

## Användningen av frekvenser avsedda för televisions- och radioverksamhet

### Föreskriftens bakgrund och rättsgrund

Enligt 96 § 1 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) meddelar Transport- och kommunikationsverket föreskrifter om användningen av radiofrekvenser för olika ändamål, med beaktande av internationella bestämmelser och rekommendationer om användning av radiofrekvenser samt den statsrådsförordning som utfärdats med stöd av 95 § 1 mom. Föreskrifterna ska ange frekvensområdenas användningsändamål och de viktigaste radioegenskaper som en radioutrustning som använder ett visst frekvensområde ska uppfylla.

Genom denna föreskrift upphävs Transport- och kommunikationsverkets föreskrift 70 J/2021 M av den 29 mars 2021. På grund av ändringar i frekvenser uppdateras även innehållet till nödvändiga delar.

### Föreskriftens syfte

I denna föreskrift preciseras statsrådets förordning om användningen av radiofrekvenser och om en frekvensplan (1246/2014) som utfärdats med stöd av 95 § 1 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).

### Beredning av föreskriften

Föreskriften har beretts vid Transport- och kommunikationsverket.

Av intressentgrupperna har ämbetsverket begärt utlåtanden om föreskriftsutkastet. Remisstiden var 14.4.2022 - 16.5.2022. Följande remissinstanser yttrade sig: Sea FM Radio / Nordic Palvelu Oy, Digita Oy, RollMedia Oy, Sanoma Media Finland Oy, Rundradion Ab och (via e-post) Järviradio Oy.

### Utlåtanden

*Sea FM Radio / Nordic Palvelu Oy* framförde ett önskemål om samordning av ytterligare frekvenser till Helsingforsområdet. Trots den stora efterfrågan på frekvenser till Helsingforsområdet är det tekniskt inte möjligt att hitta nya störningsfria frekvenser för radioverksamheten. *Sea FM Radio* framförde också sin oro över att radiofältet koncentreras på några stora aktörer. Som den primära myndigheten bedömer statsrådet de konsekvenser som radiofältets koncentration har på konkurrensen bland annat när den beviljar programkoncessioner för radio och när den meddelar förhandsbeslut som hänför sig till överföring av programkoncessioner genom att beakta frågor som hänför sig till yttrandefrihet och främjande av konkurrens samt mångsidigt programutbud.

*Digita Ab* framförde att när VHF-frekvensområdet utgår ur föreskriften skulle också satsen ("På frekvensområdet 174–230 megahertz är kanalknippena VHF A, VHF B och VHF C riksomfattande") strykas ur föreskriften. *Digita* föreslog även att kanal 28 skulle vara tillgänglig för kanalknippe C i Kuusamo. Transport- och kommunikationsverket har korrigerat föreskriften så som föreslagits. *Digita* föreslår att "frekvensen 105.2 MHz för Jyväskylä kan störa mottagningen av regionala program i Mänttä på Yle Radio Suomi Tampere på 105.3 MHz, om det inte ställs någon effektbegränsning som skyddar denna frekvens mot den nya Jyväskylä frekvensen". Transport- och kommunikationsverket konstaterar att det vid behov ställs en effektbegränsning på 105.2 MHz utgående från den frekvensplanering som görs i samband med radiotillstånd. *Digita* föreslår att den lediga FM-frekvensen 95.7 MHz ska ingå i de lediga frekvenserna i föreskriften. Transport- och kommunikationsverket har tillagt frekvensen 95.7 i föreskriften. *Digita* föreslog att för frekvenser som överförs från kortvarig radioverksamhet till långvarig radioverksamhet ska anvisas nya ersättande frekvenser på grund av den stora efterfrågan på kortvarig radioverksamhet. Transport- och kommunikationsverket har hösten 2021 kartlagt efterfrågan på kort- och

långvarig radioverksamhet och beaktat aktörernas önskemål i så stor omfattning som möjligt vid koordineringen av frekvenserna. Digita föreslår att frekvensen 963 kHz i Björneborg ska behållas som tillgänglig frekvens för AM-radioverksamhet och att frekvensen 558 kHz ska läggas till de lediga frekvenser som finns tillgängliga för AM-radioverksamheten i Helsingfors. Frekvensen för Björneborg, som tidigare funnits i föreskriften, kan behållas i föreskriften men i detta skede är det inte möjligt att lägga till helt nya AM-frekvenser.

*RollMedia Oy* föreslog att frekvenser avsedda för långvarig användning bör koordineras speciellt till huvudstadsregionen på grund av efterfrågan. På basis av det ovan sagda konstaterar Transport- och kommunikationsverket att det inte är möjligt att koordinera ytterligare frekvenser till Helsingforsområdet och det är mycket utmanande också i de övriga delarna av huvudstadsregionen. På områdena i fråga ska man också säkerställa att det finns tillräckligt med frekvenser för kortvarig radioverksamhet på grund av stor efterfrågan på dem.

*Sanoma Media Finland Oy* sade i sitt utlåtande att bolaget var överraskat över det stora totalantalet frekvenser som blir lediga att sökas och framhävde förutsägbarheten vid koordineringen av de nya frekvenserna speciellt med tanke på att säkerställa investeringar. Sanoma framförde också ett önskemål om genomförandet av en omfattande konsekvensbedömning som skulle hänföra sig till de ekonomiska konsekvenser som föreskriften medför för aktörerna. Transport- och kommunikationsverket undersöker aktörernas önskemål för frekvenser alltid i god tid innan ansökningsomgången för koncessioner börjar därför att det behövs tre månader för samordning av frekvenser med grannländerna och frekvensplaneringen ska göras före det. Vad gäller de lediga frekvenser som nu varit på remiss undersöktes hösten 2021. Vid koordineringen av nya frekvenser beaktar Transport- och kommunikationsverket efterfrågan på radioverksamhet och till exempel frågor som hänför sig till minimering av radiostörningar. Transport- och kommunikationsverket har också på förhand informerat radioaktörer om att antalet frekvenser som kan sökas under denna kompletteringsomgång är större än tidigare år. Sanoma föreslog att Transport- och kommunikationsverket ska utfärda och publicera en plan för användningen av frekvenserna med tanke på att skapa stabilitet och planmässighet på branschen. Transport- och kommunikationsverket anser att på grund av den stora variationen i efterfrågan på radioverksamhet skulle en användningsplan för flera år inte på ett ändamålsenligt sätt stöda en effektiv användning av radiofrekvenser och ett brett radioutbud. Sanoma önskade också att Transport- och kommunikationsverket och aktörerna inom radiobranschen i framtiden skulle ha öppna diskussionsevenemang som en del av utvecklingen av verksamhetsförutsättningarna för branschen. Transport- och kommunikationsverket överväger att påbörja diskussionsevenemangen på nytt.

Digita Oy och Sanoma Media Finland Oy framförde ett önskemål om att ansökningsomgången ska genomföras snabbt. Transport- och kommunikationsverket beräknar att ansökningstiden för koncessionsomgången börjar i juni 2022 och fortsätter till slutet av augusti 2022 och då skulle frekvenserna i denna koncessionsomgång kunna beviljas före slutet av år 2022.

*Rundradion Ab* föreslog att sammanlagt åtta frekvenser som fogats till föreskriften sannolikt skulle ha konsekvenser för Rundradions reläande för radionät som Rundradion använder för att säkerställa överföringen av program. Rundradion framhävde också den betydelse som reläandet har med tanke på myndighetskommunikation i situationer som till exempel i undantagsförhållanden. Till den delen konstaterar Transport- och kommunikationsverket att reläandet som sätt att överföra program aldrig har fått skydd. Ett omfattande skydd av reläandet främjar inte en effektiv användning av frekvenser och i dag sköts programöverföringen primärt med hjälp av andra tekniker. Transport- och kommunikationsverket bedömer att det skulle vara möjligt att vid behov hitta en annan teknisk lösning till exempel genom att byta ut den huvudstation som behöver reläande. Dessutom ska täckningen av kommunikationstjänster som har samband med myndighetskommunikation i undantagsförhållanden i varje fall säkerställas med stöd av regleringen i beredskapslagen.

*Järviradio Oy* föreslog i sitt e-postutlåtande att två frekvenser (Tammerfors 107,1 MHz och Nådendal 88,3 MHz) ska strykas ur föreskriften då de enligt Järviradio Oy orsakar störningar i de

frekvenser som aktören för tillfället använder. Transport- och kommunikationsverket konstaterar att skillnaden på 300 kHz mellan frekvenserna i fråga är i enlighet med Transport- och kommunikationsverkets kriterier för frekvensplanering och att motsvarande intervall redan finns i användning på flera andra områden.

Flera remissinstanser föreslog också att tillgängliga frekvenser även i framtiden ska anvisas för kortvarig radioverksamhet på grund av efterfrågan på den. Transport- och kommunikationsverket kartlägger med jämna mellanrum efterfrågan på de olika formerna av radioverksamhet och beaktar aktörernas önskemål i så stor omfattning som möjligt när verket koordinerar nya frekvenser för både kortvarig och långvarig radioverksamhet.

## **Ändringar och bedömning av föreskriftens konsekvenser**

I föreskriften har uppdaterats de nya frekvenshelheter (Savolax 3, Kangasala 1 och Österbotten 5) som kommit till efter en kompletteringsomgång för den tidigare versionen av föreskriften samt lediga frekvenser för koncessionspliktig radioverksamhet. Föreskriften innehåller också vissa nödvändiga uppdateringar med anledning av ändringarna i befolkningstäckningen för frekvenshelheter för radio.

Dessutom har VHF-frekvensområdet avlägsnats från föreskriften på grund av ändringen (273/2021) som gjorts i statsrådets förordning om användningen av radiofrekvenser och om en frekvensplan (1264/2014). Frekvensområdet i fråga har avlägsnats eftersom det inte längre utövas televisionsverksamhet på detta frekvensområde.

Föreskrift 70 K, som nu träder i kraft, är föreskriftens tolfte version.

### *Konsekvenser för informationssamhället*

Ändringarna stöder förmedling av aktuell information till branschen om programkoncessioner för radio, lediga frekvenser för radioverksamhet och kanaler som är avsedda för televisionsnät.

### *Konsekvenser för myndighetens verksamhet*

Föreskriften stöder Transport- och kommunikationsverkets koncessionsprocess.

### *Konsekvenser för kundernas, intressentgruppernas och medborgarnas verksamhet*

Föreskriften är inte förpliktande för aktörer och medför inte några direkta ekonomiska konsekvenser. Föreskriften har dock indirekta konsekvenser för radiomarknaden och utvecklingen av konkurrensläget med tanke på att lediga radiofrekvenser anvisas och det aktuella läget med programkoncessioner anges. Föreskriften stöder ett jämlikt förfarande för aktörerna.

## **Föreskriftens tidsplan/ikraftträdande**

Föreskriften avses träda i kraft den 21 juni 2022.

## **Information om föreskriften**

Den färdiga föreskriften publiceras i Transport- och kommunikationsverkets föreskriftssamling på [finlex.fi](http://finlex.fi) och på Transport- och kommunikationsverkets webbsidor.