

Määräyksen 64 C perustelut ja soveltaminen

Määräys taajuusalueen 25,1-27,5 GHz verkkotoimilupien huutokaupasta

MPS 64C

Sisällys

Sisällys	2
A-OSA KESKEISET MUUTOKSET	3
1 Muutokset.....	3
2 Lainsäädäntö	3
3 Vaikutukset	3
3.1 Ehdotuksen perusteet.....	3
3.2 Vaihtoehtojen vertailu	4
3.3 Tietoyhteiskuntavaikutukset.....	4
3.4 Taloudelliset vaikutukset	4
3.5 Vaikutukset viranomaisten toimintaan	4
B-OSA PYKÄLÄKOHTAISET PERUSTELUT JA SOVELTAMISOHJEET.....	4
1 § Soveltamisala	4
2 § Ilmoittautumisen määräaika	4
3 § Ilmoittautumisen yhteydessä annettavat tiedot.....	5
4 § Yhteyshenkilö	6
5 § Huutokauppajärjestelmä	6
6 § Taajuuskaistat	7
7 § Huuto-oikeus.....	7
8 § Huutokaupan alkaminen	8
9 § Hinnan korotusmenettely	8
10 § Tarjouksen tekeminen ja siirtäminen	9
11 § Voimassa oleva korkein tarjous	10
12 § Tarjouksen peruuntuminen	10
13 § Oikeus jättää tarjouskierros väliin	11
14 § Huutokaupan päätyminen.....	11
15 § Tarjousten hylkäämisen vaikutukset	12
16 § Huutokaupan keskeyttäminen	12
17 § Voimaantulo	13
18 § Tiedonsaanti ja julkaiseminen	13
4 Viiteluettelo.....	13

A-OSA KESKEISET MUUTOKSET

1 Muutokset

Suomessa on järjestetty aiemmin neljä taajuushuutokauppaa vuosina 2009, 2013, 2016 ja 2018. Viestintäviraston määräys 2500 - 2690 MHz taajuusalueen huutokaupasta (60/2009 M) koski vuoden 2009 huutokauppaa. Taajuusalueen 791–821 MHz ja 832–862 MHz huutokaupasta annettu määräys (64/2013 M) koski vuoden 2013 huutokauppaa. Määräys (64A/2016) taajuusalueen 703 - 733 MHz ja 758 - 788 MHz verkkotoimilupien huutokaupasta koski vuoden 2016 huutokauppaa ja määräys (64B/2018) taajuusalueen 3410 - 3800 MHz huutokaupasta koski vuoden 2018 huutokauppaa. Kaksi ensiksi mainittua määräystä annettiin eräiden radiotaajuuksien huutokaupoista annetun lain (462/2009) nojalla. Viimeksi mainitut kaksi määräystä annettiin sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014, aiemmin tietoyhteiskuntakaari) nojalla, joka laki oli kumonnut radiotaajuuksien huutokaupoista annetun lain.

Määräys taajuusalueen 25,1-27,5 GHz verkkotoimilupien huutokaupasta (64C/2020) on annettu sähköisen viestinnän palveluista annetun lain nojalla. Huutokaupattava taajuusalue on jaettu kolmeen huutokaupattavaan yhtenäiseen taajuuskaistaan vastaavasti kuin edellisessä määräyksessä taajuusalue oli jaettu kolmeen huutokaupattavaan taajuuskaistapariin. Huutokaupan säännöt ovat samat kuin edellisessä taajuushuutokaupassa. Muutamia pieniä tarkennuksia on tehty huutokauppaan ilmoittautumista ja huutokaupan järjestämistä koskeviin määräyksiin.

2 Lainsäädäntö

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 3 luvussa säädetään matkaviestinverkon verkkotoimiluvan myöntämisestä huutokaupalla. Lain 11 §:n 3 momentin nojalla annetulla valtioneuvoston asetuksella (202/2020) radiotaajuuksien huutokaupasta taajuusalueella 25,1–27,5 gigahertsiä säädetään taajuusalueen huutokaupassa myönnettävien taajuuskaistojen määrästä (kolme 800 MHz:n taajuuskaistaa) ja yritystä tai yhteisöä kohden myönnettävien taajuuksien enimmäismäärästä (enintään yksi 800 MHz:n taajuuskaista) sekä käytettävästä huutokaupamallista ja huutokaupattavien taajuuskaistojen lähtöhinnasta (7 000 000 € / 800 MHz:n taajuuskaista). Liikenne- ja viestintäviraston määräys taajuusalueen 25,1 - 27,5 GHz huutokaupasta perustuu sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 12 §:ään ja tämän valtuutussäännöksen mukaisesti siinä määrätään tarkemmin sovellettavasta huutokaupamenettelystä ja huutokauppaan ilmoittautumisesta.

3 Vaikutukset

3.1 Ehdotuksen perusteet

Tällä määräyksellä annetaan sähköisen viestinnän palvelusta annetun lain 12 §:n valtuutussäännöksen nojalla tarkempia määräyksiä huutokaupassa noudatettavasta menettelystä ja huutokauppaan ilmoittautumisesta.

3.2 Vaihtoehtojen vertailu

Määräyksen huutokaupamalli perustuu taajuusalueen 25,1 - 27,5 gigahertsiä huutokaupasta annetun asetuksen 3 §:ään, jossa säädetään huutokaupamalliksi yhtäaikainen nousevan hinnan huutokauppa (ns. SMRA-malli). Tämän vuoksi Liikenne- ja viestintäviraston määräyksen valmistelussa ei vertailtu SMRA-mallia muihin mahdollisiin huutokaupamalleihin.

3.3 Tietoyhteiskuntavaikutukset

Määräyksen tavoitteet ovat samat kuin radiotaajuuksien huutokaupasta taajuusalueella 25,1–27,5 gigahertsiä annetun valtioneuvoston asetuksen tavoitteet. Huutokauppaa koskeva määräys varmentaa osaltaan matkaviestintötoimintaan osoitettujen uusien taajuuksien tehokasta käyttöä. Samoin sen tarkoitus on edistää tasapuolista kilpailua matkaviestinpalveluissa. Huutokaupalla myönnettävien verkkotoimilupien avulla voidaan myös merkittävästi parantaa erittäin nopeiden langattomien laajakaistayhteyksien saatavuutta, laatua ja kapasiteettia sekä edelleen vähentää yhteyksien latenssia (viive). Huutokaupan kohteena olevaa taajuusaluetta on tarkoitus käyttää 5G -verkkojen toteutukseen, joiden tärkeimpiä ominaisuuksia ovat suuri kapasiteetti, lyhyt viive ja alhainen energiankulutus.

3.4 Taloudelliset vaikutukset

Määräyksellä ei ole merkittäviä itsenäisiä taloudellisia vaikutuksia. Se ainoastaan tukee ja vahvistaa niitä taloudellisia vaikutuksia, joita taajuusalueen huutokaupasta annetulla asetuksella on. Jos kaikki huutokaupattavat taajuuskaistat myydään huutokaupassa, niin valtio saa huutokauppatuloja vähintään 21 miljoonaa euroa.

3.5 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Huutokaupan voittajilta perittävät, voittaneisiin tarjouksiin perustuvat toimilupamaksut Liikenne- ja viestintävirasto perii valtiolle. Tämän vuoksi määräyksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia Liikenne- ja viestintäviraston toimintaan. Perittävillä osallistumismaksuilla katetaan vain huutokaupan järjestämisestä Liikenne- ja viestintävirastolle aiheutuvat kulut. Määräyksellä on vain huutokaupan valmistelusta ja järjestämisestä aiheutuva lyhytaikainen alle vuoden henkilöstövaikutus Liikenne- ja viestintävirastolle.

B-OSA PYKÄLÄKOHTAISET PERUSTELUT JA SOVELTAMISOHJEET

1 § Soveltamisala

Määräystä sovelletaan 25,1 - 27,5 GHz taajuusalueelle myönnettävien verkkotoimilupien huutokauppaan. Määräyksessä määrätään huutokauppaan ilmoittautumisesta sekä huutokauppanenettelystä. Huutokaupattavat toimiluvat antavat oikeuden harjoittaa yleistä teletoimintaa matkaviestinverkossa huutokaupassa voitettulla taajuuskaistalla toimiluvassa ja siihen liittyvässä radioluvassa tarkemmin määritellyin ehdoin.

2 § Ilmoittautumisen määräaika

Huutokauppaan on ilmoitauduttava viimeistään 20.5.2020 klo 16:15. Ilmoittautumisen on oltava perillä Liikenne- ja viestintäviraston kirjaamossa määräaikaan

mennessä. Myöhässä saapuneita ilmoittautumisia ei voida hyväksyä. Yritys tai yhteisö vastaa itse siitä, että ilmoittautuminen on perillä Liikenne- ja viestintävirastossa määräajassa.

Liikenne- ja viestintäviraston yhteystiedot:

Käyntiosoite	Erik Palménin aukio 1, HELSINKI
Postiosoite	PL 320, 00059 TRAFICOM
Sähköposti	kirjaamo@traficom.fi

3 § Ilmoittautumisen yhteydessä annettavat tiedot

Ilmoittautuminen tehdään täyttämällä määräyksen 3 §:ssä tarkoitetuilla tiedoilla ja toimittamalla Liikenne- ja viestintävirastoon määräyksen liitteenä 1 oleva ilmoittautumislomake ja liittämällä siihen pyydetyt asiakirjat. Lomakkeen kaikki kohdat tulee täyttää ja lomake tulee allekirjoittaa. Allekirjoittajalla tulee olla ilmoittautuvan yrityksen tai yhteisön nimenkirjoitusoikeus. Nimenkirjoitusoikeuden tulee ilmetä joko kaupparekisteriotteesta, sitä vastaavasta ulkomaisesta rekisteriotteesta tai erillisestä allekirjoittamisoikeutta koskevasta valtakirjasta.

Ilmoittautumisen yhteydessä on toimitettava lomakkeen lisäksi seuraavat asiakirjat:

- kaupparekisteriote tai ulkomaisen yrityksen osalta vastaava ulkomainen rekisteriote, josta käy ilmi yrityksen nimenkirjoitusoikeus;
- nimenkirjoitusoikeuden vahvistava valtakirja, jos ilmoittautumislomakkeen allekirjoittaneen henkilön nimenkirjoitusoikeus ei käy ilmi rekisteriotteesta;
- selvitys ilmoittautuneen yrityksen tai yhteisön kanssa samaan kirjanpitolain (1336/1997) 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettuun konserniin kuuluvista yrityksistä ja yhteisöistä.

Konserniyrityksistä annettavasta kirjallisesta selvityksestä on käytävä yksiselitteisesti ilmi kaikki ne yritykset ja yhteisöt, jotka kuuluvat samaan konserniin ilmoittautujan kanssa. Kirjanpitolain 1 luvun 6 §:n mukaan emoyritys tytäryrityksineen muodostaa konsernin. Jos kirjanpitovelvollisella on kirjanpitolain 5 §:n mukainen määräysvalta kohdeyrityksessä, on edellinen emoyritys ja jälkimmäinen tytäryritys.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 13 §:n mukaan kirjanpitolain 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettua konsernista saa huutokauppaan osallistua vain yksi yritys. Jos huutokauppaan ilmoittautuu samasta kirjanpitolain 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettua konsernista kaksi tai useampia yrityksiä, niiden on Liikenne- ja viestintäviraston pyynnöstä ilmoitettava, mikä yrityksistä osallistuu huutokauppaan. Jos pyydettyä ilmoitusta ei anneta määräaikaan mennessä, Liikenne- ja viestintävirasto hylkää kaikkien samaan konserniin kuuluvien yritysten ilmoittautumiset.

Pyydetyt asiakirjat on toimitettava suomen, ruotsin tai englannin kielellä. Jos alkuperäinen asiakirja on laadittu muulla kielellä, on siitä toimitettava suomen, ruotsin tai englanninkielinen käännös. Ilmoittautuja vastaa itse kääntämisestä aiheutuvista kustannuksista.

Jos ilmoittautumisen yhteydessä annetuissa tiedoissa tapahtuu muutoksia, ne on ilmoitettava Liikenne- ja viestintävirastolle viivytyksettä. Jos yritys tai yhteisö antaa ilmoittautumisen yhteydessä oleellisesti vääriä tietoja, se voi johtaa yrityksen tai yhteisön huutokaupassa tekemien tarjousten hylkäämiseen sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 15 §:n mukaisesti.

Liikenne- ja viestintävirasto antaa ilmoittautuneille tiedon siitä, onko ilmoittautuminen hyväksytty.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 13 §:n ja 286 §:n mukaisesti kaikkien huutokauppaan ilmoittautuneiden yritysten ja yhteisöjen on maksettava osallistumisestaan Liikenne- ja viestintävirastolle osallistumismaksu. Osallistumismaksun suuruus on huutokaupasta annetun valtioneuvoston asetuksen mukaisesti 40 000 euroa. Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 13 §:n mukaisesti maksu tulee maksaa ennen huutokaupan alkamista. Vain ne yritykset, jotka ovat maksaneet osallistumismaksun ennen huutokaupan alkua, voivat osallistua huutokauppaan.

4 § Yhteyshenkilö

Liikenne- ja viestintävirasto toimittaa huutokauppaa koskevat asiakirjat ja muut yhteydenotot vain ilmoittautumislomakkeessa nimetyille yhteyshenkilölle tai osallistujan ilmoittamalle uudelle yhteyshenkilölle. Tämän vuoksi on erittäin tärkeää, että yhteyshenkilön yhteystiedot ovat ajan tasalla ja että yhteyshenkilö on tavoitettavissa ilmoittautumisesta lähtien huutokaupan päättymiseen ja toimilupien myöntämiseen saakka. Osallistuja on vastuussa niistä mahdollisista oikeudenmenetyksistä, jotka aiheutuvat sille siitä, että osallistujan yhteyshenkilöä koskevat yhteystiedot eivät ole ajan tasalla.

Jos osallistuja haluaa vaihtaa yhteyshenkilöä tai jos yhteyshenkilön yhteystiedoissa tapahtuu muutoksia, on siitä ilmoitettava Liikenne- ja viestintävirastolle viivytyksettä. Ennen huutokaupan alkua muutokset voi ilmoittaa esimerkiksi sähköpostilla osoitteeseen spectrum.auction@traficom.fi. Huutokaupan käynnistyttyä muutokset voi ilmoittaa myös huutokauppajärjestelmän kautta.

5 § Huutokauppajärjestelmä

Huutokauppa järjestetään sähköisen järjestelmän avulla internetin välityksellä. Osallistuja vastaa käyttämänsä internet-yhteyden sekä internet-yhteyden käyttämiseen tarvittavien laitteistojen ja verkkoselaimen toiminnasta. Huutokauppaan osallistuminen ei edellytä muiden laitteistojen tai ohjelmistojen hankkimista.

Huutokauppajärjestelmä toimii kaikilla yleisimmillä selainohjelmilla. Liikenne- ja viestintävirasto suosittelee käytettäväksi selainohjelmien uusimpia versioita. Liikenne- ja viestintävirasto toimittaa huutokauppaan osallistumista varten vaadittavat sertifiikatit, käyttäjätunnukset, salasanat tai muut vastaavat tunnistautumista varten huutokauppaan osallistuvan yrityksen tai yhteisön 4 §:ssä tarkoitetulle yhteyshenkilölle. Yritys tai yhteisö on itse vastuussa siitä, että salasanat säilytetään asianmukaisesti ja että niitä käyttävät vain siihen valtuutetut henkilöt. Salasanojen avulla tehdyt huudot ovat yritystä tai yhteisöä sitovia.

Huutokauppajärjestelmää käytetään huutokaupan aikana tarjousten tekemiseen sekä viestintään ja yhteydenpitoon Liikenne- ja viestintäviraston ja osallistujien välillä. Huutokaupan aikana Liikenne- ja viestintävirasto ilmoittaa kaikista huutokauppaan liittyvistä asioista ensisijaisesti huutokauppajärjestelmän välityksellä. Liikenne- ja viestintävirasto ottaa osallistujiin yhteyttä sähköpostilla tai puhelimitse

vain, jos huutokauppajärjestelmä on teknisen vian tai muun syyn vuoksi väliaikaisesti poissa toiminnasta. Jos osallistuja ei saa yhteyttä huutokauppajärjestelmään, se voi ottaa yhteyttä Liikenne- ja viestintävirastoon sähköpostilla tai puhelimella. Liikenne- ja viestintävirasto toimittaa osallistujille yhteystietonsa ja tarkemmat ohjeet vikatilanteiden varalle.

Ilmoittautumisen jälkeen Liikenne- ja viestintävirasto toimittaa osallistujille huutokauppajärjestelmän tarkemmat käyttöohjeet. Osallistujilla on mahdollisuus tutustua huutokauppajärjestelmän toimintaan harjoitushuutokaupassa, joka järjestetään noin kaksi viikkoa ennen varsinaisen huutokaupan alkamista. Liikenne- ja viestintävirasto ilmoittaa harjoitushuutokaupan ajankohdan osallistujille ilmoittautumisen jälkeen.

Jos huutokauppajärjestelmä on vikaantunut tai ei ole muuten käytettävissä, voidaan huutokauppa tällaisen tilanteen aikana järjestää sähköpostitse. Liikenne- ja viestintävirasto toimittaa tällaisessa tilanteessa osallistujille yhteystietonsa ja tarkemmat ohjeet sähköpostitse järjestettävään huutokaupaan osallistumisesta.

6 § Taajuuskaistat

Taajuusalueen jako huutokaupattaviin taajuuskaistoihin perustuu radiotaajuuksien huutokaupasta taajuusalueella 25,1-27,5 gigahertsiä annettuun valtioneuvoston asetukseen. Taajuusalue 25,1 - 27,5 GHz on jaettu huutokaupassa kolmeen 800 MHz suuruiseen taajuuskaistaan. Taajuuskaistat ovat 25,1 - 25,9 GHz, 25,9 - 26,7 GHz ja 26,7 - 27,5 GHz. Ne on nimetty kirjaimin A, B ja C. Nimityksiä käytetään ainoastaan taajuuskaistojen yksilöimiseen.

7 § Huuto-oikeus

Osallistujan oikeutta tehdä tarjouksia kullakin tarjouskierroksella nimitetään huuto-oikeudeksi. Huutokaupan ensimmäisellä tarjouskierroksella osallistujalla on yksi huuto-oikeus. Mikäli osallistuja ei tee tarjousta ensimmäisellä kierroksella, menettää hän huuto-oikeutensa pysyvästi.

Säilyttääkseen huuto-oikeutensa huutokaupan toisella ja sitä seuraavilla kierroksilla osallistujan tulee

- jättää voimassa oleva korkein tarjous ennalleen,
- korottaa tarjousta, joka ei ole korkein voimassa oleva tarjous taajuuskaistalla,
- siirtää aikaisemmin tekemänsä tarjous toiselle taajuuskaistalle tai
- käyttää 13 §:n mukaista oikeuttaan jättää tarjouskierros väliin.

Jos osallistuja menettää huuto-oikeutensa, hänen viimeinen tarjouksensa jää voimassa olevaksi tarjoukseksi. Huuto-oikeus voi palautua vain siinä tapauksessa, että joku toinen osallistuja siirtää tarjouksensa ja tämän seurauksena osallistujan oma, aikaisemmalla tarjouskierroksella tekemä voimassa oleva tarjous muuttuu korkeimmaksi voimassa olevaksi tarjoukseksi. Osallistuja, jonka huuto-oikeus on palautunut, ei voi kuitenkaan enää jättää tarjouskierrosta väliin 13 §:n mukaisesti.

Osallistuja saa tarjouskierrosten alussa tiedon sen hetkisestä huuto-oikeudestaan huutokauppajärjestelmän välityksellä.

8 § Huutokaupan alkaminen

Liikenne- ja viestintävirasto ilmoittaa huutokaupan ensimmäisen tarjouskierroksen alkamisajankohdan osallistujan 4 §:n mukaiselle yhteyshenkilölle viimeistään kaksi viikkoa ennen huutokaupan alkamista.

Tarjouskierrokset järjestetään arkisin. Liikenne- ja viestintävirasto ilmoittaa tarjouskierroksen alkamis- ja päättymisajat osallistujille etukäteen ja ensisijaisesti huutokauppajärjestelmän välityksellä. Jos huutokauppa kestää useampia päiviä, annetaan seuraavan päivän aikataulu tiedoksi päivän viimeisen kierroksen jälkeen. Tarjouskierrokset voivat olla eripituisia. Tarvittaessa Liikenne- ja viestintävirasto voi muuttaa tarjouskierrosten kestoja ja aikataulua huutokaupan aikana. Kaikista muutoksista ilmoitetaan ennalta osallistujille ensisijaisesti huutokauppajärjestelmän välityksellä.

9 § Hinnan korotusmenettely

Huutokaupan ensimmäisellä kierroksella kaikille taajuuskaistoille voidaan tehdä tarjouksia niille määriteltyyn lähtöhintaan. Lähtöhinta määräytyy huutokaupasta annetun valtioneuvoston asetuksen mukaisesti.

Huutokaupan toisella ja sitä seuraavilla tarjouskierroksilla Liikenne- ja viestintävirasto määrittää uuden hintapyyntön taajuuskaistalle. Jos taajuuskaistasta on tehty edellisellä tarjouskierroksella tarjouksia, Liikenne- ja viestintävirasto korottaa kyseisen taajuuskaistan hintapyyntöä seuraavalla kierroksella.

Korotettu hintapyyntö on enintään 6 % suurempi kuin taajuuskaistalla voimassa oleva korkein tarjous. Korotus on samalla kierroksella prosentuaalisesti sama kaikille taajuuskaistoille ja kaikille osallistujille. Jos taajuuskaistalle ei ole tehty tarjouksia edellisellä tarjouskierroksella, hintapyyntö ei muutu seuraavalla kierroksella, paitsi tilanteessa, jossa taajuuskaistan hintapyyntö on seuraavan tarjouskierroksen yhteisen korotusprosentin vuoksi muuttunut. Tämä perustuu määräyksen säännökseen, jonka mukaan "korotukset ovat kuitenkin samalla kierroksella prosentuaalisesti saman suuruiset" kaikille taajuuskaistoille ja kaikille osallistujille. Hinnankorotuksen suuruuteen vaikuttamalla Liikenne- ja viestintävirasto voi nopeuttaa tai hidastaa taajuushuutokaupan kulkua.

Taajuuskaistan hintapyyntö voi laskea siinä tapauksessa, että joku osallistuja siirtää voimassa olleen korkeimman tarjouksensa toiselle taajuuskaistalle. Jos osallistuja on kuitenkin jollakin aiemmalla kierroksella tehnyt taajuuskaistasta voimassa olevaa korkeinta tarjousta korkeamman tarjouksen, on hintapyyntö kyseiselle osallistujalle osallistujan taajuuskaistasta aiemmalla kierroksella tekemä korkein tarjous korotettuna enintään 6 % korotuksella. Hintapyyntö voi laskea myös tilanteessa, jossa taajuuskaistan hintapyyntö on seuraavan kierroksen yhteisen korotusprosentin vuoksi muuttunut.

Jos yksi tai useampi osallistuja siirtää tarjouksensa pois taajuuskaistalta niin, ettei taajuuskaistalle jää ainoatakaan voimassa olevaa tarjousta, kyseisen taajuuskaistan hinta palautuu takaisin alimmillaan ensimmäisen kierroksen lähtöhintaan. Lähtöhintaan siitä voi kuitenkin tehdä tarjouksen vaan sellainen osallistuja, joka ei ole aiemmalla kierroksella tehnyt tarjousta taajuuskaistasta. Osallistujalle, joka on aiemmalla tarjouskierroksella tehnyt tarjouksen taajuuskaistasta, hintapyyntö taajuuskaistasta on osallistujan tekemä tarjous korotettuna enintään 6 % korotuksella.

Hintapyynnöt voivat olla erisuuruisia eri osallistujille ja eri taajuuskaistoille, vaikka hintapyyntöjen korotukset ovat samalla kierroksella prosentuaalisesti samat.

Osallistujille ilmoitetaan taajuuskaistojen osallistujakohtaiset hintapyynnöt huuto-kauppajärjestelmän välityksellä tarjouskierroksen alkaessa.

10 § Tarjouksen tekeminen ja siirtäminen

Tekemällä tarjouksen taajuuskaistasta osallistuja sitoutuu maksamaan taajuuskaistasta tekemänsä tarjouksen mukaisen hinnan.

Tarjouksen tekemisellä tarkoitetaan:

- 1) tarjouksen tekemistä ensimmäisellä tarjouskierroksella
- 2) tarjouksen korottamista samalla taajuuskaistalla seuraavilla tarjouskierroksilla
- 3) tarjouksen siirtämistä toiselle taajuuskaistalle seuraavilla tarjouskierroksilla.

Tarjoukset tehdään huutokauppajärjestelmän välityksellä. Tarjoukset on tehtävä järjestelmään ennen tarjouskierroksen päättymistä. Myöhästyneitä tarjouksia ei hyväksytä. Liikenne- ja viestintävirasto kehottaa osallistujia tekemään tarjouksensa hyvissä ajoin ennen kierroksen päättymistä. Tarjouksen tekemisessä vasta kierroksen viime minuuteilla on riskinä, että tarjouksen rekisteröinti järjestelmään epäonnistuu esimerkiksi internet-yhteyden katkeamisen tai muun teknisen ongelman vuoksi. Järjestelmä ilmoittaa osallistujalle, onko tarjouksen tekeminen onnistunut ja rekisteröitynyt järjestelmään.

Jos tekninen vika tai jokin muu syy estää osallistujaa tekemästä tarjousta huutokauppajärjestelmän välityksellä, osallistuja voi tehdä tarjouksen salatulla sähköpostilla. Niissä erityistilanteissa, joissa osallistuja ei pysty käyttämään salatun sähköpostia, Liikenne- ja viestintävirasto voi hyväksyä tarjouksen tekemisen puhelimitse. Sähköpostitse tai puhelimitse tehdyn tarjouksen käyttöön on etukäteen saatava Liikenne- ja viestintäviraston nimenomainen suostumus. Liikenne- ja viestintävirasto rekisteröi salatulla sähköpostilla tai puhelimitse tehdyn tarjouksen huutokauppajärjestelmään. Rekisteröinti voidaan tehdä vain, jos osallistuja ilmoittaa Liikenne- ja viestintävirastolle tähän käyttöön osallistujalle varatun kertakäyttöisen salasanan. Myös sähköpostitse tai puhelimitse tehdyn tarjouksen on oltava perillä Liikenne- ja viestintävirastossa ennen tarjouskierroksen päättymistä. Tarjouskierrosta voidaan teknisten syiden vuoksi joutua poikkeuksellisesti pidentämään, jos näin tehty tarjous saapuu aivan tarjouskierroksen lopussa.

Tarjouskierroksen aikana osallistujalla on mahdollisuus muuttaa tekemäänsä tarjousta rekisteröimällä järjestelmään uusi tarjous. Tarjousta voi muuttaa kuinka monta kertaa tahansa. Se tarjous jää voimaan, joka on rekisteröity järjestelmään tarjouskierroksen päättyessä. Tarjouksen on oltava tämän määräyksen mukainen. Jos osallistuja tekee tarjouksen sähköpostitse tai puhelimitse, osallistuja vastaa siitä, että tarjous on määräyksen mukainen.

Ensimmäisellä tarjouskierroksella osallistuja voi tehdä tarjouksen enintään yhdestä taajuuskaistasta. Toisella ja sitä seuraavilla tarjouskierroksilla osallistuja voi tehdä tarjouksen, mikäli ei ole menettänyt huuto-oikeuttaan. Huuto-oikeus määräytyy 7 §:n mukaisesti.

Osallistuja ei voi korottaa tarjoustaan taajuuskaistasta, jolla osallistujalla on voimassa oleva korkein tarjous.

Osallistuja voi siirtää tarjouksensa taajuuskaistalta toiselle huutokaupan aikana. Korkeinta voimassa olevaa tarjousta ei saa kuitenkaan siirtää, jos kukaan toinen osallistuja ei edellisellä kierroksella ole tehnyt tai siirtänyt 10 § tarkoitettua tarjousta tai kukaan osallistuja ei ole 13 §:n mukaisesti jättänyt kierrosta väliin. Huutokauppajärjestelmä ilmoittaa osallistujalle, jos osallistuja ei tämän vuoksi voi siirtää tarjoustaan.

Kun taajuuskaistan korkein voimassa oleva tarjous siirretään, määrittyy taajuuskaistalle uusi korkein voimassa oleva tarjous. Se on joko euromäärältään seuraavaksi suurin tarjous tai jos saman suuruisia tarjouksia on useita, arvotussa järjestyksessä seuraavaksi tuleva tarjous. Jos taajuuskaistalla ei ole muita voimassa olevia tarjouksia, taajuuskaistan hintapyyntö seuraavalla tarjouskierroksella on sen valtioneuvoston asetuksessa määritetty lähtöhinta, mutta kuitenkin vähintään osallistujan aiemmalla tarjouskierroksella tästä taajuuskaistasta tekemä tarjous korotettuna enintään 6 % korotuksella.

Osallistuja saa huutokauppajärjestelmän välityksellä tarjouskierrosten alussa tiedon sen hetkisestä huuto-oikeudesta ja siitä, kuinka monta kertaa hänellä on oikeus jättää tarjouskierros väliin 13 §:n mukaisesti. Lisäksi osallistuja saa tiedon tehtyjen tarjousten yhteenlasketusta euromäärästä sekä tiedon taajuuksista edellisellä kierroksella tehtyjen tarjousten lukumäärästä ja 11 §:ssä tarkoitetuista taajuuskaistojen voimassa olevien korkeimpien tarjousten euromäärästä.

11 § Voimassa oleva korkein tarjous

Kunkin tarjouskierroksen päätyttyä huutokauppajärjestelmä määrittää kullekin taajuuskaistalle voimassa olevan korkeimman tarjouksen. Voimassa oleva korkein tarjous on kyseiselle taajuuskaistalle tehty hinnaltaan suurin tarjous. Jos samalle taajuuskaistalle on tehty useampia yhtä suuria tarjouksia, näiden tarjousten välinen keskinäinen järjestys määritetään huutokauppajärjestelmässä satunnaislukupergeneraattorilla.

12 § Tarjouksen peruuntuminen

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 11 §:n mukaan huutokaupan aikana tehdyt tarjoukset ovat sitovia. Tässä määräyksessä tarkoitettu tarjouksen peruuntuminen on tekninen termi, joka liittyy tarjouksen korottamisen ja siirtämisen vaikutukseen. Taajuuskaistalle tehty tarjous peruuntuu vain:

- a) korottamalla samalle taajuuskaistalle tehtyä edellistä tarjousta 10 §:n mukaisesti tai
- b) siirtämällä tarjous toiselle taajuuskaistalle 10 §:n mukaisesti.

Huutokaupan aikana osallistuja voi lopettaa uusien tarjousten tekemisen, mutta ei voi peruuttaa huutokaupassa jo tekemiään tarjouksia. Osallistujan tarjous voi kuitenkin edelleen muuttua eli kuoriutua taajuuskaistan voimassa olevaksi korkeimmaksi tarjoukseksi, jos tarjouksen tekemisen jälkeen hän ei ole enää siirtänyt tarjoustaan toiselle taajuuskaistalle tai korottanut tarjoustaan samalla kaistalla. Sellainen taajuuskaistalle tehty tarjous, joka on siirretty huutokaupan seuraavilla kierroksilla toiselle taajuuskaistalle tai jota on seuraavilla kierroksilla korotettu samalla taajuuskaistalla ei voi kuitenkaan muuttua taajuuskaistan voimassa olevaksi korkeimmaksi tarjoukseksi, koska se on peruuntunut 12 §:n mukaisesti, Osallistuja, joka on lopettanut tarjousten tekemisen huutokaupassa, mutta jonka aiemmalla kierroksella tekemä tarjous on muuttunut taajuuskaistan voimassa olevaksi korkeimmaksi tarjoukseksi, voi jatkaa tarjousten tekemistä huutokaupassa ilman, että hänellä on enää oikeutta jättää tarjouskierros väliin 13 §:n mukaisesti.

13 § Oikeus jättää tarjouskierros väliin

Jokaisella osallistujalla on oikeus jättää väliin enintään kolme tarjouskierrosta ilman, että osallistuja menettää huuto-oikeutensa. Säännöksen tarkoituksena on antaa mahdollisuus saada lisää harkinta-aikaa tarjouksen tekemiseen esimerkiksi tilanteessa, jossa osallistujan puolesta tarjouksia tekevän henkilön on neuvoteltava lisävaltuuksista. Säännös myös estää osallistujan teknisistä ongelmista johtuvan huuto-oikeuden menettämisen.

Jos tarjouskierroksen päättyessä osallistuja muutoin menettäisi huuto-oikeutensa, osallistujan katsotaan käyttäneen oikeuttaan jättää tarjouskierros väliin (passiivinen kierroksen väliin jättäminen). Huutokauppajärjestelmä huomioi tämän automaattisesti. Osallistuja voi kuitenkin tässä tilanteessa ilmoittaa, ettei jätä tarjouskierrosta väliin, jotta osallistuja tarkoituksellisesti menettäisi huuto-oikeutensa ja huutokauppa voisi päättyä 14 §:n mukaisesti.

Passiivisen kierroksen väliin jättämisen sijaan osallistuja voi myös itse ilmoittaa jättävänsä tarjouskierroksen väliin (aktiivinen kierroksen väliin jättäminen). Ilmoitus on tehtävä ennen väliin jätettävän tarjouskierroksen päättymistä. Jos osallistuja ilmoittaa jättävänsä tarjouskierroksen väliin, hän ei voi tehdä lainkaan tarjouksia kyseessä olevalla tarjouskierroksella.

Osallistujalla ei kuitenkaan voi käyttää oikeuttaan jättää tarjouskierros väliin huutokaupan ensimmäisellä kierroksella. Jos osallistuja ei tee tarjousta huutokaupan ensimmäisellä kierroksella, hän menettää lopullisesti oikeutensa tehdä tarjouksia huutokaupassa.

14 § Huutokaupan päättyminen

Liikenne- ja viestintävirasto julistaa huutokaupan päättyneeksi, kun yksikään osallistuja ei ole tarjouskierroksella tehnyt 10 § tarkoitettua tarjousta tai käyttänyt oikeuttaan jättää kierros väliin passiivisesti tai aktiivisesti 13 §:n mukaisesti.

Mikäli osallistujat, joilla olisi oikeus jättää tarjouskierros väliin kuitenkin ilmoittavat, etteivät käytä oikeuttaan jättää kierrosta väliin eikä kierroksella ole tehty eikä siirretty tarjouksia, päättyy huutokauppa tähän kierrokseen.

Huutokauppa päättyy samaan aikaan kaikkien taajuuskaistojen osalta. Liikenne- ja viestintävirasto ilmoittaa huutokaupan päättymisestä osallistujille. Huutokauppa päättyy vasta, kun Liikenne- ja viestintävirasto on antanut huutokauppajärjestelmän automaattisen ilmoituksen lisäksi asiasta erillisen ilmoituksen.

Huutokaupan viimeisen kierroksen jälkeen voimassa olleet korkeimmat tarjoukset julistetaan voittaviksi tarjouksiksi. Osallistuja, jolla on huutokaupan päättyessä voimassa oleva korkein tarjous, on voittanut kyseisen taajuuskaistan toimiluvan huutokaupasta.

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 287 §:n mukaisesti huutokaupan voittajan tulee maksaa voittanutta tarjousta vastaava toimilupamaksu. Toimilupamaksu maksetaan toimilupakauden viiden ensimmäisen vuoden aikana tasaerissä. Maksuaikataulusta on säädetty edellä tarkoitettulla valtioneuvoston asetuksella. Maksun perii Liikenne- ja viestintävirasto.

Huutokaupan päätyttyä Liikenne- ja viestintävirasto antaa huutokaupan lopputuloksen tiedoksi Liikenne- ja viestintäministeriölle. Tämän jälkeen valtioneuvosto myöntää huutokaupan voittajille toimiluvat sähköisen viestinnän palveluista ane-

tun lain mukaisesti ja Liikenne- ja viestintävirasto perii sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 287 §:n mukaisen toimilupamaksun ensimmäisen erän. Liikenne- ja viestintävirasto myöntää sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 45 §:n mukaisesti taajuusvarauksen toimiluvan saaneelle osallistujalle toimiluvan voimaantulosta lukien ilman eri hakemusta. Huutokauppaan perustuvat taajuudet voi ottaa käyttöön vasta, kun Liikenne- ja viestintävirasto on myöntänyt radioluvan. Radiolupa myönnetään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 40 §:n 4 momentin mukaisesti hakemuksesta sen jälkeen, kun toimiluvan haltija on suorittanut 287 §:ssä säädetyn toimilupamaksun ensimmäisen maksuerän.

15 § Tarjousten hylkäämisen vaikutukset

Liikenne- ja viestintävirasto ja valtioneuvosto voivat hylätä osallistujan tekemän tarjouksen tietyissä, sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 15 §:ssä määritellyissä tilanteissa. Tarjous voidaan hylätä joko huutokaupan aikana tai vasta sen päätyttyä.

Jos osallistujan tekemä tarjous hylätään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 15 §:n nojalla ennen kuin Liikenne- ja viestintävirasto on julistanut huutokaupan päättyneeksi, ja hylätty tarjous on ollut jonkin taajuuskaistan voimassa oleva korkein tarjous, määritellään tälle kaistaparille uusi voimassa oleva korkein tarjous. Uusi voimassa oleva korkein tarjous on hinnaltaan järjestyksessä seuraavaksi tuleva tarjous. Sellainen tarjous, joka on siirretty toiselle taajuuskaistalle tai jota on korotettu samalla taajuuskaistalla ei voi kuitenkaan muuttua taajuuskaistan voimassa olevaksi korkeimmaksi ja voittavaksi tarjoukseksi, koska se on peruuntunut 12 §:n mukaisesti.

Jos osallistujan tekemä voittava tarjous hylätään huutokaupan päättymisen jälkeen, osallistuja ei ole oikeutettu saamaan toimilupaa. Muilta osin huutokaupan lopputulos säilyy ennallaan. Taajuuskaista, jolle tehty voittava tarjous on hylätty, voidaan huutokaupata uudelleen sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 11 §:n mukaisesti. Mahdollisen huutokaupan järjestämisestä ja ajankohdasta päättää valtioneuvosto.

16 § Huutokaupan keskeyttäminen

Liikenne- ja viestintävirasto voi keskeyttää huutokaupan, jos huutokaupan aikana sattuu sellainen ulkopuolinen pakottava tapahtuma, joka estää tai olennaisesti haittaa huutokaupan pitämisen sähköisen viestinnän palveluista annetussa laissa, huutokaupasta annetun asetuksen tai Liikenne- ja viestintäviraston määräyksessä määrätyn huutokauppamenettelyn mukaisesti. Tällaisia ylivoimaisen esteen kaltaisia tapahtumia voivat olla esimerkiksi laaja-alainen sähkökatkos, internet-yhteyksien katkeaminen tai huutokauppajärjestelmän tekninen vika. Myös joidenkin osallistujien välinen sähköisen viestinnän palveluista annetussa laissa kielletty yhteistyö tai tarjouksien tekeminen huutokaupassa ainoastaan sen päättymisen estämiseksi voi johtaa huutokaupan keskeyttämiseen.

Huutokauppaa voidaan jatkaa suoraan keskeytystä edeltäneestä tilanteesta. Välttämättömästä syystä Liikenne- ja viestintävirasto voi mitätöidä yhden tai useamman tarjouskierroksen, jolloin huutokauppaa jatketaan mitätöityä tarjouskierrosta edeltäneestä kierroksesta. Tarjouskierroksen mitätöiminen voi olla välttämätöntä esimerkiksi tilanteessa, jossa huutokauppajärjestelmä on kaatunut kesken tarjouskierroksen, eivätkä kaikki osallistujat ole voineet rekisteröidä tarjouksiaan. Ääritilanteessa Liikenne- ja viestintävirasto voisi mitätöidä kaikki tarjouskierrokset, jolloin huutokauppa alkaisi alusta.

17 § Voimaantulo

Tämä määräys tulee voimaan 15. päivänä huhtikuuta 2020 ja se on voimassa toistaiseksi.

18 § Tiedonsaanti ja julkaiseminen

Määräys on julkaistu Liikenne- ja viestintäviraston määräyskokoelmassa ja se on saatavissa Liikenne- ja viestintäviraston asiakaspalvelusta:

Käyntiosoite Erik Palménin aukio 1, Helsinki

Postiosoite PL 320, 00059 TRAFICOM

Puhelin 0295 390 100

WWW-sivusto <http://www.traficom.fi/>

Y-tunnus 0709019-2

4 Viiteluettelo

[1] Sähköisen viestinnän palveluista annettu laki (917/2014):

<http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2014/20140917>

[2] Kirjanpitolaki (1336/1997):

www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1997/19971336

[3] Valtioneuvoston asetus radiotaajuuksien huutokaupasta taajuusalueella 25,1-27,5 gigahertsiä:

<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2020/20200202>

[4] Valtioneuvoston asetus radiotaajuuksien käytöstä ja taajuussuunnitelmasta annetun asetuksen muuttamisesta (xxx/2020):

<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2020/20200201>

[5] Määräys 64 C/2020 M taajuusalueen 25,1-27,5 GHz verkkotoimilupien huutokaupasta

<https://www.finlex.fi/fi/viranomaiset/normi/480001/45947>