



INSTRUKTION

Dnr. 387/40/2013

25.11.2013

Ikraftträdelse- och giltighetstid:

25.11.2013 - tills vidare. Tillämpas på redovisningen av valfinansieringen och kostnaderna för valkampanjen vid det val till europaparlamentet som hålls 25.5.2014.

Ändringsdata:

Instruktionen ersätter de tidigare anvisningar som har getts om redovisning av valfinansieringen vid val till europaparlamentet. Med anvisningen upphävs alla de tidigare fastställda blanketter som berör redovisning av valfinansieringen vid val till europaparlamentet.

Stadgegrund:

Lag om kandidaters valfinansiering (273/2009) 8, 10 och 12 §.

Enhet, från vilken normen kan erhållas:

Statens revisionsverk, förvaltningsenheten (registrator-skottoret), kontaktuppgifter i sidfoten.

Enhet som ger närmare information:

Statens revisionsverk, valfinansieringsrådgivning, tfn 09 432 5899 (på finska) och 09 432 5898 (på svenska), www.vaalirahoitusvalvonta.fi.

ALLMÄN ANVISNING OM FÖRHANDSREDOVISNING OCH REDOVISNING AV VALFINANSIERINGEN I SAMBAND MED VALET TILL EUROPAPARLAMENTET 2014**Bestämmelser som tillämpas på redovisning av valfinansieringen vid val till europaparlamentet**

Vid valet till europaparlamentet tillämpas lagen om kandidaters valfinansiering (273/2009), nedan valfinansieringslagen. Lagens syfte är att öka öppenheten kring valfinansieringen och informationen om kandidaternas eventuella bindningar.

Att övervaka skyldigheten att redovisa för valfinansieringen och upprätthålla det offentliga registret över redovisningarna är enligt 10 och 12 § i valfinansieringslagen en uppgift för statens revisionsverk. I syfte att främja en rätt och enhetlig tillämpning av valfinansieringslagen ger statens revisionsverk denna allmänna anvisning om redovisning av valfinansieringen vid det val till europaparlamentet som hålls 25.5.2014.

STATENS REVISIONSVERK

► Postadress: PB 1119, FI-00101 HELSINGFORS, FINLAND ► Adress: Anttigatan 1, 00100 HELSINGFORS

► Telefon: +358 9 4321 ► Telefax: +358 9 432 5820

Statens revisionsverk fastställer med stöd av 8 § i valfinansieringslagen en blankett (bilaga 1) som kan användas för att göra redovisningen av valfinansieringen och en blankett (bilaga 2) som kan användas för att göra en förhandsredovisning av valfinansieringen.

Anvisningarna om hur redovisningen av valfinansieringen görs har gjorts upp med beaktande av den valfinansieringslag och annan lagstiftning som ska tillämpas på valet till europaparlamentet år 2014.

1 Vem är skyldig att lämna en redovisning av valfinansieringen?

Skyldigheten att redovisa valfinansieringen gäller den som vid valet till europaparlamentet 25.5.2014 har valts till ledamot av Europaparlamentet och varje person som bestämts till ersättare för en ledamot vid fastställandet av valresultatet. Bestämmelserna om redovisningsskyldighet ingår i valfinansieringslagen.

Redovisningen av valfinansieringen måste göras även i sådana fall att den redovisningsskyldiga kandidaten inte har haft kampanjkostnader eller valfinansiering av det slag som ska anmälas.

Den som är skyldig att lämna redovisning svarar för redovisningens innehåll. Det i lagen föreskrivna ansvaret för att göra redovisningen av valfinansieringen och för dess innehåll får inte överföras på eller överlåtas åt någon annan person eller juridisk person.

2 Vad är en kandidats valfinansiering?

Med valfinansiering avses finansiering med vilken bestrids kostnader för genomförande av kandidatens valkampanj vilka uppkommit tidigast sex månader före valdagen och senast två veckor efter valdagen, oberoende av när dessa betalas. Valdagen är 25.5.2014.

Enligt valfinansieringslagen kan en kandidats valfinansiering bestå av

- 1) kandidatens egna tillgångar och lån som kandidaten tagit upp inklusive räkningar vilka är obetalda när redovisningen görs
- 2) stöd som kandidaten, kandidatens stödgrupp eller någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten har fått, samt
- 3) annat stöd.

Med stöd som räknas till valfinansiering avses pengar, varor, tjänster och andra motsvarande prestationer.

Som stöd räknas dock inte sedvanligt frivilligarbete och sedvanliga gratistjänster. Sedvanligt frivilligarbete (talkoarbete) består av frivilliga och oavlönade arbetsinsatser som en person gör till förmån för kandidaten t.ex. som medlem av en stödgrupp. Arbetet anses vara frivilligarbete också om den som utför detta har arbetet ifråga som yrke, förutsatt att ingen lön betalas för detta. Endast en fysisk person kan utföra frivilligarbete.

Om understödet inte givits i form av pengar, måste en bedömning av dess gängse värde i pengar göras.

3 Vilka begränsningar uppställs för valfinansieringen i lagen?

En kandidat, en kandidats stödgrupp eller någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten får inte ta emot bidrag vars givare inte kan klarläggas. Detta gäller dock inte bidrag som erhållits genom sedvanligt insamlingsarbete.

En kandidat, en kandidats stödgrupp eller någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten får inte från en och samma givare ta emot bidrag till ett värde som överstiger 10 000 euro. Detta gäller dock inte bidrag från partiföreningar om det inte innehåller bidrag som förmedlas från någon annan givare och som överstiger 10 000 euro.

En kandidat, en kandidats stödgrupp och någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten får ta emot utländska bidrag för valkampanjen bara från enskilda personer och från sådana internationella sammanslutningar och stiftelser som företräder kandidaten ideologiska hållning.

En kandidat, en kandidats stödgrupp och någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten får inte ta emot bidrag för valkampanjen från staten, kommuner, samkommuner, statliga eller kommunala affärsverk, offentliqrättsliga föreningar, inrättningar eller stiftelser eller från bolag som staten eller en kommun har bestämmande inflytande i. Detta gäller dock inte sedvanlig gästfrihet.

Dessutom ska en kandidat, en kandidats stödgrupp och någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten se till att det av sådan avgiftsbelagd reklam som ingår i valkampanjen eller är avsedd att stödja den framgår vem som betalar reklamen. Namnet på en enskild person får dock inte uppges utan dennes uttryckliga samtycke, om värdet av den reklam som personen betalat för är mindre än 1 500 euro.

4 När ska valfinansieringsredovisningen vara gjord?

Valfinansieringsredovisningen ska vara statens revisionsverk tillhanda inom två månader från det att valresultatet har fastställts.

5 Hur görs en valfinansieringsredovisning och vart ska den skickas?

Det är att rekommendera att valfinansieringsredovisningen görs med den elektroniska webbtjänst som statens revisionsverk har för ändamålet.

Den elektroniska tjänsten har adressen www.vaalirahoitusvalvonta.fi, och på denna adress publiceras också de insända redovisningarna.

För identifiering av den redovisningsskyldiga personen används allmänt godtagna elektroniska system för identifiering.

Om det inte är möjligt att skicka redovisningen i elektronisk form, kan valfinansieringsredovisningen också inlämnas i skriftlig form på en blankett som fastställts av statens revisionsverk, eller på annat sätt. En blankett enligt det upplägg som fastställts av statens revisionsverk finns som bilaga 1 till denna allmänna instruktion.

Redovisningen måste i samtliga fall innehålla de uppgifter som nämns i 6 § i valfinansieringslagen.

Skriftliga redovisningar insänds under adress

SRV/Valfinansieringsredovisning
PB 1119
00101 HELSINGFORS

Till redovisningen bifogas inte kvitton eller kopior av dem.

STATENS REVISIONSVERK

6 Uppgifter som måste ingå i valfinansieringsredovisningen

Minimikraven för vad som ska ingå i en kandidats valfinansieringsredovisning ges i valfinansieringslagen. I redovisningen får således ingå även andra, kompletterande uppgifter, utöver de uppgifter som krävs i lagen.

I redovisningen ska följande uppgifter ingå:

- 1) ett omnämnande av vilket val som det är fråga om,
- 2) kandidatens fullständiga namn och vilket parti som ställt upp denne eller ett omnämnande av att kandidaten är kandidat för en valmansförening,
- 3) de totala kostnaderna för kandidatens valkampanj (närmare instruktioner i punkt 6.1)
- 4) finansieringen av kandidatens valkampanj (närmare instruktioner i punkt 6.2).

6.1. Redovisning och specifikation av valkampanjens kostnader

Kandidaten bör i redovisningen meddela de totala kostnaderna för kampanjen. Som kampanjkostnader anses alla kostnader under kampanjperioden, vilkas funktionella syfte är att främja kandidatens möjligheter att bli vald och som kandidaten själv kan påverka.

Kampanjkostnaderna ska specificeras enligt kostnaderna för valreklam i dagstidningar, gratis-tidningar och tidskrifter, radio, television, datanät och andra medier, och för utomhusreklam, valtidningar, broschyrer och andra tryckalster, reklamplanering och valmöten samt övriga kostnader.

Den exakthet i specificeringen som baserar sig på valfinansieringslagen har beaktats också i statens revisionsverks elektroniska webbtjänst, som ger handledning om hur specificeringarna enligt valfinansieringslagen görs. Den exakthet i specificeringen som baserar sig på valfinansieringslagen har beaktats också i den av statens revisionsverk fastställda redovisningsblanketten som ingår som bilaga 1. För kostnaderna för förvärvande av bidrag mot vederlag har reserverats en särskild punkt i redovisningsblanketten.

6.2. Redovisning och specifikation av valkampanjens finansiering

Kandidaten ska redovisa finansieringen av sin valkampanj totalt och specificerad enligt kandidatens egna medel och lån som kandidaten har tagit upp inklusive räkningar som är obetalda när redovisningen lämnas samt enligt utomstående bidrag som har erhållits av kandidaten, kandidatens stödgrupp eller någon annan sammanslutning som har grundats för att stödja kandidaten. De utomstående bidragen ska vidare grupperas i bidrag som kandidaten själv, kandidatens stödgrupp eller någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten har erhållit av följande givare:

- enskilda personer
- företag
- ett parti
- partiföreningar och
- andra givare.

Som bidrag räknas prestationer i pengar, varor och tjänster och andra motsvarande prestationer som erhållits utan ersättning. Sedvanligt frivilligarbete och sedvanliga gratistjänster är inte sådana bidrag som avses i lagen.

Om kandidaten, kandidatens stödgrupp eller någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten har tagit upp lån eller kvarstår i skuld för att täcka kostnaderna för valkampanjen, ska redovisningen innehålla en återbetalningsplan.

Redovisning av enskilda bidrag

Varje enskilt bidrag och dess givare ska redovisas separat, om dess värde är minst 1 500 euro. Flera prestationer för kostnaderna för kandidatens valkampanj från en och samma givare skall räknas samman och redovisas som ett enda bidrag.

Namnet på en enskild person får inte uppges utan dennes uttryckliga samtycke, om värdet av det bidrag personen gett är mindre än 1 500 euro. För inhämtandet av samtycket svarar alltid den som är skyldig att lämna redovisning.

Bidrag som inte har lämnats i pengar

Bidrag som inte har lämnats i pengar skall uppskattas av den som är skyldig att lämna redovisning och redovisas i eurobelopp.

Redovisning av bidrag och kostnader mot vederlag

Ett bidrag har getts mot vederlag när dess givare av kandidaten får varor eller tjänster som vederlag för det givna bidraget. Det erhållna bidraget redovisas till bruttobelopp. Med redovisning till bruttobelopp avses att det erhållna bidraget och kostnaderna för bidragets förvärvande redovisas som totala belopp utan att avdra dem från varandra.

Förvärvande av bidrag mot vederlag orsakar i allmänhet kostnader för kandidaten. De kan uppkomma t.ex. av försäljnings- och insamlingsverksamhet eller av att man ordnar seminarier. De kostnader som orsakats av förvärvande av bidrag mot vederlag redovisas till bruttobelopp som en del av valkampanjens totala kostnader. De kostnader som uppkommit av förvärvandet av bidrag mot vederlag kan också specificeras.

I fråga om bidrag mot vederlag skall en enskild givare av bidrag och bidragets värde redovisas, om det av givaren erhållna nettoprestationen är minst 1 500 euro. Redovisningsskyldighet uppstår således, om skillnaden mellan det pris som givaren har betalat för varan eller tjänsten och den utgift som kandidaten har åsamkats av att förvärva varan eller tjänsten är minst 1 500 euro. Nettobelopp tillämpas således endast när man separat uppskattar värdet av ett bidrag som skall redovisas. Namnet på en enskild person får inte uppges utan dennes uttryckliga samtycke, om värdet av det nettobidrag personen gett understiger 1 500 euro. För inhämtandet av samtycket svarar alltid den som är skyldig att lämna redovisning.

Förmedlat bidrag

Om ett enskilt bidrag som ska redovisas separat innehåller ett bidrag som uppgår till minst 1 500 euro och förmedlas från en tredje part, ska mottagaren redovisa även uppgifter om vem som lämnat det förmedlade bidraget. Kandidaten bör alltid försäkra sig om huruvida ett mottaget bidrag också innehåller förmedlat bidrag.

7 Kan en kandidat meddela sin valkampanjs finansieringsplan och lämna uppgifter om valkampanjens kostnader för att publiceras på förhand?

Kandidaten kan om han eller hon så önskar före valdagen, dock tidigast efter det att sammansättningen av kandidatlistorna har gjorts, till statens revisionsverk lämna in en förhandsredovisning med en plan för valfinansieringen och kostnaderna för valkampanjen.

STATENS REVISIONSVERK

Statens revisionsverk publicerar förhandsredovisningen utan dröjsmål i sitt register över redovisningarna.

Det rekommenderas att förhandsredovisningen görs i den elektroniska webbtjänst som upprätthålls av statens revisionsverk.

Den elektroniska webbtjänstens adress är www.vaalirahoitusvalvonta.fi, där också de redovisningar som inlämnats publiceras. Vid identifieringen används härvid allmänt godkända elektroniska identifieringsmetoder.

Ifall elektronisk redovisning inte är möjlig, kan man också lämna in förhandsredovisningen skriftligt genom att använda en blankett enligt den modell som har fastställts av statens revisionsverk och som ingår som bilaga 2, eller på annat sätt.

Skriftliga redovisningar lämnas under adress

SRV/Redovisning av valfinansiering
PB 1119
00101 HELSINGFORS

De skriftliga förhandsredovisningarna skall vara statens revisionsverk tillhanda senast 23.5.2014 kl. 15.

8 Hur ska lån för valet som tagits för finansiering av valkampanjens kostnader och bidrag som senare erhållits för återbetalning av dem redovisas?

Om kandidaten, kandidatens stödgrupp eller någon annan sammanslutning som uteslutande arbetar för att stödja kandidaten har tagit upp lån för att täcka kostnaderna för valkampanjen (*vallån*), ska redovisningen innehålla en plan för återbetalning av lånet.

En redovisningsskyldig som har vallån, ska efter valet förutom den lämnade redovisningen av valfinansieringen dessutom under valperioden 2014-2019 kalenderårsvis lämna statens revisionsverk uppgift om lånebeloppet och om bidrag till ett värde av minst 1 500 euro som erhållits i syfte att betala lånet (*efterhandsredovisning*). Efterhandsredovisningen görs under lånetiden kalenderårsvis under den valperiod, till vilken redovisningsskyldigheten hänförs.

Det rekommenderas att efterhandsredovisningen görs i statens revisionsverks elektroniska webbtjänst på adressen www.vaalirahoitusvalvonta.fi. Efterhandsredovisningen kan också lämnas skriftligt till statens revisionsverk.

Statens revisionsverk ger särskilda instruktioner om hur efterhandsredovisningen görs upp och lämnas.

9 Statens revisionsverks tillsynsuppgifter

Statens revisionsverk har till uppgift att övervaka att kandidaterna uppfyller sin redovisningsskyldighet när det gäller valfinansiering. I detta syfte ska revisionsverket

- 1) se till att samtliga redovisningsskyldiga lämnar redovisning enligt denna lag
- 2) utan dröjsmål offentliggöra samtliga redovisningar som inkommit
- 3) sedan det granskat redovisningarna vid behov uppmana de redovisningsskyldiga att göra en ny redovisning, komplettera sin redovisning eller visa att redovisningen är riktig och tillräcklig.

Enligt valfinansieringslagen ska på begäran den redovisningsskyldiga genom kampanjkontoutdrag eller på något annat liknande sätt lämna uppgifter och dokumentation som kompletterar

STATENS REVISIONSVERK

redovisningen och kan vara nödvändiga när det kontrolleras om redovisningen är riktig och tillräcklig.

Statens revisionsverk upprätthåller ett register över redovisningar av valfinansiering, i vilket registreras de uppgifter som ingår i redovisningarna och förhandsredovisningarna. Utan hinder av vad som föreskrivs i 16 § 3 momentet i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999), har var och en rätt att få avskrifter av samt uppgifter ur registret genom det allmänna datanätet. Registret över redovisning av valfinansiering finns tillgängligt på adressen www.vaalirahoitusvalvonta.fi

De kampanjkontoutdrag och uppgifter och utredningar som kompletterar redovisningen och som den redovisningsskyldiga på statens revisionsverks begäran lämnar till statens revisionsverk är med stöd av offentlighetslagen sekretessbelagda handlingar och uppgifter.

10 Varifrån fås ytterligare upplysningar och instruktionerna i elektronisk form eller skriftligt?

Ytterligare information om hur man gör redovisningen och om revisionsverkets tillsynsuppgift fås på webbsidorna www.vaalirahoitusvalvonta.fi samt av revisionsverkets rådgivning tfn 09 432 5899 (på finska) och 09 432 5898 (på svenska) arbetsdagar kl. 9.00-15.00.

Denna instruktion jämte bilageblanketter fås i elektronisk form från statens revisionsverks webbsidor på adressen www.puoluerahoitusvalvonta.fi, från statens revisionsverks föreskriftsamling som finns tillgänglig genom den juridiska Finlex -databasen på adressen www.finlex.fi samt från registratorskontoret vid statens revisionsverks informationshanteringsenhet under dess öppettider arbetsdagar kl. 9.00-15.00, besöksadress Anttigatan 1, 5:e vån, Helsingfors, postadress Statens revisionsverk, registratorskontoret, PB 1119, 00101 Helsingfors.

11 Instruktionens ikraftträdande, ändringar i tidigare föreskrifter och instruktioner och giltighetstid

Denna instruktion träder i kraft 25.11.2013. Instruktionen gäller tills vidare. Instruktionen tillämpas på redovisning av valfinansieringen vid det val till europaparlamentet som hålls 25.5.2014.

I samband med givandet av denna instruktion har statens revisionsverket beslutat att upphäva alla tidigare myndighetsinstruktioner om redovisning av valfinansieringen vid val till europaparlamentet och de för redovisning av valfinansieringen vid val till europaparlamentet fastställda blanketterna jämte i dem gjorda ändringar.

Helsingfors den 25 november 2013

Generaldirektör

Tuomas Pöysti

Redovisningsrevisionschef

Jaakko Eskola

- BILAGA 1** Av statens revisionsverk fastställd blankett för redovisning av valfinansieringen vid det val till europaparlamentet som hålls 25.5.2014
- BILAGA 2** Av statens revisionsverk fastställd blankett för förhandsredovisning av kandidaters valfinansiering vid det val till europaparlamentet som hålls 25.5.2014

STATENS REVISIONSVERK