

**HE 123/2018 vp**

**HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE VALTION  
TALOUSARVIOKSI VUODELLE 2019**

**HELSINKI 2018**

ISSN 1237-4318

Edita Prima Oy, Helsinki 2018



Viitaten yleisperusteluihin ja yksityiskohtaisten perustelujen selvitysoosiin ehdotetaan,

*että Eduskunta päättäisi hyväksyä oheen liitetyn ehdotuksen valtion talousarvoksi vuodelle 2019.*

Helsingissä 14 syyskuuta 2018

**Pääministeri**

**JUHA SIPILÄ**

Valtiovarainministeri *Petteri Orpo*



## SISÄLLYSLUETTELO

|                                                                             |          |          |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------|----------|
| <b>YLEISPERUSTELUT</b> .....                                                | <b>Y</b> | <b>7</b> |
| 1. Yhteenveto .....                                                         | Y        | 7        |
| 2. Talouden näkymät .....                                                   | Y        | 12       |
| 2.1 Suhdannenäkymät .....                                                   | Y        | 12       |
| 2.2 Julkisen talouden näkymät .....                                         | Y        | 13       |
| 3. Hallituksen finanssipolitiikka .....                                     | Y        | 16       |
| 3.1 Finanssipolitiikan linja .....                                          | Y        | 16       |
| 3.2 Finanssipolitiikan toimenpiteet .....                                   | Y        | 17       |
| 4. Talousarvioesityksen tuloarviot .....                                    | Y        | 19       |
| 4.1 Keskeiset veroperustemuutokset .....                                    | Y        | 21       |
| 4.2 Veronalaisten tulojen ja muun veropohjan kehitys .....                  | Y        | 22       |
| 4.3 Verotuloarvioiden riski- ja herkkyystarkastelu .....                    | Y        | 23       |
| 4.4 Verotuet .....                                                          | Y        | 24       |
| 4.5 Muiden tulojen arviot .....                                             | Y        | 24       |
| 5. Talousarvioesityksen määrärahat .....                                    | Y        | 26       |
| 5.1 Talousarvioesitys ja valtiontalouden kehitys .....                      | Y        | 27       |
| 5.2 Määrärahat hallinnonaloittain .....                                     | Y        | 29       |
| 5.3 Tiede-, teknologia- ja innovaatiopolitiikka .....                       | Y        | 51       |
| 5.4 Alueiden kehittäminen ja rakennerrahastot .....                         | Y        | 55       |
| 6. Kestävä kehitys .....                                                    | Y        | 56       |
| 7. Hallinnon kehittäminen .....                                             | Y        | 60       |
| 7.1 Hallinnon toimintatapojen, rakenteiden ja prosessien kehittäminen ..... | Y        | 60       |
| 7.2 Julkisen hallinnon ICT-toiminnan kehittäminen .....                     | Y        | 63       |
| 7.3 Valtion työnantaja- ja henkilöstöpolitiikka .....                       | Y        | 64       |
| 8. Kuntatalous .....                                                        | Y        | 66       |
| 8.1 Vero- ja maksuperustemuutosten vaikutus kuntatalouteen .....            | Y        | 66       |
| 8.2 Kuntien valtionavut .....                                               | Y        | 67       |
| 8.3 Valtion toimenpiteiden vaikutus kuntatalouteen .....                    | Y        | 71       |
| 9. Budjetin ulkopuolinen valtiontalous .....                                | Y        | 73       |
| 9.1 Budjetin ulkopuoliset valtion rahastot .....                            | Y        | 73       |
| 9.2 Liikelaitokset .....                                                    | Y        | 79       |
| 9.3 Valtion omistajapolitiikka .....                                        | Y        | 80       |
| 9.4 Julkisyhteisöjen rahoitusasema ja velka jaoteltuna .....                | Y        | 81       |
| 10. Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma ja -tase .....                  | Y        | 81       |
| 10.1 Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma ajalta 1.1.—30.6.2018 .....    | Y        | 82       |
| 10.2 Valtion kokonaistase 30.6.2018 .....                                   | Y        | 85       |
| 10.3 Liikenneväylien korjausvelka .....                                     | Y        | 89       |
| 10.4 Valtion suoraan omistamat julkisesti noteeratut osakkeet .....         | Y        | 90       |
| 10.5 Negatiivinen oma pääoma .....                                          | Y        | 91       |

|                                                                    |             |
|--------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>VALTION TALOUSARVIO VUODELLE 2019 .....</b>                     | <b>1</b>    |
| Taulukko-osa .....                                                 | 1           |
| <b>YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT .....</b>                          | <b>25</b>   |
| <b>Yleiset määräykset .....</b>                                    | <b>25</b>   |
| <b>Tuloarviot .....</b>                                            | <b>1 34</b> |
| 11. Verot ja veronluonteiset tulot .....                           | 1 34        |
| 12. Sekalaiset tulot .....                                         | 2 60        |
| 13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset ..... | 4 90        |
| 15. Lainat .....                                                   | 4 94        |
| <b>Määrärahat .....</b>                                            | <b>6 97</b> |
| 21. Eduskunta .....                                                | 6 97        |
| 22. Tasavallan presidentti .....                                   | 6 107       |
| 23. Valtioneuvoston kanslia .....                                  | 7 112       |
| 24. Ulkoministeriön hallinnonala .....                             | 8 126       |
| 25. Oikeusministeriön hallinnonala .....                           | 8 153       |
| 26. Sisäministeriön hallinnonala .....                             | 9 196       |
| 27. Puolustusministeriön hallinnonala .....                        | 10 256      |
| 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala .....                     | 11 280      |
| 29. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala .....             | 13 356      |
| 30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala .....              | 15 457      |
| 31. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala .....           | 17 537      |
| 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala .....                | 18 591      |
| 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala .....             | 20 678      |
| 35. Ympäristöministeriön hallinnonala .....                        | 23 778      |
| 36. Valtionvelan korot .....                                       | 24 821      |

Liite: Taloudellinen katsaus

# YLEISPERUSTELUT

## 1. Yhteenveto

### Talouden näkymät

Korkeasuhdanne maailmantaloudessa jatkuu, mutta nopein kasvuvaihe on jo takana. Etenkin Euroopassa on merkkejä talouskasvun hidastumisesta. Maailmankaupan kasvu hidastuu ennustejaksolla.

Vuonna 2018 Suomen BKT:n ennustetaan kasvavan 3,0 %. Yritysten odotukset ovat myönteiset, rakennusinvestointien suurkohteiden rakentaminen jatkuu yhä ja palvelualojen myyntiodotukset ovat kohentuneet. Työllisyyden ja ansiotason nousu kiihdyttää yksityisen kulutuksen kasvua. Kotimaisen kysynnän talouskasvua tukeva vaikutus kasvaa, samalla kun nettoviennin merkitys talouskasvulle pienenee, tuonnin kasvun jatkuessa vahvana.

Vuonna 2019 talouskasvun arvioidaan hidastuvan 1,7 prosenttiin. Merkittävin yksittäinen talouskasvua hidastava tekijä on rakennusinvestointien supistuminen. Rakennusinvestointien arvioidaan vähenevän lähivuosina, koska asuntotuotanto on noussut poikkeuksellisen korkealle tasolle. Yksityisen kulutuksen kasvua tukee ansiotason nousun lisäksi työllisyyden koheneminen. Reaalisesti kotitalouksien käytettävissä olevien tulojen kasvu kuitenkin hidastuu, kun inflaatio kiihtyy. Tästä syystä myös yksityisen kulutuksen kasvu hidastuu v. 2019. Nettovienti pysyy kasvua tukevana.

Työllisten määrä on noussut korkealle tasolle ja vahvana jatkuva talouskasvu edelleen tukee työllisyyden kasvua. Työllisyysaste nousee yli 72 prosenttiin v. 2019 ja työttömyysasteen arvioidaan alenevan 6,9 prosenttiin. Ansiotason nousu kiihtyy 2,6 prosenttiin v. 2019 sopimuskorotusten ajoitustekijöiden seurauksena, minkä johdosta inflaatio kiihtyy maltillisesti 1,4 prosenttiin.

### Talouspolitiikan linja

Pääministeri Juha Sipilän hallituksen tavoitteena on nostaa Suomen talous kestäväan kasvun ja kohenevan työllisyyden uralle sekä turvata julkisten palvelujen ja sosiaaliturvan rahoitus. Velkaantumisen suhteessa bruttokansantuotteeseen taitetaan vaalikauden loppuun mennessä, ja velaksi eläminen lopetetaan v. 2021. Hallitus sitoutuu julkisen talouden 10 mrd. euron kestävyysvajeen kattamiseen tarvittavien säästöjä ja rakenteellisia uudistuksia koskevien päätösten tekemiseen hallituskauden aikana. Verotuksen painopistettä siirretään työn ja yrittämisen verotuksesta erityisesti haattaveroihin. Kokonaisveroaste ei nouse vaalikauden aikana.

### Määrärahat

Talousarvioesityksen määrärahoiksi ehdotetaan 55,3 mrd. euroa, mikä on n. 0,5 mrd. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Hintatason nousu ja talousarvioesityksen rakennemuutokset huomioiden hallinnonalojen määrärahat alenevat vajaat 2 % vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna.

Määrärahasoa alentavat määräaikaisten kärkihankkeiden päättyminen, hallitusohjelman liitteen 6 mukaiset sopeutustoimet sekä parantuneen työllisyystilanteen seurauksena pienentyneet työttömyysturvamenot. Menotasoa nostavat mm. laki- ja sopimusperusteiset korotukset kuten keväällä sovitun valtion virka- ja työehtosopimuksen mukaiset palkankorotukset sekä eräät automaattiset tekijät kuten ikäsidonnaisten valtion eläkemenojen kasvu.

## Tuloarviot

Valtion budjettitalouden tuloiksi ilman nettolainanottoa arvioidaan 53,9 mrd. euroa v. 2019. Verojen ja veroluontoisten maksujen osuus on n. 45,8 mrd. euroa. Vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna verotulojen arvioidaan kasvavan n. 1,8 mrd. euroa ja tulot ilman lainanottoa lisääntyvät vastaavasti 1,2 mrd. euroa.

Verrattuna vuodelle 2018 budjetoituun (talousarvio ml. lisätalousarvio) budjettitalouden tulot yhteensä ilman lainanottoa alenevat n. 0,5 mrd. eurolla, mikä selittyy valtion myöntämien vientiluottojen ennaikaisella takaisinmaksulla, joka ajoittuu vuoteen 2018. Vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarviossa varsinaisten tulojen arviota korotettiin nettomääräisesti yhteensä 1,7 mrd. euroa, josta valtion myöntämien vientiluottojen ennaikaisen takaisinmaksun osuus oli 1,4 mrd. euroa. Valtion verotulojen arvioidaan sen sijaan lisääntyvän 3,7 % v. 2019 eli 1,6 mrd. euroa vuodelle 2018 budjetoituun nähden (talousarvio ml. lisätalousarvio).

## Valtiontalouden tasapaino ja velka

Valtion talousarvioesitys vuodelle 2019 on 1,4 mrd. euroa alijäämäinen, mikä katetaan ottamalla lisää velkaa. Alijäämä suurinpiirtein puolittuu vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa ennakoituun verrattuna. Vuoden 2018 lisätalousarviossa tuloarviota korotettiin lähinnä kertaluonteisten tekijöiden vuoksi 1,7 mrd. eurolla. Vuodelle 2018 budjetoituun (ml. lisätalousarvio) verrattuna alijäämä pienenee 0,3 mrd. eurolla v. 2019.

Kansantalouden tilinpidon käsittein valtiontalouden alijäämän arvioidaan olevan v. 2019 n. 0,7 % suhteessa bruttokansantuotteeseen.

Vuoden 2019 lopussa valtionvelan (ml. rahastotalouden velan) arvioidaan olevan n. 109 mrd. euroa, mikä on n. 45 % suhteessa bruttokansantuotteeseen. Valtionvelan korkomenoiksi arvioidaan n. 1,2 mrd. euroa, mikä on hieman vähemmän kuin vuodelle 2018 on arvioitu.

## Budjettitalouden tuloarviot, määrärahat ja tasapaino, milj. euroa

|                           | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys | Muutos, %<br>2018—2019 |
|---------------------------|---------------------|------------------------------------|----------------|------------------------|
| Ansio- ja pääomatuloverot | 9 054               | 9 511                              | 9 939          | 5                      |
| Yhteisövero               | 4 238               | 4 194                              | 4 428          | 6                      |
| Arvonlisävero             | 17 547              | 17 911                             | 18 796         | 5                      |
| Muut verot                | 12 269              | 12 396                             | 12 653         | 2                      |
| Muut tulot                | 8 234               | 8 722                              | 8 104          | -7                     |
| <b>Yhteensä</b>           | <b>51 341</b>       | <b>52 734</b>                      | <b>53 920</b>  | <b>2</b>               |



**Budjettitalouden tuloarviot, määrärahat ja tasapaino, milj. euroa**

|                                                | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys | Muutos, %<br>2018—2019 |
|------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------|----------------|------------------------|
| Nettolainanotto ja velanhallinta <sup>1)</sup> | 3 084               | 3 080                              | 1 427          | -54                    |
| Tuloarviot yhteensä                            | 54 425              | 55 814                             | 55 347         | -1                     |
| Kulutusmenot                                   | 14 803              | 15 304                             | 15 251         | 0                      |
| Siirtomenot                                    | 37 587              | 38 188                             | 38 072         | 0                      |
| Sijoitusmenot                                  | 1 275               | 1 029                              | 805            | -22                    |
| Muut menot                                     | 1 377               | 1 292                              | 1 218          | -6                     |
| Määrärahat yhteensä                            | 55 042              | 55 814                             | 55 347         | -1                     |
| Tilinpäätösali jäämä (ml. edelliset vuodet)    | -9 970              |                                    |                |                        |

<sup>1)</sup> Sisältää nettoutettuna velanhallinnan menoja 23 milj. euroa v. 2017, -50 milj. euroa v. 2018 ja -50 milj. euroa v. 2019.

**Työllisyys ja kasvu**

Lyhytkestoisen työn vastaanottamisen edistämiseksi työttömyysetuuden sovittelussa siirrytään nykyisestä tulon ansainta-ajankohdan mukaisesta sovittelusta tulon maksatusajankohdan mukaiseen sovitteluun. Tähän työn vastaanottamisen kannustimien parantamiseen ehdotetaan 20 milj. euroa. Työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenoihin ehdotetaan 10,3 milj. euron lisäystä aktiivisen työnhaun tukeen ja työnhakijoiden palvelujen parantamiseen. Pitkään työttömänä olleiden ja osatyökykyisten työllistymistä pyritään edistämään mm. yrityksille maksettavan työllistämispalkkion myötä, mikäli määräaikainen työsuhde vakainaistuu palkkatukijakson aikana.

Tutkimus- ja kehitystoimintaa ehdotetaan lisättäväksi tulevan talouskasvun edellytysten vahvistamiseksi. Business Finlandin avustuvuuksia ehdotetaan korotettavaksi 69 milj. eurolla ja Suomen Akatemian vuosittaisia valtuuksia 25 milj. eurolla.

**Osaaminen**

Varhaiskasvatuksen tasa-arvon ja osallistumisasteen edistämiseen kohdennetaan 10 milj. euron määräraha. Kokeilua viisivuotiaiden maksuttomasta varhaiskasvatuksesta jatketaan, ja siihen kohdistetaan 5 milj. euron määräraha. Ammatillisen koulutuksen uudistuksen toimeenpanoa jatketaan. Sitä tuetaan edelleen 15 milj. euron lisärahoituksella. Uuden lukiolain toimeenpanoon ja lukiokoulutuksen laadun kehittämiseen ehdotetaan 10 milj. euroa.

**Eriarvoisuus**

Eriarvoisuuden lieventämiseksi ehdotetaan että, vähimmäismääräisiä päivärahoja ja takuueläketä korotetaan. Korotuksiin varataan 30 milj. euroa.

## Ruoantuotanto

Kasvukauden 2018 kuivuudesta johtuvien ongelmien helpottamiseksi maataloudelle ehdotetaan yli 50 milj. euron lisäpanostuksia talousarvioesityksessä. Maatalouden kannattavuustilanteen helpottamiseksi ja suomalaisen ruoantuotannon turvaamiseksi ehdotetaan mm. maatalouden luonnonhaittakorvauksiin yhteensä 27,5 milj. euron lisäystä ja maatalouden energiaverojen korotettua palautusta vuodelta 2018 20 milj. eurolla.

## Toimet valtiontalouden sopeuttamiseksi vuonna 2019

Määrärahoissa on huomioitu hallitusohjelmassa päätetyt sopeutustoimet, huomioiden niihin myöhemmin tehdyt muutokset. Useiden kuten esimerkiksi perusväylänpitoon, erikoissairaanhoidon alueelliseen keskittämiseen ja toimintamenoihin tehtyjen toimien säästövaikutus kasvaa v. 2019. Hallitusohjelman liitteen 6 mukaisten sopeutustoimien vaikutuksena valtion menot alenevat n. 0,3 mrd. eurolla vuodesta 2018. Lisäksi indeksikorotusten tekemättä jättämisellä on budjetin tasapainoa parantava vaikutus.

## Veroperustemuutokset

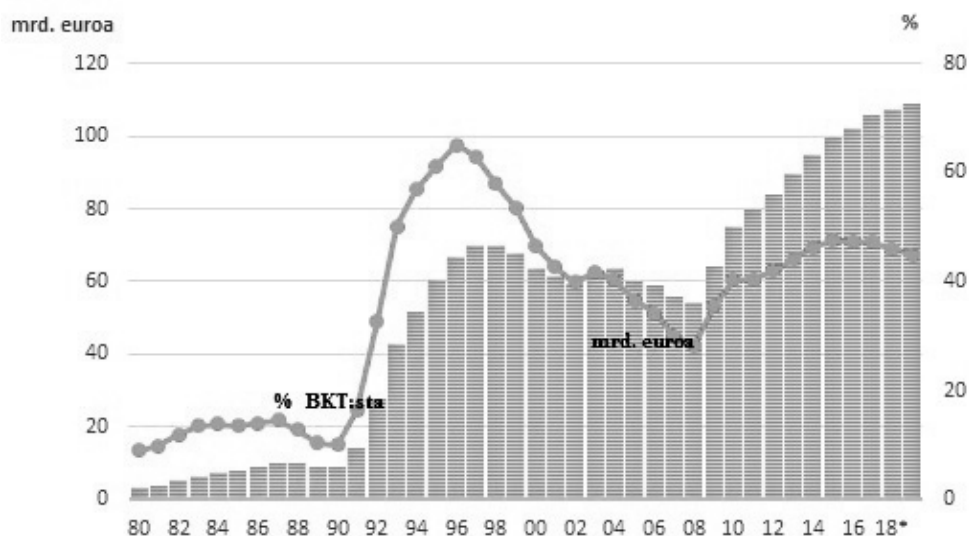
Suurin osa hallitusohjelman mukaisista veroperustemuutoksista on jo toteutettu v. 2016—2018. Vuonna 2019 jatketaan hallitusohjelman mukaisia asteittain voimaan tulevia muutoksia: tupakkaveron korottamista, autoverotuksen keventämistä sekä asuntolainan korkovähennyksen supistamista. Hallitusohjelman mukaisesti tehdään indeksitarkistus ansiotuloveroperusteisiin kaikilla tulotasoilla.

Vuonna 2019 ansiotuloverotusta kevennetään pieni- ja keskituloisia painottaen. Valmisteverotusta kiristetään ansiotuloverotuksen keventämisestä seuraavien verotuottomenetysten kompensoimiseksi. Alkoholi- ja virvoitusjuomaveroa korotetaan. Lämmityspolttoaineiden verotusta muutetaan siten, että polttoaineen hiilidioksidiveron laskentaperusteissa otetaan huomioon polttoaineen keskimääräiset elinkaaripäästöt. Lisäksi turpeen veroa nostetaan sekä yhdistetyn sähkön ja lämmöntuotannon verotukea muutetaan niin, että hiilidioksidiveron puolitus korvataan energiasäلتöveron alennuksella.

Ajoneuvoveroa alennetaan vuoden 2020 alun jälkeen alkavilta veropäiviltä, mikä vähentää veron kertymää jo v. 2019. Työasuntovähennyksen enimmäismäärää korotetaan.

## Vaalikauden kehys ja jakamaton varaus

Vaalikauden kehys vuodelle 2019 on 44 408 milj. euroa. Talousarvioesityksen kehykseen luettaviksi määrärahoiksi ehdotetaan 44 001 milj. euroa. Näin ollen vuodelle 2019 jää 107 milj. euron jakamaton varaus 300 milj. euron lisätalousarviovarauksen ohella.

**Kuvio 1. Valtionvelan kehitys, mrd. euroa ja suhteessa BKT:hen**

## Kuntatalous

Kuntien valtionapuihin osoitetaan yhteensä 10,5 mrd. euroa v. 2019. Valtionavut alenevat vuodelle 2018 budjetoidusta n. 3 %. Laskennallisiin valtionosuuksiin ehdotetaan yhteensä 9,5 mrd. euroa, mikä on n. 1 % vuodelle 2018 budjetoitua vähemmän. Valtionapujen alenemiseen vaikuttavat useat tekijät, joista merkittävin on valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus, joka vähentää valtionosuutta yli 200 milj. eurolla. Hallitusohjelman mukaiset kuntien tehtäviä vähentävät toimenpiteet vähentävät sekä kuntien menoja, että valtionosuutta. Lisäksi kilpailukyky-sopimukseen liittyvä valtionosuuden vähennys kasvaa. Valtion toimenpiteiden yhteisvaikutus kuntatalouteen on n. 254 milj. euroa heikentävä v. 2019. Kuntatalouteen vaikuttavat v. 2019 merkittävästi myös muut tekijät kuin valtion päätökset, kuten kuntien työvoimakustannuksia alentava kilpailukyky-sopimus. Kuntatalous on kansantalouden tilinpidon mukaan v. 2019 alijäämäinen, alijäämän kuitenkin pienentyessä vuoden 2018 tasosta. Hallituksen vuoteen 2019 asettama sektorikohtainen rahoitusasematavoite saavutetaan.

## Julkinen talous

Suomen talouden hyvä suhdannetilanne kohentaa julkista taloutta. Hallituksen päättämät sopeutustoimet ovat myös vahvistaneet julkista taloutta. Talouden suotuisa suhdannevaihe peittää alleen julkisen talouden rakenteelliset ongelmat. Väestö ikääntyy ja se näkyy erityisesti kasvupaineena hoito- ja hoivamenoissa myös tulevaisuudessa. Väestön ikääntymisestä johtuen julkisessa taloudessa vallitsee pidemmällä aikavälillä merkittävä epätasapaino tulojen ja menojen välillä.

Valtiovarainministeriön syyskuun ennusteen mukaan julkisen talouden alijäämä v. 2018 on 0,7 % ja v. 2019 julkisen talouden arvioidaan olevan lievästi alijäämäinen, 0,1 % suhteessa BKT:hen. Näin ollen Suomi täyttää EU lainsäädännön alijäämää koskevan kriteerin.

Suhdannenousun siivittämänä hallituksen asettama tavoite velkasuhteen taistuttamisesta v. 2019 saavutetaan. Valtionhallinto ja paikallishallinto ovat kuitenkin edelleen alijäämäisiä ensi vuosikymmenen alussa joten nimellisesti velkaantuminen jatkuu. Myös hallituksen julkiselle taloudelle vuoteen 2019 asettamat julkisen talouden sektorikohtaiset rahoitusasemataavoitteet pitkälti saavutetaan valtiovarainministeriön kansantalousosaston ennusteen valossa.

## 2. Talouden näkymät

### 2.1. Suhdannenäkymät

Korkeasuhdanne maailmantaloudessa jatkuu, mutta nopein kasvuvaihe on jo takana. Etenkin Euroopassa on merkkejä talouskasvun hidastumisesta.

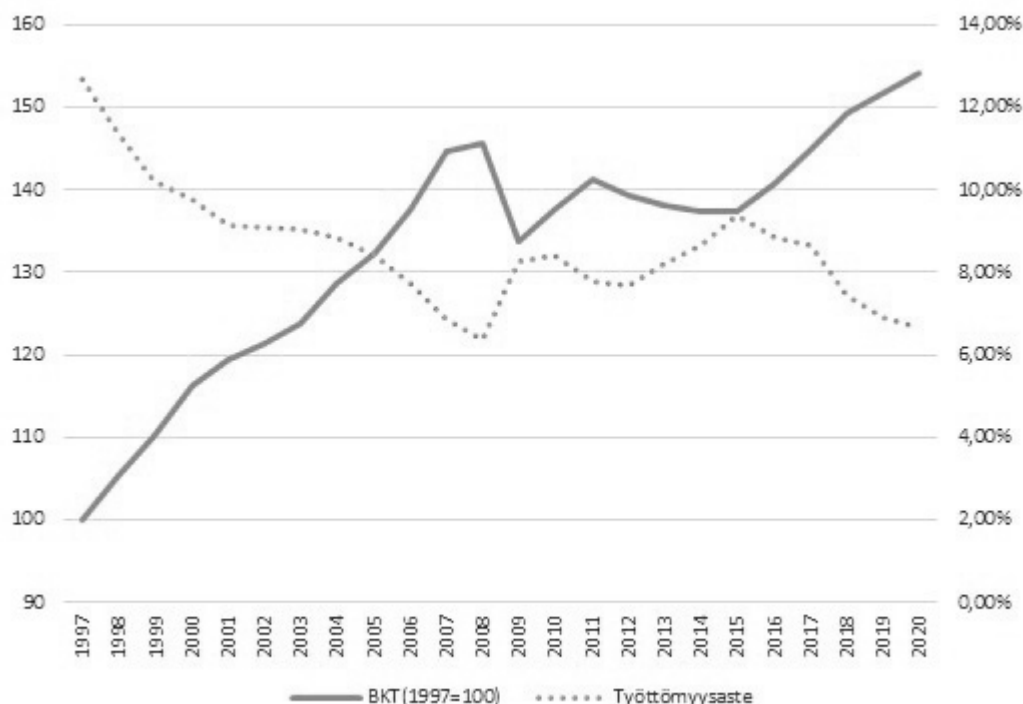
Vuonna 2018 Suomen BKT:n ennustetaan kasvavan 3,0 %. Yritysten odotukset ovat myönteiset, rakennusinvestointien suurkohteiden rakentaminen jatkuu yhä ja palvelualojen myynti-odotukset ovat kohentuneet. Vahvana jatkuva talouskasvu nostaa v. 2018 työllisten määrän 2,6 % edellisvuotta korkeammaksi. Työllisyyden kasvu jatkuu nopeana koko ennustejakson ajan ja työllisyysaste nousee 73 prosenttiin v. 2020.

Vuonna 2019 talouskasvu hidastuu 1,7 prosenttiin. Kovin investointivaihe on ohitettu. Merkittävien yksittäinen talouskasvua hidastava tekijä on rakennusinvestointien supistuminen. Yksityisten investointien kasvu jatkuu mittavien investointihankkeiden tukemana. Yksityisen kulutuksen kasvua tukee ansiotason nousun lisäksi työllisyyden koheneminen. Metsäteollisuuden investoinnit näkyvät jo viennissä. Metsäteollisuuden suhteellisesti alhainen tuontipanosten osuus kohentaa nettoviennin kasvuvaikeutusta. Tuontia kasvattaa tuotantopanosten kysynnän lisäksi myös kotimainen investointi- ja kulutuskysyntä.

Ansiotason nousu kiihtyy 2,6 prosenttiin v. 2019 sopimuskorotusten ajoitustekijöiden seurauksena, minkä johdosta inflaatio kiihtyy maltillisesti.

### Kansantalouden kehitys

|                                 | 2016* | 2017* | 2018** | 2019** |
|---------------------------------|-------|-------|--------|--------|
| BKT:n arvo, mrd. euroa          | 216,1 | 223,8 | 234,2  | 242,4  |
| BKT, määrän muutos, %           | 2,5   | 2,8   | 3,0    | 1,7    |
| Työttömyysaste, %               | 8,8   | 8,6   | 7,4    | 6,9    |
| Työllisyysaste, %               | 68,7  | 69,6  | 71,7   | 72,4   |
| Kuluttajahintaindeksi, muutos-% | 0,4   | 0,7   | 1,1    | 1,4    |
| Pitkä korko, 10 v, %            | 0,4   | 0,6   | 0,8    | 1,2    |

**Kuvio 2. BKT ja työttömyysaste 1997—2020**

## 2.2. Julkisen talouden näkymät

Suomen talouden hyvä suhdannetilanne kohentaa julkista taloutta. Vuonna 2017 julkisen talouden alijäämä pieneni jälleen edellisvuodesta. Talouskasvu jatkuu kohtuullisena vielä lähivuosina, jolloin julkisen talouden rahoitusasema tasapainottuu. Hallituksen päättämät sopeutustoimet myötävaikuttavat myös alijäämän pienenemiseen. Ensi vuosikymmenelle tultaessa talouskasvu hidastuu, ja julkisen talouden rahoitusaseman vahvistuminen pysähtyy.

Julkinen velka suhteessa BKT:hen alenee alle 60 % rajan jo v. 2018. Nimellisesti julkinen talous kuitenkin velkaantuu edelleen. Noususuhdanteesta huolimatta julkinen velkasuhde on alentunut hyvin hitaasti.

Talouden suotuisa suhdannevaihe peittää alleen julkisen talouden rakenteelliset ongelmat. Väestö ikääntyy ja se näkyy erityisesti kasvupaineena hoito- ja hoivamenoissa myös tulevaisuudessa. Julkisen talouden tulisi olla 2020-luvun alussa selkeästi ylijäämäinen, jotta se olisi kestäväällä pohjalla kohtaamaan väestön ikääntymisestä aiheutuvat paineet.

Valtionhallinto on julkisen talouden<sup>1)</sup> sektoreista alijäämäisin. Alijäämä kaventuu kuitenkin enustejaksolla verotulojen kasvun sekä maltillisen menokehityksen myötä. Paikallishallinnon rahoitusasemaa kohensi v. 2017 poikkeuksellisen hyvä verotulojen kasvu, josta osa oli vaikutuk-

seltaan kertaluonteista. Paikallishallinnon alijäämä kasvaa jälleen v. 2018, mutta pienenee hiljalleen ennustejaksolla.

Vuonna 2021 osa paikallishallinnon tehtävistä siirtyy maakunnille maakunta- ja sote-uudistuksen myötä. Aloittava maakuntahallinto on alijäämäinen. Maakuntahallinnon alijäämä johtuu pitkälti sairaanhoitopiirien monista jo aikaisemmin päätetyistä toimitilainvestoinneista, jotka siirtyvät Maakuntien tilakeskukselle.

Sosiaaliturvarahastoihin kuuluvat työeläkelaitokset ovat selvästi ylijäämäisiä. Työeläkelaitosten ylijäämä pysyttelee vajaassa prosentissa ennustejaksolla. Yhtäältä eläkemenot kasvavat ripeästi, mutta toisaalta suotuisa talouskehitys lisää eläkemaksutuloja ja korkojen nousu omaisuustuloja. Muut sosiaaliturvarahastot ovat lievästi ylijäämäisiä. Työttömyysmenojen arvioidaan alenevan edelleen, ja työttömyysvakuutusmaksua oletetaan alennettavan ennustejaksolla. Maksun alentaminen pienentää sosiaaliturvarahastojen ylijäämän lähelle tasapainoa.

Menoaste eli menojen suhde BKT:hen alenee. Menoastetta alentavat hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet, sekä alenevat työttömyysmenot. Veroaste eli verojen ja veronluonteisten maksujen suhde BKT:hen on alentunut verokevennysten ja kilpailukykysovimuksen johdosta. Veroaste pysyy suurin piirtein ennallaan lähivuosina.

Suomi noudattaa EU:n perussopimuksessa määriteltyä alijäämän ja julkisen velan kriteeriä. Suomen arvioidaan noudattavan myös vakaus- ja kasvusopimuksen ennalta ehkäisevää osaa. EU-sääntöjen noudattamista kuvataan tarkemmin lokakuussa julkaistavassa syksyn 2019 alustavassa talousarviosuunnitelmassa.

Julkisen talouden riskit linkittyvät läheisesti yleiseen talouskehitykseen. Jos talouskasvu osoittautuu ennustettua hitaammaksi, jäisi verotulojen kasvu ennustettua heikommaksi ja esimerkiksi suhdanneluonteiset työttömyysmenot kasvaisivat ennustettua nopeammin. Ennustetusta poikkeavan talouskehityksen vaikutukset verokertymään riippuvat siitä, mihin tekijöihin poikkeama perustuu. Vaikutukset muodostuvat sitä suuremmiksi, mitä enemmän yleistä talouskehitystä koskeva ennustepoikkeama on lähtöisin kotimaisesta kysynnästä verrattuna ulkoisen kysynnän kautta tuleviin muutoksiin. Toinen riski liittyy julkisen talouden ehdollisten vastuiden huomattavaan kasvuun vuoden 2008 finanssikriisin jälkeen. Vastuiden mittava laukeaminen voisi altistaa julkisen talouden vaikeuksiin julkisen velan ollessa jo valmiiksi korkealla tasolla.

---

<sup>1)</sup> Suomen julkinen talous koostuu valtionhallinnosta, paikallishallinnosta ja sosiaaliturvarahastoista, jotka jakautuvat vielä lakisääteistä eläkevakuutusta hoitaviin työeläkerahastoihin ja muihin sosiaaliturvarahastoihin. Vuodesta 2021 alkaen julkisen talouden rakenne muuttuu uusien maakuntien aloittaessa toimintansa. Tilastokeskus päättää maakuntahallinnon kansantalouden tilinpidon mukaisesta sektoriluokituksesta vasta myöhemmin. Valtiovarainministeriön syksyn julkisen talouden ennusteessa ja keskipitkän aikavälin arviossa maakuntahallinto on eriytetty omaksi sektorikseen.

**Julkisen talouden keskeisiä tunnuslukuja kansantalouden tilinpidon mukaan**

| % BKT:sta                        | 2016 | 2017* | 2018** | 2019** |
|----------------------------------|------|-------|--------|--------|
| Verot ja sosiaaliturvamaksut     | 44,0 | 43,3  | 42,2   | 42,1   |
| Julkisyhteisöjen menot           | 55,9 | 54,0  | 52,6   | 51,9   |
| Julkisyhteisöjen nettoluotonanto | -1,7 | -0,7  | -0,7   | -0,1   |
| — Valtionhallinto                | -2,7 | -1,8  | -1,5   | -0,7   |
| — Paikallishallinto              | -0,4 | -0,1  | -0,5   | -0,3   |
| — Työeläkelaitokset              | 1,1  | 0,9   | 0,9    | 0,9    |
| — Muut sosiaaliturvarahastot     | 0,2  | 0,3   | 0,4    | 0,1    |
| Perusjäämä                       | -1,5 | -0,4  | -0,6   | 0,0    |
| Rakenteellinen jäämä             | -0,5 | -0,3  | -1,1   | -0,7   |
| Julkisyhteisöjen bruttovelka     | 63,0 | 61,3  | 59,9   | 59,1   |
| Valtionvelka <sup>1)</sup>       | 47,4 | 47,3  | 46,0   | 45,3   |

<sup>1)</sup> VM:n kansantalousosaston arvio valtion velasta eroaa budjetoidun perusteella arvioidusta mm. päivitettyjen tulo-ennusteiden vuoksi.

**Keskeiset muutokset suhteessa kevään julkisen talouden suunnitelmaan****Julkisen talouden rahoitusasemaan vaikuttavat muutokset suhteessa kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmaan <sup>1)</sup>**

| Kansantalouden tilinpidon mukaan, % BKT:sta                  | 2018        | 2019        |
|--------------------------------------------------------------|-------------|-------------|
| <b>Julkisen talouden rahoitusasema, kevät 2018</b>           | <b>-0,6</b> | <b>-0,2</b> |
| <b>Valtio:</b>                                               |             |             |
| Muuttuneen tilastolähtökohdan vaikutus tulo- ja menoarvioon  | 0,0         | 0,0         |
| Muuttuneen makroennusteen vaikutus tulo- ja menoarvioon      | 0,1         | 0,0         |
| Päätösperäisten toimenpiteiden vaikutus tulo- ja menoarvioon | -0,2        | -0,1        |
| Muiden tekijöiden vaikutus                                   | 0,0         | 0,1         |
| <b>Paikallishallinto:</b>                                    |             |             |
| Muuttuneen tilastolähtökohdan vaikutus tulo- ja menoarvioon  | 0,0         | 0,0         |
| Muuttuneen makroennusteen vaikutus tulo- ja menoarvioon      | 0,1         | 0,0         |
| Päätösperäisten toimenpiteiden vaikutus tulo- ja menoarvioon | 0,0         | 0,1         |
| Muiden tekijöiden vaikutus                                   | -0,2        | 0,1         |
| <b>Työeläkerahastot:</b>                                     |             |             |
| Muuttuneen tilastolähtökohdan vaikutus tulo- ja menoarvioon  | 0,0         | 0,0         |
| Muuttuneen makroennusteen vaikutus tulo- ja menoarvioon      | -0,1        | -0,1        |
| Päätösperäisten toimenpiteiden vaikutus tulo- ja menoarvioon | 0,0         | 0,0         |
| Muiden tekijöiden vaikutus                                   | 0,1         | 0,1         |
| <b>Muut sosiaaliturvarahastot:</b>                           |             |             |
| Muuttuneen tilastolähtökohdan vaikutus tulo- ja menoarvioon  | 0,0         | 0,0         |
| Muuttuneen makroennusteen vaikutus tulo- ja menoarvioon      | 0,2         | 0,2         |
| Päätösperäisten toimenpiteiden vaikutus tulo- ja menoarvioon | 0,0         | -0,2        |
| Muiden tekijöiden vaikutus                                   | -0,1        | 0,0         |
| <b>Julkisen talouden rahoitusasema, syksy 2018</b>           | <b>-0,7</b> | <b>-0,1</b> |

<sup>1)</sup> Pyöristyksistä johtuen luvut eivät välttämättä summaudu yhteen.

### 3. Hallituksen finanssipolitiikka

#### 3.1. Finanssipolitiikan linja

Pääministeri Sipilän hallitus on asettanut tavoitteeksi, että julkisen talouden velkaantuminen suhteessa BKT:hen tahtuu vaalikauden loppuun mennessä ja velaksi eläminen loppuu v. 2021. Velkatavoitteen rinnalle ja konkretisoimiseksi hallitus on asettanut julkisen talouden rahoitusasemalle tavoitteet, jotka koskevat yhtäältä valtion, paikallishallinnon ja sosiaaliturvarahastojen rahoitusasemaa hallituskaudella ja toisaalta julkisyhteisöjen yhteenlaskettua rakenteellista rahoitusasemaa keskipitkällä aikavälillä. Jos tavoitteet saavutetaan, julkisyhteisöjen rahoitusaseman pitäisi lähes tasapainottua hallituskaudella.

Finanssipoliittisten tavoitteiden lisäksi hallitus on asettanut tavoitteeksi, että työllisyysaste nousee 72 prosenttiin ja työllisten määrä kasvaa 110 000 hengellä hallituskaudella. Työllisyyden lisäämiseen ja työttömyyden vähentämiseen tähtäävät toimet edistävät kasvua ja vahvistavat julkista taloutta.

#### Finanssipolitiikan tavoitteet

Hallitus on päättänyt seuraavista vaalikauden nimellisistä rahoitusasematavoitteistaan:

- valtiontalouden alijäämä korkeintaan  $\frac{1}{2}$  % suhteessa BKT:seen.
- paikallishallinnon alijäämä korkeintaan  $\frac{1}{2}$  % suhteessa BKT:seen.
- työeläkerahastojen ylijäämä n. 1 % suhteessa BKT:seen.
- muiden sosiaaliturvarahastojen rahoitusasema n. 0 % suhteessa BKT:seen.

EU-lainsäädännön mukaan julkisen talouden alijäämä saa olla enintään 3 % ja velka enintään 60 % suhteessa bruttokansantuotteeseen. Lisäksi julkisen talouden rakenteelliselle rahoitusasemalle asetetaan keskipitkän aikavälin tavoite (MTO), jota arvioidaan kahden pilarin – rakenteellinen jäämä ja menosääntö – avulla.

Keväällä 2013 vakausohjelmassa asetettu ja keväällä 2016 vahvistettu keskipitkän aikavälin tavoite rakenteelliselle rahoitusasemalle, -0,5 % suhteessa BKT:seen, on ennallaan. Hallitus tavoittelee MTO:n saavuttamista viimeistään v. 2019. Keskeisessä asemassa on kilpailukykysovimus ja työllisyyttä vahvistavat toimet sekä näitä tarvittaessa täydentävät toimet, joilla varmistetaan, että hallituksen toimien julkista taloutta kohentavat vaikutukset toteutuvat hallitusohjelmassa tavoitteeksi asetetussa mitassa. Lisäksi julkisen talouden hoitoon kohdistuvat uudistukset kohentavat julkisen talouden tilaa.

Suomelle myönnettiin keväällä 2017 vakaus- ja kasvusopimukseen sisältyvää rakenneuudistus- ja investointilausekkeen mukaista joustoa yhteensä 0,6 % suhteessa BKT:hen julkisen talouden kestävyyyttä tukevien uudistusten ja EU:n yhteisrahoitteisten investointihankkeiden toimeenpanon vuoksi.



## 3.2. Finanssipolitiikan toimenpiteet

### Toimenpiteet finanssipolitiikan tavoitteiden saavuttamiseksi

Hallituksen talous- ja finanssipoliittisten tavoitteiden saavuttamista helpottaa hyvä suhdannetilanne. Suomen talous elää jo kolmatta vuotta peräkkäin jatkunutta vahvaa nousukautta. Työllisyyden kasvu on ollut erittäin nopeaa. Näyttää siltä, että hallitusohjelman mukaiset työllisyyttä koskevat tavoitteet toteutuvat. Työllisyysaste nousee 72 prosenttiin v. 2019 ja työllisten määrä kasvaa yli 110 000 hengellä hallituskaudella. Nopea työllisyyden kasvu on kasvattanut verotuloja ja työttömyyden aleneminen pienentänyt työttömyysmenoja.

Hallituskaudelle asetetut tavoitteet ovat välietappeja kohti kestäväää talouskasvua ja julkisen talouden rahoitusta. Julkisen talouden todellista tilaa arvioitaessa on katse kohdistettava pidemmälle aikavälille suhdanteiden yli. Julkisen talouden on kestettävä tulevat taantumien, tiedossa olevat menopaineet ja mahdolliset ikävät yllätykset ilman, että velka suhteessa bruttokansantuotteeseen kasvaa hallitsemattomasti. Hallituksen talouspolitiikan päätavoitteena on nostaa Suomen talous kestävän kasvun ja kohenevan työllisyyden uralle sekä turvata julkisten palvelujen ja sosiaaliturvan rahoitus.

Julkisen talouden rahoitus ei viime vuosien kohenemisesta huolimatta lepää kestäväällä pohjalla. Väestön ikääntyminen kasvattaa julkisia menoja, vähentää työikäisen väestön määrää ja heikentää talouden kasvumahdollisuuksia. Tulevaisuudessa yhä pienempi joukko väestöstä rahoittaa julkiset palvelut ja etuudet. Julkisten menojen kasvu jatkuu nopeana, mutta julkisen talouden tulojen kasvu jää talouskasvun hidastuessa menojen kasvua hitaammaksi. Talouskasvun ennakoidaan asettuvan pitkällä aikavälillä 1—1,5 prosentin haarukkaan.

Julkisen talouden puskurit tulevien taantumien ja ikävien yllätysten varalle ovat myös selvästi aiempaa ohuempia. Julkisen talouden velkasuhteen eli velan suhteessa bruttokansantuotteeseen arvioidaan olevan v. 2019 edelleen yli 26 prosenttiyksikköä korkeampi kuin ennen finanssikriisin alkua v. 2008. Julkisen talouden toipuminen syvästä taantumasta kestää pitkään ja edellyttää budjettikurin noudattamista talouden hyvinä aikoina sekä pitkäjänteistä työtä julkisen talouden vahvistamiseksi ja talouskasvun edellytysten parantamiseksi.

Hallituksen talouspolitiikan kulmakivenä on kestävyysvajeen umpeen kurominen. Kestävyysvajeen mittaluokaksi arvioitiin hallituskauden alussa n. 10 mrd. euroa vuoden 2019 tasolla. Julkisen talouden kestävyyttä vahvistetaan julkista taloutta välittömästi kohentavien toimin, kasvua ja työllisyyttä tukevin toimin sekä julkista taloutta vahvistavilla uudistuksilla.

Hallitusohjelman mukaiset välittömät sopeuttamistoimet on kirjattu valtiontalouden kehyksiin ja ne sisältyvät vuoden 2019 osalta talousarvioesitykseen. Välittömien sopeutustoimien myötä 10 mrd. euron toimenpidekokonaisuudesta on koossa n. 4 mrd. euroa, joskin kuntien päätöksistä riippuvaisten toimenpiteiden vaikutukseen sekä eräiden toimenpiteiden vaikuttavuusarvioihin liittyy epävarmuutta. Hallitus on päättänyt jatkaa maakunta- ja sote-uudistuksen valmistelua siten, että uudistus astuu voimaan vuoden 2021 alussa. Maakunta- ja sote-uudistus sekä muut toimet julkisen hallinnon uudistamiseksi voivat onnistuessaan vahvistaa julkista taloutta 4 mrd. eurolla pitkällä aikavälillä.

Hallitus on tukenut talouden ja työllisyyden kestäväää kasvua rakenteellisin uudistuksin. Työvoiman kysyntää on pyritty lisäämään v. 2017 voimaan astuneella kilpailukyky sopimuksella, jonka syntymistä hallitus edesauttoi veroratkaisuin. Sopimus alensi työn teettämisen kustannuksia ja paransi suomalaisten yritysten kilpailukykyä. Työn tarjontaa on puolestaan vahvistettu mm. purkamalla kannustinloukkuja, lisäämällä työvoiman liikkuvuutta sekä uudistamalla työttömyysturvajärjestelmää ja työvoimapalveluja. Samalla hallitus on pitänyt kiinni hallitusohjelman linjauksesta, jonka mukaan palkansaajien verotus ei kiristy.

### **Näkymät finanssipolitiikan tavoitteiden saavuttamiseksi**

Julkisen talouden alijäämä oli 0,7 % suhteessa BKT:hen v. 2017. Valtiovarainministeriön syyskuun ennusteen mukaan alijäämä on 0,7 % suhteessa BKT:hen myös v. 2018. Vuonna 2019 julkinen talouden rahoitusasema on lievästi alijäämäinen, 0,1 % suhteessa BKT:hen. Näin ollen Suomi täyttää alijäämää koskevan kriteerin.

Komissio totesi keväällä 2018 Suomen täyttävän velkakriteerin. Vaikka julkisen talouden velkasuhde ylitti 60 prosentin rajan v. 2017, komissio arvioi velkasuhteen laskevan ja lähestyvän 60 prosentin rajaa vaaditulla nopeudella. Valtiovarainministeriön ennusteen mukaan velkasuhde laskee alle 60 prosenttiin v. 2018 ja on 59,1 % v. 2019. Näin ollen velkakriteeri täyttyy myös jatkossa.

Komissio arvioi keväällä myös, että Suomi täytti vakauserä- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osan vaatimukset v. 2017. Valtiovarainministeriön ennusteen mukaan Suomi noudattaa lähivuosina vakauserä- ja kasvusopimuksen vaatimuksia ja tavoittaa keskipitkän aikavälin tavoitteen suunnitellusti v. 2019. Asiaa käsitellään tarkemmin lokakuussa hyväksyttävässä EU:lle toimitettavassa vuoden 2019 alustavassa talousarviosuunnitelmassa.

Viimeaikaisen vahvan talouskasvun siivittämänä hallituksen asettama tavoite velkasuhteen taitumisesta v. 2019 saavutetaan. Valtionhallinto ja paikallishallinto ovat kuitenkin edelleen alijäämäisiä v. 2021 eli nimellisesti velkaantuminen jatkuu vielä v. 2021.

Myös hallituksen julkiselle taloudelle vuoteen 2019 asettamat julkisen talouden sektorikohtaiset rahoitusasematavoitteet pitkälti saavutetaan valtiovarainministeriön kansantalousosaston ennusteen valossa. Paikallishallinto ja sosiaaliturvarahastot saavuttavat niille asetetut tavoitteet ja myös valtionhallinto yltää likimain sille asetettuun tavoitteeseen.

#### 4. Talousarvioesityksen tuloarviot

##### Tuloarviot osastoittain vuosina 2017—2019<sup>1)</sup>

| Tunnus   | Osasto                                                           | v. 2017<br>tilinpäätös<br>milj. € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>milj. € | v. 2019<br>esitys<br>milj. € | Muutos 2018—2019 |           |
|----------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------|------------------|-----------|
|          |                                                                  |                                   |                                                  |                              | milj. €          | %         |
| 11.      | Verot ja veronluonteiset tulot                                   | 43 107                            | 44 012                                           | 45 816                       | 1 804            | 4         |
| 12.      | Sekalaiset tulot                                                 | 5 533                             | 5 540                                            | 5 826                        | 287              | 5         |
| 13.      | Korkotulot, osakkeiden myynti-<br>tulot ja voiton<br>tuloutukset | 2 135                             | 2 769                                            | 2 213                        | -557             | -20       |
| 15.      | Lainat, pl. nettolainanotto ja<br>velanhallinta                  | 566                               | 413                                              | 65                           | -348             | -84       |
|          | <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>51 341</b>                     | <b>52 734</b>                                    | <b>53 920</b>                | <b>1 186</b>     | <b>2</b>  |
| 15.03.01 | Nettolainanotto ja velan-<br>hallinta                            | 3 084                             | 3 080                                            | 1 427                        | -1 653           | -54       |
|          | <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>54 425</b>                     | <b>55 814</b>                                    | <b>55 347</b>                | <b>-467</b>      | <b>-1</b> |

<sup>1)</sup> Jokainen luku on pyöristetty erikseen tarkasta arvosta, joten laskutoimitukset eivät kaikilta osin täsmää.

Valtion budjettitalouden tuloiksi ilman nettolainanottoa arvioidaan 53,9 mrd. euroa v. 2019. Verojen ja veroluontoisten maksujen osuus on n. 45,8 mrd. euroa (85 %). Valtion verotulojen arvioidaan lisääntyvän 3,7 % v. 2019 eli 1,6 mrd. euroa vuodelle 2018 budjetoituun nähden (talousarvio ml. I lisätalousarvio).

Korkeasuhdanteen ennakoidaan edelleen jatkuvan v. 2019 vaikka talouskasvu jääkin selvästi hitaammaksi verrattuna edellisenä vuotena koettuun suhdannehuippuun. Kokonaistuotannon kasvu heikkenee 1,7 prosenttiin, mihin vaikuttaa sekä kotimaisen kysynnän että viennin kasvun hidastuminen. Työllisyystilanne kohenee edelleen, joskin edellisvuotta vaimeammin. Kuluttajien luottamuksen oletetaan säilyvän tavanomaista korkeammalla tasolla mikä yhdessä työllisyyden paraneamisen kanssa tukee kulutuskysyntää. Viennin kehitys vastaa vientimarkkinoiden kasvua. Maailmantalouden ja sen myötä viennin kehitystä varjostaa kuitenkin riski kauppasodan laajenemisesta.

Vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna verotulojen arvioidaan kasvavan n. 1,8 mrd. euroa ja tulot ilman lainanottoa lisääntyvät vastaavasti 1 186 milj. euroa. Talousarvioesityksessä lainanottotarve on n. 1,4 mrd. euroa. Vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarviossa varsinaisten tulojen arviota korotettiin nettomääräisesti yhteensä 1,7 mrd. euroa, josta valtion myöntämien vientiluottojen ennaikaisen takaisinmaksun osuus oli 1,4 mrd. euroa. Vientiluottoja koskeva järjestely pienentää valtion myöntämiin lainoihin liittyviä lyhennyksiä hieman yli 300 milj. eurolla v. 2019 edellisen vuoden varsinaiseen talousarvioon verrattuna.

Oheisessa kuviossa on esitetty valtion verotulojen kehitys keskeisimpien verolajien osalta v. 2005—2019. Vuodesta 2016 alkanut talouskasvun elpyminen on vauhdittanut verotulojen kasvua. Yksittäisten verolajien tuotto on kuitenkin kehittynyt hyvin eri tavoin. Arvonlisävero muo-

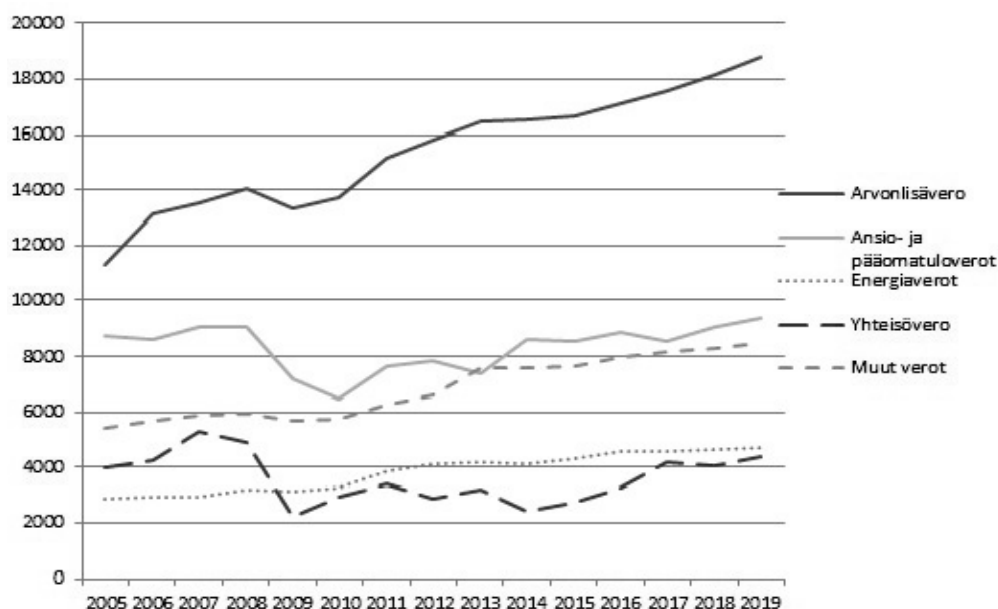
dostaa valtion suurimman yksittäisen tulonlähteen. Sen tuotto määräytyy pitkälti yksityisen kulutuksen kehityksen perusteella, ja se onkin kasvanut viime vuosina verrattain vakaasti.

Hallituksen veropolitiikan tavoitteena on ollut pyrkimys hillitä työn verotuksen kiristymistä. Tähän liittyen ansiotulojen verotukseen on tehty vuosittain indeksitarkistukset, jotta verotus ei kiristyisi yleisen ansiotason nousun vuoksi. Ansio- ja pääomatulojen verokertymää on pienentänyt hallituskauden aikana toteutetut verokevennykset. Korkeasuhdanteessa ansio- ja pääomatuloveron tuottoa lisää työllisyyden koheneminen ja pääomatulojen kasvu.

Työn verotukseen kohdistuvien kevennysten vastapainoksi eräitä välillisiä veroja kuten alkoholi-, tupakka- ja energiaveroja on puolestaan kiristetty. Näiden verojen tapauksessa veropohja on kehittynyt verrattain hitaasti. Esim. energiaveron tapauksessa energiatehokkuuden lisääntyminen vaimentaa veronkorotusten vaikutusta kertymään pidemmällä aikavälillä.

Yhteisöverolle on tyypillistä voimakkaat suhdannevaihtelut ja nykyisen korkeasuhdanteen aikana yhteisöveron tuotto onkin kasvanut tuntuvasti. Pitkällä aikavälillä yhteisöveron tuottoa on vähentänyt osaltaan se, että verokilpailun vuoksi yhteisöverokantaa on alennettu, kun tavoitteena on ollut varmistaa Suomen säilyminen kilpailukykyisenä investointikohteena.

**Kuvio 3. Valtion verotulot verolajeittain vuosina 2005—2019 (milj. euroa)**



#### 4.1. Keskeiset veroperustemuutokset

Pääministeri Sipilän hallitusohjelman veropolitiikka tähtää kasvun, yrittäjyyden ja työllisyyden vahvistamiseen. Hallitusohjelman mukaiset verotuksen kärkitavoitteet vaalikaudella ovat:

- Verotus kannustaa tekemään työtä, yrittämään, työllistämään, ottamaan riskiä, omistamaan, investoimaan ja sijoittamaan Suomessa. Kokonaisveroaste ei nouse vaalikauden aikana.
- Verotus on ennakoitavaa ja johdonmukaista. Verotuksen yleislinjasta sovitaan vaalikauden alussa ja vältetään epävarmuutta aiheuttavia linjanmuutoksia vaalikauden aikana.
- Verotuksen keventämisen painopiste on pieni- ja keskituloisissa. Kannustinloukkuja puretaan. Palkkatulojen verotus ei millään tulotasolla kiristy.
- Verotusta kehitetään niin, että yrittäminen, omistaminen ja investoiminen ovat nykyistä kannattavampaa. Verotuksen rakenne tukee Suomen kilpailukykyä ja hallituksen asettamia kärkitavoitteita. Verotuksen painopistettä siirretään työn ja yrittämisen verotuksesta erityisesti haittaveroihin.
- Verotuksen peruseriaate on laaja veropohja, matalat verokannat. Suomi toimii aktiivisesti kansainvälisen veronkierron estämiseksi.
- Verotusmenettelyt ovat asiakaslähtöisiä ottaen huomioon verotuksen johdonmukaisuuden, ennakoitavuuden ja oikeusvarmuuden sekä tietojen saannin.

#### Muutokset vuonna 2019

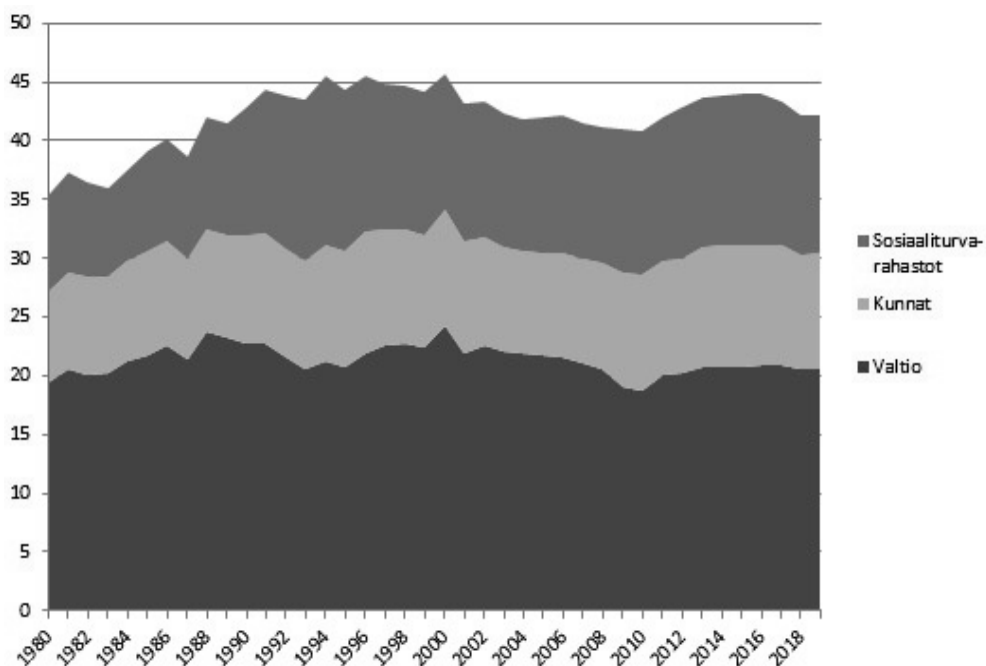
Suurin osa hallitusohjelman mukaisista veroperustemuutoksista on jo toteutettu v. 2016—2018. Keskeisiä toimenpiteitä ovat olleet työn verotuksen keventäminen ja toisaalta valmisteverotuksen ja kiinteistöverotuksen kiristäminen. Vuonna 2019 jatketaan hallitusohjelman mukaisia asteittain voimaan tulevia muutoksia: tupakkaveron korottamista, autoverotuksen keventämistä sekä asuntolainan korkovähennyksen supistamista. Hallitusohjelman mukaisesti tehdään indeksitarkistus ansiotuloveroperusteisiin kaikilla tulotasolla.

Vuonna 2019 ansiotuloverotusta kevennetään pieni- ja keskituloisia painottaen. Työasuntovähennyksen enimmäismäärää korotetaan niin, että se tukee paremmin työn perässä muuttamista. Vapaaehtoistyöntekijöille maksettavien kilometrikorvausten verovapautta laajennetaan. Ns. solidaarisuusveron alarajan alentamista jatketaan. Yritysten korkovähennysoikeuden rajoitusta kiristetään, kun Suomi panee täytäntöön EU:n veronkiertodirektiivin.

Valmisteverotusta kiristetään ansiotuloverotuksen keventämisestä seuraavien verotuottomenehtysten kompensoimiseksi. Alkoholi- ja virvoitusjuomaveroa korotetaan. Lämmityspolttoaineiden verotusta muutetaan siten, että polttoaineen hiilidioksidiveron laskentaperusteissa otetaan huomioon polttoaineen keskimääräiset elinkaari päästöt. Lisäksi turpeen veroa nostetaan sekä yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon verotukea muutetaan niin, että hiilidioksidiveron puolitus korvataan energiasisältöveron alennuksella. Väylämaksun puolituksen voimassaoloa jatketaan. Ajo-neuvoveroa alennetaan vuoden 2020 alun jälkeen alkavilta veropäiviltä, mikä vähentää veron kertymää jo v. 2019.

Hallitusohjelman mukaisesti hallituksen veroperusteisiin tekemien muutosten verotuottovaikutus kompensoidaan kunnille.

**Kuvio 4. Julkisyhteisöjen verotulot sektoreittain suhteessa kokonaistuotantoon 1980—2019 (kokonaisveroaste)**



#### 4.2. Veronalaisten tulojen ja muun veropohjan kehitys

Verokertymiin vaikuttaa veroperustemuutosten lisäksi veropohjan kehitys, joka on puolestaan riippuvainen kansantalouden ja sen eri osien kehityksestä. Tuloarvioiden perustana käytetyt veropohjan kehitysarviot (oheinen taulukko) on johdettu talousarvioesityksen liitteenä olevassa Taloudellisessa katsauksessa esitetyistä ennusteista.

#### Eräiden veronalaisiin tuloihin ja veropohjaan vaikuttavien tulo- ja kysyntäerien kehitysarviot

|                                    | 2016           | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------------------------|----------------|------|------|------|
|                                    | vuosimuutos, % |      |      |      |
| Veronalaiset ansio- ja pääomatulot | 1,5            | 2,3  | 3,5  | 3,3  |
| — palkkatulot                      | 1,7            | 2,3  | 4,2  | 3,5  |
| — eläkkeet ja muut sosiaalietuudet | 1,8            | 0,4  | 1,0  | 2,4  |
| — pääomatulot                      | -1,8           | 7,7  | 6,3  | 4,2  |

## Eräiden veronalaisiin tuloihin ja veropohjaan vaikuttavien tulo- ja kysyntäerien kehitys-arviot

|                                                     | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    |
|-----------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| Ansiotasoindeksi                                    | 0,9     | 0,3     | 1,8     | 2,6     |
| Toimintaylijäämä                                    | 6,3     | 13,2    | 9,0     | 5,2     |
| Kotitalouksien verollisten kulutusmenojen veropohja | 1,6     | 1,6     | 3,3     | 2,9     |
| Arvonlisäveron pohja                                | 3,0     | 1,9     | 3,8     | 2,6     |
| Bensiinin kulutus                                   | -1,4    | -0,2    | -2,5    | -1,5    |
| Dieselöljyn kulutus                                 | 1,6     | 4,8     | -0,5    | 0,5     |
| Sähkön kulutus                                      | 2,0     | 1,4     | 3,0     | 0,5     |
| Verollisen alkoholin kulutus                        | 0,1     | -1,2    | 0,8     | 0,1     |
| Verotettavat uudet henkilöautot (kpl)               | 115 300 | 116 300 | 123 700 | 126 900 |
| Kuluttajahintaindeksi                               | 0,4     | 0,7     | 1,1     | 1,4     |

### 4.3. Verotuloarvioiden riski- ja herkkyystarkastelu

Talousarvioesityksen verotuloarvio pohjautuu valtiovarainministeriön talousennusteeseen ja sen mukaiseen arvioon veropohjien kehityksestä. Ennustetusta poikkeavan talouskehityksen vaikutukset verokertymään riippuvat siitä, mihin tekijöihin poikkeama perustuu. Vaikutukset muodostuvat sitä suuremmiksi, mitä enemmän makrokehitystä koskeva ennustepoikkeama on lähtöisin kotimaisesta kysynnästä verrattuna ulkoisen kysynnän kautta tuleviin muutoksiin. Toteutuneen kehityksen perusteella arvioidaan, että talouskasvun hidastuminen prosenttiyksiköllä heikentäisi valtion rahoitusasemaa n. 0,3 prosenttiyksikköä suhteessa kokonaistuotantoon. Tästä valtaosa perustuu verotulojen heikkenemiseen. Vuoden 2019 kokonaistuotannon tasoon suhteutettuna prosenttiyksikön muutos talouskasvussa vaikuttaisi valtion rahoitusasemaan 0,7 mrd. euroa.

Oheisessa taulukossa on esitetty arvioita eräiden verolajien tuoton herkkyydestä veropohjassa tapahtuviin muutoksiin.

Verotuloennusteiden laatimista on selostettu tarkemmin valtiovarainministeriön muistiossa Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä ([www.vm.fi](http://www.vm.fi)).

### Eräiden veropohjaerien muutoksen vaikutus valtion verotuottoon

| Verolaji       | Veropohja / kysyntäera            | Muutos    | Verotuoton muutos, milj. euroa     |
|----------------|-----------------------------------|-----------|------------------------------------|
| Ansiotuloverot | Palkkatulot                       | 1%-yks.   | 424 (ml. maksut), josta valtio 126 |
|                | Eläketulot                        | 1%-yks.   | 135, josta valtio 35               |
| Pääomatulovero | Pääomatulot                       | 1%-yks.   | 38                                 |
| Yhteisövero    | Toimintaylijäämä                  | 1%-yks.   | 61, josta valtio 42                |
| ALV            | Yksityisen kulutuksen arvo        | 1%-yks.   | 126                                |
| Autovero       | Uusien henkilöautojen myynti, kpl | 1 000 kpl | 6                                  |

## Eräiden veropohjaerien muutoksen vaikutus valtion verotuottoon

| Verolaji          | Veropohja / kysyntäerä | Muutos | Verotuoton muutos, milj. euroa |
|-------------------|------------------------|--------|--------------------------------|
| Energiavero       | Sähkön I kulutus       | 1 %    | 9                              |
|                   | Bensiinin kulutus      | 1 %    | 13                             |
|                   | Dieselin kulutus       | 1 %    | 14                             |
| Alkoholijuomavero | Alkoholin kulutus      | 1 %    | 15                             |
| Tupakkavero       | Savukkeiden kulutus    | 1 %    | 10                             |

### 4.4. Verotuet

Verotuet ovat verolainsäädännössä määrättyjä poikkeuksia verotuksen perusrakenteesta eli ns. normiverojärjestelmästä. Käytännössä verotuilla tarkoitetaan verovapauksia, verovähennyksiä, alempia verokantoja ja muita niihin rinnastettavia keinoja, joiden avulla tuetaan jotain tiettyä elinkeinoa tai verovelvollisryhmää.

Verotukia on tällä hetkellä määritetty 184 kappaletta. Näistä noin kolmasosalle ei pystytä esittämään euromääristä arviota ja osalle voidaan esittää vain suuruusluokka-arvio. Vuonna 2019 verotukien kokonaismääräksi arvioidaan n. 28,5 mrd. euroa, josta 18 mrd. euroa kohdistuu valtion verotuloihin. Verotukia tarkasteltaessa on huomioitava, että verotuen poistaminen ei välttämättä lisääisi verotuloja vastaavalla määrällä. Osa tuista on päällekkäisiä, joten ne vaikuttavat toistensa suuruuteen. Verotukia ja niiden vaikutuksia verotuottoihin on käsitelty verolajeittain tuloarviomomenttien selvitysosassa.

Vuonna 2019 verotukien euromäärää pienentää asuntolainan korkovähennyksen supistuminen, taksien autoverotuen pieneminen sekä yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon hiilidioksidiveron puolituksen korvaaminen energiasisältöveron alennuksella. Verotukien euromäärää kasvat-  
taa työtulovähennyksen, valtion- ja kunnallisverotuksen eläketulovähennysten sekä työasuntovä-  
hennyksen korottaminen.

### 4.5. Muiden tulojen arviot

|                                            | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>arvio | 2019<br>esitys | 2018—2019<br>muutos, % |
|--------------------------------------------|---------------------|---------------|----------------|------------------------|
| <b>Sekalaiset tulot, milj. euroa</b>       | 5 533               | 5 540         | 5 826          | 5                      |
| — siirto valtion eläkerahastosta           | 1 827               | 1 866         | 1 904          | 2                      |
| — EU-tulot                                 | 1 137               | 1 090         | 1 234          | 13                     |
| — Rahapelitoiminnan tuotto (STM, OKM, MMM) | 1 060               | 1 087         | 1 100          | 1                      |
| — siirto valtion asuntorahastosta          | 27                  | 12            | 5              | -56                    |
| — muut                                     | 1 483               | 1 485         | 1 582          | 7                      |



|                                                     | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>arvio | 2019<br>esitys | 2018—2019<br>muutos, % |
|-----------------------------------------------------|---------------------|---------------|----------------|------------------------|
| <b>Korkotulot ja voitontuloutukset, milj. euroa</b> | 2 135               | 2 769         | 2 213          | -20                    |
| — korkotulot                                        | 87                  | 95            | 44             | -54                    |
| — osinkotulot ja osakkeiden myyntitulot             | 1 746               | 2 404         | 1 883          | -22                    |
| — osuus Suomen Pankin voitosta                      | 91                  | 90            | 100            | 11                     |
| — valtion liikelaitosten voiton tuloutukset         | 211                 | 180           | 186            | 3                      |

Valtion sekalaisiksi tuloiksi v. 2019 arvioidaan 5 826 milj. euroa eli 287 milj. euroa vuodelle 2018 budjetoitua enemmän. Merkittävimmän yksittäisen erän sekalaisista tuloista muodostaa valtion eläkerahastosta valtion budjettitalouteen tehtävä 1 904 milj. euron suuruinen tuloutus.

Euroopan unionilta saatavia tuloja arvioidaan kertyvän 1 234 milj. euroa, josta suurimmat erät koostuvat maatalouden ja maaseudun kehittämisen tuista sekä rakennepoliittisesta tuesta. Maaseudun kehittämiseen liittyvät tuet lähes kaksinkertaistuvat vuodelle 2018 budjetoituun verrattuna. Kokonaisuutena EU:lta saatavien tulojen arvioidaan kasvavan kuitenkin vain hieman.

Sekalaisiin tuloihin kirjataan myös rahapelitoiminnan voittovaroista opetus- ja kulttuuriministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön sekä maa- ja metsätalousministeriön saamat osuudet, joiden yhteissumman ennakoidaan yltävän 1 100 milj. euroon v. 2019.

Korkotuloja ja voitontuloutuksia arvioidaan kertyvän 2 213 milj. euroa, mikä on 557 milj. euroa vuodelle 2018 budjetoitua vähemmän. Tulojen aleneminen selittyy suurelta osin sillä, että osakemyyntien oletetaan jäävän edellisvuotista vähäisemmiksi. Tähän vaikuttaa hallituksen määräämiseksi tarkoittamien ns. kärkihankkeiden rahoituksen päättyminen. Hallituskauden alussa sovitun mukaisesti kärkihankkeita on rahoitettu omaisuustuloilla, minkä vuoksi osinko- ja osakkeiden myyntitulot budjetoitiin v. 2018 poikkeuksellisen korkealle tasolle.

Myös valtion saamat korkotulot supistuvat. Valtion korkotulot kertyvät valtion myöntämien lainojen sekä päivittäisen tarpeen ylittävien kassareservien sijoitustoiminnan koroista. Alhaisen korkotason vuoksi valtion kassareserveistä saatava tuotto jää vähäiseksi. Lisäksi vuodelle 2018 ajoittunut valtion myöntämien vientiluottojen ennenaikainen takaisinmaksu pienentää korkotuloa.

Suomen Pankista annetun lain mukaan Suomen Pankki tulouttaa valtiolle 50 % edellisen vuoden tuloksesta. Pankkivaltuusto voi päättää tätä suuremman osuuden tulouttamisesta. Vuodelle 2019 on oletettu tuloutukseksi 100 milj. euroa. Valtion liikelaitosten voitontuloutukseksi arvioidaan 186 milj. euroa, josta Metsähallituksen osuus on 101 milj. euroa ja Senaatti-kiinteistöjen 85 milj. euroa.

## 5. Talousarvioesityksen määrärahat

Talousarvioesityksen määrärahoiksi ehdotetaan 55,3 mrd. euroa, mikä on n. 0,5 mrd. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Verrattuna vuodelle 2018 budjetoituun (lisätalousarvio mukaan lukien) määrärahataso alenee n. 0,8 mrd. eurolla. Hintatason nousu ja talousarvioesityksen rakennemuutokset huomioiden hallinnonalojen määrärahat alenevat vajaat 2 % vuoden 2018 talousarviosta ja n. 2,5 % vuodelle 2018 budjetoidusta huomioiden kuluvan vuoden lisätalousarvio, jossa määrärahoja on lisätty.

Menotasoa alentavat määräaikaisten kärkihankkeiden päättyminen, hallitusohjelman liitteen 6 mukaiset sopeutustoimet sekä parantuneen työllisyystilanteen seurauksena pienentyneet työttömyysturvamenot. Menotasoa nostavat mm. laki- ja sopimusperusteiset korotukset kuten keväällä sovitun valtion virka- ja työehtosopimuksen mukaiset palkankorotukset sekä eräät automaattitekijät kuten ikäsidonnaisten valtion eläkemenojen kasvu.

### Määrärahat pääluokittain vuosina 2017—2019<sup>1)</sup>

| Tunnus          | Pääloukka                                           | v. 2017<br>tilinpäätös | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | v. 2019<br>esitys | Muutos 2018—2019 |           |
|-----------------|-----------------------------------------------------|------------------------|---------------------------------------|-------------------|------------------|-----------|
|                 |                                                     | milj. €                | milj. €                               | milj. €           | milj. €          | %         |
| 21.             | Eduskunta                                           | 174                    | 125                                   | 124               | -0               | -0        |
| 22.             | Tasavallan presidentti                              | 9                      | 19                                    | 20                | 1                | 5         |
| 23.             | Valtioneuvoston kanslia                             | 218                    | 210                                   | 266               | 55               | 26        |
| 24.             | Ulkoministeriön hallinnonala                        | 1 077                  | 1 103                                 | 1 122             | 19               | 2         |
| 25.             | Oikeusministeriön hallinnonala                      | 915                    | 941                                   | 976               | 35               | 4         |
| 26.             | Sisäministeriön hallinnonala                        | 1 565                  | 1 476                                 | 1 452             | -24              | -2        |
| 27.             | Puolustusministeriön hallinnonala                   | 2 767                  | 2 872                                 | 3 138             | 266              | 9         |
| 28.             | Valtiovarainministeriön hallinnonala                | 17 029                 | 17 220                                | 17 497            | 277              | 2         |
| 29.             | Opetus- ja kulttuuri-<br>ministeriön hallinnonala   | 6 672                  | 6 605                                 | 6 404             | -201             | -3        |
| 30.             | Maa- ja metsätalous-<br>ministeriön hallinnonala    | 2 636                  | 2 606                                 | 2 574             | -32              | -1        |
| 31.             | Liikenne- ja viestintä-<br>ministeriön hallinnonala | 3 192                  | 3 388                                 | 2 858             | -530             | -16       |
| 32.             | Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala           | 2 948                  | 2 822                                 | 2 532             | -290             | -10       |
| 33.             | Sosiaali- ja terveys-<br>ministeriön hallinnonala   | 14 313                 | 15 009                                | 15 003            | -6               | -0        |
| 35.             | Ympäristöministeriön hallinnonala                   | 196                    | 184                                   | 199               | 15               | 8         |
| 36.             | Valtionvelan korot                                  | 1 331                  | 1 232                                 | 1 180             | -51              | -4        |
| <b>Yhteensä</b> |                                                     | <b>55 042</b>          | <b>55 814</b>                         | <b>55 347</b>     | <b>-467</b>      | <b>-1</b> |

<sup>1)</sup> Jokainen luku on pyöristetty erikseen tarkasta arvosta, joten laskutoimitukset eivät kaikilta osin täsmää.

### 5.1. Talousarvioesitys ja valtiontalouden kehys

Hallituksen ohjelmaan sisältyy budjettitalouden menojen kehitystä ohjaava koko vaalikauden kattava menosääntö. Se asettaa enimmäismäärän pääosalle, noin neljälle viidennekselle, talousarviomenoista. Menosäännön ja sen pohjalta vahvistettavan valtiontalouden menokehysten ulkopuolelle jäävät mm. suhdanteiden ja rahoitusautomaatiikan mukaisesti muuttuvat menot, valtionvelan korkomenot sekä finanssisijoitukset.

Kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmassa vuosien 2019—2022 menokehys muutettiin vuoden 2019 hinta- ja kustannustasoon. Hinta- ja kustannusarviot ovat tarkentuneet tämän jälkeen, minkä johdosta kehysmenojen hintakorjausta alennetaan nettomääräisesti yhteensä 115 milj. eurolla.

#### Kehyksen hinta- ja kustannustasotarkistukset, milj. euroa

|                                                                                                                                                | 2019          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Tarkistus kehystasoon verrattuna kevääseen 2018:                                                                                               |               |
| Lakisääteisesti indeksisidonnaiset menot (eläkkeet, kuntien valtionosuudet sekä muut lakisääteisesti indeksoitavat valtionavut, EU-jäsenmaksu) | -40,9         |
| Sopimusperusteisesti indeksoitavat menot                                                                                                       | -43,3         |
| Muut kehykseen kuuluvat menot                                                                                                                  | -31,2         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                | <b>-115,4</b> |

Vuoden 2019 kehystasossa otetaan lisäksi huomioon kehyksen rakenteellisia muutoksia, jotka laskevat vuoden 2019 kehystasoa n. 55 milj. euroa. Rakennemuutokset on eritelty tarkemmin seuraavassa taulukossa.

#### Kehyksen rakennemuutokset, milj. euroa

| Momentti       | Asia                                                                                                                                       | 2018 | 2019  |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------|
| Eri momentteja | Tarkistuksia kilpailukyky sopimuksen vaikutuksiin (toimintamenot ja momentti 33.30.60)                                                     |      | -6,9  |
| 24.30.66       | Kehitysyhteistyön yhteishankkeet.                                                                                                          |      |       |
|                | Läpivirtauserä, vastaavat tulot momentilla 12.24.99                                                                                        |      | 6,7   |
| 25.50.20       | Maakuntavaalimenojen siirtyminen vuodesta 2018 vuoteen 2019                                                                                | -7,0 | 7,0   |
| 31.10.35       | Länsimetron ajoitusmuutos                                                                                                                  |      | -43,0 |
| 31.10.36       | Raitiotiehankkeiden ajoitusmuutokset                                                                                                       |      | -9,5  |
| 32.60.41       | Ajoitusmuutos LNG-terminaalien investointituen maksatuksissa                                                                               | -6,6 | 6,6   |
| 33.10.54,      | Vähimmäismääräisen sairauspäivärahan 55 päivän omavastuun poisto vähentää kehyksen ulkopuolisia asumistuki- ja perustoimeentulotukimenoja. |      | 3,7   |
| 33.10.57       | Tarkistus oppimateriaalilisän vaikutuksiin. Lisä ei vähennä toimeentulotukea, joten kehyksen ulkopuoliset toimeentulotukimenot kasvavat.   |      | -1,5  |
| 33.10.57,      | Kuntoutusraha nuoren osallistumistulona vähentää kehyksen ulkopuolisia toimeentulotuki- ja työttömyysturvamenoja.                          |      | 3,0   |
| 33.20.52       |                                                                                                                                            |      |       |

## Kehyksen rakennemuutokset, milj. euroa

| Momentti  | Asia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2018         | 2019         |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| 33.10.54, | Kertaluonteisen eläketuen johdosta kehyksen ulkopuoliset                                                                                                                                                                                                                                                              |              |              |
| 33.10.57, | työttömyysturva-, asumistuki- ja toimeentulotukimenot                                                                                                                                                                                                                                                                 |              |              |
| 33.20.52  | vähenevät.                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |              | 5,3          |
| 33.20.50  | Kehykseen luettava valtionosuus vuorottelukorvauksesta (ennen 33.20.56) siirretään momenttirakenteen muutoksen vuoksi kehyksen ulkopuoliselle momentille 33.20.50 (Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta). Rakennekorjaus kehykseen kuuluvien ja sen ulkopuolisten menojen välillä |              | -26,0        |
|           | <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>-13,6</b> | <b>-54,5</b> |

## Jakamaton varaus

Kaikki edellä mainitut tarkistukset mukaan lukien vuoden 2019 kehystaso on 44 408 milj. euroa sisältäen 300 milj. euron lisätalousarviovarauksen.

Talousarviesityksen kehykseen luettaviksi määrärahoiksi ehdotetaan 44 001 milj. euroa. Näin ollen vuoden 2019 jakamaton varaus on 107 milj. euroa. Lisäksi vuodelle 2019 on kehyksessä varattu 300 milj. euroa lisätalousarvioita varten.

## Kehyksen ulkopuoliset menot

Valtiontalouden kehyksen ulkopuolella ovat ennen kaikkea suhdanteiden ja rahoitusautomaatiikan mukaisesti muuttuvat menot, kuten työttömyysturvamenot, palkkaturva, asumistuki, sekä perustoimeentulotuki. Mainitut menot luetaan kuitenkin kehyksen piiriin niiden perusteisiin tehtyjen muutosten menovaikutusten osalta. Lisäksi kehyksen ulkopuolelle jäävät mm. valtionvelan korkomenot, arvonlisäveromenot, finanssisijoitukset sekä menot, joissa valtio toimii teknisenä ulkopuoliselta saatavan rahoitusosuuden välittäjänä.

Kehyksen ulkopuolisiksi menoiksi ehdotetaan 11,3 mrd. euroa, joka on n. 400 milj. euroa vähemmän kuin vuodelle 2018 on budjetoitu (ml. lisätalousarvio). Kehysten ulkopuolisten menojen väheneminen johtuu etenkin suhdanneluonteisten menojen sekä finanssisijoitusmenojen alenemisesta. Myös arvonlisäveromeneihin varatut määrärahat alenevat, sen sijaan veroperustemuutosten kompensoinnit kunnille kasvavat vuodesta 2018.

Suhdanneluonteisten menojen arvioidaan olevan n. 4,7 mrd. euroa v. 2019, alentuen nettomääräisesti 258 milj. eurolla vuodesta 2018. Parantunut työllisyystilanne vaikuttaa menoihin merkittävästi alentavasti etenkin ansioperusteisen työttömyysturvaetuuden osalta. Lisäksi arviota palkkatukien käytöstä työttömyysturvamenoista on alennettu. Työttömyysturvamenoja toisaalta nostaa päätetyt parannukset yrittäjien perheenjäsenten työttömyysturvaan sekä työn vastaanottamisen kannustimien parantamiseen varatut määrärahat. Asumistukimenot kasvavat edelleen. Menojen kasvua selittää mm. se, että valtaosa opiskelijoista siirtyi opintotuen asumislisältä yleisen asumistuen piiriin elokuussa 2017.

Veroperustemuutosten kompensatiot kunnille kasvavat yli 220 milj. eurolla verrattuna vuoteen 2018, jota selittää talousarvioesitykseen sisältyvät veroperustemuutokset.

Finanssisijoitusmenot alenevat n. 266 milj. eurolla vuodesta 2018 valtion kertaluonteisten ammattikorkeakoulujen ja yliopistojen pääomituksen loppuessa sekä vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarviossa tehtyjen kertaluonteisten finanssisijoitusten poistuessa.

Valtionvelan korkomenot ovat arviolta 1,2 mrd. euroa alentuen n. 50 milj. eurolla vuodelle 2018 budjetoidusta.

Arvonlisäveromenoja ehdotetaan 1,2 mrd. euroa v. 2019, jossa on selvää alenemista vuodesta 2018 johtuen etenkin liikenne- ja viestintäministeriön sekä puolustusministeriön hallinnonalojen arvonlisäveromenoarvioiden tarkentumisista alaspäin.

### Kehyksen ulkopuolelle jäävät määrärahat, milj. euroa

|                                                 | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------|----------------|
| Työttömyysturvamenot, asumistuki ja palkkaturva | 4 690          |
| Veronkevennysten kompensatiot kunnille          | 1 011          |
| EU:lta saatavia tuloja vastaavat menot          | 1 143          |
| Veikkaus Oy:n tuloutusta vastaavat menot        | 1 026          |
| Korkomenot                                      | 1 180          |
| Finanssisijoitukset                             | 320            |
| Tekniset läpivirtauserät                        | 295            |
| Arvonlisäveromäärärahat                         | 1 161          |
| Siirto valtion tv- ja radiorahastoon            | 519            |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>11 346</b>  |

## 5.2. Määrärahat hallinnonaloittain

### Hallituskauden kärkihankkeet

Hallitus päätti hallitusohjelmassa 1,6 mrd. euron kertaluonteisista määräaikaista panostuksista kärkihankkeisiin ja korjausvelan pienentämiseen v. 2016—2018. Kärkihankkeiden päätyminen v. 2019 alentaa menotasoa vuoteen 2018 verrattuna reilulla 700 milj. eurolla.

### Maakunta- ja sote-uudistukseen liittyvät valmistelut

Maakunta- ja sote-uudistuksen voimaantulo siirtyy vuoden 2021 alkuun. Hallituksen tavoitteena on, että maakuntavaalit pidetään toukokuussa 2019 ja maakuntavaltuustot aloittaisivat toimintansa saman vuoden elokuussa. Maakunnat perustettaisiin kuitenkin heti lakien voimaantulon jälkeen, ja maakunnan väliaikaishallinto johtaisi maakuntien hallinnon ja toiminnan valmistelua siihen asti, kunnes vaaleilla valittu maakuntavaltuusto aloittaa toimikautensa. Uudistuksen siirtymisellä ei ole merkittäviä vaikutuksia vuoden 2019 talousarvioesitykseen. Maakuntavaalien siirtymisen vuoksi vaalimenoihin ehdotetaan 7 milj. euron lisäystä ja samalla vuoden 2018 määrärahatarve alenee. Valtion lupa- ja valvontaviraston (Luova) perustamisen siirtyminen vuoteen

2021 siirtää viraston johdon palkkaukseen tarvittavan rahoituksen, yhteensä 0,4 milj. euroa, vuodesta 2019 vuoteen 2020. Korkeakouluopiskelijoiden opiskeluterveydenhuollon uudistus siirtyy myös vuoteen 2021. Talousarvioesityksessä ehdotetaan edellisen johdosta Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiön v. 2019—2020 tapahtuvaan toiminnan laajenemisen valmisteluun yhteensä 3 milj. euron määrärahaa. Maakunta- ja sote-uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tukeen ja ohjaukseen ehdotetaan yhteensä 211 milj. euroa. Määrärahatarvetta vähentää maakuntavaltuustojen toimikauden aloituksen myöhentyminen. Valmisteluvaiheen rahoitusta tullaan tarkastelemaan kokonaisuutena vuosia 2020—2023 koskevan julkisen talouden suunnitelman ja siihen sisältyvän ns. teknisen kehyksen valmistelun yhteydessä. Tällöin vuoden 2020 rahoitustasossa on mahdollista huomioida uudistuksen siirtymisestä aiheutuvat lisäkustannukset sekä rahoituksen mahdollinen etupainotteisuus.

### **Turvapaikanhakijoihin liittyvät menot**

Turvapaikanhakijoihin liittyvät menot supistuvat vuodesta 2018 25 milj. eurolla. Uusia turvapaikkahakemuksia ennakoidaan vuodelle 2019 n. 4 000 kappaletta. Myönteisten päätösten saavien osuudeksi arvioidaan 41 %. Kielteiset päätökset ovat johtaneet pääsääntöisesti uusintahakuun. Resursseja on lisätty päätösten käsittelyyn oikeusministeriön hallinnonalalla. Vastaanottokeskuksissa olevien määrän ennakoidaan supistuvan v. 2019 11 800 henkilöstä 10 500 henkilöön.

### **Hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet vuonna 2019**

Määrärahoissa on huomioitu hallitusohjelmassa päätetyt sopeutustoimet, huomioiden niihin myöhemmin tehdyt muutokset. Useiden kuten esimerkiksi perusväylänpitoon, erikoissairaanhoidon alueelliseen keskittämiseen ja toimintamenoihin tehtyjen toimien säästövaikutus kasvaa v. 2019. Hallitusohjelman liitteen 6 mukaisten sopeutustoimien vaikutuksena valtion menot alenevat n. 0,3 mrd. eurolla vuodesta 2018. Lisäksi indeksikorotusten tekemättä jättämisellä on budjetin tasapainoa parantava vaikutus.

### **Toimintamenoihin kohdistuvat säästöt**

Valtionhallinnon toimintamenoihin vaikuttaa useat toimintamenoihin kohdistetut säästöt. Hallitusohjelman mukainen toimintameno säästö kasvaa 30 milj. eurolla v. 2019. Muita nykyisen hallituksen päättämiä toimintameno säästöjä on esimerkiksi hankintaprosessin tehostaminen, johon liittyvä säästö myös kasvaa v. 2019. Lisäksi toimintamenoihin kohdistuu edellisen vaalikauden perintönä vuosittainen 0,5 prosentin tuottavuussäästö, jonka säästöä kasvattava vaikutus v. 2019 on n. 20 milj. euroa. Vuonna 2016 sovittu kilpailukyky sopimus vaikuttaa hallinnon toimintamenoihin alentavasti työajan pidentämisen sekä sosiaaliturvamaksu muutosten johdosta.

Luvussa 7 Hallinnon kehittäminen tarkastellaan myös toimintamenoihin vaikuttavia tekijöitä mm. valtion uutta virka- ja työehtosopimusta sekä valtion eläkemaksurakenteen muutosta.

### **Valtioneuvoston kanslia (pääluokka 23)**

Valtioneuvoston kanslian pääluokkaan ehdotetaan määrärahoja yhteensä 265,6 milj. euroa, joka on 55 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Määrärahalisäys johdetaan pääosin Suomen EU-puheenjohtajakaudesta.

Suomi toimii Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajamaana 1.7.—31.12.2019. Valtioneuvoston kanslia johtaa puheenjohtajuuskauden valmisteluja ja huolehtii sen suunnitteluun ja toteutukseen liittyvien asioiden yhteensovittamisesta. Tähän tarkoitukseen ehdotetaan keskitettyä 60 milj. euron määrärahaa vuodelle 2019. EU-puheenjohtajuuskauden kokonaismenoihin on varauduttu v. 2018—2020 yhteensä 70 milj. eurolla. Tämän lisäksi eduskunnan pääluokkaan sisältyy määrärahaa puheenjohtajuuskauden menoihin sekä sisäministeriön pääluokkaan määrärahat poliisitoimen ja rajavartiolaitoksen puheenjohtajuuskauden turvallisuusmenoihin.

Valtioneuvoston kanslian toimintamenoihin ehdotetaan n. 125 milj. euroa. Tästä saamelaisia koskevan totuus- ja sovintoprosessiin ehdotetaan 1,5 milj. euroa. Menot aiheutuvat saamelaisten totuus- ja sovintokomissio -työstä sekä totuus- ja sovintoprosessin edistämisestä. Lisäksi valtioneuvoston kanslian toimintamenoihin ehdotetaan määrärahasiirtoja valtioneuvoston yhteisten kehittämishankkeiden toteuttamiseen sekä lisäystä Merikasarmin peruskorjaukseen ja muihin toimitilamenoihin.

Terveet tilat 2028 -toimenpideohjelmaan ehdotetaan 0,7 milj. euroa v. 2019. Toimenpideohjelman tavoitteena on julkisten rakennusten tervehdyttäminen sekä sisäilmasta oireilevien hoidon ja kuntoutuksen tehostaminen.

Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskukselle ehdotetaan 1,14 milj. euroa, missä on lisäystä 0,37 milj. euroa vuoteen 2018 nähden.

### **Ulkoministeriön hallinnonala (pääluokka 24)**

Hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja 1,1 mrd. euroa. Kasvua vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna on 19 milj. euroa. Pääluokan määrärahoista ulkoasiainhallinnon osuus on 22 %, kansainvälisen kehitysyhteistyön 65 %, kriisinhallinnan 6 % ja muiden menojen 7 %.

#### **Ulkoasiainhallinto**

Ulkoasiainhallinnon toimintamenoihin ehdotetaan 225 milj. euroa. Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan päämääränä on vahvistaa Suomen kansainvälistä asemaa, turvata sen itsenäisyys ja alueellinen koskemattomuus, parantaa suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia sekä ylläpitää yhteiskunnan toimivuutta. Ulkoasiainhallinnon toiminta nojaa kattavaan edustustoverkkoon. Toiminnalliset painopisteet ovat arktiset alueet, Itämeren turvallisuus, Suomen ja Ruotsin yhteistyön vahvistaminen, transatlanttinen yhteistyö ja rauhanvälitys. Vuonna 2019 toiminnassa painottuu Suomen EU-puheenjohtajuus loppuvuodesta 2019. Lisäksi Suomi toimii Arktisen neuvoston puheenjohtajana v. 2017—2019 ja Euroopan neuvoston puheenjohtajana v. 2018—2019.

## Kriisinhallinta

Ulkoministeriön hallinnonalan osuus suomalaisten kriisinhallintajoukkojen menoista on 51,2 milj. euroa, joka on 6,8 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Siviilikriisinhallintaan ehdotetaan 15,4 milj. euroa, johon sisältyy 0,5 milj. euron osuus rauhanvälittämiseen. Sotilaalliseen kriisinhallintaan palkattua henkilöstöä arvioidaan v. 2019 olevan enimmillään n. 500 henkilötyövuotta ja siviilikriisinhallintaan arvioidaan palkattavan v. 2019 n. 120 asiantuntijaa.

## Kehitysyhteistyö

Kansainväliseen kehitysyhteistyöhön ehdotetaan yhteensä 1,0 mrd. euroa. Kehitysyhteistyömäärärahojen tason arvioidaan v. 2019 olevan 0,41 % suhteessa bruttokansantuloon. Varsinaiseen kehitysyhteistyöhön ehdotetaan myönnettäväksi 584 milj. euroa sekä 416 milj. euron sitoumusvaltuuksia, joista aiheutuvat menot ajoittuvat vuoden 2019 jälkeisille vuosille. Finnfundin pääoman korottamiseen ehdotetaan 10 milj. euroa ja kehitysyhteistyön finanssisijoituksiin 130 milj. euroa.

## Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot

Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin ja rahoitusavustuksiin ehdotetaan 76 milj. euroa. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyöhön ehdotetaan 3,4 milj. euroa. Määrärahalla edistetään Suomen kansallisia tavoitteita alueellisessa yhteistyössä ja vahvistetaan Suomen asemaa arktisena toimijana rahoittamalla Suomen Arktisen neuvoston puheenjohtajuutta tukevia hankkeita.

## Oikeusministeriön hallinnonala (pääluokka 25)

Oikeusministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja 976 milj. euroa. Kun vuosittain vaihtelevia vaalimenoja ei oteta huomioon, hallinnonalan määrärahataso on 37 milj. euroa suurempi kuin v. 2018. Kasvu johtuu mm. palkkojen tarkistuksista ja WinCapita -kokonaisuuteen liittyvien korvausten maksatuksista. Pääluokan määrärahoista ministeriön ja hallinnon osuus on 15 %, tuomioistuinten ja oikeusavun 43 %, ulosottolaitoksen ja konkurssivalvonnan 10 %, syyttäjien 5 %, rangaistusten täytäntöönpanon 23 % ja vaalimenojen 4 %.

## Oikeusturva

Oikeusturvaa kehitetään ja sopeutetaan kiristyyviin talouden reunaehtoihin oikeudenhoidon uudistamisohjelman ja sen päivitysten pohjalta. Toimenpiteillä huolehditaan kansalaisten oikeusturvasta, mahdollistetaan oikeudenhoidon sektoreiden keskittyminen ydintehtäviinsä, vähennetään rikollisuutta ja kehitetään seuraamusjärjestelmää sekä vaikutetaan oikeudelliseen yhteistyöhön EU:ssa.

Käräjäoikeuksia on 20 vuoden 2019 alusta lukien, eli määrä vähenee nykyisestä 27:stä. Uudistuksen tavoitteena on lisätä tehokkuutta ja hyödyntää samalla tuomarien osaamista aiempaa monipuolisemmin.



Summaaristen riita-asioiden käsittely on tarkoitus keskittää Manner-Suomessa kahdeksaan käräjäoikeuteen vuoden 2019 aikana.

Talous- ja velkaneuvonnan tehtävät siirtyvät työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalta oikeusministeriön hallinnonalalle oikeusaputoimistojen yhteyteen. Talous- ja velkaneuvontaan ja ylivelkaantuneiden aseman parantamiseen kohdistetaan oikeusaputoimistoille 12,7 milj. euroa. Lisäksi ylivelkaantuneiden aseman parantamiseksi kohdistetaan tuomioistuimille ja ulosottolaitokselle yhteensä 3 milj. euron lisämääräraha.

### **Rikollisuuden torjunta**

Tavoitteena on, että rikosvastuu toteutuu tehokkaasti, rikollisuus ja sen haitat vähenevät sekä turvallisuus ja sen tunne lisääntyvät.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen ehdollisen vankeuden oheisseuraamuksia koskevan lainsäädännön muuttamiseksi sekä esityksen ehdonalaisen vapauden valvontaa koskevien säännösten muuttamiseksi. Näistä muutoksista Rikosseuraamuslaitokselle v. 2019 aiheutuviin lisämenoihin ehdotetaan 1,8 milj. euron lisärahoitusta.

Oulussa ja Vaalassa sijaitsevien vankiloiden uudisrakennusten suunnittelu aloitetaan.

### **Vaalimenot**

Vuonna 2019 järjestetään eduskuntavaalit, Euroopan parlamentin vaalit ja maakuntavaalit.

### **Sisäministeriön hallinnonala (pääluokka 26)**

Sisäministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja yhteensä 1,5 mrd. euroa, joka on n. 24 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Pääluokan määrärahoista poliisitoimen osuus on 55 %, Rajavartiolaitoksen 17 %, pelastustoimen ja Hätäkeskuslaitoksen 5 % sekä maahanmuuton 13 %. Sisäisen turvallisuuden toimijoiden ydintoimintojen palvelutaso säilytetään v. 2019. Suomen sisäinen turvallisuus on sidoksissa muiden EU:n jäsenvaltioiden ja naapurivaltioiden turvallisuustilanteisiin. Keskeisiä teemoja ovat mm. maahanmuutto, rajaturvallisuus, kyberturvallisuus, hälytystoiminta ja terrorismin torjunta. Kansainväliset velvoitteet asettavat vaatimuksia toiminnalle. Vuoden 2019 loppupuolella olevaan Suomen EU:n neuvoston puheenjohtajuuskauteen varaudutaan budjetoimalla sekä poliisitoimen että Rajavartiolaitoksen toimintamenoihin turvallisuuden ylläpitämiseksi tarvittavat määrärahat.

### **Poliisitoimi**

Poliisitoimen toimintamenoja (poliisi ja Suojelupoliisi yhteensä) ehdotetaan korotettavan 798 milj. euroon. Sekä poliisin operatiivisen suorituskyvyn kehittämiseen liittyviin teknisiin ratkaisuihin ja kalustohankintoihin, että poliisin omien toimintatapojen kehittämiseen panostetaan. Lähiöpoliisitoimintaan ja poliisin toiminnan kannalta haasteellisille ja harvaanasuilla alueille kohdennetaan resursseja.

Rikostorjunnan ja valvonnan digitaalinen tehostaminen on edellytys sille, että poliisi kykenee suorittamaan tehokasta ennakkoivaa valvontaa ja taustatietojen tarkistuksia ihmisiin, ajoneuvoihin tai esineisiin. Poliisi paljastaa ja estää erityisesti terroritekojen valmistelua sekä pitää yllä välitöntä tilannekuvaa terroriteon tai vakavan väkivaltarikoksen sattuessa. ICT-teknologiaan investoimalla saavutetaan poliisitoiminnalle merkittäviä kyvykkyyksiä ja mahdollistetaan myös ajasta ja paikasta riippumattomia sähköisiä poliisin palveluita kansalaisille ja yrityksille.

Vuonna 2019 poliisin operatiivinen toiminta ja poliisimiesten määrä säilytetään vähintään nykytasolla eli n. 7 200 poliisissa (pl. Suojelupoliisi). Poliisikoulutuksen aloituspaikkamäärä säilytetään 400 henkilössä. Poliisitoimintaa tullaan kohdentamaan turvallisuuden kannalta välttämättömiä palveluiden tarjoamiseen sekä sisäisen turvallisuuden selonteon ja strategian että strategian toimenpideohjelman mukaisesti siten, että suorituskyky ja poliisitoimintaan kohdistuvat odotukset ovat tasapainossa. Terrorismin vastaisia toimenpiteitä vahvistetaan.

Kansallisen turvallisuuden takaaminen voimakkaasti muuttuvassa toimintaympäristössä edellyttää Suojelupoliisin toimintaedellytysten varmistamista ja suorituskyvyn kehittämistä lisäämällä henkilövoimavaroja ja teknisiä valmiuksia. Suojelupoliisin keskeisenä tavoitteena on edistää yhteiskunnan turvallisuutta tuottamalla ennakkoivaa ja merkityksellistä tiedustelutietoa valtionjohdolle ja viranomaisille sekä estää ennalta sellaisia tekoja ja hankkeita, jotka voivat vaarantaa kansallista turvallisuutta. Talousarvioesityksessä varaudutaan osoittamaan 10 milj. euron lisäraha siivilitiedustelulainsäädännön toimeenpanoon edellyttäen, että ko. lainsäädäntöuudistus tulisi voimaan v. 2019.

## **Rajavartiolaitos**

Rajavartiolaitoksen toimintamenoihin ehdotetaan 242 milj. euroa. Rajavartiolaitoksen toimintaan vaikuttavat merkittävimmin tilanne Venäjällä, laitton maahantulo ja terrorismi Euroopan unionin alueella, Euroopan unionin yhdenmukaisen rajaturvallisuusjärjestelmän ja meripolitiikan kehittyminen sekä julkisen talouden kehittyminen. Rajavartiolaitoksen tehtävien priorisointi perustuu sisäisen turvallisuuden selonteon ja strategian linjauksiin sekä turvallisuusympäristön muutoksen vaatimuksiin. Rajavartiolaitos vahvistaa itärajan valvontaa ja kykyä torjua turvallisuusuhkia ulkorajoilla sekä varmistaa kyvyn turvallisuustehtäviin merialueilla. Rajavartiolaitos kehittää valmiutta toimia kaikissa turvallisuustilanteissa. EU:n rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta edistetään. Rajavartiolaitos kohdentaa resursseja itärajan turvallisuuteen ja Helsinki-Vantaan liikenteen sujuvuuden takaamiseen.

## **Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta**

Pelastustoimen ja Hätäkeskuslaitoksen toimintamenoihin ehdotetaan yhteensä 68 milj. euroa. Pelastustoimen tavoitteena on turvallinen ja kriisinkestävä Suomi, jossa pelastustoimen osaamisen kehittäminen ja palvelut on järjestetty laadukkaasti, kustannustehokkaasti, yhdenmukaisesti ja ennakoivasti. Hallitusohjelman mukaisesti pelastustoiminnan ja varautumisen valtakunnallista johtamista, suunnittelua, ohjausta, valvontaa ja koordinaatiota vahvistetaan ja parannetaan. Sisäministeriö jatkaa pelastustoimen uudistusta.

Hätäkeskusten ja hätäkeskuspalveluita käyttävien viranomaisten toimintaa yhdenmukaistetaan hälytyspalveluiden osalta valtakunnan tasolla. Tavoitteena on parantaa hätäkeskusten toimintaa

ja viranomaisyhteistyötä ja sitä kautta väestön turvallisuuspalveluja. Hätäkeskustoiminta ja tietojärjestelmät uudistetaan vuoden 2019 aikana siten, että verkottuneet hätäkeskukset voivat tukea toisiaan ruuhka- ja häiriötilanteissa.

## **Maahanmuutto**

Sisäministeriön maahanmuuton määrärahoihin ehdotetaan 193 milj. euroa. Myös EU myöntää Suomelle EU:n turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston varoja. Lisäksi mm. poliisille aiheutuu maahanmuuttoon liittyviä menoja. Vuoden 2019 määrärahat on mitoitettu 4 000 uuden turvapaikanhakijan mukaisesti, minkä lisäksi Maahanmuuttovirasto purkaa aikaisempaa hakemusjonoa, Dublin-asetuksen perusteella palautuneita hakemuksia sekä valitusasteista palautuneita hakemuksia. Turvapaikanhakijoiden vastaanoton menojen arvioidaan alenevan edelleen. Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanoton määrärahatarpeisiin vaikuttavat keskeisesti vastaanoton piirissä ja vastaanottokeskuksissa asuvien määrä, joka vaihtelee uusien hakijoiden määrän ja vastaanottojärjestelmän piiristä poistuvien määrän mukaisesti. Laskelmat määrärahatarpeesta perustuvat lisäksi oletuksiin vastaanoton piirissä v. 2019 keskimäärin olevista henkilöistä sekä majoitusvuorokauden hintaan.

Vastaanottoraha myönnetään ihmisarvoisen elämän kannalta välttämättömän toimeentulon turvaamiseksi ja itsenäisen selviytymisen edistämiseksi tuen tarpeessa olevalle asiakkaalle, joka ei voi saada toimeentuloa ansiotyöllään eikä muista tuloistaan tai varoistaan.

Vuoden 2019 pakolaiskiintiö on edelleen 750 henkilöä.

## **Puolustusministeriön hallinnonala (pääluokka 27)**

Puolustusministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja 3,1 mrd. euroa, joka on n. 266 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lisäys aiheutuu lähinnä Laivue 2020 -hankkeen vuoden 2019 rahoitusosuudesta ja hallitusohjelmaan perustuvasta puolustusbudjetin tasomuutoksesta.

Puolustusvoimien toimintamenoihin (pl. palkkausmenot), puolustusmateriaalihankintoihin sekä sotilaallisen kriisinhallinnan menoihin on tehty vakiintuneen käytännön mukaisesti 1,5 % ennakollinen kustannustasotarkistus. Sotilaallisen maanpuolustuksen osuus pääluokan määrärahoista on 87 %, josta materiaaliseen valmiuteen laskettavia menoja on 44 %. Sotilaallisen kriisinhallinnan osuus on 2 %.

Vuoden 2019 talousarvioesityksen mukaisista uusista ja aiemmin myönnettyistä Puolustusvoimien tilausvaltuuksista aiheutuu menoja yhteensä 850 milj. euroa v. 2019 ja talousarviovuoden jälkeisinä vuosina yhteensä 1 773 milj. euroa.

## **Sotilaallinen maanpuolustus**

Puolustusvoimien toimintamenoihin ehdotetaan 1,9 mrd. euroa, joka on lähes sama määrä kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Toimintamenomäärärahoja kasvattavat palkkausten tarkistukset, hinta- ja kustannustasotarkistukset, noin sadan henkilötötyövuoden lisääminen Puolustusvoimiin sekä sotilastiedustelulain edellyttämä lisärahoitus. Toimintamenomäärärahoja vä-

hentävät hallitusohjelmaan perustuvat toimintameno- ja säästöt sekä teknisluonteinen muutos eläkemaksurakenteen osalta, jonka seurauksena toimintamenoja vähennetään työnantajan eläkemaksujen vähenemistä vastaavasti.

Puolustusmateriaalihankintoihin ehdotetaan määrärahoja 773 milj. euroa, joka on 294 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Määrärahoja kasvattavat Laivue 2020 -hankkeen ensimmäisen vuoden rahoitusosuus sekä hallitusohjelmaan perustuva puolustusbudjetin tasomuutos.

Talousarvioesitys sisältää kaksi uutta tilausvaltuutta. Puolustusmateriaalihankintoihin ehdotetaan n. 69,6 milj. euron suuruista Puolustusvoimien materiaalin kehittäminen 2019 -tilausvaltuutta, jonka menot ajoittuvat vuosille 2019—2022. Tilausvaltuuteen sisältyviä suurimpia hankintoja ovat vastatykistön maalinosoitus- sekä elektronisen tiedustelukyvyn järjestelmähankinnat. Puolustusvoimien toimintamenoihin ehdotetaan 164 milj. euron tilausvaltuutta, jolla turvataan käytettävyyssavotteiden edellyttämät järjestelmien huolto- ja ylläpitosopimukset, pitkän toimitusajan varaosahankinnat sekä tarvittavat muut palvelut vuosille 2019—2022.

### **Sotilaallinen kriisinhallinta**

Puolustusministeriön hallinnonalalle sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenoihin ehdotetaan määrärahoja 58,5 milj. euroa, joka on 1,5 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lisäys aiheutuu pääosin Irakin OIR- ja Afganistanin RS-operaatioiden suunnitellusta jatkumisesta. Kriisinhallintaa käsitellään myös ulkoministeriön hallinnonalan yleisperusteluissa kohdassa kriisinhallinta.

### **Valtiovarainministeriön hallinnonala (pääluokka 28)**

Valtiovarainministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja yhteensä 17,5 mrd. euroa, joka on n. 280 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Hallinnonalan määrärahoista kunnille maksettavien avustusten osuus on 49 %, valtion maksamien eläkkeiden ja korvausten 29 %, EU-maksujen 12 %, energiaverotuen 1,6 % ja Ahvenanmaan maakunnalle suoritettavien maksujen 1,6 %. Pääluokan määrärahoista virastojen toiminta- ja kulutusmenojen osuus on 8 %.

### **Verotus ja tulli**

Verohallinnon ja Tullin toimintamenoihin ehdotetaan yhteensä 581 milj. euroa. Menoihin sisältyy 12 milj. euroa kansallisen tulorekisterin toimintamenoja. Lisäksi takaisin maksettaviin veroihin ja verotukseen liittyviin korkomenoihin ehdotetaan 36 milj. euroa arviomäärärahoja.

### **Palvelut valtioyhteisölle**

Palveluihin valtioyhteisölle ehdotetaan 37 milj. euroa. Määrärahat sisältävät Valtiokonttorin, Palkeiden ja Valtorin toimintamenot. Senaatti-kiinteistöjen investointivaltuuden enimmäismääräksi ehdotetaan 240 milj. euroa. Pääosa palveluista rahoitetaan omakustannushintaisena maksullisena toimintana. Tämän lisäksi Valtiokonttori tuottaa valtion keskitettyjä palveluita mm. varainhankinnan ja keskuskirjanpidon osalta.

## **Tilastotoimi, taloudellinen tutkimus ja rekisterihallinto**

Tilastotoimeen, valtion taloudelliseen tutkimukseen ja rekisterihallintoon ehdotetaan yhteensä 86 milj. euroa. Summasta 49 milj. euroa ehdotetaan Tilastokeskuksen toimintamenoihin, 29 milj. euroa Väestörekisterikeskuksen toimintamenoihin ja 3,5 milj. euroa Valtion taloudellisen tutkimuskeskuksen toimintamenoihin. Lisäksi sähköisen tunnistautumisen menoihin ehdotetaan 5 milj. euron määrärahaa.

## **Valtion alue- ja paikallishallinto**

Aluehallintoviraston ja maistraattien toimintamenoihin ehdotetaan yhteensä 79 milj. euroa. Lisäksi Valtion lupa- ja valvontaviraston (Luova) toimeenpanohankkeen kustannuksiin ehdotetaan 1,8 milj. euroa. Uuden viraston on tarkoitus aloittaa toimintansa vuoden 2021 alussa.

## **Valtion eläkemenot ja korvaukset**

Valtion maksamiin eläkkeisiin ja korvauksiin ehdotetaan 5,1 mrd. euroa, joka on 115 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Kasvu aiheutuu pääosin eläkkeiden vo-lyymikasvusta ja eläkkeisiin tehtävistä indeksitarkistuksista.

Sotilastapaturmalain edellyttämiin korvauksiin ehdotetaan 2,5 milj. euroa.

## **Kuntien tukeminen**

Kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen ehdotetaan 8,5 mrd. euroa, joka on n. 86 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa.

Valtionosuutta alentavat mm. kilpailukyky sopimukseen liittyvä 29 milj. euron lisävähennys, kuntien ja valtion välinen kustannustenjaon tarkistus 214 milj. eurolla, kuntien tehtävien vähentäminen 33 milj. eurolla hallitusohjelman liitteen 6 mukaisesti sekä 30 milj. euron siirto kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmään. Kuntien verotulojen alenemista kompensoidaan lisäämällä kuntien peruspalvelujen valtionosuutta 223 milj. eurolla. Valtionosuuden mitoituksessa otetaan huomioon hallitusohjelma ja muut toimenpiteet, jotka vaikuttavat kuntien menoihin. Kuntien menoja vähentävät mm. erikoissairaanhoidon alueellinen keskittäminen ja perhe- ja omaishoidon kehittämisestä syntyvä säästö. Lisäystä osoitetaan puolestaan lastensuojeluun ja lapsiperheiden kotiapuun sekä vanhusten kotihoitoon ja veteraanien kotiin vietäviin palveluihin.

Kuntataloutta, valtion tukea kunnille ja valtion toimenpiteiden vaikutusta kuntatalouteen käsitellään yleisperustelujen luvussa 8 Kuntatalous.

## **Maakunta- ja sote-uudistus**

Maakunta- ja sote-uudistuksen valmisteluun ehdotetaan 211 milj. euron määrärahaa. Rahoitusta osoitetaan uudistuksen valmisteluun sekä väliaikaishallinnon ja maakuntien kustannuksiin, muutostyö johtamiseen, tietojärjestelmien ja tietohallinnon kehittämiseen ja muutostöihin sekä maakuntien yhteisten palvelukeskusten perustamiseen ja toimintaan.

## **Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala (pääluokka 29)**

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja yhteensä 6,4 mrd. euroa, joka on 201 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennyksessä valtaosa aiheutuu kärkihankerahoituksen päättymisestä.

### **Yleissivistävä koulutus ja varhaiskasvatus**

Yleissivistävään koulutukseen ja varhaiskasvatukseen ehdotetaan 924 milj. euroa, joka on 22 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lukiouudistuksen toimeenpano alkaa poistamalla ylioppilastutkinnon uusimista koskevat rajoitukset. Uuden lukiolain toimeenpanoon ja lukiokoulutuksen laadun kehittämiseen ehdotetaan 10 milj. euroa. Vieraskielisten oppilaiden äidinkielen ja suomi tai ruotsi toisena kielenä -opetuksen ja muun opetuksen tukemiseen varattua rahoitusta lisätään opetustarpeen kasvaessa. Varhaiskasvatuksen tasa-arvoa ja osallistumisastetta edistetään ja tarkoitukseen ehdotetaan 10 milj. euron lisämääräraha. Avustuksen tavoitteena on pienentää ryhmäkokoja ja palkata lisähenkilöstöä haasteellisilla alueilla toimiviin päiväkoteihin. Jatketaan kokeilua viisivuotiaiden maksuttomasta varhaiskasvatuksesta johon kohdistetaan 5 milj. euroa.

### **Ammatillinen koulutus**

Ammatilliseen koulutukseen ehdotetaan 838 milj. euroa, joka on 24 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalle siirretään asteittain tutkintotavoitteinen työvoimakoulutus ja osa tutkintoon johtamattomasta työvoimakoulutuksesta, jonka vuoksi ammatillisen koulutuksen määrärahaa lisätään 29,3 milj. eurolla. Koulutustarjonnan lisäystä osaamistarpeisiin vastaamiseksi ja nuorisotyöttömyyden vähentämiseksi jatketaan.

Ammatillisen koulutuksen uudistuksen toimeenpanoa jatketaan ja sitä tuetaan edelleen 15 milj. euron lisärahoituksella. Ammatillisen koulutuksen järjestelmää kehitetään siten, että sillä kyetään vastaamaan dynaamisesti ja tehokkaasti kaikkien asiakasryhmien tarpeisiin. Toiminnan asiakaslähtöisyyttä, laatua ja vaikuttavuutta parannetaan muun muassa yksilöllisiä opintopolkuja kehittämällä, oppimisympäristöjä monipuolistamalla ja työpaikalla järjestettävää koulutusta lisäämällä.

### **Korkeakouluopetus ja tutkimus**

Korkeakouluopetukseen ja tutkimukseen ehdotetaan 3 137 milj. euroa, joka on 167 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennyksistä valtaosa aiheutuu määräaikaisten määrärahalisäysten ja kertaluonteisten korkeakoulujen pääomasijoitusten poistumisesta. Suomen Akatemian myöntämisvaltuudessa on otettu huomioon 25 milj. euron lisäys T&K -menot 4 % BKT:sta -tavoitteen edistämiseen.

Korkeakoulut jatkavat toiminnallista ja rakenteellista kehittämistä hallitusohjelman mukaisesti. Samalla ne profiloituvat, selkeyttävät ja tiivistävät yhteistyötä ja työnjakoa keskenään sekä tutkimuslaitosten kanssa. Korkeakoulut nostavat koulutuksen laatua uudistamalla koulutussisältöjä, opetusmenetelmiä, oppimisympäristöjä ja opettajien osaamista sekä lisäämällä yhteistyötä. Digi-

talisaation tuomia mahdollisuuksia hyödynnetään täysimääräisesti. Korkeakoulut kehittävät opiskelijavalintoja, joustavia opiskelumahdollisuuksia, aiemmin hankitun osaamisen hyväksilukumenettelyjä ja tutkintoja niin, että kansallinen ja kansainvälinen liikkuvuus lisääntyy ja työurat pitenevät.

Tutkimusrahoituksella vahvistetaan huippututkimuksen edellytyksiä, nuorten tutkijoiden urien tukemista ja tutkimusinfrastruktuureja sekä kansallisia vahvuuksia tukevaa ja synnyttävää tutkimusta ja innovaatiotoimintaa.

## **Opintotuki**

Opintotukeen ehdotetaan 586 milj. euroa, joka on 3 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Opintotukioikeuden laajennus oppivelvollisuusiän ylittäneille perusopetuksen opiskelijoille, opintorahan oppimateriaalilisä lukiokoulutuksen sekä ammatillisen koulutuksen opiskelijoille sekä lukuvuoden tukiajan pidentäminen lukiokoulutuksessa lisäävät opintorahamenoja 7,98 milj. euroa. Määrärahatarpeeseen vähentävästi vaikuttavat puolestaan tuen saajamäärän pieneneminen ammatillisessa koulutuksessa sekä eräät 1.8.2017 voimaan tulleet opintotukiuudistuksen toimenpiteet.

## **Taide ja kulttuuri**

Taiteeseen ja kulttuuriin ehdotetaan 444 milj. euroa, joka on 15 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Kulttuurin toimialan valtionavustuspoliittikkaa ja valtionosuusjärjestelmiä kehitetään aiempaa strategisemmiksi. Taide- ja taiteilijapolitiikan tavoitteita ja keinoja uudistetaan ja selkeytetään. Taide- ja kulttuuripalveluja kehitetään niin, että ne ovat entistä paremmin eri väestöryhmien saatavilla. Valmistellaan ja toimeenpannaan museoiden ja esittävän taiteen rahoitukseen liittyviä uudistuksia. Kulttuuriperintöaineistojen digitaalista saatavuutta ja pitkäaikaissäilytystä lisätään.

## **Liikuntatoimi**

Liikuntatoimeen ehdotetaan 158 milj. euroa, joka on 15 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Toiminnan tavoitteena on koko väestön liikunnallisen elämäntavan edistäminen, osallisuuden kasvattaminen sekä väestön hyvinvoinnin ja terveyden lisääminen. Tuetaan kansalaistoimintaa, yhteiskuntavastuullista ja menestyvää huippu-urheilua, urheilijoiden opiskelu- ja valmentautumismahdollisuuksia sekä Olympiastadionin perusparannushanketta ja Tampereen monitoimiareenan rakentamishanketta. Liikkuva opiskelu -ohjelmaan osoitetaan 2,8 milj. euroa ja se kattaa pääasiassa toisen asteen oppilaitokset.

## **Nuorisotyö**

Nuorisotyöhön ehdotetaan 76 milj. euroa, joka on samalla tasolla kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Tavoitteena on tukea nuorten osallisuutta, toimijuutta ja elämänhallintaa. Edistään nuorten vaikuttamismahdollisuuksia sekä kykyä ja edellytyksiä toimia yhteiskunnassa tuemalla nuorten kasvua, itsenäistymistä, yhteisöllisyyttä sekä niihin liittyvää tietojen ja taitojen oppimista.

## Rahapelitoiminnan tuotot

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan osuus rahapelitoiminnan voittovaroista arvioidaan olevan 542,6 milj. euroa ja lisäksi on tarkoitus käyttää 16,9 milj. euroa jakamattomia voittovaroja sekä 4,4 milj. euroa palautuneita käyttämättömiä veikkausvoittovaroja, jolloin rahapelitoiminnan voittovaroja on käytettävissä v. 2019 yhteensä 563,8 milj. euroa eli n. 6,7 milj. euroa vähemmän vuoden 2018 talousarvioon verrattuna. Voittovaroista käytetään vähintään 25 % urheilun ja liikuntakasvatukseen edistämiseen, 9 % nuorisotyön edistämiseen, 17,5 % tieteen edistämiseen ja 38,5 % taiteen edistämiseen. Tieteen menoista 21 % rahoitetaan rahapelitoiminnan tuotoilla ja taiteen, kulttuurin, liikuntatoimen ja nuorisotyön menoista yhteensä 67 %.

## Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala (pääluokka 30)

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja yhteensä n. 2,6 mrd. euroa, joka on n. 32 milj. euroa vähemmän vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna. Talousarvioesitykseen sisältyy määrärahalisäyksiä maatalouden kannattavuustilanteen helpottamiseksi ja suomalaisen ruoantuotannon turvaamiseksi kasvukauden 2018 kuivuudesta johtuvien ongelmien helpottamiseksi. Hallinnonalan tulokertymääräarvio vuodelle 2019 on n. 1,0 mrd. euroa, joka on n. 191 milj. euroa enemmän vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna.

Pääluokan määrärahoista hallinnon ja tutkimuksen osuus on 5 %, maaseudun kehittämisen osuus n. 17 %, maa- ja elintarviketalouden 69 %, luonnonvaratalouden 7 % sekä maanmittaustoiminnan ja tietovarantojen n. 2 %.

## Hallinto ja tutkimus

Hallinnon ja tutkimuksen määrärahat vähenevät 3,2 milj. eurolla, mikä johtuu Hallinnolliset järjestelyt -momentin määrärahojen siirroista hallinnonalan virastojen toimintamenomomenteille ja kärkihankerahoituksen päättymisestä.

## Maaseudun kehittäminen

Maaseudun kehittämisen määrärahat kasvavat 8,7 milj. eurolla 425 milj. euroon johtuen lähinnä maaseutuohjelman toimeenpanon etenemisestä. Tavoitteena on maaseutualueiden potentiaalın hyödyntäminen sekä elinvoimaisuuden lisääminen kestäväällä tavalla. Maaseudun kehittämisen tavoitteita tuetaan muun muassa maaseudun yritystukien, tutkimus- ja kehittämishankkeiden sekä maaseudun neuvonnan avulla. Keskeisenä välineenä on Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelma 2014—2020 (maaseutuohjelma) sekä työ, joka tehdään maaseutupolitiikan neuvostossa ja saaristoasiain neuvottelukunnassa.

## Maa- ja elintarviketalous

Maa- ja elintarviketalouden määrärahat ovat 1,78 mrd. euroa vähentyen 14,3 milj. eurolla vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna, mikä johtuu pääosin Maatilatalouden kehittämisrahastoon osoitetun hallituksen kärkihankerahoituksen poistumisesta talousarviosta. Luvun määrärahoihin parannetaan biotalouteen ja ruokaan perustuvien liiketoimintojen kilpailukykyistä kasvua,



varmistetaan vastuullisella toiminnalla ihmisten, eläinten ja kasvien terveys, hyvinvointi ja turvallisuus.

### **Luonnonvaratalous**

Määrärahat vähenevät 12,1 milj. eurolla vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon nähden, mikä aiheutuu pääosin kärkihankerahoituksen poistumisesta talousarviosta.

Luonnonvaratalouden, jonka muodostavat kala-, riista-, metsä- ja vesitalous sekä yleiset luonnonvara-asiat, tavoitteena on uusiutuvien luonnonvarojen kestävä hoito ja käyttö sekä niihin liittyvien riskien hallinta. Hallinnon toimilla luodaan edellytyksiä luonnonvarojen kestäväan käyttöön perustuvalla kilpailukykyiselle liiketoiminnalle, sovitetaan yhteen luonnonvarojen käytön ja suojelun tarpeet sekä luodaan hyvinvointia luonnon virkistyskäytön avulla.

### **Maanmittaus ja tietovarannot**

Määrärahat vähenevät n. 10,9 milj. eurolla johtuen pääosin kärkihankerahoituksen poistumisesta talousarviosta. Kiinteistö- ja maastotietojärjestelmä turvaa osaltaan yksityisen maanomistuksen ja kansallisen vakuusjärjestelmän perustan sekä kiinteistöjä ja maastoa koskevan tiedon saataavuuden. Tietovarantojen avaamista jatketaan suunnitelmien mukaisesti.

### **Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala (pääluokka 31)**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle osoitetaan määrärahoja yhteensä 2,9 mrd. euroa, joka on 530 milj. euroa vähemmän verrattuna vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon. Vähennys aiheutuu pääasiassa perusväylänpidon määrärahatason ja arvonlisäveromenojen laskusta. Pääluokan määrärahoista liikenneverkon ylläpidon ja kehittämisen osuus on 56 %, liikenteen viranomaispalvelujen 3 %, liikenteen tukemisen ja ostopalvelujen 7 %, viestintäpalvelujen ja -verkkojen 18 % ja sää-, meri- ja ilmastopalvelujen runsas 1 %. Lisäksi hallintoon ja toimialan yhteisiin menoihin käytetään n. 14 %.

### **Liikenneverkko**

Liikenteen palvelutason ylläpidosta valtion liikenneväylillä sekä liikennejärjestelmän toimivuudesta yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa vastaavan Väyläviraston toimintamenoihin osoitetaan 50,8 milj. euroa. Perusväylänpidon menoiksi arvioidaan 1 088 milj. euroa, josta määräraharahoituksen osuus on 1 037 milj. euroa. Liikenneinvestointeihin ml. elinkaarihankkeet osoitetaan 451 milj. euroa. Vuonna 2019 ei aloiteta täysin uusia väylähankkeita. Yksityisteiden kunnossapitoon ja parantamiseen ehdotetaan 4 milj. euron lisäystä. Lisäksi tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen kohdennetaan 2,8 milj. euroa ja pääradan suunnitteluun 1 milj. euroa.

### **Liikenteen viranomaispalvelut**

Liikennejärjestelmän turvallisuuteen, tietovarantoihin, toimintavarmuuteen ja markkinoihin liittyvistä liikenteen viranomaispalveluista vastaa Liikenne- ja viestintävirasto. Liikenteen ja viestinnän viranomaispalvelujen menoiksi arvioidaan 189 milj. euroa, josta 112 milj. euroa rahoitetaan maksutuloilla ja 77 milj. euroa talousarviomäärärahalla.

## **Liikenteen tukeminen ja ostopalvelut**

Liikenteen tukemiseen ja ostopalveluihin osoitetaan 208 milj. euroa, josta merenkulun ja muun vesiliikenteen edistämiseen osoitetaan 96 milj. euroa, joukkoliikenteen palvelujen ostoihin ja kehittämiseen 88,8 milj. euroa sekä saariston yhteysalusliikennepalvelujen ylläpitoon, ostoihin ja ostosopimuksiin 18 milj. euroa.

## **Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen**

Viestintäverkkojen osalta panostetaan siihen, että uusien digitaalisten ja automaatiota hyödyntävien palveluiden tarvitsemien langattomien ja kiinteiden viestintäyhteyksien tarjonta sekä huippunopean laajakaistan kaupallinen saatavuus paranevat.

Hallinnonalalla toteutetaan virastouudistus, jossa Liikenteen turvallisuusvirasto ja Viestintävirasto yhdistetään uudeksi Liikenne- ja viestintävirastoksi. Uuteen virastoon siirretään lisäksi Liikenneviraston eräät viranomaistehtävät. Nykyinen Liikennevirasto jatkaa Väylävirastona, joka keskittyy väyläverkon kehittämiseen, suunnitteluun ja kunnossapitoon. Liikennevirastossa nyt hoidettavat liikenteenohjaus- ja hallintapalvelut yhtiöitetään valtion omistamaan erityistehtävayhtiöön. Tehtävien muutoksia koskevat lait tulevat voimaan 1.1.2019.

Valtakunnallista haja-asutusalueiden laajakaistahanketta toteutetaan aiemmilta vuosilta siirtyneillä määrärahoilla. Valtion televisio- ja radiorahastoon siirretään Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi 519,1 milj. euroa.

## **Sää-, meri- ja ilmastopalvelut**

Ilmatieteen laitoksen menoiksi arvioidaan 68,7 milj. euroa, josta 25,8 milj. euroa rahoitetaan tuilla ja 43,0 milj. euroa talousarviomäärärahalla.

## **Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala (pääluokka 32)**

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja yhteensä 2,5 mrd. euroa, joka on 290 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Pääluokan määrärahoista hallinnon osuus on 10 %, elinkeino- ja innovaatiopolitiikan 30 %, työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikan 16 %, yritysten toimintaympäristön, markkinoiden sääntelyn ja työelämän 3 %, alueiden kehittämisen ja rakennerahastopolitiikan 17 %, energiapolitiikan 15 % ja kotouttamisen 9 %.

## **Hallinto**

Hallinnon määrärahoiksi ehdotetaan 258,4 milj. euroa, joka on 16,1 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennys johtuu matkailun kärkihankerahoituksen päättymisestä yritysten kansainvälistymisen valtionavustuksessa sekä momenttisiirroista.

## **Elinkeino- ja innovaatiopolitiikka**

Elinkeino- ja innovaatiopolitiikan määrärahoiksi ehdotetaan 768,8 milj. euroa, joka on 99,7 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennys johtuu pääosin viennin jälleenrahoituslainojen ennenaikaisesta takaisinmaksusta, cleantech- ja biotalouden kärkihankerahoituksen päättymisestä sekä Finnvera Oyj:n luotto- ja takaustappiokorvausten määrän tarkentumisesta.

Business Finlandin avustusvaltuudeksi ehdotetaan 344,4 milj. euroa, joka on 73,9 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lisäyksellä vahvistetaan Business Finlandin mahdollisuuksia tukea erityisesti yritysten ja muiden tutkimusorganisaatioiden yhteistyönä tehtävää soveltavaa tutkimusta. Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin toimintamenoihin ehdotetaan lisäystä 13,4 milj. euroa, josta 8 milj. euroa kohdennetaan kansainvälistymisen, viennin ja investointien edistämiseen.

Geologian tutkimuskeskukselle ehdotetaan lisäystä 1 milj. euroa akkumineraalivarantojen ja -potentiaalin selvittämiseen kotimaisen akkuklusterin vahvistamiseksi. Teknologian tutkimuskeskus VTT:n avustusta ehdotetaan korotettavaksi strategisen tutkimuksen vahvistamiseen sekä VTT:n vastuulla olevan FIR1-tutkimusreaktorin käytöstäpoiston kustannuksiin ja Otakaari 3:n kuuma-kammiotilojen ennallistamiseen yhteensä 17,4 milj. eurolla.

Finnvera Oyj:n korkotuet ja tappiokorvaukset laskevat hyvästä taloussuhdanteesta ja v. 2018 tehdyn tappiotakaussitoumuksen muutoksesta johtuen. Luotto- ja tappiokorvausten määrää ehdotetaan vähennettävän 25,4 milj. euroa.

## **Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikka**

Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikan määrärahoiksi ehdotetaan 415,9 milj. euroa, joka on 74,3 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Muutos aiheutuu pääosin julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen määrärahojen vähentymisestä.

Julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen määrärahaksi ehdotetaan 244,1 milj. euroa, jossa on 83 milj. euroa vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna. Vähennyksestä 50 milj. euroa liittyy aikaisemmilta vuosilta siirtyneisiin suuriin määrärahaeriin. Työvoima- ja yrityspalvelujen määrärahaa vähentävät myös toisen asteen ammatillisen koulutuksen reformiin liittyvä 31 milj. euron siirto opetus- ja kulttuuriministeriön pääluokkaan sekä 20 milj. euron vähennys julkisen talouden välittömiin sopeutustoimiin. Muun muassa yhdistyksille ja säätiöille maksettavan palkkatuen enimmäishenkilömäärää ehdotetaan korotettavaksi 3 000:sta 4 000:een.

Työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenoihin ehdotetaan lisäystä 10,3 milj. euroa aktiivisen työnhaun tukeen ja työnhakijoiden palvelujen parantamiseen.

## **Yritysten toimintaympäristö, markkinoiden sääntely ja työelämä**

Yritysten toimintaympäristön, markkinoiden sääntelyn ja työelämän määrärahoiksi ehdotetaan 79,5 milj. euroa, joka on 1,2 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Muutoksesta 3,7 milj. euroa johtuu määrärahasiirrosta maistraateista Kilpailu- ja kuluttajavi-

raston toimintamenoihin, kun kuluttajaneuvonta siirtyy vuoden 2019 alusta viraston tehtäväksi. Toisaalta korvaukset talous- ja velkaneuvonnasta 4,7 milj. euroa siirretään oikeusministeriön pääluokkaan, oikeusaputoimistojen yhteyteen.

### **Alueiden kehittäminen ja rakennerahastopolitiikka**

Alueiden kehittämisen ja rakennerahastopolitiikan määrärahoiksi ehdotetaan 419,1 milj. euroa, joka on 27 milj. enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lisäys johtuu pääosin EU:n rakennerahastojen vuoden 2020 myöntämisvaltuuden ja sitä vastaavan 25,3 milj. euron määrärahan aikaistamisesta vuodelle 2019. Aikaistamisesta johtuen myöntämisvaltuudeksi ehdotetaan 668,8 milj. euroa, jossa on 286,9 milj. euroa lisäystä edelliseen vuoteen verrattuna.

Alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistämiseen ehdotetaan lisäystä 3 milj. euroa, joka kohdennetaan nopeasti toteutettaviin alueellisten seutukaupunkien osaavan työvoiman saatavuutta tukeviin hankkeisiin. Alueelliseen kuljetustukeen ehdotetaan 6 milj. euroa, mikä on 1 milj. euroa enemmän kuin vuodelle 2018 budjetoitu.

### **Energiapolitiikka**

Energiapolitiikan määrärahoiksi ehdotetaan 366,8 milj. euroa, joka on 105,7 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennys aiheutuu pääosin uusiutuvan energian tuotantotuen sähkön markkinahintaennusteen ja päästöoikeuden hintaennusteen muutoksista sekä tuulivoimakiintiön laskemisesta. Lisäksi uusiutuvan energian ja uuden energiateknologian investointituen kärkihankerahoitus päättyy. Energiatuen myöntämisvaltuudeksi ehdotetaan 80 milj. euroa, mikä on 25 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Valtuuden kasvu perustuu kansalliseen energia- ja ilmastostrategiaan.

### **Kotouttaminen**

Kotouttamisen määrärahoiksi ehdotetaan 223,7 milj. euroa, joka on 20,5 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennys johtuu oleskeluluvan saaneiden turvaipaanhakijoiden määrän muutoksesta.

### **Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala (pääluokka 33)**

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja 15 mrd. euroa, joka on lähes sama määrä kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Suurimmat määrärahalisäykset aiheutuvat tarvearvioiden muutoksista sairausvakuutuksessa, asumistuessa ja eläkkeissä. Määrärahatarve pienenee työttömyysturvassa n. 296 milj. euroa työllisyyden nousun johdosta. Valinnanvapauskokeiluihin ja kärkihankkeisiin osoitetut määrarahat supistuvat n. 150 milj. eurolla. Niiden toteutus ja loppuunsaattaminen kuitenkin jatkuvat edellisiltä vuosilta siirtyvillä määrärahoilla.

Eriarvoisuuden ehkäisemiseksi korotetaan vähimmäismäärisiä päivärahoja ja takuueläkettä. Korotuksiin on varattu 30 milj. euroa. Lisäksi vähimmäismääräisen sairauspäivärahan 55 päivän omavastuun poistolla turvataisiin kaikille sairauspäiväraha vähintään minimitasoisena. Ehdotuksen kustannusvaikutus valtiolle on 4,4 milj. euroa.

Hallinnonalan määrärahoista käytetään eläkemenoihin 31 %, perhe- ja asumiskustannusten tasaukseen sekä perustoimeentulotukeen 29 %, työttömyysturvaan 16 %, sairausvakuutukseen 16 %, avustuksiin terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen 2 %. Muihin pääluokan lukuihin käytetään kuhunkin n. 1 % pääluokan määrärahoista.

Osana terveysalan tutkimus- ja innovaatiotoiminnan kehittämistä ehdotetaan uuden sosiaali- ja terveydenhuollon tietojen käyttöä hallinnoivan lupaviranomaisen perustamiseen 3,3 milj. euron määrärahaa. Uuden lääkealan kehittämiskeskuksen perustamiseen ehdotetaan 1,5 milj. euroa.

### **Perhe- ja asumiskustannusten tasaus, perustoimeentulotuki ja eräät palvelut**

Perhe- ja asumiskustannusten tasaukseen, perustoimeentulotukeen ja eräisiin palveluihin ehdotetaan määrärahoja 4,4 mrd. euroa, joka on 57 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lisäys aiheutuu pääasiassa työttömyysturvan aktiivimallin ja perustoimeentulotuen toimeenpanosta Kelalle aiheutuvista pysyvistä toimintakuluista sekä opiskelijoiden keskimääräisen asumistuen arvioitua korkeammasta tasosta.

Adoptio- ja monikkoperheiden asemaa parannetaan ja asumisperusteiseen sosiaaliturvaan ehdotetaan muutoksia. Ulkomailta adoptiivien perheiden adoptiotuen tarkistamiseen ehdotetaan 0,3 milj. euroa. Monikkoperheiden isille myönnetään isyysraha pidennettynä. Lapsesta yksin huolehtivalle äidille myönnetään oikeus isyysrahaa vastaaviin vanhempainpäivärahopäiviin ja adoptiovanhemman vanhempainrahakautta pidennetään. Suomeen tulevan työntekijän työskentelyn vähimmäiskesto koskeva 4 kuukauden minimivaatimus ehdotetaan poistettavaksi ja ulkomaalaisten opiskelijoiden oikeutta kuulua asumisperusteiseen sosiaaliturvaan helpotetaan. Toisaalta ulkomailla työskentelevien tai asuvien henkilöiden oikeutta kuulua Suomen sosiaaliturvaan tiukennetaan.

### **Työllisyyden edistäminen**

Työttömyysturvaan ehdotetaan määrärahoja 2,37 mrd. euroa, joka on 296 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennys aiheutuu pääasiassa työttömyysasteen alenemisesta. Palkkatuetun työn rahoittamista työttömyysetuusmäärärahoista ja työllisyysmäärärahoista ehdotetaan jatkettavaksi myös v. 2019.

Vaikeassa asemassa olevien nuorten opiskelun ja työllistymisen tukemiseksi lievennetään nuorten ammatillisen kuntoutuksen kriteereitä ja ammatillisessa kuntoutuksessa oleville nuorille maksetaan kuntoutusraha osallistumistulona koko kuntoutuspäätöksen ajalta. Lainsäädäntömuutos lisää valtion kustannuksia 3,6 milj. euroa v. 2019.

Yrittäjien perheenjäsenten ansioperusteisen työttömyysturvaoikeuden toteutumisen edistämiseksi ehdotetaan yrittäjän ei-omistavan perheenjäsenen aseman muuttamista yrittäjästä palkansaajaksi. Ei-omistavan perheenjäsenen työssäoloehdoksi säädetään 12 kuukautta, lisäksi säädetään 12 kuukauden tarkastelujaksosta, jonka aikana yrittäjän perheenjäsenenä ei ole saanut olla omistusta tai määräysvaltaa yrityksessä.

Lyhytkestoisen työn vastaanottamisen edistämiseksi työttömyysetuuden sovittelussa siirrytään nykyisestä tulon ansainta-ajankohdan mukaisesta sovittelusta tulon maksatusajankohdan mukai-

seen sovitteluun. Muilta osin etuuden sovittelua koskevat säännökset pysyvät ennallaan. Tähän työn vastaanottamisen kannustimien parantamiseen ehdotetaan 20 milj. euroa.

## Sosiaalivakuutusmaksut

### Sosiaalivakuutusmaksut, % palkasta

|                                           | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
|-------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Työnantajat:</b>                       |       |       |       |       |
| <i>Sairausvakuutus</i>                    |       |       |       |       |
| Kaikki työnantajat                        | 2,12  | 1,08  | 0,86  | 0,77  |
| <i>Työttömyysvakuutus<sup>1)</sup></i>    |       |       |       |       |
| alempi maksu                              | 1,00  | 0,80  | 0,65  | 0,50  |
| ylempi maksu                              | 3,90  | 3,30  | 2,60  | 2,05  |
| <i>Työeläkevakuutus<sup>2)</sup></i>      |       |       |       |       |
| Työnantajien keskimääräinen TyEL-maksu    | 18,00 | 17,95 | 17,75 | 17,35 |
| <b>Vakuutetut:</b>                        |       |       |       |       |
| <i>Sairausvakuutus</i>                    |       |       |       |       |
| <i>Sairaushoitovakuutus</i>               |       |       |       |       |
| — <i>Sairaanhoitomaksu</i>                |       |       |       |       |
| Etuudensaajat (Eläke- ja etuustulot)      | 1,47  | 1,45  | 1,53  | 1,61  |
| Palkansaajat ja yrittäjät                 | 1,30  | 0,00  | 0,00  | 0,00  |
| <i>Työtulovakuutus</i>                    |       |       |       |       |
| — <i>Päivärahamaksu</i>                   |       |       |       |       |
| Palkansaajat                              | 0,82  | 1,58  | 1,53  | 1,54  |
| alle 14 251 euron vuosituloista           |       | 0,00  | 0,00  | 0,00  |
| Yrittäjät                                 | 0,95  | 1,64  | 1,70  | 1,77  |
| alle 14 251 euron vuosituloista           |       | 0,06  | 0,17  | 0,23  |
| <i>Työttömyysvakuutus</i>                 | 1,15  | 1,60  | 1,90  | 1,50  |
| <i>Työeläkevakuutus, alle 53-vuotiaat</i> | 5,70  | 6,15  | 6,35  | 6,75  |
| 53 vuotta täyttäneet                      | 7,20  | 7,65  | 7,85  | 8,25  |
| <b>Yrittäjät ja maatalousyrittäjät:</b>   |       |       |       |       |
| <i>Työeläkevakuutus, alle 53-vuotiaat</i> | 23,6  | 24,1  | 24,1  | 24,1  |
| 53 vuotta täyttäneet                      | 25,1  | 25,6  | 25,6  | 25,6  |

<sup>1)</sup> Työnantajan alempaa maksua maksetaan palkkasumman tiettyyn rajaan saakka. Vuonna 2018 raja on 2 083 500 euroa ja v. 2019 2 086 500 euroa. Sen ylittävältä palkkasumman osalta maksetaan ylempää maksua.

<sup>2)</sup> Työeläkemaksuissa on huomioitu tilapäinen 0,4 prosenttiyksikön suuruinen alennus vuonna 2016, joka on kohdennettu sekä työntekijöille että pienille työnantajille.

## Sairausvakuutus

Sairausvakuutuksen rahoitukseen ehdotetaan määrärahoja 2,43 mrd. euroa, joka on 306 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Lisäys aiheutuu pääosin kilpailukyky sopimuksen vaikutuksista. Työnantajan sosiaaliturvamaksun alentaminen lisää määrärahan tarvetta 165 milj. euroa vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna.

Eriarvoisuuden vähentämiseksi ja ensisijaisen etuuden painottamiseksi ehdotetaan vähimmäismääraisten sairaus- ja vanhempainpäivärahojen, kuntoutusrahan ja erityishoitorahan korottamista työmarkkinatukea vastaavalle tasolle. Päivärahat nousisivat 80,50 euroa kuukaudessa ja sen kustannusvaikutus valtiolle on n. 18,9 milj. euroa, jossa on huomioitu 1,5 milj. euron vähennys perustoimeentulotukimenoihin. Sairauspäivärahan 55 päivän omavastuu ehdotetaan poistettavaksi ja sairauspäiväraha maksettavaksi kaikille vähintään vähimmäismääräisenä. Ehdotus lisää valtion menoja 4,4 milj. euroa 2019. Lääkekorvausten vuosiomavastuurajaa ehdotetaan alennettavaksi n. 40 eurolla, jonka vaikutus valtionosuuteen on 5 milj. euroa. Sairausvakuutuskorvauksen maksamista julkisissa tiloissa annettuun yksityiseen hoitoon ehdotetaan jatkettavaksi vuoden 2021 loppuun saakka.

## Eläkkeet

Eläkkeisiin ehdotetaan 4,6 mrd. euroa määrärahoja. Takuueläkkeen korottamiseen ehdotetaan 10 milj. euroa, minkä johdosta takuueläkkeet nousisivat n. 9 eurolla kuukaudessa. Myös eläketukea, nuorten kuntoutusrahaa sekä ammatillisen kuntoutuksen vähimmäismääräistä päivärahaa korotetaan vastaavasti. Takuueläkkeen korotuksen arvioidaan vähentävän perustoimeentulotukimenoja n. 0,7 milj. eurolla. Eläketuen piiriä ehdotetaan laajennettavan koskemaan uusia ikäluokkia. Eläketukea voisi niin halutessaan saada 60 vuotta täyttänyt ja viisi vuotta työttömänä ollut henkilö. Eläketukeen ehdotetaan ensi vuodelle nettona n. 3 milj. euron määrärahaa. Maatalousyrittäjien eläkevakuutusmaksujen viivästyskoron väliaikaista alentamista ehdotetaan jatkettavan myös vuosille 2019 ja 2020.

## Indeksimuutokset ja palkkakerroin

KEL- ja KHI-sidonnaisten etuuksien, pois lukien toimeentulotuki, indeksikorotukset jätetään tekemättä v. 2019 hallituksen aiemman päätöksen mukaisesti.

|                 | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|
| Työeläkeindeksi | 2 519 | 2 534 | 2 548 | 2 582 |
| KEL-indeksi     | 1 631 | 1 617 | 1 617 | 1 617 |
| KHI-indeksi, %  | 0,4   | 0,7   | 1,1   | 1,4   |
| Palkkakerroin   | 1,373 | 1,389 | 1,391 | 1,414 |

## Veteraanit

Veteraanien tukemiseen ehdotetaan 219 milj. euroa, joka on 28 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Määrärahatason nousu aiheutuu lainsäädäntöuudistuksesta,

jolla rintamaveteraaneille kohdennetaan samat kotiin vietävät palvelut kuin sotainvalideille 1.11.2019 lukien. Määrärahoista 85,4 milj. euroa kohdentuu sotilasvammakorvauksiin, 38,0 milj. euroa sotainvalidien laitosten käyttökustannuksiin, 9,5 milj. euroa rintamalisiin ja 78 milj. euroa rintamaveteraanien kuntoutukseen ja kotiin vietäviin palveluihin. Sotilasinvalidien puolisoiden kuntoutukseen, eräissä Suomen sotiin liittyneissä tehtävissä palvelleiden kuntoutukseen ja rintama-avustukseen eräille ulkomaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille ehdotetaan yhteensä 6,6 milj. euroa sekä valtion korvaukseksi sodista kärsineiden huoltoon 1,3 milj. euroa.

### **Kuntien järjestämä sosiaali- ja terveydenhuolto**

Kuntien järjestämään sosiaali- ja terveydenhuoltoon ehdotetaan ministeriön pääluokassa määrärahoja 200 milj. euroa, joka on 94 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Vähennys aiheutuu pääosin valinnanvapauspiloteille ehdotetun määrärahan supistumisesta 100 milj. eurolla.

Turvakotipaikkojen lisäämiseksi toiminnan rahoitukseen ehdotetaan yhteensä 19,6 milj. euron määrärahaa, joka on 2,0 milj. euroa enemmän vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon verrattuna. Päihteitä käyttävien äitien hoitoon ehdotettu 3 milj. euron määräraha säilyy vuoden 2018 tasossa. Valtion rahoituksen lääkäri- ja lääkintähelikopteritoimintaan ehdotetaan olevan edellisvuoden tasolla eli 29 milj. euroa. Rikosasioiden sovittelun määrärahaan ehdotetaan 0,15 milj. euron korotusta.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenneuudistuksen valmisteluun ja tukeen kohdennettava rahoitus on vuodesta 2017 alkaen keskitetty valtiovarainministeriön pääluokan yhteiselle momentille 28.70.05. Vuodelle 2019 momentin määräraha on 211 milj. euroa.

Valtion rahoitukseen terveydenhuollon yksiköille yliopistotasoiseen tutkimukseen ehdotetaan 21 milj. euroa ja valtion korvaukseen terveydenhuollon yksiköille lääkäri- ja hammaslääkäriskoulutukseen 96 milj. euroa, joka on 1,3 milj. euroa enemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Koulutuskorvausmäärärahassa on huomioitu mm. 1,3 milj. euroa erikoissosiaalityöntekijöiden koulutukseen.

Korkeakouluopiskelijoiden terveys- ja hyvinvointierojen kaventamiseksi hyvin toimivien yhdenvertaisten palvelujen turvaamiseksi ehdotetaan, että vuodesta 2021 lähtien Kela toimisi korkeakouluopiskelijoiden opiskeluterveydenhuollon palvelujen järjestäjänä ja YTHS palveluiden tuottajana. Uudistuksen valmisteluun YTHS:lle ehdotetaan yhteensä 3,0 milj. euroa ja KELA:lle 0,9 milj. euroa vuosille 2019 ja 2020.

Valinnanvapauspiloteille vuoden 2018 lisätalousarviossa myönnettyä valtuutta ehdotetaan voitavan käyttää edelleen siltä osin kuin valtuutta on vuodelta 2018 jäänyt käyttämättä.

Kuntataloutta, valtionapuja kunnille sekä valtion toimenpiteiden vaikutusta kuntatalouteen käsitellään tarkemmin yleisperustelujen luvussa 8.



## **Terveyden ja toimintakyvyn edistäminen**

Terveyden ja toimintakyvyn edistämiseksi ehdotetaan 35 milj. euroa. Määräraha säilyy lähes samassa tasossa kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa.

Kansallista rokotusohjelmaa kehitetään laajentamalla lasten influenssarokotuksia. Laajennukseen kohdennetaan 1 milj. euroa.

## **Lomitustoiminta ja sijaisapu**

Maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomitustoiminnan menot alenevat 8 milj. euroa edellisvuoden tasosta ja ovat 155 milj. euroa. Lasku johtuu tarvearvion muutoksesta. Maatalousyrittäjien jaksamista tukevalle Välitä viljelijästä -hankkeelle ehdotetaan 3 milj. euron määrärahaa.

## **Virastot ja laitokset**

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan virastojen ja laitosten toimintamenomomenteille ehdotetaan yhteensä 189 milj. euroa. Sosiaali- ja terveydenhuollon tietojen käyttöä hallinnoiva lupaviranomainen aloittaa toimintansa v. 2019. Kertaluonteisiin investointeihin ja toimintaan on ensimmäiselle vuodelle lupaviranomaiselle osoitettu 3,3 milj. euroa. Kansallisen lääkekehityskeskuksen perustamisen valmisteluun on osoitettu 1,5 milj. euroa.

## **Avustukset terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen**

Avustuksiin yhteisöille ja säätiöille terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen ehdotetaan n. 362 milj. euron määrärahaa. Määrärahan kasvu 3,9 milj. eurolla aiheutuu tarkentuneesta tuottoarviosta ja muiden Veikkaus Oy:n tuotolla rahoitettavien momenttien määrärahatarpeen laskusta.

## **Ympäristöministeriön hallinnonala (pääluokka 35)**

Ympäristöministeriön hallinnonalalle ehdotetaan määrärahoja yhteensä 199 milj. euroa, joka on 15 milj. euroa enemmän kuin v. 2018. Pääluokan määrärahoista ympäristöhallinnon toimintamenojen osuus on 29 %, ympäristön ja luonnonsuojelun 59 % sekä yhdyskuntien, rakentamisen ja asumisen 12 %. Edellä mainittujen määrärahojen lisäksi menoja rahoitetaan Valtion asuntorahastosta ja Öljysuojarahastosta, jotka ovat valtion talousarvion ulkopuolisia rahastoja.

## **Ympäristön- ja luonnonsuojelu**

Etelä-Suomen metsien monimuotoisuusohjelman (METSO) toimeenpano sekä Natura 2000 -verkoston ja aiemmin päätettyjen luonnonsuojeluohjelmien toteutus jatkuu. Metsähallituksen julkisiin hallintotehtäviin ehdotetaan ympäristöministeriön pääluokassa kaikkiaan n. 32 milj. euroa.

Itämeren ja sisävesien tilan parantaminen jatkuu tukemalla vesien- ja merenhoidon toimenpiteiden toimeenpanoa kansainvälisesti ja kansallisesti eri hallinnonalojen, yksityisen sektorin ja järjestökentän yhteistyönä, jossa tavoitteena on suojelutoimien mahdollisimman hyvä vaikuttavuus

ja kustannustehokkuus. Uuden vesiensuojelun tehostamisohjelman toteuttamiseen varataan 15 milj. euroa.

Arktisen neuvoston Suomen puheenjohtajuuskausi on ympäristöpolitiikan vaikuttavuuden kannalta merkittävää. Nivalassa sijaitsevan Hituran kaivoksen sulkemisen II-vaiheeseen varataan 16,3 milj. euroa.

### Yhdyskunnat, rakentaminen ja asuminen

Valtion tukeman vuokra-asuntotuotannon lisäämiseksi Helsingin seudun MAL-sopimuskunnille voidaan myöntää määräaikaista käynnistysavustuksia yhteensä enintään 20 milj. euroa. MAL-sopimusalueilla asuntotuotantoa edistetään lisäksi kunnallistekniikan rakentamisen avustuksilla, joita myönnetään enintään 15 milj. euroa. Korkotukivaltuuksia valtion tukemaan sosiaaliseen asuntotuotantoon kohdennetaan 1 410 milj. euroa sekä takauslainavaltuuksia 285 milj. euroa ja asunto-osaakeyhtiöiden perusparannuslainojen valtiontakauksia 100 milj. euroa. Valtaosa valtion tukemasta asuntotuotannosta kohdistetaan suurimpiin kasvukeskuksiin, erityisesti Helsingin seudulle. Valtion asuntorahaston varoja käytetään n. 180 milj. euroa asuntotoimen avustusten ja korkotukien maksamiseen. Lisäksi A-Kruunu Oy:n pääomittamiseen saa käyttää 50 milj. euroa Valtion asuntorahaston varoja. Valtion asuntorahastosta tuloutetaan talousarvioon 5,25 milj. euroa.

Erityisryhmien asuntojen rakentamista ja korjaamista tuetaan korkotukilainoituksen lisäksi 110 milj. euron investointiavustuksilla. Avustukset kohdennetaan ensisijaisesti heikoimpien ryhmien asuntotuotannon edistämiseen. Korjausavustuksiin on varattu yhteensä 35,5 milj. euroa, josta 20 milj. euroa tulee valtion asuntorahaston varoista ja joka suunnataan pääosin hissien jälkiasennusten sekä vanhusten ja vammaisten asuntojen korjausten tukemiseen.

### Määrärahat taloudellisen laadun mukaan vuosina 2017—2019<sup>1)</sup>

| Tunnus       | Menolaji                                                                         | v. 2017<br>tilinpäätös<br>milj. € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>milj. € | v. 2019<br>esitys<br>milj. € | Muutos 2018—2019 |           |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------|------------------|-----------|
|              |                                                                                  |                                   |                                                  |                              | milj. €          | %         |
| 01-14        | Toimintamenot                                                                    | 6 429                             | 6 593                                            | 6 744                        | 151              | 2         |
| 15-17        | Eläkkeet                                                                         | 4 598                             | 4 697                                            | 4 792                        | 95               | 2         |
| 18-19        | Puolustusmateriaalin hankkiminen                                                 | 504                               | 483                                              | 773                          | 290              | 60        |
| 20-28        | Muut kulutusmenot                                                                | 2 128                             | 2 249                                            | 1 782                        | -467             | -21       |
| 29           | Arvonlisäveromenot                                                               | 1 144                             | 1 283                                            | 1 161                        | -122             | -9        |
| <b>01-29</b> | <b>Kulutusmenot</b>                                                              | <b>14 803</b>                     | <b>15 304</b>                                    | <b>15 251</b>                | <b>-53</b>       | <b>-0</b> |
| 30-39        | Valtionavut kunnille ja kuntayhtymille ym.                                       | 11 078                            | 11 175                                           | 10 947                       | -228             | -2        |
| 40-49        | Valtionavut elinkeinoelämälle                                                    | 3 673                             | 3 640                                            | 3 502                        | -138             | -4        |
| 50-59        | Valtionavut kotitalouksille ja yleishyödyllisille yhteisöille                    | 13 049                            | 13 219                                           | 12 928                       | -291             | -2        |
| 60           | Siirrot talousarvion ulkopuolisiin valtion rahastoihin ja kansaneläkelaitokselle | 6 317                             | 6 555                                            | 6 878                        | 323              | 5         |

**Määrärahat taloudellisen laadun mukaan vuosina 2017—2019<sup>1)</sup>**

|              |                                                                                                                                   |               |               |               |             |            |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|------------|
| 61-65        | EU:n rakennerahasto-osuudet, muiden EU:n rahastojen rahoitusosuudet, vastaavat valtion rahoitusosuudet ja muut siirrot kotimaahan | 904           | 1 016         | 1 028         | 12          | 1          |
| 66-69        | Siirrot EU:lle ja ulkomaille                                                                                                      | 2 566         | 2 583         | 2 790         | 207         | 8          |
| <b>30-69</b> | <b>Siirtomenot</b>                                                                                                                | <b>37 587</b> | <b>38 188</b> | <b>38 072</b> | <b>-116</b> | <b>-0</b>  |
| 70-73        | Kaluston hankinta                                                                                                                 | 25            | 24            | 14            | -11         | -44        |
| 74-75        | Talonrakennukset                                                                                                                  | 62            | 25            | 21            | -4          | -16        |
| 76           | Maa-alueet, rakennukset ja kiinteistöt                                                                                            | 18            | 35            | 35            | 0           | 0          |
| 77-79        | Maa- ja vesirakennukset                                                                                                           | 470           | 460           | 416           | -44         | -10        |
| 70-79        | <i>Reaalisijoitukset</i>                                                                                                          | 574           | 544           | 486           | -58         | -11        |
| 80-86        | Valtion varoista myönnettävät lainat                                                                                              | 235           | 262           | 140           | -122        | -47        |
| 87-89        | Muut finanssisijoitukset                                                                                                          | 466           | 223           | 180           | -44         | -20        |
| 80-89        | <i>Lainat ja muut finanssisijoitukset</i>                                                                                         | 701           | 485           | 320           | -166        | -34        |
| <b>70-89</b> | <b>Sijoitusmenot</b>                                                                                                              | <b>1 275</b>  | <b>1 029</b>  | <b>805</b>    | <b>-224</b> | <b>-22</b> |
| 90-92        | Valtionvelan korot                                                                                                                | 1 325         | 1 221         | 1 170         | -51         | -4         |
| 93-94        | Valtionvelan nettokuoletukset ja velanhallinta <sup>2)</sup>                                                                      | 0             | 0             | 0             | 0           | —          |
| 95-99        | Muut ja erittelemättömät menot                                                                                                    | 52            | 71            | 48            | -23         | -32        |
| <b>90-99</b> | <b>Muut menot</b>                                                                                                                 | <b>1 377</b>  | <b>1 292</b>  | <b>1 218</b>  | <b>-74</b>  | <b>-6</b>  |
|              | <b>Yhteensä</b>                                                                                                                   | <b>55 042</b> | <b>55 814</b> | <b>55 347</b> | <b>-467</b> | <b>-1</b>  |

<sup>1)</sup> Menot on koottu taloudellisen laadun mukaisiin ryhmiin momentin numerotunnuksen perusteella. Jokainen luku on pyöristetty erikseen tarkasta arvosta, joten laskutoimitukset eivät kaikilta osin täsmää.

<sup>2)</sup> Velanhallinnan menot otetaan huomioon momentilla Nettolainanotto ja velanhallinta (15.03.01), mikäli talousarvio on alijäämäinen.

**5.3. Tiede-, teknologia- ja innovaatiopolitiikka**

Tiede- ja innovaatiopolitiikan päätavoitteet ovat tutkimus- ja kehittämistoiminnan (t&k) laadun ja vaikuttavuuden parantaminen, julkisen tutkimuksen rakenteellinen ja toiminnallinen uudistaminen, globaalisti menestyvien innovaatioiden luominen sekä elinkeinorakenteen monipuolistaminen. Tätä kautta tuottavuus paranee, korkean lisäarvon työpaikat lisääntyvät ja kansainvälinen kilpailukyky vahvistuu.

Politiikkatoimia ohjaavat hallitusohjelma ja sen kärkihankkeet (v. 2015—2019) sekä tutkimus- ja innovaationeuvoston *Visio ja tiekartta vuoteen 2030* (julk. v. 2017) ja politiikkalinjaus vuosille 2015—2020. Rahoitusta kohdennetaan eritoten tärkeimpiin, talouden uudistumista ja kasvua tukeviin kohteisiin.

Neuvoston visio määrittelee yleistasolla tiede- ja innovaatiopolitiikan kehittämistoimet. Vision neljä pääteemaa ovat: osaamis pohjan varmistaminen; uudistumista tukevat strategiset valinnat; osaamisalustojen ja kasvuekosysteemien kehittäminen; kansainvälisyys laadun ja vaikuttavuuden edellytyksenä. Suomen on määrä olla v. 2030 mennessä maailman vetovoimaisin kokeilu- ja innovaatioympäristö. T&k-intensiteettitavoite (t&k-menot/bkt) on 4 %.

Yksityisen ja julkisen sektorin t&k-menot kääntyivät lievään kasvuun v. 2017, mutta t&k-intensiteetti laski 2,70 prosenttiin. Vuonna 2018 sen arvioidaan olevan 2,65 %. Lähivuosina t&k-intensiteetti pysynee 2,6 prosentissa.

Valtion t&k-rahoituksen suhde bruttokansantuotteeseen oli vielä v. 2015 lähes yhdessä prosentissa, mutta se laski 0,80 prosenttiin v. 2018. Valtion t&k-rahoitus nousee selvästi v. 2019, mutta intensiteetti pysyy ennallaan.

OECD:n arviointi Suomen innovaatiojärjestelmästä julkaistiin kesällä 2017. Raportti osaltaan ohjaa tiede- ja innovaatiopolitiikan lähivuosien kehittämistä. Arvioinnin viitoittamana pyritään mm. vahvistamaan julkisten tutkimusorganisaatioiden ja elinkeinoelämän yhteistyötä, edistämään tutkimustulosten laajaa hyödyntämistä ja lisäämään rahoitusta soveltavassa tutkimuksessa, tuotekehityksessä ja innovaatiotoiminnassa.

Tekes ja Finpro yhdistyivät 1.1.2018 Business Finland -organisaatioksi (BF). Sen perustaminen vastaa OECD-arvioinnissakin esitettyyn tarpeeseen edistää yritysten kilpailukykyä ja vientiä osaamisen ja innovaatioiden keinoin. Suomi voi kilpailla globaalisti ja olla houkutteleva kumppani, kun t&k on laadukasta ja innovaatiotoiminta kiinnostavaa, kokonaan uutta liiketoimintaa aavaavaa.

BF:lla on v. 2018—2019 käytettävissään 60 milj. euroa kasvumoottoriekosysteemien pääomaloitukseen. Kasvumoottorit ovat yli miljardin euron liiketoimintaan tähtäviä yhteistyöverkostoja. Ne toteutetaan yritysveltoisella elinkeinoelämän, t&k-organisaatioiden ja julkisten toimijoiden kumppanuusmallilla, jolla haetaan ratkaisuja globaaleihin haasteisiin ja luodaan uusia kasvualoja Suomeen.

Suomen Akatemialle on osoitettu 50 milj. euroa v. 2018—2019 yliopistoille ja tutkimuslaitoksille kohdennetun lippulaivaohjelman toteuttamiseen. Tavoitteena on koota korkeatasoista osaamista globaalisti kilpailukykyisiksi tutkimuskeskittymiksi, jotka myös vahvistavat talouskasvua ja laajemmin t&k:n yhteiskunnallista vaikuttavuutta. Kaksi ensimmäistä rahoitettua lippulaivaa keskittyvät langattomien verkkoteknologioiden kehittämiseen sekä biotalouden tulevaisuuden ratkaisuihin ja materiaalitutkimukseen. Suomen Akatemian valtuuksia korotetaan 25 milj. eurolla nuorten tutkijoiden tukemiseksi ja t&k-toiminnan laadun ja uudistumisen parantamiseksi.

Tutkimusinfrastruktuurien tiekartta (v. 2014—2020) on päivitetty v. 2018 valmistuneen arvioinnin pohjalta. Akatemiaan kuuluva strategisen tutkimuksen neuvosto (STN) jatkaa rahoitusta tähtäimenä tuottaa ratkaisuja yhteiskunnan haasteisiin, uudistaa elinkeinoelämää sekä kehittää työelämää ja julkista sektoria.

Opetus- ja kulttuuriministeriön ja korkeakoulujen neuvotteluissa on sovittu v. 2020 asti korkeakoulujen yhteiset tavoitteet, korkeakoulukohtaiset toimet, vahvuusalat, tutkintotavoitteet ja määrärahat. Korkeakoulujen rahoitusmallit uudistettiin v. 2017 tavoitteena vahvistaa toiminnan tuoksellisuutta, laatua ja vaikuttavuutta. Malleja tarkistetaan v. 2019. Tampereen teknillinen yliopisto ja Tampereen yliopisto yhdistyvät Tampereen yliopisto -nimiseksi säätiöyliopistoksi 1.1.2019. Korkeakoulujen ja tutkimuslaitosten välisen yhteistyön ja työnjaon kehittämistä jatketaan v. 2017 valmistuneen arvioinnin pohjalta.

Opetus- ja kulttuuriministeriö toteuttaa korkeakoulutuksen ja tutkimuksen kansainvälistämislinjauksia (v. 2017—2025). Suomen Akatemia noudattaa kansainvälisen yhteistyön laadun, vaikuttavuuden ja uudistumisen linjauksia (v. 2017—2021). Linjaukset palvelevat myös valtioneuvoston yhteistä Talent Boost -ohjelmaa, jonka tavoitteena on mm. houkuttaa kansainvälisiä osaajia Suomeen.

Team Finland -toimijaverkoston ja palvelumallien kehittämistä jatketaan viennin edistämiseksi, pk-yritysten kansainvälistämiseksi ja ulkomaisten investointien houuttelemiseksi. Suomalaisen osaamisen näkyvyyttä lisätään mm. Team Finland Knowledge -verkostolla, jonka puitteissa maailmalle lähetetään kuusi korkeakoulu- ja tiedeasiantuntijaa v. 2019 mennessä. Koulutusvientiä on vauhditettu esteitä purkamalla ja Education Finland -kasvuohjelmalla. Suomen saamaa osuutta EU:n t&k-rahoituksesta pyritään edelleen nostamaan, vaikka se onkin suurempi kuin suhteellinen EU-maksuosuutemme.

Vuosina 2015—2019 siirretään yliopistojen valtionrahoituksesta asteittain 50 milj. euroa Suomen Akatemian kautta jaettavaksi, tavoitteena tukea yliopistojen profiloitumista strategioidensa mukaisesti. Tehdyn arvioinnin mukaan tämä rahoitus on edistänyt yliopistojen strategioiden jalkautusta ja seurantaa, vahvistanut johdon päätöksentekoa sekä vauhdittanut muutosta yliopistoissa.

BF-uudistuksen myötä otetaan käyttöön uusia palveluita, jotka lähentävät osaamisen tarjoajia ja hyödyntäjiä ja lisäävät tutkimustiedon ja osaamisen kaupallista hyödyntämistä. BF jatkaa mm. Innovaatioaseteli-instrumenttia ja Tutkimuksesta liiketoimintaa -rahoitusta, tavoitteena tukea uuden tiedon ja osaamisen käyttöönottoa yrityksissä. Muovin kierrätystä ja korvaavien vaihtoehtojen kehittämistä vauhditetaan osana tulevaa kiertotalouden ohjelmaa.

Kestävien ja innovatiivisten julkisten hankintojen lisäämiseksi perustettiin v. 2018 verkostomainen osaamiskeskus KEINO. Tavoitteena on parantaa julkisten hankintojen ja palvelujen vaikuttavuutta ja laatua eritoten kestävää kehitystä ja kiertotaloutta edistävällä tavalla sekä luoda markkinoita uusille tuotteille.

Elinkeinoelämän monipuolistumista ja start-up kulttuuria vahvistetaan kanavoimalla markkinoille julkista pääomarahoitusta. Parhaillaan toteutetaan kansallista tekoölyohjelmaa, jolla vahvistetaan tekoälyn ja robotiikan hyödyntämistä ja siihen liittyvää innovaatiotoimintaa Suomessa.

Julkisten tietovarantojen sekä tutkimusaineistojen, -menetelmien ja -tulosten avointa saatavuutta ja hyödyntämistä edistetään. Hallitus jatkaa datalähtöisen tutkimuksen kehittämisohjelman (2017—2021) toteutusta ja osoittaa voimavaroja alan tutkimusinfrastruktuurin nostamiseksi kansainväliselle tasolle.

Terveysalan tutkimus- ja innovaatiotoiminnan kasvustrategiaa ja tiekarttaa on toteutettu (v. 2016—2018) monen hallinnonalan sekä yksityisten ja julkisten toimijoiden yhteistyönä sekä eräänlaisena pilottina valtionhallinnon systeemisellem kehittämiselle. Terveysalan kasvun vauhdittamiseksi käynnistetään jatkossa uusia toimia erikseen määritellyillä painopistealueilla.

Suomen Genomikeskus aloittaa toimintansa 1.1.2019. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalla tavoitteena on, että v. 2020 genomikeskus, kansallinen syöpäkeskus, kansallinen neurokeskus ja biopankkeja yhdistävä osuuskunta ovat vakiinnuttaneet toimintansa ja rahoituksensa. Niiden avulla tuetaan terveysalan kasvua ja vahvistetaan kansallista t&k- ja innovaatiotoimintaa.

Kaikkien ministeriöiden, Suomen Akatemian ja BF:n yhteistyönä ollaan kehittämässä menettelytapoja t&k- ja innovaatiotoiminnan kansallisille strategisille valinnoille. Pyrkimyksenä on luoda hallinnonalojen välinen yhteistoimintamalli, jolla myös vahvistetaan Suomen globaalia asemaa osaamisperustaisena taloutena.

Opetus- ja kulttuuriministeriön yhdessä korkeakouluyhteisön ja sidosryhmien kanssa laatima *Korkeakoulutus ja tutkimus 2030* -visio määrittelee korkeakoulutuksen ja tutkimuksen tavoitteiden ja kehittämisedellytykset. Päämääränä on, että Suomen korkeakoulujärjestelmä on jatkossakin kansainvälisesti laadukas ja vaikuttava.

Valtioneuvoston v. 2013 tekemän tutkimuslaitosten ja tutkimusrahoituksen kokonaisuudistuksen osalta on toimintaympäristössä tapahtunut merkittäviä muutoksia. Vuoden 2018 lopulla valmis- tuva uudistuksen arviointi tuottaa tietoa tiede- ja innovaatiopolitiikan kehittämistä varten.

### Keskeisten tutkimus- ja kehittämismäärärahojen muutos, milj. euroa<sup>1)</sup>

|                                                                    | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys | 2018—2019<br>muutos | 2018—2019<br>muutos, % |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|---------------------|------------------------|
| Yliopistot <sup>2)</sup>                                           | 616                                | 602            | -14                 | -2                     |
| Valtion tutkimuslaitokset                                          | 189                                | 195            | 6                   | 3                      |
| — josta VTT <sup>3)</sup>                                          | 73                                 | 77             | 4                   | 6                      |
| <b>Tutkimusorganisaatioiden tutkimusmäärä-<br/>rahat, yhteensä</b> | 805                                | 798            | -7                  | -1                     |
| Suomen Akatemia                                                    | 444                                | 469            | 25                  | 6                      |
| — josta strateginen tutkimus                                       | 56                                 | 56             | 0                   | 0                      |
| Tekes - teknologian ja innovaatioiden<br>kehittämiskeskus          | 530                                | 559            | 29                  | 5                      |
| — josta t&k-rahoitus <sup>4)</sup>                                 | 391                                | 430            | 39                  | 10                     |
| <b>Rahoitusorganisaatiot yhteensä</b>                              | 974                                | 1 028          | 54                  | 6                      |
| Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta                      | 11                                 | 11             | 0                   | 0                      |

## Keskeisten tutkimus- ja kehittämismäärärahojen muutos, milj. euroa<sup>1)</sup>

|                                                                                                       | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys | 2018—2019<br>muutos | 2018—2019<br>muutos, % |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|---------------------|------------------------|
| Valtion korvaus terveydenhuollon yksiköille<br>erikoissairaanhoidon mukaiseen tutkimus-<br>toimintaan | 15                                 | 21             | 6                   | 40                     |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                       | 1 805                              | 1 858          | 53                  | 3                      |
| — vain t&k-rahoitus, yhteensä                                                                         | 1 666                              | 1 729          | 63                  | 4                      |
| Arvio valtion koko t&k-rahoituksesta                                                                  | 1 883                              | 1 950          | 67                  | 4                      |

<sup>1)</sup> Metodologisista ja muista muutoksista johtuen vuosien 2018 ja 2019 t&k-rahoitusluvut eivät ole suoraan vertailukelpoisia aiempien vuosien tietojen kanssa.

<sup>2)</sup> T&K-rahoituksen kehityksen vertailukelpoisuuden parantamiseksi yliopistojen valtionrahoitukseen ei ole laskettu mukaan työnantajan työttömyysvakuutusmaksua ja arvonlisäverokompensaatiota. Tutkimukseen kohdentuvaa osuutta valtionrahoituksesta on nostettu vuodesta 2018 alkaen neljällä prosenttiyksiköllä. Tämä parantaa taulukon tietojen verrattavuutta Tilastokeskuksen t&k-budjettianalyysin tietoihin.

<sup>3)</sup> VTT:n t&k-rahoitus on arvio, joka perustuu talousarvioesityksen tietojen ohella VTT:n ja Tilastokeskuksen aineistoihin. Luku tarkentuu Tilastokeskuksen budjettianalyysissä helmikuussa 2019.

<sup>4)</sup> Business Finlandin (ex-Tekesin osuus) rahoitus kohdistuu muuhunkin kuin kansainväliset tilastokriteerit täyttävään t&k-toimintaan. Siksi taulukkoon on merkitty erikseen t&k-rahoitus.

## 5.4. Alueiden kehittäminen ja rakennerahastot

### Alueiden kehittäminen

Alueiden kehittämisestä vastaavat valtio, kunnat ja alueilla aluekehittämismäärärahojen toimivat maakuntien liitot. Tavoitteena on viranomaisten ja muiden alueiden kehittämisen kannalta keskeisten tahojen vuorovaikutukseen, eri toimijoiden työnjakoon ja yhteisiin tavoitteisiin perustuva alueiden kehittämisen järjestelmä, joka luo edellytykset aluelähtöiselle kestäväan kehitykseen perustuvalla kasvulla ja uudistumisella sekä hyvinvoinnille ja sosiaaliselle eheydelle.

Alueiden kehittämistä suunnataan ja tärkeimmät toimenpiteet määritellään hallitusohjelmassa ja valtioneuvoston päätöksessä valtakunnallisista alueiden kehittämisen painopisteistä. Alueellista kehittämistyötä toteutetaan sekä kansallisilla että EU:n osittain rahoittamilla ohjelmilla ja toimenpiteillä. Kansallinen aluepolitiikka ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan toteuttaminen sovitaan yhteen toimivaksi järjestelmäksi.

Alueiden kehittämisen toimintajärjestelmää sekä valtakunnallisia alueiden kehittämisen painopisteitä toteuttavia toimenpiteitä käsitellään tarkemmin työ- ja elinkeinoministeriön pääluokan luvussa 32.50.

### EU:n rakennerahastojen toiminta Suomessa ja rakennerahastovarot vuoden 2019 talousarvioesityksessä

Ohjelmakaudelle 2014—2020 laaditun Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020 Suomen rakennerahasto-ohjelman tavoitteena on alueiden elinkeinorakenteen uudistaminen ja monipuolistaminen sekä työllisyyden edistäminen, pk-yritysten kasvumahdollisuuksien parantaminen, uusiutuvan

energian osuuden ja energiatehokkuuden lisääminen, rakenteellisen työttömyyden vähentäminen ja työelämän laadun kehittäminen, osaamisen ja uuden tiedon hyödyntäminen kilpailukyvyyn vahvistamiseksi, työmarkkinoiden ja elinkeinoelämän tarpeita vastaavan osaavan työvoiman varmistaminen ja elinikäisen oppimisen tukeminen sekä sosiaalisen osallisuuden edistäminen. Rakennerahasto-ohjelmalla toteutetaan Eurooppa 2020 -strategiaa ja sen kansallista ohjelmaa.

Ohjelmakauden 2014—2020 Euroopan alueellisen yhteistyön -tavoitteen ja Eurooppalaisen naapurisuuden välineen rajayhteistyöosion (ENI CBC) toimenpitein tuetaan raja-alueiden ja laajempien yhteistyöalueiden kokemusten vaihtoa, yhteistyötä ja verkostojen syntymistä.

Rakennerahastovaroja arvioidaan tuloutuvan valtion talousarvioon v. 2019 yhteensä 200 milj. euroa. Tässä ovat mukana Euroopan aluekehitysrahastosta ja Euroopan sosiaalirahastosta ohjelmakaudelta 2007—2013 saatavat tulot sekä ohjelmakauden 2014—2020 tulot.

### **EU:n rakennerahasto-ohjelma 2014—2020 ja vuoden 2019 TAE:ssa esitetty rahoitus (EU:n ja valtion rahoitus yhteensä) milj. euroa**

| Ohjelma/-osio/prioriteetti                                        | Ohjelmakauden<br>2014—2020<br>rahoituskehys<br>valuutena | Myöntämisvaltuus<br>v. 2019 |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR)                                | 1 381,9                                                  | 387,4                       |
| Euroopan sosiaalirahasto (ESR)                                    | 902,2                                                    | 253,8                       |
| Eurooppalainen alueellinen yhteistyö (EAY)                        | 51,0                                                     | 0,0                         |
| Eurooppalaisen naapurisuuden välineen rajayhteistyöosio (ENI CBC) | 70,0                                                     | 19,6                        |
| Eurooppalaisen avun rahasto (FEAD)                                | 26,5                                                     | 8,0                         |
| <b>Yhteensä</b>                                                   | <b>2 431,6</b>                                           | <b>668,8</b>                |

## **6. Kestävä kehitys**

Globaali kestävän kehityksen toimintaohjelma - Agenda2030 - asettaa yhteiset tavoitteet kestävän kehityksen toteuttamiseksi kaikille YK:n jäsenmaille. Valtioneuvoston selonteossa kestävän kehityksen globaalista toimintaohjelmasta Agenda2030:sta (valtioneuvoston selonteko kestävästä kehityksestä), joka annettiin eduskunnalle 2.2.2017, linjattiin Suomen kansallisen toimeenpanon kannalta keskeiset hallituksen painopistealueet ja toimenpiteet, jotka parantavat Suomen kestävän kehityksen tilaa taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti. Hallituksen kansallinen Agenda2030 -toimeenpano rakentuu kahden painopistealueen ympärille. Nämä painopisteet ovat hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi sekä yhdenvertainen, tasa-arvoinen ja osaava Suomi.

Kuten vuoden 2018 talousarvioesitykseen myös vuoden 2019 talousarvioesitykseen sisältyy hallinnonalojen pääluokkaperusteluihin tekstit kestävän kehityksen edistämisestä ja sen kytköksestä talousarvioon jokaisella hallinnonalalla kattaen koko valtioneuvoston selonteon (kts. yksityiskohtaiset perustelut/hallinnonalojen pääluokkaperustelut).



## Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi talousarvioesityksessä

Vuoden 2019 talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä on tunnistettu talousarvioesitykseen sisältyvät määrärahat, jotka ovat selonteon hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -painopistealueen tavoitteita edistäviä. Tunnistetuilla määrärahoilla edistetään mm. ympäristön ja luonnon hyvinvointia, luonnon monimuotoisuutta, vähennetään päästöjä, edistetään biotalousratkaisuja sekä kehitetään Suomea kohti vähähiilistä yhteiskuntaa. Määrärahat kohdentuvat etenkin työ- ja elinkeinoministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, ympäristöministeriön sekä ulkoministeriön hallinnonaloille.

Maatalouden aloittamis- ja investointiavustuksiin lukeutuvista määrärahoista hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi –painopisteen tavoitteita edistetään määrärahoilla, jotka kohentavat ympäristön tilaa ja lisäävät uusiutuvan energian käyttöä edistäviä investointeja. Myös maaseudun kehittämisohjelma sisältää ympäristöön ja ilmastoon liittyviä hankkeita. EU:n viherryttämistuella, ympäristökorvauksilla sekä luonnonmukaisen tuotannon edistämisellä on merkittävä rooli maatalouden kehittämisessä ympäristön kannalta kestävään suuntaan.

Uusiutuvan energian tuotantotukeen panostetaan merkittävästi, jotta riippuvuus fossiilisista polttoaineista vähenisi. Energiatuki on osa taloudellista ohjausta, jolla energiajärjestelmää pyritään ohjaamaan tehokkaampiin ja ilmaston sekä ympäristön kannalta parhaisiin ratkaisuihin.

Luonnonsuojelualueiden hankinnalla edistetään metsien suojelua sekä turvataan luonnon monimuotoisuutta. Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiohankkeiden tukemisella voidaan löytää uusia innovatiivisia ratkaisuja mm. biotalouden kehittämiseen, kiertotalouden edistämiseen ja vähähiilisen yhteiskunnan ratkaisuihin. Kehitysyhteistyömäärärahoilla Suomi osallistuu hankkeisiin, joilla edistetään kestäväää taloudellista kehitystä ja hyvinvointia kehitysmaissa ja ehkäistään ympäristöhaittojen syntymistä. Näiden hankkeiden tavoitteina on mm. parantaa ruokaturvan, veden ja energian saatavuuden sekä luonnonvarojen kestävään käytön edellytyksiä.

Joukkoliikenteen palvelujen kehittämiseen kohdennetaan määrärahoja, mikä mahdollistaa henkilöliikenteen määrän ja siitä aiheutuvien päästöjen vähentämisen etenkin kaupunkiseuduilla. Sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaasu- ja etanolikonversioiden hankinta- ja konversiotuen tavoitteena on edistää autokannan uudistumista siten, että yhä useampi henkilöauto toimisi vaihtoehtoisilla käyttövoimilla tai polttoaineilla (sähkö, bio- ja maakaasu, korkeaseoetanoli) ja vähentäisi liikenteestä aiheutuvia haitallisia päästöjä.

Talousarvioesitykseen sisältyvien hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi-painopistealuetta edistävien määrärahojen lajittelussa on käytetty valtioneuvoston selonteon mukaisia toimenpidejaotteita. Yhteenvedon ulkopuolelle on jätetty kaikki toimintamenot sekä erilaiset järjestävustukset ja jäsenmaksut. Koko yhteenveto momenteittain sisältyy budjettikatsaukseen.

## Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi, keskeiset toimenpiteet

|                                                                                            | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 1.1 Käynnistetään energia- ja ilmastostrategian toimeenpano,                               |                                    |                |
| 1.2 Valmistellaan ja toimeenpannaan keskipitkän aikavälin<br>ilmastopolitiikan suunnitelma | 626,2                              | 509,1          |
| 1.3 Luodaan kestäviä biotalous- ja cleantech-ratkaisuja                                    | 728,1                              | 681,0          |
| 1.4 Toimeenpannaan kiertotalouden tiekarttaa yhdessä eri<br>toteuttajatahojen kanssa       | 2,0                                | 2,0            |
| 1.5 Vauhditetaan kestäviä julkisia hankintoja valtion-<br>hallinnossa ja kunnissa          | 4,0                                | 4,0            |
| 1.6 Tuetaan kestäväen kehityksen innovaatioita                                             | 199,5                              | 200,7          |
| 1.9 Edistetään hiilineutraaliutta ja resurssiviisautta globaalisti                         | 228,1                              | 296,6          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                            | <b>1 787,9</b>                     | <b>1 693,4</b> |

Vuoden 2019 talousarvioesityksessä hiilineutraaliuteen ja resurssiviisauteen liittyviä tavoitteita edistetään yhteensä n. 1,7 mrd. eurolla. Tämä on arviolta n. 95 milj. euroa vähemmän kuin mitä vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa budjetoitiin vastaaviin toimiin. Vähennys johtuu pääasiassa hallituksen kärkihankkeista, jotka päättyvät määräaikaisina vuoden 2018 lopussa. Vuoden 2019 eduskuntavaalien jälkeen aloittava hallitus päättää mahdollisista muutoksista määrärahasoissa. Selvästi suurimmat toimenpidekokonaisuudet ovat energia- ja ilmastostrategian sekä keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman toteuttaminen (selonteon toimenpiteet 1.1 ja 1.2) sekä biotalous- ja cleantech-ratkaisujen luominen (selonteon toimenpide 1.3). Näistä energia- ja ilmastopolitiikan toteuttamiseen ehdotetaan 509 milj. euroa vuodelle 2019. Tästä suurimman osuuden muodostaa uusiutuvan energian tuotantotuki, johon ehdotetaan kohdennettavaksi 261 milj. euroa v. 2019. Kestävien biotalous- ja cleantech-ratkaisujen määrärahojen kokonaistaksoksi ehdotetaan 681 milj. euroa v. 2019. Siitä yhteensä 448 milj. euroa kohdistuisi maatalouden viherryttämiseen ja ympäristökorvausjärjestelmään.

### Verot

Talousarvioesitykseen sisältyy useita veroja, joiden voidaan katsoa edistävän hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -painopistealueen tavoitteita. Näitä ovat erityisesti energiaverot, ajoneuvovero, autovero, eräiden juomapakkausten valmistevero sekä jätevero. Vaikka niitä voidaan pitää kestäväen kehityksen tavoitteiden mukaisina veroina, niihin voi sisältyä sekä tavoitteen mukaisia että sen vastaisia yksittäisiä verotusrakenteita.

Energiaveroja kerätään liikenteen polttoaineista, työkone- ja lämmityspolttoaineista sekä sähköstä. Verotulojen lisäksi energiaverot vahvistavat kannustimia energiatehokkuuteen, energian säästön sekä vähäpäästöisempään energian tuotantoon.

Vuoden 2019 talousarvioesityksen energiaveroihin liittyy muutoksia, joiden voidaan katsoa edistävän hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -painopisteen tavoitteita. Yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon päästöohjausta lisätään vuoden 2019 alusta poistamalla yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon hiilidioksidiverokomponentin puolitus ja korvaamalla se energiasisältöverokom-

ponentin alennuksella. Työkone- ja lämmityspolttoaineiden verotusta muutetaan vastaamaan liikennepolttoaineiden verotusta siten, että niiden verotuksessa otetaan huomioon polttoaineen polttamisesta syntyvien kasvihuonekaasupäästöjen lisäksi polttoaineen koko elinkaaren aikana syntyvät kasvihuonekaasupäästöt, kuten tuotannon ja kuljetuksen päästöt. Työkone- ja lämmityspolttoaineiden, mukaan lukien turpeen, verotusta kiristetään. Lisäksi sähkön verotusta muutetaan suurten sähkövarastojen osalta siten, ettei siirtoverkosta sähkövarastoon ladattu ja sähkövarastosta siirtoverkkoon purettu sähkö tulee kahteen kertaan verotetuksi. Tämä veromuutos edistää muuttuvien sähkömarkkinoiden kehitystä.

Liikennepolttoaineiden verotuksen lisäksi osittain päästöperusteisesti määräytyvät ajoneuvovero ja autovero lisäävät suurempipäästöisten autojen omistamisen ja hankinnan kustannuksia ja siten kannustavat kohti vähäpäästöisempää liikumista. Autoveron päästöporrastusta on jyrkennetty tällä hallituskaudella, ja viimeisin vähäpäästöisiin autoihin kohdistuva veronalennus tulee voimaan vuoden 2019 alusta. Ajoneuvoveroa on hallituskaudella kiristetty, mutta sen alentaminen vuoden 2020 alun jälkeen alkavilta veropäiviltä vähentää ajoneuvoveron kertymää jo v. 2019. Ajoneuvoveron veronalennus alentaa yksityisautoilun kustannuksia, mutta alennuksen vaikutuksista hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -painopisteen tavoitteiden suhteen voidaan esittää arvioita vasta alennusta koskevan hallituksen esityksen valmistuttua.

Eräiden juomapakkausten valmistevero ohjaa juomapakkausten kierrätykseen. Jätevero on ohjaava ympäristövero, jonka ensisijaisena tavoitteena on jätteiden kaatopaikkakäsittelyn väheneminen ja hyötykäytön lisääminen.

### **Ympäristölle haitalliset tuet**

Ympäristön kannalta haitallisilla tuilla tarkoitetaan tukia, jotka johtavat luonnonvarojen käyttöasteen ja ympäristön kuormituksen kasvuun tuetussa yrityksessä tai tuetulla toimialalla. OECD:n määritelmän mukaan tuki luokitellaan ympäristön kannalta haitalliseksi, jos se aiheuttaa enemmän ympäristöhaittaa kuin tapahtuisi, jos tukea ei olisi. Ympäristölle haitallisia tukia ja niiden käyttöönottoa perustellaan muilla kuin ympäristösyillä. Ympäristön kannalta haitallisilla tuilla voi olla myönteisiä vaikutuksia muiden politiikkatavoitteiden kannalta (esim. ruoantuotanto, huoltovarmuus, uusiutuvien energialähteiden käytön edistäminen, aluetalous, työllisyys ja kasvu), mikä tulee ottaa huomioon niitä arvioitaessa.

OECD on kehittänyt arviointityökalun ympäristölle haitallisten tukien määrittämiseksi. Tätä työkalua on hyödynnetty myös Suomessa toteutetuissa selvityksissä, joissa on kartoitettu ympäristölle haitallisia tukia. Tässä osiossa käsiteltävät talousarvioesitykseen sisältyvät haitalliset tuet pohjautuvat näihin selvityksiin. (Maa- ja metsätalousministeriön toimialan tukien ympäristövaikutukset 2012; Ympäristön kannalta haitalliset tuet 2013; Rakennepoliittisen ohjelman valmistelu 2013; Luonnon monimuotoisuudelle haitalliset tuet 2015.)

Ympäristölle haitallisia tukia sisältyy etenkin verojärjestelmään. Niitä on kuitenkin myös määrärahojen joukossa. Verotukseen sisältyy verotukia eli poikkeuksia normaaliksi katsotusta verotuksen rakenteesta, jotka edellä mainituissa selvityksissä on katsottu ympäristölle haitallisiksi tuiksi. Suurimpia tällaisia verotukia ovat energiaverotukseen sisältyvät dieselin normia alempi verokanta, jota oikaistaan ajoneuvoveron käyttövoimaverolla; työkoneiden normia alempi verokanta; turpeen alempi verokanta; teollisuuden ja kasvihuoneiden alempi sähköverokanta; energiantensii-

visten yritysten veronpalautus ja maatalouden energiaveron palautus. Määrärahoissa haitallisiksi tuiksi voidaan luokitella mm. päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensatio sekä erät maatalouden tuet.

Vuoden 2019 talousarvioesityksessä ympäristölle haitallisten tukien määräksi arvioidaan edellä mainittujen selvityksiin pohjautuen n. 3,5 mrd. euroa. Ympäristölle haitalliset tuet kohdentuvat pääasiassa kolmeen sektoriin: energiasektoriin, liikennesektoriin ja maataloussektoriin. Liikennesektorilla haitallisten tukien määrä on näistä kolmesta suurin, n. 1,4 mrd. euroa. Sektoreiden tukimäärät ovat kuitenkin varsin lähellä toisiaan. Sekä energia- että maataloussektorilla tukimäärä on hieman yli 1 mrd. euroa.

Suurin yksittäinen ympäristölle haitallinen tuki vuoden 2019 talousarvioesityksessä muodostuu teollisuuden ja kasvihuoneiden alemmasta sähköverokannasta, jonka suuruudeksi arvioidaan n. 600 milj. euroa. Liikennesektorilla dieselpolttoaineen alemman verokannan, jota oikaistaan ajoneuvoveron käyttövoimaverolla, työmatkakuluvähennyksen sekä työkoneissa käytetyn kevyen polttoaineen alemman verokannan tukimäärät ovat kaikki varsin lähellä 400 milj. euroa. Maataloussektorilla suurin yksittäinen tuki muodostuu luonnonsuhde-erojen vaikutuksia tasaavasta luonnonhaittakorvauksesta, sen osuus on n. 548 milj. euroa.

## **7. Hallinnon kehittäminen**

Hallintopoliittisten toimien tavoitteena on varmistaa julkisten palvelujen laatu sekä lisätä julkisen hallinnon tuottavuutta ja sitä kautta osaltaan tukea julkisen talouden kestävyyttä.

Kansalaisten oikeus hyvään hallintoon turvataan koko maassa. Avointa hallintoa edistetään valtionhallinnossa toimeenpanemalla kaksivuotista avoimen hallinnon toimintasuunnitelmaa, jonka teemat ovat ymmärrettävyys, avoin maakunta ja julkisuus. Julkisen hallinnon johtamisen laatua parannetaan johtamisen uudistamisella, joka sisältää kaksi toimenpidekokonaisuutta hallituskaudelle. Ensimmäinen koskee toiminnallisesti yhtenäisempää valtioneuvostoa ja valtionhallintoa, toinen johtamisen ja toimeenpanon toimintatapojen uudistamista. Näiden kokonaisuuksien kautta valtioneuvoston ja valtionhallinnon johtamisprosessit sovitetaan yhteen strategisen hallitustyöskentelyn kanssa ja vahvistetaan hallinnonalojen rajat ylittävää, tietoon perustuvaa johtamista ja toimeenpanoa. Toimenpiteet valmistuvat tämän hallituskauden loppuun mennessä.

### **7.1. Hallinnon toimintatapojen, rakenteiden ja prosessien kehittäminen**

#### **Rakenteiden ja toimintatapojen uudistaminen**

Kehittämisen tavoitteena on keskushallinto, jonka rakenne, ohjaus ja johtamisjärjestelmät ovat selkeät. Keskushallinnolla tulee olla kyky muutokseen ja riskienhallintaan ja sen palvelujen tulee olla asiakaslähtöisiä ja ensisijaisesti sähköisiä. Tavoitteena on myös kokonaisuuden hallinta hallinnonalarajat ylittäen. Uudistuksen painopisteitä ovat virastojen ja laitosten toiminnallisen joustojen lisääminen (2020-luvun virastomalli), organisaatiomuodon valintaa ohjaavat periaatteet sekä valtion uudet yhteiset ohjausmallit. Keskushallinnon uudistusta viedään eteenpäin yhteistyössä johtamisen ja toimeenpanon parantamisen, julkisten palveluiden digitalisaation kärkihankkeiden sekä maakunta- ja sote-uudistuksen kanssa.

Uudistetun yhteispalvelulain mukaisen toimintamallin soveltaminen jatkuu asiointipisteissä. Mallissa korostuu sähköinen asiointi ja sen tuki sekä etäpalvelun tarjoaminen. Maakunnat valmistautuvat ottamaan vastuun yhteispalvelun alueellisesta kehittämisestä vuoden 2021 alusta.

Valtionhallinnon johtamisen kehittämisen yleisiä lähtökohtia ovat poikkihallinnollisuus, ammatillinen ja tuloksellinen johtaminen sekä hallinnon tuottavuus ja kestävä kehitys. Osana hallituksen kärkihankkeen toteutusta vahvistetaan hallinnonalojen rajat ylittävää, tietoon perustuvaa johtamista ja toimeenpanoa sekä henkilöstön liikkuvuutta valtionhallinnossa. Tietojohdamista kehitetään Valtiokonttorin ja konsernitoimijoiden vetämänä #tietokiri-hankkeen neljässä kokonaisuudessa: analysointi- ja raportointipalvelut, tiedolla johtamisen kulttuurin vahvistaminen, tiedolla johtamisen ekosysteemi ja muutosedellytysten luonti. Valtiovarainministeriö ohjaa kokonaisuuden kehittämistyötä. Henkilöstön sekä osaamisen liikkuvuutta valtionhallinnossa edistetään Osaamisen joustava hyödyntäminen -hankkeessa, jossa luodaan kokeilujen kautta toimintamalleja hallinnolliset rajat ylittävään osaamisen käyttöön. Valtion henkilöstön osaamisen kehittämistä tukemaan avattiin 15.3.2018 digitaalisen oppimisen ympäristö eOppiva, johon tuotetaan jatkuvasti uusia oppimissisältöjä valtion henkilöstön käyttöön. Hankkeen päättyessä huhtikuussa 2019 eOppiva-palvelukokonaisuudesta tulee pysyvä osa valtion osaamisen kehittämisen kokonaisuutta. Työ 2.0 -hanke jatkaa työn tekemisen tapojen ja toimintakulttuurin uudistamista. Myös käynnissä olevat johtamiskokeilut ja -valmennukset saatetaan päätökseen ja niiden tulokset arvioidaan. Keväällä 2018 perustettu valtionhallinnon HR-ohjausryhmä tukee henkilöstöjohtamisen kehittämistä valtionhallinnossa.

### **Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon kehittäminen**

Valtiolla on käytössä talous- ja henkilöstöhallinnon yhteinen toimintamalli, joka kattaa prosessit, tietorakenteet, palvelukeskuspalveluiden yhtenäisen käytön sekä näitä toimintoja tukevan tietojärjestelmäkokonaisuuden. Yhteistä kokonaisuutta kehitetään mm. laajentamalla mobiilitoiminnallisuuksia ja tarjoamalla uusia välineitä arviointi, tulos- ja kehityskeskusteluihin. Lisäpalveluina virastoille tarjotaan analytiikka- ja HR-neuvontapalveluja. Valtion HR-toimintojen kehittämishanke tarkastelee HR-toimintoja valtionhallinnossa tavoitteena tehostaa 304 htv:llä vuoteen 2029 mennessä. Talous- ja henkilöstöhallinnon ohjelmistorobotiikan hyödyntämistä jatketaan Palkeissa tarjoten osaamista myös virastojen projekteihin. Palkeet ja Valtori testaavat tekoälyn hyödyntämistä asiakaspalvelussa.

### **Valtion toimitilojen käytön tehostaminen**

Tilatehokkuutta parannetaan valtion uuden toimitilastrategian mukaisesti vastaamaan asetettuja tilatehokkuustavoitteita, muuttuneita työnteon tapoja ja kansalaisten sähköisen asioinnin lisääntymistä. Tilatehokkuuden parantamisella tavoitellaan parempia työsuorituksia ja alempia vuokrakustannuksia. Kehitetään toimitilastrategian soveltamista käyttösidonnaisiin tiloihin, kuten vankiloihin ja poliisilaitoksiin. Virastot ja laitokset ovat yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa tehneet toimitilastrategian toimeenpanosuunnitelmia, joiden toteuttamisella tavoitellaan n. 10 milj. euron säästöjä toimitilamenoissa v. 2019.

## Valtion hankintojen kehittäminen

Valtion hankintatoimen digitalisointi -toteutusohjelman (ns. Handi) toimeenpanoa jatketaan uuden sähköisen tilaamisen ja laskunkäsittelyn Handi-ratkaisun käyttöönotoilla vuoden 2019 loppuun asti. Hankintatoimen keskeisiä kehittämisalueita ovat digitalisaation lisäksi hankintatiedon keräämisen ja analysoinnin kehittäminen siten, että hankintatoimea pystytään paremmin ohjaamaan ja arvioimaan sen tuloksia. Vuoden 2019 alusta mahdollisesti toteutuva Hansel Oy:n ja KL-Kuntahankintojen fuusio edellyttää toimivan ohjausjärjestelmän luomista sekä yhteishankintayksikön palvelutason säilymisen varmistamista.

## Maakunta- ja sote-uudistus

Hallitus valmistelee ja toimeenpanee maakunta- ja sote-uudistuksen, jossa uudistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta ja kootaan useiden hallinnonalojen tehtäviä perustettavien maakuntien järjestämisvastuulle. Eduskunnalle maaliskuussa 2017 annettuun maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta koskevaan hallituksen esitykseen (HE 15/2017) sisältyy mm. ehdotukset maakuntalaiksi, jolla säädettäisiin maakuntien hallinnon ja talouden järjestämisestä ja maakuntien tehtäväalueista, maakuntien rahoituslaiksi, kunnan peruspalvelujen valtionosuutta koskevaksi laiksi, tarvittavat vero-, henkilöstö- ja vaalilainsäädännön muutokset sekä ehdotus uudistuksen voimaantulolaiksi.

Maakuntauudistuksen tavoitteena on sovittaa yhteen valtion aluehallinto ja maakuntahallinto sekä yksinkertaistaa julkisen aluehallinnon järjestämistä (valtio, alueet ja kunnat). Maakuntauudistuksen täytäntöönpano tulee edellyttämään lukuisia muutoksia voimassa olevaan lainsäädäntöön. Hallitus antoi maaliskuussa 2018 esitykset maakuntauudistuksen edellyttämäksi lainsäädännöksi mm. maakunnalle siirtyviä tehtäviä koskevien lakien muutoksista (HE 14/2018, ns. Maku II) ja valinnanvapauslainsäädännöstä (HE 16/2018, joka korvaa aiemman HE 47/2017). Pääministerin ilmoituksen 27.6.2018 mukaan maakuntien perustamista koskevan lainsäädäntökokonaisuuden on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2018 aikana ja tehtävien järjestämisvastuun siirtyä maakunnille vuoden 2021 alusta. Ensimmäiset maakuntavaalit toimitettaisiin toukokuussa 2019.

Vuosien 2018—2019 aikana maakunta- ja sote-uudistuksen toimeenpano etenee maakuntalain ja uudistuksen voimaantulon voimaantuloon asti ministeriöiden ja muiden viranomaisten esivalmisteluna, ja lakien voimaantultua voimaantulolailla perustettavien maakuntien väliaikaisten valmistelutoimielinten tekemänä valmisteluna. Näiden toimielinten toimikausi päättyy, kun ensimmäisten maakuntavaalien tuloksen vahvistamisen jälkeen maakuntavaltuustot aloittavat toimintansa elokuussa 2019. Alueilla tapahtuvan valmistelun ohella ministeriöt jatkavat samanaikaisesti uudistuksen valmistelua oman hallinnonalansa osalta. Vuosien 2018—2020 aikana maakunnat valmistelevat kaikki hallinnon, talouden ja päätöksenteon sekä palvelujen organisointia koskevat hallinnolliset rakenteet siten, että ne ovat valmiita tehtävien siirtymiseen maakuntien järjestämisvastuulle 1.1.2021.

Maakunta- ja sote-uudistuksen toimeenpanoa varten valtio on käynnistänyt v. 2017 digimuutosohjelman. Ohjelma on perusta valtakunnalliselle ja maakunnissa tapahtuvalle valmistelulle ja toimeenpanolle, ja siihen sisältyvät tehtäväkokonaisuudet jakautuvat valtion viranomaisten ja maakuntien toteutusvastuulla oleviin hankkeisiin. ICT-palvelukeskus Vimana Oy ja Maakuntien

tilakeskus Oy ovat valmistelleet vuoden 2018 aikana palvelutuotannon käynnistämistä ja yhteisiä palveluja maakunnille. Lisäksi v. 2017 on perustettu SoteDigi Oy, jonka tehtävänä on kehittää sosiaali- ja terveydenhuollon uusia kansallisia digitaalisia ratkaisuja.

### **Valtion lupa- ja valvontaviraston perustaminen**

Maakuntaudistuksen yhteydessä perustetaan Valtion lupa- ja valvontavirasto, jolle kootaan tehtäviä aluehallintovirastoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista sekä Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvirasta. Kyseiset virastot lakkautetaan. Valtion lupa- ja valvontavirasto on valtion hallintoviranomainen, jolla on valtakunnallinen toimivalta ja joka turvaa alueilla toimien perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista sekä valvoo yleistä etua hoitamalla lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus- ja valvontatehtäviä. Ehdotetulla tehtävien kokoamisella ja toimivallan valtakunnallisuudella tavoitellaan virastorakennetta, joka mahdollistaa nykyistä vaikuttavamman, asiakaslähtöisemmän, yhdenmukaisemman ja kustannustehokkaamman valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien toteuttamisen ja jossa viranomaisten keskinäiset työnjaot ovat selkeitä ja päällekkäiset tehtävät karsitaan. Virastoa valmistellaan vuoden 2019 aikana ministeriöiden ja muiden virastojen yhteisessä toimeenpanohankkeessa ja viraston on tarkoitus aloittaa toimintansa vuoden 2021 alussa.

### **Digi- ja väestötietoviraston perustaminen**

Väestörekisterikeskuksen, maistraattien ja Itä-Suomen aluehallintovirastossa toimivan maistraattien ohjaus- ja kehittämisyksikön tehtävät on tarkoitus yhdistää 1.1.2020 alkaen uudeksi toiminnalliseksi kokonaisuudeksi. Tehtävät kootaan Väestörekisterikeskukseen ja viraston nimi muutetaan Digi- ja väestötietovirastoksi. Tavoitteena on muodostaa kansallinen yhteiskunnan digitalisaatiota toimeenpaneva virasto, joka turvaa tietojen saatavuutta yhteiskunnassamme ja tarjoaa sujuvia ja turvallisia palveluja eri elämäntapahtumiin. Virasto palvelee asiakkaita monipaikkaisesti eri puolilla Suomea. Hallituksen esitys on tavoitteena antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2018. Virastoa valmistellaan vuoden 2019 aikana ministeriöiden ja nykyisten virastojen yhteisessä toimeenpanohankkeessa.

### **Hallintomenojen säästö toimintamenoista**

Hallitusohjelman mukaisesti hallintomeneihin kohdistetaan kehyskaudella 2016—2019 yhteensä 120 milj. euron säästö. Vuosittain 30 milj. eurolla kasvava säästö toteutetaan muun muassa tehtäviä ja velvoitteita purkamalla, henkilömenoissa eläkepoistumaa hyödyntämällä, lisäämällä digitalisaatiota ja uudistamalla rakenteita. Säästövelvoitteet koskevat kaikkia hallinnonaloja. Vuoden 2019 säästö on kohdistettu ministeriöiden esitysten pohjalta talararvioesityksessä suoraan toimintamenomomenteille.

### **7.2. Julkisen hallinnon ICT-toiminnan kehittäminen**

Tavoitteena on turvata laadukkaat ja saavutettavat digitaaliset palvelut jokaiselle ja ohjata tulevaisuustyön kautta Suomea kohti ennakointikykyistä digitaalista yhteiskuntaa. Tavoitetilaa tuetaan muodostamalla strategista tietopolitiikkaa, jolla luodaan tietoja koskevia linjauksia ja periaatteita. Tiedonhallinnan lainsäädäntö uudistetaan ja sen mukaisten vaatimusten toimeenpanoa

viranomaisissa ohjataan ja tuetaan. Lisäksi selvitetään tekoälyn hyödyntämistä julkisen hallinnon toiminnassa.

Julkisen hallinnon tieto- ja viestintäteknisen toiminnan ohjauksen tavoitteena ovat asiakaslähtöiset, ensisijaisesti digitaaliset, yhteentoimivat, kustannustehokkaat ja tietoturvalliset julkiset palvelut ja tiedonhallinta valtionhallinnossa, kunnallishallinnossa sekä valmistelussa olevassa maakuntahallinnossa. Ohjauksen ja rakenteiden uudistamisessa määritetään tiedonhallinnan, yhteisen ICT:n sekä maakuntien ICT:n ohjausrakenteita. Kehitetyt ohjausrakenteet ja investointien ohjaus- ja vaikuttavuusmalli toimeenpannaan v. 2019.

Valtiovarainministeriö on käynnistänyt selvitystyön suomalaisen henkilötunnuksen uudistamisesta ja valtion takaaman identiteetin hallinnoimisesta. Selvitystyön tavoitteena on vuoden 2019 loppuun mennessä tehdä esitys tuleville vuosikymmenille ulottuvasta kansallisesta toimintamallista henkilöiden yksilöimiseen Suomessa ja kuvata viranomaisten rooli henkilöön liittyvien ydintietojen hallinnassa.

Julkisen hallinnon palvelut ohjataan ensisijaisesti digitaalisiksi velvoittamalla viranomaiset tarjoamaan asiakkaille palvelua sähköisesti. Yritykset sekä yhteisöt ohjataan asioimaan viranomaisten kanssa ainoastaan sähköisesti. Kansalaisten asiointia helpottavan digituen pilotointia jatketaan v. 2019, mutta kansalaisille taataan mahdollisuus saada palvelua myös perinteisessä muodossa.

Digitaalisen turvallisuuden tärkeys korostuu yhteiskunnan ja julkishallinnon digitalisaation edellytyksenä. Vuoden 2019 toimenpiteitä digitaalisen turvallisuuden tehostamiseksi ovat mm. tietoturvasääntelyn uudistaminen, keskeisten strategisten tieto- ja kyberturvallisuuden linjausten laadinta sekä koko julkista hallintoa koskevan digitaalisen turvallisuuden kehittämisohjelman käynnistäminen. Kansalaisten arjen turvallisuutta parannetaan kehittämällä mobiilia viranomaisviestintäpalvelua, jolla viranomaisille taataan häiriöttömät ja toimintavarmat viestintämahdollisuudet kaikissa tilanteissa.

### **7.3. Valtion työnantaja- ja henkilöstöpolitiikka**

Valtion budjettitalouden piirissä työskentelee v. 2019 n. 72 400 henkilöä ja työvoimakustannukset ovat n. 4,37 mrd. euroa.

Valtion sopimuskaudelle 1.2.2018—31.3.2020 tehdyn virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti v. 2018 palkkoja tarkistettiin 1.4.2018 lukien yleiskorotuksella 1,00 % ja 1.6.2018 lukien 0,60 prosentin virastoerällä. Vuonna 2019 palkkoja tarkistetaan 1.4.2019 lukien yleiskorotuksella 1,10 %, kuitenkin vähintään 24 euroa kuukaudelta ja 0,75 prosentin virastoerällä. Lisäksi tammi-kuussa 2019 maksetaan tuloksellisuuteen perustuva kertaerä, joka on 9,2 % kuukausipalkasta. Vuosille 2018 ja 2019 sovittujen korotusten ja kertaerän johdosta virastojen toimintamenojärärahöja on lisätty tässä talousarviossa yhteensä n. 130 milj. eurolla. Tästä n. 40 milj. euroa sisältyi vuoden 2018 lisätalousarvioon.

Valtion edellinen vuosien 2017—2018 virka- ja työehtosopimus oli kilpailukyky sopimuksen mukainen. Kilpailukyky sopimukseen liittyi hallituksen toimenpiteinä työnantajien sairausvakuutusmaksun ja eläkemaksun alentaminen v. 2017—2020. Vuoteen 2018 verrattuna sairausvakuutus-



ja eläkemaksujen alentaminen säästävät virastojen menoja v. 2019 yhteensä n. 13 milj. eurolla, mikä on otettu huomioon vähennyksinä virastojen toimintamenomäärärahoissa.

Valtion eläkejärjestelmän maksurakennetta uudistetaan vuoden 2019 alusta voimaan tulevalla lainmuutoksella. Työnantajan eläkemaksun määräytymistä yksinkertaistetaan siten, että maksu muodostuu kaikille työnantajille yhteisestä työansioihin perustuvasta eläkemaksuprosentista ja työnantajakohtaisesta työkyvyttömyyseläkemaksuprosentista. Tasoltaan eläkemaksu vastaisi TyEL-järjestelmän keskimääräistä maksutasoa, jolloin se on vakaampi ja paremmin ennustettavissa kuin valtion eläkejärjestelmän nykyinen maksutaso. Uuden maksurakenteen perusteella virastojen toimintamenomäärärahoja on lisätty tässä talousarviossa yhteensä n. 8 milj. eurolla ja vähennetty n. 39 milj. eurolla. Vähennykset kohdistuvat Rajavartiolaitoksen ja Puolustusvoimien määrärahoihin, koska sotilashenkilöstön osalta eläkemaksut alenevat uudistuksen johdosta merkittävästi.

Valtiolle on työnantajana tärkeää kyetä hankkimaan palvelukseensa, kehittämään ja kannustamaan päteviä johtajia myös tulevaisuudessa. Tätä tuetaan tarkoituksenmukaisella ylimmän johdon virka- ja tehtävärakenteella, määräaikaishallinnalla johtamistehtävillä ja suunnitelmallisella johtamisen kehittämisellä. Tavoitteena on se, että valtio on yhtenäinen ja kilpailukykyinen työnantaja, henkilöstö on yhtenäinen voimavara ja valtion palveluja johdetaan ja uudistetaan rohkeasti ja vastuullisesti. Tähän liittyy toteutussuunnitelma vuosille 2017–2019 sekä strategisen henkilöstöjohtamisen vahvistaminen Valtiohallinnon tekemän henkilöstöjohtamisen selvityksen johtopäätösten pohjalta. Keskeistä johtamisessa ja viranomais toiminnassa on korkea eettisyys sekä laajan luottamuksen ylläpito ja vahvistaminen hallinnon toimintaan.

Valtiovarainministeriö vahvistaa edelleen johdon tukitoimintoja, jonka tehtävänä on uusien johtamismallien valmistelu, johdon valinnan kehittäminen, palvelussuhteiden hallinta ja johtajien ura- ja kehityspolkujen edistäminen. Ylimmässä johdossa otetaan kattavasti käyttöön uudistettu johtamissopimusmalli. Johtamissopimusmenettelyn soveltaminen myös kansliapäällikköihin on aloitettu pilotoinnilla kolmessa ministeriössä. Lisäksi valtiovarainministeriö varmistaa johtamisvalmennuksen saatavuutta yhteisellä valmennuksella, yhteistyöllä muun muassa HAUS:n ja Sitran kanssa, sekä koordinoi erilaisia johdon verkostoja. Valtionhallinnon uusille esimiehille järjestetään yhteistä perehdytystä.

Valtion virkamieslakia on muutettu siten, että henkilöstön nykyistä joustavampi käyttö on mahdollista. Osana muutoksen toimeenpanoa valtiovarainministeriö kehittää ja edistää henkilöstön liikkuvuutta sekä asiantuntijuuden ja valtion henkilöstövoimavarojen hyödyntämistä hallinnonalojen ja valtion virastojen välillä. Vuonna 2017 annetun hallituksen esityksen mukaan valtion virkaan ja virkasuhteeseen nimittämistä koskeva valitusmahdollisuus avattaisiin rajattuna. Keväällä 2018 annetussa hallituksen esityksessä ehdotetaan muutoksia virkamieslain ja työsopimuslain yhdenmukaistamiseksi muun muassa takaisinottovelvollisuuden pituuteen sekä koeajan ja määräaikaisen palvelussuhteen perusteisiin. Samassa esityksessä työurien pidentämistä pyritään edistämään mahdollisuudella jatkaa virkasuhdetta määräaikaaisesti eroamisien jälkeen. Valtion virkamieseettisestä neuvottelukunnasta ehdotetaan säädettäväksi virkamieslaissa v. 2019 ja tätä koskeva hallituksen esitys on tarkoitus antaa syksyllä 2018.

Työelämän laatua, työn tuottavuutta sekä henkilöstön työhyvinvointia ja osaamista kehitetään yhteistyössä muiden työmarkkinatoimijoiden kanssa. Henkilöstön eläkkeellesiirtymisikä on

noussut viime vuosina ja työhyvinvointi pysynyt hyvällä tasolla työtyytyväisyyttä ja sairauspoissaolojen kehitystä kuvaavien mittarien valossa.

### Budjettitalouden henkilöstöä kuvaavia tunnuslukuja vuosina 2016—2019

| Tunnusluku                                      | 2016   | 2017   | 2018 <sup>1)</sup> | 2019 <sup>1)</sup> |
|-------------------------------------------------|--------|--------|--------------------|--------------------|
| Henkilöstön lukumäärä                           | 73 000 | 73 000 | 72 700             | 72 400             |
| Muutos edell. vuodesta, %                       | -0,9   | 0,0    | -0,4               | -0,4               |
| Henkilötyövuodet, lukumäärä                     | 72 000 | 71 860 | 71 570             | 71 280             |
| Muutos edell. vuodesta, %                       | -1,5   | -0,2   | -0,4               | -0,4               |
| Palkkasumma, milj. euroa                        | 3 519  | 3 475  | 3 535              | 3 626              |
| Työvoimakustannukset, milj. euroa               | 4 304  | 4 197  | 4 265              | 4 370              |
| Keskimääräinen kokonaisansio euroa/kk/henkilö   | 3 903  | 3 920  | 4 007              | 4 127              |
| Palkkojen sivukulut, %                          | 55,4   | 52,7   | 52,6               | 52,4               |
| Valtion maksamat kaikki eläkemenot, milj. euroa | 4 497  | 4 598  | 4 698              | 4 806              |
| Naisten osuus, %                                | 48,9   | 49,0   | 49,0               | 49,1               |
| Henkilöstön keski-ikä, vuotta                   | 46,3   | 46,3   | 46,3               | 46,3               |

<sup>1)</sup> Vuosien 2018 ja 2019 tiedot ovat arvioita. Niissä on otettu huomioon tuottavuuden parantamisen mahdollistamat valtion henkilöstön vähenemiset, kilpailukykysovimuksen kustannuksia alentavat vaikutukset sekä virka- ja työehtosopimukseen perustuvat palkantarkistukset vuosille 2018 ja 2019.

## 8. Kuntatalous

### 8.1. Vero- ja maksuperustemuutosten vaikutus kuntatalouteen

#### Kunnallisvero

Ansiotuloveroperusteisiin tehdään v. 2019 hallitusohjelman mukaisesti indeksitarkistus ansiotasoindeksiin muutosta vastaavasti. Muutoksen arvioidaan pienentävän kunnallisveron tuottoa 154 milj. eurolla v. 2019. Työtulovähennystä korotetaan ja sen arvioidaan pienentävän kunnallisveron tuottoa 19 milj. eurolla v. 2019. Perusvähennyksen korotuksen arvioidaan pienentävän kunnallisveron tuottoa 54 milj. eurolla v. 2019. Valtion- ja kunnallisverotuksen eläkevähennyksen korottaminen pienentää kuntien verotuottoa yhteensä arviolta 7 milj. eurolla v. 2019. Työasuntovähennyksen enimmäismäärää korotetaan nykyisestä 250 eurosta 450 euroon. Toimenpiteen arvioidaan pienentävän verotuottoja n. 3 milj. euroa vuodesta 2019 alkaen, josta kuntien osuus on 2 milj. euroa. Asuntolainan korkojen vähennyskelpoisen osuuden pienentämistä jatketaan hallitusohjelman mukaisesti siten, että v. 2019 asuntolainan koroista on vähennyskelpoista 25 prosenttia. Muutoksen arvioidaan lisäävän kunnallisveron tuottoa 13 milj. eurolla. Hallitusohjelman mukaisesti kuntien verotulomenetykset kompensoidaan täysimääräisesti.

## Yhteisövero

Elinkeinoverolain korkovähennysrajoitusta koskevaa sääntelyä muutetaan vuodesta 2019 alkaen syksyllä 2018 annettavan hallituksen esityksen mukaisesti. Tämän arvioidaan lisäävän yhteisöveron tuottoa v. 2019 n. 10 milj. eurolla, josta kuntien osuus on 3 milj. euroa. Toimenpiteellä ei kuitenkaan ole vaikutusta kuntien verotuottoon, sillä kuntien osuutta yhteisöveron jako-osuudesta alennetaan verotuoton lisäystä vastaavasti.

### Talousarvioesitykseen liittyvien veroperustemuutosten vaikutukset kuntien verotuloihin v. 2019 (milj. euroa)

|                                                       |             |
|-------------------------------------------------------|-------------|
| Ansiotuloveroperusteiden indeksitarkistus             | -154        |
| Asuntolainan korkovähennyksen rajaaminen              | 13          |
| Kunnallisverotuksen eläketulovähennyksen korottaminen | -3          |
| Työasuntovähennyksen korottaminen                     | -2          |
| Työtulovähennyksen korottaminen                       | -19         |
| Perusvähennyksen korottaminen                         | -54         |
| Valtionverotuksen eläketulovähennyksen korottaminen   | -4          |
| <b>Yhteensä</b>                                       | <b>-223</b> |

## 8.2. Kuntien valtionavut

Kuntien valtionavut ovat 10,5 mrd. euroa v. 2019, mikä on 3 % vähemmän kuin v. 2018.

### Kuntien ja kuntayhtymien valtionavut 2017—2019 (milj. euroa) ja muutos 2018—2019 (%)

| Momentti     |                                                                                                                 | 2017         | 2018         | 2019         | Muutos %<br>v. 2018<br>vs. 2019 |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|---------------------------------|
|              | <b>Laskennalliset valtionosuudet</b>                                                                            | <b>9 539</b> | <b>9 627</b> | <b>9 538</b> | <b>-0,9 %</b>                   |
| 28.90.30     | <b>VM</b>                                                                                                       | <b>8 606</b> | <b>8 577</b> | <b>8 491</b> | <b>-1,0 %</b>                   |
| useita       | <b>OKM</b>                                                                                                      |              |              |              |                                 |
| momentteja   |                                                                                                                 | <b>933</b>   | <b>1 051</b> | <b>1 047</b> | <b>-0,3 %</b>                   |
|              | siitä kuntayhtymät                                                                                              | 905          | 988          | 993          | 0,5 %                           |
|              | <b>Muut valtionavut</b>                                                                                         |              |              |              |                                 |
| 25.50.20     | OM, Vaalimenot                                                                                                  | 10           | 30           | 27           |                                 |
|              | <b>OM yhteensä</b>                                                                                              | <b>10</b>    | <b>30</b>    | <b>27</b>    |                                 |
| Palosuojelu- | Kunnille maksettavat avustukset                                                                                 |              |              |              |                                 |
| rahasto      |                                                                                                                 | 5            | 5            | 5            |                                 |
|              | <b>SM yhteensä</b>                                                                                              | <b>5</b>     | <b>5</b>     | <b>5</b>     |                                 |
| 28.70.05     | Maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus <sup>1)</sup> | 33           | 141          | 0            |                                 |
| 28.90.31     | Kuntien yhdistymisavustukset                                                                                    | 27           | 8            | 4            |                                 |
| 28.90.32     | Valtionavustus kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmään                                                   |              |              | 30           |                                 |
|              | <b>VM yhteensä</b>                                                                                              | <b>61</b>    | <b>149</b>   | <b>34</b>    |                                 |

**Kuntien ja kuntayhtymien valtionavut 2017—2019 (milj. euroa) ja muutos 2018—2019 (%)**

|                                               |                                                                                                                                             |            |            |            | Muutos %<br>v. 2018<br>vs. 2019 |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|---------------------------------|
| Momentti                                      |                                                                                                                                             | 2017       | 2018       | 2019       |                                 |
| useita momentteja                             | OKM, harkinnanvaraiset avustukset                                                                                                           |            |            |            |                                 |
|                                               |                                                                                                                                             | 231        | 249        | 229        |                                 |
|                                               | siitä kuntayhtymien osuus                                                                                                                   | 34         | 35         | 34         |                                 |
|                                               | <b>OKM yhteensä</b>                                                                                                                         | <b>231</b> | <b>249</b> | <b>229</b> |                                 |
| 30.20.01<br>(30.20.03<br>vuodet<br>2017—2018) | Maaseutuviraston toimintamenot: korvaus Ahvenanmaan maakunnan kunnille maatalouden tukien toimeenpanosta aiheutuvien tehtävien hoitamisesta | 0,05       | 0,05       | 0,05       |                                 |
| 30.20.20                                      | Eläinlääkintähuolto ja kasvintuhoojien torjunta: korvaus kuntien järjestämästä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta               | 4          | 4          | 4          |                                 |
| 30.20.41                                      | EU-tulotuki ja EU-markkinatuki: koulujakelujärjestelmä                                                                                      | 1          | 1          | 1          |                                 |
| 30.20.46                                      | Koulujakelujärjestelmä                                                                                                                      |            |            | 0,2        |                                 |
|                                               | <b>MMM yhteensä</b>                                                                                                                         | <b>6</b>   | <b>6</b>   | <b>6</b>   |                                 |
| 31.10.41                                      | Valtionavustus eräiden lentopaikkojen investointi ja ylläpitomenoihin                                                                       | 1          | 1          | 1          |                                 |
| 31.30.63                                      | Joukkoliikenteen palvelujen osto ja kehittäminen                                                                                            | 35         | 35         | 35         |                                 |
| 31.30.42                                      | Valtionavustus koulutuksesta                                                                                                                | 1          | 1          | 1          |                                 |
|                                               | <b>LVM yhteensä</b>                                                                                                                         | <b>37</b>  | <b>37</b>  | <b>37</b>  |                                 |
| 32.30.51                                      | Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut / kunnille maksettavan palkkatuen määrä                                                                | 25         | 26         | 27         |                                 |
| 32.50.40                                      | Alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistäminen                                                                                    |            |            | 3          |                                 |
| 32.70.30                                      | Valtion korvaukset kunnille kansainvälistä suojelua saavien palvelujen järjestämisestä                                                      | 207        | 214        | 197        |                                 |
|                                               | <b>TEM yhteensä</b>                                                                                                                         | <b>232</b> | <b>240</b> | <b>227</b> |                                 |
| 33.03.31                                      | Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen                                                                                                       | 22         | 19         | 0          |                                 |
| 33.10.57                                      | Valtionosuus kunnille perustoimeentulotukeen                                                                                                | 25         | 0          | 0          |                                 |
| 33.20.31                                      | Valtion korvaus kunnille kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä                                                                          | 27         | 27         | 27         |                                 |
| 33.20.50, 51<br>ja 52                         | Kunnille maksettava palkkatuki                                                                                                              | 62         | 74         | 74         |                                 |
| 33.50.51                                      | Sotilasvammakorvaukset                                                                                                                      | 33         | 32         | 31         |                                 |
| 33.50.56, 57<br>ja 58                         | Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot ja valtion-apu rintamaveteraanien kuntoutustoimintaan                                           | 40         | 41         | 77         |                                 |
| 33.60.30                                      | Valtion korvaus terveydenhuollon valtakunnallisen valmiuden kustannuksiin                                                                   | 0,5        | 1          | 0,5        |                                 |
| 33.60.32                                      | Valtion rahoitus terveydenhuollon yksiköille yliopistotasoiseen tutkimukseen                                                                | 20         | 21         | 21         |                                 |
| 33.60.33                                      | Valtion korvaus terveydenhuollon yksiköille lääkäri- ja hammaslääkärikoulutuksesta aiheutuviin menoihin                                     | 94         | 95         | 96         |                                 |
| 33.60.34                                      | Valtion korvaus terveydenhuollon yksiköille oikeuspsykiatrisista tutkimuksista sekä potilassiirroista aiheutuviin kustannuksiin             | 15         | 15         | 15         |                                 |
| 33.60.36                                      | Valtionavustus saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi                                                                 | 0,5        | 0,5        | 0,5        |                                 |
| 30.60.37                                      | Korvaukset kunnille kiireellisen sosiaalihuollon kustannuksiin                                                                              | 0          | 5          | 5          |                                 |

**Kuntien ja kuntayhtymien valtionavut 2017—2019 (milj. euroa) ja muutos 2018—2019 (%)**

| Momentti                                        |                                                                                                     | 2017          | 2018          | 2019          | Muutos %<br>v. 2018<br>vs. 2019 |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------------|
| 33.60.38                                        | Valtionavustus valinnanvapauden pilottihankkeiden kustannuksiin                                     | 30            | 99            | 0             |                                 |
| 33.60.63                                        | Valtionavustus sosiaalialan osaamiskeskusten toimintaan                                             | 3             | 3             | 3             |                                 |
| 33.60.64                                        | Valtion korvaus rikosasioiden sovittelun järjestämisen kustannuksiin                                | 6             | 7             | 7             |                                 |
| 33.80.50                                        | Valtion korvaus maatalousyrittäjien lomituspalvelujen hallintomenoihin                              | 16            | 16            | 15            |                                 |
|                                                 | <b>STM yhteensä</b>                                                                                 | <b>389</b>    | <b>456</b>    | <b>373</b>    |                                 |
| Laki öljy-<br>suoja-<br>rahastosta<br>1406/2004 | Korvaukset alueiden pelastustoimille öljyntorjunta-<br>valmiuden hankinta- ja ylläpitokustannuksiin | 14            | 10            | 10            |                                 |
| Valtion<br>asuntorahasto                        | Aiesopimuskuntien kunnallistekniikan rakentamisavustus-<br>valtuus                                  | 15            | 15            | 15            |                                 |
| Valtion<br>asuntorahasto                        | Asuinaluekohtainen avustus                                                                          | 4             | 0             | 0             |                                 |
| 35.10.61                                        | Vesien- ja ympäristönhoidon edistäminen                                                             | 1             | 1             | 1             |                                 |
| 35.20.30                                        | Vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäiseminen                                                      | 0             | 1             | 1             |                                 |
|                                                 | <b>YM yhteensä</b>                                                                                  | <b>30</b>     | <b>27</b>     | <b>27</b>     |                                 |
|                                                 | <b>Muut valtionavut yhteensä, milj. euroa</b>                                                       | <b>1 000</b>  | <b>1 199</b>  | <b>965</b>    | <b>-19,5 %</b>                  |
| <b>Valtionavut yhteensä, milj. euroa</b>        |                                                                                                     | <b>10 539</b> | <b>10 826</b> | <b>10 502</b> | <b>-3,0 %</b>                   |

<sup>1)</sup> Maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuen ja ohjauksen rahoitus on osoitettu maakuntien liitoille eli kuntayhtymille v. 2017 ja v. 2018. V. 2019 rahoitus osoitetaan maakuntien väliaikaisille valmistelu-elimille.

**Valtiovarainministeriön hallinnonala**

Kuntien peruspalveluiden valtionosuuteen ehdotetaan n. 8 491 milj. euroa, joka on 86 milj. euroa vähemmän kuin vuoden 2018 varsinaisessa talousarviossa. Eniten valtionosuutta vähentää valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus koskien vuotta 2016. Kustannustenjaon tarkistus vähentää valtionosuutta 213,4 milj. euroa. Valtionosuutta vähentävät lisäksi mm. hallitusohjelman liitteen 6 mukaiset esitykset kuntien tehtävien vähentämisestä: erikoissairaanhoidon alueellinen keskittäminen, vanhuspalveluiden laatusuositus, omais- ja perhehoidon kehittämisestä seuraava säästö kuntien menoissa sekä varhaiskasvatuksen henkilöstömitoituksen muutos. Nämä kuntien tehtäviä vähentävät toimenpiteet vähentävät valtionosuutta n. 32,8 milj. euroa verrattuna vuoden 2018 talousarvioon. Lisäksi kilpailukykysovimukseen liittyvä valtionosuudenvähennys kasvaa 29,5 milj. eurolla vuoden 2018 talousarviosta. Valtionosuutta vähentää myös 30 milj. euron siirto kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmään. Hallitusohjelman mukaisesti kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen ei tehdä indeksikorotusta vuodelle 2019.

Julkisen talouden suunnitelman 2019—2022 mukaista 10 milj. euron siirtoa kriisikuntien harkinnanvaraiseen yhdistymisavustukseen ei esitetä, koska vuodelle 2019 ei ole tulossa yhtään kunta-

liitosta. Valtionosuudesta on tarkoitus käyttää 10 milj. euroa kuntien valtionosuuden harkinnanvaraiseen korottamiseen.

Julkisen talouden suunnitelman 2019—2022 mukaan kustannustenjaon tarkistuksesta johtuva kilpailukyky sopimuksen lomarahaleikkauksen ylimääräinen leikkaus koskien v. 2016 kompensoidaan kunnille v. 2020. Samassa yhteydessä kompensoidaan myös vuosien 2017—2019 ylimääräinen lomarahaleikkaus. Yhteensä kompensatio on siten 237 milj. euroa.

Valtionosuutta lisäävät suhteessa vuoden 2018 talousarvioon muun muassa kuntien verotulomenetysten kompensatio 223 milj. eurolla, asukasluvun ja laskentatekijöiden muutos 25,2 milj. eurolla sekä 15 milj. euron lisäys lastensuojeluun ja lapsiperheiden kotiapuun ja 1 milj. euron lisäys vanhusten kotihoitoon ja veteraanien kotiin vietäviin palveluihin.

Valtionosuusprosentti vuodelle 2019 on 25,37 %. Muutoksessa on otettu lisäyksenä huomioon 0,03 prosenttiyksikköä liittyen uusien ja laajenevien tehtävien toteuttamiseen siten, että valtionosuus on 100 %.

### **Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala**

Rintamaveteraanien kotona asumista tukeviin palveluihin ehdotetaan 40 milj. euron lisämääräraha v. 2019. Pitkäaikaistyöttömien määräraikaista eläketukea jatketaan. Vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarviossa myönnettiin valinnanvapauspilotteihin 100 milj. euron valtuus. Mikäli vuoden 2018 valtuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä sitoumuksia v. 2019.

### **Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala**

Uusi lukiolaki tulee voimaan 1.8.2019. Lain tavoitteena on lisätä lukiokoulutuksen vetovoimaa yleissivistävänä, korkeakouluihin jatko-opintokelpoisuuden antavana koulutusmuotona, vahvistaa koulutuksen laatua ja oppimistuloksia sekä sujuvoittaa siirtymistä toisen asteen opinnoista korkea-asteelle. Opintojen rakenne mahdollistaa entistä joustavamman opetuksen järjestämisen ja aiempaa laajempien oppiainerajat ylittävien opintokokonaisuuksien tarjoamisen. Lukiolaisten tuki ja ohjaus vahvistuvat ja korkeakoulu- ja työelämäyhteistyö sekä kansainvälisyys lisääntyvät. Ylioppilaskokeiden uusimisrajoitus poistuu. Vuonna 2019 lukiolain uudistamisesta aiheutuviin kustannuksiin osoitetaan 0,4 milj. euroa. Lisäksi uuden lukiolain toimeenpanoon ja lukiokoulutuksen laadun kehittämiseen ehdotetaan 10 milj. euroa. Valtionosuus uudistuksen kustannuksista on 100 %.

Varhaiskasvatuksen tasa-arvon ja osallistumisasteen edistämiseen kohdennetaan 10 milj. euroa v. 2019. Avustuksen tavoitteena on pienentää ryhmäkokoja ja palkata lisähenkilöstöä haasteellisilla alueilla toimiviin päiväkoteihin. Kokeilua viisivuotiaiden maksuttomasta varhaiskasvatuksesta jatketaan, ja siihen kohdistetaan 5 milj. euroa v. 2019.

Liikkuva opiskelu -toimintaan ehdotetaan 2,8 milj. euroa v. 2019.

Ammatillisen koulutuksen uudistuksen toimeenpanoa jatketaan. Sitä tuetaan edelleen 15 milj. eurolla v. 2019.

Ammattikorkeakoulujen TKI-toiminnan vahvistamiseen ehdotetaan 5 milj. euroa v. 2019.

Hallitusohjelman mukaisesti opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin ei tehdä indeksikorotusta vuodelle 2019.

### 8.3. Valtion toimenpiteiden vaikutus kuntatalouteen

Oheinen taulukko sisältää kaikki talousarvioesitykseen sisältyvät valtion toimenpiteet, joilla on vaikutusta kuntatalouteen. Valtion toimenpiteiden vaikutus on nettomääräisesti n. 254 milj. euroa kuntataloutta heikentävä v. 2019. Valtionosuusindeksin jäädytys ja kustannustenjaon tarkistus ovat merkittävimmät kuntataloutta heikentävät valtion toimenpiteet. Hallitusohjelma sisältää useita toimenpiteitä, joiden tavoitteena on vähentää kuntien menoja. Näitä ovat mm. erikoissairaanhoidon alueellisen järjestämisen tehostaminen ja omais- ja perhehoidon kehittäminen. Kunnat voivat kuitenkin omilla päätöksillään vaikuttaa merkittävästi siihen, miten näiden toimien vaikutukset realisoituvat.

Kuntatalouteen vaikuttavat v. 2019 merkittävästi myös muut tekijät kuin valtion päätökset, kuten kuntien työvoimakustannuksia alentava kilpailukyky sopimus. Taulukkoon sisältyy kilpailukyky sopimuksen vaikutuksista vain valtionosuuden vähennys, n. 29 milj. euroa, jolla jaetaan sopimuksesta julkiselle taloudelle aiheutuvaa kustannusrasitusta valtion- ja kuntatalouden kesken.

#### Valtion toimenpiteiden vaikutukset kuntien ja kuntayhtymien talouteen, milj. euroa, muutos 2018—2019<sup>1)</sup>

|                                                                                                                | Menot       | Tulot      | Netto     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|-----------|
| <b>1. Toiminnan muutokset ja budjettipäätökset</b>                                                             |             |            |           |
| <b>VM, Peruspalvelujen valtionosuus</b>                                                                        |             |            |           |
| Kilpailukyky sopimukseen liittyvä vähennys                                                                     | 0           | -29        | -29       |
| Lastensuojelu ja lapsiperheiden kotiapu                                                                        | 15          | 15         | 0         |
| Omais- ja perhehoidon kehittämisestä seuraava säästö                                                           | -25         | -6         | 19        |
| Perustoimeentulotuen laskennan ja maksatuksen siirto Kelalle, kuntien rahoitusosuuden vähennys koskien v. 2019 |             | -18        | -18       |
| Perustoimeentulotuen laskennan ja maksatuksen siirto Kelalle, kuntien rahoitusosuudenkorjaus koskien v. 2017   |             | -18        | -18       |
| Pitkäaikaistyöttömien eläketuki                                                                                | 3           | 3          | 0         |
| Päivystyksen ja erikoissairaanhoidon uudistus                                                                  | -85         | -22        | 63        |
| Vanhusten kotihoito ja veteraanien kotiin viettävät palvelut                                                   | 1           | 1          | 0         |
| Vanhuspalvelujen laatusuosituksen tarkistaminen                                                                | -17         | -4         | 13        |
| Varhaiskasvatuksen henkilöstömitoituksen muutos                                                                | -3          | -1         | 2         |
| <b>VM yhteensä</b>                                                                                             | <b>-110</b> | <b>-80</b> | <b>30</b> |
| <b>Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala</b>                                                            |             |            |           |
| Kouluttamattomien varannon purku ammatillisessa lisä- ja oppisopimuskoulutuksessa                              | -3          | -3         | 0         |
| Lukiokoulutuksen uudistaminen                                                                                  | 0,4         | 0,4        | 0         |
| Osaamisen ja koulutuksen kärkihankkeet                                                                         | -24         | -24        | 0         |
| Perusopetuksen alueellisen eriarvoisuuden torjunta                                                             | -10         | -10        | 0         |

## Valtion toimenpiteiden vaikutukset kuntien ja kuntayhtymien talouteen, milj. euroa, muutos 2018—2019<sup>1)</sup>

|                                                                                                             | Menot      | Tulot      | Netto     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-----------|
| Varhaiskasvatuksen tasa-arvon ja osallistumisasteen edistäminen                                             | 10         | 10         | 0         |
| Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen laadun kehittäminen                                                    | -2         | -2         | 0         |
| Kerhotoiminnan tukeminen                                                                                    | -3         | -3         | 0         |
| Uuden lukiolain toimeenpano ja lukiokoulutuksen laadun kehittäminen                                         | 9          | 9          | 0         |
| Liikkuva koulu-toiminnan laajentaminen Liikkuva opiskelu -toimintaan                                        | 2,5        | 2,5        | 0         |
| A1-kielen varhentaminen perusopetuksessa                                                                    | 0,3        | 0,3        | 0,3       |
| Vieraskielisten oppilaiden opetuksen tukeminen                                                              | 2          | 2          | 0         |
| <b>OKM yhteensä</b>                                                                                         | <b>-35</b> | <b>-35</b> | <b>0</b>  |
| <b>Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala</b>                                                         |            |            |           |
| Kärkihanke 1: Palvelut asiakaslähtöisiksi, palvelusetelikokeilu                                             | -4         | -4         | 0         |
| Kärkihanke 2: Edistetään terveyttä ja hyvinvointia sekä vähennetään eriarvoisuutta                          | -1         | -1         | 0         |
| Kärkihanke 3: Lapsi- ja perhepalveluiden muutosohjelma                                                      | -8         | -10        | -2        |
| Kärkihanke 4: Kehitetään ikäihmisten kotihoitoa ja vahvistetaan kaiken ikäisten omaishoitoa                 | -8         | -12        | -5        |
| Kärkihanke 5: Osatyökykyisille väyliä työhön, kuntapilotit                                                  | -1         | -1         | 0         |
| Koulutus-EVO-korvaukset                                                                                     | 1          | 1          | 0         |
| Rintamaveteraanien kotona asumista tukevat palvelut                                                         | 40         | 40         | 0         |
| Valinnanvapauden pilottihankkeet                                                                            | -100       | -100       | 0         |
| <b>STM yhteensä</b>                                                                                         | <b>-80</b> | <b>-86</b> | <b>-7</b> |
| <b>Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala</b>                                                            |            |            |           |
| Alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistäminen                                                    | -7         | -7         | 0         |
| Seutukaupungeille alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistäminen                                  | 3          | 3          | 0         |
| Palkkatuki kunnille ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämisen määräaikainen kokeilu                           | -1         | -1         | 0         |
| Pakolaisista ja turvapaikanhakijoista maksettavat korvaukset, pakolaiskiintiön nostaminen v. 2015           | -2         | -2         | 0         |
| <b>TEM yhteensä</b>                                                                                         | <b>-7</b>  | <b>-7</b>  | <b>0</b>  |
| <b>2. Verotuksen ja maksujen muutokset</b>                                                                  |            |            |           |
| Tuloveroperustemuutoksista seuraava verotuottomenetyt (-154 milj. euroa) ja niiden valtionosuuskompensaatio | 0          | 0          | 0         |
| Verotuksesta tehtävien vähennysten korottaminen (-80 milj. euroa)                                           | 0          | 0          | 0         |
| ja niiden valtionosuuskompensaatio                                                                          | 0          | 0          | 0         |
| Asuntolainan korkovähennysoikeuden rajaaminen (+13 milj. euroa)                                             | 0          | 0          | 0         |
| Työasuntovähennyksen korottaminen (-2 milj. euroa) ja niiden valtionosuuskompensaatio                       | 0          | 0          | 0         |
| <b>Verotuksen ja maksujen muutokset yhteensä</b>                                                            | <b>0</b>   | <b>0</b>   | <b>0</b>  |



## Valtion toimenpiteiden vaikutukset kuntien ja kuntayhtymien talouteen, milj. euroa, muutos 2018—2019<sup>1)</sup>

|                                                            | Menot       | Tulot       | Netto       |
|------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>3. Kustannustenjaon tarkistus</b>                       |             |             |             |
| VM                                                         | 0           | -213        | -213        |
| OKM                                                        | 0           | 0           | 0           |
| <b>Kustannustenjaon tarkistus yhteensä</b>                 | <b>0</b>    | <b>-213</b> | <b>-213</b> |
| <b>4. Indeksijäädytykset</b>                               |             |             |             |
| Valtionosuusindeksin jäädytys                              |             |             |             |
| — VM                                                       | 0           | -91         | -91         |
| — OKM                                                      | 0           | -14         | -14         |
| KEL-indeksin jäädytys ja indeksisidonnaisten menojen lisä- |             |             |             |
| vähennys                                                   |             |             |             |
| — Vaikutus kuntien osuuteen etuusmenoista                  | -9          | 0           | 10          |
| — Vaikutus kuntien verotuloihin                            | 0           | 32          | 32          |
| <b>Indeksijäädytykset yhteensä</b>                         | <b>-9</b>   | <b>-74</b>  | <b>-64</b>  |
| <b>Valtion toimenpiteiden vaikutukset yhteensä</b>         | <b>-241</b> | <b>-496</b> | <b>-254</b> |

<sup>1)</sup> Valtion budjetilla on kuntatalouteen myös välillisiä vaikutuksia, joita ei ole huomioitu tässä taulukossa. Taulukon luvut eivät sisällä hallinnonalojen välisiä määrärahasiirtoja. Valtion toimenpiteiden vaikutuksiksi ei ole luettu kuntien hakemien valtionavustusten omarahoitussuutta. Taulukossa luvut on pyöristetty lähimpään täyteen miljoonaan euroon, josta johtuen luvut eivät välttämättä summaudu yhteen.

## 9. Budjetin ulkopuolinen valtiontalous

### 9.1. Budjetin ulkopuoliset valtion rahastot

Valtiolla on tällä hetkellä yksitoista talousarvion ulkopuolista rahastoa. Niiden yhteenlaskettujen tulojen arvioidaan v. 2019 olevan n. 4,7 mrd. euroa ja menojen n. 4,9 mrd. euroa. Rahastotalouden tuloja pienentää rahastojen saamien korkotulojen ja voiton tuloutusten aleneminen. Korkotason ennakoitaan edelleen säilyvän tavanomaista matalampana. Myös rahastojen myöntämien lainojen takaisinmaksut alenevat poikkeuksellisen korkealta tasoltaan. Rahastotalouden nettomääräiseksi alijäämäksi muodostuu n. 278 milj. euroa v. 2019. Rahastoista ehdotetaan tuloutettavaksi valtion talousarvioon yhteensä n. 1,9 mrd. euroa ja niihin ehdotetaan siirrettäväksi n. 0,5 mrd. euroa v. 2019. Kansantalouden tilinpidossa Valtion eläkerahasto luetaan kuuluvaksi työeläkelaitosten sektoriin muiden valtion talousarvion ulkopuolisten rahastojen ollessa osa valtionhallinnon sektoria. Budjettitalouden ulkopuolisten rahastojen alijäämä ilman Valtion eläkerahaston huomioon ottamista on arviolta n. 100 milj. euroa.

**Budjetin ulkopuoliset valtion rahastot, milj. euroa**

|                                               | 2017  | 2018** | 2019** |
|-----------------------------------------------|-------|--------|--------|
| Verot ja veronluonteiset tulot yhteensä       | 245   | 169    | 168    |
| Sekalaiset tulot                              | 117   | 155    | 90     |
| Eläkemaksut                                   | 1 374 | 1 358  | 1 350  |
| Korkotulot ja voiton tuloutukset              | 882   | 408    | 393    |
| Siirrot talousarviosta                        | 544   | 550    | 522    |
| Tulot pl. rahoitustaloustoimet                | 3 162 | 2 640  | 2 523  |
| Myönnettyjen lainojen takaisinmaksut          | 2 752 | 2 107  | 2 129  |
| Tulot yhteensä                                | 5 915 | 4 747  | 4 652  |
| Kulutusmenot                                  | 96    | 110    | 105    |
| Siirtomenot                                   | 821   | 825    | 876    |
| Korkomenot                                    | 1     | 2      | 2      |
| Siirrot talousarvioon                         | 1 854 | 1 928  | 1 895  |
| Muut menot                                    | 20    | 20     | 20     |
| Menot pl. rahoitustaloustoimet                | 2 791 | 2 885  | 2 289  |
| Myönnettyt lainat ja muut finanssisijoitukset | 2 532 | 1 739  | 2 032  |
| Menot yhteensä                                | 5 323 | 4 624  | 4 930  |
| Nettorahoitusylijäämä/alijäämä                | 592   | 123    | -278   |

**Valtion asuntorahasto (VAR)**

Valtion talousarviossa hyväksytyn valtuuden nojalla sosiaaliseen asuntotuotantoon myönnettävät lainat, korkotuet, avustukset ja asuntolainojen valtiontakauksista aiheutuvat menot maksetaan valtion asuntorahaston varoista. Rahaston varoista maksetaan myös sen mahdollisten velkojen menot.

Rahasto saa varansa aravalainojen koroista ja lyhennyksistä sekä valtiontakauksiin liittyvistä takausmaksuista. Rahoitusta rahastolle voidaan hankkia myös osana valtion lainanottoa.

Talousarviovuoden alussa rahasto on velaton eikä varainhankintatarvetta ole. Valtion asuntorahaston asuntolainasaatavien pääomien ennakoidaan olevan vuoden 2019 alussa n. 4,2 mrd. euroa ja rahastosta suoritettavan korkotuen piirissä olevan lainakannan n. 15,5 mrd. euroa. Takausvastuita rahastolla ennakoidaan olevan korkotukilainoissa n. 13 mrd. euroa, omistusasuntolainojen osatakauksissa n. 2,1 mrd. euroa, aravalainojen ensisijaislainoissa alle 0,05 mrd. euroa ja vanhojen aravalainojen konvertointitakauksista n. 0,3 mrd. euroa. Lisäksi vuokratalojen rakentamislainoista aiheutuvia vastuita ennakoidaan olevan n. 0,5 mrd. euroa. Takausvastuut kasvavat edelleen lähivuosina tuotantotukien muututtua korkotukilainoituskeksi ja erilaisten takausmallien lisääntyessä.

Vuonna 2019 rahaston tuloiksi asuntolainoista ja takausmaksuista ennakoidaan n. 450 milj. euroa. Aravalainoja maksetaan takaisin tällä hetkellä vuosittain n. 400 milj. euroa, mistä johtuen asuntorahaston likvidit varat nousevat v. 2019 yli 2 mrd. euroon. Rahaston tulonlähteet ehtyvät siinä vaiheessa, kun vanhat aravalainat on maksettu takaisin. Samaan aikaan varoista maksetaan

avustukset ja korkotuet, joiden määrä on toistaiseksi ollut alhainen matalien korkojen ansiosta. Korkojen noustessa myös rahastosta ulos maksettavien korkotukien määrä nousee. Uusien myönnettävien korkotukilainojen valtuudeksi ehdotetaan 1 410 milj. euroa, vuokra-asuntojen rakentamislainojen takausvaltuudeksi 285 milj. euroa ja asunto-osakeyhtiöiden perusparantamislainojen takausvaltuudeksi 100 milj. euroa. Rahastosta maksettavien avustusten, akordien ja kehittämisrahan valtuudeksi ehdotetaan yhteensä 177,2 milj. euroa. Vuonna 2019 rahastosta ehdotetaan siirrettäväksi valtion talousarvioon 5,25 milj. euroa, joka vastaa valtion talousarvion puolella kannettavaa rahaston oman pääoman korkokustannusta.

Omistusasuntojen voimassa olevien lainatakausten enimmäismääräksi vapaarahoitteisissa ja asplainoissa vuoden 2019 lopussa ehdotetaan yhteensä 2,7 mrd. euroa, joka vastaa n. 148,6 mrd. euron lainakantaa.

### **Valtion eläkerahasto (VER)**

Valtion eläkerahaston avulla varaudutaan valtion eläkejärjestelmän piiriin kuuluvien tulevien eläkkeiden maksamiseen ja pyritään tasaamaan tulevien vuosien eläkemenoja. Rahastoon kerätään työnantajan eläkemaksuina arviolta 932 milj. euroa v. 2019. Työntekijän eläkemaksuja ja työttömyysvakuutusmaksuja kerätään rahastoon arviolta yhteensä 434 milj. euroa. Näiden lisäksi rahastolle tilitetään siirtymämaksuina yhteensä 20 milj. euroa.

Valtion eläkerahaston sijoitusomaisuuden arvo oli maaliskuun 2018 lopussa 19,3 mrd. euroa, mikä on n. 21 % suhteessa valtion eläkevastuuseen vuoden 2017 lopussa. Sijoitussalkun arvo nousi n. 46 milj. eurolla edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Rahastolla on valtion eläkerahastosta annetussa laissa säädetty rahastointitavoite. Lain mukaan rahastoa kartutetaan, kunnes rahaston arvo vastaa 25 %:a valtion eläkevastuusta. Rahaston hallituksen hyväksymän strategian mukaan tavoitteeseen pyritään viimeistään v. 2033. Valtion eläkevastuu oli vuoden 2017 lopussa 92,6 mrd. euroa.

Rahaston tuloista siirretään valtion talousarvioon vuosittain 40 % valtion vuotuisesta eläkemenosta. Siirron talousarvioon arvioidaan olevan 1,9 mrd. euroa v. 2019.

Valtiovarainministeriön asettama strateginen tulostavoite on, että Valtion eläkerahaston sijoitustoiminta tuottaa pitkällä aikavälillä enemmän kuin valtion näkökulmasta riskitön sijoitusvaihtoehto, jolla tarkoitetaan valtion nettovelan kustannusta. Toiminnallisena tulostavoitteena on saavuttaa riskikorjattu sijoitustuotto, joka ylittää rahaston sijoitussuunnitelmassa määritellyn vertailuindeksin tuoton.

### **Maatilatalouden kehittämisrahasto (MAKERA)**

Maatilatalouden kehittämisrahastosta annetun lain (1966/657) 3 §:n mukaan kehittämisrahaston varoja voidaan käyttää maatilatalouden rakenteen parantamiseen, maaseutuelinkeinojen edistämiseen, maaseudun elinolosuhteiden ja toimeentulomahdollisuuksien parantamiseen sekä näiden toimenpiteiden kehittämisen edistämiseen. Yhtenä käyttökohteena ovat rahastosta myönnettyt koonaan kansallisesti rahoitettavat investointiavustukset.

Vuonna 2019 rahaston käytettävissä olevat varat ovat arviolta 114,2 milj. euroa, kun huomioon on otettu vuodelta 2018 siirtyväksi arvioidut erät. Vuoden 2019 talousarvioon ei sisälly siirtoa maatilatalouden kehittämisrahastoon (30.20.61) hallituksen kärkihankerahoituksen päätyttyä v. 2018. Maatilatalouden kehittämisrahastossa ja talousarviossa käytettävissä olevat varat riittävät v. 2019 tavoitteiden mukaisten investointien rahoitukseen. Maatilatalouden kehittämisrahastosta arvioidaan myönnettävän v. 2019 avustuksia 44,5 milj. euroa.

### **Valtion ydinjätehuoltorahasto**

Valtion ydinjätehuoltorahasto muodostuu Varautumisrahastosta, Ydinturvallisuustutkimusrahas-  
tosta ja Ydinjätetutkimusrahas-  
tosta. Varautumisrahaston pääoma muodostuu ydinjätehuoltomaksuista ja rahaston lainaustoiminnan voitosta. Rahastoinnin tavoitteena on varmistaa, että ydinjätehuollon vaatimat varat ovat käytettävissä. Ydinjätehuoltomaksuja ovat velvollisia suorittamaan ne, joiden toiminnasta aiheutuu ydinjätettä eli voimayhtiöt Teollisuuden Voima Oyj ja Fortum Power and Heat Oy sekä Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy, jolla on FiR1-tutkimusreaktori. Varautumisrahaston tase on vuoden 2017 tilinpäätöksen mukaan n. 2,6 mrd. euroa.

Valtion ydinjätehuoltorahaston tehtävänä on lisäksi periä ydinenergialaissa määritellyt veronluonteiset maksut ja jakaa kaikki näin kerätyt varat vuosittain ydinturvallisuuteen ja ydinjätehuoltoon liittyville tutkimushankkeille. Ydinlaitosten haltijoilta v. 2018 kerättävät maksut ovat yhteensä 8,8 milj. euroa ja jätehuoltovelvollisilta kerättävät maksut 3,5 milj. euroa. Tiedossa on, että osa ydinjätehuollon tutkimushankkeisiin tarkoitetuista varoista jää käyttämättä ja varat palaute-  
taan jätehuoltovelvollisille maksujen suhteessa. Näin ollen v. 2018 ydinjätetutkimukseen käytetään arviolta 3,4 milj. euroa. Ydinlaitosten haltijoilta v. 2019 kerättävien maksujen arvioidaan pysyvän jotakuinkin vuoden 2018 tasolla. Jätehuoltovelvollisilta kerättävien maksujen arvioidaan kasvavan 0,4 milj. eurolla v. 2019. Arviota kasvattaa Olkiluoto 3 -laitosyksikön liittyminen osaksi Teollisuuden Voima Oyj:n varautumisvelvollisuutta. Kerättävien maksujen arvioidaan olevan v. 2019 yhteensä 12,6 milj. euroa.

### **Huoltovarmuusrahasto**

Huoltovarmuuskeskuksen hoidossa olevaan huoltovarmuusrahastoon tuloutetaan polttoaineiden ja sähkön valmisteverotuksen yhteydessä kannettava huoltovarmuusmaksu. Taloustaantumaa aiheuttama sähkön kulutuksen laskun ja liikennepolttonesteiden kulutuksen pienenemisen johdosta maksun tuotto on alentunut useana vuonna, ja se on vakiintunut runsaaseen 40 milj. euroon vuodessa. Rahasto omistaa käyttöomaisuusosakkeita, joiden tuotto varmistaa toistaiseksi rahaston maksuvalmiuden.

Rahaston varoilla turvataan kansalaisten, elinkeinoelämän ja maanpuolustuksen kannalta välttämättömien taloudellisten toimintojen jatkuvuus normaaliaikojen vakavissa häiriöissä ja poikkeusoloissa. Keskeisiä rahoitettavia toimintoja ovat varmuusvarastointi ja erilaiset tekniset varajärjestelyt, kriittisen infrastruktuurin turvaaminen sekä huoltovarmuuskriittisten toimipaikkojen varautumissuunnittelu. Varmuusvarastoja kierrätetään kauppatoimilla, joiden tuotto vaihtelee suuresti.

Tilinpäätöksissä vuosilta 2014 ja 2015 jouduttiin öljyvarastojen arvoja alentamaan yhteensä 442 milj. eurolla öljyn maailmanmarkkinahintojen voimakkaan alenemisen johdosta. Viime tilikau-

della öljyn hintataso jatkoi vahvistumista, minkä seurauksena aikaisempina tilikausina tehtyjä arvon alennuksia palautettiin 42 milj. euron arvosta.

Vaihto-omaisuuden arvon nousu mukaan luettuna tilikauden tulos oli 95 milj. euroa. Rahaston taaseen loppusumma nousi 2 015 milj. euroon.

Valtioneuvoston alennettua öljyn ja viljan varmuusvarastointitavoitteita rahastosta tuloutettiin valtion talousarvioon vuoden 2017 realisointien tuottoina 20 milj. euroa. Tuloutus suoritettiin valtioneuvoston vahvistettua rahaston tilinpäätöksen huhtikuussa 2018.

### **Valtioneuvoston rahasto**

Valtioneuvoston rahaston tarkoituksena on turvata Finnvera Oyj:n antamien vientitakuiden, takaus-ten ja muiden valtioneuvoston rahastolain (444/1998) 4 §:ssä tarkoitettujen sitoumusten täyttäminen. Rahaston varoista hoidetaan myös entisen Valtioneuvoston rahaston ja sitä edeltäneiden Vientitakuulaitoksen ja Valtioneuvoston rahaston antamat takuut, takaukset ja muut vastuusitoumukset.

Valtioneuvoston rahaston vastuulla oleva Finnvera Oyj:n vientitakuu- ja erityistakauskanta oli vuoden 2017 lopussa n. 22,6 mrd. euroa. Nostettua riskiä oli 9 mrd. euroa ja nostamatonta (ml. tarjoukset) 13,5 mrd. euroa, joka suurimmalta osin tulee nostetuksi useiden vuosien ajanjaksolla tulevaisuudessa. Vastuukanta kasvoi edellisen vuoden lopusta n. 4,1 mrd. euroa. Toimialoista telakoiden ja varustamoiden osuus oli vuoden 2017 lopussa 57 % ja televastuiden 18 %. Vastuiden voimakas nousu on johtunut pääosin telakoiden ja varustamoiden suurista risteilijätalauksista, joiden rahoitukseen Finnvera on osallistunut. Vastuukanta sisältää näitä talauksia, jotka ajallisesti voivat hajautua lähes 10 vuoden päähän. Edelleenkin merkittävimpana toimialakeskittymänä voidaan pitää telakka- ja varustamosektoria. Suuret yksittäiset vastuut tai vastuiden toimiala- ja maakasaukat luovat riskikeskittymiä myös tulevaisuudessa ja näitä pyritään suojaamaan mahdollisuuksien mukaan. Suurimpia vastuumaita ovat Yhdysvallat, Saksa, Brasilia, Venäjä ja Espanja. Valtioneuvoston rahastossa oli vuoden 2017 lopussa varoja n. 673 milj. euroa. Yhdessä Finnvera Oyj:n vienti- ja erityistakurahaston n. 688 milj. euron kanssa rahastot muodostavat n. 1,4 mrd. euron puskurivarat kattamaan vientitakuu- ja erityistakauskannan. Rahastoon kertyy vuosittain tuloja noin viiden miljoonan euron arvosta pääasiassa takaisinperintäsaamistuloina.

Finnvera Oyj:n suuret riskikeskittymät ja yksittäiset muut riskipitoiset vastuut pitävät riskitason korkeana ja vaikka tappio-odotukset lyhyellä aikavälillä ovat alhaiset, niin keskittymät saattavat aiheuttaa luottotappioiden kasvua seuraavien vuosien aikana. Vuoden 2018 aikana rahaston kokonaisvastuiden määrä tulee kasvamaan ja on mahdollista, että vastuukanta kehittynee riskipitoisempaan suuntaan tulevaisuudessa ottaen huomioon muiden tekijöiden ohella myös valtion vientitakuista annetun lain (422/2001) 6 §:n mukaisen erityisriskinoton lisäämisen. Vuonna 2017 vastuista 65 % oli parhaimmissa riskiluokissa (A1-B1), n. 4 % heikoimmissa (B3-C) ja loppuosa eli 29 % oli B2-luokassa. Vuoden 2016 loppuun verrattuna portfolion riskiluokkajakauma on parantunut erityisesti muutamien suurten vastuiden riskiluokkamuutosten vuoksi. Suuret toimialakohtaiset riskikeskittymät ja kansainvälisen talouden epävakaa tilanne lisäävät kuitenkin tarvetta ylläpitää rahaston likvidejä varoja tasolla, jolla maksuvalmius säilytetään riskipositiota vastaavana.

## **Rahoitusvakausrahoisto**

Vuonna 2015 perustettu Rahoitusvakausvirasto hallinnoi talousarvion ulkopuolista rahoitusvakausrahoistoa. Se muodostuu vakausmaksuin kartutettavasta kriisinratkaisurahastosta ja talletussuojamaksuin kartutettavasta talletussuojarahastosta.

Luottolaitosten maksamat vakausmaksut tilitetään edelleen EU:n yhteiseen kriisinratkaisurahastoon. Vuonna 2019 kerättävien vakausmaksujen määrään tulee merkittävästi vaikuttamaan Nordean kotipaikan siirto Suomeen. Euromääräistä muutosta ei kuitenkaan voida laskennan luonteesta johtuen vielä arvioida. Yhteisen kriisinratkaisurahaston varoja voidaan käyttää yhdessä kriisinratkaisuvälineiden kanssa kriisinratkaisutoimien tehokkuuden varmistamiseksi.

Talletussuojarahasto kartutetaan luottolaitosten maksamilla talletussuojamaksuilla talletussuojadirektiivin edellyttämälle vähimmäistasolle 10 vuodessa. Myös talletussuojamaksujen määrään tulee vuodesta 2019 eteenpäin merkittävästi vaikuttamaan Nordean siirtyminen Suomeen. Tulevina vuosina kerättävien maksujen määrä on suurelta osin riippuvainen Nordean siirtyvän taseen rakenteesta. Rahoitusvakausvirasto päättää korvausten maksamisesta ja vastaa korvausten maksuksesta tallettajille, jos tallettajien suojaamiseksi on tarpeen maksaa korvauksia talletussuojarahastosta.

## **Valtion televisio- ja radiorahasto**

Valtion televisio- ja radiorahaston hallintoa hoitaa Viestintävirasto. Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi on vuodesta 2013 alkaen ollut käytössä yleisradiovero. Julkisen palvelun kustannukset katetaan valtion televisio- ja radiorahastoon tehtävällä siirrolla, jonka suuruus v. 2018 on 519,1 milj. euroa. Rahoitus on siirretty kehysten ulkopuolelle Yleisradio Oy:n julkisen palvelun tehtävää ja rahoitusta pohtineen parlamentaarisen ryhmän esityksen mukaisesti.

## **Maatalouden interventiorahasto (MIRA)**

Maatalouden interventiorahastosta rahoitetaan EU -komission säätlemää maatalouden interventiotoimintaa. Arvioiden mukaan viljojen markkinahinnat pysyvät tasolla, jolla kiinnostusta interventiovarastointiin ei ole. Maitosektorin vaihteleva markkinatilanne saattaa johtaa siihen, että komissio avaa ajoittain rasvattoman maitojauheen interventiovarastoinnin.

Valtion talousarviosta interventiorahastoon tehtävällä siirrolla katetaan niitä rahaston menoja, joita ei rahoiteta EU:n maataloustukirahastosta. Vuonna 2019 valtion vastattavaksi arvioidaan jäävän lähinnä interventiovarastoinnista aiheutuvia menoja 0,177 milj. euroa, josta 0,170 milj. euroa katetaan valtion talousarviosta tehtävällä siirrolla ja loppu rahaston omasta pääomasta.

## **Palosuojelurahasto**

Palosuojelurahastolain (306/2003) mukaan tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseksi on Suomessa olevasta palovakuutetusta kiinteästä ja irtaimesta omaisuudesta vuosittain suoritettava palosuojelumaksu. Palosuojelumaksun on velvollinen suorittamaan jokainen, joka harjoittaa vakuutusliikettä Suomessa.

Palosuojelumaksukertymän arvioidaan v. 2019 olevan n. 11,8 milj. euroa.

Palosuojelurahaston keskeisimmät avustuskohdeet ovat pelastusalan järjestöjen valistus- ja koulutustoiminta, pelastusalan tutkimus- ja kehittämistoiminta sekä pelastustoimen alueiden, kuntien ja sopimuspalokuntien paloasema- ja kalustohankkeet. Rahastolla on merkittävä rooli erilaisten pelastustoimen kehittämishankkeiden sekä paloasemien ja kalustohankintojen rahoittajana pelastustoimen toimialalla.

### **Öljysuojarahasto (ÖSRA)**

Öljysuojarahastosta korvataan öljyvahingoista, niiden torjunnasta ja ympäristön ennallistamisesta, öljyntorjuntakaluston hankinnasta ja torjuntavalmiuden ylläpidosta aiheutuvia kustannuksia. Öljysuojarahasto saa varansa maahantuodusta ja Suomen kautta kuljetetusta öljystä perittävästä öljysuojamaksusta. Öljyisten maiden kunnostukseen siirretään lisäksi valtion talousarviossa öljyjättemaksuina kertyneitä tuloja. Rahastoon ehdotetaan siirrettäväksi 3,0 milj. euroa v. 2019. Öljyn merikuljetusten kasvu Suomenlahdella lisää valtion ja alueiden pelastustoimien torjuntavalmiushankintoja ja niistä aiheutuvia korvaustarpeita. Vuonna 2017 rahastosta maksettiin korvauksia 14,1 milj. euroa. Torjuntaviranomaisten hankintoja on hidastanut jo pidempään jatkunut talouden yleinen heikko tilanne. Öljysuojamaksu on 0,50 euroa öljytonnilta.

### **9.2. Liikelaitokset**

Valtiolla on kaksi liikelaitosta, Metsähallitus ja Senaatti-kiinteistöt. Senaatti-kiinteistöihin sovelletaan vuoden 2010 lakia valtion liikelaitoksista (1062/2010). Metsähallituksesta on muodostettu 15.4.2016 valtion liikelaitos (laki Metsähallituksesta 234/2016, laki valtion metsätalousosakeyhtiöstä 235/2016) jonka toiminta ei enää perustu lakiin valtion liikelaitoksista (1185/2002). Metsähallitukseen ei myöskään sovelleta valtion liikelaitoksista annettua lakia (1062/2010).

Metsähallitus harjoittaa liiketoimintaa ja hoitaa budjettivaroin laissa säädettyjä julkisia hallinto-tehtäviä. Metsähallitus harjoittaa metsätaloutta ja muuta markkinaehtoista liiketoimintaa omistamiensa tytäryhtiöiden kautta. Senaatti-kiinteistöt on valtion liikelaitos, jonka tehtävänä on tuottaa tilapalveluja ja niihin välittömästi liittyviä muita palveluja valtion virastoille ja laitoksille. Senaatti-kiinteistöt voi tuottaa palveluja myös sellaisille yhteisöille, joiden toiminta rahoitetaan pääosin valtion talousarvioon otetulla määrärahalta.

Metsähallituksen voiton tuloutukseksi valtion talousarvioesityksessä on budjetoitu 100,7 milj. euroa ja Senaatti-kiinteistöjen voiton tuloutukseksi 85 milj. euroa.

**Valtion liikelaitostoiminta v. 2019**

| Liikelaitos (konserni) | Liikevaihto  |                      | Tilikauden tulos |                            | Sijoitetun<br>pääoman<br>tuotto | Oma-<br>varaisuus-<br>aste | Investointi-<br>menot | Henkilöstö<br>keskim. |
|------------------------|--------------|----------------------|------------------|----------------------------|---------------------------------|----------------------------|-----------------------|-----------------------|
|                        | milj. €      | muutos,<br>% milj. € | milj. €          | liike-<br>vaihdosta<br>(%) | (%)                             | (%)                        | milj. €               | lkm                   |
| Senaatti-kiinteistöt   | 641,9        | 2,9                  | 80,0             | 16,3                       | 2,5                             | 64,6                       | 240                   | 362                   |
| (konserni)             | 645,8        | 2,9                  | 84,5             | 15,5                       | 2,4                             | 64,2                       |                       | 362                   |
| Metsähallitus          | 97,2         | 1,0                  | 110,1            | 113,0                      | 4,2                             | 98,0                       | 21                    | 139                   |
| (konserni)             | 333,5        | -1,0                 | 116,0            | 35,0                       | 4,6                             | 98,0                       |                       | 653                   |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>739,1</b> |                      | <b>190,1</b>     |                            |                                 |                            | <b>261</b>            | <b>501</b>            |

**Valtion liikelaitosten tuloutukset ja määrärahat v. 2019 (milj. euroa)**

| Liikelaitos                 | Senaatti-<br>kiinteistöt | Metsähallitus | Yhteensä     |
|-----------------------------|--------------------------|---------------|--------------|
| Tuloutukset talousarvioon   |                          |               |              |
| — takausmaksut              | 1,3                      | -             | 1,3          |
| — korot                     | 5,4                      | -             | 5,4          |
| — voiton tuloutukset        | 85,0                     | 100,7         | 185,7        |
| — lainojen takaisinmaksut   | 21,0                     | -             | 21,0         |
| <b>Yhteensä</b>             | <b>112,7</b>             | <b>100,7</b>  | <b>213,4</b> |
| Erityistehtävien määrärahat | -                        | 39,0          | 39,0         |

**9.3. Valtion omistajapolitiikka**

Valtion omistajapolitiikan lähtökohtana on yhteiskunnallisesti ja liiketaloudellisesti kestävä tulos. Tavoitteena on vahvistaa ja vakauttaa kotimaista omistusta kansallisesti tärkeissä yhtiöissä, ja valtio sitoutuu omistamiensa yritysten omistaja-arvon pitkäjänteiseen kasvattamiseen. Valtion yhtiöomaisuutta kehitetään palvelemaan kasvua ja työllisyyttä. Omaisuutta käytetään tehokkaasti sekä nykyisen omistuksen aktiiviseen kehittämiseen, että uuden yritystoiminnan synnyttämiseen.

Valtio noudattaa omistajaohjauksessaan osakeyhtiölain mukaista tehtävien ja vastuiden jakoa yhtiön toimielinten ja omistajan välillä. Omistusjärjestelyt harkitaan aina yhtiökohtaisesti voimassa olevien eduskunnan antamien valtuuksien rajoissa. Valtio-omistaja edellyttää, että kaikki yhtiöt jatkavat yritysvastuun kehittämistä koko liiketoimintaansa ohjaavana teemana, osana strategiaa, riskiarviointeja sekä hallitus- ja johtoryhmätyöskentelyä sekä asettavat sille mitattavat tavoitteet.



#### 9.4. Julkisyhteisöjen rahoitusasema ja velka jaoteltuna

Julkisyhteisöjen rahoitusasema on 0,1 % alijäämäinen suhteessa BKT:hen v. 2019. Valtion budjettitalous säilyy edelleen alijäämäisenä. Paikallishallinnon ydinsektori, kunnat ja kuntayhtymät ovat myös alijäämäisiä. Sosiaaliturvarahastot ovat ylijäämäisiä ja nostavat koko julkisen sektorin lähes tasapainoon. Ydinsektoreiden ulkopuolisten yksiköiden yhteenlaskettu alijäämä on n. 0,2 % suhteessa BKT:hen.

Julkisyhteisöjen sulautettu EDP-velka alittaa 60 prosentin viitearvon v. 2018. Velasta suurin osa on valtion budjettitalouden velkaa. Myös kunnilla ja kuntayhtymillä on velkaa merkittävästi. Ydinsektoreiden ulkopuolisista yksiköistä lähinnä kiinteistöyhtiöillä ja muutamilla muilla yksiköillä on velkaa. Ydinsektoreiden ulkopuolisten yksiköiden velka kasvaa hitaasti yksiköiden alijäämän verran vuosittain. Julkisyhteisöjen alasektoreihin kuuluvista yksiköistä löytyy lista Tilastokeskuksen verkkosivuilta.<sup>1)</sup>

#### Julkisyhteisöjen rahoitusasema ja velka suhteessa BKT:hen jaoteltuna ydinsektoreihin ja ydinsektoreiden ulkopuolisiin yksiköihin

|                                      | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--------------------------------------|------|------|------|------|
| <b>Julkisyhteisöt yhteensä</b>       |      |      |      |      |
| Rahoitusasema suhteessa BKT:hen      | -1,7 | -0,7 | -0,7 | -0,1 |
| Velka suhteessa BKT:hen              | 63,0 | 61,3 | 59,9 | 59,1 |
| <b>Ydinsektorit yhteensä</b>         |      |      |      |      |
| Rahoitusasema suhteessa BKT:hen      | -1,5 | -0,4 | -0,5 | 0,1  |
| Velka suhteessa BKT:hen              | 60,6 | 59,1 | 57,6 | 56,7 |
| <b>Ulkopuoliset yksiköt yhteensä</b> |      |      |      |      |
| Rahoitusasema suhteessa BKT:hen      | -0,3 | -0,2 | -0,2 | -0,2 |
| Velka suhteessa BKT:hen              | 2,4  | 2,2  | 2,3  | 2,4  |

#### 10. Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma ja -tase

Luku sisältää talousarviotalouden, talousarviotalouden ulkopuolella olevien valtion rahastojen (11 kpl) sekä valtion liikelaitoskonsernien (Metsähallitus ja Senaatti-kiinteistöt) tuotto- ja kululaskelmista sekä taseista yhdisteltyt valtion kokonaistuotto- ja kululaskelman ajanjaksolta 1.1.—30.6.2018 ja kokonaistaseen tilanteesta 30.6.2018. Kokonaislaskelmien tarkoituksena on yleiskatsauksellisen kokonais kuvan saaminen suoraan eduskunnan ja valtioneuvoston ohjausvallan alaisesta valtiontaloudesta (valtio-oikeushenkilöstä).

<sup>1)</sup> [http://www.stat.fi/meta/luokitukset/\\_linkki/julkisyhteisot.html](http://www.stat.fi/meta/luokitukset/_linkki/julkisyhteisot.html)

### 10.1. Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma ajalta 1.1.—30.6.2018

Valtio, talousarvion ulkopuolella olevat valtion rahastot ja valtion liikelaitokset eivät laadi virallista välitilinpäätöstä kesäkuun lopun tilanteesta. Ajanjakson 1.1.—30.6.2018 kokonaistuotto- ja kululaskelman kulujäämä ei siten ole suoraan vertailukelpoinen koko vuodelta kertyvien tuottojen ja kulujen erotuksen kanssa. Esimerkiksi eräitä loppuvuodesta maksuun tulevia menoja ei ole jaksotettu kuluiksi alkuvuodelle.

Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelman kulujäämä 1.1.—30.6.2018 oli 61,3 milj. euroa (v. 2017: 1 063 milj. euroa) ja siten pienentynyt edelliseen tarkasteluajanjaksoon verrattuna 1 002 milj. euroa.

#### Kokonaistuottojäämät ja kokonaiskulujäämät tarkasteluajanjaksoilta 1.1.—30.6.2017 ja 1.1.—30.6.2018 (milj. euroa)

|          | Talousarviotalouden<br>kulujäämä | Rahastojen tuottojäämä | Liikelaitosten voitto | Kokonaislaskelmien<br>kulujäämä |
|----------|----------------------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------------|
| 1—6/2017 | -1 391                           | 874                    | 165                   | -1 063                          |
| 1—6/2018 | -206                             | 793                    | 104                   | -61                             |

Talousarviotalouden kulujäämä alkuvuodelta 2018 oli merkittävästi pienempi kuin edellisellä tarkasteluajanjaksolla. Rahastojen tuottojäämä ja liikelaitosten voitto jäivät edellistä tarkasteluajaksia pienemmiksi.

#### Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma 1.1.—30.6.2018 (1 000 euroa)

|  | Talousarvio-<br>talous | Rahastot | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 1.1.—<br>30.6.2018 | 1.1.—<br>30.6.2017 |
|--|------------------------|----------|----------------|--------------|--------------------|--------------------|
|--|------------------------|----------|----------------|--------------|--------------------|--------------------|

#### TOIMINNAN TUOTOT

|                              |         |         |         |         |           |         |
|------------------------------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------|
| Maksullisen toiminnan tuotot | 396 713 | 139 615 | 165 603 | 685     | 701 246   | 590 030 |
| Vuokrat ja käyttökorvaukset  | 18 948  | 2 359   | 327 091 | 282 135 | 66 262    | 69 781  |
| Muut toiminnan tuotot        | 973 519 | 833 338 | 29 517  | 258 292 | 1 578 082 | 819 894 |

#### TOIMINNAN KULUT

|                                        |           |        |         |         |           |           |
|----------------------------------------|-----------|--------|---------|---------|-----------|-----------|
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat          |           |        |         |         |           |           |
| Ostot tilikauden aikana                | 267 356   | 58 202 | 32 026  | 206     | 357 377   | 270 401   |
| Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+) | -716      | 472    | 2 981   |         | 2 737     | 502       |
| Henkilöstökulut                        | 2 228 767 | 3 053  | 44 784  | 247 307 | 2 029 297 | 1 989 573 |
| Vuokrat                                | 360 653   | 2 089  | 40 972  | 282 135 | 121 578   | 126 200   |
| Palvelujen ostot                       | 1 205 978 | 12 631 | 134 538 | 1 502   | 1 351 645 | 1 303 749 |
| Muut kulut                             | 312 259   | 3 786  | 62 279  | 7 648   | 370 676   | 344 411   |

**Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma 1.1.—30.6.2018 (1 000 euroa)**

|                                                         | Talousarvio-<br>talous | Rahastot  | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 1.1.—<br>30.6.2018 | 1.1.—<br>30.6.2017 |
|---------------------------------------------------------|------------------------|-----------|----------------|--------------|--------------------|--------------------|
| Valmisteveraston lisäys<br>(-) tai vähennys (+)         | 36                     |           |                |              | 36                 | 199                |
| Valmistus omaan<br>käyttöön                             | -42 593                |           |                |              | -42 593            | -44 702            |
| Poistot                                                 | 568 829                | 7 454     | 115 468        |              | 691 750            | 632 948            |
| <b>JÄÄMÄ I</b>                                          | -3 511 389             | 887 626   | 89 164         |              | -2 536 913         | -3 143 577         |
| <b>RAHOITUSTUOTOT<br/>JA -KULUT</b>                     |                        |           |                |              |                    |                    |
| Rahoitustuotot                                          | 1 183 473              | 386 575   | 3 219          | 160 004      | 1 413 263          | 1 684 777          |
| Rahoituskulut                                           | -463 080               | -107 124  | -12 836        |              | -583 040           | -716 962           |
| Osuus osakkuus-<br>yritysten tuloksesta <sup>1)</sup>   |                        |           | 4 616          |              | 4 616              |                    |
| <b>SATUNNAISET<br/>TUOTOT JA KULUT</b>                  |                        |           |                |              |                    |                    |
| Satunnaiset tuotot                                      | 16 291                 |           |                |              | 16 291             | 3 638              |
| Satunnaiset kulut                                       | -1 378                 |           |                |              | -1 378             | -3 132             |
| <b>JÄÄMÄ II</b>                                         | -2 776 084             | 1 167 077 | 84 163         |              | -1 687 162         | -2 175 256         |
| <b>SIIRTOTALOUDEN<br/>TUOTOT JA KULUT</b>               |                        |           |                |              |                    |                    |
| Tuotot                                                  |                        |           |                |              |                    |                    |
| Paikallishallinnolta                                    | 64 783                 |           |                |              | 64 783             | 71 797             |
| Euroopan unionin<br>toimielimiltä ja muilta<br>elimiltä | 712 507                | 147       |                |              | 712 655            | 684 672            |
| Muut siirtotalouden<br>tuotot                           | 996 356                | 19 674    | 20 450         | 973 451      | 63 029             | 71 177             |
| Kulut                                                   |                        |           |                |              |                    |                    |
| Paikallishallinnolle <sup>2)</sup>                      | 6 265 449              | 19 069    |                |              | 6 284 519          | 6 167 194          |
| Sosiaaliturvarahastoille                                | 6 885 218              |           |                |              | 6 885 218          | 7 020 545          |
| Elinkeinoelämälle                                       | 1 179 040              | 14 795    |                | 20 450       | 1 173 385          | 1 118 124          |
| Voittoa<br>tavoittelemattomille<br>yhteisöille          | 1 382 378              | 65 631    |                |              | 1 448 008          | 1 397 187          |
| Kotitalouksille                                         | 2 172 358              | 263       |                |              | 2 172 621          | 2 142 073          |
| Euroopan unionin<br>toimielimille ja muille<br>elimille | 938 186                | 55 449    |                |              | 993 635            | 1 162 579          |
| Ulkomaille                                              | 367 765                |           |                |              | 367 765            | 332 008            |
| Muut siirtotalouden<br>kulut (ml. yliopistot)           | 2 582 594              | 277 006   |                | 314 542      | 2 545 058          | 2 615 966          |
| <b>JÄÄMÄ III</b>                                        | -22 775 425            | 754 686   | 104 613        |              | -22 716 904        | -23 303 285        |

**Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelma 1.1.—30.6.2018 (1 000 euroa)**

|                                                          | Talousarvio-<br>talous | Rahastot | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 1.1.—<br>30.6.2018 | 1.1.—<br>30.6.2017 |
|----------------------------------------------------------|------------------------|----------|----------------|--------------|--------------------|--------------------|
| <b>TUOTOT VEROISTA<br/>JA PAKOLLISISTA<br/>MAKSUISTA</b> |                        |          |                |              |                    |                    |
| Verot ja veronluonteiset maksut                          | 22 498 929             | 38 744   |                | -47 447      | 22 585 120         | 22 072 390         |
| Muut pakolliset maksut                                   | 70 480                 |          |                |              | 70 480             | 167 581            |
| Vähemmistöosuus                                          |                        |          | 41             |              | 41                 | 43                 |
| <b>TILIKAUDEN<br/>TUOTTO-/KULU-<br/>JÄÄMÄ</b>            |                        |          |                |              |                    |                    |
|                                                          | -206 016               | 793 430  | 104 654        | 753 330      | -61 263            | -1 063 270         |

<sup>1)</sup> Osuus osakkuusyritysten tuloksesta: Sisältää liikelaitoskonsernien osuuden osakkuusyhtiöidensä tuloksesta

<sup>2)</sup> Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle ja elinkeinoelämälle: Siirtotalouden kuluista elinkeinoelämälle on siirretty ammattikorkeakoulujen perusrahoitus 833 864 000,00 € siirtotalouden kuluihin paikallishallinnolle. Kyseiset ammatti-korkeakoulut kuuluvat paikallishallintosektoriin. Kyseinen korjaus on tehty kirjanpidossa vuoden 2017 loppupuolella ja on oikein valtion tilinpäätöksessä vuodelta 2017.

Valtion kokonaistuotto- ja kululaskelman mukainen kulujäämä alkuvuodelta 2018 pienentyi n. 1 002 milj. euroa verrattuna alkuvuoteen 2017 ollen enää n. 61 milj. euroa. Kulujäämän pienentymiseen vaikuttivat ennen kaikkea toiminnan muiden tuottojen sekä verotuottojen ja pakollisten maksujen kasvu. Toiminnan tuotot kasvoivat 866 milj. euroa ja olivat 2 346 milj. euroa. Toiminnan tuottojen kasvu johtui pitkälti valtion myymien osakkeiden 804 milj. euron myyntivoitosta. Tuotot veroista ja pakollisista maksuista kasvoivat 513 milj. euroa ja olivat 22 585 milj. euroa, voimakkainta verotuottojen kasvu oli arvonlisä- ja valmisteveroissa. Muut valtion kokonaistuotto- ja kululaskelman erien keskeisimmät muutokset verrattaessa alkuvuotta 2018 alkuvuoteen 2017 olivat:

— Poistoja ja vuokratuloja lukuun ottamatta kaikki toiminnan kuluerät kasvoivat edellisestä vuodesta, yhteensä 259 milj. euroa 4 883 milj. euroon. Euromääräisesti merkittävintä kulujen kasvu oli ostoissa tilikauden aikana (87 milj. euroa) sekä palvelujen ostoissa (48 milj. euroa).

— Rahoitustuotot vähenivät 272 milj. euroa ja olivat 1 413 milj. euroa.

— Rahoituskulut vähenivät 134 milj. euroa ja olivat 583 milj. euroa.

— Siirtotalouden tuotot kasvoivat edellisestä vuodesta 13 milj. euroa ja olivat 840 milj. euroa.

— Siirtotalouden kulut vähenivät 85 milj. euroa ja olivat yhteensä 21 870 milj. euroa.

## 10.2. Valtion kokonaistase 30.6.2018

Valtion kokonaistase on kasvanut 30.6.2017 ja 30.6.2018 välillä 175 milj. euroa, mikä näkyy vie-raan pääoman ja esimerkiksi rahoitusomaisuuden kasvuna.

Kokonaistaseen omaisuusrakenne poikkeaa valtion talousarviotalouden taseen omaisuusraken-teesta. Liikelaitosten omaisuuserät, kuten rakennukset ja maa-alueet, näkyvät talousarviotalou-den taseessa sijoituksina liikelaitosten peruspääomiin, kun taas kokonaistaseessa ne raportoidaan omaisuuserän luonteen mukaisesti.

### Valtion kokonaistase 30.6.2018 (1 000 euroa)

|                                                                                                           | Talousarvio-<br>talous | Rahastot | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 30.6.2018  | 30.6.2017  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------|----------------|--------------|------------|------------|
| <b>VASTAAVAA</b>                                                                                          |                        |          |                |              |            |            |
| <b>KANSALLIS-<br/>OMAIUUUS</b>                                                                            |                        |          |                |              |            |            |
| Maa- ja vesialueet                                                                                        | 47 464                 |          | 971 992        |              | 1 019 456  | 995 196    |
| Rakennusmaa- ja vesi-<br>alueet                                                                           | 16 124                 |          | 37 817         |              | 53 941     | 50 143     |
| Rakennukset                                                                                               | 416 269                |          | 195 411        |              | 611 680    | 521 741    |
| Muu kansallisomaisuus                                                                                     | 50 478                 |          |                |              | 50 478     | 48 878     |
| Ennakkomaksut ja<br>keskeneräiset hankinnat                                                               | 26 582                 |          |                |              | 26 582     | 107 616    |
| <b>KÄYTTÖ-<br/>OMAIUUUS JA<br/>MUUT PITKÄ-<br/>AIKAISET<br/>SJOITUKSET<br/>AINEETTOMAT<br/>HYÖDYKKEET</b> |                        |          |                |              |            |            |
| Aineettomat oikeudet                                                                                      | 32 263                 | 1 267    | 222            |              | 33 752     | 42 063     |
| Muut pitkävaikutteiset<br>menot                                                                           | 551 782                |          | 16 600         |              | 568 382    | 490 557    |
| Ennakkomaksut ja<br>keskeneräiset hankinnat                                                               | 258 524                |          | 5 426          |              | 263 949    | 233 061    |
| <b>AINEELLISET<br/>HYÖDYKKEET</b>                                                                         |                        |          |                |              |            |            |
| Maa- ja vesialueet                                                                                        | 9 076                  | 1 182    | 2 881 760      |              | 2 892 018  | 2 902 009  |
| Rakennusmaa- ja vesi-<br>alueet                                                                           | 1 097 858              |          | 458 451        |              | 1 556 308  | 1 562 726  |
| Rakennukset ja<br>rakennelmat                                                                             | 216 342                |          | 3 049 265      |              | 3 265 607  | 3 267 105  |
| Rakenteet                                                                                                 | 18 062 637             |          | 26 748         |              | 18 089 385 | 17 865 651 |
| Koneet ja laitteet ja<br>kalusteet                                                                        | 567 759                | 16 319   | 6 719          |              | 590 798    | 601 410    |

**Valtion kokonaistase 30.6.2018 (1 000 euroa)**

|                                                                                          | Talousarvio-<br>talous | Rahastot   | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 30.6.2018  | 30.6.2017  |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------|----------------|--------------|------------|------------|
| Muut aineelliset<br>hyödykkeet                                                           | 12 009                 | 15 150     | 89 265         |              | 116 425    | 132 067    |
| Ennakkomaksut ja<br>keskeneräiset hankinnat                                              | 927 177                |            | 211 830        | 8 925        | 1 130 082  | 1 196 751  |
| <b>KÄYTTÖ-<br/>OMAISUUSARVO-<br/>PAPERIT JA MUUT<br/>PITKÄAIKAISET<br/>SIJOITUKSET</b>   |                        |            |                |              |            |            |
| Käyttöomaisuus-<br>arvopaperit                                                           | 20 829 876             | 497 973    | 6 443          | 6 020 179    | 15 314 113 | 15 494 493 |
| Euromääräiset<br>sijoitukset                                                             | 1 993 497              | 15 941 208 |                |              | 17 934 705 | 17 957 411 |
| Valuuttamääräiset<br>sijoitukset                                                         |                        | 3 865 384  |                |              | 3 865 384  | 3 256 226  |
| Osuudet omistus-<br>yhteisyrityksissä <sup>1)</sup>                                      |                        |            | 212 490        |              | 212 490    | 213 544    |
| Saamiset omistus-<br>yhteisyrityksiltä                                                   |                        |            | 63 000         |              | 63 000     | 65 000     |
| <b>KÄYTTÖ-<br/>OMAISUUS JA<br/>MUUT PITKÄ-<br/>AIKAISET<br/>SIJOITUKSET<br/>YHTEENSÄ</b> |                        |            |                |              |            |            |
|                                                                                          | 44 558 799             | 20 338 484 | 7 028 220      |              | 65 896 398 | 65 280 074 |
| <b>VAIHTO- JA<br/>RAHOITUS-<br/>OMAISUUS</b>                                             |                        |            |                |              |            |            |
| <b>VAIHTO-OMAISUUS</b>                                                                   |                        |            |                |              |            |            |
| Aineet ja tarvikkeet                                                                     | 436 009                | 5 753      |                |              | 441 763    | 440 092    |
| Keskeneräinen tuotanto                                                                   | 4 677                  |            |                |              | 4 677      | 4 905      |
| Valmiit tuotteet/Tavarat                                                                 | 41 476                 | 1 332 725  | 12 938         |              | 1 387 140  | 1 360 466  |
| <b>PITKÄAIKAISET<br/>SAAMISET</b>                                                        |                        |            |                |              |            |            |
| Pitkäaikaiset saamiset                                                                   | 5 708 422              | 26 330     | 75 686         | 1 018 563    | 4 791 875  | 4 873 540  |
| <b>LYHYTAIKAISET<br/>SAAMISET</b>                                                        |                        |            |                |              |            |            |
| Myyntisaamiset                                                                           | 75 757                 | 42 981     | 60 371         | 11 528       | 167 581    | 151 735    |
| Lainasaamiset                                                                            | 240 782                | 1 684 082  | 10 931         | 171 676      | 1 764 120  | 1 640 235  |
| Siirtosaamiset                                                                           | 35 558                 | 67 590     | 5 482          | 17           | 108 613    | 130 967    |

**Valtion kokonaistase 30.6.2018 (1 000 euroa)**

|                                                                                          | Talousarvio-<br>talous | Rahastot    | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 30.6.2018   | 30.6.2017   |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------|----------------|--------------|-------------|-------------|
| Muut lyhytaikaiset saamiset                                                              | 261 872                | 76 498      | 42 799         | 27 571       | 353 598     | 394 279     |
| Ennakkomaksut                                                                            | 790 986                | 465         |                |              | 791 451     | 881 818     |
| <b>RAHOITUS-<br/>OMAIUSUSARVO-<br/>PAPERIT JA MUUT<br/>LYHYTAIKAISET<br/>SIJOITUKSET</b> |                        |             |                |              |             |             |
| Euromääräisten joukko-<br>velkakirjalainojen ostot                                       |                        | 162 903     |                |              | 162 903     | 686 708     |
| Muut euromääräiset<br>sijoitukset                                                        | 700 000                |             |                |              | 700 000     | 750 000     |
| Valuuttamääräisten<br>joukkovelkakirjojen<br>ostot                                       |                        | 199 665     |                |              | 199 665     | 500 054     |
| <b>RAHAT, PANKKI-<br/>SAAMISET JA MUUT<br/>RAHOITUSVARAT</b>                             | 3 100 162              | 3 765 786   | 79 826         | 3 319 725    | 3 626 049   | 3 164 906   |
| <b>VAIHTO- JA<br/>RAHOITUS-<br/>OMAIUSUS<br/>YHTEENSÄ</b>                                | 11 395 701             | 7 364 778   | 288 033        |              | 14 499 433  | 14 979 705  |
| <b>VASTAAVAA<br/>YHTEENSÄ</b>                                                            | 56 511 416             | 27 703 262  | 8 521 473      | 10 578 184   | 82 157 968  | 81 983 352  |
| <b>VASTATTAVAA<br/>OMA PÄÄOMA</b>                                                        |                        |             |                |              |             |             |
| Valtion pääoma<br>1.1.1998                                                               | -30 048 198            |             |                |              | -30 048 198 | -30 048 198 |
| Talousarvion ulko-<br>puolella olevien valtion<br>rahastojen pääomat                     |                        | -17 396 859 |                |              | -17 396 859 | -16 159 263 |
| Siirrot talousarvio-<br>talouteen / liikelaitosten<br>pääomat                            |                        |             | 6 026 795      | 6 020 179    | 6 616       |             |
| Talousarviosiirrot                                                                       |                        | -642 500    |                | -642 500     |             |             |
| Edellisten tilikausien<br>pääoman muutos                                                 | -31 982 599            | 44 878 164  | 698 811        | -160 004     | 13 754 380  | 15 046 222  |
| Tilikauden tuotto-/kulu-<br>jäämä                                                        | -206 016               | 793 430     | 104 654        | 753 330      | -61 263     | -1 063 270  |

**Valtion kokonaistase 30.6.2018 (1 000 euroa)**

|                                                | Talousarvio-<br>talous | Rahastot   | Liikelaitokset | Eliminoinnit | 30.6.2018   | 30.6.2017   |
|------------------------------------------------|------------------------|------------|----------------|--------------|-------------|-------------|
| <b>VÄHEMMISTÖ-<br/>OSUUS</b>                   |                        |            |                |              |             |             |
| Vähemmistöosuus                                |                        |            | 5 003          |              | 5 003       | 5 629       |
| <b>RAHASTOJEN PÄÄ-<br/>OMAT</b>                |                        |            |                |              |             |             |
| Muut valtion rahastot ja lahjoitetut varat     | 8 951                  |            |                |              | 8 951       | 8 804       |
| <b>VARAUKSET</b>                               |                        |            |                |              |             |             |
| Varaukset                                      |                        |            | 5 514          |              | 5 514       | 4 493       |
| <b>VIERAS PÄÄOMA<br/>PITKÄAIKAINEN</b>         |                        |            |                |              |             |             |
| Otetut euromääräiset lainat                    | 96 331 637             |            | 1 343 217      | 1 018 563    | 96 656 290  | 93 661 316  |
| Otetut valuuttamääräiset lainat                | 823 188                |            | 5 000          |              | 828 188     | 1 201 031   |
| Pitkäaikaiset siirtovelat                      | 105 049                |            |                |              | 105 049     | 57 592      |
| Muut pitkäaikaiset velat                       | 557 020                |            | 4 855          |              | 561 875     | 407 725     |
| <b>LYHYTAIKAINEN</b>                           |                        |            |                |              |             |             |
| Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset | 6 642 944              |            |                |              | 6 642 944   | 6 693 272   |
| Lyhytaikaiset lainat                           | 5 511 764              | 5 000      | 216 299        | 3 491 401    | 2 241 662   | 3 111 179   |
| Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat          | 430 477                |            |                |              | 430 477     | 428 291     |
| Saadut ennakot                                 | 593 082                |            | 28 263         | 8 925        | 612 420     | 675 104     |
| Ostovelat                                      | 392 642                | 2 980      | 20 768         | 39 099       | 377 291     | 215 946     |
| Siirtovelat                                    | 1 481 915              | 31 188     | 42 200         |              | 1 555 303   | 1 694 665   |
| Muut lyhytaikaiset velat                       | 5 869 563              | 31 859     | 20 095         | 49 191       | 5 872 326   | 6 042 814   |
| <b>VIERAS PÄÄOMA<br/>YHTEENSÄ</b>              |                        |            |                |              |             |             |
|                                                | 118 739 280            | 71 028     | 1 680 696      | 4 607 179    | 115 883 824 | 114 188 935 |
| <b>VASTATTAVAA<br/>YHTEENSÄ</b>                |                        |            |                |              |             |             |
|                                                | 56 511 416             | 27 703 262 | 8 521 473      | 10 578 184   | 82 157 968  | 81 983 352  |

<sup>1)</sup> Osuudet omistusyhteisyrityksissä, Saamiset omistusyhteisyrityksiltä: Sisältää liikelaitoskonsernien tiedot

Talousarviotalouden, talousarvion ulkopuolisten valtion rahastojen ja valtion liikelaitosten taseiden ulkopuoliset kokonaisvastuut olivat valtion vuoden 2017 tilinpäätöksessä yhteensä 180,4 mrd. euroa. Suurin yksittäinen vastuu oli valtion eläkevastuu, n. 92,6 mrd. euroa.



Voimassa olevat valtiota rasittavat valtiontakaukset ja -takuut olivat 30.6.2018 yhteensä 54,8 mrd. euroa. Kasvua alkuvuodesta oli 2,7 mrd. euroa. Valtiontakausten ja -takuiden käytettävissä oleva enimmäismäärä oli 30.6.2018 yhteensä 93,9 mrd. euroa.

### Voimassa olevat valtiontakaukset ja -takuut sekä käytettävissä oleva enimmäismäärä 30.6.2018 (mrd. euroa)

|                    | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        | 2016        | 2017        | Voimassa<br>30.6.2018 | Käytettävissä<br>enimmäis-<br>määrä |
|--------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------------------------------|
| Finnvera           | 14,0        | 14,8        | 14,6        | 17,5        | 22,6        | 22,6        | 27,7        | 29,5                  | 48,6                                |
| Opintolainat       | 1,4         | 1,5         | 1,6         | 1,8         | 2,0         | 2,3         | 2,7         | 3,1                   | 3,9                                 |
| ERVV <sup>1)</sup> | 0,5         | 5,1         | 6,2         | 6,6         | 6,2         | 6,3         | 7,0         | 6,9                   | 14,0                                |
| Suomen Pankki      | 0,6         | 0,8         | 0,7         | 0,6         | 0,5         | 0,6         | 0,4         | 0,4                   | 8,0                                 |
| Valtion rahastot   | 9,1         | 10,2        | 11,2        | 11,8        | 12,3        | 13,2        | 13,8        | 14,5                  | 17,0                                |
| Muut               | 1,0         | 1,2         | 0,8         | 0,9         | 0,6         | 1,1         | 0,4         | 0,4                   | 2,4                                 |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>26,8</b> | <b>33,7</b> | <b>35,0</b> | <b>39,2</b> | <b>44,2</b> | <b>46,1</b> | <b>52,1</b> | <b>54,8</b>           | <b>93,9</b>                         |

<sup>1)</sup> Euroopan rahoitusvakausväline

### 10.3. Liikenneväylien korjausvelka

Liikenneväyliin liittyvän infrastruktuurin hankintamenopohjainen tasearvo oli 19,9 mrd. euroa 31.12.2017. Liikenneväylät muodostivat 44,2 % valtion käyttöomaisuudesta ja muista pitkäaikaisista sijoituksista, jotka olivat yhteensä 44,8 mrd. euroa.

### Valtion käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset (mrd. euroa)

|                                                              | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        | 2016        | 2017        |
|--------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Väylärakenteet ja maapohjat                                  | 18,2        | 18,6        | 18,8        | 18,9        | 19,0        | 19,1        | 19,6        | 19,6        | 19,8        | 19,9        |
| Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset  | 20,0        | 20,4        | 20,7        | 21,6        | 22,7        | 22,0        | 22,5        | 22,7        | 23,1        | 23,1        |
| Muu käyttöomaisuus                                           | 1,6         | 1,7         | 1,6         | 1,7         | 1,7         | 1,8         | 1,8         | 1,8         | 1,9         | 1,9         |
| <b>Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset yht.</b> | <b>39,7</b> | <b>40,6</b> | <b>41,0</b> | <b>42,2</b> | <b>43,3</b> | <b>42,9</b> | <b>43,8</b> | <b>44,1</b> | <b>44,7</b> | <b>44,8</b> |

**Liikenneväyläinvestoinnit, poistot ja tasearvojen muutos vuosina 2000—2017 (milj. euroa)**

|      | Tie               |         |        | Rata              |         |        | Vesi              |         |        | Väylät yhteensä   |         |        |
|------|-------------------|---------|--------|-------------------|---------|--------|-------------------|---------|--------|-------------------|---------|--------|
|      | Inves-<br>toinnit | Poistot | Muutos | Inves-<br>toinnit | Poistot | Muutos | Inves-<br>toinnit | Poistot | Muutos | Inves-<br>toinnit | Poistot | Muutos |
| 2000 | 291               | 399     | -107   | 282               | 203     | 78     | 5                 | 15      | -10    | 578               | 617     | -38    |
| 2001 | 224               | 399     | -175   | 143               | 211     | -68    | 6                 | 16      | -10    | 372               | 626     | -253   |
| 2002 | 591               | 488     | 103    | 250               | 224     | 26     | 15                | 14      | 1      | 857               | 726     | 131    |
| 2003 | 398               | 508     | -110   | 290               | 229     | 61     | 8                 | 14      | -6     | 696               | 751     | -55    |
| 2004 | 628               | 555     | 73     | 348               | 137     | 211    | 1                 | 14      | -12    | 977               | 706     | 271    |
| 2005 | 420               | 582     | -161   | 303               | 148     | 155    | 6                 | 12      | -6     | 729               | 742     | -13    |
| 2006 | 425               | 609     | -184   | 255               | 141     | 115    | 11                | 12      | 0      | 692               | 761     | -69    |
| 2007 | 455               | 633     | -178   | 256               | 153     | 103    | 9                 | 11      | -2     | 721               | 797     | -77    |
| 2008 | 642               | 484     | 158    | 363               | 162     | 202    | 6                 | 12      | -6     | 1 011             | 658     | 353    |
| 2009 | 753               | 507     | 245    | 357               | 179     | 178    | 5                 | 12      | -7     | 1 115             | 699     | 416    |
| 2010 | 542               | 515     | 27     | 381               | 239     | 142    | 29                | 10      | 19     | 951               | 764     | 188    |
| 2011 | 619               | 536     | 83     | 320               | 243     | 76     | 5                 | 10      | -5     | 944               | 789     | 155    |
| 2012 | 504               | 560     | -56    | 372               | 246     | 126    | 0                 | 10      | -9     | 877               | 816     | 61     |
| 2013 | 481               | 562     | -81    | 412               | 160     | 252    | 8                 | 10      | -2     | 901               | 732     | 169    |
| 2014 | 729               | 579     | 149    | 427               | 162     | 266    | 8                 | 10      | -2     | 1 164             | 751     | 413    |
| 2015 | 559               | 596     | -38    | 259               | 174     | 85     | 6                 | 11      | -5     | 823               | 781     | 43     |
| 2016 | 629               | 610     | 20     | 315               | 187     | 127    | 19                | 9       | 9      | 963               | 807     | 156    |
| 2017 | 589               | 630     | -41    | 302               | 197     | 105    | 17                | 10      | 8      | 908               | 837     | 71     |
| Yht. | 9 479             | 9 753   | -274   | 5 636             | 3 395   | 2 240  | 165               | 211     | -46    | 15 280            | 13 359  | 1 921  |

Väyläomaisuuden investoinnit sisältävät sekä uusinvestointeja että korvaus- ja korjausinvestointeja. Koko väyläomaisuuden hankintamenopohjaisen tasearvon kasvusta huolimatta väyliin liittyy korjausvelkaa. Tieväylien poistot ovat olleet tarkastelukaudella n. 274 milj. euroa suuremmat kuin investoinnit ja vesiväylien osalta vastaavasti n. 46 milj. euroa. Väylien investointien ja poistojen erotusta voidaan hankintamenopohjaisessa tarkastelussa pitää 2000-luvulla syntyneenä minimikorjausvelkana. Rataväylien investoinnit ovat 2000-luvulla puolestaan olleet n 2,2 mrd. euroa suuremmat kuin poistot.

**10.4. Valtion suoraan omistamat julkisesti noteeratut osakkeet**

Käyttöomaisuuteen ja muihin pitkävaikutteisiin sijoituksiin sisältyvät talousarviotalouden suoraan omistamat julkisesti noteeratut Finnair Oyj:n, Fortum Oyj:n ja Neste Oil Oyj:n osakkeet. Niiden kirjanpitoarvo oli n. 5,7 mrd. euroa ja markkina-arvo 15,2 mrd. euroa 31.12.2017. Osakkeiden markkina-arvo 1.8.2018 oli 18,4 mrd. euroa. Markkina-arvon kasvu kuluvan vuoden aikana tulee Fortum Oyj:n ja Neste Oil Oyj:n osakkeiden vahvistumisesta.

### Valtion suoraan omistamien julkisesti noteerattujen osakkeiden arvon kehitys vuosina 2008—1.8.2018 (mrd. euroa)

|                                                    | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 1.8.2018 |
|----------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------|
| Julkisesti noteerattujen osakkeiden markkina-arvo  | 8,8  | 10,4 | 12,1 | 8,6  | 7,8  | 9,5  | 10,9 | 10,2 | 11,5 | 15,2 | 18,4     |
| Julkisesti noteerattujen osakkeiden kirjanpitoarvo | 5,8  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,4      |
| Markkina-arvon ja kirjanpitoarvon erotus           | 3    | 4,7  | 6,4  | 2,9  | 2,1  | 3,8  | 5,2  | 4,5  | 5,8  | 9,5  | 13       |

### 10.5. Negatiivinen oma pääoma

Sekä valtion talousarviotalouden taseen että valtion kokonaistaseen osoittama valtion oma pääoma on negatiivinen. Valtion kokonaistaseen osoittama negatiivinen oma pääoma 30.6.2018 (-33,7 mrd. euroa) on rahastojen ja liikelaitosten positiivista omista pääomista johtuen talousarviotalouden negatiivista omaa pääomaa (-62,2 mrd. euroa) olennaisesti pienempi. Oman pääoman heikentyminen on alkuvuodesta 2018 tasaantunut.

### Oman pääoman kehitys 2008—30.6.2018 (mrd. euroa)

|                                     | 2008 | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 30.6.2018 |
|-------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------|
| Talousarviotalouden oma pääoma      | -8,1 | -15,8 | -24,9 | -30,4 | -37,1 | -44,2 | -50,3 | -55,1 | -59,0 | -62,0 | -62,2     |
| Rahastojen oma pääoma <sup>1)</sup> |      |       |       |       |       |       | 26,7  | 26,5  | 27,0  | 27,4  | 27,6      |
| Liikelaitosten oma pääoma           |      |       |       |       |       |       | 6,8   | 6,7   | 6,8   | 6,9   | 6,8       |
| Kokonaistaseen oma pääoma           |      |       |       |       |       |       | -22,7 | -27,7 | -31,5 | -33,7 | -33,7     |

<sup>1)</sup> Rahastojen ja liikelaitosten oma pääoma on esitetty vain valtion kokonaistaseen laatimisvuosilta.

Valtion talousarviotalouden aloittavassa taseessa 1.1.1998 oma pääoma oli n. 30 mrd. euroa negatiivinen. Tilanne johtui sekä valtion ankarasta velkaantumisesta 1990-luvun alussa että aloittavan taseen laatimisessa tehdyistä ratkaisuista. Osa kansallisomaisuudesta jätettiin taseen ulkopuolelle ja valtion yhtiöomaisuus arvostettiin erittäin varovaisesti.

Vuosina 1998—2008 valtion tuotto- ja kululaskelmat olivat pääsääntöisesti positiivisia. Tämä vahvisti valtion varallisuusasemaa ja v. 2008 valtion talousarviotalouden oma pääoma oli enää 8,1 mrd. euroa negatiivinen.

Valtion talousarviotalouden tilinpäätökset ovat olleet tappiollisia vuodesta 2009 lähtien. Tämä on heikentänyt valtion varallisuusasemaa ja johtanut valtion negatiivisen oman pääoman kasvuun.

Vuodesta 2012 alkaen valtion varallisuusasema on ollut nimellisarvoisesti heikompi kuin vuoden 1998 aloittavassa taseessa. Valtion omaisuus ei ole kasvanut samassa suhteessa kuin vieras pääoma, mikä tarkoittaa, että lainanotolla on katettu myös juoksevia kuluja.

## Valtion talousarvio vuodelle 2019

### TULOARVIOT

| Osasto 11                                                       |  | €                     |
|-----------------------------------------------------------------|--|-----------------------|
| <b>11. VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT</b>                       |  | <b>45 816 065 000</b> |
| <b>01. Tulon ja varallisuuden perusteella kannettavat verot</b> |  | <b>15 171 000 000</b> |
| 01. Ansio- ja pääomatuloverot .....                             |  | 9 939 000 000         |
| 02. Yhteisövero .....                                           |  | 4 428 000 000         |
| 03. Korkotulojen lähdevero .....                                |  | 84 000 000            |
| 04. Perintö- ja lahjaverot .....                                |  | 720 000 000           |
| <b>04. Liikevaihdon perusteella kannettavat verot ja maksut</b> |  | <b>19 785 900 000</b> |
| 01. Arvonlisävero .....                                         |  | 18 796 000 000        |
| 02. Eräistä vakuutusmaksuista suoritettava vero .....           |  | 795 900 000           |
| 03. Apteekkivero .....                                          |  | 194 000 000           |
| <b>08. Valmisteverot</b>                                        |  | <b>7 515 000 000</b>  |
| 01. Tupakkaverot .....                                          |  | 1 126 000 000         |
| 04. Alkoholi- ja alkoholijuomaverot .....                       |  | 1 520 000 000         |
| 05. Virvoitusjuomaverot .....                                   |  | 175 000 000           |
| 07. Energiaverot .....                                          |  | 4 678 000 000         |
| 08. Eräiden juomapakkausten valmisteverot .....                 |  | 16 000 000            |

## Osasto 12

|                                                                                                        |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>10. Muut verot</b>                                                                                  | <b>3 228 000 000</b> |
| 03. Autovero .....                                                                                     | 959 000 000          |
| 05. Varainsiirtovero .....                                                                             | 840 000 000          |
| 06. Arpajaisvero .....                                                                                 | 236 000 000          |
| 07. Ajoneuvovero .....                                                                                 | 1 182 000 000        |
| 08. Jätevero .....                                                                                     | 11 000 000           |
| <b>19. Muut veronluonteiset tulot</b>                                                                  | <b>116 165 000</b>   |
| 04. Eräät viestinnän maksut .....                                                                      | 21 726 000           |
| 05. Eräät liikenteen maksut .....                                                                      | 25 985 000           |
| 06. Väylämaksut .....                                                                                  | 48 400 000           |
| 08. Öljyjättemaksu .....                                                                               | 4 000 000            |
| 09. Muut verotulot .....                                                                               | 6 000 000            |
| 10. Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut ja Perämeren tuulivoima-alueella<br>perittävä tuulivoimamaksu ..... | 3 830 000            |
| 11. Rahoitusvakuusviraston hallintomaksut .....                                                        | 3 953 000            |
| 12. Säteilytoimintaverot .....                                                                         | 2 271 000            |

## Osasto 12

|                                                                             |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>12. SEKALAISET TULOT</b>                                                 | <b>5 826 362 000</b> |
| <b>24. Ulkoministeriön hallinnonala</b>                                     | <b>38 524 000</b>    |
| 20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen vuokratulot .....          | 952 000              |
| 99. Ulkoministeriön hallinnonalan tulot .....                               | 37 572 000           |
| <b>25. Oikeusministeriön hallinnonala</b>                                   | <b>147 550 000</b>   |
| 10. Tuomioistuintulot .....                                                 | 45 800 000           |
| 15. Yleisen edunvalvonnan tulot .....                                       | 26 000 000           |
| 20. Ulosottomaksut .....                                                    | 73 000 000           |
| 99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot .....                        | 2 750 000            |
| <b>26. Sisäministeriön hallinnonala</b>                                     | <b>29 713 000</b>    |
| 98. EU:lta saatavat tulot .....                                             | 27 763 000           |
| 99. Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot .....                          | 1 950 000            |
| <b>27. Puolustusministeriön hallinnonala</b>                                | <b>2 626 000</b>     |
| 01. Puolustushallinnon rakennuslaitoksen tulot .....                        | 8 000                |
| 20. Tulot irtaimen omaisuuden mynnistä ja rojaltimaksuista .....            | 18 000               |
| 99. Puolustusministeriön hallinnonalan muut tulot .....                     | 2 600 000            |
| <b>28. Valtiovarainministeriön hallinnonala</b>                             | <b>2 382 447 000</b> |
| 11. Kuntien osuudet verotuskustannuksista .....                             | 125 802 000          |
| 12. Kansaneläkelaitoksen osuus verotuskustannuksista .....                  | 24 209 000           |
| 13. Evankelisluterilaisten seurakuntien osuudet verotuskustannuksista ..... | 13 834 000           |

|                                                                                           |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 20. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen erät tulot .....                        | 10 215 000           |
| 25. Metallirahatulot .....                                                                | 50 000               |
| 50. Siirto valtion eläkerahastosta .....                                                  | 1 903 821 000        |
| 51. Muiden eläkelaitosten puolesta maksettujen eläkemenojen hyvitykset .....              | 234 386 000          |
| 52. Vakuutusmaksuja vastaavat maksut .....                                                | 16 930 000           |
| 60. Työturvallisuusmaksu .....                                                            | 800 000              |
| 92. Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot .....                       | 36 700 000           |
| 93. Euroopan unionilta saatavat tulot matkamenojen korvaamiseen ....                      | 1 700 000            |
| 99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot .....                                | 14 000 000           |
| <b>29. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala</b>                                   | <b>586 214 000</b>   |
| 70. Opintotukitoiminnan tulot .....                                                       | 18 400 000           |
| 88. Opetus- ja kulttuuriministeriön osuus rahapelitoiminnan tuotoista .                   | 563 814 000          |
| 99. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan muut tulot .....                        | 4 000 000            |
| <b>30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala</b>                                    | <b>1 044 203 000</b> |
| 01. EU:n maataloustukirahastosta saatavat tulot .....                                     | 536 733 000          |
| 02. Maaseudun kehittämiseen saatavat tulot EU:lta .....                                   | 420 000 000          |
| 03. Elinkeinokalatalouden kehittämiseen saatavat tulot EU:lta .....                       | 10 000 000           |
| 04. EU:lta saatavat muut tulot .....                                                      | 558 000              |
| 20. Maa- ja metsätalousministeriön osuus rahapelitoiminnan tuotosta .                     | 42 000 000           |
| 40. Vesioikeudelliset kalatalousmaksut .....                                              | 3 100 000            |
| 41. Tenojoen kalastuslupamaksut .....                                                     | 500 000              |
| 42. Hirvieläinten metsästysmaksut .....                                                   | 5 375 000            |
| 44. Kalastonhoitomaksut .....                                                             | 9 386 000            |
| 45. Riistanhoitomaksut .....                                                              | 11 751 000           |
| 99. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot .....                         | 4 800 000            |
| <b>31. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala</b>                                 | <b>3 350 000</b>     |
| 10. Väyläviraston tulot .....                                                             | 2 500 000            |
| 99. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan muut tulot .....                      | 850 000              |
| <b>32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala</b>                                      | <b>470 960 000</b>   |
| 20. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tulot .....                                        | 2 850 000            |
| 30. Siirrot valtion talousarvion ulkopuolisista rahastoista .....                         | 21 600 000           |
| 31. Palkkaturvamaksujen palautukset .....                                                 | 31 810 000           |
| 50. EU:n rakennerahastoista ja muista koheesiopolitiikan rahastoista saatavat tulot ..... | 200 000 000          |
| 99. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot .....                           | 214 700 000          |
| <b>33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala</b>                                   | <b>598 675 000</b>   |
| 02. Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston tulot .....                        | 1 600 000            |
| 03. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen tulot .....                                       | 300 000              |
| 90. Sosiaali- ja terveysministeriön osuus rahapelitoiminnan tuotosta ...                  | 494 650 000          |
| 98. Valtionapujen palautukset .....                                                       | 101 200 000          |
| 99. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot .....                        | 925 000              |

**Osasto 13**

|                                                                    |                    |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>35. Ympäristöministeriön hallinnonala</b>                       | <b>7 900 000</b>   |
| 10. Korvaukset ympäristövahinkojen torjuntatoimista .....          | 1 650 000          |
| 20. Siirto valtion asuntorahastosta .....                          | 5 250 000          |
| 99. Ympäristöministeriön hallinnonalan muut tulot .....            | 1 000 000          |
| <b>39. Muut sekalaiset tulot</b>                                   | <b>514 200 000</b> |
| 01. Sakkotulot ja tulot hallinnollisista maksuseuraamuksista ..... | 173 200 000        |
| 02. Verotukseen liittyvät korkotulot .....                         | 84 000 000         |
| 04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset .....                    | 250 000 000        |
| 10. Muut sekalaiset tulot .....                                    | 7 000 000          |

**Osasto 13**

|                                                                                                                                      |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>13. KORKOTULOT, OSAKKEIDEN MYyntITULOT JA VOITON TULOtUKSET</b>                                                                   | <b>2 212 543 000</b> |
| <b>01. Korkotulot</b>                                                                                                                | <b>43 843 000</b>    |
| 04. Korot valtion lainoista liikelaitoksille .....                                                                                   | 5 400 000            |
| 05. Korot muista lainoista .....                                                                                                     | 17 657 000           |
| 07. Korot talletuksista .....                                                                                                        | 1 400 000            |
| 09. Muiden eläkelaitosten puolesta maksettujen eläkemenojen ja valtion muille eläkelaitoksille maksamien ennakoiden korkotulot ..... | 19 386 000           |
| <b>03. Osinkotulot ja osakkeiden myyntitulot</b>                                                                                     | <b>1 883 000 000</b> |
| 01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot .....                                                                  | 1 883 000 000        |
| <b>04. Osuus valtion rahalaitosten voitosta</b>                                                                                      | <b>100 000 000</b>   |
| 01. Osuus Suomen Pankin voitosta .....                                                                                               | 100 000 000          |
| <b>05. Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset</b>                                                                                 | <b>185 700 000</b>   |
| 01. Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset .....                                                                                  | 185 700 000          |

**Osasto 15**

|                                                             |                      |
|-------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>15. LAINAT</b>                                           | <b>1 491 647 000</b> |
| <b>01. Valtiolle takaisin maksettavat lainat</b>            | <b>65 114 000</b>    |
| 02. Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille ..... | 19 500 000           |
| 04. Muiden lainojen lyhennykset .....                       | 45 614 000           |



|                                                     |                      |
|-----------------------------------------------------|----------------------|
| <b>03. Valtion nettolainanotto ja velanhallinta</b> | <b>1 426 533 000</b> |
| 01. Nettolainanotto ja velanhallinta .....          | 1 426 533 000        |

**Tuloarvioiden kokonaismäärä:****55 346 617 000**

# MÄÄRÄRAHAT

| <b>Pääluokka 21</b>                                                                 |  | €                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------|
| <b>21. EDUSKUNTA</b>                                                                |  | <b>124 339 000</b> |
| <b>01. Kansanedustajat</b>                                                          |  | <b>21 810 000</b>  |
| 01. Kansanedustajien toimintamenot (arviomääräraha) .....                           |  | 21 810 000         |
| <b>10. Eduskunnan kanslia</b>                                                       |  | <b>71 991 000</b>  |
| 01. Eduskunnan kanslian toimintamenot (arviomääräraha) .....                        |  | 56 358 000         |
| 02. Peruskorjaukseen liittyvät toimintamenot (arviomääräraha) .....                 |  | 1 503 000          |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                       |  | 6 500 000          |
| 51. Avustajatuki eduskuntaryhmille (arviomääräraha) .....                           |  | 3 630 000          |
| 70. Tietohallinnon laitehankinnat ja kehittämishankkeet (siirtomääräraha 3 v) ..... |  | 4 000 000          |
| <b>20. Eduskunnan oikeusasiamies</b>                                                |  | <b>6 205 000</b>   |
| 01. Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian toimintamenot (arviomääräraha) .....       |  | 6 205 000          |
| <b>30. Ulkopoliittinen instituutti</b>                                              |  | <b>3 759 000</b>   |
| 01. Ulkopoliittisen instituutin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....           |  | 3 539 000          |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                       |  | 220 000            |
| <b>40. Valtiontalouden tarkastusvirasto</b>                                         |  | <b>16 319 000</b>  |
| 01. Valtiontalouden tarkastusviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....     |  | 15 669 000         |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                       |  | 650 000            |
| <b>90. Eduskunnan muut menot</b>                                                    |  | <b>4 255 000</b>   |
| 50. Eduskuntaryhmien ryhmäkanslioiden tukeminen (arviomääräraha)                    |  | 4 255 000          |

## Pääluokka 22

|                                                                      |                   |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------|
| <b>22. TASAVALLAN PRESIDENTTI</b>                                    | <b>20 076 000</b> |
| <b>01. Tasavallan presidentti</b>                                    | <b>2 875 000</b>  |
| 01. Tasavallan presidentin palkkio (kiinteä määräraha) .....         | 126 000           |
| 02. Tasavallan presidentin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 199 000           |

## Pääluokka 23

7

|                                                                                  |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 20. Vierailuista ja kokousmatkoista aiheutuvat menot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 2 550 000         |
| <b>02. Tasavallan presidentin kanslia</b>                                        | <b>17 201 000</b> |
| 01. Tasavallan presidentin kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)          | 8 201 000         |
| 02. Eläkkeellä olevien presidenttien menot (siirtomääräraha 2 v) .....           | 500 000           |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                    | 2 500 000         |
| 75. Perusparannukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                 | 6 000 000         |

## Pääluokka 23

|                                                                                                                 |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>23. VALTIONEUVOSTON KANSLIA</b>                                                                              | <b>265 623 000</b> |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                             | <b>225 018 000</b> |
| 01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                          | 125 584 000        |
| 02. Ministereiden, heidän valtiosihteeriensä ja erityisavustajiensa palkkaukset (arviomääräraha) .....          | 6 510 000          |
| 03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                      | 750 000            |
| 04. Pääministerin, kansliassa toimivien ministereiden ja heidän avustajiensa matkat (siirtomääräraha 2 v) ..... | 617 000            |
| 22. Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta (siirtomääräraha 3 v)                                         | 11 400 000         |
| 24. Suomen EU-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 2 v) .....                                                       | 60 000 000         |
| 25. Terveet tilat 2028 (siirtomääräraha 3 v) .....                                                              | 700 000            |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                                                   | 19 457 000         |
| <b>10. Omistajaohjaus</b>                                                                                       | <b>5 700 000</b>   |
| 88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                  | 5 700 000          |
| <b>20. Poliittisen toiminnan avustaminen</b>                                                                    | <b>29 635 000</b>  |
| 50. Puoluetoiminnan tukeminen (kiinteä määräraha) .....                                                         | 29 635 000         |
| <b>30. Oikeuskanslerinvirasto</b>                                                                               | <b>3 490 000</b>   |
| 01. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                           | 3 490 000          |
| <b>90. Muut menot</b>                                                                                           | <b>1 780 000</b>   |
| 21. Kunniamerkit (arviomääräraha) .....                                                                         | 640 000            |
| 61. Jäsenmaksut ja maksusuudet Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskukselle (siirtomääräraha 2 v) .....  | 1 140 000          |

## Pääluokka 24

|                                                                                                   |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>24. ULKOMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                           | <b>1 121 705 000</b> |
| <b>01. Ulkoasiainhallinto</b>                                                                     | <b>249 272 000</b>   |
| 01. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                 | 224 836 000          |
| 20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen menot (siirtomääräraha 3 v) .....                | 952 000              |
| 21. Ulkoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v) .....                 | 1 155 000            |
| 29. Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                       | 16 059 000           |
| 74. Talonrakennukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                                  | 6 270 000            |
| <b>10. Kriisinhallinta</b>                                                                        | <b>66 528 000</b>    |
| 20. Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (siirtomääräraha 2 v) .....               | 51 168 000           |
| 21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (kiinteä määräraha) .....                 | 15 360 000           |
| <b>30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö</b>                                                        | <b>723 759 000</b>   |
| 50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle .....                                          | —                    |
| 66. Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3 v) .....                                      | 583 759 000          |
| 88. Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) pääoman korottaminen (siirtomääräraha 3 v) ..... | 10 000 000           |
| 89. Kehitysyhteistyön finanssisijoitukset (siirtomääräraha 3 v) .....                             | 130 000 000          |
| <b>90. Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot</b>                                               | <b>82 146 000</b>    |
| 50. Eräät valtionavut (kiinteä määräraha) .....                                                   | 1 541 000            |
| 51. Hädänalaisten avustaminen (arviomääräraha) .....                                              | 45 000               |
| 66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v) .....                              | 76 060 000           |
| 67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot (kiinteä määräraha) .....             | 100 000              |
| 68. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (siirtomääräraha 3 v) .....                  | 3 400 000            |
| 95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha) .....                                                        | 1 000 000            |

## Pääluokka 25

|                                                                                                    |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>25. OIKEUSMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                          | <b>975 923 000</b> |
| <b>01. Ministeriö ja hallinto</b>                                                                  | <b>145 277 000</b> |
| 01. Oikeusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                    | 20 933 000         |
| 03. Oikeusministeriön yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 9 453 000          |

## Pääluokka 26

9

|                                                                                                              |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 05. Oikeusrekisterikeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                       | 8 441 000          |
| 20. Erityismenot (arviomääräraha) .....                                                                      | 31 093 000         |
| 21. Oikeusministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v) .....                          | 245 000            |
| 22. Toimisto- ja viestintäjärjestelmien valtavirtaistaminen (siirtomääräraha 3 v) .....                      | 2 505 000          |
| 29. Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                | 44 745 000         |
| 50. Avustukset (kiinteä määräraha) .....                                                                     | 8 862 000          |
| 51. Eräät valtion maksamat korvaukset (arviomääräraha) .....                                                 | 19 000 000         |
| <b>10. Tuomioistuimet ja oikeusapu</b>                                                                       | <b>419 249 000</b> |
| 01. Korkeimman oikeuden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                            | 8 777 000          |
| 02. Korkeimman hallinto-oikeuden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                   | 12 018 000         |
| 03. Muiden tuomioistuinten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                         | 251 008 000        |
| 04. Oikeusapu- ja edunvalvontapiirien ja kuluttajariitalautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 72 191 000         |
| 50. Yksityisille oikeusavustajille maksettavat korvaukset (arviomääräraha) .....                             | 75 255 000         |
| <b>20. Maksuhäiriöt, ulosotto ja konkurssivalvonta</b>                                                       | <b>101 690 000</b> |
| 01. Ulosottolaitoksen ja konkurssivalvonnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                        | 101 690 000        |
| <b>30. Syyttäjät</b>                                                                                         | <b>45 761 000</b>  |
| 01. Syyttäjälaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                              | 45 761 000         |
| <b>40. Rangaistusten täytäntöönpano</b>                                                                      | <b>221 199 000</b> |
| 01. Rikosseuraamuslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                        | 216 499 000        |
| 74. Avolaitostyöt (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                | 4 700 000          |
| <b>50. Vaalimenot</b>                                                                                        | <b>42 747 000</b>  |
| 20. Vaalimenot (arviomääräraha) .....                                                                        | 42 747 000         |

## Pääluokka 26

|                                                                                               |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>26. SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                       | <b>1 452 497 000</b> |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                           | <b>150 949 000</b>   |
| 01. Sisäministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                 | 14 545 000           |
| 04. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (siirtomääräraha 2 v) ...                      | 1 480 000            |
| 20. Tietohallinnon yhteiset menot (siirtomääräraha 2 v) .....                                 | 8 017 000            |
| 24. EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan (siirtomääräraha 3 v) ..... | 20 165 000           |

**Pääluokka 27**

|                                                                                                    |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 25. Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta (siirtomääräraha 3 v) .....                              | 5 500 000          |
| 29. Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)                              | 100 000 000        |
| 50. Eräät avustukset (siirtomääräraha 2 v) .....                                                   | 225 000            |
| 66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksusuudet ulkomaille (arviomääräraha) .....       | 1 017 000          |
| <b>10. Poliisitoimi</b>                                                                            | <b>797 965 000</b> |
| 01. Poliisitoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                        | 746 518 000        |
| 02. Suojelupoliisin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                      | 42 279 000         |
| 20. Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot (siirtomääräraha 2 v) .....           | 9 168 000          |
| 21. KEJO-hankkeen yhteiset toimintamenot (siirtomääräraha 3 v) .....                               | —                  |
| <b>20. Rajavartiolaitos</b>                                                                        | <b>241 944 000</b> |
| 01. Rajavartiolaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                  | 232 934 000        |
| 70. Ilma- ja vartioalusten hankinta (siirtomääräraha 5 v) .....                                    | 9 010 000          |
| <b>30. Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta</b>                                                     | <b>68 477 000</b>  |
| 01. Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                       | 15 421 000         |
| 02. Hätäkeskuslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                  | 51 090 000         |
| 20. Erityismenot (arviomääräraha) .....                                                            | 1 966 000          |
| <b>40. Maahanmuutto</b>                                                                            | <b>193 162 000</b> |
| 01. Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 28 611 000         |
| 21. Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto (siirtomääräraha 2 v) .....                   | 127 601 000        |
| 22. Vapaaehtoinen paluu (siirtomääräraha 2 v) .....                                                | 4 830 000          |
| 63. Vastaanotto toiminnan asiakkaille maksettavat tuet (arviomääräraha)                            | 32 120 000         |

**Pääluokka 27**

|                                                                                        |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>27. PUOLUSTUSMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                           | <b>3 137 872 000</b> |
| <b>01. Puolustuspolitiikka ja hallinto</b>                                             | <b>362 950 000</b>   |
| 01. Puolustusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                     | 15 612 000           |
| 21. Puolustusministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v) ..... | 2 875 000            |
| 29. Puolustusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....       | 344 463 000          |

|                                                                                          |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>10. Sotilaallinen maanpuolustus</b>                                                   | <b>2 716 374 000</b> |
| 01. Puolustusvoimien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                           | 1 941 795 000        |
| 18. Puolustusmateriaalihankinnat (siirtomääräraha 5 v) .....                             | 772 527 000          |
| 50. Maanpuolustusjärjestöjen toiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)                     | 2 052 000            |
| <b>30. Sotilaallinen kriisinhallinta</b>                                                 | <b>58 548 000</b>    |
| 20. Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 58 538 000           |
| 95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha) .....                                               | 10 000               |

## Pääluokka 28

|                                                                                                             |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>28. VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                             | <b>17 496 663 000</b> |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                         | <b>163 287 000</b>    |
| 01. Valtiovarainministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                       | 31 046 000            |
| 20. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen ja hallinnonalan omistaja-ohjaus (siirtomääräraha 2 v) ..... | 445 000               |
| 21. Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v) .....                   | 646 000               |
| 29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnäköveromenot (arviomääräraha) .....                         | 120 780 000           |
| 69. Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle (kiinteä määräraha) .....              | 10 370 000            |
| <b>10. Verotus ja tulli</b>                                                                                 | <b>616 908 000</b>    |
| 01. Verohallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                 | 402 270 000           |
| 02. Tullin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                        | 167 058 000           |
| 03. Kansallisen tulorekisterin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v) .....                                    | 11 980 000            |
| 63. Takaisin maksetut verot (arviomääräraha) .....                                                          | 14 600 000            |
| 95. Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha) .....                                                 | 15 000 000            |
| 97. Autoveron vientipalautus (arviomääräraha) .....                                                         | 6 000 000             |
| <b>20. Palvelut valtioyhteisölle</b>                                                                        | <b>36 672 000</b>     |
| 01. Valtiokonttorin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                               | 24 622 000            |
| 02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (arviomääräraha) .....                                          | 50 000                |
| 07. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 3 v) .....       | 2 000 000             |
| 09. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                 | 3 000 000             |
| 10. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen investointimenot (siirtomääräraha 2 v) .....              | 7 000 000             |
| 88. Senaatti-kiinteistöt .....                                                                              | —                     |

|                                                                                                                                      |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>30. Tilastotoimi, taloudellinen tutkimus ja rekisterihallinto</b>                                                                 | <b>86 355 000</b>    |
| 01. Tilastokeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                       | 48 843 000           |
| 02. Valtion taloudellisen tutkimuskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                | 3 488 000            |
| 03. Väestörekisterikeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                               | 29 024 000           |
| 04. Sähköinen tunnistautuminen (arviomääräraha) .....                                                                                | 5 000 000            |
| <b>40. Valtion alue- ja paikallishallinto</b>                                                                                        | <b>81 281 000</b>    |
| 01. Aluehallintoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                   | 53 012 000           |
| 02. Maistraattien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                          | 26 417 000           |
| 03. Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet (siirtomääräraha 3 v) .....                                                               | 1 852 000            |
| <b>50. Eläkkeet ja korvaukset</b>                                                                                                    | <b>5 068 688 000</b> |
| 15. Eläkkeet (arviomääräraha) .....                                                                                                  | 4 768 273 000        |
| 16. Ylimääräiset eläkkeet (arviomääräraha) .....                                                                                     | 2 070 000            |
| 17. Muut eläkemenot (arviomääräraha) .....                                                                                           | 2 373 000            |
| 50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha) .....                                                                                        | 42 200 000           |
| 63. Muiden eläkelaitosten vastattavaksi kuuluvat eläkemenot (arviomääräraha) .....                                                   | 234 386 000          |
| 95. Muiden eläkelaitosten valtion puolesta maksamien eläkemenojen ja valtiolle maksamien ennakoiden korkomenot (arviomääräraha) .... | 19 386 000           |
| <b>60. Valtionhallinnon yhteiset henkilöstömenot</b>                                                                                 | <b>16 815 000</b>    |
| 02. Erikseen budjetoidut palkkamenot (arviomääräraha) .....                                                                          | 15 000               |
| 10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                        | 800 000              |
| 12. Osaamisen kehittäminen (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                               | 16 000 000           |
| <b>70. Valtionhallinnon kehittäminen</b>                                                                                             | <b>240 315 000</b>   |
| 01. Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                      | 4 700 000            |
| 02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (siirtomääräraha 3 v) .....                                 | 5 500 000            |
| 05. Maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (siirtomääräraha 3 v) .....    | 211 015 000          |
| 20. Tuottavuuden edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                             | 11 000 000           |
| 40. Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot (siirtomääräraha 3 v) ...                                                              | 8 100 000            |
| <b>80. Siirrot Ahvenanmaan maakunnalle</b>                                                                                           | <b>272 640 000</b>   |
| 30. Ahvenanmaan tasoitusmaksu (arviomääräraha) .....                                                                                 | 242 640 000          |
| 31. Verohyvitys Ahvenanmaan maakunnalle (arviomääräraha) .....                                                                       | 17 000 000           |
| 33. Arpajaisveron tuoton palauttaminen Ahvenanmaan maakunnalle (arviomääräraha) .....                                                | 13 000 000           |
| <b>90. Kuntien tukeminen</b>                                                                                                         | <b>8 524 867 000</b> |
| 22. Hallinto- ja palvelurakenteiden kehittäminen ja tukeminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                            | 200 000              |
| 30. Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen (arviomääräraha) .....                                                      | 8 490 577 000        |



## Pääluokka 29

13

|                                                                                                     |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 31. Kuntien yhdistymisen taloudellinen tuki (arviomääräraha) .....                                  | 4 090 000            |
| 32. Valtionavustus kuntien kannustinjärjestelmiin (siirtomääräraha 3 v) .....                       | 30 000 000           |
| <b>91. Työllisyyden ja elinkeinoelämän tukeminen</b>                                                | <b>285 000 000</b>   |
| 41. Energiaverotuki (arviomääräraha) .....                                                          | 285 000 000          |
| <b>92. EU ja kansainväliset järjestöt</b>                                                           | <b>2 097 235 000</b> |
| 03. Rahoitusvakausviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                | 3 953 000            |
| 20. Euroopan unionin osallistuminen matkamenojen korvauksiin (siirtomääräraha 2 v) .....            | 1 700 000            |
| 40. Isäntämaakorvaus Pohjoismaiden Investointipankille (kiinteä määräraha) .....                    | 12 312 000           |
| 67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha) ..... | 170 000              |
| 69. Maksut Euroopan unionille (arviomääräraha) .....                                                | 2 069 000 000        |
| 87. Suomen osuus Aasian infrastruktuuri-investointipankin peruspääomasta (arviomääräraha) .....     | 10 100 000           |
| <b>99. Erikseen budjetoidut valtionhallinnon menot</b>                                              | <b>6 600 000</b>     |
| 95. Satunnaiset säädosperusteiset menot (arviomääräraha) .....                                      | 300 000              |
| 96. Ennakoimattomat menot (siirtomääräraha 3 v) .....                                               | 2 000 000            |
| 97. Valtion saatavien turvaaminen (arviomääräraha) .....                                            | 300 000              |
| 98. Kassasijoitusten riskienhallinta (arviomääräraha) .....                                         | 4 000 000            |

## Pääluokka 29

|                                                                                                        |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>29. OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                | <b>6 404 480 000</b> |
| <b>01. Hallinto, kirkollisasiat ja toimialan yhteiset menot</b>                                        | <b>240 794 000</b>   |
| 01. Opetus- ja kulttuuriministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                          | 17 770 000           |
| 02. Opetushallituksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                        | 58 716 000           |
| 03. Opetushallituksen yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....     | 6 314 000            |
| 21. Kansainvälinen yhteistyö (siirtomääräraha 2 v) .....                                               | 3 108 000            |
| 29. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....            | 31 000 000           |
| 50. Eräät avustukset (kiinteä määräraha) .....                                                         | 1 337 000            |
| 51. Avustukset kirkolliseen ja uskonnolliseen toimintaan (kiinteä määräraha) .....                     | 3 313 000            |
| 52. Valtion rahoitus evankelis-luterilaisen kirkon yhteiskunnallisiin tehtäviin (arviomääräraha) ..... | 114 000 000          |
| 53. Eräät maahanmuuttajista aiheutuvat avustukset (siirtomääräraha 2 v) .....                          | 3 010 000            |
| 66. Rahoitusosuudet kansainvälisille järjestöille (arviomääräraha) .....                               | 2 226 000            |

|                                                                                                                           |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>10. Yleissivistävä koulutus ja varhaiskasvatus</b>                                                                     | <b>924 040 000</b>   |
| 01. Valtion yleissivistävän koulutuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                         | 43 205 000           |
| 20. Yleissivistävän koulutuksen, varhaiskasvatuksen ja vapaan sivistystyön yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v) .....     | 14 707 000           |
| 30. Valtionosuus ja -avustus yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen käyttökustannuksiin (arviomääräraha) ..... | 703 585 000          |
| 31. Valtionosuus ja -avustus vapaan sivistystyön oppilaitosten käyttökustannuksiin (arviomääräraha) .....                 | 155 230 000          |
| 51. Valtionavustus järjestöille (kiinteä määräraha) .....                                                                 | 7 313 000            |
| <b>20. Ammatillinen koulutus</b>                                                                                          | <b>838 060 000</b>   |
| 01. Valtion ammatillisen koulutuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                            | 8 072 000            |
| 21. Ammatillisen koulutuksen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v) ....                                                    | 26 737 000           |
| 30. Valtionosuus ja -avustus ammatilliseen koulutukseen (arviomääräraha) .....                                            | 803 251 000          |
| <b>40. Korkeakouluopetus ja tutkimus</b>                                                                                  | <b>3 137 249 000</b> |
| 01. Suomen Akatemian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                            | 11 542 000           |
| 02. Kansallisarkiston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                           | 19 432 000           |
| 03. Kotimaisten kielten keskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                               | 1 108 000            |
| 04. Varastokirjaston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                            | 1 665 000            |
| 20. Korkeakoululaitoksen ja tieteen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v) .....                                            | 58 715 000           |
| 22. Tutkimusinfrastruktuurihankkeiden rahoitus (siirtomääräraha 3 v) .....                                                | 8 500 000            |
| 50. Valtionrahoitus yliopistojen toimintaan (siirtomääräraha 2 v) .....                                                   | 1 750 513 000        |
| 51. Suomen Akatemian tutkimusmäärärahat (arviomääräraha) .....                                                            | 276 140 000          |
| 53. Rahapelitoiminnan tuotot tieteen edistämiseen (arviomääräraha) ..                                                     | 107 567 000          |
| 54. Strateginen tutkimusrahoitus (arviomääräraha) .....                                                                   | 55 631 000           |
| 55. Valtionrahoitus ammattikorkeakoulujen toimintaan (siirtomääräraha 2 v) .....                                          | 826 464 000          |
| 66. Rahoitusosuudet kansainvälisille järjestöille (arviomääräraha) .....                                                  | 19 972 000           |
| <b>70. Opintotuki</b>                                                                                                     | <b>586 167 000</b>   |
| 01. Opintotuen muutoksenhakulautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                         | 635 000              |
| 52. Opintolainojen valtiontakaus (arviomääräraha) .....                                                                   | 59 200 000           |
| 55. Opintoraha ja asumislisä (arviomääräraha) .....                                                                       | 441 206 000          |
| 57. Korkeakouluopiskelijoiden ateriatuki (arviomääräraha) .....                                                           | 31 626 000           |
| 59. Koulumatkatuki (arviomääräraha) .....                                                                                 | 53 500 000           |
| <b>80. Taide ja kulttuuri</b>                                                                                             | <b>443 736 000</b>   |
| 01. Taiteen edistämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .                                                      | 4 115 000            |
| 03. Suomenlinnan hoitokunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ..                                                       | 2 109 000            |
| 04. Museoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                               | 19 999 000           |
| 05. Näkövammaisten kirjaston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ...                                                      | 5 199 000            |
| 06. Kansallisen audiovisuaalisen instituutin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                    | 6 670 000            |

|                                                                                                                                           |                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 16. Ylimääräiset taiteilija- ja sanomalehtimieseläkkeet (arviomääräraha) .....                                                            | 19 225 000         |
| 20. Museoviraston kulttuuri- ja nähtävyysskohteiden tilakustannukset (siirtomääräraha 2 v) .....                                          | 15 804 000         |
| 30. Valtionavustukset yleisten kirjastojen toimintaan (kiinteä määräraha) .....                                                           | 3 700 000          |
| 31. Valtionosuus ja -avustus teattereiden, orkestereiden ja museoiden käyttökustannuksiin (arviomääräraha) .....                          | 46 482 000         |
| 40. Korvaus Suomenlinnan huoltoliikenteen käyttötappioon (arviomääräraha) .....                                                           | 252 000            |
| 41. Eräät käyttöoikeuskorvaukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                              | 24 648 000         |
| 50. Eräät avustukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                                          | 915 000            |
| 51. Apurahat taiteilijoille, kirjailijoille ja kääntäjille (arviomääräraha) ..                                                            | 14 853 000         |
| 52. Rahapelitoiminnan tuotot taiteen edistämiseen (arviomääräraha) ..                                                                     | 246 260 000        |
| 53. Valtionavustus tilakustannuksiin (kiinteä määräraha) .....                                                                            | 26 867 000         |
| 55. Digitaalisen kulttuuriperinnön saatavuus ja säilyttäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                 | 1 950 000          |
| 72. Kansallisgallerian kokoelman kartuttaminen (siirtomääräraha 3 v) ..                                                                   | 739 000            |
| 75. Toimitilojen ja kiinteistövarallisuuden perusparannukset ja kunnossapito (siirtomääräraha 3 v) .....                                  | 3 899 000          |
| 95. Kulttuuriympäristön suojelusta aiheutuvat menot (arviomääräraha) ..                                                                   | 50 000             |
| <b>90. Liikuntatoimi</b>                                                                                                                  | <b>157 941 000</b> |
| 30. Avustus Liikkuva opiskelu -ohjelmaan (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                      | 2 800 000          |
| 50. Rahapelitoiminnan tuotot urheilun ja liikuntakasvatuksen edistämiseen (arviomääräraha) .....                                          | 154 667 000        |
| 52. Valtionosuus liikunnan koulutuskeskuksille ja rahoitus liikuntatieteellisten hankkeiden arviointikustannuksiin (kiinteä määräraha) .. | 474 000            |
| <b>91. Nuorisotyö</b>                                                                                                                     | <b>76 493 000</b>  |
| 50. Rahapelitoiminnan tuotot nuorisotyön edistämiseen (arviomääräraha) .....                                                              | 55 320 000         |
| 51. Nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö (siirtomääräraha 2 v) ..                                                                 | 19 523 000         |
| 52. Eräät avustukset (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                          | 1 650 000          |

## Pääluokka 30

|                                                                           |                      |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>30. MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                    | <b>2 574 301 000</b> |
| <b>01. Hallinto ja tutkimus</b>                                           | <b>129 146 000</b>   |
| 01. Maa- ja metsätalousministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .. | 21 984 000           |
| 05. Luonnonvarakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....        | 72 155 000           |
| 22. Tutkimus ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                  | 1 343 000            |
| 23. Hallinnolliset järjestelyt (siirtomääräraha 2 v) .....                | 585 000              |

|                                                                                            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 29. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) ..... | 28 540 000 |
| 66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (arviomääräraha) .....                            | 4 539 000  |

**10. Maaseudun kehittäminen****424 949 000**

|                                                                                                                       |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 40. Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                      | 84 976 000  |
| 41. Maaseutuelinkeinotoiminnan korkotuki (arviomääräraha) .....                                                       | 25 000 000  |
| 42. Luopumistuet ja -eläkkeet (siirtomääräraha 2 v) .....                                                             | 40 500 000  |
| 43. Eläinten hyvinvointikorvaukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                                        | 67 767 000  |
| 50. Valtionapu maaseudun elinkeinojen kehittämiseen (siirtomääräraha 3 v) .....                                       | 3 466 000   |
| 51. Porotalouden edistäminen (siirtomääräraha 2 v) .....                                                              | 1 843 000   |
| 54. Rahapelitoiminnan tuotolla rahoitettava hevoskasvatuksen ja hevosurheilun edistäminen (siirtomääräraha 2 v) ..... | 41 592 000  |
| 55. Valtionapu 4H-toimintaan (siirtomääräraha 2 v) .....                                                              | 3 305 000   |
| 63. Maaseudun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                | 3 000 000   |
| 64. EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen (arviomääräraha) .....         | 153 500 000 |

**20. Maa- ja elintarviketalous****1 781 596 000**

|                                                                                                                          |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 01. Ruokaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                              | 69 233 000  |
| 20. Eläinlääkintähuolto ja kasvintuhoojien torjunta (arviomääräraha) ..                                                  | 5 948 000   |
| 40. Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki (siirtomääräraha 2 v) ...                                                  | 318 700 000 |
| 41. EU-tulotuki ja EU-markkinatuki (arviomääräraha) .....                                                                | 529 700 000 |
| 43. Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja eituotannolliset investoinnit (siirtomääräraha 3 v) ..... | 290 710 000 |
| 44. Luonnonhaittakorvaukset (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                  | 548 288 000 |
| 46. EU-rahoitteinen ruokaketjun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) ...                                                   | 10 635 000  |
| 47. Ruokaketjun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                 | 2 495 000   |
| 60. Siirto interventiorahastoon (kiinteä määräraha) .....                                                                | 170 000     |
| 62. Eräät valtionavut (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                        | 5 717 000   |

**40. Luonnonvaratalous****187 689 000**

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 20. Kalakannan hoitovelvoitteet (siirtomääräraha 3 v) .....                       | 3 100 000  |
| 21. Vesivarojen käytön ja hoidon menot (siirtomääräraha 3 v) .....                | 13 971 000 |
| 22. Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v) ....            | 5 950 000  |
| 31. Vesi- ja kalataloushankkeiden tukeminen (siirtomääräraha 3 v) ....            | 4 636 000  |
| 40. Eräät luonnonvaratalouden korvaukset (arviomääräraha) .....                   | 1 745 000  |
| 41. Hirvieläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (siirtomääräraha 3 v) ..... | 5 375 000  |
| 42. Petoeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (siirtomääräraha 2 v) .....  | 8 850 000  |
| 44. Tuki puuntuotannon kestävyys turvaamiseen (arviomääräraha) ..                 | 56 230 000 |
| 45. Metsäluonnon hoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                   | 5 027 000  |
| 46. Valtionapu Suomen metsäkeskukselle (siirtomääräraha 2 v) .....                | 39 160 000 |
| 50. Riistatalouden edistäminen (siirtomääräraha 2 v) .....                        | 11 751 000 |
| 51. Kalatalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                          | 10 286 000 |
| 53. Eräät luonnonvaratalouden valtionavut (siirtomääräraha 2 v) .....             | 1 132 000  |
| 62. Elinkeinokalatalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                 | 20 476 000 |

|                                                                               |                   |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| <b>64. Metsähallitus</b>                                                      | <b>7 341 000</b>  |
| 50. Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v)    | 7 341 000         |
| <b>70. Maanmittaus ja tietovarannot</b>                                       | <b>43 580 000</b> |
| 01. Maanmittauslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....            | 40 080 000        |
| 40. Kiinteistötoimitusten tukemisesta aiheutuvat menot (arviomääräraha) ..... | 3 500 000         |

## Pääluokka 31

|                                                                                                                                         |                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>31. LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                                               | <b>2 858 016 000</b> |
| <b>01. Hallinto ja toimialan yhteiset menot</b>                                                                                         | <b>401 831 000</b>   |
| 01. Liikenne- ja viestintäministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                         | 14 589 000           |
| 21. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v) .....                                     | 1 660 000            |
| 29. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                                           | 384 582 000          |
| 88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                          | 1 000 000            |
| <b>10. Liikenneverkko</b>                                                                                                               | <b>1 593 853 000</b> |
| 01. Väyläviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                             | 50 754 000           |
| 20. Perusväylänpito (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                         | 1 036 852 000        |
| 35. Valtionavustus länsimetron rakentamiseen (siirtomääräraha 3 v) ...                                                                  | 12 000 000           |
| 36. Valtionavustus raideliikennehankkeiden rakentamiseen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                    | 25 100 000           |
| 41. Valtionavustus eräiden lentopaikkojen rakentamiseen ja ylläpitoon (siirtomääräraha 3 v) .....                                       | 1 000 000            |
| 50. Valtionavustus yksityisten teiden kunnossapitoon ja parantamiseen (siirtomääräraha 3 v) .....                                       | 17 000 000           |
| 76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset (arviomääräraha) ....                                                                  | 34 997 000           |
| 77. Väyläverkon kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                                | 298 150 000          |
| 79. Elinkaarirahoitushankkeet (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                               | 118 000 000          |
| <b>20. Liikenteen ja viestinnän viranomaispalvelut</b>                                                                                  | <b>92 414 000</b>    |
| 01. Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                                  | 77 314 000           |
| 41. Tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistäminen (siirtomääräraha 2 v) .....                                                         | 9 100 000            |
| 42. Sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaasu- ja etanolikonversioiden hankinta- ja konversiotuki (siirtomääräraha 3 v) | 6 000 000            |

|                                                                                                    |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>30. Liikenteen tukeminen ja ostopalvelut</b>                                                    | <b>207 801 000</b> |
| 42. Valtionavustus koulutuksesta (siirtomääräraha 3 v) .....                                       | 841 000            |
| 43. Meriliikenteessä käytettävien alusten kilpailukyvyn parantaminen (arviomääräraha) .....        | 96 000 000         |
| 51. Luotsauksen hintatuki (siirtomääräraha 2 v) .....                                              | 4 200 000          |
| 63. Joukkoliikenteen palvelujen osto ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                   | 88 774 000         |
| 64. Saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostot ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....       | 12 683 000         |
| 66. Yhteysalusliikennepalvelujen ostosopimukset (siirtomääräraha 3 v) .....                        | 5 303 000          |
| <b>40. Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen</b>                                  | <b>519 134 000</b> |
| 50. Valtionavustus valtakunnallisen laajakaistahankkeen toteuttamiseen (siirtomääräraha 3 v) ..... | —                  |
| 60. Siirto valtion televisio- ja radiorahastoon (siirtomääräraha 3 v) .....                        | 519 134 000        |
| <b>50. Sää-, meri- ja ilmastopalvelut</b>                                                          | <b>42 983 000</b>  |
| 01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                | 42 983 000         |

## Pääluokka 32

|                                                                                                            |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>32. TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                                       | <b>2 532 274 000</b> |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                        | <b>258 433 000</b>   |
| 01. Työ- ja elinkeinoministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                 | 33 700 000           |
| 02. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                  | 170 158 000          |
| 20. Siviilipalvelus (arviomääräraha) .....                                                                 | 4 939 000            |
| 21. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 3 v) .....             | 786 000              |
| 29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....                   | 36 072 000           |
| 40. Valtionavustus yritysten kansainvälistymiseen ja yrittäjyyden edistämiseen (siirtomääräraha 3 v) ..... | 4 251 000            |
| 60. Siirrot hallinnonalan rahastoihin (arviomääräraha) .....                                               | 20 000               |
| 66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v) .....                 | 8 507 000            |
| <b>20. Elinkeino- ja innovaatiopolitiikka</b>                                                              | <b>768 830 000</b>   |
| 01. Geologian tutkimuskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                  | 32 248 000           |
| 06. Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v) .....                  | 97 474 000           |
| 28. Materiaalitehokkuuden edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                          | 400 000              |
| 40. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha) .....                         | 275 500 000          |

|                                                                                                                                          |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 41. Erityisavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n tutkimusinfrastruktuuriin (arviomääräraha) .....                                  | 10 400 000         |
| 42. Kasvuekosysteemien ja innovatiivisten julkisten hankintojen kehittäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                 | 5 000 000          |
| 44. Kiertotalouden investointi- ja kehittämistuki (siirtomääräraha 3 v) .....                                                            | 2 000 000          |
| 47. Finnvera Oyj:n korkotuet ja tappiokorvaukset (arviomääräraha) ...                                                                    | 30 777 000         |
| 48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille (arviomääräraha) .....                                              | 57 800 000         |
| 49. Valtionavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n toimintaan (siirtomääräraha 2 v) .....                                            | 94 303 000         |
| 51. Naisille suunnattu innovaatiopalkinto (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                    | 118 000            |
| 82. Lainat Finnvera Oyj:n varainhankintaan (arviomääräraha) .....                                                                        | 10 000             |
| 83. Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan (arviomääräraha) .....                                                                      | 140 000 000        |
| 87. Pääomalainat teollisuuden uudistumiseen ja yritysvetoisten liiketointaekosysteemien kehittämiseen (arviomääräraha) .....             | 12 000 000         |
| 89. Pääomasijoitus Business Finland Venture Capital Oy:lle (siirtomääräraha 3 v) .....                                                   | 10 800 000         |
| <b>30. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikka</b>                                                                                           | <b>415 854 000</b> |
| 01. Työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .                                                                   | 171 793 000        |
| 51. Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                     | 244 061 000        |
| <b>40. Yritysten toimintaympäristö, markkinoiden sääntely ja työelämä</b>                                                                | <b>79 499 000</b>  |
| 01. Kilpailu- ja kuluttajaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                                   | 15 548 000         |
| 03. Patentti- ja rekisterihallituksen toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)                                                                | 7 943 000          |
| 05. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                         | 19 564 000         |
| 50. Valtionavustus kuluttajajärjestölle (kiinteä määräraha) .....                                                                        | 822 000            |
| 51. Eräät merimiespalvelut (arviomääräraha) .....                                                                                        | 2 572 000          |
| 52. Palkkaturva (arviomääräraha) .....                                                                                                   | 32 000 000         |
| 53. Matkustajien paluukuljetukset ja korvaukset (siirtomääräraha 3 v)                                                                    | 1 000 000          |
| 95. Eräät oikeudenkäyntikulut ja korvaukset (arviomääräraha) .....                                                                       | 50 000             |
| <b>50. Alueiden kehittäminen ja rakennerahastopolitiikka</b>                                                                             | <b>419 115 000</b> |
| 40. Alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                 | 3 000 000          |
| 42. Yritysten kehittämishankkeiden tukeminen (arviomääräraha) .....                                                                      | 8 178 000          |
| 44. Alueellinen kuljetustuki (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                                 | 6 000 000          |
| 64. EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-, ulkorajayhteistyö- ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin (arviomääräraha) ..... | 401 887 000        |
| 65. Työllisyysperusteiset siirtomenot investointeihin (arviomääräraha)                                                                   | 50 000             |
| <b>60. Energiapolitiikka</b>                                                                                                             | <b>366 839 000</b> |
| 01. Energiaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                            | 6 839 000          |
| 20. Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                             | 3 420 000          |
| 40. Energiatuki (arviomääräraha) .....                                                                                                   | 47 250 000         |
| 41. LNG-terminaalien investointituki (arviomääräraha) .....                                                                              | 14 930 000         |
| 44. Uusiutuvan energian tuotantotuki (arviomääräraha) .....                                                                              | 261 400 000        |

**Pääluokka 33**

|                                                                                                               |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 46. Päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensaatiotuki (arviomääräraha) .....                              | 30 000 000         |
| 47. Sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin edistäminen (siirtomääräraha 3 v) ..... | 3 000 000          |
| <b>70. Kotouttaminen</b>                                                                                      | <b>223 704 000</b> |
| 03. Maahanmuuttajien kotoutumisen ja työllistymisen edistäminen (siirtomääräraha 2 v) .....                   | 1 631 000          |
| 30. Valtion korvaukset kotouttamisesta (arviomääräraha) .....                                                 | 222 073 000        |

**Pääluokka 33**

|                                                                                                                            |                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>33. SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN<br/>HALLINNONALA</b>                                                                | <b>15 003 104 000</b> |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                                        | <b>89 480 000</b>     |
| 01. Sosiaali- ja terveysministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                    | 31 769 000            |
| 04. Valtion mielisairaaloiden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                    | 547 000               |
| 05. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen alaisten lastensuojeluyksiköiden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....         | 601 000               |
| 06. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen alaisen vankiterveydenhuollon yksikön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....    | 18 355 000            |
| 07. Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 3 v) .....                              | 8 334 000             |
| 25. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansalliset sähköiset asiakastietojärjestelmät (siirtomääräraha 3 v) .....               | 7 000 000             |
| 29. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arviomääräraha) .....                              | 18 929 000            |
| 66. Kansainväliset jäsenmaksut ja maksuosuudet (siirtomääräraha 2 v)                                                       | 3 945 000             |
| <b>02. Valvonta</b>                                                                                                        | <b>64 446 000</b>     |
| 03. Säteilyturvakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                        | 11 587 000            |
| 05. Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                           | 11 255 000            |
| 06. Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                               | 3 282 000             |
| 07. Työsuojelun aluehallintoviranomaisten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                                        | 24 775 000            |
| 08. Sosiaali- ja terveydenhuollon tietojen käyttöä hallinnoivan lupaviranomaisen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) ..... | 3 300 000             |
| 20. Oikeuslääketieteellisen kuolemansyyn selvittämisen menot (arviomääräraha) .....                                        | 10 247 000            |



|                                                                                                          |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>03. Tutkimus- ja kehittämistoiminta</b>                                                               | <b>84 152 000</b>    |
| 04. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                        | 52 228 000           |
| 25. Kansallinen genomikeskus, kansallinen syöpäkeskus ja lääkekehityskeskus (siirtomääräraha 3 v) .....  | 5 200 000            |
| 50. Valtionapu Työterveyslaitoksen menoihin (siirtomääräraha 2 v) ...                                    | 23 222 000           |
| 63. Eräät erityishankkeet (siirtomääräraha 3 v) .....                                                    | 3 502 000            |
| <b>10. Perhe- ja asumiskustannusten taseus, perustoimeentulotuki ja eräät palvelut</b>                   | <b>4 353 960 000</b> |
| 50. Äitiysavustus ja valtion tuki kansainväliseen adoptioon (arviomääräraha) .....                       | 11 500 000           |
| 51. Lapsilisät (arviomääräraha) .....                                                                    | 1 369 900 000        |
| 52. Eräät valtion korvattavat perhe-etuudet (arviomääräraha) .....                                       | 3 800 000            |
| 53. Sotilasavustus (arviomääräraha) .....                                                                | 17 600 000           |
| 54. Asumistuki (arviomääräraha) .....                                                                    | 1 565 800 000        |
| 55. Elatustuki (arviomääräraha) .....                                                                    | 216 400 000          |
| 56. Vammaisten henkilöiden tulkkauspalvelut (arviomääräraha) .....                                       | 50 700 000           |
| 57. Perustoimeentulotuki (arviomääräraha) .....                                                          | 751 900 000          |
| 60. Kansaneläkelaitoksen sosiaaliturvarahastojen toimintakulut (siirtomääräraha 2 v) .....               | 366 360 000          |
| <b>20. Työttömyysturva</b>                                                                               | <b>2 371 190 000</b> |
| 31. Valtion korvaus kunnille kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä (arviomääräraha) .....            | 26 840 000           |
| 50. Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta (arviomääräraha) .....      | 832 000 000          |
| 52. Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta (arviomääräraha) .....                                | 1 508 600 000        |
| 55. Valtionosuudet Työllisyysrahastolle (arviomääräraha) .....                                           | 3 750 000            |
| <b>30. Sairausvakuutus</b>                                                                               | <b>2 425 800 000</b> |
| 60. Valtion osuus sairausvakuutuslaista johtuvista menoista (arviomääräraha) .....                       | 2 425 800 000        |
| <b>40. Eläkkeet</b>                                                                                      | <b>4 643 071 000</b> |
| 50. Valtion osuus merimieseläkekassan menoista (arviomääräraha) ....                                     | 63 271 000           |
| 51. Valtion osuus maatalousyrittäjän eläkelaista johtuvista menoista (arviomääräraha) .....              | 715 400 000          |
| 52. Valtion osuus yrittäjän eläkelaista johtuvista menoista (arviomääräraha) .....                       | 275 000 000          |
| 53. Valtion korvaus lapsen hoidon ja opiskelun ajalta kertyvästä eläkkeestä (arviomääräraha) .....       | 11 500 000           |
| 54. Valtion osuus maatalousyrittäjien tapaturmavakuutuksen kustannuksista (arviomääräraha) .....         | 14 500 000           |
| 60. Valtion osuus kansaneläkelaista ja eräistä muista laeista johtuvista menoista (arviomääräraha) ..... | 3 563 400 000        |

|                                                                                                                                                                    |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>50. Veteraanien tukeminen</b>                                                                                                                                   | <b>218 681 000</b> |
| 30. Valtion korvaus sodista kärsineiden huoltoon (arviomääräraha) ....                                                                                             | 1 250 000          |
| 50. Rintamalisät (arviomääräraha) .....                                                                                                                            | 9 500 000          |
| 51. Sotilasvammakorvaukset (arviomääräraha) .....                                                                                                                  | 85 378 000         |
| 52. Valtion korvaus sota- ja sotilasinvalidien kuntoutus- ja hoitolaitosten kustannuksiin (siirtomääräraha 2 v) .....                                              | 38 000 000         |
| 53. Valtionapu sotainvalidien puolisoiden kuntoutustoimintaan (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                          | 3 100 000          |
| 54. Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (siirtomääräraha 2 v) .....                                                          | 45 000             |
| 55. Eräät kuntoutustoiminnan menot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                                     | 3 500 000          |
| 56. Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                        | 58 400 000         |
| 57. Valtionapu rintamaveteraanien kuntoutustoimintaan (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                  | 8 000              |
| 58. Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut (arviomääräraha) .....                                                                                             | 19 500 000         |
| <b>60. Kuntien järjestämä sosiaali- ja terveydenhuolto</b>                                                                                                         | <b>200 266 000</b> |
| 30. Valtion korvaus terveydenhuollon valtakunnallisen valmiuden kustannuksiin (siirtomääräraha 3 v) .....                                                          | 500 000            |
| 31. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallinen kehittämisohjelma ja eräät muut menot (siirtomääräraha 3 v) .....                                                    | 250 000            |
| 32. Valtion rahoitus terveydenhuollon yksiköille yliopistotasoiseen tutkimukseen (kiinteä määräraha) .....                                                         | 21 000 000         |
| 33. Valtion korvaus sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköille sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön erikoistumiskoulutukseen (arviomääräraha) .....             | 96 000 000         |
| 34. Valtion korvaus terveydenhuollon toimintayksiköille oikeuspsykiatrisista tutkimuksista sekä potilassiirroista aiheutuviin kustannuksiin (arviomääräraha) ..... | 15 200 000         |
| 35. Valtion rahoitus Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiön opiskeluterveydenhuoltoon (siirtomääräraha 2 v) .....                                                     | 3 000 000          |
| 36. Valtionavustus saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi (kiinteä määräraha) .....                                                          | 480 000            |
| 37. Valtion korvaus kunnille laittomasti maassa oleskelevien kiireellisen sosiaalihuollon kustannuksiin (arviomääräraha) .....                                     | 5 346 000          |
| 38. Valtionavustus valinnanvapauden pilottihankkeiden kustannuksiin                                                                                                | —                  |
| 40. Valtion rahoitus lääkäri- ja lääkintähelikopteritoiminnan menoihin (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                 | 28 990 000         |
| 52. Valtion rahoitus turvakotitoiminnan menoihin (siirtomääräraha 2 v)                                                                                             | 19 550 000         |
| 63. Valtionavustus sosiaalialan osaamiskeskusten toimintaan (kiinteä määräraha) .....                                                                              | 2 950 000          |
| 64. Valtion korvaus rikosasioiden sovittelun järjestämisen kustannuksiin (siirtomääräraha 3 v) .....                                                               | 7 000 000          |
| <b>70. Terveyden ja toimintakyvyn edistäminen</b>                                                                                                                  | <b>35 218 000</b>  |
| 20. Rokotteiden hankinta (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                                                               | 28 990 000         |
| 21. Terveysvalvonta (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                                                    | 650 000            |
| 22. Tartuntatautien valvonta (siirtomääräraha 2 v) .....                                                                                                           | 550 000            |
| 50. Terveyden edistäminen (siirtomääräraha 3 v) .....                                                                                                              | 2 200 000          |

|                                                                                                                            |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 51. Valtion korvaus työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksesta aiheutuviin kustannuksiin (siirtomääräraha 3 v) .....    | 1 900 000          |
| 52. Valtionavustus UKK-instituutin toimintaan (siirtomääräraha 2 v) .                                                      | 928 000            |
| <b>80. Maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomitustoiminta</b>                                                         | <b>154 990 000</b> |
| 40. Valtion korvaus maatalousyrittäjien lomituspalvelujen kustannuksiin (arviomääräraha) .....                             | 134 700 000        |
| 41. Valtion korvaus turkistuottajien lomituspalvelujen kustannuksiin (siirtomääräraha 2 v) .....                           | 1 900 000          |
| 42. Valtion korvaus poronhoitajien sijaisavun kustannuksiin (siirtomääräraha 2 v) .....                                    | 250 000            |
| 50. Valtion korvaus maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspalvelujen hallintomenoihin (siirtomääräraha 2 v) ..... | 18 140 000         |
| <b>90. Avustukset terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen</b>                                                   | <b>361 850 000</b> |
| 50. Avustukset yhteisöille ja säätiöille terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen (siirtomääräraha 3 v) .....    | 361 850 000        |

## Pääluokka 35

|                                                                                          |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>35. YMPÄRISTÖMINISTERIÖN HALLINNONALA</b>                                             | <b>199 334 000</b> |
| <b>01. Ympäristöhallinnon toimintamenot</b>                                              | <b>57 176 000</b>  |
| 01. Ympäristöministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                       | 26 227 000         |
| 04. Suomen ympäristökeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                        | 22 784 000         |
| 29. Ympäristöministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) .....         | 6 435 000          |
| 65. Avustukset järjestöille ja ympäristöhoitoon (siirtomääräraha 3 v)                    | 1 730 000          |
| <b>10. Ympäristön- ja luonnonsuojelu</b>                                                 | <b>118 502 000</b> |
| 20. Ympäristövahinkojen torjunta (siirtomääräraha 3 v) .....                             | 18 200 000         |
| 21. Eräät luonnonsuojelun menot (siirtomääräraha 3 v) .....                              | 2 640 000          |
| 22. Eräät ympäristömenot (siirtomääräraha 3 v) .....                                     | 18 025 000         |
| 52. Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v) .....               | 31 639 000         |
| 60. Siirto öljysuojarahastoon (siirtomääräraha 3 v) .....                                | 3 000 000          |
| 61. Vesien- ja ympäristönhoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v) ....                   | 15 542 000         |
| 63. Luonnonsuojelualueiden hankinta- ja korvausmenot (siirtomääräraha 3 v) .....         | 26 630 000         |
| 65. Öljyjätelmaksulla rahoitettava öljyjätehuolto (siirtomääräraha 3 v)                  | 1 000 000          |
| 66. Kansainvälisen yhteistyön jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v) ..... | 1 826 000          |

|                                                                                                                |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| <b>20. Yhdyskunnat, rakentaminen ja asuminen</b>                                                               | <b>23 656 000</b> |
| 01. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) .....                        | 4 806 000         |
| 30. Vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäiseminen (siirtomääräraha 2 v) .....                                 | 1 000 000         |
| 52. Avustukset asuinrakennusten sähköisen liikenteen infrastruktuurin edistämiseen (siirtomääräraha 3 v) ..... | 1 500 000         |
| 55. Avustukset korjaustoimintaan (siirtomääräraha 3 v) .....                                                   | 15 500 000        |
| 60. Siirto valtion asuntorahastoon .....                                                                       | —                 |
| 64. Avustukset rakennusperinnön hoitoon (siirtomääräraha 3 v) .....                                            | 850 000           |

### **Pääluokka 36**

|                                                                  |                      |
|------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <b>36. VALTIONVELAN KOROT</b>                                    | <b>1 180 410 000</b> |
| <b>01. Valtionvelan korko</b>                                    | <b>1 170 000 000</b> |
| 90. Valtionvelan korko (arviomääräraha) .....                    | 1 170 000 000        |
| <b>09. Muut menot valtionvelasta</b>                             | <b>10 410 000</b>    |
| 20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (arviomääräraha) ..... | 10 410 000           |

### **Määrärahojen kokonaismäärä:**

**55 346 617 000**

# YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

## YLEISET MÄÄRÄYKSET

### Brutto- ja nettobudjetointi

Valtion talousarviossa noudatetaan pääsääntönä bruttobudjetointia. Nettobudjetointi on talousarviosta annetussa laissa tarkoin rajoitettu poikkeus pääsäännöstä.

Talousarviossa voidaan nettobudjetoida

1) uudet valtionlainat, valtionlainoista saatavat emissiovoitot ja pääomavoitot ja valtionlainojen pääomaa suojaavista johdannaisista kertyvät tulot sekä valtionvelan kuoletukset, valtionlainoihin liittyvät pääomatappiot ja emissiotappiot ja valtionlainojen pääomaa suojaavista johdannaisista aiheutuvat menot;

2) valtionlainoista saatavat korkotulot ja valtionlainojen koronmaksua suojaavista johdannaisista kertyvät tulot sekä valtionlainoista aiheutuvat korkomenot ja valtionlainojen koronmaksua suojaavista johdannaisista aiheutuvat menot;

3) viraston tai laitoksen toiminnasta kertyvät tulot ja siitä aiheutuvat menot;

4) osakkeiden myynnistä kertyvät tulot sekä myyntiin liittyvät myyntipalkkiot ja valtion ostajan puolesta vastattavaksi ottamat maksuvelvoitteet;

5) eläkelaitokselle lain nojalla maksettava maksuvalmiussuoritus ja suorituksen palautus valtiolle;

6) lakiin perustuva valtionapu kunnalle ja kunnan maksettavaksi valtiolle valtionapujärjestelmän määräytymisperusteiden mukaan tuleva määrä.

Viraston tai laitoksen toiminnasta kertyvinä tuloina voidaan nettobudjetoida seuraavat tulot vähentämällä ne asianomaiselta toimintamenomomentilta, vaikka sille ei olisi momentin perusteissa merkitty myönnetyn nettomäärärahaa:

1) toimintamenomomentin vakiosisällön kuvauksessa mainitut virastolle työnantajana maksetut, mutta työntekijälle myönnetty sairausvakuutuksen mukaiset sairaus- ja äitiyspäivärahat, työkyvyttömyyseläke ja kuntoutusraha silloin, kun virasto maksaa työntekijälle palkan sairaus- ja äitiysloman ajalta tahi työkyvyttömyyseläkeajalta tai kuntoutusrahakaudelta sekä saadut korvaukset työterveydenhuollon kustannuksiin;

2) viraston tai laitoksen saamat vakuutus- ja vahingonkorvaukset;

3) viraston tai laitoksen saamat korvaukset työpaikkaruokaloiden käytöstä;

4) viraston tai laitoksen saamat tulot sen toimitilojen satunnaisesta luovuttamisesta ulkopuolisille yksittäisiä tilaisuuksia varten;

5) virastolle tai laitokselle maksetut korvaukset korkeakouluharjoittelijoista ja siviilipalvelusvelvollisista;

6) myyntituotot sellaisesta irtaimesta käyttöomaisuudesta, jonka hankinta rahoitetaan toimintamäärärahasta. Kiinteän omaisuuden, finanssisijoitusten (esim. osakkeet ym. arvopaperit) ja erillismomenteilta rahoitettavan irtaimen käyttöomaisuuden myyntituottoja ei saa kuitenkaan nettouttaa toimintamäärärahan kanssa.

Jos viraston tai laitoksen toimintamomentille on momentin perusteluissa merkitty myönnetyn nettomäärärahaa, tai jos viraston tai laitoksen toiminnasta kertyvien tulojen ja siitä aiheutuvien menojen erotus on otettu nettomääräisenä tuloarviona tulomomentille, kuuluvat nettobudjetoinnin piiriin kaikki viraston tai laitoksen toiminnasta kertyvät tulot ja siitä aiheutuvat, toimintamomentin vakiosisällön kuvauksen ja momentin perusteluiden päätösosan mukaiset menot. Nettobudjetoitavia tuloja ja menoja ovat tällöin muun muassa:

1) valtion maksuperustelain (150/1992) tai vastaavien erityislakien mukaista maksullista toimintaa harjoittavan viraston toiminnasta tai toiminnan osasta kertyvät tulot ja siitä aiheutuvat menot;

2) viraston tai laitoksen vastuulla toteutettavasta tutkimus- tms. yhteishankkeesta tai yhteisestä toiminnasta tuloina saatavat muiden osapuolten maksuosuudet ja hankkeesta tai toiminnasta aiheutuvat menot;

3) viraston tai laitoksen toimintaan liittyvät EU:lta saatavat tulot ja näihin tuloihin liittyvät menot;

4) viraston tai laitoksen lahjoituksena ja testamentilla saamat varat sekä sponsoreilta saatavat tulot silloin, kun virastolla tai laitoksella on oikeus ottaa ne vastaan eikä kysymys ole viraston tai laitoksen tavanomaiseen toimintaan ja talouteen nähden epätavallisen suurista määristä; ja

5) valtion sisäiset palvelumaksut (esimerkiksi maksut palvelukeskuksille).

Jos viraston tai laitoksen toiminnasta kertyvistä tuloista vain osa on budjetoitu toimintamomentille, jolle on momentin perusteluiden päätösosassa merkitty myönnetyn nettomäärärahaa, on asianomaisen momentin perusteluiden päätösosassa lisäksi yksilöity, mitkä tulot momentille on nettoutettu tai mitä tuloja ei ole momentille nettoutettu. Vastaavasti, jos nettobudjetoitu tulomomentti sisältää vain osan viraston tai laitoksen toiminnasta aiheutuvista menoista, on asianomaisen tulomomentin perusteluiden päätösosassa yksilöity, mitkä menot momentille on nettoutettu taikka mitä menoja ei sille ole nettoutettu.

Nettobudjetoitavia tuloja eivät ole verot, veronluonteiset maksut tai sakkomaksut. Nettobudjetoinnin kohteena eivät voi olla siirtomenot tai niiden palautukset lukuun ottamatta lain nojalla maksettavaa maksuvalmiussuoritusta eläkelaitokselle ja suorituksen palautusta sekä lakiin perustuvaa valtionapua kunnalle ja kunnan maksettavaksi valtiolle valtionapujärjestelmän määräytymisperusteiden mukaan tulevaa määrää. Nettobudjetoinnin kohteena eivät myöskään voi olla sijoitusmenot tai omaisuuden myyntitulot lukuun ottamatta osakkeiden myyntiä taikka viraston tai laitoksen toimintaan tarkoitetun irtaimen omaisuuden hankintaa tai irtaimen omaisuuden myyntiä.

Nettobudjetoidun toimintamenomomentin menojen vakiosisältöön kuuluvat jäljempänä ilmenevät toimintamenomomenttien vakiosisällön mukaiset menot.

Nettoutetusta toiminnasta kertyviä tuloja saa käyttää tästä toiminnasta aiheutuviin menoihin ilman, että siitä on mainintaa luku- tai momenttiperusteluissa.

### **Menomomentteja koskevat yleiset määräykset**

Menot on jaettu talousarviossa momenteiksi tehtävän tai menojen laadun mukaan.

Pääjaotteluna on seuraava menojen laadun mukainen pääryhmitys (suluissa vastaavat momenttien numerotunnukset):

- 1) kulutusmenot (01—29): menot, joiden välittömänä vastikkeena valtio saa varainhoitovuonna käytettäviä tuotannon tekijöitä, kuten työpanosta, tavaroita ja palveluksia,
- 2) siirtomenot (30—69): menot, joista valtio ei saa välitöntä vastiketta,
- 3) sijoitusmenot (70—89): menot, joiden välittömänä vastikkeena valtio saa pitkävaikutteisia tuotannon tekijöitä tai rahoitusvaateita, joista valtio saa tuloa tai muuta hyötyä useana varainhoitovuonna, ja
- 4) muut menot (90—99): edellä mainittuihin pääryhmiin kuulumattomat menot, kuten valtionvelan hoitomenot.

Momentin määrärahaa saa käyttää ainoastaan momentin numerotunnuksen osoittaman menoryhmän menoihin. Siten kulutusmenoihin tarkoitettua määrärahaa ei saa käyttää siirtomenoihin eikä siirtomenoihin tarkoitettua määrärahaa kulutusmenoihin, ellei momentin perusteluissa ole määrätty toisin.

Momentilla yksilöityyn käyttötarkoitukseen ei saa käyttää muuta käyttötarkoitukseltaan yleisempää määrärahaa (esim. toimintamenomomentin määrärahaa), vaikka kyseisen yleisemmän määrärahan perusteluissa mainittua yksilöityä käyttötarkoitusta ei olisi suljettu pois. Tästä voidaan poiketa, jos momentin perusteluissa on asiaa koskeva maininta.

Määrärahat henkilöstön palkkaamiseen on budjetoitu pääsääntöisesti toimintamenomenteille (01—14). Muun momentin määrärahaa saadaan käyttää henkilöstön palkkaamiseen virastoihin ja laitoksiin vain, jos palkkauksesta ja momentin määrärahalla palkattavien henkilöiden enimmäismäärästä ilmaistuna henkilötöyvuosina on maininta momentin perustelujen päätösosassa. Milloin määrärahaa saa käyttää palkkoihin tai palkkioihin, sitä käytetään myös näihin liittyviin sosiaaliturva- ja eläkemaksuihin ja muihin henkilösivumenoihin. Määrärahaan, jota käytetään palkkoihin, voidaan nettobudjetoida palkkoihin liittyvät virastolle työnantajana maksetut, mutta työntekijälle myönnettyt sairausvakuutuksen mukaiset sairaus- ja äitiyspäivärahat, työkyvyttömyyseläke ja kuntoutusraha silloin, kun virasto maksaa työntekijälle palkan sairaus- ja äitiysloman ajalta tai työkyvyttömyyseläkeajalta tai kuntoutusrahakaudelta.

Momentin määrärahaa saa käyttää myös kyseiseen toimintaan liittyvien tavanomaisten ennakkomaksujen maksamiseen.

## **Menojen ja tulojen kohdentaminen varainhoitovuoteen kuuluviksi**

Määrärahaa saa käyttää vain momentille sovellettavan kohdentamisperusteen mukaan varainhoitovuoteen kohdentuviin menoihin.

Jos asianomaisen momentin perusteluiden päätösosassa ei ole toisin mainittu, on määrärahat ja tuloarviot kohdennettu talousarviossa varainhoitovuoteen kuuluviksi valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a ja 5 b §:ssä säädetyillä perusteilla.

## **Vakiosisältöiset menomomentit**

Toimintamenomomenteille ja momenteille 29, 70, 74—75, 76 ja 77—79 on määritelty sellaisia vakiosisältöisiä käyttötarkoituksia, joihin ao. momenteille budjetoituja määrärahoja saa käyttää ilman, että siitä on maininta ao. momentin perusteluissa. Toimintamenomomentin vakiosisältöä sovelletaan myös silloin, kun toimintamenot on nettobudjetoinnin johdosta budjetoitu osittain tai kokonaan tulopuolelle osaksi nettotuloarviota.

Määrärahoja käytettäessä momenttien perustelut ovat vakiosisältömäärittelyyn nähden ensisijaisessa asemassa. Siten momentin perusteluissa voidaan poiketa vakiosisällöstä joko sulkemalla osa vakiokäyttötarkoituksista pois tai täydentämällä niitä muilla käyttötarkoituksilla. Vakiosisältöisten käyttötarkoitusten täydentäminen ilmaistaan ”myös”-sanalla.

## **Toimintamenomäärärahat**

Viraston toiminnasta aiheutuvat menot budjetoidaan yhtenä määrärahana menomomenteille 01—14. Toimintamenomäärärahaa saa käyttää viraston tai laitoksen laissa tai asetuksessa säädettyjen tehtävien hoidosta aiheutuviin palkkausmenoihin ja muihin kulutusmenoihin, koneiden ja kaluston sekä muun aineellisen tai aineettoman käyttöomaisuuden hankintamenoihin sekä muihin viraston toiminnasta välittömästi aiheutuneisiin menoihin, kuten leasingkorkoihin ym. korkomenoihin ja vahingonkorvauksiin.

Virastot ja laitokset voivat ilman niille talousarvion yhteydessä erikseen myönnettyä valtuutta tehdä lakisääteisten velvoitteidensa täyttämiseksi välttämättä tarvittavia, ehdoiltaan ja laajuudeltaan viraston tai laitoksen talouteen ja toimintaan nähden tavanomaisia sopimuksia ja sitoumuksia, joista voi aiheutua menoja myös tulevana varainhoitovuosina. Tällaiset sopimukset ja sitoumukset voivat koskea kulutusmenon luonteisia eriä, esimerkiksi vuokria ja tarvehankintoja.

Erillisinä menojen laadun mukaisina määrärahoina on budjetoitu siirtomenot, talonrakennus- ja maa- ja vesirakennusinvestointimenot ja osakkeiden ja osuuksien hankinta- ja lainananto- ym. finanssisijoitusmenot sekä eräät poikkeuksellisen suuret kalustoinvestoinnit. Näihin ei siten saa käyttää toimintamenomäärärahaa, ellei määrärahan perusteluissa ole toisin määrätty.

Ellei tarkoitukseen ole osoitettu muuta määrärahaa, kuten rakennerahasto-ohjelmien määrärahaa, toimintamenomäärärahaa saa käyttää viraston toimialaan kuuluvien, EU:n hyväksymien ja osarahoittamien hankkeiden rahoittamiseen sekä ao. hankkeiden tarjouksiin osallistumisen edellyttämään rahoitukseen.

Toimintamenomomentille nettobudjetoidaan virastolle työnantajana maksetut, mutta työntekijälle myönnetty sairausvakuutuksen mukaiset sairaus- ja äitiyspäivärahat, työkyvyttömyyseläke ja



kuntoutusraha silloin, kun virasto maksaa työntekijälle palkan sairaus- ja äitiysloman ajalta tai työkyvyttömyyseläkejälta tai kuntoutusrahaudelta sekä saadut korvaukset työterveydenhuollon kustannuksiin. Lisäksi toimintamenomomentille nettobudjetoidaan viraston saamat kohdassa ”Brutto- ja nettobudjetointi” tarkoitetut irtaimen käyttöomaisuuden myyntituotot, korvaukset työpaikkaruokaloiden käytöstä ja viraston saamat vakuutus- ja vahingonkorvaukset, viraston saamat tulot sen toimitilojen satunnaisesta luovuttamisesta ulkopuolisille yksittäisiä tilaisuuksia varten sekä virastolle maksetut korvaukset korkeakouluharjoittelijoista ja siviilipalvelusvelvollisista.

Lisäksi toimintamenomomentin määrärahaa saa käyttää maksullisen toiminnan menoihin, mikäli viraston tai laitoksen maksullista toimintaa ei ole budjetoitu omaksi momentikseen.

## **Menojen laadun mukaiset momentit**

### **Kulutusmenot (01—29)**

Kulutusmenoja ovat menot, joiden välittömänä vastikkeena valtio saa varainhoitovuonna käytettäviä tuotannontekijöitä. Kulutusmenoihin luetaan valtion palveluksessa olevan henkilöstön palkkaukset, muut palkkiot, sosiaaliturvamaksut, eläkemaksut, tavaroiden ja palvelusten ostomenot, puolustusmateriaalin sekä arvoltaan vähäisten tai taloudelliselta pitoajaltaan lyhytikäisten koneiden, laitteiden ja kaluston hankintamenot sekä muut sellaiset valtion toiminnasta johtuvat tai toimintaan liittyvät menot, mikäli niitä ei ole luettava siirto- tai sijoitusmenoihin.

Kulutusmenoihin luetaan myös EU-ohjelmien vaatima tekninen apu.

Valtion henkilöstön palkkauksiin saa käyttää kulutusmenomomentteja seuraavasti:

a) toimintamenomomentteja (numerotunnus 01—14) ja

b) muita kulutusmenomomentteja työsopimussuhteisen henkilöstön ja valtion virkamieslain (750/1994) 9 §:n 1 momentissa tarkoitettujen määräaikaiseen virkasuhteeseen nimitettyjen virkamiesten palkkauksiin, jos momentin vakiokäyttötarkoituksessa tai päätösosassa on niin määrätty sekä

c) valtion virkamieslain mukaan valtioneuvoston käytettäväksi asetetun virkamiehen palkkaukseen kyseessä olevan hallinnonalan ministeriön toimintamenomomenttia.

Virkaan nimitettyjen virkamiesten palkkauksia ei saa maksaa muilta kuin toimintamenomomenteilta.

### **15—17. Eläkkeet**

Momenteille on merkitty lakiin, asetukseen tai valtiota sitovaan sopimukseen perustuvat tai perusteluissa erikseen määritellyt vakinaiset eläkkeet, perhe-eläkkeet, ylimääräiset eläkkeet sekä eräät lähinnä eläkkeen luonteiset avustukset.

## **18—19. Puolustusmateriaalin hankkiminen**

Momenteille on merkitty puolustusmateriaalin hankkimisesta aiheutuvat menot. Lisäksi momentille voidaan vähennyksenä merkitä viraston saamat puolustusmateriaalihankintoihin liittyvät vakuutus- ja vahingonkorvaukset sekä sopimussakot, vaikka tästä ei olisi mainintaa momentin perusteluissa.

## **29. Arvonlisäveromenot**

Määrärahaa saa käyttää pääluokassa 21 eduskunta ja pääluokassa 22 tasavallan presidentti tavaroiden ja palveluiden ostoihin sisältyvien arvonlisäverojen maksamiseen sekä muissa pääluokissa valtioneuvoston ja ministeriöiden hallinnonalojen muiden kuin erikseen arvonlisäverovelvollisten virastojen ja laitosten tavaroiden ja palveluiden ostoihin sisältyvien arvonlisäverojen maksamiseen.

Jos menoa, johon liittyvä arvonlisävero maksetaan hallinnonalan arvonlisäveromenomäärärahas- ta, vastaan saadaan tuloa (kuten maksullinen toiminta, EU- ja muu yhteisrahoitus), tulon arvonlisäveromenoa vastaava osuus tuloutetaan momentille 12.39.10 Muut sekalaiset tulot. Valtion viraston tai laitoksen arvonlisäverollisten suoritteiden myynnistä arvonlisäverolain mukaan suoritettava vero tuloutetaan kuitenkin momentille 11.04.01 Arvonlisävero.

Valtion kulutus- ja investointimenot (momentit 01—28 ja 70—79) on budjetoitu ilman arvonlisäveroa. Muille kuin erikseen verovelvollisille valtion virastoille ja laitoksille myönnetään määrärahat verottomin hinnoin.

## **Siirtomenot (30—69)**

Siirtomenoihin luetaan kunnille, muille julkisille yhteisöille, elinkeinoelämälle, kotitalouksille ja yleishyödyllisille yhteisöille maksettavat valtionavut ja valtion välityksellä tapahtuvat varainsiirrot sekä vastikkeetta tapahtuvat varainsiirrot talousarvion ulkopuolella oleviin valtion rahastoihin, kansaneläkelaitokselle ja ulkomaille. Valtio ei saa siirtomenoista välitöntä tai suoranaista aineellista vastiketta, kuten rahaa, tavaraa tai palvelusta siirron saajalta. Välillisesti siirtomenot edistävät valtion tehtävien toteuttamista. Siirtomenomomenteilta maksettavat kulutus- ja investointimenot budjetoidaan arvonlisäverollisina.

Siirtomenot on yleensä luokiteltu saajan mukaan. Valtionavut rakennustoimintaan sekä koneiden ja kaluston hankintaan on pyritty merkitsemään eri momenteille kuin kulutukseen tai muihin käyttötarkoituksiin menevät valtionavut. Mikäli määräraha koskee useaa siirronsaajaryhmää, on esitetty jaottelu saajaryhmittäin tarvittaessa edelleen jaoteltuna käyttötalouteen ja pääomatalouteen tarkoitettuihin siirtoihin.

Momenteille 30—69 on budjetoitu korvaukset liiketoimintaa harjoittaville yksiköille niiden yleisen edun vuoksi suorittamista tehtävistä, milloin etu koituu muille kuin valtiolle.

Lakisääteisesti määräytyvät ja harkinnanvaraiset siirtomenot on pyritty merkitsemään eri momenteille.

### **30—39. Valtionavut kunnille ja kuntayhtymille ym.**

Momenteille on merkitty kunnille ja kuntayhtymille suoritettavat valtionavut sekä siirrot Ahvenanmaan maakunnalle.

### **40—49. Valtionavut elinkeinoelämälle**

Momenteille on merkitty elinkeinoelämän edistämiseksi tarkoitetut valtionavut yrityksille ja yksityisille elinkeinonharjoittajille sekä yrittäjien ja elinkeinonharjoittajien yms. etuja edistävälle keskusjärjestöille, yhdistyksille ym.

### **50—59. Valtionavut kotitalouksille ja yleishyödyllisille yhteisöille**

Momenteille on merkitty siirrot kotitalouksille (yksityisille kuluttajille) sekä valtionavut yleishyödyllisille järjestöille, laitoksille, yhdistyksille, seuroille jne. Tällaisia ovat esimerkiksi urheilujärjestöt, yksityiset oppilaitokset, yksityiset sairaalat ja sellaiset yksityiset tutkimuslaitokset, jotka eivät välittömästi palvele liike- tai elinkeinoelämää.

### **60. Siirrot talousarvion ulkopuolisiin valtion rahastoihin ja kansaneläkelaitokselle**

Momentille on merkitty siirrot talousarvion ulkopuolisiin valtion rahastoihin sekä siirrot kansaneläkelaitokselle.

### **61—65. EU:n rakennerahasto-osuudet, muiden EU:n rahastojen rahoitusosuudet, vastaavat valtion rahoitusosuudet ja muut siirrot kotimaahan**

Momenteille on merkitty sellaiset erittelemättömät siirrot, joiden jakamista kuntien, elinkeinoelämän ja kotitaloussektorin kesken ei ole voitu edeltäkäs in suorittaa. EU:n osallistuminen rakennerahasto-ohjelmiin sekä vastaava valtion rahoitus on merkitty momentille 32.50.64.

### **66—69. Siirrot EU:lle ja ulkomaille**

Momenteille on merkitty sellaiset ulkomaille siirrettävät varat, joista ei saada välitöntä vastiketta tai joiden vastike on vähäinen suhteessa menon suuruuteen. Tällaisia ovat esim. kehitysyhteistyötoiminnan puitteissa myönnettävät avustukset sekä kansainvälisten yhteisöjen jäsenmaksut ja muut sellaiset avustusluonteiset jäsenmaksut, jotka ao. yhteisöt käyttävät toimintansa rahoitukseen tai välittävät edelleen avustuksina kolmansille tahoille.

### **Sijoitusmenot (70—89)**

Sijoitusmenoihin luetaan muut kuin puolustusmateriaalin ja arvoltaan vähäisten tai taloudelliselta pitoajaltaan lyhytikäisten koneiden, laitteiden ja kaluston hankintamenot, talonrakennusten sekä maa- ja vesirakenteiden rakentamismenot, arvopapereiden, maa-alueiden ja rakennusten hankintamenot sekä lainananto.

### **Reaalisijoitukset (70—79)**

Reaalisijoituksiin luetaan sellaiset valtion käyttöomaisuuden hankinnat, jotka täyttävät jäljempänä eri vakiomomenttiryhmien kohdalla esitetyt tunnusmerkit. Koneiden, laitteiden ja kaluston hankintamenot on merkitty momenteille 70—73. Talonrakennukset on merkitty momenteille 74—75 ja muut rakennustyöt momenteille 77—79. Maa-alueiden, rakennusten ja kiinteistöjen ostomenot on merkitty momentille 76.

## **70—73. Kaluston hankinta**

Mikäli viraston tai laitoksen toimintamenot on budjetoitu toimintamenomomentille (01—14), on tälle yleensä sisällytetty myös määrärahat kaluston ja aineettoman käyttöomaisuuden hankintaan.

Poikkeustapauksissa (hankinnan suuruus, kertaluonteisuus, valtuuden käyttö, poikkeuksellinen hankintamenettely) voidaan momentilla erikseen määriteltävän kaluston hankintamenot budjetoida momentille 70 (Kaluston hankinta), jonka määrärahaa saa käyttää mainitunlaisten, viraston tai laitoksen (tai nimetyn hallinnonalan) toiminnan edellyttämien koneiden, laitteiden ja kaluston hankintamenoihin.

## **74—75. Talonrakennukset**

Momenteille on merkitty ja niiden määrärahoja saa käyttää niiden perusteluiden mukaisista valtion uudisrakennustöistä ja rakennusten perusparannustöistä aiheutuviin tarpeellisiin muun kuin vakinaisesti virkaan nimitetyn henkilöstön palkkausmenoihin ja muihin rakentamismenoihin. Perusparannuksiksi katsotaan sellaiset muutos- tai korjaustyöt, joiden johdosta rakennuksen arvo lisääntyy oleellisesti. Määrärahoja saa käyttää myös rakennusten turva- ja muista teknisistä järjestelmistä aiheutuviin menoihin. Momenttien määrärahoja saa käyttää myös uudisrakennustöiden ja perusparannustöiden suunnittelusta ja siihen liittyvien konsulttipalvelujen ostoista aiheutuviin menoihin, lukuun ottamatta sitä hankkeittain erittelemätöntä suunnittelutyötä, jota vastaavat palkkausmenot on merkitty toimintamenomomentille.

Momenteilla yksilöityjen hankkeiden kustannusarviot vastaavat rakennuskustannusindeksin pistelukua, joka ilmoitetaan kehyspäättöksen yhteydessä. Jos hankkeesta on tehty urakkasopimus, kustannusarvio perustuu sopimukseen. Kustannusarviot eivät sisällä arvonlisäveroa.

## **76. Maa-alueet, rakennukset ja kiinteistöt**

Momentille on merkitty maa-alueiden, rakennusten ja kiinteistöjen ostomenot.

## **77—79. Maa- ja vesirakennukset**

Momenteille on merkitty ja niiden määrärahoja saa käyttää niiden perusteluiden mukaisten muiden valtion rakennustöistä kuin talonrakennuksista aiheutuviin muun kuin vakinaisesti virkaan nimitetyn henkilöstön palkkausmenoihin ja muihin menoihin. Tällaisia töitä voivat olla esim. maanteiden, rautateiden, satamien, kanavien ja siltojen rakentamis- ja peruskorjaustyöt, maankuivatustyöt, vesi- ja viemärijohtotyöt, koskien ja vesiväylien perkaamis-, uittoväylien rakentamis- sekä pengerryks- ja patoamistyöt. Momenttien määrärahoja saa käyttää myös mainitunlaisten rakennustöiden suunnittelusta ja siihen liittyvien konsulttipalvelujen ostoista aiheutuviin menoihin, lukuun ottamatta sitä hankkeittain erittelemätöntä suunnittelutyötä, jota vastaavat palkkausmenot on merkitty toimintamenomomentille.

## **Lainat ja muut finanssisijoitukset (80—89)**

### **80—86. Valtion varoista myönnettävät lainat**

Momenteille on merkitty valtion varoista myönnettävät lainat.

**87—89. Muut finanssisijoitukset**

Momenteille on merkitty osakkeiden ja muiden arvopapereiden ostomenot sekä oman pääoman ehtoiset sijoitukset osakeyhtiöihin ym. finanssisijoitukset.

**Muut menot (90—99)**

Muihin menoihin luetaan valtionvelan korot sekä muut kulutus-, siirto- ja sijoitusmenoihin kuumattomat menot.

**90—92. Valtionvelan korot**

Momenteille on merkitty valtionvelan korot.

**93—94. Valtionvelan nettokuoletukset ja velanhallinta**

Momenteille on merkitty valtionvelan nettokuoletukset, pääomatappiot ja emissiotappiot nettoutettuina.

**95—99. Muut ja erittelemättömät menot**

Momenteille on merkitty edellä luokittelemattomat menot, kuten alijäämän kattamiseen tarkoitetut menot.

## TULOARVIOT

### Osasto 11

### VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT

*Selvitysosa:* Valtiolla arvioidaan kertyvän verotuloja 45 816 milj. euroa vuonna 2019. Verotulojen arvioidaan kasvavan noin 3,7 % vuodelle 2018 budjetoituun (talousarvio ml. lisätalousarvio) verrattuna. Verotulomomenttien kertymäarviot perustuvat arvioihin veropohjien kehityksestä sekä veroperustemuutosten vaikutuksista. Arviot keskeisten veropohjaerien kehityksestä vuonna 2019 on esitetty tuloarviomomenttien selvitysosissa. Verotuloennusteiden laatimista on selostettu tarkemmin valtiovarainministeriön muistiossa *Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä* ([www.vm.fi](http://www.vm.fi)).

#### **Hallituksen veropolitiikka ja keskeiset veroperustemuutokset**

Pääministeri Sipilän hallitusohjelman veropolitiikka tähtää kasvun, yrittäjyyden ja työllisyyden vahvistamiseen. Hallitusohjelman mukaiset verotuksen kärkitavoitteet vaalikaudella ovat:

- Verotus kannustaa tekemään työtä, yrittämään, työllistämään, ottamaan riskiä, omistamaan, investoimaan ja sijoittamaan Suomessa. Kokonaisveroaste ei nouse vaalikauden aikana
- Verotus on ennakoitavaa ja johdonmukaista. Verotuksen yleislinjasta sovitaan vaalikauden alussa ja vältetään epävarmuutta aiheuttavia linjanmuutoksia vaalikauden aikana
- Verotuksen keventämisen painopiste on pieni- ja keskituloisissa. Kannustinloukkuja puretaan. Palkkatulojen verotus ei millään tulotasolla kiristy
- Verotusta kehitetään niin, että yrittäminen, omistaminen ja investoiminen ovat nykyistä kannattavampaa. Verotuksen rakenne tukee Suomen kilpailukykyä ja hallituksen asettamia kärkitavoitteita. Verotuksen painopistettä siirretään työn ja yrittämisen verotuksesta erityisesti haittaveroihin

— Verotuksen peruseriaate on laaja veropohja, matalat verokannat. Suomi toimii aktiivisesti kansainvälisen veronkierron estämiseksi

— Verotusmenettelyt ovat asiakaslähtöisiä ottaen huomioon verotuksen johdonmukaisuuden, ennakoitavuuden ja oikeusvarmuuden sekä tietojen saannin.

Suurin osa hallitusohjelman mukaisista veroperustemuutoksista on jo toteutettu vuosina 2016—2018. Keskeisiä toimenpiteitä ovat olleet työn verotuksen keventäminen ja toisaalta valmisteverotuksen ja kiinteistöverotuksen kiristäminen. Vuonna 2019 jatketaan hallitusohjelman mukaisia asteittain voimaan tulevia muutoksia: tupakkaveron korottamista, autoverotuksen keventämistä sekä asuntolainan korkovähennyksen supistamista. Hallitusohjelman mukaisesti tehdään indeksitarkistus ansiotuloveroperusteisiin kaikilla tulotasoilla.

Vuonna 2019 ansiotuloverotusta kevennetään yhteensä 130 milj. eurolla (vaikutus kaikille veronsaajille yhteensä). Kevennys kohdistetaan ensisijaisesti pienituloisille palkka-, eläke- ja päivärahatulon saajille. Työasuntovähennyksen enimmäismäärää korotetaan niin, että se tukee paremmin työn perässä muuttamista. Vapaaehtoistyöntekijöille maksettavien kilometrikorvausten verovapautta laajennetaan. Solidaarisuusveron alarajan alentamista jatketaan. Yritysten korkovähennysoikeuden rajoitusta kiristetään, kun Suomi panee täytäntöön EU:n veronkiertodirektiivin.

Valmisteverotusta kiristetään ansiotuloverotuksen keventämisestä seuraavien verotuottomeneysten kompensoimiseksi. Alkoholiveroa korotetaan 30 milj. eurolla ja virvoitusjuomaveroa 25 milj. eurolla. Lämmityspolttoainesten verotusta muutetaan siten, että polttoaineen hiilidioksidiveron laskentaperusteissa otetaan huomioon polttoaineen keskimääräiset elinkaari päästöt. Lisäksi turpeen veroa nostetaan sekä yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon verotukea muutetaan niin, että hiilidioksidiveron puolitus korvataan energiasisältöveron alennuksella. Muutosten myötä turpeesta ja muista lämmityspolttoaineista kertyvät verotulot nousevat bruttomääräisesti 38 milj. eurolla. Väylämaksun puolituksen voimassaoloa sekä taksien autoverotuen pienentämistä jatketaan. Ajoneuvoveroa alennetaan 50 milj. eurolla v. 2020 alun jälkeen alkavilta veropäiviltä, mikä vähentää veron kertymää jo v. 2019. Rautatiemarkkinadirektiivin vuoksi rataverosta luovutaan, mikä pienentää verotuloja 18 milj. eurolla.

Hallitusohjelman mukaisesti hallituksen veroperusteisiin tekemien muutosten verotuottovaikutus kompensoidaan kunnille.

Taulukossa esitetään keskeisten vuonna 2019 voimaan tulevien veroperustemuutosten vaikutus valtion verotuloihin. Veronkannon ja verontilitysten ajoituksesta johtuen veroperustemuutosten voimaantulovuonna niiden vaikutus budjettitalouden kassakertymään on usein pienempi kuin pysyvä vuositason vaikutus.

### Keskeisten veroperustemuutosten vaikutus valtion verotuottoon vuonna 2019 (milj. euroa)

|                                                       | Vaikutus<br>vuonna 2019 | Vaikutus<br>vuositasolla |
|-------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| <b>Ansio- ja pääomatulovero</b>                       |                         |                          |
| — ansiotuloverotuksen indeksitarkistus                | -214                    | -233                     |
| — työtulovähennyksen korottaminen                     | -18                     | -20                      |
| — valtionverotuksen eläketulovähennyksen korottaminen | -20                     | -22                      |

**Keskeisten veroperustemuutosten vaikutus valtion verotuottoon vuonna 2019 (milj. euroa)**

|                                                                                     | Vaikutus<br>vuonna 2019 | Vaikutus<br>vuositasolla |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| — asuntolainan korkovähennysoikeuden rajaaminen                                     | 16                      | 17                       |
| — työasuntovähennyksen enimmäismäärän korotus                                       | -1                      | -1                       |
| — ns. solidaarisuusveron alarajan alentamisen jatkaminen                            | 25                      | 27                       |
| — Valmis-hanke, veronkannon ajoitukseen liittyvä kertaluontoinen ajoitus-<br>tekijä | 74                      | -                        |
| <b>Yhteisövero</b>                                                                  |                         |                          |
| — korkovähennysoikeuden rajoituksen kiristys                                        | 4                       | 10                       |
| <b>Valmisteverot</b>                                                                |                         |                          |
| — tupakkaveron korotus <sup>1)</sup>                                                | 17                      | 68                       |
| — alkoholiveron korotus                                                             | 28                      | 30                       |
| — virvoitusjuomaveron korotus                                                       | 23                      | 25                       |
| — väylämaksun puolitus                                                              | -42                     | -42                      |
| — lämmityspolttoaineiden verotuksen muutokset, ml. turpeen veron korotus            | 35                      | 38                       |
| <b>Autovero</b>                                                                     |                         |                          |
| — autoveron alennus <sup>2)</sup>                                                   | -65                     | -65                      |
| <b>Ajoneuvovero</b>                                                                 |                         |                          |
| — ajoneuvoveron alennus v. 2020                                                     | -15                     | -50                      |
| <b>Ratavero</b>                                                                     |                         |                          |
| — rataveron poistaminen                                                             | -18                     | -18                      |
| <b>Yhteensä</b>                                                                     | -171                    | -236                     |
| — josta verotuottoa lisäävät                                                        | 222                     | 215                      |
| — josta verotuottoa vähentävät                                                      | -393                    | -451                     |

<sup>1)</sup> Tupakkaveron korotukset toteutetaan jaksoittain, jolloin peräkkäisten veronkorotusten yhteisvaikutus vuonna 2019 on 68 milj. euroa verrattuna vuoteen 2018. Vuoden 2019 veroperustemuutosten vaikutus vuonna 2019 on 17 milj. euroa.

<sup>2)</sup> Eduskunta päättänyt vuonna 2015.

**Verotulojen kehitys****Valtion verotulot verolajeittain vuosina 2017—2019 (milj. euroa)**

|                                           | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>TA + I LTA | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------|---------------------|--------------------|----------------|
| Tuloon ja varallisuuteen perustuvat verot | 14 266              | 14 498             | 15 171         |
| Liikevaihtoon perustuvat verot            | 18 496              | 19 005             | 19 786         |
| Valmisteverot                             | 7 048               | 7 378              | 7 515          |
| Muut verot ja veronluonteiset tulot       | 3 297               | 3 304              | 3 344          |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>43 107</b>       | <b>44 185</b>      | <b>45 816</b>  |

Verotuksen kokonaistasoon vaikuttavat valtion päätösten lisäksi kuntien veropäätökset ja sosiaalivakuutusmaksujen taso. Alla olevassa taulukossa on esitetty kansantaloudessa kertyvät verot yhteensä suhteessa bruttokansantuotteeseen (kokonaisveroaste) sektoreittain ja verolajeittain jaoteltuna. Kokonaisveroasteen ennakoidaan alenevan noin 0,1 prosenttiyksiköllä vuoteen 2018 nähden.



**Julkisyhteisöjen saamat verotulot sektoreittain ja verolajeittain, % BKT:sta**

|                                                 | 2017        | 2018        | 2019        |
|-------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Sektoreittain:</b>                           |             |             |             |
| <b>Verot ja sosiaalivakuutusmaksut yhteensä</b> | <b>43,3</b> | <b>42,2</b> | <b>42,1</b> |
| Valtio                                          | 20,9        | 20,5        | 20,5        |
| Kunnat                                          | 10,2        | 9,7         | 9,9         |
| Soturahastot                                    | 12,2        | 12,0        | 11,7        |
| <b>Verolajeittain:</b>                          |             |             |             |
| <b>Verot ja sosiaalivakuutusmaksut yhteensä</b> | <b>43,3</b> | <b>42,2</b> | <b>42,1</b> |
| Välittömät verot                                | 17,0        | 16,3        | 16,6        |
| Tuotannon ja tuonnin verot                      | 14,1        | 13,9        | 13,8        |
| Sosiaalivakuutusmaksut                          | 12,2        | 12,0        | 11,7        |

**Verotuet**

Verotuet ovat verolainsäädännössä määrättyjä poikkeuksia verotuksen perusrakenteesta eli ns. normiverojärjestelmästä. Käytännössä verotuilla tarkoitetaan verovapauksia, verovähennyksiä, alempia verokantoja ja muita niihin rinnastettavia keinoja, joiden avulla tuetaan jotain tiettyä elinkeinoa tai verovelvollisryhmää. Toisin kuin suorat tuet verotuet eivät pääasiassa näy budjetin menomomenteilla, vaan tuki toteutuu saamatta jääneinä verotuloina. Verotukien tarkkaa määrää ei pystytä useimmissa tapauksissa täsmällisesti laskemaan, joten niiden seuranta perustuu tukien määristä laadittuihin arvioihin. Joidenkin verotukien määrästä ei pystytä laatimaan euromääräistä arviota lainkaan, johtuen saatavilla olevien tietoaineistojen puutteellisuudesta. Verotukien määritelmät sekä arviot niiden vaikutuksista verotuottoihin ovat riippuvaisia verotukilaskennassa käytetystä normiverojärjestelmästä ja laskentamenetelmistä. Verotuet lasketaan säännöskohtaisesti ja staattisen laskelman avulla. Tässä esitettyjen verotukilaskelmien perustana olevaa normiverojärjestelmää ja laskentamenetelmiä on kuvattu Valtion taloudellisen tutkimuskeskuksen valmisteluraportissa *Verotuet Suomessa 2009*([www.vatt.fi](http://www.vatt.fi)).

Verotukia tarkasteltaessa on huomioitava, että verotuen poistaminen ei välttämättä lisäisi verotuloja vastaavalla määrällä. Osa tuista on päällekkäisiä, joten ne vaikuttavat toistensa suuruuteen. Tuet vaikuttavat myös hintoihin ja käyttäytymiseen, mitä staattisessa verotukilaskennassa ei pystytä ottamaan huomioon. Yksittäisen verotuen poistamisen lopullisia vaikutuksia on näistä syistä johtuen vaikea arvioida. Verotukien seuranta on kuitenkin tärkeää, koska niiden kautta ohjataan merkittävää julkista tukea eri kohteisiin. Verotuet myös kaventavat veropohjaa ja usein monimutkaistavat verojärjestelmää.

Verotukia on tällä hetkellä määritelty 184 kappaletta. Näistä noin kolmasosalle ei pystytä esittämään euromääräistä arviota ja osalle voidaan esittää vain suuruusluokka-arvio. Vuonna 2019 verotukien kokonaismääräksi arvioidaan noin 28,5 mrd. euroa, josta 18,0 mrd. euroa kohdistuu valtion verotuloihin. Alla olevassa taulukossa esitetään verotukien kappalemäärät sekä arviot niiden euromääräisestä suuruudesta vuosina 2018 ja 2019. Kunkin verotuloarviomomentin selvitysosassa esitetään merkittävimmät momentin tuottoa alentavat verotuet.

Vuonna 2019 verotukien euromäärää pienentää asuntolainan korkovähennyksen supistuminen, taksien autoverotuen pieneneminen sekä yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon hiilidioksidiveron puolituksen korvaaminen energiasisältöveron alennuksella. Verotukien euromäärää kasvat-

taa työtulovähennyksen, valtion- ja kunnallisverotuksen eläketulovähennysten sekä työasuntovähennyksen korottaminen.

### Verotuet 2018 ja 2019

|                               | Tunnistetut<br>verotuet<br>2018,<br>kpl | Lasketut<br>verotuet<br>2018,<br>kpl | 2018,<br>milj. euroa | Tunnistetut<br>verotuet<br>2019,<br>kpl | Lasketut<br>verotuet<br>2019,<br>kpl | 2019,<br>milj. euroa |
|-------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------|----------------------|
| Henkilöverotus                | 52                                      | 40                                   | 18 437               | 52                                      | 40                                   | 18 992               |
| Elinkeinoverotus              | 28                                      | 13                                   | 1 036                | 28                                      | 13                                   | 1 080                |
| Maa- ja metsätalouden verotus | 20                                      | 7                                    | 125                  | 20                                      | 7                                    | 130                  |
| Varainsiirtoverotus           | 11                                      | 3                                    | 2 095                | 11                                      | 3                                    | 2 095                |
| Kiinteistöverotus             | 7                                       | 5                                    | 658                  | 7                                       | 5                                    | 673                  |
| Perintö- ja lahjaverotus      | 15                                      | 13                                   | 240                  | 15                                      | 13                                   | 240                  |
| Arvonlisäverotus              | 20                                      | 17                                   | 3 097                | 20                                      | 17                                   | 3 182                |
| Valmisteverotus               | 25                                      | 23                                   | 2 162                | 25                                      | 23                                   | 2 141                |
| Sosiaalivakuutusmaksut        | 6                                       | 0                                    | ei voida<br>laskea   | 6                                       | 0                                    | ei voida<br>laskea   |
| <b>Yhteensä</b>               | <b>184</b>                              | <b>121</b>                           | <b>27 850</b>        | <b>184</b>                              | <b>121</b>                           | <b>28 534</b>        |

### Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019

|                                                                         | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |          |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|----------|
|                                                                         |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %        |
| <b>01. Tulon ja varallisuuden<br/>perusteella kannettavat<br/>verot</b> | <b>14 266 318</b>                | <b>14 498 000</b>                               | <b>15 171 000</b>           | <b>673 000</b>   | <b>5</b> |
| 01. Ansio- ja pääomatuloverot                                           | 9 053 747                        | 9 511 000                                       | 9 939 000                   | 428 000          | 5        |
| 02. Yhteisövero                                                         | 4 237 947                        | 4 194 000                                       | 4 428 000                   | 234 000          | 6        |
| 03. Korkotulojen lähdevero                                              | 65 543                           | 73 000                                          | 84 000                      | 11 000           | 15       |
| 04. Perintö- ja lahjaverot                                              | 909 082                          | 720 000                                         | 720 000                     | —                | 0        |
| <b>04. Liikevaihdon perusteella<br/>kannettavat verot ja<br/>maksut</b> | <b>18 495 704</b>                | <b>18 895 700</b>                               | <b>19 785 900</b>           | <b>890 200</b>   | <b>5</b> |
| 01. Arvonlisävero                                                       | 17 547 147                       | 17 911 000                                      | 18 796 000                  | 885 000          | 5        |
| 02. Eräistä vakuutusmaksuista<br>suoritettava vero                      | 767 636                          | 813 000                                         | 795 900                     | -17 100          | -2       |
| 03. Apteekkivero                                                        | 180 921                          | 171 700                                         | 194 000                     | 22 300           | 13       |
| <b>08. Valmisteverot</b>                                                | <b>7 048 422</b>                 | <b>7 378 000</b>                                | <b>7 515 000</b>            | <b>137 000</b>   | <b>2</b> |
| 01. Tupakkaverot                                                        | 953 811                          | 1 042 000                                       | 1 126 000                   | 84 000           | 8        |
| 04. Alkoholiuomaverot                                                   | 1 337 320                        | 1 487 000                                       | 1 520 000                   | 33 000           | 2        |
| 05. Virvoitusjuomaverot                                                 | 150 879                          | 151 000                                         | 175 000                     | 24 000           | 16       |
| 07. Energiaverot                                                        | 4 590 842                        | 4 683 000                                       | 4 678 000                   | -5 000           | 0        |
| 08. Eräiden juomapakkausten<br>valmisteverot                            | 15 570                           | 15 000                                          | 16 000                      | 1 000            | 7        |
| <b>10. Muut verot</b>                                                   | <b>3 160 591</b>                 | <b>3 122 000</b>                                | <b>3 228 000</b>            | <b>106 000</b>   | <b>3</b> |
| 03. Autovero                                                            | 977 138                          | 911 000                                         | 959 000                     | 48 000           | 5        |
| 05. Varainsiirtoverot                                                   | 775 097                          | 786 000                                         | 840 000                     | 54 000           | 7        |

**Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019**

|                                                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 06. Arpajaisvero                                                                                           | 227 057                          | 235 000                                         | 236 000                     | 1 000            | 0         |
| 07. Ajoneuvovero                                                                                           | 1 169 155                        | 1 174 000                                       | 1 182 000                   | 8 000            | 1         |
| 08. Jätevero                                                                                               | 12 143                           | 16 000                                          | 11 000                      | -5 000           | -31       |
| <b>19. Muut veronluonteiset tulot</b>                                                                      | <b>136 424</b>                   | <b>118 281</b>                                  | <b>116 165</b>              | <b>-2 116</b>    | <b>-2</b> |
| (03.) Ratavero                                                                                             | 4 771                            | 4 870                                           | —                           | -4 870           | -100      |
| 04. Eräät viestinnän maksut                                                                                | 42 042                           | 20 369                                          | 21 726                      | 1 357            | 7         |
| 05. Eräät liikenteen maksut                                                                                | 27 831                           | 28 900                                          | 25 985                      | -2 915           | -10       |
| 06. Väylämaksut                                                                                            | 47 366                           | 47 400                                          | 48 400                      | 1 000            | 2         |
| 08. Öljyjättemaksu                                                                                         | 3 768                            | 4 000                                           | 4 000                       | —                | 0         |
| 09. Muut verotulot                                                                                         | 4 611                            | 6 000                                           | 6 000                       | —                | 0         |
| 10. Sähkö- ja maakaasuverkko-<br>maksut ja Perämeren tuuli-<br>voima-alueella perittävä<br>tuulivoimamaksu | 3 757                            | 3 795                                           | 3 830                       | 35               | 1         |
| 11. Rahoitusvakuusviraston<br>hallintomaksut                                                               | 2 278                            | 2 947                                           | 3 953                       | 1 006            | 34        |
| 12. Säteilytoimintavero                                                                                    | —                                | —                                               | 2 271                       | 2 271            | 0         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                            | <b>43 107 459</b>                | <b>44 011 981</b>                               | <b>45 816 065</b>           | <b>1 804 084</b> | <b>4</b>  |

**01. Tulon ja varallisuuden perusteella kannettavat verot***01. Ansio- ja pääomatuloverot*

Momentille arvioidaan kertyvän 9 939 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat muut kuin säännönmukaisen verotuksen palautuksiin liittyvät oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu tuloverolakiin (1535/1992). Momentille kertyvät luonnollisten henkilöiden ansiotuloista valtion progressiivisen tuloveroasteikon mukaan maksettava vero ja pääomatulovero, jossa on vuodesta 2012 lähtien ollut kaksiportainen veroasteikko. Lisäksi momentille kertyvät rajoitetusti verovelvollisten maksama lähdevero sekä henkilön yleisradiovero.

Verotuloennusteen pohjana ovat viimeksi valmistuneen verotuksen eli verovuoden 2016 ansio- ja pääomatuloverojen määrät. Ennuste vuoden 2019 verokertymästä perustuu vuosien 2017 ja 2018 verokertymätietoihin sekä ennusteeseen veronalaisten tulojen kehityksestä vuosina 2017—2019. Ennusteessa huomioidaan veroperusteisiin vuosina 2017 ja 2018 tehdyt ja vuodelle 2019 esitetyt muutokset sekä ennakkotiedot verovuoden 2017 verotuksen valmistumisesta.

Ansiotulojen merkittävin erä on palkkatulot, joiden kehitykseen vaikuttavat työllisyyden ja ansiotason kehitys. Toinen merkittävä ansiotuloerä on eläketulot, joiden arvioidaan kasvavan palkkatuloja nopeammin lähivuosina eläkkeelle siirtyvien määrän kasvaessa ja keskimääräisen eläketulon noustessa. Pääomatuloja ovat mm. luovutusvoitot, osinkotulot, vuokratulot, puun myynti-

tulot sekä yritystulon pääomatulo-osuus. Näistä merkittävimpiä ovat osinkotulot sekä luovutusvoitot, joita syntyy muun muassa arvopaperi- ja kiinteistökaupasta ja joiden kehitys riippuu varallisuusarvojen kehityksestä.

### Veronalaisten ansio- ja pääomatulojen arvioitu kehitys

| Veronalaiset tulot, taso ja muutos | 2017<br>ennuste |      | 2018<br>ennuste |     | 2019<br>ennuste |     |
|------------------------------------|-----------------|------|-----------------|-----|-----------------|-----|
|                                    | milj. €         | %    | milj. €         | %   | milj. €         | %   |
| Ansiotulot, mistä                  | 129 187         | 1,8  | 133 364         | 3,2 | 137 588         | 3,2 |
| — palkkatulot                      | 85 636          | 2,3  | 89 233          | 4,2 | 92 356          | 3,5 |
| — eläketulot                       | 30 956          | 2,8  | 31 974          | 3,3 | 33 066          | 3,4 |
| Pääomatulot, mistä                 | 12 079          | 7,7  | 12 836          | 6,3 | 13 374          | 4,2 |
| — luovutusvoitot                   | 4 263           | 17,3 | 4 564           | 7,1 | 4 759           | 4,3 |
| — osinkotulot                      | 3 871           | 2,3  | 4 096           | 5,8 | 4 260           | 4,0 |

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi vuoden 2019 tuloveroasteikosta ja laeiksi tuloverolain sekä perintö- ja lahjaverolain 7 a §:n muuttamisesta. Pääministeri Sipilän hallituksen ohjelman mukaisesti ansiotuloveroperusteisiin ehdotetaan tehtäväksi vuonna 2019 ansiotasoindeksin muutosta vastaava indeksitarkistus kaikilla tulotasoilla. Ansiotuloverotusta ehdotetaan kevennettäväksi yhteensä 130 milj. eurolla korottamalla työtulovähennystä, kunnallisverotuksen perusvähennystä sekä valtion- ja kunnallisverotuksen eläketulovähennyksiä. Valtion ansio- ja pääomatuloveron tuottoa kevennyksen arvioidaan pienentävän 42 milj. euroa vuositasolla (lopun kevennyksestä pienentää kunnallisveron, kirkollisveron ja sairausvakuutuksen sairaanhoitomaksun tuottoa). Kevennys kohdistetaan ensisijaisesti pienituloisille palkka-, eläke- ja päivärahatulon saajille. Työasuntovähennyksen enimmäismäärää ehdotetaan korotettavaksi. Vapaaehtoistyöntekijöille maksettavien verovapaiden matkakustannusten korvausten soveltamisalaa ehdotetaan laajennettavaksi ja verovapaiden kilometrikorvausten enimmäismäärää korotettavaksi. Tämän muutoksen verotuottovaikutukset arvioidaan vähäisiksi. Asuntolainan korkovähennysoikeuden supistamista jatketaan hallitusohjelman mukaisesti. Voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti vähennysoikeutta rajataan vuosina 2016—2019 10 prosenttiyksikköä vuodessa niin, että vuonna 2019 asuntolainan koroista vähennyskelpoista on 25 %. Vuoden 2019 ansio- ja pääomatuloverokertymää kasvattaa lisäksi ns. Valmis-hankkeeseen liittyvä kertaluontoinen ajoitustekijä. Vuoden 2018 verotusta toimitettaessa siirrytään verotuksen joustavaan valmistumiseen, minkä seurauksena jäännösverojen kertyminen aikaistuu. Tämä kasvattaa kertaluontoisesti ansio- ja pääomatuloveron kassakertymää vuonna 2019. Muutosten vaikutus valtion ansio- ja pääomatuloverojen tuottoon on esitetty alla olevassa taulukossa.

### Ansio- ja pääomatuloverotukseen esitettävien veroperustemuutosten vaikutus valtion verotuottoon vuonna 2019 ja vuositasolla (milj. euroa)

|                                                     | Vaikutus<br>vuonna 2019 | Vaikutus<br>vuositasolla |
|-----------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Ansiotuloverotuksen indeksitarkistus                | -214                    | -233                     |
| Työtulovähennyksen korottaminen                     | -18                     | -20                      |
| Valtionverotuksen eläketulovähennyksen korottaminen | -20                     | -22                      |
| Asuntolainan korkovähennysoikeuden rajaaminen       | 16                      | 17                       |

### Ansio- ja pääomatuloverotukseen esitettävien veroperustemuutosten vaikutus valtion verotuottoon vuonna 2019 ja vuositasolla (milj. euroa)

|                                                                              | Vaikutus<br>vuonna 2019 | Vaikutus<br>vuositasolla |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| Työasuntovähennyksen enimmäismäärän korotus                                  | -1                      | -1                       |
| Valmis-hanke, veronkannon ajoitukseen liittyvä kertaluonteinen ajoitustekijä | 74                      | -                        |
| <b>Yhteensä</b>                                                              | <b>-163</b>             | <b>-259</b>              |
| — josta verotuottoa lisäävät                                                 | 90                      | 17                       |
| — josta verotuottoa vähentävät                                               | -253                    | -276                     |

Kunkin verovuoden ansio- ja pääomatulovero kertyy useamman kalenterivuoden aikana, joten momentin kertymä koostuu eri verovuosilta maksuunpantujen verojen tilityksistä. Momentin kertymään vaikuttavat myös verontilityksissä sovellettavat veronsaajien jako-osuudet ja niiden mahdolliset oikaisut. Ansio- ja pääomatuloverojen kertymäaikataulua sekä jako-osuuksia ja niiden merkitystä tuloennusteessa on kuvattu tarkemmin valtiovarainministeriön muistiossa *Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä* ([www.vm.fi](http://www.vm.fi)).

### Verovuosina 2016—2019 maksuunpantujen verojen määrät (milj. euroa)

|                          | 2016<br>toteutuma | 2017<br>ennuste | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste |
|--------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Progressiivinen tulovero | 5 831             | 5 582           | 5 671           | 5 856           |
| Pääomatulovero           | 2 517             | 2 888           | 3 109           | 3 244           |
| Yleisradiovero           | 485               | 486             | 490             | 500             |

### Arvio valtion ansio- ja pääomatuloveron kertymästä vuonna 2019 (milj. euroa)

|                                                 |              |
|-------------------------------------------------|--------------|
| Ansio- ja pääomatulovero                        | 9 049        |
| Rajoitetusti verovelvollisten maksama lähdevero | 390          |
| Yleisradiovero                                  | 500          |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>9 939</b> |

Ansio- ja pääomaverotuloennusteeseen liittyvät riskit aiheutuvat suurelta osin pääomatuloennusteen epävarmuudesta sekä mahdollisista jako-osuuksien oikaisuksista. Myös lähdeveron tuotto on vaihdellut arvaamattomasti, pääasiassa johtuen aikaisempina vuosina maksettujen lähdeverojen palautuksista. Pääomatulojen kehitys on epätasaisempaa kuin ansiotulojen ja ne reagoivat talouden suhdanteisiin ansiotuloja voimakkaammin. Lisäksi pääomatulojen ennustamista vaikeuttaa se, että niistä saadaan suhteellisen vähän toteutumatietaa ennen verotuksen valmistumista. Vuoden 2019 talousarvioesitystä laadittaessa tuoreimmat valmistuneen verotuksen mukaiset tiedot pääomatuloista ovat vuodelta 2016. Talousarviovuoteen ja sitä edeltävään verovuoteen liittyvät jako-osuuksien oikaisut saattavat muuttaa momentin kertymää useilla kymmenillä tai jopa sadoilla miljoonilla euroilla. Etenkin suhdannekäänteiden yhteydessä näitä muutoksia on vaikea ennakoita.

Ansio- ja pääomatuloverotuksessa on määritelty 54 verotukea, joista 39:lle pystytään esittämään arvio tuen määrästä. Vaikutukset on arvioitu kaavamaisesti muiden verotukien vaikutuksista irrallaan, eikä yksittäisen verotuen poistaminen välttämättä kasvattaisi verotuloja tuen määrää vastaavasti. Osa ansio- ja pääomatuloverotuksen verotuista on luonteeltaan enemmän verotuksen yleiseen tasoon vaikuttavia vähennyksiä, kuin suppealle ryhmälle kohdennettuja tukia. Tällaisia

vähennyksiä ovat esimerkiksi ansiotulovähennys ja työtulovähennys, joilla säädellään työhön kohdistuvaa verorasitusta, sekä eläketulovähennykset, joilla säädellään eläkkeiden verotuksen tasoa. Erityistapaus on laskennallisen asuntotulon verovapaudesta muodostuva verotuki, joka on ennemminkin teoreettinen verotuki kuin varsinainen verotuksessa myönnettävä huojennus.

Ansio- ja pääomaverotuksen verotukien arvioidaan vähentävän kaikkien veronsaajien verotuotoja yhteensä noin 18,5 mrd. euroa (sisältäen laskennallisen asuntotulon verovapaudesta muodostuvan verotuen, n. 3,9 mrd. euroa) v. 2019. Tästä valtion veroihin kohdistuva vaikutus on noin 9,5 mrd. euroa.

Ansio- ja pääomatuloverotuksen verotukien euromäärää kasvattaa työtulovähennyksen, valtion- ja kunnallisverotuksen eläketulovähennysten sekä työasuntovähennyksen korottaminen. Asuntolainan korkovähennyksen supistaminen pienentää verotukien euromäärää.

### Arvio ansio- ja pääomatuloverotuksen verotuista vuosina 2017—2019 (milj. euroa, kaikki veronsaajat yhteensä)

|                                                                                          | 2017          | 2018          | 2019          |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Lakisääteisten eläke-, työttömyysvakuutus- ja sairausvakuutusmaksujen vähennyskelpoisuus | 3 300         | 3 660         | 4 010         |
| Työtulovähennys                                                                          | 2 910         | 3 160         | 3 210         |
| Kotitalousvähennys                                                                       | 415           | 425           | 430           |
| Työmarkkinajärjestöjen jäsenmaksujen vähennyskelpoisuus                                  | 185           | 200           | 205           |
| Valtionverotuksen eläketulovähennys                                                      | 285           | 250           | 290           |
| Vapaaehtoisen eläkevakuutusmaksun vähennyskelpoisuus                                     | 85            | 85            | 85            |
| Lapsilisien verovapaus                                                                   | 480           | 500           | 500           |
| Eräiden muiden sosiaalietuuksien verovapaus                                              | 990           | 1 055         | 1 060         |
| Asuntolainan korkojen vähennyskelpoisuus                                                 | 130           | 100           | 80            |
| Laskennallisen asuntotulon verovapaus                                                    | 3 700         | 3 800         | 3 900         |
| Oman asunnon myyntivoiton verovapaus (suuruusluokkarvio)                                 | 1 400         | 1 400         | 1 400         |
| Muut                                                                                     | 3 212         | 3 367         | 3 367         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                          | <b>17 092</b> | <b>18 002</b> | <b>18 537</b> |

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 9 939 000 000 |
| 2018 talousarvio | 9 511 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 9 053 746 530 |

### 02. Yhteisövero

Momentille arvioidaan kertyvän 4 428 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat muut kuin säännönmukaisen verotuksen palautuksiin liittyvät oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu tuloverolakiin (1535/1992). Vero on 20 % yhteisön verotettavasta tuloksesta. Momentille kertyy valtion osuus vuoden aikana kertyvästä yhteisöjen tuloverosta ja yhteisön yleisradioverosta. Yhteisöveron saajia ovat valtio ja kunnat.

Yhteisöveroennusteen perusteena ovat tuoreimmat toteutumatiedot ja arviot kunkin verovuoden lopullisesta verosta. Verovuoden 2019 yhteisöveron määrää ennustetaan arvioidun yritysten tulokehityksen perusteella vuodesta 2017 vuoteen 2019. Arvio verovuoden 2019 lopullisen yhteisöveron määrästä perustuu verovuoden 2017 verotuksen valmistumisesta saatuihin ennakko-tietoihin ja verovuoden 2018 toteutuneisiin kertymiin. Yritysten tulokehitystä arvioidaan lähinnä kansantalouden tilinpidon toimintaylijäämän muutoksen avulla. Yritysten tulokehitys ei täysin seuraa toimintaylijäämän muutoksia. Varsinkin voimakkaiden suhdannevaihteluiden oloissa toimintaylijäämän antama kuva yritysten tuloksista saattaa poiketa huomattavasti todellisuudesta. Ennusteen laadinnassa toimintaylijäämä tarjoaa kuitenkin luontevan lähtökohdan tarkasteltaessa yhteisöverokertymän kehitystä suhteessa koko talouden aktiviteettia kuvaavaan kasvuennusteseen. Yhteisöveroennustetta täydennetään tarvittaessa yritysten tulostietojen ja kertymätietojen pohjalta. Yhteisövero on suhdanneherkempiä veromuotoja, jonka tuotto on vaihdellut muita veromuotoja enemmän. Muutokset talouskasvussa ja yritysten tulostietojen näkymissä voivat nopeasti aiheuttaa suuriakin muutoksia yhteisöveron tuottoon.

### Toimintaylijäämän, yritysten tulokehityksen ja yhteisöveron lopullisen veron arvioitu kehitys

|                                          | 2016  | 2017<br>ennuste | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste |
|------------------------------------------|-------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Toimintaylijäämän muutos, %              | 6,3   | 13,2            | 9,0             | 5,2             |
| Verovuoden lopullinen vero, milj. euroa  | 5 544 | 5 587           | 6 089           | 6 414           |
| — valtion osuus yhteisöveron tuotosta, % | 69,08 | 69,66           | 68,65           | 68,70           |

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen korkovähennysrajoitusta koskevan sääntelyn muuttamisesta. Sen arvioidaan lisäävän valtion yhteisöverokertymää vuonna 2019 noin 4 milj. eurolla ja yhteisöveron maksuunpanoa vuositasolla noin 10 milj. euroa vuodessa. Hallitusohjelman mukaisesti veroperustemuutosten verotuottovaikutukset kompensoidaan kunnille. Hallituksen esityksessä kompensaatio toteutetaan muuttamalla yhteisöveron jakosuukausia siten, että esityksen verotuotto kunnille on neutraali.

Valtiolle suoritettavalla vuotuisella verolla on kerätty Yleisradio Oy:n toiminnan rahoittamiseksi tarvittavat varat vuodesta 2013 alkaen. Yhteisön yleisradioveroa kertyy hieman yli 20 milj. euroa vuositasolla.

Verovuoden vero kertyy useamman kalenterivuoden aikana ja näin ollen momentin kertymä koostuu eri verovuosilta tilitetystä yhteisöverosta. Verovuoden lopullisesta yhteisöverosta kertyy noin 80 % saman vuoden aikana ennakoina. Verovuoden päättymisen jälkeen ennen verotuksen valmistumista oma-aloitteisesti maksettavien lisäennakoiden määrä vaihtelee vuosittain huomattavasti. Yrityksille myös palautetaan hakemuksesta ennakoita ennen verotuksen valmistumista. Verotuksen valmistumisen jälkeen kertyy jäännösveroja ja kertymää pienentävät maksettavat ennakonpalautukset. Vuonna 2019 kertyy vielä veroja verovuosilta 2018 ja 2017.

## Ennuste yhteisöveron kertymästä vuonna 2019

|                                                     |              |
|-----------------------------------------------------|--------------|
| Yhteisöveron kertymät eri verovuosilta, milj. euroa |              |
| — verovuodelta 2020                                 | 392          |
| — verovuodelta 2019                                 | 5 402        |
| — verovuodelta 2018                                 | 618          |
| — aikaisemmilta verovuosilta                        | 35           |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>6 446</b> |
| — josta valtion osuus                               | 4 428        |

Elinkeinoverotukseen sisältyy useita verotukia. Näistä merkittävimpiä ovat irtaimen käyttöomaisuuden poistojärjestelmään sisältyvä verotuki, n. 674 milj. euroa, ja käyttöomaisuusosakkeiden luovutusvoittojen verovapaus, n. 331 milj. euroa. Edellä esitetyt verotukien määrät ovat suuruusluokka-arvioita. Lisäksi käyttöomaisuusosakkeiden luovutusvoittojen verovapaudesta aiheutuvan verotuen määrä voi vaihdella suurestikin vuosittain riippuen osakekauppojen määrästä.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 4 428 000 000 |
| 2018 talousarvio | 4 194 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 237 946 869 |

### 03. Korkotulojen lähdevero

Momentille arvioidaan kertyvän 84 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu korkotulojen lähdeverosta annettuun lakiin (1550/1992). Veron määrä on 30 % talletukselle tai joukkovelkakirjalainalle Suomeen maksetusta korosta. Verovelvollisia ovat luonnolliset henkilöt.

Kotitalouksien talletukset muodostavat veropohjasta suurimman osan. Vuoden 2017 lopussa suomalaisten kotitalouksien talletusten kanta Suomen rahalaitoksissa oli n. 83 mrd. euroa ja niiden keskiporko oli n. 0,16 %. Kotitalouksien lähdeverollisten talletusten kannan ja keskiporkon arvioidaan kehittyvän taulukossa esitetyn mukaisesti:

|                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste |
|-----------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Lähdeverollisten talletusten kannan muutos, % | 3,00              | 4,2             | 3,7             |
| Kotitalouksien talletusten keskiporko, %      | 0,16              | 0,14            | 0,35            |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 84 000 000 |
| 2018 talousarvio | 73 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 65 542 587 |



#### 04. Perintö- ja lahjavero

Momentille arvioidaan kertyvän 720 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu perintö- ja lahjaverolakiin (378/1940) ja siinä oleviin perintö- ja lahjaveroasteikkoihin. Lahjaveron osuudeksi momentin kertymästä arvioidaan n. 20 %.

Perintö- ja lahjaverotukseen kohdistuu 15 erilaista verotukea, joista merkittävimmän, yritysten sukupolvenvaihdoshuojennuksen määräksi arvioidaan n. 141 milj. euroa vuonna 2019.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 720 000 000 |
| 2018 talousarvio | 720 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 909 081 702 |

### 04. Liikevaihdon perusteella kannettavat verot ja maksut

#### 01. Arvonlisävero

Momentille arvioidaan kertyvän 18 796 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu arvonlisäverolakiin (1501/1993). Merkittävimmän osan arvonlisäverotuksen veropohjasta muodostaa kotitalouksien kulutus, josta kertyy noin 65 % arvonlisäveron tuotosta. Arvonlisäveroa kertyy myös verovapailta sektoreilta ja toimialoilta. Niillä ei ole veron vähennysoikeutta, joten ostojen sisältämät arvonlisäverot kerryttävät valtion verotuottoa. Arvonlisäveroa kertyy siten valtiosektorin ja julkisen sektoriin luettavien sosiaaliturvarahastojen välituotekäytöstä ja investoinneista. Kuntien ja kuntayhtymien välituotekäytöstä ja investoinneista kerätään myös arvonlisäveroa, mutta koska kerätyt verot palautetaan paikallishallinnolle, ne eivät lisää valtionbudjetissa näytettäviä arvonlisäverotuottoja.

Lisäksi arvonlisäveroa kertyy ns. muun verovapaan toiminnan välituotekäytöstä ja investoinneista. Näitä ovat rahoitus- ja vakuutustoiminta, asuntojen omistus ja vuokraus sekä yksityinen terveydenhuolto ja sosiaalipalvelut. Arvonlisäveroa kertyy myös mm. kotitalouksia palvelevien voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen välituotekäytöstä ja investoinneista.

#### Arvonlisäveron veropohjan keskeisten erien muutos, %

|                                                                     | 2017 | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste |
|---------------------------------------------------------------------|------|-----------------|-----------------|
| Kotitalouksien verollisten kulutusmenojen veropohja                 | 1,6  | 3,3             | 2,9             |
| Valtiosektorin ja sosiaaliturvarahastojen toiminnan välituotekäyttö | -1,6 | 3,1             | 1,2             |
| Muun verovapaan toiminnan välituotekäyttö                           | 3,6  | 5,0             | 3,5             |

Arvonlisäveron kertymä koostuu Verohallinnon ja Tullin kantamista arvonlisäveroista sekä muiden valtion tilivirastojen suoraan arvonlisäveromomentille kirjaamista määristä. Aikaisempina vuosina Tulli on kantanut arvonlisäveron Euroopan unionin ulkopuolisesta tuonnista kokonaan, mutta vuoden 2018 alusta lähtien arvonlisäverorekisterissä olevilta asiakkailta kerättävät maahantuonnin arvonlisäverot siirtyivät Verohallinnon kerättäväksi. Tullin tehtävänä on lähinnä yksityishenkilöiltä kerättävä tuonnin arvonlisävero, jonka osuus EU:n ulkopuolisen tuonnin arvonlisäverosta on vain n. 1 %.

Arvonlisäverokertymästä vähennettävät palautukset koostuvat arvonlisäverovelvollisille ilmoitusten, hakemusten ja muutosten johdosta palautetuista veroista. Varsinaisen veron lisäksi palautuksiin sisältyy kunnille palautettu arvonlisävero, joka on viime vuosina ollut keskimäärin n. 2,5 mrd. euroa vuosittain.

### Arvonlisäveron kertymät (milj. euroa)

|                                                     | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------|---------------------|---------------------|----------------|
| Verohallinnon bruttokertymä                         | 28 325              | 30 991              | 34 014         |
| Tullilaitoksen nettokertymä                         | 2 691               | 30                  | 80             |
| Arvonlisäverokertymä muista valtion tilivirastoista | 19                  | 49                  | 37             |
| Verohallinnon maksamat palautukset                  | -13 488             | -13 159             | -15 335        |
| <b>Arvonlisäverokertymä yhteensä</b>                | <b>17 547</b>       | <b>17 911</b>       | <b>18 796</b>  |

Arvonlisäveroennusteen osuvuus riippuu keskeisesti siitä, miten kulutuksen kokonaisarvon kehitys ja kohdentuminen kyetään ennakoidaan. Muutokset kulutuksessa vaikuttavat nykyisen kulutuksen lisäksi ennustettuun tulevaan kulutukseen ja sitä kautta ennustettuun arvonlisäveropohjaan.

Tuottoennusteessa on otettu huomioon arvonlisäveron verotuet, jotka muodostuvat alennetuista verokannoista. Verotuiksi määritellään myös joitain EU:n arvonlisäverodirektiivistä poikkeavia eritä sekä arvonlisäveron alarajaan liittyvä huojuennus. Arvonlisäverotukseen kohdistuu 20 verotukea vuonna 2019. Niiden kokonaissumman arvioidaan olevan n. 3,2 mrd. euroa.

### Arvonlisäveroon kohdistuvat verotuet (milj. euroa)

|                                                           | 2017         | 2018         | 2019         |
|-----------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Elintarvikkeiden ja rehujen alennettu alv-kanta (14 %)    | 1 204        | 1 234        | 1 265        |
| Ravintola- ja ateriapalvelujen alennettu alv-kanta (14 %) | 537          | 556          | 576          |
| Lääkkeiden alennettu alv-kanta (10 %)                     | 340          | 348          | 356          |
| Henkilökuljetusten alennettu alv-kanta (10 %)             | 256          | 265          | 274          |
| Majoituspalvelujen alennettu alv-kanta (10 %)             | 98           | 101          | 105          |
| Muut verotuet                                             | 581          | 594          | 606          |
| <b>Verotuet yhteensä</b>                                  | <b>3 016</b> | <b>3 098</b> | <b>3 182</b> |

|                        |                |
|------------------------|----------------|
| 2019 talousarvio       | 18 796 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 109 000 000    |
| 2018 talousarvio       | 17 911 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 17 547 147 195 |

*02. Eräistä vakuutusmaksuista suoritettava vero*

Momentille arvioidaan kertyvän 795 900 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu lakiin eräistä vakuutusmaksuista suoritettavasta verosta (664/1966). Vero on tarkoitettu ensi vaiheessa vakuutuslaitosten kannettavaksi ja siirrettäväksi vakuutusnottajien rasitukseksi. Esimerkiksi henkilövakuutukset on kuitenkin vapautettu verosta. Vakuutusmaksuvero täydentää arvonlisäveroa, koska arvonlisäverotuksessa vakuutuspalvelut on jätetty verotuksen ulkopuolelle. Vakuutusmaksuveron verokanta on seurannut yleisen arvonlisäverokannan kehitystä. Vuonna 2019 vero on 24 % vakuutusmaksun verottomasta arvosta.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 795 900 000 |
| 2018 talousarvio | 813 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 767 635 691 |

*03. Apteekkivero*

Momentille arvioidaan kertyvän 194 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Tulot ovat apteekkiverosta annetun lain (770/2016) mukaisia maksuja.

Apteekkiverosta annetun lain taulukkoa on tarkoitus tarkistaa siten, että tarkistus perustuu toteutuneeseen kokonaisliikevaihdon muutokseen vuodesta 2016 vuoteen 2017. Tarkistettua apteekkiverotaulukkoa sovelletaan vuonna 2019 apteekkiveroon, joka määrätään vuoden 2018 liikevaihdon perusteella.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 194 000 000 |
| 2018 talousarvio | 171 700 000 |
| 2017 tilinpäätös | 180 920 773 |

**08. Valmisteverot***01. Tupakkavero*

Momentille arvioidaan kertyvän 1 126 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu lakiin tupakkaverosta (1470/1994). Lain mukaan savukkeista kannetaan yksikköperusteista veroa 58,00 euroa 1 000 kappaletta kohti ja arvoon perustuvaa veroa 52 % vähittäismyyntihinnasta laskettuna, kuitenkin vähintään 248,00 euroa 1 000 kappaletta kohti. Sikareista ja pikkusikareista kannetaan veroa 0,015 euroa kappaleelta ja lisäksi 34 % vähittäismyyntihinnasta, kuitenkin vähintään 0,25 euroa kappaleelta. Piippu- ja savuketupakasta

veroa kannetaan 51,50 euroa kilolta ja lisäksi 48 % vähittäismyyntihinnasta. Savukkeiksi käärítettävästä hienoksi leikatusta tupakasta kannetaan veroa 39,00 euroa kilolta ja lisäksi 52 % vähittäismyyntihinnasta, kuitenkin vähintään 151,00 euroa kilolta. Muista tupakkaa sisältävistä tuotteista ja savukepaperista kannetaan veroa 60 % vähittäismyyntihinnasta. Sähkösavukeneesteiden vero on 0,30 euroa millilitralta.

Tupakkaveroa korotetaan pääministeri Sipilän hallitusohjelman mukaisesti asteittain vuosina 2016—2019. Korotukset toteutetaan asteittaisina puolivuositaisina korotuksina, joista viimeisin tuli voimaan 1.7.2018. Voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti tupakkaveroa korotetaan vuonna 2019 niin ikään kahdesti, 1.12.2019 ja 1.7.2019. Vuoden 2017 alusta tupakkaveron piiriin sisällytettiin myös sähkösavukkeissa käytettävät nesteet. Veronkorotusten ja muiden tupakan kulutusta vähentävien toimenpiteiden seurauksena verollisten savukkeiden kulutus on supistunut n. 20 % vuodesta 2008 vuoteen 2017.

### Tupakkaveron kertymän arvioitu kehitys (milj. euroa)

|                      | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------|---------------------|---------------------|----------------|
| Savukkeet            | 841                 | 915                 | 984            |
| Muut tupakkatuotteet | 113                 | 127                 | 142            |
| <b>Yhteensä</b>      | <b>954</b>          | <b>1 042</b>        | <b>1 126</b>   |

Tupakkaveroon ei kohdistu verotukia.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 126 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 042 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 953 811 217   |

### 04. Alkoholijuomavero

Momentille arvioidaan kertyvän 1 520 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu lakiin alkoholi- ja alkoholijuomaverosta (1471/1994). Veron määrä on väkevien alkoholijuomien osalta 47,85 euroa litralta laskettuna sataprosenttisena alkoholina. Välituotteiden vero (21 tilavuusprosenttia) on vastaavasti 34,19 euroa ja viinien vero (12,5 tilavuusprosenttia) 30,64 euroa litralta laskettuna sataprosenttisena alkoholina. Oluen vero litrassa sataprosenttista alkoholia on 35,55 euroa.

Alkoholiveroa korotettiin keskimäärin 10 prosentilla vuoden 2018 alusta. Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi alkoholi- ja alkoholijuomaverosta annetun lain muuttamisesta. Esityksessä alkoholiveroa ehdotetaan korotettavaksi vuositasolla 30 milj. eurolla.

Alkoholijuomien kulutusarviot perustuvat valtiovarainministeriön yhteistyössä eri toimijoiden kanssa laatimiin ennusteisiin alkoholin kulutuksesta.

Alkoholijuomaveron verotuottoa pienentää pienpanimoiden verohuojennus, jonka määrä on n. 13 milj. euroa vuonna 2019.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 520 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 487 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 337 320 081 |

#### 05. Virvoitusjuomavero

Momentille arvioidaan kertyvän 175 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu lakiin virvoitusjuomaverosta (1127/2010). Veroa kannetaan alkoholittomista tai vain vähän alkoholia sisältävistä juomista ja veron määrä on 11 tai 22 senttiä litralta valmista juomaa riippuen juoman sokeripitoisuudesta. Makeisten ja jäätelön valmistevero poistettiin vuoden 2017 alusta.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi virvoitusjuomaverosta annetun lain muuttamisesta. Esityksessä virvoitusjuomaveroa ehdotetaan korotettavaksi vuositasolla 25 milj. eurolla.

#### Makeisten, jäätelön ja virvoitusjuomien valmisteveron verokertymän kehitys (milj. euroa)

|                 | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------|---------------------|---------------------|----------------|
| Makeiset        | 5                   | -                   | -              |
| Jäätelö         | 1                   | -                   | -              |
| Virvoitusjuomat | 145                 | 151                 | 175            |
| <b>Yhteensä</b> | <b>151</b>          | <b>151</b>          | <b>175</b>     |

Verotukena momentin kertymää pienentää kliinisten ravintovalmisteiden, äidinmaidonkorvikkeiden ja vieroitusvalmisteiden, lastenruokien, laihdutusvalmisteiden ja ravintolisien vapautus verosta. Verotuen määrän arvioidaan olevan verotuottojen kannalta vähäinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 175 000 000 |
| 2018 talousarvio | 151 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 150 879 023 |

#### 07. Energiaverot

Momentille arvioidaan kertyvän 4 678 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu lakiin nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta (1472/1994) sekä lakiin sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta (1260/1996).

Energiaverojen tuottoennusteessa hyödynnetään laajasti työ- ja elinkeinoministeriön energiaosastolla laadittavaa energiatasetta. Sen laadinnassa käytetään valtiovarainministeriön ja eri tutkimuslaitosten suhdanne-ennusteita sekä koko kansantalouden tasolla että toimialatasolla.

### Energiaverojen veropohjan keskeisten erien arvioitu kehitys (%)

|                           | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste |
|---------------------------|---------------------|-----------------|-----------------|
| Moottoribensiinin kulutus | -2,4                | -1½             | -2½             |
| Dieselöljyn kulutus       | -0,7                | ½               | ½               |
| Sähkön kulutus            | 1,4                 | 3               | ½               |

Lämmityspolttoaineiden verotasoja on korotettu tällä hallituskaudella vuosina 2016, 2017 ja 2018. Liikennepolttoaineiden verotasoja korotettiin vuoden 2017 alusta. Lisäksi kaivostoiminnan verotuet palautettiin vuoden 2017 alusta.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi. Esityksessä lämmityspolttoaineiden verotusta muutetaan siten, että polttoaineen hiilidioksidiveron laskentaperusteissa otetaan huomioon polttoaineen keskimääräiset elinkaari päästöt. Lisäksi turpeen veroa nostetaan sekä yhdistetyn sähkön- ja lämmön tuotannon verotukea muutetaan niin, että hiilidioksidiveron puolitus korvataan energiasisältöveron alennuksella. Sähkön verotusta koskevaa sääntelyä muutetaan siten, ettei sähkön pääsääntöisesti kohdistu kahdenkertaista verotusta niissä tilanteissa, joissa sähköä siirretään sähkövarastoihin ja niistä takaisin sähköverkkoon myöhemmin kulutukseen luovutettavaksi. Esitys lisää verotuloja bruttomääräisesti 38 milj. eurolla.

|                                                           | Voimassa oleva verotaso |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------|
| Moottoribensiini, snt/l                                   | 70,25                   |
| Dieselöljy, snt/l                                         | 53,02                   |
| Kevyt polttoöljy, snt/l                                   | 24,39                   |
| Raskas polttoöljy, snt/kg                                 | 28,92                   |
| Sähkö I (kotitaloudet, palveluala jne.), snt/kWh          | 2,253                   |
| Sähkö II (teollisuus, kasvihuoneet ja konesalit), snt/kWh | 0,703                   |
| Kivihiili, €/t                                            | 203,87                  |
| Maakaasu, €/MWh                                           | 19,864                  |
| Nestekaasu, snt/kg                                        | 28,43                   |
| Polttoturve, €/MWh                                        | 1,90                    |

**Verokertymän arvioitu kehitys energiatuotteittain (milj. euroa)**

|                                | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------------------|---------------------|---------------------|----------------|
| Moottoribensiini <sup>1)</sup> | 1 304               | 1 259               | 1 257          |
| Diesel                         | 1 378               | 1 408               | 1 380          |
| Sähkö                          | 1 181               | 1 179               | 1 226          |
| Muut                           | 728                 | 837                 | 815            |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>4 591</b>        | <b>4 683</b>        | <b>4 678</b>   |

<sup>1)</sup> Sisältää korvaavat biopolttoaineet.

Energiaverotuloihin on tunnistettu kohdistuvan 11 verotukea. Verotuet muodostuvat alennetuista verokannoista ja verotuen määräksi on katsottu vertailutason ja alennetun verokannan mukainen erotus. Vertailutasona on yleinen verorakenteen mukainen taso. Alla olevassa taulukossa esitettyjen merkittävimpien energiverotukien lisäksi muita momentille kohdistuvia verotukia ovat liikenteessä käytetyn sähkön ja maakaasun normia alemmat verokannat, kiinteiden ja kaasumaisten biopolttoaineiden verottomuudet ja raideliikenteen sähkön verottomuus.

**Merkittävimmät verotuet (milj. euroa)**

|                                                                                                | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Dieselpolttoaineen alempi verokanta <sup>1)</sup>                                              | 763  | 766  | 769  |
| Työkoneissa käytetyn kevyen polttoöljyn dieseliä alempi verokanta                              | 434  | 426  | 422  |
| Turpeen alempi verokanta <sup>2)</sup>                                                         | 157  | 177  | 189  |
| Teollisuuden ja kasvihuoneiden sähkön alempi verokanta sekä konesalien sähkön alempi verokanta | 590  | 599  | 603  |
| CHP-laitosten puolitettu CO2-vero / alennettu energiasisältövero                               | 108  | 116  | 96   |
| Muut                                                                                           | 18   | 18   | 18   |

<sup>1)</sup> Tämän verotuen osalta on otettava huomioon verosanktioksi luettava henkilö- ja pakettiautojen ajoneuvoveron käyttövoimaver.

<sup>2)</sup> Turpeen vero ei noudata nykyistä energiaveromallia.

Lisäksi energiaverotuiksi luetaan maatalouden energiaveronpalautus, jonka määrä on n. 55 milj. euroa, sekä energiaintensiivisten yritysten veronpalautus, jonka suuruus on n. 230 milj. euroa vuonna 2019. Edellä mainitut verotuet kuuluvat menomomentille 28.91.41 eivätkä siten vähennä energiaverojen tulomomentin verokertymää.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 4 678 000 000 |
| 2018 talousarvio | 4 683 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 590 841 600 |

*08. Eräiden juomapakkausten valmistevero*

Momentille arvioidaan kertyvän 16 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu lakiin eräiden juomapakkausten valmisteverosta (1037/2004). Alkoholijuomien, virvoitusjuomien, vesien ja eräiden muiden sellaisenaan juotavien juomien eri materiaalista valmistetut juomapakkaukset, lukuun ottamatta nestepakkauskartongista valmistetuja pakkauksia, ovat veronalaisia. Verosta vapaita puolestaan ovat juomapakkaukset, jotka ovat uudelleenkäytettäviä ja kuuluvat panttiin perustuvaan palautusjärjestelmään. Kertakäyttöisten, hyväksytyyn palautusjärjestelmään kuulumattomien juomapakkausten vero on 51 senttiä litralta. Veronalaisten pakkausten määrän oletetaan säilyvän vuonna 2019 likimain vuoden 2018 tasolla.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 16 000 000 |
| 2018 talousarvio | 15 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 570 330 |

## 10. Muut verot

### 03. Autovero

Momentille arvioidaan kertyvän 959 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu autoverolakiin (1482/1994). Vuoden 2008 alusta sekä uusien että käytettyjen henkilöautojen autovero on määräytynyt hiilidioksidipäästön perusteella. Vero määräytyy ajoneuvon yleisestä kuluttajahinnasta ja sen osuus vaihtelee 3,3—50 prosentin välillä hiilidioksidipäästöstä riippuen. Pakettiautojen verotus vastaa henkilöautojen verotusta, mutta kookkaiden pakettiautojen veroa alennetaan kokonaisuudessaan perusteella.

Autoverotusta kevennetään asteittain hallituskaudella yhteensä n. 182 milj. euroa. Ensimmäiset veronkevennykset tulivat voimaan vuosien 2016, 2017 ja 2018 alusta ja viimeisin tulee voimaan vuoden 2019 alussa. Veronkevennyksen asteittaisella voimaantulolla pyritään hillitsemään käyttäytymisvaikutuksia sekä välttämään kertaluonteisen suuren veromuutoksen aiheuttamia auto-kaupan markkinahäiriöitä ja varastoarvojen äkillistä alenemista sekä kuluttajien kannalta epäoikeudenmukaisia vaikutuksia.

Autoveron tuoton kehitys riippuu sekä verotettavien ajoneuvojen määrän että keskimääräisen veron kehityksestä. Autoveron tuoton kannalta uusien henkilöautojen myynnin kehityksellä on suuri merkitys. Uusia henkilöautoja ennakoidaan verotettavan n. 124 000 kpl vuonna 2018. Vuonna 2019 uusien autojen hankinnan oletetaan kasvavan muutamalla tuhannella kappaleella vuodesta 2018.

Autoverotaulukot sopeutetaan uuteen WLTP-päästömittaustapaan 1.9.2018 voimaan tulevalle muutoksella, jolla huomioidaan mittaustavan muutoksesta aiheutuva hiilidioksidipäästöarvojen nousu. Sopeutetut verotaulukot vastaavat keskimäärin nykyistä verotasoa ja muutoksen arvioidaan olevan autoveron tuoton kannalta neutraali. Uuden verotaulukon esitetään tulevan voimaan 1.9.2018. Vastaavasti 1.1.2019 voimaantuleva verotaulukko on sopeutettu samalla tavalla.



Tavallisten taksien autoverotuki poistuu asteittain vuoteen 2023 mennessä. Vuoden 2019 heinäkuussa verotuki pienenee 3 000 eurosta 2 400 euroon autoa kohden, minkä arvioidaan lisäävän autoveron tuottoa vuositasolla noin miljoona euroa.

### Autoveron veropohjan keskeisten erien arvioitu kehitys

|                    | 2017    |                        | 2018 ennuste |                        | 2019 ennuste |                        |
|--------------------|---------|------------------------|--------------|------------------------|--------------|------------------------|
|                    | kpl     | keskim.<br>vero, euroa | kpl          | keskim.<br>vero, euroa | kpl          | keskim.<br>vero, euroa |
| Uudet henkilöautot | 116 300 | 6 500                  | 124 000      | 6 100                  | 127 000      | 5 800                  |
| Uudet pakettiautot | 15 600  | 4 500                  | 16 000       | 4 300                  | 17 000       | 4 100                  |

Uusien henkilöautojen keskimääräinen hiilidioksidipäästö vuonna 2017 oli n. 118 g/km. Uusien henkilöautojen hiilidioksidipäästöt ovat laskeneet tasaisesti vuodesta 2008 lähtien. Keskimäärien päästöjen lasku pienentää verokertymää veroprosentin määräytyessä päästöjen perusteella. Autoveron tuottoon on vaikuttanut viime vuosina myös käytettynä maahantuotujen autojen autoveroon liittyvät palautukset.

### Autoveron arvioitu kertymä eri ajoneuvoryhmistä (milj. euroa)

|                       | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>talousarvio | 2019<br>ennuste |
|-----------------------|---------------------|---------------------|-----------------|
| Henkilöautot          | 894                 | 809                 | 860             |
| Pakettiautot          | 82                  | 79                  | 75              |
| Moottoripyörät        | 10                  | 11                  | 11              |
| Muut ajoneuvot        | 9                   | 12                  | 13              |
| Autoveron palautukset | -18                 | -                   | -               |
| <b>Yhteensä</b>       | <b>977</b>          | <b>911</b>          | <b>959</b>      |

Merkittävin autoveroennusteen riski liittyy verotettaviksi tulevien ajoneuvojen kysyntään. Uusien henkilöautojen kysynnän poikkeaminen ennustetusta 10 000 kappaleella vaikuttaisi verotuottoon n. 55 milj. euroa.

Autoveron verotukien yhteismääräksi arvioidaan n. 86 milj. euroa vuonna 2019.

### Autoveron arvioitu verotuki (milj. euroa)

|                                                                                                                  | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------|-----------------|
| Muuttoautojen verotuki                                                                                           | 4                   | -               | -               |
| Taksien verotuki                                                                                                 | 7                   | 9               | 7               |
| Invalidien autoverotuki                                                                                          | 3                   | 3               | 3               |
| Pelastusautojen, sairausautojen, inva- ja esteettömien taksien, matkailuautojen sekä muiden ajoneuvojen verotuet | 75                  | 76              | 76              |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                  | <b>89</b>           | <b>88</b>       | <b>86</b>       |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 959 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 65 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 911 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 977 138 446 |

### 05. Varainsiirtovero

Momentille arvioidaan kertyvän 840 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu varainsiirtoverolakiin (931/1996). Vuonna 2019 varainsiirtoveron määrä on 4 % kiinteistöjen kauppahinnasta. Asunto-osakeyhtiön, keskinäisen kiinteistöosakeyhtiön ja kiinteistöyhtiön osakkeiden omistusoikeuden luovutuksesta suoritettavan varainsiirtoveron määrä on 2 % kauppahinnasta tai muun vastikkeen arvosta. Muiden kuin asunto- tai kiinteistöyhtiöiden osakkeiden omistusoikeuden luovutuksesta suoritettavan varainsiirtoveron määrä on 1,6 % kauppahinnasta tai muun vastikkeen arvosta.

Varainsiirtoveron tuotosta suurin osa kertyy asunto- ja kiinteistökaupasta. Varainsiirtoveron tuotto vaihtelee vuosittain huomattavasti johtuen muun muassa veron piiriin kuuluvien yritysjärjestelyjen määrän vaihtelusta, samoin kuin asunto- ja kiinteistömarkkinoiden suhdannevaihteluista. Talousarvioesityksessä on käytetty oletusta, että vuonna 2019 asunto-osakekaupan arvo nousisi 3,2 % sekä kiinteistökaupan arvo nousisi 2,2 %. Varainsiirtovero tulee suorittaa 2–6 kuukauden kuluessa, uusien asunto-osakkeiden tapauksessa tätäkin myöhemmin, minkä johdosta asunto- ja kiinteistökaupassa tapahtuvat muutokset näkyvät varainsiirtoveron kertymässä jopa vuoden viiveellä.

Varainsiirtoveroon kohdistuu 12 verotukea, joista neljälle pystytään laskemaan arvo. Merkittävimmät varainsiirtoverotuksen verotuet ovat ensiasunnon ostajien vapaus varainsiirtoverosta ja se, että julkisen kaupankäynnin kohteena olevien arvopaperien kauppa ei kuulu varainsiirtoveron piiriin.

### Varainsiirtoverotuksen merkittävimmät verotuet (milj. euroa)

|                                                        | 2017         | 2018         | 2019         |
|--------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Ensiasunnon luovutuksen varainsiirtoverovapaus         | 95           | 95           | 95           |
| Julkisesti listatun arvopaperin varainsiirtoverovapaus | 2 000        | 2 000        | 2 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                        | <b>2 095</b> | <b>2 095</b> | <b>2 095</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 840 000 000 |
| 2018 talousarvio | 786 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 775 097 440 |

### 06. Arpajaisvero

Momentille arvioidaan kertyvän 236 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu arpajaisverolakiin (552/1992). Vero on 12 % yksinoikeudella toimeenpantujen arpajaisten ja totopelien tuotosta. Vero kertyy lähes kokonaan yksinoikeudella toimeenpannuista arpajaisista, joista vero kerätään rahapanosten ja maksettujen voittojen erotuksesta.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 236 000 000 |
| 2018 talousarvio | 235 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 227 056 868 |

### 07. Ajoneuvovero

Momentille arvioidaan kertyvän 1 182 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Vero perustuu ajoneuvoverolakiin (1281/2003). Veron päivää kohden kannettava määrä on perusveron osuus lisättynä käyttövoimaveron osuudella.

Perusveroa kannetaan henkilö- ja pakettiautoista. Perusvero on määräytynyt vuodesta 2011 alkaen ajoneuvon hiilidioksidipäästön perusteella. Jos hiilidioksidipäästön määrästä ei ole merkin-tää ajoneuvorekisterissä, vero perustuu ajoneuvon suurimpaan sallittuun kokonaismassaan. Käyt-tövoimaveroa määrätään ajoneuville, jota käytetään muulla voimalla tai polttoaineella kuin moottoribensiinillä. Veroa kannetaan vaan niiltä päiviltä, joilta ajoneuvo on ilmoitettu liikenne-käyttöön.

Käyttövoimaveron tarkoituksena on tasata eri polttoaineiden tai käyttövoiman toisistaan poikkeava-sta verotuksesta johtuvaa verorasituksen eroa. Tämä koskee henkilöautoja. Koska käyttövoi-mavero on kiinteä ja polttoaineverotus taas riippuu ajoneuvokohtaisesta polttoainekulutuksesta ja ajosuoritteesta, verorasituksen tasaus toteutuu keskimääräisyyksiin perustuvilla oletuksilla. Mui-den ajoneuvojen kuin henkilöautojen käyttövoimaverolla on fiskaalisia ja EU-oikeudellisia pe-rusteita.

Ajoneuvoveron perusvero sopeutetaan uuteen WLTP-päästömittaustapaan 1.1.2019 voimaantu-levalla muutoksella, jolla huomioidaan mittaustavan muutoksesta aiheutuva hiilidioksidipääs-töarvojen nousu. Sopeutetut verotaulukot vastaavat keskimäärin nykyistä verotasoa ja muutoksen arvioidaan olevan ajoneuvoveron tuoton kannalta neutraali. Uutta verotaulukkoa sovelletaan uu-sille autoille 1.1.2020 alkaville veropäiville. Ennen uuden verotaulukon voimaantuloa ajoneuvo-veron tuoton arvioidaan kasvavan n. 2 milj. euroa.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen ajoneuvoverolain muutta-misesta. Ajoneuvoveroa ehdotetaan alennettavaksi vuositasolla 50 milj. eurolla vuoden 2020 alun jälkeen alkavilta veropäiviltä. Koska ajoneuvovero kannetaan etukäteen juoksevalta 12 kuukau-den mittaiselta verokaudelta, on korotuksella vaikutusta jo vuoden 2019 verokertymään.

### Ajoneuvoveron kertymän jakautuminen perusveroon ja käyttövoimaveroon ajoneuvolajeittain (milj. euroa)

|                        | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|------------------------|---------------------|---------------------|----------------|
| <b>Perusvero</b>       |                     |                     |                |
| — henkilöautot         | 648                 | 654                 | 640            |
| — pakettiautot         | 119                 | 125                 | 118            |
| — kuorma-autot         | -                   | -                   | -              |
| <b>Käyttövoimavero</b> |                     |                     |                |
| — henkilöautot         | 302                 | 297                 | 318            |
| — pakettiautot         | 30                  | 30                  | 32             |
| — kuorma-autot         | 56                  | 55                  | 59             |
| <b>Maksutapalisä</b>   | 14                  | 13                  | 15             |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>1 169</b>        | <b>1 174</b>        | <b>1 182</b>   |

Ajoneuvoverotuksen merkittävin verotuki on invalidien vapautus ajoneuvoveron perusverosta. Verotukien yhteismääräksi arvioidaan 16 milj. euroa.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 182 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 174 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 169 155 429 |

#### 08. Jätevero

Momentille arvioidaan kertyvän 11 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Vero perustuu jäteverolakiin (1126/2010). Vuonna 2017 jäteveroa korotettiin 55 eurosta 70 euroon jätetonnilta. Jäteveron veropohja on pienentynyt vuoden 2011 veromuutoksen jälkeen noin 90 %.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 11 000 000 |
| 2018 talousarvio | 16 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 12 143 271 |

## 19. Muut veronluonteiset tulot

#### (03.) Ratavero

*Selvitysosa:* Momentti ja sen tuloarvio ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2018 talousarvio | 4 870 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 771 409 |

#### 04. Eräät viestinnän maksut

Momentille arvioidaan kertyvän 21 726 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tietoyhteiskuntamaksu 4 000 000 euroa sekä televisio- ja radiotoiminnan valvontamaksu 930 000 euroa perustuvat tietoyhteiskuntakaareen (917/2014). Postitoiminnan valvontamaksu 1 300 000 euroa perustuu postilakiin (415/2011). Varmennemaksu 240 000 euroa perustuu lakiin vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista (617/2009). Edellä mainittuja maksuja arvioidaan kertyvän yhteensä 6 470 000 euroa. Näistä toiminnoista aiheutuvat menot on otettu huomioon momentin 31.20.01 määrärahan mitoituksessa.

Toimilupamaksu, yhteensä 13 456 000 euroa, perustuu eräiden radiotaajuuksien huutokaupoista annettuun lakiin (462/2009). Liikenne- ja viestintävirasto perii 700 megahertsin taajuusalueella vuonna 2016 toteutetun huutokaupan tuloksen perusteella toimiluvan saaneilta teleyrityksiltä lain edellyttämän toimilupamaksun. Toimilupamaksut tuloutetaan tasaerissä toimilupakauden viiden ensimmäisen vuoden aikana. Samoin Liikenne- ja viestintävirasto perii vuonna 2009 toteutetun huutokaupan tuloksen perusteella toimiluvan saaneilta teleyrityksiltä lain edellyttämän toimilupamaksun. Lisäksi momentille arvioidaan kertyvän tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) 288 §:n perusteella perittäviä markkinaehtoisia taajuusmaksuja 1 800 000 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 21 726 000 |
| 2018 talousarvio | 20 369 000 |
| 2017 tilinpäätös | 42 041 944 |

#### 05. Eräät liikenteen maksut

Momentille arvioidaan kertyvän 25 985 000 euroa.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen lentoliikenteen valvontamaksusta annetun lain muuttamisesta.

Lentoliikenteen valvontamaksu 11 332 000 euroa perustuu lakiin lentoliikenteen valvontamaksusta (1249/2005). Katsastustoiminnan valvontamaksu 6 903 000 euroa perustuu lakiin katsastustoiminnan valvontamaksusta (960/2013). Kaupunkiraideliikenteen valvontamaksu, 40 000 euroa, perustuu lakiin kaupunkiraideliikenteestä (1412/2015). Näistä toiminnoista aiheutuvat menot on otettu huomioon momentin 31.20.01 määrärahan mitoituksessa. Tieliikenteen liikenneturvallisuusmaksu 7 710 000 euroa perustuu lakiin liikenneturvallisuusmaksusta (471/2016). Tästä toiminnasta aiheutuvat menot on otettu huomioon momentin 31.20.41 määrärahan mitoituksessa.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 25 985 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -1 390 000 |
| 2018 talousarvio       | 28 900 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 27 830 502 |

#### 06. Väylämaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 48 400 000 euroa.

*Selvitysosa:* Väylämaksu perustuu väylämaksulakiin (1122/2005), jonka perusteella Suomen vesialueella kauppamerenkulkua harjoittavasta aluksesta suoritetaan valtiolle väylämaksua.

Väylämaksun puolitusta jatketaan vuosina 2019—2020. Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen väylämaksulain muuttamisesta. Vuoden 2019 arvio väylämaksukertymästä perustuu vuoden 2018 toteutuma-arvioon 47,9 milj. euroa. Tämän lisäksi vuonna 2019 liikenteen määrän on arvioitu kasvavan 2,2 %, mikä korottaa tulokertymää n. 1,1 %.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 48 400 000 |
| 2018 talousarvio | 47 400 000 |
| 2017 tilinpäätös | 47 366 426 |

#### 08. Öljyjättemaksu

Momentille arvioidaan kertyvän 4 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Maksu perustuu öljyjättemaksusta annettuun lakiin (894/1986). Maksun suuruus on 5,75 senttiä voiteluöljykilolta. Öljyjättemaksulla rahoitettavat vastaavat menot on budjetoitu momenteille 35.10.60 ja 65.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 000 000 |
| 2018 talousarvio | 4 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 767 616 |

#### 09. Muut verotulot

Momentille arvioidaan kertyvän 6 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille tuloutetaan kaikki sellaiset verot ja veronluonteiset tulot, joiden osalta ei ole katsottu kertymän vähäisyyden vuoksi tarpeelliseksi pitää omaa tulomomenttia. Momentille kertyy lähinnä ennen vuotta 2014 voimassa olleiden veroperusteiden mukaisia veroja ja maksuja.

Momentille tuloutetaan myös lakiin säätöön valvontamaksusta (1048/2013) ja lakiin tilintarkastajan vuosimaksusta ja laadunvalvonnan maksuista (1512/2015) perustuvat tulot. Näillä maksuilla rahoitettavat menot on otettu huomioon momentilla 32.40.03.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 6 000 000 |
| 2018 talousarvio | 6 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 611 230 |

#### 10. Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut ja Perämeren tuulivoima-alueella perittävä tuulivoimamaksu

Momentille arvioidaan kertyvän 3 830 000 euroa.

*Selvitysosa:* Sähkö- ja maakaasuverkkomaksut perustuvat lakiin sähkö- ja maakaasuverkkomaksuista (950/2012). Verkkomaksuilla rahoitettavat menot on otettu huomioon momentilla 32.60.01.

Perämeren tuulivoima-alueelta perittävä tuulivoimamaksu perustuu lakiin tuulivoiman kompen-saatioalueista (490/2013).

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 830 000 |
| 2018 talousarvio | 3 795 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 756 601 |

#### *11. Rahoitusvakaustaviraston hallintomaksut*

Momentille arvioidaan kertyvän 3 953 000 euroa.

*Selvitysosa:* Maksu perustuu Rahoitusvakaustaviraston hallintomaksusta annettuun lakiin (1197/2014). Momentille tuloutetaan Rahoitusvakaustaviraston luottolaitoksilta ja sijoituspalvelu-yrityksiltä perimät hallintomaksut, joilla katetaan viraston toiminnasta aiheutuvat kulut.

Vastaavat menot on budjetoitu momentille 28.92.03.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 953 000 |
| 2018 talousarvio | 2 947 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 277 876 |

#### *12. Säteilytoimintaverot*

Momentille arvioidaan kertyvän 2 271 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat säteilylaissa tarkoitettuja valvontamaksuja.

Säteilyturvakeskukseen perimät veroluonteiset valvontamaksut perustuvat tarkastustoiminnan to-teutuneisiin kustannuksiin pohjautuvaan kustannusarvioon. Veron määrää tarkistetaan tarvittaes-sa kustannustason muuttuessa.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 271 000 |
|------------------|-----------|

## Osasto 12

### SEKALAISET TULOT

*Selvitysosa:*

#### Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019

|                                                              | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|--------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                              |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>24. Ulkoministeriön hallinnonala</b>                      | <b>42 117</b>                    | <b>38 527</b>                                   | <b>38 524</b>               | <b>-3</b>        | <b>0</b>   |
| 20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen vuokratulot | 950                              | 982                                             | 952                         | -30              | -3         |
| 99. Ulkoministeriön hallinnonalan tulot                      | 41 167                           | 37 545                                          | 37 572                      | 27               | 0          |
| <b>25. Oikeusministeriön hallinnonala</b>                    | <b>151 599</b>                   | <b>146 860</b>                                  | <b>147 550</b>              | <b>690</b>       | <b>0</b>   |
| 10. Tuomioistuintulot                                        | 46 923                           | 46 110                                          | 45 800                      | -310             | -1         |
| 15. Yleisen edunvalvonnan tulot                              | 24 834                           | 25 000                                          | 26 000                      | 1 000            | 4          |
| 20. Ulosottomaksut                                           | 77 280                           | 73 000                                          | 73 000                      | —                | 0          |
| 99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot               | 2 562                            | 2 750                                           | 2 750                       | —                | 0          |
| <b>26. Sisäministeriön hallinnonala</b>                      | <b>32 061</b>                    | <b>36 064</b>                                   | <b>29 713</b>               | <b>-6 351</b>    | <b>-18</b> |
| 98. EU:lta saatavat tulot                                    | 18 536                           | 34 114                                          | 27 763                      | -6 351           | -19        |
| 99. Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot                 | 13 525                           | 1 950                                           | 1 950                       | —                | 0          |
| <b>27. Puolustusministeriön hallinnonala</b>                 | <b>13 655</b>                    | <b>4 526</b>                                    | <b>2 626</b>                | <b>-1 900</b>    | <b>-42</b> |
| 01. Puolustushallinnon rakennuslaitoksen tulot               | 45                               | 8                                               | 8                           | —                | 0          |
| 20. Tulot irtaimen omaisuuden myynnistä ja rojaltimaksuista  | 18                               | 18                                              | 18                          | —                | 0          |
| 99. Puolustusministeriön hallinnonalan muut tulot            | 13 591                           | 4 500                                           | 2 600                       | -1 900           | -42        |



## Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019

|                                                                                 | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                 |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>28. Valtiovarainministeriön hallinnonala</b>                                 | <b>2 281 925</b>                 | <b>2 329 011</b>                                | <b>2 382 447</b>            | <b>53 436</b>    | <b>2</b>  |
| (10.) Tullin tulot                                                              | 1 841                            | —                                               | —                           | —                | 0         |
| 11. Kuntien osuudet verotus-<br>kustannuksista                                  | 129 411                          | 129 073                                         | 125 802                     | -3 271           | -3        |
| 12. Kansaneläkelaitoksen osuus<br>verotuskustannuksista                         | 24 670                           | 24 606                                          | 24 209                      | -397             | -2        |
| 13. Evankelisluterilaisten seura-<br>kuntien osuudet verotus-<br>kustannuksista | 14 283                           | 14 245                                          | 13 834                      | -411             | -3        |
| 20. Valtion tieto- ja viestintä-<br>tekniikkakeskuksen eräät<br>tulot           | 3 889                            | 9 974                                           | 10 215                      | 241              | 2         |
| 25. Metallirahatulot                                                            | 5 933                            | 50                                              | 50                          | —                | 0         |
| 50. Siirto valtion eläke-<br>rahastosta                                         | 1 827 394                        | 1 865 863                                       | 1 903 821                   | 37 958           | 2         |
| 51. Muiden eläkelaitosten<br>puolesta maksettujen eläke-<br>menojen hyvitykset  | 198 970                          | 217 200                                         | 234 386                     | 17 186           | 8         |
| 52. Vakuutusmaksuja vastaavat<br>maksut                                         | 16 183                           | 16 680                                          | 16 930                      | 250              | 1         |
| 60. Työturvallisuusmaksu                                                        | 824                              | 850                                             | 800                         | -50              | -6        |
| 92. Euroopan unionin<br>perinteisten omien varojen<br>kantopalkkiot             | 35 114                           | 35 800                                          | 36 700                      | 900              | 3         |
| 93. Euroopan unionilta saatavat<br>tulot matkamenojen<br>korvaamiseen           | 1 708                            | 1 500                                           | 1 700                       | 200              | 13        |
| 99. Valtiovarainministeriön<br>hallinnonalan muut tulot                         | 21 705                           | 13 170                                          | 14 000                      | 830              | 6         |
| <b>29. Opetus- ja kulttuuri-<br/>ministeriön hallinnonala</b>                   | <b>581 482</b>                   | <b>592 800</b>                                  | <b>586 214</b>              | <b>-6 586</b>    | <b>-1</b> |
| 70. Opintotukitoiminnan tulot                                                   | 18 202                           | 18 300                                          | 18 400                      | 100              | 1         |
| 88. Opetus- ja kulttuuri-<br>ministeriön osuus rahapeli-<br>toiminnan tuotoista | 554 686                          | 570 500                                         | 563 814                     | -6 686           | -1        |
| 99. Opetus- ja kulttuuri-<br>ministeriön hallinnonalan<br>muut tulot            | 8 595                            | 4 000                                           | 4 000                       | —                | 0         |
| <b>30. Maa- ja metsätalous-<br/>ministeriön hallinnonala</b>                    | <b>928 428</b>                   | <b>853 323</b>                                  | <b>1 044 203</b>            | <b>190 880</b>   | <b>22</b> |
| 01. EU:n maataloustuki-<br>rahastosta saatavat tulot                            | 537 266                          | 536 733                                         | 536 733                     | —                | 0         |
| 02. Maaseudun kehittämiseen<br>saatavat tulot EU:lta                            | 314 308                          | 230 000                                         | 420 000                     | 190 000          | 83        |

## Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019

|                                                                                     | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                     |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 03. Elinkeinokalatalouden kehittämiseen saatavat tulot EU:lta                       | 6 537                            | 10 000                                          | 10 000                      | —                | 0          |
| 04. EU:lta saatavat muut tulot                                                      | 431                              | 495                                             | 558                         | 63               | 13         |
| 20. Maa- ja metsätalousministeriön osuus rahapeli-toiminnan tuotosta                | 39 371                           | 40 500                                          | 42 000                      | 1 500            | 4          |
| 40. Vesioikeudelliset kalatalousmaksut                                              | 3 236                            | 3 000                                           | 3 100                       | 100              | 3          |
| 41. Tenojoen kalastuslupamaksut                                                     | 0                                | 500                                             | 500                         | —                | 0          |
| 42. Hirvieläinten metsästysmaksut                                                   | 4 322                            | 4 575                                           | 5 375                       | 800              | 17         |
| 44. Kalastonhoitomaksut                                                             | 8 096                            | 10 100                                          | 9 386                       | -714             | -7         |
| 45. Riistanhoitomaksut                                                              | 10 021                           | 11 920                                          | 11 751                      | -169             | -1         |
| 99. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot                         | 4 839                            | 5 500                                           | 4 800                       | -700             | -13        |
| <b>31. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala</b>                           | <b>28 463</b>                    | <b>5 550</b>                                    | <b>3 350</b>                | <b>-2 200</b>    | <b>-40</b> |
| 10. Väyläviraston tulot                                                             | 27 821                           | 4 700                                           | 2 500                       | -2 200           | -47        |
| 99. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan muut tulot                      | 642                              | 850                                             | 850                         | —                | 0          |
| <b>32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala</b>                                | <b>409 015</b>                   | <b>391 779</b>                                  | <b>470 960</b>              | <b>79 181</b>    | <b>20</b>  |
| 20. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tulot                                        | 3 536                            | 2 869                                           | 2 850                       | -19              | -1         |
| 30. Siirrot valtion talousarvion ulkopuolisista rahastoista                         | —                                | —                                               | 21 600                      | 21 600           | 0          |
| 31. Palkkaturvamaksujen palautukset                                                 | 30 061                           | 31 810                                          | 31 810                      | —                | 0          |
| 50. EU:n rakennerahastoista ja muista koheesiopolitiikan rahastoista saatavat tulot | 221 201                          | 240 000                                         | 200 000                     | -40 000          | -17        |
| 99. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot                           | 154 217                          | 117 100                                         | 214 700                     | 97 600           | 83         |
| <b>33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala</b>                             | <b>577 821</b>                   | <b>576 738</b>                                  | <b>598 675</b>              | <b>21 937</b>    | <b>4</b>   |
| 02. Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston tulot                        | 1 819                            | 1 600                                           | 1 600                       | —                | 0          |
| 03. Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksen tulot                                      | 0                                | 300                                             | 300                         | —                | 0          |

**Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019**

|                                                                                | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 90. Sosiaali- ja terveys-<br>ministeriön osuus rahapeli-<br>toiminnan tuotosta | 466 304                          | 476 313                                         | 494 650                     | 18 337           | 4          |
| 98. Valtionapujen palautukset                                                  | 109 044                          | 97 200                                          | 101 200                     | 4 000            | 4          |
| 99. Sosiaali- ja terveys-<br>ministeriön hallinnonalan<br>muut tulot           | 654                              | 1 325                                           | 925                         | -400             | -30        |
| <b>35. Ympäristöministeriön<br/>hallinnonala</b>                               | <b>28 845</b>                    | <b>14 650</b>                                   | <b>7 900</b>                | <b>-6 750</b>    | <b>-46</b> |
| 10. Korvaukset ympäristö-<br>vahinkojen torjuntatoimista                       | 856                              | 1 650                                           | 1 650                       | —                | 0          |
| 20. Siirto valtion asunto-<br>rahastosta                                       | 26 500                           | 12 000                                          | 5 250                       | -6 750           | -56        |
| 99. Ympäristöministeriön<br>hallinnonalan muut tulot                           | 1 490                            | 1 000                                           | 1 000                       | —                | 0          |
| <b>39. Muut sekalaiset tulot</b>                                               | <b>458 046</b>                   | <b>549 700</b>                                  | <b>514 200</b>              | <b>-35 500</b>   | <b>-6</b>  |
| 01. Sakkotulot ja tulot<br>hallinnollisista maksu-<br>seuraamuksista           | 172 942                          | 172 200                                         | 173 200                     | 1 000            | 1          |
| 02. Verotukseen liittyvät korko-<br>tulot                                      | 74 264                           | 75 000                                          | 84 000                      | 9 000            | 12         |
| 04. Siirrettyjen määrärahojen<br>peruutukset                                   | 203 162                          | 300 000                                         | 250 000                     | -50 000          | -17        |
| 10. Muut sekalaiset tulot                                                      | 7 677                            | 2 500                                           | 7 000                       | 4 500            | 180        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                | <b>5 533 457</b>                 | <b>5 539 528</b>                                | <b>5 826 362</b>            | <b>286 834</b>   | <b>5</b>   |

**24. Ulkoministeriön hallinnonala**

*Selvitysosa:* Luvun nimike on muutettu.

*20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen vuokratulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 952 000 euroa.

*Selvitysosa:* Ulkomaille sijaitsevat valtion omistamat tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöt siirtyivät ulkoministeriön omistajahallintaan 1.1.2017. Kiinteistöt ovat Villa Lante ja asunto Roossa, Suomen Ranskan instituutti Pariisissa, Pohjoismaiden paviljonki (kolmasosa) ja Suomen Aalto-paviljonki Venetsian biennaalialueella sekä Suomen Ateenan instituutti asuntoloihin. Kiinteistöt on vuokrattu suomalaisille tiede- ja kulttuurisäätiöille niiden toimintaan ulkomaille.

Instituuttikiinteistöjen ylläpito- ja korjausmenot on budjetoitu momentille 24.01.20.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 952 000 |
| 2018 talousarvio | 982 000 |
| 2017 tilinpäätös | 950 001 |

#### 99. Ulkoministeriön hallinnonalan tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 37 572 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät hallinnonalan viisumien käsittelymaksuista, kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen ja maksuosuuksien sekä kehitysavun palautuksista, YK:n sotilaallisesta kriisinhallinnasta maksamista palkkausmenokorvauksista, konsulisuojeludirektiivin (EU) 2015/637 johdosta toisilta jäsenvaltioilta mahdollisesti saatavista korvauksista, sekä muista tuloista, joita ei ole nettoutettu hallinnonalan menomomenteille.

Tuloista 6 700 000 euroa on EU:n komission osuus ministeriön kanssa tehtävästä yhteishankkeesta. Yhteishankkeesta saatavilla tuloilla katetaan ao. yhteistoimintahankkeen menot, jotka on budjetoitu momentille 24.30.66.

#### Tulojen arvioitu kertymä (euroa)

|                                                              |                   |
|--------------------------------------------------------------|-------------------|
| Viisumien käsittelymaksut                                    | 27 249 000        |
| Kehitysyhteistyön yhteishankkeiden tulot                     | 6 700 000         |
| Sotilaallisen kriisinhallinnan palkkausmenokorvaukset YK:lta | 2 123 000         |
| Muut tulot                                                   | 1 500 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                              | <b>37 572 000</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 37 572 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 671 000    |
| 2018 talousarvio       | 37 545 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 41 166 609 |

## 25. Oikeusministeriön hallinnonala

#### 10. Tuomioistuintulot

Momentille arvioidaan kertyvän nettotuloa 45 800 000 euroa.

Nettobudjetoinnissa otetaan huomioon myyntisaamisten poistot.

*Selvitysosa:* Tulot perustuvat tuomioistuinmaksulakiin (1455/2015), oikeusministeriön asetukseen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) sekä oikeusministeriön asetukseen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista.

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 46 919            | 46 000                             | 45 690         |
| — muut tuotot                                      | 4                 | 110                                | 110            |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 46 923            | 46 110                             | 45 800         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 78 051            | 65 000                             | 65 000         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 31 212            | 30 000                             | 30 000         |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 109 263           | 95 000                             | 95 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -62 340           | -48 890                            | -49 200        |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 43                | 49                                 | 48             |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 45 800 000 |
| 2018 talousarvio | 46 110 000 |
| 2017 tilinpäätös | 46 923 115 |

*15. Yleisen edunvalvonnan tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 26 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot perustuvat lakiin holhoustoimesta (442/1999), lakiin valtion oikeusapuja edunvalvontapiireistä (477/2016) ja asetukseen edunvalvojan palkkion suuruudesta (696/2012).

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 24 831            | 25 000                             | 26 000         |
| — muut tuotot                                      | 3                 | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 24 834            | 25 000                             | 26 000         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 22 725            | 25 600                             | 23 500         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 6 987             | 8 400                              | 7 500          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 29 712            | 34 000                             | 31 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -4 878            | -9 000                             | -5 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 84                | 74                                 | 84             |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 26 000 000 |
| 2018 talousarvio | 25 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 24 833 779 |

## 20. Ulosottomaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 73 000 000 euroa.

*Selvitysosa*: Tulot perustuvat lakiin ulosottomaksuista (34/1995) ja vastaavaan asetukseen (35/1995).

### Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 77 093            | 72 800                             | 72 800         |
| — muut tuotot                                      | 187               | 200                                | 200            |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | <b>77 280</b>     | <b>73 000</b>                      | <b>73 000</b>  |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 49 016            | 52 850                             | 48 950         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 12 770            | 13 061                             | 13 015         |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | <b>61 786</b>     | <b>65 911</b>                      | <b>61 965</b>  |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | <b>15 494</b>     | <b>7 089</b>                       | <b>11 035</b>  |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | <b>125</b>        | <b>111</b>                         | <b>118</b>     |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 73 000 000 |
| 2018 talousarvio | 73 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 77 279 827 |

## 99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 2 750 000 euroa.

*Selvitysosa*: Tulot perustuvat oikeusministeriön asetukseen oikeusministeriön ja eräiden hallinnonalalla toimivien viranomaisten maksullisista suoritteista vuosina 2018—2019 ja oikeusministeriön asetukseen eräistä tietosuojavaltuutetun toimiston maksullisista suoritteista (1046/2016). Lisäksi momentille kertyvät ulosottokaaren (705/2007) mukaiset valtiolle tilitettävät vähäiset ulosottovarat sekä konkurssilain (120/2004) mukaan valtiolle tilitettävät velkojen menettämät jako-osuudet.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 750 000 |
| 2018 talousarvio | 2 750 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 562 263 |

## 26. Sisäministeriön hallinnonala

### 98. EU:lta saatavat tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 27 763 000 euroa.

Momentille tuloutetaan Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto ja kotouttamisrahaston maksut ja korvaukset Suomelle.

Tulot budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Rahastot, joissa on perusosa, sisältävät myös ns. muuttuvan osan. Tällöin rahastoista on mahdollista saada kansallisiin ohjelmiin perusosan lisäksi rahoituksen muuttuvana osana erillistä määrärahaa. Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta (AMIF) erillisrahoitusta voi saada vastaanotettujen uudelleensijoitettujen pakolaisten, EU:n sisällä siirrettävien turvapaikanhakijoiden ja Turkista uudelleensijoitettavien syyrialaisien lukumäärien perusteella. Perusrahoituksen lisäksi saatavan erillisen rahoitusosuuden lopullinen määrä ei ole vielä tiedossa vaan se täsmentyy vastaanotettavien, rahoituksen perusteena olevien henkilöiden lukumäärien perusteella.

Uudelleensijoitettavien kiintiöpakolaisten vastaanotosta saatava erillisrahoitus voi kasvattaa merkittävästi Suomen rahastosta saamaa kokonaismäärärahaa. Erillismäärärahan enimmäismäärä hyväksytään osaksi jäsenvaltion kansallista ohjelmaa kahden vuoden välein ja sen saamiseksi pakolaisten tulee saapua Suomeen ohjelman hyväksymistä seuraavan kahden vuoden aikana. Yhdestä uudelleensijoitettavasta kiintiöpakolaisesta maksettava kertakorvaus on 6 000 euroa tai EU:n uudelleensijoittamisohjelman painopisteiden mukaisten ryhmien osalta 10 000 euroa henkilöä kohti. Kaikkiaan aikavälillä 2018—2020 Suomelle arvioidaan tuloutuvaksi 16,22 milj. euroa yhteensä 1 670 uudelleensijoitettavasta henkilöstä. Näistä 1 550 henkilön arvioidaan kuuluvan EU:n uudelleensijoittamisohjelman painopisteiden mukaisiin ryhmiin, jolloin korvaus on 10 000 euroa henkilöä kohden.

Rahastojen hallinnointiin allokoitun teknisen avun määrä tulee koostumaan perusosan lisäksi noin 5 prosentin osuudesta jäsenvaltiolle myönnetyn erillisrahoituksen kokonaissummasta.

Suomeen vuoden 2019 aikana tuloutuvaksi arvioitu kertymä koostuu sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston ennakkomaksuista ja uudelleensijoitettujen henkilöiden sekä teknisen avun maksatushakemukseen perustuvista korvauksista. Tuloarvion mitoituksessa on otettu huomioon vähennyksenä vuoden 2018 EU:n erillisrahoitukset; meriveneet 4,05 milj. euroa ja uudelleensijoitettavat turvapaikanhakijat 4,36 milj. euroa.

Sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston tuloista tehtävät maksatukset on budjetoitu momentille 26.01.24. Rahoitusohjelmakauden 2014—2020 alaisten rahastojen tulot ja menot tasapainottuvat ohjelmien loppuun mennessä.

**Koko ohjelmakauden 2014—2020 arvioidut rahoitusosuudet (1 000 euroa)**Rahastot<sup>1)</sup>

|                                                                                                                                                     |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Turvapaikka- , maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto AMIF, perusosa                                                                                   | 26 041         |
| AMIF uudelleensijoittamisen määräraha                                                                                                               | 42 000         |
| AMIF sisäiset siirrot                                                                                                                               | 12 468         |
| AMIF hätärahoitus                                                                                                                                   | 7 600          |
| AMIF Turkista uudelleensijoitettavat syyrialaiset                                                                                                   | 6 727          |
| Sisäisen turvallisuuden rahasto ISF, ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskeva rahoitusväline, perusosa ISF-B <sup>2)</sup>                          | 37 295         |
| ISF-B Merivenehankinta <sup>3)</sup>                                                                                                                | 8 100          |
| ISF-B MTR-lisärahoitus <sup>4)</sup>                                                                                                                | 6 082          |
| Sisäisen turvallisuuden rahasto ISF, poliisiyhteistyötä, rikollisuuden ehkäisemistä ja torjuntaa sekä kriisinhallintaa koskeva rahoitusväline ISF-P | 17 861         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                     | <b>164 174</b> |

<sup>1)</sup> AMIF-rahoitus (pl. perusosa) on täysin sidoksissa EU-tason päätöksiin ja niiden toimeenpanoon sekä EU- että jäsenvaltiotasolla. Lopullinen rahoitusosuus tulee muotoutumaan käytettävien erityisrahoitusmekanismien mukaisesti.

<sup>2)</sup> Jäsenvaltio voi käyttää enintään 40 prosenttia perusosasta rahoittaakseen operatiivista tukea. Rahoitusväline sisältää erityistoimiraohituksen Frontex-välineistöön (0,36 milj. euroa).

<sup>3)</sup> Merivenehankinta on erityistoimiraohitusta Frontex-operaatioissa käytettävien kolmen meriveneen hankintaan.

<sup>4)</sup> Suomelle allokoitu lisärahoitus rahastojen välitarkasteluprosessin (Mid-Term Review, MTR) tuloksena.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 27 763 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -2 370 000 |
| 2018 talousarvio       | 34 114 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 18 536 338 |

*99. Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 1 950 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Tulojen arvioitu kertymä (euroa)**

|                                                                                  |                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Raja- ja merivartiovirasto Frontexilta saadut maastapoistamislentojen korvaukset | 1 500 000        |
| Vastaanottokeskuksille myönnettyjen määrärahojen palautukset                     | 350 000          |
| Takavarikoitujen esineiden myyntitulot                                           | 50 000           |
| Muut tulot                                                                       | 50 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                  | <b>1 950 000</b> |
| 2019 talousarvio                                                                 | 1 950 000        |
| 2018 talousarvio                                                                 | 1 950 000        |
| 2017 tilinpäätös                                                                 | 13 524 695       |



## 27. Puolustusministeriön hallinnonala

### 01. Puolustushallinnon rakennuslaitoksen tulot

Momentille arvioidaan kertyvän nettotuloa 8 000 euroa.

Momentille kertyviä tuloja saa käyttää myös peruskorjaus- tai perusparannusmenojen väliaikaiseen rahoittamiseen.

*Selvitysosa:*

### Toiminnalliset tulostavoitteet

Rakennuslaitoksen tuloksellisuus muodostuu useasta tekijästä: toimitilojen ja laitteiden käytettävyyden ja energiatehokkuuden parantumisesta, oman työn tehokkuuden lisäämisestä, hintakehityksestä verrattuna markkinoiden hintakehitykseen, ulkoistettujen toimintojen kilpailutuksen onnistumisesta, asiakastytytyväisyydestä sekä työtyytyväisyydestä.

### Toiminnallinen tehokkuus

Varmistetaan puolustushallinnolle järjestettävien palvelujen laatu, kilpailukyky, saatavuus ja toimintavarmuus kaikissa turvallisuustilanteissa. Oma palveluntuotanto mitoitetaan siten, että se vastaa valmiuden, varautumisen ja turvallisuuden tarpeisiin. Sellaiset toiminnot, joihin ei liity valmiuden, varautumisen tai turvallisuuden erityispiirteitä, toteutetaan markkinaehtoisesti kokonaisuuden tarkoituksenmukaisuus huomioiden. Kiinteistöjen ylläpidon, energiapalvelujen ja ympäristönsuojelun tunnusluvuille asetetaan seuraavat tavoitetasot:

| Tunnusluku                                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Kiinteistöpalvelut</b>                                                           |                   |                   |               |
| Kiinteistönhoidon hintakehityksen vertailu, % <sup>1)</sup>                         | -2,2              | -2,0              | -2,0          |
| <b>Siivouspalvelut</b>                                                              |                   |                   |               |
| Siivouspalvelujen hintakehityksen vertailu, % <sup>2)</sup>                         | -3,5              | -2,0              | -2,0          |
| Siivouspalvelujen ulkoistamisaste liikevaihdosta, % <sup>3)</sup>                   | 44                | 40                | 40            |
| Siivouspalvelujen ulkoistamisaste siivottavasta pinta-alasta, %                     | 43                | 45                | 45            |
| <b>Tekniset palvelut</b>                                                            |                   |                   |               |
| Teknisten palveluiden ulkoistamisaste, %                                            | 72                | 76                | 78            |
| Hyväksytyn vuosikorjaushjelman toteutusaste, %                                      | 89                | 91                | 92            |
| <b>Energiapalvelut</b>                                                              |                   |                   |               |
| Lämmön ominaiskulutus, kWh/rm <sup>3</sup> /L                                       | 37,1              | 37,2              | 36,9          |
| Sähkön ominaiskulutus, kWh/rm <sup>3</sup> /S                                       | 16,1              | 16,2              | 16,1          |
| Veden ominaiskulutus, l/rm <sup>3</sup> /L                                          | 74,8              | 76,6              | 76,2          |
| <b>Ympäristötavoitteet</b>                                                          |                   |                   |               |
| Jätteen kierrätys materiaalina, % <sup>4)</sup>                                     | 49                | 32                | 34            |
| Lämmöntuotannon CO <sub>2</sub> -ominaispäästö, kg/MWh                              | 201               | 196               | 191           |
| Hiilidioksidipäästöt puolustushallinnon kiinteistöissä,<br>1 000 tn CO <sub>2</sub> | 79                | 72                | 49            |

| <b>Tunnusluku</b>                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Uusiutuvan energian osuus energiantuotannossa, % |                   |                   |               |
| — lämmöntuotanto yhteensä                        | 40,0              | 41,5              | 43,0          |
| — lämpö, osto                                    | 42,3              | 44,0              | 46,5          |
| — lämpö, oma tuotanto                            | 22,0              | 21,0              | 24,0          |
| — sähkö                                          | 55,0              | 55,0              | 100,0         |

<sup>1)</sup> Kiinteistönhoidon hintakehityksen vertailu markkinahintojen kehitykseen

<sup>2)</sup> Siivouspalvelujen hintakehityksen vertailu markkinahintojen kehitykseen

<sup>3)</sup> Rakennuslaitos on ulkoistanut kaikki ne siivouskohteet, joiden ulkoistamiseen on saatu lupa joukko-osastoilta.

<sup>4)</sup> Leijona Catering Oy:n tuottama biojäte poistui seurannasta v. 2018.

## Tuotokset ja laadunhallinta

| <b>Tunnusluku</b>                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Kiinteistöpalvelut</b>                                 |                   |                   |               |
| Huoneistoala (milj. htm <sup>2</sup> ), puolustushallinto | 2,50              | 2,50              | 2,49          |
| Huoneistoala (milj. htm <sup>2</sup> ), muut              | 0,14              | 0,14              | 0,14          |
| <b>Siivouspalvelut</b>                                    |                   |                   |               |
| Siivousala (milj. sm <sup>2</sup> ), puolustushallinto    | 1,1               | 1,1               | 1,1           |
| Siivousala (milj. sm <sup>2</sup> ), muut                 | 0,1               | 0,1               | 0,1           |
| <b>Tekniset palvelut</b>                                  |                   |                   |               |
| Vuosikorjausprojektit (kpl)                               | 1 310             | 1 200             | 1 200         |
| Erillistilausprojektit (kpl)                              | 744               | 500               | 500           |
| Pieninvestointiprojektit (kpl)                            | 121               | 150               | 200           |
| <b>Energiapalvelut</b>                                    |                   |                   |               |
| Toimitettu lämpö, sääkorjattu (MWh)                       | 304 640           | 308 000           | 306 000       |
| Toimitettu sähkö (MWh)                                    | 241 173           | 246 000           | 244 000       |
| Toimitettu vesi (1 000 m <sup>3</sup> )                   | 801               | 830               | 825           |
| <b>Rakennuttamispalvelut</b>                              |                   |                   |               |
| Valmistuneet hankesuunnitelmat (kpl)                      | 11                | 15                | 15            |
| Valmistuneet hankkeet (kpl)                               | 36                | 20                | 20            |
| <b>Asiakastytyväisyys (1—5)</b>                           | 3,93              | 3,9               | 3,9           |
| Tilaaaja-asiakkaat (1—5)                                  | 3,74              | 3,8               | 3,8           |
| Käyttjäasiakkaat (—5)                                     | 3,96              | 3,9               | 3,9           |

## Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Parannetaan työtyytyväisyyden tasoa panostamalla valittuihin henkilöstöpolitiikan painopistealueisiin, joita ovat palvelukyvyyn kehittäminen, laadukas asiakasyhteistyö, osaava henkilöstö sekä hyvä johtaminen ja esimiestyö.

| <b>Tunnusluku</b>     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>tavoite |
|-----------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Työtyytyväisyys (1—5) | 3,53              | 3,6               | 3,6             |
| — naiset              | 3,66              | 3,7               | 3,7             |
| — miehet              | 3,44              | 3,6               | 3,6             |

Rakennuslaitoksen tulot kertyvät valtion maksuperustelain (150/1992) ja Puolustushallinnon rakennuslaitoksen maksullisista suoritteista annetun puolustusministeriön asetuksen (1199/2016) mukaan hinnoiteltavista suoritteista, joita puolustushallinnolle tuotetaan omakustannushintaan ja ulkopuolisille liiketaloudellisin perustein.

### Toiminnan tulot ja menot (1 000 euroa)

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttotulot</b> | 153 923           | 141 689                            | 139 355        |
| <b>Bruttomenot</b> | 153 878           | 141 681                            | 139 347        |
| <b>Nettotulot</b>  | 45                | 8                                  | 8              |

### Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 153 923           | 141 689                            | 139 355        |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 153 878           | 141 681                            | 139 347        |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 45                | 8                                  | 8              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 100               | 100                                | 100            |

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 8 000  |
| 2018 talousarvio | 8 000  |
| 2017 tilinpäätös | 45 366 |

### 20. Tulot irtaimen omaisuuden myynnistä ja rojaltimaksuista

Momentille arvioidaan kertyvän nettotuloa 18 000 euroa.

Momentille kertyviä tuloja saa käyttää irtaimen omaisuuden hankinta- ja huoltomenoihin, kotimaisen puolustusteollisuuden kanssa tehtävistä materiaalin vaihtosopimuksista aiheutuviin menoihin sekä irtaimen omaisuuden myynnistä aiheutuviin menoihin.

*Selvitysosa:* Momentille kertyvät tulot ovat irtaimen omaisuuden myyntituloja, häviämiskorvauksia sekä Puolustusvoimien rahoittamasta tuotekehityksestä perittäviä rojaltimaksuja.

### Tulot ja menot (euroa)

|                                                                               |           |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Bruttotulot</b>                                                            |           |
| Tulot irtaimen omaisuuden myynnistä, häviämiskorvauksista ja rojaltimaksuista | 3 860 000 |
| <b>Bruttomenot</b>                                                            |           |
| Irtaimen omaisuuden myynti-, hankinta- ja huoltomenot                         | 3 842 000 |
| <b>Nettotulot</b>                                                             | 18 000    |

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 18 000 |
| 2018 talousarvio | 18 000 |
| 2017 tilinpäätös | 18 000 |

*99. Puolustusministeriön hallinnonalan muut tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 2 600 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille kertyvät tulot ovat YK:n suorittamia kustannusten korvauksia kriisinhallintaoperaatioista ja niissä muille osanottajamaille tuotetuista palveluista perittyjä maksuja, hankintaennakkojen viivästyskorkoja, FMS-maksujärjestelyjen palautuksia ja korkotuottoja sekä hallinnonalan kirjanpitoyksikköjen sellaisia tuloja, joita ei ole budjetoitu muille momenteille.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 2 600 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | 2 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 4 500 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 13 591 465 |

## **28. Valtiovarainministeriön hallinnonala**

*11. Kuntien osuudet verotuskustannuksista*

Momentille arvioidaan kertyvän 125 802 000 euroa.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 125 802 000 |
| 2018 talousarvio | 129 073 000 |
| 2017 tilinpäätös | 129 410 733 |

*12. Kansaneläkelaitoksen osuus verotuskustannuksista*

Momentille arvioidaan kertyvän 24 209 000 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 24 209 000 |
| 2018 talousarvio | 24 606 000 |
| 2017 tilinpäätös | 24 670 274 |

*13. Evankelisluterilaisten seurakuntien osuudet verotuskustannuksista*

Momentille arvioidaan kertyvän 13 834 000 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 13 834 000 |
| 2018 talousarvio | 14 245 000 |
| 2017 tilinpäätös | 14 282 790 |

## 20. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen eräät tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 10 215 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot perustuvat valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen kehittämis- ja laajennusinvestointeja varten osoitetun määrärahan käyttöä vastaavaan, useammalle vuodelle jaksotettuun tuloutukseen.

Vastaavat menot on budjetoitu momentille 28.20.10.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 215 000 |
| 2018 talousarvio | 9 974 000  |
| 2017 tilinpäätös | 3 889 075  |

## 25. Metallirahatulot

Momentille arvioidaan kertyvän nettotuloa 50 000 euroa.

Momentille tuloutetaan metallirahojen liikkeeseenlaskusta ja myynnistä sekä palautuneiden metallirahojen metalliseosten myynnistä kertyvät tulot.

Momentille kertyviä tuloja saa käyttää metallirahojen suunnittelusta, valmistuksesta, jakelusta, myynnistä, markkinoinnista, varastoinnista, ostamisesta, takaisinlunastuksesta ja hävityksestä aiheutuvien menojen maksamiseen.

Juhla- ja erikoisrahojen suunnitteluun liittyvät menot saavat olla enintään 150 000 euroa.

*Selvitysosa:*

### Tulot ja menot (euroa)

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| Toiminnan tulot        | 4 500 000     |
| Toiminnan erillismenot | 4 450 000     |
| <b>Nettotulot</b>      | <b>50 000</b> |
| 2019 talousarvio       | 50 000        |
| 2018 I lisätalousarvio | —             |
| 2018 talousarvio       | 50 000        |
| 2017 tilinpäätös       | 5 933 398     |

## 50. Siirto valtion eläkerahastosta

Momentille arvioidaan kertyvän 1 903 821 000 euroa.

Siirron kuukausittaisen määrän päättää Valtion Eläkerahasto.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Siirrosta säädetään valtion eläkerahastosta annetun lain (1297/2006) 6 § 1 momentissa. Valtion eläkerahastosta siirretään vuosittain valtion talousarvioon määrä, joka on 40 % lain piiriin kuuluvaan palvelukseen perustuvista eläkkeistä aiheutuvasta vuotuisesta menosta.

Tuloarvio on laskettu vuodelle 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2582).

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 903 821 000 |
| 2018 talousarvio | 1 865 863 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 827 394 016 |

### 51. Muiden eläkelaitosten puolesta maksettujen eläkemenojen hyvitykset

Momentille arvioidaan kertyvän 234 386 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Momentille kertyy tuloja muiden eläkelaitosten valtiolle suorittamina niiden vastuulla olevien eläkemenojen korvauksena julkisten alojen eläkelain (81/2016) nojalla.

Vastaavat menot on budjetoitu momentille 28.50.63.

Tuloarvio on laskettu vuodelle 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2582).

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 234 386 000 |
| 2018 talousarvio | 217 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 198 969 920 |

### 52. Vakuutusmaksuja vastaavat maksut

Momentille arvioidaan kertyvän 16 930 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät Valtiokonttorista annetun lain (305/1991) perusteella valtion virastoilta ja laitoksilta sekä valtion liikelaitoksilta perittävistä Valtiokonttorin suorittamista tapaturmakorvauksista, ryhmähenkivakuutusta vastaavista eduista, liikennevahinkokorvauksista sekä muita korvauksia vastaavista maksuista.

### Tulojen arvioitu kertymä (euroa)

|                                                |                   |
|------------------------------------------------|-------------------|
| Tapaturmat (tapaturmamaksut)                   | 14 000 000        |
| Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu              | 1 100 000         |
| Vanhat liikelaitokset                          | 30 000            |
| Työvoimapalvelulaki, maahanmuutto, lautamiehet | 600 000           |
| Liikennevahingot                               | 1 200 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>16 930 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 16 930 000 |
| 2018 talousarvio | 16 680 000 |
| 2017 tilinpäätös | 16 182 719 |

### 60. Työturvallisuusmaksu

Momentille arvioidaan kertyvän 800 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tuloarvio perustuu lakiin työsuojelurahastosta (407/1979), työtapaturma- ja ammattitautilakiin (459/2015) ja lakiin Valtiokonttorista (305/1991). Tuloarvio lasketaan siten, että se on 0,23 promillea valtion henkilöstölle maksetuista palkoista. Tuloarviossa on otettu huomioon valtion henkilöstömäärän väheneminen ja toisaalta virka- ja työehtosopimusneuvotteluissa sovittujen palkankorotusten vaikutus palkkasummaan.

Vastaavat menot on budjetoitu momentille 28.60.10.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 800 000 |
| 2018 talousarvio | 850 000 |
| 2017 tilinpäätös | 824 052 |

### 92. Euroopan unionin perinteisten omien varojen kantopalkkiot

Momentille arvioidaan kertyvän 36 700 000 euroa.

*Selvitysosa:* Euroopan unionin neuvoston tekemän omien varojen päätöksen (2014/335/EU) mukaan jäsenvaltiot saavat unionin puolesta keräämiään tullituloja, maatalousmaksuja ja so-kerikustannuksia EU:lle tilittäessään vähentää kertyneistä tuloista 20 % jäsenvaltiolle aiheutuvi-  
en keruukustannusten kattamiseen rahoituskaudella 2014—2020.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 36 700 000 |
| 2018 talousarvio | 35 800 000 |
| 2017 tilinpäätös | 35 114 212 |

### 93. Euroopan unionilta saatavat tulot matkamenojen korvaamiseen

Momentille arvioidaan kertyvän 1 700 000 euroa.

*Selvitysosa:* Euroopan unioni maksaa matkamenojen korvauksen ennakkoon jäsenmaille. Jäsenvaltio saa vuotuisen kokonaismäärärahan, joka on kullekin jäsenvaltiolle vahvistettu prosentuaalinen osuus EU:n talousarvion yleiset kokouskulut -alamomentin määrärahasta.

Vastaavat menot on budjetoitu momentille 28.92.20.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 700 000 |
| 2018 talousarvio | 1 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 707 663 |

### 99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 14 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa*: Tulot perustuvat seuraaviin säädöksiin:

- 1) vakuutuskorvausten regressit: tapaturmavakuutuslaki (608/1948) ja sotilastapaturmalaki (1211/1990)
- 2) valtionperinnöt: perintökaari (40/1965)
- 3) liikelaitosten ottamista lainoista perityt takausmaksut: laki valtion lainanannosta sekä valtion-takauksesta ja valtiontakuuasta (449/1988)
- 4) eläkkeiden palautukset: julkisten alojen eläkelaki (81/2016)
- 5) korvaus eräistä karttuneista eläkeosista: laki valtion varoista suoritettavasta eläkkeen korvaamisesta alle kolmivuotiaan lapsen hoidon tai opiskelun ajalta (644/2003)
- 6) maksettujen oikeudenkäynnin viivästyshyvitysten perintätulot: laki oikeudenkäynnin viivästy-misestä (362/2009).

#### **Tulojen arvioitu kertymä (euroa)**

|                                                              |                   |
|--------------------------------------------------------------|-------------------|
| Vakuutuskorvausten regressit                                 | 3 000 000         |
| Valtionperinnöt                                              | 4 500 000         |
| Saadut maksut myönnettyistä takauksista                      | 3 500 000         |
| Eläkkeiden palautukset                                       | 500 000           |
| Korvaus eräistä karttuneista eläkeosista                     | 600 000           |
| Maksettujen oikeudenkäynnin viivästyshyvitysten perintätulot | 100 000           |
| Muut tulot                                                   | 1 800 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                              | <b>14 000 000</b> |
| 2019 talousarvio                                             | 14 000 000        |
| 2018 talousarvio                                             | 13 170 000        |
| 2017 tilinpäätös                                             | 21 704 671        |

## **29. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala**

### *70. Opintotukitoiminnan tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 18 400 000 euroa.

*Selvitysosa*:

#### **Tulojen arvioitu kertymä (euroa)**

|                                                     |                   |
|-----------------------------------------------------|-------------------|
| Vuonna 2019 maksettujen takausvastuiden lyhennykset | 2 400 000         |
| Takausvastuusaatavien lisäys                        | 11 000 000        |
| Korkotulot                                          | 5 000 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>18 400 000</b> |



|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 18 400 000 |
| 2018 talousarvio | 18 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | 18 201 693 |

*88. Opetus- ja kulttuuriministeriön osuus rahapelitoiminnan tuotoista*

Momentille arvioidaan kertyvän 563 814 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tuloista 542 600 000 euroa on arpajaislain mukaisia rahapeliyhtiön tuottoja liikuntakasvatuksen, tieteen, taiteen ja nuorisotyön edistämiseen, 16 850 000 euroa on jakamattomia voittovaroja ja 4 364 000 euroa aiempina vuosina myönnettyjen valtionavustusten palautuksia. Tuloja vastaavasti momenteilta 29.40.53, 29.80.52, 29.90.50 ja 29.91.50 myönnetään määrärahoja urheilun ja liikuntakasvatuksen, tieteen, taiteen ja nuorisotyön edistämiseen.

Momentin nimike on muutettu.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 563 814 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 600 000   |
| 2018 talousarvio       | 570 500 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 554 686 000 |

*99. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan muut tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 4 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille kertyvät tulot ovat hallinnonalan sellaisia tuloja, joita ei ole budjetoitu muille momenteille.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 000 000 |
| 2018 talousarvio | 4 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 594 575 |

### **30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala**

*01. EU:n maataloustukirahastosta saatavat tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 536 733 000 euroa.

Tulojen kohdentamisperusteena ovat EU:n toimielimen varainhoitovuonna tekemät maksupäätökset.

*Selvitysosa:* EU:n yhteisen maatalouspolitiikan ja kalastuspolitiikan toteuttamiseksi Suomen osuuden Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) arvioidaan olevan yhteensä 536 883 000 euroa. Kun tästä tuloutetaan talousarvion ulkopuoliseen maatalouden interventiorahastoon 150 000 euroa, momentille arvioidaan tuloutuvan 536 733 000 euroa. Koulujakelujärjestelmään liittyvässä tuloarviossa on otettu huomioon järjestelmän rahoittamisen siirtyminen momentilta 30.20.41 momentille 30.20.46 kouluvuodesta 2019/2020 alkaen. Vuonna 2019 momentilta 30.20.41 maksetaan kouluvuosien 2017/2018 ja 2018/2019 koulujakelujärjestelmää aiheutuneita maksuja.

Tulokertymässä ei ole otettu huomioon Ahvenanmaan tuloja sen toimivaltaan kuuluvien tehtävien osalta.

### Arvio maataloustukirahaston tuloista

|                                                  | Yhteensä milj. € | Vastaavia menoja<br>momenteilla           |
|--------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------|
| <b>Talousarvioon</b>                             |                  |                                           |
| EU-tulotuki                                      | 525,000          | 30.20.41                                  |
| EU-markkinatuki                                  | 6,630            | 30.20.41                                  |
| — yksityisen varastoinnin tuki                   | 1,200            | 30.20.41                                  |
| — koulujakelujärjestelmä kouluvuosi 2018/2019    | 3,500            | 30.20.41                                  |
| — koulujakelujärjestelmä kouluvuosi 2019/2020    | 1,430            | 30.20.46                                  |
| — koulujakelujärjestelmän liitännäistoimenpiteet | 0,500            | 30.20.46                                  |
| Tuottajaorganisaatiot                            | 2,800            | 30.20.46                                  |
| Hunajantuotanto                                  | 0,103            | 30.20.46                                  |
| Menekinedistäminen                               | 2,200            | 30.20.46                                  |
| <b>Yhteensä</b>                                  | 536,733          |                                           |
|                                                  |                  | Maatalouden<br>interventio-<br>rahastossa |
| <b>Maatalouden interventiorahastoon</b>          | 0,150            |                                           |
| <b>Kaikki yhteensä</b>                           | 536,883          |                                           |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 536 733 000 |
| 2018 talousarvio | 536 733 000 |
| 2017 tilinpäätös | 537 265 760 |

#### 02. Maaseudun kehittämiseen saatavat tulot EU:lta

Momentille arvioidaan kertyvän 420 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Tulokertymä sisältää Euroopan komission Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) maksamat välimaksut, joilla korvataan ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmassa valtion talousarvion momenteilta 30.10.40, 30.10.43, 30.10.64, 30.20.43 ja 30.20.44 maaseuturahaston rahoitusosuuksina maksetut menot.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 420 000 000 |
| 2018 talousarvio | 230 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 314 308 026 |

#### 03. Elinkeinokalatalouden kehittämiseen saatavat tulot EU:lta

Momentille arvioidaan kertyvän 10 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta (EMKR) arvioidaan tuloutuvan ohjelmakauden 2014—2020 tuloja yhteensä 10 000 000 euroa.

EU:lta saatavien tulojen mitoituksessa on otettu huomioon myös Ahvenanmaan osuus.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 000 000 |
| 2018 talousarvio | 10 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 6 537 409  |

#### 04. EU:lta saatavat muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 558 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentin tuloina on otettu huomioon EU:lta maa- ja metsätalousministeriön tehtävälueelle saatavat muut kuin momenteille 12.30.01 ja 12.30.02 sekä laitosten rahoittamiin hankkeisiin EU:sta tuloutuvat tulot. Tulot kertyvät EU-säädösten mukaisesti.

#### Arvio tuloista

|                                                                                              | Tulot € | Momentti    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------|
| Eläintaudit ja kasvintuhoojat, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 652/2014, josta | 558 000 |             |
| — TSE-, AI-, ASF-ohjelmat ja mikrobilääkeresistenssiseurantaohjelma                          | 163 000 | 30.20.01    |
| — Rabies-ohjelma                                                                             | 118 000 | 30.20.20    |
| Kasvinsuojelutoimien tukeminen                                                               |         | 30.20.01 ja |
|                                                                                              | 277 000 | 30.20.20    |

Momentille tuloutuvat eläintautien osalta EU:n osarahoittamien TSE-, AI-, ASF- ja mikrobilääkeresistenssiseurantaohjelmien sekä rabies-ohjelman tukemisesta EU:lta saatavat tulot. Kasvintuhoojien osalta momentille tuloutuvat EU:n osarahoittamien kartoitusohjelmien ja torjuntatoimenpiteiden tulot.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 558 000 |
| 2018 talousarvio | 495 000 |
| 2017 tilinpäätös | 431 167 |

#### 20. Maa- ja metsätalousministeriön osuus rahapelitoiminnan tuotosta

Momentille arvioidaan kertyvän 42 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan suoriteperusteisena.

*Selvitysosa:* Momentille kertyvät tulot perustuvat arpajaislakiin (1047/2001). Veikkaus Oy:n tuotoista kohdennetaan 4 % hevoskasvatukseen ja hevosurheilun edistämiseen. Tuloja vastaavasti määrärahaa käytetään hevoskasvatukseen ja hevosurheilun edistämiseen (mom. 30.10.54). Tuottojen käyttämisestä hevoskasvatukseen ja hevosurheilun edistämiseen annetun valtioneuvoston asetuksen (14/2017) mukaisten käyttötarkoitusten lisäksi määrärahaa voidaan tuloja vastaavasti käyttää 168 000 euroa hevostalouden tutkimukseen (mom. 30.01.05) sekä 240 000 euroa hevostalouden edistämiseen tarkoitettujen avustusten myöntämisestä aiheutuviin kuluihin (mom. 30.01.01).

Momentin nimike on muutettu.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 42 000 000 |
| 2018 talousarvio | 40 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 39 371 251 |

#### 40. Vesioikeudelliset kalatalousmaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 3 100 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät vesilain (587/2011) 3 luvun 14 ja 22 §:n sekä ympäristönsuojelulain (527/2014) nojalla määrätyistä kalatalousmaksuista sekä muista vastaavista maksuista. Vastaavat menot on merkitty momentille 30.40.20.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 100 000 |
| 2018 talousarvio | 3 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 235 664 |

#### 41. Tenojoen kalastuslupamaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 500 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot perustuvat Tenojoen vesistöissä Norjan kanssa tehdyn sopimuksen lain-säädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja soveltamisesta annetun lain (176/2017) sekä siihen liittyvien valtioneuvoston asetusten (195/2017 ja 196/2017) mukaisista kalastuslupamaksuista. Vuoden 2017 tulokertymää vastaavista menoista valtiolle kuuluva osuus on merkitty momentille 30.40.22 sekä kalastuskunnille ja muille yksityisille vesialueen omistajille kuuluva osuus momentille 30.40.40.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 500 000 |
| 2018 talousarvio | 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | —       |

#### 42. Hirvieläinten metsästysmaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 5 375 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain (616/1993) 4 §:n mukaisista pyyntilupamaksuista saatavina tuloina. Aikuisen hirven pyyntilupamaksu on 120 euroa ja hirvenvasan 50 euroa. Maksujen taso säilyy ennallaan. Vuonna 2019 arvioidaan hirvien pyyntilupamaksuja tuloutuvan 5,0 milj. euroa ja valkohäntäpeurojen pyyntilupamaksutuloja 0,375 milj. euroa. Vastaavat menot on momentilla 30.40.41.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 375 000 |
| 2018 talousarvio | 4 575 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 322 017 |

#### 44. Kalastonhoitomaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 9 386 000 euroa.

*Selvitysosa:* Vuonna 2019 kalastonhoitomaksuja arvioidaan kertyvän 9 386 000 euroa. Arvio perustuu vuoden 2017 valtion tilinpäätöksen mukaisiin kalastonhoitomaksujen kappalemää-

riin. Vuonna 2017 kalenterivuotta koskevia maksuja suoritettiin 192 891 kpl, seitsemän vuorokauden maksuja 36 364 kpl ja vuorokausimaksuja 26 749 kpl. Kalastonhoitomaksun suuruus on vuonna 2019 kalenterivuodelta 45 euroa, seitsemältä vuorokaudelta 15 euroa ja vuorokaudelta 6 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 9 386 000  |
| 2018 talousarvio | 10 100 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 096 465  |

#### 45. Riistanhoitomaksut

Momentille arvioidaan kertyvän 11 751 000 euroa.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain muuttamisesta. Alle 18-vuotiaille esitetään alennettua riistanhoitomaksua. Tulot perustuvat riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain (616/1993) 1 §:ään.

Jokaisen, joka harjoittaa metsästystä tai toimii metsästyslain (615/1993) 30 §:ssä tarkoitettuna metsästyksen johtajana, on metsästysvuosittain suoritettava valtiolle riistanhoitomaksu. Riistanhoitomaksun suuruus on 39 euroa ja alle 18-vuotiailta 20 euroa. Arvioitu metsästäjämäärä vuodelle 2019 on noin 305 500, josta alle 18-vuotiaiden määrä on noin 8 600. Arvioitu kertymä on 11 751 000 euroa. Riistatalouden edistämiseen käytettävät menot on merkitty momentille 30.40.50.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 11 751 000 |
| 2018 talousarvio | 11 920 000 |
| 2017 tilinpäätös | 10 021 338 |

#### 99. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 4 800 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulokertymässä otetaan huomioon ne hallinnonalan tulot ja takaisinperinnät, joita varten ei ole erillistä tulomomenttia tai joita ei oteta huomioon nettoutettavina tuloina tai ei voida hyvittää menomomentille. Lisäksi momentille tuloutetaan puutarhakasvien jalostusmaksutulot, joita vastaavat menot on momentilla 30.01.05.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 800 000 |
| 2018 talousarvio | 5 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 839 281 |

### 31. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

#### 10. Väyläviraston tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 2 500 000 euroa.

EU:n suoran tuen tuloutukset budjetoidaan maksuperusteisena.

Momentille budjetoidaan myös tulot, joita elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset saavat liikenteen harjoittajilta käyttöoikeussopimuksella järjestämästään linja-autoliikenteestä.

*Selvitysosa:* Tulot ovat muiden osapuolten osuuksia yhdessä valtion kanssa rahoitettaviin väylähankkeisiin. Lisäksi tuloissa on mukana lipputuloja, jotka ELY-keskukset saavat bruttomallilla järjestämästään linja-autoliikenteestä sekä Kelan toisen asteen koulumatkatuen ELY-keskusten osuus ja lippu- ja maksujärjestelmään liittyviä muita tuloja.

Joukkoliikenteen lipputuloja arvioidaan kertyvän 2 500 000 euroa.

Momentin nimike on muutettu.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 2 500 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | 4 242 000  |
| 2018 talousarvio       | 4 700 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 27 821 478 |

#### 99. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 850 000 euroa.

*Selvitysosa:* Hallinnonalan muiden sekalaisten tulojen arvioidaan olevan noin 50 000 euroa.

Lentoliikenteen päästökauppadirektiivin (2008/101/EY) mukaisia tuloja arvioidaan kertyvän 800 000 euroa.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 850 000 |
| 2018 talousarvio | 850 000 |
| 2017 tilinpäätös | 641 890 |

### 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

#### 20. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 2 850 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot perustuvat työ- ja elinkeinoministeriön asetukseen Turvallisuus- ja kemikaaliviraston maksullisista suoritteista (1579/2015), hissiturvallisuuslakiin (1134/2016), sähköturvallisuuslakiin (1135/2016), lakiin tuotteiden ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnälle asetettavista vaatimuksista (1005/2008), lakiin vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa (387/2013), painelaitelakiin (1144/2016), lakiin vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (390/2005), kemikaalilakiin (599/2013), la-

kiin kasvinsuojeluaineista (1563/2011), kuluttajaturvallisuuslakiin (920/2011), lakiin kosmeettisista valmisteista (492/2013), maankäyttö- ja rakennuslakiin (132/1999), lakiin pelastustoimen laitteista (10/2007), mittauslaitelakiin (707/2011), lakiin jalometallituotteista (1029/2000), ympäristönsuojelulakiin (527/2014), kaivoslakiin (621/2011) sekä jätelakiin (646/2011).

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 850 000 |
| 2018 talousarvio | 2 869 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 535 884 |

### 30. Siirrot valtion talousarvion ulkopuolisista rahastoista

Momentille siirretään huoltovarmuusrahastosta 21 600 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tuloutus aiheutuu huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) 12 a §:ssä säädetystä menettelystä, jonka mukaisesti valtioneuvosto voi Huoltovarmuuskeskuksen esityksestä päättää huoltovarmuusrahastoon kertyneiden varojen siirrosta valtion talousarvioon. Tuloutus liittyy valtiovarainministeriön ja Huoltovarmuuskeskuksen Fingrid Oyj:n ja Gasum Oy:n osakevaihtosopimukseen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 21 600 000 |
|------------------|------------|

### 31. Palkkaturvamaksujen palautukset

Momentille arvioidaan kertyvän 31 810 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat palkkaturvalain (866/1998) 31 §:n ja merimiesten palkkaturvalain (1108/2000) 29 §:n mukaisia työttömyysvakuutusrahaston suorituksia sekä työnantajilta ja niiden konkurssipesiltä kyseisen vuoden aikana takaisin perittyjen saatavien pääomia. Palkkaturvalain ja merimiesten palkkaturvalain mukaiset menot 32 000 000 euroa on budjetoitu momentille 32.40.52.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 31 810 000 |
| 2018 talousarvio | 31 810 000 |
| 2017 tilinpäätös | 30 060 701 |

### 50. EU:n rakennerahastoista ja muista koheesiopolitiikan rahastoista saatavat tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 200 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan suoriteperusteisena.

*Selvitysosa:* Tulokertymä sisältää Euroopan komission maksamat Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja Euroopan sosiaalirahaston (ESR) maksut ohjelmakauden 2014—2020 Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020 Suomen rakennerahasto-ohjelmaan sekä ohjelmakauden 2007—2013 alueellinen kilpailukyky ja työllisyys -tavoitetta toteuttaviin Itä-Suomen, Pohjois-Suomen, Etelä-Suomen ja Länsi-Suomen -toimenpideohjelmiin sekä Manner-Suomen ESR -ohjelmaan.

Tulokertymä sisältää lisäksi Euroopan komission maksamat vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston (FEAD) maksut Vähävaraisten avun toimenpideohjelmaan 2014—

2020 sekä maksut Suomen takausohjelmaan kasvuyritysten rahoituksen saatavuuden parantamiseksi.

Tulot koostuvat Euroopan komission EU-ohjelmiin maksamista alku-, väli- ja loppumaksuista.

#### **Tulojen arvioitu kertymä (euroa)**

|                 |             |
|-----------------|-------------|
| <b>EAKR</b>     | 113 000 000 |
| <b>ESR</b>      | 82 000 000  |
| <b>Muut</b>     | 5 000 000   |
| <b>Yhteensä</b> | 200 000 000 |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 200 000 000 |
| 2018 talousarvio | 240 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 221 200 738 |

#### *99. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 214 700 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### **Tulojen arvioitu kertymä (euroa)**

|                                                      |             |
|------------------------------------------------------|-------------|
| Business Finland -viraston tulot                     | 1 000 000   |
| Royalty-tulot                                        | 4 500 000   |
| Palkkaturvapalautusten korot                         | 1 000 000   |
| Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja suojaustulot | 43 700 000  |
| Päästöoikeuksien huutokauppatulot                    | 164 000 000 |
| Muut tulot                                           | 500 000     |
| <b>Yhteensä</b>                                      | 214 700 000 |

Momentille kertyy tuloja Business Finland -viraston osallistumisesta eurooppalaisiin yhteistyöhankkeisiin sekä rahoituksen takaisinperinnöistä ja vahingonkorvauksista. Vastaavat menot on merkitty momentille 32.20.40.

Royalty-maksuista saatavat tulot perustuvat lakiin valtioneuvoston oikeudesta luovuttaa toisen omaksi valtion omistamia kivennäislöydöksiä sekä niiden hyväksikäyttöä varten tarvittavia maa-alueita (174/1940).

Palkkaturvapalautusten korot ovat palkkaturvalain (866/1998) 17 §:n ja merimiesten palkkaturvalain (1108/2000) 15 §:n mukaan palkkaturvana maksetuille määrille kertyviä korkolain 4 §:n 1 momentin mukaisia korkoja, jotka työnantaja tai tämän konkurssipesä on velvollinen maksamaan.

Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja suojaustulot liittyvät Suomen Vientiluotto Oy:n OECD-ehtoisten vienti- ja alusluottojen korontasaustoimintaan (1543/2011, 1137/1996).



Päästöoikeuksien huutokauppatulot perustuvat päästökauppalakiin (311/2011) sekä komission huutokauppa-asetukseen (EU) N:o 1031/2010.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 214 700 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 90 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 117 100 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 154 217 200 |

### 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

#### *02. Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 1 600 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla sosiaali- ja terveysministeriön määräämien perusteiden mukaisia alkoholilain (1143/1994) tarkoittamia lupa- ja valvontamaksuja, tupakkalain (693/1976) 25 §:n mukaisia käsittelymaksuja, terveydensuojelulain (763/1994) 20 b ja 28 a §:ssä tarkoitettujen suoritteiden maksuja sekä valtioneuvoston määräämien perusteiden mukaisia geenitekniikkalain (377/1995) tarkoittamia tarkastusmaksuja.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 600 000 |
| 2018 talousarvio | 1 600 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 819 213 |

#### *03. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 300 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksesta annetun lain (668/2008) 7 §:n mukaisia maksuja ja sekalaisia tuloja.

Tulot kertyvät rokotteiden myynnistä ja välitystoiminnasta sekä sekalaisista tuloista. Vastaavat menot on merkitty momenteille 33.03.04 ja 33.70.20.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 300 000 |
| 2018 talousarvio | 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | —       |

#### *90. Sosiaali- ja terveysministeriön osuus rahapelitoiminnan tuotosta*

Momentille arvioidaan kertyvän 494 650 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat arpajaislain (1047/2001) 18 §:n mukaisia tuottoja. Tuloja vastaavasti momentilta 33.90.50 myönnetään 361 850 000 euroa avustuksina yhteisöille ja säätiöille terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen sekä momenteilta 33.50.52, 55 ja 56 yhteensä 99 900 000 euroa valtion korvauksena sotainvalidien laitosten käyttökustannuksiin, eräisiin kuntoutustoiminnan menoihin ja rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menoihin. Edelleen viitaten momentin 33.50.51 perusteluihin tuloarvion mitoituksessa on otettu huomioon 30 000 000 euroa kunnille ja kuntayhtymille korvattavien avohuoltokustannusten kattamiseen. Tuloja vas-

taavasti momentilta 33.01.01 katetaan 2 900 000 euroa sosiaali- ja terveysministeriön yhteydessä toimivan sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskuskuksen hallinnollisia menoja.

Tuloarviosta 440,2 milj. euroa on Veikkaus Oy:n tuottoarvion mukaista vuoden 2019 tuottoa ja 54,5 milj. euroa on lakkautetun Raha-automaattiyhdistyksen jakamatta jääneiden varojen purkua sosiaali- ja terveysministeriön taseesta.

Momentin nimike on muutettu.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 494 650 000 |
| 2018 talousarvio | 476 313 000 |
| 2017 tilinpäätös | 466 304 041 |

#### 98. Valtionapujen palautukset

Momentille arvioidaan kertyvän 101 200 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat sosiaali- ja terveydenhuollon ja sosiaalivakuutuksen erityislakien nojalla maksettujen valtionapujen ja valtion osuuksien palautuksia.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 101 200 000 |
| 2018 talousarvio | 97 200 000  |
| 2017 tilinpäätös | 109 043 856 |

#### 99. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 925 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### Tulojen arvioitu kertymä (euroa)

|                                                                         |                |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Kuntien avopalveluennakoiden palautukset (sotilasvammalaki 404/1948)    | 400 000        |
| Sotilasvammakorvauksiin liittyvät regressit (sotilasvammalaki 404/1948) | 350 000        |
| Muut tulot                                                              | 175 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | <b>925 000</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 925 000   |
| 2018 talousarvio | 1 325 000 |
| 2017 tilinpäätös | 653 655   |

### 35. Ympäristöministeriön hallinnonala

#### 10. Korvaukset ympäristövahinkojen torjuntatoimista

Momentille arvioidaan kertyvän 1 650 000 euroa.

*Selvitysosa:* Öljysuojarahastosta annetun lain (1406/2004) 10 ja 18 §:n mukaisina korvauksina arvioidaan saatavan jääolosuhteiden öljyntorjuntalaitteiden ja puuttuvan avomeritorjuntakaluston hankinnasta sekä muun öljyvahinkojen torjuntakaluston hankinnasta ja öljyntorjuntavalmiuden ylläpidosta aiheutuneista menoista 1 500 000 euroa.

Ympäristövahinkojen torjuntakustannuksista arvioidaan vahingonkorvausvelvollisilta saatavan korvauksina 150 000 euroa.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 650 000 |
| 2018 talousarvio | 1 650 000 |
| 2017 tilinpäätös | 855 593   |

#### 20. Siirto valtion asuntorahastosta

Momentille siirretään 5 250 000 euroa.

*Selvitysosa:* Rahastosta tehdään valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuva tuloutus valtion talousarvioon. Korollisen pääoman pohjana käytetään vuoden 2017 vahvistetun tilinpäätöksen mukaista omaa pääomaa, josta on vähennetty ne summat, yhteensä noin 1,35 mrd. euroa, jotka valtion talousarviosta on vuosina 1990—1993 siirretty rahastoon. Valtion lainanoton korkokustannuksena käytetään vuoden 2017 valtion euromääräisen pitkäaikaisen lainanoton efektiivistä, nimellistä korkokustannusta (0,0 %) siten, että sen muutoksesta on otettu huomioon puolet. Jälleenrahoituskoron lähtötaso on 0,29 %. Näin jälleenrahoitus korko vuodelle 2019 on 0,15 %. Rahastosta tehtävää tuloutusta vähentää rahaston yhdystilin saldolle samoin perustein laskettu korko, joka on noin 2,2 milj. euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 5 250 000  |
| 2018 talousarvio | 12 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 26 500 000 |

#### 99. Ympäristöministeriön hallinnonalan muut tulot

Momentille arvioidaan kertyvän 1 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille arvioidaan kertyvän tuloja, jotka perustuvat ympäristöministeriön suoritteista annettuun maksuasetukseen (29/2016) ja Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen suoritteista annettuun maksuasetukseen (53/2016). Lisäksi momentille tuloutetaan ympäristöministeriön, Suomen ympäristökeskuksen ja Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen sekalaiset tulot.

Momentille tuloutetaan myös Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle kylmälaitteiden sekä sammu- tus- ja torjuntalaitteiden huoltajien ja jätehuollosta vastaavien pätevyysilmoituksista tulevat tulot.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 489 593 |

### 39. Muut sekalaiset tulot

#### *01. Sakkotulot ja tulot hallinnollisista maksuseuraamuksista*

Momentille arvioidaan kertyvän 173 200 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille tuloutetaan sakkorangaistuksista sekä rangaistusluonteisista hallinnollisista maksuseuraamuksista kertyvä tulot.

Hallitus on 4.2.2016 antanut eduskunnalle esityksen (HE 1/2016 vp) rikoslain ja pysäköinnin valvonnasta annetun lain muuttamisesta, jonka mukaisesti päivä- ja rikesakkoja korotetaan hallitusohjelman mukaisesti. Esityksen käsittely eduskunnassa on edelleen kesken.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 173 200 000 |
| 2018 talousarvio | 172 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 172 941 781 |

#### *02. Verotukseen liittyvät korkotulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 84 000 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena pois lukien tuloarvioon kohdistuvat oikaisut, jotka kirjataan verotuksen oikaisupäätöksen perusteella.

*Selvitysosa:* Momentille tuloutetaan verotuksen toimittamiseen liittyvät korkotulot, kertyneet viivekorot ja jäämämaksut, verotilin viivästyskorot sekä verontilityslain mukaiset korkotulot. Momentille kertyvien erien korko on sidottu korkolain mukaiseen viitekorkoon.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 84 000 000 |
| 2018 talousarvio | 75 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 74 264 476 |

#### *04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset*

Momentille arvioidaan kertyvän 250 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille tuloutetaan käyttämättä jääneet siirretyt siirtomäärärahat, joita tilinpäätöksessä ei enää voida siirtää seuraavalle vuodelle.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 250 000 000 |
| 2018 talousarvio | 300 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 203 162 473 |

*10. Muut sekalaiset tulot*

Momentille arvioidaan kertyvän 7 000 000 euroa.

*Selvitysosa* : Momentille tuloutetaan sellaiset sekalaiset tulot, joita ei voida tulouttaa muille momenteille.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 7 000 000 |
| 2018 talousarvio | 2 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 677 314 |

## Osasto 13

### KORKOTULOT, OSAKKEIDEN MYYNTITULOT JA VOITON TULOUTUKSET

*Selvitysosa:*

#### Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019

|                 |                                                                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                 |                                                                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>01.</b>      | <b>Korkotulot</b>                                                                                                          | <b>86 862</b>                    | <b>95 290</b>                                   | <b>43 843</b>               | <b>-51 447</b>   | <b>-54</b> |
| 04.             | Korot valtion lainoista liikelaitoksille                                                                                   | 9 085                            | 6 400                                           | 5 400                       | -1 000           | -16        |
| 05.             | Korot muista lainoista                                                                                                     | 62 903                           | 70 393                                          | 17 657                      | -52 736          | -75        |
| 07.             | Korot talletuksista                                                                                                        | 262                              | 1 000                                           | 1 400                       | 400              | 40         |
| 09.             | Muiden eläkelaitosten puolesta maksettujen eläkemenojen ja valtion muille eläkelaitoksille maksamien ennakoiden korkotulot | 14 612                           | 17 497                                          | 19 386                      | 1 889            | 11         |
| <b>03.</b>      | <b>Osinkotulot ja osakkeiden myyntitulot</b>                                                                               | <b>1 745 662</b>                 | <b>2 404 000</b>                                | <b>1 883 000</b>            | <b>-521 000</b>  | <b>-22</b> |
| 01.             | Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot                                                                  | 1 745 662                        | 2 404 000                                       | 1 883 000                   | -521 000         | -22        |
| <b>04.</b>      | <b>Osuus valtion rahalaitosten voitosta</b>                                                                                | <b>91 000</b>                    | <b>90 000</b>                                   | <b>100 000</b>              | <b>10 000</b>    | <b>11</b>  |
| 01.             | Osuus Suomen Pankin voitosta                                                                                               | 91 000                           | 90 000                                          | 100 000                     | 10 000           | 11         |
| <b>05.</b>      | <b>Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset</b>                                                                           | <b>211 000</b>                   | <b>179 900</b>                                  | <b>185 700</b>              | <b>5 800</b>     | <b>3</b>   |
| 01.             | Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset                                                                                  | 211 000                          | 179 900                                         | 185 700                     | 5 800            | 3          |
| <b>Yhteensä</b> |                                                                                                                            | <b>2 134 524</b>                 | <b>2 769 190</b>                                | <b>2 212 543</b>            | <b>-556 647</b>  | <b>-20</b> |

## 01. Korkotulot

### 04. Korot valtion lainoista liikelaitoksille

Momentille arvioidaan kertyvän 5 400 000 euroa.

*Selvitysosa:* Korot kertyvät Senaatti-kiinteistöille lainaehdoin annetun vieraan pääoman korkoista. Liikelaitosten lainoista tehtävät lyhennykset kirjataan momentille 15.01.02.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 400 000 |
| 2018 talousarvio | 6 400 000 |
| 2017 tilinpäätös | 9 084 688 |

### 05. Korot muista lainoista

Momentille arvioidaan kertyvän 17 657 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tuloarviossa on otettu huomioon valtion talousarvion määrärahoista myönnettyjen lainojen korot. Näitä lainoja ovat mm. Kreikan valtioille myönnettyt lainat, peruskuivatus- ja metsänparannuslainat ja Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin lainat. Muista lainoista tehtävät lyhennykset kirjataan momentille 15.01.04.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 17 657 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 7 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 70 393 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 62 902 508 |

### 07. Korot talletuksista

Momentille arvioidaan kertyvän 1 400 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot ovat valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) mukaisia tuloja. Momentin tuloiksi merkitään yli päivittäisen tarpeen olevien valtion kassareservien sijoitustoiminnasta kertyvät korkotulot.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 400 000 |
| 2018 talousarvio | 1 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 262 210   |

### 09. Muiden eläkelaitosten puolesta maksettujen eläkemenojen ja valtion muille eläkelaitoksille maksamien ennakoiden korkotulot

Momentille arvioidaan kertyvän 19 386 000 euroa.

Tuloarvio budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Valtio saa korkotuloa VILMA-kustannustenjaosta maksamistaan muiden eläkelaitosten vastuulla olevista eläkemenoista sekä maksamistaan kustannustenjaon ennakoista. Korkokantana käytetään TyEL:n 179 §:n 4 momentissa tarkoitettujen perusteiden mukaista vaakuusmaksukorkoa.

Momentille kirjataan myös mahdollinen valtioneuvoston asetuksen (284/2017) 1 §:n 3 momentissa tarkoitettu korkotulo.

Vastaavat menot on budjetoitu momentille 28.50.95.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 386 000 |
| 2018 talousarvio | 17 497 000 |
| 2017 tilinpäätös | 14 612 223 |

### 03. Osinkotulot ja osakkeiden myyntitulot

#### 01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot

Momentille arvioidaan kertyvän 1 883 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät osinkotuloina valtion osakeomistuksen perusteella, pääomanpalautuksina sekä valtion osakkeiden myyntituloina. Osinkopolitiikan yleisenä lähtökohtana on, että valtionyhtiöt ja osakkuusyhtiöt maksavat osinkoa, joka osinkosuhteella mitattuna vastaa pörssi-yhtiöiden normaalia tasoa.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 883 000 000 |
| 2018 talousarvio | 2 404 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 745 662 107 |

### 04. Osuus valtion rahalaitosten voitosta

#### 01. Osuus Suomen Pankin voitosta

Momentille arvioidaan kertyvän 100 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Suomen Pankista annetun lain (214/1998) mukaan osa pankin voitosta siirretään käytettäväksi valtion tarpeisiin. Lain mukaan voitosta puolet käytetään vararahaston kartuttamiseen ja muu osa siirretään valtion tarpeisiin. Pankkivaltuusto voi kuitenkin lain mukaan päättää toisin, jos se on pankin taloudellisen aseman tai vararahaston suuruuden vuoksi perusteltua.

Valtiolle tuloutettava osuus sisältää 10,4 milj. euroa Kreikan valtionvelkakirjoista saatavia tuottoja. Nämä sijoitukset on toteutettu Euroopan keskuspankkijärjestelmän arvopaperiohjelman puitteissa. Vastaava meno on budjetoitu momentille 28.01.69.

|                                            | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--------------------------------------------|------|------|------|------|
| Suomen Pankin voiton tuloutus, milj. euroa | 138  | 98   | 91   | 104  |
| Osuus edellisen vuoden voitosta, %         | 92   | 67   | 70   | 67   |



|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 100 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 14 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 90 000 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 91 000 000  |

## 05. Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset

### 01. Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset

Momentille arvioidaan kertyvän 185 700 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät valtion liikelaitoksista annetun lain (1185/2002) mukaisesti voitontuloutuksina vuoden 2018 tuloksien perusteella.

Voitontuloutukseksi arvioidaan 185,7 milj. euroa, josta Metsähallituksen osuus on 100,7 milj. euroa ja Senaatti-kiinteistöjen osuus on 85 milj. euroa.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 185 700 000 |
| 2018 talousarvio | 179 900 000 |
| 2017 tilinpäätös | 211 000 000 |

## Osasto 15

### LAINAT

*Selvitysosa:*

#### Osaston tuloarviot vuosina 2017—2019

|                                                       | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019  |            |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------|------------|
|                                                       |                                  |                                                 |                             | 1000 €            | %          |
| <b>01. Valtiolle takaisin maksettavat lainat</b>      | <b>565 527</b>                   | <b>413 218</b>                                  | <b>65 114</b>               | <b>-348 104</b>   | <b>-84</b> |
| 02. Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille | 68 304                           | 21 000                                          | 19 500                      | -1 500            | -7         |
| 04. Muiden lainojen lyhennykset                       | 497 222                          | 392 218                                         | 45 614                      | -346 604          | -88        |
| <b>03. Valtion nettolainanotto ja velanhallinta</b>   | <b>3 083 951</b>                 | <b>3 079 932</b>                                | <b>1 426 533</b>            | <b>-1 653 399</b> | <b>-54</b> |
| 01. Nettolainanotto ja velanhallinta                  | 3 083 951                        | 3 079 932                                       | 1 426 533                   | -1 653 399        | -54        |
| <b>Yhteensä</b>                                       | <b>3 649 478</b>                 | <b>3 493 150</b>                                | <b>1 491 647</b>            | <b>-2 001 503</b> | <b>-57</b> |

#### 01. Valtiolle takaisin maksettavat lainat

*Selvitysosa:* Valtion lainasaatavaa hoitavalla viranomaisella on oikeus yksityishenkilön velkajärjestelystä annetun lain (57/1993) 78 §:ssä tarkoitetun vapaaehtoisen velkajärjestelyn yhteydessä luopua osasta valtion myöntämän lainan pääomaa ja korkoa.

##### 02. Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille

Momentille arvioidaan kertyvän 19 500 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tulot kertyvät omaisuusjärjestelyjen yhteydessä velkapääomaksi merkittyjen lainojen takaisinmaksuista valtiolle. Liikelaitoksista vain Senaatti-kiinteistöillä on valtion lainaa. Liikelaitosten lainojen korkotulot kirjataan momentille 13.01.04.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 500 000 |
| 2018 talousarvio | 21 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 68 304 488 |

#### 04. Muiden lainojen lyhennykset

Momentille arvioidaan kertyvän 45 614 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tuloarvio koostuu valtion talousarviossa myönnettyjen lainojen lyhennyksistä. Tuloarvio sisältää mm. valtion liikelaitoksista valtion yhtiöiksi muutetuille yhtiöille sekä muille valtion yhtiöille myönnettyjen lainojen lyhennyksiä sekä valtion liikelaitosten eläkemaksulainojen lyhennyksiä. Tuloarvioon sisältyy myös maatala-, maankäyttö- ja maanhankintalain mukaan muodostettujen tilojen kauppa- ja lunastushintojen lyhennykset sekä peruskuivatus- ja metsänparannuslainojen lyhennykset. Tuloarvioon sisältyy Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin lainojen lyhennykset. Tuloarviossa on huomioitu myös muille valtioille myönnettyjen lainojen lyhennykset. Momentin lainojen korkotulot kirjataan momentille 13.01.05.

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| 2019 talousarvio       | 45 614 000    |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 436 000 000 |
| 2018 talousarvio       | 392 218 000   |
| 2017 tilinpäätös       | 497 222 494   |

### 03. Valtion nettolainanotto ja velanhallinta

*Selvitysosa:* Valtion velanhoidon strategisena tavoitteena on velasta aiheutuvien kustannusten minimointi siten, että velanhoidollisten toimenpiteiden ja itse velkasalkun riskit pysyvät hyväksyttävällä tasolla ja siten, että valtion maksuvalmius turvataan kaikissa olosuhteissa. Kustannuksia minimoidaan muokkaamalla aktiivisesti velkasalkun korkorakennetta siten, että velasta aiheutuvia korkomenoja voitaisiin hallitusti vähentää. Lisäksi pidetään yllä mahdollisimman likvidit viitelainamarkkinat edullisen rahoituksen turvaamiseksi.

#### 01. Nettolainanotto ja velanhallinta

Momentille merkitään nettotulota 1 426 533 000 euroa.

Tuloina otetaan huomioon uusien valtionlainojen nimellisarvot, emissiovoitot, pääomavoitot sekä velan riskiaseman säätelemiseksi tehdyistä johdannaissojimuksista saatavat tulot.

Momentille kertyviä tuloja saa käyttää:

- 1) valtionvelan kuoletusten ja takaisinostojen maksamiseen
- 2) valtion lainanotossa esiintyvien emissiotappioiden ja velan takaisinostoissa esiintyvien pääomatappioiden sekä valtionlainojen ottamista ja takaisinmaksua suojaavista johdannaisista aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Tulot ovat valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) mukaisia tuloja.

**Budjettitalouden velan nimellisarvon kehitys vuosina 2017—2019 (mrd. euroa)**

|                                      | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>budjetoitu | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------|---------------------|--------------------|----------------|
| Budjettitalouden velka, nimellisarvo | 104,8               | 107,9              | 109,3          |

Momentin nettotuloarvio vastaa muista kuin velanhallinnasta aiheutuvista eristä syntyvää nettolainanottotarvetta. Momentille kertyy nettotuloja uusista valtionlainoista saatavista tuloista vähennettynä velan takaisinmaksuista aiheutuvilla menoilla. Nettotuloon sisällytetään lisäksi valtion lainanotossa esiintyvien emissiotappioiden ja velan takaisinostoissa esiintyvien pääomatappioiden sekä lainan ottamista tai takaisinmaksuhintaa suojaavista johdannaissopimuksista aiheutuvat erät.

Budjettitalouden velan pitkäaikaisten lainojen kuoletuksia arvioidaan maksettavan 9,3 mrd. euroa vuonna 2019. Tämän lisäksi arvioidaan erääntyvän velkasitoumuksia ja lyhytaikaista luottoa 5,6 mrd. euroa. Uusista lainoista saatavan määrän, ml. emissiotappiot, arvioidaan olevan 16 295 000 000 euroa ja lainojen kuoletuksiin ja takaisinmaksuun, ml. pääomatappiot, käytettävän määrän 14 868 000 000 euroa.

**Tulot ja menot (milj. euroa)****Tulot**

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| Nimellisarvoinen nettolainanotto | 1 477 |
|----------------------------------|-------|

**Menot**

|                        |     |
|------------------------|-----|
| Emissiotappiot (netto) | -40 |
|------------------------|-----|

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| Pääomatappiot (netto) | -10 |
|-----------------------|-----|

|                   |              |
|-------------------|--------------|
| <b>Nettotulot</b> | <b>1 427</b> |
|-------------------|--------------|

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 426 533 000 |
|------------------|---------------|

|                        |                |
|------------------------|----------------|
| 2018 I lisätalousarvio | -1 345 405 000 |
|------------------------|----------------|

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2018 talousarvio | 3 079 932 000 |
|------------------|---------------|

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2017 tilinpäätös | 3 083 951 345 |
|------------------|---------------|

# MÄÄRÄRAHAT

## Pääluokka 21 EDUSKUNTA

*Selvitysosa:*

### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Kansanedustajat</b>                                    | <b>21 153</b>                    | <b>21 247</b>                                   | <b>21 810</b>               | <b>563</b>       | <b>3</b>  |
| 01. Kansanedustajien toimintamenot (arviomääräraha)           | 21 153                           | 21 247                                          | 21 810                      | 563              | 3         |
| <b>10. Eduskunnan kanslia</b>                                 | <b>123 375</b>                   | <b>74 207</b>                                   | <b>71 991</b>               | <b>-2 216</b>    | <b>-3</b> |
| 01. Eduskunnan kanslian toimintamenot (arviomääräraha)        | 51 000                           | 53 394                                          | 56 358                      | 2 964            | 6         |
| 02. Peruskorjaukseen liittyvät toimintamenot (arviomääräraha) | 5 878                            | 2 482                                           | 1 503                       | -979             | -39       |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)                       | 14 151                           | 6 800                                           | 6 500                       | -300             | -4        |
| 51. Avustajatuki eduskuntaryhmille (arviomääräraha)           | 3 021                            | 3 531                                           | 3 630                       | 99               | 3         |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|----------|
|                                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %        |
| 70. Tietohallinnon laite-<br>hankinnat ja kehittämis-<br>hankkeet (siirtomääräraha<br>3 v) | 5 325                            | 4 000                                           | 4 000                       | —                | 0        |
| (74.) Eduskunnan rakennusten<br>peruskorjaukset (siirto-<br>määräraha 3 v)                 | 44 000                           | 4 000                                           | —                           | -4 000           | -100     |
| <b>20. Eduskunnan oikeus-<br/>asiamies</b>                                                 | <b>5 969</b>                     | <b>6 061</b>                                    | <b>6 205</b>                | <b>144</b>       | <b>2</b> |
| 01. Eduskunnan oikeusasiasia-<br>miehen kanslian toiminta-<br>menot (arviomääräraha)       | 5 969                            | 6 061                                           | 6 205                       | 144              | 2        |
| <b>30. Ulkopoliittinen instituutti</b>                                                     | <b>3 604</b>                     | <b>3 618</b>                                    | <b>3 759</b>                | <b>141</b>       | <b>4</b> |
| 01. Ulkopoliittisen instituutin<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                | 3 398                            | 3 398                                           | 3 539                       | 141              | 4        |
| 29. Arvonlisäveromenot (arvio-<br>määräraha)                                               | 206                              | 220                                             | 220                         | —                | 0        |
| <b>40. Valtiontalouden<br/>tarkastusvirasto</b>                                            | <b>15 973</b>                    | <b>15 527</b>                                   | <b>16 319</b>               | <b>792</b>       | <b>5</b> |
| 01. Valtiontalouden tarkastus-<br>viraston toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)          | 15 325                           | 14 937                                          | 15 669                      | 732              | 5        |
| 29. Arvonlisäveromenot (arvio-<br>määräraha)                                               | 648                              | 590                                             | 650                         | 60               | 10       |
| <b>90. Eduskunnan muut menot</b>                                                           | <b>4 081</b>                     | <b>4 083</b>                                    | <b>4 255</b>                | <b>172</b>       | <b>4</b> |
| 50. Eduskuntaryhmien ryhmä-<br>kanslioiden tukeminen<br>(arviomääräraha)                   | 4 081                            | 4 083                                           | 4 255                       | 172              | 4        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                            | <b>174 155</b>                   | <b>124 743</b>                                  | <b>124 339</b>              | <b>-404</b>      | <b>0</b> |

**01. Kansanedustajat***01. Kansanedustajien toimintamenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 21 810 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                  |                   |
|----------------------------------|-------------------|
| Kansanedustajien palkkiot        | 16 119 000        |
| Kansanedustajien kulukorvaukset  | 3 680 000         |
| Kansanedustajien kotimaan matkat | 2 011 000         |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>21 810 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|
| Kansanedustajan palkkion tarkistukset 1.5.2018 ja 1.1.2019 | 484        |
| Kansanedustajien kotimaan matkakulujen tasomuutos          | 79         |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>563</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 21 810 000 |
| 2018 talousarvio | 21 247 000 |
| 2017 tilinpäätös | 21 152 933 |

**10. Eduskunnan kanslia***01. Eduskunnan kanslian toimintamenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 56 358 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määrärahaan sisältyy eduskunnan kansliaan palvelussuhteessa olevien kansanedustajien avustajien palkkaus- ja muita henkilöstömenoja, matkakustannuksia ja matkapuhelin-kuluja yhteensä 4 440 000 euroa. Lisäksi määrärahaa voidaan käyttää eduskuntaryhmien toiminnan edellyttämien tilojen, kalusteiden ja laitteiden ylläpitoon ja hankintaan sekä henkilökunnan työterveyshuoltoon siten kuin kansliatoimikunta päättää.

Hallitus on antanut eduskunnalle esityksen laiksi tiedustelutoiminnan valvonnasta ja laiksi valtion virkamieslain 7 §:n muuttamisesta (HE 199/2017 vp). Lakiin sisältyy esitys tiedustelutoiminnan parlamentaarista valvontaa harjoittavasta eduskunnan tiedusteluvalvontavaliokunnasta. Uuden valiokunnan perustaminen edellyttää eduskunnan työjärjestyksen muuttamista, jota ehdotetaan erillisellä eduskunnan puhemiesneuvoston ehdotuksella (PNE 1/2018 vp). Määrärahan mitoituksessa on otettu lisäyksenä huomioon 185 000 euroa varautumiseksi tiedusteluvalvontavaliokunnan perustamiseen.

Eduskuntaryhmien palveluksessa olevien avustajien tukirahaa varten on momentti 21.10.51.

Peruskorjauksesta johtuvat kiinteistötoimiston ja turvallisuusosaston käyttömenot maksetaan momentilta 21.10.02.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                            |              |
|--------------------------------------------|--------------|
| Hallitusneuvottelujen kertamenot           | 180          |
| Päätelaiteuudistus v. 2019                 | 800          |
| Suomen EU-puheenjohtajakauden kertamenot   | 1 800        |
| Tiedusteluvalvontavaliokunnan perustaminen | 185          |
| Palkkausten tarkistukset                   | 1 300        |
| Tasomuutos                                 | -1 301       |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>2 964</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 56 358 000 |
| 2018 talousarvio | 53 394 000 |
| 2017 tilinpäätös | 50 999 709 |

*02. Peruskorjaukseen liittyvät toimintamenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 1 503 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää peruskorjauksesta johtuviin väistötilojen palautustöiden kustannuksiin, turvallisuushankintoihin, tilavuokriin, kalusteiden korjaus- ja kunnossapitokustannuksiin, urakoiden vähäisiin jälkitöihin, kalusteiden ja tekstiilien täydennyshankintoihin, rakennusaikaisiin vakuutuksiin, asiantuntija- ja suunnittelukustannuksiin sekä muutto- ja kuljetuskustannuksiin.

*Selvitysosa:* Määrärahasta osoitetaan ohjeellisesti kiinteistötoimiston käyttöön 1 453 000 euroa ja turvallisuusosaston käyttöön 50 000 euroa peruskorjauksen jälkitöihin.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |             |
|-----------------|-------------|
| Tasomuutos      | -979        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-979</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 503 000 |
| 2018 talousarvio | 2 482 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 877 923 |

*29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 6 500 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentille on budjetoitu koko pääluokan arvonlisäveromenot lukuun ottamatta momenteille 21.30.29 ja 21.40.29 budjetoituja arvonlisäveromenoja.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |             |
|-----------------|-------------|
| Tasomuutos      | -300        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-300</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 6 500 000  |
| 2018 talousarvio | 6 800 000  |
| 2017 tilinpäätös | 14 151 481 |

*51. Avustajatuki eduskuntaryhmille (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 3 630 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kansliatoimikunnan ns. ryhmäkansliamallia koskevan päätöksen (4.3.2015 § 3) mukaisen tuen maksamiseen niille eduskuntaryhmille, joiden kansanedustajien avustajat ovat siirtyneet ryhmäkanslioiden palvelukseen.



Kansliatoimikunta antaa tarvittaessa tarkentavia ohjeita ryhmäkansliamalliin liittyvän tuen suuruudesta, siirtymisen ehdoista ja ajankohdista sekä muista malliin liittyvistä periaatteista.

*Selvitysosa:* Ryhmäkansliamallin tukisummaa tarkistetaan vuosittain siihen sisältyvien palkkaus- ja henkilöstösivukulujen, ateriaedun verotusarvon, matkakustannusten ja hallintokulujen muutosten mukaisesti. Tarkistukset tehdään virkatyönä hallinto- ja palveluosastolla. 1.6.2018 tarkistuksesta lukien tukisumma on 3 451,00 euroa edustajaa kohden kuukaudessa. Arviossa on huomioitu v. 2019 yleisten palkankorotusten vaikutus kompensaatioon. Avustajatuen määrä on arvioitu esityksen laadintahetken tilanteen mukaisesti.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |           |
|-----------------|-----------|
| Tasomuutos      | 99        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>99</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 630 000 |
| 2018 talousarvio | 3 531 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 020 730 |

#### *70. Tietohallinnon laitehankinnat ja kehittämishankkeet (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 4 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää tietohallinnon uusien tai nykyisiä sovelluksia korvaavien kehittämishankkeiden maksamiseen sekä tietohallinnon palvelin- ja laitehankintoihin.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 000 000 |
| 2018 talousarvio | 4 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 325 000 |

#### *(74.) Eduskunnan rakennusten peruskorjaukset (siirtomääräraha 3 v)*

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 4 000 000  |
| 2017 tilinpäätös | 44 000 000 |

## **20. Eduskunnan oikeusasiamies**

### *01. Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian toimintamenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 6 205 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määrärahasta 5 580 000 euroa käytetään oikeusasiamiehen kanslian perustehävien hoidosta aiheutuviin menoihin sekä mahdollisuuksien mukaan sähköisen työympäristön ja verkkopalveluiden kehittämiseen. Kanslian yhteydessä toimivan Ihmisoikeuskeskuksen menot ovat 625 000 euroa lakisääteisten tehtävien hoitamiseen.

Oikeusasiamies toimii YK:n kidutuksen vastaisen yleissopimuksen valinnaisessa pöytäkirjassa tarkoitettuna kansallisena valvontaelimenä. Lisäksi YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevassa yleissopimuksessa tarkoitetun kansallisen rakenteen tehtävät eli vammaisten henkilöiden oikeuksien edistäminen, suojeleminen ja seuranta säädettiin oikeusasiamiehen, Ihmisoikeuskeskuksen sekä ihmisoikeusvaltuuskunnan tehtäväksi. Kansainvälisiin sopimuksiin liittyvät valvonta- ja muut tehtävät ovat lisänneet oikeusasiamiehen kanslian työmäärää ja edellyttäneet henkilöstövoimavarojen uudelleen kohdentamista.

Ihmisoikeuskeskus on toiminnallisesti itsenäinen perus- ja ihmisoikeuksia edistävä valtiollinen toimielin. Ihmisoikeuskeskuksen ihmisoikeusvaltuuskunta on eduskunnan oikeusasiamiehen nimittämä kansallinen yhteistyöelin. Sen toimikausi on 1.4.2016—31.3.2020. Ihmisoikeusvaltuuskunnassa on 38 jäsentä (lain mukaan 20—40 jäsentä).

### Kanteluasiat

|            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| saapuneet  | 6 256             | 6 000           | 6 250           |
| ratkaistut | 6 094             | 6 100           | 6 250           |

Saapuneiden kantelujen määrät vaihtelevat jonkin verran vuosittain. Vuonna 2017 toimeentulotukea koskevien Kelaan kohdistuneiden kanteluiden määrä lisääntyi noin 700:lla vuoteen 2016 verrattuna. Kantelujen määrä kasvoi 72 prosentilla. Vuonna 2017 kantelujen keskimääräinen käsiteltävyysaika oli 78 päivää. Kanteluista ja omista aloitteista 18,5 % johti johonkin oikeusasiamiehen toimenpiteeseen.

### Omat aloitteet ja tarkastukset

|              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| aloitteet    | 77                | 77              | 77              |
| tarkastukset | 121               | 120             | 120             |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| Palkkausten tarkistukset | 178        |
| Tasomuutos               | -34        |
| <b>Yhteensä</b>          | <b>144</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 6 205 000 |
| 2018 talousarvio | 6 061 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 969 171 |

### 30. Ulkopoliittinen instituutti

#### 01. Ulkopoliittisen instituutin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 3 539 000 euroa.

*Selvitysosa:* Arvioituina toiminnan tuloina on otettu huomioon mm. julkaisutoiminnan tilaustuotot sekä tutkimusten ulkopuolinen hankerahoitus ja kustannusten korvaukset sekä maksullinen toiminta yhteensä 620 000 euroa. Vuosien 2017—2019 tutkimusagenda koostuu kolmesta ohjelmasta, joiden aiheina ovat Euroopan unioni, erityisesti sen ulkosuhteiden, talouden ja poliittisen järjestelmän tutkimus, Euroopan unionin itäinen naapurusto ja Venäjä sekä globaali turvallisuus. Lisäksi on meneillään pieni määrä tutkimusohjelmat poikkileikkaavia tutkimusprojekteja, joista yksi liittyy erityisesti Suomen ulkopoliitiikan tutkimukseen.

#### Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

|                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet               | 42,4              | 43,5            | 43,5            |
| Sairauspoissaolot, pv/htv      | 6,6               | 4,5             | 4,5             |
| Naisten osuus henkilöstöstä, % | 45                | 50              | 50              |

ParTy-työtyytyväisyyskartoituksen tulosten mukaan työtyytyväisyys on keskimääräistä parempi.

#### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 3 959             | 4 060                              | 4 159          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 774               | 662                                | 620            |
| <b>Nettomenot</b>                | 3 185             | 3 398                              | 3 539          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 422               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 635               |                                    |                |

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| Tutkijoiden palkkatason tasokorotus | 27         |
| Palkkausten tarkistukset            | 114        |
| <b>Yhteensä</b>                     | <b>141</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 539 000 |
| 2018 talousarvio | 3 398 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 398 000 |

### 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 220 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään instituutin toimintamenoista aiheutuvien arvonlisäveromenojen maksamiseen.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 220 000 |
| 2018 talousarvio | 220 000 |
| 2017 tilinpäätös | 206 209 |

## 40. Valtiontalouden tarkastusvirasto

### 01. Valtiontalouden tarkastusviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 15 669 000 euroa.

*Selvitysosa:* Tarkastusviraston talousarvioehdotus perustuu siihen, että viraston tehtäviksi perustuslaissa ja muussa ml. maakuntien tarkastamista koskevassa lainsäädännössä säädetty ulkoiset tarkastustehtävät ja muiksi lakisääteiksi tehtäviksi säädetty finanssipolitiikan valvonta sekä puolue- ja vaalirahoituksen nykyiset sekä uudet maakuntavaaleihin liittyvät valvontatehtävät ja rahoitusvakaussuunnitelman toimintaa (laki rahoitusvakaussuunnittelusta 1195/2014) hoidetaan kansliatoimikunnan vahvistamien talouden ja henkilöstösuunnittelun linjausten ja kehyksen mukaisten määrärahojen tason puitteissa.

### Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

|                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet                   | 143,1             | 138,0           | 140,0           |
| Sairauspoissaolot, pv/htv          | 6,6               | 6,6             | 6,6             |
| <b>Työtyytyväisyysindeksi</b>      |                   |                 |                 |
| ParTy 2017 -indeksit:              |                   |                 |                 |
| Henkilöstön hyvinvointi            | 3,4               | 3,7             | 3,7             |
| Työn perusedellytykset             | 3,3               | 3,4             | 3,4             |
| Työyhteisön toimivuus              | 3,3               | 3,5             | 3,5             |
| Työyhteisön kehittämisedellytykset | 3,3               | 3,5             | 3,5             |
| Naisten osuus henkilöstöstä, %     | 51,0              | 51,0            | 51,0            |

**HTV-tavoite vuosina 2017—2019 yksiköittäin**

|                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Tilintarkastus ja laillisuustarkastus                   | 55                | 58              | 59              |
| Tuloksellisuustarkastus ja finanssipolitiikan tarkastus | 58                | 56              | 57              |
| Johdon tuki                                             | 13                | 9               | 9               |
| Hallintoyksikkö                                         | 17                | 15              | 15              |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| Palkkausten tarkistukset | 368        |
| Tasomuutos               | 364        |
| <b>Yhteensä</b>          | <b>732</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 15 669 000 |
| 2018 talousarvio | 14 937 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 325 000 |

**29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 650 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |           |
|-----------------|-----------|
| Tasomuutos      | 60        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>60</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 650 000 |
| 2018 talousarvio | 590 000 |
| 2017 tilinpäätös | 648 466 |

**90. Eduskunnan muut menot****50. Eduskuntaryhmien ryhmäkanslioiden tukeminen (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 4 255 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) enintään 105 000 euroa vuoden 2015 vaalituloksen perusteella muodostetulle kahdeksalle eduskuntaryhmälle perussummana ko. vaalikauden loppuun asti (3 280 euroa/kk/eduskuntaryhmä)

2) enintään 3 936 000 euroa edustajakohtaisena summana edustajaryhmien koon mukaisesti (1 640 euroa/kk/edustaja).

Vuoden 2019 eduskuntavaalituloksen perusteella muodostetuille eduskuntaryhmille suoritetaan vaalikauden alusta lukien perussummana kahden edustajan kuukausisummaa vastaava määrä kuukaudessa (3 280 euroa/kk/eduskuntaryhmä). Kansliatoimikunta antaa tarvittaessa määrärahan käyttöperiaatteita koskevia tarkentavia ohjeita.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitettu tuen maksamiseen eduskuntaryhmien toiminnalle välttämättömän henkilöstön palkkaamiseen ja ryhmien toiminnasta aiheutuviin menoihin.

Määräraha jaetaan ryhmien kesken siten, että jokaista edustajaa kohden suoritetaan 1 640 euroa kuukaudessa, minkä lisäksi kullekin vuoden 2015 eduskuntavaalien tuloksen perusteella muodostetulle eduskuntaryhmälle vaalikauden loppuun asti ja vuoden 2019 eduskuntavaalituloksen perusteella muodostetulle eduskuntaryhmälle vaalikauden alusta lukien suoritetaan perussummana kahden edustajan kuukausisummaa vastaava määrä kuukaudessa.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| Ryhmäkansliarahen tasokorotus 1.1.2019 lukien | 172        |
| <b>Yhteensä</b>                               | <b>172</b> |

Momentin määräraha on muutettu arviomäärärahaksi.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 255 000 |
| 2018 talousarvio | 4 083 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 080 720 |

## Pääluokka 22

### TASAVALLAN PRESIDENTTI

*Selvitysosa:*

#### Kestävä kehitys

Tasavallan presidentin kanslia edistää kestävää kehitystä käyttämällä uusiutuvalla energialla tuotettua kaukolämpöä ja kaukojäähdytystä hallinnoimissaan rakennuksissa. Kiinteistöjen peruskorjausten yhteydessä lisätään uusiutuvan energian osuutta energialähteenä.

#### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |          |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|----------|
|                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %        |
| <b>01. Tasavallan presidentti</b>                                          | <b>1 225</b>                     | <b>2 875</b>                                    | <b>2 875</b>                | —                | <b>0</b> |
| 01. Tasavallan presidentin palkkio (kiinteä määräraha)                     | 126                              | 126                                             | 126                         | —                | 0        |
| 02. Tasavallan presidentin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)             | 199                              | 199                                             | 199                         | —                | 0        |
| 20. Vierailuista ja kokousmatkoista aiheutuvat menot (siirtomääräraha 2 v) | 900                              | 2 550                                           | 2 550                       | —                | 0        |
| <b>02. Tasavallan presidentin kanslia</b>                                  | <b>7 605</b>                     | <b>16 155</b>                                   | <b>17 201</b>               | <b>1 046</b>     | <b>6</b> |
| 01. Tasavallan presidentin kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)    | 6 302                            | 8 055                                           | 8 201                       | 146              | 2        |
| 02. Eläkkeellä olevien presidenttien menot (siirtomääräraha 2 v)           | 175                              | 600                                             | 500                         | -100             | -17      |
| 29. Arvonlisäveromenot (arvion määräraha)                                  | 1 128                            | 2 500                                           | 2 500                       | —                | 0        |
| 75. Perusparannukset (siirtomääräraha 3 v)                                 | —                                | 5 000                                           | 6 000                       | 1 000            | 20       |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>8 830</b>                     | <b>19 030</b>                                   | <b>20 076</b>               | <b>1 046</b>     | <b>5</b> |
| Henkilötyövuodet                                                           | 67,2                             | 67,0                                            | 67,0                        |                  |          |

## 01. Tasavallan presidentti

### 01. Tasavallan presidentin palkkio (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 126 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää tasavallan presidentin palkkiosta annetun lain (1152/2011) 1 §:n mukaisen tasavallan presidentin palkkion maksamiseen.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 126 000 |
| 2018 talousarvio | 126 000 |
| 2017 tilinpäätös | 126 000 |

### 02. Tasavallan presidentin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 199 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää muista kuin tasavallan presidentin kanslian toimintamenomomentille tai momentille 22.01.20 budjetoiduista tasavallan presidentin järjestämistä tilaisuuksista tai tasavallan presidentin toiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 199 000 |
| 2018 talousarvio | 199 000 |
| 2017 tilinpäätös | 199 000 |

### 20. Vierailuista ja kokousmatkoista aiheutuvat menot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 2 550 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) tasavallan presidentin ulkomaille suuntautuvista vierailuista ja matkoista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) Suomeen suuntautuvista vierailuista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) näihin vierailuihin ja matkoihin liittyvän tilapäisen työvoiman palkkioiden ja työnantajamaksujen maksamiseen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 550 000 |
| 2018 talousarvio | 2 550 000 |
| 2017 tilinpäätös | 900 048   |



## 02. Tasavallan presidentin kanslia

*Selvitysosa:* Tasavallan presidentin kansliasta annetun lain (100/2012) mukaisesti kanslian tehtävänä on avustaa tasavallan presidenttiä hänen tehtävänsä hoidossa, järjestää tasavallan presidentin ja hänen perheensä tarvitsemat palvelut sekä huolehtia tasavallan presidentin ja hänen käytössään olevien tilojen turvallisuudesta. Lisäksi tasavallan presidentin kanslia järjestää tarvittavat hallintopalvelut.

Tasavallan presidentin kanslia järjestää eläkkeellä oleville presidenteille tasavallan presidentin eläkeoikeudesta annetun lain (40/1994) mukaiset palvelut.

Tasavallan presidentin kanslia on valtion kiinteistönhaltijavirasto, joka huolehtii ja vastaa Presidentinlinnan, Mäntyniemen virka-asunnon ja Kultarannan huvilatilan kiinteistöjen ylläpidosta, tarpeellisista ja välttämättömistä vuosi- ja peruskorjauksista sekä perusparannuksista.

### 01. Tasavallan presidentin kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 8 201 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

1) tasavallan presidentin kanslian hallussa olevien valtion antiikki- ja taide-esineiden kunnossapidosta ja Kultarannan huvilatilan puutarha- ja viljelytoiminnasta aiheutuvien tarpeellisten ja välttämättömien menojen maksamiseen

2) vuosittain järjestettävistä valtiollisista edustustilaisuuksista aiheutuvien menojen maksamiseen

3) Kultarannan yhteisen vesialueen osakaskunnan toiminnasta kanslialle aiheutuviin menoihin

4) enintään 50 000 euroa vesijättömaan hankintaan.

Momentille nettobudjetoidaan osakaskunnan osakkailleen jakamat tuotot sekä Kultarannan ja Mäntyniemen puisto- ja metsäalueiden metsänhoidollisiin toimenpiteisiin liittyvät puunmyyntitulot.

*Selvitysosa:* Momentille kertyy tuloja pääasiassa asuntojen vuokrauksesta sekä Kultarannan viljelytoiminnasta ja metsänhoitoon liittyvästä puunmyynnistä.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 6 897             | 8 125                              | 8 271          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 114               | 70                                 | 70             |
| <b>Nettomenot</b>                | 6 783             | 8 055                              | 8 201          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 481             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 000             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                            |            |
|--------------------------------------------|------------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                 | 14         |
| Palkkausten tarkistukset                   | 146        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)   | -1         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö           | -41        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky) | -13        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen       | 41         |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>146</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 8 201 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 45 000    |
| 2018 talousarvio       | 8 055 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 6 301 881 |

*02. Eläkkeellä olevien presidenttien menot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää tasavallan presidentin eläkeoikeudesta annetun lain (40/1994) 1 §:n 2 momentin mukaisten eläkkeellä olevien presidenttien käytettäväksi osoitetuista palveluista aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |             |
|-----------------|-------------|
| Tasomuutos      | -100        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-100</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 500 000 |
| 2018 talousarvio | 600 000 |
| 2017 tilinpäätös | 174 689 |

*29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 2 500 000 euroa.

*Selvitysosa:* Momentilta maksetaan pääluokan kaikki arvonlisäveromenot.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 500 000 |
| 2018 talousarvio | 2 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 128 203 |

*75. Perusparannukset (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 6 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Presidentinlinnan, Mäntyniemen virka-asunnon ja Kultarannan huvilatilan tarpeellisiin peruskorjauksiin ja -parannuksiin
- 2) Kultarannan huvilatilan puiston peruskorjauksiin ja -parannuksiin
- 3) kyseisten hankkeiden valmistelun, suunnittelun ja toteuttamisen kanslian varsinaiselle toiminnalle aiheuttamiin lisäkustannuksiin.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                  |              |
|------------------|--------------|
| Tasomuutos       | 1 000        |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>1 000</b> |
| 2019 talousarvio | 6 000 000    |
| 2018 talousarvio | 5 000 000    |

## Pääluokka 23

### VALTIONEUVOSTON KANSLIA

*Selvitysosa:* Valtioneuvoston kanslia vastaa toimialaansa kuuluvana pääministerin avustamisesta valtioneuvoston yleisessä johtamisessa sekä hallituksen ja eduskunnan työn yhteensovittamisessa. Valtioneuvoston kanslian tehtäviin kuuluvat Suomen EU-politiikan yhteensovittaminen ja kehittäminen, valtioneuvoston viestintä ja valtionhallinnon viestinnän yhteensovittaminen sekä valtion omistajapolitiikka ja valtioneuvoston kanslian alaisten valtio-omisteisten yhtiöiden omistajaohjaus. Valtioneuvoston kanslian tehtävänä on johtaa, sovittaa yhteen ja kehittää valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteistä hallintoa, sisäistä toiminnan ja talouden suunnittelua ja toimintatapoja sekä tuottaa yhteisiä palveluja ja kehittää valtioneuvoston yhteistä toimintakulttuuria. Lisäksi valtioneuvoston kanslia vastaa valtion sektoritutkimuksen tavoitteiden yhteensovittamisesta, hallituksen tulevaisuustyöstä, kestävän kehityksen Agenda 2030:n kansallisen toimeenpanon yhteensovittamisesta sekä taloudellisten ulkosuhteiden valmistelun ja keskeisten taloudellisia ulkosuhteita koskevien horisontaalisten asioiden yhteensovittamisesta. Valtioneuvoston kanslia turvaa kaikissa olosuhteissa pääministerin ja hallituksen toimintaedellytykset.

Valtioneuvoston kanslia hoitaa toimialansa mukaiset tehtävät voimassa olevan hallitusohjelman mukaisesti. Valtioneuvoston kanslia seuraa hallitusohjelman toteutumista ja huolehtii osaltaan hallitusohjelmassa mainittujen tavoitteiden toteutumisesta.

#### *Toimintaympäristön kuvaus*

Valtioneuvoston kanslian tehtävien kannalta keskeisiä kehitystekijöitä ovat tällä hetkellä arvojen ja asenteiden muutos, tiedon, demokratian ja osallistumisen tapojen moninaistuminen sekä julkisen hallinnon toimijakentän muuttuminen erityisesti sote- ja maakuntauudistuksesta aiheutuen. Myös teknologioiden kehittyminen, digitaalisen toimintakulttuurin vahvistuminen sekä työn tekemiseen liittyvät murrokset heijastuvat toimintaympäristöön. Lisäksi Suomen ulkoisista tekijöistä tärkeää on Euroopan unionin ja kansallisvaltioiden ja talouden kehitys.

Valtioneuvoston työssä korostuu yhteensovittaminen ja kokonaisnäkömyksen muodostaminen sekä keskeisten ongelmien laaja-alaisuus. Toimintakykyinen hallitus edellyttää johtamisessa kattavaa kokonaiskuvaa ja toimivaa yhteensovittamistyötä, jota tuetaan valtioneuvoston yhtenäisen toimintakulttuurin vahvistamisella ja poikkihallinnollisilla hankkeilla. Hallituksen toimintaa tukevat menettelyt ja työvälineet on tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2019 uuden hallituksen aloittaessa toimintansa.

Kansainvälinen ja kansallinen talouskehitys vaikuttavat valtionomistuksille asetettujen tuotto- ja tuloutustavoitteiden saavuttamiseen. Valtion yhtiömuotoinen varallisuus on merkittävä osa kansallisvarallisuutta. Valtion omistajapolitiittisen periaatepäätöksen mukaisesti omistajapolitiikalla tavoitellaan myös taloudellisen toiminnan kasvun rahoittamista.

Suomi on osa eurooppalaista ja pohjoismaista arvoyhteisöä. Valtioneuvoston kanslialla on keskeinen asema EU-asioiden valmistelussa ja yhteensovittamisessa. EU-linjauksiin ja EU:n kehitykseen vaikutetaan tehokkaasti. Yhteistyötä tiivistetään kansainvälisesti mm. kehittämällä yhteistyötä hybridiuhkiin varautumisessa.

Suomi toimii EU:n neuvoston puheenjohtajana 1.7.—31.12.2019. Kausi asettuu EU:n toimielinten vaihtumiseen liittyvään taitekohtaan. Euroopan parlamentin vaalien jälkeen Eurooppaneuvosto sopii uudesta strategisesta ohjelmasta vuosille 2019—2024. Uusi komissio aloittaa marraskuussa. Suomen EU-puheenjohtajakaudella on käsittelyssä Iso-Britannian uuden EU-suhteen ja monivuotisen rahoituskehityksen kaltaisia laajoja asiakokonaisuuksia.

#### *Valtioneuvoston kanslian yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

— Suomi on uudistuva, välittävä ja turvallinen maa, jossa jokainen voi kokea olevansa tärkeä. Yhteiskunnassa vallitsee luottamus.

#### **Valtioneuvoston kanslian toiminnalliset tulostavoitteet**

| Painopiste                                                       | Toiminnallinen tulostavoite                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hallitusohjelman toimeenpano                                     | Hallituksen strategisten painopisteiden toimeenpano on onnistunutta ja niistä viestitään yhtenäisesti ja kattavasti.                                                                                                                                                        |
| Valtioneuvoston toiminnan ja rakenteen strateginen kehittäminen  | Hallituksella on käytössään toimintamalli, tieto ja kootut resurssit strategista päätöksentekoa ja toimeenpanoa varten. Lainsäädännön valmistelun koordinointi on suunnitelmallista sekä tukee hallituksen keskeisiä prosesseja, uudistuksia sekä laadukasta lainsäädäntöä. |
| Suomen EU-politiikan johtaminen                                  | Suomen aktiivinen EU-politiikka vahvistaa kilpailukykyä, kasvua, työllisyyttä ja turvallisuutta ja Suomen tavoitteet on huomioitu EU:n vuosien 2021—2027 ohjelmakaudella. Suomen EU-puheenjohtajakausi on toteutettu tuloksellisesti.                                       |
| Valtion aktiivinen ja selkeä omistajapolitiikka                  | Valtionomistusten tuotoilla on osaltaan mahdollistettu resurssit valtion talouteen ja hallituksen toimenpiteisiin sekä luotu yhteiskunnan kannalta tärkeää yritystoimintaa. Valtion omistamat yhtiöt ovat edelläkävijöitä yhteiskuntavastuuasioissa.                        |
| Valtioneuvoston yhteinen toimintakulttuuri ja kehittämishankkeet | Valtioneuvostossa on käytössä työtä tukevat yhtenäisesti ja selkeästi vastuutetut prosessit, toimintatavat ja järjestelmät johtamisen tueksi. Sähköiset ja kustannustehokkaasti järjestetyt valtioneuvoston yhteiset palvelut tukevat valtioneuvoston toimintaa.            |

#### *Oikeuskanslerinvirasto*

Oikeuskanslerinvirasto on itsenäinen virasto, jonka määrärahat ovat valtioneuvoston kanslian pääluokassa omassa luvussaan, jossa todetaan myös viraston yhteiskuntapolitiittiset ja toiminnalliset tavoitteet.

Oikeuskanslerinvirasto tukee oikeuskansleria ja apulaisoikeuskansleria valtioneuvoston ja tasavallan presidentin virkatointien lainmukaisuuden valvonnassa, tuomioistuinten, muiden viran-

omaisten ja muiden julkista tehtävää hoitavien laillisuusvalvonnassa sekä asianajajien toiminnan valvonnassa.

#### *Talousarvioesitykseen liittyvät tasa-arvovaikutukset*

Valtioneuvoston kanslian omassa toiminnassa ja johtamisessa korostetaan toimintatapoja, jotka tukevat yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa. Valtion omistajaohjauksessa täysin valtio-omisteisten yhtiöiden hallitusvalinnoissa otetaan huomioon tasa-arvonäkökohdat siten, että kummankin sukupuolen osuus hallituksen jäsenistä on vähintään 40 prosenttia. Pääluokan määrärahoilla ei kuitenkaan arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia sukupuolten väliseen tasa-arvoon.

#### *Kestävä kehitys*

Kestävän kehityksen kansallista koordinaatiota ja toimeenpanoa sekä globaalin kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda2030:n toimeenpanoa toteutetaan valtioneuvoston kansliassa pääministerin johdolla. Valtioneuvoston kanslia tukee muiden ministeriöiden työtä ja edistää kestävän kehityksen politiikkaperiaatteiden toteuttamista sekä vastaa Agenda2030:n toimeenpanon seurannasta. Kestävän kehityksen tilaa seurataan Suomessa seuranta- ja arviointijärjestelmällä, jolla vahvistetaan kestävää kehitystä koskevan tutkimustiedon ja poliittisen päätöksenteon välistä kytkentää.

Valtioneuvoston kansliassa valmistellaan kansallisen kestävän kehityksen politiikan kokonaisarviointia, jonka tulokset valmistuvat alkuvuodesta 2019. Valtioneuvoston kestävän kehityksen selonteon päivitys käynnistetään eduskuntavaalien jälkeen. Kestävän kehityksen toimenpidesitoumustyökalun (Sitoumus2050) käyttöä laajennetaan sekä tiivistetään edelleen valtioneuvoston tulevaisuustyön sekä kokeilujen kytkentää Agenda2030:n toimeenpanoon. Kansalaisten osallisuutta kestävään kehitykseen kannustetaan liittämällä Sitran Resurssiviisas kansalainen -avainalueen 100 fiksua arjen tekoa ja elämäntapatesti Sitoumus2050-palveluun. Vuonna 2019 jaetaan kansainvälinen tasa-arvopalkinto, jolla edistetään sukupuolten tasa-arvoa ja tasa-arvokeskustelua maailmanlaajuisesti. EU-puheenjohtajakaudella vahvistetaan EU:n kestävän kehityksen työtä, lisäksi jaetaan Suomen kestävän kehityksen osaamista ja tuodaan esille hyviä käytäntöjä.

#### **Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                  | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                  |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                              | <b>158 951</b>                   | <b>169 331</b>                                  | <b>225 018</b>              | <b>55 687</b>    | <b>33</b> |
| 01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                 | 124 128                          | 123 297                                         | 125 584                     | 2 287            | 2         |
| 02. Ministereiden, heidän valtiosihteeriensä ja erityisavustajiensa palkkaukset (arviomääräraha) | 5 693                            | 6 510                                           | 6 510                       | —                | 0         |
| 03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (siirtomääräraha 2 v)             | 1 000                            | 1 000                                           | 750                         | -250             | -25       |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 04. Pääministerin, kansliassa toimivien ministereiden ja heidän avustajiensa matkat (siirtomääräraha 2 v)  | 867                              | 867                                             | 617                         | -250             | -29        |
| 22. Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta (siirtomääräraha 3 v)                                    | 11 300                           | 11 400                                          | 11 400                      | —                | 0          |
| (23.) Kokeilutoiminnan digitaalinen edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                                      | 100                              | —                                               | —                           | —                | 0          |
| 24. Suomen EU-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 2 v)                                                        | 200                              | 6 800                                           | 60 000                      | 53 200           | 782        |
| 25. Terveet tilat 2028 (siirtomääräraha 3 v)                                                               | —                                | —                                               | 700                         | 700              | 0          |
| 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)                                                                    | 15 664                           | 19 457                                          | 19 457                      | —                | 0          |
| <b>10. Omistajaohjaus</b>                                                                                  | <b>13 900</b>                    | <b>5 700</b>                                    | <b>5 700</b>                | <b>—</b>         | <b>0</b>   |
| 88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 3 v)                                                                   | 13 900                           | 5 700                                           | 5 700                       | —                | 0          |
| <b>20. Poliittisen toiminnan avustaminen</b>                                                               | <b>29 635</b>                    | <b>29 635</b>                                   | <b>29 635</b>               | <b>—</b>         | <b>0</b>   |
| 50. Puolutoiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)                                                           | 29 635                           | 29 635                                          | 29 635                      | —                | 0          |
| <b>30. Oikeuskanslerinvirasto</b>                                                                          | <b>3 467</b>                     | <b>3 405</b>                                    | <b>3 490</b>                | <b>85</b>        | <b>2</b>   |
| 01. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                            | 3 467                            | 3 405                                           | 3 490                       | 85               | 2          |
| <b>90. Muut menot</b>                                                                                      | <b>11 659</b>                    | <b>2 270</b>                                    | <b>1 780</b>                | <b>-490</b>      | <b>-22</b> |
| 21. Kunniamerkit (arviomääräraha)                                                                          | 809                              | 700                                             | 640                         | -60              | -9         |
| (26.) Suomi 100 (siirtomääräraha 3 v)                                                                      | 10 100                           | 800                                             | —                           | -800             | -100       |
| 61. Jäsenmaksut ja maksu-osuudet Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskukselle (siirtomääräraha 2 v) | 750                              | 770                                             | 1 140                       | 370              | 48         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                            | <b>217 612</b>                   | <b>210 341</b>                                  | <b>265 623</b>              | <b>55 282</b>    | <b>26</b>  |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                                                  | 622                              | 690                                             | 760 <sup>1)</sup>           |                  |            |

<sup>1)</sup> Valtioneuvoston kanslian henkilötövuosi-arvio on 678 henkilötövuotta, oikeuskanslerinviraston 36 henkilötövuotta sekä 42 erityisavustajaa ja 4 valtiosihteeriä. Valtioneuvoston jäsenet eivät sisälly henkilötövuosiin.

## 01. Hallinto

### 01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 125 584 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös talousneuvostosta, ruotsinkielenlautakunnasta, arvonimilautakunnasta, lainsäädännön arviointineuvostosta tai muista vastaavista lautakunnista aiheutuviin menoihin.

Lisäksi määrärahasta on varattu 1 500 000 euroa saamelaisten totuus- ja sovintokomissio -työhön ja totuus- ja sovintoprosessin edistämiseen.

*Selvitysosa:*

### Toiminnallinen tuloksellisuus

Valtioneuvoston kanslian yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite sekä sitä tukevat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019 on esitetty valtioneuvoston kanslian pääluokan 23 perusteluissa.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 128 603           | 123 797                            | 126 584        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 2 552             | 500                                | 1 000          |
| <b>Nettomenot</b>                | 126 051           | 123 297                            | 125 584        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 16 237            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 14 314            |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                                                                                         |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| EU-asiakirjojen sähköinen jakelu -hanke (EU-R)                                                                                                                                          | -300   |
| Hallituksen erityistarpeet (siirto momenteilta 23.01.03 ja 04)                                                                                                                          | 500    |
| Merikasarmin peruskorjaus                                                                                                                                                               | 350    |
| Palkkaliukumäsäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momenteilta 24.01.01, 25.01.01, 26.01.01, 27.01.01, 28.01.01, 29.01.01, 30.01.01, 31.01.01, 32.01.01, 33.01.01 ja 35.01.01)         | 80     |
| Saamelaisten totuus- ja sovintokomissio -työ ja prosessin edistäminen                                                                                                                   | 1 500  |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus ministeriöiden toimintamenomomenteille (24.01.01, 25.01.01, 26.01.01, 27.01.01, 28.01.01, 29.01.01, 30.01.01, 31.01.01, 32.01.01, 33.01.01 ja 35.01.01) | -574   |
| Toimitilamenot (kertaluonteinen)                                                                                                                                                        | 2 902  |
| Turvalaitemenot (kertaluonteinen)                                                                                                                                                       | 800    |
| Valtioneuvoston hybridianalyysitoiminto                                                                                                                                                 | 120    |
| Valtioneuvoston juhlahuoneiston (Smolna) peruskorjausinvestoinnin poisto                                                                                                                | -1 400 |
| Valtioneuvoston linnan peruskorjauksen viivästys                                                                                                                                        | 1 352  |
| Valtioneuvoston rakennusten turvallisuustason yhdenmukaistaminen                                                                                                                        | 280    |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                          |              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Valtioneuvoston yhteinen asianhallintajärjestelmä -hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -3 200       |
| Valtioneuvoston yhteinen asianhallintajärjestelmä -hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20) | 1 800        |
| Valtioneuvoston yhteinen sähköinen työpöytä (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20)              | -980         |
| Valtioneuvoston yhteinen sähköinen työpöytä (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20)              | 510          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                               | 92           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                    | -34          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                      | -17          |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                 | 1 140        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                 | -11          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                         | -145         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                            | -720         |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                           | -2 099       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                               | -106         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                     | 290          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                             | 243          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                           | -85          |
| Tasomuutos                                                                                               | -1           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                          | <b>2 287</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 125 584 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 4 157 000   |
| 2018 talousarvio       | 123 297 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 124 128 000 |

*02. Ministereiden, heidän valtiosihteeriensä ja erityisavustajiensa palkkaukset (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 6 510 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ministereiden, poliittisten valtiosihteerien ja ministereiden erityisavustajien palkkausmenoihin.

*Selvitysosa:* Momentilta maksetaan ministereiden palkkio (laki valtioneuvoston jäsenille maksettavista palkkioista ja korvauksista 1096/2006), poliittisten valtiosihteerien ja ministerien erityisavustajien palkat sivukuluineen. Henkilöstön määrä momentilla on 63, josta 17 valtioneuvoston jäsentä, 4 valtiosihteeriä ja 42 erityisavustajaa.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 6 510 000 |
| 2018 talousarvio | 6 510 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 692 692 |

### 03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 750 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Euroopan unionin toimielimissä toimivien suomalaisten kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja sosiaaliturvakustannusten maksamiseen
- 2) eräissä tapauksissa tiettyjen päivärahojen maksamiseen sellaisille kansallisille asiantuntijoille, joille Euroopan unioni ei maksa korvauksia
- 3) enintään 240 000 euroa enintään kolmea henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen henkilöstön palkkaamiseen valtioneuvoston kansliaan Euroopan unionia koskevien valtioneuvoston horisontaalisten asioiden hoitamiseen liittyviin tehtäviin.

*Selvitysosa:* Momentin varsinainen käyttötarkoitus on Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkausmenot. Hallinnonalat voivat täydentää soveltuvista toimintamenojärähoistaan kansallisten asiantuntijoiden rahoittamista, jos keskitetty rahoitus ei riitä kattamaan kaikkia tarpeellisia pidettyjen asiantuntijoiden kustannuksia.

Momentilta voidaan myös määräaikaaisesti palkata valtioneuvoston kansliaan kolmea henkilötyövuotta vastaavasti henkilöstöä Euroopan unionia koskevien valtioneuvoston horisontaalisten asioiden hoitamiseen liittyviin tehtäviin. Tehtävät ovat keskeisiä Suomen EU-vaikuttamisen turvaamiseksi.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                         |             |
|---------------------------------------------------------|-------------|
| Hallituksen erityistarpeet (siirto momentille 23.01.01) | -250        |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>-250</b> |
| 2019 talousarvio                                        | 750 000     |
| 2018 talousarvio                                        | 1 000 000   |
| 2017 tilinpäätös                                        | 1 000 000   |

### 04. Pääministerin, kansliassa toimivien ministereiden ja heidän avustajiensa matkat (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 617 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) pääministerin ja muiden kansliassa toimivien ministereiden sekä heitä välittömästi avustavien henkilöiden ja turvamiesten matkoista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) pääministerin ja muiden valtioneuvoston kansliassa toimivien ministereiden valtiosihteerien ja erityisavustajien valtioneuvoston kanslian toimialaan kohdistuvista matkoista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) Eurooppa-neuvoston kokouksista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 4) pääministerin ja muiden valtioneuvoston kansliassa toimivien ministereiden valtioneuvoston kanslian toimialasta johtuvaan vieraanvaraisuuteen.

*Selvitysosa*: Momentin matkamenoihin kohdistuvat Euroopan unionin neuvoston myöntämät korvaukset tuloutetaan tälle momentille. Tulokertymäksi arvioidaan 400 000 euroa.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                         |             |
|---------------------------------------------------------|-------------|
| Hallituksen erityistarpeet (siirto momentille 23.01.01) | -250        |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>-250</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 617 000 |
| 2018 talousarvio | 867 000 |
| 2017 tilinpäätös | 867 000 |

### *22. Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminta* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 11 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) valtioneuvoston ja sen ministeriöiden selvitys- ja tutkimustoimintaan
- 2) selvitys- ja tutkimustoiminnasta sekä kokeilutoiminnan koordinaatiosta aiheutuvien kulutusmenojen maksamiseen
- 3) valtionavustusten maksamiseen tutkimuslaitoksille, yliopistoille ja muille vastaaville tutkimustoimintaa harjoittaville yhteisöille.

Määrärahaa saa käyttää enintään kahdeksaa henkilötyövuotta vastaavan valtioneuvoston kanslian henkilöstön palkkausmenojen maksamiseen, josta enintään kahta henkilötyövuotta hallituksen strategisia tavoitteita edistävän kokeilutoiminnan koordinointiin. Määrärahaa saa käyttää myös määräaikaisen enintään 80 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen valtion virastoissa ja laitoksissa.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Momentille saa nettobudjetoida virastolle työnantajana maksetut tulot.

*Selvitysosa*: Valtioneuvoston selvitys- ja tutkimustoiminnan sisällölliset painopisteet sekä hankkeiden valmistelu- ja ohjausvastuut määritellään vuosittain valtioneuvoston selvitys- ja tutkimussuunnitelmassa. Suunnitelmalla ohjataan selvitys- ja tutkimustoimintaa hallituksen valitsemille horisontaalisille painopistealueille, jotka vastaavat hallituksen ja sen ministeriöiden toiminnan tietotarpeisiin. Selvitys- ja tutkimustoiminnalla vahvistetaan hallituksen ja sen ministeriöiden päätöksenteon tietopohjaa, tietoon perustuvaa toimintapolitiikkaa ja strategista kokonaisnäkemystä. Lisäksi momentin määrärahalla vahvistetaan kokeiluiden asemaa päätöksenteon tietopohjan osana ja kehitetään toimintaan liittyvää koordinaatiota sekä yhteistyötä.

Momentin määrärahasta arvioidaan käytettävän kokeilutoiminnan koordinaatioon 200 000 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 11 400 000 |
| 2018 talousarvio | 11 400 000 |
| 2017 tilinpäätös | 11 300 000 |

#### 24. Suomen EU-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 60 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Suomen EU-puheenjohtajakauden johdosta välttämättömän enintään 220 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen lisähenkilöstön palkkausmenoihin ja korvauksiin sekä EU-puheenjohtajakauden valmistelun kannalta muihin välttämättömiin kulutusmenoihin
- 2) Suomen EU-puheenjohtajakauden järjestettävien kokouksien ja muiden niitä vastaavien EU-puheenjohtajuuteen välittömästi liittyvien tilaisuuksien suunnittelusta ja toteutuksesta aiheutuviin menoihin.

#### Käyttösuunnitelma (euroa)

|                                                         |                   |
|---------------------------------------------------------|-------------------|
| 1. Lisähenkilöstön palkkausmenot sekä muut kulutusmenot | 35 500 000        |
| 2. Kokouksista aiheutuvat menot                         | 24 500 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>60 000 000</b> |

*Selvitysosa:* Suomi toimii Euroopan unionin neuvoston puheenjohtajamaana 1.7.—31.12.2019. Määrärahasta maksetaan keskitetysti puheenjohtajuudesta ja siihen valmistautumisesta aiheutuvat menot, kuten henkilöstö-, koulutus- ja valmennusmenot, matkat sekä EU-puheenjohtajakauden liittyvien kokousten ja muiden tilaisuuksien järjestelyjen suunnittelusta ja toteutuksesta aiheutuvat menot.

Poliisille ja Rajavartiolaitokselle aiheutuvat lisätehtävät turvallisuuden varmistamiseksi Suomen puheenjohtajakauden aikana maksetaan sisäministeriön pääluokan ao. momenttien määrärahoista.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| Suomen EU-puheenjohtajakausi | 53 200        |
| <b>Yhteensä</b>              | <b>53 200</b> |
| 2019 talousarvio             | 60 000 000    |
| 2018 talousarvio             | 6 800 000     |
| 2017 tilinpäätös             | 200 000       |

#### 25. Terveet tilat 2028 (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Terveet tilat 2028 -toimenpideohjelmasta aiheutuviin hankintoihin ja selvityksiin sekä toimenpiteiden koordinointiin, edistämiseen ja muihin vastaaviin menoihin
- 2) enintään kuutta henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen henkilöstön palkkaamiseen toimenpideohjelman ohjaus- ja asiantuntijatehtäviin.

*Selvitysosa:* Terveet tilat 2028 -toimenpideohjelman tavoitteena on julkisten rakennusten tervehdyttäminen ja kaikkien sisäilmasta oireilevien hoidon ja kuntoutuksen tehostaminen. Kymmenvuotisen ohjelmakauden aikana toteutetaan toimia, joilla vakiinnutetaan normaaliin kiinteistönpitoon menettelytapa, jossa rakennusten kunto, tarkoitukseensa sopivuus ja käyttäjien kokemukset tarkistetaan säännönmukaisesti ja tilannetta arvioidaan moniammatillisessa yhteistyössä. Määrärahaa on tarkoitus käyttää toimenpideohjelman toimeenpanon tukemiseen, kuten koordinoituihin, vuorovaikutukseen, viestintään sekä selvityksiin valtioneuvoston kansliassa ja ministeriöissä.

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 2019 talousarvio       | 700 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 500 000 |

#### 29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 19 457 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 457 000 |
| 2018 talousarvio | 19 457 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 663 802 |

## 10. Omistajaohjaus

#### 88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) niiden osakkeiden merkintähinnan maksamiseen, joita valtio merkitsee valtioenemmistöisten yhtiöiden tai valtion osakkuusyhtiöiden osakeannissa taikka uusia valtio-omisteisia yhtiöitä perustettaessa

2) muiden omistus- ja yritysjärjestelyistä aiheutuvien menojen sekä valtion osakemyynnteihin ja omistajaohjaukseen liittyvien, muiden kuin toimintamenomomentille kuuluvien menojen maksamiseen

3) osakeyhtiölain (624/2006) 10 luvussa tarkoitettujen osakkeisiin oikeuttavien erityisten oikeuksien, kuten vaihtovelkakirjalainojen, merkitsemiseen tai johdannaissopimuksista aiheutuvien välittömien menojen maksamiseen. Jos merkintä perustuu lainaan, osakkeiksi muutettavissa oleva laina saa olla vakuudeton.

*Selvitysosa:* Omistus- ja yritysjärjestelyistä ja osakemyynneistä aiheutuvia tai niihin liittyviä menoja ovat järjestelyistä ja toimenpiteistä sekä niiden valmistelusta aiheutuvien kustannusten lisäksi sellaiset kauppahinnan osittaiset palautukset, jotka perustuvat kauppakirjassa oleviin hinnantarkistusta tai myyjän maksettavaksi tulevia korvauksia koskeviin sopimusehtoihin. Omistajaohjaukseen liittyviä menoja ovat osakkeiden ja arvo-osuuksien hallinnointikustannukset, valtion tarvitsemien neuvonantaja- ja koulutuspalvelujen kustannukset, hallitusjäsenten rekrytointiin ja koulutukseen liittyvät kustannukset, omistajaohjauksen toimiala- ja yritysjärjestelyosaami-

sen ylläpitämiseen liittyvät kustannukset sekä omistajaohjauksen kansainväliseen yhteistyöhön ja omistajien keskinäiseen yhteistyöhön liittyvät kustannukset.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 5 700 000  |
| 2018 talousarvio | 5 700 000  |
| 2017 tilinpäätös | 13 900 000 |

## 20. Poliittisen toiminnan avustaminen

*Selvitysosa:* Valtiovalta kuuluu perustuslain mukaan kansalle, jota edustaa valtiopäiville kokoontunut eduskunta. Puolueilla on Suomen poliittisessa järjestelmässä vakiintunut asema. Johtuen puolueiden merkittävästä asemasta valtiollisessa toiminnassa on niiden asemasta ja puolue toiminnan tukemiseen tarkoitettun määrärahan jakamisesta säädetty puoluelaila. Puoluerahoitus sisältää yleisen tuen puolueiden toimintaan sekä tuen puolueiden tiedotustoimintaan ja viestintään.

### 50. Puolue toiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 29 635 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää puoluelain (10/1969) 9 §:n sekä puolueiden toiminnan tukemiseen myönnettävistä avustuksista annetun asetuksen (27/1973) 1 §:n mukaisesti avustuksiin eduskunnassa edustettuina oleville puolueille niiden säännöissä ja yleisohjelmissa määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen. Määrärahasta 29 486 825 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueiden poliittisen toiminnan tukemiseen sekä puolueiden tiedotustoiminnan ja viestinnän tukemiseen. Tästä 5 prosenttia on tarkoitettu puolueille naisten poliittiseen toimintaan sekä samoin 5 prosenttia puolueille niiden piirijärjestöjen toimintaan samojen perusteiden mukaisesti kuin edellä mainitut avustukset. Määrärahasta saa käyttää 148 175 euroa avustuksena Ahvenanmaan maakuntahallitukselle poliittisen toiminnan ja tiedotustoiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 29 635 000 |
| 2018 talousarvio | 29 635 000 |
| 2017 tilinpäätös | 29 635 000 |

### 30. Oikeuskanslerinvirasto

*Selvitysosa:* Tavoitteena on, että oikeuskanslerinviraston harjoittama laillisuusvalvonta on vaikuttavaa, laadukasta ja joutuisaa sekä oikea-aikaista. Oikeuskanslerin harjoittamassa ylimmässä laillisuusvalvonnassa oikeuskanslerin eri toimintamuotoja käytetään ja yhdistellään tarkoituksenmukaisella tavalla, jolloin laillisuusvalvonnan eri keinoista muodostuu yhtenäinen ja johdonmukainen kokonaisuus.

Viikoittain tarkastetaan kaikki valtioneuvoston yleisistuntojen ja tasavallan presidentin esittelyjen lista-asiat. Vuonna 2017 tarkastettiin 1 841 lista-asiaa. Vuosittain pyritään ratkaisemaan vähintään sama määrä kanteluasioita kuin mitä on saapunut.

#### Kanteluasiat

|            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------|-------------------|---------------|---------------|
| saapuneet  | 2 346             | 2 200         | 2 200         |
| ratkaistut | 2 381             | 2 200         | 2 200         |

Saapuneiden kanteluiden määrissä on ollut suurta vuosittaista vaihtelua. Vuonna 2017 kanteluasioiden käsittelyajan mediaani oli 3,2 viikkoa ja keskiarvo 8,7 viikkoa. Vuonna 2017 ns. seuraamusratkaisujen osuus on ollut 10 % selvittämistoimia edellyttäenistä kanteluasioista.

#### Omat aloitteet ja tarkastukset

|                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| aloitteet                       | 10                | 15            | 15            |
| tarkastukset ja valvontakäynnit | 3                 | 30            | 35            |

Omista aloitteista ja tarkastus- ja valvontakäynneistä aiheutui vuonna 2017 yhteensä 9 seuraamusta.

|                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Rangaistustuomioiden tarkastus | 4 279             | 5 000         | 5 000         |

Oikeusrekisterikeskus lähettää annettujen ohjeiden mukaisesti muodostuvan otoksen rangaistustuomioista tarkastettavaksi. Rangaistustuomioiden tarkastuksen perusteella pantiin vuonna 2017 vireille 52 asiaa.

### Asianajajien, julkisten oikeusavustajien ja luvan saaneiden oikeudenkäyntiavustajien valvonta

|           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------|-------------------|---------------|---------------|
| saapuneet | 631               | 800           | 800           |
| tutkitut  | 674               | 800           | 800           |

#### 01. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 3 490 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                     | 13        |
| Palkkausten tarkistukset                       | 102       |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -1        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -18       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -30       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -9        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 29        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 2         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -3        |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>85</b> |
| 2019 talousarvio                               | 3 490 000 |
| 2018 I lisätalousarvio                         | 31 000    |
| 2018 talousarvio                               | 3 405 000 |
| 2017 tilinpäätös                               | 3 467 000 |

## 90. Muut menot

#### 21. Kunniamerkit (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 640 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion virkamiehille ja muille lunastuksetta annettavien kunniamerkkien kustannusten korvaamiseen.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| Juhlavuosien lisärahan poisto | -60        |
| <b>Yhteensä</b>               | <b>-60</b> |



|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 640 000 |
| 2018 talousarvio | 700 000 |
| 2017 tilinpäätös | 808 680 |

(26.) *Suomi 100* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 800 000    |
| 2017 tilinpäätös | 10 100 000 |

61. *Jäsenmaksut ja maksuosuudet Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskukselle* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 1 140 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskukselta annetun lain 12 §:n mukaisten jäsenmaksujen, maksuosuuksien ja vastaavien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa*: Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskuksen päätehtäviä ovat tutkimus ja analyysi, koulutus ja harjoitukset, doktriinien ja konseptien kehittäminen, parhaiden käytäntöjen jakaminen, yhteistyötapojen ja -mahdollisuuksien identifiointi sekä tiedon tuottaminen EU:n hybridiuhkiin vastaamista koskevan päätöksenteon tueksi. Määrärahasta maksetaan Suomen maksuosuus hybridiosaamiskeskuksen toiminnasta.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|
| Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskuksen toiminnan laajentaminen | 370        |
| <b>Yhteensä</b>                                                           | <b>370</b> |

---

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 140 000 |
| 2018 talousarvio | 770 000   |
| 2017 tilinpäätös | 750 000   |

## Pääluokka 24

### ULKOMINISTERIÖN HALLINNONALA

*Selvitysosa:* Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan päämäärä on vahvistaa Suomen kansainvälistä asemaa, turvata sen itsenäisyys ja alueellinen koskemattomuus, parantaa suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia ja ylläpitää yhteiskunnan toimivuutta. Kestävällä pohjalla oleva talous, toimiva sääntöperustainen kauppajärjestelmä ja kansainvälinen kilpailukyky tukevat näiden tavoitteiden saavuttamista. Suomi harjoittaa aktiivista kahdensivallista ja monenkeskistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Se edistää keskinäisriippuvuuksien maailmassa kestävästä kehitystä sekä kansainvälistä vakautta, rauhaa, demokratiaa, ihmisoikeuksia, oikeusvaltioperiaatetta ja tasa-arvoa.

#### Hallinnonalan toimintaympäristö

Voimakas muutos toimintaympäristössä tarjoaa Suomelle sekä uusia mahdollisuuksia että vakavia huolenaiheita. Valtiot ja muut toimijat ovat entistä tiiviimmin ja moninaisemmin sitein yhteydessä toisiinsa ja toisistaan riippuvaisia. Niiden valtasuhteet ovat jatkuvassa muutoksessa. Kansainvälisen yhteistyön sääntöjen kunnioitus horjuu. Kansainvälinen turvallisuustilanne on eurooppalaisesta näkökulmasta heikentynyt viime vuosien aikana. Muuttuneelle toimintaympäristölle on ominaista muutosten nopeus ja ennakoimattomuus.

Väestönkehitys ja muuttoliikkeet sekä ns. neljäs teollinen vallankumous — ml. teknologinen kehitys, erityisesti digitalisaatio, talouden globalisaatio ja kansainväliset arvoverkot — vaikuttavat Suomeen sekä suoraan että välillisesti. Tieto tekoälyn ja laajemmin automatisaation ja robotiikan vaikutuksista turvallisuuteen, talouteen ja hallinnonalan toimintaan lisääntyy ja tarkentuu. Samanaikaisesti maailmankauppaa rajoittavat toimenpiteet, sisäänpäin kääntyminen ja protektionismi ovat kasvussa. Kauppaan liittyvien kiistojen kärjistyminen on mahdollista. Ilmastonmuutos, luonnonvarojen riittävyys, ruokaturva, köyhyys sekä muutokset energian tuotannossa vaikuttavat globaaliin toimintaympäristöön. Yhteiskuntien välinen ja sisäinen polarisaatiokehitys lisää konfliktiriskejä.

Euroopan unioni (EU) on Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan keskeisin toimintakehys ja tärkeä turvallisuusyhteisö. EU:n toimintaa leimaa yhtäältä Ison-Britannian eroprosessi; toisaalta EU:n oman toiminnan tehostamispyrkimykset. Muuttoliike ja terrorismin ja radikalisaation uhka lisäävät odotuksia EU:n toimintakykyä kohtaan. Muuttuneelle toimintaympäristölle on ominaista hybridivaikuttamisen lisääntyminen. Euroopan ja Itämeren alueen turvallisuustilanne on heikentynyt. Venäjän toimet Ukrainassa ovat muuttaneet turvallisuuspoliittista ympäristöä. Yhdysvaltojen linjauksien ja roolin muotoutumiseen liittyy avoimia kysymyksiä. Kiina ja Venäjä pyrkivät laajentamaan vaikutusvaltaansa. Euroopan itäisen naapuruston kehitys on monin tavoin avoinna

ja eteläisessä naapurustossa tilanne säilyy epävakana. Afrikan poliittinen ja taloudellinen merkitys Euroopan ja Suomen kannalta kasvaa. Ympäristön muutosten myötä pohjoismainen yhteydenpito ja yhteistyö erityisesti Suomen ja Ruotsin välillä sekä transatlanttinen yhteistyö tiivistyvät.

### **Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet**

Suomi vaikuttaa ja viestii tavoitteellisesti toimintaympäristöönsä osana pohjoismaista, eurooppalaista ja kansainvälistä yhteisöä.

Hallinnonalan yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet v. 2019 ovat:

- Ulkoasiainhallinto edistää Suomen ja suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia työskentelemällä Suomen, sen lähialueiden ja kansainvälisen turvallisuuden ja vakauden hyväksi
- Ulkoasiainhallinto edistää sääntöpohjaista kansainvälistä järjestelmää
- Ulkoasiainhallinto edistää Suomen kasvua tukevia avoimia taloussuhteita ja tukee suomalaisyritysten osallistumista kansainväliseen kauppaan ja arvoketjuihin
- Ulkoasiainhallinto työskentelee ihmisoikeuksien, tasa-arvon ja demokratian vahvistamiseksi
- Ulkoasiainhallinto edistää Agenda 2030:n toimeenpanoa ja toimii ilmastonmuutoksen torjumiseksi.

Toiminnalliset painopisteet eli arktiset alueet, Itämeren turvallisuus, Suomen ja Ruotsin yhteistyön vahvistaminen, transatlanttinen yhteistyö ja rauhanvälitys otetaan toiminnassa huomioon johdonmukaisesti. Suomi toimii Arktisen neuvoston puheenjohtajana v. 2017—2019, Euroopan neuvoston puheenjohtajana v. 2018—2019 ja EU-puheenjohtajana loppuvuodesta 2019.

### **Sukupuolten välinen tasa-arvo**

Ulkoministeriön hallinnonalan linjausten mukaisesti periaatteena on tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutuminen ministeriön kaikessa toiminnassa. Ministeriö on vahvistanut tätä koskevan toiminnallisen tasa-arvon linjauksen. Naisten osuus johtotason tehtävissä oli 49 % v. 2017. Tavoitteena on naisten osuuden kasvattaminen johtotehtävissä heijastamaan henkilöstörakennetta.

Suomen ulko- ja kehityspolitiikassa tasa-arvo ja naisten ja tyttöjen oikeuksien ja aseman vahvistaminen on keskeinen painopistealue. Kehitysyhteistyössä tavoitteena on vuoden 2019 aikana seksuaali- ja lisääntymisterveyden ja -oikeuksien vahvistaminen ja palveluiden saatavuuden ja laadun kehittäminen parhaina keinoina köyhyyden vastaisessa taistelussa sekä naisten ja lasten aseman ja terveyden parantamisessa. YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1325 "Naiset, rauha ja turvallisuus" kansallisen toimintaohjelman toimeenpanossa kiinnitetään huomiota naisten aseman vahvistamiseen ja osallistumiseen konfliktien ehkäisyyn, ratkaisemiseen ja rauhanrakentamiseen.

### **Kestävä kehitys**

Ulkoministeriö toteuttaa valtioneuvoston kestävän kehityksen selontekoa hallinnonalallaan erityisesti Suomen globaalin vastuun osalta. Suomen ulkopolitiikka kokonaisuudessaan edistää kestävää kehitystä ja toiminnan johdonmukaisuutta parannetaan kaikkien hallinnonalojen kesken. Kehityspolitiikalla tuetaan kehittyvien maiden kykyä saavuttaa kestävän kehityksen tavoitteet

tuoden myös esille Suomen kokemuksia ja käytänteitä. Siten koko Suomen kehitysyhteistyöbudjetti (momentti 24.30.66) 576 milj. euroa tukee kestävän kehityksen tavoitteita.

Ulkoministeriön hallinnonalalla edistetään vuoden 2019 talousarvioesityksessä hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -tavoitetta globaalisti yhteensä arviolta noin 300 milj. eurolla. Kehitysyhteistyöhankkeita, joiden osa- tai päätavoitteena on ruokaturva, veden ja energian saatavuus sekä luonnonvarojen kestävä käyttö, tuetaan arviolta 159 milj. eurolla kehitysyhteistyövaroista. Ulkoministeriö edistää myös ilmastopuhtausnäkemyksen toimeenpanoa ja osallistuu kansainväliseen yhteistyöhön, jolla rajoitetaan ilmastomuutosta ja edistetään siihen sopeutumista. Lisäksi tuetaan pääluokkaan osoitetuista muista määrärahoista musta hiili -hankkeita 2,0 milj. eurolla. Kehitysyhteistyön finanssisijoituksista tuetaan 130 milj. eurolla ilmasto- ja ruokaturvaan liittyviä hankkeita ja Finnfundin pääoman korotuksesta 6 milj. eurolla tuetaan ilmastohankkeita. Ulkoministeriö työskentelee myös tutkimus- ja innovaatiotoiminnan vahvistamiseksi. Vuonna 2019 tuetaan kestävän kehityksen innovaatioita arviolta 4,5 milj. eurolla, johon sisältyvät tuet YK:n teknologia- ja innovaatiolaboratoriolle sekä YK:n lasten rahaston (UNICEF) ja YK:n väestörahaston (UNFPA) innovaatorahastoille.

### Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)

|          |                                                                    | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 24.30.50 | <i>Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle</i>              |                                    |                |
|          | — kehitysyhteistyövaltuus                                          | 168,19                             | 168,19         |
|          | — kehitysyhteistyövaltuus                                          | 100,00                             | 100,00         |
| 24.30.66 | <i>Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3 v)</i>          |                                    |                |
|          | — kehitysyhteistyövaltuus                                          | 411,48                             | 416,35         |
| 24.30.89 | <i>Kehitysyhteistyön finanssisijoitukset (siirtomääräraha 3 v)</i> |                                    |                |
|          | — kehitysyhteistyövaltuus                                          | -                                  | 130,0          |

### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                              | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |          |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|----------|
|                                                                              |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %        |
| <b>01. Ulkoasiainhallinto</b>                                                | <b>244 551</b>                   | <b>245 154</b>                                  | <b>249 272</b>              | <b>4 118</b>     | <b>2</b> |
| 01. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                  | 220 760                          | 219 488                                         | 224 836                     | 5 348            | 2        |
| 20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen menot (siirtomääräraha 3 v) | 2 282                            | 982                                             | 952                         | -30              | -3       |
| 21. Ulkoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)  | 1 155                            | 1 155                                           | 1 155                       | —                | 0        |
| 29. Ulkoministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arviomääräraha)      | 12 494                           | 16 059                                          | 16 059                      | —                | 0        |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                             | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                             |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 74. Talonrakennukset (siirtomääräraha 3 v)                                                  | 7 860                            | 7 470                                           | 6 270                       | -1 200           | -16        |
| <b>10. Kriisinhallinta</b>                                                                  | <b>74 276</b>                    | <b>73 359</b>                                   | <b>66 528</b>               | <b>-6 831</b>    | <b>-9</b>  |
| 20. Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (siirtomääräraha 2 v)               | 58 429                           | 57 999                                          | 51 168                      | -6 831           | -12        |
| 21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (kiinteä määräraha)                 | 15 847                           | 15 360                                          | 15 360                      | —                | 0          |
| <b>30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö</b>                                                  | <b>668 195</b>                   | <b>690 246</b>                                  | <b>723 759</b>              | <b>33 513</b>    | <b>5</b>   |
| 50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle                                          | 0                                | 0                                               | —                           | —                | 0          |
| 66. Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3 v)                                      | 528 195                          | 550 246                                         | 583 759                     | 33 513           | 6          |
| 88. Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) pääoman korottaminen (siirtomääräraha 3 v) | 10 000                           | 10 000                                          | 10 000                      | —                | 0          |
| 89. Kehitysyhteistyön finanssisijoytukset (siirtomääräraha 3 v)                             | 130 000                          | 130 000                                         | 130 000                     | —                | 0          |
| <b>90. Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot</b>                                         | <b>90 267</b>                    | <b>94 332</b>                                   | <b>82 146</b>               | <b>-12 186</b>   | <b>-13</b> |
| 50. Eräät valtionavut (kiinteä määräraha)                                                   | 1 338                            | 1 341                                           | 1 541                       | 200              | 15         |
| 51. Hädänalaisten avustaminen (arviomääräraha)                                              | 31                               | 45                                              | 45                          | —                | 0          |
| 66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v)                              | 86 992                           | 90 046                                          | 76 060                      | -13 986          | -16        |
| 67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot (kiinteä määräraha)             | 100                              | 100                                             | 100                         | —                | 0          |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |          |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|----------|
| 68. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (siirtomääräraha 3 v) | 1 800                            | 1 800                                           | 3 400                       | 1 600                             | 89       |
| 95. Kurssivaihtelut (arvio-määräraha)                                      | 7                                | 1 000                                           | 1 000                       | —                                 | 0        |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>1 077 290</b>                 | <b>1 103 091</b>                                | <b>1 121 705</b>            | <b>18 614</b>                     | <b>2</b> |

Henkilöstön kokonais-  
määrä<sup>1)</sup>

1 404      1 432      1 483

<sup>1)</sup> Hallinnonalalla arvioidaan olevan lisäksi sotilaalliseen kriisinhallintaan palkattua henkilöstöä v. 2019 enintään n. 500 henkilötyövuotta, siviilikriisinhallintaan palkattua henkilöstöä n. 120 asiantuntijaa ja ulkomaanedustuksen toimipisteisiin asemamaasta palkattua henkilöstöä v. 2019 n. 940 henkilöä.

Pääluokan nimike on muutettu.

**01. Ulkoasiainhallinto**

*Selvitysosa:* Ulkoasiainhallinto palvelee koko valtionhallintoa, yksityishenkilöitä, yrityksiä, järjestöjä, mediaa ja muita yhteistyökumppaneita. Ulkoasiainhallinnon toiminta nojaa kattavaan edustustoverkkoon. Nopeasti muuttuva ympäristö vaatii ulkoasiainhallinnolta tehokasta ennakointia, viestintää, seurantaa, analyysiä, tiedon jakamista ja resurssien joustavaa käyttöä. Monipuolinen osaaminen mahdollistaa Suomen tavoitteiden edistämisen ja paremman riskien hallinnan, osana kokonaisturvallisuutta, nopeastikin muuttuvissa oloissa. Keskeisellä sijalla on Suomen ja ulkoasiainhallinnon oman kriisinkestävytyden vahvistaminen. Toimintaa ohjaavat ulkoasiainhallinnon arvot: yhteistyö, luovuus ja tuloksellisuus.

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

Ulkoasiainhallinto asettaa vuodelle 2019 seuraavat alustavat tulostavoitteet, jotka tukevat pääluokan perusteluissa asetettuja yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita:

— Ulkoasiainhallinnon tavoitteena on yhtenäinen, vahva ja toimintakykyinen EU, joka keskittyy kasvuun ja turvallisuuteen; konkreettisia tuloksia tavoitellaan erityisesti sisämarkkinoita syventämällä, monenvälistä sääntöpohjaista kauppaa edistämällä, EU:n ulkoista toimintaa ja puolustusyhteistyötä vahvistamalla sekä muuttoliikkeen hallinnalla. Ulkoasiainhallinto hyödyntää täysimääräisesti Suomen EU-puheenjohtajakauden 2019 suomat mahdollisuudet EU:n toimintakyvyn ja globaalin painoarvon vahvistamiseksi

— Ulkoasiainhallinto edistää Itämeren alueen vakautta, turvallisuutta ja hyvinvointia. Ulkoasiainhallinto syventää yhteistyötä erityisesti Ruotsin kanssa

— Ulkoasiainhallinto kehittää laaja-alaisesti Suomen ja Naton yhteistyötä

- Ulkoasiainhallinto edistää poliittista ja taloudellista yhteistyötä Yhdysvaltojen kanssa ja panostaa erityisesti vaikuttamistyöhön
- Arktisen alueen vakautta ja taloudellista potentiaalia edistetään yhteistyössä alueen valtioiden kanssa; Arktisen neuvoston puheenjohtajuutta 2017—2019 hyödynnetään niin neuvoston aseman vakiinnuttamisessa kuin Suomen kansallisten intressien eteenpäinviemisessä
- Ulkoasiainhallinto jatkaa aktiivista vaikuttamista EU:n yhteiseen Venäjä- ja laajemmin itäpolitiikan muovautumiseen. Venäjään kohdistuvista rajoittavista toimista pidetään kiinni, kunnes edellytykset niiden poistamiseen täyttyvät. Samaan aikaan ulkoasiainhallinto pitää yllä vuoropuhelua Venäjän kanssa yhteisten etujen pohjalta, Suomen ja EU:n turvallisuutta vahvistaen
- Ulkoasiainhallinto vahvistaa rauhanvälitystä ja dialogeja ulko- ja turvallisuuspolitiikan painopisteinä ja osallistuu työhön konfliktien ratkaisemiseksi ja yhteiskuntien jälleenrakentamiseksi kriisinhallinnan, rauhanrakentamisen ja kehitysyhteistyön keinoin
- Ulkoasiainhallinto osallistuu kansainväliseen yhteistyöhön terrorismin torjumiseksi ja ääri-liikkeiden kasvualustan heikentämiseksi. Ulkoasiainhallinto työskentelee hybridi- ja kyberuhkien torjumiseksi sekä edistää vakautta, turvallisuutta ja vapaata kanssakäymistä digitaalisessa ympäristössä
- Ulkoasiainhallinto edistää sopimuksiin perustuvaa kansainvälistä järjestelmää, johon Suomen turvallisuus ja suomalaisen yhteiskunnan, ml. yritysten, toimintaedellytykset perustuvat. Suomi toimii kansainvälisen oikeuden ja ihmisoikeusnormiston puolustamiseksi ja edelleen kehittämiseksi. Ulkoasiainhallinto tehostaa työtä tyttöjen ja naisten aseman ja oikeuksien vahvistamiseksi. Suomen painopisteenä Euroopan neuvoston puheenjohtajuuskaudella 2018—2019 on eurooppalaisen ihmisoikeus- ja oikeusvaltiojärjestelmän vahvistaminen
- Ulkoasiainhallinto tukee toimia, joilla vahvistetaan EU:n talouskasvua ja työllisyyttä solmimalla ja toimeenpanemalla kauppasopimuksia. Ulkoasiainhallinto edistää Suomen vientiä vaikuttamalla liiketoimintaympäristöihin sekä tukemalla suomalaisyritysten osallistumista kansainvälisiin arvoketjuihin ja innovatiiviseen osaamiseen perustuvia kumppanuuksia. Team Finland -toimijoiden yhteistä viestintää ja käytännön vienninedistämisen osaamista ulkoasiainhallinnossa kehitetään yhteistoiminnassa Business Finland -organisaation kanssa, ml. edustustojen päälliköiden rooli Team Finland -toiminnan maajohtajina
- Ulkoasiainhallinto myötävaikuttaa siihen, että Suomen ulkopoliittikka edistää kestävästä kehityksestä YK:n kestävästä kehityksen tavoitteiden mukaisesti ja vahvistaa toiminnan johdonmukaisuutta ja koordinaatiota; ulkoasiainhallinto edistää ilmastopuhtausnäkymien toimeenpanoa ja osallistuu kansainväliseen yhteistyöhön, jolla rajoitetaan ilmastomuutosta ja edistetään siihen sopeutumista
- Ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsulipalveluita kehitetään ottamalla huomioon uudistettava konsulipalvelulaki ja edustustojen tarpeet samalla varmistaen että ulkoasiainhallinnon tehtäviin kuuluvat palvelut ovat myönteinen tekijä kilpailtaessa kansainvälisistä osajista.

*01. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 224 836 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) ulkoasiainhallinnon toimialaan liittyvien tutkimusapurahojen maksamiseen
- 2) Suomeen suuntautuvien ministerivierailujen menojen ja niihin liittyvän tilapäisen työvoiman palkkioiden ja työnantajamaksujen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Ulkoasiainhallinnon toimintamenot vuonna 2019 (euroa)**

|                                                  |                    |
|--------------------------------------------------|--------------------|
| <b>Ministeriö</b>                                | <b>74 663 000</b>  |
| Toimintamenot                                    | 14 100 000         |
| Henkilöstömenot                                  | 60 563 000         |
| <b>Edustustot, 89 toimipistettä<sup>1)</sup></b> | <b>135 823 000</b> |
| Toimintamenot                                    | 66 480 000         |
| Henkilöstömenot                                  | 69 343 000         |
| <b>Hallinnonalan toimialavastaavat menot</b>     | <b>14 350 000</b>  |
| Tietohallinto                                    | 12 000 000         |
| Kiinteistöhallinto                               | 550 000            |
| Turvallisuus                                     | 1 800 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>224 836 000</b> |

<sup>1)</sup> Toimipisteiden lukumäärä alueittain: Eurooppa 30, Itä 7, Aasia ja Amerikka 27, Afrikka ja Lähi-itä 20 ja pysyvät ja erityisedustustot 5 toimipistettä.

Edustustojen henkilöstömenoissa on esitetty lähetetyn henkilökunnan peruspalkkojen lisäksi seuraavat ulkomaan edustautumisen korvaukset: paikallis-, puoliso- ja lapsikorvaus, olosuhdekorvaus, lasten koulutuskorvaukset, hautajais-, kotiloma- ja tapaamismatkat, lähetetyn henkilöstön terveydenhuoltoon liittyvät korvaukset, varustaumiskorvaus, päivähoitokorvaus sekä muuttokorvaus. Paikalta palkatun henkilöstön henkilöstömenot sisältyvät edustustojen toimintamenoihin.

Hallinnonalan yhteisillä menoilla katetaan vuoden mittaan ko. toimialojen menoja sekä ministeriössä että edustustoissa.

Hallinnonalan julkisoikeudellisista suoritteista saamat tulot kertyvät pääasiassa edustustoista saatavista passi- ja oleskelulupatuloista ja ne esitetään osana edustustojen nettobudjetoituja toimintamenoja.



**Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen**

|                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>tavoite |
|---------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet          | 2 341             | 2 349             | 2 417           |
| — Ulkoministeriö          | 869               | 881               | 873             |
| — Ulkomaanedustus         | 535               | 551               | 610             |
| — Paikallisesti palkatut  | 937               | 917               | 934             |
| Työtyytyväisyysindeksi    | 3,6               | 3,7               | 3,7             |
| Eläköitymisikä            | 65,3              | 65,6              | 66              |
| Sairauspoissaolot, pv/htv | 5,8               | 5,0               | 5,0             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 235 431           | 232 959                            | 237 144        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 11 771            | 13 471                             | 12 308         |
| <b>Nettomenot</b>                | 223 660           | 219 488                            | 224 836        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 30 303            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 27 403            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, julkisoikeudelliset suoritteet (1 000 euroa)**

|                                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                                   |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                                           | 6 137             | 7 656                              | 6 334          |
| — suoritteiden myyntituotot mom. 12.24.99 (viisumien käsittelymaksut) | 28 814            | 26 500                             | 27 249         |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                                                | 34 951            | 34 156                             | 33 583         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                     |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                                 | 10 130            | 10 055                             | 10 933         |
| — osuus yhteiskustannuksista                                          | 14 911            | 11 982                             | 14 972         |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                                          | 25 041            | 22 037                             | 25 905         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                    | 9 910             | 12 119                             | 7 678          |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                         | 140               | 155                                | 130            |

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon nettobudjetoitavina tuloina ulkoasiainhallinnon suoritteiden maksuista annetun asetuksen (377/2014) mukaiset tulot sekä edustustojen pankkitilien korkotulot. Vuodesta 2015 lähtien viisumien käsittelymaksut on bruttobudjetoitu momentille 12.24.99.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                                                                                            |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Edustuston uudelleen avaaminen Bagdadiin                                                                                                                                                                   | 1 200        |
| Elintarvikealan erityisasiantuntija Suomen suurlähetystössä Pekingissä (siirto momentille 30.20.47)                                                                                                        | -26          |
| Elintarvikeviennin erityisasiantuntijat edustustoverkossa (3 htv)                                                                                                                                          | 1 000        |
| Erityisasiantuntija Suomen Moskovan suurlähetystössä (siirto momentille 26.01.01)                                                                                                                          | -176         |
| ILO:n hallintoneuvoston jäsenyys; erityisasiantuntija Suomen pysyvässä edustustossa Genevessä (siirto momentilta 32.01.01)                                                                                 | 4            |
| Kiinan paikkariippumaton viisumikäsittelypilotin lisäresurssointi; viisumikäsittelijät                                                                                                                     | 200          |
| Kiinan paikkariippumattoman viisumikäsittelypilotonnin lisäresurssointi;                                                                                                                                   |              |
| LAMA-asiantuntija (1 htv)                                                                                                                                                                                  | 72           |
| Konsulipalvelujen asiakaspalvelutehtävien tuottaminen Hätäkeskuslaitoksessa (siirto momentille 26.30.02)                                                                                                   | -694         |
| Lisääntyneestä turvapaikanhakijamäärästä aiheutuvat menot (erityisesti perheen-yhdistämiset)                                                                                                               | 140          |
| Opetussektorin erityisasiantuntija Suomen suurlähetystössä Kiovassa (siirto momentilta 24.30.66)                                                                                                           | 204          |
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01)                                                                                                                                   | -19          |
| Pelastus- ja kriisivalmiusasioiden erityisasiantuntija Suomen pysyvässä edustustossa EU:ssa (siirto momentilta 26.30.01)                                                                                   | 192          |
| Radikalisoitumisen ja terrorismin vastainen viestintä                                                                                                                                                      | -150         |
| Rahoitusattasea Suomen pysyvässä edustustossa EU:ssa (siirto momentilta 28.01.01)                                                                                                                          | 202          |
| Siirto momentilta 24.01.74                                                                                                                                                                                 | 500          |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus (siirto momentilta 23.01.01)                                                                                                                                               | 171          |
| Team Finland Knowledge -asiantuntijat Suomen suurlähetystöissä Washingtonissa, Singaporessa, Buenos Airesissa, Pretoriassa, New Delhissä ja Moskovassa (siirto momenteilta 29.40.20, 29.40.50 ja 29.40.55) | 1 239        |
| Team Finland -verkoston vahvistaminen kaupallistaloudellisilla asiantuntijoilla                                                                                                                            | 1            |
| Vienninedistäminen                                                                                                                                                                                         | -1 500       |
| Vientilupahakemusten käsittelyn lisäresurssointi (1 htv)                                                                                                                                                   | 82           |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                                                                                                 | 585          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                                                                                                      | -48          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                                                                                                        | -24          |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                                                                                                   | 3 451        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                                                                                   | -31          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                                                                                                           | -1 172       |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)                                                                                                                                                                              | -730         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                                                                                 | -314         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                                                                                                       | 989          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                            | <b>5 348</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 224 836 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 2 001 000   |
| 2018 talousarvio       | 219 488 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 220 760 000 |

*20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 952 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ulkomailla sijaitsevien tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen ylläpitomenojen maksamiseen
- 2) ulkomailla sijaitsevien tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen investointimenojen maksamiseen rakennus- ja korjaushankkeissa.

Momentilta voidaan maksaa myös ennakkomaksuja. Niiden osalta määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Ulkomailla sijaitsevat valtion omistamat tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöt ovat Villa Lante ja asunto Roomassa, Suomen Ranskan instituutti Pariisissa, Pohjoismaiden paviljonki (kolmasosa) ja Suomen Aalto-paviljonki Venetsian biennaalialueella sekä Suomen Ateenan instituutti asuntoloinen. Kiinteistöt on vuokrattu suomalaisille tiede- ja kulttuurisäätiöille niiden toimintaan ulkomailla.

Instituuttikiinteistöistä saatavat vuokratulot on budjetoitu momentille 12.24.20.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |            |
|-----------------|------------|
| Tasomuutos      | -30        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-30</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 952 000   |
| 2018 talousarvio | 982 000   |
| 2017 tilinpäätös | 2 282 000 |

*21. Ulkoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 155 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ministeriön hallinnonalan tuottavuuden edistämiseen tähtäävien investointien, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palvelujen hankkimiseen.

*Selvitysosa:* Momentille on koottu hallinnonalan tuottavuustoimenpiteistä aiheutuneita säästöjä vastaavat määrärahat.

Momentin nimike on muutettu.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 155 000 |
| 2018 talousarvio | 1 155 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 155 000 |

29. *Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 16 059 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kehitysyhteistyöhön käytettyjen ja kotimaasta hankittujen palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäveromenojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Arvonlisäverolain mukaan ministeriöiden kehitysyhteistyötä varten kotimaasta ostamat palvelut ovat arvonlisäverollisia. Jotta arvonlisäverolla ei rasiteta Suomen kehitysyhteistyötä, arvonlisäveromenot budjetoidaan erikseen.

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 16 059 000 |
| 2018 talousarvio | 16 059 000 |
| 2017 tilinpäätös | 12 494 320 |

74. *Talonrakennukset (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 6 270 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ulkoasiainhallinnon toimitilojen rakennus- ja korjaushankkeiden menojen maksamiseen
- 2) valtiolle vuokrattujen tilojen peruskorjausluonteisten korjaus- ja muutostöiden maksamiseen.

Momentilta voidaan maksaa myös ennakkomaksuja. Niiden osalta määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                                                                        |               |
|------------------------------------------------------------------------|---------------|
| New Delhin kiinteistön peruskorjaus                                    | -50           |
| New Yorkin kanslioiden muutosta aiheutuvat kustannukset                | -1 960        |
| Siirto momentille 24.01.01                                             | -500          |
| Siirto momentille 24.90.66                                             | -500          |
| Suomen Euroopan unionin pysyvän edustuston virka-asunnon kunnostaminen | -460          |
| Välttämättömät korjaustarpeet                                          | 1 270         |
| Tasomuutos                                                             | 1 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                        | <b>-1 200</b> |

---

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 6 270 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 5 100 000 |
| 2018 talousarvio       | 7 470 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 7 860 000 |

## 10. Kriisinhallinta

*Selvitysosa:* Ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon painopisteiden mukaisesti Suomi jatkaa aktiivista osallistumista kansainväliseen kriisinhallintaan. Kriisinhallinnassa painotetaan kokonaisvaltaisuutta sekä niin sotilaallisen kuin siviilikriisinhallinnan roolia. Osallistumisella kansainväliseen sotilaalliseen kriisinhallintaan vahvistetaan myös kansallista puolustuskykyä ja valmiuksia. Sotilaallisiin kriisinhallintatehtäviin palkattua henkilöstöä arvioidaan v. 2019 olevan enimmillään n. 500 henkilötyövuotta. Siviilikriisinhallintaan arvioidaan palkattavan v. 2019 n. 120 asiantuntijaa.

Sotilaallisen kriisinhallintaosallistumisen alueelliset painopisteet ovat Libanonissa (UNIFIL), Irakissa (Operation Inherent Resolve, OIR) ja Afganistanissa (Resolute Support, RS), mutta Suomi osallistuu myös muilla alueilla oleviin operaatioihin muun muassa Kosovossa, Välimeren alueella ja Afrikassa. Suomen toiminnassa korostuu kriisialueiden omien turvallisuusrakenteiden ja oikeusvaltiokehityksen tukeminen ja turvallisuustoimijoiden kouluttaminen. Operaatio-osallistumisen ohella panostetaan myös kriisinhallinnan koulutusosaamisen viemiseen tavoitteena vahvistaa kehittyvien maiden omaa kriisinhallintakykyä, ml. Afrikassa.

Siviilikriisinhallinnassa osallistumisen alueelliset painopisteet ovat Ukrainassa, Irakissa, Kosovossa ja Georgiassa. YK:n rauhanturvaoperaatioihin osallistutaan 20–30 poliisilla. Suomen osallistuminen keskitetään niihin ulko- ja turvallisuuspoliittisten tavoitteiden kannalta merkittäviin operaatioihin, joissa Suomen panoksella voidaan saavuttaa erityistä lisäarvoa ja vaikuttavuutta. Suurin osa Suomen siviilikriisinhallintaosallistumisesta suuntautuu Euroopan unionin operaatioihin. Uusi avaus siviilikriisinhallinnassa on Suomen osallistuminen helmikuusta 2018 alkaen viidellä poliisikouluttajalla ISILin vastaisen koalition poliisikoulutukseen Bagdadissa.

### *20. Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 51 168 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetussa laissa (211/2006) tarkoitetun kriisinhallintahenkilöstön palkkaus-, päiväraha-, muonanparannusraha- ja koulutusmenojen sekä valtion eläkemaksun ja kriisinhallintahenkilöstölle palvelusajaksi otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen sekä sotilaallisen kriisinhallintahenkilöstön ryhmätapaturmavakuutusta vastaavien etuuksien maksamiseen ja niistä aiheutuvien hallintokulujen maksamiseen
- 2) kansainvälisen kriisinhallintayhteistyön puitteissa annettavaan koulutukseen ja sen materiaalikuluihin
- 3) kansainvälisen kriisinhallintatyön puitteissa yksittäisille maille annettavasta tuesta aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen puolustussektorilla ja vakauttamistehtäviin konfliktien jälkeen
- 4) sellaisten kansainvälisten kriisinhallintaoperaatioiden, joihin Suomi ei lähetä henkilöstöä tai muutoin osallistu, taloudellisesta tukemisesta aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen
- 5) kansallisen kriisinhallinnan veteraanikortista aiheutuvien menojen maksamiseen.

**Käyttösuunnitelma (euroa)**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                         |                   |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 04.             | Suomen Kosovon kriisinhallintajoukon menot (KFOR-operaatio)                                                                                                                                                                             | 1 985 000         |
| 05.             | Yhteiset menot                                                                                                                                                                                                                          | 9 879 000         |
| 08.             | Resolute Support -operaatio, Afganistan                                                                                                                                                                                                 | 6 982 000         |
| 09.             | Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin ja niiden jatkamiseen, kansallisesta kriisinhallinnan veteraanikortista aiheutuviin menoihin, mahdollisiin uusiin kriisinhallintaoperaatioihin sekä muihin kriisinhallintamenoihin | 4 319 000         |
| 11.             | EUTM/Somalian koulutusoperaation menot                                                                                                                                                                                                  | 1 161 000         |
| 14.             | Libanonin kriisinhallintaoperaation menot                                                                                                                                                                                               | 15 992 000        |
| 15.             | EUTM/Malin koulutusoperaation menot                                                                                                                                                                                                     | 252 000           |
| 16.             | Malin YK-operaation menot (MINUSMA)                                                                                                                                                                                                     | 1 215 000         |
| 18.             | Irakin koulutusoperaation menot                                                                                                                                                                                                         | 7 992 000         |
| 19.             | EUNAVFOR MED, Välimeren operaation menot                                                                                                                                                                                                | 1 391 000         |
| <b>Yhteensä</b> |                                                                                                                                                                                                                                         | <b>51 168 000</b> |

*Selvitysosa:* Operaatioiden määrärahat on mitoitettu Suomen kriisinhallintajoukkojen vahvuuksien ja tehtävävaatimusten mukaisesti ottaen huomioon ne kriisinhallintaoperaatiot, joihin Suomi suunnittelee osallistuvansa v. 2019. Näissä operaatioissa toimivan henkilöstön määrän arvioidaan v. 2019 olevan enimmillään n.500 henkilötyövuotta.

Pääosa momentin määrärahoista siirretään puolustusvoimien käyttöön. Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot budjetoidaan puolustusministeriön pääluokkaan momentille 27.30.20.

YK:n maksamat palkkausmenokorvaukset on budjetoitu momentille 12.24.99.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -6 831        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-6 831</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 51 168 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —          |
| 2018 talousarvio       | 57 999 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 58 429 000 |

**21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (kiinteä määräraha)**

Momentille myönnetään 15 360 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) kriisinhallintatoimintaan ulkomailta osallistuvasta suomalaisesta siviilihenkilöstöstä aiheutuvien menojen ja Suomen siviilikriisinhallintatoiminnasta aiheutuvien muiden menojen maksamiseen

2) vaalitarkkailijatoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen

- 3) siviilikriisinhallinnan tehtävissä toimivalle henkilöstölle otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen
- 4) siviilikriisinhallinnan projekteihin ja koulutukseen
- 5) sellaisen rauhanvälittämistoiminnan menoihin ja siihen liittyvän kapasiteetin vahvistamiseen, johon Suomi osallistuu
- 6) siviilikriisinhallintaa ja rauhanvälittämistä tukevien hankkeiden valtionavustuksiin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

### Käyttösuunnitelma (euroa)

|                 |                        |                   |
|-----------------|------------------------|-------------------|
| 01.             | Siviilikriisinhallinta | 14 610 000        |
| 02.             | Vaalitarkkailijat      | 250 000           |
| 03.             | Rauhanvälittäminen     | 500 000           |
| <b>Yhteensä</b> |                        | <b>15 360 000</b> |

*Selvitysosa:* Suomi on osallistunut siviilikriisinhallintaan viime vuosina 100—150 asiantuntijan vuotuisella vahvuudella. Nykyisellä määrärahasolla Suomi pystyy vuosittain lähettämään operaatioihin n. 120 asiantuntijaa.

Pääosa momentin määrärahoista siirretään sisäministeriön käyttöön. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet budjetoidaan sisäministeriön pääluokkaan momentille 26.01.04.

Momentilta myönnettäviin valtionavustuksiin sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

Järjestöiltä saatavat tulot on budjetoitu momentille 12.24.99.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 15 360 000 |
| 2018 talousarvio | 15 360 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 847 234 |

## 30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö

*Selvitysosa:* Suomen kansainvälisen kehitysyhteistyön keskeisimpänä päämääränä on äärimmäisen köyhyyden poistaminen, köyhyyden ja eriarvoisuuden vähentäminen sekä ihmisoikeuksien toteutuminen. Turvalliset elinolot, ihmisoikeudet ja ihmisten mahdollisuus vaikuttaa asioihinsa, riittävä toimeentulo ja hyvä elinympäristö vahvistavat myös kansainvälistä turvallisuutta, taloutta ja ympäristöä.

Kestävän kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030 ja sen säännöllinen seuranta ja arviointi antavat puitteet kaikkien maiden toiminnalle kestävän kehityksen aikaansaamiseksi seuraavan 15 vuoden aikana. Suomen kehityspolitiikka ja -yhteistyö perustuvat Agenda 2030:n toimeenpanoon Suomen ulkopuolella. Tämä tapahtuu tukemalla kehitysmaita kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa sekä edistämällä globaalissa toimintaympäristössä tarvittavia muutoksia.

Kehitysyhteistyössä panostetaan valtioneuvoston selonteossa (VNS 1/2016 vp) valittuihin painopistealueisiin, jotka edistävät useita Agenda 2030:n tavoitteita:

— naisten ja tyttöjen oikeudet ja aseman vahvistuminen. Tyttöjen ja naisten oikeudet ovat Suomen kehityspolitiikan tärkein painopiste. Tämä näkyy muun muassa Suomen YK- ja kansalaisjärjestöjen rahoituksessa ja maaohjelmissa

— kehitysmaiden talouksien kehittyminen työpaikkojen, elinkeinojen ja hyvinvoinnin lisäämiseksi. Vuoteen 2030 mennessä 15—24 -vuotiaiden osuus maailman väestöstä kasvaa 7 %. Kasvu on nopeinta kehitysmaissa. Suunnan ratkaisee se, löytyykö nuorille toimeentuloa. Suomi osoittaa varoja kehitysmaiden investointien tukemiseen Finnfundin ja muiden kanavien kautta. Myös Suomen maaohjelmissa korostetaan entistä vahvemmin työpaikkojen luomista yksityiselle sektorille

— yhteiskuntien demokraattisuus ja toimintakyvyn vahvistuminen, ml. verotuskyky. Kansanvalta, ihmisoikeuksien kunnioittaminen sekä avoin ja toimiva julkinen hallinto, veronkantokyky ja julkiset palvelut, hyvä oikeusjärjestelmä, riippumaton media ja vapaa kansalaisyhteiskunta ovat edellytyksiä kehitykselle ja rauhalle. Suomi kohdistaa rahoitusta kehitysmaiden verotuskyvyn ja talousosaamisen kehittämiseen

— ruokaturvan, veden ja energian saatavuuden parantuminen sekä luonnonvarojen kestävä käyttö. Kehitysmaissa ilmastonmuutos on kohtalon kysymys. Suomen investointimuotoinen tuki painottuu ilmastotoimenpiteisiin. Suomi tukee myös ympäristöohjelmia (EEP), kestävää metsänhoitoa sekä Ilmatieteen laitoksen yhteistyötä kehitysmaiden kanssa. Suomi rahoittaa yhteisiä ilmastoponnisteluja myös monenvälisesti.

Vuoden 2019 kehitysyhteistyömäärärahojen tasoksi arvioidaan tässä talousarvioesityksessä noin 0,41 % bruttokansantulosta. Varsinaisen kehitysyhteistyön lisäksi jatketaan kestäväen kehityksen mukaisten kehitysmaainvestointien tukemista finanssisijoitusten ja lainojen avulla. Näitä varoja käytetään myös ilmastotoimien rahoitukseen YK:n ilmastositomuksen mukaisesti. Hallitus pitää pitkän aikavälin tavoitteena kehitysrahoituksen nostamista YK:n tavoitteen mukaiseen 0,7 prosenttiin bruttokansantulosta.

### **Toiminnallinen tuloksellisuus**

Kehitysyhteistyön ja -politiikan toimeenpano kohdentuu Suomen kehityspolitiikan arvojen ja periaatteiden sekä painopistealueiden edistämiseen. Suomen kehityspolitiikka on ihmisoikeusperustaista. Suomi edistää kehityspolitiikkaansa entistä tavoitteellisemmin sekä kahdenvälisten että monenkeskisten kumppaniensa kanssa. Suomen rahallista panostusta keskitetään erityisesti niiden toimijoiden tueksi, jotka parhaiten edistävät Suomen painopisteitä.

Suomi edistää kehitysmaiden oman taloudellisen perustan vahvistumista ja tukee kehitysmaiden mahdollisuuksia saada rahoitusta investointeihin, jotka luovat edellytyksiä kestäväälle kehitykselle ja erityisesti Suomen painopisteiden toteutumiselle.

### *Tuotokset ja laadunhallinta*

— Hallituskauden aikana tehtävät uudet rahoituspäätökset ja kansainvälinen vaikuttamistyö kohdistetaan valtioneuvoston selonteon antamien suuntaviivojen mukaisesti. Suomen maa- ja aluekohtaisessa toiminnassa otetaan myös huomioon maiden omat kehitysponnistellut ja -tavoitteet, tuen tarve sekä Suomen vahvuusalueet



— Humanitaarisiin tarpeisiin reagoidaan nopeasti ja rahoitus kohdennetaan sinne, missä tarve on suurin. Humanitaarisen avun kokonaistaso säilyy merkittävänä. Pakolaisten lähtö- ja kauttakulkumaille osoitetaan myös lisää kehitysyhteistyörahoitusta. Suomi pyrkii varmistamaan, että humanitaariset toimijat ottavat haavoittuvassa asemassa olevat ihmiset paremmin huomioon. Ennaltaehkäisy, hätäapu, jälleenrakennus ja pitkäjänteinen kehitys pitää nähdä yhtenä kokonaisuutena

— Vahvistetaan yksityisen sektorin kehitysrahoitusinstrumentteja ja kehitysmaihin kohdistuvaa investointirahoitusta. Tuetaan suomalaisten yritysten osallistumismahdollisuuksia tukemalla niiden kestävästä kehitystä edistävää kaupallista yhteistyötä kehitysmaiden kanssa Team Finland -toiminnalla. Panostetaan yritysvastuun vahvistamiseen

— Kehitysyhteistyörahoituksella vastataan Suomen kansainvälisiin ilmastorahoitussitoumuksiin. Toiminnassa tähdätään ilmastonmuutoksen hillintään, samoin kuin siihen sopeutumisen ja varautumisen tukemiseen.

#### *Toiminnallinen tehokkuus*

— Vahvistetaan kehitysyhteistyön tuloksellisuutta ja vaikuttavuutta, tietoon pohjautuvaa päätöksentekoa sekä riskien hallintaa, tulosten ja vaikutusten mittaamista, raportointia ja arviointia mm. toimeenpanemalla kehitysyhteistyön toimintatapauudistuksen identifioimat ensisijaiset kehittämishankkeet

— Suomalaisen kansalaisyhteiskunnan toimintaa kehitysmaiden kansalaisyhteiskunnan kehittämiseksi suunnataan ensisijaisesti monivuotisiin ohjelmiin. Yhteistyötä muiden toimijoiden, kuten korkeakoulujen, tutkimusyhteisöjen tai kuntien kanssa kehitetään ja eri toimijoiden välistä yhteistyötä tuetaan.

#### **Kehitysyhteistyölle annettujen tavoitteiden mukaiset tunnusluvut**

|                                                                                                                                  | 2017<br>toteutuma <sup>1)</sup> | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------|-----------------|
| Suomen kehityspolitiikan painopisteiden osuus kehitysyhteistyön rahoituspäätöksistä ja vaikuttamissuunnitelmien tavoitteista (%) | 80                              | 80                | 80              |
| Humanitaarisen avun osuus kehitysyhteistyöstä (%)                                                                                | 10                              | 9                 | 9               |
| Ilmastokestävyyttä edistävän kehitysyhteistyön arvo (milj. euroa)                                                                | 221                             | 166               | 180             |
| Sukupuolten välistä tasa-arvoa edistävän kehitysyhteistyön osuus (%)                                                             | 35                              | 35                | 35              |
| Vähiten kehittyneisiin maihin (LDC) kohdennettujen maksatusten osuus BKTL:sta (%)                                                | 0,13                            | 0,13              | 0,14            |

<sup>1)</sup> Vuoden 2017 toteutuma on laskettu ennakkotietojen mukaan.

#### **Julkisen kehitysavun määrärahat ja maksatukset (milj. euroa) sekä maksatusten %-osuus BKTL:sta**

|                     | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    | 2016  | 2017 <sup>1)</sup> | 2018  |
|---------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|--------------------|-------|
| Määrärahat yhteensä | 1 073,8 | 1 124,0 | 1 173,1 | 1 171,6 | 1 016,4 | 817,7 | 881,2              | 886,3 |
| Maksatukset         | 1 013,3 | 1 026,7 | 1 081,1 | 1 232,0 | 1 161,0 | 955,7 | 961,4              |       |
| %-osuus BKTL:sta    | 0,51    | 0,51    | 0,53    | 0,59    | 0,55    | 0,44  | 0,42               |       |

<sup>1)</sup> Vuoden 2017 maksatukset ja BKTL-osuus ovat ennakkotietoja.

**Valtion kehitysyhteistyöhön kohdistettavat määrärahat vuonna 2019 hallinnonaloittain (1 000 euroa)**

|                                                     |                |
|-----------------------------------------------------|----------------|
| Ulkoministeriön hallinnonalalla momentilla 24.30.66 | 577 059        |
| Ulkoministeriön hallinnonalan muilla momenteilla    | 149 064        |
| Sisäministeriön hallinnonalalla                     | 40 019         |
| Valtiovarainministeriön hallinnonalalla             | 156 809        |
| Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalla     | 11 926         |
| Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla   | 184            |
| Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla      | 1 256          |
| Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla        | 48 742         |
| Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalla     | 3 130          |
| Ympäristöministeriön hallinnonalalla                | 479            |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>988 668</b> |

**50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle**

Momentille ei myönnetä määrärahaa.

**Valtuus**

Valtioneuvosto voi Teollisen yhteistyön rahasto Oy:stä annetun lain (291/1979) 3 §:n 4 momentin ja 3 a ja b §:n nojalla antaa määräämillään ehdoilla yhtiölle sitoumuksia siitä, että valtio korvaa yhtiölle sen luotonanto- ja takaustoiminnassa mahdollisesti syntyneitä tappioita sekä osake- ja osuussijoitusten menetyksiä ja arvonalennuksia ja valtio maksaa yhtiön ottamasta muusta kuin euromääräisestä lainasta mahdollisesti aiheutuvan kurssitappion. Sitoumuksia saa antaa siten, että niiden piiriin kuuluvien maksettujen luottojen, osake- ja osuussijoitusten ja takausten yhteinen pääomamäärä saa olla vasta-arvoltaan enintään aiemmat tehdyt sitoumukset mukaan lukien 168 187 926 euroa ja nostettujen muiden kuin euromääräisten lainojen yhteinen pääoma enintään 100 000 000 euroa.

2019 talousarvio —

2018 talousarvio —

2017 tilinpäätös —

**66. Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 583 759 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kehitysyhteistyöstä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) kehitysyhteistyöhallintoon liittyvien valtion kulutusmenojen, ei kuitenkaan palkkausmenojen, maksamiseen
- 3) ministeriön ja Euroopan komission yhteistoimintahankkeen menojen maksamiseen
- 4) Business Finlandin hallinnoimaan BEAM-kehitysinnovaatio-ohjelmaan Suomessa toimiville yrityksille ja muille yhteisöille valtioneuvoston tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoitusta koskevan asetuksen (1444/2014) ja Euroopan komission vähämerkityksistä tukea koskevan asetuksen (EY 1407/2013) mukaisesti. Määrärahaa saa osana BEAM-kehitysinnovaatio-ohjelmaa käyttää myös Suomessa toimivien julkista tutkimusta tai tiedon levittämistä harjoittavien

|    |                                         |             |
|----|-----------------------------------------|-------------|
| 1. | Monenkeskinen kehitysyhteistyö          | 207 490 000 |
| 2. | Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö  | 126 350 000 |
| 3. | Euroopan kehitysrahasto                 | -           |
| 4. | Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö | 16 600 000  |

**Myöntö- ja sopimusvaltuuksien arvioitu jakautuminen (euroa)**

|                 |                                                                                                                       |                    |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 5.              | Humanitaarinen apu                                                                                                    | 43 500 000         |
| 6.              | Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus                                       | -                  |
| 7.              | Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus                                                                    | -                  |
| 8.              | Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle sekä kuntasektorin kehitysyhteistyölle | 4 413 000          |
| 9.              | Korkotuki-instrumentti                                                                                                | 18 000 000         |
| <b>Yhteensä</b> |                                                                                                                       | <b>416 353 000</b> |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           | 2023—          | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------------------------|
| <b>Kehitysyhteistyövaltuus</b>       |                |                |                |                |                |                                         |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 443 942        | 394 632        | 313 597        | 208 483        | 410 395        | 1 771 049                               |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | -              | 72 994         | 66 236         | 67 509         | 209 614        | 416 353                                 |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>443 942</b> | <b>467 625</b> | <b>379 833</b> | <b>275 991</b> | <b>620 009</b> | <b>2 187 402</b>                        |

Momentilta rahoitettavat erät tilastoidaan ja raportoidaan kokonaisuudessaan Suomen julkisena kehitysapuna (Official Development Assistance, ODA) taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestölle (OECD).

**1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 171 956 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä 207 490 000 euroa.

Merkittävä osa määrärahoista käytetään Suomen maksuosuuksiin Maailmanpankin ja alueellisten kehitysrahoituslaitosten lisärahoituksissa. Toinen kanava ovat yleisavustukset YK:lle. Käyttösuunnitelmakohdalta voidaan rahoittaa myös mainittujen toimijoiden kanssa tehtävää maailmanlaajuisia teemakohtaista kehitysyhteistyötä sekä niiden jäsenmaksuja ja kumppanuusohjelmia.

Käyttösuunnitelmakohdalta rahoitetaan mm. Maailmanpankkiryhmää, YK:n väestörahastoa (UNFPA), Afrikan kehityspankkiryhmää, YK:n lastenrahastoa (UNICEF) ja YK:n tasa-arvojärjestöä (UN Women).

Suomen kehitysyhteistyö tärkeimpien monenkeskisten toimijoiden kanssa perustuu vaikuttamissuunnitelmiin, joita on laadittu kehitysyhteistyön tulosohjauksen puitteiksi. Tärkeimmillä Suomen tukemilla monenkeskisillä toimijoilla on käytössään tulosperustainen toimintamalli.

**2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 149 044 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä 126 350 000 euroa.

Määrärahojen kohdentamisen perustana ovat maaohjelmat, jotka määrittävät yhteistyötä kumppanien kanssa. Suomi tekee kahdenvälistä yhteistyötä seuraavien kumppanimaiden kanssa: Tansania, Mosambik, Sambia, Etiopia, Kenia, Somalia, Afganistan, Nepal ja Myanmar. Suomi tukee

myös seuraavia maita ja alueita: Lähi-itä (ml. Irak, Syyria ja lähialueet), Palestiinalaisalue, Pohjois-Afrikka, Ukraina ja Keski-Aasia. Käyttösuunnitelmakohdalta rahoitetaan kumppanimaiden sektoriohjelmien yhteisrahastoja, sektoribudjettitukea kumppanimaiden hallituksille, kehitysrahoituslaitosten ja YK-toimijoiden kanssa tehtävää maakohtaista tai alueellista temaattista kehitysyhteistyötä sekä valtionavustuksia suomalaisille tai kansainvälisille kansalaisjärjestöille, yrityksille, tutkimuslaitoksille, yliopistoille ja säätiöille.

Määrärahoja käytetään myös edustustoissa paikallisen yhteistyön hankkeisiin.

Yhteistyön tuloksia arvioidaan hankearviointien ja maaohjelmamekanismin kautta.

### **3. Euroopan kehitysrahasto**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 73 900 000 euroa.

Euroopan kehitysrahastosta (EKR) rahoitetaan Cotonoun sopimukseen perustuvaa EU:n sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden (AKT-maat) välistä kehitysyhteistyötä. Tuki kohdenneetaan Eurooppalaisen kehityspoliittisen konsensuksen ja Cotonou-kumppanuussopimuksen linjausten mukaisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen neljännessä osassa tarkoitettujen merentakaisten maiden ja alueiden kanssa tehtävään yhteistyöhön.

Osaa varoista hallinnoi Euroopan investointipankki (EIB). Suomi toimii sisäisen rahoitus sopimuksen mukaisesti EIB:n kautta takaajana AKT-maille myönnettävissä lainoissa. EKR-osuuden maksukaton lisäksi varaudutaan mahdollisiin lainatakausmaksuihin.

### **4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 32 489 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaluuttia vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä 16 600 000 euroa.

Käyttösuunnitelmakohdalta rahoitetaan kehitysinnovaatio- ja liikekumppanuusohjelmia, humanitaarista miinanraivausta sekä YK:n alaisten järjestöjen, ohjelmien ja rahastojen ja kehitysrahoituslaitosten muita kuin tiettyyn maahan tai alueeseen liittyviä temaattisia hankkeita sekä kansainvälisten järjestöjen asiantuntijaohjelmia ja näihin liittyviä rekrytointikuluja.

Käyttösuunnitelmakohdalta myönnetään tukea korkeakouluohjelmiin sekä valtionavustuksia kansainvälisille kansalaisjärjestöille (INGOT).

### **5. Humanitaarinen apu**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 72 500 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaluuttia vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä 43 500 000 euroa.

Humanitaarinen apu ohjataan YK-järjestöjen, kansainvälisen Punaisen Ristin ja Punaisen Puoli-kuun liikkeen sekä EU komission sertifioimien kotimaisten humanitaaristen avustusjärjestöjen kautta.

Käyttösuunnitelmakohdalta rahoitetaan yleisavustukset keskeisille kansainvälisille humanitaarisille järjestöille, joita ovat mm. YK:n pakolaisjärjestö (UNHCR), YK:n Palestiinan pakolaisten avustusjärjestö (UNRWA), YK:n humanitaarisen avun koordinaatioyksikkö (OCHA), YK:n keskitetty hätäapurahasto (CERF) ja YK:n kansainvälinen strategia tuhojen vähentämiseksi

(UNISDR). Määrärahaa rahoitetaan myös Punaisen Ristin Kansainvälistä Komiteaa (ICRC). Yleisavustusten lisäksi käyttösuunnitelmakohdalta tuetaan maakohtaisia ja alueellisia avustusrahoitustoimia.

Humanitaarisen avun tuloksellisuutta seurataan avustusjärjestöjen omien tuloksellisuutta arvioivien tunnuslukujen sekä vaikuttamissuunnitelmien avulla.

## **6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 4 020 000 euroa.

Käyttösuunnitelmakohdan määrärahaa käytetään muun muassa kehitysyhteistyön tietojärjestelmien ja muun kehitysyhteistyöhallinnon kehittämiseen sekä sitä tukevien asiantuntijapalvelujen hankkimiseen, kehitysyhteistyön henkilöstön koulutukseen, kehitysviestintään ja kehityskasvatukseen, kehityspoliittiseen suunnittelu- ja tutkimustoimintaan sekä asianajokuluihin ja asian selvittämisestä aiheutuviin muihin kuluihin väärinkäyttöepäilytapauksissa.

Käyttösuunnitelmakohdan määrärahoja käytetään myös vapaaehtoisrahoituksena OECD:n kehitysapukomitean ja tilastokomitean alaiseen työhön, kansainvälisen kehitysyhteistyön avoimuutta, korruption vastaista työtä ja kehitystä tukevaa politiikkajohdonmukaisuutta koskevien aloitteiden rahoittamiseen sekä Suomen Akatemian hallinnoimaan kehitystutkimukseen sekä toimialakohtaisia kehittämistä tukeviin hankkeisiin.

## **7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 2 050 000 euroa.

Evaluoititoiminnan tavoitteena on tietoperustainen päätöksenteko. Kehitysyhteistyön evaluointitoimi on järjestelmällistä ja kattaa kaikki kehitysyhteistyömuodot ja rahoituskanavat. Käyttösuunnitelmakohdalta rahoitetaan kehitysyhteistyötä koskevat keskitetyt evaluoinnit ja evaluointitietokannan kehittämistä.

Kehitysyhteistyön sisäinen tarkastus vastaa sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan arvioinnista.

## **8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle sekä kuntasektorin kehitysyhteistyölle**

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 65 000 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä 4 413 000 euroa.

Kansalaisjärjestöjen kautta kanavoitavalla avulla vahvistetaan kehitysmaiden elinvoimaista, moniarvoisuuteen ja oikeusperustaisuuteen pohjautuvaa ja aktiivista kansalaisuutta edistävää yhteiskuntaa. Tukea myönnetään hankkeisiin, jotka täyttävät asetetut laatukriteerit ja edistävät Suomen kehityspoliittisten tavoitteiden toteutumista.

Merkittävin osa määrärahoista kohdennetaan suomalaisten kumppanuusjärjestöjen kautta ohjelmatukena. Käyttösuunnitelmakohdalta rahoitetaan myös muiden suomalaisten kansalaisjärjestöjen hankkeita. Käyttösuunnitelmakohdan määrärahaa voidaan käyttää myös kansalaisjärjestöjen Suomessa tapahtuvaan kehitysviestintään ja globaalikasvatukseen. Lisäksi tukea myönnetään

kansainvälisille kansalaisjärjestöille (INGOt) ja EU-rahoitteisten hankkeiden kansallisiin osuuksiin sekä kuntasektorin kehitysyhteistyöhön.

Käyttösuunnitelmakohdalta myönnettävien valtionavustusten hakijoille asetetaan pääsääntöisesti vaatimus 15 prosentin omarahoitusosuudesta.

## 9. Korkotuki-instrumentti

Käyttökohteeseen ehdotetaan määrärahoja 12 800 000 euroa sekä uusia myöntö- ja sopimusvaltuuksia vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä 18 000 000 euroa.

Määrärahat kohdennetaan tukemaan kehitysmaiden taloudellista ja sosiaalista kehitystä OECD:n vientiluottoja ja korkotukiluottoja koskevan niin sanotun konsensussopimuksen mukaisesti. Kehitysmaihin myönnettävistä korkotukiluotoista on säädetty laissa kehitysmaihin myönnettävistä korkotukiluotoista (1114/2000). Käyttösuunnitelmakohdan määrärahaa voi käyttää myös myönnettyjen luottojen käytön seurantaan ja valvontaan, hanke-esitysten valmisteluun ja arviointiin sekä hankkeisiin liittyvän teknisen avun tukemiseen. Määrärahaa ohjataan myös uuteen investointitukeen kehitysmaille (Public Sector Investment Facility, PIF).

Vuonna 2012 lakkautetusta vanhasta korkotuki-instrumentista toteutuksessa on vielä kahdeksan hanketta, joiden lahjaosuuksien maksatukset asettuvat vuosille 2018—2019. Korkotukea maksetaan 52 hankkeesta, joiden yhteenlaskettu jäljellä oleva lainapääoma v. 2019 tulee olemaan 337 milj. euroa. Jatkovalmisteluun on otettu seitsemän PIF-hanketta, joiden yhteenlaskettu rahoitusvolyyymi on 145,6 milj. euroa ja niihin tarvittava ulkoministeriön rahoitus 55,4 milj. euroa. Lopullinen rahoitusvolyyymi riippuu hankkeiden kohdemaista, vuoden 2019 korkotasosta ja valuutaturssien kehityksestä.

Yhteistoimintahankkeista saatavat tulot on merkitty momentille 12.24.99.

## Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                  |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Kehitysyhteistyö lähtöalueet                                                                     | -5 000        |
| Liikekumppanuusohjelma                                                                           | 1 500         |
| Opetussektorin erityisasiantuntija Suomen suurlähetystössä Kiovassa (siirto momentille 24.01.01) | -204          |
| Turkin pakolaisavun koordinoituväline; Suomen kansallinen rahoitusosuus                          | 3 253         |
| Viennin edistäminen                                                                              | -2 000        |
| Yhteistoimintahankkeiden menot                                                                   | 700           |
| Tasomuutos                                                                                       | 35 264        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                  | <b>33 513</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 583 759 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 8 696 000   |
| 2018 talousarvio       | 550 246 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 528 195 000 |

88. *Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) pääoman korottaminen* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 10 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) uusien osakkeiden merkitsemisestä valtiolle aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa*: Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 000 000 |
| 2018 talousarvio | 10 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 10 000 000 |

89. *Kehitysyhteistyön finanssisijoitukset* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 130 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää finanssisijoituksiin ja lainoihin osana Suomen kehitysyhteistyötä.

**Valtuus**

Vuoden 2019 aikana saa tehdä uusia kehitysyhteistyön finanssisijoituksia koskevia sopimuksia ja antaa sitoumuksia, joista aiheutuu menoja vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä enintään 130 000 000 euroa.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                         | 2019 | 2020   | 2021   | Yhteensä<br>vuodesta 2019<br>lähtien |
|-------------------------|------|--------|--------|--------------------------------------|
| Vuoden 2019 sitoumukset | -    | 65 000 | 65 000 | 130 000                              |
| <b>Menot yhteensä</b>   | -    | 65 000 | 65 000 | 130 000                              |

*Selvitysosa*: Määrärahaa käytetään julkisen kehitysyhteistyön (ODA) kriteerien mukaisesti. Määrärahaa käytetään lainoihin tai sijoituksiin rahoittamaan monenkeskisten kehityspankkien, monenkeskisten kehitysrahastojen tai muiden kehitysrahoittajien hankkeita ja ohjelmia, jotka edistävät ruoantuotantoa ja ruokaturvaa tai ilmastonmuutoksen torjuntaa ja sopeutumista, tai muita hallituksen kehityspoliittisen selonteon painopistetavoitteita. Määräraha on tarkoitus käyttää kohteisiin, jotka kansantalouden tilinpidossa eivät lisää valtiontalouden alijäämää ja joilla on palaumaodote.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 130 000 000 |
| 2018 talousarvio | 130 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 130 000 000 |



## 90. Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot

### *Selvitysosa:*

#### *Kioton joustomekanismit*

Tavoitteena on vahvistaa Suomen toimintaa kansainvälisessä ympäristöpolitiikassa, mihin pyritään mm. toteuttamalla Kioton pöytäkirjan joustomekanismeja kehitys- ja muissa maissa. Ulkoministeriö vastaa Suomen kahdenvälisistä puhtaan kehityksen mekanismin (Clean Development Mechanism, CDM) hankkeista.

#### *Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö*

Alueelliseen yhteistyöhön osallistuminen on Suomelle tärkeä keino edistää vakautta, turvallisuutta, kestäväää kehitystä ja taloudellisia yhteistyömahdollisuuksia Itämeren, Barentsin ja arktisella alueella. Keskeisiä yhteistyömekanismeja ovat alueneuvostot (Arktinen neuvosto, Barentsin euroarktinen neuvosto ja Itämeren valtioiden neuvosto) ja pohjoisen ulottuvuuden kumppanuudet. Lisäksi rahoituksella tuetaan hallituksen Venäjä-politiikan toimeenpanoa. Suomen osallistumista monenkeskiseen alueelliseen yhteistyöhön ohjaavat Suomen arktisen strategian, Suomen Itämeren alueen strategian, Euroopan unionin Itämeren alueen strategian ja pohjoisen ulottuvuuden politiikan tavoitteet.

Luvun nimike on muutettu.

#### *50. Eräät valtionavut (kiinteä määräraha)*

Momentille myönnetään 1 541 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen ulkoministeriön toimialaan liittyville järjestöille.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Momentilta myönnettävien valtionavustusten tulee liittyä Suomen ulko- ja turvallisuuspoliittisiin linjauksiin ja kansainvälisiin sitoumuksiin sekä yleisesti ulkoministeriön toimialaan. Painopisteinä ovat sääntöpohjainen kansainvälinen yhteistyö, konfliktinehkäisy ja rauhanvälitys, ihmisoikeudet ja demokratia ulko- ja turvallisuuspolitiikassa sekä laaja-alainen transatlanttinen yhteistyö. Määrärahasta 570 000 euroa on tarkoitus varata kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotukseen. Tästä 100 000 euroa varataan Euroopan parlamentin vaaleihin liittyvään tiedotukseen. Valtionavustuksista järjestetään erilliset hakukierrokset.

Momentilta myönnettäviin valtionavustuksiin sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                                                                                                            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus; Euroopan parlamentin Suomen edustajien vaaleihin liittyvä tiedotus | 100        |
| Suomen EU-puheenjohtajuus; kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus                                          | 100        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                            | <b>200</b> |

---

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 541 000 |
| 2018 talousarvio | 1 341 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 337 720 |

#### 51. Hädänalaisten avustaminen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 45 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) konsulipalvelulain (498/1999) mukaan hädänalaisessa asemassa olevien henkilöiden kotiuttamisesta ja avustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) edellisistä aiheutuviin tileistä poistoihin
- 3) avustuksien maksamiseen ulkomailla.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 45 000 |
| 2018 talousarvio | 45 000 |
| 2017 tilinpäätös | 30 690 |

#### 66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 76 060 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ulkoministeriön toimialaan liittyvien järjestöjen jäsenmaksujen ja vapaaehtoisten rahoitusavustusten maksamiseen.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                           |                   |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Maksuosuus Pohjoismaiden ministerineuvoston talousarvioon                 | 26 510 000        |
| Maksuosuus YK:n talousarvioon                                             | 8 756 000         |
| Maksuosuus YK:n rauhanturvajoukoille                                      | 17 959 000        |
| Maksosuudet muille YK:n alaisille järjestöille ja rahastoille             | 2 816 000         |
| Kemiallisen aseiden kieltojärjestön jäsenmaksu (OPCW)                     | 310 000           |
| Euroopan Neuvoston jäsenmaksut                                            | 3 510 000         |
| OECD:n jäsenmaksu                                                         | 3 232 000         |
| WTO:n jäsenmaksu                                                          | 794 000           |
| Maksosuudet Etyjin talousarvioihin                                        | 5 285 000         |
| Ydinkoekieltosopimus; Suomen maksuosuus valmistelukomitean kustannuksista | 515 000           |
| Maksuosuus kansainväliselle rikostuomioistuimelle (ICC)                   | 1 150 000         |
| Muut jäsenmaksut ja rahoitusosuudet                                       | 5 223 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                           | <b>76 060 000</b> |

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                            |                |
|----------------------------|----------------|
| Siirto momentilta 24.01.74 | 500            |
| Säästöpäätös               | -10 000        |
| Tasomuutos                 | -4 486         |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>-13 986</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 76 060 000 |
| 2018 talousarvio | 90 046 000 |
| 2017 tilinpäätös | 86 992 000 |

*67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot (kiinteä määräraha)*

Momentille myönnetään 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Suomen kahdenvälisiin puhtaan kehityksen mekanismin hankkeisiin liittyviin kustannuksiin
- 2) muihin hiilimarkkinainstrumentteihin liittyvien toimien tukemiseen.

*Selvitysosa:* Ulkoministeriö vastaa puhtaan mekanismin hankkeista ja niiden kautta hankittavista päästöyksiköistä.

Momentin määräraha on muutettu kiinteäksi määrarahaksi.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 100 000 |
| 2018 talousarvio | 100 000 |
| 2017 tilinpäätös | 100 000 |

*68. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 3 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen monenvälisten hankkeiden menojen maksamiseen
- 2) pohjoisen ulottuvuuden politiikkaa tukevien hankkeiden menojen maksamiseen
- 3) hallituksen Venäjä-politiikan toimeenpanoa tukevien hankkeiden menojen maksamiseen
- 4) kansainvälisten rahoituslaitosten yhteydessä toimivien rahastojen tukemiseen
- 5) kansainvälisissä järjestöissä, rahoituslaitoksissa tai näitä vastaavissa organisaatioissa toimivista asiantuntijoista näille organisaatioille aiheutuvien menojen maksamiseen
- 6) Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyöhön sekä Venäjä-politiikan toimeenpanon tukemiseen liittyvien valtion kulutusmenojen maksamiseen
- 7) enintään kahdeksaa henkilötyövuotta vastaavan määrän palkkausmenojen rahoittamiseen Suomen Arktisen neuvoston puheenjohtajuutta tukevissa valtion virastojen ja laitosten hankkeissa.

*Selvitysosa:* Määrärahalla edistetään Suomen kansallisia tavoitteita Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyössä. Suomen asemaa arktisena toimijana vahvistetaan. Tavoitteena on edistää kansainvälisen rahoituksen ohjautumista Suomelle tärkeisiin hankkeisiin.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                     |                  |
|-----------------------------------------------------|------------------|
| Arktisen ja Barentsin alueen yhteistyö              | 2 200 000        |
| Itämeren alueen ja pohjoisen ulottuvuuden yhteistyö | 700 000          |
| Venäjä-politiikan toimeenpano                       | 500 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>3 400 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |              |
|-----------------|--------------|
| Tasomuutos      | 1 600        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>1 600</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 400 000 |
| 2018 talousarvio | 1 800 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 800 000 |

*95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) valtiolla käytössä olevien taloushallinnon tietojärjestelmien valuuttatietojen ja pankkien virallisten päivänkurssien välisten laskennallisten kurssierojen kattamiseen

2) muiden valuuttamääräisten ulkomaisten maksujen laskennallisten kurssierojen kattamiseen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 6 650     |

## Pääluokka 25

### OIKEUSMINISTERIÖN HALLINNONALA

#### *Selvitysosa:*

#### *Hallinnonalan toimintaympäristö*

Oikeusjärjestelmän vakaa ja luotettava toiminta on yhteiskunnan ja kansantalouden suotuisan kehityksen perusedellytys. Oikeudenmukainen yhteiskunta perustuu luottamukseen ja yhteistoimintaan.

Kansainvälisen turvallisuustilanteen epävarmuus, yhteiskunnan monimuotoistuminen ja moniarvoistuminen sekä toiminnan siirtyminen tietoverkkoihin luovat haasteita myös hyviksi ja tarkoituksenmukaisiksi koetuille lainsäädäntöratkaisuille sekä kansallisesti että EU:ssa. Muutokset voivat myös olla haaste kansanvallan ja perusoikeuksien toteutumiselle. On entistäkin tärkeämpää huolehtia oikeusjärjestelmän selkeydestä, oikeusturvasta, tarvittavien lainsäädäntöratkaisujen johdonmukaisuudesta sekä kansalaisten osallistumismuotojen monipuolisuudesta, kaiken ko-koisia yrityksiä koskevan sääntelyn kilpailukyvyistä ja heikommassa asemassa olevien suojasta. Lainsäädäntöratkaisuilta edellytetäänkin nyt monella sektorilla ennakoluulotonta ja innovatiivista uutta ajattelua.

Korkealaatuinen ja tehokas oikeuslaitos lisää hyvinvointia sekä yhteiskunnan kilpailukykyä ja hallinnon toimivuutta. Se myös säästää kustannuksia muilla hallinnonaloilla ja edistää yhteiskunnan taloudellista toimivuutta ja voi myös osaltaan estää syrjäytymiskehitystä. Oikeuslaitoksen toimintakyvystä huolehditaan. Luodaan edellytyksiä sille, että oikeudenhoidon resursseja voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti muun muassa siten, että tuomioistuinten käsiteltäväksi päätyvät vain ne asiat, joissa on todellista oikeussuojan tarvetta. Voimavarojen käytön kannalta merkitystä on myös sillä, miten joustavasti tuomioistuin voi valita tarkoituksenmukaisimman ratkaisukokoonpanon.

Työttömien määrän arvioidaan laskevan. Kotitalouksien velkaantumisaste ja tulottomien kotitalouksien määrä ovat kuitenkin jatkaneet kasvuaan. Uusien maksuhäiriömerkintöjen ja luottotietorekisteriin merkittyjen henkilöiden määrä on pitkään ollut kasvussa. Tämä tilanne heijastuu koko oikeuslaitoksen toimintaan. Asia- ja velallismäärät ovat korkealla tasolla, mikä vaikuttaa työmääriin ja toiminnan kustannuksiin.

Euroopan turvapaikanhakijakriisin vuoksi kansainvälistä suojelua hakevien määrä kasvoi v. 2015 merkittävästi myös Suomessa. Turvapaikkapäätöksiä koskevien valitusten määrä hallinto-oikeuksissa kasvoi erityisesti v. 2016 ja asiamäärän ennakoitaan edelleen v. 2019 olevan noin kak-

sinkertainen aiempaan nähden. Kansainvälistä suojelua Suomesta saavien perheenjäsenten odotetaan hakevan oleskelulupaa Suomeen, joten oleskelulupahakemukset perheen yhdistämisen perusteella tulevat myös lisääntymään.

Tuomioistuinelaitoksen toimintaympäristön ulkoiset muutokset, kuten kansainvälistyminen ja monikulttuuristuminen, turvapaikkavalitusten määrän vakiintuminen aiempaa korkeammalle tasolle, yhä monimutkaistuvampi oikeudellinen sääntely, EU-oikeuden merkityksen lisääntyminen tuomioistuinten toiminnassa ja erityisalojen syvällistä asiantuntemusta vaativien asioiden lisääntyminen asettavat tuomioistuinten toiminnalle suuria haasteita.

Talous- ja velkaneuvonnan tehtävät siirretään aluehallintovirastoilta ja kunnilta valtion oikeusaputoimistoihin 1.1.2019. Talous- ja velkaneuvontapalveluiden alueellisesta järjestämisestä vastaavat oikeusapu- ja edunvalvontapiirit ja palvelua tuottavat oikeusaputoimistot. Talous- ja velkaneuvontapalvelua voidaan tietyin edellytyksin ostaa palveluntuottajilta. Uudistuksella pyritään yhdenmukaistamaan talous- ja velkaneuvonnan palveluja sekä parantamaan sähköisiä palveluja. Palvelun yleinen johto, ohjaus ja valvonta siirtyvät työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalta Kilpailu- ja kuluttajavirastolta oikeusministeriölle.

Oikeusavun, talous- ja velkaneuvonnan ja yleisen edunvalvonnan toimintaympäristön ulkoiset muutokset, kuten väestön ikääntyminen, heikentyneestä taloustilanteesta aiheutuva syrjäytyminen ja asiakaskunnan kansainvälistyminen lisäävät oikeudellisen palvelun tarvetta ja edellyttävät oikeusavulta, talous- ja velkaneuvonnalta ja yleiseltä edunvalvonnalta aiempaa laajempaa asiantuntemusta.

Ulosoton asia- ja velallismäärät ovat edelleen korkealla tasolla, mikä vaikuttaa ulosottolaitoksen toimintaan sekä toiminnan kustannuksiin.

Suomen rikollisuustilanne on pysynyt viime vuosina vakaana ja kaikkien rikosten väkilukuun suhteutettu määrä on kansainvälisesti vertaillen alhainen. Esitutkintaviranomaisten tietoon tulleiden rikoslakirikosten kokonaismäärä laski v. 2017 edelleen pitkän ajan trendin mukaisesti. Liikenne-, nettipetos- ja henkirikokset vähentyivät, mutta huumausainerikosten kokonaismäärä nousi edelleen.

Henkeen ja terveyteen kohdistuneita rikoksia tuli v. 2017 tietoon 35 700 eli 0,7 % edellisvuotta vähemmän. Raiskauksia ilmoitettiin 6 % enemmän ja seksuaalisia ahdisteluja 22,6 % vähemmän kuin edellisvuonna. Omaisuusrikoksia tuli vuoden 2017 aikana tietoon yhteensä 210 700, mikä on 19 700 (8,6 %) vähemmän kuin edellisvuonna.

EU-toiminnan merkitys korostuu Suomen EU-puheenjohtajakaudella johtuen lukuisista oikeusministeriön hallinnonalalla vireillä olevista säädös- ja muista hankkeista. Samanaikaisesti tulee huolehtia jo annetun EU-lainsäädännön oikea-aikaisesta täytäntöönpanosta.

#### *Oikeusministeriön hallinnonalan yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

— Perus- ja ihmisoikeudet toteutuvat. Kansalaiset osallistuvat ja vaikuttavat valmisteluun ja päätöksentekoon. Julkinen hallinto on avoin ja herättää luottamusta

— Oikeusjärjestelmä muodostaa johdonmukaisen kokonaisuuden, joka tukee ennakoitavuutta ja yhdenvertaisuutta. Lainsäädäntö on selkeää

- Lainsäädäntö mahdollistaa kansalaisten toiminnan ja valinnan vapauden ja siten lisää toime-  
liaisuutta ja hyvinvointia
- Heikomman osapuolen suojasta huolehditaan
- Sähköinen asiointi ja palvelut ovat asiakaslähtöisiä
- Oikeusturva toteutuu käytännössä
- Rikosvastuu toteutuu tehokkaasti. Rikollisuus ja sen haitat vähenevät, turvallisuus ja sen tunne  
lisääntyvät.

*Oikeusministeriön hallinnonalan toiminnalliset tulostavoitteet*

- Valtioneuvostossa noudatetaan hyvän lainvalmistelun menettelytapoja
- Puheenjohtajuus EU:n neuvostossa toteutetaan tehokkaasti niin sisältötavoitteiden kuin kus-  
tannustenkin näkökulmasta
- Organisaatorakenne ja toimitilaverkosto ovat tarkoituksenmukaiset ja samalla tukevat henki-  
löstön osaamisen vahvistamista
- Käsittelyketjut ja -menettelyt määräytyvät asian laadun ja vaativuuden mukaan
- Tietojärjestelmät ovat käyttäjäystävällisiä ja tukevat toimintaa
- Kokonaisarkkitehtuuria noudatetaan ja yhteisiä alustoja hyödynnetään
- Hallinnonalan sisäinen ja poikkihallinnollinen yhteistyö ja kehittäminen lisäävät toiminnan  
vaikuttavuutta.

Hallinnonalan vaikuttavuustavoitteita ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteita toteuttavat  
keskeisimmät toimenpiteet esitetään luvuissa 25.01, 25.10, 25.20, 25.30 ja 25.40.

*Vaikutukset sukupuolten väliseen tasa-arvoon*

Oikeusministeriössä on voimassa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma vuosiksi 2016—  
2019. Suunnitelma sisältää 30 tavoitetta ja niihin liittyviä toimenpiteitä toteutetaan. Oikeusminis-  
teriö toteuttaa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuskyselyn v. 2019. Arviointiryhmä seuraa edelleen hen-  
kilökohtaisten palkkaosien kehitystä sukupuolinäkökulmasta. Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusvai-  
kutusten arviointeja tehdään säädöshankkeissa. Oikeusministeriössä on käynnissä kuusi pilottia  
vaikutusten arviointiin. Yhdenvertaisuuden edistäminen on myös keskeinen näkökulma oikeus-  
ministeriön kestävä kehityksen agendan toimeenpanoa ja siihen liittyvää sitoumusta. Ministeriö  
on sitoutunut kehittämään rekrytoinnin käytäntöjä monimuotoisuuden lisäämiseksi henkilöstös-  
sä.

Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen on osa hallinnonalan tulosohtajasta. Hallinnonalan  
tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnittelulla lisätään sukupuolten välistä tasa-arvoa ja yhdenver-  
taisuutta sekä henkilöstöpolitiikan että viranomaistoiminnan näkökulmista.

Rikosseuraamuslaitoksessa otetaan huomioon naisvankien toiminnalliset tarpeet ja kehitetään  
nais erityistä toimintaa, kuten naisille suunnattua ohjelmatoimintaa ja perhetyötä. Naisvankien  
suunnitelmallista vapauttamista avolaitosten ja valvotun koevapauden kautta edistetään. Osana  
Rikosseuraamuslaitoksen toimitilarakenteen kehittämistä on käynnistetty Hämeenlinnan vanki-  
lan uudisrakennushanke, jonka myötä Hämeenlinnan vankilasta tulee v. 2020 kokonaan naisvan-  
kien tarpeet huomioon ottava suljettu vankila.

*Kestävä kehitys*

Oikeusministeriö toteuttaa toiminnassaan erityisesti valtioneuvoston kestävän kehityksen selon-  
teon painopistettä yhdenvertainen, tasa-arvoinen ja osaava Suomi. Vuoden 2019 aikana oikeus-  
ministeriö kartoittaa osana EU-rahoitteista Rainbow Rights -hanketta yhdenvertaisuussuunnitte-  
lun tilannetta kunnissa, kouluttaa eri ammattiryhmiä yhdenvertaisuuslainsäädännöstä, toteuttaa  
syrjinnästä vapaa alue -kampanjaa yhdessä järjestöjen kanssa ja jatkaa kansainvälistä Against  
Hate -hanketta, jossa kehitetään poliisin valmiuksia puuttua ja tunnistaa viharikollisuutta ja viha-  
puhetta. Lisäksi oikeusministeriö jatkaa syrjinnän seurantajärjestelmän toimeenpanoa, julkaisee  
ensimmäisen kansallisen perusoikeusbarometrin sekä kehittää yhdenvertaisuusvaikutusten arvi-  
ointia säädösvalmistelussa.

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                         | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                         |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Ministeriö ja hallinto</b>                                                                       | <b>123 539</b>                   | <b>123 480</b>                                  | <b>145 277</b>              | <b>21 797</b>    | <b>18</b> |
| 01. Oikeusministeriön toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                          | 20 357                           | 19 988                                          | 20 933                      | 945              | 5         |
| 03. Oikeusministeriön<br>yhteydessä toimivien viran-<br>omaisten toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v) | 7 288                            | 7 961                                           | 9 453                       | 1 492            | 19        |
| 05. Oikeusrekisterikeskuksen<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                                | 8 301                            | 9 530                                           | 8 441                       | -1 089           | -11       |
| 20. Erityismenot (arviomäärä-<br>raha)                                                                  | 13 783                           | 12 032                                          | 31 093                      | 19 061           | 158       |
| 21. Oikeusministeriön<br>hallinnonalan tuottavuus-<br>määräraha (siirtomääräraha<br>2 v)                | 245                              | 115                                             | 245                         | 130              | 113       |
| 22. Toimisto- ja viestintä-<br>järjestelmien valta-<br>virtaistaminen (siirtomäärä-<br>raha 3 v)        | 2 184                            | 2 590                                           | 2 505                       | -85              | -3        |
| 29. Oikeusministeriön<br>hallinnonalan arvonnalisä-<br>veromenot (arviomääräraha)                       | 45 027                           | 43 902                                          | 44 745                      | 843              | 2         |
| 50. Avustukset (kiinteä määrä-<br>raha)                                                                 | 8 323                            | 8 362                                           | 8 862                       | 500              | 6         |
| 51. Eräät valtion maksamat<br>korvaukset (arviomäärära-<br>ha)                                          | 18 031                           | 19 000                                          | 19 000                      | —                | 0         |
| <b>10. Tuomioistuimet ja oikeus-<br/>apu</b>                                                            | <b>418 083</b>                   | <b>413 318</b>                                  | <b>419 249</b>              | <b>5 931</b>     | <b>1</b>  |
| 01. Korkeimman oikeuden<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                                     | 8 627                            | 8 544                                           | 8 777                       | 233              | 3         |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                        | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                        |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 02. Korkeimman hallinto-oikeuden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                   | 12 709                           | 13 447                                          | 12 018                      | -1 429           | -11       |
| 03. Muiden tuomioistuinten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                         | 256 497                          | 250 075                                         | 251 008                     | 933              | 0         |
| 04. Oikeusapu- ja edunvalvontapiirien ja kuluttajariitalautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) | 61 152                           | 65 052                                          | 72 191                      | 7 139            | 11        |
| 50. Yksityisille oikeusavustajille maksettavat korvaukset (arviomääräraha)                             | 79 098                           | 76 200                                          | 75 255                      | -945             | -1        |
| <b>20. Maksuhäiriöt, ulosotto ja konkurssivalvonta</b>                                                 | <b>103 271</b>                   | <b>100 493</b>                                  | <b>101 690</b>              | <b>1 197</b>     | <b>1</b>  |
| 01. Ulosottolaitoksen ja konkurssivalvonnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                        | 103 271                          | 100 493                                         | 101 690                     | 1 197            | 1         |
| <b>30. Syyttäjät</b>                                                                                   | <b>44 748</b>                    | <b>44 192</b>                                   | <b>45 761</b>               | <b>1 569</b>     | <b>4</b>  |
| 01. Syyttäjälaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                              | 44 748                           | 44 192                                          | 45 761                      | 1 569            | 4         |
| <b>40. Rangaistusten täytäntöönpano</b>                                                                | <b>215 564</b>                   | <b>214 498</b>                                  | <b>221 199</b>              | <b>6 701</b>     | <b>3</b>  |
| 01. Rikosseuraamuslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                        | 210 864                          | 209 798                                         | 216 499                     | 6 701            | 3         |
| 74. Avolaitostyöt (siirtomääräraha 3 v)                                                                | 4 700                            | 4 700                                           | 4 700                       | —                | 0         |
| <b>50. Vaalimenot</b>                                                                                  | <b>9 696</b>                     | <b>45 110</b>                                   | <b>42 747</b>               | <b>-2 363</b>    | <b>-5</b> |
| 20. Vaalimenot (arviomääräraha)                                                                        | 9 696                            | 45 110                                          | 42 747                      | -2 363           | -5        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                        | <b>914 901</b>                   | <b>941 091</b>                                  | <b>975 923</b>              | <b>34 832</b>    | <b>4</b>  |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                                              | 8 877                            | 9 046                                           | 9 253                       |                  |           |

## 01. Ministeriö ja hallinto

*Selvitysosa:* Toiminta-ajatuksensa mukaisesti oikeusministeriö luo oikeuspolitiikan linjoja ja kehittää säädöspolitiikkaa osana valtioneuvostoa sekä ohjaa hallinnonalaansa. Oikeusministeriön tavoitteena on avoin, aktiivinen ja turvallinen yhteiskunta, jossa jokainen voi luottaa oikeuksiansa toteutumiseen. Oikeusministeriö asettaa toiminnalleen seuraavat alustavat tavoitteet vuodelle 2019.

### **Perus- ja ihmisoikeudet toteutuvat. Kansalaiset osallistuvat ja vaikuttavat valmisteluun ja päätöksentekoon. Julkinen hallinto on avoin ja herättää luottamusta.**

Vuonna 2019 järjestetään eduskuntavaalit sekä Euroopan parlamentin vaalit ja maakuntavaalit.

Jatketaan demokratiapoliittisen sekä perus- ja ihmisoikeuspoliittisen toimintaohjelman samoin kuin kansalliskielistrategian toimeenpanoa. Valtioneuvoston hyväksymät ohjelmat antavat puitteet hankkeille, joilla mm. parannetaan eri kansalaisryhmien tietoisuutta omista oikeuksistaan sekä osallistumismahdollisuuksistaan. Kielellisten oikeuksien toteutumista seurataan erityisesti sote-uudistuksen yhteydessä. Demokratiaverkkopalveluita kehitetään myös suhteessa muihin valtioneuvoston digitaalisiin palveluihin.

Tavoitteena on jatkaa vaikuttamista EU:n toimielinten asiakirjojen julkisuutta koskevan lainsäädännön saattamiseksi Lissabonin sopimuksen mukaiseksi sekä sen avoimuusmyönteiseen soveltamiseen. EU-puheenjohtajakaudella tälle on aiempaa paremmat mahdollisuudet, samoin kuin vaikuttamiselle hyvää hallintoa EU:n toimielimissä koskevan lainsäädännön aikaansaamiseksi uuden komission toimikaudella.

Parannetaan luottamusta ja dialogia saamelaiskäräjien kanssa.

Edistetään yhdenvertaisuutta ja hyviä etnisiä suhteita. Ehkäistään syrjintää ja vihapuhetta.

Edistetään Suomen EU-puheenjohtajakaudella oikeusvaltioperiaatteen sekä perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista EU:ssa tukevia toimia.

### **Oikeusjärjestelmä muodostaa johdonmukaisen kokonaisuuden, joka tukee ennakoitavuutta ja yhdenvertaisuutta. Lainsäädäntö on selkeää.**

Otetaan käyttöön uudistetut Hallituksen esitysten laatimisohjeet. Edistetään parempaa sääntelyä EU:ssa.

Valtioneuvostossa laaditut säädösehdotukset tarkastetaan oikeusministeriössä lakitekniseltä kannalta.

### **Lainsäädäntö mahdollistaa kansalaisten toiminnan ja valinnan vapauden ja siten lisää toimeliaisuutta ja hyvinvointia.**

Annetaan eduskunnalle esitys lunastuslain uudistamisesta.

Yksinkertaistetaan, nopeutetaan ja selvennetään konkurssimenettelyä.

Selvennetään konkurssipesien ympäristövastuita.

**Heikomman osapuolen suojusta huolehditaan.**

Uudistetaan kuluttajaviranomaisten toimivaltuuksia koskevaa sääntelyä ja lisätään kuluttajansuojalakiin henkilöön kohdistuvia palveluja koskevat virhevastuusäännökset.

Huolehditaan lapsenhuoltolain uudistuksen täytäntöönpanosta.

Talous- ja velkaneuvonnan tehtävät siirtyvät aluehallintovirastoilta ja kunnilta valtion oikeusaputoimistoihin 1.1.2019. Tuetaan tehtävien organisointia oikeusaputoimistoihin ja edistetään yhdenmukaisten toiminta- ja menettelytapojen käyttöönottoa. Jatketaan talous- ja velkaneuvonnan palveluprosessien kehittämistä.

Ylivelkaantumisen ennaltaehkäisemiseksi ja ylivelkaantuneiden auttamiseksi tehostetaan talous- ja velkaneuvontapalveluiden kansalaisviestintää ja kehitetään yhteistyömuotoja sekä verkostoja talous- ja velkaneuvontapalveluja antavien toimijoiden, kuten kuntien sosiaalitoimen kanssa. Rakennetaan toimintamalli ulosotossa tehtävään ylivelkaantumisen ennaltaehkäisevään työhön.

**Sähköinen asiointi ja palvelut ovat asiakaslähtöisiä.**

Hallinnonalan kuudesta isosta ict-kehittämishankkeesta neljä päättyy vuoden 2019 loppuun mennessä. Perustietotekniikan uudistamishankkeet (Valtavirtaistamishanke ja OHTIEKE) valmistuvat, jonka jälkeen hallinnonalalla on käytössä valtion yhteiset perustietotekniikan tuotteistetut palvelut ja uudistetut työkaluohjelmat. Ulosoton rakenneuudistusta tukevia tietojärjestelmämuutoksia ja sähköisiä asiointipalveluita jatkokehitetään vielä v. 2019. Oikeusrekisterikeskuksen viranomaistoimintaa tukevassa eORK-hankkeessa kehitetään viranomaisten ja kansalaisten sähköisiä asiointipalveluita 31.12.2019 saakka. Myös hallintotuomioistuinten HAIPA-hanke siirtyy ylläpitovaiheeseen vuoden 2020 alusta lukien. Sähköisen asioinnin laajentamista ja ict-hankkeiden etenemistä sekä yhteentoimivuutta tuetaan valtion ja hallinnonalan yhteisillä palveluilla, kokonaisarkkitehtuurityöllä sekä säännöllisellä seurannalla. Sähköistä asiointia edistetään ja sen tilanekuvaa ylläpidetään laaditun digitalisaatiosuunnitelman mukaisesti. Tekoälyä ja muita uusia teknologioita hyödynnetään hallitusti.

**Oikeusturva toteutuu käytännössä.**

Oikeusturvaa kehitetään ja sopeutetaan kiristyviin talouden reunaehtoihin v. 2013 valmistuneen vuosille 2013—2025 laaditun oikeudenhoidon uudistamisohjelman ja sen päivitysten pohjalta. Toimenpiteillä huolehditaan kansalaisten oikeusturvasta, mahdollistetaan oikeudenhoidon sektorien keskittyminen ydintehtäviinsä, vähennetään rikollisuutta ja kehitetään seuraamusjärjestelmää sekä vaikutetaan oikeudelliseen yhteistyöhön EU:ssa.

Hallitus on antanut eduskunnalle esityksen laiksi oikeudenkäynnistä hallintoasioissa ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 29/2018 vp). Tavoite on, että lait tulisivat voimaan vuoden 2019 alkupuolella.

Saatetaan voimaan rikosprosessin keventämistä koskevaa sääntelyä.

Keskitetään riidattomat velkomusasiat ja erät muut siviilioikeudelliset asiat (ns. summaariset asiat) eräisiin käräjäoikeuksiin.

Jatketaan v. 2016 valmistuneen julkisen oikeusavun kokonaissuunnitelman toimeenpanoa. Kehitetään oikeusavustajien valtakunnallista päivystysjärjestelmää v. 2018 valmistuvan selvityksen

pohjalta. Arvioidaan kansalaisten ja turvapaikanhakijoiden oikeusavun muutostarpeita v. 2019 valmistuvan tutkimuksen pohjalta. Tavoitteena on, että palveluja tuotetaan asiakaslähtöisesti, monipuolisesti eri palvelukanavia ja menetelmiä hyödyntäen niin että palvelut ovat helposti kansalaisen saavutettavissa.

Jatketaan ulosoton rakenneuudistuksen valmistelua. Käydään tarvittavat virkaehtosopimusneuvottelut.

**Rikosvastuu toteutuu tehokkaasti. Rikollisuus ja sen haitat vähenevät, turvallisuus ja sen tunne lisääntyvät.**

Saatetaan sakkomenettelyn soveltamisalan laajennus voimaan.

Tarkistetaan lapsen seksuaalista hyväksikäyttöä koskevia rikoslain säännöksiä.

Ankaroitetaan maahantulokiellon rikkomisesta säädettyä rangaistusta.

Kehitetään paikallista rikosentorjuntaa v. 2016 annetun valtioneuvoston periaatepäätöksen mukaisesti.

Uudistetaan Rikosseuraamuslaitoksen toimitilaverkostoa syksyllä 2015 tehdyn päätöksen mukaisesti vuosien 2016—2019 aikana. Oulussa ja Vaalassa sijaitsevien vankiloiden uudisrakennusten suunnittelu aloitetaan. Valmistellaan Rikosseuraamuslaitoksen toimitilojen kehittämiseen liittyvät oikeusministeriön päätökset.

Valmistellaan ja otetaan käyttöön ROTI-tietojärjestelmä. Valmistellaan käyttöönoton edellyttämät säädösmuutokset tavoitteena antaa hallituksen esitys v. 2019.

Vahvistetaan päätöksentekoa tukevaa oikeuspoliittista tietopohjaa erityisesti tukemalla Kriminologian ja oikeuspolitiikan instituuttia.

Lisätään poikkihallinnollista yhteistyötä rangaistusta suorittavien normaalipalveluihin pääsyn tehostamiseksi.

Osallistutaan poikkihallinnolliseen lapsi- ja perhepalveluiden muutosohjelmaan rikoksiin syyllistyneiden nuorten palveluiden kehittämiseksi.

Kehitetään edelleen oikeusministeriön ja Rikosseuraamuslaitoksen yhteisiä valmisteluprosesseja.

Otetaan niukkojen voimavarojen kohdentamisessa huomioon oikeusturva ja rikosvastuun toteutuminen sekä asioiden käsittelyketjut.

Jatketaan lokakuussa 2017 perustetun Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) ja oletettavasti v. 2018 hyväksyttävän Eurojust-asetuksen kansallisia täytäntöönpanotoimia.

Osallistutaan EU:n toimiin terrorismin torjunnassa muun muassa edistämällä neuvoteltavana olevaa hanketta kolmansien maiden kansalaisten rikostuomioita koskevasta tiedonvaihdesta ja keskitetyn järjestelmän perustamisesta (ECRIS).

### Rakenteiden uudistaminen ja henkilömuutosten tuki

Käräjäoikeuksia on 20 vuoden 2019 alusta lukien, eli määrä vähenee nykyisestä 27:stä. Uudistuksen tavoitteena on lisätä tehokkuutta ja hyödyntää samalla tuomarien osaamista aiempaa monipuolisemmin. Summaaristen riita-asioiden käsittely on tarkoitus keskittää Manner-Suomessa kahdeksaan käräjäoikeuteen vuoden 2019 aikana. Vuonna 2019 jatketaan tuomioistuinviraston perustamista koskevaa valmistelua siten, että virasto voisi aloittaa toimintansa vuoden 2020 alussa. Vuonna 2018 linjataan jatkotoimenpiteet oikeusapu- ja edunvalvontavirastosta laaditun selvityksen johdosta. Ulosottotoimen rakenneuudistuksen valmistelua jatketaan. Tavoitteena on, että rakenneuudistus tulee voimaan v. 2020. Rakenneuudistuksessa ulosottolaitos organisoidaan yhdeksi virastoksi. Samalla täytäntöönpanotehtävät jaetaan uudella tavalla eri henkilöstöryhmille asian laadun ja vaativuuden mukaan. Uudistusta tukee myös asiankäsittelyn automatisointi ja sähköisen asioinnin käyttömahdollisuuksien lisääminen. Rikosseuraamuslaitoksen rakenteellisia ja toiminnallisia tehostamistoimia jatketaan.

### Tietoja henkilöstöstä

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|----------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Oikeusministeriö</b>          |                   |               |               |
| Henkilötyövuodet                 | 254               | 265           | 261           |
| Työtyytyväisyysindeksi           | 3,8               | 3,7           | 3,7           |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv | 7,4               | 7,4           | 7,4           |
| <b>Muut erillisvirastot</b>      |                   |               |               |
| Henkilötyövuodet                 | 228               | 257           | 288           |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv | 7,4               | 7,4           | 7,4           |

#### 01. Oikeusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 20 933 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten yhteisöjen jäsenmaksujen ja maksuosuuksien maksamiseen, oikeusministeriön hyväksymien tutkimus- ja kehittämishankkeiden rahoittamiseen sekä demokratiapalkintoja varten.

*Selvitysosa:*

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017 toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|----------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 21 235         | 20 388                             | 21 333         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 400            | 400                                | 400            |
| <b>Nettomenot</b>                | 20 835         | 19 988                             | 20 933         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 6 482          |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 6 004          |                                    |                |

**Määrärahan arvioitu käyttö**

|                                                                              | htv        | %          |
|------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| Yhteiskuntapolitiikan strategiat ja seuranta                                 | 15         | 6          |
| Ministeriön toimialan ohjaus ja toiminta- ja taloussuunnittelu sekä seuranta | 28         | 11         |
| Lainsäädännön valmistelu ja seuranta                                         | 47         | 18         |
| EU- ja kansainväliset asiat                                                  | 13         | 5          |
| Ministeriön muut erityistehtävät                                             | 25         | 9          |
| Tukitoiminnot                                                                | 78         | 30         |
| Palkallinen poissaolo                                                        | 55         | 21         |
| <b>Yhteensä</b>                                                              | <b>261</b> | <b>100</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Asiakirjojen automaattinen anonymisointi- ja sisällönkuvailuhanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20) | 240        |
| Huoneenvuokralainsäädännön valmisteluvastuun siirto                                                               | 25         |
| Julkisen sanan neuvoston toiminnan turvaaminen (siirto momentille 25.01.50)                                       | -30        |
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01)                                          | -5         |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                                                               | 32         |
| Talous- ja velkaneuvonnan ohjaustehtävä (1 htv) (siirto momentilta 32.40.01)                                      | 62         |
| Vaalitutkimus                                                                                                     | 200        |
| Viran siirto momentille 25.10.03 (-1 htv)                                                                         | -30        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                        | 112        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                             | -15        |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                          | 631        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                          | -6         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                  | -127       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                     | -260       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                        | -58        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                              | 174        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                   | <b>945</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 20 933 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 250 000    |
| 2018 talousarvio       | 19 988 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 20 357 000 |

*03. Oikeusministeriön yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 9 453 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) lapsiasiavaltuutetun toimiston, tasa-arvovaltuutetun toimiston, yhdenvertaisuusvaltuutetun toimiston, tietosuojavaltuutetun toimiston, onnettomuustutkintakeskuksen, yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan, tietosuojalautakunnan, tiedusteluvaltuutetun sekä Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimivan Euroopan Kriminaalipolitiikan instituutin toimintamenojen maksamiseen

2) Euroopan Kriminaalipolitiikan instituutin jakamien apurahojen maksamiseen.

Nettobudjetoinnissa ei oteta tuloina huomioon tietoyhteiskuntakaaren (917/2014) 305 §:ssä säädettyistä valvontatehtävistä perittävistä maksuista kertyviä tuloja.

*Selvitysosa:* *Lapsiasiavaltuutetun* tehtävänä on arvioida ja edistää lapsen edun ja oikeuksien toteutumista yleisellä hallinnon, yhteiskuntapolitiikan ja lainsäädännön tasolla sekä edistää Yhdistyneiden Kansakuntien yleiskokouksen hyväksymän lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen (SopS 59-60/1991) toteutumista. Lapsiasiavaltuutettu raportoi YK:n lapsen oikeuksien komitealle, valtioneuvostolle ja eduskunnalle. Lapsiasiavaltuutettu tekee aloitteita ja selvityspyynnöjä havaitsemistaan puutteista. Lasten aseman ja oikeuksien sekä niitä koskevan viranomaisten yhteistyön edistämistä varten lapsiasiavaltuutetun apuna toimii *lapsiasianeuvottelukunta*.

*Tasa-arvovaltuutettu* valvoo naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) noudattamista ja edistää aloitteiden, neuvojen ja ohjeiden avulla lain tarkoituksen toteutumista. Tasa-arvovaltuutettu antaa tietoja tasa-arvolaista ja sen soveltamisesta sekä seuraa naisten ja miesten tasa-arvon toteutumista yhteiskuntaelämän eri aloilla. Tasa-arvovaltuutettu antaa ohjeita ja neuvontaa sukupuolen, sukupuoli-identiteetin tai sukupuolen ilmaisun perusteella syrjintää epäilevälle, selvittää syrjintäkieltojen rikkomistapauksia ja pyrkii lisäämään tietoisuutta tasa-arvolakiin liittyvistä oikeuksista ja velvollisuuksista. Tasa-arvovaltuutettu toimii niin, että yhteiskunnassa, työpaikoilla ja oppilaitoksissa edistetään sukupuolten välistä tasa-arvoa tasa-arvolaissa tarkoitettulla tavalla.

*Yhdenvertaisuusvaltuutetun* tehtävänä on valvoa yhdenvertaisuuslain noudattamista sen mukaan kuin sanotussa laissa säädetään sekä muutoinkin edistää yhdenvertaisuuden toteutumista ja ehkäistä syrjintää. Lisäksi valtuutettu toimii kansallisena ihmiskaupparaporttoijana ja valvoo ulkomaalaisten maasta poistamista. *Yhdenvertaisuusasioiden neuvottelukunta* toimii yhdenvertaisuusvaltuutetun johdolla ja edistää viranomaisten, kansalaisjärjestöjen ja muiden toimijoiden yhteistyötä syrjintään puuttumisessa ja yhdenvertaisuuden edistämisessä.

Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvovaltuutettujen vaikuttavuustavoitteina on varmistaa yhtäläinen osallistuminen niin, ettei esimerkiksi henkilön sukupuoli, alkuperä, vammaisuus, ikä, seksuaalinen suuntautuminen tai vakaumus vaikuta hänen mahdollisuuksiaan rajoittavasti.

*Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunta* käsittelee ja ratkaisee yhdenvertaisuuslain sekä naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain mukaan sille kuuluvat asiat.

*Tietosuoja-valtuutetun* tehtävänä on käsitellä ja ratkaista henkilötietojen ja luottotietojen käsitteilyä koskevat asiat siten kuin henkilötietolaissa (523/1999) ja luottotietolaissa (527/2007) säädetään sekä hoitaa muut mainituista laeista johtuvat tehtävät. Tietosuoja-valtuutetun toimisto ylläpitää ja edistää perusoikeutta yksityisyyteen ja luottamusta yhteiskunnan palveluihin sekä osallistuu tietoyhteiskunnan kehittämiseen Suomessa ja EU:ssa. Toukokuussa 2016 voimaan tullut EU:n yleinen tietosuoja-asetus laajentaa olennaisesti tietosuojan valvonnan tehtäväaluetta. Tietosuoja-asetusta täydennetään ja täsmennetään kansallisella lainsäädännöllä. Hallitus on antanut eduskunnalle ehdotuksen uudeksi kansalliseksi tietosuojalaksi. Tietosuojalaki oli tarkoitettu tulemaan voimaan 25.5.2018, ja josta lähtien samalla myös EU:n yleistä tietosuoja-asetusta ryhdyttiin soveltamaan.

*Onnettomuustutkintakeskuksen* tehtävänä on turvallisuustutkintalain (525/2011) mukaan kehittää ja ylläpitää onnettomuuksien tutkintavalmiutta, selvittää tehokkaasti ja luotettavasti onnettomuuksien syitä ja antaa niiden perusteella turvallisuussuosituksia sekä seurata turvallisuussuosistusten toteutumista.

*Tiedusteluvaltuutetun* tehtävänä on valvoa tiedustelumenetelmien käytön lainmukaisuutta sekä perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista tiedustelutoiminnassa.

*Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimiva Euroopan Kriminaalipoliitiikan instituutti* tuottaa kansainvälisiä asiantuntijapalveluja kriminaalipoliitiikan alalla. Laitoksen toimintaa ohjaavat keskeisesti YK:n kriminaalipoliittinen ohjelma ja siihen liittyvät linjapäätökset.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 8 146             | 8 361                              | 9 653          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 521               | 400                                | 200            |
| <b>Nettomenot</b>                | 7 625             | 7 961                              | 9 453          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 631             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 294             |                                    |                |

### Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

|                                         |              |
|-----------------------------------------|--------------|
| Lapsiasiavaltuutetun toiminta           | 608          |
| Tasa-arvovaltuutetun toiminta           | 972          |
| Yhdenvertaisuusvaltuutetun toiminta     | 1 772        |
| Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunta | 200          |
| Lapsiasianeuvottelukunta                | 20           |
| Tietosuojavaltuutetun toiminta          | 3 244        |
| Tiedusteluvaltuutetun toiminta          | 352          |
| Onnettomuustutkintakeskus               | 1 524        |
| Kriminaalipoliitiikan instituutti       | 518          |
| Palvelukeskusten maksut                 | 243          |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>9 453</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| PNR (Matkustajarekisteritieto)-direktiivistä tietosuojavaltuutetun toimistolle aiheutuvat lisätehtävät (1,5 htv)                                            | 120 |
| Tiedusteluvaltuutettu; tiedustelutoiminnan laillisuusvalvonta                                                                                               | 350 |
| Tietosuojavaltuutetun toimisto; tietosuoja-asetuksen täytäntöönpano ja Schengenin tietojärjestelmät                                                         | 855 |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                                                                                              | 26  |
| Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto; maastapoistamisen täytäntöönpanon valvonta (josta -60 000 euroa vuoden 2018 rahoituksena siirtona momentille 25.10.04) | -20 |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                                                  | 41  |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -5           |
| Palkkausten tarkistukset                       | 221          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -2           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -25          |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -50          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -51          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -20          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 54           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 5            |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -7           |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>1 492</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 9 453 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 66 000    |
| 2018 talousarvio       | 7 961 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 7 288 000 |

**05. Oikeusrekisterikeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 8 441 000 euroa.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon hallinnonalan toimialariippuvaiset ICT-palvelumaksut ja rekisterinpitoviranomaisena tehtyjen tietoluovutus päätösten nojalla annettujen massapöytäkirjojen kustannusten perusteella saadut tulot.

*Selvitysosa:* Oikeusrekisterikeskus toimii oikeusministeriön hallinnonalan tietojärjestelmien ja rekisterien rekisterinpitäjänä sekä välittää hallinnonalan viranomaisien ilmoittamia tietoja muille viranomaisille. Käytetyimpiä rekisterejä ovat rikosrekisteri, sakkorekisteri, konkurssi- ja yrityssaneerausrekisteri sekä velkajärjestelyrekisteri. Oikeusrekisterikeskus huolehtii sakkoihin, menettämisseuraamuksiin, maksuihin ja saataviin liittyvistä täytäntöönpanotehtävistä ja käyttää valtion puhevaltaa näissä tehtävissä. Lisäksi Oikeusrekisterikeskus huolehtii hallinnonalan tietojärjestelmien ylläpidosta ja kehittämisestä yhteistyössä hallinnonalan virastojen kanssa siten kuin palvelusopimuksissa on sovittu. Oikeusrekisterikeskus toimii myös hallinnonalan IT-hankintojen hankintayksikkönä ja on oma kirjanpitoyksikkönsä.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 12 334            | 16 167                             | 15 747         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 4 843             | 6 637                              | 7 306          |
| <b>Nettomenot</b>                | 7 491             | 9 530                              | 8 441          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 400               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 210             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                        |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Alkoholilakiuudistuksesta aiheutuvat ict-menot                                                                                         | -72           |
| Hallinnollisten seuraamusmaksujen kasvu                                                                                                | 50            |
| Maksukyvyttömyysrekisterin kehittäminen (IRIS) (v. 2018 rahoitus) (siirto momenteille 25.10.03, 25.10.04, 25.20.01 ja 25.30.01)        | -130          |
| Maksukyvyttömyysrekisterin kehittäminen (IRIS II)                                                                                      | 200           |
| Oikeusrekisterikeskuksen viranomaistoiminnan tietojärjestelmien kehittämishanke (eORK) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -1 880        |
| Oikeusrekisterikeskuksen viranomaistoiminnan tietojärjestelmien kehittämishanke (eORK) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20) | 895           |
| Tietosuojadirektiivi ja -asetus                                                                                                        | -200          |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                                                                         | 36            |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                             | 23            |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                                  | -2            |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                               | 152           |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                               | -1            |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito (HO 2015)                                                                                       | -8            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                                       | -15           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                             | -13           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                                   | 40            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                                           | 2             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                                         | -6            |
| Tasomuutos                                                                                                                             | -160          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                        | <b>-1 089</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 8 441 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 46 000    |
| 2018 talousarvio       | 9 530 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 301 000 |

**20. Erityismenot (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 31 093 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) turvallisuustutkintalaista (525/2011), Euroopan unionin lainsäädännön ja Suomea velvoittavien kansainvälisten sopimusten mukaan turvallisuustutkintaa varten asetetuista tutkintaryhmistä sekä kansainvälisenä yhteistyönä toimitettavasta tutkinnasta aiheutuvien palkkioiden ja muiden kulutusmenojen maksamiseen

2) konkurssiasiamiehen vähävaraisessa konkurssipesässä ottamaan kuluvastuuseen liittyen ulkomaisessa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa antamasta sitoumuksesta mahdollisesti johtuvan korvausvastuun toteuttamiseen

3) viranomaistoiminnasta lakien ja asetusten nojalla aiheutuvien oikeudenkäyntikulujen ja alaikäiselle asianosaiselle esitutkintaa varten edunvalvojan määräämisestä aiheutuneiden kulujen sekä edunvalvojan palkkioiden ja kulujen maksamiseen

4) valtion maksettavaksi vahingonkorvauslain (412/1974) nojalla määrättyjen korvausten maksamiseen

5) oikeudenkäynnin viivästyksen hyvittämisestä annetun lain (362/2009) nojalla aiheutuvien hyvitysten maksamiseen

6) oikeusapulain (257/2002) mukaisesti hoidettavien asioiden tulkkaus- ja käännöskulujen maksamiseen

7) oikeusgeneettisestä isyystutkimuksesta annetun lain (378/2005) 19 §:n ja 20 §:n mukaisten korvausten maksamiseen

8) siirtomenojen maksamiseen julkisen oikeusavun ja yleisen edunvalvonnan ostopalvelujen päämiehille arvonlisäveron määrää vastaavana hyvityksenä

9) oikeudenkäyntikulujen maksamiseen yhdenvertaisuuslain (1325/2014) mukaisissa asioissa, joissa yhdenvertaisuusvaltuutettu toimii avustajana epäillyn syrjinnän uhriksi joutuneen henkilön oikeudenkäynnissä ja on sitoutunut korvaamaan mahdolliset oikeudenkäyntikulut, jos asia häviää

10) rikoslain (356/2016) 10 luvun 11 §:n 2 momentin mukaisten korvauksen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Viitaten momentin 25.10.03 selvitysosaan hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laeiksi rikoslain 17 luvun, ulkomaalaislain 185 §:n ja aluevalvontalain 44 §:n muuttamisesta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                           |               |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Maahantulokiellon rikkomista koskevien juttujen tulkkaus- ja käännösmenot | 61            |
| Rikoslain 10 luvun 11 §:n 2 momentin mukaiset korvaukset                  | 19 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                           | <b>19 061</b> |
| 2019 talousarvio                                                          | 31 093 000    |
| 2018 talousarvio                                                          | 12 032 000    |
| 2017 tilinpäätös                                                          | 13 782 775    |

### **21. Oikeusministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 245 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ministeriön hallinnonalalla tuottavuutta edistävien investointien, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palvelujen hankintaan.

Määrärahaa saa käyttää myös enintään kolmea henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin tuottavuustoimien edistämiseksi.

*Selvitysosa:* Momentille on koottu hallinnonalan tuottavuustoimenpiteistä aiheutuneita säästöjä vastaavat määrärahat. Määräraha on tarkoitettu käyttämään tuottavuutta edistävien hankkeiden rahoittamiseen.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Saamelaiskäräjien toiminnan turvaaminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.50) | 130        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                         | <b>130</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 245 000 |
| 2018 talousarvio | 115 000 |
| 2017 tilinpäätös | 245 000 |

*22. Toimisto- ja viestintäjärjestelmien valtavirtaistaminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 2 505 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää toimisto- ja viestintäjärjestelminä valtavirtatuotteiden käyttöönotosta oikeusministeriön hallinnonalalla aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Oikeusministeriön hallinnonalalla on tarkoitus ottaa käyttöön toimisto- ja viestintäjärjestelminä valtion yhteiset niin sanotut valtavirtatuotteet, kun tällä hetkellä hallinnonalalla on käytössä niistä poikkeavia tuotteita. Hankkeesta on tehty oikeusministeriön ja valtiovarainministeriön välillä tuottavuuden lisäämistä koskeva yhteistoimintasopimus.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Yhteisten ICT-palveluiden käyttöönotto (valtavirtaistamishanke) (v. 2018 rahoitus)<br>(siirto momentille 28.70.20) | -2 590     |
| Yhteisten ICT-palveluiden käyttöönotto (valtavirtaistamishanke) (v. 2019 rahoitus)<br>(siirto momentilta 28.70.20) | 2 505      |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                    | <b>-85</b> |

---

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 505 000 |
| 2018 talousarvio | 2 590 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 184 000 |

*29. Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 44 745 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                         |            |
|-------------------------|------------|
| Eduskuntavaalit v. 2019 | 843        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>843</b> |

---

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 44 745 000 |
| 2018 talousarvio | 43 902 000 |
| 2017 tilinpäätös | 45 026 611 |

**50. Avustukset (kiinteä määräraha)**

Momentille myönnetään 8 862 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) avustuksiin saamelaisten kulttuuri-itsehallinnon ylläpitämiseen
- 2) avustuksiin rikollisuutta ehkäisevää työtä tekeville yhteisöille sekä rikollisuutta ehkäisevän työn arviointiin
- 3) avustuksiin Rikosuhripäivystyksen toimintaan ja muille rikosten uhrien tukipalveluja tuottaville yhteisöille
- 4) avustuksiin Julkisen sanan neuvostolle
- 5) avustuksiin oikeusjärjestyksen ja demokratian kehittämistä ja tunnetuksi tekemistä tukevaan toimintaan
- 6) valtionhallinnon laitosten ja Helsingin yliopiston kanssa rikoksentorjuntaan ja rikoksentorjunnan arviointiin liittyvistä hankkeista aiheutuviin menoihin.

**Käyttösuunnitelma (1 000 euroa)**

|                                                                             |              |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Avustukset rikosten uhrien tukipalveluja tuottaville yhteisöille (enintään) | 4 855        |
| Avustukset saamelaisten kulttuuri-itsehallinnon ylläpitämiseen (enintään)   | 3 787        |
| Muut avustukset (enintään)                                                  | 220          |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>8 862</b> |

*Selvitysosa:*

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista valtiolle aiheutuvat menot (1 000 euroa)**

|                                                   | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | 2024 lukien        |
|---------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------------|
| <b>Saamelaiskulttuurikeskuksen vuokrasopimus-</b> |              |              |              |              |              |                    |
| <b>valtuus</b>                                    |              |              |              |              |              |                    |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset              | 1 481        | 1 481        | 1 481        | 1 481        | 1 481        | 1 481/vuosi        |
| Vuoden 2019 sitoumukset                           | -            | -            | -            | -            | -            | -                  |
| <b>Menot yhteensä</b>                             | <b>1 481</b> | <b>1 481</b> | <b>1 481</b> | <b>1 481</b> | <b>1 481</b> | <b>1 481/vuosi</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Julkisen sanan neuvoston toiminnan turvaaminen (siirto momentilta 25.01.01)             | 30         |
| Rajat ylittävä yhteistyö saamen kielten asioissa sekä Saamen Kielikaltion toiminta      | 100        |
| Saamelaiskäräjien toiminnan turvaaminen                                                 | 460        |
| Saamelaiskäräjien toiminnan turvaaminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 25.01.21) | -130       |
| Saamen kielilain 31 §:n mukaiset avustukset                                             | 30         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                            | 10         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                         | <b>500</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 8 862 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 30 000    |
| 2018 talousarvio       | 8 362 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 323 099 |

### 51. Eräät valtion maksamat korvaukset (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 19 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) rikosvahinkolain (1204/2005) nojalla maksettaviin rikosvahinkokorvauksiin
- 2) syyttömästi vangitulle tai tuomitulle valtion varoista vapauden menetyksen johdosta maksettavasta korvauksesta annetun lain (422/1974) nojalla maksettaviin korvauksiin sekä niihin liittyvien vähäisten asiamiespalkkioiden maksamiseen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 000 000 |
| 2018 talousarvio | 19 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 18 031 229 |

## 10. Tuomioistuimet ja oikeusapu

*Selvitysosa:* Tuomioistuinten hyvä ja tehokas toiminta on edellytys perus- ja ihmisoikeusvaatimusten mukaisen oikeusturvan toteutumiselle sekä oikeusvarmuudelle, jota vaaditaan niin talouselämässä kuin kansalaisten keskinäisten suhteiden järjestämisessä. Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden säilyttäminen sekä ristiriitojen selvittäminen tasapuolisin menettelyin ennalta asetettujen yleisten sääntöjen pohjalta edellyttävät hyvin toimivaa oikeusjärjestelmää. Riippumattoman tuomioistuinlaitoksen tulee turvata, että jokainen voi yhteiskunnassa luottaa oikeuksiensa toteutumiseen.

Vaikuttavuustavoitteena on, että riita-, rikos- ja hallintolainkäyttöasiat ratkaistaan viivytyksettä, laadukkaasti ja edullisesti. Tuomioistuinten työvälineitä kehitetään käyttäjäystävällisiksi ja toimintaa tukeviksi siten, että oikeudenkäynneissä voidaan mahdollisimman laajasti hyödyntää sähköisiä aineistoja. Työmenetelmät ja toimintatavat voidaan tällöin kehittää sellaisiksi, että ne tukevat asioiden käsittelyn viivytyksettömyyttä ja laatua. Tuomioistuinten osallistuminen järjestelmien ja työmenetelmien kehitystyöhön on ensiarvoisen tärkeää. Uudet työmenetelmät tulee ottaa tehokkaasti käyttöön.

Oikeusasteiden roolien ja tehtävien tulee olla selkeitä. Oikeudenkäynnin painopisteen tulee olla ensimmäisessä asteessa. Laadukkaasti toimiva ensimmäinen oikeusaste lisää luottamusta ja vähentää tarvetta muutoksenhakuun. Ylimpien oikeusasteiden toiminnan tulisi painottua ennakkoratkaisuihin.

Vaikuttavuustavoitteena on, että perus- ja ihmisoikeudet toteutuvat asioiden käsittelyssä ja ratkaisemisessa. Käsittelyketjujen ja oikeudenkäyntimenettelyjen tulee määräytyä asioiden laadun ja vaativuuden mukaan. Kansallisen lainsäädännön lisäksi oikeusturvatehtävistä on säädetty kansainvälisin sopimuksin. Euroopan neuvoston ihmisoikeustuomioistuin arvioi oikeuskäytännös-

sään sitä, miten jäsenvaltiot noudattavat kansainvälistä ihmisoikeussopimusta. Tuomioistuinpalveluiden saatavuuden turvaamiseksi toteutetaan tuomioistuinlaitoksen ja -hallinnon uudelleen organisointia. Suurempien yksikkökokojen avulla turvataan osaamisen vahvistamista, erityisosaamista, laatua ja tuottavuutta. Rakenneuudistuksissa pidentyvien etäisyyksien haittoja vähennetään lisäämällä sähköisiä asiointimahdollisuuksia ja paikasta riippumattomia työskentelytapoja.

Vaikuttavuustavoitteena on, että tuomioistuintoiminta on avointa. Tuomioistuinten toiminnasta ja päätöksistä tiedotetaan aktiivisesti.

*Yleisissä tuomioistuimissa* käsitellään ja ratkaistaan rikosoikeudellista vastuuta koskevat syyteasiat sekä yksityisoikeudellisia oikeussuhteita koskevat riita-asiat ja hakemusasiat. Yleiset tuomioistuimet huolehtivat siten rikosvastuun toteuttamisesta kaikilla yksityisen ja yhteiskunnallisen toiminnan aloilla. Ne vastaavat myös oikeussuojan antamisesta yksityishenkilöille, yrityksille ja muille yhteisöille niiden keskinäisissä suhteissa sekä myös suhteissa julkisyhteisöihin silloin, kun kysymys ei ole hallinto-oikeudellisen lainsäädännön soveltamisesta.

Laajennetaan sakkomenettelyn soveltamisalaa. Tämän arvioidaan vähentävän yleisiin tuomioistuihin saapuvien asioiden määrää. Toisaalta sakon muuntorangaistuksen käyttöä on päätetty uudistaa ja laajentaa sakkomenettelyjärjestelmän uskottavuuden vuoksi siten, että toistuvien samankaltaisten sakkorikosten osalta maksamattomat sakot voidaan muuntaa vankeudeksi. Tämä tulee lisäämään tuomioistuihin saapuvien asioiden määrää vuodesta 2021 lukien.

Oikeusprosessin keventämistä koskeva sääntely astuu voimaan sekä summaariset riita-asiat keskitetään eräisiin kärjäoikeuksiin. Maahantulokiellon rikkomista koskevat rikosasiat siirtyvät rangaistusteikon ankaroitumisen myötä sakkomenettelystä tuomioistuinten käsiteltäviksi.

*Hallintotuomioistuimilta* haetaan muutosta viranomaisten eri hallinnonaloilla ja -tasoilla tekemiin päätöksiin. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisut, mutta myös muiden hallintotuomioistuinten ratkaisut ohjaavat koko julkisen vallankäytön lainmukaisuutta ja oikeusturvan toteuttamista. Ratkaisuilla on myös vaikutuksia yhteiskunnan toimintaan ja kilpailukykyyn. Niin yksilön kuin yhteiskunnankin kannalta on tärkeää turvata asioiden joutuisa käsittely ja päätösten oikeusvarmuus.

Hallitusohjelmassa kirjattuna tavoitteena on asiamäärien vähentäminen korkeimmassa hallinto-oikeudessa ja hallinto-oikeuksissa mm. oikaisuvaatimusmenettelyn käyttöalan laajentamisella. Oikeusministeriö on tehnyt tiivistä yhteistyötä muiden hallinnonalojen kanssa lainvalmistelun osalta ja tavoitteena on, että kullakin hallinnonalalla muutoksenhakusäännöksissä otetaan huomioon mahdollisuudet oikaista viranomaisten päätöksiä ilman tuomioistuin käsittelyä. Korkeimman hallinto-oikeuden asemaa ennakkopäätöstuomioistuimena vahvistetaan lisäämällä muutoksenhaun luvanvaraisuutta.

*Oikeusavun, talous- ja velkaneuvonnan ja yleisen edunvalvonnan* tavoitteena on, että jokainen saa tarpeellisen avun oikeudellisen ja velkaantumiseen liittyvän ongelmansa ratkaisuun, vaikka hänen taloudellinen asemansa olisi heikko. Oikeusapua, talous- ja velkaneuvontaa ja yleistä edunvalvontaa tarjotaan siten, että se on kokonaistaloudellisesti tarkoituksenmukaista.

*Oikeusavun, talous- ja velkaneuvonnan ja yleisen edunvalvonnan vaikuttavuustavoitteet*

— Heikkomman osapuolen suojasta huolehditaan. Ylivelkaantumisen ennaltaehkäisemiseksi ja ylivelkaantuneiden auttamiseksi tehostetaan talous- ja velkaneuvontapalveluiden kansalaisvies-tintää ja kehitetään yhteistyömuotoja sekä verkostoja talous- ja velkaneuvontapalveluja antavien toimijoiden, kuten kuntien sosiaalitoimen kanssa

— Oikeusturva toteutuu käytännössä. Käsittelyketjut ja -menettelyt määräytyvät asian laadun ja vaativuuden mukaan. Arvioidaan kansalaisten ja turvapaikanhakijoiden oikeusavun muutostar-peita v. 2019 valmistuvan tutkimuksen pohjalta. Oikeusavun asianajoprosessin toimivuutta kehi-tetään yhtenäistämällä toimintatapoja. Kehitetään oikeusavustajien valtakunnallista päivitysjär-jestelmää v. 2018 valmistuvan selvityksen pohjalta. Yleisen edunvalvonnan prosesseja kehi-tetään parhaiden käytäntöjen mukaiseksi. Kuluttajariitalautakunnan valitusten käsittelyprosessin toiminta- ja menettelytapoja kehitetään v. 2018 valmistuneen auditoinnin pohjalta. Vuonna 2018 linjataan jatkotoimenpiteet oikeusapu- ja edunvalvontavirastosta laaditun selvityksen johdosta

— Oikeudellinen ongelma ratkaistaan mahdollisemman varhaisessa vaiheessa. Luodaan uusia keinoja sovinnollisten ratkaisujen lisäämiseksi ja syvennetään sovittelun osaamista

— Neuvontapalvelut ovat helposti kansalaisen saavutettavissa. Oikeusaputoimistoihin luodaan monipuolisia asiakaslähtöisiä oikeudellisen neuvonnan muotoja

— Sähköinen asiointi ja palvelut ovat asiakaslähtöisiä. Talous- ja velkaneuvonnan etäpalvelua kehitetään ja oikeusavun sekä edunvalvonnan etäpalvelua laajennetaan.

**Tietoja henkilöstöstä**

|                                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Tuomioistuimet</b>                                                |                   |               |               |
| Henkilöstömäärä, htv                                                 | 3 212             | 3 300         | 3 250         |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv                                     | 7,6               | 8,0           | 8,0           |
| <b>Oikeusapu- ja edunvalvontapiirit ja kuluttajariita-lautakunta</b> |                   |               |               |
| Henkilöstömäärä, htv                                                 | 1 033             | 1 050         | 1 225         |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv                                     | 10,1              | 10,0          | 10,0          |

*01. Korkeimman oikeuden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 8 777 000 euroa.

Nettobudjetoinnissa ei oteta tuloina huomioon tuomioistuinmaksulain (1455/2015), oikeusminis-teriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) ja oikeusministeriön asetuksen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä mak-suista mukaisesti perittäviä maksuja eikä menoina näistä johtuvia poistoja.

*Selvitysosa:* Korkein oikeus on ylin tuomioistuin riita- ja rikosasioissa. Sen tehtävänä on va-lituslupajärjestelmän pohjalta yksittäisiä valitusasioita tutkimalla ja ratkaisemalla antaa oikeus-käytäntöä ohjaavia ja yhtenäistäviä ennakkopäätöksiä lain tulkinnasta ja soveltamisesta. Lisäksi korkein oikeus käsittelee ja ratkaisee ylimääräistä muutoksenhakua koskevia asioita sekä antaa tasavallan presidentille lausuntoja armahdusasioissa ja Ahvenanmaan itsehallintoa koskevissa asioissa. Korkein oikeus valvoo alempien tuomioistuinten lainkäyttöä.



Tietyissä oikeudellisissa asioissa on tarpeen saada nopeasti ennakkoratkaisu, jolla on alemmissa asteissa ratkaisuja yhtenäistävä ja muutoksenhakua vähentävä vaikutus. Tavoitteena on, että vuoden 2019 lopussa vireillä olevista valitusasioista (valituslupan saaneet ja suorat valitukset) enintään 40 % on ollut vireillä yli 12 kuukautta. Pidemmän aikavälin tavoitteena on, että vireillä olevista valitusasioista vähintään 33 % on ollut vireillä alle 9 kuukautta, noin 33 % 9—12 kuukautta ja enintään 33 % yli 12 kuukautta.

### Tunnuslukutaulukko

|                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|-----------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| Ratkaistut asiat, kpl                   | 2 428             | 2 425         | 2 400                 |
| — annetut asiaratkaisut valitusasioissa | 110               | 120           | 130                   |
| — julkaistut ratkaisut                  | 98                | 90            | 100                   |
| Keskimääräinen käsittelyaika (kk)       |                   |               |                       |
| — kaikki asiat                          | 6,0               | 6,0           | 6,0                   |
| — valituslupa-asiat                     | 5,1               | 5,1           | 5,1                   |
| — asiaratkaisut                         | 18,5              | 18,0          | 18,0                  |
| Toiminnallinen tehokkuus                |                   |               |                       |
| — taloudellisuus (€/asia)               | 3 447             | 3 680         | 3 740                 |
| — tuottavuus (asia/htv)                 | 33                | 33            | 32                    |

Korkeimman oikeuden suoritteista tuomioistuinmaksulain (1455/2015), oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) ja oikeusministeriön asetuksen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista mukaisesti perittävinä maksuina arvioidaan kertyvän 320 000 euroa momentille 12.25.10.

### Toiminnan menot ja tulot

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 8 380             | 8 554                              | 8 787          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 11                | 10                                 | 10             |
| <b>Nettomenot</b>                | 8 369             | 8 544                              | 8 777          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 253             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 511             |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| Valtorin palvelumaksujen nousu           | 25  |
| Eläkemaksurakenteen muutos               | 34  |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)    | -2  |
| Palkkausten tarkistukset                 | 245 |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky) | -2  |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö         | -44 |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)            | -20 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                  | -52        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -22        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 68         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 9          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -6         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>233</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 8 777 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 123 000   |
| 2018 talousarvio       | 8 544 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 627 000 |

**02. Korkeimman hallinto-oikeuden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 12 018 000 euroa.

Nettobudjetoinnissa ei oteta tuloina huomioon tuomioistuinmaksulain (1455/2015), oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) ja oikeusministeriön asetuksen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista mukaisesti perittäviä maksuja eikä menoina näistä johtuvia poistoja.

*Selvitysosa:* Korkein hallinto-oikeus ratkaisee hallintopäätöksistä tehdyt valitukset ylimpänä oikeusasteena. Korkein hallinto-oikeus myös valvoo hallintolainkäyttöä.

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisemista asioista lähes 90 % koskee alueellisten hallinto-oikeuksien antamia päätöksiä. Lisäksi korkein hallinto-oikeus ratkaisee muun muassa markkinaoikeuden sekä valtioneuvoston ja ministeriöiden päätöksistä tehdyt valitukset. Korkeimpaan hallinto-oikeuteen saapuvista asioista suurimpia asiaryhmiä ovat ulkomaalaisasiat, sosiaali- ja terveydenhuolto, rakentaminen ja ympäristö, verotus, valtio-oikeus ja yleishallinto sekä taloudellinen toiminta kuten kilpailuasiat ja julkiset hankinnat. Ulkomaalaisasioista suurin osa koskee hallinto-oikeuden kielteistä ratkaisua turvapaikkaa koskevissa asioissa. Vuonna 2015 kansainvälistä suojelua hakevien määrä kasvoi huomattavasti. Turvapaikkaa koskevien valitusten määrän oletetaan olevan edelleen suuri korkeimmassa hallinto-oikeudessa v. 2019. Ulkomaalaisasiat, joissa valituslupaa ei myönnetä, pyritään ratkaisemaan keskimäärin alle 3 kuukaudessa. Valituslupan saavien ulkomaalaisasioiden osalta tavoitteena on, että käsittelyaika on enintään 6 kuukautta.

Tavoitteena on, että asioista 30 % ratkaistaan alle 6 kuukaudessa ja 20 % 6—9 kuukaudessa. Yli 24 kuukauden käsittelyaikoja voi olla vain poikkeuksellisesti, lähinnä Euroopan unionin tuomioistuimen ennakkoratkaisua odottavissa asioissa.

**Tunnuslukutaulukko**

|                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|-----------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| Ratkaistut asiat, kpl | 6 638             | 6 300         | 5 700                 |
| — Ulkomaalaisasiat    | 3 703             | 3 400         | 3 000                 |
| — Muut asiat          | 2 935             | 2 900         | 2 700                 |

**Tunnuslukutaulukko**

|                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|-------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| Keskimääräinen käsittelyaika (kk)   | 6,7               | 7,0           | 7,0                   |
| — Ulkomaalaisasiat                  | 2,9               | 3,5           | 3,5                   |
| — Muut asiat                        | 11,5              | 11,0          | 11,0                  |
| Toiminnallinen tehokkuus            |                   |               |                       |
| — taloudellisuus (€/ratkaistu asia) | 1 881             | 1 900         | 2 000                 |
| — tuottavuus (ratkaistut asiat/htv) | 55                | 49            | 49                    |

Korkeimman hallinto-oikeuden suoritteista tuomioistuinmaksulain (1455/2015), oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) ja oikeusministeriön asetuksen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista mukaisesti perittävinä maksuina arvioidaan kertyvän 600 000 euroa momentille 12.25.10.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 12 512            | 13 452                             | 12 038         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 23                | 5                                  | 20             |
| <b>Nettomenot</b>                | 12 489            | 13 447                             | 12 018         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 4 173             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 4 393             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                           |               |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Asiamäärien vähentyminen KHO:ssa (HO 2015)                | -700          |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito                    | -2            |
| Turvapaikanhakijoiden oikeusturva ja perheen yhdistäminen | -1 130        |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                            | 37            |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                | 52            |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                     | -2            |
| Palkkausten tarkistukset                                  | 382           |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                  | -4            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                          | -52           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                             | -10           |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                            | -48           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                | -35           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                      | 84            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                              | 8             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö            | -9            |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>-1 429</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 12 018 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 115 000    |
| 2018 talousarvio       | 13 447 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 12 709 000 |

### 03. Muiden tuomioistuinten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 251 008 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetusta laista (715/2011) aiheutuviin menoihin ja siirtomenojen maksamiseen asianajajayhdistykselle lain 24 §:n 2 momentin mukaisesti.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta suoriteperustetta vastaavalla perusteella.

Nettobudjetoinnissa ei oteta tuloina huomioon tuomioistuinmaksulain (1455/2015), oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) ja oikeusministeriön asetuksen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista mukaisesti perittäviä maksuja eikä menoina näistä johtuvia poistoja.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laeiksi rikoslain (39/1889) 17 luvun, ulkomaalaislain (301/2004) 185 §:n ja aluevalvontalain (755/2000) 44 §:n muuttamisesta. Hallituksen esityksessä ehdotetaan maahantulokiellon rikkomisesta lisättäväksi rikoslain 17 lukuun uusi 7 b §, jonka mukaan teosta tuomittaisiin sakkoa tai enintään yksi vuosi vankeutta. Nykyisin tekoon sovelletaan lähes yksinomaan ulkomaalaisrikkomusta koskevaa ulkomaalaislain 185 §:n 1 momentin 4 kohtaa, jonka nojalla voidaan määrätä vain sakkorangaistus. Hallituksen esityksen mukaan vuosittaiset kustannusvaikutukset vuodesta 2019 alkaen olisivat oikeusministeriön hallinnonalalla yhteensä 585 000 euroa momenteilla 25.01.20, 25.10.03, 25.10.50, 25.30.01 ja 25.40.01.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi lapsen huollosta ja tapausoikeudesta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Esityksestä aiheutuu määräraha vaikutuksia momentille 28.30.03.

Laki sakon ja rikesakon määräämisestä annetun lain muuttamisesta (95/2018) ja laki ajokorttilain muuttamisesta (96/2018) tulevat voimaan 1.6.2019. Sakkomenettelyn tosiasiallinen käyttöala laajenee, kun toimivalta ajokieltoseuraamusten määräämisestä siirretään kaikilta osin poliisille. Muutos vähentää tuomioistuihin tulevien rikosasioiden määrää.

*Hovioikeuksien* osalta alueellisia käsittelyaikaeroja koskevana tavoitteena on, ettei yksittäisen hovioikeuden käsittelyaika ole yli 2 kuukautta koko maan keskiarvoa pidempi. Tavoitteena on myös, että yli vuoden vireillä olleiden asioiden osuus vireillä olevista asioista on alle 6 %.

Tavoitteena on estää asioiden kokonaiskäsittelyajan pitkittyminen. Pitkään esitutkinnassa, syyteharkinnassa ja käräjäoikeusvaiheessa viipyneiden asioiden kokonaiskäsittelyaika tulee ottaa huomioon. Hovioikeudet pyrkivät siihen, että aiemmissa vaiheissa yli kolme vuotta kestäneiden asioiden käsittelyaika hovioikeusvaiheessa on enintään 12 kuukautta.

*Käräjäoikeuksien* pääkäsittelyssä ratkaistavien laajojen riita-asioiden osalta tavoitteena on, että asioista 35 % ratkaistaan alle 6 kuukaudessa ja enintään 35 prosentissa käsittelyaika on yli vuoden.

Rikosasioiden osalta tavoitteena on, ettei minkään käräjäoikeuden keskimääräinen käsittelyaika ole yli 3 kuukautta koko maan keskiarvoa pidempi. Lisäksi tavoitteena on, että 45 prosentissa rikosasioista käsittelyaika on enintään 2 kuukautta, ja että käsittelyaika ylittää 9 kuukautta enintään 10 prosentissa rikosasioista. Tavoitteena on estää asioiden kokonaiskäsittelyajan pitkittyminen. Pitkään esitutkinnassa ja syyteharkinnassa viipyneiden asioiden kokonaiskäsittelyaika tulee rikosasioissa ottaa huomioon.

*Hallinto-oikeuksien* osalta alueellisia käsittelyaikaeroja koskevana tavoitteena on, että kunkin hallinto-oikeuden käsittelyaika on enintään 3 kuukautta koko maan keskiarvoa pidempi.

Ulkomaalaisasiat muodostavat merkittävän osan hallinto-oikeuksiin saapuvista asioista. Turvapaikka-asiat kuuluvat ulkomaalaisasioiden ryhmään. Tavoitteena on, että turvapaikka-asiat käsitellään joutuisasti siten, että keskimääräinen käsittelyaika näissä asioissa on alle 6 kuukautta.

### Tunnuslukutaulukko

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|----------------------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| <b>Hovioikeudet</b>              |                   |               |                       |
| Ratkaistut asiat, kpl            | 8 269             | 8 500         | 8 500                 |
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk | 5,5               | 6,0           | 5,5                   |
| Taloudellisuus (€/työmäärä)      | 1 864             | 1 800         | 1 800                 |
| Tuottavuus (työmäärä/htv)        | 45                | 45            | 45                    |
| <b>Käräjäoikeudet</b>            |                   |               |                       |
| Ratkaistut asiat yhteensä, kpl   | 521 942           | 535 000       | 550 000               |
| — Rikosasiat                     | 51 076            | 52 000        | 50 000                |
| — Laajat riita-asiat             | 8 972             | 9 000         | 9 000                 |
| — Summaariset asiat              | 375 951           | 410 000       | 420 000               |
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk |                   |               |                       |
| — Rikosasiat                     | 4,2               | 4,0           | 4,0                   |
| — Laajat riita-asiat             | 13,8              | 9,5           | 9,0                   |
| — Summaariset asiat              | 2,9               | 2,8           | 2,8                   |
| — Velkajärjestelyasiat           | 6,2               | 6,0           | 6,0                   |
| Taloudellisuus (€/työmäärä)      | 582               | 600           | 600                   |
| Tuottavuus (työmäärä/htv)        | 122               | 120           | 120                   |
| <b>Hallinto-oikeudet</b>         |                   |               |                       |
| Ratkaistut asiat, kpl            | 22 703            | 25 000        | 20 000                |
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk | 8,1               | 8,0           | 7,0                   |
| Taloudellisuus (€/työmäärä)      | 985               | 1 000         | 1 000                 |
| Tuottavuus (työmäärä/htv)        | 77                | 75            | 75                    |
| <b>Vakuutuslaitokset</b>         |                   |               |                       |
| Ratkaistut asiat, kpl            | 6 469             | 7 000         | 7 000                 |

**Tunnuslukutaulukko**

|                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|-----------------------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk  | 11,8              | 11,0          | 11,0                  |
| Taloudellisuus (€/ratkaistu asia) | 1 254             | 1 100         | 1 250                 |
| Tuottavuus (ratkaistut asiat/htv) | 60                | 68            | 65                    |

**Markkinaoikeus**

|                                   |       |       |       |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|
| Ratkaistut asiat, kpl             | 799   | 900   | 900   |
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk  | 8,6   | 6,0   | 6,0   |
| Taloudellisuus (€/ratkaistu asia) | 4 172 | 4 500 | 4 200 |
| Tuottavuus (ratkaistut asiat/htv) | 19    | 20    | 20    |

**Työtuomioistuim**

|                                   |       |       |       |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|
| Ratkaistut asiat, kpl             | 169   | 150   | 200   |
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk  | 6,3   | 6,0   | 6,0   |
| Taloudellisuus (€/ratkaistu asia) | 5 288 | 5 300 | 5 200 |
| Tuottavuus (ratkaistut asiat/htv) | 19    | 20    | 20    |

Tuomioistuinten suoritteista tuomioistuinmaksulain (1455/2015), oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista (1744/2015) ja oikeusministeriön asetuksen tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista mukaisesti perittävinä maksuina arvioidaan kertyvän 44,88 milj. euroa momentille 12.25.10.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 248 784           | 250 575                            | 252 508        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 1 490             | 500                                | 1 500          |
| <b>Nettomenot</b>                | 247 294           | 250 075                            | 251 008        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 48 933            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 58 136            |                                    |                |

**Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)**

|                              |                |
|------------------------------|----------------|
| Yleiset tuomioistuimet       | 174 644        |
| Hallintotuomioistuimet       | 52 274         |
| Tietohallinto- ja muut menot | 24 090         |
| <b>Yhteensä</b>              | <b>251 008</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                             |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Aineistopankkihankkeen (AIPA) istuntosali-infra                                                                                             | -1 000 |
| Asiamäärän vähentäminen hallinto-oikeuksissa (HO 2015)                                                                                      | -2 550 |
| Hallintotuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaationhallintajärjestelmä-hanke (HAIPA) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -3 713 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Hallintotuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaationhallintajärjestelmähanke (HAIPA) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20) | 4 533      |
| Maahantulokiellon rikkomista koskevat jutut                                                                                                | 304        |
| Maksukyvyttömyysrekisterin kehittäminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.05)                                                    | 70         |
| Rangaistusmääräysten käyttöalan laajentaminen (HO 2015)                                                                                    | -1 450     |
| Siviilitiedustelulainsäädännön vaikutus asiamääriin                                                                                        | 400        |
| Sotilastiedustelulainsäädännön vaikutus kärkeäjoikeuksien asiamääriin                                                                      | 80         |
| Turvapaikanhakijoiden oikeusturva ja perheen yhdistäminen                                                                                  | -4 960     |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                                                                             | 1 040      |
| Velkomusasioiden joutuisa käsittely                                                                                                        | 2 000      |
| Vesilainsäädännön mukaiset kuulemiset (siirto momentilta 28.40.01)                                                                         | 20         |
| Viran siirto momentilta 25.01.01 (1 htv)                                                                                                   | 30         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                                 | 1 189      |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                                      | -57        |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                                        | -45        |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                                   | 6 670      |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                   | -60        |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito (HO 2015)                                                                                           | -5         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                                           | -1 166     |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)                                                                                                           | -180       |
| Toimitilamenojen säästö (HO 2015)                                                                                                          | -1 416     |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                 | -603       |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                                       | 1 752      |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                                               | 228        |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                                             | -178       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                            | <b>933</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 251 008 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 940 000   |
| 2018 talousarvio       | 250 075 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 256 497 000 |

*04. Oikeusapu- ja edunvalvontapiirien ja kuluttajariitalautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 72 191 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä annetussa laissa (477/2016) ja talous- ja velkaneuvonnasta annetussa laissa (813/2017) tarkoitettujen oikeusapu- ja edunvalvontapalveluiden ja talous- ja velkaneuvontapalveluiden ostamisesta valtiolle aiheutuviin menojen maksamiseen sekä kuluttajariitalautakunnasta annetussa laissa (8/2007) tarkoitettujen menojen maksamiseen.

Nettobudjetoinnissa ei oteta tuloina huomioon valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä annetun lain 18 §:ssä tarkoitettuja yleisen edunvalvonnan päämiehen varoista perittäviä palkkioita ja korvauksia.

Momentille nettoutettavista tuloista oikeusavun saajan hävinneen vastapuolen korvaukset oikeudenkäyntikuluista budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Oikeusaputoimistoihin arvioidaan saapuvan 53 000 asiaa (v. 2017 47 942 asiaa ja v. 2018 arvio 53 000 asiaa). Oikeusaputoimistojen jonotusajan tavoite on keskimäärin 11 päivää v. 2019 (v. 2017 11 päivää ja v. 2018 11 päivää). Oikeusaputoimistoihin v. 2017 saapuneista asioista 86 % oli siviili- ja hallinto-oikeudellisia asioita ja 14 % rikosasioita.

Yleisen edunvalvonnan palveluja ostetaan kunnilta ja yksityiseltä palveluntuottajalta silloin, kun se on tarpeen palveluiden alueellisen saatavuuden turvaamiseksi. Ostopalvelun osuus on noin 10 % v. 2019.

Kuluttajariitalautakuntaan arvioidaan saapuvan 6 600 asiaa (v. 2017 6 402 ja v. 2018 arvio 6 600 asiaa). Tavoitteena on, että valitusten kokonaiskäsitelyaika on alle 9 kuukautta.

Talous- ja velkaneuvonnan tehtävät siirtyvät aluehallintovirastoilta ja kunnilta valtion oikeusaputoimistoihin 1.1.2019. Palvelulle asetettavat toiminnalliset tulostavoitteet ja tulostavoitteet tarkentuvat siirryttäessä valtakunnallisesti yhtenäiseen palveluprosessiin ja yhtenäisiin toiminta- ja menettelytapoihin. Talous- ja velkaneuvonnassa hoidetaan vuosittain yli 40 000 toimenpidettä. Henkilömäärä on noin 175 htv v. 2019.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen oikeusministeriö on alustavasti asettanut oikeusapuja edunvalvontapiireille ja kuluttajariitalautakunnalle seuraavat toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2019:

### Oikeusapu

|                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Käsitellyt asiat, kpl                             | 48 872            | 53 000        | 53 000          |
| Oikeusapuohjaus, kpl                              | 7 511             | 8 000         | 8 500           |
| Oikeusapupäätökset yksityisille asiamiehille, kpl | 26 029            | 26 000        | 26 000          |
| Taloudellisuus (euroa/painotettu työmäärä)        | 129               | 122           | 122             |
| Tuottavuus (painotettu työmäärä/htv)              | 418               | 465           | 465             |

### Yleinen edunvalvonta

|                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Päämiesten määrä, kpl               | 40 262            | 41 185        | 42 000          |
| — oikeusaputoimisto edunvalvojana   | 36 012            | 36 923        | 37 700          |
| — edunvalvonta ostopalveluna        | 4 250             | 4 262         | 4 300           |
| Taloudellisuus (bruttomeno/päämies) | 735               | 761           | 765             |
| Tuottavuus (päämiesmäärä/htv)       | 66                | 67            | 67              |



**Kuluttajariitalautakunta**

|                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Käsitellyt valitukset, kpl        | 6 007             | 6 800         | 6 900           |
| Taloudellisuus (€/käsitelty asia) | 388               | 363           | 363             |
| Tuottavuus (käsitellyt asiat/htv) | 172               | 184           | 186             |
| Kokonaiskäsittelyaika, kk         | 11,2              | 9,2           | 9,0             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 65 841            | 70 252                             | 77 391         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 4 796             | 5 200                              | 5 200          |
| <b>Nettomenot</b>                | 61 045            | 65 052                             | 72 191         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 22 066            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 22 173            |                                    |                |

**Oikeusavun maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (Julkisoikeudellinen toiminta, 1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 3 503             | 3 700                              | 3 700          |
| — muut tuotot                                      | 18                | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 3 521             | 3 700                              | 3 700          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 7 763             | 7 600                              | 7 600          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -4 242            | -3 900                             | -3 900         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 45                | 49                                 | 49             |

**Oikeusavun maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (Liiketaloudellinen toiminta, 1 000 euroa)**

|                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2018<br>esitys |
|-------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot         | 1 308             | 1 620                              | 1 500          |
| — muut tuotot                       | 5                 | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>              | 1 313             | 1 620                              | 1 500          |

**Oikeusavun maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (Liiketaloudellinen toiminta, 1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2018<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 1 549             | 1 800                              | 1 670          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -236              | -180                               | -170           |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 85                | 90                                 | 90             |

Oikeusavun palkkioista säädetään valtioneuvoston asetuksessa oikeusavun palkkioperusteista (290/2008).

Valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä annetun lain (477/2016) mukaisesti perittävänä palkkioina arvioidaan kertyvän noin 26 000 000 euroa momentille 12.25.15. Edunvalvontapalkkioiden määrä vastaa noin 70 % yleisen edunvalvonnan kokonaismenoista.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                 |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Maksukyvyttömyysrekisterin kehittäminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.05)                                         | 18           |
| Siviilitiedustelulainsäädännön vaikutus asiamääriin                                                                             | 100          |
| Talous- ja velkaneuvonnan laajentaminen ylivelkaantuneiden aseman kohentamiseksi                                                | 5 000        |
| Talous- ja velkaneuvonnan siirtoon liittyvä lisärahoitus                                                                        | 3 000        |
| Talous- ja velkaneuvonta (siirto momentilta 32.40.31)                                                                           | 4 731        |
| Talous- ja velkaneuvonta (v. 2018 kertaluonteinen rahoitus tietojärjestelmämenoihin)                                            | -4 000       |
| Turvapaikanhakijoiden oikeusturva                                                                                               | -3 879       |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                                                                  | 283          |
| Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto; maastapoistamisen täytäntöönpanon valvonta (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.03) | 60           |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                      | 330          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                           | -45          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                             | -11          |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                        | 1 875        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                        | -17          |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito (HO 2015)                                                                                | -16          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                                | -294         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                                   | -90          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                                                  | -225         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                      | -172         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                            | 504          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                                    | 38           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                                  | -51          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                 | <b>7 139</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 72 191 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 557 000    |
| 2018 talousarvio       | 65 052 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 61 152 000 |

### 50. Yksityisille oikeusavustajille maksettavat korvaukset (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 75 255 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) oikeusapulaissa (257/2002)
- 2) yksityishenkilön velkajärjestelystä annetussa laissa (57/1993)
- 3) oikeudenkäynnistä rikosasioissa annetussa laissa (689/1997) säädettyjen korvausten maksamiseen
- 4) enintään 1 700 000 euroa konkurssilain (120/2004) mukaisten julkisselvittäjien ja pesänhoitajien palkkioihin sekä julkisselvityksestä aiheutuvien muiden konkurssimenettelyn menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Viitaten momentin 25.10.03 selvitysosaan hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laeiksi rikoslain 17 luvun, ulkomaalaislain 185 §:n ja aluevalvontalain 44 §:n muuttamisesta.

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                                                                                                     |                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Oikeusapu ja puolustus                                                                                                                              | 67 755 000        |
| Asianomistajan avustaminen                                                                                                                          | 200 000           |
| Yksityishenkilön velkajärjestely                                                                                                                    | 2 100 000         |
| Syyteestä vapautetun oikeudenkäyntikulujen korvaus                                                                                                  | 3 500 000         |
| Konkurssilain mukaisten julkisselvittäjien ja pesänhoitajien palkkiot sekä julkisselvityksestä aiheutuvat muut konkurssimenettelyn menot (enintään) | 1 700 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                     | <b>75 255 000</b> |

Vuonna 2017 yksityiset oikeusavustajat hoitivat noin 40 016<sup>1)</sup> oikeusapuasiasiaa. Oikeusavun tuomioistuinasioista rikosasiat ovat määrällisesti (56 %) ja kustannuksiltaan suurin asiaryhmä. Yksityishenkilön velkajärjestelylain mukaiset korvaukset olivat noin 2,6 milj. euroa v. 2017. Syyteestä vapautettujen oikeudenkäyntikulujen korvaukset olivat noin 3,6 milj. euroa v. 2017. Konkurssilain mukaisten julkisselvittäjien palkkiot olivat noin 0,7 milj. euroa v. 2017.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                  |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Julkisselvittäjien ja pesänhoitajien palkkiot sekä julkisselvityksestä aiheutuvat muut konkurssimenettelyn menot | 300         |
| Maahantulon rikkomista koskevat jutut                                                                            | 55          |
| Turvapaikanhakijoiden oikeusturva                                                                                | -1 300      |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                  | <b>-945</b> |

<sup>1)</sup> Tilastoitu yhtenä asiana. Yhden asian käsittely voi sisältää useamman käsittelyn esim. käräjäoikeudessa ja hovioikeudessa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 75 255 000 |
| 2018 talousarvio | 76 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 79 098 060 |

## 20. Maksuhäiriöt, ulosotto ja konkurssivalvonta

*Selvitysosa:* Oikeusministeriö asettaa ulosottolaitokselle seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ja toiminnalliset tulostavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi keskeisimmät toimenpiteet vuodelle 2019:

— Sähköinen asiointi ja palvelut ovat asiakaslähtöisiä. Keskitytään kansalaisille ja sidosryhmille suunnattujen sähköisten palveluiden kehittämiseen ja asiakaspalvelu saatetaan vastaamaan uutta ulosottotoimen rakenneuudistushankkeen (URA) mukaista toimintamallia

— Taloudellisten väärinkäytösten tekemis- ja hyötymismahdollisuudet vähentyvät. Toimitaan tehokkaasti osana rikostorjuntaketjua ja luodaan hyvät toimintatavat ja käytännöt uudelle erityistäytäntöönpanolle

— Oikeusturva toteutuu käytännössä. Huolehditaan täytäntöönpanotoimien tasalaatuisuudesta yhtenäistämällä työmenetelmiä. Tehdään realisointiprosessista tehokas ja yhdenmukainen

— Ulosottotoimen rakenneuudistuksen valmistelua jatketaan. Tavoitteena on, että rakenneuudistus tulee voimaan v. 2020

— Yhteiskunnassa on hyvä maksumoraali ja luottoyhteiskunta on toimiva. Huolehditaan perintä tuloksellisuudesta ja etupainotteisuudesta URA:n valmisteluvaiheessa sekä sidosryhmäyhteistyöstä velkaantumista koskevissa ongelmissa. Rakennetaan toimintamalli ulosotossa tehtävään ylivelkaantumisen ennaltaehkäisevään työhön.

Vaativat tapaukset hoidetaan laadukkaasti ja asiakkaiden yhdenvertaisuus toteutuu. Käsittelyketjut ja -menettelyt määräytyvät asian laadun ja vaativuuden mukaan. Organisaatorakenne ja toimipaikkaverkosto ovat tarkoituksenmukaiset ja tukevat henkilöstön osaamisen vahvistamista. Tietojärjestelmät ovat käyttäjäystävällisiä ja tukevat toimintaa.

Konkurssiasiamiehen toimiston tavoitteina ja keskeisimpinä toimenpiteinä on edesauttaa tehokasta konkurssimenettelyä, kehittää hyvää pesähoito- ja yrityssaneeraustapaa koulutuksella ja suosituksilla sekä konkurssisiin liittyvän talousrikollisuuden torjuntaa tekemällä riittävässä määrin erityistarkastuksia ja julkisselvityksiä.

### Tietoja henkilöstöstä

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio    | 2019<br>arvio    |
|----------------------------------|-------------------|------------------|------------------|
| <b>Valtakunnanvoudinvirasto</b>  |                   |                  |                  |
| Henkilötyövuodet                 | 45                | 76 <sup>1)</sup> | 76 <sup>1)</sup> |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv | 6,4               | 6,3              | 6,4              |
| Työtyytyväisyysindeksi           | 3,8               | 3,7              | 3,7              |

**Tietoja henkilöstöstä**

|                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Ulosottovirastot</b>             |                   |               |               |
| Henkilötyövuodet                    | 1 080             | 1 047         | 1 050         |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv    | 9,7               | 9,5           | 10,0          |
| Työtyytyväisyysindeksi              | 3,5               | 3,4           | 3,3           |
| <b>Konkurssiasiamiehen toimisto</b> |                   |               |               |
| Henkilötyövuodet                    | 10,2              | 10            | 10            |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv    | 7,3               | 4             | 4             |
| Työtyytyväisyysindeksi              | 3,2               | 3,3           | 3,4           |

<sup>1)</sup> Sisältää URA-hanketoimiston ja keskitetyn heha-henkilökunnan.

*01. Ulosottolaitoksen ja konkurssivalvonnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 101 690 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Valtakunnanvoudinviraston, ulosottovirastojen, Ahvenanmaan maakunnanvoudinviraston ja konkurssiasiamiehen toimiston toimintamenojen maksamiseen.

Nettobudjetoinnissa ei oteta tuloina huomioon ulosottomaksuista annetun lain (34/1995) ja ulosottomaksuista annetun asetuksen (35/1995) mukaisia tuloja, ulosottokaaren (705/2007) mukaisia valtiolle tilitettäviä vähäisiä ulosottovaroja eikä konkurssilain (120/2004) mukaan valtiolle tilitettäviä velkojen menettämiä jako-osuuksia.

*Selvitysosa:* Ulosottoon arvioidaan saapuvan 2,9 milj. asiaa (v. 2017 3,3 milj. asiaa, v. 2018 arviolta 3 milj. asiaa). Vuosittain ulosotossa olevien velallisten määrä on viime vuodet pysynyt melko tasaisena (550 000 eri velallista v. 2016, 560 000 eri velallista v. 2017 ja arvio 545 000 eri velallista v. 2018). Uusia velallisia eli velallisia, joilla ei ole ollut asioita vireillä edeltävän vuoden aikana, oli v. 2017 yhteensä 173 033 (171 855 v. 2016).

Konkurssi- ja yrityssaneerausmenettelyjen määrät laskivat v. 2017 edellisvuoden tasosta. Vuoden 2018 keväällä konkurssiasiamiehen toimiston valvonnassa oli 3 043 vireillä olevaa konkurssimenettelyä, joista 478 oli julkisselvityksessä.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen oikeusministeriö on asettanut ulosottolaitoksen ja konkurssiasiamiehen toimiston toiminnalle vuodelle 2019 alustavasti seuraavat tavoitteet:

**Tunnuslukutaulukko**

|                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|-----------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| Käsitellyt asiat (1 000 kpl)                  | 3 173             | 2 600         | 2 600                 |
| Peritty (milj. euroa)                         | 1 054             | 1 029         | 1 000                 |
| Perityn euron kustannukset (euroa)            | 0,09              | 0,1           | 0,1                   |
| Perittyjen ja varattomien rahasaamisten suhde |                   |               |                       |
| Asiamääristä, %                               | 45                | 42            | 42                    |
| Rahamääristä, %                               | 35                | 38            | 40                    |

**Tunnuslukutaulukko**

|                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| Keskimääräinen käsittelyaika, kk                              | 6,3               | 7,7           | 7,7                   |
| Taloudellisuus (euroa/käsitelty asia)                         | 30                | 39            | 38                    |
| Tuottavuus (käsitellyt asiat/hvt)                             | 3 103             | 2 250         | 2 350                 |
| Erikoisperinnästä tilitetty suoraan velkojille (milj. euroa)  | 24                | 20            | 20                    |
| Erikoisperinnän selvitettäväksi ottamat velalliset            | 317               | 350           | 350                   |
| Konkurssipesien erityistarkastuksia ja hallinnon tarkastuksia | 119               | 110           | 100                   |
| Aloitetaan konkurssipesien julkisselvityksiä                  | 59                | 55            | 50                    |
| Ulosottokanteluiden määrä                                     | 40                | 50            | 50                    |
| Ulosottokanteluiden käsittelyaika, kk                         | 10                | 6             | 6                     |

Ulosottomaksutuloina arvioidaan momentille 12.25.20 kertyvän 73 milj. euroa. Ulosottomaksutulojen määrä vastaa noin 70 % ulosottovirastojen kokonaismenoista.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 97 295            | 100 663                            | 101 860        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 358               | 170                                | 170            |
| <b>Nettomenot</b>                | 96 937            | 100 493                            | 101 690        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 20 937            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 27 271            |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                   |        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Maksukyvyttömyysrekisterin kehittäminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.05)                           | 29     |
| Ulosottotoimen rakenneuudistuksen tietojärjestelmähanke (URA ICT) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -1 744 |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                                                    | 358    |
| Velallisten neuvonnan tehostaminen ylivelkaantuneiden aseman kohentamiseksi                                       | 1 000  |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                             | -25    |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                               | -19    |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                          | 2 669  |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                          | -27    |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito (HO 2015)                                                                  | -31    |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                  | -495   |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                     | -720   |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                                    | -341   |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                        | -267   |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                              | 829    |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 54           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -73          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>1 197</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 101 690 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 829 000     |
| 2018 talousarvio       | 100 493 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 103 271 000 |

**30. Syyttäjät**

*Selvitysosa:* Syyttäjälaitoksen yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ovat seuraavat:

Syyttäjälaitos on arvostettu ja luotettava toimija, joka vaikuttaa rikoksille kielteisen yleisen mielipiteen muodostumiseen. Oikeusturva toteutuu käytännössä, rikosvastuu toteutuu tehokkaasti sekä rikollisuus ja sen haitat vähenevät ja turvallisuus ja sen tunne lisääntyvät.

Asianosaisen kannalta keskeisiä, mitattavissa olevia laatuun ja yhdenvertaisuuteen vaikuttavia tekijöitä ovat käsittelyn nopeus ja erot syyttäjänvirastojen välisissä syyteharkinta-ajoissa.

Rikosprosessin laatua ja nopeutta parannetaan kehittämällä syyttäjän ja esitutkintaviranomaisen yhteistyötä, syyttäjien osaamista ja erikoistumista sekä käyttämällä tarkoituksenmukaisinta prosessimenettelyä. Rikosasioiden käsittelytapojen uudistamisella pyritään nopeampaan ja yhdenmukaisempaan käsittelyyn.

Paikallissyöttäjille saapui v. 2017 yhteensä 82 793 asiaa. Ratkaistuja asioita oli 83 076 kappaletta. Lisäksi ratkaistiin 33 329 rangaistusmääräysasiaa. Saapuvien asioiden kokonaismäärään ei ole odotettavissa laskua. Syyttäjille saapuvien asioiden kokonaismäärässä esiintyy kausittaista vaihtelua, mikä johtuu mm. poliisin tutkintaresursseissa tapahtuvista muutoksista. Saapuvien asioiden vaativuuden ja ns. painotetun työmäärän arvioidaan edelleen kasvavan rikosasioiden oikeudellisten kysymysten monimutkaistumisen, rikollisuuden kansainvälistymisen ja digitalisoitumisen (kyberrikollisuus) myötä.

Hallitus on antanut eduskunnalle esityksen syyttäjälaitoksen organisaatorakenteiden uudistamiseksi. Uudistuksen tavoitteena on vahvistaa syyttäjälaitoksen kykyä rikosvastuun toteuttamiseen tulevaisuudessa sekä yhdenmukaistaa syyttäjäkäytäntöjä valtakunnallisesti.

Syyttäjälaitoksessa vahvistetaan terrorististen rikosten torjuntaa ja parannetaan valmiuksia terrorismirikosten hoitamiseksi. Vuoden 2016 lopulla voimaan tulleen uuden sakkomenettelylain ja 1.6.2019 muuttuvan lain soveltamisalan vaikutuksia syyttäjien työmäärään seurataan.

**Tietoja henkilöstöstä**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|----------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Syyttäjälaitos</b>            |                   |               |               |
| Henkilötyövuodet                 | 531               | 523           | 520           |
| — joista syyttäjiä <sup>1)</sup> | 375               | 369           | 366           |
| — joista paikallissyöttäjät      | 357               | 351           | 348           |
| Työtyytyväisyysindeksi           | 3,5               | 3,5           | 3,5           |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv | 6,2               | 7,0           | 7,0           |

<sup>1)</sup> Syyttäjiin lasketaan myös valtakunnansyyttäjän toimiston (/viraston) neuvotteleva virkamies, ylitarkastajat ja lakimies.

**01. Syyttäjälaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 45 761 000 euroa.

*Selvitysosa:* Viitaten momentin 25.10.03 selvitysosaan hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laeiksi rikoslain 17 luvun, ulkomaalaislain 185 §:n ja aluevalvontalain 44 §:n muuttamisesta.

Talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä oikeusministeriö on asettanut syyttäjälaitoksen toiminnalle vuodelle 2019 alustavasti seuraavat tavoitteet:

|                                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Joutuisuus</b>                                                             |                   |               |                 |
| — keskimääräinen syyteharkinta-aika, kk                                       | 1,9               | 2,0           | 2,0             |
| — yli 6 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna                           | 2 401             | 2 200         | 2 000           |
| — yli vuoden syyteharkinnassa olleita asioita avoinna                         | 232               | 320           | 300             |
| <b>Tuottavuus</b>                                                             |                   |               |                 |
| — ratkaistut asiat (painotettu työ määrä/htv, koko henkilöstö <sup>1)</sup> ) | 874               | 899           | 904             |
| — ratkaistut asiat (painotettu työ määrä/htv, syyttäjät)                      | 1 238             | 1 263         | 1 270           |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                         |                   |               |                 |
| — toimintamenot/ratkaisu (painotettu työ määrä), euroa                        | 96,0              | 98,1          | 97,5            |

<sup>1)</sup> Painotetussa työ määrässä on otettu huomioon se, että tietyt juttutyypit ovat toisia työläämpiä ja sitovat enemmän resursseja. Painotettu työ määrä lasketaan ratkaistuista jutuista, joiden aiheuttama työ määrä arvioidaan rikosnimikkeidensä perusteella keskimääräisen työ määrän mukaan. Painotettuun työ määrään vaikuttavat myös vähintään viisi istuntopäivää kestäneet käräjäoikeuskäsittelyt.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 45 063            | 44 232                             | 46 061         |
| <b>Bruttotulot</b> | 302               | 40                                 | 300            |
| <b>Nettomenot</b>  | 44 761            | 44 192                             | 45 761         |



**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 11 056            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 11 043            |                                    |                |

**Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)**

|                               |  |               |
|-------------------------------|--|---------------|
| Valtakunnansyyttäjän toimisto |  | 4 384         |
| Alueellinen toiminta          |  | 37 248        |
| Yhteiset menot                |  | 4 129         |
| <b>Yhteensä</b>               |  | <b>45 761</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                         |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Maahantulokiellon rikkomista koskevat jutut                                             | 138          |
| Maksukyvyttömyysrekisterin kehittäminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 25.01.05) | 13           |
| Rangaistusmääräysten käyttöalan laajentaminen (HO 2015)                                 | -250         |
| Siviilitiedustelulainsäädännön vaikutus asiamääriin                                     | 153          |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                          | 145          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                              | 207          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                   | -12          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                     | -8           |
| Palkkausten tarkistukset                                                                | 1 383        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                | -12          |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito (HO 2015)                                        | -20          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                        | -206         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                           | -40          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                          | -160         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                              | -125         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                    | 369          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                            | 27           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                          | -33          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                         | <b>1 569</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 45 761 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 850 000    |
| 2018 talousarvio       | 44 192 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 44 748 000 |

#### 40. Rangaistusten täytäntöönpano

*Selvitysosa:* Rikosseuraamuslaitoksen vaikuttavuustavoitteena on vähentää rangaistusta suorittavien riskiä syyllistyä uusiin rikoksiin. Rikosseuraamuslaitoksen tavoitteena on valmentaa rangaistusta suorittavia rikoksettomaan elämään tukeutuen yhteiskunnan yleisiin palvelujärjestelmiin. Tavoitteena on oikeusturvan ja yhdenmukaisten käytäntöjen varmistaminen sekä suunnitelmallisen ja asteittaisen vapauttamisen lisääminen.

Vankiluvun pitkään jatkunut lasku hidastunee ja vankiluvun arvioidaan pysyvän nykyisellä tasolla myös v. 2019. Seuraamuksiin liittyvien asiantuntijalausuntojen ja yhdyskuntaseuraamusten määrän arvioidaan hieman lisääntyvän vuoden 2018 tasosta ehdollisen vankeuden oheisseuraamuksia koskevan lainsäädäntömuutoksen johdosta.

##### Toiminnan laajuus

|                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Vankeja keskimäärin                                    | 3 035             | 2 980         | 2 980         |
| Vapaudesta vankilaan tulleet                           | 5 401             | 5 400         | 5 400         |
| Yhdyskuntaseuraamuksia täytäntöönpanossa keskimäärin   | 2 968             | 2 950         | 2 980         |
| Täytäntöön pantaviksi tulleet yhdyskuntaseuraamukset   | 3 604             | 3 600         | 3 720         |
| Seuraamuksiin liittyvät pyydetty asiantuntijalausunnat | 6 373             | 6 350         | 6 850         |

Tavoitteena on vähentää vapautumista suoraan suljetuista vankiloista ja lisätä avolaitossijoituksia. Valvotussa koevapaudessa on v. 2019 päivittäin keskimäärin 230 vankia. Vankien toimintoihin osallistumista ja sellin ulkopuolella viettämää aikaa sekä henkilökunnan ja rangaistusta suorittavien välistä vuorovaikutusta lisätään. Yhdyskuntaseuraamusten toimeenpanon sisältöjä kehitetään. Yhteistyötä vankilan ulkopuolisten palveluja tuottavien toimijoiden, erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon, työvoimaviranomaisten ja koulutuksen järjestäjien kanssa lisätään. Päihde- ja mielenterveyshuollon hoito- ja kuntoutusjatkumot turvataan erityisesti rangaistuksen suorittamisen jälkeen. Osana hallituksen pitkäaikaisasunnottomuuden ennaltaehkäisyn toimintaohjelmaa vahvistetaan rikosseuraamusasiakkaiden asumisen taitoja ja parannetaan vapautumisen jälkeistä asumistilannetta. Toteutetaan tutkintavankeuslakiuudistuksen edellyttämät toimenpiteet.

Rikosseuraamusasiakkaiden yhdenvertaisen ja lainmukaisen kohtelun toteutumisesta parannetaan tehostamalla ja selkiyttämällä laillisuusvalvonnan kannanottojen käsittelyä sekä Rikosseuraamuslaitoksen normiohjausta ja lainmuutosten valmistelua ja toimeenpanoa. Vuoden 2019 aikana jatketaan vankien ja yhdyskuntaseuraamusasiakkaiden sähköistä asioinnin kehittämistä. Vankilaradikalisoitumisen ennaltaehkäisyä tehostetaan kehittämällä ulkomaalaisvankien kanssa tehtävää lähiyötä. Jatketaan toiminnan kannalta tarkoituksenmukaisten organisaatorakenteiden, tuottavuutta parantavien työ- ja toimintaprosessien sekä toimitilaverkoston kehittämistä ja suunnittelua. Henkilöstön koulutusta uudistetaan ja tehtävänkuvia monipuolistetaan. Toteutetaan virkarakenne- ja virkanimikeuudistus.

**Tietoja henkilöstöstä**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Henkilöstömäärä, htv             | 2 484             | 2 518         | 2 573           |
| VMBaro johtajuusindeksi          | 3,02              | 3,05          | 3,10            |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv | 14,7              | 14,5          | 14,2            |

*01. Rikosseuraamuslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 216 499 000 euroa.

Määrärahasta saa käyttää Rikosseuraamuslaitoksen toiminnallisista tarpeista aiheutuvien henkilökunnan asuntojen vuokraosuuksien alentamiseen enintään 2 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen ehdollisen vankeuden oheisseuraamuksia koskevan lainsäädännön muuttamiseksi sekä esityksen ehdonalaisen vapauden valvontaa koskevien säännösten muuttamiseksi.

Viitaten momentin 25.10.03 selvitysosaan hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laeiksi rikoslain 17 luvun, ulkomaalaislain 185 §:n ja aluevalvontalain 44 §:n muuttamisesta.

Talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä oikeusministeriö on asettanut vuodelle 2019 alustavasti seuraavat tavoitteet:

|                                                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Toiminnalliset tavoitteet</b>                                                           |                   |               |                 |
| Laitosturvallisuusindeksi <sup>1)</sup>                                                    | 112               | 110           | 105             |
| Vangeista avolaitoksissa keskimäärin päivässä, %                                           | 43                | 42            | 43              |
| Vankien toimintaan osallistuminen, % päivittäin toimintoihin käytettävissä olevasta ajasta | 69                | 70            | 72              |
| Valvotun koevapauden loppuun suorittaneet, % päättyneistä                                  | 84                | 82            | 82              |
| Yhdyskuntapalvelun loppuun suorittaneet, % päättyneistä                                    | 83                | 83            | 83              |
| <b>Tuottavuus</b>                                                                          |                   |               |                 |
| Vangit, keskimäärin päivässä/htv                                                           | 1,4               | 1,4           | 1,4             |
| Yhdyskuntaseuraamuksia täytäntöönpanossa, keskimäärin päivässä/htv                         | 11,6              | 11,5          | 10,8            |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                      |                   |               |                 |
| Toimintamenot (netto)/vanki                                                                | 58 830            | 60 500        | 62 300          |
| Toimintamenot (netto)/yhdyskuntaseuraamusta suoritettava                                   | 5 865             | 6 100         | 6 400           |

<sup>1)</sup> Vuosien 2011—2014 keskiarvo muodostaa indeksin arvon 100. Indeksien noustessa turvallisuustaso laskee.

**Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)**

|                                                                   |                |
|-------------------------------------------------------------------|----------------|
| Rangaistusten täytäntöönpano                                      | 191 107        |
| Täytäntöönpanon ohjaus, kehittäminen ja hallinto (keskushallinto) | 7 762          |
| Rikosseuraamusalan koulutuskeskus                                 | 2 542          |
| Täytäntöönpanoyksikkö                                             | 1 715          |
| Ostopalvelut palvelukeskuksilta                                   | 13 373         |
| <b>Yhteensä</b>                                                   | <b>216 499</b> |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 219 981           | 221 980                            | 229 450        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 14 003            | 12 182                             | 12 951         |
| <b>Nettomenot</b>                | 205 978           | 209 798                            | 216 499        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 21 686            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 26 572            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)<sup>1)</sup>**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 9 448             | 8 357                              | 8 360          |
| — muut tuotot                                      | 894               | 833                                | 830            |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 10 342            | 9 190                              | 9 190          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 14 974            | 13 342                             | 13 340         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 11 713            | 10 512                             | 10 500         |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 26 687            | 23 854                             | 23 840         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -16 345           | -14 664                            | -14 650        |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 39                | 39                                 | 39             |

<sup>1)</sup> Sisältää työtoiminnan ja laitospymälöiden kustannusvastaavuuslaskelmat.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                       |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Ehdollisen vankeuden oheisseuraamuksia koskevan järjestelmän täydentäminen            | 1 100 |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015) (kohdennuksen siirto momentille 33.01.06)       | 14    |
| Kirjanpidon keskittäminen -säästö (HO 2015) (kohdennuksen siirto momentille 33.01.06) | 7     |
| Maahantulokiellon rikkomista koskevat menot                                           | 27    |
| Vakavan väkivallan uusimisriskin vähentäminen                                         | 670   |
| Valtorin palvelumaksujen nousu                                                        | 614   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                  |              |
|--------------------------------------------------|--------------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                       | 79           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)            | -99          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)              | -50          |
| Palkkausten tarkistukset                         | 4 346        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)         | -39          |
| Sisäinen turvallisuus ja oikeudenhoito (HO 2015) | 82           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                 | -1 116       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                    | -1 130       |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                   | -2 048       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)       | -393         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen             | 1 355        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                     | 306          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö   | -154         |
| Tasomuutos                                       | 3 130        |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>6 701</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 216 499 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 314 000   |
| 2018 talousarvio       | 209 798 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 210 864 000 |

**74. Avolaitostyöt (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 4 700 000 euroa.

Määrärahasta saa käyttää enintään 1 700 000 euroa avolaitostöihin kunnan, seurakunnan tai yleishyödyllisen yhteisön työkohteissa. Määrärahaa saa käyttää myös maanrakennustöihin ja kansallisuusomaisuuden kunnan ylläpitämiseen. Työkohteet ovat kulttuurihistoriallisesti arvokkaita tai niihin voidaan liittää kuntouttavaa toimintaa, jonka kustannuksiin asianomainen yhteisö osallistuu. Määrärahaa voi käyttää erityisesti pitkäaikaishankkeissa myös avolaitostyönä toteutettavien rakentamisprojektien edellytysten luomiseksi vaadittavien tarpeellisten tukitoimintojen menoihin, kuten vankien asuintilojen kunnostamiseen.

*Selvitysosa:* Avolaitosmäärärahalla kyetään työllistämään vankeja ja kunnostamaan kulttuurihistoriallisesti arvokkaita kohteita. Työkohteet ovat mm. Suomenlinnan hoitokunnan, Metsähallituksen, Museoviraston, Senaatti-kiinteistöjen sekä kuntien kohteissa. Tavoitteena on työllistää keskimäärin 190 avolaitosvankia. Työllistämisen ja ylläpitomenot ovat noin 25 000 euroa vankia kohti vuodessa.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 700 000 |
| 2018 talousarvio | 4 700 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 700 000 |

## 50. Vaalimenot

### 20. Vaalimenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 42 747 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vaalilain (714/1998) mukaisten yleisten vaalien ja menettelystä neuvoa-antavissa kansanäänestyksissä annetussa laissa (571/1987) tarkoitettujen valtiollisten kansanäänestysten toimittamisesta ja niihin liittyvästä tiedottamisesta ja tietopalvelusta, vaalitietojärjestelmän ja vaalivalmiuden ylläpidosta, vaalijärjestelmän ja vaalitietojärjestelmän kehittämisestä sekä äänestysaktiivisuuden vahvistamiseen liittyvistä toimenpiteistä aiheutuvien menojen maksamiseen

2) siirtomenojen maksamiseen kunnille vaalilain 188 §:n 2 momentissa tarkoitettuna kertakorvauksena ja saamelaiskäräjistä annetussa laissa (974/1995) tarkoitetuista saamelaiskäräjävaaleista aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen saamelaiskäräjistä annetun lain (974/1995) muuttamisesta. Esityksellä luotaisiin uusi saamelaiskäräjävaalien oikaisulautakunta.

### Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

|                                                              |               |
|--------------------------------------------------------------|---------------|
| Eduskuntavaalit 2019; valmistelumenot                        | 15 640        |
| Europarlamenttivaalit 2019; valmistelumenot                  | 15 290        |
| Maakuntavaalit 2019; varautuminen                            | 7 000         |
| Vaalitietojärjestelmämenot                                   | 3 752         |
| Kehittämishankkeet                                           | 100           |
| Saamelaiskäräjävaalit 2020; valmistelumenot v. 2019          | 300           |
| Saamelaiskäräjävaalit 2020; oikaisulautakunnan menot v. 2019 | 100           |
| Omakustannusperiaate; Senaatin vuokrat                       | 3             |
| Muut vaalimenot                                              | 562           |
| <b>Yhteensä</b>                                              | <b>42 747</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                          |               |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Eduskuntavaalit 2019, valmistelumenot                                    | 15 340        |
| Europarlamenttivaalit 2019, valmistelumenot                              | 15 290        |
| Kehittämishankkeet                                                       | -210          |
| Maakuntavaalit 2018, varautuminen (v. 2018 rahoitus)                     | -15 900       |
| Maakuntavaalit 2019, varautuminen (v. 2019 rahoitus)                     | 7 000         |
| Muut vaalimenot                                                          | -40           |
| Presidentinvaali 2018 (v. 2018 rahoitus), valmistelu- ja kehittämismenot | -23 810       |
| Saamelaiskäräjävaalit 2020, oikaisulautakunnan menot v. 2019             | 100           |
| Saamelaiskäräjävaalit 2020, valmistelumenot v. 2019                      | 100           |
| Vaalitietojärjestelmämenot                                               | -233          |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>-2 363</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 42 747 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | -10 695 000 |
| 2018 talousarvio       | 45 110 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 9 696 360   |

## Pääluokka 26

### SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA

*Selvitysosa:* Sisäministeriö on sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton ministeriö, jonka toimialaan kuuluu vastata

- yleisestä järjestyksestä ja turvallisuudesta
- maahanmuutosta, kansainvälisestä suojelusta ja turvapaikanhakijoiden vastaanotosta
- Suomen kansalaisuudesta
- pelastustoimesta
- hätäkeskustoiminnasta
- rajaturvallisuudesta ja meripelastustoimesta
- siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksista sekä
- aluehallinnon yhteisestä varautumisesta poikkeusoloihin ja häiriötilanteisiin.

Hallitusohjelman mukaisesti Suomi on maailman turvallisin maa asua, yrittää ja tehdä työtä.

Toiminnassa on painopisteenä sisäisen turvallisuuden strategisista ydintehtävistä huolehtiminen sekä keskeiset kansalaisille tarjottavat palvelut. Tavoitteiden saavuttaminen muuttuneessa turvallisuusympäristössä edellyttää ennakointi- ja analyysikykyä, yhteistä tilannekuvaa, lainsäädäntötoimia toimivaltuuksien tarkistamiseksi ja turvallisuusviranomaisten suorituskyvyn turvaamista.

#### Toimintaympäristön kuvaus

Sisäisen turvallisuuden ylläpito on valtion perustehtävä, johon kohdistuu vaatimuksia niin koko yhteiskunnan kuin hallinnonalan eri toimijoiden taholta. Maamme hyvän turvallisuustason säilyttäminen edellyttää yhtä lailla yhteiskuntapoliittisia toimia kuin muutoksia yksilöiden ja organisaatioiden toimintatavoissa. Julkisten turvallisuuspalveluiden vaikuttavuuden ja laadun kannalta keskeistä on huomion kiinnittäminen eri tahojen yhteistyömahdollisuuksiin ja toimintatapojen uudistamiseen. Uudistuminen ja luovuus ovat tulevaisuuden keskeisimpiä muutostekijöitä. Työperusteinen maahanmuutto edistää Suomen työllisyyttä ja vahvistaa julkistaloutta sekä kohentaa huoltosuhdetta.

Sisäisen turvallisuuden toimintaympäristö on aiempaa monimutkaisempi ja siihen vaikuttavat myös maamme ulkopuoliset tekijät. Turvallisuusympäristön muutokset voivat olla erittäin nopeita. Ennakoinnilla voidaan tunnistaa mahdollisia tulevaisuuksia. Kestävän kehityksen ajattelun



mukaisesti turvallinen ja vakaa yhteiskunta on edellytys sille, että jokaisella on yhdenvertaiset mahdollisuudet hyvinvointiin ja hyvään elämään, terveyteen, työ- ja toimintakykyyn, koulutukseen ja työllistymiseen. Kestävässä turvallisuusajattelussa pureudutaan ongelmien syihin jo ennen kuin seuraukset laajenevat turvallisuushaasteiksi.

Maahanmuutto on voimavarakysymys mm. väestön ikärakenteen, työllisyyden, talouskasvun ja siten kilpailukyvyn näkökulmasta. Aktiivinen työvoiman maahanmuuttopolitiikka on yksi keino huolehtia osaavan ja ammattitaitoisen työvoiman saatavuudesta. Sotien, konfliktien ja katastrofiin aiheuttaman muuttoliikkeen laajuus ja luonne on vaikeasti ennakoitavissa. Ministeriö toimii edelleen aktiivisesti EU-tasolla muuttoliikkeiden hallintaan liittyvissä asioissa.

Keskeinen sisäisen turvallisuuden haaste on laajeneva, monimuotoinen syrjäytyminen. Se lisää yhteiskunnallisten häiriöiden riskiä ja määrittelee suurelta osin turvallisuusviranomaisten tuottaman reaktiivisen palvelun tarpeen. Radikalisoituminen ja ääriliikkeiden voimistuminen voivat olla syrjäytymisen äärimmäisiä seurauksia. Viranomaisten ja oikeusjärjestelmän toiminta sekä rikoksia ennalta estävät palvelut yhteensovitetaan siten, että ne vähentävät syrjäytyneiden henkilöiden rikollisuutta mahdollisimman tehokkaasti.

Suomalaisen yhteiskunnan kriisinkestokyky perustuu järjestelmien kykyyn toimia häiriötilanteissa ja niihin varautumisessa, sekä yksilöiden henkiseen kestävyYTEEN. Ulkopuolelta tapahtuva mielipidevaikuttaminen yleistyy ja pyrkii vaikuttamaan myös yhteiskunnalliseen päätöksentekoon.

Sisäministeriön hallinnonala on hyvin työvoimavaltainen. Se on myös kriittisen riippuvainen toimivista ICT- ja valvontajärjestelmistä, asiakaspalvelutiloista ja tietoliikenneyhteyksistä sekä toimintakykyisestä kalustosta. Toimintaympäristön ulkoiset muutokset, yhä monimutkaistuvampi oikeudellinen sääntely, EU-oikeuden merkityksen lisääntyminen sekä erityisalojen syvällistä asiantuntemusta vaativien asioiden lisääntyminen asettavat kireän taloustilanteen ohella suuria haasteita toiminnalle. Työelämän uudistaminen ja innovatiivisen julkisen hallinnon kehittäminen ovat keskeisiä muutostekijöitä myös sisäministeriön hallinnonalalla.

Suomen EU:n neuvoston puheenjohtajakausi ja sen turvallisuusjärjestelyt loppuvuonna 2019 aiheuttavat sisäministeriön hallinnonalalle, erityisesti poliisitoimelle ja Rajavartiolaitokselle, lisävelvoitteita. Lisätoimista aiheutuvat lisämäärärahatarpeet on huomioitu sisäministeriön hallinnonalan viranomaisten momenteilla. Suomen puheenjohtajakauden turvallisuusjärjestelyihin osallistutaan yhdessä muiden viranomaisten kanssa. Määrärahat valtioneuvoston EU:n puheenjohtajakauden tarpeisiin on muuten budjetoitu keskitetysti valtioneuvoston kanslian momentille 23.01.24.

### **Sisäministeriön hallinnonalan tavoitteet yhteiskunnallisen vaikuttavuuden kehitykselle**

Sisäministeriön hallinnonalalle asetetaan seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

— Turvallisuusympäristöä analysoidaan ja sen muutoksia ennakoidaan nopeammin ja kustannustehokkaammin

— Sisäisen turvallisuuden viranomaisten toimivaltuudet ja suorituskyky vastaavat muuttuneen toimintaympäristön vaatimuksia

- Maahanmuutto on hallittua ja tukee samalla työllisyyttä ja talouskasvua
- Arjen turvallisuus turvataan viranomaisyhteistyöllä ja ennalta ehkäisevillä toimenpiteillä
- Yhteiskunnan kriisinkestokykyä ylläpidetään ja parannetaan.

### **Hallinnonalan vaikuttavuustavoitteita täydentävät toimialoittaiset toiminnallisen tuloksellisuuden tulostavoitteet**

#### *Poliisitoimi*

Poliisitoimen osalta painotetaan poliisin toimintavalmiuteen, yhteiskuntarauhan säilyttämiseen sekä turvapaikanhakijatilanteeseen liittyviä tehtäviä. Resurssien mahdollistamissa puitteissa painotetaan myös rikosten, järjestyshäiriöiden ja onnettomuuksien ennalta estämistä ja vähentämistä sekä palvelukyvyn ja näkyvyyden turvaamista. Torjutaan sellaiset hankkeet ja rikokset, jotka voivat vaarantaa valtio- ja yhteiskuntajärjestyä tai valtakunnan sisäistä tai ulkoista turvallisuutta yhdessä muiden toimijoiden kanssa.

#### **Kehityskuvaaja**

|                                                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Rikoslakirikosten määrä, enintään                                                             | 431 470           | 435 000       | 420 000         |
| Katuturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) <sup>1)</sup>                             | 95,0              | 100,2         | 98,0            |
| Liikenneturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) <sup>2)</sup>                         | 187,9             | 187,0         | 187,0           |
| Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, keskiarvo, vähintään asteikolla 1—4 <sup>3)</sup> | -                 | 3,5           | -               |
| Kansalaisten kokema turvallisuuden tunne, keskiarvo, vähintään asteikolla 1—4 <sup>4)</sup>   | -                 | 3,02          | -               |
| Terroritekojen määrä, kpl <sup>5)</sup>                                                       | -                 | -             | -               |
| Kansalaisten luottamus Suojelupoliisiin, %                                                    | 89                | 85            | 85              |
| Suojelupoliisin toiminnan onnistuminen, %                                                     | 82                | 80            | 80              |

<sup>1)</sup> Katuturvallisuusindeksissä painotetaan poliisille ilmoitettujen ryöstöjen, pahoinpitelyjen, vahingontekojen sekä ratti- ja liikennejuopumuksien lukumäärät ja lasketaan yhteen. Saatua summalukua suhteutetaan alueen asukaslukuun. Mitä suurempi indeksiluku, sitä parempi tilanne on verrattuna valtakunnalliseen keskiarvoon vuodelta 1999.

<sup>2)</sup> Liikenneturvallisuusindeksi on rekisteröityjen autojen ja moottoripyörien määrä jaettuna liikenteessä kuolleiden ja loukkaantuneiden painotetulla lukuarvolla.

<sup>3)</sup> Kansalaisten luottamusta poliisin toimintaan mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Missä määrin luotatte seuraavien viranomaisten toimintaan...?", 1 = erittäin vähän, 2 = melko vähän, 3 = melko paljon, 4 = erittäin paljon. Lähde: Poliisibarometri. Joka toinen vuosi tehtävä kansalaishaastattelu.

<sup>4)</sup> Kansalaisten turvallisuuden tunnetta mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Kuinka vakavana ongelmana pidätte rikollisuutta lähiympäristössä?", 1 = erittäin vakava, 2 = melko vakava, 3 = ei kovin vakava, 4 = ei lainkaan vakava. Lähde: Poliisibarometri.

<sup>5)</sup> Lähde: TNS Gallup

#### *Rajavartiolaitos*

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa sekä yhteiskunnan kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

| Tunnusluku/mittari                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)                        | 108               | 103           | 104             |
| Vaikuttavuus (ind)                                          | 98                | 94            | 95              |
| — Rajaturvallisuus (1—5)                                    | 4,1               | 4,0           | 4,0             |
| — Turvallisuus merialueilla (1—5)                           | 4,5               | 4,0           | 4,0             |
| — Alueellinen koskemattomuus ja puolustus-<br>valmius (1—5) | 3,6               | 3,5           | 3,5             |
| Kustannusvaikuttavuus (ind)                                 | 118               | 113           | 113             |

### *Pelastustoimi*

Pelastustoimen tehtävänä on parantaa yhteiskunnan turvallisuutta kaikissa oloissa, sekä kansallisesti että kansainvälisesti, yhdessä muiden toimijoiden kanssa vähentämällä onnettomuuksia, vastaamalla pelastustoiminnasta, osallistumalla siviilivalmiuden ylläpitoon ja kehittämiseen, rajoittamalla onnettomuuksien seurauksia ja hyödyntämällä pelastustoimen jatkuvaa valmiutta laajemmin yhteiskunnassa sekä tuottamalla ensivaste- ja ensihoitopalveluja.

| Tunnusluku                                                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Tulipalojen määrä, enintään (pl. metsä- ja maasto-<br>palot) (kpl) <sup>1)</sup>            | 9 673             | 9 500         | 9 500           |
| — josta rakennuspalojen määrä, enintään (kpl) <sup>2)</sup>                                 | 5 290             | 5 200         | 5 200           |
| Palokuolemien määrä, 5 vuoden keskiarvo, enintään<br>(hlö)                                  | 72                | 75            | 75              |
| Pelastuslaitosten kiireellisten tehtävien keski-<br>määräinen toimintavalmiusaika, enintään | 9:24              | 9:20          | 9:20            |
| Luottamus pelastustoimeen, % väestöstä <sup>3)</sup>                                        | 97                | -             | -               |

<sup>1)</sup> Pelastustoimen tehtäville ei aseteta tavoitteita vaan niiden toteutumaa seurataan.

<sup>2)</sup> Sisältää rakennuspalovaarat.

<sup>3)</sup> Lähde: TNS Gallup-tutkimus, joka toteutetaan joka kolmas vuosi.

### *Hätäkeskustoiminta*

Hätäkeskustoiminnan keskeisenä yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on edistää osaltaan väestön turvallisuutta. Järjestelmää kehitetään käyttöönottamalla viranomaisten yhteinen hätäkeskustietojärjestelmä kaikissa hätäkeskuksissa vuoden 2019 aikana.

| Tunnusluku                                                                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Hätäkeskus vastaa hätäpuheluun nopeasti</b>                                                          |                   |               |                 |
| Hätäpuheluun vastataan 10 sekunnissa (%:ssa hätäpuheluista)                                             | 93                | 92            | 90              |
| <b>Hätänumeroon soittaneet ovat tyytyväisiä hätäkeskuslaitoksen palveluihin</b>                         |                   |               |                 |
| Hätänumeroon soittaneiden tyytyväisyys hätäkeskusten tuottamiin palveluihin (asteikolla 1—5), vähintään | 4,4               | 4,4           | 4,4             |
| <b>Hätäkeskustietojärjestelmän toimintavarmuus</b>                                                      |                   |               |                 |
| Hätäkeskustietojärjestelmän toimintavarmuus (käyttöaste), (%)                                           | 100               | 100           | 100             |

### *Maahanmuutto*

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet toteuttavat hallitusohjelman ja maahanmuuttopolitiittisen ohjelman linjauksia. Lähtökohtana on, että kansainvälisen suojelun järjestelmämme toimii turvapaikanhakijoiden kannalta oikeudenmukaisesti. Oleskeluluvan saajat ohjataan nopeasti työllistymiseen tähtääviin kotouttamispalveluihin ja lainvoimaisen kielteisen päätöksen saaneiden kääntykset toimeenpannaan tehokkaasti. Maahanmuuttopolitiikan tavoitteena on aktiivinen, hallittu ja ennakoitu maahanmuutto. Laadukkaat lupaprosessit tukevat maahanmuuttopolitiikan tavoitteita, ulkomaisen työvoiman saatavuutta ja ehkäisevät turvallisuusriskejä.

Maahanmuuttopolitiikalla pyritään aktiivisesti saavuttamaan maahanmuuton hyödyt kansainvälisen kilpailukyyn ja taloudellisen toimeliaisuuden lisääntymisen, kaupankäynnin kasvun ja huoltosuhteen parantamisen kautta. Hallitun maahanmuuton ylläpito vaatii yhteisiä toimia tilanteessa, jossa Eurooppaan saapuu merkittäviä määriä turvapaikkaa hakevia ja muita siirtolaisia. Tarvitaan sekä kansallisia toimenpiteitä että vahvaa vaikuttamista kansainvälisesti, EU:ssa sekä kahdenvälisesti lähtömaiden suuntaan. Maahanmuuton hallittavuus edellyttää tiiviin viranomaisyhteistyön lisäksi ennakoivaa ja tietopohjaista viranomaistiedotusta maahanmuuton mahdollisuuksista ja maahanmuuttohallinnon toiminnasta. Oikaisemalla virheellisiä ja perusteettomia käsityksiä pyritään hillitsemään ihmismalakuuljetusta ja ihmiskauppaa.

Maahanmuuttovirasto ja vastaanottokeskukset toimivat yhteistyössä ELY-keskusten ja kuntien kanssa oleskeluluvan saaneiden henkilöiden nopean kuntiin siirtymisen varmistamiseksi. Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden mittarina on kuntaan sijoituksen keskimääräinen odotusaika vastaanottokeskuksissa luvan saamisesta.

| Tunnusluku                                                                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Maahanmuuttoviraston päätösten pysyvyys muutoksenhaussa, lain-<br>tulkinta- ja menettelyvirheet (%) <sup>1)</sup>     | 95,90             | >95           | >95             |
| Kuntaan sijoituksen odotusaika vastaanottokeskuksissa oleskelu-<br>lupapäätöksestä laskien keskimäärin enintään (vrk) | 94                | 60            | 60              |

| <b>Tunnusluku</b>                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Maahanmuuttovirastossa ratkaistut/vireille tulleet (%) | 100               | 100           | 100             |
| Vastaanottokeskusten käyttöaste keskimäärin (%)        | 93                | 90            | 90              |

<sup>1)</sup> Tavoitteena on, että päätöksiä kumotaan valitusasteissa enintään viidessä prosentissa tapauksista sillä perusteella, että viranomaisella on tehnyt laintulkinta- tai menettelyvirheen.

### Sisäministeriön hallinnonalan henkilötyövuodet

|                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Sisäministeriö <sup>1)</sup>                        | 194               | 195           | 213             |
| Poliisitoimi                                        | 9 649             | 9 811         | 9 782           |
| Suojelupoliisi                                      | 309               | 412           | 500             |
| Rajavartiolaitos                                    | 2 635             | 2 676         | 2 850           |
| Pelastusopisto <sup>2)</sup>                        | 128               | 131           | 115             |
| Hätäkeskuslaitos                                    | 581               | 600           | 600             |
| Maahanmuuttovirasto ja valtion vastaanottokeskukset | 801               | 900           | 860             |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>14 297</b>     | <b>14 725</b> | <b>14 920</b>   |

<sup>1)</sup> Vuoden 2019 luku sisältää 18 htv Kriisinhallintakeskuksen (CMC) henkilöstöä.

<sup>2)</sup> Sisältää Kriisinhallintakeskuksen (CMC) henkilöstön vuosina 2017 ja 2018.

### Tasa-arvovaikutukset

Henkilöstön yhdenvertainen kohtelu on osa hyvää henkilöstöpolitiikkaa ja liittyy kaikkeen työnantajatoimintaan. Sisäministeriön hallinnonalalla noudatetaan hallituksen tasa-arvo-ohjelmaa sekä sisäasiainhallinnon yleisiä linjauksia tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi. Tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta koskevien tavoitteiden toteutumista seurataan osana toiminnan ja talouden suunnittelua ja seuranta. Seuranta koordinoi sisäministeriön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusasioiden koordinaatioryhmä.

Ministeriössä sukupuolinäkökulma otetaan huomioon kaikessa toiminnassa. Naisten ja miesten välistä tasa-arvoa edistetään tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti sekä luodaan ja vakiinnutetaan sellaiset toimintatavat, joilla varmistetaan tasa-arvon edistäminen asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa. Ministeriön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on päivitetty vuosille 2017—2019 ja sen tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittain.

Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden tavoitteellinen ja suunnitelmallinen edistäminen ja valvominen kuuluvat kaikille poliisiorganisaation jäsenille. Poliisihallinnossa toimisto- ja lupahallinnon tehtävissä työskentelevistä suurin osa on naisia kun taas puolestaan poliisimiehistä naisten osuus on verrattain pieni, joskin naisten määrä poliisiviroissa on kasvanut tasaisesti vuosi vuodelta. Sukupuolten välistä tasa-arvoa pyritään edistämään tulosohtauksen sekä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmien avulla. Suunnittelu onkin keskeisin tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämisen väline.

Poliisin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma vuosille 2017—2019 vahvistettiin kesäkuussa 2017. Suunnitelman tavoitteina ovat mm. tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusajattelun vahvistaminen, edistäminen ja seuranta, syrjintä- ja häirintävapaa poliisihallinto sekä monimuotoinen rekrytointi

ja tasavertainen mahdollisuus urakehitykseen. Lisäksi poliisin työikäohjelman toimenpiteiden jalkauttamisessa huomioidaan myös tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusnäkökulmia.

Suojelupoliisin uusi tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma valmistuu vuonna 2018. Kyseinen suunnitelma perustuu vuonna 2017 koko henkilöstölle toteutetun tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuskyselyn sekä työtyytyväisyyskyselyn tuloksiin. Tasa-arvo ja yhdenvertaisuuskysymykset sekä niiden kehittymisen seuranta ovat Suojelupoliisissa kiinteä osa viraston uutta henkilöstöstrategiaa.

Rajavartiolaitos viranomaisena ja työnantajana kohtelee kaikkia ihmisiä tasa-arvoisesti ja yhdenvertaisesti. Yhdenvertaisuuden toteutuminen liittyy erityisesti rajanylitysliikenteessä kohdattavien ihmisten kohteluun. Rajavartiomiesten koulutuksessa eri etnistä alkuperää olevien ja eri kulttuureista tulevien henkilöiden kohtaamiseen yhdenvertaisina kiinnitetään erityistä huomiota. Rajavartiolaitoksen henkilöstöstä 86 % työskentelee sotilasviroissa ja naisten osuus sotilasviroissa on 5 % (2018). Naisten määrää pyritään edelleen lisäämään erityisesti rajavartijarekrytoinnissa positiivisen erityiskohtelun keinoin. Rajavartiolaitoksen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on päivitetty vuosiksi 2018—2019.

Pelastusopistolla on yhdenvertaisuus- ja tasa-arvosuunnitelma sekä oppilaitoksen toiminnallinen tasa-arvosuunnitelma, jossa pääpainopistealueena on opiskelijoiden tasa-arvoiseen kohteluun liittyvät asiat. Molempia suunnitelmia päivitetään ja ajantasaistetaan käytettävissä olevien resursien puitteissa. Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus otetaan huomioon kaikessa toiminnassa ja aiheesta järjestetään tiedotus- ja koulutustilaisuuksia sekä henkilöstölle että opiskelijoille. Opiskelijoiden osalta yhteistyötä tehdään oppilasyhdistyksen kanssa.

Hätäkeskuslaitoksessa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on sisällytetty viraston henkilöstösuunnitelmaan. Kaikessa toiminnassa toimitaan sukupuolineutraalisti ja henkilöstön sukupuolijakauman kehitystä seurataan. Hätäkeskuslaitoksen sukupuolijakauma on viime vuodet pysynyt lähes samana. Henkilöstöstä noin 60 % on naisia ja 40 % miehiä. Hätäkeskuslaitoksen henkilöstölle tehdään vuosittain henkilöstökysely VMBaro, joka sisältää tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen liittyviä kysymyksiä. Kyselyyn saatujen vastausten perusteella ei ole ilmennyt sukupuolten välisen tasa-arvon osalta erityisiä kehittämiskohteita. Mikäli virastossa ilmenee ongelmia tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuskysymyksissä, asiaan puututaan ja ryhdytään toimenpiteisiin tilanteen parantamiseksi.

Maahanmuuttoviraston tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustilannetta seurataan VMBaro-tötytytyväisyyskyselyn ja tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuskyselyn avulla sekä mm. tarkastelemalla naisten ja miesten sijoittumista eri vaativuustasoihin ja tehtäviin. Maahanmuuttoviraston työsuojelutoimikunta seuraa tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman toteutumista. Maahanmuuttoviraston tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma valmistui toukokuussa 2018. Uutena elementtinä suunnitelmassa on aiempaa laajempi asiakkuusnäkökulma.

Turvapaikanhakijat tilastoidaan sukupuolen perusteella. Vuonna 2017 turvapaikanhakijoista miehiä oli noin 70 %. Vastaanoton kustannukset hakijoiden sukupuolijakaumasta johtuen kohdentuvat enemmän miehiin kuin naisiin. Vastaanottokeskukset huomioivat kuitenkin tasa-arvon toteutumisen myös vastaanottopalveluissa. Vastaanottokeskusten tulee laatia tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma, jossa tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumista pohditaan myös asi-

akkaiden näkökulmasta. Lisäksi naiset ja lapset huomioidaan vastaanottopalveluita kohdennettaessa mahdollisena haavoittuvassa asemassa olevana ryhmänä.

### **Kestävä kehitys**

Sisäministeriö toteuttaa vuonna 2019 osaltaan valtioneuvoston kestävän kehityksen selontekoa ja erityisesti sen painopistettä yhdenvertainen, tasa-arvoinen ja osaava Suomi, jossa sisäministeriön vastuulla on etenkin toimenpide "Varmistetaan Suomen sisäinen turvallisuus". Toimenpidettä toteutetaan myös sisäisen turvallisuuden strategian Hyvä elämä - Turvallinen arki toimeenpanoa jatkamalla.

Eriarvoisuuden vähentäminen on yksi tärkeä poliittinen ja kestävän kehityksen tavoite, joka ulottuu myös turvallisuuteen. Vuonna 2019 keskeinen painopiste sisäisen turvallisuuden ja kestävän kehityksen edistämisessä on turvallisuuden yhdenvertaisuuden parantaminen. Turvallisuus ja turvattomuus jakautuvat väestössä epätasaisesti, ja suurimmat erot liittynevät sukupuoleen. Sisäministeriö edistää turvallisuuden yhdenvertaisuuden toteutumista kesäkuussa 2018 julkaistun Turvallisuuden yhdenvertaisuus -selvityksen suositusten pohjalta.

Toinen painopiste sisäministeriön toiminnassa on erityisesti niiden kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttaminen, jotka liittyvät väkivallan lopettamiseen. Sisäministeriö edistää osaltaan asenteiden muutosta sekä varhaista kynnystä puuttua lähisuhde- ja perheväkivaltaan ja levittää kuntiin sekä maakuntiin tietoa hyvistä malleista väkivaltakierteen katkaisemiseksi.

Maahanmuuton lupapalvelut toteutetaan yhdenvertaisesti ja mahdollistetaan Suomeen muutto ja perusta turvalliselle ja sosiaalisesti kestäväälle kehitykselle. Kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottopalvelut tukevat sosiaalisesti kestävän kehityksen edellytyksiä tuottamalla tarvittavat perustoimeentulon edellytykset, varmistamalla hakijoiden turvallisuutta sekä tukemalla elämänhallintaa sekä esikotoutumista.

Sisäministeriö ja Kriisinhallintakeskus ovat yhdessä antaneet siviilikriisinhallinnan yhteiskuntasitoumuksen. Kestävä kehitys huomioidaan Suomen kansallisessa siviilikriisinhallintakoulutuksessa, jonka lisäksi jatketaan naisten osuuden kasvattamista siviilikriisinhallintatehtäviin lähetetyistä asiantuntijoista. Tavoitteeksi asetetaan, että puolet lähetetyistä asiantuntijoista on naisia. Suomi lähettää maailmalle vuosittain n. 120 siviilikriisinhallinnan asiantuntijaa, joiden työ operaatioissa edistää laajasti YK:n kestävän kehityksen periaatteiden (Agenda2030) toteutumista. Sitoumuksen myötä kestävän kehityksen periaatteet sisällytetään myös kansalliseen siviilikriisinhallintakoulutukseen, jossa painotetaan, että siviilikriisinhallinta on silta turvallisuuden ja kehityksen välillä. Asiantuntijoiden työ tukee kestävän rauhan, turvallisuuden ja kehityksen tavoitteita.

Lisäksi sisäministeriö laatii syksyllä 2018 henkilöstöä osallistaen kestävän kehityksen tiekartan, jossa päätetään ministeriön kestävän kehityksen prioriteeteista ja niiden toimeenpanosta.

**Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)**

|                                                                                          | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 26.20.70 <i>Ilma- ja vartioalusten hankinta</i> (siirtomääräraha 5 v)<br>— tilausvaltuus | 22,5                               | -              |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                         | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|----------|
|                                                                                         |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %        |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                     | <b>175 056</b>                   | <b>147 773</b>                                  | <b>150 949</b>              | <b>3 176</b>     | <b>2</b> |
| 01. Sisäministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                 | 13 802                           | 13 811                                          | 14 545                      | 734              | 5        |
| 04. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (siirtomääräraha 2 v)                    | 1 439                            | 1 739                                           | 1 480                       | -259             | -15      |
| 20. Tietohallinnon yhteiset menot (siirtomääräraha 2 v)                                 | 8 517                            | 8 017                                           | 8 017                       | —                | 0        |
| 24. EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan (siirtomääräraha 3 v) | 32 424                           | 22 555                                          | 20 165                      | -2 390           | -11      |
| 25. Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta (siirtomääräraha 3 v)                         | —                                | —                                               | 5 500                       | 5 500            | 0        |
| 29. Sisäministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arvionmääräraha)                | 117 825                          | 100 409                                         | 100 000                     | -409             | 0        |
| 50. Eräät avustukset (siirtomääräraha 2 v)                                              | 225                              | 225                                             | 225                         | —                | 0        |
| 66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksusuodet ulkomaille (arvionmääräraha) | 825                              | 1 017                                           | 1 017                       | —                | 0        |
| <b>10. Poliisitoimi</b>                                                                 | <b>736 368</b>                   | <b>769 661</b>                                  | <b>797 965</b>              | <b>28 304</b>    | <b>4</b> |
| 01. Poliisitoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                   | 696 678                          | 726 152                                         | 746 518                     | 20 366           | 3        |
| 02. Suojelupoliisin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                 | 27 591                           | 33 341                                          | 42 279                      | 8 938            | 27       |
| 20. Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot (siirtomääräraha 2 v)      | 6 307                            | 9 168                                           | 9 168                       | —                | 0        |
| 21. KEJO-hankkeen yhteiset toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)                          | 5 792                            | 1 000                                           | —                           | -1 000           | -100     |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>20. Rajavartiolaitos</b>                                                                   | <b>244 670</b>                   | <b>250 792</b>                                  | <b>241 944</b>              | <b>-8 848</b>    | <b>-4</b>  |
| 01. Rajavartiolaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                   | 231 029                          | 235 292                                         | 232 934                     | -2 358           | -1         |
| 70. Ilma- ja vartioalusten hankinta (siirtomääräraha 5 v)                                     | 13 641                           | 15 500                                          | 9 010                       | -6 490           | -42        |
| <b>30. Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta</b>                                                | <b>73 126</b>                    | <b>67 591</b>                                   | <b>68 477</b>               | <b>886</b>       | <b>1</b>   |
| 01. Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                        | 12 914                           | 15 997                                          | 15 421                      | -576             | -4         |
| 02. Hätäkeskuslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                   | 49 795                           | 49 188                                          | 51 090                      | 1 902            | 4          |
| 20. Erityismenot (arviomääräraha)                                                             | 2 317                            | 2 406                                           | 1 966                       | -440             | -18        |
| (43.) Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot (siirtomääräraha 3 v)                         | 8 100                            | —                                               | —                           | —                | 0          |
| <b>40. Maahanmuutto</b>                                                                       | <b>335 616</b>                   | <b>240 373</b>                                  | <b>193 162</b>              | <b>-47 211</b>   | <b>-20</b> |
| 01. Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanotto-keskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) | 57 850                           | 49 395                                          | 28 611                      | -20 784          | -42        |
| 21. Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto (siirtomääräraha 2 v)                    | 210 296                          | 137 594                                         | 127 601                     | -9 993           | -7         |
| 22. Vapaaehtoinen paluu (siirtomääräraha 2 v)                                                 | 8 800                            | 6 800                                           | 4 830                       | -1 970           | -29        |
| 63. Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet (arviomääräraha)                        | 58 669                           | 46 584                                          | 32 120                      | -14 464          | -31        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                               | <b>1 564 836</b>                 | <b>1 476 190</b>                                | <b>1 452 497</b>            | <b>-23 693</b>   | <b>-2</b>  |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                                     | 14 297                           | 14 725                                          | 14 922                      |                  |            |

## 01. Hallinto

### *Selvitysosa:*

#### **Sisäministeriö**

Sisäministeriö toteuttaa hallitusohjelman mukaisesti poliisitoimen, Suojelupoliisin, Rajavartiolaitoksen, pelastustoimen, Hätäkeskuslaitoksen sekä maahanmuuttohallinnon strategisia tavoite-  
linjauksia ja toiminnallisia tulostavoitteita, jotka on tarkemmin kerrottu pääluokan eri lukujen pe-  
rusteluissa.

#### **Tietohallinto**

Sisäministeriön tietohallinto edistää hallinnonalan yhteisiä taajuus-, tietohallinto-, tietoturvalli-  
suus- ja digitalisaatiotehtäviä sekä vastaa julkisen hallinnon kokonaisarkkitehtuurin ja hallinno-  
nan tietojärjestelmä- ja teknologiakehittämistyön toteuttamisesta ja edistymisestä. Lisäksi se  
huolehtii hallinnonalan asiakirjahallinnon yleisestä ohjauksesta ja kehittämisestä sekä tietopalve-  
luun, asiakirjahallintoon, tietohallintoon sekä turvallisuusasioihin liittyvästä yhteistyöstä valtio-  
neuvoston kanslian kanssa.

#### **EU:n rahastot**

EU:n rahoitusohjelmakaudella 2014—2020 on kaksi sisäasioiden rahastoa: turvapaikka-, maa-  
hanmuutto- ja kotouttamisrahasto (AMIF) sekä sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF), joka jakau-  
tuu ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskevaan rahoitusvälineeseen (-B) sekä poliisiyhteistyötä,  
rikollisuuden ehkäisemistä ja torjumista sekä kriisinhallintaa koskevaan rahoitusvälineeseen (-P).  
Rahastojen kautta pyritään kehittämään EU:n vapauden, turvallisuuden ja oikeuden sisärajatonta  
aluetta. Sisäministeriö vastaa rahastojen kansallisesta hallinnoinnista ja valvonnasta.

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastolla tuetaan toimenpiteitä, joilla vahvistetaan  
ja kehitetään Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää, tuetaan kolmansien maiden kansalais-  
ten kotoutumista ja laillista maahanmuuttoa sekä kehitetään paluustrategioita. Rahastoon sisältyy  
jäsenvaltion perusrahoitusosuuden lisäksi erillinen uudelleensijoittamisohjelman määräraha,  
joka maksetaan jäsenvaltiolle vastaanotettujen uudelleensijoitettujen henkilöiden lukumäärän pe-  
rusteella.

ISF-B -rahoitusvälineellä tuetaan toimenpiteitä, joiden toteutuksessa noudatetaan maahanpääsyn  
neliportaista valvontamallia. Malliin sisältyvät toimenpiteet kolmansissa maissa, yhteistyö naa-  
purimaiden kanssa, ulkorajalla tapahtuvat toimet ja valvontatoimenpiteet vapaan liikkuvuuden  
alueella. Rahoitusvälineellä edistetään Euroopan ulkorajojen yhdenmukaisen valvontajärjestelmän  
kehittämistä yhdenmukaisen ja korkeatasoisen ulkorajavalvonnan varmistamiseksi sekä laillisen  
rajanylitysliikenteen helpottamiseksi. Niin ikään rahoitusvälineellä tuetaan kansallisia toimenpi-  
teitä ja jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä, kun kyseessä on viisumipolitiikka ja muut ennen ulko-  
rajoilla tehtäviä tarkastuksia toteutettavat toimet. ISF-P -rahoitusvälineellä tuetaan poliisiyhteis-  
työtä ja rikollisuuden ehkäisemistä ja torjuntaa. Rahoitusvälineen toimialaan kuuluu tietojenvaih-  
don ja tietojen saatavuuden parantamisen ohella rajat ylittävän sekä vakavan ja järjestäytyneen  
rikollisuuden, terrorismin, korruption, huumekaupan, ihmiskaupan, laittoman asekaupan, laitto-  
man maahanmuuton, hyväksikäytön, lasten seksuaalisen hyväksikäytön ja lapsipornografian, tie-  
toverkkorikollisuuden ja rahanpesun torjunta ja ehkäiseminen. Edelleen rahoitusvälineen toimi-

alaan kuuluu kansalaisten ja elintärkeän infrastruktuurin suojeleminen vaaratilanteilta sekä turvallisuuteen liittyvien riskien ja kriisien tehokkaan hallinnan edistäminen.

### Siviilikriisinhallinta

Sisäministeriö vastaa Suomen valmiuksista osallistua kansainväliseen siviilikriisinhallintatoimintaan. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksia kehitetään ja ylläpidetään, jotta lähetettävien asiantuntijoiden osallistumistaso ja asiantuntemus vastaavat Suomen prioriteetteja. Siviilikriisinhallintatoiminnoissa edistetään kokonaisvaltaisuutta yhteistyöllä sotilaallisten ja siviilivoimavarojen käytössä. Laajalla sidosryhmäyhteistyöllä edistetään hallinnonalojen ja kansalaisjärjestöjen välistä kanssakäymistä ja tietojenvaihtoa siviilikriisinhallinnasta.

#### 01. Sisäministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 14 545 000 euroa.

*Selvitysosa:* Sisäministeriö on sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton ministeriö. Ministeriön tärkeimpiä tehtäviä ovat säädösvalmistelu sekä hallinnonalan toiminnan strateginen suunnittelu ja ohjaus sekä kansainväliset asiat.

Sisäministeriö asetta toiminnalleen seuraavat alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

— Sisäistä turvallisuutta kehitetään strategian mukaisesti vahvistamalla tilannekuvaa, selkeyttämällä toimivaltuuksia, turvaamalla kriisinsietokyky, ydintoiminnot ja palvelutaso, ennakoimalla kansainvälisen turvallisuustilanteen kehittymistä ja ulkoisen turvallisuusympäristön muutoksia ja kehittämällä suorituskykyä muuttuneen turvallisuusympäristön vaatimuksiin

— Hallittu, työllisyyttä ja talouskasvua tukeva maahanmuutto toteutetaan toimeenpanemalla maahanmuuttopolitiikan linjaukset ja edistämällä EU- ja kansainvälisissä asioissa maahanmuuttorvirtojen hallintaa ja ulkorajojen valvontaa

— Hallinnonalan ohjausta vahvistetaan ja vastuita selkiytetään ohjauksen kehittämishankkeen toimenpiteinä

— Ministeriön osaamista kehitetään siten, että se tukee tavoitteiden saavuttamista ja ministeriön ydintehtävien hoitamista. Henkilöstön työhyvinvointia ja työturvallisuutta edistetään systemaattisesti

— Ministeriön perustehtäviin liittyviä toimintatapoja ja riskienhallintaa sekä johdon päätöksentekoa tukevaa raportointia kehitetään huomioiden digitalisaation ja uusien teknologioiden kehitys.

### Henkisten voimavarojen hallinta

|                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet                           | 193,8             | 195           | 213             |
| — josta momentin 26.01.01 henkilötyövuodet | 182,3             | 185           | 185             |
| Sairauspoissaolot (pv/htv)                 | 9,1               | 8,0           | 6,7             |
| Työtyytyväisyysindeksi (1—5)               | 3,7               | 3,8           | 3,9             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 14 786            | 14 611                             | 14 845         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 647               | 800                                | 300            |
| <b>Nettomenot</b>                | 14 139            | 13 811                             | 14 545         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 5 243             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 4 906             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Erityisasiantuntija Suomen Moskovan suurlähetystössä (siirto momentilta 24.01.01) | 176        |
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01)          | -7         |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                               | 34         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                        | 123        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                             | -5         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                               | -2         |
| Palkkausten tarkistukset                                                          | 539        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                          | -5         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                  | -106       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                     | -100       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                        | -47        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                              | 134        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                   | <b>734</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 14 545 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 163 000    |
| 2018 talousarvio       | 13 811 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 13 802 000 |

*04. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 480 000 euroa.

*Selvitysosa:* Kriisinhallintakeskus vastaa sisäministeriön ohjauksessa siviilikriisinhallinnan operatiivisesta toiminnasta. Kriisinhallintakeskus kouluttaa, rekrytoi ja varustaa kansainväliin tehtäviin lähetettävät asiantuntijat sekä tuottaa tilannekuvaa ja tekee alaan liittyvää tutkimus- ja kehittämistoimintaa.

Siviilikriisinhallintatoimintaan ulkomailla osallistuvien henkilöiden aiheuttamat menot maksetaan momentilta 24.10.21.

Nykyisin Pelastusopiston yksikkönä toimiva Kriisinhallintakeskus on tarkoitus siirtää hallinnollisesti sisäministeriön yhteyteen vuoden 2019 alusta lukien. Muutos ei edellytä talousarvion tarkistamista.

Sisäministeriö asettaa toiminnalle seuraavat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

— Kriisinhallintakeskus kouluttaa Suomen osallistumistasoa vastaavan määrän siviiliasiantuntijoita lähetettäväksi siviilikriisinhallintatehtäviin

— Kriisinhallintakeskus lähettää vuositasolla asiantuntijoita siviilikriisinhallintatehtäviin valtioneuvoston linjausten mukaisesti

— Naisten osuus lähetettävistä asiantuntijoista pysyy edelleen Euroopan unionin jäsenvaltioiden keskitasoa korkeammalla

— Kriisinhallintakeskus kehittää yhteistyötä muiden kriisinhallintatoimijoiden kanssa kokonaistalouden lähestymistavan vahvistamiseksi

— Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien toiminta on suunnitelmallista ja kustannustehokasta.

### Toiminnan tunnuslukuja

|                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Siviilikriisinhallintakoulutettavapäivät  | 1 543             | 1 750         | 1 400           |
| Koulutettavapäivän hinta                  | 407               | 375           | 375             |
| Hyväksytyt/ehdolle asetetut asiantuntijat | 0,4               | 0,3           | 0,3             |
| Naisten osuus skh-tehtävissä              | 0,4               | 0,4           | 0,4             |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 1 698             | 1 799                              | 1 540          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 63                | 60                                 | 60             |
| <b>Nettomenot</b>                | 1 635             | 1 739                              | 1 480          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 232               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 36                |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                            |             |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Turvallisuusympäristön muutoksiin vastaaminen, kertaluonteisen erän poisto | -300        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                 | 1           |
| Palkkausten tarkistukset                                                   | 41          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                             | -1          |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>-259</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 1 480 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 13 000    |
| 2018 talousarvio       | 1 739 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 439 000 |

## 20. Tietohallinnon yhteiset menot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 8 017 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sisäasiainhallinnon turvallisuutta edistäviin toimenpiteisiin
- 2) digitalisaation kehittämiseen
- 3) kokonaisarkkitehtuurityöhön
- 4) yhteiskäytössä olevien tietojärjestelmien ylläpito- ja kehittämismenoihin
- 5) S-TUVE -verkon ylläpitomenoihin.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                |                  |
|----------------------------------------------------------------|------------------|
| Verkkomaksut (S-TUVE)                                          | 7 900 000        |
| Muut sisäministeriön hallinnonalan yhteiset tietohallintomenot | 117 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>8 017 000</b> |
| 2019 talousarvio                                               | 8 017 000        |
| 2018 talousarvio                                               | 8 017 000        |
| 2017 tilinpäätös                                               | 8 517 000        |

## 24. EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 20 165 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Euroopan unionin rahoitusohjelmakauden 2014—2020 sisäasioiden sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 513—516/2014) toteuttamiseen
- 2) edellä mainittujen rahastojen toteuttamiseen tarvittavan teknisen avun ja näihin tehtäviin kohdennettavan, enintään 16 henkilötyövuotta vastaavan, henkilöstön palkkausmenojen maksamiseen sekä rahastojen toteuttamisen kannalta muiden välttämättömien kulutusmenojen maksamiseen
- 3) hankkeisiin ja toimiin sisältyvien arvonlisäveromeno-osuuksien maksamiseen Euroopan unionin asetusten salliessa
- 4) siirtomenojen maksamiseen hankerahoituksena valtiontalouden ulkopuolisille toimijoille
- 5) Euroopan unionin yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevan yleisohjelman 2007—2013 alaisten rahastojen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösten 575/2007/EY artiklojen 45—46 (rahoitusoiden maksut), 573/2007/EY artiklojen 45—46 (rahoitusoiden maksut), 574/2007/EY artiklojen 47—48 (rahoitusoiden maksut) sekä neuvoston päätöksen 435/2007/EY artiklojen 43—44 (rahoitusoiden maksut) mukaisiin Suomen velvoitteiden maksamiseen sekä muista hankkeisiin tehdyistä sitoumuksista aiheutuvien velvoitteiden maksamiseen edellyttäen, että niitä ei voida kohdentaa kansalliseen rahoituksen osuuteen

6) Euroopan unionin rahoitusohjelmakauden 2014—2020 sisäasioiden sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 513—516/2014) toimeenpanoon liittyviin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 514/2014 artiklojen 21 h, 47—49 mukaisten rahoitusoikaisujen ja niistä aiheutuvien Suomen velvoitteiden maksamiseen sekä muista hankkeisiin tehdyistä sitoumuksista aiheutuvien velvoitteiden maksamiseen edellyttäen, että niitä ei voida kohdentaa kansallisen rahoituksen osuuteen.

Momentille voidaan nettouttaa virastolle työnantajana maksetut tulot.

*Selvitysosa:* Rahoitusohjelmakaudella 2014—2020 on EU:ssa sisäasioiden alalla kaksi rahastoa: sisäisen turvallisuuden rahasto sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto. Jäsenvaltion velvollisuudet rahastoihin liittyen määritellään rahastokohtaisissa asetuksissa (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 513/2014, 515/2014 ja 516/2014) sekä hallinnointia koskevassa horisontaaliasetuksessa (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 514/2014). Sisäministeriö vastaa rahastojen kansallisesta koordinoimisesta ja toimii rahastojen nimettynä vastuu- ja tarkastusviranomaisena.

Rahastoista rahoitettavilla hankkeilla ja toimilla tulee pääsääntöisesti olla kansallista rahoitusta niiden toimeenpanoa varten.

Teknistä apua käytetään pääsääntöisesti rahastojen hallinnoinnista vastuuviranomaiselle aiheutuviin kustannuksiin.

Komissiosta saatavat tulot on budjetoitu momentille 12.26.98. Rahoitusohjelmakauden 2014—2020 rahastojen tulot ja menot tasapainottuvat ohjelmien loppuun mennessä.

### Koko ohjelmakauden 2014—2020 arvioidut rahoitusosuudet (1 000 euroa)

| Rahastot <sup>1)</sup>                                                                                                                              |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto AMIF, perusosa                                                                                    | 26 041         |
| AMIF uudelleensijoittamisen määräraha                                                                                                               | 42 000         |
| AMIF sisäiset siirrot                                                                                                                               | 12 468         |
| AMIF hätärahoitus                                                                                                                                   | 7 600          |
| AMIF Turkista uudelleensijoitettavat syyrialaiset                                                                                                   | 6 727          |
| Sisäisen turvallisuuden rahasto, ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskeva rahoitusväline, perusosa ISF-B <sup>2)</sup>                              | 37 295         |
| ISF-B Merivenehankinta <sup>3)</sup>                                                                                                                | 8 100          |
| ISF-B MTR-lisärahoitus <sup>4)</sup>                                                                                                                | 6 082          |
| Sisäisen turvallisuuden rahasto ISF, poliisiyhteistyötä, rikollisuuden ehkäisemistä ja torjuntaa sekä kriisinhallintaa koskeva rahoitusväline ISF-P | 17 861         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                     | <b>164 174</b> |

<sup>1)</sup> AMIF-rahoitus (pl. perusosa) on täysin sidoksissa EU-tason päätöksiin ja niiden toimeenpanoon sekä EU- että jäsenvaltiotasolla. Lopullinen rahoitusosuus tulee muotoutumaan käytettävien erityisrahoitusmekanismien mukaisesti.

<sup>2)</sup> Jäsenvaltio voi käyttää enintään 40 prosenttia perusosasta rahoittaakseen operatiivista tukea. Rahoitusväline sisältää erityistoimirahoituksen Frontex-välineistöön (0,36 milj. euroa).

<sup>3)</sup> Merivenehankinta on erityistoimirahoitusta Frontex-operaatioissa käytettävien kolmen meriveneen hankintaan.

<sup>4)</sup> Suomelle allokoitu lisärahoitus rahastojen välitarkasteluprosessin (Mid-Term Review, MTR) tuloksena.

**Tuotokset ja laadunhallinta**

Sisäministeriö asettaa toiminnalleen seuraavat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

— Osallistutaan aktiivisesti tulevan monivuotisen rahoitusohjelmakauden valmisteluun sisäasioiden osalta

— Varmistetaan rahastojen tehokas kansallinen toimeenpano ja lisätään rahastojen tunnettavuutta.

**Rahastojen arvioidut maksatukset vuonna 2019 (1 000 euroa)**

|                                                     |               |
|-----------------------------------------------------|---------------|
| AMIF perusosa                                       | 3 000         |
| AMIF uudelleensijoittamisen määräraha (ml. kiintiö) | 5 670         |
| ISF-B perusosa                                      | 7 195         |
| ISF-B Merivenehankinta                              | 1 000         |
| ISF-B MTR-lisärahoitus                              | 2 000         |
| Tekninen apu                                        | 1 300         |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>20 165</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                 |               |
|-----------------------------------------------------------------|---------------|
| Arvioidut menot                                                 | -1 390        |
| ISF-B -rahaston välitarkastelu, Suomelle osoitettu lisärahoitus | 2 000         |
| Lisärahoitus AMIF- ja ISF-P -rahastoihin                        | -4 000        |
| Merivenehankinta                                                | 1 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                 | <b>-2 390</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 20 165 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -3 680 000 |
| 2018 talousarvio       | 22 555 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 32 424 000 |

**25. Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 5 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunnan järjestämisestä, alusten torjuntavalmiuden ylläpidosta, torjuntakaluston hankinnoista, mukaan lukien jääolosuhteissa toimivan öljyntorjuntalaitteiston ja muun avomeriöljyntorjuntakaluston hankinnoista sekä torjuntatoimenpiteistä ja ympäristövahingon torjuntaan välittömästi liittyvistä tutkimuksista aiheutuviin menoihin

2) öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunnan kansainvälisestä yhteistyöstä, koulutus- ja kehittämistoiminnasta ja oikeudenkäynneistä aiheutuviin menoihin, öljyntorjuntavarastojen vuokriin ja sivutoimisten varastonhoitajien ja torjuntatöihin osallistuvien palkkioihin.

Torjuntakaluston hankintamenot budjetoidaan sitoumusperusteisena.



Momentille saa nettobudjetoida siirtotalouden tuottoina korvaukset öljysuojarahastosta ja vahinkojen aiheuttajilta.

*Selvitysosa:* Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen (HE 18/2018 vp) laiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiksi muiksi laeiksi.

Vuonna 2019 momentille ei arvioida kertyvän tuottoja korvauksina öljysuojarahastosta ja vahinkojen aiheuttajilta.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                         |              |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntatehtävät (momentilta 35.10.20) | 5 500        |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | <b>5 500</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 500 000 |
|------------------|-----------|

#### *29. Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 100 000 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |             |
|-----------------|-------------|
| Tasomuutos      | -409        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-409</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 100 000 000 |
| 2018 talousarvio | 100 409 000 |
| 2017 tilinpäätös | 117 824 753 |

#### *50. Eräät avustukset (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 225 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää avustusten myöntämiseen meripelastustoimintaan ja poliisin todistajan-suojeluohjelmaan sisältyvän sopeutumisavustuksen maksamiseen.

#### **Käyttösuunnitelma (euroa)**

|                                                      |                |
|------------------------------------------------------|----------------|
| Suomen meripelastusseura                             | 204 000        |
| Ålands Sjöräddningssällskap                          | 11 000         |
| Todistajansuojeluohjelman mukainen sopeutumisavustus | 10 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>225 000</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 225 000 |
| 2018 talousarvio | 225 000 |
| 2017 tilinpäätös | 225 000 |

*66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksuosuudet ulkomaille (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 1 017 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää sisäasiainhallinnon kansainvälisten järjestöjen (Interpol, FATF<sup>1)</sup>, IGC<sup>2)</sup>, IOM, ICMPD<sup>3)</sup>, COSPAS-SARSAT<sup>4)</sup> ja ICAO PKD<sup>5)</sup>) jäsenmaksujen, maksuosuuksien ja vastaavien velvoitteiden suorittamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Poliisin kansainvälisessä yhteistyössä ja sen kehittämisessä erityinen pääpaino on EU:n puitteissa suoritettavalla poliisiyhteistyöllä sekä lainsäädännön että käytännön toiminnan tasolla. Huomiota kiinnitetään myös lähialueyhteistyön, YK:n ja Euroopan neuvoston sekä muiden kansainvälisten organisaatioiden piirissä tapahtuvaan poliisin toimialaan liittyvään kehitykseen.

IGC:ssä käsitellään kaikkia kansainvälisten maahanmuuttovirtojen hallintaan liittyviä merkittäviä kysymyksiä. Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö (IOM) on hallitustenvälinen järjestö, joka harjoittaa laaja-alaista siirtolaisuuteen liittyvää toimintaa. ICMPD on riippumaton hallitustenvälinen tutkimuslaitos. Se pyrkii edistämään kestävästä maahanmuuttopolitiikkaa ja keskittyy Länsi- ja Itä-Euroopan kannalta tärkeisiin maahanmuuttokysymyksiin ja toimii Budapest-prosessin sihteeristönä.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

---

|                 |                  |
|-----------------|------------------|
| Interpol        | 516 000          |
| FATF            | 40 000           |
| IGC             | 120 000          |
| IOM             | 265 000          |
| ICMPD           | 5 000            |
| COSPAS-SARSAT   | 45 000           |
| ICAO PKD        | 26 000           |
| <b>Yhteensä</b> | <b>1 017 000</b> |

---

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 017 000 |
| 2018 talousarvio | 1 017 000 |
| 2017 tilinpäätös | 824 653   |

---

<sup>1)</sup> FATF = Financial Action Task Force

<sup>2)</sup> IGC = Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

<sup>3)</sup> ICMPD = International Centre for Migration Policy Development

<sup>4)</sup> COSPAS-SARSAT = satelliittipaikannusta maalla, merellä ja ilmassa hyödyntävä maailmanlaajuinen etsintä- ja pelastusjärjestelmä

<sup>5)</sup> ICAO PKD = kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön sähköinen varmennepankki

## 10. Poliisitoimi

*Selvitysosa:* Poliisi turvaa oikeus- ja yhteiskuntajärjestystä, ylläpitää yleistä järjestystä ja turvallisuutta, estää ennalta, paljastaa ja selvittää rikoksia sekä saattaa ne syyteharkintaan.

Poliisitoiminnan eri osa-alueiden tuloksellisella toiminnalla pyritään vaikuttamaan osaltaan siihen, että Suomi on edelleen yksi Euroopan turvallisimmista maista vaikka poliisitoimen toimintaympäristö on muuttunut merkittävästi. Keskeisimmät poliisin toimintaan vaikuttavat toimintaympäristömuutokset liittyvät kansainvälisen ja kotimaisen turvallisuustilanteen muuttumiseen lyhyessä ajassa, laajamittaiseen maahantuloon ja laittomaan maahantuloon liittyvään rikollisuuteen, digitalisaation ja ICT:n nopeaan kehittymiseen sekä uusiin uhkakuihin, muuan muassa hybridi-vaikuttamiseen. Hybridi-vaikuttamisen keinot valtiollisen vaikuttamisen välineenä ovat lisääntyneet. Toimintaa on priorisoitava taloudellisten resurssien mahdollistamissa puitteissa ja erityisesti HARVA-alueiden palveluiden turvaaminen on yhä haastavampaa.

Poliisin turvallisuuteen liittyvien tehtävien näkyvyyttä ja palvelujen saatavuutta lisätään digitalisaatiolla ja teknisillä ratkaisulla. Samalla osaltaan varmistetaan, että poliisi pystyy vastaamaan kiireellisen avun tarpeeseen nykytasolla. Nykyisen turvallisuustoimintaympäristön nopeat muutokset edellyttävät kykyä varautua vaikeasti ennakoitaviin tilanteisiin. Poliisi reagoi toimintaympäristön muutoksiin ennakoimalla ja kohdistamalla toimenpiteet ja voimavarat turvallisuuden kannalta kriittisiin asioihin yhdessä muiden turvallisuusalan toimijoiden kanssa turvallisuusriskien analysointiin, tietojohtaisuuteen ja oikeaan tilannekuvaan perustuen.

Digitalisaatio ja ICT:n kehitys tarjoaa paitsi mahdollisuuksia tehostaa toimintaa, mutta myös lisää kyberrikollisuutta. Yksittäisten terrorististen väkivallan tekojen uhka on kohonnut Suomessa. Poliisin suorituskyky ei vastaa kaikilta osin olemassa olevia uhkakuvia, turvallisuusriskejä ja muuttuneen toimintaympäristön vaatimuksia. Keskeisin varautumistoimi yllättäviin terrori-iskuihin on poliisin riittävä ja toimintakykyinen resurssi. Poliisin vaste ja kyky reagoida äkillisiin vakaviin tilanteisiin on suoraan verrannollinen kentällä olevien poliisien määrään. Lisäksi poliisin käytettävissä olevan kaluston, välineiden, taktisen osaamisen ja koulutuksen on vastattava tämän päivän turvallisuusuuhkiin ja toimintaympäristön vaatimuksiin kaikilta osin.

Suojelupoliisin tehtävänä on torjua sellaisia hankkeita ja rikoksia, jotka voivat vaarantaa valtio- ja yhteiskuntajärjestystä tai valtakunnan sisäistä tai ulkoista turvallisuutta sekä suorittaa tällaisten rikosten tutkintaa. Se myös ylläpitää ja kehittää yleistä valmiutta valtakunnan turvallisuutta vaarantavan toiminnan estämiseksi. Suojelupoliisin ja muun poliisitoiminnan yhteistyöstä huolehditaan.

Poliisin lakisääteiset tehtävät ovat laajoja, mutta poliisitoimintaan kohdistuvat keskeiset odotukset liittyvät ihmisten turvallisuuden ja turvallisuuden tunteen lisäämiseen. Esimerkiksi osa rikos- ja turvallisuuden tehtävistä kuormittaa poliisia paljon, vaikka niitä suorittamalla ei merkittävästi lisätä turvallisuutta tai turvallisuuden tunnetta.

Poliisi huolehtii kansainvälisen poliisiyhteistyön kehittämisestä ja ylläpitämisestä osallistumalla laajasti sitä varten perustettujen kahden- ja monenvälisten rakenteiden työhön. Erityisen tärkeää keskinäinen yhteistyö on Suomen ja Euroopan unionin jäsenvaltioiden, lähialueiden maiden sekä Europolin välillä. Poliisi huolehtii tehokkaasta tietojenvaihdosta ja harjoittaa muuta aktiivista

operatiivista yhteistyötä muiden maiden ja eräiden kansainvälisten järjestöjen kanssa sisäisen turvallisuuden ylläpitämiseksi. Kansainvälisellä yhteistyöllä torjutaan Suomeen ulottuvaa ja Suomesta käsin toimivaa kansainvälistä rikollisuutta ja terrorismia. Suomeen kohdistuvaa rikollisuutta pyritään torjumaan jo lähtömaissa. Vuoden 2019 loppupuoliskolla Suomi toimii EU:n puheenjohtajamaana ja vastaa useiden unionin sisäisen turvallisuuden kannalta merkittävien foorumeiden työstä.

Vuonna 2018 voimaan tulleen alkoholilain uudistuksen on arvioitu lisäävän poliisin tehtäviä. Lisäksi liikenteen sääntelyn muutoksilla ja sakon käyttöalan laajentamisella on vaikutusta poliisin tehtäviin. Myös matkustajarekisterin käytöstä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden torjunnassa annetun ns. PNR-lain<sup>1)</sup> täytäntöönpano lisää poliisin tehtäviä ja edellyttää ICT-järjestelmä-uudistuksia.

Poliisin tavoitteena on säilyttää toimintavalmiusaika hyvällä tasolla. Poliisi seuraa toimintaansa ja raportoi mahdollisuuksistaan säilyttää peruspalveluiden saatavuus ja laatu käytettävissä olevilla resursseillaan. Poliisin resurssit kohdennetaan enenevissä määrin poliisin toiminnallisiin painopistealueisiin. Lupapalveluiden saatavuutta ja palvelujen laatua pyritään ylläpitämään sähköisinä asiointipalveluina ja niitä täydentävinä käyntiasioinnin palveluina julkisoikeudellisen maksullisen toiminnan kustannusvastaavuudesta huolehtien.

#### *01. Poliisitoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 746 518 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) poliisihallinnosta Ahvenanmaan maakunnassa annetun asetuksen (1177/2009) 2 §:n nojalla suoritettavien korvausten maksamiseen Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle
- 2) säädettyjen korvausten maksamiseen teleyrityksille.

*Selvitysosa:* Sisäministeriö asettaa poliisille seuraavat alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

#### **Valvonta- ja hälytystoiminta sekä liikenneturvallisuus**

Kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus pyritään säilyttämään. Suomen EU-puheenjohtajakausi ja siihen liittyvät turvaamistehtävät edellyttävät poliisin resurssien uudelleen kohdentamista aiheuttaen osaltaan haasteita muun muassa toimintavalmiusaikojen ja hälytyspalveluiden tason säilyttämisessä sekä ennalta estävään toimintaan kohdentuvan toiminnan vähentämistä, koska perustoimintaan osoitettavia resursseja ei voi lisätä. Yleiseen järjestykseen ja turvallisuuteen liittyvän valvonnan tasoa arvioidaan ja siitä raportoidaan. Toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset edellyttävät poliisin henkilökohtaisten suojavälineiden, aseistuksen sekä ajoneuvojen päivittämistä. Alkoholilainsäädännön muutos vaikuttaa myös poliisin työmäärään ja tehtäväjärjestelyihin. Laittoman maahantulon tilanne pyritään säilyttämään Suomessa hallittuna ja toimenpiteet laittoman maahantulon torjumiseksi ovat uskottavia ja tehokkaita. Kielteisten turvapaikkapäätösten täytäntöönpano pyritään pitämään tehokkaana niiltä osin kuin poliisi voi siihen vaikuttaa.

---

<sup>1)</sup> Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi lentoliikenteen matkustajarekisteritietojen käytöstä terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjunnassa sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Liikennevalvonnan vaikuttavuus pyritään säilyttämään huolimatta siitä, että liikennevalvontaan kohdennettua työaikaa joudutaan osoittamaan myös yleisen järjestyksen ja turvallisuuden hallintaan sekä rikostorjuntaan. Liikenteen sääntelyn ja seuraamusten merkittävät muutokset edellyttävät laajasti henkilöstön kouluttamista, mikä sitoo liikennevalvonnan henkilöstöresursseja vuonna 2019. Lisäksi EU-puheenjohtajakauden aikana liikennevalvonnan resursseja kohdennetaan turvajärjestelyihin. Näitä vaikutuksia pyritään kompensoimaan kehittämällä valvonnan kohdentamista ja automaattista liikennevalvontaa lisäämällä. Poliisin paljastamien rattijuopumusten, törkeiden liikenneturvallisuuden vaarantamisen tason sekä raskaan liikenteen valvonnan tason arvioidaan edellä mainituista syistä laskevan hieman.

| Valvonta                                                                                                                                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-------------------|
| <b>Tuottavuus</b>                                                                                                                                                                   |                   |               |                   |
| Tuottavuus (ABC-tehtävät/htv)                                                                                                                                                       | 808               | 762           | 796               |
| Liikennevalvonnan tuottavuus, kpl/htv                                                                                                                                               | 882               | 996           | 1 237             |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                                                                                                               |                   |               |                   |
| Henkilötyövuodet                                                                                                                                                                    | 1 305             | 1 359         | 1 357             |
| Valvonnan kustannukset, 1 000 euroa                                                                                                                                                 | 133 733           | 137 000       | 139 000           |
| Taloudellisuus (kustannukset/ABC-tehtävät), euroa                                                                                                                                   | 127               | 141           | 128,7             |
| <b>Palvelukyky ja laatu</b>                                                                                                                                                         |                   |               |                   |
| Onnistuminen kotiväkivaltaan puuttumisessa, keskiarvo vähintään, arvosana 1—4                                                                                                       | -                 | 3,0           | -                 |
| Onnistuminen liikennevalvonnassa, keskiarvo vähintään, arvosana 1—4                                                                                                                 | -                 | 3,08          | -                 |
| Onnistuminen poliisin partioinnissa ja muussa näkyvässä toiminnassa, keskiarvo vähintään, arvosana 1—4                                                                              | -                 | 3,0           | -                 |
| Liikennevalvontaan käytetty työaika, htv                                                                                                                                            | 524,3             | 492           | 485 <sup>1)</sup> |
| — josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, htv                                                                                                                         | 44,1              | 40            | 38,0              |
| Automaattisen liikennevalvonnan suoritteet, kpl                                                                                                                                     | 552 755           | 590 000       | 600 000           |
| Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapaukset enintään, kpl                                                                                                                | 3 770             | 3 300         | 3 100             |
| Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet enintään, kpl                                                                                                                      | 4 380             | 5 100         | 4 500             |
| Rattijuopumusrikosten määrä enintään, kpl                                                                                                                                           | 18 383            | 17 500        | 16 500            |
| <b>Suoritteet</b>                                                                                                                                                                   |                   |               |                   |
| Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (yjt) tehtävämäärä, kpl                                                                                                                      | 1 055 295         | 1 000 000     | 1 080 000         |
| — josta oma-aloitteiset tehtävät, %                                                                                                                                                 | 36,7              | 30,0          | 33,0              |
| Oma-aloitteellisuus (%) eräissä taajamavalvontaan liittyvissä tehtävissä (03 Pahoinpitely, tappelu   15 Vahingonteko   34 Päihtynyt henkilö   35 Häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta) | 9,1               | 8,0           | 9,0               |

<sup>1)</sup> Vähenee EU-puheenjohtajuuden tehtävien ja koulutustarpeiden takia, huomioitu myös seuraamusmäärissä.

| Hälytystoiminta                                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Tuottavuus</b>                                                                |                   |               |                 |
| Tuottavuus (A- ja B-hälytystehtävät, määrä/htv)                                  | 274               | 283           | 280             |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                            |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet                                                                 | 1 963             | 1 963         | 1 963           |
| Hälytystoiminnan kustannukset, 1 000 euroa                                       | 179 427           | 183 900       | 186 600         |
| Taloudellisuus (kustannukset/hälytystehtävät A+B), euroa                         | 334               | 341           | 339             |
| <b>Palvelukyky ja laatu</b>                                                      |                   |               |                 |
| Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min                                     | 9,3               | 10,0          | 10,2            |
| Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä, min                               | 18,3              | 18,5          | 19,3            |
| Toimintavalmiusaika alle 20 min (% , A+B -tehtävistä)                            | 70,1              | 69,0          | 66,0            |
| Toimintavalmiusaika alle 45 min (% , A+B -tehtävistä)                            | 91,8              | 88,0          | 85,0            |
| Onnistuminen kiireellisissä hälytystehtävissä, keskiarvo vähintään, arvosana 1—4 | -                 | 3,24          | -               |
| <b>Suoritteet</b>                                                                |                   |               |                 |
| Perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät enintään, kpl                         | 26 089            | 26 000        | 26 800          |
| A ja B hälytystehtävien määrä enintään, kpl                                      | 537 079           | 540 000       | 550 000         |
| A, B ja C hälytystehtävien määrä enintään, kpl                                   | 1 055 295         | 1 000 000     | 1 080 000       |

## Rikostorjunta

Turvallisuustilanteen muutoksesta johtuvien uhkien torjunta tarkoittaa rikostorjunnan sisällä voimakasta panostusta vakavien henkeen ja terveyteen kohdistuneitten rikosten sekä seksuaalirikosten sekä yhteiskunnan ja elinkeinoelämän rakenteita murentavien rikosten tutkinnan suorituskyvyn varmistamiseen. Rikosten luonteen muuttuessa yhä monimutkaisemmiksi, vaatii niiden selvittäminen enemmän resursseja. Lisäksi toimintaympäristön muutos edellyttää resurssien kohdentamista ennalta estävän toiminnan akuutteihin ja aikaa vieviin ilmiöihin kuten väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin sekä vihapuheen torjuntaan. Tämä tarkoittaa väistämättä päivittäisrikollisuuden torjuntaan käytettävissä olevan resurssin vähenemistä. Huumausainerikollisuuden lisääntymisen vaikutukset poliisin toimintaan arvioidaan.

Rikoslakirikosten selvitystason (pl. liikennerikokset) arvioidaan pysyvän nykytasolla. Jo vuosia kestäneen tutkinta-aikojen pidentymisen ennakoidaan jatkuvan. Poliisin rikostorjunnan tuloksellisuus pysyy nykytasolla, koska rikosten esikäsittelyn ja tutkinnan nopeutetun menettelyn kehittämisellä lisätään rikostorjunnan tehokkuutta. Poliisin mahdollisuudet panostaa mm. sarjoittamistyötä edellyttävään ns. pimeäänä poliisin tietoon tulleiden rikosten selvittämiseen ovat entistä haasteellisemmat. Piilorikollisuuden paljastamisen edellytysten arvioidaan heikkenevän ja tämä voi realisoitua jatkossa myös kaikkien törkeiden rikosten, mm. huumausainerikosten, vähentyneenä paljastamisena. Poliisi seuraa tutkinta-aikojen ja rikosten selvitysasteen kehitystä ja raportoi näistä. Tämä on tärkeää, jotta poliisin toimintakyky ja mahdollisuudet ovat selkeästi arvioitavissa.

Vuonna 2019 jatketaan väkivaltaisiin ääriliikkeisiin liittyvien rikosten ja viharikosten aktiivista ennalta estämistä, paljastamista ja selvittämistä sekä kehitetään Ankkuritoimintaa, poliisitoimintaa sosiaalisessa mediassa ja verkkorikostutkintaa. Lisäksi jatketaan vakavien sekä vaarallisten vihjeiden tunnistamiskyvyn ja tiedonkulun parantamista tavoitteena käytössä olevan tiedon tehokas hyödyntäminen, tarkemman analyysin mahdollistaminen sekä viranomaisten reagointinopeuden ja ennalta estämiskyvyn parantaminen.

Vaikuttavuuden lisäämiseksi talousrikostorjunnassa pyritään nykyistä enemmän reaaliaikaiseen rikostutkintaan, avoinna olevien juttujen määrän vähentämiseen, tutkinta-aikojen lyhentämiseen ja takaisin saadun rikoshyödyn määrän kasvuun entistä tiiviimmällä poliisi-syyttäjä -esitutkin-tayhteistyöllä. Myös yhteistyötä keskeisten yhteistyötahojen verohallinnon, ulosoton ja pesän-hoitajien kanssa tulee kehittää.

Tietoverkkorikollisuuden torjunnassa pannaan täytäntöön vielä toteuttamatta olevat kansallisen kyberstrategian täytäntöönpano-ohjelmassa esitetyt toimenpide-ehdotukset erityisesti ennalta es-tävän toiminnan osalta. Osallistutaan uuden kansallisen kyberstrategian ja sen toimeenpano-oh-jelman valmistelutyöhön. Kyberrikostorjuntakeskuksen resurssien ja toimintakyvyn vahvistuessa vaikeutetaan vakavan ja järjestäytyneen tietoverkkorikollisuuden toimintamahdollisuuksia. Osal-listutaan kansainvälisiin ja kansallisiin kyberharjoituksiin yhteistoiminnan kehittämiseksi polii-sin ja muiden viranomaisten välillä.

| Rikostorjunta                                                                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Tuottavuus</b>                                                                                               |                   |               |                 |
| Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset/htv)                                                                   | 73                | 71            | 74              |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                                           |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet                                                                                                | 3 605             | 3 707         | 3 716           |
| Rikostorjunnan kustannukset, 1 000 euroa                                                                        | 332 234           | 340 800       | 346 000         |
| Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset), euroa                                               | 1 254             | 1 302         | 1 254           |
| <b>Palvelukyky ja laatu</b>                                                                                     |                   |               |                 |
| Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne rikokset), %, vähintään                                            | 49,8              | 50,0          | 50,0            |
| Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne rikokset), ka, vrk                                                | 125               | 126           | 129,0           |
| Omaisuusrikosten selvitystaso, %, vähintään                                                                     | 37,1              | 37,0          | 37,0            |
| Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, %, vähintään                                        | 97,8              | 85,0          | 90,0            |
| Päätettyjen talousrikosjuttujen sisälläoloaika, ka, vrk, enintään                                               | 439               | 455           | 430             |
| Onnistuminen väkivaltarikosten selvittämisessä ja torjunnassa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4 <sup>1)</sup> | -                 | 3,06          | -               |
| Onnistuminen talousrikosten torjunnassa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4                                     | -                 | 2,76          | -               |
| Onnistuminen huumarikosten selvittämisessä/paljastamisessa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4                  | -                 | 2,91          | -               |
| Onnistuminen asuntomurtojen selvittämisessä, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4                                 | -                 | 2,85          | -               |
| Onnistuminen autovarkauksien selvittämisessä, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4                                | -                 | 2,77          | -               |
| Onnistuminen viharikosten selvittämisessä, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4                                   | -                 | 2,89          | -               |
| Onnistuminen tietoverkkorikollisuuden torjunnassa, keskiarvo, vähintään, arvosana 1—4                           | -                 | 2,79          | -               |
| IT-tutkintaan käytetyt henkilötyövuodet                                                                         | 41                | 40            | 41              |
| <b>Suoritteet</b>                                                                                               |                   |               |                 |
| Kaikki selvitetty rikokset, määrä, sis. liikenne rikkomukset                                                    | 632 405           | 756 000       | 756 000         |
| Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä                                                                             | 264 895           | 276 000       | 276 000         |
| Haltuun saatu rikoshyöty kaikissa rikoksissa (netto), milj. euroa                                               | 20,9              | 18,0          | 20,0            |
| Haltuun saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa                                                  | 15,7              | 15,0          | 17,0            |

|                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Rikostorjunta</b>                                          |                   |               |                 |
| Päätettyjen talousrikosten määrä, kpl                         | 2 097             | 2 100         | 2 150           |
| Avoinna olevien talousrikosten määrä, kpl                     | 2 488             | 2 500         | 2 400           |
| Päätettyjen järjestäytyneen rikollisuuden juttujen määrä, kpl | 848               | 1 000         | 1 000           |
| Henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten määrä, kpl        | 36 019            | 35 000        | 35 000          |
| Poliisiin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä  | 1 004             | 950           | 1 000           |

<sup>1)</sup> Lähde: Poliisibarometri

## Lupahallinto

Poliisin lupahallinto vaikuttaa hallinnollisen päätöksenteon ja valvonnan keinoin rikoksia ennalta estävästi sekä yleistä järjestystä ja turvallisuutta turvaavasti yhteiskunnassa, jonka turvallisuustilanne on muutoksessa. Poliisi turvaa maksullisen lupahallinnon riittävän palvelutason, tehokkaat menettelyt ja näitä vastaavat resurssit kustannusvastaavuudesta huolehtien. Lupahallinnon toiminnot ja prosessit uudistuvat hallinnollisesti kevyemmiksi. Poliisi huolehtii sähköisten lupapalveluiden ja asianhallinnan ylläpitämisestä ja kehittämisestä siten, että palvelut ovat asiakasystävällisiä, teknistä kehitystä tarkoituksenmukaisesti hyödyntäviä ja toiminnallisesti tehokkaita. Pääasiallisena palvelun tarjoamisen tapana ovat sähköiset palvelut ja sähköisen asioinnin käyttöaste säilyy suunnitelmallisesti korkealla tasolla. Käyntiasiointi täydentää sähköistä palvelua. Lupahallinnon henkilöstön osaaminen ydintehtävissä vahvistuu.

Poliisin lupahallinto tuottaa lupapalvelut kokonaistaloudellisesti ja kustannustehokkaasti. Vuoden 2017 alusta käyttöön otetulla resurssimallilla varmistetaan henkilöresurssien oikea mitoitus suhteessa lupahallinnon tehtäviin. Vuosina 2017–2018 lupahallinnon resursseja on vähennetty resurssimallin mukaisesti. Resurssimallia koskevien periaatteiden mukaisesti oikeaa voimavarojen tasoa arvioidaan aina kehittämistyön vaikutuksia suunniteltaessa. Sakkolain muutoksen johdosta poliisi käsittelee 1.6.2019 alkaen kaikki ajokiellot, mikä tarkoittaa noin 17 000 uutta ajokieltoasiasia vuosittain.

|                                                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Maksullinen lupahallinto (lupapalvelu)</b>                                |                   |               |                 |
| <b>Tuottavuus</b>                                                            |                   |               |                 |
| Tuottavuus (poliisin käsittelemät maksulliset asiat/maksullinen lupa-htv)    | 2 809             | 2 545         | 2 619           |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                        |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet (maksullinen)                                               | 377               | 402           | 402             |
| Lupahallinnon tuottoennuste/arvio, 1 000 euroa                               | 46 843            | 48 300        | 48 300          |
| Lupapalvelujen kustannukset (maksullinen), 1 000 euroa                       | 46 391            | 48 300        | 48 300          |
| Taloudellisuus (kustannukset/poliisin käsittelemät maksulliset asiat), euroa | 44                | 43            | 45              |
| Lupahallinnon kustannusvastaavuus, %                                         | 99,7              | 100           | 100             |
| <b>Palvelukyky ja laatu</b>                                                  |                   |               |                 |
| Onnistuminen lupahallinnossa, arvosana 1–4 <sup>1)</sup>                     | -                 | 3,37          | -               |
| Sähköisen asioinnin toteutuma-aste (%)                                       | 33                | 39            | 40              |
| Sähköisen asioinnin käyttöaste (%)                                           | 67                | 70            | 70              |



|                                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Maksullinen lupahallinto (lupapalvelu)</b>                                  |                   |               |                 |
| Ajanvarauksen käyttöaste (varausten määrä/asiakaskäyntimäärä), % <sup>2)</sup> | 44                | 50            | 55              |
| Käyntiasioinnin asiakasmäärän kehitys                                          | 764 000           | 797 000       | 648 000         |
| <b>Suoritteet</b>                                                              |                   |               |                 |
| Poliisin käsittelemät maksulliset lupa-asiat yhteensä, kpl                     | 1 059 007         | 1 023 000     | 1 053 000       |

<sup>1)</sup> Lähde: Poliisibarometri

<sup>2)</sup> Ajanvarausten määrä/asiakaskäyntimäärä

|                                                                                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Maksuton lupahallinto (sis. lupavalvonta)</b>                                                                                                                                       |                   |               |                 |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                                                                                                                  |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet <sup>1)</sup>                                                                                                                                                         | 213               | 200           | 200             |
| Lupavalvonnan kustannukset (maksuttomat lupapalvelut), 1 000 euroa                                                                                                                     | 19 618            | 20 100        | 20 300          |
| <b>Suoritteet</b>                                                                                                                                                                      |                   |               |                 |
| Valvonnalliset toimenpiteet yhteensä, kpl (sis. ajo-oikeuspäätökset, aselupien peruutus- ja varoituspäätökset sekä järjestyksenvalvoja- ja vartijakorttien peruutukset ja varoitukset) | 86 753            | 65 000        | 85 000          |

<sup>1)</sup> Lakimuutoksen vaikutuksia poliisin lupahallinnon resursointiin ei tässä yhteydessä ole huomioitu.

## Poliisikoulutus

Poliisin henkilöstö- ja osaamistarpeeseen vastataan tutkinto- ja täydennyskoulutuksella. Uusien poliisi (AMK) -tutkinto-opiskelijoiden määrä esitetään asetettavaksi vähintään 400 aloittavan opiskelijan tasolle vuonna 2019. Poliisikoulutusta annetaan edelleen molemmilla kansalliskielillä. Koulutuksessa painotetaan kansainvälisen poliisiyhteistyön ja monikulttuurisuuden edellyttämää ammattitaitoa. Koulutuksen tuottavuutta parannetaan laajentamalla verkko-opetuksen käyttöä. Poliisiammattikorkeakoulu tuottaa tutkimustietoa poliisitoiminnan, sisäisen turvallisuuden ja opilaitoksen opetuksen kehittämiseen.

|                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Poliisikoulutus</b>                                                                 |                   |               |                 |
| <b>Tuottavuus</b>                                                                      |                   |               |                 |
| Vuoden aikana suoritettujen tutkintokoulutuksen opintopisteet/ opettajien kokonaishtv  | 475               | 500           | 600             |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                  |                   |               |                 |
| Poliisiammattikorkeakoulun kokonaiskustannukset, 1 000 euroa                           | 25 966            | 26 000        | 26 000          |
| Henkilötyövuodet                                                                       | 187               | 189           | 189             |
| Poliisi (AMK) -tutkintokoulutuksen opintopisteen hinta, enintään, euroa                | 255               | 230           | 200             |
| Poliisi (ylempi AMK) -tutkintokoulutuksen opintopisteen hinta, enintään, euroa         | 358               | 230           | 200             |
| <b>Palvelukyky ja laatu</b>                                                            |                   |               |                 |
| Poliisi (AMK) -tutkinnosta tavoiteajassa valmistuneet, %                               | 91                | 95            | 93              |
| Poliisi (AMK) -tutkintokoulutuksen harjoittelun osaamistavoitteiden saavuttaminen, 1—5 | 3,4               | 3,4           | 3,5             |

|                                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Poliisikoulutus</b>                                              |                   |               |                 |
| <b>Suoritteet</b>                                                   |                   |               |                 |
| Poliisi (AMK) koulutukseen hakevien lukumäärä aloituspaikkaa kohden | 10                | 10            | 10              |
| Poliisi (AMK) koulutuksen aloittaneiden määrä, hlöä                 | 337               | 400           | 400             |
| Poliisi (AMK) koulutuksesta valmistuvien määrä, hlöä                | 239               | 227           | 351             |
| Julkaisut, kpl                                                      | 27                | 38            | 38              |

### Yhteiset palvelut - tukitoiminnot ja muut tehtävät

|  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--|-------------------|---------------|-----------------|
|--|-------------------|---------------|-----------------|

#### Yhteiset palvelut - tukitoiminnot<sup>1)</sup>

##### Taloudellisuus

|                  |       |       |       |
|------------------|-------|-------|-------|
| Henkilötyövuodet | 1 476 | 1 469 | 1 440 |
|------------------|-------|-------|-------|

#### Yhteiset palvelut - muut tehtävät<sup>2)</sup>

##### Taloudellisuus

|                                            |        |        |        |
|--------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Henkilötyövuodet                           | 710    | 711    | 704    |
| Muiden tehtävien kustannukset, 1 000 euroa | 63 385 | 64 900 | 65 800 |

<sup>1)</sup> Tukitoiminnot = taloushallinto, henkilöstöhallinto, materiaalitoiminnot, tietotekniikka, tutkimus- ja analyysitoiminto, koulutus, työhyvinvointi, konsernipalvelut, ohjaustoiminnot

<sup>2)</sup> Muut tehtävät = vartijat, vankilatoiminnot, vankikuljetukset, virka-avut, löytötavaratoiminto, kantelu- ja valitusasiat, lupa-hallinnon erillistoiminnot

### Henkiset voimavarat

Poliisi sopeuttaa toimintansa sille myönnettyyn määrärahaan sopeuttamissuunnitelmansa mukaisesti. Säästötoimenpiteitä kohdennetaan mm. keskitettyyn rahoitukseen sekä kehittämishankkeisiin. Tällä kohdennuksella pyritään hillitsemään poliisin henkilöstön ja aivan erityisesti poliisi-miesten htv-vähennyksiä. Poliisin henkilöstömäärä sovitetaan taloudellisiin reunaehtoihin.

|                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Henkiset voimavarat</b>     |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet <sup>1)</sup> | 9 649             | 9 811         | 9 782           |
| Naisia, %-osuus                | 29,1              | 29,5          | 29,4            |
| Poliisimichet, htv             | 7 149             | 7 250         | 7 200           |
| Naisia, %-osuus                | 16,8              | 16,3          | 16,8            |
| Opiskelijat, htv <sup>2)</sup> | 182               | 253           | 278             |
| Naisia, %-osuus                | 30,7              | 30,0          | 30,5            |
| Muu henkilöstö, htv            | 2 319             | 2 308         | 2 304           |
| Naisia, %-osuus                | 67,8              | 68            | 68              |

| <b>Henkiset voimavarat</b>                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Naisten %-osuus alipäällystössä, päällystössä ja<br>päällikkötasolla | 11,8              | 11,2          | 11,8            |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                                            | 9,4               | 9,9           | 9,5             |
| Työtyytyväisyysindeksi                                               | -                 | -             | 3,5             |

<sup>1)</sup> Lähde PolStat, kaikki momentit. Vuoden 2017 toteutumassa poliisin momentilta 26.10.01 palkattujen osuus yht. 9 601,5 htv, muilta momenteilta palkattujen osuus yht. 47,8 htv. Vuoden 2018 ja 2019 arvioissa muilta momenteilta palkattujen osuus yht. 40 htv.

<sup>2)</sup> Opiskelijoilla tarkoitetaan käytettävissä olevaan työvoimaan luettavat opiskelijat, jotka ovat työssäoppimisjaksolla työ- tai kenttäharjoittelussa.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 773 979           | 784 198                            | 809 064        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 64 811            | 58 046                             | 62 546         |
| <b>Nettomenot</b>                | 709 168           | 726 152                            | 746 518        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 35 344            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 22 854            |                                    |                |

### Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 54 181            | 51 006                             | 55 506         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 53 564            | 51 006                             | 55 506         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 617               | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 101               | 100                                | 100            |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                            |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Ennaltaehkäisevä työ terrorismin torjuntaan                                                                                | -500   |
| EU-puheenjohtajakauden 2019 turvallisuuskustannukset                                                                       | 2 500  |
| Kaluston ja varusteiden lisääminen sekä operatiivisen suorituskyvyn ja kyber-<br>rikostorjunnan toimintakyvyn parantaminen | -9 000 |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto                                                                                           | -470   |
| Lähiöpoliisit ja poliisin ennalta estävä toiminta                                                                          | 2 500  |
| Poliisihallituksen Monibiometriatunnistus-hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto<br>momentilta 28.70.20)                         | 2 000  |
| Poliisihallituksen VITJA-hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20)                                             | -3 000 |
| Poliisin toiminta palvelutason kannalta haasteellisilla ja harvaanasutuilla alueilla                                       | 3 300  |
| Rangaistusmääräysalan laajentaminen (HO 2015)                                                                              | -1 000 |
| Siirto momentilta 26.10.02                                                                                                 | 335    |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                         |               |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Toiminnan turvaaminen/tason korotus                                     | -5 000        |
| Ydintoiminnan turvaamiseen tarvittava tasokorotus (7 200 poliisimiestä) | 18 044        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                              | 322           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                   | -177          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                     | -89           |
| Palkkausten tarkistukset                                                | 17 821        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                | -161          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                        | -3 495        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                           | -4 142        |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                          | -2 733        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                              | -1 613        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                    | 5 026         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                            | 427           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                          | -529          |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | <b>20 366</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 746 518 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 9 225 000   |
| 2018 talousarvio       | 726 152 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 696 678 000 |

*02. Suojelupoliisin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 42 279 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös säädettyjen korvausten maksamiseen teleyrityksille.

*Selvitysosa:* Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen (HE 202/2017 vp) siviilitiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi.

Sisäministeriö asettaa Suojelupoliisille seuraavat alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

Suojelupoliisin keskeisenä tavoitteena on estää ennalta sellaisia tekoja ja hankkeita, jotka voivat vaarantaa kansallista turvallisuutta. Lisäksi virasto tuottaa ennakoivaa ja merkityksellistä tiedustelutietoa valtionjohdon päätöksenteon tueksi ja yhteiskunnan turvallisuuden edistämiseksi.

Kansalliseen turvallisuuteen kytkeytyvä Suojelupoliisin toimintaympäristö on ennen näkemättömän nopeassa muutoksessa, eikä mikään viittaa siihen, että vauhti olisi hidastumassa. Tähän kehitykseen pyritään vastaamaan Suojelupoliisin toimintaedellytysten varmistamisella ja suorituskyvyn kehittämällä. Valmisteilla oleva uusi siviilitiedustelulainsäädäntö tulee auttamaan virastoa vastaamaan uusiin vaatimuksiin. Tiedustelu on usein paras keino saada ensitieto uhkista.

Uudessa siviilitiedustelulainsäädännössä Suojelupoliisin tehtäväksi on ehdotettu säädettäväksi kansallisen turvallisuuden suojaaminen. Lainsäädännön voimaantulon myötä Suojelupoliisi toimisi yhä selkeämmin yhdistettynä kotimaan turvallisuuspalveluna ja ulkomaan tiedustelupalveluna, jonka tehtävänä olisi hankkia tietoa kansalliseen turvallisuuteen kohdistuvista uhkista siihen katsomatta, onko uhkissa kyse rikoksista vai ei. Tiedonhankinnan perusteet sekä toiminnan ajallinen ja alueellinen ulottuvuus muuttuvat ja laajenisivat nykyisestä. Lainsäädäntömuutoksen tavoitteena on yhtäältä luoda edellytykset kansalliseen turvallisuuteen kohdistuvien uhkien mah-

dollisimman varhaisessa vaiheessa tapahtuvalle torjunnalle sekä toisaalta parantaa ylimmän valtionjohdon tiedonsaantia Suomen turvallisuusympäristössä tapahtuvista muutoksista.

Siviilitiedustelulainsäädännön vaikuttavuudelle asetettujen tavoitteiden saavuttaminen tulisi edellyttämään viraston toiminnan lisäresursointia. Kustannuksia syntyisi sekä kotimaan toimivaltuuksien toimeenpanosta että tietoliikennetiedustelulain ja ulkomaantoimivaltuuksien toimeenpanosta.

Siviilitiedustelulainsäädännön voimaantulon myötä Suojelupoliisilta ei olisi tarkoitus siirtää tehtäviä muille viranomaisille.

### **Tiedonhankinta ja vahva tiedustelukyky**

Voimakas terrorismintorjunnan toimintaympäristön muutos asettaa koko viraston toiminnalle erityisiä ja aiempaa suurempia vaatimuksia. Euroopassa ja Suomessa tapahtuneet terrori-iskut ja terrorismintorjunnan kohdehenkilöiden määrän kasvu Suomessa on johtanut siihen, että Suojelupoliisi on päivittänyt strategiaansa ja priorisoi operatiivista toimintaansa terrorismin torjuntaan. Terrorismintorjunnan pääpaino on terrorististen hankkeiden ennalta estämisessä.

Vastatiedustelun tavoitteena on tunnistaa Suomeen kohdistuvat laittoman tiedustelutoiminnan, hybridivaikuttamisen, taloudellisen turvallisuuden ja joukkotuhuohaseisiin liittyvät uhat ja estää niiden toteutuminen oman tiedonhankinnan ja kansallisen ja kansainvälisen tiedonvaihdon ja yhteistyön avulla.

Tiedusteluprioriteetit ohjaavat viraston tiedonhankintaa ja raportointia. Sisäministeriö kehittää tiedusteluprioriteettien määrittelyä ja asettamisprosessia yhteistyössä Suojelupoliisin ja keskeisten kumppanien kanssa. Tiedusteluprioriteettien määrittelyssä tultaisiin huomioimaan uusi tiedustelulainsäädäntö sen tultua voimaan.

### **Toimivat kumppanuudet**

Suojelupoliisi kehittää yhteistoimintaa kumppaneidensa kanssa luodakseen entistä paremmat edellytykset operatiiviselle toiminnalle. Suojelupoliisin raportointi tuottaa merkityksellistä tietoa ja ajankohtaista analyysia valtiovallalle ulko- ja turvallisuuspoliittisen päätöksenteon tueksi.

### **Turvallisuustyö**

Suojelupoliisi parantaa turvallisuusselvitysmenettelyiden vaikuttavuutta seuraamalla toimintaympäristön muutoksia, saattamalla keskeiset organisaatiot selvitysmenettelyn piiriin ja kehittämällä taustatarkastuksia esimerkiksi ulkomaansidonnaisuuksien osalta. Turvallisuusselvityskisterin käyttöä tehostetaan ja laajennetaan.

### **Uudistuminen**

Toimintaympäristön muutos, ehdotettu uusi lainsäädäntö ja uudet tehtävät tulisivat edellyttämään uusia toimintatapoja ja toimintakulttuurin uudistamista. Uuden tiedustelulainsäädännön myötä Suojelupoliisin toiminnassa tulisi painottumaan entistä enemmän tiedustelullinen ulottuvuus. Uudistumisen läpiviemisen toimeenpanon suunnittelemiseksi Suojelupoliisiin on muodostettu hankeorganisaatio.

Teknisen kehittämisen hankkeella kehitetään viraston tiedonkäsittelyä ja suorituskykyä valtiovarainministeriön kanssa tehdyn tuottavuussopimuksen mukaisesti.

### Henkiset voimavarat

Suojelupoliisi toteuttaa uutta henkilöstöstrategiaansa, jonka avulla varmistetaan viraston toimintaedellytykset nopeasti muuttuvassa tilanteessa. Virasto panostaa henkilöstön osaamisen kehittämiseen, rekrytointiin ja perehdytykseen. Henkilöstön hyvinvoinnista huolehditaan muutosprosessissa.

| Suojelupoliisi                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Toiminnan tuloksellisuus</b>                  |                   |               |                 |
| Tuotetut raportit                                | 102               | 120           | 140             |
| Turvallisuusinformaatiotilaisuudet               | 278               | 200           | 200             |
| Turvallisuusselvitykset, kpl                     | 61 448            | 53 100        | 53 100          |
| — Ulkomaansidonnaisuudet                         | -                 | 7 100         | 7 100           |
| — Perusmuotoiset ja laajat                       | 20 888            | 21 000        | 21 000          |
| — Suppeat                                        | 40 560            | 25 000        | 25 000          |
| — Maksuttomat, %                                 | 3,4               | 5             | 5               |
| Suoritteet/htv (s,p,l)                           | 1 750             | 1 500         | 1 500           |
| Nuhteettomuusseuranta, kpl/htv                   | -                 | 320           | 320             |
| Ulkomaansidonnaisuudet, kpl/htv                  | -                 | 444           | 444             |
| Kansalaisuusasialausunnot                        | 38                | 100           | 100             |
| Oleskelu- ja työ lupa-asioita koskevat lausunnot | 360               | 400           | 400             |
| Viisumihakemuksia koskevat lausunnot             | 3 126             | 2 500         | 2 500           |
| Turvapaikkalausunnot                             | 594               | 600           | 600             |
| <b>Voimavarojen hallinta</b>                     |                   |               |                 |
| Toimintamenorahoitus                             | 25 935            | 33 341        | 42 279          |
| Henkilötyövuodet                                 | 309               | 412           | 500             |
| Poliisit, htv                                    | 164               | 211           | 250             |
| Muu henkilöstö, htv                              | 145               | 201           | 250             |
| — muu henkilöstö osuudesta tiedustelulainsääd.   | -                 | 13            | 94              |
| — muu henkilöstö osuudesta SSK-hanke             | 8                 | 11            | 10              |
| — muu henkilöstö osuudesta HVK                   | 8                 | 8             | 8               |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                        | 6,3               | 7,5           | 7,5             |
| Työtyytyväisyysindeksi                           | 3,49              | 3,5           | 3,5             |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 30 458            | 37 451                             | 46 389         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 4 523             | 4 110                              | 4 110          |
| <b>Nettomenot</b>                | 25 935            | 33 341                             | 42 279         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 2 416             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 4 072             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                |              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| EU-puheenjohtajakauden 2019 turvallisuuskustannukset                                                                           | 60           |
| Siirto momentille 26.10.01                                                                                                     | -335         |
| Siviilitiedustelua koskeva lainsäädäntö, taloudelliset vaikutukset Supolle                                                     | 10 000       |
| Siviilitiedustelun valmiuksien kohentaminen ja terrorismin torjuntaan liittyvät kalusto- ja laitteistoinvestoinnit (kertameno) | -2 000       |
| Suorituskyvyn tehostaminen, terrorismin torjunta                                                                               | -2 500       |
| Supon SSK-hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20)                                                                | -4 389       |
| Supon SSK-hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20)                                                                | 5 074        |
| Supon toimitilahankkeen toteuttaminen sekä lisä- ja väistötilat                                                                | -100         |
| Ydintoiminnan turvaaminen                                                                                                      | 2 500        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                          | -4           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                            | -2           |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                       | 712          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                       | -6           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                                  | -88          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                     | -59          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                           | 85           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                                   | 20           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                                 | -30          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                | <b>8 938</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 42 279 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 536 000  |
| 2018 talousarvio       | 33 341 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 27 591 000 |

*20. Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 9 168 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) poliisiin vastuulla olevien maasta poistettavien henkilöiden maasta poistamiskuljetuksista aiheutuviin menoihin
- 2) turvapaikanhakijoiden ja maastapoistettavien tulkkaus- ja käännöspalveluista aiheutuviin menoihin
- 3) Suomeen luovutettavien rikoksentekijöiden noutokuljetuksista aiheutuviin menoihin
- 4) maasta poistettavien identifioinnista ja tarvittavien matkustusasiakirjojen hankinnoista aiheutuviin menoihin
- 5) turvapaikkatutkinnan valmiusryhmän käytöstä aiheutuneiden matka- ja majoitusmenojen korvaamiseen.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                |                  |
|--------------------------------|------------------|
| Maasta poistamiskuljetukset    | 4 868 000        |
| Tulkkaus- ja käännöspalvelut   | 1 750 000        |
| Noutokuljetukset               | 250 000          |
| Henkilöllisyyden selvittäminen | 300 000          |
| Valmiusryhmän käyttö           | 2 000 000        |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>9 168 000</b> |
| 2019 talousarvio               | 9 168 000        |
| 2018 talousarvio               | 9 168 000        |
| 2017 tilinpäätös               | 6 307 087        |

*21. KEJO-hankkeen yhteiset toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille ei myönnetä määrärahaa.

**Valtuus**

Mikäli kenttäjohtajärjestelmän hankintaan tarkoitettua valtuutta on jäänyt käyttämättä vuonna 2018, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä sitoumuksia vuonna 2019.

*Selvitysosa:* Poliisin, pelastustoimen, sosiaali- ja terveystoimen, Rajavartiolaitoksen, puolustusvoimien sekä Tullin yhteisen kenttäjohtajärjestelmähankeen (KEJO) tavoitteena on hankkeeseen osallistuvien keskeisten turvallisuusviranomaisten yhteisen kenttäjohtajärjestelmän käyttöönotto ja sovittaminen osaksi viranomaisten yhteistä sähköistä tapahtumankäsittelykokonaisuutta ja verkottunutta hätäkeskusmallia.

Viranomaisten yhteisen kenttäjohtajärjestelmän keskeisimpiä tavoitteita ovat viranomaisten toiminnan ja viranomaisyhteistyön tehostuminen, viranomaisten yhteisen tilannekuvan mahdollistaminen, uusien työprosessien käyttöönotto kenttäolosuhteissa, kenttäjohtamisen ja viranomaisten välisen reaaliaikaisen tiedonvaihdon ja viestinnän tehostuminen sekä viranomaisten yhteisen kenttäjärjestelmäratkaisun myötä saavutettava kustannustehokkuus. Hanke ajoittuu vuosille 2013—2020 ja valtiovarainministeriö rahoittaa hanketta yhteensä 20 milj. eurolla tuottavuuden edistämiseen tarkoitetulla määrärahalla erikseen laaditun KEJO-hankkeeseen osallistuvien ministeriöiden (sisäministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, puolustusministeriö ja valtiovarainministeriö) välisen yhteistyöpöytäkirjan ja sitä tarkentavien ministeriöiden välisten sopimusten mukaisesti. Lisäksi hankkeen toteuttamista tuetaan ISF-P -rahastosta saadulla 1,5 milj. euron EU-rahoituksella.



### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                                                                  | 2019         | 2020       | Yhteensä<br>vuodesta 2019<br>lähtien |
|------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------------------------------|
| <b>Turvallisuusviranomaisten yhteinen kenttäjohtojärjestelmä</b> |              |            |                                      |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset                             | 3 600        | 400        | 4 000                                |
| <b>Menot yhteensä</b>                                            | <b>3 600</b> | <b>400</b> | <b>4 000</b>                         |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -1 000        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-1 000</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | —         |
| 2018 I lisätalousarvio | —         |
| 2018 talousarvio       | 1 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 5 792 000 |

## 20. Rajavartiolaitos

*Selvitysosa:* Rajavartiolaitos toimii sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden alueilla. Rajavartiolaitos on osa Eurooppalaista raja- ja merivartiostoa ja osa Suomen puolustusjärjestelmää. Rajavartiolaitos toimii maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin olosuhteissa. Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius.

Rajavartiolaitoksen toimintaan vaikuttavat merkittävimmin tilanne Venäjällä, laitton maahantulo ja terrorismi Euroopan unionin alueella, Euroopan unionin yhdenmukaisen rajaturvallisuusjärjestelmän ja meripolitiikan kehittyminen sekä yleinen taloudellinen tilanne.

Rajavartiolaitos vahvistaa itärajan valvontaa ja kykyä torjua turvallisuushkia ulkorajoilla. Kyky turvallisuustehtäviin merialueilla varmistetaan. Uusitaan vene- ja ilma-aluskalustoa. Rajavartiolaitos ottaa vastaan ympäristöönnettomuuksien operatiivisen johtovastuun avomerellä. Rajavartiolaitoksen valmiutta toimia kaikissa turvallisuustilanteissa kehitetään. Edistetään EU:n rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta. Rajavartiolaitos osallistuu Euroopan raja- ja merivartiostoraston (Frontex) koordinoimiin yhteisiin operaatioihin EU:n ulkorajoilla ja muuhun kansainväliseen toimintaan osoittamalla niihin henkilöstöä ja kalustoa (Rajavartiolaitaki 578/2005 15 a—c §).

Turvallisuus on nostettu EU-kehityksen prioriteetiksi ja hallituksen painopistealueeksi. Rajaturvallisuus ja uskottava ulkorajavalvonta ovat muuttuneen turvallisuustilanteen keskiössä. Rajavartiolaitoksen erityisiä prioriteettikohteita ovat itärajan turvallisuus ja Helsinki-Vantaan liikenteen sujuvuuden takaaminen. Rajavartiolaitos toimeenpanee kehyskauden loppuun ulottuvat uudet sopeuttamistoimet.

*01. Rajavartiolaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 232 934 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Rajavartiolain (578/2005) 81 §:n nojalla työsuhdeasuntojen vuokratkompensatioon
- 2) säädettyjen korvausten maksamiseen teleyrityksille
- 3) Merivartiomuseon toiminnan tukemiseen.

*Selvitysosa:* Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen (HE 18/2018 vp) laiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräksi muiksi laeiksi. Siirto momentilta 35.01.04 liittyy lakiesitykseen.

Sisäministeriö asettaa Rajavartiolaitokselle seuraavat alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

|                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Laatu ja palvelukyky (ind) | 98                | 94            | 95              |
| Tuottavuus (ind)           | 131               | 122           | 120             |
| Taloudellisuus (ind)       | 118               | 113           | 113             |
| Henkilötyövuodet           | 2 635             | 2 676         | 2 850           |
| Kustannukset (milj. euroa) | 256,7             | 257,3         | 240,0           |

**Rajaturvallisuus**

Suomen ulkorajavalvonta on tehokasta ja uskottavaa. Rajavartiolaitos vahvistaa Suomen turvallisuutta ja torjuu Suomeen ja Eurooppaan kohdistuvia turvallisuusuhkia ulkorajoilla. Rajaliikenne on turvallista ja sujuvaa. Rikostorjunta on vaikuttavaa. Rajavartiolaitos lisää ihmisten turvallisuutta rajaseudulla ja saaristossa.

|                                                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Rajaturvallisuus (1—5)</b>                                                         | 4,1               | 4,0           | 4,0             |
| <b>Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot</b>                              |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)                                                  | 3,7               | 3,7           | 3,7             |
| Yhdyshenkilötoiminnan perusteella estetyt luvattomat rajanylitykset (kpl)             | 1 964             | 1 695         | 1 695           |
| <b>Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa</b>                                   |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)                                                  | 3,4               | 4,3           | 4,3             |
| <b>Rajavalvonta</b>                                                                   |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)                                                  | 4,1               | 4,0           | 4,0             |
| — Rajatarkastusten kattavuus saapuva (1—5)                                            | 5,0               | 5,0           | 5,0             |
| — Rajatilannekuvan laatu (1—5)                                                        | 4,2               | 3,9           | 3,9             |
| — Rajatarkastusten laatu (1—5)                                                        | 1,7               | 2,1           | 2,1             |
| — Rajatapahtumien estäminen (1—5)                                                     | 3,9               | 4,2           | 4,2             |
| — Rajatapahtumien paljastaminen (1—5)                                                 | 2,8               | 3,3           | 3,3             |
| — Rajatarkastusten oikeusturva (1—5)                                                  | 4,6               | 4,8           | 4,8             |
| — Laittoman maahantulon järjestämisten ja ihmis-<br>kaupparikosten selvitystaso (1—5) | 5,0               | 4,3           | 4,3             |

|                                                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| — Rikostorjunnan oikeusturva (1—5)                                        | 4,9               | 5,0           | 5,0             |
| — Rajatarkastusten sujuvuus, RVL:n toimenpiteet (1—5)                     | 5,0               | 5,0           | 5,0             |
| — Rajavartiolaitoksen antama viranomaisapu (1—5)                          | 4,1               | 3,6           | 3,5             |
| Partiointi (h)                                                            | 264 311           | 260 197       | 261 032         |
| Tekninen valvonta (h)                                                     | 2 730 241         | 2 708 000     | 2 715 000       |
| Rajatarkastukset (milj. hlöä)                                             | 14,5              | 14,8          | 16,2            |
| Rajatarkastusten sujuvuus, RVL:n toimenpiteet (min)                       | 6,6               | 6,8           | 7,3             |
| Pääsyn epääminen (kpl)                                                    | 992               | 875           | 880             |
| Käännättämisspäättös (kpl)                                                | 351               | 297           | 297             |
| Rikosilmoitus (kpl)                                                       | 792               | 750           | 750             |
| Valtionrajarikos (kpl)                                                    | 149               | 115           | 115             |
| Laittoman maahantulon järjestäminen ja ihmiskauppa (kpl)                  | 55                | 68            | 68              |
| Muu rikos tai rikkomus (kpl)                                              | 3 298             | 2 948         | 2 948           |
| Turvallisuuspalvelut harva-alueilla (poliisi- ja virka-aputehtävät) (kpl) | 766               | 611           | 611             |
| Etsinnät maa-alueilla (kpl)                                               | 360               | 259           | 259             |
| Ensihoitotehtävä, muu kuin meripelastus (kpl)                             | 1 076             | 633           | 633             |
| <b>Rajaturvallisuus</b>                                                   |                   |               |                 |
| Kustannukset (milj. euroa) ko. vuoden hintatasossa                        | 228,3             | 230,0         | 242,5           |
| Henkilötyövuodet                                                          | 2 343             | 2 392         | 2 548           |
| Tuottavuus (ind)                                                          | 136               | 126           | 124             |
| Taloudellisuus (ind)                                                      | 122               | 116           | 117             |

### Turvallisuus merialueilla

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin monialaonnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitos edistää merellisen ympäristön suojelua.

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Turvallisuus merialueilla(1—5)</b> | 4,5               | 4,0           | 4,0             |
| <b>Meripelastus</b>                   |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)  | 4,6               | 4,6           | 4,6             |
| Meripelastustehtävät (kpl)            | 1 407             | 1 368         | 1 368           |
| Pelastettu henkilö (kpl)              | 3 148             | 3 200         | 3 200           |
| <b>Merellisen ympäristön suojelu</b>  |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)  | 4,3               | 2,3           | 2,3             |
| Aluspäästötapausten määrä (kpl)       | 30                | 32            | 32              |
| <b>Turvallisuus merialueilla</b>      |                   |               |                 |
| Kustannukset (milj. euroa)            | 12,9              | 12,3          | 13,0            |
| Henkilötyövuodet                      | 132               | 128           | 137             |
| Tuottavuus (ind)                      | 102               | 98            | 92              |
| Taloudellisuus (ind)                  | 92                | 90            | 87              |

### Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius

Rajavartiolaitoksella on hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen ja valtakunnan puolustamiseen.

|                                                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius (1—5)</b>                          | 3,6               | 3,5           | 3,5             |
| <b>Häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpito</b>                                      |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)                                                 | 3,5               | 3,7           | 3,7             |
| <b>Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus</b> |                   |               |                 |
| Toiminnan laatu ja palvelukyky (1—5)                                                 | 3,6               | 3,5           | 3,4             |
| Koulutusvuorokaudet asevelvolliset (kpl)                                             | 101 846           | 106 230       | 108 290         |
| Koulutusvuorokaudet henkilöstö (kpl)                                                 | 6 292             | 5 520         | 5 520           |
| <b>Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius</b>                                |                   |               |                 |
| Kustannukset (milj. euroa) ko. vuoden hintatasossa                                   | 15,6              | 14,9          | 15,7            |
| Henkilötyövuodet                                                                     | 160               | 155           | 165             |
| Tuottavuus (ind)                                                                     | 151               | 155           | 165             |
| Taloudellisuus (ind)                                                                 | 135               | 139           | 140             |

### Henkiset voimavarat

Rajavartiolaitoksen henkilöstörakenne ja henkilöstön osaaminen pidetään tehtävien edellyttämällä tasolla.

|                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Henkiset voimavarat</b> |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet           | 2 645             | 2 668         | 2 682           |
| Sairauspoissaolot (pv/htv) | 8,5               | 8,0           | 8,0             |
| Työilmapiiri (1—5)         | 3,6               | 3,6           | 3,6             |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 244 164           | 243 792                            | 241 434        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 10 707            | 8 500                              | 8 500          |
| <b>Nettomenot</b>                | 233 457           | 235 292                            | 232 934        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 27 313            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 24 885            |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                        |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| EU-puheenjohtajakauden 2019 turvallisuuskustannukset                                   | 300           |
| Helsinki-Vantaan lentoaseman ulkorajaliikenteen kasvu                                  | 2 350         |
| Ulkorajoilla tehtävien rajatarkastusten tehostaminen                                   | -500          |
| Ydintoimintojen turvaaminen, valtion yhteiset palvelut                                 | 2 000         |
| Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntatehtävät (1 htv) (siirto momentilta 32.01.02) | 60            |
| Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntatehtävät (3 htv) (siirto momentilta 35.01.04) | 180           |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                             | -8 887        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                  | -62           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                    | -31           |
| Palkkausten tarkistukset                                                               | 6 049         |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                               | -49           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                       | -1 120        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                          | -1 530        |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                         | -769          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                             | -486          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                   | 182           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                           | 128           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                         | -173          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                        | <b>-2 358</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 232 934 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 860 000   |
| 2018 talousarvio       | 235 292 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 231 029 000 |

*70. Ilma- ja vartioalusten hankinta (siirtomääräraha 5 v)*

Momentille myönnetään 9 010 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) AS 332 Super Puma meripelastushelikopterien modifikaatioon ja G-huoltoon
- 2) kahden AB/B 412 helikopterin ja niiden varaosavaraston yhdenmukaistamiseen
- 3) ulkovartiolaivan varustamiseen liittyviin hankintoihin ja mahdollisiin muihin toiminnallisiin muutostarpeisiin
- 4) kevyen aluskaluston nopeiden veneiden uusimiseen ja muihin välttämättömiin venehankintoihin sekä niiden tarvitsemien varusteiden ja varaosien hankintaan
- 5) ilma- ja vartioalusten kertaluonteisiin peruskorjauksiin ja huoltoihin
- 6) indeksien ja valuuttakurssien muutoksista aiheutuviin hankintasopimusten mukaisiin menoihin
- 7) meriveneiden hankintaan ja veneiden varustamiseen siltä osin kuin niitä ei makseta EU:lta saatavalla rahoituksella momentilta 26.01.24.

Tilausvaltuuksista aiheutuvien indeksien ja valuuttakurssien noususta aiheutuvat lisätarpeet sekä indeksien ja valuuttakurssien alenemisesta syntyvät vähennykset budjetoidaan talousarviossa varainhoitovuoteen kuuluviksi maksuperusteisena.

Momentille voidaan myös tulouttaa oikaisuina sopimuksista aiheutuvia sopimussakkoja tai muita vastaavia korvauksia.

*Selvitysosa:* Vuoden 2012 toisessa lisätalousarviossa Rajavartiolaitos sai tilausvaltuuden AS 322 Super Puma meripelastushelikopterien modifikaatioon ja G-huoltoon. Valtuuden perusteella tehtiin vuonna 2013 sopimus modifikaatiosta ja huollosta. Hanke ajoittuu vuosille 2013—2020 ja sen kokonaiskustannusarvio on 33 710 000 euroa.

Vuoden 2018 talousarviossa Rajavartiolaitos sai tilausvaltuuden seitsemän meriveneen hankintaan. Valtuuden perusteella tehtiin sopimus vuonna 2018 veneiden hankinnasta. Hankinta ajoittuu vuosille 2018—2020 ja sen kokonaiskustannusarvio on 22 500 000 euroa. EU:n komission ennakkopäätöksen mukaan kolmen veneen rahoittamiseen on mahdollista saada 8 100 000 euroa EU-rahoitusta. Tämä EU-rahoitus vähentää vastaavasti tulevien vuosien talousarviorahoituksen tarvetta. Talousarviorahoitusta hankintaan on kaikkiaan varattu 14 400 000 euroa. Venesarjalle haetaan öljysuojarahaston rahoitusta yhteensä arviolta noin 4 000 000 euroa.

#### **Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                            | 2019          | 2020         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------------|---------------|--------------|-----------------------------------------|
| <b>Super Puma modifikaatio ja G-huolto</b> |               |              |                                         |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset       | 7 400         |              | 7 400                                   |
| <b>Meriveneen hankinta</b>                 |               |              |                                         |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset       | 4 300         | 3 800        | 8 100                                   |
| <b>Menot yhteensä</b>                      | <b>11 700</b> | <b>3 800</b> | <b>15 500</b>                           |

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -6 490        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-6 490</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 9 010 000  |
| 2018 talousarvio | 15 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 13 641 000 |

### 30. Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta

*Selvitysosa:* Pelastustoimen tavoitteena on turvallinen ja kriisinkestävä Suomi, jossa pelastustoimen osaamisen kehittäminen ja palvelut on järjestetty laadukkaasti, kustannustehokkaasti ja yhdenmukaisesti sekä ennakoivasti. Pelastustoimen tehtävänä on tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminta normaali- ja poikkeusoloissa sekä häiriötilanteissa, pelastustoimelle kuuluvat kansainvälisiin sopimuksiin perustuvat väestönsuojelutehtävät sekä varautuminen näihin tehtäviin. Lisäksi pelastustoimi osallistuu yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa onnettomuuksien ehkäisytyöhön. Pelastustoimella on valmius kansainvälisen avun antamiseen ja vastaanottamiseen. Tavoitteena on, että pelastustoimella on jatkuvaan analyysiin perustuva kokonaiskuva yhteiskunnan riskeistä ja valmius vastata niihin omalla toimialallaan. Tavoitteena on myös, että pelastustoimen turvallisuusviestintä on vaikuttavaa.

Siviilivalmiuden tavoitteena on kehittää, yhteensovittaa ja tukea valtakunnan tasolla aluehallinnon ja alueellisen tason yhteistä varautumista. Tavoitteena on, että varautumisen alueellinen yhteensovittamistehtävä on yhdenmukaisin perustein järjestetty ja aluetason toiminta on valtakunnallisten varautumisen linjausten ja tavoitteiden mukaisia. Tavoitteena on myös, että alueellisten toimijoiden varautuminen ja valmius vastaavat sekä kansallisesti että alueellisesti merkittäviä riskejä.

Vastuun pelastustoimen eri tehtävien hoitamisesta jakavat valtio ja kuntien ylläpitämät pelastuslaitokset. Valtion talousarviosta rahoitetaan Pelastusopiston toiminta sekä sisäministeriön pelastustoimen valtakunnallinen kehittämistoiminta. Pelastuslaitosten rahoituksesta vastaavat kunnat. Hallitusohjelman mukaan pelastustoiminnan ja varautumisen valtakunnallista johtamista, suunnittelua, ohjausta, valvontaa ja koordinaatiota vahvistetaan ja parannetaan. Sisäministeriö jatkaa vuonna 2019 pelastustoimen uudistuksen valmistelua.

Hätäkeskuslaitoksen tehtävänä on hätäkeskuspalvelujen tuottaminen sekä hätäkeskuspalvelujen tuottamiseen liittyvä pelastustoimen, poliisitoimen sekä sosiaali- ja terveystoimen viranomaisten toiminnan tukeminen, kuten tehtävän välittämiseen liittyvät toimenpiteet, viestikeskustehtävät, väestön varoittamistoimenpiteiden käynnistäminen äkillisessä vaaratilanteessa sekä muut viranomaisten toiminnan tukemiseen liittyvät tehtävät. Hätäkeskuslaitoksen tehtävänä on myös hätäkeskuspalveluihin liittyvien tehtävien ja toimintatapojen kehittäminen ja valvonta. Hätäkeskusten ja hätäkeskuspalveluita käyttävien viranomaisten toimintaa yhdenmukaistetaan hälytyspalveluiden osalta valtakunnan tasolla. Tavoitteena on parantaa hätäkeskusten toimintaa ja viranomaisyhteistyötä ja sitä kautta väestön turvallisuuspalveluja.

#### 01. Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 15 421 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) pelastuslain (379/2011) 107 §:n mukaisten erityisten palon tai onnettomuuden syiden tutkimusten aiheuttamien menojen suorittamiseen
- 2) pelastuslain 100 §:n 1 momentin nojalla suoritettavien korvausten maksamiseen
- 3) pelastuslain 97 §:ssä tarkoitettulla tavalla valmiuden ylläpitämiseen

4) pelastustoimeen liittyvään standardisointitoiminnan edistämiseen ja standardisointityöhön osallistumisesta johtuviin menoihin

5) ilma-alusten käyttöön liittyvän hälytys- ja johtamisjärjestelmän välittömien kustannusten korvaamiseen Air Navigation Services Finland Oy:lle

6) Pelastusopistosta annetun lain (607/2006) 36 §:n 2 momentissa mainittujen suoritteiden kustannusten kattamiseen.

Momentille saa nettobudjetoida siirtotalouden tuottoina Palosuojelurahastolta tutkimus- ja kehittämistoimintaan saadut erityisavustukset.

*Selvitysosa:* Pelastustoimen valtakunnallista ohjausta kehitetään tavoitteena tehokas ja laadukas pelastustoimen järjestelmä. Sisäministeriö asettaa pelastustoimelle seuraavat alustavat tuloksellisuustavoitteet:

### Onnettomuuksien ehkäisy

Pelastustoimen tehtävä on erityisesti tulipalojen ehkäisy. Toimiala osallistuu myös muiden onnettomuuksien ehkäisyyn. Onnettomuuksia ja niiden seurauksia pyritään ehkäisemään parantamalla ihmisten ja yhteisöjen omatoimista varautumista, lisäämällä väestön turvallisuustietoisuutta ja -osaamista sekä toteuttamalla pelastuslaitosten laatimien valvontasuunnitelmien mukaisia toimia.

| Onnettomuuksien ehkäisy                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Tuotokset</b>                                                |                   |               |                 |
| Erheellisten paloilmoitusten määrä (kpl), enintään              | 17 400            | 16 600        | 15 700          |
| Turvallisuusviestintää saaneiden osuus väestöstä (%), vähintään | 17                | 20            | 20              |

### Pelastustoiminta ja varautuminen

Pelastustoimi kykenee toimimaan nopeasti ja tehokkaasti onnettomuustilanteissa. Lisäksi pelastustoimella on valmius antaa pelastustoimeen kuuluvaa apua ihmisen tai luonnon aiheuttamissa suuronnettomuus- ja kriisitilanteissa ulkomaille ja valmius avun vastaanottamiseen. Pelastustoimen toimintavalmiustaso on määritelty alueen pelastustoimen riskien perusteella riskialueittain ja toimintavalmiustaso vastaa alueen palvelutasopäätöksessä määritettyä tasoa.

Pelastustoimella on jatkuvaan analyysiin pohjautuva kokonaiskuva yhteiskunnan riskeistä ja haavoittuvuuksista. Pelastustoimella on yhteiskunnan turvallisuusstrategian mukaisesti uhka-arvio pelastustoimen valtakunnallista koordinaatiota edellyttäviä erityistilanteita varten osana kansallista riskiarviota. Pelastustoimen osuutta yhteiskunnan turvallisuusstrategiasta toteutetaan. Tavoitteena on saada strategian päämäärät ulottumaan nykyistä laajemmin myös alue- ja paikallishallintoon.

Varautumisen johtamista, ohjausta, yhteensovittamista ja valvontaa kehitetään siten, että valmius toimia erilaisissa kriisi- ja häiriötilanteissa parane.



| Pelastustoiminta ja varautuminen                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Suoritteet</b>                                                                        |                   |               |                 |
| Pelastuslaitosten hälytysluonteisten tehtävien määrä, kpl,<br>arvio, josta <sup>1)</sup> | 104 411           | 100 000       | 100 000         |
| — tulipaloista (pl. maastopalot) aiheutuvat tehtävät                                     | 9 673             | 9 500         | 9 500           |
| — maastopaloista aiheutuvat tehtävät                                                     | 2 181             | 2 300         | 2 300           |
| — tarkistus- ja varmistustehtävät                                                        | 29 769            | 30 000        | 30 000          |
| — ensivastetehtävät (pl. sairaankuljetustehtävät)                                        | 24 327            | 21 700        | 21 700          |
| — muut tehtävät                                                                          | 38 461            | 36 500        | 36 500          |
| <b>Toiminnan laatu ja palvelukyky</b>                                                    |                   |               |                 |
| Pelastuslaitosten kiireellisten tehtävien toimintavalmiusaika                            |                   |               |                 |
| 1. riskialueella ensimmäisen yksikön mukaan, % tavoitteesta                              | 57                | 50            | 50              |
| Pelastuslaitosten kiireellisten tehtävien toimintavalmiusaika                            |                   |               |                 |
| 2. riskialueella ensimmäisen yksikön mukaan, % tavoitteesta                              | 85                | 80            | 80              |

<sup>1)</sup> Pelastustoimen eri tehtävätyypeille ei aseteta tavoitteita, vaan niiden kehitystä seurataan.

### Koulutus- ja tutkimustoiminta

Pelastusopiston koulutusjärjestelmä luo pohjan pelastustoimen ja hätäkeskusten henkilöstön osaamiselle ja valmiudet pelastusalan kansainvälisiin avunantotehtäviin. Tutkintoon johtavan koulutuksen opetussuunnitelmat rakennetaan työammattien kehitysnäkymien pohjalta niin, että ne muodostavat ammatillisesti etenevän jatkumon, jossa huomioidaan myös täydennyskoulutuksen tarpeet.

Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa vahvistetaan verkostoitumalla muiden toimijoiden kanssa. Näin varmistetaan tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan ja tutkimustiedon hyödynnettävyyttä koulutuksen, käytännön työn ja päätöksenteon tukena ja kehittämisessä.

Pelastusopiston maksuasetuksen mukaan sopimuspalokuntakoulutuksen kustannuksista peritään noin 50 %.

| Pelastustoimi                                                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Tuotokset</b>                                                                        |                   |               |                 |
| Pelastusopiston ammatillisen peruskoulutuksen koulutettavapäivien määrä, kpl, vähintään | 42 908            | 44 010        | 48 150          |
| Pelastusopiston tutkintojen määrä, kpl, vähintään                                       | 199               | 184           | 172             |
| AMK-tutkintojen määrä, kpl                                                              | 38                | 25            | 25              |
| Kansainvälisen pelastustoiminnan valtakunnallisen koulutuksen saaneet henkilöt, lkm     | 257               | 250           | 250             |
| Valtakunnallisiin kv-harjoituksiin osallistuneet henkilöt, lkm                          | 88                | 100           | 100             |
| <b>Panokset</b>                                                                         |                   |               |                 |
| Momentin 26.30.01 henkilötyövuodet, josta                                               |                   |               |                 |
| — Pelastusopiston henkilötyövuodet                                                      | 102,3             | 105           | 107             |
| Koulutuksen kokonaiskustannukset (1 000 euroa)                                          | 10 807            | 10 979        | 12 200          |

| Pelastustoimi                                                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Toiminnan tehokkuus</b>                                                                             |                   |               |                 |
| Pelastusopiston koulutettavapäivät/henkilötyövuodet                                                    | 946               | 964           | 991             |
| Pelastusopiston koulutettavapäivät/opettaja                                                            | 1 393             | 1 419         | 1 459           |
| Pelastusopiston ammatillisen peruskoulutuksen opiskelija-<br>kohtainen vuosikustannus, euroa, enintään | 24 827            | 24 590        | 22 925          |
| Pelastusopiston ammatillisen peruskoulutuksen koulutettava-<br>päivän hinta, euroa, enintään           | 138               | 137           | 127             |
| <b>Toiminnan laatu ja palvelukyky</b>                                                                  |                   |               |                 |
| Pelastusopiston tutkintopalaute (asteikolla 1—4)                                                       | 3,26              | 3,08          | 3,1             |
| Hakeneiden lukumäärä/aloituspaiikat                                                                    | 3,8               | 5,0           | 5,0             |
| <b>Henkiset voimavarat</b>                                                                             |                   |               |                 |
| Pelastusopiston henkilöstön määrä                                                                      | 103               | 106           | 108             |
| Työtyytyväisyys, indeksi (asteikko 1—5)                                                                | -                 | 3,45          | 3,45            |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv, enintään                                                             | 5,3               | 6,5           | 6,5             |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>                      | 16 354            | 19 752                             | 18 511         |
| <b>Bruttotulot</b>                      | 3 035             | 3 755                              | 3 090          |
| <b>Nettomenot</b>                       | 13 319            | 15 997                             | 15 421         |
| — Koulutuksen varsinaiset toimintamenot | 11 886            | 11 762                             | 11 946         |
| — Muut pelastustoimen toimintamenot     | 971               | 785                                | 1 025          |
| — Kansainvälinen pelastustoiminta       | 462               | 450                                | 450            |
| — Pelastustoimen uudistus/ICT           | -                 | 3 000                              | 2 000          |
| <b>Siirtyvät erät</b>                   |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta        | 1 282             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle        | 877               |                                    |                |

### Pelastustoimen maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)

|                                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot, suoritteiden<br/>myyntituotot</b> | 1 680             | 1 500                              | 1 525          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                              | 486               | 600                                | 526            |
| — osuus yhteiskustannuksista                                       | 978               | 650                                | 745            |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                                       | 1 464             | 1 250                              | 1 271          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                 | 216               | 250                                | 254            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                      | 115               | 120                                | 120            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                     |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Korvaus Air Navigation Services Finland Oy:lle (siirto momentilta 26.30.20)         | 440         |
| Pelastus- ja kriisivalmiusasioiden erityisasiantuntija (siirto momentille 24.01.01) | -192        |
| Pelastustoimen uudistus, ICT-menot (v. 2018)                                        | -3 000      |
| Pelastustoimen uudistus, ICT-menot (v. 2019)                                        | 2 000       |
| Sopimuspalokuntajärjestelmän kehittäminen                                           | 200         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                          | 20          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                               | -7          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                 | -4          |
| Palkkausten tarkistukset                                                            | 184         |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                            | -2          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                    | -64         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                       | -80         |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                      | -121        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                          | -17         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                | 54          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                        | 24          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                      | -11         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                     | <b>-576</b> |
| 2019 talousarvio                                                                    | 15 421 000  |
| 2018 I lisätalousarvio                                                              | -55 000     |
| 2018 talousarvio                                                                    | 15 997 000  |
| 2017 tilinpäätös                                                                    | 12 914 000  |

*02. Häätokeskuslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 51 090 000 euroa.

*Selvitysosa:* Sisäministeriö asettaa Häätokeskuslaitokselle seuraavat alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

Uuden häätokeskustietojärjestelmän kehitystyötä ja käyttöönoton valmistelua jatketaan siten, että järjestelmä on käytössä kaikissa häätokeskuksissa vuoden 2019 aikana. Häätokeskuslaitos varautuu häätokeskustietojärjestelmän jatkokehittämiseen vuosina 2019—2022.

Häätokeskuslaitos on tehnyt häätokeskustoiminnasta annetun lain nojalla sopimuksen ulkoministeriön konsulipalvelujen avustavien asiakaspalvelutehtävien hoitamisesta Häätokeskuslaitoksen toimesta aikana 16.4.2018—31.7.2020. Tehtävän hoitamiseksi siirretään tarvittava kuutta henkilötyövuotta vastaava määräraha määräaikaaisesti Häätokeskuslaitokselle.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot  
(1 000 euroa)**

|                                                                            | 2019         | 2020       | Yhteensä<br>vuodesta 2019<br>lähtien |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------------------------------|
| <b>Hätäkeskustietojärjestelmän hankinta, lisävaltuus<br/>(2015 II LTA)</b> |              |            |                                      |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset                                       | 5 740        | 800        | 6 540                                |
| <b>Menot yhteensä</b>                                                      | <b>5 740</b> | <b>800</b> | <b>6 540</b>                         |

| <b>Hätäkeskuslaitos</b>                                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Tuotokset</b>                                                                           |                   |               |                 |
| Ilmoitusten määrä, kpl, josta                                                              | 3 720 000         | 3 950 000     | 3 950 000       |
| — hätäpuhelujen määrä, kpl                                                                 | 2 680 000         | 2 750 000     | 2 750 000       |
| — välitettyjen tehtävien määrä, kpl                                                        | 1 790 000         | 1 700 000     | 1 700 000       |
| <b>Panokset</b>                                                                            |                   |               |                 |
| Hätäkeskustoiminnan kokonaismenot, brutto, 1 000 euroa                                     | 51 971            | 51 888        | 53 725          |
| Henkilötyövuodet                                                                           | 583               | 600           | 600             |
| <b>Toiminnan tehokkuus</b>                                                                 |                   |               |                 |
| Hätäilmoitusten määrä/hätäkeskuspäivystäjä (pl. vuoromestarit)                             | 8 400             | 8 400         | 8 400           |
| Hätäkeskustoiminnan kustannukset, euroa/asukas, enintään                                   | 9,0               | 9,4           | 9,4             |
| Hätäkeskustoiminnan kustannukset, euroa/hätäilmoitus, enintään                             | 13,4              | 12,8          | 12,8            |
| <b>Toiminnan laatu ja palvelukyky</b>                                                      |                   |               |                 |
| Hätäkeskuslaitoksen yhteistyöviranomaisten tyytyväisyys, indeksi, vähintään (asteikko 1—5) | 3,64              | 3,4           | 3,4             |
| <b>Henkiset voimavarat</b>                                                                 |                   |               |                 |
| Henkilöstön määrä                                                                          | 607               | 600           | 600             |
| Työtyytyväisyys, indeksi (asteikko 1—5)                                                    | 3,21              | 3,5           | 3,5             |
| Sairauspoissaolot, työpäivää/htv, enintään                                                 | 16,2              | 15            | 15              |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 51 971            | 51 888                             | 53 828         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 2 788             | 2 700                              | 2 738          |
| <b>Nettomenot</b>                | 49 183            | 49 188                             | 51 090         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 19 522            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 20 134            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> , suoritteiden myynti-<br>tuotot | 2 662             | 2 700                              | 2 738          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                    |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                                | 1 603             | 1 301                              | 1 446          |
| — osuus yhteiskustannuksista                                         | 876               | 1 319                              | 1 100          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                                         | 2 479             | 2 620                              | 2 546          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                   | 183               | 80                                 | 192            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                        | 107               | 103                                | 108            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                         |              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Häke-uudistukseen liittyvien vuokrasopimusten päättymisten omavastuuosuuksien<br>päättyminen                            | 75           |
| Konsulipalvelujen avustavien asiakaspalvelutehtävien hoitaminen Hätäkeskus-<br>laitoksessa (siirto momentilta 24.01.01) | 694          |
| Vuokrasäästö (Hämeenlinna, Mikkeli ja Lohja)                                                                            | 147          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                              | 103          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                   | -7           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                     | -4           |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                | 1 211        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                | -11          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                        | -237         |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)                                                                                           | -150         |
| Toimitilameno-säästö (HO 2015)                                                                                          | -163         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                              | -112         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                    | 365          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                            | 27           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                          | -36          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                         | <b>1 902</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 51 090 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 378 000    |
| 2018 talousarvio       | 49 188 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 49 795 000 |

**20. Erityismenot (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 1 966 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) pelastuslain (379/2011) 97 §:ssä tarkoitetulla tavalla toimintakustannuksiin, jotka aiheutuvat ilma-alusten käytöstä etsintä- ja pelastustehtäviin sekä poliisiviranomaisen johtamiin etsintä- tai muihin vastaaviin virka-aputehtäviin ja niistä aiheutuvan valmiuden ylläpitämiseen

2) pelastustoimintaan kuuluvissa tehtävissä avustamiseen sekä asiantuntija-, muodostelma- ja materiaaliavun antamisesta, vastaanottamisesta sekä siihen varautumisesta aiheutuviin kustannuksiin ihmisen tai luonnon aiheuttamissa katastrofitilanteissa, unionin pelastuspalvelumekanismissa (1313/2013/EU) tarkoitetuissa toimissa, Euroopan unionin ja kansainvälisten järjestöjen yhteistyössä sekä Suomen kahden- ja monenvälisten pelastuspalvelun yhteistoimintasopimusten perusteella, mihin luetaan myös Suomen osallistuminen Euroopan unionin, YK:n sekä NATO:n euroatlanttisen kumppanuusneuvoston pelastuspalvelun asiantuntijatehtäviin niistä aiheutuvine palkkaus- ja toimintakustannuksineen. Määrärahaa saa käyttää enintään 10 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkauksiin

3) pelastuslain 31 §:n mukaisiin metsäpalojen tähytystoiminnasta ja sen valmiuden ylläpidosta aiheutuneisiin kustannuksiin.

*Selvitysosa:*

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                   |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1) Ilma-alusten käyttö etsintä- ja pelastustehtäviin                              | 266 000          |
| 2) Kansainvälisen hätäavun antaminen ja vastaanottaminen sekä siihen varautuminen | 1 100 000        |
| 3) Metsäpalojen tähytystoiminta                                                   | 600 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                   | <b>1 966 000</b> |

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                             |             |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Korvaus Air Navigation Services Finland Oy:lle (siirto momentille 26.30.01) | -440        |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>-440</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 966 000 |
| 2018 talousarvio | 2 406 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 316 836 |

## **40. Maahanmuutto**

*Selvitysosa:* Sisäministeriö ohjaa ja kehittää maahanmuuttohallintoa ja vastaa maahanmuuttopolitiikan sekä maahanmuuttoa ja kansalaisuutta koskevan lainsäädännön valmistelusta ja edustaa maahanmuuttoasioissa Suomea Euroopan unionissa ja kansainvälisessä yhteistyössä. Sisäministeriö yhteensovittaa maahanmuuttoasioihin liittyvää toimintaa hallinnonalojen välillä.

Sisäministeriö vastaa turvapaikanhakijoiden vastaanoton ja tilapäistä suojelua saavien vastaanoton yleisestä kehittämisestä, suunnittelusta, ohjauksesta, seurannasta, valvonnasta ja yhteensovittamisesta.

Sisäministeriö huolehtii Maahanmuuttoviraston toimintaedellytyksistä. Maahanmuuttovirasto käsittelee ja ratkaisee ulkomaalaisten maahantuloon, maassa oleskeluun, pakolaisuuteen ja kansalaisuuteen liittyviä asioita. Virasto vastaa turvapaikanhakijoiden ja tilapäistä suojelua saavien vastaanoton, ulkomaalaisten säilöönottoyksiköiden ja ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän käytännön toiminnasta, ohjauksesta, suunnittelusta ja valvonnasta. Virasto toteuttaa turvapaikan-

hakijoiden vastaanottopalvelut viraston vastaanottokeskuksissa sekä ostopalveluina. Lisäksi Maahanmuuttovirasto ylläpitää ulkomaalaisasioiden sähköistä asiankäsittelyjärjestelmää (UMA) ja tuottaa tietoja viranomaisille ja kansainvälisille järjestöille.

| <b>Maahanmuuttoa kuvaavat tunnusluvut</b>         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Suomessa asuvat ulkomaalaiset <sup>1)</sup>       | 249 452           | 270 000       | 290 000       |
| Maahanmuutto/ulkomaalaiset <sup>2)</sup>          | 30 217            | 30 000        | 30 000        |
| Nettomaahanmuutto/ulkomaalaiset <sup>2)</sup>     | 16 986            | 18 000        | 18 000        |
| Suomen kansalaisuuden saaneet/vuosi <sup>3)</sup> | 12 600            | 12 000        | 12 000        |

<sup>1)</sup> Vuosi 2017: Tilastokeskus/Väestörakenne 2017. Vuodet 2018 ja 2019: SM:n arvio, jossa otettu huomioon mm. Tilastokeskuksen vuoden 2018 väestön ennakkotilastot ja turvapaikanhakijoiden määrän vaikutukset.

<sup>2)</sup> Vuosi 2017: Tilastokeskus/Muuttoliike. Vuodet 2018 ja 2019: SM:n arvio, jossa otettu huomioon mm. Tilastokeskuksen vuoden 2018 väestön ennakkotilastot ja turvapaikanhakijoiden määrän vaikutukset.

<sup>3)</sup> Taulukossa on esitetty Suomen kansalaisuuden hakemuksesta tai ilmoituksesta saaneiden henkilömäärä. Momentin 26.40.01 perusteluissa oleva taulukko kuvaa Maahanmuuttovirastossa vireille tulevien ja ratkaistujen hakemusten määrää. Samassa hakemuksessa voi olla useita henkilöitä.

### *Maahanmuuttopolitiikka*

Suomen maahanmuuttopolitiikka perustuu hallitusohjelman linjauksiin, hallituksen maahanmuuttopolitiittisiin toimenpiteisiin ja -ohjelmaan sekä turvapaikkapolitiittiseen toimenpideohjelmaan.

Keskeiset strategiset tavoitelinjaukset ovat:

— Edistämme Suomen työllisyyttä ja julkistaloutta vahvistavaa, huoltosuhdetta kohentavaa sekä talouden kansainvälistymistä edistävää työperusteista maahanmuuttoa. Lievennämme EU-alueen ulkopuolisen työvoiman tarveharkintaa, kun se on työllisyyden ja julkistalouden kannalta perusteltua, mahdollistaen yritysکوhtaisesti erityisosaajien työllistämisen nopeuttamisen, alueellisen ja alakohtaisen työvoiman turvaamisen sekä käytännön prosessien helpottamisen

— Osallistumme kansainväliseen taakanjakoon pitämällä kiintiöpakolaisten määrän ainakin viime vuosien tasolla

— Nopeutamme viranomaisprosesseja turvapaikkahakemusten käsittelyssä, teemme päätökset palauttamisineen viipymättä, torjumme väärinkäytöksiä ja varmistamme päätösten oikeusvarmuuden. Lähtökohtana on, että kansainvälisen suojelun järjestelmämme toimii turvapaikanhakijoiden kannalta oikeudenmukaisesti. Oleskeluluvan saajat ohjataan nopeasti työllistymiseen tähtääviin kotouttamispalveluihin ja lainvoimaisen kielteisen päätöksen saaneiden käännytys toimenpintaan tehokkaasti

— Nopeutamme törkeisiin rikoksiin syyllistyneiden, rikoksen uusijoiden ja yleiselle järjestykselle vaarallisten ulkomaalaisten maasta poistamista.

Maahanmuuttopolitiikassa tehtävät muutokset tapahtuvat hallitusti ja tavoitteellisesti. Hallittu maahanmuutto on kasvua, innovaatioita, uusia työpaikkoja ja taloudellista vakautta edistävä tekijä. Vaikutetaan siihen, että EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan muutokset tapahtuvat unionin ja jäsenmaiden yhteisen edun mukaisesti perus- ja ihmisoikeuksia kunnioittaen. EU:n yh-

teisessä maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikassa Suomi huolehtii kansallisten etujen huomioon ottamisesta.

Hallituksen turvapaikkapoliittisen toimenpideohjelman mukaisesti Suomi varautuu yhdessä EU- ja Pohjoismaiden kanssa turvapaikanhakijatilanteeseen kestävästi. Huolehditaan siitä, että tilanteeseen vastataan ennakoivasti ja hallitusti. Turvapaikkapolitiikan kehittämisessä vahvistetaan johdonmukaisuutta eri maahanmuuton politiikkalohkojen kuten laittoman maahanmuuton torjunnan ja palautuspolitiikan kanssa.

Tavoitteena on, että maahanmuuttohallinto kykenee vastaamaan lakisääteisiin käsittelyaikatavoitteisiin maahanmuuton lupahakemusten käsittelyssä. Lupaprosesseja kehitettäessä ja nopeutettaessa turvataan edelleen päätösten oikeusvarmuus ja laatu. Maahanmuuttovirasto on turvapaikkaprosessin päävastuullinen omistaja. Turvapaikka-asioita koskevat tehtävät on keskitetty Maahanmuuttovirastoon, mikä yksinkertaistaa turvapaikkaprosessin tehostamisen toteutusta. Kehitetään edelleen turvapaikanhakijoiden vastaanottotoiminnan kustannustehokkuutta sekä varmistetaan valmiuden ylläpito. Toiminnan kehittämisessä hyödynnetään täysimääräisesti EU:n turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) mahdollisuuksia.

Maahanmuuttovirasto vastaa ulkomaalaislupahakemusten vastaanottamisesta ja käsittelystä. Varmistetaan ulkomaalaislupa-asioden sujuvuus sekä asiakaspalvelun ja alueellisen toimipisteverkoston toimivuus. Lupamaksujen säädösten mukainen kustannusvastaavuus turvataan prosesseja kehittämällä.

Kehitetään edelleen ulkomaalaisasioiden sähköistä asiankäsittelyjärjestelmää (UMA) ja toteutetaan UMA-järjestelmän jatkekehityshanketta Älykäs digitaalinen virasto, jotta pystytään tarjoamaan kattavat lupaprosesseihin liittyvät sähköiset asiointipalvelut asiakkaille. Lupa- ja asiakaspalveluprosesseja automatisoidaan mahdollisuuksien mukaan keinoälyä ja robotiikkaa hyväksikäyttäen.

Maahanmuuttohallinnon viranomaisen yhteistyötä ulkomaalaisten maahantuloon ja maassa oleskeluun liittyen hyödynnetään ja kehitetään aktiivisesti.

#### *Maahanmuutto*

Laillisia maahanmuuttokanavia kehitetään EU:n lainsäädäntöä koskeviin muutoksiin liittyen. Työvoiman maahanmuuton osalta on tärkeää vastata oikea-aikaisesti työmarkkinoiden tarpeisiin, jolloin käsittelyaikoihin kohdistuu erityinen huomio. Työntekijän oleskelulupajärjestelmää kehitetään hallitusohjelmassa ja maahanmuuttopoliittisessa ohjelmassa linjatulla tavalla. Lupatoiminnalla on erittäin tärkeä merkitys työehtojen ennakkovalvonnassa. Jälkivalvonnassa kyse on pitkälti poliisin ja työsuojeluhallinnon tarkastustoiminnasta.

Yrittäjien maahanmuuttoa koskevaa oleskelulupalainsäädäntöä on uudistettu ottamalla käyttöön kasvuyrittäjien oleskelulupa. Kausityöntekijöitä ja yritysten sisällä siirtyviä henkilöitä koskevien lakimuutosten mahdollisuudet viranomaisyhteistyöhön ja sähköiseen hakemuskäsittelyyn otetaan käyttöön.

Yhteistyötä opetushallinnon kanssa jatketaan EU:n ulkopuolelta tulevien ulkomaalaisten opiskelijoiden maahantuloon liittyen. Oleskelulupajärjestelmän väärinkäyttö torjutaan. Opiskelupaik-



kojen kohdentamisessa on tärkeää ottaa huomioon alat, joilla mahdollisesti esiintyy ulkomaisen työvoiman tarvetta tulevaisuudessa.

EU:n perheen yhdistämisdirektiivin mukaisesti kansainvälistä ja tilapäistä suojelua saavien perheenjäseniltä edellytetään tietyn poikkeuksin turvattua toimeentuloa perheenmuodostamisajan kohdasta riippumatta, jotta perheenyhdistämishakemus voidaan hyväksyä.

Tehostetaan viranomaisyhteistyötä laittoman maahantulon ja maassa oleskelun torjunnassa sekä huolehditaan tarvittavan lainsäädännön kehittämisestä. Keskeisiin maahanmuuttomaihin pyritään sijoittamaan maahanmuuton yhdyshenkilöitä. Palauttamispolitiikkaa tehostetaan erityisesti jatkamalla ja kehittämällä laittomasti oleskelevien ja kielteisen päätöksen saaneiden henkilöiden tehokasta palauttamista EU-yhteistyön tukemana pyrkimällä uusiin palautusta koskeviin yhteistyöpöytäkirjoihin ja EU-takaisinottosopimuksiin sekä nopeuttamalla rikoksiin syyllistyneiden maasta poistamista.

#### *Kansainvälinen suojelu*

Turvapaikanhakijoiden määrää on vaikea ennustaa. Varaudutaan 4 000 vuosittaiseen uuteen turvapaikanhakijaan, mutta turvapaikanhakijoiden määrän äkilliseen ja nopeaan kasvuun on myös varauduttava.

Seurataan turvapaikkamenettelyä ja turvapaikanhakijoiden vastaanottoa koskevien säännösten toimivuutta. Maahanmuuttovirasto varmistaa turvapaikkahakemusten käsittelyssä kuuden kuukauden enimmäiskäsittelyajan ja huolehtii, että päätöksenteko on laadukasta. Turvapaikanhakijoiden vastaanottokeskusten palveluiden yhtenäistä laatua, toimintatapoja sekä keskusten turvallisuutta kehitetään. Vastaanottokeskuksissa vietetty aika lyhenee turvapaikkaprosessin nopeutuessa, mikä puolestaan edesauttaa turvapaikanhakijoiden vastaanottomenojen hallintaa.

Osallistutaan yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän uudistamiseen ja EU-jäsenvaltioiden yhteistyöhön sen toimeenpanemiseksi käytännössä ja toteutetaan säädösten kansallinen toimeenpano. Lainsäädännön kehittämisen ohella tiivistetään jäsenvaltioiden turvapaikkaviranomaisten välistä käytännön yhteistyötä erityisesti tukemalla Euroopan turvapaikka-asioden tukiviraston (EASO) toimintaa ja osallistumalla yhteistyöhön muiden keskeisten EU:n virastojen kanssa. Turvapaikkapolitiikan kehittämisessä vahvistetaan johdonmukaisuutta eri maahanmuuton politiikkalohkojen kuten rajavalvonnan, laittoman maahanmuuton torjunnan ja palautuspolitiikan kanssa.

Kiintiöpakolaispolitiikan toimeenpanoa jatketaan uudelleensijoittamalla Suomeen kansainvälisen suojelun tarpeessa olevia ulkomaalaisia (ulkomaalaislaki 301/2004 90 §). Uudelleensijoittamisen perusteet (voimavarat kiintiöpakolaisten ottamiselle ja kiintiöpakolaisten määrä) vahvistetaan vuosittain valtion talousarviossa. Vuoden 2019 pakolaiskiintiö on 750 henkilöä. EU korvaa jäsenvaltioille turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) kautta uudelleensijoitetusta pakolaisesta henkilön lähtömaasta tai uudelleensijoituksen kiireellisyydestä riippuen kertakorvauksena 6 000 tai 10 000 euroa. Suomi toteutti vuosina 2016–2017 Euroopan unionissa sovittuja turvapaikanhakijoiden sisäisiä siirtoja. EU:n yhteisen turvapaikkajärjestelmän muuttamista koskevien säädösten vaikutuksista esitetään täsmennykset säädösten tultua hyväksytyiksi ja kansallisen toimeenpanon käynnistyttyä.

Hallinnonalalla hyödynnetään EUSA-rahastojen kautta saatavissa olevaa osarahoitusta.

**Turvapaikanhakijoiden vastaanotto**

|                                                              | 2017 <sup>1)</sup> | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Vastaanottokeskusten paikkaluku yhteensä<sup>2)</sup></b> | <b>10 456</b>      | <b>7 394</b>  | <b>6 270</b>  |
| — valtion vastaanottokeskukset                               | 684                | 684           | 660           |
| — yksityisen, kunnan tai järjestön ylläpitämät keskukset     | 9 692              | 6 600         | 5 500         |
| — säilöönottoyksikkö                                         | 80                 | 110           | 110           |
| — käyttöaste keskimäärin %                                   | 93                 | 90            | 90            |
| <b>Ryhmäkotien ja tukiasuntojen paikkaluku yhteensä</b>      | <b>154</b>         | <b>125</b>    | <b>150</b>    |
| — ryhmäkodit                                                 | 88                 | 70            | 84            |
| — tukiasunnot                                                | 66                 | 55            | 66            |
| — käyttöaste keskimäärin %                                   | 73                 | 80            | 80            |

<sup>1)</sup> Vuoden lopun tilanne: ei keskiarvo (luvussa ei ole mukana yksityismajoituksessa olevia)

<sup>2)</sup> Vastaanottokeskusten paikkaluvut tarkistetaan vuoden 2018 lopussa, 2019 arvio tehty keväällä 2018.

| <b>Vastaanottopalvelujen saajat</b>                               | 2017          | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Keskimäärin vastaanoton piirissä olevia / henkilöä / vuosi</b> | <b>15 982</b> | <b>11 500</b> | <b>10 150</b> |
| — Vastaanottokeskuksiin majoitettuja                              | 11 570        | 7 500         | 6 320         |
| — Alaikäisiä yksintulleita                                        | 255           | 100           | 200           |
| — Säilöön otetut ulkomaalaiset                                    | 60            | 100           | 100           |
| — Yksityismajoituksessa                                           | 4 097         | 3 800         | 3 530         |

| <b>Vastaanoton kustannukset / euroa / vuosi</b> | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------|---------------------|---------------|---------------|
|-------------------------------------------------|---------------------|---------------|---------------|

|                                                                                              |                    |                    |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>Vastaanoton kokonaiskustannukset<sup>1)</sup></b>                                         | <b>281 975 524</b> | <b>203 813 000</b> | <b>179 176 000</b> |
| Vastaanottokeskusten kokonaiskustannukset                                                    | 273 663 880        | 191 413 000        | 168 746 000        |
| — turvapaikanhakijoiden vastaanoton keskimääräiset kokonaiskustannukset/ hlö/vrk (ilman alv) | 47                 | 47                 | 45                 |
| — vastaanottokeskusten yksikkökustannus / hlö/vrk (ilman alv)                                | 43                 | 45                 | 45                 |
| — alaikäisen kustannus ryhmäkodissa / hlö/vrk (ilman alv)                                    | 291                | 296                | 290                |
| — alaikäisen kustannus tukiasunnossa / hlö/vrk (ilman alv)                                   | 203                | 186                | 180                |
| — säilöön otetun kustannus / hlö/vrk                                                         | 202                | 200                | 200                |
| — yksityismajoituksen kustannukset <sup>2)</sup>                                             | 22 431 075         | 24 966 000         | 23 192 000         |
| — yksityismajoituksen kustannus / hlö/vrk (ilman alv)                                        | 15                 | 18                 | 18                 |
| Lasten edustaminen                                                                           | 275 372            | 220 000            | 220 000            |
| Vapaaehtoinen paluu                                                                          | 3 464 823          | 6 800 000          | 4 830 000          |
| Kiintiöpakolaisten maahantuloon liittyvät kustannukset                                       | 1 414 036          | 1 200 000          | 1 200 000          |
| Muut maahantuloon liittyvät menot <sup>3)</sup>                                              | 3 157 413          | 4 180 000          | 4 180 000          |

<sup>1)</sup> Sisältää valtion vastaanottokeskusten menot momentilta 26.40.01 ja momentit 26.40.21, 26.40.22 sekä 26.40.63.

<sup>2)</sup> Sisältyvät vastaanottokeskusten kokonaiskustannuksiin.

<sup>3)</sup> Tulkkaus- ja käännöspalkkiot, Maahanmuuttoviraston ulkopuolella suoritettavat turvapaikkapuhuttelut, DNA-testit, kielianalyysit ja oikeuslääketieteelliset testit sekä sähköiset palvelut (Umarek)

*01. Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 28 611 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös maahanmuuttohallinnon toiminnan kehittämiseen ja vastaanottojärjestelmän kehittämisestä aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Maahanmuuttovirasto käsittelee ja ratkaisee maahantuloon, maassa oleskeluun, pakolaisuuteen sekä Suomen kansalaisuuteen liittyviä asioita hyödyntäen ja kehittäen ulkomaalaisasioiden sähköistä asiankäsittelyjärjestelmää viranomaisten ajantasaisena asianhallintajana tietopalvelurekisterinä. Virasto tuottaa ajankohtaista tietoa maahanmuutto- ja kansalaisuusasioista. Virasto vastaa turvapaikanhakijoiden ja tilapäistä suojelua saavien vastaanoton, ulkomaalaisten säilöönottoyksiköiden ja ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän käytännön toiminnasta, ohjauksesta, suunnittelusta ja valvonnasta.

Sisäministeriö asettaa Maahanmuuttovirastolle alustavasti seuraavat toiminnalliset tulostavoitteet:

|                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Maahanmuuttovirasto ja valtion vastaanottokeskukset</b> |                   |               |                 |
| <b>Tuotokset</b>                                           |                   |               |                 |
| Ratkaistut asiat                                           | 139 911           | 144 150       | 143 850         |
| <b>Panokset</b>                                            |                   |               |                 |
| Toimintamenot (1 000 €)                                    |                   |               |                 |
| Maahanmuuttovirasto <sup>1)</sup>                          | 33 654            | 36 360        | 40 513          |
| Valtion vastaanottokeskukset <sup>2)</sup>                 | 9 544             | 12 835        | 14 625          |
| <b>Henkilötyövuodet</b>                                    | <b>801</b>        | <b>900</b>    | <b>860</b>      |
| Maahanmuuttovirasto                                        | 660               | 718           | 668             |
| Valtion vastaanottokeskukset                               | 141               | 182           | 192             |
| <b>Tehokkuus</b>                                           |                   |               |                 |
| Toiminnallinen tuloksellisuus                              |                   |               |                 |
| — tuottavuus (pääöstä/Maahanmuuttoviraston htv)            | 157               | 183           | 184             |
| — taloudellisuus (nettomenot €/pääös)                      | 517               | 300           | 290             |
| — maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus (%)            | 81                | 91            | 91              |

<sup>1)</sup> Sisältää edelliseltä vuodelta siirtynyttä määrärahaa.

<sup>2)</sup> Sisältää edelliseltä vuodelta siirtynyttä määrärahaa.

*Nopea ja oikeusvarma päätöksenteko*

Vireille tulleiden hakemusten läpivientiajat lyhenevät. Perheen yhdistämishakemusten käsittelyaika on enintään yhdeksän kuukautta. Turvapaikkahakemusten enimmäiskäsittelyaika on kuusi kuukautta. Asiakkaiden oikeusturva säilyy hyvänä. Henkilö- ja teknisiä resursseja käytetään joustavasti ja tehokkaasti. Päätöksentekoprosessit ovat laadullisesti mitattavia sekä läpinäkyviä, ohjaavia ja rutiinityötä säästäviä. Soveltamiskysymykset linjataan sisäisellä ohjeistuksella.

## Vireille tulleet ja ratkaistut asiat 2017—2019

|                                                                                        | 2017<br>toteutuma<br>Vireille<br>tulevat | Ratkaistut     | 2018<br>ennuste<br>Vireille<br>tulevat | Ratkaistut     | 2019<br>tavoite<br>Vireille<br>tulevat | Ratkaistut     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------|----------------------------------------|----------------|----------------------------------------|----------------|
| <b>Maahanmuutto yhteensä</b>                                                           | <b>85 538</b>                            | <b>85 527</b>  | <b>95 200</b>                          | <b>94 700</b>  | <b>95 200</b>                          | <b>95 000</b>  |
| — työntekijän oleskelulupa                                                             | 8 650                                    | 8 044          | 10 000                                 | 10 000         | 10 000                                 | 10 000         |
| — opiskelijan oleskelulupa                                                             | 5 646                                    | 5 817          | 6 000                                  | 6 000          | 6 000                                  | 6 000          |
| — muut oleskeluluvat (sis. kv. suojelu)                                                | 11 620                                   | 11 158         | 12 500                                 | 12 500         | 12 500                                 | 12 500         |
| — <i>joista kv. suojelua saaneen perheen-</i><br><i>jäsen</i>                          | <i>2 643</i>                             | <i>2 739</i>   | <i>2 500</i>                           | <i>3 000</i>   | <i>2 500</i>                           | <i>3 000</i>   |
| — oleskeluluvan uusiminen (jatkoluvat ja<br>pysyvät)                                   | 38 818                                   | 39 944         | 42 000                                 | 42 000         | 42 000                                 | 42 000         |
| — muut oleskeluluvat                                                                   | 433                                      | 861            | 700                                    | 700            | 700                                    | 700            |
| — voimassa olevaa oleskelulupaa<br>koskevat asiat (peruutukset ja kortin<br>uusimiset) | 12 014                                   | 11 348         | 13 000                                 | 12 500         | 13 000                                 | 12 800         |
| — EU-kansalaisten ja heidän perheen-<br>jäsenten rekisteröiminen                       | 8 357                                    | 8 355          | 11 000                                 | 11 000         | 11 000                                 | 11 000         |
| <b>Maasta poistaminen<sup>1)</sup></b>                                                 | <b>12 611</b>                            | <b>11 578</b>  | <b>8 000</b>                           | <b>8 000</b>   | <b>7 000</b>                           | <b>7 000</b>   |
| <b>Kansainvälinen suojelu yhteensä</b>                                                 | <b>28 747</b>                            | <b>26 104</b>  | <b>26 725</b>                          | <b>27 350</b>  | <b>27 950</b>                          | <b>27 750</b>  |
| — turvapaikkahakemukset <sup>2)</sup>                                                  | 10 543                                   | 9 418          | 7 975                                  | 9 600          | 9 700                                  | 9 500          |
| — kiintiöpakolaiset                                                                    | 750                                      | 750            | 750                                    | 750            | 750                                    | 750            |
| — matkustusasiakirjat                                                                  | 11 661                                   | 11 016         | 12 000                                 | 12 000         | 12 000                                 | 12 000         |
| — muut                                                                                 | 5 793                                    | 4 920          | 6 000                                  | 5 000          | 5 500                                  | 5 500          |
| <b>Kansalaisuus yhteensä</b>                                                           | <b>13 016</b>                            | <b>16 702</b>  | <b>14 100</b>                          | <b>14 100</b>  | <b>14 100</b>                          | <b>14 100</b>  |
| — kansalaisuushakemukset                                                               | 10 704                                   | 14 149         | 12 000                                 | 12 000         | 12 000                                 | 12 000         |
| — kansalaisuusilmoitukset                                                              | 923                                      | 932            | 900                                    | 900            | 900                                    | 900            |
| — muut kansalaisuusasiat                                                               | 1 389                                    | 1 621          | 1 200                                  | 1 200          | 1 200                                  | 1 200          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                        | <b>139 912</b>                           | <b>139 911</b> | <b>144 025</b>                         | <b>144 150</b> | <b>144 250</b>                         | <b>143 850</b> |

<sup>1)</sup> Sis. karkottaminen, kielteiseen lupapäätökseen liittyvä käännyttäminen sekä rikosperusteinen käännyttäminen, maahantulo-kielto

<sup>2)</sup> Sis. uudet hakemukset, uusintahakemukset, Dublin-asetuksen perusteella Suomeen palautetut sekä valitusasteista viraston käsitteilyyn palautuneet

## Käsittelyaika (vrk)

|                                                                                                                                                              | 2017<br>toteutuma <sup>1)</sup> | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------|-----------------|
| <b>Maahanmuutto</b>                                                                                                                                          |                                 |               |                 |
| — työntekijän oleskelulupa, käsittelyaika enintään<br>(sis. TE-toimiston osapäätöksen, vrk),<br>josta käsittelyaika Maahanmuuttovirastossa enintään<br>(vrk) | 124                             | 120           | 120             |
| — oleskelulupa, opiskelija, käsittelyaika enintään<br>(vrk)                                                                                                  | 39                              | 60            | 60              |
|                                                                                                                                                              | 30                              | 30            | 30              |

**Käsittelyaika (vrk)**

|                                                                           | 2017<br>toteutuma <sup>1)</sup> | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------|-----------------|
| Kansainvälinen suojele, käsittelyaika enintään ilman muutoksenhakua (vrk) |                                 |               |                 |
| — turvapaikka                                                             | 357                             | 180           | 180             |
| Kansalaisuushakemukset, käsittelyaika enintään (vrk)                      |                                 |               |                 |
| — kansalaisuushakemukset                                                  | 249                             | 270           | 270             |
| Ratkaistut/vireille tulleet (%)                                           | 100                             | 100           | 100             |

<sup>1)</sup> Keskimääräinen käsittelyaika

*Maahanmuuttohallinnon prosessien sähköistäminen*

Maahanmuuttohallinnon kaikkien viranomaisten sähköistä asianhallintajärjestelmää (UMA) käytetään tehokkaasti ja sen ylläpidosta huolehditaan. Sähköisten palvelujen käyttöä laajennetaan ja samalla nopeutetaan prosessien kulkua automatisoinnin mahdollisuuksia hyödyntäen. Järjestelmän toimintoja kehitetään vuosina 2016—2019 nostamalla järjestelmän digitalisaatio-, automaatio- ja itsepalvelutasoa.

*Henkisten voimavarojen hallinta***Henkiset voimavarat, Maahanmuuttovirasto**

|                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet                  | 801               | 900           | 862             |
| Sairauspoissaolot (työpäivää/htv) | 9,0               | 8,0           | 8,0             |
| Työtyytyväisyysindeksi (1—5)      | 3,6               | 3,6           | 3,6             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 66 189            | 63 395                             | 50 111         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 22 830            | 14 000                             | 21 500         |
| <b>Nettomenot</b>                | 43 359            | 49 395                             | 28 611         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 17 369            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 31 860            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 19 015            | 14 000                             | 21 000         |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 19 015            | 14 000                             | 21 000         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 9 545             | 7 900                              | 12 000         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 13 882            | 8 000                              | 11 000         |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 23 427            | 15 900                             | 23 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -4 412            | -1 900                             | -2 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 81                | 88                                 | 91             |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                         |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Maahanmuuttoviraston Älykäs digitaalinen virasto -hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -2 000         |
| Maahanmuuttoviraston Älykäs digitaalinen virasto -hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20) | 2 000          |
| Turvapaikkahakijamäärän lisäresurssitarpeen jatkaminen                                                  | -6 600         |
| Vapaaehtoisen paluun matka- ja paluuavustusten määrärahat                                               | -1 000         |
| Vapaaehtoisen paluun matkat ja paluuavustukset (siirto momentilta 26.40.22)                             | 1 000          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                              | 54             |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                   | -17            |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                     | -9             |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                | 1 177          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                | -10            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                        | -113           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                           | -120           |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                          | -214           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                              | -104           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                    | 169            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                            | 23             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                          | -20            |
| Tasomuutos                                                                                              | -15 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                         | <b>-20 784</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 28 611 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 355 000    |
| 2018 talousarvio       | 49 395 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 57 850 000 |

Majoituskapasiteetti pyritään mitoittamaan siten, että kapasiteetti vastaa majoitustarvetta. Vastaanottokeskusten ylläpidon ja palveluiden tuottamisessa pyritään parantamaan entisestään kustannustehokkuutta mm. majoitusvuorokauden hinnassa.

Vastaanottolain 6 §:ssä säädetään erityistarpeiden huomioon ottamisesta hakemuksen käsittelyn ajan ja lisäksi vastaanottolain 19 §:ssä täydentävästä vastaanottorahasta kattamaan erityisistä tarpeista tai olosuhteista johtuvia tarpeelliseksi harkittuja menoja.

Turvapaikkapuhuttelujen tulkkaus- ja käännöskustannukset vaihtelevat turvapaikanhakijoiden määrän ja hakijoiden kielen mukaan. Turvapaikkahakemuslomakkeella selvitetään hakemuksen perusteet ennen turvapaikkapuhuttelua. Hakijan täyttämä lomake sekä hakijan vieraskieliset asiakirjat ja selvitykset käännetään Maahanmuuttovirastossa. Maahanmuuttoviraston turvapaikkatutkinnassa ja turvapaikkapuhuttelussa käytetään hakijan äidinkieltä tai hänen ymmärtämänsä kielen tulkkausta.

Ulkomaalaislain (301/2004) 65 §:n mukaan Maahanmuuttovirasto voi varata hakijalle ja perheenkokoajalle tilaisuuden osoittaa biologinen sukulaisuus toteen valtion varoista kustannettavan DNA-tutkimuksen avulla, jos biologiseen sukulaisuuteen perustuvasta perhesiteestä ei muutoin voida saada riittävää selvitystä ja jos DNA-tutkimuksen avulla on mahdollista saada olennaista näyttöä perhesiteestä. Ulkomaalaislain 6 a §:n mukaan oleskelulupaa hakevan ulkomaalaisen tai perheenkokoajan iän selvittämiseksi voidaan tehdä oikeuslääketieteellinen tutkimus jos on olemassa ilmeisiä perusteita epäillä hänen itsestään antamien tietojen luotettavuutta. Ulkomaalaislain 6 b §:ssä säädetään oikeuslääketieteellisen tutkimuksen tekemisestä. Turvapaikanhakijoille ja perheenkokoajille, joiden henkilöllisyyttä ei ole voitu varmistaa, voi olla tarpeen joissakin tapauksissa osana henkilöllisyyden selvittämistä tehdä kielianalyysi hakijan kielellisen identiteetin ja taustan ja sitä kautta kotiseudun selvittämiseksi. Kielianalyysin avulla selvitetään muun muassa, täytyvätkö perheenyhdistämisen edellytykset perheenyhdistämishakemusten käsittelyn yhteydessä.

Kiintiössä otettavat pakolaiset voidaan valita talousarviovuonna ja he voivat saapua maahan sinä vuonna sekä sitä seuraavien kahden vuoden aikana. Kiintiöstä valittujen pakolaisten maahantulomatkat järjestetään ostopalveluna. Vastaanoton erityistilanteissa korvataan erityispalveluja, kuten matkan aikana tarvittavat lääkäripalvelut tai kauttakulku- tai maasta poistumiseen vaadittavien viisumien kustannukset.

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                               |             |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>Kuntien, kuntayhtymien, järjestöjen ja yhteisöjen vastaanottokeskukset</b> | 91 111 000  |
| <b>Vastaanottokeskusten muut menot</b>                                        | 30 890 000  |
| — palvelujen ostot                                                            | 14 000 000  |
| — terveydenhuolto                                                             | 16 300 000  |
| — muut                                                                        | 590 000     |
| <b>Vastaanottokeskusten menot yhteensä</b>                                    | 122 001 000 |
| Lasten edustaminen                                                            | 220 000     |
| Muut maahantuloon liittyvät menot                                             | 4 180 000   |
| Kiintiöpakolaisten maahantuloon liittyvät kustannukset                        | 1 200 000   |
| <b>Yhteensä</b>                                                               | 127 601 000 |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                            |               |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Turvapaikanhakijoiden ennakoitua hitaampi poistuminen vastaanoton piiristä | 24 315        |
| Turvapaikanhakijoiden ja vastaanottokeskusten kokonaismäärän muutos        | -25 208       |
| Vastaanoton menot                                                          | -9 100        |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>-9 993</b> |

Momentin määräraha muutettu kaksivuotiseksi siirtomäärärahaksi.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 127 601 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —           |
| 2018 talousarvio       | 137 594 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 210 296 423 |

**22. Vapaaehtoinen paluu (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 4 830 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) vapaaehtoisesta paluusta aiheutuviin kuluihin
- 2) kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta annetun lain (746/2011) 31 §:n mukaisten matka- ja muiden avustusten maksamiseen
- 3) vapaaehtoista paluuta tukeviin EU:n rahoittamiin hankkeisiin.

Määrärahaa saa käyttää myös paluun avustamiseen liittyvien siirtomenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Vapaaehtoisesta paluusta säädetään ulkomaalaislain 147 a §:ssä. Lain kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta 31 §:n nojalla vapaaehtoisen paluun tukemiseksi voidaan kansainvälistä suojelua hakeneelle kolmannen maan kansalaiselle, tilapäistä suojelua saaneelle ja ihmiskaupan uhrille, jolla ei ole kotikuntalain mukaista kotipaikkaa Suomessa sekä oleskeluluvan ulkomaalaislain 51 §:n nojalla saaneelle, korvata kohtuulliset matka- ja muuttokustannukset kotimaahan tai muuhun maahan, johon hänen pääsynsä on taattu. Tilapäistä suojelua saava tai ihmiskaupan uhri voi olla myös unionin kansalainen tai tähän rinnastettava.

Vapaaehtoisen paluun järjestäminen toteutetaan ostopalveluna.

**Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)**

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| Matka- ja muut avustukset | 2 737        |
| Ostopalvelut              | 2 093        |
| <b>Yhteensä</b>           | <b>4 830</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                             |               |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Vapaaehtoisen paluun matkat ja paluuavustukset (siirto momentille 26.40.01) | -1 000        |
| Tasomuutos                                                                  | -970          |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>-1 970</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 4 830 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —         |
| 2018 talousarvio       | 6 800 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 800 000 |

**63. Vastaanotto toiminnan asiakkaille maksettavat tuet (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 32 120 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ulkomaalaiselle kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta annetun lain (746/2011) (vastaanottolaki) 19 §:n ja säilöönottoyksiköstä annetun lain (116/2002) 12 §:n perusteella myönnettävän vastaanottorahan, täydentävän vastaanottorahan, käyttörahan ja toimeentulotuen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kansainvälistä suojelua hakevalle ja tilapäistä suojelua saavalle sekä ihmiskaupan uhrille, jolla ei ole kotikuntalaissa tarkoitettua kotikuntaa Suomessa, myönnetään vastaanottoraha välttämättömän toimeentulon turvaamiseksi ja itsenäisen selviytymisen edistämiseksi, jos hän on tuen tarpeessa eikä voi saada toimeentuloa muulla tavalla. Jos vastaanottokeskus järjestää täyden ylläpidon, ilman huoltajaa olevalle lapselle myönnetään vastaanottorahan sijasta käyttöraha.

Säilöön otetulle ulkomaalaiselle annetaan käyttörahaa, jos hänellä ei ole käytettävissään omia varoja eikä hän voi saada käyttövaroja muulla tavalla. Säilöön otetulle ulkomaalaiselle voidaan poikkeuksellisesti myöntää täydentävää vastaanottorahaa siten kuin vastaanottolaissa säädetään tai toimeentulotukea siten kuin toimeentulotuesta annetussa laissa (1412/1997) säädetään.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                            |                   |
|----------------------------|-------------------|
| Vastaanottoraha            |                   |
| — Täysi vastaanottoraha    | 19 300 000        |
| — Vastaanottoraha          | 2 800 000         |
| — Lasten vastaanottoraha   | 5 670 000         |
| Täydentävä vastaanottoraha | 3 330 000         |
| Käyttöraha                 | 910 000           |
| Toimeentulotuki            | 110 000           |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>32 120 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                            |                |
|--------------------------------------------|----------------|
| Toiminnan arvonlisäverollisuus             | -500           |
| Vastaanoton piirissä olevien määrän muutos | -10 400        |
| Tasomuutos                                 | -3 564         |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>-14 464</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 32 120 000 |
| 2018 talousarvio | 46 584 000 |
| 2017 tilinpäätös | 58 669 475 |

## Pääluokka 27

### PUOLUSTUSMINISTERIÖN HALLINNONALA

#### *Selvitysosa:*

#### **Toimintaympäristön kuvaus**

Suomen turvallisuusympäristö on edelleen muutoksessa. Itämeren alueen sotilasstrateginen merkitys on kasvanut ja sotilaallinen toiminta alueella on aktiivista. Turvallisuustilanteen kehitys on ollut vaikeasti ennakoitavaa ja nopeaa. Toimintaympäristö on muuttunut merkittävästi ja vaikka Suomeen ei kohdistu tällä hetkellä sotilaallista uhkaa, strategiset yllätykset Suomen turvallisuusympäristössä ovat mahdollisia.

Viimeaikaisissa kriiseissä vaikuttamisen keinot ovat ulottuneet taloudellisesta, poliittisesta ja sotilaallisesta painostuksesta aina informaatiovaikuttamiseen ja perinteiseen sotilaallisen voiman käyttöön. Sodan ja kriisin alkamishetken tunnistaminen ja ennakoiminen on vaikeutunut. Tämä asettaa kasvaneita vaatimuksia erityisesti tilannekuvalle, ennakkovaroituskyvyille ja valmiudelle.

Venäjä vahventaa puolustustaan ja pyrkii kehittämään sotilaallisia kykyjään pitkäjänteisesti. Venäjällä on kyky käynnistää nopeasti ja yllätyksellisesti operaatioita, joissa yhdistyy laaja keinovalikoima. Venäjän asevoimat ovat todentaneet suorituskykyään mm. Syyriassa. Kehitystyön tavoitteita ovat erityisesti asevoimien kaluston modernisointi, ammattisotilaiden määrän lisääminen, voiman projisointikyky, kaukovaikuttaminen ja täsmäaseet sekä joukkojen valmiuden parantaminen.

Arktisen alueen merkitys on kasvanut. Venäjä on lisännyt pysyvää sotilaallista läsnäoloaan alueella. Keskeisessä asemassa on Kuolan niemimaa, jonne on sijoitettu huomattava osa Venäjän strategisista asejärjestelmistä.

Nato ja Itämeren alueen valtiot ovat reagoineet toimintaympäristön muutokseen mm. lisäämällä sotilaallista läsnäoloa ja harjoitustoimintaa Itämeren alueella. Nato modernisoi ja vahvistaa pelotettaan sekä korostaa kollektiivisen puolustuksen ja jäsenmaidensa kansallisen puolustuksen kehittämisen tärkeyttä. Naton läsnäolo vahvistuu mm. Baltiassa, Puolassa ja Norjassa.

Euroopan unioni pyrkii vahvistamaan puolustusulottuvuuttaan ja varautuu laaja-alaisen uhkien torjuntaan. Lissabonin sopimuksen keskinäisen avunannon lauseke lisää mahdollisuuksia unionin jäsenmaiden välisen puolustusyhteistyön kehittämiseen. Unionin puolustusyhteistyötä pyritään tiivistämään myös pysyvän rakenteellisen yhteistyön ja puolustuksen yhteisen suunnittelun

avulla. Unionin varautuminen hybridiuhkiin ja yhteiskunnan muihin häiriötilanteisiin edellyttää syvenevää yhteistyötä.

### **Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet**

Suomen puolustus perustuu yleiselle asevelvollisuudelle ja koko maan puolustamiselle. Suomi harjoittaa hallitusohjelman mukaisesti aktiivista ulkopoliittikkaa, vahvistaa maamme puolustuskykyä ja tiivistää kansainvälistä turvallisuus- ja puolustuspoliittista yhteistyötä. Puolustuksen uskottavuudesta huolehditaan kaikissa olosuhteissa ja sitä kehitetään vastaamaan toimintaympäristön kasvaneita vaatimuksia. Turvallisuusympäristön muutoksen arvioidaan olevan pitkäkestoinen.

Puolustuksen ennaltaehkäisykyky perustuu toimintaympäristöön suhteutettuun valmiuteen ja torjuntakykyyn. Suomi varautuu sotilaallisten uhkien torjuntaan ylläpitämällä nykymuotoista, suorituskkyisiin asejärjestelmiin ja laajaan reserviin perustuvaa puolustusratkaisua sekä valmistautumalla antamaan ja vastaanottamaan kansainvälistä apua. Puolustuskyky muodostuu puolustusjärjestelmän sotilaallisista suorituskkyvistä sekä kansallisesta viranomaisyhteistyöstä ja kansainvälisestä puolustusyhteistyöstä.

Suomen puolustaminen edellyttää toimintaympäristöön suhteutettua maa-, meri- ja ilmapuolustuksen sekä niitä tukevien yhteisten suorituskkyjen muodostamaa kokonaisuutta sekä kykyä ottaa vastaan kansainvälistä apua. Puolustuksen ylläpidon ja kehittämisen painopisteet ovat kaikkien puolustushaarojen valmiuden kehittäminen, käytöstä poistuvien suorituskkyjen korvaaminen sekä tiedustelu, kyberpuolustus ja kaukovaikuttaminen. Puolustusjärjestelmää kehitetään siten, että mahdolliselle sotilaalliselle liittoutumiselle ei muodostu käytännön esteitä.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tärkeimmät osatekijät ovat Suomen laissa hallinnonalalle säädetty tehtävät sekä hallitusohjelman, valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon sekä puolustuselonteon ja Yhteiskunnan turvallisuusstrategian linjausten ja niissä asetettujen tavoitteiden toteuttaminen.

Valtioneuvoston hyväksymiin valtion taloutta ja toimintapolitiikkaa koskeviin linjauksiin perustuen puolustusministeriön hallinnonalalle asetetaan seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Suomen etujen mukainen puolustuspolitiikka
- Ennaltaehkäisevä sotilaallinen puolustuskyky
- Turvallinen yhteiskunta
- Kansainvälisen turvallisuuden vahvistaminen.

Yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamista arvioidaan puolustusministeriössä itsearviointina hallituksen vuosikertomuksen laatimisesta annetun ohjeistuksen mukaisesti. Arvioinnin perustana on toimintavuoden toteutuma suhteessa pitkän aikavälin tavoitetilään, jossa lähtökohtana on toimintaympäristöön suhteutettu valmius ja torjuntakyky.

### **Sukupuolten välinen tasa-arvo**

Puolustusministeriön hallinnonalalla on lähtökohtana tasa-arvoinen toimintaympäristö sekä yhdenvertaiset toimintatavat kaikkia organisaatioissa työskenteleviä, opis-keleviä ja asepalvelustaan suorittavia kohtaan. Sukupuolten välistä tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta sitoudutaan edistämään kaikessa päätöksenteossa huomioiden hallinnonalan erityispiirteet sekä varusmieskoulutuksen osalta lisääntyvä maahanmuutto. Tarkoituksena on jatkaa sukupuolinäkökulman valtavirtaistamista lainsäädäntötyössä ja hankkeissa sekä toiminnan ja talouden ohjauksessa.

Kirjanpitoyksiköissä ylläpidetään tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmia. Toiminnassa seurattavia kohderyhmiä ovat asevelvollisuuttaan suorittavat sekä eri työntekijä- ja ikäryhmät huomioiden muun muassa palkkaus, rekrytointi, koulutus, poissaolot, työ- ja perhe-elämän yhteensovittaminen, työpaikkakiusaaminen sekä häirintä ja syrjintä eri muodoissa. Naisten hakeutumis- ta sotilastehtäviin ja vapaaehtoiseen asepalvelukseen edistetään.

Puolustushallinto toteuttaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1325 ”Naiset, rauha ja turvallisuus” ja sitä tukevan kansallisen toimintaohjelman periaatteita kaikissa sotilaallisissa kriisinhallintaoperaatioissa. Tasa-arvoisuuden ja yhdenvertaisuuden näkökulmat sisällytetään sotilaalliseen kriisinhallintatoimintaan jo koulutusvaiheessa. Tavoitteena on, että naisten osuus kriisinhallintahenkilöstöstä on vähintään 7 %, ja gender-neuvonantajien sekä -yhdyshenkilöiden määrää lisätään. Puolustushallinto on mukana NORDEFECO-yhteistyössä kehittämässä tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistävää kriisinhallintatoimintaa. Puolustusvoimien gender-toiminnan tavoitteita ja kehittämistä käsittelevää ohjeistusta uudistetaan huomioiden ulkoministeriön johdolla laadittu, vuosien 2018—2022, päätöslauselman 1325 kansallisen ohjelman sotilaallista kriisinhallintaa koskeva osio.

### **Hallinnonalan henkilötövuosimäärä**

Hallinnonalan henkilötövuosimäärän väheneminen noin 20 henkilötövuodella johtuu pääosin Puolustusvoimien henkilöstösuunnittelun perusteena käytetystä, edellisvuotta alhaisemmasta tehtävien täyttöasteesta.

### **Kestävä kehitys**

Valtioneuvoston kestävän kehityksen selonteon politiikkaperiaatteisiin sisältyy ”Johdonmukaisuus ja globaali kumppanuus”, johon kuuluu osallistuminen kriisinhallintaan.

Puolustusvoimat osallistuu sotilaallisiin kriisinhallintaoperaatioihin ja kouluttaa sotilaallisen kriisinhallinnan tehtäviin noin 1 000 henkilöä. Kriisinhallintaoperaatioissa toimitaan kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti toimintaympäristön sallimissa rajoissa. Kriisinhallinnalla pyritään lisäämään vakautta ja turvallisuutta operaatiokohteessa, joka luo edellytyksiä yhteiskunnan kestävälle kehitykselle. Lisäksi Suomi on mukana YK:n ympäristöystävällisen rauhanturvaimisen ystävyyryhmässä YK:n päämajatasolla.

Puolustusvoimien ympäristönsuojelun suunnitelman 2012—2025 toimeenpanoon kohdennetaan 5,5 milj. euroa vuonna 2019 painopisteinä ympäristöriskien hallinta, haittojen ennaltaehkäisy ja minimointi sekä kestävä kehitys.

Puolustusvoimat kohdentaa vuonna 2019 Itä- ja Pohjois-Suomen joukko-osastoihin 2,0 milj. euroa, joka käytetään ensisijaisesti oman toiminta-alueen työ- ja koulutuspaikkaa vailla olevien, tehtävään soveltuvien nuorten palkkaamiseen sopimusotilaiksi.

**Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)**

|                                                                                         | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 27.10.01 <i>Puolustusvoimien toimintamenot</i> (siirtomääräraha 2 v)<br>— tilausvaltuus | 166,4                              | 163,6          |
| 27.10.18 <i>Puolustusmateriaalihankinnat</i> (siirtomääräraha 5 v)<br>— tilausvaltuus   | 1 608,1                            | 69,6           |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                    | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                    |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Puolustuspolitiikka ja hallinto</b>                                         | <b>300 230</b>                   | <b>388 977</b>                                  | <b>362 950</b>              | <b>-26 027</b>   | <b>-7</b> |
| 01. Puolustusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                       | 14 710                           | 14 085                                          | 15 612                      | 1 527            | 11        |
| 21. Puolustusministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)   | 2 875                            | 2 875                                           | 2 875                       | —                | 0         |
| 29. Puolustusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)         | 282 645                          | 372 017                                         | 344 463                     | -27 554          | -7        |
| <b>10. Sotilaallinen maanpuolustus</b>                                             | <b>2 409 573</b>                 | <b>2 425 960</b>                                | <b>2 716 374</b>            | <b>290 414</b>   | <b>12</b> |
| 01. Puolustusvoimien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                           | 1 903 589                        | 1 941 231                                       | 1 941 795                   | 564              | 0         |
| 18. Puolustusmateriaalihankinnat (siirtomääräraha 5 v)                             | 499 355                          | 478 100                                         | 772 527                     | 294 427          | 62        |
| (19.) Hawk Mk 51 -koneiden modifiointi (siirtomääräraha 3 v)                       | 4 600                            | 4 600                                           | —                           | -4 600           | -100      |
| 50. Maanpuolustusjärjestöjen toiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)               | 2 029                            | 2 029                                           | 2 052                       | 23               | 1         |
| <b>30. Sotilaallinen kriisinhallinta</b>                                           | <b>57 353</b>                    | <b>57 034</b>                                   | <b>58 548</b>               | <b>1 514</b>     | <b>3</b>  |
| 20. Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot (siirtomääräraha 2 v) | 57 359                           | 57 024                                          | 58 538                      | 1 514            | 3         |
| 95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha)                                               | -6                               | 10                                              | 10                          | —                | 0         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                    | <b>2 767 157</b>                 | <b>2 871 971</b>                                | <b>3 137 872</b>            | <b>265 901</b>   | <b>9</b>  |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                          | 12 580                           | 12 840                                          | 12 820                      |                  |           |

## 01. Puolustuspolitiikka ja hallinto

*Selvitysosa:*

### PUOLUSTUSMINISTERIÖ

Puolustusministeriö vastaa valtioneuvoston osana ja hallinnonalansa ohjaajana puolustuspolitiikan ja puolustusyhteistyön, sotilaallisen maanpuolustuksen, muiden viranomaisten tukemisen ja sotilaallisen kriisinhallinnan ohjauksesta, valmistelusta ja seurannasta sekä yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden yhteensovittamisesta. Toiminnan painopisteenä on 2020-luvun sotilaallisen maanpuolustuksen toimintaedellytysten turvaaminen osana kokonaisturvallisuutta.

### Toiminnalliset tulostavoitteet

Puolustusministeriölle asetetaan seuraavat, pääluokkaperusteluissa esitetyjä hallinnonalan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita edistävät, alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

- valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon sekä puolustusselonteon linjausten toimeenpano hallinnonalalla
- monenkeskisen (EU, Nato ja NORDEFCO) ja kahdenvälisen puolustusyhteistyön mukanaan tuomien mahdollisuuksien huomioiminen kaikissa Puolustusvoimien lakisääteisissä tehtävissä
- monikansallisen, alueellisen ja kahdenvälisen puolustusyhteistyön syventäminen ja monipuolistaminen erityisesti Yhdysvaltojen ja Ruotsin kanssa
- EU-puheenjohtajakauden valmistelu ja toteutus
- hallinnonalan toimintaedellytyksiin vaikuttavien keskeisten lainsäädäntöhankkeiden jatkovalmistelu ja toteuttaminen
- strategisten suorituskykyhankkeiden kokonaisuuden hallinta
- kansainvälisen avun vastaanottamista sekä antamista koskevien edellytysten varmistaminen
- materiaalipoliittisten linjausten toteutuminen keskeisten hankkeiden ja kehittämisohjelman toimeenpanossa
- toimintaedellytykset hallinnonalan henkilöstöjärjestelmän ja asevelvollisuuden ylläpidolle ja kehittämiselle pitkäjänteisesti
- kiinteistö- ja ympäristöalan kehittämislinjausten toteuttaminen puolustusselonteon ja hallinnonalan strategioiden mukaisesti
- kokonaisturvallisuuden yhteensovittaminen ja kehittäminen yhteiskunnan turvallisuusstrategian periaatteiden mukaisesti
- toimintaedellytykset osallistumiselle sotilaalliseen kriisinhallintaan sekä kansainväliseen koulutus-, harjoitus- ja muuhun toimintaan sekä siihen liittyvä toimeenpanon ohjaus.

### PUOLUSTUSHALLINNON RAKENNUSLAITOS

Puolustushallinnon rakennuslaitos on puolustushallinnon kiinteistö- ja ympäristöalan asiantuntija- ja palveluorganisaatio, joka tukee puolustusvoimia ja sotilaallista maanpuolustusta kaikissa oloissa. Rakennuslaitos toimii puolustushallinnon kiinteistö- ja ympäristöalan osaamiskeskukse-



na, josta puolustushallinto saa tarvitsemansa kiinteistö- ja ympäristöalan asiantuntemuksen ja niihin liittyvät palvelut.

### Toiminnalliset tulostavoitteet

Puolustushallinnon rakennuslaitokselle asetetaan seuraavat, pääluokkaperusteluissa esitettyjä hallinnonalan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita edistävät, alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

— Rakennuslaitosta kehitetään ottaen huomioon puolustushallinnon strategiat, tilahallinnan kokonaistarkastelusta (TILKO) ja tilahallinnan sopeuttamisesta tehdyt linjaukset, valtioneuvoston puolustusselonteko ja valtiokonsernin linjaukset

— Rakennuslaitoksella tulee olla valmius tukea Puolustusvoimien poikkeusolojen suorituskykyä annettujen valmiusvaatimusten mukaisesti. Rakennuslaitos toteuttaa valmiussuunnittelua Puolustusvoimien antamien suunnitteluperusteiden mukaisesti

— Rakennuslaitos kehittää kykyään tukea Puolustusvoimia sotilaallisissa kriisinhallintaoperaatioissa, avun antamisessa ja vastaanottamisessa toimeksiantojen mukaisesti

— Rakennuslaitos ottaa strategiansa toimeenpanossa huomioon henkilöstökokoonpanon rakenteelliset kehittämistarpeet eri turvallisuustilanteissa

— Rakennuslaitos tehostaa tutkimus- ja kehittämistoimintaansa ja toimintaympäristönsä analysointia.

#### 01. Puolustusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 15 612 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

1) räjähtävän materiaalin turvallisuuteen keskittyvän järjestön (Munitions Safety Information Analysis Center) ja Euroopan puolustusviraston sekä muiden kansainvälisten yhteisöjen jäsenmaksujen ja maksuosuuksien maksamiseen

2) Turvallisuuskomitean sihteeristön menojen maksamiseen.

*Selvitysosa*: Määrärahasta käytetään kansainvälisiin jäsenmaksuihin arviolta 654 000 euroa ja tutkimus- ja selvitystoimintaan 1 010 000 euroa.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 15 688            | 14 131                             | 15 658         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 75                | 46                                 | 46             |
| <b>Nettomenot</b>                | 15 613            | 14 085                             | 15 612         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 3 859             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 2 956             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                          |              |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01) | -4           |
| Siirto momentilta 27.10.01                                               | 1 100        |
| Sotilastiedustelulaki                                                    | 180          |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                      | 25           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                    | -5           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                      | -2           |
| Palkkausten tarkistukset                                                 | 361          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                 | -3           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                         | -96          |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)                                         | -100         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                               | -33          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                     | 102          |
| Tasomuutos                                                               | 2            |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>1 527</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 15 612 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 198 000    |
| 2018 talousarvio       | 14 085 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 14 710 000 |

*21. Puolustusministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 2 875 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää puolustusministeriön hallinnonalan tuottavuutta edistävien investointien, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palveluiden hankkimiseen samoin kuin tuottavuushankkeiden toimeenpanoon.

*Selvitysosa:* Määrärahaa on tarkoitus käyttää hankkeisiin, joilla tuetaan hallinnonalan virastojen ja laitosten tuottavuuden paranemista.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 875 000 |
| 2018 talousarvio | 2 875 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 875 000 |

*29. Puolustusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 344 463 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |                |
|-----------------|----------------|
| Tasomuutos      | -27 554        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-27 554</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 344 463 000 |
| 2018 talousarvio | 372 017 000 |
| 2017 tilinpäätös | 282 645 429 |

## 10. Sotilaallinen maanpuolustus

*Selvitysosa:*

### Toiminnalliset tulostavoitteet

Hallinnonalan vaikuttavuuden ja Puolustusvoimien toiminnallisen tuloksellisuuden tärkein mittari on Puolustusvoimien kyky toteuttaa lakisääteiset tehtävänsä. Sen perustana on tuotettu sodan ajan suorituskyky (tuotokset ja laadunhallinta), tarkoituksenmukainen rauhan ajan organisaatio ja toimintamalli (toiminnallinen tehokkuus) sekä sodan ja rauhan ajan vaatimukset täyttävä henkilöstöjärjestelmä (henkisten voimavarojen hallinta).

Puolustusvoimille asetetaan seuraavat, pääluokkaperusteluissa esitetyjä hallinnonalan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita edistävät, alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

- Puolustusvoimilla on riittävän ennakkovaroituksen mahdollistava sotilasstrateginen tilannekuva
- Puolustusvoimat valvoo alueellista koskemattomuutta sekä ennalta ehkäisee ja tarvittaessa torjuu alueloukkaukset
- Puolustusvoimilla on valmius torjua sotilaallisen voiman käyttö ja sillä uhkaaminen koko maan alueella
- Puolustusvoimat kykenee muodostamaan painopisteen kulloisenkin tilanteen vaatimusten mukaisesti torjuessaan sotilaallisen voiman käyttöä
- Puolustusvoimilla on valmius tukea muita viranomaisia
- Puolustusvoimilla on valmius kansainvälisen avun antamiseen ja vastaanottamiseen.

### Tuotokset ja laadunhallinta

Puolustusvoimien tärkeimmät tuotokset ovat suorituskykyiset joukot ja järjestelmät, joilla toteutetaan lakiin perustuvia tehtäviä. Nämä tehtävät konkretisoituvat rauhan aikana mm. seuraavina Puolustusvoimien tuotoksina:

- Alueellista koskemattomuutta on valvottu
- Alueloukkauksiin on reagoitu tilanteen vaatimalla tavalla
- Alueellinen koskemattomuus on turvattu
- Joukkojen ja järjestelmien ylläpidon vaatimusten mukainen joukkotuotanto on toteutettu
- Pyydetty virka-aputehtävät on toteutettu
- Uusien sotilaallisen kriisinhallintaoperaatioiden edellyttämät joukot on koulutettu ja varustettu.

Suorituskykyvaatimukset täyttävät, tuotetut sodan ajan joukot arvioidaan Puolustusvoimien sisäisessä prosessissa. Käytettävyyden, materiaalin kunnossapidon ja ampumatarvikkeiden sekä keskeisten hankkeiden kokonaiskuva käydään vuosittain läpi osana talousarvion toimeenpanoa ja tulosohtausta.

*Tuotosten ja laadunhallinnan tunnuslukuja/seurantakohteita:*

| <b>Tuotokset</b>                                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Koulutetut varusmiehet (lkm)                                                      | 20 323            | 20 400            | 20 400        |
| Varusmiesten sotaharjoitusperusteiset ja muut maasto-<br>vuorokaudet (lkm)        | 37                | 35                | 35            |
| Kertausharjoituksissa koulutetut reserviläiset (lkm)                              | 18 135            | 18 000            | 18 000        |
| Kertausharjoituskoulutetut reserviläiset/<br>sodan ajan joukkoihin sijoitetut (%) | 7,9               | 6,4               | 6,4           |
| HN-lentotunnit (lkm)                                                              | 8 797             | 9 000             | 8 800         |
| NH90-lentotunnit (lkm)                                                            | 1 679             | 1 750             | 1 650         |
| Alusvuorokaudet (lkm)                                                             | 1 204             | 1 300             | 1 300         |

| <b>Laadunhallinta</b>                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Kouluttajien määrä/koulutusjoukkue (lkm)                               | 2,5               | 2,5               | 2,5           |
| Koulutuksen laatu ("armeija-aika" 1—5, varusmiesten loppu-<br>kysely)  | 4,2               | 4,0               | 4,0           |
| Reservin koulutuksen laatu (yleisarvosana 1—5, reserviläis-<br>kysely) | 3,8               | 3,8               | 3,8           |

### **Toiminnallinen tehokkuus**

Toiminnallisen tehokkuuden tärkein mittari on tarkoituksenmukainen organisaatio ja toimintamalli siten, että sodan ajan suorituskyky (sodan ajan joukot) kyetään tuottamaan mahdollisimman kustannustehokkaasti asetetuista suorituskykyvaatimuksista tinkimättä. Puolustusvoimien toimintatapoja kehitetään tähän liittyen mm. seuraavilla osa-alueilla:

- puolustusmateriaalin hankintaprosessin suunnittelun, toteutuksen ja seurannan tehostaminen
- kumppanuudet, joilla tavoitellaan palvelujen ja valmiuden varmistamista kaikissa oloissa kustannustehokkaasti
- puolustusyhteistyön syventäminen suorituskykyjen ylläpidossa ja rakentamisessa
- digitalisaation mahdollisuuksien kartoittaminen ja hyödyntäminen sisältäen hallinnonalan toimintojen automatisoinnin ja sähköistämisen sekä automatisaation ja robotiikan hyödyntämisen sotilaallisessa maanpuolustuksessa.

*Toiminnallisen tehokkuuden tunnuslukuja/seurantakohteita:*

| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                                                   |                   |                   |               |
| Varusmiespäivän hinta (euroa)                                                                                           | 46                | 47                | 47            |
| Reserviläispäivän hinta (euroa)                                                                                         | 162               | 174               | 175           |
| Henkilötyövuoden hinta (euroa)                                                                                          | 57 271            | 57 047            | 58 439        |
| <b>Tuottavuus</b>                                                                                                       |                   |                   |               |
| Koulutetut varusmiehet/varusmiespalvelukseen tulleet (%)                                                                | 85                | 85                | 85            |
| Pääesikunnan ja puolustushaarojen ja esikuntien henkilötyövuosimäärä/Puolustusvoimien henkilötyövuosimäärä yhteensä (%) | 12                | 12                | 12            |
| <b>Kannattavuus</b>                                                                                                     |                   |                   |               |
| Maksuperustelain mukaisen maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus-% on vähintään                                      | 104               | 105               | 105           |

**Henkisten voimavarojen hallinta**

Henkilöstöjärjestelmän kehittämisessä keskitytään ydintoimintaan ja tavoitellaan kustannussäästöjä.

*Puolustusvoimien henkilöstö*

- Henkilöstövoimavaroja keskitetään ydintoimintoihin: toimintavalmiuden ylläpitämiseen, asevelvollisten kouluttamiseen, uusien suorituskykyjen ylläpidon ja kehittämisen tehtäviin
- Henkilöstöjärjestelmän kehittämisessä huomioidaan valmiuden ja kansainvälisen yhteistyön ja kriisinhallinnan asettamat vaatimukset
- Henkilöstömäärä 12 000 on vähimmäismäärä nykyisten tehtävien toteuttamiselle
- Puolustusvoimien tehtäväkokoonpanon täyttöasteen on oltava mahdollisimman korkea.

*Asevelvollisuus*

- Sodan ajan joukkojen kokonaisvahvuutta kasvatetaan siten, että kokonaisvahvuus on 280 000
- Naisten asepalveluksen kehittämistä jatketaan
- Naisten hakeutumista kriisinhallintatehtäviin edistetään
- Kutsuntoja parannetaan kehittämällä digitaalisia informaatiopalveluita
- Varusmiespalveluksessa hyödynnetään yhä enemmän asevelvollisten erityisosaamista
- Varusmiespalveluksessa hyödynnetään verkko-, virtuaali- ja simulointijärjestelmiä entistä enemmän
- Reserviläisten osaamista hyödynnetään nykyistä paremmin sodan ajan joukoissa
- Maanpuolustustahtoa tuetaan asevelvollisten laadukkaalla koulutuksella.

*Vapaaehtoinen maanpuolustustyö*

- Maanpuolustuskoulutusyhdistyksen asemaa Puolustusvoimien yhteistyökumppanina kehitetään.

*Henkisten voimavarojen hallinnan tunnuslukuja/seurantakohteita:*

| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Henkilötyövuosimäärä (mom. 27.10.01, htv)     | 11 742            | 11 963            | 11 944        |
| Sairauspoissaolot (työpäivää/henkilötyövuosi) | 7,2               | alle 8,0          | alle 8,0      |
| Kokonaistyötyytyväisyys (työilmapiiri, 1—5)   | 4,1               | 4,1               | 4,1           |

**Sotilaallisen maanpuolustuksen menot (pl. alv)**

|                                                                           | 2017<br>toteutuma<br>milj. euroa | %          | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>milj. euroa | %          | 2019<br>arvio<br>milj. euroa | %          |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------|---------------------------------------------------|------------|------------------------------|------------|
| Materiaalisen valmiuden menot yhteensä                                    | 850                              | 36,7       | 941                                               | 38,8       | 1 200                        | 44,2       |
| — Puolustusmateriaalihankinnat                                            | 457                              |            | 483                                               |            | 773                          |            |
| — Toimintamenorahoituksella tapahtuva joukkojen varustaminen (pl. palkat) | 49                               |            | 68                                                |            | 43                           |            |
| — Materiaalin kunnossapito (pl. palkat)                                   | 344                              |            | 390                                               |            | 384                          |            |
| Kiinteät henkilöstömenot                                                  | 674                              | 29,1       | 677                                               | 27,9       | 677                          | 24,9       |
| Kiinteistömenot                                                           | 256                              | 11,0       | 263                                               | 10,8       | 270                          | 9,9        |
| Muut sotilaallisen maanpuolustuksen menot                                 | 537                              | 23,2       | 545                                               | 22,5       | 569                          | 21,0       |
| <b>Yhteensä</b>                                                           | <b>2 317</b>                     | <b>100</b> | <b>2 426</b>                                      | <b>100</b> | <b>2 716</b>                 | <b>100</b> |

*01. Puolustusvoimien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 941 795 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) ulkomaalaisille oppilaille annettavasta sotilaskoulutuksesta ja Puolustusvoimien joukkojen kansainvälisestä harjoitustoiminnasta ja sen valmisteluista sekä muusta Puolustusvoimien kansainvälisestä yhteistoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) enintään 1 800 000 euroa palvelussuhdeasuntojen vuokraosuuksien maksamiseen Puolustusvoimien toiminnallisiin tarpeisiin perustuen tai puolustusministeriön määräämäksi siirtymääjäksi puolustushallinnon rakennemuutoksen henkilöstöjärjestelyihin liittyvistä syistä tai muihin puolustushallinnon vastaaviin tarpeisiin perustuen
- 3) enintään 155 000 euroa sotainvalideille ja sotaveteraaneille, maanpuolustustyölle, partiolais-toimintaan sekä merkittävälle urheilu- ja muille vastaaville tapahtumille suoritettavan liiketaloudellisin perustein hinnoitellun maksullisen toiminnan hintojen alentamiseen
- 4) Puolustusvoimien toimintaan liittyvien kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin ja monikansallisten yhteishankintajärjestelyjen kuluosuuksiin
- 5) Vapaudenristin Ritarikunnan menoihin
- 6) kotimaisen puolustusteollisuuden vientiedellytysten ja kansainvälistymisen tukemiseen liittyvien menojen maksamiseen
- 7) Puolustusvoimien tarpeita vastaavaan museotoimintaan liittyvien menojen maksamiseen

8) vapaaehtoisen asepalveluksen kutsuntaterveystarkastuksista aiheutuviin menoihin.

### Valtuus

1) Vuonna 2019 saa tehdä Puolustusvoimien toiminnan edellyttämiä materiaalin ja palvelujen hankintaan liittyviä pitkäaikaisia sopimuksia siten, että niistä saa aiheutua valtion talousarvion voimaantulopäivän valuuttakurssitasolla valtiolle menoja vuosina 2019—2022 enintään 163 616 000 euroa (Vuoden 2019 toimintamenojen tilausvaltuus).

2) Vuoden 2018 toimintamenojen tilausvaltuuden enimmäismäärää vähennetään 9 561 000 eurolla siten, että valtuuden käytöstä saa aiheutua valtiolle menoja vuosina 2018—2022 enintään 156 880 000 euroa.

3) Vuonna 2019 saa tehdä sopimuksia aiemmin hyväksytyjen tilausvaltuuksien käyttämättä olevaa määrää vastaavasti kunkin valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

4) Aiemmin hyväksytyistä tilausvaltuuksista saa aiheutua valtiolle menoja valtuuksissa olevista vuosittaisista enimmäismääristä poiketen, mutta pysyen kuitenkin kunkin valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

Uusiin tilausvaltuuksiin sisältyvien tavaroiden ja palvelujen hintojen tarkistuksista aiheutuvien lisämenojen maksamiseen käytetään Puolustusvoimien toimintamenoihin vuosittain myönnettäviä määrärahoja.

Tilausvaltuuksien maksatusmäärärahat sekä niihin liittyvät indeksien ja valuuttakurssien noususta aiheutuvat lisätarpeet tai alenemisesta syntyvät vähennykset budjetoidaan talousarviossa varainhoitovuoteen kuuluviksi maksuperusteisina.

*Selvitysosa:* Momentin bruttomenojen 1 973,6 milj. euroa arvioidaan jakautuvan seuraavasti: palkkausten 767,5 milj. euroa, materiaalin kunnossapidon ja joukkojen varustamisen menot (pl. palkat) 426,8 milj. euroa, kiinteistömenot 270,0 milj. euroa, asevelvollisten koulutuksen ja ylläpitohuollon menot (pl. palkat) 146,3 milj. euroa sekä muut toimintamenot 363,0 milj. euroa.

### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                                             | 2019           | 2020           | 2021          | 2022         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|---------------------------------------------|----------------|----------------|---------------|--------------|-----------------------------------------|
| <b>Vanhat tilausvaltuudet</b>               |                |                |               |              |                                         |
| KASI-järjestelmän ylläpito -tilausvaltuus   | 3 000          | 3 000          |               |              | 6 000                                   |
| Kunnossapidon kumppanuus (Millog)           |                |                |               |              |                                         |
| -tilausvaltuus                              | 95 131         | 93 897         |               |              | 189 028                                 |
| Vuoden 2016 toimintamenojen tilausvaltuus   | 8 986          | 6 380          | 5 600         |              | 20 966                                  |
| Vuoden 2017 toimintamenojen tilausvaltuus   | 25 045         | 13 330         | 8 754         |              | 47 129                                  |
| Alkeis- ja peruslentokoulutuksen koulutus-  |                |                |               |              |                                         |
| järjestelmän palveluhankinta -tilausvaltuus | 4 581          | 4 581          |               |              | 9 162                                   |
| Vuoden 2018 toimintamenojen tilausvaltuus   | 106 510        | 28 762         | 1 860         | 5 160        | 142 292                                 |
| <b>Vanhat tilausvaltuudet yhteensä</b>      | <b>243 253</b> | <b>149 950</b> | <b>16 214</b> | <b>5 160</b> | <b>414 577</b>                          |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                           | 2019    | 2020    | 2021   | 2022   | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-------------------------------------------|---------|---------|--------|--------|-----------------------------------------|
| <b>Uusi tilausvaltuus</b>                 |         |         |        |        |                                         |
| Vuoden 2019 toimintamenojen tilausvaltuus | 7 507   | 110 090 | 37 489 | 8 530  | 163 616                                 |
| <b>Uusi tilausvaltuus yhteensä</b>        | 7 507   | 110 090 | 37 489 | 8 530  | 163 616                                 |
| <b>Valtuudet yhteensä</b>                 | 250 760 | 260 040 | 53 703 | 13 690 | 578 193                                 |

Momentilta palkattavan henkilöstön määrä vähenee 19 henkilötövuotta vuoteen 2018 verrattuna. Vähennys aiheutuu pääosin henkilöstösuunnittelun perusteena käytetystä edellisvuotta alhaisemmasta tehtävien täyttöasteesta.

Vuoden 2019 toimintamenojen tilausvaltuudella turvataan käytettävyyssavoitteiden edellyttämät järjestelmien huolto- ja ylläpitosopimukset, pitkän toimitusajan varaosahankinnat sekä tarvittavat muut palvelut vuosille 2019—2022.

Uusi tilausvaltuus ja vuoden 2018 toimintamenojen tilausvaltuuteen esitetty muutos kaikkine taloudellisine seurannaisvaikutuksineen toteutetaan puolustusministeriön hallinnonalalle vahvistettujen valtiontalouden kehysten puitteissa.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 1 891 766         | 1 973 293                          | 1 973 631      |
| <b>Bruttotulot</b>               | 33 761            | 32 062                             | 31 836         |
| <b>Nettomenot</b>                | 1 858 005         | 1 941 231                          | 1 941 795      |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 142 592           |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 188 176           |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot         | 2 819             | 1 960                              | 1 841          |
| — muut tuotot                       | 15 994            | 16 501                             | 15 669         |
| <b>Tuotot yhteensä</b>              | 18 813            | 18 461                             | 17 510         |



**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 18 095            | 16 527                             | 16 340         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 328               | 1 009                              | 300            |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 18 423            | 17 536                             | 16 640         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 390               | 925                                | 870            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 102               | 105                                | 105            |
| <b>Hintatuki</b>                                   | 175               | 155                                | 155            |
| <b>Kustannusvastaavuus hintatuen jälkeen</b>       | 565               | 1 080                              | 1 025          |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|
| Aiemmista päätöksistä aiheutuva siirto momentille 27.10.18 | -3 962     |
| Ennakollinen kustannustasotarkistus (2019)                 | 17 585     |
| Palkatun henkilöstön määrän lisääminen (100 htv)           | 5 800      |
| Puolustusvoimien ruokahuolto (HO 2015)                     | -2 000     |
| Siirto momentille 27.01.01                                 | -1 100     |
| Sotilastiedustelulaki                                      | 9 770      |
| Toteutunut kustannustasotarkistus (2017)                   | -9 160     |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                 | -30 340    |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                      | -361       |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                        | -181       |
| Palkkausten tarkistukset                                   | 29 038     |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                   | -251       |
| Toimintamenosäästö (HO 2015)                               | -5 540     |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                              | -8 867     |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                 | -2 509     |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                       | 2 816      |
| Vuokramenojen indeksikorotus                               | 1 236      |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö             | -1 410     |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>564</b> |

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| 2019 talousarvio       | 1 941 795 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -3 527 000    |
| 2018 talousarvio       | 1 941 231 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 903 589 000 |

### 18. Puolustusmateriaalihankinnat (siirtomääräraha 5 v)

Momentille myönnetään 772 527 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) puolustusmateriaalin hankkimisesta ja Puolustusvoimien turvallisuushankinnoista aiheutuvien menojen maksamiseen sekä hankittujen järjestelmien testaukseen ja käyttökoulutukseen
- 2) puolustusmateriaalihankintoihin ja Puolustusvoimien turvallisuushankintoihin välittömästi liittyvään tutkimus- ja kehittämistoimintaan
- 3) puolustusmateriaalin sodan ajan välttämättömän varastotarpeen mukaisten varaosien ja vaihtolaitteiden hankkimisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

Muihin puolustusmateriaalihankintoihin kuin tilausvaltuuksista aiheutuvien menojen tai niihin liittyvistä indeksi- ja valuuttakurssimuutoksista aiheutuvien menojen maksamiseen määrärahaa saa käyttää enintään 164 449 000 euroa.

#### Valtuus

- 1) Vuonna 2019 saa tehdä sotilaallisen maanpuolustuksen suorituskyvyn parantamiseksi Puolustusvoimien materiaaliseen kehittämiseen liittyen uusia sopimuksia siten, että niistä saa aiheutua talousarvion voimaantulopäivän valuuttakurssitasolla valtiolle menoja vuosina 2019—2022 enintään 69 575 000 euroa (Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen -tilausvaltuus, PV-KEH 2019).

PVKEH 2019 -tilausvaltuuden enimmäismäärän mukaiset suoritukset voidaan sitoa alaa kuvaavaan hintakehitykseen vuoden 2019 ensimmäisestä vuosineljänneksestä alkaen.

- 2) Vuonna 2019 saa tehdä sopimuksia aiemmin hyväksytyjen tilausvaltuuksien käyttämättä olevaa määrää vastaavasti kunkin valtuuden kokonaismäärän puitteissa.
- 3) Aiemmin hyväksytyistä tilausvaltuuksista saa aiheutua valtiolle menoja valtuuksissa olevista vuosittaisista enimmäismääristä poiketen, mutta pysyen kuitenkin kunkin valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

Tilausvaltuuksien maksatusmäärärahat ja niihin liittyvät indeksien noususta aiheutuvat lisätarpeet tai alenemisesta syntyvät vähennykset budjetoidaan talousarviossa varainhoitovuoteen kuuluviksi maksuperusteisena.

*Selvitysosa:*

#### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                                                                          | 2019   | 2020   | 2021 | 2022 | 2023— | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------------------------------------------|--------|--------|------|------|-------|-----------------------------------------|
| <b>Vanhat tilausvaltuudet</b>                                            |        |        |      |      |       |                                         |
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2012) -tilausvaltuus | 25 000 |        |      |      |       | 25 000                                  |
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2014) -tilausvaltuus | 25 186 | 22 000 |      |      |       | 47 186                                  |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot  
(1 000 euroa)**

|                                                                          | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           | 2023—          | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------------------------|
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2015) -tilausvaltuus | 12 500         |                |                |                |                | 12 500                                  |
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2016) -tilausvaltuus | 12 000         | 12 355         |                |                |                | 24 355                                  |
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2017) -tilausvaltuus | 124 127        | 97 723         | 27 299         | 25 772         | 73 358         | 348 279                                 |
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2018) -tilausvaltuus | 381 980        | 283 210        | 249 490        | 180 490        | 422 600        | 1 517 770                               |
| <b>Vanhhat tilausvaltuudet yhteensä</b>                                  | <b>580 793</b> | <b>415 288</b> | <b>276 789</b> | <b>206 262</b> | <b>495 958</b> | <b>1 975 090</b>                        |
| <b>Uusi tilausvaltuus</b>                                                |                |                |                |                |                |                                         |
| Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen (PVKEH 2019) -tilausvaltuus | 18 095         | 32 035         | 16 545         | 2 900          | -              | 69 575                                  |
| <b>Uusi tilausvaltuus yhteensä</b>                                       | <b>18 095</b>  | <b>32 035</b>  | <b>16 545</b>  | <b>2 900</b>   | <b>-</b>       | <b>69 575</b>                           |
| <b>Valtuudet yhteensä</b>                                                | <b>598 888</b> | <b>447 323</b> | <b>293 334</b> | <b>209 162</b> | <b>495 958</b> | <b>2 044 665</b>                        |

Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen perustuu seuraaviin Puolustusvoimien kehittämisohjelmiin sekä niissä kehitettäviin suorituskykyihin:

**Kehittämisohjelma / Suorituskyky / Tavoite**
*Puolustusvoimien johtamisen kehittämisohjelma*

Rakennetaan Puolustusvoimien yhteinen suorituskykyjen käyttöä tukeva johtamisjärjestelmä sekä tuetaan yhteisoperaatioiden johtamista kehittämällä yhteistä tilannetietoisuutta ja varmennettuja operatiivisia tietoteknisiä palveluita. Hyödynnetään viranomaisten yhteisiä johtamisjärjestelmiä ja arjen ratkaisuja taistelunjohtojärjestelmän tukena.

— korvataan puolustushaarojen itsenäisiä järjestelmiä ja sovelluksia yhteisellä johtamisjärjestelmällä

— luodaan edellytyksiä operaatioiden johtamiselle muuttamalla ja uusimalla teknisiä rakenteita ja palveluita

— kehitetään integroidun tiedustelun, valvonnan ja johtamisen tiedonsiirtoa ja tietoteknisen alustan liityntäkykyä

— uudistetaan tietohallintoa, toteutetaan tietotekninen integraatio, lisätään hallinnollisissa tietopalveluissa valtionhallinnon keskinäistä yhteistoimintaa ja muita kumppanuusratkaisuja sekä siirretään henkilöstövoimavaroja hallinnollisista tietopalveluista operatiiviseen tietojenkäsittelyympäristöön

— laajennetaan toiminnanohjausjärjestelmien hyödyntämistä tavoitteena toimintavarmuuden ja kustannustehokkuuden lisääminen

— jatketaan Puolustusvoimien 2020-luvun tarpeita vastaavan puolustushaarojen yhteisen tiedustelu-, valvonta- ja johtamisjärjestelmän arkkitehtuurin luomista, jolla mahdollistetaan sähköinen, kansainvälinen tieto- ja tilannekuvavaihto

— kehitetään kyberpuolustuskykyä.

*Puolustusvoimien tiedustelun, valvonnan ja maalittamistuen kehittämisohjelma*

Ylläpidetään ja kehitetään päätöksenteon ja yhteisoperaatioiden johtamisen tukena tarvittavaa ennakkovaroituskykyä, toimintaympäristötietoisuutta sekä valvonta- ja maalitilannekuvaa.

— ylläpidetään ja kehitetään tiedonhankinta- ja analysointikykyä

— ylläpidetään ilmapuolustuksen kauko- ja keskivalvontaa

— ylläpidetään ja kehitetään ilmasta tapahtuvaa tiedustelu- ja valvontakykyä

— ylläpidetään tiedustelun tietojärjestelmää

— kehitetään Puolustusvoimien yhteisen maalitilannekuvan luomista

— kehitetään sotilastiedustelun kykyä tukea tulenkäyttöä ja vaikuttamista.

*Puolustusvoimien taistelujärjestelmän yhteisten suorituskkyjen kehittämisohjelma*

Rakennetaan ja ylläpidetään suorituskkyjä, joilla vaikutetaan operatiivisesti merkittäviin kohteisiin.

— hankitaan kaukovaikuttamisen ampumatarvikkeita

— jatketaan Puolustusvoimien erikoisjoukkojen ja helikopterijärjestelmän rakentamista

— aloitetaan korvaavan meritorjuntaohjauksen hankinnat.

*Puolustusvoimien logistiikan kehittämisohjelma*

Ylläpidetään Puolustusvoimien yhteinen logistinen järjestelmä, jolla varmistetaan joukkojen toimintakyky.

— jatketaan logistiikan joukkojen varustamista ja aloitetaan aselajijoukkojen huollon varustaminen

— kehitetään ja ylläpidetään ilmakuljetuskkyä

— jatketaan alueellisten joukkojen materiaalihankintoja täydennys-, kuljetus- ja kunnossapitojärjestelmän puutteiden korvaamiseksi

— jatketaan ampumatarvikkeiden ja varaosien hankintoja.

*Maapuolustuksen taistelujärjestelmän kehittämisohjelma*

Kehitetään alueellisten ja operatiivisten joukkojen tulivoimaa, suojaa ja liikkuvuutta sekä ylläpidetään operatiivisten joukkojen suorituskkyä.

— ylläpidetään ja kehitetään maavoimien taktista ja operatiivista liikkuvuutta

— kehitetään kohtaamistaistelukykyä

— ylläpidetään alueellista ja kehitetään operatiivista tykistöä mukaan lukien raskas raketinheittimistö

- kehitetään taistelijan varustusta
- ylläpidetään pioneeri- ja suojeluvälineitä.

*Meripuolustuksen taistelujärjestelmän kehittämisohjelma*

Kehitetään meriyhteyksien turvaamiskykyä, miinantorjuntakykyä ja rannikkojoukkojen liikkuvuutta.

- otetaan käyttöön uudet miinantorjunta-alukset
- ylläpidetään taistelualuskaluston suorituskykyä
- ylläpidetään ja kehitetään miinoittamis- ja raivauskykyä
- ylläpidetään rannikkojoukkojen liikkuvuutta ja tulivoimaa
- kehitetään vedenalaista vaikuttamiskykyä
- valmistellaan Laivue 2020 hankintaa.

*Ilmapuolustuksen taistelujärjestelmän kehittämisohjelma*

Ylläpidetään ilmatorjunnan sekä Hornet-järjestelmän suorituskykyä.

- jatketaan Hornet-torjuntahävittäjien elinjaksopäivitystä (MLU2) sekä hankitaan hävittäjäkalustojen elinkaaren turvaavia kriittisiä koneiden sekä moottoreiden vaihtolaitteita ja osia
- jatketaan ilmasta maahan -suorituskyvyn rakentamista
- kehitetään taistelutukikohtia
- jatketaan poistuvan alkeislentokoulutuskaluston korvaamista
- korvataan ilmatorjunnan poistuvia suorituskykyjä.

*Puolustusvoimien joukkotuotantojärjestelmän kehittämisohjelma*

Rakennetaan ja ylläpidetään joukkorakenteen mukaiset suorituskykyiset joukot sekä luodaan edellytykset joukkojen perustamiselle.

- jatketaan taistelukoulutuksen oppimisympäristön kehittämistä.

*Puolustusvoimien toiminnanohjausjärjestelmän kehittämisohjelma*

Kehitetään kattavia ohjausmenettelyjä ja yhtenäisiä periaatteita, joilla pyritään edistämään kokonaisuuksien hallintaa, läpileikkaavuutta, tuloksellisuuden varmistamista sekä tuottavuutta ja kustannustehokkuutta päätöksenteossa ja päätösten toimeenpanossa.

- tuotetaan tutkimustietoa ensisijaisesti Puolustusvoimien strategisen suunnittelun tarpeisiin
- kehitetään joukkojen harjoitustoimintaa sekä ylläpidetään ja kehitetään yhteisiä oppimisympäristöjä.

Sekä aiemmin hyväksytyt tilausvaltuudet että uusi PVKEH 2019 -tilausvaltuus kaikkine taloudellisine seurannaisvaikutuksineen toteutetaan puolustusministeriön hallinnonalalle vahvistettujen valtiontalouden kehysten puitteissa.

### **Puolustusvoimien materiaallinen kehittäminen 2019 (PVKEH 2019) -tilausvaltuus**

Puolustusvoimien tiedustelun, valvonnan ja maalittamistuen kehittämisohjelmassa toteutetaan maavoimien elektronisen tiedustelun hankkeen toinen vaihe.

Puolustusvoimien logistiikan kehittämisohjelmaan sisältyvillä hankinnoilla jatketaan Puolustusvoimien järjestelmien ja käytössä olevien laitteiden kunnossapitoa sekä hankitaan varaosia ja vaihtolaitteita.

Puolustusvoimien joukkotuotannon kehittämisohjelmassa kehitetään Puolustusvoimien käyttöön sisäsimulaattori, jolla voidaan opettaa perus- ja soveltavia ammuksia kustannustehokkaasti sekä tilanteissa, joita ei voi harjoitella muussa koulutuksessa.

Maapuolustuksen taistelujärjestelmän kehittämisohjelmassa ylläpidetään joukkojen liikkuvuutta modifioimalla nykyistä ajoneuvokalustoa. Vanhenevia ajoneuvoja korvataan uusilla tai lisähankinnoilla. Joukkojen torjuntakyvyn ja paikallispuolustuksen kehittämiseksi ja ylläpitämiseksi kehitetään kranaatinheitinkomppanioiden johtamista, joukkojen panssarintorjuntakykyä ja taistelijan vaikuttamiskykyä. Maavoimien ilmatulenjohto -hankkeella kehitetään maavoimien kykyä puolustusvoimien yhteiseen tulenkäyttöön ja kansainvälisesti yhteensopivaan ilmasta-maahan tulenjohtokykyyn. Maavoimien vastatykistömaalinosoitus -hankkeella kehitetään kykyä paikantaa vastustajan tuliyksiköt. Lisäksi kehittämisohjelmassa ylläpidetään ja kehitetään maavoimien pioneerijoukkojen liikkeenedistämisen- ja suluttamiskykyä, kehitetään maavoimien joukkojen suojaa maastouttamisen ja suojelun osalta sekä rakennetaan kansainvälistä yhteensopivuutta sekä muuta materiaalia kansainvälisen toimintaympäristön ja olosuhteet huomioon ottaen.

Ilmapuolustuksen taistelujärjestelmän kehittämisohjelmassa jatketaan ilmavoimien taistelutukikohtien varustamista; kehitetään ja täydennetään tukikohtajoukkojen materiaalista valmiutta vastaamaan operatiivisen suunnitelman edellyttämää suorituskkyä.

Meripuolustuksen taistelujärjestelmän kehittämisohjelmassa korvataan poistuvat suorituskkyt uudella taistelualuslaivueella 2026 mennessä ja hankitaan sukellusveneentorjuntamiinoja.

Määräraha arvioidaan käytettävän 598 888 000 euroa tilausvaltuuksista aiheutuvien menojen maksamiseen, 9 190 000 euroa tilausvaltuuksiin liittyvistä indeksi- ja valuuttakurssimuutoksista aiheutuvien menojen maksamiseen sekä 164 449 000 euroa muihin puolustusmateriaalihankintoihin.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                            |                |
|------------------------------------------------------------|----------------|
| Aiemmista päätöksistä aiheutuva siirto momentilta 27.10.01 | 3 962          |
| Ennakollinen kustannustasotarkistus (2019)                 | 11 227         |
| Jurmo-luokan veneiden korjaus                              | 2 000          |
| Puolustusbudjetin tasomuutos (HO 2015)                     | 20 000         |
| Tasomuutos (Laivue 2020)                                   | 260 000        |
| Toteutunut kustannustasotarkistus (2017)                   | -2 762         |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>294 427</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 772 527 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 19 999 000  |
| 2018 talousarvio       | 478 100 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 499 355 000 |

(19.) Hawk Mk 51 -koneiden modifiointi (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2018 talousarvio | 4 600 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 600 000 |

#### 50. Maanpuolustusjärjestöjen toiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 2 052 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) maanpuolustusjärjestöjen toiminnan tukemiseen
- 2) Maanpuolustuskoulutusyhdistykselle (MPK) myönnettävään valtionavustukseen sille laissa vapaaehtoisesta maanpuolustuksesta (556/2007) säädettyjen julkisten hallintotehtävien hoitamisesta aiheutuviin toimintamenoihin
- 3) kaatuneiden muiston vaalimistyöstä aiheutuviin menoihin.

*Selvitysosa:*

#### Toiminnalliset tulostavoitteet

|                                                                                                                                                                                                                                                                             | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                                                                                                                                                                                                             |                   |                   |                 |
| <b>Taloudellisuus</b>                                                                                                                                                                                                                                                       |                   |                   |                 |
| MPK:n julkisten hallintotehtävien vuosikustannukset (pl. puolustusvoimien tilaama sotilaallinen koulutus)/ko. toiminnan koulutusvuorokausimäärä (pl. puolustusvoimien tilaama sotilaallinen koulutus) (euroa)                                                               | 39                | 47                | 47              |
| <b>Tuottavuus</b>                                                                                                                                                                                                                                                           |                   |                   |                 |
| MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutusvuorokausimäärä (pl. puolustusvoimien tilaama sotilaallinen koulutus)/ko. toimintaan kohdistettu MPK:n palkatun henkilöstön henkilötyövuosimäärä (pl. puolustusvoimien tilaama sotilaallinen koulutus) (vrk) | 2 010             | 1 558             | 1 558           |

| Tuotokset ja laadunhallinta                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| MPK:n julkisten hallintotehtävien mukaisen koulutuksen koulutus-<br>vuorokausimäärä (pl. puolustusvoimien tilaama sotilaallinen<br>koulutus) (vrk) | 68 740            | 51 000            | 51 000          |
| MPK:n koulutuksen laadun parantamiseksi annettavan kouluttaja-<br>koulutuksen määrä koulutuspäivinä                                                | 3 838             | 5 000             | 5 000           |
| MPK:n kurssityytyväisyys (oppilastyytyväisyys) asteikolla 1—5                                                                                      | 4,42              | 4,00              | 4,00            |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                           |           |
|-------------------------------------------|-----------|
| Sotavainajien muiston vaalimisyhdistys ry | 23        |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>23</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 052 000 |
| 2018 talousarvio | 2 029 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 029 000 |

## 30. Sotilaallinen kriisinhallinta

*Selvitysosa:* Määrärahat suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenoihin budjetoidaan ulkoministeriön pääluokassa momentille 24.10.20 (sisältää EU:n taisteluosastojen koulutus- ja valmiusajan menot sekä operaatioihin lähdettäessä palkkausmenot). Määrärahat sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenoihin sekä tarkkailijatoiminnan menoihin budjetoidaan puolustusministeriön pääluokassa momentille 27.30.20.

Sotilaallinen kriisinhallinta on Suomen turvallisuuspolitiikan keskeinen keino ja osa Suomen puolustusta. Kansainvälisellä kriisinhallinnalla ennaltaehkäistään ja rajoitetaan kriisejä ja niiden vaikutusten ulottumista Suomeen. Samalla osallistuminen operaatioihin kehittää Suomen puolustuksessa ja Suomeen vaikuttavissa kriiseissä tarvittavia valmiuksia ja kykyjä. Suomen osallistuminen toteutetaan kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan periaatteiden mukaisesti.

Puolustushallinnolla on valmius osallistua sotilaallisiin kriisinhallintatehtäviin ja muuhun kansainväliseen yhteistyöhön. Puolustusvoimat käyttää sotilaallisessa kriisinhallinnassa ensisijaisesti joukkoluettelon arvioituja yksiköitä. Suorituskykyä on kyettävä käyttämään vaativissa ja nopeasti käynnistettävissä eri organisaatioiden operaatioissa sekä koulutus- ja neuvonantotehtävissä.

### Toiminnalliset tulostavoitteet

Sotilaalliselle kriisinhallinnalle asetetaan seuraavat, pääluokkaperusteluissa esitettyjä hallinnonalan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita edistävät, alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

- Puolustusvoimat on toteuttanut sille osoitetut kriisinhallintatehtävät
- Puolustusvoimilla on valmius osallistua uusiin operaatioihin ja koulutus- ja neuvontatehtäviin.



|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (UM)       | 55,8              | 58,0              | 51,2          |
| Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot (PLM) | 50,5              | 57,0              | 58,5          |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>106,3</b>      | <b>115,0</b>      | <b>109,7</b>  |

## 20. Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 58 538 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetussa laissa (211/2006) tarkoitetun kriisinhallintahenkilöstön palkkaus-, päiväraha-, muonanparannusraha- ja koulutusmenojen sekä valtion eläkemaksun ja kriisinhallintahenkilöstölle palvelusajaksi otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen sekä sotilaallisen kriisinhallintahenkilöstön ryhmätapaturmavakuutusta vastaavien etuuksien maksamiseen ja niistä aiheutuvien hallintokulujen maksamiseen
- 2) EU:n taisteluosastojen koulutusajan palkkaus-, muutto- ja asumismenoihin sekä siirtokorvauksiin
- 3) sotilastarkkailijoiden palkkojen ja kansallisen päivärahan maksamiseen
- 4) valmiusjoukon palkkaus-, koulutus-, ylläpito-, varustamis-, hallinto- ja muiden kulutusmenojen sekä kansainvälisten kriisinhallintakurssien menojen maksamiseen
- 5) suomalaisten kriisinhallintajoukkojen henkilöstön matkakustannusten, terveydenhoito-, kuljetus-, varustamis-, huolto-, edustus- ja hallintomenojen maksamiseen
- 6) Suomen kansainväliseen kriisinhallintaan nimeämien joukkojen varustamisesta aiheutuviin menoihin
- 7) kansainvälisen kriisinhallintayhteistyön puitteissa annettavaan koulutukseen ja sen materiaalikuluihin
- 8) kansainvälisen kriisinhallintatyön puitteissa yksittäisille maille annettavasta tuesta aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen puolustussektorilla ja vakauttamistehtäviin konfliktien jälkeen
- 9) sellaisten kansainvälisten kriisinhallintaoperaatioiden, joihin Suomi ei lähetä henkilöstöä tai muuten osallistu, materiaalisesta tukemisesta aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen
- 10) Strategic Airlift Capability (SAC) -sopimuksen hallinto- ja käyttökustannuksista aiheutuviin menoihin
- 11) Suomen osallistumisesta Pohjoismaiden Base Camp -pooliin aiheutuviin menoihin.

## Käyttösuunnitelma (euroa)

|     |                                                             |            |
|-----|-------------------------------------------------------------|------------|
| 01. | Suomen Kosovon kriisinhallintajoukon menot (KFOR-operaatio) | 1 097 000  |
| 03. | Sotilastarkkailijatoiminnan menot                           | 2 295 000  |
| 04. | Resolute Support -operaatio, Afganistan                     | 7 470 000  |
| 05. | Irakin koulutusoperaation menot                             | 16 590 000 |
| 07. | Kriisinhallintaoperaatioiden yhteiset menot                 | 5 773 000  |
| 08. | Kriisinhallinnan joukkojen kehittämisohjelma                | 9 000 000  |

**Käyttösuunnitelma (euroa)**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                   |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 10.             | EUNAVFOR MED, Välimeren operaation menot                                                                                                                                                                                                                                                              | 230 000           |
| 11.             | EUTM/Somalian koulutusoperaation menot                                                                                                                                                                                                                                                                | 365 000           |
| 15.             | Libanonin kriisinhallintaoperaation menot                                                                                                                                                                                                                                                             | 13 890 000        |
| 16.             | EUTM/Malin koulutusoperaation menot                                                                                                                                                                                                                                                                   | 175 000           |
| 17.             | Malin YK-operaation menot (MINUSMA)                                                                                                                                                                                                                                                                   | 653 000           |
| 20.             | Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin ja niiden jatkamiseen, kansainvälisestä helikopterirahastosta aiheutuviin menoihin, Pohjoismaiden Base Camp -pooliin osallistumisesta aiheutuviin menoihin, mahdollisiin uusiin kriisinhallintaoperaatioihin sekä muihin kriisinhallintamenoihin | 1 000 000         |
| <b>Yhteensä</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>58 538 000</b> |

*Selvitysosa:* Määräraha on mitoitettu Suomen kriisinhallintajoukkojen vahvuuksien ja tehtävävaatimusten mukaisesti ottaen huomioon ne kriisinhallintaoperaatiot, joihin Suomi todennäköisesti tulee osallistumaan vuonna 2019. Näissä operaatioissa toimivan henkilöstön määrän arvioidaan olevan enintään 500 henkilötyövuotta.

Sotilaallisen kriisinhallinnan kustannusten korvaukset ja muut tulot tuloutetaan momentille 12.27.99.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                    |              |
|----------------------------------------------------|--------------|
| Afganistanin Resolute Support -operaatio           | 2 000        |
| Bosnia-Hertsegovinan ALTHEA-operaation päättyminen | -105         |
| Ennakollinen kustannustasotarkistus (2019)         | 820          |
| Golanin UNDOF-operaation päättyminen               | -56          |
| Irakin OIR-operaatio                               | 1 160        |
| Kosovon KFOR-operaatio                             | 182          |
| Kriisinhallinnan joukkojen kehittämisohjelma       | 1 100        |
| Libanonin UNIFIL-operaatio                         | -2 775       |
| Muiden käyttösuunnitelmakohtien muutokset          | -385         |
| Sotilastarkkailijatoiminta                         | -143         |
| Toteutunut kustannustasotarkistus (2017)           | -284         |
| <b>Yhteensä</b>                                    | <b>1 514</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 58 538 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 357 000  |
| 2018 talousarvio       | 57 024 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 57 359 000 |

*95. Kurssivaihtelut (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 10 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää suomalaisista kriisinhallintajoukoista aiheutuvien puolustusministeriön hallinnonalan menojen laskutuksessa syntyviin kurssieroihin.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 10 000 |
| 2018 talousarvio | 10 000 |
| 2017 tilinpäätös | -5 741 |

## Pääluokka 28

### VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALA

#### *Selvitysosa:*

#### **Hallinnonalan toimintaympäristö**

Globalisoituneessa, digitalisoituvassa maailmassa suomalaiseen yhteiskuntaan vaikuttaa kolme keskeistä kehityskulkua, joilla on suoria vaikutuksia valtiovarainministeriön toimialalla:

- Maailmantalouden muutokset vaikuttavat merkittävästi Suomen talouden kasvuun
- Väestön ikääntyminen vähentää talouden työpanosta ja lisää julkisia menoja
- Yhteiskunnan digitalisoituminen etenee ja sen vaikutus näkyy laajasti kaikilla sektoreilla. Samalla globaali kilpailu voimistuu.

Väestön ikääntyminen heikentää yhä voimakkaammin huoltosuhdetta ja kasvuedellytyksiä ja lisää julkisia menoja. Suomen ikärakenteen vanhenemiskehitys on vasta alussa, ja kehityksen vaikutus palvelutuotannon kustannuksiin ja talouskasvun hidastumiseen tasaantuu vasta 2030-luvulla. Ikääntyminen ei ole yhtenäistä koko Suomessa. Kaupunkiseudut kasvavat, ja haja-asutusalueilla väestö vähenee.

Euroopan ja euroalueen maiden taloudellinen tilanne on rahoitus- ja velkakriisien jäljiltä edelleen häiriöaltis. Kansainvälinen toimintaympäristö ja turvallisuuspoliittinen tilanne on poikkeuksellisen epävakaa, ja samaan aikaan monilla Euroopan mailla on erittäin heikko kyky kestää uusia talouden sokkeja. Digitaalisen toimintaympäristön uhat monimutkaistuvat.

Kilpailukykyhaasteet eivät poistu. Vaikka perinteinen tavaratuotannon globalisaatio on finanssikriisin jälkeen hidastunut ja ehkä jopa pysähtynyt, digitaalisuuden vaikutukset ulkomaankauppaan ja talouteen yleisemminkin ovat vasta aluillaan. Verkkokauppa kasvaa, ja yhä suurempi osa palveluista välitetään verkossa. Siten rajanveto avoimen ja suljetun sektorin välillä käy yhä vaikeammaksi. Kehityksellä on vaikutuksia niin markkinoiden muotoutumiseen kuin veropohjaan ja valtion tuloihin.

Maakuntien perustaminen, sote-palveluiden järjestämisvastuun siirtäminen niille ja maakuntien rahoitusratkaisu on merkittävä uudistuskokonaisuus, joka vaikuttaa myös julkisen talouden ohjaukseen. Väestön ikääntymisestä aiheutuvan sosiaali- ja terveyspalvelutarpeen kasvun hillintä siirtyy uudistuksen myötä suoremmin valtion ohjaukseen. Maakuntalainsäädännössä maakuntien

ohjaukselle on luotu kehikko, jonka tarkoituksena on turvata menokasvun hillintää ja maakuntien hyvää taloudenhoitoa.

### **Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet**

Valtiovarainministeriö asettaa toimialalleen seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet. Lukuperusteluissa on kuvattu toiminnallisia tavoitteita, joilla edistetään yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamista.

#### *Suomen talous*

— Työllisyysaste nousee, tuottavuus kasvaa.

#### *Valtiontalous*

— Valtiontalous vahvistuu, kestävyysvaje pienenee, velkaantumisaste alenee

— Verovaje on alhainen.

#### *Kuntatalous*

— Kuntatalouden rahoitusasema paranee.

#### *Valtion alue- ja paikallishallinto*

— Alue- ja paikallishallinto on selkeä ja yksinkertainen sekä tukee julkiselle taloudelle asetettujen tavoitteiden toteutumista.

#### *Julkisen hallinnon yleinen kehittäminen*

— Julkisen hallinnon digitalisaatiokehitys ja hyvä tiedonhallinta tehostavat ja parantavat julkisia palveluita

— Valtionhallinnon keskitettyjen palvelujen kustannukset alenevat ja tuottavuus paranee toimilahallinnon, tietotekniikkapalvelujen sekä talous- ja henkilöstöhallintopalvelujen osalta.

### **Sukupuolten välinen tasa-arvo**

Valtiovarainministeriön pääluokan menoista noin 95 % on erilaisia säädös- tai sopimusperusteisia etuuksia, jäsenmaksuja ja tukia, joihin ei liity välittömiä sukupuolivaikutuksia.

Valtiovarainministeriön hallinnonalalla otetaan huomioon sukupuolivaikutukset lainsäädännön valmistelussa, henkilöstö- ja työnantajapolitiikassa, hankkeissa, talousarvion valmistelussa ja viirastojen tulohajauksessa.

Progressiivinen henkilöverotus pienentää nettotulojen eroja sukupuolten välillä. Henkilöverotus (ansio- ja pääomatuloverotus) kokonaisuudessaan tasaa sukupuolten välisiä tuloja verotuksen jälkeen, siten että naisten tulojen osuus miesten tuloista on verotuksen jälkeen keskimäärin 4,5 %-yksikköä korkeampi kuin ennen verotusta.

### **Kestävä kehitys**

Valtiovarainministeriön hallinnonalalla toteutetaan valtioneuvoston kestävä kehityksen selon-teen mukaisia tavoitteita erityisesti verotuksen kautta. Talousarvioesitykseen sisältyy useita verotulomomentteja, joiden voidaan katsoa edistävän hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -tavoitetta. Näitä ovat erityisesti energiaverot, ajoneuvovero, autovero, eräiden juomapakkausten valmistevero sekä jätevero. Lisäksi progressiivinen henkilöverotus tasaa merkittävästi tuloeroja ja alentaa pienituloisten osuutta väestössä. Verotus tukee työllisyyttä ja tuottavuuden kasvua varmistuen samalla julkisen sektorin kestävä rahoituksen.

Peruspalvelujen valtionosuuksilla rahoitetaan kuntien tuottamia sosiaali- ja terveydenhuollon sekä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluita. Aluehallintovirastot edistävät peruspalveluksien toteutumista julkisten palveluiden valvonnalla, jolla turvataan osaltaan ihmisten yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoisuutta. Väestörekisterikeskus ja maistraatit tuottavat digitaalisen yhteiskunnan edellyttämiä palveluita ja tukevat kansalaisten yhdenvertaista toimimista digitalisoituvassa yhteiskunnassa.

Valtiovarainministeriön keskeinen tehtävä liittyy kestävän julkisen talouden varmistamiseen, mitä voidaan pitää yhtenä edellytyksenä kestävän kehityksen toteutumiselle.

### Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)

|              |                                                             | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 28.30.01     | <i>Tilastokeskuksen toimintamenot</i> (siirtomääräraha 2 v) |                                    |                |
|              | — sopimusvaltuus                                            | 5,6                                | -              |
| 28.60.02     | <i>Erikseen budjetoidut palkkamenot</i> (arviomääräraha)    |                                    |                |
|              | — sopimusvaltuus                                            | 4,6                                | 2,7            |
| <b>28.92</b> | <b>EU ja kansainväliset järjestöt</b>                       |                                    |                |
|              | — sopimusvaltuus                                            | 4 586,0                            | 4 586,0        |

### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                      | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                      |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                  | <b>152 232</b>                   | <b>167 748</b>                                  | <b>163 287</b>              | <b>-4 461</b>    | <b>-3</b> |
| 01. Valtiovarainministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                      | 30 295                           | 30 415                                          | 31 046                      | 631              | 2         |
| 20. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen ja hallinnonalan omistajaohjaus (siirtomääräraha 2 v) | 245                              | 245                                             | 445                         | 200              | 82        |
| 21. Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)                  | —                                | —                                               | 646                         | 646              | 0         |
| 29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnalisaveromenot (arviomääräraha)                      | 121 692                          | 124 088                                         | 120 780                     | -3 308           | -3        |
| 69. Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle (kiinteä määräraha)             | —                                | 13 000                                          | 10 370                      | -2 630           | -20       |
| <b>10. Verotus ja tulli</b>                                                                          | <b>589 974</b>                   | <b>579 446</b>                                  | <b>616 908</b>              | <b>37 462</b>    | <b>6</b>  |
| 01. Verohallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                | 405 820                          | 368 601                                         | 402 270                     | 33 669           | 9         |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|-----------|
| 02. Tullin toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                          | 159 837                          | 164 518                                         | 167 058                     | 2 540                             | 2         |
| 03. Kansallisen tulorekisterin<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 3 v)                                 | —                                | 1 727                                           | 11 980                      | 10 253                            | 594       |
| 63. Takaisin maksetut verot<br>(arviomääräraha)                                                            | 10 661                           | 15 900                                          | 14 600                      | -1 300                            | -8        |
| 95. Verotukseen liittyvät korko-<br>menot (arviomääräraha)                                                 | 8 951                            | 22 700                                          | 15 000                      | -7 700                            | -34       |
| 97. Autoveron vientipalautus<br>(arviomääräraha)                                                           | 4 705                            | 6 000                                           | 6 000                       | —                                 | 0         |
| <b>20. Palvelut valtioyhteisölle</b>                                                                       | <b>38 934</b>                    | <b>38 881</b>                                   | <b>36 672</b>               | <b>-2 209</b>                     | <b>-6</b> |
| 01. Valtiokonttorin toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                               | 22 837                           | 23 721                                          | 24 622                      | 901                               | 4         |
| 02. Keskitettyjen valuuttatilien<br>kurssierot (arviomääräraha)                                            | 1 062                            | 50                                              | 50                          | —                                 | 0         |
| (06.) Sähköisen asioinnin ja<br>hallinnon yhteiset palvelut<br>(siirtomääräraha 2 v)                       | 1 000                            | 110                                             | —                           | -110                              | -100      |
| 07. Valtion talous- ja<br>henkilöstöhallinnon<br>palvelukeskuksen toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 3 v) | 1 034                            | 2 000                                           | 2 000                       | —                                 | 0         |
| 09. Valtion tieto- ja viestintä-<br>tekniikkakeskuksen<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)         | 3 000                            | 3 000                                           | 3 000                       | —                                 | 0         |
| 10. Valtion tieto- ja viestintä-<br>tekniikkakeskuksen<br>investointimenot (siirto-<br>määräraha 2 v)      | 10 000                           | 10 000                                          | 7 000                       | -3 000                            | -30       |
| 88. Senaatti-kiinteistöt                                                                                   | 0                                | 0                                               | —                           | —                                 | 0         |
| <b>30. Tilastotoimi, taloudellinen<br/>tutkimus ja rekisteri-<br/>hallinto</b>                             | <b>60 580</b>                    | <b>84 180</b>                                   | <b>86 355</b>               | <b>2 175</b>                      | <b>3</b>  |
| 01. Tilastokeskuksen toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                              | 47 138                           | 47 299                                          | 48 843                      | 1 544                             | 3         |
| 02. Valtion taloudellisen<br>tutkimuskeskuksen<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                 | 3 382                            | 3 412                                           | 3 488                       | 76                                | 2         |
| 03. Väestörekisterikeskuksen<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                                   | 10 060                           | 33 469                                          | 29 024                      | -4 445                            | -13       |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                                 | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|----------|
| 04. Sähköinen tunnistautuminen (arviomääräraha)                                                                                 | —                                | —                                               | 5 000                       | 5 000                             | 0        |
| <b>40. Valtion alue- ja paikallis-hallinto</b>                                                                                  | <b>82 341</b>                    | <b>80 783</b>                                   | <b>81 281</b>               | <b>498</b>                        | <b>1</b> |
| 01. Aluehallintoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                                    | 53 560                           | 50 402                                          | 53 012                      | 2 610                             | 5        |
| 02. Maistraattien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                                           | 28 429                           | 27 899                                          | 26 417                      | -1 482                            | -5       |
| 03. Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet (siirtomääräraha 3 v)                                                                | 352                              | 2 482                                           | 1 852                       | -630                              | -25      |
| <b>50. Eläkkeet ja korvaukset</b>                                                                                               | <b>4 830 491</b>                 | <b>4 953 587</b>                                | <b>5 068 688</b>            | <b>115 101</b>                    | <b>2</b> |
| 15. Eläkkeet (arviomääräraha)                                                                                                   | 4 577 449                        | 4 673 697                                       | 4 768 273                   | 94 576                            | 2        |
| 16. Ylimääräiset eläkkeet (arviomääräraha)                                                                                      | 1 553                            | 2 050                                           | 2 070                       | 20                                | 1        |
| 17. Muut eläkemenot (arviomääräraha)                                                                                            | 1 241                            | 2 643                                           | 2 373                       | -270                              | -10      |
| 50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)                                                                                         | 36 816                           | 40 500                                          | 42 200                      | 1 700                             | 4        |
| 63. Muiden eläkelaitosten vastattavaksi kuuluvat eläkemenot (arviomääräraha)                                                    | 199 015                          | 217 200                                         | 234 386                     | 17 186                            | 8        |
| 95. Muiden eläkelaitosten valtion puolesta maksamien eläkemenojen ja valtiolle maksamien ennakoiden korkomenot (arviomääräraha) | 14 417                           | 17 497                                          | 19 386                      | 1 889                             | 11       |
| <b>60. Valtionhallinnon yhteiset henkilöstömenot</b>                                                                            | <b>16 094</b>                    | <b>15 865</b>                                   | <b>16 815</b>               | <b>950</b>                        | <b>6</b> |
| 02. Erikseen budjetoidut palkkamenot (arviomääräraha)                                                                           | 13                               | 15                                              | 15                          | —                                 | 0        |
| 10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)                                                                         | 850                              | 850                                             | 800                         | -50                               | -6       |
| 12. Osaamisen kehittäminen (siirtomääräraha 2 v)                                                                                | 15 000                           | 15 000                                          | 16 000                      | 1 000                             | 7        |
| (60.) Siirto Koulutusrahastolle (arviomääräraha)                                                                                | 231                              | —                                               | —                           | —                                 | 0        |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                             | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                             |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>70. Valtionhallinnon kehittäminen</b>                                                                                    | <b>159 158</b>                   | <b>240 402</b>                                  | <b>240 315</b>              | <b>-87</b>       | <b>0</b>  |
| 01. Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                   | 6 000                            | 4 125                                           | 4 700                       | 575              | 14        |
| 02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (siirtomääräraha 3 v)                              | 6 800                            | 5 000                                           | 5 500                       | 500              | 10        |
| (03.) Kansallisen tietöalan ohjaus ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                    | 27 500                           | —                                               | —                           | —                | 0         |
| 05. Maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (siirtomääräraha 3 v) | 53 300                           | 180 070                                         | 211 015                     | 30 945           | 17        |
| 20. Tuottavuuden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                                          | 49 730                           | 23 268                                          | 11 000                      | -12 268          | -53       |
| (21.) Kansallisen tulorekisterin toteutus (siirtomääräraha 3 v)                                                             | 15 828                           | 15 663                                          | —                           | -15 663          | -100      |
| (22.) Hallinnon palveluiden digitalisoinnin tuki (siirtomääräraha 3 v)                                                      | —                                | 4 176                                           | —                           | -4 176           | -100      |
| 40. Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot (siirtomääräraha 3 v)                                                         | —                                | 8 100                                           | 8 100                       | —                | 0         |
| <b>80. Siirrot Ahvenanmaan maakunnalle</b>                                                                                  | <b>268 995</b>                   | <b>265 302</b>                                  | <b>272 640</b>              | <b>7 338</b>     | <b>3</b>  |
| 30. Ahvenanmaan tasoituskasvu (arviomääräraha)                                                                              | 233 616                          | 237 302                                         | 242 640                     | 5 338            | 2         |
| 31. Verohyvyys Ahvenanmaan maakunnalle (arviomääräraha)                                                                     | 23 945                           | 15 000                                          | 17 000                      | 2 000            | 13        |
| 33. Arpajaisveron tuoton palauttaminen Ahvenanmaan maakunnalle (arviomääräraha)                                             | 11 433                           | 13 000                                          | 13 000                      | —                | 0         |
| <b>90. Kuntien tukeminen</b>                                                                                                | <b>8 633 781</b>                 | <b>8 587 335</b>                                | <b>8 524 867</b>            | <b>-62 468</b>   | <b>-1</b> |
| (20.) Julkisen sektorin yhteisen tietohallinnon ja tiedon hallinnan kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                      | 1 400                            | 2 475                                           | —                           | -2 475           | -100      |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                          | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|----------|
| 22. Hallinto- ja palvelu-<br>rakenteiden kehittäminen ja<br>tukeminen (siirtomääräraha<br>3 v)           | 200                              | 200                                             | 200                         | —                                 | 0        |
| 30. Valtionosuus kunnille<br>peruspalvelujen<br>järjestämiseen (arviomäärä-<br>raha)                     | 8 605 674                        | 8 576 670                                       | 8 490 577                   | -86 093                           | -1       |
| 31. Kuntien yhdistymisen<br>taloudellinen tuki (arvio-<br>määräraha)                                     | 26 507                           | 7 990                                           | 4 090                       | -3 900                            | -49      |
| 32. Valtionavustus kuntien<br>kannustinjärjestelmiin<br>(siirtomääräraha 3 v)                            | —                                | —                                               | 30 000                      | 30 000                            | 0        |
| <b>91. Työllisyyden ja elinkeino-<br/>elämän tukeminen</b>                                               | <b>242 444</b>                   | <b>261 000</b>                                  | <b>285 000</b>              | <b>24 000</b>                     | <b>9</b> |
| 41. Energiaverotuki (arvio-<br>määräraha)                                                                | 242 444                          | 261 000                                         | 285 000                     | 24 000                            | 9        |
| <b>92. EU ja kansainväliset<br/>järjestöt</b>                                                            | <b>1 938 564</b>                 | <b>1 927 270</b>                                | <b>2 097 235</b>            | <b>169 965</b>                    | <b>9</b> |
| 03. Rahoitusvakausviraston<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                                   | 2 450                            | 2 947                                           | 3 953                       | 1 006                             | 34       |
| 20. Euroopan unionin<br>osallistuminen matka-<br>menojen korvauksiin (siirto-<br>määräraha 2 v)          | 1 500                            | 1 500                                           | 1 700                       | 200                               | 13       |
| 40. Isäntämaakorvaus Pohjois-<br>maiden Investointipankille<br>(kiinteä määräraha)                       | 11 073                           | 11 550                                          | 12 312                      | 762                               | 7        |
| (60.) Siirto rahoitusvakaus-<br>rahastoon (siirtomääräraha<br>3 v)                                       | —                                | 18 493                                          | —                           | -18 493                           | -100     |
| 67. Kansainvälisille rahoitus-<br>laitoksille annettujen<br>sitoumusten lunastaminen<br>(arviomääräraha) | 0                                | 170                                             | 170                         | —                                 | 0        |
| 69. Maksut Euroopan unionille<br>(arviomääräraha)                                                        | 1 903 000                        | 1 881 000                                       | 2 069 000                   | 188 000                           | 10       |
| 87. Suomen osuus Aasian infra-<br>struktuuri-investointipan-<br>kin peruspääomasta<br>(arviomääräraha)   | 11 868                           | 11 610                                          | 10 100                      | -1 510                            | -13      |
| (95.) Valtion takaussuoritukset<br>(arviomääräraha)                                                      | 8 673                            | —                                               | —                           | —                                 | 0        |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>99. Erikseen budjetoidut valtionhallinnon menot</b>        | <b>15 525</b>                    | <b>17 850</b>                                   | <b>6 600</b>                | <b>-11 250</b>   | <b>-63</b> |
| 95. Satunnaiset säädös-<br>perusteiset menot (arviomääräraha) | 0                                | 300                                             | 300                         | —                | 0          |
| 96. Ennakoimattomat menot<br>(siirtomääräraha 3 v)            | 5 000                            | 5 000                                           | 2 000                       | -3 000           | -60        |
| 97. Valtion saatavien<br>turvaaminen (arviomääräraha)         | 305                              | 150                                             | 300                         | 150              | 100        |
| 98. Kassasijoitusten riskien-<br>hallinta (arviomääräraha)    | 10 220                           | 12 400                                          | 4 000                       | -8 400           | -68        |
| <b>Yhteensä</b>                                               | <b>17 029 113</b>                | <b>17 219 649</b>                               | <b>17 496 663</b>           | <b>277 014</b>   | <b>2</b>   |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                     | 12 006                           | 12 190                                          | 12 097                      |                  |            |

**01. Hallinto**

*Selvitysosa:* **Valtiovarainministeriö** vastaa valtioneuvoston osana

- tasapainoisen ja kestäväen kasvun talouspolitiikasta
- julkisen talouden hyvästä hoidosta
- julkisen hallinnon vaikuttavuudesta ja tuloksellisuudesta.

Hallinnonalan tulosohjaajana valtiovarainministeriö vastaa hallinnonalan toiminnan tuloksellisuudesta sekä siitä, että konserniohjauksen linjaukset toimeenpannaan omalla hallinnonallalla.

**Valtiovarainministeriön tehtävänä on**

- Työllisyyden ja tuottavuuden kasvun vahvistaminen
- Julkisen talouden kestävyuden turvaaminen
- Asiakaslähtöisten ja tuloksellisten julkisten palvelujen mahdollistavien rakenteiden ja toimintatapojen luominen
- Kansainvälinen vaikuttaminen ja erityisesti Euroopan kasvun vahvistaminen.

Valtiovarainministeriön toiminnan kohteena ovat poliittiset päätöksentekijät, valtionhallinto, kunnat, kuntayhtymät ja muu julkishallinto, EU ja muut kansainväliset tahot, työmarkkinaosapuolet sekä välillisesti myös yritykset, yhteisöt ja kansalaiset.

Valtiovarainministeriö toimii siten, että valtiontalouden ja -hallinnon kokonaisuuden edut ja tavoitteet valtion yhteisissä palveluissa ja toiminnoissa tunnustetaan ja edistetään niiden ottamista huomioon eri hallinnonaloilla, niiden virastoissa, laitoksissa ja rahastoissa. Valtiovarainministeriö luo ja toimeenpantee toimialueellaan yhteisiä pelisääntöjä sekä järjestää ja ohjaa hallinnonalan virastoja, Senaatti-kiinteistöjä ja Hansel Oy:tä järjestämään toimialallaan valtioyhteisölle yhteisiä, sisäisiä palveluja sekä työ- ja toimintaprosesseja siten, että niiden avulla hallinnonala voi saavuttaa ja tuottaa taloudellista ja toiminnallista hyötyä ja hyvää toiminnan laatua.

#### 01. Valtiovarainministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 31 046 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) vastikkeettomien menojen maksamiseen kansainvälisille yhteisöille
- 2) EU-yhteistyöhön hallinnon kehittämisessä.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon siirtyvän omaisuuden väliaikaisesta hallinnasta valtiovarainministeriölle saatavat tulot.

*Selvitysosa:* Valtiovarainministeriö asettaa toiminnalleen seuraavat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019, jotka tukevat pääluokan perusteluissa asetettuja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita:

| Vaikuttavuustavoite                                                       | Toiminnallinen tulostavoite                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Työllisyysaste nousee, tuottavuus kasvaa.                                 | Edistämme Suomen kilpailukykyä ja työmarkkinoiden toimintaa.                                                                                                                                                                                 |
| Valtiontalous vahvistuu, kestävyysvaje pienenee, velkaantumistaso alenee. | Edistämme sisämarkkinoiden toimivuutta.<br>Vaikutamme tehokkaan maakuntaratkaisun syntymiseen.                                                                                                                                               |
| Verovaje on alhainen.                                                     | Edistämme koko julkisen sektorin kustannusten karsimista.                                                                                                                                                                                    |
| Kuntatalouden rahoitusasema paranee.                                      | Varmistamme hallitusohjelman suorien sopeutus-toimien toteutumisen.                                                                                                                                                                          |
| Julkisen hallinnon palvelut paranevat.                                    | Turvaamme verotuksen edellytyksiä.<br>Edistämme kuntien kustannusten karsimista.<br>Digitalisoimme julkisia palveluja.<br>Uudistamme digitalisoinnin ohjaus- ja investointimallia.<br>Uudistamme valtion alue- ja keskushallinnon rakenteen. |

#### Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

|                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet                   | 328               | 339           | 339             |
| Sairauspoissaolot, pv/htv          | 5                 | 6             | 6               |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro | 3,6               | 3,6           | 3,6             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 28 923            | 30 655                             | 31 546         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 564               | 240                                | 500            |
| <b>Nettomenot</b>                | 28 359            | 30 415                             | 31 046         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 8 838             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 10 774            |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                          |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01)                                 | -7         |
| Rahoituspalveluasioden erityisasiantuntija Suomen EU-edustustoon Brysseliin                              | 202        |
| Rahoituspalveluasioden erityisasiantuntija Suomen EU-edustustoon Brysseliin (siirto momentille 24.01.01) | -202       |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                                                      | 52         |
| Tuottavuuslautakunnan menot                                                                              | 40         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                               | 187        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                    | -7         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                      | -4         |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                                                               | -225       |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                 | 928        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                 | -9         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                         | -187       |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)                                                                            | -315       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                               | -86        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                     | 264        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                          | <b>631</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 31 046 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 778 000  |
| 2018 talousarvio       | 30 415 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 30 295 000 |

20. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen ja hallinnonalan omistajaohjaus (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 445 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kiinteistövarallisuuteen liittyvistä omaisuus- ja omistusjärjestelyistä aiheutuviin menoihin
- 2) kiinteistövarallisuuden hallinnoinnista ja käytön tehostamisesta aiheutuviin menoihin
- 3) omistus- ja yritysjärjestelyistä aiheutuvien menojen sekä omaisuuden hallinnointiin ja omistajaohjaukseen liittyvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa*: Määrärahaa käytetään valtion kiinteistöstrategian mukaisiin hallinnansiirtoihin liittyvistä arvioinneista ja lausunnoista aiheutuviin menoihin sekä muihin valtion kiinteistövarallisuuden hoidosta ja käytön tehostamisesta sekä investoinneista aiheutuviin menoihin. Lisäksi mitoituksessa on otettu huomioon omistus- ja yritysjärjestelyjen toimenpiteistä sekä niiden valmistelusta aiheutuvat kulut, kuten osakkeiden hallinnointi- ja valtion tarvitsemien asiantuntijapalvelujen kulut.

Valtiovarainministeriön hallinnonalan omistajaohjauksessa on Fingrid Oyj, Hansel Oy, HAUS Kehittämiskeskus Oy, SoteDigi Oy (1.11.2017 alkaen), Suomen yliopistokiinteistöt Oy, Tietokarhu Oy sekä Vimana Oy (1.1.2018 alkaen).

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| Kiinteistöstrategian toteuttaminen | 145 000        |
| Omistajaohjauksen menot            | 300 000        |
| <b>Yhteensä</b>                    | <b>445 000</b> |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| Omistajajärjestelyistä aiheutuvat asiantuntijapalvelut | 200        |
| <b>Yhteensä</b>                                        | <b>200</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 445 000 |
| 2018 talousarvio | 245 000 |
| 2017 tilinpäätös | 245 000 |

### *21. Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 646 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtiovarainministeriön hallinnonalalla tuottavuuden edistämiseen tähtäävien investointien, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palveluiden hankkimiseen.

*Selvitysosa*: Momentille on koottu hallinnonalan tuottavuustoimenpiteistä aiheutuneita säästöjä vastaavat määrärahat. Määrärahaa on tarkoitus käyttää hankkeisiin, joilla tuetaan hallinnonalan tuottavuuden paranemista. Hallinnonalan virastot saavat rahoittaa määrärahalla hankkeita, joista valtiovarainministeriö on erikseen sopinut viraston kanssa.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| Antolainojen vakuushallinnan kehittäminen (siirto momentille 28.20.01) | -500       |
| Holhoustoimen aineistojen digitointi (siirto momentille 28.40.02)      | -1 000     |
| Tasomuutos                                                             | 2 146      |
| <b>Yhteensä</b>                                                        | <b>646</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 646 000 |
|------------------|---------|

29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 120 780 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| Tarkentunut arvio | -3 308        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-3 308</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 120 780 000 |
| 2018 talousarvio | 124 088 000 |
| 2017 tilinpäätös | 121 692 436 |

69. Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 10 370 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää eräiden sijoitustuottojen siirtoon Kreikan valtiolle.

*Selvitysosa:* Eduskunnan suuren valiokunnan hyväksymän järjestelyn mukaisesti euroryhmä päätti 25.5.2016 osana Kreikan talouden sopeutusohjelman jatkoa, että euroalueen jäsenvaltiot siirtävät niiden kansallisten keskuspankkien Kreikan valtionvelkakirjoihin osana Euroopan keskuspankkijärjestelmän arvopaperimarkkinaohjelmaa tekemistä sijoituksista saatavat tuotot Kreikan valtiolle. Suomen osuus näistä siirrettävistä tuotoista vuonna 2019 on 10,37 milj. euroa.

Vastaava tulo on merkitty momentille 13.04.01.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| Tarkentunut arvio | -2 630        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-2 630</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 10 370 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 16 080 000 |
| 2018 talousarvio       | 13 000 000 |

## 10. Verotus ja tulli

*Selvitysosa:* **Verohallinto** on yhteiskunnan suurin verojen ja maksujen kerääjä ja siten ratkaiseva toimija julkisen talouden rahoitustoiminnan näkökulmasta. Verohallinnon perustehtävä on toimittaa verotus ja tilittää verot ja veronluonteiset maksut veronsaajille siten, että veronsaajat saavat verotulonsa oikean määräisinä, oikea-aikaisesti ja kustannustehokkaasti. Verotus toimitetaan niin, että se aiheuttaa varsinaisten verojen lisäksi mahdollisimman vähän kustannuksia ja haittaa asiakkaan taloudelliselle toiminnalle. Verohallinto vastaa tulorekisterin toiminnasta. Tulo-

rekisteri mahdollistaa tulotietojen reaaliaikaisen välittämisen, vähentää tulotietojen raportointia ja tehostaa yksityisen ja julkisen sektorin toimintaa. Tulorekisteri on yksi tärkeimmistä kansallisen palveluarkkitehtuurin toiminnoista ja kattaa lähes kaikki kansalaiset.

**Tulli** edistää tavarakaupan sujuvuutta ja varmistaa sen oikeellisuuden, kantaa tehokkaasti tullit ja muut maahantuonnin yhteydessä kerättävät verot, tarjoaa palvelujaan asiakaslähtöisesti ja suojaa yhteiskuntaa, ympäristöä ja kansalaisia.

### Toimialan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tavoitteet

— Verotulojen tehokas kertymä turvataan edistämällä veronmaksumyönteisyyttä, antamalla ennakkoivaa ohjausta ja hoitamalla verovalvonta uskottavasti

— Harmaan talouden torjuntaa tehostetaan ja verovajetta supistetaan kehittämällä verotustoimintoja, tehostamalla valvontaa ja parantamalla yhteistyötä viranomaisten välillä

— Verotuksen ja tullitoimen asiointipalvelut ovat asiakaslähtöisiä, nopeita ja edullisia

— Yhteiskuntaa suojataan varmistamalla tavaraturvallisuus ja torjumalla rajat ylittävää rikollisuutta tiiviissä yhteistyössä poliisin ja Rajavartiolaitoksen kanssa.

#### 01. Verohallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 402 270 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin
- 2) kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien maksuosuuksien maksamiseen
- 3) Verohallinnon menettelystä asiakkaille aiheutuneiden vahinkojen sopimusperusteisiin korvauksiin.

### Valtuus

Mikäli verotusjärjestelmien kokonaisuudistamiseen liittyvään valmisohjelmistohankintaan myönnettyä valtuutta on jäänyt käyttämättä vuonna 2018, saa vuonna 2019 tehdä sopimuksia aiemmin hyväksytyjen valtuuksien käyttämättä olevaa määrää vastaavasti valtuuden kokonaismäärän puitteissa. Valtuudesta aiheutuu valtiolle menoja vuoteen 2020 saakka.

*Selvitysosa:*

### Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

|                                                             | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Vaikuttavuus</b>                                         |                   |                 |                 |
| Asiakkaiden osuus, jotka maksavat mielellään veronsa, %     | 79                | -               | 80              |
| Asiakkaiden osuus, joiden mielestä valvonta on tehokasta, % | 78                | -               | 80              |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                          |                   |                 |                 |
| Asiakaskohtaisen perinnän kertymä, %                        | 53                | 68              | 68              |
| Sähköisten tuloveroilmoitusten osuus, henkilöasiakkaat, %   | 57                | 57              | 60              |
| Sähköisten verokorttimuutosten osuus, %                     | 60                | 60              | 65              |



**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b> |                   |                 |                 |
| Henkilötyövuodet <sup>1)</sup>                         | 5 038             | 5 062           | 4 973           |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                              | 9,6               | 9,0             | 8,0             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                     | 3,62              | 3,62            | 3,62            |

<sup>1)</sup> Tullin verotustehtävien siirtoina Verohallintoon on huomioitu lisäyksinä vuoden 2017 alusta 205 htv auto- ja valmiste-  
verotukseen ja vuoden 2018 alusta 3 htv maahantuonnin arvonlisäverotuksen rekisteröityjen arvonlisäverovelvollisten vero-  
tukseen. Lisäksi vuoden 2019 osalta on huomioitu 1 htv:n vähentyminen YTJ:n siirtyessä PRH:n vastuulle.

Verohallinto toteuttaa kokonaisarkkitehtuuriuudistusta, joka kattaa kaikki nykyiset verolait ja niiden käsittelyä hoitavat verotusohjelmistot. Uudistus perustuu tuotepohjaiseen toiminnanohjausjärjestelmään. Uudistuksella turvataan verotuksen pidemmän aikavälin häiriötön toiminta.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019         | 2020         | Yhteensä<br>vuodesta 2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 6 638        | 6 464        | 13 102                               |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>6 638</b> | <b>6 464</b> | <b>13 102</b>                        |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 411 329           | 372 551                            | 405 220        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 4 424             | 3 950                              | 2 950          |
| <b>Nettomenot</b>                | 406 905           | 368 601                            | 402 270        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 129 070           |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 127 985           |                                    |                |

Määrärahan mitoituksessa on huomioitu:

1) alle omakustannusarvon hinnoitelluista ennakkopäätöksistä ja julkisoikeudellisista suoritteista aiheutuvien menojen kattaminen

2) Ahvenanmaan ajoneuvoverotuksen kustannukset vuonna 2019

3) tulot yhteistoiminnasta muiden viranomaisten kanssa

4) tietojärjestelmien kokonaisuudistus

5) 1.1.2019 alkaen PRH:lle siirtyvät Yritys- ja yhteisötietojärjestelmän tehtävät.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                       |               |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------|
| Siirto momentilta 28.10.02                                            | 2 000         |
| Tilannekuvatoiminnan käyttöönotto                                     | 160           |
| Valmiste- ja autoverotuksen vienti Gentaxiin                          | 5 300         |
| Verotustehtävät (siirto momentille 28.10.02)                          | -40           |
| Viestinvälityspalvelun käyttö (siirto momentille 28.30.03)            | -55           |
| Viestinvälityspalvelun käyttö (siirto momentilta 28.30.03)            | 100           |
| Yritys- ja yhteisötietojärjestelmä (YTJ) (siirto momentille 32.40.03) | -1 000        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                            | 866           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                 | -42           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                   | -21           |
| Palkkausten tarkistukset                                              | 9 633         |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                              | -87           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                      | -2 069        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                         | -3 964        |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                        | -1 193        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                            | -871          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                  | 2 567         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                          | 175           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                        | -287          |
| Tasomuutos                                                            | 22 497        |
| <b>Yhteensä</b>                                                       | <b>33 669</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 402 270 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 2 892 000   |
| 2018 talousarvio       | 368 601 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 405 820 000 |

*02. Tullin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 167 058 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin.

**Valtuus**

Vuonna 2019 saa tehdä sopimuksia aiemmin hyväksytyn tullausjärjestelmän valmisohjelmisto-hankintaan myönnetyn tilausvaltuuden käyttämättä olevaa määrää vastaavasti tämän valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

*Selvitysosa:*

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Palvelukyky ja laatu</b>                           |                   |                 |                 |
| Asiakastytytvyisyys tulliselvityksessä (asteikko 1—5) | 3,7               | 4,0             | 4,0             |
| Oikaistujen päätösten osuus tuontiverotuksessa (%)    | 1,3               | 2,2             | 2,2             |
| Tullirikosten selvittämistaso (%)                     | 88                | 89              | 89              |
| Takaisin saatu rikoshyöty (milj. euroa)               | 28                | 18              | 18              |

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Elintarvike- ja kulutustavaravalvonnan osuvuus (%)       | 21                | 23              | 23              |
| Verojäämä (%) <sup>1)</sup>                              | 0,09              | 2,0             | 2,0             |
| <b>Henkilöstövoimavarat</b>                              |                   |                 |                 |
| Henkilötyövuodet (peruslaskelman mukaiset) <sup>2)</sup> | 1 890             | 1 850           | 1 850           |
| Sairauspoissaolot (pv/htv)                               | 11,8              | 11              | 10              |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                       | 3,37              | 3,43            | 3,43            |

<sup>1)</sup> Maahantuonnin arvonlisäverotuksessa rekisteröityjen arvonlisäverovelvollisten verotus siirtyi Tullista Verohallintoon 1.1.2018. Tulli kantaa edelleen tullit ja ALV-rekisteröimättömien toimijoiden arvonlisäverot. Verojäämien odotetaan kasvavan, sillä epäsäännönmukaisten toimijoiden osuus Tullin tuontiverojen kannosta kasvaa suurten toimijoiden siirtyessä Verohallinnon asiakkaiksi.

<sup>2)</sup> Vuoden 2017 alusta vähennetty 205 htv henkilöä siirtona Tullista Verohallintoon johtuen auto- ja valmisteverotuksen siirtämisestä Verohallinnon hoidettavaksi.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 156 228           | 167 021                            | 169 101        |
| <b>Bruttotulot<sup>1)</sup></b>  | 2 430             | 2 503                              | 2 043          |
| <b>Nettomenot</b>                | 153 798           | 164 518                            | 167 058        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 12 240            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 18 279            |                                    |                |

<sup>1)</sup> Momentille yhdistettiin vuoden 2018 alusta momentti 12.28.10 Tullin tulot, jonne kirjattiin maksullisen toiminnan tulot. Osa julkisoikeudellisista suoritteista (tiettyt ennakkoratkaisut, tietty rekisteröintiä koskevat päätökset ja pienille tuontierille asetetut valvonta- ja tutkimusmaksut) myydään kohtuusyistä omakustannushintaa alhaisemmalla hinnalla.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                             |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Norjan rajan vastaisten toimipaikkojen perusparannus (v. 2018 rahoitus)                                                     | -511    |
| Norjan rajan vastaisten toimipaikkojen perusparannus (v. 2019 rahoitus)                                                     | 565     |
| Postilinjaston tullivalvonnan automatisointi                                                                                | -1 500  |
| Rajajoosepin rajanylityspaikan perusparannus                                                                                | 587     |
| Siirto momentille 28.10.01                                                                                                  | -2 000  |
| Tulliselvitysjärjestelmän kokonaisuudistus (ICT-hankinnan investointimenot) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -13 850 |
| Tulliselvitysjärjestelmän kokonaisuudistus (ICT-hankinnan investointimenot) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20) | 13 590  |
| Tulliselvitystehtävien ja yhteiskunnan suojaamistehtävien turvaaminen                                                       | -1 000  |
| Verotustehtävät (siirto momentilta 28.10.01)                                                                                | 40      |
| Viidennen rahanpesudirektiivin mukainen pankki- ja maksutilien rekisteri                                                    | 3 940   |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                  | 643     |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                       | -27     |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                         | -13     |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Palkkausten tarkistukset                       | 3 603        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -34          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -774         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -917         |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -560         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -339         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 1 183        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 93           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -116         |
| Tasomuutos                                     | -63          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>2 540</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 167 058 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 088 000   |
| 2018 talousarvio       | 164 518 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 159 837 000 |

*03. Kansallisen tulorekisterin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 11 980 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää tulotietojärjestelmästä annetussa laissa Verohallinnolle keskitetyn jatkuvan toiminnan henkilöstö-, ylläpito-, käyttö- ja muiden toiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                        | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b> |                 |                 |
| Henkilötyövuodet                                       | 16              | 48              |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                              | -               | 8,0             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                     | -               | 3,62            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                          |               |
|------------------------------------------|---------------|
| Kansallisen tulorekisterin toimintamenot | 10 253        |
| <b>Yhteensä</b>                          | <b>10 253</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 11 980 000 |
| 2018 talousarvio | 1 727 000  |

*63. Takaisin maksetut verot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 14 600 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) veron takaisin maksamiseen tapauksissa, joissa maksuvelvollinen on sosiaalisista tai muista veronhuojennussäännöksissä taikka verosopimuksissa tarkoitetuista syistä valtiovarainministeriön, Verohallinnon ja Tullin päätöksen nojalla oikeutettu saamaan takaisin jo maksetun veron
- 2) tuomioistuimen päätöksellä palautettavaksi määrättyjen verojen, korkojen ja oikeudenkäyntikulujen maksamiseen tapauksissa, joissa vastaavaa tulo- tai muuta momenttia ei ole käytettävissä
- 3) EU:lle korvattavien perimättä jääneiden tullien ja niistä aiheutuvien korko- ja muiden kulujen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Arvioon vaikuttaa valtiovarainministeriön vuonna 2012 tekemä arvonnalisäveroa koskeva huojennuspäätös.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| Tarkentunut arvio | -1 300        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-1 300</b> |
| 2019 talousarvio  | 14 600 000    |
| 2018 talousarvio  | 15 900 000    |
| 2017 tilinpäätös  | 10 660 949    |

*95. Verotukseen liittyvät korkomenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 15 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää verotukseen liittyvien korkomenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Korkomenot perustuvat seuraaviin säädöksiin:

- 1) verontilityslaki (532/1998)
- 2) veronkantolain 22 § ja siihen liittyvä voimaantulosäännös (609/2005)
- 3) autoverolain (1482/1994) 65 §
- 4) valmisteverotuslain (182/2010) 49 §:n 1 momentti
- 5) tullilain 39 §:n 2 momentti (1258/2009)
- 6) arvonnalisäverolain 101 §:n 2 momentti (1486/1994)
- 7) verotililain 31 § ja siihen liittyvä voimaantulosäännös (604/2009).

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| Tarkentunut arvio | -7 700        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-7 700</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 15 000 000 |
| 2018 talousarvio | 22 700 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 950 900  |

*97. Autoveron vientipalautus (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 6 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ajoneuvon arvossa jäljellä olevan autoveron palauttamiseen, kun Suomessa käytössä ollut ajoneuvo viedään maasta pysyvästi ulkomaille käytettäväksi. Vientipalautusta voidaan myöntää vain niille ajoneuvoille, jotka on ensiverotettu autoverolain muuttamisesta annetun lain (5/2009) voimaantulon jälkeen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha perustuu autoverolakiin (1482/1994).

Autoveroa palautetaan se määrä, joka ajoneuvon arvossa on jäljellä vientiajankohtana. Vientipalautusta ei voida maksaa enempää kuin ajoneuvosta on maksettu autoveroa. Palautuksen edellytyksenä on myös, että ajoneuvon ensimmäisestä käyttöönotosta on kulunut enintään 10 vuotta ja että ajoneuvo on käyttökelpoinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 6 000 000 |
| 2018 talousarvio | 6 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 705 447 |

**20. Palvelut valtioyhteisölle**

*Selvitysosa:* Valtiovarainministeriön hallinnonalan keskitetysti koko valtioyhteisölle tuottamia palveluja ovat mm. valtion rahoituksen hankinta, valtion myöntämien lainojen hoito, valtion eläkejärjestelmä, valtion yhteiset IT-palvelut, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut sekä toimitilapalvelut. Valtion yhteisiä toimintoja ja palveluja kehitetään tavoitteena yhtenäisesti toimiva, osaamista yhdistävä valtiokonserni, joka tuottaa lisäarvoa ja mittakaavaetuja.

**Valtiokonttorin** tehtävänä on toimia valtionhallinnon sisäisten palvelujen kehittäjänä ja tuottajana. Valtiokonttori mahdollistaa toiminnallaan toimintamenosäästöjen toteutumista ja tuottavuuden kasvua valtion virastoissa ja laitoksissa sujuvilla ja tehokkailla sisäisillä palveluilla sekä osallistumalla aktiivisesti näiden palvelujen ja prosessien kehittämiseen. Palvelujen ja prosessien kehittäminen tapahtuu yhteistyössä Palkeiden, valtiovarainministeriön ja asiakkaiden kanssa.

Valtiokonttorin hoidossa olevia valtion sisäisiä palveluja ovat mm. valtion rahoitustoiminnot, valtion keskuskirjanpidon hoito sekä laskentatoimen ja maksuliikkeen ohjaus, valtion talous- ja henkilöstötiedon raportointi, valtion sisäinen vahinkovakuutustoiminta sekä valtionperinnöt.

**Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeet** on valtiovarainministeriön hallinnonalaan kuuluva virasto, jonka tehtävä on tuottaa hallinnon tuki- ja asiantuntijapalveluja valtion virastoille, laitoksille ja talousarvion ulkopuolisille rahastoille sekä eduskunnalle ja sen alaisuudessa, valvonnassa ja yhteydessä toimiville yksiköille siten kuin valtion talousarviosta annettussa laissa (423/1988) säädetään tai palvelusopimuksissa on sovittu. Palvelukeskuksen asiakkaita voivat lisäksi olla valtion liikelaitoksista annetun lain (1062/2010) mukaiset liikelaitokset sekä valtion kokonaan omistamat osakeyhtiöt, jotka tuottavat palveluja pääosin valtion virastoille ja laitoksille.

Rahoitus muodostuu pääosin asiakaslaskutuksesta, joka perustuu omakustannushintaiseen palvelujen hinnoitteluun. Omakustannushinta sisältää palvelujen tuottamisesta ja kehittämisestä aiheutuneet kustannukset. Omakustannushintaan ei sisälly varautumista liiketoimintariskeihin, jotka valtion sisäisessä liiketoiminnassa voivat liittyä mm. tietojärjestelmien toimintahäiriöihin tai yleisen kustannustason ennakoimattomaan nousuun, jonka vaikutus voidaan viedä hintoihin vasta viiveellä. Kirjanpidon siirto Palkeisiin -projektin vaikutukset on huomioitu kustannuksissa, mutta vaikutusta toiminnalliseen tehokkuuteen ei ole huomioitu. Kustannuksiin sisältyy myös Tilha- ja Valtiolle.fi-järjestelmien omistajuuden siirto Palkeisiin.

**Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori** tuottaa valtionhallinnon toimialariippumattomat ICT-palvelut, jotka ovat asiakastarpeet täyttäviä ja kilpailukykyisiä. Valtorin keskeisin tavoite on valtionhallinnon perustietotekniikan yhtenäistäminen. Yhtenäistämisen tuloksena ympäristön ylläpito on huomattavasti nykyistä helpompaa, ja se mahdollistaa sekä kustannustason alenemisen että paremman asiakastytytyäisyyden.

Valtorin Turvallisuusverkkoyksikkö (TUVE-yksikkö) tuottaa valtion ylimmän johdon ja yhteiskunnan turvallisuuden kannalta tärkeiden viranomaisten ja muiden toimijoiden yhteistoiminnan edellyttämiä turvallisuusverkon palveluja, jotka täyttävät korkean varautumisen ja turvallisuuden vaatimukset. TUVE-toiminnan keskeisin tavoite on turvata TUVE-palvelujen käytettävyys kaikissa tilanteissa, jotta TUVE-palvelujen käyttövelvoitteen piirissä olevat viranomaiset voivat järjestää toimintansa kustannustehokkaasti TUVE-palvelujen laatuun ja toimivuuteen luottaen.

**Senaatti-kiinteistöt** on valtiovarainministeriön hallinnonalalla toimiva liikelaitos, joka huolehtii valtion kiinteistövarallisuuden hallinnasta ja kehittämisestä sekä toimitilojen vuokraamisesta ja toimii työympäristö- ja toimitila-asiantuntijana pääosin valtiosyhteisöön kuuluville yksiköille. Senaatti-kiinteistöt muodostaa liikelaitoskonsernin, johon kuuluu tytäryhtiönä toimivia kiinteistö-osakeyhtiötä. Senaatti-kiinteistöt -liikelaitosta ohjataan siten, että virastojen ja laitosten tilat tukevat toimintaa kustannustehokkaasti. Valtion kokonaisuus ja toiminnan yhteiskuntavastuullisuus varmistetaan, sekä virastojen ja laitosten saatavana on tilakysymyksiin liittyviä asiantuntijapalveluja rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten tueksi. Senaatti-kiinteistöt hinnoittelee tilavuokrat omakustannusperiaatteella valtiosyhteisön yksiköille.

Työympäristö- ja toimitila-asiantuntijana toimiminen konkretisoituu asiakaskumppanuutena, jossa yhteistyössä kehitetään toiminnalle soveltuvia työympäristöjä sekä asiakkaille toimitilamenosäästöjä. Toimitilojen tehokkaaseen johtamiseen ja kehittämiseen tarvitaan kattavaa ja yhtenäistä tietoa tiloista, niiden määrästä, kustannuksista ja energiankulutuksesta. Tätä tarkoitusta varten Senaatti-kiinteistöt tarjoaa koko valtionhallinnon käyttöön tilahallinnan tietopalvelua.

Valtion kiinteistöhallinnan kokoamista ja tehostamista jatketaan samoin kuin virastojen ja laitosten työympäristöjen parantamista valtion toimitilastrategian mukaisesti. Valtion tilankäyttöä ja toimitiloihin liittyvää energiankulutusta voidaan seurata ja ohjata tehokkaammin, kun yhteisen tietojärjestelmän tietopohja täydentyy. Tavoitteena on toimitila- ja energiatehokkuuden paraneminen.

Valtion yhteishankintayksikkö **Hansel Oy:n** tehtävänä on koota valtionhallinnon hankintavolyymejä, kilpailuttaa tavaroiden ja palvelujen puitesopimuksia, tuottaa virastoille ja laitoksille hankintoihin liittyviä maksullisia asiantuntijapalveluja sekä tukea omalta osaltaan valtion hankintastrategian toimeenpanoa. Hansel Oy on keskeinen toimija hankintatoimen kehittämisessä.

Yhtiön tavoitteena on toiminnallaan edistää avointa kilpailua, laadukkaiden hankintojen tekemistä ja valtion yhteistä etua sekä tukea asiantuntemuksellaan virastojen ja laitosten hankintaprojekteja sekä aikaansaada valtionhallinnolle kustannussäästöjä. Hansel Oy:n toimintaa kehitetään siten, että palvelumaksu alenee edelleen keskimäärin 1 prosenttiin säilyttäen asiakastyytyväisyys ja palvelujen laatutaso hyvinä. Tavoitteena on saada Hansel Oy:n puitejärjestelyt mukaan valtion sähköiseen tilaustenhallintajärjestelmään.

Valtionhallinnon hankintatoimen tuottavuutta lisätään nostamalla yhteishankintojen käyttöastetta ja laajentamalla yhteishankintojen käyttöalaa. Valtiovarainministeriö tukee valtion hankintatoimen kehittämistä valtion hankintastrategian mukaisesti.

**HAUS** kehittämiskeskus Oy:n tehtävänä on tuottaa koulutus- ja kehittämispalveluja julkisen hallinnon organisaatioille ja niiden virkamiehille. HAUSin toimintaa sekä palvelusisältöä ja -valikoimaa kehitetään siten, että virastot ja laitokset voivat jatkossa hyödyntää palveluja laajemmin organisaatioiden kehittämistyössä ja sisäisen koulutuksensa korvaajana.

### **Toimialan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tavoitteet**

- Valtion rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti kaikissa olosuhteissa
- Valtioyhteisön palvelujen digiloikka toteutuu
- Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus
- Toimialariippumattomat ICT-palvelut ovat kilpailukykyisiä, laadukkaita, ekologisia, tietoturvallisia ja asiakastarpeet täyttäviä
- Sähköisen asioinnin palvelut ovat palveluarkkitehtuurin mukaisia, Suomen kilpailukykyä edistäviä, yhteisiä, kansallisia, yhteentoimivia ja tietoturvallisia.



## 01. Valtiokonttorin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 24 622 000 euroa.

*Selvitysosa:*

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Vaikuttavuus</b>                                                                |                   |                 |                 |
| Velanhallinnan tulos                                                               | > 0               | > 0             | > 0             |
| Taloudellisuustiedot kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä, % | 94                | > 95            | > 95            |
| Talous- ja henkilöhallinnon htv-määrä suhteessa virastojen kokonaishtv:iin, %      | 3,00              | 2,90            | 2,85            |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                    |                   |                 |                 |
| Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, %                       | 98                | > 90            | > 95            |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                                 |                   |                 |                 |
| Asiakastytytyväsyyden painottamattomien yleisarvosanojen keskiarvo, asteikko 4—10  | 7,7               | 8,0             | 8,0             |
| Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv                         | 25                | 18              | 18              |
| Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste, %                                     | 39                | 40              | 75              |
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b>                             |                   |                 |                 |
| Henkilötyövuodet                                                                   | 277               | 268             | 254             |
| Työtyytyväisyysindeksi (asteikko 1—5)                                              | 3,6               | 3,7             | 3,8             |
| Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)                                                  | 8,6               | 8,0             | 8,0             |
| Johtajuusindeksi (asteikko 1—5)                                                    | 3,4               | 3,6             | 3,7             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 36 790            | 29 794                             | 30 558         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 8 358             | 6 073                              | 5 936          |
| <b>Nettomenot</b>                | 28 432            | 23 721                             | 24 622         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 9 049             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 3 454             |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 5 957             | 5 559                              | 5 734          |
| — muut tuotot                                      | 1 820             | 33                                 | 33             |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | <b>7 777</b>      | <b>5 592</b>                       | <b>5 767</b>   |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 3 748             | 2 125                              | 2 035          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 4 198             | 3 533                              | 3 729          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | <b>7 946</b>      | <b>5 658</b>                       | <b>5 764</b>   |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | <b>-169</b>       | <b>-66</b>                         | <b>3</b>       |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | <b>98</b>         | <b>99</b>                          | <b>100</b>     |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                        |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Antolainojen vakuushallinnan kehittäminen (siirto momentilta 28.01.21)                                 | 500        |
| Lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtiontakausten tietojärjestelmämenot                   | 636        |
| Rintamaveteraanien kotiin vietävien palvelujen edellyttämät tietojärjestelmämuutokset ja lisäresurssit | 500        |
| TIA-vahingonkorvausjärjestelmän uusiminen                                                              | -1 430     |
| Tulorekisterin edellyttämät järjestelmämuutokset etuustulojen ilmoittamiseen                           | 870        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                  | -28        |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                    | -14        |
| Palkkausten tarkistukset                                                                               | 403        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                               | -4         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                       | -118       |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)                                                                          | -325       |
| Toimitilameno-säästö (HO 2015)                                                                         | -121       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                             | -41        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                   | 120        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                           | 8          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                         | -17        |
| Tasomuutos                                                                                             | -38        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                        | <b>901</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 24 622 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 528 000    |
| 2018 talousarvio       | 23 721 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 22 837 000 |

02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 50 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Valtiokonttorin virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien käytöstä aiheutuvien kurssierojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtiokonttori hankkii keskitetysti virastojen ja laitosten valuuttamääräisiin hankintoihin tarvittavat valuutat. Toimintamallilla tavoitellaan valuutanvaihdon prosessin tehostumisen sekä osaamisen ja skaalaetujen hyödyntämisen myötä huomattavia kustannussäästöjä valtiolla.

Momentille kirjataan keskitetysti hoidettujen valuuttamääräisten pankkitilien saldojen kurssierot. Kurssiero syntyy esimerkiksi silloin, kun hyödykkeen valuuttamääräinen hankintameno kirjataan kirjanpitoon suoriteperusteella käyttäen Euroopan keskuspankin edellisen päivän keskimurssia ja meno maksetaan valuutalla, joka on viety kirjanpitoon valuuttamääräisen tulon kertymispäivän arvolla tai jonka hankinta on viety kirjanpitoon valuuttaerästä maksetulla euromäärällä. Varainhoitovuoden aikana syntynyt kumulatiivinen kurssiero voi olla tilinpäätöksessä joko positiivinen, jolloin se tuottaa valtiolle tuloa, tai negatiivinen, jolloin se aiheuttaa valtiolle menoa, jota varten talousarviossa on osoitettava määräraha.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 50 000    |
| 2018 talousarvio | 50 000    |
| 2017 tilinpäätös | 1 062 213 |

(06.) Sähköisen asioinnin ja hallinnon yhteiset palvelut (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2018 talousarvio | 110 000   |
| 2017 tilinpäätös | 1 000 000 |

07. Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 2 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määräraha mahdollistaa palvelukeskuksen hinnoittelukäytännön edellyttämän liikkumavaran. Palvelukeskuksen toiminnan tavoitteena on, että toiminnan kustannusvastaavuus toteutuu siirtomäärärahakauden aikana. Määräraha tulee käytettäväksi vain, jos asiakasmaksutulot eivät yksittäisenä varainhoitovuonna riitä kattamaan toiminnasta aiheutuvia menoja.

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b> |                   |               |                 |
| Ostolaskut, kpl                    | 1 198 803         | 1 120 000     | 1 260 000       |
| Myyntilaskut (kaikki), kpl         | 691 404           | 630 000       | 695 000         |
| Palkkalaskelmat, kpl               | 1 141 926         | 1 100 000     | 1 115 000       |
| Asiakastytytyväisyys               | 3,5               | 3,9           | 3,8             |

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                        |                   |               |                 |
| Ostolaskut, kpl/htv                                    | 17 591            | 19 000        | 23 000          |
| Myyntilaskut (kaikki), kpl/htv                         | 48 870            | 31 000        | 64 000          |
| Palkkalaskelmat, kpl/htv, Kieku                        | 8 871             | 8 800         | 9 500           |
| Kokonaistuottavuusindeksi (perusvuosi 2016=100)        | 118,39            | 120,13        | 120,45          |
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b> |                   |               |                 |
| Henkilötyövuodet                                       | 607               | 593           | 602             |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                              | 10,6              | 9,5           | 9,4             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                     | 3,22              | 3,5           | 3,35            |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 50 635            | 51 530                             | 54 000         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 49 601            | 49 530                             | 52 000         |
| <b>Nettomenot</b>                | 1 034             | 2 000                              | 2 000          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 4 000             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 4 000             |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot, suoritteiden myyntituotot</b> | 49 601            | 49 530                             | 52 000         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>              | 50 635            | 51 530                             | 54 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>             | -1 034            | -2 000                             | -2 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                  | 98                | 96                                 | 96             |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 2 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 533 000   |
| 2018 talousarvio       | 2 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 034 340 |

*09. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 3 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määräraha mahdollistaa palvelukeskuksen hinnoittelukäytännön edellyttämän liikkumavaran. Palvelukeskuksen toiminnan tavoitteena on, että toiminnan kustannusvastaavuus

toteutuu siirtomääräraahakauden aikana. Määräraha tulee käytettäväksi vain, jos asiakasmaksutot eivät yksittäisenä varainhoitovuonna riitä kattamaan toiminnasta aiheutuvia menoja.

### Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

|                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------------------------|-------------------|---------------|----------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                     |                   |               |                |
| Valtti (käyttäjiä)                                     | 7 583             | 17 000        | 27 000         |
| Mobiilipalvelu (käyttäjiä)                             | 6 064             | 15 000        | 20 000         |
| TUVE-työasemien määrä (kpl)                            | 31 264            | 32 000        | 35 000         |
| Alasajetut konesalit (kpl)                             | 22                | 35            | 40             |
| Tyytyväisyys Valtorin toimintaan (1—5)                 | 2,59              | 2,8           | 3,0            |
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b> |                   |               |                |
| Henkilötyövuodet                                       | 1 087             | 1 227         | 1 290          |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                              | 7,4               | 7             | 7              |
| Työtyytyväisyys, 1—5 VMBaro                            | 3,6               | 3,6           | 3,6            |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 299 550           | 307 204                            | 309 239        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 299 346           | 304 204                            | 306 239        |
| <b>Nettomenot</b>                | 204               | 3 000                              | 3 000          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | -                 |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 2 796             |                                    |                |

### Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 299 346           | 304 204                            | 306 239        |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 299 550           | 307 204                            | 309 239        |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -204              | -3 000                             | -3 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 100               | 99                                 | 99             |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 3 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 436 000   |
| 2018 talousarvio       | 3 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 3 000 000 |

### 10. Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskuksen investointimenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 7 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää palvelukeskuksen ja sen tuottamien palvelujen korvaus-, kehittämis- ja laajennusinvestoinneista aiheutuviin menoihin.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään palvelukeskuksen ja sen tuottamien palvelujen kehittämis- ja laajennusinvestoinneista aiheutuviin menoihin sekä palvelutuotannon korvausinvestointeihin kuten laite- ja lisenssihankintoihin. Palvelukeskus sisällyttää momentin määrärahan käyttöä vastaavat kustannukset asiakashintoihin. Palvelukeskus tulouttaa määrärahan käyttöä vastaavan määrän useammalle vuodelle jaksotettuna.

Palvelukeskuksen tuloutuksesta kertyvät tulot on budjetoitu momentille 12.28.20.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                         |               |
|-------------------------|---------------|
| Siirtyvän erän leikkaus | -3 000        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>-3 000</b> |
| 2019 talousarvio        | 7 000 000     |
| 2018 talousarvio        | 10 000 000    |
| 2017 tilinpäätös        | 10 000 000    |

### 88. Senaatti-kiinteistöt

Momentille ei myönnetä määrärahaa.

#### 1. Palvelu- ja muut toimintatavoitteet

Senaatti-kiinteistöt on valtiovarainministeriön hallinnonalalla toimiva valtion liikelaitos. Valtion liikelaitoksista annetun lain (1062/2010) mukaan Senaatti-kiinteistöjen tehtävänä on tuottaa tila- ja palveluja ja niihin välittömästi liittyviä muita palveluja valtion virastoille ja laitoksille, valtion talousarvion ulkopuolisille rahastoille ja muille valtion liikelaitoksille samoin kuin eduskunnalle sekä sen alaisuudessa, valvonnassa ja yhteydessä toimiville yksiköille sekä huolehtia hallinnassaan olevasta valtion kiinteistövarallisuudesta. Liikelaitos voi tuottaa palveluja myös sellaisille yhteisöille, joiden toiminta rahoitetaan pääosin valtion talousarvioon otetuilla määrärahoilla.

#### 2. Investoinnit

Senaatti-kiinteistöjen investoinneista saa aiheutua menoja vuonna 2019 enintään 240 milj. euroa. Lisäksi Senaatti-kiinteistöt saa tehdä sitoumuksia, joista saa aiheutua menoja seuraavina varainhoitovuosina enintään 230 milj. euroa. Investoinnit painottuvat rakennuskannan arvoa säilyttäviin ja sen toimintakelpoisuutta parantaviin perusparannus- ja peruskorjausinvestointeihin sekä toimitilalahokkuutta kasvattaviin investointeihin. Investointikehys ei sisällä maankäyttömaksuja eikä varainsiirtoveroja.

Senaatti-kiinteistöt saa antaa vastavakuutta vaatimatta omavelkaisia takauksia tytäryhtiöiden lainoista yhteensä enintään 50 milj. euron arvosta.

### 3. Lainanotto

Senaatti-kiinteistöt oikeutetaan ottamaan vuoden 2019 aikana toimintansa rahoittamiseksi valtion liikelaitoksista annetun lain (1062/2010) 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua lainaa nettomääräisesti enintään 80 milj. euroa.

*Selvitysosa:* Valtiovarainministeriö on huomioon ottaen palvelu- ja muut toimintatavoitteet asettanut alustavasti Senaatti-kiinteistöjen vuokraustoiminnan (sisältäen palvelut) tulostavoitteeksi 55 milj. euroa vuodelle 2019.

Vuonna 2019 Senaatti-kiinteistöt tulouttaa valtion talousarvioon yhteensä 111,2 milj. euroa takausmaksuina, lainan korkoina ja lyhennyksinä sekä vuoden 2018 voiton tuloutuksena. Vuoden 2019 rahoitussuunnitelmassa valtion lainojen korkojen ja lainanlyhennysten osuudeksi on arvioitu 24,9 milj. euroa ja voiton tuloutukseksi 85 milj. euroa ja takausmaksujen suuruudeksi 1,3 milj. euroa. Lähinnä investointien rahoittamiseen tarvittavan lainanoton määrä on nettomääräisesti enintään 80 milj. euroa.

Senaatti-kiinteistöjen maksuvalmiuteen vaikuttaa merkittävästi kiinteistöjen realisoinneista saatava kassavirta. Kiinteistökaupoista syntyvän kassavirran toteutuminen riippuu kulloisestakin markkinatilanteesta ja sisältää siten Senaatti-kiinteistöjen ulkopuolisia epävarmuustekijöitä.

### Tulos- ja rahoitussuunnitelmaan perustuva alustava investointisuunnitelma vuodelle 2019 (milj. euroa)

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| Perusparannukset ja -korjaukset | 170        |
| Uudisrakennusinvestoinnit       | 70         |
| <b>Yhteensä</b>                 | <b>240</b> |

### Tunnuslukutaulukko (sis. myyntivoitot ja -tappiot)

|                                               | 2017<br>toteutuma<br>liikelaitos |          | 2018<br>ennakoitu<br>liikelaitos |          | 2019<br>arvio<br>liikelaitos |          |
|-----------------------------------------------|----------------------------------|----------|----------------------------------|----------|------------------------------|----------|
|                                               |                                  | konserni |                                  | konserni |                              | konserni |
| Liikevaihto, milj. €                          | 621                              | 625      | 624                              | 627      | 642                          | 646      |
| — Vuokraus                                    | 602                              | 606      | 605                              | 609      | 623                          | 627      |
| — Palvelut                                    | 18                               | 18       | 19                               | 19       | 19                           | 19       |
| Liiketoiminnan muut tuotot                    | 101                              | 101      | 48                               | 48       | 33                           | 33       |
| Vuokraustoiminnan käyttökate, milj. €         | 326                              |          | 295                              |          | 294                          |          |
| — % liikevaihdesta                            | 52                               |          | 47                               |          | 46                           |          |
| Poistot (sis. arvonalentumiset)               | 222                              |          | 210                              |          | 214                          |          |
| Liikevoitto, milj. €                          | 186                              | 182      | 108                              | 104      | 104                          | 100      |
| — % liikevaihdesta                            | 30                               | 29       | 17                               | 17       | 16                           | 16       |
| Tilikauden tulos, milj. €                     | 157                              | 162      | 85                               | 90       | 80                           | 84       |
| — % liikevaihdesta                            | 25                               | 26       | 14                               | 14       | 12                           | 13       |
| Taseen loppusumma                             | 4 509                            | 4 553    | 4 489                            | 4 533    | 4 469                        | 4 513    |
| Tuloutus valtion talousarvioon, milj. €       | 125                              |          | 135                              |          | 85                           |          |
| Investoinnit, milj. €                         | 238                              |          | 250                              |          | 240                          |          |
| Investoinnit % liikevaihdesta                 | 38                               |          | 40                               |          | 37                           |          |
| Sijoitetun pääoman tuotto, % koko toiminnasta | 4,3                              | 4,2      | 2,6                              | 2,5      | 2,5                          | 2,4      |

**Tunnuslukutaulukko (sis. myyntivoitot ja -tappiot)**

|                                        | 2017<br>toteutuma<br>liikelaitos |          | 2018<br>ennakoitu<br>liikelaitos |          | 2019<br>arvio<br>liikelaitos |          |
|----------------------------------------|----------------------------------|----------|----------------------------------|----------|------------------------------|----------|
|                                        |                                  | konserni |                                  | konserni |                              | konserni |
| Sijoitetun pääoman tuotto, % vuokraus- |                                  |          |                                  |          |                              |          |
| toiminta                               | 2,4                              |          | 2,0                              |          | 1,9                          |          |
| Oman pääoman tuotto, %                 | 5,4                              | 5,5      | 2,9                              | 3,0      | 2,8                          | 2,9      |
| Oman pääoman tuotto, %, vuokraus-      |                                  |          |                                  |          |                              |          |
| toiminta in-house                      | 2,1                              |          | 1,5                              |          | 1,5                          |          |
| Omavaraisuusaste, %                    | 65                               | 65       | 65                               | 64       | 65                           | 64       |
| Henkilöstömäärä                        | 348                              | 350      | 356                              | 356      | 362                          | 362      |

**Liikelaitosta koskevat tulomomentit (milj. euroa)**

|                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Tuloutus tulomomenteille</b>                  |                   |                   |               |
| 12.28.99 Takausmaksut                            | 3,0               | 1,7               | 1,3           |
| 13.01.04 Korot valtion lainoista                 | 9,1               | 6,4               | 5,4           |
| 13.05.01 Voiton tuloutus                         | 125,0             | 135,0             | 85,0          |
| 15.01.02 Takaisinmaksut valtion lainoista liike- |                   |                   |               |
| laitoksille                                      | 68,3              | 21,0              | 19,5          |
| <b>Yhteensä</b>                                  | <b>205,4</b>      | <b>164,1</b>      | <b>111,2</b>  |

2019 talousarvio

2018 I lisätalousarvio

2018 talousarvio

2017 tilinpäätös

**30. Tilastotoimi, taloudellinen tutkimus ja rekisterihallinto**

*Selvitysosa:* **Tilastokeskus** on valtion tilastotoimen yleisviranomainen, joka tilastojen laadinnan lisäksi huolehtii kansallisen tilastotoimen kehittämisestä yhteistyössä muiden tilastoja laativien valtion viranomaisten kanssa. Valtion tilastotoimen tehtävänä on vastata yhteiskuntaoloja ja niiden kehitystä kuvaavien tilastojen laatimisesta yleistä käyttöä varten. Tavoitteena on vastata joustavasti kotimaisiin ja kansainvälisiin tietotarpeisiin sekä edistää tietoa-aineistojen tehokasta käyttöä yhteiskunnassa.

**Valtion taloudellinen tutkimuskeskus (VATT)** tekee päätöksentekoa palvelevaa soveltavaa taloustieteellistä tutkimusta ja talouspoliittista analyysiä Suomen kansantalouden ja talouspolitiikan päätösten kannalta tärkeitä aiheista.

**Väestörekisterikeskuksen (VRK)** tehtävänä on mahdollistaa väestötietojärjestelmän tietojen ja Väestörekisterikeskuksen varmennetun sähköisen asiointin palvelujen käyttö yhteiskunnan toimintojen ja tietohuollon tukena. VRK edistää toiminnallaan yksityiselämän ja henkilötietojen suojaa ja tietoturvallisuutta sekä hyvän tietojenkäsittely- ja tiedonhallintatavan kehittämistä ja noudattamista. VRK on yhdessä maistraattien kanssa väestötietojärjestelmän rekisterinpitäjä.



VRK ylläpitää ja kehittää väestötietojärjestelmää, sen tietoja ja tietojen laatua sekä varmennettua sähköistä asiointia. VRK tarjoaa väestötietojärjestelmän tietopalveluja ja varmennepalveluja.

### **Toimialan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tavoitteet**

- Tilastot, tietoaaineistot, tutkimukset ja palvelut ovat luotettavia ja relevantteja
- Tutkimustoiminta tukee päätöksentekoa, joka vastaa Suomen kansantalouden tärkeimpiin haasteisiin
- Väestötietojärjestelmän ja varmennepalvelujen luotettavuus säilyy sekä käytettävyys ja hyödyntäminen lisääntyvät
- Kansallisella palveluarkkitehtuurilla mahdollistetaan Suomen digitalisoinnin eteneminen tehostamalla ja tukemalla asiakkaiden toimintaa
- Väestökirjanpidon ja sen tietojärjestelmien kehittämisellä edistetään yhteiskunnan perusrekisteritietojen laatua ja kustannustehokasta saatavuutta ottaen erityisesti huomioon tietosuoja- ja tietoturvanäkökohdat.

#### *01. Tilastokeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 48 843 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) jäsenmaksujen maksamiseen
- 2) EU-jäsenyyteen liittyvien tilastohankkeiden rahoitukseen.

Nettobudjetoinnissa otetaan tuloina huomioon:

- 1) maksullisen toiminnan tulot
- 2) EU:lta ja yhteishankkeista talousarvion ulkopuolisilta tahoilta saatavat tulot.

### **Valtuus**

Mikäli rakennusten arvostamishankkeeseen myönnettyä valtuutta on jäänyt käyttämättä vuonna 2018, saa vuonna 2019 tehdä sopimuksia ja muita sitoumuksia aiemmin hyväksytyn valtuuden käyttämättä olevaa määrää vastaavasti valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

*Selvitysosa:*

### **Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                 |                   |                 |                 |
| Julkistusten lukumäärä, kpl                        | 550               | 556             | 550             |
| Toimeksiantopalvelujen määrä, kpl (yli 500 €)      | 1 011             | 900             | 1 000           |
| Oikea-aikaisten julkistusten osuus, %              | 97                | 97              | 98              |
| Virheettömien julkistusten osuus, %                | 95                | 96              | 96              |
| Tutkijapalvelujen käyttöluupahakemusten määrä, kpl | 473               | 520             | 540             |

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                                     |                   |                 |                 |
| Tuottavuuden muutos, %                                                                              | -3,4              | 0,5             | 0,5             |
| Kiinteiden kustannusten osuus kokonaiskustannuksista, %                                             | 74                | 68              | 74              |
| Tuotantokulut tilastojulkistusta kohti, 1 000 €                                                     | 97                | 96              | 98              |
| Maksullisen palvelutoiminnan kustannusvastaavuus, %                                                 | 125               | 100             | 100             |
| Verkossa tai automaattisella raportoinnilla vastanneiden osuus vastanneista yritystiedonkeruissa, % | 92                | 93              | 94              |
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b>                                              |                   |                 |                 |
| Henkilötyövuodet                                                                                    | 752               | 770             | 775             |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                                                                           | 10,7              | < 10            | < 10            |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                                                                  | 3,54              | 3,60            | 3,65            |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 55 694            | 55 799                             | 57 343         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 9 697             | 8 500                              | 8 500          |
| <b>Nettomenot</b>                | 45 997            | 47 299                             | 48 843         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 9 972             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 11 113            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot, suoritteiden myyntituotot</b> | 7 452             | 7 100                              | 7 100          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>              | 5 947             | 6 450                              | 6 450          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>             | 1 505             | 650                                | 650            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                  | 125               | 110                                | 110            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                |        |
|----------------------------------------------------------------|--------|
| Pakolliset EU-hankkeet                                         | -23    |
| Rakennusten arvostamisjärjestelmän uudistus (v. 2018 rahoitus) | -1 285 |
| Rakennusten arvostamisjärjestelmän uudistus (v. 2019 rahoitus) | 635    |
| SDG-indikaattorit (Sustainable Development Goals)              | 75     |
| Sote- ja maakuntaudistus tilastoinnissa                        | 1 598  |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                     | 12     |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -6           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -3           |
| Palkkausten tarkistukset                       | 1 317        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -12          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -240         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -434         |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -251         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -120         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 367          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 23           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -35          |
| Tasomuutos                                     | -74          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>1 544</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 48 843 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 873 000    |
| 2018 talousarvio       | 47 299 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 47 138 000 |

*02. Valtion taloudellisen tutkimuskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 3 488 000 euroa.

Määrärahasta saa käyttää myös enintään 310 000 euroa talouspolitiikan arviointineuvoston toimintamenojen sekä selvitys- ja tutkimustoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Toiminnallinen tehokkuus**

Keskeiset tavoitteet vuodelle 2019 ovat menestyminen tutkimusrahoituksen hankinnassa siten, että VATT pystyy jatkossakin keskittymään tutkimuksessa painopistealueisiinsa; strategisten rekrytointien hyödyntäminen tutkimusohjauksen ja tutkimustoiminnan vahvistamisessa sekä tutkimuksen tukipalvelujen kehittäminen.

**Tuotokset ja laadunhallinta**

VATT:n tutkimustuloksia julkaistaan omien julkaisusarjojen julkaisujen ohella tieteellisissä kansainvälisissä aikakauskirjoissa sekä mm. ministeriöiden julkaisusarjoissa. Asiantuntijatoiminnan keskeiset muodot ovat tiedeyhteisöä ja päätöksentekoa palvelevat lausunnot ja kuulemiset, työryhmäjäsenyydet, alustukset ja muu osallistuminen tutkimustuloksia koskevaan julkiseen keskusteluun. Vuonna 2019 tavoitellaan sitä, että julkaisujen laatupainotettu määrä suhteutettuna henkilötyövuosiin kasvaa ja että asiantuntijatoiminnassa pystytään keskittymään vaikuttavuuden kannalta tärkeimpiin kohteisiin.

**Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen**

|                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet                   | 50                | 55              | 55              |
| Sairauspoissaolot, pv/htv          | 7,0               | 4,0             | 4,0             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro | 3,8               | 3,8             | 3,9             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 5 079             | 5 412                              | 5 488          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 1 663             | 2 000                              | 2 000          |
| <b>Nettomenot</b>                | 3 416             | 3 412                              | 3 488          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 2 245             |                                    |                |
| — siirtyy seuraavalle vuodelle   | 2 211             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                     | 20        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -2        |
| Palkkausten tarkistukset                       | 102       |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -1        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -16       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -29       |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -16       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -9        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 26        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 2         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -2        |
| Tasomuutos                                     | 1         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>76</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 3 488 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 31 000    |
| 2018 talousarvio       | 3 412 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 3 382 000 |

*03. Väestörekisterikeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 29 024 000 euroa.

**Valtuus**

Vuonna 2019 saa tehdä sopimuksia ja sitoumuksia aiemmin myönnetyn tunnistautumismaksuihin liittyvän valtuuden käyttämättä olevaa määrää vastaavasti tämän valtuuden kokonaismäärän puitteissa.

*Selvitysosa*: Määrärahaan sisältyy lisäys Väestörekisterikeskuksen ja Maistraattien yhdistymishankkeen kustannuksiin. Vastaava vähennys tehdään uuden viraston toimintamenoihin vuosina 2020—2023.

### Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

|                                                                                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Vaikuttavuus</b>                                                                                                   |                   |                 |                 |
| Suomi.fi -tunnistustapahtumien määrä, milj. kpl                                                                       | 78                | 83              | 93              |
| Suomi.fi -valuustapahtumien määrä, milj. kpl                                                                          | 1,2               | 1,5             | 3               |
| Asiakasorganisaatioiden antama numeerinen yleisarvosana VRK:n palveluista (asteikko 4—10)                             | 8,40              | 8,00            | 8,00            |
| Asiakasorganisaatioiden antama numeerinen arvosana palveluiden toimintavarmuudesta ja luotettavuudesta (asteikko 1—4) | 3,30              | 3,50            | 3,50            |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                                                       |                   |                 |                 |
| Kokonaistuottavuuden tuotos/panos -indeksi, muutos edelliseen vuoteen, %                                              | 1,2               | 1               | 1               |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                                                                    |                   |                 |                 |
| VTJ tietopalvelurajapinnasta luovutetut tietoyksiköt, milj. kpl <sup>1)</sup>                                         | 28                | 26              | 29              |
| Muuttolmoitus internetissä, %                                                                                         | 77                | 80              | 83              |
| Väestötietojärjestelmän suorakäyttö, käytettävyys, %                                                                  | 99,90             | 99,95           | 99,95           |
| Varmennejärjestelmät, käytettävyys, %                                                                                 | 99,95             | 99,95           | 99,95           |
| Tunnistamispalvelu, käytettävyys, %                                                                                   | 99,90             | 99,90           | 99,90           |
| Asiointivaltuuspalvelut, käytettävyys, %                                                                              | 99,90             | 99,90           | 99,90           |
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b>                                                                |                   |                 |                 |
| Henkilötyövuodet                                                                                                      | 152,5             | 217             | 219             |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                                                                                             | 6,5               | 8,0             | 8,0             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                                                                                    | 3,5               | 3,5             | 3,5             |

<sup>1)</sup> Pois lukien Suomi.fi tunnistuspalvelun kyselyt

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 27 897            | 53 541                             | 52 736         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 19 453            | 20 072                             | 23 712         |
| <b>Nettomenot</b>                | 8 444             | 33 469                             | 29 024         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 5 428             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 7 044             |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| Julkisoikeudelliset suoritteet                                       |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> , suoritteiden myynti-<br>tuotot | 8 164             | 9 378                              | 11 150         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                    | 8 035             | 9 378                              | 11 150         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                   | 129               | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                        | 102               | 100                                | 100            |
| Liiketaloudelliset suoritteet                                        |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> , suoritteiden myynti-<br>tuotot | 12 202            | 10 694                             | 12 562         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                    | 4 610             | 4 951                              | 5 166          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                   | 7 592             | 5 743                              | 7 396          |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                        | 265               | 216                                | 243            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                        |        |
|------------------------------------------------------------------------|--------|
| AUTA-toimintamallin rahoitus                                           | 300    |
| GovCERT-tietoturvapalvelut (siirto momentille 31.20.01)                | -430   |
| HETI-hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20)             | -4 000 |
| HETI-hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20)             | 4 000  |
| Kansalaisen asiointitili ja yhteentoimivuuspalvelut (v. 2018 rahoitus) | -2 125 |
| Kansalaisen asiointitili ja yhteentoimivuuspalvelut (v. 2019 rahoitus) | 2 235  |
| KATSO-palvelun kustannusten tarkistus (v. 2018 rahoitus)               | 25     |
| Maistraattien ja Väestörekisterikeskuksen tehtävien yhdistäminen       | 1 305  |
| Nimilain uudistaminen (v. 2018 rahoitus)                               | -315   |
| Pankki- ja mobiilitunnistamisen kulut (siirto momentille 28.30.04)     | -5 000 |
| Saavutettavuusdirektiivin toimeenpanon tuki (kertaluonteinen)          | 200    |
| Siirtyvän erän leikkaus                                                | -1 100 |
| Viestinvälityspalvelun käyttö (siirto momentille 28.10.01)             | -100   |
| Viestinvälityspalvelun käyttö (siirto momentilta 28.10.01)             | 55     |
| Viestinvälityspalvelun käyttö (siirto momentilta 33.10.60)             | 600    |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                             | 12     |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                  | -5     |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                    | -2     |
| Palkkausten tarkistukset                                               | 125    |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                               | -1     |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                       | -34    |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                          | -138   |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                         | -45    |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                             | -11    |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                   | 24     |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                           | 4      |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -17           |
| Tasomuutos                                     | -7            |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-4 445</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 29 024 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 252 000    |
| 2018 talousarvio       | 33 469 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 10 060 000 |

*04. Sähköinen tunnistautuminen (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 5 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää julkisen hallinnon palveluiden edellyttämän vahvan tunnistautumisen kustannuksiin.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                    |              |
|--------------------------------------------------------------------|--------------|
| Pankki- ja mobiilitunnistamisen kulut (siirto momentilta 28.30.03) | 5 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                    | <b>5 000</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 000 000 |
|------------------|-----------|

**40. Valtion alue- ja paikallishallinto**

*Selvitysosa: Aluehallintovirasto* toteuttaa alueellista yhdenvertaisuutta edistämällä oikeusturvaa ja turvallisuutta sekä kehittämällä ja tukemalla taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestävää hyvinvointia yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Aluehallintovirastot hoitavat tehtäviä seuraavilla toimi- ja tehtäväaloilla: sosiaali- ja terveydenhuolto, ympäristöterveydenhuolto, opetus- ja kulttuuritoimi, kuluttaja- ja kilpailuhallinto, ympäristönsuojelu- ja vesilainsäädännön alaan kuuluvat lupa- ja muut hakemusasiat, työsuojelun valvonta ja kehittäminen, työssä käytettävien tuotteiden tuotevalvonta sekä työsuojelulainsäädännön noudattamisen valvonta työsuojeluviranomaisena, pelastustoimi, varautumisen yhteensovittaminen alueella, peruspalvelujen alueellisen saatavuuden arviointi ja maistraattien ohjaus, valvonta ja kehittäminen.

**Maistraattien** tehtävänä on varmistaa yhteiskunnan toimivuutta ja yhteiskäyttöisen tiedon saatavuutta eri asiakkaiden tarpeisiin huolehtimalla maistraattien vastuulla olevista rekistereistä ja niiden tietosisällöstä sekä turvata asiakkaiden perusoikeuksien toteutumista suomalaisessa yhteiskunnassa. Maistraatit vastaavat toimialueensa väestötiedoista ja holhousasioista. Maistraateissa suoritetaan myös julkisen notaarin tehtäviä ja hoidetaan siviilivihkimisiä, kaupanvahvistuksia sekä vaaleihin ja kansanäänestyksiin liittyviä tehtäviä. Muita maistraatin tehtäviä ovat muun

muassa nimenmuutosasiat, avioliiton esteiden tutkinta ja perukirjojen osakasluetteloiden vahvistaminen.

### **Toimialan yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat tavoitteet**

- Peruspalvelujen saatavuus ja laatu paranevat
- Terveys- ja hyvinvointierot kaventuvat ja ihmisten vastuunotto omasta terveydestä ja elämän-tavoista lisääntyy
- Palveluntuottajien toimintavapaus lisääntyy
- Ennakoitavuus liiketoimintaympäristössä vahvistuu ja elinkeinoelämän toimintaympäristön, turvallisuuden ja markkinoiden toimivuus paranee
- Elintarviketurvallisuusketjun laatu ja turvallisuus sekä ympäristöterveydenhuollon valvonnan ohjaus säilyvät hyvällä tasolla
- Asiakkaiden oikeusturva toteutuu.

#### *01. Aluehallintoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 53 012 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) hankkeisiin, joihin saadaan EU-rahoitusta
- 2) eräiden terveyden- ja sairaanhoidon tehtävien hallinnosta Ahvenanmaan maakunnassa annetussa asetuksessa (1179/2009) määritellyistä tehtävistä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle.

*Selvitysosa:* Aluehallintovirastoille asetetaan tulossopimuksissa toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet, joiden toteutumista arvioidaan ministeriöiden, keskushallintoviranomaisten ja aluehallintovirastojen välisissä tulosneuvotteluissa ja arviointiraporteissa.

### **Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                |                   |                 |                 |
| <b>Käsittelyajat keskimäärin, kk</b>                              |                   |                 |                 |
| Kantelut                                                          | 7,2               | 8               | 8               |
| Opetus- ja kulttuuritoimen oikaisuvaatimukset ja lausunnot        | 2,4               | 2,5             | 2,5             |
| Alkoholiluvat                                                     | 0,6               | 1               | 1               |
| Yksityisen sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien luvat | 1,5               | 2               | 2               |
| Ympäristö- ja vesilupahakemukset                                  | 11,6              | 10              | 10              |
| <b>Asiakaskyselyn tulokset, asteikko 0—5</b>                      |                   |                 |                 |
| Maanpuolustuskurssien laatu                                       | 4,3               | 4               | 4               |



**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                                                                                                                                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                                                                                                                                      |                   |                 |                 |
| <b>Valvontakäynnit sekä toteutetut arvioinnit ja tarkastukset, toteutumisaste, %</b>                                                                                                                 |                   |                 |                 |
| Sote-valvontaohjelman painopisteiden/kohteiden mukaiset ohjaus- ja arviointikäynnit, käyntien määrä                                                                                                  | 58                | 26              | 26              |
| Kunnallisen ympäristöterveydenhuollon arviointi- ja ohjauskäyntien käynnistäminen ja vakiinnuttaminen, toteutuneet arviointikäynnit, käyntimäärät/ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueet, % | 19,4              | 20              | 50              |
| Eläinten hyvinvoinnin ja täydentävien ehtojen otantatarkastusten sekä eläinten lääkitsemisen valvontaohjelman tarkastusten toteutuminen, toteutumisaste, %                                           | 96                | 100             | 100             |
| Kuluttaja-, kilpailu- ja elinkeino-oikeudellisten tehtävien toimintasuunnitelma: toteutetut selvitykset, tarkastukset, toteutumisaste, %                                                             | 92,5              | 100             | 100             |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                                                                                                                                                        |                   |                 |                 |
| Alkoholiluvat sekä sosiaali- ja terveydenhuollon maksulliset suoritteet                                                                                                                              | 80,4              | 100             | 100             |
| Ympäristö- ja vesiluvat, kustannusvastaavuus, %                                                                                                                                                      | 39,4              | 50              | 50              |

**Henkilöstövoimavarojen hallinnan ja kehittämisen tavoitteet**

|                                                            |       |       |       |
|------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Henkilötyövuodet yhteensä                                  | 1 190 | 1 177 | 1 166 |
| — aluehallintovirasto                                      | 752   | 739   | 738   |
| — työsuojelun aluehallintoviranomaiset (momentti 33.02.07) | 418   | 418   | 408   |
| — muut momentit                                            | 20    | 20    | 20    |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                                  | 8,9   | 9,0   | 9,0   |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                         | 3,64  | 3,6   | 3,6   |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 66 539            | 64 479                             | 67 097         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 14 229            | 14 077                             | 14 085         |
| <b>Nettomenot</b>                | 52 310            | 50 402                             | 53 012         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 14 551            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 15 801            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| Julkisoikeudelliset suoritteet                     |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 12 381            | 13 360                             | 13 360         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 21 721            | 22 270                             | 22 270         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -9 340            | -8 910                             | -8 910         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 57                | 60                                 | 60             |
| Liiketaloudelliset suoritteet                      |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 24                | 25                                 | 25             |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 23                | 25                                 | 25             |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 1                 | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 104               | 100                                | 100            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                     |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Aluehallintovirastouudistuksen ICT-muutokset (siirto momentilta 28.40.03)                                           | 200          |
| Eräät työsuojelun palvelut (siirto momentilta 33.02.07)                                                             | 300          |
| Rahanpesun valvontarekisteri (v. 2018 rahoituksen päättyminen)                                                      | -107         |
| Saavutettavuusdirektiivin kansalliset valvonta- ja raportointiviranomaistehtävät (3 htv)                            | 250          |
| Valtion lupa- ja valvontaviraston toimeenpanonhankkeen kustannukset (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 28.40.03) | 1 610        |
| Vesilainsäädännön mukaiset kuulemiset (siirto momentille 25.10.03)                                                  | -20          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                          | 230          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                               | -49          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                 | -39          |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                            | 1 470        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                            | -13          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                    | -279         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                       | -621         |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                                      | -608         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                          | -133         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                | 418          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                        | 40           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                      | -39          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                     | <b>2 610</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 53 012 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 444 000    |
| 2018 talousarvio       | 50 402 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 53 560 000 |

*02. Maistraattien toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 26 417 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määrärahaan sisältyy lisäys Väestörekisterikeskuksen ja Maistraattien yhdistymishankkeen kustannuksiin. Vastaava vähennys tehdään uuden viraston toimintamenoihin vuosina 2020—2023.

Maistraateille asetetaan tulossopimuksissa toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet, joiden toteutumista arvioidaan Itä-Suomen aluehallintoviraston maistraattien ohjaus- ja kehittämisyksikön ja maistraattien välisissä tulosneuvotteluissa ja arviointiraporteissa.

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                                                    |                   |               |               |
| Edunvalvontaan määrääminen                                                                            |                   |               |               |
| — maistraatin päätöksellä ratkaistut, aika keskimäärin                                                | 3,4 kk            | 3,0 kk        | 3,0 kk        |
| Edunvalvontatilintarkastus                                                                            |                   |               |               |
| — yksityisten edunvalvojien vuositilit tarkastettu tilin saapumisesta maistraattiin, aika keskimäärin | 4,1 kk            | 3,8 kk        | 3,8 kk        |
| Lupa-asiat                                                                                            |                   |               |               |
| — ratkaisut hakemuksen saapumisesta maistraattiin, aika keskimäärin                                   | 1,2 kk            | 1,2 kk        | 1,2 kk        |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                                       |                   |               |               |
| Maksulliset holhoustoimen palvelut                                                                    |                   |               |               |
| — tuottavuus: suoritetta/htv                                                                          | 733               | 730           | 730           |
| Maksuttomat henkilö-, perhe- ja perintöoikeudelliset palvelut                                         |                   |               |               |
| — tuottavuus: suoritetta/htv                                                                          | 6 905             | 8 070         | 8 070         |
| Maksulliset julkisoikeudelliset todistajapalvelut                                                     |                   |               |               |
| — tuottavuus: suoritetta/htv                                                                          | 12 984            | 10 850        | 12 500        |
| Maksullinen julkisoikeudellinen tietopalvelu                                                          |                   |               |               |
| — tuottavuus: suoritetta/htv                                                                          | 6 430             | 7 100         | 7 100         |
| <b>Henkilövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b>                                                   |                   |               |               |
| Henkilötyövuodet                                                                                      | 619               | 614           | 556           |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                                                                             | 9,4               | 9             | 9             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                                                                    | 3,5               | 3,4           | 3,5           |

Henkilötyövuosimäärässä on huomioitu kuluttajaneuvontatehtävien 58 htv:n vähennys siirtona Kilpailu- ja kuluttajaviraston toimintamenomomentille 32.40.01 1.1.2019 lukien.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 43 191            | 43 179                             | 41 742         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 15 382            | 15 280                             | 15 325         |
| <b>Nettomenot</b>                | 27 809            | 27 899                             | 26 417         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 7 066             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 7 686             |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| Julkisoikeudelliset suoritteet                     |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 15 082            | 14 819                             | 15 060         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 18 431            | 20 448                             | 18 315         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -3 349            | -5 629                             | -3 255         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 82                | 72                                 | 82             |
| Liiketaloudelliset suoritteet                      |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 204               | 316                                | 209            |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 84                | 144                                | 82             |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 120               | 172                                | 127            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 243               | 219                                | 255            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                   |        |
|-------------------------------------------------------------------|--------|
| Holhoustoimen aineistojen digitointi (siirto momentilta 28.01.21) | 1 000  |
| Kuluttajaneuvonta (-58 htv) (siirto momentille 32.40.01)          | -3 700 |
| Maistraattien ja VRK:n yhdistämisestä aiheutuvat kulut            | 580    |
| Turvapaikanhakijoiden rekisteröinnin lisätehtävät                 | 31     |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                        | 169    |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                             | -28    |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                        | -500   |
| Palkkausten tarkistukset                                          | 1 134  |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                          | -10    |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                  | -149   |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)                                     | -237   |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                        | -102   |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                              | 336    |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                      | 20     |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -18           |
| Tasomuutos                                     | -8            |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-1 482</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 26 417 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 338 000    |
| 2018 talousarvio       | 27 899 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 28 429 000 |

*03. Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 852 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) valtion keskushallinnon toimintojen alueellistamisen hallinnointiin
- 2) valtion alueellisten ja paikallisten hallintorakenteiden kehittämiseen
- 3) viranomaisten yhteisten asiakaspalvelumuotojen kehittämiseen ja yhteispalvelun hallinnointiin
- 4) julkisen hallinnon yhteisen asiakaspalvelun järjestämisestä kunnille aiheutuvien kulujen korvaamiseen
- 5) julkisen hallinnon yhteisen asiakaspalvelun käyttöön tarkoitettujen ICT-järjestelmien hankintaan ja ylläpitoon
- 6) valtion lupa- ja valvontaviraston toimeenpanosta aiheutuvien kulujen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtion lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohanke on asetettu ajalle 15.2.2017—31.12.2019 ja viraston on tarkoitus aloittaa toimintansa 1.1.2020. Virastoa koskeva hallituksen esitys on annettu eduskunnalle 8.3.2018.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                    |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Aluehallintovirastouudistuksen ICT-muutokset (siirto momentille 28.40.01)                                          | -200        |
| Valtion lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohankkeen kustannukset (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.40.01) | -1 610      |
| Valtion lupa- ja valvontaviraston toimeenpanohankkeen kustannukset (v. 2019 rahoitus)                              | 1 180       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                    | <b>-630</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 852 000 |
| 2018 talousarvio | 2 482 000 |
| 2017 tilinpäätös | 352 000   |

## 50. Eläkkeet ja korvaukset

*Selvitysosa:* Ikääntymiskehitys aiheuttaa merkittävää kasvupainetta valtion eläkemenoihin seuraavien parin vuosikymmenen ajan. Tavoitteena on parantaa eläkkeiden rahoituksen kestävyyttä ja nostaa pitkällä aikavälillä keskimääräistä eläkkeellesiirtymisikää 2—3 vuodella. Valtiokonttorin Kaiku-toiminnalla, joka rahoitetaan virastoilta perittävällä työturvallisuusmaksulla, pyritään torjumaan työkyvyn alenemisen riskiä ja siten vaikutetaan valtion eläkemenojen kasvun hidastumiseen.

Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen valtion eläketurvan rahoituksesta annetun lain 2 §:n muuttamisesta. Lainmuutoksella uudistetaan valtion eläkejärjestelmän maksurakennetta vuoden 2019 alusta lukien. Työnantajan eläkemaksun määräytymistä selkeytetään siten, että maksu muodostuu kaikille työnantajille yhteisestä työansioihin perustuvasta eläkemaxuprosentista ja työnantajakohtaisesta työkyvyttömyyseläkeprosentista. Tasoltaan eläkemaksu vastaisi jatkossa TyEL-järjestelmän keskimääräistä maksutasoa, joka on vakaampi ja ennustettavampi kuin valtion eläkejärjestelmän nykyinen maksutaso. Samalla valtion eläkejärjestelmän työnantajakohtaisten eläkemaksujen vahvistaminen siirretään tehtäväksi Kevassa valtiovarainministeriön päättämien perusteiden mukaisesti.

### 15. Eläkkeet (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 4 768 273 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää julkisten alojen eläkelain (81/2016) ja siihen liittyvän lainsäädännön mukaisten

- 1) eläkkeiden, perhe-eläkkeiden, kuntoutustukien ja muiden kuntoutusetuuksien (ml. mahdolliset arvonlisäverot) ja niiden lisien
- 2) eri lakien nojalla valtion toimintojen kunnallistamisen yhteydessä suoritettujen eläkejärjestelyjen korvausten
- 3) viivästyskorotusten
- 4) mahdollisten oikeudenkäyntikulujen
- 5) viimeisen eläkelaitoksen periaatteesta johtuvien ennakkomenojen
- 6) viimeisen eläkelaitoksen periaatteesta johtuvien selvittelyerien maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös eräiden omistajanvaihdostilanteiden johdosta aikaisempaan valtion palvelukseen perustuvien eläkkeen osien korvaamiseen kunnalliselle eläkelaitokselle. Korvaus suoritetaan VILMA-kustannustenjaon yhteydessä.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha on laskettu vuodelle 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2582).

Momentin suuruinen määrä siirretään katteeksi Kevalle momentilla rahoitettavien eläkkeiden maksamista tai korvaamista varten.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Valtion, kunnan, seurakunnan, yksityisen palveluksen perusteella myönnetty eläkkeet, kuntoutustuet ja perhe-eläkkeet sekä valtionapulaitosten, liikelaitosten ja liike-toimintaa harjoittavien valtion virastojen ja laitosten vastaavat eläkkeet | 4 745 989 000        |
| Kansanedustajien eläkkeet ja perhe-eläkkeet                                                                                                                                                                                                       | 13 564 000           |
| Valtion eläketurvan piiriin kuuluville henkilöille myönnetty kuntoutusetuudet                                                                                                                                                                     | 2 000 000            |
| Korvaus Kevalle liittyen ennen 1.1.1987 tapahtuneisiin toimintojen siirtoihin valtiolta kunnille                                                                                                                                                  | 6 720 000            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                   | <b>4 768 273 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| Eläkkeiden volyymikasvusta aiheutuva muutos | 38 614        |
| Indeksikorotusten vaikutus                  | 55 962        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>94 576</b> |

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 4 768 273 000 |
| 2018 talousarvio | 4 673 697 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 577 448 580 |

*16. Ylimääräiset eläkkeet (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 2 070 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ylimääräisten eläkkeiden maksamiseen voimassa olevien valtioneuvoston päätösten mukaisesti sekä aiemmin myönnettyjen ylimääräisten eläkkeiden maksamiseen.

Määrärahasta saa käyttää enintään 9 000 euroa eduskunnan kansliatoimikunnan myöntämien ylimääräisten eläkkeiden maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha on laskettu vuodelle 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2582).

Momentin suuruinen määrä siirretään katteeksi Kevalle momentilla rahoitettavien eläkkeiden maksamista varten.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                |                  |
|----------------------------------------------------------------|------------------|
| Ylimääräiset eläkkeet                                          | 2 061 000        |
| Eduskunnan kansliatoimikunnan ylimääräiset eläkkeet (enintään) | 9 000            |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>2 070 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| Indeksikorotusten vaikutus                  | 24        |
| Muun kuin indeksikorotusten mukainen muutos | -4        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>20</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 070 000 |
| 2018 talousarvio | 2 050 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 553 146 |

### 17. Muut eläkemenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 373 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) korvausten maksamiseen Nokia Oyj:lle, Vapo Oy:lle, Vammas Oy:lle ja Lapua Oy:lle siitä valtion eläkelain tasaisen eläketurvan säilyttämisestä syntyvästä lisärasituksesta, joka näille yhtiöille aiheutuu 31.8.1976 Televan, 31.12.1983 Valtion polttoainekeskuksen, 31.12.1990 Vammaskosken tehtaan ja Lapuan patruunatehtaan palveluksessa olleen henkilöstön siirrosta yhtiöiden palvelukseen

2) korvausten maksamiseen yrityskauppojen tai vastaavien yritysten omistuspohjan uudelleenjärjestelyjen yhteydessä tai konsernin sisällä yhtiöstä toiseen vanhana työntekijänä ennen 1.1.1994 siirretyn henkilön työnantajalle sekä Patria Vammas Oy:n tai Patria Lapua Oy:n palveluksesta yrityskauppojen, liikkeen luovutuksen tai vastaavien uudelleenjärjestelyjen yhteydessä vanhana työntekijänä siirretyn henkilön työnantajalle, jolloin vanhana työntekijänä tarkoitetaan 31.12.1990 Vammaskosken tehtaan tai Lapuan patruunatehtaan palveluksesta Vammas Oy:n tai Patruunatehdas Lapua Oy:n palvelukseen ja myöhemmin Patria-konserniin siirtyneitä henkilöitä

3) eläkeoikeuden siirtämisestä Suomen työeläkejärjestelmän ja Euroopan yhteisöjen eläkejärjestelmän välillä suoritettuihin eläkeoikeuksien pääoma-arvojen siirtoihin valtion eläkejärjestelmäs-  
tä asiaa koskevan lain (165/1999) mukaisesti.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Korvaukset maksetaan pääasiassa vakuutusmatemaattisin perustein laskettuina kertasuorituksina, joista Keva voi sopia. Korvauksia voidaan maksaa myös jatkuvina suorituksina.

Momentin suuruinen määrä siirretään katteeksi Kevalle momentilla rahoitettavien eläkkeiden maksamista tai korvaamista varten.

Määrärahaa ei tulla käyttämään eläkekorvausten maksamiseen vuoden 1992 jälkeen perustettaville yhtiöille.

Määräraha on laskettu vuodelle 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2582).

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                               |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Korvaus Nokia Oyj:lle                                                         | 50 000           |
| Korvaus Vapo Oy:lle                                                           | 300 000          |
| Korvaus Vammas Oy:lle                                                         | 150 000          |
| Korvaus Lapua Oy:lle                                                          | 150 000          |
| Muut korvaukset                                                               | 20 000           |
| Eläkeoikeuksien pääoma-arvojen siirrot Euroopan yhteisöjen eläkejärjestelmiin | 1 703 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                               | <b>2 373 000</b> |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                             |             |
|-----------------------------|-------------|
| Indeksikorotusten vaikutus  | 30          |
| Muutos eläkemenoennusteessa | -300        |
| <b>Yhteensä</b>             | <b>-270</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 373 000 |
| 2018 talousarvio | 2 643 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 241 250 |

*50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 42 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) tapaturmakorvauksiin
- 2) liikennevahinkokorvauksiin
- 3) ryhmähenkivakuutusta vastaavaan etuun
- 4) valtion virkamiesten toistuviin korvauksiin
- 5) valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvauksiin
- 6) raideliikennevastuulain mukaisiin korvauksiin
- 7) oikeudenkäynnin viivästymisen hyvittämisestä annetun lain nojalla aiheutuvien hyvitysten maksamiseen
- 8) vahingonkorvauksen maksamiseen sovellettaessa valtion vahingonkorvaustoiminnasta annettua lakia
- 9) tapaturma- ja liikennevahinkojen korvauksiin liittyviin asiantuntijapalkkioihin
- 10) oikeudenkäyntikuluihin, jotka johtuvat valtion vahingonkorvaustoiminnasta annettuun lakiin tai liikennevakuutuslakiin perustuvan korvausasian hoitamisesta
- 11) valtioneuvoston erikseen päättäessä luonnonkatastrofien johdosta katastrofialueilla tehdyistä pelastus- ja evakuointitoimista, evakuointilennoista ja annetusta sairaanhoidosta sekä surmansa saaneiden kotimaahan kuljettamisesta aiheutuvien kustannusten korvaamiseen
- 12) matkavahinkojen korvaamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha perustuu seuraaviin säädöksiin:

Tapaturmakorvaukset: työtapaturma- ja ammattitautilaki (459/2015), julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002) 6 luvun 14 §, laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta (916/2012), laki sotilastapaturman ja palvelussairauden korvaamisesta (1521/2016), laki tapaturman ja palvelussairauden korvaamisesta kriisinhallintatehtävässä (1522/2016), sotilastapaturmalaki (1211/1990), valtion eläkelain (1295/2006) 26 §, käräjäoikeuslaki (581/1993) sekä tapaturma- korvausjärjestelmään liittyvä muu lainsäädäntö

Liikennevahinkokorvaukset: liikennevakuutuslaki (460/2016) ja liikennevakuutuslain perusteella korvattavasta kuntoutuksesta annettu laki (626/1991)

Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset: valtion virkamieslaki (750/1994) ja eroraha-asetus (1350/1994)

Valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaukset: eräistä oikeudenkäynneistä valtion palveluksessa oleville aiheutuvien kustannusten korvaamisesta annettu laki (269/1974) ja valtion virantoimituksesta tai työtehtävästä aiheutuneiden eräiden vahinkojen korvaamisesta annettu laki (794/1980)

Raideliikennevastuulaki (113/1999)

Laki oikeudenkäynnin viivästymisen hyvittämisestä (362/2009)

Laki valtion vahingonkorvaustoiminnasta (978/2014)

Laki valtion virkamatkoilla sattuneiden vahinkojen korvaamisesta (530/2017).

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                 |                   |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Tapaturmakorvaukset                                                             | 37 500 000        |
| Liikennevahinkokorvaukset                                                       | 2 000 000         |
| Ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun korvaukset                                  | 1 300 000         |
| Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset                                       | 40 000            |
| Valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaukset | 100 000           |
| Raideliikennevastuulain mukaiset korvaukset                                     | 90 000            |
| Lapuan patruunatehtaan onnettomuuden tapaturmakorvaukset                        | 70 000            |
| Oikeudenkäynnin viivästyshyvitykset                                             | 200 000           |
| Valtion vastuuseen perustuvat vahingonkorvaukset                                | 500 000           |
| Matkavahingot                                                                   | 400 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                 | <b>42 200 000</b> |

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| Sotilastapaturmavakuutukset | 2 500        |
| Tarkentunut arvio           | -800         |
| <b>Yhteensä</b>             | <b>1 700</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 42 200 000 |
| 2018 talousarvio | 40 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 36 816 032 |

*63. Muiden eläkelaitosten vastattavaksi kuuluvat eläkemenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 234 386 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) julkisten alojen eläkelain (81/2016) nojalla viimeisen eläkelaitoksen periaatteesta johtuvien, valtion toisten eläkelaitosten puolesta myöntämien eläkkeiden maksamiseen
- 2) niiden valtion eläkkeisiin sisältyvien määrien maksamiseen, joista Keva eräiden omistajan-vaihdostilanteiden johdosta suorittaa korvauksen VILMA-kustannustenjaon yhteydessä.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha on laskettu vuodelle 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2582).

Vastaavat tulot on budjetoitu momentille 12.28.51.

Momentin suuruinen määrä siirretään katteeksi Kevalle momentilla rahoitettavien eläkkeiden maksamista varten.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                   |               |
|---------------------------------------------------|---------------|
| Indeksikorotusten vaikutus                        | 2 592         |
| VILMA-eläkkeiden volyymikasvusta aiheutuva muutos | 14 594        |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>17 186</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 234 386 000 |
| 2018 talousarvio | 217 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 199 014 907 |

*95. Muiden eläkelaitosten valtion puolesta maksamien eläkemenojen ja valtiolle maksamien ennakoiden korkomenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 19 386 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää muiden eläkelaitosten valtion puolesta maksamien eläkemenojen korkoihin sekä muiden eläkelaitosten valtiolle maksamien ennakoiden korkoihin.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Valtio maksaa korkoa VILMA-kustannustenjakoon muiden eläkelaitosten maksamista valtion eläkelain mukaisista eläkkeistä sekä saaduista kustannustenjaon ennakoista. Korkokantana käytetään TyEL:n 179 §:n 4 momentissa tarkoitettujen perusteiden mukaista vaakuutusmaksukorkoa.

Momentille kirjataan myös mahdollinen valtioneuvoston asetuksen (284/2017) 1 §:n 3 momentissa tarkoitettu korkomeno.

Vastaavat tulot on budjetoitu momentille 13.01.09.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                   |              |
|---------------------------------------------------|--------------|
| Indeksikorotusten vaikutus                        | 208          |
| VILMA-eläkkeiden volyymikasvusta aiheutuva muutos | 1 681        |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>1 889</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 386 000 |
| 2018 talousarvio | 17 497 000 |
| 2017 tilinpäätös | 14 417 258 |

**60. Valtionhallinnon yhteiset henkilöstömenot**

*Selvitysosa:* Luku sisältää keskitetysti koko valtionhallinnon puolesta budjetoituja henkilöstömenoja.

*02. Erikseen budjetoidut palkkamenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 15 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) välttämättömän lisähenkilökunnan palkkausten maksamiseen sellaisissa tapauksissa, joissa henkilöstön lisätarve ei ole ollut tiedossa talousarvioesitystä laadittaessa
- 2) valtiovarainministeriön tekemistä virkasuhteen ehtoja koskevista päätöksistä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) lakkautuspalkkalain (182/1931) mukaisten lakkautuspalkkojen maksamiseen.

**Valtuus**

Vuonna 2019 Ruokaviraston ja Liikenne- ja viestintäviraston uusien palkkausjärjestelmien käyttöönottamisesta tehtävissä virka- ja työehtosopimuksissa saadaan sitoutua:

- a) maksamaan työnantajarahoituksena enintään yhden kolmasosan kunkin palkkausjärjestelmän kokonaiskustannuksista, kuitenkin yhteensä enintään 1 185 000 euroa vuodessa
- b) lisäksi maksamaan vuodesta 2024 alkaen palkkausten täysimääräiseen maksamiseen tarvittavan, virka- ja työehtosopimuksen kustannuksista kunakin vuonna vielä mahdollisesti virka- ja työehtosopimusrahoituksella kattamatta olevan määrän, kuitenkin yhteensä enintään 1 482 000 euroa vuodessa.

Valtuuden perusteella tehdyistä sopimuksista aiheutuvat edellä sanotut menot maksetaan kunkin viraston kulloinkin käytettävissä olevasta toimintamenomäärärahasta.

*Selvitysosa:* Valtionhallinnon rakennemuutoksissa, joissa uusia virastoja perustetaan, otetaan käyttöön niitä koskevat palkkausjärjestelmät. Ne aiheuttavat lisäkustannuksia, koska siirtyvän henkilöstön palkat on turvattu ja osalle henkilöstöstä kohdistuu palkkausten korotuksia. Valtiovarainministeriö ja valtion henkilöstöä edustavat pääsopijajärjestöt ovat 14.5.2018 tehneet virka- ja työehtosopimuksen näiden sopimusten rahoituksesta nyt kysymyksessä olevien virastojen

osalta. Sen mukaan rahoitus perustuu pääosin virastokohtaisesti toteutettaviin sopimuseriin, mutta 1/3:n osalta työnantajarahoitukseen. Lisäksi sen mukaan olisi lähtökohtana enintään viiden vuoden mittainen siirtymäkausi.

Valtuuden käyttö 1/3:n määräisen työnantajarahoituksen ja enintään viiden vuoden siirtymäkauden sisällyttämiseksi virastokohtaisiin virka- ja työehtosopimuksiin on tarkoituksenmukaista sen asemesta, että valtiovarainministeriö tekisi nämä sopimukset keskitetysti ja ne erikseen alistettaiisiin valtioneuvoston ja eduskunnan valtiovarainvaliokunnan hyväksyttäväksi, mitä tavanomainen menettely edellyttäisi. Edellä mainittu, 14.5.2018 tehty virka- ja työehtosopimus on tehty ehdolla, että valtion talousarviossa annetaan tässä tarkoitettu valtuus.

Valtuudet annetaan virastolle tehdä ja valtiovarainministeriölle hyväksyä tällainen virastokohtainen sopimus. Sopimuksia tehtäessä niihin otetaan asiasta sopimusmääräykset, jotka pysyvät valtuuden puitteissa. Valtiovarainministeriö (Valtion työmarkkinalaitos) varmistaa asian kunkin sopimuksen tarkastaessaan ja hyväksyessään. Samalla täsmennetään kohtien a) ja b) valtuuksien perusteella viraston maksettaviksi kunakin vuonna tulevat rahamäärät ja niiden väheneminen seuraavasti. Sitoutumisen tulee tapahtua palkkausjärjestelmän käyttöönottamisesta tehtävässä virka- ja työehtosopimuksessa. Sitoutumisen edellytyksenä on, että muu osa sopimuksen kokonaiskustannuksesta katetaan virastoerillä ja muulla virka- ja työehtosopimusrahoituksella (kohta a) ja, että kustannuksia vähentävät siihen aikanaan käytettävät virastoerät ja muu virka- ja työehtosopimusrahoitus, kunnes kustannukset on niillä kokonaan katettu (kohta b). Valtuuden perusteella tehdyistä sopimuksista johtuvat edellä mainitut kustannukset rahoitetaan kunkin viraston olemassa olevilla määrärahoilla, asianomaisina vuosina.

Valtuuden määrät on mitoitettu talousarvioesitystä annettaessa kyseessä olevien virastojen tilanteen perusteella ja ottaen huomioon valtion sopimuskauden 2018—2020 mukaiset vuoden 2019 virastoerät. Valtuuden virastokohtaiset määrät ratkaistaan erikseen.

Valtuuden seuranta ulottuu viimeiseen sellaiseen vuoteen saakka, jolloin palkkaukset on maksettu täysimääräisinä koko vuoden. Valtiovarainministeriö (Valtion työmarkkinalaitos) vastaa seurannasta ja siinä tarvittavasta tiedosta.

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 2019 talousarvio       | 15 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —      |
| 2018 talousarvio       | 15 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 12 567 |

#### 10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) työsuojelua, työhyvinvointia ja työterveyshuoltoa edistävään tietojen keräämiseen ja tutkimukseen valtionhallinnossa
- 2) valtiotyönantajan ja sen palveluksessa olevan henkilöstön välisiä työelämysuhteita edistävään tutkimukseen ja kehittämiseen
- 3) edellä mainittuja koskevaan koulutukseen ja tiedottamiseen.

*Selvitysosa*: Määräraha perustuu lakiin työsuojelurahastosta (407/1979), työtapaturma- ja ammattitautilakiin (459/2015) ja lakiin Valtiokonttorista (305/1991).

Määräraha lasketaan siten, että se on 0,23 promillea valtion henkilöstölle maksetuista palkoista. Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon valtion henkilöstömäärän väheneminen ja toisaalta virka- ja työehtosopimusneuvotteluissa sovittujen palkankorotusten vaikutus palkkasummaan. Tavoitteena on turvallisen työn tekemisen edellytysten parantaminen valtion työpaikoilla sekä valtion henkilöstön työhyvinvoinnin tukeminen rahoittamalla aihepiiriin liittyvää tiedotusta, tutkimusta ja kehittämishankkeita. Valtion työelämäneuvottelukunta päättää vuosittain määrärahan kohdistamisen painopistealueista.

Vastaavat tulot on budjetoitu momentille 12.28.60.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 800 000 |
| 2018 talousarvio | 850 000 |
| 2017 tilinpäätös | 850 000 |

#### *12. Osaamisen kehittäminen* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 16 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää koulutuksen korvaamisesta annetussa laissa (1140/2013) tarkoitetun korvauksen maksamiseen valtionhallinnon virastoille ja laitoksille sekä Työllisyysrahastolle.

*Selvitysosa*: Määrärahasta voidaan maksaa valtionhallinnon virastoille ja laitoksille korvausta niiden järjestämästä koulutuksesta henkilöstölleen. Lisäksi määrärahasta voidaan maksaa korvausta Työllisyysrahastolle määrä, jonka rahasto on maksanut tai hyvittänyt työnantajille koulutuskorvauksina. Koulutuksen järjestäminen ja siihen liittyvä taloudellinen kannuste liittyvät työmarkkinoiden raamisopimuksen sekä työmarkkinakeskusjärjestöjen kesken sovitun osaamisen kehittämisen toimintamallin toteutukseen.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon vuosina 2015—2018 valtionhallinnon virastoille ja laitoksille maksettujen korvausten toteutunut määrä sekä Työllisyysrahaston arvio vuonna 2018 maksettavista korvauksista ja ennuste koulutuskorvausten määrän tulevasta kehityksestä.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                   |              |
|-------------------|--------------|
| Tarkentunut arvio | 1 000        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>1 000</b> |

---

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 16 000 000 |
| 2018 talousarvio | 15 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 000 000 |

## 70. Valtionhallinnon kehittäminen

*Selvitysosa:* Keskeisiä hallinnonala- ja virastokohtaisia ICT-hankkeita, joilla kehitetään organisaatioita, prosesseja, palveluja ja tietotekniikkaa, tuetaan momentilta 28.70.20. Kyseiseltä momentilta siirretään määrärahoja hallinnonalojen ja virastojen käyttöön vuosittain talousarviossa.

Valtiovarainministeriön tavoitteena on turvata laadukkaat ja saavutettavat digitaaliset palvelut jokaiselle ja ohjata tulevaisuustyön kautta Suomea kohti ennakkointikykyistä digitaalista yhteiskuntaa. Digitalisaatio tuo kansalaiset ja yritykset julkisten palveluiden kehityksen keskiöön ja varmistaa entistä paremmat ja luotettavimmat palveluketjut eri elämäntapahtumia varten. Asiakas-keskeisestä muutoksesta viestitään kansalaisille, viranomaisille ja yritykselle. Valtiovarainministeriö ohjaa julkisen hallinnon palvelut ensisijaisesti digitaalisiksi velvoittamalla viranomaiset tarjoamaan asiakkaille palvelua sähköisesti. Toisaalta taataan myös mahdollisuus saada palvelua perinteisessä muodossa sitä haluaville kansalaisille sekä kehitetään digitukea asiointia helpottamaan. Lisäksi yritykset velvoitetaan käyttämään viranomaisten tuottamia sähköisiä palveluita. Sähköisen asioinnin ensisijaisuuden edistäminen etenee niin sähköisen viestinvälittämisen kuin ensisijaisesti digitaalisesti tarjottavien palveluiden kautta. Uudistuva lainsäädäntö tukee digitaalisten palveluiden tarjoamista ja tarkentaa viranomaisten velvoitteita siihen liittyen.

Vuonna 2019 jatketaan julkisten palveluiden tekoälyverkko Auroran toiminnan laajentamista. Aurora luo yhteisen toimintatavan, insentiivit ja teknisen alustan, johon julkisen hallinnon organisaatiot ja tekoälyjä kehittävät yritykset kytkevät omat älykkäät sovelluksensa: chatbotit ja liiketoimintaprosesseja optimoivat tekoälyratkaisut.

Kustannustehokas ja jouheva palveluketju vaatii kykyä siirtää ja vaihtaa tietoa sujuvasti eri viranomaisten välillä. Valtiovarainministeriö varmistaa tämän mahdollistamalla tietojen sujuvan hyödyntämisen ja edistämällä yhteentoimivuutta. Tavoitetilaa tuetaan muodostamalla yhdessä muun julkisen hallinnon kanssa strategista tietopolitiikkaa, jolla luodaan tietoja koskevia linjauksia ja periaatteita. Tiedonhallinnan lainsäädäntö uudistetaan ja sen mukaisten vaatimusten toimeenpanoa viranomaisissa ohjataan ja tuetaan. Maakuntauudistuksen onnistumisen taustalla vaikuttaa keskeisesti maakuntien palveluiden asiakaslähtöinen digitalisointi, jota rakennetaan yhtenäispolitiikan, arkkitehtuurin ja yhteentoimivuuden avulla.

Digitaalisen toiminnan edellytys on turvallinen digitaalinen ympäristö. Valtiovarainministeriö mahdollistaa digitaalisen toiminnan tehostamalla digitaalista turvallisuutta sekä takaamalla käyttäjille toimintavarmat digitaaliset palvelut ja järjestelmät. Välineitä digitaalisen turvallisuuden tehostamiseksi ovat mm. tietoturvasäätelyn uudistaminen sekä tietoturvaohjeitten selkeyttäminen. Palveluiden toimintavarmuus taataan esimerkiksi laatimalla pilvi- ja tietoliikennelinjaukset sekä kehittämällä mobiilia viranomaisviestintää.

Valtiovarainministeriön johdolla laaditaan julkisen hallinnon digitaalisen turvallisuuden kehittämisohjelma vuosille 2018–2021. Kehittämisohjelmalla varmistetaan, että julkishallinnon digitaaliset palvelut toimivat ja että niihin luotetaan. Laadittavaan digitaalisen turvallisuuden kehittämisohjelmaan on valittu kolme painoaluetta, jotka ovat johtaminen ja riskienhallinta, osaava henkilöstö sekä uudet toimintatavat ja palveluiden turvallisuus.

Valtiovarainministeriö on käynnistänyt selvitystyön koskien suomalaisen henkilötunnuksen uudistamista ja valtion takaaman identiteetin hallinnoimista. Selvitystyön tavoitteena on vuoden 2019 loppuun mennessä tehdä esitys tuleville vuosikymmenille ulottuvasta kansallisesta toimintamallista henkilöiden yksilöimiseen Suomessa ja kuvata viranomaisten rooli henkilöön liittyvien ydintietojen hallinnassa.

Ohjauksen ja rakenteiden uudistamisessa määritetään tiedonhallinnan, yhteisen ICT:n sekä maakuntien ICT:n ohjausrakenteita. Valtiovarainministeriö ottaa käyttöön investointien ohjaus- ja vaikuttavuusmallin sekä uudistaa väestötietojärjestelmän toimintamalleja valmistautuessa Väestötietokeskuksen ja maistraattien yhdistymistä varten.

*01. Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 4 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) valtion yhteisten tietojärjestelmäuudistusten sekä yhteisten ICT-palvelujen ja -ratkaisujen toteuttamiseen
- 2) julkisen hallinnon digitalisoinnin toteutuksen ohjaukseen ja kehittämiseen
- 3) julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annetun lain (634/2011), valtion yhteisten tietojen ja viestintäteknisten palvelujen järjestämisestä annetun lain (1226/2013), julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta annetun lain (10/2015) ja hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain (571/2016) edellyttämään ohjaukseen ja kehittämiseen
- 4) julkisen hallinnon tieto- ja kyberturvallisuuden, varautumisen ja tietoturvapalvelujen ohjaamiseen ja kehittämiseen
- 5) enintään 15 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen (2 vuotta) lisähenkilöstön palkkaamiseen
- 6) ICT:n sekä tieto- ja kyberturvallisuuden ohjaukseen liittyvään kansainväliseen toimintaan ja yhteistyöhankkeisiin.
- 7) harkinnanvaraisiin valtionavustuksiin.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitettu julkisen hallinnon tietohallinnon yhteisten palvelujen ja muiden tietohallintoon liittyvien yhtenäisen toiminnan kannalta tarpeellisten toimenpiteiden sekä tieto- ja kyberturvallisuuden ja varautumisen kehittämisohjelmien ja -hankkeiden toteuttamiseen sekä valtion ICT:n ohjaamista tukevaan ostopalvelujen hankintaan kaupallisilta ja hallinnon sisäisiltä palveluntuottajilta.

Määrärahoja on tarkoitus käyttää myös mobiilin viranomaisviestinnän kehittämiseen. Mobiilin viranomaisviestintä -hankkeen kustannukset vuosina 2019—2025 ovat arviolta yhteensä 18,5 milj. euroa.



| Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet | Toimenpiteet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Digitaaliset palvelut kaikille             | Käynnistetään digitaalisten palveluiden tarjoamisesta annetun lain toimeenpano.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Strategisen tietopolitiikan muodostaminen  | Käynnistetään julkisen hallinnon yhteinen teko-älyohjelma.<br>Käynnistetään tiedonhallintalain toimeenpano.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Turvallinen digitaalinen yhteiskunta       | Henkilötunnuksen ja valtion takaaman identiteetin uudistamisesitys valmistuu.<br>Toimeenpannaan Digitaalisen turvallisuuden kehittämisohjelmaa.                                                                                                                                                                                                                                                |
| Ohjauksen ja rakenteiden kehittäminen      | Varaudutaan laajoihin kyberhäiriöihin.<br>Mobiili viranomaisverkko -hankkeessa on valmisteltu teleoperaattorikilpailutus ja lain-säädännölliset perustelut ovat voimassa.<br>Uusi ohjaus- ja vaikuttavuusmalli otetaan käyttöön ja kehitetään edelleen.<br>Yhteisen ICT:n ja tiedonhallinnan rakenteiden uudistamisen toimenpiteet valmistuvat.<br>Käynnistetään maakuntien ICT:n ohjausmalli. |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                            |            |
|--------------------------------------------|------------|
| Siirto momentilta 28.90.20                 | 2 475      |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015) | -1 900     |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>575</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 4 700 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 176 000 |
| 2018 talousarvio       | 4 125 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 6 000 000 |

02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionhallintoa palvelevien talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon prosessien ja tietojärjestelmien kehittämiseen, hankintaan ja toimeenpanoon.

*Selvitysosa:* Määrärahaa on tarkoitus käyttää valtion yhteisten talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmien kehittämiseen ja uudistamiseen kuten Kieku-tietojärjestelmän tuottavuuden kehittämiseen ja hankintojen digitalisointiin liittyviin tietojärjestelmäpalveluihin, ml. sähköinen tilaamisen ja laskujen käsittelyn järjestelmä. Määrärahaa on tarkoitus käyttää vähäisessä määrin

myös talousarvion ja valtiontalouden kehyspäättösten valmistelua tukevan tietojärjestelmän kehittämisestä aiheutuviin menoihin. Järjestelmän vuosittaiset ylläpitomenot maksetaan momentilta 28.01.01.

### Hankkeiden erittely ja määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                                                         |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Kieku-tietojärjestelmän tuottavuuden kehittäminen sekä valtioneuvoston budjetointi- ja kehysjärjestelmä | 1 500 000        |
| Yhteisten talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmien toimeenpano                                 | 3 500 000        |
| eOppiva-palvelukokonaisuuden palveluostot                                                               | 500 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                         | <b>5 500 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                           |            |
|-------------------------------------------|------------|
| eOppiva-palvelukokonaisuuden palveluostot | 500        |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>500</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 500 000 |
| 2018 talousarvio | 5 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 6 800 000 |

*05. Maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 211 015 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) maakuntauudistuksen ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelusta, valmistelun ohjauksesta ja koulutuksesta sekä valmisteluun ja toteuttamiseen liittyvistä kehittämis- ja kokeiluhankkeista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) valtionavustusten maksamiseen maakuntien väliaikaisten valmisteluelinten perustamiseen ja toimintaan sekä maakuntien toimintaan ja uudistuksen edellyttämään toteuttamiseen
- 3) maakuntien valtakunnallisten palvelukeskusten perustamisen valmisteluun ja toimintaan sekä yhteisten palveluiden järjestelyyn ja kehittämiseen
- 4) avustusten maksamiseen uudistuksen valmistelukustannuksiin kunnille, kuntayhtymille ja palvelukeskuksille sekä oman pääoman maksamiseen palvelukeskuksille
- 5) korvauksen maksamiseen Kansaneläkelaitokselle uudistuksen edellyttämien tietojärjestelmämuutosten toteuttamisesta.

Määrärahaa saa käyttää myös henkilöstön palkkaamiseen.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen johto-, ohjaus- ja koordinoitavien ministeriöissä. Lisäksi määrärahaa käytetään uudistuksen muutostukeen varmistamaan uudistuksen toimeenpano maakunnissa.

Määrärahaa käytetään myös maakuntien tietohallinnon valmisteluun ja perustamiseen, maakuntien ICT-järjestelmien ja -infrastruktuurin muutosten toteuttamiseen ja hankintaan, maakuntien

ICT-palvelukeskuksen valmisteluun ja yhteisiin investointeihin sekä valtakunnalliseen toimeenpanoon. Digimuutosohjelmassa kustannuksia muodostuu muun muassa maakuntien muutossuunnitelmien mukaisen toimeenpanon palkkakustannuksista, asiantuntijapalveluiden ja ICT-laitteiden hankinnoista, välttämättömistä tietojärjestelmämuutoksista ja tietojärjestelmien integraatioista, kansallisten tietojärjestelmäpalveluiden toteutuksesta ja käyttöönotosta sekä uudistuksen edellyttämistä muutoksista valtion viranomaisten tuottamiin tietojärjestelmäpalveluihin ja tietorekistereihin.

Määrärahan mitoituksessa on huomioitu, että maakuntien väliaikaisilla valmistelutoimielimillä ei ole oikeutta saada palautuksena viranomaistoiminnan ja verottoman toiminnan hankintojen sisältämää arvonlisäveroa, kuten kunnilla ja kuntayhtymillä on. Väliaikaishallinto maksaa arvonlisäveron hankkimistaan palveluista, yksityiseltä sektorilta ostettavien palvelujen lisäksi tämä koskee myös kunnilta tai kuntayhtymiltä ostettavia asiantuntija- tai tilapalveluja.

Valtioneuvosto on tehnyt periaatepäätöksen maakuntien tietojärjestelmien ohjaamisesta, hallinnoinnista ja kehittämisestä (28.6.2017). Periaatepäätöksessä linjataan eri toimijoiden vastuut ja tehtävät sekä periaatteet maakuntien tietojärjestelmäinvestointien rahoituksesta. Tarkoituksena on, että periaatepäätöksen linjaukset otetaan huomioon maakuntaudistuksen valmistelussa ja toimeenpanossa.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                          |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Digi-muutosohjelma                                                                                       | 98 150        |
| Maakuntien toimeenpanon tuki ja yhteensovitus                                                            | 4 865         |
| Maakuntien väliaikaisten valmisteluelinten ja maakuntavaltuustojen toimikauden rahoitus                  | 93 000        |
| Vuoden 2018 rahoitus                                                                                     | -180 070      |
| Väliaikaishallinnon ja maakuntien arvonlisäverokustannusten huomioimisesta aiheutuva korotus määrärahaan | 15 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                          | <b>30 945</b> |
| 2019 talousarvio                                                                                         | 211 015 000   |
| 2018 I lisätalousarvio                                                                                   | 18 900 000    |
| 2018 talousarvio                                                                                         | 180 070 000   |
| 2017 tilinpäätös                                                                                         | 53 300 000    |

#### *20. Tuottavuuden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 11 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) julkisen hallinnon tuottavuuden edistämiseen tähtäävien tietohallintohankkeiden, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palvelujen hankkimiseen
- 2) hallinnonalojen keskeisten tietojärjestelmähankkeiden kehittämiseen
- 3) enintään 25 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin.

*Selvitysosa*: Määrärahaa on tarkoitus käyttää sellaisten hallinnon tuottavuutta lisäävien hankkeiden rahoittamiseen, joista valtiovarainministeriö on tehnyt asianomaisen ministeriön kanssa tuottavuuden lisäämistä ja tuottavuushyötyjen toteuttamista koskevan yhteistoimintasopimuksen. Ministeriöissä, virastoissa ja laitoksissa käytössä olevien tietojärjestelmien uudistamisella ja toimintojen automatisoinnilla voidaan saavuttaa tuottavuuden lisääntymistä, edistää sähköiseen asiointiin siirtymistä ja korvata vanhentuneita järjestelmiä. Määrärahaa voidaan myös käyttää tuottavuutta lisäävien keskeisten tietojärjestelmähankkeiden kehittämistyöhön ja valtionhallinnon yhteiseen käyttöön tulevien tietojärjestelmien kehittämishankkeisiin.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                                                                  |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Asiakirjojen automaattinen anonymisointi- ja sisällönkuvailuhanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 25.01.01)                                                                | -240    |
| Eläinten terveydenhallintahanke (ELTE) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 30.20.01)                                                                                           | -2 412  |
| Eläinvalvonnan ja täydentävien ehtojen tietojärjestelmän kehittäminen (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 30.20.01)                                                            | -1 340  |
| Hallintotuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaationhallintajärjestelmähanke (HAIPA) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.10.03)                                       | 3 713   |
| Hallintotuomioistuinten toiminnanohjaus- ja dokumentaationhallintajärjestelmähanke (HAIPA) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 25.10.03)                                       | -4 533  |
| HETI-hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 28.30.03)                                                                                                                       | 4 000   |
| HETI-hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 28.30.03)                                                                                                                       | -4 000  |
| Julkishallinnon yhteinen käyttöliittymä ympäristöterveydenhuollolle -hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 30.20.02)                                                       | 657     |
| Kansallisen tulorekisterin toteuttaminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.21)                                                                                         | 3 142   |
| Maahanmuuttoviraston Älykäs digitaalinen virasto -hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 26.40.01)                                                                          | 2 000   |
| Maahanmuuttoviraston Älykäs digitaalinen virasto -hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 26.40.01)                                                                          | -2 000  |
| Maaseudun Hyrrä-tukien sähköisen käsittelyketjun kehittämishanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 30.20.01)                                                                 | -832    |
| Oikeusrekisterikeskuksen viranomaistoiminnan tietojärjestelmien kehittämishanke (eORK) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.05)                                           | 1 880   |
| Oikeusrekisterikeskuksen viranomaistoiminnan tietojärjestelmien kehittämishanke (eORK) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 25.01.05)                                           | -895    |
| Opetushallituksen Oppilas-, opiskelija- ja tutkintotietojen sähköinen käsittelyjärjestelmä (ent. Todennetun osaamisen rekisteri) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 29.01.02) | 700     |
| Poliisihallituksen Monibiometriatunnistus-hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 26.10.01)                                                                                  | -2 000  |
| Poliisihallituksen VITJA-hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 26.10.01)                                                                                                   | 3 000   |
| Supon SSK-hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 26.10.02)                                                                                                                  | 4 389   |
| Supon SSK-hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 26.10.02)                                                                                                                  | -5 074  |
| Tulliselvitysjärjestelmien kokonaisuudistus (ICT-hankinnan investointimenot) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 28.10.02)                                                     | 13 850  |
| Tulliselvitysjärjestelmien kokonaisuudistus (ICT-hankinnan investointimenot) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 28.10.02)                                                     | -13 590 |
| Ulosottotoimen rakenneuudistuksen tietojärjestelmähanke (URA ICT) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.20.01)                                                                | 1 744   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                 |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Valtioneuvoston yhteinen asianhallintajärjestelmä -hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 23.01.01)        | 3 200          |
| Valtioneuvoston yhteinen asianhallintajärjestelmä -hanke (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 23.01.01)        | -1 800         |
| Valtioneuvoston yhteinen sähköinen työpöytä (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 23.01.01)                     | 980            |
| Valtioneuvoston yhteinen sähköinen työpöytä (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 23.01.01)                     | -510           |
| Yhteisten ICT-palveluiden käyttöönotto (valtavirtaistamishanke) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentilta 25.01.22) | 2 590          |
| Yhteisten ICT-palveluiden käyttöönotto (valtavirtaistamishanke) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentille 25.01.22) | -2 505         |
| Tasomuutos                                                                                                      | -16 382        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                 | <b>-12 268</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 11 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -8 377 000 |
| 2018 talousarvio       | 23 268 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 49 730 000 |

(21.) *Kansallisen tulorekisterin toteutus* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                          |                |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Kansallisen tulorekisterin toteuttaminen (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -3 142         |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                                               | -12 521        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                          | <b>-15 663</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 15 663 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 828 000 |

(22.) *Hallinnon palveluiden digitalisoinnin tuki* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                            |               |
|--------------------------------------------|---------------|
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015) | -4 176        |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>-4 176</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2018 I lisätalousarvio | -1 926 000 |
| 2018 talousarvio       | 4 176 000  |
| 2017 tilinpäätös       | —          |

#### 40. Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 8 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää viranomaisradioverkon ylläpidon ja kehittämisen edellyttämän hintatuen ja alijäämätuen maksamiseen Suomen Erillisverkot Oy:lle tai sen tytäryhtiölle.

*Selvitysosa:* Momentilta myönnetyn rahoituksen tavoitteena on turvata viranomaisradioverkon toiminta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 8 100 000 |
| 2018 talousarvio | 8 100 000 |

### 80. Siirrot Ahvenanmaan maakunnalle

*Selvitysosa:* Yleisiä veroja ja maksuja koskeva lainsäädäntövalta sekä oikeus kantaa veroja kuuluvat Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) mukaan valtakunnalle. Ahvenanmaalaiset verovelvolliset maksavat näin ollen veroja valtiolle samoilla perusteilla kuin verovelvolliset muualla maassa. Ahvenanmaan maakunnalle suoritetaan itsehallinnosta aiheutuvien menojen kattamiseksi vuosittain valtion varoista määrä, joka vahvistetaan itsehallintolain tarkoittamassa tasoituksessa. Ahvenanmaan valtuuskunta toimittaa tasoituksen vuosittain jälkikäteen kultakin kalenterivuodelta. Tasoitusmäärä lasketaan siten, että valtion tilinpäätöksen mukaiset asianomaisen vuoden tulot lukuun ottamatta uusia valtion lainoja, kerrotaan itsehallintolain mukaisella tasoitusperusteella, joka on 0,45 %.

Tasoitusmäärästä maksetaan vuosittain ennakkoa, joka on otettava valtion talousarvioesitykseen. Ahvenanmaan valtuuskunta vahvistaa ennakon suuruuden. Myös vuotuisen ennakon arvioitu määrä lasketaan edellä tarkoitettulla tavalla.

Ahvenanmaan maakunnalle voidaan itsehallintolain mukaan myöntää myös ylimääräistä määrärahaa, verohyvitystä ja erityistä avustusta itsehallintolaissa tarkemmin säädetyin perustein. Myös näistä määrärahoista päättää Ahvenanmaan valtuuskunta. Itsehallintolain mukaan tasavallan presidentti vahvistaa tasoitusta koskevan valtuuskunnan päätöksen sekä edellä tarkoitettuja muita määrärahoja koskevat valtuuskunnan päätökset. Ahvenanmaan valtuuskunnan päätökset on vahvistettava niitä muuttamatta tai jätettävä vahvistamatta.

#### 30. Ahvenanmaan tasoitusmaksu (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 242 640 000 euroa.

Määrärahaa saa Ahvenanmaan valtuuskunnan päätöksen mukaisesti käyttää Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) mukaista tasoitusta ja tasoitusmäärää koskevien ennakkomaksujen suorittamiseen. Kun tasoitus lain mukaan suoritetaan jälkikäteen, saattavat tällöin vielä vahvistamattomien tasoitusten määrät nousta ennakkomaksuja suuremmiksi. Tämän johdosta määrärahaa saa käyttää ennen lopullisen tasoituksen vahvistamista myös lisäennakon myöntämiseen varainhoitovuotta edeltäneiden vuosien menoihin.

*Selvitysosa:***Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| Tuloarvioiden muutokset | 5 338        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>5 338</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 242 640 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 7 764 000   |
| 2018 talousarvio       | 237 302 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 233 616 482 |

*31. Verohyvitys Ahvenanmaan maakunnalle (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 17 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Ahvenanmaan itsehallintolain 49 §:n mukaisen verohyvityksen maksamiseen Ahvenanmaan maakunnalle.

*Selvitysosa:* Ahvenanmaan itsehallintolain 49 §:n mukaan Ahvenanmaan maakunnalle on maksettava ylimenevä osa, jos maakunnassa verovuodelta maksuunpantu tulo- ja varallisuusvero ylittää 0,5 % vastaavasta verosta koko maassa (verohyvitys).

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |              |
|-------------------|--------------|
| Tarkentunut arvio | 2 000        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>2 000</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 17 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 200 000    |
| 2018 talousarvio       | 15 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 23 945 287 |

*33. Arpajaisveron tuoton palauttaminen Ahvenanmaan maakunnalle (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 13 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää arpajaisveron tuoton palauttamiseen Ahvenanmaan maakunnalle.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 13 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -586 000   |
| 2018 talousarvio       | 13 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 11 433 278 |

## 90. Kuntien tukeminen

*Selvitysosa:* Kunnan peruspalvelujen valtionosuudella ja verotuloihin perustuvalla valtionosuuden tasauksella pyritään turvaamaan kuntien mahdollisuudet pitää yllä riittävät peruspalvelut eri osissa maata ja tasapainottamaan kuntien lakisääteisiä tehtäviä ja niiden kokonaisrahoitusta alueittain ja kuntaryhmittäin. Valtionosuuden perusteena olevat laskennalliset kustannukset perustuvat keskeisesti ikäryhmittäisiin kustannuksiin ja sairastavuuteen. Sairastavuuskertoimen osatekijöitä ovat terveyden-, vanhusten- ja sosiaalihuolto. Muita laskennallisten kustannusten määräytymistekijöitä ovat työttömyyskerroin, vieraskielisyyskerroin, kaksikielisyys, saaristaisuus, asukastiheyskerroin ja koulutustaustakerroin.

Kriteerien toinen osa muodostuu lisäosista, jotka ovat saamelaisten kotiseutualueen kunnan, syrjäisyyden ja työpaikkaomavaraisuuden lisäosat.

Kuntien yhdistymisavustuksilla edistetään vapaaehtoiselta pohjalta kuntien yhdistymisiä sekä muita sellaisia kunta- ja seuturakenteen muutoksia, jotka edesauttavat laadukkaiden ja tasaverstaisten kunnallisten peruspalvelujen tuottamista taloudellisemmin.

### Keskeiset uudistukset

Hallitusohjelman mukaisesti lastensuojeluun ja lapsiperheiden kotiapuun osoitetaan edelleen lisärahoitusta. Vanhuspalvelujen henkilöstömitoitusta tarkistetaan tavoitteena kuntien kustannusten vähentäminen. Erikoissairaanhoidon järjestämistä tehostetaan muun muassa uudistamalla terveydenhuollon päivystystoimintaa, keskittämällä perustason kiireellistä ilta- ja viikonloppuvastaanottoa, vähentämällä erikoissairaanhoidon vuodeosastohoitoa ja uudistamalla ensihoitoa.

Kuntien harkinnanvaraiseen valtionosuuden korottamiseen osoitetaan rahoitusta. Vuonna 2019 aloitetaan kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmä, johon siirteään rahoitus kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta momentilta 28.90.30.

Maakuntien perustamisen valmistelua jatketaan.

### Vaikuttavuustavoitteet

*Ehkäisevän toiminnan tavoitteena* on terveyttä, sosiaalista turvallisuutta, elämänhallintaa ja itsestä selviytymistä tukevien olosuhteiden ja ympäristön luominen, ihmisten työ- ja toimintakyvyn edistäminen, elämänlaadun parantaminen, sosiaalisten ja terveydellisten ongelmien ennaltaehkäisy, väestöryhmien välisten terveyserojen vähentäminen sekä ympäristöterveydenhuollon toimintaedellytysten parantaminen. Tavoitteisiin pyritään johtamista ja rakenteita kehittämällä sekä tuottamalla ja levittämällä työvälineitä ja hyvän toiminnan malleja kuntien käyttöön. Vaikuttavuustavoitteita kuvataan tarkemmin sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonalan pääluokkaan kuuluvassa luvussa 33.60.

*Sosiaali- ja terveyspalvelujen tavoitteena* on julkisen vallan järjestämisvastuulla olevien, pääosin verovaroin kustannettavien sosiaali- ja terveyspalvelujen toimivuuden, saatavuuden ja kattavuuden sekä perustoimeentulon turvaaminen koko maassa. Peruspalveluja vahvistetaan ja uudistetaan, ikäihmisille turvataan ihmisarvoinen vanhuus sekä panostetaan mielenterveys- ja päihdepalveluihin.



*Kuntien järjestämän esi- ja perusopetuksen sekä yleisten kirjastojen ja kulttuuritoimen lähtökohdiana on koulutuksen perusturvan sekä kirjasto- ja kulttuuripalvelujen takaaminen ja vahvistaminen kaikille asuinpaikasta, kielestä ja taloudellisesta asemasta riippumatta koko maan kattavasti. Kunnille myönnettävän rahoituksen keskeisiä tavoitteita ovat sivistyksellisten perusoikeuksien turvaaminen jokaiselle oppilaalle ja opiskelijalle hänen kykyjensä ja erityisten tarpeidensa mukaan sekä osana kansalaisten sivistyksellisiä oikeuksia turvata jokaiselle mahdollisuus kehittää itseään koko maan kattavilla kirjasto-, tieto- ja kulttuuripalveluilla sekä varmistaa väestön tasavertainen tiedon ja kulttuurin saatavuus.*

*Taiteen perusopetuksen tavoitteena on tarjota kunnan asukkaille mahdollisuus osallistua taiteen perusopetukseen sekä harrastusta tukevaan opetukseen taiteen eri aloilla.*

### Laskennallisten kustannusten laskennassa käytettäviä tietoja

|                                                  | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------|---------------|---------------|
| <b>Laskennalliset kustannukset</b>               |               |               |
| 0—5-vuotiaat euroa/asukas                        | 8 198,50      | 8 172,48      |
| 6-vuotiaat euroa/asukas                          | 8 699,48      | 8 677,23      |
| 7—12-vuotiaat euroa/asukas                       | 7 291,01      | 7 277,40      |
| 13—15-vuotiaat euroa/asukas                      | 12 522,23     | 12 502,85     |
| 16—18-vuotiaat euroa/asukas                      | 4 010,92      | 3 996,52      |
| 19—64-vuotiaat euroa/asukas                      | 1 009,22      | 993,59        |
| 65—74-vuotiaat euroa/asukas                      | 2 029,43      | 1 983,49      |
| 75—84-vuotiaat euroa/asukas                      | 5 563,64      | 5 481,29      |
| 85-vuotiaat ja vanhemmat euroa/asukas            | 18 910,55     | 18 771,66     |
| Sairastavuuden mukaan                            | 1 135,88      | 1 133,37      |
| Työttömyysasteen mukaan euroa/asukas             | 88,27         | 88,08         |
| Kaksikielisyyden mukaan euroa/asukas             | 272,15        | 271,55        |
| Vieraskielisyyden mukaan euroa/asukas            | 1 911,59      | 1 907,37      |
| Asukastiheyden mukaan euroa/asukas               | 38,45         | 38,36         |
| Saaristoisuuden mukaan euroa/asukas              | 374,58        | 373,75        |
| Saaristo-osakunta aseman mukaan                  | 274,01        | 273,41        |
| Koulutustaustan mukaan euroa/asukas              | 390,78        | 389,91        |
| <b>Lisäosat</b>                                  |               |               |
| Syrjäisyys euroa/asukas                          | 207,94        | 210,85        |
| Saamelaisten kotiseutualueen kunnat euroa/asukas | 2 641,08      | 2 678,06      |
| Työpaikkaomavaraisuus euroa/asukas               | 63,11         | 63,99         |

(20.) *Julkisen sektorin yhteisen tietohallinnon ja tiedon hallinnan kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)*

*Selvitysosa:* Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                            |               |
|----------------------------|---------------|
| Siirto momentille 28.70.01 | -2 475        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>-2 475</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2018 I lisätalousarvio | 3 600 000 |
| 2018 talousarvio       | 2 475 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 400 000 |

## 22. Hallinto- ja palvelurakenteiden kehittäminen ja tukeminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kuntien ja maakuntien toimintatapojen, johtamisen sekä hallinto- ja palvelurakenteiden kehittämiseen sekä talouden uudistamiseen liittyviin hankkeisiin
- 2) enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen henkilöstön palkkaamiseen hallinto- ja palvelurakennemuutosten ohjaus-, asiantuntija- ja hanketehtäviin.

*Selvitysosa:* Määrärahalla toteutetaan kuntien hallinto- ja palvelurakenteisiin sekä talouden uudistamiseen liittyvää kehittämistyötä sekä kuntia ja maakuntia yhteisesti koskevia kehittämissankkeita.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 200 000 |
| 2018 talousarvio | 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 200 000 |

## 30. Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 8 490 577 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) mukaisen valtionosuuden maksamiseen
- 2) verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen maksamiseen
- 3) enintään 10 000 000 euroa valtionosuuden harkinnanvaraisen korotuksen maksamiseen
- 4) enintään 10 000 000 euroa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisten ennen vuotta 2016 oppilaitosten perustamishankkeisiin myönnettyjen valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen
- 5) enintään 3 000 000 euroa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisten ennen vuotta 2016 yleisten kirjastojen perustamishankkeisiin myönnettyjen valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen.

*Selvitysosa:*

## Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

### Kunnan peruspalvelujen valtionosuus

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| <i>Laskennalliset kustannukset</i> | 25 893 324 |
| — ikärakenne                       | 18 056 662 |
| — sairastavuus                     | 6 215 600  |
| — työttömyys                       | 484 218    |

**Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)**

|                                                                                               |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| — kaksikielisyys                                                                              | 97 002           |
| — vieraskielisyys                                                                             | 655 836          |
| — asukastiheys                                                                                | 190 686          |
| — saaristoisuus                                                                               | 14 050           |
| — saaristo-osakunta                                                                           | 9 560            |
| — koulutustausta                                                                              | 169 710          |
| <i>Kuntien rahoitusosuus</i>                                                                  | 19 323 748       |
| <b>Valtionosuus</b>                                                                           | <b>6 569 576</b> |
| <b>Lisäosat</b>                                                                               | <b>327 444</b>   |
| <b>Verotuloihin perustuva valtionosuuksien taseus</b>                                         | <b>751 756</b>   |
| <b>Valtionosuuden harkinnanvarainen korotus</b>                                               | <b>10 000</b>    |
| <b>V. 2015 järjestelmämuutoksen taseus</b>                                                    | <b>2 113</b>     |
| <b>Valtionosuusjärjestelmän uudistamiseen liittyvä kotikuntakorvausten siirtymäjärjestely</b> | <b>220</b>       |
| <b>Kotikuntaa vailla olevien 6—15 v. kotikuntakorvaukset (valtio korvaa)</b>                  | <b>4 463</b>     |
| <b>Yksityisten opetuksen järjestäjien ja yliopistojen arvonnalisävero</b>                     | <b>5 724</b>     |
| <b>Valtionosuuteen tehtävät lisäykset ja vähennykset</b>                                      | <b>819 281</b>   |
| <b>Yhteensä</b>                                                                               | <b>8 490 577</b> |

Kuntien peruspalvelujen valtionosuusprosentti on 25,37. Valtionosuuksien määräytymisen perusteena oleva vuodenvaihteen 2017/2018 asukasluku on 5 483 641.

**Määrärahan mitoittamiseen liittyvät hallituksen esitykset ja muut muutokset**

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) muuttamisesta siten, että kuntien peruspalvelujen valtionosuusprosentti muuttuu 25,34 prosentista 25,37 prosenttiin vuonna 2019. Muutoksessa on otettu huomioon lisäyksenä 0,03 prosenttiyksikköä liittyen uusien ja laajenevien tehtävien toteuttamiseen siten, että valtionosuusprosentti on 100.

Hallitusohjelman mukaisesti peruspalvelujen valtionosuuteen ei tehdä indeksikorotusta. Indeksien jäädyttäminen toteutetaan niin, että laskennallisiin kustannuksiin tehdään 1,3 prosentin indeksikorotus, mutta siitä aiheutuva 91 471 000 euron valtionosuuden lisäys vähennetään lopullisesta valtionosuudesta.

Valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus alentaa peruspalvelujen valtionosuutta 213 363 000 euroa.

**Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen, laskentaperusteet (1 000 euroa)**

| Perushinta                                        | Laskennallinen kustannus |
|---------------------------------------------------|--------------------------|
| Ikä rakenteen mukaan                              |                          |
| — 0—5-vuotiaat (8 172,48 euroa/as)                | 2 760 460                |
| — 6-vuotiaat (8 677,23 euroa/as)                  | 532 018                  |
| — 7—12-vuotiaat (7 277,40 euroa/as)               | 2 677 814                |
| — 13—15-vuotiaat (12 502,85 euroa/as)             | 2 203 102                |
| — 16—18-vuotiaat (3 996,52 euroa/as)              | 709 522                  |
| — 19—64-vuotiaat (993,59 euroa/as)                | 3 169 485                |
| — 65—74-vuotiaat (1 983,49 euroa/as)              | 1 336 544                |
| — 75—84-vuotiaat (5 481,29 euroa/as)              | 1 938 767                |
| — 85-vuotiaat ja vanhemmat (18 771,66 euroa/as)   | 2 728 950                |
| Sairastavuuden mukaan (1 133,37 euroa/as)         | 6 215 600                |
| Työttömyyden mukaan (88,08 euroa/as)              | 484 218                  |
| Kaksikielisyyden mukaan (271,55 euroa/as)         | 97 002                   |
| Vieraskielisyyden mukaan (1 907,37 euroa/as)      | 655 836                  |
| Asukastiheyden mukaan (38,36 euroa/as)            | 190 686                  |
| Saaristoisuuden mukaan (373,75 euroa/as)          | 14 050                   |
| Saaristo-osakunta aseman mukaan (273,41 euroa/as) | 9 560                    |
| Koulutustaustan mukaan (389,91 euroa/as)          | 169 710                  |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>25 893 324</b>        |

**Kuntien rahoitusosuus**

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| Asukasluku                 | 5 483 641  |
| Rahoitusosuus, euroa/as    | 3 523,89   |
| Rahoitusosuus, 1 000 euroa | 19 323 748 |

**Syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden sekä saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosat (1 000 euroa)**

|                                                                |                |
|----------------------------------------------------------------|----------------|
| Perushinta                                                     |                |
| Syrjäisyyden mukaan (210,85 euroa/as)                          | 119 498        |
| Työpaikkaomavaraisuuden mukaan (63,99 euroa/as)                | 204 380        |
| Saamelaisten kotiseutualueen kunnan mukaan (2 678,06 euroa/as) | 3 566          |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>327 444</b> |

**Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus (1 000 euroa)**

| Lisäykset        | Vähennykset     | Netto          |
|------------------|-----------------|----------------|
| <b>1 402 800</b> | <b>-651 044</b> | <b>751 756</b> |

**V. 2015 järjestelmämuutoksen tasaus (1 000 euroa)**

| Lisäykset                                                  | Vähennykset | Netto        |
|------------------------------------------------------------|-------------|--------------|
| <b>2 113</b>                                               | <b>0</b>    | <b>2 113</b> |
| Valtionosuusjärjestelmän uudistamiseen liittyvä kotikunta- |             |              |
| korvauksen siirtymäjärjestely                              |             | <b>220</b>   |

**Muut valtionosuuteen tehtävät vähennykset ja lisäykset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                            |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Valtionosuuden vähennykset                                                                                                 |                   |
| — vakimuotoisten tietoluovutusten hinnoittelumuutos                                                                        | -1 314            |
| — verotulotasauksen muutoksen neutralisointi                                                                               | -67 778           |
| — aloittavien koulujen rahoitukseen liittyvä vähennys                                                                      | -164              |
| — siirto momentille 29.01.02 Opetushallituksen Oppilas-, opiskelija- ja tutkintotietojen sähköiseen käsittelyjärjestelmään | -250              |
| — siirto momentille 29.01.02 opiskelijavalintapalveluihin                                                                  | -1 547            |
| — järjestelmämuutoksen kustannusneutraalisuuteen liittyvä vähennys                                                         | -2 113            |
| — indeksikorotuksen jäädytys, vuosi 2016                                                                                   | -34 596           |
| — indeksikorotuksen jäädytys, vuosi 2018                                                                                   | -42 280           |
| — indeksikorotuksen jäädytys, vuosi 2019                                                                                   | -91 471           |
| — kuntien rahoitusosuus perustoimeentulotuesta, vuoden 2017 toteutuma                                                      | -349 332          |
| — kuntien rahoitusosuus perustoimeentulotuesta, vuoden 2017 talousarvion ennakotiedon korjaus                              | -18 485           |
| — valtionosuusuudistukseen liittyvä yksityisten opetuksenjärjestäjien kotikuntakorvausten tasausjärjestelmän rahoitus      | -220              |
| — kilpailukykysovimukseen liittyvä vähennys                                                                                | -497 332          |
| — lääkäri- ja lääkintähelikopteritoiminnan rahoitus                                                                        | -22 483           |
| — siirto momentille 28.90.32 kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmään                                                | -30 000           |
| — kuntien harkinnanvarainen valtionosuuden korotus                                                                         | -10 000           |
| — pitkäaikaistyöttömien eläketukeen liittyvä vähennys                                                                      | -20 900           |
| <b>Vähennykset yhteensä</b>                                                                                                | <b>-1 190 265</b> |

## Valtionosuuden lisäykset

|                                                  |         |
|--------------------------------------------------|---------|
| — työmarkkinatukeen liittyvä korjauserä          | 29 549  |
| — v. 2010 järjestelmämuutoksen tasaus            | 497     |
| — v. 2010 verotulomenetysten kompensatio         | 375 000 |
| — v. 2011 verotulomenetysten kompensatio         | 129 000 |
| — v. 2012 verotulomenetysten kompensatio         | 299 000 |
| — v. 2013 verotulomenetysten kompensatio         | 11 500  |
| — v. 2014 verotulomenetysten kompensatio         | 9 500   |
| — v. 2015 verotulomenetysten kompensatio         | 131 000 |
| — v. 2016 verotulomenetysten kompensatio         | 262 000 |
| — v. 2017 verotulomenetysten kompensatio         | 395 000 |
| — v. 2018 verotulomenetysten kompensatio         | 131 000 |
| — v. 2019 verotulomenetysten kompensatio         | 223 000 |
| — maakuntien liittojen tehtäviin liittyvä lisäys | 500     |

**Muut valtionosuuteen tehtävät vähennykset ja lisäykset (1 000 euroa)**

|                                                                 |                  |
|-----------------------------------------------------------------|------------------|
| — oppilaitosten perustamiskustannusten valtionavustusten siirto | 10 000           |
| — kirjastojen perustamiskustannusten valtionavustusten siirto   | 3 000            |
| <b>Lisäykset yhteensä</b>                                       | <b>2 009 546</b> |

**Muu rahoitus (1 000 euroa)**

|                                                                   |       |
|-------------------------------------------------------------------|-------|
| Kotikuntaa vailla olevien 6—15 v. kotikuntakorvaukset             | 4 463 |
| Yksityisen opetuksen järjestäjien ja yliopistojen arvonnalisävero | 5 724 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                    |                |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Alueellisen erikoissairaanhoidon järjestämisen tehostaminen                        | -21 565        |
| Asukasluvun ja laskentatekijöiden muutos                                           | 25 199         |
| Kilpailukykysovimuksen vaikutus valtionosuuteen                                    | -29 462        |
| Kirjastojen perustamiskustannushankkeet                                            | -500           |
| Kotikuntakorvausten muutos                                                         | 1 354          |
| Kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmä (siirto momentille 28.90.32)          | -30 000        |
| Lastensuojelu ja lapsiperheiden kotiapu                                            | 15 000         |
| Muut muutokset                                                                     | -1 996         |
| Oppilaitosten perustamiskustannushankkeet                                          | -9 600         |
| Perustoimeentulotuen kuntien maksuosuus (vuoden 2017 toteutuma)                    | -18 485        |
| Pitkäaikaistyöttömien eläketukeen liittyvän vähennyksen pieneneminen               | 3 200          |
| Säästö omais- ja perhehoidon kehittämisen johdosta                                 | -6 343         |
| Todennetun osaamisen rekisterin ylläpito (siirto momentille 29.01.02)              | -100           |
| Valtion- ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus                             | -213 363       |
| Vanhuspalvelujen laatusuositusten tarkistamien                                     | -4 313         |
| Vanhusten kotihoito ja veteraanien kotiinviävät palvelut                           | 1 000          |
| Verotulomenetysten kompensatio                                                     | 223 000        |
| Vuoden 2017 talousarvion kuntien perustoimeentulotuen rahoitusosuuden korjaus      | -18 485        |
| Yli 3-vuotiaiden lasten ja kasvattajien määrän suhteen muutos varhaiskasvatuksessa | -634           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                    | <b>-86 093</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 8 490 577 000 |
| 2018 talousarvio | 8 576 670 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 605 673 665 |

**31. Kuntien yhdistymisen taloudellinen tuki (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 4 090 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kuntarakennelain (1698/2009) 43 §:n mukaisesti laskennallisiin yhdistymisavustuksiin
- 2) kuntarakennelain 44 §:n mukaisten valtionosuuksien vähenemisen korvaamiseen
- 3) enintään 400 000 euroa kuntarakennelain 16 §:n mukaisten erityisiin selvityksiin sekä kuntien yhdistymisselvityksiin.

*Selvitysosa*: Kunnille maksetaan kuntarakennelain (1698/2009) 42 §:ssä säädettyä yhdistymisavustusta sekä lain 44 §:ssä säädettyä yhdistymisen aiheuttamaa valtionosuuden vähenemisen kompensatiota. Yhdistymisavustus tulee käyttää välttämättömiin kuntien yhdistymisen kustannuksiin, uuden kunnan palvelujärjestelmän kehittämiseen ja palvelujen tuottavuuden parantamiseen tai uuden kunnan talouden vahvistamiseen. Valtionosuuden vähenemisen korvaamisen avulla pyritään puolestaan kompensoimaan yhdistymishankkeessa mukana olevien erilaisten kuntien valtionosuusmenetyksiä, joten kyse ei ole luonteeltaan ylimääräisestä kuntien avustamisesta, vaan vastaava summa tulee valtion hyväksi pienenevinä valtionosuuksina. Yhdistymisavustusta ja valtionosuusmenetysten kompensatiota maksetaan viimeistään vuonna 2017 voimaan tulleisiin yhdistymisiin.

### Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

|                                                                                                                           |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Yhdistymisavustus                                                                                                         |       |
| — vuoden 2017 kuntien yhdistymiset, 2 liitosta                                                                            | 1 800 |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                           | 1 800 |
| Valtionosuusmenetysten kompensatio                                                                                        |       |
| — vuoden 2017 yhdistymiset                                                                                                | 1 051 |
| — vuoden 2016 yhdistymiset                                                                                                | -     |
| — vuoden 2015 yhdistymiset                                                                                                | 839   |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                           | 1 890 |
| Kuntarakennelain mukaiset selvityskustannukset ja yhdistymisiin liittyviin esiselvityksiin myönnettävä avustus (enintään) | 400   |
| <b>Kaikki yhteensä</b>                                                                                                    | 4 090 |

|                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>toteutuma | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Kuntien yhdistymisiä                            | 2                 | 0                 | 0             |
| Kuntien määrän vähennys                         | 2                 | 0                 | 0             |
| Määräraha, milj. €                              | 26,5              | 8,0               | 4,0           |
| — josta ko. vuoden yhdistymisten osuus, milj. € | 3,0               | 0                 | 0             |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Tarvearvion muutos | -3 900     |
| <b>Yhteensä</b>    | -3 900     |
| 2019 talousarvio   | 4 090 000  |
| 2018 talousarvio   | 7 990 000  |
| 2017 tilinpäätös   | 26 506 874 |

### 32. Valtionavustus kuntien kannustinjärjestelmiin (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 30 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen kunnille ja kuntayhtymille digitalisaatiota edistäviin hankkeisiin.

*Selvitysosa:* Digitalisaation kannustinjärjestelmä toteutetaan vaiheittain. Vuonna 2019 kannustintukea kohdistetaan etenkin kunnan henkilöstö- ja taloushallinnon digitalisointiin. Kuntien digitalisaation kannustin on tarkoitus myöntää valtionavustuslain mukaisena avustuksena täsmällisesti määriteltävien kriteerien mukaisesti. Tavoitteena on myös edistää digitalisaatioon liittyvien valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toteuttamista kuntalähtöisesti sekä kannustaa kuntia yhteistyöhön.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                        |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Digitalisaatiota kehittävien hankkeiden valtionavustukset (siirto momentilta 28.90.30) | 30 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                        | <b>30 000</b> |
| 2019 talousarvio                                                                       | 30 000 000    |

## 91. Työllisyyden ja elinkeinoelämän tukeminen

*Selvitysosa:* Työllisyyttä ja elinkeinoelämää tuetaan energiaverotuella.

Yleisillä energiaverotuilla edistetään ammattimaisen toiminnan ja energiantensiivisen teollisuuden kilpailukykyä sekä uusiutuvien energialähteiden kilpailukykyä ja käyttöä. Maa- ja puutarhatalouden energiaverotuella tuetaan maatalouden tulonmuodostusta.

### 41. Energiaverotuki (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 285 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää hakemuksesta maksettavaan

- 1) maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetussa laissa (603/2006) tarkoitettuun palautukseen
- 2) sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1168/2002) 8 a §:ssä tarkoitettuun energiantensiivisten yritysten veronpalautukseen.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                 |                    |
|-------------------------------------------------|--------------------|
| 1. Maatalouden energiaveron palautus            | 55 000 000         |
| 2. Energiantensiivisten yritysten veronpalautus | 230 000 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>285 000 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                             |               |
|-------------------------------------------------------------|---------------|
| Arvion tarkentuminen                                        | 4 000         |
| Maatalouden energiaverojen korotettu palautus vuodelta 2018 | 20 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                             | <b>24 000</b> |



|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 285 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 23 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 261 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 242 444 004 |

## 92. EU ja kansainväliset järjestöt

### Valtuus

Valtiovarainministeriö voi tehdä EU:n yhteisen kriisinratkaisuneuvoston kanssa sopimuksen lainalimiittijärjestelystä, jonka puitteissa myönnettävien lainojen enimmäismäärä voi olla enintään 1 083 500 000 euroa.

Valtioneuvosto voi päättää vakausmaksujen siirrosta yhteiseen kriisinratkaisurahastoon ja rahasto-osuuksien yhdistämisestä tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta annetun lain 2 § 1 momentissa tarkoitetun toisen sopimuspuolen rahasto-osuuden väliaikaista siirtoa koskevan pyynnön esittämisestä enintään 3 502 500 000 euron määrään saakka.

*Selvitysosa:* Vuosi 2019 on vuosia 2014—2020 koskevan EU:n monivuotisen rahoituskehityksen kuudes varainhoitovuosi. Vuoden 2019 talousarvioon sisältyvät vuoden 2016 lokakuussa takautuvasti voimaan tulleen omien varojen päätöksen mukaiset maksualennukset kuten arvonalisäveropohjaan perustuvat alennukset ja kertakorvausalennukset. Yhdistyneen kuningaskunnan maksualennus siihen liittyvine alennuksineen Saksalle, Itävalle, Alankomaille ja Ruotsille jatkuu keskeytyksettä myös vuoden 2019 aikana. Omia varoja koskevat maksupohjat laaditaan kansantalouden tilinpitäjärjestelmän (ESA2010) mukaisina.

### 03. Rahoitusvakausviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 3 953 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin
- 2) kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien maksuosuuksien maksamiseen.

*Selvitysosa:* Rahoitusvakausvirasto on luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten elvytystä ja kriisinratkaisua koskevan EU-direktiivin johdosta Suomeen vuonna 2015 perustettu viranomaisorganisaatio. Virastolle on säädetty direktiivissä ja yhteistä kriisinratkaisumekanismia koskevassa asetuksessa tarkemmin määritellyt kriisinratkaisun ennakointiin liittyvät viranomaisvelvoitteet ja valtuudet ongelmalaitosten toiminnan hallittuun uudelleenjärjestelyyn ja mahdolliseen alasajoon. Rahoitusvakausviraston toimivaltaan kuuluu myös talletussuojajärjestelmän ylläpito, mukaan lukien talletussuojarahaston hallinnointi. Viraston myötä on perustettu uusi talletussuojarahasto, johon se kerää talletussuojamaksuja. Viranomaisen toiminnasta aiheutuvat kulut katetaan täysin toimialalta kerättävin veronluonteisin hallintomaksuin.

Vastaavat tulot on budjetoitu momentille 11.19.11.

**Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet**

|                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen</b> |                   |                 |                 |
| Henkilötyövuodet                                       | 14,5              | 18              | 18              |
| Koulutustasoindeksi (asteikko 1—8)                     | 6,9               | 6,9             | 6,9             |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                              | 7,3               | 8               | 8               |
| Työtyytyväisyysindeksi                                 | 3,71              | 4,0             | 4,0             |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                         |              |
|---------------------------------------------------------|--------------|
| Investoinnit ja palveluiden hankinta (v. 2018 rahoitus) | -688         |
| Investoinnit ja palveluiden hankinta (v. 2019 rahoitus) | 148          |
| Tehtävien ja investointien lisääntyminen                | 1 646        |
| Toimintamenosäästö (HO 2015)                            | -100         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                            | 1            |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö          | -3           |
| Tasomuutos                                              | 2            |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>1 006</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 953 000 |
| 2018 talousarvio | 2 947 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 450 000 |

*20. Euroopan unionin osallistuminen matkamenojen korvauksiin (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää EU:n jäsenvaltioiden valtuuskuntien matkakulujen korvaamisesta annetun päätöksen mukaisten matkustusmenojen sekä matkustusmenoihin liittyvien arvonlisäverojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Euroopan unioni maksaa neuvoston ja sen työryhmien kokouksiin osallistumisesta aiheutuvien matkamenojen korvauksen ennakoon jäsenmaille. Jäsenvaltio saa vuotuisen kokonaismäärärahan, joka on kullekin jäsenvaltiolle vahvistettu prosentuaalinen osuus EU:n talousarvion yleiset kokouskulut -alamomentin määrärahasta. Siltä osin kuin matkustamisesta aiheutuu menoja, joita EU ei hyväksy korvattavaksi, ne maksetaan toimintamenomäärärahoista. Jäsenvaltioiden on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä neuvoston pääsihteerille tilitys jäsenvaltiolle osoitetun määrärahan käytöstä.

Vastaavat tulot on budjetoitu momentille 12.28.93.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |            |
|-----------------|------------|
| Tasomuutos      | 200        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>200</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 700 000 |
| 2018 talousarvio | 1 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 500 000 |

#### 40. Isäntämaakorvaus Pohjoismaiden Investointipankille (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 12 312 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää sen taloudellisen hyödyn korvaamiseksi, minkä Suomen Pohjoismaiden Investointipankin isäntämaana katsotaan saavan.

*Selvitysosa:* Suomen katsotaan hyötyvän Pohjoismaiden Investointipankin sijainnista Helsingissä vuosittain noin 12 312 000 euroa, mikä vastaa pankin vuonna 2017 henkilökuntansa palkoista pidättämien verojen määrää. Määrärahan tarkoituksena on vahvistaa pankin asemaa erityisesti kansainvälisillä markkinoilla. Sitä ei ole tarkoitettu käytettäväksi lisätujen antamiseksi pankin henkilökunnalle. Järjestelystä sovittiin aikanaan 10.11.1997 Helsingissä pidetyssä Pohjoismaiden valtiovarainministereiden kokouksessa. Koska Pohjoismaiden ympäristörahoitusyhdistiön ja Pohjoismaiden kehitysrahaston työntekijät ovat muodollisesti Pohjoismaiden investointipankin palkkaamia, sisältyy isäntämaakorvaukseen myös edellä mainittujen instituutioiden työntekijöiden maksamat palkkaverot.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| Arvio toteutumien perusteella | 762        |
| <b>Yhteensä</b>               | <b>762</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 12 312 000 |
| 2018 talousarvio | 11 550 000 |
| 2017 tilinpäätös | 11 072 658 |

#### (60.) Siirto rahoitusvakausrahastoon (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 18 493 000 |
|------------------|------------|

#### 67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 170 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kansainvälisille rahoituslaitoksille jäsenyyden perusteella vuosina 1982—1986 annettujen sitoumusten lunastamiseen sekä lunastamisesta aiheutuvien kustannusten maksamiseen
- 2) vuoden 1986 jälkeen annettujen sitoumusten lunastamisen yhteydessä aiheutuvien valuuttakurssitappioiden ja lunastamiskustannusten maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Vuosina 1982—1986 annettuja sitoumuksia oli 31.12.2017 lunastamatta noin 1,0 milj. euroa.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 170 000 |
| 2018 talousarvio | 170 000 |
| 2017 tilinpäätös | —       |

### 69. Maksut Euroopan unionille (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 069 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Euroopan unionille suoritettavien arvonlisäveropohjaan ja bruttokansantuloon perustuvien Suomen maksuosuuksien maksamiseen
- 2) Yhdistyneelle Kuningaskunnalle myönnettävän maksuhelpotuksen rahoitusosuuden maksamiseen.

*Selvitysosa:* EU:n talousarvion rahoittamiseen annettavista varoista ja jäsenvaltioiden maksuosuuksista säädetään EU:n omia varoja koskevassa neuvoston päätöksissä (2014/335/EU).

EU:n omat varat sisältävät:

- 1) sekalaisia tuloja ja perinteisiä omia varoja eli tulleja ja sokerin tuotantomaksuja
- 2) jäsenvaltioiden suoritettavat arvonlisäveropohjaan ja bruttokansantuloon perustuvat maksut (ALV-maksu ja BKTL-maksu).

Suomen EU:n puolesta keräämät perinteiset omat varat eivät kantopalkkioita lukuun ottamatta sisälly Suomen valtion talousarvioon.

ALV-maksun ja BKTL-maksun tarkemmat laskentaperusteet sisältyvät seuraaviin neuvoston asetuksiin (EY):

- 1) N:o 1150/2000: asetus EU:n omista varoista tehdyn päätöksen soveltamisesta
- 2) N:o 1553/1989: asetus arvonlisäverosta kertyvien omien varojen kannon lopullisesta menettelystä
- 3) N:o 2223/1996: asetus markkinahintaisen bruttokansantulon muodostamisesta.

Määrärahataso perustuu vuosia 2014—2020 koskevaan EU:n rahoituskehykseen.

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                       |                      |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Arvonlisäveropohjaan perustuvat maksut                                | 301 000 000          |
| Bruttokansantuloon perustuvat maksut                                  | 1 619 000 000        |
| Yhdistyneelle Kuningaskunnalle myönnettävän maksuhelpotuksen rahoitus | 149 000 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                       | <b>2 069 000 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |                |
|-------------------|----------------|
| Tarkentunut arvio | 188 000        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>188 000</b> |

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 2 069 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 881 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 903 000 000 |

*87. Suomen osuus Aasian infrastruktuuri-investointipankin peruspääomasta (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 10 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Aasian infrastruktuuri-investointipankin peruspääoman merkinnästä aiheutuvan vuoden 2019 Suomen maksuosuuden, suuruudeltaan 12 420 000 Yhdysvaltain dollaria, vasta-arvoltaan noin 10 100 000 euroa, maksamiseen.

*Selvitysosa:* Momentin vasta-arvot on laskettu 20.4.2018 valuuttakurssilla EUR/USD 1,2309.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                              |               |
|----------------------------------------------|---------------|
| Peruspääoman merkinnästä aiheutuva kurssiero | -1 510        |
| <b>Yhteensä</b>                              | <b>-1 510</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 100 000 |
| 2018 talousarvio | 11 610 000 |
| 2017 tilinpäätös | 11 868 151 |

**99. Erikseen budjetoidut valtionhallinnon menot**

*Selvitysosa:* Luku sisältää keskitetysti koko valtionhallinnon puolesta budjetoituja menoja. Osalla lukuun sisältyvistä määrärahoista varaudutaan harkinnanvaraisiin tai säädöspерusteisiin ennakoimattomiin menoihin.

*95. Satunnaiset säädöspерusteiset menot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 300 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää sellaisten lakiin tai asetukseen perustuvien menojen maksamiseen, joita varten talousarvioon ei ole erikseen myönnetty määrärahaa.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 300 000 |
| 2018 talousarvio | 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | —       |

*96. Ennakoimattomat menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 2 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää sellaisten edeltä arvaamattomien välttämättömien menojen maksamiseen, joita varten talousarviossa ei ole erikseen määrärahaa.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                  |               |
|------------------|---------------|
| Tasomuutos       | -3 000        |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>-3 000</b> |
| 2019 talousarvio | 2 000 000     |
| 2018 talousarvio | 5 000 000     |
| 2017 tilinpäätös | 5 000 000     |

*97. Valtion saatavien turvaaminen (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 300 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) valtion laina- ja takaussaatavien sekä muiden saatavien perintään
- 2) valtion laina-, takaus- ja muiden saatavien sekä perintöomaisuuden turvaamiseen ja hoitoon
- 3) aiheuttomasti maksettujen etuuksien takaisin perimisestä ja valtion takautumisoikeuden käytämisestä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 4) kiinnityksen haltijan vastuuvakuutuksen maksamiseen
- 5) kiinteistön tai muun omaisuuden ostamiseen konkurssi- tai pakkohuutokaupassa tai muussa realisointijärjestelyssä, milloin se on valtion laina-, takaus- tms. saatavien turvaamiseksi tai takausvastuiden minimoimiseksi tarpeen sekä valtiolle näin tulleen omaisuuden hoidosta ja realisoinnista aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |            |
|-------------------|------------|
| Tarkistettu arvio | 150        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>150</b> |
| 2019 talousarvio  | 300 000    |
| 2018 talousarvio  | 150 000    |
| 2017 tilinpäätös  | 304 899    |

98. *Kassasijoitusten riskienhallinta* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 4 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion kassasijoitusten riskienhallintaan liittyvien menojen maksamiseen.

Määräraha on tarkoitettu poikkeuksellisen korkoympäristön aiheuttamien negatiivisten korkotuottojen maksamiseen.

Valtion kassavarat on sijoitettava tarkoituksenmukaisesti, vähän tai ei ollenkaan luottoriskiä sisältävästi ja siten, että valtion maksuvalmius on mahdollisimman hyvä kaikissa rahoitusmarkkinaolosuhteissa. Näiden rajoitteiden sallimissa puitteissa on pyrittävä valtiontaloudellisesti edullisiin sijoitusratkaisuihin. Kassavarojen riskienhallinnan tulee olla myös kustannuksiltaan mahdollisimman ennakoitavaa.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitettu valtion kassasijoituksiin liittyvän riskin hallinnasta poikkeuksellisissa rahoitusmarkkinaolosuhteissa aiheutuviin menoihin silloin, kun sijoittaminen on riskiä alentavin ja kustannuksia aiheuttavin ehdoin lain mukaan ollut mahdollista.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |               |
|-------------------|---------------|
| Tarkistettu arvio | -8 400        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-8 400</b> |
| 2019 talousarvio  | 4 000 000     |
| 2018 talousarvio  | 12 400 000    |
| 2017 tilinpäätös  | 10 220 194    |

## Pääluokka 29

### OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖN HALLINNONALA

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalla myönnettävät valtionosuudet budjetoidaan myöntöpäätöksen perusteella poiketen tulojen ja menojen kohdentamista koskevista yleisistä määräyksistä. Valtuusmenettelyn piiriin kuuluvat valtionosuudet ja -avustukset budjetoidaan kuitenkin maksuperusteisesti.

*Selvitysosa:*

#### Hallinnonalan toimintaympäristö

Kansainvälisen keskinäisriippuvuuden lisääntyminen, automaatio, robotit ja tekoäly muuttavat nopeasti yhteiskuntaa, työelämää, instituutioita, ansaintatapoja sekä ihmisten arkea ja osaamistarpeita. Ilmastonmuutos, Eurooppaan suuntautunut muuttoliike ja demokratiaan kohdistuvat maailmanlaajuiset uhat ovat tehneet toimintaympäristöstä epävarman ja muutosherkän. Epävarmuutta lisäävät meneillään olevat arvojen ja asenteiden muutokset. Osaamista, yhteiskunnallista yhteenkuuluvuutta ja luottamusta ylläpitävien instituutioiden ja politiikkojen merkitys korostuu. Rakenteellisiin muutoksiin sopeutuminen edellyttää sukupolvipoliittista näkemystä ja hallinnonalarajat ylittävää lapsi- ja nuorisopolitiikkaa sekä uusia toimia kasvatuksessa ja koulutuksessa. Väestön vähäinen fyysinen aktiivisuus ja liikkumattomuudesta aiheutuvat yhteiskunnalliset kustannukset heikentävät yksilöiden ja yhteiskunnan toimintakykyä.

Maailmanlaajuisesti arvoketjuihin kytkeytyvä tuotanto on mennyt yhä enemmän osaamisintensiiviseen suuntaan. Aiempaa merkittävämpi osuus talouskasvusta muodostuu aineettomasta pääomasta ja sen tuottamasta lisäarvosta. Osaava työvoima on Suomen tärkein kilpailutekijä.

Talouden kasvun myötä työttömyys on alentunut ja avoimien työpaikkojen määrä on lisääntynyt. Työvoiman rekrytointiongelmien on oletettu lisääntyneen ja ne ovat rakentamisessa ja palveluissa jo yleisin toiminnan laajentamisen este. Hallituksen toteuttamalla eri koulutusasteita koskevilla uudistuksilla turvataan osaavan työvoiman saatavuus pitkällä aikavälillä.

Talouden rakennemuutos, ikäsidonnaisten menojen kasvaminen, velkaantuminen, väestörakenteen ja palvelujen edellytysten alueellinen eriytyminen ja julkisen sektorin sopeuttamistoimet asettavat ministeriön toiminnalle tiukat reunaehdot. Samaan aikaan kotimaiset ja kansainväliset vertailut ovat osoittaneet, että Suomen suhteellinen asema osaamisyhteiskuntana on heikentynyt. Koulutustason nousu on pysähtynyt. Nuorten osaamistaso on laskussa ja Suomen tiede on jäämässä jälkeen kilpailijamaistaan.



Koulutusjärjestelmän laadun ja vaikuttavuuden parantaminen edellyttävät uudenlaisia, avoimia ja kokeilevia toimintatapoja sekä aiempaa aktiivisempaa kotimaisen ja kansainvälisen toimintaympäristön kehityksen seurantaa ja siihen vaikuttamista. Väestön osaamistason nostaminen ja yhteiskunnallisen yhteenkuuluvuuden vahvistaminen edellyttävät yhteistyötä lasten ja nuorten kasvuyhteisöissä.

Kulttuurin toimialan kehittäminen edellyttää toimenpiteitä luovan työn ja tuotannon, osallisuuden ja kulttuuriin osallistumisen sekä kulttuurin perustan ja jatkuvuuden strategisten tavoitteiden toteuttamiseksi. Painopisteinä ovat toimialan valtioneosuusjärjestelmän kehittäminen ja taiteilijoiden työskentelyedellytysten parantaminen. Luovat alat ovat voimakkaasti digitaalisuutta hyödyntäviä kasvualoja, joiden liiketoiminnan ja palvelujen kehittämiseksi digitaalinen kehitys tarjoaa uusia mahdollisuuksia. Kansalaisvaikuttaminen digitalisoituu ja ilmiöpohjaistuu. Erilaiset vaihtoehdot totuudet ovat haaste demokratialle ja luottamukselle.

### **Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet**

- Osaaminen, osallisuus, sivistys ja luovuus vahvistuvat
- Yhteiskunnan yhdenvertaisuus, avoimuus ja vakaus lisääntyvät
- Osaavan työvoiman saatavuus sekä tieteen taso, vaikuttavuus ja innovaatioiden kaupallistettavuus paranevat.

### **Sukupuolten välinen tasa-arvo**

Luodaan ja vakiinnutetaan hallinto- ja toimintatavat, joilla varmistetaan sukupuolten tasa-arvon edistäminen asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa.

### **Kestävä kehitys**

Opetus- ja kulttuuriministeriö edistää valtioneuvoston kestävä kehityksen selonteon tavoitteiden toteutumista yhdenvertaisen, tasa-arvoisen ja osaavan Suomen kehittämisessä. Tarkoituksena on jatkaa uudistusten toimeenpanoa varhaiskasvatuksessa, yleissivistävässä ja ammatillisessa koulutuksessa sekä korkeakoulutuksessa kiinnittämällä huomiota yhteisvastuun, kulttuurien moninaisuuden ja kansainvälisyyden, terveiden elämäntapojen sekä ympäristön ja elämän kunnioittamiseen.

Lisäksi pyritään varmistamaan kaikille avoin ja laadukas koulutus sekä elinikäiset oppimismahdollisuudet. Opetusryhmäkokoja pienennetään, koulukäyntiavustajien määrää lisätään ja erityisopetuksen laatua kehitetään. Varhaiskasvatuksen osallistumisastetta edistetään ja haasteellisilla alueilla toimivien päiväkotien henkilöstömäärää pyritään lisäämään. Rakennetaan koulutus- ja työelämäpolkuja koulutuksen ja työelämän ulkopuolella oleville nuorille ja aikuisille. Korkea-koulut myös edistävät kestävä kehitystä opetus- ja tutkimustoiminnassaan.

### **Kirkollisasiat**

Tavoitteena on turvata toimintaedellytykset evankelis-luterilaiselle ja ortodoksiselle kirkolle sekä muille uskonnollisille yhdyskunnille, edistää mahdollisuuksia uskonnon tunnustamiseen ja harjoittamiseen sekä muilla tavoin edistää uskonnonvapauden toteutumista. Hautaustoimen yleisessä järjestämisessä lähtökohtana on uskonnonvapauden ja yhdenvertaisuuden sekä arvokkuuden ja kunnioittavuuden toteutuminen.

**Valtionosuusmäärärahat opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalla (1 000 euroa)**

| Mom.            | Toimintamuoto                    | 2017<br>TP       | 2018<br>TA       | 2019<br>TAE      | 2018/2019<br>muutos |
|-----------------|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|
| 29.10.30        | Yleissivistävä koulutus          | 674 602          | 704 808          | 703 585          | -1 223              |
| 29.10.31        | Vapaa sivistystyö                | 145 000          | 152 433          | 155 230          | 2 797               |
| 29.20.30        | Ammatillinen koulutus            | 716 535          | 774 071          | 803 251          | 29 180              |
| 29.20.33        | Nuorten aikuisten osaamisohjelma | 24 266           | 5 048            | -                | -5 048              |
| 29.80.30        | Kirjastot                        | 3 700            | 3 700            | 3 700            | -                   |
| 29.80.31 ja 52  | Teatterit, orkesterit ja museot  | 103 513          | 105 097          | 105 177          | 80                  |
| 29.90.50 ja 52  | Liikunnan koulutuskeskukset      | 17 783           | 17 943           | 17 888           | -55                 |
| 29.90.50        | Kuntien liikuntatoimi            | 19 500           | 19 515           | 19 545           | 30                  |
| 29.91.50        | Kuntien nuorisotyö               | 8 037            | 8 020            | 7 975            | -45                 |
| <b>Yhteensä</b> |                                  | <b>1 712 936</b> | <b>1 790 635</b> | <b>1 816 351</b> | <b>25 716</b>       |

**Arvio valtionosuuksien ja -avustusten jakautumisesta**

|                        |         |           |           |        |
|------------------------|---------|-----------|-----------|--------|
| Kunnat ja kuntayhtymät | 897 255 | 927 549   | 940 870   | 13 321 |
| — Kunnat               | -80 323 | -94 610   | -95 969   | -1 359 |
| — Kuntayhtymät         | 977 578 | 1 022 159 | 1 036 839 | 14 680 |
| Yksityiset             | 815 681 | 863 086   | 875 481   | 12 395 |

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukainen kunnan omarahoitussuosus lukiokoulutuksen käyttökustannuksiin vuonna 2019 on 58,07 % lisätyinä 14,69 eurolla kunnan asukasta kohti ammattikorkeakoulujen rahoituksesta poistamisen johdosta. Kuntien rahoitusosuus ammatillisen koulutuksen rahoituksessa on euromäärä, joka saadaan, kun em. lain 9 §:n 1 momentissa tarkoitettu valtion määräraha kerrotaan luvulla 1,3461. Kuntien rahoitusosuus on kuitenkin enintään vuoden 2017 tasossa. Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) ja vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) muuttamiseksi siten, että opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalla kustannustason arvioidusta muutoksesta aiheutuva tarkistus valtionosuuksiin jätetään säästösyistä tekemättä vuonna 2019.

**Rahapelitoiminnan tuotto**

Veikkaus Oy:n varsinainen tuottoarvio urheilun ja liikuntakasvatuksen, tieteen, taiteen ja nuorisotyön edistämisen osalta vuodelle 2019 on 542,6 milj. euroa. Varsinaisen tuottoarvion lisäksi jakamattomia voittovaroja tuloutetaan yhteensä 16,85 milj. euroa ja palautuneita käyttämättömiä veikkausvoittovaroja 4,364 milj. euroa, jolloin rahapelitoiminnan voittovaroja on käytettävissä vuonna 2019 yhteensä 563,814 milj. euroa eli noin 6,7 milj. euroa vähemmän vuoden 2018 talousarvioon verrattuna. Tuottoarvio on kohdennettu edunsaajille arpajaislain (1047/2001) 17 a §:n mukaisesti.

**Rahapelitoiminnan voittovar<sup>1)</sup> ja samoihin tarkoituksiin myönnetyt muut määrärahat, milj. euroa**

|                                        | 2012<br>TP   | 2013<br>TP   | 2014<br>TP   | 2015<br>TP   | 2016<br>TP   | 2017<br>TP   | 2018<br>TA   | 2019<br>TAE  |
|----------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Tiede                                  | 409,9        | 398,8        | 308,6        | 258,3        | 424,9        | 432,7        | 497,3        | 501,6        |
| — voittovar <sup>2)</sup>              | 101,2        | 102,2        | 102,4        | 102,2        | 103,2        | 104,4        | 106,5        | 107,6        |
| — budj.varat <sup>2)</sup>             | 308,7        | 296,6        | 205,4        | 156,1        | 321,7        | 328,3        | 390,8        | 394,0        |
| Taide                                  | 432,6        | 451,8        | 458,3        | 470,3        | 458,6        | 460,8        | 458,8        | 443,6        |
| — voittovar <sup>2)</sup>              | 222,4        | 224,6        | 237,0        | 236,9        | 233,3        | 233,4        | 238,3        | 246,3        |
| — budj.varat                           | 210,2        | 227,2        | 221,3        | 233,4        | 225,4        | 227,4        | 220,5        | 197,4        |
| Liikunta                               | 153,6        | 151,7        | 187,4        | 188,5        | 154,9        | 178,6        | 173,4        | 157,9        |
| — voittovar <sup>2)</sup>              | 150,9        | 151,6        | 147,3        | 148,0        | 147,1        | 166,2        | 164,9        | 154,7        |
| — budj.varat                           | 2,7          | 0,1          | 40,1         | 40,5         | 7,8          | 12,3         | 8,5          | 3,3          |
| Nuoriso                                | 71,8         | 73,9         | 74,3         | 74,4         | 73,1         | 76,8         | 76,5         | 76,5         |
| — voittovar <sup>2)</sup>              | 51,9         | 52,4         | 52,8         | 53,0         | 52,7         | 52,6         | 54,8         | 55,3         |
| — budj.varat                           | 19,9         | 21,5         | 21,5         | 21,4         | 20,4         | 24,2         | 21,7         | 21,2         |
| <b>Voittovar<sup>2)</sup> yhteensä</b> | <b>526,4</b> | <b>530,8</b> | <b>539,5</b> | <b>540,1</b> | <b>536,3</b> | <b>556,7</b> | <b>564,5</b> | <b>563,8</b> |

<sup>1)</sup> Rahapelitoiminnan voittovar<sup>2)</sup> ovat vuoteen 2017 saakka veikkausvoittovaroja.

<sup>2)</sup> Määrärahoihin ei sisälly yliopistojen valtionrahoituksen mom. 29.40.50 määrärahat.

**Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)**

|              |                                                                                                       | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 29.10.01     | <i>Valtion yleissivistävän koulutuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)</i>                        |                                    |                |
|              | — vuokrasopimusvaltuus                                                                                | 2,7                                | -              |
| <b>29.40</b> | <b>Korkeakouluopetus ja tutkimus</b>                                                                  |                                    |                |
|              | — Suomen Akatemian tutkimushankevaltuus                                                               | 343,3                              | 368,4          |
|              | <i>Korkeakoululaitoksen ja tieteen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v)</i>                           |                                    |                |
| 29.40.20     | — tutkimushankevaltuus                                                                                | 33,0                               | -              |
| 29.40.54     | <i>Strateginen tutkimusrahoitus (arviomääräraha)</i>                                                  |                                    |                |
|              | — tutkimushankevaltuus                                                                                | 55,6                               | 55,6           |
|              | <i>Toimitilojen ja kiinteistövarallisuuden perusparannukset ja kunnossapito (siirtomääräraha 3 v)</i> |                                    |                |
| 29.80.75     | — perusparannus- ja pienhankevaltuus                                                                  | 1,3                                | 1,0            |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Hallinto, kirkollisasiat ja toimialan yhteiset menot</b>                                                               | <b>248 637</b>                   | <b>244 408</b>                                  | <b>240 794</b>              | <b>-3 614</b>    | <b>-1</b> |
| 01. Opetus- ja kulttuuri-<br>ministeriön toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)                                               | 19 674                           | 17 672                                          | 17 770                      | 98               | 1         |
| 02. Opetushallituksen toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                                                | 60 205                           | 58 458                                          | 58 716                      | 258              | 0         |
| 03. Opetushallituksen<br>yhteydessä toimivien viran-<br>omaisten toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)                       | 6 972                            | 7 453                                           | 6 314                       | -1 139           | -15       |
| 21. Kansainvälinen yhteistyö<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                                         | 3 058                            | 3 058                                           | 3 108                       | 50               | 2         |
| 29. Opetus- ja kulttuuri-<br>ministeriön hallinnonalan<br>arvonlisäveromenot (arvio-<br>määräraha)                            | 29 688                           | 28 601                                          | 31 000                      | 2 399            | 8         |
| 50. Eräät avustukset (kiinteä<br>määräraha)                                                                                   | 1 537                            | 1 537                                           | 1 337                       | -200             | -13       |
| 51. Avustukset kirkolliseen ja<br>uskonnolliseen toimintaan<br>(kiinteä määräraha)                                            | 3 313                            | 3 313                                           | 3 313                       | —                | 0         |
| 52. Valtion rahoitus evankelis-<br>luterilaisen kirkon yhteis-<br>kunnallisiin tehtäviin (arvio-<br>määräraha)                | 114 000                          | 114 000                                         | 114 000                     | —                | 0         |
| 53. Eräät maahanmuuttajista<br>aiheutuvat avustukset<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                 | 8 090                            | 8 090                                           | 3 010                       | -5 080           | -63       |
| 66. Rahoitusosuudet kansain-<br>välisille järjestöille (arvio-<br>määräraha)                                                  | 2 100                            | 2 226                                           | 2 226                       | —                | 0         |
| <b>10. Yleissivistävä koulutus ja<br/>varhaiskasvatus</b>                                                                     | <b>903 894</b>                   | <b>945 895</b>                                  | <b>924 040</b>              | <b>-21 855</b>   | <b>-2</b> |
| 01. Valtion yleissivistävän<br>koulutuksen toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)                                             | 42 183                           | 41 254                                          | 43 205                      | 1 951            | 5         |
| 20. Yleissivistävän<br>koulutuksen, varhais-<br>kasvatuksen ja vapaan<br>sivistystyön yhteiset menot<br>(siirtomääräraha 3 v) | 34 016                           | 39 557                                          | 14 707                      | -24 850          | -63       |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                     | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                     |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 30. Valtionosuus ja -avustus yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen käyttökustannuksiin (arviomääräraha) | 674 602                          | 704 808                                         | 703 585                     | -1 223           | 0         |
| 31. Valtionosuus ja -avustus vapaan sivistystyön oppilaitosten käyttökustannuksiin (arviomääräraha)                 | 145 500                          | 152 433                                         | 155 230                     | 2 797            | 2         |
| 51. Valtionavustus järjestöille (kiinteä määräraha)                                                                 | 7 593                            | 7 843                                           | 7 313                       | -530             | -7        |
| <b>20. Ammatillinen koulutus</b>                                                                                    | <b>759 287</b>                   | <b>813 786</b>                                  | <b>838 060</b>              | <b>24 274</b>    | <b>3</b>  |
| 01. Valtion ammatillisen koulutuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                            | 7 975                            | 7 930                                           | 8 072                       | 142              | 2         |
| 21. Ammatillisen koulutuksen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v)                                                   | 10 511                           | 26 737                                          | 26 737                      | —                | 0         |
| 30. Valtionosuus ja -avustus ammatilliseen koulutukseen (arviomääräraha)                                            | 716 535                          | 774 071                                         | 803 251                     | 29 180           | 4         |
| (33.) Nuorten aikuisten osaamisohjelma (kiinteä määräraha)                                                          | 24 266                           | 5 048                                           | —                           | -5 048           | -100      |
| <b>40. Korkeakouluopetus ja tutkimus</b>                                                                            | <b>3 329 387</b>                 | <b>3 303 782</b>                                | <b>3 137 249</b>            | <b>-166 533</b>  | <b>-5</b> |
| 01. Suomen Akatemian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                            | 12 081                           | 11 605                                          | 11 542                      | -63              | -1        |
| 02. Kansallisarkiston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                           | 17 960                           | 17 031                                          | 19 432                      | 2 401            | 14        |
| 03. Kotimaisten kielten keskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                               | 1 145                            | 1 113                                           | 1 108                       | -5               | 0         |
| 04. Varastokirjaston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                            | 1 681                            | 1 648                                           | 1 665                       | 17               | 1         |
| 20. Korkeakoululaitoksen ja tieteen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v)                                            | 110 981                          | 142 821                                         | 58 715                      | -84 106          | -59       |
| 22. Tutkimusinfrastruktuurihankkeiden rahoitus (siirtomääräraha 3 v)                                                | 8 500                            | 8 500                                           | 8 500                       | —                | 0         |
| 50. Valtionrahoitus yliopistojen toimintaan (siirtomääräraha 2 v)                                                   | 1 800 814                        | 1 767 428                                       | 1 750 513                   | -16 915          | -1        |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                             | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                             |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 51. Suomen Akatemian tutkimusmäärärahat (arviomääräraha)                    | 221 610                          | 276 665                                         | 276 140                     | -525             | 0         |
| 53. Rahapelitoiminnan tuotot tieteen edistämiseen (arviomääräraha)          | 104 380                          | 106 497                                         | 107 567                     | 1 070            | 1         |
| 54. Strateginen tutkimusrahoitus (arviomääräraha)                           | 46 004                           | 54 379                                          | 55 631                      | 1 252            | 2         |
| 55. Valtionrahoitus ammattikorkeakoulujen toimintaan (siirtomääräraha 2 v)  | 834 915                          | 826 250                                         | 826 464                     | 214              | 0         |
| 66. Rahoitusosuudet kansainvälisille järjestöille (arviomääräraha)          | 19 317                           | 19 845                                          | 19 972                      | 127              | 1         |
| (86.) Valtion rahoitus ammattikorkeakoulujen pääomaan (siirtomääräraha 2 v) | —                                | 24 000                                          | —                           | -24 000          | -100      |
| (89.) Valtion rahoitus yliopistojen pääomasijoituksiin (kiinteä määräraha)  | 150 000                          | 46 000                                          | —                           | -46 000          | -100      |
| <b>70. Opintotuki</b>                                                       | <b>714 907</b>                   | <b>588 895</b>                                  | <b>586 167</b>              | <b>-2 728</b>    | <b>0</b>  |
| 01. Opintotuen muutoshakulautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)    | 696                              | 613                                             | 635                         | 22               | 4         |
| 52. Opintolainojen valtiontakausta (arviomääräraha)                         | 34 605                           | 54 200                                          | 59 200                      | 5 000            | 9         |
| 55. Opintoraha ja asumislisä (arviomääräraha)                               | 602 051                          | 449 326                                         | 441 206                     | -8 120           | -2        |
| 57. Korkeakouluopiskelijoiden ateriatuki (arviomääräraha)                   | 30 712                           | 31 456                                          | 31 626                      | 170              | 1         |
| 59. Koulumatkatuki (arviomääräraha)                                         | 46 843                           | 53 300                                          | 53 500                      | 200              | 0         |
| <b>80. Taide ja kulttuuri</b>                                               | <b>460 806</b>                   | <b>458 802</b>                                  | <b>443 736</b>              | <b>-15 066</b>   | <b>-3</b> |
| 01. Taiteen edistämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)          | 4 052                            | 3 966                                           | 4 115                       | 149              | 4         |
| 03. Suomenlinnan hoitokunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)            | 2 121                            | 2 277                                           | 2 109                       | -168             | -7        |
| 04. Museoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                       | 23 093                           | 19 316                                          | 19 999                      | 683              | 4         |
| 05. Näkövammaisten kirjaston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)            | 4 937                            | 4 866                                           | 5 199                       | 333              | 7         |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                              | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------|
|                                                                                                                              |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %    |
| 06. Kansallisen audio-visuaalisen instituutin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                            | 6 080                            | 5 969                                           | 6 670                       | 701              | 12   |
| 16. Ylimääräiset taiteilija- ja sanomalehtimieseläkkeet (arviomääräraha)                                                     | 17 971                           | 18 960                                          | 19 225                      | 265              | 1    |
| 20. Museoviraston kulttuuri- ja nähtävyysskohteiden tilakustannukset (siirtomääräraha 2 v)                                   | 15 400                           | 15 686                                          | 15 804                      | 118              | 1    |
| 30. Valtionavustukset yleisten kirjastojen toimintaan (kiinteä määräraha)                                                    | 3 700                            | 3 700                                           | 3 700                       | —                | 0    |
| 31. Valtionosuus ja -avustus teattereiden, orkestereiden ja museoiden käyttö-kustannuksiin (arviomääräraha)                  | 48 388                           | 48 565                                          | 46 482                      | -2 083           | -4   |
| (35.) Valtionavustus Suomen itsenäisyyden 100-vuotisjuhluvuoden merkkihankkeen perustamiskustannuksiin (siirtomääräraha 3 v) | 8 000                            | 8 000                                           | —                           | -8 000           | -100 |
| 40. Korvaus Suomenlinnan huoltoliikenteen käyttötappioon (arviomääräraha)                                                    | 0                                | 252                                             | 252                         | —                | 0    |
| 41. Eräät käyttöoikeuskorvaukset (siirtomääräraha 3 v)                                                                       | 26 648                           | 26 648                                          | 24 648                      | -2 000           | -8   |
| 50. Eräät avustukset (siirtomääräraha 3 v)                                                                                   | 8 293                            | 7 880                                           | 915                         | -6 965           | -88  |
| 51. Apurahat taiteilijoille, kirjailijoille ja kääntäjille (arviomääräraha)                                                  | 14 059                           | 14 615                                          | 14 853                      | 238              | 2    |
| 52. Rahapelitoiminnan tuotot taiteen edistämiseen (arviomääräraha)                                                           | 233 369                          | 238 294                                         | 246 260                     | 7 966            | 3    |
| 53. Valtionavustus tilakustannuksiin (kiinteä määräraha)                                                                     | 26 847                           | 27 381                                          | 26 867                      | -514             | -2   |
| 55. Digitaalisen kulttuuriperinnön saatavuus ja säilyttäminen (siirtomääräraha 3 v)                                          | 1 950                            | 1 950                                           | 1 950                       | —                | 0    |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                                        | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                                        |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| (59.) Eräät avustukset Kansallisgallerialle (siirtomääräraha 2 v)                                                                      | 10 000                           | —                                               | —                           | —                | 0         |
| 72. Kansallisgallerian kokoelman kartuttaminen (siirtomääräraha 3 v)                                                                   | 739                              | 739                                             | 739                         | —                | 0         |
| 75. Toimitilojen ja kiinteistövarallisuuden perusparannukset ja kunnossapito (siirtomääräraha 3 v)                                     | 5 159                            | 3 688                                           | 3 899                       | 211              | 6         |
| 95. Kulttuuriympäristön suojelusta aiheutuvat menot (arviomääräraha)                                                                   | 0                                | 50                                              | 50                          | —                | 0         |
| (96.) Lahjoitus Suomalaisvirolaisen kulttuurisäätiön pääomaan (siirtomääräraha 2 v)                                                    | —                                | 6 000                                           | —                           | -6 000           | -100      |
| <b>90. Liikuntatoimi</b>                                                                                                               | <b>178 562</b>                   | <b>173 433</b>                                  | <b>157 941</b>              | <b>-15 492</b>   | <b>-9</b> |
| 30. Avustus Liikkuva opiskelu -ohjelmaan (siirtomääräraha 3 v)                                                                         | 7 000                            | 7 000                                           | 2 800                       | -4 200           | -60       |
| 50. Rahapelitoiminnan tuotot urheilun ja liikuntakasvatuksen edistämiseen (arviomääräraha)                                             | 166 236                          | 164 939                                         | 154 667                     | -10 272          | -6        |
| 52. Valtionosuus liikunnan koulutuskeskuksille ja rahoitus liikuntatieteellisten hankkeiden arviointikustannuksiin (kiinteä määräraha) | 1 826                            | 1 494                                           | 474                         | -1 020           | -68       |
| (55.) Valtionavustus liikunta- paikan rakentamiseen KymiRing Oy:lle (siirtomääräraha 2 v)                                              | 3 500                            | —                                               | —                           | —                | 0         |
| <b>91. Nuorisotyö</b>                                                                                                                  | <b>76 795</b>                    | <b>76 493</b>                                   | <b>76 493</b>               | <b>—</b>         | <b>0</b>  |
| 50. Rahapelitoiminnan tuotot nuorisotyön edistämiseen (arviomääräraha)                                                                 | 52 642                           | 54 770                                          | 55 320                      | 550              | 1         |



**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                        | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                        |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 51. Nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö (siirtomääräraha 2 v) | 20 003                           | 19 923                                          | 19 523                      | -400             | -2        |
| 52. Eräät avustukset (siirtomääräraha 2 v)                             | 4 150                            | 1 800                                           | 1 650                       | -150             | -8        |
| <b>Yhteensä</b>                                                        | <b>6 672 274</b>                 | <b>6 605 494</b>                                | <b>6 404 480</b>            | <b>-201 014</b>  | <b>-3</b> |

|                           |       |       |       |
|---------------------------|-------|-------|-------|
| Henkilöstön kokonaismäärä | 2 568 | 2 510 | 2 474 |
|---------------------------|-------|-------|-------|

**01. Hallinto, kirkollisasiat ja toimialan yhteiset menot***01. Opetus- ja kulttuuriministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 17 770 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös opiskelijoiden oikeusturvalautakunnan menoihin.

*Selvitysosa:* Opetus- ja kulttuuriministeriö vastaa osana valtioneuvostoa koulutus-, tiede-, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopolitiikan kehittämisestä ja kansainvälisestä yhteistyöstä. Ministeriö vahvistaa toiminnallaan yhteiskunnan osaamisen ja luovuuden perustaa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön toiminnallista tuloksellisuutta koskevat tavoitteet:

1. Ministeriön strateginen toiminta on toimintaympäristön muutoksia ennakoivaa ja ministeriön toimialaa ohjaavaa. Tiedolla johtaminen tukee ministeriön päätöksentekoa ja strategista toimintaa.
2. Lainsäädäntöprosessi on selkeästi ja suunnitelmallisesti johdettu. Lainsäädännön valmistelu on laadukasta ja asiantuntevaa.
3. Toiminnan ja talouden suunnittelussa varaudutaan talouden ja työllisyyden kehityksestä sekä muusta yhteiskunnallisesta kehityksestä aiheutuviin vaikutuksiin. Toimialan ohjaus edistää yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteiden toteutumista.
4. Ministeriön johtamista ja toiminnan laatua kehitetään asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Edistetään pitkäjänteistä ja ennakoivaa henkilöstösuunnittelua sekä henkilöstön työhyvinvointia.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 18 819            | 17 872                             | 17 970         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 793               | 200                                | 200            |
| <b>Nettomenot</b>                | 18 026            | 17 672                             | 17 770         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 7 606             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 9 254             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                          |           |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01) | -7        |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                      | 45        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                               | 34        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                    | -15       |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                      | -9        |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015)                              | -338      |
| Palkkausten tarkistukset                                                 | 636       |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                 | -6        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                         | -128      |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                            | -180      |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                               | -55       |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                     | 186       |
| Tasomuutos                                                               | -65       |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>98</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 17 770 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 142 000    |
| 2018 talousarvio       | 17 672 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 19 674 000 |

**02. Opetushallituksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 58 716 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) oppimateriaalin kehittämiseen ja tuottamiseen
- 2) enintään 620 000 euroa ruotsinkielisen ja muun vähälevikkisen oppimateriaalimyyntiin liikelatoudellisten suoritteiden hintojen alentamiseen
- 3) enintään 80 000 euroa avustuksina jaettavaksi vähälevikkisen ruotsinkielisen oppimateriaalin tuottamiseen
- 4) 500 000 euroa avustuksena saamelaiskäräjille saamenkielisen oppimateriaalin tuottamiseen

5) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen

6) 15 006 000 euroa opetustoimen ja varhaiskasvatuksen henkilöstökoulutuksesta aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen

7) 524 000 euroa kielitutkintojen kehittämiseen ja toimeenpanoon, auktorisoitujen kääntäjien koulutukseen ja tutkintojen kehittämiseen sekä oikeustulkinkirekisterin kehittämiseen ja toiminnan ylläpitokustannuksiin

8) 1 600 000 euroa suomalaisen koulutuksen tunnettuuden ja yhteistyön edistämiseen, erityisesti Suomen kielen ja kulttuurin opetuksen järjestämiseen ja tunnettuuden lisäämiseen mukaan lukien ulkomailla palvelevien yliopisto-opettajien sekä muiden asiantuntijoiden, yhteensä enintään 47 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen

9) 2 870 000 euroa opiskelija-, harjoittelija-, opettaja-, nuoriso- ja asiantuntijavaihtoon sekä virkamiesvaihtoon myönnettäviin stipendeihin, apurahoihin ja avustuksiin

10) enintään 14 677 000 euroa tekijänoikeuslakiin (404/1961) perustuvien kopiointi- ja muiden käyttöoikeuskorvausten sekä kopiointia, tallennusta ja käyttöoikeuksia koskevan tiedotus- ja selvitystoiminnan menojen maksamiseen.

Momentille saa nettobudjetoida Euroopan unionin rahoittaman Erasmus + -ohjelman ja Pohjoismaiden ministerineuvoston rahoittaman Nordplus-ohjelman apurahoja koskevat tulot ja menot. Kansainväliseen toimintaan myönnettävät avustukset ja apurahat budjetoidaan maksupäätöspöytäkirjoitusten pohjalta. Momentin tulot ja menot kohdentamista koskevista yleisistä määräyksistä.

*Selvitysosa:* Opetushallitus toimii koulutuksen, varhaiskasvatuksen ja elinikäisen oppimisen kehittämis-, palvelu- ja hallintotehtävien sekä yhteiskunnan kansainvälistymisen edistämisen asiantuntijavirastona. Opetushallitus edistää osaamista, sivistyksen ja avarakatseisuuden vahvistumista yhteiskunnassa, koulutuksellisen tasa-arvon ja kestävä hyvinvoinnin lisääntymistä sekä globaalissa ympäristössä ja tulevaisuuden työelämässä tarvittavien taitojen vahvistumista. Osaamista kehittämällä luodaan pohjaa kestävälle kasvulle. Määrärahaa maksetaan myös tekijänoikeuslakiin perustuvia korvauksia valtionhallinnossa sekä koulutuksessa ja varhaiskasvatuksessa tapahtuvista suojatun aineiston käytöstä tekijänoikeuksien haltijoita edustavien järjestöjen kanssa tehtävien sopimusten mukaisesti sekä sopimusten tekemisestä aiheutuvia kuluja.

### *Tuotokset ja laadunhallinta*

#### **Määrälliset tavoitteet (kpl)**

| Tavoite/tehtävä                                                                          | Mittari                             | Mitta-yksikkö | 2018 arvio | 2019 tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|---------------|------------|--------------|
| Kansainväliset liikkuvuus- ja yhteistyöohjelmat                                          | Rahoitettu liikkuvuus               | Kpl           | 28 000     | 30 000       |
| Opintopolku on koulutuksen valtakunnallinen palveluportaali                              | Opintopolku palvelun käyttäjämäärät | Lkm           | 7 000 000  | 7 500 000    |
| Hakijamäärät perusopetuksen jälkeisiin koulutuksiin, korkeakouluun ja aikuiskoulutuksiin | Koulutuksen hakijamäärät            | Lkm           | 360 000    | 380 000      |

**Määrälliset tavoitteet (kpl)**

| Tavoite/tehtävä                                                                                       | Mittari                             | Mitta-<br>yksikkö | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Osaamisen osoittaminen                                                                                | Opetushall. tutkinnot               | Lkm               | 400           | 400             |
|                                                                                                       | Valt.hall. kielitutkinnot           | Lkm               | 1 000         | 1 000           |
|                                                                                                       | Yleiset kielitutk.                  | Lkm               | 9 500         | 9 500           |
|                                                                                                       | Aukt. kääntäjän tutkinto            | Lkm               | 100           | 100             |
|                                                                                                       | Aukt. kääntäjän oikeuden saaneet    | Lkm               | 50            | 50              |
|                                                                                                       | Tutkinnon tunnustaminen             | Lkm               | 850           | 850             |
| Maksullisen julkaisutoiminnan laajuus                                                                 | Julkaisut ja oppimateriaalit        | Kpl               | 60 000        | 60 000          |
| Koulutuspoliittisten tavoitteiden ja varhaiskasvatuksen sekä opetus-toimen tuloksellisuuden tukeminen | Maksullisen toiminnan koulutettavat | Kpl               | 10 000        | 10 000          |

*Palvelukyky ja laatu*

| Tavoite/tehtävä         | Mittari                            | Mitta-<br>yksikkö | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-------------------------|------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Päätösten käsittelyaika | Tutkinnon tunnustaminen            | Kk                | 3,5           | 3,0             |
| Asiakastyytyväisyys     | Kv-ohjelmatoiminta (joka 3. vuosi) | 1—100             | 90            |                 |
|                         | Maksullinen koulutus               | 1—5               | 4,1           | 4,1             |
|                         | Opintopolku                        | 4—10              | 8,5           | 8,5             |

*Toiminnallinen tehokkuus*

— Opetushallituksen toiminta ja talous perustuvat selkeään, asiakaslähtöiseen, muutoskykyiseen sekä digitaalisia mahdollisuuksia hyödyntävään toimintatapaan. Toiminnassa otetaan käyttöön digitaalisia palveluita ja hyödynnetään kokeiluja, kehitetään johtamista ja toimintatapoja sekä kevennetään hallintoa.

— Ylioppilastutkintolautakunnan kanslian ja Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen toiminta osana Opetushallitusta vakiintuu uudistuksen tavoitteiden mukaisesti niin, että toiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus kasvaa ja toiminta tehostuu. Sekä Ylioppilastutkintolautakunnan että Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen riippumaton asema on turvattu.

**Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen**

| Mittari                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Henkilötyövuodet (kaikki mom. yht.; sisältää ulkomaan lehtorit) (htv) | 363               | 371           | 372             |
| Henkilötyövuodet (toimintamenot) (htv)                                | 337               | 337           | 340             |
| Johtajuusindeksi (1—5)                                                | 3,1               | 3,4           | 3,5             |
| Työtyytyväisyysindeksi (1—5)                                          | 3,4               | 3,5           | 3,6             |
| Henkilöstön lähtövaihtuvuus (%)                                       | 10,0              | 10,0          | 10,0            |
| Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)                                     | 9,3               | 6,0           | 6,0             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 107 218           | 97 600                             | 97 858         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 47 713            | 39 142                             | 39 142         |
| <b>Nettomenot</b>                | 59 505            | 58 458                             | 58 716         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 14 798            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 15 498            |                                    |                |

**Maksullisen palvelutoiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, liiketaloudelliset suoritteet, vähälevikkinen oppimateriaalituotanto (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 1 308             | 1 300                              | 1 300          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 2 946             | 2 900                              | 2 900          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -1 638            | -1 600                             | -1 600         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 44                | 45                                 | 45             |
| <b>Hintatuki</b>                                   | 620               | 620                                | 620            |
| <b>Kustannusvastaavuus hintatuen jälkeen, %</b>    | 65                | 66                                 | 66             |

**Maksullisen palvelutoiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, muut liiketaloudelliset suoritteet (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 2 367             | 1 900                              | 2 000          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 1 988             | 1 700                              | 1 800          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 379               | 200                                | 200            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 119               | 111                                | 111            |

**Maksullisen palvelutoiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, julkisoikeudelliset suoritteet (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 3 507             | 470                                | 500            |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 3 194             | 930                                | 900            |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 313               | -460                               | -400           |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 110               | 51                                 | 56             |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                                                                  |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Euroguidance-palvelut (siirto momentilta 32.30.01)                                                                                                                               | 80         |
| Kopiointi- ja muiden käyttöoikeuskorvausten laajennus koskemaan myös varhaiskasvatusta                                                                                           | 549        |
| Opetushallituksen Oppilas-, opiskelija- ja tutkintotietojen sähköinen käsittelyjärjestelmä (ent. Todennetun osaamisen rekisteri) (siirto momentilta 28.90.30)                    | 100        |
| Opetushallituksen Oppilas-, opiskelija- ja tutkintotietojen sähköinen käsittelyjärjestelmä (ent. Todennetun osaamisen rekisteri) (siirto momentilta 32.30.01)                    | 50         |
| Opetushallituksen Oppilas-, opiskelija- ja tutkintotietojen sähköinen käsittelyjärjestelmä (ent. Todennetun osaamisen rekisteri) (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -700       |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                                                                                                            | -5         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                                                                                                              | -13        |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                                                                         | 617        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                                                         | -5         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                                                                                 | -135       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                                                                                    | -230       |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                                                                                                   | -99        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                                                       | -54        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                                                                             | 126        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                                                                                     | 11         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                                                                                   | -42        |
| Tasomuutos                                                                                                                                                                       | 8          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                  | <b>258</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 58 716 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 10 266 000 |
| 2018 talousarvio       | 58 458 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 60 205 000 |

### 03. Opetushallituksen yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 6 314 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) enintään 3 706 000 euroa kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen toimintamenojen maksamiseen
- 2) enintään 2 609 000 euroa ylioppilastutkintolautakunnan kanslian toimintamenojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kansallinen koulutuksen arviointikeskus toimii koulutuksen ja varhaiskasvatuksen ulkopuolista arviointia suorittavana riippumattomana asiantuntijaorganisaationa, joka tuottaa tietoa koulutuspoliittista päätöksentekoa ja koulutuksen ja varhaiskasvatuksen kehittämistä varten.

Ylioppilastutkintolautakunnan kanslia hoitaa ja kehittää ylioppilastutkinnon toimeenpanoa ja lautakunnan hallintoa.

#### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 15 124            | 14 355                             | 13 216         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 7 460             | 6 902                              | 6 902          |
| <b>Nettomenot</b>                | 7 664             | 7 453                              | 6 314          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 5 305             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 4 613             |                                    |                |

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                           |               |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Ylioppilastutkinnon sähköistäminen (siirron palautus momentille 29.10.01) | -400          |
| Ylioppilastutkinnon sähköistäminen (siirron palautus momentille 29.10.20) | -800          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                     | -4            |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                       | -1            |
| Palkkausten tarkistukset                                                  | 121           |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                  | -1            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                          | -9            |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)                                          | -60           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                | -11           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                      | 27            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                              | 2             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                            | -5            |
| Tasomuutos                                                                | 2             |
| <b>Yhteensä</b>                                                           | <b>-1 139</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 6 314 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 36 000    |
| 2018 talousarvio       | 7 453 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 6 972 000 |

### 21. Kansainvälinen yhteistyö (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 3 108 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) menoihin, jotka aiheutuvat osallistumisesta kansainvälisten järjestöjen toimintaan ja pohjoismaiseen yhteistyöhön
- 2) kulttuurisopimusten ja vaihto-ohjelmien toimeenpanosta aiheutuviin menoihin
- 3) ulkomaille suuntautuvan kulttuuri- ja sivistystoiminnan palkkaus- ja ohjelmamenoihin tarkoitettujen avustusten ja apurahojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                  |                  |
|----------------------------------|------------------|
| Fulbright-stipendivaihtotoiminta | 369 000          |
| Muut kansainväliset hankkeet     | 2 739 000        |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>3 108 000</b> |

Määrärahalla rahoitetaan opetus- ja kulttuuriministeriön toimialan monenkeskiseen ja kahdenväliseen kansainväliseen yhteistyöhön, ulkosuomalaistoimintaan sekä sukukansayhteistyöhön liittyviä hankkeita.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| Fulbright-stipendivaihtotoiminta | 50        |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>50</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 3 108 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 300 000   |
| 2018 talousarvio       | 3 058 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 3 058 000 |

### 29. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 31 000 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                 |              |
|-----------------|--------------|
| Tasomuutos      | 2 399        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>2 399</b> |



Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 31 000 000 |
| 2018 talousarvio | 28 601 000 |
| 2017 tilinpäätös | 29 687 636 |

#### 50. Eräät avustukset (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 1 337 000 euroa.

#### Käyttösuunnitelma (euroa)

|                 |                                                                                                   |                  |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1.              | Svenska Finlands folkting -nimisestä järjestöstä annetun lain (1331/2003) mukainen valtionavustus | 573 000          |
| 2.              | Paasikivi-Seura                                                                                   | 10 000           |
| 3.              | Tammenlehvän perinneliitto                                                                        | 63 000           |
| 4.              | Ruotsinkielisen viittomakielen elvytysohjelma                                                     | 131 000          |
| 5.              | Vähemmistökielisen sanomalehdistön tuki                                                           | 500 000          |
| 6.              | OKKA-säätiö                                                                                       | 60 000           |
| <b>Yhteensä</b> |                                                                                                   | <b>1 337 000</b> |

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| Kertamenon poistuminen | -200        |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>-200</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 337 000 |
| 2018 talousarvio | 1 537 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 537 000 |

#### 51. Avustukset kirkolliseen ja uskonnolliseen toimintaan (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 3 313 000 euroa.

#### Käyttösuunnitelma (euroa)

|                 |                                                                                                                            |                   |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 1.              | Avustus ortodoksiselle kirkolle (L 985/2006, 119 §)                                                                        | 2 543 000         |
| 2.              | Avustukset Suomen Merimieskirkolle<br>— mistä merimieskirkkojen rakennusavustuksiin ja rakennuslainojen hoitoon (enintään) | 134 000<br>52 000 |
| 3.              | Avustukset eräiden siirtoväen sankarihautojen hoitoon ja luovutetun alueen hautausmaiden kunnostamiseen                    | 32 000            |
| 4.              | Avustus rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille                                                                     | 524 000           |
| 5.              | Avustus uskontojen vuoropuhelun edistämiseen                                                                               | 80 000            |
| <b>Yhteensä</b> |                                                                                                                            | <b>3 313 000</b>  |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 313 000 |
| 2018 talousarvio | 3 313 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 313 000 |

52. *Valtion rahoitus evankelis-luterilaisen kirkon yhteiskunnallisiin tehtäviin (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 114 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion rahoituksesta evankelis-luterilaiselle kirkolle eräisiin yhteiskunnallisiin tehtäviin annetun lain (430/2015) mukaiseen rahoitukseen.

*Selvitysosa:* Evankelis-luterilaisen kirkon yhteiskunnallisten tehtävien rahoituksen perusteena ovat hautaustoimeen, väestökirjanpitoon ja kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten ja irtaimiston ylläpitoon liittyvät laissa säädetyt tehtävät.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 114 000 000 |
| 2018 talousarvio | 114 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 114 000 000 |

53. *Eräät maahanmuuttajista aiheutuvat avustukset (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 3 010 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) maahanmuuttajien ja turvapaikanhakijoiden koulutuspolkujen nopeuttamisesta ja tukemisesta sekä suomalaisen yhteiskuntaan sopeutumista edistävästä toimista aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen

2) enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                                                                                                 |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Opintotukioikeuden laajentaminen oppivelvollisuusiän ylittäneisiin (siirto momentille 29.70.55) | -1 080        |
| Turvapaikanhakijoista ja maahanmuuttajista aiheutuneen määräaikaisen lisäyksen poistuminen      | -4 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                 | <b>-5 080</b> |

---

Momentin nimike on muutettu.

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 3 010 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -300 000  |
| 2018 talousarvio       | 8 090 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 090 000 |

## 66. Rahoitusosuudet kansainvälisille järjestöille (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 226 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Unescon ja muiden hallitustenvälisten monenkeskisen sivistyksellisen yhteistyön järjestöjen ja ohjelmien jäsenmaksujen ja rahoitusosuuksien maksamiseen.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                                                                       |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Unescon jäsenmaksu                                                                                                    | 1 440 000        |
| Suomen maksuosuus Euroopan nuorisosäätiöön                                                                            | 38 000           |
| Suomen maksuosuus Euroopan neuvoston nuorisokortin osittaissopimuksesta                                               | 5 000            |
| Suomen maksuosuus WIPOlle                                                                                             | 118 000          |
| Suomen maksuosuus ICCROMille                                                                                          | 21 000           |
| Maaailman kulttuuri- ja luonnonperinnön suojelua koskevasta sopimuksesta aiheutuvat menot                             | 15 000           |
| OECD/CERI jäsenmaksu                                                                                                  | 30 000           |
| Suomen maksuosuus Euroopan neuvoston EURIMAGES-rahastoon                                                              | 320 000          |
| Suomen maksuosuus Euroopan audiovisuaaliselle observatoriolle                                                         | 21 000           |
| Suomen maksuosuus Euroopan nykykielten keskukselle                                                                    | 30 000           |
| Suomen maksuosuus WADAlle                                                                                             | 77 000           |
| OECD/INES jäsenmaksu                                                                                                  | 29 000           |
| Suomen maksuosuus kulttuuri-ilmaisujen moninaisuuden suojelemista ja edistämistä koskevasta Unescon yleissopimuksesta | 20 000           |
| Suomen maksuosuus urheilun dopinginvastaisesta Unescon yleissopimuksesta                                              | 20 000           |
| Suomen maksuosuus aineettoman kulttuuriperinnön suojelua koskevasta Unescon yleissopimuksesta                         | 16 000           |
| Suomen maksuosuus Euroopan neuvoston kulttuurireittejä koskevasta laajennetusta osittaissopimuksesta                  | 7 000            |
| Suomen maksuosuus Euroopan neuvoston urheilua koskevasta laajennetusta osittaissopimuksesta                           | 19 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                       | <b>2 226 000</b> |
| 2019 talousarvio                                                                                                      | 2 226 000        |
| 2018 talousarvio                                                                                                      | 2 226 000        |
| 2017 tilinpäätös                                                                                                      | 2 099 929        |

## 10. Yleissivistävä koulutus ja varhaiskasvatus

*Selvitysosa:* Opetus- ja kulttuuriministeriön yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet varhaiskasvatukselle, yleissivistävälle koulutukselle ja vapaalle sivistystyölle ovat:

- Koulutuksen laatu ja tasa-arvo vahvistuvat ja erot oppimisessa ja hyvinvoinnissa kaventuvat
- Varhaiskasvatuksen, yleissivistävän koulutuksen ja vapaan sivistystyön perusta on vahva ja toimintakykyinen
- Toimintakulttuuri ja oppimisympäristöt modernisoituvat ja monipuolistuvat.

Yhteiskunnallista vaikuttavuutta mitataan kansallisilla ja kansainvälisillä tutkimus- ja arviointihankkeilla.

### **Koulutuksen laatu ja tasa-arvo vahvistuvat ja erot oppimisessa ja hyvinvoinnissa kaventuvat**

Varhaiskasvatuksen, yleissivistävän koulutuksen ja vapaan sivistystyön tavoitteena on taata sivistykselliset perusoikeudet jokaiselle sekä edistää hyvinvointia, oppimista ja kasvua. Lähtökohdiana on monitieteiseen tietoon ja tutkimukseen sekä pedagogisten menetelmien hallintaan perustuva kokonaisvaltainen näkemys oppijan kehityksestä, oppimisesta ja kasvusta. Yhteiskunnan eheys, aktiivinen kansalaisuus sekä elinikäinen oppiminen vahvistuvat. Esi- ja perusopetusta sekä lukiokoulutusta kehitetään lasten ja nuorten oppimista ja hyvinvointia edistävänä yhteisönä turvaamalla ammattitaitoinen ja laadukas opetus, ohjaus- ja tukitoimet, oppilas- ja opiskelijahuolto sekä turvallinen oppimisympäristö.

#### *Toiminnalliset tavoitteet*

— Esi- ja perusopetus sekä lukiokoulutus toteutetaan laadukkaasti ja tuloksellisesti siten, että oppilaat ja opiskelijat saavuttavat jatko-opintojen edellyttämät valmiudet ja koulutuksen läpäisy laadullisesti ja määrällisesti entisestään paranee

— Lukiokoulutuksen uudistuksilla vahvistetaan opiskelijoiden yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää kansainvälistymistä tukevaa osaamistaan ja mahdollisuuksia tutustua korkeakouluihin ja korkeakouluopintoihin jo lukio-opintojensa aikana lukion sijaintipaikasta riippumatta. Uudistuksilla lisätään opiskelijoiden hyvinvointia, tuetaan opinnoissa etenemistä ja ehkäistään syrjäytymistä

— Ylioppilastutkinnon kokeiden rajoittamattomalla uusimismahdollisuudella lisätään opiskelijan oikeuksia, vähennetään henkisiä paineita ja lisätään yhdenvertaisuutta jatko-opintoihin haikutumisessa

— Luonnontieteiden ja matematiikan osaamista, lasten monilukutaitoa sekä ohjelmoinnin osaamista vahvistetaan valtakunnallisella kehittämisohjelmalla. Jatketaan kielitaidon vahvistamista tukemalla laajamittaista ja suppeaa kaksikielistä opetusta ja kielikylpytoimintaa sekä kielikokeiluilla

— Vahvistetaan lasten ja nuorten emotionaalisia ja psykososiaalisia taitoja sekä jatketaan toimia koulukiusaamisen vähentämiseksi

— Edistetään koulutuksen tasa-arvoa mm. valtionavustuksin.

### **OECD:n PISA-tutkimuksen tulokset Suomen osalta 2006—2015 ja tavoite 2018<sup>1)</sup>**

|              | 2006<br>toteutuma | 2009<br>toteutuma | 2012<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2018 <sup>1)</sup><br>tavoite |
|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|
| Lukutaito    | 547               | 536               | 524               | 526               | 538—550                       |
| Matematiikka | 548               | 541               | 519               | 511               | 538—550                       |
| Luonnontiede | 563               | 554               | 546               | 531               | 550—560                       |

<sup>1)</sup> Tutkimuksen tekovuodet. Tietojen julkistamisvuodet ovat 2007, 2010, 2013, 2016 ja 2019.

### Sosioekonomisen taustan vaikutus oppimistuloksiin: PISA-tutkimuksen pääalueen pistemäärän muutos sosioekonomisen kertoimen (ESCS<sup>1)</sup>) kasvaessa yhdellä keskihajonnalla<sup>2)</sup>

|            | 2006<br>toteutuma | 2009<br>toteutuma | 2012<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2018 <sup>3)</sup><br>tavoite |
|------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|
| Pääalue    |                   |                   |                   |                   |                               |
| Pistemäärä | 31                | 29                | 33                | 41                | 20—28                         |

<sup>1)</sup> ESCS-indeksi (PISA Index of Economic, Social and Cultural Status) sisältää vanhempien ammatit ja koulutuksen sekä perheen varallisuuden.

<sup>2)</sup> Pistemäärä kuvaa sitä, kuinka paljon suorituspistemäärä keskimäärin muuttuu, kun sosioekonomisen indeksi arvo kasvaa yhden keskihajonnan verran. Mitä suurempi pistemäärä on, sitä voimakkaampi on sosioekonomisen taustan yhteys suoriutuksiin.

<sup>3)</sup> Tutkimuksen tekovuodet. Tietojen julkistamisvuodet ovat 2007, 2010, 2013, 2016 ja 2019.

### Oppilaiden välinen osaamisero PISA-tutkimuksessa (keskihajonta)<sup>1)</sup>

|              | 2006<br>toteutuma | 2009<br>toteutuma | 2012<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2018 <sup>2)</sup><br>tavoite |
|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|
| Lukutaito    | 88                | 86                | 95                | 94                | 85—90                         |
| Matematiikka | 81                | 82                | 85                | 82                | 75—80                         |
| Luonnontiede | 86                | 89                | 93                | 96                | 85—90                         |

<sup>1)</sup> Mitä suurempi keskihajonta on, sitä suurempi oppilaiden välinen osaamisero on.

<sup>2)</sup> Tutkimuksen tekovuodet. Tietojen julkistamisvuodet ovat 2007, 2010, 2013, 2016 ja 2019.

### Varhaiskasvatuksen, yleissivistävän koulutuksen ja vapaan sivistystyön perusta on vahva ja toimintakykyinen

Tavoitteena on toimintakyvyn, saavutettavuuden ja toiminnan vaikuttavuuden turvaaminen. Tämä edellyttää toimialan ohjauksen kehittämistä strategisesti. Yleissivistävässä koulutuksessa ja varhaiskasvatuksessa on toteutettavana tai tekeillä useita strategia- ja lainsäädäntöhankkeita. Varhaiskasvatuksessa, yleissivistävässä koulutuksessa ja vapaassa sivistystyössä huomioidaan julkisen talouden tasapainottamiseen tähtäävät toimet.

#### Toiminnalliset tavoitteet

— Varhaiskasvatusta ohjaavan lainsäädännön valmistelua jatketaan kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostaman kokonaisuuden (Educare) perustalta

— Toimialan yleisiä suunnittelu-, ohjaus- ja valvontatehtäviä ja varhaiskasvatustoimijoiden tietojohtamista vahvistetaan kehittämällä varhaiskasvatuksen tietotuotantoa ja toteuttamalla valtakunnallinen varhaiskasvatuksen tietovaranto

— Erityisen koulutustehtävän valtakunnalliset kehittämisluokit toimivat osaamisalojensa valtakunnallisina koulutuksen kehittäjinä

— Perusopetuksen ja lukiokoulutuksen saavutettavuutta turvataan eri keinoin

— Lukiolainsäädännön 2018 uudistukset toteutetaan asteittain

— Oppimisympäristöjen turvallisuutta edistetään jatkamalla valtakunnallista ohjelmaa oppimisyhteisöjen turvallisuuskulttuurin edistämiseksi.

### Toimintakulttuuri ja oppimisympäristöt modernisoituvat ja monipuolistuvat

Tavoitteena on uudistaa koulujen ja oppilaitosten pedagogiikkaa, opiskeluympäristöjä ja toimintakulttuuria niin, että yleissivistävä koulutus ja varhaiskasvatus kykenevät vastaamaan tulevaisuuden haasteisiin.

#### *Toiminnalliset tavoitteet*

— Toimeenpannaan Uusi Peruskoulu -ohjelmaa. Hankkeessa uudistetaan peruskoulua, oppimisympäristöjä ja opetuksen digitalisaatiota

— Toteutetaan Uusi lukio — uskalla kokeilla -kehittämisohjelmaa jatkamalla tuntijakokokeilua ja lukion kehittämisverkoston toimintaa

— Laajennetaan oppimistapoja sekä uudistetaan pedagogiikkaa edistämällä yleissivistävässä koulutuksessa siirtymistä kohti oppijalähtöisiä digitaalisia oppimistuotteita. Luodaan tapoja tukea avoimen oppimateriaalin tuotantoa ja levitystä. Kehitetään digitaalisen oppimisen ekosysteemi sekä vahvistetaan digitaalisten oppimistuotteiden yhteentoimivuuden edellytyksiä. Voimistetaan digitaalisiin oppimistuotteisiin keskittyvän avoimen ja kokeilevan kehittäjäkulttuurin toimintaedellytyksiä

— Tavoitteena on edistää tulevaisuudessa tarvittavan laaja-alaisen yleissivistyksen ja korkeatasoisen osaamisen vahvistumista lukiokoulutuksessa. Oppimisympäristöjä monipuolistetaan ja teknologiaa hyödynnetään luontevasti osana opiskelua

— Lukion toimintarakenteiden uudistumisen myötä opiskelijan työskentelyä, oppimista ja osaamisen kehittymistä arvioidaan opintojakson suorittamisen aikana entistä monipuolisemmin. Opiskelijan edellytykset itsearviointiin lisääntyvät

— Ylioppilastutkinto toteutetaan vuonna 2019 hyödyntämällä kaikissa kokeissa tieto- ja viestintätekniikkaa. Ylioppilastutkintolainsäädännön vuoden 2018 uudistus otetaan asteittain käyttöön

— Valtion rahoittamalla opetus- ja kasvatustoimen henkilöstökoulutuksella tuetaan koulutuspoliittisten uudistusten toimeenpanoa ja kehitetään toimintaympäristön muutoksiin sopeutumisessa tarvittavaa osaamista. Painopisteinä ovat pedagogiikan, oppimisympäristöjen ja toimintakulttuurin uudistaminen ja kokeilut, kiusaamisen ehkäisy, kasvatuksen ja opetuksen tuki sekä kulttuurinen moninaisuus

— Edistetään oppilaiden hyvinvointia ja yhteisöllisyyttä.

### Oppilas- ja opiskelijamäärät vuosina 2016—2019

|                                                             | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Varhaiskasvatus <sup>1)</sup>                               | 227 608           | 228 840           | 227 490       | 226 330       |
| Esiopetus <sup>2)</sup>                                     | 62 411            | 61 063            | 61 000        | 60 000        |
| Perusopetus, oppivelvolliset                                | 535 919           | 543 229           | 544 000       | 544 000       |
| Perusopetus, oppivelvollisuusiän ylittäneet                 | 2 950             | 3 727             | 3 990         | 3 990         |
| Lisäopetus                                                  | 880               | 841               | 860           | 860           |
| Esi- ja perusopetuksen vaikeimmin kehitysvammaiset oppilaat | 1 501             | 1 579             | 1 510         | 1 510         |
| Esi- ja perusopetuksen muut vammaisoppilaat                 | 9 978             | 9 821             | 9 900         | 9 900         |
| Maahanmuuttajien valmistava opetus <sup>3)</sup>            | 5 631             | 3 478             | 3 400         | 3 400         |

**Oppilas- ja opiskelijamäärät vuosina 2016—2019**

|                                                                                                             | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Joustavan perusopetuksen oppilaat (enintään)                                                                | 1 863             | 1 897             | 2 000         | 2 000         |
| Lukiokoulutus, nuorten opetussuunnitelma <sup>4)</sup>                                                      | 95 250            | 93 880            | 95 700        | 95 700        |
| Lukiokoulutus, aikuisten opetussuunnitelma                                                                  | 5 030             | 6 650             | 7 500         | 7 500         |
| Aineopiskelijoiden suorittamien lukion kurssien lukumäärien perusteella lasketut laskennalliset opiskelijat | 1 205             | 1 095             | 1 290         | 1 290         |

<sup>1)</sup> Kuntien järjestämä varhaiskasvatus, sisältää koko- ja osa-aikaisen varhaiskasvatuksen lapset päiväkodissa ja perhepäivähoidossa sekä ostopalveluina ja palveluseteleillä järjestetyn varhaiskasvatuksen. Vuoden 2017 määrä on muista kohdista poiketen arvio. Arvioissa varhaiskasvatusasteen oletetaan pysyvän vuoden 2016 tasolla.

<sup>2)</sup> Esi- ja perusopetuksen toteutumat ovat toteutumavuoden syksyn 20.9. toteumatietoja (kunnat, kuntayhtymät, valtio, yliopistot, yksityiset opetuksen järjestäjät).

<sup>3)</sup> Vuodesta 2018 alkaen maahanmuuttajien valmistavassa opetuksessa ei enää ole 17 vuotta täyttäneitä. Vuodesta 2017 alkaen oppilasmäärä on laskennallinen (arvio 26 suoritettua kurssia/vuosi).

<sup>4)</sup> Opiskelijamäärät sisältävät opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaan rahoitettavat opiskelijat (ei valtion, eikä yliopistojen lukio-opiskelijoita). Toteumatieto on rahoitukseen oikeuttavien opiskelijoiden laskentapäivien painotettu keskiarvo. Vuoteen 2017 asti opiskelijamäärät ovat alle- ja yli 18-vuotiaana aloittaneita ja vuodesta 2018 alkaen nuorten ja aikuisten opetussuunnitelman mukaan opiskelevia.

**01. Valtion yleissivistävän koulutuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 43 205 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Eurooppa-koulujen opettajien ja hallintohenkilökunnan palkkausmenojen ja muiden menojen maksamiseen
- 2) valtion yleissivistävien oppilaitosten kansainvälistämiseen, maahanmuuttajien täydentävään opetukseen, oppimis- ja ohjauskeskus Valterin palvelu- ja kehittämiskeskustoimintaan sekä avustuksina oppimisympäristöjen kehittämiseen ja monipuolistamiseen
- 3) Helsingin eurooppalaisen koulun toiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 4) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Suomalais-venäläinen koulu ja Helsingin ranskalais-suomalainen koulu toimivat esi-, perus- ja lukio-opetuksen kouluina. Koulut kehittävät kulttuuriyhteyksien ja verkottumisen kautta koulujen kielten- ja kulttuuriopetusta. Oppimis- ja ohjauskeskus Valteri on valtakunnallinen oppimis- ja ohjauskeskus, joka tukee lähikouluperiaatteen toteutumista ja edistää yhdessä kotikunnan kanssa tuen tarpeessa olevan koulunkäyntiä monialaisella asiantuntijuudella. Helsingin eurooppalaisen koulun tehtävänä on tarjota Eurooppa-koulujen opetussuunnitelmiin perustuvaa opetusta.

**Oppilasmäärät**

|                                        | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Helsingin ranskalais-suomalainen koulu | 791               | 812               | 845           | 866             |
| Suomalais-venäläinen koulu             | 707               | 712               | 717           | 727             |
| Oppimis- ja ohjauskeskus Valteri       | 364               | 343               | 347           | 334             |
| Eurooppa-koulut (suomalaiset oppilaat) | 620               | 549               | 620           | 620             |
| Koulukotien perusopetus                | 106               | 111               | 111           | 111             |
| Helsingin eurooppalainen koulu         | 277               | 274               | 289           | 289             |
| <b>Yhteensä</b>                        | <b>2 865</b>      | <b>2 801</b>      | <b>2 929</b>  | <b>2 947</b>    |

**Oppimis- ja ohjauskeskus Valterin ohjaustoiminnan tunnusluvut**

|                                       | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Ohjaustoiminta kentällä</b>        |                   |                   |               |                 |
| — ohjauskäyntejä                      | 1 348             | 1 932             | 1 744         | 1 912           |
| <b>Tilapäinen opetus ja kuntoutus</b> |                   |                   |               |                 |
| — tukijaksopäivät                     | 3 354             | 4 054             | 4 308         | 4 109           |
| — tukijaksojen oppilaat               | 438               | 477               | 465           | 476             |

**Henkilötyövuodet**

|                                        | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Helsingin ranskalais-suomalainen koulu | 76                | 75                | 77            | 74              |
| Suomalais-venäläinen koulu             | 82                | 82                | 76            | 75              |
| Oppimis- ja ohjauskeskus Valteri       | 567               | 527               | 553           | 557             |
| Eurooppa-koulut                        | 31                | 27                | 32            | 32              |
| Helsingin eurooppalainen koulu         | 60                | 61                | 60            | 61              |
| Työtyytyväisyys (1—5)                  | -                 | 4                 | 4             | 4               |
| <b>Yhteensä</b>                        | <b>816</b>        | <b>772</b>        | <b>798</b>    | <b>799</b>      |

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                  |                   |
|----------------------------------|-------------------|
| Kielikoulut                      | 3 707 000         |
| Oppimis- ja ohjauskeskus Valteri | 33 222 000        |
| Koulukotien perusopetus          | 1 674 000         |
| Eurooppa-koulut                  | 1 850 000         |
| Helsingin eurooppalainen koulu   | 2 752 000         |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>43 205 000</b> |



**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>                | 59 461            | 63 254                             | 64 205         |
| <b>Bruttotulot</b>                | 20 960            | 22 000                             | 21 000         |
| <b>Nettomenot</b>                 | 38 501            | 41 254                             | 43 205         |
| <b>Siirtyneet erät</b>            |                   |                                    |                |
| — edelliseltä vuodelta siirtyneet | 14 612            |                                    |                |
| — seuraavalle vuodelle siirtyneet | 18 294            |                                    |                |

Kuntien rahoitusosuus valtion yleissivistävän lukiokoulutuksen kustannuksiin, 1 150 000 euroa, on otettu huomioon momentin 29.10.30 mitoituksessa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                            |              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Saamenkielisen varhaiskasvatuksen valtionavustukset (siirron palautus momentilta 29.10.30) | 80           |
| Vaativan erityisen tuen kehittäminen (siirron palautus momentilta 29.10.20)                | 800          |
| Ylioppilastutkinnon sähköistäminen (siirron palautus momentilta 29.01.03)                  | 400          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                 | 127          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                      | -40          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                        | -10          |
| Palkkausten tarkistukset                                                                   | 1 023        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                   | -10          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                           | -210         |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                                                              | -438         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                 | -96          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                       | 306          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                               | 50           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                             | -31          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                            | <b>1 951</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 43 205 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 307 000    |
| 2018 talousarvio       | 41 254 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 42 183 000 |

20. Yleissivistävän koulutuksen, varhaiskasvatuksen ja vapaan sivistystyön yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 14 707 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen sekä niihin liittyvien kokeilu-, tutkimus-, kehittämis- ja arviointihankkeista aiheutuvien suunnittelu-, käynnistämisen- ja toimintamenojen sekä avustusten maksamiseen

2) enintään 408 000 euroa vapaan sivistystyön ja sivistystyötä tekevien järjestöjen kehittämis-, tutkimus-, arviointi- ja seurantahankkeista sekä elinikäiseen oppimiseen liittyvästä EU- ja kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien suunnittelu-, käynnistämis- ja toimintamenojen sekä avustusten maksamiseen

3) EU:n ja OECD:n hyväksymien muiden kuin rakennerahastoista rahoitettavien tutkimus- ja koulutushankkeiden maksamiseen

4) yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen tilastoinnin, tietoteknisten palvelujen sekä toiminnan seurannan ja ohjauksen tietojärjestelmien rahoittamiseen

5) enintään 300 000 euroa perusopetuksen A1-kielen opetuksen varhentamisesta aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen

6) enintään 5 000 000 euroa viisivuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeilusta aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen

7) enintään 12 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kokeilu-, tutkimus-, kehittämis- ja arviointihankkeilla tuetaan yleissivistävän koulutuksen, varhaiskasvatuksen ja vapaan sivistystyön toimialan strategisia tavoitteita. Toiminnan seurannan ja ohjauksen tietojärjestelmien tavoitteena on parantaa tiedon saatavuutta ja laatua, edistää sähköistä asiointia ja tuottaa kattavaa tietoa muun muassa päätöksenteon ja lainsäädäntömuutoksien tueksi.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                             |                |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------|
| A1-kielen opetuksen varhentaminen perusopetuksessa                          | 300            |
| Kertamenon poistuminen                                                      | -5 000         |
| Vaativan erityisen tuen kehittäminen (siirron palautus momentille 29.10.01) | -800           |
| Viisivuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeilun laajentaminen       | 5 000          |
| Ylioppilastutkinnon sähköistäminen (siirron palautus momentilta 29.01.03)   | 800            |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015)                                 | -25 150        |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>-24 850</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 14 707 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 2 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 39 557 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 34 016 000 |

*30. Valtionosuus ja -avustus yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen käyttökustannuksiin (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 703 585 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisten valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen

- 2) enintään 3 800 000 euroa edellä mainitun lain muille kuin oppivelvollisille järjestettävän perusopetuksen aineenopetuksen käyttökustannuksiin
- 3) enintään 2 076 000 euroa avustuksina edellä mainitun lain 44 §:n 2 momentin mukaisesti yksityisten perusopetuksen opetuksen järjestäjien käyttökustannuksiin
- 4) enintään 6 000 000 euroa edellä mainitun lain mukaisiin joustavan perusopetuksen toiminnasta aiheutuviin lisäkustannuksiin
- 5) enintään 1 300 000 euroa opetus- ja kulttuuriministeriön määräämin perustein edellä mainitun lain 44 §:n 1 momentissa tarkoitettujen valtionavustusten maksamiseen opetustuntikohtaista taiteen perusopetuksen valtionosuutta saaville opetuksen järjestäjille
- 6) enintään 150 000 euroa muiden kuin opetustuntikohtaista valtionosuutta saavien taiteen perusopetuksen järjestäjien harkinnanvaraisiin valtionavustuksiin
- 7) enintään 5 575 000 euroa edellä mainitun lain 44 §:n 1 momentin mukaisesti yleissivistävän koulutuksen innovatiivisiin oppimisympäristöihin, digitaalisiin koulutuspalveluihin, tieto- ja viestintätekniikan opetuskäytön edistämiseen sekä sen hyödyntämisen kehittämiseen ylioppilastutkinnon suorittamisessa sekä koulujen, oppilaitosten ja kunnallisen varhaiskasvatuksen kansainvälisen toiminnan valtionavustuksiin
- 8) enintään 30 228 000 euroa edellä mainitun lain 44 §:n 1 momentissa tarkoitettuina valtionavustuksina koulutuksellista tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin sekä esi- ja perusopetuksen erityisopetuksen laadun kehittämiseen sekä näihin edellä mainittuihin liittyvään opetusryhmäkoon pienentämiseen, koulunkäyntiavustajien palkkaamiseen ja peruskoulun alueellisen eriarvoistumisen torjuntaan
- 9) enintään 842 000 euroa edellä mainitun lain 44 §:n 1 momentissa tarkoitettuina valtionavustuksina esi- ja perusopetuksen sekä kunnallisen varhaiskasvatuksen laajamittaisen ja suppean kaksikielisen opetuksen järjestämiseen sekä kielikylpytoimintaan
- 10) enintään 2 865 000 euroa edellä mainitun lain 44 §:ssä tarkoitettuina valtionavustuksina kouluisten kerhotoiminnan tukemiseen
- 11) enintään 10 000 000 euroa positiivisen diskriminaation avustuksiin varhaiskasvatuksen järjestäjille
- 12) enintään 120 000 euroa saamelaiskäräjien käytettäväksi valtionavustuksen maksamiseen saamelaiskäräjistä annetun lain (974/1995) 4 §:ssä tarkoitetuille saamelaisten kotiseutualueen kunnille saamenkielisten lasten varhaiskasvatuspalveluiden turvaamiseksi
- 13) enintään 18 975 000 euroa opetus- ja kulttuuriministeriön määräämin perustein edellä mainitun lain 45 §:n 2 momentissa ja opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksessa (1777/2009) tarkoitettujen valtionavustusten maksamiseen täydentävän vieraskielisten oppilaiden äidinkielen ja suomi/ruotsi toisena kielenä -opetuksen sekä heidän muun opetuksensa tukemiseen
- 14) enintään 75 000 euroa opetus- ja kulttuuriministeriön määräämin perustein edellä mainitun lain 45 §:n 2 momentissa ja opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksessa (1777/2009) tarkoitettujen valtionavustusten maksamiseen saamenkielisten ja romanikielisten oppilaiden äidinkielen opetuksen järjestämiseen

15) rahoituslain 45 §:n 1 momentin ja saamenkieliseen ja saamen kielen opetukseen perusopetuksessa, lukiossa ja ammatillisessa koulutuksessa myönnettävän valtionavustuksen perusteista annetun valtioneuvoston asetuksen (1769/2009) mukaisten valtionavustusten maksamiseen

16) Suomen ja Ruotsin välillä yhteistyöstä ulkomaanopetuksen alalla tehdyn sopimuksen (VNa 72/2014) mukaisten menojen maksamiseen

17) Suomen hallituksen ja Euroopan kemikaaliviraston välisen toimipaikkasopimuksen (VNa 11/2008) mukaisesti Euroopan kemikaaliviraston henkilöstön lasten varhaiskasvatuksen järjestämiseen Suomessa samoin edellytyksin kuin muilla kunnassa asuvilla

18) enintään 10 000 000 euroa uuden lukiolain toimeenpanoon ja lukiokoulutuksen laadun kehittämiseen.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisen aamu- ja iltapäivätoiminnan valtionosuuden laskennallisena perusteena käytettävä ohjaustuntien määrä on enintään 3 390 000 tuntia. Ohjaustuntien hinta on 26,00 euroa.

Valtionosuuden laskennallisena perusteena käytettävä tuntimäärä on musiikin perusopetuksessa enintään 1 653 000 ja muussa opetustuntiperusteisen valtionosuuden piiriin kuuluvassa taiteen perusopetuksessa enintään 140 800 tuntia.

*Selvitysosa:* Valtionavustuksilla mahdollistetaan yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen strategisten tavoitteiden toteutumista.

## **Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)**

### **VALTIONOSUDET JA RAHOITUS**

#### **1. Lukiokoulutus ja lukioon valmistava koulutus**

|                                                                                         |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Laskennalliset kustannukset (opiskelijamäärä * yksikköhinta)                            | 600 513 000  |
| — kunnallinen lukiokoulutus, nuorten opetussuunnitelma (86 270 * 5 860,48 €)            | 505 584 000  |
| — yksityinen lukiokoulutus, nuorten opetussuunnitelma (9 220 * 6 212,12 €, sis. alv.)   | 57 276 000   |
| — kunnallinen lukiokoulutus, aikuisten opetussuunnitelma (5 550 * 3 641,59 €)           | 20 211 000   |
| — yksityinen lukiokoulutus, aikuisten opetussuunnitelma (1 620 * 3 877,14 €, sis. alv.) | 6 281 000    |
| — erityinen koulutustehtävä                                                             | 11 161 000   |
| Kuntien rahoitusosuus                                                                   | -440 279 000 |
| Valtionosuus                                                                            | 160 234 000  |

#### **2. Esi- ja perusopetus (Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukainen rahoitus)**

|                                                                                  |            |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.1. Perusopetukseen valmistava opetus                                           | 48 673 000 |
| 2.2. Muiden kuin oppivelvollisten perusopetus                                    | 21 014 000 |
| 2.3. Pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevat 5-vuotiaat                    | 3 681 000  |
| 2.4. Muiden kuin oppivelvollisten perusopetuksen aineenopetus (enintään)         | 3 800 000  |
| 2.5. Ulkomailla toimivien koulujen rahoitus perusopetuslain mukaiseen opetukseen | 3 303 000  |
| 2.6. Yksityisen opetuksen järjestäjän alkavan ja laajenevan toiminnan rahoitus   | 3 922 000  |
| 2.7. Lisärahoitus pidennettyyn oppivelvollisuuteen, vaikeimmin kehitysvammaiset  | 47 407 000 |

**Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)**

|                                                                                           |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 2.8. Lisärahoitus pidennettyyn oppivelvollisuuteen, muut kuin vaikeimmin kehitysvammaiset | 180 811 000 |
| 2.9. Sisäoppilaitoslisä                                                                   | 2 662 000   |
| 2.10. Koulukotikorotus                                                                    | 970 000     |
| 2.11. Joustavan perusopetuksen lisä (enintään)                                            | 6 000 000   |
| 2.12. Lisäopetus                                                                          | 6 643 000   |
| 2.13. Yksityisten kielikoulujen 2-vuotisessa esiopetuksessa olevat 5-vuotiaat             | 314 000     |

**3. Taiteen perusopetus(Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukainen rahoitus)**

|                                                          |            |
|----------------------------------------------------------|------------|
| Opetustuntikohtainen taiteen perusopetuksen valtionosuus | 78 705 000 |
|----------------------------------------------------------|------------|

**4. Aamu- ja iltapäivätoiminta**

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| Aamu- ja iltapäivätoiminnan valtionosuus | 50 240 000 |
|------------------------------------------|------------|

**Laskennallinen rahoitus ja valtionosuudet yhteensä** 618 379 000

**VALTIONAVUSTUKSET****5. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain 44 §:n mukaiset valtionavustukset**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.1. Yleissivistävän koulutuksen innovatiivisiin oppimisympäristöihin, digitaalisiin koulutuspalveluihin, tieto- ja viestintätekniikan opetuksen edistämiseen sekä sen hyödyntämisen kehittämiseen ylioppilastutkinnon suorittamisessa sekä koulujen ja oppilaitosten kansainväliseen toimintaan (enintään) | 5 575 000  |
| 5.2. Koulutuksellista tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin, esi- ja perusopetuksen erityisopetuksen laadun kehittämiseen, siihen liittyvään koulunkäyntiavustajien palkkaamiseen ja opetusryhmäkoon pienentämiseen (enintään)                                                                              | 30 228 000 |
| 5.3. Laajamittainen ja suppea kaksikielisen opetuksen järjestäminen sekä kielikylpytoiminta (enintään)                                                                                                                                                                                                      | 842 000    |
| 5.4. Kerhotoiminnan tukeminen (enintään)                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2 865 000  |
| 5.5. Avustukset opetustuntikohtaista taiteen perusopetuksen valtionosuutta saaville opetuksen järjestäjille (enintään)                                                                                                                                                                                      | 1 300 000  |
| 5.6. Avustukset yksityisten opetuksen järjestäjien käyttökustannuksiin (enintään)                                                                                                                                                                                                                           | 2 076 000  |

**6. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain 45 §:n mukaiset valtionavustukset**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6.1. Rahoituslain 45 §:n 1 momentin ja saamenkieliseen ja saamen kielen opetukseen perusopetuksessa, lukiossa ja ammatillisessa koulutuksessa myönnettävän valtionavustuksen perusteista annetun valtioneuvoston asetuksen (1769/2009) mukaisten valtionavustusten maksamiseen | 2 200 000  |
| 6.2. Rahoituslain 45 §:n 2 momentin mukaiset avustukset saamenkielisten ja romanikielisten oppilaiden äidinkielen opetuksen järjestämiseen (enintään)                                                                                                                          | 75 000     |
| 6.3. Rahoituslain 45 §:n 2 momentin mukaiset avustukset vieraskielisten oppilaiden äidinkielen ja suomi/ruotsi toisena kielenä -opetuksen sekä heidän muun opetuksensa tukemiseen (enintään)                                                                                   | 18 975 000 |

## Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)

### 7. Valtionavustuslain mukaiset valtionavustukset

|                                                                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 7.1. Avustukset muille kuin opetustuntikohtaista valtionosuutta saaville taiteen perusopetuksen järjestäjille (enintään) | 150 000    |
| 7.2. Saamenkielisten lasten varhaiskasvatuspalveluiden turvaamiseen saamelaisten kotiseutualueen kunnissa (enintään)     | 120 000    |
| 7.3 Positiivisen diskriminaation avustukset varhaiskasvatuksen järjestäjille (enintään)                                  | 10 000 000 |
| 7.4 Avustukset lukiolain toimeenpanoon ja lukiokoulutuksen laadun kehittämiseen (enintään)                               | 10 000 000 |

### 8. Kansainvälisiin sopimuksiin perustuvat valtionavustukset

|                                                                                                       |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 8.1. Euroopan kemikaaliviraston henkilöstön lasten varhaiskasvatuksen järjestämisen tuki              | 500 000 |
| 8.2. Suomen ja Ruotsin välillä yhteistyöstä ulkomaanopetuksen alalla tehdyn sopimuksen mukaiset menot | 300 000 |

|                                   |                   |
|-----------------------------------|-------------------|
| <b>Valtionavustukset yhteensä</b> | <b>85 206 000</b> |
|-----------------------------------|-------------------|

|                 |                    |
|-----------------|--------------------|
| <b>Yhteensä</b> | <b>703 585 000</b> |
|-----------------|--------------------|

Varhaiskasvatuspalvelun EU:n kemikaaliviraston henkilöstön lapselle tuottavalla kunnalla on oikeus periä palvelun tuottamisesta aiheutuneiden kokonaiskustannusten ja perheen maksuosuuden välinen erotus Suomen valtiolta.

## Määrärahan mitoituksessa käytetyt euromäärät yksikköä kohden (ei sis. alv)

|                                                     |                           |
|-----------------------------------------------------|---------------------------|
| Esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa | 6 600,17 euroa/asukas     |
| Lukiokoulutus                                       | 5 906,12 euroa/opiskelija |
| Taiteen perusopetus                                 | 76,82 euroa/opetustunti   |
| Aamu- ja iltapäivätoiminta                          | 26,00 euroa/ohjaustunti   |

Valtionosuuden mitoituksessa huomioon otettu kuntien rahoitusosuus sisältää 9 041 000 euroa kuntien osuutena lukiokoulutuksesta harjoittelukouluissa ja valtion yleissivistävissä oppilaitoksissa.

## Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                            |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Kertamenojen poistuminen                                                                   | -15 040 |
| Kustannustason muutos, taiteen perusopetus                                                 | -309    |
| Kustannustason muutos (esi- ja perusopetus)                                                | 286     |
| Kustannusten jaon tarkistus, lukiokoulutus                                                 | -2 700  |
| Lukiouudistuksen käynnistyminen                                                            | 398     |
| Positiivisen diskriminaation avustukset varhaiskasvatuksen järjestäjille                   | 10 000  |
| Saamenkielisen varhaiskasvatuksen valtionavustukset (siirron palautus momentille 29.10.01) | -80     |
| Suoritemääräarvion muutos, esi- ja perusopetus                                             | -5 478  |
| Uuden lukiolain toimeenpano ja lukiokoulutuksen laadun kehittäminen                        | 10 000  |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                               |               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Vieraskielisten oppilaiden äidinkielen ja suomi/ruotsi toisena kielenä sekä heidän muun opetuksensa tukeminen | 2 000         |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                                                                    | -300          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                               | <b>-1 223</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 703 585 000 |
| 2018 talousarvio | 704 808 000 |
| 2017 tilinpäätös | 674 602 396 |

31. Valtionosuus ja -avustus vapaan sivistystyön oppilaitosten käyttökustannuksiin (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 155 230 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) mukaisen valtionosuuden maksamiseen kansalaisopistoille, kansanopistoille, opintokeskuksille ja kesäyliopistoille sekä Snellman-korkeakoulu -nimiselle oppilaitokselle

2) enintään 5 418 000 euroa edellä mainitun lain 14 §:n mukaisiin avustuksiin.

**Valtionosuuteen oikeuttavat yksiköt**

|                                                     | enimmäismäärä | yksikkö          |
|-----------------------------------------------------|---------------|------------------|
| Valtionosuus kansalaisopistojen käyttökustannuksiin | 1 689 839     | opetustunti      |
| Valtionosuus kansanopistojen käyttökustannuksiin    | 241 834       | opiskelijaviikko |
| Valtionosuus opintokeskusten käyttökustannuksiin    | 158 984       | opetustunti      |
| Valtionosuus kesäyliopistojen käyttökustannuksiin   | 52 711        | opetustunti      |

Kansanopistojen valtionosuuteen oikeuttavista laskennallisista opiskelijaviikoista suunnataan enintään 4 160 opiskelijaviikkoa Snellman-korkeakoulu -nimiselle vapaan sivistystyön oppilaitokselle. Tunti- tai opiskelijaviikkokiintiön estämättä määrärahaa saa käyttää oikaisupäätöksistä aiheutuvien valtionosuuksien maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtionosuuteen oikeuttavien yksiköiden enimmäismäärästä ylläpitäjille myönnetään maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen 100 % valtionosuuteen oikeuttavia suoritteita siten, että niistä aiheutuvat menot ovat enintään 4 927 000 euroa.

**Valtionosuuksien ja -avustusten arvioitu jakautuminen (euroa)**

|                                     | Valtionosuus       | Valtionavustus   | Yhteensä           |
|-------------------------------------|--------------------|------------------|--------------------|
| Kansalaisopistot                    | 81 076 000         | 3 012 000        | 84 088 000         |
| Kansanopistot                       | 44 228 000         | 2 206 000        | 46 434 000         |
| Opintokeskukset                     | 14 606 000         | 150 000          | 14 756 000         |
| Kesäyliopistot                      | 4 975 000          | 50 000           | 5 025 000          |
| Maahanmuuttajien kotoutumiskoulutus | 4 927 000          | -                | 4 927 000          |
| <b>Yhteensä</b>                     | <b>149 812 000</b> | <b>5 418 000</b> | <b>155 230 000</b> |

Vapaan sivistystyön valtionosuuksilla ja valtionavustuksilla mahdollistetaan vapaan sivistystyön strategisten tavoitteiden toteutuminen. Määräraha käytetään vapaan sivistystyön oppilaitosten tehtävään järjestää elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta yhteiskunnan eheyttä, tasa-arvoa ja aktiivista kansalaisuutta tukevaa koulutusta. Valtionavustusten painotuksena on tukea vapaan sivistystyön rakenteellista kehittämistä, laatua ja vaikuttavuutta sekä koulutuspoliittisesti tärkeiden kohderyhmien koulutusmahdollisuuksia. Nuorisotakuun opintoteliavustukset suunnataan nuorten maahanmuuttajien opiskelu- ja kielitaitoa parantavaan koulutukseen.

### **Määrärahan mitoituksessa käytetyt keskimääräiset yksikköhinnat**

|                  |                               |
|------------------|-------------------------------|
| Kansalaisopistot | 84,65 euroa/opetustunti       |
| Kansanopistot    | 297,48 euroa/opiskelijaviikko |
| Opintokeskukset  | 141,28 euroa/opetustunti      |
| Kesäyliopistot   | 156,94 euroa/opetustunti      |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |              |
|---------------------------------------------|--------------|
| Kustannustason tarkistus (kansalaisopistot) | 792          |
| Kustannustason tarkistus (kansanopistot)    | 169          |
| Kustannustason tarkistus (kesäyliopistot)   | 1            |
| Kustannustason tarkistus (opintokeskukset)  | 1 835        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>2 797</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 155 230 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 9 000 000   |
| 2018 talousarvio       | 152 433 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 145 499 667 |

#### **51. Valtionavustus järjestöille (kiinteä määräraha)**

Momentille myönnetään 7 313 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) 318 000 euroa eräiden naisjärjestöjen valtionavusta annetun lain (663/2007) mukaisesti valtionavustuksiin

2) 6 019 000 euroa avustusten maksamiseen Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry:lle, Marttaliitto ry:lle ja Käsi- ja taideteollisuusliitto TAITO ry:lle ja niiden edelleen jaettavaksi piiri- tai jäsenjärjestöilleen, Finlands svenska Marthaförbund rf:lle, Sami Duodji ry:lle, järjestöille sivistystyöhön, Karjalan Liitto ry:lle, Sofian kannatusyhdistys ry:lle sekä Kriittiselle korkeakoululle

3) 976 000 euroa avustusten maksamiseen kodin ja koulun yhteistyöstä huolehtiville järjestöille, Kehittämiskeskus Opinkirjo ry:lle, koulun vapaan harrastustoiminnan tukemiseen, Suomen lasten ja nuorten kuvataidekoulujen liitto ry:lle, Ympäristökasvatuksen seura ry:lle, Kesälukioseura ry:lle, Suomi-koulujen Tuki ry:lle ja Suomi-koulujen toimintaan ja kehittämiseen sekä kotiperuskoulu/hemgrundskola -toimintaan, sekä vaihto-oppilasjärjestöjen ja lukiolaisten tiedeolympiatoiminnan tukemiseen.



*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                           |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Yleissivistävän koulutuksen järjestöille                                                                  | 271 000          |
| Kesälukioseura ry:lle                                                                                     | 128 000          |
| Kansanvalistusseuran ylläpitämän Etäkoulu Kulkurin ja kotiperuskoulu/hem-grundskola -toiminnan tukemiseen | 148 000          |
| Suomi-koulujen toiminnan tukemiseen                                                                       | 429 000          |
| Eräiden naisjärjestöjen valtionavusta annetun lain (663/2007) mukaisiin valtionavustuksiin                | 318 000          |
| Kotitalousneuvontajärjestöjen toimintaan                                                                  | 1 916 000        |
| Käsi- ja taideteollisuusjärjestöjen toimintaan                                                            | 2 195 000        |
| Opintokeskusta ylläpitävien järjestöjen sivistys- ja kulttuuritoimintaan                                  | 1 117 000        |
| Karjalan Liitolle                                                                                         | 131 000          |
| Vapaan sivistystyön keskusjärjestöjen toimintaan ja muiden järjestöjen sivistystoimintaan                 | 499 000          |
| Sofian kannatusyhdistys ry:n ulkosuomalaisten sivistystoimintaan                                          | 83 000           |
| Kriittisen korkeakoulun toimintaan                                                                        | 78 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                           | <b>7 313 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                             |             |
|-----------------------------|-------------|
| Avustukset naisjärjestöille | 50          |
| Kertamenojen poistuminen    | -580        |
| <b>Yhteensä</b>             | <b>-530</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 7 313 000 |
| 2018 talousarvio | 7 843 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 593 000 |

**20. Ammatillinen koulutus***Selvitysosa:***Yhteiskunnallinen vaikuttavuus**

Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa ammatilliselle koulutukselle seuraavat yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet:

- ammatillinen koulutus tuottaa työmarkkinoille osaavaa työvoimaa, tukee työ- ja elinkeinoelämän uudistamista ja luo edellytyksiä uuden yritystoiminnan syntyemiselle
- ammatillinen koulutus tuottaa yksilöille ammattiosaamista ja geneerisiä taitoja työelämään tai jatko-opintoihin siirtymiseksi sekä osaamisen kehittämiseksi työuran eri vaiheissa
- ammatillisen koulutuksen järjestelmä toimii asiakaslähtöisesti ja tehokkaasti.

## Toiminnallinen tuloksellisuus

*Ammatillinen koulutus tuottaa työmarkkinoille osaavaa työvoimaa, tukee työ- ja elinkeinoelämän uudistamista ja luo edellytyksiä uuden yritystoiminnan syntyemiselle*

Ammatillisen koulutuksen järjestäjät reagoivat toiminta-alueillaan nopeasti ja oikea-aikaisesti muuttuviin tarpeisiin suunnatessaan koulutuspalveluitaan työelämän ja yksilöiden osaamistarpeita yhteen sovittaen. Ammatillisella koulutuksella edistetään työllisyyttä ja yrittäjyyttä sekä parannetaan kansainvälistä kilpailukykyä. Kun työtehtävät ja tavat tehdä työtä muuttuvat, tarvitaan jatkuvasti uudenlaista osaamista ja uudenlaisia osaamisten yhdistelmiä, joilla vastataan muuttuviin tarpeisiin. Tämä edellyttää ammatillisen koulutuksen osaamisperusteisuuden vahvistamista.

Toiminnalliset tavoitteet:

— Ammatillisen koulutuksen järjestäjät suuntaavat koulutuspalveluitaan työelämän osaamistarpeiden mukaisesti reagoiden ennakoivasti ja joustavasti toiminta-alueillaan tapahtuviin muutoksiin. Koulutustarjontaa kohdennetaan osaajapula-aloille ja kasvun kannalta keskeisille aloille

— Ammatillisen koulutuksen järjestäjiä ohjataan tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvilla, vuosittaisen rahoituksen määräämiseksi tehtävillä suorite- ja strategiarahoituspäätöksillä sekä informaatio-ohjauksella. Toiminnanohjausprosesseja tehostetaan ja prosessien läpinäkyvyyttä ja vuorovaikutteisuutta lisätään ministeriön ja koulutuksen järjestäjien välistä päätöksenteko- ja asiointijärjestelmää kehittämällä

— Rahoitusjärjestelmän ohjausmekanismeilla kannustetaan koulutuksen järjestäjiä tavoitteiden mukaiseen ja tulokselliseen toimintaan. Ammatillisen koulutuksen rahoitus jakaantuu laskennalliseen perus-, suoritus- ja vaikuttavuusrahoitukseen sekä hakemusten perusteella maksettavaan strategiarahoitukseen. Ammatillisen koulutuksen rahoituksesta vuonna 2019 perusrahoituksen osuus on 95 prosenttia ja suoritusrahoituksen osuus 5 prosenttia laskennallisesta rahoituksesta. Vaikuttavuusrahoitusta ei vielä makseta

— Ammatillisen koulutuksen osaamisperusteisuutta vahvistetaan tutkintorakennetta ja tutkintoja kehittämällä. Tutkintorakenneuudistuksen myötä vuoden 2019 alusta lukien ammatillisia perustutkintoja on 43, ammattitutkintoja 65 ja erikoisammattitutkintoja 56. Ammatillisen koulutuksen tutkintorakennetta ja tutkintoja kehitetään jatkuvasti vastaamaan työelämän muuttuvia osaamistarpeita yhteistyössä ammatillisen koulutuksen toimijoiden ja sidosryhmien kanssa.

*Ammatillinen koulutus tuottaa yksilöille ammattiosaamista ja geneerisiä taitoja työelämään tai jatko-opintoihin siirtymiseksi sekä osaamisen kehittämiseksi työuran eri vaiheissa*

Ammatillisen koulutuksen tehtävänä on tuottaa yksilöille työelämässä tai jatko-opinnoissa tarvittavaa ammattiosaamista ja geneerisiä taitoja. Tärkein geneerinen taito on jatkuvan oppimisen taito, jonka avulla kukin voi itse arvioida omaa osaamistaan sekä päivittää ja lisätä sitä työelämän ja omien tarpeiden mukaan. Ammatillisen koulutuksen tehtävänä on myös turvata yksilöiden ja alueiden yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa koulutuspalvelujen saatavuudessa. Ammatilliseen koulutukseen hakeudutaan pääasiassa jatkuvan haun kautta joustavasti ympäri vuoden. Koulutukseen tulee voida hakea ja päästä silloin, kun siihen on tarve. Keväisin järjestettävä valtakunnallinen yhteishaku on tarkoitettu peruskoulunsa päättävälle ja vailla ammatillista tutkintoa oleville.

Toiminnalliset tavoitteet:

— Opetus- ja kulttuuriministeriön alaisen työvoimakoulutuksen tarjontaa lisätään myös työ- ja elinkeinoministeriön pääluokasta tarkoitukseen siirrettävällä määrärahalla. Ammatillisen koulutuksen tarjontaa kohdennettaessa varaudutaan työttömien omaehtoisen koulutuksen kysynnän kasvuun

— Ammatillisen koulutuksen saatavuus turvataan koko maassa. Ammatillisen koulutuksen järjestäjät huolehtivat ensisijaisesti oman toiminta-alueensa väestön osaamistarpeista

— Ammatilliseen koulutukseen hakeutumista ja pääsyä tehostetaan jatkuvan haun väylää kehittämällä

— Yhteishaun avulla turvataan perusopetuksen päättävän ikäluokan välitön siirtyminen jatko-opintoihin

— Opintopolku-palvelua uudistetaan siten, että se tukee jatkuvaa oppimista sekä asiakkaiden osaamistarpeiden ja koulutustarjonnan parempaa kohtaantoa.

*Ammatillisen koulutuksen järjestelmä toimii asiakaslähtöisesti ja tehokkaasti*

Ammatillisen koulutuksen järjestelmän tulee vastata dynaamisesti ja tehokkaasti kaikkien asiakasryhmien tarpeisiin. Osaamisen hankkimisen tulee olla mahdollista asiakkaan osaamistarpeiden, oppimisvalmiuksien, elämäntilanteen ja urasuunnitelmien kannalta parhaiten soveltuvalla tavalla. Ammatillisen koulutuksen palvelujärjestelmän asiakaslähtöisyyden, toimintakyvyn ja vaikuttavuuden paraneminen edellyttää yksilöllisten opintopolkujen kehittämistä, oppimisympäristöjen monipuolistamista ja työpaikalla järjestettävän koulutuksen lisäämistä. Koulutuksen järjestäjien on pystyttävä parantamaan toimintansa laatua siten, että koulutuksen keskeyttäminen vähenee ja läpäisy paranee. Koulutuksen järjestäjiltä edellytetään toimintaprosessien kokonaisvaltaista uudistamista ja valmiutta myös rakenteelliseen kehittämiseen.

Toiminnalliset tavoitteet:

— Ammatillisen koulutuksen järjestäjät vastaavat oikea-aikaisesti, osuvasti ja laadukkaasti työelämän ja yksilöiden osaamistarpeisiin

— Ammatillista koulutusta toteutetaan monipuolisissa ja laadukkaissa oppimisympäristöissä

— Työpaikkojen roolia keskeisenä oppimisympäristönä kaikessa ammatillisessa koulutuksessa vahvistetaan. Työpaikalla järjestettävää koulutusta järjestetään tarpeen mukaan joustavasti koulutussopimukseen perustuvana koulutuksena tai oppisopimuskoulutuksena. Työpaikalla järjestettävän koulutuksen yhteisten toimintamallien käyttöönottoa tuetaan

— Ammatillisen koulutuksen järjestäjät tehostavat osaamisen tunnistamista ja tunnustamista sekä opetusjärjestelyjään siten, että yksilölliset opintopolut monipuolistuvat, opinto- ja ohjausprosessit tehostuvat ja koulutusajat lyhenevät

— Ammatillisen koulutuksen järjestäjät kehittävät ja ottavat käyttöön yksilöllisten opintopolkujen toteuttamista tukevia pedagogisia toimintamalleja ja ohjauspalvelujen malleja sekä niitä tukevia digitaalisia ratkaisuja, jotka parantavat toiminnan vaikuttavuutta. Henkilökohtaistamista ja yksilöllisten opintopolkujen rakentamista tukeva sekä siirtymävaiheita sujuvoittava digitaalinen henkilökohtainen osaamisen kehittämissuunnitelma (eHOKS) otetaan käyttöön vuoden 2019 aikana

— Ammatillisen koulutuksen järjestäjät kehittävät aktiivisesti järjestäjäjärkennettä sekä keskinäistä yhteistyötä ja työnjakoa toiminta-alueillaan. Ammatillisen koulutuksen uudistamista tuetaan tukiohjelmalla, joka jatkuu vuoden 2020 loppuun saakka. Toimeenpanon tukeen kohdistettua lisärahoitusta jatketaan. Ammatillisen koulutuksen järjestäjiä ohjataan ja tuetaan toimintansa uudistamisessa ja kehittämisessä myös strategiarahoituksen ja informaatio-ohjauksen keinoin.

*Toiminnallisen tuloksellisuuden tunnusluvut ja määrälliset tavoitteet*

Ammatillisen koulutuksen tiedonkeruut, tilastointi ja seuranta uudistetaan kokonaisuudessaan vuoden 2018 alusta voimaan tulleen lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Määrälliset tavoitteet ja niitä kuvaavat indikaattorit määritellään ja otetaan käyttöön vuoden 2019 aikana. Tavoitteet asetetaan ammatillisen koulutuksen uudistetussa ohjaus-, säätely- ja rahoitusjärjestelmässä käytettävien suoritelmäärittelyjen pohjalta. Kansallinen opintosuoritus- ja tutkintotietojen luovutuspalvelu Koski tulee jatkossa tuottamaan merkittävimmän osan koulutuksen järjestäjien rahoituksen määräämisessä, toiminnan ohjauksessa ja tuloksellisuuden seurannassa tarvittavista tiedosta. Koski-palvelusta saatavat tiedot ovat hyödynnettävissä asteittain vuodesta 2019 alkaen.

Tässä esitettävät tilastotiedot perustuvat aiemman lainsäädännön mukaisiin määrittely-, tiedonkeruu- ja tilastointitapoihin.

**Ammatillisen tutkintokoulutuksen uudet opiskelijat<sup>1)</sup>**

|                                                   | 2014<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>arvio | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Perustutkintokoulutus</b>                      | 69 354            | 71 621            | 74 049            | 73 000        | 80 000        | 80 000        |
| — josta oppisopimuskoulutus                       | 6 963             | 6 166             | 6 838             | 8 000         | 10 000        | 10 000        |
| <b>Ammatti- ja erikoisammattitutkintokoulutus</b> | 30 926            | 31 518            | 34 453            | 37 000        | 45 000        | 45 000        |
| — josta oppisopimuskoulutus                       | 12 688            | 12 672            | 14 437            | 16 000        | 17 000        | 17 000        |

<sup>1)</sup> Lähde: Tilastokeskus. Sisältää opetushallinnon alaisen valtionosuusrahoitteisen koulutuksen. Vuodesta 2018 lukien lukuihin sisältyy opetus- ja kulttuuriministeriön alaisuuteen siirtynyt työvoimakoulutus.

**Ammatillisen tutkinnon suorittaneet<sup>1)</sup>**

|                                            | 2014<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>arvio | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Perustutkinnot</b>                      | 48 754            | 50 492            | 50 062            | 51 000        | 54 000        | 56 000        |
| — josta oppisopimuskoulutus                | 5 022             | 4 635             | 4 379             | 4 500         | 4 500         | 5 000         |
| <b>Ammatti- ja erikoisammattitutkinnot</b> | 15 908            | 16 701            | 17 923            | 19 000        | 20 000        | 22 000        |
| — josta oppisopimuskoulutus                | 7 403             | 7 384             | 8 368             | 8 500         | 9 500         | 10 500        |

<sup>1)</sup> Lähde: Tilastokeskus. Sisältää opetushallinnon alaisen valtionosuusrahoitteisen koulutuksen.

**Ammatillisen koulutuksen järjestäjien lukumäärät omistajatyypin mukaan<sup>1)</sup>**

|                                   | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>toteutuma | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Kaikki järjestäjät yhteensä       | 185               | 176               | 166               | 166               | 160           |
| — kuntajärjestäjät                | 10                | 9                 | 9                 | 9                 | 9             |
| — kuntayhtymäjärjestäjät          | 35                | 35                | 35                | 35                | 33            |
| — yksityiset järjestäjät          | 139               | 131               | 121               | 121               | 117           |
| — valtio koulutuksen järjestäjänä | 1                 | 1                 | 1                 | 1                 | 1             |

<sup>1)</sup> Kalenterivuoden alun tilanne.

**01. Valtion ammatillisen koulutuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 8 072 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

1) Saamelaisalueen koulutuskeskuksen ja Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskuksen kansainvälistämiseen, oppimisympäristöjen ja digitaalisten ratkaisujen kehittämiseen, työnantajille maksettaviin koulutuskorvauksiin ja EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omaraahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen

2) enintään 2 400 000 euroa Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskuksen liiketaloudellisten suoritteiden hintojen alentamiseen.

*Selvitysosa:* Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskus tuottaa merenkulkuelinkeinon, viranomaisten ja vesillä liikkuvien kansalaisten turvallisuustasoa parantavaa ja ylläpitävää sekä ympäristöönnettomuuksia ehkäisevää turvallisuuskoulutusta pelastautumiskoulutusyksikössä Lohjalla ja palokoulutusyksikössä Upinniemiessä. Tavoitteena on, että vuonna 2019 Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskus kouluttaa yhteensä 4 100 henkilöä.

Saamelaisalueen koulutuskeskuksen tehtävänä on lisätä saamelaisväestön ammatillista osaamista, järjestää saamelaisalueen elinkeinoelämän tarpeita vastaavaa koulutusta ja edistää alueen työllisyyttä sekä säilyttää ja kehittää saamelaiskulttuuria ja saamen kieltä. Koulutuskeskuksen erityistehtävänä on palvella Euroopan unionin ainutta alkuperäiskansaa. Vuonna 2019 koulutuskeskuksen ammatillisen koulutuksen opiskelijavuosimäärä on noin 160. Saamen kielen ja kulttuurin lukuvuosisikoulutuksessa toteutetaan noin 7 200 opiskelijatyöpäivää ja kurssitoiminnassa noin 4 000 opiskelijatyöpäivää.

**Henkilötyövuodet**

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Saamelaisalueen koulutuskeskus        | 65,0              | 69            | 69              |
| Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskus | 25,0              | 26            | 26              |
| <b>Yhteensä</b>                       | <b>90,0</b>       | <b>95</b>     | <b>95</b>       |

**Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskuksen liiketaloudellisen toiminnan kustannus-  
vastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|---------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 1 079             | 1 000         | 1 000          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |               |                |
| — erilliskustannukset                              | 2 741             | 2 910         | 2 800          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 1 490             | 900           | 1 000          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 4 231             | 3 810         | 3 800          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -3 152            | -2 810        | -2 800         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 26                | 26            | 26             |
| <b>Hintatuki</b>                                   | 2 400             | 2 400         | 2 400          |
| <b>Kustannusvastaavuus hintatuen jälkeen, %</b>    | 82                | 89            | 89             |

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                     |                  |
|-----------------------------------------------------|------------------|
| Saamelaisalueen koulutuskeskus                      | 4 743 000        |
| Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskuksen hintatuki  | 2 400 000        |
| Merenkulun turvallisuuskoulutuskeskuksen muut menot | 929 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>8 072 000</b> |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 9 714             | 9 390                              | 10 072         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 1 924             | 1 460                              | 2 000          |
| <b>Nettomenot</b>                | 7 790             | 7 930                              | 8 072          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 761             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 946             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                |      |
|----------------------------------------------------------------|------|
| Työvoimakoulutuksen järjestäminen (siirto momentilta 29.20.30) | 120  |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                     | 16   |
| Palkkausten tarkistukset                                       | 140  |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                       | -1   |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                               | -39  |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                                  | -131 |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                     | -13  |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                           | 40   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 16         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -6         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>142</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 8 072 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 42 000    |
| 2018 talousarvio       | 7 930 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 7 975 000 |

*21. Ammatillisen koulutuksen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 26 737 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ammatillisen koulutuksen kokeilu-, tutkimus-, kehittämis- ja arviointihankkeista aiheutuvien suunnittelu-, käynnistämisen- ja toimintamenojen sekä avustusten maksamiseen
- 2) ammatillisen koulutuksen yhteisten tietoteknisten palvelujen rahoittamiseen, toiminnan seurannan ja ohjauksen tietojärjestelmien sekä muiden ammatillisen koulutuksen yhteisten menojen rahoittamiseen
- 3) ammatillisen koulutuksen reformin toimeenpanoa tukevien hankkeiden menojen ja avustusten maksamiseen
- 4) Örebron kuulovammaisten oppilaitoksen suomalaisten ammatillisen koulutuksen opiskelijoiden kustannusten kattamiseen
- 5) EU:n hyväksymien muiden kuin rakennerahastoista rahoitettavien tutkimus- ja koulutushankkeiden maksamiseen
- 6) enintään seitsemää henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kehittämistoimilla tuetaan erityisesti ammatillisen koulutuksen reformin toimeenpanoa, edistetään reformin tavoitteiden toteuttamista, kehitetään ammatillisen koulutuksen järjestäjien toimintaa sekä tuetaan uusien toimintaprosessien ja oppimisympäristöjen käyttöönottoa. Tarkoitukseen kohdennettavat avustukset myönnetään pääosin verkostohankkeille, joissa on mukana useita koulutuksen järjestäjiä.

Ammatillisen koulutuksen toiminnanohjausprosesseja tehostetaan ja prosessien läpinäkyvyyttä ja vuorovaikutteisuutta lisätään opetus- ja kulttuuriministeriön ja koulutuksen järjestäjien välisellä päätöksenteko- ja asiointijärjestelmällä sekä muilla opetus- ja kulttuuriministeriön, Opetushallituksen ja ammatillisen koulutuksen järjestäjien yhteisillä tietoteknisillä palveluilla.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 26 737 000 |
| 2018 talousarvio | 26 737 000 |
| 2017 tilinpäätös | 10 511 000 |

### 30. Valtionosuus ja -avustus ammatilliseen koulutukseen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 803 251 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) 777 224 000 euroa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisena rahoituksena ammatillisen koulutuksen perus- ja suoritusrahoitukseen ja edellä mainitun lain 44 §:n 1 momentin mukaisena valtionavustuksena myönnettävään strategiarahoitukseen ammatillisen koulutuksen järjestäjille

2) edellä mainitun lain 32 i §:ssä tarkoitettuna korvauksena yksityisille ammatillisen koulutuksen järjestäjille koulutuspalveluihin sekä muuhun kuin liiketaloudelliseen toimintaan liittyviin hankintoihin ja toimitilavuokriin sisältyvistä arvonlisäveroista aiheutuviin kustannuksiin sekä kunnan tai kuntayhtymän ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaiseen toimintaan luovuttaman kiinteistön ja käyttöomaisuuden osalta suoritettavista arvonlisäveroista aiheutuviin kustannuksiin.

Kohdassa 1 tarkoitettu ammatillisen koulutuksen strategiarahoituksen osuus on enintään kaksi prosenttia opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 9 §:n mukaisesta ammatillisen koulutuksen määrärahasta.

Ammatillisen koulutuksen tavoitteellinen opiskelijavuosien määrä on enintään 180 000 opiskelijavuotta, mistä työvoimakoulutuksena järjestettävään koulutukseen kohdennettava tavoitteellisten opiskelijavuosien määrä on vähintään 8 600 opiskelijavuotta.

*Selvitysosa:* Ammatillisen koulutuksen strategiarahoituksen osuus lasketaan ammatillisen koulutuksen määrärahasta, joka muodostuu momentin määrärahasta sekä kuntien rahoitusosuuksista lukuun ottamatta yksityisille koulutuksen järjestäjille maksettavia arvonlisäverokompensatioita.

#### Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Ammatillisen koulutuksen määräraha yhteensä (ei sisällä alv-kompensatioita)                                                                                                                                                                                                      | 1 732 761 000      |
| — Laskennallisen rahoituksen osuus yhteensä                                                                                                                                                                                                                                      | 1 698 877 000      |
| josta perusrahoituksen osuus (95 % laskennallisesta rahoituksesta)                                                                                                                                                                                                               | 1 613 933 000      |
| josta suoritusrahoituksen osuus (5 % laskennallisesta rahoituksesta)                                                                                                                                                                                                             | 84 944 000         |
| — Strategiarahoituksen osuus (1,96 % ammatillisen koulutuksen määrärahasta)                                                                                                                                                                                                      | 33 884 000         |
| Kuntien rahoitusosuus                                                                                                                                                                                                                                                            | -955 537 000       |
| Arvonlisäverokompensatiot yhteensä                                                                                                                                                                                                                                               | 26 027 000         |
| — Arvonlisäverolain (1501/1993) 39 § ja 40 §:ssä tarkoitettuihin koulutuspalveluihin sekä muuhun kuin liiketaloudelliseen toimintaan liittyviin hankintoihin sisältyvien arvonlisäverojen osuus yksityisille ammatillisen koulutuksen järjestäjille aiheutuneista kustannuksista | 25 027 000         |
| — Yksityiselle koulutuksen järjestäjälle korvattava kunnan tai kuntayhtymän luovuttaman kiinteistön ja käyttöomaisuuden osalta suoritettava arvonlisävero                                                                                                                        | 1 000 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>803 251 000</b> |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                        |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Työvoimakoulutuksen hankinta (siirto momentille 29.40.20)                              | -1 700        |
| Työvoimakoulutuksen hankinta (siirto momentilta 32.30.51)                              | 31 000        |
| Työvoimakoulutuksen järjestäminen valtion oppilaitoksessa (siirto momentille 29.20.01) | -120          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                        | <b>29 180</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 803 251 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 16 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 774 071 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 716 534 669 |

(33.) *Nuorten aikuisten osaamisohjelma* (kiinteä määräraha)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 5 048 000  |
| 2017 tilinpäätös | 24 266 191 |

**40. Korkeakouluopetus ja tutkimus****Valtuus**

Suomen Akatemian momenteilta 29.40.51 ja 29.40.53 rahoitettaviin tutkimushankkeisiin, tutkimusrahoituksen ohjelmisto- ja laitehankintoihin, arviointeihin, tutkimusohjelmien koordinaatioon sekä Akatemian rahoittamaan tutkimuksen edistämiseen saa vuonna 2019 hyväksyä sitoumuksia 368 396 000 euron arvosta. Valtuudesta vähintään 25 000 000 euroa on tarkoitettu lip-pulaivahankkeisiin, vähintään 10 000 000 euroa kansainvälisen tason tutkimusinfrastruktuurien vahvistamiseen, vähintään 10 000 000 euroa tutkimus-, kehittämis- ja innovaatio-ohjelman (ICT) toteuttamiseen ja 50 000 000 euroa yliopistojen profiloitumisen vahvistamiseen. Lisäksi mikäli vuoden 2018 myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta hyväksyä sitoumuksia vuonna 2019.

Tieteellisten seurain valtuuskunnalle voidaan edelleen luovuttaa tilat vastikkeetta.

*Selvitysosa*:

**Yhteiskunnallinen vaikuttavuus**

— Suomen tieteen kansainvälinen taso, tieto- ja osaamis pohja vahvistuvat sekä kansantalouden innovaatiokapasiteetti kasvaa

— Yhteiskunta, kulttuuri ja työelämä uudistuvat ja korkeasti koulutetun työvoiman ja tutkijakun-nan saatavuus turvataan.

**Suomen tieteen kansainvälinen taso, tieto- ja osaamis pohja vahvistuvat sekä kansantalou-den innovaatiokapasiteetti kasvaa**

Ammattikorkeakoulut, yliopistot, Suomen Akademia ja muut tiedelaitokset edistävät toiminnal-laan suomalaisen yhteiskunnan kilpailukykyä, hyvinvointia ja sivistystä sekä kestävä kehitystä.

Toiminta on korkealaatuista, kansainvälistä, vaikuttavaa, eettistä ja tukee yhdenvertaisen ja kulttuurisesti monimuotoisen yhteiskunnan kehitystä.

#### *Toiminnalliset tavoitteet*

— Tiedepoliittisin instrumentein ja korkeakoulujen toimenpitein edistetään vahvojen ja verkotuneiden alue- ja alakohtaisten tutkimus- ja osaamiskeskittymien muodostumista, kansainvälistymistä ja kytkeytymistä EU:n ja globaaleihin tutkimus- ja osaamisverkostoihin

— Tutkimusrahoituksella vahvistetaan huippututkimuksen edellytyksiä ja tutkimusinfrastruktuureja sekä kansallisia vahvuuksia tukevaa ja synnyttävää tutkimusta ja innovaatiotoimintaa

— Korkeakoulut tukevat uusia lupaavia tutkimusaloja sekä kansainvälisen huipun tuntumassa kehittyviä tutkimussuuntia

— Korkeakoulut avaavat laajasti tutkimuksen tuloksia ja kehittävät aktiivisesti uusia toimintamalleja osaamisen siirtämiseksi yhteiskuntaan

— Tutkimusaineistojen, tutkimustulosten ja osaamisen laajaa hyödyntämistä ja avoimuutta julkisessa päätöksenteossa ja elinkeinoelämän kehittämisessä edistetään, mukaan lukien kaupallistaminen ja osaamisen vienti

— Monitieteistä, ratkaisukeskeistä ja päätöksentekoa tukevaa tutkimusta edistetään

— Tutkimustoiminnan ja tietoyhteiskunnan kehittäminen turvataan korkeatasoisilla tukipalveluilla ja tutkimuksen tietohuollolla. Avointa tieteellistä julkaisutoimintaa sekä aineistojen haettavuutta ja pitkäaikaissäilyttämistä edistetään hallinnonalojen välisenä yhteistyönä

— Tutkimuksen media- ja kansalaisnäkyvyyttä sekä tiedekasvatusta edistetään.

#### **Yhteiskunta, kulttuuri ja työelämä uudistuvat ja korkeasti koulutetun työvoiman ja tutkijakunnan saatavuus turvataan**

Ammattikorkeakoulut ja yliopistot kehittävät toimintaansa siten, että ne ovat tasa-arvoisia, esteettömiä, monikulttuurisia ja vetovoimaisia työ- ja oppimisympäristöjä. Korkeakoulutuksen ja korkeakoulututkimuksen rakenteita ja sisältöjä kehitetään yhteiskunnan ja työelämän muuttuvia tarpeita vastaavaksi. Opintoprosesseja ja joustavia opiskelumahdollisuuksia kehitetään siten, että työurat pitenevät ja työurien aikainen osaamisen kehittäminen mahdollistuu.

#### *Toiminnalliset tavoitteet*

— Korkeakoulut ja tiedelaitokset järjestävät toimintansa taloudellisesti, tuottavasti ja tehokkaasti

— Korkeakoulut jatkavat alakohtaista ja alojen välistä toiminnallista ja rakenteellista kehittämistä osaamisen kokoamiseksi ja epätarkoituksenmukaisten päällekkäisyyksien purkamiseksi

— Korkeakoulut profiloituvat vahvuusalueilleen, selkeyttävät ja tiivistävät yhteistyötä ja työnjakoa niin keskenään kuin tutkimuslaitosten kanssa

— Korkeakoulut keskittävät voimavaroja harvempiin, vaikuttavampiin ja taloudelliselta kantokyvyltään vahvempiin toiminnallisiin yksiköihin

— Korkeakoulut nostavat koulutuksen laatua uudistamalla koulutussisältöjä, opetusmenetelmiä, oppimisympäristöjä ja opettajien osaamista sekä lisäämällä yhteistyötä

— Korkeakoulut ja tiedelaitokset hyödyntävät digitalisaation tuomia mahdollisuuksia täysimääräisesti

— Korkeakoulut kehittävät opiskelijavalintoja, joustavia opiskelumahdollisuuksia, aiemmin hankitun osaamisen hyväksilukumenettelyjä ja tutkintoja niin, että kansallinen ja kansainvälinen liikkuvuus lisääntyy

— Korkeakoulut tukevat mahdollisuuksien tasa-arvoa ja edistävät tutkintojen suorittamista tavoitteajassa kaikilla tutkintotasoilla

— Korkeakoulut monipuolistavat opiskelijoiden ohjausta ja lisäävät yhteistyötä työelämän kanssa

— Korkeakoulut lisäävät elinikäisen oppimisen mahdollisuuksia sekä yrittäjyysvalmiuksia ja -edellytyksiä.

### Ammattikorkeakoulujen ja yliopistojen opiskelijamäärä

|                                               | 2015    | 2016    | 2017    | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------|---------|---------|---------|---------------|---------------|
| <b>Ammattikorkeakoulujen perustutkinnot</b>   |         |         |         |               |               |
| — aloittaneet                                 | 34 341  | 33 915  | 32 520  | 32 800        | 32 800        |
| — tutkinnot                                   | 23 716  | 23 044  | 23 161  | 23 300        | 23 300        |
| — opiskelijamäärä                             | 128 569 | 128 663 | 127 713 | 127 500       | 127 500       |
| <b>Ylemmät ammatikorkeakoulututkinnot</b>     |         |         |         |               |               |
| — aloittaneet                                 | 3 953   | 4 279   | 4 959   | 5 000         | 5 300         |
| — tutkinnot                                   | 2 366   | 2 518   | 2 756   | 2 900         | 3 200         |
| — opiskelijamäärä                             | 10 162  | 11 001  | 12 194  | 12 200        | 12 200        |
| <b>Yliopiston perustutkinnot<sup>1)</sup></b> |         |         |         |               |               |
| — uudet opiskelijat                           | 20 760  | 20 955  | 20 254  | 20 400        | 20 400        |
| — suoritettut alemmat korkeakoulututkinnot    | 15 039  | 14 289  | 13 892  | 14 000        | 14 000        |
| — suoritettut ylemmät korkeakoulututkinnot    | 15 316  | 15 321  | 14 901  | 15 000        | 15 000        |
| — opiskelijamäärä                             | 136 912 | 134 887 | 133 532 | 133 400       | 133 400       |
| <b>Yliopiston tohtorintutkinnot</b>           | 1 881   | 1 888   | 1 749   | 1 740         | 1 730         |

<sup>1)</sup> Sisältää alemman ja ylemmän korkeakoulututkinnon opiskelijat ja tutkinnot

### T&K-menojen BKT-osuus (%)

|                           | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017<br>arvio | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------|------|------|------|------|---------------|---------------|---------------|
| T&K-menojen BKT-osuus (%) | 3,29 | 3,17 | 2,90 | 2,75 | 2,72          | 2,75          | 2,80          |

### Tutkimushankkeiden myöntämisvaltuuden käytöstä valtiolle aiheutuvat menot (milj. euroa)

| Vuosi | Myöntämis-<br>valtuus | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2009  | 258,5                 |      |      |      |      |      |      |      |
| 2010  | 369,1                 | 1,5  |      |      |      |      |      |      |
| 2011  | 316,1                 | 1,5  |      |      |      |      |      |      |
| 2012  | 282,4                 | 3,4  |      |      |      |      |      |      |
| 2013  | 302,6                 | 10,2 | 2,5  |      |      |      |      |      |

**Tutkimushankkeiden myöntämisvaltuuden käytöstä valtiolle aiheutuvat menot  
(milj. euroa)**

|                 |       |       |       |       |       |       |      |     |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-----|
| 2014            | 280,0 | 37,7  | 12,8  | 2,5   |       |       |      |     |
| 2015            | 318,8 | 81,3  | 48,1  | 12,8  | 2,2   |       |      |     |
| 2016            | 338,4 | 95,9  | 85,2  | 53,6  | 15,4  | 2,0   |      |     |
| 2017            | 348,3 | 79,9  | 87,6  | 92,5  | 61,6  | 15,5  | 1,5  |     |
| 2018            | 343,3 | 27,8  | 73,9  | 80,9  | 89,9  | 62,4  | 8,4  |     |
| 2019            | 368,4 |       | 31,3  | 79,9  | 89,9  | 92,9  | 65,2 | 9,2 |
| <b>Yhteensä</b> |       | 339,2 | 341,4 | 322,2 | 259,0 | 172,8 | 75,1 | 9,2 |

Myöntämisvaltuuden muutoksessa on otettu lisäyksenä huomioon 25 000 000 euroa nuorten tutkijoiden urien tukemiseen sekä tutkimuksen ja innovaatiotoiminnan laadun ja uudistumiskyvyn nostamiseen, 23 000 euroa palkkausten tarkistuksista, 6 000 euroa VaEL-maksun väliaikaisena alentamisena, 1 000 euroa eläkemaksurakenteen muutoksesta, 40 000 euroa tasomuutoksena ja vähennyksenä huomioon 2 000 euroa työnantajan eläkemaksun alentamisena.

*01. Suomen Akatemian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 11 542 000 euroa.

*Selvitysosa:* Suomen Akatemia on tieteellisen tutkimuksen keskeinen rahoittaja Suomessa ja aktiivinen toimija kansallisessa ja kansainvälisessä tiede- ja innovaatiopolitiikassa. Akatemia kohottaa kilpailulla tutkimusrahoituksellaan ja tiedepoliittisella toiminnallaan tutkimuksen laatua ja vaikuttavuutta sekä tukee vahvasti tieteen uudistumista. Suomen Akatemian yhteydessä toimii strategisen tutkimuksen neuvosto, jonka hallinnolliset palvelut tuottaa Akatemian hallintovirasto.

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

— Akatemia vahvistaa tutkimusrahoituksellaan tutkimuksen laatua, vaikuttavuutta ja tieteen uudistumista. Akatemia kehittää rahoitusmuotojaan, tarkistaa arviointikriteerejä sekä edistää tasa-arvoa ja vastuullista tutkimusta, ottaen huomioon kansainvälisyyden ja tutkijoiden liikkuvuuden sekä jatkaen rahoitusyhteistyötä suomalaisten ja ulkomaisten yhteistyökumppaneiden kanssa

— Akatemia tuottaa ministeriöille, korkeakouluille, tutkimuslaitoksille ja muille tahoille tiedepoliittisen päätöksenteon käyttöön laadukasta ja monipuolista tietoon perustuvaa materiaalia ja analyysejä Suomessa tehtävästä tutkimuksesta ja suomalaisista tutkimusorganisaatioista

— Akatemia edellyttää tutkimusaineistojen ja -menetelmien sekä tutkimustulosten saatavuutta avoimen tieteen periaatteiden mukaisesti Akatemian rahoittamissa hankkeissa

— Akatemia toimii laadukkaasti, tehokkaasti ja taloudellisesti ottaen huomioon toimintaympäristön muutokset kuten digitalisaation ja valtiontalouden toiminnalle asettamat reunaehdot.

**Henkisten voimavarojen hallinta**

— Suomen Akatemia kehittää työyhteisöään tavoitteena henkilöstön hyvä työkyky ja -hyvinvointi sekä oikein kohdentuva Akatemian strategian mukainen osaamisen hyödyntäminen.

| Tunnuslukuja                                                              | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteuma       | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus</b>                                     |                   |                       |                 |                 |
| Akatemian yhteistyökyky (sidosryhmäkysely, max 4)                         | 3,06              | -                     | 3,10            | -               |
| Tieteen tila -katsaus (kahden vuoden välein)                              | valmistunut       | aloitettu valmistunut |                 | aloitettu       |
| Rahoitettujen tutkimushankkeiden tuottaman datan avaaminen (%)            | ei saatavilla     | >50                   | <25             | >50             |
| <b>Toiminnallinen tuloksellisuus</b>                                      |                   |                       |                 |                 |
| Rahoitustoiminta, käsitellyt hakemukset (lkm)                             | 4 909             | 4 490                 | 4 100           | 4 300           |
| Avoin tiede (OA-julkaisujen) osuus Akatemian rahoittamissa hankkeissa (%) | 31                | 45                    | 50              | 65              |
| Rahoitustoiminnan kustannusten osuus myönnetystä rahoituksesta (%)        | 2,6               | 2,3                   | <3,5            | <3,5            |
| Akatemiahankkeiden käsittelykustannus (euroa/hakemus)                     | 1 356             | 1 356                 | 1 500           | 1 400           |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>                                    |                   |                       |                 |                 |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)                                           | 3,59              | 3,63                  | 3,65            | 3,65            |
| Henkilötyövuodet                                                          | 141,5             | 136,2                 | 139             | 138             |

Suomen Akatemian tulostavoitteiden toteuttamiseen käytetään myös momenttien 29.40.22, 29.40.51, 29.40.53, 29.40.54 ja 29.40.66 määrärahoja.

Tulot maksullisesta palvelutoiminnasta perustuvat opetus- ja kulttuuriministeriön asetukseen Suomen Akatemian suoritteista perittävistä maksuista (1410/2015).

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 11 946            | 11 815                             | 11 892         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 381               | 210                                | 350            |
| <b>Nettomenot</b>                | 11 565            | 11 605                             | 11 542         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 6 130             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 6 646             |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                 | 14   |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)      | -32  |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)        | -16  |
| Palkkausten tarkistukset                   | 282  |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)   | -3   |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö           | -57  |
| Toimintameno säästö (HO 2015)              | -250 |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)             | -56  |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky) | -28  |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 84         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 7          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -8         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-63</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 11 542 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 84 000     |
| 2018 talousarvio       | 11 605 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 12 081 000 |

*02. Kansallisarkiston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 19 432 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Kansallisarkiston kansainvälisen yhteistyön edellyttämien järjestöjen ja ohjelmien jäsenmaksujen ja rahoitusosuuksien maksamiseen
- 2) EU:n hyväksymien hankkeiden menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kansallisarkisto on asiantuntija- ja palveluorganisaatio sekä humanistisen ja yhteiskuntatieteellisen tutkimuksen infrastruktuuri, jonka toiminnan tavoitteena on, että yhteiskunnan ja yksilön kannalta merkittävä arkistoaines säilyy suppeassa ja käyttökelpoisessa muodossa ja on tehokkaasti käytettävissä asiakaslähtöisesti. Kansallisarkiston tehtävänä on varmistaa kansalliseen kulttuuriperintöön kuuluvien asiakirjojen säilyminen ja niiden käytettävyys, tukea tutkimusta ja tiedon avoimuutta, sekä kehittää arkistointia edistäen digitaalisuutta.

*Toiminnallinen tuloksellisuus*

— Kansallisarkisto digitoi ja edistää digitaalisen asiakirjatiedon uudelleenkäyttöä resurssiensa puitteissa

— Kansallisarkisto toimii laadukkaasti, tehokkaasti ja taloudellisesti keskittyen ydintehtäviinsä ja ottaen huomioon valtiontalouden toiminnalle asettamat reunaehdot.

*Henkisten voimavarojen hallinta*

— Kansallisarkisto kehittää työyhteisöään tavoitteena henkilöstön hyvä työkyky ja -hyvinvointi sekä oikein kohdentuva osaaminen.

Tulot maksullisesta palvelutoiminnasta perustuvat opetus- ja kulttuuriministeriön asetukseen Kansallisarkiston suoritteiden maksuista (1017/2017).

| <b>Tunnuslukuja</b>                                       | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus</b>                     |                   |                   |                 |                 |
| Arkistoaineiston kokonaismäärä (hyllymetriä)              | 217 368           | 218 516           | 219 000         | 219 000         |
| Digitoidun aineiston kokonaismäärä (milj. kuvausyksikköä) | 47,0              | 60,0              | 62,0            | 80,0            |

| <b>Tunnuslukuja</b>                    | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite   | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tuloksellisuus</b>   |                   |                   |                   |                 |
| Tutkijasalikäynnit                     | 32 388            | 28 925            | 31 000            | 25 000          |
| Toimitetut tietopyyntötilaukset (kpl)  | 24 064            | 33 792            | 24 000            | 27 000          |
| Verkkokäyttö (käyntikerrat)            | 1 254 704         | 1 453 923         | 1 700 000         | 1 800 000       |
| Viranomaisarkistot (hm/v)              | 3 471             | 887               | 1 100             | 5 000           |
| Digitoidut aineistot (hm/vuosi)        | 378               | 663               | 250 <sup>1)</sup> | 550             |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b> |                   |                   |                   |                 |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)        | 3,4               | 3,4               | 3,7               | 3,7             |
| Henkilötyövuodet                       | 236,25            | 224,1             | 205               | 200             |

<sup>1)</sup> Mahdollinen keskeytys uuden prosessin valmistelun vuoksi.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 20 494            | 17 731                             | 20 032         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 3 517             | 700                                | 600            |
| <b>Nettomenot</b>                | 16 977            | 17 031                             | 19 432         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 639               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 622             |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Massadigitoinnin pilotointi                    | 2 500        |
| Uuden keskusarkiston väliaikainen lisärahoitus | -100         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                     | 26           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -7           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -3           |
| Palkkausten tarkistukset                       | 390          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -4           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -92          |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)               | -110         |
| Toimitilamenojen säästö (HO 2015)              | -307         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -35          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 107          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 50           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -14          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>2 401</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 19 432 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 792 000    |
| 2018 talousarvio       | 17 031 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 17 960 000 |

### 03. Kotimaisten kielten keskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 108 000 euroa.

*Selvitysosa:* Kotimaisten kielten keskus asiantuntija- ja palveluorganisaationa lisää toiminnallaan tietoa kotimaisista kielistä ja edistää suomen ja ruotsin kielen säilymistä ja kehittämistä tuottaen palveluja, kuten neuvontaa, kielenhuoltoa ja sanakirjoja. Keskus koordinoi saamen kielen, viittomakielten ja romanikielen huoltoa, ja tarjoaa palveluitaan ja aineistoaan avoimesti verkossa edistäten tiedon avoimuutta ja digitalisaatiota osana tutkimuksen infrastruktuureja. Keskus luo edellytyksiä maahanmuuttajien kotoutumiselle laatimalla suomi-somali sanakirjan ja suomi-kurdin kielet -sanakirjoja.

| Tunnuslukuja                      | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Julkaisujen määrä (sivua)         | 4 998             | 3 939             | 3 500           | 3 500           |
| Kielineuvonta (vastauksia), kpl   | 6 758             | 6 540             | 6 000           | 6 000           |
| Sähköiset aineistot <sup>1)</sup> | 119 822           | 185 088           | 190 000         | 195 000         |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)   | 3,51              | 3,53              | 3,4             | 3,4             |
| Henkilötyövuodet                  | 78,9              | 77,1              | 77              | 77              |

<sup>1)</sup> Aineiston määrän ja jalostusasteen kehittyminen kumulatiivisesti.

Kotimaisten kielten keskuksen tulostavoitteiden toteuttamiseen käytetään myös momentin 29.40.53 määrärahoja.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 1 869             | 1 563                              | 1 558          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 495               | 450                                | 450            |
| <b>Nettomenot</b>                | 1 374             | 1 113                              | 1 108          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 085             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 856               |                                    |                |

Tulot maksullisesta palvelutoiminnasta perustuvat opetus- ja kulttuuriministeriön asetukseen Kotimaisten kielten keskuksen suoritteiden maksuista (1209/2016).

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| Eläkemaksurakenteen muutos                 | 1   |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)      | -1  |
| Palkkausten tarkistukset                   | 17  |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö           | -7  |
| Toimintameno säästö (HO 2015)              | -20 |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky) | -1  |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 5         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 2         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -1        |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-5</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 1 108 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 5 000     |
| 2018 talousarvio       | 1 113 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 145 000 |

*04. Varastokirjaston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 665 000 euroa.

*Selvitysosa:* Varastokirjasto vähentää toiminnallaan yleisten ja tieteellisten kirjastojen koelmatarvetta ja varmistaa, että hankittu kirjallisuus säilyy tiedontarvitsijoiden käytössä. Varastokirjaston toiminta tukee avoimen tieteen edistämistä ja osaamisen kehittämistä yhteiskunnassa osana tutkimuksen infrastruktuureja. Varastokirjasto toimii laadukkaasti, tehokkaasti ja taloudellisesti ottaen huomioon valtiontalouden toiminnalle asettamat reunaehdot.

| <b>Tunnuslukuja</b>                  | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Vastaanotetun aineiston määrä (hm)/v | 3 465             | 3 121             | 4 500           | 4 000           |
| Tilausten määrä (kpl)/v              | 102 191           | 107 989           | 115 000         | 115 000         |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)      | 3,62              | 3,84              | 3,5             | 4               |
| Henkilötyövuodet                     | 18,6              | 17,9              | 19              | 18              |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 1 661             | 1 651                              | 1 668          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 2                 | 3                                  | 3              |
| <b>Nettomenot</b>                | 1 659             | 1 648                              | 1 665          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 38                |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 60                |                                    |                |

Tulot maksullisesta palvelutoiminnasta perustuvat opetusministeriön asetukseen Varastokirjaston suoritteista perittävistä maksuista (1346/2006).

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                     | 1         |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -1        |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -1        |
| Palkkausten tarkistukset                       | 27        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -9        |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)               | -10       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -3        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 9         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 5         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -1        |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>17</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 1 665 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 8 000     |
| 2018 talousarvio       | 1 648 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 681 000 |

*20. Korkeakoululaitoksen ja tieteen yhteiset menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 58 715 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) ammattikorkeakouluja, yliopistoja ja tiedelaitoksia koskevan tutkimus-, arviointi-, selvitys- ja kehittämistoiminnan menojen ja avustusten maksamiseen, Opetushallituksen kanssa erikseen sovitteisiin korkeakoulujen kansainvälistymistä edistäviin apurahoihin ja Saamelaisen korkeakoulun pohjoismaisen tutkimustoiminnan kansallisen rahoitusosuuden maksamiseen

2) korkeakoulujen, tutkimuslaitosten ja tieteen yhteisten tietoteknisten palvelujen ja tietoverkon rahoittamiseen, korkeakoulujen ja tieteen toiminnan seurannan ja ohjauksen tietojärjestelmien sekä muiden vastaavien yhteisten menojen keskitettyyn rahoittamiseen

3) EU:n hyväksymien muiden kuin rakennerahastoista rahoitettavien tutkimus- ja koulutushankkeiden maksamiseen

4) enintään 186 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin

5) enintään 11 000 000 euroa avustuksina korkeakoulutuksen aloituspaikkojen määräaikaiseen li-säykseen ja varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen kehittämiseen

6) enintään 10 600 000 euroa positiivisen rakennemuutoksen korkeakoulutettujen osaajatarpeisiin vastaamisesta, erikoistumiskoulutuksesta sekä Suomen tekniikan alan yliopistojen yhteis-työn toimintamallin kehittämisestä Lounais-Suomessa aiheutuvien menojen ja avustusten mak-samiseen

7) enintään 600 000 euroa julkisen keskitetyn sähköisen säilytys- ja arkistopalvelun toteuttamis-kustannuksiin

8) enintään 5 000 000 euroa ammattikorkeakoulujen TKI-toiminnan vahvistamiseen.

*Selvitysosa*: Kehittämistoimilla tuetaan erityisesti korkeakoulu- ja tutkimusjärjestelmän rakenteellista kehittämistä ja uudistamista sekä positiivisen rakennemuutoksen korkeakoulutettujen osaajatarpeisiin vastaamista. Tavoitteena on korkeakoulujen ja tieteen yhteisillä tai yhtenäisillä tietoteknisillä palveluilla kohottaa tukitoimintojen palvelutasoa, alentaa kustannuksia ja edistää sähköistä asiointia. Vuosien 2017—2021 aikana toteutetaan datalähtöisen tutkimuksen kehittämisohjelma tieteen laadun, osaamisen kasvun ja tieteen kilpailukyvyn parantamiseksi sekä digitalisaation hyötyjen saavuttamiseksi. Korkeakouluopintoihin sijoittumisen nopeuttamiseksi korkeakoulutuksen aloituspaikkoja on lisätty määräaikaaisesti yhteensä n. 3 000 vuosina 2014—2015. Kehittämistoimilla edistetään myös opettajien erikoistumiskoulutusta sekä varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen kehittämistä.

### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                         | 2019         | 2020         | 2021         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------------------------|
| Vuoden 2019 sitoumukset | 9 000        | 9 000        | 3 000        | 21 000                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>   | <b>9 000</b> | <b>9 000</b> | <b>3 000</b> | <b>21 000</b>                           |

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                                                                                                                                                                                                                 |                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Tutkimus-, arviointi-, selvitys- ja kehittämistoiminta                                                                                                                                                                                                          | 3 515 000         |
| Korkeakoulujen ja tieteen yhteiset tietotekniset palvelut ja tietoverkko                                                                                                                                                                                        | 28 000 000        |
| Korkeakoulutuksen aloituspaikkojen määräaikainen lisäys ja varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen kehittäminen (enintään)                                                                                                                                       | 11 000 000        |
| Positiivisen rakennemuutoksen korkeakoulutettujen osaajatarpeisiin vastaaminen, erikoistumiskoulutus sekä Suomen tekniikan alan yliopistojen yhteistyön toimintamallin kehittämisestä Lounais-Suomessa aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen (enintään) | 10 600 000        |
| Julkisen keskitetyn sähköisen säilytys- ja arkistopalvelun toteuttamiskustannuksiin (enintään)                                                                                                                                                                  | 600 000           |
| Ammattikorkeakoulujen TKI-toiminnan vahvistaminen                                                                                                                                                                                                               | 5 000 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>58 715 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                                          |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Ammattikorkeakoulujen TKI-toiminnan vahvistaminen                                                                                        | 5 000   |
| Datalähtöisen tutkimuksen kehittämisohjelma                                                                                              | -3 000  |
| Kertaluonteiset lisäykset                                                                                                                | -12 000 |
| Korkeakoulujen hakijasuman purkaminen (rakennepoliittinen toimintaohjelma)                                                               | -9 000  |
| Korkeakouluopetuksen kehittäminen, digitaalisten oppimisympäristöjen vahvistaminen ja ympärivuotisen opiskelun edellytysten parantaminen | -45 700 |
| Mekaanisen puurakentamisen ammattikorkeakoulutus                                                                                         | 240     |
| Sähköisen arkistoinnin palvelukokonaisuus (SAPA)                                                                                         | -400    |
| Team Finland Knowledge -verkosto (siirto momentille 24.01.01)                                                                            | -446    |
| Toimintamallin kehittäminen Suomen tekniikan alan yliopistojen yhteistyöhön Lounais-Suomessa                                             | 1 000   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                           |                |
|-----------------------------------------------------------|----------------|
| Työvoimakoulutuksen hankinta (siirto momentilta 29.20.30) | 1 700          |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                | -21 500        |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>-84 106</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 58 715 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | -446 000    |
| 2018 talousarvio       | 142 821 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 110 981 000 |

*22. Tutkimusinfrastruktuurihankkeiden rahoitus (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 8 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) tutkimusinfrastruktuurihankkeista aiheutuvien palkkaus- ym. menojen ja valtionavustusten maksamiseen
- 2) tutkimusinfrastruktuurihankkeiden kansainväliseen yhteistyöhön osallistumisesta ja kansainvälisten järjestöjen rahoitusosuuksista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) arvioinneista aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Rahoituksella vahvistetaan tutkimuksen infrastruktuureja ja edistetään kansallista infrastruktuuripolitiikkaa. Rahoituksen suuntaamisessa otetaan huomioon tutkimusinfrastruktuurien strategia ja tiekartta vuosille 2014—2020 ja sen väliarviointi, joissa on tunnistettu Suomen kansallisesti ja kansainvälisesti keskeisimmät tutkimusinfrastruktuurit.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 8 500 000 |
| 2018 talousarvio | 8 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 500 000 |

*50. Valtionrahoitus yliopistojen toimintaan (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 750 513 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää yliopistoille yliopistolain (558/2009) mukaisena rahoituksena:

- 1) 1 560 400 000 euroa laskennallisin perustein määräytyvään perusrahoitukseen
- 2) 151 453 000 euroa korvausta yliopistoille aiheutuneisiin arvonlisäverolain (1501/1993) 39 ja 40 §:ssä tarkoitettuihin koulutuspalveluihin sekä yliopistojen muuhun kuin liiketaloudelliseen toimintaan liittyviin hankintoihin ja toimitilavuokriin sisältyvien arvonlisäverojen kustannuksiin
- 3) 11 660 000 euroa Aalto-yliopistolle toiminnan lisärahoitukseen
- 4) 27 000 000 euroa muiden kuin Aalto-yliopiston toiminnan lisärahoitukseen.

*Selvitysosa:* Yliopistojen valtionrahoitus määräytyy yliopistolain (558/2009) 49 §:n, yliopistoista annetun valtioneuvoston asetuksen (770/2009) ja yliopistojen perusrahoituksen laskentakriteereistä annetun opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksen (331/2016) perusteella. Aiemmin toteutetun yliopistolain väliaikaisen muutoksen seurauksena sitä, mitä lain 49 §:n 2 momentissa

säädetään ei sovelleta vuosina 2016—2019 yliopistoindeksin vaikutuksen huomioon ottamisen osalta.

Tampereen yliopisto ja Tampereen teknillinen yliopisto yhdistyvät 1.1.2019 alkaen Tampereen yliopistoksi.

Kohdan 2 korvausta tarkistetaan vuosittain viimeksi toteutuneen yliopistokohtaisen euromääräisen arvonnäverokertymän perusteella.

Kohdassa 4 tarkoitettu rahoitus kohdennetaan yliopistojen kesken yliopistoista annetun valtioneuvoston asetuksen 5 ja 6 §:n mukaisten rahoitusperusteiden mukaisessa suhteessa.

Helsingin yliopiston yhteydessä toimii Kansalliskirjasto, jonka tehtävistä säädetään yliopistolaisissa (558/2009) ja kulttuuriaineistojen tallettamisesta ja säilyttämisestä annetussa laissa (1433/2007). Tavoitteena on vahvistaa Kansalliskirjaston roolia kirjastoalan kansallisena kehittäjänä ja koko kirjastoverkon peruspalvelujen tarjoajana.

Opettajankoulutusta järjestävissä yliopistoissa on opetusharjoittelua ja opettajankoulutuksen kehittämistä varten harjoittelukouluja, joiden tavoitteena on opettajankoulutusta palvelevan toiminnan korkea taso ja läheinen vuorovaikutus yliopiston muun toiminnan kanssa. Harjoittelukoulujen oppilasmäärä on noin 8 300, josta noin 2 200 on lukiolaisia.

Korkeakoululaitoksen yhteiset toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet on esitetty luvun 29.40 selvitysosassa.

### Yliopistojen määrälliset tavoitteet

|                                                                                         | 2013<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2017 <sup>1)</sup><br>toteutuma | 2019 <sup>2)</sup><br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------------------|
| Alemmat korkeakoulututkinnot                                                            | 13 016            | 15 039            | 13 892                          | 14 670                        |
| Ylemmät korkeakoulututkinnot                                                            | 14 444            | 15 315            | 14 901                          | 15 395                        |
| Tohtorin tutkinnot                                                                      | 1 724             | 1 881             | 1 749                           | 1 690                         |
| Tieteelliset julkaisut (jufo 2 ja 3)/opetus- ja tutkimus-<br>henkilökunta <sup>3)</sup> | 0,00              | 0,48              | 0,55                            | 0,65                          |
| Kansainvälisten yhteisjulkaisujen osuus tieteellistä<br>julkaisuista (jufo 1—3), %      | 41,0              | 47,0              | 49,0                            | 50,0                          |
| Tavoiteajan kuluessa (7 v) valmistuneiden osuus<br>aloittaneista, % <sup>4)</sup>       | 48,2              | 49,8              | ..                              | 52,0                          |
| Lukuvuodessa vähintään 55 opintopistettä<br>suorittaneiden osuus, %                     | 38,3              | 41,6              | 00,0                            | 43,0                          |

<sup>1)</sup> Tutkintomäärissä toteutuma, muuten arvio

<sup>2)</sup> Tutkintotavoitteissa vuoden 2019 arvo on keskimääräinen tavoite vuosille 2017—2020. Tohtorintutkintojen lukumäärän kasvattamisen sijaan painopistettä halutaan siirtää jatkotutkinnon jälkeisen tutkijanuran kehittämiseen ja työllistettävyyden parantamiseen.

<sup>3)</sup> Julkaisufoorumi on tieteellisen julkaisu toiminnan laadunarviointia tukeva luokitusjärjestelmä. Kolmiportaisessa luokituksessa keskeiset ulkomaiset ja kotimaiset julkaisukanavat jaotellaan perustasoon (1) ja korkeimman tason (3) väliin.

<sup>4)</sup> Tarkoittaa alemmissa ja ylemmissä korkeakoulututkinnoissa tavoitetutkinnon suorittaneiden osuutta, ylin tutkinto, johon uusi opiskelija on saanut tutkinnon suorittamisoikeuden.

**Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)**

|                                                                                                                                                                                                                                                                           |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Yliopistojen laskennallinen perusrahoitus                                                                                                                                                                                                                                 | 1 560 400 000        |
| — Kansalliskirjasto                                                                                                                                                                                                                                                       | 16 580 000           |
| — Harjoittelukoulut                                                                                                                                                                                                                                                       | 47 655 000           |
| — Yliopistojen muu laskennallinen perusrahoitus                                                                                                                                                                                                                           | 1 496 165 000        |
| Aalto-yliopiston toiminnan lisärahoitus                                                                                                                                                                                                                                   | 11 660 000           |
| Muiden yliopistojen kuin Aalto-yliopiston toiminnan lisärahoitus                                                                                                                                                                                                          | 27 000 000           |
| Arvonlisäverolain (1501/1993) 39 § ja 40 §:ssä tarkoitettuihin koulutuspalveluihin sekä yliopistojen muuhun kuin liiketaloudelliseen toimintaan liittyviin hankintoihin ja toimintavuokriin sisältyvien arvonlisäverojen osuus yliopistoille aiheutuneista kustannuksista | 151 453 000          |
| — Arvio vuoden 2019 ALV-kompensaatioksi                                                                                                                                                                                                                                   | 152 498 000          |
| — Vuoden 2017 korvauksiin kohdennetun ALV-kompensaation ja toteutuman välisen eron mukainen tarkistus                                                                                                                                                                     | -1 045 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>1 750 513 000</b> |

Kuntien rahoitusosuus harjoittelukouluissa annettavan lukiokoulutuksen kustannuksiin, 7 891 000 euroa, on otettu huomioon momentin 29.10.30 mitoituksessa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                          |                |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| ALV-kompensaation tarkentuminen                                                          | -4 386         |
| Kasvutoimi (siirto momentille 29.40.51)                                                  | -10 000        |
| Kilpailukyky sopimuksen vaikutus yliopistojen talousarviorahoitteeseen toimintaan (Kiky) | -3 900         |
| Team Finland Knowledge -verkosto (siirto momentille 24.01.01)                            | -529           |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                               | 1 900          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                          | <b>-16 915</b> |

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 750 513 000 |
| 2018 talousarvio | 1 767 428 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 800 814 000 |

**51. Suomen Akatemian tutkimusmäärärahat (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 276 140 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) tutkimuksesta, tutkijanuran eri vaiheiden tehtävistä, tutkimusedellytysten kehittämisestä, tutkimuksen hyödyntämisen edistämisestä, valtionavustuksista ja apurahoista sekä kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) kansainvälisten järjestöjen rahoitusosuuksista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) EU:n hyväksymien tutkimus- ja koulutushankkeiden menojen maksamiseen
- 4) Suomen Akatemian rahoittamiin tutkimushankkeisiin ja ohjelmiin liittyviin palkkaus-, eläke- maksu- ja muihin kulutusmenoihin, laite- ja ohjelmistohankintojen menoihin ja yleiskustannuksiin sekä yhdessä momentin 29.40.53 kanssa enintään 11 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkausmenoihin.

Kohdassa 1 tarkoitettu tutkimusrahoitus budjetoidaan maksupäätösperusteisena. Tutkimusrahoituksesta saadaan maksaa ennakoita talousarvion ulkopuolisille rahoituksen saajille.

*Selvitysosa:*

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                  |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| ICT 2023-ohjelman valtuuspäätösten edellyttämä määrärahalisäys                                                   | 1 000       |
| Kasvutoimi (siirto momentilta 29.40.50)                                                                          | 10 000      |
| Lippulaivahankkeet                                                                                               | 8 000       |
| Nuorten tutkijoiden tieteen tekemisen edistämiseen                                                               | 1 200       |
| Nuorten tutkijoiden urien tukeminen sekä tutkimuksen ja innovaatiotoiminnan laadun ja uudistamiskyvyn nostaminen | 2 000       |
| Valtuuden maksatuksen ajoituksen muutoksen vaikutus määrärahatarpeeseen                                          | 2 247       |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                       | 1           |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015)                                                                      | -20 000     |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                         | 23          |
| Säästöpäätös                                                                                                     | -5 000      |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                       | -2          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                             | 6           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                  | <b>-525</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 276 140 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 7 000       |
| 2018 talousarvio       | 276 665 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 221 609 869 |

### **53. Rahapelitoiminnan tuotot tieteen edistämiseen (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 107 567 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) tutkimuksesta, tutkijanuran eri vaiheiden tehtävistä, tutkimusedellytysten kehittämisestä, tutkimuksen hyödyntämisen edistamisestä, valtionavustuksista ja apurahoista sekä kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien menojen maksamiseen

2) arvioinneista, tieteellisestä julkaisutoiminnasta ja tieteen tunnetuksi tekemisestä aiheutuvien menojen maksamiseen

3) Suomen Akatemian käytettäväksi myöntämisvaltuuteen sisältymättömänä enintään 5 207 000 euroa 1-vuotisiin hankkeisiin: kansainvälisten järjestöjen rahoitusosuuksista aiheutuvien menojen maksamiseen, EU:n hyväksymien tutkimus- ja koulutushankkeiden menojen maksamiseen, tutkimusrahoituksen tietojärjestelmien kehittämis- ja ylläpitomaksuihin sekä muihin 1-vuotisiin hankkeisiin

4) Suomen Akatemian rahoittamiin tutkimushankkeisiin ja ohjelmiin liittyviin palkkaus-, eläkemaksu- ja muihin kulutusmenoihin, laite- ja ohjelmistohankintojen menoihin ja yleiskustannuksiin yhdessä momentin 29.40.51 kanssa enintään 11 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkausmenoihin

5) yksityisen arkistotoiminnan valtionavustuksiin ja kehittämismenoihin

6) Kotimaisten kielten keskukselta annetun lain 8 §:n 1 momentin mukaisesti viraston toiminnasta aiheutuviin menoihin. Määrärahaa saa käyttää yhdessä momentin 29.40.03 kanssa enintään 82 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön, myös virkaan nimitettyjen virkamiesten palkkausmenoihin

7) päätöksentekoa tukevaa yhteiskunnallista tutkimusta tekeville yhteisöille ja tutkimuslaitoksille myönnettävien valtionavustusten maksamiseen

8) kansainväliseen yhteistyöhön osallistumisesta aiheutuvien menojen maksamiseen

9) tieteen edistämiseksi, tieteen ja yhteiskunnan sekä kansalliskielten ja yhteiskunnan vuorovaikutuksen edistämiseksi myönnettävien valtionavustusten, -palkintojen ja apurahojen, tieteellisen kirjallisuuden kääntämis- ja painattamismenojen, tiedonjulkistamisen ja tutkimusetiikan edistämismenojen sekä tieteen tukemiseen liittyvistä tutkimuksista, selvityksistä ja julkaisuista aiheutuvien menojen maksamiseen

10) tutkimusaineistojen käytön saatavuuden parantamiseksi ja tutkimuksen infrastruktuurihankkeisiin myönnettäviin valtionavustuksiin ja valtion laitosten vastaavien hankkeiden menojen maksamiseen sekä enintään 7 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin

11) tiedeyhteisöjen käytössä olevien valtion toimitilojen vuokriin.

Kohdassa 1 tarkoitettu tutkimusrahoitus budjetoidaan maksupäätösperusteisena. Tutkimusrahoituksesta saadaan maksaa ennakoita talousarvion ulkopuolisille rahoituksen saajille.

Kohdassa 6 tarkoitettujen henkilöiden osalta työnantajalle maksetut sairausvakuutuksen mukaiset etuudet otetaan nettobudjetoitaessa tuloina huomioon.

*Selvitysosa:*

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Suomen Akatemian käytettäväksi tutkimushankkeiden rahoittamiseen ja tieteellisen tutkimuksen edistämiseen                                                                                                                                                                         | 70 673 000         |
| Yksityisen arkistotoiminnan valtionavustuksiin ja kehittämismenoihin                                                                                                                                                                                                              | 5 685 000          |
| Kotimaisten kielten keskuksen toimintaan                                                                                                                                                                                                                                          | 3 627 000          |
| Valtiontalouden ulkopuolisten tiedeinstituuttien ja tutkimuslaitosten, Tiedekeskus Heurekan sekä eräiden tieteellisten seurojen ja yhdistysten toiminta-avustuksiin sekä tieteen ja yhteiskunnan vuorovaikutuksen edistämiseen ja muihin tieteen tukemisesta aiheutuviin menoihin | 24 222 000         |
| Päätöksentekoa tukevaa yhteiskunnallista tutkimusta tekeville yhteisöille ja tutkimuslaitoksille myönnettäviin avustuksiin                                                                                                                                                        | 600 000            |
| Eräisiin kansainvälisen tieteellisen yhteistyön menoihin, jäsenmaksuihin ja rahoitusosuuksiin                                                                                                                                                                                     | 2 080 000          |
| Avustusten maksamiseen niiden tiedeinstituuttien tilakustannuksiin, jotka maksavat vuokraa ulkoministeriölle                                                                                                                                                                      | 680 000            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>107 567 000</b> |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |              |
|-----------------|--------------|
| Tasomuutos      | 1 070        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>1 070</b> |



Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 107 567 000 |
| 2018 talousarvio | 106 497 000 |
| 2017 tilinpäätös | 104 379 786 |

#### 54. Strateginen tutkimusrahoitus (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 55 631 000 euroa.

##### **Valtuus**

Vuonna 2019 uusia rahoituspäätöksiä saa tehdä enintään 55 631 000 euron arvosta.

Valtuutta ja määrärahaa saa käyttää valtioneuvoston päättämien teema-alueiden ja painopisteiden mukaisesti kohdentamalla kilpailun kautta strategiseen tutkimukseen, millä tarkoitetaan pitkäjänteistä, ongelmakeskeistä ja tieteellisesti korkeatasoista yhteiskuntapolitiikkaa ja yhteiskunnan toimintojen kehittämistä palvelevaa tutkimusta, jonka tarkoituksena on löytää ratkaisuja merkittäviin yhteiskunnan haasteisiin ja ongelmiin.

Valtuutta ja määrärahaa saa käyttää strategisen tutkimuksen neuvoston rahoittamien tutkimushankkeiden ja -ohjelmien, tutkimuksen infrastruktuureista, apurahoista ja kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien palkkaus- ynnä muiden menojen ja valtionavustusten maksamiseen myös ulkomaiselle organisaatiolle.

Valtuutta ja määrärahaa saa käyttää myös arvioinneista aiheutuvien kulutusmenojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös kansallisena vastinrahoituksena EU-hankkeiden ja muiden kansainvälisten tutkimusrahoittajien hankkeisiin, jos hankkeet ovat valtioneuvoston päättämien teema-alueiden ja painopisteiden sekä neuvoston ohjelmarakenteen mukaisia.

Määräraha budjetoidaan maksupäätösperusteisena. Tutkimusrahoituksesta saadaan maksaa ennakkoita talousarvion ulkopuolisille rahoituksen saajille lukuun ottamatta yrityksiä.

*Selvitysosa:* Rahoituksella on tarkoitus vahvistaa yhteiskuntapolitiikkaa ja yhteiskunnan toimintojen kehittämistä. Rahoitusta kohdennetaan tutkimukseen, jonka tarkoituksena on etsiä ratkaisuja merkittäviin yhteiskunnallisiin haasteisiin. Rahoitusta kohdennetaan laaja-alaisesti erilaisten yhteiskunnan merkittävien ja suurien haasteiden tutkimukseen ja muun muassa tutkimukseen, joka palvelee elinkeinoelämän uudistamista ja kilpailukykyä, työelämän kehittämistä julkisen sektorin kehittämistä palvelevaan tutkimukseen jne. Rahoitus mahdollistaa tutkimuksen suuntaamisen yhteiskunnan muuttuvien tietotarpeiden mukaisesti sekä tutkimuksen katvealueille. Tutkimushankkeita rahoitetaan yhteiskunnallisen merkityksen, vaikuttavuuden ja tutkimuksen laadun perusteella.

**Strategisen tutkimuksen neuvoston tutkimushankkeiden myöntämisvaltuuden käytöstä valtiolle aiheutuvat menot (1 000 euroa), arvio**

| Vuosi           | Valtuus | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022  |
|-----------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| 2015            | 55 631  | 22 259 | 22 370 | 250    |        |        |        |       |
| 2016            | 55 631  | 11 710 | 22 536 | 16 254 | 5 131  |        |        |       |
| 2017            | 55 631  |        | 1 098  | 28 871 | 20 500 | 5 162  |        |       |
| 2018            | 55 631  |        |        | 10 000 | 20 000 | 20 500 | 5 131  |       |
| 2019            | 55 631  |        |        |        | 10 000 | 20 000 | 20 500 | 5 131 |
| <b>Yhteensä</b> |         | 33 969 | 46 004 | 55 375 | 55 631 | 45 662 | 25 631 | 5 131 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                   |              |
|---------------------------------------------------|--------------|
| Valtuuspäätöksiä maksatusten ajoituksen muutokset | 1 252        |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>1 252</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 55 631 000 |
| 2018 talousarvio | 54 379 000 |
| 2017 tilinpäätös | 46 003 523 |

*55. Valtionrahoitus ammattikorkeakoulujen toimintaan (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 826 464 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) 774 853 000 euroa laskennallisin perustein määräytyvään perusrahoitukseen ammattikorkeakouluille ammattikorkeakoululain (932/2014) mukaisena rahoituksena
- 2) 51 611 000 euroa korvaukseen ammattikorkeakouluille aiheutuneisiin arvonlisäverolain (1501/1993) 39 ja 40 §:ssä tarkoitettuihin koulutuspalveluihin sekä ammattikorkeakoulujen muuhun kuin liiketaloudelliseen toimintaan liittyviin hankintoihin ja tilavuokriin sisältyvien arvonlisäverojen kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Ammattikorkeakoulujen valtionrahoitus määräytyy ammattikorkeakoululain (932/2014) 43 §:n, ammattikorkeakouluista annetun valtioneuvoston asetuksen (1129/2014) ja opetus- ja kulttuuriministeriön ammattikorkeakoulujen perusrahoituksen laskentakriteereistä annetun asetuksen (814/2016) perusteella. Aiemmin toteutetun ammattikorkeakoululain väliaikaisen muutoksen seurauksena sitä, mitä lain 43 §:n 2 momentissa säädetään ei sovelleta vuosina 2016—2019 ammattikorkeakouluideksiin vaikutuksen huomioon ottamisen osalta.

Kohdan 2 korvaus perustuu viimeksi toteutuneen vahvistetun tilinpäätöksen tietoihin.

Korkeakoululaitoksen yhteiset toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet on esitetty luvun 29.40 selvitysosassa.

**Ammattikorkeakoulujen toiminnallisen tuloksellisuuden tunnuslukuja ja määrälliset tavoitteet**

|                                                                                                 | 2013<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2019 <sup>1)</sup><br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------------------|
| Ammattikorkeakoulututkinnot                                                                     | 22 800            | 23 716            | 23 161            | 22 269                        |
| Ylemmät ammattikorkeakoulututkinnot                                                             | 1 948             | 2 366             | 2 756             | 2 950                         |
| Ammatillinen opettajankoulutus, valmistuneet                                                    | ..                | ..                | ..                | 1 600                         |
| Julkaisut/opettajat ja t&k-henkilöstö                                                           | 0,83              | 1,27              | 1,26              | 1,20                          |
| Ammattikorkeakoulututkinnon suorittaneet viiden vuoden kuluttua aloittamisesta, % aloittaneista | 55,1              | 55,8              | ..                | 60                            |
| Lukuvuodessa vähintään 55 op suorittaneet opiskelijat, % amk-tutkinnon opiskelijoista           | 58,8              | 62,3              | ..                | 60                            |

<sup>1)</sup> Tutkintotavoitteissa vuoden 2019 arvo on keskimääräinen tavoite vuosille 2017–2020. Ammattikorkeakoulututkintojen määrässä näkyvyyden vuoksi 2013 toteutettu aloituspaikkojen vähentäminen.

**Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Ammattikorkeakoulujen laskennallinen perusrahoitus                                                                                                                                                                                                                                       | 774 853 000        |
| Arvonlisäverolain (1501/1993) 39 § ja 40 § tarkoitettuihin koulutuspalveluihin sekä ammattikorkeakoulujen muuhun kuin liiketaloudelliseen toimintaan liittyviin hankintoihin ja toimitilavuokriin sisältyvien arvonlisäverojen osuus ammattikorkeakouluille aiheutuneista kustannuksista | 51 611 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>826 464 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| ALV-kompensaation tarkentuminen                                                                | 2 378      |
| Kilpailukykyopimuksen vaikutus ammattikorkeakoulujen talousarviorahoitukseen toimintaan (Kiky) | -1 900     |
| Team Finland Knowledge -verkosto (siirto momentille 24.01.01)                                  | -264       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                | <b>214</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 826 464 000 |
| 2018 talousarvio | 826 250 000 |
| 2017 tilinpäätös | 834 915 000 |

**66. Rahoitusosuudet kansainvälisille järjestöille (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 19 972 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Suomen maksuosuuksien maksamiseen Euroopan hiukkasfysiikan tutkimuskeskukselle (CERN), Euroopan eteläiselle observatoriolle (ESO), Euroopan molekyylibiologian laboratoriolle (EMBL), Euroopan molekyylibiologian konferenssille (EMBC), Euroopan Yliopistoinstituutille (EUI), eurooppalaiselle synkrotonisäteilykeskukselle (ESRF) ja Euroopan antiprotoni- ja ionitutkimuslaitokselle (FAIR) sekä vastaaville kansainvälisille tieteellisille järjestöille.

*Selvitysosa*: Jäsenmaksuosuudet määräytyvät pääsääntöisesti jäsenmaiden kansantuoteosuuksien perusteella järjestöjen hallintoelinten tekemien päätösten mukaisesti.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Euroopan antiprotoni- ja ionitutkimuslaitoksen (FAIR) jäsenmaksu                | 46         |
| Kansantuoteosuuksien ja valuuttakurssimuutosten aiheuttama jäsenmaksujen muutos | 81         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                 | <b>127</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 972 000 |
| 2018 talousarvio | 19 845 000 |
| 2017 tilinpäätös | 19 317 316 |

(86.) *Valtion rahoitus ammattikorkeakoulujen pääomaan* (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |                |
|---------------------------------------------|----------------|
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015) | -24 000        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-24 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 24 000 000 |
|------------------|------------|

(89.) *Valtion rahoitus yliopistojen pääomasijoituksiin* (kiinteä määräraha)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |                |
|---------------------------------------------|----------------|
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015) | -46 000        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-46 000</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2018 talousarvio | 46 000 000  |
| 2017 tilinpäätös | 150 000 000 |

## **70. Opintotuki**

*Selvitysosa*: Opetus- ja kulttuuriministeriön yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite opintotukitoimille on

— Opiskeluajan toimeentulon turvaaminen ja opintotuen mitoittaminen siten, että mahdollistetaan tasa-arvoiset edellytykset osaamistason parantamiseen tukemalla omaehtoiseen koulutukseen hakeutumista ja päätoimista opiskelua.

Opintotuen vaikuttavuutta arvioidaan määräajoin toteutettavilla tutkimushankkeilla.

Opintotukilain (65/1994) mukainen opintotuki koostuu opintorahasta, opintorahan huoltajakorotuksesta, asumislisästä ja opintolainan valtiontakauksesta. Opintotuen tarkoituksena on turvata opintojen aikaista toimeentuloa.

Opintolaina korostaa koulutuksen investointiluonnetta ja se on maksettava takaisin. Opintolainaa nostanut ja määräajassa korkeakoulututkinnon suorittanut on oikeutettu lainahyvitykseen tai opintolainavähennykseen, minkä tarkoituksena on kannustaa tutkinnon suorittamiseen tavoiteajassa.

Opintojen päätyttyä voidaan opintolainojen erääntyneet korot maksaa pienituloiselle opintovelalliselle korkoavustuksena valtion varoista ilman takaisinmaksuvelvollisuutta. Korkoavustus turvaa siten lainan takaisinmaksua ehkäisten samalla valtion takausvastuun kasvu.

Korkeakouluopiskelijoiden ateriatuen tarkoituksena on mahdollistaa kohtuuhintainen päivittäinen ruokailu. Avustusta myönnettäessä sovelletaan korkeakouluopiskelijoiden ruokailun tukemisen perusteista annettua valtioneuvoston asetusta (54/2012).

Koulumatkatukilain (48/1997) mukainen koulumatkatuki korvaa oppivelvollisuusiän ylittäneille tarkoitettuja perusopintoja, lukio-opintoja tai ammatillisia opintoja harjoittavan opiskelijan kohtuulliset päivittäiset koulumatkakustannukset. Koulumatkakustannusten laskentaperusteista säädetään opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksella (544/2015).

Opintotuen toimeenpanotehtävät hoitaa Kansaneläkelaitos yhteistyössä oppilaitosten kanssa. Opetus- ja kulttuuriministeriö vastaa opintotukitoiminnan yleisestä johtamisesta, ohjauksesta ja kehittämisestä.

### Toiminnallinen tuloksellisuus ja toiminnalliset tavoitteet

Opintotukea kehitetään osaamistason vahvistamiseksi siten, että järjestelmä edistää suunnitelmallista ja päätoimista opiskelua ja opintoaikojen lyhenemistä.

### Opintotukimäärärahat ja opintotuen saajat

|                                      | 2015    | 2017    | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------|---------|---------|---------------|
| <b>Opintotukimenot (milj. euroa)</b> |         |         |               |
| Opintoraha                           |         |         |               |
| — korkea-aste                        | 359,5   | 334,2   | 280,8         |
| — toinen aste                        | 138,4   | 122,3   | 140,4         |
| Asumislisä                           | 266,5   | 145,6   | 20,0          |
| Koulumatkatuki                       | 47,0    | 46,8    | 53,5          |
| Ateriatuki                           | 30,7    | 30,8    | 31,6          |
| <b>Opintotuen saajat</b>             |         |         |               |
| Opintoraha                           |         |         |               |
| — korkea-aste                        | 187 697 | 188 789 | 182 000       |
| — toinen aste                        | 133 100 | 125 377 | 134 000       |
| Asumislisä                           |         |         |               |
| — korkea-aste                        | 154 092 | 125 938 | 10 000        |
| — toinen aste                        | 65 531  | 43 178  | 2 000         |
| Koulumatkatuki                       | 64 369  | 64 001  | 65 000        |

**Opintotukimäärärahat ja opintotuen saajat**

|                                | 2015    | 2017    | 2019<br>arvio |
|--------------------------------|---------|---------|---------------|
| <b>Valtiontakauksen saajat</b> |         |         |               |
| Korkea-aste                    | 185 085 | 188 113 | 188 000       |
| Toinen aste                    | 47 829  | 54 715  | 55 000        |

Valtion takaamien opintolainojen lainakanta oli vuoden 2017 lopussa 2 752,7 milj. euroa. Opintolainaa oli vuoden 2017 lopussa 402 953 henkilöllä. Keskimääräinen opintolainan määrä oli ammatillisen perustutkinnon suorittaneella 5 800 euroa, ammattikorkeakoulututkinnon suorittaneella 9 700 euroa ja ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneella 11 200 euroa.

**Määrärahan mitoitusperusteet**

| <b>Keskimääräinen opintotuki</b> | 2015 | 2017 | 2019<br>arvio |
|----------------------------------|------|------|---------------|
| Opintoraha, €/kk                 |      |      |               |
| — korkea-aste                    | 298  | 280  | 240           |
| — toinen aste                    | 169  | 166  | 194           |
| Huoltajakorotus, €/kk            |      |      | 75            |
| Oppimateriaalilisä, €/kk         |      |      | 46,80         |
| Asumislisä, €/kk                 | 194  | 195  | 200           |
| Koulumatkatuki, €/kk             | 171  | 171  | 174           |

Vuonna 2019 määrärahan mitoituksessa säännönmukaisesti opintorahaa saavien määräksi arvioidaan 229 700, joista korkeakouluopiskelijoita on 139 000 ja muita opiskelijoita 90 700. Asumislisän saajamääräksi arvioidaan 11 600. Koulumatkatuen säännönmukaisen saajamäärän arvioidaan olevan 33 000 opiskelijaa.

**Opintorahan perusmäärä 1.8.2019 lukien (euroa/kk)**

|                                                   |        |
|---------------------------------------------------|--------|
| — vanhempiensa luona asuvat, alle 20-vuotiaat     | 38,66  |
| — vanhempiensa luona asuvat, 20 vuotta täyttäneet | 81,39  |
| — muualla asuvat, alle 18-vuotiaat                | 101,74 |
| — muualla asuvat, 18 vuotta täyttäneet            | 250,28 |
| — avioliitossa olevat tai elatusvelvolliset       | 250,28 |
| — lasta huoltavat                                 | 325,28 |

— Vanhempien tulot voivat pienentää tai korottaa opintorahan määrää.

— Lasta huoltavalle opiskelijalle maksettavan opintorahan huoltajakorotuksen määrä on 75 euroa kuukaudessa.

— Opintorahan vähävaraiskorotukseen oikeutettu alle 20-vuotias sekä pienituloisen perheen alle 17-vuotias lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen opiskelija on oikeutettu oppimateriaalilisään (46,80 €/kk).

— Ulkomailla tai Ahvenanmaan maakunnassa opiskelevan asumislisän määrä on 210 euroa kuukaudessa.

— Koulumatkatukea myönnetään, kun opiskelijan yhdensuuntainen koulumatka on vähintään kymmenen kilometriä ja koulumatkakustannukset ovat yli 54 euroa kuukaudessa. Opiskelijan omavastuuosuus on 43 euroa kuukaudessa.

### Opintotuen saajamäärän ja käyttöasteen arvioitu kehitys

|                       | 2015           | 2017          | 2019<br>arvio |
|-----------------------|----------------|---------------|---------------|
| Lukio                 | 26 804 (25 %)  | 24 916 (24 %) | 25 000 (24 %) |
| Ammatillinen koulutus | 105 748 (64 %) | 91 054 (64 %) | 90 000 (63 %) |
| Ammattikorkeakoulu    | 90 472 (70 %)  | 90 833 (67 %) | 87 700 (67 %) |
| Yliopisto             | 88 953 (62 %)  | 87 708 (62 %) | 85 200 (63 %) |

#### 01. Opintotuen muutoksenhakulautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 635 000 euroa.

*Selvitysosa:* Opintotuen muutoksenhakulautakunta toimii ensimmäisenä muutoksenhakuasteena opintotuki- ja koulumatkatukiasioissa (laki opintotuen muutoksenhakulautakunnasta 1080/2012). Vuonna 2019 arvioidaan valituksia tulevan vireille n. 3 500. Valitusten tavoitteellinen keskimääräinen käsittelyaika on korkeintaan 7 kuukautta.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                            |           |
|--------------------------------------------|-----------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                 | 2         |
| Palkkausten tarkistukset                   | 19        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö           | -3        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky) | -2        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen       | 6         |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>22</b> |

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 2019 talousarvio       | 635 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 6 000   |
| 2018 talousarvio       | 613 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 696 000 |

#### 52. Opintolainojen valtiontakaus (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 59 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää opintotukilain (65/1994) mukaisista valtiontakauksista aiheutuviin menoihin.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                        |            |
|------------------------|------------|
| Opintolainahyvitys     | 30 000 000 |
| Takausvastuuuoritukset | 17 000 000 |
| Maksuvapautukset       | 6 000 000  |

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                  |                   |
|------------------|-------------------|
| Tileistä poistot | 6 000 000         |
| Korkoavustukset  | 200 000           |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>59 200 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| Opintolainahyvitysten määrän kasvu | 5 000        |
| <b>Yhteensä</b>                    | <b>5 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 59 200 000 |
| 2018 talousarvio | 54 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 34 605 245 |

*55. Opintoraha ja asumislisä (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 441 206 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää opintotukilain (65/1994) mukaisten opintorahojen ja asumislisän maksamiseen.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle esityksen laiksi opintotukilain muuttamisesta siten, että 1.8.2019 alkaen opintorahan vähävaraishuutokseen oikeutettu alle 20-vuotias sekä pienituloisen perheen alle 17-vuotias lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen opiskelija on oikeutettu opintorahan oppimateriaalilisään. Lisäksi esitetään lukiokoulutuksen lukuvuoden tukiaikaa koskevan säätelyn yhtenäistämistä ammatillisen koulutuksen tukiajan säätelyn kanssa.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                 |                    |
|-------------------------------------------------|--------------------|
| Korkeakouluopiskelijoiden opintorahat           | 280 826 000        |
| Muiden oppilaitosten opiskelijoiden opintorahat | 140 380 000        |
| Asumislisä                                      | 20 000 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>441 206 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                 |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Opintotukikuukausien määrän yhtenäistäminen toisen asteen koulutuksessa                         | 1 700         |
| Opintotukioikeuden laajentaminen oppivelvollisuusiän ylittäneisiin (siirto momentilta 29.01.53) | 1 080         |
| Opintotukiuudistus (L 4/2017)                                                                   | -3 100        |
| Oppimateriaalilisä 1.8.2019 lukien                                                              | 5 200         |
| Tuen saajien määrän pieneneminen ammatillisessa koulutuksessa                                   | -13 000       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                 | <b>-8 120</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 441 206 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 300 000     |
| 2018 talousarvio       | 449 326 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 602 051 463 |



### 57. Korkeakouluopiskelijoiden ateriatuki (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 31 626 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) avustuksen maksamiseen opiskelijaravintoloille Suomessa suomalaisessa korkeakoulussa alempaa tai ylempää korkeakoulututkintoa, ammattikorkeakoulututkintoa tai ylempää ammattikorkeakoulututkintoa suorittavien opiskelijoiden sekä opintotukeen oikeuttaviin korkeakoulujen ammatillisiin täydennyskoulutusohjelmiin, erikoistumiskoulutusohjelmiin taikka ammatilliseen kelpoisuuteen tai virkakelpoisuuteen tähtääviin lisäopintoihin osallistuvien opiskelijoiden aterioiden hinnan alentamiseksi 1,94 eurolla aterialla kohti

2) ylimääräisen avustuksen maksamiseen muualla kuin korkeakoulun tiloissa sijaitsevan opiskelijaravintolan pitäjälle enintään 1 euroa, kuitenkin enintään opiskelijaruokailusta aiheutuvien tila- ja laitekustannusten määrä, sellaista aterialla kohden, josta maksetaan ateriatukea.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                              |                   |
|----------------------------------------------|-------------------|
| Korkeakouluopiskelijoiden ateriatuki         | 29 126 000        |
| Opiskelijaravintoloiden ylimääräinen avustus | 2 500 000         |
| <b>Yhteensä</b>                              | <b>31 626 000</b> |

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                         |            |
|-------------------------|------------|
| Ateriatuen käytön kasvu | 170        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>170</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 31 626 000 |
| 2018 talousarvio | 31 456 000 |
| 2017 tilinpäätös | 30 711 591 |

### 59. Koulumatkatuki (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 53 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää koulumatkatuesta annetun lain (48/1997) mukaisen tuen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksessa eräiden koulumatkakustannusten laskentaperusteista (544/2015) säädettäviä laskennallisten kustannusten perusteita voidaan tarkistaa kustannuskehityksen perusteella 1.8.2019 lukien.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Oppivelvollisuuden ylittäneiden perusopetuksen opiskelijoiden ottaminen koulumatkatuen piiriin | 200        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                | <b>200</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 53 500 000 |
| 2018 talousarvio | 53 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | 46 843 000 |

## 80. Taide ja kulttuuri

*Selvitysosa:* Edistetään opetus- ja kulttuuriministeriön kulttuuripolitiikan strategia 2025 mukaisia yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita. Tavoitteiden saavuttamista edistetään erityisesti taide- ja taiteilija-, kulttuuriperintö-, kirjasto-, kulttuurivienti-, tekijänoikeus- ja audiovisuaalisen politiikan keinoilla.

### **Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet**

— *Luova työ ja tuotanto:* Taiteellisen ja muun luovan työn tekemisen edellytykset parantuvat ja tuotannon sekä jakelun muodot monipuolistuvat

— *Osallisuus ja osallistuminen kulttuuriin:* Osallisuus kulttuuriin lisääntyy ja eri väestöryhmien erot osallistumisessa kaventuvat

— *Kulttuurin perusta ja elinvoimaisuus:* Kulttuurin perusta on vahva ja elinvoimainen

***Luova työ ja tuotanto:* Taiteellisen ja muun luovan työn tekemisen edellytykset parantuvat ja tuotannon sekä jakelun muodot monipuolistuvat**

Luovan työn ja taiteellisen ilmaisun muodot ovat monipuolistuneet ja toimintaympäristö muuttunut. Taiteen alat, niiden toimintamuodot ja rakenteet poikkeavat toisistaan. Taiteilijoiden ja muiden luovan työn tekijöiden asema työmarkkinoilla vaihtelee riippuen siitä, tehdäänkö työtä ammatinharjoittajina, työntekijöinä, yrittäjinä tai itsensä työllistäjinä. Taiteilijoiden toimeentulo on jäänyt jälkeen muun väestön tulotason kehityksestä. Taiteilija-apurahojen määrä ja koko on pysynyt pitkään entisellä tasolla tai heikentynyt ottaen huomioon yleinen kustannustason nousu. Tarvitaan toimia, joilla vahvistetaan taiteilijan toimeentuloa ja asemaa työmarkkinoilla.

Luovan alan yritysten tarpeet eivät tule riittävästi huomioiduiksi julkisen toiminnan rahoitus- ja tukijärjestelmissä. Luovan osaamisen laajempi hyödyntäminen lisäisi osaltaan taiteilijoiden ja luovan työn tekijöiden toimeentulomahdollisuuksia.

Globalisaatio lisää kilpailua mutta myös uudenlaisia mahdollisuuksia taide- ja kulttuurituotteiden markkinoilla. Tarvitaan toimenpiteitä, jotka vahvistavat suomalaisten toimijoiden edellytyksiä pärjätä globaaleilla markkinoilla.

### *Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet*

— Taiteellisen ja luovan työn edellytykset parantuvat toteuttamalla taiteilijan toimeentuloa ja työmarkkina-asemaa parantavia toimenpiteitä.

*Mittari:* Päätetään taide- ja taiteilijapolitiikan kehittämisen suuntaviivat, keskeiset tavoitteet ja toimenpiteet v. 2018 valmistuvien työryhmäehdotusten pohjalta.

— Kulttuurisisältöjen tuotekehityksen, viennin ja kansainvälistymisen sekä kulttuurimatkailun edellytykset parantuvat toimeenpanemalla hallituksen päätöstä luovien alojen vahvistamisesta.

*Mittari:* Toteutetut toimenpiteet, tuettujen hankkeiden ja demojen lukumäärä.

| Tavoitteeseen liittyvät tunnusluvut                                                                                                | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <i>Taiteilijat</i>                                                                                                                 |                   |                   |               |               |
| — vuosiapurahan saajien/hakemusten määrä                                                                                           | 305/2 559         | 271/2 268         | 300/2 500     | 300/2 500     |
| — pääkaupunkiseudulla asuvien osuus Taiteen edistämiskeskuksen valtakunnallisten apurahojen hakijoista/saajista (sis. yhteisöt), % | 51/59             | 52/57             | 52/57         | 52/57         |
| — pääkaupunkiseudulla asuvien osuus kaikista Taiteen edistämiskeskuksen apurahojen hakijoista/saajista (sis. yhteisöt), %          | 46/51             | 46/48             | 46/48         | 46/48         |
| — taiteilijaeläkkeiden kokonaismäärä (31.12.)                                                                                      | 1 071             | 1 076             | 1 070         | 1 070         |
| — uusien taiteilijaeläkkeiden saajien määrä suhteessa hakijoiden määrään, %                                                        | 11,71             | 11,80             | 11,50         | 11,50         |
| — taidealan ammattien työttömät työnhakijat                                                                                        | 8 412             | -                 | 8 300         | 8 300         |
| <i>Kulttuurin toimiala</i>                                                                                                         |                   |                   |               |               |
| — kulttuuriammateissa päätyössään toimivat (työvoimatutkimus)                                                                      | 126 300           | -                 | 126 000       | 126 000       |
| — kulttuurialan yritysten toimipaikat                                                                                              | 21 282            | -                 | 21 000        | 21 000        |
| — kulttuurialan yritysten henkilöstö                                                                                               | 55 213            | -                 | 55 000        | 55 000        |
| — kulttuurialan yritysten liikevaihto (mrd. euroa)                                                                                 | 13,7              | -                 | 13,9          | 14,0          |
| — pelialan yritysten liikevaihto (mrd. euroa)                                                                                      | 2,5               | 2,6               | 2,7           | 2,8           |

*Osallisuus ja osallistuminen kulttuuriin:* **Osallisuus kulttuuriin lisääntyy ja eri väestöryhmien erot osallistumisessa kaventuvat**

Taide- ja kulttuuripalveluiden saatavuuden ja saavutettavuuden turvaaminen on tärkeää yhteiskunnan monimuotoistuksessa ja alueiden erilaistuksessa. Osallisuus kulttuuriin edellyttää kulttuuristen oikeuksien toteutumista ja yhdenvertaiset osallistumismahdollisuudet takaavia taide- ja kulttuuripalveluja. Kulttuuripalvelujen tuottamiseen ja levittämiseen tarvitaan uudenlaista yhteistyötä eri toimijoiden kesken sekä uusia malleja erityisesti vähän kulttuuripalveluja käyttävien tavoittamiseksi. Myös digitaalisia palveluja sekä digitaalisuuden hyödyntämistä kulttuurialan toimijoiden yleisötyössä on tarpeen kehittää.

Kuntien välillä on eroja kulttuuripalveluissa ja taide- ja kulttuurilähtöisten hyvinvointipalveluiden tarjonnassa. Uudistettaessa kuntien kulttuuritoimintaa koskevaa lakia tarkoituksena on vahvistaa kulttuurin asemaa kuntien toiminnassa ja palveluissa. Yleisten kirjastojen toimintoja ja palveluja kehitetään vuonna 2017 voimaan astuneen yleisiä kirjastoja koskevan lain pohjalta. Alueellisesti kattavaa ja monimuotoista taide- ja kulttuurifestivaalitoimintaa edistetään vuoteen 2025 ulottuvan toimintaohjelman mukaisesti.

*Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet*

— Taide-, kulttuuri- ja kirjastopalveluja on saatavilla eri väestöryhmien tarpeisiin ja palvelujen käyttö pysyy vähintään vakiintuneella tasolla.

| Tavoitteeseen liittyvät mittarit                                                    | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <i>Kansalliset taidelaitokset</i>                                                   |                   |                   |                 |                 |
| — Suomen kansallisoopperan ja -baletin esitysten määrä                              | 643               | 587               | 662             | 647             |
| — Suomen kansallisoopperan ja -baletin maksavat kävijät, 1 000 henk.                | 229               | 229               | 230             | 230             |
| — Suomen kansallisoopperan ja -baletin yleisökontaktit, 1 000 henk.                 | 317               | 297               | 320             | 320             |
| — Suomen Kansallisteatterin esitysten määrä                                         | 1 203             | 1 274             | 1 200           | 1 220           |
| — Suomen Kansallisteatterin maksavat kävijät, 1 000 henk.                           | 167               | 197               | 170             | 175             |
| — Suomen Kansallisteatterin yleisökontaktit, 1 000 henk.                            | 175               | 213               | 190             | 195             |
| — Kansallisgallerian kokoelma- ja erikoisnäyttelyiden määrä                         | 20                | 17                | 20              | 19              |
| — Kansallisgallerian maksavat kävijät, 1 000 henk.                                  | 773               | 794               | 720             | 760             |
| — Kansallisgallerian yleisökontaktit, 1 000 henk.                                   | 2 422             | 2 754             | 2 800           | 2 900           |
| <i>Valtionosuutta saavat teatterit, orkesterit ja museot</i>                        |                   |                   |                 |                 |
| — teattereiden esitysten määrä                                                      | 12 409            | 12 600            | 12 600          | 12 600          |
| — teattereiden kävijät, 1 000 henk.                                                 | 2 113             | 2 230             | 2 230           | 2 200           |
| — orkestereiden konserttien määrä                                                   | 2 579             | 2 492             | 2 450           | 2 450           |
| — orkestereiden konserttien kuulijat, 1 000 henk.                                   | 906               | 940               | 930             | 930             |
| — museoiden kävijät (VOS-museot ja muut päätoimisesti hoidetut museot), 1 000 henk. | 6 655             | 6 700             | 6 800           | 6 800           |
| <i>Elokuva</i>                                                                      |                   |                   |                 |                 |
| — Kotimaisten elokuvien teatteriensi-illat                                          | 34                | 40                | 30              | 40              |
| — kotimaisten elokuvien katsojat elokuva-teattereissa, 1 000 henk.                  | 2 475             | 2 398             | 2 200           | 2 000           |
| <i>Yleiset kirjastot</i>                                                            |                   |                   |                 |                 |
| — pää- ja sivukirjastojen määrä, kpl                                                | 720               | 719               | 717             | 715             |
| — yleisten kirjastojen kokonaislainaus, 1 000 kpl                                   | 87 417            | 85 215            | 88 000          | 88 000          |
| — fyysiset kirjastokäynnit, 1 000 kpl                                               | 49 048            | 50 076            | 50 000          | 50 000          |
| — kirjastojen verkkokäynnit, 1 000 kpl                                              | 41 980            | 36 978            | 42 100          | 43 000          |
| — kirjastojen järjestämien tapahtumien osallistujat, 1 000 henk.                    | 952               | 963               | 965             | 970             |

— Koulupäivän yhteydessä tapahtuva harrastaminen vakiintuu kunnissa ja varhaiskasvatusikäisten lasten taide- ja kulttuuriosallistuminen vahvistuu kärkihankkeen tulosten pohjalta.

*Mittari:* Valmistellaan esitys siitä, miten koulupäivän yhteydessä tapahtuva harrastaminen saataisiin koskemaan kaikkia peruskoululaisia ja miten varhaiskasvatus voisi nykyistä enemmän tukea lasten kulttuurikompetenssin vahvistamista kärkihankekauden päättymisen jälkeen.

— Hyvinvointia ja terveyttä edistävä taide- ja kulttuuripalvelutoiminta vakiintuu osaksi sosiaali- ja terveydenhuoltoa.

*Mittari:* Taiteen prosenttiperiaatteen laajentamisen kärkihankkeen asiantuntijatyöryhmän esittämien jatkotoimenpiteiden toteutuminen.

*Kulttuurin perusta ja elinvoimaisuus: Kulttuurin perusta on vahva ja elinvoimainen*

Puolet toimialan valtion rahoituksesta rahoitetaan rahapelitoiminnan voittovaroin, minkä vuoksi on tärkeää turvata nykyisten tuotto-osuuksien mukaiset osuudet kulttuurin toimialan edunsaajille myös jatkossa.

Kulttuurin toimialan rahoitusjärjestelmien kehittämisessä on tärkeää pitää yllä tasapaino rahoituksen ennakoitavuuden ja joustavuuden välillä. Teattereita, orkestereita ja museoita koskevasta valtionosuusjärjestelmästä valmistui työryhmän muutosesitys vuonna 2018 em. lähtökohta huomioiden. Uudistusesitys koskee myös vapaita ryhmiä. Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionavustuspolitiikkaa kehitetään edelleen aiempaa strategisemmiksi.

Kulttuuriperintöalalla muinaismuistolaki on vuodelta 1963, ja se edellyttää ajantasaistamista. Uudistus on moniulotteinen, ja siinä on otettava huomioon mm. erilaisten ja eri aikakausia edustavien arkeologisten kulttuuriperintökohteiden suojelutarve, ihmisten perusoikeudet, maankäytön tarpeet ja prosessit sekä ympäristölainsäädännön periaatteet. Kulttuuriperinnön hyödyntämisen mahdollistaminen digitaalisessa muodossa edellyttää, että kulttuuriaineistojen digitointia jatketaan edelleen ja aineistot saatetaan laajasti käytettäviksi sekä niiden pitkäaikaissäilytys turvataan.

*Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet*

— Museoiden rahoitusjärjestelmä uudistuu vuonna 2018 valmistuneen työryhmäesityksen pohjalta. Uudistus sisältää museolain kokonaisuudistamisen ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain muuttamisen. Myös Taiteen edistämiskeskuksen esittävän taiteen valtionavustusjärjestelmää uudistetaan.

*Mittari:* Hallituksen esitys annetaan vuonna 2018 ja uudistus tulee voimaan vuonna 2020.

— Käynnistetään muinaismuistolain kokonaisuudistus.

*Mittari:* Esitys valmistuu vuonna 2021.

— Kulttuuriperintöalan organisaatiot kartuttavat aineistojaan ja lisäävät niiden käyttöä toimien vuorovaikutuksessa eri yhteisöjen ja yksilöiden kanssa. Kulttuuriperintöaineistojen digitaalinen saatavuus, käyttö ja pitkäaikaissäilytys lisääntyvät.

*Mittari:* Digitaalisen kulttuuriperinnön Finna-palvelun karttuminen ja käyttö.

| Finna -palvelu                               | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Aineistoja tarjoavien organisaatioiden määrä | 106               | 207               | 230               | 340             | 310             |
| Haettavissa oleva aineistomäärä              | 10,2 milj.        | 12,2 milj.        | 13,6 milj.        | 16 milj.        | 17 milj.        |
| Verkossa saatavilla olevat aineistot         | 1,2 milj.         | 1,6 milj.         | 1,9 milj.         | 2,5 milj.       | 2,5 milj.       |
| Verkkokäynnit                                | 2,7 milj.         | 7,4 milj.         | 23,6 milj.        | 15 milj.        | 40 milj.        |

### 01. Taiteen edistämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 4 115 000 euroa.

*Selvitysosa:* Taiteen edistämiskeskus edistää suomalaisen taiteen laatua, monimuotoisuutta, kansainvälistä tasoa ja uusiutumista sekä lisää taiteen ja kulttuurin saatavuutta ja saavutettavuutta. Viraston tehtävänä on taiteen ja kulttuurin edistäminen siltä osin kuin se ei kuulu muun viranomaisen tehtävään.

Taiteen edistämistä varten viraston yhteydessä toimii vertaisarviointia tekeviä luottamuselimiä, joita ovat valtion taidetoimikunnat sekä niiden yhteydessä toimivat jaostot, alueelliset taidetoimikunnat sekä Kirjailijoiden ja kääntäjien kirjastoapurahautakunta ja Kuvataiteen näyttöapurahautakunta. Niiden tehtävänä on myöntää apurahoja, toimia oman toimialansa asiantuntijana ja osallistua viraston strategian laadintaan. Apurahojen jaossa laadullisten kriteerien lisäksi kiinnitetään huomiota hakijakunnan sukupuoli-, ikä-, kieli- ja alueelliseen jakaumaan sekä erityisesti nuorten taiteilijoiden asemaan apurahan hakijoina ja saajina.

Viraston yhteydessä toimivan taideneuvoston tehtävänä on päättää valtion taidetoimikuntien määrästä, niiden tarkemmista nimistä ja toimialoista. Taideneuvosto myös nimeää jäsenet valtion taidetoimikuntiin ja alueellisiin taidetoimikuntiin ja esittää taiteen akateemikon arvonimeä. Taideneuvosto voi tukea kokeilu- ja kehittämishankkeita.

Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa Taiteen edistämiskeskukselle seuraavat tavoitteet:

#### *Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

- Edistetään taiteilijoiden toimeentuloa ja työllisyyttä
- Lisätään lasten ja nuorten osallistumista taiteeseen ja kulttuuriin
- Lisätään taiteen ja kulttuurin moninaisuuden painoarvoa.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

|                                                                | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite/arvio | 2019<br>tavoite/arvio    |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|--------------------------|
| Valtionavustus- ja apurahahakemukset                           | 13 500            | 14 000            | 14 600                | 14 500                   |
| Myönteiset valtionavustus- ja apurahapäätökset                 | 3 595             | 3 369             | 2 800                 | 3 500                    |
| Apuraha-/avustushakemuksen käsittelyaika (keskimäärin viikkoa) | 17                | 15                | 15                    | 15                       |
| Tukimuotojen lukumäärä                                         | 20                | 24                | 20                    | 23                       |
| Lausunnot valtionavustushakemuksista                           | 350               | 0                 | 100                   | 0                        |
| Toimielinten lukumäärä                                         | 37                | 24                | 24                    | 24                       |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>                         |                   |                   |                       |                          |
| Henkilötyövuodet                                               | 83                | 87                | 92                    | 90                       |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)                                | 3,48              | 3,52              | 3,55                  | Asetetaan<br>vuonna 2018 |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 4 326             | 3 976                              | 4 125          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 129               | 10                                 | 10             |
| <b>Nettomenot</b>                | 4 197             | 3 966                              | 4 115          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 821               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 676               |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| Tasomuutos viraston lisääntyneiden tehtävien perusteella (1 htv) | 65         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                       | 15         |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                            | -9         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                              | -5         |
| Palkkausten tarkistukset                                         | 98         |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                         | -1         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                 | -21        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                    | -10        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                       | -9         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                             | 27         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                     | 2          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                   | -3         |
| <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>149</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 4 115 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 29 000    |
| 2018 talousarvio       | 3 966 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 4 052 000 |

**03. Suomenlinnan hoitokunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 2 109 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) perusparannushankkeiden rahoittamiseen
- 2) kalusto- ja laitehankintoihin.

*Selvitysosa:* Suomenlinnan hoitokunta vastaa Unescon maailmanperintöluetteloon otetun ja kansainvälisesti merkittävän Suomenlinnan rakennuskulttuurimuistomerkin restauroinnista, ylläpidosta ja kehittämisestä sekä kohteen perusinformaation tuottamisesta ja jakamisesta yleisölle.

Suomenlinnan hoitokunnan tehtävänä on kulttuuriperintökokonaisuuden säilyttäminen kansallisten suojelutavoitteiden ja maailmanperintösopimuksen velvoittamalla tavalla.

Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa Suomenlinnan hoitokunnalle seuraavat tavoitteet:

#### *Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

Tavoitteena on Suomenlinnan maailmanperintökohteen esimerkillinen hoito, ylläpito ja esittely siten, että linnoitusalue säilyy elinvoimaisena ja vetovoimaisena. Rakenteet ja rakennukset säilyvät edustavina, suunnittelun ja rakentamisen taso on hyvä ja asukkaiden sekä kävijöiden tyytyväisyys pysyy korkealla tasolla.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

Vahvistetaan Suomenlinnan elinvoimaisuutta ja vetovoimaisuutta sekä tehostetaan hoitokunnan vuokratilojen kunnossapitoa. Maailmanperintökohteen rakennuksia ja ympäristöä hoidetaan kesävasti.

Tavoitteena on Suomenlinnan kunnostusohjelman (2019—2022) mukaisesti vajaakäytössä olevien tai korjauksen takia tyhjillään olevien huoneistojen käyttökuntoon saattaminen. Tavoitteena on vuokratuottojen kasvu sekä 95 prosentin käyttöaste vuokra-asunnoissa. Huoneistojen vuokria korotetaan tulosopimuksen ja Suomenlinnan hoitokunnan johtokunnan tekemien linjausten mukaisesti siten, että vuokrien jälkeenjääneisyys suhteessa yleiseen vuokratasoon kurotaan asteittain umpeen. Tarkoitus on, että perittävät vuokrat tulevat osaltaan kattamaan kiinteistöjen ylläpidon ja kiinteistökustannusten nousun aiheuttamat kustannukset.

Maailmanperintökohteen tunnetuksi tekemisessä noudatetaan Unescon edellyttämän hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisia toimia.

|                                                            | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite/arvio                                          | 2019<br>tavoite/arvio    |
|------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus</b>                      |                   |                   |                                                                |                          |
| Suomenlinnan paikallistaloudellinen vaikutus (milj. euroa) | 40                | 40                | 50                                                             | 50                       |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                            |                   |                   |                                                                |                          |
| Vuokra-asuntojen käyttöaste, %                             | 95                | 94                | 97                                                             | 95                       |
| Vuokratuotot, kasvu %                                      |                   |                   | asuin-<br>huoneistojen<br>vuokria<br>korotetaan<br>enintään 15 | asetetaan<br>vuonna 2018 |
|                                                            | 0,8               | -1,0              |                                                                |                          |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>                     |                   |                   |                                                                |                          |
| Henkilötyövuodet                                           | 76,1              | 76,8              | 79                                                             | 79                       |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMbaro)                            | 3,5               | 3,7               | 3,7                                                            | 3,8                      |

#### **Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 8 219             | 8 762                              | 8 594          |
| <b>Bruttotulot</b> | 6 418             | 6 485                              | 6 485          |
| <b>Nettomenot</b>  | 1 801             | 2 277                              | 2 109          |



**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 61                |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 381               |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, liiketaloudelliset suoritteet (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 6 353             | 6 450                              | 6 450          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 6 462             | 6 650                              | 6 650          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -109              | -200                               | -200           |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 98                | 97                                 | 97             |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |             |
|------------------------------------------------|-------------|
| Kertamenon poistuminen                         | -200        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                     | 3           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -7          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -3          |
| Palkkausten tarkistukset                       | 42          |
| Toimintamenosäästö (HO 2015)                   | -10         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -4          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 13          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -2          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-168</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 2 109 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 13 000    |
| 2018 talousarvio       | 2 277 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 2 121 000 |

**04. Museoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 19 999 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kalusto- ja laitehankintoihin.

*Selvitysosa:* Museovirasto on kulttuuriperinnön ja kulttuuriympäristön viranomainen, asiantuntija ja tiedontuottaja. Museovirasto vastaa kulttuuriperintötiedon keräämisestä ja säilyttämisestä, kulttuuriympäristön ja kulttuuriomaisuuden suojelusta, museoalan ohjaamisesta ja kehittämisestä sekä kulttuuriperintöalan kansainvälisten sopimusten asiantuntijuudesta yhteistyös-

sä muiden viranomaisten kanssa. Museovirastoon kuuluu Kansallismuseo, joka vastaa kulttuuri-historiallisesta kansalliskokoelmasta ja järjestää kohteissaan näyttely- ja yleisöpalveluja.

Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa Museovirastolle seuraavat tavoitteet:

#### *Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

Tavoitteena on huolehtia monimuotoisesta kulttuuriperinnöstä tarjoamalla tietoa ja osaamista kulttuuriperinnön ja -ympäristön kehittämiseksi ja suojelemiseksi sekä osallistumalla aktiivisesti kansalliseen ja kansainväliseen yhteistyöhön kulttuuriperinnön merkityksen ja mahdollisuuksien tunnistamiseksi ja hyödyntämiseksi.

Tavoitteena on myös kehittää palveluita asiakaslähtöisesti eri väestöryhmien ja tutkimuksen tarpeisiin sekä lisätä toiminnan avoimuutta ja vuorovaikutusta. Kulttuuriperinnön fyysistä, tiedollista ja kulttuurista saavutettavuutta parannetaan ja arkisto-, kirjasto- ja kokoelmapalveluiden sekä aineistojen sähköistä saatavuutta ja käyttöä kehitetään.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

Toiminnassa toteutetaan kulttuuriympäristöstrategian, maailmanperintöstrategian ja museopoliittisen ohjelman linjauksia.

Kulttuuriympäristötyössä painotetaan valtakunnallisia ja maakunnallisia tehtäviä, ennakoivaa ja vuorovaikutteista toimintaa ja ohjelmallista suojelupolitiikkaa. Vahvistetaan toimintaa kansainvälisten sopimusten toimeenpanossa ja osallistumisessa eurooppalaiseen, pohjoismaiseen ja Itämeren alueen kulttuuriperintöyhteistyöhön.

Kansallismuseon uudistaminen ja toimintaedellytysten vahvistaminen jatkuu vuoden 2019 aikana.

Museoviraston aineistoja ja prosesseja muutetaan digitaaliseen muotoon tavoitteena helpottaa ja lisätä palvelujen käyttöä.

| <b>Tuloksellisuuden tunnusluvut</b>                      | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite/arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|----------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                       |                   |                   |                       |                       |
| Verkkopalveluiden käyttöaika, tuntia                     | 72 580            | 83 316            | 73 000                | 85 000                |
| Sähköisesti luetteloitujen kuvien saatavuus internetissä | 140 272           | 156 633           | 145 000               | 165 000               |
| Museoiden ja linnojen kokonaiskävijämäärä                | 613 533           | 681 209           | 625 000               | 685 000               |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                          |                   |                   |                       |                       |
| Museo- ja linnassakäynnin keskihinta, euroa              | 2,12              | 2,04              | 2,12                  | 2,12                  |
| Museo- ja linnassakäynnin keskitulo, euroa               | 3,86              | 3,48              | 3,86                  | 3,86                  |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>                   |                   |                   |                       |                       |
| Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)                          | 3,63              | 3,69              | 3,6                   | 3,6                   |
| Henkilötyövuodet                                         | 254               | 242               | 250                   | 250                   |

**Toiminnan tulot ja menot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 28 910            | 22 616                             | 23 299         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 4 283             | 3 300                              | 3 300          |
| <b>Nettomenot</b>                | 24 627            | 19 316                             | 19 999         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 4 341             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 2 807             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                             |            |
|-------------------------------------------------------------|------------|
| Kansallismuseon perusnäyttely                               | -200       |
| Kokoelmien siirto kokoelmakeskukseen                        | 500        |
| Seurasaaressa huolto- ja toimistorakennusten vuokravaikutus | 200        |
| Tasomuutos uusia tehtäviä varten                            | 100        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                  | 19         |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                       | -15        |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                         | -8         |
| Palkkausten tarkistukset                                    | 449        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                    | -4         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                            | -87        |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)                            | -100       |
| Toimitilamenojen säästö (HO 2015)                           | -305       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                  | -38        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                        | 138        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                | 48         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö              | -14        |
| <b>Yhteensä</b>                                             | <b>683</b> |
| 2019 talousarvio                                            | 19 999 000 |
| 2018 I lisätalousarvio                                      | 636 000    |
| 2018 talousarvio                                            | 19 316 000 |
| 2017 tilinpäätös                                            | 23 093 000 |

**05. Näkövammaisten kirjaston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 5 199 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kalusto- ja laitehankintoihin.

*Selvitysosa:* Näkövammaisten kirjasto (Celia) on saavutettavan kirjallisuuden ja julkaisemisen asiantuntijakeskus, joka tuottaa ja välittää kirjallisuutta saavutettavassa muodossa, esim. äänikirjoina ja pistekirjoina yhteistyössä kirjastojen ja kustantajien kanssa. Celian toiminnan tavoitteena on ehkäistä syrjäytymistä ja lisätä yhdenvertaisuutta lukemisessa ja oppimisessa.

Celia tuottaa uusia kauno-, tieto- ja oppikirjanimekkeitä noin 1 300. Celia tuottaa lukemisesteisten koululaisten ja toisen asteen opiskelijoiden oppimateriaalia sekä tutkintoa suorittavien korkeasteen opiskelijoiden tutkintovaatimuksissa olevia kirjoja tuotantopolitiikan mukaisesti.

Kirjasto välittää kirjallisuutta asiakkaiden käyttöön noin miljoona kertaa vuodessa yhteistyössä yleisten kirjastojen ja korkeakoulukirjastojen sekä muiden yhteisöjen kanssa.

Asiantuntija- ja konsulttitoiminnan painopisteenä on yhteistyön vakiinnuttaminen yleisten kirjastojen ja oppilaitosten kanssa sekä saavutettavan julkaisemisen edistäminen.

#### *Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

— Uusia asiakkaita tuodaan palveluiden piiriin Celian, yleisten kirjastojen ja oppilaitosten yhteistyömallin käyttöönotolla pyrkien laajentamaan erityisesti lasten ja nuorten ja verkkopalveluja käyttävien osuutta asiakaskunnassa.

— Saavutettavan julkaisemisen edistämistoimenpiteiden tuloksena saavutettavassa muodossa olevien julkaisujen saatavuus lukemisesteisten käyttöön kasvaa.

| <b>Tuloksellisuuden tunnusluvut</b>                                                    | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite/arvio | 2019<br>tavoite/arvio |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus</b>                                                  |                   |                   |                       |                       |
| <b>Lukemisesteisten henkilöiden kirjallinen tieto- ja kulttuurivaranto lisääntyy</b>   |                   |                   |                       |                       |
| — Celian kirjatuoanto, uusien nimekkeiden määrä                                        | 1 518             | 1 390             | 1 300                 | 1 300                 |
| — Saavutettavan julkaisemisen suositukset, saavutettavuusneuvonta ja -koulutukset, lkm | 26                | 34                | 25                    | 34                    |
| <b>Kirjastopalvelujen saatavuutta lukemisesteisille henkilöille lisätään</b>           |                   |                   |                       |                       |
| — Yhteistyökirjastojen lukumäärä: kunnat/toimipisteet                                  | 200/374           | 220/441           | 280/500               | 280/500               |
| — Yhteistyökirjastojen lukumäärä: korkeakoulu-kirjastot                                | 24                | 30                | 38                    | 38                    |
| — Celian palveluita säännöllisesti käyttävät lapset ja nuoret                          | 1 778             | 1 747             | 2 370                 | 2 700                 |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                        |                   |                   |                       |                       |
| — Asiakkaita palveluiden piirissä                                                      | 35 300            | 39 000            | 42 700                | 46 700                |
| — Oppikirjatoimitusten määrä                                                           | 14 500            | 13 885            | 15 000                | 16 000                |
| <b>Sähköisten palveluiden käyttö lisääntyy</b>                                         |                   |                   |                       |                       |
| — Sähköisiä palveluja käyttävien määrä                                                 | 11 586            | 13 895            | 14 000                | 16 000                |
| — Verkkolainojen osuus kokonaislainauksesta, %                                         | 39                | 48                | 45                    | 50                    |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>                                                 |                   |                   |                       |                       |
| — Henkilötyövuodet                                                                     | 52                | 42,6              | 44                    | 43                    |
| — Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)                                                      | 3,21              | 3,12              | 3,5                   | 3,5                   |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 5 153             | 4 976                              | 5 309          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 203               | 110                                | 110            |
| <b>Nettomenot</b>                | 4 950             | 4 866                              | 5 199          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 107             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 094             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                   |            |
|---------------------------------------------------|------------|
| Cd-jakeluun tarvittavien polttorobottien hankinta | 175        |
| Näkövammaisten verkkojakelun uudistaminen         | 130        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                        | 5          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)             | -3         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)               | -1         |
| Palkkausten tarkistukset                          | 76         |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)          | -1         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                  | -25        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                     | -40        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)        | -8         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen              | 26         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                      | 3          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö    | -4         |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>333</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 5 199 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 23 000    |
| 2018 talousarvio       | 4 866 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 4 937 000 |

*06. Kansallisen audiovisuaalisen instituutin toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 6 670 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) kaluste- ja laitehankintoihin
- 2) avustusten maksamiseen
- 3) enintään 190 000 euroa esitystoiminnan ja muun maksullisen palvelutoiminnan hintatukeen.

*Selvitysosa:* Kansallinen audiovisuaalinen instituutti (KAVI) tallettaa ja säilyttää elokuvia, televisio- ja radio-ohjelmia, edistää audiovisuaalista kulttuuriperintöä sekä turvaa lasten kehitystä ja hyvinvointia mediaympäristössä.

KAVI hankkii kokoelmiinsa lakisääteisen talletusvelvollisuuden alaisia filmi- ja videotuotannon esityskopioita ja oheismateriaaleja, tallentaa digitaalisesti radion ja television ohjelmavirtaa opetus- ja kulttuuriministeriön hyväksymän suunnitelman mukaisesti, ottaa vastaan kotimaisten radio- ja tv-ohjelmien alkuperäislaatuista tallenteita lakisääteisinä talletuksina sekä valvoo kuvaohjelmien tarjoamista ja kuvaohjelmaluokittelijoiden työtä julkisen valvontasuunnitelman mukaisesti. KAVI ylläpitää rekisteriä kuvaohjelmien tarjoajista ja kuvaohjelmaluokittelijoista sekä julkista kuvaohjelmaluetteloa. KAVI tarjoaa koulutusta, ohjausta ja tukipalveluita kuvaohjelmaluokittelijoille ja kuvaohjelmien tarjoajille sekä ylläpitää ja kehittää luokitteluohjelmistoa.

Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa KAVI:lle seuraavat tavoitteet:

#### *Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

— Kotimaisten kulttuuriperinnön saavutettavuutta ja käytettävyyttä lisätään digitoimalla aineistoja ja kokoelmia sekä tarjoamalla digitoituja kokoelmia yleisön saataville Kansallisen digitaalisen kirjaston asiakasliittymä FINNAn sekä KAVIn radio- ja tv-arkiston katselu- ja kuuntelupisteiden kautta

— Elokuvakulttuurin ja -kasvatuksen yleisöpohjaa monipuolistetaan ja elokuvakulttuurin saavutettavuutta lisätään erityisesti kouluille, lapsille ja nuorille mm. siirtämällä pääkaupunkiseudun esitystoiminta Keskustakirjastoon

— Kriittistä medialukutaitoa ja mediakasvatusta edistetään ja lapsille turvallista mediaympäristöä tuetaan valvomalla kuvaohjelmien tarjontaa.

|                                                                           | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite/<br>arvio | 2019<br>tavoite/<br>arvio |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------------|---------------------------|
| <b>Tuloksellisuuden tunnusluvut</b>                                       |                   |                   |                           |                           |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                        |                   |                   |                           |                           |
| — Kokoelmien hoito/arkistoidut elokuvat, lkm                              | 132 094           | 136 183           | 134 700                   | 142 500                   |
| — Maksulliset palvelut/esitystoiminnan katsojamäärät                      | 51 033            | 53 674            | 50 000                    | 53 000                    |
| — Digitaalisesti talletettu ohjelmavirta teratavuina (rtva) <sup>1)</sup> | 451               | 501               | 551                       | 601                       |
| — Mediakasvatuksen tiedotuskampanjat                                      | 10                | 10                | 10                        | 10                        |
| — Kuvaohjelmien tarjontaan kohdistuvien valvontatapahtumien määrä         | 43                | 42                | 50                        | 40                        |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                           |                   |                   |                           |                           |
| — Kokoelma- ja arkistotyö yht., euroa/elokuva                             | 24,8              | 24,4              | 23,6                      | 23,6                      |
| — Radio- ja tv-arkisto yht. euroa/talletettu ohjelmavirta teratavu        | 3 285             | 2 937             | 3 084                     | 2 450                     |
| — Kuvaohjelmien luokittelun kustannukset, euroa/ohjelma <sup>2)</sup>     | 171               | 105               | 108                       | 108                       |
| — Luokittelijoiden valvonnan kustannukset, euroa/ohjelma <sup>3)</sup>    | 193               | 245               | 150                       | 200                       |
| <b>Henkisten voimavarojen hallinta</b>                                    |                   |                   |                           |                           |
| — Henkilötyövuodet                                                        | 85                | 84                | 82                        | 78                        |
| — Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)                                         | 3,25              | 3,28              | 305                       | 3,5                       |

<sup>1)</sup> Kumulatiivinen kertymä. Luvussa huomioitu Ylen vanha digitoitu, omatuotantoinen aineisto, jota toimitetaan KAVIn vuodesta 2014 eteenpäin.

<sup>2)</sup> Tilauksesta luokitellut

<sup>3)</sup> Uudelleenluokitellut

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 7 388             | 6 719                              | 7 470          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 1 071             | 750                                | 800            |
| <b>Nettomenot</b>                | 6 316             | 5 969                              | 6 670          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 078             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 841               |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Digitaalisten asiakaspalveluiden kehittäminen ja viraston toimintaedellytysten turvaaminen | 430        |
| Elokuvateatteritoiminnan siirto (siirto momentilta 29.80.31)                               | 180        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                 | 7          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                      | -3         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                        | -1         |
| Palkkausten tarkistukset                                                                   | 140        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                   | -1         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                           | -32        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                              | -50        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                 | -13        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                       | 40         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                               | 9          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                             | -5         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                            | <b>701</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 6 670 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 42 000    |
| 2018 talousarvio       | 5 969 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 6 080 000 |

**16. Ylimääräiset taiteilija- ja sanomalehtimieseläkkeet (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 19 225 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ylimääräisistä taiteilijaeläkkeistä (194/2016) annetun lain mukaisten taiteilijaeläkkeiden maksamiseen
- 2) aiemmin myönnettyjen sanomalehtimieseläkkeiden sekä taiteilijaeläkkeisiin liittyvien perhe-eläkkeiden maksamiseen
- 3) enintään 1 015 000 euroa uusiin taiteilijaeläkkeisiin sekä taiteilijaeläkkeisiin liittyviin perhe-eläkkeisiin siten, että enintään saadaan myöntää täyttä eläkettä vastaavina 51 ylimääräistä taiteilijaeläkettä.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

Kohdan 3 määrärahaan sisältyy enintään kaksi täydeksi eläkkeeksi korotettavaa osaeläkettä.

*Selvitysosa:* Ylimääräinen taiteilijaeläke vuonna 2018 on 1 343,98 euroa kuukaudessa. Osaeläke on puolet täyden eläkkeen määrästä. Ylimääräistä taiteilijaeläkettä tarkistetaan kalenterivuosittain siten kuin työntekijän eläkelain (395/2006) 98 §:ssä säädetään. Määräraha on laskettu vuoden 2019 arvioidussa TyEL-indeksitasossa (2584).

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| Eläkkeiden indeksitarkistus | 265        |
| <b>Yhteensä</b>             | <b>265</b> |
| 2019 talousarvio            | 19 225 000 |
| 2018 talousarvio            | 18 960 000 |
| 2017 tilinpäätös            | 17 971 049 |

#### *20. Museoviraston kulttuuri- ja nähtävyyshankkeiden tilakustannukset (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 15 804 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Museoviraston käytössä olevien kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden kulttuuri- ja nähtävyyshankkeiden tilakustannuksiin.

*Selvitysosa:*

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| Vuokramenojen indeksikorotus | 118        |
| <b>Yhteensä</b>              | <b>118</b> |
| 2019 talousarvio             | 15 804 000 |
| 2018 talousarvio             | 15 686 000 |
| 2017 tilinpäätös             | 15 400 000 |

#### *30. Valtionavustukset yleisten kirjastojen toimintaan (kiinteä määräraha)*

Momentille myönnetään 3 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) yleisistä kirjastoista annetun lain (1492/2016) ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisten kirjastojen valtionavustusten maksamiseen
- 2) yleisille kirjastoille tuotettujen tietokanta- ja aineistopalvelujen sekä kirjastojen sisältötuotantoon liittyvien valtionavustusten maksamiseen
- 3) viittomakielisen kirjaston toimintaan liittyvien valtionavustusten maksamiseen.



*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                                                                              |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Avustukset valtakunnalliseen ja alueellisiin kehittämistehtäviin                                                                                             | 2 580 000        |
| Avustukset kirjastojen sisältötuotantoon, yleisten kirjastojen erityisiin tehtäviin sekä yleisten kirjastojen tietokanta- ja aineistopalvelujen tuottamiseen | 900 000          |
| Avustus viittomakielisen kirjaston toimintaan                                                                                                                | 220 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                                              | <b>3 700 000</b> |

Yleisten kirjastojen toiminnalla edistetään väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja kulttuuriin, tiedon saatavuutta ja käyttöä, lukemiskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa, mahdollisuuksia elinikäiseen oppimisen ja osaamisen kehittämiseen sekä aktiivista kansalaisuutta, demokratiaa ja sananvapautta.

Valtionavustuksilla tuetaan yleisten kirjastojen yhdenvertaista toimintaa ja toiminnan alueellista kehittämistä. Tavoitteena on turvata yleisten kirjastojen verkon toimivuus, toiminnan laatu sekä tiedon ja kulttuurin saatavuus ja saavutettavuus koko väestölle.

Kirjastotoimen vaikuttavuutta arvioidaan kirjastojen käytön, aineistohankintojen, henkilöstövoimavarojen ja saatavuuden indikaattoreilla.

|                                           | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Eräitä kirjastotoimen tunnuslukuja</b> |                   |                   |               |               |
| Kirjahankinta, kpl/1 000 asukasta         | 281               | 288               | 283           | 281           |
| Muu aineistohankinta, kpl/1 000 asukasta  | 47                | 43                | 48            | 47            |
| Henkilötyövuodet/1 000 asukasta           | 0,7               | 0,7               | 0,7           | 0,7           |
| Aukiolotunnit, 1 000 tuntia               | 1 542             | 1 647             | 1 550         | 1 560         |
| Fyysiset käynnit, kpl/asukas              | 9,0               | 9,1               | 9,0           | 9,0           |
| Verkkokäynnit, kpl/asukas                 | 7,7               | 6,7               | 8,0           | 8,2           |
| Lainaukset, kpl/asukas                    | 16                | 15,6              | 16,2          | 16,2          |
| Toimintakustannukset, euroa/asukas        | 58                | 57                | 58            | 58            |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 700 000 |
| 2018 talousarvio | 3 700 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 700 000 |

*31. Valtionosuus ja -avustus teattereiden, orkestereiden ja museoiden käyttökustannuksiin (arvio määräraha)*

Momentille myönnetään 46 482 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisten teattereiden, orkestereiden ja museoiden valtionosuuksien maksamiseen.

Valtionosuuden laskennallisena perusteena käytettävä henkilötyövuosien määrä on teattereilla enintään 2 469, orkestereilla enintään 1 033 ja museoilla enintään 1 183.

*Selvitysosa*: Valtionosuuden laskennallisena perusteena käytettävä keskimääräinen arvonnäkökulma lisäveroton yksikköhinta on teattereilla 52 225 euroa, orkestereilla 49 184 euroa ja museoilla 67 543 euroa henkilötyövuotta kohden.

Lakisääteisiin valtionosuuksiin on lisäksi myönnetty yhteensä 58 695 000 euroa momentilla 29.80.52.

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                            | Valtionosuudet<br>budjettivaroista<br>(mom. 29.80.31) | Valtionosuudet<br>rahapelitoiminnan<br>voittovaroista<br>(mom. 29.80.52) | Yhteensä           |
|----------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Teattereiden valtionosuus  | 25 162 000                                            | 26 069 000                                                               | 51 231 000         |
| Orkestereiden valtionosuus | 8 579 000                                             | 10 137 000                                                               | 18 716 000         |
| Museoiden valtionosuus     | 12 741 000                                            | 22 489 000                                                               | 35 230 000         |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>46 482 000</b>                                     | <b>58 695 000</b>                                                        | <b>105 177 000</b> |

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                  |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Audiovisuaalisen kannustinjärjestelmän käyttöönotto (siirto momentille 32.20.40)                 | -750          |
| Elokuvateatteritoiminnan siirto (siirto momentille 29.80.06)                                     | -180          |
| Kertamenon poistuminen                                                                           | -1 950        |
| Kustannustason tarkistus (museot)                                                                | 1 574         |
| Kustannustason tarkistus (orkesterit)                                                            | -138          |
| Kustannustason tarkistus (teatterit)                                                             | -1 356        |
| Tilakustannusavustusten muuttaminen toiminta-avustuksiksi (siirto momentilta 29.80.53, LTA 2018) | 717           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                  | <b>-2 083</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 46 482 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 717 000    |
| 2018 talousarvio       | 48 565 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 48 387 827 |

(35.) Valtionavustus Suomen itsenäisyyden 100-vuotisjuhlavuoden merkkihankkeen perustamiskustannuksiin (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2018 talousarvio | 8 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 000 000 |

#### 40. Korvaus Suomenlinnan huoltoliikenteen käyttötappioon (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 252 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää korvauksen maksamiseen Suomenlinnan huoltoliikenteen käyttötappioon.

*Selvitysosa:* Valtion ja Helsingin kaupungin kesken solmitun Suomenlinnan liikenteen hoitoa koskevan sopimuksen mukaisesti valtio ja kaupunki yhdessä vastaavat Suomenlinnan huoltoliikenteen käyttötappiosta.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 252 000 |
| 2018 talousarvio | 252 000 |
| 2017 tilinpäätös | —       |

*41. Eräät käyttöoikeuskorvaukset (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 24 648 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) enintään 9 000 000 euroa tekijänoikeuslain (404/1961) mukaiseen yksityisen kopioinnin hyvitykseen ja sen järjestämisestä aiheutuvien menojen maksamiseen

2) enintään 15 648 000 euroa suojattujen teosten tekijöille maksettavaan lainauskorvaukseen ja sen järjestämisestä aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määrärahasta maksetaan tekijänoikeudella suojattujen teosten tekijöille ja muille oikeudenhaltijoille hyvitystä teoksen kappaleiden valmistamisesta yksityiseen käyttöön sekä tekijänoikeuslakiin perustuvia korvauksia kirjastoissa tapahtuvasta teosten lainaamisesta sekä julkisen rahoituksen piirissä olevissa kulttuuriperintölaitoksissa tapahtuvasta suojatun aineiston käytöstä tekijänoikeuksien haltijoita edustavien järjestöjen kanssa tehtyjen sopimusten mukaisesti.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

---

|                                   |               |
|-----------------------------------|---------------|
| Yksityisen kopioinnin väheneminen | -2 000        |
| <b>Yhteensä</b>                   | <b>-2 000</b> |

---

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 24 648 000 |
| 2018 talousarvio | 26 648 000 |
| 2017 tilinpäätös | 26 648 000 |

*50. Eräät avustukset (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 915 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) rauhantyön järjestöjen ja Ihmisoikeusliiton avustusten maksamiseen

2) kulttuurin ja luovien alojen sisältöihin perustuvan matkailun kehittämiseen liittyvien menojen ja avustusten maksamiseen

3) avustuksiin Bulevardin Teatteriyhdistys ry:n toimintaan.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                             |                |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Rauhantöön valtakunnallisten järjestöjen toimintaan                         | 300 000        |
| Ihmisoikeusliitto ry:n toimintaan                                           | 175 000        |
| Kulttuurin ja luovien alojen sisältöihin perustuvan matkailun kehittämiseen | 150 000        |
| Bulevardin teatteriyhdistys ry:n toimintaan                                 | 290 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>915 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                           |               |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Ihmisoikeusliiton toiminnan turvaaminen                   | 75            |
| Kertamenon poistuminen                                    | -240          |
| Svenska Teaternin peruskorjauksen rahoituksen päättyminen | -4 200        |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015)               | -2 600        |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>-6 965</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 915 000   |
| 2018 I lisätalousarvio | —         |
| 2018 talousarvio       | 7 880 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 293 000 |

*51. Apurahat taiteilijoille, kirjailijoille ja kääntäjille (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 14 853 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) valtion taiteilija-apurahoista annetun lain (734/1969) 3 §:n mukaisten 545 apurahavuotta vastaavien taiteilija-apurahojen sekä 3 §:n 2 momentin mukaisten erittäin ansioituneille taiteenharjoittajille myönnettävien valtion taiteilija-apurahojen maksamiseen

2) eräistä kirjailijoille ja kääntäjille suoritettavista apurahoista ja avustuksista annetun lain (1080/1983) mukaisiin apurahiin ja avustuksiin.

Yksittäisten apurahakausien keskeyttämiset ja jatkamiset keskeyttämisen jälkeen voivat aiheuttaa muutoksia määrärahan maksuerien kohdentumisessa eri vuosille.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                     |                   |
|-----------------------------------------------------|-------------------|
| Valtion taiteilija-apurahat (545 kpl)               | 11 297 000        |
| Kirjailijoiden ja kääntäjien apurahat ja avustukset | 3 100 000         |
| Taiteilijaprofessoriapurahat (22 kpl)               | 456 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>14 853 000</b> |

Taiteilija-apurahan suuruus ajalla 1.1.2019—31.3.2019 on 1 709,37 euroa/kk ja ajalla 1.4.2019—31.12.2019 on 1 733,37 euroa/kk. Taiteilija-apurahoja tarkistetaan valtion virkamies-ten palkkatarkistuksia vastaavasti Taiteen edistämiskeskuksen päätöksellä. Kirjailijoiden ja kääntäjien apurahojen kokonaismäärä on 10 % edellisenä kalenterivuonna kuntien ylläpitämiin yleisiin kirjastoihin hankittuun kirjallisuuteen käytetystä rahamäärästä.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| Palkkausten tarkistukset | 238        |
| <b>Yhteensä</b>          | <b>238</b> |
| 2019 talousarvio         | 14 853 000 |
| 2018 talousarvio         | 14 615 000 |
| 2017 tilinpäätös         | 14 058 620 |

### *52. Rahapelitoiminnan tuotot taiteen edistämiseen (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 246 260 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) taiteen ja kulttuurin edistämisen rahoittamiseen valtionavustuslain (688/2001) mukaisesti
- 2) Taiteen edistämiskeskukselta annetun lain mukaisesti Taiteen edistämiskeskuksen, taideneuvoston ja taidetoimikuntien myöntämiin apurahoihin ja avustuksiin, enintään 960 000 euroa eräistä kuvataiteen tekijöille suoritettavista apurahoista annetun lain (115/1997) mukaisesti apurahoihin sekä enintään 42 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen ja siitä aiheutuviin menoihin Taiteen edistämiskeskuksen määräaikaisiin taiteen edistämisen tehtäviin
- 3) taideteosten hankkimiseen valtion taideteostoimikunnan kokoelmaan Kansallisgalleriasta annetun lain (889/2013) mukaisesti
- 4) tekijänoikeuslain (404/1961) 55 §:ssä säädetyn tekijänoikeusneuvoston toimintamenoihin sekä tekijänoikeusasioiden neuvottelukunnan ja tekijänoikeusselvitysten kuluihin
- 5) opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukaisten valtionosuuksien ja -avustusten sekä teatteri- ja orkesterilain (730/1992) 6 a §:n mukaisen avustusten maksamiseen teattereille ja orkestereille
- 6) opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain ja yleisistä kirjastoista annetun lain (1492/2016) 18 §:n mukaisten valtionavustusten maksamiseen kirjastoille ja yleisten kirjastojen valtion aluehallinnolle kirjastotoimen alueelliseen ja muuhun kehittämiseen
- 7) opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisten valtionosuuksien ja -avustusten sekä museolain (729/1992) 4 a §:n mukaisten avustusten maksamiseen museoille sekä muuhun museo- ja kulttuuriperintöalan tukemiseen
- 8) Suomen elokuvasäätiölle elokuvien käsikirjoittamiseen, tuotantoon, jakeluun ja muun elokuvakulttuuriin tukemiseen elokuvataiteen edistämisestä annetun lain (28/2000) nojalla sekä enintään 2 845 000 euroa Suomen elokuvasäätiön tukitoiminnasta aiheutuvien kustannusten kattamiseen

9) rakennusperinnön suojelusta annetun lain (498/2010) nojalla suojeltujen kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten entistämiseen ja parantamiseen

10) Unescon kulttuuriperintöä koskevien yleissopimusten toimeenpanosta aiheutuviin kustannuksiin

11) valtionavustuksena käyttökustannuksiin Suomen Kansallisoopperalle ja -baletille enintään 37 997 000 euroa, Suomen Kansallisteatterille enintään 11 391 000 euroa ja Kansallisgallerialle enintään 13 195 000 euroa

12) taide- ja kulttuuripolitiikan tutkimus-, selvitys- ja tiedotustoiminnan palkkaus- ja muiden menojen maksamiseen sekä valtion virastojen kulttuuria koskeviin kokeilu- ja tutkimushankkeisiin sekä Luova Eurooppa -ohjelman hallinnointiin ja kansalliseen vastinrahoitukseen

13) vähälevikkisen laatukirjallisuuden hankintoihin ja vähälevikkisten kulttuurilehtien tilauksiin yleisille kirjastoille.

Kohdasta 2 myönnettävät eräistä kuvataiteen tekijöille suoritettavista apurahoista annetun lain (115/1997) mukaiset apurahat sekä kohdan 3 määräraha budjetoidaan maksuperusteisina. Kohdassa 2 tarkoitettujen henkilöiden osalta työnantajalle maksetut sairausvakuutuksen mukaiset etuudet otetaan nettobudjetoitaessa tuloina huomioon.

### *Selvitysosa:*

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                     |                    |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>1) Luova työ ja tuotanto</b>                                     | 103 208 500        |
| Elokuva                                                             | 20 700 000         |
| Esittävä taide (musiikki, tanssi, teatteri ja sirkus)               | 49 884 000         |
| Kirjallisuus                                                        | 882 500            |
| Visuaalinen ja rakennustaide sekä muotoilu                          | 5 492 000          |
| Kulttuurin tuotanto ja levitys                                      | 26 250 000         |
| <b>2) Osallisuus ja osallistuminen kulttuuriin</b>                  | 31 173 500         |
| Kirjastot ja tiedon saatavuus                                       | 7 269 000          |
| Kulttuuripalvelut ja kulttuuritoiminta                              | 23 904 500         |
| <b>3) Kulttuurin perusta ja jatkuvuus</b>                           | 111 878 000        |
| Museot ja kulttuuriperintö                                          | 33 897 000         |
| Kulttuuritilat                                                      | 6 580 000          |
| Kansalliset kulttuurilaitokset                                      | 63 627 000         |
| Kulttuurikasvatus sekä kulttuuripolitiikan tutkimus ja kehittäminen | 7 774 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                     | <b>246 260 000</b> |

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                     |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Audiovisuaalisen kannustinjärjestelmän käyttöönotto rahapelitoiminnan jakamattomista voittovaroista | 750          |
| Musiikkitalon urkuhankinta rahapelitoiminnan jakamattomista voittovaroista                          | 500          |
| Palautuneet käyttämättömät veikkausvoittovarat                                                      | 4 364        |
| Tilakustannusavustusten muuttaminen toiminta-avustuksiksi (LTA 2018)                                | 717          |
| Valtionosuuksien siirto budjettivaroista maksettavaksi (LTA 2018)                                   | -717         |
| Tasomuutos                                                                                          | 2 352        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                     | <b>7 966</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 246 260 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 600 000     |
| 2018 talousarvio       | 238 294 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 233 369 046 |

### 53. Valtionavustus tilakustannuksiin (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 26 867 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää avustuksen myöntämiseen taide- ja kulttuurilaitosten sekä -yhteisöjen tilakustannuksiin.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

---

|                                                                                                  |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Tilakustannusavustusten muuttaminen toiminta-avustuksiksi (siirto momentille 29.80.31, LTA 2018) | -717        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                     | 203         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                  | <b>-514</b> |

---

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 26 867 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -717 000   |
| 2018 talousarvio       | 27 381 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 26 847 335 |

### 55. Digitaalisen kulttuuriperinnön saatavuus ja säilyttäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 1 950 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kansallinen digitaalinen kulttuuriperintö -kokonaisuuden toimeenpanosta aiheutuviin kustannuksiin
- 2) keskeisten priorisoitujen museo- ja kulttuuriperintöaineistojen suunnitelmallisesta digitoinnista aiheutuviin kustannuksiin
- 3) museoiden sisältötuotannon tukemiseen
- 4) digitaalisessa muodossa olevien kulttuuriperintöaineistojen saatavuutta, käyttöä ja säilyttämistä parantavien järjestelmien ja palveluiden kehittämiseen sekä kirjastojen, arkistojen ja museoiden yhteisen hakupalvelun kehittämiseen
- 5) kulttuuri- ja kulttuuriperintöaineistojen digitointia, digitaalista saatavuutta ja pitkäaikaissäilytystä koskevan osaamisen kehittämisestä ja jakamisesta aiheutuviin kustannuksiin

6) valtion virastoille ja laitoksille kulttuuriperintöaineistojen digitoinnista ja digitaalisten kulttuuriperintöaineistojen säilyttämisestä aiheutuviin kustannuksiin

7) enintään kymmentä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 950 000 |
| 2018 talousarvio | 1 950 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 950 000 |

#### *72. Kansallisgallerian kokoelman kartuttaminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 739 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Kansallisgallerian taidehankinnoista aiheutuvien menojen maksamiseen.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 739 000 |
| 2018 talousarvio | 739 000 |
| 2017 tilinpäätös | 739 000 |

#### *75. Toimitilojen ja kiinteistövarallisuuden perusparannukset ja kunnossapito (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 3 899 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kiinteistövarallisuuden perusparannuksista ja kunnossapidosta sekä pie-  
nehköistä uudisrakennushankkeista aiheutuvien investointimenojen maksamiseen ja museolaivo-  
jen korjaustoista aiheutuviin kustannuksiin.

#### **Käyttösuunnitelma (euroa)**

|                 |                         |                  |
|-----------------|-------------------------|------------------|
| 1.              | Museovirasto            | 799 000          |
| 2.              | Suomenlinnan hoitokunta | 3 100 000        |
| <b>Yhteensä</b> |                         | <b>3 899 000</b> |

Määrärahaa saa käyttää käyttösuunnitelman kohdan 2. osalta enintään kahta henkilötyövuotta  
vastaavan henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin.

#### **Valtuus**

Käyttösuunnitelman kohdan 2. hankkeita koskevia sitoumuksia saa tehdä siten, että niistä vuoden  
2019 jälkeen aiheutuvat menot ovat yhteensä enintään 1 000 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| Kertamenon poistuminen                                 | -789       |
| Suomenlinnan asuinrakennusten peruskorjauskustannukset | 1 000      |
| <b>Yhteensä</b>                                        | <b>211</b> |



|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 899 000 |
| 2018 talousarvio | 3 688 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 159 000 |

*95. Kulttuuriympäristön suojelusta aiheutuvat menot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 50 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää muinaismuistolain (295/1963) toteuttamisesta aiheutuvien menojen ja korvausten maksamiseen.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 50 000 |
| 2018 talousarvio | 50 000 |
| 2017 tilinpäätös | —      |

*(96.) Lahjoitus Suomalais-virolaisen kulttuurisäätiön pääomaan (siirtomääräraha 2 v)*

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2018 I lisätalousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio       | 6 000 000 |

## 90. Liikuntatoimi

*Selvitysosa:* Liikuntatoimen tehtävänä on liikunnan edistäminen. Valtio ja kunnat luovat edellytyksiä liikunnalle. Liikunnan järjestämisestä vastaavat pääasiassa liikuntajärjestöt.

Liikuntapolitiikan päämääränä on liikunnan tasa-arvoinen ja yhdenvertainen edistäminen, väestön fyysisen aktiivisuuden, osallisuuden ja liikunnallisen elämäntavan lisääminen. Liikunnallisen elämäntavan perusta luodaan varhaiskasvatuksessa, koulussa, perheissä ja liikuntaharrastuksissa. Liikunnan edistämistoimenpiteitä suunnataan kaikkiin elämänkulun vaiheisiin liikuntaolosuhteita kehittämällä, tukemalla liikuntaseurojen ja -järjestöjen toimintaa sekä huippu-urheilua. Erityisesti liikkumattomuuden ja liian vähäisen fyysisen aktiivisuuden aiheuttamat yksilölliset ja yhteiskunnalliset haasteet tunnistetaan, ja niihin pyritään vastaamaan sekä ministeriön omilla toimenpiteillä että poikkihallinnollisella yhteistyöllä koko valtioneuvostossa.

Liikunnan toimialan johtaminen ja ohjausjärjestelmät perustuvat tiedolla johtamisen periaatteelle sekä liikuntapoliittisten toimenpiteiden vaikutusten jatkuvalle arvioinnille.

### **Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa liikuntapolitiikalle seuraavat yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet**

- Liikunnallinen elämäntapa yleistyy
- Liikunta on yhdenvertaisesti saavutettavissa
- Liikunta ja urheilu lisäävät osallistumista.

**Liikuntatoimen toiminnalliset tavoitteet ja keskeiset toimenpiteet**

**Valtakunnallisia ja paikallisia liikuntaolosuhteita kehitetään systemaattisesti.** Liikuntapaikkarakentamisen avustamisessa painotetaan ensisijaisesti laadukkaiden ja laajoille käyttäjäryhmille suunnattujen liikuntapaikkojen rakentamista ja peruskorjaamista.

**Liikunnan kansalaistoiminta on aktiivista ja osallistavaa.** Tuetaan liikunnan kansalaisjärjestötoimintaa, paikallista seuratoimintaa ja matalan kynnyksen liikuntatoimintaa. Tuetaan liikunnan koulutuskeskusten vapaatavoitteista koulutustoimintaa ja sen laadun kehittämistä. Vahvistetaan liikuntajärjestöjen edellytyksiä hakea ja järjestää kansainvälisiä urheilun suurtapahtumia ja liikuntajärjestöjen kansainvälisiä yhteistyö- ja vaikuttamismahdollisuuksia.

**Liikunnan harrastaminen eri väestöryhmissä lisääntyy.** Tuetaan liikunnan edistämishankkeita koko elämänkulussa. Avustetaan liikunnan yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa lisääviä hankkeita. Tuetaan maahanmuuttajien kotouttamista liikunnan avulla. Parannetaan eri väestöryhmien osallistumismahdollisuuksia liikunta-alan vapaatavoitteiseen koulutukseen. Tuetaan Liikkuva opiskelu -ohjelmaa.

**Kehitetään huippu-urheilua kansainvälisen menestyksen, korkeatasoisen osaamisen ja urheilun arvostuksen vahvistamiseksi.** Tuetaan lahjakkaiden urheilijoiden valmentautumisen edellytyksiä, kehitetään urheilu-uran ja opiskelun yhdistämisen mahdollisuuksia ja valmentautumisen toimintaympäristöjen kehittämistä. Tuetaan lajien välisen yhteistyön vahvistumista ja lajiliittojen mahdollisuuksia edistää oman lajinsa huippu-urheilumenestystä. Vahvistetaan liikunnan ja huippu-urheilun eettisiä toimenpiteitä avustamalla Suomen Urheilun Eettisen Keskuksen (SUEK) toimintaa.

**Toimialan osaaminen ja tietopohja vahvistuvat ja tietoa hyödynnetään päätöksenteossa tehokkaasti.** Tuetaan ja kehitetään liikunta-alan tutkimus- ja tiedonvälitystoimintaa liikuntapolitiittisen päätöksenteon tarpeiden suunnassa. Vahvistetaan tiedonhankintaa ja hyödyntämistä toimialan avustusvalmisteluissa. Tuetaan tiedon tuotantoa liikuntapaikkarakentamisen ja liikuntaa suosivan yhdyskuntasuunnittelun kehittämiseksi. Kehitetään valtion liikuntaneuvoston liikuntapolitiikan vaikutusten arviointijärjestelmää. Tuetaan Suomessa järjestettäviä liikunnan toimialan kansainvälisiä konferensseja.

**Liikunnan asema eri hallinnonalojen päätöksenteossa vahvistuu.** Varmistetaan liikunnan edistämisen huomioiminen kuntien strategioissa ja liikuntapolitiittisissa toimenpiteissä. Toimeenpannaan OKM:n ja STM:n koordinoimat valtakunnalliset terveyttä ja hyvinvointia edistävän liikunnan linjaukset ja lisätään vuorovaikutusta muitten hallinnonalojen kanssa. Valtion liikuntaneuvosto arvioi valtionhallinnon eri ministeriöiden toimenpiteitten vaikutuksia liikunnan edistämisessä.

**Liikuntapolitiikan tunnuslukuja**

|                                                                                                                                                            | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Liikuntaa tai urheilua liikunta- ja urheiluseuroissa harrastavien osuus, %<sup>1)</sup></b>                                                             |                   |                   |                   |               |
| 9—13 -vuotiaat                                                                                                                                             |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    | 62                | 64                | 64                | 67            |
| — pojat                                                                                                                                                    | 60                | 66                | 67                | 67            |
| 15-vuotiaat                                                                                                                                                |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    | 39                | 44                | 44                | 47            |
| — pojat                                                                                                                                                    | 47                | 47                | 47                | 50            |
| 15—24 -vuotiaat                                                                                                                                            |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    | 27                | 27                | 27                | 28            |
| — pojat                                                                                                                                                    | 24                | 24                | 24                | 25            |
| <b>Vakituisesti useita tunteja viikossa kuntoliikuntaa tai urheilua, kuten juoksua, hiihtoa, uintia tai pallopelejä harrastavien osuus, %<sup>2)</sup></b> |                   |                   |                   |               |
| 20—54 -vuotiaat                                                                                                                                            | 31                | 25                | 25                | 26            |
| 55—74 -vuotiaat                                                                                                                                            | 16                | 12                | 12                | 13            |
| <b>Liikuntasuosituksen mukaisesti liikkuvien osuudet, %<sup>3)</sup></b>                                                                                   |                   |                   |                   |               |
| 9-vuotiaat                                                                                                                                                 |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    |                   |                   | 44                | 45            |
| — pojat                                                                                                                                                    |                   |                   | 39                | 45            |
| 11-vuotiaat                                                                                                                                                |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    | 26                | 33                | 33                | 35            |
| — pojat                                                                                                                                                    | 36                | 46                | 46                | 48            |
| 13-vuotiaat                                                                                                                                                |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    | 15                | 21                | 21                | 22            |
| — pojat                                                                                                                                                    | 22                | 31                | 31                | 32            |
| 15-vuotiaat                                                                                                                                                |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    | 9                 | 13                | 13                | 15            |
| — pojat                                                                                                                                                    | 11                | 21                | 21                | 23            |
| 20—54 -vuotiaat                                                                                                                                            |                   |                   |                   |               |
| — miehet                                                                                                                                                   | 15                | 18                | 18                | 20            |
| — naiset                                                                                                                                                   | 20                | 18                | 18                | 20            |
| <b>Koululaisten MOVE-testien juoksu-testin (piip-testi) mediaanitulos (min, sek)</b>                                                                       |                   |                   |                   |               |
| 12-vuotiaat                                                                                                                                                |                   |                   |                   |               |
| — tytöt                                                                                                                                                    |                   |                   | 3 min 58 s        | 4 min 00 s    |
| — pojat                                                                                                                                                    |                   |                   | 4 min 34 s        | 4 min 45 s    |

**Liikuntapolitiikan tunnuslukuja**

|             | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2019<br>arvio |
|-------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| 15-vuotiaat |                   |                   |                   |               |
| — tytöt     |                   |                   | 4 min 41 s        | 4 min 45 s    |
| — pojat     |                   |                   | 5 min 53 s        | 6 min 00 s    |

**Varuspalvelukseen astuvien alokkaiden****Cooper-juoksutestin keskiarvo**

|                              |       |       |       |       |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| <b>(metriä)<sup>4)</sup></b> | 2 423 | 2 407 | 2 402 | 2 400 |
|------------------------------|-------|-------|-------|-------|

<sup>1)</sup> Yhteenvetoarvio seuraavien tutkimusten pohjalta: Lasten ja nuorten liikuntakäyttäytyminen Suomessa 2014 ja 2016 sekä Nuorten vapaa-aikatu tutkimus 2012 ja 2015.

<sup>2)</sup> Aikuisten terveys-, hyvinvointi- ja palvelututkimus ATH, (THL). "Kuinka paljon liikutte ja rasitatte itseänne ruumiillisesti vapaa-aikana? Harrastan varsinaista kuntoliikuntaa tai urheilua kuten juoksua, hiihtoa, uintia tai pallopelejä useita tunteja viikossa" osuus (20—54 v. ja 55—74 v. ikäryhmät)

<sup>3)</sup> Lasten ja nuorten liikuntasuositus: Kaikkien 7—18 -vuotiaiden tulee liikkua vähintään 1—2 tuntia päivässä monipuolisesti ja ikään sopivalla tavalla. Yli kahden tunnin pituisia istumisjaksoja tulee välttää. Luvut perustuvat Lasten ja nuorten liikuntakäyttäytyminen Suomessa -tutkimukseen. Tutkimus toteutetaan kahden vuoden välein. Vuoden 2015 luvut perustuvat vuoden 2014 tuloksiin. Aikuisväestön osalta suositusten mukaan liikkuvien määrän tulkinnassa on käytetty UKK-instituutin liikuntapiirakan ([www.ukkinstituutti.fi/liikuntapiirakka](http://www.ukkinstituutti.fi/liikuntapiirakka)) mukaista liikunnan määrää. Luvut perustuvat Alueelliseen terveys- ja hyvinvointitutkimukseen ATH, (THL).

<sup>4)</sup> Varusmiesten juoksutestitulokset, 12 minuutin Cooper-testi

**30. Avustus Liikkuva opiskelu -ohjelmaan (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 2 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Liikkuva opiskelu -ohjelman toteuttamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitettu käyttämään toisen asteen koulutuksessa tapahtuvaan toimintaan, mutta siihen sisällytetään pilotteja korkea-asteelta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| Liikkuva opiskelu -toiminta                 | 2 800         |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015) | -7 000        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-4 200</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 800 000 |
| 2018 talousarvio | 7 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 000 000 |

*50. Rahapelitoiminnan tuotot urheilun ja liikuntakasvatuksen edistämiseen (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 154 667 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) liikuntalakiin (390/2015), opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettuun lakiin (1705/2009) ja vapaasta sivistystyöstä annettuun lakiin (632/1998) perustuvien valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen sekä muiden urheilun ja liikuntakasvatuksen edistämiseen tarkoitettujen avustusten maksamiseen valtionavustuslain (688/2001) mukaisesti

2) kokeilu-, kehittämis-, selvitys- ja ohjelmatoiminnan menoihin

3) enintään 2 300 000 euroa urheilijoiden valmennus- ja harjoitteluapurahojen maksamiseen

4) yhteisöjen ja valtionhallinnon kansainvälisen liikunta-alan yhteistyön, liikuntatieteellisen toiminnan, liikunnan ja huippu-urheilun eettisen ja dopinginvastaisen toiminnan, testaustoiminnan ja dopingin vastaisen kasvatuksen tehostamisen menoihin sekä korkeakoulujen, tutkimuslaitosten ja tutkijoiden liikuntatieteellisten tutkimushankkeiden ja näiden kanssa yhteistyössä toteutettavien tietojärjestelmä- ja muiden hankkeiden rahoittamiseen

5) enintään 400 000 euroa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisen avustuksen maksamiseen Suomen Urheilumuseosäätiölle

6) valtion liikuntaneuvoston ja sen jaostojen menoihin

7) enintään 370 000 euroa ylimääräisistä urheilijaeläkkeistä annetun lain (1419/2014) mukaisiin eläkkeisiin

8) enintään 30 000 euroa Pro Urheilu ja Piikkarit -tunnustusten maksamiseen

9) liikunnan aluehallinnon toiminnan menoihin

10) Olympiastadionin perusparannushankkeeseen

11) enintään kuutta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen, joista aluehallinnon liikuntatoimet voivat käyttää enintään kaksi henkilötyövuotta henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin valtionavustus- ja informaatio-ohjauksen tehtäviin.

Kunnan liikuntatoimen valtionosuuden perusteena käytettävä yksikköhinta on 12,00 euroa asukasta kohden.

Valtakunnallisten liikunnan koulutuskeskusten valtionosuuden perusteena olevien opiskelijavuorokausien enimmäismäärä on 279 900 ja alueellisten liikunnan koulutuskeskusten opiskelijapäivien enimmäismäärä on 53 000. Mainittujen määrien estämättä määrärahaa saa käyttää valtionosuuksien oikaisupäätöksistä aiheutuviin menoihin.

Alueellisten liikunnan koulutuskeskusten yksikköhinta on 16,60 euroa opiskelijapäivää kohden.

Kohtien 3 ja 7 määrärahat budjetoidaan maksuperusteisina.

Kohdan 7 määrärahaa saa käyttää enintään 16 täyttä eläkettä vastaavan ylimääräisen urheilijaeläkkeen myöntämiseen.

Kohdassa 11 tarkoitettujen henkilöiden osalta työnantajalle maksetut sairausvakuutuksen mukaiset etuudet otetaan nettobudjetoitaessa tuloina huomioon.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                         |                    |
|---------------------------------------------------------|--------------------|
| <i>Liikunnan yhdenvertaiseen saavutettavuuteen</i>      | 33 865 000         |
| Liikuntapaikkarakentamisen avustamiseen                 | 32 365 000         |
| Liikunnan yhdenvertaisuuteen                            | 1 500 000          |
| <i>Liikuntaan ja urheiluun osallistuminen</i>           | 64 750 000         |
| Liikunnan kansalaistoimintaan                           | 46 270 000         |
| Huippu-urheiluun                                        | 12 650 000         |
| Liikunnan ja urheilun suurtahtumiin                     | 1 600 000          |
| Liikunnan ja urheilun eettiseen toimintaan              | 3 650 000          |
| Kansainväliseen yhteistyöhön                            | 580 000            |
| <i>Koko väestön liikunnan edistäminen</i>               | 28 245 000         |
| Valtionosuudet kuntien liikuntatoimintaan               | 19 545 000         |
| Liikunnallisen elämäntavan edistämiseen                 | 8 700 000          |
| <i>Liikunnan osaaminen ja tietopohja</i>                | 27 807 000         |
| Liikunnan koulutuskeskuksille                           | 17 844 000         |
| Liikuntatieteeseen ja tutkimuksiin                      | 3 880 000          |
| Tutkimus- ja kehitysyhteisöille sekä koulutustoimintaan | 4 120 000          |
| Liikunnan aluehallinnon toimintaan                      | 410 000            |
| Valtion liikuntaneuvoston toimintaan                    | 480 000            |
| Opetus- ja kulttuuriministeriön käytettäväksi           | 1 073 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>154 667 000</b> |

Määrärahan mitoituksessa käytetty valtakunnallisten liikunnan koulutuskeskusten arvonlisäveroton keskimääräinen yksikköhinta on 88,20 euroa ja arvonlisäverollinen keskimääräinen yksikköhinta on 95,58 euroa opiskelijavuorokautta kohden. Liikunnan koulutuskeskusten valtionosuuksiin myönnetään 394 000 euroa momentilta 29.90.52.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                  |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Määräaikaisen tuloutuksen päätyminen (Olympiastadionin perusparannus 6,8 milj. euroa, Tampereen monitoimiareena 6,0 milj. euroa) | -12 800        |
| Tampereen monitoimiareena (LTA 3 2017 valtuus)                                                                                   | 1 000          |
| Tasomuutos                                                                                                                       | 1 528          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                  | <b>-10 272</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 154 667 000 |
| 2018 talousarvio | 164 939 000 |
| 2017 tilinpäätös | 166 235 525 |

52. Valtionosuus liikunnan koulutuskeskuksille ja rahoitus liikuntatieteellisten hankkeiden arviointikustannuksiin (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 474 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) mukaisten valtionosuuksien maksamiseen valtakunnallisille liikunnan koulutuskeskuksille

2) enintään 80 000 euroa Suomen Akatemialle liikuntatieteellisten tutkimusten arvioinnin hallintokustannuksiin enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuviin menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Momentin 29.90.50 määrärahasta osoitetaan valtakunnallisten liikunnan koulutuskeskusten valtionosuuksiin yhteensä 16 922 000 euroa.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                          |               |
|--------------------------|---------------|
| Kertamenon poisto        | -965          |
| Kustannustason tarkistus | -55           |
| <b>Yhteensä</b>          | <b>-1 020</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 474 000   |
| 2018 talousarvio | 1 494 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 826 000 |

## 91. Nuorisotyö

*Selvitysosa:* Nuorisotyön ja -politiikan tavoitteena on nuorisolain mukaan edistää nuorten osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä kykyä ja edellytyksiä toimia yhteiskunnassa, tukea nuorten kasvua, itsenäistymistä, yhteisöllisyyttä sekä niihin liittyvää tietojen ja taitojen oppimista, tukea nuorten harrastamista ja toimintaa kansalaisyhteiskunnassa, edistää nuorten yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa sekä oikeuksien toteutumista sekä parantaa nuorten kasvu- ja elinoloja. Lähtökohtina ovat yhteisvastuu, kulttuurien moninaisuus ja kansainvälisyys, kestävä kehitys, terveet elämäntavat, ympäristön ja elämän kunnioittaminen sekä monialainen yhteistyö. Edellä mainitut tavoitteet koskevat kaikkia Suomessa olevia alle 29-vuotiaita.

Valtion nuorisotyön ja -politiikan strategia-asiakirjana on valtioneuvoston joka neljäs vuosi hyväksymä valtakunnallinen nuorisotyön ja -politiikan ohjelma. Vuosille 2017—2019 hyväksytyn ohjelman tavoitteena on edistää lasten ja nuorten harrastusmahdollisuuksia, vahvistaa nuorten työllistymistaitoja ja vähentää syrjäytymistä, lisätä nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia, ehkäistä nuorten mielenterveysongelmia sekä tukea nuorten itsenäistä asumista.

### **Opetus- ja kulttuuriministeriö asettaa nuorisotyölle ja -politiikalle seuraavat yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet**

- Nuorten osallisuus lisääntyy ja vaikuttamismahdollisuudet monipuolistuvat
- Nuorten kokemukset yhdenvertaisuudesta, tasa-arvosta, yhteisöllisyydestä ja oikeuksiensa toteutumisesta vahvistuvat
- Nuorten harrastus- ja toimintamahdollisuudet ovat tasavertaisesti saavutettavissa
- Nuorten elämänhallintataidot vahvistuvat.

### **Nuorisotyön toiminnalliset tavoitteet ja keskeisimmät toimenpiteet**

- Valmistellaan nuorisolain (1285/2016) mukainen valtakunnallinen nuorisotyön ja -politiikan ohjelma vuosille 2020—2023
- Arvioidaan kauden 2018—2019 nuorisovaltuutuksen osaamiskeskusten tuloksellisuus ja päätetään kauden 2020—2023 valtakunnallisista nuorisovaltuutuksen osaamiskeskuksista
- Vastataan Suomen EU-puheenjohtajakauden toteutuksesta nuorisovaltuutuksella, ja osallistutaan tulevan monivuotiseen EU-ohjelmakauden valmisteluun
- Toteutetaan valtakunnalliset nuorisotyön peruspalveluiden kyselyt yhteistyössä aluehallintovirastojen kanssa
- Tehdään selvitys maakunta- sekä sosiaali- ja terveystieteiden uudistusten vaikutuksista nuorisotyöhön ja arvioidaan selvityksen pohjalta nuorisolain uudistamistarve
- Avustetaan valtakunnallisia nuorisovaltuutuksen järjestöjä ja nuorisokeskuksia, ja kehitetään valtionavustusten vaikutusten arviointia
- Tuetaan nuorisotyön ja -politiikan strategisten painopisteiden mukaisesti nuorisotoimialan kehittämishankkeita
- Osana EU:n Nuorisovaltuutuksen toimeenpanoa, valmistellaan yhdessä OECD kanssa ”Investing in Youth Finland” raportti hyödyntäen nuorisotoimialan nuorisotilastot.fi-palvelua
- Tuetaan nuorten työpajatoimintaa ja etsivää nuorisotyötä osana sosiaalista vahvistamista sekä osallistutaan Ohjaamoiden kehittämiseen
- Kehitetään kansallista ja eurooppalaista nuorisotoimialan tutkimusta ja tiedontuotantoa nuorisopolitiittisen päätöksenteon tueksi. Vakinaistetaan Suomen nuorisotyön tilastot paikallisena, alueellisena ja valtakunnallisena nuorisotoimialan nuorisotilastot.fi -palveluna.

### **Nuorisotyön tunnuslukuja**

|                                                                                                         | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| 10—29 -vuotiaat, jotka kuuluvat/ovat mukana järjestötoiminnassa tai vastaavassa (Vapaa-aikatutkimus), % | 57                | 57                | 58            |
| 15—29 -vuotiaat, jotka kokevat kuuluvansa suomalaisen yhteiskuntaan (Nuorisobarometri), %               | 56                | 75                | 75            |
| 15—29 -vuotiaat, jotka kokevat elämän olevan hyvin hallinnassaan (Nuorisobarometri), %                  | 90                | 85                | 87            |
| Peruskouluikäiset, joilla ei ole yhtään läheistä ystävää (Kouluterveys-tutkimus/THL), %                 | 9                 | 9                 | 9             |



**Nuorisotyön tunnuslukuja**

|                                                                                                             | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| 15—29 -vuotiaat, jotka ovat jättäneet harrastuksen aloittamatta rahan puutteen vuoksi (Nuorisobarometri), % | 35                | 39                | 35            |
| 15—29 -vuotiaat, jotka ovat kokeneet syrjintää viimeisen 12 kk aikana (Nuorisobarometri), %                 | 9                 | 7                 | 7             |
| 15—29 -vuotiaat, jotka suhtautuvat omaan tulevaisuuteensa optimistisesti (Nuorisobarometri), %              | 83                | 80                | 83            |
| Alle 25-vuotiaiden työttömien määrä (TEM)                                                                   | 48 100            | 38 300            | 28 000        |

*50. Rahapelitoiminnan tuotot nuorisotyön edistämiseen (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 55 320 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) ja nuorisolain (1285/2016) perusteella kuntien nuorisotoimen valtionosuuksiin
- 2) nuorisolakiin (1285/2016) perustuviin valtionavustuksiin valtakunnallisille nuorisotalojen järjestöille
- 3) nuorisolakiin (1285/2016) perustuviin avustuksiin nuorisokeskusten toimintaan ja rakentamiseen
- 4) nuorisotutkimuksen avustamiseen ja apurahojen maksamiseen, nuorisotyöhön ja -politiikkaan liittyvien selvitysten laatimiseen ja nuorten tieto- ja neuvontatyön, digitaalisen nuorisotyön sekä nuorten kuulemis- ja osallistumisjärjestelmien ja niiden kehittämistoiminnan menoihin
- 5) yhteisöjen ja valtionhallinnon kansainvälisestä nuorisotalojen yhteistyöstä aiheutuvien kulujen kattamiseen sekä EU:n ja kansainvälisten toimintaohjelmien tukemiseen
- 6) lasten ja nuorten paikallisen harrastustoiminnan, liikunnallisen ja kulttuurisen nuorisotyön ja -toiminnan sekä nuorten ympäristökasvatuksen tukemiseen
- 7) nuorten työpajatoiminnan valtakunnalliseen tukeen, etsivään nuorisotyöhön, ehkäisevään päihde- ja huumetyöhön, sosiaaliseen nuorisotyöhön sekä muuhun nuorten sosiaaliseen vahvistamiseen
- 8) valtion nuorisoneuvoston ja sen jaostojen ja arviointi- ja avustustoimikunnan, saamelaitosten nuorisoneuvoston menoihin ja saamenkielisen nuorisokulttuurin vahvistamiseen
- 9) valtakunnallisten nuorisotalojen osaamiskeskusten tukemiseen
- 10) valtakunnallisen nuorisotyön ja -politiikan ohjelman toimeenpanoon, arviointiin ja kehittämiseen
- 11) alueellisen nuorisotoimen menoihin ja nuorisotyön alueelliseen kehittämiseen, Suomen nuorisotyön tilastot paikallisena, alueellisena ja valtakunnallisena kokoavan nuorisotoimialan nuorisotilastot.fi -palvelun ylläpitoon ja kehittämiseen sekä aluehallinnon ja valtion virastojen määrärahaisten nuorisotoimialan hankkeiden toteuttamiseen

12) enintään 11 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen, josta aluehallinnon nuorisotoimet voivat käyttää enintään seitsemän henkilötyövuotta henkilöstön palkkaamiseen määräaikaan tehtäviin.

Kuntien nuorisotoimen valtionosuuden laskennallisena perusteena käytettävä yksikköhinta on 15,00 euroa alle 29-vuotiasta asukasta kohden.

Kohdassa 12 tarkoitettujen henkilöiden osalta työnantajalle maksetut sairausvakuutuksen mukaiset etuudet otetaan nettobudjetoitaessa tuloina huomioon.

*Selvitysosa:*

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                          |                   |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| <i>Nuorten aktiivinen kansalaisuus</i>                                   |                   |
| Valtakunnalliset nuorisoalan järjestöt                                   | 18 300 000        |
| Lakisääteiset kansalliset toimikunnat                                    | 1 050 000         |
| <i>Nuorten sosiaalinen vahvistaminen</i>                                 |                   |
| Etsivä nuorisotyö ja muu nuorten sosiaalinen vahvistaminen               | 7 627 000         |
| <i>Nuorten kasvu- ja elinolot, paikallinen ja alueellinen nuorisotyö</i> |                   |
| Valtionosuus kuntien nuorisotoimeen                                      | 7 975 000         |
| Kasvu- ja elinolot paikallisesti ja alueellisesti                        | 4 670 000         |
| <i>Nuorisotyön ja -politiikan kehittäminen</i>                           |                   |
| Valtakunnalliset nuorisoalan osaamiskeskukset                            | 5 000 000         |
| Kokeilu, kehittäminen, tutkimus, ml. harrastuspassi                      | 3 748 000         |
| Kansainvälinen yhteistyö                                                 | 1 250 000         |
| Nuorisokeskukset                                                         | 5 700 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>55 320 000</b> |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |            |
|-----------------|------------|
| Tasomuutos      | 550        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>550</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 55 320 000 |
| 2018 talousarvio | 54 770 000 |
| 2017 tilinpäätös | 52 641 717 |

### *51. Nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 19 523 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) nuorten työpajatoiminnan ja etsivän nuorisotyön tukemiseen
- 2) etsivän nuorisotyön tukemisesta sekä EU:n Nuorisotakuun toteuttamisesta aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                                      |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Työpajatoiminnan tukemiseen                                                                                          | 13 500 000        |
| Etsivän nuorisotyön tukemiseen sekä EU:n Nuorisotakuun toteuttamisesta aiheutuvien menojen ja avustusten maksamiseen | 6 023 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                      | <b>19 523 000</b> |

Etsivän nuorisotyön tukemiseen osoitetaan lisäksi 6 627 000 euroa momentilta 29.91.50.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                    |             |
|----------------------------------------------------|-------------|
| Kertamenon poistuminen                             | -400        |
| Määrärahan tason säilyttäminen vuoden 2017 tasossa | 1 500       |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)         | -1 500      |
| <b>Yhteensä</b>                                    | <b>-400</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 523 000 |
| 2018 talousarvio | 19 923 000 |
| 2017 tilinpäätös | 20 003 000 |

**52. Eräät avustukset (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 1 650 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) inarinsaamen, koltansaamen ja pohjoissaamen kulttuuri- ja kielipesätoiminnan tukemiseen
- 2) nuorten yrittäjyys-, talous- ja työelämätaitojen edistämiseen.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                              |                  |
|--------------------------------------------------------------|------------------|
| Saamelaisten kulttuuri- ja kielipesätoiminta                 | 850 000          |
| Nuorten yrittäjyys-, talous- ja työelämätaitojen edistäminen | 800 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                              | <b>1 650 000</b> |

Saamelaisalueen ulkopuolella tapahtuvan kulttuuri- ja kielipesätoiminnan tukemiseen osoitetaan lisäksi 250 000 euroa momentilta 29.91.50.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                             |             |
|-------------------------------------------------------------|-------------|
| Kertamenon poisto                                           | -300        |
| Saamelaisten kulttuuri- ja kielipesätoiminnan laajentaminen | 150         |
| <b>Yhteensä</b>                                             | <b>-150</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 650 000 |
| 2018 talousarvio | 1 800 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 150 000 |

## Pääluokka 30

### MAA- JA METSÄTALOUSHALLINNONALAN HALLINNONALA

*Selvitysosa:* Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala turvaa kotimaisen ruoan tuotannon ja uusiutuvien luonnonvarojen kestävästä käytöstä sekä luo edellytyksiä niihin perustuville elinkeinoille ja hyvinvoinnille.

#### *Toimintaympäristön kuvaus*

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan elinkeinot ovat merkittäviä uusiutuvien luonnonvarojen hyödyntäjiä. Ravinnon, energian, erilaisten tuotteiden ja palveluiden tuottamiseen uusiutuvia luonnonvaroja kestävästi käyttävä biotalous luo merkittäviä liiketoimintamahdollisuuksia. Biotalouskeinoin pyritään vähentämään riippuvuutta fossiilisista luonnonvaroista, ehkäisemään ekosysteemien köyhtymistä sekä edistämään talouskehitystä ja luomaan uusia työpaikkoja kestävästä kehityksen periaatteiden mukaisesti. Tärkeimpiä uusiutuvia luonnonvaroja ovat metsien, maaperän, peltojen, vesistöjen ja meren biomassan, makea vesi sekä eläimet. Ekosysteemi- ja palveluiden eli luonnon tarjoamien palveluiden merkitys osana biotaloutta on merkittävä ilmastomuutoksen hidastajana, luonnonvarojen säilyttäjänä ja niiden tilan parantajana sekä virkistysmahdollisuuksien lisääjänä.

Biotalous ja puhtaat ratkaisut on yksi hallituksen strategisista painopisteistä. Biotalousalalle on ominaista uusiutuvien luonnonvarojen kestävä ja monipuolinen käyttö sekä uusiutumattomien luonnonvarojen säästeliäs käyttö ja tehokas kierrätys. Tehostamalla alkutuotannosta, elintarviketeollisuuden prosesseista ja yhdyskuntien jätteistä peräisin olevien ravinteiden talteenottoa ja järjestämällä tarkoituksenmukainen kustannustehokas kierrätys sekä edistämällä sektorirajat ylittäviä tuotannollisia prosesseja luodaan uusia taloudellisia mahdollisuuksia, parannetaan ravinteomavaraisuutta sekä vähennetään ravinteiden huuhtoutumista vesistöihin. Ministeriön tehtävänä on varmistaa, että lainsäädäntö ja muut ohjauskeinot tukevat biotalouden uusien ratkaisujen syntymistä ja edistävät biomassojen kestävästä käytöstä. Suomen runsaat biomassavarannot jalostetaan kotimaassa, ravinteet kierrätetään tehokkaasti ja huolehditaan ruoan huoltovarmuudesta.

Luonnonvarojen määrä, saatavuus ja laatu, ilmastomuutos, energian tuotantotavat ja puhtaan veden riittävyys sekä maaseudun elinkeino- ja väestörakenteen muutos vaikuttavat olennaisesti ministeriön toimialaan. Ministeriö koordinoi kansallista ilmastomuutokseen sopeutumista. Haasteisiin vastaaminen edellyttää ratkaisuja, jotka vaikuttavat maataloustuotantoon ja koko ruokajärjestelmän tuotantotekniikoihin ja -tapoihin, maankäyttöön ja energian kulutukseen. Aktiivisilla, toteuttamiskelpoisilla ja kustannustehokkailta toimenpiteillä voidaan luoda uusia mahdollisuuksia kannattavalle liiketoiminnalle ja elinkeinon kehittämiselle.

Ministeriön toimialan menestyminen perustuu korkeatasoiseen ja laaja-alaiseen osaamiseen sekä innovaatioiden nopeaan hyödyntämiseen uusiutuvien luonnonvarojen kestävässä käytössä. Hallinnonalan tutkimus tuottaa ennakoivasti tietoa, osaamista ja innovaatioita päätöksenteon tueksi, elinkeinon kilpailukyvyyn kehittämiseksi ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

#### *Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet. Luku- perusteluissa on kuvattu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevia politiikkasektorin tavoitteita sekä niiden kehitystä kuvaavia tunnuslukuja.

- Maaseutu on elinvoimainen paikka yrittää ja asua
- Edellytykset biotalouteen ja ruokaan perustuvien liiketoimintojen kilpailukykyiselle kasvulle ovat hyvät
- Uusiutuvia luonnonvaroja käytetään kestävästi samalla sovittaen yhteen luonnonvarojen käytön ja suojelun tarpeet
- Ihmisten, eläinten ja kasvien terveys, hyvinvointi ja turvallisuus on varmistettu vastuullisella toiminnalla
- Luonnonvara-, kiinteistö- ja paikkatiedot palvelevat laajasti yhteiskunnan tarpeita tukien kilpailukykyä.

#### *Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet ja voimavarojen hallinta*

- Toiminta on tuloksellista ja voimavarat suunnataan tehokkaasti yhteiskunnallisen vaikuttavuuden saavuttamiseksi. Huolehditaan siitä, että tehtävät ovat tasapainossa voimavarojen kanssa.

#### *Sukupuolten välinen tasa-arvo*

Maa- ja metsätalousministeriö jatkaa hallituksen sukupuolinäkökulman valtavirtaistamista ja sisällyttämistä lainvalmisteluun, toiminnan ja talouden ohjaukseen sekä muihin tasa-arvon kannalta merkittäviin toimintoihin. Maa- ja metsätalousministeriön pääluokan menoista noin 90 % on siirtomenoja, joilla tuetaan eri politiikkasektoreiden vaikuttavuustavoitteiden saavuttamista. Pääsääntöisesti tukien myöntämisperusteena ei ole niiden vaikutus sukupuolten väliseen tasa-arvoon.

#### *Kestävä kehitys*

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala toteuttaa valtioneuvoston kestävä kehityksen selontekoa edistämällä osaltaan kestäviä biotalous- ja cleantech-ratkaisuja. Vuoden 2019 talousarviossa biotalous- ja puhtaat ratkaisut -painopistealueelle kohdennetaan määrärahoja yhteensä 636 milj. euroa. Maa- ja metsätalousministeriö edistää toiminnallaan suomalaisen ruoantuotannon kannattavuutta ja kilpailukyvyyn parantamista sekä tukee ympäristön tilaa ja uusiutuvan energian käyttöä edistäviä investointeja. Ympäristökorvauksiin, luonnonmukaiseen tuotantoon, neuvontaan ja ei-tuotannollisiin investointeihin kohdennetaan 290,7 milj. euroa ja viherryttämistukeen 157,5 milj. euroa.

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala tukee myös luonnonvara- ja biotalouden sekä metsien monimuotoisen käytön ja hoidon edistämistä. Näihin toimenpiteisiin kohdennetaan yhteensä 9,8 milj. euroa. Veteen perustuvien liiketoimintojen kehittämistä sekä vaeltavien ja uhanalaisten kalakantojen elvyttämistä tuetaan 4,6 milj. eurolla. Puuntuotannon kestävyuden turvaamiseen kohdennetaan 56,2 milj. euroa.

**Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)**

|                                                                                                                                 | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------|
| 30.10.40 <i>Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (siirtomääräraha 3 v)</i>                                          |                                    |                    |
| — myöntämisvaltuus                                                                                                              | 67,5                               | 96,0 <sup>1)</sup> |
| 30.10.41 <i>Maaseutuelinkeinotoiminnan korkotuki (arviomääräraha)</i>                                                           |                                    |                    |
| — korkotukivaltuus                                                                                                              | 250,0                              | 250,0              |
| 30.10.64 <i>EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maa-seudun kehittämiseen (arviomääräraha)</i>            |                                    |                    |
| — myöntämisvaltuus                                                                                                              | 118,5                              | 121,7              |
| 30.20.40 <i>Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki (siirtomääräraha 2 v)</i>                                                 |                                    |                    |
| — myöntämisvaltuus                                                                                                              | 30,0                               | -                  |
| 30.20.43 <i>Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit (siirtomääräraha 3 v)</i> |                                    |                    |
| — myöntämisvaltuus                                                                                                              | 20,0                               | 20,0               |
| <b>30.40 Luonnonvaratalous</b>                                                                                                  |                                    |                    |
| — muu valtuus                                                                                                                   | 2,0                                | 2,0                |
| 30.40.44 <i>Tuki puuntuotannon kestävyys turvaamiseen (arviomääräraha)</i>                                                      |                                    |                    |
| — myöntämisvaltuus                                                                                                              | 59,0                               | 44,0               |
| 30.64.50 <i>Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v)</i>                                          |                                    |                    |
| — myöntämisvaltuus                                                                                                              | 2,2                                | 1,1                |

<sup>1)</sup> Mikäli ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvaa myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019.

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                   | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                   |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Hallinto ja tutkimus</b>                                                                   | <b>132 076</b>                   | <b>132 362</b>                                  | <b>129 146</b>              | <b>-3 216</b>    | <b>-2</b> |
| 01. Maa- ja metsätalous-<br>ministeriön toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)                    | 26 184                           | 24 010                                          | 21 984                      | -2 026           | -8        |
| 05. Luonnonvarakeskuksen<br>toimintamenot (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                              | 72 401                           | 70 004                                          | 72 155                      | 2 151            | 3         |
| 22. Tutkimus ja kehittäminen<br>(siirtomääräraha 3 v)                                             | 1 343                            | 1 343                                           | 1 343                       | —                | 0         |
| 23. Hallinnolliset järjestelyt<br>(siirtomääräraha 2 v)                                           | 1 420                            | 5 120                                           | 585                         | -4 535           | -89       |
| 29. Maa- ja metsätalous-<br>ministeriön hallinnonalan<br>arvonlisäveromenot (arvio-<br>määräraha) | 26 354                           | 27 532                                          | 28 540                      | 1 008            | 4         |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                 | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|-----------|
| 66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (arvio-määräraha)                                                      | 4 374                            | 4 353                                           | 4 539                       | 186                               | 4         |
| <b>10. Maaseudun kehittäminen</b>                                                                               | <b>386 535</b>                   | <b>416 279</b>                                  | <b>424 949</b>              | <b>8 670</b>                      | <b>2</b>  |
| 40. Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (siirtomääräraha 3 v)                                      | 71 976                           | 75 276                                          | 84 976                      | 9 700                             | 13        |
| 41. Maaseutuelinkeino-toiminnan korkotuki (arvio-määräraha)                                                     | 10 582                           | 25 000                                          | 25 000                      | —                                 | 0         |
| 42. Luopumistuet ja -eläkkeet (siirtomääräraha 2 v)                                                             | 57 230                           | 58 330                                          | 40 500                      | -17 830                           | -31       |
| 43. Eläinten hyvinvointi-korvaukset (siirtomääräraha 3 v)                                                       | 67 767                           | 67 767                                          | 67 767                      | —                                 | 0         |
| (44.) Maatalouden toiminta-edellytysten turvaaminen (siirtomääräraha 3 v)                                       | —                                | —                                               | —                           | —                                 | 0         |
| 50. Valtionapu maaseudun elinkeinojen kehittämiseen (siirtomääräraha 3 v)                                       | 5 366                            | 5 266                                           | 3 466                       | -1 800                            | -34       |
| 51. Porotalouden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)                                                              | 1 843                            | 1 843                                           | 1 843                       | —                                 | 0         |
| 54. Rahapelitoiminnan tuotolla rahoitettava hevoskasvatuksen ja hevosurheilun edistäminen (siirtomääräraha 2 v) | 39 772                           | 40 092                                          | 41 592                      | 1 500                             | 4         |
| 55. Valtionapu 4H-toimintaan (siirtomääräraha 2 v)                                                              | 3 905                            | 3 905                                           | 3 305                       | -600                              | -15       |
| 63. Maaseudun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                                | 1 273                            | 2 000                                           | 3 000                       | 1 000                             | 50        |
| 64. EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen (arviomääräraha)         | 126 821                          | 136 800                                         | 153 500                     | 16 700                            | 12        |
| <b>20. Maa- ja elintarviketalous</b>                                                                            | <b>1 870 413</b>                 | <b>1 795 970</b>                                | <b>1 781 596</b>            | <b>-14 374</b>                    | <b>-1</b> |
| 01. Ruokaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                           | —                                | —                                               | 69 233                      | 69 233                            | 0         |
| (02.) Elintarviketurvallisuusviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                       | 40 262                           | 38 125                                          | —                           | -38 125                           | -100      |
| (03.) Maaseutuviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                      | 24 202                           | 22 178                                          | —                           | -22 178                           | -100      |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                     | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                     |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 20. Eläinlääkintähuolto ja kasvintuhoojien torjunta (arviomääräraha)                                                | 5 500                            | 5 948                                           | 5 948                       | —                | 0         |
| 40. Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki (siirtomääräraha 2 v)                                                 | 327 900                          | 325 400                                         | 318 700                     | -6 700           | -2        |
| 41. EU-tulotuki ja EU-markkinatuki (arviomääräraha)                                                                 | 533 707                          | 531 130                                         | 529 700                     | -1 430           | 0         |
| 43. Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit (siirtomääräraha 3 v) | 300 043                          | 290 710                                         | 290 710                     | —                | 0         |
| 44. Luonnonhaittakorvaukset (siirtomääräraha 3 v)                                                                   | 572 888                          | 518 738                                         | 548 288                     | 29 550           | 6         |
| 46. EU-rahoitteinen ruokaketjun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                  | 5 105                            | 5 705                                           | 10 635                      | 4 930            | 86        |
| 47. Ruokaketjun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                                  | 6 839                            | 3 119                                           | 2 495                       | -624             | -20       |
| 60. Siirto interventiorahastoon (kiinteä määräraha)                                                                 | 200                              | 200                                             | 170                         | -30              | -15       |
| (61.) Siirto Maatilatalouden kehittämisrahastoon (siirtomääräraha 3 v)                                              | 48 000                           | 49 000                                          | —                           | -49 000          | -100      |
| 62. Eräät valtionavut (siirtomääräraha 2 v)                                                                         | 5 767                            | 5 717                                           | 5 717                       | —                | 0         |
| <b>40. Luonnonvaratalous</b>                                                                                        | <b>190 819</b>                   | <b>199 827</b>                                  | <b>187 689</b>              | <b>-12 138</b>   | <b>-6</b> |
| 20. Kalakannan hoitovelvoitteet (siirtomääräraha 3 v)                                                               | 3 000                            | 3 000                                           | 3 100                       | 100              | 3         |
| 21. Vesivarojen käytön ja hoidon menot (siirtomääräraha 3 v)                                                        | 13 520                           | 13 520                                          | 13 971                      | 451              | 3         |
| 22. Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                   | 16 880                           | 14 880                                          | 5 950                       | -8 930           | -60       |
| 31. Vesi- ja kalataloushankkeiden tukeminen (siirtomääräraha 3 v)                                                   | 7 136                            | 8 486                                           | 4 636                       | -3 850           | -45       |
| 40. Eräät luonnonvaratalouden korvaukset (arviomääräraha)                                                           | 699                              | 1 745                                           | 1 745                       | —                | 0         |
| 41. Hirvieläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (siirtomääräraha 3 v)                                         | 3 400                            | 4 575                                           | 5 375                       | 800              | 17        |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 42. Petoeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (siirtomääräraha 2 v) | 7 900                            | 8 450                                           | 8 850                       | 400              | 5          |
| 44. Tuki puuntuotannon kestävyys turvaamiseen (arviomääräraha)             | 52 813                           | 56 230                                          | 56 230                      | —                | 0          |
| 45. Metsäluonnon hoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                  | 3 027                            | 5 027                                           | 5 027                       | —                | 0          |
| 46. Valtionapu Suomen metsäkeskukselle (siirtomääräraha 2 v)               | 41 200                           | 39 900                                          | 39 160                      | -740             | -2         |
| 50. Riistatalouden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)                       | 10 130                           | 11 920                                          | 11 751                      | -169             | -1         |
| 51. Kalatalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                         | 8 850                            | 10 250                                          | 10 286                      | 36               | 0          |
| 53. Eräät luonnonvaratalouden valtionavut (siirtomääräraha 2 v)            | 1 332                            | 1 432                                           | 1 132                       | -300             | -21        |
| 62. Elinkeinokalatalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                | 20 881                           | 20 362                                          | 20 476                      | 114              | 1          |
| (83.) Lainat puuntuotannon kestävyys turvaamiseen (siirtomääräraha 3 v)    | 50                               | 50                                              | —                           | -50              | -100       |
| <b>64. Metsähallitus</b>                                                   | <b>5 514</b>                     | <b>7 554</b>                                    | <b>7 341</b>                | <b>-213</b>      | <b>-3</b>  |
| 50. Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v) | 5 514                            | 7 554                                           | 7 341                       | -213             | -3         |
| <b>70. Maanmittaus ja tietovarannot</b>                                    | <b>50 406</b>                    | <b>54 437</b>                                   | <b>43 580</b>               | <b>-10 857</b>   | <b>-20</b> |
| 01. Maanmittauslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)               | 47 452                           | 50 237                                          | 40 080                      | -10 157          | -20        |
| 40. Kiinteistötoimitusten tukemisesta aiheutuvat menot (arviomääräraha)    | 2 954                            | 4 200                                           | 3 500                       | -700             | -17        |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>2 635 763</b>                 | <b>2 606 429</b>                                | <b>2 574 301</b>            | <b>-32 128</b>   | <b>-1</b>  |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                  | 4 183                            | 4 174                                           | 4 178                       |                  |            |

## 01. Hallinto ja tutkimus

*Selvitysosa:* Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan tehtäviä hoitavat pääluokassa 30 budjetoiduin varoin maa- ja metsätalousministeriö, Luonnonvarakeskus, Maanmittauslaitos ja vuoden 2019 alussa perustettava Ruokavirasto, johon siirretään Elintarviketurvallisuusviraston, Maaseutuviraston ja osa Maanmittauslaitoksen tietopalvelukeskuksen tehtävistä. Lisäksi hallinnonalan tehtävien hoitamiseksi on kaksi talousarvion ulkopuolista rahastoa (Maatilatalouden kehittämisrahasto ja Maatalouden interventiorahasto) sekä valtion liikelaitoksena toimiva Metsähallitus. Lisäksi valtionapua saavat organisaatiot Suomen metsäkeskus ja Suomen riistakeskus vastaavat eräistä julkisoikeudellisista tehtävistä.

Tässä luvussa on budjetoitu maa- ja metsätalousministeriön ja hallinnonalan merkittävimmän tutkimuslaitoksen Luonnonvarakeskuksen menot. Hallinnonalan tutkimus- ja asiantuntijatehtäviä on myös Maanmittauslaitoksessa (luku 30.70) ja Ruokavirastossa (luku 30.20).

Maa- ja metsätalousministeriö varmistaa ohjauksellaan, että hallinnonalan virastojen ja laitosten sekä julkisoikeudellisia tehtäviä hoitavien valtionapuorganisaatioiden toiminta tukee pääluokkaperusteluissa esitettyjä toimialan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden, toiminnallisen tuloksellisuuden ja voimavarojen hallinnan tavoitteita.

Toiminnallisen tuloksellisuuden osalta pääluokkaperustelun tavoite tarkoittaa, että

- Tukijärjestelmät ovat yksinkertaiset, hallinnollinen taakka on keveä ja lainsäädännön laatu on hyvä
- Hallinnonalan tutkimus- ja kehittämistoiminta vastaa ennakoivasti yhteiskunnan tietotarpeisiin ja vahvistaa kansallista innovaatiojärjestelmää
- Hallintomme on avoin, palveleva, tehokas sekä kansallisesti että kansainvälisesti verkostoitunut vaikuttaja
- Hallinnonala hyödyntää digitaalista teknologiaa, yhteisiä tietolähteitä ja integroituja tietovirtoja oman toiminnan tuottavuuden sekä koko toimialan kilpailukyvyn edistämiseksi
- Valtion ja hallinnonalan konsernipalveluja hyödynnetään täysimääräisesti.

Voimavarojen hallinnan osalta pääluokkaperustelun tavoite tarkoittaa, että

- Tehtävät ja toiminta on sopeutettu määrärahojen puitteisiin
- Toimitilahallinta ja hankintatoimi sekä toimipaikkaverkko ovat tehokkaita
- EU:n ja muu ulkopuolinen rahoitus on tehokkaasti hyödynnetty
- Hallinnon rakenteet tukevat tuottavuuden kasvua, ohjaamista ja johtamista
- Henkilöstö on osaavaa ja voi hyvin.

Maa- ja metsätalousministeriön toimialaan kuuluvia toimeenpanotehtäviä hoidetaan valtion aluehallinnossa (elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa ja aluehallintovirastoissa), joiden määrärahoja ei ole budjetoitu tässä pääluokassa. Maaseutuhallinnon tehtäviä hoidetaan valtion aluehallinnon lisäksi myös kunnissa.

Maatalous- ja maaseutupolitiikan, kalastuspolitiikan, kasvinterveyden sekä maa- ja metsätalousministeriön toimialan vesitalouden toimeenpanotehtäviä valtion aluehallinnossa hoitavat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset. Niiden toimintamenot on budjetoitu työ- ja elinkeinoministeriön pääluokassa (mom. 32.01.02).

**Maa- ja metsätalousministeriön toimialan kustannukset tehtävittäin ELY-keskusten toimintamenomomentilla (32.01.02) (sisältää tukitoiminnot)**

| Tehtävä                   | Toteutuma<br>2016<br>milj. euroa | Toteutuma<br>2017<br>milj. euroa | Tarve<br>2018 ja 2019<br>milj. euroa |
|---------------------------|----------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|
|                           |                                  |                                  |                                      |
| Maaseudun kehittäminen    | 9,3                              | 10,5                             | 10,1                                 |
| Maa- ja elintarviketalous | 21,9                             | 23,8                             | 23,2                                 |
| Luonnonvaratalous         | 12,5                             | 15,8                             | 15,4                                 |
| <b>Yhteensä</b>           | <b>43,7</b>                      | <b>50,1</b>                      | <b>48,7</b>                          |

Elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskukset hoitavat EU:n maatalous-, maaseutu-, kasvinterveys-, ja kalastuspolitiikan toimeenpanotehtäviä sekä maa- ja metsätalousministeriön toimialan vesitalouden toimeenpanotehtäviä. Näihin arvioidaan vuonna 2019 käytettävän n. 692 henkilötyövuotta. Maa- ja metsätalousministeriön toimialaan kuuluvia eläinten terveyden ja hyvinvoinnin sekä elintarviketurvallisuuden valvonnan tehtäviä aluehallinnossa hoitavat aluehallintovirastot. Vuonna 2019 näissä tehtävissä arvioidaan toimivan n. 60 henkilötyövuotta vastaava henkilöstö. Aluehallintovirastojen toimintamenot on budjetoitu valtiovarainministeriön pääluokassa (mom. 28.40.01). Turvallisuus- ja kemikaalivirasto työ- ja elinkeinoministeriön pääluokassa (mom. 32.40.05) vastaa kasvinsuojelulainelainsäädännön toimeenpanosta (arvio 23 henkilötyövuotta vuonna 2019).

Vesitalouden tehtäviin käytetään edelleen ympäristöministeriön pääluokassa budjetoituja ympäristöhallinnon voimavaroja (mom. 35.01.04) Suomen ympäristökeskuksessa (arvio n. 22 henkilötyövuotta vuonna 2019). Lisäksi Tulli suorittaa EU:n yhteisen maatalouspolitiikan edellyttämiä tarkastustehtäviä sekä elintarvikeketjun valvontaviranomaisen tehtäviä (arvio n. 95 henkilötyövuotta 2019) valtiovarainministeriön pääluokassa (mom. 28.10.02).

*01. Maa- ja metsätalousministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 21 984 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös hankelupalautakunnan menojen ja kansainväliseen toimintaan liittyvien valtionapujen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:*

**Toiminnallinen tuloksellisuus ja voimavarojen hallinta**

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa toiminnalleen luvun 30.01 selvitysosassa todetut toiminnallisen tuloksellisuuden ja voimavarojen hallinnan alustavat tavoitteet vuodelle 2019. Tavoitteet tukevat pääluokan perusteluissa asetettuja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita.

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Maa- ja metsätalousministeriön henkilötöyvuosimäärä | 263,9             | 270               | 270           |
| — Toimintamenomomentti 30.01.01                     | 259,4             | 266               | 268           |
| — Muut momentit                                     | 4,5               | 4                 | 2             |
| Sairauspoissaolot, pv/htv                           | 5,9               | 6                 | 6             |
| Työtyytyväisyysindeksi, 1—5 VMBaro                  | 3,7               | 3,7               | 3,8           |

**Tuotokset ja laadunhallinta**

|                                                 |    |     |     |
|-------------------------------------------------|----|-----|-----|
| Hallituksen esitykset (kpl)                     | 9  | 24  | 4   |
| — Luvaton istuntokauden aikana eduskunnalle (%) | 75 | 100 | 100 |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 26 364            | 25 790                             | 23 334         |
| <b>Bruttotulot</b> | 1 244             | 1 780                              | 1 350          |
| <b>Nettomenot</b>  | 25 120            | 24 010                             | 21 984         |

**Siirtyvät erät**

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 11 738 |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 12 802 |

Määrärahasta käytetään 1 100 000 euroa Ruokavirastolta hankittaviin IT-palveluihin.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                          |               |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Kertaluonteisen siirron palautus (momentilta 30.01.23)                   | 1 300         |
| Luonnonvaratehtävien järjestelyt (2 htv) (siirto momentilta 30.40.22)    | 130           |
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01) | -5            |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                      | 36            |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                               | -3 140        |
| Palkkausten tarkistukset                                                 | 693           |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                 | -6            |
| Säästö päätös                                                            | -1 000        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                         | -150          |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                            | -13           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                               | -63           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                     | 192           |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>-2 026</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 21 984 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 208 000    |
| 2018 talousarvio       | 24 010 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 26 184 000 |

*05. Luonnonvarakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 72 155 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Suomen Akatemian rahoittamien yhteisrahoitteisten hankkeiden rahoitusosuuksiin sisältyvien siirtomenojen maksamiseen
- 2) sijoitusmenoiksi luettaviin talonrakennus-, maa- ja vesirakennustöihin sekä kalanviljelylaitosten ja tutkimusasemien perusparannuksiin
- 3) kasvinsuojeluaineiden tarkastus- ja testaustoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 4) Luomuinstituutin toiminnan rahoittamiseen
- 5) EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 6) virastojen ja laitosten osallistumisesta kehitysyhteistyöhön annetussa laissa (382/1989) tarkoitettujen hankkeiden toteuttamiseksi määrärahan siirtoon ulkomaille vähäisten rahoitusennakoiden maksamiseen kehitysyhteistyön kohdemaille edellyttäen, että vastaava meno veloitetaan momentin 24.30.66 määrärahasta.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Luonnonvarakeskuksen *tehtävänä* on toimialallaan:

- 1) harjoittaa tieteellistä tutkimus- ja kehittämistoimintaa
- 2) tuottaa tietoa ja asiantuntijapalveluita yhteiskunnallisen päätöksenteon sekä viranomaistoiminnan tueksi
- 3) harjoittaa tiedon ja teknologian siirtoa
- 4) tuottaa toimialaansa kuuluvia tilastoja, jollei tehtävä kuulu muulle viranomaiselle
- 5) ylläpitää toiminnassaan tarvittavia rekistereitä
- 6) hoitaa geenivarojen monimuotoisuuden säilyttämiseen liittyviä tehtäviä
- 7) edistää kansainvälistä yhteistyötä
- 8) hoitaa muut sille laissa tai sen nojalla säädetyt tehtävät
- 9) hoitaa maa- ja metsätalousministeriön sille erikseen määräämät tehtävät.

Luonnonvarakeskus tukee toiminnallaan pääluokkaperusteluissa esitettyjen maa- ja metsätalousministeriön *toimialan yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamista*.

### Toiminnallinen tuloksellisuus ja voimavarojen hallinta

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa Luonnonvarakeskukselle vuodelle 2019 luvun 30.01 selvitysosassa todetut toiminnallisen tuloksellisuuden ja voimavarojen hallinnan tavoitteet.

### Luonnonvarakeskuksen päätoimintojen kustannukset, tuotot ja henkilötövuodet

|                    | 2017 toteutuma                           |               |              | 2018 arvio                               |               |              | 2019 arvio                               |               |              |
|--------------------|------------------------------------------|---------------|--------------|------------------------------------------|---------------|--------------|------------------------------------------|---------------|--------------|
|                    | Kust. <sup>1)</sup> Tuotot <sup>2)</sup> |               | Htv          | Kust. <sup>1)</sup> Tuotot <sup>2)</sup> |               | Htv          | Kust. <sup>1)</sup> Tuotot <sup>2)</sup> |               | Htv          |
|                    | 1 000 €                                  | 1 000 €       |              | 1 000 €                                  | 1 000 €       |              | 1 000 €                                  | 1 000 €       |              |
| Tutkimusprosessi   | 85 416                                   | 35 950        | 937          | 86 500                                   | 38 000        | 952          | 88 180                                   | 38 800        | 955          |
| Viranomaisprosessi | 25 495                                   | 6 025         | 295          | 25 200                                   | 6 100         | 293          | 26 095                                   | 6 100         | 290          |
| Tilastoprosessi    | 5 508                                    | 874           | 54           | 5 600                                    | 1 000         | 55           | 5 695                                    | 1 000         | 55           |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>116 419</b>                           | <b>42 849</b> | <b>1 286</b> | <b>117 300</b>                           | <b>45 100</b> | <b>1 300</b> | <b>119 970</b>                           | <b>45 900</b> | <b>1 300</b> |

<sup>1)</sup> Kustannuslaskennassa tukitoimintoihin kohdistuneet tuotot on huomioitu kustannuksia pienentävänä tekijänä n. 2,5—3,0 milj. euroa/v.

<sup>2)</sup> Vain suoraan ydintoimintaan kohdistuneet tuotot.

### Luonnonvarakeskuksen tunnusluvut

|                                                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Vaikuttavuus</b>                                                                  |                   |               |                 |
| Tieteelliset referoidut artikkelit, kpl                                              | 574               | 600           | 630             |
| Luottamus- ja maineindeksi <sup>1)</sup>                                             | 3,42              | -             | 3,45            |
| — suuri yleisö (1—5)                                                                 | -                 | 3,4           | -               |
| — päättäjät (1—5)                                                                    | 3,4               | -             | -               |
| — tutkimuskumppanit (1—5)                                                            | 3,22              | 3,30          | -               |
| — yritykset (1—5)                                                                    | 3,36              | 3,40          | -               |
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                                      |                   |               |                 |
| Ydintoimintojen kokonaiskustannukset, 1 000 €/kokonaishtv                            | 91                | 90            | 92              |
| Tieteelliset referoidut artikkelit, kpl/tutkijahtv                                   | 0,9               | 0,9           | 1,0             |
| Muut tieteelliset julkaisut, kpl/tutkijahtv                                          | 0,1               | 0,2           | 0,3             |
| Muut julkaisut, kpl/tutkijahtv                                                       | 1,9               | 1,6           | 1,6             |
| Tilastot, kpl/tilastohtv                                                             | 1,5               | 1,1           | 1,1             |
| Tilastojulkistukset, kpl/tilastohtv                                                  | 4,9               | 3,1           | 3,1             |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                                   |                   |               |                 |
| Muut tieteelliset julkaisut, kpl                                                     | 82                | 150           | 165             |
| Muut julkaisut (sis. ammattileisölle ja suurelle yleisölle suunnatut julkaisut), kpl | 1 177             | 1 020         | 1 010           |
| Tilastojulkistusten, tiedotteiden ja e-julkaisujen lataukset ja levikki, kpl         | 20 122            | 22 000        | 22 200          |

**Luonnonvarakeskuksen tunnusluvut**

|                                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Tilastoverkkopalveluiden ja muiden verkkopalveluiden käyttö, käynnit kpl   | 138 227           | 136 000       | 136 000         |
| Annetut lausunnot, kpl                                                     | 231               | 215           | 200             |
| Suora tiedonkeruu rekistereistä, % (Tilastoviranomais-toiminta)            | 75                | 70            | 70              |
| Sähköisen tiedonkeruun käyttö, % vastanneista (Tilasto-viranomaistoiminta) | 36                | 53            | 53              |
| Sähköisten palveluiden häiriöttömyys, % palvelun-tarjoajasta               | 97                | 95            | 95              |
| <b>Henkiset voimavarat</b>                                                 |                   |               |                 |
| Väitelleiden osuus henkilöstöstä, %                                        | 27,3              | 29,5          | 31              |
| Työtyytyväisyysindeksin keskiarvo (1—5)                                    | -                 | 3,5           | 3,6             |

<sup>1)</sup> Lähde: Mediabarometri.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 117 217           | 117 504                            | 118 905        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 43 765            | 47 500                             | 46 750         |
| <b>Nettomenot</b>                | 73 452            | 70 004                             | 72 155         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 16 657            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 15 606            |                                    |                |

Bruttotulot ovat yhteensä 46 750 000 euroa, tästä on yhteisrahoitteisen toiminnan tuloja 29 700 000 euroa, maksullisen toiminnan tuloja 1 000 000 euroa, EU-maataloustukia 1 100 000 euroa sekä muita tuloja 7 550 000 euroa.

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus (1 000 euroa)**

|                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <i>Julkisoikeudelliset suoritteet</i>             |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>               |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                       | 157               | 100                                | 130            |
| — muut tuotot                                     | -                 | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                            | 157               | 100                                | 130            |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b> |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                             | 69                | 60                                 | 80             |
| — osuus yhteiskustannuksista                      | 55                | 40                                 | 50             |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                      | 124               | 100                                | 130            |



**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 33                | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 127               | 100                                | 100            |
| <i>Muut suoritteet</i>                             |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 6 930             | 13 900                             | 8 370          |
| — muut tuotot                                      | -2                | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 6 928             | 13 900                             | 8 370          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 3 850             | 7 500                              | 4 500          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 2 686             | 4 600                              | 2 970          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 6 536             | 12 100                             | 7 470          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 392               | 1 800                              | 900            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 106               | 115                                | 112            |
| <b>Hintatuki</b>                                   | 80                | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus hintatuen jälkeen</b>       | 472               | 1 800                              | 900            |

Määrärahasta käytetään 150 000 euroa Ruokavirastolta hankittaviin IT-palveluihin.

Määrärahasta käytetään vähintään 168 000 euroa hevostalouden tutkimukseen, mikä on otettu huomioon määrärahassa totopelien tuotto-osuutena momentille 12.30.20 kertyvistä varoista.

Määrärahasta noin 600 000 euroa käytetään kalakantojen hoitamiseksi arvokalojen sopimuskasvatukseen ja istutuksiin.

Tuloina otetaan huomioon muut kuin momentille 12.30.99 kertyvät Luonnonvarakeskuksen toiminnan tulot.

Puutarhakasvien jalostusmaksuina vuonna 2019 kertyvät tulot 80 000 euroa ja pääomaluonteiset tulot on merkitty momentille 12.30.99.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                 |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Kalakantojen seurannan ja kalastuksen saalistilastoinnin digitalisointi (DigiKala) (siirto momentilta 30.01.23) | 505  |
| Pakurin tutkimus kaupallistamisen edistäminen, kertaluonteisen lisäyksen poisto (EK)                            | -200 |
| Rahoitus hankintamenoihin hallinnonalan palvelukeskukselta (siirto momentilta 30.70.01)                         | 150  |
| Savonlinnan kampuksen henkilöstö- ja toimitilakulut                                                             | 150  |
| Susitutkimus ja -seuranta                                                                                       | 300  |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Palkkausten tarkistukset                       | 1 875        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -17          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -365         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -40          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -602         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -170         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 568          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 48           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -51          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>2 151</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 72 155 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 566 000    |
| 2018 talousarvio       | 70 004 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 72 401 000 |

**22. Tutkimus ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 343 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää virastoilta, laitoksilta tai muilta organisaatioilta hankittavista, maa- ja metsätalousministeriön toimialan strategista ohjaamista ja kehittämistä tukevista tutkimuksista, selvityksistä sekä arvioinneista aiheutuviin kuluihin ja muihin kulutusmenoihin sekä tutkimuksiin ja selvityksiin liittyvien valtionapujen myöntämiseen.

Määrärahaa saa käyttää enintään 25 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen henkilöstömäärän palkkaamiseen.

Nettobudjetoinnissa on otettu huomioon tuloina valtion virastojen ja laitosten osuudet yhteistutkimushankkeisiin sekä EU:lta saatava tutkimusrahoitus.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahalla hankitaan tutkimustietoa pääluokkaperusteluissa todettuja vaikuttavuustavoitteita ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteita tukevan päätöksenteon tueksi.

Määrärahalla rahoitetaan EU:n ERA-NET -ohjelmiin liittyvien suomalaisten hankkeiden kansallisia rahoitusosuuksia. Muiden valtion virastojen ja laitosten rahoitusosuudet tästä määrärahasta rahoitettaviin maa- ja metsätalousministeriön kokonaisvastuulla oleviin yhteistutkimushankkeisiin tuloutetaan tälle momentille. Myös EU:n rahoitusosuudet tutkimushankkeisiin tuloutetaan tälle momentille, jolloin momentin tulokertymäksi arvioidaan n. 500 000 euroa.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 343 000 |
| 2018 talousarvio | 1 343 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 343 000 |

### 23. Hallinnolliset järjestelyt (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 585 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää hallinnonalalla tuottavuuden edistämistä toteuttavien investointien, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palveluiden hankkimiseen.

Määrärahaa saa käyttää enintään 20 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Momentille on koottu hallinnonalan tuottavuustoimenpiteistä aiheutuneita säästöjä vastaavat määrärahat. Määrärahaa on tarkoitus käyttää hankkeisiin, joilla tuetaan hallinnonalan tuottavuuden paranemista. Virastot saavat rahoittaa määrärahalla hankkeita, joista maa- ja metsätalousministeriö on erikseen sopinut viraston kanssa.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                 |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Hydrologisen seurannan järjestäminen (siirto momentille 30.40.21)                                               | -300          |
| Kalakantojen seurannan ja kalastuksen saalistilastoinnin digitalisointi (DigiKala) (siirto momentille 30.01.05) | -505          |
| Kalastuslain tietoon perustuva suunnittelu- ja ohjausjärjestelmä (Oma kala) (siirto momentille 30.40.51)        | -900          |
| Kertaluonteisen siirron palautus (siirto momentille 30.01.01)                                                   | -1 300        |
| Luontopalveluiden kävijäseurannan digitalisaatiohanke, siirron palautus (siirto momentilta 30.64.50)            | 170           |
| Nautarekisterin uudistaminen (siirto momentille 30.20.01)                                                       | -1 500        |
| Peltotukivalvonnan menetelmien suunnittelu ja pilotointi (siirto momentille 30.20.01)                           | -200          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                 | <b>-4 535</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 585 000   |
| 2018 talousarvio | 5 120 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 420 000 |

### 29. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 28 540 000 euroa.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| Käyttöarvion tarkistus | 1 008        |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>1 008</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 28 540 000 |
| 2018 talousarvio | 27 532 000 |
| 2017 tilinpäätös | 26 353 852 |

### 66. Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 4 539 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää maa- ja metsätalousministeriön toimialaan liittyvien jäsenmaksujen ja rahoitusosuuksien maksamiseen muissa maissa ja Suomessa toimiville kansainvälisille organisaatioille sekä muihin kansainvälisistä sitoumuksista aiheutuviin maksuihin. Määrärahasta saa käyttää enintään 1 600 000 euroa Euroopan metsäinstituutin perusrahoitukseen ja enintään 250 000 euroa muihin harkinnanvaraisiin maksuihin.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Kansainvälisen merentutkimusneuvoston (ICES) jäsenmaksu (siirto momentilta 35.10.66) | 86         |
| Tasomuutos                                                                           | 100        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                      | <b>186</b> |
| 2019 talousarvio                                                                     | 4 539 000  |
| 2018 talousarvio                                                                     | 4 353 000  |
| 2017 tilinpäätös                                                                     | 4 374 357  |

## 10. Maaseudun kehittäminen

*Selvitysosa:* Tämä selvitysosa on luvuille 30.10 ja 30.20.

### Toimintaympäristö

Suomen pinta-alasta valtaosa on maaseutua. Maaseudulla asuu noin kolmannes väestöstä. Maaseutualueet toimivat sekä yritystoiminnan että pysyvän ja vapaa-ajan asumisen ympäristönä. Maaseutualueiden mahdollisuudet liittyvät yritystoiminnan monipuolistumiseen sekä biotalouden kestävään ja monipuoliseen hyödyntämiseen. Yrittäjyyden ja asumisen mahdollisuuksien entistä parempi hyödyntäminen edellyttää sitä, että eri hallinnonalojen yhteistyöllä varmistetaan maaseudun hyvä saavutettavuus sekä perusrakenteiden ja palvelujen toimivuus. Maaseudun elinvoimaisuuden edistämiseksi ja palveluiden turvaamiseksi tarvitaan yhteiskunnan tuen lisäksi innovaatioita ja uusyrittäjyyttä sekä omaehtoista paikallista kehittämistä.

Maaseutualueiden elinkeinorakenteet vaihtelevat maaseututyypeittäin ja alueittain. Ydinmaaseudulla ja kaupunkien läheisellä maaseudulla elinkeinorakenne on monipuolinen ja työllistymisen mahdollisuudet ovat paremmat kuin harvaan asutulla maaseudulla. Mikro- ja pienyritysten määrä on kasvanut erityisesti kaupunkien läheisellä maaseudulla. Harvaan asutulla maaseudulla elinkeinorakenne on yksipuolisempi ja haavoittuvampi ja työllistymisen mahdollisuudet heikommät. Samanaikaisesti monilla maaseutuyrityksillä on puutetta ammattitaitoisesta työvoimasta. Maaseutualueiden tilanne on parempi Etelä- ja Länsi-Suomessa kuin Itä- ja Pohjois-Suomessa.

Monet maamme tulevaisuuden haasteista korostuvat maaseudulla. Vanhusten osuus väestöstä kasvaa erityisesti harvaan asutuilla maaseutualueilla. Maaseudun alhaisempi tulotaso sekä pitkät etäisyydet ja harva asutus vaikeuttavat mm. palvelujen ylläpitoa.

Kotimainen maataloustuotanto on ruokajärjestelmämme perusta. Maataloutta harjoitetaan koko maassa, vaikka tuotanto on viime vuosina keskittynyt tuotanto-oloiltaan suhteellisesti edullisimmille alueille. Maatilojen määrä on vähentynyt ja tilakoko kasvanut jo vuosikymmenien ajan, mutta tuotantomäärät ja peltoala ovat silti säilyneet suhteellisen vakaina.

Keskeisten tuotteiden tuotantomäärät vastaavat likimain kotimaista kulutusta lukuun ottamatta naudan- ja lampaanlihan, rukiin ja sokerin tuotantoa sekä valkuais- ja öljykasvien tuotantoa. Merkittävä määrä eläinten ruokintaan tarvittavasta täydennysvalkuaisesta joudutaan tuomaan, mikä on huoltovarmuuden kannalta ongelmallista.

Maatalouden rakennekehityksen arvioidaan jatkuvan edelleen. Tilamäärä vähenee, tuotanto tehostuu ja keskittyy suurempiin tuotantoyksiköihin. Keskimääräinen peltoala on kasvanut 17 hehtaarilla vuodesta 2000 ollen nyt n. 47 hehtaaria (luomutilat lähes 57 ha). Vastaavasti myös kotieläintalouden tuotantoyksiköiden koko kasvaa ja tuotannossa otetaan käyttöön uutta teknologiaa.

Suhteellisen kilpailukyvyyn säilyttäminen edellyttää, että maatalouden rakenne- ja tuottavuuskehitys on vähintään yhtä nopeaa kuin keskeisissä kilpailijamaissa. Rakennetuilla on keskeinen merkitys investointien edistäjänä. Osa maatiloista valitsee tuotannollisen erikoistumisen sijasta toiminnan monipuolistamisen, mikä näkyy muuta yritystoimintaa harjoittavien maatilojen suhteellisen osuuden kasvuna.

Maatalouden kannattavuuden ja kilpailukyvyyn parantaminen on tärkeää, jotta kotimainen raaka-ainetuotanto säilyy, jolloin myös ruoan alkuperä tunnetaan mahdollisimman hyvin. Riittävä kannattavuus on myös edellytys tuotantoa kehittäville investoinneille ja sille, että tiloille saadaan tuotannon jatkajia. Investoinnit ja osaamisen kehittäminen parantavat tuotannon tehokkuutta, luonnonvarojen kestäväää käyttöä ja ympäristön tilaa. Maatalouden taloudellinen toimintaympäristö on muuttunut vaikeammin ennakoitavaksi tuotteiden ja tuotantopanosten hintojen aikaisempaa suuremman vaihtelun vuoksi. Viime vuosina tuotantopanosten hinnat ovat nousseet tuotteiden hintoja nopeammin, mikä on heikentänyt tuotannon kannattavuutta erityisesti kotieläintaloudessa. Venäjän elintarvikkeiden tuontikiellon kaltaiset tapahtumat ovat heikentäneet edelleen kannattavuutta, erityisesti maidontuotannossa. Kilpailutilanteesta johtuen maatilojen mahdollisuudet parantaa kannattavuutta markkinaehtoisesti ovat rajalliset. Maataloustuotteiden myyntitulojen ja tuotantopanosten hintojen kehitykseen valtiovallan toimin ei voida juurikaan vaikuttaa.

Maataloustuotannon kannattavuuteen vaikuttavat myyntitulojen ja kustannusten ohella keskeisesti maatalouden EU:n rahoittamat ja kansalliset tuet. Niiden osuus maa- ja puutarhatalouden kokonaistuotosta on noin kolmannes. Tukikokonaisuus on rakennettu siten, että se on eri tuotantosuuntien ja alueiden kannalta mahdollisimman tasapainoinen. Viljelijöiden tulotasoon ja tuotannon kannattavuuteen vaikutetaan erityisesti EU:n suorien tukien (mom. 30.20.41), luonnonhaittakorvausten (mom. 30.20.44) ja maa- ja puutarhatalouden kansallisten tukien (mom. 30.20.40) avulla. Viljelijätuista noin puolet sisältyy maaseutuohjelmaan.

**Vuosien 2017—2019 viljelijätuet ja tukien EU-osuudet (milj. euroa)<sup>1)</sup>**

|                                                                                                                         | 2017         | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|---------------|
| Eläinten hyvinvointikorvaukset (30.10.43)                                                                               | 68           | 68            | 68            |
| — valtion osuus                                                                                                         | 39           | 39            | 39            |
| — EU:n osuus                                                                                                            | 29           | 29            | 29            |
| Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki (30.20.40)                                                                    | 328          | 323           | 319           |
| EU-tulotuki (30.20.41)                                                                                                  | 534          | 525           | 525           |
| Peltoalaperusteiset ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto ja ei-tuotannolliset investoinnit yhteensä (30.20.43) | 300          | 291           | 291           |
| — valtion osuus                                                                                                         | 174          | 169           | 169           |
| — EU:n osuus                                                                                                            | 126          | 122           | 122           |
| Luonnonhaittakorvaukset yhteensä (30.20.44)                                                                             | 573          | 519           | 548           |
| — valtion osuus                                                                                                         | 470          | 422           | 451           |
| — EU:n osuus                                                                                                            | 103          | 97            | 97            |
| <b>Yhteensä viljelijätuet</b>                                                                                           | <b>1 803</b> | <b>1 726</b>  | <b>1 751</b>  |
| — valtion osuus                                                                                                         | 1 011        | 953           | 978           |
| — EU:n osuus                                                                                                            | 792          | 773           | 773           |
| — EU:n osuus, %                                                                                                         | 44           | 45            | 44            |

<sup>1)</sup> Taulukossa on tarkasteltu vuosiin 2017—2019 kohdistuvaa tukea. Tuen maksu voi jakautua tukivuodelle ja sitä seuraavalle vuodelle.

Maa- ja elintarviketalouden kilpailukyky Suomen olosuhteissa perustuu tulevaisuudessa entistä enemmän kaikkien ruokajärjestelmän toimijoiden vahvaan osaamiseen sekä innovaatioiden kehittämiseen ja nopeaan käyttöönottoon. Innovaatioita ovat mm. uudet biotalouden tuotteet, uudet tuotantoteknologiat ja uudet ympäristöystävälliset tuotantotavat. Kilpailukykyä voidaan lisätä kasvattamalla tuotannon jalostusarvoa, viennin kasvattamisella tai erikoistumalla esimerkiksi luomutuotantoon. Myös luonnontuoteala on kasvava sektori, joka tarjoaa erilaisia hyvinvointi-hyötyjä ja kaupallisia mahdollisuuksia.

Elintarvikesektori on teollisuuden aloista neljänneksi suurin. Kaikkiaan ruoka-ala työllistää Suomessa noin 340 000 henkeä eli noin 13 % työllisestä työvoimasta. Elintarvikkeiden jalostus on Suomessa polarisoitunut. Muutamalla suurella yrityksellä on alalla vahva rooli, vaikka henkilöstömäärällä mitattuna alan yrityksistä 99 % lukeutuu alle 250 henkilöä työllistäviin pieniin ja keskiuuriin yrityksiin. Ruokajärjestelmän kannalta keskeistä on, että alalla on riittävästi vahvoja, innovatiivisia, kasvuhaluja ja kilpailukykyisiä yrityksiä.

Kuluttajien valinnat ja ruokaosaaminen vaikuttavat vahvasti ruokajärjestelmään ja sen tulevaisuuteen. Entistä useammin kuluttajien ostopäätösten perusteena ovat oman terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen ohella myös tuotantoeläinten hyvinvointi sekä tuotantoketjun ympäristökuormituskysymykset sekä sosiaaliset näkökulmat ja työllisyyskysymykset. Ruokajärjestelmä on monipuolistunut ja kansainvälistynyt, ja toisaalta kiinnostus mm. lähi- ja luomuruokaan on kasvanut. Ruoan alkuperä, tuotantotavat, turvallisuus ja terveellisyys kiinnostavat kuluttajia. Viestinnän ja ruokakasvatuksen kautta voidaan lisätä tietoa vastuullisesta ja kestävästä ruokajärjestelmästä.

Ruokamarkkinoiden globalisoituminen tuo haasteita hallita ruokajärjestelmän riskejä kuten tautteja, jotka leviävät elintarvikkeiden, elävien eläinten tai eläintuotteiden sekä kasvien välityksellä maista, joiden tauti- ja hygieniatilanne on heikko tai joiden tuotanto-olosuhteet ovat sellaiset, että näitä riskejä ei pystytä täysin hallitsemaan. Valveutuneet kuluttajat edellyttävät vastuullista toimintaa kaupalta, teollisuudelta ja alkutuotannolta. Ruokajärjestelmän eri osat kytkeytyvät monin tavoin toisiinsa, ja tällöin yhden osapuolen menestyminen vaikuttaa muidenkin osapuolien menestymiseen. Tätä kokonaisuutta ohjataan ruokapolitiikalla. Valtioneuvoston ruokapolitiittista selontekoa (Ruoka2030) toimeenpannaan parhaillaan.

Maatalouden ravinnepäästöt maaperään ja vesistöihin ovat vähentyneet maaseutuohjelman toimenpiteiden, ympäristötietoisuuden ja -osaamisen lisääntymisen, kulutustottumusten muutosten sekä uusien tarkennettujen tuotantomenetelmien ja luomutuotannon lisääntymisen seurauksena. Ilmastonmuutos, luonnonvarojen määrä ja laatu, kaavoitus ja muu yhdyskuntarakenteen ohjaus sekä energian tuotantotavat vaikuttavat olennaisesti myös ruokajärjestelmän ja maaseutualueiden kehitykseen. Tulevaisuudessa tärkeinä haasteina säilyvät ilmastonmuutoksen hillitseminen ja siihen sopeutuminen. Ne edellyttävät ratkaisuja, jotka vaikuttavat maankäyttöön, energian kulutukseen, ravinteiden kierrätykseen, maataloustuotantoon ja tuotantotekniikkaan. Kansallisen energia- ja ilmastostrategian tavoitteiden mukaisesti maatalousperäisten energialähteiden tuotanto ja käyttö lisääntyvät lähivuosina.

#### *Keskeiset toimenpiteiden tavoitteet*

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa vuoden 2019 talousarvioesityksen valmisteluun liittyen alustavasti maaseudun kehittämisen (luku 30.10) ja maa- ja elintarviketalouden (luku 30.20) politiikkasektoreille seuraavat pääluokkaperusteluissa esitettyjä yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat toimenpiteiden tavoitteet. Määrärahat näiden tavoitteiden edistämiseen on budjetoitu lukujen 30.10 ja 30.20 momenteille.

- perusrakenteet ja edellytykset kasvua ja työllisyysasteen nousua tukevalle monipuoliselle elinkeinotoiminnalle ovat maaseudulla kunnossa
- digitalisaation mahdollisuudet on hyödynnetty
- maaseudulla on hyvät edellytykset vakinaiseen ja vapaa-ajan asumiseen sekä hyvään elämäntilaan
- omaehtoinen paikallinen kehittäminen on vahvaa
- ruuantuotannon ja jalostuksen kilpailukyvyyn, osaamisen ja kehittämisen voimavarat on turvattu
- bio- ja kiertotalouteen liittyvä yritystoiminta on lisääntynyt ja monipuolistunut
- ruokaketjun toiminta on kuluttajalähtöistä
- kauppatase on parantunut kotimaisen ruuan kulutuksen kasvun ja lisääntyneen viennin myötä
- maatalouden rakenne ja tuottavuus ovat parantuneet ja alalle on saatu riittävästi uusia yrittäjiä
- ohjauskäytännöt ja säädökset ovat edistäneet yrittäjyyttä ja kokeilukulttuuria
- peltojen tuotantokykyä ylläpidetään ja hyvät viljelymenetelmät ja ravinteiden kierrätys ovat laajasti käytössä

- vesien ja maaperän suojelun, luonnon monimuotoisuuden, ilmastonmuutoksen torjunnan ja siihen sopeutumisen vaatimukset on huomioitu ruokaketjun toiminnassa
- resurssien käyttö ja ravinteiden kierrätys ovat tehostuneet ja luoneet uutta liiketoimintaa
- luonnontuotteiden ja luonnon tarjoamien aineettomien hyödykkeiden käyttö on kasvanut
- vaarallisia tai helposti leviäviä eläintauteja ja vaarallisia kasvintuhoojia ei esiinny
- eläinten hyvinvointi on korkealla tasolla
- elintarvikeketjun vastuulliset toimintatavat ovat käytössä ja niitä on kehitetty yhdessä elinkeinon kanssa
- valvonta on riskiperusteista ja elinkeinon omavalvontaan perustuvaa
- mikrobilääkeresistenssi on hallinnassa
- korkeatasoisia, turvallisia ja Suomeen soveltuvia tuotantopanoksia on riittävästi saatavissa
- elintarvikkeet ovat mikrobiologisesti, kemiallisesti ja ravitsemuksellisesti turvallisia
- kuluttajat saavat elintarvikkeista oikeaa ja riittävää tietoa
- terveellistä ravitsemusta ja suomalaista ruokakulttuuria on edistetty yhdessä elinkeinon kanssa
- paikkatietoaineistojen keruuta, hallintaa ja käyttöä sekä paikkatietopalveluiden kehittämistä tuetaan palveluilla, jotka edistävät paikkatietoaineistojen ja -palveluiden laatua ja yhteiskäyttöä sekä kansallisen paikkatietoinfrastruktuurin hyödyntämistä ja kehittymistä
- hallinnonalan tietovarannot ovat monipuolisesti hyödynnettäviä ja yhteiskäyttöisiä sekä hyvin hallittuja ja turvallisia
- luonnonvaratieto on ajantasaista ja yhteiskäyttöistä ja sitä hyödynnetään tehokkaasti luonnonvaratalouden ohjauksessa.

### **Maaseudun kehittämisen (30.10) sekä Maa- ja elintarviketalouden (30.20) politiikka-sektorien tunnusluvut**

#### **Maaseudun kehittäminen<sup>1)</sup>**

|                                                                                         | 2005 | 2010 | 2015 <sup>2)</sup> | 2016 <sup>3)</sup> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------|------|--------------------|--------------------|
| Maaseutualueella sijaitsevien yritysten toimipaikkojen osuus kaikista toimipaikoista, % | 32,2 | 37,3 | 37,4               | 36,4               |
| Työllisyysaste yhteensä                                                                 | 64,3 | 65,0 | 64,5               | 64,3               |
| — harvaan asuttu maaseutu                                                               | 54,8 | 57,7 | 58,3               | 58,5               |
| — ydinmaaseutu                                                                          | 62,4 | 63,2 | 63,4               | 63,3               |
| — kaupunkien läheinen maaseutu                                                          | 68,0 | 68,8 | 68,6               | 68,5               |
| — kaupungit                                                                             | 65,1 | 65,5 | 64,6               | 64,3               |
| Maaseutualueilla asuvien osuus väestöstä, %                                             | 32,0 | 31,0 | 29,7               | 29,3               |
| Vakituisesti maaseutualueilla asuvien ja kesäasukkaiden osuus väestöstä, %              | 39,5 | 38,4 | 37,2               | 36,8               |
| Maaseutualueilla yöpyneiden osuus kaikista yöpyneistä, %                                | 35,5 | 33,9 | 33,2               | 33,7               |

<sup>1)</sup> Taulukon luvut koskevat Manner-Suomea (Lähde: Tilastokeskus, maaseutuindikaattorit).

<sup>2)</sup> Toimipaikat ja työllisyysaste 2014.

<sup>3)</sup> Toimipaikat ja työllisyysaste 2015.



**Maaseutuohjelma (EU-osarahoitteiset)<sup>1)</sup>**

|                                 | 2007—2013<br>toteutuma | 2014—2017<br>toteutuma | 2014—2020<br>tavoite |
|---------------------------------|------------------------|------------------------|----------------------|
| Luodut uudet työpaikat          | 7 948                  | 796                    | 5 700                |
| Tuetut yritykset, kpl           | 10 599                 | 824                    | 6 550                |
| Koulutuksiin osallistuneet, hlö | 39 456                 | 990                    | 25 000               |
| Maatalouden investoinnit, kpl   | 1 771                  | 1 743                  | 7 000                |
| Aloitustuet, kpl                | 2 942                  | 215                    | 2 700                |

<sup>1)</sup> Maaseutuohjelman 2014—2020 toteutus käynnistyi täysimääräisesti vuonna 2016.

**Maa- ja elintarviketalous**

|                                                                         | 2015   | 2016   | 2017   | 2018—2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|----------------------|
| Maatalouden yrittäjätulo/FWU (euroa/vuosi) <sup>1)</sup>                | 16 400 | 12 500 | 11 900 | kasvaa               |
| Kotimaisen tuotannon osuus (%) kulutuksesta                             |        |        |        |                      |
| — liha yhteensä                                                         | 81     | 81     | 80     | kasvaa               |
| — maitotuotteet yhteensä                                                | 67     | 67     | 68     | kasvaa               |
| Täydennysvalkuaisen omavaraisuusaste (%) <sup>2)</sup>                  | 16     | 17     | >17    | kasvaa               |
| Maataloustuotannon arvo (milj. euroa) <sup>3)</sup>                     | 3 820  | 3 370  | 3 290  | kasvaa               |
| Elintarviketuotannon bruttoarvo yhteensä<br>(milj. euroa) <sup>4)</sup> | 26 602 | 26 909 | 27 510 | kasvaa               |
| Elintarvikeviennin arvo (milj. euroa) <sup>5)</sup>                     | 1 475  | 1 465  | 1 621  | kasvaa               |

<sup>1)</sup> FWU on yrittäjäperheen työtunneista laskettu kokopäiväisesti työskentelevien yrittäjäperheen jäsenten lukumäärä (0,9 henkilöä tilaa kohti vuonna 2016). Maatalouden yrittäjätulo kuvaa keskimäärin yrittäjää kohti saatua tuloa vuodessa. Vuoden 2017 luku on ennuste.

<sup>2)</sup> Sisältää rypsin, rapsin, härkäpavun ja herneen osuuden kotieläinsektorin täydennysvalkuaisesta. Vuoden 2017 luku on arvio.

<sup>3)</sup> Luvut sisältävät tukia lukuun ottamatta kaiken maataloustuotannon, myös välituotteiden, arvon. Vuoden 2017 luku on ennuste.

<sup>4)</sup> Maatalouden, elintarviketeollisuuden, ravitsemistoiminnan sekä elintarvikkeiden tukku- ja vähittäiskaupan tuotannon bruttoarvo. Vuoden 2017 luku on arvio.

<sup>5)</sup> Lähde: Tulli/ETL. Luvut eivät sisällä rehuja.

**Maatalouden ympäristökuormitus**

|                                                                                                              | 2000—2006<br>keskim. | 2007—2013<br>keskim. | 2014<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017—2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------------|
| Valtakunnallinen typpitase, kg N/ha <sup>1)</sup>                                                            | 53,8                 | 46,3                 | 47,5              | 49,5              | 47,4              | <46,0                |
| Valtakunnallinen fosforitase, kg P/ha                                                                        | 7,6                  | 4,0                  | 3,8               | 4,0               | 3,6               | <5,0                 |
| Maataloussektorin kasvihuone-<br>kaasupäästöt, milj. tonnia CO <sub>2</sub> /ekv <sup>2)</sup>               | 6,4                  | 6,4                  | 6,5               | 6,5               | 6,5               | <6,5                 |
| Maatalouden maankäyttösektorin<br>kasvihuonekaasupäästöt, milj. tonnia<br>CO <sub>2</sub> /ekv <sup>3)</sup> | 7,6                  | 7,7                  | 7,7               | 7,7               | 7,9               | <7,9                 |
| Maatalouden ammoniakkipäästöt<br>kt/vuosi <sup>4)</sup>                                                      | 30,9                 | 30,8                 | 30,2              | 28,8              | 28,6              | <28,6                |

<sup>1)</sup> Typpi- ja fosforitase kuvaavat peltohehtaarelle käytetyistä panoksista tulevien ja lopputuotteisiin sitoutuneiden ravinnemäärien erotusta (Lähde: Luonnonvarakeskus, Agrikaattori).

<sup>2)</sup> Maataloussektorin kasvihuonekaasupäästöiksi luetaan metaanipäästöt kotieläinten ruuansulatuksesta ja lannankäsittelystä, dityppioksidipäästöt lannankäsittelystä ja viljelymaasta sekä kalkituksen hiilidioksidipäästöt, Lähde: Tilastokeskus ”Greenhouse gas emissions in Finland 1990—2016” 15.3.2018.

<sup>3)</sup> Maatalouden maankäyttösektorin (maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätaloussektori) kasvihuonepäästöjä ovat viljelymaasta ja ruohikkoalueilta syntyvät hiilidioksidipäästöt, Lähde: Tilastokeskus ”Greenhouse gas emissions in Finland 1990—2014” 15.3.2017.

<sup>4)</sup> Lähde: Kaukokulkeutumisopimukselle toimitettu inventaariopporatti - Informative Inventory Report, IIR 2018 15.3.2018.

**Luomu- ja lähiruoka**

|                                                               | 2015  | 2016  | 2017   | 2018—2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------|-------|-------|--------|----------------------|
| Elintarvikealan mikro- ja pienyritysten <sup>1)</sup>         |       |       |        |                      |
| — lukumäärä (kpl)                                             | 1 722 | 1 655 | >1 655 | kasvaa               |
| — tuotannon jalostusarvo (milj. euroa)                        | 641,7 | 670,9 | >670,9 | kasvaa               |
| Luomuviljelty peltola (%) <sup>2)</sup>                       | 9,9   | 10,7  | 11,4   | kasvaa               |
| Luomukotieläintilojen lukumäärä (kpl) <sup>2)</sup>           | 899   | 959   | 974    | kasvaa               |
| Luomuelintarvikevalmistajien lukumäärä<br>(kpl) <sup>1)</sup> | 674   | 697   | >697   | kasvaa               |

<sup>1)</sup> Yritysten lukumäärätietojen tilastopohja muuttunut (Lähde: Tilastokeskus). Tilastojen valmistamisen aikatauluista johtuen vuoden 2016 toteutumaa ei saatavilla.

<sup>2)</sup> Lähde: Elintarviketurvallisuusvirasto.

**Elintarvikkeiden turvallisuus ja laatu**

|                                                                                              | 2015   | 2016   | 2017     | 2018—2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|----------|----------------------|
| Vaarallisia tai helposti leviäviä eläintauteja (kpl)                                         | 0      | 15     | 13       | 0                    |
| Vaarallisia kasvintuhoojia (uusia pysyvästi) (kpl)                                           | 0      | 0      | 0        | 0                    |
| Eläinten hyvinvointikorvauksia saaneiden tilojen osuus kotieläintiloista (%)                 | 45     | 43     | 46       | kasvaa               |
| Raportoidut elintarvikkevälitteiset ruokamyrkytysepidemiat (kpl)                             | 40     | 56     | 47       | alle 45              |
| — niissä sairastuneiden määrä (kpl)                                                          | 655    | 1 382  | 983      | alle 1 000           |
| Salmonellan esiintyvyys (%)                                                                  |        |        |          |                      |
| — elintarviketuotantoeläimissä ja elintarvikkeissa                                           | alle 1 | alle 1 | alle 1   | alle 1               |
| — elintarviketuotantoeläinten rehuissa                                                       | 0      | 0      | 0        | 0                    |
| OIVA-huoneistotarkastuksissa parhaimpien tason saavuttaneet kohteet (%)                      | 88     | 86     | 87       | yli 85               |
| Vaatimukset täyttävien tarkastuskohteiden osuus (%)                                          |        |        |          |                      |
| — maatalouden tuotantopanokset (siemenet, lannoitevalmisteet, kasvin-suojeluaineet ja rehut) | yli 94 | 89     | 90       | yli 95               |
| — luonnonmukainen ruokaketju                                                                 | 98     | 98     | 98       | yli 95               |
| — otantaan perustuva eläinsuojeluvälvonta                                                    | 82     | 76     | arvio 88 | yli 85               |

**Talousarvion ulkopuoliset rahastot***Maatilatalouden kehittämisrahasto (Makera)*

Kokonaan kansallisesti rahoitettavat investointiavustukset myönnetään ja maksetaan edelleen Makerasta. Rahastoon ei tuloudu enää vuonna 2019 kärkihankevaroja, minkä vuoksi Makeran taloudellinen tilanne heikkenee. Rahaston taloudellista tilannetta on tarkasteltu seuraavassa taulukossa. EU-osarahoitteiset investointi- ja aloitusavustukset rahoitetaan talousarviosta (mom. 30.10.40). Maatalouden investointeja ja tilanpidon aloittamista edistetään myös korkotuen avulla (mom. 30.10.41).

**MAKERasta ja talousarviosta myönnettävät maatalouden rakennetuet tukimuodoittain vuosina 2017—2019 (milj. euroa)**

|                                                                | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio        |
|----------------------------------------------------------------|---------------------|---------------|----------------------|
| <b>MAKERA</b>                                                  |                     |               |                      |
| Käytettävissä olevat varat yhteensä                            | 123,17              | 159,70        | 114,20 <sup>2)</sup> |
| — omat tulot <sup>1)</sup> (mm. lainojen lyhennykset ja korot) | 18,34               | 17,80         | 15,60                |
| — lainojen ja avustusten peruutukset                           | 0,02                | 0,20          | 0,10                 |
| — tulot EU:lta + sekalaiset tulot                              | 1,12                | 0,50          | 0,40                 |

**MAKERasta ja talousarviosta myönnettävät maatalouden rakennetuet tukimuodoittain vuosina 2017—2019 (milj. euroa)**

|                                                       | 2017<br>tilinpäätös | 2018<br>arvio       | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------|
| — edelliseltä vuodelta siirtyvä määrä                 | 67,55               | 91,20               | 98,09         |
| — muut tulot                                          | 3,13                | 1,00                | -             |
| — siirto talousarviosta <sup>2)</sup>                 | 33,00               | 49,00               | -             |
| <b>LAINAT, yhteensä</b>                               |                     |                     |               |
| MAKERasta (valtionlainat)                             | 0,16                | 1,90                | 1,90          |
| Korkotukilainat yhteensä (mom. 30.10.41)              | 175,00              | 250,00              | 250,00        |
| <b>AVUSTUKSET</b>                                     |                     |                     |               |
| MAKERasta                                             | 23,77               | 44,80               | 44,50         |
| EU-osarahoitteiset avustukset (mom. 30.10.40)         | 67,50 <sup>3)</sup> | 67,50 <sup>3)</sup> | 96,00         |
| <b>KORKOTUKILAINOJEN KORKOTUKI</b><br>(mom. 30.10.41) | 10,58               | 25,00               | 25,00         |

<sup>1)</sup> Sisältää myös kauppahintasaamiset ja tilojen myynnit.

<sup>2)</sup> Hallitusohjelman mukaisesti maatalouden kannattavuuden parantamiseen panostettiin Makeran kautta hallituskauden aikana vuosina 2016—2018. Vuoden 2018 siirto on hallitusohjelman mukainen 49,0 milj. euroa.

<sup>3)</sup> Lisäksi vuodelta 2016 siirtyi sitomatonta myöntövaltuutta 41,2 milj. euroa ja vuodelta 2017 siirtyi 12,7 milj. euroa.

**Maatalouden interventiorahasto (Mira)**

Maataloustuotemarkkinoiden liiallisia häiriötilanteita vakiinnutetaan EU:n markkinajärjestelmään sisältyvien markkina- ja interventiotoimien avulla. Interventiotoiminta on lähinnä tuotteiden varastointia. Toimien rahoitusta varten on *maatalouden interventiorahasto*, jonka menot rahoitetaan pääosin EU:n maatalouden tukirahaston varoista. Maatalouden interventiorahaston valtion vastattavaksi jäävät menot katetaan rahastoon tehtävällä budjettisiirrolla momentilta 30.20.60.

**40. Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 84 976 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa toteuttavien nuorten viljelijöiden ja nuorten elinkeinonharjoittajien tilanpidon aloitusavustusten sekä maatalouden investointiavustusten Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) maksettavan EU:n rahoitusosuuden sekä valtion rahoitusosuuden maksamiseen

2) ohjelmakauden 2014—2020 sitoumuksista aiheutuneiden velvoitteiden maksamiseen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU 1306/2013) artiklojen 52 (sääntöjenmukaisuuden tarkastaminen) sekä 54 ja 56 (yhteiset säännökset ja maaseuturahastoa koskevat erityissäännökset sääntöjenvastaisuuksista) mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

**Valtuus**

Vuonna 2019 saa tehdä ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvia myöntämispäätöksiä 96 000 000 eurolla. Mikäli ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvaa vuoden 2018 myöntämismähtuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019.

*Selvitysosa:* Nuoren viljelijän ja nuoren elinkeinonharjoittajan aloittamisavustukset sekä maatalouden investointiavustukset sisältyvät Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014—2020. Avustuksilla parannetaan maatalouden tuottavuutta ja kilpailukykyä, pienennetään tilanpidon aloittamiseen liittyvää taloudellista riskiä sekä osaltaan turvataan maataloustuotannon jatkumista. Investointeja tuetaan momentilta myönnettävien osarahoitteisten avustusten lisäksi korkotuella (mom. 30.10.41) sekä maatilatalouden kehittämisrahastosta myönnettävillä kansallisilla avustuksilla ja valtiontakauksilla.

Avustuspäätösten kokonaismääräksi arvioidaan 96 000 000 euroa. Tästä määrästä aloitusavustuksia arvioidaan olevan n. 13 000 000 euroa ja investointiavustuksia 83 000 000 euroa. Avustusten maksatus ajoittuu neljälle vuodelle.

Vuonna 2019 määrärahaa arvioidaan tarvittavan yhteensä 84 976 000 euroa, mistä EU:n rahoitusosuutta on 35 690 000 euroa ja kansallista osuutta 49 286 000 euroa. EU:n rahoitusosuus ohjelmakaudella 2014—2020 on 42 %.

Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.02.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (milj. euroa)**

|                                                    | 2019 <sup>1)</sup> | 2020        | 2021        | 2022       | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019 lähtien |
|----------------------------------------------------|--------------------|-------------|-------------|------------|--------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset <sup>2)</sup> | 65,6               | 28,1        | 4,6         | -          | 98,3                                 |
| Vuoden 2019 sitoumukset                            | 28,8               | 38,4        | 24,0        | 4,8        | 96,0                                 |
| <b>Menot yhteensä</b>                              | <b>94,4</b>        | <b>66,5</b> | <b>28,6</b> | <b>4,8</b> | <b>194,3</b>                         |

<sup>1)</sup> Osa menoista katetaan siirtävällä erällä.

<sup>2)</sup> Menoissa otettu huomioon vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarviossa oleva myöntövaltuuden lisäys 12,75 milj. euroa.

**Ohjelmakauden rahoituskehys ja määrärahan arvioitu käyttö (milj. euroa)**

|                                 | Ohjelmakauden 2014—2020 rahoitus-<br>kehys |        |                      | Määräraha             |                    |                |
|---------------------------------|--------------------------------------------|--------|----------------------|-----------------------|--------------------|----------------|
|                                 | EU                                         | valtio | Julkinen<br>yhteensä | maksettu<br>2015—2017 | budjetoitu<br>2018 | esitys<br>2019 |
| Toimenpide                      |                                            |        |                      |                       |                    |                |
| Aloit- ja investointiavustukset | 170,9                                      | 236,1  | 407,0                | 114,1                 | 75,3               | 85,0           |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |              |
|---------------------------------------------|--------------|
| Tukiohjelman toteuttamiseen liittyvä muutos | -10 300      |
| Tasomuutos                                  | 20 000       |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>9 700</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 84 976 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —          |
| 2018 talousarvio       | 75 276 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 71 976 000 |

**41. Maaseutuelinkeinotoiminnan korkotuki (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 25 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää maatalouden rakennetuista annetun lain (1476/2007), maaseutuelinkeinon rahoituslain (329/1999), kolttalain (253/1995), porotalouden ja luontaiselinkeinojen rakennetuista annetun lain (986/2011), porotalouden ja luontaiselinkeinojen rahoituslain (45/2000), maaseutuelinkeinolain (1295/1990) ja maatilalain (188/1977) mukaisista korkotukilainoista luottolaitoksille suoritettavien korkohyvitysten maksamiseen.

**Valtuus**

Vuonna 2019 korkotukea saa hyväksyä enintään 250 000 000 euron lainapääomalle.

*Selvitysosa:* Maatalouden rakennetukilain nojalla myönnettävissä korkotukilainoissa vuosittainen korkotuki on vuodesta 2013 alkaen myönnettyissä lainoissa enintään kolme prosenttia jäljellä olevasta lainamäärästä ja aiemmin myönnettyissä vastaavasti enintään neljä prosenttia. Aikaisemman rahoituslainsäädännön nojalla vuosina 1996—2012 myönnettyissä lainoissa korkotuen enimmäismäärä on enintään neljä tai viisi prosenttia jäljellä olevasta lainamäärästä lainan myöntämisaikakohdasta riippuen. Ennen vuotta 1996 myönnettyistä maaseutuelinkeinolain mukaisista lainoista maksetaan luottolaitokselle korkotukea 50 % luottolaitoksen perimästä kokonaiskorosta. Maatilalain mukaisille lainoille maksettavan korkohyvityksen määrä vaihtelee lainan myöntämivuodesta ja lainalajista riippuen. Korkotukilainojen takaisin maksamatta oleva pääoma oli vuoden 2017 lopussa yhteensä n. 1,49 mrd. euroa. Määrärahan mitoituksessa on oletettu vuonna 2019 keskimääräiseksi korkotueksi 2 % korkotukilainojen pääomasta.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (milj. euroa)**

|                                             | 2019        | 2020        | 2021        | 2022                     | 2023—        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 myönnetty korkotukilainat | 23,9        | 26,6        | 23,9        | 24,3                     | 86,6         | 185,3                                   |
| Vuonna 2019 myönnettävät korkotukilainat    | 1,1         | 3,3         | 4,3         | 4,9                      | 29,0         | 42,6                                    |
| <b>Menot yhteensä</b>                       | <b>25,0</b> | <b>29,9</b> | <b>28,2</b> | <b>29,2<sup>1)</sup></b> | <b>115,6</b> | <b>227,9</b>                            |

<sup>1)</sup> Vuodesta 2022 lähtien korkotuen määrän arvioidaan olevan 3 % korkotukilainojen pääomasta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 25 000 000 |
| 2018 talousarvio | 25 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 10 582 104 |

#### 42. Luopumistuet ja -eläkkeet (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 40 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) luopumiseläkelain (16/1974) mukaisten korvausten maksamiseen
- 2) maatalousyrittäjien luopumistuesta annetun lain (1293/1994) ja maatalouden harjoittamisesta luopumisen tukemisesta annetun lain (612/2006) mukaisten luopumistukien ja hoitokustannusten maksamiseen
- 3) EU:n ohjelmakauden 1995—1999 luopumistukijärjestelmän ja maatalouden metsätoimenpideohjelman sitoumuksista aiheutuneiden Suomen velvoitteiden maksamiseen kokonaan kansallisesti.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Luopumistuella edistetään yksikkökoon suurentamista ja sukupolvenvaihdoja maa- ja porotaloudessa. Tavoitteena on myös alentaa maatalousyrittäjien keski-ikää. Uusia luopumistukipäätöksiä voitiin tehdä vuoden 2018 loppuun asti, minkä jälkeen maatalouden varhaiseläkkeiden myöntäminen ei ole enää mahdollista Euroopan unionissa.

Vuonna 2019 maksetaan kokonaan kansallisesti rahoitettavista neljästä maatalousyrittäjien luopumistukijärjestelmästä (ajanjaksot 2003—2006, 2007—2010, 2011—2014 ja 2015—2018) sekä aiempien vuosien luopumiseläke- ja -korvausjärjestelmästä aiheutuvia menoja sekä niihin liittyviä sopimusten hoitokuluja.

#### Luopumistukien ja -eläkkeiden toteutuminen vuonna 2019

| Tukimuoto                            | Järjestelmän piiriin tullut sen voimassaoloaikana |               | Eläkkeitä maksussa v. 2019 lopussa, arvio<br>kpl | Keskimääräinen korvaus v. 2019, arvio<br>euroa/kk |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
|                                      | Tiloja                                            | Luopujia      |                                                  |                                                   |
| Luopumiseläke                        |                                                   |               | 7 454                                            | 242                                               |
| Luopumistuki 2003—2006               | 3 389                                             | 5 794         | 18                                               | 874                                               |
| Luopumistuki 2007—2010               | 2 467                                             | 4 298         | 190                                              | 650                                               |
| Luopumistuki 2011—2014               | 2 113                                             | 3 276         | 1 410                                            | 995                                               |
| Luopumistuki 2015—2018 <sup>1)</sup> | 351                                               | 535           | 432                                              | 1 214                                             |
| <b>Yhteensä</b>                      | <b>8 320</b>                                      | <b>13 903</b> | <b>9 504</b>                                     |                                                   |

<sup>1)</sup> Arvio vuoden 2019 lopun tilanteesta.

**Vuosina 2018 ja 2019 määrärahan tarpeen arvioidaan jakautuvan seuraavasti (milj. euroa)**

|                                                     | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio             |
|-----------------------------------------------------|---------------|---------------------------|
| Luopumiseläkkeet                                    | 25,86         | 23,45                     |
| Maatalousyrittäjien luopumistuki, vuosina 2003—2006 | 0,97          | 0,42                      |
| Maatalousyrittäjien luopumistuki, vuosina 2007—2010 | 2,84          | 1,86                      |
| Maatalousyrittäjien luopumistuki, vuosina 2011—2014 | 21,22         | 18,55                     |
| Maatalousyrittäjien luopumistuki, vuosina 2015—2018 | 3,92          | 6,09                      |
| Hoitokulu <sup>1)</sup>                             | 1,52          | 0,72                      |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>56,33</b>  | <b>51,09<sup>2)</sup></b> |

<sup>1)</sup> Hoitokulun perusteet ovat vahvistettu vuosille 2015—2018. Vuoden 2019 hoitokulu on Melan arvio.

<sup>2)</sup> Lisäksi momentilla on käytettävissä edelliseltä vuodelta siirtyvää määrärahaa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |                |
|--------------------|----------------|
| Tarvearvion muutos | -5 830         |
| Tasomuutos         | -12 000        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>-17 830</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 40 500 000 |
| 2018 talousarvio | 58 330 000 |
| 2017 tilinpäätös | 57 230 000 |

**43. Eläinten hyvinvointikorvaukset (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 67 767 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa toteuttavien eläinten hyvinvointikorvausten Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) maksettavan EU:n rahoitusosuuden sekä valtion rahoitusosuuden maksamiseen

2) EU:n komission vuosille 2007—2013 hyväksymän ja vuodelle 2014 yhdellä vuodella jatkettujen Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman mukaisten eläinten hyvinvointia edistävien tukien maksamiseen

3) EU:n aikaisempien ohjelmakausien ja ohjelmakauden 2014—2020 sitoumuksista aiheutuneiden velvoitteiden maksamiseen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU 1306/2013) artiklojen 52 (sääntöjenmukaisuuden tarkastaminen) sekä 54 ja 56 (yhteiset säännökset ja maaseuturahastoa koskevat erityissäännökset sääntöjenvastaisuuksista) sekä aikaisempien ohjelmakausien vastaavien säädösten mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Eläinten hyvinvointikorvaukset sisältyvät Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014—2020.



Eläinten hyvinvointikorvausten tavoitteena on eläinten hyvinvoinnin kohentuminen. Tavoitteena on tuotantoeläinten lajinnukaisemman hoidon edistäminen ja viljelijöiden tietoisuuden lisääminen eläinten hyvinvointiin vaikuttavista tekijöistä. Eläinten hyvinvointisitoumus voidaan tehdä naudoista, sioista, lampaista, vuohista sekä siipikarjasta. Eläinten hyvinvointisitoumuksissa viljelijä sitoutuu noudattamaan toimenpiteen ehtoja valitsemiensa eläinlajien osalta. Sitoumus on 1-vuotinen, mutta se voidaan uusua vuosittain.

Vuonna 2017 eläinten hyvinvointikorvaukseen oli sitoutunut n. 6 200 kotieläintuotannon harjoittajaa. Tuotantosuunnittain tarkasteltuna mukana on 52 % nautatiloista, 72 % sikatiloista, 47 % lammasta- ja vuohitiloista sekä 81 % siipikarjatiloista.

Vuonna 2019 määrärahaa arvioidaan tarvittavan yhteensä 67 767 000 euroa, mistä EU:n rahoitusosuutta on 28 462 000 euroa ja kansallista osuutta 39 305 000 euroa. EU:n rahoitusosuus ohjelmakaudella 2014—2020 on 42 %.

Momentilta voidaan maksaa myös ohjelmakauden 2007—2013 mukaisia ja vuodelle 2014 yhdellä vuodella jatkettuja eläinten hyvinvointia edistäviä tukia. Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.02.

### Ohjelmakauden rahoituskehys ja määrärahan arvioitu käyttö (milj. euroa)

| Toimenpide                     | Ohjelmakauden 2014—2020<br>rahoituskehys |         |                      | Määräraha             |                    |                |
|--------------------------------|------------------------------------------|---------|----------------------|-----------------------|--------------------|----------------|
|                                | EU                                       | valtio  | Julkinen<br>yhteensä | maksettu<br>2014—2017 | budjetoitu<br>2018 | esitys<br>2019 |
| Eläinten hyvinvointikorvaukset | 192,360                                  | 265,640 | 458,000              | 186,550               | 67,767             | 67,767         |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 67 767 000 |
| 2018 talousarvio | 67 767 000 |
| 2017 tilinpäätös | 67 767 000 |

### 50. Valtionapu maaseudun elinkeinojen kehittämiseen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 3 466 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää maatalouden neuvontapalvelujen valtionavusta annetun valtioneuvoston asetuksen (431/2016) mukaisesti neuvontaan myönnettävien valtionapujen maksamiseen valtakunnallista, koko maan kattavaa neuvontaa harjoittaville yrityksille ja muille yhteisöille.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Valtionavulla turvataan alueellisesti ja sisällöllisesti kattava, kohtuuhintainen ja ammattitaitoinen neuvonta, joka omalta osaltaan luo edellytyksiä maataloustuotannon harjoittamiselle koko Suomessa. Valtionapua saavien neuvontajärjestöjen vaikuttavuutta mitataan mm. asiakkaiden määrällä. Noin 40 % maatalous- ja puutarhayrityksistä ovat neuvontajärjestöjen asiakkaita tai jäseniä.

Valtionavun käytölle on asetettu alustavat tavoitteet maaseudun elinkeinojen edistämiseksi:

1. Luodaan neuvonnan keinoin ja eri yhteistyömuotoja edistämällä edellytyksiä biotalouteen ja ruokaketjuun perustuvan liiketoiminnan kilpailukyvyille ja kasvulle.
2. Edistetään neuvonnalla ja neuvonnan palveluja kehittämällä ympäristöystävällisempiä tuotantomenetelmiä ja uusiutuvien luonnonvarojen käytön kestävyyttä mm. tuotantopanosten optimaalisella ja kestäväällä käytöllä.
3. Edistetään neuvonnallisin ja kotieläinjalostuksellisin keinoin sekä mittareita ja menetelmiä kehittämällä ihmisten, eläinten ja kasvien terveyttä, hyvinvointia ja turvallisuutta sekä ruokaketjun vastuullisuutta.

Määrärahan käyttöön liittyvät vuoden 2019 tavoitteet sovitaan tarkemmin tulossopimuksissa.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                    |               |
|--------------------------------------------------------------------|---------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Maatilojen neuvonta) (EK)        | -1 752        |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Suomen hevostietokeskus ry) (EK) | -48           |
| <b>Yhteensä</b>                                                    | <b>-1 800</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 466 000 |
| 2018 talousarvio | 5 266 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 366 000 |

#### *51. Porotalouden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 843 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää seuraaviin poronhoitolain (848/1990) mukaisiin Paliskuntain yhdistykselle myönnettäviin avustuksiin:

- 1) valtakunnan rajoilla sijaitsevien poroestaitojen rakentamiseen ja kunnossapitoon myönnettävien valtionapujen maksamiseen
- 2) porotalouden edistämiseen tähtäävän neuvonta- ja kehittämistyön tukemiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Valtakunnan rajoilla olevien poroestaitojen valtion vastuulla olevat velvoitteet perustuvat valtioiden välillä solmittuihin poroaitasopimuksiin ja koskevat Suomen ja Norjan sekä Suomen ja Venäjän rajoilla olevien poroaitojen rakennus- ja kunnossapitotoimenpiteitä.

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                         |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Poroaitasopimusten mukaisten valtakunnan rajoilla sijaitsevien poroaitojen rakentaminen ja kunnossapito | 987 000          |
| Neuvontatyön tukeminen                                                                                  | 803 000          |
| Porotalouden koetoiminta                                                                                | 53 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                         | <b>1 843 000</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 843 000 |
| 2018 talousarvio | 1 843 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 843 000 |

*54. Rahapelitoiminnan tuotolla rahoitettava hevoskasvatuksen ja hevosurheilun edistäminen (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 41 592 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää arpajaislain (1047/2001) sekä rahapeliyhtiön tuottojen käyttämisestä hevoskasvatuksen ja hevosurheilun edistämiseen annetussa valtioneuvoston asetuksessa (14/2017) tarkoitettujen avustusten maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa*: Veikkaus Oy:n tuotoista kohdennetaan 4 % hevoskasvatuksen ja hevosurheilun edistämiseen, jota vastaava tulo on merkitty momentille 12.30.20. Tuloja vastaavasti käytetään harkinnanvaraisesti myönnettävinä avustuksina osuus hevoskasvatuksen ja hevosurheilun edistämiseen. Lisäksi tuloja vastaavasti voidaan käyttää 168 000 euroa hevostalouden tutkimukseen (mom. 30.01.05) sekä 240 000 euroa hevostalouden edistämiseen tarkoitettujen avustusten myöntämisestä aiheutuviin kuluihin (mom. 30.01.01).

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                           |              |
|-------------------------------------------|--------------|
| Tarkentunut tuloarvio momentilla 12.30.20 | 1 500        |
| <b>Yhteensä</b>                           | <b>1 500</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 41 592 000 |
| 2018 talousarvio | 40 092 000 |
| 2017 tilinpäätös | 39 772 000 |

*55. Valtionapu 4H-toimintaan (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 3 305 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää 4H-toiminnan tukemiseen.

*Selvitysosa*: 4H-toiminta edistää maaseudun elinvoimaisuutta ja vetovoimaisuutta asuin- ympäristönä tarjoamalla monipuolista harrastus-, palvelu- ja kilpailutoimintaa, työllistämällä nuoria sekä tarjoamalla heille mahdollisuuksia yrittäjyyden kokeilemiseen mm. omia yrityksiä perustamalla.

Erityisenä painopistealueena on nuorten työmahdollisuuksien ja työelämävalmiuksien lisääminen sekä yrittäjyyden edistäminen, joilla osaltaan vastataan nuorten työllistymisen haasteisiin. Järjestössä on otettu käyttöön mm. ”kolme askelta työelämään” -toimintamalli. 4H-yhdistykset toimivatkin työnantajina tuhansille nuorille.

4H-järjestössä on yhteensä n. 250 valtionavustusta saavaa yhdistystä, joiden toiminta kattaa n. 90 % Suomen kunnista. Jäseniä yhdistyksissä on yli 51 000.

Määrärahan käyttöön liittyvät vuoden 2019 tavoitteet sovitaan tarkemmin tulossopimuksessa.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                       |             |
|-------------------------------------------------------|-------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (4H-nuorisotyö) (EK) | -600        |
| <b>Yhteensä</b>                                       | <b>-600</b> |
| 2019 talousarvio                                      | 3 305 000   |
| 2018 talousarvio                                      | 3 905 000   |
| 2017 tilinpäätös                                      | 3 905 000   |

### *63. Maaseudun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) maa- ja elintarviketalouden sekä maaseudun tutkimus- ja kehittämishankkeiden rahoituksesta annetun lain (1413/2011) mukaisessa laajuudessa valtakunnallisten maaseudun sekä saariston tutkimus- ja kehittämishankkeiden toteuttamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen mukaan lukien hankkeisiin sisältyvät kulutusmenot
- 2) maa- ja elintarviketalouden sekä maaseudun tutkimus- ja kehittämishankkeiden rahoituksesta annetun lain (1413/2011) mukaisen maaseutupolitiikan neuvoston toimintaan
- 3) julkisyhteisöjen hankkeiden toteuttamiseen tarvittavan enintään 10 henkilötövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen
- 4) kylätoiminnan valtakunnalliseen kehittämiseen
- 5) kyläkaupat monipalvelukeskuksina -kokeiluhankkeiden toteuttamiseen
- 6) saariston kehityksen edistämisestä annetun lain (494/1981) 14 §:ssä mainitun saaristoasiain neuvottelukunnan toimintaan.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:*

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                   |                  |
|---------------------------------------------------|------------------|
| Valtakunnalliset tutkimus- ja kehittämishankkeet  | 682 000          |
| Kylätoiminnan valtionapu                          | 1 100 000        |
| Kyläkaupat monipalvelukeskuksina -kokeiluhankkeet | 1 000 000        |
| Maaseutupolitiikan neuvosto                       | 68 000           |
| Saaristoasiain neuvottelukunta                    | 150 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>3 000 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                   |              |
|---------------------------------------------------|--------------|
| Kyläkaupat monipalvelukeskuksina -kokeiluhankkeet | 1 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                   | <b>1 000</b> |
| 2019 talousarvio                                  | 3 000 000    |
| 2018 talousarvio                                  | 2 000 000    |
| 2017 tilinpäätös                                  | 1 273 000    |

64. EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen (arvio-määräraha)

Momentille myönnetään 153 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa toteuttavien hankkeiden ja sen toteutukseen liittyvän teknisen avun Euroopan maaseudun kehittämisen maa-talousrahastosta (maaseuturahasto) maksettavan EU:n rahoitusosuuden ja valtion rahoitusosuuden sekä perustelluissa tapauksissa ennakon maksamiseen

2) ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman toteuttamiseen tarvittavan yhteensä enintään 223 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen sekä muiden välttämättömien kulutusmenojen maksamiseen

3) EU:n aikaisempien ohjelmakausien ja ohjelmakauden 2014—2020 sitoumuksista aiheutuneiden velvoitteiden maksamiseen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU 1306/2013) artiklojen 52 (sääntöjenmukaisuuden tarkastaminen) sekä 54 ja 56 (yhteiset säännökset ja maaseuturahastoa koskevat erityissäännökset sääntöjenvastaisuuksista) sekä aikaisempien ohjel-makausien vastaavien säädösten mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

**Valtuus**

Vuonna 2019 saa tehdä ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvia myöntämispäätöksiä 121 700 000 eurolla, josta osoitetaan 44 000 000 euroa paikalliseen kehittämiseen liittyviä toimia varten sekä 77 700 000 euroa muita tältä momentilta rahoitettavia toimia varten.

Mikäli ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvia vuoden 2018 myöntämisvaltuuksia on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019.

*Selvitysosa:* Momentin varoin rahoitetaan ohjelmakaudella 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman mukaisia maaseudun yritystoiminnan, palvelujen, kylien ja yhteistyön kehittämiseen, koulutukseen ja tiedonvälitykseen sekä Leader-toiminnalla toteutetta-vaan paikalliseen kehittämiseen liittyviä toimia.

Rahoitus toteutetaan yritystukina sekä paikallisina, alueellisina, alueiden välisinä, valtakunnalli-sina ja kansainvälisinä hankkeina. Tekninen apu tukee koko ohjelman toimeenpanoa. Ohjelman toteuttamiseen tarvittavat henkilötyövuodet vastaavat teknisen avun lisäksi nk. valtion hallinnon oman tuotannon hankkeissa vuosittain palkattavan henkilöstön enimmäismäärää. Teknistä apua on vuosina 2014—2023 käytettävissä ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun

kehittämishjelman toimeenpanoa varten 871 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen, josta käytettiin 251,25 henkilötyövuotta vuoden 2017 loppuun mennessä.

Myöntämisvaltuuden jako elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille perustuu maa- ja metsätalousministeriön päätöksillä jokaiselle valitulle Leader-ryhmälle määritellyn suuntaa antavaan rahoitukseen paikalliseen kehittämiseen liittyviä toimia varten sekä hyväksytyihin suunnitelmiin alueellisten varojen kohdentamiseksi muita tältä momentilta rahoitettavia toimia varten. Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.02.

### Vuoden 2019 määrärahojen ja myöntämisvaltuuksien arvioitu jakautuminen (euroa)

|                 | Määräraha   | Valtuus     |
|-----------------|-------------|-------------|
| Yhteensä, josta | 153 500 000 | 121 700 000 |
| — EU-osuus      | 70 000 000  | 56 985 000  |
| — valtion osuus | 83 500 000  | 64 715 000  |

### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (milj. euroa)

|                                      | 2019           | 2020           | 2021           | 2022          | 2023—        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 145,800        | 127,000        | 95,000         | 13,600        | -            | 381,400                                 |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 7,700          | 21,000         | 44,000         | 43,000        | 6,000        | 121,700                                 |
| <b>Yhteensä</b>                      | <b>153,500</b> | <b>148,000</b> | <b>139,000</b> | <b>56,600</b> | <b>6,000</b> | <b>503,100</b>                          |

### Ohjelmakauden rahoituskehys sekä myöntämisvaltuuden ja määrärahan arvioitu käyttö (milj. euroa)

| Ohjelma                                                                             | Ohjelma-<br>kauden<br>rahoituskehys<br>valtuutena | Budjetoitu<br>valtuutta<br>ohjelma-<br>kautena | Myöntämis-<br>valtuus<br>2019 | Määräraha             |                    |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------|--------------------|----------------|
|                                                                                     |                                                   |                                                |                               | maksettu<br>2014—2017 | budjetoitu<br>2018 | esitys<br>2019 |
| Manner-Suomen maaseudun<br>kehittämishjelman (ohjelma-<br>kausi 2014—2020) yhteensä | 912,000                                           | 683,400                                        | 121,700                       | 165,199               | 136,700            | 153,400        |
| — josta tekninen apu                                                                | 70,000                                            | 50,000                                         | -                             | 6,899                 | 10,000             | 11,000         |
| Ohjelmien korjaukset                                                                | -                                                 | -                                              | -                             | 3,028                 | 0,100              | 0,100          |
| <b>Kaikki yhteensä</b>                                                              | <b>912,000</b>                                    | <b>683,400</b>                                 | <b>121,700</b>                | <b>168,227</b>        | <b>136,800</b>     | <b>153,500</b> |

Momentit 30.10.40, 30.10.43, 30.20.43 ja 30.20.44 ovat myös osa Manner-Suomen maaseudun kehittämissuunnitelmaa 2014—2020, jonka toimeenpanoon tarkoitettua teknistä avun valtuutta ja määrärahaa ovat tällä momentilla. Seuraava erä teknisen avun valtuutta jaetaan vuonna 2020.

Takaisinperinnästä aiheutuvat erät merkitään momentille 12.30.99.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| Tukiohjelman toteuttamiseen liittyvä muutos | 16 700        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>16 700</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 153 500 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —           |
| 2018 talousarvio       | 136 800 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 126 821 126 |

**20. Maa- ja elintarviketalous**

*Selvitysosa:* Luvun 30.20 selvitysosa on sisällytetty luvun 30.10 selvitysosaan.

*01. Ruokaviraston toimintamenot* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 69 233 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) enintään 500 000 euroa elintarvikemarkkinavaltuutetun toimiston toimintamenoihin
- 2) vähävaraisimmille suunnattuun eurooppalaiseen apuun liittyvien siirtomenojen maksamiseen
- 3) enintään 1 000 000 euroa maksullisten eläintautitutkimusten, joilla pyritään havaitsemaan ja seuraamaan vastustettavia ja uhkaavia eläintauteja, hintojen alentamiseen
- 4) elintarvikeketjuun, eläinten terveyteen ja hyvinvointiin, kasvien terveyteen ja kasvien lisäysaineistoon liittyvien menojen hallinnointia koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 652/2014 tuella maksettaviin menoihin
- 5) EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 6) eläinlääkintävahinkojen arviolautakunnan toiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 7) hukkakauralain (185/2002) mukaisesti hukkakauran torjuntasuunnitelmien laatimisesta aiheutuvia kustannuksia vastaavien korvausten maksamiseen
- 8) maatalouden tukien toimeenpanosta annetussa laissa (192/2013) tarkoitettujen korvausten maksamiseen Ahvenanmaan maakunnan kunnille.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Eduskunta on 27.4.2018 hyväksynyt talousarvioesitykseen liittyvän hallituksen esityksen laiksi Ruokavirastosta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 8/2018). Lisäksi hallitus tulee antamaan eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän hallituksen esityksen elintarvikemarkkinalaiksi ja laiksi oikeudenkäynnistä markkinaoikeudessa annetun lain 1 luvun 6 §:n ja 5 luvun 2 §:n muuttamisesta.

Ruokaviraston *tehtävinä* ovat elintarvikkeiden sekä maa- ja metsätalouden tuotantopanosten turvallisuuden ja laadun, eläinten terveyden ja hyvinvoinnin sekä kasvinterveyden edistäminen, valvonta ja tutkimus. Lisäksi virasto edistää viranomaistoimin elintarvikkeiden ja maatalouden tuotantopanosten vientiä. Virastolla on Euroopan unionin yhteisen maatalouspolitiikan mukaisten toimenpiteiden, unionin rahoittamien maaseudun kehittämistoimien ja näitä täydentävien kansallisten toimenpiteiden toimeenpanotehtäviä (maksajavirastotehtävät). Ruokaviraston tehtävänä on hoitaa myös muut laissa säädetyt ja maa- ja metsätalousministeriön määräämät viraston toimialaan kuuluvat tehtävät.

Ruokavirasto tukee pääluokkaperusteluissa sekä lukujen 30.10 ja 30.20 yhteisessä selvitysosassa esitettyjen maa- ja metsätalousministeriön *toimialan vaikuttavuustavoitteiden* saavuttamista.

### Toiminnallinen tuloksellisuus ja voimavarojen hallinta

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa Ruokavirastolle vuoden 2019 talousarvioesityksen valmisteluun liittyen luvun 30.01 selvitysosassa todettujen toiminnallisen tuloksellisuuden ja voimavarojen hallinnan tavoitteiden lisäksi seuraavat alustavat tulostavoitteet:

- vakiinnutetaan Ruokaviraston toiminta
- tuotetaan ja kehitetään asiakaslähtöisesti tietohallinnon asiantuntija- ja IT-palveluita hallinnon virastoille ja laitoksille sen mukaan kuin maa- ja metsätalousministeriö on määrännyt
- osallistutaan yhteistyössä maa- ja metsätalousministeriön kanssa tulevien maakuntien kanssa käytävään vuoropuheluun alue- ja paikallishallinnon uudistamisesta.

### Viraston tunnusluvut

|                                                              | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                              |                 |
| Taloudellisuusindeksi (2019=100)                             | 100             |
| Tuottavuusindeksi (2019=100)                                 | 100             |
| Sähköinen tukihakuprosentti pinta-alaperusteisissa tuissa    | 93              |
| Sähköinen tukihakuprosentti yritys-, hanke- ja rakennetuissa | 89              |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                    | 2019<br>esitys |
|--------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 104 430        |
| <b>Bruttotulot</b> | 35 197         |
| <b>Nettomenot</b>  | 69 233         |



**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|----------------|
| <i>Julkisoikeudelliset suoritteet</i>              |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 20 168         |
| — muut tuotot                                      | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 20 168         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                |
| — erilliskustannukset                              | 15 091         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 5 077          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 20 168         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 100            |
| <i>Muut suoritteet</i>                             |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 3 648          |
| — muut tuotot                                      | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 3 648          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                |
| — erilliskustannukset                              | 3 094          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 1 554          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 4 648          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | -1 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 78             |
| <b>Hintatuki</b>                                   | 1 000          |
| <b>Kustannusvastaavuus hintatuen jälkeen, %</b>    | 100            |

Hallituksen esityksessä elintarvikemarkkina-laiksi ja laiksi oikeudenkäynnistä markkinaoikeudessa annetun lain 1 luvun 6 §:n ja 5 luvun 2 §:n muuttamisesta säädettäisiin elintarvikemarkkinavaltuutetusta. Elintarvikemarkkinavaltuutetulla olisi toimisto, joka toimisi perustettavan Ruokaviraston yhteydessä. Toimistossa olisi valtuutetun lisäksi kaksi esittelijää. Valtuutetun tehtävänä olisi esimerkiksi antaa elintarvikeketjun toimintaan liittyviä suosituksia, lausuntoja ja ehdotuksia sekä tiedottaa ja neuvoa elintarvikeketjun toimijoita hyvistä liiketavoista. Valtuutetun toimiston toimintamenoihin momentin määrärahaa on mahdollista käyttää enintään 500 000 euroa.

Ruokavirasto toimii työ- ja elinkeinoministeriön vastuulla olevan vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston (vähävaraisten rahasto) hallintoviranomaisena. Rahastosta rahoitettavan vähävaraisten avun toimenpideohjelman toimeenpanoon henkilötöiden osalta käytetään vähävaraisten rahaston teknistä apua ja varsinaiseen ruoan hankintaan, jakeluun ja varastointiin

itse ohjelman rahoitusta. Momentin mitoituksessa on otettu huomioon sekä menoissa että tuloissa 3 800 000 euroa avun hallinnoinnista ja toimeenpanosta johtuen.

Vastustettavien sekä uusien uhkaavien eläintautien havaitsemiseksi ja kotoperäisten eläintautien esiintyvyyden seuraamiseksi tarvitaan näytteitä sairaista eläimistä. Eläintautitutkimuksissa seurannan kannalta riittävän näytemäärän saaminen edellyttää eläinten omistajien tai eläinlääkärien oma-aloitteellisesti lähettämiä näytteitä. Tutkimuskustannusten periminen täysimääräisinä näytteen lähettäjältä vähentäisi näytteiden määrää merkittävästi, minkä vuoksi hintatuen käyttö on perusteltua. Hintatuen määrä on enintään 1 000 000 euroa.

Elintarvikeketjuun, eläinten terveyteen ja hyvinvointiin, kasvien terveyteen ja kasvien lisäysaineistoon liittyvien menojen hallinnointia koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 652/2014 tuella maksettavat menot on huomioitu tuloina momentilla 12.30.04.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon sekä menoissa että tuloissa 2 234 000 euroa Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman teknisen avun määränä.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon Ahvenanmaan maakunnan kunnille suoritettavat korvaukset maatalouden tukien toimeenpanosta annetussa laissa (192/2013) tarkoitettujen tehtävien hoitamisesta. Korvaus määräytyy tukihakemusten lukumäärän perusteella ja sen suuruudesta säädetään valtioneuvoston asetuksella.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                              |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Elintarvikemarkkinavaltuutetun toimiston toimintamenot                                                       | 500           |
| Eläinten terveydenhallintahanke (ELTE) (v. 2019 rahoitus) (siirto momentilta 28.70.20)                       | 2 412         |
| Eläinvalvonnan ja täydentävien ehtojen tietojärjestelmän kehittäminen (v. 2019) (siirto momentilta 28.70.20) | 1 340         |
| Kasvinsuojeluaineiden käytön valvonnan ohjaus (siirto momentilta 32.40.05)                                   | 35            |
| Maaseudun Hyrrä-tukien sähköisen käsittelyketjun kehittämishanke (v. 2019) (siirto momentilta 28.70.20)      | 832           |
| Mitpan siirtoon sisältymätön VES/TES palkkaratkaisun vaikutus                                                | 179           |
| Nautarekisterin uudistaminen (siirto momentilta 30.01.23)                                                    | 1 500         |
| Peltotukivalvonnan menetelmien suunnittelu ja pilotointi (siirto momentilta 30.01.23)                        | 200           |
| Siirto momentilta 30.20.02 (640 htv)                                                                         | 38 091        |
| Siirto momentilta 30.20.03 (198 htv)                                                                         | 22 380        |
| Siirto momentilta 30.70.01 (142 htv)                                                                         | 1 350         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                   | 414           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                              | <b>69 233</b> |

2019 talousarvio

69 233 000

(02.) *Elintarviketurvallisuusviraston toimintamenot* (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa:* Elintarviketurvallisuusvirasto (Evira) lakkautetaan 1.1.2019 lukien ja sen tehtävät siirretään Ruokavirastoon. Elintarviketurvallisuusvirastosta Ruokavirastoon siirtyvien henkilövuosien kokonaismäärä on 640.

Vuoden 2018 käyttämättä jäänyt siirtomäärärahaa on käytettävissä Ruokavirastossa vuonna 2019.

Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                            |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Julkishallinnon yhteinen käyttöliittymä ympäristöterveydenhuollolle -hanke (v. 2018 rahoitus) (siirto momentille 28.70.20) | -657           |
| Ruokaviraston perustaminen (siirto momentille 30.20.01)                                                                    | -38 091        |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                   | 928            |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                   | -8             |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                                                           | -193           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                                                              | -21            |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                                                             | -300           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                                                 | -81            |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                                                       | 299            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                                               | 26             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                                                             | -27            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                            | <b>-38 125</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2018 I lisätalousarvio | 1 474 000  |
| 2018 talousarvio       | 38 125 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 40 262 000 |

(03.) Maaseutuviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa:* Maaseutuvirasto (Mavi) lakkautetaan 1.1.2019 lukien ja sen tehtävät siirretään Ruokavirastoon. Maaseutuvirastosta Ruokavirastoon siirtyvien henkilövuosien kokonaismäärä on 198.

Vuoden 2018 käyttämättä jäänyt siirtomääräraha on käytettävissä Ruokavirastossa vuonna 2019.

Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                         |                |
|---------------------------------------------------------|----------------|
| Ruokaviraston perustaminen (siirto momentille 30.20.01) | -22 380        |
| Palkkausten tarkistukset                                | 342            |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                | -3             |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                        | -112           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                           | -11            |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                          | -53            |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)              | -32            |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                    | 81             |
| Vuokramenojen indeksikorotus                            | 6              |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö          | -16            |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>-22 178</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2018 I lisätalousarvio | 1 943 000  |
| 2018 talousarvio       | 22 178 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 24 202 000 |

## 20. Eläinlääkintähuolto ja kasvintuhoojien torjunta (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 5 948 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) eläinlääkintähuoltolain (765/2009) nojalla kunnille maksettavista korvauksista aiheutuviin menoihin
- 2) eläintautilain (441/2013) nojalla eläintautien vastustamisesta, eläinsuojelulain (247/1996) nojalla eläinsuojelusta, sekä näihin liittyvistä korvauksista, koulutuksista ja selvityksistä aiheutuviin ja muiden eläinlääkintähuollon toteuttamisen kannalta välttämättömien menojen maksamiseen
- 3) kasvinterveyden suojelemisesta annetun lain (702/2003) mukaisten korvausten maksamiseen
- 4) kasvintuhoojien torjumisen kannalta välttämättömien menojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös edellä mainittuihin menoihin liittyviin, edellisiin vuosiin kohdistuviin menoihin ja korvauksiin sekä siirtomenoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Eläinlääkintähuoltolain 23 §:n nojalla kunnille maksetaan korvauksia kunnan-eläinlääkärien eläintautilain (441/2013), eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain (517/2015), eläinsuojelulain (247/1996), eläinten kuljetuksesta annetun lain (1429/2006), eläinten lääkitsemisestä annetun lain (387/2014) sekä maatalouden tukien toimeenpanosta annetun lain (192/2013) perusteella suorittamista tehtävistä.

Toimijoiden maksut eläintautilain ja eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain nojalla tehdystä maksullisista kunnaneläinlääkärien suoritteista tuloutuvat momentille 12.30.99.

Kasvintuhoojien hävittämiskustannuksista voidaan kasvinterveyden suojelemisesta annetun lain (702/2003) nojalla maksaa toimijalle korvauksia, jos kasvintuotannolle aiheutuneet vahingot ovat poikkeuksellisen suuret ja korvaaminen on toimijan elinkeinon jatkamisen kannalta tarpeellista. Korvauksia kasvintuhoojan hävittämiskustannuksista voidaan maksaa myös metsässä kasvavien puiden osalta. Määrärahaa saa käyttää myös kasvintuhoojien torjumisen kannalta välttämättömien kartoitus- ja torjuntatöiden menojen maksamiseen.

Määrärahasta on valtion osuutta 5 818 000 euroa ja EU-osuutta 130 000 euroa. Euroopan unionin rahoitusosuus eläintautien ja kasvintuhoojien torjunnasta tuloutuu momentille 12.30.04.

## Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                            |                  |
|--------------------------------------------|------------------|
| Kunnille maksettavat korvaukset            | 4 400 000        |
| Eläintautitorjunnan ja eläinsuojelun menot | 1 448 000        |
| Kasvintuhoojien torjunta                   | 100 000          |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>5 948 000</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 948 000 |
| 2018 talousarvio | 5 948 000 |
| 2017 tilinpäätös | 5 500 341 |

#### 40. Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 318 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) maa- ja puutarhatalouden kansallisista tuista annetun lain (1559/2001) mukaiseen kansalliseen tukeen (Etelä-Suomen kansallinen tuki, pohjoinen tuki, muu maa- ja puutarhatalouden tuki)

2) vuonna 2018 ja sitä aikaisempina vuosina myönnettyjen tukien maksamiseen

3) sellaisten kansallisten tukien ja korvausten maksamiseen, joihin tuensaaja on lainvoimaisen päätöksen perusteella oikeutettu, mutta joihin liittyvä määräraha ei ole enää käytettävissä.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena ja kohdan 3) osalta maksuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Maa- ja puutarhatalouden kansallista tukea maksetaan EU:n lainsäädännön perusteella ja sen asettamissa rajoissa. Kansallinen tuki on sovitettu yhteen EU:n kokonaan ja osittain rahoittamien tukijärjestelmien (EU-tulotuet, luonnonhaittakorvaukset, ympäristökorvaus ja eläinten hyvinvointikorvaukset) kanssa. Tuki turvaa osaltaan maa- ja puutarhatalouden toimintaedellytyksiä ja tuotannon kannattavuutta sekä maaseudun elinvoimaisuuden säilymistä. Tukijärjestelmiä ovat Etelä-Suomen kansallinen tuki, pohjoinen tuki ja eräät muut kansalliset tuet.

Etelä-Suomen kansallista tukea maksetaan tukialueiden A ja B sika- ja siipikarjataloudelle sekä puutarhataloudelle komission vuonna 2014 hyväksymän tukiohjelman perusteella. Pohjoista tukea maksetaan Keski- ja Pohjois-Suomessa (C-tukialueella) kotieläintaloudelle, puutarhataloudelle, kasvinviljelylle ja eräille muille kohteille komission vuonna 2016 hyväksymän pitkäaikaisen pohjoisen tuen tukijärjestelmän perusteella. Lisäksi määrärahasta maksetaan eräitä muita kansallisia tukia.

Määrärahaa voidaan käyttää myös sellaisten kansallisten tukien ja korvausten maksamiseen, joihin tuensaaja on oikeutettu esimerkiksi valitusprossiin liittyvien lainvoimaisten päätösten perusteella, mutta joihin osoitettu määräraha ei ole enää käytettävissä.

#### Maa- ja puutarhatalouden kansallisen tuen arvioitu jakautuminen eri kohteisiin vuosina 2017—2019 (milj. euroa)

|                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Tuki yhteensä ao. vuoden tuotannolle | 326,8             | 323,2         | 318,7         |
| Etelä-Suomen kansallinen tuki        | 25,1              | 23,2          | 20,4          |
| Pohjoinen tuki                       | 296,3             | 294,5         | 292,8         |
| Muu kansallinen tuki                 | 5,4               | 5,5           | 5,5           |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                            |               |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Maatalouden kannattavuustilanteen parantamiseen liittyvän lisäyksen poisto | -6 700        |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>-6 700</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 318 700 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -2 060 000  |
| 2018 talousarvio       | 325 400 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 327 900 000 |

*41. EU-tulotuki ja EU-markkinatuki (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 529 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013 mukaisten suorien tukien maksamiseen
- 2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 mukaisten yksityisen varastoinnin tuen, eräiden muiden maataloustuotteiden markkinoita ohjaavien toimenpiteiden ja suoraan tuotteisiin kohdennetuista ja muista asetuksen mahdollistamista toimenpiteistä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) muiden kuin kohdissa 1) ja 2) mainittujen säädösten perusteella maksettavien EU:n kriisitukien maksamiseen
- 4) vuonna 2018 ja sitä aikaisempina vuosina myönnettyjen tukien maksamiseen
- 5) niiden Suomen velvoitteiden maksamiseen, jotka aiheutuvat EU:n maksumääräaikaisten (komission asetus (EU) N:o 907/2014 5 artikla) jälkeen maksettujen tukien maksamisesta.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena EU-tulotuen osalta ja maksatuspäätösperusteisena EU-markkinatuen osalta.

*Selvitysosa:* Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon yhteisen maatalouspolitiikan perusteella maksettavat EU-tulotuet ja EU-markkinatuet, jotka rahoitetaan kokonaan EU:n varoista.

EU-tulotuet turvaavat omalta osaltaan maataloustuotannon kannattavuutta ja muiden EU:n yhteisen maatalouspolitiikan tavoitteiden toteutumista. Tukien ehtona on muun muassa ympäristöön sekä eläinten ja kasvien terveyteen liittyvien vaatimusten eli ns. täydentävien ehtojen noudattaminen. Viherryttämistuen osuus on 30 % EU-tulotuesta ja nuoren viljelijän tuen enintään 2 % EU-tulotuesta.

Pääosa EU-tulotuista maksetaan tuotannosta irrotettuna perustukena. Tuotantosidonnaisen tuen osuus on 19,6 % EU:n suorien tukien enimmäismäärästä vuosina 2017—2020.

Momentilta maksettavassa koulujakelujärjestelmätuen määrärahaa on otettu huomioon järjestelmän siirtyminen rahoitettavaksi momentille 30.20.46 kouluvuodesta 2019/2020 alkaen. Tältä momentilta maksetaan kouluvuosien 2017/2018 ja 2018/2019 koulujakelujärjestelmästä aiheutu-

neita maksuja. Momentilta maksettavan EU:n yksityisen varastoinnin tuen arvioidaan pysyvän vuoden 2018 tasolla.

Momentilta on mahdollisuus maksaa myös niitä Suomen velvoitteita, jotka aiheutuvat EU:n maksumääräaikaisten (komission asetus (EU) N:o 907/2014 5 artikla) jälkeen maksettujen tukien maksamisesta kokonaan kansallisesti.

Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.01.

### **EU-tulotuki ja EU-markkinatuet vuonna 2019 käyttökohteittain (euroa)**

|                                             |                    |
|---------------------------------------------|--------------------|
| EU-tulotuki yhteensä                        | 525 000 000        |
| — Perustuki                                 | 254 000 000        |
| — Viherryttämistuki                         | 157 500 000        |
| — Nuoren viljelijän tuki                    | 10 500 000         |
| — Tuotantosidonnainen tuki                  | 103 000 000        |
| EU-markkinatuet (sisämarkkinatuet) yhteensä | 4 700 000          |
| — EU-yksityisen varastoinnin tuki           | 1 200 000          |
| — Koulujakelujärjestelmä <sup>1)</sup>      | 3 500 000          |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>529 700 000</b> |

<sup>1)</sup> Järjestelmään kuuluvat liitännäistoimenpiteet ja kouluvuodesta 2019/2020 lähtien varsinainen koulujakelujärjestelmä on budjetoitu momentille 30.20.46.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                    |               |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Koulujakelujärjestelmän siirto momentille 30.20.46 kouluvuodesta 2019/2020 lähtien | -1 430        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                    | <b>-1 430</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 529 700 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —           |
| 2018 talousarvio       | 531 130 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 533 706 680 |

*43. Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 290 710 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa toteuttavien ympäristökorvausten, luonnonmukaisen tuotannon, neuvonnan ja ei-tuotannollisten investointien Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) maksettavan EU:n rahoitusosuuden sekä valtion rahoitusosuuden maksamiseen

2) EU:n komission vuosille 1995—1999 hyväksymän maatalouden ympäristöohjelman, vuosille 2000—2006 hyväksymän horisontaalisen maaseudun kehittämisohjelman mukaisten maatalouden ympäristötukien ja vuosille 2007—2013 hyväksymän ja vuodelle 2014 yhdellä vuodella jatkettujen Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman mukaisten maatalouden ympäristötukien ja ei-tuotannollisten investointitukien maksamiseen

3) EU:n aikaisempien ohjelmakausien ja ohjelmakauden 2014—2020 sitoumuksista aiheutuneiden velvoitteiden maksamiseen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU 1306/2013) artiklojen 52 (sääntöjenmukaisuuden tarkastaminen) sekä 54 ja 56 (yhteiset säännökset ja maaseuturahastoa koskevat erityissäännökset sääntöjenvastaisuuksista) sekä aikaisempien ohjelmakausien vastaavien säädösten mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

### **Valtuus**

Vuonna 2019 saa tehdä EU:n ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvia ympäristökorvauksien sitoumuksia ja sopimuksia sekä luonnonmukaisen tuotannon sitoumuksia siten, että niistä saa aiheutua vuoden 2020 ja sitä seuraavien vuosien määrärahasta maksettavia menoja enintään 20 000 000 euroa.

Mikäli ohjelmakauteen 2014—2020 kohdistuvaa vuosien 2017 tai 2018 valtuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä ympäristökorvauksien sitoumuksia ja sopimuksia sekä luonnonmukaisen tuotannon sitoumuksia vuonna 2019.

*Selvitysosa:* Ympäristökorvaukset, luonnonmukaisen tuotannon korvaus, neuvontakorvaus ja ei-tuotannollisten investointien korvaus sisältyvät Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014—2020. Korvausten tavoitteena on maatalous- ja puutarhatuotannon harjoittaminen kestävästi siten, että tuotanto kuormittaa ympäristöä nykyistä vähemmän, luonnon monimuotoisuus ja maatalouden kulttuurimaisemien säilyminen turvataan ja tuotannon harjoittamisen edellytykset säilyvät hyvinä myös pitkällä aikavälillä. Neuvonnan tavoitteena on vastata viljelijöiden kokemaan neuvontatarpeeseen unionin yhteisen maatalouspolitiikan tavoitteiden edistämiseksi ja maaseudun kehittämisohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi. Neuvonnan avulla voidaan kasvat-  
taa viljelijän osaamista maatilan hoitamisessa muun muassa maatalouden nykyaikaistamisessa ja kilpailukyvn parantamisessa, ympäristökysymyksissä ja eläinten hyvinvointi- ja terveysasioissa, vähentää maatilojen ilmastovaikutuksia, lisätä energiatehokkuutta sekä ehkäistä ilmastomuutoksen aiheuttamia riskejä.

Ympäristökorvaukset koostuvat ympäristösitoumuksesta, ympäristösopimuksista sekä geenipankkisäilytyksestä. Ympäristökorvauksen toimia kohdennetaan alueellisesti sekä tila- ja lohko-kohtaisesti. Kaikille sitoutuneille pakollinen tilakohtainen toimenpide tähtää ravinteiden tasapainoiseen käyttöön ja suunnitelmalliseen viljelyyn. Lohkokohtaisilla toimenpiteillä toteutetaan kohdennetusti vesiensuojelua ja maan rakennetta edistäviä, kasvihuonekaasupäästöjä vähentäviä ja/tai peltoluonnon monimuotoisuutta edistäviä toimenpiteitä. Osaa vesiensuojelullista toimenpiteistä toteutetaan eri tavalla ns. kohdentamisalueella (Suomenlahteen, Saaristomereen, Selkämereen ja Perämereen laskevien jokivesistöjen valuma-alueet). Ympäristökorvauksia ja ei-tuotannollista investointikorvausta voidaan myöntää myös yhdistyksille kosteikkojen ja perinnebiotooppien alkuraivaukseen ja hoitoon sekä luonnon ja maiseman monimuotoisuuden edistämiseen.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon myös vuosina 1995—1999 ja 2000—2006 tehdyt ympäristötuen erityistukisopimukset. Ohjelmakauden 2014—2020 mukaiseen järjestelmään on



sitoutunut n. 86 % viljelijöistä ja sitoumusala yhteensä on n. 90 % käytettävissä olevasta maatalousmaasta.

Vuonna 2019 määrärahaa arvioidaan tarvittavan yhteensä 290 710 000 euroa, mistä EU:n rahoitusosuutta on 122 098 000 euroa ja kansallista osuutta 168 612 000 euroa. EU:n rahoitusosuus ohjelmakaudella 2014—2020 on 42 %.

Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.02.

### Ohjelmakauden rahoituskehys ja määrärahan arvioitu käyttö (milj. euroa)

| Toimenpide                     | Ohjelmakauden 2014—2020<br>rahoituskehys |                  |                      | Määräraha             |                    |                |
|--------------------------------|------------------------------------------|------------------|----------------------|-----------------------|--------------------|----------------|
|                                | EU                                       | valtio           | Julkinen<br>yhteensä | maksettu<br>2014—2017 | budjetoitu<br>2018 | esitys<br>2019 |
| Ympäristökorvaukset            | 666,259                                  | 920,072          | 1 586,331            | 1 014,847             | 240,027            | 241,027        |
| Luonnonmukainen tuotanto       | 136,920                                  | 189,080          | 326,000              | 151,526               | 48,683             | 48,683         |
| Neuvonta                       | 14,280                                   | 19,720           | 34,000               | 7,381                 | 1,000              | 1,000          |
| Ei-tuotannolliset investoinnit | 2,520                                    | 3,480            | 6,000                | 1,588                 | 1,000              | -              |
| <b>Yhteensä<sup>1)</sup></b>   | <b>819,979</b>                           | <b>1 132,352</b> | <b>1 952,331</b>     | <b>1 175,342</b>      | <b>290,710</b>     | <b>290,710</b> |

<sup>1)</sup> Lisäksi momentilla on käytettävissä edelliseltä vuodelta siirtyvää määrärahaa.

### Ympäristökorvausten ja luonnonmukaisen tuotannon valtuudesta aiheutuvat menot, valtion ja EU:n osuudet yhteensä (milj. euroa)

|                                                    | 2019           | 2020          | 2021          | 2022          | 2023—         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien | Valtuus<br>vuodesta<br>2020<br>lähtien |
|----------------------------------------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------------------|----------------------------------------|
| Vuosia 2014—2020 koskevat toimenpiteet, josta      | 289,410        | 10,000        | 10,000        | 10,000        | 10,000        | 329,410                                 | 20,000                                 |
| vuonna 2019 tehtävät sitoumukset ja sopimukset     | 5,000          | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 25,000                                  | 20,000                                 |
| — luonnonmukainen tuotanto                         | 5,000          | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 25,000                                  | 20,000                                 |
| ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset ja sopimukset | 284,410        | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 304,410                                 | -                                      |
| — ympäristökorvaukset                              | 240,727        | -             | -             | -             | -             | 240,727                                 | -                                      |
| — luonnonmukainen tuotanto                         | 43,683         | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 5,000         | 63,683                                  | -                                      |
| Vuosia 1995—1999 koskevat toimenpiteet             | 0,300          | -             | -             | -             | -             | 0,300                                   | -                                      |
| <b>Menot yhteensä</b>                              | <b>289,710</b> | <b>10,000</b> | <b>10,000</b> | <b>10,000</b> | <b>10,000</b> | <b>329,710</b>                          | <b>20,000</b>                          |

Määräraha on osittain kehysten ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 290 710 000 |
| 2018 talousarvio | 290 710 000 |
| 2017 tilinpäätös | 300 043 000 |

#### 44. Luonnonhaittakorvaukset (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 548 288 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) ohjelmakauden 2014—2020 Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaa toteuttavien luonnonhaittakorvausten Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) maksettavan EU:n rahoitusosuuden ja valtion rahoitusosuuden sekä ohjelmaan sisältyvän kokonaan kansallisesti rahoitettavan luonnonhaittakorvauksen maksamiseen

2) EU:n komission vuosille 2007—2013 hyväksymän ja vuonna 2014 yhdellä vuodella jatkuneen Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman mukaisten luonnonhaittakorvausten maksamiseen

3) EU:n aikaisempien ohjelmakausien ja ohjelmakauden 2014—2020 sitoumuksista aiheutuneiden velvoitteiden maksamiseen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU 1306/2013) artiklojen 52 (sääntöjenmukaisuuden tarkastaminen) sekä 54 ja 56 (yhteiset säännökset ja maaseuturahastoa koskevat erityissäännökset sääntöjenvastaisuuksista) sekä aikaisempien ohjelmakausien vastaavien säädösten mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Luonnonhaittakorvaukset sisältyvät Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmaan 2014—2020. Luonnonhaittakorvauksilla korvataan maatalousyrittäjille pysyvien epäsuotuisten luonnonolojen maataloustuotannolle aiheuttamaa luonnonhaittaa. Luonnonhaittakorvausten tavoitteena on turvata maatalouden toimintaedellytykset ja jatkuvuus sekä säilyttää maatalousmaa maatalouskäytössä. Toimenpide vaikuttaa tilalukumäärän hallittuun kehittymiseen sekä taloudellisesti elinvoimaisten maatilayksiköiden säilyttämiseen ja tätä kautta maaseudun työllisyyden ylläpitämiseen ja maaseutualueiden taloudellisen kehityksen edistämiseen. Luonnonhaittakorvausten saamiseen ei ole ikärajaa ja korvauksen hehtaariohtainen määrä vähenee maatilalla ylittäessä tietyt raja-arvot. Luonnonhaittakorvauksia maksetaan myös pysyville nurmille. Korvausta maksetaan korotettuna tiloille, jotka ylittävät asetetun eläintiheysrajan. Luonnonhaittakorvaukset ovat yksivuotisia.

EU:n rahoitusosuus ohjelmakaudella 2014—2020 on 42 %. Lisäksi määrärahasta maksetaan kokonaan valtion rahoittamia luonnonhaittakorvauksia.

Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.02.

#### **Luonnonhaittakorvausjärjestelmän vuoden 2019 määrärahojen arvioitu jakautuminen (euroa)**

---

|                                                            |             |
|------------------------------------------------------------|-------------|
| Yhteensä, josta                                            | 548 288 000 |
| — EU-osuus                                                 | 97 113 000  |
| — valtion osuus                                            | 134 108 000 |
| — kokonaan kansallisesti rahoitettava luonnonhaittakorvaus | 317 067 000 |

---

**Ohjelmakauden rahoituskehys ja määrärahan käyttö momentilla 30.20.44 (milj. euroa)**

| Toimenpide                   | Ohjelmakauden 2014—2020 rahoituskehys |           |                      |                   | Määräraha          |                 |             |
|------------------------------|---------------------------------------|-----------|----------------------|-------------------|--------------------|-----------------|-------------|
|                              | EU                                    | valtio    | kokonaan kansallinen | Julkinen yhteensä | maksettu 2014—2017 | budjetoitu 2018 | esitys 2019 |
| Luonnonhaitta-<br>korvaukset | 760,200                               | 1 049,800 | 1 830,300            | 3 640,300         | 2 333,787          | 518,738         | 548,288     |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                  |               |
|------------------------------------------------------------------|---------------|
| Luonnonhaittakorvauksen lisäpalautus                             | 6 000         |
| Luonnonhaittakorvauksen maksutason säilyttäminen v. 2018 tasolla | 21 500        |
| Maaseutuohjelman kansallinen rahoitus (HO 2015 säästö)           | -6 950        |
| Rakenteelliset muutokset (HO 2015 säästö)                        | -1 000        |
| Tasomuutos                                                       | 10 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>29 550</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 548 288 000 |
| 2018 talousarvio | 518 738 000 |
| 2017 tilinpäätös | 572 888 000 |

**46. EU-rahoitteinen ruokaketjun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 10 635 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1144/2014 mukaiseen maataloustuotteiden tiedotukseen ja menekinedistämiseen
- 2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 mukaisesti hunajan tuotannon ja markkinoinnin kehittämiseksi laaditusta ohjelmasta aiheutuviin menoihin
- 3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 mukaisesti hedelmä- ja vihanneustuottajaorganisaatioiden toimintaohjelmien menojen maksamiseen
- 4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1308/2013 mukaisesti koulujakelujärjestelmän liitännäistoimenpiteisiin ja niihin liittyviin kulutusmenoihin sekä kouluvuodesta 2019/2020 lähtien varsinaiseen koulujakelujärjestelmään.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Momentilta maksettaviin koulujakelujärjestelmän liitännäistoimiin liittyvät arvonlisäveromenot on budjetoitu momentille 30.01.29.

*Selvitysosa:* Momentilta rahoitetaan EU:n maataloustuotteiden tiedotus- ja menekinedistämishjelmien menoja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU 1144/2014) perusteella. Ohjelmat rahoitetaan kokonaan EU:n maataloustukirahastosta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU 1308/2013) tarkoitettuun mehiläistuotannon kehittämiseen ja hunajan tuotannon ja markkinoinnin edistämiseen arvioidun määrärahan EU:n rahoitusosuus on 50 %.

Tuottajien muodostamille hedelmä- ja vihannesalan markkinointiyhteenliittymille eli tuottajaorganisaatioille maksetaan tukea toimintaohjelman toteuttamiseen. Tuottajaorganisaatioille maksettavat tuet rahoitetaan kokonaisuudessaan EU:n maataloustukirahastosta.

Koulujakelujärjestelmään liittyvässä määrärahassa on otettu huomioon järjestelmän siirtyminen momentilta 30.20.41 rahoitettavaksi tältä momentilta kouluvuodesta 2019/2020 alkaen. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU 1308/2013) tarkoitettuihin koulujakelujärjestelmän ja sen liitännäistoimenpiteisiin arvioidun määrärahan EU:n rahoitusosuus on 100 %. Varsinaisen koulujakelujärjestelmän rahoitus on vielä kouluvuoden 2018/2019 osalta momentilla 30.20.41.

Koulujakelujärjestelmän liitännäistoimiin liittyvät arvonlisäverokustannukset, joita EU ei korvaa, on otettu huomioon momentilla 30.01.29.

Momentin menoihin liittyvät tulot on merkitty momentille 12.30.01.

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                             | Yhteensä,         | mistä EU:n osuus  |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| Menekinedistäminen sisämarkkinoilla ja yhteisön ulkopuolella (EU 1144/2014) | 2 200 000         | 2 200 000         |
| Hunajan tuotannon ja markkinoinnin edistäminen (EU 1308/2013)               | 205 000           | 103 000           |
| Tuottajaorganisaatioiden toimintaohjelmat (EU 1308/2013)                    | 2 800 000         | 2 800 000         |
| Koulujakelujärjestelmä (EU 1308/2013)                                       | 5 430 000         | 5 430 000         |
| — josta kouluvuoden 2019/2020 koulujakelujärjestelmä                        | 4 930 000         | 4 930 000         |
| — josta liitännäistoimenpiteet                                              | 500 000           | 500 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>10 635 000</b> | <b>10 533 000</b> |

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                   |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Koulujakelujärjestelmän 2019/2020 lisämäärärahatarve                              | 3 500        |
| Koulujakelujärjestelmän siirto momentilta 30.20.41 kouluvuodesta 2019/2020 alkaen | 1 430        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                   | <b>4 930</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 635 000 |
| 2018 talousarvio | 5 705 000  |
| 2017 tilinpäätös | 5 105 000  |

#### 47. Ruokaketjun kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 2 495 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ruokaketjun toiminnan edistämisestä annetun valtioneuvoston asetuksen (VNA 680/2014) mukaisesti ruokaketjun kehittämis-, tiedottamis- ja menekinedistämis-toimien toteuttamiseen liittyvien hankkeiden avustuksiin
- 2) kansallisiin ja kansainvälisiin toimenpiteisiin, joilla edistetään ruokapoliittisen selonteon tavoitteiden toteutumista
- 3) ruokaketjun ja maatalouden markkinoita koskeviin kehittämis- ja kokeiluhankkeisiin uusien innovaatioiden kehittämiseksi
- 4) enintään 15 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen.

Määrärahasta voidaan myöntää avustusta myös julkisyhteisöille.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään ruokapoliittisen selonteon tavoitteita tukevien kansallisten tai kansainvälisten toimenpiteiden rahoittamiseen. Määrärahalla tuetaan lisäksi luomualan ja lähiruoan kehittämisohjelmien mukaisia toimenpiteitä sekä luomu- ja lähiruokasektoreille valtioneuvoston periaatepäätöksensä vuoteen 2020 asetettujen tavoitteiden saavuttamista. Lisäksi määrärahalla tuetaan luonnontuotealan toimintaohjelman 2020 mukaisia toimia sekä ruokaketjun ja maatalouden markkinoita koskevia kehittämis- ja kokeiluhankkeita uusien innovaatioiden kehittämiseksi.

Ruokaketjun kehittämistoimenpiteisiin tarkoitetuilla varoilla voidaan tukea myös laajoja valtakunnallisia hankkeita.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                                                 |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Elintarvikealan erityisasiantuntija Suomen suurlähetystössä Pekingissä (siirto momentilta 24.01.01) (tarvearvion täsmentyminen) | 26          |
| Elintarvikevientikoulutusohjelma                                                                                                | 1 000       |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Arktiset Aromit ry) (EK)                                                                      | -150        |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Pro Luomu) (EK)                                                                               | -100        |
| Selvitys nykyisen kilpailulain vaikutuksista elintarvikeketjun toimintaan                                                       | 100         |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015)                                                                                     | -1 500      |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                 | <b>-624</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 2 495 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 3 500 000 |
| 2018 talousarvio       | 3 119 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 6 839 000 |

60. *Siirto interventiorahastoon* (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 170 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää maatalouden interventiorahastoon tarkoitetun siirron maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää niiden rahaston menojen maksamiseen, joita ei rahoiteta EU:n maataloustukirahastosta.

*Selvitysosa:* Budjettisiirrolla katetaan niitä maatalouden interventiorahaston menoja, jotka jäävät valtion vastattavaksi. Valtion vastattavaksi arvioidaan jäävän lähinnä interventiovarastoinnista aiheutuvia menoja, joiden määrää ei voida tarkkaan arvioida. Valtion vastattaviksi menoiksi arvioidaan 177 000 euroa, joita varten arvioidaan tarvittavan 170 000 euron budjettisiirto. Loppu arvioidaan katettavan rahaston omasta pääomasta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Tarvearvion muutos | -30        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>-30</b> |
| 2019 talousarvio   | 170 000    |
| 2018 talousarvio   | 200 000    |
| 2017 tilinpäätös   | 200 000    |

(61.) *Siirto Maatilatalouden kehittämisrahastoon* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |                |
|---------------------------------------------|----------------|
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015) | -49 000        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-49 000</b> |
| 2018 I lisätalousarvio                      | —              |
| 2018 talousarvio                            | 49 000 000     |
| 2017 tilinpäätös                            | 48 000 000     |

62. *Eräät valtionavut* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 5 717 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) tiloilla kuolleiden tuotantoeläinten keräilystä ja hävittämisestä maksettavaan valtionapuun (VNA 998/2017)

2) valtakunnallisille eläinsuojelujärjestöille myönnettäviin valtionapuihin (VNA 166/2005)

3) valtionapujen myöntämiseen Helsingin yliopistolle käytettäväksi eläinlääkäreiden erikoistumisharjoitteluun

4) valtionapujen myöntämiseen Tampereen yliopistolle käytettäväksi eläinkokeille vaihtoehtoisten menetelmien edistämiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Tavoitteena on varmistaa, että tiloilla kuolleet tuotantoeläimet hävitetään sivutuoteasetuksen (EU:n asetus 1069/2009) vaatimusten mukaisesti.

Valtionapuja on tarkoitus myöntää eläinsuojelujärjestöille ja Helsingin yliopistolle eläinlääkäreiden erikoistumisharjoitteluun. Lisäksi valtionapua myönnetään Tampereen yliopistolle (FICAM, vaihtoehtomenetelmäkeskus eläinkokeille) eläinkokeille vaihtoehtoisten menetelmien edistämiseen ja siihen liittyvään tutkimukseen ja koulutukseen.

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                         |                  |
|---------------------------------------------------------|------------------|
| Tiloilla kuolleiden tuotantoeläinten hävittäminen       | 5 130 000        |
| Valtionavut valtakunnallisille eläinsuojelujärjestöille | 87 000           |
| Valtionapu Helsingin yliopistolle                       | 400 000          |
| Valtionapu Tampereen yliopistolle, FICAM                | 100 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>5 717 000</b> |
| 2019 talousarvio                                        | 5 717 000        |
| 2018 talousarvio                                        | 5 717 000        |
| 2017 tilinpäätös                                        | 5 767 000        |

## **40. Luonnonvaratalous**

### **Valtuus**

Suomeen tulleiden pandojen mahdollisen kuoleman varalta myönnetään valtuus sitoutua enintään 2 000 000 euron suuruiseen Kiinan kansantasavallalle maksettavaan uusien pandojen toimitamisesta aiheutuvaan korvaukseen.

*Selvitysosa:*

#### *Toimintaympäristö*

Suomen monipuoliset luonnonvarat — tuottavat metsät, elinvoimaiset kala- ja riistakannat sekä puhtaat ja runsaat vesivarat tarjoavat hyvät kasvuedellytykset uusiutuvien luonnonvarojen kestävään käyttöön perustuvalla kilpailukykyisellä liiketoiminnalla ja luonnon virkistyskäytölle.

Maailmanlaajuiset ja kansalliset muutokset taloudessa, väestössä, ilmastossa, ekosysteemeissä, teknologioissa, sosiaalisissa suhteissa ja arvoissa heijastuvat luonnonvarojen käyttöön: luonnonvarojen käyttö lisääntyy, monipuolistuu ja tehostuu. Teknologian kehitys mahdollistaa aikaisemmin käyttämättömien luonnonvarojen hyödyntämisen. Myös luonnon aineettomien hyödykkeiden kuten virkistyspalvelujen merkitys kasvaa.

Luonnonvarojen käyttöön ja suojeluun liittyvät erilaiset arvostukset johtavat myös ristiriitoihin. Luonnonvarojen käytössä yhteiskunnallinen hyväksyttävyys ja erilaisten arvostusten huomioon ottaminen ovat tärkeitä.

Uusiutuviin luonnonvaroihin perustuvan liiketoiminnan kilpailukyvyyn tulee parantua ja rakenteiden uudistua, jotta syntyy uusia investointeja, tuotantoa ja palveluja. Uudistumisen tueksi panostetaan uusia innovaatioita luovaan tutkimus- ja kehitystyöhön. Näin turvataan myös kotimaisen raaka-aineen kysyntä ja tarjonta sekä luonnonvaroihin perustuvien elinkeinojen kannattavuus. Luonnonvara-alan uudet investoinnit ovat positiivinen merkki uusiutuviin luonnonvaroihin perustuvan talouden kasvusta.

Luonnonvaratalouden toimialaan kuuluvat metsätalous, elinkeinokalatalous, vapaa-ajankalastus ja riistatalous sekä vesitalous ja yleiset luonnonvara-asiat. Pääosa näiden tehtävien hoitamiseen tarvittavista määrärahoista, n. 188 milj. euroa, on budjetoitu tähän lukuun. Lisäksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa luonnonvaratalouden tehtävissä ja Suomen ympäristökeskuksessa vesitaloustehtävissä työskentelee vakinaista henkilöstöä n. 200 henkilötyövuoden verran. Näistä aiheutuvat palkkaus- ja yleishallintomenot, yhteensä n. 14 milj. euroa, on otettu huomioon työ- ja elinkeinoministeriön pääluokan momentilla 32.01.02 sekä ympäristöministeriön momentilla 35.01.04. Luonnonvaratalouden tehtäviin kuuluu myös sisäministeriön hallinnonalalla Raja-vartiolaituksen suorittama riista- ja kalatalouden valvonta.

#### *Keskeisten toimenpiteiden tavoitteet*

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa vuoden 2019 talousarvioesityksen valmisteluun liittyen alustavasti luonnonvaratalouden politiikkasektorille seuraavat pääluokkaperusteluissa esitettyjä yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat toimenpiteiden tavoitteet:

- Luonnonvaratieto on ajantasaista ja yhteiskäyttöistä ja sitä hyödynnetään tehokkaasti luonnonvaratalouden ohjauksessa
- Suomi on kilpailukykyinen toimintaympäristö metsiin perustuville liiketoiminnoille
- Metsäala ja sen rakenteet uudistuvat ja monipuolistuvat
- Metsät ovat aktiivisessa, taloudellisesti, ekologisesti ja sosiaalisesti kestävässä ja monipuolisessa käytössä
- Kalakantojen elinvoimaisuus, monimuotoisuus sekä niiden käytön kestävyys turvataan tietoon perustuvalla kalastuksen säätelyllä ja valvonnalla sekä muilla kalavarojen tilaa parantavilla hoitotoimenpiteillä
- Kalatalouselinkeinot ja kalatalousyrietykset uudistuvat, kasvavat ja niiden kilpailukyky paranee
- Vapaa-ajankalastukselle ja siihen liittyville hyvinvointipalveluille on hyvät edellytykset
- Alueellisella yhteistyöllä edistetään rakennetuissa vesistöissä vaelluskalojen elinkierron, tulva- ja kuivuusriskien hallinnan, virkistyskäytön, elinympäristöjen hyvän tilan ja uusiutuvan energian tuotannon edellytyksiä
- Vesiluonnonvarojen kestävään käyttöön ja suomalaiseen vesiosaamiseen perustuva kansainvälinen yhteistyö ja liiketoiminta lisääntyvät
- Sopeudutaan ilmastossa tapahtuviin muutoksiin ja hallitaan sää- ja vesiolojen ääri-ilmiöihin liittyvät riskit
- Vesitilannepalveluja tuotetaan hyödyntäen uusia toimintatapoja ja teknisiä ratkaisuja



- Riistatalous vahvistuu ja sen hyvinvointivaikutukset lisääntyvät
- Alueellinen ja paikallinen osallistaminen lisääntyy suurpetopolitiikan suunnittelussa ja valmistelussa
- Suurpetojen aiheuttamat vahingot vähenevät.

### Tunnusluvut

|                                                                                               | 2016<br>toteutuma | 2017<br>arvio | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|-----------------|
| — Metsätalouden arvonlisäys, milj. euroa                                                      | 3 248             | nousee        | nousee        | nousee          |
| — Yksityismetsien puuntuotannon sijoitustuotto, %<br>(ilman kantohintojen vuotuista muutosta) | 4,4               | 4,1           | nousee        | nousee          |
| — Runkopuun hakkuukertymä, milj. m <sup>3</sup>                                               | 69,3              | 72,1          | nousee        | nousee          |
| — Metso-toimenpiteet yksityismetsissä, ha                                                     | 40 830            | 42 796        | 45 969        | 49 069          |
| — Kaupallisen kalastuksen tuotannon arvo,<br>milj. euroa                                      | 52,0              | 50,0          | nousee        | nousee          |
| — Vesiviljelyn tuotannon arvo, milj. euroa                                                    | 90,0              | 90,0          | nousee        | nousee          |
| — Kalanjalostuksen ja kalakaupan liikevaihto,<br>milj. euroa                                  | 791,0             | 800,0         | nousee        | nousee          |
| — Vapaa-ajankalastuksen saaliin arvo, milj. euroa                                             | 51,0              | 51,0          | nousee        | nousee          |
| — Vapaa-ajankalastajien kalastuspäivien luku-<br>määrä, milj. kpl                             | 16,0              | 16,0          | ennallaan     | ennallaan       |
| — Asukkaiden määrä merkittävillä tulvariski-<br>alueilla                                      | 5 975             | 5 843         | 5 800         | laskee          |
| — Vesihuoltopalvelujen järjestämisen rakenne-<br>muutos, vesihuoltolaitosten määrä, kpl       | 1 150             | 1 100         | 1 050         | laskee          |
| — Riistasaaliin arvo, milj. euroa                                                             | 65,9              | nousee        | ennallaan     | ennallaan       |
| — Pienriistan metsästyspäivien lukumäärä, milj. kpl                                           | 3,42              | nousee        | nousee        | nousee          |
| — Suurpetojen aiheuttamat vahingot, milj. euroa                                               | 10,5              | 11,9          | ennallaan     | laskee          |

### 20. Kalakannan hoitoveloitteet (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 3 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vesilain (587/2011) 3 luvun 14 ja 22 §:n sekä ympäristönsuojelulain (527/2014) nojalla annettujen sekä muiden vastaavien lupapäätösten lupaehtojen edellyttämien kalakannan hoitotoimenpiteiden toteuttamisesta aiheutuvien menojen sekä näihin liittyvien siirtomenojen maksamiseen

2) enintään kolmea henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen

3) EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitussuutta koskevien menojen maksamiseen, silloin kun ne liittyvät suoraan kohdan 1) mukaisiin kalakannan hoitotoimenpiteisiin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään vesistön rakentamisen, säännöstelyn, perkausten, jäteveden päästöjen ym. luvanvaraisen toiminnan kalakannoille aiheuttamien vahinkojen kompensoimisen ja estämisen sekä kalataloudellisen tarkkailun menoihin. Vuonna 2019 kertyväksi arvioitut vesioikeudelliset kalatalousmaksut on merkitty tuloina momentille 12.30.40.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Tulokertymän kasvu | 100        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>100</b> |
| 2019 talousarvio   | 3 100 000  |
| 2018 talousarvio   | 3 000 000  |
| 2017 tilinpäätös   | 3 000 000  |

*21. Vesivarojen käytön ja hoidon menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 13 971 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää vesivarojen käytön ja hoidon kulutus- ja sijoitusmenoihin, jotka liittyvät tulvariskien hallintaan, patoturvallisuuteen, vesistöjen säännöstelyyn, vesistön käytön ja hoidon, vesihuollon ja muun vesitalouden kehittämiseen, vaikutusten seurantaan sekä valtion velvoitteisiin lain, lupapäätösten ja sopimusten perusteella sekä valtioiden välisiin sopimuksiin perustuvaan rajavesistöyhteistyöhön.

Määrärahaa saa käyttää enintään 167 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen sekä vesialan kansallisten järjestöjen jäsenmaksujen ja vapaaehtoisten rahoitusosuuksien maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää myös vesialan liiketoimintaa edistävien valtioiden välisten yhteistyösopimusten toteuttamiseen.

Momentille nettoutetaan yhteistyösapuolten rahoitusosuudet hankkeista, selvityksistä tai muista toimenpiteistä, joiden toteuttaminen on elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten vastuulla sopimusten tai vesilainsäädännön mukaisten päätösten perusteella. Momentille nettoutetaan myös työnantajalle maksettavat sairaus- ja äitiyspäivärahat.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                 |                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Tulvariskien hallinta, patoturvallisuus ja vesistöjen säännöstely ja hydrologiset tietopalvelut | 3 195 000         |
| Vesitalouden kehittäminen, suunnittelu ja seuranta                                              | 3 270 000         |
| Valtion vesistörakenteiden peruskorjaukset ja muut vesistötoimenpiteet                          | 5 000 000         |
| Valtion vesitalousluvista aiheutuvat velvoitteet                                                | 2 200 000         |
| Valtiosopimuksiin perustuva rajavesistöyhteistyö, rahoitusosuudet ja jäsenmaksut                | 306 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                 | <b>13 971 000</b> |

Palkkauksiin käytettävää määrärahaa on tarkoitus käyttää 151 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen työ- ja elinkeinoministeriön ja ympäristöministeriön hallinnonaloilla ja 16 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| Hydrologisen seurannan uudistaminen (siirto momentilta 30.01.23) | 300        |
| Palkkausten tarkistukset                                         | 151        |
| <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>451</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 13 971 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 45 000     |
| 2018 talousarvio       | 13 520 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 13 520 000 |

*22. Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 5 950 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) uusiutuvien luonnonvarojen kestävää käyttöä, biotaloutta, ympäristön hoitoa, luonnon monimuotoisuutta, ilmastomuutoksen hillintää ja siihen sopeutumista koskeviin kehittämis-, kokeilu-, investointi- ja vienninedistämishankkeisiin ja viestintään sekä näihin liittyvien avustusten maksamiseen
- 2) uusiutuvien luonnonvarojen kestävään käyttöön liittyvien tietojärjestelmien ylläpitoon ja kehittämiseen
- 3) eräiden Suomen tekemien kalastusta koskevien sopimusten valvonnasta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 4) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös enintään 29 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään uusiutuvien luonnonvarojen kestävää käyttöä lisääviin ja biotaloutta edistäviin kokeilu-, kehittämis-, investointi- ja vienninedistämishankkeisiin. Tavoitteena on parantaa edellytyksiä luonnonvarojen kestävään käyttöön perustuvalla kilpailukykyiselle liiketoiminnalle. Määrärahalla toteutetaan kansallista biotalousstrategiaa.

Lisäksi määrärahaa kohdennetaan uusiutuvien luonnonvarojen käyttöön ja suojeluun liittyvien tietojärjestelmien ja -varantojen yhteiskäyttöisyyden parantamiseen ja sähköisen asioinnin kehittämiseen, luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen, haitallisista vieraslajeista aiheutuvien riskien torjumiseen, geenivarojen suojeluun ja kestävään käyttöön sekä luonnon virkistys- ja matkailukäytön edistämiseen. Määrärahalla voidaan myös toteuttaa selvityksiä, joiden avulla pyritään parantamaan luonnonvarojen tilaa ja käyttöä sekä sopeutumista ilmastomuutokseen.

Tenojoen kalastuslupamaksutuloista vuonna 2018 valtiolle kuuluvana osuutena on otettu huomioon tällä momentilla 135 000 euroa.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                            |                  |
|------------------------------------------------------------|------------------|
| Luonnonvara- ja biotalouden kokeilu- ja kehittämishankkeet | 5 520 000        |
| Tietojärjestelmien kehittäminen ja ylläpito                | 250 000          |
| Kalastusta koskevien sopimusten valvonta                   | 180 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>5 950 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                       |               |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------|
| Arvokkaiden lintuvesien kunnostushankkeen käynnistäminen              | 100           |
| Biotalouden innovoinnin edistäminen                                   | 1 100         |
| Luonnonvaratehtävien järjestelyt (2 htv) (siirto momentille 30.01.01) | -130          |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015)                           | -10 000       |
| <b>Yhteensä</b>                                                       | <b>-8 930</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 5 950 000  |
| 2018 talousarvio | 14 880 000 |
| 2017 tilinpäätös | 16 880 000 |

*31. Vesi- ja kalataloushankkeiden tukeminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 4 636 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vesistön ja vesiympäristön käyttöä ja tilaa parantavien sekä tulva- tai kuivuusriskiä vähentävien toimenpiteiden avustamisesta ja valtion työnä toteutettavista hankkeista aiheutuvien menojen maksamiseen

2) vesiluonnonvarojen kestäväää käyttöä edistävien kehittämis-, kokeilu-, investointi- ja viennin-edistämishankkeiden avustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen sekä vesitaloussektorin innovatiivisten julkisten hankintojen ja niihin liittyvien toimintamallien kehittämiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös enintään 15 henkilötyövuotta vastaavan hankkeista aiheutuvan henkilöstön palkkausmenojen ja muiden kulutusmenojen sekä sijoitusmenojen maksamiseen. Lisäksi määrärahaa saa käyttää luottolaitosten varoista myönnettävistä eräistä korkotukilainoista annetun lain (1015/1977) mukaisten lainojen korkohyvitysten maksamiseen sekä EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden kansallisena omarahoitusosuutena.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Vesistön ja vesiympäristön käyttöä ja tilaa parantavina toimenpiteinä tukea myönnetään vesistötoimenpiteille tulvariskien hallintaan ja muiden erilaisten riskien ja haittojen vähentämiseen, vesistöjen monipuolisen käytön ja hoidon edistämiseen. Kalakantojen elinvoimaisuuden parantamiseksi määrärahaa käytetään kalan kulkua, kalakantojen luontaista lisääntymistä ja monimuotoisuuden ylläpitoa edistävien hankkeiden toteuttamiseen. Avustusten perusteet on määritelty valtioneuvoston asetuksella vesistön ja vesiympäristön käyttöä ja tilaa parantavien hankkeiden avustamisesta (714/2015).

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                               |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Vesitaloudelliset riskinhallinta-, kunnostus-, kehittämis- ja kokeiluhankkeet | 3 879 000        |
| Kalataloudelliset kunnostus-, kehittämis- ja kokeiluhankkeet                  | 757 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                               | <b>4 636 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Kalatiet) | -850          |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)  | -3 000        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-3 850</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 636 000 |
| 2018 talousarvio | 8 486 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 136 000 |

*40. Eräät luonnonvaratalouden korvaukset (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 1 745 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Tenojoen kalastuslupatuloista vesialueen omistajille palautettavan osuuden maksamiseen
- 2) saimaannorpan suojeluun liittyvistä vesialueiden omistajille maksettavista sopimuspalkkioista aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) lupaviranomaisten ja tuomioistuinten vesi- ja kalastusasioista antamien päätösten ja lain tai valtioiden välisten sopimusten perusteella valtion maksettavaksi määrättyjen tai sovittujen korvausten, kustannusten ja päätösmaksujen sekä niitä koskevien korkojen ja viivästyskorkojen maksamiseen
- 4) metsän hyönteis- ja sienituhojen torjunnasta annetun lain (263/1991) sekä metsätuhojen torjunnasta annetun lain (1087/2013) perusteella aiheutuvien korvausten ja muiden menojen maksamiseen
- 5) laajuudeltaan ja taloudelliselta merkitykseltään huomattavien metsätuhojen kartoituksesta ja tuhoalueita koskevien ilmakuvien tuottamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 6) metsälaissa tarkoitetuista uhkasakkolain (1113/1990) mukaisista ja niihin verrattavista suorituksista aiheutuvien sellaisten menojen maksamiseen, jotka maksetaan etukäteen valtion varoista
- 7) Suomen ja Norjan välisen poroaitasopimuksen mukaisten korvausten maksamiseen
- 8) kaupallisen kalastuksen vakuutustuesta annetun lain (998/2012) mukaisten avustusten maksamiseen
- 9) Tenojoen kalastussääntöä koskevan sopimuksen ja kalastussäännön eräiden määräysten aiheuttamien menetysten korvaamisesta annetussa laissa (501/1991) määrättävien korvausten ja kustannusten sekä niitä koskevien korkojen ja viivästyskorkojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Tenojoen kalastuslupatuloista palautetaan vuonna 2019 vesialueiden omistajille vuonna 2018 kertyneiden kalastuslupatulojen palautettava osuus. Vuoden 2018 talousarviossa kertymäksi on arvioitu 500 000 euroa. Kun yksityisille vesialueen omistajille vesialueomistuksen mukaisessa suhteessa palautettava osuus on noin 73 %, on palautettava määräraha 365 000 euroa. Tenojoen kalastuslupamaksutuloista valtiolle kuuluva osuus on otettu huomioon momentin 30.40.22 määrärahassa. Tenojoen kalastusluvista vuonna 2019 kertyväksi arvioitu tulo on merkitty momentille 12.30.41.

Saimaannorpan suojeluun liittyvillä sopimuspalkkioilla korvataan sopimuksista aiheutuvia haittoja vesialueiden omistajille. Tavoitteena on, että vuonna 2019 kalastuksen rajoitussopimuksia olisi voimassa noin 2 600 km<sup>2</sup> alueella. Momentille 30.40.62 on varattu varoja saimaannorpan suojelusta aiheutuvien taloudellisten vahinkojen korvaamiseen Saimaan alueen kaupallisille kalastajille.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 745 000 |
| 2018 talousarvio | 1 745 000 |
| 2017 tilinpäätös | 699 461   |

#### 41. Hirvieläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 375 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain (616/1993) 6 §:n mukaisiin menoihin.

Määrärahaa saa käyttää myös edellisiin vuosiin kohdistuvien korvausten ja EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen ja enintään seitsemää henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain 6 §:n mukaisia menoja ovat riistavahinkolain (105/2009) mukaisten hirvieläinten aiheuttamien vahinkojen ehkäisemisestä ja korvaamisesta aiheutuvat menot sekä riistavahinkorekisteristä ja muista hirvieläinten metsästyksen hallinnointiin liittyvistä tietojärjestelmistä aiheutuvat menot. Lisäksi varoja voidaan käyttää hirvieläinkantojen seurannasta, tutkimuksesta ja hoidosta aiheutuviin menoihin sekä muihin vastaaviin menoihin. Vastaavat tulot on merkitty momentille 12.30.42.

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                         |                  |
|-----------------------------------------|------------------|
| Vahinkojen korvaukset                   | 1 600 000        |
| Vahinkojen estämistoimenpiteet          | 400 000          |
| Hirvieläinkantojen seuranta ja tutkimus | 1 050 000        |
| Riistavahinkorekisteri                  | 150 000          |
| Hirvieläinkantojen hoito                | 2 175 000        |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>5 375 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                      |            |
|------------------------------------------------------|------------|
| Hirvieläinten pyyntilupamaksujen maksukertymän kasvu | 800        |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>800</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 375 000 |
| 2018 talousarvio | 4 575 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 400 000 |

*42. Petoeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 8 850 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) riistavahinkolaissa (105/2009) määriteltyjen suurpetojen aiheuttamien vahinkojen korvaamisesta, ehkäisemisestä, valvonnasta ja riistavahinkolain toimeenpanosta aiheutuvien menojen maksamiseen

2) enintään viittä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha käytetään vuonna 2018 tapahtuneiden petovahinkojen korvaamiseen. Korvaukset maksetaan riistavahinkolain 9 §:n 2 momentin mukaan talousarvion rajoissa. Korvattavien vahinkojen arvioidaan säilyvän vuoden 2017 tasolla.

Vuonna 2017 vahinkojen määrä oli 11,9 milj. euroa, josta porovahinkojen osuus oli 11,3 milj. euroa ja kotieläinvahinkojen osuus 0,6 milj. euroa. Kun vahinkojen korvauksiin oli käytettävissä määrärahaa 8,9 milj. euroa, jouduttiin määrärahojen riittämättömyyden johdosta vuoden 2017 petovahinkoja leikkaamaan 26 % eli noin 3 milj. euroa.

Vuonna 2018 korvattavien vahinkojen arvioidaan säilyvän vuoden 2017 tasolla, jolloin esitetty määräraha ei mahdollista vahinkojen täysimääräistä korvausta. Maksettavia vahinkojen korvauksia joudutaan leikkaamaan noin 3,6 milj. eurolla. Leikkaus kohdistuu sekä porovahinkoihin että kotieläinvahinkoihin, mutta ei mahdollisiin henkilövahinkoihin.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                  |                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Suurpetojen aiheuttamien porovahinkojen korvaaminen                              | 7 750 000        |
| Suurpetojen aiheuttamien kotieläin-, viljelys- ja mehiläisvahinkojen korvaaminen | 600 000          |
| Vahinkojen ehkäiseminen ja valvonta                                              | 500 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                  | <b>8 850 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |            |
|-----------------|------------|
| Tasomuutos      | 400        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>400</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 8 850 000 |
| 2018 talousarvio | 8 450 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 900 000 |

#### 44. Tuki puuntuotannon kestävyiden turvaamiseen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 56 230 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kestävä metsätalouden rahoituksesta annetun lain (1094/1996) ja kestävä metsätalouden määräaikaisen rahoituslain (34/2015) nojalla myönnettävien tukien maksamiseen
- 2) metsätalouden kannattavuutta edistävien pilottiluonteisten tilusjärjestelyhankkeiden toteuttamiseen ja niihin liittyvien kulutusmenojen maksamiseen sekä enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

#### Valtuus

Vuonna 2019 saa tehdä kestävä metsätalouden määräaikaisen rahoituslain (34/2015) mukaisia tukipäätöksiä enintään 44 000 000 eurolla. Valtuutta voidaan käyttää myös kestävä metsätalouden rahoituksesta annetun lain (1094/1996) nojalla tehtyjen tukipäätösten virheiden korjauksiin. Mikäli vuoden 2018 myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä tukipäätöksiä vuonna 2019.

*Selvitysosa:* Määrärahalla edistetään metsien kestävä hoitoa ja käyttöä myöntämällä tukea yksityismetsissä tehtäviin metsänhoito- ja perusparannustöihin.

Määrärahalla toteutettavien töiden suora työllisyysvaikutus on n. 2 500 henkilötyövuotta.

#### Määrärahan jakautuminen ja myöntämisvaltuudesta valtiolle aiheutuvat menot (milj. euroa)

|                                      | 2019         | 2020         | 2021         | 2022        | 2023        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 47,34        | 24,37        | 10,38        | 1,00        | 0,59        | 83,68                                   |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 8,89         | 26,00        | 4,50         | 2,50        | 2,11        | 44,00                                   |
| <b>Yhteensä</b>                      | <b>56,23</b> | <b>50,37</b> | <b>14,88</b> | <b>3,50</b> | <b>2,70</b> | <b>127,68</b>                           |

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                |                   |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|
| Yksityismetsien metsänhoito- ja perusparannustöiden avustukset | 55 930 000        |
| Metsätalouden tilusjärjestelyhankkeet                          | 300 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>56 230 000</b> |
| 2019 talousarvio                                               | 56 230 000        |
| 2018 talousarvio                                               | 56 230 000        |
| 2017 tilinpäätös                                               | 52 813 106        |



#### 45. Metsäluonnon hoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 027 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kestävän metsätalouden rahoituksesta annetun lain (1094/1996) ja kestävän metsätalouden määräaikaisen rahoituslain (34/2015) nojalla tuen maksamiseen metsien biologisen monimuotoisuuden turvaamiseksi.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Maa- ja metsätalousministeriö asettaa vuoden 2019 talousarvioesityksen valmisteluun liittyen metsäluonnon hoidon edistämiseksi seuraavat alustavat toiminnalliset tulostavoitteet:

— metsäluonnon monimuotoisuuden säilymistä turvataan ympäristötuella ja metsäluonnon hoitohankkeilla 3 100 hehtaarin alueella (vuoden 2018 tavoite 3 200 hehtaaria).

#### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| Ympäristötuki              | 4 000 000        |
| Metsäluonnon hoitohankkeet | 1 027 000        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>5 027 000</b> |
| 2019 talousarvio           | 5 027 000        |
| 2018 talousarvio           | 5 027 000        |
| 2017 tilinpäätös           | 3 027 000        |

#### 46. Valtionapu Suomen metsäkeskukselle (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 39 160 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Suomen metsäkeskuksesta annetun lain (418/2011) mukaisista tehtävistä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) muuna julkisena rahoitusosuutena Suomen metsäkeskuksen valtionaputoimintaan kuuluvissa EU-hankkeissa
- 3) Suomen metsäkeskuksen julkisen palvelun yksikölle kuuluvien Eläke-Tapio -lisäeläkejärjestelmän vuosimaksuista aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Suomen metsäkeskus on metsien kestävää hoitoa ja käyttöä sekä niiden monimuotoisuuden säilyttämistä koskevia tehtäviä hoitava koko maan kattava kehittämis- ja toimeenpano-organisaatio. Suomen metsäkeskuksen tehtävänä on metsiin perustuvien elinkeinojen edistäminen, metsiä koskevan lainsäädännön toimeenpano ja metsätietoihin liittyvien tehtävien hoitaminen. Maa- ja metsätalousministeriö ohjaa ja valvoo Suomen metsäkeskusta.

Suomen metsäkeskuksen toiminnan tärkein kohderyhmä ovat yksityismetsänomistajat, jotka omistavat 440 000 metsälöä (12,1 milj. hehtaaria, noin 60 % Suomen metsämaa-alasta). Suomen metsäkeskus valvoo metsätaloutta koskevien lakien noudattamista ja hoitaa muut sille säädetyt viranomaistehtävät, kuten vuosittain n. 120 000 metsänkäyttöilmoituksen ja n. 90 000 Kemerahakemuksen ja toteutusilmoituksen käsittelyn. Metsäkeskus kerää alueellista metsävaratietoa n.

1,7 milj. hehtaaria sekä neuvoa ja kouluttaa n. 30 000 metsänomistajaa ja metsäalan toimijaa vuosittain.

Metsäkeskuksen toiminnan tuottavuutta parantavia toimenpiteitä ovat toimipaikkaverkoston, sähköisen asioinnin, tietojärjestelmäarkkitehtuurin, metsätiedon hyödyntämisen sekä metsänomistajien ja metsäalan toimijoiden neuvontapalveluiden kehittäminen.

Pääluokka- ja lukuperusteluissa asetettujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuttamiseksi maa- ja metsätalousministeriö asettaa vuoden 2019 talousarvioesityksen valmisteluun liittyen alustavasti Suomen metsäkeskuksen toiminnalle seuraavat tavoitteet:

### Suomen metsäkeskuksen tulostavoitteet

|                                                                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tulostavoite | 2019<br>tulostavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------|----------------------|
| <b>1. Taloudellisuustavoitteet</b>                                                                         |                   |                      |                      |
| Metsälain mukaisten ilmoitusten käsittelyn ja päätöksenteon kokonaiskustannukset ilmoitusta kohden, €      | 12,90             | 11                   | 11                   |
| Rahoituslain mukaisten hakemusten käsittelyn kokonaiskustannukset hakemusta kohden, €                      | 82,5              | 80                   | 78                   |
| Maastotarkastusten yksikkökustannukset €/ha                                                                | 213               | 180                  | 165                  |
| Alueellisen metsävaratiedon keruukustannukset €/ha                                                         | 4,1               | alle 5               | 4,5                  |
| <b>2. Suoritetavoitteet</b>                                                                                |                   |                      |                      |
| Alueellisen metsävaratiedon keruutavoite, ha                                                               | 1 260 000         | 1 250 000            | 1 600 000            |
| Metsään.fi-käyttäjämäärä, metsänomistajat, kpl                                                             | 92 885            | 100 000              | 117 000              |
| Metsään.fi käyttäjämäärä, yritykset                                                                        | 586               | 650                  | 720                  |
| <b>3. Laatuavoitteet</b>                                                                                   |                   |                      |                      |
| Ajantasaisen metsävaratiedon kattavuus yksityismetsien pinta-alasta, %                                     | 86,2              | 90                   | 90                   |
| Otantatarkastuksessa rahoituksellisesti hyvien nuoren metsän hoidon hankkeiden osuus suoritepinta-alasta % | 77                | 85                   | 93                   |
| Päätös nuoren metsän hoitohankkeista, viikkoa vireille tulosta                                             | 4,8               | 4,2                  | 4,0                  |
| Sähköisten ilmoitusten ja hakemusten osuus saapuneista, %                                                  | 78                | kasvaa edelleen      | 85                   |

### Määrärahalla toteutettavan toiminnan kustannusten (milj. euroa) ja henkilötövuosien (htv) arvioitu jakautuminen prosesseille

|                                  | 2017 toteutuma |            | 2018 arvio   |            | 2019 arvio   |            |
|----------------------------------|----------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                                  | kustannukset   | htv        | kustannukset | htv        | kustannukset | htv        |
| Metsätieto- ja tarkastuspalvelut | 20,5           | 304        | 22,2         | 304        | 19,9         | 292        |
| Elinkeinopalvelut                | 10,0           | 147        | 10,3         | 146        | 9,6          | 140        |
| Hallintopalvelut                 | 7,7            | 50         | 8,4          | 50         | 4,3          | 33         |
| Kehityspalvelut                  | -              | -          | -            | -          | 5,4          | 27         |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>38,2</b>    | <b>501</b> | <b>40,9</b>  | <b>500</b> | <b>39,2</b>  | <b>492</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                        |             |
|----------------------------------------|-------------|
| Hallinto/Maa- ja metsätalous (HO 2015) | -1 000      |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (EK)  | -500        |
| Palkkausten tarkistukset               | 760         |
| <b>Yhteensä</b>                        | <b>-740</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 39 160 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 283 000    |
| 2018 talousarvio       | 39 900 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 41 200 000 |

**50. Riistatalouden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 11 751 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain (616/1993) 3 §:ssä tarkoitettujen menojen maksamiseen
- 2) EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 3) enintään viittä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain muuttamisesta. Muutoksella riistanhoitomaksua alennetaan alle 18-vuotiaiden osalta 39 eurosta 20 euroon.

Riistanhoitomaksusta ja pyyntilupamaksusta annetun lain 3 §:n nojalla valtion talousarvioon otetaan vuosittain määräraha, joka vastaa vähintään sitä määrää, minkä kolmen edellisen vuoden metsästäjämäärien perusteella (305 500) arvioidaan samana vuonna kertyvän riistanhoitomaksuina. Riistanhoitomaksun suuruus on 39 euroa ja alle 18-vuotiaalta 20 euroa. Alle 18-vuotiaita metsästäjiä arvioidaan olevan 8 600. Vuonna 2019 kertyväksi arvioidut riistanhoitomaksutulot on merkitty momentille 12.30.45.

**Suomen riistakeskuksen toiminnallinen tuloksellisuus**

Suomen riistakeskus on itsenäinen julkisoikeudellinen laitos, jonka toimialueena on koko maa lukuun ottamatta Ahvenanmaan maakuntaa. Suomen riistakeskuksen tehtävänä on edistää kestävää riistataloutta, tukea riistanhoitoyhdistysten toimintaa, huolehtia riistapolitiikan toimeenpanosta ja hoitaa sille säädetyt julkiset hallintotehtävät. Suomen riistakeskusta ohjaa ja valvoo maa- ja metsätalousministeriö.

Suomen riistakeskus tukee pääluokka- ja lukuperusteluissa asetettuja yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita seuraavasti:

— vastaa riistaeläinlajeja ja niiden elinympäristöjä koskevien hoitosuunnitelmien ja niiden päivitysten osallistavasta valmistelusta ja ottaa toiminnassaan, ml. julkiset hallintotehtävät, huomioon vahvistettujen hoitosuunnitelmien linjaukset sekä kansallisen vieraslajistrategian toimenpiteet

— huolehtii kattavasta sidosryhmien kuulemisesta ja osallistamisesta alueellisissa riistaneuvostoissa ja valtakunnallisessa riistaneuvostossa, kehittää ja tukee suurpetoyhdyshenkilöverkoston toimintaa yhteistyössä Luonnonvarakeskuksen ja riistanhoitoyhdistysten kanssa sekä edistää vapaaehtoisuuteen perustuvien muiden riistakantaseurantojen toteuttamista ja havaintojen ja terveysnäytteiden toimittamista tutkimuslaitoksille ja kehittää yhteistyössä julkisen riistakonsernin toimijoiden kanssa saalistilastointia sekä muita riistatietovarantoja riistahallinnon suunnittelutoiminnan perustaksi

— huolehtii, että riistaeläinten aiheuttamien vahinkojen määrä vähenee mm. aktiivisin vahinkojen estämistoimenpitein sekä kohdentamalla metsästystä vahinkoa aiheuttaviin riistaeläinlajeihin

— pyrkii aktiivisin toimenpitein vähentämään riistaeläimiin kohdistuvaa laitonta tappamista

— huolehtii valtionavustusten ohjaamisesta riistanhoitoyhdistysten toimintaan valtionavustuslain 7 §:n 2 momentin mukaisella menettelyllä.

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                                                          |                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Suomen riistakeskus                                                                                                                      | 7 270 000         |
| Riistanhoitoyhdistykset                                                                                                                  | 2 304 000         |
| Metsästysmuseotoiminnan tukeminen                                                                                                        | 400 000           |
| Riistakonsernin strategian mukaiset kehittämishankkeet:                                                                                  |                   |
| — riistanhoitoyhdistysten toiminnan kehittäminen                                                                                         | 950 000           |
| — suurpetokantojen hallinta ja riistakonsernin yhteisten tietojärjestelmien kehittäminen sekä riistan elinympäristöä parantavat hankkeet | 827 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                          | <b>11 751 000</b> |

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                           |             |
|---------------------------|-------------|
| Riistanhoitomaksun muutos | -169        |
| <b>Yhteensä</b>           | <b>-169</b> |
| 2019 talousarvio          | 11 751 000  |
| 2018 talousarvio          | 11 920 000  |
| 2017 tilinpäätös          | 10 130 000  |

*51. Kalatalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 10 286 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) kalastuslain (379/2015) 82 §:n mukaisista käyttötarkoituksista aiheutuviin menoihin

2) enintään viittä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen sekä EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omahoitosuutta koskevien menojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Kalastuslain 86 §:n mukaisesti talousarvioon otetaan vuosittain määräraha, joka vastaa sitä määrää, minkä viimeisimmän vahvistetun valtion tilinpäätöksen perusteella arvioidaan samana vuonna kertyvän kalastonhoitomaksuina. Vuonna 2019 kalastonhoitomaksujen kertymän ja määrärahan mitoitus perustuu näin ollen vuoden 2017 valtion tilinpäätöksen mukaisiin kalastonhoitomaksujen myyntimääriin voimassaolevilla maksujen suuruuksilla. Vuonna 2019 kalastonhoitomaksun suuruus on 45 euroa kalenterivuodelta, 15 euroa seitsemältä vuorokaudelta ja 6 euroa vuorokaudelta. Kalastonhoitomaksujen kertymäksi arvioidaan 9 386 000 euroa.

Kertyvät tulot on merkitty momentille 12.30.44.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                     |                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Kalastuslain 82 §:n 1—3 kohtien mukaiset käyttötarkoitukset                         | 6 259 000         |
| Kalastuslain 82 §:n 5 kohdan mukaisesta kalastonhoitomaksukannosta aiheutuvat menot | 700 000           |
| Kalastuslain 82 §:n 4 kohdan mukaiset korvaukset vesialueiden omistajille           | 3 327 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                     | <b>10 286 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                          |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Kalastonhoitomaksukertymän pieneneminen                                                                  | -714      |
| Kalastuslain tietoon perustuva suunnittelu- ja ohjausjärjestelmä (Oma kala) (siirto momentilta 30.01.23) | 900       |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Pohjois-Karjalan Kalatalouskeskus ry) (EK)                             | -100      |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Suomen Ammattikalastajaliitto) (EK)                                    | -50       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                          | <b>36</b> |

Momentin määräraha on muutettu kolmevuotiseksi siirtomäärärahaksi.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 286 000 |
| 2018 talousarvio | 10 250 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 850 000  |

**53. Eräät luonnonvaratalouden valtionavut (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 1 132 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) metsäpuiden siemenviljelysten perustamista varten myönnettävien valtionavustusten ja metsäpuiden siementuotannon kehittämiseen liittyvien kulutusmenojen maksamiseen
- 2) avustusten maksamiseen luonnonvara-alan yleishyödyllisille yhteisöille.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Metsäpuiden siemenviljelysten perustamiseen myönnettävillä avustuksilla varmistetaan, että metsätalouden käyttöön on saatavissa jatkuvasti ja riittävästi olosuhteisiin sopivaa ja hyvälaatuista metsänviljelyaineistoa. Määrärahaa saa käyttää myös metsäpuiden siementuotannon kehittämiseen.

Luonnonvara-alan yleishyödyllisille yhteisöille myönnettävät avustukset kohdennetaan luonnonvaratalouden kasvua ja kilpailukykyä edistävään kehittämistoimintaan ja viestintään.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                              |                  |
|--------------------------------------------------------------|------------------|
| Avustukset metsäpuiden siemenviljelysten perustamiseen       | 440 000          |
| Avustukset luonnonvara-alan yleishyödyllisille yhdistyksille | 692 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                              | <b>1 132 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                 |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Luonnonvaratalouden kasvua ja kilpailukykyä edistävä kehittämistoiminta) (EK) | -100        |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Työtehoseura ry) (EK)                                                         | -200        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                 | <b>-300</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 132 000 |
| 2018 talousarvio | 1 432 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 332 000 |

**62. Elinkeinokalatalouden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 20 476 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) varoista osittain rahoitettavien elinkeinokalataloutta ja meripolitiikkaa koskevien toimenpiteiden EU:n rahoitusosuuden ja valtion rahoitusosuuden maksamiseen
- 2) kansallisesti rahoitettavista elinkeinokalatalouden edistämistoimenpiteistä ja kaupallisen kalastuksen valvonnasta sekä kaupallisille kalastajille myönnettävistä saimaannorpan suojelusta aiheutuvien taloudellisten vahinkojen korvauksista aiheutuvien menojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös enintään 80 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen-  
ta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen.

Määrärahasta on varattu 9 190 000 euroa EU:n osarahoittamien hankkeiden valtion rahoitus-  
osuutta varten.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon EU:n yhteisen kalastuspolitiikan ja yhdenmukaisen meripolitiikan mukaisina menoina 20 101 000 euroa, joka on vuosille 2014—2020 Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta (EMKR) osaksi rahoitettavan toimintaohjelman rahoitusosuutta. EU:n osuus tästä on 10 911 000 euroa. EU:n ja kansalliset rahoitusosuudet on vahvistettu Euroopan komission hyväksymässä toimintaohjelmassa. Varoja voidaan käyttää toimintaohjelman mukaisesti mm. kalatalouselinkeinojen investointi- ja kehittämishankkeiden, kalatalouden ympäristöhankkeiden ja meripolitiikan toteuttamiseen liittyvien hankkeiden rahoittamiseen sekä kaupallisen kalastuksen valvonnan ja tiedonkeruun toimenpiteiden rahoittamiseen.

Määrärahan EU-osuudessa on otettu huomioon myös Ahvenanmaan osuus. Ahvenanmaa osoittaa tarvittavan kansallisen julkisen rahoitusosuuden omassa talousarviossaan.

Momentille 12.30.03 on arvioitu kertyvän yhteensä 10 000 000 euroa ohjelmakauden 2014—2020 EMKR:n rahoitusosuutena.

Määrärahassa on otettu huomioon kokonaan kansallisesti rahoitettavina elinkeinokalatalouden edistämistoimenpiteinä EMKR-toimintaohjelmaan liittyvien tietojärjestelmien ja rekistereiden ylläpidon kustannukset sekä kaupallisen kalastuksen valvonnan kustannukset, siltä osin kuin toimenpiteet eivät sisälly Euroopan meri- ja kalatalousrahaston toimintaohjelmaan. Määrärahaa voidaan käyttää maa- ja metsätalousministeriön hyväksymillä perusteilla myös muuhun elinkeinokalatalouden edellytysten parantamiseen tai kalatalousalan valtiontukena EU:n säädösten mukaisesti. Lisäksi määrärahaa on tarkoitus käyttää saimaannorpan suojelusta aiheutuvien taloudellisten vahinkojen korvaamiseen Saimaan alueen kaupallisille kalastajille arviolta 80 000 euroa. Vuonna 2019 kokonaan kansallisesti rahoitettaviin menoihin arvioidaan tarvittavan 375 000 euroa.

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                                | Kansallinen osuus | EU:n osuus<br>(EMKR) | Yhteensä          |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------|-------------------|
| Euroopan meri- ja kalatalousrahaston toimintaohjelma, yhteensä | 9 190 000         | 10 911 000           | 20 101 000        |
| Kansalliset toimenpiteet                                       | 375 000           | -                    | 375 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>9 565 000</b>  | <b>10 911 000</b>    | <b>20 476 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| EMKR toimintaohjelman rahoituksen muutos | 114        |
| <b>Yhteensä</b>                          | <b>114</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 20 476 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 6 414 000  |
| 2018 talousarvio       | 20 362 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 20 881 000 |

(83.) *Lainat puuntuotannon kestävyys turvaamiseen (siirtomääräraha 3 v)*

*Selvitysosa:* Puuntuotannon kestävyys turvaamisen lainarahoitus sisältyi kumottuun kestävän metsätalouden rahoituslakiin (1094/1996), jonka maksatukset päättyvät vuoden 2019 loppuun. Vuonna 2019 ei ole enää keskeneräisiä hankkeita, joihin tarvitaan lainarahoitusta. Tämän vuoksi momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2018 talousarvio | 50 000 |
| 2017 tilinpäätös | 50 000 |

## 64. Metsähallitus

Metsähallituksen liiketoiminnalle asetetaan seuraavat tavoitteet ja tehdään muita metsähallituslain (234/2016) edellyttämiä päätöksiä seuraavasti:

### 1. Liiketoiminnan keskeiset palvelutavoitteet ja muut toimintatavoitteet

Metsähallitus ottaa huomioon liiketoimintaa harjoittaessaan ja ohjatessaan tytäryhtiöitä metsähallituslain mukaiset yleiset yhteiskunnalliset velvoitteet. Yhteiskunnallisten velvoitteiden huomioon ottamisella aikaansaadut hyödyt eivät vähene. Metsähallituksen liiketoimintojen kannattavuus paranee edelleen.

### 2. Peruspääoman muutokset

Metsähallituksen peruspääomaa voidaan korottaa 0,512 milj. eurolla.

### 3. Liiketoiminnan lainanoton enimmäismäärä

Metsähallitus oikeutetaan ottamaan liiketoimintaansa varten konsernin ulkopuolista lainaa enintään 60 milj. euroa.

### 4. Liiketoiminnan investointien ja investointisitoumusten enimmäismäärä

Metsähallituksen investoinneista saa aiheutua menoja vuonna 2019 enintään 20 milj. euroa. Lisäksi Metsähallitus saa tehdä vuonna 2019 investointeja koskevia sitoumuksia, joista saa aiheutua menoja myöhemmin tilikausina enintään 25 milj. euroa.

### 5. Liiketoiminnan vakuuksien enimmäismäärä

Metsähallitus saa antaa liiketoimintaansa varten tarvittavia vakuuksia konsernin ulkopuolisille toimijoille enintään 3,5 milj. euron arvosta.

*Selvitysosa:* Metsähallituksesta on muodostettu 15.4.2016 alkaen valtion liikelaitos. Metsähallituksen yleistehtävänä on käyttää, hoitaa ja suojella hallinnassaan olevaa valtion maa- ja vesiomaisuutta kestävästi ja toimia tuloksellisesti. Metsähallituksen liiketoiminnan toimialana on sen hallintaan osoitetun valtion maa- ja vesiomaisuuden taloudellinen hyödyntäminen sekä maa-



ja vesiomaisuuden hallintaan liittyvää liiketoimintaa harjoittavien tytä- ja osakkuusyhtiöiden osakkeiden hallinnointi.

#### *Liiketoiminnan keskeiset palvelutavoitteet ja muut toimintatavoitteet*

Ottaen huomioon eduskunnan päätösosassa hyväksymät vuoden 2019 palvelu- ja muut toimintatavoitteet, maa- ja metsätalousministeriö on alustavasti asettanut Metsähallituksen liiketoiminnan vuoden 2019 tulostavoitteeksi (tilikauden tulos) 110,1 milj. euroa. Tavoite vastaa 4,2 prosentin tuottoa Metsähallituksen liiketoimintaan sijoitetulle pääomalle. Alustava tuloutustavoite vuonna 2020 on 110,0 milj. euroa. Tuloutustavoitteen saavuttamiseksi Metsähallitus jatkaa valtion toiminnan ja talouden kannalta epätarkoituksenmukaisen maan myyntiä ja parantaa liiketoiminnan kannattavuutta. Valtioneuvosto päättää tuloutuksen määrästä vuoden 2019 tilinpäätöksen vahvistamisen yhteydessä.

Metsähallitus toteuttaa sille asetettuja metsätaloutta koskevia tavoitteita metsätaloutta harjoittavan tytäryhtiön Metsähallitus Metsätalous Oy:n omistajaohjauksella ja asettamalla sille tulostavoitteet ja tavoitetasot toiminnan vaikutuksia kuvaaville keskeisille tunnuksille. Tämän mukaisesti maa- ja metsätalousministeriö on alustavasti asettanut Metsähallituksen tavoitteeksi ohjata Metsähallitus Metsätalous Oy:n toimintaa siten, että liiketoiminnassa yhteiskunnallisten velvoitteiden huomioon ottamisella aikaansaadut hyödyt eivät vähene. Metsähallitus kehittää yleisten yhteiskunnallisten velvoitteiden hyötyjen raportointia nykyistä monipuolisemmaksi kattamaan nykyistä paremmin myös toiminnan alue- ja kansantalousvaikutukset.

Metsähallituksen liiketoiminnan metsämaan pinta-ala oli vuoden 2017 lopussa 3 479 000 ha, mistä metsähallituslain mukaisten yleisten yhteiskunnallisten velvoitteiden takia käyttörajoituksen piirissä oleva pinta-ala oli 518 000 ha. Kokonaan talouskäytön ulkopuolella oli 287 000 ha ja rajoitetun käytön piirissä 231 000 ha. Tämä tarkoittaa sitä, että metsätalouden metsämaan pinta-alasta 14,8 prosentilla on yleisistä yhteiskunnallisista velvotteista johtuvia eriasteisia käyttörajoitteita. Yhteiskunnallisten velvoitteiden huomioonottamisesta aiheutuva kokonaispanostuksen taso oli vuoden 2017 lopussa 55,8 milj. euroa.

#### *Peruspääoman muutokset*

Peruspääoman määrä oli 31.12.2017 kauden 1.1.—31.12.2017 tilinpäätöksen mukaan 2 596,6 milj. euroa. Vuoden 2018 talousarviossa ja vuoden 2018 ensimmäisessä lisätalousarviossa eduskunta hyväksyi peruspääoman korottamisen 12,879 milj. eurolla. Ministeriö tulee tekemään päätöksen peruspääoman tarkasta määrästä eduskunnan valtuutuksen perusteella.

Vuonna 2019 peruspääomaa ehdotetaan korotettavaksi 0,512 milj. eurolla. Peruspääoma kasvaa 0,450 milj. eurolla hallinnan siirtojen, valtionperintöjen sekä muiden vastaavien omaisuuden muutosten nettovaikutuksena. Lisäksi ehdotetaan siirrettäväksi 0,029 milj. euron arvosta peruspääomassa olevaa omaisuutta muuhun omaan pääomaan maankäytön muutosten nettovaikutuksena. Tämän lisäksi peruspääomaa ehdotetaan korotettavaksi 0,091 milj. eurolla perustuen rakennetun omaisuuden siirtoihin.

#### *Investoinnit*

Metsähallitus tekee liiketoiminnan investointeja alustavan investointisuunnitelman mukaan 11,5 milj. eurolla. Merkittävimmät investointikohteet ovat puolustusvoimien, Rajavartiolaitoksen ja tutkimuksen tarpeisiin tehtävät maa- ja vesialuehankinnat. Näihin tarpeisiin on tarkoitus hankkia

alueita noin 3,4 milj. eurolla. Muita merkittäviä investointikohteita ovat tuulivoimapuistojen rakenteet sekä maa- ja vesirakennushankkeet.

### Metsähallituksen liiketoiminnan tunnuslukutaulukko

|                                            | 2017 toteutuma     |                               | 2018 ennakoitu     |                               | 2019 esitys        |                               |
|--------------------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------------------|
|                                            | Liike-<br>toiminta | Liiketoiminta-<br>kokonaisuus | Liike-<br>toiminta | Liiketoiminta-<br>kokonaisuus | Liike-<br>toiminta | Liiketoiminta-<br>kokonaisuus |
| Liikevaihto, milj. €                       | 98,9               | 319,3                         | 96,3               | 336,5                         | 97,2               | 333,5                         |
| — muutos, %                                | 44                 | 34                            | -3                 | 5                             | 1                  | -1                            |
| Käyttökate, %                              | 95                 | 38                            | 97                 | 38                            | 103                | 40                            |
| Liikevoitto/tappio, milj. €                | 91,2               | 117,2                         | 91,0               | 122,6                         | 97,0               | 127,7                         |
| Tilikauden tulos, milj. €                  | 89,7               | 107,1                         | 106,9              | 111,2                         | 110,1              | 116,0                         |
| — liikevaihdosta, %                        | 91                 | 34                            | 111                | 33                            | 113                | 35                            |
| — peruspääomasta, %                        | 3,6                | 4,3                           | 4,3                | 4,4                           | 4,4                | 4,6                           |
| Tuloutus valtion talousarvioon, milj. €    | 86,0 <sup>1)</sup> |                               | 92,7               |                               | 100,7              |                               |
| Sijoitetun pääoman tuotto, % <sup>2)</sup> | 4,0                | 4,2                           | 4,1                | 4,4                           | 4,2                | 4,6                           |
| Investoinnit liikevaihdosta, %             | 7                  | 5                             | 12                 | 6                             | 12                 | 6                             |
| Omavaraisuusaste, %                        | 98                 | 98                            | 98                 | 98                            | 98                 | 98                            |
| Taseen loppusumma, milj. €                 | 2 993              | 3 016                         | 2 999              | 3 022                         | 3 004              | 3 028                         |
| Henkilöstön keskimääräinen lukumäärä (htv) | 148                | 755                           | 143                | 630                           | 139                | 653                           |

<sup>1)</sup> Tunnusluvut peruspääoman ko. vuoden muutoksen jälkeen, liiketoiminnan sij. pääoman tuotto-%:ssa mukana tytäryhtiö-osingot.

<sup>2)</sup> Tuloutus edelliseltä vuodelta, kuluvan vuoden tuloutustavoite sekä talousarvioesityksen mukainen tuloutustavoite.

Metsähallituksen liiketoiminta käsittää Metsähallituksen muun kuin tytäryhtiöissä olevan liiketoiminnan.

Metsähallituksen liiketoimintakokonaisuus käsittää Metsähallituksen liiketoiminnan ja Metsähallituksen liiketoiminnan tytäryhtiöt.

### Liikelaitoksen tuloutus ja rahoitus momenteittain (milj. euroa)

|                                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| <b>Metsähallituksen tuloutus tulomomenteille</b>          |                   |                   |                |
| 13.05.01 Voiton tuloutus                                  | 86,000            | 92,704            | 100,700        |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>86,000</b>     | <b>92,704</b>     | <b>100,700</b> |
| <b>Julkisten hallintotehtävien määräraharahoitus</b>      |                   |                   |                |
| 30.64.50 Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät | 5,514             | 7,554             | 7,341          |
| <b>MMM:n hallinnonala yhteensä</b>                        | <b>5,514</b>      | <b>7,554</b>      | <b>7,341</b>   |

**Liikelaitoksen tuloutus ja rahoitus momenteittain (milj. euroa)**

|                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| 35.10.52 Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät | 29,656            | 31,806            | 31,639         |
| <b>YM:n hallinnonala yhteensä</b>                   | 29,656            | 31,806            | 31,639         |
| <b>Yhteensä (MMM ja YM)</b>                         | 35,170            | 39,360            | 38,980         |

**Julkiset hallintotehtävät**

Metsähallituksesta annetun lain mukaisten julkisten hallintotehtävien palvelutavoitteet ja muut toimintatavoitteet sekä niiden rahoitus ovat maa- ja metsätalousministeriön toimialan osalta momentilla 30.64.50 sekä ympäristöministeriön toimialan osalta momentilla 35.10.52.

**Julkisten hallintotehtävien rahoitus ja menorakenne (1 000 euroa, sisältää koko toiminnan myös ympäristöministeriön toimialaan liittyvän osuuden)**

|                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>esitys |
|------------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| <b>Rahoitus<sup>1)</sup></b>             |                   |                   |                |
| Maa- ja metsätalousministeriö (30.64.50) | 6 968             | 7 908             | 7 341          |
| Ympäristöministeriö (35.10.52)           | 33 751            | 33 123            | 31 639         |
| Ympäristöministeriö (35.10.63)           | 230               | 320               | -              |
| Ympäristöministeriö (35.10.22)           | 104               | 780               | 780            |
| Muiden ministeriöiden rahoitus           | 1 295             | 832               | 930            |
| Euroopan unionin LIFE-rahoitus           | 1 244             | 1 943             | 2 348          |
| Muu Euroopan unionin rahoitus            | 2 942             | 2 903             | 2 514          |
| Tulorahoituksella maksetut menot         | 11 341            | 11 077            | 10 500         |
| Muu rahoitus                             | 3 563             | 2 471             | 2 050          |
| <b>Yhteensä</b>                          | 61 438            | 61 357            | 58 102         |

<sup>1)</sup> Rahoituseriin 2017—2018 sisältyvät myös edellisiltä vuosilta siirtyneet erät.

**Julkisten hallintotehtävien kehitystä kuvaava tunnuslukutaulukko**

|                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| <b>Tuotot (1 000 euroa)</b>            |                   |                   |                |
| Maksullinen toiminta                   | 11 406            | 11 077            | 10 500         |
| Muut tuotot                            | 3 455             | 7 316             | 6 912          |
| Valtion talousarviosta saatu rahoitus  | 43 679            | 41 963            | 38 190         |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                 | 58 540            | 60 357            | 55 602         |
| <b>Kulut (1 000 euroa)</b>             |                   |                   |                |
| Henkilöstökulut                        | 25 080            | 25 000            | 25 160         |
| Muut kulut                             | 35 573            | 33 147            | 32 764         |
| <b>Kulut yhteensä</b>                  | 60 653            | 58 147            | 57 924         |
| <b>Tulos ennen tilinpäätössiirtoja</b> | -2 114            | 2 210             | -2 322         |

**Julkisten hallintotehtävien kehitystä kuvaava tunnuslukutaulukko**

|                                                                                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| Julkisten hallintotehtävien - yksikön tilikauden tuloksen siirto muun oman pääoman muutokseksi <sup>1)</sup> | 2 114             | 2 210             | 2 322          |
| <b>Tilikauden tulos</b>                                                                                      | -                 | -                 | -              |
| <b>Henkilöstömäärä (htv)</b>                                                                                 | 505               | 500               | 495            |

<sup>1)</sup> Tuloslaskelma on laadittu Metsähallituslain 234/2016 sekä 1.1.2017 voimaan tulleen asetuksen 1368/2016 säätämällä tavalla niin, että julkisten hallintotehtävien tilikauden tulos kirjataan muun oman pääoman muutokseksi.

**50. Metsähallituksen eräät julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 7 341 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Metsähallitusta koskevan lain (234/2016) 5 §:n mukaisten Metsähallituksen julkisista hallintotehtävistä maa- ja metsätalousministeriön toimialalla aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 3) Luonnon virkistyskäyttöä ja eräpalveluita palvelemaan rakentamiseen sekä olemassa olevien rakennusten, rakennelmien, teiden ja tieosuuksien perusparantamis-, korjaus-, kunnossapito- ja purkumenojen maksamiseen samoin kuin luonnon virkistyskäyttöä ja eräpalveluja palvelevien tai niitä varten tarvittavien rakennusten ostamiseen
- 4) Sellaisten koneiden, laitteiden ja kaluston hankkimiseen joiden taloudellinen käyttöaika on yli kolme vuotta.

Lisäksi Metsähallitus saa käyttää edellä mainittuihin julkisiin hallintotehtäviin ne Metsähallitukselle kertyvät julkisten hallintotehtävien tulot, jotka kuuluvat maa- ja metsätalousministeriön toimialaan.

Toiminnan vaikuttavuustavoitteet maa- ja metsätalousministeriön toimialan osalta ovat:

- riista- ja kalakannat säilyvät elinvoimaisina ja metsästys ja kalastus on eettistä ja vastuullista
- eräpalveluja tarjotaan kattavasti, ekologisesti ja sosiaalisesti kestävästi ja sillä luodaan hyvinvointia
- luonnossa virkistäytyminen lisää hyvinvointia ja luonnon arvostusta, jota tuetaan aktiivisella viestinnällä.

**Valtuus**

Metsähallitus saa tehdä sitoumuksia Metsähallituksesta annetun lain 5 §:n 2 momentin 7 kohdan mukaisten Pohjois-Suomen laajojen siemenkeräysten toteuttamiseksi siten, että valtiolle aiheutuu menoja vuoden 2019 jälkeen enintään 1 100 000 euroa.

*Selvitysosa:* Maa- ja metsätalousministeriö asettaa Metsähallituksen julkisille hallintotehtäville maa- ja metsätalousministeriön toimialan osalta seuraavat alustavat tulostavoitteet:

- tarjoaa kansalaisille kattavasti metsästys- ja kalastusmahdollisuuksia ekologisesti ja sosiaalisesti kestäväällä tavalla ja seuraa toiminnan vaikuttavuutta
- viestii tehokkaasti riista- ja kalakantojen hoidosta sekä valtion retkeilyalueiden ja muiden valtion alueiden käyttömahdollisuuksista edistään eräilystä ja luonnossa virkistäytymisestä koituvia myönteisiä vaikutuksia
- varmistaa, että asiakastytyväisyys säilyy hyvänä
- uudistaa riistatieto- ja saalispalautejärjestelmän
- kehittää erävalvonnan viranomaisten yhteistyöverkoston toimintaa sekä uusia yhteistyömalleja riistakonsernin ja kalatalouskentän toimijoiden kanssa
- osallistuu vaelluskalojen elinkierron palauttamiseksi tehtäviin hankkeisiin
- luo edellytyksiä luontomatkailulle ja luonnon virkistyskäytölle parantamalla käytön kannalta keskeisten retkeilyalueiden palveluvarustusta, opastusta ja kulutuskestävyyttä sekä seuraa näiden alueiden taloudellista merkitystä ja muita hyötyjä
- viestii luonnon monimuotoisuuden suojelusta ja käyttömahdollisuuksista edistään luonnossa virkistäytymisestä koituvia myönteisiä vaikutuksia
- osallistuu Metsähallituksen retkeilyalueselvityksen laadintaan.

Metsähallituksen maa- ja metsätalousministeriön toimialaan kuuluvista julkisista hallintotehtävistä arvioidaan Metsähallituksen julkisille hallintotehtäville kertyvän tuloja arviolta 5 800 000 euroa, joista metsästyksen ja kalastuksen tuloja 5 100 000 euroa ja metsäpuiden siemenen myyntituloja 700 000 euroa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon varautuminen Pohjois-Suomen laajojen siemenkeräysten toteuttamiseen. Määrärahaa on varattu tarkoitukseen 1 100 000 euroa ja momentilla on valtuus sitoutua vuonna 2019 enintään 1 100 000 euron menoihin metsäpuiden siementen hankkimiseksi. Lisäksi käytettävissä on vuoden 2018 talousarviossa keräyksiin osoitettu 1 100 000 euron määräraha, mikäli siemensadosta johtuen laajaa keräystä ei pystytä toteuttamaan vuonna 2018 ja määräraha siirtyy käyttämättömänä seuraavalle vuodelle. Metsäpuiden siementen hankinta ja varmuusvarastointi Pohjois-Suomen alueella on Metsähallituksesta annetun lain 5 §:n 7 kohdan mukaisesti Metsähallituksen julkinen hallintotehtävä.

### **Määrälliset tavoitteet Metsähallituksen julkisille hallintotehtäville**

|                                                                                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|----------------|
| Käyntimäärät: kansallispuistot, valtion retkeilyalueet, luontokeskukset, historiakohteet, muut suositut kohteet | 5 948 000         | 6 050 000       | 6 150 000      |
| Luontokeskusten, maastopalveluiden ja lupa-asiakkaiden asiakastytyväisyys (asteikko 1—5)                        | 4,08              | 4,09            | 4,09           |

**Määrälliset tavoitteet Metsähallituksen julkisille hallintotehtäville**

|                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>esitys |
|------------------------------|-------------------|-----------------|----------------|
| Metsästysluvat (kpl)         | 53 962            | 60 000          | 60 000         |
| Kalastusluvat (kpl)          | 82 740            | 85 000          | 85 000         |
| Erävalvontatapahtumien määrä | 10 791            | 11 000          | 11 000         |

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| Luonnon virkistyskäyttö | 3 104 000        |
| Eräasiat                | 1 633 000        |
| Muut tehtävät           | 2 604 000        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>7 341 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                       |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Luontopalveluiden kävijäseurannan digitalisaatio-hanke, siirto momentille 30.01.23) | -170        |
| Korjausvelan vähentäminen                                                                                             | 400         |
| Matkailu 4.0 -hanke                                                                                                   | -510        |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                              | 67          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                       | <b>-213</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 7 341 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 40 000    |
| 2018 talousarvio       | 7 554 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 5 514 000 |

**70. Maanmittaus ja tietovarannot**

*Selvitysosa:* Tässä luvussa on budjetoitu Maanmittauslaitoksen toiminnasta aiheutuvat menot sekä kiinteistötoimitusten tukemisesta aiheutuvat menot.

*Toimintaympäristö*

Yleiset talouden suhdanteet vaikuttavat erityisesti maanmittaustoimituksiin ja kirjaamisasioihin niin, että niiden kysyntä seuraa suhdannekehitystä pienellä viiveellä.

Asiakkaiden ja yhteiskunnan tarpeet ohjaavat yhä selvemmin palvelutuotantoa. Mobiiliteknologian käyttö yleistyy erilaisissa loppukäyttäjien sovelluksissa. Paikannusta, paikkatietoja ja navigointipalveluja käytetään yhä laajemmin elinkeinoelämän tarpeisiin, turvallisuutta lisäämässä, arkipäivän asiointitehtävissä sekä harrastustoiminnassa. Maasto- ja muiden paikkatietojen monipuolistuva käyttö esimerkiksi erilaisten analyysien lähtötietona lisää niihin kohdistuvia vaatimuksia. Kasuvat vaatimukset liittyvät muun muassa tietojen kolmiulotteisuuteen, elinkaareen, metatietoihin ja yhtenäisyyteen.

Tietotekniikka ja sen hyödyntämiseen liittyvät prosessit ja yhteistyörakenteet ovat entistä näkyvämmiin kriittinen menestystekijä. Sähköistä asiointia lisätään, siitä tulee vuorovaikutteista ja

vahvaan tunnistamiseen perustuvaa ja näin pyritään kohti kansalaisen kannalta yhtenäisten ja toisiinsa saumattomasti kytkeytyvien palvelujen käyttöä. Tekniikan kehittyminen näkyy käytettävän teknologian ja sovellusten jatkuvana uudistamistarpeena.

Aineistojen lisääntyvä kansainvälinen käyttö ja siihen liittyvät tekniset, sisällölliset ja juridiset vaatimukset edellyttävät osallistumista standardointiin, yhteisten tavoitteiden määrittelyyn ja muuhun yhteistyöhön.

Perustietovarantojen rooli ja yhteiskäyttö hallinnon ja siihen liittyvien palveluiden järjestämisessä ja muun muassa tietojohdamisessa vahvistuvat kansallisen digitaalisen infrastruktuurin (mm. palveluväylän) kehittyessä ja yhtenäistyessä. Kiinteistötietojärjestelmän ylläpidolla ja parantamisella turvataan kansallinen vakuusjärjestelmä sekä luodaan edellytyksiä toimivalle markkinataloudelle ja luonnonvarojen kestäväälle hyödyntämiselle. Maastotietojärjestelmällä on tärkeä rooli yhtenäisenä koko maan kattavana peruspaikkatietokokonaisuutena.

Koko julkisen hallinnon kattava kokonaisarkkitehtuurityö edellyttää toimenpiteitä digiekosysteemien kuvaamisessa sekä niihin liittyvien tietovarantojen, kuvaustietojen (metatietojen) ja tietopalveluiden kehittämisessä. Yhteistyö digiekosysteemien kehittämisessä sekä niihin liittyvien tietovarantojen tuottamisessa ja ylläpidossa tarvittavien muutos- ja seurantatietojen keruussa ja käytössä lisääntyy. Kansallisen paikkatietoinfrastruktuurin rakentaminen ja INSPIRE-direktiivin toimeenpano etenee, mikä edellyttää aineistojen saatavuuden ja yhteiskäyttöisyyden kehittämistä.

Kansallisesta Maastotietojärjestelmästä pyritään kehittämään maastoa ja rakennettua ympäristöä mallintava peruspaikkatietovaranto, jonka ylläpito perustuu useiden viranomaisten yhteistyöhön ja yhteen sovitettuihin ylläpitoprosesseihin. Tavoitteena on päästä eroon päällekkäisestä työstä, kohottaa työn tuottavuutta ja parantaa maastotietoaineistojen käytettävyyttä lisäämällä niiden yhteen toimivuutta.

Paikkatietokeskuksen toiminta muodostuu paikkatietojen yhteiskäytön ja kansallisen paikkatietoinfrastruktuurin kehittämisen edistämisestä sekä koko maanmittausalaa tukevasta tutkimuksesta. Metsähovin tutkimusaseman teknisen infrastruktuurin ajanmukaistamista jatketaan uudistamalla laitekantaa.

Paikkatietojen merkitys yhteiskunnassa on kasvanut ja paikkatietoja käytetään yhä laajemmin kaikilla yhteiskunnan sektoreilla. Paikkatietopoliittisen selonteon tavoitteena on luoda tavoitekuva ja linjaukset, miten paikkatiedon tuotantoa ja tietopalveluita pitää kehittää ja miten eri sektorien toimintamahdollisuuksia voidaan parantaa paikkatietoja hyödyntäen.

Hallitusohjelmaan liittyvässä Digitalisoidaan julkiset palvelut -kärkihankkeessa on käynnistynyt paikkatietojen hallinnan ja käytön tehostamiseen tähtäävä hankekokonaisuus, jota kutsutaan nimellä Julkisen hallinnon yhteinen paikkatietoalusta. Yhteisellä paikkatietoalustalla tarkoitetaan uutta tieto- ja palvelukokonaisuutta, jonka avulla julkisen hallinnon toimijat voivat tuoda omat, yleensä jotakin organisaatiokohtaista tarkoitusta varten keräämänsä paikkatiedot paremmin osaksi yhteistä tietoa-aineistoa ja saattaa ne palvelualustan avulla tarjolle eri käyttötarkoituksiin.

Asunto-osakkeiden vaihdannan ja vakuushallinnan prosessien sähköistämisen mahdollistavan uuden asunto-osakerekisteri -palvelukokonaisuuden toteutus on käynnissä. Sähköisen asunto-

osakerekisterin perustaminen on laaja poikkihallinnollinen yhteistyöhanke, joka toteuttaa hallitusohjelman linjausten mukaista julkisten palveluiden digitalisointia.

Maanmittauslaitoksen tietotekniikkapalvelukeskus Mitpasta osa siirtyy Ruokavirastoon 1.1.2019 alkaen. Siirtyvät tehtävät koskevat hallinnonalan muille virastoille tuotettavia IT-palveluja.

#### *Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

Maanmittaus ja tietovarannot -politiikkasektorilla toimeenpannaan pääluokkaperusteluissa mainittujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden lisäksi seuraavia tavoitteita:

- kiinteistö- ja huoneistotietojärjestelmien hallinnoinnilla ja palveluilla turvataan kansallisen omistus- ja vakuusjärjestelmän toimivuus sekä digitalisoituvan yhteiskunnan tietotarpeet
- maastotietojärjestelmän hallinnoinnilla ja palveluilla turvataan paikantamisen perusta sekä digitalisoituvan yhteiskunnan tietotarpeet
- paikkatietoaineistojen keruuta, hallintaa ja käyttöä sekä paikkatietopalveluiden kehittämistä tuetaan palveluilla, jotka edistävät paikkatietoaineistojen ja -palveluiden laatua ja yhteiskäyttöä sekä kansallisen paikkatietoinfrastruktuurin hyödyntämistä ja kehittymistä
- hallinnonalan tietovarannot ovat monipuolisesti hyödynnettäviä ja yhteiskäyttöisiä sekä hyvin hallittuja ja turvallisia
- luonnonvaratieto on ajantasaista ja yhteiskäyttöistä ja sitä hyödynnetään tehokkaasti luonnonvaratalouden ohjauksessa.

#### *01. Maanmittauslaitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 40 080 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Maanmittauslaitoksen omarahoitusosuutena yhteisrahoitteisissa tutkimushankkeissa
- 2) EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 3) laitoksen toimintaan liittyvien jäsenmaksujen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Maanmittauslaitoksen tehtävänä on toimialallaan:

- huolehtia kiinteistönmuodostamis- ja tilusjärjestelytoiminnasta
- harjoittaa tieteellistä tutkimus- ja kehittämistoimintaa
- huolehtia paikantamisen perustasta ja peruspaikkatietojen tuottamisesta sekä tuottaa asiantuntijapalveluita yhteiskunnan käyttöön
- huolehtia tarvittavien rekisterien ylläpitämisestä
- huolehtia alan yleisestä kehittämisestä ja osallistua kansainväliseen yhteistyöhön
- hoitaa ne muut tehtävät, jotka erikseen säädetään tai maa- ja metsätalousministeriö määrää sen suoritettaviksi.



Maanmittauslaitos tukee pääluokkaperusteluissa sekä luvun 30.70 selvitysosassa esitettyjen yhteiskunnallisen vaikuttavuudentavoitteiden saavuttamista.

### Toiminnallinen tuloksellisuus ja voimavarojen hallinta

Maa- ja metsätalousministeriö asettaa Maanmittauslaitokselle vuoden 2019 talousarvioesityksen valmisteluun liittyen luvun 30.01 selvitysosassa todettujen toiminnallisen tuloksellisuuden ja voimavarojen hallinnan tavoitteiden lisäksi seuraavat alustavat tulostavoitteet:

Maanmittauslaitos syventää tutkimus- ja infrayhteistyötä muiden tutkimuslaitosten, korkeakoulujen ja yritysten kanssa eri yhteistyörakenteita hyödyntäen. Laitos ylläpitää ja kehittää Metsähovin ja Virolahden tutkimusasemia, joiden laitteistoilla ylläpidetään valtakunnallisia paikannus- ja referenssijärjestelmiä. Paikantamisen luotettavuuden parantamiseksi ja Paikkatietokeskuksen toimitilamuutoshankkeen johdosta Metsähovin tutkimusaseman ja -laitteistojen sekä pysyvän satelliittipaikannusverkon (GNSS) uudistustyötä jatketaan vuosien 2016—2020 aikana.

### Maanmittauslaitoksen päätoimintojen kustannukset, tuotot ja henkilötyövuodet

|                                                                                   | 2017 tilinpäätös |                   |              | 2018 arvio       |                   |              | 2019 arvio       |                   |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|--------------|------------------|-------------------|--------------|------------------|-------------------|--------------|
|                                                                                   | Kust.<br>1 000 € | Tuotot<br>1 000 € | Htv          | Kust.<br>1 000 € | Tuotot<br>1 000 € | Htv          | Kust.<br>1 000 € | Tuotot<br>1 000 € | Htv          |
| Kiinteistötoimitukset                                                             | 39 149           | 39 710            | 521          | 36 191           | 35 841            | 465          | 35 200           | 35 200            | 489          |
| Tilusjärjestelytehtävät                                                           | 3 215            | 38                | 48           | 3 223            | -                 | 50           | 3 300            | -                 | 49           |
| Kirjaamistehtävät                                                                 | 18 668           | 20 154            | 282          | 20 154           | 20 100            | 326          | 22 286           | 22 286            | 326          |
| Perustietovarantojen ylläpito                                                     | 30 989           | 2 035             | 421          | 35 901           | 2 871             | 437          | 31 730           | 2 570             | 434          |
| Tietopalvelu                                                                      | 12 871           | 12 993            | 49           | 11 123           | 11 333            | 54           | 13 000           | 13 200            | 54           |
| Maanmittaus ja paikkatietosektorin tutkimus, kehittäminen ja asiantuntijapalvelut | 13 377           | 7 591             | 277          | 10 650           | 6 190             | 271          | 15 950           | 6 500             | 283          |
| IT-palvelutuotanto                                                                | 14 048           | 12 551            | 139          | 13 818           | 12 785            | 150          | -                | -                 | -            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                   | <b>132 316</b>   | <b>95 072</b>     | <b>1 737</b> | <b>131 060</b>   | <b>89 120</b>     | <b>1 753</b> | <b>121 466</b>   | <b>79 756</b>     | <b>1 635</b> |

### Viraston tunnusluvut

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite <sup>1)</sup> | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------|-----------------|
| <b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus</b>                          |                   |                               |                 |
| — KMTK-yhteistyössä mukana olevien kuntien määrä               | -                 | -                             | 15              |
| — KTJ-2022 perusparannusohjelman kattavuusindeksi              | 35                | 42                            | 49              |
| — tietovarastojen hyödyntäminen, kasvu edellisestä vuodesta, % | 6                 | 3                             | 3               |
| — tutkimuksen luottamus & maine                                |                   | 3,55                          | 3,60            |
| — tilusjärjestelytuotanto (Mha)                                | 6 911             | 6 900                         | 6 300           |

**Viraston tunnusluvut**

|                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite <sup>1)</sup> | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                       |                   |                               |                 |
| — kokonaistuottavuus                                  | 102,5             | 102,0                         | 102,0           |
| — työn tuottavuus                                     | 102,1             | 102,0                         | 102,0           |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                    |                   |                               |                 |
| — toimitustuotanto, toimituksia, kpl                  | 17 216            | 17 027                        | 17 000          |
| — tilusjärjestelyt (uusjaot), kpl                     | 4                 | 4                             | 6               |
| — kirjaamisratkaisujen määrä, kpl                     | 242 551           | 230 000                       | 220 000         |
| — maastotietotuotanto yhteensä, km <sup>2</sup>       | 54 652            | 54 000                        | 54 000          |
| — peltotietojen perusparannus, km <sup>2</sup>        | 54 134            | 54 000                        | 54 000          |
| — korkeusmallia 2 metrin ruutukokoon, km <sup>2</sup> | 25 886            | 21 000                        | 10 000          |
| — lohkomisen kesto aika, kk                           | 4,9               | 4,9                           | 4,5             |
| — lainhuutojen käsittely aika, pv                     | 30                | 25                            | 20              |
| — rakennusten ja tiestön täydellisyys, %              | -                 | -                             | 96              |
| — asiakkaiden kokonaistyytyväisyys, %                 | 86                | 88                            | 88              |
| — referoidut tieteelliset julkaisut, kpl              | 109               | 120                           | 120             |
| — sähköisten palveluiden häiriöttömyys %              | 100               | 99,5                          | 99,5            |

<sup>1)</sup> Päivitetty tulossopimuksen mukaisiksi.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 140 499           | 137 590                            | 119 836        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 95 396            | 87 353                             | 79 756         |
| <b>Nettomenot</b>                | 45 103            | 50 237                             | 40 080         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 38 695            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 41 044            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus (1 000 euroa)**

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <i>Julkisoikeudelliset suoritteet</i> |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>   |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot           | 71 537            | 66 484                             | 68 686         |
| — muut tuotot                         | -                 | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                | 71 537            | 66 484                             | 68 686         |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 43 521            | 40 908                             | 41 787         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 24 960            | 25 576                             | 26 889         |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | <b>68 481</b>     | <b>66 484</b>                      | <b>68 676</b>  |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | <b>3 056</b>      | <b>-</b>                           | <b>-</b>       |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | <b>104</b>        | <b>100</b>                         | <b>100</b>     |
| <i>Muut suoritteet</i>                             |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 2 117             | 2 010                              | 2 000          |
| — muut tuotot                                      | -                 | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | <b>2 117</b>      | <b>2 010</b>                       | <b>2 000</b>   |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 1 141             | 1 486                              | 1 078          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 850               | 424                                | 882            |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | <b>1 991</b>      | <b>1 910</b>                       | <b>1 960</b>   |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | <b>126</b>        | <b>100</b>                         | <b>40</b>      |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | <b>106</b>        | <b>105</b>                         | <b>102</b>     |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                             |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Rahoitus hankintamenoihin hallinnonalan palvelukeskukselta (siirto momentille 30.01.05)     | -150           |
| Siirto momentille 30.20.01 (142 htv)                                                        | -1 350         |
| Tilusjärjestelyiden tie- ja kuivatushankkeet, siirron palautus (siirto momentilta 30.70.40) | 1 000          |
| Tilusjärjestelyidentie- ja kuivatushankkeet (kertaluonteinen siirto momentille 30.70.40)    | -500           |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                  | 112            |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                       | -103           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                         | -52            |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015)                                                 | -7 100         |
| Palkkausten tarkistukset                                                                    | 1 323          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                    | -13            |
| Säästöpäätös                                                                                | -3 000         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                            | -245           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                               | -25            |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                              | -449           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                  | -130           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                        | 536            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                | 19             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                              | -30            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                             | <b>-10 157</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 40 080 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 147 000  |
| 2018 talousarvio       | 50 237 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 47 452 000 |

#### 40. Kiinteistötoimitusten tukemisesta aiheutuvat menot (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 3 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) uusjakojen tukemisesta annetun lain (1423/2014), kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annetun lain (603/1977) 102 §:n mukaisten lainojen ja korkotuen rahoituksesta ja eräistä vesitilusjärjestelyistä annetun lain (31/1980) 19 §:n mukaisista lunastuksista aiheutuviin menojen maksamiseen

2) vesistöhankkeiden johdosta suoritettavista tilusjärjestelyistä annetun lain (451/1988) 21 ja 22 §:n mukaisten menojen maksamiseen

3) kiinteistötoimitusmaksusta annetun lain (558/1995) 3 §:n 5 momentissa tarkoitettujen toimituksen suorittamisesta aiheutuvien kustannusten ja korvausten maksamiseen uusjakojen ja vesitilusjärjestelyjen osalta.

Määrärahaa saa käyttää enintään kahdeksaa henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määräraha käytetään peltotilusjärjestelyjen tukemiseen ja pilottiluonteisiin metsätilusjärjestelyihin. Määrärahan käytön arvioidaan jakautuvan siten, että asianosaisilta takaisinperittävä osuus määrärahasta on noin 1 400 000 euroa ja valtion lopulliseksi menoksi jää noin 1 100 000 euroa.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                             |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Hallinto/Maa- ja metsätalous (HO 2015)                                                                      | -1 000      |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Tilusjärjestelyt) (EK)                                                    | -200        |
| Tilusjärjestelyiden tie- ja kuivatushankkeet, kertaluonteisen lisäyksen poisto (siirto momentille 30.70.01) | -1 000      |
| Tilusjärjestelyiden tie- ja kuivatushankkeet (kertaluonteinen siirto momentilta 30.70.01)                   | 500         |
| Tilusjärjestelyjen lisärahoitus                                                                             | 1 000       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                             | <b>-700</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 500 000 |
| 2018 talousarvio | 4 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 954 356 |

## Pääluokka 31

### LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN HALLINNONALA

*Selvitysosa:* Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala palvelee yhteiskuntaa vastaamalla toimivista ja turvallisista liikenne- ja viestintäyhteyksistä sekä -palveluista kestävällä tavalla kasvun tukemiseksi sekä mahdollistaa uusien digitaalisten palvelujen käyttöympäristön.

Hallinnonalan toiminta vastaa rakennemuutoksen ja talouden haasteisiin, huomioi liiketoimintamallien ja kulutustottumusten murroksen sekä luo kasvua ja uusia liiketoimintamahdollisuuksia.

#### *Toimintaympäristö*

Hallinnonalan toimintaympäristöä muokkaavat vahvasti nopea teknologinen kehitys, internetin hyödyntämisen uudet muodot sekä automatiikka ja robotiikka. Innovaatio- ja palvelualustoihin perustuva liiketoiminta yleistyy. Globaali kilpailu, muuttuvat käyttötottumukset sekä toiminnan luotettavuus ja turvallisuus haastavat palvelukehityksen edellyttäen uudistumista ja innovaatioita. Sähköisten viestintäverkkojen ja digitaalisten palveluiden merkitys yhteiskunnan toimivuudelle on keskeinen.

Hallinnonala joutuu vastaamaan digitalisaation toimialalle tuomien muutosten ja liikenneverkon huonontuneen kunnon haasteisiin. Liikenneverkon korjausvelka on suuri ja teiden ja ratojen kunto on heikentynyt viime vuosina nopeasti. Digitaalinen asiointi korvaa ja täydentää fyysistä liikumista. Tiedon hyödyntäminen, edistykselliset tieto- ja viestintätekniikan ratkaisut sekä langattomat teknologiat parantavat liikenteen sujuvuutta, turvallisuutta ja ympäristöystävällisyyttä ja mahdollistavat uusien liiketoimintamallien ja palvelujen syntymisen. Asiakkaat ovat yhä tiiviimmin mukana palvelujen suunnittelussa ja kehittämisessä.

Toimintaympäristön muutosten tuomiin haasteisiin vastaamiseksi ja muutosten avaamien mahdollisuuksien täysimääräiseksi hyödyntämiseksi hallinnonalan rakenteita uudistetaan vuoden 2019 alussa. Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi ja Viestintävirasto sekä Liikenneviraston eräitä tehtäviä yhdistetään uudeksi Liikenne- ja viestintävirastoksi. Liikennevirasto jatkaa Väylävirastona, joka keskittyy väyläverkon suunnitteluun, kehittämiseen ja kunnossapitoon. Liikenneviraston meri-, rautatie- ja tieliikenteenohjaus- ja hallintatehtävät yhtiöitetään valtion kokonaan omistamaksi erityistehtävayhtiöksi. Uudistuksen tavoitteet liittyvät erityisesti viranomaistehtävien selkeyttämiseen, palvelujen parantamiseen, sääntelyn sujuvoittamiseen, synergiaetujen hyödyntämiseen sekä digitalisaatioon ja liiketoimintamahdollisuuksien edistämiseen.

*Hallinnonalan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet ja niitä toteuttavat painopisteet*

Hallinnonalan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet tukevat digitalisaatiota, vastaavat rakennemuutoksen ja kestäväen talouden vaatimuksiin ja huomioivat liiketoimintamallien ja kulu-tustottumusten murroksen sekä viestinnässä että liikenteessä.

Liikenne- ja viestintäministeriö asettaa hallinnonalalle seuraavat yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet ja painopisteet:

— Innovatiiviset viestintä- ja liikennepalvelut ylläpitävät hyvinvointia ja luovat kestävää kasvua sekä kansallista kilpailuetua. Vaikuttavuustavoitetta toteuttavat hallinnonalan painopisteet ovat liikenteen ja viestinnän palvelumarkkinat ja palvelut, liikenteen energiareformi sekä elinvoimainen media-ala

— Tiedon hyödyntämisestä syntyy uutta liiketoimintaa sekä käyttäjälähtöisiä ja luotettavia palveluita. Vaikuttavuustavoitetta toteuttavat hallinnonalan painopisteet ovat tiedon hyödyntäminen ja liiketoimintamahdollisuudet sekä luottamus digitaalisiin palveluihin

— Liikenne- ja viestintäverkot muodostavat edellytykset yhteiskunnan kehittymiselle ja uudistumiselle. Vaikuttavuustavoitetta toteuttavat hallinnonalan painopisteet ovat liikenne- ja viestintäverkot sekä liikennejärjestelmän rahoitus ja taloudellinen ohjaus.

Hallinnonala luo toimivan markkinaympäristön erilaisten liikenne-, viestintä- ja digitaalisten palveluiden kysynnälle ja tarjonnalle siten, että syntyy uusia liiketoimintamahdollisuuksia ja vientiä sekä palvelujen valikoima kasvaa. Sääntelyä sujuvoitetaan ja hallinnollista taakkaa kevennetään. Vanhentuneita tai markkinatoimijoiden toimintaa haittaavia normeja poistetaan. Uusia toimintatapoja edistetään myös kokeiluina ja innovatiivisin hankkein.

Liikenne- ja viestintäpalvelut järjestetään lähtökohtaisesti markkinaehtoisesti. Tilanteissa, joissa riittävät liikennepalvelut eivät ole markkinaehtoisesti toteutettavissa, varmistetaan palvelujen perustasoa. Uudenlaiset yhteiskäyttöiset liikkumis- ja kuljetuspalvelumallit tuovat potentiaalia liikennesuorituksen ja liikenteen energiankulutuksen pienentämiseksi. Tavoitteena on, että uudet käyttövoimat vähentävät öljyriippuvuutta kaikissa liikennemuodoissa ja että liikennesektorilla on vahva rooli puhtaan teknologian edelläkävijänä.

Media-alan osalta hallinnonalan toimilla varmistetaan, että suomalainen media-ala säilyttää elinvoimaisuutensa ja kilpailukykynsä internetin kehityksen ja digitalisaation muokkaamassa kansainvälistyvässä toimintaympäristössä.

Hallinnonala pyrkii toimenpiteillään luomaan nykyistä paremmat edellytykset datan hyödyntämiseen ja jakamiseen perustuvalla liiketoiminnalla. Toimenpiteet kohdistuvat esteiden ja pullonkaulojen tunnistamiseen ja poistamiseen, niin sanotun oman tiedon käytön edistämiseen sekä liikenteen tietovarantojen parempaan hyödyntämiseen.

Hallinnonalan tavoitteena on käyttäjien luottamuksen vahvistaminen digitaalisiin palveluihin ja uusiin digitaalisiin liiketoimintamalleihin. Hallinnonalan toimenpiteissä keskitytään varmistamaan lainsäädännön toimivuus sekä luomaan edellytyksiä laadukkaiden ja tietoturvallisten digitaalisten tuotteiden ja palveluiden markkinoiden kasvulle. Lisäksi tarkoituksena on ylläpitää ja kasvattaa tietoturvaosaamista ja riskienhallintaa.

Liikenteen turvallisuutta edistetään vastuullisella, ennalta ehkäisevällä ja riskianalyysiin perustuvalla liikennejärjestelmän kehittämällä. Toiminta on pitkäjänteistä ja poikkihallinnollista. Liikenneturvallisuustyössä hyödynnetään myös digitalisaation ja automaation mahdollisuuksia.

Viestintäverkkojen osalta panostetaan siihen, että uusien digitaalisten ja automaatiota hyödyntävien palveluiden tarvitsemien langattomien ja kiinteiden viestintäyhteyksien tarjonta sekä huippuopean laajakaistan kaupallinen saatavuus paranee. Huolehditaan siitä, että yhteysnopeuksien kasvu jatkuu ja laatu paranee energiatehokkuuden vaatimuksia unohtamatta. Infrastruktuurin tulee olla niin kansallisesta kuin kansainvälisestäkin näkökulmasta katsottuna sellainen, että se tarjoaa ajanmukaiset edellytykset palveluiden kilpailtuun ja kohtuuhintaiseen kaupalliseen tarjontaan sekä varmistaa korkealuokkaiset viestintäyhteydet ja -palvelut asiakkaille.

Väylänpidossa panostetaan erityisesti liikenneväylien kuntoon ja laatuun. Tavoitteena on korjausvelan kasvun merkittävä hidastuminen. Maankäyttöä, asumista, liikennettä ja palveluja yhteen sovitetaan siten, että maamme kilpailukyky vahvistuu. Liikenteen hinnoittelulla vaikutetaan rahoitusnäkökulman lisäksi liikenteen ohjaamiseen. Tavoitteena on luoda pitkän aikavälin edellytykset liikenteen infrastruktuurin ja ylläpidon kestäväälle rahoitukselle.

#### *Hallinnonalan muut tavoitteet*

Lisäksi liikenne- ja viestintäministeriö asettaa koko hallinnonalalle seuraavat poikkileikkaavat tavoitteet:

- Liikenne- ja viestintäalalla tarvittavaa osaamista ja johtamista on parannettu
- Vaikuttamista ja sidosryhmäyhteistyötä on kehitetty yhteistyössä koko hallinnonalalla
- Sääntelyä on sujuvoitettu ja hallinnollista taakkaa kevennetty
- Innovatiivisia kokeiluja ja hankintoja on edistetty.

#### *Valtion yhtiöt*

Liikenne- ja viestintäministeriön omistajaohjauksessa ovat valtion yhtiöt Finrail Oy, Air Navigation Services Finland Oy ja Traffic Management Finland Oy, joiden tavoitteena on tukea liikenteen ja viestinnän toimialalle asetettujen yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteiden toteuttamista. Ministeriön omistajaohjauksessa on myös Cinia Oy, joka investoi yhteiskunnallisesti merkittäviin suurkapasiteettisiin tietoliikenneyhteyksiin.

#### *Yhteenvetotarkastelu sukupuolivaikutuksiltaan merkittävästä toiminnasta*

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla otetaan huomioon sukupuolivaikutukset säädösvalmistelussa ja tulosohjauksessa. Tavoitteena on tuottaa suoritteita ja julkisia palveluita, joiden käyttämisessä eri väestöryhmien kuten naisten, miesten, lasten, vanhusten ja vammaisten tarpeet otetaan huomioon. Hallinnonalan henkilöstösuunnittelun tavoitteena on oikein mitoitettu ja osaa-va henkilöstö, joka työskentelee hyvässä työyhteisössä ja jonka työilmapiiriä seurataan ja kehitetään hyväksytyjen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmien mukaisesti. Määrärahat kohdennetaan tasa-arvoneutraalisti.

#### *Kestävä kehitys*

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala edistää valtioneuvoston kestävä kehityksen selontekoa toteuttamalla etenkin tieliikenteen päästöjen vähentämiseen tähtäviä toimenpiteitä ja luomalla edellytyksiä uusille, digitaalisille ja tiedon hyödyntämiseen perustuville palveluille säädö-

sympäristöä kehittämällä. Liikenteen ja viestinnän digitaalisten palveluiden esteettömyyttä edistetään vuonna 2017 julkaistun toimenpideohjelman mukaisesti. Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -tavoitteen edistämiseksi joukkoliikenteen palvelujen ostoon ja kehittämiseen kohdennetaan 87,5 milj. euroa v. 2019. Sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaas- ja etanolikonversioiden hankinta- ja konversiotukeen kohdennetaan 6 milj. euroa v. 2019. Tuen tavoitteena on edistää autokannan uudistumista siten, että yhä useampi henkilöauto toimisi vaihtoehtoisilla käyttövoimilla tai polttoaineilla (sähkö, bio- ja maakaasu, korkeaseosetanoli) ja vähentää samalla liikenteestä aiheutuvia haitallisia päästöjä.

### Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)

|          |                                                                                           | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 31.10.20 | <i>Perusväylänpito (siirtomääräraha 2 v)</i>                                              | -                                  | 109,0          |
|          | — maa- ja vesirakennusvaltuus                                                             |                                    |                |
| 31.10.77 | <i>Väyläverkon kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)</i>                                     |                                    |                |
|          | — maa- ja vesirakennusvaltuus                                                             | 223,5                              | -              |
| 31.10.79 | <i>Elinkaarirahoitushankkeet (siirtomääräraha 3 v)</i>                                    |                                    |                |
|          | — maa- ja vesirakennusvaltuus                                                             | 116,9                              | .              |
| 31.30.64 | <i>Saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostot ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)</i> |                                    |                |
|          | — avustusten myöntämisvaltuus                                                             | -                                  | 35,2           |

### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>01. Hallinto ja toimialan yhteiset menot</b>                                               | <b>435 240</b>                   | <b>497 221</b>                                  | <b>401 831</b>              | <b>-95 390</b>   | <b>-19</b> |
| 01. Liikenne- ja viestintäministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                     | 15 171                           | 14 281                                          | 14 589                      | 308              | 2          |
| 21. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v) | 1 660                            | 1 660                                           | 1 660                       | —                | 0          |
| 29. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arvionmääräraha)    | 418 409                          | 479 280                                         | 384 582                     | -94 698          | -20        |
| 88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 2 v)                                                      | —                                | 2 000                                           | 1 000                       | -1 000           | -50        |
| <b>10. Liikenneverkko</b>                                                                     | <b>1 930 942</b>                 | <b>2 037 851</b>                                | <b>1 593 853</b>            | <b>-443 998</b>  | <b>-22</b> |
| 01. Väyläviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                         | 74 313                           | 73 014                                          | 50 754                      | -22 260          | -30        |
| 20. Perusväylänpito (siirtomääräraha 2 v)                                                     | 1 271 800                        | 1 406 800                                       | 1 036 852                   | -369 948         | -26        |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                                          | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                                          |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 35. Valtionavustus länsimetron rakentamiseen (siirtomääräraha 3 v)                                                                       | 83 000                           | 31 500                                          | 12 000                      | -19 500          | -62       |
| 36. Valtionavustus raide-liikennehankkeiden rakentamiseen (siirtomääräraha 3 v)                                                          | 0                                | 16 100                                          | 25 100                      | 9 000            | 56        |
| 41. Valtionavustus eräiden lentopaikkojen rakentamiseen ja ylläpitoon (siirtomääräraha 3 v)                                              | 1 150                            | 2 490                                           | 1 000                       | -1 490           | -60       |
| 50. Valtionavustus yksityisten teiden kunnossapitoon ja parantamiseen (siirtomääräraha 3 v)                                              | 13 000                           | 13 000                                          | 17 000                      | 4 000            | 31        |
| 76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset (arviomääräraha)                                                                        | 18 179                           | 34 997                                          | 34 997                      | —                | 0         |
| 77. Väyläverkon kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                                                                                       | 308 100                          | 334 950                                         | 298 150                     | -36 800          | -11       |
| (78.) Eräät väylähankkeet (siirtomääräraha 3 v)                                                                                          | 54 400                           | —                                               | —                           | —                | 0         |
| 79. Elinkaarirahoitushankkeet (siirtomääräraha 3 v)                                                                                      | 107 000                          | 125 000                                         | 118 000                     | -7 000           | -6        |
| <b>20. Liikenteen ja viestinnän viranomaispalvelut</b>                                                                                   | <b>55 884</b>                    | <b>70 053</b>                                   | <b>92 414</b>               | <b>22 361</b>    | <b>32</b> |
| 01. Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                                   | 46 784                           | 46 953                                          | 77 314                      | 30 361           | 65        |
| (40.) Ajoneuvojen romutus-palkkio (siirtomääräraha 2 v)                                                                                  | —                                | 8 000                                           | —                           | -8 000           | -100      |
| 41. Tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistäminen (siirtomääräraha 2 v)                                                                | 9 100                            | 9 100                                           | 9 100                       | —                | 0         |
| 42. Sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaasu- ja etanoli-konversioiden hankinta- ja konversiotuki (siirtomääräraha 3 v) | —                                | 6 000                                           | 6 000                       | —                | 0         |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                              | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|------------|
| <b>30. Liikenteen tukeminen ja ostopalvelut</b>                                              | <b>197 070</b>                   | <b>214 421</b>                                  | <b>207 801</b>              | <b>-6 620</b>                     | <b>-3</b>  |
| 42. Valtionavustus koulutuksesta (siirtomääräraha 3 v)                                       | 841                              | 841                                             | 841                         | —                                 | 0          |
| 43. Meriliikenteessä käytettävien alusten kilpailukyvyn parantaminen (arviomääräraha)        | 89 212                           | 101 420                                         | 96 000                      | -5 420                            | -5         |
| 51. Luotsauksen hintatuki (siirtomääräraha 2 v)                                              | 4 200                            | 4 200                                           | 4 200                       | —                                 | 0          |
| 63. Joukkoliikenteen palvelujen osto ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)                   | 84 524                           | 89 974                                          | 88 774                      | -1 200                            | -1         |
| 64. Saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostot ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)       | 12 990                           | 12 683                                          | 12 683                      | —                                 | 0          |
| 66. Yhteysalusliikennepalvelujen ostosopimukset (siirtomääräraha 3 v)                        | 5 303                            | 5 303                                           | 5 303                       | —                                 | 0          |
| <b>40. Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen</b>                            | <b>527 640</b>                   | <b>523 104</b>                                  | <b>519 134</b>              | <b>-3 970</b>                     | <b>-1</b>  |
| (01.) Viestintäviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                  | 11 049                           | 13 156                                          | —                           | -13 156                           | -100       |
| (45.) Yleisen edun kanavien uutis- ja ajankohtaistoiminnan tuki (siirtomääräraha 3 v)        | 1 000                            | 2 000                                           | —                           | -2 000                            | -100       |
| 50. Valtionavustus valtakunnallisen laajakaistahankkeen toteuttamiseen (siirtomääräraha 3 v) | 7 643                            | 0                                               | —                           | —                                 | 0          |
| 60. Siirto valtion televisio- ja radorahastoon (siirtomääräraha 3 v)                         | 507 948                          | 507 948                                         | 519 134                     | 11 186                            | 2          |
| <b>50. Sää-, meri- ja ilmasto-</b><br><b>palvelut</b>                                        | <b>45 184</b>                    | <b>45 545</b>                                   | <b>42 983</b>               | <b>-2 562</b>                     | <b>-6</b>  |
| 01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                | 45 184                           | 45 545                                          | 42 983                      | -2 562                            | -6         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                              | <b>3 191 960</b>                 | <b>3 388 195</b>                                | <b>2 858 016</b>            | <b>-530 179</b>                   | <b>-16</b> |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                                    | 2 179                            | 2 195                                           | 2 211                       |                                   |            |

## 01. Hallinto ja toimialan yhteiset menot

### 01. Liikenne- ja viestintäministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 14 589 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) lähialueyhteistyöhankkeiden menoihin
- 2) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen maksamiseen
- 3) vastikkeettomien menojen maksamiseen kansainvälisille yhteisöille
- 4) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Liikenne- ja viestintäministeriö asettaa alustavasti toiminnalleen vuodelle 2019 seuraavat keskeiset toiminnalliset tavoitteet, jotka tukevat pääluokkaperusteluissa asetettuja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita sekä hallinnonalalle asetettuja muita tavoitteita.

### Tuotokset ja laadunhallinta

#### *Liikenteen ja viestinnän palvelut ja palvelumarkkinat*

— Henkilö-, tavara- ja postikuljetusten toimiville markkinoille on luotu edellytykset poistamalla markkinoille tulon esteitä ja mahdollistamalla fyysisen liikkumisen ja digitaaliset ratkaisut yhdistävien ovelta ovelle -palveluiden syntyminen

— Käyttäjien tarpeisiin vastaavien liikenteen ja viestinnän palveluiden saatavuus on varmistettu ja yleispalvelu sekä palveluvervoitteet on sopeutettu muuttuvaan toimintaympäristöön.

#### *Liikenteen energiareformi*

— Uuden teknologian hyödyntämistä, biotaloutta, puhtaita ratkaisuja ja liikenteen energiatehokkuutta on edistetty.

#### *Elinvoimainen media-ala*

— Edellytykset media-alan uudistumiselle on luotu.

#### *Tiedon hyödyntäminen ja liiketoimintamahdollisuudet*

— Digitalisaatiota, automatisaatiota sekä suuria tietoaaineistoja laajasti hyödyntävien uusien liikkumisen palvelujen ja uuden liiketoiminnan synty on mahdollistettu.

#### *Luottamus digitaalisiin palveluihin*

— Liikenteen ja viestinnän palvelumuodot sekä liiketoimintamallit ovat kehittyneet. Käyttäjien turvallisuuteen kohdistuvat riskit ovat hallittavissa.

#### *Liikenne- ja viestintäverkot*

— Liikenne- ja viestintäyhteyksien saatavuus ja toimintavarmuus on turvattu

— Suomi on 5G-kärkimaa maailmassa.

#### *Liikennejärjestelmän rahoitus ja taloudellinen ohjaus*

— Edellytykset liikenteen infrastruktuurin ja ylläpidon kestäväälle rahoitukselle on luotu.

### Toiminnallinen tehokkuus

— Kokonaistuottavuus on parantunut 2 % ja työn tuottavuus 1 % suhteessa edelliseen vuoteen.

Lisäksi liikenne- ja viestintäministeriö asettaa toiminnalleen seuraavat tavoitteet:

— Konserniyhtenäisyys on varmistettu; virastojen sekä toimialan yhtiöiden roolit ja tavoitteet ovat selkeät

— Hallinnonalan strategiset osaamisalueet ja -tarpeet on tunnistettu ja ministeriön osaamisen kehittämissuunnitelma laadittu ja osaamista kehitetty strategisilla alueilla

— Lainsäädäntötyö on edennyt monivuotisen suunnitelman mukaan

— Ministeriön viestintä ja sidosryhmätoiminta on avointa, suunnitelmallista ja vaikuttavaa.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 14 291            | 14 291                             | 14 599         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 210               | 10                                 | 10             |
| <b>Nettomenot</b>                | 14 081            | 14 281                             | 14 589         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 11 967            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 13 057            |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01) | -4         |
| Säästöjen VNHY-siirron palautus momentilta 23.01.01                      | 28         |
| Toimintameno säästön uudelleenkohdennus momentille 31.10.01              | 33         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                               | 101        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                    | -6         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                      | -3         |
| Palkkausten tarkistukset                                                 | 417        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                 | -4         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                         | -99        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                            | -230       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                               | -37        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                     | 112        |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>308</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 14 589 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 80 000     |
| 2018 talousarvio       | 14 281 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 15 171 000 |

### 21. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 1 660 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää hallinnonalan tuottavuuden edistämiseen tähtäävien investointien, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palvelujen hankintaan.

*Selvitysosa*: Momentille on koottu hallinnonalan tuottavuustoimenpiteistä aiheutuneita säästöjä vastaavat määrärahat siltä osin kuin niitä ei ole käytetty muiden määrärahojen lisäyksinä.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 660 000 |
| 2018 talousarvio | 1 660 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 660 000 |

*29. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 384 582 000 euroa.

*Selvitysosa*:

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |                |
|--------------------|----------------|
| Tarvearvion muutos | -94 698        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>-94 698</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 384 582 000 |
| 2018 talousarvio | 479 280 000 |
| 2017 tilinpäätös | 418 409 156 |

*88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Väyläviraston liikenteenohjaustoimintojen yhtiöittämiseen ja rautateiden henkilöliikenteen kilpailulle avaamiseen sekä liikenne- ja viestintäministeriön omistajaohjauksessa olevien yhtiöiden omistajaohjaukseen liittyen:

1) niiden osakkeiden merkitähinnan maksamiseen, joita valtio merkitsee valtioenemmistöisten yhtiöiden tai valtion osakkuusyhtiöiden osakeannissa taikka uusia valtio-omisteisia yhtiöitä perustettaessa

2) muiden omistus- ja yritysjärjestelyistä aiheutuvien menojen sekä valtion osakemyynteihin ja omistajaohjaukseen liittyvien, muiden kuin toimintamenomomentille kuuluvien menojen maksamiseen

3) osakeyhtiölain (624/2006) 10 luvussa tarkoitettujen osakkeisiin oikeuttavien erityisten oikeuksien, kuten vaihtovelkakirjalainojen, merkitsemiseen tai johdannaissopimuksista aiheutuvien välittömien menojen maksamiseen. Jos merkintä perustuu lainaan, osakkeiksi muutettavissa oleva laina saa olla vakuudeton.

*Selvitysosa*: Liikenne- ja viestintäministeriön omistajaohjauksessa olevia yhtiöitä ovat Finrail Oy, Air Navigation Services Finland Oy ja Cinia Group Oy. Lisäksi ministeriön toimialaan kuuluu Yleisradio Oy, jonka ohjauksesta vastaa eduskunnan valitsema hallintoneuvosto. Liikenne- ja viestintäministeriössä on vuonna 2017 alkanut kaksi merkittävää hanketta, jotka lisäisivät ministeriön toimialaan kuuluvien yhtiöiden määrää. Toisessa hankkeessa Väyläviraston nykyiset tie-, meri- ja rautatieliikenteen liikenteenohjaustoiminnot yhtiöitetään valtion kokonaan omista-

maksi erityistehtäväyhtiöksi 1.1.2019 alkaen. Uusi liikenteenohjausyhtiö ja valtion nykyiset liikenteenohjausyhtiöt Air Navigation Services Finland Oy ja Finrail Oy muodostavat vuoden 2019 alussa konsernin, jossa tytäryhtiöt vastaavat liikennemuotoikohtaisesti liikenteenohjauspalveluista. Konsernin omistajaohjaus tulee liikenne- ja viestintäministeriön vastuulle. Toisessa hankkeessa rautateiden henkilöliikenne on tarkoitus avata kilpailulle. Kilpailun avaaminen edellyttää kilpailuneutraalien olosuhteiden luomista rautatiemarkkinoille, minkä toteuttamiseksi VR-Yhtymä Oy:stä eriytettäisiin kolme erillistä valtionyhtiötä: kalustoyhtiö, kunnossapitoyhtiö sekä kiinteistöyhtiö. Perustettavien erityistehtäväyhtiöiden omistajaohjaus tulisi liikenne- ja viestintäministeriön vastuulle.

Omistus- ja yritysjärjestelyistä ja osakemyynneistä aiheutuvia tai niihin liittyviä menoja ovat järjestelyistä ja toimenpiteistä sekä niiden valmistelusta aiheutuvien kustannusten lisäksi sellaiset kauppahinnan osittaiset palautukset, jotka perustuvat kauppakirjassa oleviin hinnantarkistusta tai myyjän maksettavaksi tulevia korvauksia koskeviin sopimusehtoihin. Omistajaohjaukseen liittyviä menoja ovat osakkeiden ja arvo-osuuksien hallinnointikustannukset, ministeriön tarvitsemien neuvonantaja- ja koulutuspalvelujen kustannukset, omistajaohjauksen toimiala- ja yritysjärjestelyosaamisen ylläpitämiseen liittyvät kustannukset sekä omistajien keskinäiseen yhteistyöhön liittyvät ja muut vastaavat kustannukset.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -1 000        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-1 000</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio | 2 000 000 |

## 10. Liikenneverkko

*Selvitysosa:* Valtion liikenneverkko muodostuu maantieverkosta, rataverkosta ja vesiväylästä. Maantieverkon pituus oli 77 993 km, rataverkon pituus 5 926 km ja vesiväylien pituus 16 286 km vuoden 2017 lopussa. Vastaava väyläomaisuuden kirjanpitoarvo oli maantieverkon osalta 15 mrd. euroa, rataverkon osalta 4,6 mrd. euroa ja vesiväylien osalta 0,2 mrd. euroa. Väylien jälleenhankinta-arvo on moninkertainen.

#### Liikenneverkon tasearvio (milj. euroa)

|                 | v. 2017       | v. 2018 (arvio) | v. 2019 (arvio) |
|-----------------|---------------|-----------------|-----------------|
| Tie             | 14 953        | 14 898          | 14 217          |
| Radat           | 4 671         | 4 791           | 4 537           |
| Vesiväylät      | 206           | 238             | 232             |
| <b>Yhteensä</b> | <b>19 830</b> | <b>19 927</b>   | <b>18 986</b>   |

Maanteiden, rautateiden ja vesiväylien korjausvelka oli vuonna 2017 yhteensä noin 2,5 mrd. euroa. Korjausvelalla tarkoitetaan rahasummaa, joka tarvittaisiin väylien saattamiseksi nykytarpeita vastaavaan hyvään kuntoon. Hyvä kunto tarkoittaa sellaista teknis-taloudellista tasoa, jolla väylän palvelutaso on väylän liikennemäärään ja merkittävyyteen nähden riittävä ja palvelutason ylläpitäminen ei tule kohtuuttoman kalliiksi. Perusväylänpidon määrärahasta 90 milj. euroa on kehittämissankkeista siirrettyä määrärahaa, jolla hallitaan korjausvelkaa ja parannetaan liikenteellisiä olosuhteita.

Väylävirasto vastaa valtion tie-, rata- ja vesiväyläverkosta sekä liikenteen palvelutason ylläpidosta valtion hallinnoimilla liikenneväylillä. Virasto ylläpitää ja kehittää liikennejärjestelmää yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Virasto edistää liikenteen palveluja ja niiden markkinoiden toimivuutta.

Väyläviraston rooli yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden ja hallinnonalan painopisteiden toteuttamisessa on:

- huolehtia siitä, että liikenneverkot vastaavat elinkeinoelämän ja kilpailukyvyn kannalta keskeisiin kuljetustarpeisiin ja mahdollistavat turvalliset, ympäristövastuulliset ja tarkoituksenmukaiset tavat liikkua
- toteuttaa toimenpiteitä, joilla väyläverkon korjausvelan kasvu pysäytetään hallitusti asiakastarpeet huomioiden
- varmistaa liikenneverkon toimintavarmuutta
- vähentää liikenteen fossiilisten polttoaineiden käyttöä parantamalla biotaloutta tukevaa väyläverkkoa
- parantaa väylänpidon energiatehokkuutta
- luoda edellytyksiä matkustajien liikkumis- ja tietopalvelujen kehittymiselle
- varmistaa edellytyksiä rautatieliikenteen kilpailun avaamiselle
- edistää liikenteen automatisaatiota
- avata ja hyödyntää viraston tuottamaa tietoa uusien liiketoimintamahdollisuuksien aikaansaamiseksi
- varmistaa viraston tietojärjestelmien ja tietoliikenteen tietoturva viraston tietovarantojen hyödyntämisen edistämiseksi.

#### Väyläviraston menot ja tulot (milj. euroa)

|                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Toimintamenot (01)</b> | 77,4              | 73,0                               | 50,8           |
| Tulot toiminnasta         | 1,6               | 1,1                                | 0,4            |
| Toimintamenot             | 79,0              | 74,1                               | 51,2           |

**Väyläviraston menot ja tulot (milj. euroa)**

|                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Perusväylänpito (20)</b>                       | 1 202,3           | 1 406,8                            | 1 036,9        |
| Tulot                                             | 60,9              | 53,6                               | 51,6           |
| — Ratamaksu                                       | 42,9              | 45,0                               | 45,0           |
| — Muut tulot                                      | 18,0              | 8,6                                | 6,6            |
| Menot                                             | 1 263,2           | 1 460,4                            | 1 088,5        |
| Kunnossapito                                      | 802,8             | 803,2                              | 780,6          |
| — Hoito                                           | 354,3             | 339,7                              | 373,2          |
| — Jäänmurto                                       | 48,0              | 49,4                               | 57,6           |
| — Korjaus                                         | 400,5             | 414,1                              | 349,8          |
| Parantaminen ja suunnittelu                       | 94,0              | 71,8                               | 54,1           |
| — Liikenneväylien parantamisinvestoinnit          | 41,1              | 33,4                               | 31,6           |
| — Liikenteen hallinnan järjestelmät               | 19,6              | 21,0                               | -              |
| — Suunnittelu                                     | 33,3              | 17,4                               | 22,5           |
| Liikennepalvelut                                  | 123,8             | 132,4                              | 153,8          |
| — Liikenteen ohjaus ja informaatio                | 71,0              | 77,6                               | 103,8          |
| — Maantielauttaliikenne                           | 49,1              | 49,3                               | 50,0           |
| — Merikartoitus                                   | 3,7               | 5,5                                | -              |
| Korjausvelan vähentäminen                         | 242,6             | 453,0                              | 100,0          |
| <b>Kehittämisinvestoinnit (76, 77, 78, 79)</b>    | 442,1             | 495,0                              | 451,2          |
| Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset (76) | 18,2              | 35,0                               | 35,0           |
| Väyläverkon kehittäminen (77)                     | 279,1             | 335,0                              | 298,2          |
| Eräät väylähankkeet (78)                          | 51,5              | -                                  | -              |
| Elinkaarirahoitushankkeet (79)                    | 93,3              | 125,0                              | 118,0          |
| <b>Nettomenot yhteensä</b>                        | 1 721,8           | 1 974,8                            | 1 538,9        |
| <b>Bruttomenot yhteensä</b>                       | 1 784,3           | 2 029,5                            | 1 590,9        |

**Väylämaksulain mukaisen toiminnan tehtävien kehitys ja väylämaksutulot (11.19.06)**

|                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio      | muutos | 2019<br>arvio      | muutos  |
|-----------------------------------------------------|-------------------|--------------------|--------|--------------------|---------|
| <b>Väylämaksuilla katettava toiminta</b>            |                   |                    |        |                    |         |
| Ulkomaan tavaraliikenne rannikolla,<br>milj. tonnia | 97 606            | 99 753             | 2,2 %  | 101 948            | 2,2 %   |
| Matkustajaliikenne, milj. matkustajaa               | 19,2              | 19,6               | 2,1 %  | 20,0               | 2,1 %   |
| Väylämaksutuotot, 1 000 euroa                       | 47 336            | 47 900             | 1,2 %  | 48 400             | 1,0 %   |
| Muut tuotot, 1 000 euroa                            | 169               | 218                | 29 %   | 100                | -54,1 % |
| Kustannukset, 1 000 euroa                           | 82 118            | 91 132             | 11,0 % | 94 324             | 3,5 %   |
| Kustannusvastaavuus                                 | 57,9 %            | 52,8 % -5,1 %-yks. |        | 51,4 % -1,4 %-yks. |         |

*01. Väyläviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 50 754 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) lähialueyhteistyöhankkeiden menoihin
- 2) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen maksamiseen.



*Selvitysosa:* Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi Liikenne- ja viestintäviraston perustamisesta, Liikennevirastosta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi niihin liittyviksi laeiksi.

Väyläviraston tehtävänä on vastata liikenteen palvelutason ylläpidosta ja kehittämisestä valtion hallinnoimilla liikenneväylillä. Virasto edistää toiminnallaan koko liikennejärjestelmän toimivuutta, liikenteen turvallisuutta, alueiden tasapainoista kehitystä ja kestäväää kehitystä.

Väyläviraston tehtävänä on muun muassa:

- vastata hallinnoimastaan valtion tie- ja rataverkosta ja niiden kehittämisestä sekä niihin kohdistuvien toimien yhteensovittamisesta koko maassa
- osallistua liikennejärjestelmäsuunnitteluun ja liikenneverkkojen toimenpiteiden valmisteluun sekä maankäytön yhteistyöhön
- osallistua liikenteen ja maankäytön yhteensovittamiseen
- rajoittaa liikenteen aiheuttamia ympäristöhaittoja
- vastata liikenteenohjauksen järjestämisestä
- edistää liikenteen palveluiden ja liikennejärjestelmän digitalisaatiota ja automatisaatiota
- vastata maanteiden kunnossapidosta ja palvelutasosta, merkittävien tiehankkeiden rakentamisesta ja tienpidon valtakunnallisista tehtävistä sekä ratojen ja vesiväylien suunnittelusta, rakentamisesta, kunnossapidosta ja palvelutasosta
- vastata elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toiminnallisesta ohjauksesta toimialallaan ja tienpidon yhteensovittamisesta sanotuissa keskuksissa
- vastata ja hallinnoida väyliä koskevia tietovarantoja ja huolehtia toimialansa tilastoinnista
- turvata talvimerenkulun edellytykset
- edistää väylänpidon markkinoiden toimivuutta
- huolehtia oman toimintansa varautumisesta normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin sekä edistää toimialallaan yhteiskunnan varautumista normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin
- vaalia ja hoitaa hallinnassaan olevia kulttuurihistoriallisesti arvokkaita kiinteistökohteita, kulttuuriympäristöjä ja kulttuuriomaisuutta.

Liikenne- ja viestintäministeriön Väylävirastolle vuodelle 2019 alustavasti asettamat keskeiset toiminnalliset tavoitteet ovat seuraavat:

| Tulostavoitteet | 2017 toteutuma | 2018 tavoite | 2019 tavoite |
|-----------------|----------------|--------------|--------------|
|-----------------|----------------|--------------|--------------|

## **TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA**

### **1. Liikenteen ja viestinnän palvelumarkkinat ja palvelut**

*Markkinat toimivat tasa-  
puolisesti  
ja niiden kehittymistä  
edistetään*

Innovatiiviset hankinnat ja  
kokeilut

Hankinnan toiminta-  
linjat on uudistettu  
uudenlaisen liike-  
toiminnan  
mahdollistamiseksi.  
Kokeilut ovat  
vauhdittaneet  
uusien palvelujen  
kehittymistä ja käyttöä.  
Ratapihat toimivat  
kilpailuneutraalisti.  
Rataverkon  
haltijan palvelut on  
kuvattu ja hinnoiteltu.  
Uudet  
kapasiteetinhallinnan  
toimintamallit  
on luotu ja käyttöönotto  
aikataulutettu.

Rataverkon  
käytön ja palveluiden tasa-  
puolisuus

### **2. Liikenteen energiareformi**

*Toimialan energiatehokkuus  
lisääntyy*  
Liikennejärjestelmän  
tehokkuus

Toimeenpantu  
merkittäviä, kestäväää  
liikennejärjestelmää  
edistäviä toimenpiteitä  
ja hankkeita.  
Edistetty liikenteen  
energiatehokkuutta  
ja ympäristö-  
ystävällisyyttä  
(esim. junaliikenteen  
energiatehokkuus,  
digitalisaatio).  
Uudistettu hankintojen  
energiatehokkuus-  
vaatimuksia koskevat  
toimintalinjat.

Väyläviraston hankintojen  
energiatehokkuus

| Tulostavoitteet                                                                           | 2017 toteutuma | 2018 tavoite | 2019 tavoite                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Tiedon hyödyntäminen ja liiketoimintamahdollisuudet</b>                             |                |              |                                                                                                                                                                          |
| <i>Tietoon lisännyt uutta liike-toimintaa sekä tehostanut logistiikkaa ja väylänpitoa</i> |                |              |                                                                                                                                                                          |
| Automaattinen liikenne ja tiedon hyödyntäminen                                            |                |              | Virasto on osallistunut roolinsa mukaisesti automatisoituvan liikenteen eko-systeemien, kokeilujen ja tietopohjan kehittämiseen.                                         |
| Satelliittinavigoinnin toteuttaminen                                                      |                |              | Viraston vastuulla olevat SATNAV-hallinnon-alan toimenpidesuunnitelman mukaiset toimenpiteet v. 2019 on toteutettu.                                                      |
| Älykkään infraomaisuuden ja infran kunnon hallinnan kehittäminen                          |                |              | On hyödynnetty uusia tietolähteitä ja uutta analyytiikkaa osana infran omaisuudenhallintaa ja liikennejärjestelmän kehittämistä.                                         |
| <b>4. Luottamus digitaalisiin palveluihin</b>                                             |                |              |                                                                                                                                                                          |
| <i>Tieto, järjestelmät ja verkot ovat luotettavia</i>                                     |                |              |                                                                                                                                                                          |
| Älyliikenteen ja liikenteen ohjauksen tietoturvan ja tietosuojan varmistaminen            |                |              | Tiedon keruussa, hallinnassa, jakelussa ja liikenteen ohjauksen hankintasopimuksessa on huomioitu tietoturvallisuuden vaatimukset.                                       |
| <i>Digitaaliset palvelut ovat esteettömiä</i>                                             |                |              |                                                                                                                                                                          |
| Liikenteen ja viestinnän digitaalisten palveluiden esteettömyys                           |                |              | Virasto on toteuttanut vastuullaan olevat liikenteen ja viestinnän digitaalisten palveluiden esteettömyyden toimenpideohjelman toimenpiteet ja on antanut väli-raportin. |

| Tulostavoitteet                                                                                         | 2017 toteutuma | 2018 tavoite | 2019 tavoite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5. Liikenne- ja viestintä-verkot</b>                                                                 |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <i>Väyläomaisuuden hallinta on systemaattista</i>                                                       |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Väyläomaisuuden hallinta                                                                                |                |              | Strateginen omaisuuden hallinnan suunnitelma on laadittu ja keskeiset toimenpiteet ohjelmoitu suhteessa palvelutasoon ja rahoitukseen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <i>Liikenneverkot vastaavat elinkeinoelämän ja kilpailukyvyn kannalta keskeisiin kuljetustarpeisiin</i> |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain täytäntöönpano                                        |                |              | Liikennejärjestelmän uudistusten toimeenpano on aloitettu yhteistyössä kuntien ja muiden toimijoiden kanssa. Asiakastytyväisyysmittausten vastaukset on analysoitu ja tarvittavat toimenpiteet päätetty. Radanpidosta johtuvat viivästykset ovat vähentyneet.                                                                                                                                                                          |
| Asiakastytyväisyys                                                                                      |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Radanpidosta johtuvat viivästykset kauko- ja lähijuna-liikenteessä                                      |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <i>Verkkojen ja järjestelmätason toimintavarmuus ja turvallisuus paranevat</i>                          |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Verkkojen ja liikennejärjestelmätason toimintavarmuus                                                   |                |              | Rataverkon toimintavarmuutta on parannettu elinkaaren hallinnan avulla ja rataverkon käytön suunnittelun kehittämisellä. Tieverkon talvihoidon laatu ja vastaavuus asiakastarpeeseen on varmistettu. Turvallisuusjohtamisjärjestelmät ovat integroituja viraston johtamisjärjestelmään ja toimivat laadukkaasti. Viraston riskienhallinta on systematisoitua ja koordinoitua. Palveluntuottajien ja -ketjujen valvontaa on parannettu. |
| Turvallisuusjohtamisjärjestelmät ja riskienhallinta                                                     |                |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| Tulostavoitteet                                                | 2017 toteutuma | 2018 tavoite | 2019 tavoite                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------|----------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Väylien palvelutason seuraaminen                               |                |              | On tuotettu ja analysoitu digitaalista tietoa väylien kunnosta, liikenteenohjaus-laitteista, tie-merkinnöistä, liikenne-tilanteesta ja häiriöistä.      |
| <i>Verkot mahdollistavat uudet innovatiiviset palvelut</i>     |                |              |                                                                                                                                                         |
| Verkot luovat mahdollisuuksia uusien palvelujen kehittymiselle |                |              | Liikenteen ja logistiikan sekä niiden palveluiden ja palvelukonseptien edellyttämät muutokset tarpeet verkoille on tunnistettu ja otettu suunnitelmiin. |
| <i>Suomi on 5G-teknologian kärkimaa</i>                        |                |              |                                                                                                                                                         |
| 5G-hankkeen toteuttaminen ja edistäminen                       |                |              | Hanketta on toteutettu hankesuunnitelman mukaisesti.                                                                                                    |
| <b>TOIMINNALLINEN</b>                                          |                |              |                                                                                                                                                         |
| <b>TEHOKKUUS</b>                                               |                |              |                                                                                                                                                         |
| <b>Tuottavuus ja kokonais-</b>                                 |                |              |                                                                                                                                                         |
| <b>taloudellisuus<sup>1)</sup></b>                             |                |              |                                                                                                                                                         |
| Työn tuottavuuden kasvu, %                                     | 1,3            | 1,0          |                                                                                                                                                         |
| Kokonaistuottavuuden kasvu, %                                  | -2,1           | 0,2          |                                                                                                                                                         |
| Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, %                   | 116            | 120          | 120                                                                                                                                                     |

<sup>1)</sup> Liikenneviraston tavoitteet v. 2017—2018; vuoden 2019 osalta ei vielä määriteltä

Määrärahan mitoituksessa on lisäksi otettu huomioon 1.1.2019 perustettavaan Liikenne- ja viestintävirastoon siirtyvät tehtäväkokonaisuudet. Tämän johdosta momentilta on siirretty 6 664 000 euroa momentille 31.20.01 Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenot. Tämä summa sisältää siirtyvää 78 henkilötyövuotta vastaavat palkkaus- ja muut kulut.

Hallinnonalan virastouudistuksen yhteydessä viraston tehtävistä siirretään Liikenne- ja viestintävirastoon viranomaistehtävät, mm. merikartoituksen järjestäminen, kauppa-alustukien myöntäminen ja julkisen liikenteen kehittämiseen liittyvät tehtävät. Väylävirasto keskittyy tie-, rata- ja meriliikenteen väylien palvelutason ylläpitoon, väylien kehittämiseen, automatisoinnin edistämiseen sekä liikenteen ja maankäytön yhteensovittamiseen.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 79 000            | 74 114                             | 51 154         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 1 625             | 1 100                              | 400            |
| <b>Nettomenot</b>                | 77 375            | 73 014                             | 50 754         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 15 068            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 12 006            |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                           |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Liikenne- ja viestintävirastoon siirtyvät tehtävät (-78 htv) (siirto momentille 31.20.01) | -6 664         |
| Liikenteenohjausyhtiöön siirtyvät tehtävät (-175 htv) (siirto momentille 31.10.20)        | -16 317        |
| Siirto momentilta 31.20.01 (1 htv)                                                        | 118            |
| Toimintameno säästön uudelleen kohdennus momentilta 31.01.01                              | -33            |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                | 204            |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                     | -66            |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                       | -33            |
| Palkkausten tarkistukset                                                                  | 1 754          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                  | -18            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                          | -391           |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                             | -910           |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                            | -210           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                | -176           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                      | 509            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                              | 25             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                            | -52            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                           | <b>-22 260</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 50 754 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 535 000    |
| 2018 talousarvio       | 73 014 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 74 313 000 |

**20. Perusväylänpito (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 036 852 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) väylien hoidosta, käytöstä sekä korjauksista, elinkaaren ja omaisuuden hallinnasta, suunnittelusta, liikenneväylien parantamisinvestoinneista, liikenteen hallinnan järjestelmistä sekä liikenteen ohjauksesta ja informaatiosta, tutkimus- ja kehittämistoiminnasta sekä jäänmurrosta, maantietlaattaliikenteestä ja muista väylänpitäjän vastuulle kuuluvista tehtävistä aiheutuvien menojen

sekä väylänpidosta aiheutuvien vahingonkorvauksien maksamiseen. Perustettavalta liikenteen ohjausyhtiöltä hankittavaan palvelusopimukseen perustuvaan palvelumaksuun saa käyttää enintään 103 817 000 euroa.

2) tien- tai radanpitäjän tehtäviin liittyvän muun toimenpiteen kuin maantien tai rautatien rakentamisen ja kunnossapidon kustannuksiin erillisten sopimusten mukaan

3) toimintamäärärahan vakiosisältöisen käyttötarkoituksen mukaisesti sellaisten välttämättömien lakisääteisten velvoitteiden tekemiseen, joista voi aiheutua menoja myös tulevana varainhoitovuosina

4) EU-rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen

5) väliaikaisesti radanpidon materiaalitoimituksien maksamiseen ennen materiaalin kohdentamista sijoitusmenomomentille budjetoiduille väylien kehittämishankkeille.

Nettobudjetoinnissa otetaan huomioon ratamaksu, yhteisrahoitteisen toiminnan tulot, Saimaan kanavan lupamaksutulot, maksullisen palvelutoiminnan tulot ja omaisuuden myyntituotot lukuun ottamatta kiinteän omaisuuden myyntituloja tai väylänpidon vahingonkorvaustuloja.

### **Valtuus**

Väylävirasto oikeutetaan solmimaan

1) 7 vuoden mittaiselle sopimuskaudelle sopimuksia kahden A-luokan jäänmurtajan jäänmurtopalveluiden hankkimiseksi siten, että siitä saa aiheutua valtiolle menoja enintään 90 000 000 euroa

2) 7 vuoden mittaiselle sopimuskaudelle sopimuksia yhden C-luokan jäänmurtajan jäänmurtopalveluiden hankkimiseksi siten, että siitä saa aiheutua valtiolle menoja enintään 19 000 000 euroa

3) aikaisempina vuosina myönnettyjen valtuuksien mukaisia sopimuksia siltä osin kuin valtuuksia ei ole käytetty.

*Selvitysosa:* Väylävirasto on kilpailuttanut jäänmurtopalveluja A-luokan murtajille ja tarjouskilpailussa Arctia Icebreaking Oy tarjosi ainoana palvelua. Väylävirasto on tehnyt ehdollisen hankintapäätöksen, kunnes eduskunta on myöntänyt valtuuden hankinnalle. Sopimuskauden pituus on seitsemän vuotta ja alkaa 15.1.2019. Sopimuskauti päättyy 30.4.2025. Sopimus kattaa kaksi A-luokan murtajaa (Fennica ja Nordica).

Väylävirasto on kilpailuttanut jäänmurtopalveluja yhdelle C-luokan murtajalle ja tarjouskilpailussa Alfons Håkans AS, Suomen sivuliike tarjosi ainoana palvelua. Väylävirasto on tehnyt ehdollisen hankintapäätöksen, kunnes eduskunta on myöntänyt valtuuden hankinnalle. Sopimuskauden pituus on seitsemän vuotta ja alkaa 1.1.2019. Sopimuskauti päättyy 30.4.2025. Sopimus kattaa yhden C-luokan murtajan (Zeus of Finland).

Olemassa oleva liikenneverkko pidetään kunnossa *perusväylänpidon* toimin. Perusväylänpidon määrärahoilla rahoitetaan tien- ja radanpitoa sekä vesiväylänpitoa. Väylänpidossa priorisoidaan liikenneverkon päivittäisen liikennöitävyyden vaatimat toimet, vilkasliikenteisen ja elinkeinoelämälle merkittävän verkon kunto sekä liikenneturvallisuus ja digitalisaation tuomat mahdollisuudet.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon nettobudjetoituina tuloina 45,0 milj. euron ratamaksun perusmaksu ja muita väylänpidon tuloja (mm. kiinteistötulot ja kanavamaksut) 6,6 milj. euroa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon myös hallituksen strategisten tavoitteiden mukainen korjausvelan vähentämisen lisärahoitus 100 milj. euroa. Korjausvelan kasvua pyritään hillitsemään ja väylien kuntoa turvataan huomioiden erityisesti elinkeinoelämän tarpeet. Toimenpiteitä kohdistetaan myös liikenteellisten olosuhteiden kehittämiseen, joilla parannetaan mm. elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä, liikenneturvallisuutta ja työmatkaliikenteen olosuhteita.

Väyläviraston liikennekeskukset hoitavat meri- ja tieliikenteen operatiivista liikenteenhallintaa sekä valvovat ja koordinoivat rautatieliikenteen ohjausta. Väyläviraston liikenteenohjauksen operatiiviset 24/7 palvelutoiminnot sekä niihin läheisesti liittyvät toiminnot siirtyvät uuden, perustettavan valtion täysin omistaman erityistehtäväyhtiön hoidettavaksi. Liikenteenohjausyhtiö aloittaa toimintansa 1.1.2019. Väyläviraston liikenteenohjaus- ja hallintapalveluissa työskentelevä henkilöstö siirtyy osakeyhtiön palvelukseen. Väylävirasto tulee maksamaan tulevalle yhtiölle liikenteenohjauksesta palvelusopimukseen perustuvaa palvelumaksua. Palvelumaksua maksetaan perusväylänpidon momentilta 103,8 milj. euroa.

Määrärahan mitoituksessa on lisäksi otettu huomioon 1.1.2019 perustettavaan Liikenne- ja viestintävirastoon siirtyvien tehtäväkokonaisuuksien perusväylänpidon määrärahat. Tämän johdosta momentilta on siirretty 9 843 000 euroa momentille 31.20.01. Tämä summa sisältää siirtyvien tehtäväkokonaisuuksien perusväylänpidon momentilta maksetut menot, kuten tietohallinnon ja projektien menot.

Väylänpidon tuoteryhmittely uusitaan vuoden 2019 alusta ja on seuraava: *kunnossapito (hoito ja korjaukset), parantaminen ja suunnittelu sekä liikenteenohjaus- ja hallintapalvelut*. Nämä on jaettu edelleen momentin päätösosassa mainittuihin osiin. Perusväylänpidon rahoituksesta noin 60 % on sidottu yli vuoden kestäviin indeksisidonnaisiin sopimuksiin.

*Hoidolla* (431 milj. euroa) varmistetaan liikenneverkon päivittäinen liikennöitävyys. Liikenneverkkojen hoitoon käytetään 373 milj. euroa ja jäänmurtoon 58 milj. euroa. Nämä toimet priorisoidaan koko väylänpidossa. Jäänmurron menot on mitoitettu jäänmurtajien 650 toimintapäivän mukaan ja väylämaksulainmukaisten tehtävien kustannusvastaavuuden arvioidaan olevan 51,4 % vuonna 2019. Jäänmurtaja Polariksen lisämäärärahatarve 7,558 milj. euroa katetaan Talvimerenkulku merten moottoriteillä WINMOS hankkeen TEN-T tukien tuloutuksista 22,62 milj. euroa jäänmurtajan rakentamiseksi momentille 12.31.10 vuosina 2014—2017. EU-komissio on hyväksynyt 17.4.2018 tuen käyttämisen ehdotettuun tarkoitukseen. Väylämaksun tarkoituksena on kattaa kauppamerenkulun väylien rakentamisesta, hoidosta ja ylläpidosta sekä alusliikennepalvelusta ja jäänmurtajien avustustoiminnasta aiheutuvat kustannukset. Väylämaksun tilapäistä puolitusta on jatkettu vuosille 2019—2020.

Liikenneväylien *korjaukseen* käytetään 350 milj. euroa. Korjauksilla huolehditaan liikenneverkon ja sen erityisrakenteiden kulumisesta ja ikääntymisestä aiheutuvia vaurioita ja uusitaan toimivuudeltaan heikkeneviä rakenteita. Valtaosa korjausrahoituksesta (319 milj. euroa) käytetään väylien elinkaaren hallintaan. Toimet ovat väyläverkon osien tai suuren yksittäisen kohteen suunnitelmallista korjausta ja uusimista. Näillä toimilla estetään kunnan heikkenemisen haittavaikutuksia liikenteelle ja parannetaan liikenteen turvallisuutta, sujuvuutta ja täsmällisyyttä. Korjaus-



rahoituksen lisäksi suurista kehittämishankkeista siirrettyä rahoitusta käytetään 90 milj. euroa korjausvelan kasvun hillitsemiseen.

*Parantamiseen ja suunnitteluun* käytetään 54 milj. euroa ja sillä pidetään väylien palvelutaso lisääntyneen liikenteen ja maankäytön muutosten edellyttämällä tasolla. Rahoituksella toteutetaan pienehköjä rakennuskohteita ja niihin liittyvä hankesuunnittelu sekä ns. tunnin junan suunnittelu (10 milj. euroa). Parantamisen rahoituksessa on mukana mm. rautateiden tasoristeysten parantamiseen 8 milj. euroa.

*Liikennepalveluihin* käytetään 154 milj. euroa. Liikennepalvelut muodostuvat Liikenteenohjaus-yhtiöltä hankittavasta liikenteen ohjauksesta ja informaatiosta (104 milj. euroa) sekä maantielaut-taliikenteen järjestämisestä (50 milj. euroa).

Valtio tien- ja radanpitäjänä voi erillisen sopimuksen mukaisesti osallistua myös muun kuin maantien tai rautatien rakentamisen ja kunnossapidon kustannuksiin, kun toimenpide liittyy tien- tai radanpitäjän tehtäviin. Kyse on erityistilanteista, joissa liikennejärjestelmän toimivuus tai turvallisuus edellyttävät tienpitäjän rahoitusta muualla kuin maantien tiealueella taikka radanpitäjän rahoitusta muualla kuin rautatiealueella, ja väylänpitäjä arvioi toimenpiteen tarpeelliseksi. Esimerkiksi aikaisemmin maantiealueelle rakennettujen niin sanottujen kylmien levähdysalueiden toteuttaminen on jatkossa mahdollista myös maantiealueen ulkopuolelle tienkäyttäjille suunnat-tujen palveluiden yhteyteen. Jatkossa mahdollista olisi myös radanpitäjän osallistuminen esimer-kiksi rataverkkoa varten tarvittavan liityntäpysäköinnin järjestämiseen rautatiealueen viereisellä kiinteistöllä.

Pääradan peruskorjauksen suunnittelun yhteydessä tulee lähtökohtana pitää, että Helsingin pää-rautatieaseman ja Tampereen rautatieaseman välinen matka voidaan liikennöidä alle tunnissa per-rinteisellä kalustolla.

Suunnittelurahaa on tarkoitus käyttää myös Helsinki—Turku nopean ratayhteyden yleissuunnit-telun nopeuttamiseen ja ratasuunnittelun käynnistämiseen.

### Perusväylänpidon menot ja tulot liikennemuodoittain vuosina 2017—2019 (milj. euroa)

|                 | 2017 tilinpäätös |                  |                 | 2018 varsinainen talousarvio |                  |                 | 2019 esitys      |                  |                 |
|-----------------|------------------|------------------|-----------------|------------------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|-----------------|
|                 | brutto-<br>menot | brutto-<br>tulot | netto-<br>menot | brutto-<br>menot             | brutto-<br>tulot | netto-<br>menot | brutto-<br>menot | brutto-<br>tulot | netto-<br>menot |
| Tienpito        | 776              | 1                | 765             | 769                          | -                | 769             | 569              | -                | 569             |
| Radanpito       | 457              | 53               | 414             | 592                          | 53               | 539             | 415              | 51               | 364             |
| Vesiväylänpito  | 94               | 1                | 93              | 100                          | 1                | 99              | 105              | 1                | 104             |
| <b>Yhteensä</b> | <b>1 327</b>     | <b>55</b>        | <b>1 272</b>    | <b>1 461</b>                 | <b>54</b>        | <b>1 407</b>    | <b>1 089</b>     | <b>52</b>        | <b>1 037</b>    |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                 |         |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Jäänmurtaja Polariksesta aiheutuva jäänmurtokustannusten kasvu                  | 7 558   |
| Kehä I Laajalahden kohta (siirto momentille 31.10.77)                           | -13 000 |
| Kertaluonteisen erän poisto                                                     | -11 800 |
| Korjausvelan vähentäminen                                                       | -40 000 |
| Liikenne- ja viestintävirastoon siirtyvät tehtävät (siirto momentille 31.20.01) | -9 843  |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                        |                 |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Liikenteen ohjauksen yhtiöittämisen säästövaikutus                     | -1 400          |
| Liikenteenohjauspalvelujen yhtiöittäminen (siirto momentilta 31.10.01) | 16 317          |
| Liikenteen turvallisuus ja kelirikkopaketti                            | 1 220           |
| Pääradan suunnittelu                                                   | 1 000           |
| Suunnittelurahan palautus (siirto momentilta 31.10.77)                 | 5 000           |
| Tasoristeysten parantaminen                                            | -2 000          |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                             | -313 000        |
| Säästöpäätös                                                           | -10 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                        | <b>-369 948</b> |

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| 2019 talousarvio       | 1 036 852 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 15 540 000    |
| 2018 talousarvio       | 1 406 800 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 271 800 000 |

**35. Valtionavustus länsimetron rakentamiseen (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 12 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää länsimetron rakentamiseen Espoon Matinkylästä Kivenlahteen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Länsimetron jatkohankkeessa metron rakentamista jatketaan Espoon Matinkylästä Kivenlahteen asti. Avustus maksetaan Espoon kaupungille jälkikäteen edellisenä vuonna toteutuneiden kustannusten perusteella kuitenkin siten, että ensimmäisen kerran valtionavustus on maksettu vuonna 2017 vuosina 2014—2016 toteutuneista avustuskelpoisista menoista. Länsimetron jatkohankkeen arvioidaan etenevän siten, että valtionavustusta maksetaan 12,0 milj. euroa vuonna 2019, 97,313 milj. euroa vuonna 2020 ja 16,0 milj. euroa vuonna 2021. Avustuksen enimmäismäärä vuoden 2013 marraskuun MAKU-indeksiin (136,72 pistettä 2005=100) kustannustasossa on 240 milj. euroa.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                      | 2019          | 2020          | 2021          | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019 lähtien |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|--------------------------------------|
| Matinkylä—Kivenlahti | 12 000        | 97 313        | 16 000        | 125 313                              |
| <b>Yhteensä</b>      | <b>12 000</b> | <b>97 313</b> | <b>16 000</b> | <b>125 313</b>                       |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |                |
|-----------------|----------------|
| Ajoitusmuutos   | -19 500        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-19 500</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 12 000 000 |
| 2018 talousarvio | 31 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 83 000 000 |

### 36. Valtionavustus raideliikennehankkeiden rakentamiseen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 25 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuksen maksamiseen Raide-Jokeri pikaraitiotien ja Tampereen raitiotien 1. vaiheen rakentamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

#### Valtuus

Väylävirasto saa sitoutua Raide-Jokeri pikaraitiotien ja Tampereen raitiotien (1. ja 2. vaihe) hankkeiden avustamiseen siltä osin kuin aiemmin myönnettyjä valtuuksia näihin tarkoituksiin ei ole käytetty.

*Selvitysosa:* Raide-Jokeri on pikaraitiotienä toteutettava seudullinen kehämäinen joukkoliikenneyhteys Itäkeskuksesta Pitäjänmäen ja Leppävaaran kautta Keilaniemeen. Avustusta maksetaan Helsingin ja Espoon kaupungeille jälkikäteen edellisenä vuonna toteutuneiden kustannusten perusteella kuitenkin siten, että ensimmäisen kerran valtionavustus maksetaan vuonna 2018 vuosina 2016—2017 toteutuneista avustuskelpoisista menoista. Raide-Jokeri pikaraitiotie -hankkeen arvioidaan etenevän siten, että valtionavustusta maksetaan 5,5 milj. euroa vuonna 2019, 30,0 milj. euroa vuonna 2020, 30,0 milj. euroa vuonna 2021 ja 18,2 milj. euroa myöhemmin. Avustuksen enimmäismäärä on 84,0 milj. euroa.

Tampereen raitiotie -hankkeen ensimmäisessä vaiheessa rakennetaan raitiotie Hervanta—keskusta—Tays ja toisessa vaiheessa raitiotie keskusta—Lentävänniemi. Avustusta maksetaan Tampereen kaupungille jälkikäteen edellisenä vuotena toteutuneiden kustannusten perusteella kuitenkin siten, että ensimmäisen kerran valtionavustus maksetaan vuonna 2018 vuosina 2016—2017 toteutuneista avustuskelpoisista menoista. Avustuksen enimmäismäärä on 71,0 milj. euroa siten, että 1. vaiheen osuus on enintään 55,05 milj. euroa ja 2. vaiheen osuus on enintään 15,95 milj. euroa. Tampereen raitiotie -hankkeen ensimmäisen vaiheen arvioidaan etenevän siten, että valtionavustusta maksetaan 19,6 milj. euroa vuonna 2019, 18,7 milj. euroa vuonna 2020 ja 0,95 milj. euroa vuonna 2021. 2. vaiheen kustannusten, yhteensä 15,95 milj. euroa, arvioidaan jakautuvan siten, että valtionavustusta maksetaan 7,95 milj. euroa vuonna 2021 ja 8,0 milj. euroa vuonna 2022.

#### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                               | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------------------|
| Raide-Jokeri pikaraitiotie    | 5 500         | 30 000        | 30 000        | 18 200        | 83 700                                  |
| Tampereen raitiotie, 1. vaihe | 19 600        | 18 700        | 950           | -             | 39 250                                  |
| Tampereen raitiotie, 2. vaihe | -             | -             | 7 950         | 8 000         | 15 950                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>         | <b>25 100</b> | <b>48 700</b> | <b>38 900</b> | <b>26 200</b> | <b>138 900</b>                          |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                  |              |
|------------------|--------------|
| Tasomuutos       | 9 000        |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>9 000</b> |
| 2019 talousarvio | 25 100 000   |
| 2018 talousarvio | 16 100 000   |
| 2017 tilinpäätös | —            |

*41. Valtionavustus eräiden lentopaikkojen rakentamiseen ja ylläpitoon (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuksen maksamiseen Finavian lentoasemaverkoston ulkopuolisten lentoasemien toiminta- ja investointimenoihin.

*Selvitysosa:* Avustuksen myöntämiseen sovelletaan valtionavustuslain (688/2001) lisäksi komission tiedonantoa lentoasemia ja lentoyhtiöitä koskevista valtioneuvoston päätöksistä (EUVL 2014/C 99/03) sekä komission asetusta 651/2014 tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| Tasomuutos             | -1 490        |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>-1 490</b> |
| 2019 talousarvio       | 1 000 000     |
| 2018 I lisätalousarvio | 2 000 000     |
| 2018 talousarvio       | 2 490 000     |
| 2017 tilinpäätös       | 1 150 000     |

*50. Valtionavustus yksityisten teiden kunnossapitoon ja parantamiseen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 17 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) yksityisistä teistä annetun lain (358/1962) ja asetuksen (1267/2000) mukaisten valtionavustusten maksamiseen yksityisten teiden kunnossapitoon ja parantamiseen

2) tiekuntien neuvonnan ja opastamisen tukemiseen ja sitä tukevan materiaalin ja palveluiden tuottamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahaa on tarkoitus käyttää yksityisten teiden kunnossapidon ja parantamisen tukemiseen. Määrärahaa käytetään tasa-arvoisen liikkumisen turvaamiseen sekä pysyvän asutuksen ja elinkeinoelämän tarvitsemien teiden avustamiseen.

Valtionavustus kohdistuu ensisijaisesti teiden parantamiseen sekä lauttojen käytön ja kunnossapidon tukemiseen. Valtionavustukseen oikeutettuja teitä on noin 55 000 km, ja niiden hoitamista varten on perustettu noin 16 000 tiekuntaa. Avustettavia erityiskohteita on noin 20 kappaletta.

Avustettavia kohteita ovat vain tien liikennöitävyyden kannalta kiireellisimmät siltojen ja suurien rumpujen parantamiset tai tien vaurioitumisen korjaamiset. Tuki voi olla korkeintaan 75 % toteutuneista hyväksytyistä kustannuksista. Tavanomaisissa tien parantamiskohteissa tuen osuus tällä hetkellä on 50 % ja eräissä merkittävimmissä siltakohteissa enintään 75 %. Kuntien tuki kyseisiin kohteisiin on vaihdellut välillä 0—20 %. Avustettavaan erityiskohteisiin käytettävä tuki on noin 2,3 milj. euroa.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |              |
|-----------------|--------------|
| Tasomuutos      | 4 000        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>4 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 17 000 000 |
| 2018 talousarvio | 13 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 13 000 000 |

#### *76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 34 997 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) maantielain (503/2005) mukaisten maa-alueiden ja korvausten lisäksi myös näihin liittyvien välttämättömien menojen maksamiseen
- 2) kiinteistötoimitusmaksusta annetun lain (558/1995) mukaisten kiinteistötoimitusmaksujen maksamiseen
- 3) maantietä tai rautatietä varten tarvittavien alueiden sekä tilusjärjestelyihin käytettävien vaihtomaiden hankkimiseen ja korvaamiseen ennen tie- tai ratasuunnitelman hyväksymistä
- 4) ratalain (110/2007) mukaista toimintaa varten hankittavien maa-alueiden kauppahintojen ja korvausten maksamiseen sekä lisäksi myös näihin liittyvien välttämättömien menojen maksamiseen
- 5) väylien ja muiden maa- ja vesirakennuskohteiden rakentamista varten tarpeellisten maa- ja vesialueiden hankintamenojen maksamiseen
- 6) vesilain (587/2011) mukaisten korvausten maksamiseen
- 7) yksityisistä teistä annetun lain (358/1962) mukaisten korvausten maksamiseen.

*Selvitysosa:* Tiealueiden hankintoihin, korvauksiin ja lunastuksiin on tarkoitus käyttää 28 440 000 euroa, rata-alueiden hankintoihin, korvauksiin ja lunastuksiin 6 540 000 euroa sekä maa- ja vesialueiden hankintoihin ja korvauksiin 17 000 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 34 997 000 |
| 2018 talousarvio | 34 997 000 |
| 2017 tilinpäätös | 18 178 677 |

### 77. Väyläverkon kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 298 150 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) momentille budjetoitujen väyläverkon kehittämisinvestointien toteuttamisesta aiheutuviin menoihin
- 2) sijoitusmenomomenteilta rahoitettavien investointihankkeiden hankesuunnittelusta aiheutuviin menoihin ennen kuin hankkeen aloittamisesta tehdään päätös valtion talousarvion yhteydessä.

### Valtuus

Valtuus tehdä sitoumuksia aiempina varainhoitovuosina päätettyihin väylähankkeisiin.

Väylävirasto oikeutetaan tekemään sopimuksia alla olevassa taulukossa yksilöityihin, aiemmissa talousarvioissa päätettyihin hankkeisiin siten, että niistä aiheutuu valtiolle menoja aiemmin tehdyt sitoumukset mukaan lukien enintään taulukossa mainittu määrä:

### Aiempina varainhoitovuosina päätetyt väylähankkeet

|                                                         | Sitoumuksista valtiolle<br>aiheutuvien menojen enimmäis-<br>määrä, ml. aiempina varainhoito-<br>vuosina tehtyjen sitoumusten<br>aiheuttamat menot (euroa) |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tiehankeet</b>                                       |                                                                                                                                                           |
| Vt 6 Lappeenranta—Imatra                                | 177 000 000                                                                                                                                               |
| Kt 51 Kirkkonummi—Kivenlahti                            | 80 000 000                                                                                                                                                |
| E18 Haminan ohikulkutie                                 | 180 000 000                                                                                                                                               |
| Vt 19 Seinäjoen itäinen ohikulkutie                     | 77 900 000                                                                                                                                                |
| Vt 8 Turku—Pori                                         | 92 500 000                                                                                                                                                |
| Länsimetron liityntäyhteydet                            | 19 900 000                                                                                                                                                |
| Vt 4 Rovaniemen kohta                                   | 25 000 000                                                                                                                                                |
| Vt 5 Mikkelin kohta                                     | 27 000 000                                                                                                                                                |
| Mt 101 Kehä I parantaminen                              | 32 000 000                                                                                                                                                |
| Vt 6 Taavetti—Lappeenranta                              | 76 000 000                                                                                                                                                |
| Kt 77 Viitasaari—Keitele                                | 13 000 000                                                                                                                                                |
| Vt 3 Tampere—Vaasa, Laihian kohta, 1. vaihe             | 27 000 000                                                                                                                                                |
| Vt 22 Oulu—Kajaani—Vartius                              | 15 000 000                                                                                                                                                |
| Vt 8 Pyhäjoen ydinvoimalan edellyttämät tieinvestoinnit | 22 500 000                                                                                                                                                |
| Vt 4 Oulu—Kemi                                          | 140 000 000                                                                                                                                               |
| Vt 5 Mikkelin—Juva                                      | 121 000 000                                                                                                                                               |
| Vt 12 Lahden eteläinen kehätie                          | 198 000 000                                                                                                                                               |
| Vt 12 Tillola—Keltti                                    | 14 000 000                                                                                                                                                |
| Kehä I Laajalahden kohta                                | 20 000 000                                                                                                                                                |
| Länsimetron jatkeen liityntäliikennejärjestelyt         | 7 000 000                                                                                                                                                 |
| Vt 4 Kirri—Tikkakoski                                   | 139 000 000                                                                                                                                               |

## Aiempina varainhoitovuosina päätetyt väylähankkeet

Sitoumuksista valtiolle  
aiheutuvien menojen enimmäis-  
määrä, ml. aiempina varainhoito-  
vuosina tehtyjen sitoumusten  
aiheuttamat menot (euroa)

### Ratahankkeet

|                                                               |             |
|---------------------------------------------------------------|-------------|
| Kehärata                                                      | 517 000 000 |
| Pohjanmaan rata                                               | 674 000 000 |
| Keski-Pasila, länsiraide                                      | 48 800 000  |
| Riihimäen kolmioraide                                         | 12 500 000  |
| Helsinki—Riihimäki rataosan kapasiteetin lisääminen, 1. vaihe | 150 000 000 |
| Helsingin ratapihan toiminnallisuuden parantaminen            | 60 000 000  |
| Luumäki—Imatra—Venäjän raja, ratayhteyden parantaminen        | 165 000 000 |
| Pori—Mäntyluoto rataosan sähköistys                           | 5 700 000   |
| Uudenkaupungin radan sähköistys                               | 21 000 000  |

### Vesiväylähankkeet

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| Rauman meriväylä                   | 31 500 000 |
| Savonlinnan syväväylän siirtäminen | 40 000 000 |
| Kokkolan meriväylä                 | 45 000 000 |
| Vuosaaren meriväylä                | 12 500 000 |

### Yhteiset väylähankkeet

|                                             |             |
|---------------------------------------------|-------------|
| Äänekosken biotuotetehtaan liikenneyhteydet | 173 000 000 |
|---------------------------------------------|-------------|

*Selvitysosa:* Momentille budjetoidaan kaikki valtion suoralla talousarviorahoituksella toteutettavien väylähankkeiden määrärahat. Hankkeiden ulkopuoliset rahoitusosuudet otetaan huomioon momentilla 12.31.10 silloin, kun Väylävirasto maksaa ensin ja laskuttaa ulkopuolista tahoa sen jälkeen. Vastaavasti tämän momentin määrärahatarve jää pienemmäksi. Ulkopuolisella rahoitusosuuksella tarkoitetaan muiden tahojen osallistumista valtion vastuulle kuuluvien väylähankkeiden kustannuksiin.

### Hanke-erittely

|  |              |              |          | Ulko-<br>puolisen<br>rahoituksen<br>osuus | Arvioitu<br>käyttö | Määrä-<br>raha   | Rahoitus-<br>tarve |
|--|--------------|--------------|----------|-------------------------------------------|--------------------|------------------|--------------------|
|  | Hyväksytty   | Valmis       | Sopimus- | sopimus-                                  | milj. €            | v. 2019myöhemmin | milj. €            |
|  | liikenteelle | liikenteelle | valtuus  | valtuudesta                               |                    |                  |                    |
|  |              |              | milj. €  | milj. €                                   |                    |                  |                    |

### Keskeneräiset väylähankkeet

#### Tiehankkeet

|                                |                      |      |       |      |      |       |
|--------------------------------|----------------------|------|-------|------|------|-------|
| Vt 4 Oulu—Kemi                 | TA 2017/<br>LTA 2018 | 2021 | 140,0 | 54,5 | 36,1 | 49,4  |
| Vt 5 Mikkeli—Juva              | TA 2017              | 2021 | 121,0 | 47,0 | 34,0 | 40,0  |
| Vt 12 Lahden eteläinen kehätie | TA 2017              | 2021 | 198,0 | 78,0 | 56,7 | 63,3  |
| Kehä I Laajalahden kohta       | TA 2018              | 2021 | 20,0  | 2,0  | 15,0 | 3,0   |
| Vt 4 Kirri—Tikkakoski          | TA 2018              | 2021 | 139,0 | 6,3  | 30,3 | 102,4 |

**Hanke-erittely**

|                                                               | Hyväksytty           | Valmis liikenteelle | Sopimus-<br>valtuus<br>milj. € | Ulko-<br>puolisen<br>rahoituksen<br>osuus<br>sopimus-<br>valtuudesta<br>milj. € | Arvioitu<br>käyttö<br>milj. € | Määrä-<br>raha<br>v. 2019<br>milj. € | Rahoitus-<br>tarve<br>myöhemmin<br>milj. € |
|---------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>Ratahankkeet</b>                                           |                      |                     |                                |                                                                                 |                               |                                      |                                            |
| Keski-Pasila, länsiraide                                      | TA 2014/<br>LTA 2018 | 2020                | 48,8                           |                                                                                 | 36,0                          | 3,0                                  | -                                          |
| Helsinki—Riihimäki rataosan kapasiteetin lisääminen, 1. vaihe | TA 2015              | 2020                | 150,0                          |                                                                                 | 68,7                          | 25,4                                 | 55,9                                       |
| Helsingin ratapihan toiminnallisuuden parantaminen            | TA 2016              | 2020                | 60,0                           |                                                                                 | 39,0                          | 13,8                                 | 7,2                                        |
| Luumäki—Imatra—Venäjän raja, ratayhteyden parantaminen        | TA 2017              | 2022                | 165,0                          |                                                                                 | 41,0                          | 34,9                                 | 89,1                                       |
| Uudenkaupungin radan sähköistys                               | LTA 2017             | 2021                | 21,0                           |                                                                                 | 10,0                          | 9,0                                  | 2,0                                        |
| <b>Vesiväylähankkeet</b>                                      |                      |                     |                                |                                                                                 |                               |                                      |                                            |
| Savonlinnan syväväylän siirtäminen                            | TA 2015              | 2019                | 40,0                           |                                                                                 | 36,0                          | 4,0                                  | -                                          |
| Kokkolan meriväylä                                            | TA 2018              | 2020                | 45,0                           |                                                                                 | 15,0                          | 25,0                                 | 5,0                                        |
| Vuosaaren meriväylä                                           | TA 2018              | 2020                | 12,5                           |                                                                                 | 1,0                           | 6,0                                  | 5,5                                        |
| <b>Yhteiset väylähankkeet</b>                                 |                      |                     |                                |                                                                                 |                               |                                      |                                            |
| Muu kehittämisen hanke-suunnittelu                            |                      |                     |                                |                                                                                 | -                             | 5,0                                  | -                                          |
| <b>Keskeneräiset väylähankkeet yhteensä</b>                   |                      |                     |                                |                                                                                 |                               |                                      |                                            |
|                                                               |                      |                     | 1 160,3                        |                                                                                 | 434,5                         | 298,2                                | 422,8                                      |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                             | 2019           | 2020           | 2021           | 2022—        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|--------------|-----------------------------------------|
| Keskeneräiset väylähankkeet | 293 150        | 245 200        | 169 100        | 8 500        | 715 950                                 |
| <b>Menot yhteensä</b>       | <b>293 150</b> | <b>245 200</b> | <b>169 100</b> | <b>8 500</b> | <b>715 950</b>                          |

Aikaisempien vuosien valtuuksia arvioidaan uusittavan noin 470 milj. euroa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                               |         |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Helsinki-Riihimäki-rataosan kapasiteetin lisääminen, määrärahan ajoitusmuutos | -15 000 |
| Kehä I Laajalahden kohta (siirto momentilta 31.10.20)                         | 13 000  |
| Suunnittelurahan palautus (siirto momentille 31.10.20)                        | -5 000  |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                             |                |
|-------------------------------------------------------------|----------------|
| Vt 4 Kirri-Tikkakoski moottoritie, määrärahan ajoitusmuutos | -15 000        |
| Väylähankkeiden määrärahatarpeiden muutos                   | -1 800         |
| Tasomuutos                                                  | -13 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                             | <b>-36 800</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 298 150 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 24 500 000  |
| 2018 talousarvio       | 334 950 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 308 100 000 |

**79. Elinkaarirahoitushankkeet (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 118 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää väyläverkon kehittämisinvestointien toteuttamisesta elinkaarihankkeina aiheutuviin menoihin.

**Valtuus**

Väylävirasto oikeutetaan tekemään aikaisempina vuosina myönnettyjen valtuuksien mukaisia sopimuksia siltä osin kuin valtuuksia ei ole käytetty.

*Selvitysosa:* Momentille budjetoidaan kaikkien elinkaarihankkeiden valtion rahoitusosuu- den edellyttämät määrärahat. Vuonna 2019 momentilta rahoitetaan neljää elinkaarihanketta.

**Hanke-erittely**

|                                        | Hyväksytty | Valmis liikenteelle | Sopimus-<br>valtuus<br>milj. € | Arvioitu<br>käyttö<br>milj. € | Määräraha<br>v. 2019<br>milj. € | Rahoitus-<br>tarve<br>myöhemmin<br>milj. € |
|----------------------------------------|------------|---------------------|--------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------|
| <b>Keskeneräiset elinkaarihankkeet</b> |            |                     |                                |                               |                                 |                                            |
| E18 Muurla—Lohja                       | LTA I 2004 | 2008                | 700,0                          | 411,3                         | 34,0                            | 254,7                                      |
| E18 Koskenkylä—Kotka                   | TA 2010    | 2014                | 650,0                          | 254,8                         | 50,0                            | 345,2                                      |
| E18 Hamina—Vaalimaa                    | TA 2014    | 2018                | 660,0                          | 60,0                          | 30,0                            | 570,0                                      |
| Hailuodon kiinteä yhteys               | TA 2018    | 2021                | 116,9                          | 2,0                           | 4,0                             | 110,9                                      |
| <b>Yhteensä</b>                        |            |                     | 2 126,9                        | 728,1                         | 118,0                           | 1 280,8                                    |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019    | 2020    | 2021    | 2022—     | Yhteensä<br>vuodesta<br>2018 lähtien |
|--------------------------------------|---------|---------|---------|-----------|--------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 118 000 | 112 800 | 115 800 | 1 052 200 | 1 398 800                            |

Aikaisempien vuosien valtuuksia arvioidaan uusittavan noin 400 milj. euroa. Valtuuksien uusi- minen aiheutuu hankkeiden etenemisen mukaan tehtävistä sopimuksista.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                         |               |
|-----------------------------------------|---------------|
| Väylähankkeiden määrärahatarpeen muutos | -7 000        |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>-7 000</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 118 000 000 |
| 2018 talousarvio | 125 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 107 000 000 |

**20. Liikenteen ja viestinnän viranomaispalvelut**

*Selvitysosa:* Liikenteen ja viestinnän viranomaispalveluilla turvataan liikennejärjestelmän toimivuutta ja turvallisuutta sekä luodaan edellytyksiä liikennejärjestelmän ja siihen liittyvien palvelujen innovatiiviseen kehittämiseen. Viestintäpalveluja ja -verkkoja hyödynnetään merkittävässä osassa yhteiskunnan palveluiden tuottamisessa ja kulutuksessa. Digitalisaatiokehityksen myötä luodaan uusia liikenteen ja viestinnän palveluja, joille viestintäverkot luovat edellytykset.

Luvun nimike on muutettu.

*01. Liikenne- ja viestintäviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 77 314 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen maksamiseen
- 2) rahoitus- ja maksuosuuksien maksamiseen
- 3) lähialueyhteistyöhankkeiden menojen maksamiseen
- 4) merikartoituksesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 5) tutkimus- ja kehittämistoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 6) liikennejärjestelmäsuunnittelusta, henkilöliikennetutkimuksista, liikkumisen palvelujen edistämisestä, valvonta- ja viranomaistehtävistä, perinnetoiminnasta, meriliikenteen kehittämisestä ja Safe Sea Net -toiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi Liikenne- ja viestintäviraston perustamisesta, Liikennevirastosta annetun lain muuttamisesta ja eräiksi niihin liittyviksi laeiksi.

Liikenne- ja viestintävirasto vastaa kaikkien liikennemuotojen viranomaispalveluista sekä viestintätoimialan viranomaissääntely-, valvonta-, ohjaus-, hallinto- ja palvelutehtävistä. Liikenteen viranomaispalvelut liittyvät liikennejärjestelmän turvallisuuteen, tietovarantoihin, toimintavarmuuteen ja markkinoihin.

Liikenne- ja viestintäviraston tehtävänä on muun muassa:

- edistää liikenteen ja viestinnän turvallisuutta sekä alan teknistä kehitystä ja häiriöttömyyttä
- huolehtia liikenteen ja sähköisen viestinnän sääntely-, lupa-, hyväksyntä-, rekisteri- ja valvontatehtävistä, toimialan pätevyys- ja tutkintotehtävistä, tietopalvelusta sekä toimialansa tilastoinnista
- rajoittaa liikenteen aiheuttamia ympäristöhaittoja
- vastata merikartoituksen järjestämisestä
- kehittää ja edistää liikenteen ja viestinnän palveluita ja niiden tarjontaa sekä liikenteen ja viestinnän markkinoiden toimivuutta ja huolehtia käyttäjien ja matkustajien oikeuksiin liittyvistä tehtävistä
- edistää liikenteen ja viestinnän sekä niiden markkinoiden digitalisaatiota ja automatisaatiota sekä mahdollistaa liikenteeseen ja viestintään liittyvät kokeilut, tutkimukset ja innovaatiot
- edistää liikkumispalveluiden kehittymistä
- kehittää julkisen henkilöliikenteen, tavaraliikenteen ja logistiikan toimintaedellytyksiä
- vastata saariston liikenne- ja kuljetuspalveluiden erillisrahoituksesta valtion talousarvion puitteissa
- suunnitella radiotaajuuksien käyttöä, edistää radioviestinnän teknistä toteutusta, selvittää ja poistaa radioviestinnänhäiriöitä, huolehtia radiolaitteiden markkinavalvonnasta, valvoa verkkotoimilupien ehtojen noudattamista ja hoitaa radiolupahallintoa sekä muuta taajuushallintoa
- hoitaa postitoiminnan valvontatehtäviä ja verkkotunnusten rekisteri- ja valvontatehtäviä
- hoitaa valtiontuki- ja valtionavustustehtäviä sekä liikenteen verotustehtäviä
- vastata meriliikenteen ohjauksen toimivaltaisen viranomaisen tehtävistä sekä tuottaa ajantasaista meriliikenteen tilannekuvaa puolustus- ja turvallisuusviranomaisille alusliikennepalveluntarjoajan avustamana
- huolehtia oman toimintansa varautumisesta normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin, edistää ja valvoa liikennejärjestelmän ja sähköisen viestinnän toimintavarmuutta sekä tukea toimialallaan yhteiskunnan yleistä varautumista normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin
- antaa toimialaansa koskevia teknisiä määräyksiä erikseen säädetyn toimivaltansa puitteissa
- osallistua toimialansa kansainväliseen yhteistyöhön
- tehdä valtuuksiensa puitteissa kansainvälisiä teknisluonteisia sopimuksia, jotka eivät koske lainsäädännön alaa
- ylläpitää ja kehittää liikennejärjestelmää yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa
- huolehtia myös muista toimialan viranomaistehtävistä, jotka sille erikseen säädetään.

Liikenne- ja viestintäviraston rooli yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden ja hallinnonalan painopisteiden toteuttamisessa on:

- edistää uusien liikenteen ja viestinnän palvelujen kehittymistä ja käyttöä sekä liikenne- ja viestintämarkkinoiden tasapuolisuutta, läpinäkyvyyttä ja toimivuutta
- varmistaa liikkumisen ja viestinnän palveluiden laatua, turvallisuutta ja toimintavarmuutta
- edistää liikkumispalvelujen sekä liikenteen ja viestinnän automaation kokeiluja
- kehittää toiminnassa syntyvien isojen tietomäärien hallintaa ja analytiikkaa sekä asiakasläh- töisiä sähköisiä asiointikanavia ja digitaalisia prosesseja
- huolehtia viestintäverkkojen ja -palveluiden toimivuudesta ja turvallisuudesta sekä varmistaa uusien digitaalisten palvelujen tietoturva ja tietosuoja
- lisätä luottamusta digitaalisiin palveluihin ja edistää yleistä tietoturvatietoisuutta
- varmistaa liikenne- ja viestintäjärjestelmän sekä verkkojen peittoa ja toimivuutta, lisää toimin- tavarmuutta sekä selvittää ja poistaa verkkojen häiriöitä
- tukea yhteiskunnan kriittisten toimintojen varautumista ja huoltovarmuutta
- vähentää liikenteestä aiheutuvia ympäristöhaittoja (hiiletön liikenne)
- varmistaa mediamarkkinoiden toimivuutta.

Liikenne- ja viestintäministeriö asettaa alustavasti Liikenne- ja viestintävirastolle vuodelle 2019 seuraavat keskeiset toiminnalliset tavoitteet, jotka tukevat pääluokkaperusteluissa asetettuja yh- teiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita sekä hallinnonalalle asetettuja muita tavoitteita.

| Tulostavoite | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|
|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|

## TUOTOKSET JA

### LAADUNHALLINTA

#### 1. Liikenteen ja viestinnän palvelumarkkinat ja palvelut

*Markkinat toimivat ja sääntely*

*mahdollistaa toimialan*

*kehityksen*

Markkinoiden toimivuus

Markkinoille tulon esteitä on purettu ja kilpailua edistetty. Markkinoiden seurannan yhdenmukaiset toiminta- mallit ja julkaisukanavat on määritelty ja käyttöön otettu. Kokeilut ovat vauhdittaneet uusien palvelujen kehittymistä ja käyttöä.

| Tulostavoite                                                                                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Palveluiden käyttäjä-<br>ystävällisyys                                                                                                                                                              |                   | Käyttäjien tietoisuutta<br>uusista palveluista ja<br>niiden käytöstä sekä<br>käyttömahdollisuuksista<br>on lisätty.<br>Lupa- ja kelpoisuus-<br>palveluja on<br>digitalisoitu.                                                                                                                        |                 |
| <b>2. Liikenteen energiareformi</b><br><i>Toimialan energiatehokkuus<br/>lisääntyy ja CO<sub>2</sub>-päästöt<br/>vähenevät</i><br>Liikenteestä aiheutuvat<br>ympäristöhaitat (hiiletön<br>liikenne) |                   | Ajoneuvokanta on<br>uudistunut.<br><br>Liikenteen hiilidioksidi-<br>päästöt ovat kehittyneet<br>kestävällä tavalla.<br>Vaihtoehtoisten ja<br>puhtaampien poltto-<br>aineiden käyttö on<br>lisääntynyt liikenteessä.<br>Informaatio-ohjausta on<br>monipuolistettu.                                   |                 |
| Kulutustottumusten uudet<br>vaihtoehdot                                                                                                                                                             |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |
| <b>3. Elinvoimainen media-ala</b><br><i>Monimuotoinen ja uudistuva<br/>media-ala</i><br>Mediasisältöjen jakelu laaja-<br>kaistaverkossa                                                             |                   | Mediasisältöjen<br>jakeluun on osoitettu<br>lisätaajuuksia.                                                                                                                                                                                                                                          |                 |
| <b>4. Tiedon hyödyntäminen ja<br/>liiketoimintamahdollisuudet</b><br><i>Tieto on lisännyt uutta liike-<br/>toimintaa.</i><br>Automaattinen liikenne ja<br>tiedon hyödyntäminen                      |                   | Tietoja ja MyData-<br>toimintamallia on<br>hyödynnetty uuden liike-<br>toiminnan<br>vauhdittamiseksi.<br>Robotisaatiota,<br>automaatiota ja koneälyä<br>hyödyntäviä kokeiluja<br>on toteutettu.<br>Lippu-hankkeen<br>kokeilut on toteutettu ja<br>toimijoiden luottamus-<br>verkosto on toiminnassa. |                 |
| Liikennepalvelulain sisältämän<br>tiedon ja tietojärjestelmien<br>yhdenmukaisuusvaatimukset                                                                                                         |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |

| Tulostavoite                                                                                                                                                                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Satelliittinavigoinnin<br>toteuttaminen                                                                                                                                                                      |                   | Galileo-ohjelman<br>kehitystä on tuettu ja<br>PRS (Public regulated<br>Service) -käyttöönnoton<br>valmiudet on luotu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |
| <b>5. Luottamus digitaalisiin<br/>palveluihin</b><br><i>Tieto, järjestelmät, verkot ja<br/>palvelut ovat luotettavia</i><br>Uusien digitaalisten palvelujen<br>tietoturvan ja tietosuojan<br>varmistaminen   |                   | Luottamusta digitaalisiin<br>palveluihin on<br>parannettu.<br>Digitaalisen yhteis-<br>kunnan tieto-<br>turvallisuutta, toiminta-<br>varmuutta ja<br>yksityisyyden suojaa on<br>kehitetty.<br>NIS-direktiivin<br>kansallisen toimeen-<br>panon valvonta on<br>järjestetty.<br>Digitaalisten<br>palveluiden<br>esteettömyyden toimen-<br>pideohjelman toimen-<br>piteet on toteutettu ja<br>tavoitteiden<br>toteutumisen tilasta on<br>annettu väliraportti. |                 |
| Kansalaisten ja<br>organisaatioiden mahdollisuus<br>käyttää turvallisesti verkkoja                                                                                                                           |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                 |
| <b>6. Liikenne- ja viestintä-<br/>verkot</b><br><i>Verkkojen ja järjestelmätason<br/>toimintavarmuus lisääntyy</i><br>Viraston riskiarviointikyky ja<br>häiriötilanteisiin liittyvä<br>varautumissuunnittelu |                   | Palvelutaso, tieto-<br>turvallisuus, toiminta-<br>varmuus ja<br>varautuminen on<br>varmistettu viraston<br>toiminnassa.<br>Liikennejärjestelmän<br>turvallisuus ja liikenne-<br>järjestelmätasoinen<br>häiriötilannetoiminta on<br>parantunut ja<br>toimijoiden vastuut ovat<br>selvät.                                                                                                                                                                    |                 |
| Järjestelmätason kehittäminen                                                                                                                                                                                |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                 |

| Tulostavoite                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2019<br>tavoite   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Häiriötilannetiedon<br>hyödyntäminen                                                                                                |                   | Häiriötilanteista koottua<br>tietoa on hyödynnetty<br>selvityksissä ja<br>toiminnassa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                   |
| <i>Verkot mahdollistavat uudet<br/>innovatiiviset palvelut</i><br>Verkot luovat edellytyksiä<br>uusien palvelujen<br>kehittymiselle |                   | Valmistelutyö liittyen<br>5G-taajuuksien<br>käyttöönottoon ja jako-<br>tapoihin sekä nyky-<br>käytön siirtäminen<br>muille taajuuksille.<br>Liikenteen automaatiota<br>ja robotiikkaa on<br>edistetty.<br>Liikennejärjestelmä-<br>suunnitteluun liittyvä<br>viraston rooli on otettu<br>haltuun sekä suunnitte-<br>luun liittyvä osaaminen<br>ja tehtävien tuloksellinen<br>organisointi on<br>varmistettu.<br>Valokuituyhteyksien<br>saatavuus on kehittynyt. |                   |
| <i>Suomi on 5G-teknologian<br/>kärkimaa</i><br>5G-hankkeen toteuttaminen ja<br>edistäminen                                          |                   | Hanketta on toteutettu<br>hankesuunnitelman<br>mukaisesti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                   |
| <b>Palvelutaso</b>                                                                                                                  |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                   |
| Asiakastytyväisyys, asiakkaat<br>(asteikko 1—5)                                                                                     | 3,6               | 3,6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,6 <sup>1)</sup> |
| Asiakastytyväisyys, sidos-<br>ryhmät (asteikko 1—5)                                                                                 | 3,7               | 3,6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3,6               |

<sup>1)</sup> Liikenteen turvallisuusviraston vuoden 2018 tavoitteet

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon Liikenne- ja viestintäviraston perustaminen vuoden 2019 alusta siten, että toimintamenomomenttiin on yhdistetty aiemmat Liikenteen turvallisuusviraston ja Viestintäviraston toimintamenot sekä Väylävirastosta siirtyviä tehtäviä vastaava osa Väyläviraston toimintamenoista.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 129 153           | 133 068                            | 188 759        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 89 484            | 86 115                             | 111 445        |
| <b>Nettomenot</b>                | 39 669            | 46 953                             | 77 314         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 30 082            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 37 197            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, julkisoikeudelliset suoritteet (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 96 772            | 96 434                             | 101 515        |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 93 381            | 95 895                             | 100 178        |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 3 391             | 539                                | 1 337          |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 104               | 101                                | 101            |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma, liiketaloudelliset suoritteet (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                | 11 156            | 11 000                             | 9 930          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  | 8 622             | 9 106                              | 9 254          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 2 534             | 1 894                              | 676            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 129               | 121                                | 107            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                         |        |
|---------------------------------------------------------|--------|
| GovCERT-tietoturvapalvelut (siirto momentilta 28.30.03) | 430    |
| Katsastuksen valvontamaksun tarkistus                   | -357   |
| Lentoliikenteen valvontamaksun tarkistus                | -1 168 |
| Siirto momentille 31.10.01 (-1 htv)                     | -118   |
| Siirto momentilta 31.10.01                              | 6 664  |
| Siirto momentilta 31.10.20                              | 9 843  |
| Siirto momentilta 31.40.01                              | 13 156 |
| Yhteiskunnan tietoturvallisuuden edistäminen            | 2 000  |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Eläkemaksurakenteen muutos                     | 145           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -25           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -12           |
| Palkkausten tarkistukset                       | 748           |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -8            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -304          |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -450          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -308          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -80           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 229           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 20            |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -44           |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>30 361</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 77 314 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 160 000    |
| 2018 talousarvio       | 46 953 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 46 784 000 |

(40.) *Ajoneuvojen romutuspalkkio* (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2018 talousarvio | 8 000 000 |
|------------------|-----------|

41. *Tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistäminen* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 9 100 000 euroa.

Määrärahasta saa myöntää avustusta tieliikenteen turvallisuustoiminnan edistämiseen myönnettävästä valtionavustuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1207/2016) mukaisesti:

- 1) yleiseen tieliikenteen turvallisuustoimintaan
- 2) kehittämishankkeisiin, kokeiluihin ja turvallisuustutkimukseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa*: Määrärahalla edistetään tieliikenteen turvallisuutta koskevien liikennepoliittisten tavoitteiden toteutumista. Määräraha perustuu vakuutusyhtiöiltä kerättävään liikenneturvallisuusmaksuun, joka tuloutetaan momentille 11.19.05.

**Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)**

|                                                      |              |
|------------------------------------------------------|--------------|
| Yleinen tieliikenteen turvallisuustoiminta           | 8 900        |
| Kehittämishankkeet, kokeilut ja turvallisuustutkimus | 200          |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>9 100</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |          |
|---------------------------------------------|----------|
| Liikenteen turvallisuus ja kelirikkopaketti | 2 780    |
| Tasokorjaus                                 | -1 390   |
| Vuoden 2018 liikasuorituksen vähennys       | -1 390   |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>0</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 9 100 000 |
| 2018 talousarvio | 9 100 000 |
| 2017 tilinpäätös | 9 100 000 |

*42. Sähkökäyttöisten henkilöautojen sekä henkilöautojen kaasu- ja etanolikonversioiden hankinta- ja konversiotuki (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 6 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää henkilöautojen romutuspalkkiosta ja sähkökäyttöisten henkilöautojen hankintatuesta sekä henkilöautojen kaasu- ja etanolikäyttöisiksi muuntamisen tuesta annetun lain (971/2017) mukaisen avustuksen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Tuen tavoitteena on edistää autokannan uudistumista siten, että yhä useampi henkilöauto toimisi vaihtoehtoisilla käyttövoimilla tai polttoaineilla (sähkö, bio- ja maakaasu, korkeaseosetanoli) ja vähentää samalla liikenteestä aiheutuvia haitallisia päästöjä.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 6 000 000 |
| 2018 talousarvio | 6 000 000 |

**30. Liikenteen tukeminen ja ostopalvelut**

*Selvitysosa:* Merenkulkupolitiikan tavoitteena on turvata Suomen kauppalaivaston myönteinen kehitys, suomalaisten merenkulkijoiden työllisyys ja huoltovarmuus. Oman kauppalaivaston tarvetta korostaa Suomen syrjäinen sijainti ja ulkomaankaupan riippuvuus merikuljetuksista Itämeren yli. Jo pelkästään huoltovarmuusnäkökohdat edellyttävät riittävän suurta kotimaista tonnistoa. Kauppalaivaston määrä on viime vuosina asteittain noussut. Suomalaisten alusten osuus merikuljetuksista on vakiintunut hieman yli 30 prosentin tasolle (tuonnissa runsas 40 %, viennissä hieman yli 20 %).

Kaukoliikenteessä joukkoliikenteen peruspalvelutasoa voidaan turvata ostamalla liikennettä tai myöntämällä yksinoikeuksia julkisen palveluvelvoitteen vastineeksi silloin kun riittävät yhteydet eivät synny markkinaehtoisesti. Peruspalvelutasoa tarkastellaan liikennejärjestelmätasolla joten riittää, että määränpään päästään yhtäkin liikennemuotoa käyttäen.

Joukkoliikennejärjestelmää kehitetään vahvasti palvelutasojatteen suuntaan. Palvelutaso perustuu asiakatarpeisiin, yhteiskunnallisiin tavoitteisiin sekä käytettävissä oleviin resursseihin. Neljällä suurimmalla kaupunkiseudulla tavoitteena on yksityisautoilun kanssa kilpailukykyinen joukkoliikenne erityisesti työmatkoilla. Keskiuurilla kaupunkiseuduilla pyritään houkuttelevaan

joukkoliikenteen tarjontaan. Pienillä kaupunkiseuduilla ja kaupunkiseutujen läheisillä haja-asutusalueilla pyritään joukkoliikenteen peruspalvelutasoon.

Joukkoliikennelain mukaisesti joukkoliikenteen järjestämistavat muuttuivat 1.7.2014 alkaen. Muutos tapahtuu asteittain 2.12.2019 mennessä. Muutos vaikuttaa myös valtionavustuksella tuetaviin lipputyyppeihin.

Saaristoliikenteen lauttojen ja yhteysalusten palvelut turvataan nykytasolla.

#### 42. Valtionavustus koulutuksesta (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 841 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuksen maksamiseen rautatieliikenteen ammattikoulutuksen järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitettu rautatiealan toimijoista riippumattomalle ja laaja-alaista rautatiealan ammatillista koulutusta eri tehtäviin tarjoavalle oppilaitokselle tai osakeyhtiölle.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 841 000 |
| 2018 talousarvio | 841 000 |
| 2017 tilinpäätös | 841 000 |

#### 43. Meriliikenteessä käytettävien alusten kilpailukyvyn parantaminen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 96 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää meriliikenteessä käytettävien alusten kilpailukyvyn parantamisesta annetun lain (1277/2007) mukaisen tuen maksamiseen kauppa-alusluetteloon merkityille aluksille.

*Selvitysosa:* Aluksille maksettava tuki vastaa yleisesti verovelvollisten merenkulkijoiden osalta merenkulkijan kauppa-alusluetteloon merkityltä alukselta saamasta merityötulosta toimitettujen ennakonpidätysten sekä työnantajan merimieseläkevakuutusmaksun ja tapaturmavakuutusmaksun määrää. Rajoitetusti verovelvollisten osalta tuki vastaa vain toimitetun lähdeveron ja työnantajan maksaman sosiaaliturvamaksun määrää.

Vuonna 2019 tukea maksetaan 1.7.2018—30.6.2019 välisenä aikana syntyneistä kustannuksista. Matkustaja-aluksilla, jotka saavat kuljettaa enemmän kuin 120 matkustajaa, tuki vastaa verohallinnolle toimitettujen ja maksettujen työnantajasuoritusten osalta ennakonpidätysten, työnantajan sosiaaliturvamaksujen sekä lähdeveron määrää ajalta 1.11.2018—31.10.2019.

Vuonna 2017 tukea maksettiin 89,2 milj. euroa. Kauppa-alusluettelossa arvioidaan vuonna 2019 olevan 115 tuen piiriin kuuluvaa alusta, joista 101 on lastialuksia ja 14 matkustaja-aluksia. Luetteloon merkittyjen alusten bruttovetoisuuden arvioidaan olevan yhteensä noin 1 500 000 tonnia.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

---

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -5 420        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-5 420</b> |

---

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 96 000 000  |
| 2018 talousarvio | 101 420 000 |
| 2017 tilinpäätös | 89 211 901  |

### 51. Luotsauksen hintatuki (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 4 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Saimaan alueen luotsaukseen luotsauslain (940/2003) mukaisen luotsauksen hintatuen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Luotsauslain mukaan Saimaan kanavalla ja Saimaan vesistöalueella peritään alennettuun yksikköhintaan perustuvaa luotsausmaksua. Alennettu yksikköhinta on enintään kaksi kolmasosaa varsinaisesta yksikkö hinnasta. Tämän johdosta liiketaloudellisesti kannattamatonta Saimaan alueen lakisääteistä luotsausta varten on tarkoitus maksaa momentin mukaista hintatukea luotsauspalveluja tuottavalle yhtiölle.

Luotsausmatkat ovat Saimaan alueella huomattavasti pidemmät kuin meriliikenteessä. Yleisen luotsausmaksun ja Saimaan luotsausmaksun välistä erotusta korvataan siten, että se on enintään Saimaan alueen (ml. kanava) alijäämän suuruinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 4 200 000 |
| 2018 talousarvio | 4 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 200 000 |

### 63. Joukkoliikenteen palvelujen osto ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 88 774 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) liikenteenharjoittajille maksettaviin korvauksiin julkisia palveluhankintoja koskevien sopimusten mukaisesti siten kuin palvelusopimusasetuksessa (EY) N:o 1370/2007 säädetään
- 2) liikenteen palveluista annetun lain (320/2017) III osan 4 luvun 1 §:ssä tarkoitettujen avustusten maksamiseen liikennepalvelujen käyttäjille
- 3) junaliikenteen palvelujen ostoihin
- 4) lentoliikenteen palvelujen ostoihin
- 5) Merenkurkun laivaliikenteen palvelujen ostoihin
- 6) alueellisen ja paikallisen liikenteen ostoihin sekä hintavelvoitteiden korvaamiseen ja lippujärjestelmän perustamis- ja käyttökustannuksiin
- 7) suurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen tukemiseen
- 8) keski suurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen tukemiseen
- 9) joukkoliikenteen kehittämishankkeisiin ja muihin joukkoliikenteen käyttöä edistäviin menoihin sekä liikkumisen ohjaukseen.

Määrärahasta saa myöntää avustusta joukkoliikenteen valtionavustuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1273/2013) mukaisesti kunnille ja muille yhteisöille.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitettu liikenteen palveluista annetun lain (320/2017) mukaisiin menoihin sekä eräisiin muihin joukkoliikenteen palvelujen tuottamiseen ja joukkoliikenteen edistämiseen ja kehittämiseen sekä liikkumisen ohjaukseen osoitettaviin menoihin.

Joukkoliikenteen valtionavustuksista annettu valtioneuvoston asetus on tarkoitus muuttaa vastamaan liikenteen palveluista annettua lakia.

Joukkoliikennelain mukaisesti joukkoliikenteen järjestämistavat muuttuivat 1.7.2014 alkaen. Muutos tapahtuu asteittain 2.12.2019 mennessä. Joukkoliikenteen järjestämistavan muutos tarkoittaa sitä, että valtio korvaa alueellisia ostoja pääsääntöisesti liikenteenharjoittajille suoraan eikä enää avusta kuntia. Kunnat maksavat myös jatkossa osuutensa kustannuksista. Bruttomallilla järjestettävän liikenteen osalta valtio saa lipputulot, jotka budjetoidaan valtion talousarvion tuloihin. Näiden tulojen lisäksi budjetoidaan myös valtakunnalliseen lippu- ja maksujärjestelmään liittyviä muita tuloja. Vuoden 2019 osalta momentin mitoituksessa on otettu huomioon 2 500 000 euroa lipputuloina, jotka on budjetoitu tuloarviona momentille 12.31.10.

### Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

|                                                                               |               |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Junaliikenteen ostot                                                          | 32 170        |
| Alueellisen ja paikallisen liikenteen ostot, hintavelvoitteet ja kehittäminen | 32 329        |
| Suurten kaupunkiseutujen joukkoliikennetuki                                   | 13 250        |
| Keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikennetuki                              | 8 125         |
| Lentoliikenteen ostot                                                         | 1 000         |
| Merenkurkun liikenne                                                          | 250           |
| Kehittämishankkeet                                                            | 750           |
| Liikkumisen ohjaus                                                            | 900           |
| <b>Yhteensä</b>                                                               | <b>88 774</b> |

#### *Junaliikenteen ostot*

Valtion ja VR-Yhtymä Oy:n välinen sopimus junaliikenteen ostoista vuosille 2016—2019 kattaa sekä junien kaukoliikenteen että Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän alueen ulkopuolisen lähiliikenteen. Sopimuksen arvo nelivuotisella sopimuskaudella on 124,68 milj. euroa. Sopimuksella ostettavan liikenteen lisäksi VR-Yhtymä Oy on velvollinen hoitamaan henkilöjunaliikenteen yksinoikeutta koskevan käyttöoikeussopimuksen 3.12.2009—31.12.2019 mukaista liikennettä siten kuin liikenne- ja viestintäministeriö määrittelee.

Kaukojunaliikenteen tukemisessa tavoitteena on pitää yllä ja nostaa junaliikenteen palvelutasoa ja joukkoliikenteen kulkutapaosuutta. Junaliikenteen ostoilla tyydytetään tarpeelliseksi arvioituja alueellisia ja valtakunnallisia matkustustarpeita siltä osin kuin näitä palveluja ei pystytä järjestämään markkinaehtoisesti ja siinä laajuudessa kuin vuosittain tarkoitukseen myönnettävä määräraha riittää. Lähiliikenteen ostolla mahdollistetaan korkeampi palvelutaso kuin mihin suorat lipputulot antavat mahdollisuuden. Ostoilla mahdollistetaan liikennepoliittisesti tarpeelliseksi kat-

sottava rautateiden lähiliikenne siinä laajuudessa kuin vuosittain tarkoitukseen myönnettävä määräraha riittää.

Energia- ja ilmastostrategian tavoitteiden edistämiseksi ihmisten liikkumistottumusten muutosta tuetaan 2 milj. euron lisäyksellä raideliikenteeseen.

#### *Alueellisen ja paikallisen liikenteen ostot, hintavelvoitteet ja kehittäminen*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset rahoittavat maaseudun peruspalveluluonteista linja-autoilla ja takseilla harjoitettavaa joukkoliikennettä sekä siirtymäajan mukaisia seutu- ja työmatkalippuja koskevia hintavelvoitteita. Lisäksi ne hankkivat alueensa liikennettä kilpailutetuilla sopimuksilla, joiden rahoitukseen kunnat voivat osallistua. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten myöntämän tuen perusteet määritellään valtioneuvoston asetuksessa joukkoliikenneavustuksista. Joukkoliikenteen tuella kompensoidaan myös seutu-, kaupunki- ja työmatkalippujen hintavelvoitetta liikenteessä, jota liikennöidään siirtymäajan sopimuksilla. Tähän tarkoitukseen käytettävän rahoituksen edellytyksenä on, että kunta osallistuu julkisen palvelun velvoitteen kustannuksiin vähintään yhtä suurella osuudella kuin valtio.

Alueellisen ja paikallisen liikenteen kehittämistoimien painopisteenä ovat liikenteen suunnittelu ja henkilökuljetusten koordinoinnin edistäminen ja kehittäminen. Tämän lisäksi rahoitusta käytetään lippujärjestelmän perustamis- ja käyttökustannuksiin.

#### *Suurten kaupunkiseutujen joukkoliikennetuki*

Valtio avustaa 13,25 milj. euron määrärahalla Helsingin, Tampereen, Turun ja Oulun seutujen joukkoliikennettä edellyttäen, että rahoitus on kytketty MAL-aiesopimuksessa sovittuihin kehittämistoimiin, joilla voidaan varmistaa rahoituksen vaikuttavuus ohjelman tavoitteiden mukaisesti. Lisäksi valtio rahoituksellaan myötävaikuttaa siihen, ettei liittyminen joukkoliikenteen järjestämisestä vastaavaan viranomaiseen aiheuttaisi kunnalle kohtuutonta kustannustaakkaa. Sopeutustoimien kohdistaminen suurten kaupunkiseutujen joukkoliikennetukeen vaikuttaa myös MAL-aiesopimuksessa sovittuihin kehittämistoimien rahoittamiseen. Energia- ja ilmastostrategian tavoitteiden edistämiseksi valtio avustaa suurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen kehittämistä digitalisaation ja liikenteen palveluistumisen edistämiseksi 3,5 milj. eurolla.

Valtio avustaa suuria kaupunkiseutuja enintään 50 prosentilla hyväksyttävistä kustannuksista.

#### *Keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikennetuki*

Valtio avustaa keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikennettä yhteensä 8,125 milj. euron määrärahalla edellyttäen, että ne ovat laatineet aiesopimuksen joukkoliikenteen kehittämisohjelman toteuttamisesta ja että ne osallistuvat kehittämistoimien rahoitukseen vähintään 50 prosentilla hyväksyttävistä kustannuksista. Sopeutustoimien kohdistaminen keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikennetukeen vaikuttaa myös kaupunkiseutujen kanssa tehdyissä aiesopimuksissa sovitujen kehittämistoimenpiteiden rahoittamiseen. Energia- ja ilmastostrategian tavoitteiden edistämiseksi valtio avustaa keskisuurten kaupunkiseutujen joukkoliikenteen kehittämistä digitalisaation ja liikenteen palveluistumisen edistämiseksi 1,5 milj. eurolla.

#### *Lentoliikenteen ostot*

Lentoliikennettä voidaan ostaa paikkakunnille, joille matka-aika Helsingistä junalla on yli 3 tuntia. Säännöllisen lentoliikenteen ostolla turvataan erityisesti elinkeinoelämälle tarpeellisia yhteyksiä. Myös paikalliset ja alueelliset tahot osallistuvat kyseisten liikenteiden rahoittamiseen.

Vuonna 2017 Helsingin ja Savonlinnan välisessä ostoliikenteessä matkusti noin 12 400 matkustajaa. Helsinki—Savonlinna-reitin säännöllisen lentoliikenteen sopimus on voimassa 8.1.2018—18.12.2020. Enontekiön kunnalle asetettiin julkinen palveluvelvoite ajalle 3.3.—14.4.2018. Enontekiön arvioidaan hakevan palveluvelvoitteen asettamista ja lentoliikenteen tukea myös vuonna 2019. Tuen myöntämisen edellytyksenä on jatkossakin, että kunta osallistuu rahoittamiseen vähintään 50 prosentilla.

#### *Merenkurkun liikenne*

Merenkurkun laivaliikenteen ostamisen tavoitteena on turvata ympärivuotinen matkustajalauttaliikenne Vaasan ja Uumajan välille. Vuoden 2014 alusta voimaan tullut kolmevuotinen sopimus päättyi vuonna 2016 ja sitä jatketaan sopimuksen mukaisilla 2+2 optiovuosilla (vuodet 2017—2020). Suomen valtion maksuosuus on enintään 50 % ostokustannuksista. Vuonna 2018 matkustajia arvioidaan olevan noin 190 000 henkilöä.

#### *Kehittämishankkeet*

Valtakunnallisella strategisella kehittämistoiminnalla pyritään edistämään joukkoliikenteen toimintaedellytyksiä, kilpailukykyä ja houkuttelevuutta pitkällä aikavälillä. Kehittämishankkeisiin kohdistetaan 0,75 milj. euroa. Kehittämishankkeiden valtion avustuksen edellytyksenä on, että valtionavustuksen saajat osallistuvat vähintään yhtä suurella panostuksella kustannuksiin ja että kehittämishankkeiden tulokset palvelevat myös valtakunnallisia joukkoliikenteen kehittämistavoitteita.

#### *Liikkumisen ohjaus*

Määrärahaa kohdistetaan 0,9 milj. euroa liikkumisen ohjaukseen. Liikkumisen ohjauksella myötävaikutetaan joukkoliikenteen ohella myös kävelyn ja pyöräilyn kulkutapaosuuden kasvatamiseen erityisesti kaupunkiseuduilla. Keinoina on muun muassa informaatio-ohjaus, markkinointi ja palvelujen kehittämisen tukeminen.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                         |               |
|-------------------------|---------------|
| Määrärahatarpeen muutos | -1 200        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>-1 200</b> |
| 2019 talousarvio        | 88 774 000    |
| 2018 I lisätalousarvio  | —             |
| 2018 talousarvio        | 89 974 000    |
| 2017 tilinpäätös        | 84 524 000    |

#### *64. Saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostot ja kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 12 683 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) saariston yhteysalusliikennepalveluihin ja niistä aiheutuviin kulutusmenoihin sekä selvityksiin ja tiedottamiseen
- 2) saariston yhteysalusliikenteen käyttämien laitureiden kunnostamiseen
- 3) yhteysalusliikennettä korvaavien yksityisluonteisten jätteiden kunnossapidon avustamiseen

4) aikaisempina vuosina ja varainhoitovuonna myönnetystä valtuuksista aiheutuvien menojen maksamiseen.

Lisäksi määrärahasta saa myöntää avustuksia saariston kulkuyhteyksiä hoitaville liikenteenharjoittajille valtioneuvoston asetuksen (371/2001) mukaisin perustein.

Määräraha budjetoidaan avustusten osalta maksatuspäätösperusteisena.

## Valtuus

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus oikeutetaan solmimaan vuonna 2019 viisivuotisia kokonaispalvelusopimuksia saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostamisesta enintään 35 200 000 euron kokonaiskustannusten määrästä.

Saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostamiseen pitkäkestoisin sopimuksin myönnettyä valtuutta saa käyttää yhteysalusliikennepalvelusopimusten solmimiseen siltä osin kuin valtuutta ei ole vielä käytetty.

*Selvitysosa*: Saariston kehityksen edistämisestä annetun lain (494/1981) mukaan valtion on pyrittävä huolehtimaan siitä, että saariston vakituksella väestöllä on käytettävissä kuljetuspalvelut.

*Yhteysalusliikenne* on Liikenne- ja viestintäviraston vastuulla olevaa liikennettä ja se kattaa lähes kaikki Saaristomeren ja Suomenlahden vakituisesti asutut saaret, joihin ei ole tieyhteyttä. Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hankkii yhteysalusliikennepalvelut kilpailuttamalla. Yhteysalusliikenteen matkustajamäärän vuonna 2019 arvioidaan olevan n. 170 000 henkilöä. Kokonaispalvelusopimuksista aiheutuvat menot matkustajaa kohden ovat noin 89 euroa/matka ja yhteysalusreittien varrella olevaa vakinaista asukasta kohden n. 21 000 euroa vuodessa.

*Avustuksilla* pyritään säilyttämään kulkumahdollisuudet sellaisten saaristoalueiden asukkaille, joilla ei ole käytettävissä yhteysalusliikennettä. Avustus kohdistuu lähinnä Suomenlahden sekä Turunmaan saariston henkilö- ja tavarakuljetusten järjestämiseen.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksella on voimassa olevat sopimukset Velkuan ja Utön yhteysalureittialueiden liikennepalveluiden tuottamisesta vuosille 2014—2019. Utön sopimuksen solmimiseen on myönnetty sopimusvaltuus vuoden 2012 toisen lisätalousarviokäsittelyn yhteydessä ja Velkuan sopimuksen solmimiseen on myönnetty sopimusvaltuus vuoden 2013 ensimmäisen lisätalousarviokäsittelyn yhteydessä. Sopimukset päättyvät vuoden 2019 lopussa ja uusien sopimusten hankinta on tarkoitus käynnistää välittömästi vuoden 2019 alussa.

Lisäksi Varsinais-Suomen ELY-keskuksella on voimassa olevat sopimukset yhteysalusliikenteen liikennepalveluiden tuottamisesta Paraisten, Porvoon sekä Korppoon reiteille. Paraisten reitille on voimassa oleva sopimus vuosille 2016—2020. Sopimusvaltuus on myönnetty vuoden 2013 ensimmäisen lisätalousarviokäsittelyn yhteydessä. Porvoon reitille on voimassa oleva sopimus vuosille 2012—2020. Sopimusvaltuus on myönnetty vuoden 2011 kolmannessa lisätalousarviossa. Korppoon reitille on voimassa oleva sopimus vuosille 2013—2020. Sopimusvaltuus on myönnetty vuoden 2011 kolmannessa lisätalousarviossa ja valtuutta on täsmennetty vuoden 2012 toisessa lisätalousarviossa. Edellä mainitut sopimukset päättyvät vuoden 2020 lopussa. Uusien sopimusten mukainen kokonaispalvelu Paraisten, Porvoon sekä Korppoon reittialueilla koskisi vuosia 2021—2025.



Uusilla valtuuksilla turvataan Velkuan, Utön, Paraisten, Porvoon sekä Korppoon reittien yhteysalusliikennepalvelujen ostaminen kokonaispalveluna, jossa palveluntuottajat vastaavat näillä reiteillä liikennöivien alusten hankinnasta ja ylläpidosta. Yhteysalusliikennepalvelut on tarkoitus kilpailuttaa vuoden 2019 aikana. Sopimusten mukainen kokonaispalvelu koskisi Velkuan ja Utön reiteillä vuosia 2020—2024 ja Paraisten, Porvoon sekä Korppoon reiteillä vuosia 2021—2025. Velkuan ja Utön reiteillä yhteysalusliikennepalveluista arvioidaan aiheutuvan menoja noin 3 460 000 euroa vuodessa. Paraisten, Porvoon ja Korppoon reiteillä yhteysalusliikennepalveluista arvioidaan aiheutuvan menoja noin 3 580 000 euroa vuodessa. Tarvittavien valtuuksien suuruus perustuu nykyisten sopimusten hintatasoon sekä nykyiseen toimintamalliin.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 12 683 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 2 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 12 683 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 12 990 000 |

#### 66. Yhteysalusliikennepalvelujen ostosopimukset (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 303 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) saariston yhteysalusliikennepalveluihin Kotka—Pyhtään ja Hiittisten reittialueilla ja niistä aiheutuviin kulutusmenoihin sekä selvityksiin ja tiedottamiseen

2) saariston yhteysalusliikenteen käyttämien laitureiden kunnostamiseen Kotka—Pyhtään ja Hiittisten reittialueilla

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Vuoden 2012 talousarviossa myönnettyä enintään 52,6 milj. euron valtuutta 10-vuotisten kokonaispalvelusopimusten tekemiseksi tarkistettiin vuoden 2013 talousarviossa arvonlisäverokannan korotuksen vuoksi enintään 53,030 milj. euroon.

Kotka—Pyhtään ja Hiittisten reittien yhteysalusliikennepalvelujen ostaminen kokonaispalveluna kilpailutettiin vuoden 2012 aikana. Palveluntuottajat ovat vastanneet Kotka—Pyhtään ja Hiittisten reiteillä liikennöivien alusten hankinnasta ja ylläpidosta. Sopimuksen mukainen kokonaispalvelu koskee vuosia 2014—2023. Yhteysalusliikennöintipalveluista arvioidaan aiheutuvan menoja n. 5 303 000 euroa vuodessa vuosina 2014—2023. Kotka—Pyhtään ja Hiittisten reiteillä matkustajamäärän vuonna 2019 arvioidaan olevan n. 30 000 henkilöä. Menot matkustajaa kohden ovat noin 170 euroa/matka ja yhteysalusreittien varrella olevaa vakinaista asukasta kohden noin 43 000 euroa vuodessa.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 5 303 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | -2 000 000 |
| 2018 talousarvio       | 5 303 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 5 303 000  |

#### 40. Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen

*Selvitysosa:* Merkittävä osa yhteiskunnan palveluista tuotetaan ja kulutetaan viestintäpalveluja ja -verkoja hyödyntäen ja niiden merkitys lisääntyy digitalisaatiokehityksen myötä. Toimialan viranomaistoiminnot rahoitetaan pääosin toimialalta kerättävillä varoilla. Verkot ja palvelut tuotetaan pääosin markkinaehtoisesti kysyntään vastaten. Julkisia varoja käytetään varmistamaan peruspalveluiden saatavuus. Lisäksi mediatoimialan sopeutumista murrosvaiheessa edistetään viestintäpoliittisin toimin.

(01.) Viestintäviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa:* Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

##### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                            |                |
|----------------------------|----------------|
| Siirto momentille 31.20.01 | -13 156        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>-13 156</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2018 I lisätalousarvio | 66 000     |
| 2018 talousarvio       | 13 156 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 11 049 000 |

(45.) Yleisen edun kanavien uutis- ja ajankohtaistoiminnan tuki (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2018 I lisätalousarvio | 1 500 000 |
| 2018 talousarvio       | 2 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 000 000 |

50. Valtionavustus valtakunnallisen laajakaistahankkeen toteuttamiseen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille ei myönnetä määrärahaa.

Aiempina vuosina budjetoituja määrärahoja saa käyttää myös laajakaistahankkeen hallinnollisten tehtävien kustannuksiin enintään neljää henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen.

#### Valtuus

Liikenne- ja viestintävirasto saa tehdä aiempien vuosien talousarvioissa myönnetyn valtuuden mukaisia sopimuksia siltä osin kuin valtuutta ei ole käytetty.

*Selvitysosa:* Valtion tuen edellytyksenä on, että hankekohtaisesti kunnat sitoutuvat rahoittamaan oman osuutensa julkisesta rahoitustuesta. Julkinen rahoitustuki, mukaan lukien ELY-keskusten kyläverkkotuki, voi olla enintään 90 % hankkeen tukikelpoisista kustannuksista, mutta kuitenkin 15.7.2017 jälkeen käynnistyneissä hankkeissa enintään 100 %. Laajakaistatukilain mukainen valtion rahoitusosuus on enintään 33 % laajakaistahankkeen tukikelpoisista kustannuksista ja kunnan rahoitusosuus 33 %. Kunnan rahoitusosuus on 8 % tai 21,78 % niissä kunnissa, joille laajakaistahankkeen rahoittaminen muutoin muodostaisi kohtuuttoman taloudellisen rasitteen kunnan taloudellinen kantokyky, laajakaistahankkeen laajuus, tekninen toteuttamistapa, kunnan

asukastiheys ja hankkeen kunnan väestömäärään suhteutettu rakentamiskustannus huomioon ottaen. Valtion tukea myönnetään näissä tapauksissa vastaavasti korotettuna, kuitenkin enintään 58 % hankkeen tukikelpoisista kustannuksista, jos kunnan maksuosuus on 8 % ja enintään 44,22 %, jos kunnan maksuosuus on 21,78 %.

Valtioneuvosto asetti 4.12.2008 tehdyllä periaatepäätöksellä tavoitteeksi, että 31.12.2015 mennessä kaikkialla maassa on kysynnän mukaisesti saatavilla 100 megabitin yhteydet mahdollistava valokuitu- tai kaapeliverkko tai muu ominaisuuksiltaan näihin rinnasteinen verkko, johon liitettävällä enintään kahden kilometrin pituisella kiinteällä tai langattomalla tilaajayhteydellä ainakin 99 % vakinaisista asunnoista sekä yritysten ja julkishallinnon organisaatioiden vakinaisista toimipaikoista voi käyttää erittäin suuria yhteysnopeuksia vaativia viestintä- ja muita tietoyhteiskunnan palveluita. Tavoitetta ei toistaiseksi ole saavutettu. Myöntöpäätösten mukaisten verkkojen rakentaminen kuitenkin jatkuu edelleen ja Liikenne- ja viestintävirastossa on vireillä merkittävä määrä tukihakemuksia. Tukea voidaan edelleen myöntää aiempina vuosina käyttämättä jääneiden valtuuksien mukaisesti.

Myöntämisvaltuutta arvioidaan uusittavan noin 5,0 milj. euroa. Valtuuden uusiminen aiheutuu laajakaistatukimyöntöpäätösten tekemisestä useana varainhoitovuonna. Hanketta rahoitetaan aikaisempina vuosina myönnettyistä määrärahoista, joita on jäänyt käyttämättä 25,6 milj. euroa.

#### **Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019         | 2020         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|--------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 4 709        | 7 000        | 11 709                                  |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 2 500        | 2 500        | 5 000                                   |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>7 209</b> | <b>9 500</b> | <b>16 709</b>                           |
| 2019 talousarvio                     |              |              | —                                       |
| 2018 I lisätalousarvio               |              |              | 13 142 000                              |
| 2018 talousarvio                     |              |              | —                                       |
| 2017 tilinpäätös                     |              |              | 7 643 000                               |

#### *60. Siirto valtion televisio- ja radiorahastoon (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 519 134 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain 3 §:n nojalla rahastoon tehtävään siirtoon.

*Selvitysosa:* Valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain (745/1998) 3 §:n mukaan rahastolle suoritetaan korvaus valtion talousarvioon otettavasta määrärahasta Yleisradio Oy:stä annetun lain (1380/1993) 7 §:ssä säädetyn julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi. Määrärahan suuruus tarkistetaan vuosittain kustannustason muutosta vastaavasti. Valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain 5 §:n mukaan rahaston varoista käytetään Yleisradio Oy:n toiminnan rahoittamiseen vuosittain 3 §:n 2 momentissa tarkoitettu määrä. Varoja voidaan käyttää myös

Yleisradio Oy:stä annetun lain 6 a §:ssä tarkoitetun ennakkoarvioinnin laatimisesta aiheutuvien palkkioiden maksamiseen ja rahaston hallinnoimiseen. Rahaston varoja voidaan käyttää muutoinkin televisio- ja radiotoiminnan edistämiseen.

Rahastoon tehtävä siirto Yleisradio Oy:n julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi rahoitetaan yleisradioverolla.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                      |               |
|----------------------|---------------|
| Indeksikorotus 2,2 % | 11 186        |
| <b>Yhteensä</b>      | <b>11 186</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 519 134 000 |
| 2018 talousarvio | 507 948 000 |
| 2017 tilinpäätös | 507 948 000 |

## **50. Sää-, meri- ja ilmastopalvelut**

*Selvitysosa:* Ilmatieteen laitoksen tuottamalla tiedolla ilmakehästä ja meristä sekä sää-, meri- ja ilmastopalveluilla edistetään turvallisuutta, hyvinvointia ja elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla ja poikkihallinnollisesti. Laitos on myös keskeisessä roolissa yhteiskunnan ilmastomuutoksen sopeutumiseen tarvittavan perustiedon tuottamisessa.

### *01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 42 983 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Etelämanner-toiminnasta aiheutuviin menoihin
- 2) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 3) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen maksamiseen.

### **Valtuus**

Ilmatieteen laitos oikeutetaan solmimaan Mars-tutkimusta koskevan METNET/MOI-hankkeen edellyttämiä sopimuksia siten, että niistä aiheutuu menoja aiemmat sitoumukset mukaan lukien enintään 1 536 000 euroa.

*Selvitysosa:* Ilmatieteen laitos tuottaa havainto- ja tutkimustietoa ilmastosta, ilmakehästä ja meristä sekä tarjoaa sää-, meri- ja ilmastopalveluja.

Ilmatieteen laitoksen tehtävänä on muun muassa

— tuottaa sääpalveluita ja fysikaalisia meripalveluita maan yleisen turvallisuuden, liikenteen, elinkeinoelämän ja kansalaisten tarpeisiin

— hankkia ja ylläpitää luotettavaa tietoa ilmakehän ja merien fysikaalisesta tilasta ja kemiallisesta koostumuksesta sekä niiden vaikutuksista suomalaisen yhteiskunnan eri osa-alueilla ja kansainvälisesti

— tehdä ja edistää ilmatieteellistä tutkimusta, ilmastomuutostutkimusta, fysikaalista merentutkimusta, polaarialueiden ja avaruuden tutkimusta sekä muuta alaan läheisesti liittyvää tutkimusta.

Ilmatieteen laitoksen rooli hallinnonalan yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamisessa ja painopisteiden toteuttamisessa on edistää sää-, olosuhde- ja varoituspalveluillaan erityisesti liikenteen ja viestinnän sujuvuutta, toimintavarmuutta ja turvallisuutta, tukea avoimen datan tuotannolla innovatiivisten sää- ja ilmastodataan perustuvien palvelumarkkinoiden syntymistä sekä luoda edellytyksiä reaaliaikaisten, laadukkaiden, turvallisten, ennakoitavien ja esteettömien palvelujen tuottamiselle.

Liikenne- ja viestintäministeriö asettaa alustavasti Ilmatieteen laitokselle vuodelle 2019 seuraavat keskeiset toiminnalliset tavoitteet, jotka tukevat pääluokkaperusteluissa asetettuja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita sekä hallinnonalalle asetettuja muita tavoitteita.

| Tulostavoite | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|
|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|

## **TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA**

### **1. Liikenteen ja viestinnän palvelumarkkinat ja palvelut**

*Siirrämme painopistettä  
ennusteissa vaikuttavuuteen  
asiakkaille.*

Ilmatieteen laitoksen palvelut  
tuottavat lisäarvoa päätöksen-  
teen tueksi (kyselytutkimus  
asteikko 1—5)

4,0

3,9

3,9

*Ilmatieteen laitos on toimi-  
alallaan ensisijaiseksi koettu  
tiedontarjoaja. Ennusteiden  
laatu on kiistatta paras  
Suomessa.*

Sidosryhmien tyytyväisyys  
(asteikko 1—5)

4,1

4,0

4,0

### **2. Tiedon hyödyntäminen ja liiketoimintamahdollisuudet**

*Avointa dataa ja lähdekoodia  
sekä pilvipalvelujamme  
hyödynnetään tehokkaasti  
tutkimuksessa, palveluiden ja  
erityisesti automaatti-  
liikenteen kehittämisessä ja  
uuden liiketoiminnan tukena.*

| Tulostavoite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2017<br>toteutuma                                                                                                                                                                    | 2018<br>tavoite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2019<br>tavoite                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Valtioneuvoston periaate-<br>pääöstä massadatan<br>hyödyntämisestä liike-<br>toiminnassa toteutetaan<br>avoimen datan ja lähdekoodin<br>käytöllä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Ilmatieteen laitos on<br>laatinut avoimen datan<br>markkinointi- ja<br>viestintäsuunnitelman<br>ja on osallistunut<br>hallinnonalan yhteisiin<br>avoimen datan<br>kehittämistoimiin. | On aloitettu tietotilin-<br>pääöksen laatiminen.<br>On laadittu tekninen<br>tiekartta uudistuvan<br>INSPIRE-vaatimusten<br>täyttämiseksi. On saatu<br>ensimmäiset ulko-<br>puoliset avoimen lähde-<br>koodin hyödyntäjät. On<br>laadittu toimenpide-<br>suunnitelma<br>vaikuttavuuden<br>parantamiseksi ja<br>aloitetaan toteutus.<br>Pilotoidaan tutkimus-<br>aineistojen avaamista ja<br>laaditaan suunnitelma<br>avoimista tutkimus-<br>aineistoista. | Tietotilinpääös on otettu<br>käyttöön.<br>Vaikuttavuuden toimen-<br>pidesuunnitelman<br>toteutus on käynnissä.                                                                                                                                                             |
| <i>Tutkimuksemme on<br/>vaikuttavaaja palvelee tietoon<br/>perustuvaa päätöksentekoa.</i><br>Viittausten lkm web of science<br>-tietokannassa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 12 763                                                                                                                                                                               | 12 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 12 500                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <i>Älykkään robotisaation ja<br/>automaation periaate-<br/>pääöksen toimeenpano sekä<br/>hallinnonalan yhteisen<br/>liikenteen automaation tie-<br/>kartan toimeenpano.</i><br>On tuotettu uutta tietoa<br>kytkeytyvän ja automaattisen<br>liikenteen sääpalveluista ja<br>-tiedoista. Tietoa on<br>hyödynnetty palvelujen<br>kehityksessä esim. tavar-<br>kuljetuksessa ja palveluilla on<br>lisätty erityisesti tavar-<br>kuljetusten turvallisuutta ja<br>ennakoitavuutta. |                                                                                                                                                                                      | Tiekartta on valmis.<br>On tuotettu<br>ensimmäinen pilotti-<br>palvelu, jossa<br>hyödynnetään<br>tutkimustuloksia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Tiekarttaa päivitetään<br>tutkimustulosten<br>perusteella. On saatu<br>uusia tutkimusavauksia<br>robotisaatioon: yhden<br>autonomisen droonisää-<br>luotausaseman<br>pilotointi. Uusien<br>havaintomenetelmien<br>kuten mobiili-<br>havaintojen<br>hyödyntäminen laajenee. |

| Tulostavoite                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma                                                     | 2018<br>tavoite                                                                                                                                                                                               | 2019<br>tavoite                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Liikenne- ja viestintä-verkot</b>                                                                                             |                                                                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                            |
| <i>Suomessa on koko maan kattava pohjoismaiset synergiamahdollisuudet huomioiva säätutkaverkosto.</i>                               |                                                                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                            |
| Tutkastrategia                                                                                                                      | Uusinta on toteutettu ja uudet tutkahankkeet etenevät suunnitellusti. | Uusi tutka-asema on toiminnassa Kuusamossa. Kainuun tutka-aseman paikka on kartoitettu. Kainuun ja Lappiin rakennettavan tutkalaitteiden kilpailutus on tehty ja toimittaja valittu v. 2018 loppuun mennessä. | Koillismaan/Kainuun tutka-asemista ensimmäinen on otettu operatiiviseen käyttöön.                                                                                                          |
| <i>Suomi on 5G teknologian kärkimaa.</i>                                                                                            |                                                                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                            |
| 1. Ilmatieteen laitoksen osallistuminen hallinnonalan 5G-hankkeen testauseko-systeemin toteuttamiseen hankesuunnitelman mukaisesti. |                                                                       | 1. Tavoitetaso määräytyy hallinnon-alan 5G-hankkeen hankesuunnitelmasta.                                                                                                                                      | 1. Tavoitetaso määräytyy hallinnonalan 5G-hankkeen hanke-suunnitelmasta.                                                                                                                   |
| 2. Sodankylän tutkimus- ja testausympäristön sekä älyliikenteen ja tiesääpalveluiden tutkimustoiminnan kehittyminen.                |                                                                       | 2. Sodankylässä referenssidatan kerääminen testaus-ympäristöstä. Luotettavien toiminta-prosessien varmistaminen.                                                                                              | 2. Sodankylässä tutkimus- ja testaus-ympäristö tarjotaan osaksi kansallisten liikenne- ja viestintä-viranomaisten (Viestintävirasto, Trafi) vakiintuneita työkaluja ja testausympäristöjä. |
| <i>ACTRIS-päämaja sijoittuu Helsingin Kumpulaan ICOS-toiminnan oheen.</i>                                                           |                                                                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                            |
| Ilmatieteen laitos johtaa yhdessä HY:n kanssa ACTRIS tutkimusinfra-struktuurin eurooppalaista suunnittelua ja rakentamista.         | EC valmisteluhanke on käynnistetty.                                   | ACTRIS legal entity -muoto on valittu ja organisaation perustamiseen tarvittavien asiakirjojen ja budjetin valmistelu on käynnissä. Suomen pää-maja-rahoituksen val-mistelu on käynnissä.                     | ACTRIS valmistelu-hanke on saatettu päätökseen projekti-suunnitelman mukaisesti.                                                                                                           |

| Tulostavoite                                                                             | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>4. Korkeatasoinen tutkimus palveluna ja päätöksenteon tukena</b>                      |                   |                 |                 |
| <i>Päätöksenteon tueksi tuotetaan kansainvälisesti vertais-arvioitua tutkimustietoa.</i> |                   |                 |                 |
| Kansainvälisesti ennakkotarkastetut artikkelit, lkm                                      | 328               | 340             | 350             |
| <b>TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS</b>                                                          |                   |                 |                 |
| Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus, %                                  | 121               | 102             | 102             |
| Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus, %                                 | 100               | 100             | 100             |
| Yhteisrahoitteisten suoritteiden kustannusvastaavuus, %                                  | 61                | 60              | 60              |
| Työn tuottavuuden kehittyminen, %                                                        | -3,76             | 1               | 1               |
| Kokonaistuottavuuden kehittyminen, %                                                     | -4,08             | 2               | 2               |

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon nettobudjetoitavina tuloina maksullisen palvelun tulot, EU:lta ja muilta yhteistyösapuolilta saatavat yhteisrahoitteisten sopimustutkimusten tulot ja muut tulot. Etelämanner-toimintaan on varattu 849 000 euroa. Suomen Etelämanner-toiminta perustuu kansainväliseen sopimukseen.

#### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 72 679            | 71 125                             | 68 783         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 26 638            | 25 580                             | 25 800         |
| <b>Nettomenot</b>                | 46 041            | 45 545                             | 42 983         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 11 008            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 10 151            |                                    |                |



**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Tuotot</b>                             |                   |                                    |                |
| Julkisoikeudelliset suoritteet            | 1 576             | 1 480                              | 1 480          |
| Liiketaloudelliset suoritteet             | 4 846             | 4 265                              | 4 540          |
| Siviili-ilmailulle annettavat suoritteet  | 4 150             | 4 335                              | 4 280          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                    | <b>10 572</b>     | <b>10 080</b>                      | <b>10 300</b>  |
| <b>Kustannukset</b>                       |                   |                                    |                |
| Julkisoikeudelliset suoritteet            | 1 570             | 1 480                              | 1 480          |
| Liiketaloudelliset suoritteet             | 4 021             | 4 200                              | 4 460          |
| Siviili-ilmailulle annettavat suoritteet  | 4 306             | 4 335                              | 4 280          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>              | <b>9 897</b>      | <b>10 015</b>                      | <b>10 220</b>  |
| <b>Ylijäämä (+)/Alijäämä (-)</b>          |                   |                                    |                |
| Julkisoikeudelliset suoritteet            | 6                 | -                                  | -              |
| Liiketaloudelliset suoritteet             | 825               | 65                                 | 80             |
| Siviili-ilmailulle annettavat suoritteet  | -156              | -                                  | -              |
| <b>Ylijäämä (+)/Alijäämä (-) yhteensä</b> | <b>675</b>        | <b>65</b>                          | <b>80</b>      |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>             |                   |                                    |                |
| Julkisoikeudelliset suoritteet            | 100               | 100                                | 100            |
| Liiketaloudelliset suoritteet             | 121               | 102                                | 102            |
| Siviili-ilmailulle annettavat suoritteet  | 96                | 100                                | 100            |
| <b>Kustannusvastaavuus, % yhteensä</b>    | <b>107</b>        | <b>101</b>                         | <b>101</b>     |

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>      |                   |                                    |                |
| — muilta valtion virastoilta saatava rahoitus   | 7 911             | 9 300                              | 9 300          |
| — EU:lta saatava rahoitus                       | 4 903             | 3 700                              | 3 700          |
| — muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus    | 3 218             | 2 500                              | 2 500          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                          | <b>16 032</b>     | <b>15 500</b>                      | <b>15 500</b>  |
| <b>Hankkeiden kokonaiskustannukset</b>          | <b>26 270</b>     | <b>25 800</b>                      | <b>25 800</b>  |
| <b>Omarahoitusosuus (tuotot - kustannukset)</b> | <b>-10 238</b>    | <b>-10 300</b>                     | <b>-10 300</b> |
| <b>Omarahoitusosuus, %</b>                      | <b>39</b>         | <b>40</b>                          | <b>40</b>      |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot  
(1 000 euroa)**

|                                                     | 2019       | 2020       | 2021       | 2022—        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-----------------------------------------------------|------------|------------|------------|--------------|-----------------------------------------|
| Vuonna 2019 tai sen jälkeen tehtävät<br>sitoumukset | 155        | 160        | 155        | 244,5        | 714,5                                   |
| <b>Menot yhteensä</b>                               | <b>155</b> | <b>160</b> | <b>155</b> | <b>244,5</b> | <b>714,5</b>                            |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                      |               |
|------------------------------------------------------|---------------|
| METNET/MOI, määrärahatarpeen tarkistus               | 8             |
| Suurteholaskennan uusiminen, lisäyksen poisto        | -2 000        |
| Tutkaverkoston korvausinvestoinnit, lisäyksen poisto | -1 000        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                           | 119           |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                | -20           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                  | -10           |
| Palkkausten tarkistukset                             | 876           |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)             | -8            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                     | -210          |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                        | -190          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                       | -271          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)           | -81           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                 | 232           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                         | 24            |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö       | -31           |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>-2 562</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 42 983 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 264 000    |
| 2018 talousarvio       | 45 545 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 45 184 000 |

## Pääluokka 32

### TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALA

*Selvitysosa:* Työ- ja elinkeinoministeriö toteuttaa yhdessä hallinnonalan yksiköiden ja muiden ministeriöiden kanssa kasvupolitiikkaa, jolla tuetaan hallitusohjelman kasvu- ja työllisyystavoitteiden saavuttamista. Kasvupolitiikan perustana on menestyvä yritystoiminta, joka innovoi, työllistää ja luo hyvinvointia Suomeen.

Hallinnonalalla toteutetaan kokonaisvaltaisesti toimenpiteitä, joilla Suomi kehittyy houkuttelevaksi ja kilpailukykyiseksi maaksi tehdä työtä ja yrittää. Hallinnonalan perustehtävät ylläpitävät työ- ja elinkeinoelämän kannalta tärkeitä toimintoja.

Painopistettä kohdennetaan toimenpiteisiin, joilla kehitetään työelämää kansalaisten ja elinkeinoelämän tarpeisiin. Toimenpiteillä edistetään työssä olevan työvoiman osaamista ja hyvinvointia, työvoiman alueellista ja ammatillista liikkuvuutta, aktivoidaan työttömiä hakeutumaan takaisin työelämään sekä edistetään avainosaajien tuloa ja asettumista Suomeen. Rakennetyöttömyyttä alennetaan monipuolisella toimenpidekokonaisuudella.

Toteutetaan toimenpiteitä innovaatiojärjestelmän uudistamiseksi ja vaikuttavuuden parantamiseksi. Tavoitteena on ohjelmallinen ja pitkäjänteinen työ kasvun vauhdittamiseksi ja talouden rakenteiden monipuolistamiseksi. Vahvistetaan Business Finlandin ulkomaanverkostoa ja kehitetään kansainvälistymispalvelujen laatua. Elinkeinorakenteiden muutosvoimista erityishuomiota kiinnitetään erityisesti digitalisaatioon.

Valmistellaan maakuntaudistukseen liittyen alueellista kasvua tukeva toimintamalli. Turvataan laadukkaiden ja tehokkaiden työllisyys- ja yrityspalvelujen alueellinen saatavuus jatkamalla kasvupalvelu-uudistuksen valmistelua yhteistyössä maakuntien ja eri palvelutuottajien kanssa. Toteutetaan maakunnissa kasvupalvelupilotteja: vaikeasti työllistyvien osalta näitä toteutetaan tiiviissä yhteistyössä sosiaali- ja terveysalan pilottien kanssa.

Energia- ja ilmastopolitiikassa on kasvava paine kiristää päästövähennystavoitteita globaalisti ja EU:ssa. Perinteisten keinojen lisäksi painotetaan vähähiilisen energiateknologian edistämistä. Toiminnallistaminen edellyttää, että tunnistetaan yritykset, joilla on kyky ja halu kasvaa ja löytää uusia markkinoita, sekä kohdistetaan rajalliset resurssit uuden teknologian edistämiseen.

Suomen syksyn 2019 puheenjohtajuusohjelmassa painotetaan erityisesti sisämarkkinoihin ja digitalisaatioon liittyviä kysymyksiä.

Työ- ja elinkeinoministeriö asettaa toimialalleen alustavasti seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

|                                                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Suomi kehittyy kilpailukykyiseksi maaksi tehdä työtä ja yrittää</b>            |                   |               |               |
| — Sijoitus WEF (World Economic Forum) kilpailukykyarviossa                        | 10.               | < 10.         | < 10.         |
| — WEF, pistemäärä (0—7)                                                           | 5,4               | > 5,4         | > 5,4         |
| — Sijoitus IMD (Institute for Management and Development) kilpailukykyarviossa    | 15.               | < 15.         | < 15.         |
| <b>Innovaatiojärjestelmä uudistuu ja Suomi pysyy innovaatiojohtajien ryhmässä</b> |                   |               |               |
| — T&k-kokonaismenot, mrd. euroa                                                   | 6,0               | 6,5           | 7,0           |
| — T&k-menojen bkt-osuus, %                                                        | 2,7               | 2,8           | 2,9           |
| — Valtion t&k-rahoitus, mrd. euroa                                                | 1,8               | 1,9           | 2,0           |
| — Valtion t&k-rahoitus bkt-osuus, %                                               | 0,80              | 0,81          | 0,84          |
| — EU:n Innovation Scoreboard, sijoitus                                            | 3.                | 3.            | 3.            |
| <b>Työllisyyden, työttömyyden ja talouskasvun kehitys on positiivista</b>         |                   |               |               |
| — Työttömyysaste, %                                                               | 8,6               | 8,1           | 7,5           |
| — Työllisyysaste, %                                                               | 69,6              | 71,1          | 71,9          |
| — BKT:n määrän muutos, %                                                          | 2,6               | 2,6           | 2,2           |
| <b>Julkiset panostukset energiateknologian kehittämiseen kasvavat</b>             |                   |               |               |
| — Julkiset panostukset energiateknologiaan, milj. euroa                           | 61,7              | 42,4          | > 42,4        |

### Talousarvioesitykseen liittyvät tasa-arvovaikutukset

Alueiden kehittämisen suunnittelujärjestelmässä otetaan huomioon eri väestöryhmien tarpeet alueiden kehittämisen kokonaisuudessa. Sukupuolten tasa-arvon toteuttamisen varmistamiseksi kiinnitetään erityistä huomiota molempien sukupuolten osallistumisen turvaamiseksi suunnittelujärjestelmään kuuluvien toimielinten toimintaan. Esimerkiksi alueilla kehittämistoimien suunnittamisessa ja yhteensovittamisessa keskeisessä asemassa olevien maakuntien yhteistyöryhmien tulee olla kokoonpanoltaan tasa-arvolain mukaisia.

Alueiden hyvinvoinnin kannalta sukupuolten tasa-arvon edistäminen on myös alueen kilpailukykyyn ja vetovoimaisuuteen liittyvä kysymys, joka liittyy niin tasapainoisen väestörakenteen kuin työpaikkojen, yritystoiminnan, palvelujen ja alueen vetovoimaisuuden säilymiseen.

Alueiden kehittämisen osalta kaikki aluekehittämisviranomaisen tehtävät ovat luonteeltaan sukupuolineutraaleja. Alueiden kehittämisen toimenpiteet kootaan pääsääntöisesti suunnitelmiin ja ohjelmiin, joiden valmistelussa on otettava huomioon sekä kansallisen että Euroopan unionin lainsäädännön asettamat vaatimukset naisten ja miesten tasa-arvon edistämiseksi. Alueiden kehittämiseen liittyvässä ohjelmatyössä otetaan huomioon molempien sukupuolten tarpeet ja mahdollisuudet. Tasa-arvonäkökulma ulotetaan myös hankkeiden suunnitteluun, toteutukseen ja arviointiin.

Työmarkkinoiden jakautumista naisten ja miesten ammatteihin ja aloihin lievennetään muun muassa työllisyyden ja yrittäjyyden edistämistoimenpiteillä. Tehokkailla työvoima- ja yrityspalveluilla rohkaistaan osaamisen uudistamiseen ja ammatilliseen liikkuvuuteen, mikä on olennaisen tärkeää erityisesti rakennemuutostilanteissa.

|                                        | 2016<br>Naiset | 2016<br>Miehet | 2017<br>Naiset | 2017<br>Miehet |
|----------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Työttömät työnhakijat (%)              | 44             | 56             | 45             | 55             |
| Työvoimakoulutukseen osallistuneet (%) | 45             | 55             | 42             | 58             |
| Työvoimapalveluissa aloittaneet        |                |                |                |                |
| — kotoutumiskoulutus (%)               | 57             | 43             | 55             | 45             |
| — palkkatuettu työ (%)                 | 47             | 53             | 48             | 52             |
| — starttiraha (%)                      | 46             | 54             | 50             | 50             |
| Omaehtoisen opiskelun aloittaneet (%)  | 59             | 41             | 57             | 43             |

Työttömyys kohdentuu enemmän miehiin kuin naisiin. Naisten ja miesten välinen ero on kuitenkin kaventunut viime vuosikymmeninä. Työvoimakoulutuksen osallistuneiden miesten suurempi osuus selittyy miesten alhaisemmalla koulutustasolla. Naiset hakeutuvat muihin TE-palveluihin kuitenkin miehiä aktiivisemmin.

Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020 Suomen rakennerahasto-ohjelman tavoitteena on sekä edistää sukupuolten tasa-arvoa että poistaa sukupuoliserjainta. Sukupuolten moninaisuus tulee huomioida osana sukupuolten tasa-arvoa. Ohjelmassa sukupuolten tasa-arvon edistämisen kaksoisstrategiaa toteutetaan erityisillä tasa-arvohankkeilla omalla investointiprioriteetilla. Lisäksi tasa-arvoa edistetään valtavirtaistamalla sukupuolinäkökulma kaikkien hankkeiden toimintaan sen kaikissa vaiheissa. Valtavirtaistamisella tarkoitetaan, että kaikessa yhteiskunnallisessa päätöksenteossa ja toiminnassa sukupuolten välinen tasa-arvo tulee ottaa huomioon. Rakennerahasto-ohjelmassa on yhdenvertaisuus ja sukupuolten välinen tasa-arvo nostettu horisontaaliseksi ja toimintaa läpileikkaaviksi teemoiksi.

Neljän ensimmäisen toteutusvuoden aikana ohjelmassa on käynnistynyt 192 ESR- ja 17 EAKR-osarahoitteista hanketta, joissa yhdenvertaisuus on hankkeen keskeinen kehittämissisältö. Näiden osuus varatusta julkisesta ESR-rahoituksesta on 17 % (95,2 milj. euroa) ja EAKR-rahoituksesta 0,5 % (3,6 milj. euroa). Hankkeita, joissa yhdenvertaisuuden periaate on valtavirtaistettu, on ESR:n puolella 368 kpl (julkinen rahoitus 202,7 milj. euroa, 36 % ESR-rahoituksesta) ja EAKR:n puolella 919 kpl (julkinen rahoitus 190,1 milj. euroa, 24 % EAKR-rahoituksesta).

Vastaavasti hankkeita, joissa sukupuolinäkökulma on valtavirtaistettu, on ESR:n puolella käynnistynyt 331 kpl (julkinen rahoitus 188,6 milj. euroa, 33 % ESR-rahoituksesta) ja EAKR:n puolella 867 kpl (julkinen rahoitus 172,2 milj. euroa, 22 % EAKR-rahoituksesta). Erityisesti naisten asemaa parantavia hankkeita on ohjelmassa käynnistynyt (EAKR ja ESR yht.) 68 kpl ja miesten asemaa parantavia 25 kpl.

### Kestävä kehitys

Työ- ja elinkeinoministeriö toteuttaa valtioneuvoston kestävän kehityksen selontekoa osaltaan toimeenpanemalla energia- ja ilmastostrategiaa, luomalla kestäviä biotalous- ja cleantech-ratkaisuja, toimeenpanemalla kiertotalouden tiekarttaa yhdessä eri toteuttajatahojen kanssa, tukemalla

kestävän kehityksen innovaatioita, edistämällä osaavan työvoiman turvaamista muuttuvilla työmarkkinoilla, ehkäisemällä syrjäytymistä ja edistämällä maahanmuuttajien kotoutumista.

Vuonna 2019 energia- ja ilmastostrategian toimeenpanoon käytetään 80 milj. euroa energiatuki-  
valtuutta. Uusiutuvan energian tuotantotukeen arvioidaan käytettävän 264,1 milj. euroa.

### Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)

|              |                                                                                                                                                   | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 32.20.40     | <i>Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)</i>                                                                   |                                    |                |
|              | — rahoitusvaltuus                                                                                                                                 | 270,515                            | 344,365        |
| 32.20.41     | <i>Erityisavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n tutkimusinfrastruktuuriin (arviomääräraha)</i>                                              |                                    |                |
|              | — myöntämisvaltuus                                                                                                                                | -                                  | 13,500         |
| 32.20.82     | <i>Lainat Finnvera Oyj:n varainhankintaan (arviomääräraha)</i>                                                                                    |                                    |                |
|              | — myöntämisvaltuus                                                                                                                                | 1 000,000                          | 1 000,000      |
| 32.20.83     | <i>Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan (arviomääräraha)</i>                                                                                  |                                    |                |
|              | — myöntämisvaltuus                                                                                                                                | 156,823                            | 155,123        |
| 32.20.87     | <i>Pääomalainat teollisuuden uudistumiseen ja yritysveltoisten liiketoimintaekosysteemien kehittämiseen (arviomääräraha)</i>                      |                                    |                |
|              | — rahoitusvaltuus                                                                                                                                 | 30,000                             | 30,000         |
| 32.30.51     | <i>Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (siirtomääräraha 2 v)</i>                                                                                 |                                    |                |
|              | — hankintasopimusvaltuus                                                                                                                          | 70,000                             | 65,000         |
| <b>32.40</b> | <b>Yritysten toimintaympäristö, markkinoiden sääntely ja työelämä</b>                                                                             |                                    |                |
|              | — lainojen hyväksymisvaltuus (turvavarastolainat)                                                                                                 | 8,400                              | 8,400          |
|              | — myöntämisvaltuus                                                                                                                                | 0,034                              | 0,034          |
| 32.50.64     | <i>EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-, ulko-<br/>rajayhteistyö- ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin (arvio-<br/>määräraha)</i> |                                    |                |
|              | — myöntämisvaltuus                                                                                                                                | 381,865                            | 668,811        |
| 32.60.40     | <i>Energiatuki (arviomääräraha)</i>                                                                                                               |                                    |                |
|              | — myöntämisvaltuus                                                                                                                                | 55,000                             | 80,000         |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                      | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                      |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                  | <b>370 483</b>                   | <b>274 535</b>                                  | <b>258 433</b>              | <b>-16 102</b>   | <b>-6</b>  |
| 01. Työ- ja elinkeinoministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                 | 34 453                           | 32 685                                          | 33 700                      | 1 015            | 3          |
| 02. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                  | 172 030                          | 169 255                                         | 170 158                     | 903              | 1          |
| 20. Siviilipalvelus (arviomääräraha)                                                                 | 3 673                            | 4 939                                           | 4 939                       | —                | 0          |
| 21. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 3 v)             | 4 326                            | 5 056                                           | 786                         | -4 270           | -84        |
| 29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arviomääräraha)                 | 33 350                           | 36 072                                          | 36 072                      | —                | 0          |
| 40. Valtionavustus yritysten kansainvälistymiseen ja yrittäjyyden edistämiseen (siirtomääräraha 3 v) | 14 143                           | 18 001                                          | 4 251                       | -13 750          | -76        |
| 60. Siirrot hallinnonalan rahastoihin (arviomääräraha)                                               | 0                                | 20                                              | 20                          | —                | 0          |
| 66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v)                 | 8 507                            | 8 507                                           | 8 507                       | —                | 0          |
| (88.) Pääomasijoitus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:lle (siirtomääräraha 3 v)                     | —                                | —                                               | —                           | —                | 0          |
| (89.) Osakehankinnat (siirtomääräraha 3 v)                                                           | 100 000                          | —                                               | —                           | —                | 0          |
| <b>20. Elinkeino- ja innovaatiopolitiikka</b>                                                        | <b>932 718</b>                   | <b>868 511</b>                                  | <b>768 830</b>              | <b>-99 681</b>   | <b>-11</b> |
| 01. Geologian tutkimuskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                  | 31 557                           | 30 714                                          | 32 248                      | 1 534            | 5          |
| 06. Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)                  | 42 153                           | 84 021                                          | 97 474                      | 13 453           | 16         |
| 28. Materiaalitehokkuuden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                                          | 400                              | 400                                             | 400                         | —                | 0          |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------|
|                                                                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %    |
| 40. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)                                  | 335 442                          | 250 900                                         | 275 500                     | 24 600           | 10   |
| 41. Erityisavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n tutkimusinfrastruktuuriin (arviomääräraha)             | 2 500                            | 1 500                                           | 10 400                      | 8 900            | 593  |
| 42. Kasvukosysteemien ja innovatiivisten julkisten hankintojen kehittäminen (siirtomääräraha 3 v)             | 8 100                            | 5 000                                           | 5 000                       | —                | 0    |
| (43.) Cleantech- ja biotalousratkaisujen sekä innovaatioiden kaupallistamisen tukeminen (siirtomääräraha 3 v) | 43 000                           | 49 300                                          | —                           | -49 300          | -100 |
| 44. Kiertotalouden investointi- ja kehittämistuki (siirtomääräraha 3 v)                                       | —                                | 2 000                                           | 2 000                       | —                | 0    |
| (46.) Laivanrakennuksen innovaatiotuki (siirtomääräraha 3 v)                                                  | 30 860                           | —                                               | —                           | —                | 0    |
| 47. Finnvera Oyj:n korkotuet ja tappiokorvaukset (arviomääräraha)                                             | 27 993                           | 56 159                                          | 30 777                      | -25 382          | -45  |
| 48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille (arviomääräraha)                         | 38 382                           | 42 300                                          | 57 800                      | 15 500           | 37   |
| 49. Valtionavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n toimintaan (siirtomääräraha 2 v)                       | 87 303                           | 89 303                                          | 94 303                      | 5 000            | 6    |
| (50.) Avustus kansainvälisen teknologiapalkinnon maksamiseen (siirtomääräraha 2 v)                            | —                                | 1 000                                           | —                           | -1 000           | -100 |
| 51. Naisille suunnattu innovaatiopalkinto (siirtomääräraha 2 v)                                               | 118                              | 118                                             | 118                         | —                | 0    |
| (80.) Lainat Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenrahoitus-toimintaan (arviomääräraha)                             | 92 883                           | 96 986                                          | —                           | -96 986          | -100 |
| 82. Lainat Finnvera Oyj:n varainhankintaan (arviomääräraha)                                                   | 0                                | 10                                              | 10                          | —                | 0    |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                         | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                                         |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 83. Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan (arviomääräraha)                                                           | 141 827                          | 141 000                                         | 140 000                     | -1 000           | -1         |
| (87.) Pääomalaina Finnvera Oyj:lle (siirtomääräraha 3 v)                                                                | 5 000                            | —                                               | —                           | —                | 0          |
| 87. Pääomalainat teollisuuden uudistumiseen ja yritysvetoisten liiketoimintakosysteemien kehittämiseen (arviomääräraha) | —                                | 6 000                                           | 12 000                      | 6 000            | 100        |
| (88.) Pääomasijoitus Suomen Teollisuussijoitus Oy:lle (siirtomääräraha 3 v)                                             | 29 500                           | —                                               | —                           | —                | 0          |
| 89. Pääomasijoitus Business Finland Venture Capital Oy:lle (siirtomääräraha 3 v)                                        | 15 700                           | 11 800                                          | 10 800                      | -1 000           | -8         |
| <b>30. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikka</b>                                                                          | <b>606 884</b>                   | <b>490 126</b>                                  | <b>415 854</b>              | <b>-74 272</b>   | <b>-15</b> |
| 01. Työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                    | 173 131                          | 163 076                                         | 171 793                     | 8 717            | 5          |
| 51. Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (siirtomääräraha 2 v)                                                          | 433 753                          | 327 050                                         | 244 061                     | -82 989          | -25        |
| <b>40. Yritysten toimintaympäristö, markkinoiden sääntely ja työelämä</b>                                               | <b>66 202</b>                    | <b>80 731</b>                                   | <b>79 499</b>               | <b>-1 232</b>    | <b>-2</b>  |
| 01. Kilpailu- ja kuluttajaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                  | 10 619                           | 11 188                                          | 15 548                      | 4 360            | 39         |
| 03. Patentti- ja rekisterihallituksen toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)                                               | 2 446                            | 9 247                                           | 7 943                       | -1 304           | -14        |
| 05. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                              | 19 482                           | 19 071                                          | 19 564                      | 493              | 3          |
| (31.) Korvaus talous- ja velkaneuvonnan järjestämisestä (siirtomääräraha 2 v)                                           | 4 731                            | 4 731                                           | —                           | -4 731           | -100       |
| 50. Valtionavustus kuluttajajärjestölle (kiinteä määräraha)                                                             | 892                              | 872                                             | 822                         | -50              | -6         |
| 51. Eräät merimiespalvelut (arviomääräraha)                                                                             | 2 054                            | 2 572                                           | 2 572                       | —                | 0          |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                                                                    | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                                                                    |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 52. Palkkaturva (arviomääräraha)                                                                                                                   | 25 979                           | 32 000                                          | 32 000                      | —                | 0          |
| 53. Matkustajien paluu-<br>kuljetukset ja korvaukset<br>(siirtomääräraha 3 v)                                                                      | —                                | 1 000                                           | 1 000                       | —                | 0          |
| 95. Eräät oikeudenkäyntikulut<br>ja korvaukset (arviomäärä-<br>raha)                                                                               | 0                                | 50                                              | 50                          | —                | 0          |
| <b>50. Alueiden kehittäminen ja<br/>rakennerahastopolitiikka</b>                                                                                   | <b>364 702</b>                   | <b>391 649</b>                                  | <b>419 115</b>              | <b>27 466</b>    | <b>7</b>   |
| 40. Alueellisten innovaatioiden<br>ja kokeilujen<br>käynnistäminen (siirto-<br>määräraha 3 v)                                                      | 16 987                           | 10 000                                          | 3 000                       | -7 000           | -70        |
| (41.) Valtionavustus Finpron<br>toimintaan (siirtomääräraha<br>3 v)                                                                                | 36 930                           | —                                               | —                           | —                | 0          |
| 42. Yritysten kehittämis-<br>hankkeiden tukeminen<br>(arviomääräraha)                                                                              | 21 876                           | 12 171                                          | 8 178                       | -3 993           | -33        |
| (43.) Kansainvälistymisavustus<br>yritysten yhteishankkeisiin<br>(arviomääräraha)                                                                  | 1 247                            | 1 300                                           | —                           | -1 300           | -100       |
| 44. Alueellinen kuljetustuki<br>(siirtomääräraha 3 v)                                                                                              | 5 000                            | 5 000                                           | 6 000                       | 1 000            | 20         |
| 64. EU:n ja valtion rahoitus-<br>osuus EU:n rakenne-<br>rahasto-, ulkorajayhteistyö-<br>ja muihin koheesiopolitiikan<br>ohjelmiin (arviomääräraha) | 280 569                          | 361 478                                         | 401 887                     | 40 409           | 11         |
| 65. Työllisyysperusteiset siirto-<br>menot investointeihin<br>(arviomääräraha)                                                                     | 2 092                            | 1 700                                           | 50                          | -1 650           | -97        |
| <b>60. Energiapolitiikka</b>                                                                                                                       | <b>380 691</b>                   | <b>472 509</b>                                  | <b>366 839</b>              | <b>-105 670</b>  | <b>-22</b> |
| 01. Energiaviraston toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                                                                       | 6 407                            | 6 513                                           | 6 839                       | 326              | 5          |
| 20. Energiatehokkuuden ja<br>uusiutuvan energian käytön<br>edistäminen (siirtomäärä-<br>raha 3 v)                                                  | 2 500                            | 3 500                                           | 3 420                       | -80              | -2         |
| 40. Energiatuki (arviomäärä-<br>raha)                                                                                                              | 52 568                           | 57 694                                          | 47 250                      | -10 444          | -18        |
| 41. LNG-terminaalien<br>investointituki (arviomäärä-<br>raha)                                                                                      | 14 635                           | 20 482                                          | 14 930                      | -5 552           | -27        |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                                      | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                                      |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| (42.) Valtiontuki sähköhuollon<br>varmistamiseksi (arvio-<br>määräraha)                                              | 846                              | —                                               | —                           | —                | 0          |
| (43.) Kioton mekanismit (arvio-<br>määräraha)                                                                        | 143                              | 220                                             | —                           | -220             | -100       |
| 44. Uusiutuvan energian<br>tuotantotuki (arviomäärä-<br>raha)                                                        | 225 791                          | 314 100                                         | 261 400                     | -52 700          | -17        |
| (45.) Uusiutuvan energian ja<br>uuden energiateknologian<br>investointituki (siirtomäärä-<br>raha 3 v)               | 40 000                           | 40 000                                          | —                           | -40 000          | -100       |
| 46. Päästökaupan epäsuorien<br>kustannusten kompensatio-<br>tuki (arviomääräraha)                                    | 37 801                           | 27 000                                          | 30 000                      | 3 000            | 11         |
| 47. Sähköisen liikenteen ja bio-<br>kaasun liikennekäytön infra-<br>struktuurin edistäminen<br>(siirtomääräraha 3 v) | —                                | 3 000                                           | 3 000                       | —                | 0          |
| <b>70. Kotouttaminen</b>                                                                                             | <b>226 496</b>                   | <b>244 165</b>                                  | <b>223 704</b>              | <b>-20 461</b>   | <b>-8</b>  |
| 03. Maahanmuuttajien<br>kotoutumisen ja<br>työllistymisen edistäminen<br>(siirtomääräraha 2 v)                       | 1 631                            | 1 061                                           | 1 631                       | 570              | 54         |
| 30. Valtion korvaukset<br>kotouttamisesta (arvio-<br>määräraha)                                                      | 224 865                          | 243 104                                         | 222 073                     | -21 031          | -9         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                      | <b>2 948 176</b>                 | <b>2 822 226</b>                                | <b>2 532 274</b>            | <b>-289 952</b>  | <b>-10</b> |
| Henkilöstön kokonaismäärä                                                                                            | 7 889                            | 7 950                                           | 8 000                       |                  |            |

**01. Hallinto**

*Selvitysosa:* Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa Suomen yrittäjyyden ja innovaatiotoiminnan toimintaympäristöstä, työmarkkinoiden toimivuudesta ja työntekijöiden työllistymiskyvystä sekä alueiden kehittymisestä. Ministeriö johtaa ja ohjaa kasvu- sekä elinkeino- ja innovaatiopolitiikkaa, työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikkaa, kuluttaja- ja kilpailupolitiikkaa, alue-, energia- ja ilmastopolitiikkaa sekä työelämän kehittämistä ja maahanmuuttajien kotouttamista. Hallinto palvelee kasvutavoitetta huolehtimalla siitä, että yritysten toimintaympäristö on kunnossa ja kansainvälisesti kilpailukykyinen.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset (ELY-keskukset) edistävät alueellista kehittymistä hoitamalla valtionhallinnon toimeenpano- ja kehittämistehtäviä alueilla. ELY-keskukset edistävät yrittäjyyttä, työmarkkinoiden toimintaa, osaamista ja kulttuuria, maaseudun elinvoimaisuut-

ta, joukkoliikennettä ja sen kehittämistä sekä liikennejärjestelmän toimivuutta ja liikenteen turvallisuutta, hyvää ympäristöä sekä luonnon ja luonnonvarojen kestäväää käyttöä alueilla sekä työvoiman maahanmuuttoa alueilla. ELY-keskukset toimivat kiinteässä yhteistyössä maakunnan liittojen ja kuntien kanssa. Paikallishallinnon viranomaisista ELY-keskusten ohjaukseen kuuluvat työ- ja elinkeinotoimistot (TE-toimistot).

ELY-keskuksia on viisitoista, joista yhdeksässä on kaikki kolme vastuualueita: 1) elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri, 2) liikenne ja infrastruktuuri sekä 3) ympäristö ja luonnonvarat.

ELY-keskusten yleishallinnollinen ohjaus kuuluu työ- ja elinkeinoministeriölle. ELY-keskusten toiminnallisesta ohjauksesta vastaavat omilla toimialoillaan sisäministeriö, opetus- ja kulttuuri-ministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, ympäristöministeriö tai se keskushallinnon virasto, jonka tehtäväksi ohjaus on säädetty. Työ- ja elinkeinoministeriö koordinoi ELY-keskusten strategista ohjausta, joka tehdään ao. ministeriöiden yhteistyönä.

#### *01. Työ- ja elinkeinoministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 33 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) kuluttajatiedon julkistamispalkintoa varten
- 2) julkisten hankintojen neuvontayksikön toimintaan liittyviin avustuksiin sekä yrityksille tarjottavan julkisiin hankintoihin liittyvän neuvontapalvelun rahoitukseen
- 3) EU:n sisäasioiden rahastoon kuuluvasta Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta (AMIF) rahoitettavista hankkeista aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen
- 4) avustuksiin Finnvera Oyj:lle ESIR-neuvontapalvelun menoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen ministeriön toiminnalle asetetaan alustavasti seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

#### **Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                                                |                   |                   |               |
| <b>Työ- ja elinkeinoministeriö</b>                                                |                   |                   |               |
| Hallituksen esitykset (kpl)                                                       | 28                | 25                | 30            |
| — Luvatus istuntokauden aikana eduskunnalle (%)                                   | 79                | > 80              | > 80          |
| — Muutoksia eduskunnassa säädösteknisten tai kielellisten puutteiden johdosta (%) | 0,6               | 0                 | 0             |
| Valtioneuvoston asetukset (kpl)                                                   | 24                | 35                | 20            |
| Sisämarkkinalainsäädännön alaan kuuluvien direktiivien täytäntöönpanovaje (%)     | 0,6               | < 1,0             | < 1,0         |

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>ennakoitu | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| <b>Työ- ja elinkeinoministeriön henkilötövuosimäärä</b> |                   |                   |               |
| — Toimintamenomomentti 32.01.01                         | 377               | 384               | 387           |
| — Muut momentit                                         | 21                | 21                | 13            |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 41 642            | 39 785                             | 42 700         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 9 264             | 7 100                              | 9 000          |
| <b>Nettomenot</b>                | 32 378            | 32 685                             | 33 700         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 5 344             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 7 419             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                           |              |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Erityisasiantuntijan palkkaus- ja muut menot (siirto momentille 24.01.01) | -4           |
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01)  | -10          |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                       | 72           |
| Yritystukien vaikuttavuusarvioinnit                                       | 200          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                | 166          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                     | -15          |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                       | -8           |
| Palkkausten tarkistukset                                                  | 778          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                  | -7           |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                          | -239         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                             | -100         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                | -72          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                      | 254          |
| <b>Yhteensä</b>                                                           | <b>1 015</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 33 700 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 189 000    |
| 2018 talousarvio       | 32 685 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 34 453 000 |

02. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 170 158 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

1) euroneuvontakeskuksista aiheutuvien menojen maksamiseen

2) porotilalain, luontaiselinkeinolain, kolttilain ja maatilalakia edeltävän lainsäädännön mukaisesti valtion hallinnassa olevien kiinteistöjen hoitomenojen maksamiseen

3) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen

4) yritysten kehittämispalvelujen kehittämisestä, edistämisestä ja ylläpidosta aiheutuviin menoihin.

*Selvitysosa:* Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen ohjaavat ministeriöt (sisäministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö ja ympäristöministeriö) asettavat alustavasti elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

### Vaikuttavuus

|                                                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Ihmiset ja ympäristö</b>                                                             |                   |                 |                 |
| Virta yli 3 kk työttömyyteen, enintään (%)                                              | 44                | 35              | 32              |
| Virta yli 3 kk työttömyyteen alle 25-vuotiailla, enintään (%)                           | 32                | 24              | 20              |
| Kansalaisten tyytyväisyys maanteiden palvelutason (1—5)                                 | 3,1               | > 3,1           | 3,0             |
| <b>Yritykset ja elinkeinot</b>                                                          |                   |                 |                 |
| Uudet kansainvälistyvät yritykset (lkm)                                                 | -                 | 1 750           | 1 500           |
| Eri rahoitustoimenpiteiden kautta syntyneet yritykset (lkm)                             | 7 058             | 10 000          | 8 500           |
| Raskaan liikenteen tyytyväisyys maanteiden palvelutason (1—5)                           | 2,6               | 2,7             | 2,7             |
| Maatalouden fosforitase (kg/ha)                                                         | -                 | < 5             | < 5             |
| Maatalouden typpitase (kg/ha)                                                           | -                 | < 46            | < 46            |
| <b>Ympäristö ja luonnonvarat</b>                                                        |                   |                 |                 |
| Luonnonsuojelualueiden toteutus (ha)                                                    | 12 062            | 5 500           | 5 200           |
| Palvelujen ja joukkoliikenteen järjestämistä tukeva taajamarakenne kaupunkiseudulla (%) | 64,2              | 64              | 64              |

### Toiminnallinen tuloksellisuus

|                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Asiakaspalvelutyytyväisyys (1—5)                         | 4,1               | > 4             | > 4             |
| ELY-keskusten sidosryhmien kokonaistyytyväisyys(1—5)     | 3,7               | -               | > 3,7           |
| Valvontasuunnitelmien toteuttaminen täysimääräisesti (%) | 100               | 100             | 100             |
| Henkilötyövuosien kehitys                                | 2 956             | 2 879           | 2 796           |
| Kokonaistyytyväisyys (1—5)                               | 3,6               | > 3,5           | > 3,5           |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 208 041           | 199 255                            | 200 158        |
| <b>Bruttotulot</b>               | 34 682            | 30 000                             | 30 000         |
| <b>Nettomenot</b>                | 173 359           | 169 255                            | 170 158        |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 32 520            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 31 191            |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Julkisoikeudelliset suoritteet</b>              |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 10 182            | 10 000                             | 10 000         |
| — muut tuotot                                      | -8                | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 10 174            | 10 000                             | 10 000         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 5 883             | 8 200                              | 6 500          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 3 065             | 2 800                              | 3 500          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 8 948             | 11 000                             | 10 000         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 1 226             | -1 000                             | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 114               | 91                                 | 100            |

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>      |                   |                                    |                |
| — muilta valtion virastoilta saatava rahoitus   | 7 788             | 6 000                              | 6 000          |
| — EU:lta saatava rahoitus                       | 9                 | -                                  | -              |
| — muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus    | -                 | -                                  | -              |
| — yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot      | 2 142             | 1 500                              | 1 500          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                          | 9 939             | 7 500                              | 7 500          |
| <b>Hankkeiden kokonaiskustannukset</b>          | 12 056            | 9 000                              | 9 000          |
| <b>Omarahoitusosuus (tuotot - kustannukset)</b> | -2 117            | -1 500                             | -1 500         |
| <b>Omarahoitusosuus, %</b>                      | 18                | 17                                 | 17             |

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kautta ohjautuu rahoitusta seuraavilta talousarvion momenteilta: 28.70.05, 30.10.51, 30.40.20, 21, 22, 31, 40, 51 ja 62, 31.10.50, 31.30.63, 64 ja 66,

32.01.20, 32.30.01 ja 51, 32.40.51 ja 52, 32.50.42, 44 ja 64, 32.60.40, 32.70.30, 33.20.31, 50 ja 52, 35.01.65, 35.10.20, 21, 22, 61 ja 63 sekä 35.20.64.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Maakuntauudistus: palkkaus- ja muut menot (siirto momentilta 32.20.06)                  | 109        |
| Palvelukeskuksen oman pääoman maksaminen, kertaluonteisen siirron palautus              | -460       |
| Työvoima- ja kasvupalvelukoulutuksen hankinta (siirto momentilta 32.30.01)              | 1 700      |
| Work in Finland -sivusto, kertaluonteisen siirron palautus (siirto momentille 32.70.03) | -170       |
| Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntatehtävät (-1 htv) (siirto momentille 26.20.01) | -60        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                   | -260       |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                     | -130       |
| Palkkausten tarkistukset                                                                | 4 472      |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                | -41        |
| Säästöpäätös                                                                            | -1 800     |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                        | -902       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                           | -980       |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                                                          | -1 491     |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                              | -412       |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                    | 1 372      |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                            | 76         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                          | -120       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                         | <b>903</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 170 158 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 172 000   |
| 2018 talousarvio       | 169 255 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 172 030 000 |

### 20. Siviilipalvelus (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 4 939 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää siviilipalveluslain (1446/2007) mukaisesti:

1) siviilipalveluksen toimeenpanosta aiheutuviin kustannuksiin lukuun ottamatta palkkauskustannuksia

2) ilman palveluspaikkaa jäävien siviilipalvelusvelvollisten kustannuksiin siviilipalveluslain 46 §:n 3 momentin mukaisesti.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Ilman palveluspaikkaa jäävien siviilipalvelusvelvollisten määrää pyritään vähentämään edistämällä tarjolla olevien palveluspaikkojen määrän kasvua markkinoimalla aktiivisesti siviilipalvelusta potentiaalisille palveluspaikoille. Tämän lisäksi palveluspaikan hakemisprosessia pyritään tehostamaan yksilötasolla sekä koulutusjakson aikana että koulutusjakson jälkeen. Tavoitteena on, että jokaisesta erästä jää palveluspaikattomaksi alle 10 % velvollisista. Valtaosa velvollisista siirtyi koulutusjakson jälkeen siviilipalveluskeskuksesta suorittamaan työpalvelustaan muihin palveluspaikkoihin.



Täydennyspalvelukseen on velvollinen osallistumaan siviilipalvelusvelvollinen, joka on suorittanut asevelvollisuuslain (1438/2007) tai naisten vapaaehtoisesta asepalveluksesta annetun lain (194/1995) mukaisen palveluksen ja jonka hakemus siviilipalvelukseen on hyväksytty mainitun palveluksen suorittamisen jälkeen. Määräys täydennyspalvelukseen on toimitettava 12 kuukauden kuluessa siviilipalvelushakemuksen hyväksymisestä. Siviilipalveluskeskus järjestää täydennyspalveluskoulutusta viiden vuorokauden mittaisena koulutuksena. Täydennyspalvelukseen hakeutuvien määrän arvioidaan tasaantuvan noin 400 täydennyspalvelusvelvollisen tasolle.

### Siviilipalveluksen tunnuslukuja

|                                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Siviilipalvelukseen hakenneet (hlöä)                              | 1 874             | 2 200         | 2 200         |
| Peruskoulutusjaksolla koulutetut (hlöä)                           | 1 351             | 1 400         | 1 400         |
| Koulutusjakson jälkeen ilman palveluspaikkaa (hlöä)               | 196               | 200           | 200           |
| — siviilipalveluskeskuksesta täysin palvelleena kotituneet (hlöä) | 45                | 30            | 30            |
| Täydennyspalvelukseen hakeutuneet (hlöä)                          | 593               | 400           | 400           |
| — koulutetut (hlöt)                                               | 629               | 600           | 600           |
| 2019 talousarvio                                                  |                   |               | 4 939 000     |
| 2018 talousarvio                                                  |                   |               | 4 939 000     |
| 2017 tilinpäätös                                                  |                   |               | 3 673 450     |

### 21. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 786 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ministeriön hallinnonalan tuottavuuden edistämiseen tähtäävien investointien, tutkimusten, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palvelujen hankkimiseen
- 2) enintään viittä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin tuottavuustoimien edistämiseksi.

*Selvitysosa:* Momentille on koottu hallinnonalan tuottavuustoimenpiteistä aiheutuneita säästöjä vastaavat määrärahat. Määrärahaa on tarkoitus käyttää tuottavuutta edistävien hankkeiden rahoittamiseen.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                           |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Kemikaaliturvallisuuslain soveltamisalan laajentuminen (siirto momentille 32.40.05)       | -40           |
| Sähkömarkkinalain ja valvontalain määräaikaiset lisätehtävät (siirto momentille 32.60.01) | -80           |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015)                                               | -4 100        |
| Toimintamenosäästö (HO 2015)                                                              | -50           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                           | <b>-4 270</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 786 000   |
| 2018 talousarvio | 5 056 000 |
| 2017 tilinpäätös | 4 326 000 |

29. *Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 36 072 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös momentilta 32.50.65 rahoitettavien valtion investointihankkeisiin liittyvien arvonlisävero-osuuksien maksamiseen sekä momenteilta 32.20.40 ja 32.20.42 maksettaviin kulutusmenoihin liittyvien arvonlisävero-osuuksien maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 36 072 000 |
| 2018 talousarvio | 36 072 000 |
| 2017 tilinpäätös | 33 350 427 |

40. *Valtionavustus yritysten kansainvälistymiseen ja yrittäjyyden edistämiseen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 4 251 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuslain (688/2001) ja sen perusteella annetun avustuksesta elinkeino- ja innovaatiopolitiikkaa sekä yritysten kansainvälistymistä edistävälle yhteisöille vuosina 2016—2020 annetun asetuksen (1530/2015) mukaisesti yleisavustuksena:

1) työ- ja elinkeinoministeriön toimintaan liittyvien elinkeino- ja innovaatiopolitiikkaa edistävien yhteisöjen yleisavustuksiin ja pk-yritysten palvelujen kehittämiseen ja tuottamiseen

2) yritysten uudistumista ja kansainvälistä liiketoimintaa edistävien yhteisöjen tarjoaman perusneuvonnan, asiantuntijapalveluiden ja yritysten kehittämispalveluiden tuottamiseen.

Lisäksi määrärahaa saa käyttää valtionavustuslain (688/2001) mukaisesti yleisavustuksena:

1) standardisointitoimintaan

2) pohjoismaisen ympäristömerkintäjärjestelmän kansallisen tason tehtävien hoitamiseen.

Määrärahaa saa käyttää yleis- tai erityisavustuksena valtionavustuslain (688/2001) ja ministeriön antamien erillisten valtionavustusehtojen mukaisesti valtionapuyhteisöjen, julkisten yhteisöjen ja muiden yhteisöjen hankkeiden rahoittamiseen.

Yritysten uudistumisen edistämiseen tarkoitettujen pk-yrityspalvelujen kehittämiseen ja pilotointiin voidaan palvelujen julkiseen palveluun verrattavan luonteen vuoksi myöntää yleisavustusta kustannusten täyttä määrää vastaavasti.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Yleisavustusta voidaan käyttää yritysten uudistumiseen ja kansainvälistymiseen tähtäävien palvelujen kehittämiseen ja tuottamiseen, standardisointitoimintaan, pohjoismaisen ympäristömerkkijärjestelmän kansallisen tason tehtävien hoitamiseen sekä suomalaisen muotoilun edistämiseen niin kotimaassa kuin maailmalla. Kansainvälistymistä edistävien yhteisöjen

ensisijaisena tehtävänä on suomalaisten yritysten ja elinkeinoelämän palveleminen niin kotimaassa kuin ulkomailla osana Team Finland -verkostoa.

Erityisavustusta voidaan käyttää valtionapuyhteisöjen, julkisten yhteisöjen ja muiden yhteisöjen hankkeisiin, joilla edistetään elinkeinopolitiikkaa sekä yritysten uudistumista ja kansainvälistymistä.

### Vaikuttavuus

|                                                                                                                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Standardisointi tukee uusien teknologioiden ja markkinoiden kehittymistä ja kaupallistamista</b>                                              |                   |                 |                 |
| — Työkohteiden lukumäärä uusilla alueilla                                                                                                        | 1 140             | 1 100           | 1 200           |
| <b>Kulutuksen ohjautuminen ympäristöä säästäviin tuotteisiin ja palveluihin sekä vastuullisuuteen sitoutuneiden suomalaisten yritysten määrä</b> | -                 | kasvaa          | kasvaa          |

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                               |                  |
|---------------------------------------------------------------|------------------|
| Yritysten uudistuminen ja globaalit kansainvälistymispalvelut | 2 921 000        |
| Standardisointitoiminta                                       | 1 330 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                               | <b>4 251 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                            |                |
|------------------------------------------------------------|----------------|
| Kertaluonteisten lisäysten poisto                          | -750           |
| Team Finland -ohjelmatoiminta (siirto momentille 32.20.06) | -5 000         |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015)                | -8 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>-13 750</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 4 251 000  |
| 2018 talousarvio | 18 001 000 |
| 2017 tilinpäätös | 14 143 000 |

### 60. Siirrot hallinnonalan rahastoihin (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 20 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) valtiontakuurahastosta annetun lain (444/1998), vientitakuulain (479/1962) ja valtion vientitakuista annetun lain (422/2001) perusteella myönnettyjen takuiden aiheuttamiin korvausmenoihin

2) valtiontakaustoimintaa koskevien lakien (375/1963, 573/1972 ja 609/1973) nojalla valtiontakaustoiminnasta annettujen takaussitoumusten ja perusraaka-ainehuollon turvaamiseksi annetun lain (651/1985), valtion vakauttamistakauksista annetun lain (529/1993) perusteella myönnettyjen takuiden ja takausten sekä valtion pääomatakuista annetun lain (594/1992) nojalla ennen vuotta 1999 myönnettyjen takuiden aiheuttamien korvausmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 20 000 |
| 2018 talousarvio | 20 000 |
| 2017 tilinpäätös | —      |

*66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 8 507 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen, rahoitusosuuksien ja velvoitteiden suorittamiseen
- 2) erityisohjelmien tukemisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) kansainvälisestä yhteistyöstä aiheutuvien menojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                                          |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Pohjoismainen ydinturvallisuusalan yhteistyö                                                                             | 350 000          |
| Kansainvälisen Atomiennergiajärjestön (IAEA) jäsenmaksu                                                                  | 1 450 000        |
| OECD:n energia-alan järjestöjen toimintaan liittyvät maksut ja rahoitusosuudet                                           | 855 000          |
| Suomen osuus Kansainvälisen Atomiennergiajärjestön (IAEA) teknisen avun ja yhteistyön rahastoon                          | 434 000          |
| Euroopan energiaperuskirjan sihteeristökulut                                                                             | 44 000           |
| Euroopan avaruusjärjestön (ESA) jäsenmaksu, osuudet eläkemaksuista ja uudesta pääkonttorista aiheutuvista kustannuksista | 2 945 000        |
| Kansainvälisen työjärjestön (ILO) jäsenmaksu                                                                             | 1 800 000        |
| Kansainvälisen uusiutuvan energian järjestön (IRENA) jäsenmaksu                                                          | 124 000          |
| Muut kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja OECD:n maksuosuudet                                                      | 505 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                          | <b>8 507 000</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 8 507 000 |
| 2018 talousarvio | 8 507 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 507 000 |

**20. Elinkeino- ja innovaatiopolitiikka**

*Selvitysosa:* Kasvupolitiikan toteuttamiseksi elinkeino- ja innovaatiopolitiikalla vahvistetaan kilpailukyvyyn ja talouden kasvun edellytyksiä. Olennaista on varmistaa, että Suomi on veto-voimainen toimintaympäristö kasvua hakeville yrityksille, korkeatasoiselle osaamiselle ja ulkomaisille investoinneille. Toimenpiteillä tuetaan yritysten jatkuvaa uudistumista ja elinkeinorakenteen monipuolistumista sekä suomalaisten yritysten menestymistä globaaleilla markkinoilla.

Nämä yhdessä luovat perustan talouskasvulle, uusien työpaikkojen syntymiselle ja hyvinvoinnille.

Kansainvälisesti kilpailukykyisen toimintaympäristön rakentamista tuetaan pääomamarkkinoita kehittämällä, kasvuhakuisten yritysten rahoituksen saatavuutta parantamalla sekä uusien investointien ja osaamisen houkuttelulla.

Innovaatiojärjestelmää uudistetaan OECD:n suositukset huomioiden. Uudistumista ja elinkeinoelämän monipuolistumista tuetaan vahvistamalla kansainvälisesti kilpailukykyisten osaamiskeskittymien ja ekosysteemien muodostumista Suomeen. Maakuntaudistuksen yhteydessä huolehditaan valtakunnallisten ja maakunnallisten kasvupalvelujen yhteensovittamisesta. Tutkimuksen ja innovaatiotoiminnan laadun ja vaikuttavuuden parantamiseksi vahvistetaan elinkeinoelämän, korkeakoulujen ja tutkimuslaitosten yhteistyötä sekä parannetaan tutkimuksen ja innovaatioiden kaupallistamisen edellytyksiä. Yrityksiä kannustetaan uudistamiseen hyödyntäen uusia arvionluonnin lähteitä ja digitalisaatiota.

Suomalaisten yritysten menestymistä globaaleilla markkinoilla tuetaan auttamalla yrityksiä tunnistamaan kansainvälisiä liiketoimintamahdollisuuksia, pääsemään osaksi globaaleja arvoverkostoja ja ekosysteemejä sekä rakentamaan kansainvälisiä kumppanuuksia. Yrityksiä kannustetaan tuottamaan suomalaisiin vahvuuksiin perustuvia ratkaisuja globaaliin markkinakysyntään kanavoiden siitä lisäarvoa kotimaahan. Tähän pyritään luomalla kilpailuetua uusista arvionluonnin lähteistä ja edelläkävijämarkkinoista sekä kehittämällä kestäviä ratkaisuja globaaleihin asiakastarpeisiin strategisesti merkittävillä kasvualoilla, kuten bio-, hyvinvointi- ja terveysaloilla sekä hyödyntämällä digitalisaatiota ja puhtaita ratkaisuja. Uutta kasvua haetaan myös arktisen liiketoiminnan mahdollisuuksista, kestävästä kehityksestä sekä toimialojen rajat ylittävistä, disruptiivisista ratkaisuista.

Tehokkaasti toimiva yritysrahoitusmarkkina on edellytys sille, että Suomeen saadaan lisää aloitettavia yrityksiä sekä kasvavia ja kansainvälistyviä yrityksiä. Hallitusohjelman tavoitteen mukaan ministeriö edistää kasvurahoitusta, yritysten rahoitusaseman ja oman pääoman vahvistamista sekä ESIR- ja muun EU-rahoituksen hyödyntämistä. Julkisella yritysrahoituksella on tärkeä tehtävä rahoitusmarkkinoiden toiminnassa olevien puutteiden korjaamisessa. Tavoitteena on täydentää yksityistä rahoitusta sekä katalysoida yksityistä rahoitusta eri toimenpitein. Julkista yritysrahoitusta ja valtion riskinjakoa tarvitaan erityisesti aloittavissa yrityksissä, innovatiivisissa kasvuyrityksissä sekä viennin rahoituksessa. Viennin rahoituksessa tavoitteena on varmistaa suomalaisille yrityksille tasavertaiset toimintaedellytykset suhteessa keskeisiin kilpailijamaihin.

Elinkeino- ja innovaatiopolitiikan toimintatapoja ja yhteistyötä uudistetaan hyödyntämällä digitalisaatiota ja kokeiluja.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti elinkeino- ja innovaatiopolitiikan tulosalueelle yhteistyössä konsernin muiden tulosalueiden kanssa sekä kestäväen kasvupolitiikan edellytysten vahvistamiseksi seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

|                                                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| <b>Suomi on kansainvälisesti kilpailukykyinen toimintaympäristö elinkeinotoiminnalle</b> |                   |               |               |
| — Alkaviin yrityksiin tehtyjen yksityisten riskisijoitusten määrä (milj. euroa)          | 71                | > 120         | > 120         |
| — Ulkomaisessa omistuksessa olevien tytäryhtiöiden henkilöstön määrän kasvu Suomessa (%) | > 0               | > 0           | > 0           |
| <b>Yritykset uudistuvat ja elinkeinorakenne monipuolistuu</b>                            |                   |               |               |
| — Yritysten t&k-menojen muutos (%)                                                       | 2,4               | 2,0           | 2,0           |
| <b>Suomalaiset yritykset menestyvät globaaleilla markkinoilla</b>                        |                   |               |               |
| — Suomen osuus vientimarkkinoista, vuosimuutos (%)                                       | 2,8               | 1,0           | 0,8           |

Elinkeino- ja innovaatiopolitiikan toteuttamiseen osallistuvat ministeriön lisäksi Geologian tutkimuskeskus, Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy, Innovaatiorahoituskeskus Business Finland ja Business Finland Oy, Business Finland Venture Capital Oy, Finnvera Oyj, Suomen Vientiluoto Oy, Suomen Teollisuussijoitus Oy sekä useat valtionapuyhteisöt.

#### *01. Geologian tutkimuskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 32 248 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) tutkimustoimintaan liittyvien kansainvälisten ja kotimaisten järjestöjen jäsenmaksuista, rahoitusosuuksista ja yhteistyöstä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) yhteisrahoitteisten projektien omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen
- 3) yhteisprofessoreista aiheutuvien menojen ja rahoitusosuuksien maksamiseen.

*Selvitysosa:* Geologian tutkimuskeskuksen (GTK) tehtävänä on tuottaa ja levittää geologista tietoa, joka edistää maankamaran luonnonvarojen kestävää käyttöä. Tutkimuskeskuksen tavoitteena on tiedon, osaamisen ja innovaatioiden avulla tukea elinkeinoelämän ja alueiden kilpailukykyä sekä tukea kustannustehokasta yhteiskuntasuunnittelua. Tutkimuskeskusta kehitetään kansallisena geotietokeskuksena sekä eurooppalaisena huippuosaajana mineraalivarojen kestävä käytön tutkimuksessa.

GTK edistää investointeja ja elinkeinotoimintaa osana kestävä kehityksen taloutta. Uusilla innovaatioilla ja geotiedon hyödynnettävyydellä lisätään kustannustehokkuutta ja vahvistetaan elinkeinopolitiikassa määriteltyjä tavoitteita.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti Geologian tutkimuskeskukselle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

#### *Vaikuttavuus*

- Mineraalitalous luo kestävä kasvua: mineraalisten raaka-aineiden hyödyntämisen ja jatkojalostuksen kautta syntyy ratkaisuja kehittyviin materiaalitaipeisiin
- Uusia luonnonvarojen kestävä hyödyntämistä edistäviä cleantech-ratkaisuja syntyy

— Geologia yhdyskuntien kestävän rakentamisen tehostajana: geologisen tiedon hyödyntäminen alueiden käytön suunnittelussa ja rakentamisessa sekä niihin liittyvissä ympäristökysymyksissä parantuvat.

### Toiminnallinen tuloksellisuus

|                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Tulosalueiden osuus kustannuksista (%)</b> |                   |                 |                 |
| — mineraalivarat ja raaka-ainehuolto          | 54,5              | 56              | 56              |
| — energiahuolto ja ympäristö                  | 21,8              | 22              | 22              |
| — maankäyttö ja rakentaminen                  | 23,7              | 22              | 22              |
| <b>Yhteisrahoitteinen toiminta</b>            |                   |                 |                 |
| — kustannusvastaavuus (%)                     | 68,9              | 50              | 50              |
| — osuus ydintoiminnan htv-kertymästä (%)      | 31,0              | 20              | 20              |
| — hankkeiden lukumäärä (kpl)                  | 136               | 95              | 95              |
| <b>Maksullinen toiminta</b>                   |                   |                 |                 |
| — tulot (milj. euroa)                         | 7,2               | 7,8             | 7,8             |
| — ylijäämä (1 000 euroa)                      | 106               | 550             | 550             |
| — ylijäämä (% tuotoista)                      | 1,5               | 7               | 7               |
| — htv-kertymät                                | 48,0              | 60              | 50              |
| <b>Henkilötyövuosien kehitys</b>              | 425               | 400             | 400             |
| <b>Kokonaistyötyytyväisyys (1—5)</b>          | 3,65              | 3,70            | 3,75            |

### Tuotokset ja laadunhallinta

— Investointikynnyksen madaltamisen ja elinkeinotoiminnan edellytysten edistämiseksi GTK kasvattaa mineraaliraaka-aineisiin, turpeeseen, geoenergiaan ja pohjavesivaroihin liittyvä tietoa

— GTK palvelutarjoajana ja tutkimuskumppanina lisää yhteistyötään yritysten ja kansainvälisten toimijoiden kanssa erityisesti cleantech-alaan, mineraalitalouteen, digitalisaatioon sekä yhdyskuntarakentamiseen liittyvän toiminnan volyymin kasvun kautta

— Strateginen tutkimus ja verkostoituminen vahvistavat GTK:n kyvykkyyttä asiakasratkaisujen tuottajana yhteistyökumppanina

— Digitalisaation mahdollisuudet ja systemiset hyödyt sovelletaan viraston kaikkiin prosesseihin, innovatiivisiin tietopääoman kasvattamisen toimintamalleihin ja asiakasratkaisuihin

— Geologisen tietovarannon kasvu ja käytettävyyden parantaminen tuovat systeemisiä hyötyjä, uusia tiedon käyttötapoja ja ne vastaavat asiakkaiden muuttuviin tietotarpeisiin

— Laadunhallinta varmistaa asiakastytyväisyyden. GTK:n yritysasiakkuuksien ja -kumppanuuksien määrä on kasvanut ja asiakastytyväisyys on hyvällä tasolla.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 44 135            | 41 714                             | 44 248         |
| <b>Bruttotulot</b> | 13 861            | 11 000                             | 12 000         |
| <b>Nettomenot</b>  | 30 274            | 30 714                             | 32 248         |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 3 126             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 4 409             |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 7 145             | 7 800                              | 7 800          |
| — muut tuotot                                      | 80                | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | 7 225             | 7 800                              | 7 800          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 5 133             | 5 550                              | 5 550          |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 1 986             | 1 700                              | 1 700          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | 7 119             | 7 250                              | 7 250          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 106               | 550                                | 550            |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 101               | 108                                | 108            |

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>     |                   |                                    |                |
| — muilta valtion virastoilta saatava rahoitus  | 3 807             | 1 550                              | 2 200          |
| — EU:lta saatava rahoitus                      | 1 094             | 400                                | 700            |
| — muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus   | 1 499             | 1 250                              | 1 300          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                         | 6 400             | 3 200                              | 4 200          |
| <b>Hankkeiden kokonaiskustannukset</b>         | 9 287             | 6 400                              | 8 400          |
| <b>Omarahoitusosuus(tuotot - kustannukset)</b> | -2 887            | -3 200                             | -4 200         |
| <b>Omarahoitusosuus, %</b>                     | 31                | 50                                 | 50             |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                        |       |
|--------------------------------------------------------|-------|
| Akkumineraalivarantojen ja -potentiaalin selvittäminen | 1 000 |
| Eläkemaksurakenteen muutos                             | 195   |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                  | -16   |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                    | -8    |
| Palkkausten tarkistukset                               | 753   |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)               | -7    |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                       | -164  |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Toimintamenosäästö (HO 2015)                   | -200         |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                  | -195         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -67          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 245          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 21           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -23          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>1 534</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 32 248 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 228 000    |
| 2018 talousarvio       | 30 714 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 31 557 000 |

*06. Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 97 474 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) hanke- ja ohjelmatoiminnan, aktivoinnin tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden parantamiseen sekä ennakointitoimintaan ja kansainvälistymisen edistämiseen
- 2) Dubain vuoden 2020 maailmannäyttelyn osallistumiseen.

Määrärahasta voidaan suorittaa ennakkomaksuja Business Finland -yhtiölle siltä Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandille ostettavien palvelujen osalta.

*Selvitysosa:* Business Finland -kokonaisuus muodostuu Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandista ja Business Finland -nimisestä osakeyhtiöstä.

Business Finland edistää elinkeinojen kehittymistä teknologian, innovaatioiden ja kasvurahoituksen keinoin. Tämä uudistaa elinkeinoja, kasvattaa jalostusarvoa, tuottavuutta ja työelämän laatua, lisää vientiä sekä luo työllisyyttä ja hyvinvointia. Tulokset saavutetaan asiakkaiden tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnalla sekä kansainvälisen liiketoiminnan kehittämällä, johon Business Finland kannustaa rahoituksellaan, ohjelmatoiminnalla, kansainvälistymis- sekä muilla neuvontapalveluilla hyödyntäen myös kansainvälisiä kumppanuuksia. Lisäksi Business Finland edistää toiminnallaan Suomeen suuntautuvia ulkomaisia investointeja ja pääomasijoituksia sekä Suomeen suuntautuvaa ulkomaista matkailua.

Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnassa asiakkaita ovat yritykset sekä tutkimus- ja julkiset organisaatiot. Kansainvälistymispalveluja suunnataan erityisesti pk-yritysten kansainvälistymisvalmiuksien vahvistamiseen sekä toimintaedellytysten kehittämiseen Suomessa ja ulkomailla. Ulkomaisten investointien ja pääomien hankinnassa kohteena ovat erityisesti osaamisintensiiviset alat, korkean lisäarvon tuotanto ja t&k&i-investoinnit. Matkailun edistämässä vahvistetaan ja kehitetään Suomen matkailumaakuvaa, matkailupalvelujen vientiä ja kysyntää matkailualojen ja muiden toimijoiden kanssa yhdessä sekä tuetaan matkailuyritysten kansainvälistymistä. Lisäksi toteutetaan Nopeaa kasvua ja työllisyyttä matkailusta: Matkailu 4.0 -kokonaisuuden toimenpiteitä.

Yhteistyö ulkoasiainhallinnon edustustojen kanssa vahvistaa Team Finland -verkoston palvelukykyä maailmalla.

Suomi osallistuu Dubain maailmannäyttelyyn v. 2020. Tavoitteena on edistää Suomen maakuvaa sekä kaupallistaloudellisia ulkosuhteita Arabiemiraatteihin, Gulf-alueelle ja laajemminkin Etelä-Aasiassa ja Afrikassa. Business Finlandille arvioidaan aiheutuvan näyttelyyn osallistumisesta vuosien 2019—2021 aikana 10 milj. euron kustannukset, joista elinkeinoelämä kattaa vähintään 50 %.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti Business Finlandille seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

### Vaikuttavuus

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Kansainvälistä kasvua yrityksille:</b> Suomeen kehittyä paljon kilpailukykyisiä ja kasvuhakuisia toimijoita kumppaniverkostoineen. Uudet tuotteet ja palvelut pääsevät kansainvälisille markkinoille ja onnistuneet läpimurrot kasvattavat vientiä nopeasti.                                                                                                                                                                                                 |                   |                 |                 |
| — Asiakkaana olevista pk-yrityksistä (sis. midcap) euromääräisesti top 10 % parhaiten vientiä kasvattaneiden pk-yritysten viennin kasvu, (%)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 40                | > 40            | > 40            |
| — Viennin kasvu (milj. euroa)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 600 <sup>1)</sup> | > 600           | > 600           |
| — Business Finlandin t&k-rahoitusta saavien pk-yritysten (sis. midcap) t&k-panostusten kehittyminen (%)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 31                | > 31            | > 31            |
| <b>Maailmanluokan ekosysteemit ja kilpailukykyinen toimintaympäristö kasvua tukemassa:</b> Vahvat, kehittyvät liiketoiminta-ekosysteemit, suomalainen huipputaustat ja verkostot kutsuvat ja innostavat läpimurtoihin ja houkuttelevat investointeja. Maailman tuloksellisin palvelukokonaisuus ja toimiva Team Finland -yhteistyö mahdollistavat innovatiivisten yritysten menestymisen maailmalla. Suomeen suuntautuva ulkomainen matkailu kasvaa hallitusti. |                   |                 |                 |
| — Suurten yritysten verkottuneisuusaste t&k&i-projekteissa (% , innovaatorahoitus)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 200               | > 200           | > 200           |
| — Rekisteröidyt ulkomaiset yöpymiset (1 000 vrk)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 6 743             | 7 000           | 7 648           |
| — Ulkomaisten investointien työllistävyys (työpaikkojen lukumäärä, arvio)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 794               | 730             | 730             |

<sup>1)</sup> Laskettu Innovaatorahoituskeskus Tekesin pk-asiakkaista.

### Toiminnallinen tuloksellisuus

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                                |                   |                 |                 |
| Innovaatorahoitustyön kokonaiskustannus/myönnetty rahoitus (%) | 3,5               | < 3,5           | < 3,5           |

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                            |                   |                 |                 |
| Business Finlandin asiakkaiden suositteluhaluus (-100 - +100) | +56               | > +56           | > +56           |
| <b>Henkilötyövuosien kehitys</b>                              |                   |                 |                 |
| <b>Kokonaistyötyytyväisyys (1—5)</b>                          | 3,5               | > 3,5           | > 3,5           |

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                  |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Innovaatiotoiminnan edistäminen ja kansainvälistymispalvelut                     | 60 864 000        |
| Hanke- ja ohjelmatoiminta                                                        | 13 760 000        |
| Suomeen suuntautuvien ulkomaisten investointien ja pääomasijoitusten edistäminen | 4 700 000         |
| Dubain maailmannäyttelyyn osallistuminen                                         | 2 000 000         |
| Suomeen suuntautuvan matkailun edistäminen                                       | 9 800 000         |
| Matkailu 4.0 -toimenpideohjelma                                                  | 6 350 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                  | <b>97 474 000</b> |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 48 387            | 84 121                             | 97 574         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 274               | 100                                | 100            |
| <b>Nettomenot</b>                | 48 113            | 84 021                             | 97 474         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 17 696            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 11 736            |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                  |        |
|----------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Dubain maailmannäyttelyn osallistumiskulut                                       | 2 000  |
| Enterprise Europe Network (siirto momentille 32.20.40)                           | -500   |
| Finpron yhdistäminen Business Finlandiin                                         | 970    |
| Kansainvälisen toiminnan vahvistaminen                                           | 4 000  |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Business Finland -muutos)                      | -1 750 |
| Maakuntauudistus: palkkaus- ja muut menot (siirto momentille 32.01.02)           | -109   |
| Matkailu 4.0 -toimenpidekokonaisuus                                              | 800    |
| Merellinen Saaristo -kasvuohjelman jatkaminen                                    | -400   |
| Suomeen suuntautuvien ulkomaisten investointien ja pääomasijoitusten edistäminen | 500    |
| Team Finland -ohjelmatoiminta                                                    | 3 500  |
| Team Finland -ohjelmatoiminta (siirto momentilta 32.01.40)                       | 5 000  |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                            | -8     |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                              | -4     |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                                       | -1 000 |
| Palkkausten tarkistukset                                                         | 851    |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                         | -9     |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                 | -194   |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                                    | -200   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                  | -99           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -88           |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 226           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 28            |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -61           |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>13 453</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 97 474 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 679 000    |
| 2018 talousarvio       | 84 021 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 42 153 000 |

**28. Materiaalitehokkuuden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) materiaalitehokkuutta edistävään selvitys-, kokeilu-, menetelmäkehitys- ja informaatiotoimintaan
- 2) EU:n rahoittamien muiden kuin rakennerahastoista rahoitettavien hankkeiden osarahoitukseen
- 3) enintään 130 000 euroa yritysten materiaalikatselemusten kehittämisen yhteydessä suoritettaviin avustusluonteisiin vähämerkityksisiin kustannusosuuksiin, jotka liittyvät yritysten materiaalikatselemuskokeiluihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Materiaalitehokkuus on luonnonvarojen säästeliästä käyttöä, tehokasta sivuvirtojen hallintaa, jätteen määrän vähentämistä ja materiaalien kierrätystä sekä haitallisten ympäristövaikutusten vähentämistä. Määrärahaa käytetään kansallisen materiaalitehokkuusohjelman toimeenpanoon liittyviin hankkeisiin, joilla edistetään materiaalitehokkuutta parantavien ratkaisujen kehittymistä siten, että yritysten kilpailukyky paranee ja haitalliset ympäristövaikutukset vähenevät. Määrärahaa käytetään myös yritysten materiaalikatselemuskokeiluihin.

**Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet**

— Materiaalien tehokkaampi käyttö lisää energiatehokkuutta ja kilpailukykyä sekä edistää kestäviin tuotanto- ja kulutustapoihin siirtymistä.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 400 000 |
| 2018 talousarvio | 400 000 |
| 2017 tilinpäätös | 400 000 |

#### 40. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 275 500 000 euroa.

##### **Valtuus**

Vuonna 2019 saa tehdä uusia rahoituspäätöksiä enintään 344 365 000 euron arvosta.

Mikäli vuoden 2018 myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019 enintään 20 000 000 eurolla.

Määrärahaa ja valtuutta saa käyttää:

1) valtioneuvoston tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoitusta koskevan asetuksen (1444/2014) ja Euroopan komission vähämerkityksistä tukea koskevan asetuksen (EY 1407/2013) mukaisesti yrityksille ja muille yhteisöille tuotteiden, tuotantomenetelmien ja palveluiden kehittämistä ja hyödyntämistä koskevaan teknologiseen, liiketoiminnalliseen ja muuhun tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaan

2) kansallisiin ja Euroopan unionin rahoitusosuuksiin eurooppalaisissa yhteistyöhankkeissa

3) valtion budjettitalouden piiriin kuuluvien organisaatioiden sekä kunnallisten ja muiden julkisten organisaatioiden julkisen toiminnan innovatiivisiin kehittämishankkeisiin

4) yritysten, kuntien ja kuntayhtymien, yleishyödyllisten yhteisöjen sekä valtion budjettitalouden organisaatioiden työelämän kehittämishankkeisiin

5) valtion budjettitalouden piiriin kuuluvien organisaatioiden sekä korkeakoulujen ja vastaavien julkista tutkimusta tai tiedon levittämistä tekevien tutkimus- ja tiedonlevittämisorganisaatioiden tutkimus- ja kehittämishankkeisiin, jotka edistävät teknologisen, liiketoiminnallisen sekä muun elinkeinoelämän ja yhteiskunnan kehittymisen kannalta merkittävän osaamisen syntymistä, kehittymistä ja laaja-alaista hyödyntämistä

6) valtion budjettitalouden piiriin kuuluvien organisaatioiden sekä korkeakoulujen ja vastaavien julkista tutkimusta tekevien tutkimusorganisaatioiden kansallisiin ja kansainvälisiin ohjelmiin ja hankkeisiin, hankkeiden valmisteluun sekä osaamisen ja strategisten toimintaedellytysten kehittämiseen

7) valtion budjettitalouden piiriin kuuluvien organisaatioiden sekä korkeakoulujen ja vastaavien julkista tutkimusta tekevien tutkimusorganisaatioiden kansainväliselle organisaatiolle maksettaviin jäsen- ja ohjelmamaksuihin sekä laitetoimituksiin ja Business Finlandin puolesta tehtävistä matkoista muille kuin Business Finlandin henkilöstölle aiheutuviin matkakustannuksiin

8) julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) 5 §:ssä määriteltyjen hankintayksiköiden julkisen toiminnan laatua ja kustannustehokkuutta kohottaviin innovaatioihin liittyvien julkisten hankintojen valmisteluun ja toteutukseen

9) kansainvälisille organisaatioille innovaatioyhteistyön ja -ohjelmien jäsen- ja osallistumismaksuihin

10) valtionavustuslain (688/2001) ja Euroopan komission asetuksen (EY 651/2014) sekä valtioneuvoston asetuksen (1547/2016) mukaisesti yrityksille ja muille yhteisöille Suomessa tapahtuvaan audiovisuaalisten teosten käsikirjoittamisen, kehittämisen, tuotannon ja levityksen kustannuksiin sekä myynnin edistämiseen. Avustusta voidaan myöntää myös ulkomaisille toimijoille.

Avustusta voidaan maksaa myös palveluseteleinä.

Momentilta voidaan maksaa ennakkomaksuja pienille ja keskisuurille yrityksille, kun ennakkomaksulla vähennetään muun julkisen rahoituksen tarvetta siltarahoitukseen.

Momentille budjetoituihin kulutusmenoihin liittyvät arvonnlisäveromenot maksetaan momentilta 32.01.29.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Se l v i t y s o s a*: Tutkimus-, kehitys- ja innovaatorahoitusta kohdistetaan erityisesti elinkeinorakenteiden uudistumista nopeuttaviin riskipitoisiin hankkeisiin. Rahoituksella kannustetaan yrityksiä ja muita yhteisöjä sekä valtion budjettitalouteen kuuluvia organisaatioita tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimintaan sekä yhteisiin ohjelmiin, joiden avulla pyritään nopeuttamaan kehitystä sekä kasvattamaan jalostusarvoa ja tuottavuutta sekä edistämään työelämän kehitystä. Rahoitusta myönnettäessä otetaan huomioon rahoituksen vaikutus hankkeen toteutukseen, hankkeen vaikuttavuus, tavoiteltava liiketoiminta sekä kehitettävän innovaation tai osaamisen uutuusarvo, tulosten hyödyntäminen, käytettävät voimavarat, taloudelliset edellytykset ja verkottuminen sekä hankkeiden välilliset vaikutukset elinkeinoelämässä ja yhteiskunnassa.

Audiovisuaalisen tuotannon kannustimella vauhditetaan audiovisuaalisen tuotannon kasvua, alan yritystoimintaa, työllisyyttä, kansainvälistymistä, mukaan lukien ulkomaisten investointien edistäminen, sekä alan ekosysteemien monipuolistumista Suomessa.

Tukea myönnetään erityisesti:

- riskipitoisiin tutkimus-, kehitys- ja innovaatiohankkeisiin ja ohjelmiin, joilla tähdätään uuden teknologian ja osaamisen luomiseen ja hyödyntämiseen sekä energiatalouden, ympäristö- ja hyvinvointiteknologioiden kehittämiseen teollisuudessa ja palveluissa
- nuorten innovatiivisten yritysten liiketoimintojen kehittämiseen
- pienille ja keskisuurille yrityksille uuden teknologian, osaamisen, teollisoikeuksien sekä innovaatiopalvelujen hankkimiseen
- innovatiivisten tuotantotapojen kehittämiseen ja kokeilemiseen pilotti- tai demonstraatiomittakaavassa sekä koetuotantoon
- kunnallisten organisaatioiden, valtion budjettitalouteen kuuluvien organisaatioiden, yritysten ja muiden yhteisöjen sellaisten innovatiivisten hankintojen suunnitteluun ja toteuttamiseen, joilla tilaaja tavoittelee toimintansa tai palvelujensa laadun ja kustannustehokkuuden merkittävää parantamista ja jotka edellyttävät tarjoajilta uuden tuotteen, tuotantomenetelmän, palvelun tai muun innovatiivisen ratkaisun kehittämistä
- työelämän kehittämishankkeisiin
- audiovisuaalisen tuotannon tekemiseen Suomessa.

Eurooppalaisia yhteistyöhankkeita koskevat EU-tulot on merkitty momentille 12.32.99.

Business Finlandin tutkimus-, kehitys- ja innovaatorahoituksen vaikuttavuustavoitteet on esitetty momentilla 32.20.06.

**Valtuuden ja määrärahan käytön arvioitu jakautuminen (1 000 euroa)**

|                                                              | Määräraha      | Valtuus        |
|--------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| Avustukset tutkimukseen, kehitykseen ja innovaatiotoimintaan | 176 650        | 204 465        |
| — alkaville yrityksille                                      |                | 57 500         |
| — pk-yrityksille                                             |                | 60 765         |
| — suuryrityksille                                            |                | 86 200         |
| Julkisen tutkimus- ja kehitystoiminnan rahoitus              | 74 100         | 114 200        |
| Audiovisuaalisen alan tuotantokannustin                      | 8 550          | 9 500          |
| Euroopan avaruusjärjestön (ESA) ohjelmamaksut                | 16 200         | 16 200         |
| <b>Yhteensä</b>                                              | <b>275 500</b> | <b>344 365</b> |

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019           | 2020           | 2021           | 2022          | 2023—         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 187 800        | 106 000        | 33 000         | 9 500         | 3 000         | 339 300                                 |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 87 700         | 118 900        | 97 000         | 31 950        | 8 815         | 344 365                                 |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>275 500</b> | <b>224 900</b> | <b>130 000</b> | <b>41 450</b> | <b>11 815</b> | <b>683 665</b>                          |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                         |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                                                                                           | 30 780        |
| Audiovisuaalisen kannustinjärjestelmän käyttöönotto (siirto momentilta 29.80.31)                                        | 750           |
| Enterprise Europe Network (siirto momentilta 32.20.06)                                                                  | 500           |
| Innovatiiviset hankinnat (HO)                                                                                           | 2 770         |
| Kertaluonteisen valtuuslisäyksen poistuminen                                                                            | -1 500        |
| SHOK-ohjelman lakkauttaminen (HO 2015)                                                                                  | -5 000        |
| Teollisuusvetoiset innovaatioekosysteemit                                                                               | 17 300        |
| Tutkimuksen ja yritysten yhteistyö, ekosysteemikehitys ja innovatiiviset hankinnat, innovaatioaseteli, TF Explorer (HO) | 14 000        |
| Valtuustason muutos (HO 2015)                                                                                           | -35 000       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                         | <b>24 600</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 275 500 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 30 500 000  |
| 2018 talousarvio       | 250 900 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 335 441 666 |

41. Erityisavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n tutkimusinfrastruktuuriin (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 10 400 000 euroa.

**Valtuus**

Vuonna 2019 saa uusia rahoituspäätöksiä tehdä enintään 13 500 000 euron arvosta.

Määrärahaa ja valtuutta saa käyttää FiR1-tutkimusreaktorin käytöstäpoiston kustannuksiin, Ota-  
kaari 3:ssa sijaitsevien tutkimustilojen ennallistamiseen sekä näistä aiheutuvien arvonlisäverojen  
maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* VTT:n vastuulla on Otaniemessä sijaitsevan FiR1-tutkimusreaktorin käytöstä-  
poisto sekä Otakaari 3:n vanhojen kuumakammioitilojen ennallistaminen. Molempien kustannus-  
arviot ovat kasvaneet merkittävästi käytöstäpoiston suunnittelun edetessä. Nykyinen Valtion  
ydinjätehuoltorahaston (VYR) rahastomekanismi ei kata kaikkia käytöstä poiston kustannuksia  
niin kauan kuin vastuumäärä ja sitä seuraava rahasto-osuus kasvaa. Tällöin joudutaan toteutunei-  
den kustannusten ja rahastoidun pääoman välinen ero kattamaan VTT:lle myönnettävästä valtio-  
navustuksesta. Lisäksi tällä katetaan kuumakammioiden ennallistamisen kustannukset sekä ra-  
kennetaan käytöstäpoiston referenssimalli voimayhtiöiden hyödynnettäviksi tulevilla ydinvoi-  
maloiden käytöstäpoistohankkeissa.

Määräraha sisältää korvauksen yhtiölle hankintojen ja arvonlisäverokustannuksiin muun kuin ar-  
vonlisäverolain (1501/1993) 1 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetun liiketoiminnan muodossa  
harjoitetun liiketaloudellisen toiminnan osalta.

#### Valtuuden ja määrärahan käytön arvioitu jakautuminen (1 000 euroa)

|                                       | Määräraha     | Valtuus       |
|---------------------------------------|---------------|---------------|
| FiR1-tutkimusreaktorin käytöstäpoisto | 6 700         | 8 200         |
| Otakaari 3                            | 3 700         | 5 300         |
| <b>Yhteensä</b>                       | <b>10 400</b> | <b>13 500</b> |

#### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                         | 2019          | 2020         | 2021       | 2022       | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-------------------------|---------------|--------------|------------|------------|-----------------------------------------|
| Vuoden 2019 sitoumukset | 10 400        | 2 100        | 500        | 500        | 13 500                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>   | <b>10 400</b> | <b>2 100</b> | <b>500</b> | <b>500</b> | <b>13 500</b>                           |

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                             |              |
|---------------------------------------------|--------------|
| FiR1-tutkimusreaktorin käytöstäpoisto       | 6 700        |
| Otakaari 3                                  | 3 700        |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015) | -1 500       |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>8 900</b> |
| 2019 talousarvio                            | 10 400 000   |
| 2018 talousarvio                            | 1 500 000    |
| 2017 tilinpäätös                            | 2 500 000    |



42. *Kasvuekosysteemien ja innovatiivisten julkisten hankintojen kehittäminen* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) uusien nousevien kasvualojen ja -ekosysteemien tunnistamiseen sekä ekosysteemialoitteiden valmisteluun ja esiselvityksiin
- 2) uudentyypisten kumppanuusmallien sekä sektorirajat ylittävien kansallisten kasvustrategioiden, toimenpideohjelmien ja niissä tunnistettujen kasvuekosysteemien toimenpiteiden edistämiseen
- 3) edelläkävijämarkkinoiden, kestävien ja innovatiivisten julkisten hankintojen osaamisen, tutkimus- ja kehittämisympäristöjen yhteiskäyttöä sekä osaamisen vahvistamista ja tutkimustulosten hyödyntämistä edistävien uusien toiminta- ja rahoitusmallien kehittämiseen
- 4) enintään kahdeksaa henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen
- 5) valtion budjettitalouden piiriin kuuluville organisaatioille sekä korkeakouluille ja vastaaville julkista tutkimusta tai tiedon levittämistä tekeville tutkimus- ja tiedonlevittämisorganisaatioille sekä kunnille ja kuntayhtymille kohtien 1) — 3) mukaisiin hankkeisiin maksettaviin valtionavustuksiin
- 6) valtion budjettitalouden piiriin kuuluvien organisaatioiden kulutusmenoihin sisältäen työ- ja elinkeinoministeriön kasvuekosysteemien kehittämistoimenpiteiden hankinnat sekä Kestävien innovatiivisten julkisten hankintojen verkostomaisen osaamiskeskuksen toiminnan ja Green deal -mallin pilotoimisen yhdessä muiden hanketoimijoiden kanssa.

Kulutusmenot budjetoidaan maksatuspäätosperusteisena siltä osin kuin on kyse kilpaillusta hankerahoituksesta. Momentille budjetoituihin kulutusmenoihin liittyvät arvonnalisäveromenot maksetaan momentilta 32.01.29.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätosperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahalla tunnistetaan Suomen talouskasvun kannalta korkean lisäarvon ja kansainvälisen potentiaalin omaavia nousevia kasvualoja ja -ekosysteemejä yhteistyössä ministeriöiden, rahoittajien, elinkeinoelämän ja muiden sidosryhmien kanssa. Tavoitteena on muodostaa systemaattinen arviointi- ja tietopohja valtioneuvostotason strategisille valinnoille ja tulevaisuuden kasvulinjauksille.

Korkeakoulujen, tutkimuslaitosten, kuntien, maakuntien, kuntayhtymien, yleishyödyllisten yhteisöjen, valtion virastojen ja laitosten sekä valtion välillä rakennetaan uudentyypisiä kumppanuuksia. Tavoitteena on myös edistää edelläkävijämarkkinoiden syntymistä, kestävien ja innovatiivisten julkisten hankintojen osaamista, julkisten ja yksityisten tutkimusinfrastruktuurien ja kehitysympäristöjen yhteiskäyttöä ja -rahoitusta sekä osaamisen vahvistamista ja tutkimustulosten kaupallistamista.

*Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

— Suomeen syntyy kansainvälisesti vahvoja strategisia kasvuekosysteemejä, jotka luovat uutta kansainvälisesti kilpailukykyistä liiketoimintaa, vientiä ja työpaikkoja sekä houkuttelevat investointeja ja kansainvälisiä osaajia

— Suomeen luodaan vetovoimaisia kokeilu- ja kehitysalustoja innovaatiotoiminnalle

— Kestävät innovatiiviset julkiset hankinnat luovat markkinoita uusille ratkaisuille, lisäävät vientiä sekä parantavat julkisten palvelujen laatua ja tuottavuutta. Hankinnoilla edistetään myös energia- ja ilmastotavoitteita sekä resurssitehokkuutta ja kiertotaloutta.

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                              |                  |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Kasvukosysteemien kehittäminen                                               | 2 000 000        |
| Kestävien innovatiivisten julkisten hankintojen verkostomainen osaamiskeskus | 3 000 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                              | <b>5 000 000</b> |
| 2019 talousarvio                                                             | 5 000 000        |
| 2018 talousarvio                                                             | 5 000 000        |
| 2017 tilinpäätös                                                             | 8 100 000        |

(43.) *Cleantech- ja biotalousratkaisujen sekä innovaatioiden kaupallistamisen tukeminen* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                            |                |
|--------------------------------------------|----------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto           | -300           |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015) | -49 000        |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>-49 300</b> |
| 2018 talousarvio                           | 49 300 000     |
| 2017 tilinpäätös                           | 43 000 000     |

44. *Kiertotalouden investointi- ja kehittämistuki* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 2 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) kiertotalouden uusien ratkaisujen ja prosessien tuotantoon tai käyttöön liittyvän teknologian tai palvelumallien käyttöönottoon, laajennukseen tai pilotointi- ja demonstraatiohankkeisiin, jotka liittyvät uusiotuotteisiin ja -materiaaleihin, jätteiden sivuvirtojen käsittelyyn tai kiertotalouden tuotteistamiseen liittyvään uuteen teknologiaan, palveluun tai niiden ympäristö- ja kansantaloudellisiin vaikutuksiin

2) investointeihin, jotka sisältävät uusia kiertotalouden liiketoimintamalleja, uusia alustoja tai digitaalisia palveluja, toimintamalleja sekä tuote- ja palvelusuunnittelua, joka tukee tuotantoa tai käyttöä, korjaamista, huollettavuutta, päivittämistä, jakamista, vuokraamista taikka muuta kiertotalouden kaupallista käyttöönottoa

3) selvityksiin ja investointeja tukeviin esiselvityksiin ja selvityksiin, jotka tähtäävät kiertotalouden eri toimijoiden investointitoiminnan edistämiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Tukea myönnetään vähämerkityksellistä tukea (komission asetus 1407/2013) koskevien EU:n valtiontukisääntöjen, valtionavustuslain (688/2001) sekä asetuksen kiertotalouden investointi- ja kehittämishankkeisiin myönnettävästä avustuksesta perusteella (1152/2017).

*Selvitysosa:* Investointi- ja kehittämistuki on tarkoitettu uusiin tulevaisuuden kiertotalousratkaisuihin kansainvälisen edelläkävijyyden ja kansallisen kiertotalouden tiekartan tavoitteiden saavuttamiseksi. Kiertotalouden ydinajatus on säilyttää materiaalit ja niiden arvo talouden kierrossa mahdollisimman pitkään ja korvata uusiutumattomia luonnonvaroja kestävästi tuotetuilla uusiutuvilla materiaaleilla.

Tuella rahoitetaan esimerkiksi hankkeita, jotka vievät eteenpäin konkreettisesti kiertotalouden uusia liiketoimintamalleja, vähentävät jätteiden syntyä hyödyntäen sivuvirtoja ja yhdistävät eri alojen ja ketjun vaiheiden toimijoita toisiinsa mahdollistaen materiaalien tehostuneen kierron.

Ensimmäisen hakukierroksen perusteella erityisen aktiivisia ovat tekstiili- ja rakennusteollisuus uudistamaan toimintaansa. Tuki-instrumentin piirissä on mahdollistettu ekosysteemien muodostumista ja sitä kautta uusien yritysten, tuotantoyksiköiden ja työpaikkojen syntyä arvoketjun eri vaiheisiin. Toiminnan kannustimena toimii tulevan jätelainsäädännön lisäksi myös kuluttajien ja asiakkaiden kiinnostus toiminnan kestäviin arvoihin. Tulevalla hakukierroksella suunnitellaan mahdollista kohdennusta yhdessä Business Finlandin ja Sitran kanssa toimien täydentämiseksi.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 000 000 |
| 2018 talousarvio | 2 000 000 |

#### 47. Finnvera Oyj:n korkotuet ja tappiokorvaukset (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 30 777 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Finnvera Oyj:n ja sitä edeltäneen Kera Oyj:n toiminnan rahoittamiseen myönnettävään korkotukeen valtioneuvoston antaman korkotukisitoumuksen mukaisesti
- 2) Finnvera Oyj:n luotto- ja takaustoiminnasta syntyneiden tappioiden osittaiseen korvaamiseen valtioneuvoston antaman luotto- ja takaustappiositoumuksen mukaisesti.

*Selvitysosa:* Valtioneuvosto on antanut valtion erityisrahoitusyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta annetun lain (445/1998) ja sitä edeltäneen Kera Oyj:stä annetun lain (65/1971) nojalla sitoumuksen siitä, että valtio maksaa yhtiölle korkotukea, joka voi olla alueellista korkotukea tai erityiskorkotukea.

Valtioneuvosto on lisäksi antanut valtion erityisrahoitusyhtiön luotto-, takaus- ja pääomasijoitus-toiminnasta annetun lain (445/1998) 8 §:n 1 momentin 3 kohdan nojalla sitoumuksen siitä, että valtio korvaa Finnvera Oyj:lle osan niistä luotto- ja takaustappioista, jotka ovat syntyneet kyseisen lain 3 ja 4 §:ssä tarkoitettussa toiminnassa myöntämistä luotoista ja takauksista. Valtio korvaa Finnvera Oyj:lle 50 % luotto- ja takaustappioiden kokonaismäärästä.

Finnvera Oyj korjaa yritysrahoituksessa ilmeneviä markkinapuutteita sekä suuntaa rahoitustaan edistämään yritystoiminnan alkua sekä yritysten kasvua ja kansainvälistymistä.

Valtioneuvoston korkotukisitoumukseen perustuvan korkotuellisen rahoituksen myöntäminen päättyi Finnvera Oyj:ssä vuoden 2014 alusta. Korkotukea maksetaan korkotukisitoumukseen perustuvan ennen vuotta 2014 myönnetyn voimassaolevan vastuukannan perusteella.

Luottotappiokorvaukset mahdollistavat sen, että Finnvera Oyj voi myöntää lainoja ja takauksia silloinkin, kun yrityksen vakuudet ovat riittämättömät. Vuonna 2019 Finnvera Oyj:n arvioidaan tekävän 9 000 rahoituspäätöstä ja myöntävän luotto- ja takaustappiositoumuksen piirissä olevia lainoja ja takauksia yritystoimintaan noin 1,0 mrd. euroa. Asiakkaita Finnvera Oyj:llä on noin 28 000, joista alle kymmenen henkilöä työllistävien yritysten osuus on noin 90 %. Finnvera Oyj rahoitti v. 2017 yli 2 250 kasvavaa yritystä, minkä määrän arvioidaan v. 2019 säilyvän samalla tasolla. Finnvera Oyj:n arvioidaan myöntävän v. 2019 rahoitusta 2,2 mrd. euron kokonaishankkeisiin, mistä Finnvera Oyj:n osuus on 45 % sekä pankkien ja muun rahoituksen osuus 55 %.

### Vaikuttavuus

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Aloittavien yritysten määrä (kpl)     | 3 127             | 3 500         | 3 500         |
| Myötävaikutetut uudet työpaikat (kpl) | 9 076             | 8 500         | 8 500         |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                                                         |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                                                                           | -7 740         |
| Finnveran pk-yrityksiä suurempien yritysten rahoituksen laajentaminen tukialueiden I ja II ulkopuolelle | -2 644         |
| Tappiositoumusten muutos                                                                                | -10 998        |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)                                                              | -4 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                         | <b>-25 382</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 30 777 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | -26 153 000 |
| 2018 talousarvio       | 56 159 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 27 993 447  |

### 48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 57 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) julkisesti tuettujen vienti- ja alusluottojen korontasauksesta annetun lain (1137/1996) sekä julkisesti tuetuista vienti- ja alusluotoista sekä korontasauksesta annetun lain (1543/2011) mukaisen korkotuen maksamiseen

2) Valtiokonttorille korontasaussopimuksista aiheutuvien korko- ja valuuttariskien suojaukseen tarvittavien toimenpiteiden ja kustannusten maksamiseen

3) julkisesti tuettujen vienti- ja alusluottojen korontasauksesta annetun lain (1137/1996) tarkoittamalle korontasausyhtiölle, Suomen Vientiluotto Oy:lle, maksettavan hallinnointipalkkion maksamiseen

4) julkisesti tuetuista vienti- ja alusluotoista sekä korontasauksesta annetun lain (1543/2011) tarkoittamalle yhtiölle, Suomen Vientiluotto Oy:lle, maksettavan alijäämäkorvauksen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Julkisesti tuettujen vienti- ja alusluottojen myöntämisen tavoitteena on turvata suomalaisille vientiä harjoittaville yhtiöille kansainvälisesti kilpailukykyinen viennin ja alustoitusten rahoitusjärjestelmä, lisätä Suomen pääomatavaravientiä ja alustoituituksia sekä edistää viejien, kotimaisten telakoiden ja alihankkijoiden työllisyyttä.

Julkisesti tuetuista vienti- ja alusluotoista sekä korontasauksesta annetun lain (1543/2011) nojalla Suomen Vientiluotto Oy voi tehdä korontasaussopimuksia ja -päätöksiä enintään 22 mrd. euron pääoma-arvosta sekä myöntää OECD-ehtoisia kiinteä- ja vaihtuvakorkoisia luottoja enintään 22 mrd. euron pääoma-arvosta.

### Toimintaa kuvaavia tunnuslukuja

|                                                                                     | 2017<br>toteutuma   | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------|---------------|
| Uusia vientiluottoja koskevia korontasaussopimuksia ja -päätöksiä (milj. euroa)     | 5 900 <sup>1)</sup> | 3 000         | 3 900         |
| Myönnettyjen korontasaussopimusten ja -päätösten kanta vuoden lopussa (milj. euroa) | 10 700              | 14 400        | 17 700        |

<sup>1)</sup> Sisältää nostetut kiinteäkorkoiset luotot (949 milj. euroa) ja varaukset, joista on tehty korontasauspäätös (4 951 milj. euroa).

### Korontasaussopimuksista valtiolle aiheutuvat menot (1 000 euroa)

|                           | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|---------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------------------|
| Vientiluottojen korkotuki | 36 700        | 61 900        | 69 800        | 91 000        | 259 400                                 |
| Suojausmenot              | 21 100        | 24 600        | 17 100        | 8 600         | 71 400                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>     | <b>57 800</b> | <b>86 500</b> | <b>86 900</b> | <b>99 600</b> | <b>330 800</b>                          |

Korontasaussopimuksista sekä korko- ja valuuttariskien suojaamisesta aiheutuvien menojen lisäksi valtiolle tuloutuu korkohyvityksiä ja suojaustuloja, jotka tuloutuvat momentille 12.32.99. Vuonna 2017 valtio sai korkohyvityksiä yhteensä 33,3 milj. euroa ja korontasaustoiminnan ylijäämä oli 5,1 milj. euroa. Korontasaustoiminnasta valtiolle tulevien korkohyvitysten ja suojaustulojen arvioidaan olevan yhteensä 34,5 milj. euroa v. 2018 ja 43,7 milj. euroa v. 2019.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                   |               |
|-------------------------------------------------------------------|---------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                                     | 10 309        |
| Lainakannan kasvu, valuuttakurssimuutokset ja uudet suojaustoimet | 5 191         |
| <b>Yhteensä</b>                                                   | <b>15 500</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 57 800 000 |
| 2018 talousarvio | 42 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | 38 381 550 |

*49. Valtionavustus Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n toimintaan (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 94 303 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää yleisavustuksena yhtiölle Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy -nimestä osakeyhtiöstä annetun lain (761/2014) mukaisena rahoituksena:

1) Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n strategiseen, muuhun kuin liiketaloudellisilla perusteilla tapahtuvaan toimintaan. Tämä käsittää muun muassa yhtiön oma- ja yhteisrahoitteisen tutkimus- ja kehitystyön, osaamisen kehittämisen, innovaatiotoiminnan, teknologian lisensoinnin, uusien yritysten perustamisen ja yhteisrahoitteisten tutkimushankkeiden omarahoitusosuutta koskevat menot ja kansallisen mittanormaalijärjestelmän yleisen toteuttamisen, hallinnoinnin ja kehittämisen, kansallisten mittanormaalilaboratorioiden toiminnan ohjauksen, kansallisen kalibrintipalvelun järjestämisen sekä mittatekniikan edistämisen

2) korvaukseen yhtiölle hankintojen ja toimitilavuokrien arvonlisävero-osuuteen sekä toimitilavuokrien piileviin arvonlisäverokustannuksiin muun kuin arvonlisäverolain (1501/1993) 1 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetun liiketoiminnan muodossa harjoitetun liiketaloudellisen toiminnan osalta

3) Euroopan atomienergiayhteisön (Euratom-ohjelma 2014—2018) fuusiotutkimuksen kansallisen koordinaatiotehtävän hoitamiseen

4) Metrijärjestön jäsenmaksuun.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena ja se voidaan maksaa ennakkona.

*Selvitysosa:* Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:n (VTT) tehtävä on riippumattomana ja puolueettomana tutkimuslaitoksena edistää tutkimuksen ja teknologian laaja-alaista hyödyntämistä sekä kaupallistamista elinkeinoelämässä ja yhteiskunnassa. Yhtiöllä voi tehtävänsä toteuttamiseksi olla tytäryhtiöitä. Tehtävänsä toteuttamiseksi yhtiö harjoittaa teknologian soveltavaa tutkimusta ja kehittämistä sekä näihin liittyvää ennakointitoimintaa (strateginen tutkimus), tuottaa teknologiaan ja innovaatioihin perustuvia tutkimus- ja asiantuntijapalveluja (liiketaloudellisilla perusteilla tapahtuva tutkimus), toimii kansallisena metrologialaitoksena tieteellisen metrologian osalta, ylläpitää ja kehittää kansallista metrologiajärjestelmää, mittanormaalijärjestelmää ja kalibrintipalvelua sekä harjoittaa metrologian strategista ja liiketaloudellisilla perusteilla tapahtuvaa tutkimusta.

Strategisesti erityisen tärkeässä tutkimuksessa valtion tuki on 100 %.

VTT keskittää tutkimus- ja kehitystoimintaansa laajoihin ja vaikuttavuudeltaan suuriin, haastelähtöisiin kokonaisuuksiin, joita ovat:

— Tulevaisuuden ilmasto: puhtaan ja vähähiilisen energian tuoton, käytön ja varastoinnin ratkaisut

— Resurssien riittävyys: uusiutuvien ja uusiutumattomien luonnonvarojen riittävyyden kestävä kehityksen mukaisen käytön ratkaisut

— Hyvä elämä: terveyteen, hyvinvointiin ja elinympäristön, mukaan lukien infrastruktuuriin liittyvät ratkaisut

— Kokonaisturvallisuus ja riskienhallinta: yksilön, yritysten ja yhteiskunnan turvallisuuteen liittyvät ratkaisut

— Teollisuuden uudistuminen: teollisuuden uudistumista, digitalisoitumista ja kilpailukykyä koskevat ratkaisut.

### Vaikuttavuus

|                                                                                                                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| <b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus: Elinkeinoelämän kasvun ja uudistumisen tukeminen TEM:n kestävän kasvun agendan mukaisesti</b> |                   |               |                 |
| — VTT:n merkitys innovaatioiden kaupallistamisessa Suomessa (5 v. liukuva ka, %)                                                 | 28,4              | 28—30         | 28—30           |
| — VTT:n mukanaolo ja rooli Suomen kannalta merkittävässä kasvualoiteissa (kpl)                                                   | 4                 | 3—5           | 3—5             |
| <b>Asiakasvaikuttavuus: Suomalaisten yritysten ja tutkimus-yhteisöjen kiinnittyminen kansainvälisiin osaamisverkostoihin</b>     |                   |               |                 |
| — VTT:n kanssa toteutettu hanke edisti kansainvälisiin verkostoihin kytkeytymistä (asiakasvaikuttavuuskysely, kehitys %)         | 51                | Kasvaa        | Kasvaa          |
| <b>Osaamisen erinomaisuus: Tutkimuslähtöisen liiketoiminnan synnyttäminen</b>                                                    |                   |               |                 |
| — VTT:n spin-offien saama pääoma (milj. euroa)                                                                                   | 27                | 15            | 15              |
| — IPR tuotot (milj. euroa)                                                                                                       | 3,0               | 2,8           | 2,8             |
| — Maksullinen toiminta (milj. euroa)                                                                                             | 65,7              | 70,8          | 74,7            |

### Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

|                                                                                                                             |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Yleisavustus perusrahoitukseen                                                                                              | 77 768        |
| Arvonlisäveromenot                                                                                                          | 16 300        |
| Yleisavustus Euroopan atomienergiayhteisön (Euratom ohjelma) fuusiotutkimuksen kansallisen koordinaatiotehtävän hoitamiseen | 160           |
| Yleisavustukset jäsenmaksuihin                                                                                              | 75            |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                             | <b>94 303</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                      |              |
|----------------------------------------------------------------------|--------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (VTT:n perusrahoituksen lisääminen) | -2 000       |
| Strategisen tutkimuksen vahvistaminen                                | 7 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                      | <b>5 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 94 303 000 |
| 2018 talousarvio | 89 303 000 |
| 2017 tilinpäätös | 87 303 000 |

(50.) *Avustus kansainvälisen teknologiapalkinnon maksamiseen* (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

2018 talousarvio

1 000 000

51. *Naisille suunnattu innovaatiopalkinto* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 118 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää avustuksena naisille suunnatun innovaatiopalkinnon maksamiseen sekä palkintoprosessin käytännön järjestelyistä aiheutuviin kulutusmenoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa*: Naisille suunnattu innovaatiopalkinto on vuosina 2017—2019 myönnettävä 110 000 euron suuruinen tunnustuspalkinto. Palkinto on perustettu yleisen ja yhtäläisen äänioikeuden 110-vuotisen historian kunniaksi.

Palkinto on tarkoitus myöntää naiselle tai naisista koostuvalle ryhmittymälle tieteellisesti merkittävästä innovaatiosta teknologian tai talouden alalla.

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                         |                |
|-----------------------------------------|----------------|
| Palkintoprosessin käytännön järjestelyt | 8 000          |
| Naisten innovaatiopalkinto              | 110 000        |
| <b>Yhteensä</b>                         | <b>118 000</b> |
| 2019 talousarvio                        | 118 000        |
| 2018 talousarvio                        | 118 000        |
| 2017 tilinpäätös                        | 118 000        |

(80.) *Lainat Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenrahoitustoimintaan* (arviomääräraha)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2018 I lisätalousarvio | 39 300 000 |
| 2018 talousarvio       | 96 986 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 92 882 703 |

82. *Lainat Finnvera Oyj:n varainhankintaan* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 10 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain (443/1998) 8 b §:ssä tarkoitettujen luottomuotoiseen vienninrahoitukseen liittyvää varainhankintaa turvaavien lainojen maksamiseen.

#### **Valtuus**

Työ- ja elinkeinoministeriö voi myöntää valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain (443/1998) 8 b §:ssä tarkoitettuja vienninrahoitukseen liittyviä lainoja Finnvera Oyj:lle enintään



1 000 000 000 euroa. Lainat saadaan myöntää vakuutta vaatimatta. Lainojen myöntämisen edellytyksenä on se, että rahoitusmarkkinoiden toiminta on sellaisessa tilanteessa, että Finnvera Oyj ei kykene hankkimaan valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain 8 a §:ssä tarkoitettuja lainoja ja lainaohjelmia kohtuullisilla ehdoilla. Myönnettävien lainojen takaisinmaksuaika on pääasiallisesti lyhytaikaista, enintään 12 kuukauden pituista. Myönnettävistä lainoista peritään käypää korkoa.

*Selvitysosa:* Julkisesti tuetuista vienti- ja alusluotoista sekä korontasauksesta annetun lain (1543/2011) nojalla Suomen Vientiluotto Oy voi myöntää Finnvera Oyj:n varainhankintaan perustuvia vienti- ja alusluottoja. Valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain mukaan valtio voi taa-ta Finnvera Oyj:n vienti- ja alusluottojen rahoitukseen liittyvää varainhankintaa. Jos rahoitusmarkkinoiden toiminta on sellaisessa tilanteessa, että Finnvera Oyj ei kykene hankkimaan markkinoilta varoja kohtuullisilla ehdoilla, voidaan yhtiölle myöntää valtion talousarviossa olevien määrärahojen puitteissa pääasiallisesti lyhytaikaista, enintään 12 kuukauden pituista lainaa käypää korkoa vastaan. Lainat on tarkoitettu myöntää vakuutta vaatimatta.

Suomen Vientiluotto Oy:n myöntämien vienti- ja alusluottojen tavoitteena on varmistaa, että suomalaisilla viejillä on käytössään vastaavanlainen kansainvälisesti kilpailukykyinen viennin ja alustoimitusten rahoitusjärjestelmä kuin tärkeimpien kilpailijamaidemme viejillä. Tämän rahoitusjärjestelmän avulla parannetaan suomalaisten viejien mahdollisuuksia menestyä pääomatavaraviennin- ja alustoimitusten tarjouskilpailuissa ja samalla autetaan vientiyrityksiä, kotimaisia telakoita sekä niiden alihankkijoita työllistämään.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 10 000 |
| 2018 talousarvio | 10 000 |
| 2017 tilinpäätös | —      |

### 83. Lainat tutkimus- ja innovaatiotoimintaan (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 140 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion lainanannosta sekä valtion takauksesta ja valtion takuusta annetun lain (449/1988), valtioneuvoston tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoitusta koskevan asetuksen (1444/2014) ja Euroopan unionin vähämerkityksistä tukea koskevan asetuksen (EY 1407/2013) mukaisesti yrityksille ja muille yhteisöille tuotteiden, tuotantomenetelmien ja palveluiden kehittämistä ja hyödyntämistä koskevaan teknologiseen, liiketoiminnalliseen ja muuhun tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaan sekä pääosin nuoria innovatiivisia yrityksiä palvelevien yrityskiihdyttämöjen ja riskipääomarahastoa kokoavien yritysten toiminnan käynnistämiseen.

Lainoja voidaan myöntää riskiehtoisena. Mikäli hanke tai sen tulosten taloudellinen hyödyntäminen viivästyy tai epäonnistuu, Business Finlandilla on lainansaajan hakemuksesta oikeus luopua lainasaatavasta tai muutoin muuttaa lainan ehtoja valtioneuvoston asetuksella tarkemmin määriteltävällä tavalla.

Lainat myönnetään pääsääntöisesti vakuutta vaatimatta. Osa rahoituksesta voidaan maksaa enakkona.

Valtiokonttorilla on oikeus sopia lainansaajan kanssa aiemmin myönnettyjen pääomalainojen ja niille kertyneiden korkojen muuttamisesta vieraan pääoman ehtoiseksi lainoiksi osakeyhtiölain mukaisesti. Valtiokonttori voi myös sopia lainojen erääntymisestä tällaisten muutosten yhteydessä. Muutos voidaan tehdä vain muiden velkojien suostumuksella.

Määräraha budjetoidaan maksatuspääätösperusteisena.

### **Valtuus**

Vuonna 2019 uusia lainoja saa myöntää enintään 155 123 000 eurolla.

Mikäli vuoden 2018 myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019 enintään 50 000 000 eurolla.

*Selvitysosa:* Lainoilla kannustetaan yrityksiä ja muita yhteisöjä tutkimus-, kehitys- ja innovaatio toimintaan sekä yhteisiin teknologia-, tutkimus-, kehitys- ja innovaatio-ohjelmiin, joiden avulla pyritään nopeuttamaan kehitystä sekä kasvattamaan jalostusarvoa ja tuottavuutta.

Rahoitusta myönnetään erityisesti:

— yrityksille ja muille yhteisöille tutkimus- ja kehitystyöhön, jonka tavoitteena on edistää kansainvälisesti kilpailukykyisten tuotteiden, tuotantomenetelmien ja palvelujen kehittämistä ja parantamista

— riskipitoisiin tutkimus-, kehitys- ja innovaatiohankkeisiin ja ohjelmiin, joilla tähdätään uuden teknologian ja osaamisen hyödyntämiseen sekä energiatalouden, ympäristö- ja hyvinvointitekniologioiden kehittämiseen teollisuudessa ja palveluissa

— alkavien innovatiivisten yritysten ja olemassa olevien yritysten uusien liiketoimintojen käynnistämiseen sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnan ja tulosten liiketaloudellisen hyödyntämisen edistämiseen

— markkinaläheisiin riskipitoisiin kehitys-, pilotointi- ja demonstrointihankkeisiin

— innovatiivisten tuotantotapojen kehittämiseen ja kokeilemiseen pilotti- ja demonstraatiomittakaavassa sekä koetuotantoon

— pienille ja keskisuurille yrityksille teknologiahankintoihin ja teollisoikeuksien sekä innovaatiopalvelujen hankkimiseen tutkimus-, tuotekehitys- ja innovaatiohankkeen osana.

Lainojen takaisinmaksuista saatavat tulot on merkitty momentille 15.01.04 ja korot momentille 13.01.05.

Vaikuttavuustavoitteet on esitetty momentin 32.20.06 yhteydessä.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019           | 2020          | 2021          | 2022          | 2023—        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 82 000         | 27 000        | 11 500        | 2 500         | 2 000        | 125 000                                 |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 58 000         | 62 000        | 17 500        | 11 500        | 6 123        | 155 123                                 |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>140 000</b> | <b>89 000</b> | <b>29 000</b> | <b>14 000</b> | <b>8 123</b> | <b>280 123</b>                          |

**Business Finlandin lainojen lainakanta**

|                                                                        | 2015  | 2016  | 2017  |
|------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Valtiokonttorin hoidossa vuoden lopussa oleva lainakanta (milj. euroa) | 751,5 | 829,1 | 882,3 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                               |               |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                                                 | -2 000        |
| Valtuuslisäyksen (I LTA2017, TA2018) maksatukset (siirto momentille 32.20.89) | -2 500        |
| Valtuuslisäyksien maksatukset (siirto momentilta 32.20.89)                    | 3 500         |
| <b>Yhteensä</b>                                                               | <b>-1 000</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 140 000 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 5 800 000   |
| 2018 talousarvio       | 141 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 141 827 409 |

*87. Pääomalainat teollisuuden uudistumiseen ja yritysvetoisten liiketoimintaekosysteemien kehittämiseen (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 12 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää osakeyhtiölain mukaisten vakuudettomien pääomalainojen myöntämiseen yrityksille ja muille yhteisöille liiketoimintaekosysteemejä uudistavaan toimintaan.

Lainat myönnetään EU:n ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisena käynnistystukena. Lainoja voidaan myöntää myös valtioneuvoston sisäministeriön sisäministeriön pääomalainana, jolloin ei sovelleta valtioneuvoston tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoitusta koskevaa asetusta (1444/2014).

Lainoja voidaan myöntää riskiehtoisena. Mikäli hanke tai tavoiteltu liiketoiminta lainanhoitokykyä olennaisesti heikentävällä tavalla epäonnistuu, Business Finlandilla on lainansaajan hakemuksesta oikeus osittain tai kokonaan luopua lainasaatavasta tai muutoin muuttaa lainan ehtoja valtioneuvoston asetuksella tarkemmin määriteltävällä tavalla.

Osa rahoituksesta voidaan maksaa ennakkona.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

**Valtuus**

Vuonna 2019 uusia lainoja saa myöntää enintään 30 000 000 eurolla.

*Selvitysosa*: Pääomalainoilla rahoitetaan käynnistysvaiheessa olevia yrityksiä, jotka toiminnallaan uudistavat teollisuutta ja kehittävät uusia liiketoimintaekosysteemejä. Tavoitteena on uuden, aineettoman pääoman ja osaamisen tehokkaaseen hyödyntämiseen perustuvan yritystoiminnan edistäminen talouskasvun tukemiseksi.

Rahoitettava toiminta voi liittyä esimerkiksi liiketoimintaekosysteemin operaattorin toimintaan tai tieto- tai testialustojen kehittämiseen.

Vaikuttavuustavoitteet on esitetty momentin 32.20.06 yhteydessä.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023—        | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 6 000         | 6 000         | 6 000         | 6 000         | -            | 24 000                                  |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 6 000         | 6 000         | 6 000         | 6 000         | 6 000        | 30 000                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>12 000</b> | <b>12 000</b> | <b>12 000</b> | <b>12 000</b> | <b>6 000</b> | <b>54 000</b>                           |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                       |              |
|-----------------------|--------------|
| Valtuuden maksatukset | 6 000        |
| <b>Yhteensä</b>       | <b>6 000</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 12 000 000 |
| 2018 talousarvio | 6 000 000  |

*89. Pääomasijoitus Business Finland Venture Capital Oy:lle* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 10 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Business Finland Venture Capital Oy:n osakkeiden merkintähinnan ja muun pääoman maksamiseen. Yhtiö voi valtiotukea koskevien säännösten ja määräysten puitteissa ottaa rahastosijoituksissaan suurempaa riskiä tai tyytyä pienempään tuottoon kuin yksityiset sijoittajat.

*Selvitysosa*: Business Finland Venture Capital Oy tekee sijoituksia pääomarahastoihin, joiden sijoitustoiminnan painopiste on alkavissa suomalaisissa kasvuhakuisissa ja kansainvälistyvissä yrityksissä. Sijoituksia voidaan tehdä pääomarahastoihin, jotka sijoittavat suoraan tai soveltuvan rahastorakenteen kautta alkaviin yrityksiin.

Sijoitustoiminnan tavoitteena on monipuolinen alkavien yritysten pääomasijoitusmarkkina sekä entistä suurempi yksityisten sijoitusten osuus alkavien yritysten kokonaisrahoituksesta.

*Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

— 2—4 uutta rahastosijoitusta, joissa yksityisen pääoman osuus on pääsääntöisesti vähintään 50 %. Yksityisen pääoman osuus voidaan toteuttaa myös rahaston sijoituskohteen tasolla.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                  |               |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Valtuuslisäyksien (I LTA 2017, TA 2018) maksatukset (siirto momentilta 32.20.83) | 2 500         |
| Vähentynyt pääoman tarve (siirto momentille 32.20.83)                            | -3 500        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                  | <b>-1 000</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 10 800 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -5 800 000 |
| 2018 talousarvio       | 11 800 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 15 700 000 |

**30. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikka**

*Selvitysosa:* Kasvupolitiikan toteuttamiseksi työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikalla tuetaan työvoiman osaamisen kehittämistä, yritysten kansainvälistymistä ja kasvua, alkavaa yritystoimintaa sekä torjutaan työttömyyttä ja työmarkkinoiden kohtaanto-ongelmia. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikalla kehitetään pk-yritysten pitkän aikavälin kilpailukykyä ja vaikutetaan myös toimintaympäristön muutoksiin, joita aiheuttavat digitalisaatio, globalisaatio, väestön ikääntyminen sekä energiapolitiikan ja ilmastomuutoksen tuomat haasteet.

Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikalla on kiinteä yhteys elinkeino- ja innovaatiopolitiikkaan, jotka ovat kasvupolitiikan keskeisiä elementtejä. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikkaa toteutetaan julkisilla työvoima- ja yrityspalveluilla. Työllisyys- ja yrittäjyyspolitiikassa painotuksena on työttömyyden alentaminen, nopea työllistyminen ja kasvun vauhdittaminen vastaamalla yritysten työvoima- ja osaamistarpeisiin sekä luomalla edellytyksiä uudelle yritystoiminnalle. Yritysten kehittymistä, rakennemuutosten hallintaa ja työurien jatkumista tuetaan toteuttamalla yritysten tarpeiden mukaista työvoimakoulutusta ja yritystoiminnan kehittämispalveluja. Työvoimakoulutusta suunnataan entistä enemmän yritysälähtöiseksi. Palveluilla, piloteilla ja koulutuksella helpotetaan nopealla aikavälillä osaavan työvoiman saatavuutta alueellisesti ja toimialoittain kohtaantohaasteiden ratkaisemiseksi sekä samanaikaisesti vahvistetaan tulevia kasvupalvelumarkkinoita. Työnhakijoiden osaamista päivitetään helpottamaan yritysten osaavan työvoiman saatavuutta. Uusien yritysten syntymistä edistetään starttirahalla ja antamalla alkaville yrityksille kokonaisvaltaista tukea niiden elinkaaren alkuvaiheissa neuvonnan ja koulutuksen keinoin.

Julkisen työvoima- ja yrityspalvelun uudistuksessa resurssien käyttöä kohdennetaan työnhakijoiden aktivointiin. Tämä toteuttaa kasvupolitiikan tavoitteita tukemalla työvoiman saatavuutta yrityksissä. Työ- ja elinkeinotoimiston (TE-toimisto) tehtävänä on yritys- ja työnantajälähtöinen työnvälitys, joka tukee nopeaa työllistymistä ja avoimien työpaikkojen mahdollisimman tehokas-

ta täyttää. Yksityisten työvoimapalveluiden roolia palvelujen tuottajana lisätään ja vahvistetaan TE-palvelujen resursseja. Käynnistyvillä kasvupalvelupiloteilla otetaan jo ennen maakuntaudistusta käyttöön työvoima- ja yrityspalvelujen uusia toimintamalleja, joissa yksityisten palveluntuottajien toimivaltuuksien ja kokonaisvastuun vahvistamisen myötä tavoitellaan uusia palveluinnovaatioita ja vahvempaa vaikuttavuutta. Sähköiset TE-palvelut uudistetaan ja toiminta digitalisoidaan kattavasti. Kaikille työmarkkinoiden toimijoille avoin digitaalinen työmarkkinatori otetaan käyttöön ja työnvälityksessä hyödynnetään automaatiota. Palkkatuen käyttöä suunnataan työntekijöiden rekrytoimiseksi yrityksiin. Vuoden 2019 loppuun saakka toteutettavaan kasvuyritysten työllisyysohjelmaan kootaan keskeisimmät kasvuyrityksiä ja työttömiä osaajia yhdistävät palvelut ja toimintamallit sekä suunnataan toimenpiteitä tukemaan kasvupalvelun valmistelua ja testaamaan julkisia kasvupalveluja.

Työllisyysmäärärahoilla rahoitetaan TE-toimistojen järjestämiä palveluita, joihin osallistumalla työtön voi täyttää niin kutsutun aktiivimallin aktiivisuusehdon. Osana aktiivimallia tukevia toimia asiakasohjauksen resursointia vahvistetaan. Palveluntuottajille mahdollistetaan työnhakijoiden haastattelu, työnhakijan palvelutarpeen arviointi sekä työllistymissuunnitelman laatiminen yhdessä työnhakijan kanssa.

Hallitus valmistelee TE-palvelujen järjestämisvastuun siirron maakunnille vuoden 2021 alusta lähtien. TE-palvelut ja ELY-keskusten yrityspalvelut yhdistetään asiakaslähtöisyyden ja vaikuttavuuden lisäämiseksi julkiseksi kasvupalveluksi. Kasvupalvelussa yhdistetään osaavan työvoiman, yrittäjyyden ja yritysten kehittämisen tavoitteet ja toimenpiteet asiakaslähtöiseksi palvelukokonaisuudeksi. Kasvupalvelun järjestämisessä hyödynnetään järjestäjä-tuottaja -mallia ja mahdollista allianssimallia maakuntien näin halutessa.

Vuosina 2017–2018 käynnissä ollutta palkkatuetun työn ja starttirahan rahoitusmallia jatketaan v. 2019. Palkkatuettua työtä rahoitetaan työttömyysetuuksiin varatuista määrärahoista siten, että niistä rahoitetaan peruspäivärahaa vastaava määrä ja ylittävä osa rahoitetaan työllisyysmäärärahoista. Yrittäjäksi ryhtyville työttömille maksettava starttiraha rahoitetaan kokonaan työttömyysetuusmäärärahoista.

Osana hallituksen kärkihanketta "Nuorisotakuusta yhteisötakuun suuntaan" luotujen nuorten Ohjaamo-palvelupisteiden toiminnan vakiinnuttaminen jatkuu. Vuoden 2018 alussa Ohjaamo-verkosto käsitti 50 palvelupistettä. Psykososiaalisen tuen -hankkeella vahvistetaan Ohjaamoiden kykyä tarjota kevyttä mielen hyvinvointiin liittyvää tukea. Hanke vahvistaa sosiaali- ja terveystieteiden roolia Ohjaamoissa. Samalla tuetaan kasvupalveluiden ja sote-palveluiden integraatiota. Nuoriin kohdennettujen tulosperustaisten hankintojen lisäämisen hankkeessa tavoitteena on ohjata 10 000 alle 30-vuotiasta nuorta palveluiden piiriin.

Maahanmuuttajien kotoutumista ja työllistymistä tuetaan työvoimakoulutuksena toteutettavalla kotoutumiskoulutuksella. Kotoutumiskoulutuksen alkuun hankitaan omakielisiä orientaatiojaksoja, joiden on todettu nopeuttavan kotoutumista. Kotoutumiskoulutuksessa lisätään kieli- ja yhteiskuntatietouden opintojen rinnalla merkittävästi ammatillisesti suuntautuneita opetusmateriaaleja. Lisäksi kehitetään maahanmuuttajien ohjausta tarkoituksenmukaisiin koulutuksiin, palveluihin ja työelämään. Koulutuksen linkittymistä työelämään ja yrittäjyyteen kasvupolitiikan välineenä lisätään.

**Työvoimapalvelujen piirissä henkilöitä keskimäärin (htv) vuoden aikana (ei sisällä ESR-ohjelmasta rahoitettavia toimenpiteitä, laskentaperuste: vuoden aikana käytössä olevat määrärahat)**

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Palkkatuettu työ <sup>1)</sup>        |                   |               |               |
| — Valtionhallinto                     | 477               | 500           | 500           |
| — Kunnat ja kuntayhtymät              | 6 584             | 7 100         | 7 500         |
| — Yksityinen sektori                  | 11 659            | 12 600        | 14 200        |
| Starttiraha <sup>1)</sup>             | 4 371             | 3 950         | 3 950         |
| Työvoimakoulutuksen hankinta          | 18 537            | 13 250        | 13 000        |
| — Ammatillinen koulutus <sup>2)</sup> | 10 282            | 7 180         | 6 300         |
| — Kotoutumiskoulutus                  | 8 255             | 6 070         | 6 700         |
| Valmennukset                          | 2 350             | 2 800         | 3 000         |
| <b>Yhteensä</b>                       | <b>43 978</b>     | <b>40 200</b> | <b>42 150</b> |
| Työkokeilut                           | 10 787            | 11 500        | 11 000        |
| <b>Yhteensä</b>                       | <b>54 765</b>     | <b>51 700</b> | <b>53 150</b> |

<sup>1)</sup> Palkkatuetun työn ja starttirahan volyymit sisältävät myös pelkästään työttömyysetuismäärärahoilla (33.20.50, (51) ja 52) rahoitettuja.

<sup>2)</sup> Vuonna 2018 tutkintotavoitteinen ammatillinen työvoimakoulutus siirrettiin opetus- ja kulttuuriministeriön vastuulle.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti työllisyyden ja yrittäjyyden tulosalueelle yhteistyössä konsernin muiden tulosalueiden kanssa ja kestävän kasvupolitiikan edellytysten vahvistamiseksi seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

|                                                                     | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaanto paranee</b>            |                   |                 |                 |
| — Rekrytointiongelmia kokeneiden toimipaikkojen osuus (%)           | 37                | < 23            | < 33            |
| <b>Rakenteellinen työttömyys vähenee</b>                            |                   |                 |                 |
| — Vaikeasti työllistyvien määrä (hlöä)                              | 191 889           | < 186 550       | < 155 000       |
| <b>Työttömyysjaksot lyhenevät</b>                                   |                   |                 |                 |
| — Virta yli 3 kk työttömyyteen (%)                                  | 44                | < 35            | < 32            |
| <b>Nuorten osallisuus lisääntyy</b>                                 |                   |                 |                 |
| — Virta yli 3 kk työttömyyteen alle 25-vuotiailla (%)               | 32                | < 24            | < 20            |
| <b>Maahanmuuttajien osallisuus lisääntyy</b>                        |                   |                 |                 |
| — Virta yli 3 kk työttömyyteen maahanmuuttajilla (kansalaisuus) (%) | 43,9              | < 43            | < 36            |
| <b>Yrittäjyys lisääntyy</b>                                         |                   |                 |                 |
| — Uusien yritysten määrä (lkm)                                      | 6 826             | 10 000          | 8 500           |

*01. Työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 171 793 000 euroa.

*Selvitysosa:* Työ- ja elinkeinoministeriö päättää, kuinka suuri osa työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenoihin tarkoitetuista määrärahoista käytetään työllistymistä edistävään monialaiseen yhteispalveluun.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti työ- ja elinkeinotoimistoille seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Työnantaja-asiakkaiden kokonaistyytyväisyys (1—5) | 4,0               | > 4,0           | > 4,0           |
| Työnhakija-asiakkaiden kokonaistyytyväisyys (1—5) | 3,7               | > 4,0           | > 4,0           |
| Henkilötyövuosien kehitys                         | 2 903             | 2 713           | 2 888           |
| Kokonaistyytyväisyys (1—5)                        | 3,4               | > 3,4           | > 3,4           |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 157 992           | 163 476                            | 172 193        |
| <b>Bruttotulot</b> | 518               | 400                                | 400            |
| <b>Nettomenot</b>  | 157 474           | 163 076                            | 171 793        |

**Siirtyvät erät**

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 17 415 |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 33 072 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                                                                               |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Aktiivimallin toimeenpanon lisäresurssit                                                                                                                      | 10 300  |
| Euroguidance-palvelut (siirto momentille 29.01.02)                                                                                                            | -80     |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (TE-toimistojen yhteisen valtakunnallisen positiivisen rakennemuutoksen yksikön perustaminen)                                | -100    |
| Maahanmuuttajien kotoutumisen edistäminen, kertaluonteisen siirron palautus (siirto momentille 32.70.03)                                                      | -400    |
| Määräaikaishaastattelut                                                                                                                                       | 10 000  |
| Nuorisotyöttömyys: Psykososiaalisen tuen palvelupaketti, kertaluonteisen siirron palautus                                                                     | -3 000  |
| Opetushallituksen Oppilas-, opiskelija- ja tutkintotietojen sähköinen käsittelyjärjestelmä (ent. Todennetun osaamisen rekisteri) (siirto momentille 29.01.02) | -50     |
| Työvoima- ja kasvupalvelukoulutuksen hankinta (siirto momentille 32.01.02)                                                                                    | -1 700  |
| Työvoimapalvelukokonaisuuden tehostaminen (työllisyyspaketti)                                                                                                 | -10 000 |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                                                                                    | 143     |
| Palkkausten tarkistukset                                                                                                                                      | 4 483   |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                                                                                      | -38     |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -713         |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -850         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -378         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 1 117        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 107          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -124         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>8 717</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 171 793 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 258 000   |
| 2018 talousarvio       | 163 076 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 173 131 000 |

*51. Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 244 061 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) mukaisesti:

1) asiantuntija-arviointien, kokeilujen, valmennusten, työvoimakoulutuksen ja yritystoiminnan kehittämispalvelujen hankintaan, työllisyyspoliittisiin avustuksiin tai näihin verrattavissa olevien palveluiden hankintaan sekä työhön ja palveluihin hakeutuville ja palveluihin ja asiantuntija-arviointeihin osallistuville maksettaviin kustannusten korvauksiin ja työolosuhteiden järjestelytuen maksamiseen

2) valtion virastolle tai laitokselle työttömän työnhakijan palkkaamisesta aiheutuviin palkkauskustannuksiin enintään 500 henkilötyövuotta vastaavalta osalta. Tältä momentilta ja momenteilta 33.20.50 ja 33.20.52 yhdestä henkilöstä korvattavien palkkauskustannusten määrä ilman lomarahaa saa olla yhteensä enintään 3 100 euroa kuukaudessa, minkä lisäksi korvataan enintään sitä vastaava lomараha

3) lain 7 luvun 9 §:n 1 momentissa tarkoitetun palkkatuen maksamiseen siten, että vuoden kulussa on keskimäärin työllistettynä enintään 4 000 henkilöä. Tältä momentilta ja momenteilta 33.20.50 ja 33.20.52 yhdestä henkilöstä korvattavien palkkauskustannusten määrä ilman lomarahaa saa olla yhteensä enintään 1 800 euroa kuukaudessa, minkä lisäksi korvataan enintään sitä vastaava lomараha

4) kunnalle myönnettävän lisätuen sekä muun kuin kohdassa 3 tarkoitetun palkkatuen maksamiseen. Tältä momentilta ja momenteilta 33.20.50 ja 33.20.52 yhdestä henkilöstä palkkatukena maksettava määrä ilman lomarahaa saa olla yhteensä enintään 1 400 euroa kuukaudessa, minkä lisäksi korvataan enintään palkkatukipäätöksen mukainen prosenttiosuus lomarahasta

5) starttirahan maksamiseen muille kuin työttömänä yritystoiminnan aloittaneille

6) vakuutusturvan kustannuksiin

7) palveluntuottajalta hankittavaan kokonaisuuteen, johon sisältyy työnhakijan palveluprosessiin liittyviä toimia, työnvälityspalvelua tai työkokeiluun ohjaamista tai näihin verrattavissa olevia toimia sekä kohdassa 1) mainittua palvelua.

Lisäksi määrärahaa saa käyttää:

- 1) koulutuksen ja majoituksen hankkimiseen Pohjoiskalotin koulutussäätiöltä
- 2) ennen työllisyyslain (275/1987) voimaantuloa palkattujen ja edelleen samassa työsuhteessa olevien vajaakuntoisten henkilöiden palkkaamisesta aiheutuviin menoihin
- 3) hallitusohjelman mukaiseen uuteen kasvuyritysten työllisyysohjelman toteutukseen
- 4) julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden alueellista tarjoamista ja työelämäkokeilua koskevas-  
ta kokeilusta annetun lain (505/2017) mukaisten päätösten maksamiseen
- 5) palvelujen kehittämis- ja kokeilumenoista ja työvoimakoulutuksen tiedottamisesta aiheutuvien  
menojen maksamiseen sekä enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaami-  
seen
- 6) työllistämispalkkion maksamiseen yritykselle, joka palkkaa työttömän palkkatuella toistaisek-  
si voimassa olevaan työsuhteeseen tai jos määräaikainen työsuhte muuttuu palkkatukijakson ai-  
kana toistaiseksi voimassa olevaksi
- 7) enintään 5 000 000 euroa menoihin, jotka aiheutuvat yksityisen järjestäjän tai muun kumppa-  
nin tekemistä sellaisten palvelujen hankinnoista, jotka liittyvät heikossa työmarkkina-asemassa  
olevan työttömän terveydentilan tai työ- ja toimintakyvyn kartoittamiseen ja tukemiseen ja jotka  
edistävät työttömän työllistymistä.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenojen maksamiseen.

Siirtomenoista palkkatuki, starttiraha ja työllisyyspoliittinen avustus budjetoidaan maksuperus-  
teisena, Valtiokonttorin tapaturmavakuutusmaksut maksatuspäätösperusteisena ja muut siirtome-  
not suoriteperusteisena.

### Valtuus

Vuonna 2019 saa työvoimakoulutuksen hankinnasta aiheutua valtiolle menoja vuoden 2019 jäl-  
keen enintään 65 000 000 euroa.

*Selvitysosa:*

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                      |                    |
|------------------------------------------------------|--------------------|
| Asiantuntija-arvioinnit                              | 3 320 000          |
| Kokeilut ja valmennukset                             | 21 710 000         |
| Työvoimakoulutuksen hankinta                         |                    |
| — Ammatillinen koulutus                              | 74 388 000         |
| — Kotoutumiskoulutus                                 | 61 428 000         |
| Pohjoiskalotin koulutussäätiöstä hankittava koulutus | 1 700 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>137 516 000</b> |
| Starttiraha                                          | 8 700 000          |

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                               |                    |
|-----------------------------------------------|--------------------|
| Palkkatuettu työ                              |                    |
| — Valtionhallinto                             | 12 355 000         |
| — Kunnat ja kuntayhtymät                      | 9 800 000          |
| — Yksityinen sektori                          | 31 500 000         |
| <b>Yhteensä</b>                               | <b>53 655 000</b>  |
| Työllisyyspoliittinen avustus                 | 7 000 000          |
| Yritystoiminnan kehittämispalvelujen hankinta | 8 000 000          |
| Korvaukset                                    | 1 910 000          |
| Vakuutusturva                                 | 950 000            |
| Palvelujen kehittämis- ja kokeilumenot        | 1 300 000          |
| <b>Kaikki yhteensä</b>                        | <b>244 061 000</b> |

Yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille suunnatun 100 prosentin palkkatuen enimmäismäärä nostetaan 4 000 henkilötyövuoteen. Palkkatuettua työtä ja työttömien starttirahaa rahoitetaan sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan pääluokasta työttömyysetuusmäärärahoista momenteilta 33.20.50 ja 52 peruspäivärahaa vastaavan määrän osalta ja ylittävä osa rahoitetaan momentilta 32.30.51 vuosina 2017—2018. Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen valtion työttömyysetuuksiin osoittamien määrärahojen käytön jatkamisesta palkkatuen ja starttirahan rahoittamiseen, jonka tarkoituksena on jatkaa rahoitusjärjestelyä vuosille 2019—2020.

**Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet**

|                                                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| — TE-palvelun kokonaistehokkuus (indeksi 100 = tehokas)                                       | 85                | 87            | 89              |
| — 3 kk ammatillisen työvoimakoulutuksen jälkeen työttömäksi jääneiden osuus <sup>1)</sup> (%) | 38,1              | < 35          | < 32            |
| — 3 kk palkkatuetun työn jälkeen työttömäksi jääneiden osuus (%)                              | 50,9              | < 45          | < 45            |
| — 3 kk kotoutumiskoulutuksen jälkeen työttömäksi jääneiden osuus (%)                          | 28,4              | < 28          | < 27            |

<sup>1)</sup> Sisältää vain momentilta 32.30.51 rahoitettavan ammatillisen työvoimakoulutuksen (vuoden 2018 tavoite ei ole suoraan vertailukelpoinen edellisen vuoden toteutumaan ja arvioon).

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019          | 2020          | 2021          | 2022       | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|------------|-----------------------------------------|
| <b>Työvoimakoulutus</b>              |               |               |               |            |                                         |
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 62 700        | 10 500        | 500           | -          | 73 700                                  |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | -             | 55 000        | 9 500         | 500        | 65 000                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>62 700</b> | <b>65 500</b> | <b>10 000</b> | <b>500</b> | <b>138 700</b>                          |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                           |                |
|-----------------------------------------------------------|----------------|
| Julkisen talouden välittömät sopeutustoimet (HO 2015)     | -20 000        |
| Kotoutumiskoulutus                                        | 1 611          |
| Nuorisotyöttömyys, kertaluonteisen siirron palautus       | 16 400         |
| Suuriin siirtyviin eriin liittyvä määrärahavähennys       | -50 000        |
| Työvoimakoulutuksen hankinta (siirto momentille 29.20.30) | -31 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>-82 989</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 244 061 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 29 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 327 050 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 433 753 000 |

**40. Yritysten toimintaympäristö, markkinoiden sääntely ja työelämä****Valtuus**

Luottolaitosten varoista myönnettävien eräistä korkotukilainoista annetun lain (1015/1977) 4 §:n mukainen turvavarastointilainojen korkohyvityksen enimmäismäärä on 5 %. Uusia turvavarastolainoja saa hyväksyä vuonna 2019 enintään 8 400 000 euroa.

Turvavarastolain (970/1982) 7 §:n mukaisia varastoavustuksia saa myöntää vuonna 2019 enintään 34 000 euroa.

*Selvitysosa:* Suomen taloudellisen menestyksen ja suomalaisyritysten kasvuedellytysten kannalta on keskeistä huolehtia siitä, että yritysten säädösympäristö on toimiva ja kilpailukykyinen. Laadukas sisämarkkinalainsäädäntö ja sen tehokas kansallinen toimeenpano ovat osa tätä tavoitetta ja keskeinen edellytys sisämarkkinoiden toimivuudelle. Kansainvälistymisen tukemiseksi on tärkeää, että kansalaisten, yritysten ja viranomaisten toimintaa sisämarkkinoilla tukevat informaatio- ja ongelmanratkaisupalvelut kehittyvät siten, että yritykset ja kansalaiset pystyvät entistä paremmin hyötymään EU:n sisämarkkinoista. Korkeatasoinen tekninen turvallisuus ja luotettavuus yhteiskunnassa sekä yrityksissä on tärkeää kansalaisten turvallisuuden kannalta sekä yritysten kilpailukykyyn kulmakivenä. Yritysten yhteiskuntavastuun edistäminen on niin ikään tärkeää yritysten kilpailukykyyn tukemiseksi.

Yritysten kasvuedellytyksiä vahvistetaan purkamalla niitä rajoittavaa tai hidastavaa sääntelyä. Talouden kilpailullisuutta kasvatetaan ja markkinaehtoisen liiketoiminnan harjoittamisen edellytyksiä parannetaan. Kilpailuvalvontaa tehostetaan kilpailulain muutosten myötä. Valmistellaan kansallisten kilpailuviranomaisten täytäntöönpanovaltuuksia, itsenäisyyttä ja resursseja koskevan direktiivin voimaansaattamista.

Rajat ylittävän verkkomarkkinoinnin ja -kaupan kasvun vuoksi kuluttajansuojajärjestelmän euroopanlaajuinen toimivuus nousee yhä tärkeämpään asemaan. Tekninen turvallisuus ja luotettavuus pidetään korkealla tasolla.

Yritysten kattava ja luotettava taloudellinen informaatio antaa eri sidosryhmille riittävät tiedot niiden taloudellisesta tilasta, mikä on tärkeää elinkeinoelämän toiminnan näkökulmasta.

Kaupparekisteri ylläpitää ja parantaa oikeusvarmuutta elinkeinoelämässä. Kaupparekisteriä ja sitä koskevaa sääntelyä uudistetaan vastaamaan paremmin yritysten, muiden viranomaisten ja tietoyhteiskunnan tarpeisiin.

Innovaatiot ja toimiva aineettoman omaisuuden suojajärjestelmä ovat keskeisiä suomalaisyritysten kasvun ja kansainvälisen kilpailukyvyn kannalta. Toimiva ja kilpailukykyinen aineettomien oikeuksien järjestelmä varmistaa yritysten innovaatioiden ja muun aineettoman omaisuuden suojan ja hyödyntämisen sekä oikeuksien tehokkaan täytäntöönpanon Suomessa ja kansainvälisesti. Patentti- ja rekisterihallituksen teollisoikeuksien myöntämiseen ja hyödyntämiseen liittyvien palvelujen saatavuus Suomessa varmistetaan aikaisempien päätösten mukaisesti budjettirahoituksella.

Toimivat työmarkkinat ja ajanmukainen - työnantajien, työntekijöiden ja yritysten tarpeet huomioon ottava - työläinsäädäntö sekä hyvä työelämän laatu ovat yritysten kilpailuetuja. Yritysten tasapuolisista kilpailuedellytyksistä huolehditaan muun muassa työläinsäädännön keinoin. Paikallisen sopimisen edellytyksiä parantamalla sekä yritysten toimintaedellytyksiä ja kasvuhaluksuuksia edistämällä helpotetaan tavoitetta nostaa työllisyysastetta. Työnantajien hallinnollista taakkaa pyritään keventämään lupa- ja ilmoitusmenettelyjä karsimalla.

Huoltovarmuudella turvataan väestön toimeentulon, maan talouselämän ja maanpuolustuksen kannalta välttämätön kriittinen tuotanto, palvelut ja infrastruktuuri vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Huoltovarmuuden lähtökohtina ovat toimivat kansainväliset markkinat, monipuolinen teollinen pohja, vakaa julkinen talous ja kilpailukykyinen kansantalous. Huoltovarmuuden turvaaminen tukeutuu toimiviin kansainvälisiin poliittisiin, taloudellisiin ja teknisiin yhteyksiin sekä näiden jatkuvuuteen. Huoltovarmuuden tavoitepäätöstä ollaan uudistamassa. Tärkeässä asemassa on uuden tavoitepäätöksen toimeenpanon käynnistäminen.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti yritysten toimintaympäristön, markkinoiden sääntelyn ja työelämän tulosalueelle yhteistyössä konsernin muiden tulosalueiden kanssa sekä kestäväen kasvupolitiikan edellytysten vahvistamiseksi seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

- Kaikkien toimijoiden toimintaolosuhteet markkinoilla ovat tasavertaiset ja kilpailumahdollisuudet parantuvat
- Taloudellinen huoltovarmuus on korkealla tasolla
- Kuluttajien asema on turvallinen ja kuluttajat sekä yrittäjät luottavat markkinoiden toimivuuteen
- Tekninen turvallisuus ja luotettavuus yhteiskunnassa sekä yrityksissä säilyy korkealla tasolla
- Yritysten sääntelytaakan kasvu pysähtyy ja taakkaa pyritään aktiivisesti vähentämään. Teollisuudelle aiheutuvan taloudellisen rasituksen ja sen sääntelytaakan lisäämistä vältetään
- Ajanmukaiset teollisoikeusjärjestelmät edistävät innovaatioita sekä tavaroiden ja palvelujen kaupallistamista.

### 01. Kilpailu- ja kuluttajaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 15 548 000 euroa.

*Selvitysosa:* Kilpailu- ja kuluttajavirasto edistää markkinoiden toimivuutta. Tavoitteena on terveen ja toimivan kilpailun turvaaminen ja talouden tehokkuuden lisääminen sekä yksityisessä että julkisessa toiminnassa sekä se, että yritykset toimivat vastuullisesti ja että kuluttajat voivat luottaa markkinoiden toimivuuteen ja häiriötilanteiden nopeaan selvittämiseen. Kuluttajavastuualueen ylijohtaja toimii kuluttaja-asiamiehenä. Kuluttajaneuvonta siirtyy vuoden 2019 alusta lähtien viraston tehtäväksi. Lisäksi virasto vaikuttaa yleisesti kilpailun toimivuuteen ja kuluttajien asemaan ja hoitaa sille kuuluvat kansainväliset tehtävät.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen Kilpailu- ja kuluttajavirastosta annetun lain, valmiuslain ja kuluttajariitalautakunnasta annetun lain muuttamisesta, jolla siirretään kuluttajaneuvonta vuoden 2019 alusta lähtien maistraateilta viraston tehtäväksi.

Virasto luo edellytyksiä talouskasvulle sekä uudelle ja terveelle yritystoiminnalle. Taloudellinen kilpailu ohjaa talouden uudistumista ja luo kannusteita innovointiin ja investointeihin. Kuluttajien luottamus toimintaympäristöön ja toimijoihin markkinoilla luovat edellytyksiä yksityisen kysynnän kasvulle. Kilpailu- ja kuluttajapolitiikan toimin, yhdessä muiden viranomaisten kanssa, viedään tilaa harmaalta taloudelta.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti Kilpailu- ja kuluttajavirastolle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

#### Vaikuttavuus

|                                                                                                                                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Suomen kotimarkkinoiden kilpailun intensiteetti paranee</b><br>— Kotimarkkinoiden kilpailun intensiteetti/ Suomen sijoitus suhteessa muihin maihin | 97/137            | 50/140          | 50/140          |
| <b>Suomalaisten luottamus digitalisoituviin markkinoihin lisääntyy</b><br>— EU-sisämarkkinoiden verkkokauppaan luottavien suomalaisten osuus (%)      | 43                | 60              | 60              |

#### Toiminnallinen tuloksellisuus

|                                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Uskottavan "hard core" -kartellien vastaisen politiikan vahvistaminen</b><br>— Sidosryhmien arvio (asteikko 1—5)                    | 3,6               | > 4,0           | > 4,0           |
| <b>Yrityskauppavalvonnalla estetään tehokkaasti keskittymisestä aiheutuvia kilpailuongelmia</b><br>— Sidosryhmien arvio (asteikko 1—5) | 3,6               | > 3,7           | > 3,7           |

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                                                                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Kuluttaja-asiamiehen toimenpitein elinkeinoharjoittajat muuttavat toimintaansa kuluttajasuojalainsäädännön mukaiseksi</b> |                   |                 |                 |
| — Tapaukset, joissa yritys on muuttanut toimintaansa kuluttaja-suojalainsäädännön mukaiseksi (kpl)                           | 93                | 130             | 130             |
| <b>Kuluttajaneuvonta</b>                                                                                                     |                   |                 |                 |
| — Valtakunnalliseen puhelinneuvontaan soittaneista asiakkaista on palveltu vähintään (%) <sup>1)</sup>                       | 80,2              | 90              | 90              |
| <b>Henkilötyövuosien kehitys</b>                                                                                             | 134,6             | 145             | 203             |
| <b>Kokonaistyytyväisyys (1—5)</b>                                                                                            | 3,6               | > 3,6           | > 3,7           |

<sup>1)</sup> Kuluttajaneuvonta siirtyy maistraateista Kilpailu- ja kuluttajaviraston tehtäväksi 1.1.2019.

**Henkilötyövuosien arvioitu jakautuminen toimialoittain**

|                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Markkinoiden toimivuuden edistäminen                 | 26,9              | 25,5            | 25,5            |
| Kilpailuvalvonta                                     | 59,2              | 67,0            | 67,0            |
| Kuluttaja-asiamiehen valvonta ja muu kuluttajansuoja | 32,9              | 35,5            | 35,5            |
| Kuluttajaneuvonta                                    | -                 | -               | 58,0            |
| Hallintopalvelut                                     | 15,6              | 17,0            | 17,0            |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>134,6</b>      | <b>145</b>      | <b>203</b>      |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 11 026            | 11 748                             | 15 908         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 736               | 560                                | 360            |
| <b>Nettomenot</b>                | 10 290            | 11 188                             | 15 548         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 649             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 978             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                               |       |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Kuluttajaneuvonta (58 htv) (siirto momentilta 28.40.02)                       | 3 700 |
| Talous- ja velkaneuvonnan ohjaustehtävä (-1 htv) (siirto momentille 25.01.01) | -62   |
| Uusi palkkausjärjestelmä                                                      | 18    |
| Valmismatkaliikkeiden valvonta                                                | 390   |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                    | 42    |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                         | -3    |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                           | -2    |
| Palkkausten tarkistukset                                                      | 309   |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                      | -3    |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |              |
|------------------------------------------------|--------------|
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -50          |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -39          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -27          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 89           |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 9            |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -11          |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>4 360</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 15 548 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 92 000     |
| 2018 talousarvio       | 11 188 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 10 619 000 |

*03. Patentti- ja rekisterihallituksen toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 7 943 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin ja kansainväliseen toimintaan liittyviin projekteihin.

Momentille budjetoidaan hakemus-, ilmoitus- ja käsittelymenettelyistä johtuen tulot pääsääntöisesti maksuperusteella.

*Selvitysosa:* Teollisoikeuksien ja yritys- ja yhteisötoiminnan asiantuntijaorganisaationa Patentti- ja rekisterihallitus (PRH) edistää ja kehittää yrittäjyyttä, innovatiivisuutta ja yhteisöllistä toimintaa Suomessa ja kansainvälisesti.

Talousarvioesityksessä varaudutaan eurooppalaisen yhtenäispatentin voimaantuloon vuoden 2019 alusta lukien.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi yritys- ja yhteisötietolain muuttamisesta, minkä mukaisesti yritys- ja yhteisötietojärjestelmän (YTJ) hallinta siirtyy Patentti- ja rekisterihallitukselle vuoden 2019 alusta.

Momentilta maksetaan 730 000 euroa säätiövalvonnan ja teollisoikeusasiamiesten valvonnan kustannuksia sekä 2 260 000 euroa tilintarkastusvalvonnan kustannuksia. Vastaavan suuruiset valvontamaksut tuloutuvat momentille 11.19.09.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti Patentti- ja rekisterihallitukselle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

*Vaikuttavuus*

— PRH:n rekisterien tiedot ovat tehokkaasti yhteiskunnan käytössä ja viraston palvelut tukevat innovaatiotoimintaa ja yrittäjyyttä.



**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Toiminnallinen tehokkuus</b>                |                   |                 |                 |
| Työn tuottavuus (tuottavuuden muutos, %)       | 5,8               | > 1,0           | > 1,0           |
| Taloudellisuus (yksikkökustannusten muutos, %) | -6,9              | < 2,0           | < 2,0           |
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>             |                   |                 |                 |
| Asiakastyytyväisyys (1—5)                      | 3,9               | > 4,0           | > 4,0           |
| Sähköinen asiointi                             |                   |                 |                 |
| — Patenttihakemukset (%)                       | 95,7              | > 92            | > 92            |
| — Tavaramerkkihakemukset (%)                   | 85,5              | > 90            | > 90            |
| — Kaupparekisteri-ilmoitukset (%)              | 51,2              | > 60            | > 65            |
| — Yhdistysrekisteri-ilmoitukset (%)            | 81,5              | > 83            | > 80            |
| Keskimääräiset käsittelyajat                   |                   |                 |                 |
| — Kansalliset patenttihakemukset (v)           | 2,5               | < 2,4           | < 2,4           |
| — PCT-tutkimukset määräajassa (%)              | 89,3              | > 90            | > 90            |
| — Kansalliset tavaramerkkihakemukset (kk)      | 2,6               | < 3,0           | < 2,5           |
| — Sähköiset kaupparekisteri-ilmoitukset (pv)   | 1,9               | < 2             | < 2             |
| — Yhdistysrekisteri-ilmoitus (pv)              | 4                 | < 5             | < 5             |
| <b>Henkilötyövuosien kehitys</b>               | 393               | 397             | 390             |
| <b>Kokonaistyötyytyväisyys (1—5)</b>           | 3,8               | 3,7             | 3,8             |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                                             | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Omakustannusarvoon hinnoiteltavat julkisoikeudelliset<br/>suoritteet</b> |                   |                                    |                |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                                         |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                                                 | 51 157            | 46 000                             | 46 000         |
| — muut tuotot                                                               | 379               | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                                                      | 51 536            | 46 000                             | 46 000         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                           |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                                       | 41 887            | 45 747                             | 44 443         |
| — osuus yhteiskustannuksista                                                | 9 398             | 9 500                              | 9 500          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                                                | 51 285            | 55 247                             | 53 943         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                          | 251               | -9 247                             | -7 943         |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                               | 100               | 83                                 | 85             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 48 471            | 55 247                             | 53 943         |
| <b>Bruttotulot</b> | 51 536            | 46 000                             | 46 000         |
| <b>Nettomenot</b>  | -3 065            | 9 247                              | 7 943          |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 6 435             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 11 946            |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                       |               |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------|
| Edunsaajarekisterin perustaminen                                      | -1 000        |
| JHTT-valvonnan kattaminen palvelumaksuilla                            | -145          |
| Yritys- ja yhteisötietojärjestelmä (YTJ)                              | -950          |
| Yritys- ja yhteisötietojärjestelmä (YTJ) (siirto momentilta 28.10.01) | 1 000         |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                 | -14           |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                   | -7            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                      | -10           |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                                         | -178          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                          | 5             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                        | -5            |
| <b>Yhteensä</b>                                                       | <b>-1 304</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 7 943 000 |
| 2018 talousarvio | 9 247 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 445 896 |

**05. Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 19 564 000 euroa.

Nettobudjetoinnissa otetaan huomioon kemikaalituoterekisterin ja akkreditointipalvelujen maksut, Euroopan kemikaaliviraston komission asetuksen (EY) N:o 340/2008 perusteella maksamat palkkiot, erillisenä palveluna tehtävien kasvinsuojeluaineiden ja biosidien arviointien korvaukset sekä yhteishankkeista muilta osapuolilta saatava rahoitus.

*Selvitysosa:* Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) valvoo ja edistää tuotteiden, palveluiden ja teollisen toiminnan turvallisuutta ja luotettavuutta sekä edistää mineraalivarojen hallintaa. Tukes edistää yritysten kilpailukykyä ja toimii kansallisena akkreditointielimenä. Tavoitteena on toimijoiden vastuullisuuden ja riskienhallinnan parantaminen henkilö-, omaisuus- ja ympäristövahinkojen ehkäisemiseksi, kemikaalien terveys- ja ympäristöhaittojen vähentämiseksi sekä tasapuolisten kilpailuolosuhteiden varmistamiseksi. Toiminta kohdistuu markkinoilla oleviin tuotteisiin, kemikaaleihin, tuotantolaitoksiin, laitteistoihin, palveluihin sekä yritysten ja kuluttajien toimintatapoihin.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö, sisäministeriö pelastustoimen laitteiden valvonnan osalta sekä maa- ja metsätalousministeriö, ympäristöministeriö ja sosi- ja terveysministeriö kemikaalien tuotevalvonnan osalta asettavat alustavasti Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

**Vaikuttavuus**

|                                                                                                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Suuronnettomuusvaarallisten yritysten riskienhallinta paranee</b>                                                            |                   |                 |                 |
| — Kemikaali- ja räjähdetuotantolaitosten, joissa riskienhallinta on hyväksyttävällä tasolla, osuus valvontakohteista kasvaa (%) | 64                | 60              | 65              |
| <b>Vaarallisimpien kemikaalien määrä vähenee</b>                                                                                |                   |                 |                 |
| — Erityistä huolta aiheuttavien aineiden määrä vähenee (%)                                                                      | 30                | 30              | 30              |
| <b>Vakavasti puutteelliset tuotteet markkinoilla vähenevät</b>                                                                  |                   |                 |                 |
| — Markkinavalvonnassa vakavasti puutteellisiksi osoittautuneet tuotteet (prosenttiosuuden 5 vuoden keskiarvo)                   | 20                | < 19            | < 19            |

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                      | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Tuotokset ja laadunhallinta</b>                   |                   |                 |                 |
| <b>Valvonta on riskiperusteista ja tehokasta</b>     |                   |                 |                 |
| — Luvat, ilmoitukset, tarkastukset, valvonnat (lkm)  | 46 867            | 39 450          | 49 700          |
| — Asiakastyytyväisyys (1—5)                          | 4                 | 4               | > 4             |
| — Lupa- ja ilmoitusprosessien digitalisaatioaste (%) | 15                | 15              | 35              |
| <b>Henkilötyövuosien kehitys</b>                     | 259               | 268             | 274             |
| <b>Kokonaistyytyväisyys (1—5)</b>                    | 3,6               | 3,5             | 3,8             |

Maksullisen toiminnan tulot on merkitty momentille 12.32.20.

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Omakustannusarvoon hinnoiteltavat julkisoikeudelliset suoritteet</b> |                   |                 |                 |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                                     |                   |                 |                 |
| — suoritteiden myyntituotot                                             | 6 965             | 6 190           | 5 979           |
| Tuotot yhteensä                                                         | 6 965             | 6 190           | 5 979           |
| — tästä toimintamenomomentille nettouttamattomat tuotot                 | 3 173             | 2 784           | 2 607           |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                                                  | 6 965             | 6 190           | 5 979           |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>                       |                   |                 |                 |
| — erilliskustannukset                                                   | 4 026             | 3 800           | 3 635           |
| — osuus yhteiskustannuksista                                            | 2 931             | 2 390           | 2 344           |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                                            | 6 957             | 6 190           | 5 979           |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>                      | 8                 | -               | -               |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                           | 100               | 100             | 100             |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 24 656            | 23 834                             | 24 178         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 5 000             | 4 763                              | 4 614          |
| <b>Nettomenot</b>                | 19 656            | 19 071                             | 19 564         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 3 252             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 3 078             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Kasvinsuojeluaineiden käytön valvonnan ohjaus (siirto momentille 30.20.01)          | -35        |
| Kemikaaliturvallisuuslain soveltamisalan laajentuminen                              | 120        |
| Kemikaaliturvallisuuslain soveltamisalan laajentuminen (siirto momentilta 32.01.21) | 40         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                          | 92         |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                               | -5         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                 | -3         |
| Palkkausten tarkistukset                                                            | 491        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                            | -4         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                    | -88        |
| Toimintameno-säästö (HO 2015)                                                       | -120       |
| Toimitilameno-säästö (HO 2015)                                                      | -70        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                          | -45        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                | 127        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                        | 7          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                      | -14        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                     | <b>493</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 19 564 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 147 000    |
| 2018 talousarvio       | 19 071 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 19 482 000 |

(31.) Korvaus talous- ja velkaneuvonnan järjestämisestä (siirtomääräraha 2 v)

*Selvitysosa:* Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                       |               |
|-------------------------------------------------------|---------------|
| Talous- ja velkaneuvonta (siirto momentille 25.10.04) | -4 731        |
| <b>Yhteensä</b>                                       | <b>-4 731</b> |
| 2018 talousarvio                                      | 4 731 000     |
| 2017 tilinpäätös                                      | 4 731 000     |

### 50. Valtionavustus kuluttajajärjestölle (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 822 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää avustuksena Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry:n toiminnan tukemiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry on kuluttajien etujärjestö, missä ominaisuudessa se neuvoa kuluttajia sekä jakaa ja välittää kuluttajatietoa.

#### *Vaikuttavuustavoite*

— Kotitalouksien toimivuus ja tehokkuus sekä kuluttajien omat toimintaedellytykset paranevat järjestön myötävaikutuksella.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (Kuluttajaliiton toiminnan tukeminen) | -50        |
| <b>Yhteensä</b>                                                        | <b>-50</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 822 000 |
| 2018 talousarvio | 872 000 |
| 2017 tilinpäätös | 892 000 |

### 51. Eräät merimiespalvelut (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 572 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) merimiespalvelulain (447/2007) nojalla merimiesten hyvinvoinnin edistämiseen tarkoitettujen palvelujen valtionosuuden maksamiseen

2) valtion varoista korvattavista merimiesten matkakustannuksista annetun lain (1068/2013) nojalla työnantajille maksettaviin merimiesten matkakustannuksiin.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Merimiespalvelutoimiston toimintaa rahoitetaan suomalaisilla aluksilla työskenteleviltä työntekijöiltä ja heidän työnantajiltaan perittävillä merimiesten palvelumaksuilla. Myös valtio osallistuu toimiston toiminnan rahoitukseen.

Merimiespalvelutoimiston tehtävänä on edistää merimiesten opinto- ja aikuiskasvatustoimintaa, järjestää ja ohjata merimiesten liikunta- ja kulttuuritoimintaa sekä muuta virkistys- ja vapaa-ajan toimintaa, edistää merimiespalvelukeskusten perustamista kotimaahan ja ulkomaille, tarjota merimiehille kirjasto- ja tietopalveluja, parantaa merimiesten tiedotustoimintaa, yhteydenpitoa ja viestintäpalveluita sekä kehittää merimiespalvelutoimintaa siten, että merimiesten mahdollisuudet osallistua yhteiskuntaelämään paranevat.

Valtion varoista korvataan suomalaisella aluksella työskentelevän työntekijän kotimatkoista varustamoille syntyneitä kustannuksia. Korvattavat kustannukset käsittävät välittömät matkakustannukset, työntekijän ylläpitokustannukset matkan aikana ja matkan järjestämisestä syntyneet kustannukset.

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                     |                  |
|---------------------------------------------------------------------|------------------|
| Valtion osuus merimiespalvelutoimiston menoista                     | 1 072 000        |
| Valtion osuus työnantajille eräisiin merimiesten matkakustannuksiin | 1 500 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                     | <b>2 572 000</b> |
| 2019 talousarvio                                                    | 2 572 000        |
| 2018 talousarvio                                                    | 2 572 000        |
| 2017 tilinpäätös                                                    | 2 053 566        |

### *52. Palkkaturva* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 32 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) palkkaturvalain (866/1998) ja merimiesten palkkaturvalain (1108/2000) mukaisten menojen maksamiseen
- 2) takaisinperittyjen saatavien palautusten ja niistä kertyvien korkojen maksamiseen
- 3) palkkaturvamenettelyyn liittyviin viranomaismaksuihin ja oikeudenkäyntikuluihin sekä konkurssikustannusten maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenoihin.

*Selvitysosa:* Palkkaturvajärjestelmä turvaa työntekijän työsuhteesta johtuvien saatavien maksamisen työnantajan konkurssin ja muiden maksukyvyttömyystilanteiden varalta. Palkkaturvana voidaan maksaa sellaiset työsuhteesta johtuvat saatavat, jotka työnantaja olisi ollut velvolinen maksamaan työntekijälle.

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                |                   |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|
| Palkkaturva                                                    | 31 810 000        |
| Takaisinperittyjen saatavien palautukset ja korot              | 80 000            |
| Viranomaismaksut, oikeudenkäyntikulut ja konkurssikustannukset | 110 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>32 000 000</b> |

Palkkaturvamenoja vastaavat tulot 31 810 000 euroa on merkitty momentille 12.32.31.

Palkkaturvapalautusten arvioidut 1 000 000 euron korot on budjetoitu momentille 12.32.99.

**Palkkaturvan tunnuslukuja**

|                                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Palkkaturvaa maksettu (1 000 euroa)                       | 25 979            | 32 000        | 32 000        |
| Palkkaturvaa peritty takaisin työnantajilta (1 000 euroa) | 6 648             | 6 900         | 6 900         |
| Palkkaturvaa saaneet työntekijät (lkm)                    | 5 793             | 7 000         | 6 000         |
| Palkkaturvapäätöksen saaneet työnantajat (lkm)            | 2 245             | 2 000         | 2 800         |
| Hakemusten keskimääräinen käsittelyaika (pv)              | 218               | 180           | 180           |
| Hakemuksista käsitelty alle 2 kuukaudessa (%)             | 14                | 25            | 25            |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 32 000 000 |
| 2018 talousarvio | 32 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 25 979 037 |

*53. Matkustajien paluukuljetukset ja korvaukset (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää lain matkapalveluyhdistelmien tarjoajista mukaisesti matkustajien paluukuljetusten ja korvausten maksamiseen matkapalveluyhdistelmien tarjoajien maksukyvyttömyystapauksissa.

*Selvitysosa:* Laki matkapalveluyhdistelmien tarjoajista (921/2017) mahdollistaa matkustajien paluukuljetusten ja korvausten maksamisen matkapalveluyhdistelmien tarjoajan maksukyvyttömyyden varalta. Paluukuljetusten kustannukset voidaan maksaa valtion varoista, mikäli se matkustajien nopean paluukuljetuksen vuoksi on välttämätöntä. Myös muita matkustajien saatavia voidaan maksaa valtion varoista, jos asetettu vakuus ei riitä kaikkien saatavien maksamiseen tai niiden maksaminen vakuuksista kestää kohtuuttoman kauan. Paluukuljetusten kustannukset ja matkustajille maksetut korvaukset korvataan valtiolle vakuuksista. Lisäksi matkanjärjestäjiltä kerätään veronluonteista maksua, jonka suuruus on 0,024 % matkapalveluyhdistelmien myynnin liikevaihdosta. Maksulla varaudutaan tilanteisiin, joissa valtio tulee korvausvelvolliseksi eikä valtion maksamia korvauksia saada perittyä takaisin vakuuksista. Maksut tuloutuvat momentille 11.19.09, jolle arvioidaan kertyvän 250 000 euroa v. 2019.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 000 000 |

*95. Eräät oikeudenkäyntikulut ja korvaukset (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 50 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ryhmäkannelain (444/2007) mukaisesta ryhmäkanteesta aiheutuneiden oikeudenkäyntikulujen maksamiseen
- 2) kilpailulaissa (948/2011) tarkoitetuissa oikeusprosesseissa Kilpailu- ja kuluttajaviraston vastapuolelle maksettavaksi määrättyjen oikeudenkäyntikulujen maksamiseen

3) sähkö- ja maakaasumarkkinoiden valvonnasta annetussa laissa (590/2013), sähkömarkkina-laissa (588/2013) ja maakaasumarkkina-laissa (508/2000) tarkoitetuissa oikeusprosesseissa Energiaviraston vastapuolelle maksettavaksi määrättyjen oikeudenkäyntikulujen maksamiseen

4) säätiölaissa (487/2015) tarkoitettussa säätiövalvonnan oikeusprosessissa Patentti- ja rekisterihallituksen vastapuolelle maksettavaksi määrättyjen oikeudenkäyntikulujen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Ryhmäkanneprosessin hoitaminen voi vaatia huomattaviakin resursseja, joita ei ole mahdollista ennakoida. Ryhmäkanteesta aiheutuu oikeudenkäyntikuluja valtiolle, jos kuluttaja-asiamies häviää ajamansa kanteen.

Kilpailu- ja kuluttajaviraston edellytetään kilpailulain nojalla ryhtyvän toimenpiteisiin kiellettyjen kilpailunrajoitusten rankaisemiseksi esittämällä markkinaoikeudelle seuraamusmaksun määräämistä laissa säädettyjen edellytysten vallitessa. Kilpailu- ja kuluttajaviraston tehtävänä on myös puuttua yrityskauppiihin, jotka estävät kilpailua Suomen markkinoilla tai niiden oleellisella osalla. Kilpailu- ja kuluttajavirasto voi määrätä yrityskaupoille ehtoja tai tehdä markkinaoikeudelle esityksen yrityskaupan kieltämiseksi. Kilpailu- ja kuluttajaviraston tekemien päätösten ja esitysten käsittelyyn markkinaoikeudessa ja korkeimmassa hallinto-oikeudessa liittyy riski velvollisuudesta joutua korvaamaan toisen osapuolen oikeudenkäyntikuluja, jos Kilpailu- ja kuluttajavirasto häviää asian.

Energiaviraston tehtävänä on valvoa sähkö- ja maakaasumarkkinalakien sekä EU:n sähkön ja maakaasun sisämarkkinalainsäädännön noudattamista. Energiaviraston edellytetään sähkö- ja maakaasumarkkinalakien sekä EU:n sähkön ja maakaasun sisämarkkinalainsäädännön vastaisesta toiminnasta rankaisemiseksi esittämällä markkinaoikeudelle seuraamusmaksun määräämistä laissa säädettyjen edellytysten vallitessa. Energiaviraston tekemien päätösten ja esitysten käsittelyyn markkinaoikeudessa ja korkeimmassa hallinto-oikeudessa liittyy riski velvollisuudesta joutua korvaamaan toisen osapuolen oikeudenkäyntikuluja, jos Energiavirasto häviää asian.

Patentti- ja rekisterihallituksen tehtävänä on valvoa, että säätiön toiminnassa noudatetaan säätiölakia ja säätiön sääntöjen määräyksiä. Jos säätiön päätös, toimenpide tai menettely on ristiriidassa säätiölain tai säätiön sääntöjen kanssa, Patentti- ja rekisterihallituksen edellytetään ryhtyvän toimenpiteisiin. Patentti- ja rekisterihallitus voi määrätä säätiön ryhtymään toimiin oikaisun aikaansaamiseksi tai kieltää virheellisen päätöksen täytäntöönpanon. Tuomioistuimien voi Patentti- ja rekisterihallituksen hakemuksesta erottaa hallintoneuvoston, hallituksen tai näiden jäsenen toimestaan. Tuomioistuimien voi Patentti- ja rekisterihallituksen hakemuksesta määrätä säätiön lakkautettavaksi, jos säätiön toiminta on ollut jatkuvasti ja olennaisesti lain tai sääntöjen vastaista. Patentti- ja rekisterihallitus voi myös tehdä ilmoituksen esitutkintaviranomaiselle sen selvittämiseksi, onko hallintoneuvoston tai hallituksen jäsen tai toimitusjohtaja toimessaan syyllistynyt rangaistavaan tekoon. Patentti- ja rekisterihallituksen valvonta-asiassa nostamaan tuomioistuimen menettelyyn liittyy riski velvollisuudesta joutua korvaamaan toisen osapuolen oikeudenkäyntikulua, jos Patentti- ja rekisterihallitus häviää asian.

|                  |        |
|------------------|--------|
| 2019 talousarvio | 50 000 |
| 2018 talousarvio | 50 000 |
| 2017 tilinpäätös | —      |



## 50. Alueiden kehittäminen ja rakennerahastopolitiikka

*Selvitysosa:* Alueiden kehittäminen on ministeriöiden, maakuntien, kuntien ja muiden toimijoiden vuorovaikutukseen perustuvaa laaja-alaista ja monitasoista toimintaa, joka pyrkii edistämään hyvinvointia maan eri alueilla. Aluekehittämisessä eri hallinnonalojen ja maakuntien tavoitteita ja toimia tarkastellaan kokonaisuutena sekä valtakunnallisesta että alueiden näkökulmasta.

Alueiden kehittäminen ja rakennerahastopolitiikka tukevat kasvupolitiikan toimeenpanoa. Alueiden kehittämistoimintaa suuntaavat lain alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista (7/2014) lisäksi valtioneuvoston määrittelemät alueiden kehittämisen painopisteet, niitä tarkentavat ministeriöiden hallinnonalaansa varten määrittelemät alueiden kehittämisen tavoitteet ja maakuntien liittojen valmistelemat maakuntasuunnitelmiin perustuvat maakuntaohjelmat sekä niiden toimeenpanosuunnitelmat. Näitä kansallisia tavoitteita tukee EU:n rakennerahastokaudeksi 2014—2020 laadittu Suomen rakennerahasto-ohjelma "Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020".

Valmisteilla oleva maakuntauudistus aiheuttaa muutoksia aluekehittämisen suunnitteluun, toimintatapoihin ja toimijoiden rooleihin. Hallitus on valmistellut aluekehittämisjärjestelmän uudistuksen. Uusi aluekehittämisjärjestelmä luo puitteet valtion ja maakuntien yhteistyölle alueiden kasvun tukemiseksi. Aluekehittämiskeskustelut on uusi toimintatapa, jossa valtio ja maakunta tiiviissä vuoropuhelussa käsittelevät yhdessä aluekehityksen tilannetta, tavoitteita ja toimenpiteitä. Keskustelujen tarkoituksena on valtion ja maakuntien yhteinen näkemys alueiden kehittämisen tavoitteista ja toimintaedellytyksistä.

### *Kansallinen alueiden kehittäminen*

Alueiden kehittämisen järjestelmä perustuu vuorovaikutukseen, toimijoiden väliseen työnjakoon ja yhteisiin tavoitteisiin. Järjestelmän tarkoituksena on luoda edellytykset aluelähtöiselle, kestäväan kehitykseen perustuvalle taloudelliselle kasvulle, joka edistää parhaiten työllisyyttä ja ihmisten hyvinvointia.

Työ- ja elinkeinoministeriön yhteydessä toimii valtioneuvoston asettama alueiden uudistumisen neuvottelukunta, jonka tarkoituksena on yhteensovittaa ja linjata alueiden kehittämisen strategista kokonaisuutta. Neuvottelukunnan keskeisiä tehtäviä on linjata aluekehittämis päätöksen ja muiden aluekehittämiseen liittyvien merkittävien ohjelmien ja suunnitelmien sisältöä sekä valmisteluun ja toimeenpanoon liittyviä keskeisiä menettelyjä. Neuvottelukunnan tehtävänä on lisäksi käsitellä alueiden kehittämiseen liittyviä keskeisiä lainsäädäntöhankkeita ja seurata sekä ennakoita alueiden kehitystä ja toimenpiteiden vaikuttavuutta.

Valtioneuvoston päätös valtakunnallisista alueiden kehittämisen painopisteistä ja sen toteuttamiseksi laadittava toimintasuunnitelma sisältävät alueiden kehittämisen strategiset linjaukset ja konkreettisemmat toimenpiteet hallinnonaloittain, kehittämisen voimavarat, tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden mittarit sekä erityisohjelmien tavoitteet ja vastuut. Aluekehittämis päätöksessä vuosille 2016—2019 linjatut alueiden kehittämistoimien painopisteet ovat uudistamisella kasvua, elinvoimaa alueiden verkostoitumisesta ja hyvinvointia kumppanuuksilla.

Maakuntaohjelma ja sen joka toinen vuosi laadittava toimeenpanosuunnitelma ilmaisevat alueen kehittämistavoitteet ja toimenpiteet niiden saavuttamiseksi. Nämä asiakirjat nivovat osaltaan yhteen ELY-keskusten ja aluehallintovirastojen eri sektoreiden toiminnan alueen kehittämiseksi.

Pääosa alueellisista kehittämistoimista kanavoituu ELY-keskusten kautta. Kullekin ELY-keskukselle sekä aluehallintovirastolle laaditaan hallituskaudeksi tulossopimus, jota tarkistetaan vuosittain. Tulossopimus perustuu aluehallintovirastoille ja ELY-keskuksille laaditussa yhteisessä strategia-asiakirjassa asetettuihin yleisiin tavoitteisiin ja päämääriin sekä alueen maakuntaohjelmiin ja niiden toimeenpanosuunnitelmiin.

Kansallisina alueiden kehittämisen erityispolitiikkoina jatkavat kaupunki-, maaseutu- ja saaristopolitiikat. Metropoliolitiikka jatkuu erityistoimenpiteenä.

Rakennemuutokset ovat osa normaalia aluetalouden kehitystä ja elinkeinorakenteen uudistumista. Rakennemuutoksen vaikutusten hallinnassa korostuu alueiden oma varautuminen ja vastuu elinkeinoelämän kehittämisessä sekä työ- ja elinkeinoministeriön konsernin eri instrumenttien samansuuntainen ja toisiaan tukeva käyttö. Elinkeinorakenteen uudistamisen keskiössä ovat yritytöiden ja alueen yritysten toimintaedellytysten parantaminen. Rakennemuutoksen ennakointi ja aktiivinen elinkeinopolitiikka ylläpitävät alueen elinvoimaa, vähentävät muutoksesta aiheutuvia haittoja ja vahvistavat alueiden kilpailukykyä sekä taloudellista kasvua.

#### *Rakennerahastopolitiikka*

"Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020" Suomen rakennerahasto-ohjelma sisältää sekä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) että Euroopan sosiaalirahaston (ESR) toimet. Ohjelmassa on viisi toimintalinjaa. Niillä tuetaan erityisesti pk-yritysten kilpailukykyä, uuden tiedon ja osaamisen tuottamista ja hyödyntämistä, työllisyyttä ja työvoiman liikkuvuutta, koulutusta, ammattitaitoa ja elinikäistä oppimista sekä sosiaalista osallisuutta ja köyhyyden torjuntaa. Läpileikkaavana horisontaalisena erityistavoitteena on muun muassa vähähiilisen talouden edistäminen, johon kohdistuu 25 % EAKR:n rahoituksesta. Rakennerahasto-ohjelma toteuttaa ja edistää Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita.

EU:lta saatavat ohjelmakausien 2007—2013 ja 2014—2020 tulot budjetoidaan momentille 12.32.50.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti alueiden kehittämisen ja rakennerahastopolitiikan tulosalueelle yhteistyössä konsernin muiden tulosalueiden kanssa sekä kestävän kasvupolitiikan edellytysten vahvistamiseksi seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Rakennerahasto-ohjelman 2014—2020 tehokas hyödyntäminen</b> |                   |                 |                 |
| — Myöntämisvaltuuden sidonta-aste, vähintään (%)               | 74                | 82              | 85              |

#### 40. Alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain (8/2014) mukaisesti alueiden elinkeino- ja innovaatiopolitiikan aktivointiin liittyvien kehittämis- ja investointihankkeiden menojen maksamiseen:

- 1) useampaa kuin yhtä aluetta koskeviin tai valtakunnallisesti tärkeisiin alueiden kehittämistä koskeviin kehittämishankkeisiin
- 2) alueiden kehittämistä ja alueen kuntien välisen elinkeinopoliittisen yhteistyön edistämistä koskeviin kehittämishankkeisiin
- 3) edellä mainittujen hankkeiden toteuttamiseksi tarvittaviin kulutusmenoihin sekä enintään kahden henkilötövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen ja henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien tila- ja muiden kustannusten maksamiseen
- 4) ennakoiden maksamiseen, jos se on hankkeiden toteuttamisen kannalta perusteltua.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Rahoituksen kohteena ovat alueelliset, seutukaupunkien osaavan työvoiman saatavuutta tukevat hankkeet.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| Seutukaupunkien hankkeet                    | 3 000         |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015) | -10 000       |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-7 000</b> |
| 2019 talousarvio                            | 3 000 000     |
| 2018 I lisätalousarvio                      | 5 208 000     |
| 2018 talousarvio                            | 10 000 000    |
| 2017 tilinpäätös                            | 16 987 000    |

#### 42. Yritysten kehittämishankkeiden tukeminen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 8 178 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi annetun lain (9/2014) ja sitä edeltäneen lain (1336/2006) mukaisten avustusten maksamiseen pk-yritysten kansainvälistymisvalmiuksia parantaviin ja muihin yritysten kehittämishankkeisiin sekä voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen pk-yritysten toimintaympäristöä parantaviin hankkeisiin.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Momentilta maksetaan ennen vuotta 2019 tehdyistä sitoumuksista aiheutuvia menoja. Momentilla ei ole käytettävissä myöntämisvaltuutta uusien avustusten myöntämiseen.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019         | 2020         | 2021         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 8 178        | 1 678        | 1 678        | 11 534                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>8 178</b> | <b>1 678</b> | <b>1 678</b> | <b>11 534</b>                           |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                           |               |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                             | 4 600         |
| Julkisen talouden välittömät sopeutustoimet (HO 2015)     | -3 693        |
| Kertaluonteisen valtuuslisäyksen maksatusten vähentyminen | -4 900        |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>-3 993</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 8 178 000  |
| 2018 I lisätalousarvio | 4 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 12 171 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 21 876 457 |

*(43.) Kansainvälistymisavustus yritysten yhteishankkeisiin (arviomääräraha)*

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2018 talousarvio | 1 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 247 209 |

**44. Alueellinen kuljetustuki (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 6 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuslain (688/2001) nojalla annetun alueellisesta kuljetustuesta annetun valtioneuvoston asetuksen mukaisen kuljetustuen maksamiseen tukeen oikeutetuilla alueilla toimiville pk-yrityksille niiden valmistamien tuotteiden pitkistä kuljetusmatkoista aiheutuvien kuljetuskustannusten alentamiseksi.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Kuljetustukea maksetaan harvaan asutuilla alueilla, eli Itä- ja Pohjois-Suomen NUTS 2 -alueella, sekä Saarijärven—Viitasaaren seutukunnan alueella toimivien pienten ja keskisuurten yritysten pitkän matkan tavarankuljetuksista. Kuljetustukijärjestelmän tavoitteena on alentaa syrjäisten ja harvaan asuttujen alueiden yritystoiminnalle pitkistä kuljetusmatkoista aiheutuvia lisäkustannuksia ja siten ylläpitää ja lisätä yritystoimintaa näillä alueilla.

Kuljetustukea maksetaan noin 250 pienelle ja keskisuuressa yritykselle.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                  |              |
|------------------|--------------|
| Tasomuutos       | 1 000        |
| <b>Yhteensä</b>  | <b>1 000</b> |
| 2019 talousarvio | 6 000 000    |
| 2018 talousarvio | 5 000 000    |
| 2017 tilinpäätös | 5 000 000    |

*64. EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-, ulkorajayhteistyö- ja muihin koheesio-politiikan ohjelmiin (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 401 887 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) EU:n ohjelmakauden 2014—2020 investointi, kasvu ja työpaikka -tavoitetta toteuttavan Suomen rakennerahasto-ohjelman "Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020" Euroopan aluekehitysrahastosta osarahoitettavien hankkeiden EU- ja valtion rahoitusosuuden maksamiseen sekä Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen (EAY) ja Eurooppalaisen naapuruuden välineen rajayhteistyöosion (ENI CBC) valtion rahoitusosuuden maksamiseen
- 2) EU:n ohjelmakauden 2014—2020 investointi, kasvu ja työpaikka -tavoitetta toteuttavan Suomen rakennerahasto-ohjelman "Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020" Euroopan sosiaalirahastosta osarahoitettavien hankkeiden EU- ja valtion rahoitusosuuden maksamiseen
- 3) edellä mainittujen ohjelmien toteutukseen liittyvän teknisen avun sekä ohjelmien toteuttamisen kannalta välttämättömien kulutusmenojen maksamiseen
- 4) ohjelmakauden 2014—2020 Euroopan aluekehitysrahastosta ja Euroopan sosiaalirahastosta osarahoitettavan ohjelman toteuttamiseen tarvittavan yhteensä enintään 250 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen
- 5) EU:n ohjelmakauden 2007—2013 neuvoston asetuksen 1083/2006 98—102 artiklan (rahoitusoikaisut) mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen sekä muista hankkeisiin tehdyistä sitoumuksista aiheutuvien velvoitteiden maksamiseen
- 6) EU:n ohjelmakauden 2014—2020 neuvoston asetuksen 1303/2013 143—147 artiklan (rahoitusoikaisut) mukaisten Suomen velvoitteiden maksamiseen sekä muista hankkeisiin tehdyistä sitoumuksista aiheutuvien velvoitteiden maksamiseen
- 7) vähävaraisimmille suunnatun Eurooppalaisen avun rahastosta osarahoitettavan ohjelman EU- ja valtion rahoitusosuuden maksamiseen
- 8) ennakoiden maksamiseen, jos se on hankkeen toteuttamisen kannalta perusteltua.

Määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

**Valtuus**

Vuonna 2019 saa uusia myöntämispäätöksiä tehdä yhteensä 668 811 000 eurolla.

Mikäli vuoden 2018 myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019.

*Selvitysosa*: Myöntämisvaltuudesta yhteensä 373 214 000 euroa on EU:n rakennerahastojen rahoitusosuutta ja 295 597 000 euroa valtion rahoitusosuutta. Määrärahasta yhteensä 216 746 000 euroa on tarkoitus käyttää EU:n rakennerahastojen rahoitusosuuden maksatuksiin ja 185 141 000 euroa valtion rahoitusosuuden maksatuksiin.

Rakennerahasto-ohjelmien myöntämisvaltuudesta tehdään useampivuotiselle hankkeelle sidonta pääsääntöisesti vuosittain, jotta useita hankkeita voidaan rahoittaa yhtäaikaaisesti ja näin varmistaa ohjelmavarojen täysimääräinen käyttö.

Rahoituksen käytössä sovelletaan kunkin hallinnonalan rahoittamassa toiminnassa sovellettavia kansallisia ja EU:n säännöksiä ja rahoitus kohdennetaan kullakin hallinnonalalla mainittujen säännösten ja rakennerahasto-ohjelmien puitteissa asianomaisen ministeriön määrittelemällä tavalla. Maksettavien kustannusten tukikelpoisuuden tulee lisäksi olla kansallisten ja Euroopan unionin säännösten mukaisesti etukäteen tarkastettu, lukuun ottamatta ennakointia ja julkisten työvoimapaalvelujen kustannusten maksamista siirtomenojen osalta.

Euroopan sosiaalirahastosta osarahoitettavia julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) mukaisia palkkatukia voidaan maksaa momentin 32.30.51 päätösoosan kohdissa 2—4 määriteltyjen korvattavien palkkakustannusten määrän rajoitteiden mukaisesti.

Teknisen avun toimeenpanemisesta päätetään Euroopan yhteisöjen rakennerahastosäännöksissä ja kansallisissa rakennerahastosäännöksissä säädetyssä menettelyssä.

Euroopan komission hyväksymässä kumppanuussopimuksessa määritellään, miten Euroopan rakenne- ja investointirahastoilla (Euroopan maatalouden ohjaus- ja tukirahasto, Euroopan sosiaalirahasto, Euroopan aluekehitysrahasto ja Euroopan meri- ja kalatalousrahasto) edistetään Eurooppa 2020 -strategian älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun päämääriä ja tavoitteita. Euroopan sosiaalirahaston ja aluekehitysrahaston toimet on koottu Suomen rakennerahasto-ohjelmaan "Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020". Ohjelman kokonaisrahoitus on noin 2,6 mrd. euroa, josta EU-rahoitusosuus on noin 1,3 mrd. euroa ja kansallinen julkinen vastinrahoitus noin 1,3 mrd. euroa. Julkisesta rahoituksesta valtion osuus on 75 % ja kuntien ja muun julkisen rahoituksen osuus 25 %.

Ohjelmakauden 2014—2020 rakennerahasto-ohjelman rahoitus kohdentuu työllisyyden edistämiseen, rakenteellisen työttömyyden vähentämiseen ja työelämän laadun parantamiseen, työvoiman saatavuuden varmistamiseen, osaamisen ja uuden tiedon hyödyntämiseen, pk-yritysten kasvumahdollisuuksien parantamiseen, uusiutuvan energian ja tehokkuuden lisäämiseen sekä sosiaalisen osallisuuden edistämiseen. Ohjelmakauden 2014—2020 Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen ja Eurooppalaisen naapuruuden välineen rajayhteistyöosion (ENI CBC) toimenpitein tuetaan raja-alueiden ja laajempien yhteistyöalueiden integroitumista, kokemusten vaihtoa, verkostojen syntymistä ja vahvistumista. Ohjelmilla pyritään vaikuttamaan muun muassa raja-alueiden kilpailukykyyn ja taloudelliseen kehitykseen. Pk-yritysaliohjelman tavoitteena on uuden velkarahoituksen myöntäminen pk-yrityksille uusien yritysten perustamiseen, alkuvaiheen pääomaan, yritysten yleistöimintojen tehostamiseen tarkoitettuun pääomaan sekä uusien hankkeiden toteuttamiseen tai uuden kehittämiseen olemassa olevien yritysten toimesta tai sellaisten yritysten pääsyyn markkinoille.

**Suomen rakennerahasto-ohjelman jakautuminen toimintalinjoittain (pl. Eurooppalaisen alueellisen yhteistyön (EAY), Eurooppalaisen avun rahaston (FEAD), Eurooppalaisen naapurisuuden välineen rajayhteistyöosion (ENI CBC) ja pk-yritysaliteohjelman osuudet)**

|                                                                     | Osuus koko<br>ohjelmakaudella (%) | Valtuus v. 2019<br>(milj. euroa) |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|
| TL 1. Pk-yritysten kilpailukyky (EAKR)                              | 24,9                              | 159,257                          |
| TL 2. Uuden tiedon ja osaamisen tuottaminen ja hyödyntäminen (EAKR) | 33,2                              | 212,342                          |
| TL 3. Työllisyys ja työvoiman liikkuvuus (ESR)                      | 18,3                              | 117,044                          |
| TL 4. Koulutus, ammattitaito ja elinikäinen oppiminen (ESR)         | 12,8                              | 81,867                           |
| TL 5. Sosiaalinen osallisuus ja köyhyyden torjunta (ESR)            | 7,8                               | 49,888                           |
| TL 6. Tekninen tuki (EAKR)                                          | 1,8                               | 14,166                           |
| TL 7. Tekninen tuki (ESR)                                           | 1,2                               | 6,728                            |
| <b>Yhteensä</b>                                                     | <b>100,0</b>                      | <b>641,292</b>                   |

**Ohjelmakauden 2014—2020 myöntämisvaltuuden käytöstä aiheutuvat menot (milj. euroa)**

|                                  | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           | Yhteensä<br>vuodesta 2019<br>lähtien |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------------------------------|
| Aikaisempien vuosien sitoumukset | 45,030         | -              | -              | -              | 45,030                               |
| Vuoden 2017 sitoumukset          | 81,628         | 27,209         | -              | -              | 108,837                              |
| Vuoden 2018 sitoumukset          | 241,789        | 242,507        | 133,652        | -              | 617,948                              |
| Vuoden 2019 sitoumukset          | 33,440         | 140,451        | 227,396        | 267,524        | 668,811                              |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>401,887</b> | <b>410,167</b> | <b>361,048</b> | <b>267,524</b> | <b>1 440,626</b>                     |

**Myöntämisvaltuuden ja määrärahan käyttö eri ohjelmaosioihin ja prioriteetteihin, EU:n rahoitusosuudet (milj. euroa)**

| Ohjelma/osio/prioriteetti | Ohjelmakauden<br>2014—2020<br>rahoituskehys<br>valtuutena | Budjetoitu<br>valtuutta<br>v. 2018<br>talousarvio | Myöntämis-<br>valtuus<br>v. 2019 | Budjetoitu<br>määrärahaa<br>v. 2018 | Määräraha<br>v. 2019 |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------|
|---------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------|

**Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR)**

|                         |                |                |                |                |                |
|-------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Tekninen tuki           | 23,604         | 3,437          | 7,083          | 3,227          | 4,113          |
| Valtakunnalliset teemat | 27,671         | 0,232          | 3,815          | 0,218          | 2,216          |
| Alueosiot yhteensä      | 718,378        | 119,748        | 210,973        | 112,443        | 122,524        |
| — Itä- ja Pohjois-Suomi | 526,967        | 87,631         | 153,069        | 82,285         | 88,896         |
| — Etelä- ja Länsi-Suomi | 191,411        | 32,117         | 57,904         | 30,158         | 33,628         |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>769,653</b> | <b>123,417</b> | <b>221,871</b> | <b>115,888</b> | <b>128,853</b> |

**Euroopan sosiaalirahasto (ESR)**

|                         |                |               |                |               |               |
|-------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|---------------|
| Tekninen tuki           | 15,381         | 2,239         | 3,364          | 2,102         | 1,954         |
| Valtakunnalliset teemat | 126,631        | 19,548        | 33,919         | 18,355        | 19,698        |
| Alueosiot yhteensä      | 373,548        | 58,637        | 107,298        | 55,060        | 62,314        |
| — Itä- ja Pohjois-Suomi | 245,771        | 38,638        | 70,702         | 36,281        | 41,061        |
| — Etelä- ja Länsi-Suomi | 127,777        | 19,999        | 36,596         | 18,779        | 21,253        |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>515,560</b> | <b>80,424</b> | <b>144,581</b> | <b>75,517</b> | <b>83,966</b> |

**Myöntämisvaltuuden ja määrärahan käyttö eri ohjelmaosioihin ja prioriteetteihin, EU:n rahoitusosuudet (milj. euroa)**

| Ohjelma/osio/prioriteetti                 | Ohjelmakauden<br>2014—2020<br>rahoituskehys<br>valtuutena | Budjetoitu<br>valtuutta<br>v. 2018<br>talousarvio | Myöntämis-<br>valtuus<br>v. 2019 | Budjetoitu<br>määrärahaa<br>v. 2018 | Määräraha<br>v. 2019 |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------|
| <b>Eurooppalaisen avun rahasto (FEAD)</b> | 22,541                                                    | 3,282                                             | 6,762                            | 3,082                               | 3,927                |
| <b>Pk-yritysaloiteohjelma</b>             | 20,000                                                    | -                                                 | -                                | 0,460                               | -                    |
| <b>Kaikki yhteensä</b>                    | 1 327,754                                                 | 207,123                                           | 373,214                          | 194,947                             | 216,746              |

**Myöntämisvaltuuden ja määrärahan käyttö eri ohjelmaosioihin ja prioriteetteihin, valtion rahoitusosuudet (milj. euroa)**

| Ohjelma/osio/prioriteetti                                               | Ohjelmakauden<br>2014—2020<br>rahoituskehys<br>valtuutena | Budjetoitu<br>valtuutta<br>v. 2018<br>talousarvio | Myöntämis-<br>valtuus<br>v. 2019 | Budjetoitu<br>määrärahaa<br>v. 2018 | Määräraha<br>v. 2019 |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------|
| <b>Euroopan aluekehitysrachasto (EAKR)</b>                              |                                                           |                                                   |                                  |                                     |                      |
| Tekninen tuki                                                           | 23,604                                                    | 3,437                                             | 7,083                            | 3,366                               | 4,134                |
| Valtakunnalliset teemat                                                 | 15,753                                                    | 0,174                                             | 2,861                            | 0,171                               | 1,670                |
| Alueosiot yhteensä                                                      | 532,883                                                   | 88,393                                            | 155,619                          | 86,573                              | 90,835               |
| — Itä- ja Pohjois-Suomi                                                 | 390,885                                                   | 65,723                                            | 114,802                          | 64,370                              | 67,010               |
| — Etelä- ja Länsi-Suomi                                                 | 141,998                                                   | 22,670                                            | 40,817                           | 22,203                              | 23,825               |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | 572,240                                                   | 92,004                                            | 165,563                          | 90,110                              | 96,639               |
| <b>Euroopan sosiaalirachasto (ESR)</b>                                  |                                                           |                                                   |                                  |                                     |                      |
| Tekninen tuki                                                           | 15,381                                                    | 2,239                                             | 3,364                            | 2,193                               | 1,964                |
| Valtakunnalliset teemat                                                 | 94,974                                                    | 14,661                                            | 25,439                           | 14,359                              | 14,848               |
| Alueosiot yhteensä                                                      | 276,316                                                   | 43,977                                            | 80,474                           | 43,071                              | 46,973               |
| — Itä- ja Pohjois-Suomi                                                 | 181,794                                                   | 28,978                                            | 53,027                           | 28,381                              | 30,952               |
| — Etelä- ja Länsi-Suomi                                                 | 94,522                                                    | 14,999                                            | 27,447                           | 14,690                              | 16,021               |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | 386,671                                                   | 60,877                                            | 109,277                          | 59,623                              | 63,785               |
| <b>Eurooppalainen alueellinen yhteistyö (EAY)</b>                       | 51,000                                                    | 4,259                                             | -                                | 8,772                               | 8,415                |
| <b>Eurooppalaisen naapurisuuden välineen rajayhteistyösio (ENI CBC)</b> | 69,975                                                    | 17,023                                            | 19,564                           | 6,998                               | 15,606               |
| <b>Eurooppalaisen avun rahasto (FEAD)</b>                               | 3,978                                                     | 0,579                                             | 1,193                            | 0,567                               | 0,696                |
| <b>Pk-yritysaloiteohjelma</b>                                           | 20,000                                                    | -                                                 | -                                | 0,461                               | -                    |
| <b>Kaikki yhteensä</b>                                                  | 1 103,864                                                 | 174,742                                           | 295,597                          | 166,531                             | 185,141              |



**Kestävää kasvua ja työtä 2014—2020 Suomen rakennerahasto-ohjelman ydinindikaattorit**

|                                                                                    | Toteutuma 2014—<br>2017 | Tavoite<br>(2023) |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------|
| Uudet yritykset                                                                    | 1 153                   | 1 170             |
| Uudet työpaikat                                                                    | 3 566                   | 12 310            |
| Uudet t&k&i-työpaikat                                                              | 325                     | 1 330             |
| Tutkimus- ja kehittämisinstituutioiden vetämiin hankkeisiin osallistuvat yritykset | 5 110                   | 7 900             |
| Vähähiilisyttä edistävien yritysten lukumäärä                                      | 640                     | 2 065             |
| Työttömät ja työelämän ulkopuolelta tulevat alle 30-vuotiaat osallistujat          | 19 545                  | 26 000            |
| Koulutustoimenpiteissä: perusasteen suorittaneet osallistujat                      | 13 113                  | 28 200            |
| Osallisuutta vahvistavissa toimenpiteissä: pitkäaikaistyöttömät                    | 7 271                   | 11 250            |

EU-tuen maksut on merkitty momentille 12.32.50 ja takaisinperinnästä aiheutuvat erät momentille 12.39.10. Maakuntien liittojen korkotuotot ja mahdolliset aikaisempina vuosina maakuntien liitoille maksettujen määrärahojen palautukset on merkitty momentille 12.32.99.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                         |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                                                           | 14 270        |
| EAY ja ENI CBC -ohjelmien rahoitusjakauman tarkistus                                    | 1 350         |
| Ohjelmakauden 2014-2020 suoritusvarauksen ennakointi                                    | -2 046        |
| Ohjelmakauden 2014-2020 vuodelle 2017 budjetoidun valtuuden lisäyksen maksutukset       | 1 510         |
| Ohjelmakauden 2014-2020 vuodelle 2020 budjetoidun valtuuden aikaistaminen vuodelle 2019 | 25 325        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                         | <b>40 409</b> |

Määräraha on osittain kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 401 887 000 |
| 2018 talousarvio | 361 478 000 |
| 2017 tilinpäätös | 280 568 707 |

**65. Työllisyysperusteiset siirtomenot investointeihin (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 50 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) perusteella työllisyysperusteisesta investointiavustuksesta ja työllisyystyöohjelmasta annetun valtioneuvoston asetuksen (1075/2012) mukaisten avustusten maksamiseen

2) julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002) perusteella eräiden työllisyysmäärärahojen käytöstä annetun valtioneuvoston asetuksen (1345/2002) 1—2 luvun mukaisten avustusten maksamiseen.

Momentilta maksettaviin valtion työllisyystyöohjelman mukaisiin investointimenoihin liittyvät arvonlisäveromenot on budjetoitu hallinnonalan arvonlisäveromomentille 32.01.29.

Momentilta saa maksaa myös sijoitusmenoja.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa*: Momentilta maksetaan ennen vuotta 2019 tehdyistä sitoumuksista aiheutuvia menoja.

### **Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019      | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|-----------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 50        | 50                                      |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>50</b> | <b>50</b>                               |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                           |               |
|-----------------------------------------------------------|---------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                             | -700          |
| Kertaluonteisen valtuuslisäyksen maksatusten vähentyminen | -950          |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>-1 650</b> |
| 2019 talousarvio                                          | 50 000        |
| 2018 talousarvio                                          | 1 700 000     |
| 2017 tilinpäätös                                          | 2 092 276     |

## **60. Energiapolitiikka**

*Selvitysosa*: Energiapolitiikka on keskeinen osa kestävä kasvun politiikkaa ja nivoutuu muun muassa ilmasto-, talous-, kuluttaja- ja ympäristöpolitiikkaan. Talouskasvun edellytyksiin vaikuttavat merkittävästi keinot, joilla kansallisia ja Euroopan unionin energia- ja ilmastotavoitteita toteutetaan. Kasvihuonekaasupäästöistä noin 80 % syntyy energian tuotannossa ja käytössä. Kansainvälisessä toimintaympäristössä korostuvat energian saannin toimitusvarmuus, polttoainneiden maailmanmarkkinat ja erityisesti Pariisin ilmastopöytäkirjassa asetetut tavoitteet. Euroopan unionissa asetetut velvoitteet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja uusiutuvan energian lisäämiseksi ohjaavat vahvasti energiapolitiikkaa.

Eurooppa-neuvosto on asettanut vuoden 2030 tavoitteeksi kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisen 40 prosentilla vuoden 1990 tasosta sekä EU:n tasolla uusiutuvan energian 27 prosentin osuuden energian loppukulutuksesta ja energiatehokkuuden indikaattivien 27 prosentin tehostamistavoitteen verrattuna kehitykseen ilman uusia toimenpiteitä. Päästökaupan ulkopuolisen sektorin osalta päästövähennysvelvoite EU:ssa on 30 % ja Suomella 39 % vuoden 2005 tasosta. Energiapolitiittisia tavoitteita ollaan täsmentämässä Euroopan komission ehdotusten pohjalta. Niin kutsutun puhtaan energian paketin ehdotukset koskevat eurooppalaisten sähkömarkkinoiden kehittä-

mistä, uusiutuvan energian tavoitteita ja bioenergian kestävyyttä, energiatehokkuustavoitteita sekä energiaunionin hallintomallia, jonka avulla komissio seuraa ja ohjaa unionin energiapolitiittisten tavoitteiden saavuttamista. Samalla energiatehokkuutta koskevaa EU-tason tavoitetta esitettiin nostettavaksi 30 prosenttiin.

Kansallisen energia- ja ilmastostrategian lähtökohtana ovat EU:n energia- ja ilmastotavoitteet vuoteen 2030, EU:n asettamat velvoitteet sekä hallitusohjelman energiaa koskevat tavoitteet. Tavoitteet pyritään saavuttamaan mahdollisimman kustannustehokkaasti. Strategiassa linjattuja toimia täydennettiin v. 2017 taakanjakosektorin osalta ilmastolain mukaisen keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman valmistelun yhteydessä. Strategian keskeisiä linjauksia ovat uusiutuvan energian osuuden lisääminen 50 prosenttiin energian loppukulutuksesta, uusiutuvien liikennepolttoaineiden osuuden nostaminen 30 prosenttiin, öljyn käytön puolittaminen sekä kivihiilen energiakäytöstä luopuminen. Sähkö- ja kaasumarkkinoiden kehittäminen on avainasemassa.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti energiapolitiikan tulosalueelle yhteistyössä konsernin muiden tulosalueiden kanssa sekä kestäväen kasvupolitiikan edellytysten vahvistamiseksi seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2019:

|                                                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| — Energiaomavaraisuus (%)                                                                | 55                | 54            | 54            |
| — Sähkemarkkinoiden toimivuus paranee (EU:n indeksi kuluttajatytyväisyydelle, sähkö-MPI) | 82                | 82            | 82            |
| — Uusiutuvan energian käytön osuus loppukulutuksesta (%)                                 | 40                | 40            | 40            |
| — Energian loppukulutus/bruttokansantulo (TJ/BKT, milj. euroa)                           | 5,7               | < 5,7         | < 5,7         |

#### 01. Energiaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 6 839 000 euroa.

*Selvitysosa:* Energiavirasto hoitaa energia- ja ilmastopolitiikan toimeenpanotehtäviä, joita ovat energiamarkkinoiden sekä ilmastotavoitteiden politiikkatoimien toteutumisen valvontaan ja edistämiseen liittyvät virastolle lainsäädännössä asetetut tehtävät. Energiaviraston vastuulle kuuluvat energiamarkkinoiden eli sähkön ja maakaasun tukku- ja vähittäismarkkinoiden sekä sähkö- ja maakaasuverkkotoiminnan valvonta ja edistäminen. Ilmastotavoitteiden politiikkatoimien osalta viraston vastuulle kuuluvat päästökaupan, uusiutuvan energian tukijärjestelmien, biopolttoaineiden kestävyyskriteerien sekä energiatehokkuuden valvonta ja edistäminen. Energiavirasto vastaa myös päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensatiojärjestelmän toimeenpanosta. Virastolle kuuluu myös muita energia- ja ilmastopolitiikan toimeenpanotehtäviä.

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti Energiavirastolle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

**Vaikuttavuus**

|                                                                                                                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Sähkö- ja kaasumarkkinat toimivat tehokkaasti mahdollistaen korkean toimitusvarmuuden sekä kohtuulliset ja kilpailukykyiset hinnat</b>              |                   |                 |                 |
| — Sähkön jakeluverkkoinvestointien määrä valvonta-menetelmien mukaisesti (milj. euroa)                                                                 | -                 | > 700           | > 800           |
| — Sähkön myyjän vaihtoaktiivisuus vähittäismarkkinoilla (%)                                                                                            | -                 | > 13            | > 14            |
| <b>Ilmastotavoitteiden politiikkatoimien hallinnointi toteutuu kustannustehokkaasti päästökaupan, uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden osalta</b> |                   |                 |                 |
| — Uusiutuvalla energialla tuotetun sähkön osuus (%)                                                                                                    | 35,5              | > 37            | > 39            |
| — Energiatehokkuusdirektiivin art. 7 mukaisesti laskettu kumulatiivinen energiasäästö (TWh)                                                            | -                 | 36              | 45              |

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|                                                                                                                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| <b>Viraston asianhallintaprosessin digitalisointi</b>                                                                                        |                   |                 |                 |
| — Sähköisesti tuotettujen kirjaustapahtumien osuus kaikista kirjaustapahtumista (%)                                                          | 63                | > 70            | > 71            |
| <b>Viraston lupaprosessien sujuvoittaminen</b>                                                                                               |                   |                 |                 |
| — Verkkolupien käsittelyaika (pv)                                                                                                            | 65                | < 50            | < 50            |
| — Hankelupien käsittelyaika (pv)                                                                                                             | 88                | < 40            | < 40            |
| — Päästölupien käsittelyaika (pv)                                                                                                            | 65                | < 50            | < 50            |
| <b>Energiamarkkinoiden valvonnan taloudellisuus</b>                                                                                          |                   |                 |                 |
| — Sähkö- ja maakaasuvalvonnan toimintakulut/sähkön ja maakaasun kulutus (c/kWh)                                                              | 0,0036            | < 0,0034        | < 0,0034        |
| <b>Ilmastotavoitteiden edistämisen taloudellisuus</b>                                                                                        |                   |                 |                 |
| — Päästökaupan hallinnoinnin toimintakustannukset päästö-kaupan piiriin kuuluvaa laitosta kohden (euroa/laitos)                              | 2 642             | < 2 700         | < 2 700         |
| — Uusiutuvan energian tuotantotukien hallinnointikustannukset järjestelmässä mukana olevilla laitoksilla tuotettua sähköä kohden (euroa/MWh) | 0,26              | < 0,30          | < 0,30          |
| <b>Henkilötyövuosien kehitys</b>                                                                                                             | 75,7              | 75              | 76              |
| <b>Kokonaistyötyytyväisyys (1—5)</b>                                                                                                         | 3,8               | > 3,8           | > 3,9           |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b> | 8 773             | 8 113                              | 8 439          |
| <b>Bruttotulot</b> | 1 745             | 1 600                              | 1 600          |
| <b>Nettomenot</b>  | 7 028             | 6 513                              | 6 839          |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 2 635             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 2 014             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Energianeuvonnan lisätehtävät (siirto momentilta 32.60.20)                                 | 80         |
| Sähkömarkkinalain ja valvontalain määräaikaisten lisätehtävät (siirto momentilta 32.01.21) | 80         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                 | 42         |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                      | -3         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                        | -1         |
| Palkkausten tarkistukset                                                                   | 166        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                   | -2         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                           | -42        |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                                                              | -20        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                 | -16        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                       | 44         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                               | 3          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                             | -5         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                            | <b>326</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 6 839 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 50 000    |
| 2018 talousarvio       | 6 513 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 6 407 000 |

**20. Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistäminen (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 3 420 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) energiatehokkuuteen sekä uusiutuvan energian käyttöön ja tuotantoon liittyvään informaatio- ja neuvontatoimintaan sekä kehittämishankkeisiin ja selvityksiin
- 2) energian tehokkaan käytön ja uusiutuvien energialähteiden edistämiseen
- 3) energiatehokkuutta ja uusiutuvaa energiaa koskevan Euroopan unionin sääntelyn valmistelun ja kansallisen toimeenpanon edellyttämiin toimiin
- 4) edellä kohdissa 1—3 mainittuihin tehtäviin liittyvään kansainväliseen yhteistyöhön.

*Selvitysosa:* EU:n tavoitteena on parantaa energiatehokkuutta 20 prosentilla vuoteen 2020 mennessä. Myös uusiutuvien energialähteiden käytössä tavoitellaan EU:ssa huomattavaa lisäystä.

Meneillään olevia toimenpidekokonaisuuksia ovat muun muassa energiatehokkuusdirektiivin ja -sopimusten sekä energiakatselmusjärjestelmän toimeenpano, EU-laajuisten tuotteiden energiatehokkuusvaatimuksien aikaansaaminen, kuluttajien energianeuvonnan koordinaatio ja kuluttajien energiataloudelliseen käyttäytymiseen vaikuttaminen sekä uusiutuvan energian käytön edistäminen.

Toiminnalla kootaan, jalostetaan ja jaetaan tietoa sekä kehitetään menetelmiä ja vauhditetaan uuden teknologian käyttöönottoa hyödyntäen myös kansainvälisen yhteistyön mahdollisuuksia. Laajoille kuluttajaryhmille suunnatussa energian tehokkaan käytön ja uusiutuviin energialähteisiin liittyvässä opastus-, neuvonta- ja tiedotustoiminnassa tehdään tiivistä yhteistyötä asiantuntijajorganisaatioiden sekä alueellisten ja paikallisten toimijoiden kanssa.

Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian käytön edistämisen tulostavoitteet sisältyvät Energiaviraston tulostavoitteisiin momentille 32.60.01.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|
| Energianeuvonnan lisätehtävät (siirto momentille 32.60.01) | -80        |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>-80</b> |
| 2019 talousarvio                                           | 3 420 000  |
| 2018 talousarvio                                           | 3 500 000  |
| 2017 tilinpäätös                                           | 2 500 000  |

#### *40. Energiatuki (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 47 250 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) investointeihin ja selvityksiin, jotka tukevat uusiutuvan energian tuotantoa tai käyttöä, energiansäästöä, energian tuotannon tai käytön tehostamista taikka niihin liittyvää uuden teknologian käyttöönottoa
- 2) liikenteen biopolttoaineiden tuotantoon tai käyttöön liittyvän teknologian pilotointi- ja demonstraatiohankkeisiin sekä selvityksiin, jotka liittyvät liikenteen biopolttoaineiden ympäristö- ja kansantaloudellisiin vaikutuksiin tai biopolttoaineisiin liittyvään uuteen teknologiaan
- 3) energiajärjestelmän vähähiiliseksi muuttumista edistävien investointien tekemiseen.

Avustukset myönnetään valtionavustuslain (688/2001) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen nojalla. Liikenteen biopolttoaineiden hyödyntämiseen liittyvät selvitykset ovat kulusmenoja, joihin ei sovelleta avustuksia koskevia säännöksiä. Innovaatiorahoituskeskus Business Finlandin myöntämissä biopolttoaineiden tuotannon pilot-laitosten avustuksissa noudatetaan valtioneuvoston asetusta tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan rahoittamisesta (1444/2014).

Määrärahaa saa käyttää lisäksi energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista annettujen valtioneuvoston asetusten (1063/2012 ja 1098/2017) nojalla aiemmin myönnettyjen tukien maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös kulusmenoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspääätösperusteisena. Kulutusmenot budjetoidaan maksatuspääätösperusteisena siltä osin kuin on kyse kilpailusta hankerahoituksesta.

### Valtuus

Vuonna 2019 saa uusia sitoumuksia tehdä enintään 80 000 000 eurolla.

*Selvitysosa:* Energiatuki on osa taloudellista ohjausta, jolla energiajärjestelmää pyritään ohjaamaan tehokkaampiin ja ilmaston sekä ympäristön kannalta parhaisiin ratkaisuihin. Energiatukea tarvitaan erityisesti uuden teknologian käyttöönoton ja kaupallistumisen edistämiseen, uusiutuvaan lämmöntuotantoon, pienimuotoiseen sähköntuotantoon ja liikenteen biopolttoaineiden käytön lisäämiseen sekä energiatehokkuusinvestointien (sis. sähköinen liikenne ja vetyteknologia) tukemiseen. Määrärahaa voidaan käyttää EU:n strategiseen energiateknologiasuunnitelmaan sisältyvien Suomessa toteutettavien isojen demonstraatiolaitosten tukemiseen. Myös liikenteen biopolttoaineiden ja muiden uusiutuvien energialähteiden tuotannon ja käytön edistäminen tavoitteiden mukaiselle tasolle Suomessa edellyttää energiatukipanosten kohdentamista uuden teknologian pilotointi- ja demonstraatiohankkeisiin sekä polttoaineiden hankinta-, tuotanto- ja käytötöketjujen vaikutusten arviointiin ja vaihtoehtoisten polttoaineiden standardointityöhön.

Lisäksi energiatukipanostuksia on tarpeen kohdentaa suurten kaupunkien lämmittämisen vähähiilisyyttä edistäviin ja erityisesti myös muuhun kuin polttoon perustuviin uuden teknologian pilotointi- ja demonstraatiohankkeisiin. Tällaisella panostuksella edistettäisiin vapaaehtoista, nopeatuttua luopumista kivihiilen energiakäytöstä vuoteen 2025 mennessä.

Business Finlandilla on työ- ja elinkeinoministeriön rinnalla keskeinen rooli liikenteen biopolttoaineiden kehittämisohjelman toteutuksessa. Business Finland vastaa kehitysohjelman puitteissa teknologian pilotointiin liittyvistä hankkeista ja työ- ja elinkeinoministeriö demonstraatiolaitoksille suunnattavista avustuksista.

### Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

|  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--|-------------------|-----------------|-----------------|
|--|-------------------|-----------------|-----------------|

#### Uuden teknologian käyttöönotto lisääntyy energian tuotannossa ja käytössä

##### Energiahuollon monipuolisuus säilyy hyvänä

|                                                            |      |         |         |
|------------------------------------------------------------|------|---------|---------|
| — Energiatuella myötävaikutetut investoinnit (milj. euroa) | 220  | 220—275 | 320—400 |
| — Myönnetty energiatuki (milj. euroa)                      | 46,9 | 55      | 80      |
| — Energiatuen vipuvaikutus (investoinnit/tukimäärä)        | 4,7  | 4—5     | 4—5     |

#### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                                      | 2019          | 2020          | 2021          | 2022—         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2019 tehdyt sitoumukset | 43 250        | 24 750        | 13 250        | 5 500         | 86 750                                  |
| Vuoden 2019 sitoumukset              | 4 000         | 32 000        | 26 000        | 18 000        | 80 000                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>47 250</b> | <b>56 750</b> | <b>39 250</b> | <b>23 500</b> | <b>166 750</b>                          |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                              |                |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Arviomäärärahan tarkentuminen                                                | -17 884        |
| Energia- ja ilmastostrategian mukaiset lisäpanostukset                       | 500            |
| Kertaluonteisen valtuuslisäyksen (I LTA 2015) maksatusten päättyminen        | -1 500         |
| Uudelleenbudjetointi energia- ja ilmastostrategian mukaisiin investointeihin | 8 440          |
| <b>Yhteensä</b>                                                              | <b>-10 444</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 47 250 000 |
| 2018 talousarvio | 57 694 000 |
| 2017 tilinpäätös | 52 568 238 |

*41. LNG-terminaalien investointituki (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 14 930 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää nesteytetyn maakaasun (LNG) terminaalien investointiavustusten maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään v. 2014 neljälle LNG-terminaalihankkeelle myönnettyjen investointitukien maksamiseen. Myönnettyt tuet ovat yhteensä 92 876 100 euroa ja ne on myönnetty nesteytetyn maakaasun terminaalien investointituen myöntämisen yleisistä ehdoista annetun valtioneuvoston asetuksen (707/2013) nojalla.

Vuoden 2015 alussa voimaan tulleen EU:n rikkidirektiivin johdosta meriliikenteessä siirrytään vähäpäästöisempiin polttoaineisiin. Tämä lisää erityisesti energiantensiivisen perusteellisuuden viennin vuotuisia kustannuksia. Nesteytetty maakaasu on kustannustehokas ja ympäristön kannalta hyvä vaihtoehto verrattuna kilpaileviin polttoaineisiin laivaliikenteessä. LNG:n käyttöönotto vaatii Itämeren alueen ja Suomen LNG-terminaalien infrastruktuurin rakentamista, jotta LNG-käyttöisiin aluksiin tehdään investointeja. Lisäksi LNG-terminaalien rakentaminen edistää maakaasun toimitusvarmuutta ja polttoaineen hankinnan monipuolistamista sekä kilpailua maakaasumarkkinoilla tai muutoin polttoainemarkkinoilla.

*Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

— Nesteytetylle maakaasulle saadaan rakennettua jakeluverkosto, joka palvelee myös meriliikennettä

— Maakaasun toimitusvarmuus paranee, polttoaineiden hankinta monipuolistuu ja kilpailu polttoainemarkkinoilla lisääntyy.

**Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)**

|                                      | 2019          | 2020         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|--------------------------------------|---------------|--------------|-----------------------------------------|
| Ennen vuotta 2018 tehdyt sitoumukset | 14 930        | 5 532        | 20 462                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>                | <b>14 930</b> | <b>5 532</b> | <b>20 462</b>                           |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Investointiavustusten maksatusten vähentyminen | -5 552        |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-5 552</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 14 930 000 |
| 2018 talousarvio | 20 482 000 |
| 2017 tilinpäätös | 14 634 920 |

(43.) *Kiotoon mekanismit* (arviomääräraha)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2018 talousarvio | 220 000 |
| 2017 tilinpäätös | 142 584 |

44. *Uusiutuvan energian tuotantotuki* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 261 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetussa laissa (1396/2010) säädetyn

- 1) tuulivoimalla tuotetun sähkön tuotantotuen (*syöttötariffin*) maksamiseen
- 2) biokaasulla tuotetun sähkön tuotantotuen (*syöttötariffin ja sen korotuksena maksettavan lämpöpreemion*) maksamiseen
- 3) puupolttoaineella tuotetun sähkön tuotantotuen (*syöttötariffin ja sen korotuksena maksettavan lämpöpreemion*) maksamiseen
- 4) metsähakkeella tuotetun sähkön tuotantotuen (*syöttötariffin ja sen korotuksena maksettavan kaasutinpreemion*) maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

**Valtuus**

Mikäli vuoden 2018 myöntämisvaltuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä myöntämispäätöksiä vuonna 2019.

*Selvitysosa*: Hallituksen esityksessä laiksi uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain muuttamisesta säädetään tarjouskilpailuun perustuvasta preemiojärjestelmästä. Vuonna 2018 saa tarjouskilpailun perusteella tehdä sitoumuksia tuen myöntämisestä preemiojärjestelmässä siten, että tukea maksetaan tukiaikana yhteensä enintään 16,8 terawattitunnin sähkön tuotannosta järjestelmään hyväksytyissä voimalaitoksissa. Tarjouskilpailu järjestetään v. 2018. Vuonna 2019 ei ole tarkoitus enää järjestää tarjouskilpailua. Tarjouskilpailun voittaneet uusiutuvan sähkön hankkeet tulevat tuotantoon arviolta aikaisintaan v. 2020.

Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain nojalla tuetaan syöttötariffijärjestelmään hyväksytyn voimalaitoksen tuulivoimaan, biokaasuun, metsähakkeeseen ja puupolttoaineeseen perustuvaa sähkön tuotantoa. Lain nojalla tuulivoiman, biokaasu- ja puupolttoainesähkön tuottajille maksetaan syöttötariffijärjestelmässä tukena laissa asetetun tavoitehin-

nan ja sähköpörssissä toteutuneen kolmen kuukauden Suomen aluehinnan keskiarvon erotus (syöttötariffijärjestelmä) sekä metsähakesähkön tuottajille päästöoikeuden hinnan ja turpeen veron mukaan muuttuvaa tukea. Biokaasusähkön ja puupolttoainesähkön tuottajille maksetaan lisäksi syöttötariffin korotuksena lämpöpreemiota yhdistetyssä sähkön ja lämmön tuotannossa sekä metsähakesähkön tuottajille syöttötariffin korotuksena kaasutinpreemiota kaasutettaessa metsähaketta kaasuttimessa pölypolttokattilan polttoaineeksi. Tukea maksetaan enintään 12 vuotta kullekin voimalaitokselle. Hallituksen esityksen laiksi uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuesta annetun lain muuttamisesta (HE 175/2017 vp) mukaan syöttötariffijärjestelmä suljettaisiin biokaasuvoimaloiden ja puupolttoainevoimaloiden osalta vuoden 2019 alusta.

Euroopan unionin tavoitteena on nostaa uusiutuvan energian osuus 20 prosenttiin energian loppukulutuksesta vuoteen 2020 mennessä. Uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä sekä direktiivien 2001/77/EY ja 2003/30/EY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2009/28/EY on jäsenvaltiolle asetettu tavoitteet uusiutuvista energialähteistä peräisin olevan energian osuudeksi energian loppukulutuksesta v. 2020. Suomelle asetettu tavoite on 38 %.

### Tuotantotuki ja tavoitehinnat

|                                                                                                                                                                                                                                |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Tuulivoiman, biokaasusähkön ja puupolttoainesähkön tavoitehinnat (euroa/MWh)                                                                                                                                                   | 83,50   |
| Biokaasusähkön lämpöpremio sähkön ja lämmön yhteistuotannossa (euroa/MWh)                                                                                                                                                      | 50,00   |
| Puupolttoainesähkön lämpöpremio sähkön ja lämmön yhteistuotannossa (euroa/MWh )                                                                                                                                                | 20,00   |
| — enintään vuodessa/puupolttoainesähköä tuottava voimalaitos (euroa)                                                                                                                                                           | 750 000 |
| Metsähakesähkön tuottajille maksettava, päästöoikeuden hinnan ja turpeen veron mukaan muuttuva tuotantotuki (enintään euroa/MWh, kun 3 kuukauden päästöoikeuden keskihinta enintään 10 euroa/t ja turpeen vero 1,90 euroa/MWh) | 18,00   |

### *Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

— Tuuli- ja biokaasuvoimaloiden sekä metsäenergiaa käyttävien voimalaitosten kilpailukyky verrattuna muilla energialähteillä tapahtuvaan sähkön tuotantoon parantuu

— Sähkön tuotanto monipuolistuu ja sähkön omavaraisuus parantuu

— Suomen uusiutuvan energian potentiaalia hyödynnetään teollisen mittakaavan sähkön tuotannon uusiutuvan energian osuuden lisäämiseksi 2020-luvulla sekä luodaan kehityspolku hiilineutraaliin ja vahvasti uusiutuviin energialähteisiin perustavaan energiajärjestelmään.

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| Tuulivoimalat         | 231 900 000        |
| Biokaasuvoimalat      | 10 300 000         |
| Metsähakevoimalat     | 17 700 000         |
| Puupolttoainevoimalat | 1 500 000          |
| <b>Yhteensä</b>       | <b>261 400 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                         |                |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Muutokset markkinahinnoissa, päästöoikeuden hinnoissa ja kapasiteetissa | 24 600         |
| Muutokset markkinahinnoissa ja päästöoikeuden hinnoissa (2019)          | -44 300        |
| Turpeen verotason lasku (v. 2015 ja 2016)                               | 1 600          |
| Turpeen verotason nousu (v. 2019)                                       | -4 100         |
| Tuulivoimakiintiön laskeminen (HO 2015)                                 | -30 000        |
| Tasomuutos                                                              | -500           |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | <b>-52 700</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 261 400 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —           |
| 2018 talousarvio       | 314 100 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 225 791 255 |

(45.) *Uusiutuvan energian ja uuden energiateknologian investointituki* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                            |                |
|--------------------------------------------|----------------|
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015) | -40 000        |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>-40 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 40 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 40 000 000 |

**46. Päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensatiotuki** (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 30 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensatiotuesta säädetyn lain (138/2017) mukaisten tukien maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa*: Hallitusohjelman mukaisesti tuella kompensoidaan sähköintensiiviselle teollisuudelle päästökaupasta aiheutuvia epäsuoria kustannuksia. Tavoitteena on sähköintensiivisen vientiteollisuuden kilpailukyvyn turvaaminen. Laissa määritellyt hiilivuodon riskille erityisen alttiit toimialat voivat saada tukea päästöoikeuden hinnasta johtuvan korkeamman sähkön hinnan kompensoimiseksi.

Maksettavan tuen suuruus riippuu muun muassa päästöoikeuden hinnasta sekä tuen saajan sähkönkulutuksesta tai tuotannon määrästä.

Hallitusohjelman mukaisesti tuki rahoitetaan päästöoikeuksien huutokauppatuloilla. Päästöoikeuksien huutokauppatuloja käsitellään valtiontaloudessa yleiskatteellisina tuloina. Tulot on budjetoitu momentille 12.32.99. Hallitusohjelman kirjaus toteutuu, kun tuen määrä ei ylitä päästöoikeuksien huutokauppatulojen määrää.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| Päästöoikeuden hintamuutokset | 3 000        |
| <b>Yhteensä</b>               | <b>3 000</b> |
| 2019 talousarvio              | 30 000 000   |
| 2018 talousarvio              | 27 000 000   |
| 2017 tilinpäätös              | 37 801 481   |

47. Sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurin edistäminen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) investointeihin infrastruktuuriin, joka edistää sähköisen liikenteen kehittymistä sisältäen muun muassa julkiset pikalatausasemat ja julkisen liikenteen latausjärjestelmät
- 2) sähköisen liikenteen infrastruktuuriin liittyvän uuden teknologian pilotointi- ja demonstraatiohankkeisiin
- 3) kaasun siirto- ja jakeluverkkojen ulkopuolisten biokaasua tarjoavien tankkausasemien rakentamiseen.

Avustukset myönnetään valtionavustuslain (688/2001) sekä sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön infrastruktuurituesta vuosina 2018—2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (498/2018) nojalla.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Tukiohjelman tavoitteena on edistää sähköisen liikenteen kehittymistä ja erityisesti latausinfrastruktuuria kehittämällä pienentää kynnystä hankkia sähköisiä kulkuneuvoja. Lisäksi tavoitteena on kaasutankkausasemaverkoston laajentaminen ja siten kaasukäyttöisten ajoneuvojen käyttöedellytysten parantaminen.

Kansallisessa energia- ja ilmastostrategiassa on linjattu, että liikenteen päästöistä on leikattava puolet vuoteen 2030 mennessä vuoteen 2005 verrattuna. Strategian tavoitteena on autokannan enimmäisnopeampi uusiutuminen ja vaihtoehtoisten käyttövoimien osuuden kasvu autokannassa. Katettava latausjärjestelmä on edellytys sähköisen liikenteen kasvulle. Lisäksi latausjärjestelmän rakentamisessa tulisi ottaa huomioon sähköjärjestelmään liittyvät kysymykset, kuten sähkötehon riittävyys ja järjestelmien joustavuus. Tärkeää olisi myös kannustaa yrityksiä kehittämään uudenlaisia ratkaisuja, kuten älykkäitä ohjausjärjestelmiä ja kaupallistaa näitä. Tukea on aikaisemmin myönnetty erityisesti julkisen latausverkoston laajentamiseen ja sähköisen julkisen liikenteen pilot-hankkeille. Tukiohjelman tavoitteena on nämä toimenpiteet huomioiden vahvistaa kansallista latausinfrastruktuuria ja edistää siihen liittyvän uuden teknologian kehittymistä. Tukea ei käytetä kotitalouspisteisiin tai niiden yhteydessä tehtävien sähköverkon kapasiteetin parantamiseen.

*Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet*

— Sähköiseen liikenteeseen liittyvä infrastruktuuri kehittyy siten, ettei sen kehittymättömyys muodosta estettä sähköautojen laajamittaiselle käyttöönnotolle

— Uuden teknologian käyttöönotto sähköiseen liikenteeseen liittyvässä infrastruktuurissa lisääntyä

— Biokaasun tankkausasemien määrä kasvaa merkittävästi nykyisestä.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 000 000 |
| 2018 talousarvio | 3 000 000 |

## 70. Kotouttaminen

*Selvitysosa:* Kotoutumisen edistämisen tavoitteena on tukea ja edistää maahanmuuttajien kotoutumista, työllistymistä ja osallisuutta suomalaisessa yhteiskunnassa. Kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) mukaisen valtion kotouttamisohjelman toimeenpano varmistetaan ja seurataan siinä eri hallinnonaloille asetettuja tavoitteita ja toimenpiteitä.

Maahanmuuttajien eheän kotoutumisprosessin ja palvelutarpeen mukaisten palvelujen oikea-aikaisen saatavuuden varmistamiseksi vahvistetaan maahanmuuttajien alkuvaiheen palvelua. Palveluprosessin suunnittelussa keskeisenä lähtökohtana on prosessin sujuvan etenemisen ja tulokellisuuden varmistaminen sekä työelämälähtöisyyden vahvistaminen.

Työ- ja elinkeinoministeriön yhteydessä toimivan Kotouttamisen osaamiskeskuksen ydintehtävänä on kotoutumislain ja valtion kotouttamisohjelman toimeenpanon tukeminen sekä kotouttamisen vaikuttavuuden parantaminen. Osaamiskeskuksen toiminta tukee poikkihallinnollisesti valtion, kuntien ja järjestöjen asiantuntijoiden työtä.

Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden kuntiin ohjautumista edistetään tehostamalla kuntakorvausjärjestelmän toimivuutta sekä tiivistämällä valtionhallinnon eri toimijoiden ja kuntien välistä yhteistyötä.

### Oleskeluluvan saaneet kotoutumisen piirissä olevat pakolaiset

|                                                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|----------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Oleskeluluvan saaneet turvapaikanhakijat                 | 3 784             | 3 600         | 4 050         |
| — joista oleskeluluvan saaneita yksintulleita alaikäisiä | 187               | 95            | 190           |
| Perheenyhdistämiset                                      | 1 134             | 1 440         | 1 200         |
| Kiintiöpakolaiset                                        | 1 095             | 750           | 750           |
| <b>Pakolaisia yhteensä</b>                               | <b>6 013</b>      | <b>5 790</b>  | <b>6 000</b>  |
| Pakolaisia laskennallisten kuntakorvausten piirissä      | 18 970            | 20 828        | 20 370        |
| Perheryhmäkot- ja tukiasumispaikat yhteensä              | 835               | 600           | 250           |

Talousarvioesityksen valmisteluun liittyen työ- ja elinkeinoministeriö asettaa alustavasti kotouttamisen tulosalueelle yhteistyössä konsernin muiden tulosalueiden kanssa sekä kestävän kasvupolitiikan edellytysten vahvistamiseksi yhteiskunnallisen vaikuttavuustavoitteen vuodelle 2019:

|                                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Pakolaisten toteutuneet kuntasijoituspaikat, vähintään (lkm) | 2 942             | 3 500           | 3 200           |

### 03. Maahanmuuttajien kotoutumisen ja työllistymisen edistäminen (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 1 631 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kotoutumisen, yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistämiseen, EU:n rahoittamien kotoutumista edistävien hankkeiden kansalliseen vastinrahoitukseen sekä kotoutumista ja kotouttamista koskevaan tiedottamiseen
- 2) enintään 970 000 euroa Kotouttamisen osaamiskeskuksen menoihin, kuten kotoutumisen, kotouttamisen ja etnisten suhteiden seurantaan, toimintamallien kehittämiseen ja hyvien käytäntöjen levittämiseen, järjestöille ja muille toimijoille myönnettäviin avustuksiin kotoutumisen edistämiseen sekä muihin kotouttamispolitiikan toimeenpanoa ja vaikuttavuutta edistäviin menoihin
- 3) järjestöille ja muille toimijoille myönnettäviin avustuksiin rasismien ja etnisen syrjinnän ehkäisemiseen sekä eri väestöryhmien välisen vuorovaikutuksen edistämiseen sekä ihmiskaupan uhrien tunnistamiseen tähtäävään etsivään työhön ja neuvontatyöhön
- 4) kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) 22 §:n mukaiseen omaehtoiseen opiskeluun ja muihin yksilöllisesti sovittuihin kotoutumista edistäviin toimenpiteisiin osallistuvien taiturmakorvausten ja ryhmävastuuvakuutuksen maksamiseen sekä Valtiokonttorin näistä perimien hoitokulujen maksamiseen
- 5) enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin
- 6) ennakoiden maksamiseen, jos se on myönnettävän rahoituksen tai avustuksen käytön kannalta perusteltua.

Määrärahaa saa käyttää myös siirtomenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Maahanmuuttajien palveluprosessia, kotoutumiskoulutusta ja muita maahanmuuttajille suunnattuja palveluja kehitetään maahanmuuttajien kotoutumisen ja työllistymisen edistämiseksi. Kotoutumiskoulutuksen vaikuttavuutta parannetaan kehittämällä koulutukseen ohjausta, kielitaidon testausta ja koulutuksen sisältöä, kuten työelämälähtöisiä kotoutumiskoulutuksen malleja.

Kotouttamisen osaamiskeskuksen tehtävänä on vahvistaa kotouttamispolitiikan toimeenpanon vaikuttavuutta. Osaamiskeskuksen toiminnassa keskeisiä tehtäväalueita ovat kotouttamisen tietoperustan vahvistaminen, tuloksellisuuden arvioinnin ja seurannan kehittäminen sekä paikallistason toimijoiden ammattitaidon ja osaamisen kehittäminen toimintatapoja ja -malleja arvioimalla, hyviä käytäntöjä juurruttamalla ja työprosesseja selkeyttämällä.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                                |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Kotoutumisen ja yhdenvertaisuuden edistäminen sekä rasismien ja etnisen syrjinnän ehkäiseminen | 661 000          |
| Kotouttamisen osaamiskeskus (enintään)                                                         | 970 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                | <b>1 631 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                          |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Maahanmuuttajien kotoutumisen edistäminen, kertaluonteisen siirron palautus (siirto momentilta 32.30.01) | 400        |
| Work in Finland -sivusto, kertaluonteisen siirron palautus (siirto momentilta 32.01.02)                  | 170        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                          | <b>570</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 631 000 |
| 2018 talousarvio | 1 061 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 631 000 |

*30. Valtion korvaukset kotouttamisesta (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 222 073 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) ja valtioneuvoston asetuksen (1393/2011) mukaisesti:

- 1) lain 2 §:n 2 tai 3 momentissa määriteltyjen henkilöiden kuntaan osoittamisesta, ohjauksesta, neuvonnasta ja muusta kotoutumista tukevan toiminnan järjestämisestä maksettavien laskennallisten korvausten kustannuksiin
- 2) toimeentulotuesta, tulkkauksen järjestämisestä, erityiskustannusten korvaamisesta ja paluumuuton tukemisesta kunnalle aiheutuviin kustannuksiin sekä pakolaisten kuntaan muuttamisen odotusajalta kertyvien vuokrien maksamiseen
- 3) alaikäisten oleskeluluvan saaneiden turvapaikanhakijoiden sijoittamisesta perheryhmäkotiin, muuhun asuinyksikköön sekä perhehoidosta, asumisen tukipalveluista ja muista lastensuojelun palveluihin rinnastettavista toimenpiteistä kunnalle aiheutuneiden kustannusten korvaamiseen 21 ikävuoteen saakka ja käräjäoikeuden heille osoittaman edustajan palkkioiden maksamiseen
- 4) edellä mainittujen perheryhmäkotien tai muiden asuinyksiköiden kustannusten ennakoiden maksamiseen, jos se on toiminnan järjestämisen kannalta perusteltua
- 5) entisen Neuvostoliiton alueelta paluumuuttajina tulneiden henkilöiden, joille on myönnetty oleskelulupa ulkomaalaislain (301/2004) 48 §:n tai 47 §:n 1 momentin 1 kohdan perusteella, toimeentulotuen sekä heille annetun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta kunnille sekä Suomen sodissa vapaaehtoisina palvelleiden hoidosta ja huollosta aiheutuviin kustannuksiin
- 6) kuntaan sijoitettujen tai kunnassa asuvien ihmiskaupan uhrien kunnille sosiaali- ja terveys- sekä muiden palvelujen järjestämisestä aiheutuvista kustannuksista maksettaviin korvauksiin
- 7) lain 9 ja 10 §:n mukaisen kunnan järjestämän alkukartoituksen kustannuksiin

8) lain 2 §:n 2 tai 3 momentissa määriteltyjen henkilöiden ja entisen Neuvostoliiton alueelta paluumuuttajina tulneiden henkilöiden, joille on myönnetty oleskelulupa ulkomaalaislain (301/2004) 48 §:n tai 47 §:n 1 momentin 1 kohdan perusteella, perustoimeentulotuen maksamisesta aiheutuvien kustannusten ennakoiden maksamiseen Kansaneläkelaitokselle.

Määrärahaa saa käyttää myös kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Kotoutumislain 2 §:n 2 tai 3 momentissa määritellyistä henkilöistä maksettavien korvausten piirissä olevien määrä arvioidaan kolmen edellisen vuoden aikana maahan saapuneiden oleskeluluvan saaneiden turvapaikanhakijoiden ja perheen yhdistämisen kautta maahan tulneiden lukumäärän sekä talousarviovuodelle esitetyn arvion perusteella. Kiintiöpakolaisten osalta maksettavien korvausten piirissä olevien lukumäärä arvioidaan neljän edellisen vuoden aikana maahan saapuneiden lukumäärän sekä talousarviovuodelle esitetyn arvion perusteella. Arvio vuoden 2019 pakolaiskiintiöksi on 750 henkilöä.

Kotoutumislain 45 §:n mukaisesti kuntaan osoittamisesta, ohjauksesta, neuvonnasta ja muusta kotoutumista tukevan toiminnan järjestämisestä maksettavaa laskennallista korvausta maksetaan kunnalle kolmelta vuodelta alkaen siitä, kun ensimmäinen kotikuntamerkintä on tehty. Kiintiöpakolaisten osalta korvausta maksetaan neljältä vuodelta.

Korvausta voidaan maksaa jatkuvan oleskeluluvan saavien ja kunnan asukkaaksi siirtyvien ihmiskaupan uhrien osalta pakolaisia vastaavalla tavalla. Kunnilla on mahdollisuus hakea ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskukselta korvausta kunnassa asuvien ihmiskaupan uhrien osalta uhrin asemasta johtuvien palvelujen järjestämisestä.

Kotoutumislain mukaisen maahanmuuttajalle tehtävän alkukartoituksen tekee kunta tai TE-toimisto. Alkukartoituksesta maksetaan kunnalle 700 euron laskennallinen korvaus. Alkukartoitus arvioidaan tehtävän 2 000 henkilölle.

Kansaneläkelaitokselle korvataan perustoimeentulotuen maksamisesta aiheutuneet kustannukset.

### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                               |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>Paluumuuttajien kustannukset</b>                                                           | <b>3 800 000</b>   |
| — Toimeentulotuki 6 kk                                                                        | 1 026 000          |
| — Toimeentulotuki 5 v                                                                         | 646 000            |
| — Erityiskustannukset                                                                         | 1 520 000          |
| — Heimoveteraanit                                                                             | 608 000            |
| <b>Laskennalliset korvaukset pakolaisista (20 370 henkilöä; 0—6 v. 6 845 €, muut 2 300 €)</b> | <b>65 367 000</b>  |
| <b>Muut pakolaisista maksettavat kuntakorvaukset</b>                                          | <b>151 506 000</b> |
| — Toimeentulotuki (2 100 euroa/vuosi/hlö)                                                     | 42 777 000         |
| — Erityiskustannukset (1 306 euroa/vuosi/hlö)                                                 | 26 601 000         |
| — Tulkkipalvelut (895 euroa/vuosi/hlö)                                                        | 18 240 000         |
| — Korvaukset alaikäisten huollosta (12 000 euroa/vuosi/hlö)                                   | 63 888 000         |
| <b>Alkukartoituksen kustannukset (laskennallinen korvaus 700 euroa/hlö)</b>                   | <b>1 400 000</b>   |
| <b>Yhteensä</b>                                                                               | <b>222 073 000</b> |



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                             |                |
|-------------------------------------------------------------|----------------|
| Oleskeluluvan saaneiden turvapaikanhakijoiden määrän muutos | -21 031        |
| <b>Yhteensä</b>                                             | <b>-21 031</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 222 073 000 |
| 2018 talousarvio | 243 104 000 |
| 2017 tilinpäätös | 224 865 004 |

## Pääluokka 33

### SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN HALLINNONALA

Kansaneläkelaitoksesta annetun lain 12 d §:n mukaisten sosiaaliturvan yleisrahastoon kuuluvien etuuksien tilapäiseen suorittamiseen saa käyttää muun saman rahaston etuuden maksamiseen varattua määrärahaa seuraavilta momenteilta: 33.10.50, 51, 52, 53, 54, 55, 57, 60 ja 33.20.52.

*Selvitysosa:*

#### Toimintaympäristö

Suomalaisten hyvinvointi ja elämänlaatu ovat kehittyneet hyvin kuluneen kymmenen vuoden aikana. Polarisaation ja sosiaalisen eriarvoisuuden lisääntyminen on kuitenkin riski sekä yksilöiden hyvinvoinnin, että yhteiskunnan vakauden kannalta.

Teknologian voimakas kehitys lisää mahdollisuuksia tukea terveyttä ja hyvinvointia ennaltaehkäisevästi ja antaa vaikuttavampaa hoitoa ja palveluja. Myös tietoa voidaan hyödyntää entistä enemmän sekä yksilön että yhteiskunnan tasolla. Työllisyys, terveys ja hyvinvointi sekä niitä tukevat palvelut vahvistavat kansalaisten osallisuutta ja estävät syrjäytymistä. Työn murros tuo uusia tapoja osallistua työelämään. Niiden myötä muuttuu myös sosiaaliturvan rahoituksen perusta.

Sosiaalisen ja taloudellisen kestävyysnäkymän ehtona on korkea työllisyysaste, terveet ja toimintakykyiset kansalaiset sekä vaikuttavat ja tarpeenmukaiset sosiaali- ja terveyspalvelut ja etuudet. Sosiaali- ja terveyspalvelujen ja etuuksien uudistaminen edellyttää ja mahdollistaa uusien toimintatapojen käyttöön ottamisen. Digitalisaation mahdollisuudet hyödyntämällä toiminta tehostuu ja palvelujen saatavuus ja saavutettavuus lisääntyvät.

Sosiaali- ja terveyspolitiikalla tuetaan työllisyysasteen nousua ja työn tuottavuutta huolehtimalla työntekijöiden terveydestä, hyvinvoinnista sekä toiminta- ja työkyvystä. Kansalaisten terveyden tilan ja toimintakyvyn parantuessa sosiaali- ja terveyspalvelujen tarve muuttuu. Sosiaali- ja terveysala on myös kasvuala sekä teknologian ja palvelujen kehittämisen moottori.

Suomalaisen hyvinvointiyhteiskunnassa sosiaali- ja terveyspalvelut, eläkkeet ja muu sosiaaliturva on kyettävä tarjoamaan kaikille. Tämän hyvinvointiyhteiskunnan rahoitus nojaa talouden tasapainoiseen kehitykseen, joka edellyttää talouskasvua ja rakenteellisia uudistuksia.

#### Talousarvioesityksen lähtökohdat

Hallituksen tavoitteena on nostaa Suomen talous kestävästi kasvun ja kohenevan työllisyyden uralle sekä turvata julkisten palvelujen ja sosiaaliturvan rahoitus. Hyvinvointipalvelujen ja tulon-

siirtojen rahoituksen turvaamiseksi toteutetaan työn kannustavuutta ja työllistämisen houkuttelevuutta parantavat uudistukset. Sosiaali- ja terveydenhuollossa painopiste on ennaltaehkäisyssä, hoitoketjujen sujuvuudessa, henkilöstön hyvinvoinnissa ja toimivissa tietojärjestelmissä. Sosiaali- ja terveyspalvelujen uudistamisen tavoitteena on terveyserojen kaventaminen ja kustannusten hallinta. Uudistus toteutetaan palvelujen täydellisellä horisontaalisella ja vertikaalisella integraatiolla sekä vahvistamalla järjestäjien kantokykyä.

Pääosa, kaksi kolmannesta, sosiaalimenoista rahoitetaan työnantajien ja työntekijöiden sosiaaliturvamuksuin, kuntien verovaroin sekä asiakasmaksuin. Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) pääluokan osuus sosiaalimenoista on noin viidennes. Pääluokan suurimmat menokohteet ovat eläkkeet (31 %), perhe- ja asumiskustannukset sekä toimeentulotuki (29 %), työttömyysturva (16 %) ja sairausvakuutus (16 %).

### **Strategiset tavoitteet hallituskaudelle**

Hyvinvointi ja terveys -painopistealueen kymmenen vuoden tavoitteen mukaisesti suomalaiset voivat paremmin ja kokevat pärjäävänsä erilaisissa elämäntilanteissa. Jokainen ihminen kokee voivansa vaikuttaa, tehdä valintoja ja ottaa vastuuta. Sosiaali- ja terveydenhuollossa painopiste on ennaltaehkäisyssä, hoitoketjut ovat sujuvia, henkilöstö voi hyvin ja tietojärjestelmät toimivat. Uudistuksen myötä yhteisillä varoilla saadaan enemmän terveyttä ja hyvinvointia.

Tavoitteet 2017—2020 (suluissa viittaus seurantaindikaattoreihin):

— Terveyden edistäminen ja varhainen tuki ovat vahvistuneet poikkihallinnollisesti päätöksenteossa, palveluissa ja työelämässä lainsäädäntömuutoksilla sekä paremmalla toimeenpanolla. Terveys- ja hyvinvointierot ovat kaventuneet (Elintapojen kehitys)

— Eri-ikäisten ihmisten vastuuta omasta terveydentilasta sekä elämäntavoista on tuettu. Julkinen palvelulupaus on määritelty yhteiskunnan taloudellisen kantokyvyn puitteissa. Ihmisten erilaisissa elämäntilanteissa toimivia valintoja on mahdollistettu enemmän (Elintapojen kehitys)

— Lasten ja perheiden hyvinvointi ja omat voimavarat ovat vahvistuneet (Lapsiperheiden ennaltaehkäisevät palvelut)

— Ikääntyneiden ihmisten kotiin saatavia palveluja on painotettu. Omaishoitoa on vahvistettu (Ikääntyneiden palvelujen rakenne)

— Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus on parantanut peruspalveluja ja tietojärjestelmiä (Sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannukset, Sosiaali- ja terveyspalvelujen odotusajat)

— Sosiaaliturvaa on uudistettu osallistavaksi ja työhön kannustavaksi (Osatyökykyisten tukeminen työmarkkinoille)

— Järjestötyö ja vapaaehtoistoiminta ovat helpottuneet ja yhteisöllisyys lisääntynyt normeja purkamalla (Järjestö- ja vapaaehtoistoiminnan avustukset).

Sosiaali- ja terveysministeriö edistää näiden strategisten tavoitteiden toteutumista vuosina 2017—2020 poikkihallinnollisessa yhteistyössä muiden ministeriöiden kanssa. STM:n päivitetyn strategian myötä STM jatkaa hyvinvointi ja terveys -painopistealueeseen liittyvien tavoitteiden edistämistä myös kohti vuotta 2030, uudistaen toimeenpanon keinovalikoimaansa tulevan hallitusohjelman mukaisesti.

Sosiaali- ja terveysministeriö koordinoi suunnitelmallisesti hallituksen tasa-arvopolitiikkaa, edistää sukupuolten tasa-arvoa ja sukupuolinäkökulman valtavirtaistamista kaikessa valtioneuvoston valmistelussa ja päätöksenteossa. Valtavirtaistamista valtioneuvostossa vahvistetaan ministeriöittäin räätälöidyn tuen avulla. Sukupuolinäkökulma sisällytetään merkittäviin hankkeisiin kuten sote-uudistukseen. Sote-uudistuksella on erilaisia vaikutuksia miehiin ja naisiin palvelujen käyttäjinä ja niiden tuottajina samoin kuin työntekijöinä tai päättäjinä. Palvelujen käyttäjinä erot ilmenevät mm. siinä, että miehet käyttävät terveyspalveluja naisia vähemmän ja sukupuolten välillä on eroja hyvinvoinnissa, sairastavuudessa ja sosiaalisessa osallisuudessa. Sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö on huomattavan naisvaltainen ala, joten tämän alan työmarkkinoilla tapahtuvat työuraa tai työehtoja kuten palkkausta koskevat muutokset voivat olla merkittäviä sukupuolten tasa-arvon kannalta. Tasa-arvonäkökulmasta huomionarvoisia uudistuksia ovat myös takuueläkkeen ja vähimmäismääräisten päivärahojen korotukset. Kolmikantaisen samapalkkaisuusohjelman toteutus työmarkkinaosapuolten kanssa jatkuu.

Sosiaali- ja terveysministeriö toteuttaa soveltuvien osin lakia alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista (7/2014) sekä lakia alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta (8/2014). Euroopan unionin rakennerahastovarojen kohdentamisessa neuvotellaan sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan valtakunnallisiin hankkeisiin tulevat voimavarat vastuuministeriön, työ- ja elinkeinoministeriö, kanssa.

### Kestävä kehitys

Sosiaali- ja terveysministeriö toteuttaa valtioneuvoston kestävän kehityksen selontekoa osaltaan edistämällä painopistealueen yhdenvertainen, tasa-arvoinen ja osaava Suomi toimenpiteiden toteutusta. Vuonna 2019 painottuvat terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen, eriarvoisuuden vähentäminen, osatyökykyisten työllistymisen ja työssä pysymisen edistäminen, iäkkäiden toimintakyvyn vahvistaminen ja palvelujen turvaaminen sekä sukupuolten tasa-arvon edistäminen. Näitä tavoitteita toteutetaan erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen (sote) uudistuksen valmistelussa ja hyvinvointi ja terveys -kärkihankkeissa sekä korottamalla takuueläkettä 10 milj. eurolla ja vähimmäismääräisiä päivärahoja 20 milj. eurolla.

### Seurantaindikaattori 2014—2019

|  | 2014      | 2015      | 2016      | 2017      | 2018  | 2019  |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|-------|
|  | toteutuma | toteutuma | toteutuma | toteutuma | arvio | arvio |

#### Elintapojen kehitys

##### % ikäryhmästä

|                                                       |    |      |    |      |      |      |
|-------------------------------------------------------|----|------|----|------|------|------|
| — Aikuisten ylipaino                                  | 54 | 54   | 54 | 57   | 57   | 57   |
| — Aikuisten humalajuominen                            | 12 | 11   | 13 | 12   | 11   | 11   |
| — Liikuntaa harrastamattomat aikuiset                 | 23 | 26   | 23 | 22   | 22   | 21   |
| — Psyykkisesti merkittävästi kuormittuneet aikuiset   | 13 | 13   | 14 | 10   | 12   | 10   |
| — Ylipainoiset nuoret                                 | .. | 15,5 | .. | 18,9 | 18,9 | 18,9 |
| — Tosi humalaan vähintään kuukausittain juovat nuoret | .. | 9,9  | .. | 10,2 | 10   | 10   |
| — Vähän liikuntaa harrastavat nuoret                  | .. | 22,4 | .. | 23,7 | 23,2 | 23,2 |

## Seurantaindikaattori 2014—2019

|                                                                                                                        | 2014<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma    | 2017<br>toteutuma   | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|---------------------|---------------|---------------|
| <b>Lapsiperheiden ennaltaehkäisevät palvelut</b>                                                                       |                   |                   |                      |                     |               |               |
| <b>Perheitä/käyntejä vuoden aikana</b>                                                                                 |                   |                   |                      |                     |               |               |
| — Lastensuojelun tehostettu perhetyö (perheitä)                                                                        | ..                | 8 939             | 9 396                | 9 400 <sup>1)</sup> | 9 500         | 9 500         |
| — SHL:n mukainen perhetyö (perheitä)                                                                                   | ..                | 10 707            | 13 125               | 13 200              | 13 200        | 13 200        |
| — Lastensuojelun kodin- ja lastenhoito-<br>palvelut (perheitä)                                                         | ..                | ..                | 2 586                | 2 500               | 2 500         | 2 500         |
| — SHL:n mukaiset kodin- ja lastenhoito-<br>palvelut (perheitä)                                                         | ..                | 9 645             | 10 729               | 10 900              | 10 900        | 10 900        |
| — Erityisen tuen tarpeen mukaiset<br>käynnit äitiys- tai lastenneuvolassa tai<br>koulu- tai opiskeluterveydenhuollossa | ..                | 14 183            | 25 858 <sup>2)</sup> | 39 880              | 41 000        | 41 000        |
| <b>Ikääntyneiden palvelujen rakenne</b>                                                                                |                   |                   |                      |                     |               |               |
| <b>% 80 vuotta täyttäneistä</b>                                                                                        |                   |                   |                      |                     |               |               |
| — Omaishoidon tuen 80 vuotta täyttäneet<br>hoidettavat vuoden aikana                                                   | 5,5               | 5,7               | 5,8                  | 5,8                 | 5,9           | 5,9           |
| — Säännöllisen kotihoidon piirissä 30.11.<br>olleet 80 vuotta täyttäneet asiakkaat                                     | 16,5              | 16,4              | 16,2                 | 16,5                | 16,8          | 17,0          |
| — Ikääntyneiden tehostetun palvelu-<br>asumisen 80 vuotta täyttäneet asiakkaat<br>31.12.                               | 9,8               | 10,3              | 10,7                 | 10,5                | 10,5          | 10,5          |
| — Vanhainkodeissa tai pitkäaikaisessa<br>laitoshoidossa terveyskeskuksissa olevat<br>80 vuotta täyttäneet 31.12.       | 3,9               | 3,0               | 2,5                  | 2,0                 | 1,7           | 1,5           |
| <b>Sosiaali- ja terveystalvelujen<br/>kustannukset</b>                                                                 |                   |                   |                      |                     |               |               |
| <b>€/asukas</b>                                                                                                        |                   |                   |                      |                     |               |               |
| — Käyttökustannukset (defl.)                                                                                           | 3 664             | 3 636             | 3 716                | 3 800               | 3 850         | 3 900         |
| <b>Sosiaali- ja terveystalvelujen<br/>odotusajat</b>                                                                   |                   |                   |                      |                     |               |               |
| <b>% asiakkaista</b>                                                                                                   |                   |                   |                      |                     |               |               |
| — Lastensuojelun selvitystä yli 3 kk<br>odottaneet                                                                     | 10,1              | 5,7               | 5,6                  | 7,1                 | 6,8           | 6,8           |
| — Perusterveydenhuollossa lääkärille yli<br>7 päivää odottaneet                                                        | 55                | 52                | 59                   | 58                  | ..            | ..            |
| — Perusterveydenhuollossa hoitajalle yli<br>3 päivää odottaneet                                                        | 47                | 33                | 39                   | 35                  | 35            | 35            |
| — Erikoissairaanhoidossa yli 90 vuoro-<br>kautta odottaneet                                                            | 13,6              | 14,5              | 14,4                 | 13,3                | 13,3          | 13,3          |
| <b>Osatyökykyisten tukeminen työ-<br/>markkinoille</b>                                                                 |                   |                   |                      |                     |               |               |
| <b>Lkm</b>                                                                                                             |                   |                   |                      |                     |               |               |
| — Kelan kuntoutusrahan saajat                                                                                          | 56 731            | 57 292            | 49 187               | 40 735              | 36 600        | 37 000        |
| — Työeläkekuntoutuksen ajalta<br>kuntoutusrahaa saaneet                                                                | 8 479             | 9 210             | 10 171               | 11 095              | 12 100        | 13 100        |
| — Osatyökyvyttömyyseläkkeelle<br>siirtyneet                                                                            | 4 842             | 4 837             | 5 245                | 5 605               | 5 900         | 6 200         |

**Seurantaindikaattori 2014—2019**

|                                                                                                        | 2014<br>toteutuma | 2015<br>toteutuma | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| — Kokoaikaiselle työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyneet                                                   | 16 405            | 16 360            | 16 313            | 16 000            | 15 700        | 15 300        |
| <b>Järjestö- ja vapaaehtoistoiminta</b>                                                                |                   |                   |                   |                   |               |               |
| — Avustukset yhteisöille ja säätiöille terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen, milj. euroa | 308,0             | 309,3             | 315,3             | 323,1             | 358,0         | 361,9         |

<sup>1)</sup> Arvio

<sup>2)</sup> Vuosittaiset muutokset ovat suuria ja eikä sen syytä tarkkaan tiedetä. Taustalla voi olla palveluiden tarpeen kasvu tai kuntien halu panostaa näihin palveluihin, mutta myös uuteen tilastojärjestelmään tai kirjaamiseen liittyvät syyt.

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                                   | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                   |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Hallinto</b>                                                                                               | <b>91 793</b>                    | <b>91 134</b>                                   | <b>89 480</b>               | <b>-1 654</b>    | <b>-2</b> |
| 01. Sosiaali- ja terveysministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                           | 31 200                           | 31 004                                          | 31 769                      | 765              | 2         |
| 04. Valtion mielisairaaloiden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                 | 563                              | 550                                             | 547                         | -3               | -1        |
| 05. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen alaisten lastensuojeluyksiköiden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)      | -221                             | 1 106                                           | 601                         | -505             | -46       |
| 06. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen alaisen vankiterveydenhuollon yksikön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v) | 16 605                           | 16 878                                          | 18 355                      | 1 477            | 9         |
| 07. Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)                           | 8 818                            | 7 992                                           | 8 334                       | 342              | 4         |
| 25. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansalliset sähköiset asiakastietojärjestelmät (siirtomääräraha 3 v)            | 13 330                           | 11 000                                          | 7 000                       | -4 000           | -36       |
| 29. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arvomääräraha)                              | 17 790                           | 18 729                                          | 18 929                      | 200              | 1         |
| 66. Kansainväliset jäsenmaksut ja maksusuudet (siirtomääräraha 2 v)                                               | 3 707                            | 3 875                                           | 3 945                       | 70               | 2         |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                                      | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                                                      |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>02. Valvonta</b>                                                                                                                  | <b>57 093</b>                    | <b>62 179</b>                                   | <b>64 446</b>               | <b>2 267</b>     | <b>4</b>   |
| 03. Säteilyturvakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                                                        | 12 438                           | 12 213                                          | 11 587                      | -626             | -5         |
| 05. Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                           | 10 762                           | 10 836                                          | 11 255                      | 419              | 4          |
| 06. Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                                               | 2 080                            | 4 811                                           | 3 282                       | -1 529           | -32        |
| 07. Työsuojelun aluehallinto-<br>viranomaisten toiminta-<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                              | 24 308                           | 24 072                                          | 24 775                      | 703              | 3          |
| 08. Sosiaali- ja terveyden-<br>huollon tietojen käyttöä<br>hallinnoivan lupaviran-<br>omaisen toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v) | —                                | —                                               | 3 300                       | 3 300            | 0          |
| 20. Oikeuslääketieteellisen<br>kuolemansyyn selvittämisen<br>menot (arviomääräraha)                                                  | 7 505                            | 10 247                                          | 10 247                      | —                | 0          |
| <b>03. Tutkimus- ja kehittämis-<br/>toiminta</b>                                                                                     | <b>135 906</b>                   | <b>140 203</b>                                  | <b>84 152</b>               | <b>-56 051</b>   | <b>-40</b> |
| 04. Terveyden ja hyvinvoinnin<br>laitoksen toimintamenot<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                    | 49 622                           | 52 479                                          | 52 228                      | -251             | 0          |
| 25. Kansallinen genomikeskus,<br>kansallinen syöpäkeskus ja<br>lääkekehityskeskus (siirto-<br>määräraha 3 v)                         | 5 800                            | 7 400                                           | 5 200                       | -2 200           | -30        |
| (31.) Hyvinvoinnin ja terveyden<br>edistäminen (siirtomäärä-<br>raha 3 v)                                                            | 49 690                           | 50 500                                          | —                           | -50 500          | -100       |
| 50. Valtionapu Työterveys-<br>laitoksen menoihin (siirto-<br>määräraha 2 v)                                                          | 23 222                           | 23 222                                          | 23 222                      | —                | 0          |
| 63. Eräät erityishankkeet (siirto-<br>määräraha 3 v)                                                                                 | 7 572                            | 6 602                                           | 3 502                       | -3 100           | -47        |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                          | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                          |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| <b>10. Perhe- ja asumis-<br/>kustannusten tasaus,<br/>perustoimeentulotuki ja<br/>eräät palvelut</b>     | <b>3 997 132</b>                 | <b>4 297 350</b>                                | <b>4 353 960</b>            | <b>56 610</b>    | <b>1</b>   |
| 50. Äitiysavustus ja valtion tuki<br>kansainväliseen adoptioon<br>(arviomääräraha)                       | 8 764                            | 11 750                                          | 11 500                      | -250             | -2         |
| 51. Lapsilisät (arviomääräraha)                                                                          | 1 360 500                        | 1 369 900                                       | 1 369 900                   | —                | 0          |
| 52. Eräät valtion korvattavat<br>perhe-etuudet (arviomäärä-<br>raha)                                     | 2 242                            | 3 800                                           | 3 800                       | —                | 0          |
| 53. Sotilasavustus (arviomäärä-<br>raha)                                                                 | 16 500                           | 17 600                                          | 17 600                      | —                | 0          |
| 54. Asumistuki (arviomäärära-<br>ha)                                                                     | 1 266 400                        | 1 486 500                                       | 1 565 800                   | 79 300           | 5          |
| 55. Elatustuki (arviomääräraha)                                                                          | 204 874                          | 214 600                                         | 216 400                     | 1 800            | 1          |
| 56. Vammaisten henkilöiden<br>tulkkauspalvelut (arvio-<br>määräraha)                                     | 45 475                           | 49 400                                          | 50 700                      | 1 300            | 3          |
| 57. Perustoimeentulotuki<br>(arviomääräraha)                                                             | 760 630                          | 818 800                                         | 751 900                     | -66 900          | -8         |
| 60. Kansaneläkelaitoksen<br>sosiaaliturvarahastojen<br>toimintakulut (siirtomäärä-<br>raha 2 v)          | 331 747                          | 325 000                                         | 366 360                     | 41 360           | 13         |
| <b>20. Työttömyysturva</b>                                                                               | <b>2 667 345</b>                 | <b>2 667 570</b>                                | <b>2 371 190</b>            | <b>-296 380</b>  | <b>-11</b> |
| 31. Valtion korvaus kunnille<br>kuntouttavan työtoiminnan<br>järjestämisestä (arviomäärä-<br>raha)       | 20 096                           | 26 840                                          | 26 840                      | —                | 0          |
| 50. Valtionosuus työttömyys-<br>etuuksien ansioturvasta ja<br>vuorottelukorvauksesta<br>(arviomääräraha) | 983 911                          | 1 005 200                                       | 832 000                     | -173 200         | -17        |
| (51.) Valtionosuus peruspäivä-<br>rahasta (arviomääräraha)                                               | 95 357                           | 42 400                                          | —                           | -42 400          | -100       |
| 52. Valtionosuus työttömyys-<br>etuuksien perusturvasta<br>(arviomääräraha)                              | 1 495 981                        | 1 563 300                                       | 1 508 600                   | -54 700          | -3         |
| 55. Valtionosuudet Työllisyys-<br>rahastolle (arviomääräraha)                                            | 53 000                           | 3 730                                           | 3 750                       | 20               | 1          |
| (56.) Valtionosuus vuorottelu-<br>korvauksesta (arviomäärä-<br>raha)                                     | 19 000                           | 26 100                                          | —                           | -26 100          | -100       |



## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                               | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                               |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>30. Sairausvakuutus</b>                                                                                                    | <b>1 942 157</b>                 | <b>2 119 990</b>                                | <b>2 425 800</b>            | <b>305 810</b>   | <b>14</b> |
| 60. Valtion osuus sairaus-<br>vakuutuslaista johtuvista<br>menoista (arviomääräraha)                                          | 1 942 157                        | 2 119 990                                       | 2 425 800                   | 305 810          | 14        |
| <b>40. Eläkkeet</b>                                                                                                           | <b>4 468 288</b>                 | <b>4 590 800</b>                                | <b>4 643 071</b>            | <b>52 271</b>    | <b>1</b>  |
| 50. Valtion osuus merimies-<br>eläkekassan menoista<br>(arviomääräraha)                                                       | 57 900                           | 61 000                                          | 63 271                      | 2 271            | 4         |
| 51. Valtion osuus maa-<br>talousyrittäjän eläkelaista<br>johtuvista menoista (arvio-<br>määräraha)                            | 662 200                          | 685 300                                         | 715 400                     | 30 100           | 4         |
| 52. Valtion osuus yrittäjän<br>eläkelaista johtuvista<br>menoista (arviomääräraha)                                            | 192 849                          | 239 000                                         | 275 000                     | 36 000           | 15        |
| 53. Valtion korvaus lapsen<br>hoidon ja opiskelun ajalta<br>kertyvästä eläkkeestä<br>(arviomääräraha)                         | 10 048                           | 10 000                                          | 11 500                      | 1 500            | 15        |
| 54. Valtion osuus maa-<br>talousyrittäjien tapaturma-<br>vakuutuksen kustannuksista<br>(arviomääräraha)                       | 13 407                           | 15 000                                          | 14 500                      | -500             | -3        |
| 60. Valtion osuus kansaneläke-<br>laista ja eräistä muista<br>laeista johtuvista menoista<br>(arviomääräraha)                 | 3 531 883                        | 3 580 500                                       | 3 563 400                   | -17 100          | 0         |
| <b>50. Veteraanien tukeminen</b>                                                                                              | <b>220 881</b>                   | <b>190 246</b>                                  | <b>218 681</b>              | <b>28 435</b>    | <b>15</b> |
| 30. Valtion korvaus sodista<br>kärsineiden huoltoon (arvio-<br>määräraha)                                                     | 649                              | 1 250                                           | 1 250                       | —                | 0         |
| 50. Rintamalisät (arviomäärä-<br>raha)                                                                                        | 15 469                           | 12 600                                          | 9 500                       | -3 100           | -25       |
| 51. Sotilasvammakorvaukset<br>(arviomääräraha)                                                                                | 88 179                           | 88 000                                          | 85 378                      | -2 622           | -3        |
| 52. Valtion korvaus sota- ja<br>sotilasinvalidien kuntoutus-<br>ja hoitolaitosten<br>kustannuksiin (siirtomäärä-<br>raha 2 v) | 57 000                           | 40 000                                          | 38 000                      | -2 000           | -5        |
| 53. Valtionapu sotainvalidien<br>puolisoiden kuntoutus-<br>toimintaan (siirtomääräraha<br>2 v)                                | 3 100                            | 3 100                                           | 3 100                       | —                | 0         |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                                                                                                      | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|------------|
|                                                                                                                                                                                      |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %          |
| 54. Rintama-avustus eräille<br>ulkomaalaisille vapaa-<br>ehtoisille rintamasotilaille<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                                       | 50                               | 100                                             | 45                          | -55              | -55        |
| 55. Eräät kuntoutustoiminnan<br>menot (siirtomääräraha 2 v)                                                                                                                          | 3 500                            | 3 500                                           | 3 500                       | —                | 0          |
| 56. Rintamaveteraanien<br>kuntoutustoiminnan menot<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                                                                          | 49 325                           | 41 688                                          | 58 400                      | 16 712           | 40         |
| 57. Valtionapu rintama-<br>veteraanien kuntoutus-<br>toimintaan (siirtomääräraha<br>2 v)                                                                                             | 3 608                            | 8                                               | 8                           | —                | 0          |
| 58. Rintamaveteraanien kotiin<br>vietävät palvelut (arviomääräraha)                                                                                                                  | —                                | —                                               | 19 500                      | 19 500           | 0          |
| <b>60. Kuntien järjestämä<br/>sosiaali- ja terveyden-<br/>huolto</b>                                                                                                                 | <b>210 260</b>                   | <b>294 116</b>                                  | <b>200 266</b>              | <b>-93 850</b>   | <b>-32</b> |
| 30. Valtion korvaus terveyden-<br>huollon valtakunnallisen<br>valmiuden kustannuksiin<br>(siirtomääräraha 3 v)                                                                       | 500                              | 500                                             | 500                         | —                | 0          |
| 31. Sosiaali- ja terveyden-<br>huollon kansallinen<br>kehittämisohjelma ja eräät<br>muut menot (siirtomäärä-<br>raha 3 v)                                                            | 400                              | 500                                             | 250                         | -250             | -50        |
| 32. Valtion rahoitus terveyden-<br>huollon yksiköille yliopisto-<br>tasoiseen tutkimukseen<br>(kiinteä määräraha)                                                                    | 20 000                           | 21 000                                          | 21 000                      | —                | 0          |
| 33. Valtion korvaus sosiaali- ja<br>terveydenhuollon yksiköille<br>sosiaali- ja terveyden-<br>huollon henkilöstön<br>erikoistumiskoulutukseen<br>(arviomääräraha)                    | 94 925                           | 94 700                                          | 96 000                      | 1 300            | 1          |
| 34. Valtion korvaus terveyden-<br>huollon toimintayksiköille<br>oikeuspsykiatrisista<br>tutkimuksista sekä potilas-<br>siirroista aiheutuviin<br>kustannuksiin (arviomäärä-<br>raha) | 12 115                           | 15 200                                          | 15 200                      | —                | 0          |

## Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                                                                                           | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019<br>1000 €      % |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|----------|
| 35. Valtion rahoitus<br>Ylioppilaiden terveyden-<br>hoitosäätiön opiskelu-<br>terveydenhuoltoon<br>(siirtomääräraha 2 v)                  | —                                | —                                               | 3 000                       | 3 000                             | 0        |
| 36. Valtionavustus saamen-<br>kielisten sosiaali- ja terveys-<br>palvelujen turvaamiseksi<br>(kiinteä määräraha)                          | 480                              | 480                                             | 480                         | —                                 | 0        |
| 37. Valtion korvaus kunnille<br>laittomasti maassa<br>oleskelevien kiireellisen<br>sosiaalihuollon<br>kustannuksiin (arviomäärä-<br>raha) | —                                | 5 346                                           | 5 346                       | —                                 | 0        |
| 38. Valtionavustus valinnan-<br>vapauden pilottihankkeiden<br>kustannuksiin                                                               | 30 000                           | 100 000                                         | —                           | -100 000                          | -100     |
| 40. Valtion rahoitus lääkäri- ja<br>lääkintähelikopteri-<br>toiminnan menoihin (siirto-<br>määräraha 3 v)                                 | 28 990                           | 28 990                                          | 28 990                      | —                                 | 0        |
| 52. Valtion rahoitus turvakoti-<br>toiminnan menoihin (siirto-<br>määräraha 2 v)                                                          | 13 550                           | 17 550                                          | 19 550                      | 2 000                             | 11       |
| 63. Valtionavustus sosiaalialan<br>osaamiskeskusten<br>toimintaan (kiinteä määrä-<br>raha)                                                | 3 000                            | 3 000                                           | 2 950                       | -50                               | -2       |
| 64. Valtion korvaus rikos-<br>asioiden sovittelun<br>järjestämisen kustannuksiin<br>(siirtomääräraha 3 v)                                 | 6 300                            | 6 850                                           | 7 000                       | 150                               | 2        |
| <b>70. Terveiden ja toiminta-<br/>kyvyn edistäminen</b>                                                                                   | <b>34 478</b>                    | <b>34 648</b>                                   | <b>35 218</b>               | <b>570</b>                        | <b>2</b> |
| 20. Rokotteiden hankinta<br>(siirtomääräraha 3 v)                                                                                         | 26 990                           | 27 390                                          | 28 990                      | 1 600                             | 6        |
| 21. Terveysvalvonta (siirto-<br>määräraha 2 v)                                                                                            | 750                              | 680                                             | 650                         | -30                               | -4       |
| 22. Tartuntatautien valvonta<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                                                     | 580                              | 550                                             | 550                         | —                                 | 0        |
| 50. Terveiden edistäminen<br>(siirtomääräraha 3 v)                                                                                        | 2 330                            | 2 200                                           | 2 200                       | —                                 | 0        |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                                                        | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                                                        |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 51. Valtion korvaus työterveys-<br>huollon erikoislääkärikoulu-<br>tuksesta aiheutuviin<br>kustannuksiin (siirtomäärä-<br>raha 3 v)    | 2 900                            | 2 900                                           | 1 900                       | -1 000           | -34       |
| 52. Valtionavustus UKK-<br>instituutin toimintaan<br>(siirtomääräraha 2 v)                                                             | 928                              | 928                                             | 928                         | —                | 0         |
| <b>80. Maatalousyrittäjien ja<br/>turkistuottajien lomitus-<br/>toiminta</b>                                                           | <b>164 672</b>                   | <b>162 974</b>                                  | <b>154 990</b>              | <b>-7 984</b>    | <b>-5</b> |
| 40. Valtion korvaus maa-<br>talousyrittäjien lomitus-<br>palvelujen kustannuksiin<br>(arviomääräraha)                                  | 143 682                          | 144 534                                         | 134 700                     | -9 834           | -7        |
| 41. Valtion korvaus turkis-<br>tuottajien lomituspalvelujen<br>kustannuksiin (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                                | 2 550                            | 2 050                                           | 1 900                       | -150             | -7        |
| 42. Valtion korvaus poron-<br>hoitajien sijaisavun<br>kustannuksiin (siirtomäärä-<br>raha 2 v)                                         | 300                              | 250                                             | 250                         | —                | 0         |
| 50. Valtion korvaus maa-<br>talousyrittäjien ja turkis-<br>tuottajien lomituspalvelujen<br>hallintomenoihin (siirto-<br>määräraha 2 v) | 18 140                           | 16 140                                          | 18 140                      | 2 000            | 12        |
| <b>90. Avustukset terveyden ja<br/>sosiaalisen hyvinvoinnin<br/>edistämiseen</b>                                                       | <b>323 100</b>                   | <b>357 975</b>                                  | <b>361 850</b>              | <b>3 875</b>     | <b>1</b>  |
| 50. Avustukset yhteisöille ja<br>säätiöille terveyden ja<br>sosiaalisen hyvinvoinnin<br>edistämiseen (siirtomäärä-<br>raha 3 v)        | 323 100                          | 357 975                                         | 361 850                     | 3 875            | 1         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                                        | <b>14 313 104</b>                | <b>15 009 185</b>                               | <b>15 003 104</b>           | <b>-6 081</b>    | <b>0</b>  |

Henkilöstön kokonais-  
määrä<sup>1)</sup>

3 641

3 656

3 645

<sup>1)</sup> Htv-määrä ei sisällä Työterveyslaitoksen osuutta. Vuonna 2019 maksullisen toiminnan osuus on 1 711 henkilötyövuotta ja yhteisrahoitteisen toiminnan osuus 237 henkilötyövuotta.

## 01. Hallinto

*Selvitysosa:* Luvun menot koostuvat sosiaali- ja terveysministeriön, sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan sekä Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen alaisten valtion mielisairaaloiden, lastensuojeluyksiköiden ja vankiterveydenhuollon yksikön toimintamenoista sekä eräistä muista menoista.

Pääluokkaperusteluissa on esitetty sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan toimintapoliittiset tavoitteet. Lähtökohtana on poliittisen tason ohjaus, joka on linjattu hallitusohjelmassa.

Sosiaali- ja terveysministeriö johtaa ja ohjaa sosiaaliturvan ja sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen kehittämistä sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Ministeriö määrittelee sosiaali- ja terveystalouden suuntaviivat, valmistelee keskeiset uudistukset ja ohjaa niiden toteuttamista ja yhteensovittamista. Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan tavoitteena on tuottaa asiakkailleen kohtuullisessa ajassa oikeat, perustellut ja yhdenmukaiset päätökset. Valtion mielisairaalat tuottavat valtakunnallisia oikeuspsykiatrian erikoisalan hoito- ja tutkimuspalveluja. Valtion lastensuojeluyksiköiden tehtävänä on lastensuojelulain mukainen avo-, sijais- ja jälkihuolto. Vankiterveydenhuollon yksikön tehtävänä on vastaavasti vankien terveydenhuollon järjestäminen.

### 01. Sosiaali- ja terveysministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 31 769 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Kansallisen veteraanipäivän pääjuhlan järjestämiseen
- 2) lääkinnällisen pelastustoimen ja poikkeusolojen valmiudesta sekä näihin liittyvien laitteiden ja kalusteiden hankkimisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) sosiaali- ja terveysministeriön hyväksymien tutkimus- ja kehittämishankkeiden rahoittamiseen
- 4) tasa-arvon tietopalvelun ylläpitoon liittyviin kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveysministeriö toimeenpanee hallitusohjelman ja ministeriön strategisten linjausten tavoitteet käyttäen apuna virastojen ja laitosten asiantuntemusta tulossopimuksissa sovittujen tavoitteiden mukaisesti.

Sosiaali- ja terveysministeriö on asettanut toiminnalleen seuraavat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

#### *Toiminnallinen tehokkuus*

— jatkokehitetään laskentatointia, kustannuslaskentaa ja muuta seurantaa Kieku-tietojärjestelmän puitteissa yhteistyössä muiden hallinnonalojen kanssa

— maksullisen toiminnan, joka on suhteellisen vähäistä, tavoitteena on julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus ja liiketaloudellisten suoritteiden osalta kannattavuus.

*Tuotokset ja laadunhallinta*

— toteutetaan ja seurataan ministeriön vastuulla olevia hallitusohjelman kärkihankkeita ja muita hankkeita, kuten mm. Kansallisten sähköisten tietojärjestelmien kehittämishankkeita (Kanta ja Kansa)

— valmistellaan ja toimeenpannaan sosiaali- ja terveystalouden uudistuksen järjestämistä, rahoitusta, kehittämistä ja valvontaa koskevaa uudistusta

— lisätään tutkimus- ja kehittämislaitosten yhteistyötä

— jatketaan tasa-arvon valtavirtaistamista

— vahvistetaan lainsäädännön vaikutusten arviointia.

*Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen*

— sosiaali- ja terveysministeriön henkilöstön ja henkilöstörakenteen kehittämistä jatketaan ministeriön tuottavuuden kehittämiseksi asetetut tavoitteet ja toimintamenojen supistuminen huomioon ottaen siten, että ministeriön ydintehtävissä tarvittavat voimavarat ja osaaminen varmistetaan.

**Viraston tulosalueittaiset menot (1 000 euroa)**

|                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| Ministeriön johto                          | 665               | 668                                | 587            |
| Johdon tuki                                | 4 562             | 2 428                              | 2 495          |
| Kansainvälisten asioiden yksikkö           |                   | 2 155                              | 2 216          |
| Viestintä                                  | 1 390             | 1 397                              | 1 436          |
| Hallinto                                   | 2 826             | 2 839                              | 2 918          |
| Sosiaali- ja terveydenhuollon ohjausosasto | 1 714             | 1 722                              | 1 769          |
| Sosiaaliturva- ja vakuutusosasto           | 3 155             | 3 168                              | 3 257          |
| Hyvinvointi- ja palveluosasto              | 11 833            | 11 886                             | 12 218         |
| Työ- ja tasa-arvo-osasto                   | 4 720             | 4 741                              | 4 873          |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>30 865</b>     | <b>31 004</b>                      | <b>31 769</b>  |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 37 559            | 37 704                             | 38 319         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 6 694             | 6 700                              | 6 550          |
| <b>Nettomenot</b>                | <b>30 865</b>     | <b>31 004</b>                      | <b>31 769</b>  |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 8 474             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 8 809             |                                    |                |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01) | -8         |
| Raamisopimuksen koulutusmäärärahojen poistamisen palautus                | 90         |
| STEA:n siirtymisen STM:ään menojen tarkentuminen                         | -225       |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                      | 52         |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                               | 116        |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                    | -21        |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                      | -11        |
| Palkkausten tarkistukset                                                 | 721        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                 | -7         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                         | -194       |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                            | -40        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                               | -71        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                     | 244        |
| Tasomuutos                                                               | 119        |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>765</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 31 769 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -108 000   |
| 2018 talousarvio       | 31 004 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 31 200 000 |

*04. Valtion mielisairaaloiden toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 547 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) tieteellisestä tutkimustyöstä ja yliopisto-opetuksesta aiheutuneiden menojen sekä muiden toimintamenojen maksamiseen
- 2) vaarallisten ja vaikeahoitoisten lasten ja nuorten psykiatrisen hoitoyksikön palvelujen kysynnän vaihtelusta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) maatalousavustuksia vastaavien menojen maksamiseen
- 4) sairaaloiden yleishallinnosta ja ohjauksesta Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle aiheutuviin kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Valtion mielisairaaloiden menot katetaan pääasiassa kuntien maksamilla korvauksilla. Kunnilta perittävät korvaukset hinnoitellaan valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla sosiaali- ja terveysministeriön määrittämien liiketaloudellisten perusteiden mukaisesti. Asiakasmaksut peritään sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain (734/1992) mukaisesti.

Valtion mielisairaaloille asetettavat tulostavoitteet määritellään Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen ja mielisairaaloiden välisissä tulossopimuksissa vuodelle 2019.

*Toiminnallinen tuloksellisuus*

Sairaaloiden toiminnassa painottuu oikeuspsykiatrinen erityisosaaminen ja hoitotoimintaa tukevaa tieteellistä tutkimustyötä tehdään ja hyödynnetään jatkuvasti. Hoidon laatuun ja hoidon tu-

lostien seurantaan kiinnitetään edelleen huomiota terapeuttisia valmiuksia lisäämällä. Hoitoa kehitetään siten, että pakkotoimia tarvittaisiin mahdollisimman vähän. Lisäksi parannetaan toiminnan mittausmenetelmiä ja seurantajärjestelmiä.

Toiminnan tuottavuutta parannetaan kehittämällä muun muassa erityistason psykiatrisen sairaanhoidon vaatimuksia vastaavaa moniammatillista työskentelyä sekä työnjohtoa. Valtion mielisairaalat toimivat tehokkaasti ja taloudellisesti huolehtien samalla toimintansa laadun kehittämisestä. Maksullisen toiminnan tuotoilla katetaan kustannukset.

### Valtion mielisairaaloiden rahoitusrakenne (1 000 euroa) ja henkilötyövuodet

|                                | 2017<br>toteutuma | htv        | 2018<br>arvio | htv        | 2019<br>arvio | htv        |
|--------------------------------|-------------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
| Toimintamenomääräraha          | 595               | -          | 550           | -          | 547           | -          |
| Liiketaloudelliset suoritteet  | 56 268            | 805        | 59 030        | 802        | 61 087        | 822        |
| Ulkopuolinen rahoitus yhteensä | 423               | 10         | 430           | 9          | 430           | 5          |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>57 286</b>     | <b>815</b> | <b>60 010</b> | <b>811</b> | <b>62 064</b> | <b>827</b> |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 57 286            | 60 010                             | 62 064         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 56 691            | 59 460                             | 61 517         |
| <b>Nettomenot</b>                | 595               | 550                                | 547            |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 541               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 509               |                                    |                |

### Mielisairaaloiden tuottavuuden (laskutettujen hoito- ja mielentilatutkimuspäivien määrä/ henkilötyövuodet) kehitys

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Niuvanniemen aikuisosastot            | 195,39            | 196,02        | 196,02        |
| Niuvanniemen alaikäisten hoitoyksikkö | 107,36            | 95,86         | 95,86         |
| Vanhan Vaasan aikuisosastot           | 187,50            | 182,11        | 182,11        |

### Mielisairaaloiden taloudellisuuden (kokonaiskustannukset/laskutetut hoito- ja mielentilatutkimuspäivät) arvioitu kehitys

|                                       | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Niuvanniemen aikuisosastot            | 350,58            | 359,88        | 359,88        |
| Niuvanniemen alaikäisten hoitoyksikkö | 827,32            | 881,15        | 881,15        |
| Vanhan Vaasan aikuisosastot           | 377,90            | 396,03        | 396,03        |



**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (liiketaloudelliset suoritteet, 1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                        | 55 204            | 58 567                             | 60 556         |
| — muut tuotot                                      | 1 487             | 893                                | 961            |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                             | <b>56 691</b>     | <b>59 460</b>                      | <b>61 517</b>  |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                              | 56 965            | 59 709                             | 61 766         |
| — osuus yhteiskustannuksista                       | 321               | 301                                | 298            |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                       | <b>57 286</b>     | <b>60 010</b>                      | <b>62 064</b>  |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | <b>-595</b>       | <b>-550</b>                        | <b>-547</b>    |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | <b>99</b>         | <b>99</b>                          | <b>99</b>      |

**Mielisairaaloiden arvioidaan tuottavan asiakkailleen mm. seuraavat suoritteet**

|                                                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Hoitopotilaiden hoitovuorokausia (aik.os)              | 142 602           | 143 455       | 143 455       |
| Mielentilatutkimushoitovuorokausia (aik.os.)           | 3 729             | 4 079         | 4 079         |
| Mielentilatutkimuksia (aik.os.)                        | 56                | 68            | 68            |
| Alaikäisten hoitoyksikön hoitopäiviä                   | 4 647             | 4 563         | 4 563         |
| Alaikäisten hoitoyksikön mielentilatutkimusvuorokausia | 56                | 110           | 110           |
| Alaikäisten hoitoyksikön mielentilatutkimuksia         | 1                 | 2             | 2             |

**Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen**

Henkilöstön uudistumista ja työkykyä tuetaan kehittämällä muun muassa erityistason psykiatrisen sairaanhoidon vaatimuksiin entistä paremmin sopivia hoitomenettelyjä sekä tehostamalla työnohjausjärjestelmää ja työhyvinvointiohjelmia. Tavoitteena on vähentää sairauspäiviä ja parantaa työterveysindeksiä. Henkilöstön kehittämisessä voimavaroja suunnataan henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaan perustuvaan ammatilliseen täydennyskoulutukseen, jonka keskeisiä teemoja ovat muun muassa psykologisten valmiuksien koulutukset, biologiset ja farmakologiset koulutukset sekä pakkokeinojen vähentämiseen tähtäävä koulutus. Koulutuksen rahoitus tulee pääosin maksullisen toiminnan tuotoista.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| Toimintamenojen tuottavuussäästö | -3        |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>-3</b> |
| 2019 talousarvio                 | 547 000   |
| 2018 talousarvio                 | 550 000   |
| 2017 tilinpäätös                 | 563 000   |

05. *Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksen alaisten lastensuojeluyksiköiden toimintamenot* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 601 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) koulukotien sekä vankilan perheosaston sisällölliseen kehittämiseen, toiminnan tukemiseen ja toimintaympäristön kehittämiseen
- 2) oppilashoitopaikka- ja koulupaikkakysynnän sekä vankilan perheosaston paikkakysynnän vuosittaisen vaihtelun tasaamiseen
- 3) alueellisten ja kansainvälisten yhteistyöverkostojen kehittämiseen
- 4) koulukotien ja vankilan perheosaston yleishallinnosta ja ohjauksesta Terveysten ja hyvinvoinnin laitokselle aiheutuvien kustannusten maksamiseen
- 5) koulukotioppilaille tarkoitetun kuukausirahan ja heidän vanhemmilleen tarkoitetun ateriakorvauksen maksamiseen
- 6) koulukotien toimitilojen kehittämiseen.

*Selvitysosa:* Valtion koulukotien menot katetaan pääasiassa kuntien maksamilla korvauksilla. Koulukodeissa annettavan perusopetuksen ja muun opetustoimen piiriin kuuluvan toiminnan rahoitukseen sovelletaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) säädöksiä. Rahoitusjärjestelmä perustuu laskennallisiin yksikköhintoihin, jotka opetus- ja kulttuuriministeriö määrää ja valtioneuvosto vahvistaa ennalta seuraavaa vuotta varten. Oppilaille ja heidän vanhemmilleen maksettavat korvaukset perustuvat lastensuojelulakiin (417/2007) ja sosiaalihuoltolakiin (1301/2014).

Kunnilta perittävät korvaukset hinnoitellaan valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla sosiaali- ja terveysministeriön määräämin liikeloudellisin perustein.

Valtion koulukodeille asetettavat tavoitteet määritellään Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksen ja koulukotien välisissä tulossopimuksissa vuodelle 2019.

#### *Vaikuttavuus*

Valtion koulukotitoiminnan vaikuttavuutta lisätään hallinnollisen rakenteen konserninomaisuutta kehittämällä sekä uudistamalla palvelujen tuottamisen toiminnallisia ja fyysisiä rakenteita. Päihdeongelmista sekä mielenterveyden häiriöistä kärsivien lasten ja nuorten auttamiseen kiinnitetään entistä enemmän huomiota koulukotitoiminnan kehittämisessä, mm. henkilöstön koulutuksen avulla. Koulukotien tutkimus- ja kehittämistyö ohjaa ja todentaa toiminnan vaikuttavuuden arviointia. Tutkimus- ja kehittämishankkeista saaduilla tiedoilla vaikutetaan lastensuojelun kehittämiseen niin kansallisella kuin kansainväliselläkin tasolla. Toiminnan laatua ja laatuajattelua kehitetään hyödyntäen sähköistä laadunhallintajärjestelmää sekä asiakasjärjestelmään sisältyvää vaikuttavuusmittaria. Vankilan perheosastolla turvataan sijoitettujen lasten mahdollisuus turvallisiin varhaisen vuorovaikutuksen kokemuksiin sekä hyvään hoitoon ja huolenpitoon. Perheosaston työn vaikuttavuutta seurataan ja toimintaa kehitetään palvelujen ostajien eli kuntien muuttuvia tarpeita vastaavaksi.

*Toiminnallinen tuloksellisuus*

Koulukodit toimivat tehokkaasti, taloudellisesti ja asiakassuuntautuneesti ja niiden laatu ja kustannusvaikuttavuus paranevat. Maksullisen toiminnan tuotoilla katetaan kustannukset.

**Valtion koulukotien rahoitusrakenne (1 000 euroa) ja henkilötövuodet**

|                                                                            | 2017<br>toteutuma | 2018<br>htv<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>htv<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------------|-----------------------|
| Toimintamenomääräraha                                                      | -602              | - 1 106                                   | - 601                 |
| Liiketaloudelliset suoritteet (sisältää opetushallituksen rahoitusosuuden) | 20 581            | 307 20 210                                | 296 20 210            |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>19 979</b>     | <b>307 21 316</b>                         | <b>296 20 811</b>     |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 19 979            | 21 316                             | 20 811         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 20 581            | 20 210                             | 20 210         |
| <b>Nettomenot</b>                | -602              | 1 106                              | 601            |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 630               |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 011             |                                    |                |

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon ulkopuolisena rahoituksena saatavat maatalousavustukset.

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (liiketaloudelliset suoritteet, 1 000 euroa)**

|                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                     |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                             | 19 446            | 18 901                             | 18 901         |
| — muut tuotot                                           | 2 475             | 2 676                              | 2 676          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                                  | <b>21 921</b>     | <b>21 577</b>                      | <b>21 577</b>  |
| — tästä toimintamenomomentille nettouttamattomat tuotot | 1 340             | 1 367                              | 1 367          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>       |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                   | 18 579            | 19 940                             | 19 435         |
| — osuus yhteiskustannuksista                            | 1 400             | 1 376                              | 1 376          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                            | <b>19 979</b>     | <b>21 316</b>                      | <b>20 811</b>  |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>      | <b>1 942</b>      | <b>261</b>                         | <b>766</b>     |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                           | <b>110</b>        | <b>101</b>                         | <b>104</b>     |

Koulukotien maksullisen toiminnan tuotoilla katetaan 100 % niiden kustannuksista. Koulukotien arvioidaan tuottavan maksullisina palveluina muun muassa seuraavat palvelut asiakkailleen:

#### **Eräitä koulukotien maksullisen toiminnan asiakassuoritteita**

|                                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Hoitovuorokausi                           | 34 870            | 34 431        | 34 431        |
| Hoitovuorokausi erityisessä huolenpidossa | 6 320             | 7 654         | 7 654         |
| Koulupäivä                                | 20 490            | 21 689        | 21 689        |
| Jälkihuoltovuorokausi                     | 6 298             | 2 920         | 2 920         |
| Vankilan perheosasto                      | 2 254             | 2 254         | 2 254         |

#### *Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen*

Henkilöstön jaksamista vahvistetaan säännöllisellä työnohjauksella ja tukemalla koulutukseen hakeutumista.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                  |             |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Valtion koulukotien toimitilojen kehittämisen määrärahan (2015-2018) päättyminen | -500        |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                 | -5          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                  | <b>-505</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 601 000   |
| 2018 talousarvio | 1 106 000 |
| 2017 tilinpäätös | -220 525  |

#### *06. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen alaisen vankiterveydenhuollon yksikön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 18 355 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) vankiterveydenhuollon palvelujen kysynnän vaihtelusta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) ostopalveluna hankittavien vankien terveydenhoidon palvelujen maksamiseen
- 3) vankiterveydenhuollon yleishallinnosta (sisältäen talous-, henkilöstö- ja tietohallinto sekä tukipalvelut) ja ohjauksesta Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle aiheutuvien kustannusten maksamiseen
- 4) vankiterveydenhuollon ja sen toimintaympäristön kehittämiseen
- 5) tieteellisestä tutkimustyöstä aiheutuneiden menojen maksamiseen
- 6) alueellisten ja kansainvälisten yhteistyöverkostojen kehittämiseen.

*Selvitysosa:* Vankiterveydenhuollon yksikkö on siirtynyt 1.1.2016 lukien sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalle. Rikosseuraamuslaitos säilyy hallinnonalasiirron jälkeen vankiterveydenhuollon tilojen vuokralaisena ja vastaa myös jatkossa niiden kustannuksista. Vankiterveydenhuollon yksikön tuloina otetaan huomioon sen maksullisesta palvelutoiminnasta saatavat

tulot sekä yhteistoiminnasta virastojen, laitosten ja talousarvion ulkopuolisten osapuolien kanssa saatavat tulot.

### *Vaikuttavuus*

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos on käynnistänyt hallinnon siirron jälkeen vankiterveydenhuollon kehittämisohjelman, jolla mm. pyritään lisäämään entisestään vankien saamien terveyspalvelujen vaikuttavuutta ja laatua, tiivistämään yhteistyötä vankiloiden psykologien, sosiaali- ja päihdetyön tekijöiden kanssa sekä varmistamaan hoidon jatkuvuus vangin vapautumisen jälkeen.

### **Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 16 772            | 17 077                             | 18 554         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 167               | 199                                | 199            |
| <b>Nettomenot</b>                | 16 605            | 16 878                             | 18 355         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | -                 |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | -                 |                                    |                |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                          |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015) (kohdennuksen siirto momentilta 25.40.01)          | -14          |
| Kirjanpidon keskittäminen -säästö (HO 2015) (kohdennuksen siirto momentilta 25.40.01)    | -7           |
| Ulkopuolisten terveyspalveluiden, lääkkeiden ja hoitotarvikkeiden kasvaneet kustannukset | 1 000        |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                               | 65           |
| Palkkausten tarkistukset                                                                 | 371          |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                 | -3           |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                               | -34          |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                     | 137          |
| Tasomuutos                                                                               | -38          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                          | <b>1 477</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 18 355 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 1 613 000  |
| 2018 talousarvio       | 16 878 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 16 605 000 |

07. Sosiaaliturva-asoiden muutoksenhakulautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 8 334 000 euroa.

*Selvitysosa:*

*Vaikuttavuus*

Sosiaaliturva-asoiden muutoksenhakulautakunta on sosiaalivakuutuksen erikoistumioistui-  
meen rinnastettava muutoksenhakuelin, joka toimii toimialansa ensimmäisenä muutoksenhaku-  
asteena kaikissa kansaneläkeasioissa ja Kansaneläkelaitoksen käsittelemissä kuntoutusasioissa ja  
yleistä asumistukea, eläkkeen saajan asumistukea, lapsilisiä, lasten kotihoidon tukea ja yksityisen  
hoidon tukea, elatustukea, sotilasavustusta, äitiysavustusta, sairausvakuutusta, takuueläkettä,  
vammainen tulkkauksen palvelua, ansiopäivärahaa, peruspäivärahaa, työmarkkinatukea, vuorottelu-  
korvausta, työttömyyskassan jäsenyyttä, aikuiskoulutustukea, ammattitutkintostipendiä, palkka-  
turvaa, työnantajan omavastuumaksua ja työttömyysvakuutusmaksun perintää koskevissa asiois-  
sa. Lisäksi muutoksenhakulautakunnassa käsitellään lainvoimaisten päätösten poistamista koske-  
vat hakemukset samoissa asiaryhmissä.

**Toiminnallinen tuloksellisuus**

|  |               |
|--|---------------|
|  | 2019<br>arvio |
|--|---------------|

**Tuottavuus ja taloudellisuus**

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| Päätöksen hinta (euroa/ratkaisu) | 200 |
| Työn tuottavuus (ratkaisu/hvt)   | 404 |

**Tulokset ja laadunhallinta**

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| Vireille tulleet valitusasiat | 40 000 |
| Ratkaistut asiat              | 42 000 |
| Valitusten käsittelyaika (kk) | 8,0    |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| Kohtuullisen käsittelyajan turvaaminen                 | 500        |
| Käsittelymäärien kasvun oikaisu aikaisemmilta vuosilta | -313       |
| Eläkemaksurakenteen muutos                             | 41         |
| Palkkausten tarkistukset                               | 188        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)               | -2         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                       | -33        |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)                       | -70        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)             | -19        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                   | 50         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                           | 6          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö         | -6         |
| <b>Yhteensä</b>                                        | <b>342</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 8 334 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 196 000   |
| 2018 talousarvio       | 7 992 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 8 818 000 |

*25. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansalliset sähköiset asiakastietojärjestelmät (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 7 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sosiaali- ja terveydenhuollon kansallisten sähköisten tietojärjestelmien (Kanta, sisältäen sosiaali- ja terveydenhuollon kansalliset sähköiset asiakastietojärjestelmät) strategiseen suunnitteluun sekä operatiiviseen suunnitteluun ja ohjaukseen (STM, THL)
- 2) Kantaan liittyvien kansallisten määrittelyjen tekemiseen ja ylläpitoon (THL, Kela)
- 3) korvauksen maksamiseen Kansaneläkelaitokselle sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen sähköisestä käsittelystä annetun lain (159/2007) ja sähköisestä lääkemääräyksestä annetun lain (61/2007) mukaisesti Kanta-palvelujen (kansallinen potilastietojen sähköinen arkistointipalvelu, reseptikeskus, kansallinen sosiaalihuollon arkistointipalvelu sekä kansalaisen omien sähköisten resepti- ja asiakastietojen katselu- ja asiointipalvelu, potilaan tiedonhallintapalvelu, lääkemääräysten kirjoituspalvelu ja kansalaisille suunnattujen sähköisten palvelujen ja tietovarannon) kehittämiseen (Kela)
- 4) valtionavustusten myöntämiseen sosiaali- ja terveydenhuollon paikallisen ja alueellisen tietojärjestelmäinfrastruktuurin tehostamiseksi (STM, THL)
- 5) sähköisten palvelujen ja tietojärjestelmien kehittämisyyhteistyön, ohjauksen, käyttöönoton ja levittämisen koordinointiin (STM, THL)
- 6) Sote-digi -muutosohjelman strategiseen suunnitteluun ja ohjaukseen sekä operatiiviseen suunnitteluun ja ohjaukseen (STM, THL)
- 7) enintään 35 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen vuodessa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmisteluun, kansallisten sähköisten asiakastietojärjestelmien strategista ja operatiivista suunnittelua ja ohjausta, kansallisten määrittelyjen tekemistä ja ylläpitoa ja sähköisten palvelujen ja tietojärjestelmien kehittämistä sekä käyttöönottoa varten (STM, THL).

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelusta ja siihen liittyvästä tietohallinnon ja ICT-palvelujen ml. kansallisten sähköisten asiakastietojärjestelmien ja sähköisten palvelujen strategisesta suunnittelusta ja ohjauksesta. Kansaneläkelaitoksen tehtävänä on sähköisen asiakastietoarkiston ja siihen liittyvien sähköisten palvelujen rakentaminen sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen sähköisestä käsittelystä annetun lain (159/2007) ja sähköisestä lääkemääräyksestä annetun lain (61/2007) mukaisesti.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen operatiivinen yksikkö koordinoi sosiaali- ja terveydenhuollon kansallisten sähköisten asiakastietojärjestelmien kansallisen määrittelytyön, operatiivisen ohjauksen, toimeenpanon ja kehittämisen, vastaavan työn sosiaalihuollon alueella sekä EU-tason yhteistyön. Rahoituksen pääpaino on sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelussa, sosiaalihuollon sähköisen asiakastietojärjestelmän ja sähköisten kansalaispalvelujen rakentamisessa tulevan lainsäädännön mukaisesti. Määrärahaa on tarkoitus käyttää myös valtionavun maksamiseen kunnille ja kuntayhtymille sekä tarvittaessa muille tahoille sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmäkokonaisuuden paikallisen ja alueellisen infrastruktuurin selkiyttämiseen ja tehostamiseen.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| Määrärahataason tarkistus                   | -8 000        |
| Määrärahataason tarkistus (kertaluonteinen) | 4 000         |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-4 000</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 7 000 000  |
| 2018 talousarvio | 11 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 13 330 000 |

*29. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 18 929 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös lähialueyhteistyöhön käytettyjen ja kotimaasta hankittujen palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäveromenojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Tarvearvion muutos | 200        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>200</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 18 929 000 |
| 2018 talousarvio | 18 729 000 |
| 2017 tilinpäätös | 17 790 434 |

*66. Kansainväliset jäsenmaksut ja maksuosuudet (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 3 945 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kansainvälisten järjestöjen ja laitosten jäsenmaksujen, maksuosuuksien ja erityisohjelmien tukemisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa muun muassa Suomen jäsenmaksusta WHO:lle, jonka rahoituksesta 25 % katetaan jäsenmaksuilla ja loppu jäsenmaiden vapaaehtoisrahoituksella. WHO:lta on edellytetty vahvempia toimia maiden taloutta ja turvallisuutta horjuttavien pandemioiden ja kriisien yhteydessä. Suomen rooli vaikuttaa järjestössä meneillään oleviin uudistuksiin korostuu vuosina 2018—2020 hallintoneuvostojäsenyyden myötä.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| Kansainvälisten jäsenmaksujen ja maksuosuuksien tarkentuminen | 70        |
| <b>Yhteensä</b>                                               | <b>70</b> |



|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 945 000 |
| 2018 talousarvio | 3 875 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 707 000 |

## 02. Valvonta

*Selvitysosa:* Luvun menot aiheutuvat sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan lakisääteistä valvontaa harjoittavien laitosten toimintamenoista, työsuojelun aluehallintoviranomaisten toimintamenoista, oikeuslääketieteellisen kuolemansyyn selvittämisen menosta sekä hallitusohjelman strategisen tavoitteen hyvinvointi ja terveys toimeenpanoa tukevien kärkihankkeiden ja reformien toimeenpanosta. Valvontalaitoksia ovat Säteilyturvakeskus, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto, Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus ja aluehallintovirastojen työsuojelun vastuualueet. Oikeuslääkinnän tehtävät hoitaa Terveiden ja hyvinvoinnin laitos. Kunnat ovat keskeisiä terveysvalvonnasta vastaavia toimijoita.

Valvontalaitosten toiminta kohdistuu hallituskauden strategisista tavoitteista seuraaviin:

- terveyden edistäminen ja varhainen tuki ovat vahvistuneet poikkihallinnollisesti päätöksenteossa, palveluissa ja työelämässä lainsäädäntömuutoksilla sekä paremmalla toimeenpanolla, terveys- ja hyvinvointierot ovat kaventuneet
- eri-ikäisten ihmisten vastuuta omasta terveydentilasta sekä elämäntavoista on tuettu, julkinen palvelulupaus on määritelty yhteiskunnan taloudellisen kantokyvyn puitteissa ja ihmisten erilaisissa elämäntilanteissa toimivia valintoja on mahdollistettu enemmän
- lasten ja perheiden hyvinvointi ja omat voimavarat ovat vahvistuneet (lapsiperheiden ennaltaehkäisevät palvelut)
- ikääntyneiden ihmisten kotiin saatavia palveluja on painotettu ja omaishoitoa on vahvistettu
- sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus on parantanut peruspalveluja ja tietojärjestelmiä.

Lisäksi rationaalisen lääkehoidon toimeenpano-ohjelman tarkoituksena on parantaa potilaan kokonaisvaltaisen hoidon toteutumista ja ihmisten toimintakykyä sekä luoda edellytykset kustannustehokkaalle lääkehoidolle niin potilaan kuin yhteiskunnan näkökulmasta.

### *Vaikuttavuus*

- perusoikeuksien, yhdenvertaisuuden, oikeusturvan ja lainsäädännön noudattamisen varmistaminen
- lupa-, rekisteri- ja valvonta-asioiden osaamisen varmistaminen muuttuvassa toimintaympäristössä
- valvonnan ennakoivuuden ja riskiperusteisuuden käytäntöjen varmistaminen palveluissa.

## 03. Säteilyturvakeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 11 587 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös EU-rahastojen tuella toteuttavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen.

Määrärahasta saa käyttää myös enintään 1 500 000 euroa Suomen ja Venäjän tai muiden Suomen lähialueeksi luettavien maiden kanssa tehtävään säteily- ja ydinturvallisuuden yhteistyöhön:

- 1) ensisijaisesti Venäjän Federaation ydinturvallisuusviranomaisen ja toiminnanharjoittajien kanssa toteutettaviin ydin- ja säteilyturvallisuutta edistäviin hankkeisiin
- 2) muiden Suomen lähialueeksi luettavien valtioiden viranomaisten kanssa toteutettaviin ydin- ja säteilyturvallisuutta edistäviin hankkeisiin
- 3) ydin- ja säteilyturvallisuusyhteistyöhön liittyvien valtion siirtomenojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveysministeriö on alustavasti asettanut Säteilyturvakeskukselle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019. Tavoitteet määritellään ministeriön ja viraston välisessä tulossopimuksessa.

Vaikuttavuustavoitteet ja toiminnalliset tavoitteet:

- säteilytoiminnassa ja ydinenergian käytössä noudatetaan voimassa olevia säädöksiä ja määräyksiä
- suomalaisilla ydinlaitoksilla ei satu onnettomuutta tai vakavaa turvallisuuteen vaikuttavaa tapahtumaa
- ydinvoimalaitosten riskejä hallitaan siten, että laitosten onnettomuusriski pitkällä aikavälillä pienenee
- radioaktiivisten aineiden normaalikäytön aikaiset päästöt ydinlaitoksista ja kaivoksista ympäristöön ovat erittäin pieniä
- ydinjätteiden käsittely, varastointi ja loppusijoitus suunnitellaan ja toteutetaan siten, että jätteen määrä pysyy mahdollisimman pienenä
- ydinsulkuvalvontaan liittyvä toiminta tapahtuu kansainvälisten sopimusten mukaisesti
- säteilyn käytössä ei satu onnettomuutta tai vakavaa turvallisuuteen vaikuttavaa tapahtumaa
- jokaisen säteilytyöntekijän säteilyannos on suunnitellussa altistustilanteessa henkilökohtaisen annosrajan alapuolella
- säteilyn lääketieteellisessä käytössä potilasaltistus on oikeutettu ja optimoitu
- markkinoilla olevat säteilyä tuottavat kuluttajatuotteet ovat turvallisia ja vaatimusten mukaisia
- kaikista Suomessa olevista säteilylähteistä huolehditaan asianmukaisesti
- ydinlaitoksiin, ydinmateriaaleihin ja säteilyn käyttöön kohdistuva vakava vahingoittava laiton toiminta on tehokkaasti estetty
- ydinmateriaalien ja muiden radioaktiivisten aineiden luvaton maahantuonti, maastavienti ja kuljetus on estetty tehokkaasti
- talousvesi ei ylitä sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista (1352/2015) esitettyjä radioaktiivisuuden viitearvoja
- avaruussäteilystä lentohenkilöstölle aiheutuva annos ei ylitä asetettuja raja-arvoja
- väestön radonaltistuminen pienenee

- suomalaisten keskimääräinen efektiivinen säteilyannos pienenee
- varautuminen erilaisiin säteilyvaaratilanteisiin ja niiden pitkäkestoiseen hoitoon on riittävä.

Asetettujen vaikuttavuustavoitteiden lisäksi Säteilyturvakeskusta koskevat vuosittain asetettavat toiminnalliset tavoitteet sekä koko hallinnonalalle asetetut henkisten voimavarojen hallintaa ja kehittämistä sekä toiminnallista tehokkuutta koskevat tavoitteet.

### Säteilyturvakeskuksen rahoitusrakenne (1 000 euroa) ja henkilötyövuodet

|                             | 2017<br>toteutuma | htv        | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | htv        | 2019<br>esitys | htv        |
|-----------------------------|-------------------|------------|------------------------------------|------------|----------------|------------|
| Budjettirahoitus            | 11 877            | 88         | 12 213                             | 88         | 11 587         | 100        |
| Maksullinen toiminta        | 25 323            | 227        | 29 760                             | 231        | 28 313         | 220        |
| Yhteisrahoitteinen toiminta | 273               | 3          | 250                                | 4          | 250            | 4          |
| <b>Yhteensä</b>             | <b>37 473</b>     | <b>318</b> | <b>42 223</b>                      | <b>323</b> | <b>40 150</b>  | <b>324</b> |

### Säteilyturvakeskuksen tulosalueittaiset kustannukset (1 000 euroa) ja henkilötyövuodet

|                                 | 2017<br>toteutuma | htv        | 2018<br>arvio | htv        | 2019<br>arvio | htv <sup>1)</sup> |
|---------------------------------|-------------------|------------|---------------|------------|---------------|-------------------|
| Ydinenergia                     | 20 136            | 130        | 21 723        | 134        | 21 030        | 134               |
| Säteilytoiminta                 | 7 184             | 45         | 6 800         | 45         | 6 342         | 45                |
| Valmiustoiminta                 | 1 782             | 9          | 1 700         | 9          | 1 586         | 9                 |
| Tutkimus ja kehitys             | 861               | 5          | 2 000         | 7          | 1 865         | 7                 |
| Asiantuntijapalvelut            | 3 194             | 15         | 6 000         | 15         | 5 597         | 15                |
| Viestintä                       | 866               | 5          | 1 000         | 5          | 934           | 5                 |
| Ympäristö                       | 3 450             | 14         | 3 000         | 14         | 2 796         | 15                |
| Yhteiset palvelut <sup>2)</sup> | -                 | 34         | -             | 33         | -             | 33                |
| <b>Yhteensä</b>                 | <b>37 473</b>     | <b>257</b> | <b>42 223</b> | <b>262</b> | <b>40 150</b> | <b>263</b>        |

<sup>1)</sup> Taulukko ei sisällä lomία ja poissaoloja. Vuonna 2019 niiden osuudeksi arvioidaan 61 htv.

<sup>2)</sup> Yhteisten palvelujen kustannukset on vyörytetty muille tulosalueille.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 37 473            | 42 223                             | 40 150         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 25 596            | 30 010                             | 28 563         |
| <b>Nettomenot</b>                | 11 877            | 12 213                             | 11 587         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 10 254            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 10 815            |                                    |                |

Julkisoikeudellisen ja muun maksullisen toiminnan tavoitteena on kustannusvastaavuus.

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (ydinturvallisuusvalvonta, 1 000 euroa)**

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> , suoritteiden myyntitulot | 17 757            | 20 000                             | 21 396         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>              | 17 984            | 20 000                             | 21 396         |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>             | -227              | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                  | 99                | 100                                | 100            |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (erillislakien mukaiset julkis-oikeudelliset suoritteet, 1 000 euroa)**

|                                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b> , suoritteiden myyntitulot | 3 427             | 2 760                              | 589            |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>              | 3 159             | 2 760                              | 589            |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>             | 268               | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                  | 108               | 100                                | 100            |

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>      |                   |                                    |                |
| — muilta valtion virastoilta saatava rahoitus   | 56                | 100                                | 100            |
| — EU:lta saatava rahoitus                       | 160               | 150                                | 150            |
| — muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus    | 57                | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                          | 273               | 250                                | 250            |
| <b>Hankkeiden kokonaiskustannukset</b>          | 696               | 500                                | 500            |
| <b>Omarahoitusosuus (tuotot - kustannukset)</b> | -423              | -250                               | -250           |
| <b>Omarahoitusosuus, %</b>                      | 61                | 50                                 | 50             |

*Ydin- ja säteilyturvallisuuden yhteistyö*

Ydin- ja säteilyturvallisuuden yhteistyö Venäjän federaation kanssa on kohdistunut seuraaviin aihepiireihin: Leningradin ydinvoimalaitos, Kuolan ydinvoimalaitos, ydinturvallisuusvalvonta, radioaktiiviset jätteet, ympäristön säteilyvalvonta ja onnettomuusvalmius sekä ydinmateriaalivalvonta. Pääosa resursseista on kohdistettu mainittujen kahden ydinvoimalaitoksen turvallisuuden kohentamiseen siten, että pääkohde on Leningradin ydinvoimalaitos, jonka sijainti ja Tšernobylyyppiset reaktorit korostavat jatkuvan parantamisen tarvetta. Hankkeisiin sisältyy muun muassa koulutustoimintaa, turvallisuusanalyysijä, teknisiä turvallisuusparannuksia, laitetoimituksia sekä

laitteistojen tarkastustekniikan kehittämistä. Leningradin ja Kuolan laitoksen ympäristön säteilyvalvontajärjestelmät on toteutettu tämän yhteistyön puitteissa.

Muiden lähialueeseen kuuluvien maiden kanssa ydin- ja säteilyturvallisuuden yhteistyö kohdistuu vastaavasti suomalaisten turvallisuuden kannalta merkittävimpiin kohteisiin.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                           |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Siirtyvän erän leikkaus                                                                   | -3 000      |
| Säteilytoiminnan valvonnan valvontamaksujen tulouttamisen siirtyminen momentille 11.19.12 | 2 271       |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                | 25          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                     | -11         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                       | -6          |
| Palkkausten tarkistukset                                                                  | 248         |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                  | -2          |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                          | -65         |
| Toimitilameno-säästö (HO 2015)                                                            | -126        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                | -24         |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                      | 75          |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                              | 4           |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                            | -7          |
| Tasomuutos                                                                                | -8          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                           | <b>-626</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 11 587 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 75 000     |
| 2018 talousarvio       | 12 213 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 12 438 000 |

#### *05. Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 11 255 000 euroa.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto edistää väestön terveyttä ja toimintakykyä valvonnan edellyttämän ohjauksen sekä ennakoivan ja jälkikäteisen valvonnan keinoin.

Sosiaali- ja terveysministeriö on alustavasti asettanut Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastolle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019. Tavoitteet määritellään ministeriön ja viraston välisessä tulossopimuksessa.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

— kärkihankkeiden tavoitteiden toteutumisen tukeminen: palvelut asiakaslähtöisiksi, terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen ja eriarvoisuuden vähentäminen, lapsi- ja perhepalvelujen muutosohjelma, ikäihmisten kotihoidon kehittäminen ja kaikenikäisten omaishoidon vahvistaminen, digitalisaatio, kokeilut ja normien purku

— reformien toimeenpanoon osallistuminen: sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus, kuntien maakuntien ja koko julkisen sektorin kustannusten karsiminen tehtäviä ja velvoitteita vähentämällä, alue- ja keskushallinnon uudistus

— valvonnan sisällön ja menetelmien uudistaminen yhteistyössä aluehallintovirastojen kanssa osana sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja uuden Valtion lupa- ja valvontaviraston valmistelua

— valvonnan painopisteen siirtäminen ennakoivaan ja riskiperusteiseen sekä omavalvontaan ja toiminnan ohjauksen vahvistaminen tähän suuntaan

— lupa- ja valvontaprosessien sujuvoittaminen

— normien purkuun osallistuminen ja hallinnollisen taakan keventäminen sekä näistä johtuvien lainsäädäntöuudistusten toimeenpano.

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston talousarvio perustuu osittaiseen nettobudjettiin. Bruttobudjetoidut tulot on budjetoitu momentille 12.33.02. Toimintamenomomentille kirjattavat tulot ovat terveydenhuollon ja sosiaalihuollon ammattihenkilöiden ammattioikeuksia koskevia päätöksiä sekä valtakunnallisten sosiaali- ja terveydenhuollon yksityisten palveluntarjoajien lupia koskevien suoritteiden maksuja sekä viraston suoritteista liiketaloudellisin perustein määrättäviä maksuja. Lisäksi aluehallintovirastot suorittavat osan yksityisiltä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntarjoajilta saamistaan vuosimaksuista Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastolle yksityisten palveluntarjoajien rekisteristä aiheutuvia ylläpitokustannuksia vastaavasti.

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 15 464            | 14 536                             | 15 255         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 8 877             | 3 700                              | 4 000          |
| <b>Nettomenot</b>                | 6 587             | 10 836                             | 11 255         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 2 205             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 6 380             |                                    |                |

### Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)

|                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                     |                   |                                    |                |
| — suoritteiden myyntituotot                             | 9 536             | 4 500                              | 4 800          |
| — muut tuotot                                           | 546               | 400                                | 400            |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                                  | 10 082            | 4 900                              | 5 200          |
| — tästä toimintamenomomentille nettouttamattomat tuotot | 1 205             | 1 200                              | 1 200          |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>  |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset yhteensä                     | 5 860             | 3 500                              | 3 700          |
| — osuus yhteiskustannuksista yhteensä              | 2 158             | 1 400                              | 1 500          |
| <b>Kokonaiskustannukset yhteensä</b>               | 8 018             | 4 900                              | 5 200          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 2 064             | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 126               | 100                                | 100            |

*Tuotokset ja laadunhallinta***Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston käsiteltäväksi saapuvien asioiden määriä**

|                                                                      | 2017<br>toteutuma    | 2018<br>ennuste | 2019<br>ennuste | 2018/2019<br>muutos-% |
|----------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------------|
| Terveystieteiden ammattiharjoittamista koskevat päätökset            | 21 987               | 20 000          | 20 000          | 0,0                   |
| Sosiaalihuollon ammattiharjoittamista koskevat laillistamispäätökset | 37 000 <sup>1)</sup> | 19 000          | 10 000          | -47,0                 |
| Sosiaali- ja terveydenhuollon valvonta-asiat                         | 1 270                | 1 450           | 1 450           | 0,0                   |
| Raskauden keskeyttämistä koskevat luvat                              | 833                  | 970             | 970             | 0,0                   |

<sup>1)</sup> Sosiaalihuollon ammattihenkilölain toimeenpano

*Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen*

Toimintaympäristön muutokset, erityisesti sote- ja maakuntauudistus sekä sosiaali- ja terveydenhuollon lupa-, ohjaus- ja valvontatoiminnan uudelleen organisointi edellyttävät uudenlaista valvontayhteistyötä ja -osaamista, valvonnan sisällön ja menetelmien kehittämistä sekä valvonnan tietopohjan ja sen hyödynnettävyyden kehittämistä. Valtion uuden lupa- ja valvontaviraston valmisteluun liittyen yhteistyötä aluehallintovirastojen kanssa lisätään entisestään. Tämä kaikki edellyttää viraston johdolta ja esimiehiltä hyvää muutosjohtajuutta. Toimintaympäristön muutoksessa on tärkeää säilyttää nykyiset asiantuntijavoimavarat ja tukea niiden edelleen kehittämistä vastaamaan uusia osaamistarpeita. Tätä toteutetaan hyödyntämällä tulos- ja kehityskeskusteluja sekä laatimalla toimintaa tukeva koulutussuunnitelma. Muutosta edesauttaa toimintatapojen ja työmenetelmien uudistaminen mm. digitaalisten työkalujen avulla.

Työhyvinvoinnista huolehtiminen luo perustaa henkilöstön toimintakyvylle. Suuri työmäärä, virkatehtävien suorittamiseen liittyvät vastuut sekä muutostilanne ovat työhyvinvoinnin kannalta haasteellisia. Työhyvinvointia seurataan säännöllisin kyselyin ja tulosten analysointiin sekä kehittämistoimenpiteiden toteuttamiseen ja niiden seurantaan panostetaan. Johto ja esimiehet kiinnittävät kasvavaa huomiota työtehtävien priorisointiin ja henkilöstön tukemiseen.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                     |      |
|-----------------------------------------------------|------|
| EU MD/IVD asetuksen toimeenpano ja tehtävät (4 htv) | 280  |
| Luovan valmistelun lisäresursointi (-2 htv)         | -200 |
| Eläkemaksurakenteen muutos                          | 76   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)          | -5         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -2         |
| Palkkausten tarkistukset                       | 317        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -3         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -54        |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                  | -46        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -28        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 87         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 5          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -8         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>419</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 11 255 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 95 000     |
| 2018 talousarvio       | 10 836 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 10 762 000 |

*06. Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 3 282 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen hyväksymien, viraston ulkopuolella toteutettavien tutkimus-, koulutus- ja kehittämishankkeiden rahoittamiseen
- 2) viraston monitoimipaikkaisen toimintamallin vahvistamisesta aiheutuvien lisämenojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksella on tarvittaessa toimitiloja toiminnan kannalta keskeisissä kaupungeissa.

Sosiaali- ja terveysministeriö on alustavasti asettanut Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskukselle seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019. Tavoitteet määritellään ministeriön ja viraston välisessä tulossopimuksessa.

*Toiminnallinen tehokkuus (taloudellisuus, tuottavuus, kannattavuus, kustannusvastaavuus)*

Tavoitteena on, että viraston maksullisen toiminnan suoritteet tuotetaan kustannusvastaavasti. Keskus seuraa tuottavuuden kehitystä Tilastokeskuksen määrittelemien tuottavuusindikaattorien avulla.

**Toiminnan tehokkuus (indeksi 100 = vuosi 2011)**

|                           | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|---------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Työn tuottavuusindeksi    | 96,3              | > 100           | > 100           |
| Kokonaistuottavuusindeksi | 99,1              | > 100           | > 100           |



**Viraston henkilötövuodet**

|                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Maksullinen toiminta    | 198               | 220           | 230           |
| Ei-maksullinen toiminta | 33                | 35            | 35            |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>231</b>        | <b>255</b>    | <b>265</b>    |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 25 071            | 27 261                             | 27 782         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 23 162            | 22 450                             | 24 500         |
| <b>Nettomenot</b>                | 1 909             | 4 811                              | 3 282          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 3 708             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 3 879             |                                    |                |

**Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen rahoitusrakenne (1 000 euroa)**

|                                              | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Budjettirahoitus</b>                      | 1 909             | 4 811                              | 3 282          |
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot yhteensä</b> | 23 162            | 22 450                             | 24 500         |
| — julkisoikeudelliset suoritteet             | 20 789            | 20 150                             | 22 170         |
| — liiketaloudelliset suoritteet              | 25                | -                                  | -              |
| — erillislakien mukaiset suoritteet          | 2 076             | 2 050                              | 2 080          |
| Muut tuotot                                  | 272               | 250                                | 250            |
| <b>Edelliseltä vuodelta siirtynyt</b>        | 3 708             | -                                  | -              |
| <b>Yhteensä</b>                              | <b>28 779</b>     | <b>27 261</b>                      | <b>27 782</b>  |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (maksuperustelain mukaiset suoritteet, 1 000 euroa)**

|                                                   | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>               | 20 814            | 20 150                             | 22 170         |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b> |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                             | 11 693            | 12 157                             | 13 395         |
| — osuus yhteiskustannuksista                      | 7 343             | 7 993                              | 8 775          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                      | <b>19 036</b>     | <b>20 150</b>                      | <b>22 170</b>  |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (maksuperustelain mukaiset suoritteet, 1 000 euroa)**

|                                                    | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b> | 1 778             | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                      | 109               | 100                                | 100            |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (erillislakien mukaiset suoritteet, 1 000 euroa)**

|                                                               | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot, suoritteiden myyntitulot</b> | 2 076             | 2 050                              | 2 080          |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>             |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                         | 1 033             | 1 316                              | 1 335          |
| — osuus yhteiskustannuksista                                  | 597               | 734                                | 745            |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                                  | 1 630             | 2 050                              | 2 080          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>            | 446               | -                                  | -              |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                                 | 127               | 100                                | 100            |

*Tuotokset ja laadunhallinta*

- parannetaan tuottavuutta uudistamalla toimintatapoja ja tehostamalla prosesseja
- lisätään lääkitysturvallisuusasioissa yhteistyötä terveydenhuollon toimijoiden kanssa lääke- ja lääkitysturvallisuuden parantamiseksi
- edistetään lääkekehitystä ja -innovaatioita kehittämällä viranomaisneuvontaa entistä paremmin uusien alalle pyrkivien yritysten tarpeita vastaavaksi, tehostamalla klinisiin lääketutkimuksiin liittyviä toimintoja, parantamalla kansallisia lääkealan toimintaedellytyksiä ja lisäämällä tietovarantojen hyödynnettävyyttä
- lisätään valvontaviranomaisten yhteistyötä ja toimijoiden ennakoivaa ohjaamista valvonnan kattavuuden ja vaikuttavuuden edistämiseksi
- varaudutaan kansallisen ja kansainvälisen (mm. Brexit) toimintaympäristön muutosten mukanaan tuomiin viranomaishaasteisiin ja -mahdollisuuksiin
- tuotetaan tietoa ja moniammatillisia toimintamalleja järkevän lääkehoidon sekä lääkepoliittisen päätöksenteon tueksi
- kehitetään lääkeinformaatiotoimintaa asiakaskeisestisesti lääkeinformaatioverkoston avulla
- toteutetaan lääkehoitojen arviointitoimintaa verkostoyhteistyönä kotimaisten ja valittujen kansainvälisten toimijoiden kanssa.

*Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen*

Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen henkilöstön osaamista ja työkykyä ylläpidetään, tuetaan ja kehitetään.

| Tunnusluvut                          | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite         |
|--------------------------------------|-------------------|-----------------|-------------------------|
| Henkilöstön hyvinvointi              |                   |                 |                         |
| — työtyytyväisyysindeksi             | 3,65              | > 3,5           | yli valtion keskitason  |
| — sairauspoissaolot pv/htv vähenevät | 10,2              | < 7,5           | alle valtion keskitason |

Määrärahasta on tarkoitettu 150 000 euroa tutkimushankkeiden rahoittamiseen. Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon nettobudjetoitavina maksullisen toiminnan tuloina maksuperustelain mukaisista julkisoikeudellisista suoritteista saadut tulot ja lääkelain (595/2009) 84 b §:ssä tarkoitettut tulot.

Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen talousarvio perustuu nettobudjetointiin. Menot katetaan pääasiassa valvonta- ja palvelutoiminnasta perittävillä maksuilla. Maksullisen toiminnan palvelut tuotetaan omakustannushintaan. Suoritteista perittävät maksut ovat maksuperustelain mukaisia. Lääkkeiden laadunvalvonnan kustannukset katetaan lääkelain (595/2009) 84 b §:n mukaisella maksulla.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                     |               |
|---------------------------------------------------------------------|---------------|
| Laajentuvat EU-tasoiset tehtävät (kertaluonteisen lisäyksen poisto) | -1 000        |
| Siirtyvän erän leikkaus                                             | -500          |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                          | 7             |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                               | -5            |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                 | -3            |
| Palkkausten tarkistukset                                            | 98            |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                            | -1            |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                    | -20           |
| Toimitilamenosäästö (HO 2015)                                       | -122          |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                          | -9            |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                | 27            |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                        | 2             |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                      | -2            |
| Tasomuutos                                                          | -1            |
| <b>Yhteensä</b>                                                     | <b>-1 529</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 3 282 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 30 000    |
| 2018 talousarvio       | 4 811 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 2 080 228 |

### 07. Työsuojelun aluehallintoviranomaisten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 24 775 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta annetun lain (44/2006) 15 ja 20 §:n mukaisista toimenpiteistä aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveysministeriö on asettanut alustavasti työsuojelun aluehallintoviranomaisille seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019. Vastuualuekohtaiset tulostavoitteet määritellään ministeriön ja työsuojelun aluehallintoviranomaisten välisessä tulossopimuksessa.

#### *Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

Sosiaali- ja terveysministeriön strategisena tavoitteena on rakentaa turvallisuutta ja hyvinvointia edistävää työ- ja elinympäristöä. Aluehallintovirastojen työsuojelun vastuualueet suuntaavat toimintansa strategiaa tukevien työympäristön ja työhyvinvoinnin linjausten mukaisesti. Toiminnan tavoitteena on osaltaan vaikuttaa työpaikkojen turvallisuuden johtamiseen ja työolosuhteisiin siten, että työpaikkatapaturmat, ammattitaudit, haitallinen kuormitus ja työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen vähenevät. Lisäksi työsuojelun vastuualueiden toiminnalla vaikutetaan myös siihen, että työsuhteen ehtoja noudatetaan paremmin ja harmaan talouden määrä vähenee.

Varmistaakseen toimintansa asiakaslähtöisyyden työsuojeluhallinto antaa seuraavan palveluluokituksen:

Työsuojelun vastuualueet toimivat yhteiskunnan antamin valtuuksin siten, että työstä ihmisen terveydelle aiheutuvat vaarat ja haitat ovat asianmukaisesti hallinnassa. Työsuojelun vastuualueiden toiminta on riippumatonta, puolueetonta ja asiantuntevaa. Kaikilta toimialoilta ja työpaikoilta tulevaan asiakaskysyntään vastataan kattavasti sovittuja toimitus- ja saatavuusaikoja noudattaen. Työsuojelun vastuualueet kehittävät toimintaansa keräämäänsä asiakaspalautetta hyödyntäen.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

Työsuojeluviranomaiset suuntaavat viranomaisaloitteista toimintaa pääsääntöisesti riskiperusteisesti niille toimialoille, joilla esiintyy merkittävimpiä työturvallisuusriskejä. Tavoitteena on, että työsuojeluvalvonta tukee ja edistää työpaikan omaa turvallisuustoimintaa. Valvonnalla varmistetaan, että työnantajat ja muut vastuutahot noudattavat työsuojelulainsäädäntöä. Kattavuuden varmistamiseksi valvontaa kohdistetaan myös muille kuin riskiperusteisesti valituille toimialoille. Asiakasaloitteinen valvonta hoidetaan kattavasti sovittuja palvelujen toimitus- ja saatavuusaikoja noudattaen.

Valtakunnallisia valvontahankkeita toteutetaan nelivuotiskaudella 2016—2019 yhteisiin työpaikkoihin, vuokratyöhön, korjausrakentamiseen ja yksityiseen sosiaali- ja terveysalaan liittyvinä. Valtakunnallisilla valvontahankkeilla pyritään vastaamaan havaittuihin ongelmakohtiin ja samalla kehittämään valvontatoimintaa.

#### *Toiminnallinen tehokkuus*

Tarkastustoiminnalle asetetaan seuraavat määrätavoitteet:

#### **Toiminnallinen tehokkuus**

|                        | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Kokonaistarkastusmäärä | 27 772            | 26 200          | 27 500          |

**Työsuojelun aluehallinnon kokonaiskustannukset (1 000 euroa) ja henkilötövuodet tulosalueittain**

| Tulosalue                      | 2017           |            | htv        | 2018          |            | htv        | 2019          |            | htv        |
|--------------------------------|----------------|------------|------------|---------------|------------|------------|---------------|------------|------------|
|                                | toteutu-<br>ma | %-osuus    |            | tavoite       | %-osuus    |            | tavoite       | %-osuus    |            |
| Viranomaisaloitteinen toiminta | 19 034         | 76         | 318        | 15 647        | 65         | 272        | 16 016        | 65         | 265        |
| Asiakasaloitteinen toiminta    | 3 063          | 12         | 52         | 4 333         | 18         | 75         | 4 504         | 18         | 73         |
| Hallinto- ja tukitoiminnot     | 2 866          | 11         | 48         | 4 092         | 17         | 71         | 4 255         | 17         | 69         |
| <b>Yhteensä</b>                | <b>24 963</b>  | <b>100</b> | <b>418</b> | <b>24 072</b> | <b>100</b> | <b>418</b> | <b>24 775</b> | <b>100</b> | <b>407</b> |

**Tuotokset ja laadunhallinta**

Työsuojeluvalvonta on riskiperusteista. Työsuojelun vastuualueet käyttävät vaikutuksia aikaansaavia ja yhtenäisiä valvontaotteita ja -menetelmiä. Vastuualueiden yhteistyöllä, viranomaisten välisellä tietojen vaihdolla ja hyvien käytäntöjen levittämällä varmistetaan vaikuttava työsuojeluvalvonta.

Sidosryhmäyhteistyö ja viestintä tukevat tehokkaasti työsuojelun vastuualueiden toimintaa.

**Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen**

Työsuojelun vastuualueilla varmistetaan osaamisen ja henkilöstövoimavarojen tarkoituksenmukainen sijoittuminen. Henkilöstön osaamisen kehittämistä ja ammattitaidon ylläpitämistä tuetaan ja työhyvinvoinnista huolehditaan. Erityisosaamista kehitetään ja hyödynnetään tehokkaammin valtakunnallisesti.

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017      | 2018                    | 2019   |
|----------------------------------|-----------|-------------------------|--------|
|                                  | toteutuma | varsinainen talousarvio | esitys |
| <b>Bruttomenot</b>               | 25 221    | 24 242                  | 24 945 |
| <b>Bruttotulot</b>               | 258       | 170                     | 170    |
| <b>Nettomenot</b>                | 24 963    | 24 072                  | 24 775 |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |           |                         |        |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 3 906     |                         |        |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 3 251     |                         |        |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                         |            |
|---------------------------------------------------------|------------|
| Eräät työsuojelun palvelut (siirto momentille 28.40.01) | -300       |
| Eläkemaksurakenteen muutos                              | 131        |
| Palkkausten tarkistukset                                | 840        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                | -8         |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)              | -78        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                    | 249        |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö          | -18        |
| Tasomuutos                                              | -113       |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>703</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 24 775 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 252 000    |
| 2018 talousarvio       | 24 072 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 24 308 000 |

*08. Sosiaali- ja terveydenhuollon tietojen käyttöä hallinnoivan lupaviranomaisen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 3 300 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) tietoineistojen kuvauksien laadintaan sähköiseen palveluun mm. rekisteritietojen tietosisälöstä ja niiden soveltuvuudesta käyttötarkoituksen mukaiseen käyttöön
- 2) lupaviranomaisen tietojen käyttölupia koskevaan neuvontapalveluun ja sen kehittämiseen
- 3) kansallisen sähköisen käyttöportaalien ylläpitoon ja lupakäsittelyn asianhallintajärjestelmän toimintaan ja kehittämiseen
- 4) käyttölupalpalveluun ja käyttölupapäätösten tekemiseen
- 5) käyttöluvan edellyttämän tutkimuksen eettisen käsittelyn liittäminen osaksi lupaprosessia
- 6) tietojen yhdistämis- ja luovutuspalveluun ja sen kehittämiseen
- 7) koodiavainten säilytyspalveluun
- 8) tietoturvallisen teknisen käyttöyhteyden kehittämiseen ja ylläpitoon tietojen luovuttamiseksi
- 9) sähköisen tietoturvallisen käyttöympäristön kehittämiseen ja ylläpitoon hakijalle luovutettujen tietojen käsittelemiseksi
- 10) lupaviranomaisen ja rekisteripitäjien yhteistoiminnan kehittämiseen
- 11) lupaviranomaisen yleishallinnosta Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle aiheutuviin kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi sosiaali- ja terveystietojen toissijaisesta käytöstä sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi.

Määrärahaa käytetään lupaviranomaisen peruspalvelujen ja infrastruktuurin kehittämiseen ja ylläpitoon. Käyttöluvan saajat maksavat käyttöluvista maksun ja tarvitsemistaan palveluista kuten tietojen kokoamisesta, yhdistelyistä, muokkaamisesta ja luovuttamisesta aiheutuvista kustannuksista valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla sosiaali- ja terveysministeriön määräämien perusteiden ja lupaviranomaisen ohjausryhmän päätösten mukaisesti. Lupaviranomainen korvaa rekisterinpitäjälle perityistä maksuista sille kuuluvan osuuden.

Sosiaali- ja terveysministeriö asettaa lupaviranomaiselle ja sen toiminnalle tulostavoitteet lupaviranomaisen ohjausryhmän esitysten pohjalta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| Kertaluonteinen investointi      | 1 800        |
| Lupaviranomaisen resurssin tarve | 1 500        |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>3 300</b> |

2019 talousarvio 3 300 000

*20. Oikeuslääketieteellisen kuolemansyyn selvittämisen menot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 10 247 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kuolemansyyn selvittämisestä annetun lain (459/1973) 12 §:n mukaisen oikeuslääketieteellisen kuolemansyyn selvittämisen menojen maksamiseen
- 2) oikeuslääkeopillisista tutkimuksista suoritettavista korvauksista annetun asetuksen (862/2004) mukaisten palkkioiden ja korvausten maksamiseen
- 3) yliopistoilta ostopalveluna tehtävän oikeuslääketieteen erikoislääkärikoulutuksen menojen maksamiseen
- 4) ruumiiden kuljettamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 5) oikeuslääkäreille virka-ajan ulkopuolella tehtävästä päivystyksestä aiheutuvien päivystyspalkkioiden tai -palkkojen maksamiseen enintään kahta henkilötyövuotta vastaavasti sekä muiden päivystystoiminnan menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Vuonna 2017 oikeuslääketieteellisiä ruumiinavauksia tehtiin 8 575, vuonna 2018 arvioidaan tehtävän 8 100 ja vuonna 2019 8 000 ruumiinavausta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 247 000 |
| 2018 talousarvio | 10 247 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 504 651  |

**03. Tutkimus- ja kehittämistoiminta**

*Selvitysosa:* Luvun menot aiheutuvat pääosin sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tutkimus-, kehittämis-, tilasto-, rekisteri- ja asiantuntijatoiminnasta, Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen toimintamenoista, valtionavusta Työterveyslaitoksen menoihin sekä hallitusohjelman strategisen tavoitteen hyvinvointi ja terveys toimeenpanoa tukevien kärkihankkeiden ja reformien toimeenpanosta.

Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa hallinnonalsansa tutkimus- ja kehittämispolitiikasta. Sen tavoitteena on tuottaa sellaista tutkimustietoa, joka on systemaattisesti hyödynnettävissä sosiaali- ja terveyspolitiikan erilaisissa kehittämistoimenpiteissä, kuten lainsäädännön valmistelussa ja toimeenpanossa, erilaisissa ohjelmissa ja projekteissa sekä muussa ministeriön päätöksenteossa.

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tutkimus- ja kehittämistoiminta on johtamisen väline ja edellytys strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Tutkimus- ja kehittämispolitiikka on strategista päätöksentekoa, lainsäädännön ja budjetin valmistelua ja niiden toimeenpanoa sekä informaatio-ohjausta tukeva investointi. Hallinnonalan tutkimuslaitoksilla on myös tutkimus- ja kehittämistoiminnan tulosten käytäntöön viemiseen liittyvää toimintaa, kuten asiantuntijapalveluja, tiedonvälitystä ja koulutusta. Lisäksi niillä on lakisääteisiä tai ministeriön kanssa sovittuja erityistehtäviä, esimerkiksi valvontaan, tilastointiin ja erityisiin vaaratilanteisiin varautumiseen liittyen.

#### *Vaikuttavuus*

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tutkimus- ja kehittämistoiminnan pohjana on ministeriön Sosiaalisesti kestävä Suomi 2020 -asiakirja sekä hallitusohjelman painotukset. Hallinnonalan tutkimus- ja kehittämistoiminta, tietotuotanto sekä tiedonvälitys kohdistuvat hallituskauden strategisista tavoitteista seuraaviin:

- terveyden edistäminen ja varhainen tuki ovat vahvistuneet poikkihallinnollisesti päätöksenteossa, palveluissa ja työelämässä lainsäädäntömuutoksilla sekä paremmalla toimeenpanolla, terveys- ja hyvinvointierot ovat kaventuneet
- eri-ikäisten ihmisten vastuuta omasta terveydentilasta sekä elämäntavoista on tuettu, julkinen palvelulupaus on määritelty yhteiskunnan taloudellisen kantokyvyn puitteissa ja ihmisten erilaisissa elämäntilanteissa toimivia valintoja on mahdollistettu enemmän
- lasten ja perheiden hyvinvointi ja omat voimavarat ovat vahvistuneet
- ikääntyneiden ihmisten kotiin saatavia palveluja on painotettu ja omaishoitoa on vahvistettu
- sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus on parantanut peruspalveluja ja tietojärjestelmiä
- sosiaaliturvaa on uudistettu osallistavaksi ja työhön kannustavaksi.

Lisäksi painotetaan terveyden edistämistä, varhaista tukea ja ennaltaehkäisevää työtä.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

Terveyden edistämisen osa-alueella kiinnitetään huomiota kansantautien vaaratekijöiden vähentämiseen, tapaturmien ehkäisemiseen ja terveyttä tukevien olosuhteiden luomiseen. Erityisesti tavoitteena on tupakoinnin, alkoholin käytön ja ylipainoisuuden hallinta (momentti 33.03.04 ja momentti 33.03.50).

Varmistaen työelämän hyvinvointia sekä fyysistä ja psyykkistä terveyttä pyritään lisäämään työn mielekkyyttä. Myös työelämän tasa-arvon varmistaminen ja työ- ja perhe-elämän yhteensovittaminen ovat ensiarvoisen tärkeitä kohteita (momentti 33.03.50).

Köyhyyden ja syrjäytymisen vähentämiseksi ehkäisevä näkökulma on ensisijainen toimintamalli. Lasten, nuorten ja perheiden ongelmiin puututaan uusien menetelmien avulla, pitkäaikaistyöttömyys torjutaan ja suurimmassa köyhyysriskissä olevien toimeentulo turvataan (momentti 33.03.04 ja momentti 33.03.50).

Toimiva palvelujärjestelmä ja osaava ja riittävä työvoima luovat pohjan laadukkaille palveluille. Erityisenä haasteena on peruspalvelujen ja ikääntyvän väestön palvelujen turvaaminen. Apuna tulee olla uuden teknologian laajamittainen hyväksikäyttö ja kehittäminen (momentti 33.03.04).



Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tuottavuustoimenpiteitä kohdistetaan Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen ja Työterveyslaitoksen tutkimustoiminnan tehostamiseen.

#### *04. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 52 228 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös:

- 1) toimintaan liittyvien kansainvälisten ja kotimaisten järjestöjen jäsenmaksuista, yhteisrahoitteisten hankkeiden rahoitusosuuksista, ulkomailla toteutettavien projektien, täydennyskoulutuksen avustuksen ja yhteistyöstä aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) EU:n hyväksymien hankkeiden rahoitukseen liittyvien menojen maksamiseen
- 3) Alkoholitutkimussäätiöön, Käypä hoito -suositusten laadintaan, syöpä- ja näkövammarekisterin tekniseen ylläpitoon Suomen Syöpäyhdistys ry:lle ja Näkövammaisten Keskusliitto ry:lle sekä Hoitotyön tutkimussäätiön ja sosiaali- ja terveydenhuollon tietohallinnon kehittämishankkeisiin liittyvien valtionavustusten ja muiden menojen maksamiseen
- 4) nettobudjetoidun yhteisrahoitteisen toiminnan tuloihin välittömästi liittyvien apurahojen maksamiseen
- 5) Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen itse toteuttamiin terveyden edistämisen hankkeisiin
- 6) Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen itse toteuttamiin tartuntatautien ehkäisyyn ja valvontaan liittyviin hankkeisiin
- 7) sosiaali- ja terveydenhuollon uutta palvelujärjestelmää (sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaissa annetun tehtävän hoitamiseksi) varten perustettavan ohjauksen ja arvioinnin tietopohjatoiminnon menoihin.

*Selvitysosa:* Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen tehtävänä on väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, sairauksien ja sosiaalisten ongelmien ehkäiseminen sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen kehittäminen. Laitos toteuttaa tehtävänsä tutkimuksen, seurannan ja arvioinnin, kehittämistyön, asiantuntijavaikuttamisen ja viranomaistehtävien sekä kansainvälisen yhteistyön avulla. Lisäksi Terveyden ja hyvinvoinnin laitos toimii alansa tilastoviranomaisena sekä huolehtii tehtäväalueensa tietoperustasta ja sen hyödyntämisestä.

Hallinnollisesti itsenäinen Alkoholitutkimussäätiö edistää ja tukee alkoholi- ja muuta päihdetutkimusta jakamalla apurahoja ja tekemällä tai teettämällä tutkimusta sekä harjoittamalla tutkimukseen liittyvää julkaisutoimintaa. Määrärahasta on varattu 350 000 euroa Alkoholitutkimussäätiölle myönnettävän valtionavustuksen maksamiseen.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen toiminnan perusta on laki terveyden ja hyvinvoinnin laitoksesta sekä sosiaali- ja terveysministeriön strategia Sosiaalisesti kestävä Suomi 2020. Laitoksen strategisissa päälinjauksissa tavoitteina ovat uudistuminen, tietoaineiston tehokas käyttöönotto, ennakointi, priorisointi ja työyhteisöön panostaminen.

Laitoksen toiminnassa korostuu asiantuntijalaitoksen rooli tiedon käytön edistämisessä päätöksenteon kaikilla tasoilla. Tätä tukee laitoksen tavoite tietovarantojen kehittämisestä ja niiden käytön helpottamisesta.

*Toiminnallinen tuloksellisuus*

Voimavarojen supistuessa Terveiden ja hyvinvoinnin laitos tarkistaa toimintaansa siten, että hallitusohjelman toimeenpanoon ja asiantuntija- ja viranomais tehtävien hoitoon liittyvät riskit minimoidaan. Leikkaukset kohdistetaan strategian mukaisesti. Ydintoiminnot toimivat tehokkaasti, taloudellisesti ja asiakassuuntautuneesti ja niiden laatu ja kustannusvaikuttavuus paranee. Laitoksen tuottavuus kasvaa ja maksullisen toiminnan ylijäämä käytetään tuotekehitykseen ja investointeihin. Laitoksen tieto- ja tilastotuotanto sekä verkkopalvelut ja portaalit ovat yhdessä toimiva kokonaisuus ja palvelevat asiakkaiden tietotarpeita. Laitoksen organisaatio toimii kokonaisuutena ja organisaatorakenne tukee laitoksen strategian linjauksia. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen hallinto- ja toimintatavat edistävät sukupuolten välisen tasa-arvon valtavirtaistumista. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen rahoitusrakenne on tarkoituksenmukainen.

*Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen*

Terveiden ja hyvinvoinnin laitos kehittää ja uudistaa osaamispääomaansa. Laitoksen henkilöstön toimintavalmiutta ja osaamista kehitetään laitoksen strategian mukaisesti. Johtaminen on korkea-tasoisista ja kannustavaa. Henkilöstön kokemaa työhyvinvointia kasvaa ja työnantajakuva paranee entisestään. Henkilöstösuunnittelu on myös pitkäjänteistä.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon nettobudjetoituina tuloina yhteisrahoitteisten sopimustutkimusten ja muiden yhteishankkeiden maksuosuudet, maksullisen palvelutoiminnan ja erillisiin sopimuksiin perustuvien tilaustutkimusten tulot, muut maksullisen toiminnan myyntitulot, kuten rojaltit ja vastaavat, sekä tekijänoikeustulot ja saadut lahjoitusvarat ja sponsoritulot.

Tulot harvinaisten rokotteiden myynnistä ja välitystoiminnasta on merkitty momentille 12.33.03.

**Määrärahasta arvioidaan käytettävän avustuksiin (euroa)**

|                                     |                  |
|-------------------------------------|------------------|
| Alkoholitutkimussäätiölle           | 350 000          |
| Käypä hoito -suositusten laadintaan | 756 000          |
| Suomen Syöpäyhdistykselle           | 926 000          |
| Näkövammaisten keskusliitolle       | 140 000          |
| Hoitotyön tutkimussäätiölle         | 400 000          |
| <b>Yhteensä</b>                     | <b>2 572 000</b> |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 82 995            | 84 679                             | 83 445         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 33 070            | 32 200                             | 31 217         |
| <b>Nettomenot</b>                | 49 925            | 52 479                             | 52 228         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 8 107             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 7 804             |                                    |                |

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                         | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Maksullisen toiminnan tuotot</b>                     |                   |                                    |                |
| — myyntituotot                                          | 9 023             | 9 000                              | 9 000          |
| — muut tuotot                                           | -                 | -                                  | -              |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                                  | 9 023             | 9 000                              | 9 000          |
| — tästä toimintamenomomentille nettouttamattomat tuotot | -                 | 20                                 | 20             |
| <b>Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset</b>       |                   |                                    |                |
| — erilliskustannukset                                   | 5 228             | 5 300                              | 5 300          |
| — osuus yhteiskustannuksista                            | 2 117             | 2 200                              | 2 200          |
| <b>Kustannukset yhteensä</b>                            | 7 345             | 7 500                              | 7 500          |
| <b>Kustannusvastaavuus (tuotot - kustannukset)</b>      | 1 678             | 1 500                              | 1 500          |
| <b>Kustannusvastaavuus, %</b>                           | 123               | 120                                | 120            |

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>      |                   |                                    |                |
| — muilta valtion virastoilta saatava rahoitus   | 13 145            | 13 000                             | 13 000         |
| — EU:lta saatava rahoitus                       | 3 672             | 3 500                              | 3 500          |
| — muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus    | 772               | 700                                | 700            |
| — yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot      | 6 310             | 6 000                              | 6 000          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                          | 23 899            | 23 200                             | 23 200         |
| <b>Hankkeiden kokonaiskustannukset</b>          | 42 221            | 40 700                             | 40 700         |
| <b>Omarahoitusosuus (tuotot - kustannukset)</b> | -18 322           | -17 500                            | -17 500        |
| <b>Omarahoitusosuus, %</b>                      | 43                | 43                                 | 43             |

**THL:n toiminnan kokonaiskustannukset (1 000 euroa) ja henkilötyövuodet osastoittain**

|                                      | 2017<br>toteutuma | htv | 2018<br>arvio | htv | 2019<br>tavoite | htv |
|--------------------------------------|-------------------|-----|---------------|-----|-----------------|-----|
| Hyvinvointi                          | 14 132            | 155 | 13 611        | 155 | 13 412          | 155 |
| Kansanterveysratkaisut               | 20 377            | 218 | 18 958        | 215 | 18 682          | 215 |
| Järjestelmät                         | 8 273             | 85  | 7 680         | 87  | 7 567           | 87  |
| Valtion sosiaali- ja terveyspalvelut | 13 574            | 141 | 16 722        | 184 | 16 480          | 184 |
| Terveysturvallisuus                  | 15 020            | 167 | 14 778        | 167 | 14 562          | 167 |
| Tietopalvelut                        | 11 619            | 118 | 12 930        | 124 | 12 742          | 124 |
| <b>Yhteensä</b>                      | 82 995            | 884 | 84 679        | 932 | 83 445          | 932 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                             |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Arviointitoiminto (9 htv)                                                                   | 700         |
| Hankintalain koulutus liittyen vammaispalveluiden kilpailutukseen                           | 300         |
| Terveystieteiden laatuverkostojen pilotointihankkeen valmistelu ja käynnistäminen, palautus | -1 500      |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                                  | 88          |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                       | -60         |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                         | -30         |
| Palkkausten tarkistukset                                                                    | 1 406       |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                    | -13         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                            | -242        |
| Toimintamenojen säästö (HO 2015)                                                            | -410        |
| Toimitilamenojen säästö (HO 2015)                                                           | -647        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                                                  | -129        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen                                                        | 401         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                                                                | 32          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö                                              | -37         |
| Tasomuutos                                                                                  | -110        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                             | <b>-251</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 52 228 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 773 000    |
| 2018 talousarvio       | 52 479 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 49 622 000 |

25. Kansallinen genomikeskus, kansallinen syöpäkeskus ja lääkekehityskeskus (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 5 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kansallisen genomikeskuksen valmistelusta ja perustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) julkisten biopankkien toimintojen yhtenäistämisestä ja yhteisen toimijan valmistelusta ja perustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 3) kansallisen syöpäkeskuksen valmistelusta ja perustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 4) kansallisen neurokeskuksen valmistelusta ja perustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen sekä kliinisen tutkimuksen ja hoidon pilotointihankkeisiin
- 5) kansallisen lääkekehityskeskus valmistelusta ja perustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 6) hankkeiden valmistelusta ja toimeenpanosta aiheutuvien valtionavustusten maksamiseen kunnille, kuntayhtymille, korkeakouluille, yleishyödyllisille yhteisöille ja biopankkien muodostamalle osuuskunnalle

7) enintään kymmentä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen ja siitä aiheutuvien muiden menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman työllisyyttä ja kilpailukykyä koskevaa strategista tavoitetta vuosina 2016—2018 tukevan kärkihankkeen 1 (Kilpailukyvyn vahvistaminen elinkeinoelämän ja yrittäjyyden edellytyksiä parantamalla) yhteydessä on päätetty toteuttaa toimenpide: Tehdään Suomesta genomitiedon hyödyntämisen edelläkävijämaa. Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa toimenpiteen valmistelusta ja toimeenpanosta yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön ja muiden toimijoiden (sairaanhoitopiirit, korkeakoulut, asiantuntijalaitokset) kanssa.

Toimenpiteen tavoitteet ovat seuraavat:

— Suomeen perustetaan genomikeskus, jolla tavoitellaan Suomen kehittymistä edelläkävijämaaksi ja kansainvälisesti halutuksi yhteistyökumppaniksi genomitietoa hyödyntävälle terveydenhuollolle, huippututkimukselle ja globaalille liiketoiminnalle

— tehostetaan julkisten biopankkien toimintoja yhtenäistämällä toimintatavat ja varmistetaan tehokas yhteistyö genomikeskuksen kanssa

— perustetaan kansallinen syöpäkeskus ja lääkekehityskeskus.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi genomikeskuksen perustamisesta ja toiminnasta.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                            |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Genomikeskuksen perustamiskustannukset                                                                     | -2 300        |
| Julkisten biopankkien toimintojen yhtenäistäminen ja yhteisen toimijan perustamisen arvioitut kustannukset | -1 400        |
| Kansallisen lääkekehityskeskus perustaminen                                                                | 1 500         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                            | <b>-2 200</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 5 200 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —         |
| 2018 talousarvio       | 7 400 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 5 800 000 |

(31.) Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa:* Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarvioista.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                             |                |
|---------------------------------------------|----------------|
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015) | -50 500        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>-50 500</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2018 I lisätalousarvio | 1 000 000  |
| 2018 talousarvio       | 50 500 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 49 690 000 |

### 50. Valtionapu Työterveyslaitoksen menoihin (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 23 222 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) Työterveyslaitoksen toiminnasta ja rahoituksesta annetun lain (159/1978) 3 §:n nojalla Työterveyslaitoksen toiminnasta aiheutuviin menoihin suoritettavan valtionavun maksamiseen

2) EU:n hyväksymien tutkimushankkeiden rahoittamiseen.

Määrärahasta saa käyttää enintään 350 000 euroa työterveydenhuollon koulutuksesta ja työterveyshenkilöstön kehittämiseen liittyvien hankkeiden toteuttamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Työterveyslaitokselle suoritetaan sosiaali- ja terveysministeriön vahvistamiin menoihin valtionapua 80 % kustannuksista kuitenkin siten, että arvonlisäveroa vastaava osuus myönnetään edellä mainitun lain 3 §:n 2 momentin nojalla lisättynä valtionapuna.

Valtionavusta arvioidaan kohdistuvan palkkausmenoihin 14 000 000 euroa ja muihin menoihin 8 872 000 euroa ja työterveydenhuollon koulutuksesta ja työterveyshenkilöstön kehittämiseen liittyvien hankkeiden toteuttamisesta aiheutuviin menoihin 350 000 euroa.

Työterveyslaitos on itsenäinen, sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalla toimiva julkisoikeudellinen yhteisö. Työterveyslaitos on tutkimus- ja asiantuntijalaitos, joka edistää työn terveellisyttä ja turvallisuutta osana hyvää elämää. Laitos vaikuttaa siihen, että työelämän laatu ja työn tuottavuus paranevat sekä työhön osallistuminen lisääntyy.

Sosiaali- ja terveysministeriö on asettanut alustavasti Työterveyslaitokselle (TTL) seuraavat tulostavoitteet vuodelle 2019. Vastuualuekohtaiset tulostavoitteet määritellään ministeriön ja viraston välisessä tulossopimuksessa.

#### *Toiminnallinen tuloksellisuus*

Hallituksen kärkihankkeiden mukaisesti Työterveyslaitos toteuttaa seuraavia sisältöjä:

Hallitusohjelman strateginen painopistealue: Hyvinvointi ja terveys

Osatyökykyisille tie työelämään:

— TTL edistää työterveyshuoltojen, koordinoivaa työtä tekevien ja työnantajien osaamista osatyökykyisten työllistymisen ja työssä jatkamisen tukemisessa

— TTL osallistuu osatyökykyisten työllistymistä ja osallisuutta tukevan palvelujärjestelmän sekä terveydenhuollon ja muiden tukitoimien kehittämiseen ja arviointiin sekä kehittää ja toteuttaa ratkaisuja työttömien työkyvyn tukemiseen yhdessä OTE-kärkihankkeen ja sen kokeilujen kanssa. Tavoitteena on viedä toimintamallit käyttöön tuleviin maakuntiin.

### Hallitusohjelman reformihankkeet: sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus

— TTL osallistuu työterveyshuollon roolin ja tehtävien määrittelyyn sote-uudistuksessa sekä tukee työterveyshuollon organisoitumista terveydenhuollon palvelujärjestelmän uudistuksessa ja työterveyshuollon kattavuuden parantamista sote-alueilla

— TTL tukee alueellisia toimijoita yhteistyökäytäntöjen rakentamisessa eri sote-alueilla työterveyshuollon, terveydenhuollon ja kuntoutuksen välille mahdollistamaan sujuvat hoito- ja kuntoutuspolut ja prosessit

— TTL seuraa sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön hyvinvoinnin tilaa sote-uudistuksen aikana.

Sosiaali- ja terveysministeriön strategian mukaisesti Työterveyslaitos toteuttaa seuraavia sisältöjä:

#### *Rakennamme turvallisuutta ja hyvinvointia edistävää työ- ja elinympäristöä*

— TTL toteuttaa toimenpiteitä, joilla kokonaisvaltaista Nolla-ajattelua viedään työpaikoille. Kyseessä on malli, jonka mukaan työssä tapahtuvat ei-toivotut tapahtumat voidaan estää, kun kaikki työpaikan toimijat johdosta työntekijöihin ovat sitoutuneet tavoitteisiin

— TTL toteuttaa Terveet tilat 2028 -toimenpideohjelmaa

— TTL tukee ja kehittää työn voimavaroja edistäviä toimintatapoja työpaikoilla.

#### *Tuemme hyvinvointia työn murroksessa*

— TTL tuottaa (ennakoivaa) tietoa työn murroksen vaikutuksista työntekijöihin ja työpaikkoihin sekä toimenpide-ehdotuksia päätöksentekoon

— TTL kokoaa työelämää, työterveyttä, työympäristöjä, työterveyshuoltoa ja työsuojelua koskevan tietokannan eri tietovarannoista, arvioi ja analysoi niihin liittyviä trendejä ja tukee suomalaisia työpaikkoja ratkaisemaan uudentyyppisistä työnteon tavoista johtuvia haasteita.

#### *Työterveys 2025 - Valtioneuvoston periaatepäätöksen noudattamista Työterveyslaitos tukee seuraavasti*

— TTL osallistuu Työterveys 2025-periaatepäätöksen toimeenpanoon ja indikaattoreiden kehittämiseen

— TTL kehittää työterveyshuoltoa ko. periaatepäätöksen mukaisesti huomioiden sosiaali- ja terveydenhuollon integraation ja eri asiakasryhmien tarpeet.

#### *Henkisten voimavarojen hallinta*

Työterveyslaitos sopeuttaa henkilövoimavarojaan ottaen huomioon toiminnan rahoitusmahdollisuudet.

*Tuotokset ja laadunhallinta***Työterveyslaitoksen määrälliset suoritteet**

|                                                | 2017<br>toteutuma | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| Tieteelliset julkaisut                         | 216 <sup>1)</sup> | 200             | 250             |
| Yleistajuiset julkaisut                        | 101               | 350             | 200             |
| Verkkosivuilla kävijöiden lkm/kk               | 248 000           | 250 000         | 267 000         |
| Työhygieeniset selvitykset                     | 350               | 350             | 350             |
| Laboratorioanalyysit                           | 64 141            | 60 000          | 63 000          |
| Ammattitauti- ja työkyvyn arviointitutkimukset | 2 207             | 1 800           | 2 000           |
| Koulutettavat, päiviä                          | 27 227            | 30 000          | 32 000          |

<sup>1)</sup> Laskentatapamuutos, valtakunnalliseen VIRTJA-järjestelmään siirtymisen myötä

Työterveyslaitoksen kokonaismenoihin, joiden arvioidaan olevan 52 000 000 euroa, myönnetään valtionapua 23 222 000 euroa. Toiminnan laajuus tulosalueittain arvioidaan vuonna 2019 seuraavaksi:

**Työterveyslaitoksen toiminnan laajuus tulosalueittain vuosina 2017—2019 (1 000 euroa)**

|                         | Menot         |               |               | Oma rahoitus  |               |               | Valtionapu    |               |               |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                         | 2017<br>tot.  | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio | 2017<br>tot.  | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio | 2017<br>tot.  | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
| Tutkimus & kehittäminen | 17 888        | 19 700        | 19 700        | 8 982         | 9 900         | 9 900         | 8 906         | 9 800         | 9 800         |
| Asiantuntijatyö         | 3 535         | 3 900         | 3 900         | 153           | -             | -             | 3 382         | 3 900         | 3 900         |
| Sisäinen toiminta       | 9 690         | 8 700         | 8 700         | 1 253         | 178           | 178           | 8 437         | 8 522         | 8 522         |
| Koulutus ja palvelu     | 19 590        | 19 700        | 19 700        | 18 665        | 18 700        | 18 700        | 925           | 1 000         | 1 000         |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>50 703</b> | <b>52 000</b> | <b>52 000</b> | <b>29 053</b> | <b>28 778</b> | <b>28 778</b> | <b>21 650</b> | <b>23 222</b> | <b>23 222</b> |
| Rahoitusosuus, %        |               |               |               | 57            | 55            | 55            | 43            | 45            | 45            |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 23 222 000 |
| 2018 talousarvio | 23 222 000 |
| 2017 tilinpäätös | 23 222 000 |

**63. Eräät erityishankkeet (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 3 502 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujärjestelmän kehittämiseen tietoteknologian avulla ja tietoteknologian hyödyntämisen edellyttämän infrastruktuurin rakentamiseen
- 2) hankkeen läpiviemisen edellyttämään koulutus- ja kehittämistoimintaan sosiaali- ja terveystieteiden erikseen määräämin perustein
- 3) valtionavustusten ja rahoitusavustusten maksamiseen



- 4) sosiaali- ja terveysministeriön strategista ja toiminnallista suunnittelua ja päätöksentekoa tukevien tutkimus- ja kehittämishankkeiden rahoittamiseen
- 5) ministeriön toimialaan liittyvien ohjelmien ja kokeilujen toimeenpanosta aiheutuvien toimintamenojen ja rahoitusavustusten maksamiseen
- 6) EU:n hyväksymien puite- ja aihealueittaisten ohjelmien mukaisten hankkeiden rahoittamiseen
- 7) hankkeiden tarkastuksista ja valvonnoista aiheutuviin menoihin
- 8) sosiaali- ja terveydenhuollon nuorten palvelujen toimintaprosessien uudistamiseen nuorisotakuun mukaisesti
- 9) enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen ja siitä aiheutuvien muiden menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määrärahalla tuetaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköiden verkottumista ja yhteen toimivien tietojärjestelmien kehittämistä ennen muuta toteuttamalla kansallisen tason palveluja, jotka tukevat hallinnonalan tietohallintopalvelujen yhdenmukaista kehitystä. Tavoitteena on tietoteknologian hyväksikäyttöä tehostamalla parantaa myös palvelujen tasavertaista saatavuutta ja laatua sekä tukea omatoimisuutta, kotona asumista ja itsenäistä suoriutumista. Tavoitteena on myös varmistaa, että uuden tietoteknologian käyttöönotto toteutuu tasapuolisesti koko maassa, mm. toteuttamalla kansalaisten terveysverkkopalvelu.

Määrärahan käytöstä arvioidaan siirtomenojen osuudeksi noin kolme viidesosaa ja kulutusmenojen osuudeksi noin kaksi viidesosaa. Vaihtelu osuuksissa aiheutuu käynnissä olevien hankkeiden sisällöstä ja toteutustavasta, sekä niille asetetuista tavoitteista.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                |               |
|----------------------------------------------------------------|---------------|
| Tasomuutos: Itsemurhien ehkäisyohjelma                         | -300          |
| Tasomuutos: Palliatiivisen hoidon ja saattohoidon kehittäminen | -1 000        |
| Kärkihankerahoituksen päättymisen (HO 2015)                    | -1 000        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                  | -800          |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>-3 100</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 502 000 |
| 2018 talousarvio | 6 602 000 |
| 2017 tilinpäätös | 7 572 000 |

## **10. Perhe- ja asumiskustannusten tasaaminen, perustoimeentulotuki ja eräät palvelut**

*Selvitysosa:* Luvun menot aiheutuvat lähinnä äitiysavustuksesta, lapsilisistä, sotilasavustuksesta, yleisestä asumistuesta, elatustuesta, tulkkauspalvelujen järjestämisestä ja perustoimeentulotuesta sekä Kansaneläkelaitoksen toimintakuluista.

Äitiysavustuksen, adoptiotuen ja lapsilisien tarkoituksena on tasata lasten syntymästä ja elatuksesta sekä kansainvälisestä adoptiosta aiheutuvia kustannuksia lapsiperheiden ja muiden kotita-

louksien välillä. Kyseiset etuudet suoritetaan lapsiperheille lapsikohtaisina perheen tuloista tai varallisuudesta riippumatta.

Lasten kotihoidon tukea maksetaan ulkomaille EY-asetuksen 883/2004 mukaisissa tilanteissa. Tavoitteena on estää työntekijän ja hänen perheensä jääminen sosiaaliturvan ulkopuolelle liikkumisvapauden käyttämisen seurauksena.

Sotilasavustusta maksetaan asevelvollisuuslain tai siviilipalveluslain nojalla palveluksessa olevan asevelvollisen omaiselle edellyttäen, että palvelus on heikentänyt omaisen toimeentulon mahdollisuuksia ja että hän on avustuksen tarpeessa.

Asumistuella edistetään kohtuullisen asumistason saavuttamista ja säilyttämistä alentamalla tuen tarpeessa olevien lapsiperheiden ja muiden ruokakuntien asumismenoja.

Elatustuen tavoitteena on turvata lapsen oikeus riittävään elatukseen tilanteissa, joissa lapsen yksityisoikeudellinen elatus ei tule turvatuksi. Elatustuen suuruudesta ja saamisedellytyksistä säädetään elatustukilaissa (580/2008).

Tulkkaukspalvelujen järjestämisen tavoitteena on tarjota vaikeasti kuulovammaisille, kuulo- ja näkövammaisille ja puhevammaisille henkilöille heidän tarvitsemansa tulkkaukspalvelut.

Toimeentulotuki on viimesijainen sosiaaliturvaetus. Perustoimeentulotuen myöntää ja maksaa Kansaneläkelaitos, jolle suoritetaan ennakot etuuden maksatusta varten valtion varoista täysimääräisesti. Kuntien osuus perustoimeentulotuen menoista on 50 % ja se huomioidaan vähenyksenä kuntien peruspalvelujen valtionosuusmomentilta. Täydentävän ja ehkäisevän toimeentulotuen valtionosuus sisältyy momentilta 28.90.30 maksettavaan laskennallisesti määräytyvään kunnan peruspalvelujen valtionosuuteen.

Edellä mainitut etuudet ovat saajalleen verovapaita. Luvun menot maksetaan kokonaisuudessaan valtion varoista.

### Toiminnan laajuus 2017—2019

|                                      | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Äitiysavustus</b>                 |                    |               |               |
| Äitiysavustusten (lasten) lukumäärä  | 49 615             | 46 900        | 50 000        |
| Äitiysavustuksen määrä euroa         | 140                | 170           | 170           |
| <b>Kansainvälinen adoptio</b>        |                    |               |               |
| Adoptiokorvausten (lasten) lukumäärä | 71                 | 100           | 100           |
| <b>Lapsilisät</b>                    |                    |               |               |
| Lapsia vuoden lopussa                | 998 293            | 991 400       | 988 100       |
| Yksinhuoltajien lapsia keskimäärin   | 165 675            | 164 500       | 164 000       |
| Lapsilisää saavia perheitä           | 545 502            | 541 800       | 539 900       |

**Toiminnan laajuus 2017—2019**

|                                                              | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Ulkomailla asuville korvattava lasten kotihoidon tuki</b> |                    |               |               |
| Tukea saavia perheitä keskimäärin kuukausittain              | 381                | 400           | 400           |
| <b>Sotilasavustus</b>                                        |                    |               |               |
| Avustuksen piirissä olevien henkilöiden lukumäärä            | 8 938              | 9 100         | 9 100         |
| Avustuksen määrä keskimäärin euroa/kk (kotitalous)           | 347                | 359           | 350           |
| <b>Yleinen asumistuki</b>                                    |                    |               |               |
| Asumistuen saajien lukumäärä (ruokakuntia)                   | 381 526            | 374 000       | 372 500       |
| Tukea saavia lapsiperheitä, joista                           | 92 017             | 90 000        | 90 000        |
| — yksinhuoltajia                                             | 61 225             | 60 000        | 60 000        |
| Työttömiä ruokakuntia <sup>1)</sup>                          | 151 327            | 140 000       | 137 000       |
| Lapsettomat opintotukea saavat ruokakunnat                   | 112 311            | 113 000       | 113 000       |
| Keskimääräinen tuki euroa/kk                                 | 323                | 320           | 322           |
| <b>Elatustuki</b>                                            |                    |               |               |
| Lapset, joista elatustuki maksettu                           | 105 847            | 107 900       | 108 800       |
| — täysimääräisenä                                            | 86 421             | 88 500        | 90 000        |
| — elatusapua täydentävänä tai muutoin alennettuna            | 21 936             | 21 150        | 20 550        |
| Täysi elatustuki euroa/kk                                    | 155,17             | 156,09        | 157,37        |
| <b>Vammaisten henkilöiden tulkkaukspalvelut</b>              |                    |               |               |
| Tulkkaukspalveluun oikeutettuja                              | 9 000              | 9 000         | 6 100         |
| <b>Perustoimeentulotuki</b>                                  |                    |               |               |
| Saajia vuoden aikana                                         | 402 564            | 411 800       | 419 100       |
| Kotitalouksia vuoden aikana                                  | 277 316            | 283 700       | 288 700       |

<sup>1)</sup> Tuensaaja tai ainakin toinen puolisoista on työttömä.

**50. Äitiysavustus ja valtion tuki kansainväliseen adoptioon (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 11 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) äitiysavustuslain (477/1993) mukaisten äitiysavustusten suorittamiseen, äitiyspakkauksiin liittyvien arvonlisäverojen ja yleiskulujen sekä pakkauksen suunnittelu- ja kehittämiskulujen maksamiseen

2) tuen maksamiseen kansainvälisestä adoptiosta aiheutuviin kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Äitiysavustuksen perhe voi ottaa joko rahana tai äitiyspakkauksena ja se suoritetaan korotettuna perheelle, johon syntyy tai adoptoidaan samanaikaisesti useampi lapsi. Äitiysavustuksen suuruudesta päättää valtioneuvosto. Äitiysavustuksen ottaa noin 66 % siihen oikeutetuista äitiyspakkauksena ja osin rahana muiden nostaessa avustuksen rahana.

Kansainvälisestä adoptiosta aiheutuvista kustannuksista osa korvataan adoptiovanhemmalle valtion varoista. Tuen suuruudesta on säädetty äitiysavustuksesta ja adoptiotuesta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (885/2002). Jos samalla kertaa nimetään tai sijoitetaan useampia lapsia sa-

maan perheeseen, toisesta tai sitä useammasta lapsesta maksetaan kustakin 30 % edellä mainituista tuista. Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon kansainvälisten adoptioiden tuen tarkistus vuoden 2019 alusta lukien.

Määrärahasta arvioidaan käytettävän 10 500 000 euroa äitiysavustusten ja 1 000 000 euroa kansainvälisestä adoptiosta aiheutuvien kustannusten maksamiseen/korvaamiseen.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                       |             |
|-----------------------|-------------|
| Adoptiotuen tarkistus | 300         |
| Tarvearvion muutos    | -550        |
| <b>Yhteensä</b>       | <b>-250</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 11 500 000 |
| 2018 talousarvio | 11 750 000 |
| 2017 tilinpäätös | 8 763 500  |

#### *51. Lapsilisät (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 1 369 900 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää lapsilisälain (796/1992) mukaisten lapsilisien maksamiseen.

*Selvitysosa:* Lapsilisiä maksetaan alle 17-vuotiaista lapsista. Lapsilisän suuruudesta säädetään lapsilisälaissa. Lapsilisät on porrastettu siten, että niiden määrä lasta kohti suurenee perheen lapsiluvun kasvaessa. Yksinhuoltajalle lapsilisä maksetaan korotettuna.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 369 900 000 |
| 2018 talousarvio | 1 369 900 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 360 500 000 |

#### *52. Eräät valtion korvattavat perhe-etuudet (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 3 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta annetun lain (1128/1996) 9 §:n mukaisten korvausten maksamiseen.

*Selvitysosa:* Lasten kotihoidon tukea maksetaan ulkomaille EY-asetuksen 883/2004 mukaisissa tilanteissa. Valtio korvaa Kansaneläkelaitokselle ulkomaille maksetut tuet.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 800 000 |
| 2018 talousarvio | 3 800 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 242 365 |

#### *53. Sotilasavustus (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 17 600 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää sotilasavustuslain (781/1993) mukaisten sotilasavustusten maksamiseen.

*Selvitysosa*: Asevelvollisen omaiselle suoritettava avustus koostuu perusavustuksesta, asumisavustuksesta sekä erityisavustuksesta. Asevelvolliselle itselleen sotilasavustuksena maksetaan opintolainojen korot, jotka erääntyvät maksettaviksi palvelusaikana sekä erityisestä syystä asumisavustus hänen käytössään olevasta asunnosta aiheutuviin menoihin. Avustuksen saajista on varusmiesten ja siviilipalvelusmiesten omaisia noin 5,5 % vuosittain. Perusavustusten määrä omaisille on vuositasolla yhteensä noin 1 400 000 euroa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 17 600 000 |
| 2018 talousarvio | 17 600 000 |
| 2017 tilinpäätös | 16 500 000 |

#### 54. Asumistuki (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 1 565 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää yleisestä asumistuesta annetun lain (938/2014) mukaisten asumistukien maksamiseen.

*Selvitysosa*: Yleinen asumistuki perustuu kokonaisvuokraan ja lineaarisen omavastuun määrittelyyn. Asumistuen tarpeeseen vaikuttavat tuensaajien lukumäärässä sekä tuensaajien asumismenoissa ja tuloissa tapahtuvat muutokset. Ahvenanmaan asumistuet rahoittaa Ahvenanmaan valtionvirasto.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                             |               |
|-------------------------------------------------------------|---------------|
| Asumismenon sitominen elinkustannusindeksiin                | -8 000        |
| Enimmäisasumismenon jäädyttäminen 2018                      | -8 000        |
| Opiskelijoiden keskimääräinen asumistuki arvioitua suurempi | 40 000        |
| Pitkäaikaistyöttömien eläketuki                             | -1 600        |
| Sairauspäivärahan 55 päivän omavastuun poisto               | -400          |
| Tarvearvion muutos                                          | 57 300        |
| <b>Yhteensä</b>                                             | <b>79 300</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 565 800 000 |
| 2018 talousarvio | 1 486 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 266 400 000 |

#### 55. Elatustuki (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 216 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää elatustukilain (580/2008) mukaisten elatustukien maksamiseen.

*Selvitysosa*: Elatustuen suuruudesta ja saamisedellytyksistä säädetään elatustukilaissa. Määrärahan mitoituksessa otetaan huomioon vuoden aikana maksettava elatustuki. Momentille 12.33.98 tuloutetaan elatusvelvollisilta perittävät takautumissaatavat ja takaisinperintäsaatavat. Määrärahat eivät koske Ahvenanmaan maakuntaa, jonka kanssa Kansaneläkelaitos tekee erillissopimuksen elatustuen maksamisesta.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| Tarvearvion muutos | 1 800        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>1 800</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 216 400 000 |
| 2018 talousarvio | 214 600 000 |
| 2017 tilinpäätös | 204 873 790 |

**56. Vammaisten henkilöiden tulkkauspalvelut (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 50 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää vammaisten henkilöiden tulkkauspalveluista annetun lain (133/2010) mukaiseen tulkkauspalvelujen järjestämiseen.

*Selvitysosa:* Vammaisten henkilöiden tulkkauspalvelujen järjestämisestä vastaa Kansaneläkelaitos.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| Tarvearvion muutos | 1 300        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>1 300</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 50 700 000 |
| 2018 talousarvio | 49 400 000 |
| 2017 tilinpäätös | 45 475 473 |

**57. Perustoimeentulotuki (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 751 900 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää toimeentulotuesta annetun lain (1412/1997) mukaisten ennakoiden maksamiseen perustoimeentulotuen kustannuksiin.

*Selvitysosa:* Perustoimeentulotuki sisältää perusosan ja muut perusmenot, joihin kuuluu asumistukilain 6 §:ssä tarkoitetut asumismenot, taloussähköstä aiheutuvat menot, kotivakuutusmaksu sekä vähäistä suuremmat terveydenhuoltomenot. Toimeentulotuen perusosan suuruus määritellään toimeentulotukilain (1412/1997) 9 §:ssä, jonka mukaan perusosan määriä tarkistetaan siten kuin kansaneläkeindeksistä annetussa laissa (456/2001) säädetään. Perusosan suuruus vuonna 2019 on yksinasuvan aikuisen osalta 491,21 euroa kuukaudessa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                               |        |
|-----------------------------------------------|--------|
| Kuntoutusraha nuoren osallistumistulona       | -1 500 |
| Pitkäaikaistyöttömien eläketuki               | -700   |
| Sairauspäivärahan 55 päivän omavastuun poisto | -3 300 |
| Takuueläkkeen korotus                         | -700   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                       |                |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------|
| Tarvearvion muutos                                                    | -59 200        |
| Vähimmäismääräisten päivärahojen korottaminen työmarkkinatuen tasolle | -1 500         |
| <b>Yhteensä</b>                                                       | <b>-66 900</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 751 900 000 |
| 2018 talousarvio | 818 800 000 |
| 2017 tilinpäätös | 760 630 313 |

*60. Kansaneläkelaitoksen sosiaaliturvarahastojen toimintakulut (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 366 360 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) Kansaneläkelaitoksesta annetun lain (731/2001) 12 d §:n mukaisten sosiaaliturvan yleisrahastosta maksettavien etuuksien toimeenpanosta Kansaneläkelaitokselle aiheutuviin toimintakuluihin

2) sairausvakuutuslain (1224/2004) 18 luvun 10 §:n mukaisten sairausvakuutusrahastosta maksettavien etuuksien toimeenpanosta Kansaneläkelaitokselle aiheutuvien toimintakulujen valtion osuuden maksamiseen

3) kansaneläkelain (568/2007) 98 §:n, takuueläkkeestä annetun lain (703/2010) 36 §:n, vammaisetuuksista annetun lain (570/2007) 53 §:n, eläkkeensaajan asumistuesta annetun lain (571/2007) 57 §:n, rintamasotilaseläkelain (119/1977) 15 §:n ja ulkomaille maksettavasta rintamalisästä annetun lain (988/1988) 9 §:n mukaisten kansaneläkerahastosta maksettavien etuuksien toimeenpanosta Kansaneläkelaitokselle aiheutuviin toimintakuluihin

4) rajat ylittävistä terveydenhuollosta annetun lain (1201/2013) 27 §:n mukaisen yhteyspisteen toimintakuluihin.

*Selvitysosa:* Sosiaaliturvarahastojen osuudet Kansaneläkelaitoksen toimintakuluista määräytyvät Kansaneläkelaitoksesta annetun lain 12 f §:n mukaisesti etuuksien toimeenpanosta aiheutuvien toimintakulujen suhteessa. Sosiaaliturvan yleisrahaston osuus Kansaneläkelaitoksen toimintakuluista on arviolta 48 %, sairausvakuutusrahaston osuus 39 % ja kansaneläkerahaston osuus 13 % vuonna 2019. Valtio rahoittaa noin kolmanneksen sairausvakuutusrahaston toimintakuluista.

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                            |                    |
|--------------------------------------------|--------------------|
| Sosiaaliturvan yleisrahaston toimintakulut | 235 660 000        |
| Sairausvakuutusrahaston toimintakulut      | 61 000 000         |
| Kansaneläkerahaston toimintakulut          | 69 000 000         |
| Yhteyspisteen toimintakulut                | 700 000            |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>366 360 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                            |               |
|------------------------------------------------------------|---------------|
| Aktiivimallin toimeenpano                                  | 3 500         |
| Eläkekulujen kasvu                                         | 2 800         |
| Opiskelijoiden terveydenhuolto                             | 860           |
| Palkankorotukset                                           | 8 300         |
| Pysyvät resurssitarpeet                                    | 17 500        |
| Viestinvälityspalvelun käyttö (siirto momentille 28.30.03) | -600          |
| Vuoden 2017 ylijäämä                                       | 9 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>41 360</b> |

|                        |             |
|------------------------|-------------|
| 2019 talousarvio       | 366 360 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 3 741 000   |
| 2018 talousarvio       | 325 000 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 331 747 000 |

**20. Työttömyysturva**

*Selvitysosa:* Työttömäksi jääneen toimeentulon turvaavat työttömyysturvalain perusteella maksettava työttömyyspäiväraha sekä työmarkkinatuki. Työttömyyspäivärahaa maksetaan joko peruspäivärahana tai ansiopäivärahana. Päivärahan edellytyksenä on työssäoloehdon täyttäminen, joka edellyttää 26 viikon työhistoriaa. Myös Suomesta toiseen EU- tai ETA-maahan työnhakijaksi lähtevä työtön voi saada työttömyyspäivärahaa kolmen kuukauden ajan. Työmarkkinatuki turvaa niiden Suomessa asuvien työttömien toimeentulon, jotka eivät työssäoloehdon puuttumisen vuoksi ole oikeutettuja päivärahaan tai joiden oikeus päivärahaan on päättynyt.

Työttömyysturvan tavoitteena on kohtuullisen taloudellisen toimeentulon takaaminen kaikille työttömille. Kohtuullinen toimeentulo määritellään vähimmäistoimeentulona ja suhteessa aikaisempiin tuloihin. Työttömyysturvaa on kehitetty siten, että se kannustaa aktiivisuuteen ja työllistymiseen. Työllistymisen edistämiseksi työttömyysturvassa on 300 euron suojaosa. Sen ylittävät työtulot sovitellaan työttömyysetuuden kanssa siten, että puolet tulosta vähennetään etuudesta. Etuus yhdessä työtulojen kanssa voi enimmillään olla etuuden perusteena olevien tulojen suuruisen. Lisäksi on helpotettu yritystoiminnan aloittamista työttömyyden aikana siten, että yrittäjyyden päätoimisuutta ei arvioida ensimmäisten neljän kuukauden aikana.

Työttömyysetuutta maksetaan paitsi työttömyyden myös työllistymistä edistävien palvelujen ajalta. Tällöin hakijalle maksetaan sitä työttömyysetuutta, johon hänellä työttömänä ollessaan olisi oikeus. Työttömiä, irtisanottuja ja lomautettuja kannustetaan osallistumaan koulutukseen tai muihin työllistymistä tukeviin toimiin, jotta mahdollisuudet nopeaan uudelleen työllistymiseen paranevat. Ansio-osaa maksetaan korotettuna työllistymistä edistävien toimien ajalta. Työllistymistä edistävien toimien ajalta maksetaan lisäksi kulukorvausta. Lisäksi työttömiä kannustetaan ammatillisten valmiuksien parantamiseen tai yritystoiminnan aloittamista tukeviin opintoihin mahdollistamalla lyhytkestoinen päätoiminen opiskelu työttömyyden aikana.

Työelämän muutoksiin vastaamiseksi ammattitaitoa on pidettävä yllä ja tarvittaessa on varauduttava sen muokkaamiseksi uusiin tehtäviin sopivaksi. Työssä oleville maksettavan aikuiskoulutus-



tuen tavoitteena on edistää työssä olevien työelämän tarpeista lähtevää osaamista ja elinikäistä oppimista, jolla samalla ennaltaehkäistään työttömyyttä. Palkansaajan aikuiskoulutustuki muodostuu peruspäivärahan suuruudesta perusosasta ja ansio-osasta. Työllisyysrahasto rahoittaa palkansaajan aikuiskoulutustuen kokonaisuudessaan. Yrittäjän aikuiskoulutustuki maksetaan perusosan suuruisena, jonka valtio rahoittaa. Lisäksi valtio suorittaa valtion palveluksessa olevan henkilöstön osalta Työllisyysrahastolle sen tilinpäätöksessä vahvistetut valtion henkilöstölle myönnettyistä ammattitutkintostipendeistä aiheutuneet kustannukset.

Kuntouttavan työtoiminnan tavoitteena on henkilön työkyvyn säilyttäminen tai palauttaminen. Kunta järjestää pitkään työttömänä olleille työmarkkinatukea ja toimeentulotukea saaville henkilöille kuntouttavaa työtoimintaa työllistymisen edistämiseksi.

Ikääntyvän työvoiman työssä pysymistä on edistetty nostamalla lisäpäiväoikeuden ikäraja 61 vuoteen vuonna 1957 tai sen jälkeen syntyneillä.

Vuorottelukorvausta maksetaan työntekijälle, joka siirtyy vuorotteluvapaalle työnantajan palkatessa työttömän henkilön vastaavaksi ajaksi.

### Toiminnan laajuus 2017—2019

|                                                       | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Työttömyysaste (%)                                    | 8,6                | 7,4           | 6,9           |
| <b>Kuntouttava työtoiminta</b>                        |                    |               |               |
| Toimintaan osallistuvat henkilöt keskimäärin vuodessa | 35 000             | 35 000        | 40 000        |
| Toimintapäiviä keskimäärin vuodessa/osallistuja       | 90                 | 70            | 70            |
| <b>Ansiopäiväraha</b>                                 |                    |               |               |
| Saajia keskimäärin kuukaudessa                        | 141 112            | 120 000       | 112 000       |
| Korvauspäiviä yht. milj. kpl                          | 36,4               | 31,7          | 29,4          |
| — työttömyysajalta                                    | 33,0               | 28,5          | 26,4          |
| — työllistymistä edistävien palvelujen ajalta yht.    | 3,4                | 3,2           | 3,0           |
| Keskimääräinen päiväraha (€/pv)                       | 63,8               | 64,4          | 65,2          |
| <b>Peruspäiväraha</b>                                 |                    |               |               |
| Saajia keskimäärin kuukaudessa                        | 33 233             | 29 000        | 25 000        |
| Korvauspäiviä yht. milj. kpl                          | 8,9                | 7,7           | 6,6           |
| — työttömyysajalta                                    | 7,7                | 6,5           | 5,5           |
| — työllistymistä edistävien palvelujen ajalta         | 1,2                | 1,1           | 1,1           |
| Keskimääräinen päiväraha (€/pv)                       | 32,1               | 31,4          | 31,2          |
| <b>Työmarkkinatuki</b>                                |                    |               |               |
| Saajia keskimäärin kuukaudessa                        | 198 600            | 192 000       | 190 000       |
| Korvauspäiviä yht. milj. kpl                          | 52,0               | 50,0          | 49,9          |
| — työttömyysajalta                                    | 36,7               | 35,3          | 35,2          |
| — työllistymistä edistävien palvelujen ajalta         | 15,3               | 14,7          | 14,4          |
| Keskimääräinen työmarkkinatuki (€/pv)                 | 32,8               | 32,7          | 32,5          |

**Toiminnan laajuus 2017—2019**

|                                             | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Vuorottelukorvaus</b>                    |                    |               |               |
| Saajia keskimäärin kuukaudessa              | 2 961              | 3 000         | 3 000         |
| Korvauspäiviä ansioturvassa, milj. kpl      | 0,8                | 0,8           | 0,8           |
| Korvauspäiviä perusturvassa, milj. kpl      | 0,0                | 0,0           | 0,0           |
| Keskimääräinen korvaus ansioturvassa (€/pv) | 55,9               | 56,5          | 57,2          |
| Keskimääräinen korvaus perusturvassa (€/pv) | 23,0               | 21,5          | 21,5          |

**31. Valtion korvaus kunnille kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 26 840 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain (189/2001) mukaisen valtion korvauksen maksamiseen kunnille kuntouttavan työtoiminnan järjestämisestä.

Määräraha budjetoidaan suoriteperusteisena.

*Selvitysosa:* Kunnalle maksettava korvaus on 10,09 euroa toimintapäivää ja toimintaan osallistujaa kohti. Kuntouttavaan työtoimintaan osallistuvia arvioidaan olevan vuonna 2019 noin 40 000 henkilöä ja toimintapäiviä arvioidaan olevan keskimäärin 70 osallistujaa kohti. Valtion korvausta maksetaan jokaisesta kuntouttavaan työtoimintaan osallistuvasta niiltä päiviltä, joina henkilö osallistuu kuntouttavaan työtoimintaan, kuitenkin enintään neljältä päivältä viikossa.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 26 840 000 |
| 2018 talousarvio | 26 840 000 |
| 2017 tilinpäätös | 20 095 649 |

**50. Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorottelukorvauksesta (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 832 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) työttömyysturvalain (1290/2002) mukaisen ansiopäivärahan rahoittamiseen siten kuin työttömyysetuuksien rahoittamisesta annetussa laissa (555/1998) ja työttömyyskassalaissa (603/1984) on säädetty valtion osuudesta
- 2) julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) tarkoitettujen kulukorvausten rahoittamiseen työttömyysturvalain mukaisesti
- 3) työttömyyskassojen hallintokuluosuuden maksamiseen työttömyyskassalain (603/1984) mukaisesti
- 4) työttömyysturvalain (1290/2002) 8 luvun perusteella maksettavaan liikkuvuusavustukseen
- 5) vuorotteluvapaalain (1305/2002) mukaisen vuorottelukorvauksen valtion osuuden maksamiseen siten, kuin työttömyysetuuksien rahoituksesta annetussa laissa (555/1998) ja työttömyysturvalaissa (1290/2002) säädetään valtionosuudesta.

Määrärahaa saa käyttää julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain perusteella valtiolle työllistämisen, työnantajalle maksettavan palkkatuen ja yrittäjäksi ryhtyvälle maksettavan starttirahan työttömyyspäivärahan valtionosuutta vastaavan osuuden maksamiseen.

Siirtomenoista palkkatuki ja starttiraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa:* Ansiopäivärahaa maksetaan sekä työttömyyden että työllistymistä edistävien palvelujen ajalta. Ansiopäivärahan rahoittavat Työllisyysrahasto, työttömyyskassat ja valtio. Palkansaajien päivärahoista työttömyyskassojen osuus on pääsääntöisesti 5,5 % kuitenkin siten, että ansioturvan korotusosat ja muutosturvalisät Työllisyysrahasto rahoittaa kokonaan. Valtio rahoittaa peruspäivärahaa vastaavan osuuden ja rahasto loppuosan. Valtio ei osallistu lomautusajalta eikä ns. lisäpäiviltä maksettavien päivärahojen eikä myöskään lapsikorotusten rahoitukseen. Yrittäjien päivärahoista valtio rahoittaa peruspäivärahaa vastaavan osuuden ja lapsikorotukset, yrittäjäkassat rahoittavat loppuosan. Valtio rahoittaa työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavat kulukorvaukset.

Vuorottelukorvaus rahoitetaan samoin kuin vastaavat työttömyysetuudet. Valtionosuus kassan jäsenille maksetuista korvauksista vastaa peruspäivärahan osuutta täydestä ansiopäivärahasta.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen työttömyysturvalain muuttamisesta yrittäjän ei-omistavan perheenjäsenen aseman muuttamisesta yrittäjästä palkansaajaksi. Ei-omistavan perheenjäsenen työssäoloehdoksi säädetään 12 kuukautta, lisäksi säädetään 12 kuukauden tarkastelujaksosta, jonka aikana yrittäjän perheenjäsenellä ei ole saanut olla omistusta tai määräysvaltaa yrityksessä.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen työttömyysturvalain muuttamisesta lyhytkestaisen työn vastaanottamisen edistämiseksi. Työttömyysetuuden sovittelussa siirrytään nykyisestä tulon ansainta-ajankohdan mukaisesta sovittelusta tulon maksatusajankohdan mukaiseen sovitteluun. Muilta osin etuuden sovittelua koskevat säännökset pysyvät ennallaan.

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                               |                    |
|-----------------------------------------------|--------------------|
| Valtionosuus maksetuista päivärahoista        |                    |
| — työttömyysajalta                            | 633 900 000        |
| — työllistymistä edeltävien palvelujen ajalta | 85 000 000         |
| Palkkatuet ja starttirahat                    | 48 000 000         |
| Kulukorvaukset                                | 25 000 000         |
| Valtionosuus hallintokuluihin                 | 14 000 000         |
| Vuorottelukorvaus                             | 26 100 000         |
| <b>Yhteensä</b>                               | <b>832 000 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                 |                 |
|-------------------------------------------------|-----------------|
| Lyhytkestoinen opiskelu työttömyysturvalla      | 1 400           |
| Palkkatuen arvioitu käyttö                      | -11 600         |
| Siirto momentilta 33.20.56                      | 26 100          |
| Tarvearvion muutos                              | -219 100        |
| Työn vastaanottamisen kannustimien parantaminen | 20 000          |
| Yrittäjien perheenjäsenten työttömyysturva      | 10 000          |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>-173 200</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 832 000 000   |
| 2018 talousarvio | 1 005 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 983 911 277   |

(51.) *Valtionosuus peruspäivärahasta* (arviomääräraha)

*Selvitysosa*: Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                            |                |
|----------------------------|----------------|
| Siirto momentille 33.20.52 | -42 400        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>-42 400</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 42 400 000 |
| 2017 tilinpäätös | 95 356 992 |

52. *Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 508 600 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) työttömyysturvalain (1290/2002) sekä kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) perusteella maksettavien peruspäivärahan tai työmarkkinatuen ja niihin liittyvien lapsikorotusten ja työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavien korotusosien maksamiseen siten kuin työttömyysturvalaissa on säädetty valtion osuudesta

2) julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) mukaisten lakisääteisten kulukorvausten rahoittamiseen työttömyysturvalain mukaisesti

3) työttömyysturvalain (1290/2002) 8 luvun perusteella maksettavaan liikkuvuusavustukseen

4) vuorotteluvapaalain (1305/2002) mukaisen vuorottelukorvauksen valtion osuuden maksamiseen siten, kuin työttömyysetuuksien rahoituksesta annetussa laissa (555/1998) ja työttömyysturvalaissa (1290/2002) säädetään valtionosuudesta.

Määrärahaa saa käyttää julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain perusteella valtiolle työllistämisen, työnantajalle maksettavan palkkatuen ja yrittäjäksi ryhtyvälle maksettavan starttirahan peruspäivärahan ja työmarkkinatuen valtionosuutta vastaavan osuuden maksamiseen.

Siirtomenoista palkkatuki ja starttiraha budjetoidaan maksuperusteisena.

*Selvitysosa*: Peruspäivärahaa maksetaan sekä työttömyyden että työllistymistä edistävien palvelujen ajalta. Peruspäiväraha ja siihen liittyvä lapsikorotus sekä korotusosa rahoitetaan valtion varoista ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun tuotosta. Valtio rahoittaa työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavat kulukorvaukset. Työttömyysvakuutusmaksu, joka peritään työttömyyskassoihin kuulumattomilta henkilöiltä, tilitetään Kansaneläkelaitokselle.

Kunnat ja valtio rahoittavat puoliksi työttömyyden perusteella vähintään 300 päivää työmarkkinatukea saaneiden henkilöiden työttömyysaikaisen työmarkkinatuen. Kuntien rahoitusosuus on

70 prosenttia työmarkkinatukea yli 1 000 päivää saaneiden työttömyysaikaisen työmarkkinatuen osalta. Muun työmarkkinatuen valtio rahoittaa kokonaan. Lisäksi valtio huolehtii Kansaneläkelaitoksen maksuvalmiudesta työmarkkinatuen osalta (maksuvalmiussuoritus).

Vuorottelukorvaukset rahoitetaan kuten vastaavat työttömyysetuudet. Kassaan kuulumattomien henkilöiden vuorottelukorvaukset valtio rahoittaa kokonaan.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen työttömyysetuuksista annetun lain muuttamisesta, jolla vahvistetaan työttömyysvakuutusmaksut vuodelle 2019.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen peruspäivärahan rahoitukseen ohjattavasta palkansaaajan työttömyysvakuutusmaksukertymän määrästä.

### **Määrärahan arvioitu käyttö ja siihen vaikuttavat tekijät (euroa)**

|                                               |                      |
|-----------------------------------------------|----------------------|
| Työmarkkinatuet                               |                      |
| — työttömyysajalta                            | 1 032 500 000        |
| — kuntien rahoitusosuus                       | -377 000 000         |
| — työllistymistä edistävien palvelujen ajalta | 576 000 000          |
| — kulukorvaukset                              | 89 000 000           |
| — liikkuvuusavustus                           | 2 000 000            |
| — palkkatuki                                  | 129 000 000          |
| — korotusosa                                  | 33 000 000           |
| <b>Työmarkkinatuki yhteensä</b>               | <b>1 484 500 000</b> |
| Peruspäiväraha                                |                      |
| — työttömyysajalta                            | 160 000 000          |
| — työllistymistä edistävien palvelujen ajalta | 35 000 000           |
| — korotusosa                                  | 4 000 000            |
| — kulukorvaus                                 | 6 000 000            |
| — palkkatuki                                  | 17 000 000           |
| Palkansaaajan tt-maksun osuus                 | -198 000 000         |
| <b>Peruspäiväraha yhteensä</b>                | <b>24 000 000</b>    |
| Vuorottelukorvaus                             | 100 000              |
| <b>Yhteensä</b>                               | <b>1 508 600 000</b> |

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                     |                |
|-----------------------------------------------------|----------------|
| Kuntoutusraha nuoren osallistumistulona             | -1 500         |
| Lyhytkestoinen opiskelu työttömyysturvalla          | 3 500          |
| Palkansaaajan työttömyysvakuutusmaksuosuuden muutos | -30 700        |
| Palkkatukien arvioitu käyttö                        | -64 400        |
| Pitkäaikaistyöttömien eläketuki                     | -3 000         |
| Siirto momentilta 33.20.51                          | 42 400         |
| Siirto momentilta 33.20.56                          | 100            |
| Tarvearvion muutos                                  | -1 100         |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>-54 700</b> |

Momentin nimike on muutettu.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 508 600 000 |
| 2018 talousarvio | 1 563 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 495 980 710 |

#### 55. Valtionosuudet Työllisyysrahastolle (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 3 750 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää aikuiskoulutusetuuksista annetun lain (1276/2000) mukaisen valtionosuuden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Momentilta maksetaan yrittäjien aikuiskoulutustuki. Lisäksi valtio suorittaa valtion palveluksessa olevan henkilöstön osalta Työllisyysrahastolle sen tilinpäätöksessä vahvistetut valtion henkilöstölle myönnetyistä ammattitutkintostipendeistä aiheutuneet kustannukset.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| Tarvearvion muutos | 20        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>20</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 3 750 000  |
| 2018 talousarvio | 3 730 000  |
| 2017 tilinpäätös | 53 000 000 |

#### (56.) Valtionosuus vuorottelukorvauksesta (arviomääräraha)

*Selvitysosa:* Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                            |                |
|----------------------------|----------------|
| Siirto momentille 33.20.50 | -26 100        |
| Siirto momentille 33.20.52 | -100           |
| Tarvearvion muutos         | 100            |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>-26 100</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2018 talousarvio | 26 100 000 |
| 2017 tilinpäätös | 19 000 004 |

### 30. Sairausvakuutus

*Selvitysosa:* Sairausvakuutus täydentää julkista terveydenhuoltoa korvaamalla väestölle osan avohoidon lääke- ja matkakustannuksista sekä turvaamalla väestölle mahdollisuuden hankkia terveystalvetauja yksityiseltä sektorilta kohtuullisin kustannuksin. Lisäksi turvataan riittävä

toimeentulo tasaamalla lyhytaikaisesta sairaudesta sekä vanhempainvapaasta aiheutuvaa työtulojen menetystä.

Sairausvakuutuksen rahoitus on jaettu sairaanhoitovakuutukseen ja työtulovakuutukseen.

Sairaanhoitovakuutuksesta korvataan osa avohoidon lääkemenoista, matkakuluista, ylioppilaiden perusterveydenhuollon kustannuksista sekä Kansaneläkelaitoksen järjestämän kuntoutuksen kustannuksista. Sairaanhoitovakuutuksesta korvataan myös osa yksityisen terveydenhuollon lääkärin ja hammaslääkärin palkkioista sekä lääkärin määräämistä tutkimuksista ja hoidoista.

Työtulovakuutuksesta maksetaan sairauspäivärahaa, kuntoutusrahaa, erityishoitorahaa sekä äitiys-, isyys-, vanhempain- ja erityisäitiysrahaa sekä työnantajille maksettavaa perhevapaakorvausta. Lisäksi työtulovakuutuksesta korvataan osa työnantajien ja yrittäjien järjestämän työterveyshuollon kustannuksista sekä vanhempainloma-ajalta kertyvistä vuosilomakustannuksista.

### Toiminnan laajuus 2017—2019

|                                                                                                                                                                                           | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Päivärahat</b>                                                                                                                                                                         |                    |               |               |
| Sairauspäivärahan saajat                                                                                                                                                                  | 286 630            | 288 800       | 289 000       |
| Vanhempainpäivärahan saajat                                                                                                                                                               | 149 092            | 143 900       | 157 200       |
| Keskimääräinen sairauspäiväraha (€/pv)                                                                                                                                                    | 54,06              | 54,30         | 55,60         |
| Keskimääräinen vanhempainpäiväraha (€/pv)                                                                                                                                                 | 64,55              | 65,50         | 67,00         |
| Sairaus- ja vanhempainpäivärahan vähimmäistaso (€/pv)                                                                                                                                     | 23,93              | 24,64         | 27,86         |
| <b>Lääkkeet</b>                                                                                                                                                                           |                    |               |               |
| Lääkkeiden omavastuukerrat (1 000 kpl)                                                                                                                                                    | 28 800             | 29 500        | 29 900        |
| Sairausvakuutuksen korvaama osuus peruskorvatuista lääkkeistä (%)                                                                                                                         | 38,3               | 40,0          | 40,0          |
| Lääkkeiden lisäkorvausraja (€)                                                                                                                                                            | 605,13             | 605,13        | 565,00        |
| Lääkkeiden lisäkorvausta saaneet henkilöt                                                                                                                                                 | 238 958            | 247 000       | 281 000       |
| <b>Sairaanhoitokorvaukset</b>                                                                                                                                                             |                    |               |               |
| Vuonna 2017 sairausvakuutus korvasi kustannuksista lääkärinpalkkioiden osalta 16,0 %, hammaslääkärin-palkkioista 14,8 %, tutkimuksen ja hoidon osalta 13,7 % sekä matkojen osalta 76,9 %. |                    |               |               |

#### 60. Valtion osuus sairausvakuutuslaista johtuvista menoista (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 2 425 800 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sairausvakuutuslain (1224/2004) sekä Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuksista annetun lain (566/2005) mukaisten valtion osuuksien maksamiseen
- 2) maatalousyrittäjien työterveyshuollon eräiden kustannusten korvaamisesta valtion varoista annetun lain (859/1984) mukaisen valtion osuuden maksamiseen

3) rajat ylittävästä terveydenhuollosta annetun lain (1201/2013) mukaisten korvausten maksamiseen.

Kansaneläkelaitos saa käyttää Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuuksista annetun lain mukaiseen harkinnanvaraiseen yksilökohtaiseen kuntoutukseen enintään 53 400 000 euroa ja saman lain mukaisen yksilökohtaisen kuntoutuksen kehittämishankkeisiin, sairauksien ehkäisemiseen sekä kuntoutusta, sairauksien ehkäisyä ja sairausvakuutusta koskeviin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin enintään 6 600 000 euroa.

Määräraha budjetoidaan harkinnanvaraisen kuntoutuksen yksilökohtaisen kuntoutuksen osalta suoriteperusteisena.

*Selvitysosa:* Sairausvakuutus on jaettu sairaanhoitovakuutukseen ja työtulovakuutukseen. Valtio rahoittaa sairaanhoitovakuutuksen menoista EU-maihin maksettavat sairaanhoitokorvaukset, ulkomailla asuvien sairaanhoidosta kunnille aiheutuvat kustannukset ja osan Kansaneläkelaitoksen toimintakuluista. Muutoin sairaanhoitovakuutuksen menoista valtio rahoittaa 44,9 % ja vakuutetut 55,1 %. Työtulovakuutus rahoitetaan työnantajien, palkansaajien, yrittäjien ja valtion osuuksilla. Valtio rahoittaa työtulovakuutuksen menoista vähimmäismääräiset sairaus- ja vanhempainpäivärahat sekä vähimmäismääräiset kuntoutusrahat. Lisäksi valtio rahoittaa 3,4 %-osuuden vanhempainpäivärahamenoista sekä osuuden yrittäjien ja maatalousyrittäjien työterveyshuollon menoista. Valtio rahoittaa lisäksi kilpailukykysovimuksessa sovittuun työnantajan sairausvakuutusmaksun alennuksen. Lisäksi valtio turvaa sairausvakuutusrahaston maksuvalmiuden.

Vuonna 2019 sairaanhoitovakuutuksen rahoittamiseksi sairaanhoitomaksuna peritään eläke- ja etuustuloista 1,61 %. Palkkatulosta tai yrittäjän tulosta sairaanhoitomaksua ei peritä. Työtulovakuutuksen rahoittamiseksi vähintään 14 251 euron vuositulon osalta peritään sairausvakuutuksen päivärahamaksua palkansaajilta 1,54 % ja yrittäjiltä 1,77 %. Alle 14 251 euroa alittavan vuositulon osalta palkansaajien päivärahamaksua ei peritä ja yrittäjiltä peritään päivärahamaksua 0,23 %. Työnantajien sairausvakuutusmaksu on 0,77 %.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen sairausvakuutuslain, Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuuksista annetun lain sekä takuueläkelain muuttamisesta siten, että vähimmäismääräisiä päivärahoja korotetaan työmarkkinatuen tasolle, monikko- ja adoptioerheiden asemaa parannetaan, sairauspäivärahan 55 päivän omavastuu-aika poistetaan, lääkekorvausten vuosiomavastuurajaa alennetaan sekä sairausvakuutuskorvauksen maksamista julkisissa tiloissa annettuun yksityiseen hoitoon jatketaan vuoden 2021 loppuun saakka. Lisäksi takuueläkelakia ja Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuuksista annettua lakia muutetaan siten, että takuueläkettä, eläketukea, nuorten kuntoutusrahaa ja ammatillisen kuntoutuksen ajalta maksettavaa vähimmäispäivärahaa korotetaan. Koskee myös momentteja 33.10.54, 33.10.57 ja 33.40.60.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuuksista annetun lain muuttamisesta siten, että nuorten ammatillisen kuntoutuksen kriteereitä lievennetään ja nuorelle maksetaan kuntoutusrahaa koko kuntousjakson ajalta.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi asumisperusteisen etuuslainsäädännön soveltamisesta rajat ylittävissä tilanteissa.



Erityiskorvattavien lääkkeiden luetteloon tehtävistä muutoksista aiheutuva kustannusten lisäys on vuositasolla enintään 8 400 000 euroa.

**Hallituksen esitykset huomioon ottaen sairausvakuutuksen menot ja valtionosuudet vuonna 2019 ovat arviolta seuraavat (milj. euroa)**

**Menot**

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| <i>Työtulovakuutus</i> |              |
| Sairauspäivärahat      | 845          |
| Vanhempainpäivärahat   | 1 008        |
| Perhevapaakorvaus      | 44           |
| Mata-päivärahat        | 5            |
| Kuntoutusrahat         | 131          |
| Työterveyshuolto       | 361          |
| Yrittäjien lisäpäivät  | 11           |
| Rahaston 8 %:n osuus   | 6            |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>2 414</b> |

*Sairaanhoitovakuutus*

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| Lääkekorvaukset                  | 1 485        |
| Matkat                           | 306          |
| Sairaanhoitokorvaukset EU-maihin | 50           |
| Lääkäripalkkiot                  | 54           |
| Hammaslääkäripalkkiot            | 56           |
| Muut sairaanhoitokorvaukset      | 70           |
| Kuntoutuspalvelut                | 410          |
| Rahaston 8 %:n osuus             | 7            |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>2 438</b> |

**Menot yhteensä** 4 852

**Tulot**

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| <i>Työtulovakuutuksen tuotot</i> |              |
| Vakuutettujen maksut             | 1 321        |
| Työnantajamaksut                 | 673          |
| Yrittäjien lisäpäivät            | 11           |
| Valtion rahoitusosuus            | 244          |
| Vuoden 2018 maksuyli-/alijäämä   | 130          |
| <b>Yhteensä</b>                  | <b>2 379</b> |

*Sairaanhoitovakuutuksen tuotot*

|                                     |              |
|-------------------------------------|--------------|
| Palkansaaajien ja yrittäjien maksut | -            |
| Etuudensaaajien maksut              | 372          |
| Valtion rahoitusosuus               | 2 182        |
| Ulkomailta maksetut EU-korvaukset   | 9            |
| Vuoden 2018 maksuyli-/alijäämä      | -84          |
| <b>Yhteensä</b>                     | <b>2 479</b> |

**Tulot yhteensä** 4 858

**Hallituksen esitykset huomioon ottaen sairausvakuutuksen menot ja valtionosuudet vuonna 2019 ovat arviolta seuraavat (milj. euroa)**

|                                                             |              |
|-------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>Valtion osuudet yhteensä</b>                             | <b>2 426</b> |
| <i>Työtulovakuutus</i>                                      |              |
| Vanhempainpäivärahat                                        | 31           |
| Vähimmäispäivärahat                                         | 211          |
| Osuus yrittäjien ja maatalousyrittäjien työterveyshuollosta | 2            |
| <i>Sairaanhoitovakuutus</i>                                 |              |
| Osuus sairaanhoidosta                                       | 1 155        |
| Osuus kilpailukykysovimuksesta                              | 986          |
| Sairaanhoitokorvaukset EU-maihin                            | 41           |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                        |                |
|------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Asumisperusteisen sosiaaliturvan muutokset                             | -500           |
| Kuntoutusraha nuoren osallistumistulona                                | 3 000          |
| Lääkekorvausten vuosiomavastuurajan alentaminen                        | 5 000          |
| Monimuotoiset perheet                                                  | 500            |
| Nuorten kuntoutusrahan ja ammatillisen kuntoutuksen päivärahan korotus | 1 100          |
| Sairauspäivärahan 55 päivän omavastuun poisto                          | 8 100          |
| Tarvearvion muutos                                                     | 103 210        |
| Työnantajan sairausvakuutusmaksun alennus (Kiky)                       | 165 000        |
| Vähimmäismääräisten päivärahojen korottaminen työmarkkinatuen tasolle  | 20 400         |
| <b>Yhteensä</b>                                                        | <b>305 810</b> |

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| 2019 talousarvio       | 2 425 800 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —             |
| 2018 talousarvio       | 2 119 990 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 1 942 157 161 |

#### 40. Eläkkeet

*Selvitysosa:* Luvun menot aiheutuvat valtion osuuksista eläkejärjestelmien sekä osuudesta maatalousyrittäjien ja apurahansaajien tapaturmavakuutuksen ja sairauspäivärahan omavastuun rahoittamiseen sekä vammaisetuksien rahoittamisesta.

Eläketurva muodostuu työeläkkeestä sekä sitä täydentävästä kansaneläkkeestä. Työeläkkeen tehtävänä on turvata kohtuullinen toimeentulo ja kansaneläkkeen tehtävänä on turvata vähimmäistoimeentulo vanhuuden, työkyvyttömyyden, työttömyyden ja perheenhuoltajan kuoleman varalta. Eläkkeensaajia oli 31.12.2017 yhteensä 1 585 582, joista vanhuuseläkkeellä 1 339 991, perhe-eläkkeellä 270 453, työkyvyttömyyseläkkeellä 206 048, osa-aika-eläkkeellä 7 244 sekä muilla eläkkeillä 12 026. Henkilön on mahdollista saada samanaikaisesti usean lajin mukaista eläkettä.

**Vuosina 2015—2017 maksetut eläkkeet (milj. euroa)**

|                                                   | 2015          | 2016          | 2017          |
|---------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Yksityinen sektori                                | 15 944        | 16 442        | 17 086        |
| Kunnalliset eläkkeet                              | 4 569         | 4 764         | 5 011         |
| Valtion eläkkeet                                  | 4 412         | 4 479         | 4 574         |
| Muut julkiset yhteensä                            | 340           | 350           | 362           |
| <i>Työeläkkeet yhteensä</i>                       | <i>25 265</i> | <i>26 035</i> | <i>27 033</i> |
| Solita-eläkkeet                                   | 501           | 505           | 505           |
| Kelan eläkkeet                                    | 2 505         | 2 470         | 2 391         |
| <i>Lakisääteiset eläkkeet yhteensä</i>            | <i>28 271</i> | <i>29 010</i> | <i>29 929</i> |
| Keskimääräinen kokonaiseläke (oma eläke) euroa/kk | 1 394         | 1 436         | 1 464         |

Työeläkkeet rahoitetaan työnantajien ja vakuutettujen vakuutusmaksuilla. Työeläkkeet ovat talousarvion ulkopuolella lukuun ottamatta valtion eläkkeitä, joiden rahoitus kuuluu valtiovarainministeriön pääluokkaan. Valtio osallistuu merimieseläkkeiden, yrittäjäeläkkeiden ja maatalousyrittäjäeläkkeiden rahoitukseen. Kansaneläkkeet, yleiset perhe-eläkkeet, takuueläkkeet ja lapsen hoidon ja opiskelun ajalta kertyvä eläke rahoitetaan kokonaan valtion varoista.

**Toiminnan laajuus 2017—2019**

| <b>Eläkkeen saajia</b>                                                                                  | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Merimieseläkkeen saajia                                                                                 | 8 290              | 8 336         | 8 382         |
| Maatalousyrittäjäeläkkeen saajia                                                                        | 152 734            | 145 964       | 139 152       |
| Yrittäjäeläkkeen saajia                                                                                 | 246 670            | 254 258       | 261 067       |
| Tapaturmavakuutustapahtumia, maatalousyrittäjät                                                         | 4 621              | 4 433         | 4 359         |
| Sairausvakuutuslain mukaisen omavastuajan päivä-<br>rahatapauksia, maatalousyrittäjät ja apurahansaajat | 9 944              | 9 501         | 9 096         |
| Lapseneläkkeen saajia                                                                                   | 16 343             | 16 200        | 16 100        |
| Leskeneläkkeen saajia                                                                                   | 5 153              | 5 000         | 5 000         |
| Kansaneläkkeen saajia                                                                                   | 606 916            | 602 400       | 598 600       |
| Takuueläkkeen saajia                                                                                    | 101 669            | 103 000       | 103 500       |

**Toiminnan laajuus 2017—2019**

| <b>Vakuutettujen lukumäärä</b>           | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| MEL-vakuutettuja                         | 8 424              | 8 477         | 8 546         |
| MYEL-vakuutettuja                        | 58 645             | 55 523        | 52 498        |
| YEL-vakuutettuja                         | 232 400            | 232 400       | 232 600       |
| MYEL-vakuutettuja apurahansaajia         | 3 062              | 3 047         | 3 047         |
| Tapaturmavakuutettuja maatalousyrittäjiä | 80 317             | 77 628        | 75 084        |

**Toiminnan laajuus 2017—2019**

| <b>Keskimääräisiä eläkkeitä</b>                               | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Keskimääräinen merimieseläke (€/kk)                           | 1 440              | 1 460         | 1 500         |
| Keskimääräinen maatalousyrittäjäeläke (€/kk)                  | 467                | 493           | 526           |
| Keskimääräinen yrittäjäeläke (€/kk)                           | 415                | 418           | 424           |
| Keskimääräinen tapaturmaeläke (€/kk), maatalous-<br>yrittäjät | 645                | 661           | 685           |
| Keskimääräinen leskeneläke (€/kk)                             | 170                | 168           | 166           |
| Keskimääräinen kansaneläke (€/kk)                             | 290                | 288           | 285           |
| Keskimääräinen takuueläke (€/kk)                              | 156                | 171           | 182           |

**Toiminnan laajuus 2017—2019, eläkkeen saajan asumistuki ja vammaisetuudet**

|                                   | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Eläkkeensaajan asumistuki, saajat | 207 300            | 211 200       | 217 200       |
| Eläkettä saavan hoitotuki, saajat | 220 661            | 216 500       | 217 300       |
| Vammaistuki, saajat               | 47 914             | 48 000        | 50 500        |
| Ruokavaliokorvaukset, saajat      | 34 520             | -             | -             |

Yksityisen työnantajan työsuhteessa olevat merimiehet on vakuutettu merimiesten eläkelain (MEL) mukaisesti. Itsenäisten liikkeen- ja ammatinharjoittajien sekä osan yrityksen omistajista on vakuutettava ansiotoimintansa yrittäjän eläkelain (YEL) mukaisesti ja maanviljelijöiden, kalastajien, apurahansaajien ja poronhoitajien maatalousyrittäjän eläkelain (MYEL) mukaisesti.

Työtapaturmasta ja ammattitaudista suoritetaan korvauksia tapaturmavakuutuslainsäädännön mukaisesti työntekijöille ja maatalousyrittäjille. Korvauksia maksetaan muun muassa sairaanhoidosta ja ansionmenetyksestä. Maatalousyrittäjien tapaturmavakuutuslaki koskee niitä henkilöitä, joille MYEL-vakuutus on pakollinen. Tapaturmavakuutus rahoitetaan työnantajien tapaturmavakuutusmaksuin, mutta valtio osallistuu maatalousyrittäjien tapaturmavakuutuksen rahoitukseen.

Omaeläkkeen lisäksi eläkettä voidaan maksaa perhehuoltajan kuoltua. Yleisen perhe-eläkkeen tavoitteena on turvata vähimmäistoimeentulo perhehuoltajan kuoltua. Perhe-eläkettä maksetaan leskelle ja alaikäiselle lapselle. Leskeneläkettä sovitetaan yhteen laskennallisen omaeläkkeen kanssa.

Kansaneläkkeen tavoitteena on turvata vähimmäistoimeentulo niille eläkkeensaajille, jotka eivät saa muuta eläkettä tai joiden muu eläketurva on vähäinen. Kansaneläkkeen määrä pienenee työeläketulojen kasvaessa eikä kansaneläkettä jää maksettavaksi työeläkkeiden ylitettyä tietyn määrän. Eläkkeeseen voi kuulua myös eläkettä saavan hoitotuki, asumistuki ja lapsikorotus. Kansaneläkejärjestelmästä maksetaan myös työkyvyttömyyseläkettä, kuntoutustukea ja yksilöllistä varhaiseläkettä, jos henkilö ei saa muuta eläkettä tai eläke on pieni.

Valtio rahoittaa vammaisetuudet kokonaisuudessaan. Vammaisetuuksien tarkoituksena on tukea vammaisten ja pitkäaikaisesti sairaiden henkilöiden itsenäistä selviytymistä ja elämänlaatua.

Vammaisetuksia ovat eläkettä saavan hoitotuki, alle 16-vuotiaan vammaistuki ja 16 vuotta täytäneen vammaistuki.

*50. Valtion osuus merimieseläkekassan menoista (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 63 271 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää merimieseläkelain (1290/2006) 152 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtion osuus merimieseläkemennoista on 31 %.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| Indeksitarkistus   | 1 000        |
| Tarvearvion muutos | 1 271        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>2 271</b> |
| 2019 talousarvio   | 63 271 000   |
| 2018 talousarvio   | 61 000 000   |
| 2017 tilinpäätös   | 57 900 000   |

*51. Valtion osuus maatalousyrittäjän eläkelaista johtuvista menoista (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 715 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) maatalousyrittäjän eläkelain (1280/2006) 135 §:n ja 135 a §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen

2) sukupolvenvaihdoseläkkeestä annetun lain (1317/1990) 41 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtio korvaa maatalousyrittäjien eläkkeiden aiheuttamat kustannukset siltä osin kuin vakuutusmaksut ja sijoitusten tuotto eivät niihin riitä, ryhmähenkivakuutuksen korvausmenoista valtion osuus on kuitenkin 1/3. Valtion osuuden etuus- ja hoitokulumenoista arvioidaan vuonna 2019 olevan 82 %.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen, jolla ehdotetaan jatkettavaksi Maatalousyrittäjien eläkelaitokselle maksettavien vakuutusmaksujen viivästyskoron väliaikaisesta alentamisesta annetun lain voimassaoloa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                             |               |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Indeksitarkistus                                                            | 11 240        |
| MYEL-maksujen viivästyskoron tilapäisen alentamisen jatko vuosina 2019-2020 | 1 200         |
| Tarvearvion muutos                                                          | 17 660        |
| <b>Yhteensä</b>                                                             | <b>30 100</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 715 400 000 |
| 2018 talousarvio | 685 300 000 |
| 2017 tilinpäätös | 662 200 000 |

*52. Valtion osuus yrittäjän eläkelaista johtuvista menoista (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 275 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää yrittäjän eläkelain (1272/2006) 140 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtio korvaa yrittäjäeläkkeiden aiheuttamat kustannukset siltä osin kuin vakuutusmaksurahasto ei niihin riitä.

Yrittäjien maksuprosentin on vuonna 2019 oletettu olevan 24,1 % alle 53-vuotiaiden osalta ja 25,6 % 53-vuotiaiden ja sitä vanhempien osalta, jolloin vakuutusmaksutulo olisi 1 094 000 000 euroa. Kokonaiseläkemenoksi arvioidaan 1 296 000 000 euroa. Valtion osuuteen vaikuttavat lisäksi YEL 10 §:n 2 momentissa tarkoitetut avoimet maksut, joiden määräksi on arvioitu 84 000 000 euroa.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |               |
|--------------------|---------------|
| Indeksitarkistus   | 4 400         |
| Tarvearvion muutos | 31 600        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>36 000</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 275 000 000 |
| 2018 talousarvio | 239 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 192 849 154 |

*53. Valtion korvaus lapsen hoidon ja opiskelun ajalta kertyvästä eläkkeestä (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 11 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion varoista suoritettavasta eläkkeen korvaamisesta alle kolmivuotiaan lapsen hoidon tai opiskelun ajalta annetun lain (644/2003) 8 §:n mukaiseen valtion korvaukseen.

*Selvitysosa:* Alle kolmevuotiaan lapsen hoidon tai opiskelun ajalta myönnetyn eläkkeen aiheuttamat kustannukset korvataan kokonaan valtion varoista.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| Indeksitarkistus   | 230          |
| Tarvearvion muutos | 1 270        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>1 500</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 11 500 000 |
| 2018 talousarvio | 10 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 10 048 256 |

*54. Valtion osuus maatalousyrittäjien tapaturmavakuutuksen kustannuksista (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 14 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) maatalousyrittäjän työtapaturma- ja ammattitautilain (873/2015) 148 §:n ja 150 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen
- 2) sairausvakuutuslain mukaisen omavastuuajan korvaamisesta maatalousyrittäjille annetun lain (118/1991) 10 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Valtion välitön osuus kokonaiskustannuksista on 29,5 % ja maatalousyrittäjien osuus on 33,5 %. Perusturvaosuus rahoitetaan Kansaneläkelaitoksen ja Maatalousyrittäjien eläkelaitoksen kautta. Kansaneläkelaitoksen osuus kokonaiskustannuksista on 27,6 % ja Maatalousyrittäjien eläkelaitoksen 9,4 %.

Sairausvakuutuslain mukaisen omavastuuajan korvaamisesta maatalousyrittäjille aiheutuvat kustannukset maksetaan kokonaan valtion varoista. Momentilta maksetaan myös apurahansaajille maksettavat tapaturmavakuutuksen mukaiset korvaukset ja sairausvakuutuslain mukaisen omavastuuajan korvaamisesta aiheutuvat kustannukset.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| Indeksitarkistus   | 230         |
| Tarvearvion muutos | -730        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>-500</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 14 500 000 |
| 2018 talousarvio | 15 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 13 406 699 |

*60. Valtion osuus kansaneläkelaista ja eräistä muista laeista johtuvista menoista (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 3 563 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kansaneläkelain (568/2007) 101—103 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen
- 2) vammaisetuksista annetun lain (570/2007) 53 §:n mukaisten etuuksien maksamiseen
- 3) eläkkeensaajan asumistuesta annetun lain (571/2007) 57 §:n mukaisten etuuksien maksamiseen
- 4) maatalousyrittäjän työtapaturma- ja ammattitautilain (873/2015) 150 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen
- 5) takuueläkelain (703/2010) 36 §:n mukaisen valtion osuuden maksamiseen
- 6) eläketukilain (1531/2016) mukaisten etuuksien maksamiseen

7) maahanmuuttajien erityistuesta annetun lain (1192/2002) mukaisten etuuksien maksatuksen oikaisuun.

*Selvitysosa:* Valtio rahoittaa kansaneläkkeet, takuueläkkeet, perhe-eläkkeet, eläketuet, eläkkeensaajan asumistuet ja vammaisetuudet kokonaisuudessaan. Lisäksi valtio turvaa kansaneläkerahaston rahoitusomaisuuden vähimmäismäärän sekä maksuvalmiuden.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen eläketukilain muuttamisesta siten, että eläketuen piiriä laajennetaan koskemaan uusia ikäluokkia.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen kansaneläkeindeksistä annetun lain muuttamisesta ja toimeentulotuesta annetun lain muuttamisesta siten, että kansaneläkeindeksi jäädytetään vuoden 2019 osalta. Koskee myös momentteja 33.10.53, 33.10.57, 33.20.50, 33.20.52, 33.20.55, 33.30.60 ja 33.50.50. Indeksijäädytys ei koske perustoimeentulotukea, johon tehdään normaali tarkistus.

**Kun hallituksen esitykset on otettu huomioon kansaneläkevakuutuksen valtion osuudet, muut menot ja tulot vuonna 2019 ovat arviolta seuraavat (milj. euroa)**

**Menot**

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| Kansaneläkemenot          | 2 111        |
| Takuueläke                | 228          |
| Vammaisetuudet            | 553          |
| Eläkkeensaajan asumistuki | 639          |
| Eläketuki                 | 33           |
| <b>Yhteensä</b>           | <b>3 564</b> |

**Tulot**

|                                                         |              |
|---------------------------------------------------------|--------------|
| Omaisuuksien tuotot                                     | 1            |
| Valtion osuudet etuuksista                              | 3 565        |
| Rahoitusomaisuuden vähimmäismäärän turvaaminen (valtio) | -2           |
| <b>Yhteensä</b>                                         | <b>3 564</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                 |                |
|---------------------------------|----------------|
| Pitkäaikaistyöttömien eläketuki | 8 400          |
| Takuueläkkeen korotus           | 9 600          |
| Tarvearvion muutos              | -35 100        |
| <b>Yhteensä</b>                 | <b>-17 100</b> |

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 3 563 400 000 |
| 2018 talousarvio | 3 580 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 531 883 431 |



## 50. Veteraanien tukeminen

*Selvitysosa:* Luvun menot muodostuvat lähinnä sotainvalideille ja heidän puolisoilleen, sotilasinvalidille sekä rintamaveteraaneille maksettavista korvauksista, etuuksista ja kuntoutuksesta. Lisäksi sairaskodeissa toteutettavaan kuntoutukseen ja laitoshuoltoon käytetään Veikkaus Oy:n tuottovaroja.

Sotilasvammakorvausten tavoitteena on korvata sodassa tai asepalveluksessa saatujen vammojen ja sairauksien aiheuttama haitta sekä turvata mahdollisuus itsenäiseen selviytymiseen. Tavoitteena on myös turvata toimeentulo niille sotainvalideille, jotka eivät muutoin saa riittävää toimeentuloa. Kuntoutustoiminnan tavoitteena on tukea itsenäistä selviytymistä ja siten lisätä sotainvalidien ja heidän puolisoitensa mahdollisuuksia asua kotona mahdollisimman pitkään.

### Edunsaajien määrät vuosina 2017—2019

|                                                           | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Sotainvalidien määrä vuoden lopussa                       | 1 493              | 1 150         | 885           |
| Sotilasinvalidien määrä vuoden lopussa                    | 2 040              | 1 938         | 1 841         |
| Rintamaveteraanien määrä                                  | 12 298             | 9 617         | 7 387         |
| Sotainvalidien omaisten määrä (= huoltoeläkkeensaajat)    | 4 338              | 3 687         | 3 134         |
| Eräissä sotiin liittyvissä tehtävissä palvelleiden määrä  | 3 148              | 2 802         | 2 494         |
| Kuntoutukseen oikeutettujen puolisoitten ja leskien määrä | 3 315              | 2 950         | 2 600         |

Sotilasvammalaki koskee sekä Suomen sodissa vuosina 1939—1945 vammautuneita (sotainvalidit) että varusmiespalveluksessa ennen vuotta 1991 loukkaantuneita tai vammautuneita henkilöitä (sotilasinvalidit). Teksteissä käytetään useimmiten ilmaisua ”sotainvalidi”. Ilmaisu pitää sisällään myös sotilasinvalidit, jotka ovat sotilasvammalain mukaan oikeutettuja samoihin etuuksiin ja palveluihin kuin sotainvalidit heille määritellyn työkyvyttömyysasteen (haitta-asteprosentin) mukaisesti.

### 30. Valtion korvaus sodista kärsineiden huoltoon (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 1 250 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää siirtoväen huollon järjestämisestä annetun lain (864/1949) 2 §:n nojalla kunnille suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveydenhuollon laitoksiin sijoitettujen sotasiirtolaisten määrän arvioidaan vuonna 2019 olevan 16. Määräraha jakautuu sekä korvausennakoiden että loppuerien maksamiseen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 250 000 |
| 2018 talousarvio | 1 250 000 |
| 2017 tilinpäätös | 649 108   |

*50. Rintamalisät (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 9 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) rintamasotilaseläkelain (119/1977) mukaisen rintamalisän maksamiseen
- 2) ulkomaille maksettavasta rintamalisästä annetun lain (988/1988) mukaisen rintamalisän maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |               |
|--------------------|---------------|
| Tarvearvion muutos | -3 100        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>-3 100</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 9 500 000  |
| 2018 talousarvio | 12 600 000 |
| 2017 tilinpäätös | 15 469 166 |

*51. Sotilasvammakorvaukset (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 85 378 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sotilasvammalain (404/1948) ja muiden siihen liittyvien lakien sekä arpajaislain (1047/2001) 17 b §:n 2 momentin nojalla suoritettavien korvausten maksamiseen
- 2) sotainvalidien kuntoutukseen ja laitoshoitoon
- 3) kuntoutus- ja sairaanhoitokulujen asiantuntijapalkkioiden maksamiseen
- 4) kunnallisten avopalvelujen kustannusten korvaamiseen Ruotsissa asuville vähintään 10 prosentin sotainvalideille myös muiden kuin ateriapalvelujen osalta.

*Selvitysosa:* Pääosa sotilasvammakorvauksista muodostuu elinkoroista ja täydennyskoroista, sotainvalidien leskille ja lapsille maksettavista huoltoeläkkeistä sekä sairaanhoito- ja kuntoutuskustannuksista.

Elinkoron ja huoltoeläkkeiden saajia arvioidaan vuoden 2019 lopussa olevan noin 5 860, joista elinkoron saajia on 2 730.

Ruotsissa asuvat sotainvalidit ovat tasa-arvoisessa asemassa Suomessa asuvien sotainvalidien kanssa, myös muiden kuin ateriapalvelujen osalta.

Valtiokonttorin kustantamia ateriapalveluja arvioidaan käyttävän 34 henkilöä Ruotsissa vuonna 2018.

Sotilasvammalain (404/1948) 6 d § mahdollistaa sen, että kunnille ja kuntayhtymille korvattavia avohuoltokustannuksia voidaan rahoittaa Veikkaus Oy:n tuotosta. Veikkaus Oy tilittää tähän liit-

tyen 30 000 000 euroa momentille 12.33.90. Määrärahassa on huomioitu sotilasvammalain nojalla korvattavia kunnallisia avopalveluja sotien johdosta vahingoittuneelle tai sairastuneelle sotainvalidille.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -2 622        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-2 622</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 85 378 000 |
| 2018 talousarvio | 88 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 88 179 338 |

*52. Valtion korvaus sota- ja sotilasinvalidien kuntoutus- ja hoitolaitosten kustannuksiin (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 38 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) arpajaislain (1047/2001) 17 b §:n 2 momentin ja sotilasvammalain (404/1948) 6 d §:n nojalla sotainvalidien kuntoutus- ja hoitolaitosten kustannuksiin suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen

2) neuvontapalvelutoimintaan suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Sota- ja sotilasinvalidien kuntoutus- ja hoitolaitoksina toimii vuonna 2019 arviolta 75 laitosta eripuolilla Suomea. Sotainvalidien ohella laitoksissa kuntoutetaan ja/tai hoidetaan myös muita asiakasryhmiä. Sotainvalidien ja heidän aviopuolisoiden kesken jaettuja kuntoutuspäiviä sekä sotainvalidien hoitopäiviä arvioidaan vuonna 2019 olevan näissä laitoksissa yhteensä noin 132 580. Kuntoutus- ja hoitolaitoksille maksetaan korvaus toteutuneiden hoitopäivien/käyntikertojen perusteella. Kilpailutuksella sekä laitosauditoinneilla hillitään hoitopäivä- ja käyntikertahintojen nousua sekä huolehditaan kuntoutus- ja hoitopalvelujen laatuun liittyvistä tavoitteista. Hankintasopimuksessa on sovittu kuntoutus- ja hoitolaitosten hoitopäivähinnat. Korvausta käytetään myös sotainvalidien neuvontapalvelutoimintaan.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -2 000        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-2 000</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 38 000 000 |
| 2018 talousarvio | 40 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 57 000 000 |

**53. Valtionapu sotainvalidien puolisoiden kuntoutustoimintaan (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 3 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) sotainvalidien puolisoiden ja vaikeavammaista sotainvalidia hoitaneiden leskien sekä sotalleskien kuntoutustoimintamenojen maksamiseen valtioneuvoston vahvistamien perusteiden mukaan

2) kuntoutuskustannuksiin liittyvien asiantuntijapalkkioiden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Puolisokuntoutukseen oikeutettujen sotainvalidien puolisoiden ja leskien määrän arvioidaan vuonna 2019 olevan 2 600. Kuntoutusjakson pituus on kaksi viikkoa kuntoutettavaa kohti.

Kilpailutuksella sekä laitosauditoinneilla hillitään kuntoutuslaitosten hoitopäivähintojen nousua sekä huolehditaan kuntoutuspalvelujen laatuun liittyvistä tavoitteista.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 100 000 |
| 2018 talousarvio | 3 100 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 100 000 |

**54. Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 45 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) valtioneuvoston vahvistamien perusteiden mukaan rintama-avustuksen maksamiseen eräille vaikeissa olosuhteissa Virossa ja muualla entisen Neuvostoliiton alueella eläville, Suomen puolustusvoimissa vuosien 1939—1945 sotiin osallistuneille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille

2) rintama-avustuksen myöntämiseen myös Suomessa pysyvästi asuville vapaaehtoisille rintamasotilaille.

*Selvitysosa:* Tavoitteena on tukea vaatimattomissa taloudellisissa oloissa elävien veteraanien toimeentuloa.

**Toiminnan laajuus 2017—2019**

|                             | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Avustusta saavien lukumäärä | 52                 | 49            | 46            |
| Avustus euroa/henkilö       | 590                | 2 000         | 2 000         |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |            |
|-----------------|------------|
| Tasomuutos      | -55        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-55</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 45 000  |
| 2018 talousarvio | 100 000 |
| 2017 tilinpäätös | 50 000  |

#### 55. Eräät kuntoutustoiminnan menot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 3 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) arpajaislain (1047/2001) 17 b §:n 2 momentin ja eräissä Suomen sotiin liittyneissä tehtävissä palvelleiden kuntoutuksesta annetun lain (1039/1997) nojalla kuntoutuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen

2) kuntoutuskustannuksiin liittyvien asiantuntijapalkkioiden maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kuntoutusta järjestetään laitos- ja avokuntoutuksena pääsääntöisesti samoissa kuntoutuslaitoksissa kuin veteraanikuntoutustakin. Kilpailutuksella sekä laitosauditoinneilla hilitään hoitopäivähintojen nousua sekä huolehditaan kuntoutuksen laatuun liittyvistä tavoitteista. Eräissä Suomen sotiin liittyvissä tehtävissä palvelleiden henkilöiden lukumäärän arvioidaan olevan 2 494 vuonna 2019, joista kuntoutettavien määrän arvioidaan olevan 1 300 henkilöä.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 500 000 |
| 2018 talousarvio | 3 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 500 000 |

#### 56. Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 58 400 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) arpajaislain (1047/2001) 17 b §:n 2 momentin ja rintamaveteraanien kuntoutuksesta annetun lain (1184/1988) nojalla rintamaveteraanien kuntoutuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen

2) rintamaveteraanikuntoutuksen tutkimus- ja kehittämishankkeiden sekä matkakulujen maksamiseen

3) kuntoutuskustannusten asiantuntijapalkkioiden maksamiseen

4) kuntoutettavien kotona asumista tukevien palvelujen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Veikkaus Oy:n tuottoihin perustuva määräraha vähentää vastaavasti määrärahan tarvetta momentilta 33.50.57.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                  |               |
|------------------------------------------------------------------|---------------|
| Rintamaveteraanien kotona asumista tukevat palvelut ja kuntoutus | 20 000        |
| Tasomuutos                                                       | -3 288        |
| <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>16 712</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 58 400 000 |
| 2018 talousarvio | 41 688 000 |
| 2017 tilinpäätös | 49 325 000 |

*57. Valtionapu rintamaveteraanien kuntoutustoimintaan (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 8 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) rintamaveteraanien kuntoutuksesta annetun lain (1184/1988) nojalla rintamaveteraanien kuntoutuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 2) rintamaveteraanikuntoutuksen tutkimus- ja kehittämishankkeiden maksamiseen
- 3) kuntoutushoitokustannusten asiantuntijapalkkioiden maksamiseen
- 4) kuntoutettavien kotona asumista tukevien palvelujen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Kilpailutuksella sekä laitosauditoinneilla hillitään kuntoutuslaitosten hoitopäivähintojen nousua sekä huolehditaan kuntoutuspalvelujen laadusta.

Rintamaveteraanien lukumäärän arvioidaan olevan vuoden 2019 lopussa noin 7 400.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon ennakoitu palvelutarve sekä Veikkaus Oy:n tuotto momentille 33.50.56.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 8 000     |
| 2018 talousarvio | 8 000     |
| 2017 tilinpäätös | 3 608 000 |

*58. Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 19 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää rintamaveteraanien kuntoutuksesta annetun lain (1184/1988) nojalla rintamaveteraanien kotona asumista tukevien palvelujen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Rintamaveteraanien lukumäärä arvioidaan olevan vuoden 2019 lopussa noin 7 400.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi rintamaveteraanien kuntoutuksesta annetun lain muuttamisesta siten, että rintamaveteraaneille annetaan samat kotona asumista tukevat palvelut kuin sotainvalideille 1.11.2019 lähtien.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 500 000 |
|------------------|------------|

## 60. Kuntien järjestämä sosiaali- ja terveydenhuolto

*Selvitysosa:* Luvun menot aiheutuvat pääosin valtion rahoituksesta yliopistotasoiseen terveyden tutkimukseen, valtion korvauksesta terveydenhuoltolain mukaisiin lääkäri- ja hammaslääkärikoulutuksesta aiheutuviin kustannuksiin, valtion rahoituksesta turvakotitoiminnan menoihin, valtion korvauksesta rikosasioiden sovitteluun ja valtion korvauksesta kunnille laittomasti maassa oleskelevien kiireellisen sosiaalihuollon kustannuksiin.

Sosiaali- ja terveydenhuollon valtionosuudet sisältyvät valtiovarainministeriön pääluokassa kuntien peruspalvelujen valtionosuusmomentille 28.90.30.

### Keskeiset uudistukset

*Ehkäisevän toiminnan tavoitteena* on terveyttä, sosiaalista turvallisuutta, elämänhallintaa ja itsestä selviytymistä tukevien olosuhteiden ja ympäristön luominen, ihmisten työ- ja toimintakyvyn edistäminen, elämänlaadun parantaminen, sosiaalisten ja terveydellisten ongelmien ennaltaehkäisy, väestöryhmien välisten terveyserojen vähentäminen sekä ympäristöterveydenhuollon toimintaedellytysten parantaminen. Tavoitteisiin pyritään muun ohella laatimalla kuntien paikallisiin olosuhteisiin ja tarpeisiin perustuvat hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteet, laatimalla määräajoin hyvinvointikertomus, kehittämällä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toiminnan tietopohjaa, rakenteita ja johtamista, parantamalla ehkäiseviä palveluja ja varhaista tukea sekä vakiinnuttamalla hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen osaksi hallintokuntien yhteistyötä ja kaikkea päätöksentekoa. Suunnittelussa ja päätöksenteossa hyödynnetään sosiaalisten ja terveydellisten vaikutusten arviointia.

*Sosiaali- ja terveyspalvelujen tavoitteena* on julkisen vallan järjestämisvastuulla olevien, pääosin verovaroin kustannettavien sosiaali- ja terveyspalvelujen toimivuuden, saatavuuden ja kattavuuden sekä perustoimeentulon turvaaminen koko maassa. Palvelujen yhdenvertaisen saatavuuden varmistamiseksi uudistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakennetta.

Sosiaali- ja terveystoiministeriössä on käynnissä seuraavat kehittämis- ja lainsäädäntöhankkeet, jotka tukevat osaltaan kuntia tuottamaan asetettujen tavoitteiden mukaiset sosiaali- ja terveydenhuollon ehkäisevän toiminnan toimenpiteet ja sosiaali- ja terveystoimintatilat asukkailleen:

- sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä ja rahoitusta koskeva lakiuudistus
- uudistuksen toimeenpanon tuki maakunnissa. Tukea kohdennetaan mm. muutosjohtamiseen, viestintään ja tietohallinnon sekä tietojärjestelmien kehittämiseen; kansallisen tuen määrärahat on keskitetty valtiovarainministeriön pääluokan momentille 28.70.05
- sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalvelujen kehittäminen terveydenhuoltolain ja sosiaalihuoltolain pohjalta. Uudistuksella vahvistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon yleislakien asemaa, siirretään painopistettä erityispalveluista yleispalveluihin, vahvistetaan asiakkaiden yhdenvertaisuutta ja varhaisen tuen saamista sekä tiivistetään viranomaisten yhteistyötä
- sosiaalihuollon lainsäädännön kokonaisuudistuksessa tarkennetaan vaiheittain yleislain uudistamisen jälkeen myös erityislainsäädäntöä. Uudistuksella kehitetään palvelujärjestelmää siten, että se edistää ja ylläpitää väestön hyvinvointia ja turvaa riittävien, laadukkaiden ja tarpeenmukaisten sosiaalipalvelujen saamisen koko maassa

— sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallinen potilas- ja asiakastietojen sähköinen tietojärjestelmähanke, joka tukee palvelujen laadukasta ja kustannustehokasta tuottamista sekä kansalaisen toimintamahdollisuuksia

— alkoholiohjelman jatkaminen.

### Järjestelmäkuvaukset

Terveydenhuollon toimintayksiköille maksetaan terveydenhuoltolain perusteella valtion korvausta niihin kustannuksiin, jotka aiheutuvat yliopistotasoisesta terveyden tutkimuksesta (momentti 33.60.32) ja lääkäri- ja hammaslääkärikoulutuksesta (momentti 33.60.33). Terveyden tutkimuksen rahoitus perustuu sosiaali- ja terveysministeriön määrittelemien tutkimustoiminnan painoalueiden ja tavoitteiden toteutumiseen, tutkimuksen laatuun, määrään ja tuloksellisuuteen. Koulustoiminnan korvaus perustuu yliopistosairaaloiden ja yliopistojen osalta tutkintojen ja aloitaneiden uusien opiskelijoiden lukumääriin ja tutkinnolle määrättyyn korvaukseen ja muiden terveydenhuollon toimintayksiköiden osalta kuukausikorvaukseen. Lääkäri- ja hammaslääkärikoulutukseen suoritettavan korvauksen suuruudesta säädetään vuosittain sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella. Terveyden tutkimuksen painoalueet ja tavoitteet vahvistetaan nelivuotiskausittain sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella. Voimassa olevat painoalueet ja tavoitteet vuosia 2016—2019 koskien on vahvistettu sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella yliopistotasoisesta terveyden tutkimuksen rahoituksesta (1434/2015).

Laittomasti maassa oleskeleville henkilöille annetusta kiireellisestä sosiaalihuollosta aiheutuvista kustannuksista suoritetaan kunnille korvaus sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen mukaisesti.

Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallisen kehittämisohjelman määrärahalla (momentti 33.60.31) tuetaan sosiaali- ja terveydenhuollon kansallisen kehittämisohjelman hankkeiden loppuunsaattamista.

Täydentävää ja ehkäisevää toimeentulotukea myöntää se kunta, jonka alueella hakija tai tämän perhe vakinaisesti oleskelee.

### Kuntien järjestämän sosiaali- ja terveydenhuollon eräitä laajuustietoja

|                                                                  | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Sosiaalipalvelut</b>                                          |                    |               |               |
| Kodinhoitoapu, kotitalouksia vuoden aikana                       | 156 000            | 163 000       | 170 000       |
| Tukipalvelut, saajia vuoden aikana                               | 134 000            | 140 000       | 145 000       |
| Vanhainkodit, asukkaiden määrä 31.12. <sup>1)</sup>              | 7 500              | 6 000         | 5 000         |
| Omaishoidontuki, saajia vuoden aikana                            | 47 000             | 48 000        | 49 000        |
| Vanhusten palveluasuminen, asukkaiden määrä 31.12.               | 49 000             | 51 000        | 55 000        |
| Vammaisten palveluasuminen, asiakkaita keskimäärin <sup>2)</sup> | 15 500             | 16 000        | 16 500        |
| Kehitysvammaisten laitoshuolto, asukkaiden määrä 31.12.          | 600                | 500           | 400           |
| Vaikeavammaisten kuljetuspalvelut, saajia vuoden aikana          | 97 000             | 95 000        | 94 000        |



**Kuntien järjestämän sosiaali- ja terveydenhuollon eräitä laajuustietoja**

|                                         | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-----------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Kansanterveystyö</b>                 |                    |               |               |
| Hoitopäivät (milj.)                     | 4,50               | 4,40          | 4,30          |
| Avohoitokäynnit (milj.)                 |                    |               |               |
| — Lääkärin luona                        | 6,80               | 6,90          | 6,90          |
| — Muun ammattihenkilön luona            | 20,00              | 22,00         | 23,00         |
| — Hammashuollon käynnit                 | 5,30               | 5,40          | 5,45          |
| — Kotisairaanhoidon käynnit             | 3,10               | 3,50          | 3,50          |
| <b>Somaattinen erikoissairaanhoito</b>  |                    |               |               |
| Hoitopäiviä (milj.)                     | 2,95               | 2,85          | 2,80          |
| Päättäneet hoitokaksot (milj.)          | 0,94               | 0,94          | 0,94          |
| Keskimääräinen hoitoaika (päiviä)       | 3,14               | 3,05          | 3,00          |
| Avohoitokäynnit (milj.)                 | 7,20               | 7,30          | 7,40          |
| <b>Psykiatrinen erikoissairaanhoito</b> |                    |               |               |
| Hoitopäiviä (milj.)                     | 1,26               | 1,26          | 1,20          |
| Päättäneet hoitokaksot                  | 0,03               | 0,03          | 0,03          |
| Keskimääräinen hoitoaika (päiviä)       | 36,00              | 36,00         | 35,00         |
| Avohoitokäynnit (milj.)                 | 2,00               | 2,00          | 2,10          |

<sup>1)</sup> Mukana myös alle 65-vuotiaat asiakkaat

<sup>2)</sup> Lukuun on laskettu mukaan vammaisten ryhmämuotoiset asumispalvelut sekä vammaisten palvelu- ja tukiasunnot.

**Lääkäri- ja hammaslääkärikoulutus ja terveystieteellinen tutkimustoiminta**

|                                                                          | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Lääkäri- ja hammaslääkäritutkinnot ja uudet opiskelijat (3 v. keskiarvo) | 1 274,1            | 1 303,6       | 1 350,0       |
| Tutkintokorvaus, euroa                                                   | 48 750             | 46 200        | 46 200        |
| Koulutuksen kuukausikorvaus, euroa                                       | 900                | 850           | 850           |

**Mielentilatutkimustoiminta**

|                                           | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Mielentilatutkimusten lukumäärät yhteensä | 110                | 110           | 85            |
| — valtion yksiköt                         | 80                 | 80            | 65            |
| — kunnalliset sairaalat                   | 20                 | 20            | 15            |
| — vankeinhoitolaitoksen sairaalat         | 10                 | 10            | 5             |

*30. Valtion korvaus terveydenhuollon valtakunnallisen valmiuden kustannuksiin (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) sosiaali- ja terveysministeriön nimeämän ja valtuuttaman valtakunnallisen toimijan valtakunnallisen valmiuden ylläpidosta ja koulutuksesta aiheutuvien kustannusten maksamiseen
- 2) valtakunnalliselle toimijalle, järjestöille, säätiöille tai yhdistyksille vakavien onnettomuustilanteiden hoitamisesta Suomessa tai ulkomailla aiheutuvien ylimääräisten kustannusten korvaamiseen
- 3) sosiaali- ja terveysministeriön nimeämälle ja valtuuttamalle valtakunnalliselle toimijalle vakavien myrkytystilanteiden hoitamisesta ja niihin varautumisesta aiheutuvien kustannusten korvaamiseen.

*Selvitysosa:* Suuremmissa onnettomuus- ja erityistilanteissa yksittäisen kunnan tai alueen voimavarat sekä osaaminen eivät riitä tilanteen hallintaan eivätkä johtamiseen. Vakavia onnettomuus- ja häiriötilanteita varten Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri (HUS) ja Vantaan kaupungin sosiaali- ja kriisipäivystys (Vantaa) on nimetty valtakunnallisiksi toimijoiksi ja ne ovat toimineet häiriötilanteissa ja varautuneet lääkinnälliseen evakuointiin ja psykososiaaliseen tukeen. HUS ja Vantaa ovat osallistuneet merkittävillä resursseilla toimintaan, jotka ylittävät niiden omien toiminta-alueiden rajat. Määrärahasta on tarkoitus korvata erityisesti sellaisia kustannuksia, joita ei ole otettu toimijoiden perusrahoituksen mitoituksessa huomioon.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 500 000 |
| 2018 talousarvio | 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 500 000 |

*31. Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallinen kehittämisohjelma ja eräät muut menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 250 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) eräiden sosiaali- ja terveydenhuollon lakien sekä sosiaali- ja terveydenhuollon suunnittelusta ja valtionavustuksesta annetun lain (733/1992) ja sen nojalla annettujen asetusten mukaisten sosiaali- ja terveydenhuollon perustamis- ja kehittämishankkeisiin suoritettujen valtionavustusten viimeisten suoritusten maksamiseen
- 2) kehittämishankkeiden valvontaan ja tarkastukseen
- 3) kehittämishankkeiden valtionavustusten hallinnointiin liittyvistä valtakunnallisista tehtävistä suoritettavien korvausten maksamiseen.

*Selvitysosa:* Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallinen kehittämisohjelma (Kaste) päättyi vuonna 2015. Osa ohjelman aikaisista hankkeista oli käynnissä vuoteen 2017 saakka. Hankkeiden päättymiseen liittyen varaudutaan maksamaan tarvittaessa lisäsuorituksia. Lisäksi hankkeiden maksatukseen ja valvontaan on tarpeen kohdistaa edelleen resursseja.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |             |
|-----------------|-------------|
| Tasomuutos      | -250        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-250</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 250 000 |
| 2018 talousarvio | 500 000 |
| 2017 tilinpäätös | 400 000 |

32. *Valtion rahoitus terveydenhuollon yksiköille yliopistotasoiseen tutkimukseen* (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 21 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää terveydenhuoltolain (1326/2010) 61—63 §:n mukaisen tutkimustoiminnan valtion rahoituksen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määräraha on tarkoitus käyttää yliopistotasaisen terveyden tutkimuksen rahoitukseen. Sosiaali- ja terveysministeriö määrittelee tutkimuksen painoalueet ja tavoitteet nelivuotiskausittain ja myöntää tutkimusrahoitusta erityisvastuualueiden tutkimustoimikunnille, jotka päättävät rahoituksen osoittamisesta tutkimushankkeille erityisvastuualueellaan hakemusten perusteella.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 21 000 000 |
| 2018 talousarvio | 21 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 20 000 000 |

33. *Valtion korvaus sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköille sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön erikoistumiskoulutukseen* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 96 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) terveydenhuoltolain (1326/2010) 59, 59 a ja 60 §:n mukaisen valtion korvauksen maksamiseen lääkäri- ja hammaslääkärikoulutukseen

2) enintään 100 000 euron lisäkorvauksen maksamiseen Pohjois-Savon sairaanhoitopiirille hammaslääkärien peruskoulutuksesta aiheutuviin menoihin

3) sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 38 §:n mukaisen valtion korvauksen maksamiseen sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden koulutuksesta ja siihen liittyvästä käytännön harjoittelusta aiheutuneiden kustannusten korvaamiseen.

*Selvitysosa:* Määrärahasta on tarkoitus käyttää 63 400 000 euroa lääkäri- ja hammaslääkärikoulutuksen sekä sosiaalihuollon ammattihenkilöiden yliopistotasaisen koulutuksen korvausten maksamiseen yliopistollista sairaalaa ylläpitäville kuntayhtymille, 29 400 000 euroa muille terveydenhuollon toimintayksiköille, 3 100 000 euroa erikoislääkäri- ja erikoishammaslääkärikoulutusta antaville yliopistoille ja 100 000 euroa Pohjois-Savon sairaanhoitopiirille.

Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain muuttamiseksi siten, että koulutuskorvauksia voidaan maksaa jo vuonna 2019 erikoissosiaalitoimintajärjestäjien sekä sairaanhoitajien oireenmukaisen hoidon ja rajatun lääkkeenmääräämisen koulutukseen.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                            |              |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Erikoissosiaalitoimintajärjestäjien koulutus                               | 1 300        |
| Erikoissosiaalitoimintajärjestäjien koulutus ja muut kehittämiset          | -1 500       |
| Oireenmukaisen hoidon ja rajatun lääkkeenmääräämisen koulutus              | 500          |
| Työterveyshuollon erikoislääkäreiden koulutus (siirto momentilta 33.70.51) | 1 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                            | <b>1 300</b> |

Momentin nimike on muutettu.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 96 000 000 |
| 2018 talousarvio | 94 700 000 |
| 2017 tilinpäätös | 94 924 714 |

### *34. Valtion korvaus terveydenhuollon toimintayksiköille oikeuspsykiatrisista tutkimuksista sekä potilassiirroista aiheutuviin kustannuksiin (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 15 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) mielenterveyslain (1116/1990) 32 §:n mukaisten valtion korvausten maksamiseen
- 2) mielenterveyslain 22 t §:n mukaisten hoitoseuraamukseen tuomittujen henkilöiden tahdosta riippumattoman hoidon edellytysten selvittämisen kustannusten korvaamiseen
- 3) lapseen kohdistuneen seksuaalirikoksen ja pahoinpitelyrikoksen selvittämisen järjestämisestä annetun lain (1009/2008) mukaisten valtion korvausten maksamiseen
- 4) pitkäaikaisvankien vapauttamismenettelystä annetun lain (781/2005) 1 §:n mukaisten elinkautisvangille tehtävien riskiarvioiden kustannusten maksamiseen
- 5) kohdissa 1)–4) tarkoitettuihin korvauksiin sisältyvien kulutusmenojen maksamiseen
- 6) Suomen ja Ruotsin välillä solmitun sopimuksen mukaisista potilassiirroista kunnille ja kuntayhtymille sekä Ruotsin valtiolle aiheutuviin kustannuksiin suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen
- 7) pohjoismaisen sosiaalipalvelusopimuksen mukaisten potilassiirtojen tukemiseen 25 000 euroa siirrettyä potilasta kohden maksettavana kertaluonteisena korvauksena kunnille ja kuntayhtymille.

*Selvitysosa:* Määrärahan mitoituksessa on mielentilatutkimuksista aiheutuviin kustannuksiin maksettavina korvauksina ja hoitoseuraamukseen tuomittujen tahdosta riippumattoman hoidon edellytysten selvittämisen kustannuksina otettu huomioon 5 560 000 euroa, lasten ja nuorten oikeuspsykiatrisista tutkimuksista maksettavina korvauksina 9 500 000 euroa ja potilassiirroista aiheutuvien kustannusten korvauksina 140 000 euroa, josta 25 000 euroa on kertaluonteisia korvauksia potilassiirtojen tukemiseksi.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 15 200 000 |
| 2018 talousarvio | 15 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 12 115 393 |

35. *Valtion rahoitus Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiön opiskeluterveydenhuoltoon (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiölle korkeakouluopiskelijoiden opiskeluterveydenhuollon laajentamisen toimeenpanoon vuosina 2019 ja 2020 maksettaviin valtionavustuksiin.

*Selvitysosa:* Hallitus antaa eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen laiksi korkeakouluopiskelijoiden opiskeluterveydenhuollosta sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 000 000 |
|------------------|-----------|

36. *Valtionavustus saamenkielisten sosiaali- ja terveystalvelujen turvaamiseksi (kiinteä määräraha)*

Momentille myönnetään 480 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuksen maksamiseksi saamelaiskäräjien kautta saamelaiskäräjästä annetun lain (974/1995) 4 §:ssä tarkoitetuille saamelaisten kotiseutualueen kunnille saamenkielisten sosiaali- ja terveystalvelujen turvaamiseksi.

*Selvitysosa:* Toiminnan tavoitteena on turvata saamenkielisten sosiaali- ja terveystalvelujen saatavuus.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 480 000 |
| 2018 talousarvio | 480 000 |
| 2017 tilinpäätös | 480 000 |

37. *Valtion korvaus kunnille laittomasti maassa oleskelevien kiireellisen sosiaalihuollon kustannuksiin (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 5 346 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kunnille maksettaviin korvauksiin kustannuksista, jotka aiheutuvat laittomasti maassa oleskeleville henkilöille annetusta kiireellisestä sosiaalihuollosta.

*Selvitysosa:* Suomesta haki kansainvälistä suojelua vuonna 2015 noin 32 500 henkilöä ja vuonna 2016 hakemuksia rekisteröitiin noin 5 600 ja vuonna 2017 noin 5 000. Kansainvälistä suojelua hakevista henkilöistä on vuodesta 2015 lukien saanut kielteisen päätöksen hakemukseen noin 40 prosenttia. Osa kielteisen päätöksen saaneista ei poistu maasta vaan jää oleskelemaan Suomeen laittomasti. Näille henkilöille voidaan antaa kunnissa kiireellistä sosiaalipalvelua ja tilapäisestä majoituksesta, ruoasta ja välttämättömistä lääkkeistä aiheutuneista kustannuksista kunnat voivat hakea korvausta Kansaneläkelaitokselta.

Korvaukseen oikeuttavista kustannuksista sekä sen hakemisesta ja maksamisesta on säädetty valtioneuvoston asetuksella.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 5 346 000 |
| 2018 talousarvio | 5 346 000 |

#### 38. Valtionavustus valinnanvapauden pilottihankkeiden kustannuksiin

Momentille ei myönnetä määrärahaa.

#### Valtuus

Mikäli vuoden 2018 valtuutta on jäänyt käyttämättä, saa käyttämättä jääneestä osasta tehdä sitoumuksia vuonna 2019.

*Selvitysosa:*

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                        |                 |
|------------------------|-----------------|
| Tasomuutos             | -100 000        |
| <b>Yhteensä</b>        | <b>-100 000</b> |
| 2019 talousarvio       | —               |
| 2018 I lisätalousarvio | —               |
| 2018 talousarvio       | 100 000 000     |
| 2017 tilinpäätös       | 30 000 000      |

#### 40. Valtion rahoitus lääkäri- ja lääkäntähelikopteritoiminnan menoihin (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 28 990 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää lääkäri- ja lääkäntähelikopteritoiminnan hallinnointiyksikön FinnHEMS Oy:n hallinnointi- ja lentotoiminnan menoihin sekä ensihoidon tutkimus- ja kehittämistyöstä aiheutuviin menoihin. FinnHEMS Oy:n lääkäri- ja lääkäntähelikopteritoiminnan hallinnointi- ja lentotoiminnan kustannukset voivat sisältää kustannuksia, jotka aiheutuvat lentotoiminnan hankinnasta ja hankintasopimuksen voimassaoloajan kestävästä lentotoiminnan valvonnasta, helikopterin ohjaamomiehistöä mukaan luettuna lentoavustaja, helikopteritoiminnan tukikohdista ja niiden ylläpidosta mukaan luettuna lentotoimintaan kiinteästi liittyvät maayksiköt, sekä muista helikopteritoiminnan edellyttämistä asioista, jotka eivät kuulu yliopistollisten sairaanhoitopiirien vastuulle.

Määräraha maksetaan FinnHEMS Oy:lle valtionavustuksen ennakkoina menojen ajoittumisen perusteella.

*Selvitysosa:* Lääkäri- ja lääkäntähelikopteritoiminnan hallinnoinnista vastaa yliopistollisten sairaaloiden yhdessä perustama FinnHEMS Oy. FinnHEMS Oy on verotusasemaltaan yleishyödyllinen, voittoa tavoittelematon, yliopistosairaaloiden taustalla olevien kuntayhtymien omistama osakeyhtiö, joka vastaa suomalaisen lääkäri- ja lääkäntähelikopteritoiminnan tuottamisesta. Yliopistolliset sairaanhoitopiirit vastaavat alueellaan tarvittavan lääkäri- tai lääkäntähelikopterin lääkinnällisestä toiminnasta.

Suurin menoerä toiminnassa on varsinainen lentotoiminta, joka tapahtuu kilpailutetun lentotoiminnan ostopalvelun ja siitä solmittujen sopimusten perusteella. Lentotoiminta sisältää helikopterin ja ohjaamomiehistön. Lisäksi ylläpidettävään palveluun kuuluvat lähialue tehtävissä käytettävät ja lentotoiminnan tilapäisesti sääolosuhteista tai teknisistä syistä korvaavat maayksiköt eli ambulanssit, helikoptereiden tarvitsemat tukikohdat ja niiden ylläpito sekä toiminnan hallinnointiin kuuluvat kulut.

Maakuntauudistuksen yhteydessä lääkäri- ja lääkintähelikopteritoiminnan rahoitus siirtyy vuoden 2020 alusta lukien osaksi maakuntien valtionosuusrahoitusta.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 28 990 000 |
| 2018 talousarvio | 28 990 000 |
| 2017 tilinpäätös | 28 990 000 |

### 52. Valtion rahoitus turvakotitoiminnan menoihin (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 19 550 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) valtion varoista maksettavasta korvauksesta turvakotipalvelun tuottajalle annetun lain (1354/2014) mukaisen korvauksen maksamiseen turvakotipalvelua tuottaville toimijoille
- 2) enintään neljää henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen vuodessa Terveyden ja hyvinvoinnin laitokselle turvakotitoiminnan ohjaus-, ylläpitämis-, laadunvalvonta-, kehittämis- ja hallinnointitehtäviin sekä muihin kulutusmenoihin.

*Selvitysosa:* Valtion varoista maksettavasta korvauksesta turvakotipalvelun tuottajalle annetun lain tarkoituksena on turvata valtakunnallisesti laadukkaat ja kokonaisvaltaiset turvakotipalvelut henkilöille, joihin kohdistuu lähisuhteessa väkivaltaa tai jotka elävät tällaisen väkivallan uhan alla. Turvakotitoiminnan valtakunnallinen yhteensovittaminen kuuluu Terveyden ja hyvinvoinnin laitokselle, joka valitsee turvakotipalvelun tuottajat.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

---

|                                            |              |
|--------------------------------------------|--------------|
| Turvakotipaikkojen saatavuuden turvaaminen | 2 000        |
| <b>Yhteensä</b>                            | <b>2 000</b> |

---

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 19 550 000 |
| 2018 talousarvio | 17 550 000 |
| 2017 tilinpäätös | 13 550 000 |

### 63. Valtionavustus sosiaalialan osaamiskeskusten toimintaan (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 2 950 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää sosiaalialan osaamiskeskustoiminnasta annetun lain (1230/2001) mukaisen valtionavustuksen maksamiseen sosiaalialan osaamiskeskuksille.

*Selvitysosa:* Koko maan kattavat alueelliset osaamiskeskukset ovat Etelä-Suomen, Häme-Satakunnan, Itä-Suomen, Kaakkois-Suomen, Keski-Suomen, Pohjanmaan maakuntien, Pohjois-

Suomen ja Varsinais-Suomen sosiaalialan osaamiskeskukset. Lisäksi erityisesti ruotsinkielisten kuntien tarpeista lähtien on muodostettu Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, jonka toimialue käsittää koko maan. Kullekin osaamiskeskukselle kohdentuvan valtionavustuksen perusteet on määritelty valtioneuvoston asetuksessa sosiaalialan osaamiskeskustoiminnasta (1411/2001).

Toiminnan tavoitteena on laadukkaiden sosiaalipalvelujen turvaaminen alueellisesti yhteistyössä kuntien sekä järjestetyn tutkimus-, kehittämis- ja koulutustoiminnan kanssa.

Maakuntauudistuksen yhteydessä sosiaalialan osaamiskeskustoiminnan rahoitus siirtyy osaksi maakuntien valtionosuusrahoitusta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| Sosiaalialan kehittämisen turvaaminen palvelurakenteen uudistuksessa | 700        |
| Tasomuutos                                                           | -750       |
| <b>Yhteensä</b>                                                      | <b>-50</b> |
| 2019 talousarvio                                                     | 2 950 000  |
| 2018 talousarvio                                                     | 3 000 000  |
| 2017 tilinpäätös                                                     | 3 000 000  |

#### *64. Valtion korvaus rikosasioiden sovittelun järjestämisen kustannuksiin (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 7 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) rikosasioiden ja eräiden riita-asioiden sovittelusta annetun lain (1015/2005) mukaisen valtion korvauksen maksamiseen sovittelun järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamiseksi
- 2) enintään 70 000 euroa sovittelutoiminnan kehittämisestä ja järjestämisestä Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle aiheutuviin toimintamenoihin
- 3) rikos- ja riita-asioiden sovittelun tietojärjestelmän kehittämiseen, käyttöönottoon ja ylläpitoon liittyvien menojen maksamiseen sekä enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle sovittelun tietojärjestelmän ylläpito- ja kehitystehtäviin.

*Selvitysosa:* Terveiden ja hyvinvoinnin laitos vastaa sovittelutoiminnan järjestämisestä. Valtion korvauksen arvioidaan kattavan sovittelutoimintaan osallistuvan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvat sekä muut toiminnan kannalta tarpeelliset menot. Korvaus maksetaan Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen kanssa sopimuksen tehneelle kunnalle tai muulle palvelun tuottajalle ja sen maksatuksesta sekä käytön valvonnasta huolehtii Terveiden ja hyvinvoinnin laitos. Korvauksen perusteet määritellään valtioneuvoston asetuksella rikosasioiden ja eräiden riita-asioiden sovittelusta (267/2006).

Toiminnan tavoitteena on erityisesti nuorten rikosketjun varhainen katkaiseminen.



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                      |            |
|------------------------------------------------------|------------|
| Sovittelutoiminnan kasvavien kustannusten kattaminen | 150        |
| <b>Yhteensä</b>                                      | <b>150</b> |
| 2019 talousarvio                                     | 7 000 000  |
| 2018 I lisätalousarvio                               | —          |
| 2018 talousarvio                                     | 6 850 000  |
| 2017 tilinpäätös                                     | 6 300 000  |

**70. Terveyden ja toimintakyvyn edistäminen**

*Selvitysosa:* Luvun menot aiheutuvat terveysvalvonnan, tartuntatautien valvonnan, rokotteiden hankinnan ja pandemiavarautumisen erityismenoista, terveyden edistämisen menoista, työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen menoista sekä UKK-instituutin valtionavustuksesta. Terveyden ja toimintakyvyn edistämistä ja terveysvalvontaa toteutetaan osin myös momenttien 33.02.03, 33.02.05, 33.03.04 ja 33.03.50 määrärahoilla. Kunnat ovat keskeisiä terveysvalvonnasta vastaavia toimijoita.

**Terveyden ja toimintakyvyn edistämisen toimenpiteet**

Terveyttä edistetään ja kansantauteja vähennetään yhteiskuntapolitiikan eri keinoin. Ihmisten omatoimisuutta terveytensä ja hyvinvointinsa ylläpitäjinä ja edistäjinä tuetaan huolehtimalla, että ympäristö ja olosuhteet tukevat terveellisiä valintoja. Kansainvälinen toiminta vaikuttaa yhä enemmän ihmisten terveyteen ja hyvinvointiin sekä elämäntapoihin ja terveystottumuksiin.

*Terveysvalvonta* (momentti 33.70.21) keskittyy erityisesti talousveden laadun valvonnan tehostamiseen, ympäristöterveydenhuollon tietojärjestelmien kehittämiseen sekä EU:n kemikaali-, kosmetiikka- ja säteilylainsäädännön toimeenpanoon ja rakennusten kosteus- ja homevaurioiden selvittämisen kehittämiseen.

**Tavoitteet:**

- elinympäristöstä ihmisille aiheutuvien terveyshaittojen ehkäisy ja poistaminen
- turvata säädösten edellyttämien ympäristön terveydellisten laatuvaatimusten toteutuminen, valvontamenettelyjen toimivuus, ajanmukaisuus, tuloksellisuus sekä valvonnan johdon tehokkuus
- vähentää talousvesistä aiheutuvia epidemioita
- ehkäistä geeni-, bio- ja nanoteknologiaan liittyviä terveyshaittoja.

*Rokotteiden hankinnan ja tartuntatautien valvonnan* (momentit 33.70.20 ja 33.70.22) painopisteinä ovat rokotusohjelman kehittäminen sekä sen toteutumisen ja vaikuttavuuden seuranta, hoitoon liittyvien infektioiden ja mikrobilääkeresistanssin torjunta, HIV- ja hepatiitti-infektioiden ja muiden veri- tai sukupuoliteitse leviävien tartuntojen ehkäiseminen, varautuminen vakaviin epidemioihin ja kansainvälisenä yhteistyönä toteutettavan torjuntatyön vahvistaminen.

## Tavoitteet:

- rokotuksiin ehkäistävien tautien matala esiintyvyys, influenssarokotusten kattavuuden parantaminen yli 65-vuotiailla ja yleisen rokotuskattavuuden ylläpito (esimerkkinä hinkuyskän ilmaantuvuus, yli 65-vuotiaiden influenssarokotuskattavuus)
- tartuntatautien leviämisen ehkäisy ja epidemioiden selvittäminen (esimerkkinä kampylobakteerilöydösten ilmaantuvuus, epidemioiden epäilyilmoitusten lukumäärä)
- Suomen kansainvälisesti verrattuna hyvän tartuntatautilanteen säilyttäminen (esimerkkinä tuberkuloosin ja MRSA-löydösten ilmaantuvuus sekä hoitoon liittyvien infektioiden ilmaantuvuus)
- HIV-infektion ja muiden veri- tai sukupuoliteitse leviävien tartuntojen leviämisen ehkäisy (esimerkkinä HIV-tapausten ilmaantuvuus, hepatiitti C -ilmaantuvuus), klamydiatapausten ilmaantuvuus, kansallisten strategioiden päivitykset)
- pandemiavalmiuden ja alueellisen epidemiologisen toiminnan kehittäminen (esimerkkinä kansallinen pandemiavarautumisen suunnitelman päivitys)
- Suomen aktiivinen osallistuminen lähialueilla, Euroopassa ja globaaleilla foorumeilla tartuntatautiuhkien torjuntaan, seurantajärjestelmien kehittämiseen sekä terveysturvallisuuden edistämiseen.

*Terveyden edistämisen* (momentti 33.70.50) teemapainopisteet vuonna 2019 ovat:

- Kuntien ja tulevien maakuntien hyvinvointijohtamisen kehittäminen
- Huumeiden, tupakan ja nikotiinituotteiden käytön ehkäisy
- Yhteiskunnallista markkinointia hyödyntävien menetelmien kehittäminen
- Lasten ja nuorten ylipainon ehkäisy ja vähentäminen ruokavalion ja fyysisen aktiivisuuden avulla.

*Työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen* (momentti 33.70.51) määrärahaa käytetään työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksesta aiheutuvien kustannusten korvaamiseen. Työterveyslaitos käyttää varoja oman ja yliopistojen koulutuksen kehittämiseen sekä maksaa korvausta työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksesta aiheutuneisiin kustannuksiin yksityisestä terveydenhuollosta annetun lain tarkoittamille palvelujen tuottajille sekä työnantajan ylläpitämille työterveyshuoltoasemille.

## Tavoitteet:

- varmistaa, että työterveyshuollossa päätoimisesti työskentelevät lääkärit ovat työterveyshuollon erikoislääkäreitä kuten valtioneuvoston asetuksessa hyvän työterveyshuoltokäytännön periaatteista, työterveyshuollon sisällöstä sekä ammattihenkilöiden ja asiantuntijoiden koulutuksesta (708/2013) säädetään
- turvata työterveyslääkärien eläkkeelle siirtymisestä johtuva koulutuksen määrällinen tarve
- nostaa työterveyslääkärien koulutustaso vastaamaan työelämän tarpeita siten, että työterveyshuollon toimenpitein tuetaan työntekijöiden työssä jaksamista ja jatkamista sekä turvataan työterveyshuoltolain toimeenpano.

**Terveyden ja toimintakyvyn edistämisen tunnusluvut 2017—2019**

|                                                         | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Terveysvalvonta</b>                                  |                    |               |               |
| Vesivälitteiset epidemiat                               |                    |               |               |
| — epidemioiden lukumäärä                                | 3                  | 1             | 4             |
| — sairastuneet henkilöt                                 | 135                | 60            | 100           |
| <b>Tartuntatautiin torjunta ja rokotteiden hankinta</b> |                    |               |               |
| Influenssarokotusten kattavuus yli 65-vuotiailla, %     | 48                 | 44            | 44            |
| Hinkuyskätapaukset, lkm                                 | 401                | 280           | 280           |
| Kampylobakteerilöydökset, lkm                           | 4 289              | 4 500         | 4 500         |
| Epidemioiden epäilyilmoitukset                          | 58                 | 85            | 85            |
| Tuberkuloositapaukset, lkm                              | 234                | 270           | 270           |
| MRSA/resistentit stafylokokkilöydökset, lkm             | 1 450              | 1 700         | 1 700         |
| HIV ilmoitetut tapaukset, lkm                           | 158                | 165           | 165           |
| Hepatiitti C-virustartunnat, lkm                        | 1 111              | 1 150         | 1 150         |
| Hepatiitti B-virustartunnat, lkm                        | 19                 | 15            | 15            |
| Tippuritartunnat, lkm                                   | 597                | 300           | 300           |
| Kupparitartunnat, lkm                                   | 182                | 225           | 225           |
| Klamydiatartunnat, lkm                                  | 13 461             | 14 000        | 14 000        |
| <b>Työterveyshuollon erikoislääkäriskoulutus</b>        |                    |               |               |
| Työterveyshuollon erikoislääkäritutkintojen lukumäärä   | 44                 | 45            | 45            |

**20. Rokotteiden hankinta (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään 28 990 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) tartuntatautilain (1227/2016) 25 §:n perusteella maksutta toimitettavien rokotustilaisuuksissa tarvittavien rokotteiden hankkimisesta ja edelleen toimittamisesta ja käytön ohjeistamisesta molemmilla kotimaisilla kielillä, kansallisen rokotusohjelman rokotusten epidemiologisten ja immunologisten vaikutusten, kattavuuden ja turvallisuuden selvittämisestä sekä niiden seurantajärjestelmien kehittämisestä, velvoitevarastoinnista, rokotejakelujärjestelmästä sekä muiden yleisen rokotusohjelman toteuttamisesta aiheutuvien menojen ja korvausten maksamiseen

2) Suomen lääkevahinkokorvausosuuskunnan jäsenmaksuun

3) rokotteiden hankkimisesta ja edelleen toimittamisesta välitystoimintaan aiheutuvien menojen maksamiseen

4) rokotteiden hankintapäätösprosessiin liittyviin kustannuksiin

5) enintään kolmea henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen kansallisen rokotusohjelman rokotusten epidemiologisten ja immunologisten vaikutusten, kattavuuden ja turvallisuuden selvittämiseksi sekä niiden seurantajärjestelmien kehittämiseksi.

Määrärahasta saa käyttää enintään 400 000 euroa Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen vuosittain määrittämien riskialueiden väestön TBE-rokotuksiin.

*Selvitysosa:* Rokotusohjelman toteuttamisesta arvioidaan aiheutuvan menoja yhteensä 28 990 000 euroa. Summa on arvioitu tulevien tilausten mukaan. Määrärahaan sisältyy pandemiarokotteen vuosivarausmaksu 5 000 000 euroa. Rokotteiden välitystoimintaan ja muuhun rokotteen hankintaan, huoltoon ja välitykseen on arvioitu käytettävän 500 000 euroa.

TBE-rokotusohjelmassa Terveiden ja hyvinvoinnin laitos määrittää vuosittain ne maantieteelliset alueet, joilla rokotuksia tulee toteuttaa osana kansallista rokotusohjelmaa.

Rokotteiden välitystoiminnan aiheuttamat muut menot on merkitty momentille 33.03.04. Tulot rokotteen myynnistä ja välitystoiminnasta on merkitty momentille 12.33.03.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                                               |              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Lasten influenssarokotusten laajennus sekä aikuisilla käytettävän rokotteen vaihtaminen toiseen valmisteeseen | 1 000        |
| Vähennyksen palautus                                                                                          | 600          |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                               | <b>1 600</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 28 990 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -1 000 000 |
| 2018 talousarvio       | 27 390 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 26 990 000 |

### **21. Terveysvalvonta (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 650 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) terveydensuojelulain (763/1994), geenitekniikkalain (377/1995), kemikaalilain (599/2013), säteilylain (592/1991) ja kosmeettisista valmisteista annetun lain (492/2013) edellyttämästä terveysvalvonnasta, terveysvalvontatutkimuksesta ja henkilöstön jatko- ja täydennyskoulutuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen

2) bio- ja nanoteknologian riskinhallintaan liittyvästä koulutuksesta ja tutkimuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen

3) edellä mainittuihin tarkoituksiin myönnettävien harkinnanvaraisten valtionavustusten maksamiseen.

*Selvitysosa:*

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| Toimintamenosäästö (HO 2015) | -30        |
| <b>Yhteensä</b>              | <b>-30</b> |

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 650 000 |
| 2018 talousarvio | 680 000 |
| 2017 tilinpäätös | 750 000 |

*22. Tartuntatautien valvonta (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 550 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) tartuntatautilain (1227/2016) edellyttämän ehkäisyn ja valistustoiminnan, yllättävien epidemioiden selvittämisen ja seurannan sekä näiden edellyttämän kansainvälisen yhteistyön aiheuttamien menojen maksamiseen

2) edellä mainittuihin tarkoituksiin myönnettävien harkinnanvaraisten valtionavustusten maksamiseen

3) enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen ja sosiaali- ja terveysministeriölle aiheutuvien muiden toimintamenojen maksamiseen.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 550 000 |
| 2018 talousarvio | 550 000 |
| 2017 tilinpäätös | 580 000 |

*50. Terveysten edistäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 2 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää terveyden edistämisen määrärahasta annetun lain (333/2009) 1 §:n mukaisten menojen maksamiseen.

Määrärahasta voidaan myöntää valtionavustuksia järjestöille, säätiöille, kunnille ja muille toimijoille. Määrärahasta voidaan myös tehdä sopimuksia valtionhallinnon laitosten kanssa terveyden edistämisen hankkeista. Määrärahaa saa käyttää myös määrärahan hallinnointiin liittyvien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:*

**Terveyden edistämisen määrärahan jakautuminen painopistealueisiin, euroa/vuosi**

|                                                                                                                 | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio    | 2019<br>arvio    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------|------------------|
| Kuntien ja tulevien maakuntien hyvinvointijohtamisen kehittäminen                                               | -                  | -                | 550 000          |
| Tupakan, alkoholin, huumeiden ja muiden päihteiden käytön ja niistä aiheutuvia haittojen ehkäisy ja väheneminen | 560 000            | 560 000          | 330 000          |
| Yhteiskunnallista markkinointia hyödyntävien menetelmien kehittäminen                                           | -                  | -                | 550 000          |
| Lasten ja nuorten ylipainon ehkäisy ja vähentäminen ruokavalion ja fyysisen aktiivisuuden avulla                | 1 170 000          | 540 000          | 750 000          |
| Positiivisen mielenterveyden edistämisen menetelmien käytön vahvistaminen sekä itsemurhien ehkäisyn tuki        | 580 000            | 540 000          | -                |
| Seksuaaliterveyden vahvistaminen                                                                                | -                  | 540 000          | -                |
| Rahoitettujen hankkeiden hallinnointi                                                                           | 20 000             | 20 000           | 20 000           |
| <b>Yhteensä</b>                                                                                                 | <b>2 330 000</b>   | <b>2 200 000</b> | <b>2 200 000</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 200 000 |
| 2018 talousarvio | 2 200 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 330 000 |

*51. Valtion korvaus työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksesta aiheutuviin kustannuksiin (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 900 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Työterveyslaitoksen toiminnasta ja rahoituksesta annetun lain (159/1978) 3 a §:n mukaiseen työterveyshuollon erikoislääkäriin koulutuksesta aiheutuvien kustannusten korvaamiseen.

*Selvitysosa:* Työterveyslaitokselle maksetaan valtion varoista korvausta työterveyshuoltoon erikoistuvien lääkärien koulutuksesta aiheutuneisiin kustannuksiin. Työterveyslaitos voi maksaa korvausta yliopistoille, yksityisestä terveydenhuollosta annetun lain (152/1990) tarkoittamille palvelujen tuottajille sekä työterveyshuoltolain tarkoittamille palvelujen tuottajille (työntantajan ylläpitämät terveysasemat). Lisäksi Työterveyslaitos voi käyttää määrärahaa itse antamansa työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen kustannuksiin.

Tavoitteena on turvata työterveyslääkärien mm. eläkkeelle siirtymisestä johtuva koulutuksen määrällinen tarve ja nostaa työterveyslääkärien koulutustaso vastaamaan työelämän tarpeita siten, että työterveyshuollon toimenpitein tuetaan työntekijöiden työssä jaksamista ja jatkamista sekä turvataan työterveyshuoltolain toimeenpano.

Vuonna 2017 tutkintoja suoritettiin 44. Vuosina 2018 ja 2019 suoritetaan arviolta 45 tutkintoa kumpanakin vuonna.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                          |               |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Työterveyshuollon erikoislääkärien koulutus (siirto momentille 33.60.33) | -1 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                          | <b>-1 000</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 900 000 |
| 2018 talousarvio | 2 900 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 900 000 |

*52. Valtionavustus UKK-instituutin toimintaan (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 928 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionavustuksen myöntämiseen Urho Kekkosen kuntoinstituuttisäätiön ylläpitämälle UKK-instituutille (laki valtionavusta Urho Kekkosen kuntoinstituuttisäätiölle (1284/2010) 2 §).

*Selvitysosa:* Avustus on tarkoitettu UKK-instituutin toimintaan, jonka tarkoituksena on yksilön ja väestön terveyden, toimintakyvyn ja omatoimisen terveydenhoidon sekä terveyttä edistävän liikunnan edistäminen, kehittäminen ja tutkimus.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 928 000 |
| 2018 talousarvio | 928 000 |
| 2017 tilinpäätös | 928 000 |

## 80. Maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomitustoiminta

*Selvitysosa:* Lomitustoiminnan tarkoituksena on edistää maatalousyrittäjien ja poronhoitajien sekä turkistuottajien työssä jaksamista, terveyttä ja toimintakykyä. Maatalousyrittäjien lomituspäivien järjestämisestä aiheutuneet kustannukset korvataan valtion varoista kustannusperusteisesti.

Maatalousyrittäjillä on oikeus 26 vuosilomapäivään. Vuosiloma kuuluu vain kotieläintaloutta harjoittaville maatalousyrittäjille. Sijaisapua annetaan maatalousyrittäjälle, joka on sairauden tai muun tilapäisen syyn vuoksi estynyt hoitamasta maatalousyrityksen päivittäin välttämättömiä kotieläinten hoitotöitä. Vuosiloma on maksuton, mutta sijaisavusta peritään maksu. Maatalousyrittäjä voi lisäksi tietyin edellytyksin ostaa lomittaja-apua tuettuun hintaan enintään 120 tuntia vuodessa.

Turkistuottajien lomituspäiväistä aiheutuvat kustannukset korvataan valtion talousarviossa tarkoitukseen osoitetun siirtomäärärahan rajoissa.

Poronhoitajilla on mahdollisuus hankkia itselleen työkyvyttömyyden perusteella sijaisapua, jonka kustannukset korvataan valtion talousarviossa tarkoitukseen osoitetun siirtomäärärahan rajoissa.

Lomituspäivien yleinen johto, ohjaus ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle. Vastuu lomituspäivien toimeenpanosta on Maatalousyrittäjien eläkelaitoksella (Mela). Lomituspäivien järjestämisestä vastaavina paikallisyksikköinä toimivat kunnat Melan kanssa tekemiensä toimeksiantosopimusten perusteella. Melalle ja paikallisyksiköille suoritetaan valtion varoista laskennallinen korvaus lomituspäivien hallintokustannuksiin.

### Toiminnan laajuus

|                                       | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| <b>Maatalousyrittäjät</b>             |                    |               |               |
| <b>1. Vuosilomatoiminta</b>           |                    |               |               |
| Palvelujen käyttäjien lukumäärä       | 16 988             | 15 969        | 15 011        |
| Lomituspäivien lukumäärä              | 420 896            | 399 500       | 375 300       |
| Lomituspäiviä/käyttäjä                | 24,8               | 25,0          | 25,0          |
| Lomitustuntien lukumäärä              | 2 729 266          | 2 590 525     | 2 433 602     |
| Lomituspäivien keskim. kesto tunteina | 6,48               | 6,48          | 6,48          |
| <b>2. Sijaisaputoiminta</b>           |                    |               |               |
| Palvelujen käyttäjien lukumäärä       | 5 731              | 5 270         | 4 954         |
| Lomituspäivien lukumäärä              | 267 131            | 245 300       | 230 600       |
| Lomituspäiviä/käyttäjä                | 46,6               | 46,60         | 46,60         |

**Toiminnan laajuus**

|                                      | 2017<br>toteutunut | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--------------------------------------|--------------------|---------------|---------------|
| Lomitustuntien lukumäärä             | 1 820 398          | 1 671 628     | 1 571 453     |
| Lomituspäivän keskim. kesto tunteina | 6,81               | 6,81          | 6,81          |

**3. Tuettu maksullinen lomittaja-apu**

|                                       |         |         |         |
|---------------------------------------|---------|---------|---------|
| Palvelujen käyttäjät                  | 9 146   | 8 464   | 7 956   |
| Lomituspäivät                         | 83 663  | 77 166  | 72 540  |
| Lomituspäiviä/käyttäjä                | 9,2     | 9,2     | 9,2     |
| Lomitustunnit                         | 549 265 | 506 611 | 476 240 |
| Lomituspäivien keskim. kesto tunteina | 6,57    | 6,57    | 6,57    |

**Turkistuottajat****1. Vuosiloma**

|                                       |        |        |        |
|---------------------------------------|--------|--------|--------|
| Palvelujen käyttäjien lukumäärä       | 484    | 500    | 500    |
| Lomituspäivät                         | 8 577  | 9 000  | 9 000  |
| Lomituspäiviä/käyttäjä                | 17,7   | 18,00  | 18,00  |
| Lomitustunnit                         | 54 043 | 56 700 | 56 700 |
| Lomituspäivien keskim. kesto tunteina | 6,3    | 6,3    | 6,3    |

**2. Lisävapaa**

|                         |        |        |        |
|-------------------------|--------|--------|--------|
| Palvelujen käyttäjät    | 291    | 300    | 300    |
| Lomitustunnit           | 31 389 | 33 000 | 33 000 |
| Lomitustunteja/käyttäjä | 108    | 110    | 110    |

**Poronhoitajien sijaisapu**

|                               |        |        |        |
|-------------------------------|--------|--------|--------|
| Sijaisavun myöntämispäätöksiä | 164    | 175    | 175    |
| Lomitustunnit                 | 13 634 | 14 000 | 14 000 |
| Lomitustunteja/päätös         | 83     | 80     | 80     |
| Käyttäjiä                     | 114    | 110    | 110    |
| Lomitustunteja/käyttäjä       | 119,6  | 127    | 127    |

**40. Valtion korvaus maatalousyrittäjien lomituspalvelujen kustannuksiin (arviomääräraha)**

Momentille myönnetään 134 700 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) 35 §:ssä tarkoitettuihin lomituspalvelujen käyttökustannuksiin lain 37 §:n nojalla kunnille suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen

2) enintään 182 000 euroa maatalouslomittajien oppisopimuskoulutuksesta paikallisyksiköille aiheutuneiden nettokustannusten korvaamiseen.

*Selvitysosa:* Määrärahan mitoitus perustuu vuoden 2017 kustannuksia kuvaaviin alustaviin toteutumatietoihin ja niiden perusteella tehtyihin arvioihin toiminnan laajuuden ja kustannusten kehityksestä vuosina 2018 ja 2019.



**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                 |               |
|-----------------|---------------|
| Tasomuutos      | -9 834        |
| <b>Yhteensä</b> | <b>-9 834</b> |

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 134 700 000 |
| 2018 talousarvio | 144 534 000 |
| 2017 tilinpäätös | 143 681 951 |

*41. Valtion korvaus turkistuottajien lomituspalvelujen kustannuksiin (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 900 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää turkistuottajien lomituspalvelulain (1264/2009) 25 §:n mukaiseen turkistuottajien lomituspalvelujen käyttökustannuksiin suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen lomituksen paikallisyksiköille.

*Selvitysosa:* Turkistuottajille järjestetään maksutonta vuosilomaa ja maksullista lisävapaata tarkoitukseen varatun määrärahan rajoissa. Lomituspalvelujen enimmäismäärät vahvistetaan vuosittain sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| Tarvearvion muutos | -150        |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>-150</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 900 000 |
| 2018 talousarvio | 2 050 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 550 000 |

*42. Valtion korvaus poronhoitajien sijaisavun kustannuksiin (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 250 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää poronhoitajien sijaisavusta annetun lain (1238/2014) 16 §:n mukaiseen sijaisavun kustannuksiin suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Poronhoitajille järjestetään maksullista sijaisapua työkyvyttömyyden aikana enintään 200 tuntia ja 90 päivää kalenterivuoden aikana. Lomituspalvelujen enimmäismäärä vahvistetaan vuosittain sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 250 000 |
| 2018 talousarvio | 250 000 |
| 2017 tilinpäätös | 300 000 |

50. Valtion korvaus maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspalvelujen hallintomenoihin (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 18 140 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) 31 ja 32 §:n nojalla Maatalousyrittäjien eläkelaitokselle ja kunnille lomituspalvelujen hallinnon järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin suoritettavan valtion korvauksen maksamiseen

2) enintään 94 000 euroa lain 12 §:n 3 momentin mukaisen harkinnanvaraisen lisäkorvauksen maksamiseen paikallisyksiköille

3) turkistuottajien lomituspalveluista annetun lain (1264/2009) 24 §:n ja poronhoitajien sijaisavusta annetun lain (1238/2014) nojalla palvelujen hallinnoinnista aiheutuviin kustannuksiin

4) 3 000 000 euroa Maatalousyrittäjien eläkelaitoksen toteuttamaan hankkeeseen, jolla tuetaan maatalousyrittäjien työssä jaksamista.

*Selvitysosa:* Määrärahasta arvioidaan käytettävän kuntien lomituspalvelujen kustannuksiin 13 521 000 euroa, mihin sisältyvät turkistuottajien lomituspalveluista kunnille aiheutuvat kustannukset sekä eräille kunnille maksettava harkinnanvarainen lisäkorvaus. Maataloustuottajien eläkelaitokselle lomituspalvelujen hallinnosta aiheutuviin kustannuksiin arvioidaan käytettävän 1 619 000 euroa, mihin sisältyvät turkistuottajien ja poronhoitajien lomituspalvelujen hallinnosta eläkelaitokselle aiheutuvat kustannukset. Lisäksi määrärahasta 3 000 000 euroa on kohdennettu Mela:n Välitä viljelijästä -projektin jatkumiselle.

#### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                      |              |
|--------------------------------------|--------------|
| Määräaikaisten lisäyksen poisto      | -1 000       |
| Välitä viljelijästä -projektin jatko | 3 000        |
| <b>Yhteensä</b>                      | <b>2 000</b> |
| 2019 talousarvio                     | 18 140 000   |
| 2018 talousarvio                     | 16 140 000   |
| 2017 tilinpäätös                     | 18 140 000   |

## 90. Avustukset terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen

*Selvitysosa:* Avustuksia myönnetään harkinnanvaraisina avustuksina yleishyödyllisille yhteisöille ja säätiöille Veikkaus Oy:n tuotoista hakemusten perusteella.

Sosiaali- ja terveysministeriön yhteydessä toimiva sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus käsittelee avustushakemukset, laatii avustusehdotuksen ja hallinnoi avustusten maksatusta, valvoo niiden käyttöä ja tekee avustetun toiminnan tuloksellisuusseurantaa. Avustuksista päättää sosiaali- ja terveysministeriö pääsääntöisesti kerran vuodessa.

Veikkaus Oy:n tuotoista myönnettiin vuonna 2018 avustuksia yhteensä 358 milj. euroa yleishyödyllisille yhteisöille ja säätiöille terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen, josta erillis-

haussa kesällä 2018 myönnettiin 11,3 milj. euroa. Tuottoa käytettiin myös sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskuskuksen toimintaan 3,2 milj. euroa. Kun lisäksi arpajaislain 22 §:n 2 momentin nojalla osoitettiin Valtiokonttorin käytettäväksi 30,0 milj. euroa sotilasvammakorvauksiin, 40,0 milj. euroa sotainvalidien laitosten käyttökustannuksiin, 41,7 milj. euroa rintamaveteraanien kuntoutukseen sekä 3,5 milj. euroa eräissä Suomen sotiin liittyneissä tehtävissä palvelleiden kuntoutukseen, tuoton käyttö oli yhteensä 476,3 milj. euroa.

Veikkaus Oy:n tuottoa on tarkoitus käyttää vuonna 2019 yhteensä 474,7 milj. euroa. Tästä määrästä jaettaisiin avustuksina 361,85 milj. euroa momentilta 33.90.50. Lisäksi osoitetaan Valtiokonttorin käyttöön yhteensä 109,9 milj. euroa, josta sotilasvammakorvauksiin 30 milj. euroa, korvauksia sotainvalidien laitosten käyttökustannuksiin 38 milj. euroa, eräisiin kuntoutustoiminnan menoihin 3,5 milj. euroa ja rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menoihin 38,4 milj. euroa. Lisäksi osoitetaan 2,9 milj. euroa momentille 33.01.01 sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskuskuksen toimintamenoihin. Vastaava tulo 474,7 milj. euroa on merkitty momentille 12.33.90.

*50. Avustukset yhteisöille ja säätiöille terveyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 361 850 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää arpajaislain (1047/2001) 17 b §:n 1 momentissa mainittuihin tarkoituksiin.

*Selvitysosa:* Avustustoiminnan tavoitteena on:

1) Järjestöjen toimintaedellytysten ja perusrahoituksen turvaaminen: Avustuksilla tuetaan järjestöjen toimintoja ja hankkeita kansalaistoiminnan, vaikuttamistoiminnan, oikeuksien- ja edunvalvonnan, asiantuntijuuden ja kehittämistoiminnan sekä vapaaehtois- ja vertaistoiminnan jatkuvuuden ja kehittymisen varmistamiseksi

2) Terveyden ja toimintakyvyn edistäminen: Avustuksia myönnetään toimintoihin ja kehittämishankkeisiin, joiden tavoitteena on terveyden edistäminen sekä ihmisten ja heidän lähiyhteisöjensä omaehtoisen suoriutumisen ja jaksamisen tukeminen

3) Yhteisöllisyyden ja osallistumismahdollisuuksien edistäminen: Avustuksia myönnetään toimintoihin ja kehittämishankkeisiin, joilla pyritään edistämään ihmisten mahdollisuuksia sosiaaliseseen kanssakäymiseen sekä osallistumismahdollisuuksia monipuolisesti kansalaisyhteiskunnan eri toimintoihin

4) Erityisryhmien asumisen tukeminen: Avustamisen tavoitteena on edistää erityisryhmien asumismahdollisuuksia ja -valmiuksia sekä vähentää asunnottomuutta. Asumisen edistämiseen keskittyvien toiminnallisten avustusten painoarvoa lisätään linjauskauden aikana suhteessa investointiavustuksiin

5) Kriisiauttaminen ja arjen turvallisuuden edistäminen: Avustuksilla tuetaan toimintoja ja kehittämishankkeita, joiden tavoitteena on auttaa ja tukea ihmisiä elämän erilaisissa kriisitilanteissa sekä ehkäistä arjen turvallisuutta uhkaavien ongelmien ja tapaturmien syntyä

6) Työelämäosallisuuden vahvistaminen: Avustuksia myönnetään toimintoihin ja kehittämiss-hankkeisiin, joiden tavoitteena on edistää ihmisten työelämävalmiuksia sekä mahdollisuuksia osallistua työelämään.

Elinkeinotoimintaan verrattavaan, korvausta vastaan tapahtuvaan palvelutoimintaan ei avustuk-sia myönnetä kilpailun vääristymisen ehkäisemiseksi. Avustukset kohdennetaan järjestötoimin-taan, joka toteutetaan ostopalvelu- ja kilpailuttamisjärjestelmien ulkopuolella.

Palveluihin liittyvässä kehittämistoiminnassa edistetään soveltuvilta osin järjestöjen ja kuntien välistä yhteistoimintaa. Avustusten suuntaamisessa huomioidaan myös hallitusohjelman toteut-tamiseen sisältyvät kehittämisohjelmat siltä osin kuin ne soveltuvat avustustoiminnan linjausten raamittamaan avustusjärjestelmään ja kansalaisjärjestöjen toimintaan.

#### *Avustusmäärärahan käyttö vuosina 2017—2019*

Vuodesta 2016 alkaen avustusmäärärahan käyttösuunnitelma tehdään avustustoiminnan linjaus-ten (2016—2019) seitsemän tavoitealueen mukaisella jaottelulla.

#### **Avustustoiminnan linjausten tavoitealueiden mukainen esitys 2017—2019 (milj. euroa)**

|                                                                  | 2017       | 2018       | 2019       |
|------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
| Ohjelmat, erillishaku                                            | 5          | 16         | -          |
| Järjestöjen toimintaedellytysten ja perusrahoituksen turvaaminen | 115        | 116        | 121        |
| Terveysten ja toimintakyvyn edistäminen                          | 76         | 83         | 87         |
| Yhteisöllisyyden ja osallistumismahdollisuuksien edistäminen     | 60         | 74         | 78         |
| Erityisryhmien asumisen tukeminen                                | 22         | 24         | 27         |
| Kriisiauttaminen ja arjen turvallisuuden edistäminen             | 25         | 29         | 32         |
| Työelämäosallisuuden vahvistaminen                               | 20         | 16         | 17         |
| <b>Yhteensä</b>                                                  | <b>323</b> | <b>358</b> | <b>362</b> |

#### **Avustusmäärärahan käyttö avustuslajeittain vuosina 2017—2019 (milj. euroa)**

|                                 | 2017       | 2018       | 2019       |
|---------------------------------|------------|------------|------------|
| Yleisavustukset                 | 65         | 67         | 70         |
| Kohdennetut toiminta-avustukset | 168        | 180        | 180        |
| Investointiavustukset           | 17         | 18         | 15         |
| Hankeavustukset                 | 73         | 93         | 97         |
| <b>Yhteensä</b>                 | <b>323</b> | <b>358</b> | <b>362</b> |

Hankeavustuksissa vuonna 2017 ja 2018 on erillishaun kokonaisuus mukana (16 milj. euroa).

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                     |              |
|-----------------------------------------------------|--------------|
| Jakamattoman rahapeliuoton käyttö                   | 34 475       |
| Järjestöille myönnettävien avustusten tarkentuminen | -9 150       |
| Tasomuutos                                          | -21 450      |
| <b>Yhteensä</b>                                     | <b>3 875</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

**33.90**

777

|                  |             |
|------------------|-------------|
| 2019 talousarvio | 361 850 000 |
| 2018 talousarvio | 357 975 000 |
| 2017 tilinpäätös | 323 100 000 |

## Pääluokka 35

### YMPÄRISTÖMINISTERIÖN HALLINNONALA

*Selvitysosa:* Ympäristöministeriö rakentaa kestäväää elinympäristöä ja vihreää kasvua. Toiminnan strategiset painopisteet ovat hyvä ympäristö ja monimuotoinen luonto, hiilineutraali kiertotalousyhteiskunta ja kestävä kaupunkikehitys. Hallinnonala tekee läheistä yhteistyötä muiden hallinnonalojen ja sidosryhmien kanssa.

Ilmastomuutoksen hillintä ja luonnonvarojen rajallisuus muuttavat tuotanto- ja kulutusrakenteita. Lähtökohtana on luonnonvarojen hyödyntäminen materiaali- ja energiatehokkaasti ja pyrkimys materiaalien suljettuun kiertoon, joka vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja jätettä eikä vaaranna luonnon ekosysteemipalveluja. Tarvitaan rakenteellisia muutoksia, ohjauskeinoja sekä kokeiluja, joilla edistetään vihreää taloutta, erityisesti kierto- ja biotaloutta sekä puhtaita ratkaisuja. Kansallisen tason ratkaisut palvelevat myös vienninedistämistä.

Ilmastomuutoksen hillintä ja muutokseen sopeutuminen EU:n vuosiin 2020—2050 ulottuvien ilmasto- ja energiatarvoitteiden saavuttamiseksi edellyttävät tehokkaita toimia. Suomi vaikuttaa siihen, että Pariisin sopimuksen toimeenpano ja muu ilmastoyhteistyö etenevät sovitulla tavalla sekä EU:ssa että YK:n ilmastopoliittisten puitteissa. Suomi osallistuu EU:ssa vuoteen 2030 ulottuvan ilmasto- ja energiapaketin toimeenpanoon ja vuoteen 2050 ulottuvan pitkän aikavälin vähähiilisyysstrategian valmisteluun. Ilmastolain toimeenpanolla ja vuoteen 2030 ulottuvalla keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelmalla edistetään ilmastopolitiikan ennakoitavuutta ja päästövähennystoimien toteuttamista kustannustehokkaasti. Kunnianhimoisilla ilmastotavoitteilla luodaan uudenlaista kasvua ja markkinoita vähähiilille teknologioille ja ratkaisuille.

Kansallisella ilmasto- ja energiapolitiikalla on tavoitteena muun muassa eheyttää yhdyskuntarakennetta, vähentää rakennuksista ja asumisesta aiheutuvaa energian käyttöä ja päästöjä sekä lisätä uusiutuvan energian tuotantoa ja käyttöä. Kaupunkiseutujen rakenteen eheytymistä edistetään yhteen sovitamalla maankäyttöä, asumista, palveluja ja liikennettä huomioiden samalla elinympäristön laatu, sosiaaliset vaikutukset ja kustannustehokkuus.

Edistetään lähes nollaenergiarakentamiseen siirtymisen soveltamista uudisrakentamisessa. Valmistellaan rakennusten energiatehokkuusdirektiivin (EPBD) ja energiatehokkuusdirektiivin (EED) uudistamisesta aiheutuvaa kansallista täytäntöönpanoa. Edistetään vähimmäisvaatimuksia energiatehokkaampaa uudis- ja korjausrakentamista.

Luonnon monimuotoisuuden, vesien- ja merensuojelun, luonnonvarojen kestävään käytön ja luonnon virkistyskäyttömahdollisuuksien sekä maisemanhoidon huomioonottamista päätöksenteossa

edistetään laaja-alaisella yhteistyöllä. Pinta- ja pohjavesien sekä Itämeren hyvän tilan saavuttamiseksi toteutetaan vuoteen 2021 ulottuvia vesien- ja merenhoidon suunnitelmia. Tämä edellyttää erityisesti rehevöitymisen ja haitallisten aineiden kuormituksen vähentämistä, näistä aiheutuvien riskien hallintaa sekä vesi- ja meriluonnon monimuotoisuuden suojelua. Ravinteiden kierrätysohjelman hankkeilla etsitään ja viedään käytäntöön parhaita ratkaisuja vesien rehevöitymisen vähentämiseksi ja ravinneomavaraisuuden lisäämiseksi. Vaarallisten kemikaalien kulkeutumisen ja ympäristökuormituksen vähentäminen edellyttää valtioiden rajat ylittävää yhteistyötä. Toiminta valuma-alueilla ja merillä vaikuttaa sekä Itämeren että sisä- ja pohjavesien tilaan.

Luonnon monimuotoisuuden kato pysäytetään ja suotuisa tila turvataan vuoteen 2030 mennessä tehostamalla toimia uusien uhanalaisuusarviointien perusteella etenkin metsä- ja kosteikkoekosysteemien, perinnebiotooppien sekä uhanalaisten lajien suojelemiseksi. Lisäksi selvitetään ilmastoviisaita suojeluratkaisuja, vähennetään luonnon monimuotoisuuteen kohdistuvia paineita ja edistetään luonnonvarojen kestäväää käyttöä sekä monimuotoisuuden huomioon ottavaa biotaloutta.

Valmistellaan maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön kokonaisuudistusta tarkoituksena vastata toimintaympäristön muutoksiin, joita ovat muun muassa ilmasto- ja energiakysymykset, aluerakenteen erilaistuminen ja väestömuutokset, kaupunkiseutujen kasvu ja kaupungistuminen, liikumisen murros sekä digitalisaatio ja muutokset hallintorakenteissa. Hyvän elinympäristön turvaamiseksi kehitetään keinoja sekä kasvavien kaupunkiseutujen että väestöltään vähenevien alueiden suunnittelun parantamiseen.

Suurissa kasvukeskuksissa, erityisesti pääkaupunkiseudulla, asuntojen riittämätön tarjonta nostaa vuokra- ja hintatason korkeaksi. Keskusten asuntojen kysyntä kasvaa edelleen nopeasti myös jatkossa työpaikkojen keskittyessä voimakkaasti näille seuduille. Kohtuullisilla asumiskustannuksilla on keskeinen merkitys elinkeinoelämän toimintaedellytysten sekä alueiden ja kansalaisten hyvinvoinnin turvaamisessa. Valtion sekä kasvukeskusten kaupunkien ja kuntien sopimusyhteistyöllä (MAL) lisätään asuntotonttien ja asuntojen tarjontaa. Valtion tukea suunnataan asunnottomuuden vähentämiseen ja heikoimpien ryhmien asuntotilanteen parantamiseen.

Ympäristölupa- ja arviointimenettelyjen kokonaisuuden tehostamista jatketaan tavoitteena ympäristöllisten menettelyjen yhden luukun palvelut. Samalla edesautetaan hankkeiden ympäristöä koskevien lupa- ja arviointimenettelyjen sujuvaa etenemistä ja turvataan ympäristönsuojelun korkea taso sekä kansalaisten osallistumismahdollisuudet ympäristöä koskevaan päätöksentekoon.

Kiertotaloutta edistetään mm. toteuttamalla valtakunnallista jätesuunnitelmaa, valmistelemalla jätealan kuuden direktiivin sisältävän paketin toimeenpanoa ja siihen liittyvää merkittävää kiertätystavoitteiden nostamista sekä ottamalla käyttöön valtakunnallinen jätteiden ja sivuvirtojen markkinapaikka. Lisäksi työskennellään kestävämpien julkisten hankintojen puolesta, otetaan käyttöön vapaaehtoisia ns. green deal -sopimuksia ja vähennetään muovin aiheuttamia haittoja.

Ympäristöministeriön hallinnonalalla sukupuolten tasa-arvoa edistetään toimialalla säädös- ja informaatio-ohjauksen keinoin muun muassa rakennettua ympäristöä koskevassa ohjauksessa ja päätöksenteossa. Talousarvion määrärahoilla ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia sukupuolten väliseen tasa-arvoon. Hallinnonalan omassa toiminnassa ja johtamisessa korostetaan toimintatapoja, jotka tukevat yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa.

### **Kestävä kehitys**

Ympäristöministeriö toteuttaa laajasti valtioneuvoston kestävä kehityksen selonteon painopistealuetta hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi edistämällä ilmastomuutoksen hillintää, kiertotaloutta, luonnon monimuotoisuuden suojelua sekä kestävä kaupunkikehitystä ja puurakentamista.

Vuoteen 2030 ulottuvan keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman mukaisia toimia toimeenpannaan. Kiertotalouden toimenpideohjelma toteutetaan. Ympäristöministeriö rahoittaa Ravinteiden kierrätysohjelmaa (RAKI) sekä vesien- ja merenhoidon toimenpiteitä kiertotalouden kasvavien mahdollisuuksien hyödyntämiseksi ja vaikuttavuuden lisäämiseksi.

Ympäristöministeriö pyrkii pysäyttämään luonnon monimuotoisuuden katoa mm. luontotyyppien ja uhanalaisten lajien suojelulla, soidensuojelun toimenpiteillä sekä METSO-ohjelmalla, johon kohdennetaan alustavasti noin 16 milj. euroa vuonna 2019.

Ympäristöministeriö toteuttaa kansallisen kestävä kaupunkikehityksen ohjelmaa, jonka painopistealueita ovat vähähiilisyys, resurssitehokkuus, älypalvelut, eriarvoisuuden torjunta ja terveys. Lisäksi puurakentamista edistetään noin 2 milj. eurolla vuonna 2019.

Selonteon painopistettä yhdenvertainen, tasa-arvoinen ja osaava Suomi ympäristöministeriö toteuttaa lisäämällä kohtuuhintaista vuokra-asuntotuotantoa ja parantamalla eri väestöryhmien asunto-oloja valtion asuntorahaston tukien avulla. Hallitus tavoittelee asunnottomuuden puolittamista vuoteen 2022 mennessä. Kohtuuhintaisen asuntotarjonnan lisäämiseksi A-Kruunu Oy:hyn sijoitetaan 50 milj. euroa.

### **Ympäristöministeriö asettaa seuraavat tavoitteet toimialan yhteiskunnalliselle vaikuttavuudelle:**

#### *Hyvä ympäristö ja monimuotoinen luonto*

- Itämeren ja vesien hyvä tila on saavutettu
- Luonnon monimuotoisuuden kato on pysäytetty ja suotuisa tila on turvattu
- Elinympäristön kehitys parantaa ihmisten hyvinvointia
- Ympäristöriskit on tunnistettu ja ne hallitaan.

#### *Hiilineutraali kiertotalousyhteiskunta*

- Suomi on vähentänyt kasvihuonekaasupäästöjään merkittävästi
- Luonnonvaroja käytetään säästeliäästi ja kestävästi
- Kiertotalous uudistaa yhteiskuntaa
- Rakennusten elinkaari on vähähiilinen ja materiaalitehokas.

#### *Kestävä kaupunkikehitys*

- Kaupunkiseudut lisäävät alueiden kestävä kasvua
- Lähiympäristöt ovat sosiaalisesti ja ekologisesti kestäviä
- Asuntoja on eri väestöryhmien tarpeisiin kysyntää vastaavasti
- Kehitys kaupunkiseutujen ja maaseudun välillä on toisiaan tukevaa ja vuorovaikutteista.



### Tuottavuuden parantaminen

Julkisen sektorin tuottavuuden lisääminen on osa hallituksen talouspoliittista strategiaa. Toiminnan vaikuttavuus ja palvelukyky pyritään säilyttämään voimavarojen vähenemisestä huolimatta.

### Pääluokan valtuudet momenteittain (milj. euroa)

|          |                                                                                                     | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------|
| 35.10.61 | <i>Vesien- ja ympäristönhoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v)</i><br>— sopimusvaltuus            | 1                                  | -              |
| 35.10.63 | <i>Luonnonsuojelualueiden hankinta- ja korvausmenot (siirtomääräraha 3 v)</i><br>— myöntämisvaltuus | 10                                 | 10             |

### Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019

|                                                                              | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                              |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Ympäristöhallinnon toimintamenot</b>                                  | <b>62 112</b>                    | <b>57 063</b>                                   | <b>57 176</b>               | <b>113</b>       | <b>0</b>  |
| 01. Ympäristöministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                 | 27 472                           | 26 456                                          | 26 227                      | -229             | -1        |
| 04. Suomen ympäristökeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)            | 25 878                           | 22 337                                          | 22 784                      | 447              | 2         |
| 29. Ympäristöministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (arviomääräraha) | 6 482                            | 6 435                                           | 6 435                       | —                | 0         |
| 65. Avustukset järjestöille ja ympäristöhoitoon (siirtomääräraha 3 v)        | 2 280                            | 1 835                                           | 1 730                       | -105             | -6        |
| <b>10. Ympäristön- ja luonnonsuojelu</b>                                     | <b>99 625</b>                    | <b>102 505</b>                                  | <b>118 502</b>              | <b>15 997</b>    | <b>16</b> |
| 20. Ympäristövahinkojen torjunta (siirtomääräraha 3 v)                       | 10 900                           | 7 100                                           | 18 200                      | 11 100           | 156       |
| 21. Eräät luonnonsuojelun menot (siirtomääräraha 3 v)                        | 2 440                            | 2 440                                           | 2 640                       | 200              | 8         |
| 22. Eräät ympäristömenot (siirtomääräraha 3 v)                               | 14 725                           | 16 025                                          | 18 025                      | 2 000            | 12        |
| 52. Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v)         | 29 656                           | 31 806                                          | 31 639                      | -167             | -1        |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| 60. Siirto öljysuojarahastoon (siirtomääräraha 3 v)                                                        | 3 000                            | 3 000                                           | 3 000                       | —                | 0         |
| 61. Vesien- ja ympäristön- hoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v)                                        | 6 042                            | 8 592                                           | 15 542                      | 6 950            | 81        |
| 63. Luonnonsuojelualueiden hankinta- ja korvausmenot (siirtomääräraha 3 v)                                 | 20 630                           | 26 630                                          | 26 630                      | —                | 0         |
| (64.) EU:n ympäristörahaston osallistuminen ympäristö- ja luonnonsuojeluhankkeisiin (siirtomääräraha 3 v)  | 4 500                            | —                                               | —                           | —                | 0         |
| 65. Öljyjätetmaksulla rahoitettava öljyjätehuolto (siirtomääräraha 3 v)                                    | 1 000                            | 1 000                                           | 1 000                       | —                | 0         |
| 66. Kansainvälisen yhteistyön jäsenmaksut ja rahoitus- osuudet (siirtomääräraha 2 v)                       | 1 732                            | 1 812                                           | 1 826                       | 14               | 1         |
| (70.) Alusinvestoinnit (siirtomääräraha 3 v)                                                               | 5 000                            | 4 100                                           | —                           | -4 100           | -100      |
| <b>20. Yhdyskunnat, rakentaminen ja asuminen</b>                                                           | <b>33 781</b>                    | <b>24 736</b>                                   | <b>23 656</b>               | <b>-1 080</b>    | <b>-4</b> |
| 01. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)                          | 5 181                            | 4 886                                           | 4 806                       | -80              | -2        |
| (02.) Rakennetun ympäristön ja rakentamisen digitalisaatio (siirtomääräraha 3 v)                           | 7 750                            | —                                               | —                           | —                | 0         |
| 30. Vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäiseminen (siirtomääräraha 2 v)                                   | —                                | 1 000                                           | 1 000                       | —                | 0         |
| 52. Avustukset asuin- rakennusten sähköisen liikenteen infrastruktuurin edistämiseen (siirtomääräraha 3 v) | —                                | 1 500                                           | 1 500                       | —                | 0         |
| 55. Avustukset korjaus- toimintaan (siirtomääräraha 3 v)                                                   | 20 000                           | 16 500                                          | 15 500                      | -1 000           | -6        |

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                                         | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |          |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|----------|
|                                                                         |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %        |
| 60. Siirto valtion asunto-<br>rahastoon                                 | 0                                | 0                                               | —                           | —                | 0        |
| 64. Avustukset rakennus-<br>perinnön hoitoon (siirto-<br>määräraha 3 v) | 850                              | 850                                             | 850                         | —                | 0        |
| <b>Yhteensä</b>                                                         | <b>195 518</b>                   | <b>184 304</b>                                  | <b>199 334</b>              | <b>15 030</b>    | <b>8</b> |

|                           |     |     |     |
|---------------------------|-----|-----|-----|
| Henkilöstön kokonaismäärä | 860 | 799 | 839 |
|---------------------------|-----|-----|-----|

**01. Ympäristöhallinnon toimintamenot**

*Selvitysosa:* Ympäristöhallinto rakentaa kestäväää elinympäristöä ja tukee vihreää kasvua sekä puhtaita ratkaisuja. Tavoitteena on parempi ympäristö tuleville sukupolville. Ympäristöstä, ympäristön tilan kehityksestä ja siihen vaikuttavista tekijöistä tuotetaan tietoa, arvioidaan vaihtoehtoisia kehityssuuntia ja kehitetään ratkaisuja kestävään kehityksen ja kansalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi.

Toimintaa ja voimavaroja suunnataan strategisten linjausten mukaisesti. Säädösten ja toimenpiteiden vaikutusten arviointia kehitetään sekä lupa- ja viranomaismenettelyjä sujuvoitetaan.

Ympäristöhallinnon henkilöstövoimavaroja johdetaan ja osaamista kehitetään suunnitelmallisesti tavoitteena säilyttää ympäristöhallinnon palvelukyky ja turvata henkilöstön motivaatio.

Ympäristöministeriö osallistuu valtion aluehallinnon strategiseen ohjaukseen yhteistyössä sitä ohjaavien muiden ministeriöiden kanssa sekä huolehtii virastojen ympäristötehtävien toiminnallisesta ohjauksesta.

Aluehallintovirastojen ympäristölupatehtävien tulostavoitteet ja toimintamenot on budjetoitu valtiovarainministeriön pääluokkaan momentille 28.40.01.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimintamenot on budjetoitu työ- ja elinkeinoministeriön pääluokkaan momentille 32.01.02. Ympäristöministeriö asettaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille seuraavat alustavat tulostavoitteet tukemaan pääluokkaperusteluissa esitettyjä toimialan vaikuttavuustavoitteita:

*Hyvä ympäristö ja monimuotoinen luonto*

— Toteutetaan vuoteen 2021 ulottuvien vesien- ja merenhoidon toimenpideohjelmia ja avustetaan vesien ja Itämeren tilaa parantavia hankkeita. Osallistutaan merenhoidosuunnitelman toisen osan päivittämiseen ja jatketaan vuoteen 2027 ulottuvien vesienhoitosuunnitelmien tarkistamistyötä

— Lisätään tietoa pohjavesiin kohdistuvista riskeistä ja toteutetaan pohjavesialueiden määrittystä ja luokittelua

— Edistetään valtakunnallisen pilaantuneiden maa-alueiden tutkimus- ja kunnostusohjelman toteutumista ja kunnostamisosaamista

— Ympäristöllisten lupien yhteensovittamista jatketaan, lupa- ja valvontamenettelyjä automatisoidaan sekä toissijaisten ympäristövastuujärjestelmien kehittämistä jatketaan

— Alueidenkäytön ja rakentamisen edistämisessä otetaan huomioon elinympäristön turvallisuus, terveellisyys ja viihtyisyys sekä kulttuuriympäristön arvot ja viherrakenne

— Toteutetaan kulttuuriympäristöstrategiaa ja edistetään kulttuuriympäristön hyvää hoitoa

— Edistetään valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita koskevan valtioneuvoston päätöksen toimeenpanoa ja uudistuneiden tavoitteiden huomioonottamista kuntien kaavoituksessa

— Vaikutetaan luonnon monimuotoisuuden kadon pysäyttämiseen erityisesti luontotyyppien ja uhanalaisten lajien suojelun monipuolisella keinovalikoimalla sekä edistämällä Etelä-Suomen metsien monimuotoisuusohjelmaa (METSO) ja soidensuojelua

— Yhdenmukaistetaan ja tehostetaan toimintatapoja Natura 2000 -verkoston suojelun toimeenpanossa ja alueita heikentävien toimien ennalta ehkäisemisessä; viimeistellään Natura-alueiden tilan arvioinnit

— Selvitetään oikeusvaikutteisissa kaavoissa osoitettujen, suojeluohjelmiin kuulumattomien, valtion toteutettaviksi varattujen suojelualueiden toteuttamistarve, tärkeysjärjestys ja suunnittelutarve.

#### *Hiilineutraali kiertotalousyhteiskunta*

— Edistetään vähähiilisyyttä alueellisesti

— Tehostetaan jätealan lainsäädännön toimeenpanoa

— Edistetään kiertotaloutta ja kestäviä julkisia hankintoja

— Edistetään luonnonvarojen kestäväää käyttöä

— Tuulivoimarakentamista ohjataan ympäristön, kansalaisten ja kokonaistaloudellisuuden kannalta optimaalisille paikoille

— Toteutetaan ympäristöhallinnon ilmastonmuutokseen sopeutumisen toimintaohjelmaa.

#### *Kestävä kaupunkikehitys*

— Kaupunkiseutujen vaikutuksiltaan merkittävien yleis- ja asemakaavojen laatimista tuetaan yhdyskuntarakenteen eheyttämiseksi, liikennetarpeen vähentämiseksi sekä palvelurakenteen kehittämiseksi. Parannetaan kaupunkiseutukokonaisuuksien suunnittelun edellytyksiä ja kehitetään yhteistyössä kuntien kanssa maaseuturakentamisen käytäntöjä alueiden erilaisuus huomioon ottaen.

**Tunnuslukuja**

| Indikaattori                                                                                                                                                             | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma  | 2018<br>tavoite | 2019<br>tavoite |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------|-----------------|-----------------|
| METSO-alueiden suojelu, ha                                                                                                                                               | 5 305             | 3 382              | 4 500           | 4 500           |
| Ympäristönsuojelun valvontatarkastukset, kpl                                                                                                                             | 2 024             | 2 357              | 2 200           | 2 200           |
| Valtion jätehuoltotyönä toteutetut pilaantuneiden alueiden tutkimukset, kpl                                                                                              | 23                | 51                 | -               | 50              |
| Valtion jätehuoltotyönä toteutetut pilaantuneiden alueiden kunnostukset, kpl                                                                                             | 11                | 14                 | 10              | 10              |
| Palvelujen ja joukkoliikenteen järjestämistä tukeva taajamarakenne kaupunkiseuduilla (vähintään 20 as/ha alueella asuvan väestön osuus koko kaupunkiseudun väestöstä), % | 63,9              | 63,9 <sup>1)</sup> | 63,9            | 63,9            |

<sup>1)</sup> Ennuste*01. Ympäristöministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 26 227 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös korvauksiin, joita suoritetaan Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle seuraavista EU-asetuksiin ja EU-direktiiveihin perustuvista markkina- ja valvontatehtävistä:

1) sähkö- ja elektroniikkalaitteissa, pakkauksissa sekä paristoissa ja akuissa käytettävien vaarallisten aineiden käytön rajoittaminen ja pakkausten perusvaatimukset, raskasmetallipitoisuudet ja merkinnät

2) elohopeaa koskevan Euroopan unionin asetuksen (EU) 2017/852 edellyttämä lisätty elohopeaa sisältävien tuotteiden tuotantoa ja markkinoille saattamista koskevien kieltojen ja rajoitusten valvonta

3) otsonikerrosta heikentäviä aineita sekä fluorattuja kasvihuonekaasuja koskevien Euroopan unionin asetusten (EY) N:o 1005/2009 ja (EU) N:o 517/2014 edellyttämä laitteiden huoltajien pätevyyden toteaminen, rekisteröiminen ja valvonta

4) rakennustuotteet

5) rakennustuotteiden ekosuunnittelu ja energiamerkintä.

Lisäksi määrärahaa saa käyttää korvauksiin Ympäristömerkintä Suomi Oy:lle Euroopan unionin ympäristömerkin myöntämisjärjestelmän mukaisten tehtävien hoidosta, Tukesille korvauksiin CE-merkitsemättömien tuotteiden markkina- ja valvonnasta sekä valtionavustusten maksamiseen yliopistoille, korkeakouluille ja muille vastaaville tutkimustoimintaa harjoittaville yhteisöille tutkimustoimintaan sekä ympäristöministeriön strategian tavoitteita tukevaa viestintää varten sekä matka-avustuksiin sidosryhmille.

*Selvitysosa:* Ympäristöministeriö asettaa toiminnalleen seuraavat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019, jotka tukevat pääluokan perusteluissa asetettuja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita.

**Vaikuttavuustavoite****Toiminnallinen tulostavoite****1. Hyvä ympäristö ja monimuotoinen luonto**

— Edistetään vesien- ja merenhoidon yhteensovittavaa toimeenpanoa ja sen rahoitus-pohjaa. Uudistetaan vesiin liittyvää tiedonhallintaa

— Sisällytetään kestävä kehityksen tavoitteiden mukaiset toimet vesien- ja merenhoitoon ja Itämeren suojelun toimenpideohjelmaan

— Kehitetään metsien, soiden ja kosteikkojen suojelua sekä hoitoa vapaaehtoisuuteen perustuvilla keinoilla

— Yhdennetään eri sektoreiden lainsäädännön ympäristömenettelyjä, automatisoidaan lupa- ja valvontamenettelyjä ja kehitetään tois-sijaisia ympäristövastuujärjestelmiä

— Laaditaan kansallinen ilmansuojeluohjelma sekä edistetään terveydelle haitallisten pien-hiukkaspäästöjen ja mustahiilen vähentämistä

— Vahvistetaan lajien ja luontotyyppien suojelua uusien uhanalaisuusarviointien perusteella huomioiden ilmastomuutoksen vaikutus

— Vahvistetaan kulttuuriympäristöjen ja -maisemien merkitystä laaja-alaisesti koko yhteiskunnassa

— Valmistellaan maankäyttö- ja rakennuslain-säädännön kokonaisuudistusta vastaamaan toimintaympäristön muutoksiin

— Pannaan toimeen keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelmaa ja energia- ja ilmastostrategiaa sekä osallistutaan pitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman valmisteluun. Vauhditetaan kuntien ja alueiden ilmastotyötä

— Vaikutetaan ympäristö- ja ilmastönäkö-kohtien huomioon ottamiseen maatalous-, metsä- ja energiasektorilla sekä muussa bio-taloudessa. Osallistutaan Itämeren alueen ravinteiden kierrätysstrategian laatimiseen

— Toimeenpannaan valtakunnallista jäte-suunnitelmaa ja muovitiekarttaa sekä kehitetään lainsäädäntöä

— Edistetään kestäviä julkisia hankintoja sekä vapaaehtoisten ns. green deal -sopimusten käyttöönottoa

— Edistetään rakennuskannan energia-tehokkuutta, rakentamisen laatua, rakennusten kosteusturvallisuutta ja hyvää sisäilmastoa

**2. Hiilineutraali kiertotalousyhteiskunta**

| Vaikuttavuustavoite        | Toiminnallinen tulostavoite                                                                                                     |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | — Edistetään uusiutuvan energian hyödyntämistä, puurakentamista ja rakennetun ympäristön vähähiilisyttä                         |
|                            | — Valmistellaan toimia rakentamisen ympäristökuormituksen vähentämiseksi sekä materiaali- ja resurssitehokkuuden parantamiseksi |
| 3. Kestävä kaupunkikehitys | — Parannetaan kaupunkiseutujen yhdyskuntarakenteen toimivuutta ja kestävyyttä kumppanuuslähtöisesti                             |
|                            | — Edistetään asuntomarkkinoiden toimivuutta ja monimuotoisten asuinalueiden kehittymistä                                        |
|                            | — Vahvistetaan ihmisten hyvinvointia turvaamalla ja kehittämällä asumisolojen ja lähiympäristön laatua                          |
|                            | — Edistetään luonnon virkistyskäyttöä ja kestävää luontomatkailua                                                               |
|                            | — Edistetään luonnon terveys- ja hyvinvointivaikutuksia parantamalla viherympäristöjen laatua.                                  |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 26 816            | 27 256                             | 27 027         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 734               | 800                                | 800            |
| <b>Nettomenot</b>                | 26 082            | 26 456                             | 26 227         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 13 992            |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 15 382            |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                                          |      |
|--------------------------------------------------------------------------|------|
| Kansainvälinen musta hiili -aloite CCAC (siirto momentille 35.10.66)     | -100 |
| Kansainvälisen toiminnan vahvistaminen                                   | 300  |
| Palkkaliukumasäästön VNHY-osuuden tarkistus (siirto momentille 23.01.01) | -4   |
| Siirtyvän erän leikkaus                                                  | -800 |
| Säästöjen VNHY-osuuden palautus momentilta 23.01.01                      | 28   |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                    | -7   |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                      | -3   |
| Palkkausten tarkistukset                                                 | 623  |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                 | -6   |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                         | -162 |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                                            | -144 |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)                               | -56  |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                      |             |
|--------------------------------------|-------------|
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen | 183         |
| Tasomuutos                           | -81         |
| <b>Yhteensä</b>                      | <b>-229</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 26 227 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 78 000     |
| 2018 talousarvio       | 26 456 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 27 472 000 |

*04. Suomen ympäristökeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 22 784 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusuosuutta koskevien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Suomen ympäristökeskus (SYKE) kehittää ratkaisuja kestävän kehityksen edistämiseksi erityisesti valtioneuvoston, muun julkisen hallinnon ja elinkeinoelämän käyttöön. Ratkaisujen pohjaksi SYKE tuottaa tietoa ympäristöstä, sen tilan kehityksestä ja siihen vaikuttavista tekijöistä sekä arvioi vaihtoehtoisia kehityssuuntia. SYKE huolehtii myös useista EU-lainsäädännön ja kansainvälisten sopimusten edellyttämistä raportoinneista sekä hoitaa eräitä ympäristövalvonnan ja muita viranomaistehtäviä.

SYKE hoitaa myös maa- ja metsätalousministeriön toimialaan kuuluvia vesivarojen käytön ja hoidon tehtäviä. SYKE:n toimintamenoista näihin tehtäviin kohdennetaan noin 1 500 000 euroa. SYKE:n toimintamäärärahaa arvioidaan käytettävän näihin tehtäviin noin 20 henkilötyövuoden ja erillisrahoitusta noin 16 henkilötyövuoden kustannusten kattamiseen. Muutokset tarkennetaan yhteisen suunnittelun kautta.

SYKE tukee toiminnassaan monipuolisesti kestävän kehityksen tavoitteiden ja keinojen sekä ympäristöpolitiikan arviointia. SYKE keskittyy kansallisesti Agenda 2030:n toimeenpanossa erityisesti Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -tavoitteen edistämiseen.

**Yhteiskunnallinen vaikuttavuus**

Suomen ympäristökeskuksen toiminta vaikuttaa yhteiskunnan kehityksen kestävyYTEEN tuottamalla ja välittämällä uutta tietoa ja uusia ratkaisumalleja. Tiedon keskeisiä käyttäjiä ovat valtioneuvosto, aluehallinto, kunnat, maakuntien liitot, liike-elämä, tiedotusvälineet, kansalaisjärjestöt sekä yksityiset kansalaiset.

Vaikuttavuustavoitteet ovat:

— Biotalous ja kiertotalous kasvu ja uudet ratkaisut ovat kestäviä ilmastonmuutoksen hillinnän, vesi- ja muiden luonnonvarojen käytön, vesistöjen ja Itämeren kuormittumisen sekä ekosysteemien turvaamisen kannalta

— Elinympäristöt ovat monimuotoisia, terveellisiä sekä hyvinvointia edistäviä ja niiden vaikutukset terveyteen tiedostetaan



— Ympäristöä koskevaa tietoa tuotetaan, jaetaan ja käytetään tehokkaasti, digitalisaation myötä kansalaisten osallistumisen edellytykset elinympäristöään koskevaan päätöksentekoon paranevat ja ympäristötiedon tuottamiseen, jalostamiseen ja jakeluun kehitty uutta yritystoimintaa

— Ympäristösääntelyn ongelmakohdat on tunnistettu ja ne on ratkaistu kokeilemalla uusia toimintamalleja ja käyttämällä hyväksi osallistavaa sääntelyn kehittämistä sekä sääntelyn ja kokeilujen johdonmukaista arviointia

— Eri toimijoiden yhteistyöhön perustuvat kokeilut tuottavat innovaatioita ja ratkaisumalleja, joiden avulla suomalaisen yhteiskunnan ekologista, taloudellista ja sosiaalista kestävyyttä voidaan vahvistaa ja joita voidaan hyödyntää myös kansainvälisesti.

### **Toiminnallinen tuloksellisuus**

#### *Tuotokset ja laadunhallinta*

Ympäristöministeriö asettaa Suomen ympäristökeskuksen toiminnalliselle tuloksellisuudelle seuraavat tulostavoitteet:

— SYKE lisää edelleen ammatillisten ja tieteellisten julkaisujen määrää suhteutettuna työpanoksen määrään

— SYKE lisää sähköisten tiedonvälityskanavien käyttöä ympäristöä koskevan tiedon jakamisessa

— SYKE huolehtii sekä julkisoikeudellisen että liiketaloudellisen toimintansa kustannusvastavuudesta

— SYKE huolehtii palvelukyvystään erityisesti tulosohjaavien ministeriöiden sekä aluehallinnon kannalta tarkasteltuna

— SYKE huolehtii toimintaansa koskevan viestinnän laadusta median kannalta tarkasteltuna.

SYKE keskittyy toiminnassaan:

— ilmastomuutoksen hillintään ja siihen sopeutumiseen, erityisesti näihin liittyviin ohjausjärjestelmiin ja -keinoihin sekä toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointiin ja seurantaan

— kiertotalouden ja biotalouden edistämiseen ja materiaalien ja energian käytön tehokkuuden lisäämiseen

— vesistöjen, pohjavesien ja Itämeren suojelun, hoidon ja kestävä käytön edistämiseen sekä Itämereen ja vesiin kohdistuvien paineiden vaikutuksiin ja tilan seurantaan sekä öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntaan

— luonnonvarojen kestävä käytön ja vaikutusten arvioinnin edistämiseen sekä uudentyyppisten riskien tunnistamiseen ja ratkaisujen löytämiseen

— luonnon monimuotoisuuden tilan seurantaan ja turvaamiseen, luonnon kestävä käytön ja ekosysteemien toimintaan perustuvien palvelujen ylläpidon edistämiseen ja ratkaisuihin sekä luonnonvarapalveluihin perustuvan liiketoiminnan edistämiseen

— kaupungistumista, maankäyttöä, rakennettua ympäristöä ja liikennejärjestelmiä koskevan tiedon tuottamiseen ja jakamiseen sekä käyttötarpeiden yhteensovittamista tukevien ohjauskeinojen kehittämiseen.

SYKE ottaa tutkimus- ja kehittämistoiminnassaan huomioon myös merkitykseltään kasvavat ympäristökysymykset, kuten:

- globaalien ympäristömuutosten voimakkaampi heijastuminen Suomeen
- ympäristöä koskevan hallinnan muutokset
- ikääntymisen ja väestörakenteen muutoksen vaikutukset palvelurakenteisiin, asumiseen ja liikkumiseen.

#### *Taloudellisuus*

Maksuperustelain mukaisen maksullisen toiminnan tuloja arvioidaan kertyvän 4,8 milj. euroa, josta vientitoiminnan osuudeksi arvioidaan lähes puolet. Muulta valtionhallinnolta arvioidaan saatavan rahoitusta 16,8 milj. euroa, josta yhteisrahoitteista 11,2 milj. euroa. Talousarvion ulkopuolinen rahoitus arvioidaan 7,4 milj. euroksi, josta EU:n osuus on noin 4,8 milj. euroa. Entistä voimakkaampi kansainvälinen verkostoituminen vahvistaa SYKE:n kilpailukykyä kansainvälisillä markkinoilla.

#### *Tuottavuus*

SYKE parantaa tuottavuutta kehittämällä verkostoyhteistyötä, toimintaprosesseja ja tietojärjestelmiä sekä laajentamalla sähköisiä verkkopalveluja kansallisesti ja kansainvälisesti. Tuottavuutta nostetaan myös tukitoiminnoissa. Hallitusohjelman toimeenpanon edellyttämät vuosille 2016—2018 ajoitetut toimitila- ja hallintokustannusten leikkaukset toteutetaan vuoden 2018 loppuun mennessä.

SYKE keskittää pääkaupunkiseudun toimintansa Viikkiin 2017—2019. Muutto tapahtuu vaiheittain ja aiheuttaa kokonaisuudessaan 2,7 milj. euron kertaluonteiset kustannukset. Vuoden 2015 tasoon verrattuna vuokratkustannukset ovat vuodesta 2019 alkaen 1,5 milj. euroa alemmat.

Merentutkimuksen kansallista koordinaatiota ja tutkimusinfrastruktuuria edistetään kansallisten tutkimusinfrastruktuurilinjausten mukaisesti. Koko ympäristöhallinnon tuottavuutta parannetaan muun muassa kehittämällä ympäristön seurantaa ja tietojärjestelmiä sekä lisäämällä seurantaan perustuvan raportoinnin automatisointia ja tietovarantoihin liittyvää yhteistyötä. Uudet toimintamallit parantavat tuottavuutta myös aluehallinnon vastuulla olevissa tehtävissä.

Tuottavuutta parannetaan myös monipuolistamalla valtion tutkimuslaitosten, yliopistojen ja yritysten kanssa tehtävän tutkimusyhteistyön toimintamalleja sekä kehittämällä yhdessä seuranta-menetelmiä ja hyödyntämällä seurannassa uusia yhteistyömalleja sekä lisäämällä edelleen toimitila-, laboratorio- ja tutkimusinfra-yhteistyötä.

SYKE:n kokonaishenkilötyövuosien arvioidaan olevan noin 530 vuonna 2019. Toimintamenomomentin suoralla budjettirahoituksella palkatun henkilöstön määrä vastaa 238 henkilötyövuotta. Henkilötyön määrän vähentämisen tarvetta kasvattaa Viikkiin muutosta aiheutuvien liittyvien kertaluonteisten kustannusten aiheuttama säästötarve. Merellä tapahtuvien öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan johtovastuun siirron myötä henkilötyön määrä vähenee lievästi 2019 alusta lähtien. Henkilöstön määrä riippuu ensisijaisesti ulkopuolisen rahoituksen kehittymisestä sekä vuosille 2016—2018 ajoitettujen tehostamistoimien etenemisestä. Henkilöstövoimavaroja kohdennetaan strategisten tavoitteiden sekä käytettävissä olevan rahoituksen määrän mukaisesti.

**Suomen ympäristökeskuksen henkilötyövuodet vuosina 2017—2019**

|  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|--|-------------------|---------------|---------------|
|  | 559               | 540           | 530           |

**Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)**

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 53 815            | 49 837                             | 51 784         |
| <b>Bruttotulot</b>               | 28 950            | 27 500                             | 29 000         |
| <b>Nettomenot</b>                | 24 865            | 22 337                             | 22 784         |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 7 159             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 8 172             |                                    |                |

**Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 euroa)**

|                                                 | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot</b>      |                   |                                    |                |
| — muilta valtion virastoilta saatava rahoitus   | 11 677            | 11 500                             | 11 200         |
| — EU:lta saatava rahoitus                       | 4 492             | 5 000                              | 4 800          |
| — muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus    | 2 740             | 3 000                              | 3 300          |
| <b>Tuotot yhteensä</b>                          | 18 909            | 19 500                             | 19 300         |
| <b>Hankkeiden kokonaiskustannukset</b>          | 27 062            | 27 857                             | 27 571         |
| <b>Omarahoitusosuus (tuotot - kustannukset)</b> | -8 153            | -8 357                             | -8 271         |
| <b>Omarahoitusosuus, %</b>                      | 30                | 30                                 | 30             |

Yhteisrahoitteisten hankkeiden kustannusvastaavuus vaihtelee hanketyypeittäin ja määräytyy eri rahoittajatahojen rahoitusehtojen mukaan.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                         |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Arandan peruskorjauksen lisäkustannusten rahoittaminen (siirto momentilta 35.10.70)     | 300  |
| Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntatehtävät (-3 htv) (siirto momentille 26.20.01) | -180 |
| Eläkemaksurakenteen muutos                                                              | 7    |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)                                                   | -12  |
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)                                                     | -6   |
| Palkkausten tarkistukset                                                                | 713  |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)                                                | -6   |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö                                                        | -130 |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -151       |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -238       |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -65        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 201        |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 12         |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -16        |
| Tasomuutos                                     | 18         |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>447</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 22 784 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 714 000    |
| 2018 talousarvio       | 22 337 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 25 878 000 |

*29. Ympäristöministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään 6 435 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 6 435 000 |
| 2018 talousarvio | 6 435 000 |
| 2017 tilinpäätös | 6 481 543 |

*65. Avustukset järjestöille ja ympäristönhoitoon (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 730 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) avustuksiin valtakunnallisille luonnonsuojelu- ja ympäristöjärjestöille
- 2) valistus- ja neuvontatoiminnan tukemiseen valtakunnallisille asunto- ja rakennusalan järjestöille
- 3) saariston kehityksen edistämisestä annetun lain (494/1981) 12 §:n mukaisiin avustuksiin saariston ympäristönhoitoa edistäviin hankkeisiin
- 4) saaristoalueiden ja tunturialueiden jätehuoltoa edistävän toiminnan tukemiseen
- 5) kestävästä kehityksestä, kulttuuriympäristön vaalimisesta sekä muuta ympäristökasvatusta ja -valistusta edistävien valtakunnallisesti ja alueellisesti merkittävien projektiluonteisten hankkeiden tukemiseen.

*Selvitysosa:* Määräraha käytetään yleisavustuksiin valtakunnallisille luonnonsuojelu- ja ympäristöjärjestöille niiden perustoimintaan. Valtakunnallisille asunto- ja rakennusalan järjestöille myönnetään valtionavustusta yleisavustuksena kohdennettuna erityisesti näiden neuvontaja valistustoimintaan. Määrärahalla tuetaan myös saariston ympäristönhoitoa sekä saaristoalueiden ja tunturialueiden jätehuoltoa. Lisäksi tuetaan kestävästä kehityksestä, kulttuuriympäristön vaalimisesta sekä muuta ympäristökasvatusta ja -valistusta edistäviä valtakunnallisesti ja alueellisesti merkittäviä hankkeita.

Määräraha on osittain alueiden kehittämislaissa tarkoitettua alueiden kehittämisen rahoitusta.

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                            |             |
|----------------------------|-------------|
| Kertalisäyksen poisto (EK) | -105        |
| <b>Yhteensä</b>            | <b>-105</b> |
| 2019 talousarvio           | 1 730 000   |
| 2018 I lisätalousarvio     | 600 000     |
| 2018 talousarvio           | 1 835 000   |
| 2017 tilinpäätös           | 2 280 000   |

## 10. Ympäristön- ja luonnonsuojelu

*Selvitysosa:* Lukuun on budjetoitu ympäristön- ja luonnonsuojelua edistävään toimintaan hallinnonalalla ja ympäristötehtäviä aluehallinnossa hoitavissa virastoissa pääosin käytettävät määrärahat.

### *Hyvä ympäristö ja monimuotoinen luonto*

Tavoitteena on erityisesti parantaa Itämeren, sisävesien ja pohjavesien tilaa, vähentää vesiin kohdistuvia paineita, ravinteiden ja haitallisten aineiden kuormitusta, pilaantuneesta maaperästä aiheutuvia ympäristö- ja terveysriskejä.

Itämeren ja vesien suojelua ohjaavat vesien- ja merenhoidon suunnitelmat sekä kansainväliset sitoumukset. Kehitetään uusia ja vaikuttavia tapoja edistää vesien ja meren hyvän tilan saavuttamista ja tuetaan vedenalaisen meriluonnon monimuotoisuuden inventoinneilla Itämeren suojelutoimia sekä sen luonnonvarojen kestäväää käyttöä. Jatketaan yhteistyötä Itämeren suojelukomission (HELCOM) toimenpideohjelman ja EU:n Itämeren alueen strategian toimeenpanemiseksi ja johdetaan HELCOM:n puheenjohtajana (2018—2020) Itämeren suojelun toimintaohjelman päivittämis- sekä HELCOM:n ravinteidenkierräysstrategian laatimistyötä.

Ympäristölupa- ja arviointimenettelyiden kokonaisuutta tehostetaan. Tavoitteena on, että investointihankkeiden ympäristöä koskevat lupa- ja arviointimenettelyt etenevät sujuvasti ympäristön suojelun korkeasta tasosta tinkimättä.

Suomen Arktisen neuvoston puheenjohtajuuden (2017—2019) aikana on selvitetty hyviä ympäristövaikutusten arviointikäytäntöjä arktisilla alueilla. Näitä koskevia suosituksia nostetaan esiin kansallisesti ja kansainvälisesti.

Suomen luonnon monimuotoisuuden suojelun ja kestävään käytön strategian mukaisen toimintaohjelman toteutusta jatketaan ja valmistaudutaan uuden strategian laatimiseen 2020 jälkeiselle ajalle. Luonnonsuojelualueverkostoa täydennetään jatkamalla yksityisomistuksessa olevien luonnonsuojeluun varattujen alueiden hankintaa ja korvausmenettelyjä. Soidensuojelussa edetään vapaaehtoiselta pohjalta. Etelä-Suomen metsien monimuotoisuusohjelmaa (METSO) toteutetaan yhteistyössä metsäviranomaisten ja muiden yhteistyötahojen kanssa.

Luonnonsuojelualueilla ennallistetaan metsiä ja soita, kunnostetaan ja hoidetaan perinnebiotooppeja, lehtoja ja lintuvesiä sekä tehdään lajistokartoituksia. Suojelualueverkoston toimivuutta ja edustavuutta arvioidaan etenkin suhteessa ilmastonmuutoksen vaikutuksiin. Luontotyyppien ja lajien uusien uhanalaisuusarviointien sekä luonto- ja lintudirektiivien raportointien perusteella kohdennetaan suojelutoimet Suomen luonnon keskeisten uhkien torjumiseksi. Tuloksista viestitään aktiivisesti. Luonnonsuojelulain maisemanhoitoalueiden valmistelua ja kansallisten kaupunkipuistojen verkoston kehittämistä jatketaan.

Uhanalaisten lajien suojelun toimintaohjelmaa toteutetaan mm. turvaamalla kiireellisesti suojeltavien lajien esiintymiä, ja uhanalaisten luontotyyppien toimintasuunnitelma päivitetään. Suomen arvokkaat perinnebiotoopit inventoidaan ja niiden hoidon järjestäminen ja rahoitusinstrumentit uudistetaan.

Pilaantuneiden riskikohteiksi luokiteltavien maa- ja pohjavesialueiden tutkimista ja kunnostamista edistetään valtakunnallisen tutkimus- ja kunnostusohjelman mukaisesti. Kiireellisiä isännättömiä kohteita kunnostetaan uudistuvan valtion jätehuoltojärjestelmän sekä öljysuojarahaston JASKA-hankkeen kautta.

#### *Hiilineutraali kiertotalousyhteiskunta*

Toteutetaan hallituksen kiertotalouden toimeenpano-ohjelmaa saattamalla loppuun jätehuoltoa ja kiertotaloutta koskevia kokeiluhankkeita.

Ilmastonmuutoksen hillintä ja muutokseen sopeutuminen EU:n vuosiin 2020—2050 ulottuvien ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttamiseksi edellyttävät tehokkaita toimia. Vaikutetaan aktiivisesti Pariisin sopimuksen toimeenpanoon ja muuhun kansainväliseen ilmastoyhteistyöhön. Osallistutaan ja vaikutetaan EU:n vuoteen 2030 ulottuvan ilmasto- ja energiapaketin toimeenpanoon sekä vuoteen 2050 ulottuvan pitkän aikavälin vähähiilistrategian valmisteluun.

Lisätään ilmastopolitiikan pitkäjänteisyyttä, suunnitelmallisuutta sekä toimien kustannustehokkuutta panemalla toimeen vuoteen 2030 ulottuvan keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman mukaisia toimia ja raportoimalla niistä eduskunnalle ilmastolain mukaisesti sekä osallistumalla vuoteen 2050 ulottuvan pitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman valmisteluun.

Ilmastotoimien kustannustehokkuus sekä EU- ja kansainvälinen vaikuttaminen edellyttävät tuekseen tutkittua tietoa. Tuetaan ilmastopolitiikan suunnittelua ja päätöksentekoa kansallisen ilmastopaneelin avulla.

Kehitetään yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa tapoja edesauttaa vähähiilisiä ja energiatehokkaita ratkaisuja sekä innovaatioita julkisella sektorilla sekä kuluttajavalinnoissa. Vauhditetaan ilmastotyötä kunnissa ja alueilla.

Edistetään puurakentamista puurakentamisen ohjelman suunnitelman mukaisesti. Ohjelma perustuu energia- ja ilmastostrategian toteuttamiseen. Vuonna 2019 toteutetaan suunnitellusti mm. kehitystyötä liittyen puun käytön erityiskysymyksiin tiivistyvien kaupunkien rakentamisessa ja suurten puurakenteiden käytössä sekä edistetään alueellisten osaamiskeskittymien muodostumista ja jatketaan muuttuneisiin rakennusmääräyksiin liittyvää viestintä- ja koulutustyötä.

Tavoitteena on luonnonvarojen hyödyntäminen materiaali- ja energiatehokkaasti ja pyrkimys materiaalien suljettuun kiertoon, joka vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja jätettä eikä vaaranna luonnon ekosysteemipalveluja.

Edistetään ravinteiden kierrätystä fosforivarojen säästämiseksi sekä vesien ja Itämeren hyvän tilan edistämiseksi. Tehostetaan biomassojen ja jätevesien ravinteiden talteenottoa ja hyödyntämistä, ehkäistään ruokahävikkiä ja edistetään ravinneneutraalin kunnan toimintamallin käyttöön-ottoa.

Varaudutaan merkittäviin ympäristö- ja kemikaaliturvallisuusriskeihin sekä jatketaan riskejä aiheuttavaan yritystoimintaan liittyvien toissijaisten ympäristövastuujärjestelmien kehittämistä.

Ilman epäpuhtauksista aiheutuvia ympäristö- ja terveyshaittoja vähennetään. Kansallisen ilman-suojeluohjelman valmistelua jatketaan ja pannaan toimeen EU:n päästökattodirektiivi ja sen Suo- melle asettamat päästövähennysvelvoitteet.

Metsähallituksen julkisten hallintotehtävien toiminnalliset tavoitteet on asetettu momentin 35.10.52 perusteluissa.

#### *20. Ympäristövahinkojen torjunta (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 18 200 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) ympäristövahinkojen ehkäisemisestä, rajoittamisesta ja torjunnan järjestämisestä, näihin toimiin välittömästi liittyvistä tutkimuksista ja selvityksistä sekä oikeudenkäynneistä ja konkurssi-menettelyistä aiheutuviin menoihin
- 2) menoihin, jotka aiheutuvat toimivaltaiselle viranomaiselle siitä, että laittomasti tehtyjen kansainvälisten jätesierojen jätteet palautetaan tai käsitellään asianmukaisesti, eikä kaikkia kustannuksia aina saada heti perityksi aiheuttajalta
- 3) enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

*Selvitysosa:* Momentin käyttötarkoituksen muutos aiheutuu öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan siirtymisestä sisäministeriön tehtäväksi 1.1.2019 alkaen ja momentilta siirretään 5 500 000 euroa momentille 26.01.25. Hallitus on antanut eduskunnalle talousarvioesitykseen liittyvän esityksen (HE 18/2018 vp) laiksi pelastuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiksi muiksi laeiksi.

Momentin käyttötarkoitus on täsmennetty koskemaan valtiolle aiheutuvia kustannuksia ympäristövahinkojen ehkäisemisestä, rajoittamisesta ja torjunnan järjestämisestä ympäristön pilaantumisesta tai muusta haitallisesta muuttumisesta johtuvissa vaaratilanteissa. Viranomaisten tarve toimia koskee erityisesti maksukyvyttömyysilanteita ja tilanteita, joissa vastuutaho on tuntematon tai tavoittamattomissa. Viranomaiselle aiheutuvat kustannukset ovat tapauskohtaisia ja vaikeasti ennakoitavia. Kustannusten takaisinperintä laissa määritellyltä vastuutaholta voi asian luonteen vuoksi olla vaikea toteuttaa.

Hituran kaivoksen sulkemisen II-vaihe toteutetaan vuosina 2019—2021. Kustannusarvio on 16 300 000 euroa. Sulkemisen II-vaiheen työt sisältävät mm. rikastushiekka-altaiden ja vesialtai-

den sulkemisen sekä sivukivialueiden sulkemisen. Lisäksi määrärahasta käytetään 500 000 euroa vesiensuojelun tehostamisohjelmaan kuuluvaan korkeimman riskin hylkyjen saneeraustyöhön.

Menot, jotka aiheutuvat laittomien kansainvälisten jätesiirojen palauttamisesta toimivaltaiselle viranomaiselle, peritään takaisin jätteen viejältä ja tuloutetaan momentille 12.35.99. Korvauksia arvioidaan saatavan 150 000 euroa.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                |               |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Hituran kaivoksen sulkemisen II vaihe                                          | 16 300        |
| Hituran kaivoksen sulkemisen II-vaiheen suunnittelu                            | -200          |
| Vesiensuojelun tehostamisohjelman toteuttaminen                                | 500           |
| Öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntatehtävät (siirto momentille 26.01.25) | -5 500        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                | <b>11 100</b> |

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 18 200 000 |
| 2018 talousarvio | 7 100 000  |
| 2017 tilinpäätös | 10 900 000 |

#### *21. Eräät luonnonsuojelun menot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 2 640 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) yksityisten luonnonsuojelualueiden ja muiden luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden alueiden sekä maisema-alueiden inventointiin, merkintään ja hoitoon
- 2) Etelä-Suomen metsien monimuotoisuuden toimintaohjelmaa (METSO) ja kosteikkojen suoje-  
lua tukeviin toimenpiteisiin, jotka koskevat erityisesti viestintää, inventointeja, yhteistyötä, koh-  
dentamista ja seuranta
- 3) uhanalaisten eliölajien seurantaan, suojeluun ja hoitoon sekä niihin liittyvien työryhmien toi-  
mintaan, rauhoitettujen lajien aiheuttamien vahinkojen ehkäisemiseen sekä vahingoittuneiden  
luonnonvaraisten eläinten ja EU:n CITES-asetuksen edellyttämän eläinten hoidon järjestämiseen
- 4) luonnonsuojelusuunnitteluun, maa-aineslain soveltamiseen sekä pohjavesien suojeluun liitty-  
vään suunnitteluun ja kunnostamiseen
- 5) enintään 24 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen määräaikaisiin, edellä ole-  
vien perustelujen mukaisiin tehtäviin
- 6) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen mak-  
samiseen.

Määrärahaa saa käyttää kohdissa 1)–3) myös avustusten maksamiseen.

*Selvitysosa:* Määrärahalla tehostetaan METSO-ohjelman toteutusta ja kosteikkojen suoje-  
lua, inventoidaan yksityisiä luonnonsuojelualueita, luonnonsuojelulain suojeltavia luontotyyppi-  
jä, perinnebiotooppeja sekä Natura-alueiden harjumetsiä. Tehdään puuttuvat Natura-alueiden ti-  
lan arvioinnit ja tarvittavia suunnitelmia. Valmistellaan ja toteutetaan luonnonsuojelulain mukai-  
sia uhanalaisten lajien suojeluohjelmia, hoidetaan uhanalaisten lajien esiintymispaikkoja ja



seurataan uhanalaisuuden muutoksia. Luonnon monimuotoisuutta edistäviä hoitosuunnitelmia ja -toimenpiteitä tehdään yksityisillä suojelualueilla ja arvokkailla perinnebiotoopeilla. Toimenpiteiden kohdentamisen tueksi viedään päätökseen valtakunnallinen perinnebiotooppien inventointi koko maassa vuoden 2021 loppuun mennessä. Luonnonsuojelulain mukaisten maisemanhoitoalueiden valmistelua edistetään. Toteutetaan maa-ainesten kestäväään käyttöön, pohjavesien suojeluun sekä maa-ainesten ottoalueiden kunnostukseen liittyviä hankkeita.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| Perinnebiotooppien päivitysinventointi | 200        |
| <b>Yhteensä</b>                        | <b>200</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 2 640 000 |
| 2018 talousarvio | 2 440 000 |
| 2017 tilinpäätös | 2 440 000 |

### *22. Eräät ympäristömenot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 18 025 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) Itämeren ja vesiensuojelua ohjaavien vesien- ja merenhoidon suunnitelmien ja toimeenpanon edistämiseen sekä ympäristön tilan ja vaikuttavuuden arvioinnin kehittämiseen
- 2) vedenalaisen meriluonnon monimuotoisuuden suojelun ja kestävä käytön edistämiseen
- 3) ravinteiden kierrätyksen edistämiseen vesien rehevöitymisen vähentämiseksi
- 4) maaperänsuojeluun ja ympäristön kunnostustoimintaan liittyvän tutkimus-, riskinarviointi- ja -hallintatoiminnan kehittämiseen sekä seurantaan
- 5) ympäristötehtävien näytteenoton, laboratoriopalvelujen, tiedonhallinnan ja muiden palvelujen hankintaan
- 6) ympäristötehtäviin liittyviin yhteisiin kehittämishankkeisiin ja koulutuksen järjestämiseen
- 7) päästövähennystavoitteisiin ja kansainvälisiin ilmastoneuvotteluihin liittyviin selvityksiin sekä ilmastopolitiikan kehittämiseen ja toimeenpanoon
- 8) bio- ja kiertotaloutta edistäviin kehittämis- ja kokeiluhankkeisiin
- 9) kierrätystä edistävän sääntelyn ja ratkaisujen valmistelusta, ravinteiden kierrätyksen lisäämisestä sekä Itämeren ja vesien suojelemisesta aiheutuvien menojen maksamiseen
- 10) enintään 105 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen, josta enintään 22 henkilötyövuotta määräaikaisen henkilöstön palkkaamiseen kohdan 6) sekä 44 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen ja 39 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen muiden kohtien tehtäviin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Määrärahaa saa käyttää myös avustusten maksamiseen.

Momentille nettoutetaan työnantajalle maksettavat sairaus- ja äitiyspäivärahat.

*Selvitysosa:***Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                           |                   |
|-----------------------------------------------------------|-------------------|
| Vesiensuojelun tehostamisohjelma                          | 4 500 000         |
| Itämeren ja vesien suojelun edistäminen                   | 4 490 000         |
| Ympäristötehtävien palvelujen hankinta                    | 4 225 000         |
| Ympäristön kunnostamisen ja maaperänsuojelun kehittäminen | 1 350 000         |
| Ympäristötehtävien ohjaus ja kehittäminen                 | 2 000 000         |
| Ilmastopaneeli ja ilmastohankkeet                         | 1 460 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                           | <b>18 025 000</b> |

Määrärahasta käytetään 8 990 000 euroa vesien ja Itämeren suojelun edistämiseen, vesiensuojelun tehostamisohjelmaan, vedenalaisen meriluonnon monimuotoisuuden ja ekosysteemipalveluiden kannalta tärkeiden alueiden kartoitukseen (VELMU-ohjelma), pienvesien suojelun edistämiseen, pohjavesialueiden määrittämiseen ja luokitteluun sekä ympäristön tilan ja vaikuttavuuden arvioinnin kehittämiseen. Määrärahaa käytetään myös toimenpiteisiin, joilla tehostetaan ravinteiden kierrätystä ja toimia Itämeren ja vesien suojelemiseksi.

Määrärahasta käytetään elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten tarvitsemien laboratorio- ja muiden ympäristötehtävien sekä tiedonhallinnan palveluiden hankintaan 4 225 000 euroa.

Määrärahasta käytetään 1 350 000 euroa maaperänsuojeluun sekä pilaantuneisiin maa- ja pohjavesialueisiin liittyvän tutkimus- ja kunnostamistoiminnan ja seurannan kehittämiseen.

Määrärahaa käytetään myös kansainvälisten ilmastoneuvottelujen ja päästövähennysten sekä ilmastopolitiikan kehittämisen edellyttämiin selvityksiin, keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelman toimeenpanoon ja kuntien sekä alueiden ilmastotyön vauhdittamiseen, pitkän aikavälin ilmastosuunnitelmien valmisteluun sekä ilmastopaneelin toimintaan. Määrärahaa on tarkoitus käyttää myös ympäristötehtävien ohjauksen ja hoidon vahvistamiseen sekä ympäristöhallinnon yhteisiin kehittämishankkeisiin.

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                 |              |
|-------------------------------------------------|--------------|
| Vesiensuojelun tehostamisohjelman toteuttaminen | 4 500        |
| Kärkihankerahoituksen päätyminen (HO 2015)      | -2 500       |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>2 000</b> |
| 2019 talousarvio                                | 18 025 000   |
| 2018 talousarvio                                | 16 025 000   |
| 2017 tilinpäätös                                | 14 725 000   |

## 52. Metsähallituksen julkiset hallintotehtävät (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 31 639 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ympäristöministeriön ohjauksessa toteutettavaan Metsähallituksen julkisiin hallintotehtäviin seuraavasti:

1) Metsähallituksen hallinnassa olevien kansallispuistojen, muiden luonnonsuojelualueiden ja -kohteiden, erämaa-alueiden sekä julkisten hallintotehtävien hallinnassa olevien kulttuurikohteiden käytön, hoidon, ennallistamisen, seurannan ja opastustoiminnan menoihin sekä yksityisten suojelualueiden hoitomenoihin

2) luonnonsuojelualueilla ja -kohteilla niiden suojelutarkoitusta palvelevaan rakentamiseen sekä olemassa olevien rakennusten, rakennelmien, teiden ja tieosuuksien perusparantamis-, korjaus-, kunnossapito- ja purkumenojen maksamiseen samoin kuin luonnonsuojelualueilla sijaitsevien tai niitä varten tarvittavien rakennusten ostamiseen

3) sellaisten koneiden, laitteiden ja kaluston hankkimiseen, joiden taloudellinen käyttöaika on yli kolme vuotta.

Lisäksi Metsähallitus saa käyttää näihin julkisiin hallintotehtäviin Metsähallitukselle kertyvät sellaiset julkisten hallintotehtävien tulot, jotka kuuluvat ympäristöministeriön toimialaan.

Määrärahaa saa käyttää myös EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusuosuutta koskevien menojen maksamiseen.

Määrärahaa saa käyttää myös Matkailu 4.0 -hankkeeseen sisältyvien luontomatkailua edistävien toimenpiteiden toteuttamiseen.

Toiminnan vaikuttavuustavoitteet ympäristöministeriön toimialan osalta ovat:

— Lajien ja luontotyyppien suojelutaso paranee tuoreen tiedon mukaan priorisoiduilla toimenpiteillä

— Natura 2000- ja luonnonsuojelualueverkoston tila paranee kustannusvaikuttavin toimin

— Kulttuurihistoriallisen kiinteistövarallisuuden arvo säilyy

— Luonnossa virkistäytyminen lisää hyvinvointia ja luonnon arvostusta, jota tuetaan aktiivisella viestinnällä.

*Selvitysosa:* Ympäristöministeriö asettaa Metsähallituksen toiminnalliselle tuloksellisuudelle seuraavat alustavat tulostavoitteet:

### Määrälliset tavoitteet

|                                                                        | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Natura-alueiden NATA-arviointien kattavuus (% MH:n vastuulla olevista) | 39                | 71                | 91            | 100             |
| Ennallistaminen ja hoito (ha)                                          | 5 738             | 5 746             | 5 560         | 5 990           |

**Määrälliset tavoitteet**

|                                                                                                    | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>tavoite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| Lajiesiintymätarkistukset (kpl)                                                                    | 8 536             | 6 409             | 9 500         | 9 000           |
| Käyntimäärät: kansallispuistot, valtion retkeilyalueet, luontokeskukset, historiakohteet           | 5 746 600         | 5 948 500         | 6 050 000     | 6 150 000       |
| Luontokeskusten, maastopalveluiden ja lupa-asiakkaiden asiakastyytyväisyys (1—5 arviointiasteikko) | 4,10              | 4,08              | 4,09          | 4,09            |

**Metsähallitus**

— parantaa uhanalaisten ja luontodirektiivin lajien ja luontotyyppien sekä lintudirektiivin lajien suojelutasoa täydentämällä niitä koskevaa tietopohjaa ja kohdentamalla sen perusteella suojelutoimet mahdollisimman tehokkaasti

— osallistuu merenhoidon suunnitteluun ja toimeenpanoon ja kehittää sisävesien monimuotoisuuden suojelua

— toteuttaa Natura 2000 - ja muilla suojelualueilla hoito- ja ennallistamistoimia tavoitteena alueiden tilan, kytkeytyneisyyden ja ekosysteemipalveluiden toiminnan parantaminen. Metsähallitus seuraa tehtyjen toimenpiteiden vaikuttavuutta sekä vastaa koko suojelualueverkon tilan seurannasta

— vastaa luonnonsuojelualueiden tietojärjestelmien kehittämisestä ja teknisestä ylläpidosta

— ylläpitää ja hoitaa kulttuurihistoriallista kiinteistövarallisuutta valtion kiinteistöstrategian periaatteiden mukaisesti

— luo edellytyksiä luontomatkailulle ja luonnon virkistyskäytölle parantamalla käytön kannalta keskeisten luonnonsuojelualueiden ja kulttuurihistoriallisten kohteiden palveluvarustusta, opastusta ja kulutuskestävyyttä sekä seuraa näiden alueiden taloudellista merkitystä ja muita hyötyjä

— viestii luonnon monimuotoisuuden suojelusta ja käyttömahdollisuuksista edistäen luonnossa virkistytymisestä koituvia myönteisiä vaikutuksia.

Metsähallituksen ympäristöministeriön toimialaan kuuluvista julkisista hallintotehtävistä arvioidaan Metsähallitukselle kertyvän tuloja arviolta 5 400 000 euroa, josta noin 300 000 euroa on tarpeettomien kiinteistöjen myyntituloja.

**Muut tunnusluvut**

|                                                                         | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>esitys |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|----------------|
| Kansallispuistojen hoito (kpl)                                          | 39                | 40                | 40            | 40             |
| Muiden luonnonsuojelualueiden hoito (kpl)                               | 674               | 763               | 1 100         | 1 500          |
| Kansallispuistojen hoito (ha)                                           | 990 000           | 1 002 000         | 1 005 000     | 1 005 000      |
| Muiden luonnonsuojelualueiden hoito (ha)                                | 764 000           | 993 000           | 1 120 000     | 1 250 000      |
| Muiden luonnonsuojelukohteiden hoito (ha)                               | 1 045 000         | 821 000           | 705 000       | 570 000        |
| Erämaa-alueiden (12 kpl) hoito (ha)                                     | 1 489 000         | 1 489 000         | 1 489 000     | 1 489 000      |
| Erityisesti suojeltavien lajien esiintymien suojelu (kpl)               | 5 216             | 5 563             | 5 600         | 5 600          |
| Muiden uhanalaisten ja luontodirektiivilajien esiintymien suojelu (kpl) | 20 882            | 24 257            | 24 500        | 24 500         |

**Muut tunnusluvut**

|                                                        | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>esitys |
|--------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|----------------|
| Muinaisjäännösten lkm (kpl, Museoviraston rekisteri)   | 2 267             | 2 269             | 2 269         | 2 269          |
| Suojeltujen rakennusten lukumäärä (kpl)                | 356               | 383               | 383           | 383            |
| Luontokeskusten ja muiden asiakaspisteiden määrä (kpl) | 27                | 25                | 24            | 24             |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                  |             |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Kansallispuistojen ja eräiden virkistyskohteiden palveluvarustuksen parantaminen | -650        |
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (EK)                                            | -900        |
| Korjausvelan vähentäminen                                                        | 1 500       |
| Matkailu 4.0 -hanke                                                              | -460        |
| Palkkausten tarkistukset                                                         | 343         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                  | <b>-167</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 31 639 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 504 000    |
| 2018 talousarvio       | 31 806 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 29 656 000 |

*60. Siirto öljysuojarahastoon (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää öljyjätmaksusta annetun lain (894/1986) 7 §:n nojalla öljysuojarahastoon tehtävän siirron maksamiseen.

*Selvitysosa:* Öljyjätmaksuina kertyvistä varoista voidaan valtion talousarviossa siirtää osa öljysuojarahastoon käytettäväksi öljyn pilaamien maa-alueiden puhdistuskustannusten korvaamiseen. Korvausperusteista on säädetty tarkemmin öljysuojarahastosta annetun lain (1406/2004) 15 §:ssä.

Määräraha yhdessä momentin 35.10.65 määrärahan kanssa vastaa öljyjätmaksujen kertymää momentille 11.19.08.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 3 000 000 |
| 2018 talousarvio | 3 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 3 000 000 |

*61. Vesien- ja ympäristönhoidon edistäminen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 15 542 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vesien- ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) nojalla vesien- ja merenhoidosuunnitelmien toimenpiteiden toteuttamisen avustamiseen

2) haja-asutuksen jätevesineuvontaan viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla valtioneuvoston asetuksen (157/2017) toimeenpanemiseksi

3) jätelain (1072/1993) 35 §:ssä ja jäteasetuksen (1390/1993) 4 luvussa tarkoitettujen valtion jätehuoltotöiden koordinoinnista ja pilaantuneiden maa-alueiden kunnostamishankkeiden valmistelusta, toteuttamisesta ja seurannasta sekä pilaantuneiden maa-alueiden kunnostusavustusten myöntämisestä aiheutuvien menojen maksamiseen

4) hankkeista aiheutuvien enintään 6 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamisesta aiheutuvien menojen ja muiden kulutusmenojen maksamiseen

5) ympäristövahinkojen ehkäisyn kannalta välttämättömiin toimiin

6) Puurakentamisen ohjelmaan, jolla lisätään puun tarjontaa ja monipuolista käyttöä, aiheutuvien menojen maksamiseen

7) EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusosuutta koskevien menojen maksamiseen.

Määräraha rahoitettu, valtion työnä toteutettu ja valmistunut työ saadaan sopia luovutettavaksi kunnalle tai muulle yhteistyökumppanille. Samalla on sovittava niistä ehdoista, joita työn vastaanottajan on luovutuksen jälkeen noudatettava.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:*

#### **Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                                                                       |                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Vesiensuojelun tehostamisohjelma                                                      | 10 000 000        |
| Vesien- ja merenhoitosuunnitelmien toteuttaminen sekä haja-asutuksen jätevesineuvonta | 2 021 000         |
| Pilaantuneiden alueiden kunnostus                                                     | 1 521 000         |
| Puurakentamisen ohjelma                                                               | 2 000 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                                                       | <b>15 542 000</b> |

Määrärahaa käytetään 11 521 000 euroa vesien- ja merenhoidon käytännön toimenpiteiden toteuttamiseen, vesiensuojelun tehostamisohjelmaan, pohjavesien tilan parantamiseen sekä haja-asutuksen jätevesineuvontaan vesien hyvän tilan turvaamiseksi. Erityisesti heikentyneiden rannikkovesien ja jokien tilaa parannetaan. Julkisen ja yksityisen sektorin sekä järjestökentän yhteistyötä, verkostoja ja kumppanuuksia vahvistetaan. Samalla edistetään Suomen vesialan liiketoimintaa, kilpailukykyä ja vientimahdollisuuksia tukemalla uusien teknologioiden käyttöönottoa ja hyvien käytäntöjen jakamista. Lisäksi määrärahaa käytetään 500 000 euroa Lievestuoreenjärven Laajalahden kunnostushankkeeseen.

Määrärahaa käytetään 1 521 000 euroa valtion jätehuoltotöiden koordinoinnista sekä valtion jätehuoltotöinä toteutettavien pilaantuneiden maa- ja pohjavesialueiden tutkimus- ja kunnostushankkeiden teettämisestä tai avustamisesta aiheutuviin menoihin ympäristö- tai terveystieteiden kannalta merkittävissä kohteissa, jotka ELY-keskukset ovat priorisoineet ja joiden toteuttamisesta Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus vastaa keskitetysti. Määrärahaa voidaan käyttää myös ympäristövahinkojen ehkäisyn kannalta välttämättömien toimien rahoittamiseen tilanteissa, joissa valtio joutuu toiminnanharjoittajan maksukyvyttömyyden tai muun vastaavan syyn takia osallistumaan toissijaisesti esim. vaarallisten jätteiden tai kemikaalien poistamiseen kiinteistöltä.

Määrärahalla jatketaan puurakentamisen edistämistä pääministeri Sipilän hallitusohjelman kärkihanketoimenpiteenä luodun puurakentamisen ohjelman suunnitelman mukaisesti. Ohjelman jatkon rahoitus 2 000 000 euroa perustuu energia- ja ilmastostrategian toteuttamisen toimenpideohjelmaan. Vuonna 2019 toteutetaan mm. kehitystyötä liittyen puun käytön erityiskysymyksiin tiivistyvien kaupunkien rakentamisessa ja suurten puurakenteiden käytössä, sekä edistetään alueellisten osaamiskeskittymien muodostumista ja jatketaan muuttuneisiin rakennusmääräyksiin liittyvää viestintä- ja koulutustyötä.

Määrärahalla edistettäviä hankkeita rahoitetaan vähäisessä määrin lisäksi työ- ja elinkeinoministeriön pääluokkaan budjetoidusta momentin 32.01.02 määrärahoista lähinnä työmaiden työnjohdon palkkaus- ja muina kulutusmenoina.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                 |              |
|-------------------------------------------------|--------------|
| Vesiensuojelun tehostamisohjelman toteuttaminen | 10 000       |
| Vesistökunnostushankkeet                        | -850         |
| Kärkihankerahoituksen päättyminen (HO 2015)     | -2 200       |
| <b>Yhteensä</b>                                 | <b>6 950</b> |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 2019 talousarvio       | 15 542 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | -100 000   |
| 2018 talousarvio       | 8 592 000  |
| 2017 tilinpäätös       | 6 042 000  |

### *63. Luonnonsuojelualueiden hankinta- ja korvausmenot (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 26 630 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) maa- ja vesialueiden sekä rakennusten ostamiseen ja lunastamiseen luonnonsuojelutarkoituksia varten sekä erämaa-alueisiin liitettävien alueiden ostamiseen
- 2) korvausten maksamiseen maanomistajille tai erityisen oikeuden haltijoille luonnonsuojelulain 24, 25, 29 ja 47 §:n mukaisten päätösten tai sopimusten aiheuttamista taloudellisista menetyksistä
- 3) Natura 2000 -verkoston toteuttamisesta aiheutuviin luonnonsuojelulain 53 §:n, maankäyttö- ja rakennuslain 197 §:n sekä yksityistielain 7 a §:n mukaan valtiolle määrättyihin korvauksiin
- 4) maa-aineslain 8 ja 26 §:n mukaisesti suojelusta aiheutuviin korvauksiin
- 5) luonnonsuojelulain 55 §:n 2 momentin mukaisiin haitankorvauksiin
- 6) valtiolle luonnonsuojelutarkoituksiin hankittavien alueiden tai yksityisiksi suojelualueiksi perustettavien alueiden arvioinnista, maanmittaustoimituksista ja hankintatehtävistä sekä yksityisten suojelualueiden merkinnästä aiheutuviin menoihin ja lisäksi ympäristöministeriön hallinnassa olevien alueiden kiinteistönhoidon menoihin ja mahdollisiin korvaustoimitusten kuluihin
- 7) enintään 80 000 euroa erikseen tehtävien yhteistoimintasopimusten perusteella maksettaviin palkkioihin, joilla edistetään maanomistajien tekemien Etelä-Suomen metsien monimuotoisuusohjelman (METSO) mukaisten tarjousten käsittelyä

8) koron maksamiseen jaksotetuille kauppahinnan ja korvausten maksuerille, jolloin koron suuruus on kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annetun lain 95 §:n 1 momentin mukainen

9) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksamiin korvauksiin rauhoitettujen harvinaisten eläinten aiheuttamista vahingoista

10) kunnille ja kuntien virkistysalueiden hankintaa varten perustamille yhteisöille seudullisesti ja valtakunnallisesti merkittävien virkistysaluehankintojen tukemiseen valtionavustuslain nojalla. Hankintojen tulee edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua

11) metsätuhojen torjunnasta annetun lain perusteella luonnonsuojelualueelta tai luonnonsuojelutarkoitukseen hankitulta valtion alueelta levinneiden metsätuhojen aiheuttamien vahinkojen korvaamisesta ja vahinkojen arvioinnista aiheutuvien menojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

### Valtuus

Valtioneuvoston vahvistamien luonnonsuojeluohjelmien, Natura 2000 -verkoston ja Etelä-Suomen metsien monimuotoisuuden toimintaohjelman (METSO) toteuttamiseksi saa tehdä vuonna 2019 sopimuksia ja antaa sitoumuksia, joista aiheutuu menoja vuoden 2019 jälkeisille vuosille yhteensä enintään 10 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Hankkimalla maata valtiolle luonnonsuojelutarkoituksiin sekä korvausmenetelyllä toimeenpannaan pääasiassa valtioneuvoston vahvistamia luonnonsuojeluohjelmia, Natura 2000 -verkostoa, erityisesti suojeltavien lajien suojelua ja kaavojen suojelualuevarauksia. Lisäksi toteutetaan Etelä-Suomen metsien monimuotoisuusohjelmaa (METSO). Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ohella Metsähallitus jatkaa suojelualuehankintoja tarvittaessa. Vuosina 1971—2017 on valtion omistukseen hankittu alueita luonnonsuojelutarkoituksiin yhteensä noin 415 600 hehtaaria ja perustettu yksityisiä suojelualueita korvausta vastaan kaikkiaan 191 000 hehtaaria.

METSO-ohjelman mukaisten metsäalueiden hankintaan ja korvauksiin varataan alustavasti 16 000 000 euroa. Virkistysalueiden hankinnan tukemiseen varataan 100 000 euroa. Määrärahas- ta 1 000 000 euroa voidaan tarvittaessa osoittaa Metsähallituksen käyttöön.

### Valtuuden käyttöön liittyvistä sitoumuksista ja sopimuksista aiheutuvat valtion menot (1 000 euroa)

|                         | 2020         | 2021         | 2022         | Yhteensä<br>vuodesta<br>2019<br>lähtien |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------------------------------|
| Vuoden 2019 sitoumukset | 5 000        | 3 000        | 2 000        | 10 000                                  |
| <b>Menot yhteensä</b>   | <b>5 000</b> | <b>3 000</b> | <b>2 000</b> | <b>10 000</b>                           |
| 2019 talousarvio        |              |              |              | 26 630 000                              |
| 2018 talousarvio        |              |              |              | 26 630 000                              |
| 2017 tilinpäätös        |              |              |              | 20 630 000                              |



*65. Öljyjättemaksulla rahoitettava öljyjätehuolto (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää öljyjättemaksusta annetun lain 7 §:n nojalla öljyjätteistä ja niiden keräilystä, kuljetuksesta, varastoinnista ja käsittelystä aiheutuvien korvausten maksamiseen öljyjättemaksuina kertyvien varojen käytöstä öljyjätehuoltoon annetussa valtioneuvoston päätöksessä (1191/1997) tarkemmin säädetyin perustein.

*Selvitysosa:* Määräraha yhdessä momentin 35.10.60 määrärahan kanssa vastaa öljyjättemaksujen kertymää momentille 11.19.08.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 000 000 |

*66. Kansainvälisen yhteistyön jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään 1 826 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää ympäristöministeriön toimialaan liittyvien kansainvälisten järjestöjen ja sopimusten jäsenmaksujen ja rahoitusosuuksien maksamiseen sekä muihin kansainvälisten sitoumusten aiheuttamiin maksuihin ulkomaille.

*Selvitysosa:*

**Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)**

|                                               |                  |
|-----------------------------------------------|------------------|
| Ilmasto ja ilmakehä                           | 530 000          |
| Ekosysteemipalvelut ja luonnon monimuotoisuus | 460 000          |
| Itämeri, vesistöt ja vesivarat                | 590 000          |
| Materiaalitehokkuus ja kemikaalit             | 190 000          |
| Asuminen ja rakennettu ympäristö              | 2 000            |
| Muut maksut ulkomaille                        | 54 000           |
| <b>Yhteensä</b>                               | <b>1 826 000</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                      |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Kansainvälinen musta hiili -aloite CCAC (siirto momentilta 35.01.01)                 | 100       |
| Kansainvälisen merentutkimusneuvoston (ICES) jäsenmaksu (siirto momentille 30.01.66) | -86       |
| <b>Yhteensä</b>                                                                      | <b>14</b> |

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 826 000 |
| 2018 talousarvio | 1 812 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 732 000 |

(70.) *Alusinvestoinnit* (siirtomääräraha 3 v)

*Selvitysosa*: Momentti ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                                                     |               |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Arandan peruskorjauksen lisäkustannusten rahoittaminen                              | -800          |
| Arandan peruskorjauksen lisäkustannusten rahoittaminen (siirto momentille 35.01.04) | -300          |
| Tasomuutos                                                                          | -3 000        |
| <b>Yhteensä</b>                                                                     | <b>-4 100</b> |
| 2018 talousarvio                                                                    | 4 100 000     |
| 2017 tilinpäätös                                                                    | 5 000 000     |

## **20. Yhdyskunnat, rakentaminen ja asuminen**

*Selvitysosa*:

### *Hyvä ympäristö ja monimuotoinen luonto*

Valmistellaan maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön kokonaisuudistusta vastaamaan toimintaympäristön muutoksiin, joita ovat muun muassa ilmasto- ja energiakysymykset, aluerakenteen erilaistuminen ja väestömuutokset, kaupunkiseutujen kasvu ja kaupungistuminen, liikkumisen murros sekä digitalisaatio ja muutokset hallintorakenteissa. Uudistuksessa yksinkertaistetaan alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää, kehitetään rakentamista koskevaa ohjausjärjestelmää sekä selkeytetään maankäyttö- ja rakennuslain mukaisia valmistelu-, päätöksenteko- ja toimeenpanotehtäviä.

Hyvän elinympäristön turvaamiseksi kehitetään keinoja sekä kasvavien kaupunkiseutujen että väestöltään vähenevien alueiden suunnittelun parantamiseen. Maakuntakaavoituksessa painotetaan uudistettujen valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden edistämistä ja sitä tukevaa maakuntien liittojen ja eri viranomaistahojen vuorovaikutteista yhteistyötä kaavaprosesseissa.

Kulttuuriympäristöjen arvot ja myönteiset vaikutukset ihmisten hyvinvoinnissa sekä yhdyskuntien ja elinkeinoelämän kehittämisessä tunnistetaan ja niitä osataan hyödyntää hyvän elinympäristön luomisessa ja vahvistamisessa. Alueiden käytössä ja rakentamisessa otetaan huomioon tunnistetut kulttuuriympäristöt ja turvataan niiden arvojen säilyminen. Tuetaan taantuvien alueiden elinvoimaisuutta muun muassa edistämällä vajaakäytössä olevien tilojen ja kulttuuriympäristöjen käyttöä.

Edistetään ympäristömeludirektiivin meluntorjunnan toimintasuunnitelmiin sisältyvien teknistaloudellisesti tehokkaiden ratkaisujen toteutumista tavoitteena melun haittavaikutusten väheneminen. Merialuesuunnittelulla vaikutetaan merialueen taloudellisen kasvun lisäämiseen ja meriympäristön käytön kestävyYTEEN ja suojelun parantamiseen. Ympäristöministeriö huolehtii merialuesuunnittelun kehittämisestä ja yhteensovittamisesta naapurimaiden kanssa ja maakuntien liitot merialuesuunnittelun laatimisesta.

Toteutetaan eduskunnan kirjelmän ”Rakennusten kosteus- ja homeongelmat, EK 5/2013 vp” edellyttämiä toimenpiteitä rakennusten kosteus- ja homeongelmien poistamiseksi. Terveet tilat 2028 -toimenpideohjelma linjaa toimintatapojen muutosprosessin seuraavan 10 vuoden ajaksi hyvin monen tyyppisten sisäilmaongelmien ratkaisemiseksi. Tavoitteena on julkisten rakennusten tervehdyttäminen ja kaikkien sisäilmasta oireilevien hoidon ja kuntoutuksen tehostaminen. Kymmenvuotisen ohjelmakauden ajaksi on suunniteltu lukuisia toimia, joilla vakiinnutetaan normaaliin kiinteistönpitoon menettelytapa, jossa rakennusten kunto, tarkoitukseensa sopivuus ja käyttäjien kokemukset tarkistetaan säännönmukaisesti ja tilannetta arvioidaan moniammatillisessa yhteistyössä.

Jatketaan rakentamisen ohjauksen kehittämistä uudistamalla rakentamismääräyskokoelman ohjeita. Tyyppihyväksyntäasetukset kumoutuivat yhtä lukuun ottamatta vuoden 2017 lopussa. Tämän vuoksi tyyppihyväksyntäasetuksien ja niihin liittyvien olennaisten teknisten vaatimuksien valmistelua jatketaan.

EU:n rakennustuoteasetuksen (EU) N:o 305/2011 ongelmien ratkaisemiseen vaikutetaan proaktiivisesti, jotta rakennustuotteiden sisämarkkinat toimisivat paremmin. Rakennustuoteasetuksen osittainen toimimattomuus vaikeuttaa tällä hetkellä rakennusalan yritysten ja viranomaisten toimintaa. Suomi on väkilukuun suhteutettuna EU:n suurin rakennustuotteiden viejä, joten rakennustuoteasetuksella on suuri merkitys Suomen rakennustuoteteollisuudelle.

Alueiden käytön suunnittelu tukee vihreän infrastruktuurin ylläpitämistä ja vahvistamista. Viher- rakennetta tarkastellaan kokonaisuutena. Luonnossa liikkumismahdollisuuksia ja lähivirkistysmahdollisuuksia parannetaan niin, että luonto on kaikkien saavutettavissa.

#### *Hiilineutraali kiertotalousyhteiskunta*

Edistetään kaupunkiseutujen eheää ja vähähiiliseen liikkumiseen kannustavaa yhdyskuntarakennetta sekä luodaan edellytyksiä elinympäristön laatua parantavalle täydennysrakentamiselle. Täydennysrakentamisella hyödynnetään olemassa olevaa infrastruktuuria, vähennetään liikennetarvetta ja tuetaan joukkoliikenteen ja palvelujen järjestämistä. Kirkonkylien, kylien ja maaseudun maankäytön ohjausta kehitetään huomioiden niiden ominaispiirteet, luonnonvaratalouden uudet kehityssuunnat ja pyrkimys paikalliseen energiantuotantoon.

Edistetään lähes nollaenergiarakentamiseen siirtymisen soveltamista uudisrakentamisessa. Valmistellaan rakennusten energiatehokkuusdirektiivin (EPBD) ja energiatehokkuusdirektiivin (EED) uudistamisesta aiheutuvaa kansallista täytäntöönpanoa. Edistetään vähimmäisvaatimuksia energiatehokkaampaa uudis- ja korjausrakentamista. Energiatehokkuutta parantavissa korjausrakentamistoimissa huomioidaan rakennuksen ominaispiirteitä säilyttäviä ja turvaavia ratkaisuja, jotka samalla tukevat elinympäristön laadun parantamista ja myös kulttuuriympäristön ja perinteisen rakennuskannan erityisvaatimuksien huomioon ottamista. Osallistutaan EU:n rakennustuoteryhmien ekosuunnittelun ja energiamerkinnän säädösvalmisteluun. Huolehditaan rakennustuotteita koskevien säädösten toimeenpanosta, ohjauksesta ja markkinavalvonnasta.

Edistetään puurakentamista puurakentamisen ohjelmalla perustuen energia- ja ilmastostrategian toteuttamiseen. Vuonna 2019 toteutetaan suunnitellusti mm. kehitystyötä liittyen puun käytön erityiskysymyksiin tiivistyvien kaupunkien rakentamisessa ja suurten puurakenteiden käytössä sekä edistetään alueellisten osaamiskeskittymien muodostumista ja jatketaan muuttuneisiin rakennusmääräyksiin liittyvää viestintä- ja koulutustyötä. Edistetään suunnitelmallista kiinteistön-

pitoa ja korjausrakentamisen hyviä käytäntöjä tehostamalla kiinteistönpidon välineistön käyttöä, hyödyntämällä verkkoviestintää ja korjausneuvontaverkkoa.

Valmistellaan toimia ympäristökuormituksen vähentämiseksi sekä materiaali- ja resurssitehokkuuden parantamiseksi uudisrakentamisessa ja korjaamisessa. Toteutetaan tiekarttaa rakennusmateriaalien ja -tuotteiden ympäristövaikutusten huomioimiseksi rakentamisen ohjauksessa ja käynnistetään jatkotoimenpiteet. Jatketaan toimia rakennus- ja purkujätteen hyödyntämisasteen nostamiseksi sekä rakentamisen kiertotalouden vahvistamiseksi. Huolehditaan julkisten vihreiden hankintojen -oppaan jatkokehityksestä. Ohjeilla edistetään vähähiilisyyttä, materiaalitehokkuutta ja rakentamisen laatua julkisissa rakentamisessa ja korjaamisessa.

Edistetään kiertotaloutta rakentamisaalalla julkisten hankintojen kriteerien, pilottihankkeiden ja tilastoinnin parantamisen kautta. Tehostetaan verkkopohjaisen rakennusjäteilmoituksen käyttöä, rakennus- ja purkujätteiden hyödyntämistä materiaaleina sekä teollisten symbioosien hyödyntämistä. Kehitetään rakentamisen kierrätystuotteiden sisämarkkinasäännösten mukaisia menettelyjä ja selvitetään kansallisen end-of-waste -kriteerien edellytyksiä. Kehitetään tietopalvelu rakennetun ympäristön materiaalivirtojen seurantaan.

#### *Kestävä kaupunkikehitys*

Talouden pitkään jatkunut yleinen epävarmuus ja heikko talouskehitys on taittunut ja taloustilanne on parantunut huomattavasti. Rakentamisen osalta tilanne ja näkymät ovat olleet vielä taloustilannetta selvästi paremmat. Tilanne on ollut erityisen hyvä asuinrakennusten osalta.

Vuonna 2017 uusia asuntoaloituksia oli yhteensä lähes 46 000 ja vuonna 2018 asuntorakentamisen arvioidaan edelleen pysyvän korkealla tasolla, noin 42 000–44 000 asunnossa. Asuntorakentaminen on painottunut voimakkaasti kerrostaloihin ja kohdentunut erityisesti suurimpiin keskuksiin. Viime vuosina voimakkaasti laskenut omakotitalojen rakentaminen on edelleen pysynyt varsin maltillisella tasolla. Myös valtion tukema asuntotuotanto on pysynyt hyvällä tasolla. Vuonna 2017 tuettuja asuntoja aloitettiin yhteensä noin 8 600 asuntoa, joista noin 7 700 oli korkotuettuja asuntoja. Matalan korkotason jatkuminen sekä talouskasvun piristyminen ja työllisyyden parantuminen vahvistavat osaltaan omistusasuntojen kysyntää.

Asuntopoliittisten toimenpiteiden tavoitteena on lisätä asuntorakentamista, vahvistaa talouden kasvua ja työllisyyttä, uudistaa asuntokantaa, edistää rakennusalan kilpailua, lisätä valinnanvapautta sekä vastata asuntotarpeen rakenteen muutokseen.

Joustavasti toimivat asuntomarkkinat edistävät kasvavien kaupunkiseutujen hallitun yhdyskuntarakenteen syntymistä ja luovat edellytyksiä seutujen yleiselle taloudelliselle toimintakyvylle ja erilaisten palvelujen tehokkaalle järjestämiselle. Kysyntään joustavasti reagoiva riittävä asuntotarjonta on avainasemassa kasvavien keskusten asumisen kohtuuhintaisuuden toteutumisessa ja seudun kilpailukyvyn parantumisessa. Väestöltään vähenevillä alueilla kehitetään ratkaisuja tyhjiä asuntojen ongelmaan erityisesti tuetun asuntokannan osalta.

Kaupunkiseutujen yhdyskuntarakennetta kehittämällä vähennetään autoilun tarvetta, edistetään kestävien kulkumuotojen käyttöä, lisätään arjen sujuvuutta ja parannetaan palvelujen tehokasta tarjontaa ja saavutettavuutta. Alueita kehitetään kokonaisvaltaisesti siten, että maankäytön, asumisen, liikenteen, palvelujen ja elinkeinojen suunnitelmat sekä toteutus sovitetaan yhteen seuduittain yli kuntarajojen.

Kohtuuhintaisia asumisratkaisuja tarvitaan varsinkin pääkaupunkiseudulla, jossa asuntomarkkinatilanne on koko maassa selvästi haastavin. Kaupungistumisen lisäksi väestön ikääntyminen, palvelusektorin kasvava työvoimatarve ja lisääntynyt maahanmuutto nostavat asuntojen kysyntää kasvukeskuksissa myös jatkossa.

Asuntomarkkinoiden toimivuuden ja kohtuuhintaisen asumisen ensisijainen edellytys on riittävä, nopeasti käyttöön saatavissa oleva tonttivaranto. Kaavoitettua tonttivarantoa on tarve lisätä tukeutuen jo olemassa olevaan yhdyskuntarakenteeseen, jolloin joukkoliikenteen ja palveluiden tehokkaan järjestämisen edellytykset toteutuvat.

Suurimpien kaupunkiseutujen (Helsinki, Tampere, Turku, Oulu) maankäyttöä, asumista ja liikennettä koskevalla sopimusmenettelyllä (MAL) tiivistetään sekä kuntien välistä että kuntien ja valtion eri hallinnonalojen välistä yhteistyötä seutujen toiminnallisen kokonaisuuden parantamiseksi ja tavoitteiden saavuttamiseksi. Vuonna 2019 valmistellaan MAL-sopimukset kaudelle 2020—2023 painottaen riittävän asuntotuotannon ja kestäväen yhdyskuntarakenteen ohella ilmastomuutoksen hillintää tukevia toimenpiteitä.

Metropolipolitiikkaa koordinoimalla kehitetään metropolialuetta kokonaisuutena painottamalla eri toimijoiden yhteistyömuotoja ja kansallisten politiikkatoimenpiteiden aluelähtöistä räätälöintiä. Jatketaan metropolipolitiikan kehittämistä ottaen huomioon syksyllä 2018 valmistuvat kaupunkija koskevat ohjelmat sekä maakuntauudistuksen linjaukset.

Koordinoidaan kansallisen kestäväen kaupunkikehityksen ohjelman toteuttamista. Ohjelmalla tuetaan kumppanuuslähtöisesti erityisesti kaupunkien omaa ja uudentyyppistä toimintaa kohti laaja-alaisesti eri näkökulmat yhteen sovittavaa kestävää kaupunkikehitystä.

Ikääntyneen väestön kotona asumisen edellytyksiä edistetään. Erityistä tukea asumisessaan tarvitsevien väestöryhmien asuntojen määrää kasvatetaan mm. muistisairaiden iäkkäiden määrän nousun ja laitospaikkojen vähentämistavoitteen vuoksi. Erityisryhmien avustukset kohdennetaan ensisijaisesti heikoimpien ryhmien asuinolojen parantamiseen. Asunnottomuustyötä jatketaan. Sen keskiössä ovat hajautettuihin asumisratkaisuihin sekä asunnottomuuden ennaltaehkäisemiseen panostaminen. Asunnottomuuden ennaltaehkäisyn toimenpideohjelman (AUNE 2016—2019) päämääränä on liittää asunnottomuustyö tiiviimmin osaksi syrjäytymisen torjuntaa ja sosiaalisen vahvistamisen politiikkaa. Asumisneuvontaa laajennetaan ja vakiinnutetaan. Kehitysvammaisten asumistilannetta parannetaan tavoitteena vähentää kehitysvammaisten laitospaikkojen määrää tarjoamalla tarpeita vastaavia monipuolisia asumisratkaisuja. Myös mielenterveyskuntoutujien asumista parannetaan.

Valtion tuotantotuen perusteena ovat asuntojen pitkäaikainen käyttötarve sekä hankkeiden taloudellinen kestävyys. Tuettu asuntotuotanto kohdistetaan pääsääntöisesti suurille kaupunkiseuduille, etenkin Helsingin seudulle, joilla tarve kohtuuhintaisista asumisratkaisuista on suurin. Helsingin seudun asuntotuotannossa valtion tukemaa normaalia vuokra-asuntotuotantoa tuetaan käynnistysavustuksin.

**Asuntotuotannon alue- ja tyyppijakauma**

|                                                                                        | 2016  | 2017  | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|---------------|---------------|
| <b>ARA-tuotanto (osapäätökset)</b>                                                     |       |       |               |               |
| Kasvukeskukset                                                                         | 6 000 | 7 800 | 8 000         | 8 000         |
| Muu maa                                                                                | 1 000 | 800   | 1 000         | 1 000         |
| Erityisryhmille tarkoitettut asunnot ARA-tuotannossa                                   | 2 600 | 2 600 | 3 000         | 3 200         |
| Pienten asuntojen osuus ARA-tuotannossa<br>(normaalit vuokra- ja asumisoikeustalot), % | 67    | 69    | 65            | 65            |
| Asuntojen hintojen muutos, %                                                           | 1,3   | 1,9   | 2             | 2             |
| Vaparaahoitteisten vuokrien muutos, %                                                  | 2,6   | 1,7   | 3             | 3             |
| Aravavuokrien muutos, %                                                                | 1,5   | 1,3   | 3             | 3             |

**Helsingin seudun MAL-sopimuksen toteutuminen sopimuskunnissa**

| Tavoite                                | Pitkän<br>aikavälin<br>tavoite/v | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|----------------------------------------|----------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Uudet kaavat (asuntoa)                 | 13 000                           | 14 300            | 15 000            | 17 000        | 16 000        |
| Koko asuntotuotanto (alkava)           | 15 000                           | 16 300            | 17 400            | 19 700        | 16 500        |
| Valtion tukema asuntotuotanto (alkava) | 4 150                            | 3 500             | 4 500             | 5 800         | 4 600         |

**Valtion tukema asuntojen uustuotanto, perusparantaminen ja asuntojen hankinta sekä muu asuntotuotanto vuonna 2017 ja arvio vuosista 2018—2019**

|                                                           | 2017<br>toteutuma<br>asuntoa | 2018<br>arvio<br>asuntoa | 2019<br>arvio ja valtuudet<br>asuntoa |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------|---------------------------------------|
| Aloitettut uudet asunnot yhteensä                         | 45 000                       | 43 000                   | 40 000                                |
| — asuntolainojen korkotuki                                | 8 560                        | 9 000                    | 9 000                                 |
| — täytetakauksellinen välimalli                           | 840                          | 2 000                    | 2 000                                 |
| — vaparaahoitteiset ym. asunnot                           | 35 600                       | 32 000                   | 29 000                                |
| Korjaustoiminnan korkotukilainoitus                       | 3 600                        | 4 500                    | 4 500                                 |
| Perusparannuksen takauslainoitus                          | -                            | 8 000                    | 8 000                                 |
| Asuntojen hankinta                                        |                              |                          |                                       |
| — asuntosäästöpalkkiojärjestelmä                          | 8 000                        | 5 500                    | 5 500                                 |
| — korkotukilainoitus, sosiaaliset vuokra-asunnot          | -                            | 500                      | 500                                   |
| Kotitalouksien asuntolainojen valtiontakaus <sup>1)</sup> | 17 000                       | 15 000                   | 15 000                                |

<sup>1)</sup> Kohdistuu pääosin hankintoihin, mutta myös korjauksiin ja rakentamiseen.

**Valtion asuntorahaston riskien hallinta**

Valtion tukema asuntotuotanto lisää valtion takausvastuiden määrää. Uuden tuetun tuotannon kohdentaminen pääosin suurille kaupunkiseuduille pienentää kuitenkin merkittävästi uusiin lainoihin liittyviä takausriskejä. Aravalainakanta on supistunut ja aravalainojen ylimääräiset lyhenykset ovat olleet varsin korkealla tasolla. Tämä on johtunut pääosin hyvässä taloudellisessa tilanteessa olevien yhtiöiden aravalainojen konvertoinneista pankkilainoiksi.

Vanhojen maksuviiveisten aravalainojen osuus koko lainakannasta on viimeisten tietojen mukaan pysynyt lähes ennallaan ollen noin 1,15 %. Ongelmissa olevilla kohteilla ja yhtiöillä ongelmat ovat pitkäkestoisempia ja syvempiä, mikä saattaa johtaa aiempaa suurempiin luottotappioihin. Valtiokonttorin riskimallin mukaan aravalainapääomista noin 75 % kohdistuu pienen tai erittäin pienen riskin kuntiin. Maksuongelmat keskittyvät pääosin väestöltään väheneville alueille ja johtuvat lähinnä tyhjilleen jääneiden asuntojen aiheuttamista taloudellisista rasitteista yhteisöille.

Ongelmiin ajautuneiden yhteisöjen taloudellista tilannetta helpotetaan lainoihin liittyvien erilaisen tervehdyttämistoimenpiteiden ja rahoitusjärjestelyiden avulla sekä yksittäisten kohteiden vapauttamisella niihin kohdistuvista rajoituksista. Toimenpiteissä painotetaan kustannustehokkuutta. Asuinrakennusten perusparantamisen yhteydessä mahdollinen tuki kohdennetaan kohteisiin, joiden käyttö on jatkossakin pitkäaikaista.

Valtion takaamien omistusasuntolainojen maksuviiveet ovat suhteessa lainakantaan vähäisiä. Takauskorvausten määrä, joka on vaihdellut vuodesta 2009 lähtien noin 200 000 euron ja 900 000 euron välillä vuodessa, oli vuonna 2017 noin 320 000 euroa.

|                                                                                           | 2016   | 2017   | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|---------------|---------------|
| Aravalainakanta (milj. euroa, tilanne 31.12.)                                             | 5 200  | 4 600  | 4 200         | 3 900         |
| Vuokra- ja asumisoikeustalojen korkotukilainojen takaukset (milj. euroa, tilanne 31.12.)  | 10 900 | 11 600 | 13 000        | 14 000        |
| Omistusasuntolainojen valtiontakausten vastuu (milj. euroa, tilanne 31.12.)               | 2 050  | 2 110  | 2 100         | 2 100         |
| Maksuviiveellisten (270 päivää) aravalainojen osuus aravalainakannasta (tilanne 31.3.), % | 0,9    | 1,0    | 1,0           | 1,0           |
| Arava-rajoituksista vapauttamispäätökset (asuntoja)                                       | 3 700  | 4 600  | 5 000         | 5 000         |

#### Asumisen tuen kehitys vuosina 2017—2019 (milj. euroa)

|                                                                     | 2017<br>toteutunut | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------|----------------|
| Talousarviosta maksettavat tuet                                     |                    |                     |                |
| — Asuntojen korjaus- ja energia-avustukset 35.20.55                 | 12,8               | 16,5                | 15,5           |
| — Vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäiseminen 35.20.30           | -                  | 1,0                 | 1,0            |
| Asuntolainojen korkojen verovähennysoikeudesta saatava tuki (arvio) | 130                | 100                 | 80             |
| Yleinen asumistuki                                                  | 1 266              | 1 487               | 1 568          |
| Eläkkeensaajan asumistuki                                           | 581                | 618                 | 638            |
| Opiskelijoiden asumislisä                                           | 146                | 18                  | 20             |
| Valtion asuntorahastosta maksettavat tuet                           |                    |                     |                |
| Korkotuet                                                           |                    |                     |                |
| — asuntolainojen korkotuki                                          | 3,8                | 4,0                 | 5,4            |
| Avustusten myöntämisvaltuudet                                       |                    |                     |                |
| — korkotukilainoituksen käynnistysavustus                           | 20,0               | 20,0                | 20,0           |
| — takauslainojen käynnistysavustus                                  | -                  | -                   | -              |
| — avustukset erityisryhmille                                        | 118,2              | 105,0               | 110,0          |
| — tervehdyttämisavustukset vuokra- ja asumisoikeustaloille          | 0,4                | 2,6                 | 2,6            |

**Asumisen tuen kehitys vuosina 2017—2019 (milj. euroa)**

|                                                                                        | 2017<br>toteutunut | 2018<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------|----------------|
| — purkuavustukset                                                                      | 2,0                | 2,0                 | 3,0            |
| — avustus kunnallistekniikan rakentamiseen                                             | 15,0               | 15,0                | 15,0           |
| — aravatalojen purkuakordit                                                            | 0,4                | 3,0                 | 3,0            |
| — aravatalojen rajoitusakordit                                                         | 1,0                | 2,0                 | 2,0            |
| — asumisneuvontatoiminta                                                               | 0,9                | 0,9                 | 0,9            |
| — korjausavustukset                                                                    | 1,4                | 20,0                | 20,0           |
| Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen tutkimus- ja kehittämisrahoitus              | 0,7                | 0,7                 | 0,7            |
| A-Kruunu Oy:n pääomasijoitus                                                           | -                  | -                   | 50             |
| Asuntotuotannon korkotukilainojen hyväksymisvaltuus                                    | 1 162              | 1 410               | 1 410          |
| Valtion takausvaltuus täytetakauksellisen välimallin vuokratalojen rakentamislainoille | 124                | 285                 | 285            |
| Valtion takausvaltuus asunto-osakeyhtiöiden peruskorjauslainoille                      | -                  | 100                 | 100            |
| Kokonaistakausvaltuuden muutos omistusasuntolainoille                                  | 140                | 100                 | -              |

*01. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 4 806 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää myös EU:n rahastojen tuella toteutettavien hankkeiden omarahoitusuosuutta koskevien menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus edistää kestäväää ja kohtuuhintaista asumista tukien toimeenpanolla, ohjauksella ja valvonnalla sekä niihin kytkeytyvällä kehittämis-toiminnalla. Virasto hoitaa asuntorakentamisen korkotukilainoitukseen, valtion takauksiin ja avustuksiin liittyviä tehtäviä sekä rahoittaa asumisen tutkimus- ja kehittämishankkeita. Lisäksi se ohjaa ja valvoo yleishyödyllisten asuntoyhteisöjen toimintaa, valvoo ARA-vuokra-asuntojen vuokrien määrittystä, hoitaa lainoihin ja takauksiin liittyvää riskienhallintaa sekä vastaa asumisen ja asuntomarkkinoiden informaatiopalveluista.

Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen toiminnassa korostuvat kohtuuhintaista vuokra-asuntotuotantoa, erityisryhmien asumista ja asuntokannan kehittämistä koskevat tehtävät. Erityisesti se ottaa huomioon vanhenevan väestön asumistarpeet, energiatehokkuuden parantamisen ja asuinalueiden kehittämisen. Virasto vastaa energiatodistusmenettelyn valvonnasta ja huolehtii energiatodistustietojärjestelmän ylläpidosta.

Ympäristöministeriö asettaa Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen toiminnalliselle tuloksellisuudelle seuraavat alustavat tulostavoitteet vuodelle 2019:

**Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus**

— painottaa toiminnassaan kohtuuhintaisen ARA-vuokra-asuntotuotannon edistämistä erityisesti Helsingin seudun ja muiden MAL-sopimusseutujen osalta ja kehittää tukien toimeenpanoa

— painottaa hankkeiden toteutumista kilpailumenettelyin siten, ettei hankkeiden kustannusten nousu ylitä kohtuullista tasoa. Hankkeita hyväksyessä tarkastellaan myös vuokratasoa



— kohdentaa erityisryhmien investointiavustukset kaikkein heikoimmille ryhmille kohteiden pitkäaikaisen tarpeen perusteella. Tukee toiminnallaan ja avustuksilla ikääntyneiden asumisen kehittämistä, asunnottomuuden ennaltaehkäisemistä sekä kehitysvammaisten asumista koskevien linjausten toteuttamista. Vastaa ARA-asuntokannan ohjauksesta ja valvonnasta sekä varmistaa ohjaus- ja valvontatoiminnalla asuntotuotannon tukien kohdentumisen asukkaille

— etsii keinoja asuntomarkkinoiden jakautumisen seurauksena syntyvien vuokrataloyhtiöiden taloudellisten ongelmien ratkaisemiseksi ja edistää asuntokannan sopeuttamista kysyntää vastaavaksi yhdessä kiinteistönomistajien ja kuntien kanssa kehittämällä kokonaisvaltaista ja ennakoivaa asuntokannan suunnittelua

— edistää rakennusten energiatehokkuuden parantamista ja eheää yhdyskuntarakennetta. Etsii tutkimus- ja kehittämistoiminnassa uusia, kestäviä, innovatiivisia ja laajasti vaikuttavia keinoja ja menetelmiä kohtuuhintaisen asumisen ja elinkaaritehokkaan rakentamisen, peruskorjaamisen ja täydennysrakentamisen kehittämiseen

— kehittää palveluprosesseja ja huolehtii tukien tehokkaasta toimeenpanosta

— kehittää asuntolainoista aiheutuvien takausvastuiden riskien hallintaa yhteistyössä Valtiokonttorin kanssa.

### Keskeisten suoritteiden kehitys

| ARAn tekemiä päätöksiä ja muita suoritteita (kpl) | 2016<br>toteutuma | 2017<br>toteutuma | 2018<br>arvio | 2019<br>arvio |
|---------------------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|
| Korkotukilainaksi hyväksyminen                    | 179               | 188               | 200           | 200           |
| Myönnetty korjausavustukset                       | 417               | 1 855             | 3 500         | 3 500         |
| Avustusten maksatukset                            | 3 255             | 1 334             | 3 500         | 3 800         |
| Luovutuksensaajan nimeämiset                      | 91                | 41                | 60            | 60            |
| Rajoituksista vapauttamiset                       | 180               | 280               | 200           | 200           |
| Kehittämisrahalla tehdyt hankintapäätökset        | 38                | 34                | 30            | 30            |
| Ohjaus- tai valvontakäynnit                       | 35                | 43                | 35            | 35            |

### Toiminnan menot ja tulot (1 000 euroa)

|                                  | 2017<br>toteutuma | 2018<br>varsinainen<br>talousarvio | 2019<br>esitys |
|----------------------------------|-------------------|------------------------------------|----------------|
| <b>Bruttomenot</b>               | 5 521             | 5 376                              | 5 256          |
| <b>Bruttotulot</b>               | 539               | 490                                | 450            |
| <b>Nettomenot</b>                | 4 982             | 4 886                              | 4 806          |
| <b>Siirtyvät erät</b>            |                   |                                    |                |
| — siirtynyt edelliseltä vuodelta | 1 305             |                                    |                |
| — siirtynyt seuraavalle vuodelle | 1 504             |                                    |                |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (EK) | -145 |
| Eläkemaksurakenteen muutos            | 2    |
| Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015) | -8   |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| Kirjanpidon keskittäminen (HO 2015)            | -4         |
| Palkkausten tarkistukset                       | 134        |
| Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)       | -1         |
| Toimintamenojen tuottavuussäästö               | -24        |
| Toimintameno säästö (HO 2015)                  | -25        |
| Toimitilameno säästö (HO 2015)                 | -21        |
| Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)     | -12        |
| VaEL-maksun väliaikainen alentaminen           | 36         |
| Vuokramenojen indeksikorotus                   | 3          |
| Vuokramenojen indeksikorotusta vastaava säästö | -3         |
| Tasomuutos                                     | -12        |
| <b>Yhteensä</b>                                | <b>-80</b> |

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 4 806 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | 40 000    |
| 2018 talousarvio       | 4 886 000 |
| 2017 tilinpäätös       | 5 181 000 |

**30. Vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäiseminen (siirtomääräraha 2 v)**

Momentille myönnetään 1 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) valtionavustuslain nojalla kokeiluhankkeeseen talousongelmaisten vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäisemiseen
- 2) kulutusmenojen maksamiseen
- 3) yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

Avustuksen määrä on enintään 50 % hankkeen talous- ja asumisneuvonnan aiheuttamista kustannuksista. Takuusäätiön projektipäälliköstä aiheutuvien menojen osalta avustus on 100 %.

Avustuksen myöntää Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus.

Avustusta ei voida myöntää, jos avustuksen hakijalle on myönnetty muuta avustusta samoihin kustannuksiin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Talousongelmaisten vuokra-asukkaiden talousongelmien ehkäiseminen -kokeiluhankkeen tavoitteena on yksityisissä ja ARA:n vuokra-asunnoissa asuvien talouden hallinnan ongelmista kärsivien asukkaiden vuokravelkojen sekä häättöjen vähentäminen, luotto- ja vakuutuskelpoisuuden palauttaminen sekä kotitalouksien kannustaminen muuttamaan pysyvämmiin talouden- ja elämänhallintaa. Hankkeessa asumis- ja talousneuvonta, jalkautuva talousohjaus, maksuohjelmat, vakuutusturva, pienlainoitus ja kuntoutus organisoidaan yhtenäisesti ja joustavasti toimivaksi asiakastyön kokonaisuudeksi. Tuki suunnataan talous- ja asumisneuvonnan antamiseen tarvittaviin resursseihin, talouden hallinnan työkalujen kehittämiseen sekä hankekokoisuuden hallinnointiin.

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 2019 talousarvio | 1 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 000 000 |

*52. Avustukset asuinrakennusten sähköisen liikenteen infrastruktuurin edistämiseen (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 1 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) valtionavustuslain nojalla asuinrakennuksen omistaville yhteisöille sähköisen liikenteen latausinfrastruktuurin rakentamiseen. Sähköisen liikenteen latausinfrastruktuurin rakentamisella tarkoitetaan asuin kiinteistön sähköjärjestelmiin kohdistuvia muutostöitä, joiden tarkoituksena on mahdollistaa sähköauton lataus-mahdollisuus vähintään viidellä autopaikalla

2) kulutusmenojen maksamiseen

3) yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilön palkkaamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen

4) latauslaitteeseen liittyviin kustannuksiin, mikäli latauslaitteet ovat avustusta hakevan yhteisön omistuksessa.

Avustusta myönnetään 35 % toteutuneesta arvonlisäverollisesta kokonaiskustannuksesta, kuitenkin enintään 90 000 euroa hakijaa kohti. Avustuksen perusteena oleviin kustannuksiin hyväksytään sähköautojen latausinfrastruktuurin rakentamisen edellyttämät kiinteistön sähköliittymään, sähkönousuihin, sähköpääkeskukseen sekä putkitukseen ja kaapelointeihin kohdistuvat muutostyöt ja näihin liittyvät tavanomaiset maanrakennustyöt. Tarvekartoituksen ja suunnittelun kohdittuulliset kustannukset ovat avustettavia, jos itse latausinfrastruktuurin parantamistoimenpide toteutetaan. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus tekee avustuspäätökset suunnitelmaan perustuvan kustannusarvion mukaisesti. Maksatus tapahtuu toteutuneiden kustannusten mukaan.

Avustuksen myöntää Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus.

Avustusta ei voida myöntää, jos avustuksen hakijalle on myönnetty muuta avustusta samaan tarkoitukseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

*Selvitysosa:* Ilmasto- ja energiastrategian toteuttamiseksi rahoituksella edistetään vähäpäästöistä liikennettä kuten sähkö- ja kaasuautoilua, uusiutuvan energian tuotantoa, puurakentamista ja strategian tavoitteita edistäviä kokeiluja. Liikenteen toimenpiteisiin kuuluu sähköisen liikenteen latausinfrastruktuurin rakentamisavustusten myöntäminen asuinrakennuksen omistaville yhteisöille. Avustusta myönnetään asuinrakennuksen omistaville yhteisöille sähköautojen latauspisteiden edellyttämiin kiinteistöjen sähköjärjestelmiin kohdistuviin muutoksiin.

Avustusta myönnetään asuin kiinteistön sähköverkon kapasiteettia parantaviin muutostöihin. Varsinainen latauspiste, kuten lämmitystolppa tai Type 2 -standardin mukainen latauspiste on rajattu tuen ulkopuolelle ellei se kuulu avustusta saavan yhteisön omistukseen. Tämä johtuu latauspisteiden omistuksen ja hallinnan erilaisista ratkaisuista. Sähköisen liikenteen latausinfrastruktuurin rakentamisella tarkoitetaan asuin kiinteistön sähköjärjestelmiin kohdistuvia muutostöitä, joiden tarkoituksena on mahdollistaa sähköauton lataus-mahdollisuus vähintään viidellä autopaikalla. Avustuksen perusteena oleviin kustannuksiin hyväksytään sähköautojen latausinfrastruktuurin rakentamisen edellyttämät kiinteistön sähköliittymään, sähkönousuihin, sähköpääkeskukseen

sekä putkitukseen ja kaapelointeihin kohdistuvat muutostyöt ja näihin liittyvät tavanomaiset maanrakennustyöt.

Arvio muutostöiden keskimääräisistä kustannuksista on noin 2 000 euroa autopaikkaa tai latauspistettä kohden. Avustusprosentilla 35 avustetaan sähköauton latausmahdollisuuden toteuttamista noin 2 000 autopaikalla vuosittain.

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 2019 talousarvio       | 1 500 000 |
| 2018 I lisätalousarvio | —         |
| 2018 talousarvio       | 1 500 000 |

#### 55. *Avustukset korjaustoimintaan* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 15 500 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää asuinrakennusten ja asuntojen korjausavustuksista annetun lain (1087/2016) mukaisiin avustuksiin.

*Selvitysosa:* Avustuksia myönnetään iäkkäiden ja vammaisten henkilöiden asuntojen korjaamiseen, hissien jälkiasentamiseen ja liikkumisesteiden poistamiseen asuinrakennuksissa. Asuinrakennusten ja asuntojen korjausavustuksista annetun lain mukaisiin avustuksiin kohdennetaan varoja myös Valtion asuntorahaston varoista.

#### **Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                                       |               |
|---------------------------------------|---------------|
| Kertaluonteisen lisäyksen poisto (EK) | -1 000        |
| <b>Yhteensä</b>                       | <b>-1 000</b> |
| 2019 talousarvio                      | 15 500 000    |
| 2018 talousarvio                      | 16 500 000    |
| 2017 tilinpäätös                      | 20 000 000    |

#### 60. *Siirto valtion asuntorahastoon*

Momentille ei myönnetä määrärahaa.

##### *Korkotukilainat ja valtiontakaukset*

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista tuettaviksi korkotukilainoiksi hyväksyä vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain (604/2001) ja vuokratilojen rakentamislainojen lyhytaikaisesta korkotuesta annetun lain (574/2016) mukaisia lainoja yhteensä enintään 1 410 000 000 euroa. Lisäksi vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain mukaisiin lainoihin tulee lainojen hyväksymisvaltuuden mukainen valtionvastuu.

Vuonna 2019 saa vuokra-asuntojen rakentamislainojen valtiontakauksesta annetun lain (856/2008) mukaisia lainoja hyväksyä takauslainoiksi siten, että niistä valtiolle aiheutuvien takausvastuiden määrä on yhteensä enintään 285 000 000 euroa.

Vuonna 2019 saa asunto-osakeyhtiötalojen perusparannuslainojen valtiontakauksesta annetun lain (941/2014) mukaisia lainoja hyväksyä takauslainoiksi siten, että niistä valtiolle aiheutuvien takausvastuiden määrä on yhteensä enintään 100 000 000 euroa.

Vuonna 2019 saa valtiontakauksesta aravalainan takaisinmaksamiseksi annetun lain (868/2008) mukaisia lainoja hyväksyä takauslainoiksi siten, että niistä valtiolle aiheutuvien takausvastuiden määrä on yhteensä enintään 1 000 000 000 euroa.

Omistusasuntolainojen valtiontakauksista annetun lain (204/1996) mukaisten valtionvastuiden kokonaismäärä saa vapaarahoitteisissa ja asp-lainoissa olla yhteensä enintään 2 700 000 000 euroa vuoden 2019 lopussa.

Valtion asuntorahaston varoista maksetaan vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain, vuokra-asuntolainojen korkotuesta annetun lain (867/1980), asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain (1205/1993), korkotuesta vuokra-asuntojen rakentamislainoille vuosina 2009 ja 2010 rakennusalan työllisyyden edistämiseksi annetun lain, vuokra-asuntojen rakentamisen lyhyestä korkotuesta annetun lain, omistusasuntolainojen korkotuesta annetun lain, asunto-osakeyhtiötalolainojen korkotuesta annetun lain ja oman asunnon hankintaan myönnettävien lainojen korkotuesta annetun lain (639/1982) ja vuokratalojen rakentamislainojen lyhytaikaisesta korkotuesta annetun lain mukaiset korkotuet, korkohyvitykset ja luottovaurauskorvaukset. Lisäksi asuntorahaston varoista katetaan vuokra-asuntolainojen korkotuesta annetun lain 9 ja 9 a §:ssä, asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain 10 §:ssä, vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetussa laissa, vuokratalojen rakentamislainojen valtiontakauksesta annetussa laissa, korkotuesta vuokra-asuntojen rakentamislainoille vuosina 2009 ja 2010 rakennusalan työllisyyden edistämiseksi annetussa laissa, vuokratalojen rakentamislainojen lyhytaikaisesta korkotuesta annetussa laissa, valtiontakauksesta aravalainan takaisin maksamiseksi annetussa laissa, omistusasuntolainojen valtiontakauksista annetussa laissa sekä asunto-osakeyhtiötalojen perusparannuslainojen valtiontakauksesta annetussa laissa tarkoitetut valtionvastuut.

#### *Lykkäykset, velkajärjestelyt ja akordit*

Henkilökohtaisen aravalainan saajasta itsestään riippumattomista syistä aiheutuvien vaikeuksien lieventämiseksi voidaan vuonna 2019 aravalain 46 §:n ja arava-asetuksen (1587/1993) 28 §:n nojalla myöntää yhteensä enintään 10 000 euroa lykkäystä lainan korkojen, lyhennysten tai molempien maksamisesta.

Valtiokonttorilla on oikeus yksityishenkilön velkajärjestelystä annetun lain (57/1993) 78 §:ssä tarkoitetun vapaaehtoisen velkajärjestelyn yhteydessä ja yrityksen saneerauksesta annetun lain (47/1993) 97 §:ssä tarkoitetun vapaaehtoisen velkasaneerauksen yhteydessä luopua osasta valtion varoista myönnetyn asuntorahastoon takaisin maksettavan asuntolainan pääomaa ja korkoa.

Valtiokonttorilla on oikeus pakkohuutokaupan sijaan aravavuokra-asunnon tai arava-vuokratalon vapaaehtoiseen myyntiin ja oikeus luopua osasta valtion asuntolainan pääomaa, jos valtiolle syntyvien luottotappioiden arvioidaan vapaaehtoisella kaupalla jäävän pienemmiksi kuin pakkohuutokaupalla.

Vuonna 2019 Valtiokonttori saa käyttää valtion asuntorahaston varoista enintään 300 000 euroa valtion asuntorahaston saatavien turvaamiseen kuten saatavien perintään ja vakuusomaisuuden hoitoon, takautumisoikeuden käyttämisestä aiheutuvien menojen maksamiseen, kiinnityksen haltijan vastuuvakuutuksen maksamiseen, kiinteistön tai muun omaisuuden ostamiseen konkurssitai ulosottohuutokaupassa tai muussa realisointijärjestelyssä, milloin se on rahaston laina-, taka-

us- tai muiden sellaisten saatavien turvaamiseksi tai takausvastuiden minimoimiseksi tarpeen sekä näin tulleen omaisuuden hoidosta ja realisoinnista aiheutuviin kustannuksiin.

Purettaessa pysyvästi tyhjilleen jääneitä aravavuokrataloja väestöltään vähenevillä alueilla tai, mikäli on välttämätöntä suurempien luottotappioiden estämiseksi asuntotarpeeltaan supistuvilla alueilla, saa vuonna 2019 valtion vastuulle aravarajoituslain (1190/1993) 17 a §:n ja 16 a §:n mukaisesti jättää aravalainapääomia yhteensä enintään 5 000 000 euroa, kuitenkin siten, että aravarajoituslain 16 a §:n mukaisten rajoitusakordien määrä on yhteensä enintään 2 000 000 euroa.

#### *Avustukset*

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista myöntää avustuksia erityisryhmien asunto-olojen parantamiseksi annetun lain (1281/2004) mukaisia avustuksia yhteensä enintään 110 000 000 euroa.

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista myöntää asuinrakennusten ja asuntojen korjausavustuksista annetun lain (1087/2016) mukaisia avustuksia yhteensä enintään 20 000 000 euroa.

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista valtionavustuslain (688/2001) nojalla myöntää määräaikaista käynnistysavustuksia yhteensä enintään 20 000 000 euroa valtion ja Helsingin seudun kuntien väliseen maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimukseen sitoutuneissa kunnissa niille, jotka rakennuttavat vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain (604/2001) mukaisia vuokra-asuntoja muille kuin erityisryhmille. Käynnistysavustuksen suuruus on 10 000 euroa edellä tarkoitettua asuntoa kohden. Avustuksen myöntää Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus.

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista myöntää vuokra- ja asumisoikeustaloyhteisöjen talouden tervehdyttämisavustuksista annetun lain (1030/2008) mukaisia avustuksia yhteensä enintään 2 600 000 euroa, josta Valtiokonttori saa käyttää enintään 200 000 euroa taloudellisissa vaikeuksissa olevien asuntoyhteisöjen talouden tervehdyttämistä ja kunnossapidon suunnittelua edistävästä selvityksistä ja toimenpiteistä aiheutuviin kustannuksiin.

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista valtionavustuslain nojalla myöntää asuntojen purkuavustuksia yhteensä enintään 3 000 000 euroa siten kuin aravavuokratalojen purkamiskustannuksiin myönnettävästä avustuksesta annetulla valtioneuvoston asetuksella (79/2006) on tarkemmin säädetty.

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista valtionavustuslain nojalla myöntää määräaikaista hankekohtaisia avustuksia yhteensä enintään 15 000 000 euroa siten kuin asuntoalueiden kunnallistekniikan rakentamiseen vuosina 2016—2019 myönnettävistä valtionavustuksista annetulla valtioneuvoston asetuksella (267/2016) tarkemmin on säädetty.

Vuonna 2019 Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus saa valtion asuntorahaston varoista valtionavustuslain nojalla myöntää yhteensä enintään 900 000 euroa asumisneuvojatoimintaan. Avustuksen määrä on enintään 35 % kustannuksista. Avustusta ei voida myöntää, jos avustuksen saajalle on myönnetty muuta avustusta samoihin kustannuksiin.

#### *Investoinnit*

Vuonna 2019 saa valtion asuntorahaston varoista käyttää 50 000 000 euroa pääomasijoitukseen A-Kruunu Oy:n oman pääoman vahvistamiseksi. Pääoma maksetaan A-Kruunu Oy:öön rakennuttamistoiminnan etenemisen mukaan.

### *Tutkimus- ja kehittämistoiminta*

Vuonna 2019 Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus saa käyttää valtion asuntorahaston varoista enintään 700 000 euroa asumisen tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoittamiseen ympäristöministeriön vahvistaman käyttösuunnitelman mukaisesti.

*Selvitysosa:* Työvoiman saatavuuden ja elinkeinoelämän kilpailukyvyn turvaamiseksi korotettua normaalia vuokra-asuntotarjontaa edistetään korkotukilainotukseen liittyvällä vuokra-asuntojen käynnistysavustuksella. Avustus kohdennetaan Helsingin seudulle ottaen huomioon seudun muusta maasta poikkeava kustannus- ja kysyntätilanne. Helsingin seudun asuntomarkkinat eivät tarjoa tyydyttävässä määrin pieni- ja keskituloisille kotitalouksille kohtuuhintaisia asuntoja, mikä osaltaan uhkaa seudun talouden kasvua sekä yhteiskunnan yleistä etua. Tuki on osa Helsingin seudun maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimusta.

Valtion ja suurten kaupunkiseutujen maankäytön, asumisen ja liikenteen sopimuksien kaavoitustavoitteiden saavuttamista tuetaan 30 prosentin suuruisilla kunnallistekniikka-avustuksilla, joihin varataan vuosittain 15 milj. euroa. Avustukset sidotaan kohtuuhintaisen asuntotuotannon toteutumiseen, kuntien välisen yhteistyön edistämiseen ja yhdyskuntarakenteen eheyttämiseen. Painopiste on täydennysrakentamisessa. Avustuksen painopisteenä on erityisesti Helsingin seutu.

Korjausavustuksilla tuetaan erityisesti hissien jälkiasennuksia vanhoihin asuinkerrostaloihin. Korjausavustuksia myönnetään sekä asuntorahastosta että talousarviosta.

Asumisneuvotoiminnan avustamista jatketaan erityistä tukea asumisessaan tarvitsevien tukemiseksi. Toiminnalla voidaan vähentää vuokraveloista ja hädöistä aiheutuvia kustannuksia. Asumisneuvonta on yhä enemmän vaikeiden sosiaalisten ongelmien parissa työskentelemistä. Toimintaa on tarpeellista kehittää yhtäältä ympäristöministeriön hallinnonalalla liittyen kiinteistötalouden ylläpitoon ja toisaalta kokonaisvaltaisesti, laajempaan asuinaluekohtaisesti vaikuttavampaan sosiaalipalveluna, joka kuuluu sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonalalle.

Asuntorahaston varoista tehtävän pääomasijoituksen myötä A-Kruunun toimintaedellytykset jatkuvat ja se voi nostaa vuosittaisen kohtuuhintaisen vuokra-asuntotuotantonsa 800 asuntoon, joka on kaksi kertaa viimevuotinen määrä. Rakentamista lisätään Helsingin seudulla sekä asuntomarkkinoiden muuttuviin tarpeisiin luotuja konseptikohteita lisätään. Rakentamista laajennetaan myös muille suurimmille kaupunkiseuduille.

Valtion asuntorahasto on velaton eikä asuntorahastolla ole tarvetta uuteen varainhankintaan asuntorahastosta maksettavien velvoitteiden kattamiseksi.

2019 talousarvio

2018 talousarvio

2017 tilinpäätös

—  
—  
—

64. *Avustukset rakennusperinnön hoitoon (siirtomääräraha 3 v)*

Momentille myönnetään 850 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) avustuksiin yksityisille omistajille ja rakennusperinnön hoitoa edistäville yhteisöille kulttuuri-historiallisesti arvokkaiden kohteiden ja niiden välittömän ympäristön kunnossapitoon, suojeluun ja parantamiseen

2) rakennusperinnön suojelusta annetun lain (498/2010) 13 §:n nojalla suoritettaviin korvauksiin ja suojelun toteuttamisesta valtiolle aiheutuviin menoihin

3) maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 57 §:n 3 momentin mukaisiin avustuksiin kunnille

4) viranomaisen rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain (498/2010) 17 §:n nojalla teettämien välttämättömien kunnostus- ja ennalleen saattamistöiden kustannuksiin.

Avustusta rakennusperinnön hoitoon saa myöntää enintään 50 % toimenpiteiden kustannuksista.

*Selvitysosa:* Määrärahaa käytetään pääasiassa yksityisten omistajien avustamiseen arvokkaan rakennusperinnön säilymisen turvaamiseksi suojeluarvojen mukaisella tavalla.

|                  |         |
|------------------|---------|
| 2019 talousarvio | 850 000 |
| 2018 talousarvio | 850 000 |
| 2017 tilinpäätös | 850 000 |



## Pääluokka 36

### VALTIONVELAN KOROT

*Selvitysosa:* Valtion velanhoidossa tavoitteena on velasta aiheutuvien kustannusten minimointi kuitenkin niin, että siitä aiheutuvat riskit kuten luottoriski, korkoriski, valuuttakurssiriski ja jälleenrahoitusriski pidetään hyväksyttävällä tasolla.

Lainanotto toteutetaan pääasiassa pitkäaikaisia euromääräisiä kiinteäkorkoisia sarjaobligatioita hyväksi käyttäen. Tämä turvaa vallitsevissa rahoitusmarkkinaolosuhteissa rahoituksen saatavuuden ja valtion maksuvalmiuden mahdollisimman edullisin kustannuksin.

Markkinoilla tyypillisesti vallitsevasta korkorakenteesta seuraa, että pitkäaikainen kiinteäkorkoinen varainhankinta on lyhytaikaisiin korkoihin sidottua velanottoa kalliimpaa. Korkoriskin hallinnan tarkoituksena on muuttaa velan korkokustannusten herkkyyttä yleisen korkotason muutoksille siten, että korkokustannukset olisivat pitkällä aikavälillä mahdollisimman matalat mutta kuitenkin niin, että korkotason mahdollinen odottamaton nousu ei lisää korkomenoja kestävämmällä tavalla. Euroalueen yleisen korkotason nousu yhdellä prosenttiyksiköllä lisäisi velan korkokustannuksia n. 382 milj. eurolla v. 2019.

Valtiovarainministeriö on määritellyt budjettivelan tavoitteellisen korkoriskiaseman ns. vertailusalkun avulla. Vertailusalkku määrittää tilastolliseen analyysiin perustuvan velan optimaalisen korkorakenteen, joka valitulla riskitasolla minimoi kustannukset pitkällä aikavälillä. Budjettivelan korkoriskiasemaa suhteessa valittuun vertailusalkkuun säädellään valtiovarainministeriön asettamien riskirajojen puitteissa pääsääntöisesti johdannaissopimuksilla.

Velanhoidon toimenpiteet toteutetaan pääosin markkinaolosuhteiden mukaisesti ja siten toteutuma saattaa poiketa käytetyistä laskentaolettamuksista markkinaolosuhteiden niin edellyttäessä.

**Hallinnonalan määrärahat vuosina 2017—2019**

|                                                            | v. 2017<br>tilinpäätös<br>1000 € | v. 2018<br>varsinainen<br>talousarvio<br>1000 € | v. 2019<br>esitys<br>1000 € | Muutos 2018—2019 |           |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------|
|                                                            |                                  |                                                 |                             | 1000 €           | %         |
| <b>01. Valtionvelan korko</b>                              | <b>1 324 940</b>                 | <b>1 221 000</b>                                | <b>1 170 000</b>            | <b>-51 000</b>   | <b>-4</b> |
| 90. Valtionvelan korko (arviomääräraha)                    | 1 324 940                        | 1 221 000                                       | 1 170 000                   | -51 000          | -4        |
| <b>09. Muut menot valtionvelasta</b>                       | <b>6 323</b>                     | <b>10 910</b>                                   | <b>10 410</b>               | <b>-500</b>      | <b>-5</b> |
| 20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (arviomääräraha) | 6 323                            | 10 910                                          | 10 410                      | -500             | -5        |
| <b>Yhteensä</b>                                            | <b>1 331 263</b>                 | <b>1 231 910</b>                                | <b>1 180 410</b>            | <b>-51 500</b>   | <b>-4</b> |

**01. Valtionvelan korko***90. Valtionvelan korko (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 1 170 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtionvelan korkojen, vanhentuneiden korkojen ja myös lyhytaikaisesta tilapäisrahoituksesta aiheutuvien korkojen sekä velkasalkun riskiaseman säätelämiseksi tehtyjen johdannaissopimusten menojen maksamiseen.

*Selvitysosa:* Euromääräinen velka oli vuoden 2017 lopussa 104 762 milj. euroa ja sen keskimääräinen nimelliskorko 1,19 %. Vuonna 2019 otettaville lainoille on käytetty laskentaoletuksena 0,0 prosentin korkoa 3 kuukauden korkojaksolle ja 1,2 prosentin korkoa 10 vuoden korkojaksolle.

Bruttomääräisistä menoista vähennettäviä tuloja ovat valtionlainoista saatavat korkotulot sekä valtionlainojen koronmaksua suojaavista johdannaisista kertyvät tulot.

**Määrärahan arvioitu käyttö (milj. euroa)**

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| Sarjaobligatiolainat            | 1 170        |
| Muut obligaatiolainat           | 5            |
| Muut joukkovelkakirjalainat     | -3           |
| Velkasitoumuslainat             | -3           |
| Velkakirjalainat ja muut lainat | 1            |
| <b>Yhteensä</b>                 | <b>1 170</b> |

**Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)**

|                   |                |
|-------------------|----------------|
| Tarkentunut arvio | -51 000        |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-51 000</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 2019 talousarvio | 1 170 000 000 |
| 2018 talousarvio | 1 221 000 000 |
| 2017 tilinpäätös | 1 324 939 712 |

## 09. Muut menot valtionvelasta

### 20. Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (arviomääräraha)

Momentille myönnetään nettomäärärahaa 10 410 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) valtion lainanoton ja velanhallinnan valmistelusta, lainojen ottamisesta ja liikkeeseenlaskusta, lainojen takaisinmaksusta ja johdannaissopimuksista aiheutuvien menojen, asiantuntija- ym. palkkioiden sekä muiden lainanoton ja velanhallinnan toteuttamiseen liittyvien menojen maksamiseen

2) selvitys- ja maksujärjestelmien käyttökustannuksiin sekä lyhytaikaisen tilapäisrahoituksen hankkimisesta aiheutuvien menojen maksamiseen sekä tuotto-obligaatioiden liikkeeseenlaskuista aiheutuviin mainonta- ja markkinointikuluihin

3) Suomen rahoitustukiohjelmiin liittyvien vakuusjärjestelyiden hallinnointipalkkioihin.

*Selvitysosa*: Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon olemassa olevasta velkakannasta sekä vuosien 2018—2019 lainanotosta ja velanhoidollisista toimenpiteistä aiheutuvat kustannukset.

Bruttomääräisistä menoista vähennettäviä tuloja ovat saaduista käteisvakuuksista kertyvät tulot.

### Määrärahan arvioitu käyttö (euroa)

|                                                        |                   |
|--------------------------------------------------------|-------------------|
| Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset | 10 200 000        |
| Lunastus- ja asiamiespalkkiot                          | 10 000            |
| Saatujen käteisvakuuksien nettokorkomenot              | -1 200 000        |
| Muut menot                                             | 1 400 000         |
| <b>Yhteensä</b>                                        | <b>10 410 000</b> |

### Määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)

|                                                        |             |
|--------------------------------------------------------|-------------|
| Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset | -4 300      |
| Saatujen käteisvakuuksien menot                        | 3 800       |
| <b>Yhteensä</b>                                        | <b>-500</b> |

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

|                  |            |
|------------------|------------|
| 2019 talousarvio | 10 410 000 |
| 2018 talousarvio | 10 910 000 |
| 2017 tilinpäätös | 6 323 036  |



# Taloudellinen katsaus

---

<sup>1</sup> Hallitus ei ole käsitellyt liitettä. Se on tarkoitettu talousarvioesityksen tausta-aineistoksi.



Valtiovarainministeriön julkaisu 24a/2018

# Taloudellinen katsaus

Syksy 2018

Valtiovarainministeriö

ISBN PDF: 978-952-251-960-3

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, Julkaisutuotanto

Helsinki 2018



# Kuvailulehti

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                |          |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|
| Julkaisija                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Valtiovarainministeriö                                                                                                                                                                                         |          | 17.9.2018 |
| Tekijät                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Kansantalousosasto                                                                                                                                                                                             |          |           |
| Julkaisun nimi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Taloudellinen katsaus, syksy 2018                                                                                                                                                                              |          |           |
| Julkaisusarjan nimi ja numero                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Valtiovarainministeriön julkaisu 24a/2018                                                                                                                                                                      |          |           |
| Teema                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Talousnäkömät                                                                                                                                                                                                  |          |           |
| ISBN PDF                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 978-952-251-960-3                                                                                                                                                                                              | ISSN PDF | 1797-9714 |
| URN-osoite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-960-3                                                                                                                                                                       |          |           |
| Sivumäärä                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 90                                                                                                                                                                                                             | Kieli    | Suomi     |
| Asiasanat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Julkinen talous, taloudellinen kehitys, talousarvioesitys                                                                                                                                                      |          |           |
| <p><b>Tiivistelmä</b></p> <p>Kuluvasta vuodesta on tulossa nykyisen suhdannevaiheen paras vuosi. Suomen talouden kasvu hidastuu kuitenkin selvästi noin 1½ prosentin vuosikasvuihin tulevana vuosina. Keskipitkällä aikavälillä vuosina 2021–2022 talouskasvun arvioidaan palaavan potentiaalisen tuotannon kasvuvauhtiin eli noin prosenttiin.</p> <p>Hyvä talous- ja työllisyyskehitys sekä hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet tasapainottavat julkista taloutta lähivuosina. Julkisen talouden rahoitusasema kääntyy ylijäämäiseksi vuosikymmenen taitteessa ja velka suhteessa bruttokansantuotteeseen laskee.</p> <p>Vuonna 2018 Suomen BKT:n ennustetaan kasvavan 3,0 %. Yritysten odotukset ovat myönteiset, rakennusinvestointien suurkohteiden rakentaminen jatkuu yhä ja palvelualojen myyntiodotukset ovat kohentuneet. Työllisyysasteen trendi ylitti kesäkuussa vuoden 2008 suhdannehuipun lukemat ja on nyt 71,8 %. Vahvana jatkuva talouskasvu nostaa v. 2018 työllisten määrän 2,6 % edellisvuotta korkeammaksi. Työllisyyden kasvu jatkuu nopeana koko ennustejakson ajan ja työllisyysaste nousee 73 prosenttiin v. 2020.</p> <p>Vuonna 2019 talouskasvu hidastuu 1,7 prosenttiin. Kovin investointivaihe on ohitettu. Merkittävin yksittäinen talouskasvua hidastava tekijä on rakennusinvestointien supistuminen. Yksityisten investointien kasvu jatkuu mittavien investointihankkeiden tukemana. Yksityisen kulutuksen kasvua tukee ansiotason nousu lisäksi työllisyyden koheneminen. Metsäteollisuuden investoinnit näkyvät jo viennissä. Metsäteollisuuden suhteellisesti alhainen tuontipanosten osuus kohentaa nettoviennin kasvuvaiikutusta. Tuontia kasvattaa tuotantopanosten kysynnän lisäksi myös kotimainen investointi- ja kulutuskysyntä.</p> <p>Vuonna 2020 BKT kasvaa 1,6 %. Yksityisen kulutuksen kasvu hidastuu edelleen, vaikka palkkasumman kasvu jatkuu, kun ansiotason nousu kiihtyy. Inflaation nopeutuessa edelleen reaalitylojen kasvu kuitenkin hidastuu. Vuonna 2020 vienti kasvaa vientikysynnän mukaan, mutta kasvu jää maailmankaupan kasvua hitaammaksi. Ansiotason nousu kiihtyy 2,6 prosenttiin v. 2019 sopimuskorotusten ajoitustekijöiden seurauksena. Vuonna 2020 ansiotason nousua 3,0 prosenttiin kiihdyttävät edelleen hyvä talouskasvu ja julkisen sektorin lomarahojen palautuminen.</p> |                                                                                                                                                                                                                |          |           |
| Kustantaja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Valtiovarainministeriö                                                                                                                                                                                         |          |           |
| Julkaisun myynti/ jakaja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Sähköinen versio: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a><br>Julkaisumyynti: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a> |          |           |

# Presentationsblad

|                                     |                                                                        |          |           |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|
| Utgivare                            | Finansministeriet                                                      |          | 17.9.2018 |
| Författare                          | Ekonomiska avdelningen                                                 |          |           |
| Publikationens titel                | Taloudellinen katsaus, syksy 2018<br>(Ekonomisk översikt, hösten 2018) |          |           |
| Publikationsseriens namn och nummer | Finansministeriets publikation 24a/2018                                |          |           |
| Tema                                | Ekonomiska utsikter                                                    |          |           |
| ISBN PDF                            | 978-952-251-960-3                                                      | ISSN PDF | 1797-9714 |
| URN-adress                          | http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-960-3                               |          |           |
| Sidantal                            | 90                                                                     | Språk    | Finska    |
| Nyckelord                           | Offentlig ekonomi, ekonomisk utveckling, budgetförslag                 |          |           |

**Referat**

Innevarande år är på väg att bli det bästa året under den nuvarande konjunkturfasen. Den ekonomiska tillväxten i Finland avtar emellertid klart till en årlig tillväxt på cirka 1,5 % de kommande åren. På medellång sikt, 2021–2022, väntas den ekonomiska tillväxten återgå till en tillväxttakt som motsvarar den potentiella produktionstillväxten, det vill säga cirka en procent.

Den goda ekonomiska utvecklingen och sysselsättningsutvecklingen samt anpassningsåtgärderna enligt regeringsprogrammet bidrar till att balansera de offentliga finanserna de närmaste åren. Saldot i de offentliga finanserna vänder och uppvisar ett överskott vid decennieskiftet och skulden i förhållande till bruttonationalprodukten minskar.

År 2018 förutspås Finlands BNP växa med 3,0 %. Företagens förväntningar är positiva, byggandet av storprojekt i bygginvesteringarna fortsätter och servicebranschernas försäljningsutsikter har förbättrats. I juni passerade sysselsättningstrenden läget under konjunkturtoppen 2008 och sysselsättningsgraden är nu 71,8 %. Den fortsatt starka ekonomiska tillväxten medför en höjning av antalet sysselsatta under 2018 med 2,6 % jämfört med fjolåret. Sysselsättningen fortsätter att öka snabbt under hela prognosperioden och sysselsättningsgraden stiger till 73 % under 2020.

År 2019 avtar den ekonomiska tillväxten till 1,7 %. Den starkaste investeringsfasen är förbi. Minskningen i bygginvesteringar är den viktigaste enskilda faktorn som bromsar upp den ekonomiska tillväxten. Ökningen i privata investeringar fortsätter med stöd av omfattande investeringsprojekt. Både den höjda inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen stöder den privata konsumtionens tillväxt. Investeringarna i skogsindustrin syns redan i exporten. Skogsindustrins relativt låga andel av importinsatserna höjer nettoexportens tillväxteffekt. Förutom efterfrågan på produktionsfaktorer ökas importen också av den inhemska investerings- och konsumtionsefterfrågan.

År 2020 ökar BNP med 1,6 %. Den privata konsumtionens tillväxt avtar ytterligare, trots att lönesumman fortsätter att öka när höjningen av inkomstnivån tilltar. Ökningen av realinkomsterna avtar emellertid när inflationen tilltar. År 2020 ökar exporten i takt med exportefterfrågan, men tillväxten är långsammare än tillväxten inom världshandeln.

Höjningen av inkomstnivån tilltar 2019 till 2,6 % som en följd av de avtalsenliga löneförhöjningar som infaller under året. År 2020 påskyndar den goda ekonomiska tillväxten och återinförandet av semesterpenningen inom den offentliga sektorn höjningen av inkomstnivån ytterligare till 3,0 %.

|                                |                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Förläggare                     | Finansministeriet                                                                                                                                                                                                |
| Beställningar/<br>distribution | Elektronisk version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a><br>Beställningar: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a> |

## Description sheet

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                 |            |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|
| Published by                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Ministry of Finance                                                                                                                                                                                             |            | 17.9.2018 |
| Authors                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Economics Department                                                                                                                                                                                            |            |           |
| Title of publication                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Taloudellinen katsaus, syksy 2018<br>(Economic Survey, Autumn 2018)                                                                                                                                             |            |           |
| Series and publication number                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Ministry of Finance publication 24a/2018                                                                                                                                                                        |            |           |
| Subject                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Economic Prospects                                                                                                                                                                                              |            |           |
| ISBN PDF                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 978-952-251-960-3                                                                                                                                                                                               | ISSN (PDF) | 1797-9714 |
| Website address (URN)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-960-3                                                                                                                                                                        |            |           |
| Pages                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 90                                                                                                                                                                                                              | Language   | Finnish   |
| Keywords                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Public finance, economic development, draft budget                                                                                                                                                              |            |           |
| <b>Abstract</b> <p>The year 2018 will be the peak of the current economic cycle. Finland's economic growth will slow clearly to annual growth rates of around 1½% during the coming years. Over the medium term in 2021 and 2022, economic growth is anticipated to return to the growth rate of potential output, that is, around 1%.</p> <p>Good economic and employment development and the consolidation measures taken in accordance with the Government Programme will balance public finances in the next few years. The general government budgetary position will return to surplus at the turn of the decade and the debt to GDP ratio will fall.</p> <p>Finnish GDP is expected to grow by 3.0% in 2018. Business expectations are positive, construction of major building investment projects is still continuing and sales expectations in service branches have improved. The employment rate trend exceeded the cyclical peak figures seen in 2008 and is now 71.8%. Continued strong economic growth will take the number of employed persons in 2018 up 2.6% year on year. Employment growth will continue to be rapid throughout the outlook period and the employment rate will rise to 73% in 2020.</p> <p>In 2019, economic growth is expected to slow to 1.7%. The biggest investment boom has now passed. The single most significant factor slowing economic growth is the contraction in construction investment. Private investment growth will continue, supported by large-scale investment projects. Growth in private consumption will be bolstered not only by the increase in the earnings level but also by the higher employment rate. Forest industry investments are already reflected in exports. The relatively low share of imported inputs in the forest industry improves the growth impact of net exports. Imports will be boosted not only by the demand for production inputs but also by domestic investment and consumption demand.</p> <p>In 2020, Finnish GDP is expected to grow by 1.6%. Growth in private consumption will decelerate further, despite the sum of wages and salaries rising due to the accelerating growth in the earnings level. With inflation picking up further, real income growth will slow, however. In 2020, exports will grow to reflect export demand, but this growth will underperform world trade growth.</p> <p>The increase in the earnings level will accelerate to 2.6% in 2019 due to timing factors relating to collectively agreed pay rises. In 2020, the rise of the rate of increase to 3.0% will be accelerated further by good economic growth and the re-introduction of holiday bonuses in the public sector.</p> |                                                                                                                                                                                                                 |            |           |
| Publisher                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ministry of Finance                                                                                                                                                                                             |            |           |
| Publication sales/<br>Distributed by                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Online version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a><br>Publication sales: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a> |            |           |



## ESIPUHE

Katsauksessa esitetään vuosien 2018–2020 taloudellista kehitystä koskeva ennuste. Lyhyen ajan talousennusteen ohella se sisältää myös vuoteen 2022 ulottuvan talouden keskipitkän ajan kehitysarvion.

Katsauksessa esitetyt ennuste ja kehitysarvio on laadittu kansantalousosastolla riippumattomasti perustuen lakiin talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta sekä julkisen talouden monivuotisia kehyksiä koskevista vaatimuksista (869/2012).

Katsauksen tarkastelujen pohjana ovat Tilastokeskuksen heinäkuussa 2018 julkaisemat, vuotta 2017 koskevat kansantalouden tilinpidon tiedot sekä muut julkiset tilastot, jotka on saatu käyttöön 30.8.2018 mennessä.

Helsingissä syyskuussa 2018

Valtiovarainministeriön kansantalousosasto



Mikko Spolander  
Osastopäällikkö, ylijohtaja



Jukka Railavo  
Finanssineuvos  
Reaalitalouden  
yksikön päällikkö



Marja Paavonen  
Finanssineuvos  
Julkisen talouden  
yksikön päällikkö

Toteutunutta kehitystä koskevien tietojen lähde: Tilastokeskus ellei muuta mainittu.

TAULUKOISSA KÄYTETYT SYMBOLIT JA LYHENTEET

|      |                                                     |
|------|-----------------------------------------------------|
| -    | Ei mitään ilmoitettavana                            |
| 0    | Suure pienempi kuin puolet käytetystä yksiköstä     |
| ..   | Tietoa ei ole saatu                                 |
| .    | Loogisesti mahdoton esitettäväksi                   |
| **   | Ennuste                                             |
| CPB  | CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis |
| HWWI | Hamburgisches WeltWirtschafts Institut              |
| IMF  | Kansainvälinen valuuttarahasto                      |
| STM  | Sosiaali- ja terveysministeriö                      |
| VM   | Valtiovarainministeriö                              |

Kukin taulukoiden luvuista on pyöristetty erikseen.

# Sisältö

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| <b>Esipuhe</b>                                  | 7  |
| <b>Yhteenveto</b>                               | 11 |
| <b>1 Talousnäkymät</b>                          | 22 |
| 1.1 Kansainvälinen talous                       | 22 |
| 1.2 Ulkomaankauppa                              | 27 |
| 1.2.1. Vienti ja tuonti                         | 27 |
| 1.2.2. Hinnat ja vaihtotase                     | 29 |
| 1.3 Kotimainen kysyntä                          | 31 |
| 1.3.1 Yksityinen kulutus                        | 31 |
| 1.3.2 Julkinen kulutus                          | 33 |
| 1.3.3 Yksityiset investoinnit                   | 34 |
| 1.3.4 Julkiset investoinnit                     | 37 |
| 1.4 Kotimainen tuotanto                         | 38 |
| 1.4.1 BKT                                       | 38 |
| 1.4.2 Jalostus                                  | 40 |
| 1.4.3 Palvelut                                  | 43 |
| 1.5 Työvoima                                    | 45 |
| 1.6 Tulot, kustannukset ja hinnat               | 48 |
| 1.6.1 Palkat                                    | 48 |
| 1.6.2 Kuluttajahinnat                           | 49 |
| <b>2 Julkinen talous</b>                        | 52 |
| 2.1 Julkisyhteisöt yhteensä                     | 52 |
| 2.1.1 Arvioita finanssipolitiikan vaikutuksista | 57 |
| 2.1.2 Julkisyhteisöjen velka                    | 61 |
| 2.2 Valtionhallinto                             | 65 |

|       |                                                        |    |
|-------|--------------------------------------------------------|----|
| 2.3   | Maakuntahallinto.....                                  | 75 |
| 2.4   | Paikallishallinto .....                                | 77 |
| 2.5   | Sosiaaliturvarahastot.....                             | 81 |
| 2.5.1 | Työeläkelaitokset.....                                 | 81 |
| 2.5.2 | Muut sosiaaliturvarahastot .....                       | 82 |
| 2.6   | Julkisen talouden kestävyys pitkällä aikavälillä ..... | 84 |

|                            |    |
|----------------------------|----|
| <b>Liitetaulukot</b> ..... | 87 |
|----------------------------|----|

### **Kehikot:**

|                                                                           |    |
|---------------------------------------------------------------------------|----|
| Potentiaalisen tuotannon mittaaminen ja rakenteellisen jäämän muutos..... | 58 |
| Julkisen talouden ehdolliset vastuut ovat kasvaneet .....                 | 63 |
| Vuoden 2019 budjetti ja valtiontalouden kehikset .....                    | 69 |



# Yhteenveto

## Talouden suhdannenäkymät vuosina 2018–2020

Kuluvasta vuodesta on tulossa nykyisen suhdannevaiheen paras vuosi, sillä talouskasvun ennakkoidaan kiihtyvän vielä hieman viimevuotisesta. Suomen talouden kasvu hidastuu kuitenkin selvästi noin 1½ prosentin vuosikasvuihin tulevina vuosina. Keskipitkällä aikavälillä vuosina 2021–2022 talouskasvun arvioidaan palaavan potentiaalisen tuotannon kasvuvauhtiin eli noin prosenttiin. Historiaan nähden keskipitkälle aikavälille odotettu kasvu on hidasta, mikä johtuu talouden rakenteellisista tekijöistä.

Työllisyyden kasvu on alkuvuoden 2018 aikana ollut jopa nopeampaa kuin mitä taloudellisen aktiviteetin perusteella voisi olettaa. Työllisiä on tällä hetkellä enemmän kuin koskaan aikaisemmin. Talouskasvun hidastuminen tulee hidastamaan myös työllisyyden kasvua.

Hyvä talous- ja työllisyyskehitys sekä hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet tasapainottavat julkista taloutta lähivuosina. Julkisen talouden rahoitusasema kääntyy ylijäämäiseksi vuosikymmenen taitteessa ja velka suhteessa bruttokansantuotteen laskee. Suhdanneluonteinen julkisen talouden vahvistuminen ei kuitenkaan turvaa kestävää julkisen talouden rahoitusta pitkällä aikavälillä.

## Maailmantalouden kasvu taittumassa

Korkeasuhdanne maailmantaloudessa jatkuu, mutta nopein kasvuvaihe on jo takana. Etenkin Euroopassa on merkkejä talouskasvun hidastumisesta. Työttömyys on kuitenkin vähenemässä ja kuluttajien luottamus on vahvaa. Inflaatio on kiihtynyt kuluvan vuoden aikana, mutta pohjainflaatio on vielä hidasta. Lyhyet markkinakorot ovat vielä negatiivisia, mutta niiden odotetaan nousevan.

Yhdysvaltain talous kasvaa nopeasti, ja työttömyys on erittäin vähäistä. Yksityinen kulutus on kannatellut maan talouskasvua. Inflaatio on kiihtymässä työllisyyden ja kulutuksen kasvun ansiosta, ja keskuspankin odotetaan jatkavan rahapolitiikan ki-  
ristämistä.

Maailmankaupan kasvu hidastuu ennustejaksolla. Erityisesti euroalueella kasvu jää vaatimattomaksi. Maailmankaupan kasvua tukevat kehittyvät maat. Öljyn hinta on noussut kuluvan vuoden aikana myönteisen talouskehityksen tuloksena, mutta viime kuukausina kehitys on ollut vaihtelevampaa. Lähivuosina öljyn hinta nousee tuotantorajoitteiden ja vahvan kysynnän takia. Raaka-aineiden hinnat ovat kehittyneet vaihtelevasti alkuvuoden aikana ja nousevat maltillisesti ennusteperiodilla.

### **Työllisyys noussut ennätyslukemiin**

Vuonna 2018 Suomen BKT:n ennustetaan kasvavan 3,0 %. Yritysten tuotanto-odotukset ovat myönteiset, rakennusinvestointien suurkohteiden rakentaminen jatkuu yhä ja palvelualojen myynti-odotukset ovat kohentuneet. Toisaalta kasvun rajoitteiden on viitteitä, sillä teollisuuden uusien tilausten arvo supistui tammi-kesäkuussa 4,5 % vuodentakaisesta. Lisäksi yritykset kertovat kyselytutkimuksissa pulan ammattitaitoisesta työvoimasta ja myös tuotantokapasiteetista yleistyneen.

Työllisten määrä on nousut korkealle tasolle. Työllisyysasteen trendi ylitti kesäkuussa vuoden 2008 suhdannehuipun lukemat ja on nyt 71,8 %. Vahvana jatkuva talouskasvu nostaa v. 2018 työllisten määrän 2,6 % edellisvuotta korkeammaksi. Työllisyyden kasvu jatkuu nopeana koko ennustejakson ajan ja työllisyysaste nousee 73 prosenttiin v. 2020.

Työttömyys on alkuvuonna laskenut nopeasti koko maassa ja kaikissa ikäryhmissä. Työllisyyden nopean kasvun vetämänä työttömien määrä vähenee tänä vuonna selvästi edellisvuotta enemmän. Ennuste koko vuoden 2018 työttömyysasteeksi on 7,4 %. Suotuisa kehitys jatkuu ja työttömyys vähenee tasaisesti ennustejaksolla. Vuonna 2020 työttömyysasteen ennustetaan olevan 6,6 %.

Vuonna 2018 työllisyyden ja ansiotason nousu kiihdyttää yksityisen kulutuksen kasvua. Tästä syystä myös BKT:n kasvu nopeutuu viime vuodesta. Myös yksityisten investointien kasvu jatkuu ja tukee BKT:n kasvua, kun erityisesti asuinrakentaminen kasvaa ripeästi. Kotimaisen kysynnän talouskasvua tukeva vaikutus kasvaa samalla,

kun nettoviennin merkitys talouskasvulle pienenee tuonnin kasvun jatkuessa vahvana.

Kuluttajahinnat nousevat v. 2018 laajasti eri hyödykeryhmissä ja inflaatio kiihtyy 1,1 prosenttiin. Inflaatiota nostavat lähinnä palvelu-, elintarvike- ja energiahintojen nousu. Verojen nousu kiihdyttää inflaatiota yli 0,3 prosenttiyksikköä.

Vuonna 2019 talouskasvu hidastuu 1,7 prosenttiin. Merkittävin yksittäinen talouskasvua hidastava tekijä on rakennusinvestointien supistuminen. Rakennusinvestointien arvioidaan vähenevän lähivuosina, koska asuntotuotanto on noussut poikkeuksellisen korkealle tasolle. Lisäksi monet liikerakennushankkeet ovat valmistumassa. Myönnettyjen rakennuslupien määrä on laskenut tammi-toukokuussa yli 10 % viime vuoteen verrattuna.

Vuonna 2019 kovin investointivaihe on ohitettu. Yksityisten investointien kasvu jatkuu, mutta aiempaa hitaampana. Suomessa on suunnitteilla useita erittäin mittavia investointihankkeita erityisesti metsäteollisuudessa. Jonkin näistä hankkeista oletetaan käynnistyvän ennustejaksolla. Työllisyyden kasvun arvioidaan vauhdittavan investointeja myös teknologiaan ja koulutukseen. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan investointien ennustetaan kasvavan noin viiden prosentin vuosivauhtia.

Vuonna 2019 yksityisen kulutuksen kasvua tukee ansiotason nousun lisäksi työllisyyden koheneminen. Palkkasumma nousee 3,5 % ja pitää yllä kotitalouden käytettävissä olevien tulojen nopeaa kasvua. Reaalisesti kotitalouksien käytettävissä olevien tulojen kasvu kuitenkin hidastuu, kun inflaatio kiihtyy. Tästä syystä myös yksityisen kulutuksen kasvu hidastuu v. 2019.

Maailmankaupan vahva kasvu luo hyvät näkymät Suomen viennille v. 2019. Nettovienti pysyy kasvua tukevana koko ennustejaksolla, vaikka tuotantopanosten tuonti kasvaakin. Metsäteollisuuden investoinnit näkyvät jo viennissä. Metsäteollisuuden suhteellisesti alhainen tuontipanosten osuus kohentaa nettoviennin kasvuvaihtelua. Tuontia kasvattaa tuotantopanosten kysynnän lisäksi myös kotimainen investointi- ja kulutuskysyntä.

Kauppataaseen ylijäämä on vetänyt vaihtotaseen ylijäämäiseksi, mutta palvelukaupan tase pysyy edelleen alijäämäisenä. Vaihtotase pysyy lievästi ylijäämäisenä koko ennustejakson, ennen kaikkea viennin suotuisan kehityksen ansiosta. Vaihto-

taseen ylijäämää pienentää kuitenkin tuontihintojen vientihintoja voimakkaampi nousu sekä tuotannontekijäkorvausten ja tulonsiirtojen alijäämä.

Vuonna 2020 BKT kasvaa 1,6 %. Yksityisen kulutuksen kasvu hidastuu edelleen, vaikka palkkasumman kasvu jatkuu, kun ansiotason nousu kiihtyy. Inflaation nopeutuksessa edelleen reaalitulojen kasvu kuitenkin hidastuu. Vuonna 2020 vienti kasvaa vientikysynnän mukaan, mutta kasvu jää maailmankaupan kasvua hitaammaksi.

Vuonna 2018 ansiotaso nousee 1,8 %. Palkkaliukumien on ennakoitu jäävän keskimääräistä pienemmiksi paikallisen sopimisen ja yrityskohtaisten erien vuoksi. Ansiotason nousu kiihtyy 2,6 prosenttiin v. 2019 sopimuskorotusten ajoitustekijöiden seurauksena. Vuonna 2020 ansiotason nousua 3,0 prosenttiin kiihdyttävät edelleen hyvä talouskasvu ja julkisen sektorin lomarahojen palautuminen.

### **Moni hallitusohjelman tavoitteista toteutuu, mutta julkisen talouden kestävä rahoitus ei ole turvattu**

Hyvä talous- ja työllisyyskehitys sekä hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet tasapainottavat julkista taloutta lähivuosina. Julkisen talouden rahoitusasema kääntyy ylijäämäiseksi vuosikymmenen taitteessa ja pysyy tasapainon tuntumassa vuoteen 2022 saakka.

Hallituksen asettamat julkisen talouden velkaa ja rahoitusasemaa koskevat tavoitteet näyttävät pitkälti toteutuvan. Julkinen velka suhteessa bruttokansantuotteen laskee alle 60 prosentin kuluvana vuonna ja jatkaa laskuaan 2020-luvun alkuvuosiin saakka. Samoin julkisen talouden sektoreille eli valtionhallinnolle, paikallishallinnolle ja sosiaaliturvarahastoille asetetut rahoitusasematavoitteet ovat käytännössä toteutumassa. Valtionhallinto ja paikallishallinto pysyvät kuitenkin hie-  
man alijäämäisinä. Euromääräinen julkinen velka kasvaa siksi edelleen 2020-luvun alkuvuosina.

Julkisen talouden rahoitus ei kohenemisesta huolimatta lepää kestävällä pohjal-  
la. Väestön ikääntyminen kasvattaa julkisia menoja, vähentää työikäisen väestön määrää ja heikentää talouden kasvumahdollisuuksia. Talouskasvun ennakoidaan asettuvan pitkällä aikavälillä 1–1,5 prosentin haarukkaan, eivätkä talouskasvusta julkiseen talouteen syntyvät tulot riitä nykyrakentein rahoittamaan julkisia palveluja ja etuuksia.

## Kauppasota suurin uhka talouskasvulle

Riskit talousnäkymälle painottuvat aiempaa vahvemmin alasuuntaan. Keskeinen riski on kauppasodan kärjistyminen. Keskeisten talouksien väliset kaupan esteet vaikuttavat ensisilmäystä laajemmin. Yksittäisen valtion asettamat tullit voivat haitata myös maan omaa teollisuutta. Kauppasodan yltyminen hidastaisi maailmankaupan ja siten myös maailmantalouden kasvua. Myös Kiinan velkaantuneisuus alenevan talouskasvun oloissa kärjistyessään vaikuttaisi maailmantalouden kasvunäkymiä heikentävästi.

Nousevien talouksien odotettua parempi kehitys on positiivinen riski. Erityisesti Intian talouden syvempi integroituminen kansainväliseen vaihdantaan vaikuttaisi myönteisesti maailmantalouteen.

Kotitalouksien velkaantuminen suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin jatkuu edelleen. Tätä tukevat matala korkotaso, työmarkkinoiden myönteinen kehitys sekä asuinrakentamisen vahva kasvu.

### Taulukko 1. Keskeiset ennusteluvut

|                                   | 2017          | 2015                      | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|-----------------------------------|---------------|---------------------------|------|------|--------|--------|--------|
|                                   | mrd.<br>euroa | määrän muutos, prosenttia |      |      |        |        |        |
| Bruttokansantuote markkinahintaan | 224           | 0,1                       | 2,5  | 2,8  | 3,0    | 1,7    | 1,6    |
| Tavaroiden ja palvelujen tuonti   | 85            | 3,2                       | 5,6  | 3,5  | 3,5    | 3,0    | 2,5    |
| Kokonaistarjonta                  | 309           | 1,0                       | 3,3  | 3,0  | 3,2    | 2,0    | 1,8    |
|                                   |               |                           |      |      |        |        |        |
| Tavaroiden ja palvelujen vienti   | 86            | 0,9                       | 3,9  | 7,5  | 4,9    | 3,9    | 3,2    |
| Kulutus                           | 173           | 1,3                       | 1,9  | 0,8  | 1,6    | 1,3    | 1,1    |
| yksityinen                        | 122           | 1,7                       | 2,0  | 1,3  | 2,1    | 1,6    | 1,4    |
| julkisen                          | 51            | 0,2                       | 1,8  | -0,5 | 0,6    | 0,5    | 0,6    |
| Investoinnit                      | 50            | 0,7                       | 8,5  | 4,0  | 4,1    | 1,5    | 1,9    |
| yksityiset                        | 40            | 2,2                       | 8,7  | 4,6  | 4,6    | 2,9    | 2,4    |
| julkiset                          | 9             | -5,2                      | 7,9  | 1,8  | 1,9    | -4,4   | -0,1   |
| Kokonaiskysyntä                   | 310           | 1,2                       | 3,3  | 3,1  | 3,1    | 2,0    | 1,8    |
| kotimainen kysyntä                | 224           | 1,3                       | 3,1  | 1,6  | 2,4    | 1,2    | 1,2    |

**Taulukko 2. Muut keskeiset ennusteluvut**

|                                                      | 2015 | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|------------------------------------------------------|------|------|------|--------|--------|--------|
| Bruttokansantuote, mrd. euroa                        | 210  | 216  | 224  | 234    | 242    | 251    |
| Palvelut, määrän muutos, %                           | 0,4  | 1,7  | 1,9  | 2,6    | 1,8    | 1,5    |
| Koko teollisuus, määrän muutos, %                    | -1,7 | 2,3  | 7,1  | 6,1    | 2,6    | 2,3    |
| Työn tuottavuus, muutos, %                           | 0,2  | 2,0  | 2,3  | 1,2    | 1,1    | 1,0    |
| Työlliset, muutos, %                                 | -0,4 | 0,5  | 1,0  | 2,6    | 0,9    | 0,6    |
| Työllisyysaste, %                                    | 68,1 | 68,7 | 69,6 | 71,7   | 72,4   | 73,0   |
| Työttömyysaste, %                                    | 9,4  | 8,8  | 8,6  | 7,4    | 6,9    | 6,6    |
| Kuluttajahintaindeksi, muutos, %                     | -0,2 | 0,4  | 0,7  | 1,1    | 1,4    | 1,6    |
| Ansiotasoindeksi, muutos, %                          | 1,4  | 0,9  | 0,2  | 1,8    | 2,6    | 3,0    |
| Vaihtotase, mrd. euroa                               | -1,5 | -0,7 | 1,6  | 1,2    | 1,6    | 1,6    |
| Vaihtotase, suhteessa BKT:een, %                     | -0,7 | -0,3 | 0,7  | 0,5    | 0,7    | 0,6    |
| Lyhyet korot (euribor 3 kk), %                       | -0,0 | -0,3 | -0,3 | -0,3   | -0,0   | 0,2    |
| Pitkät korot (valtion obligaatiot, 10 v), %          | 0,7  | 0,4  | 0,6  | 0,8    | 1,2    | 1,7    |
| Julkisyhteisöjen menot, suhteessa BKT:een, %         | 57,1 | 55,9 | 54,0 | 52,6   | 51,9   | 51,4   |
| Veroaste, suhteessa BKT:een, %                       | 43,9 | 44,0 | 43,3 | 42,2   | 42,1   | 42,0   |
| Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä, suhteessa BKT:een, % | -2,8 | -1,7 | -0,7 | -0,7   | -0,1   | 0,2    |
| Valtion rahoitusjäämä, suhteessa BKT:een, %          | -3,0 | -2,7 | -1,8 | -1,5   | -0,7   | -0,7   |
| Julkisyhteisöjen bruttovelka, suhteessa BKT:een, %   | 63,5 | 62,9 | 61,3 | 59,9   | 59,1   | 57,9   |
| Valtionvelka, suhteessa BKT:een, %                   | 47,6 | 47,4 | 47,3 | 46,0   | 45,3   | 44,3   |

## Keskipitkän aikavälin näkymät

Suomen bruttokansantuotteen kasvu kiihtyi viime vuonna 2,8 prosenttiin. Talouskasvun odotetaan vielä tänä vuonna jatkuvan vahvana, 3,0 prosentissa, mutta vuosina 2019–2020 kasvu hidastuu maltillisemmaksi, runsaaseen puoleentoista prosenttiin. Keskipitkällä aikavälillä vuosina 2021–2022 talouskasvun arvioidaan palaavan potentiaalisen tuotannon kasvun tasolle eli noin prosenttiin.<sup>1</sup> Historiaan nähden keskipitkälle aikavälille odotettu kasvu on hidasta, mikä johtuu talouden rakenteellisista tekijöistä.

Työpanoksen kasvu lisää potentiaalisen tuotannon kasvua hieman kuluvana ja kahdena seuraavana vuonna. Tämän jälkeen työpanos alkaa supistua, sillä työikäisen väestön määrä jatkaa laskuaan. Työpanoksen kasvua rajoittaa myös korkea rakenteellinen työttömyys.

Kokonaistuottavuuden kasvu on kehittynyt viime vuosina vaatimattomasti ja sen kehitys jatkuu edelleen historiaan nähden heikkona. Korkean tuottavuuden toimialojen tuotanto on supistunut ja koko talouden rakenne on palveluvaltaistunut. Kokonaistuottavuuden trendikasvun arvioidaan keskipitkällä aikavälillä lähenevän yhden prosentin kasvua, kun 2000-luvun alkupuolella kasvu ylsi keskimäärin yli kahden prosenttiin vuodessa. Kokonaistuottavuuden arvioitu trendikasvu on kuitenkin selkeästi viimeisten viiden vuoden keskiarvoa korkeampi.

Kokonaistuottavuuden ja työpanoksen lisäksi talouden tuotantoedellytyksiin vaikuttaa pääomakanta. Useita vuosia matala investointiaste hidasti pääomakannan kasvua ja heikensi tulevaa talouden kasvupotentiaalia. Investoinnit ovat kuitenkin lähteneet kasvuun, ja investointiasteen kohoaminen lisää keskipitkällä aikavälillä pääomakannan kasvun kautta potentiaalista tuotantoa noin puolella prosentilla vuodessa.

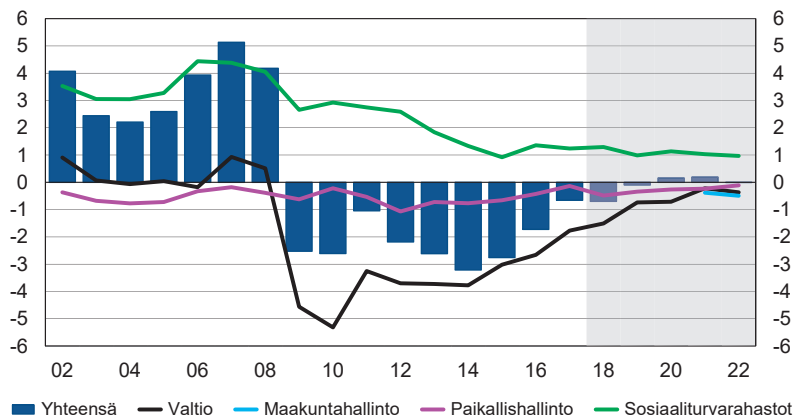
---

<sup>1</sup> Keskipitkän aikavälin talousnäkymiä voidaan arvioida potentiaalisen tuotannon avulla, sillä sen ajatellaan määrittävän talouden kasvuedellytykset. Valtiovarainministeriö käyttää potentiaalisen tuotannon arvioinnissa EU:n komission ja jäsenmaiden yhdessä kehittämää tuotantofunktiomenetelmää, jossa potentiaalisen tuotannon kasvu jaetaan arvioihin potentiaalisen työpanoksen, pääoman ja kokonaistuottavuuden kehityksestä. Potentiaalinen tuotanto ja tuotantokuilu ovat havaitsemattomia muuttujia, joiden arviointiin liittyy epävarmuutta etenkin voimakkaan suhdannesyklin sekä tuotantorakenteen nopean muutoksen aikana.

**Taulukko 3. Keskeisiä lukuja keskipitkällä aikavälillä**

|                                                            | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** | 2021** | 2022** |
|------------------------------------------------------------|------|------|--------|--------|--------|--------|--------|
| BKT markkinahintaan, määrän muutos,%                       | 2,5  | 2,8  | 3,0    | 1,7    | 1,6    | 1,1    | 1,0    |
| Kuluttajahintaindeksi, muutos, %                           | 0,4  | 0,7  | 1,1    | 1,4    | 1,6    | 1,8    | 2,0    |
| Työttömyysaste, %                                          | 8,8  | 8,6  | 7,4    | 6,9    | 6,6    | 6,6    | 6,6    |
| Työllisyysaste, %                                          | 68,7 | 69,6 | 71,7   | 72,4   | 73,0   | 73,2   | 73,3   |
| Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä, % BKT:sta                  | -1,7 | -0,7 | -0,7   | -0,1   | 0,2    | 0,2    | -0,0   |
| Valtio                                                     | -2,7 | -1,8 | -1,5   | -0,7   | -0,7   | -0,2   | -0,4   |
| Maakunnat                                                  |      |      |        |        |        | -0,4   | -0,5   |
| Paikallishallinto                                          | -0,4 | -0,1 | -0,5   | -0,3   | -0,3   | -0,2   | -0,1   |
| Sosiaaliturvarahastot                                      | 1,4  | 1,2  | 1,3    | 1,0    | 1,1    | 1,0    | 1,0    |
| Rakenteellinen jäämä, % BKT:sta                            | -0,5 | -0,3 | -1,1   | -0,7   | -0,4   | -0,4   | -0,6   |
| Julkisyhteisöjen bruttovelka, % BKT:sta                    | 62,9 | 61,3 | 59,9   | 59,1   | 57,9   | 57,5   | 57,0   |
| Valtionvelka, % BKT:sta                                    | 47,4 | 47,3 | 46,0   | 45,3   | 44,3   | 44,1   | 43,5   |
| Tuotantokuilu, % potentiaalisesta tuotannosta <sup>1</sup> | -2,1 | -0,6 | 0,7    | 0,8    | 1,0    | 1,0    | 1,0    |

1) Arvioitu EU:n yhteisellä menetelmällä

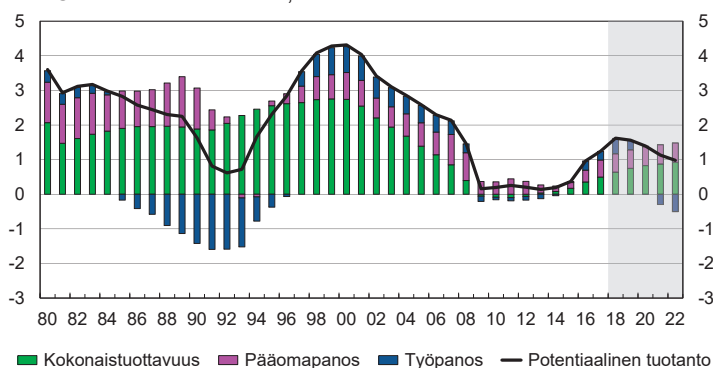
**Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä suhteessa BKT:een, %**

Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098



### Potentiaalisen tuotannon kasvu ja sen osatekijät EU-menetelmän mukaan, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34170

Tuotantokuilun arvioidaan olevan runsaat puoli prosenttia positiivinen suhteessa potentiaaliseen tuotantoon v. 2018. Bruttokansantuotteen kasvaessa hieman potentiaaliaan nopeammin tuotantokuilu päättyy v. 2020 noin prosentin positiiviseksi ja pysyy tällä tasolla keskipitkällä aikavälillä. Tuotantokuilu umpeutuu seuraavassa matalasuhdanteessa.

## Finanssipolitiikan linja

Pääministeri Sipilän hallituksen talouspolitiikan tavoitteena on nostaa Suomen talous kestävän kasvun ja kohenevan työllisyyden uralle sekä turvata julkisten palvelujen ja sosiaaliturvan rahoitus. Tämän tavoitteen tueksi hallitus asetti ohjelmassaan useita työllisyyskehitystä ja julkista taloutta koskevia tavoitteita.

Hallituksen työllisyyttä sekä julkisen talouden velkaa ja rahoitusasemaa koskevat tavoitteet näyttävät pitkälti toteutuvan. Työllisyysaste nousee 72 prosenttiin ensi vuonna ja työllisten määrä kasvaa yli 110 000 hengellä hallituskaudella. Julkinen velka suhteessa bruttokansantuotteeseen kääntyi laskuun v. 2016 ja jatkaa laskuaan lähivuodet.

Myös kullekin julkisen talouden sektorille eli valtion-, paikallishallinnolle ja sosiaaliturvarahastoille asetetut rahoitusasematavoitteet näyttävät likimain toteutuvan. Valtionhallinto ja paikallishallinto ovat kuitenkin edelleen hieman alijäämäisiä v. 2021. Tavoite velaksi elämisen lopettamisesta v. 2021 ei siksi ole aivan toteutumassa.

Hyvä suhdannetilanne on helpottanut tavoitteiden saavuttamista. Suomen talous elää noususuhdannetta nyt jo kolmatta vuotta peräkkäin. Vuosina 2016-2017 työllisyys koheni vielä suhteellisen vaimeasti, mutta kuluvana vuonna työllisyyden kasvu on ollut erittäin nopeaa. Talouden ja erityisesti työllisyyden kasvu ovat lisänneet verotuloja sekä alentaneet työttömyysmenoja ja vahvistaneet siten julkista taloutta.

Hallitus on tukenut talouden ja työllisyyden kestävästä kasvua rakenteellisin uudistuksin. Työvoiman kysyntää on pyritty lisäämään v. 2017 voimaan astuneella kilpailukykysojimuksella, jonka syntymistä hallitus edesauttoi mm. veroratkaisuilla. Sojimus alensi työn teettämisen kustannuksia ja paransi suomalaisten yritysten kilpailukykyä. Työn tarjontaa on puolestaan vahvistettu mm. purkamalla kannustinloukkuja, tukemalla työvoiman liikkuvuutta sekä uudistamalla työttömyysturvajärjestelmää ja työvoimapalveluja. Samalla hallitus on pitänyt kiinni hallitusohjelman linjauksesta, jonka mukaan palkansaajien verotus ei kiristy.

Hallituskauden aikana on toteutettu myös nopeasti vaikuttavia julkisten menojen kasvua hillitseviä toimia, jotka ovat osaltaan vahvistaneet julkista taloutta. Yksi hallituskauden merkittävimmistä pidemmällä aikavälillä julkiseen talouteen ja sen rakenteisiin vaikuttavista hankkeista on maakunta- ja sote-uudistus, joka on parhailaan eduskunnan käsiteltävänä ja jonka on määrä astua voimaan v. 2021.

Hallituskaudelle asetetut tavoitteet ovat välietappeja kohti kestävästä talouskasvusta ja julkisen talouden rahoitusta. Julkisen talouden todellista kantokykyä arvioitaessa on katse kohdistettava pidemmälle aikavälille suhdanteiden yli. Julkisen talouden on kestävä tulevat taantumukset, tiedossa olevat menopaineet ja mahdolliset ikävät yllätykset ilman, että velka suhteessa bruttokansantuotteeseen alkaisi kasvaa hallitsemattomasti.

Julkinen talouden rahoitus ei viime vuosien kohenemisesta huolimatta lepää kestävällä pohjalla. Väestön ikääntyminen kasvattaa julkisia menoja, vähentää työikäisen väestön määrää ja heikentää talouden kasvumahdollisuuksia. Tulevaisuudessa yhä pienempi joukko väestöstä rahoittaa julkiset palvelut ja sosiaaliturvan. Julkisten menojen kasvu jatkuu nopeana, mutta julkisen talouden tulojen kasvu jää talouskasvun hidastuessa menojen kasvua hitaammaksi. Talouskasvun ennakoitaan asetuvan pitkällä aikavälillä 1–1,5 prosentin haarukkaan.

Julkisen talouden puskurit tulevien taantumien ja ikävien yllätysten varalle ovat selvästi aiempaa ohuemat. Julkisen talouden velka suhteessa bruttokansantuotteeseen oli viime vuonna edelleen lähes 29 prosenttiyksikköä korkeampi kuin ennen finanssikriisin alkua v. 2008. Julkisen talouden toipuminen syvästä taantumasta edellyttää budjettikurin noudattamista talouden hyvinä aikoina sekä pitkäjänteistä työtä julkisen talouden vahvistamiseksi ja talouskasvun edellytysten parantamiseksi.

Myös julkisen talouden ehdolliset vastuut ovat kasvaneet finanssikriisin jälkeen merkittävästi. Tämä on kasvattanut julkiseen talouteen kohdistuvia riskejä. Erityisesti valtiontakaukset ja -takuut ovat kasvaneet viime vuosina nopeasti. Kansainvälisesti tarkastellen Suomen julkisen talouden takaukset ovat mittavat, Eurostatin tilastojen mukaan selvästi EU-maiden suurimmat.

Hallituksen päätavoite, julkisen palvelutuotannon ja sosiaaliturvan rahoituksen turvaaminen pitkällä aikavälillä, vaatii edelleen työtä. Kestävään talouskasvuun, korkeampaan työllisyyteen ja työmarkkinoiden toiminnan kohentamiseen tähtäviä toimia on syytä jatkaa. Nopea työllisyyden kasvu ei saa jättää varjoonsa sitä, että samalla kun työttömien määrä on edelleen korkea, yhä useammalla toimialalla havaitaan pulaa osaavasta työvoimasta. Julkisen talouden kestävyys kannalta on olennaista varmistaa edellytykset sille, että työllisyyden koheneminen on pysyvää.

# 1 Talousnäkymät

## 1.1 Kansainvälinen talous

### **Maailmantaloudessa hidastumisen merkkejä**

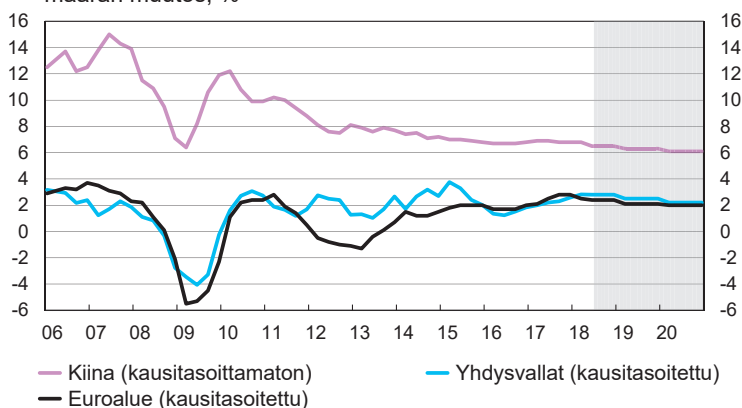
Korkeasuhdanne maailmantaloudessa jatkuu, mutta yhä enemmän on merkkejä siitä, että nopein kasvuvaihe on taantumassa. Etenkin Euroopassa on merkkejä talouskasvun hidastumisesta. Myös maailmankaupan kasvu hidastuu ennustejaksolla. Suhteellisen myönteisen maailmantalouden kehitysnäkymän riskit painottuvat alasuuntaan. Kauppasodan eskaloituminen hidastaisi maailmankaupan ja sitä kautta maailmantalouden kasvua.

Yhdysvaltojen talous kasvaa nopeasti, ja työttömyys on erittäin vähäistä. Ennakotiedot alkuvuoden talouskehityksestä ovat olleet erittäin myönteisiä. Erityisesti yksityinen kulutus on kannatellut talouskasvua. Ennakoivat indikaattorit viittaavat kuitenkin hidastuvaan kasvuun lähitulevaisuudessa. Näkymät teollisuuden uusista vientitilauksista ovat heikkenemässä. Inflaatio on kiihtymässä työllisyyden ja kuluksen ansiosta, ja keskuspankin odotetaan jatkavan kiristävää rahapolitiikkaa.

Talouskasvu on hidastumassa euroalueella. Alkuvuoden alustavat kasvuluvut ovat lähimenneisyyteen verrattuna vaatimattomia. Esimerkiksi Saksan teollisuustuotanto kehittyi odotuksia heikommin kesän alussa, ja ennakoivat indikaattorit viittaavat teollisuustuotannon kasvun hidastumiseen lähiaikoina. Työttömyys on kuitenkin vähenemässä ja kuluttajien luottamus on vahvaa ainakin Italiassa ja Espanjassa. Inflaatio on kiihtynyt kuluvan vuoden aikana, mutta pohjainflaatio on vielä hidasta. Lyhyet markkinakorot ovat vielä negatiivisia, mutta niiden odotetaan nousevan.

**Bruttokansantuote**

määrän muutos, %



Lähde: Kansalliset tilastoviranomaiset, VM

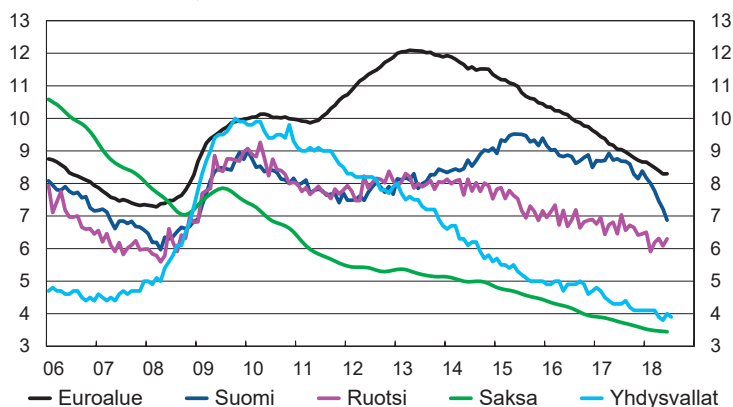
VM34170

Taloukasvu Kiinassa on ollut alkuvuonna vahvaa, sillä kuluva vuoden toisella neljänneksellä taloukasvu hidastui virallisten tilastojen mukaan vain hieman. Kiinteiden investointien pidempään jatkunut hidastuminen johtuu julkisten investointien supistumisesta. Yksityinen kulutus kannattelee Kiinan taloukasvua ja vaihtotaseen ylijäämä supistuu edelleen. Lähivuosina maan taloukasvun hidastuminen jatkuu.

Alkuvuosi oli lupaava taloukasvun osalta Venäjällä. Tehdasteollisuus kasvoi lähes koko maassa. Hidastuva inflaatio kasvattaa reaalituloja, mikä ylläpitää yksityistä kulutusta. Venäjän taloukasvu hidastuu kuitenkin lähivuosina lähemmäs potentiaaliaan, joka on vaatimaton pitkälti rakenteellisista syistä.

**Työttömyysaste**

kausitasoitettu, %



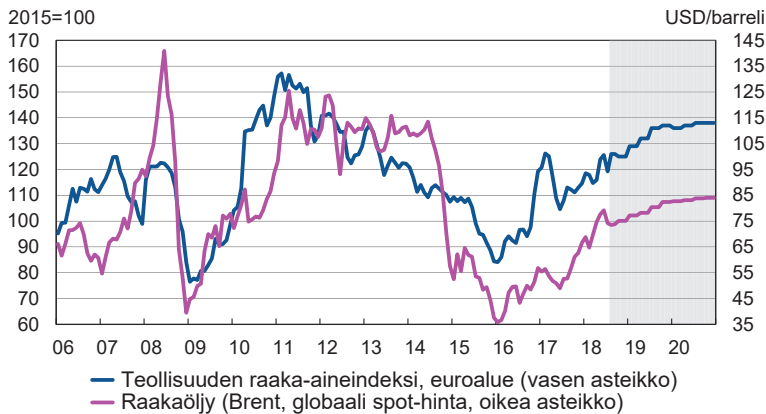
Lähde: Kansalliset tilastoviranomaiset

VM34170

Muissa kehittyvissä maissa näkymät ovat vaihtelevat. Intiassa jatkuu nopea talouskasvu. Brasilian ja Etelä-Afrikan elpyminen on puolestaan heikommalla pohjalla. Kokonaisuudessaan kehittyvät maat kuitenkin kannattelevat maailmantalouden suhteellisen nopeaa kasvua.

Öljyn hinta on noussut kuluvan vuoden aikana myönteisen talouskehityksen tukeamana, mutta viime kuukausien kehitys on ollut vaihtelevampaa. Hinta nousee lähivuosina tuotantorajoitteiden ja vahvan kysynnän takia. Raaka-aineiden hinnat ovat kehittyneet vaihtelevasti alkuvuoden aikana ja kasvavat maltillisesti ennusteperiodilla.

### Raaka-aineiden hinnat

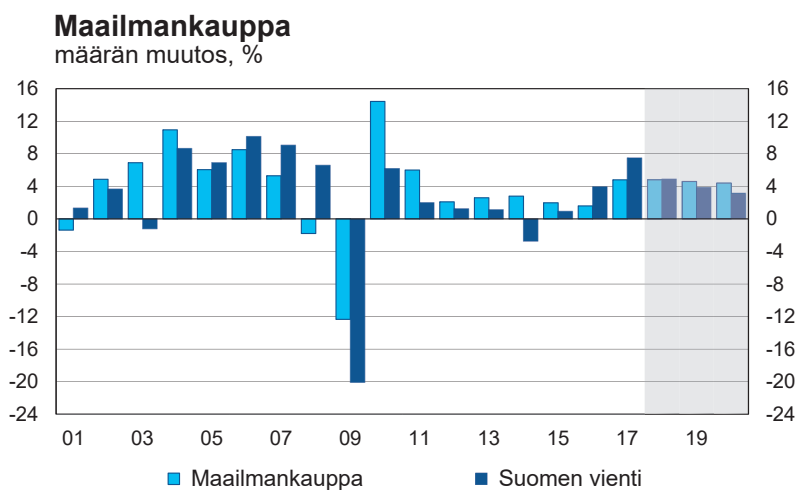


Lähde: Hamburgisches WeltWirtschafts Institut, Macrobond, VM

VM34170

### Maailemankaupan nopein kasvu taittuu

Maailemankauppa on kääntynyt hidastuvalle trendille kuluvan vuoden aikana. Erityisesti euroalueen osalta kasvu on ollut vaatimatonta. Toisaalta Yhdysvaltojen ja kehittyvien maiden osalta kauppa on kasvanut. Lähivuosina maailmankaupan kasvu jatkaa maltillista hidastumista. Kasvua tukevat erityisesti kehittyvät maat.



Lähde: CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis, Tilastokeskus, VM

VM34170

## Kauppasodan uhka keskeinen riski

Riskit talousnäkymälle painottuvat aiempaa vahvemmin alasuuntaan. Keskeinen riski on kauppasodan kärjistyminen. Globaalien arvoketjujen moninaisuuden takia keskeisten talouksien väliset kaupan esteet vaikuttavat ensisilmäystä laajemmin. Yksittäisen valtion asettamat tullit voivat haitata myös maan omaa teollisuutta. Kauppasodan yltyminen hidastaisi maailmankaupan ja siten myös maailmantalouden kasvua.

Muita keskeisiä riskejä ovat Kiinan velkaantuneisuus alenevan talouskasvun oloissa, rahapolitiikan normalisoitumiseen liittyvät riskit sekä geopolitiittisten jännitteiden kärjistyminen, mikä voi haitata investointitoimintaa ja nostaa energian hintaa.

Nousevien talouksien odotettua parempi kehitys on positiivinen riski. Erityisesti Intian talouden syvempi integroituminen kansainväliseen vaihdantaan vaikuttaisi myönteisesti maailmantalouteen.

**Taulukko 4. Bruttokansantuote**

|               | 2015                      | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|---------------|---------------------------|------|------|--------|--------|--------|
|               | määrän muutos, prosenttia |      |      |        |        |        |
| Maailma (PPP) | 3,3                       | 3,2  | 3,7  | 3,8    | 3,7    | 3,6    |
| Euroalue      | 2,2                       | 1,8  | 2,4  | 2,2    | 2,0    | 1,9    |
| EU            | 1,6                       | 1,7  | 2,3  | 2,1    | 1,8    | 1,7    |
| Saksa         | 1,5                       | 1,9  | 2,2  | 2,3    | 2,1    | 2,0    |
| Ranska        | 1,2                       | 1,2  | 2,2  | 1,9    | 1,8    | 1,7    |
| Ruotsi        | 3,9                       | 3,3  | 2,3  | 2,6    | 2,0    | 1,8    |
| Iso-Britannia | 2,2                       | 1,8  | 1,7  | 1,3    | 1,0    | 0,8    |
| Yhdysvallat   | 2,6                       | 1,5  | 2,3  | 2,8    | 2,5    | 2,2    |
| Japani        | 1,1                       | 1,0  | 1,7  | 1,1    | 0,9    | 0,8    |
| Kiina         | 6,9                       | 6,7  | 6,9  | 6,5    | 6,3    | 6,1    |
| Intia         | 8,2                       | 7,1  | 6,7  | 7,5    | 7,6    | 7,4    |
| Venäjä        | -3,7                      | -0,2 | 1,5  | 1,5    | 1,4    | 1,3    |

Lähde: Eurostat, kansalliset tilastoviranomaiset, IMF, VM

**Taulukko 5. Taustaoletukset**

|                                                 | 2015  | 2016 | 2017  | 2018** | 2019** | 2020** |
|-------------------------------------------------|-------|------|-------|--------|--------|--------|
| Maailmankaupan kasvu, %                         | 2,0   | 1,6  | 4,8   | 4,8    | 4,6    | 4,4    |
| USD/EUR                                         | 1,10  | 1,10 | 1,15  | 1,17   | 1,09   | 1,07   |
| Teollisuuden raaka-ainehinnat, EA, € (2015=100) | 100,1 | 96,3 | 114,5 | 122,0  | 133,5  | 137,3  |
| Raakaöljy (Brent), \$/barreli                   | 53,5  | 45,1 | 54,8  | 72,8   | 79,6   | 83,4   |
| 3 kk euribor, %                                 | -0,0  | -0,3 | -0,3  | -0,3   | -0,0   | 0,2    |
| Valtion obligaatit (10 v), %                    | 0,7   | 0,4  | 0,6   | 0,8    | 1,2    | 1,7    |
| Viennin markkinaosuus (2000=100) <sup>1</sup>   | 0,9   | 0,9  | 1,0   | 1,0    | 0,9    | 0,9    |
| Tuontihinnat, %                                 | -4,3  | -2,5 | 3,5   | 3,0    | 2,4    | 2,1    |

1) Viennin kasvun suhde maailmankaupan kasvuun

Lähde: Kansalliset tilastoviranomaiset, CPB, HWWI, Reuters, VM



## 1.2 Ulkomaankauppa

Suomen ulkomaankaupan kasvu jatkui alkuvuonna 2018. Viennin kasvua vauhditti ennen kaikkea reipas maailmankaupan kasvu. Vuosina 2019 ja 2020 maailmankauppa kasvaa hitaammin kuin tänä vuonna. Riskin maailmankaupan ennustettua hitaammalle kasvulle luo lisäksi kauppasodan uhka. Suomen vientikysynnän kehitystä varjostavat myös näkymät maltillisemmasta euroalueen talouskehityksestä.

### 1.2.1. Vienti ja tuonti

#### Vienti ja tuonti jatkavat kasvuaan

Tavaraviennin arvo kasvoi Tullin ennakkotietojen mukaan vuoden ensimmäisellä puoliskolla noin seitsemän prosentin vauhdilla. Sekä vientihinnat että -määrät kasvovat, mutta viennin määrän kasvu oli maltillista vuoden ensimmäisellä neljänneksellä. Tavaraviennissä ensimmäisen neljänneksen vertailutaso on korkea edellisen vuoden laivatoimitusten takia. Palveluviennin määrä kasvoi tavaraviennin tavoin ensimmäisellä neljänneksellä. Kokonaisuudessaan viennin määrän odotetaan tänä vuonna kasvavan vajaan viiden prosentin vauhdilla.

Euroalueen näkymät ovat heikentyneet jonkin verran tämän vuoden osalta, mikä heijastuu myös Suomen vientiin. Euroalueen osuus Suomen viennistä on suuri, joten Suomen laskennallinen vientikysyntä kehittyy maailmankaupan kehitystä heikommin. Toisaalta Yhdysvaltojen ja kehittyvien talouksien suotuisammat näkymät vahvistavat vientikysyntää. Vienti kasvaakin tänä vuonna edelleen nopeasti ja kasvu jatkuu koko ennustejaksolla.

**Taulukko 6. Ulkomaankauppa**

|                                 | 2015                      | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|---------------------------------|---------------------------|------|------|--------|--------|--------|
|                                 | määrän muutos, prosenttia |      |      |        |        |        |
| Tavaroiden ja palvelujen vienti | 0,9                       | 3,9  | 7,5  | 4,9    | 3,9    | 3,2    |
| Tavaroiden ja palvelujen tuonti | 3,2                       | 5,6  | 3,5  | 3,5    | 3,0    | 2,5    |
|                                 | hinnan muutos, prosenttia |      |      |        |        |        |
| Tavaroiden ja palvelujen vienti | -0,9                      | -2,1 | 3,1  | 2,4    | 1,9    | 1,5    |
| Tavaroiden ja palvelujen tuonti | -4,3                      | -2,5 | 3,5  | 3,0    | 2,4    | 2,1    |

Tavaraviennistä moottoriajoneuvojen vienti on kasvanut alkuvuonna 2018 merkittävästi ja viennin kasvu jatkuu tänä vuonna. Metsäteollisuuteen tehdyt investoinnit näkyvät viennissä jo v. 2018, ja useiden metsäteollisuustuotteiden vienti kasvaa nopeasti. Metsäteollisuuden vientinäköymät ovat suotuisat myös vuosina 2019–2020. Myös aiemmin saadut laivatilaukset kasvattavat vientiä ennustejaksolla. Tavaraviennin tavoin palveluvienti jatkaa kasvuaan, tosin hieman hitaammin edellisvuoteen verrattuna. Kaiken kaikkiaan viennistä vajaa kolmannes on palveluvientiä, ja tämän osuuden odotetaan pysyvän ennallaan ennustejaksolla.

Tullin ennakkotietojen mukaan tuonnin arvo nousi vuoden ensimmäisellä puolikkaalla noin viisi prosenttia. Tuonnin määrä taas kasvoi kansantalouden tilinpidon tietojen mukaan ensimmäisellä neljänneksellä vientiä nopeammin, 3,4 %. Tavaratuontia kasvattivat muun muassa kestokulutustavaroiden ja teollisuuden tuontoon tarvittavien tavaroiden tuonti. Ennustejaksolla tavaratuontia vauhdittaa vientiteollisuuden käyttämien väli tuotteiden tuonti. Investointien kasvun vauhdittuminen v. 2020 heijastuu myös tuontiin. Toisaalta erityisesti kulutushyödykkeiden tuonnin kasvu on tasaista ja maltillista. Kestokulutustavaroiden tuonti kasvaa kuitenkin nopeasti erityisesti ennustejakson alussa.

### 1.2.2. Hinnat ja vaihtotase

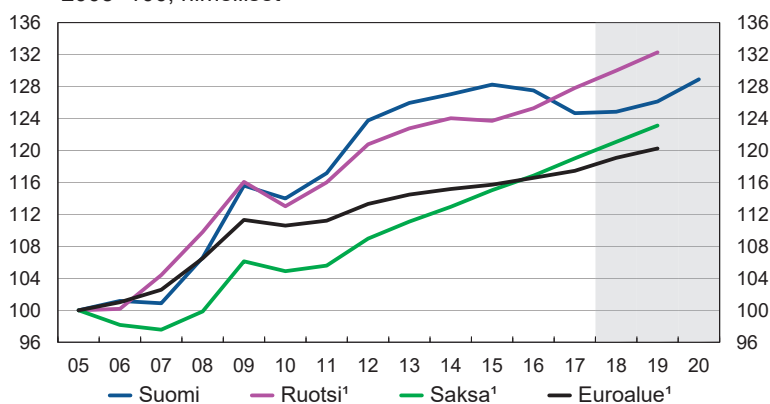
#### Vaihtotase pysyy ylijäämäisenä

Tuontihinnat ovat nousseet nopeasti öljyn hinnan mukana v. 2018. Teollisuuden käyttämien raaka-aineiden ja öljyn hintakehitys näkyvätkin kasvavina tuontihintoina ennustejakson alussa. Sekä tuonti- että vientihintojen nousu on nopeinta v. 2018 ja tulevana vuosina maltillisempaa. Vientihintoja nostavat öljyn lisäksi metsäteollisuuden raaka-aineiden hinnat. Koko ennustejaksolla tuonnin ja viennin arvo kasvavat sekä volyyminkasvun että hintojen nousun seurauksena.

Ennustejaksolla vaihtosuhte heikkenee lievästi, sillä tuontihinnat nousevat vientihintoja enemmän. Vaihtosuhteen heikkeneminen on kuitenkin maltillista, sillä hinnannousu raaka-aineiden tuonnissa heijastuu myös nousuna vientihinnoissa. Lisäksi kotimaisten raaka-aineiden hinnat nostavat vientihintoja. Ennustejakson alkupuolella vientiedellytyksiä parantaa vielä yksikkötyökustannuskehitys, joka on kilpailijamaihin verrattuna maltillista. Ennustejakson lopulla taas euron heikkenevä kurssi parantaa vientiedellytyksiä.

**Yksikkötyökustannukset**

2005=100, nimelliset



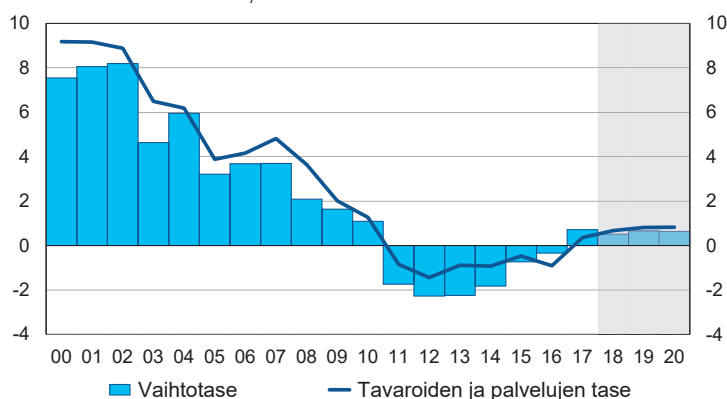
¹ Euroopan komission ennuste

Lähde: Euroopan komissio, Tilastokeskus, VM

VM34170

**Vaihtotase**

suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34170

Kokonaisuudessaan maailmankaupan nopea kasvu luo ennustejaksolla hyvät näkymät Suomen viennille, vaikka laskennallinen vientikysyntä kasvaakin maailmankaupan kasvua hitaammin euroalueen maltillisemmasta kasvusta johtuen. Vuonna 2018 vienti kasvaa hivenen maailmankaupan kasvua nopeammin, v. 2019 viennin kasvu jää 3,9 prosenttiin ja v. 2020 3,2 prosenttiin. Vienti on jatkossakin pääosin tavaravientivetoista.

Maksutaseen mukainen vaihtotase oli 1,6 mrd. euroa ylijäämäinen v. 2017 kauppataseen ja ensitulon tilien ylijäämän seurauksena. Vaihtotase pysyy koko ennustejakson ajan tasaisesti ylijäämäisenä. Tavarakaupan ylijäämä pysyy vakaana, kun taas palvelukaupan taseen alijäämä pienenee, molemmat suotuisan tavaroiden ja palveluiden nettoviennin määrän kehityksen seurauksena. Tavaroiden tuontihintojen vientihintoja ripeämpi nousu sekä tuotannontekijäkorvausten ja tulonsiirtojen taseen alijäämä pienentävät vaihtotaseen ylijäämää.

**Taulukko 7. Vaihtotase**

|                                                  | 2015            | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|--------------------------------------------------|-----------------|------|------|--------|--------|--------|
|                                                  | miljardia euroa |      |      |        |        |        |
| Tavaroiden ja palvelujen tase                    | -1,0            | -2,0 | 0,8  | 1,6    | 2,0    | 2,1    |
| Tuotannontekijäkorvaukset ja tulonsiirrot, netto | -0,5            | 1,2  | 0,8  | -0,4   | -0,4   | -0,5   |
| Vaihtotase                                       | -1,5            | -0,7 | 1,6  | 1,2    | 1,6    | 1,6    |
| Vaihtotase, suhteessa BKT:een, %                 | -0,7            | -0,3 | 0,7  | 0,5    | 0,7    | 0,6    |

## 1.3 Kotimainen kysyntä

### 1.3.1 Yksityinen kulutus

#### **Kotitalouksien tulot kasvavat työllisyyden kohentuessa**

Kotitalouksien käytettävissä olevien reaalityulojen kasvu kiihtyy v. 2018 yli kahteen prosenttiin. Tulojen kasvua tukevat työllisyyden sekä ansiotason nousu, mikä nostaa palkkasumman kasvun yli neljään prosenttiin. Inflaation kiihtyminen hillitsee kuitenkin reaalityulojen kasvua. Kulutuksen kasvu on ollut nopeinta kestokulutushyödykkeiden ryhmässä ja tämän kehityksen ennustetaan jatkuvan edelleen lähivuosina. Kulutuksen kasvu kiihtyy tänä vuonna myös muissa hyödykeryhmissä.

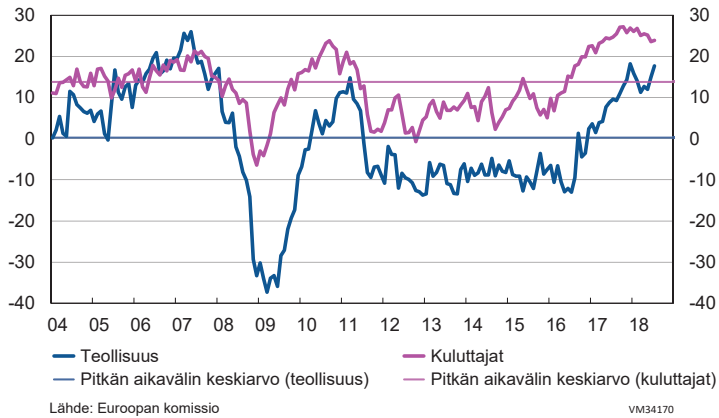
Kotitalouksien käytettävissä olevien tulojen kasvua tukee myös sosiaalisten tulonsiirtojen kasvu, sillä eläketulojen kasvu jatkuu vahvana, keskimäärin yli kolmen prosentin vuosivauhdissa. Toisaalta työttömyysmenojen väheneminen hidastaa tulonsiirtojen kasvua.

Vuonna 2019 yksityisen kulutuksen kasvua tukee ansiotason nousun lisäksi työllisyyden koheneminen. Palkkasumma nousee 3,5 % ja pitää yllä kotitalouksen käytettävissä olevien tulojen nopeaa kasvua verrattuna viime vuosiin. Reaalisesti kotitalouksien käytettävissä olevien tulojen kasvu kuitenkin hidastuu inflaation kiihtyessä, mikä hidastaa yksityisen kulutuksen kasvua.

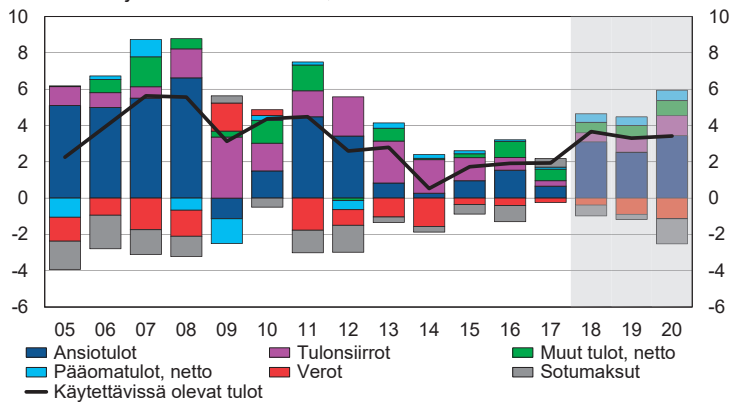
Vuonna 2020 palkkasumman kasvuun vaikuttaa eniten ansiotason kasvun kiihtyminen. Myös työllisyyden parantuminen, vaikkakin hidastuva, tukee kotitalouksien ostovoiman kasvua. Inflaation nopeutuessa reaalityulojen kasvu hidastuu, minkä seurauksena yksityisen kulutuksen kasvu hidastuu edelleen.

Kotitalouksien nettosäästämisaste laski -1,3 prosenttiin suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin v. 2017, mikä on poikkeuksellisen alhainen, jopa talouden nousukauden huipulla. Ennustejaksolla kulutuksen kasvu hidastuu, mikä kääntää kotitalouksien säästämisasteen kohti 2000-luvun keskiarvoja. Kotitalouksien velkaantuminen suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin jatkuu edelleen. Tätä tukevat matala korkotaso, työmarkkinoiden myönteinen kehitys sekä asuinrakentamisen vahva kasvu. Velkaantumisen ongelmat kuitenkin korostuvat, kun korkotaso aikanaan nousee ja kotitaloudet joutuvat tinkimään muusta kulutuksestaan.

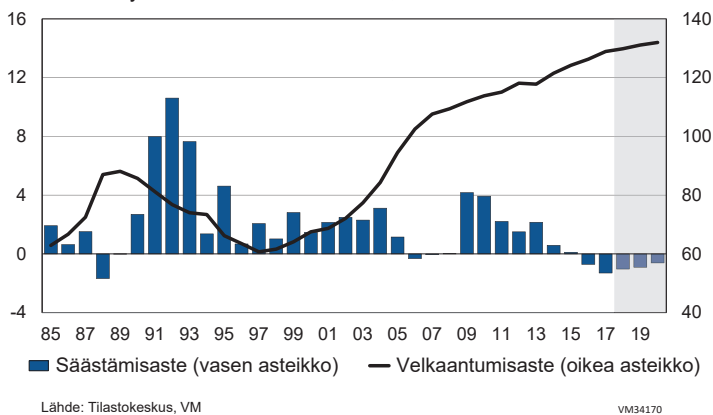
## Teollisuuden ja kuluttajien luottamus saldo, kausitasoitettu



## Kotitalouksien käytettävissä olevat nimellistulot muutos ja kasvuvaikutukset, %



## Kotitalouksien säästäminen ja velkaantuminen osuus käytettävissä olevista tuloista, %



### 1.3.2 Julkinen kulutus

Julkiset kulutusmenot supistuivat viime vuonna 0,6 %. Kulutusmenojen pieneneminen aiheutui valtiontalouden kulutusmenojen laskusta. Julkisen kulutuksen volyymin odotetaan kasvavan hyvin maltillisesti koko ennustejaksolla. Julkisen kulutuksen suurimmat erät koostuvat henkilöstökuluista sekä ostetuista tavaroista ja palveluista. Hallituksen sopeutustoimet hillitsevät näiden menojen kasvua. Julkisen kulutuksen hinnan kasvua kiihdyttävät vuosina 2018 ja 2019 mm. palkankorotukset ja kertaluonteinen tuloksellisuuserä. Lisäksi v. 2019 julkisen kulutuksen hintaa nostaa lomarahaleikkauksen päättymisen. Julkisen talouden ennusteessa on huomioitu maakunta- ja sote-uudistuksen lykkääntyminen vuoteen 2021. Maakuntien perustaminen muuttaa julkisen sektorin rakennetta vuodesta 2021 alkaen.

**Taulukko 8. Kulutus**

|                                                             | 2017     | 2015                      | 2016       | 2017       | 2018**     | 2019**     | 2020**     |
|-------------------------------------------------------------|----------|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                                             | osuus, % | määrän muutos, prosenttia |            |            |            |            |            |
| Yksityinen kulutus                                          | 100,0    | 1,7                       | 2,0        | 1,3        | 2,1        | 1,6        | 1,4        |
| kotitaloudet                                                | 95,2     | 1,9                       | 1,9        | 1,4        | 2,2        | 1,7        | 1,4        |
| kestokulutustavarat                                         | 9,9      | 2,9                       | 5,3        | 3,5        | 5,8        | 2,3        | 2,1        |
| puolikestävät kulutustavarat                                | 8,7      | 1,0                       | 1,3        | 2,7        | 3,2        | 1,1        | 0,9        |
| lyhytikäiset tavarat                                        | 25,6     | 0,7                       | 1,1        | -0,4       | 1,6        | 1,4        | 1,2        |
| palvelut                                                    | 50,2     | 1,4                       | 1,6        | 1,8        | 1,7        | 1,6        | 1,4        |
| voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen kulutus              | 4,8      | -2,0                      | 2,7        | 0,2        | 0,0        | 0,5        | 0,5        |
| Julkinen kulutus                                            | 100,0    | 0,2                       | 1,8        | -0,5       | 0,6        | 0,5        | 0,6        |
| <b>Kulutus yhteensä</b>                                     |          | <b>1,3</b>                | <b>1,9</b> | <b>0,8</b> | <b>1,6</b> | <b>1,3</b> | <b>1,1</b> |
|                                                             |          |                           |            |            |            |            |            |
| Julkisyhteisöjen yksilölliset kulutusmenot                  |          | 0,9                       | 1,1        | 0,1        | 0,9        | 0,8        | 0,6        |
| Yksilölliset kulutusmenot yhteensä                          |          | 1,5                       | 1,7        | 1,0        | 1,2        | 1,1        | 1,4        |
| Kotitalouksien käytettävissä oleva tulo                     |          | 1,7                       | 1,9        | 1,9        | 3,7        | 3,3        | 3,4        |
| Yksityisen kulutuksen hinta                                 |          | 0,3                       | 0,7        | 1,1        | 1,2        | 1,5        | 1,7        |
| Kotitalouksien käytettävissä oleva reaalitytulo             |          | 1,4                       | 1,2        | 0,8        | 2,5        | 1,8        | 1,7        |
|                                                             |          | prosenttia                |            |            |            |            |            |
| Kulutuksen osuus bruttokansantuotteesta (käypiin hintoihin) |          | 79,7                      | 78,9       | 77,3       | 76,1       | 75,8       | 75,6       |
| Kotitalouksien säästämisaste                                |          | 0,1                       | -0,7       | -1,3       | -1,0       | -0,9       | -0,6       |
| Kotitalouksien velkaantumisaste <sup>1</sup>                |          | 124,2                     | 126,3      | 128,9      | 129,9      | 131,3      | 132,2      |

1) Kotitalouksien velat vuoden lopussa suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin

### 1.3.3 Yksityiset investoinnit

#### Kovin investointivaihe ohitettu

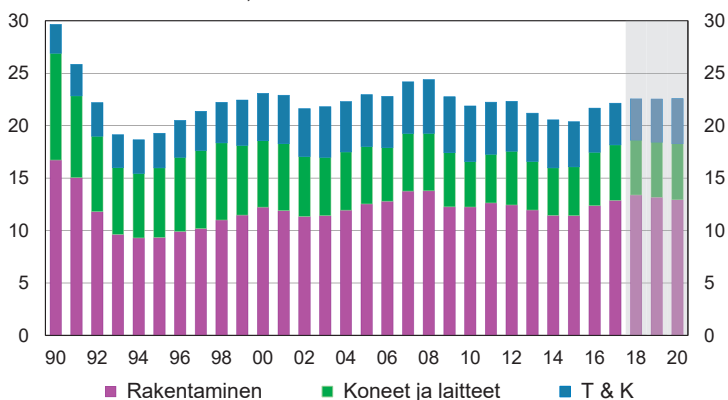
Kansantalouden investointien kasvu oli alkuvuonna 2018 erittäin vahvaa. Odotuksena on kuitenkin investointien kasvun hidastuminen, sillä esimerkiksi myönnettyjen rakennuslupien määrät ovat kääntyneet selvään laskuun, samoin teollisuusyritykset arvioivat vähentävänsä investointejaan viime vuodesta. Nykyisillä muutoksilla kansainvälisessä kauppapolitiikassa ei arvioida olevan suoraa merkittävää vaikutusta Suomeen. Kuitenkin pelkän kauppasodan uhka voi vähentää luottamusta talouskasvun jatkumiseen ja sitä kautta heikentää globaalia investointikysyntää. Tällä olisi vaikutusta Suomen maailmalle viemien investointihyödykkeiden määriin sekä sitä kautta myös suomalaisten yritysten investointitarpeisiin.

Suomessa on suunnitteilla useita erittäin mittavia investointihankkeita erityisesti metsäteollisuudessa. Jonkin näistä hankkeista oletetaan käynnistyvän ennustejaksolla. Kaiken kaikkiaan yksityisten investointien ennustetaan kasvavan ennustejaksolla keskimäärin kolme prosenttia vuodessa. Yksityisten investointien suhteellisen nopea kasvu nostaa niiden BKT-suhteen noin 19 prosenttiin v. 2020.

Vuoden 2017 investointitiedot muuttuivat merkittävästi alaspäin heinäkuussa julkaistussa vuositilinpäätöksen tarkistuksessa. Yksityisten investointien vuosikasvu lähes puolittui. Ne lisääntyivät v. 2017 vain 4,6 %, eivätkä 8,1 %, kuten vielä maaliskuussa ennakoitiin. Aiempien tietojen vastaisesti T&K-menot supistuivat yli kaksi prosenttia. Myös investoinnit yhteensä kasvoivat ennakkotietoa 5,8 % selvästi vähemmän eli 4 %.

#### Investoinnit

suhteessa BKT:een, %

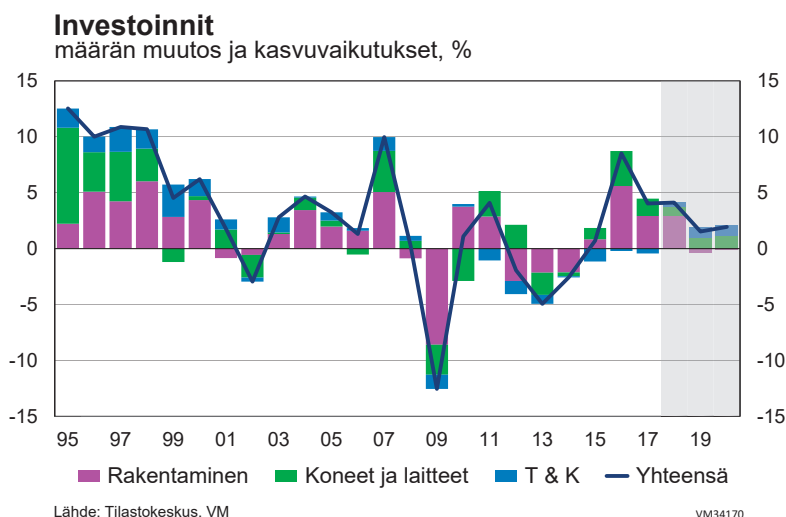


Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34170



Rakennusinvestointien arvioidaan vähenevän lähivuosina, koska asuntotuotanto on noussut poikkeuksellisen korkealle tasolle. Myös monet liikerakennushankkeet ovat valmistumassa, eikä vastaavaa kasvua ole nyt näköpiirissä. Myönnetyt rakennusluvat ovat supistuneet tammi-toukokuussa yli 10 % viime vuoteen verrattuna. Asuinrakennusinvestoinnit lisääntyvät tänä vuonna vielä hyvin, sillä hyvä työllisyyskehitys ja matalat korot tukevat kotitalouksien asuntokysyntää. Kahtena seuraavana vuonna asuntoaloitukset laskevat muutamilla tuhansilla vuosittain. Alueellisesti asuinrakennusinvestoinnit vaihtelevat paljon. Pääkaupunkiseudulla asuntorakentaminen pysyy edelleen korkealla tasolla.



Pitkien rakennusaikojen vuoksi toimitila-, varasto-, sairaala- ja liikelahankkeiden aloitusmäärien lasku näkyy investoinneissa kuitenkin vasta ensi vuonna. Sen sijaan vuoden 2020 näkymät ovat jo paremmat johtuen useammasta suunnitellusta suurhankkeesta. Suurhankkeiden toteutumistodennäköisyys on kasvanut, koska jo useammalle hankkeelle on myönnetty mm. ympäristö- ja rakennusluvat ja nyt myös yhdestä uudesta suurhankesuunnitelmasta on ilmoitettu.

Korjausinvestointien ennustetaan säilyvän melko vakaina ja kasvavan ennustejaksolla noin kahden prosentin vuosivauhtia. Asuntojen korjaamisen arvioidaan olevan vilkkaampaa kuin muiden talonrakennusten korjaamisen.

Maa- ja vesirakennusalan liikevaihtotiedot ovat olleet aiempia vuosia selvästi heikompiä. Maa- ja vesirakennusinvestointien kasvun ennustetaan jäävän ennustejaksolla keskimäärin vajaaseen kahteen prosenttiin. Vain noin kolmannes rakennelmista ja maanparannuksista on yksityisen sektorin investointeja.

Elinkeinoelämän keskusliiton kesäkuussa julkaisema investointitiedustelu ennustaa, että teollisuuden kiinteät investoinnit olisivat vähenemässä yli kahdeksan prosenttia tänä vuonna. Väheneminen olisi voimakkainta metsä- ja kemianteollisuudessa, mutta varsinkin metsäteollisuudessa muutoksen odotetaan olevan väliaikainen toimialan monien suurhankesuunnitelmien takia.

Kone-, laite- ja kuljetusvälineinvestointien arvioidaan kasvavan edelleen, koska talouskasvu on hyvää ja tuotantokapasiteetista on paikoin pulaa. Palvelutoimialojen osuus kone-, laite- ja kuljetusvälineinvestoinneista on yli puolet. Tulevina vuosina suunnitellut suurhankkeet voivat nostaa merkittävästi kone- ja laiteinvestointeja.

Työllisyyden kasvun arvioidaan vauhdittavan investointeja myös teknologiaan ja koulutukseen. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan investointien ennustetaan kasvavan tänä vuonna pari prosenttia. Ensi ja seuraavana vuonna niiden arvioidaan kasvavan noin viiden prosentin vuosivauhtia.



**Taulukko 9. Kiinteät investoinnit pääomatavaratyypeittäin**

|                                                                | 2017         | 2015                      | 2016       | 2017       | 2018**     | 2019**     | 2020**     |
|----------------------------------------------------------------|--------------|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                                                | osuus, %     | määrän muutos, prosenttia |            |            |            |            |            |
| Talorakennukset                                                | 48,6         | 2,0                       | 10,0       | 6,2        | 5,5        | -1,1       | -0,6       |
| asuinrakennukset                                               | 29,1         | 2,0                       | 10,5       | 5,9        | 7,1        | -0,8       | -2,7       |
| muut talorakennukset                                           | 19,5         | 2,1                       | 9,1        | 6,6        | 3,2        | -1,5       | 2,8        |
| Maa- ja vesirakennukset                                        | 9,6          | -0,8                      | 10,2       | 0,2        | 2,3        | 1,8        | 1,5        |
| Koneet ja laitteet                                             | 23,8         | 4,6                       | 13,7       | 6,6        | 3,5        | 4,2        | 4,8        |
| T&K-investoinnit <sup>1</sup>                                  | 18,0         | -5,2                      | -1,0       | -2,3       | 2,1        | 5,3        | 5,3        |
| <b>Yhteensä</b>                                                | <b>100,0</b> | <b>0,7</b>                | <b>8,5</b> | <b>4,0</b> | <b>4,1</b> | <b>1,5</b> | <b>1,9</b> |
| yksityiset                                                     | 81,6         | 2,2                       | 8,7        | 4,6        | 4,6        | 2,9        | 2,4        |
| julkiset                                                       | 18,4         | -5,2                      | 7,9        | 1,8        | 1,9        | -4,4       | -0,1       |
|                                                                |              |                           | prosenttia |            |            |            |            |
| Investointien osuus bruttokansantuotteesta (käypiin hintoihin) |              |                           |            |            |            |            |            |
| Kiinteät investoinnit                                          |              | 20,9                      | 21,7       | 22,1       | 22,6       | 22,5       | 22,6       |
| yksityiset                                                     |              | 16,9                      | 17,6       | 18,1       | 18,5       | 18,7       | 18,8       |
| julkiset                                                       |              | 4,0                       | 4,1        | 4,1        | 4,1        | 3,8        | 3,8        |

1) Sisältää henkiset omaisuustuotteet ja kasvatettavat varat

**1.3.4 Julkiset investoinnit**

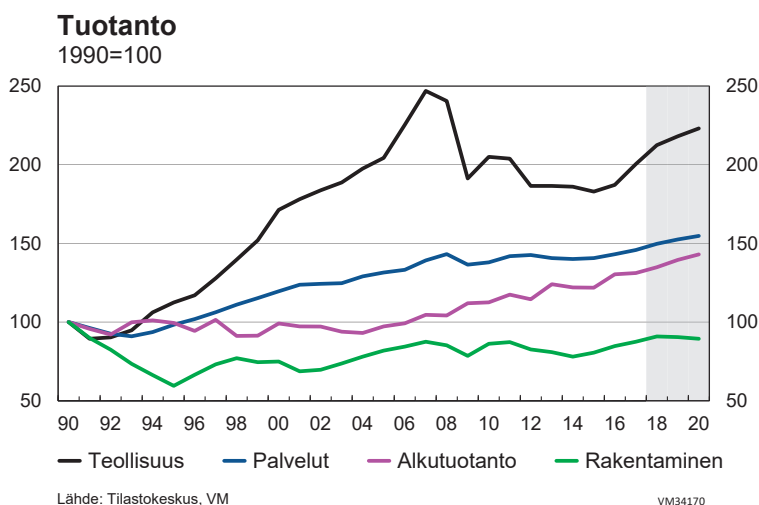
Julkisista investoinneista runsas puolet koostuu paikallishallinnon ja vajaa puolet valtion investoinneista. Sosiaaliturvarahastojen osuus on hyvin pieni. Julkiset investoinnit kasvoivat sekä nimellisesti että reaalisesti v. 2017. Valtion investointimenojen kasvu hidastui selvästi edellisvuodesta, mutta paikallishallinnon investointien kasvu jatkui kohtuullisen nopeana. Julkisissa investointimenoissa on tyypillisesti ollut paljon vaihtelua, ja näin ennakoidaan olevan myös tulevina vuosina. Valtion investointimenoja kasvattaa vuoteen 2018 kohdistuvat lisäpanostukset, erityisesti hallituksen kärkihankkeet. Näiden päättyminen pienentää julkisia investointimenoja v. 2019. Paikallishallinnon investointien tasoa pitää lähivuosina yllä vilkas sairaalarakentaminen.

## 1.4 Kotimainen tuotanto

### 1.4.1 BKT

#### Taloukasvu hidastuu huippuvauhdista

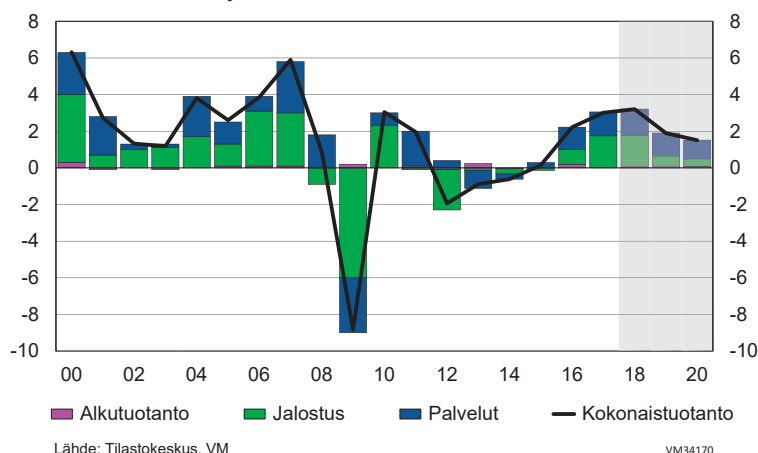
Tuotannon kasvu nopeutui alkuvuonna. Koko talouden arvonlisäys oli vuoden ensimmäisellä puoliskolla 2½ % suurempi kuin vuotta aiemmin. Kokonaisarvonlisäyksen taso on kuitenkin edelleen noin prosentin pienempi kuin ennen finanssikriisiä, koska teollisuustuotanto on yhä selvästi vähäisempää. Päätoimialojen tuotanto oli alkuvuonna vuodentakaista suurempi. Eniten lisääntyi jalostuksen eli teollisuuden ja rakentamisen tuotanto. Metsä- ja kemianteollisuuden, tietopalveluiden sekä finanssitoiminnan arvonlisäykset jäivät vuodentakaista pienemmiksi.



Tästä vuodesta on tulossa nykyisen suhdannevaiheen paras vuosi, sillä suhdannousun ennakoidaan jatkuvan tänä vuonna. Teollisuusyritysten tuotanto-odotukset ovat myönteiset, rakennusinvestointien suurkohteiden rakentaminen jatkuu yhä ja palvelualojen myynti-odotukset ovat kohentuneet. Toisaalta kasvun rajoitteistakin on viitteitä, sillä teollisuuden uusien tilausten arvo supistui tammi-kesäkuussa 4,5 % vuodentakaisesta. Lisäksi monella yrityksellä on pulaa ammattitaitoisesta työvoimasta ja joillain myös kapasiteetista. Elinkeinoelämän tiedustelujen mukaan kasvun esteet ovat monella yksityisen liike-elämän toimialalla yleisempiä kuin viime vuoden lopulla. Haastavat sääolosuhteet puolestaan rajoittavat maataloustuotantoa jo toisena vuonna peräkkäin.

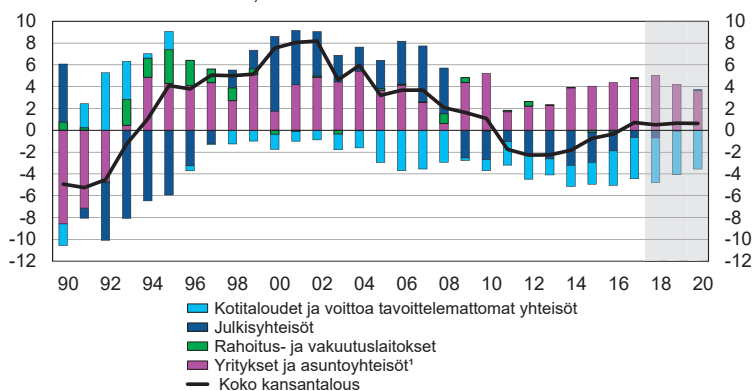
**Kokonaistuotanto toimialoittain**

määrän muutos ja kasvuvaiikutukset, %



Tuotannon kasvun esteistä huolimatta koko talouden aktiviteetti säilyy vahvana. Kasvun taustalla on runsaasta kansainvälisestä kysynnästä kertova vahva tilauskanta teollisuudessa, lukuisten aloitettujen yksityisten ja julkisten rakennushankkeiden eteneminen sekä talouden rakennemuutos, joka näkyy vahvana yksityisten palvelujen kysyntänä. Vaikka alkuvuonna koettu nopeimman kasvun vaihe näyttäisi olevan ohi, kyselyt viittaavat myönteisen suhdannevaiheen jatkuvan ainakin seuraavat puoli vuotta. Lisäksi ennusteen taustaoletukset maailmankaupan ja -talouden kasvun jatkumisesta tukevat vientiin suuntautuvan teollisuustuotannon ja siten välillisesti liike-elämän palvelutuotannon kasvunäkymiä. Erityisesti Suomen tärkeimmän kauppalueen Euroopan tuonnin kasvu edesauttaa investointi- ja välituotteita valmistavaa suomalaista teollisuutta. Laaja-alaisesta kasvupohjasta ja vahvasta toimeliaisuudesta johtuen koko talouden arvonlisäys kasvaa tänä vuonna runsaat kolme prosenttia. Kasvuvauhti hidastuu ensi ja seuraavana vuonna, mutta kokonaistuotanto lisääntyy yhä vajaat kaksi prosenttia vuodessa vuosina 2019 ja 2020.

### Nettoluotonanto sektoreittain suhteessa BKT:een, %

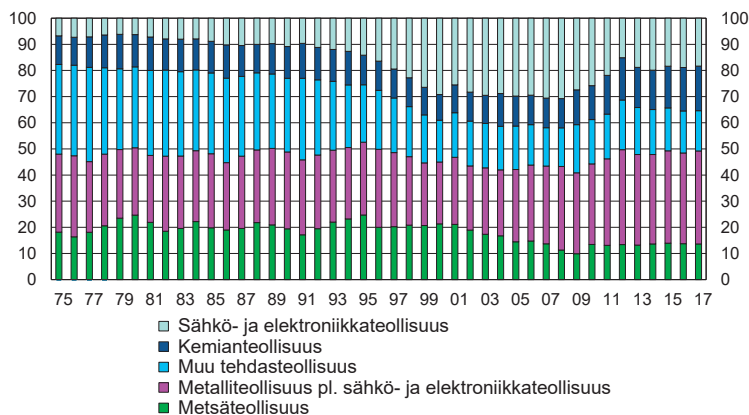


## 1.4.2 Jalostus

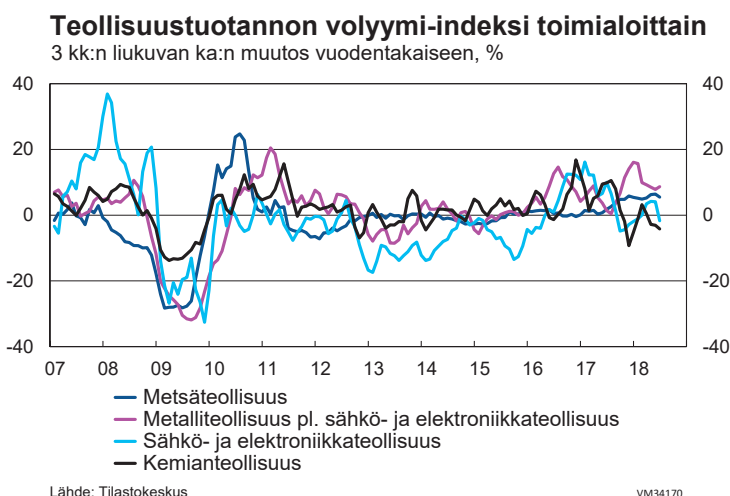
### Teollisuuden tuotanto kasvun ajurina

Teollisuustuotannon noususuhdanne jatkui alkuvuonna ja toimialan arvonlisäys kasvoi lähes neljä prosenttia vuodentakaisesta. Suhdannenousu oli laaja-alaista, sillä kaikkien päätoimialojen tuotanto oli vuodentakaisesta suurempi, lukuun ottamatta metsä- ja kemianteollisuutta. Erityisesti teknologiateollisuuden tuotannon kasvu nopeutui viime vuodesta lisääntyneen kysynnän voimistamana. Metsäteollisuuden tuotantoa rajoittivat hieman puun hakkuun haasteet ja kemianteollisuuden tuotanto uusien tilausten supistuminen.

### Tehdasteollisuus toimialojen osuus arvonlisäyksestä, %



Valtaosa teollisuustuotannosta on vientiin meneviä raaka-aineita ja investointitaraita, joiden kysyntä on kohentunut maailmantalouden ja -kaupan vauhdittuessa sekä talouskasvun lisätessä kapasiteetin käyttöä. Lisäksi suomalaisen yritystoiminnan kustannuskilpailukyky parantui yksikkötyökustannuksilla mitattuna viime vuonna, sillä koko talouden työvoimakustannukset tuotettua yksikköä kohti supistuivat nimellisesti runsaat kaksi prosenttia. Alkuvuonna työ­kustannukset ovat kääntyneet nousuun. Tuottavuuskehitys on ollut vaatimatonta samanaikaisesti kun ansiotason nousuvauhti on kiihtynyt. Teollisuusyritysten tilauskanta on erittäin vahva erityisesti metsä- ja rakennusteollisuudessa ja takaa tuotannon jatkumisen keskimäärin kuukausiksi eteenpäin.



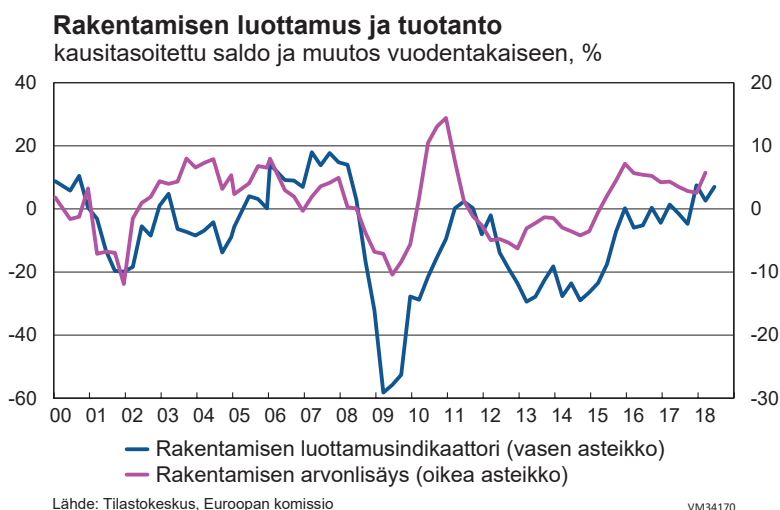
Suhdannetiedustelujen mukaan parhaat kasvuedellytykset lähikuukausina ovat teknologia-, rakennustuote- ja metsäteollisuudessa. Heikoimmat tuotanto-odotukset taas ovat tekstiili- ja vaate- sekä painatusteollisuudessa. Metsäteollisuudessa sellun, kartongin sekä sahatavaran kysyntä lisää tuotantoa. Lisäksi kapasiteetin lisäykset tukevat metsäteollisuuden kasvua. Kokonaisuudessaan teollisuustuotanto lisääntyy tänä vuonna noin kuusi prosenttia positiivisten suhdannenäkymien ja vahvan tilauskannan myötä.

Lähi­vuosina vientikysyntä lisääntyy maailmankaupan kasvaessa, vaikkakin hidas­tu­en. Tuon­nin odotetaan lisääntyvän ensi ja seuraavana vuonna erityisesti suomalaisyrityksille tärkeillä Euroopan markkinoilla. Tuotantokapasiteetin lisäykset ja

yri­tysten ponnistelut tuotteidensa kilpailuky­vyn kohentamiseksi tukevat teollisuuden tuotantoa seuraavina vuosina. Teollisuuden arvonlisäys kasvaa noin kaksi ja puoli prosenttia ensi ja seuraavana vuonna. Kasvusta huolimatta teollisuustuotannon taso jää v. 2020 yhä kymmeneksen pienemmäksi kuin huippuvuonna 2007.

## Uudisrakentamisen kasvuvaihe päätymässä

Rakentamisen arvonlisäyksen kasvuvauhti nopeutui runsaaseen viiteen prosenttiin alkuvuonna. Kasvua tuki vahva talonrakennustoiminta, kun taas maa- ja vesirakentaminen supistui. Talonrakentaminen oli vahvaa erityisesti asuin-, liike- ja toimisto- sekä maatalousrakennuskohteissa. Tähän vaikuttivat lisääntynyt asuntokysyntä kasvukeskuksissa sekä yritysten kapasiteetin laajennus- ja korvaushankkeet. Kasvu jakautuu kuitenkin alueellisesti epätasaisesti, koska uudisrakentaminen on vilkkaampaa kasvukeskuksissa kuin niiden ulkopuolella. Korjausrakentamisen tarve on suuri erityisesti asuin- ja toimistorakennuksissa.



Rakentamisen suhdannenäkymät eivät tiedustelujen mukaan kesällä enää kohen­ tuneet, sillä tuotannon kasvu on jatkunut vahvana jo runsaat kolme vuotta. Lisäksi rakennuslupien määrä kääntyi alkuvuonna laskuun. Moni suuri rakennuskohde on valmistumassa lähiaikoina ja osa niistä on ollut kertaluonteisia, joten tilalle ei heti ole tulossa uusia vastaavia projekteja. Tuotannon taso on korkea ja kapasiteetti on alalla lähes täyskäytössä. Lisäksi rakennusalaa vaivaa päätoimialoista yleisimmin



ammattitaitoisen työvoiman puute. Käynnissä olevien rakennushankkeiden tuke-  
mana rakennusalan tuotanto lisääntyy tänä vuonna yhä neljä prosenttia, mutta ra-  
kennustoiminta ei enää ole nopeimmin kasvava toimiala taloudessa.

Rakentaminen jatkuu kasvukeskuksissa vilkkaana myös ensi ja sitä seuraavana  
vuonna, mutta uudiskohteiden aloitusten määrä kääntyy myönnettyjen rakennus-  
lupien perusteella laskuun. Vuosina 2019–2020 painopiste on muutamissa suurissa  
uudisrakennushankkeissa sekä korjausrakentamisessa, joten kokonaisuutena raken-  
tamisen arvonlisäys supistuu ensi ja seuraavana vuonna maltillisesti.

### 1.4.3 Palvelut

#### Palvelut kasvavat yritysten kysynnän vetämänä

Palvelutuotanto on kasvanut yhtäjaksoisesti kolmen vuoden ajan ja alkuvuonna  
kasvu oli yhä pari prosenttia. Palveluiden arvonlisäys kasvoi yksityisillä toimialoilla  
nopeasti ja julkisilla niukasti. Vahvimmin lisääntyivät liike-elämän palvelut lukuun  
ottamatta rahoitus- ja vakuutustoimintaa. Myös kuluttajapalvelujen myynti lisääntyi  
ostovoiman parantuessa.



Lähde: Tilastokeskus, Euroopan komissio

VM34170

Yksityisten palveluiden suhdannetilanne on vahva. Myynti on kasvussa ja sen odotetaan yleisesti jatkavan kasvuaan seuraavat kuukaudet. Kysynnän puute vaivaakin aiempaa harvempia palvelualan yrityksiä. Sen sijaan ammattitaitoisen työvoiman saanti on suurempi kasvun este palvelutoiminnassa, erityisesti tieto- ja viestintä- sekä kiinteistöpalveluyrityksissä. Silti näiden alojen yritykset odottavat myynnin kasvun nopeutuvan loppuvuoden aikana. Tänä vuonna palveluiden arvonlisäys kasvaa runsaat 2½ % viime vuodesta.

Palvelutuotantoa tukee jatkossa muiden toimialojen kysyntä ja kotitalouksien myönteinen tulokehitys, joten palvelualojen kasvulle on edelleen hyvät edellytykset. Kansainvälinen kysyntä lisää ulkomaista, ja välituotteiden kautta myös kotimaista, kysyntää palvelevaa palvelutuotantoa. Kasvun rajat alkavat kuitenkin tulla entistä selvemmin vastaan ja suhdannekehitys hidastuu pitkään jatkuneen kasvuvaiheen jälkeen. Ensi ja sitä seuraavana vuonna palvelutuotannon kasvu hidastuu hieman tästä vuodesta ja jatkaa keskimäärin vajaan kahden prosentin vuosivauhdissa.

**Taulukko 10. Tuotanto toimialoittain**

|                                   | 2017                  | 2015                      | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** | Keskimäärin |
|-----------------------------------|-----------------------|---------------------------|------|------|--------|--------|--------|-------------|
|                                   | osuus, % <sup>1</sup> | määrän muutos, prosenttia |      |      |        |        |        | 2017/2007   |
| Teollisuus                        | 21,1                  | -1,7                      | 2,3  | 7,1  | 6,1    | 2,6    | 2,3    | -2,1        |
| Rakentaminen                      | 7,1                   | 3,3                       | 5,1  | 3,3  | 4,0    | -0,5   | -1,1   | -0,0        |
| Maa- ja metsätalous               | 2,7                   | -0,1                      | 7,0  | 0,6  | 2,9    | 3,5    | 2,5    | 2,3         |
| Teollisuus ja rakentaminen        | 28,2                  | -0,5                      | 3,0  | 6,1  | 5,5    | 1,9    | 1,5    | -1,6        |
| Palvelut                          | 69,1                  | 0,4                       | 1,7  | 1,9  | 2,6    | 1,8    | 1,5    | 0,5         |
| Tuotanto yhteensä perushintaan    | 100,0                 | 0,1                       | 2,2  | 3,0  | 3,2    | 1,9    | 1,5    | -0,2        |
| Bruttokansantuote markkinahintaan |                       | 0,1                       | 2,5  | 2,8  | 3,0    | 1,7    | 1,6    | -0,0        |
| Kansantalouden työn tuottavuus    |                       | 0,2                       | 2,0  | 2,3  | 1,2    | 1,1    | 1,0    | 0,1         |

1) Osuus käypähintaisesta tuotannosta perushintaan

## 1.5 Työvoima

### **Työllisiä enemmän kuin koskaan aikaisemmin**

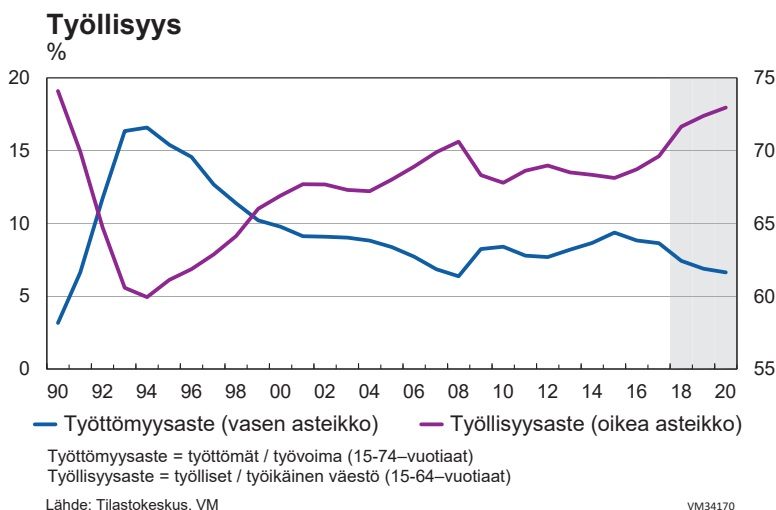
Työllisyyden kasvu on alkuvuoden 2018 aikana ollut jopa nopeampaa kuin mitä taloudellisen aktiviteetin perusteella voisi olettaa. Työllisten määrä nousi työvoimatutkimuksen mukaan tammi-kesäkuussa 2,9 % vuodentakaiseen verrattuna. Työllisyyden trendi ylitti kesäkuussa edellisen ennätystasonsa, eli vuoden 2008 suhdannehuipun lukemat. Työllisyysasteen trendi nousi kesäkuussa 71,8 prosenttiin.

Tehdyt työtunnit ovat kasvaneet alkuvuonna hieman hitaammin kuin työllisten määrä, mikä viittaa siihen, että osa- ja määräaikaisten työsuhteiden suhteellinen osuus on noussut. Niin sanotun aktiivimallin mahdollinen pätkätöitä lisäävä vaikutus näyttäisi jäävän kuitenkin pieneksi, sillä valtaosa alkuvuoden työllisyyskasvusta on työvoimatutkimuksen mukaan tapahtunut kokoaikaisiin työsuhteisiin.

Työvoiman kysyntä on edelleen parantunut. Uusia avoimia työpaikkoja ilmoitettiin alkuvuonna TE-toimistoihin selvästi enemmän kuin vuotta aiemmin. Suomalaisten yritysten työllisyysodotukset olivat kesäkuussa Euroopan komission luottamusindikaattorien mukaan edelleen huippulukemissa. Vakanssiasteella, eli avoimien työpaikkojen osuudella kaikista työpaikoista, mitattuna työvoiman kysyntä on Suomessa kuitenkin vain EU:n keskitasolla.

Työllisyyden kasvuvauhdin odotetaan hieman hidastuvan syksyllä, jolloin työllisten määrä nousee kuluvana vuonna 2,6 % edellisvuotta korkeammaksi. Työllisyysasteen ennakoidaan nousevan 71,7 prosenttiin.

Työttömyys on alkuvuonna laskenut nopeasti sekä Tilastokeskuksen työvoimatutkimuksen, että työ- ja elinkeinoministeriön työnvälitystilaston mukaan. Työttömyysasteen trendi laski kesäkuussa 7,2 prosenttiin. Työttömien määrä on alkuvuonna laskenut kaikilla alueilla ja kaikissa ikäryhmissä. Työllisyyden nopean kasvun vetämänä työttömien määrä vähenee tänä vuonna selvästi edellisvuotta enemmän. Ennuste koko vuoden 2018 työttömyysasteeksi on 7,4 %.



Talouskasvun hidastumisesta huolimatta reaali-palkkojen maltillinen kehitys ylläpitää työvoiman kysyntää vuosina 2019–2020. Työttömien ja piilotyöttömien melko suuresta määrästä sekä työvoiman tarjontaa lisäävistä toimenpiteistä johtuen työvoiman tarjonta ei koko talouden tasolla vielä rajoita työllisyyden ja talouden kasvua. Työmarkkinoiden kireys, eli avointen työpaikkojen suhde työttömien määrään, on kivunnut vuoden 2008 tasolle, mutta on Suomessa edelleen varsin matala verrattuna Ruotsiin, Saksaan tai Yhdysvaltoihin.

Työllisten määrä kasvaa 0,9 % v. 2019 ja 0,6 % v. 2020. Työllisyysaste nousee 72,4 prosenttiin v. 2019 ja edelleen 73 prosenttiin v. 2020.

Piilo- ja pitkäaikaistyöttömien määrät ovat edelleen selvästi suuremmat kuin edellisen suhdannehuipun aikana v. 2008. Viime kuukausina kuitenkin myös näiden työttömien ns. ”kovassa ytimessä” olevien henkilöiden lukumäärät ovat vähentyneet selvästi, mikä luo tilaa työttömyysasteen laskulle. Piilotyöttömien aktivoituminen työnhakuun ei enää estä työttömyyden laskua samassa määrin kuin v. 2017. Talouskasvun hidastuminen puolestaan jarruttaa työttömyyden laskuvauhtia ennustejakson lopulla. Työttömyysaste laskee 6,9 prosenttiin v. 2019 ja edelleen 6,6 prosenttiin v. 2020.

Vaikka työvoiman tarjonta koko talouden tasolla on riittävää, voidaan tietyissä ammattiryhmissä havaita jo työvoimakapeikkoja. Elinkeinoelämän keskusliiton suhdannebarometrin ja TEM:in ammattibarometrin mukaan työnantajilla on pulaa erityisesti rakentamisen ja kiinteistöpalvelujen ammattilaisista sekä informaatio-, sosiaali- ja terveyspalvelujen asiantuntijoista.

Työvoimakapeikkojen purkamista voidaan edistää panostamalla osaamiseen ja koulutukseen, parantamalla työnteon kannustimia sekä lisäämällä työperäistä maahanmuuttoa. Viime kädessä työvoimakapeikot johtavat työvoimapulasta kärsivillä aloilla korkeampaan palkkatasoon.

**Taulukko 11. Työvoimatase**

|                                   | 2015                             | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|-----------------------------------|----------------------------------|------|------|--------|--------|--------|
|                                   | 1000 henkeä keskimäärin vuodessa |      |      |        |        |        |
| Työikäinen väestö, 15–74–vuotiaat | 4102                             | 4109 | 4114 | 4127   | 4138   | 4140   |
| muutos                            | 6                                | 7    | 5    | 14     | 11     | 2      |
| Työikäinen väestö, 15–64–vuotiaat | 3476                             | 3463 | 3451 | 3440   | 3436   | 3429   |
| muutos                            | -15                              | -13  | -12  | -11    | -4     | -7     |
| Työlliset (15–74–vuotiaat)        | 2437                             | 2448 | 2473 | 2538   | 2561   | 2575   |
| siitä 15–64–vuotiaat              | 2368                             | 2379 | 2403 | 2465   | 2487   | 2502   |
| Työttömät (15–74–vuotiaat)        | 252                              | 237  | 234  | 204    | 190    | 183    |
|                                   | prosenttia                       |      |      |        |        |        |
| Työllisyysaste (15–64–vuotiaat)   | 68,1                             | 68,7 | 69,6 | 71,7   | 72,4   | 73,0   |
| Työttömyysaste (15–74–vuotiaat)   | 9,4                              | 8,8  | 8,6  | 7,4    | 6,9    | 6,6    |
|                                   | 1000 henkeä vuoden aikana        |      |      |        |        |        |
| Maahanmuutto, netto               | 12                               | 16   | 17   | 17     | 17     | 17     |

## 1.6 Tulot, kustannukset ja hinnat

### 1.6.1 Palkat

Vuonna 2017 ansiotaso kehittyi pääosin työmarkkinaosapuolten neuvotteleman kilpailukyky sopimuksen mukaisesti. Ansiotasoindeksi nousi alustavien tietojen mukaan 0,2 %. Koko talouden palkkasumma kasvoi 2,2 % v. 2017.

Vuosien 2018 ja 2019 palkankorotuksista neuvoteltiin toimialoittain. Sopimuskorotukset noudattavat pääosin teknologiateollisuuden viitoittamaa linjaa. Nimellisansiodien arvioidaan kasvavan 1,8 % v. 2018 ja 2,6 % v. 2019. Palkkaliukumien ennakoidaan jäävän hieman keskimääräistä pienemmiksi paikallisen sopimisen ja yrityskohtaisten erien vuoksi.

Koko talouden palkkasumman ennustetaan kasvavan 4,2 % v. 2018 ja 3,5 % v. 2019.

Vuonna 2020 nimellisansiodien ennustetaan nousevan 3,0 % ja koko talouden palkkasumman 3,6 %. Ansioiden nousua kasvattaa julkisen sektorin lomarahaleikkauksen poistuminen.

Ansiotason nousu on lähivuosina edelleen hieman 2000-luvun keskimääräistä vauhtia hitaampaa, mikä on sopusoinnussa melko korkean työttömyyden kanssa.

#### Taulukko 12. Käytettävissä oleva tulo

|                                                | 2017     | 2015               | 2016  | 2017  | 2018** | 2019** | 2020** | Keskimäärin |
|------------------------------------------------|----------|--------------------|-------|-------|--------|--------|--------|-------------|
|                                                | osuus, % | muutos, prosenttia |       |       |        |        |        | 2017/2007   |
| Palkansaajakorvaukset                          | 57,3     | 1,0                | 1,7   | 0,7   | 3,4    | 2,8    | 3,8    | 2,0         |
| Palkat ja palkkiot                             | 47,2     | 1,0                | 1,4   | 2,2   | 4,2    | 3,5    | 3,6    | 2,2         |
| Työnantajan sosiaaliturvamaksut                | 10,3     | 1,4                | 2,5   | -5,5  | -0,3   | 0,3    | 4,4    | 1,0         |
| Omaisuus- ja yrittäjätulot, netto              | 28,1     | 7,2                | 8,9   | 11,7  | 6,6    | 5,1    | 4,0    | 0,9         |
| Tuotannon ja tuonnin verot miinus tukipalkkiot | 15,7     | -0,1               | 5,9   | 1,5   | 3,3    | 2,9    | 2,1    | 3,1         |
| Kansantulo                                     | 100,0    | 2,3                | 4,1   | 3,7   | 4,3    | 3,6    | 3,6    | 1,8         |
| Käytettävissä oleva tulo                       |          | 2,4                | 4,2   | 4,0   | 4,3    | 3,6    | 3,6    | 1,8         |
| Bruttokansantulo, mrd. euroa                   |          | 211,5              | 219,2 | 226,5 | 235,8  | 244,0  | 252,5  |             |

**Taulukko 13. Palkansaajien ansiotasoindeksi ja työ kustannukset tuote yksikköä kohti**

|                                                                         | 2015               | 2016       | 2017       | 2018**     | 2019**     | 2020**     | Keskimäärin |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
|                                                                         | muutos, prosenttia |            |            |            |            |            | 2017/2007   |
| Sopimuspalkkaindeksi                                                    | 0,6                | 0,6        | -0,3       | 1,2        | 2,0        | 2,3        | 1,4         |
| Palkkojen liukuminen yms. tekijät                                       | 0,8                | 0,3        | 0,5        | 0,6        | 0,6        | 0,7        | 0,5         |
| <b>Ansiotasoindeksi</b>                                                 | <b>1,4</b>         | <b>0,9</b> | <b>0,2</b> | <b>1,8</b> | <b>2,6</b> | <b>3,0</b> | <b>2,4</b>  |
| Reaalinen ansiotaso <sup>1</sup>                                        | 1,6                | 0,5        | -0,5       | 0,7        | 1,1        | 1,3        | 0,9         |
| Keskiansiot <sup>2</sup>                                                | 1,4                | 0,7        | 0,2        | 2,2        | 2,7        | 3,1        | 2,3         |
| Työkustannukset tuote yksikköä kohti koko kansantaloudessa <sup>3</sup> | 0,9                | -0,6       | -2,2       | 0,1        | 0,9        | 2,2        | 2,2         |

1) Ansiotasoindeksi jaettuna kuluttajahintaindeksillä.

2) Laskettu jakamalla koko kansantalouden palkkasumma palkansaajien tehdyillä työtunneilla. Lukuihin vaikuttavat kansantalouden rakennemuutokset.

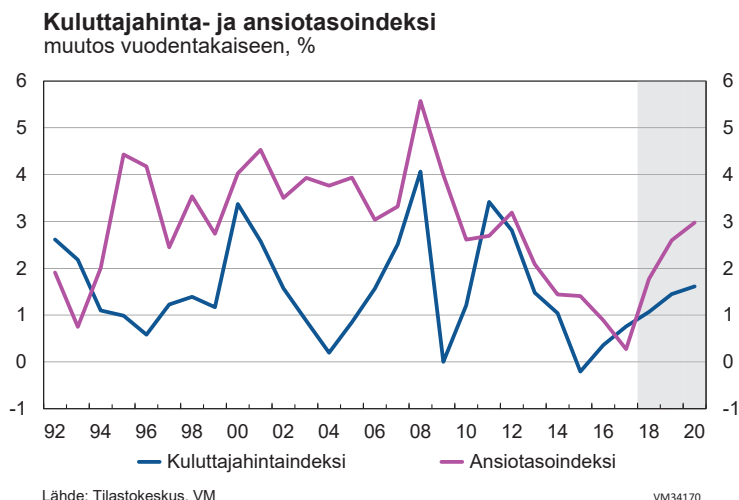
3) Palkansaajakorvaukset jaettuna bruttoarvonlisäyksen volyymilla perushintaan.

## 1.6.2 Kuluttajahinnat

Vuonna 2017 kuluttajahinnat nousivat keskimäärin 0,7 % johtuen lähinnä palveluiden ja energian hintojen noususta. Alkuvuodesta 2018 inflaatio on kiihtynyt ja kesäkuussa kansallisen kuluttajahintaindeksin vuosimuutos oli jo 1,2 %. Hintojen nousu on ollut edellisvuotta laaja-alaisempaa ja siihen ovat vaikuttaneet myös korotukset välillisessä verotuksessa.

Ennuste vuoden 2018 inflaatioksi on 1,1 % kansallisella kuluttajahintaindeksillä mitattuna. Tänä vuonna inflaatiota nostavat lähinnä palvelu-, elintarvike- ja energiahintojen nousu. Tavaroiden hinnat ovat kuluvaan vuonna jatkaneet laskuaan Suomessa ja niiden vaikutus inflaatioon jää tänäkin vuonna negatiiviseksi. Kuluvaan vuonna muutokset välillisessä verotuksessa kiihdyttävät inflaatiota arviolta 0,3-0,4 prosenttiyksikköä, johon vaikuttavat etenkin korotukset alkoholi- ja tupakkaverotuksessa.

Raakaöljyn hinta on noussut vuoden 2017 puolivälistä lähtien, ja kuluvaan vuonna energian hintojen ennakoidaan nousevan edellisvuoteen verrattuna. Myös dollarin vahvistuminen korostaa öljyn hinnan kallistumista. Energian hintainflaation odotetaan kuitenkin hidastuvan vuoden 2018 loppupuolella vertailuajankohdan vaikutusten johdosta.



Ansiotason noustessa palveluiden hintojen odotetaan vähitellen nousevan. Nousu jää kuitenkin vielä kuluvana vuonna maltilliseksi – palveluiden hintojen ennustetaan tänä vuonna nousevan vain noin prosentin eli selvästi edellisvuotta hitaammin. Tähän vaikuttavat mm. lasten päivähoitomaksujen aleneminen sekä vuokrien nousun hidastuminen.

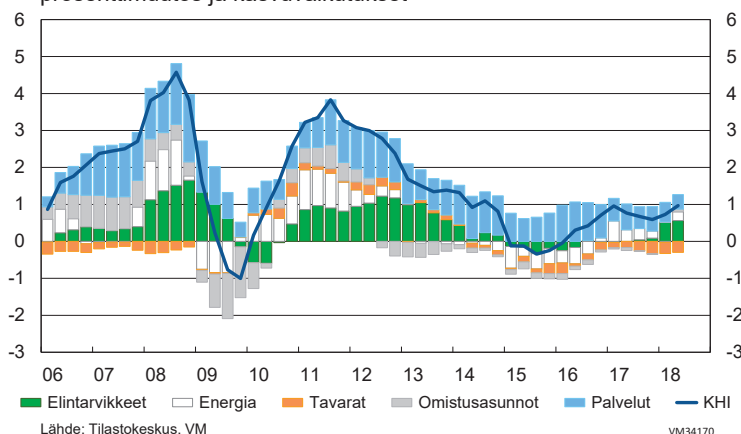
Elintarvikkeiden hintojen odotetaan nousevan kuluvana vuonna. Alkuvuodesta ruuan maailmanmarkkinahinnat ovat olleet nousussa, mutta heinäkuussa YK:n elintarvike- ja maatalousjärjestö FAO:n ruokakori-indeksi laski selvästi. Kotimaassa kuiva kesä tuo puolestaan nousupaineita elintarvikkeiden hintoihin. Elintarvikkeiden hintojen odotetaan jatkavan nousua myös ennustejakson seuraavina vuosina palkan- korotusten ja energian hintojen nousun tukemana.

Inflaatiopaineiden odotetaan kokonaisuutena kasvavan hieman ennustejakson seuraavina vuosina, sillä kansantaloudessa on vähemmän vapaita resursseja tuotantokuilun muuttuessa positiiviseksi. Vuosina 2019 ja 2020 kansallisen kuluttajahintaindeksin odotetaan nousevan 1,4 % ja 1,6 %. Palveluiden hintojen nousun odotetaan vähitellen nopeutuvan ennustejaksolla palkankorotusten heijastuessa hintoihin. Ennustejaksolla öljyn hinnan oletetaan nousevan ja dollarin vahvistuvan maltillisesti, mikä osaltaan ylläpitää inflaatiota vuosina 2019 ja 2020.



**Kuluttajahintaindeksi**

prosenttimuutos ja kasvuvaikutukset



Inflaation nopeutuminen on ollut myös yleiseurooppalainen ilmiö. Euroalueen inflaatio nopeutui 2,1 prosenttiin heinäkuussa 2018. Inflaation kiihtyminen on heijastunut myös inflaatio-odotuksiin. Euroopan keskuspankin asiantuntijakyselyn arvioissa euroalueen inflaation odotetaan kuluvana ja seuraavana kahtena vuotena olevan 1,7 %. Tänä vuonna inflaatio on kotimaassa ollut euroalueen keskiarvoa hitaampaa erityisesti tavaroiden hintakehityksen vaikutuksesta. Inflaation ennakoidaan kuitenkin kiihtyvän lähemmäksi euroalueen keskiarvoa ennustejakson loppua kohden.

**Taulukko 14. Hintaindeksejä**

|                                               | 2015               | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** | Keskimäärin |
|-----------------------------------------------|--------------------|------|------|--------|--------|--------|-------------|
|                                               | muutos, prosenttia |      |      |        |        |        | 2017/2007   |
| Vientihinnat <sup>1</sup>                     | -0,9               | -2,1 | 3,1  | 2,4    | 1,9    | 1,5    | 0,2         |
| Tuontihinnat <sup>1</sup>                     | -4,3               | -2,5 | 3,5  | 3,0    | 2,4    | 2,1    | 0,2         |
| Kuluttajahintaindeksi                         | -0,2               | 0,4  | 0,7  | 1,1    | 1,4    | 1,6    | 1,5         |
| Yhdenmukaistettu kuluttajahintaindeksi        | -0,2               | 0,4  | 0,8  | 1,1    | 1,4    | 1,6    | 1,8         |
| Verollinen kotimarkkinoiden perushintaindeksi | -2,7               | -1,2 | 5,2  | 4,8    | 3,1    | 2,3    | 1,5         |
| Rakennuskustannusindeksi                      | 0,5                | 0,5  | 0,3  | 2,4    | 2,4    | 2,2    | 1,3         |

1) Kansantalouden tilinpidon mukaan

## 2 Julkinen talous

### 2.1 Julkisyhteisöt yhteensä

Suomen talouden hyvä suhdannetilanne kohentaa julkista taloutta. Viime vuonna julkisen talouden alijäämä pieneni jälleen edellisvuodesta. Talouskasvu jatkuu kohtuullisena vielä lähivuosina, jolloin julkisen talouden rahoitusasema tasapainottuu. Hallituksen päättämät sopeutustoimet myötävaikuttavat myös alijäämän pienemiseen. Ensi vuosikymmenelle tultaessa talouskasvu hidastuu ja julkisen talouden rahoitusaseman vahvistuminen pysähtyy.

Julkinen velka suhteessa BKT:hen alenee alle 60 prosentin rajan jo kuluvana vuonna. Nimellisesti julkinen talous kuitenkin velkaantuu edelleen. Noususuhdanteesta huolimatta julkinen velkasuhde on alentunut hyvin hitaasti.

Talouden suotuisa suhdannevaihe peittää alleen julkisen talouden rakenteelliset ongelmat. Väestö ikääntyy ja se näkyy erityisesti kasvupaineena hoito- ja hoivamennoissa myös tulevaisuudessa. Julkisen talouden tulisi olla 2020-luvun alussa selkeästi ylijäämäinen, jotta se olisi kestäväällä pohjalla kohtaamaan väestön ikääntymisestä aiheutuvat paineet.

Valtionhallinto on julkisen talouden<sup>1</sup> sektoreista alijäämäisin. Alijäämä kaventuu kuitenkin ennustejaksolla verotulojen kasvun sekä maltillisen menokehityksen

---

1 Suomen julkinen talous koostuu valtionhallinnosta, paikallishallinnosta ja sosiaaliturvarahastoista, jotka jakautuvat vielä lakisääteistä eläkevakuutusta hoitaviin työeläkerahastoihin ja muihin sosiaaliturvarahastoihin. Vuodesta 2021 alkaen julkisen talouden rakenne muuttuu uusien maakuntien aloittaessa toimintansa. Tilastokeskus päättää maakuntahallinnon kansantalouden tilinpidon mukaisesta sektoriluokituksesta vasta myöhemmin. Valtiovarainministeriön syksyn julkisen talouden ennusteessa ja keskipitkän aikavälin arviossa maakuntahallinto on eriytetty omaksi sektorikseen.

myötä. Paikallishallinnon rahoitusasemaa kohensi viime vuonna poikkeuksellisen hyvä verotulojen kasvu, josta osa oli vaikutukseltaan kertaluonteista. Paikallishallinnon alijäämä kasvaa jälleen kuluvana vuonna, mutta pienenee hiljalleen ennustejaksolla.

Vuonna 2021 osa paikallishallinnon tehtävistä siirtyy maakunnille maakunta- ja sote-uudistuksen myötä. Aloittava maakuntahallinto on alijäämäinen. Maakuntahallinnon alijäämä johtuu pitkälti sairaanhoitopiirien monista jo aikaisemmin päätetyistä toimitilainvestoinneista, jotka siirtyvät Maakuntien tilakeskus Oy:lle.

Sosiaaliturvarahastoihin kuuluvat työeläkelaitokset ovat selvästi ylijäämäisiä. Työeläkelaitosten ylijäämä pysyttelee vajaassa prosentissa ennustejaksolla. Yhtäältä eläkemeno kasvat ripeästi, mutta toisaalta suotuisa talouskehitys lisää eläkemaksutuloja ja korkojen nousu omaisuustuloja. Muut sosiaaliturvarahastot ovat lievästi ylijäämäisiä. Työttömyysmenojen arvioidaan alenevan edelleen, ja työttömyysvakuutusmaksua oletetaan alennettavan ennustejaksolla. Maksun alentaminen pienentää sosiaaliturvarahastojen ylijäämän lähelle tasapainoa.

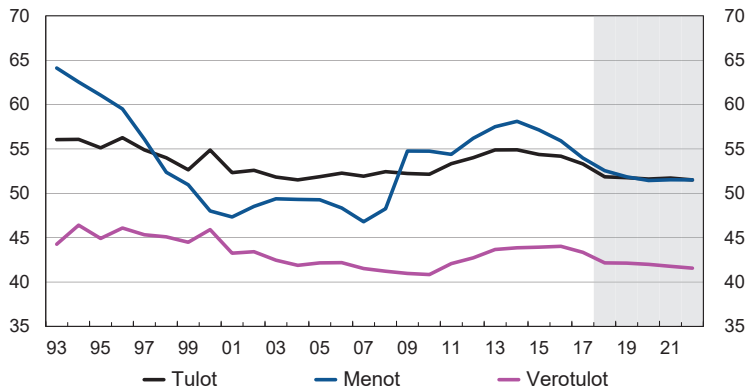
Menoaste eli menojen suhde BKT:hen alenee. Menoastetta alentavat hallitusohjelman mukaiset sopeutustoimet sekä alenevat työttömyysmenot. Veroaste eli verojen ja veronluonteisten maksujen suhde BKT:hen on alentunut veronkevennysten ja kilpailukykysovimuksen johdosta. Veroaste pysyy suurin piirtein ennallaan lähivuosina.

Suomi noudattaa EU:n perussopimuksessa määriteltyä alijäämän ja julkisen velan kriteeriä. Suomen arvioidaan noudattavan myös vakaus- ja kasvusopimuksen ennalta ehkäisevää osaa. EU-sääntöjen noudattamista kuvataan tarkemmin lokakuussa julkaistavassa syksyn 2019 alustavassa talousarviosuunnitelmassa.

Julkisen talouden riskit linkittyvät läheisesti yleiseen talouskehitykseen. Jos talouskasvu osoittautuu ennustettua hitaammaksi, jäisi verotulojen kasvu ennustettua heikommaksi, ja esimerkiksi suhdanneluonteiset työttömyysmenot kasvaisivat ennustettua nopeammin. Ennustetusta poikkeavan talouskehityksen vaikutukset verokertymään riippuvat siitä, mihin tekijöihin poikkeama perustuu. Vaikutukset muodostuvat sitä suuremmiksi mitä enemmän yleistä talouskehitystä koskeva ennustepoikkeama on lähtöisin kotimaisesta kysynnästä verrattuna ulkoisen kysynnän kautta tuleviin muutoksiin. Toinen riski liittyy julkisen talouden ehdollisten

vastuiden huomattavaan kasvuun vuoden 2008 finanssikriisin jälkeen. Vastuiden mittava laukeaminen voisi altistaa julkisen talouden vaikeuksiin julkisen velan ollessa jo valmiiksi korkealla tasolla. Julkisen talouden vastuita on kuvattu tarkemmin sivun 63 kehikossa.

**Julkisyhteisöjen tulot, verotulot ja menot**  
suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098

**Taulukko 15. Julkisyhteisöt<sup>1</sup>**

|                                                       | 2015            | 2016         | 2017         | 2018**       | 2019**       | 2020**       |
|-------------------------------------------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                                       | miljardia euroa |              |              |              |              |              |
| Välittömät verot                                      | 34,8            | 35,6         | 37,2         | 37,4         | 39,6         | 40,7         |
| Tuotannon ja tuonnin verot                            | 29,7            | 31,1         | 31,5         | 32,6         | 33,4         | 34,0         |
| Sosiaalivakuutusmaksut                                | 27,0            | 28,0         | 27,4         | 28,0         | 28,4         | 30,0         |
| Verot ja sosiaalivakuutusmaksut yhteensä <sup>2</sup> | 92,1            | 95,2         | 97,0         | 98,8         | 102,1        | 105,4        |
| Muut tulot <sup>3</sup>                               | 22,5            | 22,5         | 23,2         | 23,4         | 24,1         | 24,8         |
| siitä korkotulot                                      | 2,1             | 1,9          | 1,8          | 1,8          | 2,0          | 2,2          |
| <b>Tulot yhteensä</b>                                 | <b>114,0</b>    | <b>117,1</b> | <b>119,3</b> | <b>121,5</b> | <b>125,5</b> | <b>129,5</b> |
| Kulutusmenot                                          | 51,1            | 51,6         | 51,2         | 52,5         | 54,1         | 56,0         |
| Tukipalkkiot                                          | 2,8             | 2,7          | 2,7          | 2,7          | 2,7          | 2,7          |
| Sosiaalietuudet ja -avustukset                        | 41,6            | 42,2         | 42,7         | 43,3         | 44,2         | 45,4         |
| Muut tulonsiirrot                                     | 5,8             | 5,7          | 5,3          | 5,4          | 5,6          | 5,7          |
| Tukipalkkiot ja tulonsiirrot yhteensä                 | 50,2            | 50,6         | 50,7         | 51,4         | 52,5         | 53,8         |
| Pääomamenot <sup>4</sup>                              | 8,9             | 9,2          | 9,4          | 9,9          | 9,7          | 9,8          |
| Muut menot                                            | 9,5             | 9,4          | 9,5          | 9,3          | 9,5          | 9,6          |
| siitä korkomenot                                      | 2,4             | 2,3          | 2,2          | 2,0          | 2,0          | 2,1          |
| <b>Menot yhteensä</b>                                 | <b>119,8</b>    | <b>120,8</b> | <b>120,8</b> | <b>123,1</b> | <b>125,7</b> | <b>129,1</b> |
| <b>Nettoluotonanto (+)/nettoluotonotto (-)</b>        | <b>-5,8</b>     | <b>-3,7</b>  | <b>-1,5</b>  | <b>-1,6</b>  | <b>-0,2</b>  | <b>0,4</b>   |
| Valtionhallinto                                       | -6,3            | -5,7         | -4,0         | -3,5         | -1,8         | -1,8         |
| Paikallishallinto                                     | -1,4            | -0,9         | -0,3         | -1,1         | -0,8         | -0,7         |
| Työeläkelaitokset                                     | 2,7             | 2,4          | 2,0          | 2,1          | 2,1          | 2,3          |
| Muut sosiaaliturvarahastot                            | -0,8            | 0,5          | 0,8          | 0,9          | 0,3          | 0,6          |
| Perusjäämä <sup>5</sup>                               | -5,4            | -3,3         | -1,0         | -1,4         | -0,1         | 0,4          |

1) Kansantalouden tilinpidon mukaan

2) Sisältää pääomaverot

3) Ml. pääomansiirrot ja pääoman kuluminen

4) Pääoman bruttomuodostus ja pääomansiirrot

5) Nettoluotonanto ilman nettokorkomenoja

**Taulukko 16. Julkisen talouden keskeisiä tunnuslukuja**

|                                          | 2015                                          | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** |
|------------------------------------------|-----------------------------------------------|------|------|--------|--------|--------|
|                                          | suhteessa bruttokansantuotteeseen, prosenttia |      |      |        |        |        |
| Verot ja sosiaaliturvamaksut             | 43,9                                          | 44,0 | 43,3 | 42,2   | 42,1   | 42,0   |
| Julkisyhteisöjen menot <sup>1</sup>      | 57,1                                          | 55,9 | 54,0 | 52,6   | 51,9   | 51,4   |
| Nettoluotonanto                          | -2,8                                          | -1,7 | -0,7 | -0,7   | -0,1   | 0,2    |
| Valtionhallinto                          | -3,0                                          | -2,7 | -1,8 | -1,5   | -0,7   | -0,7   |
| Paikallishallinto                        | -0,7                                          | -0,4 | -0,1 | -0,5   | -0,3   | -0,3   |
| Työeläkelaitokset                        | 1,3                                           | 1,1  | 0,9  | 0,9    | 0,9    | 0,9    |
| Muut sosiaaliturvarahastot               | -0,4                                          | 0,2  | 0,3  | 0,4    | 0,1    | 0,2    |
| Perusjäämä <sup>2</sup>                  | -2,6                                          | -1,5 | -0,4 | -0,6   | -0,0   | 0,1    |
| Julkisyhteisöjen velka                   | 63,5                                          | 62,9 | 61,3 | 59,9   | 59,1   | 57,9   |
| Valtionvelka                             | 47,6                                          | 47,4 | 47,3 | 46,0   | 45,3   | 44,3   |
| Julkisyhteisöjen työllisyys, 1000 henkeä | 619                                           | 614  | 618  | 616    | 613    | 611    |
| Valtionhallinto                          | 133                                           | 131  | 130  | 128    | 127    | 126    |
| Paikallishallinto                        | 475                                           | 472  | 476  | 476    | 474    | 474    |
| Sosiaaliturvarahastot                    | 11                                            | 11   | 11   | 11     | 11     | 11     |

1) EU-harmonisoitu

2) Nettoluotonanto ilman nettokorkomenoja

**Taulukko 17. Eräiden EU-maiden julkisen talouden rahoitusjäämät ja velkasuhteet**

|               | 2017                                          | 2018** | 2019** | 2017  | 2018** | 2019** |
|---------------|-----------------------------------------------|--------|--------|-------|--------|--------|
|               | Rahoitusjäämä                                 |        |        | Velka |        |        |
|               | suhteessa bruttokansantuotteeseen, prosenttia |        |        |       |        |        |
| *Suomi        | -0,7                                          | -0,7   | -0,1   | 61,3  | 59,9   | 59,1   |
| Suomi         | -0,6                                          | -0,8   | -0,2   | 61,4  | 60,4   | 59,6   |
| Iso-Britannia | -1,9                                          | -1,9   | -1,6   | 87,7  | 86,3   | 85,3   |
| Ruotsi        | 1,3                                           | 0,8    | 0,9    | 40,6  | 38,0   | 35,5   |
| Tanska        | 1,0                                           | -0,1   | -0,0   | 36,4  | 33,6   | 32,3   |
| Irlanti       | -0,3                                          | -0,2   | -0,2   | 68,0  | 65,6   | 63,2   |
| Espanja       | -3,1                                          | -2,6   | -1,9   | 98,3  | 97,6   | 95,9   |
| Alankomaat    | 1,1                                           | 0,7    | 0,9    | 56,8  | 53,5   | 50,1   |
| Luxemburg     | 1,5                                           | 0,9    | 0,7    | 23,0  | 22,6   | 22,5   |
| Portugali     | -3,0                                          | -0,9   | -0,6   | 125,7 | 122,5  | 119,5  |
| Itävalta      | -0,7                                          | -0,5   | -0,2   | 78,4  | 74,8   | 71,7   |
| Saksa         | 1,3                                           | 1,2    | 1,4    | 64,1  | 60,2   | 56,3   |
| Ranska        | -2,6                                          | -2,3   | -2,8   | 97,0  | 96,4   | 96,0   |
| Belgia        | -1,0                                          | -1,1   | -1,3   | 103,1 | 101,6  | 100,2  |
| Italia        | -2,3                                          | -1,7   | -1,7   | 131,8 | 130,7  | 129,7  |
| Kreikka       | 0,8                                           | 0,4    | 0,2    | 178,6 | 177,8  | 170,4  |

Lähde: EU-komission kevätennuste 2018, \*Suomi: VM syyskuu 2018

## 2.1.1 Arvioita finanssipolitiikan vaikutuksista

Yksittäisten tulo- ja menotoimien perusteella finanssipolitiikka on koko julkisen talouden tasolla lievästi edellisvuotta kireämpää v. 2018. Hallitus on päättänyt n. 700 milj. euron valtiontalouteen kohdistuvista sopeutustoimista, joihin lukeutuvat muun muassa indeksijäädytykset. Lisäksi finanssipolitiikkaa kiristävät kuntien omat sopeutustoimet. Toisaalta hallituksen päättämät veronkevennykset keventävät finanssipolitiikkaa.

Veroasteen arvioidaan laskevan noin 42,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen v. 2018. Veroasteen odotetaan pysyvän tällä tasolla myös vuosina 2019–2020. Menoasteen v. 2015 alkaneen laskun odotetaan jatkuvan vuosina 2018–2020 säästötoimenpiteiden sekä suhdanneluonteisten menojen alentumisen vuoksi.

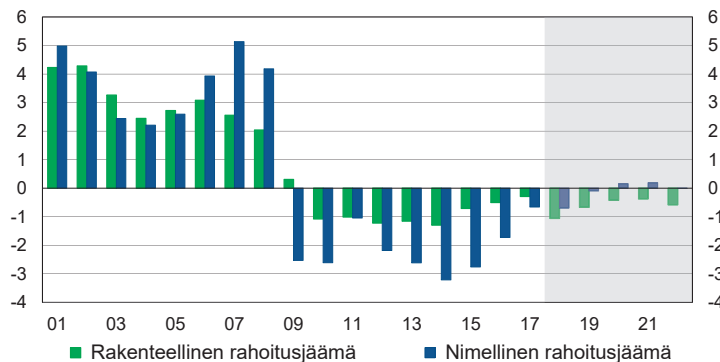
Finanssipolitiikan viritystä voidaan tarkastella myös EU:n yhteisellä laskentamethodella arvioidun rakenteellisen alijäämän muutoksen avulla.<sup>1</sup> Finanssipolitiikan virityksen tarkastelu kyseisellä tavalla ei anna välttämättä täysin yhteneväistä kuvaa yksittäisistä tulo- ja menotoimista johdetun tarkastelun kanssa. Esimerkiksi ikäsidonnaisten menojen kasvu heikentää rakenteellista alijäämää ennustejaksolla, vaikka uusia menoja lisääviä päätöksiä ei tehtäisikään.

Rakenteellisen alijäämän arvioidaan heikkenevän hieman v. 2018, joten tällä mittarilla finanssipolitiikan voidaan katsoa muuttuneen lievästi elvyttävämpään suuntaan. Rakenteellisen alijäämän kasvuun vaikuttavat tuotantokuilun nopea sulkeutuminen, ikäsidonnaisten menojen kasvu sekä vuoden 2017 tilapäisten ja poikkeuksellisen suurten verotulojen poistuminen. Vuonna 2019 rakenteellisen alijäämän odotetaan puolestaan lievästi supistuvan ja pysyvän sen jälkeen suurin piirtein ennallaan.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Rakenteellinen jäämä lasketaan poistamalla julkisen sektorin jäämästä suhdannetilanteen vaikutus ja kertaluonteiset toimet. Jäljelle jäävä osa kuvaa harjoitetun politiikan ja muiden kuin suhdanneluonteisten tekijöiden vaikutusta jäämään. Muutokset rakenteellisessa jäämässä kuvaavat siten muutoksia finanssipolitiikan kokonaisvirityksessä. Kun rakenteellinen jäämä vahvistuu, finanssipolitiikka on kiristävää. Rakenteellisen jäämän heikkeneminen puolestaan merkitsee sitä, että finanssipolitiikka on elvyttävää.

<sup>2</sup> Rakenteellista jäämää laskettaessa on huomioitu seuraavat kertaluonteiset toimet: Ensinnä maahan-tuonnista perittävän arvonlisäveron kannon siirto Tullilta Verohallinnolle vähentää verotuloja kertaluonteisesti v. 2018 n. 150 milj. eurolla. Toiseksi Valmis-hankkeen seurauksena jäänösverojen maksu aikaistuu, mikä kasvattaa kertaluonteisesti vuoteen 2019 kohdentuvia verotuloja n. 230 milj. eurolla.

### Julkisyhteisöjen nimellinen ja rakenteellinen rahoitusjäämä suhteessa BKT:een, %



Laskelmat perustuvat EU-komission tuotantofunktiolähestymistapaan

Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098

## POTENTIAALISEN TUOTANNON MITTAAMINEN JA RAKENTEELLISEN JÄÄMÄN MUUTOS<sup>1</sup>

Rakenteellisen jäämän muutos on yksi tapa arvioida finanssipolitiikan viritystä. Rakenteellinen jäämä lasketaan poistamalla julkisen sektorin nimellisestä jäämästä suhdannetilanteen ja kertaluonteisten tekijöiden vaikutus. Näin pyritään arvioimaan harjoitetun politiikan ja muiden kuin suhdanneluonteisten tekijöiden vaikutusta julkisen sektorin rahoitusasemaan. Jos rakenteellinen jäämä heikentyy, finanssipolitiikan katsotaan muuttuvan elvyttävämmäksi, kun taas rakenteellisen jäämän vahvistuminen tulkitaan finanssipolitiikan kiristymiseksi.

Suhdannetilanteen vaikutusta julkisen sektorin jäämään arvioidaan tuotantokuilun avulla. Tuotantokuilu kertoo, kuinka paljon talouden tuotanto tiettyä ajankohtana poikkeaa potentiaalisesta tasostaan. Potentiaalinen tuotannon taso puolestaan kuvaa talouden pitkän aikavälin kasvu-uraa tai kestävää, vakaan inflaation takaavaa tuotannon tasoa. Positiivinen tuotantokuilu viittaa siihen, että talouden kapasiteetti on ylikäytössä ja taloudessa on hinnan- sekä palkannousupaineita. Tuotantokuilun ollessa negatiivinen, talouden resurssit ovat puolestaan alikäytössä suhteessa potentiaaliinsa.

Potentiaalinen tuotanto ja tuotantokuilu ovat havaitsemattomia suureita. Koska niiden todellista tasoa ei voida havaita, ne pitää estimoida. Näin ollen arvioihin potentiaalisesta tuotannosta ja tuotantokuilusta liittyy epävarmuutta. Yhtäältä epävarmuutta syntyy siitä, ettei varmuudella voida tietää, mikä on oikea tapa arvioida potentiaalista tuotantoa. Toisaalta epävarmuutta luo se, että estimoinnin pohjalla olevien aikasarjojen täydentyminen ja tarkentuminen vaikuttavat usein arvioihin potentiaalisesta

<sup>1</sup> Kirjoitus perustuu valtiovarainministeriössä työn alla olevaan laajempaan selvitykseen potentiaalisen tuotannon mittaamisen menetelmistä



tuotannosta ja siten tuotantokuilusta – erityisesti aineiston loppupisteissä. Potentiaalista tuotantoa ja tuotantokuilua voidaan arvioida monin eri menetelmin. Seuraavassa käydään esimerkinomaisesti läpi muutamia menetelmiä.

Valtiovarainministeriö käyttää potentiaalisen tuotannon ja tuotantokuilun arviointiin Euroopan unionissa yhteisesti sovittua tuotantofunktiomenetelmää. Menetelmän lähtökohtana on koko kansantalouden tuotantofunktio, jossa talouden tuotanto koostuu talousteorian mukaisesti pääoman, työpanoksen ja teknologisen kehityksen kontribuutioista. Potentiaalinen tuotanto vastaa tuotantofunktion arvoa tilanteessa, jossa työvoima- ja pääomaresurssien käyttöaste on normaalitasolla (ei yli- tai alikäytössä) ja teknologinen kehitys pitkän aikavälin trendikehityksen mukaista (Álvarez ja Gómez-Loscos, 2017). Poliitiikanäkökulmasta tuotantofunktiomenetelmän yksi vahvuuksista on, että se on varsin luotettava aineiston loppupisteissä (Cotis ym., 2004). Se myös mahdollistaa potentiaalisen tuotannon muutosten taustalla olevien tekijöiden analysoinnin (Havik ym., 2014) eli sen tutkimisen, kuinka suuri osa potentiaalisen tuotannon muutoksesta tulee pääomasta, työllisyydestä ja teknologisesta kehityksestä. Myös kansainväliset organisaatiot IMF ja OECD käyttävät potentiaalisen tuotannon ja tuotantokuilun arvioinnissa tuotantofunktiomenetelmää.

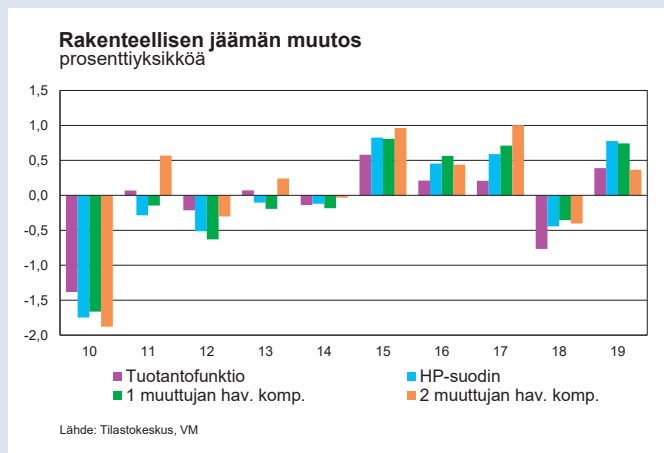
Potentiaalista tuotantoa ja tuotantokuilua arvioidaan paljon myös tilastollisin menetelmin BKT-aikasarjaan perustuen. Tällöin BKT:n pitkän aikavälin trendi tulkitaan potentiaalisen tuotannon tasoksi ja suhdanneosa puolestaan tuotantokuiluksi. Hodrick- Prescott-suodin (HP-suodin) on esimerkki laajalti käytetystä tilastollisesta menetelmästä arvioida potentiaalista tuotantoa ja tuotantokuilua. HP-suotimessa BKT:n trendi estimoidaan ratkaisemalla optimointiongelma, jossa on kaksi vastakkaista tavoitetta: yhtäältä trendin yhteensopivuus toteutuneen BKT-aikasarjan kanssa ja toisaalta trendin tasaisuus. HP-suotimen etuja ovat helppous, yksinkertaisuus ja läpinäkyvyys (Álvarez ja Gómez-Loscos, 2017). Yksi sen heikkouksista on merkittävä loppupisteharha: tarkastelujakson viimeisimpinä vuosina HP-suotimen trendillä on taipumus seurata tarkemmin todellista BKT:ta.

Toinen esimerkki tilastollisista menetelmistä on yhden muuttujan havaitsemattomien komponenttien mallit. Näissä malleissa BKT:n ajatellaan koostuvan trendistä, syklisestä osasta sekä mahdollisesti myös epäsäännöllisestä komponentista. Kaikki kolme komponenttia nähdään havaitsemattomina muuttujina, jotka estimoidaan BKT-aikasarjaan perustuen. Malli voidaan määritellä monella eri tapaa muuttamalla oletuksia siitä, miten BKT:n syklinen ja trendiosa määräytyvät.

Tilastollisista menetelmistä on olemassa myös monen muuttujan versioita. Tällöin potentiaalisen tuotannon estimoinnissa hyödynnetään talousteoriaan perustuen tietoa myös muista muuttujista, kuten inflaatiosta ja työttömyydestä, BKT:n lisäksi. Näin voidaan vahvistaa yhteyttä talousteoriaan sekä parantaa menetelmien tilastollisia ominaisuuksia esimerkiksi lieventämällä loppupisteharhaa ja täten parantamalla mittareiden reaaliaikaista tarkkuutta (Borio ym., 2014).

Oheisessa kuviossa on esitetty rakenteellisen jäämän (suhteessa BKT:een) muutos<sup>1</sup> vuosina 2010–2019 käyttäen neljää eri tuotantokuilun mittaamistapaa: Euroopan komission tuotantofunktiomenetelmä, HP-suodin sekä yhden muuttujan ja kahden muuttujan (inflaatio ja BKT) havaitsemattomien komponenttien mallit. Vuosien 2018–2019 osalta laskelmat perustuvat valtiovarainministeriön kokonaistaloudelliseen ennusteeseen.

Rakenteellisen jäämän muutoksessa on havaittavia eroja menetelmien välillä. Muutoksen suunta on yleensä kuitenkin sama, vaikka muutoksen suuruudessa onkin eroja. Poikkeuksena tähän ovat vuodet 2011 ja 2013, jolloin näkemykset rakenteellisen jäämän muutoksen suunnasta vaihtelevat menetelmien välillä. Tämä viittaa siihen, että vuosien 2008–2009 pudotusta seurannut hetkellinen positiivisen kasvun kausi ja sen jälkeinen uusi lasku heijastuvat menetelmissä eri tavoin potentiaalisen tuotannon uraan ja siten tuotantokuiiluun. Vuoden 2019 kohdalla menetelmien välisiin eroihin saattaa vaikuttaa loppupisteharha. Esimerkiksi HP-suotimella lasketuissa arvioissa loppupisteharha voi olla merkittävä.



#### Lähteet:

- Álvarez, Luis J. ja Gómez-Loscos, Ana (2017). "A Menu on Output Gap Estimation Methods". Documentos de Trabajo No. 1720, Banco De España.
- Borio, Claudio E.V.; Disyatat, Piti ja Juselius, Mikael (2014). "A Parsimonious Approach to Incorporating Economic Information in Measures of Potential Output". BIS Working Paper No. 442.
- Cotis, Jean-Philippe; Elmeskov, Jørgen ja Mourougane, Annabelle (2004). "Estimates of potential output: benefits and pitfalls from a policy perspective" in The euro area business cycles: stylized facts and measurement issues. Centre for Economic Policy Research, p. 35–60.
- Havik, Karel; McMorrough, Kieran; Orlandi, Fabrice; Planas, Christophe; Raciborski, Rafal; Röger, Werner; Rossi, Alessandro; Thu-Thysen, Anna ja Vandermeule, Valerie (2014). "The Production Function Methodology for Calculating Potential Growth Rates & Output Gaps". European Commission Economic Papers 535.

<sup>1</sup> Laskettu kaavalla  $sb_t = nb_t - \gamma \times og_t - x_t$ , jossa  $nb_t$  on julkisen sektorin nimellinen jäämä suhteessa BKT:een,  $\gamma$  tuotantokuilun ja julkisen sektorin nimellisen jäämän välinen puolijousto,  $og_t$  tuotantokuiilu ja  $x_t$  kertaluonteiset tekijät suhteessa BKT:een. Laskennassa on käytetty kiinteää joustoa.

## 2.1.2 Julkisyhteisöjen velka

Julkisyhteisöjen velka kasvoi 1,1 mrd. euroa v. 2017. Velan suhde BKT:hen kuitenkin supistui 1,7 prosenttiyksikköä 61,3 prosenttiin. Velkasuhde supistui toista vuotta peräkkäin. Velan määrä kasvaa edelleen lähivuosina, mutta talouskasvun ansiosta velkasuhde supistuu. Velkasuhteen odotetaan painuvan hieman alle 60 prosentin jo tänä vuonna.

Valtaosa julkisesta velasta, noin 105 mrd. euroa, on valtion budjettitalouden velkaa. Valtionhallinnon kokonaisvelka oli 115 mrd. euroa v. 2017. Valtionvelka kasvaa edelleen lähivuosina. Hävittäjähankintojen rahoitus alkaa lisätä valtion velanottoa vuodesta 2021 alkaen. Vuonna 2022 budjettitalouden velka on 116 mrd. euroa eli 43,5 % suhteessa BKT:hen.

Paikallishallinnon velka oli 19,1 mrd. euroa ja sosiaaliturvarahastojen velka noin 2,8 mrd. euroa v. 2017. Paikallishallinnon velka kasvoi noin 200 milj. euroa. Kuluvas- ta vuodesta lähtien paikallishallinnon velanotto kasvaa taas noin miljardiin euroon vuosittain. Vuonna 2021 osa paikallishallinnon velasta siirtyy aloittavien maakuntien omistamalle tilakeskukselle, ja paikallishallinnon velkaantuminen hidastuu. Maakun- tatalouden velan arvioidaan olevan noin 5,1 mrd. euroa vuoden 2021 lopussa.

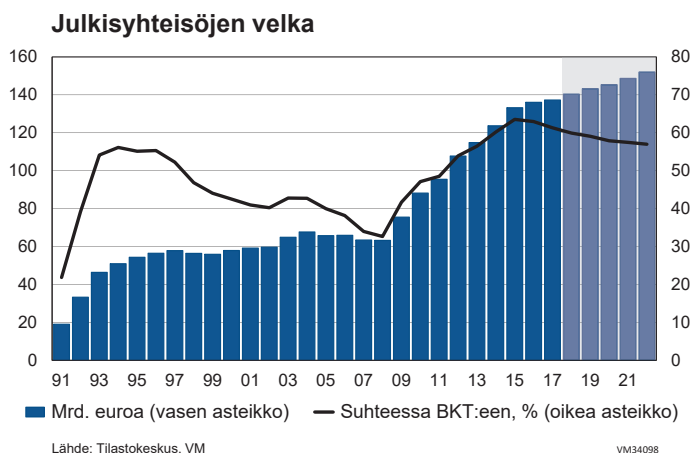
Julkiseen velkaan lasketaan myös muita eriä kuin budjettivaltion ja kuntien ja kun- tayhtymien velat. Valtion kohdalla velkaan luetaan esimerkiksi useiden budjetin ulkopuolisten yksiköiden ja yhtiöiden velat. Lisäksi valtion velkasalkun hallinnassa

**Taulukko 18. Julkisyhteisöjen velkasuhteen muutos ja siihen vaikuttavat tekijät**

|                                                           | 2016 | 2017 | 2018** | 2019** | 2020** | 2021** | 2022** |
|-----------------------------------------------------------|------|------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Velkasuhde, % suhteessa BKT:hen                           | 63,0 | 61,3 | 59,9   | 59,1   | 57,9   | 57,5   | 57,0   |
| Velkasuhteen muutos                                       | -0,5 | -1,7 | -1,4   | -0,9   | -1,2   | -0,4   | -0,5   |
| <b>Velkasuhteen muutokseen vaikuttavat tekijät</b>        |      |      |        |        |        |        |        |
| Perusrahoitusasema                                        | 0,7  | -0,3 | -0,2   | -0,8   | -1,0   | -1,1   | -0,9   |
| Korkomenot                                                | 1,1  | 1,0  | 0,9    | 0,9    | 0,9    | 0,9    | 0,9    |
| Työeläkesektorin ylijäämä (rahoitusvarojen nettohankinta) | 1,2  | 0,9  | 1,0    | 0,9    | 0,9    | 0,9    | 0,9    |
| Muut tekijät <sup>1</sup>                                 | -1,5 | -1,1 | -0,3   | 0,2    | 0,1    | 0,6    | 0,4    |
| BKT:n arvon muutos                                        | -2,0 | -2,2 | -2,8   | -2,1   | -2,1   | -1,8   | -1,8   |

1) Muut tekijät sisältävät valtion yksityistämistulojen, lainanannon sekä tulojen ja menojen arvostukseen ja ajoittamiseen liittyvien tekijöiden vaikutuksen.

Plus-merkkinen vaikutus kasvattaa ja miinus-merkkinen vaikutus pienentää velkasuhdetta.



käytettyihin johdannaissopimuksiin liittyvät vakuudet, valtion elinkaarihankkeisiin liittyvät velat, ydinjätehuoltorahaston pääoma ja kierrossa olevat kolikot luetaan mukaan julkisyhteisöjen velkaan. Paikallishallinnon velkaan lasketaan myös useiden kuntien omistamien yhtiöiden velat. Sosiaaliturvarahastojen velka koostuu Työttömyysvakuutusrahaston velasta ja työeläkelaitosten johdannaissopimuksiin liittyvistä käteisvakuuksista.

Oheisessa taulukossa kuvataan julkisyhteisöjen velkasuhteen muutoksiin vaikuttavia tekijöitä. Bruttokansantuotteen kasvu pienentää velkasuhdetta keskimäärin kahdella prosenttiyksiköllä vuosittain ja on suurin yksittäinen velkasuhteen muutokseen vaikuttava tekijä.

Julkisyhteisöjen perusrahoitusasema, eli alijäämä ilman korkomenoja, kääntyi v. 2017 ylijäämäiseksi ja vähentää siten velanoton tarvetta ennusteajanjaksolla. Julkisyhteisöjen velanotto kuitenkin jatkuu, koska korkomenot sekä työeläkelaitosten ylijäämä ovat suuremmat kuin perusrahoitusaseman ylijäämä. Työeläkelaitosten ylijäämää ei käytetä julkisen talouden alijäämän kattamiseen vaan rahastoidaan tulevien työeläkemenojen kattamiseksi.

Muut tekijät kuvaavat muita alijäämän ja velan muutoksen eroa selittäviä tekijöitä. Näitä tekijöitä ovat esimerkiksi ajoituserot, alijäämän kattaminen rahoitusvaroilla tai rahoitusvarojen hankinta velan lyhentämisen sijaan. Vuodesta 2021 alkaen valtion velanottoa ja budjettialijäämää lisää hävittäjähankintojen rahoitus. Kansantalouden tilinpidossa hävittäjähankinnat näkyvät menoina vasta myöhemmin, hävittäjätoimistusten alkaessa.

## JULKISEN TALouden EHDOLLISET VASTUUT OVAT KASVANEET

Julkisen talouden ehdolliset vastuut ovat kasvaneet finanssikriisin jälkeen merkittävästi. Ehdollisilla vastuilla tarkoitetaan jonkin tapahtuman toteutuessa velvoittavaa vastuuta. Toteutuessaan vastuu voi aiheuttaa julkiselle taloudelle menoja.

Ehdolliset vastuut voidaan jaotella julkilausuttuihin ja piileviin. Julkilausuttuja vastuuta ovat esimerkiksi valtiontakaukset ja -takuut tai valtion pääomavastuut. Pääomavastuilla tarkoitetaan kansainvälisille rahoituslaitoksille vaadittaessa maksettavia pääomia, joita voidaan joutua maksamaan esimerkiksi rahoituslaitoksen maksukyvyttömyyden välttämiseksi. Piilevät vastuut eivät perustu sopimuksiin, mutta käytännössä julkisyhteisö voi viime kädessä joutua turvaamaan esimerkiksi rahoitusmarkkinoiden toiminnan.

Ehdollisista vastuista taloudellisesti merkittävämpiä ovat julkisyhteisöjen antamat takaukset tai takuut. Yhteensä julkisyhteisöjen takaukset olivat vuoden 2017 lopulla jo lähes 32 % suhteessa BKT:hen eli 71 mrd. euroa.<sup>1</sup>

Julkisen talouden alasektoreista valtionhallinnon takaukset ovat suurimmat. Valtiontakaukset ja -takuut ovat kasvaneet viime vuosina merkittävästi. Valtiontakauksia oli vuoden 2017 lopulla yli 50 mrd. euroa, joka on n. 23 % suhteessa BKT:hen.<sup>2</sup> Ennen finanssikriisiä takausten määrä oli 7 % suhteessa BKT:hen. Takausten kasvu johtuu erityisesti viennin rahoitukseen liittyvien takausten määrän kasvusta. Muita merkittäviä takauksia ovat Valtion asuntorahaston takaukset, takaukset Euroopan rahoitusvakausvälineelle sekä opintolainojen takaukset.

Valtionhallinnon lisäksi myös paikallishallinto myöntää takauksia. Kunnat myöntävät takauksia esimerkiksi tytäryhtiöilleen sekä muille yhteisöille. Lisäksi kunnat takaavat yhdessä Kuntien takauskeskuksen kautta Kuntarahoitus Oyj:n varainhankinnan. Paikallishallinnon takausten määrä oli v. 2017 12,1 % suhteessa BKT:hen. Myös paikallishallinnon takausten määrä on kasvanut, ennakkotietojen mukaan erityisesti viime vuonna.

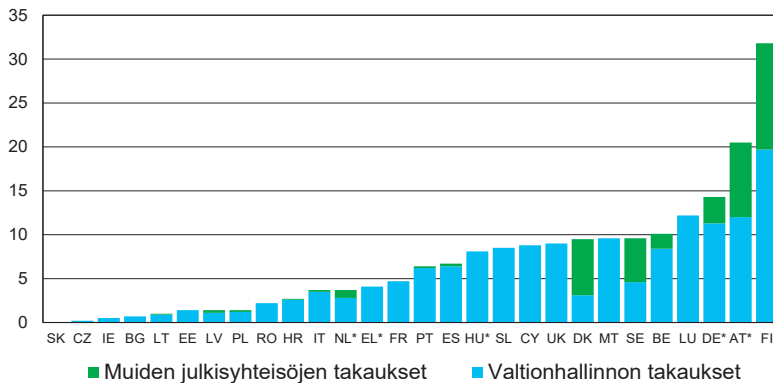
Kansainvälisesti tarkastellen Suomen julkisen talouden takaukset ovat mittavat, Eurostatin tilastojen mukaan selvästi EU-maiden suurimmat. Vaikka takauksista ei ole koitunut viime vuosina merkittäviä tappioita, aiheuttaa takausten kasvu silti kasvavan riskin julkiselle taloudelle.

1 Eurostat. Kansantalouden tilinpidon mukainen tilasto julkisyhteisöjen takauksista ei sisällä mm. ERVV:hen liittyviä takauksia, koska ne on luettu tilastossa takaajamaiden velaksi. Valtion takaustilasto kuitenkin sisältää myös ERVV:n takaukset.

2 Valtion takaustilasto. Sisältää ERVV:n takaukset.

Tarkemmin valtion suoria ja ehdollisia vastuita tarkastellaan ja kuvaillaan valtiovarainministeriön vuosittain julkaisemassa katsauksessa valtion taloudellisiin vastuisiin ja riskeihin.

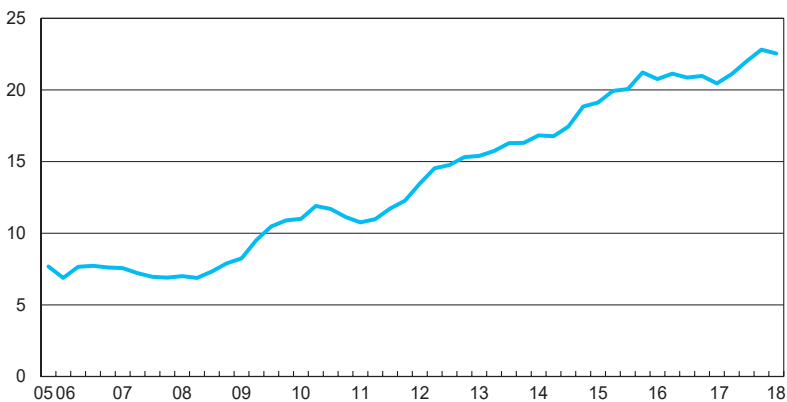
### Julkisyhteisöjen takaukset eräissä EU-maissa v. 2017 suhteessa BKT:een, %



\* maalla v. 2016 tieto

Lähde: Eurostat

### Valtiontakaukset suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus

## 2.2 Valtionhallinto

Valtiontalouden alijäämä on supistunut viime vuosina. Tästä huolimatta alijäämä oli viime vuonna vielä huomattavan suuri. Rahoitusaseman paraneminen johtui kokonaistulojen kasvusta menojen pysyessä ennallaan. Suurin syy rahoitusaseman paranemiseen oli verotulojen, etenkin tuloverojen ja arvonnäisäveron tuoton kasvu. Osa kertyneistä verotuloista oli vain tilapäisiä, eivätkä ne vahvista valtiontaloutta enää v. 2018.

Kuluvana vuonna valtiontalouden alijäämä pienenee aavistuksen. Verotulot kasvavat kohtuullisesti ja hallituksen päättämät menoja hillitsevät toimet pitävät menojen kasvun maltillisena. Toisaalta panostukset hallituksen kärkihankkeisiin kasvattavat investointimenoja. Ensi vuonna rahoitusasema paranee selkeämmin. Kokonaismenot eivät kasva ja verotulot kasvavat yli kolmen prosentin vauhtia. Menoista poistuvat hallituksen panostukset kärkihankkeisiin ja sopeutustoimien vaikutus kasvaa.

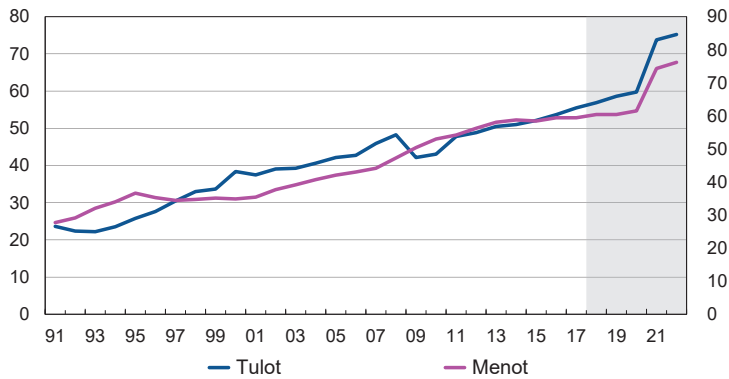
Keskipitkällä aikavälillä alijäämä pienenee vielä hieman, minkä jälkeen se alkaa kasvaa jälleen. Talouskasvun hidastuessa myös tulojen kasvu hidastuu. Lisäksi maakunta- ja soite-uudistuksen valmistelu ja maakuntien perustaminen v. 2021 lisäävät ainakin alkuvaiheessa myös valtion menoja.

Valtiolla oli velkaa 105,8 mrd. euroa viime vuoden lopussa. Valtion budjettitalouden arvioidaan olevan alijäämäinen vuosikymmenen loppuun asti, joten valtion velkaantuminen jatkuu. Velkaantumisen vauhti kuitenkin hidastuu huomattavasti. Valtionvelan arvioidaan olevan noin 116 mrd. euroa v. 2022, mikä on noin 43 % suhteessa BKT:hen.

Valtion takauskanta oli vuoden 2017 lopussa yli 50 mrd. euroa eli liki 93 % suhteessa valtion budjetin menoihin. Takauskanta kasvoi liki 6 mrd. euroa v. 2017. Valtiontakauksiin sisältyvät valtion, valtion liikelaitosten, valtion osakeyhtiöiden ja erityisluottolaitosten myöntämät takaukset, joista valtionhallinto viimekädessä vastaa. Takaukset eivät ole menoja eivätkä ne näy valtion budjetissa, elleivät takaukset laukea maksettavaksi.

## Valtion tulot ja menot

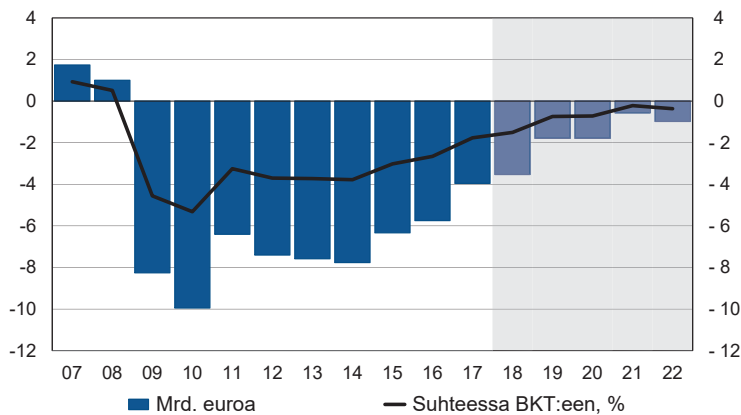
mrd. euroa



ML. maakunta- ja sote-uudistus vuodesta 2021 lähtien  
Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098

## Valtion rahoitusjäämä

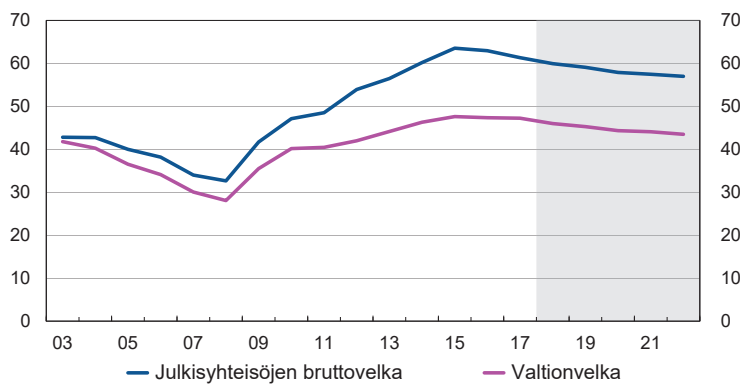


Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098

## Julkisyhteisöjen velka

suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098



**Taulukko 19. Valtionhallinto<sup>1</sup>**

|                                                    | 2015            | 2016        | 2017        | 2018**      | 2019**      | 2020**      |
|----------------------------------------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                    | miljardia euroa |             |             |             |             |             |
| Välittömät verot                                   | 13,0            | 13,7        | 14,4        | 14,8        | 15,6        | 16,0        |
| Tuotannon ja tuonnin verot                         | 29,7            | 31,1        | 31,5        | 32,6        | 33,4        | 34,0        |
| Sosiaaliturvamaksut                                | 0,0             | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 0,0         | 0,0         |
| Verot ja sosiaaliturvamaksut yhteensä <sup>2</sup> | 43,3            | 45,3        | 46,9        | 48,1        | 49,8        | 50,8        |
| Muut tulot <sup>3</sup>                            | 9,2             | 8,7         | 8,7         | 8,9         | 8,9         | 9,1         |
| siitä korkotulot                                   | 0,4             | 0,3         | 0,3         | 0,3         | 0,3         | 0,4         |
| <b>Tulot yhteensä</b>                              | <b>52,5</b>     | <b>54,0</b> | <b>55,6</b> | <b>57,0</b> | <b>58,7</b> | <b>59,8</b> |
| Kulutusmenot                                       | 13,7            | 14,0        | 13,4        | 13,8        | 14,1        | 14,4        |
| Tukipalkkiot ja muut tulonsiirrot                  | 38,2            | 38,8        | 39,5        | 39,8        | 40,0        | 40,7        |
| siitä muille julkisyhteisöille                     | 26,2            | 27,1        | 28,1        | 28,3        | 28,2        | 28,7        |
| Korkomenot                                         | 2,3             | 2,2         | 2,1         | 1,9         | 1,9         | 2,0         |
| Pääomamenot <sup>4</sup>                           | 4,7             | 4,8         | 4,6         | 5,1         | 4,5         | 4,6         |
| <b>Menot yhteensä</b>                              | <b>58,8</b>     | <b>59,7</b> | <b>59,6</b> | <b>60,5</b> | <b>60,5</b> | <b>61,6</b> |
| <b>Nettoluotonanto (+) / nettoluotonotto (-)</b>   | <b>-6,3</b>     | <b>-5,7</b> | <b>-4,0</b> | <b>-3,5</b> | <b>-1,8</b> | <b>-1,8</b> |
| Perusjäämä <sup>5</sup>                            | -4,4            | -3,8        | -2,1        | -2,0        | -0,2        | -0,2        |

1) Kansantalouden tilipidon mukaan

2) Sisältää pääomaverot

3) Ml. pääomansiirrot ilman pääomaveroja ja kiinteän pääoman kuluminen

4) Pääoman bruttomuodostus ja maksetut pääomansiirrot

5) Nettoluotonanto ilman nettokorkomenoja

**Menojen kasvu maltillista vielä lähivuosina**

Valtion menojen odotetaan kasvavan maltillisesti lähivuosina. Menojen kasvua hillitsevät hallitusohjelman asteittain kasvavat sopeutustoimet sekä kärkihankkeista aiheutuvien lisämenojen poistuminen v. 2019. Kilpailukyky sopimukseen sisältyvät työnantajamaksujen alennukset sekä tilapäinen lomarahojen leikkaus ovat pienentäneet valtion maksamia palkansaajakorvauksia. Vastaavasti tilapäisen lomarahojen leikkauksen poistuminen kasvattaa palkansaajakorvauksia vuosina 2019-2020. Hävittäjähanke, johon on varauduttu valtion menokehyksissä vuodesta 2021 alkaen, ei kasvata kansantalouden tilinpidon mukaisia valtionhallinnon menoja ennustejaksolla. Kansantalouden tilinpidon suoriteperusteisuuden vuoksi ko. meno kirjataan ennusteessa sille vuodelle, jona hävittäjät toimitetaan. Alhaisen korkotason vuoksi valtion korkomenot pysyvät ennustejaksolla edelleen vähäisinä.

Valtion menojen rakenne muuttuu vuodesta 2021 alkaen, kun maakunnat aloittavat toimintansa. Maakunnat rahoittavat toimintansa valtiolta saatavilla tulonsiirroilla, mikä kasvattaa valtion kokonaismenoja.

## Verotulot kasvavat hyvin lähivuosina

Merkittävimmät verotuloerät ovat ansio- ja pääomatuloverot, arvonlisävero sekä yhteisövero. Verotuksen painopistettä on viime vuosina siirretty välittömistä veroista kohti välillisiä veroja.

Suurin osa pääministeri Sipilän hallituksen ohjelman mukaisista veroperustemuutoksista on jo toteutettu vuosina 2016–2018. Keskeisiä toimenpiteitä ovat olleet työn verotuksen keventäminen ja toisaalta valmisteverotuksen ja kiinteistöverotuksen kiristäminen. Vuonna 2019 jatketaan hallitusohjelman mukaisia asteittain voimaan tulevia muutoksia: tupakkaveron korottamista, autoverotuksen keventämistä sekä asuntolainan korkovähennyksen supistamista. Hallitus päätti syksyn 2019 budjettiriihessä, että ansiotuloverotusta kevennetään painottuen pienituloisiin korottamalla perusvähennystä, työtu- lovähennystä sekä valtion- ja kunnallisverotuksen eläketulovähennyksiä. Keventävien perustemuutosten vastapainoksi päätettiin alkoholiverotuksen, virvoitusjuomaveron ja energiaverotuksen kirittämisestä. Lisäksi ansio- ja pääomatuloveroennusteessa on oletettu, että vuosina 2020–2022 tehdään indeksitarkistukset, joilla varmistetaan, että työn verotus ei kiristy yleisen ansiotason nousun tai inflaation seurauksena.

### Taulukko 20. Eräiden veronalaisiin tuloihin ja veropohjaan vaikuttavien tulo- ja kysyntäerien kehitysarviot

|                                                | 2017                        | 2018** | 2019** | 2020** | 2022/2018**            |
|------------------------------------------------|-----------------------------|--------|--------|--------|------------------------|
|                                                | muutos, prosenttia vuodessa |        |        |        | keskim. vuosimuutos, % |
| Veronaiset ansio- ja pääomatulot               | 2,3                         | 3,5    | 3,3    | 3,5    | 3 1/2                  |
| Palkkatulot                                    | 2,3                         | 4,2    | 3,5    | 3,6    | 3 1/2                  |
| Eläkkeet ja muut sosiaalietuudet               | 0,4                         | 1,0    | 2,4    | 3,3    | 2 1/2                  |
| Pääomatulot                                    | 7,7                         | 6,3    | 4,2    | 3,7    | 4 /2                   |
| Ansiotasoindeksi                               | 0,3                         | 1,8    | 2,6    | 3,0    | 2 1/2                  |
| Toimintaylijäämä                               | 13,2                        | 9,0    | 5,2    | 4,3    | 5 1/2                  |
| Kotitalouksien verollisten kulutusmenojen arvo | 1,6                         | 3,3    | 2,9    | 2,9    | 2 2/2                  |
| Arvonlisäveron pohja                           | 1,9                         | 3,8    | 2,6    | 2,5    | 2 2/2                  |
| Bensiinin kulutus                              | -2,4                        | -1,7   | -2,3   | -2,0   | -2 1/2                 |
| Dieselöljyn kulutus                            | -0,7                        | 0,7    | 0,4    | 0,3    | /2                     |
| Sähkön kulutus                                 | 1,4                         | 3,0    | 0,7    | 0,4    | 1 /2                   |
| Verollisen alkoholin kulutus                   | -1,2                        | 0,8    | 0,1    | -0,7   | - /2                   |
| Verotettavat uudet henkilöautot                | 116300                      | 124000 | 127000 | 130000 | 128800                 |
| Kuluttajahintaindeksi                          | 0,7                         | 1,1    | 1,4    | 1,6    | 1 1/2                  |

## **VUODEN 2019 BUDJETTI JA VALTIONTALouden KEHYKSET**

Pääministeri Sipilän hallituksen ohjelmaan sisältyy budjettitalouden menojen kehitystä ohjaava koko vaalikauden kattava menosääntö. Se asettaa enimmäismäärän pääosalle, noin neljälle viidennekselle, talousarviomenoista. Menosäännöllä varmistetaan valtiontalouden vastuullinen, pitkäjänteinen ja taloudellista vakautta edistävä menopolitiikka.

Vuoden 2019 talousarvioesitys pohjautuu huhtikuun 2018 julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2019–2022. Valtiontalouden menokehys on asetettu ottaen huomioon hallitusohjelmassa sekä myöhemmin sovitut menosäästöt. Vuoden 2019 kehystaso on 44,4 mrd. euroa, josta n. 107 milj. euroa jää vuoden 2019 talousarvioesityksen jälkeen ns. jakamattomaksi varaukseksi. Lisätalousarvioita varten on varattu lisäksi 300 milj. euroa. Kehyksen ulkopuolelle jäävät suhdanteiden ja rahoitusautomaatiikan mukaisesti muuttuvat menot, kuten työttömyysturvamenot, palkkaturva, asumistuki sekä perustoimeentulotuki. Mainitut menot luetaan kuitenkin kehysten piiriin niiden perusteisiin tehtyjen muutosten menovaikutusten osalta. Lisäksi kehysten ulkopuolelle jäävät mm. valtionvelan korkomenot, arvonlisäveromenot, finanssisijoitukset sekä menot, joissa valtio toimii teknisenä ulkopuoliselta saatavan rahoitusosuuden välittäjänä. Kehysten ulkopuoliset menot ovat kaikkiaan n. 11,3 mrd. euroa v. 2019.

Valtion vuoden 2019 talousarvioesityksen mukaiset menot ovat yhteensä n. 55,3 mrd. euroa. Menot alenevat n. 0,5 mrd. eurolla verrattuna vuoden 2018 varsinaiseen talousarvioon. Menotasoa alentavat mm. määräaikaisten kärkihankkeiden rahoituksen päätyminen n. 740 milj. eurolla sekä työttömyysturvamäärärahojen aleneminen n. 300 milj. eurolla työllisyystilanteen kohentuessa. Hallituksen päättämät liitteen 6 mukaiset valtiontalouden määrärahoihin vaikuttavat säästöt kasvavat nettomääräisesti lähes 0,3 mrd. eurolla vuoden 2018 säästöihin verrattuna. Valtion menoihin kasvattavasti vaikuttavat v. 2019 mm. laki- ja sopimusperusteiset muutokset kuten työehtosopimuksesta aiheutuvat palkankorotukset. Valtionvelan kasvusta huolimatta korkomenot säilyvät lähes ennallaan 1,2 mrd. eurossa.

Vuonna 2019 budjettitalouden tulojen (pl. lainanotto) arvioidaan olevan n. 53,9 mrd. euroa ja verotulojen n. 45,8 mrd. euroa. Budjettitalouden verotulot kasvavat n. 3,7 % vuodelle 2018 budjetoituun (ml. lisätalousarviot) verrattuna. Budjettitalouden tulot yhteensä ilman lainanottoa alenevat prosentoin, mikä selittyy valtion myöntämien vientiluottojen ennakaisella takaisinmaksulla, joka ajoittuu vuoteen 2018. Kevään 2018 ensimmäisessä lisäbudjetissa päätettiin, että Suomen Vientiluotto maksaa ennakaisesta takaisin valtiolta saamansa viennin jälleenrahoitusluotot. Järjestely liittyy Finnveran kassavarojen sijoittamiseen. Se parantaa valtion budjettitasapainoa v. 2018 n. 1,4 mrd. euroa, mutta vähentää vastaavasti tulevina vuosina tulovirtaa, joka olisi saatu

lainojen lyhennyksistä, aluksi n. 300 milj. euroa vuodessa. Pitkällä aikavälillä järjestely on valtiolle lähes neutraali.

Ansiotuloveroperusteisiin tehdään ansiotasoindeksin mukainen indeksitarkistus. Lisäksi ansiotuloveroperusteita tarkistetaan siten, että verotus ei kiristyisi sosiaaliturvamaksujen nousun myötä. Hallitusohjelman mukaisesti autoveron asteittaista keventämistä jatketaan 65 milj. eurolla ja tupakkaveroa korotetaan 68 milj. eurolla v. 2019. Lisäksi hallitus päätti budjettiriihessä kiristää energia-, alkoholi- ja virvoitusjuomaveroa ansiotuloverokevennyksen rahoittamiseksi.

Valtion talousarvioesitys on n. 1,4 mrd. euroa alijäämäinen, mikä katetaan ottamalla lisää velkaa. Vuoden 2019 lopussa valtionvelan arvioidaan olevan n. 109 mrd. euroa. Budjettitalouden alijäämä on kasvanut n. 0,1 mrd. eurolla verrattuna kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmaan. Toteutuneesta kehityksestä saatujen tietojen perusteella verotuloennuste on 0,1 mrd. euroa keväällä ennakoitua pienempi vaikka suhdannenäkymä on edelleen myönteinen. Osinko- ja omaisuudenmyynnistä saatavat tulot ovat 400 milj. euroa keväällä arvioitua suuremmat. Valtion saamia korkotuloja ja myönnettyjen lainojen lyhennyksiä pienentää em. vientiluottojärjestely. Budjettitalouden menot ovat verrattuna kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmaan n. 250 milj. euroa korkeammalla tasolla.

**Taulukko: Valtion budjettitalouden tasapainon muutokseen vaikuttaneita tekijöitä verrattuna kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmaan, mrd. euroa.**

|                                                                                   | 2019        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>Tasapainoarvio JTS 13.4.2018</b>                                               | <b>-1,3</b> |
| <b>Menoarvion tarkentuminen</b>                                                   | <b>-0,2</b> |
| Suomalaisen ruokatuotannon tukeminen                                              | -0,1        |
| Viennin jälleenrahoituksen ennenaikainen takaisinmaksu                            | 0,1         |
| Veroperustemuutosten kompensaatio kunnille                                        | -0,1        |
| Muu muutos (netto)                                                                | -0,1        |
| <b>Tuloarvion tarkentuminen</b>                                                   | <b>0,1</b>  |
| Uudet veroperustemuutokset                                                        | 0,0         |
| Sekalaisten tulojen ja korko-, osinko- ja osakemyyntitulojen arvioiden muutos     | 0,2         |
| Muut tuloarvioon vaikuttaneet tekijät (ml. kertymätiedot ja uusi suhdanneennuste) | -0,1        |
| <b>Muutos yhteensä</b>                                                            | <b>-0,1</b> |
| <b>Tasapainoarvio, TAE</b>                                                        | <b>-1,4</b> |

Vuonna 2018 ansio- ja pääomatuloverokertymä jatkaa kasvuaan. Verotuloja lisää erityisen hyvä työllisyyskehitys, joka kasvattaa palkkatuloja. Toisaalta verotulojen kasvua vaimentaa vuoden alusta voimaan astunut ansiotuloveron kevennys sekä veronalaisen työttömyysetuuksien supistuminen työttömyyden alentuessa. Yhteisöveron tuotto supistuu edellisvuodesta, mutta supistumista selittää edellisvuoden tilapäinen poikkeuksellisen suuri yksittäinen suoritus. Arvonlisäveron kertymien kasvu pysyy vahvana kotitalouksien kulutuksen tukemana. Valmisteverojen tuoton arvioidaan kokonaisuudessaan kehittyvän hyvin maltillisesti ennustejaksolla. Valmisteverojen veropohjien arvioidaan pääasiassa pienenevän verotuksen ohjausvaikutuksen vuoksi.

Talouden korkeasuhdanne jatkuu ensi vuonna ja pitää verotulokertymien kasvun vahvana monissa verolajeissa. Keskipitkällä aikavälillä talouskasvun hidastuessa myös verotulojen kasvu hidastuu.

Valtion verotuottoihin keskipitkällä aikavälillä vaikuttavat veroperustemuutokset liittyvät v. 2021 voimaan tulevaan maakunta- ja sote-uudistukseen. Uudistuksen yhteydessä sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnilta maakunnille ja niiden rahoitusvastuu kunnilta valtiolle. Kuntien tuloja pienennetään siirtyviä kustannuksia vastaavasti alentamalla valtionosuuksia, kunnallisveroa sekä kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta. Valtion ansiotuloverotusta kiristetään kunnallisveron keventämistä vastaa-vasti ja valtion osuus yhteisöveron tuotosta kasvaa. Hallitusohjelman linjausten mukaisesti kenenkään verotus ei saa siirtojen myötä kiristyä. Tästä johtuen ansiotuloverotusta kevennetään maltillisesti vuoden 2021 alussa.

Valtion muita tuloja ovat mm. omaisuustulot sekä siirto Valtion Eläkerahastosta. Kansantalouden tilinpidossa valtiosektoriin luokitellun Solidium Oy:n tuloutukset budjettitalouteen eivät näy valtionhallinnon tulona tilinpidossa. Solidium Oy:n itsensä saamat osingot kirjataan valtion tuloksi. Valtion Eläkerahastosta tehtävällä siirrolla rahoitetaan osa valtion eläkemenoista. Omaisuustulojen arvioidaan pysyvän n. 1,7 mrd. eurossa ennustejaksolla. Valtion saamat osinkotulot kasvavat kuluvana vuonna, ja korkotulot pysyvät historiaan nähden hyvin alhaisina.

**Taulukko 21. Eräiden veropohjaerien muutoksen vaikutus verotuottoon**

| Verolaji          | Veropohja                         | Muutos   | Verotuoton muutos, milj. euroa      |
|-------------------|-----------------------------------|----------|-------------------------------------|
| Ansiotuloverot    | Palkkatulot                       | 1%-yks.  | 424, josta valtio 126 ja kunnat 198 |
|                   | Eläketulot                        | 1%-yks.  | 135, josta valtio 35 ja kunnat 88   |
| Pääomatulovero    | Pääomatulot                       | 1%-yks.  | 38                                  |
| Yhteisövero       | Toimintaylijäämä                  | 1%-yks.  | 61, josta valtio 42, kunnat 19      |
| ALV               | Yksityisen kulutuksen arvo        | 1%-yks.  | 126                                 |
| Autovero          | Uusien henkilöautojen myynti, kpl | 1000 kpl | 6                                   |
| Energiavero       | Sähkön kulutus <sup>1</sup>       | 1%-yks.  | 9                                   |
|                   | Bensiinin kulutus                 | 1%-yks.  | 13                                  |
|                   | Dieselin kulutus                  | 1%-yks.  | 14                                  |
| Alkoholijuomavero | Alkoholin kulutus                 | 1%-yks.  | 15                                  |
| Tupakkavero       | Savukkeiden kulutus               | 1%-yks.  | 10                                  |

1) Muut kuin teollisuus, konesalit ja kasvihuoneet

**Taulukko 22. Valtion budjettitalouden tulojen arviot**

|                                           | 2017             | 2018**      | 2019**          | 2020**      | 2021**      | 2022**      | 2022/2018**                 |
|-------------------------------------------|------------------|-------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------------|
|                                           | tilin-<br>päätös | ml. LTAE:t  | miljardia euroa |             |             |             | keskim. vuosi-<br>muutos, % |
| Verotuloarviot yhteensä                   | 43,1             | 44,2        | 45,8            | 46,7        | 60,8        | 63,3        | 8 1/2                       |
| Tuloon ja varallisuuteen perustuvat verot | 14,3             | 14,5        | 15,2            | 15,6        | 27,9        | 29,7        | 18 2/2                      |
| Liikevaihtoon perustuvat verot            | 18,5             | 19,0        | 19,8            | 20,3        | 22,2        | 23,0        | 4 1/2                       |
| Valmisteverot                             | 7,0              | 7,4         | 7,5             | 7,5         | 7,4         | 7,3         | 2/2                         |
| Muut verotulot                            | 3,3              | 3,3         | 3,3             | 3,3         | 3,4         | 3,4         | 1/2                         |
| Sekalaiset tulot                          | 5,5              | 5,6         | 5,8             | 5,7         | 5,7         | 5,7         | 1/2                         |
| Korkotulot ja voitontuloutukset           | 2,1              | 2,8         | 2,2             | 1,8         | 1,8         | 1,9         | -1 1/2                      |
| <b>Tuloarviot yhteensä</b>                | <b>51,3</b>      | <b>52,7</b> | <b>53,9</b>     | <b>54,3</b> | <b>68,5</b> | <b>71,0</b> | <b>7</b>                    |

**Taulukko 23. Keskeisten perustemuutosten verotuottovaikutuksia julkisyhteisöjen verotuloihin**

|                                             | 2017            | 2018** | 2019** | 2020** | 2021** | 2022** |
|---------------------------------------------|-----------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                                             | miljoonaa euroa |        |        |        |        |        |
| Ansiotuloverot                              | -805            | -417   | -216   | -457   | -599   | -501   |
| Keskimääräinen kunnallisveroprosentin nousu | 50              | -38    | 0      | 0      | 0      | 0      |
| Pääomatulovero                              | 2               | -9     | 0      | 0      | 0      | 0      |
| Yhteisövero                                 | 105             | 5      | 7      | 18     | -2     | 0      |
| Muut välittömät verot                       | -1              | -57    | -81    | 2      | 2      | 2      |
| Arvonlisävero                               | -156            | -150   | -0     | -0     | 0      | 0      |
| Energiavero                                 | 116             | 47     | 38     | -2     | 0      | 0      |
| Muut välilliset verot                       | 39              | 151    | 113    | 3      | 0      | 0      |
| Sosiaaliturvamaksut                         | -1033           | -443   | -627   | 576    | -444   | -142   |

## Kansantalouden tilinpidon alijäämä eroaa budjettitalouden alijäämästä

Lähtökohtaisesti budjettitalouden rahoitusasemasta ei voida suoraan päätellä kansantalouden tilinpidon mukaista valtionhallinnon rahoitusasemaa. Valtion budjettitalous oli 3,7 mrd. euroa alijäämäinen v. 2017. Kansantalouden tilinpidon ennakkotietojen mukaan koko valtionhallinnon alijäämä oli 4,0 mrd. euroa. Budjettitalouden ja valtiontalouden rahoitusasemat olivat edellisiin vuosiin nähden poikkeuksellisen lähellä toisiaan. Ennustejaksolla suuriin puolustusvälinehankintoihin ja maakuntauudistukseen liittyvät ajoituserot, osakemyynnit sekä muut finanssisijoitukset aiheuttavat eroa budjetin ja kansantalouden tilinpidon välille. Vuosina 2021 ja 2022 kansantalouden tilinpidon alijäämän arvioidaan olevan budjettialijäämää pienempi.

Budjetin alijäämästä ei liioin voi aina päätellä valtion velanoton tarvetta. Vuonna 2017 Valtiokonttorin nettolainanotto oli n. 3,1 mrd. euroa, mikä on 600 milj. euroa vähemmän kuin budjetin alijäämä olisi edellyttänyt. Yleisesti ottaen alijäämän ja velan muutoksen eroon on useita syitä. Viime vuoden eroa selittävät erityisesti siirtyvät määrärahat ja likvidien varojen käyttö.

Budjettitalouden rahoitusaseman ja kansantalouden tilinpidon mukaisen valtionhallinnon rahoitusaseman eroon on monia syitä. Näistä tärkein on se, että kansantalouden tilinpidon valtiosektori on laajempi kuin pelkkä budjettitalous, johon kuuluvat lähinnä vain valtion virastot. Tilinpidon valtiosektoriin kuuluvat budjettitalouden lisäksi mm. valtion rahastot (pl. Valtion Eläkerahasto), yliopistot ja niiden kiinteistöyhtiöt sekä Senaatti-

**Taulukko 24. Budjettitalouden rahoitusasema ja valtionhallinnon nettoluotonanto<sup>1)</sup>**

|                                                                  | 2016            | 2017        | 2018**      | 2019**      | 2020**      |
|------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                  | miljardia euroa |             |             |             |             |
| <b>Budjettitalouden ylijäämä (+) / alijäämä (-)<sup>2)</sup></b> | -4,9            | -3,7        | -1,6        | -1,4        | -1,5        |
| Yksityistämistulot (nettotulot osakemyynnistä)                   | -0,1            | -0,1        | -0,8        | -0,4        | 0,0         |
| Finanssisijoitukset, netto                                       | -0,8            | -0,9        | -2,0        | -0,3        | -0,3        |
| Budjetin ulkopuolisten yksiköiden tuloylijäämä                   | -0,1            | -0,1        | -0,1        | -0,1        | 0,0         |
| Kassa-/suoriteperusteiden korjaus                                | -0,2            | 0,6         | 0,2         | 0,4         | 0,2         |
| Muut erät <sup>3)</sup>                                          | 0,3             | 0,2         | 0,8         | 0,0         | -0,2        |
| <b>Valtionhallinnon nettoluotonanto (+) / -otto (-)</b>          | <b>-5,7</b>     | <b>-4,0</b> | <b>-3,5</b> | <b>-1,8</b> | <b>-1,8</b> |

1) Kansantalouden tilinpidon mukaan

2) Sisältää velanhallintamenot

3) Sisältää mm. velkojen peruutukset, suorien ulkomaisten sijoitusten uudelleensijoitetut voitot, budjetin siirtomäärärahojen ajoittumisen vaikutuksen, superosingot

kiinteistöt. Julkisten yksiköiden luokituspäätöksiä arvioidaan säännöllisesti uudelleen. Esimerkiksi viime vuonna valtiosektoriin kuuluviksi on luokiteltu maakuntien palvelukeskus Vimana Oy ja valtion erityistehtäväyhtiö Sotedigi Oy. Tilastokeskuksen sivuilla on lueteltu kaikki valtionhallintoon ja laajemmin julkisyhteisöihin kuuluvat yksiköt.

Luokittelun lisäksi eroa aiheuttaa se, että kansantalouden tilinpidon ja budjettitalouden menojen kirjaamisperusteet poikkeavat toisistaan. Tilinpito on suoriteperusteinen, kun taas budjettitalous on osin kassaperusteinen. Kirjaamisperusteesta johtuen erityisesti talousarvion siirtomäärärahat aiheuttavat eroa budjetin ja tilinpidon menojen välille. Siirtomäärärahat ovat kaksi- tai kolmevuotisia määrärahoja, jotka budjetoidaan yhden vuoden talousarvioon. Kansantalouden tilinpidossa siirtomäärärahat kirjataan suoriteperusteisesti niiden käyttövuoden mukaan kuten muutkin menot. Siirtyvien määrärahojen nettovaikutus voi vaihdella suuresti vuodesta toiseen. Verot, tukipalkkiot ja EU-maksut muunnetaan tilinpidossa suoriteperusteisiksi tekemällä niihin ajoituskorjaus. Ajoituskorjausten aiheuttamien erojen suuruus on nähtävissä vasta jälkikäteen.

Budjettitalouden rahoitusasemaan lasketaan tuloina ja menoina myös sellaisia finanssisijoituksia, kuten valtion myöntämät ja takaisinmaksamat lainat sekä osakemyynnit ja -hankinnat, jotka kansantalouden tilinpidossa käsitellään pääasiallisesti rahoitustaloustoimina. Rahoitustaloustoimet eivät vaikuta tilinpidon mukaiseen valtion rahoitusasemaan. Rahoitustaloustoimiksi luetaan myös johdannaiset, joiden avulla Valtiokonttori on onnistunut merkittävästi pienentämään budjetista maksettavia korkomenoja. Koska tilinpidossa johdannaissopimusten korkomenoja pienentävää vaikutusta ei huomioida, ovat tilinpidon korkomenot selvästi budjetin korkomenoja suuremmat. Kuluvana vuonna valtiolla tulee olemaan merkittävä määrä sekä osakemyyntituloja että lainojen takaisinmaksutuloja, jotka pienentävät budjettitalouden alijäämää, mutta eivät pienennä kansantalouden tilinpidon mukaista alijäämää.

EU-maat raportoivat kaksi kertaa vuodessa Eurostatille valtion budjettitalouden ja kansantalouden tilinpidon välisten lukujen eroavaisuuksia alijäämä- ja velkaraportoinnin yhteydessä. Menneiden vuosien osalta valtion – samoin kuin muiden julkisen talouden alasektoreiden – tilinpäätöksen mukaisen rahoitusaseman ja tilinpidon nettoluotonannon välinen ero tulisi pystyä selittämään hyvin. Raportoinnissa selvitetään myös ns. velkadynamiikkaa eli julkisen talouden nettoluotonannon ja julkisen velan muutoksen yhdenmukaisuutta.



## 2.3 Maakuntahallinto

Maakunnat aloittavat varsinaisen toimintansa v. 2021. Julkisen talouden ennusteessa maakunnat on eriytetty omaksi julkisen talouden alasektorikseen kyseisestä vuodesta lähtien. Maakunnille siirtyy sosiaali- ja terveystalouden järjestämisvastuu kunnilta sekä useita muita pienempiä tehtäviä kunnilta ja valtiolta. Toimeenpanon lykkäyksen vuoksi myös muita uudistukseen liittyviä toimia on siirretty vuodella myöhemmäksi. Ennusteen maakuntasektori sisältää sekä maakunnat että niiden omistamat valtakunnalliset palvelukeskukset, kuten Maakuntien tilakeskus Oy:n.

Maakuntien menoista valtaosa liittyy sosiaali- ja terveystalouteen. Menojen kokonaistaso on noin 25,3 mrd. euroa v. 2021. Menoista valtaosa on henkilöstömenoja sekä palvelujen ostoja. Maakunnilla on jonkin verran myös esimerkiksi avustuskuluja sekä investointeja. Paljon sosiaali- ja terveystaloutta käyttävän ikääntyneen väestön määrän kasvu luo kasvupaineita maakuntien menoihin.

Maakuntien tuloista suurin osa on valtiolta saatavaa rahoitusta. Valtion rahoitus sisältää yleiskatteellisen rahoituksen sekä arvonnäköveron palautuksen. Lisäksi maakunnat saavat myynti- ja maksutuloja palvelujen käyttäjiltä noin 3,1 mrd. euroa v. 2021. Maakuntien tulojen arvioidaan olevan yhteensä noin 24,3 mrd. euroa v. 2021. Maakuntien rahoitus kehittyy maakuntaindeksiin ja vuosittaisen rahoituksen tarkistuksen mukaisesti.

Maakuntasektorin rahoitusasema on alijäämäinen. Tämä johtuu erityisesti sairaanhoitopiireissä meneillään olevista toimitilahankkeista, jotka siirtyvät Maakuntien tilakeskus Oy:n vastuulle.

Maakuntien menot ja tulot ilman investointeja ovat lähellä tasapainoa v. 2021, mutta tasapaino heikkenee tämän jälkeen. Maakuntien tasapainoa heikentää mm. vuoden 2022 maakuntaindeksiin puolitus. Ennuste on luonteeltaan painelaskelma eli ennusteessa ei tehdä oletusta maakuntien sopeutustoimista, uudistuksen käyttäytymisvaikutuksista tai toiminnan tehostumisesta, vaan menot ja rahoitus seuraavat omia kehitysuriaan. Maakuntien toimet huomioidaan ennusteessa maakuntien talousarvioiden valmistumisen jälkeen.

Maakuntasektorin investoinnit ovat v. 2021 korkealla tasolla, yhteensä noin 0,9 mrd. euroa. Investointien taso säilyy korkeana myös v. 2022. Maakuntahallinnon investointeja pitää yllä sairaanhoitopiirien toimitilahankkeiden lisäksi sote-palvelujen tietojärjestelmiin liittyvät kehityshankkeet.

Maakuntasektorille siirtyy sairaanhoitopiireiltä kiinteistöjen ja muiden varojen lisäksi myös merkittävä määrä velkaa. Arvio maakuntasektorin velan määrästä vuoden 2021 lopussa on noin 5,1 mrd. euroa.

Maakunnille aiheutuu aluksi lisäkustannuksia toiminnan aloittamisesta ja järjestäytymisestä. Ennusteessa ei ole vielä pystytty huomioimaan muutuskustannuksia niiden epävarmuuden ja määrällisen epätarkkuuden takia. Muutuskustannukset muodostavat ennusteeseen menoriskin

#### Taulukko 25. Maakuntahallinto

|                              | 2021**      |
|------------------------------|-------------|
|                              | mrd. euroa  |
| Valtion rahoitus             | 21,0        |
| Muut tulot                   | 3,3         |
| <b>Kokonaistulot</b>         | <b>24,3</b> |
| Kulutusmenot                 | 20,6        |
| Tulonsiirrot ja muut menot   | 1,0         |
| Investoinnit                 | 0,9         |
| <b>Kokonaismenot</b>         | <b>25,3</b> |
| <b>Nettoluotonanto/-otto</b> | <b>-1,0</b> |
| Velka                        | 5,1         |

## 2.4 Paikallishallinto

Paikallishallinnon taloudellinen tilanne on kohentunut merkittävästi viime vuosina. Alijäämä pieneni kolmatta vuotta perättäin v. 2017 ja oli vain 0,1 % suhteessa BKT:hen. Paikallishallinnon rahoitusasema kuitenkin heikkenee kuluvana vuonna viime vuodesta. Kulutusmenoja lisäävät mm. väestön ikääntymisestä johtuva hoito- ja hoivamenojen kasvu, pieni- ja keskituloisten päivähoitomaksujen alentaminen ja siihen liittyvä päivähoidon kysynnän kasvu, maakunta- ja sote-uudistuksen valmistelu sekä ansiotason nousu kunta-alalla. Ansiotasoa nostavat v. 2018 mm. touku- kuussa maksettu yleiskorotus sekä vuoden 2019 tammikuussa maksettava tulokselisuuteen perustuva kertaerä, joka kirjataan suoriteperusteisesti jo vuodelle 2018. Paikallishallinnon tulot kasvavat kuluvana vuonna hyvin vaatimattomasti. Hyvästä talouden suhdannetilanteesta huolimatta kuntien tuloverot jopa laskevat hieman viime vuodesta, mikä johtuu mm. poikkeuksellisen suurista ennakonpalautuksista, kuntien jako-osuuden tarkistuksesta alaspäin ja yhteisöveroon v. 2017 kohdistuneesta suuresta kertaerästä.

Paikallishallinnon kehitysarvio vuosille 2019–2022 sisältää vain jo päätetyt menoihin ja tuloihin vaikuttavat toimet. Kuntien ja kuntayhtymien omat toimet huomioidaan ennusteessa talousarvioiden valmistumisen jälkeen.

Paikallishallinnon alijäämä pienenee hiljalleen vuosina 2019–2022. Vuonna 2019 menoja kasvattavat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen kasvun lisäksi kunta-alan palkankorotukset ja kilpailukykysovimuksen lomarahaleikkauksen päättyminen, jonka vaikutus näkyy suurimmaksi osaksi jo v. 2019.<sup>1</sup> Myös investointimenot pysyvät korkealla tasolla vilkkaan sairaalarakentamisen vuoksi. Paikallishallinnon tulot kasvavat kuitenkin menoja nopeammin, kun verotulojen kasvu piristyy v. 2019. Kuntien saamien verotulojen kasvua kiihdyttävät mm. poikkeuksellisen matalat

---

<sup>1</sup> Lomarahaleikkauksen vähennys koskee vuosia 2017–2019 päättyvien lomanmääräytymisvuosien aikana ansaittuja lomarahoja. Vuoden 2019 lomanmääräytymisvuosi päättyy 31.3.2019, joten lomarahaleikkauksen päättymisen kustannusvaikutus kohdentuu suurimmaksi osaksi jo vuoteen 2019.

verotulokertymät v. 2018 ja kertaluonteinen verotulojen lisäys v. 2019.<sup>2</sup> Valtionavut laskevat kuluvaasta vuodesta, mikä johtuu mm. valtion ja kuntien välisestä kustannustenjaon tarkistuksesta. Valtion ja kuntien välinen kustannustenjaon tarkistus vuoden 2016 toteutuneiden kustannusten perusteella vähentää kuntien peruspalvelujen valtionosuutta yli 200 milj. euroa. Hallitusohjelman mukaisesti kuntien valtionosuuksiin ei tehdä indeksikorotusta myöskään v. 2019.

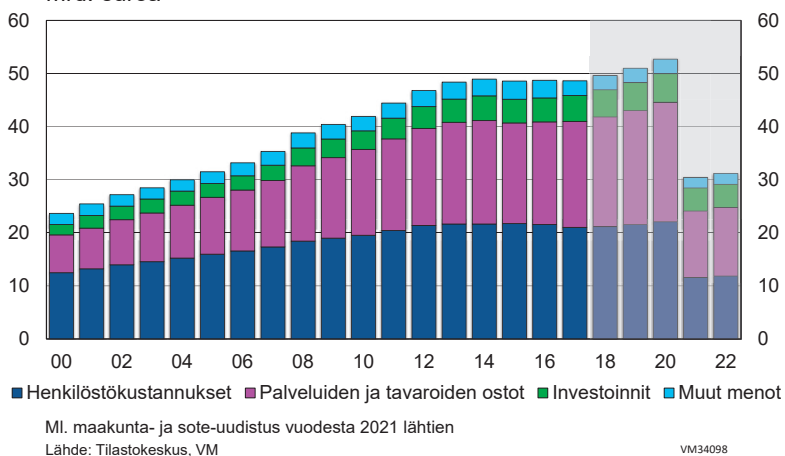
Paikallishallinnon rahoitusasema kohenee hieman v. 2020. Etenkin valtionapujen arvioidaan kasvavan reippaasti, sillä kunnille kompensoidaan kilpailukykysojimuksen lomarahaleikkaukseen liittyen n. 240 milj. euroa, jotta lomarahaleikkaus ei tulisi huomioiduksi kahteen kertaan valtionosuuksissa. Lisäksi valtionapuja kasvatavat kilpailukykysojimuksen liittyvien leikkausten osittainen poistuminen ja valtionosuuksiin tehtävä indeksikorotus.

Väestön ikärakenteen muutos on lisännyt hoito- ja hoivapalvelujen tarvetta ja siten kuntatalouden menopaineita jo pitkään. Paikallishallinnon kulutusmenojen kasvupaine kuitenkin helpottuu sote-uudistuksen myötä vuodesta 2021 alkaen. Uudistuksen jälkeen paikallishallinnon tehtävät painottuvat entistä vahvemmin nuorien ikäluokkien palveluihin kuten varhaiskasvatukseen ja koulutukseen, joihin ei väestön ikärakenteen muutoksen vuoksi kohdistu vastaavia menopaineita. Paikallishallinnon rahoitusasema on kuitenkin vielä hieman alijäämäinen vuosina 2021–2022. Paikallishallinnon nimellinen velka kasvaa vuosina 2018–2020, mutta v. 2021 velan määrä laskee, kun n. 4,1 mrd. euroa sairaanhoitopiirin velkaa siirtyy maakuntahallinnolle.

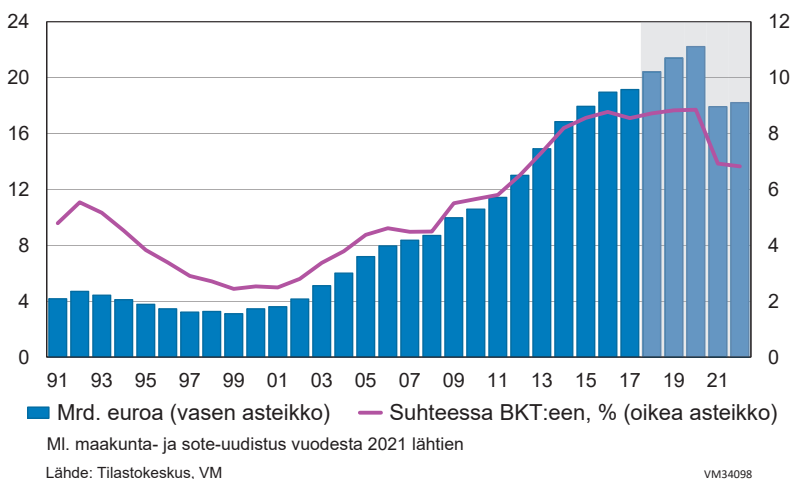
---

2 Kertaluonteinen lisäys johtuu siirtymisestä verotuksen verovelvolliskohtaiseen valmistumiseen. Tämän seurauksena jäännösverojen maksu aikaistuu. Verotuksen päättymisen verovelvolliskohtaisesti mahdollistaa tuloveron kertymisen ja tilittämisen veronsaajille nykyistä aiemmin. Veronpalautusten maksupäivät ja jäännösverojen eräpäivät määräytyvät verovuoden 2018 verotuksesta alkaen verotuksen verovelvolliskohtaisen päättymisen mukaisesti. Kunnille tehtävien tilitysten kuukausihajonta pienenee, eli kunnille tilitetään veroja erityisesti kalenterivuoden loppupuolella tasaisemmin kuin nykyisin. Henkilöasiakkaiden jäännösverot kertyvät ja veronpalautukset maksetaan nykyistä aikaisemmin. Yli kolme neljäsosaa henkilöasiakkaiden veronpalautuksista maksetaan elokuussa, kun ne nykyisin on vähennetty marraskuun tilityksistä. Kiinteistöveroja tilitetään kunnille kuukausittain tarkasteltuna nykyistä aiemmin ja tasaisemmin pääosin heinäkuun ja marraskuun välisenä aikana.

## Paikallishallinnon menot mrd. euroa



## Paikallishallinnon velka



**Taulukko 26. Paikallishallinto<sup>1</sup>**

|                                                  | 2015            | 2016        | 2017        | 2018**      | 2019**      | 2020**      |
|--------------------------------------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                  | miljardia euroa |             |             |             |             |             |
| Verot ja sosiaaliturvamaksut                     | 21,9            | 22,0        | 22,8        | 22,6        | 24,0        | 24,7        |
| siitä kunnallisvero                              | 18,6            | 18,7        | 19,1        | 18,9        | 20,1        | 20,7        |
| yhteisövero                                      | 1,7             | 1,5         | 1,9         | 1,8         | 2,0         | 2,1         |
| kiinteistövero                                   | 1,6             | 1,7         | 1,8         | 1,8         | 1,9         | 1,9         |
| Muut tulot <sup>2</sup>                          | 18,5            | 19,0        | 18,7        | 19,1        | 19,3        | 20,3        |
| siitä korkotulot                                 | 0,3             | 0,3         | 0,3         | 0,3         | 0,3         | 0,3         |
| siitä tulonsiirrot valtiolta                     | 13,7            | 14,3        | 13,9        | 14,2        | 14,1        | 14,9        |
| <b>Tulot yhteensä</b>                            | <b>40,3</b>     | <b>40,9</b> | <b>41,5</b> | <b>41,8</b> | <b>43,2</b> | <b>45,0</b> |
|                                                  |                 |             |             |             |             |             |
| Kulutusmenot                                     | 33,8            | 34,0        | 34,2        | 35,0        | 36,1        | 37,6        |
| siitä palkansaajakorvaukset                      | 21,7            | 21,6        | 21,0        | 21,1        | 21,6        | 22,1        |
| Tulonsiirrot                                     | 3,3             | 3,3         | 2,8         | 2,7         | 2,7         | 2,7         |
| siitä sosiaalietuudet ja -avustukset             | 1,3             | 1,4         | 0,8         | 0,8         | 0,7         | 0,8         |
| tukipalkkiot ja muut tulonsiirrot                | 1,8             | 1,8         | 1,9         | 1,8         | 1,8         | 1,8         |
| korkomenot                                       | 0,1             | 0,1         | 0,1         | 0,1         | 0,1         | 0,1         |
| Pääomamenot <sup>3</sup>                         | 4,6             | 4,5         | 4,9         | 5,1         | 5,3         | 5,4         |
| <b>Menot yhteensä</b>                            | <b>41,7</b>     | <b>41,8</b> | <b>41,8</b> | <b>42,9</b> | <b>44,1</b> | <b>45,7</b> |
|                                                  |                 |             |             |             |             |             |
| <b>Nettoluotonanto (+) / nettoluotonotto (-)</b> | <b>-1,4</b>     | <b>-0,9</b> | <b>-0,3</b> | <b>-1,1</b> | <b>-0,8</b> | <b>-0,7</b> |
| Perusjäämä <sup>4</sup>                          | -1,5            | -1,1        | -0,4        | -1,3        | -1,0        | -0,8        |

1) Kansantalouden tilinpidon mukaan

2) Ml. saadut pääomansiirrot ja kiinteän pääoman kuluminen

3) Pääoman bruttomuodostus ja maksetut pääomansiirrot

4) Nettoluotonanto ilman nettokorkomenoja

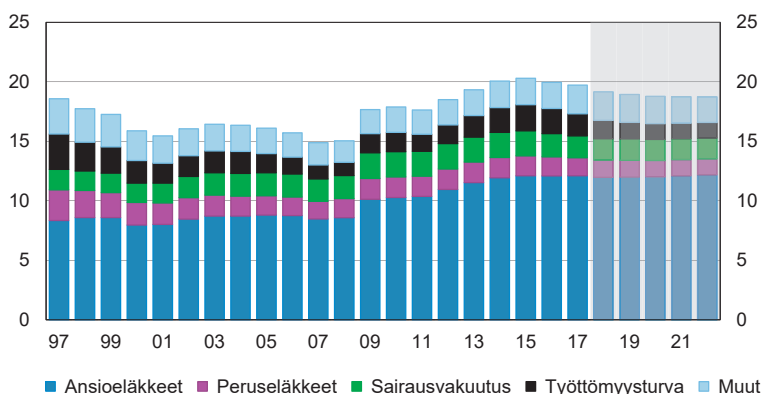
## 2.5 Sosiaaliturvarahastot

### 2.5.1 Työeläkelaitokset

Työeläkelaitosten ylijäämä supistui viime vuonna 0,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun ylijäämä 2000-luvun ensimmäisellä vuosikymmenellä oli keskimäärin runsaat kolme prosenttia. Työeläkemenot ovat viime vuosina nousseet nopeasti eläkeläisten määrän kasvaessa. Eläkeläisten määrän ohella eläkemenoja on kasvattanut eläkkeiden keskimääräisen tason nousu, sillä alkavat eläkkeet ovat maksussa olevia eläkkeitä suurempia. Alhainen korkotaso on puolestaan alentanut eläkerahastojen omaisuustuloja. Tästä huolimatta varallisuushintojen kohoaminen etenkin osakkeiden hintojen nousun vetämänä on kasvattanut eläkevarallisuuden arvon jo noin 200 mrd. euroon vuoden 2017 lopussa.

Työeläkelaitosten ylijäämän ennustetaan pysyvän viime vuoden tasolla koko ennustejakson ajan. Työeläkemenojen kasvuvauhti pysyy ennustejaksolla neljän prosentin tuntumassa. Vaikka eläkeläisten määrän kasvu vähitellen hidastuu, eläkkeiden keskimääräisen tason nousu sekä eläkkeiden vuosittaiset indeksikorotukset kasvattavat eläkemenoja. Toisaalta palkkasumman vauhdikas kasvu lisää eläkemaksutuloja. Lisäksi työeläkelaitosten omaisuustulojen odotetaan vähitellen kääntyvän kasvuun korkojen noustessa. Yksityisen sektorin työeläkemaksun on oletettu pysyvän ennustejaksolla nykyisellä 24,4 prosentin tasolla. Eläketurvakeskuksen tuoreimpien pitkän aikavälin laskelmien mukaan tähän maksutasoon kohdistuu kuitenkin lieviä korotuspaineita ennustejakson jälkeen.

**Sosiaalietuudet, -avustukset ja sairaanhoitokorvaukset**  
suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098

**Taulukko 27. Sosiaaliturvarahastot<sup>1</sup>**

|                                                  | 2015            | 2016        | 2017        | 2018**      | 2019**      | 2020**      |
|--------------------------------------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                  | miljardia euroa |             |             |             |             |             |
| Sijoitustulot                                    | 3,4             | 3,5         | 3,7         | 3,8         | 4,1         | 4,5         |
| Sosiaaliturvamaksut                              | 26,9            | 27,9        | 27,4        | 28,0        | 28,3        | 29,9        |
| siitä työnantajien maksut                        | 18,2            | 18,8        | 17,7        | 17,6        | 17,5        | 18,3        |
| vakuutettujen maksut                             | 8,7             | 9,2         | 9,7         | 10,4        | 10,8        | 11,6        |
| Tulon- ja pääomansiirrot julkisyhteisöiltä       | 14,3            | 14,6        | 15,8        | 15,6        | 15,5        | 15,2        |
| Muut tulot                                       | 0,5             | 0,5         | 0,4         | 0,4         | 0,4         | 0,4         |
| <b>Tulot yhteensä</b>                            | <b>45,2</b>     | <b>46,5</b> | <b>47,3</b> | <b>47,9</b> | <b>48,5</b> | <b>50,1</b> |
| Kulutusmenot                                     | 3,7             | 3,6         | 3,6         | 3,7         | 3,8         | 3,9         |
| Sosiaalietuudet ja -avustukset                   | 35,9            | 36,6        | 37,6        | 38,1        | 38,9        | 40,0        |
| Muut menot                                       | 3,7             | 3,4         | 3,4         | 3,1         | 3,3         | 3,4         |
| <b>Menot yhteensä</b>                            | <b>43,3</b>     | <b>43,6</b> | <b>44,5</b> | <b>44,9</b> | <b>46,1</b> | <b>47,3</b> |
| <b>Nettoluotonanto (+) / nettoluotonotto (-)</b> | <b>1,9</b>      | <b>2,9</b>  | <b>2,8</b>  | <b>3,0</b>  | <b>2,4</b>  | <b>2,9</b>  |
| Työeläkelaitokset                                | 2,7             | 2,4         | 2,0         | 2,1         | 2,1         | 2,3         |
| Muut sosiaaliturvarahastot                       | -0,8            | 0,5         | 0,8         | 0,9         | 0,3         | 0,6         |
| Perusjäämä <sup>2</sup>                          | 0,5             | 1,6         | 1,6         | 1,8         | 1,1         | 1,4         |

1) Kansantalouden tilinpidon mukaan

2) Nettoluotonanto ilman nettokorkomenoja

**2.5.2 Muut sosiaaliturvarahastot**

Muut sosiaaliturvarahastot muodostuvat pääasiassa perusturvaa hoitavasta Kansaneläkelaitoksesta sekä ansiosidonnaisesta työttömyysturvasta vastaavasta Työttömyysvakuutusrahastosta. Muiden sosiaaliturvarahastojen ylijäämä vahvistui viime vuonna 0,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Ylijäämän taustalla ovat vuoden 2016 alussa tehty yhden prosenttiyksikön korotus työttömyysvakuutusmaksuun sekä työttömyysturvamenojen kääntyminen selkeään laskuun työllisyystilanteen parantua.

Muiden sosiaaliturvarahastojen ylijäämän odotetaan supistuvan asteittain ennustejaksolla. Työllisyyden paraneminen supistaa työttömyysmenoja. Menojen kasvua hidastavat ennustejakson alussa myös hallituksen päättämät säästötoimenpiteet. Esimerkiksi kansaneläkeindeksiin sidottuja etuuksia ei koroteta perustoimeentulotukea lukuun ottamatta vuosina 2018–2019. Palkkasumman vauhdikas kasvu lisää saatuja sosiaaliturvamaksuja. Toisaalta työttömyysvakuutus- ja sairausvakuutus-



maksujen lasku vuoden 2018 alussa alentaa tuloja. Työttömyysvakuutusrahaston esityksen mukaisesti työttömyysvakuutusmaksua alennetaan ensi vuoden alussa 0,8 prosenttiyksiköllä, sillä hyvä suhdannetilanne on kääntänyt rahaston talouden selvästi ylijäämäiseksi. Ennusteen valossa työttömyysvakuutusrahaston suhdannepuskuriin kertyy varoja siten, että työttömyysvakuutusmaksua pitäisi nykyisen lainsäädännön perusteella alentaa vielä lisää viimeistään vuodesta 2021 alkaen. Tästä syystä on tehty oletus, että työttömyysvakuutusmaksua alennettaisiin vuodesta 2021 alkaen vielä 0,4 prosenttiyksiköllä. Varovaisuussyistä maksualennuksen suuruus on arvioitu siten, että suhdannepuskuri täyttyisi vuoteen 2022 mennessä, vaikka maksualennus toteutettaisiin jo vuodesta 2020 alkaen ja työttömyysmenojen lasku jäisi ennakoitua maltillisemmaksi.

#### Taulukko 28. Sosiaalivakuutusmaksut ja eläkeindeksit

|                                           | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019** | 2020** |
|-------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| <b>Sosiaalivakuutusmaksut<sup>1</sup></b> |       |       |       |       |        |        |
| <b>Työnantajat</b>                        |       |       |       |       |        |        |
| Sairausvakuutus                           | 2,08  | 2,12  | 1,08  | 0,86  | 0,77   | 1,32   |
| Työttömyysvakuutus                        | 2,33  | 2,85  | 2,41  | 1,91  | 1,50   | 1,50   |
| Työeläkevakuutus (TyEL)                   | 18,00 | 18,00 | 17,95 | 17,75 | 17,35  | 16,95  |
| Kunta-alan eläkevakuutus                  | 23,65 | 23,21 | 21,95 | 21,60 | 21,20  | 20,80  |
| <b>Palkansaajat</b>                       |       |       |       |       |        |        |
| Sairausvakuutus                           | 2,10  | 2,12  | 1,58  | 1,53  | 1,54   | 1,74   |
| Työttömyysvakuutus                        | 0,65  | 1,15  | 1,60  | 1,90  | 1,50   | 1,50   |
| Työeläkevakuutus (TyEL)                   | 6,00  | 6,00  | 6,45  | 6,65  | 7,05   | 7,45   |
| <b>Etuudensaajat</b>                      |       |       |       |       |        |        |
| Sairausvakuutus                           | 1,49  | 1,47  | 1,45  | 1,53  | 1,61   | 1,55   |
| <b>Eläkeindeksit</b>                      |       |       |       |       |        |        |
| Työeläkeindeksi                           | 2519  | 2519  | 2534  | 2548  | 2582   | 2624   |
| Kansaneläkeindeksi                        | 1637  | 1631  | 1617  | 1617  | 1617   | 1640   |

1) Vuosikeskiarvoina. Työnantajien maksut sekä vakuutettujen työttömyys- ja työeläkemaksut prosentteina palkoista.  
Luvut ovat painotettuja keskiarvoja.

## 2.6 Julkisen talouden kestävyys pitkällä aikavälillä

Vaikka julkisen talouden ennakoidaan tasapainottuvan ja velkasuhteen jatkavan laskuaan, väestörakenteen vanheneminen luo paineita julkisen talouden kestävyysteen pidemmällä aikavälillä. Vanhusväestön määrän kasvu lisää eläke-, terveys- ja hoivamenoja, joiden rahoittamiseksi nykyinen kokonaisveroaste ei tulevaisuudessa riitä. Lisäksi työikäinen väestö, joka veroilla rahoittaa hyvinvointipalvelut ja sosiaaliturvan, supistuu. Suomessa väestön ikärakenteen muutos näkyy aikaisemmin kuin monissa muissa EU-maissa.

Julkisen talouden kestävyysvaje tarkoittaa sitä, että pitkällä aikavälillä julkisen talouden tulot eivät riitä menojen katteeksi. Pysyvä tulojen ja menojen välinen epätasapaino uhkaa kasvattaa velkaantumisen hallitsemattomaksi pitkällä aikavälillä. Kestävyysvaje voidaan teknisesti ilmaista julkisen talouden kestävyysvajeen turvaavan ylijäämän ja laskelman lähtövuoden (tällä hetkellä vuosi 2022) julkisen talouden rakenteellisen alijäämään erotuksena (ks. oheinen kuvio). Kestävyysvajeen turvaava ylijäämä tarkoittaa sitä, että julkisen talouden rakenteellisen ylijäämän tulisi olla noin kaksi ja puoli prosenttia suhteessa BKT:hen ensi vuosikymmenen alussa, jotta julkinen talous selviäisi ikääntymisen aiheuttamista menopaineista tulevina vuosikymmeninä ilman lisätoimia. Kahden ja puolen prosentin ylijäämän sijaan julkisen talouden ennakoidaan olevan rakenteellisesti noin puoli prosenttia alijäämäinen suhteessa BKT:hen v. 2022.

Valtiovarainministeriön arvio julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyydestä tehdään EU:n yhteisesti sovittujen menetelmien ja laskentaperiaatteiden mukaisesti. Kestävyyslaskelma on luonteeltaan painelaskelma, jossa projisoidaan nykyisen lainsäädännön ja käytäntöjen mukaista kehitystä tulevaisuuteen väestöennusteen, ikäryhmäkohtaisten meno-osuuksien ja talouskehityksen pitkän aikavälin arvioiden avulla. Tarkemmin laskentamenettelyitä on kuvattu valtiovarainministeriön kestävyysvajelaskelmien menetelmäkuvauksessa.<sup>1</sup>

Valtiovarainministeriö arvioi kestävyysvajeen olevan noin kolme prosenttia suhteessa BKT:hen. Heikentynyt arvio julkisen talouden tilasta keskipitkällä aikavälillä on kasvattanut kestävyysvajearviota noin puolella prosenttiyksiköllä viime kevään verrattuna. Kestävyysvajelaskelmassa ei ole vielä huomioitu julkisen talouden

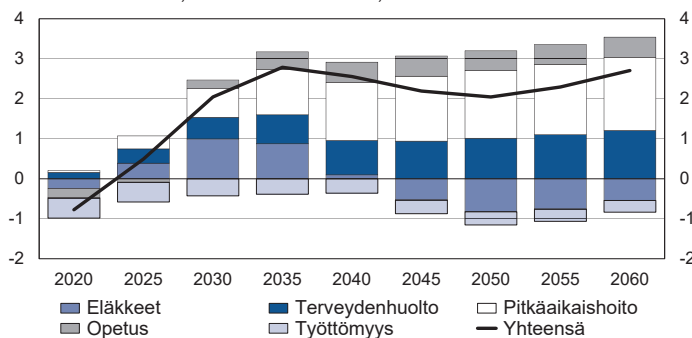
<sup>1</sup> <http://vm.fi/menetelmakuvaukset>

vahvistamiseksi hallitusohjelmassa linjattuja pitkän aikavälin toimia, kuten sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta. Käsillä olevaa kestävyysvajearviota tulkittaessa on syytä muistaa, että Tilastokeskus julkaisee uuden väestöennusteen marraskuussa 2018, ja sen huomioiminen saattaa vaikuttaa merkittävästi seuraavan valtiovarainministeriön kestävyysvajearvion suuruuteen.

Kestävyysvajearvioon liittyy merkittävää epävarmuutta ja se on herkkä käytetyille oletuksille tulevasta kehityksestä. Tästä johtuen oheisessa taulukossa on tarkasteltu kestävyysvajelaskelman herkkyyttä merkittävimmille taloudellisille laskentaoletuksille. Epävarmuudesta huolimatta laskelma tarjoaa johdonmukaisen tavan tarkastella julkisen talouden edessä olevia haasteita ja keinoja niiden ratkaisemiseksi.

### Ikäsidonnaisten menojen muutos

vuodesta 2016, suhteessa BKT:een, %



Kuvio on laadittu STM:n kehittämällä SOME-mallilla

Lähde: VM

VM34098

### Valtiovarainministeriön kestävyysvajearvio

suhteessa BKT:een, %



Lähde: Tilastokeskus, VM

VM34098

**Taulukko 29. Eri tekijöiden vaikutus kestävyysvajeeseen**

|                                                                           | Peruslaskelma<br>(syksy 2018)          | Muutos, %-yks. | Vaikutus kestävyys-<br>vajeeseen <sup>1</sup> , %-yks. |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------|--------------------------------------------------------|
| Yleisen tuottavuuden (ja reaaliensioiden) kasvu                           | keskim. 1,4 %                          | +0,5           | -0,3                                                   |
| Työllisyysaste                                                            | päätyy 72,0 prosenttiin<br>v. 2060     | +1,0           | -0,4                                                   |
| Julkisten sote-palveluiden tuottavuuden kasvu                             | 0 %                                    | +0,5           | -1,2                                                   |
| Julkisen talouden rakenteellinen perusjäämä <sup>2</sup> /<br>BKT v. 2022 | +0,3 %                                 | +1,0           | -1,0                                                   |
| Julkisen velan reaalikorko                                                | pitkällä aikavälillä 3 %               | -1,0           | alle -0,2                                              |
| Sijoitusten reaalituotto ja julkisen velan<br>reaalikorko                 | pitkällä aikavälillä 3,5 %<br>ja 3,0 % | -1,0           | +0,7                                                   |

1) Laskelmat on tehty VM:n syksyn 2016 kestävyysvajelaskelmien perusteella (oletusmuutosten vaikutukset pysyvät laskentakierroksesta toiseen vakaina)

2) Alijäämä ilman korkomenoja

## **Liitetaulukot**

**1. Ennusteiden tarkentuminen**

**2. Vuosien 2013–2017 budjettiprosessissa käytettyjä ennusteita ja toteutumia**

**3. Kysynnän ja tarjonnan tase**

**4. Kansantalouden rahoitustasapaino**

**Taulukko 1. Ennusteiden tarkentuminen<sup>1)</sup>**

|                                                      | 2017  |      |       |       | 2018** |      |       |       | 2019** |      |       |       | 2020** |      |       |       |
|------------------------------------------------------|-------|------|-------|-------|--------|------|-------|-------|--------|------|-------|-------|--------|------|-------|-------|
|                                                      | kevät | kesä | syksy | joulu | kevät  | kesä | syksy | joulu | kevät  | kesä | syksy | joulu | kevät  | kesä | syksy | joulu |
| BKT markkinahintaan, määrän muutos, %                | 2,6   | 2,7  | 2,8   | 3,1   | 2,6    | 2,9  | 3,0   | 2,4   | 2,2    | 1,8  | 1,7   | 1,9   | 1,8    | 1,7  | 1,6   |       |
| Kulutus, määrän muutos, %                            | 1,5   | 1,6  | 0,8   | 1,3   | 1,4    | 1,6  | 1,6   | 1,3   | 1,2    | 1,2  | 1,3   | 0,9   | 1,3    | 1,2  | 1,1   |       |
| Vienti, määrän muutos, %                             | 7,8   | 7,8  | 7,5   | 6,8   | 6,1    | 4,9  | 4,9   | 4,5   | 4,8    | 4,0  | 3,9   | 4,5   | 3,5    | 3,2  | 3,2   |       |
| Työttömyysaste, %                                    | 8,6   | 8,6  | 8,6   | 8,6   | 8,1    | 8,0  | 7,4   | 8,1   | 7,5    | 7,5  | 6,9   | 7,7   | 7,0    | 7,0  | 6,6   |       |
| Kuluttajahintaindeksi, muutos, %                     | 0,7   | 0,7  | 0,7   | 0,8   | 1,2    | 1,1  | 1,1   | 1,4   | 1,4    | 1,4  | 1,4   | 1,5   | 1,7    | 1,6  | 1,6   |       |
| Valtion rahoitusjäämä, suhteessa BKT:een, %          | -1,7  | -1,7 | -1,8  | -2,3  | -1,6   | -1,7 | -1,5  | -2,1  | -0,9   | -0,9 | -0,7  | -1,4  | -0,4   | -0,6 | -0,7  |       |
| Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä, suhteessa BKT:een, % | -0,6  | -0,6 | -0,7  | -1,2  | -0,6   | -0,7 | -0,7  | -1,3  | -0,2   | -0,3 | -0,1  | -0,8  | 0,1    | -0,1 | 0,2   |       |
| Valtionvelka, suhteessa BKT:een, %                   | 47,3  | 47,2 | 47,3  | 47,1  | 46,9   | 46,3 | 46,0  | 46,7  | 45,6   | 45,8 | 45,3  | 46,0  | 44,4   | 45,0 | 44,3  |       |

<sup>1)</sup> Taloudellinen katsaus / julkaisuajankohdat

Lähde: Tilastokeskus, VM

**Taulukko 2. Vuosien 2013–2017 budjettiprosessissa käytettyjä ennusteita ja toteutumia**

|                                              |                          |                          | Keskimääräiset ennustevirheet                        |                                            |
|----------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|                                              | Ennusteiden keskiarvo, % | Toteutumien keskiarvo, % | Ennusteen ali- tai yli-arviointi <sup>1</sup> %-yks. | Ennustevirheen suuruus <sup>2</sup> %-yks. |
| BKT (määrä)                                  | 1,3                      | 0,7                      | 0,6                                                  | 1,5                                        |
| BKT (arvo)                                   | 3,0                      | 2,1                      | 0,9                                                  | 1,5                                        |
| Yksityinen kulutus (arvo)                    | 2,5                      | 2,2                      | 0,3                                                  | 0,9                                        |
| Vaihtotase, % BKT:sta                        | -0,6                     | -0,5                     | -0,1                                                 | 0,7                                        |
| Inflaatio                                    | 1,8                      | 0,7                      | 1,1                                                  | 1,1                                        |
| Palkkasumma                                  | 1,9                      | 1,1                      | 0,8                                                  | 1,3                                        |
| Työttömyysaste                               | 8,5                      | 8,7                      | -0,2                                                 | 0,5                                        |
| Valtionvelka, % BKT:sta                      | 48,9                     | 46,7                     | 2,2                                                  | 2,2                                        |
| Valtion nettoluotonanto, % BKT:sta           | -2,8                     | -3,0                     | 0,2                                                  | 0,7                                        |
| Julkisen talouden nettoluotonanto, % BKT:sta | -2,0                     | -2,2                     | 0,1                                                  | 1,3                                        |

Ennusteiden vertailu tehdään kansantalouden tilipidon ennakkotietoon heinäkuussa (tai maaliskuussa).

Viiden viimeisen vuoden keskiarvot on laskettu keväällä ja syksyllä tehdyistä budjettivuotta koskevista ennusteista.

1 Ali- tai yliarviointin indikaattori on keskimääräinen ennustevirhe.

2 Virheiden itseisarvojen keskiarvo kertoo ennustevirheiden keskimääräisestä suuruudesta, virheen suunnasta riippumatta.

**Taulukko 3. Kysynnän ja tarjonnan tase, miljoonaa euroa**

|                                   | Käypiin hintoihin                          |                |                |                |                |                |
|-----------------------------------|--------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                   | 2015                                       | 2016           | 2017           | 2018**         | 2019**         | 2020**         |
| Bruttokansantuote markkinahintaan | 209 604                                    | 216 111        | 223 843        | 234 243        | 242 405        | 251 027        |
| Tavaroiden ja palvelujen tuonti   | 77 482                                     | 79 785         | 85 446         | 91 027         | 96 083         | 100 587        |
| <b>Kokonaistarjonta</b>           | <b>287 086</b>                             | <b>295 896</b> | <b>309 289</b> | <b>325 270</b> | <b>338 488</b> | <b>351 614</b> |
|                                   |                                            |                |                |                |                |                |
| Tavaroiden ja palvelujen vienti   | 76 493                                     | 77 814         | 86 250         | 92 624         | 98 058         | 102 660        |
| Kulutus                           | 167 057                                    | 170 567        | 173 107        | 178 329        | 183 862        | 189 773        |
| yksityinen                        | 115 916                                    | 119 005        | 121 874        | 125 897        | 129 846        | 133 872        |
| julkinen                          | 51 141                                     | 51 562         | 51 233         | 52 432         | 54 015         | 55 901         |
| Investoinnit                      | 42 713                                     | 46 844         | 49 578         | 52 833         | 54 646         | 56 695         |
| yksityiset                        | 34 562                                     | 37 994         | 40 437         | 43 319         | 45 355         | 47 225         |
| julkiset                          | 8 151                                      | 8 850          | 9 141          | 9 514          | 9 291          | 9 470          |
| <b>Kysyntäerät yhteensä</b>       | <b>287 403</b>                             | <b>296 036</b> | <b>310 004</b> | <b>325 985</b> | <b>339 203</b> | <b>352 329</b> |
|                                   |                                            |                |                |                |                |                |
|                                   | Viitevuoden 2010 hintoihin; ei summautuvia |                |                |                |                |                |
|                                   | 2015                                       | 2016           | 2017           | 2018**         | 2019**         | 2020**         |
| Bruttokansantuote markkinahintaan | 186 804                                    | 191 432        | 196 787        | 202 775        | 206 142        | 209 392        |
| Tavaroiden ja palvelujen tuonti   | 77 212                                     | 81 513         | 84 371         | 87 305         | 89 960         | 92 245         |
| <b>Kokonaistarjonta</b>           | <b>264 016</b>                             | <b>272 945</b> | <b>281 158</b> | <b>290 080</b> | <b>296 103</b> | <b>301 636</b> |
|                                   |                                            |                |                |                |                |                |
| Tavaroiden ja palvelujen vienti   | 74 178                                     | 77 107         | 82 875         | 86 931         | 90 291         | 93 145         |
| Kulutus                           | 150 137                                    | 152 996        | 154 161        | 156 696        | 158 687        | 160 499        |
| yksityinen                        | 104 910                                    | 106 963        | 108 367        | 110 638        | 112 422        | 113 969        |
| julkinen                          | 45 232                                     | 46 041         | 45 804         | 46 065         | 46 273         | 46 540         |
| Investoinnit                      | 38 966                                     | 42 286         | 43 995         | 45 809         | 46 512         | 47 416         |
| yksityiset                        | 31 565                                     | 34 300         | 35 863         | 37 518         | 38 585         | 39 499         |
| julkiset                          | 7 398                                      | 7 983          | 8 129          | 8 287          | 7 920          | 7 911          |
| <b>Kysyntäerät yhteensä</b>       | <b>264 382</b>                             | <b>273 136</b> | <b>281 668</b> | <b>290 402</b> | <b>296 182</b> | <b>301 500</b> |

**Taulukko 4. Kansantalouden rahoitustasapaino**

|                                                     | 2013                 | 2014        | 2015        | 2016        | 2017        |
|-----------------------------------------------------|----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                     | suhteessa BKT:een, % |             |             |             |             |
| <b>Bruttoinvestoinnit</b>                           | <b>21,2</b>          | <b>20,6</b> | <b>20,4</b> | <b>21,7</b> | <b>22,1</b> |
| kotitaloudet ja voittoa tavoittelemattomat yhteisöt | 6,2                  | 5,9         | 5,7         | 6,3         | 6,5         |
| yritykset ja rahoituslaitokset                      | 10,8                 | 10,5        | 10,8        | 11,3        | 11,5        |
| julkisyhteisöt                                      | 4,2                  | 4,2         | 3,9         | 4,1         | 4,1         |
| <b>Bruttosäästäminen<sup>1</sup></b>                | <b>19,7</b>          | <b>19,7</b> | <b>20,0</b> | <b>21,4</b> | <b>23,0</b> |
| kotitaloudet ja voittoa tavoittelemattomat yhteisöt | 5,0                  | 4,2         | 3,9         | 3,4         | 3,0         |
| yritykset ja rahoituslaitokset                      | 13,2                 | 14,5        | 15,1        | 15,8        | 16,7        |
| julkisyhteisöt                                      | 1,5                  | 1,0         | 1,1         | 2,2         | 3,3         |
| <b>Rahoitusylijäämä</b>                             | <b>-1,8</b>          | <b>-1,2</b> | <b>-0,7</b> | <b>-0,6</b> | <b>0,7</b>  |
| kotitaloudet ja voittoa tavoittelemattomat yhteisöt | -1,5                 | -1,9        | -2,0        | -3,2        | -3,8        |
| yritykset ja rahoituslaitokset                      | 2,3                  | 3,9         | 3,9         | 4,2         | 4,8         |
| julkisyhteisöt                                      | -2,6                 | -3,2        | -2,8        | -1,7        | -0,7        |
| Tilastollinen ero                                   | 0,0                  | 0,0         | -0,2        | -0,1        | -0,5        |

<sup>1</sup>MI. pääomansiirrot, netto