

RP 28/2019 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM EN
TREDJE TILLÄGGSBUDGET FÖR 2019**



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande proposition om en tredje tillägsbudget för 2019.

Helsingfors den 7 oktober 2019

Statsminister

ANTTI RINNE

Finansminister *Mika Lintilä*

ALLMÄN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en *tredje* tilläggsbudget för 2019.

De ekonomiska utsikterna

Den ekonomiska tillväxten ser fortfarande ljus ut den närmaste tiden, trots svaga nyheter inom den internationella ekonomin. Detta beror på att den inhemska efterfrågan upprätthåller tillväxten. Det förutspås att Finlands bruttonationalprodukt kommer att växa med 1,5 % år 2019. Tillväxten inom världsekonomin avtar i år på grund av den osäkerhet som är förknippad med handelstvister, och tillväxten när det gäller efterfrågan på finsk export avtar kraftigt i år. Även de privata investeringarna förväntas börja minska under 2019. Den privata konsumtionen fortsätter dock att öka snabbt på grund av den stigande inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen. Antalet sysselsatta stiger med 0,9 %, men i början av året har sysselsättningen inte längre förbättrats. Sysselsättningsgraden för hela året beräknas stiga till 72,5 procent.

Inkomstposter

Intäktskalkylen över skatten på förvärvs- och kapitalinkomster sänks med 361 miljoner euro. Den minskade uppskattningen beror på uppgifter om influtna belopp, på uppdateringen av makroprognosen och faktorer som hänför sig till slutförandet av beskattningen för 2018. Inflödet av förskottsinnehållningar har varit betydligt mindre än beräknat. Detta bedöms bero på faktorer som hänför sig till ibruktagandet av det nationella inkomstregistret samt på ändringar i förskottsuppbörden som inverkar på tidpunkten för inflödet av förskottsinnehållningar.

På basis av den faktiska utvecklingen höjs uppskattningen av intäkterna av mervärdesskatten med 126 miljoner euro, uppskattningen av intäkterna av överlåtelseskatten med 25 miljoner euro och sänks uppskattningen av intäkterna av apoteksskatten med 8 miljoner euro. Kalkylen över influtna energiskatter sänks med 65 miljoner euro på grund av att förbrukningen av el och uppvärmningsbränslen blivit mindre än väntat. Intäktskalkylen för tobaksskatten sänks med 160 miljoner euro. Bakgrunden till detta är att konsumtionen av tobaksprodukter minskat mer än väntat och att tobaksföretagen verkar ha minskat sina lager. I den tredje tilläggsbudgetpropositionen sänks inkomstposten med sammanlagt 443 miljoner euro.

Anslagsändringar

I samband med tilläggsbudgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) så att den kompensation år 2020 i anslutning till genomförandet av konkurrenskraftsavtalet som ingår i lagen tidigare läggs till 2019. I anslutning till konkurrenskraftsavtalet har semesterpenningen minskats med 30 procent åren 2017—2019. Ett avdrag motsvarande nedskärningen av semesterpenningen har gjorts i statsandelen för kommunal basservice. För att undvika att den minskning av statsandelen som motsvarar nedskärningen av semesterpenningen görs en andra gång i samband med justeringarna av kostnadsfördelningen 2019—2022, får kommunerna en kompensation av engångsnatur på 237 miljoner euro år 2019.

Balansen inom statsfinanserna och statsskulden

Med beaktande av minskningen av de ordinarie inkomsterna med 443 miljoner euro och ökningen av anslagen med 235 miljoner euro ökar den tredje tilläggsbudgetpropositionen för 2019 behovet av statens nettoupplåning med 678 miljoner euro. Statens nettoupplåning beräknas uppgå till cirka 2,4 miljarder euro år 2019. Statsskulden beräknas vid utgången av 2019 uppgå till ca 107,4 miljarder euro, vilket är ca 44 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2018 Bokslut	2019 Godkänd budget (budget+ tilläggsbudgetar)	2019 Regeringens proposition	2019 Sammanlagt
Anslag sammanlagt (exkl. minskning av statsskulden)	55 242	55 740	235	55 975
— Räntor på statsskulden (huvudtitel 36)	1 150	1 180	-	1 180
Inkomstposter sammanlagt (exkl. nettoupplåning och skuldhantering)	54 884	53 994	-443	53 551
— Skatteinkomster	44 373	45 964	-443	45 521
— Övriga inkomster	10 512	8 030	-	8 030
Nettoupplåning och skuldhantering (mom. 15.03.01)	-986	1 746	678	2 424
— Nettoupplåning	-879	1 796	678	2 474
— Skuldhantering	-107	-50	-	-50

Ramen för valperioden

Det föreslås att de utgifter som ska hänföras till ramen höjs med 235 miljoner euro. Ramutgifterna för 2019 blir därmed 44 550 miljoner euro.

Med beaktande av den strukturella korrigeringen i ramen uppgår ramnivån 2019 till 44 700 miljoner euro. Den ofördelade reserven blir därmed 150 miljoner euro.

Prisändringar och strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2019
28.90.30	Ändrad tidsmässig fördelning i anslutning till kompensationen till kommunerna för justeringen av kostnadsfördelningen 2019—2022, i syfte att förhindra att semesterpenningen skärs ned två gånger	237,0
Sammanlagt		237,0

III tilläggsbudgeten för 2019

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		-443 000 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		-361 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster, avdrag		-361 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		118 000 000
01. Mervärdesskatt, tillägg		126 000 000
03. Apoteksskatt, avdrag		-8 000 000
08. Punktskatter		-225 000 000
01. Punktskatt på tobak, avdrag		-160 000 000
07. Energiskatter, avdrag		-65 000 000
10. Övriga skatter		25 000 000
05. Överlåtelseskatt, tillägg		25 000 000

Avdelning 15

15. LÅN	678 006 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	678 006 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering, tillägg	678 006 000

Inkomstposternas totalbelopp:**235 006 000**

ANSLAG

Huvudtitel 28	€
28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	235 006 000
80. Överföringar till landskapet Åland	-1 994 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag), avdrag	-1 994 000
90. Stöd till kommunerna	237 000 000
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag), tillägg	237 000 000

Anslagens totalbelopp:

235 006 000

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Under momentet dras det av 361 000 000 euro.

Förklaring: Den minskade uppskattningen beror i huvudsak på uppgifter om influtna belopp samt dessutom på uppdateringen av makroprognosen och faktorer som hänför sig till slutförandet av beskattningen för 2018. Inflödet av förskottsinnehållningar har varit betydligt mindre än beräknat. Detta bedöms bero på faktorer som hänför sig till ibruktagandet av det nationella inkomstregistret samt på ändringar i förskottsuppbörden som inverkar på tidpunkten för inflödet av förskottsinnehållningar. Det uppskattas att de framför allt i början av året kommer att inflyta i mindre utsträckning än väntat och att en del kommer att överföras till början av följande år. Dessutom medför också reformen av skatteförvaltningens beskattningssystem ändringar i tidpunkten för skatteinflödet.

2019 III tilläggsb.	-361 000 000
2019 II tilläggsb.	234 000 000
2019 I tilläggsb.	156 000 000
2019 budget	9 939 000 000
2018 bokslut	9 701 120 659
2017 bokslut	9 053 746 530

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 126 000 000 euro.

Förklaring: Tillägget föranleds av att inflödet av mervärdesskatt är större än beräknat.

2019 III tilläggsb.	126 000 000
2019 II tilläggsb.	164 000 000
2019 I tilläggsb.	-196 000 000
2019 budget	18 796 000 000
2018 bokslut	18 082 248 958
2017 bokslut	17 547 147 195

03. Apoteksskatt

Under momentet dras det av 8 000 000 euro.

Förklaring: Avdraget föranleds av uppgifter om ett mindre inflöde än beräknat.

2019 III tilläggsb.	-8 000 000
2019 budget	194 000 000
2018 bokslut	179 887 851
2017 bokslut	180 920 773

08. Punktskatter

01. Punktskatt på tobak

Under momentet dras det av 160 000 000 euro.

Förklaring: Den ändrade prognosen beror på att uppgifterna om influtna belopp uppdateras. Bakgrunden till detta är att konsumtionen av tobaksprodukter minskat mer än väntat och det faktum att tobaksföretagen verkar ha minskat sina lagernivåer.

2019 III tilläggsb.	-160 000 000
2019 budget	1 126 000 000
2018 bokslut	1 115 321 747
2017 bokslut	953 811 217

07. Energiskatter

Under momentet dras det av 65 000 000 euro.

Förklaring: Den ändrade prognosen beror på att uppgifterna om influtna belopp uppdateras. Förbrukningen av el och uppvärmningsbränslen har varit mindre än väntat, vilket förklarar största delen av differensen.

2019 III tilläggsb.	-65 000 000
2019 budget	4 678 000 000
2018 bokslut	4 657 195 954
2017 bokslut	4 590 841 600

10. Övriga skatter

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas det inflyta ett tillägg på 25 000 000 euro.

Förklaring : Tillägget föräns av uppgifter om ett större inflöde än beräknat.

2019 III tilläggsb.	25 000 000
2019 budget	840 000 000
2018 bokslut	844 246 447
2017 bokslut	775 097 440

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettoupplåning och skuldhantering

01. Nettoupplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas ett tillägg på 678 006 000 euro.

Förklaring: Under nettoupplåningen till nominellt värde antecknas ett tillägg på 678 006 000 euro, varvid nettoupplåningen till nominellt värde uppgår till 2 473 634 000 euro år 2019. Skuldhanteringsposterna medräknade uppgår nettoinkomsterna till 2 423 634 000 euro år 2019.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	
Nettoupplåning till nominellt värde	2 474
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	2 424
2019 III tilläggsb.	678 006 000
2019 II tilläggsb.	-136 184 000
2019 I tilläggsb.	226 788 000
2019 budget	1 655 024 000
2018 bokslut	-985 765 656
2017 bokslut	3 083 951 345

ANSLAG

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

80. Överföringar till landskapet Åland

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet dras det av 1 994 000 euro.

Förklaring: Avdraget föranleds av att beloppet av de uppskattade inkomster i statsbudgeten för 2019 som inverkar på avräkningsgrunden enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har ändrats.

2019 III tilläggsb.	-1 994 000
2019 II tilläggsb.	1 340 000
2019 I tilläggsb.	-648 000
2019 budget	242 282 000
2018 bokslut	244 648 862
2017 bokslut	233 616 482

90. Stöd till kommunerna

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett tillägg på 237 000 000 euro.

Förklaring: I samband med tilläggsbudgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) så att den kompensation år 2020 i anslutning till genomförandet av konkurrenskraftsavtalet som ingår i lagen tidigareläggs till 2019.

I anslutning till konkurrenskraftsavtalet har semesterpenningen minskats med 30 procent åren 2017—2019. Ett avdrag motsvarande nedskärningen av semesterpenningen har gjorts i statsandelen för kommunal basservice. För att undvika att den minskning av statsandelen som motsvarar nedskärningen av semesterpenningen görs en andra gång i samband med justeringarna av kostnadsfördelningen 2019—2022, får kommunerna en kompensation av engångsnatur på 237 000 000 euro år 2019.

2019 III tilläggsb.	237 000 000
2019 budget	8 491 577 000
2018 bokslut	8 575 483 792
2017 bokslut	8 605 673 665