

RP 29/2019 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM
STATSBUDGETEN FÖR 2020**

HELSINGFORS 2019

ISSN 0785-7659

Edita Prima Oy, Helsingfors 2019



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande förslag till statsbudgeten för 2020.

Helsingfors den 7 oktober 2019

Statsminister

ANTTI RINNE

Finansminister *Mika Lintilä*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING	A	7
1. Sammandrag.....	A	7
2. Ekonomiska utsikter.....	A	14
2.1 Konjunkturutsikter.....	A	14
2.2 Utsikterna för den offentliga ekonomin.....	A	16
3. Regeringens ekonomiska politik och finanspolitik.....	A	19
3.1 Den finanspolitiska linjen.....	A	19
3.2 Finanspolitiska åtgärder.....	A	20
4. Budgetpropositionens inkomstposter.....	A	22
4.1 Centrala ändringar i skattegrunderna.....	A	24
4.2 Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga ... skattebasen.....	A	26
4.3 Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av ... skatteinkomsterna.....	A	27
4.4 Skatteutgifter.....	A	28
4.5 Övriga inkomstposter.....	A	28
5. Anslagen i budgetpropositionen.....	A	29
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna.....	A	31
5.2 Anslagen enligt förvaltningsområde.....	A	34
5.3 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken.....	A	58
5.4 Regionutveckling och strukturfonder.....	A	61
6. Hållbar utveckling.....	A	62
7. Utveckling av förvaltningen.....	A	66
7.1 Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom ... förvaltningen.....	A	66
7.2 Utvecklande av den informations- och kommunikationstekniska verksamheten inom den offentliga förvaltningen.....	A	69
7.3 Statens arbetsgivar- och personalpolitik.....	A	69
8. Den kommunala ekonomin.....	A	71
8.1 Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar av beskattnings- grunderna och betalningsgrunderna.....	A	71
8.2 Statsbidrag till kommunerna.....	A	72
8.3 Effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin.....	A	78
9. Statsfinanserna utanför budgeten.....	A	81
9.1 Statliga fonder utanför budgeten.....	A	81
9.2 Affärsverken.....	A	87
9.3 Statens ägarpolitik.....	A	88
9.4 Saldot för de offentliga samfunden och fördelningen av deras skulder....	A	88
10. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl och totala balansräkning.....	A	89
10.1 Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tiden 1.1.—30.6.2019.....	A	89
10.2 Statens totala balansräkning 30.6.2019.....	A	93
10.3 Statliga borgensförbindelser och statsgarantier utanför balansräkningen ..	A	97

10.4 Det eftersatta underhållet av trafikleder	A	98
10.5 Statens investeringar	A	99
10.6 Offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten	A	101
10.7 Negativt eget kapital	A	101

STATSBUDGETEN FÖR 2020		1
Sifferstat		1

DETALJMOTIVERING		26
Allmänna föreskrifter		26

Inkomstposter		1	35
11. Skatter och inkomster av skattenatur	1	35	
12. Inkomster av blandad natur	2	61	
13. Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	4	91	
15. Lån	5	95	

Anslag		6	98
21. Riksdagen	6	98	
22. Republikens president	6	107	
23. Statsrådets kansli	7	112	
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	8	128	
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	8	158	
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	9	199	
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	10	260	
28. Finansministeriets förvaltningsområde	11	284	
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	14	357	
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	16	460	
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	18	545	
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	19	583	
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	21	667	
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	24	773	
36. Räntor på statsskulden	25	820	

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammandrag

Ekonomiska utsikter

Den ekonomiska tillväxten ser ännu ljus ut den närmaste tiden, trots svaga nyheter från den internationella ekonomin. Tillväxten upprätthålls av den inhemska efterfrågan under de kommande åren. Den offentliga konsumtionens och investeringarnas betydelse för tillväxten framhävs 2020 som en följd av de åtgärder som skrivits in i regeringsprogrammet. Tillväxten när det gäller exportefterfrågan avtar kraftigt.

År 2019 förutspås Finlands bruttonationalprodukt växa med 1,5 %, och därefter beräknas den ekonomiska tillväxten avta till 1,0 % 2020.

Antalet sysselsatta och sysselsättningsgraden ökar till 73,0 % 2020. I och med att arbetslöshetsgraden sjunker och flaskhalsarna på arbetsmarknaden ökar uppskattas höjningen av inkomstnivån närma sig en årlig tillväxttakt på ca tre procent, något som så småningom förväntas avspeglar sig på inflationen.

Den offentliga ekonomin

Den goda konjunkturen i den finländska ekonomin de senaste åren har förbättrat tillståndet för de offentliga finanserna, men när konjunkturen försämras slutar underskottet i de offentliga finanserna att minska. Underskottet börjar öka 2019 och motsvarande utveckling fortsätter de närmaste åren. Trots att ekonomin växer ungefär i potentiell takt överskrider ökningen av utgifterna ökningen av inkomsterna. Det faktum att befolkningen blir allt äldre har redan ökat pensionsutgifterna och kommer att öka kostnadstrycket också i fråga om vård- och omsorgskostnaderna i framtiden. Inom de offentliga finanserna råder en strukturell obalans mellan utgifter och inkomster.

Enligt finansministeriets prognos från oktober uppgår underskottet i den offentliga sektorn 2019 till 1,0 % och 2020 till 1,4 % i relation till BNP.

Skuldsättningen i den offentliga sektorn i relation till BNP har tillfälligt sjunkit under gränsen på 60 %, men skuldkvoten börjar öka på nytt i början av 2020-talet. År 2020 beräknas den offentliga skulden uppgå till 58,8 % i förhållande till BNP.

Den ekonomisk-politiska linjen

Det huvudsakliga målet för den ekonomiska politik som statsminister Rinnes regering bedriver är att öka välfärden. Med detta avses en ekologiskt och socialt hållbar ekonomisk tillväxt, en hög sysselsättning och en hållbar offentlig ekonomi. Regeringen har som mål att de offentliga finanserna i en normalsituation för den globala ekonomin ska vara i balans år 2023 och att den offentliga skulden ska minska i förhållande till bruttonationalprodukten. De mål som ställts upp för de offentliga finanserna stöds av regeringens mål att höja sysselsättningsgraden till 75 procent och öka antalet sysselsatta med minst 60 000 personer före slutet av 2023. Målet är dessutom att re-

geringens beslut ska leda till att ojämlikheten och inkomstskillnaderna minskar och Finland kommer att vara klimatneutralt senast 2035.

Anslag

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 57,6 miljarder euro, vilket är ca 2,1 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Med beaktande av höjningen av prisnivån och de strukturella ändringarna i budgetpropositionen ökar anslagen under förvaltningsområdena med 2,5 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2019.

Det som höjer förvaltningsområdenas utgiftsnivåer är i synnerhet de permanenta utgiftsökningar och tidsbundna framtidsinvesteringar som följer av regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering. Även vissa s.k. automatiska faktorer, exempelvis ökningen av statens åldersrelaterade utgifter, indexförhöjningar som görs till fullt belopp samt kompensationer till kommunerna för konsekvenserna av ändringar i beskattningsgrunderna, syns som en utgiftsökning jämfört med 2019. Det goda sysselsättningsläget sänker emellertid utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, och därtill minskar ränteutgifterna för statsskulden.

Inkomstposter

År 2020 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettoupplåning till 55,6 miljarder euro. Andelen för skatterna och avgifterna av skattenatur är ca 47,1 miljarder euro. Jämfört med den ordinarie budgeten för 2019 väntas skatteinkomsterna öka med 2,7 %, dvs. ca 1,3 miljarder euro 2020 och inkomsterna utan upplåning med 1,7 miljarder euro.

Balansen inom statsfinanserna och statsskulden

Budgetpropositionen för 2020 uppvisar ett underskott på cirka 2,0 miljarder euro, vilket kommer att finansieras genom ökad skuldsättning. Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaper-na beräknas underskottet inom statsfinanserna 2020 uppgå till ca 1,2 % i förhållande till BNP.

Statsskulden (inklusive skulden inom fondekonomin) beräknas uppgå till ca 109 miljarder euro i slutet av 2020, vilket är ca 44 % i förhållande till BNP. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas till ca 870 miljarder euro, vilket är ca 300 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2018 bokslut	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	Ändring, % 2019—2020
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 701	9 939	10 681	7
Samfundsskatt	4 078	4 428	4 456	1
Mervärdesskatt	18 082	18 796	19 354	3
Övriga skatter	12 511	12 653	12 602	-0
Övriga inkomster	10 512	8 024	8 495	6
Sammanlagt	54 884	53 840	55 588	3

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2018 bokslut	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	Ändring, % 2019—2020
Nettoupplåning och skuldhantering ¹⁾	-986	1 655	1 963	19
Inkomstposter sammanlagt	53 899	55 495	57 552	4
Konsumtionsutgifter	15 362	15 298	15 865	4
Överföringsutgifter	37 431	38 165	39 868	4
Investeringsutgifter	1 241	812	895	10
Övriga utgifter	1 209	1 221	923	-24
Anslag sammanlagt	55 242	55 495	57 552	4
Bokslutsunderskott (inkl. föregående år)	-11 314			

¹⁾ Inbegriper skuldhanteringsutgifter på -107 miljoner euro 2018, -50 miljoner euro 2019 och -50 miljoner euro 2020, redovisat som netto.

Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden

Inom miljöministeriets och jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområden föreslås ett tillägg på sammanlagt 100 miljoner euro 2020 för finansieringen av naturvården. För främjande av klimatpolitiken för markanvändningssektorn föreslås ett tillägg på 19,8 miljoner euro för naturresursekonomin. Det föreslås en höjning på 30 miljoner euro i bevillningsfullmakten för energistöd för att stödja investeringar som ersätter stenkol. För biogasprogrammet föreslås ett anslag på 5 miljoner euro och för att fortsätta och höja byggstödet för laddningsinfrastruktur för elbilar reserveras 4 miljoner euro. För inrättande av en tjänst som djurskyddsombudsman föreslås 0,1 miljoner euro.

Finland – större än sin storlek i världen

I utrikesministeriets omkostnader föreslås ett tillägg på sammanlagt 4,5 miljoner euro för upprätthållande av beskickningsnätet på nuvarande nivå samt för en utvidgning av detta nät. Anslaget för det egentliga utvecklingssamarbetet ökar med ca 100 miljoner euro från 2019, varav 77 miljoner euro föranleds av ett tillägg som följer av regeringsprogrammet.

Den trygga rättsstaten Finland

I polisväsendets anslag föreslås ett tillägg på 7,5 miljoner euro för att öka antalet poliser stegvis så att nivån på 7 500 årsverken ska nås senast 2023.

För modernisering av Gränsbevakningsväsendets tekniska övervakningssystem för land- och sjögränserna föreslås 15 miljoner euro.

I syfte att upprätthålla rättskedjans handlingsförmåga och säkerställa att straffansvaret förverkligas anvisas det ytterligare finansiering till åklagarväsendet, domstolarna, rättshjälpen och Brottpåföljdsmyndigheten. För att minska överskuldssättningen och de problem som är förknippade med den föreslås ett tillägg på 1 miljon euro för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning.

Dessutom föreslås det 2,5 miljoner euro för brottsförebyggande verksamhet och 2 miljoner euro för för koncentrerings av bevisningen till tingsrätterna.

I försvarsmaktens omkostnadsanlag föreslås en höjning på 5,5 miljoner euro för en ökning av antalet anställda och antalet uppgifter, en ökning av antalet repetitionsövningar samt för den nya verksamhetsmodellen inom den frivilliga försvarsutbildningen.

Den årliga flyktingkvoten höjs med 100 personer till 850 personer. I anslutning till detta föreslås tillägg på sammanlagt 0,9 miljoner euro för 2020. I Migrationsverkets anslag föreslås en höjning på 13 miljoner euro för att trygga högkvalitativ och smidig handläggning och för att avhjälpa anhopningen av asylansökningar.

Ett livskraftigt Finland

Det föreslås att uppkomsten av nya ekosystem och innovationer i Finland ska spöras genom att Business Finlands fullmakt att bevilja understöd utökas med 33 miljoner euro och genom att basfinansieringen av universiteten höjs med 40 miljoner euro och basfinansieringen av yrkeshögskolorna höjs med 20 miljoner euro. För programmet för internationell tillväxt reserveras anslag på sammanlagt 13 miljoner euro 2020. Av framtidsinvesteringarna riktas 88 miljoner euro 2020 till företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt stödande av tillväxt inom cirkulär ekonomi inom olika sektorer. För stödande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna föreslås ett anslag på 20 miljon euro.

I finansieringen av bastrafikledshållningen föreslås en permanent nivåförhöjning på 300 miljoner euro för att avbryta och minska ökningen av det eftersatta underhållet. Dessutom föreslås ett tillägg av engångsnatur på 40 miljoner euro för basunderhåll av transportinfrastrukturen och för att avlägsna farliga plankorsningar föreslås tilläggsfinansiering på 12 miljoner euro. För främjande av gång- och cykeltrafik anvisas 24,5 miljoner euro 2020. Som ett nytt projekt inleds elektrifieringen av banavsnittet Hangö—Hyvinge, och för detta föreslås en fullmakt på 62 miljoner euro och ett anslag på 3 miljoner euro. Dessutom inleds planeringen av en fördjupad havsfarled i Ajos i Kemi, förbättringen av banavsnittet Tammerfors—Jyväskylä och förbättringen av banavsnittet Seinäjoki—Vasa. För annan planering av utvecklingsprojekt föreslås 7 miljoner euro. Det föreslås ett tillägg på 20 miljoner euro för stödet till kollektivtrafiken.

För finansieringen av nya förbindelser om ekologisk produktion inom jordbruket som ingår 2020 föreslås det 5 miljoner euro. För kostvanor och utvecklande av livsmedelskedjan föreslås sammanlagt 1,0 miljoner euro. För främjande av livsmedelsexport föreslås ett anslag på sammanlagt 2,0 miljoner euro inom jord- och skogsbruksministeriets och utrikesministeriets förvaltningsområden. För miljö- och kompensationsersättningar anvisas ett engångsanslag på 130 miljoner euro 2020. För finansiering av investeringar i biogas och gödselhantering inom jordbruket föreslås 3,5 miljoner euro och för utveckling av glest befolkade landsbygdsområden 4 miljoner euro. Det föreslås att Gårdsbrukets utvecklingsfond som en engångsätgård ska förses med ytterligare kapital på 31 miljoner euro.

Ett Finland där förtroende och en jämlik arbetsmarknad råder

För att öka användningen av lönesubvention i företag föreslås ett tillägg på 10 miljoner euro för den offentliga arbetskraftsservicen. I arbets- och näringsbyråernas omkostnader föreslås en höjning på sammanlagt 24,8 miljoner euro som ska avsättas för bl.a. digitala tjänster när det gäller lönesubventioner, slutförande av projektet för digitalisering av arbets- och näringsstjänsterna, genomförande av de periodiska intervjuerna och främjande av ungdomsgarantin, identifiering av kunnskap bland invandrare samt effektivisering av arbetstillståndsprocesserna. För programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra föreslås 10 miljoner euro. För ett jämställdhets- och lönprogram föreslås ett anslag på 0,5 miljoner euro.

Nedsättningarna av de arbetslöshetsförmåner som ingår i aktiveringsmodellen slopas fr.o.m. den 1 januari 2020 och den nedre åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar för arbetslöshetsdagpenning höjs till 62 år.

För åtgärder som främjar integrationen och sysselsättningen för invandrare föreslås sammanlagt 12,6 miljoner euro. Med anslaget finansieras bl.a. en utvidgning av kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet och handlednings- och rådgivningstjänsterna för invandrare.

Ett rättvist, jämlikt och inkluderande Finland

Barnfamiljernas ställning förbättras genom att ensamförsörjartillägget till barnbidraget och barnbidraget för det fjärde barnet och varje därpå följande barn höjs med 10 euro. Underhållsstödet höjs med 7 euro. Det föreslås en anslagsökning på sammanlagt 36,3 miljoner euro för dessa reformer. För utveckling av barn- och familjetjänsterna och förlängning av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster föreslås 10 miljoner euro.

Det föreslås att pensionerna för dem som har låga pensioner ska höjas. Ändringen ökar anslagsbehovet i budgeten med ca 230 miljoner euro. Nettokostnaden för åtgärden inom hela den offentliga ekonomin är ca 183 miljoner euro. I grundskyddet (rehabiliteringspenningens minimibelopp, minimibeloppet av sjuk- och föräldradagpenningen samt grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa) föreslås en höjning på 20 euro. Detta får en kostnadseffekt på ca 40 miljoner euro för staten.

För utveckling av social- och hälsotjänsterna föreslås ett anslag på sammanlagt 97 miljoner euro. Syftet med utvecklingsprojekten är att förbättra tillgången, tillgängligheten, verkningsfullheten och kvaliteten i fråga om basservicen med tyngdpunkt i början av perioden.

Kunnandets, bildningens och innovationernas Finland

För att slopa begränsningen av den subjektiva rätten till småbarnspedagogik och minska gruppstorlekarna inom småbarnspedagogiken fr.o.m. den 1 augusti 2020 föreslås ett tillägg på sammanlagt 13,8 miljoner euro. För programmen för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen föreslås sammanlagt 85 miljoner euro. För stärkandet av priset per enhet för gymnasieutbildningen föreslås ett tillägg på 7,5 miljoner euro. Med beaktande av kommunernas finansieringsandel innebär detta att finansieringen av gymnasieutbildningen ökar med 18 miljoner euro. För främjande av avgiftsfria hobbymöjligheter i anknyt-

ning till skoldagen föreslås ett anslag på 5 miljoner euro. För anställning av lärare och handledare inom yrkesutbildningen och för stödåtgärder i anslutning till undervisningen och handledningen föreslås ett tilläggsanslag på 80 miljoner euro. För att öka antalet arbetsplatshandledare föreslås dessutom finansiering på 2,5 miljoner euro.

För reformen av statsandelssystemet för scenkonst föreslås ett tillägg på 1 miljon euro, och därtill föreslås det att understöden för kultur höjs med sammanlagt 5,1 miljoner euro. För en höjning av nivån på konstärsstipendierna föreslås 1,4 miljoner euro. För den grundliga reparationen av Nationalteatern reserveras det 20 miljoner euro av ofördelade tippningsvinstmedel 2020. För ett sektorsövergripande program för fysisk aktivitet föreslås det ett anslag på 6 miljoner euro och för anläggning av idrottsanläggningar 2 miljoner euro 2020. För främjande av idrott och elitidrott föreslås ett tillägg på 4,8 miljoner euro och för att stödja verkstadsverksamhet för unga föreslås ett tillägg på 2,0 miljoner euro.

Ändringar i beskattningsgrunderna

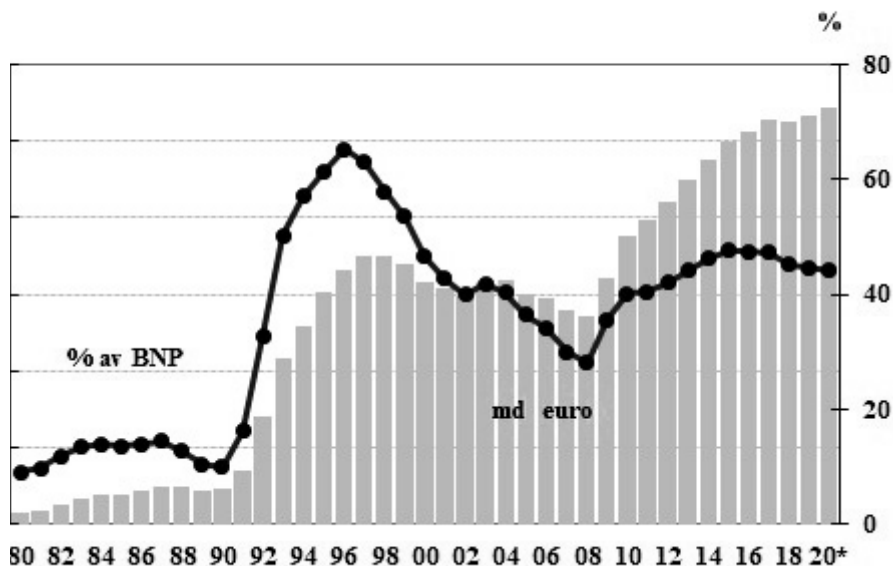
I enlighet med regeringsprogrammet höjs beskattningen av drivmedel fr.o.m. augusti 2020. Detta beräknas öka skatteinkomsterna med ca 250 miljoner euro per år. För att främja hälsan skärps också beskattningen av tobak och läskedrycker.

I grunderna för beskattningen av förvärvsinkomster görs en indexjustering för att beskattningen inte ska stramas åt som en följd av skattesystemets progressivitet och ökningen av den allmänna inkomstnivån. Dessutom lindrar regeringen måttfullt beskattningen av förvärvsinkomster för låg- och medelinkomsttagare. Strävan är att på så sätt kompensera för konsekvenserna av att de indirekta skatterna skärps. Inkomstskatteunderlaget stärks genom en begränsning av hushållsavgiften och en minskning av rätten att dra av räntorna på bostadslån. Giltighetstiden för den solidaritetsskatt som ursprungligen infördes som tidsbunden förlängs.

Ram för valperioden och ofördelad reserv

Regeringen har förbundit sig till ramförfarandet inom statsfinanserna. Regeringens första rambeslut för 2020—2023 överlämnas till riksdagen den 7 oktober 2019. I rambeslutet fastställs utgiftsramarna för statsfinanserna så att ramnivån 2023 är 1,4 miljarder euro högre än i det tekniska rambeslut som man beslutade om den 4 april 2019.

Ramen för valperioden för 2020 är 47 778 miljoner euro. De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 47 378 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2020 uppgår således till 100 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP

Den kommunala ekonomin

För statsbidrag till kommunerna anvisas sammanlagt 11,6 miljarder euro 2020. Statsbidragen ökar med ca 8 % jämfört med vad som budgeterats för 2019. För de kalkylerade statsandelarna föreslås sammanlagt 8,1 miljarder euro, vilket är ca 16 % mindre än vad som budgeterats för 2019. Av detta belopp hänförs 7,1 miljarder euro till statsandelen för basservice och 1 miljard euro till statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten. Minskningen av statsandelarna beror på att den kompensation för skatteinkomstförluster som tidigare ingått i statsandelen för kommunal basservice i fortsättningen betalas från ett separat anslagsmoment och inte längre räknas som statsandelar. Om kompensationerna beaktas, ökar kommunernas finansiering från 2019 till 2020 med ca 600 miljoner euro. Denna ökning stärker som helhet inte den kommunala ekonomin utan en betydande del av ökningen motsvarar antingen en minskning i övriga inkomster eller en ökning i kostnaderna.

Ökningen i statsandelarna jämfört med nivån 2019 beror på att den nedskärning i statsandelarna som hänför sig till konkurrenskraftsavtalet minskar i fråga om statsandelen för basservice med 264 miljoner euro och i fråga om statsandelen för undervisnings- och kulturverksamheten med 22 miljoner euro. I anslutning till justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna höjs statsandelen för basservice med 102 miljoner euro och statsandelen för undervisnings- och kulturverksamhet med 12 miljoner euro. Indexhöjningen (2,4 %) ökar statsandelen för basservice med ca 166 miljoner euro.

De åtgärder enligt regeringsprogrammet som ökar kommunernas uppgifter ökar både kommunernas omkostnader och statsbidragen. Nettoeffekten av de statliga åtgärderna stärker kommunernas ekonomi med ca 300 miljoner euro 2020. Kommunernas ekonomi uppvisar enligt nationalräkenskaperna ett underskott 2020.

2. Ekonomiska utsikter

2.1. Konjunkturutsikter

Den ekonomiska tillväxten ser fortfarande ljus ut den närmaste tiden, trots svaga nyheter inom den internationella ekonomin. Detta beror på att det är den inhemska efterfrågan som upprätthåller tillväxten under de kommande åren. Den offentliga konsumtionens och investeringarnas betydelse för tillväxten framhävs 2020 som en följd av de åtgärder som skrivits in i regeringsprogrammet.

Det förutspås att Finlands BNP kommer att växa med 1,5 % år 2019. Tillväxten när det gäller efterfrågan på finsk export avtar kraftigt. De privata investeringarna förväntas börja minska under 2019. Investeringarna i bostadshus minskar från sin höga nivå, men även tillväxten inom de produktiva investeringarna avtar i och med att det internationella konjunkturläget försämras. Tillväxten inom den privata konsumtionen är fortsatt stark 2019. Såväl höjningen av inkomstnivån som den förbättrade sysselsättningen bidrar till tillväxten i konsumtionen. Antalet sysselsatta och sysselsättningsgraden stiger till 73,4 procent före 2021.

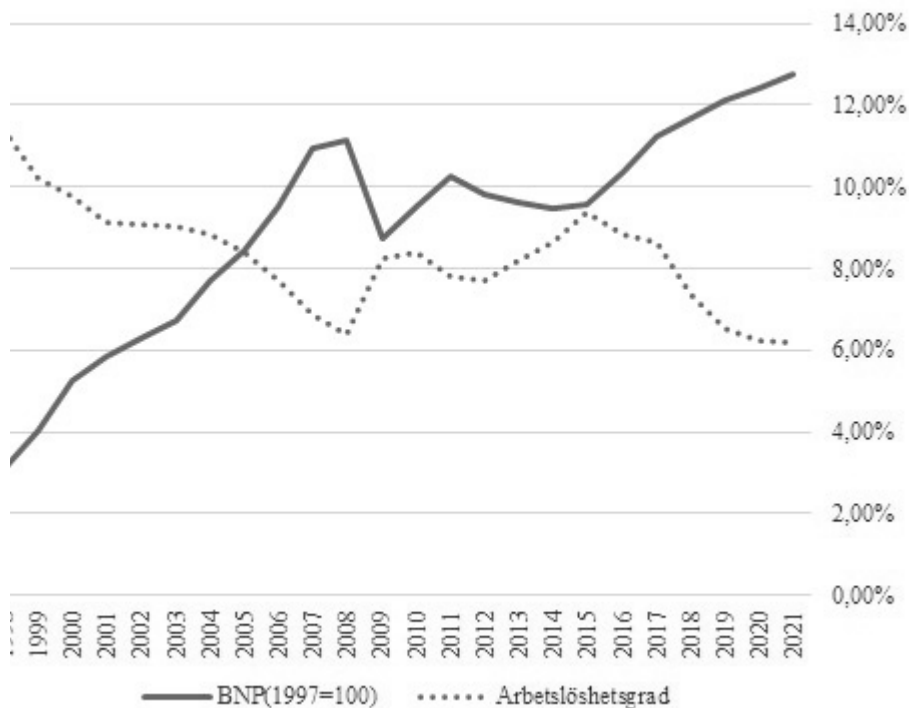
År 2020 avtar den ekonomiska tillväxten till 1,0 procent. Tillväxten inom exporten är fortsatt måttlig och följer utvecklingen av exportefterfrågan. De konjunktur känsliga husbyggnadsinvesteringarna är huvudsakligen beroende av tillväxten när det gäller investeringar i industribyggnader och investeringar i offentliga servicebyggnader. De offentliga investeringarna ökar betydligt och riktar sig i huvudsak till byggandet. De tränger i viss mån undan privata investeringar inom dessa sektorer. Ökningen av den privata konsumtionen avtar under prognosperioden när hushållens sparkvot långsamt återgår till en mera normal nivå.

I och med att arbetslöshetsgraden sjunker och flaskhalsarna på arbetsmarknaden ökar uppskattas höjningen av inkomstnivån närma sig en årlig tillväxttakt på ca 3 %, något som så småningom förväntas avspeglas på inflationen.

Samhällsekonomin utveckling

	2017*	2018*	2019**	2020**
BNP:s värde, md euro ¹⁾	225,8	234,5	242,1	249,3
BNP, volymförändring, % ¹⁾	3,1	1,7	1,5	1,0
Arbetslöshetsgrad, %	8,6	7,4	6,5	6,3
Sysselsättningsgrad, %	69,6	71,7	72,5	73,0
Konsumentprisindex, ändring, %	0,7	1,1	1,1	1,4
Lång ränta, 10 år, %	0,5	0,7	0,0	-0,2

¹⁾ I siffrorna har beaktats Statistikcentralens uppdaterade BNP-nivå från 20.9.2019 samt regeringens beslut vid budgetförhandlingarna

Figur 2. BNP och arbetslöshetsgraden 1997—2021

2.2. Utsikterna för den offentliga ekonomin

Den goda konjunkturen i den finländska ekonomin de senaste åren har förbättrat tillståndet för de offentliga finanserna. När konjunkturen försvagas slutar underskottet i den offentliga sektorns finanser att minska. Underskottet börjar öka 2019 och motsvarande utveckling fortsätter de närmaste åren. Trots att ekonomin växer ungefär i potentiell takt överskrider ökningen av utgifterna ökningen av inkomsterna. Inom de offentliga finanserna råder en strukturell obalans mellan utgifter och inkomster.

Skuldsättningen i den offentliga sektorn i relation till BNP har tillfälligt sjunkit under gränsen på 60 %, men skuldkvoten börjar öka på nytt i början av 2020-talet. År 2018 var skuldkvoten 58,9 % i relation till BNP. Under konjunkturuppgången minskade skuldkvoten med endast 4 procentenheter, medan den åren 2009—2015 ökade med över 30 procentenheter. Buffertarna inför nästa recession är tunna.

Det gynnsamma konjunkturläget har bidragit till att dölja strukturella problem inom de offentliga finanserna. Det faktum att befolkningen blir allt äldre har redan ökat pensionsutgifterna och kommer att öka också vård- och omsorgsutgifterna i framtiden. Inom den offentliga ekonomin finns det ett hållbarhetsgap som man ännu inte funnit någon lösning på.

Inom den offentliga ekonomin var det 2018 statsförvaltningen¹⁾ som uppvisade det största underskottet. Underskottet minskar ännu 2019 till följd av den måttliga utgiftsutvecklingen, men 2020 börjar underskottet öka igen. De närmaste åren ökar utgifterna till följd av de permanenta och temporära utgiftsökningar som statsminister Rinnes regering genomför. Effekterna dämpas emellertid av de skattehöjningar som regeringen fattat beslut om.

Den finansiella ställningen för lokalförvaltningen försvagades 2018 på grund av en ringa ökning av skatteinkomsterna och samtidigt ökade konsumtionsutgifter. Underskottet inom lokalförvaltningen ökar också 2019 i och med att ökningen av konsumtionsutgifterna har varit fortsatt stark. Den finansiella ställningen för lokalförvaltningen belastas av det ökade servicebehov som följer av att befolkningen blir allt äldre samt av att investeringar har hållits på en hög nivå.

De arbetspensionsanstalter som hör till en socialskyddsfond har uppvisat ett klart överskott. Arbetspensionsanstalternas överskott minskar emellertid de närmaste åren. Å ena sidan ökar pensionsutgifterna i snabb takt och den låga räntenivån dämpar ökningen av kapitalinkomsterna, men å andra sidan ökar inkomsterna av pensionsavgifterna till följd av den måttliga ekonomiska utvecklingen. De övriga socialskyddsfonderna uppvisar ett litet överskott. Arbetslöshetsutgifterna beräknas minska ytterligare och arbetslöshetsförsäkringspremien sänks vid ingången av 2020. En sänkning av avgiften minskar överskottet från socialskyddsfonderna till nära jämviktsnivå.

Utgiftskvoten, dvs. utgifterna i förhållande till BNP, fortsatte minska 2018. Utgiftskvoten har minskat med över 4 procentenheter sedan 2014. År 2020 stiger utgiftskvoten till följd av utgiftsökningarna enligt programmet för statsminister Rinnes regering. Arbetslöshetsutgifterna sjunker inte heller längre i lika snabb takt som tidigare år. Skattekvoten, dvs. förhållandet mellan BNP å ena sidan och skatter och avgifter av skattenatur å andra sidan, har minskat på grund av skattelättnader och konkurrenskraftsavtalet. De närmaste åren stiger skattegraden till följd av skattehöjningarna enligt programmet för statsminister Rinnes regering.

Riskerna för de offentliga finanserna har en nära koppling till den allmänna ekonomiska utvecklingen. Om det visar sig att den ekonomiska tillväxten blir långsammare än förutspått, blir ökningarna i skatteinkomster mindre än beräknat och exempelvis konjunkturbetingade utgifter för arbetslösheten ökar snabbare än beräknat. Vilka konsekvenser en ekonomisk utveckling som avviker från prognosen har för skatteintäkterna är beroende av de faktorer avvikelserna grundar sig på. Ju mer prognosavvikelsen vad gäller den allmänna ekonomiska utvecklingen har sitt ursprung i den inhemska efterfrågan jämfört med förändringar som sker via den yttre efterfrågan, desto större blir konsekvenserna. En annan risk utgör den avsevärda ökningen av villkorliga åtaganden inom den offentliga ekonomin efter finanskrisen 2008. En omfattande realisering av åtagandena ökar de offentliga utgifterna och kan leda till en skarp ökning av skuldkvoten under en recession.

Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

% av BNP	2017	2018*	2019**	2020**
Skatter och socialskyddsavgifter	43,0	42,3	41,9	42,2
Offentliga samfunds utgifter	53,7	53,1	52,7	53,1
Offentliga samfunds nettouplåning	-0,7	-0,8	-1,0	-1,4
— Statsförvaltningen	-1,8	-1,2	-0,9	-1,2
— Lokalförvaltningen	-0,2	-0,9	-1,2	-0,9
— Arbetspensionsanstalterna	1,0	1,0	0,8	0,7
— Övriga socialskyddsfonder	0,3	0,3	0,2	0,1
Primärt saldo	-0,4	-0,7	-0,9	-1,3
Strukturellt saldo	-0,8	-1,0	-1,3	-1,4
Offentliga samfunds bruttoskuld	60,8	58,9	58,8	58,8
Statsskulden ¹⁾	46,8	44,8	44,4	43,9

¹⁾ FM:s ekonomiska avdelnings bedömning av statsskulden avviker från den bedömning som gjorts utifrån budgeteringen, bl.a. på grund av uppdaterade inkomstprognoser.

Centrala förändringar i förhållande till planen för de offentliga finanserna våren 2019

I följande tabell granskas förändringarna jämfört med den plan för de offentliga finanserna som det fattades beslut om den 4 april 2019.

Förändringar som påverkar saldot i de offentliga finanserna jämfört med planen för de offentliga finanserna våren 2019¹⁾

Enligt nationalräkenskaperna, % av BNP	2020
Saldo i de offentliga finanserna, våren 2019	0,0
Staten:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,1
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	-0,7
Effekten av andra faktorer	0,2
Lokalförvaltningen:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	-0,1
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,2
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0
Effekten av andra faktorer	-0,1
Arbetspensionsfonder:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	-0,1
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,3
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0
Effekten av andra faktorer	0,0
Övriga socialskyddsfonder:	
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,0

Förändringar som påverkar saldot i de offentliga finanserna jämfört med planen för de offentliga finanserna våren 2019¹⁾

Enligt nationalräkenskaperna, % av BNP	2020
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	-0,1
Effekten av andra faktorer	0,1
Saldo i de offentliga finanserna, hösten 2019	-1,4

¹⁾ På grund av avrundningar stämmer slutsummorna nödvändigtvis inte vid addering.

3. Regeringens ekonomiska politik och finanspolitik

Det huvudsakliga målet för den ekonomiska politiken enligt programmet för statsminister Rinnes regering är att öka välfärden. Med detta avses en ekologiskt och socialt hållbar ekonomisk tillväxt, en hög sysselsättning och en hållbar offentlig ekonomi. De viktigaste målen för den ekonomiska politiken under regeringsperioden är följande:

- sysselsättningsgraden höjs till 75 procent och antalet sysselsatta ökar med minst 60 000 före utgången av 2023
- i en normalsituation för den globala ekonomin ska de offentliga finanserna vara i balans 2023
- genom regeringens beslut minskar ojämlikheten och inkomstskillnaderna
- genom regeringens beslut kommer Finland att vara klimatneutralt senast 2035.

3.1. Den finanspolitiska linjen

Statsminister Rinnes regering driver en aktiv och ansvarsfull finanspolitik som dimensioneras enligt konjunkturläget. Genom de utgiftsökningar som ingår i regeringsprogrammet kan Finlands ekonomiska tillväxt stödjas när tillväxten inom den internationella ekonomin blir långsammare.

Regeringen har som mål att de offentliga finanserna i en normalsituation för den globala ekonomin ska vara i balans år 2023 och att den offentliga skulden ska minska i förhållande till bruttonationalprodukten. De mål som ställts upp för de offentliga finanserna stöds av regeringens mål att höja sysselsättningsgraden till 75 procent och öka antalet sysselsatta med minst 60 000 personer före slutet av 2023. Sådana sysselsättningsåtgärder som krävs för att sysselsättningsmålet ska nås bereds i samarbete med arbetsmarknadsorganisationerna. Hälften av åtgärderna ska vara klara inför regeringens budgetförhandlingar i augusti 2020. Om så inte är fallet utvärderas de utgiftsökningar som det fattats beslut om tidigare och som gjorts i relation till den tekniska planen för de offentliga finanserna.

Regeringen följer kontinuerligt det ekonomiska läget och uppfyllelsen av sysselsättnings- och balansmålen och reagerar på det sätt som det ekonomiska läget kräver.

Mål och regler för finanspolitiken

I planen för de offentliga finanserna den 7 oktober 2019 ställer regeringen följande nominella mål för det strukturella saldot 2023:

- underskottet i statsfinanserna högst ½ % i förhållande till BNP
- underskottet i lokalförvaltningens ekonomi högst ½ % i förhållande till BNP
- arbetspensionsanstaltens överskott ca 1 % i förhållande till BNP, och
- saldot för övriga socialskyddsfonder ca 0 % i förhållande till BNP.

Enligt EU-lagstiftningen får underskottet i de offentliga finanserna vara högst 3 % och skuldens andel högst 60 % i förhållande till BNP. Dessutom uppställs ett medelfristigt mål för det strukturella saldot i de offentliga finanserna (MTO), som bedöms med hjälp av två pelare - det strukturella underskottet och förändringar i det samt utgiftsregeln.

I planen för de offentliga finanserna den 7 oktober 2019 ställs i enlighet med 2 § i den s.k. finanspolitiska lagen (869/2012) ett medelfristigt mål på -0,5 procent i relation till BNP för det strukturella saldot i de offentliga finanserna. Detta är den miniminivå som Finland har förbundit sig till i det finanspolitiska avtalet. I planen för de offentliga finanserna har det även satts upp fleråriga mål för saldot i de offentliga finanserna, utgifterna i de offentliga finanserna och den offentliga sektorns skuld så att de är förenliga med uppnåendet av det medelfristiga målet och det balansmål för de offentliga finanserna som uppställts i regeringsprogrammet.

Regeringen har förbundit sig till ramförfarandet inom statsfinanserna. Med hjälp av utgiftsregeln garanteras en utgiftspolitik inom statsfinanserna som är ansvarsfull och långsiktig och främjar ekonomisk stabilitet. Systemet grundar sig på de bindande, reella totala ramar som gjorts upp för valperioden och i vilka man årligen endast gör behövliga korrigeringar av pris- och kostnadsnivån samt strukturella korrigeringar. Åtgärder enligt regeringsprogrammet samt övriga åtgärder genomförs i den utsträckning det är möjligt inom ramen. I planen för de offentliga finanserna den 7 oktober 2019 ställs ramen för valperioden så att utgiftsramen för 2023 är 1,4 miljarder euro högre än i det tekniska rambeslutet den 4 april 2019.

I planen för de offentliga finanserna den 7 oktober 2019 ställer regeringen en euromässig begränsning för de utgiftsändringar som statens åtgärder medför för den kommunala ekonomin.

3.2. Finanspolitiska åtgärder

Åtgärder i syfte att nå de finanspolitiska målen

Statsminister Rinnes regering strävar efter att uppnå de finanspolitiska målen genom att stödja förutsättningarna för ekonomisk tillväxt med åtgärder som främjar produktiviteten och sysselsättningen. Satsningarna på grunderna för produktivitetstillväxt, utbildning, forskning, innovationer och infrastruktur stärks.

Regeringen ökar de bestående utgifterna inom de offentliga finanserna med ca 1,4 miljarder euro på 2023 års nivå jämfört med den tekniska planen för de offentliga finanserna våren 2019. Satsningar inriktas bl.a. på den sociala tryggheten och social- och hälsojämnheten, småbarnspedagogiken, utbildning och forskning samt miljöskydd och klimatpolitiska åtgärder. De permanenta tilläggssatsningarna innebär utgiftsökningar på ca 1,1 miljard euro 2020. Ramen för valperioden och utgiftsbegränsningen för den kommunala ekonomin har satts upp med hänsyn till dessa utgiftslinjer.

Regeringens permanenta utgiftsökningar täcks i huvudsak genom diskretionära permanenta tillägsinkomster och omfördelningar. I enlighet med regeringsprogrammet stärks välfärdsstatens finansieringsbas genom beskattningen med ca 0,7 miljarder euro enligt 2023 års nivå. Avsikten är att de beslut som gäller beskattningen ska främja också klimatmålen. Regeringen stärker skatteunderlaget och höjer de indirekta skatterna. Som en kompensation för de ändringar som gäller de indirekta skatterna lindras beskattningen av förvärvsinkomster för låg- och medelinkomsttagare 2020. På årsnivå påverkar de ändrade beskattningsgrunderna statens skatteinkomster med nästan 0,5 miljarder euro 2020. Uppnåendet av regeringens sysselsättningsmål på 75 procent stärker dessutom de offentliga finanserna så att en del av detta tillskott kan användas för merutgifter. Regeringen genomför också produktivitetsåtgärder som avser de offentliga finanserna.

Under valperioden genomför regeringen som en engångsåtgärd ett program för framtidsinvesteringar som inte ökar de offentliga utgifterna längre 2023. Åtgärderna finansieras i huvudsak med kapitalinkomster så att de inte leder till ytterligare skuldsättning 2023. Inom ramen för programmet avsätts högst 3 miljarder euro för satsningar av engångskaraktär och försök som är av stor betydelse för samhället. Av denna finansiering har ca 750 miljarder euro reserverats för 2020. Dessutom riktas tilläggsåtgärder på närmare 50 miljarder euro från statens bostadsfond år 2020.

Uppgifterna om den avtagande ekonomiska tillväxten inom den internationella ekonomin och särskilt inom euroområdet och övriga framväxande ekonomier kastar en skugga över planeringen av de närmaste årens ekonomiska politik. Även Finlands ekonomiska tillväxt avtar trots att den makroekonomiska prognos som ligger till grund för budgetpropositionen inte inbegriper någon recession. De risker och den osäkerhet som är förknippade med den ekonomiska utvecklingen har emellertid ökat. Balanseringen av de offentliga finanserna försvåras av det faktum att befolkningen blir allt äldre, vilket gör att de offentliga utgifterna ökar år för år. Minskningen av andelen befolkning i arbetsför ålder försvagar också möjligheterna till ekonomisk tillväxt och därmed finansieringen av offentliga tjänster och förmåner.

Den avtagande ekonomiska tillväxten och de strukturella problemen inom ekonomin understryker vikten av reformer som ökar sysselsättningen och produktiviteten. För att sysselsättningsmålet ska nås krävs det dels åtgärder som främjar arbetsutbudet och efterfrågan på arbete, dels åtgärder som lindrar matchningsproblemet på arbetsmarknaden. Regeringen eftersträvar detta bl.a. genom att öka sysselsättningen bland äldre och andra svårsysselsatta personer, se över utkomstskyddet för arbetslösa, utöka åtgärderna inom en aktiv arbetskraftspolitik och lönesubventionen, öka arbetskraftsinvandringen när det gäller kvalificerad arbetskraft och förbättra arbetskraftsfärdigheterna bland invandrare som redan är i landet, främja lokala avtal samt påskynda de högskoleutbildades inträde på arbetsmarknaden.

Utsikterna för att nå de finanspolitiska målen

De offentliga finanserna uppvisade ett underskott på 0,8 % i relation till BNP 2018. Underskottet ökar så småningom åren 2019—2020. Utan åtgärder som ska förbättra sysselsättningen och produktiviteten ligger den offentliga sektorns underskott enligt finansministeriets prognos vid 1½ % i relation till BNP i början av 2020-talet.

Enligt prognosen ligger underskottet inom statsförvaltningen och lokalförvaltningen på kring 1 % i relation till BNP i början av 2020-talet. Enbart iakttagande av ramarna för statsfinanserna

och utgiftsbegränsningen för den kommunala ekonomin leder således inte till att målen för det strukturella saldot uppnås. En förutsättning för att målen ska nås är att sysselsättningen och produktiviteten ökar. Arbetspensionsanstaltarnas överskott ser ut att bli 0,6 % i förhållande till BNP. Arbetspensionsanstaltarnas finansiella ställning försvagas av den exceptionellt låga räntenivån. De övriga socialskyddsfonderna är fortsättningsvis i balans i enlighet med målet.

Underskottet i den offentliga sektorns finanser hålls under 3 % i relation till BNP även de närmaste åren. Finland uppfyller därmed underskottskriteriet enligt EU-fördraget. Den offentliga skulden sjönk år 2018 under referensvärdet på 60 %, dvs. till 58,9 % i förhållande till BNP. Enligt finansministeriets prognos ligger den offentliga skulden på samma nivå 2019—2020. Det innebär att Finland uppfyller skuldkriteriet enligt EU-fördraget även dessa år. Skuldkvoten börjar emellertid öka på nytt i början av 2020-talet.

Uppnåendet av det medelfristiga målet för det strukturella saldot i de offentliga finanserna (MTO) bedöms i det stabilitetsprogram som ingår i den plan för de offentliga finanserna som regeringen fattar beslut om den 7 oktober 2019.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

År 2020 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettoupplåning till 55,6 miljarder euro. Andelen för skatterna och avgifterna av skattenatur är ca 47,1 miljarder euro (86 %). Statens skatteinkomster uppskattas öka med 2,7 % år 2020, dvs. med 1,3 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019. Inkomsterna utan upplåning ökar på motsvarande sätt med ca 1 miljard euro. Behovet av upplåning i budgetpropositionen är ca 2,0 miljarder euro.

Inkomstposterna avdelningsvis åren 2018—2020¹⁾

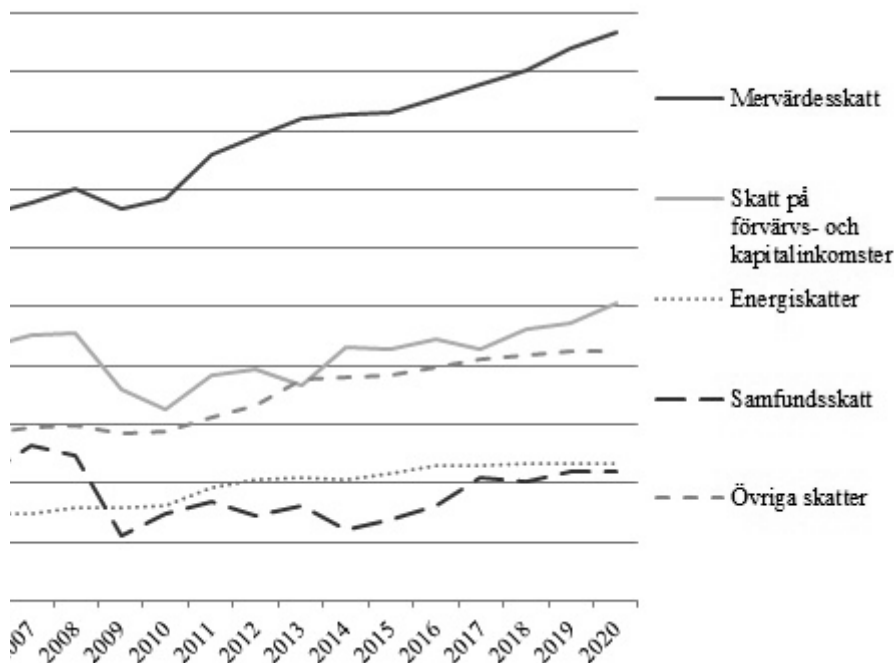
Kod	Avdelning	År 2018 bokslut mn €	År 2019 ordinarie budget mn €	År 2020 budgetprop. mn €	Förändring 2019—2020 mn €	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	44 373	45 816	47 093	1 277	3
12.	Inkomster av blandad natur	5 777	5 746	5 903	157	3
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	2 974	2 213	2 494	281	13
15.	Lån, exkl. nettoupplåning och skuldhantering	1 761	65	98	33	51
	Sammanlagt	54 884	53 840	55 588	1 748	3
15.03.01	Nettoupplåning och skuldhantering	-986	1 655	1 963	308	19
	Sammanlagt	53 899	55 495	57 552	2 056	4

¹⁾ Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Av figuren nedan framgår utvecklingen av statens skatteinkomster enligt de viktigaste skattelagen åren 2006—2020. I och med att den högkonjunktur som började 2016 avstannar avtar också

skatteinkomstökningen. Avkastningen av de olika skattelagen har dock utvecklats mycket olika. Mervärdesskatten utgör statens största enskilda inkomstkälla. Dess avkastning avgörs i hög grad av utvecklingen inom den privata konsumtionen, och avkastningen har uppvisat en jämförelsevis stabil ökning under de senaste åren.

Avkastningen av samfundsskatten är beroende av företagens resultatutveckling och kraftiga konjunkturväxlingar är karakteristiska för samfundsskatten. På lång sikt har intäkterna av samfundsskatten minskat delvis därför att samfundsskattesatsen har sänkts på grund av skattekonkurrens, eftersom målet har varit att säkerställa att Finland förblir ett konkurrenskraftigt investeringsobjekt. Avkastningen av energiskatten utvecklas relativt måttfullt trots den skärpta beskattningen. Den långsamma ökningen av energiskatteutfallet förklaras av den måttfulla utvecklingen av skattebaserna, t.ex. bränsle- och elkonsumtionen.

Figur 3. Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2006—2020 (mn euro)

4.1. Centrala ändringar i beskattningsgrunderna

Ett mål för den skattepolitik som statsminister Rinnes regering för är att säkerställa finansieringsunderlaget för välfärdssamhället i den digitala världsekonomin som utvecklas snabbt. Genom att stärka skatteunderlaget möjliggörs låga skattesatser och en rättvis beskattning, vilket främjar företagsverksamhet, sysselsättning, tillväxt och välfärd.

Inom beskattningen försöker man finna sådana lösningar som ur ett ekonomiskt perspektiv mest effektivt främjar regeringens klimatmål, som snabbar upp utvecklingen bort från fossila bränslen och som samtidigt uppfyller kraven på social rättvisa. Detta hänger samman med en energiskattereform och en reform av beskattningen av fordonstrafiken, åtgärder som främjar cirkulär ekonomi samt utredning av möjligheten att införa utsläppsbaserade konsumtionsskatter. Som ett led i skattereformen för hållbar utveckling ökas styrningen av utsläppen från energiproduktionen genom att systemet med återbäring av energiskatt för den energiintensiva industrin slopas och genom att punktskatten på elström i skatteklass II sänks på ett budgetneutralt sätt med sikte på den miniminivå som EU tillåter.

I enlighet med regeringsprogrammet skärps beskattningen huvudsakligen inom området för punktbeskattningen. Syftet är att finansiera de permanenta utgiftsökningar som följer av regeringsprogrammet och samtidigt styra konsumtionen i en mera miljövänlig och hälsosam riktning. Hälsa ska främjas genom höjningar av punktskatterna på tobak, alkohol och läskedrycker under regeringsperioden. Låg- och medelinkomsttagare kompenseras för de skärpta konsumtionsskatterna genom att inkomstbeskattningen lindras. I beskattningen av förvärvsinkomster görs årligen en indexjustering.

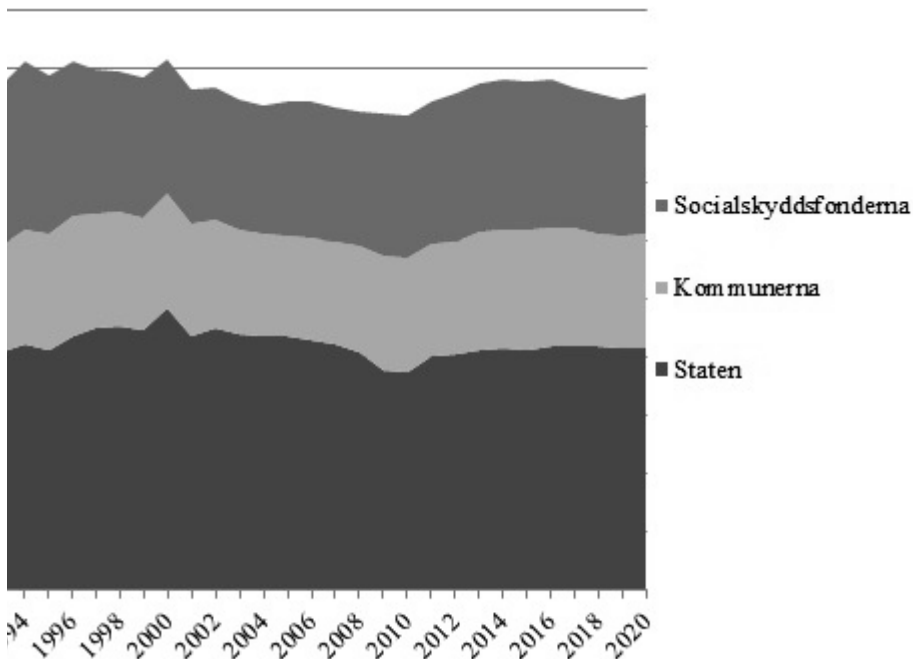
Regeringen har förbundit sig till att inte använda skattelättnader eller skatteutgifter för att kringgå ramen. I överensstämmelse med regeringsprogrammet kommer kommunerna att kompenseras för de effekter regeringens ändringar i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna.

Förändringar 2020

I enlighet med regeringsprogrammet höjs beskattningen av drivmedel fr.o.m. augusti 2020. Detta beräknas öka skatteinkomsterna med ca 250 miljoner euro per år. För att främja hälsan skärps också beskattningen av tobak (+50 miljoner euro) och läskedrycker (+25 miljoner euro).

Av de ändringar i beskattningsgrunderna som träder i kraft 2020 är det indexjusteringen av beskattningen av förvärvsinkomster som i fråga om skatteutfallet är mest betydande i och med att den minskar statens skatteinkomster med 275 miljoner euro per år. Syftet med indexjusteringen är att beskattningen inte ska stramas åt som en följd av skattesystemets progressivitet och ökningen av den allmänna inkomstnivån. Dessutom lindrar regeringen måttfullt beskattningen av förvärvsinkomster för låg- och medelinkomsttagare. Syftet är att kompensera för konsekvenserna av att de indirekta skatterna skärps. Inkomstskatteunderlaget stärks genom en begränsning av hushållsavdraget och en minskning av rätten att dra av räntorna på bostadslån. Giltighetstiden för den solidaritetsskatt som ursprungligen infördes som tidsbunden förlängs, vilket ökar skatteintäkterna med 109 miljoner euro per år.

Figur 4. Offentliga samfunds skatteinkomster sektorsvis i förhållande till totalproduktionen 1990—2020 (total skattegrad)



4.2. Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen

Förutom av ändringarna i beskattningsgrunderna påverkas skatteutfallet även av skattebasens utveckling, som i sin tur är beroende av hur samhällsekonomin och dess olika delar utvecklas. De bedömningar av skattebasens utveckling som använts som grund för inkomstposterna (vidstående tablå) har härletts ur finansministeriets prognos i budgetpropositionens bilaga Ekonomisk översikt.¹⁾

¹⁾ Efter regeringens budgetförhandlingar har i prognosen beaktats bl.a. Statistikcentralens faktaunderlag från 20.9.2019 (bl.a. uppdatering av nationalräkenskapernas tidsserie), som inte medför några väsentliga ändringsbehov i inkomstposterna.

Uppskattningar av utvecklingen i fråga om vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2017	2018	2019	2020
	förändring per år, %			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	2,6	4,5	3,3	3,2
— löneinkomster	2,4	4,3	3,7	3,6
— pensioner och andra sociala förmåner	0,9	0,2	2,2	3,3
— kapitalinkomster	12,8	2,4	4,8	0,8
Inkomstnivåindex	0,2	1,7	2,7	3,1
Rörelseöverskott	12,8	4,3	5,2	3,9
Skattebasen för hushållens skattepliktiga konsumtionsutgifter	1,6	3,1	2,3	2,8
Mervärdesskattebasen	2,2	3,4	2,4	2,6
Bensinförbrukning	-2,4	-1,3	-2,0	-2,1
Förbrukning av dieselolja	-0,7	1,0	1,4	-0,3
Elförbrukning	1,4	2,8	0,9	0,1
Konsumtion av skattebelagd alkohol	-1,2	0,9	-2,1	0,6
Nya beskattningsbara personbilar (st.)	116 300	117 900	108 000	110 000
Konsumentprisindex	0,7	1,1	1,1	1,4

4.3. Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av skatteinkomsterna

Som det konstaterats ovan grundar sig de uppskattade skatteinkomsterna i budgetpropositionen på finansministeriets ekonomiska prognos och på bedömning av utvecklingen av skattebaserna enligt prognosen. Vilka konsekvenser en ekonomisk utveckling som avviker från prognosen har för skatteintäkterna är beroende av de faktorer avvikelsen grundar sig på. Ju mer prognosavvikelsen vad gäller makroutvecklingen har sitt ursprung i den inhemska efterfrågan jämfört med förändringar som sker via den yttre efterfrågan, desto större blir konsekvenserna. På basis av den utveckling som skett bedöms det att om den ekonomiska tillväxten avtar med en procentenhet försämras statens finansiella ställning med ca 0,3 procentenheter i förhållande till totalproduktionen. Detta beror till största delen på att skatteinkomsterna minskar. I förhållande till den totala produktionen år 2020 har en förändring på en procentenhet i den ekonomiska tillväxten återverkningar på 0,7 miljarder euro i saldot i statsfinanserna.

I tabellen nedan anges en uppskattning av hur känsliga intäkterna från vissa skatteslag är för förändringar i skattebasen.

Det redogörs närmare för uppgörandet av skatteinkomstprognoser i finansministeriets promemoria Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä (Beredningsförfaranden för budgetekonomins inkomstkalkyler vid finansministeriet) (www.vm.fi).

Konsekvenserna för statens skatteintäkter av en förändring i vissa skattebasposter

Skatteslag	Skattebas/efterfrågepost	Förändring	Förändring i skatteintäkterna, mn euro
Skatt på förvärvs-inkomster	Löneinkomster	1 procentenhet	446 (inkl. avgifter), varav staten 130
	Pensionsinkomster	1 procentenhet	140, varav staten 36
Skatt på kapital-inkomster	Kapitalinkomster	1 procentenhet	39
Samfundsskatt	Rörelseöverskott	1 procentenhet	63, varav staten 43
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1 procentenhet	130
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1 000 st.	5
Energiskatt	Förbrukning av el i elklass I	1 %	9
	Bensinförbrukning	1 %	13
	Dieselförbrukning	1 %	14
Punktskatt på alkoholdrycker	Alkoholkonsumtion	1 %	15
Punktskatt på tobak	Cigarettkonsumtion	1 %	10

4.4. Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts inom skattelagstiftningen. Med skatteutgifter avses i praktiken skattefrihet, skatteavdrag, reducerade skattesatser och andra med dessa jämförbara metoder, med hjälp av vilka en viss näringsgren eller skattskyldighetsgrupp stöds.

För närvarande har 185 olika skatteutgifter definierats. För ungefär en tredjedel av dessa kan inte någon beräkning i eurobelopp läggas fram och för en del kan endast en uppskattning av storleksklassen göras. Skatteutgifternas totalbelopp 2020 uppskattas till ca 29,2 miljarder euro, varav 18,9 miljarder euro hänför sig till statens skatteinkomster. Vid granskning av skatteutgifterna bör det beaktas att sloandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av stöden är överlappande, vilket innebär att de påverkar varandras storlek. Skatteutgifterna och deras inverkan på skatteintäkterna har behandlats enligt skatteslag i förklaringsdelen till inkomstmomenten.

4.5. Övriga inkomstposter

	2018 bokslut	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	2019—2020 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	5 777	5 746	5 903	3
— överföring från statens pensionsfond	1 859	1 904	1 940	2

	2018 bokslut	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	2019—2020 förändr., %
— inkomster från EU	1 134	1 153	1 179	2
— Avkastning av penningsspelsverksamhet (SHM, UKM, JSM)	1 108	1 099	1 082	-2
— övriga	1 675	1 590	1 702	7

	2018 bokslut	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	2019—2020 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	2 974	2 213	2 494	13
— ränteinkomster	93	44	44	1
— utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	2 549	1 933	2 176	13
— andel i Finlands Banks vinst	104	100	100	0
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	228	137	174	27

Statens inkomster av blandad natur 2020 beräknas uppgå till 5 903 miljoner euro, dvs. 157 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Den viktigaste enskilda posten bland inkomsterna av blandad natur utgörs av den intäktsföring på 1 940 miljoner euro som görs från statens pensionsfond till statens budgetekonomi. Till inkomsterna av blandad natur räknas inkomsterna från EU, vilka beräknas inflyta till ett belopp av 1 179 miljoner euro. Av dem har över $\frac{3}{4}$ samband med utvecklande av jordbruket och landsbygden. Till de blandade inkomsterna hänförs också undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och jord- och skogsbruksministeriets andelar av vinstmedlen av penningsspelsverksamheten. Den sammanlagda summan beräknas uppgå till 1 082 miljoner euro 2020.

Ränteinkomsterna och intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 2 494 miljoner euro, vilket är 281 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Den största inkomstposten utgörs av utdelningsinkomsterna och inkomsterna av försäljningen av aktier. Försäljningen av aktier beräknas ge upphov till inkomster på sammanlagt 1,1 miljarder euro, varav den andel av försäljningarna som hänför sig till finansieringen av framtidsinvesteringar enligt regeringsprogrammet är ca 0,7 miljarder euro. Enligt lagen om Finlands Bank intäkt för Finlands Bank 50 % av sitt resultat från föregående år till staten. Bankfullmäktige kan dock bestämma att en större andel än så ska intäktas föras. År 2020 beräknas intäktsföringen uppgå till 100 miljoner euro. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas uppgå till 174 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel uppgår till 139 miljoner euro och Senatfastigheters andel till 35 miljoner euro.

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 57,6 miljarder euro, vilket är cirka 2,1 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019.

Med beaktande av höjningen av prisnivån och de strukturella ändringarna i budgetpropositionen ökar anslagen under förvaltningsområdena (huvudtitlarna 21—35) med 2,5 % i förhållande till den ordinarie budgeten för 2019. Det som höjer förvaltningsområdenas utgiftsnivåer är i synnerhet de permanenta utgiftsökningar och tidsbundna framtidsinvesteringar som följer av regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering. Även vissa s.k. automatiska faktorer, exempelvis ökningen av statens åldersrelaterade utgifter, indexförhöjningar som görs till fullt belopp samt kompensationserna till kommunerna för konsekvenserna av ändringar i beskattningsgrunderna, syns som en utgiftsökning jämfört med 2019. Det goda sysselsättningsläget sänker emellertid ytterligare utgifterna för utkomstskyddet.

På grund av den nya prognosen för räntenivån är utgifterna för räntan på statsskulden (huvudtitel 36) betydligt lägre 2020 jämfört med det som budgeterades för 2019.

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2018—2020¹⁾

Kod	Huvudtitel	År 2018 bokslut mn €	År 2019 ordinarie budget mn €	År 2020 budgetprop. mn €	Förändring 2019—2020 mn €	%
21.	Riksdagen	122	125	127	3	2
22.	Republikens president	18	20	16	-4	-20
23.	Statsrådets kansli	210	268	219	-50	-19
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 116	1 136	1 256	120	11
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	923	978	954	-25	-3
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 486	1 497	1 520	23	2
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 851	3 138	3 158	20	1
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	17 235	17 494	18 493	999	6
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	6 565	6 423	6 837	414	6
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 635	2 621	2 689	67	3
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 436	2 874	3 490	616	21
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 839	2 501	2 863	362	14
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	14 489	15 036	14 780	-256	-2
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	183	204	278	74	36
36.	Räntor på statsskulden	1 150	1 180	873	-307	-26
Sammanlagt		55 259	55 496	57 552	2 055	4

¹⁾ Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

5.1. Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

I regeringsprogrammet ingår en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela valperioden. Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär fyra femtedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och den utgiftsram för statsfinanserna som fastställs på basis av den lämnas bl.a. utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, ränteutgifterna för statsskulden samt finansinvesteringarna.

Regeringens första rambeslut, ramen för valperioden 2020—2023, överlämnas till riksdagen den 7 oktober 2019. I rambeslutet fastställs utgiftsramen för statsfinanserna så att ramnivån 2023 är 1,4 miljarder euro högre än i det tekniska rambeslutet från den 4 april 2019. Åtgärder enligt regeringsprogrammet samt övriga åtgärder genomförs i den utsträckning det är möjligt inom ramen.

I planen för de offentliga finanserna våren 2019 ändrades ramen för 2020—2023 så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån 2020 i fråga om de lagstadgat och avtalsbaserat indexbundna utgifterna. Sedan dess har kalkylen för pris- och kostnadsnivån preciserats. Därför sänks priskorrigeringen av ramutgifterna för 2020 med ett nettobelopp på sammanlagt 45 miljoner euro.

Justeringar av pris- och kostnadsnivån i ramen, mn euro

	2020	2021	2022	2023
Justering av ramnivån jämfört med rambeslutet våren 2019:				
Lagstadgat indexbundna utgifter (pensioner, kommunernas statsandelar och övriga lagstadgat indexbundna statsbidrag)	-44,6	-37,3	-38,4	-34,0
Sammanlagt	-44,6	-37,3	-38,4	-34,0

I ramnivån för 2020 beaktas dessutom de strukturella ändringarna i ramen, som sänker 2020 års ramnivå med cirka 251 miljoner euro. De strukturella ändringarna specificeras i följande tabell.

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment Ärende	2019	2020	2021	2022	2023
24.30.66 Samprojekt inom utvecklings-samarbetet.					
Genomgångspost, motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.24.99.		5,8			
27.10.18 Ändrad tidsmässig fördelning i , anslutning till upphandlingen					
27.10.19 av multirollflygplan		20,0	-20,0		

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2019	2020	2021	2022	2023
28.90.30	Ändrad tidsmässig fördelning i anslutning till kompensationen till kommunerna för justeringen av kostnadsfördelningen 2019—2022, i syfte att förhindra att semesterpenningen skärs ned två gånger	237,0	-237,0			
28.91.41	Slopande av systemet med återbäring av energiskatt för den energiintensiva industrin				-119,0	-230,0
32.20.41	Ändrad tidsmässig fördelning av utbetalningar inom vissa projekt som får energistöd		-8,0	-4,0	-4,0	12,0
32.30.51	Användning av arbetslöshetsförmåner till aktiveringsåtgärder, lönesubvention.					
33.20.52	Överföring från ett moment inom ramen till ett moment utanför ramen.			-143,0	-143,0	-143,0
33.10.57	Ensamförsörjartillägg till barnbidraget, ändring av utgiftsgrunden under ett moment utanför ramen		-1,5	-1,5	-1,5	-1,5
33.20.50						
33.20.52						
33.10.54						
33.10.57	Höjning av grundskyddet, ändring av utgiftsgrunden					
33.30.60	under moment utanför ramen		-35,2	-35,2	-35,2	-35,2
33.10.54						
33.10.57	Slopande av nedsättningen av de arbetslöshetsförmåner som ingår i aktiveringsmodellen, ändring av utgiftsgrunden					
33.20.52	under moment utanför ramen		-13,7	-13,7	-13,7	-13,7
33.20.50	Höjning av den nedre åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar inom utkomstskyddet för arbetslösa, ändring av utgiftsgrunden under ett moment utanför ramen		23,0	23,0	23,0	23,0

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2019	2020	2021	2022	2023
35.10.52	Tidigareläggning av byggandet av vatten- och avloppsnät på Skanslandet	0,9	-0,9			
35.10.61	Ändrad tidsmässig fördelning inom programmet för effektiviserat vattenskydd		-3,0	3,0		
	Sammanlagt	237,9	-250,5	-191,4	-293,4	-388,4

Ofördelad reserv

Med beaktande av samtliga ovannämnda justeringar ligger ramnivån för 2020 på 47 778 miljoner euro, vilket inkluderar en tilläggsbudgetreservering på 300 miljoner euro.

De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 47 378 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2020 uppgår således till 100 miljoner euro. I ramen för 2020 har dessutom avdelats 300 miljoner euro för tilläggsbudgetar.

Utgifter utanför ramen

Utanför ramen för statsfinanserna står framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegarantin, bostadsbidraget och det grundläggande utkomststødet. De nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramen lämnas dessutom bl.a. ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansinvesteringarna och de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av medfinansiering från utomstående.

I utgifter utanför ramen föreslås ca 10,2 miljarder euro, vilket är cirka 1,2 miljarder euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Av detta belopp förklaras cirka 1,0 miljard euro av att det när valperioden byts görs en teknisk överföring av den föregående valperiodens kompensationer till kommunerna på grund av ändringar i beskattningsgrunderna, så att kompensationerna som står utanför ramen förs in i ramen.

De konjunkturrelaterade utgifterna minskar med närmare 0,3 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019, närmast till följd av det goda sysselsättningsläget. Ränteutgifterna för statsskulden minskar med cirka 0,3 miljarder euro på grund av den nya prognosen för räntenivån, och de anslag som reserverats för mervärdesskatteutgifterna ökar med cirka 1 miljard euro på grund av de projekt och upphandlingar som inleds. Kompensationen till kommunerna på grund av ändringar i beskattningsgrunderna ökar med närmare 0,3 miljarder euro jämfört med 2019 till följd av de nya ändringar i beskattningsgrunderna och den justering av beskattningen av förvärvsinkomster utifrån förändringar i inkomstnivån som statsminister Rinnes regering lagt fram.

Anslag utanför ramen, mn euro

	2020 budget-prop.
Konjunkturrelaterade utgifter	4 393
Kompensation till kommunerna på grund av ändringar i beskattningsgrunderna	285
Utgifter motsvarande inkomster från EU	1 095
Utgifter motsvarande intäkterna av penningsspelsverksamhetens vinstmedel	1 014
Ränteutgifter	873
Finansiella investeringar	329
Tekniska genomgångsposter	377
Mervärdesskatteanslag	1 276
Överföring till statens televisions- och radiofond	532
Sammanlagt	10 174

5.2. Anslagen enligt förvaltningsområde

Regeringens permanenta utgiftsökningar

I regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering anges riktlinjer för permanenta utgiftsökningar i de offentliga finanserna till ett belopp av sammanlagt cirka 1,4 miljarder euro på 2023 års nivå jämfört med den tekniska planen för de offentliga finanserna våren 2019. Satsningar inriktas bl.a. på den sociala tryggheten och social- och hälso tjänsterna, småbarnspedagogiken, utbildning och forskning samt miljöskydd och klimatpolitiska åtgärder. År 2020 är ökningen i de permanenta utgifterna cirka 1,1 miljarder euro.

De permanenta tilläggsatsningarna från statsminister Rinnes regering enligt strategiska helheter, miljoner euro

	2020	2021	2022	2023
Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden	57	95	107	108
Finland – större än sin storlek i världen	83	86	91	100
Den trygga rättsstaten Finland	32	42	50	69
Ett livskraftigt Finland	422	458	274	191
Ett Finland där förtroende och en jämlik arbetsmarknad råder	33	66	75	70
Ett rättvist, jämlikt och inkluderande Finland	414	521	562	619
Kunnandets, bildningens och innovationernas Finland	38	108	159	213

Framtidsinvesteringar av engångsnatur

Regeringen har beslutat om ett program för framtidsinvesteringar på 1,4 miljarder euro för att finansiera engångsinvesteringar och försök som har stor samhällelig betydelse. Åtgärderna finan-

sieras i huvudsak med statens kapitalinkomster. Av satsningarna fördelas 750 miljoner euro på 2020. Dessutom avsätts ur statens bostadsfond satsningar på sammanlagt cirka 50 miljoner euro år 2020.

Sysselsättningsåtgärder

Regeringen har tagit ett första steg för en samlad beredning av sysselsättningsåtgärder där en sysselsättningsgrad på 75 procent eftersträvas. Åtgärderna innefattar bland annat en reform av lönesubventionen, satsningar på sysselsättning av partiellt arbetsföra och arbetsrelaterad invandring samt en höjning av den nedre åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar inom utkomstskyddet för arbetslösa. Beredningen av sysselsättningsåtgärderna fortsätter så att det vid budgetförhandlingarna sommaren 2020 kan fattas beslut om åtgärder som motsvarar 30 000 nya sysselsatta.

Minskningar i reservationsanslagen och i omkostnaderna

I överensstämmelse med regeringsprogrammet minskas nivån på momenten för reservationsanslag permanent med sammanlagt 50 miljoner euro från och med 2020. Minskningarna riktas till de anslag där användningen under de senaste åren utan grund har stannat på en nivå som är betydligt under den budgeterade. I tabellen nedan anges det hur minskningarna i reservationsanslagen fördelas på de olika förvaltningsområdena.

Fördelningen av besparingarna i reservationsanslagen enligt förvaltningsområde år 2020, miljoner euro

Förvaltningsområde	Avdrag
SRK	0,5 mn euro
UM	1 mn euro
IM	2,1 mn euro
FSM	2,6 mn euro
FM	15,5 mn euro
UKM	6,2 mn euro
JSM	5,2 mn euro
KM	3,6 mn euro
ANM	7,2 mn euro
SHM	4,1 mn euro
MM	2,1 mn euro

I omkostnaderna har beaktas den besparing som redan ingick i det tekniska rambeslutet (digitaliseringen och produktiviteten i statens verksamhet), där det i omkostnaderna för varje förvaltningsområde, minskade med utgifterna för lokaler, görs en besparing på 0,5 %. För justitieministeriets, inrikesministeriets och försvarsministeriets förvaltningsområden samt för Tullens omkostnader gäller en besparing på 0,3 %. Minskningen i statens omkostnader är 18 miljoner euro 2020.

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

Under huvudtiteln för statsrådets kansli föreslås anslag på sammanlagt 219 miljoner euro, vilket är 50 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Anslagsminskningen beror huvudsakligen på avslutandet av Finlands EU-ordförandeskapsperiod.

För statsrådets kanslis omkostnader föreslås ett anslag på 124 miljoner euro, vilket innebär en minskning med 2 miljoner euro jämfört med 2019. I omkostnaderna har det gjorts avdrag som föranleds av avslutandet av statsrådets gemensamma utvecklingsprojekt, av tidigare sparbeslut med avseende på momentet samt av hyressänkningar hos Senatfastigheter. På motsvarande sätt föreslås det ökade anslag för IKT-utgifter, utgifter för inventarier och säkerhetsanordningar, utveckling av statsrådets informationssystemmiljö, planering av ett lägesbildssystem, utgifter i anslutning till regeringsskiftet samt anslag för ett historieprojekt om Leo Mechelin och för åtgärder enligt regeringsprogrammet. På basis av regeringsprogrammet föreslås 0,2 miljoner euro för klimatpanelens rundabordsforum.

För understödjande av partiverksamhet föreslås ett tillägg på 6 miljoner euro. I löneanslagen för ministrar, statssekreterare och specialmedarbetare föreslås en höjning på sammanlagt 5 miljoner euro jämfört med 2019. Anslagsökningen föranleds av att antalet ministrar, statssekreterare och specialmedarbetare har ökat, arvodesgrunderna har justerats och de sparbeslut som gällde arvodet till den föregående regeringens ministrar har upphävts.

För åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 föreslås 1,5 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 0,64 miljoner euro jämfört med 2019. Målet för åtgärdsprogrammet är att göra offentliga byggnader sundare och att effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av dem som lider av dåligt inomhusklimat.

För Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot föreslås ett anslag på 1,38 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 0,24 miljoner euro.

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

För förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 1,3 miljarder euro. Jämfört med den ordinarie budgeten för 2019 innebär detta en ökning med 120 miljoner euro som närmast föranleds av anslagsökningar enligt regeringsprogrammet. Jämfört med 2019 föranleds 14,4 miljoner euro av anslagsökningen av regeringens framtidsinvesteringar. Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för utrikesförvaltningen 21 %, andelen för krishantering 6 %, andelen för internationellt utvecklings-samarbete 66 % och andelen för övriga utgifter 7 %.

Utrikesförvaltningen

För utrikesförvaltningens omkostnader föreslås ett anslag på 235 miljoner euro. Den centrala värdegrunden för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är arbete för de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen, demokrati, fred, frihet, tolerans och jämställdhet i all internationell verksamhet. Målet för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att stärka Finlands internationella ställning, trygga självständigheten och den territoriella integriteten, förbättra Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd och upprätthålla ett fungerande samhälle. Utrikesförvaltningen stöder

sig på ett omfattande nätverk av beskickningar och på effektiv bilateral och multilateral diplomati på olika nivåer. År 2020 stärks beskickningsnätets verksamhet, bl.a. genom att en ny ambassad öppnas.

Krishantering

Den andel av utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna som faller inom utrikesministeriets förvaltningsområde är 53,1 miljoner euro, vilket är 1,9 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. För den civila krishanteringen föreslås ett anslag på 16,6 miljoner euro. Antalet anställda i militära krishanteringsinsatser 2020 uppskattas motsvara högst cirka 500 årsverken, och det uppskattas att cirka 130 sakkunniga kommer att anställas för civil krishantering 2020.

Fredsmedling är en del av den övergripande krishanteringen. Finlands mål är att främja fredsmedling på ett aktivt och konsekvent sätt. Det föreslås att det i budgeten inrättas ett eget moment för fredsmedling. För detta moment föreslås ett anslag på 2,5 miljoner euro, varav 1,5 miljoner euro utgör en del av regeringens framtidsinvesteringar.

Utvecklingssamarbete

För internationellt utvecklingssamarbete föreslås sammanlagt 1,0 miljarder euro. Anslagen för utvecklingssamarbete uppskattas år 2020 vara cirka 0,41 % i förhållande till bruttonationalinkomsten. För egentligt utvecklingssamarbete föreslås anslag på 684 miljoner euro samt fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 461 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller efter 2020. För en höjning av Finnfunds kapital föreslås 10 miljoner euro och för finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet cirka 130 miljoner euro.

Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

För betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer och betalning av finansiella bidrag föreslås cirka 88 miljoner euro. För samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och Arktis föreslås 3 miljoner euro. Det regionala samarbetet är viktigt för att främja stabiliteten, säkerheten, den hållbara utvecklingen och de ekonomiska samarbetsmöjligheterna i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen.

Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 954 miljoner euro, vilket (inklusive valutgifterna) är 25 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Minskningen beror framför allt på en minskning av valutgifterna med 39 miljoner euro.

I syfte att upprätthålla rättskedjans handlingsförmåga och säkerställa att straffansvaret förverkligas föreslås det ytterligare finansiering till ett belopp av sammanlagt 5,2 miljoner euro till åklagarväsendet, domstolarna, rättshjälpen och Brottspåföljdsmyndigheten. För att trygga förvaltningsområdets resurser riktas därtill 0,7 miljoner euro i tilläggsanslag till rättsväsendet och Brottspåföljdsmyndigheten.

Överskultsättning och anknytande problem minskas effektivt. I syfte att förbättra tillgången till ekonomi- och skuldrådgivning och på riksomfattande nivå effektivisera möjligheterna att styra klienterna till tjänsterna föreslås för rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten ett tilläggsanslag på 1,0 miljon euro.

För att stärka rättshjälpen för asylsökande föreslås för den offentliga rättshjälpen och för privata biträden den ytterligare finansiering på sammanlagt 0,9 miljoner euro som det beslutades om i regeringsprogrammet. Sammantaget uppgår tilläggsfinansieringen för asylsökandes rättssäkerhet i förvaltningsdomstolarna och inom rättshjälpen till 1,8 miljoner euro jämfört med 2019 års nivå.

Med hänsyn till att befolkningen blir allt äldre ökar behovet av allmän intressebevakning. På grund av den ökade antalet huvudmän anställs vid intressebevakningsbyråerna ytterligare 10 personer (0,6 miljoner euro per år).

Inom utsökningen har man med det årliga tilläggsanslag på 1,3 miljoner euro som anvisats för bekämpning av grå ekonomi utvidgat specialindrivningens verksamhet till att omfatta hela landet. Anslaget har också använts för att utreda verksamheten hos gäldenärer som försatts i konkurs. Det föreslås att finansieringen förlängs till 2020.

Domstolsverket inleder sin verksamhet. Verket ska sköta domstolarnas centralförvaltningsuppgifter och sörja för domstolarnas verksamhetsförutsättningar. För Domstolsverket föreslås ytterligare finansiering till ett belopp av 1,7 miljoner euro.

Inom lagberedningen stärks konsekvensbedömningen genom att verksamheten koncentreras till justitieministeriet (0,4 miljoner euro per år). Det rör sig om en tjänst som erbjuds alla ministerier och som syftar till att ta fram konsekvensbedömningar och handleda och stödja utarbetandet av konsekvensbedömningar.

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

Under inrikesministeriets huvudtitel föreslås anslag på sammanlagt 1,5 miljarder euro, vilket är 22,7 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Av anslagen under huvudtiteln är andelen för polisväsendet (inkl. Skyddspolisen) 54 %, andelen för Gränsbevakningsväsendet 18 %, andelen för räddningsväsendet och Nödcentralsverket 5 %, andelen för invandringen 13 % och andelen för förvaltningen 10 %. Målet för regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering är Finland ska vara en trygg rättsstat, att känslan av trygghet stärks och att säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga säkras. Med de anslag som föreslås under inrikesministeriets huvudtitel genomförs målen enligt regeringsprogrammet samtidigt som man tryggar myndigheternas kärnfunktioner och prestationsförmåga.

Anslagen för krishanteringscentret utökas med 0,9 miljoner euro i förhållande till budgeten för 2019. Av detta belopp anvisas ett tillägg på 0,4 miljoner euro till att höja nivån på deltagandet i civil krishantering i enlighet med regeringsprogrammet.

Inrikesministeriets resurser för laglighetsövervakningen av den civila underrättelseinhämtningen och Skyddspolisen stärks med 0,38 miljoner euro.

Polisväsendet

För polisväsendet föreslås sammanlagt ca 816 miljoner euro. I anknytning till regeringsprogrammet ökas anslagen för polisväsendet med 7,5 miljoner euro. Med anslagen inleds en höjning av antalet årsverken för polismän med sikte på den nivå på 7 500 årsverken senast 2023 som anges i regeringsprogrammet.

I polisens omkostnadsanslag föreslås 1,9 miljoner euro för stärkande av nätpolisverksamheten, 0,8 miljoner euro för genomförandet av penningtvättdirektivet och 2 miljoner euro för utgifter för förvandlingsstraff för böter.

Polisen ska upprätthålla säkerheten i samarbete med de övriga säkerhetsmyndigheterna och med andra myndigheter samt med sammanslutningar och invånare och bedriva det internationella samarbete som hör till polisens uppgifter.

Genom goda resultat inom polisens verksamhet och en verksamhet som är positiv med tanke på de grundläggande fri- och rättigheterna bidrar man till målet om att Finland ska vara världens tryggaste land. Polisen skapar trygghetskänsla genom att fullgöra sina lagstadgade uppgifter i rätt tid och så att de håller hög kvalitet, genom att polisen är synlig och anträffbar i människornas vardag samt genom att medborgarna har ett fortsatt förtroende för verksamheten. Så många brott som möjligt förebyggs genom identifiering av grundorsakerna. Olaglig inresa och vistelse i landet bekämpas.

Skyddspolisens anslag ökas ytterligare. Bland annat för utgifterna för den operativa verksamheten anvisas ett tilläggsanslag på 1,7 miljoner euro och för utgifterna för ett informationssystem för den civila underrättelseinhämtningen ett tilläggsanslag på 8,36 miljoner euro.

Gränsbevakningsväsendet

För Gränsbevakningsväsendet föreslås sammanlagt 268 miljoner euro. I budgetpropositionen har det i regeringsprogrammet inskrivna målet om att trygga kapaciteten inom gränssäkerheten och antalet gränsbevakare beaktats så att Gränsbevakningsväsendets omkostnadsanslag ökas med 1,3 miljoner euro 2020. Dessutom föreslås jämfört med budgeten för 2019 ytterligare anslag på 2 miljoner euro för gränssäkerheten, 5,1 miljoner euro med anledning av kraven för gränssäkerhet i EU, 1,5 miljoner euro med anledning av den ökade trafiken över de yttre gränserna vid Rovaniemi flygplats, 1 miljon euro för lokalkostnader samt 0,8 miljoner euro för den europeiska gräns- och kustbevakningens permanenta styrka.

Som en engångsinvestering enligt regeringsprogrammet föreslås för Gränsbevakningsväsendet ett anslag på 15 miljoner euro för en reform av den tekniska övervakningen av land- och sjögränsen. För ombyggnad och underhåll av luft- och bevakningsfarkoster som genomförs som engångsåtgärd reserveras det 2,7 miljoner euro och för anskaffning och underhåll av lätta materiel 1,9 miljoner euro.

Gränsbevakningsväsendet är verksamt inom såväl den inre som den yttre säkerheten. Gränsbevakningsväsendet ingår i Finlands säkerhetssystem och försvarssystem och är samtidigt också en del av den europeiska gräns- och kustbevakningen.

Gränsbevakningsväsendet stärker övervakningen av östgränsen samt kapaciteten för bekämpning av säkerhetshot vid de yttre gränserna. Gränsbevakningsväsendet verkställer de nya skyldigheter som Europeiska unionen inför i fråga om gränssäkerheten samt deltar i gemensamma insatser som samordnas av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex vid EU:s yttre gränser och i annan internationell verksamhet.

Räddningsväsendet och nödcentralerna

För räddningsväsendets omkostnader föreslås 14,5 miljoner euro. I anslagen för räddningsväsendet föreslås ett tillägg på 0,6 miljoner euro för åtgärder för att koncentrera räddningsväsendet till Kuopio och öka utbildningen vid Räddningsinstitutet och ett tillägg på 0,5 miljoner euro för ökad utbildning av jourhavande vid nödcentralerna.

Ur statsbudgeten finansieras den riksomfattande styrningen av inrikesministeriets räddningsväsende och organiseringen av inrikesministeriets räddningsväsende på riksnivå samt Räddningsinstitutets verksamhet. Kommunerna svarar för finansieringen av räddningsverken. Den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet och beredskapen stärks och förbättras. Inrikesministeriet fortsätter att se över räddningsväsendet i samband med reformen av social- och hälsovården i samarbete med aktörerna inom räddningsväsendet.

För Nödcentralsverkets omkostnader föreslås 57,8 miljoner euro. I förslaget har det i regeringsprogrammet angivna målet om att säkerställa kapaciteten och resurserna hos nödcentralerna beaktats så att anslaget utökas med 1 miljon euro. I förslaget har också beaktats en ökning av antalet nödcentralsjourhavande med 35 årsverken och ett belopp av 1,75 miljoner euro samt ett tillägg på 3,7 miljoner euro för kostnader för förvaltningen av nödcentralsdatasystemet Erica som i detta skede helt och hållet koncentreras till Nödcentralsverket Budgeteringsmodellen för dessa anslag kommer ännu att utredas.

Avsikten är att verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster ska förenhetligas på riksnivå vad gäller larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och därigenom säkerhetstjänsterna för allmänheten.

Migration

För migrationen föreslås ett anslag på 205 miljoner euro. I förslaget beaktas höjningen av antalet kvotflyktingar till 850 i enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering och det anknyttande behovet av resurser (1 årsv.) för att fatta beslut om uppehållstillstånd på grund av ett behov av internationellt skydd. Dessutom beaktas i förslaget kostnader i samband med kvotflyktingars inresa till ett belopp av 0,170 miljoner euro. För tryggnad av beslutsresurserna särskilt i anslutning till arbetsrelaterad invandring föreslås 10 miljoner euro. För åtgärder som minskar anhopningen av asylansökningar föreslås 3 miljoner euro.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 3,2 miljarder euro, vilket är cirka 19,6 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Anslagstilläggen under huvudtiteln är sammanlagt 107,0 miljoner euro och avdragen sammanlagt 87,4 miljoner euro. Tilläggen föranleds huvudsakligen av lönejusteringar och andra justeringar av pris- och kostnadsnivån, av den nivåhöjning i fråga om anskaffning av materiel som det beslutades om under den föregående valperioden, av förberedelser inför upphandling av multirollflygplan och av en ökning av antalet anställda och antalet uppgifter vid Försvarsmakten. Avdragen föranleds huvudsakligen av årliga variationer i finansieringsandelen inom projektet Flottilj 2020, budgetneutrala hyressänkningar hos Senatfastigheter samt produktivetsbesparingar som gäller omkostnaderna.

I utgifterna för försvarsmaktens omkostnader (exkl. löneutgifter), anskaffningen av försvarsmateriel samt utgifterna för den militära krishanteringen har det gjorts en föregripande kostnadsnivåjustering på 1,5 % i enlighet med etablerad praxis. Av anslagen under huvudtiteln är andelen för det militära försvaret 86 %, varav de utgifter som hänför sig till den materiella beredskapen utgör 43 %. Försvarspolitik och förvaltningen (inklusive mervärdesskatteutgifterna) utgör 12 % och materiel- och förvaltningsutgifterna för den militära krishanteringen 2 % av utgifterna under huvudtiteln.

Försvarsmaktens nya beställningsfullmakter enligt budgetpropositionen för 2020 och de tidigare beviljade beställningsfullmakterna föranleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 775 miljoner euro år 2020 och sammanlagt 1 361 miljoner euro åren efter budgetåret.

Militärt försvar

För Försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag på 1 932 miljoner euro, vilket är 8,3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Förändringar i omkostnadsanlagen föranleds bland annat av lönejusteringar, andra justeringar av pris- och kostnadsnivån, genomförandet av lagen om militär underrättelseinhämtning, en ökning av antalet anställda och antalet uppgifter vid Försvarsmakten, en ökning av antalet repetitionsövningar samt av den nya verksamhetsmodellen för den frivilliga försvarsutbildningen.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag till ett belopp av 765 miljoner euro, vilket är 9,3 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Vid sidan av kostnadsnivåjusteringar föranleds förändringen närmast av årliga variationer i finansieringsandelen inom projektet Flottilj 2020, av en nivåhöjning i fråga om anskaffningen av materiel och av förberedelser inför upphandling av multirollflygplan.

Eftersom Hornet-jaktplanens kapacitet ersätts fullt ut föranleder detta utgifter redan under beredningsskedet innan upphandlingsbeslutet fattas. För detta budgeteras ett separat anslag.

Budgetpropositionen innehåller två nya beställningsfullmakter. För anskaffning av försvarsmateriel föreslås en beställningsfullmakt för materiell utveckling av försvarsmakten 2020 på 53,8 miljoner euro, där utgifterna infaller under perioden 2020—2027. Avsikten är bland annat att uppdatera det bepansrade hjulfordonsmaterialet, upphandla pionjärutrustning samt ersätta det system för att framkalla ljud från explosion och skottlossning som används vid utbildning.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås en beställningsfullmakt på 132,4 miljoner euro, med vilken tryggas sådana service- och underhållsavtal för systemen som krävs för att nå användbarhetsmålen, reservdelsanskaffningar med lång leveranstid samt behövliga andra tjänster 2020—2024.

Militär krishantering

För materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringen föreslås anslag på 59,7 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 1,1 miljon euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019. Anslagsökningen föranleds i huvudsak av att UNIFIL-insatsen i Libanon fortsätter. Krishanteringen behandlas även i den allmänna motiveringen till utrikesministeriets förvaltningsområde under rubriken krishantering.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 18,5 miljarder euro, vilket är 1,0 miljarder euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Merparten av anslagsökningen hänför sig till stödet till kommunerna. Av förvaltningsområdets anslag utgör stöden till kommunerna 51 %, de statliga pensionerna och ersättningarna 28 %, EU-avgifterna 12 %, energiskattesubventionerna 1,5 % och de avgifter som betalas till landskapet Åland 1,5 %. Av anslagen under huvudtiteln upptar ämbetsverkens omkostnader 6 %.

Beskattningen och Tullen

För Skatteförvaltningens och Tullens omkostnader föreslås anslag på sammanlagt 623 miljoner euro. I utgifterna ingår omkostnader för det nationella inkomstregistret till ett belopp av 12 miljoner euro. Dessutom anvisas ett förslagsanslag på 29 miljoner euro för återbetalning av skatter och för ränteutgifter som hänför sig till beskattningen.

Tjänster för statssamfundet

För tjänster för statssamfundet föreslås ett anslag på 50 miljoner euro. I anslaget ingår omkostnaderna för Statskontoret, Palkeet och Valtori samt investeringsutgifterna för Valtori. För Senatfastigheters investeringsfullmakt föreslås maximalt 325 miljoner euro, med viktning på utgifter för grundläggande förbättring samt ombyggnad och på investeringar som ökar lokaleffektiviteten. Merparten av tjänsterna finansieras som avgiftsbelagd verksamhet enligt självkostnadsprincipen. Utöver detta producerar Statskontoret centraliserade tjänster för staten bland annat för medelsanskaffningen och centralbokföringen.

Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

För statistikväsendet, statens ekonomiska forskning och registerförvaltningen föreslås ett anslag på totalt 105,9 miljoner euro. Beloppet innefattar omkostnader för den nya Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata till ett belopp av 53,9 miljoner euro, omkostnader för Statistikcentralen till ett belopp av 48 miljoner euro samt omkostnader för Statens ekonomiska forskningscentral till ett belopp av 3,8 miljoner euro.

Statens regional- och lokalförvaltning

När magistraterna slås samman med Befolkningsregistercentralen för att bilda den nya Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata överförs magistraternas omkostnader till registerförvaltningen. Anslagen för regional- och lokalförvaltningen består nästan uteslutande av regionförvaltningsverkens omkostnader, som uppgår till 56,5 miljoner euro.

Statens pensionsutgifter och ersättningar

För pensioner och ersättningar som betalas av staten föreslås anslag på 5,2 miljarder euro, vilket är 107 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Ökningen beror i huvudsak på att pensionsvolymen har ökat och på indexjusteringar av pensionerna.

Utifrån prognoserna gällande utgifter för ersättningar bedöms olycksfallsersättningarna minska med 5 miljoner euro.

Stöd till kommunerna

För statsandelen för kommunal basservice föreslås 7,1 miljarder euro, vilket är cirka 1,4 miljarder euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Att statsandelen minskar beror på att kompensationen för kommunernas förlorade skatteinkomster till ett belopp av 1 967 miljoner euro överförs från momentet för statsandelen för basservice till ett eget moment. Om kompensationen inte beaktas, ökar statsandelen för basservice från 2019 till 2020 med cirka 550 miljoner euro. Ökningen påverkas bl.a. av justeringen av kostnadsfördelningen, som ökar statsandelen med 102 miljoner euro, samt av den lagstadgade indexhöjningen på 166 miljoner euro och minskningen med 264 miljoner euro av nedskärningen i statsandelen i anslutning till konkurrenskraftsavtalet. Kommunernas utgifter och statsandelarna till kommunerna minskar bl.a. på grund av den regionala koncentrationen av den specialiserade sjukvården och den besparing som uppstår vid utvecklandet av familje- och närståendevården. Tilläggsanslag anvisas däremot för tidigareläggning av undervisningen i A1-språket, utvidgning av eftervården inom barnskyddet och för en rättelse av statsandelsberäkningen som föranleds av ett fel vid beräkningen av fjärrortstalet. I enlighet med regeringsprogrammet slopas begränsningen av den subjektiva rätten till småbarnspedagogik och gruppstorlekarna minskas, Vasa centralsjukhus blir ett sjukhus med omfattande jour och mångfalden av familjer och livssituationer beaktas.

Kommunerna kompenseras för minskade skatteinkomster 2020 genom statlig ersättning till ett belopp av 285 miljoner euro.

Den kommunala ekonomin, det statliga stödet till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas i avsnitt 8, Den kommunala ekonomin.

Avgifter till Europeiska unionen

För de finansiella bidrag som Finland ska betala till Europeiska unionen föreslås anslag till ett belopp av 2,2 miljarder euro, vilket är 137 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Finlands bidrag består av en medlemsavgift som baserar sig på mervärdesskatteintäkterna och på bruttonationalinkomsten samt av Finlands andel av den rabatt på avgiften som Storbritannien fått.

De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning – i dag i praktiken tullar – ingår inte i statsbudgeten. Kalkylen över Finlands finansiella bidrag baserar sig på EU:s fleråriga budgetram (2014—2020) samt på kommissionens förslag till EU-budget 2020, där utgångspunkten är att Storbritannien deltar i finansieringen av EU-budgeten fram till utgången av 2020.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 6,8 miljarder euro, vilket är 414 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Merparten av tillägget föranleds av förändringar som anges i regeringsprogrammet samt av lagstadgade indexhöjningar.

Allmänbildande utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet

För den allmänbildande utbildningen och den småbarnspedagogiska verksamheten föreslås ett anslag på 1,028 miljarder euro, vilket är cirka 100 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Anslaget innehåller ytterligare satsningar av engångsnatur till ett belopp av 95 miljoner euro. För fastställande av priset per enhet för gymnasieutbildning föreslås en permanent höjning av statsandelen med 7,5 miljoner euro i enlighet med regeringsprogrammet. Detta stärker finansieringen av gymnasierna, med beaktande av kommunernas finansieringsandel, med 18 miljoner euro per år.

Som ytterligare satsningar av engångsnatur föreslås 60 miljoner euro programmet för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom den grundläggande utbildningen, 25 miljoner euro för programmet för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom småbarnspedagogiken, 5 miljoner euro för främjande av avgiftsfria hobbymöjligheter i anknytning till skoldagen samt 5 miljoner euro för främjande av kontinuerligt lärande.

Yrkesutbildning

För yrkesutbildningen föreslås anslag på 938 miljoner euro, vilket är cirka 100 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Reformen av yrkesutbildningen förs vidare. För att öka utbudet av utbildning för handledare på arbetsplatsen och utveckla utbildningen föreslås 2,5 miljoner euro. För stödjande av yrkesutbildningen för idrottare föreslås 0,5 miljoner euro.

Som en ytterligare satsning av engångsnatur föreslås 80 miljoner euro för anställning av lärare och handledare inom yrkesutbildningen samt för stödåtgärder för undervisning och handledning.

Högskoleundervisning och forskning

För högskoleundervisning och forskning föreslås anslag på 3 280 miljoner euro, vilket är 144 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Från och med 2020 ökas basfinansieringen av universiteten med 40 miljoner euro och basfinansieringen av yrkeshögskolorna med 20 miljoner euro.

Högskolorna utvecklar studieprocesser, öppna lärmiljöer och flexibla studiemöjligheter, förfarandena för tillgodoräkning av tidigare förvärvad kompetens samt examina så att tiden i arbetsli-

vet förlängs och det blir möjligt att utveckla det kontinuerliga lärandet. Andelen högskoleutbildad arbetskraft ökas genom ett ökat utbud av högskoleutbildning, bättre genomströmning och utvecklande av flexibla studiemöjligheter

Finland bereder sig på att stå som värd för superdatorn för det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem, EuroHPC. Finlands finansieringsandel 2019—2026 är maximalt sammanlagt 50 miljoner euro. Det föreslås att 20 miljoner euro av fullmakten för Finlands Akademi anvisas för detta ändamål.

Studiestöd

För studiestöd föreslås anslag på 618 miljoner euro, vilket är 31 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. I anslaget har beaktats ökningen av antalet studielånskompensationer med ett belopp av 25 miljoner euro. Kompensationen gäller personer med studielån som inlett studierna för sin första högskoleexamen den 1 augusti 2014 eller därefter eller som avlagt examen inom utsatt tid. I enlighet med regeringsprogrammet höjs studiepenningens försörjningsförhöjning med 25 euro den 1 januari 2020 så att den uppgår till 100 euro i månaden. Detta ökar utgifterna för studiepenning med 3 miljoner euro. Från och med den 1 augusti 2020 binds dessutom studiepenningens belopp till folkpensionsindex.

Konst och kultur

För konst och kultur föreslås anslag på cirka 480 miljoner euro, vilket är cirka 32 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Förfarandena för statsunderstödspolitiken och statsandelssystemen inom kultursektorn utvecklas i en mer strategisk riktning. För reformen av statsandelssystemet för scenkonst föreslås ett tillägg på 1 miljon euro. I enlighet med regeringsprogrammet föreslås för understöden för kultur ett tillägg på sammanlagt 5,1 miljoner euro. För höjning av nivån på konstnärstipendierna föreslås 1,4 miljoner euro och för betalning av kompensation för kopiering för enskilt bruk föreslås 4 miljoner euro.

Som ytterligare satsningar av engångsnatur föreslås 20 miljoner euro för grundlig reparation av Nationalteatern och 1 miljon euro för anskaffning av bokbussar för de allmänna biblioteken.

Idrottsverksamhet

För idrottsverksamheten föreslås anslag på cirka 164 miljoner euro, vilket är 4 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Målet för verksamheten är att främja en motionsinriktad livsstil hos hela befolkningen, öka delaktigheten samt förbättra befolkningens välbefinnande och hälsa. Frivilligverksamhet samt samhällsansvarig och framgångsrik elitidrott stöds. För främjande av idrott och elitidrott föreslås ett tillägg på 4,8 miljoner euro.

Som en ytterligare satsning av engångsnatur föreslås 6 miljoner euro för programmet Studier i rörelse och 2 miljoner euro för byggnade av idrottsanläggningar.

Ungdomsarbete

För ungdomsarbetet föreslås anslag på cirka 79 miljoner euro, vilket är 1 miljon euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Målet är att stärka de ungas delaktighet, aktivitet och livskompetens. För understödjande av verkstadsverksamhet för unga föreslås ett tillägg på 1,5 miljoner euro.

Som en ytterligare satsning av engångsnatur föreslås 1,2 miljoner euro för utveckling av ett riksomfattande digitalt system för det uppsökande ungdomsarbetet.

Avkastning av penningspelsverksamhet

Av avkastningen av penningspelsverksamheten bedöms andelen för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde vara 537,2 miljoner euro. Dessutom har man för avsikt att använda ofördelade vinstmedel till ett belopp av 30,8 miljoner euro. Det totala beloppet av penningspelsverksamhetens vinstmedel som står till förfogande 2020 uppgår således till 568,0 miljoner euro, vilket är cirka 4,2 miljoner euro mer än i med den ordinarie budgeten för 2019. Av vinstmedlen används minst 25 % till att främja idrott och fysisk fostran, 9 % till att främja ungdomsarbete, 17,5 % till att främja vetenskap och 38,5 % till att främja konst. Av utgifterna för vetenskap finansieras 21 % och av utgifterna för konst, kultur, idrottsväsendet och ungdomsarbete sammanlagt 64 % med avkastningen av penningspelsverksamheten.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås sammanlagt 2,69 miljarder euro, vilket innebär en ökning på 67,2 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019.

Förvaltning och forskning

Anslagen för förvaltning och forskning ökar med 4,0 miljoner euro, vilket närmast föranleds av ytterligare satsningar på forskning. Det föreslås att Naturresursinstitutet år 2020 anvisas ett tillägg på sammanlagt 1,9 miljoner euro för ytterligare satsningar på forskning i enlighet med regeringsprogrammet.

Utveckling av landsbygden

Anslagen för utveckling av landsbygden minskar med 7,4 miljoner euro till 456,3 miljoner euro. Avdraget föranleds närmast av att det anslag som 2019 anvisades för trygghet av jordbrukets verksamhetsförutsättningar var av engångsnatur. Målet för utvecklingen av landsbygden är att utnyttja landsbygdsområdenas potential och öka livskraften på ett hållbart sätt. Målen stöds bl.a. genom företagsstöd för landsbygden, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Ett viktigt redskap är programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 (landsbygdsprogrammet).

Jordbruk och livsmedelsekonomi

Anslagen för jordbruk och livsmedelsekonomi ökar med 32,9 miljoner euro till 1,820 miljarder euro jämfört med fjolårets ordinarie budget. Ökningen beror bl.a. på föreslagna tillägg av en-

gångsnatur på 88,0 miljoner euro för miljöersättning och 42,0 miljoner euro för kompensationsbidrag och på en överföring av engångsnatur på sammanlagt 90,3 miljoner euro till Gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera) för att trygga jordbrukets och renhushållningens investeringar. De största av de permanenta anslagsökningar som baserar sig på regeringsprogrammet är de anslag som föreslås för klimatpolitiken inom markanvändningssektorn samt tryggheten av finansieringen av de åtaganden om ekologisk produktion som görs 2020, för vilket det föreslås 5,0 miljoner euro 2020. Med anslagen under kapitlet främjas en konkurrenskraftig tillväxt för den affärsverksamhet som bygger på bioekonomi och livsmedel samtidigt som man genom ansvarsfull verksamhet tryggar människors, djurs och växters hälsa, välbefinnande och säkerhet.

Naturresursekonomi

Anslagen för naturresursekonomin ökar med 36,3 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019.

Målet för naturresursekonomin, som omfattar fiskeri- och viltushållning, skogsbruk, vattenushållning och allmänna naturresursfrågor, är hållbar vård och användning av förnybara naturresurser samt hantering av risker i anslutning till dem. Genom förvaltningens åtgärder skapar man förutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser, samordnar behovet av att använda naturresurserna med behovet att skydda dem samt skapar välmående genom möjligheten att använda naturen för rekreation.

Lantmäteri och datalager

Anslagen under avsnittet ökar med 1,1 miljoner euro till 44,7 miljoner euro jämfört med fjolårsbudgeten. Fastighets- och terrängdatasystemet bidrar till att trygga grunden för det enskilda markägandet och det nationella garantisystemet samt tillgången till information om fastigheter och terräng. Tillgängliggörandet av öppna data fortsätter som planerat.

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 3,5 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 616 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019. Tillägget föranleds huvudsakligen av ytterligare anslag för basunderhållet av transportinfrastrukturen, kollektivtrafiken och projekt för att utveckla trafiklederna i enlighet med regeringsprogrammet. Av anslagen under huvudtiteln anvisas 60 % för drift och utveckling av transport- och kommunikationsnäten och 22 % procent för tjänster inom trafik, transport och kommunikation. För omkostnaderna för ämbetsverken inom förvaltningsområdet och för verksamhetsområdets gemensamma utgifter används 18 % av anslagen.

Genom sina åtgärder vill förvaltningsområdet skapa bättre förutsättningar än tidigare för affärsverksamhet som baserar sig på nyttjande och delning av information. Målet är att stärka användarnas förtroende för digitala tjänster och för nya digitala affärsmodeller. Ett ytterligare mål är att upprätthålla och öka informationssäkerhetskompetensen och riskhanteringen. För att höja den cybersäkerhetsberedskap som statsrådet och ministerierna ansvarar för anvisas 2 miljoner euro för kommunikationsministeriets omkostnader. Dessutom ökas Cybersäkerhetscentrets finansiering med 1,2 miljoner euro.

För transport- och kommunikationsnäten anvisas finansiering till ett belopp av 2,1 miljarder euro. Den andel av detta belopp som anvisas för basunderhåll av transportinfrastrukturen är 1,4 miljarder euro efter den permanenta nivåhöjning på 300 miljoner euro som anges i regeringsprogrammet och efter andra tillägg. I nivåhöjningen ingår ett tillägg på 20 miljoner euro för vinterunderhåll. Genom höjningen av finansieringsnivån inom basunderhållet av transportinfrastrukturen vill man säkerställa att underhållsskulden inte ökar och att den nuvarande underhållsskulden kan minskas. Inom basunderhållet av transportinfrastrukturen ligger fokus på investeringar som förbättrar trafikledernas skick, minskar utsläppen och ökar trafiksäkerheten. Åtgärder riktas också till det lågtrafikerade vägnätet och till enskilda vägar. Dessutom anvisas som en engångsinvestering 12 miljoner euro för avlägsnande av farliga plankorsningar och 10 miljoner euro för främjande av gång och cykling i statens projekt. På motsvarande sätt anvisas 14,5 miljoner euro för kommunala understöd för projekt som främjar gång och cykling. För understöden till enskilda vägar anvisas 20 miljoner euro.

För utvecklingsprojekten anvisas 499 miljoner euro. Som ett nytt projekt inleds elektrifieringen av banavsnittet Hangö—Hyvinge, och för detta föreslås en fullmakt på 62 miljoner euro och ett anslag på 3 miljoner euro. Dessutom inleds planeringen av en fördjupad havsfarled i Ajos i Kemi, förbättringen av banavsnittet Tammerfors—Jyväskylä och förbättringen av banavsnittet Seinäjoki—Vasa. För annan planering av utvecklingsprojekt föreslås 7 miljoner euro.

För tjänster inom trafik, transport och kommunikation föreslås sammanlagt 771 miljoner euro, varav 92 miljoner euro för förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport, 19,7 miljoner euro för understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation samt 19,1 miljoner euro för köp och utvecklande av trafik- och förbindelsefartygstjänster i skärgården. I det sistnämnda beloppet har beaktats ett tillägg på 1,25 miljoner euro för reparation av de bryggor som används för förbindelsefartygstrafiken. För köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken anvisas 108,5 miljoner euro, i vilket belopp det i överensstämmelse med regeringsprogrammet ingår en nivåförhöjning på 20 miljoner euro för klimatåtgärder.

Till statens televisions- och radiofond överförs 532,1 miljoner euro i syfte att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2,9 miljarder euro, vilket är 363 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Ökningen föranleds i huvudsak av ytterligare satsningar som bygger på regeringsprogrammet. Strukturen för kapitlen under huvudtiteln har ändrats betydligt jämfört med 2019. Enligt den nya strukturen anvisas av anslagen under huvudtiteln 27 % för förvaltning, 32 % för förnyelse och låga koldioxidutsläpp, 30 % för sysselsättning och företagsamhet, 4 % för specialfinansiering till företag och 7 % för integration.

Förvaltning

För förvaltningen föreslås anslag på 778 miljoner euro, vilket är 58 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. I samband med översynen av kapitelstrukturen har under kapitlet för förvaltning samlats samtliga omkostnader för ämbetsverken under förvaltningsområdet.

För arbets- och näringsbyråernas omkostnader föreslås ett tillägg på 24,8 miljoner euro. Genom tilläggsanslaget permanentas de resurser som behövs för genomförandet av de periodiska intervjuerna med arbetssökande, och genomförandet av ungdomsgarantin främjas. Dessutom riktas anslag till integrationen i syfte att effektivisera arbetstillståndsprocesserna, till programmet för internationell tillväxt samt till programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra. Av anslaget reserveras 6 miljoner euro för sysselsättningsfrämjande åtgärder och för utvecklande av tjänsterna och hanteringen av dem samt 10 miljoner euro för slutförande av projektet för digitalisering av arbets- och näringsstjänsterna.

Tillväxten inom kreativa branscher stöds genom att det i anslutning till Innovationsfinansieringsverket Business Finland inrättas Creative Business Finland. För detta föreslås ytterligare finansiering till ett belopp av 1 miljon euro.

För genomförande av programmet för främjande av cirkulär ekonomi föreslås ett tillägg på 1 miljon euro i arbets- och näringsministeriets omkostnader och 3 miljoner euro i statsunderstödet till Teknologiska forskningscentralen VTT Ab.

I Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader föreslås ett tillägg på 3 miljoner euro för att stärka konkurrens- och konsumentpolitiken och verkställa förordningen om EU-samarbete.

Förnyelse och låga koldioxidutsläpp

För förnyelse och låga koldioxidutsläpp föreslås anslag på 915 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 187 miljon euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019.

Övergången till ett klimatneutralt samhälle påskyndas genom investeringar i förnybara energikällor, åtgärder som främjar resurseffektivitet (energi- och resurseffektivitet) samt genom en ökad andel förnybar energi inom energianvändningen. Politiska åtgärder som stöder ett samhälle med låga koldioxidutsläpp och uppkomsten av ett utsläppsfritt energisystem möjliggör en hållbar ekonomisk utveckling. I bevillningsfullmakten för energistöd för att stödja investeringar som ersätter stenkol föreslås ett tillägg på 30 miljoner euro. För genomförandet av ett nationellt biogasprogram föreslås 5 miljoner euro.

Det föreslås också att uppkomsten av ekosystem och innovationer i miljardklass i Finland ska spurras genom att Business Finlands fullmakt att bevilja understöd utökas med 33 miljoner euro. Som ett led i programmet för internationell tillväxt föreslås dessutom ett tillägg på 1,5 miljoner euro i Business Finlands fullmakter.

Dessutom föreslås det att Business Finlands finansiering i form av understöd utökas med 55 miljoner euro för att stödja företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, 18 miljoner euro för investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi, 12,35 miljoner euro för produktionsstöd för den audiovisuella branschen och 2,2 miljoner euro för den branschspecifika helheten för tillväxt.

För 2020 föreslås ett anslag av engångsnatur på 60 miljoner euro för överföringar till EU:s innovationsfond i syfte att redovisa inkomsten av en i Finland auktionerad utsläpps rätt på två miljoner

euro till kommissionens konto. En motsvarande inkomst från auktioneringen av utsläppsrätter in-
täktsförs under moment 12.32.99.

Sysselsättning och företagsamhet

I anslag för sysselsättning och företagsamhet föreslås 851 miljoner euro. Ökningen är 125 miljo-
ner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019. Tillägget föranleds i huvudsak av föränd-
ringar i den offentliga arbetskraftsservicen samt av en ökning i utgifterna för kompensationsstö-
det för de indirekta kostnaderna för utsläppshandeln.

För offentlig arbetskrafts- och företagsservice föreslås ett anslag på 294,5 miljoner euro, vilket är
50,4 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Lönesubventionen utvecklas och
användningen av den ökas i samarbete med arbetsmarknadens organisationer på ett sådant sätt att
man inte äventyrar kollektivavtalsenligt arbete eller snedvrider konkurrensen. Till den offentliga
arbetskraftsservicen återförs i anknytning till de stora poster som överförs en anslagsminskning
av engångsnatur på 50 miljoner euro som gjordes 2019. Det föreslås att sammanlagt 5,5 miljoner
euro anvisas för programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra inom arbets- och närings-
ministeriets förvaltningsområde.

För stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna, för avtalsbaserat samarbete och för re-
gionutvecklingsprojekt föreslås 20 miljoner euro. För stödjande av företagens utvecklingsprojekt
föreslås en ökning av bevilningsfullmakten med 1 miljon euro för tillväxtprogrammet för små
och medelstora företag. Det föreslås att det regionala transportstödet förlängs. För detta ändamål
anvisas 6 miljoner euro.

För utgifterna för kompensationsstödet för de indirekta kostnaderna för utsläppshandeln föreslås
78 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 48 miljoner euro jämfört med den ordinarie bud-
geten för 2019.

Specialfinansiering till företag

För specialfinansieringen till företag föreslås anslag till ett belopp av 122 miljoner euro, vilket är
19 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Ökningen föranleds av ett tillägg till
räntestödet till offentligt understödda export- och fartygskrediter som föranleds av förändringar i
kreditstocken och räntenivån samt av ytterligare kapitalisering av Business Finland Venture Ca-
pital Ab.

Integration

För integrationen föreslås anslag till ett belopp av 198 miljoner euro, vilket är 26 miljoner euro
mindre än i den ordinarie budgeten för 2019.

Den statliga ersättningen för integrationsfrämjande verksamhet sjunker med 37 miljoner euro på
grund av det minskade antalet asylsökande.

För åtgärder som främjar integrationen och sysselsättningen för invandrare föreslås 12,6 miljoner
euro, vilket är 11 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Kommunernas multi-

disciplinära kompetenscenterverksamhet utvidgas och finansiering föreslås också för handlednings- och rådgivningstjänsterna för invandrare. Öppenheten i arbetslivet främjas genom att det utarbetas ett program för mångfalden i arbetslivet.

I enlighet med regeringsprogrammet höjs den årliga flyktingkvoten med 100 personer till 850 personer. Av denna orsak föreslås i integrationssättningarna ett tillägg på 0,52 miljoner euro.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 33)

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag till ett belopp av 14,8 miljarder euro, vilket är något under 260 miljon euro mindre jämfört med den ordinarie budgeten för 2019. De största anslagsökningarna föranleds av åtgärder enligt regeringsprogrammet för att förbättra tillgången, tillgängligheten, effektiviteten och kvaliteten i fråga om basservicen samt av höjningar av vissa förmåner.

Inom sjukförsäkringen minskar anslagsbehovet med 450 miljoner euro. Merparten av minskningen beror på en minskning av nedsättningen av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift. Utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa minskar med 135 miljoner euro som en följd av den förbättrade sysselsättningen.

Av förvaltningsområdets anslag används 34 % för pensionsutgifter, 29 % för utjämning av familje- och boendekostnader och för grundläggande utkomststöd, 15 % för utkomstskydd för arbetslösa, 13 % för sjukförsäkring, 3 % för understöd för främjande av hälsa och social välfärd samt 2 % för den social- och hälsovård som kommunerna ordnar. För de övriga kapitlen under huvudtiteln används 0,3—1,4 % var av anslagen under huvudtiteln.

För stödjande av tillväxtstrategin för hälsobranschen (nationella kompetenskluster inklusive nationella genomcentret) föreslås ett anslag på sammanlagt 7 miljoner euro. Som ett led i utvecklandet av hälsovårdssektorns forsknings- och innovationsverksamhet föreslås ett anslag på 5,2 miljoner euro för inledandet av verksamheten vid den nya tillståndsmyndighet som administrerar användningen av uppgifter inom social- och hälsovården. För att trygga verkställigheten av de ändringar som social- och hälsovårdsreformen medför i Kanta-tjänsterna föreslås ett tillägg på 2 miljoner euro.

För ett jämställdhets- och likalönsprogram föreslås ett anslag på 0,5 miljoner euro. Anslaget anvisas för utarbetande av ett omfattande jämställdhetsprogram genom vilket åtgärder för att nå jämställdhet inom olika samhällsområden ska samordnas. För utveckling av barn- och familjetjänsterna och förlängning av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster föreslås 10 miljoner euro.

I anknytning till behoven av lagstiftningsändringar enligt regeringsprogrammet föreslås ett tidsbegränsat tillägg för ministeriets resurser för författningsberedning. För år 2020 föreslås en anslagsökning på 1,2 miljoner euro för detta ändamål.

Utgjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster

För utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd och vissa tjänster föreslås anslag till ett belopp av 4,3 miljarder euro, vilket är 92 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Minskningen föranleds i huvudsak av att behovskalkylerna för bostadsbidraget och det grundläggande utkomststödet har justerats nedåt.

Från ingången av 2020 görs en nivåförhöjning på 10 euro i barnbidraget för det fjärde barnet och varje därpå följande barn samt i ensamförsörjartillägget till barnbidraget. Underhållsstödet höjs med 7 euro. Sammanlagt 36,3 miljoner euro har reserverats för dessa reformer.

Främjande av sysselsättningen

För utkomstskyddet för arbetslösa föreslås anslag till ett belopp av 2,2 miljarder euro, vilket är 135 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Minskningen beror i huvudsak på att arbetslöshetsgraden har sjunkit. Finansieringen av det lönesubventionerade arbetet med anslag för arbetslöshetsförmåner och sysselsättningsanslag fortsätter 2020. Sysselsättningen för de unga stöds och ett program för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra genomförs. För programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra föreslås 4,5 miljoner euro. För utvecklingsprogrammet för arbetslivet och välbefinnandet i arbetet föreslås ett anslag på 1 miljon euro. Nedsättningarna av de arbetslöshetsförmåner som ingår i aktiveringsmodellen slopas och den nedre åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar för arbetslöshetsdagpenning höjs till 62 år. Den samlade effekten av dessa åtgärder beräknas minska statens utgifter med 9,3 miljoner euro.

Socialförsäkringsavgifter

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2017	2018	2019	2020
Arbetsgivare:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
Alla arbetsgivare	1,08	0,86	0,77	1,36
<i>Arbetslöshetsförsäkring¹⁾</i>				
lägre avgift	0,80	0,65	0,50	0,45
högre avgift	3,30	2,60	2,05	1,70
<i>Arbetspensionsförsäkring</i>				
Arbetsgivarnas genomsnittliga ArPL-avgift	18,00	17,80	17,40	16,95
De försäkrade:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>				
— <i>Sjukvårdspremie</i>				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,45	1,53	1,61	1,65

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2017	2018	2019	2020
Löntagare och företagare	0,00	0,00	0,00	0,68
<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>				
— <i>Dagpenningsskatt</i>				
Löntagare	1,58	1,53	1,54	1,20
Av årsinkomster under 14 603 euro	0,00	0,00	0,00	0,00
Företagare	1,64	1,70	1,77	1,36
Av årsinkomster under 14 603 euro	0,06	0,17	0,23	0,16
<i>Arbetslöshetsförsäkring</i>	1,60	1,90	1,50	1,25
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>	6,15	6,35	6,75	7,15
<i>personer över 53 år</i>	7,65	7,85	8,25	8,65
Företagare och lantbruksföretagare:				
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>	24,1	24,1	24,1	24,1
<i>personer över 53 år</i>	25,6	25,6	25,6	25,6

¹⁾ Arbetsgivares lägre premie betalas upp till en viss gräns för lönesumman. År 2019 är gränsen 2 086 500 euro och år 2020 är den 2 125 500 euro. För lönebelopp som överstiger detta betalas den högre premien.

Sjukförsäkring

För finansieringen av sjukförsäkringen föreslås anslag till ett belopp av 1,98 miljarder euro, vilket är 450 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Minskningen föranleds huvudsakligen av effekterna av konkurrenskraftsavtalet när nedsättningen av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift blir mindre. Översynen av bestämmelserna om arbetsinkomst påverkar hur dagpenningsskatten bestäms 2020. Reformen medför en engångsbesparing på 30 miljoner euro för staten.

I grundskyddet (rehabiliteringspenningens minimibelopp, minimibeloppet av sjuk- och föräldradagpenningen samt grunddagpenningen inom utkomstskyddet för arbetslösa) görs en höjning på 20 euro. Detta har en kostnadseffekt på cirka 40 miljoner euro för staten.

Pensioner

Pensionerna för dem som har liten pension höjs. Effekten på budgetanslagen är 230 miljoner euro, men nettokostnaden för hela den offentliga ekonomin är 183 miljoner euro. I syfte att underlätta gårdarnas betalningssvårigheter fortsätter år 2020 den temporära sänkningen av de försäkringspremier som ska betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt.

Ändringen av beräkningsgrunderna för förvaltningskostnaderna för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt så att den bättre motsvarar de faktiska vårdkostnaderna ökar statens utgifter med 5,0 miljoner euro.

Medfinansieringen för Lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring justeras. Justeringen innebär en besparing på 1,0 miljoner euro för staten, och de försäkrades kostnader ökar med 1,4 miljoner euro.

Förändringar i index samt lönekoeficienten

	2017	2018	2019	2020
ArPL-index	2 534	2 548	2 585	2 619
FPL-index	1 617	1 617	1 617	1 633
Konsumentprisindex, %	0,7	1,1	1,1	1,4
Lönekoeficient	1,389	1,391	1,417	1,448

Veteranerna

För stöd till veteranerna föreslås 208 miljoner euro, vilket är något under 11 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Minskningen av anslagsnivån beror på att antalet veteraner har minskat. Av anslaget anvisas 62,0 miljoner euro för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 25,0 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 7,3 miljoner euro för fronttillägg och 107,6 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och tjänster som tillhandahålls i hemmet för frontveteraner. För rehabilitering för makar till dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst, för rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig och för frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontsoldater föreslås sammanlagt 5,0 miljoner euro och som statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget 1,1 miljoner euro.

Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

För den social- och hälsovård som kommunerna ordnar föreslås under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel anslag till ett belopp av 301 miljoner euro, vilket är något under 99 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. Tillägget föranleds av ett anslag på 97 miljoner euro som föreslås för i regeringsprogrammet avsedda projekt för utveckling av social- och hälso-tjänsterna. Målet är att förbättra exempelvis tillgängligheten till tjänsterna med tyngdpunkt på åtgärder i början av perioden. Utvecklingsprojekten gäller bland annat

— Tryggande av basservicen bl.a. genom vårdgarantin samt samordnande av klientens väg mellan socialtjänster och hälsotjänster

— Förbättring av vården och omsorgen av äldre genom beredning av ett förvaltningsövergripande åldersprogram, en bindande minimidimensionering för omsorgspersonalen samt utvecklande av närståendevården, hemvården och familjetjänsterna.

— Beredning av den nationella förvaltningsövergripande strategin för psykisk hälsa och barnstrategin

— Försök med personlig budget för personer med utvecklingsstörning

— Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra

— Utveckling av servicestrukturen för att trygga det andra inhemska språket.

För att öka antalet platser på skyddshem föreslås för finansiering av sådan verksamhet ett anslag på sammanlagt 21,6 miljoner euro, vilket är 2,0 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019.

I anslaget för kompetenscentrumen inom det sociala området görs en nivåhöjning på 0,5 miljoner euro åren 2020—2022. Anslaget under momentet ökar till 2,75 miljoner euro.

För vården av drogmissbrukande mödrar föreslås ett anslag på 1,5 miljoner euro. För stärkande av terminalvården och den palliativa vården föreslås ett anslag på 2 miljoner euro. Den statliga finansieringen för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten föreslås vara på samma nivå som året innan, dvs. 29 miljoner euro. För ordnande av medling vid brott föreslås ett anslag på strax under 7 miljoner euro.

För den statliga finansieringen av hälso- och sjukvårdsenheternas forskning på universitetsnivå föreslås ett anslag på 25 miljoner euro, vilket är 4,0 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019. För den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för läkar- och tandläkarutbildning föreslås 96 miljoner euro.

I syfte att främja utredning och förebyggande av sexualbrott mot barn fortsätter man att stödja införandet av den s.k. barnhusmodellen. För bedömning i samband med inrättandet av stödcenter för sexualbrottsoffer över 16 år (Seri-stödcentren) föreslås ett anslag på 0,3 miljoner euro.

Den kommunala ekonomin, statsbidragen till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas närmare i avsnitt 8 i den allmänna motiveringen.

Hälsa och funktionsförmåga främjas

För åtgärder som främjar hälsan och funktionsförmågan föreslås 37,7 miljoner euro, vilket är 2,3 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019.

Det nationella vaccinationsprogrammet utvecklas genom en utvidgning av vaccinationen mot TBE och genom att vaccinationen mot HPV utsträcks till att även gälla pojkar. För detta ändamål föreslås ett anslag på 2,0 miljoner euro.

I statens ersättning för utbildningen av specialister inom företagshälsovården föreslås en höjning på 1 miljon euro.

Avbytarverksamhet och vikariehjälp

Utgifterna för avbytarverksamheten för lantbruksföretagare och pålsdjursuppfödare minskar med 11,9 miljoner euro jämfört med nivån 2017, och uppgår till 143 miljoner euro. Minskningen förorsakas av en ändring i behovskalkylen. Projektet Ta hand om bonden, som stöder lantbruksföretagare så att de orkar med sitt arbete, förlängs med de anslag som överförts till projektet.

Ämbetsverk och inrättningar

Under omkostnadsmomenten för ämbetsverken och inrättningarna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås totalt 203,9 miljoner euro. Den tillståndsmyndighet som ska administrera användningen av social- och hälsovårdsuppgifter inledde sin verksamhet 2019. För tillståndsmyndigheten har det för 2020 anvisats 5,2 miljoner euro för inledandet av verksamheten.

Understöd för främjande av hälsa och social välfärd

För understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd föreslås ett anslag på 380 miljoner euro. Ändringen på 18 miljoner euro i anslaget föranleds bl.a. av en precisering av intäktskalkylen, av den andel som avsätts ur vinstmedlen och av minskade behov av anslag under de övriga moment som finansieras med Veikkaus Ab:s avkastning.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt cirka 278 miljoner euro, vilket är 73,5 miljoner euro mer än 2019. Av anslagen under huvudtiteln används 25 % för miljöförvaltningens omkostnader, 64 % för miljö- och naturvård samt 11 % för samhällen, byggande och boende. I ovan nämnda anslag och andelar ingår inte fonder utanför budgeten, Oljeskyddsfonden eller Statens bostadsfond.

Miljö- och naturvård

För finansieringen av naturvården föreslås år 2020 ett tillägg på sammanlagt 88,8 miljoner euro för miljöministeriets förvaltningsområde, vilket delvis innehåller tilläggsanslag av engångsnatur. Dessutom ökas anslagen för naturskydd också för jord - och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) fortsätter. Dessutom skyddas bl.a. nationellt värdefulla myrområden. Också genomförandet av nätverket Natura 2000 och av naturskyddsprogram som man beslutat om tidigare fortsätter i fråga om vissa områden. Ett handlingsprogram för att förbättra mångfalden i livsmiljöerna startas. Finansieringen av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter stärks i fråga om naturskyddsuppgifterna.

Förbättrandet av Östersjöns och insjöarnas tillstånd fortsätter genom att vattenvårds- och havsvårdsåtgärder som genomförs internationellt och nationellt stöds av de olika förvaltningsområdena, den privata sektorn och organisationerna med gemensamma insatser för att skyddsåtgärderna ska ha så stort genomslag och vara så kostnadseffektiva som möjligt. För genomförande av det program för främjande av cirkulär ekonomi som är under beredning och för arbetet för att främja cirkulär ekonomi reserveras 0,5 miljoner euro. Genomförandet av programmet stöds genom utvecklingsarbete och projekt. Dessutom anvisas anslag för upprätthållande av den dataplattform för avfall och biflöden (Materialtorget) som tjänar den cirkulära ekonomin och avfallssektorn. För utveckling och rapportering av ett avfallsinformationssystem föreslås en finansiering av engångsnatur till ett belopp av 1 miljon euro.

Den nationella klimatpanelens verksamhet stärks genom ytterligare anslag på 0,45 miljoner euro.

Samhällen, byggande och boende

För att öka den statsunderstödda produktionen av hyresbostäder kan de kommuner i Helsingfors-regionen som har ingått avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT-avtal) enligt förslaget beviljas tidsbundna startbidrag till ett belopp av högst 30 miljoner euro. I de områden som omfattas av MBT-avtal främjas dessutom bostadsproduktionen genom understöd för byggande av kommunalteknik, för vilka det föreslås anslag till ett belopp av högst 15 miljoner euro. För att de ovannämnda understöden ska få användas måste nya MBT-avtal ingås när de nuvarande avtalen löper ut vid utgången av det innevarande året. Som räntestödsfullmakter för den statsunderstödda sociala bostadsproduktionen föreslås 1 410 miljoner euro, som borgenslånefullmakter 285 miljoner euro och som statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag 100 miljoner euro. Merparten av den statsunderstödda bostadsproduktionen är inriktad på de största tillväxtcentrumen, särskilt Helsingforsregionen. Av statens bostadsfonds medel föreslås cirka 202 miljoner euro bli anvisade för betalning av understöd och räntestöd för bostäder. Från statens bostadsfond intäktsförs 6 miljoner euro i budgeten.

Det föreslås att förortsprogrammet finansieras med 5 miljoner euro ur statens bostadsfond. För energiunderstöd till husbolag föreslås 20 miljoner euro. Det föreslås att 5 miljoner euro ska användas för reparation av det statsunderstödda bostadsbeståndet så att det bättre lämpar sig för äldre. Det föreslås att både rivningsbidragets och rivningsackordets maximibelopp höjs med 5 miljoner euro i syfte att anpassa ARA-bostadsbeståndet i de områden där befolkningen minskar.

Det föreslås att byggande och reparation av bostäder för grupper med särskilda behov stöds utöver genom räntestödslån även genom investeringsunderstöd till ett belopp av 90 miljoner euro. Understöden riktas primärt till åtgärder för att främja bostadsproduktionen för de svagaste grupperna. För reparationsunderstöd föreslås sammanlagt 28,5 miljoner euro. Anslaget riktas i huvudsak till stöd för installation av hissar i det befintliga bostadsbeståndet, till undersökning av byggnaders skick samt till reparation av bostäder för äldre och för personer med funktionsnedsättning. Det föreslås att beloppet av understödet för vård av byggnadsarvet höjs till 1,7 miljoner euro.

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2018—2020¹⁾

Kod	Utgiftsart	År 2018	År 2019	År 2020	Förändring 2019—2020	
		bokslut mn €	ordinarie budget mn €	budgetprop. mn €	mn €	%
01-14	Omkostnader	6 674	6 754	6 769	15	0
15-17	Pensioner	4 677	4 792	4 881	89	2
18-19	Anskaffning av försvarsmateriel	530	774	775	1	0
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	2 306	1 800	2 164	364	20
29	Mervärdesskatteutgifter	1 189	1 178	1 276	98	8
01-29	Konsumtionsutgifter	15 377	15 298	15 865	567	4
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	11 169	10 959	12 166	1 208	11
40-49	Statsbidrag till näringslivet	3 465	3 456	3 553	98	3
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	12 825	13 105	13 155	50	0

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2018—2020¹⁾

60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	6 496	6 889	6 756	-133	-2
61-65	EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet	907	966	1 105	139	14
66-69	Överföringar till EU och utlandet	2 570	2 791	3 133	342	12
30-69	Överföringsutgifter	37 432	38 165	39 868	1 703	4
70-73	Anskaffning av inventarier	24	14	28	14	105
74-75	Husbyggen	31	32	23	-9	-27
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	19	30	35	5	17
77-79	Jord- och vattenbyggen	489	416	464	48	11
70-79	<i>Realinvesteringar</i>	563	492	551	59	12
80-86	Lån som beviljas av statens medel	401	140	137	-3	-2
87-89	Övriga finansinvesteringar	277	180	207	27	15
80-89	<i>Lån och övriga finansinvesteringar</i>	678	320	344	25	8
70-89	Investeringsutgifter	1 241	812	895	83	10
90-92	Räntor på statsskulden	1 147	1 170	860	-310	-26
93-94	Nettoamorteringar på stats- skulden och skuldhantering ²⁾	0	0	0	0	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	62	51	63	12	23
90-99	Övriga utgifter	1 209	1 221	923	-298	-24
	Sammanlagt	55 259	55 496	57 552	2 055	4

¹⁾ Utgifterna har samlats i grupper enligt sin ekonomisk art på basis av momentets nummerkod. Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

²⁾ Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

5.3. Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken

Inom vetenskaps- och innovationspolitiken strävar man efter att förbättra forsknings- och utvecklingsverksamhetens (FoU-verksamhetens) kvalitet och genomslag, förnya den offentliga forskningens strukturer och funktioner, skapa globalt framgångsrika innovationer samt diversifiera näringsstrukturen. Därigenom höjs produktiviteten, antalet arbetsplatser som ger högt mervärde ökar och Finlands internationella konkurrenskraft stärks.

Politikåtgärderna styrs av regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering och av framtidsinvesteringarna i regeringsprogrammet (2020—2022) samt av forsknings- och innovationsrådets vision och färdplan fram till 2030. Finansieringen riktas i synnerhet till de viktigaste objekten som stöder ekonomisk reform och tillväxt. Enligt de strategiska mål för forsknings- och innova-

tionspolitiken som anges i regeringsprogrammet erbjuder Finland lösningar när det gäller globala utvecklingsutmaningar och Finland är en internationellt attraktiv plats för studier, forskning och investeringar.

Forsknings- och innovationsrådets vision sammanför på ett allmänt plan forsknings- och innovationspolitikens fyra utvecklingsteman: säkerställande av en kunskapsgrund, strategiska val som främjar reformer, utveckling av lärandeplattformar och tillväxt ekosystem samt internationalisering som en förutsättning för kvalitet och genomslagskraft. Målet är att Finland senast 2030 ska vara världens mest attraktiva försöks- och innovationsmiljö.

Den privata och offentliga sektorns FoU-utgifter ökade åren 2016—2018 efter att ha sjunkit under flera års tid. FoU-utgifternas andel av bruttonationalprodukten (FoU-intensiteten) var 2,69 % år 2018 och bedöms ligga kring 2,7 procent under de två närmaste åren.

Den statliga FoU-finansieringens volym har stigit sedan 2016, men FoU-intensiteten har förblivit tämligen oförändrad. Intensiteten för statens FoU-finansiering var 0,83 % år 2018 och 0,82 % år 2019. Regeringen föreslår att intensiteten ska förbli på samma nivå också 2020.

Regeringens mål är att förvaltningsövergripande samordning och ledarskap inom forsknings- och innovationspolitiken främjas genomgående i hela statsförvaltningen. Detta är viktigt bl.a. när man utvecklar samarbetet mellan den offentliga och den privata sektorn och utvecklar nya partnerskapsmodeller. Regeringen siktar på att skapa nya ekosystem i miljardklass och på att öka förutsättningarna att skapa globalt framgångsrika innovationer.

Ministerierna samarbetar för att utarbeta en långsiktig plan genom vilken villkoren för forskning, utveckling och innovationer förbättras och nivån för de privata och offentliga FoU-investeringarna närmar sig fyra procent av bruttonationalprodukten före 2030. Utmaningarna och möjligheterna när det gäller forskningsfinansieringens förutsägbarhet, långsiktighet och tillgänglighet kommer att utredas. Utifrån detta utarbetas ett åtgärdsprogram för en ändamålsenlig FoU-finansiering.

Satsningar görs för att locka internationella experter till Finland och hålla dem kvar. Undervisnings- och kulturministeriet genomför riktlinjerna för främjandet av internationaliseringen inom högskoleutbildningen och forskningen (2017—2025). Finlands Akademi följer riktlinjerna för kvalitet, genomslagskraft och reformer inom det internationella samarbetet (2017—2021). Riktlinjerna betjänar också statsrådets gemensamma Talent Boost-program, som bl.a. syftar till att locka internationella experter till Finland.

Det finländska forskar- och vetenskapssamhällets internationella konkurrenskraft och attraktionskraft stärks genom satsningar på forskningsmiljöer och forskningsinfrastrukturer. Uppdateringen av den nationella strategin för forskningsinfrastrukturer slutförs före utgången av 2019. Utifrån strategin uppdateras också vägplanen för forskningsinfrastrukturer 2020—2021.

Öppenhet för den offentliga informationen blir en central princip för hela informationspolitiken. Tillgängliggörandet av offentliga öppna data fortsätter. Genomförandet av utvecklingsprogrammet för databaserad forskning (2017—2021) fortsätter. Finland bereder sig att stå som värd för

superdatorn för det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem, EuroHPC. Finlands finansieringsandel 2019—2026 är maximalt 50 miljoner euro.

Under 2020 förs det förhandlingar mellan undervisnings- och kulturministeriet och högskolorna där man kommer överens om högskolornas gemensamma mål 2021—2024 och om högskolespecifika åtgärder, styrkor och examensmål. Regeringen ökar andelen förutsägbar och långsiktig basfinansiering inom högskolefinansieringen och genomför indexförhöjningar till fullt belopp under hela regeringsperioden. Utvecklandet av samarbetet och arbetsfördelningen mellan högskolorna och forskningsinstituten fortsätter.

Genomförandet av visionen för högskoleutbildningen och forskningen 2030, som undervisnings- och kulturministeriet har utarbetat tillsammans med högskolesamfundet och intressentgrupperna, fortsätter. Visionen syftar till att höja utbildningsnivån, öka möjligheterna till kontinuerligt lärande i högskolorna och öka FoU-intensiteten i Finland.

Ministerierna fortsätter att samarbeta för att genomföra tillväxtstrategin för hälsobranschen och stärka forsknings- och innovationsekosystemet. Arbetet för att inrätta nationella kunskapscenter på området och inleda verksamheten påskyndas.

Den innovationsrelaterade offentliga upphandlingen och anknyttande tjänster utvecklas. Samtidigt främjas utvecklingen av referensmarknader. Avsikten är att volymen av innovationsrelaterade upphandlingar ska ökas till tio procent av de offentliga upphandlingarna fram till slutet av valperioden.

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn. euro¹⁾

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	2019—2020 förändring	2019—2020 förändr., %
Universitet ²⁾	631	668	37	6
Yrkeshögskolor	68	72	4	6
Statliga forskningsinstitut	184	189	6	3
— varav VTT ³⁾	78	81	3	4
Forskningsorganisationernas forsknings- anslag, sammanlagt	883	929	47	5
Finlands Akademi	469	423	-47	-10
— varav strategisk forskning	56	55	-1	-2
Business Finland (andelen för det som tidigare var Tekes)	583	620	37	-6
— varav FoU-finansiering ⁴⁾	451	500	49	11
Finansieringsorganisationer sammanlagt	1 052	1 043	-9	-1
Statsrådets gemensamma utrednings- och forskningsverksamhet	11	11	0	-5

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utveckling, mn. euro¹⁾

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.	2019—2020 förändring	2019—2020 förändr., %
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	24	25	1	5
Sammanlagt	1 970	2 008	38	2
— endast FoU-finansiering, sammanlagt	1 838	1 888	50	3
— andra FoU-finansieringsposter	153	153	0	0
Uppskattning av statens totala FoU-finansiering	1 991	2 041	50	3
Uppskattning av intensiteten för statens FoU-finansiering	0,82 %	0,82 %		

¹⁾ På grund av metodologiska förändringar och andra förändringar är siffrorna för FoU-finansieringen för 2019 och 2020 inte direkt jämförbara med uppgifterna från tidigare år.

²⁾ För att få större jämförbarhet när det gäller utvecklingen av FoU-finansieringen har i kalkylen för den statliga finansieringen till universiteten inte inkluderats mervärdesskattekomensation. Den andel av totalfinansieringen som anvisas för forskning har i denna kalkyl i fråga om 2020 procentuellt sett hållits på samma nivå som det föregående året. Detta gör uppgifter från olika år mer jämförbara och också mer förenliga med uppgifterna i Statistikcentralens FoU-budgetanalys.

³⁾ VTT:s FoU-finansiering är en uppskattning som utöver uppgifterna i budgetpropositionen baserar sig på Statistikcentralens material. Siffran preciseras i februari 2020 i samband med Statistikcentralens budgetanalys.

⁴⁾ Av den finansiering för Business Finland som anvisas för det som tidigare var Tekes riktas en betydande andel också till annan FoU-verksamhet än sådan som uppfyller internationella statistiska kriterier.

5.4. Regionutveckling och strukturfonder

Regionutveckling

Regionutvecklingen sköts av staten, kommunerna och landskapsförbunden i egenskap av regionutvecklingsmyndigheter. Målet är att skapa ett tillvägagångssätt för utvecklingen av regionerna som utgår från växelverkan mellan myndigheterna och de övriga centrala aktörerna inom regionutvecklingen samt de olika parternas arbetsfördelning och gemensamma mål och som skapar förutsättningar för regionalt inriktad tillväxt och förnyelse på hållbar grund samt förutsättningar för välfärd och social integration.

Riktlinjerna för regionutvecklingen och de viktigaste åtgärderna fastställs i regeringsprogrammet och i statsrådets beslut om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen. Regionutvecklingsarbetet genomförs med såväl nationella som EU-delfinansierade program och åtgärder. Den nationella regionalpolitiken och genomförandet av EU:s regional- och strukturpolitik samordnas till ett fungerande system.

EU:s strukturfonders verksamhet i Finland och strukturfondsmedlen i budgetpropositionen för 2020

Finlands strukturfondsprogram Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020, som utarbetats för programperioden 2014—2020, har som mål att skapa ny och mångsidig näringslivsstruktur i regionerna och att främja sysselsättningen, förbättra små och medelstora företags tillväxtmöjligheter,

öka andelen förnybar energi och förbättra energieffektiviteten, minska den strukturella arbetslösheten och utveckla arbetslivets kvalitet, nyttiggöra kunnande och ny kunskap för att stärka konkurrenskraften, säkerställa att det finns kunnig arbetskraft som motsvarar de behov arbetsmarknaden och näringslivet har, stödja livslångt lärande och främja social integration. Med strukturfondsprogrammet genomförs Europa 2020-strategin och det anknyttande nationella programmet.

Med åtgärder inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet Gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds utbyte av erfarenheter, samarbete och skapande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena.

Strukturfondsmedel väntas bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt 190 miljoner euro 2020. Här ingår inkomsterna från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioden 2014—2020.

Bevillningsfullmakterna för programperioden 2014—2020 (331,1 miljon euro) som ursprungligen budgeterades för 2020 har budgeterats i förskott redan 2019. För 2020 budgeteras inga nya bevillningsfullmakter. Beslut om beviljande i fråga om bevillningsfullmakter som inte använts 2019 får fattas 2020.

EU:s strukturfondsprogram 2014—2020 (EU-finansieringen och den statliga finansieringen sammanlagt), miljoner euro

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	
Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)		1 381,9
Europeiska socialfonden (ESF)		902,2
Europeiskt territoriellt samarbete (ETS)		51,0
Delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC)		70,0
Fonden för europeiskt bistånd (Fead)		26,5
Sammanlagt		2 431,6

6. Hållbar utveckling

Det globala handlingsprogrammet för hållbar utveckling, Agenda 2030, sätter upp gemensamma mål för en hållbar utveckling för alla FN:s medlemsländer. Agenda 2030 syftar till en hållbar utveckling med tanke på såväl ekonomin, människornas välfärd som miljön.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Antti Rinnes regering "Ett inkluderade och kunnigt Finland" är målet att Finland senast 2030 ska vara ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle.

Liksom i de två föregående budgetpropositionerna ingår det även i budgetpropositionen för 2020 i motiveringarna till förvaltningsområdenas huvudtitlar text som gäller främjande av hållbar ut-

veckling och dess koppling till budgeten inom varje förvaltningsområde (se detaljmotivering/motiveringarna till förvaltningsområdenas huvudtitlar).

Ett klimatneutralt Finland i budgetpropositionen

Finland har som en del av Europeiska unionen förbundit sig till klimatavtalet från Paris. Statsminister Rinnes regering har satt som mål att Finland är klimatneutralt 2035 och uppvisar negativa koldioxidutsläpp kort därefter. Det är möjligt att nå målen för hållbar utveckling endast om den globala uppvärmningen och förlusten av biologisk mångfald stoppas.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2020 har det i budgetpropositionen lyfts fram anslag som ska främja regeringens klimatneutralitetsmål. Med dessa anslag främjas bl.a. en välmående miljö och natur och den biologiska mångfalden, minskas utsläppen, främjas bioekonomiska lösningar samt utvecklas Finland i riktning mot ett koldioxidsnålt samhälle. Anslagen anvisas särskilt till arbets- och näringsministeriets, jord- och skogsbruksministeriets, Kommunikationsministeriets, miljöministeriets och utrikesministeriets förvaltningsområden.

Med anslag som hör till start- och investeringsbidragen till jordbruket främjas målen om klimatneutralitet genom anslag som förbättrar miljöns tillstånd och ökar investeringar som främjar användningen av förnybar energi. Även programmet för utveckling av landsbygden innehåller projekt som hänförs till miljö och klimat. EU:s förgröningsstöd, miljöersättningar och främjande av ekologisk produktion har stor betydelse för att jordbruket ska utvecklas i en hållbar riktning med avseende på miljön.

Det satsas i betydande grad på produktionsstödet för förnybar energi, så att beroendet av fossila bränslen ska minska. Energistödet utgör en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön.

Genom anskaffning av naturskyddsområden främjas skyddet av skogar samt tryggas den biologiska mångfalden. Genom att stödja forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt kan man hitta nya innovativa lösningar bl.a. för utveckling av bioekonomin, för främjande av den cirkulära ekonomin och för ett koldioxidsnålt samhälle. Genom anslagen för utvecklingssamarbete deltar Finland i projekt för främjande av hållbar ekonomisk utveckling och välfärd i utvecklingsländerna och förbyggs miljöskador. Målet för dessa projekt är bl.a. att förbättra förutsättningarna för livsmedelstryggheten, tillgången till vatten och energi och en hållbar användning av naturresurser.

Till utveckling av kollektivtrafiktjänster anvisas anslag som möjliggör minskning av persontrafiken och de utsläpp den orsakar särskilt i stadsregionerna. Målet med stödet för anskaffning av eldrivna personbilar och stödet för gas- och etanolkonverteringar av personbilar är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och minskar de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

De anslag i budgetpropositionen som främjar klimatneutralitetsmålet har grupperats utifrån de strategiska helheterna i regeringsprogrammet. Utanför sammandraget har man lämnat alla omkostnader, olika understöd till organisationer samt medlemsavgifter.

Ett klimatneutralt Finland, centrala åtgärder, miljoner euro

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
3.1 Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden	395	523
3.2 Finland – större än sin storlek i världen	245	271
3.4 Ett livskraftigt Finland	205	229
3.4.1 Utveckling och underhåll av transportnätet	132	292
3.4.2 Jordbruket	658	667
Sammanlagt	1 634	1 981

I budgetpropositionen för 2020 främjas målen om klimatneutralitet med sammanlagt ca 2,0 miljarder euro. Detta är uppskattningsvis 347 miljoner euro mera än vad som budgeterades för motsvarande åtgärder i den ordinarie budgeten för 2019. De permanenta anslagsökningarna och anslagsökningarna av engångsnatur för naturvård, jordbruk, cirkulär ekonomi och utvecklingssamarbete enligt regeringsprogrammet är den största förklarande faktorn till ökningen av anslagsnivån. När det gäller helheten Ett klimatneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden ökar anslagen framför allt som en följd av de ökade anslagen för energistöd och produktionsstöd för förnybar energi och ökningen av finansieringen för naturvård med cirka 100 miljoner euro. Ökningen på ca 25 miljoner euro inom helheten Finland - större än sin storlek i världen beror på de ökade anslagen för utvecklingssamarbete. Anslagen för utvecklingen av transportnätet ökar med ca 160 miljoner euro, varav största delen föranleds av att statsunderstödet för byggandet av metrolinjen västerut huvudsakligen förläggs till 2020 samt av statsunderstödsandelarna för spårvägen i Tammerfors och för Spårjokern. När det gäller jordbruket beräknas anslagen för främjande av hållbar utveckling hålla sig på ungefär samma nivå som 2019, vilket möjliggörs genom en ökning av miljöersättningarna med 88 miljoner euro. I budgetpropositionen ingår också vissa fullmaktsökningar som främjar klimatneutralitetsmålet, men vilkas inverkan på anslagen framkommer först efter budgetåret.

Skatter

I budgetpropositionen ingår flera skatter som kan anses främja målen om klimatneutralitet. Till dessa hör framför allt energiskatterna, fordonsskatten, bilskatten, punktskatten på vissa dryckesförpackningar samt avfallsskatten. Även om dessa kan anses vara skatter som är förenliga med målen för hållbar utveckling kan det i dem ingå enskilda beskattningsstrukturer som är såväl förenliga som icke-förenliga med målen.

Energiskatter uppbärs på drivmedel, arbetsmaskins- och uppvärmningsbränslen samt elektricitet. Utöver skatteinkomsterna stärker energiskatterna incitamenten för energieffektivitet, energisparande och produktion av mer utsläppssnål energi.

Energiskatteutfallet i budgetpropositionen för 2020 påverkas av höjningen av skatten på drivmedel med 250 miljoner euro i augusti 2020. Höjningen av de nominella skattenivåerna för drivme-

del främjar regeringens klimatmål i och med att den reella nivån på drivmedelsbeskattningen inte förändras under regeringsperioden.

Utöver beskattningen av drivmedel ökar den delvis utsläppsbaserade fordonsskatten och bilskatten kostnaderna för ägande och anskaffning av bilar med höga utsläpp och sporrar således till utsläppssnål rörlighet. Fordonsskatteutfallet 2020 påverkas av den sänkning av fordonsskatten för skattedagarna efter ingången av 2020 som den föregående regeringen fattade beslut om. Sänkningen av fordonsskatten skärper också i viss mån utsläppsgraderingen av fordonsskatten, men skattesänkningen kommer dock sannolikt att medföra att utsläppen ökar eftersom skattesänkningen sänker kostnaderna för privatbilism. Den totala effekten på koldioxidutsläppen från trafiken är dock liten.

Punktskatten på vissa dryckesförpackningar styr dryckesförpackningarna till återvinning. Avfallsskatten är en styrande miljöskatt, vars primära mål är att minska behandlingen av avfall på avstjälningsplatser och öka återvinningen.

I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering bereds under regeringsperioden en hållbar skattereform som syftar till att främja en övergång mot klimatneutralitet. Den hållbara skattereformen består av en översyn av energibeskattningen och beskattningen av fordonstrafiken, åtgärder som främjar cirkulär ekonomi och en utredning av möjligheten att införa utsläppsbaserade konsumtionsskatter.

Miljöskadliga stöd

Med miljöskadliga stöd avses stöd som leder till ökad nyttjandegrad i fråga om naturresurser och ökad belastning på miljön i företag eller branscher som stöds. Enligt OECD:s definition är ett stöd miljöskadligt om det medför mer miljömässig skada än vad som hade varit fallet utan stödet. De miljöskadliga stöden och införandet av dem motiveras med andra orsaker än miljöskäl. Miljöskadliga stöd kan ha positiva effekter med tanke på andra politiska mål, vilket bör beaktas vid bedömningen av dem.

Ett bedömningsverktyg för fastställande av miljöskadliga stöd har utvecklats av OECD. Detta verktyg har även utnyttjats i Finland vid utredningar där miljöskadliga stöd har kartlagts. De miljöskadliga stöd i budgetpropositionen som behandlas i detta avsnitt grundar sig på dessa utredningar. (Maa- ja metsätalousministeriön toimialan tukien ympäristövaikutukset 2012, miljökonsekvenser av stöd inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde 2012; Ympäristön kannalta haitalliset tuet 2013, miljöskadliga stöd 2013; Rakennepoliittisen ohjelman valmistelu 2013, beredningen av det strukturpolitiska programmet 2013; Luonnon monimuotoisuudelle haitalliset tuet 2015, stöd som är skadliga för den biologiska mångfalden 2015.)

Miljöskadliga stöd ingår framför allt i skattesystemet. Sådana finns dock också bland anslagen. I beskattningen ingår skattestöd dvs. avvikelser från den skattestruktur som anses vara den normala och som i ovannämnda utredningar ansetts vara miljöskadliga stöd. De största skattestöden av detta slag är följande som ingår i energibeskattningen: skattesatsen för diesel som är lägre än normen och som rättas till med den drivkraftsskatt som ingår i fordonsskatten, skattesatsen för arbetsmaskiner som är lägre än normen, den lägre skattesatsen för torv, den lägre skattesatsen för el inom industri och växthus, skatteåterbäringen till energiintensiva företag och återbäringen av

energiskatt inom jordbruket. När det gäller anslagen kan bl.a. kompensationen av utsläppshandelns indirekta kostnader samt vissa jordbruksstöd klassificeras som skadliga stöd.

Beloppet av miljöskadliga stöd i budgetpropositionen för 2020 uppskattas på basis av ovannämnda utredningar uppgå till ca 3,6 miljarder euro. De miljöskadliga stöden riktas i huvudsak till tre sektorer: energisektorn, trafiksektorn och jordbrukssektorn. Av dessa tre sektorer är beloppet på de miljöskadliga stöden störst inom trafiksektorn, ca 1,4 miljarder euro. Stödbeloppen inom de olika sektorerna ligger dock rätt nära varandra. Inom såväl energi- som jordbrukssektorn är stödbeloppet ca 1,1 miljard euro, stödbeloppet inom energisektorn något större.

Det största enskilda miljöskadliga stödet i budgetpropositionen för 2020 utgörs av den lägre skattesatsen för el inom industri och växthus, som uppskattas till ca 630 miljoner euro. Inom trafiksektorn ligger stödbeloppen för den lägre skattesatsen för dieselbränsle, vilken rättas till med den drivkraftsskatt som ingår i fordonsskatten, för avdraget för arbetsresekostnader och för den lägre skattesatsen för lätt brännolja som används i arbetsmaskiner alla på nivån 390—450 miljoner euro. Inom jordbrukssektorn utgörs det största enskilda stödet av kompensationsersättningen, som utjämnar inverkan av skillnader i naturförhållandena. Beloppet av den uppgår till ca 532 miljoner euro. I detta belopp ingår inte sådana tillägg i anslutning till miljöersättningar eller åtaganden om ekologisk produktion som budgeterats under momentet.

7. Utveckling av förvaltningen

Målet med de förvaltningspolitiska åtgärderna är att säkerställa kvaliteten på de offentliga tjänsterna samt öka produktiviteten inom den offentliga förvaltningen och därigenom bidra till hållbara offentliga finanser.

Medborgarnas rätt till god förvaltning tryggas i hela landet, och servicelöftet är ett centralt element. En öppen förvaltning och förtroende främjas inom statsförvaltningen genom att man genomför den fyraåriga handlingsplanen för öppen förvaltning som har begriplighet, öppenhet, öfentlighet och delaktighet som centrala arbetsområden. Informationspolitiken stärks genom att informationsledning prioriteras vid utvecklandet av koncernstyrningen och ledningen.

7.1. Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom förvaltningen

Reformering av strukturerna och verksamhetssätten

Syftet med reformen av förvaltningen är att skapa tydliga strukturer, styrningssätt och ledningssystem. Förvaltningens förmåga till förändring, riskhantering och kundorientering stärks. I framtiden kommer tjänsterna att i första hand vara elektroniska. Ett mål är också att de fungerar bättre på ett förvaltningsövergripande plan. I syfte att öka flexibiliteten och förbättra funktionsförmågan vid ämbetsverken genomförs de reformbehov och utvecklingsåtgärder som lyfts fram i utredningen Ämbetsverket på 2020-talet. Målet med reformen av ämbetsverksstrukturen är att skapa riksomfattande, enhetliga verksamhetsmodeller. Tjänster finns tillgängliga på regional nivå när expertisen eller kundernas behov förutsätter detta. Statens regional- och lokalförvaltning utvecklas så att ämbetsverken på riksomfattande och regional nivå får ett tätare servicenätverk och så att det skapas gemensam kundservice för den offentliga förvaltningen. Statliga arbetsuppgifter

organiseras så att man utnyttjar multilokalitet och platsoberoende arbete som möjliggörs av smart teknik.

Tillämpningen av verksamhetsmodellen enligt den reviderade lagen om samservice fortsätter vid servicepunkterna. Modellen betonar elektroniska tjänster och stöd för sådana samt tillhandahållande av tjänster på distans.

Offentligt ledarskap betraktas som en helhet som bygger på en gemensam värdegrund, hållbar utveckling och kundernas behov. I fråga om ledarskapet betonas principerna för god förvaltning och kraven på ett professionellt ledarskap. Ledarskapsutbildningen reformeras genom programmet Förnyare som omfattar hela offentliga sektorn samt genom ledarskapsutbildningen Horizons som har internationell inriktning. Den snabba förändringen i verksamhetsmiljön för med sig nya prioriteringar när det gäller ledarskapet och utvecklandet av det. Till dessa hör i synnerhet ledning genom information, digitalisering och artificiell intelligens samt den betydelse som en ny verksamhetskultur, förtroendet och partnerskapen har som resurser.

Finansministeriet stärker sådan stödverksamhet för ledningen som syftar till att bereda nya ledningsmodeller, utveckla rekryteringen när det gäller ledningen, hantera anställningsförhållanden, främja chefernas karriär- och utvecklingsvägar och samordna olika nätverk för ledningen. Ledningsavtalsförfarandet för den högsta ledningen och utvärderingen av ledarskapet utvecklas. För nya chefer inom statsförvaltningen ordnas det en gemensam introduktion.

Den kunskapsbaserade styrningen utvecklas inom projektet #kunskapsspurten som leds av Statskontoret och koncernaktörer. Inom projektet utvecklas analys- och rapporteringstjänsterna samt stärks det kunskapsbaserade beslutsfattandet. Målet är att den information som koncern-tjänsterna ger upphov till ska kunna användas gemensamt. Finansministeriet styr beredningen som helhet.

Utvecklande av statens HR-verksamhet och ekonomiförvaltning

Staten har en gemensam verksamhetsmodell för ekonomi- och personalförvaltningen som omfattar processerna, datastrukturen och en enhetlig användning av servicen vid servicecentren samt ett övergripande informationssystem som stöder dessa funktioner. Under 2020 görs förberedelser för en revidering av statens gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltning (Kieku), det datasystem som stöder beredningen av statsbudgeten och rambesluten för statsfinanserna och rekryteringstjänsten. Tjänsterna för hantering av resor och kostnader utvecklas.

Kompetensutvecklingen stärks genom nytt innehåll i den digitala lärmiljön eOppiva som omfattar hela statsförvaltningen. Målet är 20 000 nya användare före utgången av 2020. Dessutom utvidgas användningen av programmet Kunnig till att omfatta 50 % av statens ämbetsverk. Med hjälp av programmet Kunnig stöds bättre ledarskap och ett coachande arbetssätt samt en uppdatering av kompetensen. En nytt sätt att arbeta och en ny verksamhetskultur främjas genom projektet Arbete 2.0. Genomförandet av utvecklingsprojektet för statens HR-funktioner fortsätter med målet att effektivisera HR-funktionerna i en omfattning motsvarande 304 årsverken före 2029.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning Palkeet fortsätter att utnyttja robotiserad processautomation och artificiell intelligens inom ekonomi- och personalförvaltningen och erbjuder sin kompetens även för ämbetsverkens projekt. Palkeet och Statens center för informations- och kommunikationsteknik (Valtori) testar utnyttjandet av artificiell intelligens inom kundservicen.

En effektivare användning av statens lokaler

Användningen av lokaler effektiviseras i enlighet med statens lokalstrategi så att den motsvarar de uppställda målen, de förändrade arbetssätten och medborgarnas ökade användning av elektroniska tjänster. Genom att effektivisera användningen av lokaler strävar man efter bättre arbetsprestationer och lägre hyreskostnader. Senatfastigheter fortsätter åtgärderna för att garantera kunderna hälsosamma, trygga och funktionellt ändamålsenliga lokaler. År 2020 revideras statens lokal- och fastighetsstrategi. Vid ingången av 2020 genomförs en budgetneutral hyressänkning på 30 miljoner euro, vilken innebär att ämbetsverkens kostnader för lokaler sjunker. Sänkningen beaktas i Senatfastigheters mål för intäktsföringen.

I anslutning till Senatfastigheter inrättas dotteraffärsverket Försvarsfastigheter, och arrangemangen i anslutning till försvarsförvaltningens fastigheter och underhållet av dem genomförs. Målet är att det ska finnas en ny struktur vid ingången av 2021.

Utveckling av statens upphandling

I syfte att uppnå målen i regeringsprogrammet utvecklas statens upphandlingsfunktion alltjämt som en del av utvecklingsprogrammet för offentliga upphandlingar (samarbetsforumet Upphandlingar) under ledning av finansministeriet och i samarbete med centrala aktörer. Innovationer och spridning av innovationer stöds med hjälp av offentlig upphandling.

Annonseringsplattformen för nationell offentlig upphandling HILMA utvecklas så att det blir möjligt att samla in och analysera bättre information för ledningen av upphandlingen samt så att det blir lättare också för små och medelstora företag att komma in på marknaden. På detta sätt blir det möjligt att få fler anbud vid offentlig konkurrensutsättning.

Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata

Uppgifterna vid Befolkningsregistercentralen, vid magistraterna och vid enheten för styrning och utveckling av magistraterna vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland sammanförs till en ny funktionell helhet den 1 januari 2020. Uppgifterna överförs till Befolkningsregistercentralen och myndighetens namn ändras till Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata. Målet är att bilda en nationell myndighet som genomför digitaliseringen av samhället, tryggar tillgången till uppgifter i vårt samhälle och tillhandahåller smidiga och säkra tjänster för olika livshändelser. Myndigheten betjänar kunder på flera orter runt om i Finland.

Främjande av produktiviteten

Som ett led i produktivetsprojektet för den offentliga förvaltningen och genom åtgärder inom projektet utvecklas också statsförvaltningens produktivitet. I motsvarighet till den uppskattade

produktivitetsökning som fås genom åtgärderna minskas omkostnaderna alltså med 0,5 % per år med utgångspunkt i omkostnaderna för varje förvaltningsområde, minskade med utgifterna för lokaler (för justitieministeriets, inrikesministeriets och försvarsministeriets förvaltningsområden samt för Tullens omkostnader gäller ett mål på 0,3 %).

7.2. Utvecklande av den informations- och kommunikationstekniska verksamheten inom den offentliga förvaltningen

Genom att utveckla den informations- och kommunikationstekniska verksamheten inom den offentliga förvaltningen främjas digitalisering och användning av information. Målet är att för statsförvaltningen och kommunalförvaltningen åstadkomma offentliga tjänster och informationshantering som har fokus på kunden och som i första hand är digitala, interoperabla, kostnadseffektiva och informationssäkra.

Högklassiga, tillförlitliga och tillgängliga digitala tjänster tryggas för alla. Verksamheten i ett föregripande digitalt samhälle stöds genom strategisk informationspolitik och den reviderade lagstiftningen om informationshantering. År 2020 inleds utarbetandet och genomförandet av strategin för att öppna och utnyttja offentlig information samt utvecklas stark autentisering i offentliga tjänster. Medborgarna och företagen deltar i utvecklingen av de offentliga tjänsterna. I utvecklingsarbetet främjas de möjligheter som utnyttjandet av artificiell intelligens och annan ny teknik erbjuder, liksom även konsekvenserna för produktionen av offentliga tjänster.

Säkerheten framhävs som en förutsättning för digitaliseringen. År 2020 utarbetas riktlinjer för den digitala säkerheten. Genom utvecklingsprogrammet för den digitala säkerheten inom den offentliga förvaltningen säkerställs att de digitala tjänsterna är driftssäkra och att användarna litar på dem. I utvecklingen betonas ledning och riskhantering, kunnig personal samt nya verksamhetssätt och tjänsternas säkerhet. Medborgarnas säkerhet i vardagen förbättras med den mobila tjänsten för myndighetskommunikation, som garanterar myndigheterna störningsfria och driftssäkra kommunikationsmöjligheter i alla situationer.

7.3. Statens arbetsgivar- och personalpolitik

Inom statens budgetekonomi arbetar 2020 ca 73 800 personer, och arbetskraftskostnaderna uppgår till 4,56 miljarder euro.

Till följd av lönejusteringarna i enlighet med statens tjänste- och arbetskollektivavtal för avtalsperioden 1.2.2018—31.3.2020 minskas ämbetsverkens omkostnadsanslag med sammanlagt 8,2 miljoner euro 2020. Minskningen beror på att den ensångspott som baserar sig på effektivitet och som betalades endast 2019 ingick i anslagen för 2019 och alltså inte längre har någon effekt på anslagen för 2020. Även om anslagen också ökas på basis av effekterna av lönejusteringarna den 1 april 2019 kommer den sammantagna effekten av ändringarna dock att vara att anslagen minskar. Vilka effekter statens följande avtalsperiod, som börjar i april 2020, har på anslagen har inte förutsetts i budgeten.

Statens föregående tjänste- och arbetskollektivavtal för 2017—2018 överensstämde med konkurrenskraftsavtalet. Den avtalsenliga sänkningen av semesterpenningen upphörde 2019. Detta innebär att anslagsminskningarna till följd av sänkningen av semesterpenningen faller bort 2020 och

anslagen höjs med sammanlagt ca 55 miljoner euro. Till konkurrenskraftsavtalet hänförde sig som regeringens åtgärder en sänkning av arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift och pensionsavgift 2017—2020. Jämfört med 2019 blir dock sänkningen av sjukförsäkringsavgiften mindre och därför ökas anslagen med 13,4 miljoner euro. Sänkningen av pensionsavgifterna gör att ämbetsverkens utgifter 2020 minskar med sammanlagt 11,7 miljoner euro, vilket har beaktats som avdrag i ämbetsverkens omkostnadsanslag.

För staten som arbetsgivare är det viktigt att kunna rekrytera, utveckla och sporra kompetenta chefer även i framtiden. Detta stöds genom en ändamålsenlig tjänste- och uppgiftsstruktur för den högsta ledningen, genom ledningsuppgifter för viss tid och genom en målmedveten ledarskapsutveckling. Målet är att staten är en enhetlig och konkurrenskraftig arbetsgivare, personalen är en gemensam resurs och statens tjänster leds och reformeras modigt och ansvarsfullt. Det viktigaste när det gäller ledningen och myndigheternas verksamhet är hög etik och upprätthållandet och stärkandet av ett stort förtroende för förvaltningens verksamhet.

Statstjänstemannalagen har de senaste åren ändrats så att personalresurserna kan användas på ett mer flexibelt sätt över ämbetsverksgränserna. Finansministeriet genomför regeringsprogrammet genom att utveckla och främja multilokalitet och platsoberoende vid organiseringen av statens personalresurser. Som ett led i utvecklandet av en öppen förvaltning deltar finansministeriet i beredningen av lagstiftning om ett öppenhetsregister i samarbete med justitieministeriet.

Arbetslivets kvalitet, arbetsproduktiviteten samt personalens välbefinnande i arbetet och kompetens utvecklas i samarbete med de övriga arbetsmarknadsaktörerna. Den ålder vid vilken de anställda går i pension har under de senaste åren stigit och välbefinnandet i arbetet har hållits på en god nivå sett till de mått som beskriver arbetstillfredsställelsen och utvecklingen av sjukfrånvaron.

Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2017—2020

Nyckeltal	2017	2018	2019 ¹⁾	2020 ¹⁾
Antal anställda	73 000	74 100	74 000	73 800
Förändring från föregående år, %	0,0	1,5	-0,1	-0,3
Antal årsverken	71 860	72 885	72 800	72 500
Förändring från föregående år, %	-0,2	1,4	-0,1	-0,4
Lönesumma, mn euro	3 475	3 578	3 670	3 796
Arbetskraftskostnader, mn euro	4 197	4 308	4 422	4 564
Genomsnittlig totalinkomst euro/mån./person	3 920	3 975	4 066	4 147
Lönebikostnader, %	52,7	52,6	52,5	54,2
Alla statens pensionsutgifter, mn euro	4 598	4 677	4 792	4 887
Kvinnornas andel, %	49,0	49,2	49,2	49,2
De anställdas genomsnittsålder, år	46,3	46,0	46,0	45,9

¹⁾ Uppgifterna för 2019 och 2020 är uppskattningar. I dem har man beaktat minskningen av antalet statsanställda till följd av förbättrad produktivitet, de minskade kostnader som konkurrenskraftsavtalet medför samt de ändringar som följer av statens avtalsuppgörelse.

8. Den kommunala ekonomin

8.1. Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar i beskattningsgrunderna och betalningsgrunderna

Kommunalskatt

Det föreslås att grunderna för beskattningen av förvärvsinkomster justeras 2020 så att de motsvarar förändringen i förtjänstnivåindexet. Ändringen bedöms minska intäkterna från kommunalskatten med 196 miljoner euro 2020. Dessutom föreslås det att beskattningen av förvärvsinkomster lindras till ett belopp av sammanlagt 200 miljoner euro genom en höjning av arbetsinkomstavdraget, grundavdraget vid kommunalbeskattningen och pensionsinkomstavdraget vid stats- och kommunalbeskattningen. Lättnaden riktas primärt till låginkomsttagare med löne-, pensions- och dagpenningsinkomst. Intäkterna från kommunalskatten uppskattas 2020 minska med 48 miljoner euro till följd av höjningen av arbetsinkomstavdraget, med 59 miljoner euro till följd av höjningen av grundavdraget och med sammanlagt uppskattningsvis 25 miljoner euro till följd av höjningen av pensionsinkomstavdraget vid stats- och kommunalbeskattningen. Den avdragsgilla delen av räntorna på bostadslån minskas fortsatt i enlighet med regeringsprogrammet, så att 15 % av räntorna på bostadslån är avdragsgilla 2020. Ändringen bedöms öka intäkterna från kommunalskatten med 10 miljoner euro. Hushållsavdraget minskas med sammanlagt 92 miljoner euro. Ändringen bedöms öka intäkterna från kommunalskatten med 36 miljoner euro. Den temporära lagen om källskatt för löntagare från utlandet blir permanent och källskatten på löneinkomst lindras. Ändringen bedöms minska intäkterna från kommunalskatten med 3 miljoner euro 2020. I enlighet med regeringsprogrammet kompenseras kommunernas förluster av skatteinkomster fullt ut.

Samfundsskatt

Den ändring som gäller slopandet av indelningen av förvärvskällor för samfund och som träder i kraft 2020 uppskattas minska intäkterna från samfundsskatten med ca 11 miljoner euro på årsnivå. Den ändring av bestämmelserna om ränteavdragsbegränsningen som trädde i kraft 2019 bedömdes öka intäkterna från samfundsskatten med ca 10 miljoner euro 2019 och till sitt fulla belopp med sammanlagt 30 miljoner euro per år senast 2030. På grund av effekterna av de ovan nämnda, motsatta ändringarna av beskattningsgrunderna görs det 2020 inga ändringar i utdelningen av samfundsskatten till följd av kompensationer.

Vid regeringens budgetförhandlingar för 2020 kom man överens om att regeringen utreder och bereder en proposition som gäller dubbla avskrivningar för en tid av fyra år i syfte att sporra till maskin- och anläggningsinvesteringar. Dessutom utreder regeringen möjligheten att lämna en proposition om ett tidsbundet incitament för forskningssamarbete. Målet är att reformerna ska träda i kraft 2020. Bägge reformerna minskar intäkterna från samfundsskatten. Detta inverkar dock inte på kommunernas skatteinkomster, eftersom kommunerna enligt regeringsprogrammet kompenseras för de skatteintäktseffekter som ändringarna i beskattningsgrunderna medför, varför kommunernas andel av intäkterna från samfundsskatten i detta sammanhang höjs på motsvarande sätt.

Effekterna på kommunernas skatteinkomster 2020 av de ändringar av beskattningsgrunderna som hänför sig till budgetpropositionen (mn euro)

Indexjustering i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster	-196
Begränsning av ränteavdraget för bostadslån	10
Höjning av pensionsinkomstavdraget vid statsbeskattningen	-2
Höjning av pensionsinkomstavdraget vid kommunalbeskattningen	-23
Höjning av arbetsinkomstavdraget	-48
Höjning av grundavdraget	-59
Begränsning av hushållsavdraget	36
Permanentering av lagen om källskatt för löntagare från utlandet	-3
Sammanlagt	-285

8.2. Statsbidrag till kommunerna

Statsbidragen till kommunerna uppgår till 11,6 miljarder euro 2020, vilket är 8 % mer än 2019. De kalkylerade statsandelarna är sammanlagt 8,1 miljarder euro, vilket är 16 % mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Detta beror på att den kompensation för skatteinkomstförluster som tidigare ingått i statsandelen för kommunal basservice i fortsättningen betalas från ett separat anslagsmoment och inte längre räknas som statsandelar. Om kompensationen för skatteinkomstförluster alltså skulle tas med skulle förändringen i de kalkylerade statsandelarna vara nästan 7 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2019.

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2018–2020 (mn euro) och förändring 2019 – 2020 (%)

Moment		2018	2019	2020 ¹⁾	Förändring % 2019 vs 2020
	Kalkylerade statsandelar	9 493	9 656	8 098	- 16 %
28.90.30	FM²⁾	8 577	8 729	7 074	-19 %
flera moment	UKM³⁾	916	928	1 024	10 %
	därav samkommuner	967	978	1 040	6 %
	Övriga statsbidrag				
25.50.20	JM, valutgifter	30	20	0	
	JM sammanlagt	30	20	0	
Brandskydds-	Understöd till kommunerna				
fonden		5	5	5	
	IM sammanlagt	5	5	5	
28.70.05	Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen	141	9	70	
28.90.31	Understöd för kommunsammanslagningar	8	4	0	
28.90.32	Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem för digitalisering	0	30	40	
28.90.35	Statens ersättning till kommunerna för skattebortfall till följd av ändringar av skattekompensationerna			2 252	
	FM sammanlagt	149	43	2 362	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2018–2020 (mn euro) och förändring 2019 – 2020 (%)

Moment		2018	2019	2020 ¹⁾	Förändring % 2019 vs 2020
flera moment	UKM, understöd enligt prövning	219	215	231	
	varav samkommunernas andel	16	17	11	
	UKM sammanlagt	219	215	231	
30.20.01	Landsbygdsverkets omkostnader: ersättningar till kommunerna inom landskapet Åland för handhavande av verkställighetsuppgifter beträffande lantbruksstödet	0,05	0,05	0,05	
30.20.20	Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare: ersättning för den tillsyn över djurs hälsa och välbefinnande som kommunerna ordnar	4	4	4	
30.20.41	EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd: systemet med utdelning i skolan	1	1	1	
30.20.46	Systemet med utdelning i skolan		0,2	0,2	
	JSM sammanlagt	6	6	6	
31.10.31	Statsunderstöd för verksamhets- och investeringsutgifter för vissa flygplatser			15,5	
31.10.36	Statsunderstöd för spårvägsprojekt	16	25	0	
31.10.37	Statsunderstöd för främjande av gång och cykling och för kollektivtrafikprojekt	3,5	3,5	0	
31.10.41	Statsunderstöd för byggande och upprätthållande av vissa flygplatser (år 2020 en del av moment 31.10.31)	1	1	0	
31.20.42	Statsunderstöd för utbildning (fr.o.m. 2020 en del av moment 31.20.51, Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation)	1	1	0	
31.20.51	Statsunderstöd för utbildning	0	0	1	
31.20.55	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster	0	0	33	
31.30.63	Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (2020 en del av moment 31.20.55, Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken)	33	33	0	
	KM sammanlagt	54	63	49	
32.30.51	Offentlig arbetskrafts- och företagsservice/betalning av lönesubvention till kommunerna	27	27	31	
32.50.03	Främjande av invandrades integration och sysselsättning	3	0	8	
32.50.30	Statens ersättningar till kommunerna för ordnande av tjänster för personer som får internationellt skydd	195	192	156	
	ANM sammanlagt	225	219	195	
33.03.31	Främjande av hälsa och välfärd	19	0	12	
33.03.63	Vissa specialprojekt	0	0	2	
33.20.31	Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	27	27	27	
33.20.50, 51 och 52	Lönesubvention till kommunerna	64	74	74	
33.50.51	Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst	32	31	27	
33.50.56	Utgifter för rehabilitering av frontveteraner	61	58	38	
33.50.58	Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet		20	70	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2018–2020 (mn euro) och förändring 2019 – 2020 (%)

					Förändring %
Moment		2018	2019	2020 ¹⁾	2019 vs 2020
33.60.30	Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården	1	0,5	0,5	
33.60.31	Stöd till servicestrukturreformen inom social- och hälsovården och vissa andra utgifter	0	0,8	1,6	
33.60.32	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå	21	21	25	
33.60.33	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för utgifterna för läkar- och tandläkarutbildning	95	96	96	
33.60.34	Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar	15	15	15	
33.60.36	Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårds-tjänster på samiska	0,5	0,5	0,5	
30.60.37	Ersättningar till kommunerna för kostnader för brådskanie socialvård	5,3	5,3	5,3	
33.60.39	Utvecklande av servicestrukturen	0	0	90	
33.60.40	Statlig ersättning för läkarhelikopterverksamheten	29	29	29	
33.60.52	Statlig finansiering av utgifterna för skyddshems-verksamhet	4	4	4	
33.60.63	Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området	3	2	3	
33.60.64	Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott	5	5	5	
33.60.65	Stärkt psykosocialt stöd till barn och unga i Uleåborg	0	0,5	0	
33.80.50	Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare	16	16	15	
	SHM sammanlagt	398	405	539	
Lagen om oljeskydds-fonden 1406/2004	Ersättningar till de lokala räddningsväsendena för kostnaderna för förvärv och upprätthållande av oljebekämpningsberedskapen	9	12	12	
Statens bostadsfond	Fullmakt att bevilja understöd för byggande, MBT	15	15	15	
Statens bostadsfond	Understöd till boenderådgivning	1	1	1	
Statens bostadsfond	Startbidrag, MBT	0	0	30	
Statens bostadsfond	Förortsprogrammet	0	0	4	
Statens bostadsfond	Understöd för istandsättning av bostäder så att de lämpar sig för äldre	0	0	5	
Statens bostadsfond	Rivningsbidrag	0	0	8	
35.10.22	Vissa utgifter för miljövård, programmet Kaisu	0	1	1	
35.10.61	Främjande av vatten- och miljövård	1	1	1	

Statsbidrag till kommuner och samkommuner 2018–2020 (mn euro) och förändring 2019 – 2020 (%)

Moment		2018	2019	2020 ¹⁾	Förändring % 2019 vs 2020
35.10.61	Hållbar stadsutveckling	0	0	0,6	
35.20.30	Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster	1	1	1	
35.20.32	Understöd för avskaffande av bostadslöshet	0	0	3	
	MM sammanlagt	26	30	80	
	Övriga statsbidrag sammanlagt, mn euro	1 112	1 006	3 468	245 %
	Statsbidrag sammanlagt, mn euro	10 605	10 662	11 565	8 %

¹⁾ Bokföringsnämndens kommunsektion bestämmer uppställningsformen för resultaträkningen i kommunerna och posternas innehåll. Anvisningen kan ändras slutgiltigt först när lagen har trätt i kraft. I detta program för kommunernas ekonomi ingår kompensationen till kommunerna för skatteförluster i anslaget för övriga statsunderstöd inom finansministeriets förvaltningsområde.

²⁾ Från och med 2020 överförs skattekompensationerna till kommunerna till ett eget moment i budgeten, 28.90.35. Tidigare har skattekompensationerna ingått i momentet för statsandelen för basservice.

³⁾ Den kalkylerade andelen till kommunerna har uppskattats utifrån finansieringen som helhet (inklusive privat) inom UKM:s förvaltningsområde.

Finansministeriets förvaltningsområde

För statsandelen för kommunal basservice föreslås anslag på 7 074 miljoner euro 2020, vilket är 1 654 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2019. Den minskade slutsumman under momentet beror på att kompensationerna för kommunernas skatteinkomstförluster överförs till ett eget moment. Om kompensationen beaktas, stiger statsandelen för basservice från 2019 till 2020 med ca 600 miljoner. Denna ökning stärker som helhet inte den kommunala ekonomin utan en betydande del av ökningen av statsandelen motsvarar antingen en minskning i övriga inkomster eller en ökning i kostnaderna.

Ökningen i statsandelen med 264 miljoner euro jämfört med nivån 2019 beror på en minskning av den nedskärning i statsandelen som hänför sig till konkurrenskraftsavtalet. I anslutning till justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna höjs statsandelen med 102 miljoner euro och indexförhöjningen (2,4 %) ökar statsandelen med cirka 166 miljoner euro. Förändringarna i invånarantal och beräkningsfaktorer ökar statsandelen med något över 18 miljoner euro.

Som nya eller mer omfattande åligganden föreslås i enlighet med regeringsprogrammet en utvidgning av den subjektiva rätten till småbarnspedagogik, en minskning av gruppstorlekarna inom den småbarnspedagogiska verksamheten, stöd för mångfalden av familjer och livssituationer samt en ändring av Vasa centralsjukhus till ett sjukhus med omfattande jour. Dessutom genomförs de åtgärder som det tidigare fattat beslut om, dvs. en höjning av åldersgränsen för eftervård inom barnskyddet från 21 till 25 år och en tidigareläggning av undervisningen i A1-språket inom den grundläggande utbildningen. Sammantaget höjs statsandelen i anslutning till kommunernas ökade uppgifter med ca 36 miljoner euro.

Avsikten är att 10 miljoner euro av statsandelen används för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning.

För incitamentssystemet för digitalisering i kommunerna anvisas som en överföring från statsandelen för basservice 40 miljoner euro från och med 2020, dvs. 10 miljoner euro mer än i den ordinarie budgeten för 2019.

Statsandelsprocenten för 2020 är 25,46. Den är 0,09 procentenheter högre än 2019. Ändringen beror på att nya och mer omfattande åligganden fullgörs så att statsandelen för dem är 100 % och på att tre avdrag av bestående natur har överförts till statsandelsprocenten från de tidsbegränsade avdragen och tilläggen under momentet för statsandelen för basservice.

Det föreslås att compensationerna till kommunerna för förlorade skatteinkomster ska överföras från momentet för statsandel för kommunal basservice till ett eget moment. År 2019 betalades till kommunerna compensation till ett belopp av 1 967 miljoner euro från momentet för statsandel för basservice med anledning av de ändringar i beskattningsgrunderna som staten fattat beslut om och som genomförts 2010—2019. Compensationens nettoökning för 2020 är 285 miljoner euro. Totalt uppgår compensationerna till kommunerna för förlorade skatteinkomster till 2 252 miljoner euro 2020.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

För servicestrukturreformen inom social- och hälsovården föreslås 90 miljoner euro 2020. Servicestrukturreformen finansieras med statsunderstöd 2020—2022. Servicestrukturreformen genomförs i etapper och den innefattar en bindande minimidimensionering (0,7) för omsorgspersonalen i enheter med heldygnsvård, tillräckliga resurser för hemvård och utvecklande av närståendevården, en nationell strategi för psykisk hälsa och trygghet av tillgången till basservice. Vid utvecklandet av servicestrukturen utvidgas dessutom användningen av den personliga budgeten för personer med utvecklingsstörning, genomförs ett program för arbetsförmåga som riktar sig till partiellt arbetsföra samt ett utvecklingsprogram för hemvården.

För vården av mödrar med missbruksproblem föreslås ett anslag på 1,5 miljoner euro och för stärkande av vården i livets slutskede och den palliativa vården ett anslag på 2 miljoner euro. För utvecklingen av barn- och familjetjänsterna och förlängningen av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster anvisas 10 miljoner euro.

Dessutom föreslås en höjning av anslaget för statens forskningsfinansiering med 4 miljoner euro 2020.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

De kalkylerade statsandelarna till kommunerna inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde uppgår till sammanlagt 1 024 miljoner euro, vilket är en ökning med 96 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2019. För hobbyer i anknytning till skoldagen föreslås 5 miljoner euro 2020. Ökningen i statsandelen med 22 miljoner euro jämfört med nivån 2019 beror på en minskning av den nedskärning i statsandelen som hänför sig till konkurrenskraftsav-

talet. I anslutning till justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna höjs statsandelen med 12 miljoner euro.

För stärkandet av priset per enhet för gymnasieutbildning föreslås 7,5 miljoner euro, varav 7,2 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin 2020.

För utbildning av fler arbetsplatshandledare föreslås 2,5 miljoner euro, varav 1,8 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin, för utveckling av den grundläggande konstundervisningen 2 miljoner euro, varav 0,9 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin och för stödjande av verkstadsverksamhet för unga 2 miljoner euro, varav 1,4 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin.

För förbättrande av kvaliteten och jämlikheten inom den grundläggande utbildningen föreslås 60 miljoner euro, varav 57 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin, och 25 miljoner euro till utveckling av kvaliteten och jämlikheten inom småbarnspedagogiken, varav 23,8 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin. För främjande av kontinuerligt lärande föreslås 5 miljoner euro, varav 2,5 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin.

För anställning av lärare och handledare inom yrkesutbildningen och stödåtgärder i anslutning till undervisningen och handledningen föreslås 80 miljoner euro, varav 55,7 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin.

För att utvidga programmet Skolan i rörelse till olika åldersklasser föreslås 5,8 miljoner euro och för byggande av idrottsanläggningar 1,3 miljoner euro. För utvecklande av biblioteksväsendet föreslås 1 miljon euro. Dessutom anvisas 2,5 miljoner euro för utveckling av invandrarnas kompetens för att stärka förutsättningarna för sysselsättning.

Sänkningen av undervisnings- och kulturministeriets övriga statsunderstöd med 25 miljoner euro från 2019 till 2020 beror bl.a. på att understödet för genomförandet av reformen av yrkesutbildningen, understödet för åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen och understödet för försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik upphör samt på bortfallet av tillägg av engångsnatur.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Kommunernas och den tredje sektorns roll i att främja integrationen av invandrare stärks bl.a. genom att statsunderstöd beviljas för kommunernas kompetenscentrumverksamhet, som enligt förslaget ska ökas med 4 miljoner euro. För rådgivningstjänster för invandrare föreslås 4 miljoner euro. För avtalsbaserat samarbete mellan staten, städerna och regionerna föreslås 15 miljoner euro, varav 14,7 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin, och för frivillig utveckling av regionerna föreslås 5 miljoner euro, varav 4,9 miljoner euro riktas till den kommunala ekonomin. Dessutom föreslås 1 miljon euro för Talent Hub-verksamheten.

Antalet kvotflyktingar höjs 2020 till minst 850 per år, och det föreslås därför ett tillägg på 0,5 miljoner euro till de ersättningar som betalas till kommunerna.

Miljöministeriets förvaltningsområde

Programmet Hållbar stadsutveckling fortsätter och för programmet föreslås 0,6 miljoner euro. I anslutning till MBT-avtalen anvisas 15 miljoner euro för understöd för kommunalteknik och 30 miljoner euro för MBT-startbidrag. Till förortsprogrammet riktas 4 miljoner euro. För ombyggnad av bostäder så att de lämpar sig för äldre föreslås 5 miljoner euro och för rivningsbidrag 8 miljoner euro 2020.

8.3. Effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin

I vidstående tabell ingår alla de statliga åtgärder som tas upp i budgetpropositionen och som har effekter på den kommunala ekonomin. Statens åtgärder stärker kommunernas ekonomi med 304 miljoner euro netto 2020.

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2019—2020¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut			
FM, statsandelen för basservice			
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-1,7	-1,9	-0,2
Överföring av beräkningen och utbetalningen av det grundläggande utkomststödet till FPA, minskning av kommunernas finansieringsandel	0	-9,5	-9,5
Utvidgning av rätten till eftervård inom barnskyddet	12	12	0
Minskning av den nedskärning som följer av konkurrenskraftsavtalet		264	264
Kompensation för nedskärningen av semesterpenningen (engångskompensation)		-237	-237
Tidigareläggning av undervisningen i A1-språket	8	8	0
Besparing till följd av utvecklingen av närstående- och familjevården	-40	-10	30
Effektivisering av den specialiserade sjukvården	-90	-23	67
Subjektiv rätt till småbarnspedagogik	7	7	0
Minskning av gruppstorlekarna inom småbarnspedagogiken	7	7	0
Omfattande jour vid Vasa centralsjukhus	1	1	9
Stöd för mångfalden i fråga om familjers livssituationer	2	2	0
FM sammanlagt	83	31	114
Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde			
Minskning av den nedskärning som följer av konkurrenskraftsavtalet	0	22	22
Verkställande av reformen av yrkesutbildningen	-10	-10	0
Understöd för åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen	-13	-13	0
Främjande av jämlikheten och ökat deltagande inom småbarnspedagogiken	-3	-3	0
Stödjande av undervisning för elever med främmande modersmål	-1	1	0
Ökning av utbudet av yrkesutbildning	-3	-3	0

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2019—2020¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
Genomförande av den nya gymnasielagen och utvecklande av kvaliteten på gymnasieutbildningen	-9	-9	0
Verksamheten Skolan i rörelse	-3	-3	0
Tidigareläggning av A1-språket inom den grundläggande utbildningen	-0,3	-0,3	0
Kostnadseffekter till följd av gymnasiereformen	0,3	0,3	0
Utvidgning av försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik	-5	-5	0
Främjande av jämlikheten inom och kvaliteten på den grundläggande utbildningen	-2	-2	0
Stödjande av traditionell klubbverksamhet	-3	-3	0
Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete	-1	-1	0
Åtgärder för att motarbeta lockande och utnyttjande av barn och unga	-1	-0,6	0,4
Möjlighet för alla att delta i hobbyer i samband med skoldagen	9	5	4
Fastställande av pris per enhet för gymnasieutbildning	17	7	-10
Utveckling av den grundläggande konstundervisningen	2	1	-1
Ökning av utbildningen för arbetsplatshandledare	2	2	0
Stödjande av yrkesutbildningen för idrottare	0,4	0,4	0
Främjande av idrott och elitidrott	1	1	0
Stödjande av verkstadsverksamheten för unga	1	1	0
Kvalitet och jämlikhet inom den grundläggande utbildningen	67	57	-10
Kvalitet och jämlikhet inom småbarnspedagogiken	28	24	-4
Främjande av kontinuerligt lärande	3	3	0
Anställning av lärare och handledare inom yrkesutbildningen och stödåtgärder i anslutning till undervisningen och handledningen	55	55	0
Utvidgning av programmet Skolan i rörelse	6	6	0
Anläggning av idrottsanläggningar inkl. motionsspår	1	1	0
Tillgång till allmänna bibliotek, bokbussar och samlingarnas mångsidighet	1	1	0
Utveckling av invandrarnas kompetens för att stärka förutsättningarna för sysselsättning	3	2	1
UKM sammanlagt	145	138	-7
Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde			
Tjänster som stöder boende hemma för frontveteraner	0	50	50
Stärkt psykosocialt stöd till barn och unga i Uleåborg	-0,5	-0,5	0
Servicestrukturreformen inom social- och hälsovården och vissa andra utgifter	0,8	0,8	0
En bindande minimidimensionering för omsorgspersonalen i enheter med heldygnsoomsorg	5	5	0
Tillräckliga resurser för hemvård och utvecklande av närståendevården	5	5	0
Nationell strategi för psykisk hälsa	10	10	0
Tillgång till basservice	60	60	0
Utökad forskningsfinansiering	4	4	0
Slopande av den nedsättning av förmåner som ingår i aktiveringsmodellen	0	10	-10

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2019—2020¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
Utveckling av barn- och familjetjänster samt fortsättning av programmet för utveckling av familjetjänster	10	10	0
Tjänster för mödrar med missbruksproblem	2	2	0
Projekt för utveckling av hemvården	2	2	0
Utvidgning av försöken med personlig budget för personer med utvecklingsstörning	3	3	0
Ett program för arbetsförmåga riktat till partiellt arbetsföra	5	5	0
Utveckling av servicestrukturen för att trygga det andra inhemska språket	0	1	1
Stärkande och utvecklande av vården i livets slutskede och den palliativa vården	2	2	0
SHM sammanlagt	117	158	41
Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde			
Kommunernas kompetenscentrumverksamhet	4	4	0
Rådgivningstjänster för invandrare	6	4	-2
Avtalsbaserat samarbete mellan staten, städerna och regionerna	18,5	14,5	4
Frivillig utveckling av regionerna	6	5	1
Talent Hub	2	1	-1
Ersättningar för kostnader för flyktingar och asylsökande, höjning av flyktingkvoten	0,5	0,5	0
ANM sammanlagt	38	29	-9
Miljöministeriets förvaltningsområde			
Projektet för en reform av miljöskyddet, statsrådets förordning om miljöskydd och andra författningar	-1	0	-1
Ändring av terrängtrafiklagen	0	0,15	0,15
Utveckling av miljöövervakningen	0,27	0,08	-0,19
Fortsättning av programmet för hållbar stadsutveckling	1	1	0
Understöd för byggande av kommunalteknik, MBT	15	15	0
Startbidrag, MBT	30	30	0
Förortsprogrammet	4	4	0
Understöd för istandsättning av bostäder så att de lämpar sig för äldre	5	5	0
Rivningsbidrag	8	8	0
MM sammanlagt	62	63	1
2. Ändringar i beskattning och avgifter			
Bortfall av skatteintäkter till följd av ändringar i inkomstskattegrunderna (-196 mn euro) och kompensation i form av statsandelar	0	0	0
Höjning av avdrag som görs i beskattningen (-133 mn euro) och kompensation i form av statsandelar	0	0	0
Begränsning av hushållsavdraget (+36 mn euro)			
Begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån (+11 mn euro)	0	0	0
Permanentiering av lagen om källskatt för löntagare från utlandet (-3 mn euro) och kompensation i form av statsandelar	0	0	0
Ändringar i beskattning och avgifter sammanlagt	0	0	0
3. Justering av kostnadsfördelningen			
FM	0	102	102
UKM	0	12	12

Effekterna av statens åtgärder på kommunernas och samkommunernas ekonomi, mn euro, förändring 2019—2020¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
Justering av kostnadsfördelningen sammanlagt	0	124	124
4. Ändringar som påverkar skatteinkomsterna			
Höjning av de minsta pensionerna		50	50
Effekterna av statens åtgärder sammanlagt	278	582	304

¹⁾ Statsbudgeten har även sådan indirekt effekt på den kommunala ekonomin som inte har beaktats i denna tabell. Siffrorna i tabellen innehåller inte anslagsöverföringar mellan förvaltningsområdena. Som effekter av statens åtgärder har inte räknats självfinansieringsandelen i de statsandelar som kommunerna ansökt om. I tabellen har beloppen avrundats, och på grund av detta stämmer slutsummorna nödvändigtvis inte vid addering.

9. Statsfinanserna utanför budgeten

9.1. Statliga fonder utanför budgeten

Staten har elva fonder som står utanför budgeten. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas 2020 uppgå till ca 4,9 miljarder euro och utgifterna till 5,1 miljarder euro. Inkomsterna inom fondekonomin minskar på grund av minskade ränteinkomster och lägre intäktsföring av vinst. Fondekonomin nettoutskott uppgår till 0,2 miljarder euro. Det föreslås att sammanlagt 1,9 miljarder euro från fonderna intäktsförs i statsbudgeten 2020. Detta beror nästan helt och hållet på den överföring från Statens pensionsfond genom vilken pensionsutgifter som ingår i budgeten finansieras. Det föreslås att sammanlagt 0,6 miljarder euro överförs till fonderna 2020. Av denna summa hänför sig största delen till finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet via Statens televisions- och radiofond.

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2018	2019**	2020**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	168	419	419
Inkomster av blandad natur	222	160	104
Pensionsavgifter	1 419	1 414	1 445
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	924	490	482
Överföringar från budgeten	560	522	624
Inkomster exkl. finansoperationer	3 293	3 005	3 073
Återbetalning av beviljade lån	1 969	1 938	1 886
Inkomster sammanlagt	5 262	4 943	4 959
Konsumtionsutgifter	141	126	130
Överföringsutgifter	779	1 041	1 135
Ränteutgifter	1	2	1
Överföringar till budgeten	1 870	1 909	1 948
Övriga utgifter	13	21	21
Utgifter exkl. finansoperationer	2 802	3 099	3 235
Beviljade lån samt övriga finansinvesteringar	1 599	1 478	1 894

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2018	2019**	2020**
Utgifter sammanlagt	4 401	4 577	5 129
Nettofinansieringsöverskott/nettofinansieringsunderskott	862	366	-170

Statens bostadsfond (SBF)

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Utgifterna för eventuella skulder betalas också ur fondens medel.

Fonden får sina medel av räntor och amorteringar på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. Finansiering för fonden kan även tas som en del av statens upplåning.

Vid ingången av budgetåret är fonden skuldfri och det finns inte något behov av medelsanskaffning. Kapitalbeloppet av Statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2019 vara ca 4,2 miljarder euro, och den lånestock som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 15,6 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 13,5 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2,1 miljarder euro i fråga om borgen för delar av ägarbostadslån, ca 0,03 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån och ca 0,3 miljarder euro i fråga om konverteringsborgen för gamla aravalån. Dessutom beräknas fondens borgensansvar för lån för byggande av hyreshus uppgå till ca 0,5 miljarder euro. Borgensansvaret fortsätter att öka under de närmaste åren, då produktionsstöden ändrats till räntestödslån och olika garantimodeller blir allmännare.

År 2020 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 440 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för nya räntestödslån som beviljas är 1 410 miljoner euro, att borgensfullmakten för byggnadslån för hyresbostäder är 285 miljoner euro och att borgensfullmakten för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag är 100 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för understöd, ackord och utvecklingspengar som betalas ur fonden är sammanlagt 202,3 miljoner euro. Det föreslås att 6 miljoner euro överförs från fonden till statsbudgeten 2020, vilket motsvarar den räntekostnad för fondens eget kapital som det ska finnas täckning för i statsbudgeten. Som en del av regeringens engångsinvesteringar och tidsbundna framtidsinvesteringar riktas resurser ur Statens bostadsfond bland annat till genomförandet av förortsprogrammet, energiunderstöd till husbolag och åtgärder för att förbättra äldre personers möjligheter att bo längre hemma.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder vid utgången av 2020 får uppgå till sammanlagt högst 2,7 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 148,6 miljarder euro.

Statens pensionsfond (SPF)

Med hjälp av statens pensionsfond bereder man sig på att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som man strävar efter att jämna ut pensionsutgifterna under komman-

de år. År 2020 insamlas det till fonden uppskattningsvis 985 miljoner euro i arbetsgivarens pensionsavgifter. Till fonden insamlas i arbetstagarens pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier uppskattningsvis sammanlagt 475 miljoner euro. Till fonden redovisas utöver dessa sammanlagt 12 miljoner euro i överföringsavgifter.

Värdet på statens pensionsfonds investeringstillgångar var vid utgången av mars 2019 19,5 miljarder euro, vilket motsvarar ca 21 % av statens pensionsansvar vid utgången av 2018. Värdet på placeringsportföljen steg med ca 262 miljoner euro jämfört med samma tidpunkt året innan. Fonden har ett fonderingsmål som föreskrivs i lagen om statens pensionsfond. Enligt lagen får fonden växa tills dess värde motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Enligt den strategi som fondens styrelse har godkänt är syftet att nå målet senast 2033. I slutet av 2018 var statens pensionsansvar 92,1 miljarder euro.

Av fondens inkomster överförs årligen 40 % av statens årliga pensionsutgifter till statsbudgeten. Överföringen till budgeten beräknas uppgå till 1,9 miljarder euro 2020.

Enligt det strategiska resultatmål som finansministeriet har ställt upp ska statens pensionsfonds placeringsverksamhet på lång sikt ge större avkastning än ett ur statens synvinkel riskfritt placeringsalternativ, med vilket man avser kostnaden för statens nettoskuld. Resultatmålet för verksamheten är att uppnå en riskjusterad avkastning på placeringarna som är större än avkastningen på det jämförelseindex som fastställts i fondens investeringsplan.

Gårdsbrukets utvecklingsfond (MAKERA)

Enligt 3 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (1966/657) får utvecklingsfondens medel användas för att förbättra gårdsbrukets struktur, främja landsbygdsnäringsarna, förbättra levnadsförhållandena och utkomstmöjligheterna på landsbygden samt främja utvecklande av dessa åtgärder. Ett användningsområde är de helt nationellt finansierade investeringsbidrag som fonden har beviljat.

År 2020 uppgår utvecklingsfondens disponibla medel till ca 125,3 miljoner euro, när de poster som bedöms bli överförda från 2019 har beaktats. Statsbudgeten för 2020 innehåller en överföring på 58,3 miljoner euro till gårdsbrukets utvecklingsfond. De disponibla medlen i gårdsbrukets utvecklingsfond och i budgeten räcker till för att finansiera investeringar enligt målen för 2020. Det beräknas att 89,5 miljoner euro beviljas i understöd ur gårdsbrukets utvecklingsfond 2020.

Statens kärnavfallshanteringsfond

Statens kärnavfallshanteringsfond består av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens placeringsverksamhet. Avgifter för kärnavfallshantering ska betalas av dem som bedriver verksamhet som medför kärnavfall, dvs. kraftbolagen Industrins Kraft Abp och Fortum Power and Heat Oy samt Teknologiska forskningscentralen VTT Ab, som förfogar över en FiR1-forskningsreaktor. Målet med fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande om de avfallshanteringsskyldiga inte uppfyller sina skyldigheter beträffande kärnavfallshanteringen. Reserveringsfondens balansräkning är enligt bokslutet för 2018 ca 2,7 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond ska dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. De avgifter som samlats in hos innehavarna av kärnkraftverk 2019 uppgår till sammanlagt ca 8,8 miljoner euro, och de avgifter som samlats in hos de avfallshanteringsskyldiga till ca 3,5 miljoner euro. De avgifter som samlas in hos innehavarna av kärnkraftverk 2020 beräknas hålla sig på samma nivå som 2019. De avgifter som samlas in hos avfallshanteringsskyldiga ökar uppskattningsvis med ca 0,2 miljoner euro 2020. Avgifterna ökar på grund av att kärnkraftsenheten Olkiluoto 3 fogas till Industrins kraft Abp:s beredskapsskyldighet. De insamlade avgifterna beräknas uppgå till sammanlagt ca 12,6 miljoner euro 2020.

Försörjningsberedskapsfonden

Till den försörjningsberedskapsfond som sköts av Försörjningsberedskapscentralen intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med punktskatten på bränslen och el. Dess avkastning har stabiliserats på en nivå av drygt 40 miljoner euro per år. Fonden innehar aktier som ingår i anläggningstillgångar och vars avkastning tills vidare säkerställer fondens likviditet.

Med fondens medel säkerställs för medborgarna, näringslivet och försvaret nödvändiga ekonomiska funktioner vid allvarliga störningar under normala förhållanden och vid undantagsförhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang, tryggnad av kritisk infrastruktur samt beredskapsplanering för de mest centrala verksamhetsställena inom försörjningsberedskapen. Säkerhetsupplagen roteras genom handelstransaktioner vars avkastning varierar mycket.

Statsrådet ställer upp nationella mål för försörjningsberedskapen genom ett målbeslut som fattas ungefär vart femte år. Genom de nya mål som ställdes upp i december 2018 förskjuts tyngdpunkten allt mera mot att trygga logistik och tekniska system i stället för säkerhetsupplagring. En utfasning av fossila bränslen och förändringarna på elmarknaden förutsätter att försörjningsberedskapen i fråga om energi ordnas på ett nytt sätt de närmaste åren.

I bokslutet för 2018 var man tvungen att skriva ned värdet på oljelagren med sammanlagt 182 miljoner euro när världsmarknadpriserna på vissa oljeprodukter sjönk strax före årsskiftet. Under den senaste räkenskapsperioden fortsatte prisnivån på vissa oljeprodukter emellertid stiga, vilket ledde till att nedskrivningarna från tidigare räkenskapsperioder korrigerades med uppskrivningar på 43 miljoner euro.

Med omsättningstillgångarnas värdeminskning inberäknad uppvisade resultatet för räkenskapsperioden en förlust på 86 miljoner euro. Fondens balansomslutning var 1915 miljoner euro.

Efter statsrådets sänkning av målen för säkerhetsupplagringen av olja och spannmål fanns det i fonden fortfarande frigjort kapital som ska intäktsföras i statsbudgeten till ett belopp av 37 miljoner euro, vilket överförs till statsbudgeten under 2019.

Statsgarantifonden

Syftet med statsgarantifonden är att säkerställa att de exportgarantier, borgensförbindelser och andra i 4 § i lagen om statsgarantifonden (444/1998) avsedda förbindelser som ges av Finnvera Abp uppfylls. Fondens medel används också till garantier, borgensförbindelser och andra ansvarsförbindelser som getts av den tidigare Statsgaranticentralen och av Exportgarantianstalten och Statsgarantianstalten som föregick centralen.

Den exportgaranti- och specialborgensstock som Finnvera Abp har och som statsgarantifonden ansvarar för uppgick i slutet av 2018 till ca 23,6 miljarder euro. Det utnyttjade ansvaret var 10,1 miljarder euro och det outnyttjade ansvaret (inklusive anbud) 13,5 miljarder euro, som till största delen kommer att utnyttjas under flera års tid i framtiden. Ansvarsstocken växte från slutet av föregående år med ca 1 miljard euro. Beräknat branschvis var i slutet av 2018 varvens och rederiernas andel 55 %, medan telesektorn stod för 19 %. Den kraftiga ansvarsökningen sedan 2014 berodde främst på varvens och rederiernas stora beställningar på kryssningsfartyg, som medfinansierats av Finnvera. Ansvarsstocken omfattar dessa beställningar, som tidsmässigt kan sträcka sig nästan tio år framåt. Fortfarande kan varvs- och rederisektorn betraktas som den mest betydande branschkoncentrationen. De största enskilda ansvaren eller bransch- och landspecifika ansvarskoncentrationerna skapar riskkoncentrationer även i framtiden och dessa strävar man efter att skydda i den utsträckning det är möjligt. De största ansvarsländerna är USA, Tyskland, Brasilien, Ryssland och Spanien. I slutet av 2018 fanns det i statsgarantifonden tillgångar på ca 680 miljoner euro. Tillsammans med Finnvera Abp:s exportgaranti- och specialgarantifond på ca 756 miljoner euro uppgår fondernas buffertmedel till ca 1,4 miljarder euro för att täcka exportgaranti- och specialborgensstocken. Till fonden flyter det årligen in inkomster huvudsakligen genom inkomster från återkravsfordringar till ett belopp av ca 5 miljoner euro.

Stora riskkoncentrationer och enskilda andra riskansvar för Finnvera Abp håller risknivån på en hög nivå, och även om de förväntade förlusterna på kort sikt är små så kan koncentrationerna leda till ökade kreditförluster under de följande åren. Under 2019 förväntas fondens totalansvar öka och det är möjligt att ansvarsstocken utvecklas i en mer riskfylld riktning i framtiden, med beaktande av inte bara andra aktörer utan också en ökning av den specialrisktagning som avses i 6 § i lagen om statliga exportgarantier (422/2001). År 2018 hörde 69 % av ansvaren till de lägsta riskklasserna (A1–B1), ca 4 % till de högsta (B3–C) och resten dvs. 27 % till klass B2. Jämfört med slutet av 2017 har riskklassfördelningen för portföljen förbättrats särskilt på grund av att riskklassen ändrats för några stora ansvar. De stora branschspecifika riskkoncentrationerna och den instabila internationella ekonomin ökar dock behovet av att bibehålla fondens likvida medel på en nivå där likviditeten motsvarar riskpositionen.

Fonden för finansiell stabilitet

Verket för finansiell stabilitet som grundades 2015 förvaltar fonden för finansiell stabilitet, som står utanför statsbudgeten. Fonden består av resolutionsfonden som byggs upp med hjälp av stabilitetsavgifter och insättningsgarantifonden som byggs upp med hjälp av insättningsgarantiavgifter.

Kreditinstitutens stabilitetsavgifter redovisas vidare till EU:s gemensamma resolutionsfond (Single Resolution Fund, SRF). SRF utökas till sin målnivå senast 2023, varefter medel samlas i

fonden endast om den behöver användas i samband med resolutionsåtgärder. Sedan 2019 har det sammanlagda beloppet av de stabiliseringsavgifter som kreditinstitut i Finland betalat stigit avsevärt som en följd av att Finland blev hemort för Nordea Bank Abp.

Med hjälp av insättningsgarantiavgifter byggs insättningsgarantifonden upp under tio år till den miniminivå som insättningsgarantidirektivet förutsätter (åren 2015—2024). Nordeas flytt till Finland i oktober 2018 ökade avsevärt de garanterade insättningar som omfattas av Finlands insättningsgarantisystem och därmed samlades det också in mera årliga insättningsgarantiavgifter än tidigare år. Insättningsgarantiavgifterna under kommande år väntas hålla sig nära 2019 års nivå. Verket för finansiell stabilitet fattar beslut om betalning av ersättningar och ansvarar för utbetalningen av ersättningar till insättare, om det för att skydda insättarnas tillgodohavanden behövs medel ur insättningsgarantifonden.

Statens televisions- och radiofond

Statens televisions- och radiofond förvaltas av Transport- och kommunikationsverket. Sedan 2013 har det funnits en rundradioskatt för att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet. Kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten täcks genom en överföring till statens televisions- och radiofond. Överföringen uppgår 2020 till 533,2 miljoner euro. Finansieringen står numera utanför ramarna för statsfinanserna i enlighet med det förslag som den parlamentariska arbetsgrupp som utvärderade Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet och finansieringen av bolaget lade fram.

Interventionsfonden för jordbruket

Ur interventionsfonden för jordbruket finansieras av Europeiska kommissionen reglerad interventionsverksamhet inom jordbruket. Enligt uppskattningar kommer marknadspriserna på spannmål att hållas på en nivå där det inte finns intresse för interventionslagring. Det fluktuerande marknadsläget inom mjölksektorn kan leda till att kommissionen tidvis öppnar interventionslagringen av fettfritt mjölkpulver.

Med överföringar från statsbudgeten till interventionsfonden täcks sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket. År 2020 beräknas de utgifter som staten ska svara för uppgå till 0,2 miljoner euro, vilket närmast utgörs av utgifter för interventionslagring. Beloppet täcks genom en överföring från statsbudgeten.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) ska det för att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten årligen betalas en brandskyddsavgift för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Inflödet av brandskyddsavgifter 2020 beräknas uppgå till ca 11,8 miljoner euro.

Brandskyddsfondens viktigaste understödsobjekt är upplysnings- och utbildningsverksamhet för organisationer inom räddningsbranschen, forsknings- och utvecklingsverksamhet inom rädd-

ningsbranschen samt brandstations- och materielprojekt för räddningsområden och för kommuner och avtalsbrandkårer. Fonden spelar en viktig roll som finansiär av utvecklingsprojekt, brandstationer och materielanskaffning inom räddningsväsendet.

Oljeskyddsfonden

Ur oljeskyddsfonden ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. År 2018 betalades det 13 miljoner euro i ersättningar ur fonden. På grund av den temporära höjningen av oljeskyddsavgiften (2011—2016) och bekämpningsmyndigheternas fördröjda anskaffningar har fondens eget kapital stigit till 40,2 miljoner euro. Oljeskyddsavgiften uppgår till 0,50 euro per ton olja, och intäkterna från avgiften uppgick 2018 till 8,3 miljoner euro.

9.2. Affärsverken

Staten har två affärsverk, Forststyrelsen och Senatfastigheter. På Senatfastigheter tillämpas lagen om statliga affärsverk (1062/2010). Forststyrelsen ombildades till ett statligt affärsverk den 15 april 2016 (lagen om Forststyrelsen 234/2016, lagen om statens skogsbruksaktiebolag 235/2016) vars verksamhet inte längre baserar sig på den tidigare lagen om statens affärsverk (1185/2002). Inte heller den gällande lagen om statliga affärsverk (1062/2010) ska tillämpas på Forststyrelsen.

Forststyrelsen är ett statligt affärsverk vars uppgift är att använda, vårda och skydda statens direktägda, obebyggda jord- och vattenegendom som den besitter. Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet och sköter lagstadgade offentliga förvaltningsuppgifter med budgetmedel. Skogsbruk och annan affärsverksamhet som sker på marknadsvillkor ska Forststyrelsen bedriva genom de dotterbolag som den äger. Forststyrelsens affärsverksamhet inom skogsbruket har bolagiserats till Metsähallitus Metsätalous Oy, som helt och hållet ägs av staten. Forststyrelsen betalar intäktsföring av vinst till staten på basis av ersättningar för nyttjanderätt och utdelningar. Forststyrelsen besitter ca 12,5 miljoner hektar statsägda land- och vattenområden med ett balansvärde på ca 3,8 miljarder euro. Av detta är ca 2,6 miljarder euro grundkapital med avkastningskrav. År 2019 uppgick Forststyrelsekoncernens prognostiserade omsättning till 362,8 miljoner euro och årsresultatet var 128,8 miljoner euro. År 2020 är intäktsföringen till staten 138,9 miljoner euro.

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk vars uppgift är att tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för statliga ämbetsverk och inrättningar. Senatfastigheter kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet främst finansieras med anslag som tagits in i statsbudgeten. År 2020 är intäktsföringen från Senatfastigheter till staten 35 miljoner euro. Jämfört med tidigare år minskar intäktsföringen till följd av sänkningen av hyresnivån vid ingången av 2020.

De statliga affärsverkens verksamhet 2020

Affärsverk (koncern)	Omsättning		Räkenskaps- periodens resultat		Avkast- ning på investerat kapital	Soliditets- grad	Investerin- gsutgifter	Personal i genom- snitt
	mn €	förändr., %	mn €	% av omsätt- ningen	(%)	(%)	mn €	antal
Senatfastigheter (koncern)	619,0 624,0	-2,3 -2,2	41,0 38,0	6,6 6,1	1,6 1,5	64,0 63,0	350	395 395
Forststyrelsen (koncern)	113,1 356,7	1,3 -1,7	125,9 120,6	111,3 33,8	4,8 4,6	99,0 98,0	9	145 619
Sammanlagt	732,1		166,9				359	540

Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk 2020 (mn euro)

Affärsverk	Senat- fastigheter	Forststyrelsen	Sammanlagt
Intäktsföringar i budgeten			
— borgensavgifter	1,0	-	1,0
— räntor	4,5	-	4,5
— intäktsföring av vinst	35,0	138,9	173,9
— återbetalning av lån	18,3	-	18,3
Sammanlagt	58,8	138,9	197,7
Anslag för särskilda uppgifter	-	50,0	50,0

9.3. Statens ägarpolitik

Utgångspunkten för statens ägarpolitik är ett samhälleligt och företagsekonomiskt hållbart resultat. Det primära målet för statens ägarpolitik och ägarstyrning är att utveckla bolagen, att långsiktig stödja ett ökat ägarvärde och att trygga en stabil utdelningsnivå.

I sin ägarstyrning fördelar staten uppgifter och ansvar mellan bolagets organ och ägare i enlighet med aktiebolagslagen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande fullmakter som riksdagen beviljat. Den statliga ägaren förutsätter att alla bolag ska fortsätta utveckla företagsansvaret som ett styrande tema för hela affärsverksamheten, som en del av strategin, riskbedömningarna och arbetet i styrelser och ledningsgrupper samt ställa upp mätbara mål för det.

9.4. Saldot för de offentliga samfunden och fördelningen av deras skulder

Saldot för de offentliga samfunden uppvisar 2019 fortfarande ett underskott. Även den centrala sektorn inom statsförvaltningen, budgetekonomin, uppvisar, uttryckt i bokföringstermer, ett underskott även om det betalades av på skulden inom statens budgetekonomi 2018. Statsförvaltningen uppvisar ett underskott även 2020. Lokalförvaltningens centrala sektor, dvs. kommunerna

och samkommunerna, uppvisar också ett underskott. Socialskyddsfonderna uppvisar ett överskott. Det sammanräknade underskottet för enheterna utanför kärnsektorerna är cirka 0,2 % i förhållande till BNP.

De offentliga samfundens konsoliderade EDP-skuld i förhållande till BNP förblir oförändrad 2019 och 2020. Skuldkvoten för de centrala sektorerna utjämnas också 2020, men börjar öka senare. Största delen av skulden utgörs av skulden inom statens budgetekonomi. Också kommunerna och samkommunerna har avsevärda skulder. Av enheterna utanför de centrala sektorerna har främst fastighetsbolagen och några andra enheter skulder. Skulderna för enheterna utanför de centrala sektorerna växer långsamt i samma mån som enheternas underskott årligen. En lista över de enheter som hör till de offentliga samfundens undersektorer finns på Statistikcentralens webbplats¹⁾.

Saldot för de offentliga samfunden och deras skulder i förhållande till BNP enligt centrala sektorer och enheter utanför de centrala sektorerna

	2017	2018	2019	2020
Offentliga samfund sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,7	-0,8	-1,0	-1,4
Skulder i förhållande till BNP	60,8	58,9	58,8	58,8
Centrala sektorer sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,4	-0,6	-0,8	-1,2
Skulder i förhållande till BNP	58,7	57,1	56,9	56,7
Utomstående enheter sammanlagt				
Saldo i förhållande till BNP	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2
Skulder i förhållande till BNP	2,1	1,9	2,0	2,1

10. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl och totala balansräkning

Kapitlet innehåller statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tidsperioden 1.1—30.6.2019 och består av intäkts- och kostnadskalkylerna samt balansräkningarna för budgetekonomin, de statliga fonderna utanför budgetekonomin (11 st) samt de statliga affärsverkskoncernerna (Forststyrelsen och Senatfastigheter), och den totala balansräkningen 30.6.2019. Syftet med de totala kalkylerna är att de ska ge en översiktlig helhetsbild av den del av statsfinanserna som direkt styrs av riksdagen och statsrådet (staten som juridisk person).

10.1. Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl för tiden 1.1—30.6.2019

Underskottet i den totala intäkts- och kostnadskalkylen för tidsperioden 1.1—30.6.2019 var 22,2 miljoner euro och minskade med 39 miljoner euro i förhållande till jämförelseperioden (1.1—30.6.2018: 61,3 miljoner euro). Underskottet i de totala kalkylerna var 706 miljoner euro (1.1—30.6.2018: 753 miljoner euro) mindre än det direkt sammanräknade överskottet av verksamhet-

¹⁾ https://www.stat.fi/meta/luokitukset/_linkki/soveltamisp.html

ens underskott i budgetekonomin, de statliga affärsverkens vinst och vinsten av fonderna utanför statsbudgeten. Skillnaden beror på uteslutandet av interna poster, varav de största är överföringar från fonderna och intäktsföring av affärsverkens vinst till budgetekonomin.

Överskotten och underskotten under granskningsperioderna 1.1—30.6.2019 och 1.1—30.6.2018, mn euro

	Verksamhetens underskott i budgetekonomin	Fondernas överskott	Vinsten från de statliga affärsverken	Verksamhetens underskott i de totala kalkylerna
1—6/2018	-206	793	104	-61
1—6/2019	-226	799	111	-22

Statens totala intäcks- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	1.1—30.6.2019	1.1—30.6.2018
INTÄKTER AV VERKSAMHETEN						
Intäkter av den avgifts-belagda verksamheten	410 822	45 885	175 501	793	631 415	701 246
Hyror och service-intäkter	19 394	2 135	336 366	313 815	44 079	66 262
Övriga intäkter av verksamheten	263 743	1 274 789	16 788	157 451	1 397 868	1 578 082
KOSTNADER AV VERKSAMHETEN						
Material, förnödenheter och varor						
Köp under räkenskaps-perioden	254 910	40 090	32 378	10 251	317 128	357 377
Ökning (-) eller minskning (+) av lager	143	3 245	60		3 448	2 737
Personalkostnader	2 338 480	3 321	46 441	137 475	2 250 767	2 029 297
Hyror	365 160	2 970	44 468	313 815	98 782	121 578
Köp av tjänster	1 265 144	25 249	139 568	720	1 429 241	1 351 645
Övriga kostnader	337 214	17 433	52 612	8 505	398 754	370 676
Ökning (-) eller minskning (+) av produktlager	-10				-10	36
Tillverkning för eget bruk	-29 307				-29 307	-42 593
Avskrivningar	564 813	7 586	114 482		686 881	691 750
ÅTERSTOD I	-4 402 589	1 222 915	98 646		-3 082 322	-2 536 913

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar 1.1–30.6.2019		1.1—30.6.2018
FINANSIELLA INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Finansiella intäkter	1 131 681	307 799	2 176	61 231	1 380 425	1 413 263
Finansiella kostnader	-306 071	-151 824	-12 469	3 336	-467 028	-583 040
Andel av intresseföretags resultat ²⁾			1 635		1 635	4616
EXTRAORDINÄRA INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Extraordinära intäkter	94 990				94 990	16 291
Extraordinära kostnader	-2 297				-2 297	-1 378
ÅTERSTOD II	-3 484 286	1 378 890	89 988		-2 074 597	-1 687 162
ÖVERFÖRINGS-EKONOMINS INTÄKTER OCH KOSTNADER						
Intäkter						
Från lokalförvaltningen	70 845				70 845	64 783
Från Europeiska unionens institutioner och andra organ	743 085	-1 237			741 848	712 655
Överföringsekonomins övriga intäkter	1 019 917		21 099	1 010 299	30 717	63 029
Kostnader						
För lokalförvaltningen	6 232 983	11 818			6 244 802	6 284 519
För socialskyddsfonderna	7 165 921				7 165 921	6 885 218
För näringslivet	1 064 417	44 648		21 099	1 087 966	1 173 385
För icke-vinstsyftande samfund	1 425 862	40 799			1 466 661	1 448 008
För hushållen	2 185 086	1 187			2 186 273	2 172 621
Till Europeiska unionens institutioner och andra organ	1 335 273	216 102			1 551 375	993 635
För utlandet	370 178				370 178	367 765
Överföringsekonomins övriga kostnader (inkl. universiteten)	2 496 992	302 486		299 758	2 499 721	2 545 721
ÅTERSTOD III	-23 927 153	760 613	111 087		-23 804 085	-22 716 904

Statens totala intäkts- och kostnadskalkyl 1.1—30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverks- koncerner	Elimineringar 1.1—30.6.2019	1.1— 30.6.2018
INTÄKTER AV SKATTER OCH OBLIGATORISKA AVGIFTER					
Skatter och avgifter av skattenatur	23 624 318	38 308		-42 558 23 705 183	22 585 120
Övriga obligatoriska av- gifter	76 625			76 625	70 480
Minoritetsandelar ²⁾			52	52	41
RÄKENSKAPS- PERIODENS ÖVERSKOTT/ UNDERSKOTT					
	-226 210	798 921	111 138	706 074 -22 225	-61 263

¹⁾ Staten, fonderna utanför statsbudgeten och de statliga affärsverken upprättar inte något officiellt mellanbokslut över situationen i slutet av juni. Det kan därför förekomma att de totala kalkylerna inte överensstämmer på grund av skillnader i periodiseringen.

²⁾ Andel av intresseföretags resultat, Minoritetsandelar: Inbegriper affärsverkskoncernernas uppgifter

De viktigaste förändringarna i posterna i statens totala intäkts- och kostnadskalkyl när början av 2019 jämförs med början av 2018:

— Verksamhetens intäkter minskade med 272 miljoner euro och uppgick till 2 073 miljoner euro. Orsaken till intäktsminskningen var bl.a. att försäljningen av aktier var mindre än under referensåret.

— Överföringsekonomin kostnader ökade med 273 miljoner euro jämfört med året innan och uppgick till 5 156 miljoner euro. De mest betydande kostnadsökningarna i euro var personalkostnaderna, 221 miljoner euro, och köp av tjänster, 78 miljoner euro. Av ökningarna i personalkostnader förklaras cirka hälften av att pensionsavgifterna för ibruktagandet av inkomstregistret hänför sig till början av 2019 och av att en separat engångspott som ingår i tjänste- och arbetskollektivavtalet för 2018—2020 utbetalats i januari 2019. Engångspotten uppgick till 9,2 procent av månadslönen enligt 7 § i det allmänna tjänste- och arbetskollektivavtalet.

— De finansiella kostnaderna minskade med 116 miljoner euro och uppgick till 467 miljoner euro.

— Överföringsekonomin kostnader ökade med 703 miljoner euro jämfört med året innan och uppgick till 22 573 miljoner euro. Kostnadsökningen var störst när det gällde överföringsekonomin kostnader till Europeiska unionens institutioner och andra organ, 558 miljoner euro, vilket beror på effekten av de ökade medlemsavgifterna på grund av Finlands förbättrade ekonomiska situation och på finansieringen av den avgiftsnedsättning som beviljas Storbritannien. Överföringsekonomin kostnader till socialskyddsfonderna ökade med 281 miljoner euro, vilket berodde bl.a. på de ändringar i socialskyddsavgifterna som gjordes i konkurrenskraftsavtalet.

— Intäkterna av skatter och obligatoriska avgifter ökade med 1 126 miljoner euro och uppgick till 23 782 miljoner euro.

10.2. Statens totala balansräkning 30.6.2019

Egendomsstrukturen i den totala balansräkningen avviker från eigendomsstrukturen i balansräkningen för statens budgetekonomi. Affärsverkens tillgångsposter, såsom byggnader och jordområden, syns i balansräkningen för statens budgetekonomi som placeringar i affärsverkens grundkapital. I den totala balansräkningen rapporteras de däremot enligt tillgångspostens karaktär.

Statens totala balansräkning 30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverks- koncerner	Elimineringar	30.6.2019	30.6.2018
AKTIVA						
NATIONAL- FÖRMÖGENHET						
Mark- och vatten- områden	32 923		995 746		1 028 670	995 196
Byggnadsmark och vattenområden	16 158		38 396		54 553	50 143
Byggnader	413 001		194 374		607 375	521 741
Övrig national- förmögenhet	53 666				53 666	48 878
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	33 830				33 830	107 616
ANLÄGGNINGS- TILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR IMMATERIELLA TILLGÅNGAR						
Immateriella rättigheter	28 582	892	86		29 560	42 063
Övriga utgifter med lång verkningstid	584 424		34 564		618 988	490 557
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	298 054		2 611		300 665	233 061
MATERIELLA TILLGÅNGAR						
Mark- och vatten- områden	9 043	1 182	2 890 504		2 900 729	2 902 009
Byggnadsmark och vattenområden	1 108 764		445 134		1 553 898	1 562 726
Byggnader och konstruktioner	212 371		2 984 307		3 196 678	3 267 105
Anläggningar	17 871 200		25 336		17 896 536	17 865 651

Statens totala balansräkning 30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverks- koncerner	Elimineringar	30.6.2019	30.6.2018
Maskiner och anordningar och inventarier	574 317	14 015	24 380		612 713	601 410
Övriga materiella tillgångar	11 858	14 506	88 729		115 093	132 067
Förskottsbetalningar och pågående anskaffningar	1 085 908		223 677	12 830	1 297 205	1 196 751
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I ANLÄGGNINGS- TILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR						
Värdepapper som ingår i anläggningstillgångarna	16 891 110	496 674	5 733		17 393 518	15 494 493
Grundkapital i affärsverkskoncerner och kapital som placerats såsom övrigt eget kapital ¹⁾	6 051 320			6 053 810	-2 489	
Placeringar i euro	2 137 091	14 998 070			17 135 161	17 957 411
Placeringar i utländsk valuta		4 153 822			4 153 822	3 256 226
Andelar i ägarintresseföretag ²⁾			209 679		209 679	213 544
Fordringar på ägarintresseföretag ²⁾			61 000		61 000	65 000
ANLÄGGNINGS- TILLGÅNGAR OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR SAMMANLAGT						
	46 864 042	19 679 162	6 995 740		67 472 755	65 280 074
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGS- TILLGÅNGAR OMSÄTTNINGS- TILLGÅNGAR						
Material och förnödenheter	436 445				436 445	440 092
Halvfärdig produktion	5 015				5 015	4 905
Färdiga produkter/Varor	41 410	1 131 543	12 708		1 185 662	1 360 466

Statens totala balansräkning 30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverks- koncerner	Elimineringar	30.6.2019	30.6.2018
Övriga omsättningstill- gångar			23 775		23 775	
LÅNGFRISTIGA FORDRINGAR						
Långfristiga fordringar	3 870 410	24 695	52 006	1 103 153	2 843 958	4 873 540
KORTFRISTIGA FORDRINGAR						
Kundfordringar	85 114	73 095	60 879	4 426	214 663	151 735
Lånefordringar	92 897	1 659 779		90 059	1 662 617	1 640 235
Resultatregleringar	28 159	49 794	5 306	127 973	-44 714	130 967
Övriga kortfristiga fordringar	182 789	60 891	38 663	13 014	269 329	394 279
Förskottsbetalningar	842 964	675			843 639	881 818
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I FINANSIERINGS- TILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA KORTFRISTIGA PLACERINGAR						
Köp av obligationslån i euro						686 708
Övriga placeringar i euro	266 486	219 940			486 426	750 000
Köp av obligationslån i utländsk valuta						500 054
KASSA, BANKTILL- GODOHAVANDEN OCH ANDRA FINAN- SIERINGSMEDEL	9 020 792	4 903 917	182 138	4 085 396	10 021 451	3 164 906
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGS- TILLGÅNGAR SAMMANLAGT	14 872 481	8 124 328	375 475		17 948 265	14 979 705
AKTIVA SAMMANLAGT	62 286 101	27 803 490	8 599 731	11 490 209	87 199 114	81 983 352

Statens totala balansräkning 30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget-ekonomi	Fonder	Affärsverks-koncerner	Elimineringar	30.6.2019	30.6.2018
PASSIVA						
EGET KAPITAL						
Statens kapital 1.1.1998	-30 048 198				-30 048 198	-30 048 198
Kapital för statliga fonder utanför statsbudgeten		-18 653 688			-18 653 688	-16 159 263
Affärsverks-koncernernas kapital ¹⁾			6 054 340	6 053 810	531	295,45
Budgetöverföringar		-692 930		-692 930		
Förändring i kapitalet från tidigare räkenskaps-perioder	-31 134 436	46 252 845	761 717	-57 895	15 938 022	15 045 927
Räkenskapsperiodens överskott/underskott	-226 210	798 921	111 138	706 074	-22 225	-1 063 270
MINORITETS-ANDELAR						
Minoritetsandelar ²⁾			4 894		4 894	5 629
FONDKAPITAL						
Övriga statliga fonder och donerade medel	7 237				7 237	8 804
RESERVER						
Reserver			27 925		27 925	4 493
FRÄMMANDE KAPITAL						
LÅNGFRISTIGT						
Upptagna lån i euro	96 904 543		1 273 964	997 367	97 181 140	93 661 316
Upptagna lån i utländsk valuta	567		3 000		3 567	1 201 031
Långfristiga resultat-regleringar	126 719				126 719	57 592
Övriga långfristiga skulder	514 573		3 097		517 670	407 725
KORTFRISTIGT						
Amorteringar som betalas under följande räkenskapsperiod	6 650 722				6 650 722	6 693 272
Kortfristiga lån	10 645 446	3 000	230 924	4 281 239	6 598 131	3 111 179
Främmande medel som förvaltas av staten	482 587				482 587	428 291
Erhållna förskott	534 374	13	35 416	12 380	557 423	675 104
Leverantörsskulder	256 141	3 504	23 668	17 219	266 095	215 946
Resultatregleringar	1 431 863	39 531	46 519		1 517 914	1 694 665

Statens totala balansräkning 30.6.2019 (1 000 euro)¹⁾

	Budget- ekonomi	Fonder	Affärsverks- koncerner	Elimineringar	30.6.2019	30.6.2018
Övriga kortfristiga skulder	6 140 293	52 294	23 127	172 945	6 042 770	6 042 831
FRÄMMANDE KAPITAL						
SAMMANLAGT	123 687 709	98 342	1 639 716	5 481 150	119 944 617	114 188 935
Felkonton	-121				-121	-17
PASSIVA						
SAMMANLAGT	62 286 101	27 803 490	8 599 731	11 490 209	87 199 114	81 983 352

¹⁾ Staten upprättar inte något officiellt mellanbokslut över situationen i slutet av juni. Det kan därför förekomma att de totala kalkylerna inte överensstämmer på grund av skillnader i periodiseringen. Av denna orsak stämde posterna för eget kapital och övrigt eget kapital i fråga om statens budgetekonomi respektive affärsverkskoncernerna inte överens 30.6.2019 och/eller 30.6.2018, och det fanns summor kvar på dessa konton.

²⁾ Andelar i ägarintresseföretag, Fordringar på ägarintresseföretag, Minoritetsandelar: Inbegriper affärsverkskoncernernas uppgifter

Mellan den 30 juni 2017 och den 30 juni 2018 ökade statens totala balansräkning med 5 216 miljoner euro, vilket syns som en ökning av i synnerhet främmande kapital och finansieringstillgångarna. Statskassan var relativt stor i slutet av juni 2019, eftersom man genom låneupptagningen i början av året beredde sig på förfallodagen för en stor serieobligation, 5 miljarder euro, i början av juli 2019.

10.3. Statliga borgensförbindelser och statsgarantier utanför balansräkningen

Utomstående totalansvar för balansräkningarna för budgetekonomin, fonderna utanför budgeten och de statliga affärsverken var enligt statsbokslutet 2018 sammanlagt 184,2 miljarder euro. Statens pensionsansvar, dvs. ca 92,1 miljarder euro, utgjorde det största enskilda ansvaret.

Gällande statliga borgensförbindelser och statsgarantier som belastar staten uppgick 30.6.2019 till sammanlagt 56,9 miljarder euro. Tillväxten under början av året var 0,3 miljarder euro. Med stöd av gällande lagstiftning och riksdagsbeslut om borgensförbindelser och garantier uppgick det disponibla maximibeloppet för statliga borgensförbindelser och statsgarantier till sammanlagt 105,5 miljarder euro 30.6.2019.

Gällande borgensförbindelser och statsgarantier samt det disponibla maximibeloppet 30.6.2019, md euro

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I kraft 30.6.2019	Disponi- belt maximi- belopp
Finnvera	14,8	14,6	17,5	22,6	22,6	27,7	30,3	30,2	49,4
Studielån	1,5	1,6	1,8	2,0	2,3	2,7	3,4	3,7	4,6
EFSF ¹⁾	5,1	6,2	6,6	6,2	6,3	7,0	7,0	6,9	14,0
Finlands Bank	0,8	0,7	0,6	0,5	0,6	0,4	0,5	0,6	8,1
Statliga fonder	10,2	11,2	11,8	12,3	13,2	13,8	14,6	15,0	17,6
Övriga	1,2	0,8	0,9	0,6	1,1	0,6	0,8	0,5	11,8
Sammanlagt	33,7	35,0	39,2	44,2	46,1	52,3	56,6	56,9	105,5

¹⁾ Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten

10.4. Det eftersatta underhållet av trafikleder

Det på anskaffningskostnaderna baserade balansvärdet för infrastrukturen i anslutning till trafikleder uppgick till 20,1 miljarder euro 31.12.2018. Trafiklederna utgjorde 43,0 % av statens anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar, som tillsammans utgjorde 46,8 miljarder euro.

Statens anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar, md euro

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Trafikledskonstruktioner och mark	18,2	18,6	18,8	18,9	19,0	19,1	19,6	19,6	19,8	19,9	20,1
Värdepapper ingående i anläggningstillgångarna och övriga långfristiga placeringar	20,0	20,4	20,7	21,6	22,7	22,0	22,5	22,7	23,1	23,1	24,7
Övriga anläggnings-tillgångar	1,6	1,7	1,6	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	2,0
Anläggningstillgångar och övriga långfristiga placeringar sammanlagt	39,7	40,6	41,0	42,2	43,3	42,9	43,8	44,1	44,7	44,8	46,8

Trafikledsinvesteringar, avskrivningar och förändring i balansvärdena åren 2000—2018, mn euro

	Väg			Bana			Vatten			Trafikleder sammanlagt		
	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring	Investe- ringar	Avskriv- ningar	Föränd- ring
2000	291	399	-107	282	203	78	5	15	-10	578	617	-38
2001	224	399	-175	143	211	-68	6	16	-10	372	626	-253
2002	591	488	103	250	224	26	15	14	1	857	726	131
2003	398	508	-110	290	229	61	8	14	-6	696	751	-55
2004	628	555	73	348	137	211	1	14	-12	977	706	271
2005	420	582	-161	303	148	155	6	12	-6	729	742	-13
2006	425	609	-184	255	141	115	11	12	0	692	761	-69
2007	455	633	-178	256	153	103	9	11	-2	721	797	-77
2008	642	484	158	363	162	202	6	12	-6	1 011	658	353
2009	753	507	245	357	179	178	5	12	-7	1 115	699	416
2010	542	515	27	381	239	142	29	10	19	951	764	188
2011	619	536	83	320	243	76	5	10	-5	944	789	155
2012	504	560	-56	372	246	126	0	10	-9	877	816	61
2013	481	562	-81	412	160	252	8	10	-2	901	732	169
2014	729	579	149	427	162	266	8	10	-2	1 164	751	413
2015	559	596	-38	259	174	85	6	11	-5	823	781	43
2016	629	610	20	315	187	127	19	9	9	963	807	156
2017	589	630	-41	302	197	105	17	10	8	908	837	71
2018	802	649	154	314	207	107	23	10	13	1 140	866	274
Sam- manlagt	10 282	10 402	-120	5 950	3 602	2 348	189	221	-33	16 420	14 225	2 195

Investeringarna i trafikledsegendom innehåller både nyinvesteringar och ersättnings- och reparationsinvesteringar. Trots att det på anskaffningskostnaderna för hela trafikledsegendomen baserade balansvärdet ökat är trafiklederna föremål för eftersatt underhåll. Avskrivningarna för vägtrafiklederna har under granskningsperioden varit ca 120 miljoner euro större än investeringarna, och i fråga om vattenledningarna är motsvarande summa ca 33 miljoner euro. Den skillnad mellan investeringarna i och avskrivningarna för trafiklederna som framgår av tabellens nedersta rad kan vid en granskning som baserar sig på anskaffningskostnaderna anses som det lägsta eftersatta underhåll som uppkom på 2000-talet. Investeringarna i banleder har i sin tur varit ca 2,35 miljarder euro större än avskrivningarna på 2000-talet.

10.5. Statens investeringar

I tabellen nedan har de investeringar som gjorts inom budgetekonomin och av fonderna utanför budgeten och statens affärsverkskoncerner för åren 2012—2018 och början av 2019 sammanställts. Budgetekonomins investeringar har presenterats som nettobelopp genom att de investeringar som gjorts i nationalförmögenheten, anläggningstillgångarna och de övriga långfristiga placeringarna samt i de utestående fordringarna minskats med de ifrågavarande tillgångsslagens överlåtelse. Halvfärdiga anläggningar har presenterats som färdiga anläggningar i tabellen. I förskottsbetalningarna ingår diverse mindre betydande anskaffningar av anläggningstillgångar. När

det gäller fondernas investeringar har de beräknats som förändringar i tillgångsslagens balansvärden korrigerade med avskrivningarna. De uppgifter som gäller affärsverkskoncernerna är beloppet av de investeringar som Forststyrelsen och Senatfastigheter har uppgett i bokslutet. Under granskningsperioden 2012—2018 uppgick budgetekonomin totala investeringar till i genomsnitt 1,3 miljarder euro och affärsverkskoncernernas totala investeringar till i genomsnitt 264 miljoner euro om året. Budgetekonomin reella investeringar var cirka 1,1 miljarder euro om året under granskningsperioden. De investeringar i värdepapper som ingår i anläggningstillgångar och andra långfristiga placeringar som gjorts inom budgetekonomin och investeringarna inom fondekonomin har varierat kraftigt under perioden. Detta beror på köp och försäljning av värdepapper och på förändringarna i de långfristiga fordringarna.

Investeringarna inom budgetekonomin och investeringar gjorda av statliga fonder utanför budgeten och statens affärsverkskoncerner 2012—2018 och 30.6.2019, mn euro

BUDGETECONOMIN	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	30.6.2019
NATIONALFÖRMÖGENHET	18,9	32,9	34,2	14,4	12,7	11,7	15,4	4,5
IMMATERIELLA								
TILLGÅNGAR	56,6	58,3	55,9	60,1	73,5	64,2	95,5	38,4
MATERIELLA TILLGÅNGAR								
Mark- och vattenområden (inkl. Byggnadsmark och vattenområden)	46,9	23,2	19,6	17,6	16,9	16,7	18,1	8,4
Byggnader och konstruktioner	1,4	1,6	3,2	7,0	5,0	5,5	4,4	0,8
Anläggningar	768,9	866,1	860,5	776,0	860,7	841,0	935,5	245,2
Maskiner och anordningar	93,8	79,7	90,1	83,9	83,2	83,6	98,7	34,8
Inventarier	4,1	3,7	1,7	1,6	2,5	2,5	3,8	0,5
Övriga materiella tillgångar	0,9	0,9	0,2	0,2	0,2	0,0	0,1	0,0
Förskottsbetalningar och pågående projekt	55,8	64,9	103,5	92,2	30,1	25,7	17,8	21,1
Sammanlagt	1 047	1 131	1 169	1 053	1 085	1 051	1 189	354
VÄRDEPAPPER SOM INGÅR I ANLÄGGNINGSTILLGÅNGARNA OCH ÖVRIGA LÅNGFRISTIGA PLACERINGAR								
Värdepapper som ingår i anläggningstillgångarna	1 041,1	-651,5	255,2	59,5	229,0	-148,1	-230,6	25,5
Placeringar i affärsverk	0,0	0,0	0,0	-15,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Långfristiga placeringar i euro	-18,4	1,4	11,0	51,6	-20,3	100,3	55,7	32,1
Långfristiga fordringar	1 783,9	1 536,0	-72,6	60,5	-189,2	-200,7	-2 057,1	172,8
Sammanlagt	2 807	886	194	157	19	-248	-2 232	230
Budgetekonomin sammanlagt	3 854	2 017	1 362	1 210	1 104	802	-1 043	584
STATLIGA FONDER UTAN FÖR BUDGETEN								
Statens pensionsfond	496,8	834,8	143,3	368,4	-61,3	243,7	838,3	-385,4

Investeringarna inom budgetekonomin och investeringar gjorda av statliga fonder utanför budgeten och statens affärsverkskoncerner 2012—2018 och 30.6.2019, mn euro

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	30.6.2019
BUDGETEKNOMIN								
Försörjningsberedskapsfonden	140,5	42,8	51,7	-151,4	384,4	37,7	-188,7	-1,4
Statens bostadsfond	-561,2	-672,2	-505,0	-592,9	-615,8	-577,0	-478,9	0,0
Övriga fonder utanför statsbudgeten	-20,0	-18,1	3,3	1,8	-2,6	419,1	21,5	119,9
Fonder sammanlagt	56	187	-307	-374	-295	123	192	-267
AFFÄRSVERKSKONCERNER¹⁾								
Forststyrelsekoncernen	23,2	23,3	18,2	18,4	15,7	19,1	23,8	7,0
Koncernen Senatfastigheter	217,8	231,7	238,8	268,4	261,4	238,1	251,9	123,2
Affärsverkskoncerner sammanlagt	241	255	257	287	277	257	276	130
Alla sammanlagt	4 151	2 460	1 313	1 122	1 086	1 183	-575	448

¹⁾ Uppgifterna innehåller de investeringsbelopp som affärsverkskoncernerna rapporterat

10.6. Offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten

I anläggningstillgångarna och de övriga långfristiga placeringarna ingår sådana offentligt noterade aktier i Finnair Abp, Fortum Abp och Neste Abp som omfattas direkt av budgetekonomin. Deras bokföringsvärde uppgick 31.12.2018 till 5,1 miljarder euro och deras marknadsvärde till 15,5 miljarder euro. Aktiernas marknadsvärde uppgick 15.8.2019 till 17,9 miljarder euro. Ökningen i marknadsvärde under början av 2019 beror i huvudsak på den förbättrade aktiekursen för Neste Abp.

Utvecklingen för värdet på offentligt noterade aktier som ägs direkt av staten åren 2009—2018 och 15.8.2019, md euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	15.8.2019
Marknadsvärdet på offentligt noterade aktier	10,4	12,1	8,6	7,8	9,5	10,9	10,2	11,5	15,2	15,5	17,9
Bokföringsvärdet på offentligt noterade aktier	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,1	5,1
Skillnaden mellan marknadsvärdet och bokföringsvärdet	4,7	6,4	2,9	2,1	3,8	5,2	4,5	5,8	9,5	10,4	12,8

10.7. Negativt eget kapital

Statens eget kapital är negativt såväl enligt balansräkningen för statens budgetekonomi som enligt statens totala balansräkning. Det negativa egna kapital som statens totala balansräkning visar 30.6.2019 (-32,8 miljarder euro) är på grund av fondernas och affärsverkens positiva egna kapital avsevärt mindre än budgetekonomins negativa egna kapital (-61,4 miljarder euro).

Utvecklingen för eget kapital 2009—2018 och 30.06.2019, md euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	30.6.2019
Budgetekonomins eget kapital	-15,8	-24,9	-30,4	-37,1	-44,2	-50,3	-55,1	-59,0	-62,0	-61,2	-61,4
Fondernas eget kapital ¹⁾						26,7	26,5	27,0	27,4	27,5	27,7
Affärsverkens eget kapital ¹⁾						6,8	6,7	6,8	6,9	6,9	6,9
Den totala balansräkningens eget kapital						-22,7	-27,7	-31,5	-33,7	-32,8	-32,8

¹⁾ Fondernas och affärsverkens eget kapital har presenterats endast för de år statens totala balansräkning har upprättats.

Eget kapital var enligt den ingående balansen för statens budgetekonomi den 1 januari 1998 ca 30 miljarder euro negativt. Situationen var en följd av såväl statens svåra skuldsättning i början av 1990-talet som av de avgöranden som hade fattats i samband med att den ingående balansen upprättades. En del av nationalförmögenheten lämnades utanför balansräkningen och statens bostadsförmögenhet fastställdes enligt en synnerligen försiktig uppskattning.

Åren 1998—2008 var statens intäkts- och kostnadskalkyler i regel positiva. Detta stärkte statens ekonomiska ställning och 2008 var statens eget kapital inom budgetekonomin bara 8,1 miljarder euro negativt.

Boksluten över statens budgetekonomi har uppvisat förlust sedan 2009 med undantag för 2018. Detta har försvagat statens ekonomiska ställning och lett till att statens negativa egna kapital ökat. Sedan 2012 har statens ekonomiska ställning till det nominella värdet varit sämre än i den ingående balansen för 1998. Statens tillgångar har inte ökat i samma förhållande som det främmande kapitalet, vilket innebär att även löpande kostnader har finansierats med lån.

Statsbudgeten för 2020

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

€

11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR	47 092 808 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	15 908 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	10 681 000 000
02. Samfundsskatt	4 456 000 000
03. Källskatt på ränteinkomster	38 000 000
04. Skatt på arv och gåva	733 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	20 337 000 000
01. Mervärdesskatt	19 354 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier	795 000 000
03. Apoteksavgifter	188 000 000
08. Punktskatter	7 553 000 000
01. Punktskatt på tobak	1 160 000 000
04. Punktskatt på alkohol drycker	1 506 000 000
05. Punktskatt på läskedrycker	206 000 000
07. Energiskatter	4 666 000 000
08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar	15 000 000

Avdelning 12

10. Övriga skatter	3 160 000 000
03. Bilskatt	877 000 000
05. Överlåtelseskatt	878 000 000
06. Lotteriskatt	231 000 000
07. Fordonsskatt	1 165 000 000
08. Avfallsskatt	9 000 000
19. Övriga inkomster av skattenatur	134 808 000
04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet	39 183 000
05. Vissa avgifter för trafiken	26 329 000
06. Farledsavgifter	50 160 000
09. Övriga skatteinkomster	8 900 000
10. El- och naturgasnätavgifter och vindkraftsavgift inom vindkrafts- området vid Bottenviken	4 330 000
11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet	3 635 000
12. Skatt för strålningsverksamhet	2 271 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	5 902 893 000
23. Statsrådets kansli	150 000
99. Statsrådets kanslis övriga inkomster	150 000
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	56 539 000
20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter .	978 000
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	55 561 000
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	148 050 000
10. Domstolarnas inkomster	44 900 000
15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	27 400 000
20. Utsökningsavgifter	73 000 000
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	2 750 000
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	34 385 000
98. Inkomster från EU	32 435 000
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	1 950 000
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	3 526 000
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
20. Inkomster vid föryttring av löseegendom samt av royaltyavgifter ...	18 000
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde ...	3 500 000

28. Finansministeriets förvaltningsområde	2 447 808 000
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	127 958 000
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	24 624 000
13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	14 071 000
20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik	11 440 000
50. Överföring från statens pensionsfond	1 939 507 000
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	256 728 000
52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier	18 630 000
60. Premie för främjande av arbetarskydd	850 000
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	37 700 000
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter ..	2 300 000
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	14 000 000
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	593 000 000
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	21 000 000
88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	568 000 000
99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	4 000 000
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	991 501 000
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	536 970 000
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	370 000 000
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	10 000 000
04. Andra inkomster från EU	340 000
20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten	40 500 000
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	3 200 000
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	620 000
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	5 600 000
44. Fiskevårdsavgifter	8 561 000
45. Jaktvårdsavgifter	11 710 000
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	4 000 000
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 350 000
10. Inkomster för förvaltningsområdets ämbetsverk	2 500 000
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	850 000
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	635 734 000
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	2 724 000
31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	31 810 000
50. Inkomster från EU:s strukturfonder och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken	190 000 000

Avdelning 13

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	411 200 000
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	579 500 000
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 600 000
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	100 000
90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningsspelsverksamhet	473 400 000
98. Återbäringar av statsunderstöd	103 200 000
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 200 000
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	8 350 000
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	1 350 000
20. Överföring från Statens bostadsfond	6 000 000
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	1 000 000
39. Övriga inkomster av blandad natur	401 000 000
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	130 000 000
02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	64 000 000
04. Återtagande av överförda anslag	200 000 000
10. Övriga inkomster av blandad natur	7 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	2 494 481 000
01. Ränteinkomster	44 181 000
04. Räntor på statens lån till affärsverken	4 500 000
05. Räntor på övriga lån	18 069 000
07. Räntor på depositioner	1 800 000
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	19 812 000
03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	2 176 400 000
01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier	2 176 400 000
04. Andel i statens penninginstitutets vinst	100 000 000
01. Andel i Finlands Banks vinst	100 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	173 900 000
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	173 900 000

Avdelning 15

15. LÅN	2 061 396 000
01. Lån som återbetalas till staten	98 028 000
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	18 300 000
04. Amorteringar på övriga lån	79 728 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	1 963 368 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering	1 963 368 000

Inkomstposternas totalbelopp:

57 551 578 000

ANSLAG

Huvudtitel 21		€
21. RIKSDAGEN		127 106 000
01. Riksdagsledamöterna		22 250 000
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)		22 250 000
10. Riksdagens kansli		72 985 000
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)		56 901 000
02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)		484 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)		6 500 000
51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)		5 100 000
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)		4 000 000
20. Riksdagens justitieombudsman		7 226 000
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)		7 226 000
30. Utrikespolitiska institutet		3 814 000
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .		3 594 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)		220 000
40. Statens revisionsverk		16 454 000
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ...		15 804 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)		650 000
90. Riksdagens övriga utgifter		4 377 000
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (fast anslag)		4 377 000

Huvudtitel 22

22. REPUBLIKENS PRESIDENT		16 124 000
01. Republikens president		2 875 000
01. Arvodet till republikens president (fast anslag)		126 000
02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år) .		199 000
20. Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)		2 550 000

Huvudtitel 23

7

02. Republikens presidents kansli	13 249 000
01. Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 249 000
02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)	500 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 000 000
75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	2 500 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDETS KANSLI	218 617 000
01. Förvaltning	171 701 000
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	124 002 000
02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	11 500 000
03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	995 000
04. Resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare (reservationsanslag 2 år)	865 000
22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	10 839 000
24. Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)	3 000 000
25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	19 000 000
10. Ägarstyrningen	5 700 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	5 700 000
20. Understödjande av politisk verksamhet	35 635 000
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	35 635 000
30. Justitiekanslersämbetet	3 501 000
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 501 000
90. Övriga utgifter	2 080 000
21. Ordnar (förslagsanslag)	700 000
61. Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)	1 380 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 256 078 000
01. Utrikesförvaltningen	264 064 000
01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	235 405 000
20. Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)	978 000
21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 005 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	13 376 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	12 300 000
10. Krishantering	72 165 000
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (reservationsanslag 2 år)	53 080 000
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)	16 585 000
22. Fredsmedling (fast anslag)	2 500 000
30. Internationellt utvecklingssamarbete	826 831 000
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	684 101 000
67. Stöd för demokrati och rättsstatsutveckling (reservations- anslag 2 år)	3 000 000
88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
89. Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservations- anslag 3 år)	129 730 000
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	93 018 000
50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 341 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	45 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	87 632 000
68. Samarbete i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	1 000 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	953 718 000
01. Ministeriet och förvaltningen	152 823 000
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 164 000

Huvudtitel 26

9

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	10 246 000
05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 930 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	33 093 000
21. Produktivitätsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	245 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	46 740 000
50. Understöd (fast anslag)	12 405 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	19 000 000
10. Domstolar och rättshjälp	423 077 000
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 796 000
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 600 000
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	251 510 000
04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenumndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	75 666 000
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	75 505 000
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	102 299 000
01. Utsökningsverkets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	102 299 000
30. Åklagarna	48 165 000
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 165 000
40. Verkställighet av straff	223 832 000
01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	219 132 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	4 700 000
50. Valutgifter	3 522 000
20. Valutgifter (förslagsanslag)	3 522 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 519 562 000
01. Förvaltning	156 520 000
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 730 000
04. Krishanteringscentrets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 358 000
20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	1 682 000

Huvudtitel 27

24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)	21 040 000
25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	110 000 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	260 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	950 000
10. Polisväsendet	816 000 000
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	759 392 000
02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 000 000
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)	7 608 000
20. Gränsbevakningsväsendet	267 844 000
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	244 334 000
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)	23 510 000
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	74 307 000
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 507 000
02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	57 834 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 966 000
40. Migration	204 891 000
01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	52 713 000
21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)	117 433 000
22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)	4 030 000
63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)	30 715 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	3 157 817 000
01. Försvarspolitik och förvaltning	386 431 000
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 729 000
21. Produktivitätsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	366 827 000

10. Militärt försvar	2 711 717 000
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 931 750 000
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)	765 115 000
19. Anskaffning av multirollflygplan (reservationsanslag 5 år)	10 000 000
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag) ..	4 852 000
30. Militär krishantering	59 669 000
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	59 659 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	18 493 176 000
01. Förvaltning	196 614 000
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 073 000
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	545 000
21. Produktivitätsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	3 306 000
25. Utgifter för mynt (förslagsanslag)	1 000 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	133 320 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (reservationsanslag 3 år)	23 370 000
10. Beskattningen och Tullen	622 527 000
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	415 448 000
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	166 099 000
03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservations- anslag 3 år)	11 980 000
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	8 000 000
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	15 000 000
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	6 000 000
20. Tjänster för statssamfundet	50 042 000
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 492 000
02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	50 000
07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personal- förvaltning (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
09. Omkostnader för Statens center för informations- och kommunika- tionsteknik (reservationsanslag 2 år)	5 000 000

Huvudtitel 28

10. Investeringsutgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)	15 000 000
11. Internetbetalningar (reservationsanslag 2 år)	500 000
88. Senatfastigheter	—
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	110 912 000
01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 199 000
02. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 773 000
03. Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (reservationsanslag 2 år)	53 940 000
04. Elektronisk identifiering (förslagsanslag)	5 000 000
40. Statens regional- och lokalförvaltning	56 727 000
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	56 505 000
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	222 000
50. Pensioner och ersättningar	5 175 367 000
15. Pensioner (förslagsanslag)	4 857 179 000
16. Extra pensioner och övriga pensionsavgifter (förslagsanslag)	4 008 000
50. Skadestånd (förslagsanslag)	37 640 000
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	256 728 000
95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	19 812 000
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	18 865 000
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	15 000
10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	850 000
12. Kompetensutveckling (förslagsanslag)	18 000 000
70. Utvecklande av statsförvaltningen	77 267 000
01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	42 700 000
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	19 967 000
21. Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
40. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100 000
80. Överföringar till landskapet Åland	283 147 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	250 147 000
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	20 000 000

33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	13 000 000
90. Stöd till kommunerna	9 366 555 000
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	7 074 155 000
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag) .	400 000
32. Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem (reservationsanslag 3 år)	40 000 000
35. Statens ersättning till kommunerna för minskning av skatteinkomsterna till följd av ändringar av beskattningsgrunderna (fast anslag)	2 252 000 000
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	270 000 000
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	270 000 000
92. EU och internationella organisationer	2 249 953 000
03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	3 633 000
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	12 600 000
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital (förslagsanslag)	14 200 000
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	2 206 000 000
87. Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)	11 050 000
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	15 200 000
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	300 000
98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)	12 600 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

6 836 949 000

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet

250 760 000

01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	18 658 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	63 769 000
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till Utbild- ningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)	5 434 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	2 661 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	32 000 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	1 537 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 349 000
52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsupp- gifter (förslagsanslag)	115 596 000
53. Vissa understöd som föranleds av invandrare (reservations- anslag 2 år)	5 510 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslags- anslag)	2 246 000

10. Allmänbildande utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet

1 027 862 000

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservations- anslag 2 år)	34 933 000
20. Gemensamma utgifter för allmänbildande utbildning, småbarnspe- dagogik, fritt bildningsarbete och gymnasieutbildning (reservations- anslag 3 år)	117 415 000
30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för allmän- bildande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)	705 285 000
31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	162 716 000
51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)	7 513 000

20. Yrkesutbildning

938 391 000

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år) .	7 887 000
21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildningen (reservations- anslag 3 år)	12 906 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslags- anslag)	917 598 000

40. Högskoleundervisning och forskning

3 279 821 000

01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 802 000
02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 566 000
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservations- anslag 2 år)	1 082 000
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 629 000

20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	29 769 000
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 874 209 000
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	280 096 000
53. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)	105 486 000
54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)	54 631 000
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)	882 472 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	20 079 000

70. Studiestöd**617 865 000**

01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	639 000
52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)	84 200 000
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	447 800 000
57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	31 626 000
59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)	53 600 000

80. Konst och kultur**479 736 000**

01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 106 000
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 095 000
04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)	20 875 000
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 211 000
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	6 747 000
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	19 485 000
20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	15 816 000
30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)	4 762 000
31. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)	62 915 000
40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	252 000
41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	26 648 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	4 890 000
51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	16 294 000
52. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)	257 570 000
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	25 442 000
55. Tillgång till och förvaring av det digitala kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	1 950 000
72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år) ..	729 000
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	3 899 000
95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)	50 000

Huvudtitel 30

90. Idrottsverksamhet	163 891 000
30. Understöd till programmen Studier i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse och Vuxna i rörelse samt till anläggning av idrottsanläggningar (reservationsanslag 3 år)	8 000 000
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)	150 694 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	397 000
56. Främjande av idrott och elitidrott (reservationsanslag 3 år)	4 800 000
91. Ungdomsarbete	78 623 000
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	54 250 000
51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	22 723 000
52. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	1 650 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 688 523 000
01. Förvaltning och forskning	134 098 000
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 285 000
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	74 039 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 343 000
23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)	3 240 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	27 652 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 539 000
10. Utveckling av landsbygden	456 299 000
40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	88 326 000
41. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	15 000 000
42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	45 300 000
43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år) ...	62 767 000
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	3 466 000
51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 843 000
54. Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	40 092 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 805 000
63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	6 000 000

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)	189 700 000
20. Jordbruk och livsmedelsekonomi	1 819 746 000
01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	74 938 000
20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	5 948 000
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	323 000 000
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	526 200 000
43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	153 200 000
44. Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)	624 788 000
46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	10 910 000
47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	3 995 000
48. Utveckling av åkerstrukturen (reservationsanslag 3 år)	500 000
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	200 000
61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)	90 300 000
62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 767 000
40. Naturresursekonomi	225 880 000
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	3 200 000
21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	17 091 000
22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)	29 250 000
31. Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)	11 136 000
40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	1 745 000
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	5 600 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	8 850 000
44. Stöd för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	56 230 000
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	7 027 000
46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	39 160 000
50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)	14 810 000
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)	9 161 000
53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)	1 132 000
62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	21 488 000
64. Forststyrelsen	7 831 000
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	7 831 000
70. Lantmäteri och datalager	44 669 000
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 169 000
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	2 500 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE	3 489 519 000
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	635 848 000
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	16 487 000
02. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	77 656 000
03. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 534 000
04. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	45 384 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvalt- ningsområde (förslagsanslag)	432 087 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	15 700 000
10. Trafik- och kommunikationsnäten	2 082 208 000
20. Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)	1 409 111 000
30. Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)	138 700 000
31. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	35 400 000
76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)	34 997 000
77. Utvecklande av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	351 200 000
79. Livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	112 800 000
20. Tjänster inom trafik, transport och kommunikation	771 463 000
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	92 000 000
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbands- projektet (reservationsanslag 3 år)	—
51. Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation (reservationsanslag 3 år)	19 741 000
54. Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelsefartygstrafiken (reservationsanslag 3 år)	19 136 000
55. Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken (reservationsanslag 3 år)	108 474 000
60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservations- anslag 3 år)	532 112 000

Huvudtitel 32

32. ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

2 863 390 000

01. Förvaltning

777 841 000

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 560 000
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	173 653 000
03. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	196 375 000
04. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 302 000
05. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland (reservationsanslag 3 år)	99 471 000
06. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 519 000
07. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	8 722 000
08. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 923 000
09. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 771 000
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	4 939 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	57 072 000
40. Statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik (reservationsanslag 3 år)	5 751 000
41. Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)	2 100 000
49. Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)	97 303 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationerna (fast anslag)	1 122 000
51. Statens andel av sjömansserviceverksamheten (förslagsanslag)	2 572 000
53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)	400 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	16 236 000
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	50 000

20. Förnyelse och låga koldioxidutsläpp

915 303 000

20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)	3 420 000
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	298 301 000
41. Energistöd (förslagsanslag)	60 750 000
42. Utvecklande av ekosystem och kompetensplattformar för cirkulär ekonomi (reservationsanslag 3 år)	1 000 000

Huvudtitel 32

43. Stödjande av företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, ökad cirkulär ekonomi och branschtillväxt (reservationsanslag 3 år)	87 550 000
44. Investeringsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
45. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	5 532 000
47. Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)	8 000 000
48. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	232 550 000
66. Överföringar till EU:s innovationsfond (förslagsanslag)	60 000 000
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag) ...	137 200 000
87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)	20 000 000
30. Sysselsättning och företagsamhet	850 504 000
40. Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna (reservationsanslag 3 år)	21 000 000
42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	7 978 000
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
46. Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)	78 000 000
51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)	294 460 000
52. Lönegaranti (förslagsanslag)	32 000 000
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag) ...	410 166 000
95. Utbetalning av avkastning för påverkansinvesteringar (förslagsanslag)	900 000
40. Specialfinansiering för företag	121 823 000
42. Statligt stöd för trygghet av elförsörjningen (förslagsanslag)	700 000
47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd till bolaget (förslagsanslag)	33 691 000
48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	67 400 000
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	20 000
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	10 000
89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)	14 900 000
95. Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder (förslagsanslag)	5 102 000
50. Integration	197 919 000
03. Främjande av invandrares integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	12 601 000
30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)	185 318 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE

14 779 696 000

01. Förvaltning	95 996 000
01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	34 180 000
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) ..	483 000
05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	531 000
06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	19 121 000
07. Omkostnader för besvärdsnämnden för social trygghet (reservations- anslag 3 år)	8 507 000
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälso- vården (reservationsanslag 3 år)	9 900 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 229 000
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	4 045 000
02. Tillsyn	72 825 000
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 235 000
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälso- vården (reservationsanslag 2 år)	11 628 000
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedels- området (reservationsanslag 2 år)	5 104 000
07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	26 167 000
08. Omkostnader för Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata (reservationsanslag 2 år)	5 200 000
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	10 491 000
03. Forskning och utveckling	102 731 000
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservations- anslag 2 år)	54 687 000
25. Nationella kompetenscenter (reservationsanslag 3 år)	7 000 000
31. Främjande av hälsa och välfärd (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservations- anslag 2 år)	24 042 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 002 000
10. Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster	4 275 300 000
50. Familjeförmåner (förslagsanslag)	1 611 400 000
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	16 100 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 485 400 000

Huvudtitel 33

56. Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)	50 800 000
57. Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)	672 700 000
60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)	438 900 000
20. Utkomstskydd för arbetslösa	2 234 266 000
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	28 366 000
50. Statsandel till förtjänstskyddet och altemneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	745 400 000
52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	1 457 500 000
55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)	3 000 000
30. Sjukförsäkring	1 975 800 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 975 800 000
40. Pensioner	4 953 071 000
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	59 000 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	729 900 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	328 700 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	12 571 000
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 600 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 809 300 000
50. Stöd till veteraner	207 978 000
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	1 050 000
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	7 300 000
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	62 000 000
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	25 000 000
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	2 500 000
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	20 000
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	2 500 000
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	38 000 000
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000

58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslags- anslag)	69 600 000
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	301 216 000
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	350 000
31. Nationell utveckling inom social- och hälsovården (reservations- anslag 3 år)	1 600 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)	25 000 000
33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)	96 000 000
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvår- den för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar, patient- överföringar och medicinska sakkunnigutlåtanden (förslagsanslag)	15 200 000
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480 000
37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)	5 346 000
39. Utvecklande av servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)	97 000 000
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopter- verksamheten (reservationsanslag 3 år)	28 990 000
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	21 550 000
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	2 750 000
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 950 000
70. Hälsa och funktionsförmåga främjas	37 473 000
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	30 640 000
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	545 000
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år) .	460 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 900 000
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservations- anslag 2 år)	928 000
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjurs- uppfödare	143 040 000
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruks- företagare (förslagsanslag)	122 750 000
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjurs- uppfödare (reservationsanslag 2 år)	1 900 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	250 000

Huvudtitel 35

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar servicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	18 140 000
90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd	380 000 000
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (reservationsanslag 3 år)	380 000 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	277 893 000
01. Miljöförvaltningens omkostnader	69 427 000
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 888 000
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 374 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	9 435 000
65. Understöd till organisationer och miljövard (reservationsanslag 3 år)	1 730 000
10. Miljö- och naturvård	179 053 000
20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	4 400 000
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	30 340 000
22. Vissa utgifter för miljövard (reservationsanslag 3 år)	20 235 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)	57 844 000
61. Främjande av vatten- och miljövard (reservationsanslag 3 år)	15 542 000
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	48 630 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	2 062 000
20. Samhällen, byggande och boende	29 413 000
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	5 713 000
04. Inrättande av ett digitalt register och en digital plattform för den byggda miljön (reservationsanslag 3 år)	7 300 000
30. Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
32. Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (reservationsanslag 3 år)	3 300 000
52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)	5 500 000
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	4 900 000
60. Överföring till Statens bostadsfond	—
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	1 700 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	873 410 000
01. Ränta på statsskulden	860 000 000
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	860 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	13 410 000
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	13 410 000

Anslagens totalbelopp:**57 551 578 000**

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA FÖRESKRIFTER

Brutto- ja nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

- 1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånens kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till stats lån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånens kapital,
- 2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslåns amt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,
- 3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,
- 4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,
- 5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,
- 6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten.

Som inkomster av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet kan följande inkomster nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det:

- 1) de i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll angivna sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården,
- 2) försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket eller inrättningen,
- 3) ersättningar till ämbetsverket eller inrättningen för användning av personalrestauranger,

4) ämbetsverkets eller inrättningens inkomster av att dess lokaler tillfälligt upplåts till utomstående för enstaka tillställningar,

5) ersättningar som betalas till ämbetsverket eller inrättningen för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare,

6) försäljningsintäkter från sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, ska alla inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen nettobudgeteras. Inkomster och utgifter som ska nettobudgeteras är då bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) eller motsvarande speciallagar,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) statens interna serviceavgifter (t.ex. avgifter till servicecentralerna).

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett nettobudgeterat inkomstmoment innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter och återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till

en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp samt statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investeringsutgifter och inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier och anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet och försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

- 1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som ska användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,
- 2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,
- 3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och
- 4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnadsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximitalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem. I de fall då ett ämbetsverk

betalar arbetstagaren lön för sjuk- eller moderskapsledighetstiden, sjukpensionstiden eller rehabiliteringspenningssperioden får under ett anslag som används för löner nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar, den sjukpension och den rehabiliteringspenning enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i egenskap av arbetsgivaren som beviljats arbetstagaren.

Anslaget under momentet får även användas för betalning av förhandsavgifter i anslutning till den normala verksamheten.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförs till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har fastställts sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet för ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats helt eller delvis på inkomstsidan som en del av en nettoinkomstpost.

Då anslagen används går momentmotiveringen före det fastställda standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. För att uttrycka att användningsändamålen med standardinnehåll har kompletterats används ordet ”även”.

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan att någon fullmakt särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna ska kunna fullgöras, ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar, utgifter för anskaffning av aktier och andelar, utgifter i samband med långivning och andra finansinvesteringar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier har budgeterats som separata anslag enligt utgifternas art. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet, t.ex. anslaget för strukturfondsprogrammen, får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets ansvarsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbidandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, i enlighet med vad som nämns i avsnittet ”Brutto- och nettobudgetering”, ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättningar för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket, ämbetsverkets inkomster av tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar samt ersättningar som betalats tillett ämbetsverk för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänförs sig till statens verksamhet och som inte ska hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnadsmoment (sifferkod 01—14) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdela, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnadsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Under momentet kan dessutom som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket fått i anslutning till anskaffningar av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningsköp av varor och tjänster inom statsrådets och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift, där den anslutande mervärdesskatten betalas från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter, fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), intäktsförs den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under moment 12.39.10 Övriga inkomster av blandad natur. Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättnings prestationer belagda med mervärdesskatt intäktsförs likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga samfund samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under

andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om anslaget gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt överföringar till landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.dyl. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap osv. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU-fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn. EU:s deltagande i strukturfondsprogrammen och den motsvarande statliga finansieringen har antecknats under moment 32.30.64.

66—69. Överföringar till EU och utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar och andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar till staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt anges under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momentet har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av sådana nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader hos staten vilka nämnts i motiveringen till momenten. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet ska kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen till momenten, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av landsvägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrlägningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och andra värdepapper samt investeringar i form av eget kapital i aktiebolag och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

Förklaring: I skatteinkomster beräknas till staten inflyta 47 093 miljoner euro 2020. Skatteinkomsterna uppskattas växa med ca 2,5 % jämfört med vad som budgeterats för 2019 (budgeten inklusive tilläggsbudgeten). De uppskattade beloppen under skatteinkomstmomenten baserar sig på bedömningar av skattebasernas utveckling och effekterna av ändringar i beskattningsgrunderna. Bedömningar av hur de viktigaste skattebasposterna kommer att utvecklas 2020 anges i förklaringarna till inkomstmomenten. Det redogörs närmare för uppgörandet av skatteinkomstprognoser i finansministeriets promemoria *Budjettitalouden tuloarvioiden laadintamenettelyt valtiovarainministeriössä* (www.vm.fi).

Regeringens skattepolitik och de viktigaste ändringarna i beskattningsgrunderna

I regeringsprogrammet för statsminister Rinnes regering har beaktats det behov av ändringar som klimatförändringen och den tekniska utvecklingen medför. Den tekniska utvecklingen omfattar bland annat robotisering, digitalisering, plattformsekonomi och artificiell intelligens. Ett mål är också att trygga Finlands skattebas i en allt mer internationell och digitaliserad ekonomi. Dessutom vill man i regeringsprogrammet främja sysselsättningen och uppmuntra till företagande.

Erodering av skattebasen motverkas genom att rätten till ränteavdrag för bostadslån gradvis slopas under regeringsperioden. Hushållsavdraget begränsas. Beskattningen av förvärvsinkomster för låg- och medelinkomsttagare lindras med 200 miljoner euro, och giltighetstiden för den solidaritetsskatt som ursprungligen infördes som tidsbunden förlängs till utgången av regeringsperioden. I överensstämmelse med regeringsprogrammet görs en indexjustering i beskattningsgrunderna för skatten på förvärvsinkomster på samtliga inkomstnivåer.

Styrningen av utsläppen från energiproduktionen och energiförbrukningen ökas genom att man under regeringsperioden slopar systemet med återbäring av energiskatt för den energiintensiva industrin och sänker punktskatten på elström i skatteklass II på ett budgetneutralt sätt med sikte på den miniminivå som EU tillåter. Gruvdriften överförs till skatteklass I för elström. Beskattningen av arbetsmaskin- och uppvärmningsbränslen skärps med 100 miljoner euro och beskattningen av drivmedel med 250 miljoner euro under valperioden.

Hälsan ska främjas genom höjningar av punktskatterna på tobak, alkohol och läskedrycker till ett belopp av sammanlagt 275 miljoner euro under regeringsperioden.

I överensstämmelse med regeringsprogrammet kommer kommunerna att kompenseras för de effekter regeringens ändringar i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna. Regeringen använder inte skattelättnader eller skatteutgifter för att kringgå ramen.

Av tabellen framgår effekterna på statens skatteinkomster till följd av de centrala ändringar i beskattningsgrunderna som träder i kraft 2020. Beroende på tidpunkten för skatteuppbörden och skatteredovisningen är effekten på kassainflödet i statens budgetekonomi det år ändringarna i beskattningsgrunderna träder i kraft ofta mindre än den bestående effekten på årsnivå.

Effekterna på statens skatteintäkter 2020 till följd av de centrala ändringarna i beskattningsgrunderna (mn euro)

	Effekter 2020	Effekten på årsnivå
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		
— indexjustering i beskattningen av förvärvsinkomster	-252	-275
— höjning av arbetsinkomstavdraget	-42	-46
— höjning av pensionsinkomstavdraget vid statsbeskattningen	-7	-8
— begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån	14	15
— begränsning av hushållsavdraget	26	52
— förlängning av giltighetstiden för solidaritetsskatten	100	109
— förlängning av giltighetstiden för den s.k. nyckelpersonslagen	13	13
Punktskatter		
— höjning av skatten på tobak	17	50
— höjning av skatten på läskedrycker	23	25
— höjd skatt på drivmedel	83	250
Sammanlagt	-25	185
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	276	514
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-301	-329

Skatteinkomsternas utveckling

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2018—2020 (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget + tilläggsbudget I+ tilläggsbudget II	2020 budgetprop.
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14 517	15 408	15 908
Skatter på grund av omsättning	19 034	19 754	20 337

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2018—2020 (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget + tilläggsbudget I+ tilläggsbudget II	2020 budgetprop.
Punktskatter	7 415	7 515	7 553
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	3 407	3 287	3 295
Sammanlagt	44 373	45 964	47 093

Den totala skattenivån påverkas förutom av statens beslut även av kommunernas skattebeslut och socialförsäkringsavgifterna. I tabellen nedan anges, i förhållande till bruttonationalprodukten, de skatter som sammanlagt inflyter inom samhällsekonomin (det totala skatteuttaget) sektorsvis och enligt skatteslag.

Skatteinkomster som offentliga samfund får, sektorsvis och enligt skatteslag, % av BNP

	2018	2019	2020
Sektorsvis:			
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt	42,3	41,9	42,2
Staten	20,8	20,5	20,5
Kommunerna	9,6	9,6	9,8
Socialskyddsfonderna	11,9	11,7	11,9
Enligt skatteslag:			
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt	42,3	41,9	42,2
Direkta skatter	16,2	16,4	16,6
Skatter på produktion och import	14,1	13,8	13,7
Socialförsäkringsavgifter	11,9	11,7	11,9

Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts inom skattelagstiftningen. Med skatteutgifter avses i praktiken skattefrihet, skatteavdrag, reducerade skattesatser och andra med dessa jämförbara metoder, med hjälp av vilka en viss näringsgren eller skattskyldighetsgrupp stöds. I motsats till direkta stöd syns skatteutgifterna huvudsakligen inte under utgiftsmomenten i statsbudgeten utan de förverkligas i form av uteblivna skatteinkomster. I de flesta fall går det inte att räkna ut ett exakt belopp för skatteutgifterna, utan uppföljningen av dem grundar sig på uppskattningar av beloppen. I fråga om vissa skatteutgifter är det omöjligt att göra upp en beräkning i eurobelopp beroende på att den tillgängliga informationen är bristfällig. Definitionerna av skatteutgifter samt bedömningar av deras effekter på skatteintäkterna är beroende av det sedvanliga skattesystemet och de metoder som används vid uträkningen av skatteutgifterna. Skatteutgifterna uträknas enligt respektive bestämmelser och med hjälp av en statisk kalkyl. Det sedvanliga skattesystemet och de uträkningsmetoder som ligger till grund för de skatteutgiftsberäkningar som här framgår har beskrivits i en rapport av Statens ekonomiska forskningscentral, *Verotuet Suomessa 2009* (www.vatt.fi).

Vid granskning av skatteutgifterna bör det beaktas att slopandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av stöden är överlappande, vilket innebär att de påverkar varandras storlek. Stöden inverkar också på priser och beteende, vilket inte kan beaktas vid den statistiska uträkningen av skatteutgifter. Av dessa orsaker är de slutliga ef-

fekterna av slopandet av en enskild skatteutgift svåra att uppskatta. Det är emellertid viktigt att skatteutgifterna följs upp, eftersom betydande offentligt stöd styrs via dessa till olika objekt. Skatteutgifterna gör även skattebaserna smalare och komplicerar ofta skattesystemet.

För närvarande har 185 olika skatteutgifter definierats. År 2020 ökar antalet skatteutgifter på grund av att det införs bestämmelser om partiell skattefrihet för sådana flyttkostnader som arbetsgivaren betalar. För ungefär en tredjedel av skatteutgifterna kan inte någon beräkning i eurobelopp läggas fram, och för en del kan det endast göras en uppskattning av storleksklassen. Skatteutgifternas totalbelopp 2020 uppskattas till ca 29,2 miljarder euro, varav 18,9 miljarder euro hänför sig till statens skatteinkomster. I tabellen nedan presenteras antalet skatteutgifter samt uppskattningar av deras storlek i euro 2019 och 2020. I förklaringsdelen under respektive skatteinkomstmoment anges de viktigaste skatteutgifter som sänker intäkterna under momentet.

Skatteutgifterna 2019 och 2020

	Identifierade skatteutgifter 2019, st.	Beräknade skatteutgifter 2019, st.	2019, mn euro	Identifierade skatteutgifter 2020, st.	Beräknade skatteutgifter 2020, st.	2020, mn euro
Personbeskattning	46	34	18 237	47	34	18 717
Näringsbeskattning	34	18	1 430	34	18	1 465
Beskattning av jord- och skogsbruk	20	7	128	20	7	132
Överlåtelsebeskattning	11	3	2 105	11	3	2 105
Fastighetsbeskattning	7	5	686	7	5	695
Arvs- och gåvobeskattning	15	13	270	15	13	270
Mervärdesbeskattning	20	18	3 181	20	18	3 285
Punktbeskattning	26	26	2 617	26	26	2 563
Socialförsäkringsavgifter	6	0	kan inte räknas ut	6	0	kan inte räknas ut
Sammanlagt	185	124	28 655	186	124	29 233

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14 517 353	15 171 000	15 908 000	737 000	5
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 701 121	9 939 000	10 681 000	742 000	7
02. Samfundsskatt	4 077 752	4 428 000	4 456 000	28 000	1
03. Källskatt på ränteinkomster	46 217	84 000	38 000	-46 000	-55
04. Skatt på arv och gåva	692 263	720 000	733 000	13 000	2
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	19 033 557	19 785 900	20 337 000	551 100	3
01. Mervärdesskatt	18 082 249	18 796 000	19 354 000	558 000	3
02. Skatt på vissa försäkrings- premier	771 420	795 900	795 000	-900	0

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
03. Apoteksavgifter	179 888	194 000	188 000	-6 000	-3
08. Punktskatter	7 414 509	7 515 000	7 553 000	38 000	1
01. Punktskatt på tobak	1 115 322	1 126 000	1 160 000	34 000	3
04. Punktskatt på alkohol- drycker	1 471 675	1 520 000	1 506 000	-14 000	-1
05. Punktskatt på läskedrycker	154 620	175 000	206 000	31 000	18
07. Energiskatter	4 657 196	4 678 000	4 666 000	-12 000	0
08. Punktskatt på vissa dryckes- förpackningar	15 696	16 000	15 000	-1 000	-6
10. Övriga skatter	3 271 152	3 228 000	3 160 000	-68 000	-2
03. Bils katt	1 001 101	959 000	877 000	-82 000	-9
05. Överlåtelseskatt	844 246	840 000	878 000	38 000	5
06. Lotteriskatt	226 334	236 000	231 000	-5 000	-2
07. Fordonsskatt	1 192 536	1 182 000	1 165 000	-17 000	-1
08. Avfallsskatt	6 934	11 000	9 000	-2 000	-18
19. Övriga inkomster av skattenatur	136 049	116 125	134 808	18 683	16
(03.) Banskatt	4 486	—	—	—	0
04. Vissa avgifter på kommuni- kationsområdet	36 823	21 726	39 183	17 457	80
05. Vissa avgifter för trafiken	28 321	25 945	26 329	384	1
06. Farledsavgifter	49 078	48 400	50 160	1 760	4
(08.) Oljeavfallsavgift	3 675	4 000	—	-4 000	-100
09. Övriga skatteinkomster	6 873	6 000	8 900	2 900	48
10. El- och naturgasnåtsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken	4 085	3 830	4 330	500	13
11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet	2 708	3 953	3 635	-318	-8
12. Skatt för strålnings- verksamhet	—	2 271	2 271	—	0
Sammanlagt	44 372 620	45 816 025	47 092 808	1 276 783	3

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet*01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster*

Under momentet beräknas inflyta 10 681 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för andra rättelser till inkomstposten än sådana som gäller skatteåterbärningar i samband med den ordinarie beskattningen. Dessa rättelser bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter den skatt på förvärvsinkomster som fysiska personer betalar till staten enligt en progressiv inkomstskatteskala och den skatt på kapitalinkomst som fysiska personer betalar enligt en skatteskala med två steg. Under momentet inflyter dessutom källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga samt rundradioskatt för personer.

Den senast verkställda beskattningen, dvs. beloppet av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster skatteåret 2017, har använts som grund för skatteinkomstprognosen. Prognosen för skatteintäkterna för 2020 grundar sig på uppgifterna om skatteutfallet för 2018 samt på prognosen för utvecklingen av de skattepliktiga inkomsterna 2018—2020. I prognosen beaktas de ändringar i beskattningsgrunderna som gjorts 2018 och 2019 och som föreslås 2020 samt förhandsuppgifter om den slutliga beskattningen 2018. År 2020 är prognosen förknippad med en större osäkerhet än normalt, vilket beror på effekterna av tidigareläggandet av beskattningen och av förändringarna i förskottsuppbördsförfarandet på tidpunkten för skatteintaget samt på faktorer i samband med ibruktandet av Nationella inkomstregistret. Av denna orsak kan skatteutfallet för kalenderåret 2019 utnyttjas endast delvis vid utarbetandet av prognosen för 2020.

Den mest betydande posten bland förvärvsinkomsterna är löneinkomsterna, vars utveckling påverkas av utvecklingen i fråga om sysselsättningen och inkomstnivån. En annan viktig förvärvsinkomstpost är pensionsinkomsterna, som uppskattas öka snabbare än löneinkomsterna i och med att antalet personer som de närmaste åren går i pension ökar och den genomsnittliga pensionsinkomsten ökar. Kapitalinkomster är bl.a. överlåtelsevinster, utdelningsinkomster, hyresinkomster, inkomster av virkesförsäljning och kapitalinkomstandelen av företagsinkomsten. De mest betydande är utdelningsinkomsterna och överlåtelsevinster, som uppkommer bl.a. vid värdepappers- och fastighetshandel och vars utveckling är beroende av utvecklingen av förmögenhetsvärdena.

Den uppskattade utvecklingen av skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster

Skattepliktiga inkomster, nivå och förändring	2018		2019		2020	
	prognos mn €	%	prognos mn €	%	prognos mn €	%
Förvärvsinkomster, varav	132 996	3,0	137 170	3,1	141 921	3,5
— löneinkomster	89 451	4,3	92 760	3,7	96 100	3,6
— pensionsinkomster	31 821	2,5	32 964	3,6	34 231	3,8
Kapitalinkomster, varav	12 950	2,4	13 572	4,8	13 675	0,8
— överlåtelsevinster	4 640	2,0	4 656	0,3	4 771	2,5
— utdelningsinkomster	4 277	6,0	4 693	9,7	4 591	-2,2

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalan för 2020 samt till lagar om ändring och temporär ändring av inkomstskattelagen och av 3 och 12 § i lagen om källskatt för löntagare från utlandet. I överensstämmelse med programmet för statsminister Rinnes regering föreslås i beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster en indexjustering som motsvarar ändringen i förtjänstnivåindex. Det föreslås att förvärvsbeskattningen lindras till ett belopp av sammanlagt 200 miljoner euro genom en höjning av arbetsinkomstavrdraget, grundavdraget vid kommunalbeskattningen och pensionsinkomstavrdraget vid stats- och kommunalbeskattningen. Sammanlagt 54 miljoner euro av skattelättnaden avser statens förvärvsinkomstskatt. Lättnaden riktas primärt till låginkomsttagare

med löne-, pensions- och dagpenningsinkomst. Giltighetstiden för den s.k. solidaritetsskatten, dvs. den högsta inkomstklassen i statens inkomstskatteskala som infördes 2013 ursprungligen som en tidsbunden inkomstklass, förlängs. Rätten till ränteavdrag för bostadslån begränsas i överensstämmelse med regeringsprogrammet. Avdragsrätten minskas med 10 procentenheter 2020 och med 5 procentenheter per år under perioden 2021—2023 så att avdragsgillheten för räntor på bostadslån upphör helt och hållet 2023. Hushållsavdraget minskas med sammanlagt 95 miljoner euro. Lagen om källskatt för löntagare från utlandet (nedan nyckelpersonlagen) permanentas och skattesatsen för källskatten sänks från 35 till 32 procent. De effekter som ändringarna har på statens skatteintäkter av förvärvsinkomster och kapitalinkomster anges i tabellen nedan.

Effekterna på statens skatteintäkter av de föreslagna ändringarna i beskattningsgrunderna vid förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2020 och på årsnivå (mn euro)

	Effekter 2020	Effekten på årsnivå
Indexjustering i beskattningen av förvärvsinkomster	-252	-275
Höjning av arbetsinkomstavdraget	-42	-46
Höjning av pensionsinkomstavdraget vid statsbeskattningen	-7	-8
Begränsning av rätten att dra av ränta på bostadslån	14	15
Begränsning av hushållsavdraget	26	52
Förlängning av giltighetstiden för solidaritetsskatten	100	109
Förlängning av giltighetstiden för nyckelpersonlagen	13	13
Sammanlagt	-148	-140
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	153	189
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-301	-329

Skatten på förvärvs- och kapitalinkomster för respektive skatteår inflyter under flera kalenderår, och det influtna beloppet under momentet består därmed av redovisningen av skatter som debiterats under olika skatteår. De medel som inflyter under momentet påverkas också av skattetagarnas utdelning och eventuella rättelser av utdelningen som tillämpas vid redovisningen av skatterna. I finansministeriets promemoria *Förfarandena för sammanställning av budgetekonomins inkomstposter vid finansministeriet* (www.vm.fi) redogörs det närmare för tidsplanen för inflödet av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster samt för utdelningen och dess betydelse i inkomstprognosen.

Debiterat skattebelopp (mn euro) under skatteåren 2017—2020

	2017 utfall	2018 prognos	2019 prognos	2020 prognos
Progressiv inkomstskatt	5 520	5 591	5 807	6 093
Skatt på kapitalinkomster	2 943	3 147	3 307	3 357
Rundradioskatt	490	485	494	504

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten 2020 (mn euro)

Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	9 520

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten 2020 (mn euro)

Källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga	657
Rundradioskatt	504
Sammanlagt	10 681

De osäkerhetsfaktorer som hänför sig till prognosen för skatteinkomsterna från förvärvs- och kapitalinkomster föranleds i regel till stor del av osäkerheten i prognosen för kapitalinkomsterna samt eventuella rättelser i utdelningen. Också intäkterna av källskatten har varierat på ett oförutsägbart sätt, främst på grund av återbärningar av källskatt som betalats tidigare år. Kapitalinkomsternas utveckling är ojämnare än förvärvsinkomsternas, och kapitalinkomsterna reagerar kraftigare på de ekonomiska konjunkturerna än förvärvsinkomsterna. Dessutom försvåras prognostiseringen av kapitalinkomsterna av att det innan beskattningen har slutförts finns relativt få uppgifter om utfallet. När budgetpropositionen för 2020 bereds är de nyaste uppgifterna om kapitalinkomsterna som fått genom den senast slutförda beskattningen från 2017. Rättelser som gäller utdelningen under budgetåret och det föregående skatteåret kan leda till att det belopp som flyter in under momentet förändras med flera tiotals, eller rentav hundratals miljoner euro. Särskilt vid konjunktursvängningar är det svårt att förutse dessa förändringar.

Det har definierats 47 olika skatteutgifter inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen. För 34 av dessa skatteutgifter kan beloppet uppskattas. Effekterna har bedömts schematiskt och har inte inbegripit effekterna av de övriga skatteutgifterna, och strykandet av en skatteutgift ökar inte nödvändigtvis skatteinkomsterna med motsvarande belopp. En del av skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen är till sin karaktär snarare avdrag som påverkar den allmänna beskattningsnivån än skatteutgifter som riktas till en begränsad grupp. Dyliga avdrag är exempelvis förvärvsinkomstavdraget och arbetsinkomstavdraget med hjälp av vilka man reglerar skattebelastningen på arbete samt pensionsinkomstavdragen med hjälp av vilka beskattningsnivån för pensioner regleras. Ett specialfall är skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, som snarare är teoretiska skatteutgifter än en egentlig lättnad som beviljas vid beskattningen.

Det beräknas att skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen minskar alla skattetagares skatteintäkter med sammanlagt knappt 18,7 miljarder euro 2020 (inklusive de skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, ca 4,1 miljarder euro). Av detta är effekten på statsskatterna ca 9,9 miljarder euro.

Eurobeloppet av skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen ökar till följd av att arbetsinkomstavdraget samt pensionsinkomstavdraget vid stats- och kommunalbeskattningen har höjts. Begränsningen av rätten till ränteavdrag på bostadslån och av hushållsavdraget minskar skatteutgifternas belopp i euro. Antalet skatteutgifter ökar på grund av att det införs bestämmelser om partiell skattefrihet för sådana flyttkostnader som arbetsgivaren betalar.

Uppskattning av skatteutgifterna i samband med förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen 2018—2020 (mn euro, alla skattetagare sammantaget)

	2018	2019	2020
Avdragsgillhet för lagstadgade pensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings- och sjukförsäkringspremier	3 540	3 700	3 850
Arbetsinkomstavdrag	3 195	3 385	3 639
Hushållsavdrag	450	455	365
Avdragsgillhet för medlemsavgifter till arbetsmarknadsorganisationer	185	190	205
Pensionsinkomstavdrag vid statsbeskattningen	265	260	235
Avdragsgillhet för frivillig pensionsförsäkringspremie	70	70	75
Skattefrihet för barnbidrag	480	485	490
Skattefrihet för vissa andra sociala förmåner	975	970	980
Avdragsgillhet för räntor på bolån	95	70	50
Skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst	4 000	4 000	4 100
Skattefrihet för vinst vid försäljning av egen bostad (uppskattning)	1 500	1 500	1 500
Övriga	3 157	3 152	3 228
Sammanlagt	17 912	18 237	18 717

2020 budget	10 681 000 000
2019 II tilläggsb.	234 000 000
2019 I tilläggsb.	156 000 000
2019 budget	9 939 000 000
2018 bokslut	9 701 120 659

02. Samfundsskatt

Under momentet beräknas inflyta 4 456 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för andra rättelser till inkomstposten än sådana som gäller skatteåterbärningar i samband med den ordinarie beskattningen. Dessa rättelser bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Skatten är 20 % av den beskattningsbara inkomsten. Under momentet inflyter statens andel av samfundens inkomstskatt och rundradioskatten för samfund under året. Skattetagare när det gäller samfundsskatten är staten och kommunerna.

Prognosen för samfundsskatten bygger på de färskaste uppgifterna om utfallet och på uppskattningar av den slutliga skatten för respektive skatteår. Prognosen för samfundsskatten skatteåret 2019 görs upp utifrån företagens uppskattade resultatutveckling från 2018 till 2020. Uppskattningen av den slutliga samfundsskatten för skatteåret 2020 baserar sig på förhandsuppgifter från den slutliga beskattningen skatteåret 2018 och på uppgifter om de belopp som influtit skatteåret 2019. Företagens resultatutveckling beräknas främst med hjälp av förändringen i rörelseöverskottet enligt nationalräkenskaperna. Företagens resultatutveckling följer inte helt förändringen i rörelseöverskottet. I synnerhet under kraftiga konjunkturväxlingar kan den bild rörelseöverskottet ger av företagens resultat avvika betydligt från verkligheten. När prognosen görs upp erbjuder rö-

relseöverskottet likväl en naturlig utgångspunkt för en granskning av hur intäkterna från samfundsskatten utvecklats i förhållande till den tillväxtprognos som beskriver hela den ekonomiska aktiviteten. Prognosen för samfundsskatten kompletteras vid behov utifrån företagens resultatuppgifter och uppgifter om influtna belopp. Samfundsskatten är en av de skatteformer som är mest känsliga för konjunkturer, och intäkterna från den har varierat mer än intäkterna från andra skatteformer. Förändringar i den ekonomiska tillväxten och i företagens resultatutsikter kan snabbt leda till stora förändringar i intäkterna från samfundsskatten.

Den uppskattade utvecklingen av rörelseöverskottet, företagens resultatutveckling och den slutliga samfundsskatten

	2017	2018 prognos	2019 prognos	2020 prognos
Förändring i rörelseöverskottet, %	12,8	4,3	5,2	3,9
Skatteårets slutliga skatt, mn euro	6 099	5 965	6 283	6 554
— statens andel av intäkterna från samfundsskatten, %	69,66	68,65	68,70	68,70

Den ändring som gäller slopandet av indelningen av förvärvskällor för samfund och som träder i kraft 2020 uppskattas minska intäkterna från samfundsskatten med cirka 11 miljoner euro på årsnivå. Den ändring av bestämmelserna om ränteavdragsbegränsningen som trädde i kraft 2019 bedömdes öka intäkterna från samfundsskatten med cirka 10 miljoner euro 2019 och till sitt fulla belopp med sammanlagt cirka 30 miljoner euro senast 2030. Effekterna av en ändring som grundar sig på direktivet om beskattning av gränsöverskridande hybridarrangemang och som träder i kraft 2020 bedöms bli små. I överensstämmelse med regeringsprogrammet för Antti Rinnes regering kompenseras kommunerna för de effekter som ändringarna i beskattningsgrunderna har på skatteintäkterna. På grund av effekterna av de ovannämnda, motsatta ändringarna av beskattningsgrunderna föreslås det 2020 inga ändringar i utdelningen av samfundsskatten till följd av kompensationer.

Från och med 2013 har man genom en årlig skatt som ska betalas till staten samlat in de medel som behövs för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet. Rundradioskatten för samfund inbringar något över 20 miljoner euro på årsnivå.

Skatten under skatteåret flyter in under loppet av flera kalenderår, och därför utgörs inflödet under momentet av samfundsskatt som redovisats under olika skatteår. Av den slutliga samfundsskatten för ett skatteår inflyter ca 80 % som förskott under samma år. Beloppet av de ytterligare förskott som betalas på eget initiativ efter utgången av skatteåret och innan beskattningen har slutförts varierar betydligt från år till år. Förskott återbetalas också till företag på ansökan innan beskattningen har slutförts. Efter att beskattningen har slutförts inflyter kvarska, och inflödet minskas av de förskottsåterbärningar som betalas ut. År 2020 inflyter det ännu skatt från skatteåren 2019 och 2018.

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2020

Inflödet av samfundsskatt för olika skatteår, mn euro

- skatteåret 2021
- skatteåret 2020

459
5 354

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2020

— skatteåret 2019	638
— tidigare skatteår	35
Sammanlagt	6 486
— varav statens andel	4 456

Inom näringsbeskattningen finns det ett flertal skatteutgifter. De viktigaste av dessa är skatteutgifter inom avskrivningssystemet för lösa anläggningstillgångar, ca 707 miljoner euro, och skattefrihet för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar, ca 281 miljoner euro. Beloppen av de ovannämnda skatteutgifterna är endast uppskattningar. Beloppet av skatteutgiften till följd av skattefriheten för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar kan variera betydligt från år till år beroende på antalet aktieköp.

2020 budget	4 456 000 000
2019 I tilläggsb.	-110 000 000
2019 budget	4 428 000 000
2018 bokslut	4 077 751 993

03. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 38 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skatten är 30 % på den ränta som i Finland betalas för insättningar eller masskuldebrevslån. Alla fysiska personer är skattskyldiga.

Inlåningen från hushåll bildar den största delen av skattebasen. I slutet av 2018 var inlåningsstocken från finländska hushåll i finländska penninginstitut ca 89 miljarder euro och genomsnittsräntan på insättningarna var ca 0,11 %. Det beräknas att den källskattebelagda inlåningsstocken från hushåll och genomsnittsräntan på hushållens insättningar utvecklas i enlighet med vad som anges i tabellen:

	2018 utfall	2019 prognos	2020 prognos
Förändring i den källskattebelagda inlåningsstocken, %	4,0	6,5	3,2
Genomsnittsräntan på hushållens insättningar, %	0,12	0,12	0,33

2020 budget	38 000 000
2019 II tilläggsb.	-43 000 000
2019 budget	84 000 000
2018 bokslut	46 217 276

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 733 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och på arvs- och gåvoskatteskalorna i lagen. Gåvoskatten beräknas utgöra ca 20 % av de skatter som inflyter under momentet.

Till arvs- och gåvobeskattningen hänför sig 15 olika skatteutgifter, av vilka beloppet av skattelättnaden i samband med generationsväxling i företag, som är den mest betydelsefulla skatteutgiften, beräknas vara ca 154 miljoner euro 2020.

2020 budget	733 000 000
2019 budget	720 000 000
2018 bokslut	692 262 963

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 19 354 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten, som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen, samt skatt på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättnings prestationer belagda med mervärdesskatt, som bokförs på prestationsbasis.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Den största delen av mervärdesskattebasen utgörs av hushållens konsumtion, som står för ca 65 % av mervärdesskatteintäkterna. Mervärdesskatt inflyter också från skattefria sektorer och branscher. Dessa har inte rätt att dra av skatten, vilket innebär att de mervärdesskatter som ingår i köp ökar statens skatteintäkter. Mervärdesskatt inflyter därmed av insatsförbrukningen och investeringarna inom den statliga sektorn och i de socialskyddsfonder som hänför sig till den offentliga sektorn. Också på kommunernas och samkommunernas insatsförbrukning och investeringar tas det ut mervärdesskatt, men eftersom den skatt som tagits ut återbetalas till lokalförvaltningen ökar skatten inte de mervärdesskatteintäkter som anges i statsbudgeten.

Mervärdesskatt inflyter också av s.k. insatsförbrukning och investeringar i fråga om annan skattefri verksamhet. Till dessa hör finansierings- och försäkringsverksamhet, ägande och uthyrning av bostäder samt privat hälso- och sjukvård och socialservice. Mervärdesskatt inflyter också bl.a. genom insatsförbrukning inom icke-vinstsyftande sammanslutningar som betjänar hushållen samt genom dessa sammanslutningars investeringar.

Förändringen i centrala poster som ingår i mervärdesskattebasen, %

	2018	2019 prognos	2020 prognos
Skattebasen för hushållens skattepliktiga konsumtionsutgifter	3,1	2,3	2,8
Insatsförbrukning inom den statliga sektorn och socialskyddsfonderna	2,4	4,6	2,3
Insatsförbrukning inom övrig skattefri verksamhet	4,0	3,2	2,9

Inflödet av mervärdesskatt består av mervärdesskatt som Skatteförvaltningen och Tullen tar ut och av belopp som övriga statliga räkenskapsverk bokför under mervärdesskattmomentet. Tidigare år har Tullen i sin helhet tagit ut mervärdesskatten på import från områden utanför Europeiska unionen, men från ingången av 2018 är det Skatteförvaltningen som tar ut mervärdesskatten på import av dem som finns i registret över mervärdesskatteskyldiga. Tullens uppgift är främst att ta ut mervärdesskatt på import av privatpersoner, vilken står för endast ca 1 % av mervärdesskatten på import från områden utanför EU.

De återbärningar som dras av från det totala inflödet av mervärdesskatt består av skatter som återbetalas till mervärdesskattepliktiga på grund av deklarationer, ansökningar och ändringar. Utöver egentlig skatt ingår i återbärningarna den mervärdesskatt som återbetalas till kommunerna, vilket under de senaste åren har uppgått till i genomsnitt ca 2,7 miljarder euro per år.

Influten mervärdesskatt (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget	2020 budgetprop.
Skatteförvaltningens bruttoutfall	31 837	34 014	34 561
Tullens nettoutfall	259	80	84
Mervärdesskatteutfallet från övriga statliga räkenskapsverk	72	37	77
Skatteförvaltningens återbärningar	-14 086	-15 335	-15 368
Sammanlagt	18 082	18 796	19 354

Hur väl mervärdesskatteprognosen slår in beror i avgörande grad på hur väl man kan förutse utvecklingen i konsumtionens totala värde och inriktning. Förändringar i konsumtionen inverkar inte bara på den nuvarande konsumtionen utan också på den förväntade framtida konsumtionen och därigenom på den förväntade mervärdesskattebasen. I prognosen har man beaktat överföringen av elektroniska publikationer till en reducerad skattesats på 10 % i juli 2019 samt den möjlighet för konstnärer, andra offentligt uppträdande och idrottsmän att ansöka om att bli mervärdesskatteskyldiga som infördes i april 2019.

I intäktsprognosen har man beaktat skatteutgifter som hänför sig till mervärdesskatten och som består av reducerade skattesatser. Som skatteutgifter fastställs även vissa poster som avviker från EU:s mervärdesskattedirektiv samt den lättnad som hänför sig till den nedre gränsen för mervärdesskatten. År 2020 finns det 20 olika skatteutgifter inom mervärdessbeskattningen. Det totala beloppet av dem beräknas vara 3,3 miljarder euro.

Skatteutgifter inom mervärdesbeskattningen (mn euro)

	2018	2019	2020
Reducerad mervärdesskattesats för livsmedel och foder (14 %)	1 207	1 225	1 259
Reducerad mervärdesskattesats för restaurangservice och måltids-service (14 %)	596	624	646
Reducerad mervärdesskattesats för läkemedel (10 %)	341	348	356
Reducerad mervärdesskattesats för persontransporter (10 %)	233	243	252
Reducerad mervärdesskattesats för logiservice (10 %)	110	115	119
Övriga skatteutgifter	602	626	653
Sammanlagt	3 089	3 181	3 285

2020 budget	19 354 000 000
2019 II tilläggsb.	164 000 000
2019 I tilläggsb.	-196 000 000
2019 budget	18 796 000 000
2018 bokslut	18 082 248 958

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 795 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Avsikten är att försäkringsanstalterna primärt ska ta ut skatten och överföra den på försäkrings-tagarna. Till exempel personförsäkringar är dock helt befriade från skatt. Försäkringspremieskat-ten kompletterar mervärdesskatten, eftersom försäkringstjänsterna inte omfattas av mervärdesbe-skattningen. Försäkringspremieskattesatsen har följt utvecklingen av den allmänna mervär-deskattesatsen. År 2020 är skatten 24 % av det skattefria värdet av försäkringspremien.

I prognosen har beaktats den skattefrihet för försäkringar mot växt- och djursjukdomar som det beslutades om i mars 2019. Skattefriheten definieras även som en skatteutgift, som är 1—2 mil-joner euro på årsnivå.

2020 budget	795 000 000
2019 budget	795 900 000
2018 bokslut	771 420 301

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 188 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter enligt apoteksskattelagen (770/2016).

Avsikten är att justera den tabell som ingår i apoteksskattelagen så att justeringen grundar sig på den faktiska ändringen i den totala omsättningen från 2017 till 2018. Den justerade apoteksskatttabellen tillämpas 2020 på den apoteksskatt som fastställs på basis av omsättningen 2019.

2020 budget	188 000 000
2019 budget	194 000 000
2018 bokslut	179 887 851

08. Punktskatter

01. Punktskatt på tobak

Under momentet beräknas inflyta 1 160 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Enligt lagen tas för cigaretter som punktskatt per enhet ut 66,50 euro för 1 000 stycken och som värderelaterad punktskatt 52 % beräknat på detaljhandelspriset, dock minst 273,00 euro per 1 000 stycken. I punktskatt på cigarrer och cigariller tas det ut 0,025 euro per styck och därtill 34 % av detaljhandelspriset, dock minst 0,27 euro per styck. I punktskatt på pip- och cigarettobak tas det ut 61,50 euro per kilogram och därtill 48 % av detaljhandelspriset. I punktskatt på finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter tas det ut 44,50 euro per kilogram och därtill 52 % av detaljhandelspriset, dock minst 166,50 euro per kilogram. För andra produkter som innehåller tobak och för cigarettpapper tas det därtill ut 60 % av detaljhandelspriset. Punktskatten på vätskor för elektroniska cigaretter är 0,30 euro per milliliter.

Punktskatten på tobak höjs i överensstämmelse med statsminister Rinnes regeringsprogram stegvis åren 2020—2023, sammanlagt 200 miljoner euro. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis, genom vilken skatteförhöjningar avses bli genomförda 2020—2021. Effekterna av förhöjningarna på skatteintäkterna är sammanlagt 100 miljoner euro på årsnivå.

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet i fråga om tobak (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget	2020 budgetprop.
Cigaretter	967	984	1 001
Övriga tobaksprodukter	148	142	159
Sammanlagt	1 115	1 126	1 160

Till punktskatten på tobak hänför sig ingen skatteutgift.

2020 budget	1 160 000 000
2019 budget	1 126 000 000
2018 bokslut	1 115 321 747

04. Punktskatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 506 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994). Punktskattebeloppet för starka alkoholdrycker är 48,80 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på mellanprodukter (21 volymprocent) är på motsvarande sätt 35,14 euro och punktskatten på viner (12,5 volymprocent) 31,76 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på öl per liter hundraprocentig alkohol är 36,50 euro.

Punktskatten på alkohol höjdes med i genomsnitt 10 procent från ingången av 2018 och med cirka 2,5 procent från ingången av 2019.

Den uppskattade konsumtionen av alkoholdrycker baserar sig på prognoser om alkoholkonsumtionen som finansministeriet har gjort upp i samarbete med olika aktörer.

Skatteintäkterna av skatten på alkohol och alkoholdrycker minskar till följd av skattelättnaden för små bryggerier, som uppgår till ca 14 miljoner euro 2020.

2020 budget	1 506 000 000
2019 budget	1 520 000 000
2018 bokslut	1 471 675 211

05. Punktskatt på läskedrycker

Under momentet beräknas inflyta 206 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om punktskatt på läskedrycker (1127/2010). Skatt tas ut på alkoholfria drycker och drycker som innehåller endast en liten mängd alkohol, och beloppet av den skatt som tas ut är 12 cent per liter färdig dryck för sockerfria drycker och 27 cent per liter färdig dryck för sockerhaltiga drycker.

I enlighet med statsminister Rinnes regeringsprogram höjs punktskatten på läskedrycker med 25 miljoner euro. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om punktskatt på läskedrycker genom vilken skatteförhöjningen genomförs från ingången av 2020.

Skattefriheten för livsmedel för speciella medicinska ändamål, modersmjölksersättning och tillskottsnäring, barnmat, bantningspreparat och kosttillskott minskar i form av skatteutgift det belopp som inflyter under momentet. Skatteutgiftens belopp beräknas vara ringa i förhållande till skatteintäkterna.

2020 budget	206 000 000
2019 budget	175 000 000
2018 bokslut	154 620 048

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 4 666 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

I prognosen för energiskatteintäkterna utnyttjas i stor utsträckning den energibalansräkning som utarbetas vid arbets- och näringsministeriets energiavdelning. Vid utarbetandet av energibalansräkningen används konjunkturprognoser som finansministeriet och olika forskningsinstitut har gjort upp för dels hela samhällsekonomin, dels de olika branscherna.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i energiskattebasen (%)

	2018 bokslut	2019 prognos	2020 prognos
Förbrukning av motorbensin	-1,3	-2	-2
Förbrukning av dieselolja	1,0	1½	-½
Elförbrukning	2,8	0	½

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om energibeskattnings. I propositionen höjs skattenivåerna för drivmedlen från och med augusti 2020. Propositionen beräknas öka statens energiskatteintäkter med cirka 250 miljoner euro på årsnivå.

	Skattenivån 2019 (inkl. försörjningsberedskapsavgift)
Motorbensin, cent/l	70,25
Dieselolja, cent/l	53,02
Lätt brännolja, cent/l	24,88
Tung brännolja, cent/kg	27,51
El I (hushållen, servicesektorn osv.), cent/kWh	2,253
El II (industrin, växthus och datorhallar), cent/kWh	0,703
Stenkol, €/t	201,76
Naturgas, €/MWh	20,654
Flytgas, cent/kg	28,01
Bräntorv, €/MWh	3,00

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet enligt energiprodukt (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget	2020 budgetprop.
Motorbensin ¹⁾	1 290	1 257	1 264
Diesel ¹⁾	1 387	1 380	1 444
Elektricitet	1 199	1 226	1 195
Annat	781	815	764
Sammanlagt	4 657	4 678	4 666

¹⁾ Omfattar ersättande biobränslen.

I inkomsterna av energiskatten ingår 13 skatteutgifter. Skatteutgifterna består av reducerade skattesatser, och beloppet av skatteutgiften har ansetts vara skillnaden mellan referensnivån och den reducerade skattesatsen. Referensnivån är den nivå som överensstämmer med den allmänna skattestrukturen. Utöver de viktigaste energiskatteutgifterna som anges i tabellen nedan finns det andra skatteutgifter som hänför sig till momentet. Till dem hör skattesatser som är lägre än normen för elström och naturgas som används i trafiken samt skattefriheten i fråga om biogas och elström för spårtrafik.

De viktigaste skatteutgifterna (mn euro)

	2018	2019	2020
Reducerad skattesats för dieselbränsle ¹⁾	769	779	763
Skatteutgift för paraffinisk dieselolja	100	110	110
Lägre skattesats än för diesel för lätt brännolja som används i arbetsmaskiner	464	456	451
Reducerad skattesats för torv ²⁾	180	194	196
Skattefrihet för träbaserade bränslen	200	200	200
Skattefrihet för avfallsförbränning	46	47	47
Skatteutgift för CHP-anläggningar	145	122	113
Reducerad skattesats för el inom industri och växthus samt reducerad skattesats för el i datorhallar	625	630	633
Annat	25	26	27
Sammanlagt	2 554	2 564	2 540

¹⁾ I fråga om denna skatteutgift måste man beakta den drivkraftsskatt på personbilar och paketbilar som ingår i fordonsskatten och som räknas som en skattesanktion.

²⁾ Skatten på torv följer inte den nuvarande energiskattemodellen.

Till energiskatteutgifterna hör dessutom energiskatteåterbäring till jordbruket, vars belopp är ca 35 miljoner euro, och skatteåterbäring till energiintensiva företag, vars belopp uppskattas vara ca 235 miljoner euro 2020. De ovannämnda skatteutgifterna hänför sig till utgiftsmoment 28.91.41 och minskar därför inte det belopp som inflyter under inkomstmomentet för energiskatter.

2020 budget	4 666 000 000
2019 budget	4 678 000 000
2018 bokslut	4 657 195 954

08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Punktskatt ska betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkohol-drycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag för förpackningar framställda av vätskekartong. Punktskattefria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Punktskatten på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i ett godkänt retursystem är 51 cent per liter. Mängden skattebelagda förpackningar antas 2020 hålla sig på nästan samma nivå som 2019.

2020 budget	15 000 000
2019 budget	16 000 000
2018 bokslut	15 695 899

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 877 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Sedan ingången av 2008 har bilskatten för både nya och begagnade personbilar fastställts utifrån bilens koldioxidutsläpp. Skatten fastställs utifrån fordonets allmänna konsumentpris, och skatteandelen varierar mellan 2,7 och 48,9 procent, beroende på mängden koldioxidutsläpp enligt mätmetoden WLTP. Beskattningen av paketbilar motsvarar beskattningen av personbilar, men för större paketbilar sänks skatten på basis av bilens totalmassa.

Bilskatten sänktes gradvis 2016—2019. Dessutom anpassades bilskattetabellerna under 2018 till den nya metoden att mäta utsläpp, WLTP, för att göra det möjligt att beakta den höjning av koldioxidutsläppsvärdena som den förändrade mätmetoden medfört. De anpassade bilskattetabellerna motsvarar i genomsnitt den gamla skattenivå som beräknats utifrån den tidigare mätmetoden NEDC.

Utvecklingen av intäkterna från bilskatten beror både på antalet fordon som beskattas och på den genomsnittliga skatteutvecklingen. Med tanke på intäkterna från bilskatten har utvecklingen i försäljningen av nya personbilar stor betydelse, men i synnerhet på medellång sikt är det utvecklingen i fråga om utsläppen samt det ökade antalet elbilar som minskar intäkterna från bilskatten.

Bilskatteutgiften för vanliga taxibilar slopas stegvis före juli 2022. I juli 2020 minskar skatteutgiften från 2 400 euro till 1 200 euro per bil, vilket uppskattas öka intäkterna av bilskatten med cirka tre miljoner euro på årsnivå.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i bilskattebasen

	2018		2019 prognos		2020 prognos	
	st.	genomsnittl. skatt, euro	st.	genomsnittl. skatt, euro	st.	genomsnittl. skatt, euro
Nya personbilar	117 900	6 000	108 000	5 500	112 000	5 300
Begagnade personbilar	38 000	4 800	38 000	4 700	39 000	4 500

År 2018 var det genomsnittliga koldioxidutsläppet från nya personbilar cirka 117 g/km enligt den tidigare mätmetoden NEDC. Detta motsvarar i stort sett en utsläppsnivå på 148 g/km enligt WLTP. Koldioxidutsläppen från nya personbilar har minskat stadigt sedan 2008.

Det beräknade inflödet av bilskatt i olika fordonsklasser (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget	2020 budgetprop.
Personbilar	894	795	766
Paketbilar	87	79	80
Motorcyklar	12	12	12
Andra fordon	8	16	19
Sammanlagt	1 001	902	877

Den största risken i prognosen för bilskatten är förknippad med efterfrågan på fordon som ska beskattas. Om efterfrågan på nya personbilar avviker med 10 000 stycken från det uppskattade antalet, påverkar detta skatteintäkterna med ca 55 miljoner euro.

Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna i samband med bilskatten uppskattas till ca 89 miljoner euro 2020.

Uppskattade skatteutgifter i samband med bilskatten (mn euro)

	2018	2019	2020
Skatteutgifter som gäller vanliga taxibilar	6	7	5
Skatteutgifter som gäller invalidbilar	3	3	3
Skatteutgifter som gäller räddningsbilar, ambulansbilar, invalidtaxibilar, tillgängliga taxibilar, husbilar och andra fordon	81	81	81
Sammanlagt	90	91	89

2020 budget	877 000 000
2019 II tilläggsb.	-57 000 000
2019 budget	959 000 000
2018 bokslut	1 001 100 778

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 878 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). År 2020 är överlåtelseskatten 4 % av köpesumman för fastigheter. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i bostadsaktiebolag, ömsesidiga fastighetsaktiebolag eller fastighetsbolag är 2 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i andra än bostads- och fastighetsbolag är 1,6 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag.

Den största delen av intäkterna från överlåtelseskatten inflyter från bostads- och fastighetshandeln. Intäkterna från överlåtelseskatten varierar betydligt från år till år bl.a. till följd av variationer i antalet företagsarrangemang som omfattas av skatten, liksom även till följd av konjunkturväxlingarna på bostads- och fastighetsmarknaden. I budgetpropositionen har man utgått från antagandet att 2020 ökar värdet på bostadshandeln med 2,0 % och värdet på fastighetshandeln med 1,4 %. Överlåtelseskatten ska betalas inom 2—6 månader, i fråga om nya bostadsaktier t.o.m. senare än så, vilket innebär att förändringar i bostads- och fastighetshandeln syns i intäkterna från överlåtelseskatten med upp till ett års fördröjning.

Till överlåtelseskatten hänför sig 12 olika skatteutgifter. För fyra av dessa är det möjligt att beräkna ett värde. De viktigaste skatteutgifter som hänför sig till överlåtelseskatten beror på att överlåtelseskatt inte behöver betalas vid köp av första bostad samt på att handeln med värdepapper som är föremål för offentlig handel inte omfattas av överlåtelseskatten.

De viktigaste skatteutgifterna vid överlåtelsebeskattningen (mn euro)

	2018	2019	2020
Befrielse från överlåtelseskatt vid köp av första bostad	105	105	105
Befrielse från överlåtelseskatt för offentligt noterade värdepapper	2 000	2 000	2 000
Sammanlagt	2 105	2 105	2 105

2020 budget	878 000 000
2019 budget	840 000 000
2018 bokslut	844 246 447

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 231 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skatten är 12 % av avkastningen från lotterier som anordnas med ensamrätt och från totospel. Skatten inflyter nästan helt

från lotterier som anordnas med ensamrätt. Skatten tas ut på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som betalats ut.

2020 budget	231 000 000
2019 budget	236 000 000
2018 bokslut	226 334 314

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 165 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). Det belopp som tas ut i fordonsskatt per dag består av en grundskatteandel utökad med en drivkraftsskatteandel.

Grundskatt tas ut för personbilar och paketbilar. Grundskatten bestäms fr.o.m. 2011 utifrån fordonets koldioxidutsläpp. Om det inte finns någon anteckning om utsläppet i fordonsregistret, ska skatten basera sig på fordonets största tillåtna totalmassa. Drivkraftsskatt påförs fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin. Skatt uppbärs endast för de dagar under vilka fordonet har anmälts för användning i trafik.

Syftet med drivkraftsskatten är att jämna ut skillnaden i skattebelastning till följd av att beskattningen av olika bränslen och drivkraft varierar. Detta gäller personbilar. Eftersom drivkraftsskatten är fast medan bränslebeskattningen är fordonsbaserad och beror på bränsleförbrukningen och körprestationerna, kan skattebördan utjämnas utifrån vissa genomsnittsantaganden. Drivkraftsskatten för andra fordon än personbilar har fiskala och EU-rättsliga grunder.

Fordonsskattens grundskatt har sänkts med cirka 50 miljoner euro på årsnivå för skattedagarna efter ingången av 2020. Beslut om skattesänkningar fattades 2018. Eftersom fordonsskatten tas ut på förhand för en löpande 12 månader lång skatteperiod påverkar förhöjningen redan skatteutfallet för 2019. Dessutom har fordonsskattens grundskatt anpassats till det nya sättet att mäta utsläpp, WLTP, genom en ändring som träder i kraft den 1 januari 2019 och som beaktar den höjning av koldioxidutsläppsvärdena som den förändrade mätmetoden medfört. Den nya skattetabellen tillämpas på nya bilar från och med skattedagarna den 1 januari 2020.

Intäkterna från fordonsskatten fördelade på grundskatt och drivkraftsskatt enligt fordonslag (mn euro)

	2018 bokslut	2019 budget	2020 budgetprop.
Grundskatt			
— personbilar	652	640	602
— paketbilar	120	118	111
— lastbilar	-	-	-
Drivkraftsskatt			
— personbilar	317	318	341
— paketbilar	32	32	33
— lastbilar	58	59	63
Tillägg för betalningssätt	14	15	15
Sammanlagt	1 193	1 182	1 165

Den viktigaste skatteutgiften inom fordonsbeskattningen är befrielse från fordonsskattens grundskatt för personer med funktionsnedsättning. Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna uppskattas till 16 miljoner euro.

2020 budget	1 165 000 000
2019 budget	1 182 000 000
2018 bokslut	1 192 535 984

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 9 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (1126/2010).

2020 budget	9 000 000
2019 budget	11 000 000
2018 bokslut	6 933 987

19. Övriga inkomster av skattenatur

04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet

Under momentet beräknas inflyta 39 183 000 euro.

Förklaring: Informationssamhällsavgiften, 4 000 000 euro, och tillsynsavgiften på telefons- och radioverksamhet, 889 000 euro, grundar sig på informationssamhällsbalken (917/2014). Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 450 000 euro, grundar sig på postlagen (415/2011). Certifikatavgiften, 266 000 euro, grundar sig på lagen om stark autentisering och betrodda elektroniska tjänster (617/2009). De nämnda avgifterna beräknas inflyta till ett sammanlagt belopp av 6 605 000 euro. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.01.02.

Koncessionsavgiften, sammanlagt 28 977 000 euro, grundar sig på lagen om auktion av vissa radiofrekvenser (462/2009). Transport- och kommunikationsverket tar ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljas koncession för frekvensområdet 700 megahertz utifrån auktionen 2016. Koncessionsavgifterna intäktsförs i jämna poster under de fem första åren av koncessionsperioden. Transport- och kommunikationsverket tar likaså ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljats koncession utifrån auktionen 2009. Under momentet beräknas dessutom inflyta marknadsbaserade frekvensavgifter som tas ut med stöd av 288 § i informationssamhällsbalken (917/2014) till ett belopp av 3 601 000 euro.

2020 budget	39 183 000
2019 budget	21 726 000
2018 bokslut	36 822 636

05. Vissa avgifter för trafiken

Under momentet beräknas inflyta 26 329 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tillsynsavgiften för flygtrafiken.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken, 11 813 000 euro, grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Tillsynsavgiften för besiktningstrafiken, 7 216 000 euro, grundar sig på lagen om tillsynsavgift för besiktningsverksamheten (960/2013). Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.01.02.

Trafiksäkerhetsavgiften, 7 300 000 euro, grundar sig på lagen om trafiksäkerhetsavgift (471/2016). Utgifterna för denna verksamhet har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.51.

2020 budget	26 329 000
2019 budget	25 945 000
2018 bokslut	28 321 474

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 50 160 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005), enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde ska betalas farledsavgift till staten.

Halveringen av farledsavgiften fortsätter 2020. Uppskattningen av intäkterna av farledsavgiften 2020 baserar sig på det uppskattade utfallet för 2019, nämligen 49,62 miljoner euro. Utöver detta har trafiken 2020 beräknats öka med 2,2 %, vilket ökar intäkterna med ca 1,1 %.

2020 budget	50 160 000
2019 budget	48 400 000
2018 bokslut	49 077 803

(08.) Oljeavfallsavgift

Förklaring: Det föreslås att momentet och de beräknade inkomsterna under det slopas i budgeten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om oljeavfallsavgift.

2019 budget	4 000 000
2018 bokslut	3 675 411

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 900 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de beskattningsgrunder som gällde före 2014.

Under momentet intäktsförs även de inkomster som baserar sig på lagen om tillsynsavgift för stiftelser (1048/2013) och lagen om årsavgift och avgifter för kvalitetskontroll för revisorer (1512/2015). Utgifter som finansieras med dessa avgifter har beaktats under moment 32.01.07.

Dessutom intäktsförs under momentet årsavgifterna för den privata socialservicen, årsavgifterna för den privata hälso- och sjukvården, årsavgifterna för registrering av kreditgivare och kreditförmedlare samt årsavgifterna för alkoholtillsynen. Utgifter som finansieras med dessa avgifter har beaktats under moment 28.40.01.

2020 budget	8 900 000
2019 budget	6 000 000
2018 bokslut	6 872 889

10. El- och naturgasnätavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken

Under momentet beräknas inflyta 4 330 000 euro.

Förklaring: El- och naturgasnätavgifterna grundar sig på lagen om el- och naturgasnätavgifter (950/2012). Utgifter som finansieras med nätavgifterna har beaktats under moment 32.01.09.

Den vindkraftsavgift som tas ut inom vindkraftsområdet vid Bottenviken baserar sig på lagen om kompensationsområden för vindkraft (490/2013).

2020 budget	4 330 000
2019 budget	3 830 000
2018 bokslut	4 084 584

11. Förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet

Under momentet beräknas inflyta 3 635 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om förvaltningsavgift till Verket för finansiell stabilitet (1197/2014). Som intäkter tas under momentet upp de förvaltningsavgifter som verket tar ut hos kreditinstitut och värdepappersföretag och genom vilka kostnaderna för verkets verksamhet täcks.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.03.

2020 budget	3 635 000
2019 budget	3 953 000
2018 bokslut	2 708 008

12. Skatt för strålningsverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 2 271 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna består av tillsynsavgifter som avses i strålsäkerhetslagen (859/2018).

De tillsynsavgifter av skattenatur som Strålsäkerhetscentralen tar ut baserar sig på en kostnads-kalkyl som utgår från de faktiska kostnaderna i tillsynsverksamheten. Skattebeloppet justeras vid behov när kostnadsnivån förändras.

2020 budget	2 271 000
2019 budget	2 271 000

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
23. Statsrådets kansli	5	500	150	-350	-70
99. Statsrådets kanslis övriga inkomster	5	500	150	-350	-70
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	57 072	38 524	56 539	18 015	47
20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter	929	952	978	26	3
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	56 142	37 572	55 561	17 989	48
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	154 016	147 550	148 050	500	0
10. Domstolarnas inkomster	45 297	45 800	44 900	-900	-2
15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	25 517	26 000	27 400	1 400	5
20. Utsökningsavgifter	80 144	73 000	73 000	—	0
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	3 058	2 750	2 750	—	0
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	42 002	30 290	34 385	4 095	14
98. Inkomster från EU	24 274	28 340	32 435	4 095	14
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	17 728	1 950	1 950	—	0
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	8 346	2 626	3 526	900	34
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	38	8	8	—	0

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
20. Inkomster vid föryttring av löseegendom samt av royaltyavgifter	18	18	18	—	0
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	8 290	2 600	3 500	900	35
28. Finansministeriets förvaltningsområde	2 312 594	2 382 447	2 447 808	65 361	3
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	115 517	125 802	127 958	2 156	2
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	22 230	24 209	24 624	415	2
13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	12 703	13 834	14 071	237	2
20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik	6 756	10 215	11 440	1 225	12
(25.) Inkomster av metallmynt	-3 045	50	—	-50	-100
50. Överföring från statens pensionsfond	1 859 448	1 903 821	1 939 507	35 686	2
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	217 719	234 386	256 728	22 342	10
52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier	19 440	16 930	18 630	1 700	10
60. Premie för främjande av arbetarskydd	849	800	850	50	6
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	34 580	36 700	37 700	1 000	3
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	2 143	1 700	2 300	600	35
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	24 254	14 000	14 000	—	0
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	605 868	586 214	593 000	6 786	1
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	20 947	18 400	21 000	2 600	14

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningsspelverksamheten	572 100	563 814	568 000	4 186	1
99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	12 821	4 000	4 000	—	0
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	964 268	962 703	991 501	28 798	3
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	525 166	536 733	536 970	237	0
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	346 034	340 000	370 000	30 000	9
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	12 758	10 000	10 000	—	0
04. Andra inkomster från EU	455	558	340	-218	-39
20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningsspelverksamheten	40 586	40 500	40 500	—	0
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	3 212	3 100	3 200	100	3
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	1 173	500	620	120	24
42. Avgifter för jakt på hjorddjur	5 259	5 375	5 600	225	4
44. Fiskevårdsavgifter	8 561	9 386	8 561	-825	-9
45. Jaktvårdsavgifter	11 787	11 751	11 710	-41	0
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	9 277	4 800	4 000	-800	-17
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	8 154	3 350	3 350	—	0
10. Inkomster för förvaltningsområdets ämbetsverk	6 165	2 500	2 500	—	0
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	1 989	850	850	—	0
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	552 309	470 960	635 734	164 774	35
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	3 395	2 850	2 724	-126	-4

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
(30.) Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	—	21 600	—	-21 600	-100
31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	24 723	31 810	31 810	—	0
50. Inkomster från EU:s strukturfonder och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken	189 344	200 000	190 000	-10 000	-5
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	334 848	214 700	411 200	196 500	92
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	684 335	598 675	579 500	-19 175	-3
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	2 088	1 600	1 600	—	0
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	0	300	100	-200	-67
90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningspelsverksamhet	495 600	494 650	473 400	-21 250	-4
98. Återbäringar av statsunderstöd	185 314	101 200	103 200	2 000	2
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 333	925	1 200	275	30
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	12 427	7 900	8 350	450	6
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	0	1 650	1 350	-300	-18
20. Överföring från Statens bostadsfond	12 000	5 250	6 000	750	14
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	427	1 000	1 000	—	0
39. Övriga inkomster av blandad natur	375 726	514 200	401 000	-113 200	-22
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	126 544	173 200	130 000	-43 200	-25
02. Ränteinkomster som hänförs till beskattningen	48 088	84 000	64 000	-20 000	-24

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
04. Återtagande av överförda anslag	191 468	250 000	200 000	-50 000	-20
10. Övriga inkomster av blandad natur	9 626	7 000	7 000	—	0
Sammanlagt	5 777 122	5 745 939	5 902 893	156 954	3

23. Statsrådets kansli*99. Statsrådets kanslis övriga inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de av statsrådets kanslis och justitiekanslersämbetets inkomster för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras eller som inte kan gottskrivas under utgiftsmomentet.

Dessutom intäktsförs under momentet ersättningar för Finlands EU-ordförandeskap, för vilket motsvarande utgifter har budgeterats under moment 23.01.24.

2020 budget	150 000
2019 budget	500 000
2018 bokslut	4 989

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde*20. Hyresinkomster från kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter*

Under momentet beräknas inflyta 978 000 euro.

Förklaring: Statens kultur- och vetenskapsinstituts fastigheter i utlandet övergick i utrikesministeriets ägarbesittning den 1 januari 2017. Fastigheterna är Villa Lante och bostaden i Rom, Finlands institut i Frankrike, den nordiska paviljongen (en tredjedel) och Finlands Aaltopaviljong på Biennalområdet i Venedig samt Finlands Ateninstitut och dess gästhus. Fastigheterna har hyrts ut till finländska kultur- och vetenskapsinstitut för deras verksamhet utomlands.

Fastigheternas underhålls- och reparationsutgifter har budgeterats under moment 24.01.20.

2020 budget	978 000
2019 budget	952 000
2018 bokslut	929 303

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 55 561 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av förvaltningsområdets handläggningsavgifter för visum, inkomster av försäljningen av fastigheter, återbärningar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar, FN:s lönekostnadsersättningar för militär krishantering, eventuella ersättningar från andra medlemsstater till följd av direktivet om konsulärt skydd (EU) 2015/637 samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

Av inkomsterna är 5 800 000 euro EU:s andel av samprojekt med ministeriet. Med inkomsterna från samprojekten täcks utgifterna för projekten. Utgifterna budgeteras under moment 24.30.66.

Beräknade inkomster (euro)

Handläggningsavgifter för visum	32 215 000
Inkomster av samprojekt inom utvecklingssamarbete	5 800 000
Ersättningar för löneutgifter för militär krishantering från FN	2 296 000
Inkomster av försäljningen av fastigheter	13 750 000
Övriga inkomster	1 500 000
Sammanlagt	55 561 000
2020 budget	55 561 000
2019 budget	37 572 000
2018 bokslut	56 142 266

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

10. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 44 900 000 euro i nettointkomster.

I nettobudgeteringen beaktas avskrivningarna av försäljningsfordringar.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer åren 2019—2021 (1385/2018).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	45 293	45 690	44 790
— övriga intäkter	4	110	110
Intäkter sammanlagt	45 297	45 800	44 900

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	65 055	65 000	64 000
— andel av samkostnader	25 980	30 000	30 000
Kostnader sammanlagt	91 035	95 000	94 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-45 738	-49 200	-49 100
Kostnadsmotsvarighet, %	50	48	48
2020 budget			44 900 000
2019 budget			45 800 000
2018 bokslut			45 297 275

15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster

Under momentet beräknas inflyta 27 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om förmyndarverksamhet (442/1999), lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) och statsrådets förordning om storleken på intressebevakarens arvode (696/2012).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	25 509	26 000	27 400
— övriga intäkter	8	-	-
Intäkter sammanlagt	25 517	26 000	27 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	23 230	23 500	24 800
— andel av samkostnader	7 455	7 500	7 500
Kostnader sammanlagt	30 685	31 000	32 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 168	-5 000	-4 900
Kostnadsmotsvarighet, %	83	84	85
2020 budget			27 400 000
2019 budget			26 000 000
2018 bokslut			25 517 430

20. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 73 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och på motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	80 144	72 800	72 800
— övriga intäkter	-	200	200
Intäkter sammanlagt	80 144	73 000	73 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	50 048	48 950	48 000
— andel av samkostnader	15 530	13 015	13 000
Kostnader sammanlagt	65 578	61 965	61 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	14 566	11 035	12 000
Kostnadsmotsvarighet, %	122	118	120

2020 budget	73 000 000
2019 budget	73 000 000
2018 bokslut	80 144 182

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 750 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde under åren 2019—2020 (1290/2018) och justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av Dataombudsmannens byrå (1382/2018). Under momentet inflyter dessutom små utsökningsbelopp som enligt utsökningsbalken (705/2007) ska redovisas till staten samt utdelning som går förlorad för borgenärerna och som enligt konkurslagen (120/2004) ska redovisas till staten.

2020 budget	2 750 000
2019 budget	2 750 000
2018 bokslut	3 057 560

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. Inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 32 435 000 euro.

Under momentet intäktsförs betalningar och ersättningar från Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden till Finland.

Inkomsterna budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: De fonder som har en grunddel innefattar också en s.k. rörlig finansieringsdel. Då är det möjligt att ur fonderna utöver grunddelen för nationella program få ett särskilt anslag som en rörlig del av finansieringen. Från asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) kan särskild finansiering erhållas utifrån antalet mottagna, vidarebosatta flyktingar, asylsökande som omplaceras inom EU och syrier som ska vidarebosättas från Turkiet. Det slutliga beloppet av den särskilda finansieringsandel som kan erhållas utöver basfinansieringen är inte känt på förhand, utan det preciseras utifrån antalet personer som tas emot och som ligger till grund för finansieringen.

Den särskilda finansiering som kan erhållas för mottagande av kvotflyktingar som ska vidarebosättas kan avsevärt öka det totala anslagsbelopp som Finland får från fonden. Maximibeloppet av det särskilda anslaget godkänns som en del av medlemsstatens nationella program med två års mellanrum, och för att medlemsstaten ska få finansieringen ska flyktingarna komma till Finland under de två följande åren efter att programmet godkändes. Engångsersättningen för en kvotflykting som vidarebosätts är 6 000 euro eller, för grupper som prioriteras i EU:s vidarebosättningsprogram, 10 000 euro per person. Sammanlagt beräknas det att 16,22 miljoner euro intäktsförs till Finland under tidsperioden 2018—2020 utifrån 1 670 personer som vidarebosätts. Av dessa beräknas 1 550 personer höra till grupper som prioriteras i EU:s vidarebosättningsprogram, varvid ersättningen är 10 000 euro per person.

Beloppet av det tekniska bistånd som allokerats för förvaltning av fonderna kommer utöver grunddelen att bestå av en andel på ca 5 procent av det totala beloppet av särskild finansiering som beviljats medlemsstaten.

Det inflöde som beräknas bli intäktsfört till Finland under 2020 består av förskottsbetalningarna för fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden samt ersättningarna för vidarebosatta personer och ersättningarna för ansökningar om utbetalning av tekniskt bistånd.

De utbetalningar som görs av inkomsterna från Fonden för inre säkerhet och från Asyl-, migrations- och integrationsfonden har budgeterats under moment 26.01.24. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att jämnas ut mot slutet av programmen.

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder¹⁾

Asyl-, migrations- och integrationsfonden AMIF, grunddelen
Amif anslag för vidarebosättning

26 531
42 000

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder ¹⁾	
Amif omplaceringar	12 468
Amif nödfinansiering	7 600
Amif syrier som vidarebosätts från Turkiet	6 727
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för yttre gränser och visering, grunddelen	
ISF-B ²⁾	43 377
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar ³⁾	8 100
ISF-B EES-tilläggsfinansiering ⁴⁾	6 413
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering ISF-P	17 861
Sammanlagt	171 077

¹⁾ Amif-finansieringen (exkl. grunddelen) är helt bunden till beslut på EU-nivå och genomförandet av dem på såväl EU- som medlemsstatsnivå. Den slutliga finansieringsandelen kommer att utformas i enlighet med tillgängliga mekanismer för särskild finansiering.

²⁾ Medlemsstaterna kan använda högst 40 procent av grunddelen för finansiering av driftsstöd. Instrumentet omfattar finansiering för särskilda åtgärder till Frontex-instrument (0,36 miljoner euro). Tilläggsfinansiering som allokaterats till Finland som ett resultat av halvtidsöversynen av fonderna (Mid-Term Review, MTR), 6,082 miljoner euro.

³⁾ Finansiering för särskilda åtgärder för anskaffning av tre havsgående båtar som används i Frontex-insatser.

⁴⁾ Tilläggsfinansiering som allokaterats till Finland för genomförande av systemet för in- och utresa

2020 budget	32 435 000
2019 budget	28 340 000
2018 bokslut	24 273 580

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 950 000 euro.

*Förklaring:***Beräknade inkomster (euro)**

Ersättningar från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex för avlägsnande ur landet med flyg	1 500 000
Återbetalningar av anslag som beviljats förläggningarna	350 000
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	50 000
Sammanlagt	1 950 000

2020 budget	1 950 000
2019 budget	1 950 000
2018 bokslut	17 728 312

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettotinkomster.

Inkomsterna under momentet får också användas för temporär finansiering av utgifter för renovering eller ombyggnad.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Byggverkets resultat består av flera faktorer: att lokalernas och utrustningens användbarhet, driftsäkerhet och energieffektivitet under normala förhållanden och undantagsförhållanden förbättras, en höjning av effektiviteten i eget arbete, prisutvecklingen jämfört med prisutvecklingen på marknaden, att konkurrensutsättningen av entreprenaderna lyckas, kundtillfredsställelse, arbetstillfredsställelse samt utvecklingen av beredskapen och säkerheten.

Funktionell effektivitet

Den service som ordnas för försvarsförvaltningen tryggas i fråga om kvalitet, konkurrenskraft, tillgång och driftssäkerhet i samtliga säkerhetssituationer. Den egna tjänsteproduktionen dimensioneras så att den motsvarar behoven i fråga om aktionsberedskap, övrig beredskap och säkerhet. Funktioner som inte är särskilt förknippade med aktionsberedskap, övrig beredskap eller säkerhet genomförs på marknadsmässiga villkor med beaktande av övergripande ändamålsenlighet. Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av fastigheter, energitjänsterna och miljövården:

Nyckeltal	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln, % ¹⁾	-3,2	-2,0	0,0
Städtjänster			
Jämförelse av prisutvecklingen för städtjänster, % ²⁾	-4,8	-2,0	0,0
Grad av utlokaliserade städtjänster, % ³⁾	44	40	42
Grad av utlokaliserade städtjänster i förhållande till den yta som ska städas, %	44	45	44
Tekniska tjänster			
Grad av utlokaliserade tekniska tjänster, %	71	78	75
Godkänd årsreparationsplan, genomförandegrad, %	89	92	92
Energitjänster			
Specifik värmeförbrukning, kWh/byggnadsm ³ /uppvärmd volym	37,2	36,9	36,7
Specifik elförbrukning, kWh/byggnadsm ³ /elektrifierad volym	15,6	16,0	15,9
Specifik vattenförbrukning, l/byggnadsm ³ /uppvärmd volym	73,4	74,0	73,5
Miljömål			
Materialåtervinning, % ⁴⁾	35	34	36
Värmeproduktionens CO ₂ -specifika utsläpp, kg/ MWh	178	191	185
Koldioxidutsläpp i försvarsförvaltningens fastigheter, 1 000 ton CO ₂	48	49	48

Nyckeltal	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Andelen förnybar energi i energiproduktionen, %			
— värmeproduktion, sammanlagt	44,2	43,0	45,0
— värme, köp	46,6	46,5	48,5
— värme, egen produktion	16,1	24,0	28,0
— elektricitet	100,0	100,0	100,0

¹⁾ Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln med utvecklingen av marknadspriserna

²⁾ Jämförelse av prisutvecklingen för städtjänster med utvecklingen av marknadspriserna

³⁾ Bygghuset har utlokaliserat alla de städobjekt som truppförbanden har gett tillstånd att utlokalisera.

⁴⁾ Det bioavfall som produceras av Leijona Catering Oy följs sedan 2018 inte längre upp.

Produktion och kvalitetsledning

Nyckeltal	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Lägenhetsyta (mn nyttom ²), försvarsförvaltningen	2,50	2,49	2,47
Lägenhetsyta (mn nyttom ²), övriga	0,15	0,14	0,13
Städtjänster			
Städyta (mn städm ²), försvarsförvaltningen	1,1	1,1	1,1
Städyta (mn städm ²), övriga	0,1	0,1	0,1
Tekniska tjänster			
Årsreparationsprojekt (st.)	1 280	1 200	1 200
Särbeställningsprojekt (st.)	775	500	600
Projekt för små investeringar (st.)	161	200	200
Energitjänster			
Levererad värme (MWh)	280 974	300 000	298 500
Levererad el (MWh)	241 427	244 000	242 000
Levererat vatten (1 000 m ³)	827	825	815
Byggtreprenadtjänster			
Färdigställda projektplaner (st.)	13	15	17
Färdigställda projekt (st.)	39	20	22
Lokal- och miljöarbetsgruppen för strategiska projekt			
Informationsstöd för anbudsjämförelse och beslutsfattande (årsv.)	0,5	0,5	0,5
Kundtillfredsställelse			
Beställande kunder (1—5)	3,84	3,8	3,9
Användande kunder (1—5)	3,92	3,9	3,9

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nivån på arbetstillfredsställelsen förbättras genom satsningar på vissa utvalda prioriteringsområden inom personalpolitiken, nämligen utveckling av serviceförmågan, högklassigt kundsarbete, kunnig personal och gott ledarskap och chefsarbete.

Nyckeltal	2018 utfall	2019 prognos	2020 mål
Arbetsstillfredsställelse (1—5)	3,55	3,6	3,6
— kvinnor	3,61	3,6	3,6
— män	3,52	3,6	3,6

Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som produceras av försvarsförvaltningens byggverk 2017—2019 (1199/2016), och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoinkomster	152 873	139 355	144 466
Bruttoutgifter	152 835	139 347	144 458
Nettoinkomster	38	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	152 873	139 355	144 466
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	152 835	139 347	144 458
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	38	8	8
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2020 budget	8 000
2019 budget	8 000
2018 bokslut	38 470

20. Inkomster vid föryttring av löseegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för utgifter för förvärv och underhåll av lös egendom, för utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt för utgifter för föryttringen av lös egendom.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är inkomster av föryttringen av lös egendom, ersättning för svinn samt royaltyavgifter som tas ut för den produktutveckling som försvarsmakten finansierar.

Inkomster och utgifter (euro)**Bruttoinkomster**

Inkomster vid föryttring av lös egendom, av ersättning för svinn samt av royaltyavgifter	2 860 000

Bruttoutgifter

Utgifter vid föryttring, förvärv och underhåll av lös egendom	2 842 000

Nettoinkomster	18 000

2020 budget	18 000

2019 budget	18 000

2018 bokslut	18 000

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 500 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar från FN för kostnaderna för krishanteringsinsatser och avgifter som tagits ut för tjänster som producerats för andra deltagarländer i samband med insatserna, dröjsmålsräntor på förskott på anskaffningar, återbärningar och ränteintäkter som hänför sig till FMS-betalningsarrangemangen samt sådana inkomster för förvaltningsområdets bokföringsenheter som inte har budgeterats under andra moment.

2020 budget	3 500 000

2019 budget	2 600 000

2018 bokslut	8 289 880

28. Finansministeriets förvaltningsområde*11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna*

Under momentet beräknas inflyta 127 958 000 euro.

2020 budget	127 958 000

2019 budget	125 802 000

2018 bokslut	115 517 466

12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 24 624 000 euro.

2020 budget	24 624 000

2019 budget	24 209 000

2018 bokslut	22 230 165

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 14 071 000 euro.

2020 budget	14 071 000
2019 budget	13 834 000
2018 bokslut	12 702 952

20. Vissa inkomster för Statens center för informations- och kommunikationsteknik

Under momentet beräknas inflyta 11 440 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på intäktsföring periodiserad över flera år som motsvarar användningen av anslag anvisade för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar i Statens center för informations- och kommunikationsteknik.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.20.10.

2020 budget	11 440 000
2019 budget	10 215 000
2018 bokslut	6 756 152

(25.) Inkomster av metallmynt

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2019 I tilläggsb.	5 050 000
2019 budget	50 000
2018 bokslut	-3 045 443

50. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 939 507 000 euro.

Statens pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Det föreskrivs om överföringen i 6 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond (1297/2006). Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2020 (2619).

2020 budget	1 939 507 000
2019 budget	1 903 821 000
2018 bokslut	1 859 447 638

51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 256 728 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som utgör ersättning som andra pensionsanstalter har betalat till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) ansvarar för.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2020 (2619).

2020 budget	256 728 000
2019 budget	234 386 000
2018 bokslut	217 718 545

52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 18 630 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter med stöd av lagen om statskontoret (305/1991) från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, förmåner som motsvarar grupplivförsäkring, ersättningar för trafikskador och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

Beräknade inkomster (euro)

Olycksfall (olycksfallsavgifter)	15 500 000
Förmån som motsvarar grupplivförsäkring	1 100 000
Gamla affärsverk	30 000
Lagen om offentlig arbetskraftsservice, invandring, nämndemän	600 000
Trafikskador	1 400 000
Sammanlagt	18 630 000

2020 budget	18 630 000
2019 budget	16 930 000
2018 bokslut	19 439 570

60. Premie för främjande av arbetarskydd

Under momentet beräknas inflyta 850 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015) och lagen om statskontoret (305/1991). Inkomstposten beräknas så att den är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. I inkomstposten har man beaktat att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommits vid tjänste- och arbetskolektivavtalsförhandlingarna.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.60.10.

2020 budget	850 000
2019 budget	800 000
2018 bokslut	849 370

92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 37 700 000 euro.

Förklaring: Enligt det beslut av Europeiska unionens råd (2014/335/EU) som gäller egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de tar ut för unionens räkning, från de inkomster som influtit dra av 20 % för att täcka de uppbördskostnader som föranleds dem under finansieringsperioden 2014—2020.

2020 budget	37 700 000
2019 budget	36 700 000
2018 bokslut	34 579 998

93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för reseutgifter till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.20.

2020 budget	2 300 000
2019 budget	1 700 000
2018 bokslut	2 142 944

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 14 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

1) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990)

2) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965)

3) borgensavgifter som tagits ut för affärsverkens lån: lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988)

4) återbetalda pensioner: pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016)

5) ersättning för vissa intjänade pensionsrätter: lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003)

6) inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång: lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009).

Beräknade inkomster (euro)

Försäkringsersättningsregresser	3 000 000
Arv som tillfallit staten	4 500 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	2 500 000
Återbetalda pensioner	500 000
Ersättning för vissa intjänade pensionsrätter	800 000
Inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	100 000
Övriga inkomster	2 600 000
Sammanlagt	14 000 000
2020 budget	14 000 000
2019 budget	14 000 000
2018 bokslut	24 254 446

29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 21 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Amorteringar på borgensansvarsfordringar som betalats 2020	1 000 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	16 000 000
Ränteinkomster	4 000 000
Sammanlagt	21 000 000
2020 budget	21 000 000
2019 budget	18 400 000
2018 bokslut	20 946 855

88. Undervisnings- och kulturministeriets andel av intäkterna av penningspelsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 568 000 000 euro.

Förklaring: Av inkomsterna består 537 200 000 euro av Veikkaus Ab:s intäkter enligt lotterilagen och 30 800 000 euro av penningspelsverksamhetens ofördelade vinstmedel. Under moment 29.40.53, 29.80.52, 29.90.50 och 29.91.50 beviljas anslag för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskapen, konsten och ungdomsarbete. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2020 budget	568 000 000
2019 budget	563 814 000
2018 bokslut	572 100 000

99. Övriga inkomster för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster inom förvaltningsområdet som inte har budgeterats under andra moment.

2020 budget	4 000 000
2019 I tilläggsb.	790 000
2019 budget	4 000 000
2018 bokslut	12 821 187

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 536 970 000 euro.

Grunden för bokföringen av inkomsterna utgörs av de beslut om avgifter som EU-organet har fattat under finansåret.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik ska kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) uppgå till sammanlagt 537 760 000 euro. När 790 000 euro av detta beräknas bli intäktsfört utanför budgeten till interventionsfonden för jordbruket beräknas 536 970 000 euro inflyta under momentet.

Ålands inkomster har inte beaktats i totalinkomsten till den del uppgifterna hör till Ålands behörighet.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	525,000	30.20.41
EU-stöd för privat lagring	1,200	30.20.41
Systemet med utdelning i skolan	5,430	30.20.46
Producentorganisationerna	3,000	30.20.46
Främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter (tidigare honungsproduktion)	0,140	30.20.46
Främjande av avsättningen	2,200	30.20.46

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
Sammanlagt	536,970	
		I interventions- fonden
Till interventionsfonden för jordbruket	0,790	för jordbruket
Alla totalt	537,760	

2020 budget	536 970 000
2019 budget	536 733 000
2018 bokslut	525 166 202

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 370 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna omfattar Europeiska kommissionens löpande betalningar ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygds utveckling (Ejflu) med vilka ersätts de utgifter som utgörs av fondens finansieringsandel för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland för programperioden 2014—2020 under momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.10.64, 30.20.43 och 30.20.44 i statsbudgeten.

2020 budget	370 000 000
2019 budget	340 000 000
2018 bokslut	346 034 351

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Sammanlagt 10 000 000 euro beräknas bli intäktsfört som inkomster från Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under programperioden 2014—2020.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2020 budget	10 000 000
2019 budget	10 000 000
2018 bokslut	12 758 072

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 340 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU som intäktsförs under jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de som intäktsförs under mo-

ment 12.30.01 och 12.30.02 eller de som ansluter till projekt som forskningsanstalterna finansierar. I inkomstposten ingår inte den finansiering av kartläggningsprogrammen i fråga om växtskadegörare som nettobudgeteras under moment 30.20.01. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Uppskattning av inkomsterna

	Inkomster €	Moment
Djursjukdomar och skadegörare, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 652/2014, varav	340 000	
— TSE-, AI- och ASF-programmen och programmet för uppföljning av resistens mot antimikrobiella medel	171 000	30.20.01
— Rabiesprogrammet	169 000	30.20.20

Under momentet intäktsförs i fråga om djursjukdomar inkomsterna från EU för TSE-, AI- och ASF-programmen, programmen för uppföljning av resistens mot antimikrobiella medel och Rabiesprogrammet, vilka medfinansieras av EU.

2020 budget	340 000
2019 budget	558 000
2018 bokslut	455 187

20. Jord- och skogsbruksministeriets andel av intäkterna av penningsspelsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 40 500 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet grundar sig på lotterilagen (1047/2001). Av Veikkaus Ab:s avkastning ska 4 % användas för att främja hästuppfödning och hästsport. Av anslaget används en del som motsvarar inkomsterna till att främja hästuppfödning och hästsport (moment 30.10.54). Utöver de användningsändamål som avses i statsrådets förordning om den andel av Veikkaus Ab:s avkastning som ska användas för främjande av hästuppfödning och hästsport (14/2017) kan av anslaget till en del som motsvarar inkomsterna användas 168 000 euro till hästhushållsforskning (moment 30.01.05) samt 240 000 euro till utgifter som föranleds av beviljande av understöd för främjande av hästhushållning (moment 30.01.01).

2020 budget	40 500 000
2019 budget	40 500 000
2018 bokslut	40 585 802

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011) samt miljöskyddslagen (527/2014) och av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2020 budget	3 200 000
2019 budget	3 100 000
2018 bokslut	3 211 512

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 620 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på fisketillståndsavgifter enligt lagen om sättande i kraft och tillämpning av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet med Norge om fisket i Tana älvs vattendrag (176/2017) samt statsrådets förordningar 195/2017 och 196/2017 som utfärdats med stöd av den. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten 2019 har antecknats under moment 30.40.22 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.40.

2020 budget	620 000
2019 budget	500 000
2018 bokslut	1 172 994

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 5 600 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften är 120 euro för en fullvuxen älg och 50 euro för en älgkalv. Avgiftsnivån förblir oförändrad. År 2020 beräknas det inflyta 4,950 miljoner euro i form av jaktlicensavgifter för älg och 0,650 miljoner euro i form av jaktlicensavgifter för vit-svanshjort. För utgifter i enlighet med viltskadelagen (105/2009) anvisas anslag som motsvarar inkomsterna till ett belopp av 5,600 miljoner euro från moment 30.40.41.

2020 budget	5 600 000
2019 budget	5 375 000
2018 bokslut	5 258 780

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 8 561 000 euro.

Förklaring: År 2020 uppskattas det inflyta 8 561 000 euro i form av fiskevårdsavgifter. Uppskattningen baserar sig på de influtna fiskevårdsavgifterna enligt statsbokslutet för 2018.

2020 budget	8 561 000
2019 budget	9 386 000
2018 bokslut	8 561 226

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 11 710 000 euro.

Förklaring: Var och en som bedriver jakt eller är jaktledare enligt 30 § i jaktlagen (615/1993) ska för varje jaktår betala jaktvårdsavgift till staten. Jaktvårdsavgiften är 39 euro och 20

euro för personer under 18 år. Det beräknade antalet jägare 2020 är ca 304 400, varav antalet personer under 18 år är ca 8 500. Det beräknas inflyta 11 710 000 euro. De utgifter som ska användas för främjande av viltushållningen har antecknats under moment 30.40.50.

2020 budget	11 710 000
2019 budget	11 751 000
2018 bokslut	11 786 780

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster och återkrav för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras eller som inte kan gottskrivas under utgiftsmomentet. Under momentet intäktsförs dessutom inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter för vilka motsvarande utgift har antecknats under moment 30.01.05.

2020 budget	4 000 000
2019 budget	4 800 000
2018 bokslut	9 277 282

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

10. Inkomster för förvaltningsområdets ämbetsverk

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Intäktsföringen av EU:s direkta stöd budgeteras enligt kontantprincipen.

Under momentet budgeteras även inkomster som närings-, trafik- och miljöcentralerna får från dem som bedriver busstrafik på basis av koncessionsavtal.

Förklaring: Inkomsterna är övriga parter andelar i farledsprojekt som finansieras tillsammans med staten. Dessutom ingår i inkomsterna biljettintäkter som närings-, trafik- och miljöcentralerna får från den busstrafik som anordnas enligt bruttomodellen samt närings-, trafik- och miljöcentralernas andel av FPA:s stöd för skolresor på andra stadiet och andra inkomster i samband med biljett- och betalningssystemet.

Det beräknas inflyta 2 500 000 euro i biljettintäkter för kollektivtrafiken.

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	2 500 000
2019 budget	2 500 000
2018 bokslut	6 165 224

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 850 000 euro.

Förklaring: Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

I inkomster enligt flygutsläppsdirektivet (2008/101/EG) beräknas inflyta 800 000 euro.

2020 budget	850 000
2019 budget	850 000
2018 bokslut	1 988 550

32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 724 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på arbets- och näringsministeriets förordning om Säkerhets- och kemikalieverkets avgiftsbelagda prestationer (1391/2018), hiss säkerhetslagen (1134/2016), elsäkerhetslagen (1135/2016), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008), lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013), lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016), lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), kemikalielagen (599/2013), Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter, lagen om växtskyddsmedel (1563/2011), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG, konsument säkerhetslagen (920/2011), lagen om kosmetiska produkter (492/2013), markanvändnings- och bygglagen (132/1999), lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), lagen om mätinstrument (707/2011), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000), miljöskyddslagen (527/2014), gruvlagen (646/2011) samt avfallslagen (646/2011).

2020 budget	2 724 000
2019 budget	2 850 000
2018 bokslut	3 394 775

(30.) Överföringar från fonder utanför statsbudgeten

Förklaring: Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2019 I tilläggsb.	37 000 000
2019 budget	21 600 000

31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 31 810 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sysselsättningsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 32 000 000 euro, har budgeterats under moment 32.30.52.

2020 budget	31 810 000
2019 budget	31 810 000
2018 bokslut	24 722 849

50. Inkomster från EU:s strukturfonder och övriga fonder inom sammanhållningspolitiken

Under momentet beräknas inflyta 190 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: I inkomstposten ingår betalningarna från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF) som betalas av Europeiska kommissionen för strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020" under programperioden 2014—2020 samt betalningarna till Finlands garantiprogram för att förbättra tillgången till finansiering för tillväxtföretag (Eruf).

I inkomstposten ingår dessutom betalningarna från fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (FEAD) som betalas av Europeiska kommissionen för det operativa programmet för bistånd till dem som har det sämst ställt 2014—2020.

Inkomsterna består av de initiala och löpande betalningar samt slutbetalningar som Europeiska kommissionen betalar till EU-program.

Beräknade inkomster (euro)

Eruf	105 000 000
ESF	80 000 000
Övriga	5 000 000
Sammanlagt	190 000 000
2020 budget	190 000 000
2019 budget	200 000 000
2018 bokslut	189 343 554

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 411 200 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Business Finland-verkets inkomster	1 000 000
Royaltyinkomster	4 500 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder	77 200 000
Inkomster av auktionering av utsläppsrätter	267 000 000
Inkomster av auktionering av utsläppsrätter (EU:s innovationsfond)	60 000 000
Övriga inkomster	500 000
Sammanlagt	411 200 000

Under momentet inflyter inkomster till följd av att Business Finland-verket deltar i europeiska samarbetsprojekt samt av återkrav av finansiering och av skadestånd. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.20.40.

Inkomsterna av royaltyavgifter grundar sig på lagen om rätt för statsrådet att föryttra statens ägande mineralfyndigheter samt för deras utnyttjande erforderliga jordområden (174/1940).

Räntorna på återbäring av lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen (633/1982) som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som har betalats som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) eller enligt 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomsterna av skyddsåtgärder hänför sig till Finlands Exportkredit Ab:s ränteutjämningsverksamhet i fråga om export- och fartygskrediter som beviljas på OECD-villkor (1543/2011, 1137/1996).

Inkomsterna av auktionering av utsläppsrätter grundar sig på lagen om utsläppshandel (311/2011) och kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010.

2020 budget	411 200 000
2019 budget	214 700 000
2018 bokslut	334 847 752

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 1 600 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/2017), sådana avgifter för prestationer enligt 20 b och 28 a § i hälsoskyddslagen (763/1994) som tas ut enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd

av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som tas ut enligt de grunder som statsrådet har fastställt.

2020 budget	1 600 000
2019 budget	1 600 000
2018 bokslut	2 087 848

03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 7 § i lagen om Institutet för hälsa och välfärd (668/2008) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.04 och 33.70.20.

2020 budget	100 000
2019 budget	300 000
2018 bokslut	—

90. Social- och hälsovårdsministeriets andel av avkastningen av penningsspelsverksamhet

Under momentet beräknas inflyta 473 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag på 380 000 000 euro i understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd samt under moment 33.50.52, 33.50.55 och 33.50.56 anslag på totalt 65 500 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna. Med hänvisning till motiveringen till moment 33.50.51 har vid dimensioneringen av inkomstposten beaktats 25 000 000 euro för att täcka de kostnader för öppenvård som ersätts till kommunerna och samkommunerna. Med anslag under moment 33.01.01 täcks 2 900 000 euro i administrativa utgifter för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral, som finns i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

Av inkomstposten består 435 800 000 euro av Veikkaus Ab:s uppskattade intäkter för 2020 och 37 600 000 euro av en outdelad andel av den indragna Penningautomatföreningens medel i social- och hälsovårdsministeriets balansräkning som frigörs.

2020 budget	473 400 000
2019 budget	494 650 000
2018 bokslut	495 600 186

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 103 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som har betalats enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2020 budget	103 200 000
2019 budget	101 200 000
2018 bokslut	185 314 477

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 200 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	600 000
Regresser gällande ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	500 000
Övriga inkomster	100 000
Sammanlagt	1 200 000

2020 budget	1 200 000
2019 budget	925 000
2018 bokslut	1 332 901

35. Miljöministeriets förvaltningsområde*10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador*

Under momentet beräknas inflyta 1 350 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 1 200 000 euro för utgifter som föranleds av anskaffning av oljebekämpningsutrustning med kapacitet för isförhållanden och kompletterande bekämpningsmateriel för högsjöförhållanden samt för utgifter som föranleds av anskaffning av annan materiel för bekämpning av oljeskador och upprätthållandet av oljebekämpningsberedskapen.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2020 budget	1 350 000
2019 budget	1 650 000
2018 bokslut	—

20. Överföring från Statens bostadsfond

Till momentet överförs 6 000 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande kapitalet utgår man från det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2018 och från vilket dragits av de belopp, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (0,3 %) för statens långfristiga upplåning i euro 2018 så att hälften av dess förändring har beaktats. Utgångsnivån för refinansieringsräntan är 0,15 %. Refinansieringsräntan för 2020 blir således 0,23 %. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 5,2 miljoner euro.

2020 budget	6 000 000
2019 I tilläggsb.	73 000 000
2019 budget	5 250 000
2018 bokslut	12 000 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta inkomster som baserar sig på miljöministeriets förordning om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (29/2016) och miljöministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (53/2016). Under momentet intäktsförs dessutom inkomster av blandad natur till miljöministeriet, Finlands miljöcentral och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Under momentet intäktsförs även inkomster till Säkerhets- och kemikalieverket för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brandbekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2020 budget	1 000 000
2019 budget	1 000 000
2018 bokslut	426 767

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder

Under momentet beräknas inflyta 130 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de inkomster som inflyter av bötesstraff och av administrativa betalningspåföljder av strafftyp.

2020 budget	130 000 000
2019 II tilläggsb.	-43 200 000
2019 budget	173 200 000
2018 bokslut	126 543 835

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 64 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen, med undantag för rättelser till inkomstposten som bokförs med stöd av beslut om rättelse av beskattningen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster som hänför sig till beskattningen, upplupna förseningsräntor och restavgifter, dröjsmålsräntor till skattekontot samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning. Räntan på de poster som inflyter under momentet är bunden till den referensränta som anges i räntelagen.

2020 budget	64 000 000
2019 budget	84 000 000
2018 bokslut	48 088 324

04. Återtagande av överförda anslag

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs oanvända överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2020 budget	200 000 000
2019 budget	250 000 000
2018 bokslut	191 468 334

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2020 budget	7 000 000
2019 budget	7 000 000
2018 bokslut	9 625 743

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Ränteinkomster	93 471	43 843	44 181	338	1
04. Räntor på statens lån till affärsverken	6 397	5 400	4 500	-900	-17
05. Räntor på övriga lån	70 893	17 657	18 069	412	2
07. Räntor på depositioner	229	1 400	1 800	400	29
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	15 953	19 386	19 812	426	2
03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	2 548 684	1 933 000	2 176 400	243 400	13
01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier	2 548 684	1 933 000	2 176 400	243 400	13
04. Andel i statens penninginstituts vinst	104 000	100 000	100 000	—	0
01. Andel i Finlands Banks vinst	104 000	100 000	100 000	—	0
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	227 704	136 524	173 900	37 376	27
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	227 704	136 524	173 900	37 376	27
Sammanlagt	2 973 860	2 213 367	2 494 481	281 114	13

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken

Under momentet beräknas inflyta 4 500 000 euro.

Förklaring: Räntorna inflyter av räntor på främmande kapital som beviljats Senatfastigheter på samma villkor som lån. Amorteringarna på affärsverkens lån tas upp under moment 15.01.02.

2020 budget	4 500 000
2019 budget	5 400 000
2018 bokslut	6 396 556

05. Räntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 18 069 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten. Till dessa lån hör bl.a. de lån som beviljats Grekland, grundtorrlägnings- och skogsförbättringslån och lån som beviljas av Innovationsfinansieringsverket Business Finlands lån. Amorteringarna på övriga lån tas upp under moment 15.01.04.

2020 budget	18 069 000
2019 budget	17 657 000
2018 bokslut	70 893 169

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 1 800 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

2020 budget	1 800 000
2019 budget	1 400 000
2018 bokslut	229 062

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter

Under momentet beräknas inflyta 19 812 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Staten får ränteinkomster av pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som den betalat genom Vilma-kostnadsfördelningen samt av förskott på kostnadsfördelningen som den betalat. Som räntesats används en försäkringsavgiftsränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 284/2017.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2020 budget	19 812 000
2019 budget	19 386 000
2018 bokslut	15 952 693

03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier

01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och inkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 2 176 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som utdelningsinkomst från statens aktieinnehav, som kapitalåterbäring samt som inkomster av försäljning av statens aktier. Den allmänna utgångspunkten för utdelningspolitiken är att statsbolag och intressebolag betalar utdelning som mätt i utdelning per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2020 budget	2 176 400 000
2019 I tilläggsb.	-110 000 000
2019 budget	1 933 000 000
2018 bokslut	2 548 683 963

04. Andel i statens penninginstituts vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) ska en del av bankens vinst reserveras för statens behov. Enligt lagen ska hälften av vinsten överföras till reservfonden och återstoden av vinsten reserveras för statens behov. Bankfullmäktige kan dock enligt lagen besluta att vinsten ska användas på något annat sätt, om detta är motiverat med hänsyn till bankens ekonomiska ställning eller reservfondens storlek.

Den andel som ska intäktsföras till staten innefattar 7,45 miljoner euro i intäkter från grekiska statsobligationer. Dessa placeringar har gjorts inom ramen för Europeiska centralbankssystemets värdepappersprogram.

	2016	2017	2018	2019
Intäktsföring av Finlands Banks vinst, mn euro	98	91	104	143
Andel av vinsten från året innan, %	67	70	67	62

2020 budget	100 000 000
2019 II tilläggsb.	43 000 000
2019 budget	100 000 000
2018 bokslut	104 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 173 900 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2019.

Intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till 173,9 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel uppgår till 138,9 miljoner euro och Senatfastigheters andel till 35 miljoner euro.

2020 budget	173 900 000
2019 budget	136 524 000
2018 bokslut	227 704 278

Avdelning 15

LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
01. Lån som återbetalas till staten	1 760 733	65 114	98 028	32 914	51
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	22 849	19 500	18 300	-1 200	-6
04. Amorteringar på övriga lån	1 737 884	45 614	79 728	34 114	75
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	-985 766	1 655 024	1 963 368	308 344	19
01. Nettoupplåning och skuldhantering	-985 766	1 655 024	1 963 368	308 344	19
Sammanlagt	774 967	1 720 138	2 061 396	341 258	20

01. Lån som återbetalas till staten

Förklaring: En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 18 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar till staten av lån som antecknats som skuldkapital i samband med egendomsarrangemang. Av affärsverken är det endast Senatfastigheter som har statligt lån. Ränteinkomsterna från affärsverkens lån tas upp under moment 13.01.04.

2020 budget	18 300 000
2019 budget	19 500 000
2018 bokslut	22 849 033

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 79 728 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som beviljats genom statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsavgifter. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositions-lagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrlägnings- och skogsförbättringslån. I inkomstposten ingår amorteringar på lån som beviljats av Innovationsfinansieringsverket Business Finland. I inkomstposten har också beaktats amorteringar på lån som beviljats andra stater. Ränteinkomster från lån under momentet tas upp under moment 13.01.05.

2020 budget	79 728 000
2019 budget	45 614 000
2018 bokslut	1 737 883 837

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

Förklaring: Det strategiska målet för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, så att riskerna i skuldhanteringsåtgärderna och i själva låneportföljen hålls på en acceptabel nivå, och så att statens likviditet säkerställs under alla förhållanden. Kostnaderna minimeras genom att låneportföljens räntestruktur aktivt justeras så att ränteutgifterna för skulden kan minskas kontrollerat. Dessutom upprätthåller man en så likvid referenslånemarknad som möjligt för att säkerställa en förmånlig finansiering.

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 1 963 368 000 euro i nettoinkomster.

Såsom inkomster beaktas det nominella värdet på nya statslån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomster från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

- 1) till betalning av amorteringar på statsskulden och betalning av återköp
- 2) till betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit, till betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder och till betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen i det nominella värdet på skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2018—2020 (md euro)

	2018 bokslut	2019 budgeterat	2020 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	103,9	106,8	108,8

Nettoinkomstposten under momentet motsvarar det nettoupplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter. Under momentet inflyter nettoinkomster i form av inkomster av nya statslån med avdrag för de utgifter som orsakas av återbetalning av lån. I nettoinkomsten ingår dessutom de poster som föranleds av emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit och de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt derivatavtal som skyddar upptagandet och återbetalningen av lån.

Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån inom skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 15,1 miljarder euro år 2020. Dessutom beräknas skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla till ett belopp av 5,3 miljarder euro. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 22 343 000 000 euro och det belopp som används till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas uppgå till 20 380 000 000 euro.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	
Nettouplåning till nominellt värde	2 013
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	1 963
2020 budget	1 963 368 000
2019 II tilläggsb.	-136 184 000
2019 I tilläggsb.	226 788 000
2019 budget	1 655 024 000
2018 bokslut	-985 765 656

ANSLAG

Huvudtitel 21 RIKSDAGEN

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
01. Riksdagsledamöterna	21 258	21 810	22 250	440	2
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 258	21 810	22 250	440	2
10. Riksdagens kansli	71 417	71 991	72 985	994	1
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	51 323	56 358	56 901	543	1
02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)	2 213	1 503	484	-1 019	-68
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	6 318	6 500	6 500	—	0
51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)	3 564	3 630	5 100	1 470	40

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000	4 000	4 000	—	0
(74.) Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	4 000	—	—	—	0
20. Riksdagens justitieombudsman	6 083	6 455	7 226	771	12
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	6 083	6 455	7 226	771	12
30. Utrikespolitiska institutet	3 588	3 759	3 814	55	1
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 398	3 539	3 594	55	2
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	190	220	220	—	0
40. Statens revisionsverk	15 448	16 319	16 454	135	1
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	14 937	15 669	15 804	135	1
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	511	650	650	—	0
90. Riksdagens övriga utgifter	4 082	4 255	4 377	122	3
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (fast anslag)	4 082	4 255	4 377	122	3
Sammanlagt	121 875	124 589	127 106	2 517	2

01. Riksdagsledamöterna

01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 250 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riksdagsledamöternas arvoden	16 530 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 680 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 040 000
Sammanlagt	22 250 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av arvode	411
Justering av kostnaderna för resor i hemlandet	29
Sammanlagt	440

2020 budget	22 250 000
2019 budget	21 810 000
2018 bokslut	21 257 847

10. Riksdagens kansli*01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 56 901 000 euro.

Förklaring: I anslaget ingår anställningskostnader och andra personalkostnader samt resekostnader för 87 ledamotsassistenter som är anställda vid riksdagens kansli, till ett belopp av sammanlagt 3 530 000 euro. Dessutom kan anslaget användas för underhåll och anskaffning av lokaler, inventarier och utrustning som behövs i riksdagsgruppernas verksamhet samt för personalens företagshälsovård enligt vad kanslikommissionen bestämmer.

För bidrag till gruppkanslierna för assistenter som är anställda av riksdagsgrupperna finns moment 21.10.51.

Driftsutgifter med anledning av den grundliga renoveringen betalas under moment 21.10.02.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av ny hårdvara 2019 och 2020	-200
Engångsutgifter för Finlands EU-ordförandeskapsperiod 2019 och 2020	-1 300
Engångsutgifter för regeringsförhandlingarna	-180
Överföring till moment 21.10.51	-910
Lönejusteringar	1 358
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	482
Nivåförändring	1 293
Sammanlagt	543

2020 budget	56 901 000
2019 budget	56 358 000
2018 bokslut	51 323 322

02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 484 000 euro.

Anslaget får användas till sådana kostnader för lokalyr, anskaffning av inventarier, kostnader för reparation och underhåll av inventarier, mindre efterarbeten vid entreprenader, expert- och

planeringskostnader samt flytt- och transportkostnader som orsakas av den grundliga renoveringen.

Förklaring: Anslaget anvisas preliminärt till fastighetsbyrån.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 019
Sammanlagt	-1 019

2020 budget	484 000
2019 budget	1 503 000
2018 bokslut	2 212 942

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet har budgeterats mervärdesskatteutgifterna inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	6 500 000
2019 budget	6 500 000
2018 bokslut	6 317 508

51. Assistentbidrag till riksdagsgrupperna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bidrag enligt kanslikommissionens beslut (den 4 mars 2015, § 3 och den 7 mars 2019, § 19) om den s.k. gruppkanslimodellen till de riksdagsgrupper vars ledamotsassistenter blivit anställda av gruppkanslierna.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om storleken på bidraget, villkoren och tidpunkterna för övergången till anställning samt om andra principer som gäller för gruppkanslimodellen.

Förklaring: Bidragsbeloppet inom ramen för gruppkanslimodellen justeras årligen i enlighet med förändringen i anställningskostnader och lönebikostnader, kostförmånens beskattningsvärde, resekostnader och administrationskostnader. Justeringarna utförs som tjänsteåliggande vid förvaltnings- och serviceavdelningen. Från och med justeringen den 1 april 2019 är bidragsbeloppet 3 648,00 euro i månaden per ledamot. I uppskattningen har beaktats hur compensationen påverkas av att nedskärningen av semesterpenningen upphör. Dessutom har en nivåförhöjning på två procent beaktats. Assistentbidraget har uppskattats utifrån det nuvarande läget.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 21.10.01	910
Nivåförändring	560
Sammanlagt	1 470

2020 budget	5 100 000
2019 budget	3 630 000
2018 bokslut	3 563 625

70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt för utvecklande av nya tillämpningar eller tillämpningar som ersätter nuvarande tillämpningar samt till anskaffningar av maskiner och utrustning för dataadministrationen.

2020 budget	4 000 000
2019 budget	4 000 000
2018 bokslut	4 000 000

20. Riksdagens justitieombudsman

01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 226 000 euro.

Förklaring: Av anslaget används 6 297 000 euro för skötseln av de grundläggande uppgifter och särskilda uppgifter som justitieombudsmannens kansli har. Utgifterna för Människorättscentret, som verkar i anslutning till kansliet, är 848 000 euro för utförandet av lagstadgade uppgifter.

Justitieombudsmannens särskilda uppgift är bland annat att vara nationellt besöksorgan enligt det fakultativa protokollet till FN:s konvention mot tortyr. Också de uppgifter avseende nationell struktur som avses i FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, nämligen främjande, skydd och övervakning av rättigheterna för personer med funktionsnedsättning, är uppgifter som föreskrivits för justitieombudsmannen, Människorättscentret och centrets delegation. Uppgifterna har ökat arbetsmängden i justitieombudsmannens kansli och krävt en omfördelning av personalresurser.

Justitieombudsmannens kansli inklusive Människorättscentret har för 2019 beviljats ett tilläggsanslag på sammanlagt 600 000 euro för övervakning och främjande av att äldre människors rättigheter tillgodoses. Anslaget fördelas på justitieombudsmannens laglighetsövervakning och på Människorättscentrets rättighetsfrämjande uppgifter. Det föreslås att anslaget permanentas i sin helhet i budgetpropositionen för 2020.

Människorättscentret är ett operativt sett självständigt statligt organ som främjar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Människorättscentrets människorättsdelegation är ett av riksdagens justitieombudsman utsett nationellt samarbetsorgan. Dess mandatperiod är 1.4.2016—31.3.2020. Människorättsdelegationen har 38 medlemmar (enligt lagen 20—40 medlemmar).

Klagomål

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
inkomna	5 594	6 250	6 250
avgjorda	5 410	6 250	6 250

Antalet inkomna klagomål varierar något årligen. År 2018 ledde 15 % av klagomålen och de egna initiativen till åtgärder av justitieombudsmannen. År 2018 var den genomsnittliga tiden för behandling av klagomål 98 dagar.

Egna initiativ och granskningar

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
initiativ	79	80	80
granskningar	128	150	150

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Övervakning och främjande av att äldre människors rättigheter tillgodoses	350
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	50
Nivåförändring	371
Sammanlagt	771

2020 budget	7 226 000
2019 I tilläggsb.	350 000
2019 budget	6 455 000
2018 bokslut	6 083 070

30. Utrikespolitiska institutet

01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 594 000 euro.

Förklaring: Som beräknade inkomster av verksamheten har beaktats bl.a. intäkterna av beställningar, utomstående projektfinansiering för forskning, kostnadsersättningar och avgiftsbelagd verksamhet till ett belopp av sammanlagt 760 000 euro. Forskningsagendan för 2020—2022 består av tre program med fokus på Europeiska unionen och särskilt på forskning kring unionens yttre förbindelser, politiska utveckling och de centrala medlemsländernas EU-politik, Europeiska

unionens östra grannskap och Ryssland samt global säkerhet. Forskning kring Finlands utrikes- och säkerhetspolitik samt EU-politiken är centrala element i alla forskningsprogram

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Årsverken	40,4	43,5	45,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	4,7	4,5	4,5
Andelen kvinnor i personalen, %	46	50	50

Enligt resultaten av undersökningen ”Mot en bättre arbetsgemenskap” som gjordes för att kartlägga arbetstillfredsställelsen är arbetstillfredsställelsen bättre än genomsnittet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 816	4 344	4 354
Bruttoinkomster	1 067	805	760
Nettoutgifter	2 749	3 539	3 594
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	635		
— överförs till följande år	1 284		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	27
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	28
Sammanlagt	55

2020 budget	3 594 000
2019 budget	3 539 000
2018 bokslut	3 398 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 220 000 euro.

Förklaring: Anslaget används till betalning av mervärdesskatteutgifter som föranleds av institutets omkostnader.

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	220 000
2019 budget	220 000
2018 bokslut	189 692

40. Statens revisionsverk

01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 804 000 euro.

Förklaring: Revisionsverkets budgetförslag baserar sig på att de externa granskningsuppgifter som föreskrivs för revisionsverket i grundlagen och i annan revisionslagstiftning och de övriga lagstadgade uppgifterna, nämligen övervakning av finanspolitiken och parti- och valfinansieringen, samt uppgiften att granska den verksamhet som bedrivs av myndigheten för finansiell stabilitet (lagen om myndigheten för finansiell stabilitet, 1195/2014) sköts inom ramen för anslagsnivån enligt de riktlinjer och den ram för ekonomin och personalplaneringen som kanslikommisionen fastställt.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Årsverken	144,4	144,0	144,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	8,1	6,6	6,6

Arbetsstillfredsställelseindex

Index enligt undersökningen ”Mot en bättre arbetsgemenskap” 2017

Personalens välbefinnande	3,4	3,7	3,7
Grundförutsättningar för arbetet	3,3	3,4	3,4
Arbetsklimatet	3,3	3,5	3,5
Utvecklingsförutsättningar	3,3	3,5	3,5
Andelen kvinnor i personalen, %	51,0	51,0	51,0

Årsverken per enhet 2018—2020, mål

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Redovisningsrevision och laglighetsgranskning	57	58	58
Effektivitetsrevision och granskning av finanspolitiken	54	56	56
Planeringstjänster och andra stödtjänster	33	30	30
Sammanlagt	144	144	144

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	136
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	135
Nivåförändring	-136
Sammanlagt	135

2020 budget	15 804 000
2019 budget	15 669 000
2018 bokslut	14 937 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 650 000 euro.

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	650 000
2019 budget	650 000
2018 bokslut	510 517

90. Riksdagens övriga utgifter

50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 377 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd i enlighet med lagen om riksdagsgrupper (979/2012) för anställning av personal som är nödvändig för gruppernas verksamhet och för andra utgifter som verksamheten orsakar.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om principerna för användningen av anslaget.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att för varje ledamot betalas 1 673 euro per månad, utöver vilket det till varje riksdagsgrupp som bildats utifrån valresultatet i riksdagsvalet 2019 fram till slutet av valperioden betalas ett månatligt belopp som motsvarar månadsbeloppet för två ledamöter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av gruppkanslianslaget	122
Sammanlagt	122

Anslaget under momentet har ombildats till ett fast anslag.

2020 budget	4 377 000
2019 budget	4 255 000
2018 bokslut	4 081 770

Huvudtitel 22

REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Hållbar utveckling

Republikens presidents kansli främjar hållbar utveckling genom att använda fjärrvärme och fjärrkyla som produceras med hjälp av förnybar energi i de byggnader som kansliet förvaltar. I samband med grundlig renovering av fastigheterna utökas andelen förnybar energi som energikälla.

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
01. Republikens president	1 495	2 875	2 875	—	0
01. Arvodet till republikens president (fast anslag)	126	126	126	—	0
02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år)	199	199	199	—	0
20. Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)	1 170	2 550	2 550	—	0
02. Republikens presidents kansli	16 386	17 201	13 249	-3 952	-23
01. Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 100	8 201	8 249	48	1
02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)	500	500	500	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 224	2 500	2 000	-500	-20
75. Ombyggnad (reservations- anslag 3 år)	5 563	6 000	2 500	-3 500	-58
Sammanlagt	17 881	20 076	16 124	-3 952	-20
Årsverken	65,8	67,0	69,0		

01. Republikens president*01. Arvodet till republikens president (fast anslag)*

Under momentet beviljas 126 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvode till republikens president enligt 1 § i lagen om arvodet till republikens president (1152/2011).

2020 budget	126 000
2019 budget	126 000
2018 bokslut	126 000

02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 199 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som inte budgeterats under omkostnadsmomentet för republikens presidents kansli eller moment 22.01.20. och som föranleds av evenemang som anordnas av republikens president eller av republikens presidents verksamhet.

2020 budget	199 000
2019 budget	199 000
2018 bokslut	199 000

20. Utgifter för besök och mötesresor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 550 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifterna för republikens presidents besök och resor i utlandet
- 2) till betalning av utgifterna för besök i Finland
- 3) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök och resor.

2020 budget	2 550 000
2019 budget	2 550 000
2018 bokslut	1 169 519

02. Republikens presidents kansli

Förklaring: Enligt lagen om republikens presidents kansli (100/2012) ska kansliet bistå republikens president vid skötseln av presidentens uppgifter, ordna den service som republikens president och presidentens familj behöver samt svara för republikens presidents säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande. Dessutom ordnar republikens presidents kansli de administrativa tjänster som behövs.

Kansliet svarar för att pensionerade presidenter får sådana tjänster som avses i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

Republikens kansli är en statlig fastighetsinnehavarmyndighet som sköter och ansvarar för underhållet och behövliga och nödvändiga årliga och grundläggande reparationer och ombyggnader av fastigheterna i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden, sommarresidenset Gullranda och Mariegatan 1 i Helsingfors.

01. Omkostnader för republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 249 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till underhåll av statens antik- och konstföremål som innehas av republikens presidents kansli och till betalning av behövliga och nödvändiga utgifter för trädgårds- och odlingsverksamheten vid sommarresidenset Gullranda
- 2) till betalning av utgifter för årliga statliga representationstillställningar
- 3) till utgifter som föranleds kansliet av den verksamhet som bedrivs av delägarlaget för Gullrandas gemensamma vattenområde.

Under momentet nettobudgeteras den avkastning som delägarlaget delar ut till delägarna samt inkomster av virkesförsäljning i samband med skogsvårdsåtgärder i park- och skogsområdena på Gullranda och Talludden.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster i huvudsak av uthyrning av bostäder, försäljning av begagnade transportmedel och maskiner samt virkesförsäljning i samband med odlingsverksamhet och skogsvård på Gullranda.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 930	8 271	8 319
Bruttoinkomster	98	70	70
Nettoutgifter	7 832	8 201	8 249
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 000		
— överförs till följande år	1 268		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-2
Lönejusteringar	-8
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	57
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	14
Sammanlagt	48

2020 budget	8 249 000
2019 budget	8 201 000
2018 bokslut	8 100 000

02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

2020 budget	500 000
2019 budget	500 000
2018 bokslut	500 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas samtliga mervärdesskatteutgifter under huvudtiteln.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-500
Sammanlagt	-500

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	2 000 000
2019 budget	2 500 000
2018 bokslut	2 223 796

75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nödvändiga grundläggande reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, i tjänstebostaden Talludden, på sommarresidenset Gullranda och på Mariegatan 1 i Helsingfors

2) till grundläggande reparationer och ombyggnader av parken på sommarresidenset Gullranda

3) till sådana tilläggsutgifter för förberedelse, planering och genomförande av dessa projekt som påverkar kansliets egentliga verksamhet.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-3 500
Sammanlagt	-3 500

2020 budget	2 500 000
2019 budget	6 000 000
2018 bokslut	5 562 621

Huvudtitel 23

STATSRÅDETS KANSLI

Förklaring: Statsrådets kansli svarar i enlighet med vad som hör till dess ansvarsområde för biträdande av statsministern vid den allmänna ledningen av statsrådet samt vid samordningen av regeringens och riksdagens arbete. Till dess uppgifter hör samordningen och utvecklandet av Finlands EU-politik, statsrådets kommunikation och samordningen av statsförvaltningens kommunikation samt statens ägarpolitik och ägarstyrningen av de statsägda bolag som är underställda statsrådets kansli.

Statsrådets kansli har till uppgift att leda, samordna och utveckla statsrådets och dess ministeriers gemensamma förvaltning samt deras interna planering av verksamheten, ekonomin och tillvägagångssätten och att producera gemensamma tjänster och utveckla statsrådets gemensamma verksamhetskultur.

Dessutom svarar statsrådets kansli för samordningen av målen för statens sektorsforskning, för regeringens framtidsarbete och för samordningen av det nationella verkställandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling. Statsrådets kansli tryggar statsministerns och regeringens verksamhetsförutsättningar under alla omständigheter och svarar för prognostiseringen och planeringen av samhällspolitiken på lång sikt samt för regeringens strategiarbete.

Statsrådets kansli sköter de uppgifter som hör till dess ansvarsområde i enlighet med regeringsprogrammet. Statsrådets kansli följer genomförandet av regeringsprogrammet och bidrar till att genomföra de mål som nämns i programmet.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Vid ingången av regeringsperioden påverkas Finlands omvärld av flera förändringsfaktorer med betydande konsekvenser, nämligen klimatförändringen, globaliseringen, urbaniseringen, den åldrande befolkningen och den tekniska utvecklingen.

En utvecklingsfaktor som just nu är central med hänsyn till statsrådets kanslis uppgifter är förändringen i värderingarna och attityderna och den förändrade inställning till det politiska systemet och till det samhälleliga beslutsfattandet som följer av detta. Tillsammans påverkar de förutsättningarna för det demokratiska styret, de politiska lösningarna och innehållet i regeringsprogrammet.

Bland externa faktorer är Europeiska unionens, nationalstaternas och ekonomins utveckling viktiga för Finland. Finland är en del av den europeiska och nordiska värdegemenskapen. Statsrådets

kansli har en central ställning i beredningen och samordningen av EU-ärenden. Finland påverkar effektivt EU:s riktlinjer och EU:s utveckling. Samarbetet intensifieras på internationell nivå, bl.a. genom att samarbete utvecklas när det gäller att bereda sig på hybridhot.

Utvecklingen i fråga om ekonomin och sysselsättningen har varit relativt stark under de senaste åren. Högkonjunkturen förutspås emellertid ta slut, vilket ställer begränsningar beträffande de resurser som står till förfogande för den offentliga ekonomin. För att de offentliga utgifterna ska finansieras på ett hållbart sätt krävs det hållbar ekonomisk tillväxt som baserar sig på ökad sysselsättning och arbetsproduktivitet.

Också den tekniska utvecklingen, den digitala verksamhetskulturens framfart och förändringarna i arbetslivet återspeglas i omvärlden. Statsrådets kansli bör vara en föregångare när det gäller att ta i bruk ny teknik och införa nya verksamhetssätt inom den offentliga förvaltningen. Informationssäkerhet samt användbara och funktionssäkra informationssystem är kritiska faktorer. Den strategisk ledningen av cybersäkerheten utvecklas och samordningen ökas.

I statsrådets arbete framhävs samordning och skapandet av en helhetssyn. De centrala problem som behandlas i statsrådet spänner över flera samhällsområden. För att regeringen ska fungera effektivt krävs det att ledningen har en övergripande helhetsbild och ett välfungerande samordningsarbete. Detta stöds genom åtgärder som främjar en enhetlig verksamhetskultur inom statsrådet samt genom förvaltningsövergripande projekt som avser informationssystem och tillvägagångssätt, som till betydande delar kommer att slutföras före utgången av 2020.

De lokaler som statsrådet och ministerierna förfogar över kommer att utvecklas genom lösningar enligt planen för statsrådets lokaler, som sträcker sig till 2025. Avsikten är att projekt för grundlig reparation och ombyggnad av statsrådets lokaler i kvarteret kring statsrådsborgen och i statsrådsbörgeriet ska genomföras 2021—2026. Därefter kommer en betydande del av regeringens och ministeriernas verksamhet att vara koncentrerad till statsrådsborgen och dess omedelbara närhet.

Statsrådets kanslis samhälleliga effektmål

— Ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart Finland

Statsrådets kanslis resultatmål för verksamheten

Prioritering	Resultatmål för verksamheten
Genomförandet av regeringsprogrammet	Regeringsprogrammet genomförs med framgång och kommunikationen om programmet är enhetlig och heltäckande.
Ledningen av Finlands EU-politik	Finlands aktiva EU-politik stärker konkurrenskraften, tillväxten, sysselsättningen och säkerheten, och Finlands mål har beaktats under EU:s programperiod 2021—2027. Med avkastningen från de statliga innehaven har man tillhandahållit resurser för statsfinanserna och regeringens åtgärder och för projekten och skapat samhällsviktig företagsverksamhet. De statsägda bolagen är föregångare när det gäller samhällsansvar.
Statens ägarpolitik är aktiv och tydlig	Statsrådet har enhetliga rutiner och arbetsredskap till stöd för arbetet och en delad lägesbild till stöd för ledarskapet. Elektroniska gemensamma tjänster för statsrådet som ordnas på ett kostnadseffektivt sätt stöder statsrådets verksamhet.
Statsrådets gemensamma verksamhetskultur och utvecklingsprojekt	

Justitiekanslersämbetet

Justitiekanslersämbetet är ett självständigt ämbetsverk vars anslag finns under ett eget kapitel under statsrådets kanslis huvudtitel. Där fastställs även ämbetsverkets samhällspolitiska mål och verksamhetsmål.

Justitiekanslersämbetet stöder justitiekanslern och biträdande justitiekanslern vid övervakningen av lagligheten i statsrådets och republikens presidents ämbetsåtgärder, laglighetsövervakningen av domstolar, övriga myndigheter och andra som ålagts ett offentligt uppdrag samt tillsynen över advokaters verksamhet.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

I statsrådets kanslis egen verksamhet och ledning betonas verksamhetsmetoder som stöder likställdhet och jämställdhet. Vid valet av styrelseledamöter till statligt helägda bolag beaktas jämställdhetsaspekter så att bägge könens andel av antalet styrelseledamöter är minst 40 procent. Anslagen under huvudtiteln bedöms dock inte ha någon betydande inverkan på jämställdheten mellan könen.

Hållbar utveckling

Statsrådets kansli ansvarar under ledning av statsministern för den nationella samordningen och verkställigheten av hållbar utveckling och för verkställigheten av den globala agendan för hållbar utveckling, Agenda 2030. Statsrådets kansli samordnar Finlands åtgärder i EU i syfte att främja Agenda 2030 och hållbar utveckling. Också generalsekretariatet för Finlands kommission för hållbar utveckling finns vid statsrådets kansli. Statsrådets kansli stöder de andra ministeriernas arbete och främjar genomförandet av de politiska principerna för hållbar utveckling samt ansvarar för uppföljningen av genomförandet av Agenda 2030. Den hållbara utvecklingens status följs i Finland upp med ett uppföljnings- och utvärderingssystem som ska stärka kopplingen mellan forskningsdata om hållbar utveckling och det politiska beslutsfattandet. Under regeringsperioden genomförs bland annat en färdplan i syfte att nå målen i Agenda 2030, och ett rundabordsforum för klimatpolitik inrättas i samband med kommissionen för hållbar utveckling.

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Förvaltning	169 268	227 738	171 701	-56 037	-25
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	127 656	125 724	124 002	-1 722	-1
02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	6 008	6 510	11 500	4 990	77
03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 000	750	995	245	33

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
04. Resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare (reservationsanslag 2 år)	867	617	865	248	40
22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	11 400	11 400	10 839	-561	-5
(23.) Digitalt främjande av försöksverksamhet (reservationsanslag 3 år)	—	920	—	-920	-100
24. Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)	6 800	60 000	3 000	-57 000	-95
25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)	500	860	1 500	640	74
(26.) Främjande av sannings- och försoningsprocessen när det gäller samerna (reservationsanslag 3 år)	—	1 500	—	-1 500	-100
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	15 037	19 457	19 000	-457	-2
10. Ägarstyrningen	5 700	5 700	5 700	—	0
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	5 700	5 700	5 700	—	0
20. Understödjande av politisk verksamhet	29 635	29 635	35 635	6 000	20
50. Understödjande av parti-verksamhet (fast anslag)	29 635	29 635	35 635	6 000	20
30. Justitiekanslersämbetet	3 436	3 490	3 501	11	0
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 436	3 490	3 501	11	0
90. Övriga utgifter	2 219	1 780	2 080	300	17
21. Ordnar (förslagsanslag)	649	640	700	60	9

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
(26.) Finland 100 (reservations- anslag 3 år)	800	—	—	—	0
61. Deltagaravgifter och finan- siella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)	770	1 140	1 380	240	21
Sammanlagt	210 258	268 343	218 617	-49 726	-19

Det totala antalet anställda 665 760 700¹⁾

¹⁾ Det beräknade antalet årsverken vid statsrådets kansli är 579 och vid justitiekanslersämbetet 36. Därtill kommer högst 70 specialmedarbetare och 15 statssekreterare. Medlemmarna av statsrådet ingår inte i antalet årsverken.

01. Förvaltning*01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 124 002 000 euro.

Anslaget får också användas för kostnader som föranleds av ekonomiska rådet, statsrådets svenska språknämnd, titelnämnden, rådet för bedömning av lagstiftningen eller andra motsvarande nämnder.

Förklaring:

Verksamhetens resultat

Statsrådets kanslis samhälleliga effektmål och de preliminära resultatmål som ska stödja det 2020 beskrivs i motiveringen till huvudtitel 23, statsrådets kansli.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	128 431	126 724	125 402
Bruttoinkomster	1 450	1 000	1 400
Nettoutgifter	126 981	125 724	124 002
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	14 249		
— överförs till följande år	14 924		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Ledningen av statsrådet samt politikberedningen	9 140
Statsrådets och ministeriernas gemensamma förvaltnings- och service-uppgifter	111 882
Statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku)	480
Utveckling av en informationssystemmiljö för statsrådet	2 500
Sammanlagt	124 002

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av en överföring av engångsnatur (till momenten 23.01.03 och 23.01.04)	-500
Automations- och robotlösningar för webbtjänsten Sitoumus2050.fi och plattformen Platsförförsök.fi (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-320
Bortfall av utgift av engångsnatur (lokaler)	-2 902
Bortfall av utgift av engångsnatur (plan för upprättande av en lägesbild för statsrådet)	-200
Bortfall av utgift av engångsnatur (statsrådsborgen)	-1 352
Bortfall av utgift av engångsnatur (utgifter för säkerhetsanordningar)	-800
Finnish Promotion Board (överföring till moment 24.01.01)	-100
Förändringar som regeringsskiftet föranleder i statsrådets tjänster	700
Förenhetligande av säkerhetsnivån i statsrådets byggnader	50
Historieprojekt om Leo Mechelin	200
Ökad produktivitet till följd av införandet av projektet Vahva (-5 årsv.)	-200
Ökad produktivitet till följd av införandet av projektet Vahva (driftskostnader)	-800
Ökat anslag för IKT-utgifter och lokalutgifter	3 500
Organisering av arbets- och näringsministeriets arkiv (engångsöverföring från moment 32.01.01)	67
Överföring från moment 35.01.01 (1 årsv.)	118
Planering av ett lägesbildssystem	200
Projektet för elektronisk distribution av EU-handlingar (EU-R)	-25
Projektet för statsrådets digitala skrivbord (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-510
Projektet för statsrådets gemensamma ärendehantering (Vahva) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-1 800
Projektet för statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-520
Projektet för statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku) (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	480
Rundabordsforum för klimatpanelen för hållbar utveckling (regeringsprog.)	200
Utgifter för anskaffning av inventarier till lokaler	850
Utgifter för hyrning av säkerhetsanordningar	550
Utgifter för upprätthållande och utveckling av statsrådets informationssäkerhetsnivå	100
Utveckling av en informationssystemmiljö för statsrådet	2 500
Utvidgat anskaffningsstöd (0,5 årsv.) (överföring från moment 28.01.01)	50
Utvidgat anskaffningsstöd (0,5 årsv.) (överföring från moment 29.01.01)a 29.01.01)	50
Utvidgat anskaffningsstöd (1 årsv.) (överföring från moment 35.01.01)	100
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-1 499
Lönejusteringar	-84
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-323
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-106

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	533
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	122
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-51
Sammanlagt	-1 722

2020 budget	124 002 000
2019 budget	125 724 000
2018 bokslut	127 656 000

02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas till löneutgifter för ministrar, politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas arvoden till ministrar (lag om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet 1096/2006), och löner jämte bikostnader till politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare. Antalet anställda under momentet är 19 medlemmar av statsrådet, högst 15 statssekreterare och högst 70 specialmedarbetare.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet ministrar, statssekreterare och specialmedarbetare samt lönejusteringar	5 017
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-27
Sammanlagt	4 990

2020 budget	11 500 000
2019 II tilläggsb.	2 920 000
2019 budget	6 510 000
2018 bokslut	6 007 752

03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 995 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner

2) till betalning av viss dagpenning i särskilda fall till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen

3) till ett belopp av högst 240 000 euro för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst tre årsverken till statsrådets kansli för uppgifter som anknyter till skötseln av statsrådets horisontella ärenden som gäller Europeiska unionen.

Förklaring: Momentets egentliga användningsändamål är löneutgifter för Europeiska unionens nationella experter. Förvaltningsområdena kan under sina lämpliga omkostnadsanslag komplettera finansieringen av nationella experter, om den centraliserade finansieringen inte är tillräcklig för att täcka alla kostnader för de experter som anses nödvändiga.

Under momentet kan det också anställas personal motsvarande tre årsverken till statsrådets kansli för uppgifter som anknyter till skötseln av statsrådets horisontella ärenden som gäller Europeiska unionen. Uppgifterna är centrala med tanke på säkerställandet av Finlands EU-inflytande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av en överföring av engångsnatur (överföring från moment 23.01.01)	250
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-5
Sammanlagt	245

2020 budget	995 000
2019 budget	750 000
2018 bokslut	1 000 000

04. Resor som företas av statsministern, ministrarna i statsrådets kansli och deras medarbetare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 865 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av resor som företas av statsministern och andra ministrar i statsrådets kansli samt av säkerhetsvakter och personer som direkt bistår dem
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av resor som företas av statsministerns och de övriga ministrarnas i statsrådets kansli statssekreterare och specialmedarbetare och som hänförs till statsrådets kanslis ansvarsområde
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av Europeiska rådets möten
- 4) till statsministerns och andra ministrars i statsrådets kansli utgifter för gästfrihet som hänförs till statsrådets kanslis ansvarsområde.

Förklaring: Ersättningar som beviljas av Europeiska unionens råd för reseutgifter under momentet intäktsförs under detta moment. Inkomsterna beräknas uppgå till 400 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av en överföring av engångsnatur (överföring från moment 23.01.01)	250
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	248

2020 budget	865 000
2019 budget	617 000
2018 bokslut	867 000

22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 839 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till statsrådets och dess ministeriers utrednings- och forskningsverksamhet
- 2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet
- 3) till betalning av statsunderstöd till forskningsinstitutioner, universitet och andra motsvarande samfund som bedriver forskningsverksamhet.

Anslaget får användas till löneutgifter för personal motsvarande högst åtta årsverken vid statsrådets kansli. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 80 årsverken vid statens ämbetsverk och inrättningar.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare får nettobudgeteras under momentet.

Förklaring: De innehållsliga fokusområdena i statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet samt berednings- och styrningsansvaren för projekten fastställs årligen i statsrådets utrednings- och forskningsplan. Med hjälp av planen styrs utrednings- och forskningsverksamheten in på sådana av regeringen utvalda horisontella fokusområden som svarar mot regeringens och ministeriernas informationsbehov i den praktiska verksamheten. Utrednings- och forskningsverksamheten syftar till att bredda regeringens och ministeriernas informationsunderlag vid beslutsfattandet, bekräfta regeringens och ministeriernas kunskapsbaserade verksamhetspolitik och stärka den strategiska helhetssynen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-515
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-46
Sammanlagt	-561

2020 budget	10 839 000
2019 budget	11 400 000
2018 bokslut	11 400 000

(23.) Digitalt främjande av försöksverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	920 000
2018 bokslut	—

24. Finlands EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till löneutgifter för och ersättningar till nödvändig visstidsanställd extra personal motsvarande högst 30 årsverken i anknytning till Finlands EU-ordförandeskap samt till övriga konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på förberedelserna inför EU-ordförandeskapet

2) till utgifter för planering och genomförande av möten som ordnas under ordförandeskapet och av andra motsvarande tillställningar som direkt anknyter till Finlands EU-ordförandeskap.

Dispositionsplan (euro)

1. Centrala åtgärder för uppnående av balans i de offentliga finanserna	
Lönekostnader för fler anställda samt andra konsumtionsutgifter	2 500 000
2. Mötesutgifter	500 000
Sammanlagt	3 000 000

Förklaring: Finland var ordförande för Europeiska unionens råd 1.7—31.12.2019. Av anslaget har centraliserat betalats de utgifter som orsakas av ordförandeskapet och förberedelserna inför ordförandeskapet, såsom personal- och utbildningsutgifter, reseutgifter samt utgifter som orsakas av planering och genomförande av möten och andra tillställningar som anknyter till EU-ordförandeskapet. Under momentet reserveras år 2020 anslag för konsumtionsutgifter som föranleds av avslutningsarrangemangen för EU-ordförandeskapsperioden.

För utgifterna för Finlands EU-ordförandeskap har det åren 2017—2020 budgeterats sammanlagt 70 000 000 euro. Utöver detta har det under inrikesministeriets huvudtitel budgeterats anslag för säkerhetsutgifter under ordförandeskapsperioden.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutandet av Finlands EU-ordförandeskapsperiod	-57 000
Sammanlagt	-57 000

2020 budget	3 000 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	60 000 000
2018 bokslut	6 800 000

25. Sunda lokaler 2028 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffningar och utredningar som föranleds av åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 samt för utgifter för samordning och främjande av åtgärderna och andra motsvarande utgifter

2) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 12 årsverken för styrnings- och sakkunnigutgifter i anslutning till åtgärdsprogrammet.

Förklaring: Syftet med åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 är att göra offentliga byggnader sundare och att effektivisera vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som lider av dåligt inomhusklimat. Under den tioåriga programperioden genomförs åtgärder för att i normal fastighetsskötsel etablera ett tillvägagångssätt där man regelbundet ser över byggnadernas tillstånd, hur väl de lämpar sig för sitt syfte samt användarnas erfarenheter. Situationen bedöms i ett multiprofessionellt samarbete. Anslaget ska användas till stöd för genomförandet av åtgärdsprogrammet, såsom samordning, interaktion, kommunikation och utredningar vid statsrådets kansli och vid ministerierna.

Sektorsspecifika projekt inom ramen för åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 finansieras dessutom från momenten under undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och miljöministeriets huvudtitlar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028	640
Sammanlagt	640
2020 budget	1 500 000
2019 budget	860 000
2018 bokslut	500 000

(26.) *Främjande av sannings- och försoningsprocessen när det gäller samerna* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	1 500 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-457
Sammanlagt	-457

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	19 000 000
2019 budget	19 457 000
2018 bokslut	15 037 204

10. Ägarstyrningen

Förklaring: I fråga om ägarpolitik och ägarstyrning innefattar uppgifterna att bereda och genomföra statens allmänna ägarpolitik och ägarstyrning, att styra statsägda bolag underställda statsrådets kansli och att samordna olika ministeriers praxis och samarbete för ägarstyrning.

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 700 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar vid aktieemissioner i bolag med statlig majoritet eller i statens intressebolag eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag
- 2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och till betalning av sådana utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen som inte ingår i omkostnadsmomentet
- 3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom konverteringslån, och som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006) eller till betalning av direkta utgifter som förorsakas av derivatavtal. Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: Utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan partiell återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet som gäller prisjusteringar samt ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet vid ägarstyrningen när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang samt kostnader för ägarstyrningens internationella samarbete och samarbetet mellan ägarna.

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	5 700 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	5 700 000
2018 bokslut	5 700 000

20. Understödjande av politisk verksamhet

Förklaring: Enligt grundlagen tillkommer statsmakten i Finland folket, som företräds av riksdagen. I det politiska systemet i Finland har partierna en etablerad ställning. På grund av partiernas viktiga ställning i den statliga verksamheten har om deras ställning och om fördelning av det anslag som avsetts för stödjande av partiverksamheten föreskrivits genom partilagen. Partifinansieringen omfattar ett allmänt stöd för partiverksamheten och stöd för partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 35 635 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) och 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädare i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är ett belopp på 35 456 825 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet samt för understödjande av partiernas informationsverksamhet och kommunikation. Av anslaget är 5 procent avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 5 procent för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovannämnda understöd. Av anslaget får 178 175 euro användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet och informationsverksamhet i landskapet Åland.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	6 000
Sammanlagt	6 000
2020 budget	35 635 000
2019 budget	29 635 000
2018 bokslut	29 635 000

30. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Till justitiekanslern i statsrådets kärnuppgifter hör att säkerställa skyddet av de konstitutionella mål som anges i 1 § i grundlagen (tryggandet av människovärdets okränkbarhet och den enskilda människans frihet och rättigheter samt främjandet av rättvisa i samhället) och skyddet av demokratin och rättsstatsprincipen samt respekten för de grundläggande fri- och rättigheterna. Målet är att den laglighetsövervakning som utövas av justitiekanslersämbetet är verkningsfull, högklassig, snabb och rättidig. I den högsta laglighetsövervakning som justitiekanslern utövar används och kombineras olika verksamhetsformer på ett ändamålsenligt sätt, varvid de olika metoderna för laglighetsövervakning utgör en enhetlig och konsekvent helhet.

Kontrollen av beslutsfattandet

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
statsrådets allmänna sammanträden	55	55	55
presidentföredragningar	25	25	25
granskade föredragningslistor	1 953	1 800	1 800

Samtliga föredragningslistor för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningarna för republikens president granskas på förhand, och justitiekansler är närvarande vid sammanträdena

och vid regeringens överläggningar och aftonskolor. Också sammanträdesprotokollen granskas. Antalet ärenden som behandlas vid sammanträdena varje år varierar under valperioden.

Kontrollen av lagberedningen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
utlåtanden till ministerierna	93	60	90
förhandsgranskningar	58	30	50
sakkunniguppdrag i riksdagen	27	20	30

Justitiekanslern övervakar lagligheten samt efterlevnaden av principerna för god lagberedning, inklusive att de grundläggande fri- och rättigheterna och människorättsförpliktelserna beaktas på behörigt sätt vid lagberedningen. Antalet utlåtanden har ökat under de senaste åren. Förfarandet med förhandsgranskning på justitiekanslerns initiativ inleddes 2018 i överensstämmelse med ställningstaganden från riksdagens grundlagsutskott. Samma år ökade antalet sakkunniguppdrag i riksdagen betydligt. Det årliga antalet utlåtanden, förhandsgranskningar och sakkunniguppdrag beror på hur ministeriernas författningsberedning framskrider och på hur viktiga författningar det rör sig om.

Klagomål

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
inkomna	2 088	2 200	2 200
avgjorda	1 963	2 200	2 200

Antalet klagomål varierar från år till år. År 2018 var mediantiden för behandlingen av klagomål 5,5 veckor och medeltalet 10,7 veckor. År 2018 träffades avgöranden som ledde till påföljder i 13 % av de klagomål som krävt utredning. Man strävar efter att varje år avgöra åtminstone lika många klagomål som det har kommit in.

Egna initiativ och granskningar

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
initiativ	26	30	30
granskningar och övervakningsbesök	29	30	35

De egna initiativen och gransknings- och övervakningsbesöken föranledde sammanlagt 8 påföljder år 2018. Målet är att rikta in de egna initiativen och gransknings- och övervakningsverksamheten på sådana strukturella frågor som är väsentliga med tanke på de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt kravet på god förvaltning.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
granskning av straffdomar	5 511	6 000	6 000

Rättsregistercentralen sänder ett urval av straffdomarna enligt givna anvisningar för granskning. År 2018 inleddes behandling av 80 ärenden på grund av granskning av straffdomar.

Tillsynen över advokater, offentliga rättshjälpsbiträden och rättegångsbiträden med tillstånd

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
inkomna	746	800	800
undersökta	739	800	800

Inom ramen för tillsynen granskas beslut som fattats av den tillsynsnämnd som finns i samband med Finlands Advokatförbund och av rättegångsbiträdesnämnden. Justitiekanslern har rätt att söka ändring i beslutet. Målet är att upprätthålla förtroendet för tillsynssystemets funktion och att trygga rättssäkerheten och den möjlighet att få tillförlitliga och kvalitativa juridiska tjänster som ingår i rättssäkerheten.

01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 501 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-15
Lönejusteringar	-8
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-15
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	47
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	11
Sammanlagt	11

2020 budget	3 501 000
2019 budget	3 490 000
2018 bokslut	3 436 000

90. Övriga utgifter

21. Ordnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Ökning av antalet hederstecken	60
Sammanlagt	60
2020 budget	700 000
2019 budget	640 000
2018 bokslut	648 818

61. Deltagaravgifter och finansiella bidrag till Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 380 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av deltagaravgifter, finansiella bidrag och motsvarande utgifter enligt 12 § i lagen om Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot.

Förklaring: Huvuduppgifter för Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot är forskning och analys, utbildning och övningar, utveckling av doktriner och koncept, spridande av bästa praxis, identifiering av samarbetsätt och samarbetsmöjligheter samt produktion av information till stöd för beslutsfattande som gäller EU:s svarande på hybridhot. Av anslaget betalas Finlands finansiella bidrag till kompetenscentrets verksamhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgning av verksamheten för Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot	240
Sammanlagt	240
2020 budget	1 380 000
2019 budget	1 140 000
2018 bokslut	770 000

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Den centrala värdegrunden för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är arbete för de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen, demokrati, fred, frihet, tolerans och jämställdhet i all internationell verksamhet. Målet för Finlands utrikes- och säkerhetspolitik är att stärka Finlands internationella ställning, trygga självständigheten och den territoriella integriteten, förbättra Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd och upprätthålla ett fungerande samhälle. Utrikes- och säkerhetspolitiken ska bygga på goda bilaterala förbindelser, aktiv påverkan inom Europeiska unionen (EU) och effektivt multilateralt samarbete grundat på respekt för och stödande av internationell rätt.

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Medvetenhet om de problem som påverkar hela världen ökar. Det krävs ett så brett samarbete som möjligt och snabba åtgärder för att påverka de frågor som har den mest långgående betydelsen, såsom klimatförändringen, befolkningsutvecklingen, förlusten av biologisk mångfald och bevarandet av en livsduglig miljö. Klimatavtalet från Paris och Agenda 2030 som sätter målen för hållbar utveckling lägger grunden för de närmaste årens internationella samarbete och för Finlands agerande. Även om den extrema fattigdomen i världen har minskat är dess andel trots det betydande. Uppmärksamheten riktas i synnerhet mot Afrika söder om Sahara.

Engagemanget för universella mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen har försvagats. De internationella samarbetsstrukturerna, däribland FN-systemet, lider av olika slag av motsättningar. På grund av dessa skiljelinjer har det blivit allt svårare att försvara det regelbaserade systemet och principerna för internationell rätt och att utveckla dem så att de svarar mot de nya behoven. Också världshandelsorganisationen WTO och det multilaterala handelssystemet står inför stora utmaningar. Den tilltagande protektionismen och det kritiska förhållningssättet till den multilaterala handelspolitiken har försvårat WTO:s verksamhet.

När det gäller yttre förbindelser är Europeiska unionen Finlands viktigaste referensram, kanal för påverkan och säkerhetsgemenskap. Både Europas och Förenta staternas globala inflytande förändras när världen blir mer multipolär. Afrikas betydelse som granne till EU och som en strategisk partner ökar. Kina med sitt allt högre välstånd strävar efter att öka sin internationella tyngd på många olika sätt. Även andra stater, såsom Ryssland, söker sig en mer betydande ställning. Detta återspeglas i säkerhetsläget kring Östersjön. Den arktiska regionens geopolitiska, ekologiska och ekonomiska betydelse tilltar. De nordiska länderna är alltså Finlands närmaste samarbetsparter. På grund av spänningarna i Östersjöregionen har säkerhetssamarbetet mellan de nordiska länderna utvecklats under de senaste åren.

Samhälleliga effektmål

De samhälleliga effektmålen inom förvaltningsområdet är 2020

- Utrikesförvaltningen arbetar för Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd
- Utrikesförvaltningen främjar genomförandet av Agenda 2030 och arbetar för att bekämpa klimatförändringen
- Utrikesförvaltningen främjar det regelbaserade internationella systemet
- Utrikesförvaltningen arbetar för att stärka de mänskliga rättigheterna, jämlikheten, demokratin och rättsstatsutvecklingen
- Utrikesförvaltningen arbetar för öppna ekonomiska förbindelser som främjar Finlands tillväxt, och stöder finländska företags deltagande i internationell handel och värdekedjor.

Jämställdheten mellan könen

I enlighet med riktlinjerna för förvaltningsområdet är principen den att jämlikhet och likabehandling ska uppnås i all verksamhet vid ministeriet. Ministeriet har fastställt sina riktlinjer för aktiv jämställdhet. Andelen kvinnor i ledande positioner var 50 % år 2018. Målet är en jämn fördelning av kvinnor och män på olika uppgifter.

Finlands utrikes- och säkerhetspolitik utgår från de mänskliga rättigheterna. Den har som centralt mål att systematiskt främja jämställdhet och tillgodoseende av flickors och kvinnors rättigheter. Vid verkställandet av den nationella handlingsplanen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet" ägnar man uppmärksamhet åt att stärka kvinnornas ställning och främja kvinnornas deltagande i konfliktförebyggande arbete, konfliktlösning och fredsbyggande.

Det viktigaste målet för utvecklingssamarbetet är att avskaffa extrem fattigdom, minska fattigdom och ojämlikhet och tillgodose de mänskliga rättigheterna. Flickors och kvinnors rättigheter är en viktig prioritering i Finlands utvecklingspolitik. Detta syns bland annat i Finlands finansiering av FN-organisationer och frivilligorganisationer och i Finlands landsprogram. För att stärka könsperspektivet i utvecklingssamarbetet siktar Finland i enlighet med EU:s handlingsplan stegvis på att 85 % av alla nya projekt ska ha jämställdhetsfrämjande mål och att jämställdhetsperspektivet ska integreras i allt utvecklingssamarbete.

Hållbar utveckling

Finlands utrikespolitik som helhet främjar hållbar utveckling, och verksamhetens samstämmighet förbättras i samarbete mellan alla förvaltningsområden. Utvecklingspolitiken bygger på Agenda 2030 och genom politiken stöds utvecklingsländernas förmåga att uppnå målen för hållbar utveckling även genom information om Finlands erfarenheter och praxis. Därmed stöder hela Finlands utvecklingssamarbete målen för hållbar utveckling. Utrikesministeriet arbetar aktivt för uppfyllelsen av målen för Agenda 2030 också med exempelvis handelspolitiska medel, och främjar bekämpningen av och anpassningen till klimatförändringen på alla utrikes- och säkerhetspolitiska sektorer. Utrikesministeriet agerar i sin egen utvecklingspolitik och EU-påverkan så att privat finansiering och företag fås med i investeringar i hållbar utveckling i utvecklingsländerna. Utrikesministeriet stöder förutsättningarna för hållbar utveckling också med hjälp av civil krishantering, fredsbygge och fredsmedling.

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde främjas i budgetpropositionen för 2020 målet om klimatneutralitet på global nivå med sammanlagt uppskattningsvis cirka 271 miljoner euro. Utvecklingssamarbetsprojekt där ett delmål eller det huvudsakliga målet är tryggad livsmedelsförsörjning, tillgång till vatten och energi samt hållbar användning av naturresurser stöds med utvecklingssamarbetsmedel till ett belopp av uppskattningsvis 185 miljoner euro. Utrikesministeriet främjar också genomförandet av klimatkonventionen och deltar i det internationella samarbetet för att begränsa klimatförändringen och främja anpassningen till den. Med anslag under momentet Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet finansieras projekt och program som stöder FN:s mål för hållbar utveckling till ett belopp av 130 miljoner euro. Med det anslag på 10 miljoner euro som anvisats för höjning av Finnfunds kapital stöds klimatprojekt till ett belopp av uppskattningsvis 6 miljoner euro. Utrikesministeriet arbetar också för att stärka forsknings- och innovationsverksamheten. Dessutom stöds med övriga anslag som anvisats under huvudtiteln andra projekt som stöder målet om klimatneutralitet såsom sotminskningsprojekt.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
24.30.50	<i>Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab</i>		
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	168,19	168,19
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	100,00	100,00
24.30.66	<i>Egentligt utvecklingssamarbete</i> (reservationsanslag 3 år)		
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	416,35	460,80
24.30.89	<i>Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet</i> (reservationsanslag 3 år)		
	— utvecklingssamarbetsfullmakt	130,00	129,73

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

		År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01.	Utrikesförvaltningen	249 473	263 162	264 064	902	0
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	222 562	225 276	235 405	10 129	4
20.	Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)	982	952	978	26	3
21.	Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 155	3 305	2 005	-1 300	-39
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	11 254	16 059	13 376	-2 683	-17

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
74. Husbyggen (reservations- anslag 3 år)	13 520	17 570	12 300	-5 270	-30
10. Krishantering	72 853	66 528	72 165	5 637	8
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanterings- styrkor (reservations- anslag 2 år)	57 999	51 168	53 080	1 912	4
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)	14 854	15 360	16 585	1 225	8
22. Fredsmedling (fast anslag)	—	—	2 500	2 500	0
30. Internationellt utvecklingssamarbete	703 441	723 759	826 831	103 072	14
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	0	0	—	—	0
66. Egentligt utvecklings- samarbete (reservations- anslag 3 år)	563 441	583 759	684 101	100 342	17
67. Stöd för demokrati och rättsstatsutveckling (reservationsanslag 2 år)	—	—	3 000	3 000	0
88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000	10 000	10 000	—	0
89. Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)	130 000	130 000	129 730	-270	0
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	89 868	82 146	93 018	10 872	13
50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 339	1 541	1 341	-200	-13
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	26	45	45	—	0
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	83 931	76 060	87 632	11 572	15
(67.) Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimat- konventionen (fast anslag)	100	100	—	-100	-100

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
68. Samarbete i Östersjö- området, Barentsregionen och den arktiska regionen (reservationsanslag 3 år)	1 800	3 400	3 000	-400	-12
95. Kursfluktuationer (förslags- anslag)	2 672	1 000	1 000	—	0
Sammanlagt	1 115 635	1 135 595	1 256 078	120 483	11

Det totala antalet anställda¹⁾

1 414

1 472

1 407

¹⁾ Enligt uppskattning uppgår 2020 antalet anställda inom militär krishantering till högst ca 500 årsverken, antalet anställda som är sakkunniga inom civil krishantering till ca 150 personer och antalet anställda vid utrikesrepresentationerna som är avlönade i stationeringslandet till cirka 940 personer.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utrikesförvaltningen betjänar hela statsförvaltningen, medborgarna, företag, organisationer, medierna och andra samarbetspartner. Utrikesförvaltningen stöder sig på ett omfattande nätverk av beskickningar. I en föränderlig omvärld krävs det att utrikesförvaltningen har effektiv framsyn, följer upp, analyserar, kommunicerar och använder resurser smidigt. Ett centralt verktyg för påverkan inom utrikesförvaltningen är en effektiv bilateral och multilateral diplomati på olika nivåer. I sin verksamhet ägnar utrikesförvaltningen allt större uppmärksamhet åt ledning genom information och åt att utnyttja digitaliseringens möjligheter.

Verksamhetens resultat

Finlands utrikes- och säkerhetspolitik baserar sig på arbete för de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen, demokratin och jämställdheten i all verksamhet. Utrikesförvaltningen sätter för 2020 följande preliminära resultatmål, som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Vi främjar målen för FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och för klimatavtalet från Paris multilateralt, som en del av Europeiska unionen och bilateralt

— Målet är ett enat, starkt och handlingskraftigt EU som fokuserar på tillväxt och säkerhet; konkreta resultat eftersträvas genom en fördjupad inre marknad, främjande av multilateral, regelbaserad handel, stärkande av EU:s yttre åtgärder och säkerhets- och försvarspolitik och genom hantering av migrationsströmmarna

— Vi stärker det multilateral, regelbaserade systemet och samarbetet och arbetar för att stärka internationell rätt, demokratin och de mänskliga rättigheterna. Ett centralt mål är att främja kvinnors och flickors rättigheter

— Vi arbetar för att stärka FN:s ställning och handlingsförmåga och främjar Finlands medlemskap i FN:s råd för mänskliga rättigheter 2022—2024

- Vi deltar i konfliktförebyggande arbete och i fredsmedling och fredsbygge och främjar Finlands deltagande i internationell krishantering. Vi stärker kontinuiteten i hanteringen av utdragna kriser genom att samordna det fredsbyggande arbetet, det humanitära biståndet och utvecklings-samarbetet
- Vi fortsätter att bedriva ett brett, på partnerskap baserat samarbete med Nato och främjar samarbetet mellan EU och Nato i syfte att svara på gemensamma säkerhetshot
- Vi främjar internationellt samarbete för att skapa beredskap för allt mer komplexa säkerhetshot, däribland hybrid- och cyberhot, och för att bekämpa terrorism
- Vi bidrar till att utveckla EU:s handelsrelationer och verkställa handelsavtal i syfte att stödja ekonomisk tillväxt och sysselsättning. Vi främjar Finlands export genom att påverka företagsklimatet samt genom att stödja finländska företags deltagande i internationella värdekedjor
- Vi stärker och förbättrar samarbetet mellan Team Finland-aktörerna i syfte att öka kundbelåtenheten och verksamhetens genomslag. Målet är att stärka Team Finland-nätverkets resurser
- Vi fortsätter att diversifiera och fördjupa relationerna med länderna i Afrika och bredda relationerna geografiskt. Allt större uppmärksamhet ägnas åt att säkerställa konsekvens i verksamheten
- Vi främjar stabiliteten och säkerheten i den arktiska regionen och stärker EU:s politik för Arktis
- Vi främjar det nordiska samarbetet och fördjupar vårt utrikes- och säkerhetspolitiska samarbete med Sverige. Vi arbetar för säkerhetspolitisk stabilitet och samarbete i Östersjöområdet i samarbete med länderna i området
- Vi främjar politiskt och ekonomiskt samarbete med Förenta staterna och satsar i synnerhet på påverkansarbete. Vi arbetar såväl bilateralt som genom EU för att förbättra de transatlantiska förbindelserna vad gäller handel och investeringar
- Vi upprätthåller fungerande relationer med Ryssland inom ramen för EU:s gemensamma politiska riktlinjer. Sanktionsåtgärderna mot Ryssland kvarstår tills förutsättningarna för att upphäva dem uppfylls. Det centrala är att medverka till att det skapas förutsättningar för en lösning på konflikten i Ukraina
- Vi utvecklar samarbetet och intensifierar relationerna med Kina, och stöder EU:s mål om att utveckla förbindelserna mellan EU och Kina vad gäller handel och investeringar. Vi arbetar såväl bilateralt som genom EU för att förbättra finländska företags tillträde till och konkurrensvillkor på den kinesiska marknaden
- Vi effektiviserar hanteringen vid utrikesministeriet och vid beskickningarna av sådana inreseärenden som utrikesförvaltningen ansvarar för, i synnerhet ärenden som gäller arbetskraftsinvandring
- Vi ökar Finlands inflytande internationellt och intresset för Finland och finländskt kunnande genom ett systematiskt arbete för att stärka Finlandsbilden, och ökar det nordiska samarbetet i syfte att stärka det värdebaserade gemensamma varumärket.

01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 235 405 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av forskningsstipendier som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av ministerbesök till Finland och av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök

Förklaring:

Utrikesförvaltningens omkostnader år 2020 (euro)

Ministeriet	76 838 000
Omkostnader	17 540 000
Personalkostnader	59 298 000
Beskickningarna, 89 verksamhetsställen¹⁾	142 787 000
Omkostnader	70 311 000
Personalkostnader	72 476 000
Verksamhetsområdesspecifika utgifter inom förvaltningsområdet	15 780 000
Informationsförvaltning	13 100 000
Fastighetsförvaltning	880 000
Säkerhet	1 800 000
Sammanlagt	235 405 000

¹⁾ Antal verksamhetsställen enligt region Europa 30, Öst 7, Asien och Amerika 27, Afrika och Mellanöstern 20 samt ständiga representationer och särskilda representationer 5 verksamhetsställen.

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barn-tillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildnings- och dagvårdsersättning för barn, begravningsresor, semesterresor hem och besöksresor, ersättningar för hälso- och sjukvård för den utstationerade personalen, utrustningsersättning samt flyttningersättning. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för de nämnda ansvarsområdena såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligrättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de inkomster för pass och uppehållstillstånd som erhålls från beskickningarna, och de anges som en del av beskickningarnas nettobudgeterade omkostnader.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2018 utfall	2019 prognos	2020 mål
Årsverken	2 331	2 406	2 344
— Utrikesministeriet	877	869	833
— Utrikesrepresentationen	537	603	571
— Lokalt anställda	917	934	940
Arbetsstillfredsställelseindex	3,6	3,7	3,7
Pensioneringsålder	65,7	66	66
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5,8	5,0	5,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	234 664	237 609	248 477
Bruttoinkomster	12 925	12 333	13 072
Nettoutgifter	221 739	225 276	235 405
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	27 378		
— överförs till följande år	28 201		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 194	6 439	6 416
— intäkter av försäljningen av prestationer mom. 12.24.99 (avgifter för handläggning av visum)	27 473	27 249	32 215
Intäkter sammanlagt	33 667	33 688	38 631
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	11 670	10 968	12 200
— andel av samkostnader	15 118	14 972	15 433
Kostnader sammanlagt	26 788	25 940	27 633
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	6 879	7 748	10 998
Kostnadsmotsvarighet, %	126	130	140

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (377/2014) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton. Från och med 2015 har avgifterna för handläggning av visum bruttobudgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Datasäkerhet (1 årsv)	75
Finland Promotion Board (överföring från moment 23.01.01)	100
Informationssäkerhet och övriga personalkostnader (regeringsprogr. 2019)	1 500
Kommunikation om olaglig inresa	-150
Kostnader till följd av ett ökat antal asylsökande (särskilt familjeåterföreningar)	-34
Medlemskap i ILO:s förvaltningsråd; en specialsakkunnig vid Finlands ständiga representation i Genève (överföring till moment 32.01.01)	-88
Nationellt visumsystem; produktivitetsvinst 2020—2023	-200
Pilotprojekt för platsoberoende behandling av visumansökningar från Kina	-410
Skötsel av kundserviceuppgifter inom ramen för konsulära tjänster vid Nödcentralsverket (överföring från moment 26.30.02)	289
Specialsakkunnig, migrationsärenden vid Finlands ständiga representation inom EU (överföring till moment 26.01.01)	-56
Specialsakkunniga inom livsmedellexport i beskickningsnätet (3 årsv.)	-1 000
Specialsakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap vid Finlands ständiga representation i EU (överföring till moment 26.30.01)	-69
Specialsakkunnig inom undervisningssektorn vid Finlands ambassad i Kiev (överföring till moment 24.30.66)	-137
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva (överföring till moment 26.01.01)	-191
Stärkande av beskickningsnätet, uppläggningskostnader (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	600
Stärkande av beskickningsnätet (regeringsprogr. 2019)	1 000
Stärkande av hanteringen av inreseärenden vid beskickningarna och utrikesministeriet (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Stärkande av hanteringen av inreseärenden vid beskickningarna och utrikesministeriet (regeringsprogr. 2019)	2 500
Team Finland Knowledge-sakkunniga i beskickningsnätet (överföring från moment 29.20.21)	123
Team Finland Knowledge-sakkunniga i beskickningsnätet (överföring från moment 29.40.50)	674
Team Finland Knowledge-sakkunniga i beskickningsnätet (överföring från moment 29.40.55)	338
Team Finland Knowledge-sakkunniga i beskickningsnätet (överföring till moment 29.40.20)	-446
Upprätthållande av beskickningsnätet vid nuvarande nivå (regeringsprogr. 2019)	3 500
Lönejusteringar	-242
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-40
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-983
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-314
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	1 500
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	361
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-71
Sammanlagt	10 129
2020 budget	235 405 000
2019 budget	225 276 000
2018 bokslut	222 562 000

20. Utgifter för kultur- och vetenskapsinstitutens fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 978 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för underhåll av kultur- och vetenskapsinstitut utomlands
- 2) till betalning av investeringsutgifter för bygg- och reparationsprojekt vid kultur- och vetenskapsinstitut utomlands.

Under detta moment kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av staten ägda kultur- och vetenskapsinstitutsfastigheter utomlands är Villa Lante och bostaden i Rom, Finlands institut i Frankrike, den nordiska paviljongen (en tredjedel) och Finlands Aaltopaviljong på Biennalområdet i Venedig samt Finlands Ateninstitut och dess gästhus. Fastigheterna har hyrts ut till finländska kultur- och vetenskapsinstitut för deras verksamhet utomlands.

Hyresinkomsterna från institutfastigheterna har budgeterats under moment 12.24.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i hyror	26
Sammanlagt	26
2020 budget	978 000
2019 budget	952 000
2018 bokslut	982 000

21. Produktivitätsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 005 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför.

År 2020 används anslagen för ett nytt nationellt visumsystem

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nationella visumsystemet (finansieringen 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-2 150
Nationella visumsystemet (finansieringen 2020) (överföring från moment 28.70.20)	850
Sammanlagt	-1 300

2020 budget	2 005 000
2019 budget	3 305 000
2018 bokslut	1 155 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 376 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och som använts för utvecklingssamarbete.

Förklaring: Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete inte ska belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna separat.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-2 683
Sammanlagt	-2 683

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	13 376 000
2019 budget	16 059 000
2018 bokslut	11 253 887

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för byggnads- och reparationsprojekt som gäller utrikesförvaltningens lokaler

2) till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

Under detta moment kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskande av eftersatt underhåll i fastigheter och bevarande av fastigheternas värde; anslaget binds till balansräkningsvärdet	3 000
Nödvändiga reparationsbehov 2019	-1 270
Stärkande av besikkningsnätet och ändringar i fastigheter (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	4 300

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tillfälliga lokaler för Finlands ambassad i Peking	-7 000
Totalrenovering av Finlands ambassadfastighet i Moskva	-4 300
Sammanlagt	-5 270

2020 budget	12 300 000
2019 budget	17 570 000
2018 bokslut	13 520 000

10. Krishantering

Förklaring: I överenstämmelse med regeringsprogrammet lägger den finska utrikespolitiken allt starkare fokus på konfliktförebyggande arbete, fredsmedling och fredsbygge. I enlighet med prioriteringarna i regeringsprogrammet och i den utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelsen fortsätter Finland att delta aktivt i den internationella krishantering. I krishantering betonas en helhetssyn där både den militära och civila krishanteringens roll är viktig. Deltagande i internationell militär krishantering stärker även de nationella kapaciteterna och färdigheterna. Enligt uppskattning kommer det att finnas högst ca 500 avlönade anställda i militära krishanteringsinsatser 2020. Enligt uppskattning anställs 2020 ca 150 sakkunniga för civil krishantering.

När det gäller deltagandet i militär krishantering ligger de regionala prioriteringarna på Libanon (Unifil), Irak (Operation Inherent Resolve, OIR) och Afghanistan (Resolute Support, RS), men Finland deltar också i insatser på andra områden, bl.a. i Kosovo och Afrika. Under den senare hälften av 2020 står Finland i beredskap för en EU-stridsgrupp som leds av Tyskland. I Finlands verksamhet betonas stödjandet av krisområdenas egna säkerhetsstrukturer och rättsstatsutvecklingen samt utbildningen av säkerhetsaktörer. Vid sidan om deltagandet i insatserna satsar man också på att exportera kompetens inom utbildning för krishantering. Målet är att stärka utvecklingsländernas egen krishanteringsförmåga, bland annat i Afrika.

När det gäller deltagandet i civil krishantering ligger de regionala prioriteringarna på Ukraina, Irak, Kosovo och Georgien. Finland deltar i FN:s fredsbevarande operationer med cirka 20 poliser. Finlands deltagande koncentreras till de insatser som har störst betydelse med tanke på de utrikes- och säkerhetspolitiska målen och där man genom Finlands insats kan uppnå särskilt mervärde och verkningsfullhet. Finlands deltagande i civil krishanteringsverksamhet sker huvudsakligen genom EU:s insatser. Ett nytt led i den civila krishantering är att Finland deltar i den polisutbildning som ordnas av koalitionen mot IS.

Inom den fredsmedlande verksamheten breddas det finländska deltagandet i FN och i andra fredsmedlings- och dialogprocesser. Verksamheten utvecklas med utgångspunkt i Finlands starka sidor. Målet är att stärka de finländska fredsmedlingsaktörernas nätverksbaserade sätt att arbeta. I överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1325 Kvinnor, fred och säkerhet arbetar Finland för att kvinnor ska bli delaktiga i fredsförhandlingar och fredsbygge, med betoning på kvinnors och flickors rättigheter.

20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 53 080 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och till betalning av statens pensionsavgift enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materielkostnader i anslutning till den

3) till betalning av överföringsutgifter för sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter

4) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av ekonomiskt stöd till sådana internationella krishanteringsinsatser som Finland inte sänder personal till eller inte annars deltar i

5) till betalning av utgifter som föranleds av ett nationellt kort för krishanteringsveteraner.

Dispositionsplan (euro)

01.	Utgifter för utbildning och beredskap för EU:s stridsgrupper	4 710 000
04.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	1 910 000
05.	Gemensamma utgifter	10 219 000
08.	Resolute Support-insatsen, Afghanistan	6 881 000
09.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av det nationella kortet för krishanteringsveteraner, för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	3 656 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	1 133 000
14.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	14 827 000
15.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	460 000
16.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	1 160 000
18.	Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	7 610 000
23.	Utgifter för Natos utbildningsinsats i Irak (NMI)	514 000
Sammanlagt		53 080 000

Förklaring: Anslagen för insatserna har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland planerar att delta i 2020. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till högst ca 500 år-sverken 2020.

Huvuddelen av anslagen under momentet överförs till försvarsmakten. Materiel- och förvaltningsutgifterna för den militära krishanteringen budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsmi-nisteriets huvudtitel.

FN:s ersättningar för löneutgifter har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i andra punkter i dispositionsplanen	180
Resolute Support-insatsen, Afghanistan	-379
Utgifter för EUNAVFOR MED-insatsen i Medelhavet	-1 391
Utgifter för Finlands krishanteringsstyrkor i Kosovo (KFOR-insatsen)	-75
Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	-398
Utgifter för utbildning och beredskap för EU:s stridsgrupper	4 710
Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	-711
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-24
Sammanlagt	1 912

2020 budget	53 080 000
2019 budget	51 168 000
2018 bokslut	57 999 000

21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (fast anslag)

Under momentet beviljas 16 585 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörsverksamhet
- 3) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishanteringen
- 4) till projekt och utbildning i anslutning till civil krishantering
- 5) till statsunderstöd för projekt som stöder civil krishantering och fredsmedling.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

01.	Civil krishantering	16 335 000
02.	Valobservatörer	250 000
Sammanlagt		16 585 000

Förklaring: Finland har under de senaste åren deltagit i civil krishantering med 100–150 sakkunniga varje år. Enligt anslagsnivån kan Finland sända ca 130 sakkunniga till insatserna.

Den nationella beredskapen inom civil krishantering budgeteras under moment 26.01.04 i inrikesministeriets huvudtitel.

På de statsunderstöd som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Fredsmedling (överföring till moment 24.10.22)	-500
Koalitionen mot IS	625
Stärkandet av den civila krishanteringen (regeringsprogr. 2019)	1 100
Sammanlagt	1 225

2020 budget	16 585 000
2019 budget	15 360 000
2018 bokslut	14 854 444

22. Fredsmedling (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter för sådan fredsmedlingsverksamhet som Finland deltar i och till stärkande av kapaciteten i anslutning till denna verksamhet
- 2) för bilaterala och multilaterala projekt som stöder fredsmedling
- 3) till betalning av utgifter som orsakas internationella organisationer och motsvarande organisationer av de sakkunniga som arbetar vid organisationerna
- 4) till statsunderstöd för projekt som stöder fredsmedling
- 5) för avlöning av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Fredsmedling är en del av den övergripande krishanteringen. Finlands mål är att främja fredsmedling på ett aktivt och konsekvent sätt. Finland stöder de dialogprocesser som är en del av fredsmedling, främjar förslag till lösningar på pågående konflikter och stärker fredsmedlingsverksamheten och kapaciteten för fredsmedling såväl nationellt som internationellt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förbättrande av kapaciteten för konfliktförebyggande, fredsmedling och fredsbygge (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 500
Överföring från moment 24.10.21	500
Stärkande av fredsmedlingen (regeringsprogr. 2019)	500
Sammanlagt	2 500

2020 budget	2 500 000

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: Det viktigaste målet för Finlands internationella utvecklingssamarbete är att avskaffa extrem fattigdom, minska fattigdom och ojämlikhet och tillgodose de mänskliga rättigheterna. Säkra levnadsförhållanden, mänskliga rättigheter och människors möjlighet att påverka

sina angelägenheter, en tillräcklig inkomst och en god livsmiljö stärker också den internationella säkerheten, ekonomin och miljön.

Utvecklingspolitiken bygger på det globala handlingsprogrammet för hållbar utveckling, Agenda 2030, som skapar ramen för ländernas verksamhet för att skapa hållbar utveckling. Finland stöder utvecklingsländer i att uppnå de globala målen och arbetar för nödvändiga förändringar i den globala omvärlden.

Finland bedriver ett långsiktigt utvecklingssamarbete på följande prioriterade områden:

— att stärka kvinnors och flickors rättigheter och ställning. Flickors och kvinnors rättigheter är den viktigaste prioriteringen i Finlands utvecklingspolitik. Detta syns bland annat i Finlands finansiering av FN-organisationer och frivilligorganisationer och i Finlands landsprogram

— utveckling av utvecklingsländernas ekonomier så att det skapas fler arbetstillfällen och närings- och välfärden ökar. Fram till 2030 ökar andelen 15–24-åringar till 7 % av världens befolkning. Tillväxten är snabbast i utvecklingsländerna. Hur utvecklingen fortsätter beror på om det finns en utkomst för dessa ungdomar. Finland anvisar medel för att stödja investeringar i utvecklingsländerna via Finnfund och andra kanaler

— att stärka samhällenas demokrati och funktionsförmåga, inklusive beskattningsförmåga och högklassig utbildning. Demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, en öppen och fungerande offentlig förvaltning, förmåga att uppbära skatt, offentlig service, ett bra rättssystem, oberoende media och ett fritt civilsamhälle är förutsättningar för utveckling och fred. Finland riktar sin finansiering till att stödja utvecklingsländernas beskattningsförmåga och ekonomiska kunnande. Finland stärker sitt stöd för lösningar på utbildningskrisen i utvecklingsländerna

— bekämpning av och anpassning till klimatförändringen, förbättrad livsmedelstrygghet och tillgång till vatten och förnybar energi samt hållbar användning av naturresurser, inklusive skogs- och vattenförvaltning. I utvecklingsländerna är klimatfrågan en ödesfråga. Finland ska öka klimatfinansieringen integrerat i utvecklingsfinansieringen med iakttagande av Finlands andel av ansvaret för klimatfinansieringen enligt Parisavtalet. Ambitionen är att styra hälften av klimatfinansieringen till anpassning, bland annat via internationella fonder och icke-statliga organisationer. Det stöd som ges i form av investeringar och lån är inriktat på klimatåtgärder.

Utvecklingssamarbetet har sin geografiska tyngdpunkt i Afrika. Tilläggsfinansieringen i utvecklingssamarbetet riktar till dessa fokusområden. Finansieringen ska höjas till sådana FN-organisationer som har visat sig vara effektiva och nå resultat och till annat multilateralt utvecklingssamarbete koncentrerat till de områden Finland prioriterar. Finansieringen för utvecklingssamarbete riktat till icke-statliga organisationer ska höjas.

Nivån på anslagen för utvecklingssamarbete 2020 beräknas i denna budgetproposition ligga på ca 0,41 % av bruttonationalinkomsten. Utöver det egentliga utvecklingssamarbetet fortsätter stödet till investeringar som stärker hållbar utveckling genom finansiella investeringar och lån. Dessa medel används i synnerhet för att finansiera klimatåtgärder i enlighet med FN:s klimatavtal. På lång sikt siktar regeringen mot ett mål i enlighet med FN-åtagandet där 0,7 % av bruttonationalinkomsten (BNI) används för utvecklingssamarbete och 0,2 % av BNI används för stöd till de minst utvecklade länderna.

Verksamhetens resultat

Fokus i utvecklingssamarbetet och genomförandet av utvecklingspolitiken ligger på att främja de värderingar, principer och prioriteringar som ingår i Finlands utvecklingspolitik. Finlands utvecklingspolitik baserar sig på de mänskliga rättigheterna. För att stärka könsperspektivet i utvecklingssamarbetet siktar Finland i enlighet med EU:s handlingsplan på att stegvis 85 % av alla nya projekt ska ha jämställdhetsfrämjande mål och att jämställdhetsperspektivet ska integreras i allt utvecklingssamarbete. Finland uppmärksammar särskilt tillgodoseendet av rättigheterna för personer i särskilt sårbar ställning och för minoriteter samt dessa gruppers delaktighet i beredningen av utvecklingspolitiken. I allt samarbete främjas på ett mer planmässigt sätt än hittills jämlikhet samt utsläppssnål utveckling och klimatresiliens.

Finland främjar sin utvecklingspolitik på ett mer målinriktat sätt än tidigare både i fråga om bilateral och multilateral partner. Finlands ekonomiska insats koncentreras i synnerhet till de aktörer som bäst främjar målen för utvecklingspolitiken.

För att målen för hållbar utveckling ska nås krävs det offentliga åtgärder, men också massiva privata investeringar i klimatåtgärder i tillväxtländerna, för att främja jämställdhet och skapa rättvisa arbetsplatser. Finland agerar i sin egen utvecklingspolitik och EU-påverkan så att man får med privat finansiering och företag i investeringar i hållbar utveckling i utvecklingsländerna.

Produktion och kvalitetsledning

— De nya finansbesluten och det internationella påverkansarbetet riktas enligt de riktlinjer som anges i regeringsprogrammet. I Finlands lands- och regionspecifika verksamhet beaktas också ländernas egna utvecklingssträvanden och utvecklingsmål, behovet av stöd samt starka områden för Finland

— Man reagerar snabbt på humanitära behov och finansieringen riktas till de ställen där behovet är störst. Nivån på det humanitära biståndet höjs under regeringsperioden. Finland strävar efter att säkerställa att humanitära aktörer beaktar människor i sårbar ställning på ett bättre sätt. Hanteringen av utdragna kriser kräver en sammanjämkning av fredsbygge, humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete

— Man fortsätter att tillämpa instrumenten för utvecklingsfinansiering inom den privata sektorn och investeringsfinansieringen för utvecklingsländerna. Finländska företags deltagande i utvecklingssamarbetet understöds genom att det handelssamarbete som företagen har med utvecklingsländerna och som främjar hållbar utveckling stöds. Företag som får stöd från utvecklingssamarbetets medel ska förpliktas att iaktta kriterierna för skatteansvarighet och öppenhet och främja de mänskliga rättigheterna och målen för Finlands utvecklingspolitik. Genom utvecklingsfinansieringen uppfyller man Finlands internationella åtaganden som gäller klimatfinansiering. Målet för verksamheten är att dämpa klimatförändringen och att stödja anpassningen till och beredskapen för den.

Funktionell effektivitet

— Utvecklingssamarbetets resultat och genomslag, det kunskapsbaserade beslutsfattandet och riskhanteringen samt mätningen, rapporteringen och utvärderingen av resultat och effekter stärks, bl.a. genom att man inför den praxis som tas fram vid reformen av verksamhetssätten inom utvecklingssamarbetet

— Det finska civilsamhällets verksamhet för att stärka de civila samhällena i utvecklingsländerna riktas främst till fleråriga program. Samarbetet mellan olika aktörer stöds.

Nyckeltal som beskriver målen för utvecklingssamarbetet

	2018 utfall ¹⁾	2019 prognos	2020 mål
Andelen prioriteringar inom Finlands utvecklingspolitik av de finansieringsbeslut och mål för påverkanstrategier som gäller utvecklingssamarbetet (%)	89	90	90
Det humanitära biståndets andel av utvecklingssamarbetet (%)	10	8	8
Värdet av det utvecklingssamarbete som främjar ett hållbart klimat (mn euro)	144	165	201
Andelen utvecklingssamarbete som främjar jämställdhet mellan könen (%)	38	38	40
Andelen utvecklingssamarbete som hänför sig till finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet och till utvecklingslån (mn euro)	140	140	140
Andelen utbetalningar till de minst utvecklade länderna (LDC) av BNI (%)	0,11	0,15	0,15

¹⁾ Utfallet 2018 har beräknats enligt förhandsuppgifter.

Anslag för och utbetalningar av offentligt bistånd (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ¹⁾	2019
Anslag sammanlagt	1 124,0	1 173,1	1 171,6	1 016,4	817,7	881,2	886,3	988,7
Utbetalningar	1 026,7	1 081,1	1 232,0	1 161,0	955,7	961,4	832,8	
andel i % av BNI	0,51	0,53	0,59	0,55	0,44	0,42	0,36	

¹⁾ Utbetalningarna och BNI-andelen 2018 är förhandsuppgifter.

Fördelning av anslag för statens utvecklingssamarbete år 2020 enligt förvaltningsområde (1 000 euro)

Under moment 24.30.66 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	674 301
Under övriga moment inom utrikesministeriets förvaltningsområde	120 957
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	50 888
Inom finansministeriets förvaltningsområde	132 106
Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	7 199
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	184
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 306
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	39 402
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	2 554
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	882
Sammanlagt	1 029 779

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten ska ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten ska täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ingås så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter och aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna, tidigare ingångna förbindelser medräknat, får vara högst 168 188 000 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de lån i andra valutor än euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2020 budget

—

2019 budget

—

2018 bokslut

—

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 684 101 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av utvecklingssamarbetet
- 2) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklingssamarbetsförvaltningen, dock inte löneutgifter
- 3) till ersättning av förluster som orsakas av Finnfunds specialriskfinansiering, till ett belopp av högst 4 000 000 euro per år
- 4) till betalning av utgifterna för ministeriets och Europeiska kommissionens samarbetsprojekt
- 5) till företag och andra sammanslutningar som verkar i Finland inom ramen för utvecklingsinnovationsprogrammet BEAM, som administreras av Business Finland, i enlighet med statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EG) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse. Anslaget får inom ramen för utvecklingsinnovationsprogrammet BEAM också användas för forsknings- och utvecklingsprojekt vid statliga forskningsinstitut, högskolor och motsvarande organisationer för forskning och kunskapsspridning i Finland som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning
- 6) för finansiering av internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer till betalning av utgifter som orsakas av sakkunniga som arbetar vid organisationerna
- 7) till humanitärt bistånd, och anslaget för detta kan användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast genom beslut av statsrådet om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver det och det grundar sig på landets begäran om bistånd och endast om statsrådet fattar ett sådant beslut. Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds

ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989).

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Anslaget får användas till betalning av stöd i förskott, om detta är nödvändigt med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till konsumtions- och investeringsutgifter som betalas med medel under momentet betalas från förvaltningsområdets moment 24.01.29 för mervärdesskatteutgifter.

Dispositionsplan (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	219 055 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner ¹⁾	183 931 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	67 800 000
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	33 885 000
5.	Humanitärt bistånd	72 500 000
6.	Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet	4 480 000
7.	Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet	1 450 000
8.	Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete	75 300 000
9.	Räntestödsinstrument	25 700 000
Sammanlagt		684 101 000

¹⁾ I anslaget ingår 5 800 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Europeiska kommissionen samt 4 000 000 euro till ersättning av förluster som orsakas av Finnfunds specialriskfinansiering.

Fullmakt

År 2020 får man ingå nya utvecklingssamarbetsavtal och avge förbindelser som efter år 2020 för-
anleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 460 795 000 euro.

Förklaring:

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	217 163 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner	157 260 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	-
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	17 912 000
5.	Humanitärt bistånd	9 000 000
6.	Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet	660 000
7.	Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet	4 000 000

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal

8.	Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete	36 800 000
9.	Räntestödsinstrument	18 000 000
Sammanlagt		460 795 000

Utgifter för staten som föräns av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Samman- lagt fr.o.m. 2020
Utvecklingssamarbetsfullmakt						
Förbindelser som ingåtts före år 2020	483 967	510 673	493 730	461 898	1 051 296	3 001 563
Förbindelser 2020	-	119 148	103 025	100 790	137 831	460 795
Utgifter sammanlagt	483 967	629 821	596 755	562 688	1 189 127	3 462 358

De poster som betalas från momentet statistikförs och rapporteras i sin helhet som Finlands offentliga bistånd (Official Development Assistance, ODA) till Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD).

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 219 055 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 217 163 000 euro under åren efter år 2020.

En betydande del av anslagen används till Finlands betalningsandelar i tilläggsfinansieringen för Världsbanken och de regionala instituten för utvecklingsfinansiering. En annan kanal är de allmänna understöden till FN. Under punkten i dispositionsplanen kan man även finansiera det globala och tematiska utvecklingssamarbetet med de nämnda aktörerna samt deras medlemsavgifter och partnerskapsprogram.

Under punkten i dispositionsplanen betalas bl.a. Världsbanksgruppen, FN:s befolkningsfond (UNFPA), Afrikanska utvecklingsbankgruppen, FN:s barnfond (Unicef) och FN:s jämställdhetsorganisation (UN Women).

Finlands utvecklingssamarbete med de viktigaste multilaterala aktörerna bygger på de påverkansstrategier som har lagts upp som ram för resultatstyrningen av utvecklingssamarbetet. De viktigaste multilaterala aktörer som stöds av Finland använder sig av en resultatbaserad verksamhetsmodell.

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag på 183 931 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 157 260 000 euro under åren efter år 2020.

Grunden för allokeringen av anslagen är landprogrammen där samarbetet med partnerländerna anges. Finland bedriver bilateralt samarbete med följande partnerländer: Tanzania, Moçambique,

Zambia, Etiopien, Kenya, Somalia, Afghanistan, Nepal och Myanmar. Finland stöder också följande länder och regioner: Mellanöstern (inkl. Irak, Syrien och närområdet), Palestinska området, Nordafrika, Ukraina och Centralasien. Under punkten i dispositionsplanen finansieras medlemsländernas gemensamma fonder för sektorprogram, sektorbudgetstöd för partnerländers regeringar, tematiskt utvecklingssamarbete mellan instituten för utvecklingsfinansiering och FN-aktörer gällande enskilda länder eller regioner, statsunderstöd för finländska eller internationella frivilligorganisationer samt för företag, forskningsinstitut, universitet och stiftelser.

Anslagen kan också användas av representationerna för lokala samarbetsprojekt.

Samarbetsresultaten utvärderas via projektutvärderingar och mekanismen för landsprogram.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag på 67 800 000 euro.

Från Europeiska utvecklingsfonden (EUF) finansieras det EU-utvecklingssamarbete och övriga utvecklingssamarbete med Afrika, Karibien och länderna i Stilla Havet (AVS-länderna) som grundar sig på Cotonou-avtalet. Stödet riktas i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet till samarbete med de utomeuropeiska länder och territorier som avses i fjärde delen av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

En del av medlen förvaltas av Europeiska investeringsbanken (EIB). Via EIB är Finland i enlighet med det interna finansieringsavtalet garant för de lån som beviljas AVS-länderna. Utöver avgiftstaket för EUF-andelen bereder sig Finland för eventuella borgensavgifter.

4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land

För ändamålet föreslås anslag på 33 885 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 17 912 000 euro under åren efter 2020.

Under punkten i dispositionsplanen finansieras utvecklingsinnovations- och företagspartnerskapsprogram, humanitär minröjning samt andra tematiska projekt inom organisationer, program, fonder och institut för utvecklingsfinansiering som lyder under FN än de som gäller enskilda länder eller regioner samt expertprogram inom internationella organisationer inklusive rekryteringsutgifter i samband med programmen.

Under punkten i dispositionsplanen beviljas stöd för högskoleprogram samt statsunderstöd till internationella civilsamhällesorganisationer (INGO).

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag på 72 500 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 9 000 000 euro under åren efter 2020.

Det humanitära biståndet kanaliseras via FN-organisationer, Internationella federationen Röda korset och Röda halvmånen samt inhemska humanitära biståndsorganisationer som certifierats av Europeiska kommissionen.

Under punkten i dispositionsplanen finansieras allmänna understöd till internationella humanitära organisationer, t.ex. till FN:s flyktingorganisation (UNHCR), FN:s biståndsorgan för palestin-

ska flyktingar (UNWRA), FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (OCHA), FN:s centrala nödhjälpsfond (CERF) och FN:s internationella strategi för katastrofriskreducering (UNISDR). Av anslaget finansieras även Internationella rödakorskommittén (ICRC). Utöver de allmänna understöden under punkten i dispositionsplanen stöds också landsspecifika och regionala hjälpinsatser.

Resultaten av det humanitära biståndet följs med hjälp av nyckeltal som biståndsorganisationerna använder för att utvärdera sitt resultat och med hjälp av påverkansstrategierna.

6. Planering, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information inom utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 4 480 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 660 000 euro under åren efter år 2020.

Anslagen under punkten i dispositionsplanen används till bl.a. utveckling av informationssystemen inom utvecklingssamarbetet och av den övriga utvecklingssamarbetsförvaltningen, anskaffning av sakkunnigtjänster som stöd för utvecklingen, utbildning för personalen inom utvecklingssamarbetet, utvecklingskommunikation och utvecklingsfostran, utvecklingspolitisk planering och forskning samt till advokatkostnader och vid misstanke om missbruk till övriga utgifter för utredning av ärendet.

Anslagen under punkten i dispositionsplanen används också till frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté och statistikkommitté, till finansiering av initiativ i fråga om sådan koherens mellan olika politikområden som främjar öppenheten, arbetet mot korruption samt utvecklingen inom det internationella utvecklingssamarbetet, till den utvecklingsforskning som administreras av Finlands Akademi samt till projekt som stöder branschspecifik utveckling.

7. Evaluering och intern revision inom utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 1 450 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 4 000 000 euro under åren efter år 2020.

Målet för evalueringsverksamheten är att beslutsfattandet ska grunda sig på ett kunskapsunderlag. Funktionen för evaluering av utvecklingssamarbetet är systematisk och omfattar alla former av utvecklingssamarbete och samtliga finansieringskanaler. Under punkten i dispositionsplanen finansieras centrala evalueringar av utvecklingssamarbetet och utvecklingen av databasen för evaluering.

Utvecklingssamarbetets interna revision svarar för den interna kontrollen och utvärderingen av riskhanteringen.

8. Stöd till frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete och information om utvecklingssamarbetet samt den kommunala sektorns utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 75 300 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 36 800 000 euro under åren efter 2020.

Syftet med det bidrag som kanaliseras via frivilligorganisationerna till utvecklingsländerna är ett vitalt samhälle som främjar aktivt medborgarskap och som grundar sig på mångfald och rätts-

statsprincipen. Särskild uppmärksamhet ägnas åt åtgärder som främjar demokrati och rättsstatsutveckling. Stöd kan beviljas projekt som uppfyller kvalitetskriterierna och som främjar uppnåendet av Finlands utvecklingspolitiska mål.

Merparten av anslagen inriktas via finländska partnerskapsorganisationer i form av programstöd. Under punkten i dispositionsplanen finansieras också övriga finländska frivilligorganisationers projekt. Anslagen under punkten i dispositionsplanen kan också användas till frivilligorganisationernas utvecklingskommunikation och globaluppfostran som sker i Finland. Dessutom beviljas stöd till internationella frivilligorganisationer (INGO) och till nationella andelar av EU-finansierade projekt samt till utvecklingssamarbete inom den kommunala sektorn.

Av dem som ansöker om de statsunderstöd som beviljas under punkten i dispositionsplanen krävs det i regel en självfinansieringsandel på 15 procent.

9. Räntestödsinstrument

För ändamålet föreslås anslag på 25 700 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 18 000 000 euro under åren efter 2020.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestöds krediter. Bestämmelser om räntestöds krediter som beviljas utvecklingsländer finns i lagen om räntestöds krediter till utvecklingsländer (1114/2000). Anslaget under punkten i dispositionsplanen kan även användas för uppföljning och övervakning av användningen av beviljade krediter, för beredning och utvärdering av förslag till projekt samt för stödjande av tekniskt bistånd i anslutning till projekt. Anslag riktas också till ett nytt investeringsstöd till utvecklingsländer (Public Sector Investment Facility, PIF).

Inkomsterna från samarbetsprojekten har antecknats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

DEMO rf och en ny rättsstatsaktör (överföring till moment 24.30.67)	-3 000
Engångsfinansiering av utvecklingssamarbete (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	5 000
Faciliteten för flyktingar i Turkiet; Finlands nationella finansieringsandel	975
Programmet för företagspartnerskap	-1 500
Säkerställande av BNI-nivån för utvecklingssamarbetet (regeringsprogr. 2019)	71 700
Specialsakkunnig inom undervisningssektorn vid Finlands ambassad i Kiev (överföring från moment 24.01.01)	137
Utgifter för samarbetsprojekt	-900
Utvecklingsländernas representanters deltagande i miljökonferenser (överföring till moment 35.10.66)	-300
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-116
Nivåförändring	28 346
Sammanlagt	100 342

2020 budget	684 101 000
2019 II tilläggsb.	—
2019 budget	583 759 000
2018 bokslut	563 441 227

67. Stöd för demokrati och rättsstatsutveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statsunderstöd till sådana aktörer med anknytning till utrikesministeriets ansvarsområde som främjar demokrati och rättsstatsutveckling.

Det statsunderstöd som beviljas ur anslaget får till fullt belopp täcka de totala kostnaderna av den verksamhet som kan få understöd.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statsunderstöd som beviljas ur anslaget ska ha samband med främjande av demokrati och rättsstatsutveckling. Anslaget används i enlighet med kriterierna för det offentliga utvecklingssamarbetet (ODA). Avsikten är att ur anslaget ska beviljas statsunderstöd för Demo Finland, som är en samarbetsorganisation för finländska riksdagspartier som främjar mångvärdig demokratiseringsutveckling.

Tanken är att med den nya rättsstatsaktör som avses bli inrättad skapa ett trovärdigt och internationellt erkänt kompetenscentrum i Finland på området för stöd för rättsstatsutveckling. Kompetenscentrumet ska i mycket hög grad bygga på finländsk kompetens på rättsområdet i synnerhet i de offentliga institutionerna och universiteten.

På den finansiering som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 24.30.66	3 000
Sammanlagt	3 000

2020 budget	3 000 000

88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens utgifter för tecknandet av nya aktier i Finnfund (Fonden för industriellt samarbete Ab).

Förklaring: Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	10 000 000
2019 budget	10 000 000
2018 bokslut	10 000 000

89. Finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 129 730 000 euro.

Anslaget får användas till finansinvesteringar och lån som en del av Finlands utvecklingssamarbete.

Fullmakt

År 2020 får ingås nya avtal gällande finansinvesteringar inom utvecklingssamarbetet samt förbindelser som efter 2020 föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 129 730 000 euro.

Förklaring: Anslaget används i enlighet med kriterierna för det offentliga utvecklingssamarbetet (ODA). Avsikten är att anslaget ska användas till objekt som inte ökar underskottet i statsfinanserna inom nationalräkenskaperna och där man kan förvänta sig återbetalning.

Regeringen gör för regeringsperioden upp en investeringsplan för utvecklingssamarbete i låne- och investeringsform. Planen ska styra investeringar i enlighet med prioriteringarna och principerna i regeringsprogrammet, i synnerhet till klimatfinansieringen och till de minst utvecklade länderna. Kriterierna för effekterna av investeringar och för ansvarsfullhet ska stärkas och iakttagandet av kriterierna följas upp. Fullmakterna att bevilja medel och ingå avtal för 2020 används för de objekt som beslutas utifrån investeringsplanen.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före år 2020	43 330	43 330	43 330	129 990
Förbindelser 2020	-	64 865	64 865	129 730
Utgifter sammanlagt	43 330	108 195	108 195	259 720

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-270
Sammanlagt	-270

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	129 730 000
2019 budget	130 000 000
2018 bokslut	130 000 000

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 341 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statsunderstöd som beviljas under momentet ska anknyta till Finlands utrikes- och säkerhetspolitiska riktlinjer och internationella åtaganden samt allmänt till utrikesministeriets ansvarsområde. Tyngdpunkten ligger på regelbaserat internationellt samarbete, konfliktförebyggande och fredsmedling, mänskliga rättigheter och demokrati i utrikes- och säkerhetspolitiken samt på det transatlantiska samarbetet. Avsikten är att 370 000 euro av anslaget reserveras för civilsamhällesorganisationernas Europainformation. Det ordnas separat ansökningsomgångar för statsunderstöden.

På de statsunderstöd som ska beviljas under momentet tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Civilsamhällesorganisationernas Europainformation, information i samband med val av finländska ledamöter till Europaparlamentet	-100
Finlands EU-ordförandeskap; civilsamhällesorganisationernas Europainformation	-100
Sammanlagt	-200

2020 budget	1 341 000
2019 budget	1 541 000
2018 bokslut	1 339 280

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster (498/1999) är nödställda

2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan

3) till betalning av understöd utomlands.

2020 budget	45 000
2019 budget	45 000
2018 bokslut	25 911

66. *Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 87 632 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella understöd.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	26 449 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	10 615 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	26 612 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som lyder under FN	2 962 000
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	300 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 565 000
Medlemsavgift till OECD	3 161 000
Medlemsavgift till WTO	835 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	5 285 000
Finansiella bidrag till EU	1 379 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	549 000
Finansiellt bidrag till Internationella brottmålsdomstolen (ICC)	1 140 000
Övriga medlemsavgifter och finansiella bidrag	4 780 000
Sammanlagt	87 632 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i medlemsavgifter och finansiella bidrag	10 289
Valutakursförluster	2 363
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-580
Sparbeslut	-500
Sammanlagt	11 572

2020 budget	87 632 000
2019 budget	76 060 000
2018 bokslut	83 931 000

(67.) *Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen* (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	100 000
2018 bokslut	100 000

68. *Samarbete i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för multilaterala projekt inom Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen
- 2) till betalning av utgifter för projekt som stöder politiken för den nordliga dimensionen
- 3) till betalning av utgifter för projekt som stöder verkställandet av regeringens Rysslandspolitik
- 4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella finansiella institut
- 5) till betalning av utgifter som orsakas internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer av sakkunniga som arbetar vid organisationerna
- 6) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen samt stödet för verkställandet av regeringens Rysslandspolitik
- 7) till finansiering av löneutgifter för personal motsvarande högst 8 årsverken för statliga ämbetsverks och inrättnings projekt i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen.

Förklaring: Deltagandet i det regionala samarbetet är viktigt för Finland för att främja stabiliteten, säkerheten, den hållbara utvecklingen och de ekonomiska samarbetsmöjligheterna i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen. Finland främjar internationellt miljösamarbete i regionerna. Som en viktig del av det regionala samarbetet främjar Finland bekämpningen av och anpassningen till klimatförändringen. Dessutom stöder man verkställandet av regeringens Rysslandspolitik.

Finlands deltagande i det multilaterala regionala samarbetet styrs av Finlands arktiska strategi, Europeiska unionens arktiska strategi, Finlands strategi för Östersjöregionen, Europeiska unionens strategi för Östersjöregionen och politiken för den nordliga dimensionen. Målet är att arbeta för att internationell finansiering styrs till projekt som är viktiga för Finland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samarbete inom den arktiska regionen och Barentsregionen	800 000
Samarbete inom Östersjöområdet och den nordliga dimensionen	1 800 000
Verkställandet av Rysslandspolitiken	400 000
Sammanlagt	3 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Stärkande av samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och den arktiska regionen (regeringsprogr. 2019)	400
Nivåförändring	-1 800
Sammanlagt	-400

2020 budget	3 000 000
2019 budget	3 400 000
2018 bokslut	1 800 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att täcka de kalkylerade kursskillnaderna mellan de valutauppgifter i ekonomiförvaltningens informationssystem som används inom staten och de officiella dagskurser som används i bankerna

2) till att täcka andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2020 budget	1 000 000
2019 budget	1 000 000
2018 bokslut	2 671 519

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Det att rättssystemet fungerar säkert och tillförlitligt är en grundläggande förutsättning för en gynnsam utveckling av samhället och samhällsekonomin. Ett rättvist samhälle baserar sig på förtroende och samverkan.

Det osäkra internationella säkerhetsläget, den ökande differentieringen och värdepluralismen i samhället samt det att verksamheten förflyttas till datanäten skapar utmaningar också för sådana lagstiftningslösningar som har uppfattas som bra och ändamålsenliga både nationellt och inom EU. Ändringarna i omvärlden kan vara en utmaning också för demokratin och de grundläggande rättigheterna. Det är allt viktigare att sörja för rättssystemets tydlighet, för rättssäkerheten, att de behövliga lagstiftningslösningarna är konsekventa samt att deltagandeformerna för medborgarna är mångsidiga, att den reglering som gäller företag i alla storlekar är konkurrenskraftig och för skyddet av de som är i svagare ställning. Av lagstiftningen förutsätts nu inom flera sektorer ett fördomsfritt och innovativt nytt tänkande.

Ett högklassigt och effektivt rättsväsende ökar välfärden samt samhällets konkurrenskraft och förvaltningens funktion. Det besparar också kostnader inom andra förvaltningsområden och främjar samhällets ekonomiska funktion och kan för sin del även hindra utslagning. Rättsväsendets funktionsförmåga tillgodoses. Förutsättningar skapas för att man ska kunna anvisa resurser inom rättsvården på ett lämpligt sätt bland annat så, att endast de ärenden som gäller ett faktiskt behov av rättsskydd kommer till domstolsbehandling. Med tanke på användningen av resurserna har även det betydelse, hur flexibelt domstolen kan välja den mest ändamålsenliga beslutssammansättningen.

Antalet arbetslösa beräknas minska. Hushållens skuldsättningsgrad och antalet hushåll utan inkomster har dock fortsatt att öka. Antalet nya betalningsanmärkningar och personer som har antecknats i kreditupplysningsregistret har länge ökat. Denna situation återspeglas i hela rättsväsendets verksamhet. Antalet ärenden och gäldenärer är stort, vilket inverkar på arbetsmängden och kostnaderna för verksamheten.

På grund av asylsökandekrisen i Europa ökade antalet personer som sökte internationellt skydd också i Finland avsevärt år 2015. Antalet besvär över negativa asylbeslut vid förvaltningsdomstolarna ökade särskilt år 2016 och antalet ärenden beräknas fortsättningsvis år 2020 vara cirka

två gånger större än tidigare. Det förväntas att familjemedlemmar till personer som får internationellt skydd i Finland kommer att ansöka om uppehållstillstånd i Finland, varmed antalet ansökningar om uppehållstillstånd på grund av familjeåterförening också kommer att öka.

De yttre förändringarna i domstolsväsendets verksamhetsmiljö, såsom internationaliseringen och den ökade kulturella mångfalden, stabiliseringen av mängden asylbesvär på en högre nivå än tidigare, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade betydelse i domstolarnas verksamhet och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför stora utmaningar för domstolarnas verksamhet.

De externa förändringarna i rättshjälpens, ekonomi- och skuldrådgivningens och den allmänna intressebevakningens verksamhetsmiljö, såsom befolkningens stigande medelålder, den marginalisering som beror på det försämrade ekonomiska läget och den allt mer internationella kundkretsen, ökar behovet av juridiska tjänster och kräver större sakkunskap än tidigare av rättshjälpen, ekonomi- och skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen.

Antalet ärenden och gäldenärer i utsökning är stort, vilket påverkar utsökningsväsendets verksamhet och kostnaderna för verksamheten.

Brottsligheten i Finland har hållits på en stabil nivå under de senaste åren, och det totala antalet brott i relation till folkmängden är lågt internationellt sett. Det totala antalet strafflagsbrott som kommit till förundersökningsmyndighetens kännedom var år 2018 nästan på samma nivå som året innan (0,2 % ökning).

Antalet misshandelsbrott minskade med 1,1 % jämfört med år 2017. Antalet brott mot liv som uppdagades var 90, vilket är 17 fall fler än år 2017. Antalet sexualbrott ökade med 13,8 % jämfört med året innan. Det anmäldes 7,5 % fler våldtäkter och 27,8 % fler sexuella trakasserier än året innan. Antalet rattfyllerier ökade med 8,2 % och antalet narkotikabrott med 4,1 %. Under 2018 rapporterades 2,7 % färre egendomsbrott än året innan.

Samhälleliga effektmål inom justitieministeriets förvaltningsområde

- Rätten att delta och möjligheten att påverka tillgodoses på lika villkor.
- En tidsenlig och stödjande rättsordning främjar och tryggar handlingsmöjligheterna för människor, företag och samfund.
- En högklassig lagberedning tryggar förutsättningarna för välbefinnande och konkurrenskraft.
- Ett högklassigt rättsskydd är tillgängligt för alla.
- Straffansvaret fullföljs rättvist. Brottsligheten och känslan av otrygghet minskar.

Resultatmål för verksamheten inom justitieministeriet

- Digitala lösningar utnyttjas ansvarsfullt som en del av ett mångsidigt serviceutbud.
- Kvaliteten på lagberedningen tryggas genom en utveckling av kompetensen och arbetssätten.
- Organisationsstrukturen och nätverket av lokaler möjliggör en effektiv verksamhet.
- Ett brett nätverkssamarbete stärks i beredningen och beslutsfattandet.

De viktigaste åtgärderna för förverkligande av de samhälleliga effektmålen och resultatmålen för verksamheten presenteras i kapitlet 25.01, 25.10, 25.20, 25.30 och 25.40.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

En utvärdering av justitieministeriets jämställdhets- och likabehandlingsplan för åren 2016—2019 har inletts i slutet av år 2019: planen granskas med tanke på om det finns behov att uppdatera de tidigare målen och åtgärderna. Den tidigare planen innehöll 30 mål. Utvärderingsgruppen följer fortsättningsvis utvecklingen av de personliga löneandelarna ur ett könsperspektiv. Inom lagstiftningsprojekten görs bedömningar av konsekvenserna för jämställdhet mellan könen och likabehandling. Främjande av likabehandling är också en central aspekt av justitieministeriets genomförande av agendan för hållbar utveckling och åtagandet i samband med den. Ministeriet har åtagit sig att utveckla praxis i samband med rekryteringen för att öka mångfalden bland personalen.

Främjande av jämställdhet och likabehandling är en del av förvaltningsområdets resultatstyrning. Med planering som gäller jämställdhet och likabehandling inom förvaltningsområdet ökas jämställdheten mellan könen och likabehandlingen både när det gäller personalpolitiken och myndighetsverksamheten.

Det nya kvinnofängelset i Tavastehus, som stöder en effektivare verkställighet, blir klart 2020.

Hållbar utveckling

Målen för justitieministeriets förnyade strategi är bl.a. jämlikt tillgodoseende av rätten att delta och av möjligheterna att påverka, en rättsordning som tryggar människors, företags och samman slutningars verksamhetsmöjligheter och ett högklassigt rättsskydd som är tillgängligt för alla. Dessa främjar också förverkligandet av målen för hållbar utveckling inom justitieministeriets verksamhetsområde.

Justitieministeriet fortsätter främja demokrati och medborgarinflytande, förverkligandet av olika språk- och kulturgruppers samt samernas rättigheter, goda relationer mellan olika befolkningsgrupper och antidiskrimineringspolitik och särskilt deltagandet för unga, invandrare och andra utsatta grupper. Ministeriet svarar för samordningen av det EU-finansierade projektet Against Hate åren 2019, 2020 och 2021. Inom projektet utvecklas åtgärder mot hatbrott och hatretorik.

Justitieministeriet har förberett sig för beredningen av det nya nationella demokratiprogrammet, vars mål är att trygga det civila samhällets verksamhetsförutsättningar och att säkerställa att allas rätt att delta och möjligheter att påverka förverkligas jämlikt. En särskild utmaning i fråga om jämlikt deltagande är den ökande ojämlikheten. Det behövs effektiva åtgärder inom olika politiksektorer för att avhjälpa den utvecklingen.

Justitieministeriet har preliminärt identifierat också andra verksamhetsområden inom sitt ansvarsområde som är centrala med tanke på hållbar utveckling (bl.a. bekämpning av korruption, olika former av våld mot barn). Ministeriet har redan inletts en kartläggning och samordning av målen om och åtgärderna för hållbar utveckling (utarbetande av en färdplan och mål, uppföljning av det samhälleliga åtagandet för hållbar utveckling). Detta arbete fortsätter år 2020.

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Ministeriet och förvaltningen	124 627	147 747	152 823	5 076	3
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 230	20 783	23 164	2 381	11
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	8 027	9 853	10 246	393	4
05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 576	8 471	7 930	-541	-6
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	11 383	31 093	33 093	2 000	6
21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	115	245	245	—	0
(22.) Harmonisering av kontors- och kommunikationssystem (reservationsanslag 3 år)	2 590	2 505	—	-2 505	-100
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	46 740	46 745	46 740	-5	0
50. Understöd (fast anslag)	8 332	9 052	12 405	3 353	37
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	17 632	19 000	19 000	—	0
10. Domstolar och rättshjälp	418 700	419 349	423 077	3 728	1
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 667	8 777	8 796	19	0
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 562	12 018	11 600	-418	-3
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	252 023	251 108	251 510	402	0
04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	65 609	72 191	75 666	3 475	5

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslags- anslag)	78 839	75 255	75 505	250	0
20. Betalningsstörningar, öskning och konkurs- bevakning	101 322	101 690	102 299	609	1
01. Utsökningsverkets och konkursbevakningens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	101 322	101 690	102 299	609	1
30. Åklagarna	45 042	45 761	48 165	2 404	5
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	45 042	45 761	48 165	2 404	5
40. Verkställighet av straff	215 812	221 199	223 832	2 633	1
01. Brottspåföljds- myndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	211 112	216 499	219 132	2 633	1
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	4 700	4 700	4 700	—	0
50. Valutgifter	17 574	42 747	3 522	-39 225	-92
20. Valutgifter (förslagsanslag)	17 574	42 747	3 522	-39 225	-92
Sammanlagt	923 076	978 493	953 718	-24 775	-3

Det totala antalet anställda	8 918	9 204	9 318

01. Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: Justitieministeriets grundläggande uppgift är att sörja för en fungerande rättsstat. I detta syfte ska ministeriet

- främja demokratin och tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna.
- främja realiseringen av rättssäkerheten och straffansvaret.
- trygga verksamhetsförutsättningarna för det egna förvaltningsområdet
- bereda lagstiftningen inom sitt ansvarsområde.
- utveckla lagberedningen inom statsrådet.

Justitieministeriet är en del av det enhetliga statsrådet. Justitieministeriets mål är att Finland är ett öppet och aktivt samhälle där var och en kan känna sig delaktig och lita på att hans eller hennes rättigheter tillgodoses. Justitieministeriet ställer upp följande preliminära mål för sin verksamhet 2020.

Rätten att delta och möjligheten att påverka tillgodoses på lika villkor.

Demokratipolitiska handlingsplaner och handlingsplaner för grundläggande och mänskliga rättigheter bereds utifrån regeringsprogrammet. Med hjälp av språkpolitiska riktlinjer stärks språkens livskraft och förverkligandet av de språkliga rättigheterna.

Bestämmelser om ett öppenhetsregister utfärdas på basis av parlamentarisk beredning så att det civila samhället hörs. En uppdatering av offentlighetslagen utreds. Elektroniska demokratitjänster utvecklas också i förhållande till andra digitala tjänster inom statsrådet.

Målet är att fortsätta påverkan för att uppdatera lagstiftningen som gäller handlingsoffentlighet för EU-institutionernas handlingar i enlighet med Lissabonfördraget samt en tillämpning av den som gynnar öppenhet, liksom också påverkan för åstadkommande av lagstiftning om god förvaltning i EU-institutionerna under den nya kommissionens mandatperiod.

Det ömsesidiga förtroendet och dialogen med sametinget förbättras.

Likabehandling och goda etniska relationer främjas. Diskriminering och hatretorik förhindras.

Åtgärder som stöder genomförandet av rättsstatsprincipen och de grundläggande fri- och rättigheterna inom EU främjas.

En tidsenlig och stödjande rättsordning främjar och tryggar handlingsmöjligheterna för människor, företag och samfund.

En bättre lagstiftning inom EU främjas.

Förutsättningarna för gemenskapsbaserad verksamhet i det civila samhället förbättras.

Bestämmelserna om konsumentmyndigheternas befogenheter revideras och till konsumentskyddslagen fogas bestämmelser om ansvar för fel i fråga om tjänster som gäller en person.

Genomförandet av reformen av lagen angående vårdnad om barn tillses.

Lagstiftningen om skiljeförfarande förnyas.

Överskuldssatta medborgares möjligheter att få hjälp förbättras. Tjänster inom ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning ges mer kundorienterat och mångsidigt med hjälp av olika servicekanaler och metoder. Överskuldssatta personer hänvisas effektivare än i nuläget från utsökningen till den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen. I samarbete mellan den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen, utsökningen, social- och hälsovården samt organisationer utvecklas interaktiva modeller och metoder som syftar på att förhindra överskuldssättning. Olika utvecklingsmöjligheter utreds med vilka medborgarnas ekonomiska kunnande och kontroll över ekonomin förbättras i alla åldersgrupper.

Förvaltningsdomstolarnas HAIPA-projekt fortsätter till utgången av 2020. De allmänna domstolarnas och åklagarväsendets AIPA-projekt fortsätter fram till slutet av 2021. Genom statens och förvaltningsområdets gemensamma tjänster, arbete för en helhetsarkitektur och regelbundna uppföljning främjas utvidgningen av e-tjänster samt fortskridandet av och kompatibiliteten hos IKT-projekten. Elektroniska tjänster främjas och lägesbilden i fråga om dem upprätthålls i enlighet

med den digitaliseringsplan som utarbetats. Artificiell intelligens och ny teknik utnyttjas kontrollerat.

En högklassig lagberedning tryggar förutsättningarna för välbefinnande och konkurrenskraft

En reform av anvisningarna för konsekvensbedömning av lagförslag inleds.

De lagförslag som utarbetas i statsrådet granskas vid justitieministeriet ur lagteknisk synvinkel. Möjligheterna att stödja lagberedningsprocessen med hjälp av digitalisering utreds genom försök, i vilka utnyttjas de möjligheter till analys, behandling och granskning av omfattande textmassor som artificiell intelligens erbjuder.

Expertisen inom lagberedningen tryggas genom att förnya utbildningen och genom att sörja för att det finns tillräckligt med utbildning.

Ett högklassigt rättsskydd är tillgängligt för alla

Den totala längden på rättegångar förkortas.

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lag om rättegång i förvaltningsärenden och till vissa lagar som har samband med den (RP 29/2018 rd). Målet är att lagarna ska träda i kraft under första halvåret 2020.

Vid fördelningen av resurserna beaktas rättssäkerheten och realiserandet av straffansvaret samt ärendenas behandlingskedjor.

En utredning av en höjning av inkomstgränserna för rättshjälp och av rättshjälp till medelinkomsttagare inleds. Ett riksomfattande jourssystem för biträden fastställs åren 2019—2020. Ändringsbehovet i fråga om den rättshjälp som medborgare och asylsökande behöver bedöms med utgångspunkt i den redogörelse som blir klar hösten 2019. Rättshjälpsbyråernas möjligheter att vid sidan av advokatuppdrag sköta medlingstjänster utreds och samarbetet mellan de aktörer som erbjuder medlingstjänster ökas. Målet är att tjänsterna ska produceras kundorienterat och mångsidigt med hjälp av olika kanaler och metoder så att tjänsterna är lättåtkomliga för medborgarna.

Beredningen av strukturreformen inom utsökningen fortsätts. Behövliga förhandlingar om tjänstekollektivavtal förs.

Straffansvaret fullföljs rättvist. Brottligheten och känslan av otrygghet minskar.

En totalreform som gäller våldtäktsbrott och utnyttjandebrott genomförs.

En reform av lagstiftningen om förundersökning och tvångsmedel inleds.

En helhetsgranskning av brottspåföljdssystemet inleds.

Det lokala brottsförebyggandet utvecklas i enlighet med statsrådets principbeslut från 2016.

Utvecklandet av Brottspåföljdsmyndighetens organisationsstruktur och nätverk av verksamhetsställen inleds.

Ett lagstiftningsprojekt för placering av häktade i fängelse direkt efter häktningsrättegången inledd och arbetsfördelningen kring fängstransporter utreds.

Nätverkssamarbete utvecklas för att effektivisera tillträdet till normaltjänster för personer som avtjänar straff.

De nationella genomförandeåtgärder som föranleds av Europeiska åklagarmyndigheten (EPPO), som inrättades i oktober 2017, fortsätts.

Revidering av strukturerna och stöd vid personalomställningar

Domstolsverket inleder sin verksamhet vid ingången av 2020. Domstolsverket ska sörja för domstolsväsendets verksamhetsförutsättningar och för utvecklande, planering och stödjande av domstolarnas verksamhet. År 2019 dras det upp riktlinjer för de fortsatta åtgärderna med anledning av redogörelsen om rättshjälps- och intressebevakningsmyndigheten och de utlåtanden som inkommit om den. Beredningen av utredningsväsendets strukturreform fortsätts. Målet är att strukturreformen träder i kraft 2020. I och med strukturreformen organiseras utredningsverket till en enda myndighet. Samtidigt fördelas verkställighetsuppgifterna på ett nytt sätt mellan olika personalgrupper efter ärendets natur och svårighetsgrad. Automatiseringen av ärendehantering och ökningen av möjligheterna att använda elektroniska tjänster stöder också reformen. Åtgärderna för att effektivisera strukturen och verksamheten hos Brottsförklaringsmyndigheten fortsätts.

Uppgifter om personalen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	271	275	240
Arbetsstillfredsställelseindex	3,8	3,7	3,7
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,4	7,4	7,4
Övriga särskilda ämbetsverk			
Årsverken	241	288	295
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,4	7,4	7,4

01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 164 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar, till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är godkända av justitieministeriet samt till demokratipriser

2) till betalning av utgifter som föranleds av nämnder i anslutning till ministeriet och av andra motsvarande organ

3) till betalning av överföringsutgifter till advokatförbund i enlighet med 24 § 2 mom i lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011).

I fråga om överföringsutgifterna till advokatförbunden budgeteras anslaget enligt en princip som motsvarar prestationsprincipen.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 142	21 183	24 264
Bruttoinkomster	457	400	1 100
Nettoutgifter	22 685	20 783	23 164
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 004		
— överförs till följande år	3 549		

Beräknad användning av anslaget

	årsv.	%
Strategier för och uppföljning av samhällspolitiken	14	6
Styrningen inom ministeriets ansvarsområde och verksamhets- och ekonomiplanering, samt uppföljning	26	11
Beredning av lagstiftning och uppföljning	44	18
EU-ärenden och internationella ärenden	12	5
Ministeriets övriga specialuppgifter	26	11
Stödfunktioner	68	28
Frånvaro med lön	50	21
Sammanlagt	240	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslag av engångsnatur år 2019 (valforskning)	-200
Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden (överföring från moment 25.01.03)	200
En för statsrådet gemensam samordnare av arbetet mot människohandel (regeringsprogr. 2019)	150
En tjänst som äldreombudsman samt en byrå för ombudsmannen inrättas (regeringsprogr. 2019)	100
Genomförande av justitieministeriets program (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	500
Handlingsplan för grundläggande och mänskliga rättigheter (regeringsprogr. 2019)	100
Kostnader för inrättande av öppenhetsregister (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	500
Nationalspråksstrategin och det språkpolitiska programmet (regeringsprogr. 2019)	200
Ökad produktivitet till följd av införandet av projektet Vahva	-80
Öppenhetsregistret, personalkostnader och kostnader för informationssystem (regeringsprogr. 2019)	100
Överskudsättning (regeringsprogr. 2019), delegationen för ekonomihantering	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-240
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	80
Stärkande av konsekvensbedömningen inom lagberedningen (regeringsprogr. 2019)	400
Stärkande av lageberedarnas kunskaper om de grundläggande och mänskliga rättigheterna och samt av expertisen inom statsförfattningsrätt och övrig offentlig rätt (regeringsprogr. 2019)	200
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.03)	150
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (finansiering 2020) (överföring till moment 25.01.03)	-5
Utgifter för Rättsregistercentralens projekt för utveckling av informationssystem (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	5
Lönejusteringar	-49
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-59
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-57
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	290
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	67
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-21
Sammanlagt	2 381

2020 budget	23 164 000
2019 budget	20 783 000
2018 bokslut	20 230 000

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 246 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av omkostnaderna för barnombudsmannens byrå, jämställdhetsombudsmannens byrå, diskrimineringsombudsmannens byrå, dataombudsmannens byrå, olycksutredningscentralen, underrättelseombudsmannen samt Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta nationerna

2) till betalning av stipendier som Europeiska institutet för kriminalpolitik delar ut

3) till inrättande av en tjänst som äldreombudsman och till inledande av verksamheten.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte inkomster av avgifter för de tillsynsuppgifter som anges i 305 § i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014).

Förklaring: Barnombudsmannen har till uppgift att inom sitt verksamhetsområde bedöma och främja förverkligandet av barnens intressen och rättigheter på allmän förvaltningsnivå, samhällspolitisk nivå och lagstiftningsnivå samt att främja fullgörandet av den av Förenta Nationernas generalförsamling antagna konventionen om barnets rättigheter (FördrS 59–60/1991). Barnombudsmannen rapporterar till FN:s kommitté för barnets rättigheter, statsrådet och riksdagen.

Barnombudsmannen tar initiativ och begär utredningar om brister som ombudsmannen lagt märke till. För att främja barns ställning och rättigheter samt myndighetssamarbetet i dessa frågor bistås barnombudsmannen av *barnombudsmannadelegationen*.

Jämställdhetsombudsmannen övervakar att lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986) iakttas och främjar genom initiativ, råd och anvisningar förverkligandet av lagens syfte. Jämställdhetsombudsmannen informerar om jämställdhetslagstiftningen och dess tillämpningspraxis samt följer att jämställdhet mellan kvinnor och män genomförs på samhällslivets olika områden. Jämställdhetsombudsmannen ger anvisningar och rådgivning till den som misstänker diskriminering på grund av kön, könsidentitet, eller könsuttryck, utreder brott mot diskrimineringsförbud och strävar till att öka kunskapen om de rättigheter och skyldigheter som anknyter till jämställdhetslagen. Jämställdhetsombudsmannen handlar så att jämställdheten mellan könen främjas i samhället, på arbetsplatser och i läroanstalter på det sätt som avses i jämställdhetslagen.

Diskrimineringsombudsmannen ska övervaka att lagen om likabehandling (1325/2014) följs på det sätt som bestäms i den nämnda lagen samt även i övrigt främja likabehandling och förhindra diskriminering. Dessutom är diskrimineringsombudsmannen nationell rapportör om människohandel och övervakar avlägsnande av utlänningar ur landet. *Delegationen för likabehandlingsärenden* verkar under ledning av diskrimineringsombudsmannen och främjar samarbetet mellan myndigheter, frivilligorganisationer och andra aktörer när de gäller att ingripa i diskriminering och främja likabehandling.

Dataombudsmannen har allmän behörighet i frågor som gäller skydd av personuppgifter. Särskilda bestämmelser om dataombudsmannens tillsynsuppgifter finns i EU:s allmänna dataskyddsförordning (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679) och i dataskyddslagen (1050/2018) som kompletterar den. Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar den grundläggande rätten till integritet och förtroendet för samhällets tjänster. Dessutom är byrån med och utvecklar informationssamhället i Finland och EU.

Olycksutredningscentralen ska enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011) utveckla och upprätthålla beredskapen att inleda utredningar av olyckor, effektivt och tillförlitligt utreda orsakerna till olyckor och på basis av orsakerna ge säkerhetsrekommendationer, och följa med hur de iakttas.

Underrättelseombudsmannen ska övervaka lagenligheten vid användning av underrättelseinlämningsmetoder och tillgodoseendet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna i underrättelseverksamheten på det sätt som föreskrivs i lagen om övervakning av underrättelseverksamheten (121/2019).

Europeiska institutet för kriminalpolitik som är verksamt i anslutning till Förenta Nationerna producerar internationella sakkunnigtjänster inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut i anslutning till det.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 424	10 053	10 446
Bruttoinkomster	379	200	200
Nettoutgifter	8 045	9 853	10 246
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 294		
— överförs till följande år	1 276		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Barnombudsmannens verksamhet	630
Jämställdhetsombudsmannens verksamhet	970
Diskrimineringsombudsmannens verksamhet	1 605
Dataombudsmannens verksamhet	3 585
Underrättelseombudsmannens verksamhet	350
Olycksutredningscentralen	1 510
Institutet för kriminalpolitik	520
Inledande av äldreombudsmannens verksamhet	80
Servicecentralernas avgifter	996
Sammanlagt	10 246

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Äldreombudsmannen och äldreombudsmannens byrå (regeringsprogr. 2019)	80
Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden (överföring till moment 25.01.01)	-200
Diskrimineringsombudsmannens byrå, övervakning av verkställandet av avlägsnande ur landet (finansiering 2019)	-80
Löneglidning	-11
Nya uppgifter för dataombudsmannens byrå	190
Ökning av Valtoris serviceavgifter	5
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet (regeringsprogr. 2019)	18
Tillägg till rapporteringen om mänskliga rättigheter och ingripandet i problem (regeringsprogr. 2019)	100
Tillsättande av rapportör om våld mot kvinnor (regeringsprogr. 2019)	200
Tryggande av barnombudsmannens, jämställdhetsombudsmannens och diskrimineringsombudsmannens verksamhet (överföring från moment 25.01.01, 25.10.03, 25.10.04, 25.20.01, 25.30.01 och 25.40.01)	150
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (finansiering 2019) (överföring till moment 25.01.01)	-150
Utgifter för lokaler för underrättelseombudsmannafunktionen och dataombudsmannens byrå	59
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-25
Lönejusteringar	-17
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-18
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-19

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	95
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	23
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	393

2020 budget	10 246 000
2019 budget	9 853 000
2018 bokslut	8 027 000

05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 930 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster förvaltningsområdets sektorsspecifika IKT-serviceavgifter som utgörs av kostnaderna för Rättsregistercentralens eget arbete och de inkomster som influtit utifrån kostnaderna för massuttag av uppgifter som lämnats med stöd av registermyndighetens beslut om utlämnande av uppgifter.

Förklaring: Rättsregistercentralen är registeransvarig för informationssystemen och registren inom justitieministeriets förvaltningsområde och förmedlar information från förvaltningsområdets myndigheter till andra myndigheter. De register som används mest är straffregistret, bötesregistret, konkurs- och företagssaneringsregistret samt skuldsaneringsregistret. Rättsregistercentralen sköter verkställighetsuppgifter i samband med böter, förverkandepåföljder, avgifter och fordringar samt för statens talan i dessa ärenden. Dessutom sköter Rättsregistercentralen underhåll och utveckling av informationssystemen inom förvaltningsområdet i samarbete med ämbetsverken inom förvaltningsområdet, enligt vad som har avtalats i serviceavtalen. Rättsregistercentralen är också upphandlande enhet i fråga om IT-upphandlingar inom förvaltningsområdet och en enskild bokföringsenhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 174	15 655	15 281
Bruttoinkomster	5 657	7 184	7 351
Nettoutgifter	8 517	8 471	7 930
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 210		
— överförs till följande år	2 269		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i informationssystemen som föranleds av dataskyddsdirektivet	250
Behov av ändringar i informationssystemen som föranleds av reformen av förvandlingsstraff för böter	300
Behov av ändringar i informationssystemen som föranleds av reformen av vägtrafiklagen	125

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av Valtoris serviceavgifter	7
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2019) (överföring till moment 25.01.01, 25.10.03, 25.10.04, 25.20.01, 25.30.01 och 25.40.01)	-150
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-895
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet (regeringsprogr. 2019)	19
Utgifter för informationssystem som föranleds av ändringar av statsunderstödslagen (688/2001) och 4 a och 7 § i straffregisterlagen (770/1993) (finansiering 2019)	-30
Utvecklande av insolvensregistret (IRIS II) (finansiering 2019)	-200
Lönejusteringar	-12
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-19
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-15
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	67
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	15
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Nivåförändring	1
Sammanlagt	-541

2020 budget	7 930 000
2019 budget	8 471 000
2018 bokslut	9 576 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 093 000 euro.

Anslaget får användas :

1) till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av utredningskommisioner som tillsatts för säkerhetsutredningar enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011), Europeiska unionens lagstiftning och internationella avtal som förpliktar Finland och utredningar som utförs som internationellt samarbete

2) för fullföljande av skadeståndsansvar som föranleds av en eventuell förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar

3) till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet och till betalning av kostnader som föranleds av förordnande av en intressebevakare för en minderårig part för förundersökning samt till betalning av intressebevakarens arvode och kostnader

4) till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) ska betala

5) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

6) till betalning av tolknings- och översättningsutgifter för ärenden som sköts enligt rättshjälpslagen (257/2002)

7) till betalning av ersättningar enligt 19 och 20 § i lagen om rättsgenetisk faderskapsundersökning (378/2005)

8) till betalning av överföringsutgifter till huvudmän inom den offentliga rättshjälpens och den allmänna intressebevakningens köpta tjänster såsom en gottgörelse som motsvarar mervärdesskattens belopp

9) till betalning av rättegångskostnader i ärenden enligt diskrimineringslagen (1325/2014), i vilka diskrimineringsombudsmannen bistår vid rättegången för en person som misstänks ha utsatts för diskriminering och har förbundit sig till att ersätta eventuella rättegångskostnader, om ärendet förloras

10) till betalning av ersättningar enligt 10 kap. 11 § 2 mom. i strafflagen (356/2016).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättningar enligt 10 kap. 11 § 2 mom. i strafflagen	2 000
Sammanlagt	2 000

2020 budget	33 093 000
2019 budget	31 093 000
2018 bokslut	11 383 494

21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 245 000 euro.

Anslaget får användas till produktivitetsfrämjande investeringar, forskning och utredningar inom ministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för viss tid för att främja produktivitetsåtgärder.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget till att finansiera produktivitetsfrämjande projekt.

2020 budget	245 000
2019 budget	245 000
2018 bokslut	115 000

(22.) Harmonisering av kontors- och kommunikationssystem (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ibrukttagande av de gemensamma IKT-tjänsterna (harmoniseringsprojekt) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-2 505
Sammanlagt	-2 505

2019 budget	2 505 000
2018 bokslut	2 590 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 740 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Mervärdesskatteutgifter för riksdagsvalet 2019 (finansiering 2019)	-843
Ökning av andra mervärdesskatteutgifter än de som föranleds av riksdagsvalet	838
Sammanlagt	-5

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	46 740 000
2019 budget	46 745 000
2018 bokslut	46 740 474

50. Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 405 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi
- 2) till understöd till organisationer för fredsarbete och Förbundet för mänskliga rättigheter rf
- 3) till understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet samt för utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet
- 4) till understöd för Brottsofferjourens verksamhet och andra organisationer som producerar stödtjänster för brottsoffer
- 5) till bidrag till Opinionsnämnden för massmedier
- 6) till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och demokratin och spridandet av kunskap om dessa frågor
- 7) till utgifter för brottsbekämpningsprojekt och till utgifter för bedömningar av brottsbekämpningsprojekt som genomförs tillsammans med statliga inrättningar och universitet.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke för tidsbundna uppgifter för främjande av konsekvensbedömningar av understöden.

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd till sammanslutningar som producerar stödtjänster till brottsoffer (högst)	4 855
Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	3 955
Övriga understöd och bedömning av understödsprojektens konsekvenser (högst)	3 595
Sammanlagt	12 405

*Förklaring:***Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anknytning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)**

	2020	2021	2022	2023	2024	fr.o.m. 2025
Fullmakt för samekulturcentrumets hyresavtal						
Förbindelser som ingått före år 2020	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år
Förbindelser 2020	-	-	-	-	-	-
Utgifter sammanlagt	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Allmänt understöd till Förbundet för mänskliga rättigheter	75
Audiovisuell utrustning för samekulturcentrumet	50
Förebyggande av brottslighet (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 500
Förebyggande av radikaliserings (regeringsprogr. 2019)	200
Tillägg till rapporteringen om mänskliga rättigheter och ingripandet i problem (regeringsprogr. 2019)	200
Verksamheten vid Förbundet för mänskliga rättigheter rf (överföring från moment 29.80.50)	100
Verksamheten vid riksomfattande organisationer för fredsarbete (överföring från moment 29.80.50)	300
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-72
Sammanlagt	3 353

2020 budget	12 405 000
2019 budget	9 052 000
2018 bokslut	8 332 287

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som ska betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill.

2020 budget	19 000 000
2019 budget	19 000 000
2018 bokslut	17 632 305

10. Domstolar och rättshjälp

Förklaring: Valfungerande och effektiva *domstolar* utgör en förutsättning för realiseringen av en rättssäkerhet som motsvarar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt för en rättssäkerhet som krävs både i den ekonomiska verksamheten och vid ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten och utredandet av konflikter på lika villkor utifrån på förhand fastställda allmänna regler förutsätter ett valfungerande rättssystem. Det oberoende domstolsväsendet ska säkerställa att alla kan i samhället lita på att deras rättigheter tillgodoses.

Ett effektmål är att tvistemål, blottmål och förvaltningsprocessuella mål avgörs utan dröjsmål, högklassigt och förmånligt. Domstolarnas arbetsredskap utvecklas så att de blir användarvänliga och stöder verksamheten så att man i rättegångar i så stor omfattning som möjligt kan utnyttja elektroniskt material. Arbetsmetoderna och verksamhetssätten kan då utvecklas till sådana att de stöder det att behandlingen av ärendet inte fördröjs samt kvaliteten hos behandlingen. Det är ytterst viktigt att domstolarna deltar i arbetet med att utveckla systemen och arbetsmetoderna. De nya arbetsmetoderna ska tas effektivt i bruk.

De olika rättsinstansernas roller och uppgifter ska vara tydliga. Tyngdpunkten i rättegången ska ligga på den första instansen. En högklassigt fungerande första instans ökar förtroendet och minskar behovet för ändringssökande. Tyngdpunkten i de högre rättsinstansernas verksamhet ska ligga på förhandsavgöranden.

Ett effektmål är att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses vid behandlingen och avgörandet av ärendena. Behandlingskedjorna och rättegångsförfarandena ska bestämmas enligt ärendenas natur och hur krävande de är. Rättsskyddsuppgifterna regleras inte bara i den nationella lagstiftningen utan även genom internationella fördrag. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna bedömer genom sin rättspraxis hur medlemsstaterna iakttar de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter.

Vid *de allmänna domstolarna* behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål och ansökningsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att de straffrättsliga åtgärderna fullföljs inom alla områden av privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att enskilda, företag och andra samman slutningar garanteras rättsskydd i sina inbördes relationer och även i relation till offentliga samfund när det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning.

Meddelande av körförbud hör i ärenden som blivit anhängiga efter den 1 juni 2019 inte längre till de allmänna domstolarnas uppgifter, utan polisen beslutar om körförbud. Detta har bedömts minska antalet ärenden som kommer till de allmänna domstolarna. Å andra sidan har man beslutat reformera och utvidga användningsområdet för förvandlingsstraff för böter med tanke på bötesförfarandets trovärdighet så att obetalda böter kan omvandlas till fängelsestraff vid upprepade lik-

artade bötesbrott. Detta kommer att öka antalet ärenden som kommer till domstolarna från och med 2021.

De flexiblere förfaringssätt som regleringen för att lätta upp straffprocessen möjliggör etableras i praxis. (Summariska) tvistemål som anhängiggjorts genom summarisk stämningsansökan har från och med den 1 september 2019 koncentrerats till nio tingsrätter. Behandlingen av dessa ärenden utvecklas genom samarbete mellan tingsrätterna.

Hos *förvaltningsdomstolarna* söks ändring i myndighetsbeslut som fattats inom olika förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Högsta förvaltningsdomstolens avgöranden, men även andra förvaltningsdomstolarnas avgöranden, styr lagligheten och förverkligandet av rättssäkerheten inom hela den offentliga maktutövningen. Avgörandena inverkar även på samhällets verksamhet och konkurrensförmåga. Såväl för individen som för samhället är det viktigt att trygga en snabb handläggning av ärenden samt rättssäkerheten hos besluten. Högsta förvaltningsdomstolens ställning som prejudikatdomstol har stärkts genom att man ökat tillståndsplikten för ändringssökande.

Alla besvärärenden som gäller körförbud behandlas från och med den 1 juni 2019 vid förvaltningsdomstolarna. Den nya vägtrafiklagen träder i kraft den 1 juni 2020. I och med reformen behandlas vissa trafikbrottmål i fortsättningen som administrativa påföljder. Dessa ändringar ökar antalet ärenden som kommer in till förvaltningsdomstolarna.

Målet med *rättshjälpen, ekonomi- och skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen* är att var och en ska få nödvändig hjälp med lösandet av ett rättsligt problem och problem som gäller skuldsättning, även om personens ekonomiska situation är svag. Rättshjälp, ekonomi- och skuldrådgivning och allmän intressebevakning erbjuds så, att det är ändamålsenligt totalekonomiskt sett.

Effektmål inom rättshjälpen, ekonomi- och skuldrådgivningen och den allmänna intressebevakningen

— I samarbete mellan den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen, utsökningen, social- och hälsovården samt organisationer utvecklas interaktiva modeller och metoder som syftar på att förhindra överskuldsättning. Olika metoder med vilka medborgarnas ekonomiska kunskande och kontroll över ekonomin kan förbättras undersöks.

— En utredning av en höjning av inkomstgränserna för rättshjälp och av rättshjälp till medelinkomsttagare inleds.

— Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad. Ändringsbehovet i fråga om den rättshjälp som medborgare och asylsökande behöver bedöms med utgångspunkt i den redogörelse som blir klar år 2019. Processerna för advokatverksamheten inom rättshjälpen görs mer fungerande genom att förenhetliga verksamhetsmetoderna. Rättsbiträdenas riksomfattande jourssystem utvecklas utgående från den utredning som färdigställs år 2019. Processerna inom den allmänna rättshjälpen utvecklas så att de motsvarar bästa praxis. Verksamhets- och förfaringssätten i fråga om behandlingsprocessen för klagomål till konsumenttvistenämnden utvecklas med utgångspunkt i den auditering som blev klar 2018. År 2019 dras det upp riktlinjer för de fortsatta åtgärderna med anledning av redogörelsen om rättshjälps- och intressebevakningsmyndigheten och de utlåtanden som inkommit om den.

— Juridiska problem löses i ett så tidigt skede som möjligt. Rättshjälpsbyråernas möjligheter att vid sidan av advokatuppdrag sköta medlingstjänster utreds och samarbetet mellan de aktörer som erbjuder medlingstjänster ökas.

— Rådgivningstjänsterna är lätt tillgängliga för medborgarna. För rättshjälpsbyråerna skapas mångsidiga kundorienterade former för juridisk rådgivning.

— Den elektroniska ärendehantering och tjänsterna är kundorienterade. Möjligheten att erbjuda ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning i form av distansservice utvecklas och möjligheterna att erbjuda rättshjälp och intressebevakning i form av distansservice utökas.

Uppgifter om personalen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Domstolarna			
Antal anställda, årsv.	3 212	3 250	3 250
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,6	8,0	8,0
Rättshjälps- och intressebevakningsdistrikten samt konsumenttvistenämnden			
Antal anställda, årsv.	1 035	1 180	1 247
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,8	10,0	10,0

01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 796 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess uppgift är att utifrån systemet med besvärstillstånd, genom att undersöka och avgöra enskilda besvärssärenden, ge sådana prejudikat för tolkning och tillämpning av lag som styr rättspraxis och gör den enhetligare. Dessutom behandlar och avgör högsta domstolen ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande och avger utlåtanden till republikens president i benådningssärenden och ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättskipning.

I vissa rättsliga frågor är det nödvändigt att snabbt få ett förhandsavgörande, något som gör avgörandena i lägre instans enhetligare och minskar antalet överklaganden. Målet är att högst 40 % av de besvärssärenden som är anhängiga vid utgången av år 2020 (ärenden som beviljats besvärstillstånd och direkta besvär) har varit anhängiga längre än 12 månader. Målet på lång sikt är att av de besvärssärenden som är anhängiga har minst 33 % varit anhängiga mindre än 9 månader, ca 33 % varit anhängiga 9—12 månader och högst 33 % varit anhängiga längre än 12 månader.

Tabell med nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål/uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	2 395	2 300	2 100
— avgöranden i sak i besvärärenden	123	130	130
— offentliggjorda avgöranden	91	100	100
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— alla ärenden	5,6	6,0	5,5
— ärenden som gäller besvärstillstånd	4,3	4,5	4,5
— avgöranden i sak	18,7	18,0	17,5
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 615	3 844	4 000
— produktivitet (beslut/årsv.)	32	31	30

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för högsta domstolens prestationer beräknas 320 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 682	8 787	8 806
Bruttoinkomster	25	10	10
Nettoutgifter	8 657	8 777	8 796
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 511		
— överförs till följande år	1 521		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	5
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet (regeringsprogr. 2019)	22
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-74
Lönejusteringar	-19
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-22
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-23
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	109
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	24
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-3
Sammanlagt	19

2020 budget	8 796 000
2019 budget	8 777 000
2018 bokslut	8 667 000

02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 600 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolar och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen avgör som högsta rättsinstans de besvär som anförts över förvaltningsbeslut. Högsta förvaltningsdomstolen övervakar också förvaltningsprocessen.

Riksdagen har den 19 februari 2019 godkänt regeringens proposition med förslag till lag om rättegång i förvaltningsärenden (förvaltningsprocesslagen). Efter ikraftträdandet av lagen kräver ändringssökande i förvaltningsdomstolarnas beslut besvärstillstånd om inte något annat föreskrivs. Ett omfattande besvärstillståndssystem gör det möjligt att rikta rättskipningens resurser på ett mer ändamålsenligt sätt.

Inemot 90 % av alla ärenden som avgörs av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som meddelats av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. de besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut. Till de största kategorierna av ärenden som kommer in till högsta förvaltningsdomstolen hör utlänningsfrågor, social- och hälsovård, byggande och miljöfrågor, beskattning, statsrätt och allmän förvaltning samt ekonomisk verksamhet, såsom konkurrensärenden och offentlig upphandling. Största delen av utlänningsärendena gäller förvaltningsdomstolens avslagsbeslut i asylärenden. År 2015 ökade antalet personer som söker internationellt skydd avsevärt. Antalet besvär i ärenden som gäller asyl antas fortfarande vara stort vid högsta förvaltningsdomstolen år 2020. Man strävar efter att avgöra sådana utlänningsärenden i vilka besvärstillstånd inte beviljas på i genomsnitt mindre än tre månader. I fråga om de utlänningsärenden där besvärstillstånd beviljas är målet en behandlingstid på högst sex månader.

Målet är att 30 % av ärendena avgörs inom mindre än sex månader och 20 % inom 6—9 månader. Behandlingstider på över 24 månader får förekomma endast i undantagsfall, närmast i fråga om ärenden som väntar på förhandsavgörande av Europeiska unionens domstol.

Tabell med nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål/uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	5 902	6 000	5 600
— Utlänningsärenden	3 320	3 400	3 100
— Övriga ärenden	2 582	2 600	2 500
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	7,0	9,0	9,0
— Utlänningsärenden	3,6	4,0	5,0

Tabell med nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål/uppskattning
— Övriga ärenden	11,4	11,0	11,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 061	2 141	2 250
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	49	46	45

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 600 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 186	12 038	11 620
Bruttoinkomster	17	20	20
Nettoutgifter	12 169	12 018	11 600
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 393		
— överförs till följande år	5 786		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet och familjeåterförening	-505
Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	6
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet (regeringsprogr. 2019)	26
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-66
Lönejusteringar	-28
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-26
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-35
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	173
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	41
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Sammanlagt	-418

2020 budget	11 600 000
2019 budget	12 018 000
2018 bokslut	13 562 000

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 251 510 000 euro.

Anslaget får också användas till Domstolsverkets utgifter.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte avgifter som tas ut enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer och som utgifter inte avskrivningar på grund av dessa.

Förklaring: Lagen om ändring av lagen om föreläggande av böter och ordningsbot (95/2018) och lagen om ändring av körkortslagen (96/2018) trädde i kraft den 1 juni 2019. Det faktiska användningsområdet för bötesförfarandet utvidgades när behörigheten att påföra körförbudspåföljder överfördes på polisen i sin helhet. Ändringen minskar antalet brottmål som kommer in till domstolarna.

Domstolsverket inleder sin verksamhet och styr domstolsväsendet så att verksamheten vid domstolsväsendet är verkningsfull och så att rättssäkerheten förverkligas effektivt.

Målet för de regionala skillnaderna i *hovrätternas* behandlingstider är att den genomsnittliga behandlingstiden vid en enskild hovrätt inte är över 2 månader längre än genomsnittet för hela landet. Ett mål är också att andelen ärenden som varit anhängiga i över ett år är mindre än 6 % av alla anhängiga ärenden.

Målet är att förhindra att den totala tiden för behandling av ärenden förlängs. Den totala behandlingstiden för ärenden som länge har varit föremål för förundersökning och åtalsprövning eller i tingsrättsskedet ska beaktas. Hovrätterna strävar efter att behandlingstiden för ärenden som i tidigare skeden har varit under behandling i över tre år är högst 12 månader i hovrätten.

I fråga om omfattande tvistemål som avgörs vid huvudförhandling vid *tingsrätterna* är målet att 35 % avgörs inom mindre än 6 månader och att högst 35 % har en behandlingstid på över ett år.

Målet för brottmål är att den genomsnittliga behandlingstiden inte vid någon tingsrätt ska vara över 3 månader längre än genomsnittet för hela landet. Dessutom är målet att behandlingstiden i 45 % av brottmålen är högst 2 månader och att den överstiger 9 månader i högst 10 % av brottmålen. Målet är att förhindra att den totala tiden för behandling av ärenden förlängs. Den totala behandlingstiden för ärenden som länge har varit föremål för förundersökning och åtalsprövning ska beaktas när det gäller brottmål.

Målet för de regionala skillnaderna i *förvaltningsdomstolarnas* behandlingstider är att behandlingstiden vid en enskild förvaltningsdomstol är högst tre månader längre än genomsnittet för hela landet.

Utlänningsärendena utgör en betydande andel av de ärenden som kommer in till förvaltningsdomstolarna. Asylärenden hör till gruppen utlänningsärenden. Målet är att asylärendena behandlas snabbt så att den genomsnittliga behandlingstiden för dessa ärenden är mindre än sex månader.

Tabell med nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål/uppskattning
Hovrätterna			
Avgjorda ärenden, st.	8 177	8 800	8 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,6	5,5	5,5
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	1 852	1 773	1 800
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	46	49	45
Tingsrätterna			
Avgjorda ärenden totalt, st.	582 924	589 569	550 000
— Brottmål	56 001	59 375	55 000
— Omfattande tvistemål	8 279	8 620	8 500
— Summariska ärenden	440 664	440 839	400 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	4,4	4,2	4,0
— Omfattande tvistemål	9,8	9,7	9,0
— Summariska ärenden	2,9	2,8	2,8
— Skuldsaneringsärenden	6,3	6,4	6,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	598	583	600
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	120	126	120
Förvaltningsdomstolarna			
Avgjorda ärenden, st.	21 174	20 210	17 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,6	8,8	7,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	1 161	1 153	1 200
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	65	67	65
Försäkringsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	5 811	6 000	6 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,7	9,0	10,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 366	1 361	1 300
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	55	54	55
Marknadsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	623	700	650
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,8	8,0	8,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	5 291	4 804	5 200
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	15	17	17
Arbetsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	126	180	160
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,6	8,0	7,0
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	7 896	6 175	6 200
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	14	20	20

I avgifter som enligt lagen om domstolsavgifter (1455/2015), justitieministeriets förordning om vissa ansökningsavgifter vid domstolar (1744/2015) och justitieministeriets förordning om avgif-

ter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer tas ut för domstolarnas prestationer beräknas 43,98 miljoner euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	253 797	252 608	252 510
Bruttoinkomster	2 544	1 500	1 000
Nettoutgifter	251 253	251 108	251 510
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	58 136		
— överförs till följande år	58 906		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänna domstolarna	173 700
Förvaltningsdomstolarna	50 000
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	27 810
Sammanlagt	251 510

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet och familjeåterförening	1 010
Behandling av brottmål (regeringsprogr. 2019)	800
Förebyggande och bekämpning av sexualbrott	136
Informationssäkra lokaler för tillståndshandläggning i underrättelseärenden (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	500
Infrastruktur för rättegångssalar, databanksprojektet (AIPA)	-3 000
Koncentrering av bevis till tingsrätterna (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	190
Projektet för förvaltningsdomstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumenthantering (HAIPA) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-4 533
Säkerställande av resurser för förvaltningsområdet (regeringsprogr. 2019)	598
System med mediedomare och domarutbildning	-100
Tilläggsutgifter som föranleds av Domstolsverket	1 700
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (överföring till moment 25.01.03)	-55
Utgifter för Rättsregistercentralens projekt för utveckling av informationssystem (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	55
Utrustning för rättsalar (regeringsprogr. 2019)	200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-937
Lönejusteringar	-499
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-605
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-603
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	2 939

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	692
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-86
Sammanlagt	402

2020 budget	251 510 000
2019 I tilläggsb.	207 000
2019 budget	251 108 000
2018 bokslut	252 023 000

04. Rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 75 666 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som föranleds staten av köp av sådana rättshjälps- och intressebevakningstjänster och ekonomi- och skuldrådgivningstjänster som avses i lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) och lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (813/2017) och till betalning av utgifter som avses i lagen om konsumenttvistenämnden (8/2007).

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte sådana i 18 § i lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt avsedda arvoden och ersättningar som tas ut av huvudmännen inom den allmänna intressebevakningen.

Av de inkomster som nettobudgeteras under momentet budgeteras en rättshjälpstagares förlorende motparts ersättningar för rättegångskostnaderna enligt kontantprincipen.

Förklaring: Det beräknas att det till rättshjälpsbyråerna inkommer 51 000 ärenden (49 114 ärenden 2018 och uppskattningen för 2019 är 51 000 ärenden). Målet för kötiden till rättshjälpsbyråerna är i medeltal 11 dagar år 2020 (12 dagar år 2018 och 11 dagar år 2019). Av de ärenden som kom in till rättshjälpsbyråerna 2018 var 87 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden och 13 % brottmål.

Allmänna intressebevakningstjänster köps av kommunerna och privata serviceproducenter när det behövs för att trygga den regionala tillgången på tjänster. Andelen köpta tjänster utgör ca 10 % år 2020.

Det beräknas att det till konsumenttvistenämnden inkommer 6 500 ärenden (6 289 ärenden 2018 och uppskattningen för 2019 är 6 550 ärenden). Målet är att den totala behandlingstiden för klagomål är 9 månader.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för rättshjälps- och intressebevakningsdistriktens samt konsumenttvistenämndens verksamhet 2020:

Rättshjälp och ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Rättshjälp			
Ärenden som behandlats, st.	48 710	51 000	51 000
Rättshjälpsinfo, antal gånger	6 352	7 000	7 000
Rättshjälpsbeslut för privata ombud, st.	26 302	24 000	25 000
Resurshushållning (euro/viktad arbetsmängd)	133	130	130
Produktivitet (viktad arbetsmängd/årsv.)	416	436	431
Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning			
Ärenden som behandlats, st.		10 000	15 000
Ekonomisk rådgivning, st.		20 000	25 000
Resurshushållning (€/behandlat ärende)		291	293
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)		188	210

Allmän intressebevakning

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Antal huvudmän, st.	41 595	43 500	44 600
— intressebevakningsbyråerna	37 409	39 200	40 200
— intressebevakning i form av köpta tjänster	4 186	4 300	4 400
Resurshushållning, (bruttoutgifter/huvudman)	743	745	747
Produktivitet (antalet huvudmän/årsv.)	67	68	69

Konsumenttvistenämnden

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Behandlade besvär, st.	5 391	6 150	6 400
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	469	418	401
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	144	166	172
Total behandlingstid, mån.	13,2	10,9	9,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	68 803	77 391	80 666
Bruttoinkomster	4 569	5 200	5 000
Nettoutgifter	64 234	72 191	75 666
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	21 882		
— överförs till följande år	23 257		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom rättshjälpen (Offentligrättslig verksamhet, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 331	3 700	3 600
— övriga intäkter	18	-	-
Intäkter sammanlagt	3 349	3 700	3 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 174	7 600	6 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 824	-3 900	-3 300
Kostnadsmotsvarighet, %	54	49	52

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom rättshjälpen (Företagsekonomisk verksamhet, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 272	1 500	1 400
— övriga intäkter	5	-	-
Intäkter sammanlagt	1 277	1 500	1 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 688	1 670	1 670
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-411	-170	-270
Kostnadsmotsvarighet, %	76	90	84

Bestämmelser om arvoden för rättshjälp finns i statsrådets förordning om grunderna för arvoden vid allmän rättshjälp (290/2008).

I arvoden som tas ut enligt lagen om statens rättshjälps- och intressebevakningsdistrikt (477/2016) beräknas 27 400 000 euro inflyta under moment 12.25.15. Beloppet på arvoden för intressebevakare motsvarar ca 80 % av de sammanlagda utgifterna för den allmänna intressebevakningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Asylsökandes rättssäkerhet och familjeåterförening	440
Behandling av brottmål (regeringsprogr. 2019)	300
Förebyggande och bekämpning av sexualbrott	52
Ökning av antalet personer inom intressebevakningen (10 årsv.)	600
Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	52
Överskudsättning (prioritering av rättshjälpsbyråerna, förebyggande rådgivning och ekonomiskt kunnande) (regeringsprogr. 2019)	1 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Rättshjälp för asylsökande (regeringsprogr. 2019)	560
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (överföring till moment 25.01.03)	-13
Utgifter för Rättsregistercentralens projekt för utveckling av informationssystem (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	13
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-21
Lönejusteringar	-135
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-181
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-172
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	848
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	198
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-67
Nivåförändring	1
Sammanlagt	3 475

2020 budget	75 666 000
2019 I tilläggsb.	80 000
2019 budget	72 191 000
2018 bokslut	65 609 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 75 505 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt rättshjälpslagen (257/2002),
- 2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993)
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)
- 4) till ett belopp av högst 1 700 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004) samt till övriga utgifter för konkursförfaranden som orsakas av offentlig utredning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Rättshjälp och försvar	68 005
Biträdande av målsägande	200
Skuldsanering för privatpersoner	2 100
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	3 500
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen samt till övriga utgifter för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning (högst)	1 700
Sammanlagt	75 505

År 2018 skötte privata rättsbiträden ca 37 600 ¹⁾ rättshjälpsärenden. Bland rättshjälpsärenden domstolsärenden utgör brottmålen den mest omfattande (56 %) och till kostnaderna största gruppen. Ersättningar som betalades med stöd av lagen om skuldsanering för privatpersoner uppgick till

ca 2,6 miljoner euro 2018. Ersättningar för oskyldigt åtalades rättegångskostnader uppgick till ca 6,4 miljoner euro 2018. Arvoden som betalades offentliga utredare enligt konkurslagen uppgick till ca 0,7 miljoner euro 2018.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Rättshjälp för asylsökande (regeringsprogr. 2019)	250
Sammanlagt	250
2020 budget	75 505 000
2019 budget	75 255 000
2018 bokslut	78 838 600

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Justitieministeriet ställer för utsökningsverket upp följande samhälleliga effektmål och resultatmål för verksamheten samt centrala åtgärder för förverkligandet av dem för 2020:

— Den elektroniska ärendehantering och tjänsterna är kundorienterade. Elektroniska tjänster som är riktade till parterna och intressentgrupper samt kundservicen utvecklas så att de motsvarar den nya verksamhetsmodellen enligt utsökningsväsendets strukturreformsprojekt (URA). Utvecklandet av elektroniska tjänster gör det lättare för medborgarna att uträtta sina ärenden hos utsökningsverket och förbättrar parternas möjligheter att följa med hur deras ärende framskrider.

— Möjligheterna att begå ekonomiska brott och dra nytta av dem minskar. Man agerar effektivt som en del av brottsbekämpningskedjan och sörjer för verksamhetsförutsättningarna för den nya specialverkställigheten.

— Rättssäkerheten förverkligas i praktiken. Det sörjs för att verkställighetsåtgärderna håller jämn kvalitet genom att harmonisera arbetsmetoderna. Likvidationsprocessen förenhetligas som en del av strukturreformsprojektet.

— I samhället råder en god betalningsmoral och kreditsamhället fungerar. Under verkställandet av URA sörjer det för att indrivningen är resultatrik och har tyngdpunkten i inledningen samt för samarbetet med intressegrupper i problem som gäller skuldsättning. Inom utsökningsverket sörjer man för förbyggande ekonomisk rådgivning. Dess uppgift är att öka medborgarnas kontroll över den egna ekonomin och att minska risken för överskuldsättning.

Krävande fall sköts högklassigt och klienternas likabehandling förverkligas. Behandlingskedjorna och behandlingsförfarandena bestäms enligt ärendets art och svårighetsgrad. Organisationsstrukturen och nätverket av verksamhetsställen är ändamålsenliga och stöder stärkandet av personalens kompetens. Informationssystemen är användarvänliga och stöder verksamheten.

Beredningen av utsökningsväsendets strukturreform fortsätts så att det nya verksamhetssättet och den nya organisationen tas i bruk under år 2020. Utsökningsverket organiseras så att det utgör en

¹⁾ Statistikfört som ett ärende. Handläggningen av ett ärende kan omfatta flera handläggningar t.ex. i tingsrätten och hovrätten.

enda myndighet i stället för de nuvarande 22 utsökningsverken och Riksfogdeämbetet som handhar centralförvaltningen. Samtidigt tas en ny verksamhetsmodell i bruk där utsökningens operativa uppgifter delas in i tre slag av verkställighet; basverkställighet, omfattande verkställighet och specialverkställighet. Ändringen av verksamheten äventyrar inte rättssäkerheten och medborgarnas möjlighet att uträtta ärenden personligen tryggas. De elektroniska tjänsterna utvecklas vilket gör det lättare för medborgarna att uträtta sina ärenden hos utsökningen och förbättrar parternas möjligheter att följa med hur deras ärende framskrider.

Det centrala målet för konkursombudsmannens byrå är att möjligheterna att begå ekonomiska brott och dra nytta av dem minskar. Utvecklandet av god boförvaltningssed effektiviserar konkursförfarandena och ökar kännedomen om den stora risken att åka fast. Till åtgärderna hör offentliga utredningar och utförande av särskild granskning av gäldenärens eller konkursboets förvaltning.

Uppgifter om personalen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Utsökningsverket			
Årsverken	1 104	1 098	1 142
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,0	10,0	10,0
Arbetstillfredsställelseindex	3,5	3,4	3,4
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	10	10
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	3,2	4	4
Arbetstillfredsställelseindex	-	3,3	3,4

01. Utsökningsverkets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 102 299 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Riksfogdeämbetet, utsökningsverken, landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland och konkursombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inte inkomster enligt lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och förordningen om utsökningsavgifter (35/1995), små utsökningsbelopp som enligt utsökningsbalken (705/2007) ska redovisas till staten eller utdelning som enligt konkurslagen (120/2004) ska redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

Förklaring: Till utsökning beräknas inkomma 3 miljoner ärenden (3,35 miljoner ärenden år 2018). Den genomsnittliga behandlingstiden beräknas vara 7,2 månader (6,7 månader år 2018¹⁾). Utsökningens indrivningsresultat beräknas uppgå till 1 000 miljoner euro (1 105 miljoner euro år 2018). Det uppskattas att inom utsökningen behandlas 570 000 gäldenärs ärenden (577 000 gäldenärer år 2018).

Antalet konkursansökningar ökade med 16,9 % och antalet konkursförfaranden som inleddes ökade med 19,3 % år 2018. Under konkursombudsmannens övervakning stod 3 051 anhängiga

¹⁾ Året 2018 var exceptionellt på grund av ändringar i Skatteförvaltningens informationssystem.

konkursförfaranden, och 467 av dem var offentliga utredningar. Antalet ansökningar om företagssanering minskade med 4,5 % och antalet inledda företagssaneringsförfaranden minskade med 21,2 % jämfört med året innan.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för utsökningsverkets och konkursombudsmannen byrås verksamhet 2020:

Tabell med nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål/uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	2 878	3 300	3 000
Indrivet (mn euro)	1 105	1 100	1 000
Kostnader per indriven euro (euro)	0,08	0,08	0,10
Förhållandet mellan indrivna och medellösa fordringar			
Av antal ärenden, %	53	42	41
Av belopp, %	40	38	36
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,7	7,7	7,2
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	33	31	36
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	3 007	3 022	2 627
Från specialindrivningen redovisats direkt till borgenärerna (mn euro)	43	20	16
Gäldenärer som specialindrivningen tagit för utredning	317	350	350
Särskilda granskningar av konkursbon och granskningar av förvaltningen	118	110	100
Inleds offentliga utredningar av konkursbon	59	55	55
Utsökningsklagan antal	47	60	60
Utsökningsklagan behandlingstid, mån.	11	8	6

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas 73 miljoner euro inflyta under moment 12.25.20. Inkomsterna av utsökningsavgifterna motsvarar ca 71 % av de totala utgifterna för utsökningsverket.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	97 924	101 860	102 469
Bruttoinkomster	465	170	170
Nettoutgifter	97 459	101 690	102 299
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	27 271		
— överförs till följande år	31 134		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet	-1 300
Effektivisering av bekämpningen av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet (regeringsprogr. 2019)	1 300
Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	66
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (överföring till moment 25.01.03)	-22
Utgifter för Rättsregistercentralens projekt för utveckling av informationssystem (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	22
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-220
Lönejusteringar	-102
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-265
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-267
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	1 127
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	307
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-37
Sammanlagt	609
2020 budget	102 299 000
2019 budget	101 690 000
2018 bokslut	101 322 000

30. Åklagarna

Förklaring: Åklagarväsendets samhälleliga effektmål är följande:

Åklagarväsendet har i rättsstaten en central roll i förverkligandet av medborgarnas rättsskydd, och åklagarväsendet är en ansedd och tillförlitlig aktör som bidrar till bildandet av en allmän opinion som är negativ till brott. Rättssäkerheten förverkligas i praktiken, det straffrättsliga ansvaret realiseras effektivt samt brottsligheten och dess negativa följder minskar och säkerheten och känslan av säkerhet ökar.

För parterna centrala mätbara faktorer som påverkar kvaliteten och en jämlik behandling är det hur snabbt behandlingen sker och de regionala skillnaderna i åtalsprövningstiderna.

Straffprocessens kvalitet och snabbhet förbättras genom att utveckla samarbetet mellan åklagaren och förundersökningsmyndigheten, åklagarnas kompetens och specialisering samt genom att använda det mest ändamålsenliga processförfarandet. Genom att förnya metoderna för handläggningen av brottmål strävar man efter en snabbare och enhetligare handläggning.

Till de lokala åklagarna inkom år 2018 sammanlagt 91 059 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var 91 966. Dessutom avgjordes 35 918 summariska bötesärenden. Det totala antalet inkommande ärenden förväntas inte minska. Det förekommer säsongsvariationer i fråga om det totala antalet ärenden som kommer till åklagarna, vilket bland annat beror på förändringar i polisens resurser att göra undersökningar. Svårighetsgraden hos de inkommande ärendena och den s.k. viktade ar-

betsmängden bedöms öka ytterligare på grund av att de rättsliga frågorna i samband med brottmål blir allt mer komplicerade, internationaliseringen av brottsligheten och digitaliseringen (cyberbrottslighet).

Uppgifter om personalen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	551	530	534
— varav åklagare ¹⁾	392	376	380
— varav lokala åklagare	375	363	367
Arbetsstillfredsställelseindex	3,5	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	5,7	7,0	7,0

¹⁾ Till åklagarna räknas också den konsultativa tjänstemannen, överinspektörerna och juristen vid riksåklagarens byrå (Riksåklagarämbetet).

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 48 165 000 euro.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för åklagarväsendets verksamhet 2020:

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Behandlingstid			
— genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	1,7	2,0	2,0
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	2 231	2 000	2 000
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	327	300	280
Produktivitet			
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., hela personalen) ¹⁾	829	887	887
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., åklagare)	1 165	1 249	1 314
Resurshushållning			
— omkostnader/avgörande (viktad arbetsmängd), euro	100,2	102,7	101,7

¹⁾ I den viktade arbetsmängden har beaktats att vissa typer av mål är mera arbetsdryga än andra samtidigt som de binder mera resurser. Den viktade arbetsmängden beräknas utifrån avgjorda mål vilkas arbetsmängd bedöms på basis av brottsbeteckningen enligt den genomsnittliga arbetsmängden. Den viktade arbetsmängden påverkas också av tingsrättsbehandlingar som tagit minst fem sessionsdagar.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	47 035	46 061	48 465
Bruttoinkomster	286	300	300
Nettoutgifter	46 749	45 761	48 165
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 043		
— överförs till följande år	9 336		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behandling av brottmål (regeringsprogr. 2019)	2 000
Förebyggande och bekämpning av sexualbrott	57
Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	26
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (överföring till moment 25.01.03)	-10
Utgifter för Rättsregistercentralens projekt för utveckling av informationssystem (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	10
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-85
Lönejusteringar	-101
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-120
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-124
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	626
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	143
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-17
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	2 404
2020 budget	48 165 000
2019 I tilläggsb.	87 000
2019 budget	45 761 000
2018 bokslut	45 042 000

40. Verkställighet av straff

Förklaring: Effektmålet för Brottspåföljdsmyndigheten är att minska risken för återfallsbrott för dem som avtjänar straff. Målet för Brottspåföljdsmyndigheten är att handleda personer som avtjänar straff till ett liv utan brott med stöd av samhällets allmänna servicesystem. Målet är att säkerställa rättssäkerheten och jämlik praxis samt att öka planmässig och progressiv frigivning.

Fångtalet har minskat nästan fortlöpande från och med år 2005. Den minskning av fångtalet som pågått länge torde upphöra och antalet fångar beräknas öka något 2020. Fångtalet har dock de se-

naste åren varierat mer oförutsebart än tidigare. Antalet samhällspåföljder beräknas öka jämfört med 2019 års nivå bl.a. på grund av ändringen av lagstiftningen om tilläggspåföljder i samband med villkorligt fängelse.

Verksamhetens omfattning

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	2 910	2 985	3 000
Antal som placerats i fängelse från frihet	5 546	5 670	5 690
Antal samhällspåföljder som avtjänas i genomsnitt	2 959	2 970	3 115
Samhällspåföljder som ska verkställas	3 712	3 720	4 000
Sakkunnigutlåtanden som begärts i anslutning till påföljder	6 718	6 750	6 750

Målet är att minska frigivning direkt från slutna fängelser och att öka placeringarna i öppna anstalter. Dagligen avtjänar i genomsnitt 235 fångar övervakad frihet på prov 2020. Fångars deltagande i aktiviteter och tid utanför cellen samt interaktionen mellan personalen och de som avtjänar straff ökas. Samarbetet med aktörer utanför fängelset som producerar tjänster ökas särskilt i fråga om social- och hälsovården, Arbetskraftsmyndigheterna och utbildningsanordnare. Kontinuiteten för vården och rehabiliteringen inom mentalvårdsarbetet och alkohol- och drogarbetet efter avtjänat straff säkerställs. Boendekunskaperna hos brottspåföljdsklienter stärks och boendsituationen efter frigivningen förbättras.

Förverkligandet av en opartisk och lagenlig behandling av brottspåföljdsklienter förbättras genom att effektivisera och förtydliga behandlingen av laglighetsövervakningens ställningstaganden samt genom att effektivisera och förtydliga Brottspåföljdsmyndighetens normstyrning och beredning och genomförande av lagändringar. Förverkligandet av målet främjas också genom att utveckla inspektionerna i samband med laglighetskontrollen. År 2020 fortsätts utvecklandet av de elektroniska tjänsterna för brottspåföljdsklienter. Rehabiliteringsformer som motsvarar brottspåföljdsklienternas behov utvecklas för att förhindra våldsbejakande radikaliserings och extremism och för att lösgöra klienterna från dem. Förutsättningarna för frigivning av personer som gjort sig skyldiga till våldsbrott bedöms noggrant. Utvecklingen och planeringen av organisationsstrukturer, produktivitetsfrämjande arbets- och förfaringsprocesser samt nätverket av verksamhetsställen så att de är ändamålsenliga för verksamheten fortsätts. Utvecklingsåtgärder i enlighet med den förnyade tjänste- och uppgiftsstrukturen fortsätts. Vid utvecklandet av uppgifternas innehåll och expertisen betonas de strategiska kärnuppgifterna.

Tavastehus nya kvinnofängelse, den öppna anstalten i Kervo och kontoret i Jyväskylä med en öppen anstalt och en byrå för samhällspåföljder tas i bruk.

Uppgifter om personalen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Antal anställda, årsv.	2 494	2 573	2 600
VMBaro ledarskapsindex	3,12	3,10	3,20
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,1	14,2	13,2

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 219 132 000 euro.

Av anslaget får högst 2 000 000 euro även användas till sänkning av de hyresandelar för Brottspåföljdsmyndighetens personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för 2020:

	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 mål
Verksamhetens mål			
Anstaltssäkerhetsindex ¹⁾	105,9	100	100
Dömda fångar vid öppna anstalter i genomsnitt per dag, %	42	43	45
Dömda fångars deltagande i verksamhet, % av den tid som dagligen finns tillgänglig för funktioner	74	73	75
Andel som slutfört övervakad frihet på prov, % avslutade	81	82	82
Andel som slutfört samhällstjänst, % avslutade	81	83	83
Produktivitet			
Fångar, i genomsnitt per dag/årsv.	1,4	1,4	1,4
Antal samhällspåföljder som avtjänas, i genomsnitt per dag/årsv.	11,8	10,9	11,1
Resurshushållning			
Omkostnader (netto)/fånge	62 880	62 547	60 426
Omkostnader (netto)/person som avtjänar en samhällspåföljd	6 410	7 818	7 544

¹⁾ Genomsnittet för åren 2011—2014 utgör indexvärdet 100. När indexet stiger minskar säkerhetsnivån.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Verkställighet av straff	188 510
Styrning, utveckling och administrering av verkställigheten (centralförvaltningen)	8 450
Brottspåföljdsområdets utbildningscentral	2 810
Verkställighetsenheten	1 750
Tjänster som köps av servicecentraler	16 862
Sammanlagt	219 132

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	224 325	229 450	230 432
Bruttoinkomster	12 551	12 951	12 951
Nettoutgifter	211 774	216 499	219 132
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	26 572		
— överförs till följande år	25 910		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)¹⁾

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 671	8 058	8 018
— övriga intäkter	946	879	873
Intäkter sammanlagt	9 617	8 937	8 891
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	14 954	13 367	13 264
— andel av samkostnader	11 083	11 000	11 000
Kostnader sammanlagt	26 037	24 367	24 264
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-16 420	-15 430	-15 373
Kostnadsmotsvarighet, %	37	37	37

¹⁾ Omfattar kostnadsmotsvarighetskalkyler för arbetsverksamhet och anstaltsbutiker.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behandling av brottmål (regeringsprogr. 2019)	2 100
Förebyggande och bekämpning av sexualbrott	355
Förebyggande och bekämpning av sexualbrott (överföring till moment 33.01.06)	-26
Komplettering av systemet med tilläggspåföljder i samband med villkorligt fängelse	1 100
Minskning av risken för återfall i allvarliga våldsbrott	670
Ökning av Statens center för informations- och kommunikationstekniks serviceavgifter	112
Översyn av straffnivån för sexualbrott	435
Projektet för ett kvinnofängelse i Tavastehus	625
Säkerställande av Brottspåföljdsmyndighetens funktionsförmåga och upprätthållande av nätverket av fängelser	-1 500
Tryggande av ombudsmännens verksamhet (överföring till moment 25.01.03)	-45
Utgifter för Rättsregistercentralens projekt för utveckling av informationssystem (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	45
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-2 190
Lönejusteringar	-210
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-457
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-392
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	1 709
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	452
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-149
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	2 633
2020 budget	219 132 000
2019 budget	216 499 000
2018 bokslut	211 112 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 700 000 euro.

Av anslaget får högst 1 700 000 euro användas för arbeten vid öppna anstalter för en kommuns, en församlings eller ett allmännyttigt samfunds arbetsprojekt. Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten, till reparation och vård av byggnader och miljöer som ägs av staten och kommunerna samt till underhåll av nationalegendomar. Arbetsprojekten är kulturhistoriskt värdefulla eller kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av instansen i fråga. Arbetsprojekten kan också förenas med tillgodoräknande i studier. Anslaget får användas särskilt i långtidsprojekt för utgifter för nödvändiga stödfunktioner som krävs för skapande av förutsättningar för byggnadsprojekt som även genomförs som arbete vid öppna anstalter, såsom renovering av fångarnas bostadsrum.

Förklaring: Med anslaget för öppna anstalter kan man sysselsätta fångar och renovera kulturhistoriskt värdefulla objekt. Arbetsprojekten finns bl.a. vid objekt i Förvaltningsnämnden för Sveaborgs, Forststyrelsens, Museiverkets, Senatfastigheters och kommunernas regi. Målet är att sysselsätta fångar vid öppna anstalter, att skapa tjänstgöringsplatser för dem som utför samhällstjänst och platser för fullgörande av verksamhetsskyldigheten för dem som försatts i övervakad frihet på prov.

2020 budget	4 700 000
2019 budget	4 700 000
2018 bokslut	4 700 000

50. Valutgifter

20. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 522 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för att förrätta allmänna val som avses i vallagen (714/1998) och statliga folkomröstningar som avses i lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) och för att ge ut information om och tillhandahålla informationstjänster i anslutning till sådana, för att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen, för att utveckla valsysteem och valdatasystemet samt för åtgärder som syftar till att öka valdeltagandet

2) till betalning av överföringsutgifter till kommunerna i form av en engångsersättning enligt 188 § 2 mom. i vallagen samt till betalning av utgifter för sametingsval som avses i sametingslagen (974/1995).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för valdatasystemet	3 360
Kommunalvalet 2021	100

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Självfinansieringsprincipen; Senatfastigheters hyror	3
Övriga valutgifter	59
Sammanlagt	3 522

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Europaparlamentsval 2019 (finansiering 2019), utgifter för förberedelse	-14 910
Höjning av Rätregistercentralens serviceavgift	20
Kommunalval 2021, utgifter för förberedelse	100
Landskapsval 2019, utgifter för beredskap (finansiering 2019)	-7 000
Övriga valutgifter	-32
Riksdagsval 2019 (finansiering 2019), utgifter för förberedelse	-15 150
Sametingsval 2019 (finansiering 2019), utgifter för förberedelse	-400
Utgifter för valdatasystemet	-1 042
Utvecklingsprojekt	-810
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-1
Sammanlagt	-39 225

2020 budget	3 522 000
2019 budget	42 747 000
2018 bokslut	17 573 796

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för inre säkerhet och migration, till vars ansvarsområde det hör att svara för

- allmän ordning och säkerhet
- migration, internationellt skydd och mottagande av asylsökande
- finskt medborgarskap
- räddningsväsendet
- nödcentralsverksamhet
- gränssäkerhet och sjöräddningstjänsten
- den nationella beredskapen inom civil krishantering samt
- regionförvaltningens gemensamma beredskap för undantagsförhållanden och störningar.

Regeringsprogrammet har som mål att Finland ska vara en trygg rättsstat, att förstärka trygghetskänslan och att säkerställa säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. I verksamheten prioriteras de strategiska kärnuppgifterna inom den inre säkerheten och de centrala tjänsterna för medborgarna. I en förändrad säkerhetspolitisk miljö kräver uppnåendet av målen god förutsägelse- och analysförmåga, en gemensam lägesbild, och tryggnad av säkerhetsmyndigheternas kapacitet.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Upprätthållandet av den inre säkerheten är en primär uppgift för staten som utsätts för krav från hela samhället och olika aktörer inom förvaltningsområdet. Förutsättningen för att bevara en god säkerhetsnivå i landet är både samhällspolitiska åtgärder och ändringar i individernas och organisationernas verksamhetssätt. Centralt för genomslagskraften och kvaliteten hos de offentliga säkerhetstjänsterna är att uppmärksamhet fästs vid möjligheterna till samarbete mellan olika myndigheter och verksamhetssätt. Arbetskraftsinvandringen främjar sysselsättningen i Finland, stärker den offentliga ekonomin och förbättrar försörjningskvoten.

Verksamhetsmiljön för den inre säkerheten blir allt mer invecklad och påverkas även av omständigheter utanför vårt land. Förändringar i säkerhetsmiljön kan ske mycket snabbt. Prognoser kan användas för att identifiera möjliga framtidsscenarier. I enlighet med tanken om hållbar utveckling är ett tryggt och stabilt samhälle en förutsättning för att alla ska ha lika möjligheter i

fråga om välfärd, ett gott liv, hälsa, arbets- och funktionsförmåga, utbildning och sysselsättning. Det hållbara säkerhetstänkandet innebär att ta fasta på orsakerna innan problemen utvecklas till säkerhetsutmaningar.

Invandringen är en resursfråga bl.a. med avseende på befolkningens åldersstruktur, sysselsättningen, den ekonomiska tillväxten och konkurrenskraften. En aktiv politik när det gäller arbetskraftsinvandringen är ett sätt att se till att det finns kompetent och yrkeskunnig arbetskraft. Det är svårt att förutse omfattningen och karaktären av den migration som orsakas av krig, konflikter, klimatförändringen, befolkningstillväxten och katastrofer. Ministeriet arbetar fortfarande aktivt på EU-nivå med frågor som gäller hanteringen av migrationsströmmar.

En central utmaning för den inre säkerheten är den ökande och mångbottnade utslagningen. Den ökar risken för samhällseliga störningar och bestämmer till stor del omfattningen av de reaktiva säkerhetsmyndighetstjänster som behövs. I värsta fall kan utslagningen leda till radikaliserings och stärka extremistrelserna. Myndigheternas och rättssystemets verksamhet som respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och mänskliga rättigheterna samt de brottsförebyggande tjänsterna samordnas. De minskar också brottsligheten bland utslagna.

Krishanteringsförmågan i det finländska samhället är beroende av systemens funktionsförmåga under störningar, beredskapen för störningar samt individens mentala uthållighet. Opinionsbildningen styrs allt oftare utifrån och påverkar i allt större grad även det samhällseliga beslutsfattandet.

Inrikesministeriets förvaltningsområde är mycket arbetskraftsintensivt. Det är också i kritisk grad beroende av fungerande IKT- och kontrollsystem, utrymmen för kundservice och datakommunikationsförbindelser samt fungerande materiel. De yttre förändringarna i verksamhetsmiljön, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade betydelse och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför stora utmaningar för verksamheten.

Målen för inrikesministeriets förvaltningsområde i fråga om utvecklingen av de samhällseliga effekterna

För inrikesministeriets förvaltningsområde ställs följande samhällseliga effektmål för 2020:

- Trygghetskänslan är på hög nivå
- Människor, egendom och miljön är skyddade
- Hot mot den nationella säkerheten avvärjs
- Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar

2020
mål (1—5)

Trygghetskänslan är på hög nivå

- Framsteg när det gäller att förstärka trygghetskänslan
- Myndigheternas synlighet och tillgänglighet
- Förtroende för myndigheter

	2020 mål (1—5)
Människor, egendom och miljön är skyddade	4
— Främjande av individers och gemenskapers förmåga att agera vid olyckor och störningar	
— Tillgång till hjälp i nödsituationer	
— Avvärjningsförmåga för verksamhet som äventyrar allmän ordning och säkerhet samt samhällsfreden	
Hot mot den nationella säkerheten avvärjs	4
— Förberedelser för undantagsförhållanden	
— Tryggande av riksgränsernas okränkbarhet	
— God civil beredskap	
Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar	4
— Tillståndprocesserna för invandring är kvalitativa och effektiva	
— Bekämpning av olaglig inresa och olaglig vistelse i landet	

Antal årsverken inom inrikesministeriets förvaltningsområde

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Inrikesministeriet ¹⁾	200	217	231
Polisväsendet	9 814	9 955	10 054
Skyddspolisen	376	412	500
Gränsbevakningsväsendet	2 725	2 780	2 850
Räddningsinstitutet	111	113	113
Nödcentralsverket	585	600	620
Migrationsverket och statliga förläggningar	984	1 026	950
Sammanlagt	14 795	15 103	15 318

¹⁾ Krishanteringscentrets personal (exkl. internationella räddningsväsendet) överfördes den 1 januari 2019 till inrikesministeriet.

Konsekvenser för jämställdheten

Likabehandling av personalen utgör en del av god personalpolitik och hör till all arbetsgivarverksamhet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde iakttas regeringens jämställdhetsprogram och de allmänna riktlinjerna för främjande av jämlikhet och likabehandling. Hur målen för jämställdhet och likabehandling uppnås följs som en del av planeringen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin. Uppföljningen samordnas av gruppen för samordning av jämställdhets- och likabehandlingsärenden vid inrikesministeriet.

Könsperspektivet beaktas i all verksamhet vid ministeriet. Jämställdheten mellan kvinnor och män främjas på ett målinriktat och planmässigt sätt. Man skapar och etablerar sådana tillvägagångssätt genom vilka man kan säkerställa att jämställdhet främjas i beredningen av ärenden och i beslutsfattandet. Uppnåendet av målen i ministeriets jämställdhets- och likabehandlingsplan följs upp årligen.

Ett målinriktat och planmässigt förfarande i fråga om främjande och övervakning av jämställdhet och likabehandling ankommer på alla medlemmar i polisorganisationen. Största delen av dem som har kontorsuppgifter och uppgifter i anslutning till tillståndsförvaltningen inom polisförvaltningen är kvinnor, medan kvinnornas andel av poliserna är jämförelsevis liten, även om antalet

kvinnor i polistjänster har vuxit i jämn takt från år till år. Man strävar efter att främja jämställdhet mellan könen med hjälp av resultatstyrning och jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Planering är det viktigaste redskapet för att främja jämställdhet och likabehandling.

Syftet med polisens jämställdhets- och likabehandlingsplan är bl.a. att stärka, främja och följa upp tanken om jämställdhet och likabehandling, en polisförvaltning fri från diskriminering och trakasserier samt en mångsidig rekrytering och jämlika möjligheter till karriärutveckling. Dessutom beaktas också frågor som gäller jämställdhet och likabehandling vid förankringen av åtgärderna inom programmet om arbetsför ålder vid polisen. Hösten 2018 tillsattes en nationell arbetsgrupp för att följa upp och utveckla polisens jämställdhets- och likabehandlingsårenden.

Skyddspolisens jämställdhets- och likabehandlingsplan baserar sig på resultaten av en enkät om jämställdhet och likabehandling samt en färsk enkät om arbetstillfredsställelse som genomförts för personalen. Frågor som gäller jämställdhet och likabehandling samt uppföljning av hur de utvecklas är en fast del av personalstrategin vid Skyddspolisen.

Gränsbevakningsväsendet, både som myndighet och arbetsgivare, behandlar alla människor jämlikt och lika. Iakttagandet av principen om likabehandling gäller särskilt vid behandlingen av personer i den gränsöverskridande trafiken. I utbildningen av gränsbevakningsmän fäster man särskild vikt vid att personer av olika etniskt ursprung och från olika kultur ska bemötas på lika grunder. I början av 2019 utgjorde innehavarna av militära tjänster ca 85 % av den fast anställda personalen. Kvinnorna utgjorde ca 7 % av innehavarna av militära tjänster. Kvinnorna arbetar i regel i civila uppgifter, där deras andel utgör ca 64 %. Målet är att antalet kvinnor ska öka ytterligare, särskilt med hjälp av positiv särbehandling vid rekryteringen av gränsbevakare. En av de åtgärder som ingår i Gränsbevakningsväsendets jämställdhets- och likabehandlingsplan är att fästa särskild vikt vid förebyggande av trakasserier och osakligt bemötande i enlighet med tjänste- och arbetskollektivavtalet för avtalsperioden 2018—2020.

Vid Räddningsinstitutet har man gjort upp en jämställdhets- och likabehandlingsplan och en verksamhetsplan för institutets jämställdhet där ärenden som hör till likabehandling av eleverna poängteras. Båda planerna ses över och uppdateras. Jämställdhet och likabehandling beaktas i all verksamhet och det ordnas informationsmöten och utbildning i ämnet både för personal och för studerande. När det gäller studerandena samarbetar man med studentföreningarna.

Vid Nödcentralsverket har jämställdhets- och likabehandlingsplanen tagits med i ämbetsverkets personalplan. All verksamhet är könsneutral och utvecklingen när det gäller personalens könsfördelning följs upp. Könsfördelningen för Nödcentralsverket har varit så gott som oförändrad de senaste åren. Av personalen är cirka 60 % kvinnor och cirka 40 % män. Det utförs årligen en personalenkät bland de anställda vid Nödcentralsverket och i den ingår frågor som gäller jämställdhet och icke-diskriminering. Utifrån de svar som erhöles i enkäten har det inte kommit fram några särskilda utvecklingsobjekt i fråga om jämställdheten mellan könen. Om det förekommer problem i jämställdhets- och likabehandlingsfrågor vid ämbetsverket, ingriper man och vidtar åtgärder för att förbättra situationen.

Jämställdheten och likabehandlingen vid Migrationsverket följs upp med hjälp av en arbetstrivselenkät och en enkät om jämställdhet och likabehandling samt med hjälp av statistik från lönesystemet Palkkavaaka samt genom att granska bl.a. kvinnors och mäns placering i olika kravkategorier och uppgifter. Arbetarskyddskommissionen vid Migrationsverket och en separat uppfölj-

ningsgrupp följer upp verkställandet av jämställdhets- och likabehandlingsplanen. Ett nytt element i Migrationsverkets jämställdhets- och likabehandlingsplan är ett bredare klientperspektiv än tidigare.

De asylsökande statistikförs på basis av kön. År 2018 var ca 70 % av de asylsökande män. Till följd av sökandenas könsfördelning är kostnaderna för mottagandet högre för män än för kvinnor. Förläggningarna för asylsökande beaktar dock iakttagandet av jämställdheten även i sina mottagningstjänster. Förläggningarna ska utarbeta en jämställdhets- och likabehandlingsplan som även behandlar iakttagandet av jämställdhet och likabehandling ur kunders synvinkel. Vid riktandet av mottagningstjänsterna ska dessutom kvinnorna och barnen beaktas som en grupp som kan vara i en sårbar ställning.

Hållbar utveckling

Inrikesministeriets fokusområden inom främjandet av hållbar utveckling är utjämning av skillnader när det gäller säkerhet för olika befolkningsgrupper, främjande av en trygg och hållbar migration samt utveckling av tjänsterna inom inrikesförvaltningen på ett mer resurssmart sätt. Inrikesministeriet genomför fokusområden år 2020 i enlighet med åtgärderna inom ramen för det samhälleliga åtagandet för hållbar utveckling inom hela förvaltningsområdet. Avsikten är att åtagandet ska avges hösten 2019.

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Förvaltning	152 164	176 329	156 520	-19 809	-11
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	13 974	14 425	14 730	305	2
04. Krishanteringscentrets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	1 752	1 480	2 358	878	59
20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	8 017	8 017	1 682	-6 335	-79
24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservations- anslag 3 år)	18 875	30 665	21 040	-9 625	-31
25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieleckor (reservationsanslag 3 år)	—	5 500	5 500	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	108 539	115 000	110 000	-5 000	-4
50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	225	225	260	35	16

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	781	1 017	950	-67	-7
10. Polismyndigheten	783 114	813 491	816 000	2 509	0
01. Polismyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	738 069	753 095	759 392	6 297	1
02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 877	43 898	49 000	5 102	12
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)	9 168	9 168	7 608	-1 560	-17
(21.) Gemensamma utgifter för KEJO-projektet (reservationsanslag 3 år)	1 000	7 330	—	-7 330	-100
20. Gränsbevakningsmyndigheten	253 622	243 700	267 844	24 144	10
01. Gränsbevakningsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	238 122	234 690	244 334	9 644	4
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)	15 500	9 010	23 510	14 500	161
30. Räddningsmyndigheten och nödcentralerna	70 610	70 163	74 307	4 144	6
01. Räddningsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 802	16 321	14 507	-1 814	-11
02. Nödcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 855	51 876	57 834	5 958	11
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 953	1 966	1 966	—	0
40. Migration	226 395	193 162	204 891	11 729	6
01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 750	28 611	52 713	24 102	84
21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)	136 909	127 601	117 433	-10 168	-8

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)	3 800	4 830	4 030	-800	-17
63. Stöd till mottagnings- verksamhetens kunder (förlagsanslag)	35 935	32 120	30 715	-1 405	-4
Sammanlagt	1 485 904	1 496 845	1 519 562	22 717	2

Det totala antalet anställda	14 795	15 103	15 268

01. Förvaltning*Förklaring:***Inrikesministeriet**

Inrikesministeriet genomför i enlighet med regeringsprogrammet de strategiska linjedragningarna och de funktionella resultatmålen för verksamheten inom polisväsendet, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet, Nödcentralsverket samt migrationsförvaltningen. För dessa redogörs det närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Informationsförvaltning

Inrikesministeriet informationsförvaltning främjar de gemensamma uppgifter inom förvaltningsområdet som gäller frekvens, informationsförvaltning, informationssäkerhet och digitalisering samt svarar för utförandet och främjandet av den offentliga sektorns helhetsarkitektur och utvecklandet av förvaltningsområdets informationssystem och teknik. Dessutom sörjer informationsförvaltningen för den allmänna styrningen och utvecklandet av dokumentförvaltningen inom förvaltningsområdet samt för det samarbete med statsrådets kansli som anknyter till informationstjänster, dokumentförvaltning, dataförvaltning och säkerhetsfrågor.

EU:s fonder

Under EU:s programperiod 2014—2020 har det inrättats två fonder inom området för inrikesfrågor: asyl-, migrations- och integrationsfonden samt fonden för inre säkerhet, som indelas i finansieringsinstrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering (ISF-B) samt finansieringsinstrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering (ISF-P). Genom fonderna strävar man efter att utveckla EU:s område för frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser. Inrikesministeriet ansvarar för den nationella förvaltningen och övervakningen av fonderna.

Genom asyl-, migrations- och integrationsfonden stöder man åtgärder i syfte att stärka och utveckla det gemensamma asylsystemet i Europa, stödja integrering och laglig invandring av tredjelandsmedborgare samt utveckla återvändandestrategier. Utöver medlemsstatens grundläggande finansieringsandel omfattar fonden även ett separat anslag för ett vidarebosättningsprogram som betalas ut till medlemsstaten utifrån antalet vidarebosatta personer.

Med finansieringsinstrument ISF-B stöds åtgärder där man vid genomförandet tillämpar en kontrollmodell i fyra nivåer när det gäller inresa. Modellen omfattar åtgärder i tredjeländer, samarbete med grannländerna, åtgärder vid yttre gränsen och kontrollåtgärder inom området för fri rörlighet. Med finansieringsinstrumentet främjas utvecklandet av ett samordnat kontrollsystem för Europas yttre gränser för att säkerställa en enhetlig och högklassig kontroll av de yttre gränserna samt underlätta laglig gränsövergång. Med finansieringsinstrumentet stöds även nationella åtgärder och samarbete mellan medlemsstaterna i fråga om visumpolitik och andra åtgärder som ska genomföras före kontrollerna vid de yttre gränserna. Med finansieringsinstrumentet ISF-P stöds polissamarbete och förebyggande och bekämpande av brottslighet. Finansieringsinstrumentets verksamhetsområde omfattar utöver förbättrandet av informationsutbyte och tillgång till uppgifter även bekämpning och förebyggande av gränsöverskridande samt allvarlig och organiserad brottslighet, terrorism, korruption, narkotikahandel, människohandel, olaglig vapenhandel, utnyttjande av olaglig inresa, sexuellt utnyttjande av barn och barnpornografi, it-relaterad brottslighet och penningtvätt. Finansieringsinstrumentets verksamhetsområde omfattar dessutom skyddande av medborgarna och kritisk infrastruktur från farliga situationer samt främjande av effektiv hantering av risker och kriser som hänför sig till säkerheten.

Civil krishantering

Inrikesministeriet ansvarar för att Finland har beredskap att delta i internationell civil krishantering. Krishanteringscentret ansvarar för de operativa uppgifter som anknyter till sändande av experter, t.ex. utbildning och rekrytering. Genom ett omfattande samarbete med intressentgrupper förbättras informationsutbytet mellan förvaltningsområdena och frivilligorganisationerna i den civila krishantering.

01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 730 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för inre säkerhet och migration. Till ministeriets viktigaste uppgifter hör lagberedning och strategisk planering och styrning av verksamheten inom förvaltningsområdet samt internationella frågor.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för sin verksamhet:

Mål enligt koncernstrategin	Ministeriets resultatmål för verksamheten
Trygghetskänslan är på hög nivå	— Förutsättningarna för förvaltningsområdets ämbetsverks produktion av högklassiga tjänster inom den inre säkerheten tryggas — Vi ger öppen och aktuell information om vår verksamhet och förmedlar mångsidig information om säkerheten — Den inre säkerheten utvecklas i enlighet med strategin genom att man stärker lägesbilden, klargör befogenheterna, tryggar krishanteringsförmågan, kärnfunktionerna och servicenivån
Människor, egendom och miljön är skyddade	

Mål enligt koncernstrategin	Ministeriets resultatmål för verksamheten
	— Man förutser utvecklingen av den internationella säkerhetssituationen och förändringar i den yttre säkerhetsmiljön
Hot mot den nationella säkerheten avvärs	— Man säkerställer utvecklandet av prestationsförmågan när det gäller kraven i den förändrade säkerhetsmiljön
Migrationen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar	En kontrollerad migration som stöder sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten förverkligas så att man genomför migrationspolitikens riktlinjer
	— och när det gäller EU-frågor och internationella frågor främjar hanteringen av migrationsströmmar
	— Styrningen av förvaltningsområdet stärks och ansvarsområdena klargörs som åtgärder inom projektet för utvecklande av styrningen
	— Ministeriets kompetens utvecklas så att uppnåendet av målen och skötseln av ministeriets kärnfunktioner stöds
	— Personalens välbefinnande i arbetet och arbets-säkerhet främjas systematiskt
	— De verksamhetssätt och den riskhantering som hänför sig till ministeriets grundläggande uppgifter samt den rapportering som stöder ledningens beslutsfattande utvecklas med beaktande av digitaliseringens utveckling och utvecklingen av ny teknik
Personalen möjliggör genomförandet av strategin	

Hantering av mänskliga resurser

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Årsverken ¹⁾	200	217	231
— varav årsverken under moment 26.01.01	184	184	190
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	6,3	6,3	6,3
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,9	3,8	3,9

¹⁾ Sifferuppgifterna för 2019 och 2020 omfattar Krishanteringscentrets personal.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 477	14 725	15 130
Bruttoinkomster	789	300	400
Nettoutgifter	14 688	14 425	14 730
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 683		
— överförs till följande år	3 969		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av penningtvätt och terrorism, bortfall av ett tillägg av engångsnatur (-2 årsverken)	-170
Beredskaps- och resiliensnätverk för Europeiska kompetenscentret för motverkande av hybridhot, bortfall av ett temporärt tillägg	-170
EU-sakkunnig i migrationsärenden, mandattidens upphörande (överföring från moment 24.01.01)	56
Penningtvätt (överföring till moment 28.01.01)	-40
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva, andel år 2020 (överföring till moment 24.01.01)	-99
Specialsakkunnig vid Finlands ambassad i Moskva, bortfall av en överföring av engångsnatur (överföring från moment 24.01.01)	290
Stärkande av styrningen av den civila underrättelseverksamheten och Skyddspolisens laglighetsövervakning	380
Uppgiftsarrangemang för viss tid (överföring till moment 26.01.04)	-86
Lönejusteringar	-39
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-42
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-49
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	229
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	53
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-8
Sammanlagt	305

2020 budget	14 730 000
2019 I tilläggsb.	104 000
2019 budget	14 425 000
2018 bokslut	13 974 000

04. Krishanteringscentrets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 358 000 euro.

Anslaget får även användas till att utveckla den nationella beredskapen för civil krishantering.

Förklaring: Inrikesministeriet ansvarar för att Finland har beredskap att delta i internationell civil krishantering. Krishanteringscentret som ansvarar för nationella operativa uppgifter erbjuder högklassig utbildning som förbereder för uppgifter inom civil krishantering, fungerar som en ansvarsfull rekryterare och arbetsgivare för utsända experter samt bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet inom området. Ett övergripande förhållningssätt till kriser främjas i samarbete med militära aktörer samt aktörer som bedriver fredsmedling och utvecklingssamarbete. Genom ett omfattande samarbete med intressentgrupper förbättras informationsutbytet mellan förvaltningsområdena och frivilligorganisationerna i den civila krishanteringen.

Utgifter föranledda av personer som deltar i civil krishantering utomlands betalas av anslaget under moment 24.10.21.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2020:

— Den reviderade lagen om civil krishantering har börjat tillämpas och ändringsprocesserna har slutförts

— Verkningsfullheten i Finlands deltagande i civil krishantering har utvecklats

— Krishanteringsberedskapen hos Europeiska unionen och internationella organisationer har utvecklats aktivt

— Principerna för Finlands nationella 1325-handlingsprogram och för hållbar utveckling har beaktats allt effektivare vid planeringen, genomförandet och bedömningen av funktioner

Nyckeltal för verksamheten

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Kvinnornas andel i uppgifter inom civil krishantering (%)	36,2	40	40
Antalet kvinnor på grundkursen inom civil krishantering (%)	50	50	50

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 856	1 516	2 368
Bruttoinkomster	68	36	10
Nettoutgifter	1 788	1 480	2 358
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	36		
— överförs till följande år	117		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av deltagarnivån för civil krishantering till minst 150 experter (regeringsprogr. 2019)	400
Uppgiftsarrangemang för viss tid (överföring från moment 26.01.01)	86
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-6
Lönejusteringar	-2
Nivåförändring	400
Sammanlagt	878

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	2 358 000
2019 I tilläggsb.	86 000
2019 budget	1 480 000
2018 bokslut	1 752 000

20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 682 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till åtgärder som främjar säkerheten i enlighet med säkerhetsarkitekturen inom inrikesförvaltningen
- 2) till utvecklande av digitaliseringen
- 3) till övergripande arkitekturarbete
- 4) till utgifter för upprätthållande och utvecklande av informationssystem i gemensam användning.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring till moment 26.10.01)	-4 245
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring till moment 26.10.02)	-204
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring till moment 26.20.01)	-1 118
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring till moment 26.30.01)	-72
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring till moment 26.30.02)	-241
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring till moment 26.40.01)	-455
Sammanlagt	-6 335

2020 budget	1 682 000
2019 budget	8 017 000
2018 bokslut	8 017 000

24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 040 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till genomförande av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020
- 2) till betalning av tekniskt bistånd som behövs för inrättande av ovannämnda fonder och av löneutgifter för personal till dessa uppgifter, motsvarande högst 18 årsverken, samt för betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för inrättandet av fonderna
- 3) till betalning av mervärdesskatteutgiftsandelar som ingår i projekten när Europeiska unionens förordningar tillåter det
- 4) till betalning av överföringsutgifter som projektfinansiering till aktörer utanför statsfinanserna
- 5) till betalning av Finlands åtaganden som hänför sig till fonderna under det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar i Europeiska unionen 2007—2013 och som följer av artiklarna 45 och 46 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG, artiklarna 45 och 46 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och

rådets beslut nr 573/2007/EG, artiklarna 47 och 48 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets beslut nr 574/2007/EG samt artiklarna 43 och 44 (finansiella korrigeringar) i rådets beslut nr 435/2007/EG samt för betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan riktas till den nationella finansieringen

6) till betalning av finansiella korrigeringar enligt artiklarna 21 h, 47—49 i Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 och av Finlands åtaganden som dessa föranleder, som hänför sig till genomförandet av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020 samt för betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt, förutsatt att dessa inte kan riktas till den nationella finansieringen

7) till åtgärder som hänför sig till beredningen av EU:s fonder för inrikes frågor och finansieringsinstrument under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2021—2027.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare kan avräknas (nettas) under momentet.

Förklaring: Under programperioden 2014—2020 finns två fonder inom området för inrikes frågor i EU, dvs. fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden. Medlemsstatens skyldigheter i anknytning till fonderna bestäms i förordningen för respektive fond (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513/2014, 515/2014 och 516/2014) och i den horisontella förordningen som gäller förvaltning (Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014). Inrikesministeriet ansvarar för samordningen av fonderna nationellt och är utsedd som ansvarig myndighet och revisionsmyndighet för fonderna.

För genomförande av projekt och åtgärder som finansieras med medel ur fonderna ska det i regel finnas nationell finansiering för att verkställa dem. EU:s medfinansiering utgör 75—100 %.

Teknisk hjälp används i regel för kostnader som föranleds av myndigheter som ansvarar för förvaltningen av fonderna.

Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att balansera mot slutet av programmen.

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder ¹⁾	
Asyl-, migrations- och integrationsfonden AMIF, grunddelen	26 531
AMIF anslag för vidarebosättning	42 000
AMIF interna omplaceringar	12 468
AMIF nödfinansiering	7 600
AMIF syrier som vidarebosätts från Turkiet	6 727
Fonden för inre säkerhet, instrumentet för yttre gränser och visering, grunddelen ISF-B ²⁾	43 377
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar ³⁾	8 100

Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (1 000 euro)

Fonder ¹⁾	
ISF-B EES-tilläggsfinansiering ⁴⁾	6 413
Fonden för inre säkerhet ISF, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering ISF-P	17 861
Sammanlagt	171 077

¹⁾ Amif-finansieringen (exkl. grunddelen) är helt bunden till beslut på EU-nivå och genomförandet av dem på såväl EU- som medlemsstatsnivå. Den slutliga finansieringsandelen kommer att utformas i enlighet med tillgängliga mekanismer för särskild finansiering.

²⁾ Medlemsstaterna kan använda högst 40 % av grunddelen för finansiering av driftsstöd. Instrumentet omfattar finansiering för särskilda åtgärder till Frontex-instrument (0,36 miljoner euro). Tilläggsfinansiering som allokateras till Finland som ett resultat av halvtidsöversynen av fonderna (Mid-Term Review, MTR), 6,082 miljoner euro.

³⁾ Finansiering för särskilda åtgärder för anskaffning av tre havsgående båtar som används i Frontex-insatser.

⁴⁾ Tilläggsfinansiering som allokateras till Finland för genomförande av systemet för in- och utresa.

Produktion och kvalitetsledning

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2020:

— Aktivt deltagande i beredningen av följande fleråriga programperiod i fråga om inrikes frågor

— Man säkerställer att fondernas nationella verkställighet är effektiv och gör fonderna mera kända.

Beräknade utbetalningar ur fonderna 2020 (1 000 euro)

AMIF grunddel	3 000
AMIF anslag för vidarebosättning (inkl. kvot)	7 000
ISF-B grunddel	1 500
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar	3 500
ISF-B EES-tilläggsfinansiering	2 540
ISF-P grunddel	2 200
Tekniskt bistånd	1 300
Sammanlagt	21 040

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

(ISF-B) bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-10 500
AMIF, preciseringar av årliga utbetalningar för vidarebosättning	-3 890
AMIF-fonden, ersättning som betalas till Finland för vidarebosättning	8 110
AMIF-tilläggsfinansiering	490
Beräknade utgifter	-16 625
Halvtidsöversyn av ISF-B-fonden, tilläggsfinansiering som anvisats Finland	-100
ISF-B Anskaffning av havsgående båtar	1 700
ISF-B Entry-Exit System (EES)	6 413
ISF-B Etias	3 217
Tilläggsfinansiering som anvisats Finland vid halvtidsöversyn (MTR) av ISF-B-fonden, andel som inte beaktats	1 560
Sammanlagt	-9 625

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	21 040 000
2019 budget	30 665 000
2018 bokslut	18 875 000

25. Bekämpning av oljeskador och kemikalieolyckor (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av ordnande av bekämpning av oljeskador och kemikalieskador, upprätthållande av bekämpningsberedskapen på fartyg, anskaffning av bekämpningsmateriel, inklusive utgifter som föranleds av anskaffning av oljebekämpningsutrustning som fungerar i isförhållanden och annan utrustning för oljebekämpning till havs, samt vidtagande av bekämpningsåtgärder och utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador

2) till utgifter som föranleds av internationellt samarbete vid bekämpning av olje- och kemikalieskador, utbildnings- och utvecklingsverksamhet och rättegångar, hyror för oljebekämpningsförråd och arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och till dem som deltar i bekämpningsarbeten.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsmateriel budgeteras på basis av förbindelser.

Under momentet får ersättningarna ur oljeskyddsfonden och från dem som orsakat skadorna nettbudgeteras som intäkter från överföringsekonomin.

2020 budget	5 500 000
2019 budget	5 500 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 110 000 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-5 000
Sammanlagt	-5 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	110 000 000
2019 budget	115 000 000
2018 bokslut	108 539 456

50. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 260 000 euro.

Anslaget får användas för beviljande av understöd till sjöräddningsverksamhet och för betalning av understöd för skyddade personer inom polisens vittnesskyddsprogram.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands Sjärräddningssällskap	237 900
Ålands Sjärräddningssällskap	12 100
Understöd för skyddade personer inom polisens vittnesskyddsprogram	10 000
Sammanlagt	260 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av det understödsbelopp som betalas till sjöräddningssällskap	35
Sammanlagt	35

2020 budget	260 000
2019 II tilläggsb.	10 000
2019 budget	225 000
2018 bokslut	225 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 950 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (Interpol, IGC¹⁾, IOM, ICMPD²⁾, COSPAS-SARSAT³⁾ och ICAO PKD⁴⁾) samt till betalning föranledda av motsvarande förpliktelser.

Förklaring: Inom det internationella polisiära samarbetet och utvecklandet av det ligger huvudvikten särskilt på det polisiära samarbetet inom EU både när det gäller lagstiftning och praktisk verksamhet. Uppmärksamhet ägnas också den utveckling som gäller polissektorn och som sker i närområdessamarbetet, FN och Europarådet samt i andra internationella organisationer.

Inom IGC behandlas alla betydande frågor som anknyter till hanteringen av de internationella migrationsströmmarna. Internationella migrationsorganisationen (IOM) är en mellanstatlig orga-

¹⁾ IGC = Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

²⁾ ICMPD = International Centre for Migration Policy Development

³⁾ COSPAS-SARSAT = ett globalt lokaliserings- och räddningssystem som utnyttjar satellitbaserad positionering på land, till havs och i luften

⁴⁾ ICAO PKD = Internationella civila luftfartsorganisationens elektroniska certifikatbank

nisation som bedriver övergripande verksamhet med anknytning till migration. ICMPD är ett oberoende mellanstatligt forskningsinstitut. Institutet strävar efter att främja en hållbar migrationspolitik och koncentrerar sig på migrationsfrågor som är viktiga för Väst- och Östeuropa samt utgör sekretariat för Budapestprocessen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Interpol	420 000
IGC	125 000
IOM	320 000
ICMPD	5 000
COSPAS-SARSAT	50 000
ICAO PKD	30 000
Sammanlagt	950 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-67
Sammanlagt	-67

2020 budget	950 000
2019 budget	1 017 000
2018 bokslut	781 166

10. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet, förebygger, avslöjar och reder ut brott och sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning. Polisen ska upprätthålla säkerheten i samarbete med andra myndigheter samt med sammanlutningar och invånarna och sköta det internationella samarbete som hör till dess uppgifter.

Genom goda resultat inom polisens verksamhet och en verksamhet som är positiv med tanke på de grundläggande fri- och rättigheterna bidrar man till att Finland ska bli världens tryggaste land. Polisen skapar trygghetskänsla genom att fullgöra sina lagstadgade uppgifter i rätt tid och så att de håller hög kvalitet, genom att polisen är synlig och anträffbar i människornas vardag samt genom att medborgarna har ett fortsatt förtroende för verksamheten. Aktionsberedskapen och nivån på beredskapen är god. Målsättningen är att hotande fenomen kan identifieras och att de kan upptäckas och förhindras. Så många brott som möjligt förebyggs genom identifiering av grundorsakerna. Olaglig inresa och vistelse i landet bekämpas.

Inom polisväsendet läggs särskild vikt vid polisens aktionsberedskap, även inom sådana områden där servicenivån är låg, förebyggande verksamhet samt effektiv brottsbekämpning, särskilt i fråga om brott som är mest skadliga för individen och samhället. För att bevara samhällsfreden strävar man efter att avvärja sådana projekt och brott som kan utgöra fara för stats- och samhällsordningen eller för rikets inre och yttre säkerhet i samarbete med övriga aktörer. I förebyggande syfte

prioriteras bekämpningen av fenomen som försämrar säkerheten och som kan identifieras genom en omvärldsanalys från polisens analysfunktion.

Tillgången till tillståndstjänster och kvaliteten på tjänsterna bibehålls i form av elektroniska tjänster och i form av tjänster på kundserviceställen som kompletterar dessa genom att beakta kostnads motsvarigheten för den offentligrättsliga avgiftsbelagda verksamheten.

Genom digitalisering och tekniska lösningar ökas dels polisens synlighet och en obehindrad tillgång till polisens tjänster. Samtidigt säkerställs att polisens kapacitet att bemöta behovet av brådskande hjälp förblir på nuvarande nivå. Avsikten är att bibehålla antalet poliser på 2019 års nivå.

De viktigaste förändringarna i verksamhetsmiljön hänför sig till den internationella och nationella säkerhetssituationen, följderna av den tidigare massinvandringen och brottslighet som anknyter till olaglig inresa, den snabba utvecklingen inom digitalisering och IKT samt andra hotbilder. Exempelvis medlen för hybridpåverkan i statligt inflytande har ökat och möjligheterna inom cyberbrottsligheten har ökat i och med utvecklingen inom digitalisering och IKT. Den organiserade brottsligheten och internationaliseringen av brottsligheten inverkar på många olika sätt på den internationella säkerhetssituationen. Verksamheten prioriteras inom ramen för de ekonomiska resurserna.

Snabba förändringar med avseende på säkerheten i verksamhetsmiljön förutsätter en förmåga att förutse och förbereda sig för oförutsedda situationer. Risken för enskilda våldsamma terroråd har ökat i Finland. Polisen reagerar på förändringar genom att tillsammans med andra aktörer inrikta resurserna på sådana frågor som är kritiska med tanke på säkerheten genom analys av säkerhetsriskerna och genom kunskapsbaserad ledning och en bra lägesbild. Med hjälp av polisens inventarier, utrustning, taktiska kunnande och utbildning svarar man på dagens, förutsägbara säkerhetshot och kraven i verksamhetsmiljön. Polispersonalens kompetens säkerställs så att processerna inom internationellt samarbete och redskapen för informationsutbyte möjliggör ett effektivt, gränsöverskridande samarbete vid bekämpning av grov brottslighet.

Polisen sörjer för utvecklingen och upprätthållandet av ett internationellt polissamarbete genom att i omfattande grad delta i arbetet inom de bilaterala och multilaterala strukturer som skapats för det. Särskilt viktigt är samarbetet mellan Finland och Europeiska unionens medlemsstater, närområdena och Europol. Polisen har ett effektivt informationsbyte och annat aktivt operativt samarbete med andra länder och vissa internationella organisationer för att upprätthålla den inre säkerheten. Genom internationellt samarbete bekämpas internationell brottslighet och terrorism som riktar sig till eller utgår från Finland. Man strävar efter att den brottslighet som riktar sig till Finland ska bekämpas redan i utlandet.

Skyddspolisens uppgift är att i enlighet med inrikesministeriets styrning skaffa information också för att skydda den nationella säkerheten samt att upptäcka, förebygga och avslöja sådana funktioner, förehavanden och brott som kan hota stats- och samhällsskicket eller rikets inre eller yttre säkerhet. Skyddspolisen ska även upprätthålla och utveckla en allmän beredskap för att upptäcka och förhindra verksamhet som hotar rikets säkerhet.

Nyckeltal/mätare	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Antal strafflagsbrott, högst	436 884	439 870	444 000
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100) ¹⁾	100,8	100,2	100,2
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100) ²⁾	217,3	-	217,0
Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet, medeltal, minst, på skalan 1—4 ³⁾	3,5	-	3,5
Medborgarnas trygghetskänsla, medeltal, minst, på skalan 1—4 ⁴⁾	3,02	-	3,0
Antal terrordåd, st.	-	-	-
Medborgarnas förtroende för Skyddspolisen, % ⁵⁾	88	85	85
Skyddspolisen, framgångsrik verksamhet, % ⁵⁾	79	80	80

¹⁾ Gatusäkerhetsindex är ett tal för det viktade sammanlagda antalet rån, fall av misshandel, skadegörelse och ratt- och trafikfylleri som anmälts till polisen. Det sammanräknade antalet ställs i relation till invånarantalet i området. Ju större indextalet är desto bättre är läget jämfört med det nationella genomsnittet 1999.

²⁾ Trafiksäkerhetsindex beskriver antalet registrerade bilar och motorcyklar dividerat med det viktade antalet döda och skadade i trafiken.

³⁾ Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "I vilken utsträckning litar ni på följande myndigheters verksamhet?", 1 = väldigt lite, 2 = ganska lite, 3 = ganska mycket, 4 = väldigt mycket. Källa: Polisbarometern. En undersökning av medborgarnas åsikter vartannat år.

⁴⁾ Medborgarnas trygghetskänsla mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "Hur allvarligt problem anser ni att brottsligheten i närområdet är?", 1 = väldigt allvarligt, 2 = ganska allvarligt, 3 = inte särskilt allvarligt, 4 = inte alls allvarligt. Källa: Polisbarometern.

⁵⁾ Källa: TNS Gallup.

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 759 392 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av ersättningar till Ålands landskapsregering enligt 2 § i förordningen om polisförvaltningen i landskapet Åland (1177/2009)

2) till betalning av föreskrivna ersättningar till teleföretag.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för polisens verksamhet:

Övervaknings- och larmverksamhet samt trafiksäkerhet

Man försöker hålla tillgången till brådskande utryckningstjänster samt insatstiden på en god nivå. Polisens resurser i glesbygden och inom sådana områden där servicenivån är låg upprätthålls. Polisens resurser inriktas i allt högre grad på polisens funktionella, prioriterade områden. I polisens verksamhet prioriteras förebyggande verksamhet.

Trafikövervakningen ska fortfarande vara effektiv. Dessutom utvecklas riktningen av övervakningen, polisensheternas trafikanalys, planering och ledning av trafikövervakning som grundar sig på kunskapsbaserad ledning inom alla delområden av trafikövervakningen samt ökas den automatiska trafikövervakningen. I fråga om antalet fall av rattfylleri och grovt äventyrande av trafik-

säkerheten som polisen avslöjat samt även i fråga om övervakningen av tung trafik upprätthålls samma nivå som år 2018.

Situationen i fråga om olaglig inresa bibehålls under kontroll i Finland och åtgärderna för att bekämpa olaglig inresa är trovärdiga och effektiva. Verkställandet av beslut om utvisning ska fortsättningsvis vara effektivt till de delar polisen kan påverka dem.

Tillsyn	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Produktivitet			
Produktivitet (A-, B- och C-uppdrag/årsv.)	859	846	844
Trafikövervakningens produktivitet, st./årsv.	1 190	1 215	1 175
Resurshushållning			
Årsverken	1 250	1 264	1 268
Kostnader för övervakning, 1 000 euro	128 242	131 500	132 200
Resurshushållning (kostnader/A-, B- och C-uppdrag), euro	119,5	123	124
Serviceförmåga och kvalitet			
Ingripanden vid våld i hemmen, medeltal minst, vitsord 1—4	3,0	-	3,0
Trafikövervakningen, medeltal minst, vitsord 1—4	3,08	-	3,0
Polispatrullering och annan synlig verksamhet, medeltal minst, vitsord 1—4	3,0	-	3,0
Arbets tid som använts för trafikövervakning, årsv.	487,4	428,5 ¹⁾	488
— varav arbetstid som använts för övervakning av tung trafik, årsv.	47,1	41,5	47,5
Prestationer inom den automatiska trafikövervakningen, st.	606 005	600 000	640 000
Grovt äventyrande av trafiksäkerheten, fall högst, st.	4 046	4 215	4 200
Trafikolyckor som lett till personskada, högst, st.	4 400	4 029	3 800
Fall av rattfylleri, högst, st.	19 738	20 552	20 500
Prestationer			
Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 074 192	1 069 639	1 070 000
— varav uppdrag på polisens eget initiativ, %	37,2	37,3	37,3
På eget initiativ (%) i vissa uppdrag i anslutning till övervakningen av tätorter (03 Misshandel, slagsmål 15 Skadegörelse 34 Berusad person 35 Störande beteende och ofog)	9,5	9,5	9,5

¹⁾ Minskar på grund av uppgifter och utbildningsbehov under EU-ordförandeskapet, beaktat också i fråga om påföljder.

Larmverksamhet	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Produktivitet			
Produktivitet (A- och B-larmuppdrag, antal/årsv.)	258	244	237
Resurshushållning			
Årsverken	2 042	2 065	2 133
Kostnader för larmverksamheten, 1 000 euro	188 928	193 000	193 900
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag A+B), euro	358	382	384
Serviceförmåga och kvalitet			
Insatstiden för uppdrag i kategori A, min.	9,4	9,6	9,6
Insatstiden för uppdrag i kategori A och B, min.	18,2	17,9	18,0
Insatstid under 20 min (% av uppdrag A+B)	70,2	70,5	70,5

Larmverksamhet	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Insatstid under 45 min (% av uppdrag A+B)	91,9	92,1	92,0
Brådskanie uttryckningar, medeltal minst, vitsord 1—4	3,24	-	3,2
Prestationer			
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, högst, st.	25 185	21 261	21 500
Antal A- och B-larmuppdrag, högst, st.	527 482	504 703	505 000
Antal A-, B- och C-larmuppdrag, högst, st.	1 074 192	1 069 639	1 070 000

Brottsbekämpning

Med förändring av säkerhetssituationen avses inom brottsbekämpningen en kraftig satsning på säkerställandet av kapaciteten för bekämpning av brott som gäller personlig integritet, dvs. brott mot liv och hälsa, samt sexualbrott och brott som bryter sönder samhällets och näringslivets strukturer. Särskilt fokuseras på brott som riktas mot barn och på strävan att minska våld i nära relationer samt på möjligheterna att hänvisa till andra myndighetstjänster. Eftersom brotten till sin natur blir allt mer invecklade, krävs det flera medel och mera kunskap för att utreda dem. Dessutom kräver förändringen i verksamhetsmiljön att resurserna riktas särskilt till akuta och tidskrävande företeelser inom den förebyggande verksamheten, exempelvis till bekämpning av våldsbejakande radikaliserings, extremism och hatpropaganda.

Brottsutredningsnivån för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott) bibehålls på nuvarande nivå. För att påskynda straffprocessen och öka verkkningsfullheten fortsätter utvecklandet av verksamheten, även inom samarbetet med åklagare. Resultaten av polisens brottsbekämpning förblir på nuvarande nivå, eftersom man genom att utveckla ett snabbare förfarande för förbehandling och undersökning av brott ökar brottsbekämpningens effektivitet. Polisens möjligheter att satsa på avslöjande av brott som bl.a. förutsätter sammanlänkning samt utredning av s.k. brott utan utredningsuppslag som kommit till polisens kännedom utgör en allt större utmaning. För att bedöma den operativa kapaciteten inom polisens brottsbekämpning och för att reagera på den upprätthålls en aktuell lägesbild bl.a. i fråga om utredningstider och utvecklingen av brottsutredningsnivån.

Den aktiva bekämpningen av brott och hatbrott som hänför sig till våldsamma extremistrelser fortsätter 2020 i samarbete med andra myndigheter och organisationer. Verksamheten stärks inom området för utredning och bekämpning av brottslighet på nätet, inkl. sexuellt utnyttjande av barn på webben. Dessutom fortsätter man att förbättra förmågan att känna igen allvarliga samt farliga tips och förbättra informationsgången i syfte att effektivt utnyttja tillgänglig information, möjliggöra noggrannare analyser och förbättra myndigheternas reaktionshastighet och förmåga att förebygga.

I syfte att öka effektiviteten inom bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten strävar man genom alltmer intensivare samarbete mellan polisen och åklagaren när det gäller förundersökningar efter brottsutredning i realtid, en minskning av antalet fall som är under utredning, en förkortning av utredningstiderna och en ökning av den vinning av brott som återtas och genom effektiva åtgärder för att spåra vinning av brott. Samarbetet mellan viktiga samarbetsparter såsom skatteförvaltningen, utsökning och boförvaltare utvecklas.

När det gäller bekämpning av it-relaterad brottslighet genomförs åtgärdsförslagen i den nationella cyberstrategin, i synnerhet när det gäller förebyggande verksamhet och man deltar i arbetet med beredningen av den nya nationella cyberstrategin och dess genomförandeprogram. När funktionsförmågan stärks för centralen för bekämpning av cyberbrottsresurser försvåras verksamhets-

möjligheterna i fråga om allvarlig och organiserad it-relaterad brottslighet. Man deltar i internationella och nationella cyberövningar för att utveckla samarbetet mellan polisen och andra myndigheter.

Polisen avslöjar alltjämt grov narkotikabrottslighet och fäster uppmärksamhet vid effektiv vårdhänvisning av missbrukare i myndighetssamarbetet. För bekämpning av narkotikabrottslighet på nätet satsar polisen på underrättelseinhämtning som avser datanät. Polisen strävar efter att inom den administrativa brottsbekämpningen försvåra organiserad brottslighet och förhindra att den tar sig in i samhällsstrukturer samt stöder personers utträde ur grupper inom organiserad brottslighet (Exit-åtgärder).

Brottsbekämpning	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Produktivitet			
Produktivitet (uppklarade strafflagsbrott/årsv.)	72	70	70
Resurshushållning			
Årsverken	3 699	3 740	3 773
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	346 690	354 700	356 500
Resurshushållning (kostnader/uppklarade strafflagsbrott), euro	1 300	1 345	1 354
Serviceförmåga och kvalitet			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %, minst	48,6	48,5	48,5
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), medeltal, dygn	130	131	135
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	37,1	37,0	37,0
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	84,2	84,0	84,0
Anhängighetstiden för uppklarade ekonomiska brott, medeltal, dygn, högst	466	451	430
Utredning och bekämpning av våldsbrott, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	3,06	-	3,0
Utredning av ekonomiska brott, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	2,76	-	2,7
Utredning/avslöjande av narkotikabrott, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	2,91	-	2,9
Utredning av inbrott i bostäder, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	2,85	-	2,8
Utredning av bilstölder, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	2,77	-	2,7
Utredning av hatbrott, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	3,10	-	3,1
Utredning av IT-relaterad brottslighet, medeltal, minst, vitsord 1—4 ¹⁾	3,58	-	3,6
Årsverken som använts för utredning av IT-brott	40,2	39,1	40,0
Prestationer			
Alla uppklarade brott, antal, inkl. trafikförseelser	684 843	666 545	680 000
Uppklarade strafflagsbrott, antal	266 785	263 644	265 000
Återtagande av vinningen av alla brott (netto), mn euro	40,3	16,0	25,0
Återtagande av vinningen av ekonomiska brott (netto), mn euro	27,4	11,8	19,0
Antal uppklarade ekonomiska brott, st.	1 767	1 696	1 900
Antal ouppklarade ekonomiska brott, st.	2 508	2 470	2 400

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Brottsbekämpning			
Antal uppklarade brott som utförts av organiserade kriminella sammanslutningar, st.	637	480	520
Antal brott mot liv och hälsa, st.	36 168	36 313	36 000
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	972	1 244	1 100

¹⁾ Källa: Polisbarometern

Tillståndsförvaltning

Polisens tillståndsförvaltning har i och med det administrativa beslutsfattandet och genom olika övervakningsmetoder en förebyggande effekt på brott samt en tryggande effekt på allmän ordning och allmän säkerhet. Det främsta sättet att tillhandahålla tjänster är elektroniska tjänster och utnyttjandegraden av e-tjänster hålls planmässigt på en hög nivå. Polisen säkerställer en tillräcklig servicenivå, effektiva förfaranden och motsvarande resurser inom den avgiftsbelagda tillståndsförvaltningen och sörjer för kostnadsmotsvarigheten. Funktioner och processer inom tillståndsförvaltningen förnyas så att administrationen blir lättare. Polisen sörjer för tillhandahållandet och utvecklandet av elektroniska tillståndstjänster och ärendehantering så, att tjänsterna är kundvänliga, utnyttjar den tekniska utvecklingen ändamålsenligt och är funktionellt sett effektiva.

Polisens tillståndsförvaltning producerar tillståndstjänster på ett totalekonomiskt och kostnadseffektivt sätt. Genom den resursmall som togs i bruk vid ingången av 2017 säkerställer man att personalresurserna dimensioneras rätt i förhållande till tillståndsförvaltningens uppgifter. Åren 2017—2018 har tillståndsförvaltningens resurser minskats enligt resursmallen. Enligt principerna om resursmallen ska resursernas rätta nivå alltid bedömas när konsekvenser av utvecklingsarbete planeras. Den kraftiga ökning i antalet ansökningar om identitetskort som började i slutet av 2018 fortsatte 2019 och det här har krävt fördelning av tilläggsresurser för behandling av avgiftsbelagda ärenden inom polisens tillståndsförvaltning. Med anledning av ändringen i böteslagen behandlar polisen från och med den 1 juni 2019 alla körförbud, vilket innebär ca 17 000 nya körförbudsärenden per år.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Avgiftsbelagd tillståndsförvaltning (tillståndstjänster)			

Produktivitet

Produktivitet (avgiftsbelagda ärenden som behandlats av polisen/avgiftsbelagda tillståndsårsverken)

3 090 3 234 2 943

Resurshushållning

Årsverken (avgiftsbelagda)

359 402 402

Tillståndsförvaltningens intäktsprognos/uppskattning, 1 000 euro

48 304 63 783 50 000

Kostnader för tillståndstjänster, (avgiftsbelagda) 1 000 euro

48 304 63 783 50 000

Resurshushållning (kostnader/avgiftsbelagda ärenden som behandlats av polisen), euro

44 49 42

Kostnadsmotsvarighet för tillståndsförvaltningen, %

111 100 100

Serviceförmåga och kvalitet

Tillståndsförvaltningen, vitsord 1—4¹⁾

3,37 - 3,4

Utfall för elektronisk ärendehantering (%)

34,3 34,3 50,0

Utnyttjandegraden av e-tjänster (%)

72,3 80,0 80,0

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Avgiftsbelagd tillståndsförvaltning (tillståndstjänster)			
Beläggningsgraden av tidsbokning (antal tidsbokningar/antal kundbesök), % ²⁾	42,5	45,0	45,0
Kundserviceställets kundantal	757 208	750 000	750 000
Prestationer			
Avgiftsbelagda tillståndsärenden som behandlats av polisen sammanlagt, st.	1 109 192	1 300 000	1 183 000

¹⁾ Källa: Polisbarometern

²⁾ Antal tidsbokningar/antal kundbesök

Polisutbildning

Polisens personal- och kompetensbehov tillgodoses genom yrkesutbildning och fortbildning på båda nationalspråken. Undervisningsplanerna för examensutbildning utvecklas fortgående så som förändringarna i verksamhetsmiljön förutsätter. Det föreslås att antalet studerande som börjar studera för polisexamen (yrkeshögskoleutbildning) år 2020 hålls vid 400. Den sedvanliga styrningen vid inrikesministeriet förstärks. I utbildningen betonas en sådan yrkesskicklighet som det internationella polissamarbetet, den kulturella mångfalden och nya informationssystem kräver. Utbildningens produktivitet förbättras genom att användningen av webbundervisning utvidgas. Polisyrkeshögskolan producerar forskningsdata för utvecklandet av polisverksamheten, den inre säkerheten och undervisningen vid läroanstalten.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Polisutbildning			
Resurshushållning			
Polisyrkeshögskolans totala kostnader, 1 000 euro	26 617	26 000	26 500
Årsverken	191	192	195
Polis (yrkeshögskoleutbildning), examensutbildningens pris per studiepoäng, högst, euro	220	190	190
Polis (högre yrkeshögskoleutbildning), examensutbildningens pris per studiepoäng, högst, euro	298	250	250
Serviceförmåga och kvalitet			
Polis (yrkeshögskoleutbildning) - utexaminerade inom målsatt tid, %	92	94	92
Prestationer			
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal sökande per nybörjarplats	9,6	9,5	9,2
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal studerande som inlett studierna	400	400	400
Polis (yrkeshögskoleutbildning), antal utexaminerade	237	313	360
Publikationer st.	45	40	45

Gemensamma tjänster - stödfunktioner och övriga uppgifter

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål

Gemensamma tjänster - stödfunktioner¹⁾**Resurshushållning**

Årsverken	1 546	1 563	1 569

Gemensamma tjänster - övriga uppgifter²⁾**Resurshushållning**

Årsverken	698	707	710
Kostnader för de övriga uppgifterna, 1 000 euro	63 702	64 660	64 979

¹⁾ Stödfunktioner=ekonomiförvaltning, personaladministration, materialfunktioner, datateknik, forsknings- och analysfunktion, utbildning, arbetshälsa, koncerttjänster, styrfunktioner

²⁾ Övriga uppgifter= vakter, fängelsefunktioner, fängstransporter, handräckning, hittegodsfunction, klagomål och besvärssärenden, särskilda funktioner inom tillståndsförvaltningen

Mänskliga resurser

Antalet anställda vid polisen anpassas till de ekonomiska villkoren. I enlighet med målsättningarna i regeringsprogrammet fortsätter de åtgärder vars syfte är att säkerställa hälsosamma, säkra och funktionellt ändamålsenliga utrymmen för personalen.

Mänskliga resurser	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Årsverken ¹⁾	9 814	9 955	10 054
Kvinnor, %	29,8	30,0	30,2
Polismän, årsv.	7 202	7 320	7 320
Kvinnor, %	17,7	20,0	20,2
Studerande, årsv. ²⁾	263	272	328
Kvinnor, %	29,5	30,0	30,2
Övrig personal, årsv.	2 349	2 363	2 346
Kvinnor, %	66,9	67,0	67,2
Kvinnor, % inom underbefälet, befälet och på chefsnivå	12,8	12,9	13,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,5	9,5	9,5
Arbetsstillfredsställelseindex	3,3	-	3,5

¹⁾ Källa PolStat, alla moment. Andel anställda under polisens moment 26.10.01 i utfallet för 2018 tot. 9 775,9 årsv., andel anställda under övriga moment tot. 38,1 årsv. Andel anställda under övriga moment i uppskattningen för 2019 tot. 40 årsv. Andel som anställs under övriga moment i målet för 2020 tot. 40 årsv.

²⁾ Med studerande avses sådana studerande som står till förfogande som arbetskraft och som gör sin praktikperiod som arbets- eller fältpraktik.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	785 279	834 898	829 392
Bruttoinkomster	68 704	81 803	70 000
Nettoutgifter	716 575	753 095	759 392
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	22 854		
— överförs till följande år	44 348		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	61 030	55 506	57 247
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	55 145	55 506	57 247
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	5 885	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	111	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av pilotprojektet för den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice (överföring från moment 28.40.03)	13
Förbättrande av kapaciteten (investeringar i materiel)	-1 000
Förstärkning av nätpolisverksamhet	1 900
Förstärkning av resurserna vid centralen för utredning av penningtvätt vid Centralkriminalpolisen (-5 årsv.)	-433
Förvandlingsstraff för böter	2 000
Genomförandet av penningtvättdirektivet	800
Inrättande av ett reservpolissystem (av engångsnatur)	-2 174
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring från moment 26.01.20)	4 245
Nivåhöjning som behövs för tryggnad av kärnverksamheten (7 200 polismän)	-1 647
Ökning av antalet polismän till en nivå på 7 500 årsv. fram till 2023 (regeringsprogr. 2019)	7 500
Övervakningssystemet för bank- och betalkonton	-800
Polisstyrelsens projekt för multibiometrisk identifiering (finansieringen 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-2 000
Riksdagens tillägg	-770
Säkerhetskostnader för EU-ordförandeskapsperioden 2019	-2 500
Systemuppdatering vid centralen för utredning av penningtvätt vid Centralkriminalpolisen	-400
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-2 608
Lönejusteringar	-896

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-1 969
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1 613
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	7 060
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	1 855
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-266
Sammanlagt	6 297

2020 budget	759 392 000
2019 I tilläggsb.	1 600 000
2019 budget	753 095 000
2018 bokslut	738 069 000

02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 49 000 000 euro.

Anslaget får även användas till föreskrivna ersättningar till teleföretag.

Förklaring: Den nya lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning trädde i kraft den 1 juni 2019. I anknytning därtill föreslås att Skyddspolisens beviljas resurser med hjälp av vilka befogenheterna i enlighet med den nya lagstiftningen genomförs och lagstiftningen tillämpas effektivt och korrekt. Skyddspolisens har bättre möjligheter än tidigare att reagera på snabba förändringar i omvärlden.

Man strävar efter att bemöta denna utveckling genom att säkerställa Skyddspolisens verksamhetsförutsättningar och utveckla prestationsförmågan.

Skyddspolisens uppgifter och verksamhet skiljer sig från den övriga polisen. Skyddspolisens förebygger hot mot statens säkerhet. Därtill tillhandahåller Skyddspolisens säkerhets- och underrättelseinformation till statsledningens och andra myndigheter till stöd för beslutsfattandet. Förundersökning eller informationsinhämtning i syfte att inleda förundersökningar spelar inte någon primär roll i Skyddspolisens verksamhet. I och med den nya underrättelselagstiftningen försvinner Skyddspolisens förundersökningsbefogenheter helt och hållet.

Skyddspolisens är den enda civila och polisiära myndighet som utbyter information och samarbetar med andra länders underrättelse- och säkerhetstjänster. Föremålet för Skyddspolisens operativa verksamhet och informationsinhämtning inriktas även på främmande staters verksamhet, som i enlighet med internationell rätt åtnjuter straffrättslig immunitet.

I och med den nya underrättelselagstiftningen betonas underrättelseverksamhetens betydelse i Skyddspolisens verksamhet. Skyddspolisens blir en säkerhetstjänst inom landet och en underrättelsetjänst för utlandet. Den får rätt inhämta underrättelser utomlands och rätt att inhämta information om den datatrafik som i datanätverk överskrider Finlands gränser. Skyddspolisens förblir emellertid en polisenhet som lyder under inrikesministeriet och dess befogenheter kvarstår även när det gäller förhindrande av brott.

Skyddspolisens tillhandahåller proaktiv och betydelsefull underrättelseinformation i syfte att upprätthålla den nationella säkerheten. Skyddspolisens inhämtar underrättelser med anknytning till statens säkerhet genom sin operativa verksamhet och med hjälp av sina samarbetspartner. Därutöver används för detta ändamål även öppna källor, för polisen tillgängliga register samt nationellt och internationellt samarbete. Utifrån analyser som bygger på den inhämtade informationen utarbetar skyddspolisens operativa eller mer omfattande strategiska rapporter samt hotbedömningar. Rapporterna överlämnas till den högsta statsledningen, ministerier, polisledningen, andra polisenheter och övriga samarbetspartner för kännedom och till stöd för beslutsfattande. Betydelsen av analys och rapportering accentueras ytterligare när de nya befogenheterna för underrättelseinhämtning införs. Den nya underrättelselagstiftningen förbättrar ytterligare Skyddspolisens möjligheter att fullgöra sina samhällsliga ålägganden.

Skyddspolisens ansvarar även för bedömningen av hot mot statsledningen och den därmed sammanhängande rapporteringen. Skyddspolisens gör även alla finländska säkerhetsutredningar med undantag av säkerhetsutredningarna för försvarsförvaltningen. Säkerhetsutredningar utförs i fråga om arbetstagare som väljs till uppgifter som är av betydelse med hänsyn till statens säkerhet eller enskilda ekonomiska intressen av synnerligen stor betydelse.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Skyddspolisens verksamhet:

Inhämtande av information samt underrättelsekapacitet

Den pågående förändringen i verksamhetsmiljön för bekämpningen av terrorism ställer speciella och större krav än förut på ämbetsverkets verksamhet som helhet. Fokus inom terrorismbekämpningen ligger på att förebygga terrordåd. Det här innebär identifiering av målpersoner för terrorismbekämpning och övervakning av prioriterade objekt. Skyddspolisens förser sina samarbetspartner med analyserad underrättelseinformation enligt ett överenskommet förfarande.

Syftet med kontraunderrättelsen är att upptäcka hot mot Finland som gäller olaglig underrättelseverksamhet, hybridpåverkan, ekonomisk säkerhet och massförstörelsevapen och förhindra att dessa förverkligas med hjälp av den egna informationssökningen och nationellt och internationellt informationsutbyte och samarbete.

Skyddspolisens underrättelseprioriteringar förnyas helt och hållet och de styr ämbetsverkets verksamhet. Skyddspolisens roll förstärks inom det internationella underrättelsesamarbetet och Skyddspolisens skapar ett allt tydligare mervärde för statsledningen.

Fungerande partnerskap

Skyddspolisens utvecklar samarbete med sina samarbetspartner för att skapa bättre förutsättningar än tidigare för den operativa verksamheten. Skyddspolisens rapportering producerar betydande data och aktuella analyser för statsledningen som stöd för det utrikes- och säkerhetspolitiska beslutsfattandet. Metoder för mätning av verksamhetens genomslag bereds i samarbete med inrikesministeriet.

Säkerhetsarbetet

Skyddspolisens förbättrar säkerhetsutredningsförfarandenas effektivitet genom att följa med förändringar i omvärlden, ta med centrala organisationer i utredningsförfarandet och utveckla bakgrundsgranskningar t.ex. i fråga om utlandsbindningar. Användningen av säkerhetsutredningsregistret effektiviseras och utvidgas.

Reformer

Förändringar i omvärlden, den nya lagstiftningen och nya uppgifter förutsätter nya verksamhets-sätt och en förnyad verksamhetskultur. I och med den nya underrättelselagstiftningen har Skyddspolisens utformats till en säkerhets- och underrättelsetjänst, och inhämtningen av civil underrättel-seinformation inom landet, utomlands och i cybermiljön har inletts.

De viktigaste lösningarna i Skyddspolisens nya övergripande informationssystem kan tas i an-vändning och utvecklandet av dem fortsätter i syfte att höja Skyddspolisens prestationsförmåga.

Mänskliga resurser

Skyddspolisens förverkligar sin personalstrategi som ska säkerställa ämbetsverkets verksamhets-förutsättningar i situationer som förändras snabbt. Ämbetsverket betonar utvecklingen av perso-nalens kunskande, rekrytering och introduktion. Man sörjer för personalens välbefinnande under förändringsprocessen.

Skyddspolisens	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Resultatatrik verksamhet			
Utarbetade rapporter	100	120	140
Informationsmöten om säkerheten	278	200	200
Säkerhetsutredningar, st. ¹⁾	60 072	47 650	46 000
— Normala eller omfattande	25 833	17 500	21 000
— Begränsade	34 239	28 500	25 000
Utlåtanden i ärenden som gäller medborgarskap	66	80	100
Utlåtanden i ärenden som gäller uppehålls- och arbetstillstånd	462	500	500
Utlåtanden om viseringsansökningar	2 594	2 500	2 500
Utlåtanden om asyl ²⁾	10	15	20
Hantering av resurser			
Finansiering av omkostnader	30 506	43 898	49 000
Årsverken	376	412	500
Poliser, årsv.	184	211	250
Övrig personal, årsv.	192	201	250
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,2	7,2	7,2
Arbetstillfredsställelseindex	3,6	3,6	3,6

¹⁾ I antalet har även räknats med säkerhetsutredningar i samband med genomförda säkerhetsutredningar.

²⁾ Siffrorna innefattar inte UNHCR-utlåtanden och inte interna omplaceringar inom EU.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	35 834	48 008	54 800
Bruttoinkomster	5 328	4 110	5 800
Nettoutgifter	30 506	43 898	49 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 072		
— överförs till följande år	8 443		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

I bruktagande av tilläggsutrymmen och kostnader för tillfälliga lokaler till följd av det ökade antalet anställda	-1 419
Informationssystem för den civila underrättelseinhämtningen	8 360
Kostnader för den operativa verksamheten	1 730
Kostnader för lokalerna	800
Nätjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring från moment 26.01.20)	204
Personalresurser för lokalprojektet	-200
Reservserverhall	700
Säkerhetskostnader för EU-ordförandeskapsperioden, bortfall av engångspott	-60
Skyddspolisens SSK-projekt (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-5 074
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-110
Lönejusteringar	-49
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-58
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-56
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	271
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	69
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-6
Sammanlagt	5 102

2020 budget	49 000 000
2019 budget	43 898 000
2018 bokslut	34 877 000

20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 608 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet som polisen ansvarar för

2) till utgifter för tolknings- och översättningstjänster för asylsökande och dem som ska avlägsnas ur landet

- 3) till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överläts till Finland
- 4) till utgifter för identifiering av personer som ska avlägsnas ur landet och anskaffning av nödvändiga resedokument
- 5) till ersättning av utgifter för resor och inkvartering till följd av användningen av en beredskapsgrupp för mottagning av asylsökande.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Transporter för avlägsnande ur landet	3 808 000
Tolknings- och översättningstjänster	1 550 000
Transporter i samband med hämtning	250 000
Identifiering	300 000
Användning av beredskapsgrupp	1 700 000
Sammanlagt	7 608 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-1 560
Sammanlagt	-1 560

2020 budget	7 608 000
2019 budget	9 168 000
2018 bokslut	9 168 000

(21.) *Gemensamma utgifter för KEJO-projektet* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

KEJO-EHK-projektet (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-3 330
Nivåförändring	-4 000
Sammanlagt	-7 330

2019 budget	7 330 000
2018 bokslut	1 000 000

20. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är verksamt både inom den inre och den yttre säkerheten. Gränsbevakningsväsendet är en del av Europeiska gräns- och kustbevakningen och en del av Finlands försvarssystem. Gränsbevakningsväsendet är verksamt på land, till havs och i luften också i svåra förhållanden. Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerheten, säkerhet i havsområden samt territoriell integritet och försvarsberedskap.

Det som har mest betydande inverkan på Gränsbevakningsväsendets verksamhet är läget i Ryssland, olaglig inresa och terrorism inom Europeiska unionens territorium, utvecklingen av Europeiska unionens integrerade gränssäkerhetssystem och havspolitikerna samt det allmänna ekonomiska läget. Säkerheten är av hög prioritet inom EU-utvecklingen. Gränssäkerheten och en trovärdig övervakning av yttre gränser är centrala för det förändrade säkerhetsläget.

Gränsbevakningsväsendet stärker övervakningen av östgränsen samt kapaciteten för bekämpning av säkerhetshot vid de yttre gränserna. Förmågan att sköta säkerhetsuppgifter på havsområdena säkerställs. Beredskapen att fungera i alla säkerhetssituationer utvecklas. Gränsbevakningsväsendet verkställer de nya åtaganden som Europeiska unionen ställer på gränssäkerheten samt deltar i operationer som koordineras av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex vid EU:s yttre gränser och i annan internationell verksamhet genom att anvisa personal och materiel för den (Gränsbevakningslagen 578/2005 15 a—c §).

Gränsbevakningsväsendet inleder renoveringar av lokaler i samarbete med Senatfastigheter för att deras anställda ska ha tillgång till sunda och trygga arbetslokaler. Gränsbevakningsväsendet verkställer anpassningsåtgärder som fortsätter till utgången av det årtionde som inleds.

Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerheten, säkerhet i havsområden samt territoriell integritet och försvarsberedskap. Uppgifterna genomförs kostnadseffektivt på land, till havs och i luften även under svåra naturförhållanden och vid alla slag av störningar och undantagsförhållanden i samhället.

Nyckeltal/mätare	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Samhälleliga verkningar (ind.)	104	108	108
Effekter (ind.)	98	97	96
—Gränssäkerhet (1—5)	4,0	4,1	4,0
— Säkerheten i havsområden (1—5)	4,6	4,1	4,1
— Territoriell integritet och försvarsberedskap (1—5)	3,6	3,8	3,8
Kostnadseffektivitet (ind.)	111	119	119

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 244 334 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005)
- 2) till betalning av föreskrivna ersättningar till teleföretag
- 3) till stödjande av sjöbevakningsmuseets verksamhet
- 4) till inrikesministeriets gränsbevakningsavdelnings utgifter
- 5) till utgifter för den europeiska gräns- och kustbevakningens permanenta styrka.

Förklaring: Enligt det nya användningsändamålet som har antecknats under momentet kan anslaget även användas till betalning av utgifter för den europeiska gräns- och kustbevakningens permanenta styrka. EU-ersättningen för verksamheten budgeteras under inkomstmoment 12.26.99. Tillsvidare finns det inga uppgifter om hur utgifterna uppkommer, deras storlek och tidpunkt.

Av anslaget under momentet betalas utgifterna för inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning (uppskattningsvis ca 1,1 miljoner euro och 10 årsverken). Användningsändamålet i fråga har fogats till beslutsdelen. Avsikten är att Sjöbevakningsmuseets verksamhet fortsättningsvis ska stödjas med anslag under momentet till ett belopp av ca 32 000 euro.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Gränsbevakningsväsendets verksamhet:

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Kvalitet och serviceförmåga (ind)	98	97	96
Produktivitet (ind)	125	123	122
Resurshushållning (ind)	111	119	119
Årsverken	2 725	2 780	2 850
Kostnader (mn euro)	270,7	258,0	265,9

Gränssäkerhet

Finlands övervakning av de yttre gränserna är effektiv och trovärdig. Gränsbevakningsväsendet stärker Finlands säkerhet och avvärjer säkerhetshot mot Finland och Europa vid de yttre gränserna. Gränstrafiken är säker och smidig. Brottsbekämpningen är effektiv. Gränsbevakningsväsendet ökar människornas säkerhet i gränsområdet och skärgården.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Gränssäkerhet(1—5)	4,0	4,1	4,0
Kontaktpersoner och internationella operationer			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,4	3,4	3,4
Olovliga gränsöverskridningar som förhindrats med hjälp av verksamheten med kontaktpersoner (st.)	1 823	775	775
Samarbete med grannländernas myndigheter			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,2	4,3	4,3
Gränsövervakning			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,1	4,1	4,1
— Gränskontrollernas (inkommande) täckningsgrad(1—5)	5,0	5,0	5,0
— Kvaliteten på lägesbilder som gäller gränserna (1—5)	4,0	3,9	3,9
— Kvaliteten på gränskontrollerna (1—5)	2,6	2,2	2,2
— Förhindrande av gränsincidenter (1—5)	4,7	4,2	4,2
— Upptäckta gränsincidenter (1—5)	3,0	3,3	3,3
— Rättssäkerheten vid gränskontrollerna (1—5)	5,0	4,9	4,9

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
— Brottsutredningsnivå för organiserad illegal inresa och människohandelsbrott (1—5)	2,5	4,3	4,3
— Rättssäkerheten när det gäller brottsbekämpningen (1—5)	5,0	5,0	5,0
— Gränskontrollernas smidighet, Gränsbevakningsväsendets åtgärder (1—5)	5,0	5,0	5,0
— Gränsbevakningsväsendets handräckning till myndigheter (1—5)	3,3	3,5	3,5
Patrullering (h)	260 218	257 615	259 545
Teknisk övervakning (h)	2 785 723	2 715 000	2 715 000
Gränskontroller (mn pers.)	15,3	16,8	17,8
Gränskontrollernas smidighet, Gränsbevakningsväsendets åtgärder (min)	8,0	8,1	8,3
Nekad inresa (st.)	990	1 020	1 030
Beslut om avvisning (st.)	499	397	402
Brottsanmälan (st.)	981	880	880
Riksgränsbrott (st.)	178	139	139
Organiserad illegal inresa och människohandel (st.)	85	68	68
Övriga brott och överträdelser (st.)	3 742	4 041	4 041
Säkerhetstjänster i glesbebyggda områden (polis- och handräckningsuppdrag) (st.)	563	611	611
Efterspaningar på land (st.)	148	119	119
Uppdrag inom prehospital akutsjukvård, exkl. sjöräddning (st.)	349	383	383
Gränssäkerhet			
Kostnader (mn euro) enligt prisnivån för året i fråga	240,6	230,6	215,3
Årsverken	2 422	2 485	2 498
Produktivitet (ind)	129	126	126
Resurshushållning (ind)	115	122	123

Säkerheten i havsområden

Finlands sjöräddningssystem är tillförlitligt. Gränsbevakningsväsendets lednings- och aktionsberedskap för marina flertypsolyckor är omedelbar. Gränsbevakningsväsendet främjar skyddet av den marina miljön.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Säkerheten i havsområden(1—5)	4,6	4,0	4,0
Sjöräddning			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,5	4,6	4,6
Sjöräddningsuppdrag (st.)	1 560	1 393	1 393
Personer som räddats (st.)	3 610	3 200	3 200
Skydd av den marina miljön			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	5,0	2,5	2,5
Antalet fartygsutsläpp (st.)	23	27	27
Säkerheten i havsområden			
Kostnader (mn euro)	13,1	12,4	12,8

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Årsverken	132	133	137
Produktivitet (ind)	111	95	93
Resurshushållning (ind)	99	92	91

Territoriell integritet och försvarsberedskap

Gränsbevakningsväsendet har god funktionsförmåga för att trygga samhället i alla störningar och undantagsförhållanden. Gränsbevakningsväsendet har god beredskap för att trygga den territoriella integriteten och försvara riket.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Territoriell integritet och försvarsberedskap (1—5)	3,6	3,8	3,8
Upprätthållande av beredskap i störningssituationer och vid undantagsförhållanden			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,8	4,0	4,0
Gränsbevakningsväsendets truppproduktion och utbildning som gäller det militära försvaret			
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,4	3,6	3,6
Utbildningsdygn för värnpliktiga (st.)	107 949	107 330	107 975
Utbildningsdygn för personalen (st.)	5 838	4 720	4 720
Territoriell integritet och försvarsberedskap			
Kostnader (mn euro) enligt prisnivån för året i fråga	16,9	15,0	15,4
Årsverken	170	161	165
Produktivitet (ind)	155	148	145
Resurshushållning (ind)	138	142	138

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personalstruktur och personalkompetens hålls på den nivå som uppgifterna kräver.

Mänskliga resurser	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Årsverken	2 725	2 780	2 850
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	8,0	8,0	8,0
Arbetsklimat (1—5)	3,7	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	257 654	243 190	253 834
Bruttoinkomster	14 101	8 500	9 500
Nettoutgifter	243 553	234 690	244 334

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	24 885		
— överförs till följande år	19 454		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar av EU-rättsakter inom gränssäkerheten	2 800
Eftersatt underhåll för Senatfastigheters hyreslokaler	1 000
EU:s tilläggskrav på gränskontroller, Smarta gränser	2 300
EU/in- och utresesystem, justering	-2 800
Gränssäkerhet	2 000
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring från moment 26.01.20)	1 118
Ökning av Rovaniemi flygplats trafik över yttre gränserna	1 500
Permanent styrkor för den europeiska gräns- och kustbevakningen	790
Riksdagens tillägg (budget), bortfall av en post av engångsnatur	-480
Säkerhetskostnader för EU-ordförandeskapsperioden 2019, bortfall av en post av engångsnatur	-300
Säkrande av kapaciteten inom gränssäkerheten och antalet gränsbevakare (regeringsprogr. 2019)	1 300
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-824
Lönejusteringar	-212
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-643
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-486
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	2 114
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	560
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-93
Sammanlagt	9 644

2020 budget	244 334 000
2019 I tilläggsb.	1 020 000
2019 budget	234 690 000
2018 bokslut	238 122 000

70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 23 510 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till modifiering och G-underhåll av AS 332 Super Puma-sjöräddningshelikoptrarna
- 2) till förenhetligande av två AB/B 412 helikoptrar och deras reservdelslager
- 3) till anskaffningar för utrustning av ett utsjöbevakningsfartyg och för eventuella andra behövliga ändringar i fartygets funktion

- 4) till förnyande av snabba båtar som ingår i den lätta fartygsmaterielen och anskaffning av nödvändiga båtar samt utrustning och reservdelar till dem
- 5) till ombyggnad av engångsnatur samt underhåll av luft- och bevakningsfarkoster
- 6) till de utgifter i enlighet med upphandlingskontrakten som föranleds av index- och valutakursändringar
- 7) till anskaffning av havsgående båtar och utrustning av båtarna till den del det inte betalas med finansiering från EU från moment 26.01.24
- 8) för kostnader för anskaffningar och tjänster som hänför sig till förnyandet av den tekniska övervakningen av land- och sjögränsen.

Under momentet får också som rättelser intäktsföras sådana avtalsviten eller andra, motsvarande ersättningar som föranleds av avtal.

Förklaring: I budgeten 2018 fick Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för anskaffning av sju havsgående båtar. Fullmakten förnyades för år 2019. På basis av fullmakten ingicks det 2019 avtal om anskaffning av båtarna. Anskaffningen infaller åren 2019—2021 och totalkostnadskalkylen är 22 500 000 euro. Enligt Europeiska kommissionens förhandsbeslut är det möjligt att få EU-finansiering till ett belopp av 8 100 000 euro för finansieringen av tre båtar. EU-finansieringen minskar i motsvarande grad behovet av finansiering ur budgetpropositionen de kommande åren. Finansiering ur budgetpropositionen har reserverats till ett sammanlagt belopp på 14 400 000 euro.

Avsikten är att av anslaget under momentet använda ca 2,7 miljoner euro till ombyggnad av engångsnatur samt underhåll av luft- och bevakningsfarkoster och ca 1,9 miljoner euro till anskaffningar och underhåll av lätt utrustning samt 15 miljoner euro för förnyande av den tekniska övervakningen av land- och sjögränsen.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Anskaffning av en havsgående båt		
Förbindelser som ingåtts före 2020	3 800	3 800
Utgifter sammanlagt	3 800	3 800

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gränsbevakningsväsendets investeringar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	15 000
Nivåförändring	-500
Sammanlagt	14 500

2020 budget	23 510 000
2019 budget	9 010 000
2018 bokslut	15 500 000

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

Förklaring: Räddningsväsendets och den civila beredskapens mål är ett tryggt och kristallt Finland där räddningsväsendets kompetensutvecklande och tjänster är högkvalitativa, kostnadseffektiva, enhetliga och föregripande. Räddningsväsendets uppgift är att förebygga eldsvådor och andra olyckor och bedriva räddningsverksamhet under normala förhållanden, undantagsförhållanden samt i störningssituationer. Till räddningsväsendets uppgifter hör de befolkningsskydds-uppgifter som grundar sig på internationella överenskommelser samt att upprätthålla beredskap för denna verksamhet. I samarbete med andra myndigheter deltar räddningsväsendet dessutom i arbetet med att förebygga olyckor. Räddningsväsendet har beredskap att ge och ta emot internationell hjälp och räddningsväsendet deltar aktivt i internationellt samarbete inom området. Målet är att räddningsväsendet har en helhetsbild av samhällsrisker baserad på fortlöpande analys och beredskap att svara på risker inom sitt verksamhetsområde. Målet är även att räddningsväsendets säkerhetskommunikation är effektiv.

Ansvar för skötseln av olika uppgifter inom räddningsväsendet delas av staten och kommunernas lokala räddningsväsenden. Ur statsbudgeten finansieras den riksomfattande ledningen och styrningen av inrikesministeriets räddningsväsende samt Räddningsinstitutets verksamhet. Kommunerna svarar för finansieringen av räddningsverken. Reformen av räddningsväsendet fortsätter i samband med reformen av social- och hälsovårdstjänsterna i samarbete med aktörer inom räddningsväsendet. Rubriken för moment 28.70.05 (reservationsanslag 3 år) och motiveringen till det har ändrats i den andra tilläggsbudgeten för 2019. Anslaget under det nämnda momentet får användas bl.a. till reformen av social- och hälsovården samt reformen av räddningsväsendet och till betalning av utgifter för riksomfattande utvecklingsprojekt och experimentella projekt som anknyter därtill samt till betalning av understöd till kommuner och samkommuner samt andra sammanslutningar för effektivisering av verksamheten och för projekt som stöder reformen av social- och hälsovården och av räddningstjänsten.

Inrikesministeriets uppgift är att på riksnivå styra, samordna och stödja den gemensamma beredskapen på regionförvaltningsnivå och regional nivå. Ett mål är att uppgiften att samordna beredskapen regionalt är ordnad enligt enhetliga grunder och att verksamheten på regional nivå följer de riksomfattande riktlinjerna och målen för beredskapen. Ett mål är också att beredskapen hos de regionala aktörerna motsvarar betydande risker både nationellt och regionalt.

De tjänster som Nödcentralverket tillhandahåller är den första länken i hjälpkedjan. I nödsituationer är Nödcentralverket centrum för informationsgången och med tanke på samhällets krishanteringsförmåga en central aktör som till stora delar upprätthåller medborgarnas trygghetskänsla och tilltro till samhället. Nödcentraltjänsterna har direkta verkningar för befolkningen samt för servicenivån inom räddningsväsendet, polisväsendet och social- och hälsovårdsväsendet.

Till nödcentralverkets uppgifter hör att tillhandahålla nödcentraltjänster och att stödja den till nödcentraltjänsterna anknutna myndighetsverksamheten vid räddningsväsendet, polisväsendet och social- och hälsovårdsväsendet, exempelvis med åtgärder i samband med förmedling av uppdrag, kommunikationscentraluppgifter, inledande av åtgärder för att varna befolkningen i plötsliga farosituationer samt andra uppgifter som stöder myndigheternas verksamhet. Till Nödcentralverkets uppgifter hör också att utveckla och övervaka uppgifterna och verksamhetssätten i

anslutning till nödcentraltjänsterna. Verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentraltjänster förenhetligas på riksnivå vad gäller larmtjänsterna. Nödcentralernas funktionsförmåga och myndighetssamarbete förbättras och därigenom förstärks säkerhetstjänsterna för allmänheten.

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 507 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller olycka enligt 107 § i räddningslagen (379/2011)
- 2) till betalning av ersättningar enligt 100 § 1 mom. i räddningslagen
- 3) till upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 97 § i räddningslagen
- 4) till främjande av standardiseringsverksamhet i anslutning till räddningsväsendet och till utgifter för deltagande i standardiseringsarbete
- 5) till ersättning till Air Navigation Services Finland Oy för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet som hänför sig till användningen av luftfartyg
- 6) till de kostnader för prestationer som nämns i 36 § 2 mom. i lagen om Räddningsinstitutet (607/2006).

Under momentet får även de specialunderstöd som Brandskyddsfonden beviljat för forsknings- och utvecklingsverksamhet nettobudgeteras som intäkter från överföringsekonomin.

Förklaring: Räddningsväsendets nationella styrning utvecklas som en del av reformen av social- och hälsovårdstjänsterna i syfte att uppnå ett effektivt och högkvalitativt system för räddningsväsendet.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Mål	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Antal omkomna i olyckor, personer	492	<492	<492
Antal svårt skadade i olyckor, personer	1 098	<1 098	<1 098
Antal eldsvådor, högst (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	10 013	9 500	9 500
— varav antal byggnadsbränder, högst (st.) ¹⁾	5 314	5 300	5 300
Antal omkomna i bränder, 5 års medeltal, högst (pers.)	71	<70	<70
Räddningsväsendets genomsnittliga insatstid vid brådskande uppdrag, högst	09:56	09:56	9:20
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen, minst ²⁾	-	-	97

¹⁾ Inklusive risker för byggnadsbränder.

²⁾ Källa: TNS Gallup-undersökning som genomförs vart tredje år. Undersökning år 2017, resultat 97 %.

Förebyggande av olyckor

Till räddningsväsendets uppgifter hör i synnerhet att förebygga eldsvådor. Ansvarsområdet deltar också i förebyggandet av andra slags olyckor. Man försöker förebygga olyckor och följderna av dem genom att förbättra människornas och sammanslutningars egen beredskap, öka befolkningens medvetenhet och kunskap om säkerhet samt genomföra de åtgärder som anges i räddningsverkens övervakningsplaner.

Förebyggande av olyckor	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Resultat			
Antalet falska brandlarm (st.), högst	18 147	18 200	<18 200
Övervakningsuppgifter (planerade/faktiska) (%), minst ¹⁾	93	100	100

¹⁾ Omfattar övervakning under viss tid enligt övervakningsplanen.

Räddningsverksamhet och beredskap

Räddningsväsendet förmår handla snabbt och effektivt vid olyckor. Dessutom har räddningsväsendet beredskap att till utlandet ge sådant bistånd som hör till räddningsväsendet vid storolyckor och krissituationer orsakade av människor eller naturen och beredskap att ta emot bistånd. Räddningsväsendets servicenivå fastställs utifrån riskerna för det lokala räddningsväsendet och beredskapen motsvarar den nivå som anges i räddningsväsendets beslut om servicenivån.

Räddningsväsendet har en helhetsbild av samhällsrisker och sårbarhet baserad på fortlöpande analys. I enlighet med säkerhetsstrategin för samhället utarbetar räddningsväsendet som en del av den nationella riskbedömningen en hotbedömning för särskilda situationer som kräver riksomfattande koordinering av räddningsväsendet. Räddningsväsendets insats enligt säkerhetsstrategin för samhället genomförs. Målet är att verkställandet av strategin mera än hittills ska omfatta även regional- och lokalförvaltningen.

Ledningen, styrningen, samordningen och övervakningen när det gäller räddningsverksamhetens beredskap utvecklas så att beredskapen att fungera vid olika typer av olyckor och störningar förbättras.

Räddningsverksamhet och beredskap	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål

Prestationer

Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, st.,

uppskattning, varav ¹⁾	113 479	110 000	110 000
— uppdrag på grund av eldsvådor (exkl. markbränder)	10 013	9 500	9 500
— uppdrag på grund av markbränder	4 252	2 300	2 300
— kontroll- och säkringsuppgifter	33 670	30 000	30 000
— första insatsen-uppdrag (exkl. sjuktransporter)	25 096	21 700	21 700
— övriga uppdrag	40 448	46 500	46 500

Räddningsverksamhet och beredskap	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Räddningsverkens insatstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 1 enligt den första enheten, % av målet	55	50	50
Räddningsverkens insatstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 2 enligt den första enheten, % av målet	84	80	80

¹⁾ Inga mål ställs upp för Räddningsväsendets olika typer av uppgifter, utan man följer upp hur de utvecklas.

Civil beredskap och regional beredskap

Målet med samordningen av den regionala beredskapen är att det råder samförstånd mellan myndigheter och andra aktörer inom den offentliga förvaltningen, organisationer och näringslivet i fråga om riskerna i regionen och att de har en gemensam uppfattning om olika aktörers roller och uppgifter samt förmåga att hantera störningar. En väl samordnad beredskap gör det möjligt att effektivt reagera gemensamt när det gäller att hantera störningar och återhämta sig från dem.

Målet är att regionförvaltningsverkens områden och räddningsväsendets områden har fungerande och aktiva strukturer (beredskapskommissioner, beredskapsgrupper, forum) inom vars ramar samordningen säkerställs.

Målet är att man inom den civila beredskapen på ett koordinerat sätt genomför omfattande beredskapsövningar och övningar med avseende på störningar. Den regionala övningsverksamheten har samordnats med olika aktörer (inkl. försvarsmakten) så att helheten så väl som möjligt tjänar de behov som aktörer inom den civila beredskapen har.

Målet är att man på regional nivå i brett samarbete har identifierat vilka konsekvenser förändringarna i verksamhetsmiljön har för säkerheten samt bedömt de identifierade riskerna på ett enhetligt sätt i hela landet.

Civil beredskap	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Av regionförvaltningsverken ordnade tillställningar, vilkas syfte är att samordna beredskapen, antal ¹⁾	ej mätt	90	100
Tillsatta beredskapskommissioner, antal / regionförvaltningsverkens verksamhetsområden	ej mätt	2	4
Inrättade samordningsstrukturer, antal/räddningsområde	ej mätt	10/22	22/22

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Civil beredskap			
Regionala övningsplaner som uppgjorts under ledning av regionförvaltningsverken, antal ²⁾	ej uppgjort	ej uppgjort	6/6
Uppdaterade regionala riskbedömningar och regionförvaltningsområdets rapporter, % utarbetade bedömningar			
/ antal områden (22 och 6) ³⁾	18/18	22/22	22/22

¹⁾ T.ex. beredskapskommissionens möten, beredskapsövningar, seminarier, diskussionsmöten osv.

²⁾ Målet är att man under regionförvaltningsverkens ledning gör upp regionala planer för olika övningar (inkl. tidpunkter, teman, deltagare, viktigaste mål).

³⁾ År 2018 uppgjordes regionala riskbedömningar i enlighet med landskapsindelningen (18) under regionförvaltningsverkens och räddningsverkens gemensamma ledning. Riskbedömningar görs upp vart tredje år.

Utbildning och forskning

Räddningsinstitutet ska ordna yrkesinriktad grundutbildning inom räddningsväsendet och nödcentralverksamheten, utbildning som leder till yrkeshögskoleexamen för räddningsväsendets befäl, kompletterande utbildning inom räddningsväsendet och nödcentralverksamheten, utbildning för avtalspersonal, utbildning som ger beredskap för störningar under normala förhållanden och för undantagsförhållanden samt utbildning, rekrytering och sändande av sakkunniga inom internationell räddningsverksamhet och logistik för enheterna i enlighet med internationella förbindelser. Räddningsinstitutet svarar för sin del för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten inom räddningsväsendet, samordningen av forskningsverksamheten samt vid behov även för andra uppgifter som lämpar sig för institutets verksamhetsområde.

Räddningsinstitutets utbildningssystem skapar en grund för kompetensen hos personalen vid räddningsväsendet och nödcentralerna samt beredskap för internationella biståndsuppgifter inom räddningsväsendet. Läroplanerna för utbildning som leder till examen byggs upp och uppdateras utifrån utvecklingsperspektiven för s.k. arbetsyrken så, att de utgör en yrkesinriktad fortsättning där även behoven av kompletterande utbildning beaktas.

Målet för planeringen för 2020 är att säkerställa en tillräcklig mängd yrkesutbildning inom räddningsbranschen då rätten för Helsingfors stads räddningsskola att ordna yrkesinriktad utbildning upphör. Antalet examina inom räddningscentralutbildningen utökas för 2020 så att det motsvarar arbetslivets behov.

Målet för 2020 är att det ska utföras en självvärdering som gäller utbildning inom civil beredskap samt att under inrikesministeriets styrning görs upp en strategisk utvecklingsplan för nationell beredskapsutbildning.

Målet är att bereda principer för räddningsväsendets forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och inledning av verksamheten under inrikesministeriets styrning.

Utbildning och forskning	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Resultat			
Antal kursdeltagardagar för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, st., minst	43 812	48 960	53 640
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	191	188	180
Antal yh-examina, st.	30	30	30
Antal examina för jourhavande vid nödcentraler, st., minst	24	31	40
Personer som fått riksomfattande utbildning i internationell räddningsverksamhet, antal	104	101	105
Personer som deltagit i internationella övningar på riksnivå, antal	411	223	220
Personer som deltagit i beredskapsutbildning, st., minst			1 000
Utbildning enligt 67 § i räddningslagen (utbildning för ledningen och annan specialpersonal inom befolknings-skyddet) kursdeltagardagar,antal, st, minst			1 000
Insatser			
Årsverken under moment 26.30.01	110,6	113	113
Utbildningens totala kostnader (1 000 euro)	11 231	12 133	12 522
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken	895	936	960
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/lärare	1 321	1 367	1 403
Årskostnad per studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen vid Räddningsinstitutet, euro, högst	26 622	25 741	24 248
Pris per kursdeltagardag för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	148	143	135
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	3,38	3,08	3,08
Antal sökande/nybörjarplatser	5,84	5,0	5,0
Mänskliga resurser			
Antal anställda vid Räddningsinstitutet	133	118	118
— varav Krishanteringscentrets andel	24	-	-
Arbetsstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,43	3,47	3,47
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	4,6	6,5	6,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 697	19 411	17 847
B ruttotinkomster	3 121	3 090	3 340
Nettoutgifter	13 576	16 321	14 507
— Utbildningens egentliga omkostnader	12 230	12 446	12 963
— Övriga omkostnader för räddningsväsendet	875	1 425	1 094
— Internationell räddningsverksamhet	471	450	450
— Reformen av räddningsväsendet/IKT		2 000	-

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	877		
— överförs till följande år	5 103		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,			
intäkter av försäljningen av prestationer	1 811	1 525	1 675
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	494	526	475
— andel av samkostnader	971	745	925
Kostnader sammanlagt	1 465	1 271	1 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	346	254	275
Kostnadsmotsvarighet, %	124	120	120

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur som gjorts i riksdagen	-900
IKT-förändringar till följd av landskapsreformen	-2 000
Koncentrering av räddningsväsendets utbildning till Kuopio och ökning av utbildningen	600
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring från moment 26.01.20)	72
Ökning av utbildningsmängden inom utbildningen för jourhavande vid nödcentralen	500
Specialsakkunnig inom räddningsverksamhet och krisberedskap, mandattidens upphörande (överföring från moment 24.01.01)	69
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-190
Lönejusteringar	-14
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-28
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-17
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	84
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	20
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-10
Sammanlagt	-1 814

2020 budget	14 507 000
2019 budget	16 321 000
2018 bokslut	17 802 000

02. Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 57 834 000 euro.

Förklaring: Nödcentralsverket betalar tills vidare kostnaderna för förvaltning av nödcentralsdatasystemet till alla delar.

Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Nödcentralsverkets verksamhet:

Nödcentralsverket bereder sig för en vidareutveckling av nödcentralsdatasystemet åren 2020—2023.

Resultatmål	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Nödcentralen tar snabbt emot nödsamtal			
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (x % av nödsamtalen)	94	90	90
De som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralsverkets tjänster			
I vilken mån de som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster (på skalan 1—5), minst	4,4	4,4	4,5
Nödcentralsdatasystemets funktionssäkerhet			
Nödcentralsdatasystemets funktionssäkerhet, nyttjandegrad (%)	100	100	100

Nödcentralsverket	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål

Resultat

Antal anmälningar, st., varav	3 793 000	3 950 000	3 950 000
— mottagna nödsamtal, st	2 705 000	2 705 000	2 705 000
— antal förmedlade uppdrag, st.	1 837 000	1 700 000	1 700 000

Insatser

Nödcentralsverksamhetens totala utgifter, brutto, 1 000 euro	61 095	54 614	60 434
Årsverken	584,5	600	620

Funktionell effektivitet

Antal nödanmälningar/jourhavande personal	5 800	6 000	6 000
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/invånare, högst	9,9	9,4	9,4
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/nödanmälan, högst	14,4	12,8	12,8

Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga

Tillfredsställelse hos nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	3,6	3,6	3,6

Mänskliga resurser

Antal anställda	607	610	630
Mängd jourhavande personal (jourhavande och skiftmästare)	482	490	510
Arbetsstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,26	3,26	3,3
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	16,2	16,0	15,0

Utgifter för staten som förädlas av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Anskaffning av nödcentralsdatasystem, tilläggsfullmakt		
Förbindelser som ingåtts före 2020	546	546
Utgifter sammanlagt	546	546

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	61 095	54 614	60 434
Bruttoinkomster	2 546	2 738	2 600
Nettoutgifter	58 549	51 876	57 834
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	20 134		
— överförs till följande år	11 440		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	2 484	2 738	2 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 288	1 446	1 378
— andel av samkostnader	1 104	1 100	1 222
Kostnader sammanlagt	2 392	2 546	2 600
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	92	192	-
Kostnadsmotsvarighet, %	104	108	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av självrisker i avslutade hyresavtal som gäller Häke-reformen	60
Lösningar för att säkerställa STUVE:s ERICA, bortfall av en post av engångsnatur	-786
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring från moment 26.01.20)	241
Ökning av antalet jourhavande vid nödcentraler (35 årsv.)	1 750
Säkerställande av resurser för jourhavande vid nödcentraler (regeringsprogr. 2019)	1 000
UM:s tjänster för allmänheten, assisterande uppgifter, 1. avtalsperiodens utgång (överföring till moment 24.01.01)	-289

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifterna för förvaltning av Nödcentralsverkets datasystem (Erica)	3 700
Lönejusteringar	-49
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-135
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-112
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	459
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	129
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-10
Sammanlagt	5 958

2020 budget	57 834 000
2019 budget	51 876 000
2018 bokslut	49 855 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 966 000 euro.

Anslaget får användas

1) till omkostnader i enlighet med 97 § i räddningslagen (379/2011) för användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag, till av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag och till upprätthållande av beredskap som föranleds av detta

2) till bistånd i fråga om uppgifter som hör till räddningsverksamheten samt till kostnader för lämnande och mottagande av sakkunnighjälp, hjälp i form av insatsmoduler och materialhjälp samt för upprätthållande av beredskap för sådan hjälp vid katastrofer förorsakade av människor eller naturen, vid åtgärder som avses i unionens civilskyddsmekanism (1313/2013/EU) i samarbete med Europeiska unionen och internationella organisationer samt med stöd av Finlands bilaterala och multilaterala samarbetsavtal om räddningstjänst, vilka även inkluderar Finlands deltagande i sakkunnigverksamhet inom Europeiska unionens, FN:s och Natos euroatlantiska partnerskapsråds räddningstjänster inklusive de lönekostnader och verksamhetskostnader som föranleds av dem. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken

3) till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 31 § i räddningslagen och för upprätthållande av beredskap för spaningsverksamheten.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användning av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	266 000
Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	1 100 000
Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder	600 000
Sammanlagt	1 966 000
2020 budget	1 966 000
2019 budget	1 966 000
2018 bokslut	2 953 256

40. Migration

Förklaring: Utgångspunkten är att vårt system för internationellt skydd är rättvist för de asylsökande. De som fått uppehållstillstånd styrs snabbt till integrationstjänster med sysselsättning som mål och avvisningarna av dem som fått avslagsbeslut som vunnit laga kraft verkställs på ett effektivt sätt. Syftet med migrationspolitiken är en aktiv, kontrollerad och förutsedd invandring. Kvalitativa tillståndprocesser stöder syftena med migrationspolitiken och tillgången på utländsk arbetskraft och minimerar säkerhetsrisker.

Syftet med migrationspolitiken är att arbeta aktivt för att uppnå fördelarna med migrationen via en ökad internationell konkurrenskraft, ekonomisk aktivitet och handel samt en förbättrad försörjningskvot. För att man ska kunna upprätthålla en kontrollerad migration krävs gemensamma åtgärder i en situation där antalet asylsökande och andra emigranter som anländer till Europa är betydande. Därför behövs det såväl inom EU som i de bilaterala relationerna med ursprungsländerna både nationella åtgärder och en stark internationell påverkan. För att kontrollera migrationen krävs det utöver ett intensivt myndighetssamarbete att myndigheternas informerande om migrationens möjligheter och verksamheten inom migrationsförvaltningen är proaktivt och kunskapsbaserat. Genom att rätta till felaktiga och obefogade uppfattningar strävar man efter att minska människosmuggling och människohandel.

Migrationsverket och förläggningarna för asylsökande samarbetar med närings-, trafik- och miljöcentralerna och kommunerna för att säkerställa att personer som har fått uppehållstillstånd snabbt flyttas till kommunerna. Resultatmålet för verksamheten är den genomsnittliga väntetiden i en förläggning för asylsökande för placering i en kommun, efter det att tillstånd erhållits.

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Nyckeltal för invandring			
Utlänningar som bor i Finland ¹⁾	257 572	270 000	280 000
Invandring/utlänningar ²⁾	30 217	30 000	30 000
Nettoinvandring/utlänningar ²⁾	16 986	18 000	18 000
Personer som fått finskt medborgarskap/år ³⁾	9 610	10 000	11 000

¹⁾ År 2018: Statistikcentralen/Befolkningsstruktur 2018. Åren 2019 och 2020: IM:s uppskattning i vilken beaktats bl.a. Statistikcentralens förhandsstatistik över befolkningen för 2019 och konsekvenserna av antalet asylsökande.

²⁾ År 2018 Statistikcentralen/Flyttningsrörelse. Åren 2019 och 2020: IM:s uppskattning i vilken beaktats bl.a. Statistikcentralens förhandsstatistik över befolkningen för 2019 och konsekvenserna av antalet asylsökande.

³⁾ I tabeln anges antalet personer som förvärvat finskt medborgarskap på ansökan eller efter anmälan. I tabeln under motiveringen till moment 26.40.01 anges antalet ansökningar som anhängiggjorts och avgjorts vid Migrationsverket. Samma ansökan kan gälla flera personer.

Migrationspolitiken

EU:s asyl- och migrationspolitik ska grunda sig på gemensamma regler på EU-nivå, en gemensamt överenskommen ansvarsfördelning och principer samt samarbete med FN:s flyktingorganisation. Centrala lösningar för hantering av migrationsströmmarna och också utvecklande av yttre förbindelser som rör migration och förnyande av det gemensamma europeiska asylsystemet besluts på EU-nivå. En asyl- och migrationspolitik som utgår från ett rättighetsperspektiv ska botten i internationella fördrag, myndighetssamarbete, effektiv kontroll av de yttre gränserna och kor-

rekta, snabba och ur rättsskyddsperspektiv högklassiga asylprocesser. EU ska rensa bort människosmuggling och annan brottslighet. Ett system med lagliga inreserutter ska utvecklas.

Finlands migrationspolitik grundar sig på riktlinjerna i regeringsprogrammet och regeringens migrationspolitiska åtgärder.

— Finland behöver aktiv arbetskraftsinvandring. Regeringen har som mål att öka invandringen av kunnig arbetskraft. I fråga om arbetskraftsinvandringen ska prioriteringen ligga på att få arbetskraft till branscher där det råder brist på sådan samt att få experter, studerande och forskare till spets- och tillväxtbranscher inom forskning, utveckling och innovationer. En snabb och smidig handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete ska säkerställas med målet att den genomsnittliga handläggningstiden ska vara en månad. En tillräckligt snabb handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete för säsongsarbetare ska säkerställas för att trygga företagens tillgång på arbetskraft.

— Kvotflyktingsystemet har gjort det möjligt att rikta de uppehållstillstånd som beviljas på grund av ett behov av internationellt skydd speciellt till personer i en särskilt utsatt ställning. Detta system är ett effektivt och säkert sätt att genomföra humanitär invandring. Utsatt ställning betonas vid valet av kvotflyktingar. Även förutsättningarna för integration beaktas, som bland annat att hålla ihop familjerna. Antalet kvotflyktingar höjs 2020 till minst 850. Efter det uppskattas antalet kvotflyktingar årligen till mellan 850 och 1 050 med beaktande av antalet asylsökande.

— Det säkerställs att asylprocessen är smidig och att de grundläggande fri- och rättigheterna tillgodoses samt utvärderas huruvida beviskravet är skäligt. Asylansökningarna behandlas utan onödiga dröjsmål i ett individuellt förfarande som garanterar rättssäkerheten. Målet är en behandlingstid på sex månader.

— Systemet med frivillig återresa utvecklas som det primära alternativet för att se till att de som fått avslag lämnar landet, och stöder ett hållbart återvändande. Återsändanden sker effektivt med respekt för de förbud mot återsändande som finns i grundlagen och i internationella människorättskonventioner.

Ändringar som görs i migrationspolitiken utförs kontrollerat och målinriktat. En kontrollerad migration främjar tillväxt, innovationer, nya arbetsplatser och ekonomisk stabilitet. Vi arbetar för att ändringar inom EU:s migrations- och asylpolitik ska ske i enlighet med unionens och medlemsländernas gemensamma intressen med respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Finland ser till att nationella intressen beaktas inom EU:s gemensamma migrations- och asylpolitik.

Högklassiga och effektiva tillståndprocesser stöder syftena med migrationspolitiken. Vid utvecklandet och påskyndandet av tillståndprocesserna garanteras beslutens rättssäkerhet och kvalitet. En kostnadsmotsvarighet enligt bestämmelserna om tillståndsavgifter säkras genom att processerna utvecklas.

De uppgifter som anknyter till asylförfarandet har koncentrerats till Migrationsverket, vilket stöder en effektivisering av asylprocessen. Målet är att fortlöpande utveckla kostnadseffektiviteten hos mottagningen av asylsökande samt att säkerställa en beredskap för att ta emot asylsökande i olika typer av situationer, inklusive massinvandring. Vid utvecklandet av verksamheten utnyttjas EU:s asyl-, migrations- och integrationsfonds (AMIF-fonden) möjligheter fullt ut.

Man utvecklar ytterligare det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden (UMA) och genomför projektet *"Ett smart digitalt ämbetsverk"* för vidare utveckling av UMA-systemet så att man kan tillhandahålla kunderna övergripande elektroniska kommunikationstjänster i anknytning till tillståndprocesserna. Tillstånds- och kundserviceprocesserna automatiseras i den mån det är möjligt genom att man utnyttjar artificiell intelligens och robotik.

Migrationsförvaltningsmyndigheternas samarbete när det gäller utlänningsars inresa och vistelse i landet upprätthålls och utvecklas aktivt.

Migration

Lagliga inreserutter ska utvecklas genom att man säkerställer ett effektivt nationellt genomförande av EU-lagstiftningen och deltar i diskussioner om utvecklingsarbete bl.a. med utgångspunkt i EU-kommissionens bedömning av lagstiftningens tillstånd. När det gäller arbetskraftsinvandring är det viktigt att man förmår svara mot arbetsmarknadens behov i rätt tid. Därför accentueras i synnerhet behandlingstiderna. Systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare utvecklas i enlighet med regeringsprogrammet. Tillståndspraxis för arbetskraft från utlandet ska vara tillräckligt flexibel och snabb.

Det ska göras lättare för utländska forskare samt studerande och personer som avlagt högskoleexamen i Finland samt deras familjer att stanna i landet genom att tillståndspraxis förnyas, uppehållstillståndprocesserna görs smidigare och växelverkan mellan högskolorna och arbetslivet stärks. De studerande ska beviljas uppehållstillstånd för hela den tid de avlägger examen och efter det att de har utexaminerats ska det förlängas till två år så att det blir möjligt att ta emot kortvarigt arbete.

Man strävar efter att placera ut migrationskontaktpersoner i de centrala invandrarländerna. Man strävar efter att ingå avtal om återsändande med alla centrala tredjeländer vars medborgare Finland kan återsända på ett tryggt sätt. Samarbetet fortsätts för att säkerställa att myndigheternas riktlinjer gällande situationen i de viktigaste utreseländerna och möjligheten till internflykt står i samklang med FN:s flyktingkommissariats rekommendationer, även med beaktandet av EASO:s utredningar.

Internationellt skydd

Det är svårt att uppskatta antalet asylsökande. Man bereder sig för 4 000 nya asylsökande per år, även om antalet nya sökande har varit betydligt lägre under de senaste åren. Man måste även vara förberedd på en plötslig och snabb ökning av antalet asylsökande.

Man följer upp hur lagstiftningen fungerar i fråga om asylförfarandet och i fråga om mottagandet av personer som söker internationellt skydd. Migrationsverket garanterar en maximibehandlingstid på 6 månader för behandlingen av asylansökningar och ser till att beslutsfattandet är av hög kvalitet. Avsikten är att säkerställa kvaliteten på tjänsterna och enhetliga rutiner samt säkerheten vid flyktingförläggningarna. Den tid som tillbringas vid förläggningarna förkortas då handläggningstiderna för asylprocessen blir kortare, vilket i sin tur minskar utgifterna för mottagning av asylsökande.

Man deltar i förnyandet av det gemensamma europeiska asylsystemet och ser till att gällande lagstiftning och lagstiftning som antas i framtiden införlivas effektivt med den nationella lagstiftningen samt övrig nationell verkställighet av lagstiftning. Samarbete bedrivs med EU-medlems-

staterna för att genomföra systemet i praktiken inom hela EU. Vid sidan av utvecklandet av lagstiftningen intensifieras det praktiska samarbetet mellan medlemsstaternas asylmyndigheter i synnerhet genom att man stöder etableringen av verksamheten vid Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) och genom att man deltar i samarbete med andra centrala EU-myndigheter. När det gäller utvecklingen av asylpolitiken stärker man enhetligheten mellan migrationspolitikens olika delområden, t.ex. yttre förbindelser som rör migration, gränsbevakningen, bekämpningen av olaglig invandring och återsändandepolitiken.

Genomförandet av kvotflyktingpolitiken fortsätter genom att utlänningar som är i behov av internationellt skydd vidarebosätts i Finland. Antalet kvotflyktingar fastställs årligen i statsbudgeten. Flyktingkvoten för 2020 är 850 personer. Via asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) ersätter EU medlemsstaterna för en vidarebosatt flykting med en engångsersättning på 6 000 euro eller 10 000 euro beroende på personens utreseland eller på hur brådskande omplaceringen är. Utöver vidarebosättning verkställde Finland de interna förflyttningar av asylsökande från Italien och Grekland om vilka det har fattats beslut inom Europeiska unionen 2015—2017. I fråga om effekterna av de författningar som gäller en ändring av EU:s gemensamma asylsystem föreslås preciseringar när författningarna har godkänts och det nationella genomförandet har inletts.

Inom förvaltningsområdet utnyttjas tillgänglig delfinansiering via EUSA-fonder.

Mottagande av asylsökande

	2018 ¹⁾	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Antal platser i förläggningarna sammanlagt²⁾	8 169	7 180	6 780
— statliga förläggningar	672	672	672
— förläggningar som upprätthålls av privata, kommuner eller organisationer	7 839	6 400	6 000
— förvarsenheter	108	108	108
— belägningsgrad i medeltal %	89	90	90
Antal platser vid enheter för minderåriga sammanlagt	88	70	70
— belägningsgrad i medeltal %	55	80	80

¹⁾ Situationen i slutet av året: inte medeltal (i denna siffra ingår inte personer i privat inkvartering)

²⁾ Antalet platser i förläggningarna ses över i slutet av 2019, uppskattningen för 2020 gjord våren 2019.

	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Mottagare av mottagningstjänster			
Antal personer som omfattas av mottagandet/personer/år	11 811	10 335	9 835
— Inkvarterade vid förläggningarna	7 657	6 600	6 300
— Minderåriga som kommit ensamma	67	65	65
— Utlänningar som tagits i förvar	70	70	70
— I privat inkvartering	4 017	3 600	3 400

Kostnader för mottagandet/euro/år	2018 bokslut	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Totala kostnader för mottagandet¹⁾	188 450 619	178 681 000	168 328 000
Förläggningarnas totala kostnader	181 748 983	168 321 000	158 523 000
— de genomsnittliga totala kostnaderna för mottagandet av asylsökande/person/dygn (utan moms)	42	42	42
— förläggningarnas enhetskostnader/person/dygn (utan moms)	41	37	37
— kostnader för minderåriga i grupphem/person/dygn (utan moms)	518	477	477
— kostnader för minderåriga i stödbostad/person/dygn (utan moms)	243	224	224
— kostnader för utlänningar som tagits i förvar/person/dygn	224	224	224
— kostnader för privat inkvartering ²⁾	23 228 526	20 800 000	19 650 000
— kostnader för privat inkvartering/person/dygn (utan moms)	16	15	15
Företrädande av barn	117 214	150 000	150 000
Frivillig återresa	2 694 395	4 830 000	4 030 000
Kostnader som gäller kvotflyktingars inresa	951 963	1 200 000	1 445 000
Övriga utgifter för invandring ³⁾	2 938 064	4 180 000	4 180 000

¹⁾ Inbegriper de statliga förläggningarnas utgifter från moment 26.40.01 och moment 26.40.21, 26.40.22 samt 26.40.63.

²⁾ Ingår i förläggningarnas totala kostnader.

³⁾ Tolknings- och översättningsarvoden, utanför Migrationsverket utförda intervjuer av asylsökande, DNA-tester, språkanalyser och rättsmedicinska tester samt elektroniska tjänster (Umarek)

01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 52 713 000 euro.

Anslaget får även användas för utveckling av migrationsförvaltningens verksamhet och till betalning av utgifter för utveckling av mottagningssystemet.

Förklaring: Inrikesministeriet styr och utvecklar migrationsförvaltningen, ansvarar för invandrapolitiken samt beredningen av lagstiftning som gäller migration och medborgarskap samt representerar Finland i migrationsfrågor inom Europeiska unionen och inom internationellt samarbete. Inrikesministeriet samordnar den verksamhet som anknyter till migrationsfrågor mellan förvaltningsområdena.

Inrikesministeriet svarar för det allmänna utvecklandet, planeringen, styrningen, uppföljningen, övervakningen och samordningen av mottagandet av asylsökande.

Inrikesministeriet sörjer för migrationsverkets verksamhetsförutsättningar. Migrationsverket behandlar och avgör ärenden som rör utlänningars inresa och vistelse i landet, flyktingskap och medborgarskap. Verket svarar också för den praktiska verksamheten, styrningen, planeringen och övervakningen vid mottagande av asylsökande, förvarsenheterna för utlänningar och hjälpen till offer för människohandel. Verket svarar vidare för mottagningstjänster för asylsökande vid de statliga förläggningarna samt som köpta tjänster. Dessutom upprätthåller Migrationsverket ett elektroniskt system för hantering av utlänningsärenden (UMA) och producerar information för myndigheter och internationella organisationer.

När Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller invandring, vistelse i landet, flyktingstatus och finskt medborgarskap utnyttjar och utvecklar verket det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden som ett uppdaterat myndighetsregister för ärendehantering och informationstjänst. Migrationsverket producerar aktuell information i frågor som gäller migration och medborgarskap. Verket svarar också för den praktiska verksamheten, styrningen, planeringen och övervakningen vid mottagande av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd, förvarsheterna för utlännings och hjälpen till offer för människohandel.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Migrationsverkets verksamhet:

Nyckeltal	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Oförändrade överklagade beslut av Migrationsverket, fel i lagtolkning och förfarande (%) ¹⁾	96,9	>95	>95
Väntetiden i en förläggning för asylsökande för placering i en kommun efter delfäendet av beslutet om uppehållstillstånd, i genomsnitt högst (dygn)	72	60	60
Vid Migrationsverket avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	98	100	100
Förläggningarnas beläggningsgrad i genomsnitt (%)	88	90	90

¹⁾ Målet är att de avgöranden som upphävs i besvärinstanserna på grund av fel i myndighetens lagtolkning eller förfarande ska utgöra högst fem procent av alla avgöranden.

Migrationsverket och statliga förläggningar	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Resultat			
Avgjorda ärenden	137 727	144 350	143 850
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)			
Migrationsverket	42 572	40 513	39 713
Statliga förläggningar	13 341	14 625	13 000
Årsverken	984	1 026	950
Migrationsverket	827	869	795
Statliga förläggningar	157	157	155
Effektivitet			
Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/Migrationsverkets årsv.)	140	184	184
— resurshushållning (nettoutgifter €/beslut)	309	290	290
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	75	91	91

Snabbhet och rättssäkerhet i beslutsfattandet

Tiden för behandling av anhängiga ärenden blir kortare. Behandlingstiden för ansökningar om familjeåterförening får vara högst 9 månader. Maximibehandlingstiden för asylansökningar är sex månader. Rättsskyddet för kunderna försvagas inte då förfarandet försnabbas. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna. En harmoniserad tillämpning av utlänningslagstiftningen säkerställs genom in-
terna anvisningar.

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2018—2020

	2018 utfall Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	2019 uppskatt- ning Blir anhängiga	Avgjorda ärenden	2020 mål Anhängig- gjorda ärenden	Avgjorda ärenden
Invandring sammanlagt	96 474	90 597	94 200	94 000	95 700	94 500
— uppehållstillstånd för arbetstagare	10 805	9 447	10 000	10 000	10 500	10 500
— uppehållstillstånd för studerande	6 280	5 851	6 000	6 000	6 000	6 000
— övriga uppehållstillstånd (inkl. inter- nationellt skydd)	11 085	11 840	12 500	12 500	12 500	12 500
— <i>familjemedlem till en person som fått internationellt skydd</i>	<i>1 723</i>	<i>2 543</i>	<i>2 500</i>	<i>3 000</i>	<i>2 000</i>	<i>2 000</i>
— förnyande av uppehållstillstånd (fortsatta och permanenta tillstånd)	37 771	40 368	41 000	41 000	41 000	40 000
— övriga uppehållstillstånd	483	394	700	700	700	700
— ärenden angående gällande uppehålls- tillstånd (indragning och förnyande)	19 758	12 902	13 000	12 800	13 000	12 800
— registrering av EU-medborgare och deras familjemedlemmar	10 292	9 795	11 000	11 000	12 000	12 000
Avlägsnande ur landet¹⁾	10 703	9 142	9 000	9 000	9 000	9 000
Internationellt skydd sammanlagt	19 820	25 200	26 750	27 250	25 850	26 350
— asylansökningar ²⁾	4 548	6 379	8 500	9 000	7 500	8 000
— kvotflyktingar	750	750	750	750	850	850
— resedokument	10 356	13 667	12 000	12 000	12 000	12 000
— övriga	4 166	4 404	5 500	5 500	5 500	5 500
Medborgarskap sammanlagt	14 196	12 788	14 100	14 100	14 100	14 100
— medborgarskapsansökningar	11 676	10 405	12 000	12 000	12 000	12 000
— medborgarskapsanmälningar	1 020	1 015	900	900	900	900
— övriga medborgarskapsärenden	1 500	1 368	1 200	1 200	1 200	1 200
Sammanlagt	141 193	137 727	144 050	144 350	144 650	143 950

¹⁾ Inkluderar utvisning, avvisning till följd av nekande tillståndsbeslut, avvisning till följd av brott samt inreseförbud.

²⁾ Inkluderar nya ansökningar, ansökningar som görs på nytt, ansökningar som returnerats till Finland på basis av Dublinavta-
let och ansökningar som returnerats från besvärinstanserna till verket

Lagstadgad maximibehandlingstid för beslut (dygn) och ansökningar behandlade inom maximibehandlingstiden (%)

	2018	2019	2020
Lagstadgad maximi- behandlingstid, dygn, mål	Behandlade inom lagstadgad maximi- behandlingstid %, utfall	Behandlade inom lagstadgad maximi- behandlingstid %, uppskattning	Behandlade inom lagstadgad maximi- behandlingstid %, mål

Migration

— arbetstagares uppehålls-
tillstånd, behandlingstid högst
(inkl. arbets- och närings-
byråns delbeslut, dygn)

120

69

75

100

Lagstadgad maximibehandlingstid för beslut (dygn) och ansökningar behandlade inom maximibehandlingstiden (%)

		2018	2019	2020
	Lagstadgad maxi- mibehandlingstid, dygn, mål	Behandlade inom lagstadgad maxi- mibehandlingstid %, utfall	Behandlade inom lagstadgad maxi- mibehandlingstid %, uppskattning	Behandlade inom lagstadgad maxi- mibehandlingstid %, mål
varav behandlingstid vid Migrationsverket högst (dygn)	30	65	70	100
— uppehållstillstånd, stude- rande, behandlingstid högst (dygn)	30	76	80	100
Internationellt skydd, behandlingstid högst utan ändringssökande (dygn) ¹⁾	180	100	75	100
Medborgarskapsansökningar, behandlingstid högst (dygn) ²⁾	365	94	100	100

¹⁾ En lagändring som gäller maximibehandlingstiderna för asylansökningar trädde i kraft den 20 juli 2018.

²⁾ Ingen lagstadgad maximibehandlingstid

Övergång till elektroniska processer inom migrationsförvaltningen

Det elektroniska ärendehanteringssystemet för alla myndigheter inom migrationsförvaltningen (UMA) används effektivt och man sörjer för förvaltningen av systemet. Utöver driften utvecklas systemet särskilt genom höjning av systemets digitaliserings-, automations- och självbetjämningsnivå. Användningen av elektroniska tjänster utökas och samtidigt försnabbas processerna med hjälp av automation.

Hantering av mänskliga resurser

Mänskliga resurser, Migrationsverket och statliga förläggningar

	2018	2019	2020
	utfall	uppskattning	mål
Årsverken	984	1 026	950
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	9,6	8,0	8,0
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,6	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018	2019	2020
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	79 065	51 611	75 713
Bruttoinkomster	22 956	23 000	23 000
Nettoutgifter	56 109	28 611	52 713
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	31 860		
— överförs till följande år	25 501		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	19 817	22 218	22 218
Intäkter sammanlagt	19 817	22 218	22 218
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	11 849	10 059	10 059
— andel av samkostnader	14 747	14 475	14 475
Kostnader sammanlagt	26 596	24 534	24 534
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 779	-2 316	-2 316
Kostnadsmotsvarighet, %	75	91	91

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärder för att avhjälpa anhopningen av asylansökningar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Bortfall av ett avdrag av engångsnatur	15 000
Höjning av flyktinkvoten (regeringsprogr. 2019)	50
Migrationsverkets projekt "Ett smart digitalt ämbetsverk" (finansieringen 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-2 000
Nättjänstavgift för S-TUVE-nätet (överföring från moment 26.01.20)	455
Nedgång i behovet av tilläggsresurser till följd av antalet asylsökande	-2 500
Resor och anslag för flyttningskostnader för frivillig återresa	-1 000
Resor och anslag för flyttningskostnader för frivillig återresa (överföring från moment 26.40.22)	1 000
Säkerställande av resurser för beslutsfattande	10 000
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-93
Lönejusteringar	-82
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-170
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-103
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	450
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	120
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-26
Nivåförändring	1
Sammanlagt	24 102

2020 budget	52 713 000
2019 II tilläggsb.	100 000
2019 I tilläggsb.	5 063 000
2019 budget	28 611 000
2018 bokslut	49 750 000

21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 117 433 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) i enlighet med 7 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) (mottagningslagen), till ersättning för kostnader för inrättande och upprätthållande av förläggningar och flyktingslussar samt ersättning till tjänsteproducenten för kostnader för ordnandet av mottagningstjänster, till ersättning för kostnader för hjälp till offer för människohandel som befinner sig i Finland men inte har en hemkommun som avses i lagen om hemkommun (201/1994), med undantag av mottagningspenning, och till betalning av arvode till en företrädare för en minderårig som inte har uppehållstillstånd i Finland samt till betalning av kostnader för allmän juridisk rådgivning för dem som söker internationellt skydd
- 2) till ordnande av utkomst och vård enligt 3 kap. i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002), med undantag av brukspenning
- 3) till betalning av ersättning för olycksfall och gruppansvarsförsäkring enligt 30 § i mottagningslagen för personer som deltar i arbete och studier som ordnas som mottagningstjänster samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem
- 4) till betalning av utgifter för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagandet ska kunna ske och till sådana projekt finansierade av EU som stödjer utvecklandet av mottagningsverksamheten
- 5) till tolknings-, översättnings- och transportutgifter för asylutredning och asylsamtal
- 6) till betalning av resekostnader i samband med asylsamtal som förs någon annanstans än vid Migrationsverkets verksamhetsställen, kostnader för DNA-test och rättsmedicinska tester som utförs för att klarlägga familjebanden samt kostnader för språkanalyser som görs för att utreda hemort eller medborgarskap
- 7) i enlighet med 86 § i lagen om främjande av integration (1386/2010), till betalning av utgifterna för ordnande av kvotflyktingars och deras familjemedlemmars inresa i landet, hälsoundersökningar i utreselandet och utbildning (kulturorientering) samt ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten.

Anslaget budgeteras i fråga om förskottsuttagen och utjämningen av dem enligt principen om betalningsbeslut.

Flyktingkvoten för 2020 är 850 personer.

Förklaring: Mottagningstjänster för personer som söker internationellt skydd och personer som får tillfälligt skydd ordnas av förläggningar med stöd av 13 § i mottagningslagen (746/2011). Mottagning i samband med massinvandring genomförs i enlighet med 9, 10 och 12 § i mottagningslagen. Migrationsverket avtalar med kommuner, samkommuner och andra organisationer eller stiftelser om ordnande av mottagningstjänsterna och ersättningen av kostnaderna för det, dock så att man snabbt och flexibelt kan frigöra sig från avtalen.

Avsikten är att dimensionera inkvarteringskapaciteten så att den motsvarar behoven av inkvartering. Vid driften av flyktingförläggningar och produktionen av tjänster strävar man efter att förbättra kostnadseffektiviteten bl.a. när det gäller inkvarteringspriset per dygn.

I mottagningslagens 6 § bestäms om beaktande av särskilda behov under den tid som ansökan behandlas och i 19 § i den lagen bestäms om kompletterande mottagningspenning som täcker utgifter som ansetts behövliga på grund av särskilda behov eller förhållanden.

Kostnaderna för tolkning och översättning i samband med asylsamtal varierar enligt antalet asylsökande och vilka språk de sökande talar. På blanketten för asylansökan utreds grunderna för ansökan före asylsamtalet. Den blankett som den sökande fyllt i samt den sökandes dokument och utredningar på främmande språk översätts vid Migrationsverket. Vid asylutredning och asylsamtal ordnade av Migrationsverket används den sökandes modersmål eller tolkning till ett språk som den sökande förstår.

Enligt 65 § i utlänningslagen (301/2004) kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologiska släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden. Enligt 6 a § i utlänningslagen kan rättsmedicinsk undersökning genomföras för bestämning av åldern på en utlänning som ansöker om uppehållstillstånd eller på en anknytningsperson, om det finns uppenbara skäl att misstänka att de uppgifter som personen lämnat om sin ålder inte är tillförlitliga. Utlänningslagens 6 b § innehåller bestämmelser om rättsmedicinska undersökningar. Om man inte har kunnat fastställa en asylsökandes eller en anknytningspersons identitet, kan det i vissa fall vara nödvändigt att man som en del av utredningen av identiteten gör en språkanalys för att fastställa sökandens språkliga identitet och bakgrund och på det sättet fastställa hemtrakten. Med hjälp av språkanalysen utreder man i samband med behandlingen av ansökan om familjeåterförening bl.a. huruvida förutsättningarna för familjeåterförening uppfylls.

Kvotflyktingarna kan väljas under budgetåret och de kan anlända under det året och de två följande åren. Inresor för kvotflyktingar ordnas som köpta tjänster. I särskilda situationer i samband med mottagandet ersätts särskild service, såsom läkartjänster som behövs under resan eller kostnader för genomresevisum eller visum som krävs för resa ur landet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kommunernas, samkommunernas, organisationers och sammanslutningars förläggningar	83 404 000
Övriga utgifter för förläggningarna	28 254 000
— köp av tjänster	12 673 000
— hälso- och sjukvård	15 014 370
— övriga	566 630
Förläggningarnas utgifter sammanlagt	111 658 000
Företräddande av barn	150 000
Övriga utgifter för inresa	4 180 000
Kostnader som gäller kvotflyktingars inresa	1 445 000
Sammanlagt	117 433 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av flyktingkvoten (regeringsprogr. 2019)	170
Långsammare avlägsnande från mottagningen av asylsökande än beräknat	-24 315
Utgifter för mottagandet	-4 400
Nivåförändring	18 377
Sammanlagt	-10 168

2020 budget	117 433 000
2019 budget	127 601 000
2018 bokslut	136 909 117

22. Frivillig återresa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 030 000 euro.

Anslaget får användas

1) till kostnader för frivillig återresa

2) till betalning av resebidrag och andra bidrag enligt 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011)

3) till projekt för frivillig återresa som finansieras av EU.

Anslaget får användas också för betalning av överföringsutgifter i samband med understödjande av återresa.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I 147 a § i utlänningslagen föreskrivs det om frivillig återresa. En tredjelandsmedborgare som sökt internationellt skydd, en person som fått tillfälligt skydd eller som är offer för människohandel och som enligt lagen om hemkommun inte har någon hemort i Finland samt till en person som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 51 § i utlänningslagen kan till stöd för frivillig återresa enligt 31 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel betalas bidrag och ersättning för skäliga rese- och flyttkostnader för återresan till hemlandet eller till något annat land där personens inresa är garanterad. En person som fått tillfälligt skydd eller som är offer för människohandel kan också vara medborgare i Europeiska unionen eller jämställd med en sådan.

Den frivilliga återresan arrangeras som köpt tjänst.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Resebidrag och andra bidrag	2 170
Köpta tjänster	1 860
Sammanlagt	4 030

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Resor och anslag för flyttningskostnader för frivillig återresa (överföring till moment 26.40.01)	-1 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-500
Nivåförändring	700
Sammanlagt	-800

2020 budget	4 030 000
2019 II tilläggsb.	-100 000
2019 budget	4 830 000
2018 bokslut	3 800 000

63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 715 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av mottagningspenning, kompletterande mottagningspenning, brukspenning och utkomststöd som beviljas utlänningar enligt 19 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och 12 § i lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002).

Förklaring: Mottagningspenning beviljas personer som söker internationellt skydd, får tillfälligt skydd eller är offer för människohandel och som inte har en i lagen om hemkommun avsedd hemkommun i Finland i syfte att trygga den oundgängliga försörjningen samt för att främja personens möjligheter att klara sig på egen hand, om personen är i behov av stöd och inte kan få sin försörjning på något annat sätt. Om en förläggning ordnar fullt uppehälle beviljas barn utan vårdnadshavare brukspenning i stället för mottagningspenning.

En utlänning som tagits i förvar ges brukspenning, om han eller hon inte har egna medel och inte kan få pengar på annat sätt. En utlänning som tagits i förvar kan undantagsvis beviljas kompletterande mottagningspenning enligt vad som bestäms i mottagningslagen eller utkomststöd enligt vad som bestäms i lagen om utkomststöd (1412/1997).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mottagningspenning	
— Full mottagningspenning	18 429 000
— Mottagningspenning	2 670 000
— Mottagningspenning för barn	5 529 000
Kompletterande mottagningspenning	3 132 000
Brukspenning	845 000
Utkomststöd	110 000
Sammanlagt	30 715 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 405
Sammanlagt	-1 405
2020 budget	30 715 000
2019 budget	32 120 000
2018 bokslut	35 935 395

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Finlands säkerhetspolitiska miljö har blivit sämre och denna förändring bedöms bli långvarig. Östersjöområdet har fått större militärstrategisk betydelse och den militära aktiviteten i området är stor.

De nya påverkansmetodernas utveckling har gjort det svårare att identifiera och reagera på hotsituationer. Utvecklingen i den säkerhetspolitiska miljön har ställt ökade krav särskilt på lägesbilden, förmågan till tidig förvarning och beredskapen. Även om Finland för närvarande inte är utsatt för något militärt hot, är strategiska överraskningar och förändringar i den säkerhetspolitiska miljön möjliga. Som en följd av denna utveckling har Finland förbättrat lägesuppfattningen och beredskapen. Sammantaget har Finlands försvarsförmåga fått ökat betydelse med tanke på säkerheten i närområdet.

Ryssland stärker sitt försvar och strävar efter att utveckla sin militära förmåga på ett långsiktigt sätt. Ryssland har förmåga att snabbt och överraskande inleda operationer med ett brett spektrum av metoder.

Den arktiska regionen har fått större betydelse. Ryssland har utökat sin permanenta militära närvaro i regionen. Den nordliga regionen har också blivit viktigare med tanke på Finlands säkerhetspolitiska miljö.

Förenta staterna har ökat sin närvaro i Europa. Nato och Östersjöstaterna har reagerat bl.a. genom att utöka sin militära närvaro och sin övningsverksamhet i Östersjöområdet. Alla Östersjöstater har höjt sina försvarsanslag och strävar efter att förbättra beredskapen och materielsituationen hos sina väpnade styrkor.

Europeiska unionen stärker sin försvarsdimension med hjälp av flera initiativ och bereder sig på att bekämpa omfattande hot. Unionens försvarssamarbete ska intensifieras bl.a. med hjälp av permanent strukturerat samarbete. Beredskapen inför hybridhot och andra störningar i samhället förutsätter ett fördjupat EU-samarbete. Som EU-medlem kan Finland inte stå utanför, om säkerheten i vårt närområde eller någon annanstans i Europa är hotad.

Kriserna i Mellanöstern och Nordafrika samt konsekvenserna av terroristorganisationerna i dessa områden avspeglas på säkerheten i Europa och vårt närområde. I och med Förenta staternas utträde ur ABM-avtalet om begränsning av missilsystem och avtalet om medeldistanskärnvapen (INF) samt Rysslands och Kinas åtgärder ökar spänningarna i Europa.

Samhälleliga effektmål

Försvarets preventiva förmåga grundar sig på beredskap och avvärjningsförmåga som har ställts i relation till omgivningen. Finland bereder sig på att avvärja militära hot genom att upprätthålla en försvarslösning av nuvarande form, vilken grundar sig på vapensystem med operativ förmåga och en omfattande reserv, och genom att förbereda sig på att lämna och ta emot internationellt bistånd. Försvarsförmågan består av försvarssystemets militära förmågor samt av nationellt myndighetssamarbete och internationellt försvarssamarbete.

Försvaret av Finland förutsätter en i relation till omgivningen ställd helhet, som utgörs av mark-, sjö- och luftförsvaret och de gemensamma operativa förmågor som stöder dem samt förmåga att ta emot internationellt bistånd. Prioriteringarna när det gäller att upprätthålla och utveckla försvaret är att utveckla samtliga försvarsgrenars beredskap, ersätta de operativa förmågor som tas ur drift samt spaning, cyberförsvaret och fjärrpåverkan. Försvarssystemet utvecklas så att det inte uppkommer några praktiska hinder för en eventuell anslutning till en militär allians.

De viktigaste bidragande faktorerna till den samhälleliga effekten är de uppgifter som förvaltningsområdet ålagts enligt Finlands lag och riktlinjerna i regeringsprogrammet, statsrådets utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelse, statsrådets försvarspolitiska redogörelse och säkerhetsstrategin för samhället samt uppnående av de mål som ställts i dem.

Utifrån de riktlinjer för statens ekonomi och verksamhetspolitik som statsrådet godkänt ställs följande samhälleliga effektmål för försvarsministeriets förvaltningsområde:

- En försvarspolitik som främjar Finlands intressen
- Förebyggande militär försvarsförmåga
- Ett tryggt samhälle
- Stärkande av den internationella säkerheten.

Försvarsministeriet bedömer genom självbedömning hur väl de samhälleliga effektmålen uppnås i enlighet med anvisningarna för upprättande av regeringens årsberättelse. Bedömningen baserar sig på utfallet för verksamhetsåret i förhållande till en långsiktig målbild vars utgångspunkt är en beredskap och avvärjningsförmåga som anpassats till verksamhetsmiljön.

Jämställdheten mellan könen

Utgångspunkten inom försvarsministeriets förvaltningsområde är en jämställd verksamhetsmiljö samt likabehandling av alla som arbetar, studerar och fullgör sin militärtjänst inom organisationen. Man förbinder sig att främja jämställdheten mellan könen och likabehandlingen i allt beslutsfattande, med beaktande av förvaltningsområdets särdrag samt, när det gäller utbildningen av värnpliktiga, de personer som får dubbelt medborgarskap eller finskt medborgarskap i och med den ökade invandringen. Målet är att fortsätta integreringen av jämställdhetsperspektivet i lagstiftningsarbetet och i projekt samt i styrningen av verksamheten och ekonomin.

I bokföringsenheterna tillämpas jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Målgrupper som ska följas upp i verksamheten är de som fullgör sin värnplikt samt olika arbetstagar- och åldersgrupper, med beaktande av bl.a. löner, rekrytering, utbildning, frånvaro, förenande av arbete och familjeliv, arbetsplatsmobbing samt trakasserier och diskriminering av olika slag. Man strävar efter att främja att kvinnor söker sig till frivillig militärtjänst och militära uppdrag.

Försvarsförvaltningen genomför i alla militära krishanteringsinsatser principerna för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 ”Kvinnor, fred och säkerhet” och för det nationella handlingsprogram som stöder resolutionen. Jämställdhets- och likabehandlingsaspekter tas in i den militära krishanteringsverksamheten redan i utbildningsfasen. Målet är att kvinnornas andel av krishanteringspersonalen ska vara minst 7 % och att antalet genderrådgivare och genderkontaktpersoner höjs. Försvarsförvaltningen deltar i försvarssamarbetet NORDEFCO där man utvecklar krishanteringsverksamhet som främjar jämställdhet och likabehandling. De anvisningar som gäller målen för och utvecklandet av Försvarsmaktens genderverksamhet ses över med beaktande av avsnittet om militär krishantering i det nationella program för 2018—2022 som utgår från resolution 1325 och som utarbetats under ledning av utrikesministeriet.

Årsverken inom förvaltningsområdet

Minskningen av antalet årsverken inom förvaltningsområdet med ca 20 årsverken beror närmast på ändringen i antalet avtalsbundna soldater.

Hållbar utveckling

Försvarsmakten deltar i militära krishanteringsinsatser och utbildar ca 1 000 personer för uppgifter inom militär krishantering. Syftet med krishanteringen är att öka stabiliteten och säkerheten i insatsområdet, vilket skapar förutsättningar för en hållbar utveckling i samhället. Finland deltar alltså i FN:s miljövänliga vängrupp för fredsmedling på FN:s högkvarternivå.

Försvarsförvaltningen fortsätter arbetet med att fullgöra uppgifterna enligt verkställighetsprogrammet för Finlands cybersäkerhetsstrategi 2017—2020 och deltar i utarbetandet av ett nytt verkställighetsprogram.

För hanteringen av miljörisker i anslutning till skjut- och övningsverksamhet, som är en av tyngdpunkterna i Försvarsmaktens plan för miljöskyddet för åren 2012—2025, anvisas 4 miljoner euro.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
27.10.01 <i>Försvarsmaktens omkostnader</i> (reservationsanslag 2 år)		
— beställningsfullmakter	159,6	132,4
27.10.18 <i>Anskaffning av försvarsmateriel</i> (reservationsanslag 5 år)		
— beställningsfullmakter	72,5	53,8

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Försvarspolitik och förvaltning	320 753	362 950	386 431	23 481	6
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 283	15 612	16 729	1 117	7
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875	2 875	2 875	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	303 595	344 463	366 827	22 364	6
10. Militärt försvar	2 471 595	2 716 674	2 711 717	-4 957	0
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 939 124	1 940 066	1 931 750	-8 316	0
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)	525 842	774 456	765 115	-9 341	-1
19. Anskaffning av multirollflygplan (reservationsanslag 5 år)	4 600	—	10 000	10 000	0
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)	2 029	2 152	4 852	2 700	125
30. Militär krishantering	58 410	58 548	59 669	1 121	2
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	58 381	58 538	59 659	1 121	2
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	29	10	10	—	0
Sammanlagt	2 850 758	3 138 172	3 157 817	19 645	1
Det totala antalet anställda	12 660	12 830	12 810		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring:

FÖRSVARSMINISTERIET

Som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde svarar försvarsministeriet för styrningen, beredningen och uppföljningen av försvarspolitikerna och försvarssamarbetet, det militära försvaret, stödjandet av andra myndigheter, lämnandet och mottagandet av internationellt

bistånd och den militära krishanteringen samt för samordnandet av den övergripande säkerheten i samhället. Inom verksamheten prioriteras tryggheten av verksamhetsförutsättningarna för det militära försvaret på 2020-talet som en del av den övergripande säkerheten.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten vid försvarsministeriet ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- genomförande av statsrådets utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelse och av riktlinjerna i den försvarspolitiska redogörelsen inom förvaltningsområdet
- beaktande av de möjligheter som multilateralt (EU, Nato och NORDEFCO) och bilateralt försvarssamarbete ger i alla Försvarsmaktens lagstadgade uppgifter samt fördjupning av försvarssamarbetet särskilt med Förenta staterna och Sverige
- genomförande av de lagstiftningsprojekt som påverkar förvaltningsområdets verksamhetsförutsättningar
- hantering av strategiska projekthelheter som gäller prestationsförmågan
- säkerställande av förutsättningarna för mottagande och lämnande av internationellt bistånd
- genomförande av de materielpolitiska riktlinjerna i samband med verkställigheten av utvecklingsprogram och projekt
- skapande av verksamhetsförutsättningar för upprätthållandet och utvecklingen av förvaltningsområdets personalsystem och värnplikten på lång sikt
- genomförande av riktlinjerna för utvecklande av fastighets- och miljösektorn i enlighet med den försvarspolitiska redogörelsen och förvaltningsområdets strategier
- samordnande av den övergripande säkerheten i enlighet med principerna i säkerhetsstrategin för samhället
- skapande av verksamhetsförutsättningar för deltagande i militär krishantering samt internationell utbildnings- och övningsverksamhet och annan verksamhet samt därtill ansluten styrning av genomförandet.

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS BYGGVERK

Försvarsförvaltningens byggverk är en sakkunnig- och serviceorganisation inom försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor, som stöder Försvarsmakten och det militära försvaret under alla förhållanden. Byggverket fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor och erbjuder försvarsförvaltningen den fastighets- och miljöexpertis som försvarsförvaltningen behöver samt tjänster i samband med den.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten vid försvarsförvaltningens byggverk ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Byggverket utvecklas med beaktande av försvarsförvaltningens strategier, statsrådets försvarspolitiska redogörelse och statskoncernens riktlinjer

— Byggverket har beredskap att stödja Försvarsmaktens prestationsförmåga i undantagsförhållanden i enlighet med beredskapskraven

— Byggverket ordnar tillsammans med berörda parter kostnadseffektiva expert-, underhålls-, fastighetsskötsel-, energi-, städnings- och miljöskyddstjänster för lokaler och områden samt sköter behovsutredningar och byggherretjänster som Försvarsmakten beställt samt projektplaner och byggherretjänster som ägaren beställt

— Byggverket upprätthåller en uppdaterad lägesbild av fastigheternas, byggnadernas, konstruktionernas, nätverkens och de tekniska anläggningarnas konstruktionsmässiga och tekniska skick

— Byggverket fortsätter verkställandet av strategin för försvarsförvaltningens byggverk 2025.

01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 729 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center) samt andra internationella sammanslutningar

2) till betalning av utgifter som föranleds av sekretariatet för säkerhetskommittén.

Förklaring: Av anslaget används uppskattningsvis 654 000 euro för internationella medlemsavgifter och 1 010 000 euro för forsknings- och utredningsverksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 270	15 658	16 775
Bruttoinkomster	82	46	46
Nettoutgifter	14 188	15 612	16 729
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 956		
— överförs till följande år	3 051		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 27.10.01	400
Produktivitetsvinst till följd av införandet av ärendehanteringssystemet VAHVA	-80
Tillsyn över innehavet av fastigheter och markområden	700
Lönejusteringar	-29
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-46
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-33
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	167
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	38
Sammanlagt	1 117

2020 budget	16 729 000
2019 II tilläggsb.	400 000
2019 budget	15 612 000
2018 bokslut	14 283 000

21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 875 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster liksom till genomförande av produktivitetsprojekt.

Förklaring: Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

2020 budget	2 875 000
2019 budget	2 875 000
2018 bokslut	2 875 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 366 827 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Flottilj 2020	18 110
Nivåförändring	4 254
Sammanlagt	22 364

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	366 827 000
2019 budget	344 463 000
2018 bokslut	303 595 116

10. Militärt försvar

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Den viktigaste mätaren av förvaltningsområdets genomslagskraft och resultatet av Försvarsmaktens verksamhet är Försvarsmaktens förmåga att fullgöra sina lagstadgade uppgifter. Grunden för den är en krigstida kapacitet (produktion och kvalitetsledning), en ändamålsenlig fredstida organisation och verksamhetsmodell (funktionell effektivitet) och ett personalsystem som fyller kraven under krigstid och fredstid (hantering av mänskliga resurser).

Målet är att förbättra handlingsberedskapen i enlighet med riktlinjerna i statsrådets försvarspolitiska redogörelse. För verksamheten vid Försvarsmakten ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- Försvarsmakten har en militärstrategisk lägesbild som möjliggör en tillfredsställande förvarning
- Försvarsmakten övervakar den territoriella integriteten samt förebygger och vid behov avvärjer territoriekränkningar
- Försvarsmakten har beredskap att avvärja användning av eller hot om användning av militära maktmedel i hela landet
- Försvarsmakten kan fastställa var tyngdpunkten ligger i enlighet med vad varje situation kräver då den avvärjer användningen av militära maktmedel
- Försvarsmakten har beredskap att stödja andra myndigheter
- Försvarsmakten har beredskap att ge och ta emot internationellt bistånd.

Produktion och kvalitetsledning

Försvarsmaktens viktigaste produktion är prestationsdugliga trupper och system med vars hjälp följande lagstadgade uppgifter fullgörs:

- Den territoriella integriteten har övervakats
- Man har reagerat på territoriekränkningar på det sätt som situationen krävt
- Den territoriella integriteten har tryggats
- En truppproduktion som följer kraven på underhåll av trupperna och systemen har genomförts
- Begärda handräckningsuppdrag har genomförts
- Trupper som krävs för nya militära krishanteringsinsatser har utbildats och utrustats.

De krigstida trupper som producerats och som uppfyller kraven på prestationsförmåga bedöms i Försvarsmaktens interna process. Som en del av verkställigheten av budgeten och resultatstyrningen går man årligen igenom den helhetsbild som omfattar användbarhet, underhåll av materiel, ammunition och viktiga projekt.

Nyckeltal/föremål för uppföljning i fråga om produktion och kvalitetshantering

Produktion	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Utbildade beväringar (antal)	20 154	20 900	20 300
Terrängdygn för beväringarnas krigsövningar och andra terrängdygn (antal)	34	35	35
Reservister som utbildats i repetitionsövningar (antal)	17 616	18 000	19 200
Reservister som fått repetitionsövningsutbildning/ antal som placerats i krigstida trupper (%)	6,3	6,4	6,4

	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Produktion			
Flygtimmar, HN (antal)	8 902	8 800	8 800
Flygtimmar, NH90 (antal)	1 842	1 650	1 650
Fartygsdygn (antal)	1 312	1 300	1 300
Kvalitetsledning			
Utbildare/utbildningspluton (antal)	2,4	2,5	2,5
Utbildningens kvalitet ("armétiden" 1—5, slutenkät för beväringarna)	4,2	4,2	4,2
Kvaliteten på utbildningen av reserven (allmänt vitsord 1—5, enkät för reservister)	4,1	4,0	4,0

Funktionell effektivitet

Den viktigaste mätaren av funktionell effektivitet är en ändamålsenlig organisation och verksamhetsmodell, så att prestationsförmågan under krigstid (krigstida trupper) kan produceras så kostnadseffektivt som möjligt utan att man ger avkall på kraven på prestationsförmågan. Försvarsmaktens verksamhetssätt utvecklas i anknytning till detta på bl.a. följande delområden:

— effektivisering av planeringen, genomförandet och uppföljningen av upphandlingsprocessen för försvarsmateriel

— partnerskap som syftar till att tjänster och beredskap kan säkerställas kostnadseffektivt i alla förhållanden

— fördjupning av försvarssamarbetet när det gäller upprätthållandet och uppbyggnaden av prestationsförmågorna

— kartläggning och utnyttjande av digitaliseringens möjligheter, inklusive automatisering och digitalisering av förvaltningsområdets funktioner samt utnyttjande av automatisering och robotteknik inom det militära försvaret.

Nyckeltal/föremål för uppföljning i fråga om funktionell effektivitet

	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning			
Pris per dag i beväringstjänst (euro)	45	45	44
Pris per dag i reservisttjänst (euro)	157	166	169
Priset för ett årsverke (euro)	57 489	56 846	57 943
Produktivitet			
Antal utbildade beväringar/antal som inlett beväringstjänst (%)	84	85	85
Antal årsverken inom huvudstaben, försvarsgrenarna och staberna/ antal årsverken inom Försvarsmakten sammanlagt (%)	12	12	12
Lönsamhet			
För avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är den procentuella kostnadsmotsvarigheten minst	104	105	105

Hantering av mänskliga resurser

Vid utvecklandet av personalsystemet koncentrerar man sig på kärnverksamheten och strävar efter kostnadsbesparingar.

Försvarsmaktens personal

— Personalresurserna koncentreras till kärnfunktionerna, såsom upprätthållandet av handlingsberedskapen, utbildandet av de värnpliktiga samt uppgifter inom upprätthållandet och utvecklandet av nya prestationsförmågor

— Vid utvecklandet av personalsystemet beaktas de krav som beredskapen samt den internationella samverkan och krishantering ställer

— Tillsättningsgraden för uppgifterna inom Försvarsmakten ska vara så hög som möjligt.

Värnplikt

— Den totala krigstida styrkan hålls kvar på 280 000 man

— Utvecklandet av beväringstjänsten fortsätter i enlighet med programmet Utbildning 2020

— Man strävar efter att främja att kvinnor söker sig till krishanteringssuppgifter

— Tjänsterna under värnpliktstiden (från uppbådet till dess tiden i reserven tar slut) förbättras genom att elektroniska tjänster utvecklas

— Man strävar efter att identifiera och dra nytta av de värnpliktigas specialkompetens i utbildningen och den krigstida placeringen

— I utbildningen av värnpliktiga utnyttjas allt mer nätbaserade och virtuella system samt simuleringssystem

— Reservisternas kompetens utnyttjas bättre än för närvarande vid planeringen, beredningen och genomförandet av utbildningen av de krigstida trupparna samt i utbildaruppgifter

— Försvarsviljan stöds genom högklassig utbildning av de värnpliktiga, evenemang för medborgarna och bättre intern och extern kommunikation.

Frivilligt försvarsarbete

— Genomförande av den frivilliga försvarsutbildningen i enlighet med den nya lagstiftningen och verksamhetsmodellen.

Nyckeltal/föremål för uppföljning i fråga om hantering av mänskliga resurser

Hantering av mänskliga resurser	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Uppgifter inom Försvarsmakten			
exkl. avtalsbundna soldater	12 140	12 290	12 249
Antal årsverken inkl. avtalsbundna soldater (mom. 27.10.01)	11 833	11 986	11 889
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	7,1	under 8,0	under 8,0
Arbetsstillfredsställelse totalt (arbetsklimat, 1—5)	4,1	4,1	4,1

Det militära försvarets utgifter (exkl. moms)

	2018 utfall miljoner euro	%	2019 prognos miljoner euro	%	2020 uppskattning miljoner euro	%
Utgifter för materiell beredskap sammanlagt	938	38,8	1 229	45,2	1 168	43,1
— Anskaffning av försvarsmateriel	517		774		765	
— Utrustande av trupper med omkostnadsfinansiering (exkl. löner)	59		44		37	
— Underhåll av materiel (exkl. löner)	362		411		366	
Fasta personalutgifter	682	28,3	683	25,1	688	25,4
Utgifter för fastigheter	259	10,7	268	9,9	266	9,8
Övriga utgifter för det militära försvaret	537	22,2	537	19,8	590	21,7
Sammanlagt	2 416	100	2 717	100	2 712	100

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 931 750 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för Försvarsmaktens trupper inklusive förberedelser för verksamheten samt för Försvarsmaktens övriga internationella samarbete

2) till betalning av de hyresandelar för personalbostäder som föranleds av Försvarsmaktens operativa behov eller av personalarrangemang i samband med omstruktureringen av försvarsförvaltningen under en övergångsperiod fastställd av försvarsministeriet, eller av andra motsvarande behov inom försvarsförvaltningen, högst 1 500 000 euro

3) till sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalider och krigsveteraner, försvarsarbete, scoutverksamhet samt viktiga idrottsevenemang och andra liknande evenemang, högst 155 000 euro

4) till medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter sig till Försvarsmaktens verksamhet och till kostnadsandelar för multinationella arrangemang för gemensam upphandling

5) till utgifter för Frihetskorsets Orden

6) till betalning av utgifter som föranleds av stödjandet av den inhemska försvarsindustrins exportvillkor och internationalisering

7) till betalning av utgifter i anslutning till sådan museiverksamhet som motsvarar Försvarsmaktens behov

8) till utgifter som föranleds av hälsokontroller vid uppbådet i samband med frivillig militärtjänst.

Fullmakt

1) År 2020 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som Försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de åren 2020—2024, enligt valutakursnivån den dag statsbudgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 132 428 000 euro (Beställningsfullmakten för omkostnader 2020).

2) År 2020 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingå avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

3) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrider.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som årligen beviljas för Försvarmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförliga tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Förklaring: Momentets bruttoutgifter på 1 961,7 miljoner euro beräknas bli fördelade på följande sätt: löneutgifter 774,3 miljoner euro, utgifter för underhåll av materiel och utrustning av trupper (exkl. löner) 405,0 miljoner euro, fastighetsutgifter 266,3 miljoner euro, utgifter för de värnpliktigas utbildning och underhåll (exkl. löner) 148,2 miljoner euro samt övriga omkostnader 367,9 miljoner euro.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagd fr.o.m. 2020
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid (KASI)	3 000					3 000
Beställningsfullmakten för partnerskap som gäller underhåll (Millog)	93 897					93 897
Beställningsfullmakten för omkostnader 2016	6 380	5 600				11 980
Beställningsfullmakten för omkostnader 2017	13 330	8 754				22 084
Beställningsfullmakten för anskaffning av ett utbildningssystem för elementär flygutbildning och grundläggande flygutbildning	4 581					4 581
Beställningsfullmakten för omkostnader 2018	28 652	1 500	4 800			34 952
Beställningsfullmakten för omkostnader 2019	108 940	34 899	8 250			152 089
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	258 780	50 753	13 050			322 583

Utgifter för staten som föränleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagd fr.o.m. 2020
Ny beställningsfullmakt						
Beställningsfullmakten för omkostnader 2020	80	94 717	18 117	9 973	9 541	132 428
Ny beställningsfullmakt sammanlagt	80	94 717	18 117	9 973	9 541	132 428
Fullmakter sammanlagt	258 860	145 470	31 167	9 973	9 541	455 011

Det antal anställda som avlönas med anslag under momentet minskar med totalt ca 70 årsverken jämfört med år 2019. Antalet årsverken minskar bl.a. som en följd av ändringen i antalet avtalsbundna soldater och den tillfälliga överskridningen av Försvarsmaktens uppgifter år 2019 i anslutning till uppbyggnaden av nya kapaciteter. Antalet årsverken under momentet ökar med ca 40 årsverken som en följd av den ökning av uppgifterna inom Försvarsmakten som ingår i regeringsprogrammet.

Med beställningsfullmakten för omkostnader 2020 tryggas de service- och underhållsavtal av systemen som användbarhetsmålen förutsätter, reservdelsanskaffningar med lång leveranstid samt behövliga andra tjänster 2020—2024.

Den nya beställningsfullmakten inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 927 118	1 971 902	1 961 726
Bruttoinkomster	30 263	31 836	29 976
Nettoutgifter	1 896 855	1 940 066	1 931 750
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	186 616		
— överförs till följande år	228 885		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 818	1 841	2 240
— övriga intäkter	15 789	15 669	15 364
Intäkter sammanlagt	17 607	17 510	17 604

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	16 704	16 340	16 390
— andel av samkostnader	259	300	301
Kostnader sammanlagt	16 963	16 640	16 691
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	644	870	913
Kostnadsmotsvarighet, %	104	105	105
Prisstöd	94	155	155
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	738	1 025	1 068

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avtalsbundna soldater	-2 200
Föregripande kostnadsnivåjustering (2020)	17 072
Försvarsförvaltningens byggverks säkerhetsnätsprojekt (TUVÉ) och anskaffning av ett ärendehanteringssystem	2 000
Frivillig försvarsutbildning (överföring till moment 27.10.50)	-2 800
Frivillig försvarsutbildning (regeringsprogr. 2019)	1 500
Kostnadsnivåjustering (2018)	-4 478
Lagen om militär underrättelseverksamhet	3 200
Ökning av anställda och uppgifter (regeringsprogr. 2019)	3 000
Ökning av antalet repetitionsövningar (regeringsprogr. 2019)	1 000
Överföring till moment 27.01.01	-400
Överföring till moment 27.10.18 till följd av tidigare beslut	-19 861
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-8 886
Lönejusteringar	-1 730
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-2 580
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-4 832
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2 509
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	11 851
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	2 885
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-548
Sammanlagt	-8 316

2020 budget	1 931 750 000
2019 I tilläggsb.	-6 563 000
2019 budget	1 940 066 000
2018 bokslut	1 939 124 000

18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 765 115 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och Försvarsmaktens säkerhetsupphandling samt till testning av system och utbildning av användarna
- 2) till forskning och utveckling med direkt anknytning till anskaffning av försvarsmateriel och Försvarsmaktens säkerhetsupphandling
- 3) till betalning av utgifter för anskaffning av reservdelar och bytesanordningar till försvarsmateriel som nödvändigt måste finnas i lager i händelse av krig.

Av anslaget får högst 240 304 000 euro användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel än till betalning av utgifter som föranleds av beställningsfullmakter eller av ändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter.

Fullmakt

1) År 2020 får nya avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av Försvarsmakten i syfte att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga, så att de åren 2020—2022, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 53 800 000 euro (beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten, PVKEH 2020).

Betalningar enligt maximibeloppet för beställningsfullmakten PVKEH 2020 kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2020.

2) År 2020 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

3) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförliga tilläggsbehov som föranleds av stegring i index eller avdrag som föranleds av nedgång i index budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Förklaring:

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2020

Gamla beställningsfullmakter

Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2014)

22 000

22 000

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Samman- lagt fr.o.m. 2020
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2016)	12 355					12 355
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2017)	105 913	27 299	25 772	20 587	52 771	232 342
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2018)	323 510	272 860	224 860	220 360	264 180	1 305 770
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2019)	32 035	18 795	3 550			54 380
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	495 813	318 954	254 182	240 947	316 951	1 626 847
Ny beställningsfullmakt						
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarsmakten (PVKEH 2020)	20 200	18 900	14 700			53 800
Ny beställningsfullmakt sammanlagt	20 200	18 900	14 700			53 800
Fullmakter sammanlagt	516 013	337 854	268 882	240 947	316 951	1 680 647

Den materiella utvecklingen av Försvarsmakten grundar sig på följande utvecklingsprogram för Försvarsmakten och på de prestationsförmågor som ska byggas upp genom dem:

Utvecklingsprogram / Prestationsförmåga / Mål
Programmet för utveckling av Försvarsmaktens ledning

Man bygger upp ett ledningssystem som stöder utnyttjandet av Försvarsmaktens samlade prestationsförmåga och stöder ledningen av gemensamma insatser genom att utöka den samlade lägesmedvetenheten och införa säkrade operativa informationstekniska tjänster. Myndigheternas gemensamma ledningssystem och vardagslösningar utnyttjas som stöd för stridsledningssystemet.

— försvarsgrenarnas fristående system och program byts ut mot ett gemensamt ledningssystem

— förutsättningar för ledning av insatserna skapas genom att tekniska strukturer och tjänster omarbetas och förnyas

— dataöverföringen inom integrerad spaning, övervakning och ledning samt anslutningsförmågan för den informationstekniska plattformen utvecklas

— informationsförvaltningen förnyas, den informationstekniska integreringen genomförs och statsförvaltningens interna samarbete inom informationsservicen och andra lösningar som bygger

på partnerskap utökas; personalresurser överförs från den administrativa informationsservicen till den operativa it-miljön

— utnyttjandet av systemen för verksamhetsstyrning ökas med målet att förbättra funktionssäkerheten och kostnadseffektiviteten

— utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar Försvarsmaktens behov på 2020-talet fortsätter, och därigenom möjliggörs ett internationellt elektroniskt utbyte av information och lägesbilder

— cyberförsvarsförmågan utvecklas.

Programmet för utveckling av stöd för Försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning
Den förvarningsförmåga, den omvärldsuppfattning och den övervaknings- och mållägesbild som behövs som stöd för beslutsfattandet samt för ledningen av gemensamma insatser upprätthålls och utvecklas.

— datainsamlings- och analysförmågan upprätthålls och utvecklas

— medeldistans- och fjärrövervakningen inom luftövervakningen upprätthålls

— kompetensen för luftburen spaning och övervakning upprätthålls och utvecklas

— informationssystemet för spaning förvaltas

— skapandet av Försvarsmaktens gemensamma mållägesbild utvecklas

— den militära underrättelseinhämtningens förmåga att stödja eldanvändning och verkan utvecklas.

Utvecklingsprogrammet för den samlade prestationsförmågan hos Försvarsmaktens stridssystem
Den prestationsförmåga med vilken man operativt inverkar på betydande objekt byggs upp och upprätthålls.

— ammunition för fjärrpåverkan skaffas

— uppbyggnaden av Försvarsmaktens specialtrupper och helikoptersystem fortsätter

— anskaffningen av en sjömålsrobot fortsätter.

Programmet för utveckling av Försvarsmaktens logistik

Försvarsmaktens gemensamma logistiksystem förvaltas. Genom systemet garanteras truppernas funktionsförmåga.

— utrustandet av logistiktrupperna fortsätter och utrustandet av vapenslagstruppernas underhåll inleds

— lufttransportförmågan utvecklas och upprätthålls

— för att avhjälpa bristerna i kompletterings-, transport- och underhållssystemet fortsätter man materielanskaffningarna för territoriella trupper

— anskaffningen av ammunition och reservdelar fortsätter.

Programmet för utveckling av stridssystemet för markförsvaret

De territoriella och operativa truppernas eldkraft, skydd och rörlighet utvecklas och de operativa truppernas prestationsförmåga upprätthålls.

— arméns taktiska och operativa rörlighet upprätthålls och utvecklas

— förmågan till mötesstrid utvecklas

— det territoriella artilleriet upprätthålls och det operativa artilleriet utvecklas

— soldaternas utrustning utvecklas

— pionjär- och skyddsmateriel förvaltas.

Programmet för utveckling av stridssystemet för sjöförsvaret

Tryggheten av sjöförbindelserna, minröjningskapaciteten och kustförbandens rörlighet utvecklas.

— stridsfartygens prestationsförmåga upprätthålls

— minerings- och röjningskapaciteten upprätthålls och utvecklas

— kustförbandens rörlighet och eldkraft upprätthålls

— undervattensförmågan utvecklas

— Flottilj 2020-upphandlingen bereds.

Programmet för utveckling av stridssystemet för luftförsvaret

Luftvärnets och Hornet-systemets prestationsförmåga upprätthålls.

— man fortsätter uppdateringen av Hornet-avvärjningsjaktplanen för att bevara deras livslängd (MLU2) och anskaffar sådan kritisk reservutrustning och sådana kritiska delar till maskiner och motorer som tryggar jaktplansutrustningens livslängd

— uppbyggandet av markmålsförmågan fortsätter

— stridsbaserna utvecklas

— sådan materiel för elementär flygutbildning som avvecklas ersätts fortsättningsvis

— sådana kapaciteter inom luftvärnet som avvecklas ersätts.

Programmet för utveckling av Försvarmaktens system för trupproduktion

Prestationsdugliga trupper i enlighet med truppstrukturen byggs upp och upprätthålls. Dessutom skapas förutsättningar för att ställa upp nya trupper.

— utvecklandet av stridsutbildningens inlärningsmiljö fortsätter.

Programmet för utveckling av Försvarmaktens system för verksamhetsstyrning

Helhetsomfattande styrmetoder och enhetliga principer utvecklas. Med hjälp av dem strävar man efter att främja hanteringen av helheter, en övergripande karaktär, resultat, produktivitet och kostnadseffektivitet vid beslutsfattande och vid verkställande av beslut.

— forskningsdata produceras i första hand för Försvarmaktens strategiska planering

— truppersnas övningsverksamhet utvecklas och gemensamma lärandemiljöer förvaltas och utvecklas.

Beställningsfullmakten för materiell utveckling av Försvarmakten 2020 (PVKEH 2020)

Inom programmet för utveckling av stridssystemet för markförsvaret uppdateras den bepansrade hjulfordonsmaterielen och anskaffas pionjärmateriel för främjande av rörelse, spärrning och skydd. Inom programmet för utveckling av Försvarmaktens system för trupproduktion ersätts de system med lösa patroner och eldmarkering som används i utbildningen.

Det uppskattas att 516 013 000 euro av anslaget kommer att användas till betalning av utgifter för de beställningsfullmakter som beviljats, 8 798 000 euro att användas till betalning av utgifter för förändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter samt 230 304 000 euro att användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel. Av anslaget används 10 000 000 euro för utgifter under den tid multirollflygplan anskaffas.

Såväl de tidigare godkända beställningsfullmakterna som den nya beställningsfullmakten PVKEH 2020 inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av multirollflygplan	10 000
Entreprenadrisk, Flottilj 2020 (2018 II tilläggsb.)	22 000
Flottilj 2020	-90 000
Föregripande kostnadsnivåjustering (2020)	11 153
Kostnadsnivåjustering (2018)	-2 355
Nivåhöjning (regeringsprogr. 2015)	20 000
Överföring från moment 27.10.01 till följd av tidigare beslut	19 861
Sammanlagt	-9 341

2020 budget	765 115 000
2019 I tilläggsb.	8 177 000
2019 budget	774 456 000
2018 bokslut	525 842 000

19. Anskaffning av multirollflygplan (reservationsanslag 5 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till köp av tjänster och till andra förvaltningsutgifter som föranleds av beredningen av anskaffningen av multirollflygplan
- 2) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 22 årsverken
- 3) till forsknings- och utvecklingsverksamhet som har direkt samband med anskaffningen samt till auditeringar.

Förklaring: Med multirollflygplanen ersätts Hornet-jaktplanens kapacitet. Beredningen av anskaffningen förutsätter extra personal och medför förvaltningsutgifter före anskaffningsbeslutet 2021.

Under momentet har utgifterna för modifiering av Hawk Mk 51-planen åren 2015—2018 budgeterats.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av multirollflygplan	10 000
Sammanlagt	10 000

Momentets rubrik har ändrats och anslaget under momentet har ombildats till ett femårigt reservationsanslag.

2020 budget	10 000 000
2018 bokslut	4 600 000

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 852 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet
- 2) till statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen (MPK) för omkostnader som föranleds av de offentliga förvaltningsuppgifter som föreningen enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ska sköta
- 3) till utgifter för vårdande av de stupades minne.

*Förklaring:***Resultatmål för verksamheten**

Funktionell effektivitet	2020 mål

Resurshushållning

De årliga kostnaderna för Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter/antalet utbildningsdygn för verksamheten (euro)	105

Produktivitet

Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter/antal årsverken för Försvarsutbildningsföreningens anställda personal som arbetar med verksamheten (dygn)	774

Produktion och kvalitetsledning	2020 mål

Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (dygn)	48 000
Sådan utbildning för utbildare som ges för att förbättra kvaliteten på Försvarsutbildningsföreningens utbildning, antal utbildningsdagar	5 000
Utvärdering av Försvarsutbildningsföreningens kurser (deltagarnas utvärdering) på skalan 1—5	4,00

Försvarsutbildningsföreningens resultatmål är inte jämförbara med tidigare år på grund av ändringarna av lagen om frivilligt försvar (RP 254/2018 rd). I den nya handlingsmodellen enligt lagen slopas Försvarsmaktens och Gränsbevakningsväsendets möjlighet att beställa militär utbildning av Försvarsutbildningsföreningen, fastslås Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter på nytt och införs ordnande av verksamhet som presenterar försvaret särskilt för ungdomar och kvinnor som en ny offentlig förvaltningsuppgift.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångspost	-100
Frivillig försvarsutbildning (överföring från moment 27.10.01)	2 800
Sammanlagt	2 700

2020 budget	4 852 000
2019 budget	2 152 000
2018 bokslut	2 029 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.10.20 under utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för utgifter för underhåll av de finländska krishanteringsstyrkorna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för insatser). Ansla-

gen för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringens samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 under försvarsministeriets huvudtitel.

Militär krishantering är ett viktigt instrument för Finlands säkerhetspolitik och en del av det finska försvaret. Genom internationell krishantering förebyggs och begränsas kriser och de följer dessa kan ha för Finlands del. Deltagandet i insatserna utvecklar samtidigt den beredskap och den förmåga som Finland behöver för sitt eget försvar och vid kriser som påverkar Finland. Deltagandet i insatserna genomförs i enlighet med principerna för den övergripande krishanteringens.

Försvarsförvaltningen har beredskap att delta i militära krishanteringsuppdrag och annat internationellt samarbete. För den militära krishanteringens använder Försvarsmakten i första hand sådana enheter som har utvärderats i truppregistret. Prestationsförmågorna bör kunna användas för olika organisationers insatser som är krävande och som ska inledas snabbt samt för utbildnings- och rådgivningsuppdrag.

Resultatmål för verksamheten

För den militära krishanteringens ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhällsliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

— Försvarsmakten har utfört de krishanteringsuppdrag som den har tilldelats

— Försvarsmakten har beredskap att delta i nya insatser eller utbildnings- och rådgivningsuppdrag.

	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Utgifter för underhåll av de finländska krishanteringsstyrkorna (UM)	58,0	51,2	53,1
Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (FSM)	58,4	58,4	59,7
Sammanlagt	116,4	109,6	112,8

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 59 659 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg och utbildning för krishanteringspersonal enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av statens pensionsavgift och kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till betalning av utgifter under utbildningstiden för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper samt till överföringsersättningar

3) till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer

4) till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltningsutgifter och andra konsumtionsutgifter för beredskapstrupper och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering

- 5) till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finländska krishanteringsstyrkorna
- 6) till utgifter för utrustande av sådana styrkor för internationell krishantering som Finland utser
- 7) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materiellkostnader i anslutning till den
- 8) till betalning av överföringsutgifter för sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter
- 9) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av materiellt stöd till sådana internationella krishanteringsinsatser som Finland inte sänder personal till eller inte annars deltar i
- 10) till betalning av administrativa kostnader och driftskostnader som föranleds av Strategic Air-lift Capability (SAC)-avtalet
- 11) till utgifter som föranleds av Finlands deltagande i den nordiska Base Camp-poolen.

Dispositionsplan (euro)

01.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	1 097 000
03.	Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 235 000
04.	Resolute Support-insatsen, Afghanistan	7 710 000
05.	Utgifter för utbildningsinsatsen i Irak	11 875 000
07.	Gemensamma utgifter för krishanteringsinsatser	5 380 000
08.	Programmet för utvecklande av krishanteringsstyrkor	9 500 000
09.	Utgifter under utbildningstiden för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper samt överföringsersättningar	410 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	542 000
15.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	13 225 000
16.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	364 000
17.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	565 000
19.	Utgifter för Natos utbildningsinsats i Irak (NMI)	475 000
20.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av den internationella helikopterfonden, av deltagande i nordiska Base Camp-poolen, av deltagande i eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	6 281 000
Sammanlagt		59 659 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland sannolikt kommer att delta i 2020. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till högst 500 årsverken.

Ersättningarna för kostnader som hänför sig till militär krishantering och övriga inkomster inräknats under moment 12.27.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i andra punkter i dispositionsplanen	592
Avslutande av EUNAVFOR MED-insatsen i Medelhavet	-230

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Föregripande kostnadsnivåjustering (2020)	882
Kostnadsnivåjustering (2018)	-158
Krishanteringsinsatsen i Libanon	980
OIR-insatsen i Irak	-2 645
Ökning av reserven i dispositionsplanen (punkt 20)	4 000
Programmet för utvecklande av krishanteringsstyrkor	-2 300
Sammanlagt	1 121

2020 budget	59 659 000
2019 I tilläggsb.	-158 000
2019 budget	58 538 000
2018 bokslut	58 381 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursdifferenser som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finländska krishanteringsstyrkorna.

2020 budget	10 000
2019 budget	10 000
2018 bokslut	29 053

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

I den globaliserade värld som nu håller på att digitaliseras påverkas det finländska samhället av fyra centrala utvecklingstendenser som direkt påverkar finansministeriets ansvarsområde:

- Stävjandet av klimatförändringen
- Befolkningens stigande medelålder försämrar arbetsinsatsen inom ekonomin och ökar de offentliga utgifterna
- Förändringarna inom världsekonomin påverkar Finlands ekonomiska tillväxt i betydande utsträckning
- Digitaliseringen inom samhället framskrider och dess effekter märks tydligt inom alla sektorer. Samtidigt ökar den globala konkurrensen.

I Finland stävjas klimatförändringen genom att man eftersträvar ett klimatneutralt och resurssmart Finland. Konsumtionen och utsläppen kan påverkas bland annat med hjälp av beskattningen.

Befolkningens stigande medelålder försämrar i allt högre grad försörjningskvoten och förutsättningarna för tillväxt och ökar utgifterna inom den offentliga ekonomin. Den demografiska utvecklingen i Finland med en åldrande befolkning har bara börjat, och den effekt utvecklingen har på kostnaderna för serviceproduktionen och på den långsammare ekonomiska tillväxten utjämnas inte förrän på 2030-talet. Åldrandet är inte jämt fördelat i Finland. Stadsregionerna växer medan befolkningen minskar i glesbygdsområdena.

Den ekonomiska situationen i Europa och i länderna i euroområdet är till följd av finans- och skuldkriserna fortfarande känslig för störningar. Den internationella verksamhetsmiljön och det säkerhetspolitiska läget är exceptionellt instabila och samtidigt har många europeiska länder en mycket dålig beredskap för nya ekonomiska chocker. Hoten mot den digitala verksamhetsmiljön blir allt mer komplicerade.

Konkurrenskraftsutmaningarna kommer inte att försvinna. Även om den traditionella globaliseringen inom produktionen av varor blivit långsammare och kanske rentav upphört efter finanskrisen kan digitaliseringens effekter på utrikeshandeln och ekonomin överlag börja skönjas först nu. Näthandeln växer och en allt större del av tjänsterna förmedlas via nätet. Således blir gränsdrag-

ningen mellan den konkurrensutsatta och den skyddade sektorn allt svårare. Denna utveckling påverkar såväl utformningen av marknaden som skattebasen och statens inkomster. Utnyttjandet av ny teknik, digitaliseringen och informationsresurser erbjuder nya möjligheter för Finlands offentliga finanser.

Samhälleliga effektmål

Finansministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål för sitt ansvarsområde. I motiveringen till kapitlen beskrivs de verksamhetsmål genom vilka uppnåendet av de samhälleliga effektmålen främjas.

Hållbar tillväxt

— Sysselsättningsgraden ökar.

Hållbara offentliga finanser

— Hållbarhetsunderskottet minskar

— Förhållandet mellan statsförvaltningens finansiella nettotillgångar och BNP är stigande

— De offentliga samfundens skuldsättningsgrad minskar, % av BNP

— Det skattemässiga underskottet är lågt.

Statsförvaltningen iakttar principerna för god förvaltning

— Statsförvaltningen utgår från medborgarna

— Digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och en god informationshantering gör de offentliga tjänsterna effektivare och bättre.

Jämställdheten mellan könen

Av utgifterna under finansministeriets huvudtitel är cirka 95 % olika förmåner, medlemsavgifter och stöd som grundar sig på författningar eller avtal och som inte har några direkta könskonsekvenser.

Inom finansministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen, personal- och arbetsgivarpolitiken, projekt, beredningen av budgeten och ämbetsverkens resultatstyrning.

Den progressiva personbeskattningen minskar skillnaderna mellan könen i fråga om nettoinkomster. Personbeskattningen (förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen) i sin helhet utjämnar skillnaderna mellan könen i fråga om inkomster efter skatt så att kvinnornas inkomstandel av männens inkomster efter skatt i genomsnitt är 4,5 procentenheter högre än före skatt.

Digitaliseringen av arbetsmetoderna inom staten och möjligheterna till distansarbete stöder till exempel arbete som utförs hemma. Flexibla arbetsformer stöder framför allt småbarnsföräldrars sysselsättning genom att behovet av familjeledigheter minskar. Detta uppskattas påverka utvecklingen i fråga om jämställdheten mellan könen i positiv riktning.

Hållbar utveckling

I budgetpropositionen ingår flera inkomstskattemoment som kan anses främja målet om klimatneutralitet. Till dessa hör framför allt energiskatterna, fordonsskatten, bilskatten, punktskatten på vissa dryckesförpackningar samt avfallsskatten. Dessutom utjämnar den progressiva personbe-

skattningen i betydande utsträckning inkomstskillnaderna och minskar andelen låginkomsttagare bland befolkningen. Beskattningens viktigaste uppgift är att trygga finansieringen av välfärds-samhället på ett sätt som också möjliggör satsningar på social hållbarhet.

Genom statsandelarna för basservice finansieras den kommunala servicen inom social- och hälsovården, småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen. Regionförvaltningsverken främjar tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna genom tillsyn över de offentliga tjänsterna, genom vilken likabehandling och jämlikhet tryggas. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata producerar tjänster som behövs i det digitala samhället och stöder lika villkor för medborgarna i ett allt mer digitaliserat samhälle. Statens ekonomiska forskningscentral bedriver forskning i anslutning till utbildning, social trygghet, inkomstfördelning, beskattning och miljö, och stöder på så sätt beslutsfattarnas möjligheter att främja målen för statsrådets redogörelse om hållbar utveckling och förverkligandet av jämställdhet mellan könen genom effektiva och välinriktade politikåtgärder.

Finansministeriets centrala uppgift hänger samman med tryggheten av en hållbar offentlig ekonomi, vilket kan anses vara en förutsättning för hållbar utveckling.

Genom digitalisering av de statliga tjänsterna och arbetsformerna minskas människornas behov av att resa på grund av tjänster och arbete och minskas behovet av kontorslokaler. Ett minskat resande och behov av kontorslokaler minskar klimatavtrycket. Dessutom minskar digitaliseringen av verksamhet behovet av utskrifter och papper.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
28.30.03	<i>Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (reservationsanslag 2 år)</i>		
	— fullmakt att ingå avtal	-	20,0
28.60.02	<i>Separat budgeterade löneutgifter(förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt att ingå avtal	2,7	-
28.92	EU och internationella organisationer		
	— fullmakt att ingå avtal	4 586,0	4 586,0
28.92.68	<i>Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital(förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt	-	275,5

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Förvaltning	157 679	168 997	196 614	27 617	16
01. Finansministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	32 193	31 046	34 073	3 027	10
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägar- styrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	245	445	545	100	22
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	646	3 306	2 660	412
25. Utgifter för mynt (förslags- anslag)	—	—	1 000	1 000	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	125 241	120 780	133 320	12 540	10
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till inter- nationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	—	—	1 000	1 000	0
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placerings- intäkter till Grekland (reservationsanslag 3 år)	0	16 080	23 370	7 290	45
10. Beskattningen och Tullen	586 896	624 078	622 527	-1 551	0
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	378 088	402 270	415 448	13 178	3
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	165 606	164 228	166 099	1 871	1
03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)	1 727	11 980	11 980	—	0
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	22 026	24 600	8 000	-16 600	-67
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslags- anslag)	15 292	15 000	15 000	—	0
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	4 158	6 000	6 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
20. Tjänster för stats-					
 samfundet	40 746	36 732	50 042	13 310	36
01. Statskontorets omkostnader					
(reservationsanslag 2 år)	24 409	24 682	27 492	2 810	11
02. Kursdifferenser på					
centraliserade valutakonton					
(förslagsanslag)	258	50	50	—	0
(06.) Gemensamma e-tjänster för					
service och förvaltning					
(reservationsanslag 2 år)	110	—	—	—	0
07. Omkostnader för Service-					
centret för statens ekonomi-					
och personalförvaltning					
(reservationsanslag 3 år)	2 533	2 000	2 000	—	0
09. Omkostnader för Statens					
center för informations- och					
kommunikationsteknik					
(reservationsanslag 2 år)	3 436	3 000	5 000	2 000	67
10. Investeringsutgifter för					
Statens center för					
informations- och					
kommunikationsteknik					
(reservationsanslag 2 år)	10 000	7 000	15 000	8 000	114
11. Internetbetalningar					
(reservationsanslag 2 år)	—	—	500	500	0
88. Senatfastigheter	0	0	—	—	0
30. Statistikväsendet, den					
 ekonomiska forskningen					
 och registerförvaltningen	85 549	86 355	110 912	24 557	28
01. Statistikcentralens					
omkostnader (reservations-					
anslag 2 år)	48 172	48 843	48 199	-644	-1
02. Statens ekonomiska					
forskningscentrals					
omkostnader (reservations-					
anslag 2 år)	3 656	3 488	3 773	285	8
03. Omkostnader för Myndig-					
heten för digitalisering och					
befolkningsdata					
(reservationsanslag 2 år)	33 721	29 024	53 940	24 916	86
04. Elektronisk identifiering					
(förslagsanslag)	—	5 000	5 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
40. Statens regional- och lokalförvaltning	81 565	82 143	56 727	-25 416	-31
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	50 846	53 874	56 505	2 631	5
(02.) Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 237	26 417	—	-26 417	-100
03. Stöddåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	2 482	1 852	222	-1 630	-88
50. Pensioner och ersättningsar	4 927 682	5 068 688	5 175 367	106 679	2
15. Pensioner (förslagsanslag)	4 657 183	4 768 273	4 857 179	88 906	2
16. Extra pensioner och övriga pensionsavgifter (förslagsanslag)	1 325	2 070	4 008	1 938	94
(17.) Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	504	2 373	—	-2 373	-100
50. Skadestånd (förslagsanslag)	36 554	42 200	37 640	-4 560	-11
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	216 325	234 386	256 728	22 342	10
95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	15 791	19 386	19 812	426	2
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	12 629	16 815	18 865	2 050	12
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	13	15	15	—	0
10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	850	800	850	50	6
12. Kompetensutveckling (förslagsanslag)	11 766	16 000	18 000	2 000	13
70. Utvecklande av statsförvaltningen	265 673	233 575	77 267	-156 308	-67
01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	5 301	4 700	42 700	38 000	809

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 500	5 500	—	0
(05.) Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen (reservationsanslag 3 år)	198 970	211 015	—	-211 015	-100
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	8 726	4 260	19 967	15 707	369
(21.) Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)	15 663	—	—	—	0
21. Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)	15 663	—	1 000	1 000	0
(22.) Stöd till digitalisering av offentliga tjänster (reservationsanslag 3 år)	8 250	—	—	—	0
40. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100	8 100	8 100	—	0
80. Överföringar till landskapet Åland	272 258	272 282	283 147	10 865	4
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	244 649	242 282	250 147	7 865	3
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	15 196	17 000	20 000	3 000	18
33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	12 413	13 000	13 000	—	0
90. Stöd till kommunerna	8 589 259	8 525 867	9 366 555	840 688	10
(20.) Utveckling av den offentliga sektorns gemensamma informationsförvaltning och informationshantering (reservationsanslag 3 år)	6 075	—	—	—	0
(22.) Utveckling av och stöd till förvaltnings- och servicestrukturerna (reservationsanslag 3 år)	200	200	—	-200	-100

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 575 484	8 491 577	7 074 155	-1 417 422	-17
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)	7 500	4 090	400	-3 690	-90
32. Statsunderstöd till kommunernas incitament-system (reservationsanslag 3 år)	—	30 000	40 000	10 000	33
35. Statens ersättning till kommunerna för minskning av skatteinkomsterna till följd av ändringar av beskattningsgrunderna (fast anslag)	—	—	2 252 000	2 252 000	0
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	272 634	275 000	270 000	-5 000	-2
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	272 634	275 000	270 000	-5 000	-2
92. EU och internationella organisationer	1 925 815	2 097 235	2 249 953	152 718	7
03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	2 947	3 953	3 633	-320	-8
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	1 500	1 700	2 300	600	35
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	11 545	12 312	12 600	288	2
(60.) Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)	18 493	—	—	—	0
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	0	170	170	—	0
68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital (förslagsanslag)	—	—	14 200	14 200	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 881 000	2 069 000	2 206 000	137 000	7
87. Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)	10 330	10 100	11 050	950	9
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	16 926	6 600	15 200	8 600	130
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	176	300	300	—	0
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	5 000	2 000	2 000	—	0
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	200	300	300	—	0
98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)	11 550	4 000	12 600	8 600	215
Sammanlagt	17 235 311	17 494 367	18 493 176	998 809	6
Det totala antalet anställda	12 099	12 097	12 271		

01. Förvaltning

Förklaring: **Finansministeriet** ansvarar som en del av statsrådet för

- en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt
- en god skötsel av den offentliga ekonomin
- den offentliga förvaltningens effektivitet och resultat.

Finansministeriet styr resultaten inom sitt förvaltningsområde och ansvarar därför för att verksamheten inom förvaltningsområdet är resultatrik och för att riktlinjerna för koncernstyrningen följs inom det egna förvaltningsområdet.

Finansministeriet har till uppgift att

- Stärka tillväxten inom sysselsättning och produktivitet
- Säkerställa den offentliga ekonomins hållbarhet
- Skapa strukturer och verksamhetssätt som möjliggör kundorienterade och resultatrika offentliga tjänster
- Utöva internationell påverkan och främja särskilt den europeiska tillväxten.

Verksamheten riktar sig till de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen, kommunerna, samkommunerna och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella aktörer, arbetsmarknadsparterna och indirekt även företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet ska kunna identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att det ska bli lättare att beakta dem inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och inför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde. Ministeriet organiserar och styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter och Hansel Ab så att dessa inom sitt ansvarsområde tillhandahåller för statssamfundet gemensamma interna tjänster och arbets- och verksamhetsprocesser. Med hjälp av dem kan förvaltningsområdet uppnå och producera ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 073 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund
- 2) till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som finansministeriet får till följd av temporär besittning av egendom som ska överföras.

Förklaring: Finansministeriet sätter för 2020 följande preliminära resultatmål, som stöder de samhällseliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Årsverken	336	339	344
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5	6	6
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,8	3,7	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 905	31 546	34 573
Bruttoinkomster	1 330	500	500
Nettoutgifter	29 575	31 046	34 073
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 774		
— överförs till följande år	13 392		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av pilotprojektet för den offentliga förvaltningens gemensamma kund-service (överföring från moment 28.40.03)	15
Bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism	170
Bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (överföring från moment 26.01.01)	40
Driften av Hilmasystemet (överföring från moment 32.01.01)	20
Driften av Hilmasystemet (överföring från moment 32.01.02)	50
Förändringsutbildning för den offentliga sektorns ledning (av engångsnatur)	2 000
Inrättande av ett positivt kreditregister (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	250
Ökad produktivitet till följd av införandet av projektet Vahva	-24
Tryggande av verksamheten (beskattning, finansmarknaden, digitaliseringen)	400
Utvidgat anskaffningsstöd (-0,5 årsv.) (överföring till moment 23.01.01)	-50
Lönejusteringar	-74
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-271
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-86
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	425
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	99
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-12
Nivåförändring	75
Sammanlagt	3 027

2020 budget	34 073 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	31 046 000
2018 bokslut	32 193 000

20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 545 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter för egendoms- och ägararrangemang i anslutning till fastighetsförmögenheten
- 2) till utgifter för förvaltningen av fastighetsförmögenheten och en effektivisering av användningen av den
- 3) till betalning av utgifter för ägar- och företagsarrangemang samt till betalning av utgifter i samband med förvaltning av egendom och ägarstyrning
- 4) till utgifter för utnyttjande av statens förköpsrätt enligt lagen om statens förköpsrätt inom vissa områden (469/2019).

Förklaring: Anslaget används för utgifter för utvärderingar och utlåtanden med anknytning till besittningsöverlåtelse i enlighet med statens fastighetsstrategi, för övriga utgifter för skötsel och effektiviserad användning av statens fastighetsförmögenhet samt för investeringar. Vid dimensioneringen har man också beaktat utgifter för åtgärder i samband med ägar- och företagsarrangemangen och beredningen av dessa, till exempel förvaltningskostnader för aktier och kost-

nader för rådgivningstjänster för staten samt utgifter för utnyttjande av statens förköpsrätt enligt lagen om statens förköpsrätt inom vissa områden (469/2019).

Under ägarstyrningen inom finansministeriets förvaltningsområde verkar Fingrid Oyj, Hansel Ab, HAUS Kehittämiskeskus Oy, SoteDigi Oy, Suomen Yliopistokiinteistö Oy - Finlands Universitetsfastigheter Ab, Tietokarhu Oy och Vimana Oy. Enligt 2 § i lagen om statens förköpsrätt inom vissa områden avgör finansministeriet ett ärende som gäller utnyttjande av förköpsrätt på förslag av det ministerium vars förvaltningsområde omfattar skötsel av uppgifter som den fastighet som är föremål för förköpsrätten har anknytning till.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Genomförande av fastighetsstrategin	145 000
Utnyttjande av förköpsrätten	100 000
Utgifter för ägarstyrningen	300 000
Sammanlagt	545 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för utnyttjande av statens förköpsrätt	100
Sammanlagt	100

2020 budget	545 000
2019 budget	445 000
2018 bokslut	245 000

21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 306 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Med anslaget får ämbetsverken inom förvaltningsområdet finansiera projekt som finansministeriet särskilt har kommit överens om med ett ämbetsverk.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Digitalisering av material inom förmyndarverksamheten (överföring från moment 28.40.02)	1 000
Inkomstbeskattning i realtid av personkunder, 1. fasen (överföring från moment 28.10.01)	1 160
Utvecklande av hanteringen av säkerheter för lån (överföring till moment 28.20.01)	500
Sammanlagt	2 660

2020 budget	3 306 000
2019 budget	646 000

25. Utgifter för mynt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Under momentet intäktsförs inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt samt vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas till betalning av utgifter som föranleds av design, tillverkning, distribution, försäljning, marknadsföring, lagring, köp, inlösen och förstöring av metallmynt samt av kontroller och kvalitetssäkringsåtgärder i samband med dessa.

Utgifterna för design av jubileums- och specialmynt får uppgå till högst 150 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Bruttoutgifter	
Utgifter för inlösen av mynt	4 100 000
Bruttoinkomster	
Utgivning av bruksmynt (nettoavkastning)	3 000 000
Jubileumsmyntsverksamheten (nettoavkastning)	100 000
Nettoutgifter	1 000 000

2020 budget	1 000 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 133 320 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	12 540
Sammanlagt	12 540

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	133 320 000
2019 budget	120 780 000
2018 bokslut	125 240 812

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till finska statens medlemsavgift i föreningen Nordic Institute for Interoperability Solutions (NIIS).

Förklaring: Nordic Institute for Interoperability Solutions (NIIS) är en icke-vinstdrivande privaträttslig förening med hemort i Estland. Finland och Estland är grundande medlemmar i föreningen och de har båda tagit i bruk en X-Road-baserad IKT-tjänst som i Finland går under namnet Informationsleden. Föreningen förvaltar och utvecklar denna X-Road-komponent.

2020 budget

1 000 000

69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 370 000 euro.

Anslaget får användas till överföring av vissa placeringsintäkter till Grekland.

Förklaring: I enlighet med ett arrangemang som godkänts av riksdagens stora utskott beslutade eurogruppen den 25 maj 2016 som en del av fortsättningen på det ekonomiska saneringsprogrammet för Grekland att de deltagande medlemsstaterna överför intäkterna från vissa sådana investeringar som deras nationella centralbanker som en del av Europeiska centralbankssystemets program för värdepappersmarknaden innehar i grekiska statsobligationer till Grekland. Finlands andel av de intäkter som överförs är 23,37 miljoner euro år 2020.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av utbetalningstidtabellerna	7 290

Sammanlagt	7 290

2020 budget	23 370 000

2019 budget	16 080 000

2018 bokslut	—

10. Beskattningen och Tullen

Förklaring: **Skatteförvaltningen** är samhällets största aktör som samlar in skatter och avgifter, och den är därmed den viktigaste aktören med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen ska verkställas så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet. Skatteförvaltningen svarar för inkomstregistret. Inkomstregistret gör det möjligt att förmedla uppgifter om inkomster i realtid, minska rapporteringen om inkomstuppgifter och effektivisera verksamheten inom den privata och den offentliga sektorn. Inkomstregistret

är en av de viktigaste funktionerna i den nationella servicearkitekturen och det omfattar nästan alla medborgare.

Tullen främjar en smidig varuhandel och garanterar dess lagenlighet, tar effektivt ut tull och övriga skatter vid import, erbjuder kundinriktade tjänster samt skyddar samhället, miljön och medborgarna.

Mål som stöder ansvarsområdets samhällseliga effektmål

— Ett effektivt inflöde av skatteinkomster säkerställs genom att en positiv inställning till skattebetalning främjas, förhandsstyrning ges och skattekontrollen sköts på ett trovärdigt sätt

— Bekämpningen av grå ekonomi effektiviseras och det skattemässiga underskottet minskas genom att beskattningssystemen utvecklas, tillsynen effektiviseras och samarbetet mellan myndigheter förbättras

— De tjänster som beskattningen och tullväsendet tillhandahåller ska vara kundorienterade, snabba och förmånliga

— Samhället skyddas genom att man säkerställer godssäkerheten och bekämpar gränsöverskridande brottslighet i nära samarbete med polisen och Gränsbevakningsväsendet.

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 415 448 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete
- 3) till avtalsmässiga ersättningar för skador som orsakats kunderna till följd av Skatteförvaltningens åtgärder.

Fullmakt

Om en del av fullmakten för anskaffning av standardprogramvara i anslutning till totalreformen av beskattningssystemen inte användes 2019, får det 2020 inom ramen för det totala beloppet för fullmakten ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända fullmakter som inte har använts. Fullmakten orsakar staten utgifter till år 2020.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Effektivitet			
Andelen kunder som gärna betalar skatt, %	-	80	-
Andelen kunder som anser att övervakningen är effektiv, %	-	80	-
Produktion och kvalitetsledning			
Andelen elektroniska inkomstskattedeklarationer, enskilda kunder, %	61	60	65

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Andelen elektroniska skattekortsändringar, %	64	65	70
Upplupna skattefordringar med finansieringsarrangemang, utsökning och betalningsuppmaningar med hot om konkurs, %	-	31	31
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken ¹⁾	4 932	4 974	4 929
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,7	9,0	8,0
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,63	3,62	3,62

¹⁾ Som tillägg har på grund av överföring av Tullens beskattningsuppgifter till Skatteförvaltningen i form av tillägg från ingången av 2018 beaktats 3 årsverken för beskattningen av mervärdesskatteskyldiga som registrerats för mervärdesskattning av varuinförsel. Dessutom har i fråga om 2019 beaktats en minskning på 1 årsverke i och med att företags- och organisationsdatasystemet överförs till Patent- och registerstyrelsen.

Skatteförvaltningen genomför en reform av sin övergripande arkitektur som inbegriper alla de nuvarande skatteslagen och programvarorna för behandling av dem. Reformen baserar sig på ett produktbaserat system för verksamhetsstyrning. Genom reformen tryggas en störningsfri verksamhet på lång sikt inom beskattningen.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före år 2020	6 642	6 642
Utgifter sammanlagt	6 642	6 642

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	404 636	405 670	418 848
Bruttoinkomster	3 950	3 400	3 400
Nettoutgifter	400 686	402 270	415 448
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	127 680		
— överförs till följande år	105 082		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

- 1) täckandet av de utgifter som föranleds av förhandsbeslut och offentligrättsliga prestationer vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet
- 2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2020
- 3) inkomsterna av samarbetet med andra myndigheter
- 4) totalreformen av datasystemen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beskattningsuppgifter (överföring från moment 28.10.02)	170
Digitaliseringen av statsförvaltningen och utvecklingsprojekt som främjar insyn (regeringsprogr. 2019)	8 000
Ibrukttagande av ett inkomstregister vid Skatteförvaltningen	-198
Införande av punktbeskattningen och bilbeskattningen i Gentax (2019 års andel)	-5 300
Införande av punktbeskattningen och bilbeskattningen i Gentax (2020 års andel)	8 000
Inkomstbeskattning i realtid av personkunder, 1:a fasen (överföring till moment 28.01.21)	-1 160
Kontinuerlig utveckling av den grundläggande verksamheten	1 500
Utvidgad konsumenthandel som överskrider skattegränsen i mervärdesbeskattningen, investering	2 200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-468
Lönejusteringar	-712
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2 087
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-871
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	4 375
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	1 002
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-62
Nivåförändring	-1 211
Sammanlagt	13 178

2020 budget	415 448 000
2019 budget	402 270 000
2018 bokslut	378 088 000

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 166 099 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Fullmakt

År 2020 får det inom ramen för det totala beloppet för den tidigare godkända beställningsfullmakten för anskaffning av standardprogramvara för förtullningssystemet ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av beställningsfullmakten som inte har använts.

*Förklaring:***Mål för resultatet av verksamheten**

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Kundtillfredsställelse vid tullklarering (skalan 1—5)	ej mätt	4,0	mäts ej
Andelen rättelser av importbeskattningsbeslut (%)	1,6	2,2	2,2
Andelen utredda tullbrott (%)	88	89	89
Återtagen vinning av brott (mn euro)	26	18	18
Utfallet av livsmedelskontrollen och kontrollen av konsumtionsvaror (%)	21	23	23
Skatterest (%) ¹⁾	0,04	2,0	2,0
Personalresurser			
Årsverken (enligt baskalkylen) ²⁾	1 859	1 860	1 920
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	12,4	10	10
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,4	3,43	3,43

¹⁾ Skatteresten väntas öka, eftersom den andel av Tullens uttag av importskatt som härrör sig från aktörer med oregelbunden mervärdesbeskattning växer i och med att de stora aktörerna övergår till Skatteförvaltningen.

²⁾ Utan övertidsarbete och beredskap. För 2020 har 60 årsverken lagts till på grund av brexit.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	156 572	167 048	171 697
Bruttoinkomster¹⁾	2 784	2 820	5 598
Nettoutgifter	153 788	164 228	166 099
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	18 279		
— överförs till följande år	30 097		

¹⁾ Under momentet togs vid ingången av 2018 in moment 12.28.10 Tullens inkomster, under vilket inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten togs upp. För en del av de offentligrättsliga prestationerna (förhandsavgöranden, vissa registreringsbeslut och övervaknings- och undersökningsavgifter för små importpartier) tas av billighetsskäl ut en lägre avgift än självkostnadspriset.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bank- och betalkontoregistret enligt femte penningtvättsdirektivet	846
Bekämpning av afrikansk svinpest	270
Bekämpning av afrikansk svinpest (2019, av engångsnatur)	-1 110
Beskattningsuppgifter (överföring till moment 28.10.01)	-170
Förvaltning av projektet för överföring av Tullens beskattningsuppgifter till Skatteförvaltningen (VETO) under övergångsperioden	700
Grundläggande förbättring av tullkontoren vid norska gränsen (finansiering 2019)	-565
Grundläggande förbättring av tullkontoren vid norska gränsen (finansiering 2020)	278

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenserna av Förenade kungarikets utträde ur EU (brexit) för tullövervakningen	3 300
Ombyggnad av gränsövergångsstället i Rajajooseppi (finansiering 2019)	-587
Ombyggnad av gränsövergångsstället i Rajajooseppi (finansiering 2020)	259
Självfinansieringsandel för ENI CBC-projekt	843
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-13 590
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	10 830
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-381
Lönejusteringar	-201
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-399
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-339
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	1 538
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	389
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-40
Sammanlagt	1 871

2020 budget	166 099 000
2019 budget	164 228 000
2018 bokslut	165 606 000

03. Omkostnader för det nationella inkomstregistret (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 980 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de personalutgifter, förvaltningsutgifter, driftsutgifter och andra utgifter som föranleds av den fortlöpande verksamhet som centraliseras till Skatteförvaltningen genom lagen om inkomstdatasystemet.

Förklaring:**Mål för resultatet av verksamheten**

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	16	48	64
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	-	8,0	8,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	-	3,62	3,62

2020 budget	11 980 000
2019 budget	11 980 000
2018 bokslut	1 727 000

63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skatteförvaltningen eller Tullen är berättigad att återfå redan betald skatt

2) till betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som ska återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) till betalning av tullar som inte tagits ut, jämte räntekostnader och andra kostnader som hänförs till dem och som ersätts till EU

4) till betalning av skadestånd, inklusive dröjsmålsränta, för mervärdesskatt på bils katt, så kallad icke-moms, som staten dömts att betala.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-16 600
Sammanlagt	-16 600
2020 budget	8 000 000
2019 budget	24 600 000
2018 bokslut	22 025 683

95. Ränteutgifter som hänförs till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänförs till beskattningen.

Förklaring: Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

1) lagen om skatteredovisning (532/1998)

2) 22 § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdande bestämmelse (609/2005) som hänförs till den paragrafen

3) 65 § i bils kattelagen (1482/1994)

4) 49 § 1 mom. i punktskattelagen (182/2010)

5) 93 § i tullagen (304/2016)

6) 101 § 2 mom. i mervärdesskattelagen (1486/1994)

7) 31 § i skattekontolagen och den ikraftträdandebestämmelse (604/2009) som hänför sig till den paragrafen.

2020 budget	15 000 000
2019 budget	15 000 000
2018 bokslut	15 292 015

97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten, när ett fordon som varit i bruk i Finland förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet. Exportrestitution kan endast beviljas fordon som har beskattats första gången efter ikraftträdandet av lagen om ändring av bilskattelagen (5/2009).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget grundar sig på bilskattelagen (1482/1994).

Av bilskatten återbärs ett så stort belopp som återstår av fordonets värde vid tidpunkten för utförseln. I exportrestitution kan inte betalas ett högre belopp än vad som i bilskatt betalats för fordonet. Ett ytterligare villkor för återbäring är att det har förflutit högst 10 år sedan fordonet första gången togs i bruk och att fordonet är i dugligt skick.

2020 budget	6 000 000
2019 budget	6 000 000
2018 bokslut	4 157 784

20. Tjänster för statssamfundet

Förklaring: Till de tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statssamfundet hör bl.a. anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat, statens pensionssystem, statens gemensamma IT-tjänster, tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen samt tjänster i anslutning till lokaler. Statens gemensamma funktioner och tjänster ska utvecklas med målet att skapa en enhetligt fungerande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Statskontorets uppgift är att utveckla och producera interna tjänster för statsförvaltningen. Statskontoret möjliggör genom sin verksamhet omkostnadsbesparingar och ökad produktivitet i statens ämbetsverk och inrättningar genom smidiga och effektiva interna tjänster samt genom aktivt deltagande i utvecklandet av dessa tjänster och processer. Utvecklandet av tjänster och processer sker i samarbete med Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning, finansministeriet och kunderna.

Statskontoret sköter bl.a. följande interna tjänster för staten: statens finansieringsfunktioner, skötseln av statens centralbokföring samt styrningen av redovisningen och betalningsrörelsen, rap-

portering av statens ekonomiska data och personaldata, statens interna skadeförsäkringsverksamhet samt arv som tillfallit staten.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning är ett ämbetsverk som hör till finansministeriets förvaltningsområde och som har till uppgift att tillhandahålla stöd- och sakkunnigtjänster inom förvaltningen för statliga ämbetsverk, inrättningar och fonder utanför budgeten samt för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen i enlighet med vad som föreskrivs i lagen om statsbudgeten (423/1988) eller som har avtalats om dem i serviceavtal. Dessutom kan affärsverk enligt lagen om statliga affärsverk (1062/2010) och aktiebolag som i sin helhet ägs av staten och som producerar tjänster främst för statliga ämbetsverk och inrättningar vara kunder i servicecentret.

Finansieringen består främst av kundefakturerings där prissättningen av tjänsterna görs enligt självkostnadsprincipen. Självkostnadspriset innefattar kostnaderna för att producera och utveckla tjänsterna. I självkostnadspriset ingår inte beredskap för risker i affärsverksamheten, som i statens interna affärsverksamhet kan anknyta bl.a. till funktionsstörningar i datasystemen eller en oförutsebar stegring i den allmänna kostnadsnivån, vilket leder till att priserna höjs först med en viss eftersläpning. I fråga om kostnaderna har effekten av projektet om en överföring av bokföringen till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning beaktats, men projektets inverkan på verksamhetens effektivitet har inte beaktats. Kostnaderna omfattar också en överföring av ägandet av Tilha, dvs. statsförvaltningens gemensamma tjänst för beställningshantering, och Valtiolle.fi-systemet till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori producerar sådana icke-branschspecifika IKT-tjänster för statsförvaltningen som motsvarar kundernas behov och som är konkurrenskraftiga. Det viktigaste målet för Valtori är att förenhetliga statsförvaltningens grundläggande informationsteknik. Detta resulterar i ett lättare underhåll av it-miljön än för närvarande och därtill i en lägre kostnadsnivå och bättre kundtillfredsställelse.

TUVE-enheten (enheten för säkerhetsnätverksamhet) vid Valtori producerar säkerhetsnätstjänster som krävs för samverkan mellan sådana myndigheter som är viktiga för statens högsta ledning och för säkerheten i samhället och andra aktörer och som uppfyller kraven på hög beredskap och säkerhet. Det viktigaste syftet med verksamheten vid TUVE är att trygga användningen av enhetens tjänster i alla situationer, så att de myndigheter som omfattas av användningsskyldigheten kan skapa en kostnadseffektiv verksamhet och lita på tjänsterna både när det gäller kvalitet och funktion.

Senatfastigheter är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet samt hyr ut lokaler och är sakkunnigt i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler huvudsakligen till enheter inom statssamfundet. Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med fastighetsaktiebolag som dotterbolag. Affärsverket Senatfastigheter styrs på så sätt att ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt. Statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet säkerställs samtidigt som ämbetsverken och inrättningarna i frågor som gäller lokaler har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten. Senatfastigheter fastställer hyrorna enligt självkostnadsprincipen för enheter inom statssamfundet.

Rollen som sakkunnig i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler konkretiseras i ett kundpartnerskap där man tillsammans utvecklar lämpliga arbetsmiljöer för verksamheten och ger kunderna besparingar i lokalutgifterna. För effektiv ledning och utveckling i fråga om lokalerna behövs omfattande och enhetlig information om lokalerna, deras antal, kostnader och energiförbrukning. I detta syfte erbjuder Senatfastigheter en informationstjänst för förvaltningen av lokaler att användas av hela statsförvaltningen.

Arbetet med att koncentrera och effektivisera statens fastighetsförvaltning och att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna i enlighet med statens lokalstrategi fortsätter. Statens användning av lokaler och den anknyttande energiförbrukningen kan följas och styras mer effektivt när uppgiftsunderlaget i det gemensamma datasystemet kompletteras. Målet är en förbättrad lokal- och energieffektivitet.

Statens enhet för kollektiv upphandling **Hansel Ab** har till uppgift att samla statsförvaltningens upphandlingsvolym, konkurrensutsätta ramavtalen för varor och tjänster, producera avgiftsbelagda sakkunnigtjänster i anslutning till upphandlingar för ämbetsverken och inrättningarna samt för egen del stödja genomförandet av statens upphandlingsstrategi. Hansel Ab är en viktig aktör i utvecklingen av upphandlingsfunktionen.

Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens, högklassig upphandling och statens gemensamma intressen, att med sin sakkunskap stödja ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsprojekt och att bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen. Hansel Ab:s verksamhet utvecklas så att serviceavgiften sänks ytterligare till i genomsnitt 1 procent med en fortsatt kundbelåtenhet och servicekvalitet. Målet är att ramavtalen för Hansel Ab ska fås med i statens elektroniska system för hantering av beställningar.

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att man höjer användningsgraden och utvidgar användningsområdet för den kollektiva upphandlingen. Finansministeriet stöder utvecklandet av statens upphandling i enlighet med statens upphandlingsstrategi.

Haus kehittämiskeskus Oy har till uppgift att tillhandahålla utbildnings- och utvecklingstjänster för organisationer inom den offentliga förvaltningen och för deras tjänstemän. Haus verksamhet samt serviceinnehåll och urval av tjänster ska utvecklas så att ämbetsverk och inrättningar i framtiden kan utnyttja tjänsterna i större utsträckning i organisationernas utvecklingsarbete och i stället för intern utbildning.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

- Statens finansieringstjänster fungerar högklassigt i alla situationer
- Statssamfundets tjänster digitaliseras
- Förvaltningstjänsterna tillhandahålls på ett högklassigt och kostnadseffektivt sätt med hjälp av enhetliga processer och digitala service- och produktionslösningar som ger en god kundupplevelse
- De icke-branschspecifika IKT-tjänsterna är konkurrenskraftiga, högklassiga, ekologiska, datasäkra och motsvarar kundernas behov
- E-tjänsterna följer servicearkitekturen, främjar Finlands konkurrenskraft och är gemensamma, nationella, interoperabla och datasäkra.

01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 27 492 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Effektivitet			
Skuldhantering, resultat	> 0	> 0	> 0
Ekonomiuppgifterna i bokföringsenheternas bokslut är riktiga och tillräckliga, %	98	> 95	> 95
Antalet årsverken inom ekonomi- och personalförvaltningen i förhållande till det totala antalet årsverken vid ämbetsverken, %	2,74	2,85	2,8
Funktionell effektivitet			
Kostnadsmotsvarighet vid Statskontorets avgiftsbelagda verksamhet, %	100	> 95	> 95
Produktion och kvalitetsledning			
Medeltalen av de oviktade allmänna vitsorden för kundbelåtenheten, skala 4—10	8,5	8,0	8,0
Handläggningstiden för olycksfallsersättningar i 80 % av besluten, dagar	29	18	15
Digitaliseringsgraden för skadeståndsverksamheten, %	40	75	80
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	251	260	253
Arbetsstillfredsställelseindex (sedan 2017 arbetsplatsindex, skala 1—5)	3,7	3,8	3,8
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	8,5	8,0	8,0
Ledarskapsindex (skala 1—5)	3,5	3,7	3,8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	31 078	30 923	33 428
Bruttoinkomster	6 741	6 241	5 936
Nettoutgifter	24 337	24 682	27 492
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 454		
— överförs till följande år	3 526		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 064	5 734	5 610
— övriga intäkter	27	33	27
Intäkter sammanlagt	6 091	5 767	5 637
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 299	2 035	2 220
— andel av samkostnader	3 779	3 730	3 405
Kostnader sammanlagt	6 078	5 765	5 625
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	13	2	12
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av nya uppgifter	-200
Kommunekonomin informationstjänst, förskjutning av tidtabellen och utvidgning av innehållet	400
Kommuninformationsprogrammet	1 021
Konkurrensutsättning av betalningsrörelse- och fakturaförmedlingstjänsterna	90
Nationellt inkomstregister, anslutning och ibrukttagande (finansiering 2019)	-870
Nationellt inkomstregister, anslutning och ibrukttagande (finansiering 2020)	631
Överföring av skadeslag till skadeståndssystemet och digitalisering av handläggningen av ersättningsärenden	2 000
Överföring till moment 28.20.11	-500
Planerna för utveckling av finansieringsuppdrag	1 500
Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (finansiering 2019)	-500
Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (finansiering 2020)	300
Utgifter för informationssystem för statsborgen för lån, derivat och leasingavtal (finansiering 2019)	-636
Utvecklande av hanteringen av säkerheter för lån (överföring till moment 28.01.21)	-500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-67
Lönejusteringar	-31
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-41
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	200
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	47
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-41
Nivåförändring	7
Sammanlagt	2 810

2020 budget	27 492 000
2019 budget	24 682 000
2018 bokslut	24 409 000

02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de kursdifferenser som föranleds av användningen av valutakonton som Statskontoret sköter centraliserat på ämbetsverkens och inrättningarnas vägnar.

Förklaring: Statskontoret skaffar centraliserat den valuta som behövs för ämbetsverkens och inrättningarnas anskaffningar i utländsk valuta. Med denna verksamhetsmodell eftersträvas avsevärda kostnadsbesparingar för staten i och med att valutaväxlingsprocesserna blir effektivare och kompetens och stordriftsfördelar kan utnyttjas.

Under momentet antecknas kursdifferenserna för saldona på de valutakonton som sköts centraliserat. Kursdifferenser uppstår t.ex. när anskaffningsutgiften i utländsk valuta för en tillgång bokförs enligt prestationsprincipen med tillämpande av Europeiska centralbankens centralkurs föregående dag och utgiften betalas i en valuta som har bokförts enligt det värde som inkomsten i den utländska valutan har den dag den influtit eller vars anskaffning har bokförts enligt det belopp i euro som betalats för valutaposten. Den kumulativa kursdifferens som uppstått under budgetåret kan i bokslutet vara antingen positiv, och därmed medföra inkomster till staten, eller negativ, och därmed medföra utgifter för staten, för vilka det ska anvisas anslag i budgeten.

2020 budget	50 000
2019 budget	50 000
2018 bokslut	258 445

07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget får användas endast om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Inköpsfakturor, st.	1 389 692	1 260 000	1 507 000
Försäljningsfakturor (alla), st.	649 949	695 000	665 000
Lönespecifikationer, st.	1 165 275	1 115 000	1 119 000
Kundtillfredsställelse	3,7	3,8	3,7
Funktionell effektivitet			
Utgiftsverifikat, st./årsv.	18 875	23 000	25 700
Försäljningsfakturor (alla), st./årsv.	44 840	64 000	55 000
Lönespecifikationer, st./årsv., Kieku	9 239	9 500	10 800
Totalproduktivitetsindex (basåret 2016=100)	117,80	120,45	116,02
Hantering och utvecklande av personalresurser			

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Årsverken	648,8	602	600
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,3	9,4	9,5
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,5	3,35	3,52

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	54 106	54 000	56 200
Bruttoinkomster	51 269	52 000	54 200
Nettoutgifter	2 837	2 000	2 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 000		
— överförs till följande år	3 696		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	49 601	52 000	54 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	48 635	54 000	56 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	966	-2 000	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	102	96	96

2020 budget	2 000 000
2019 budget	2 000 000
2018 bokslut	2 533 000

09. Omkostnader för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget får användas endast om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 budgetprop.
Produktion och kvalitetsledning			
Tjänster i enlighet med målsättningen sammanlagt, %-andel av faktureringen	74	81	85
varav förenhetligade tjänster, %-andel av faktureringen	65	70	73
varav kundspecifika tjänster i enlighet med målsättningen, %-andel av faktureringen	9	11	12
Kundspecifika tjänster som inte motsvarar målsättningen, %-andel av faktureringen	26	19	15
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	1 201	1 290	1 290
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7	7	7
Arbetsstillfredsställelse, 1—5 VMBaro	3,6	3,6	3,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	317 279	309 239	343 352
Bruttotinkomster	315 904	306 239	338 352
Nettoutgifter	1 375	3 000	5 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 375		
— överförs till följande år	3 436		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	315 904	306 239	338 352
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	317 279	309 239	343 352
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 375	-3 000	-5 000
Kostnadsmotsvarighet, %	100	99	98,5

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgning av Valtoris produktion av IKT-tjänster			2 000
Sammanlagt			2 000

2020 budget	5 000 000
2019 budget	3 000 000
2018 bokslut	3 436 000

10. Investeringsutgifter för Statens center för informations- och kommunikationsteknik (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för ersättnings-, utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller.

Förklaring: Anslaget används till utgifter för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller och till ersättningsinvesteringar inom serviceproduktionen, såsom anskaffning av anläggningar och licenser. Servicecentret inkluderar i kundpriserna de kostnader som motsvarar användningen av anslaget under momentet. Servicecentret intäktas för det belopp som motsvarar användningen av anslaget periodiserat över flera år.

Inkomsterna till följd av servicecentrets intäktsföring har budgeterats under moment 12.28.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	8 000
Sammanlagt	8 000

2020 budget	15 000 000
2019 budget	7 000 000
2018 bokslut	10 000 000

11. Internetbetalningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas till att sänka kostnaderna för förvaltningens internetbetalningar.

Förklaring: Statskontoret producerar tjänsten för internetbetalningar, och andelen på 500 000 euro i dess omkostnadsmoment överförs till det nya momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 28.20.01	500
Sammanlagt	500

2020 budget	500 000

88. Senatfastigheter

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om statliga affärsverk (1062/2010) ska Senatfastigheter tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för statliga ämbetsverk och inrättningar, fonder utanför statsbudgeten och andra statliga affärsverk liksom för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen samt sköta den statliga fastighetsförmögenhet som är i Senatfastigheters besittning. Affärsverket kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet finansieras främst med anslag som tagits in i statsbudgeten.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter på högst 325 miljoner euro år 2020. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser som under de följande finansåren får medföra utgifter på högst 280 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till ombyggnader och grundliga renoveringar för att bibehålla byggnadsbeståndets värde och förbättra dess funktionsduglighet samt till investeringar som effektiviserar användningen av lokaler. I investeringsramen ingår varken markanvändningsavgifter eller överlåtelseskatt.

Senatfastigheter får dessutom utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för dotterbolags lån till ett sammanlagt värde av högst 50 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att i syfte att finansiera sin verksamhet 2020 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1062/2010) till ett belopp av högst 100 miljoner euro netto.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt satt 16 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheters uthyrningsverksamhet (inbegripet tjänster) år 2020.

År 2020 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 58,9 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från 2019, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2020 har räntorna och amorteringarna på statens lån uppskattats till 22,8 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 35 miljoner euro och borgensavgifterna till 1,0 miljoner euro. Den upplåning som närmast behövs för finansiering av investeringarna uppgår till högst 100 miljoner euro netto.

Senatfastigheters likviditet påverkas i hög grad av kassaflödet från realiseringen av fastigheter. Det kassaflöde som uppkommer genom fastighetsköp beror på respektive marknadssituation och innehåller därmed osäkerhetsfaktorer som inte beror på Senatfastigheter.

Preliminär investeringsplan för 2020 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Ombyggnader och grundliga renoveringar	235
Investeringar i nybyggnader	90
Sammanlagt	325

Tabell med jämförelsetal (inkl. försäljningsvinster och försäljningsförluster)

	2018 utfall affärsverk		2019 prognos affärsverk		2020 uppskattning affärsverk	
		koncern		koncern		koncern
Omsättning, mn €	638	642	634	638	619	624
— Direktuthyrning	537	541	532	536	513	518
— Andrahandsuthyrning	84	84	84	84	86	86
— Tjänster	17	17	18	18	20	20
Övriga rörelseintäkter	50	50	49	49	47	47
Driftsbidrag för hyresverksamhet, mn €	286		254		254	
— % av omsättningen	45		45		41	
Avskrivningar (inkl. nedskrivningar)	230		208		214	
Rörelsevinst, mn €	76	69	95	86	65	56
— % av omsättningen	12	11	15	14	10	9
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	64	64	74	71	41	38
— % av omsättningen	10	10	12	11	7	6
Balansomslutning	4 481	4 524	4 508	4 571	4 576	4 640
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	135		35		35	
Investeringar, mn €	240		300		325	
Investeringar i % av omsättningen	38		47		53	
Avkastning på investerat kapital, % av hela verksamheten	2	1,9	2,3	2,2	1,6	1,5
Avkastning på investerat kapital, % hyresverksamhet	1,3		1,8		0,9	
Avkastning på eget kapital, %	2,2	2,2	2,5	2,5	1,4	1,4
Avkastning på eget kapital, %, hyres- verksamhet, statliga kunder	0,7		1,4		0,0	
Soliditet, %	64	64	64	64	64	63
Antal anställda	353	373	387	390	395	395

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	1,7	1,3	1,0
13.01.04 Räntor på statens lån	6,4	5,4	4,5
13.05.01 Intäktsföring av vinst	135	35	35
15.01.02 Återbetalningar av statens lån till affärs- verk	22,9	19,5	18,3
Sammanlagt	165,9	61,2	58,9

2020 budget

—

2019 I tilläggsb.

—

2019 budget

—

2018 bokslut

—

30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

Förklaring: **Statistikcentralen** producerar tillförlitlig och aktuell statistik om olika fenomen i samhället till stöd för det samhälleliga beslutsfattandet och för sina kunder. Statistikcentralen utvecklar statistikväsendet i samarbete med övriga statistikproducerande myndigheter i hemlandet och internationellt. Statistikcentralen deltar i utvecklandet av kunskapsekosystemet och främjar etiskt utnyttjande av kunskap i samhället.

Statens ekonomiska forskningscentral bedriver till stöd för beslutsfattandet tillämpad ekonomisk forskning och gör ekonomiska analyser om frågor som är viktiga med tanke på samhällsekonomin och de finanspolitiska besluten i Finland.

Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata ska möjliggöra att uppgifter i befolkningsdatasystemet och tjänster inom certifierad elektronisk kommunikation utnyttjas som stöd för samhällets funktioner och informationsförsörjning. Genom sin verksamhet främjar myndigheten skyddet för privatlivet, skyddet för personuppgifter och datasäkerheten samt utvecklandet och iakttagandet av kraven på god informationsbehandling och god informationshantering. Myndigheten förvaltar och utvecklar befolkningsdatasystemet, uppgifterna i det och kvaliteten på uppgifterna samt den certifierade elektroniska kommunikationen. Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata svarar inom sitt verksamhetsområde för befolkningsdata och förmyndarärenden. Myndigheten sköter också uppgifter som hör till notarius publicus samt civilvigslar, bestyrkande av köp samt uppgifter i anslutning till val och folkomröstningar. Andra uppgifter som hör till myndigheten är bland annat namnändringar, hindersprövning och fastställelse av delägarförteckningen i bouppteckningar.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

- Statistik, informationsmaterial, undersökningar och tjänster är tillförlitliga och relevanta
- Forskningsverksamheten stöder det beslutsfattande som svarar mot de viktigaste utmaningarna i den finländska samhällsekonomin
- Den offentliga förvaltningens tjänster för medborgarna och företagen blir allt mer smidiga och kundorienterade
- De digitala tjänsterna ökar utnyttjandet av information och effektiviserar den offentliga förvaltningen
- Förtroendet och rättsskyddet ökar i samhället.

01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 48 199 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter
- 2) till finansiering av statistikprojekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten

2) inkomsterna från EU och från aktörer utanför budgeten i samprojekt.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Antal offentliggöranden, st.	556	558	540
Antal tillhandahållna tjänster, st. (över 500 €)	963	1 000	1 000
Andel offentliggöranden i rätt tid, %	94	98	98
Andel felfria offentliggöranden, %	91	96	97
Antal ansökningar om licenser inom forskarservicen, st.	468	480	480
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsförändring, %	-2,8	0,5	0,5
De fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna, %	71	72	72
Produktionsutgifter per statistikuppgift som offentliggörs, 1 000 €	103	103	101
Kostnadsmotsvarighet för avgiftsbelagda tjänster, %	122	100	100
Andel som svarat via webben eller via automatisk rapportering av alla svarande vid insamling av företagsdata, %	92	94	95
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	784	785	778
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	12,1	< 10	< 10
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,55	3,65	3,65

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	62 565	57 343	58 699
Bruttoinkomster	10 435	8 500	10 500
Nettoutgifter	52 130	48 843	48 199
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 113		
— överförs till följande år	7 155		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	7 970	7 500	8 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 522	7 500	8 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 448	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	122	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av obligatoriska internationella krav	150
Kommunernas ekonomiska rapportering, av engångsnatur	244
Reformen av värderingssystemet för byggnader	335
Social- och hälsovårds- och landskapsreformen i statistikföringen (upplösning av finansieringen)	-1 598
Lönejusteringar	-104
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-206
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-120
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	548
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	138
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-10
Nivåförändring	-21
Sammanlagt	-644

2020 budget	48 199 000
2019 budget	48 843 000
2018 bokslut	48 172 000

02. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 773 000 euro.

Av anslaget får också högst 310 000 euro användas till betalning av omkostnader för rådet för utvärdering av den ekonomiska politiken samt till betalning av utgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet.

Förklaring:**Funktionell effektivitet**

De viktigaste målen 2020 är att skaffa forskningsfinansiering så att Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) inom sin forskning också i fortsättningen kan koncentrera sig på sina kärnområden, dvs. utnyttjande av strategiska rekryteringar för att stärka forskningshandledningen och forskningsverksamheten samt utvecklande av stödfunktionerna för forskningen.

Produktion och kvalitetsledning

Statens ekonomiska forskningscentralens forskningsresultat publiceras i forskningscentralens egna publikationsserier och dessutom i vetenskapliga internationella tidskrifter samt bl.a. i ministeriernas publikationsserier. De viktigaste formerna av sakkunnigverksamheten är utlåtanden och höranden, medlemskap i arbetsgrupper, anföranden och övrigt deltagande i den offentliga debatten kring forskningsresultaten som tjänar forskarsamhället och beslutsfattandet. Målet år 2020 är att det kvalitetsjusterade antalet publikationer i förhållande till antalet årsverken ökar och att man i sakkunnigverksamheten kan koncentrera sig på det som har den största genomslagskraften.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Årsverken	52	55	55
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,9	4,0	4,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,8	3,9	3,9

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 389	5 488	5 773
Bruttoinkomster	2 125	2 000	2 000
Nettoutgifter	3 264	3 488	3 773
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 211		
— överförs till följande år	2 603		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Extra kostnader för IKT-infrastrukturens driftssäkerhet och HGSE	265
Lönejusteringar	-8
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-15
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	44
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	10
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-3
Nivåförändring	1
Sammanlagt	285

2020 budget	3 773 000
2019 budget	3 488 000
2018 bokslut	3 656 000

03. Omkostnader för Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 53 940 000 euro.

Fullmakt

År 2020 får Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata ingå avtal gällande identifikationsavgifter och andra förbindelser så att de åren 2021—2024 får föranleda staten utgifter på högst 20 000 000 euro.

Förklaring: Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata inleder sin verksamhet vid ingången av 2020. Myndigheten bildas i och med att Befolkningsregistercentralen, magistraterna och enheten för styrning och utveckling av magistraterna vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland går samman till en enda myndighet.

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Effektivitet			
Numeriskt allmänt vitsord som kunderna ger tjänsterna (skala 1—4)	8,3 ¹⁾	8,0	3,0
Numeriskt vitsord som kunderna ger tjänsternas funktionssäkerhet och tillförlitlighet (skala 1—4)	3,3	3,5	3,5
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	203	219	795
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,6	8,0	8,5
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,6	3,5	3,5

¹⁾ Skala 4—10

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	53 739	52 736	99 050
Bruttoinkomster	25 998	23 712	45 110
Nettoutgifter	27 741	29 024	53 940
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 044		
— överförs till följande år	13 024		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter			
av försäljningen av prestationer	9 321	11 150	24 435
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 606	11 150	27 800
Kostnadsmotsvarighet, %	108	100	88
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter			
av försäljningen av prestationer	16 589	12 562	20 245
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 525	5 166	7 960
Kostnadsmotsvarighet, %	220	243	254

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

HETI-projektet (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-4 000
HETI-projektet (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	4 000
Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (2 årsv.) (överföring från moment 32.01.02)	120
Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (8 årsv.) (överföring från moment 28.40.01)	702
Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (överföring från moment 28.40.02)	25 099
Nedskärning av post som överförs (2019)	1 100
Produktivitetsbesparingar till följd av projektet Vaaka (andelen för projektet Heti och MERP/Digi3A)	2 500
Produktivitetsbesparingar till följd av projektet Vaaka (andelen för projektet MERP/Digi3A)	-3 000
Sammanslagning av magistraternas och Befolkningsregistercentralens uppgifter (finansiering 2019)	-1 305
Stöd för verkställigheten av tillgänglighetsdirektivet (finansiering 2019)	-200
Utvecklingsprogrammet för den digitala säkerheten inom den offentliga förvaltningen	200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-263
Lönejusteringar	-10
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-32
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-11
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	55
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	13

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Nivåförändring	-45
Sammanlagt	24 916

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	53 940 000
2019 budget	29 024 000
2018 bokslut	33 721 000

04. Elektronisk identifiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader för stark autentisering som förutsätts för den offentliga förvaltningens tjänster.

2020 budget	5 000 000
2019 budget	5 000 000

40. Statens regional- och lokalförvaltning

Förklaring: **Regionförvaltningsverket** tillgodoser regional jämlikhet genom att i samarbete med andra aktörer främja rättsskyddet och säkerheten samt genom att utveckla och stödja en i ekonomiskt, socialt och ekologiskt hänseende hållbar välfärd.

Regionförvaltningsverken sköter uppgifter inom följande ansvars- och uppgiftsområden: social- och hälsovård, miljö- och hälsoskydd, undervisnings- och kulturverksamhet, konsument- och konkurrensförvaltning, tillståndsärenden och övriga ansökningsärenden som hör till området för miljöskydds- och vattenlagstiftningen, tillsyn över och utvecklande av arbetarskyddet, produkt-tillsyn över produkter som används i arbetet, i egenskap av arbetarskyddsmyndighet tillsyn över att arbetarskyddslagstiftningen iakttas, räddningsväsendet, samordnande av beredskapen i regionen och utvärdering av den regionala tillgången till basservice.

Mål som stöder ansvarsområdets samhälleliga effektmål

- Tillgången till och kvaliteten på basservicen förbättras
- Skillnaderna i välfärd och hälsa minskar
- Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov
- Serviceproducenternas handlingsfrihet ökar
- Förutsebarheten i företagsklimatet ökar samtidigt som näringslivets verksamhetsmiljö, säkerhet och marknadens funktion förbättras

— Livsmedelssäkerhetskedjans kvalitet och säkerhet samt styrningen av tillsynen över miljö- och hälsoskyddet bibehålls på en god nivå

— Kundernas rättssäkerhet tillgodoses.

01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 56 505 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till projekt som får EU-finansiering

2) till betalning av ersättning till Ålands landskapsregering för kostnader som föranleds av de uppgifter som anges i förordningen om vissa förvaltningsuppgifter inom hälso- och sjukvården i landskapet Åland (1179/2009)

3) kompensation för negativa inlåningsräntor när de föranleds av uppgifter enligt lagen om depotering av pengar, värdeandelar, värdepapper eller handlingar som betalning eller till befrielse från annan fullgöringsskyldighet (281/1931, 1389/2009).

Förklaring: För regionförvaltningsverken uppställs i resultatavtalen mål för resultatet av verksamheten. Förverkligandet av dessa mål utvärderas vid resultatförhandlingar mellan ministerierna, centralförvaltningsmyndigheterna och regionförvaltningsverken och i utvärderingsrapporter.

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Behandlingstider i genomsnitt, mån.			
Klagomål	6,9	8	8
Rättelseyrkanden och utlåtanden i ärenden som gäller undervisnings- och kulturverksamheten	2,7	2,5	2,5
Alkoholtillstånd	0,7	1	1
Tillstånd för privata tjänsteproducenter inom social- och hälsovården	1,7	2	2
Ansökningar om miljö- och vattentillstånd	12,3	10	10
Resultaten av kundförfrågan, skala 0—5			
Kvaliteten på försvarskurserna	4,4	4	4
Funktionell effektivitet			
Tillsynsbesök samt genomförda utvärderingar och kontroller, genomförandegrad %			
Prioriteringarna i tillsynsprogrammet för social- och hälsovården/styrnings- och utvärderingsbesök, antal besök	17	26	26
Inledande och etablering av det kommunala miljö- och hälsoskyddets utvärderings- och styrningsbesök, antal utvärderingsbesök, antal besök/samarbetsområden för miljö- och hälsoskyddet, %	22,2	50	50
Genomförande av urvalskontroller av djurens välbefinnande och tvärvillkor samt inspektioner enligt tillsynsprogrammet för medicinsk behandling av djur, genomförandegrad %	97	100	100

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Handlingsplanen för konsument-, konkurrens- och näringsrättsliga uppgifter: genomförda utredningar, kontroller, genomförandegrad %	92,5	100	100
Kostnadsmotsvarighet, %			
Alkoholtillstånd samt social- och hälsovårdens avgiftsbelagda prestationer	110	100	100
Miljö- och vattentillstånd, kostnadsmotsvarighet %	37,9	50	50

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

Antal årsverken sammanlagt	1 179	1 166	1 219
— regionförvaltningsverket	752	738	778
— regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (moment 33.02.07)	400	408	411
— övriga moment	28	20	30
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,3	9,0	9,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VMBaro	3,6	3,6	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	66 228	67 959	67 835
Bruttoinkomster	14 897	14 085	11 330
Nettoutgifter	51 331	53 874	56 505
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	15 801		
— överförs till följande år	15 316		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	13 573	13 360	10 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	21 513	22 270	21 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-7 940	-8 910	-10 600
Kostnadsmotsvarighet, %	63	60	50
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5	25	30
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5	25	30
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (-8 årsv.) (överföring till moment 28.30.03)	-702
Övervakningssystemet för bank- och betalkonton (av engångsnatur)	150
Utgifter för årsavgifter och tillsynsavgifter som regionförvaltningsverken samlar in (motsvarande inkomster under moment 11.19.09)	2 900
Lönejusteringar	-107
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-194
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-133
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	665
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	153
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-72
Nivåförändring	-29
Sammanlagt	2 631

2020 budget	56 505 000
2019 I tilläggsb.	730 000
2019 budget	53 874 000
2018 bokslut	50 846 000

(02.) Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av pilotprojektet för den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice (överföring från moment 28.40.03)	9
Digitalisering av material inom förmyndarverksamheten (överföring till moment 28.01.21)	-1 000
Inrättande av Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata (överföring till moment 28.30.03)	-25 099
Kostnader för sammanslagningen av magistraternas och Befolkningsdatacentralens uppgifter	-580
Lönejusteringar	-84
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-153
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-102
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	517
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	118
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-43
Sammanlagt	-26 417
2019 budget	26 417 000
2018 bokslut	28 237 000

03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 222 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till administrering av utlokaliseringen av funktioner inom statens centralförvaltning
- 2) till utvecklande av statens regionala och lokala förvaltningsstrukturer
- 3) till utvecklande av former för myndigheternas gemensamma kundservice och till administrering av samservicen
- 4) till ersättning av de kostnader som kommunerna föranleds av ordnandet av gemensam kundservice inom den offentliga förvaltningen
- 5) till upphandling och drift av de IKT-system som ska användas inom den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av pilotprojektet för den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice (överföring till moment 26.10.01, 28.01.01, 28.40.02 och 32.30.01)	-58
Kostnader för projektet för inrättande av Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet (finansiering 2019)	-1 570
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	-1 630
2020 budget	222 000
2019 budget	1 852 000
2018 bokslut	2 482 000

50. Pensioner och ersättningar

Förklaring: Utvecklingen mot en allt äldre befolkning skapar ett betydande tryck på en ökning av statens pensionsutgifter under de två följande årtiondena. Målet är att göra finansieringen av pensioner hållbarare och höja den förväntade pensioneringsåldern för personer som fyllt 25 år till minst 62,4 år senast 2025. År 2018 var den förväntade pensioneringsåldern för en 25-åring 61,3 år. Genom Statskontorets Kaiku-verksamhet, som finansieras med en arbetarskyddspremie som tas ut hos ämbetsverken, strävar man efter att avvärja risken för nedsatt arbetsförmåga och på så sätt dämpa ökningen av statens pensionsutgifter.

15. Pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 857 179 000 euro.

Anslaget får i enlighet med pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

- 1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner (inkl. eventuell mervärdesskatt) och tillägg till dessa
- 2) ersättningar i anslutning till pensionsarrangemang som betalats i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner med stöd av olika lagar
- 3) dröjsmålsförhöjningar
- 4) eventuella rättegångskostnader
- 5) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt
- 6) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Anslaget får även användas för att ersätta den kommunala pensionsanstalten för delar av sådana pensioner som grundar sig på tidigare anställning i statens tjänst och som betalas ut med anledning av vissa ägarbyten. Ersättningen betalas i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2020 (2619).

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av eller ersättning för de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner som beviljats på grund av anställning hos staten, kommun, församling eller enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner, affärsverk eller statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	4 835 819 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	12 950 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensions-skydd	1 998 000
Ersättning till Keva i anslutning till överföringar av funktioner från staten till kommuner före den 1 januari 1987	6 412 000
Sammanlagt	4 857 179 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring till följd av pensionernas ökade volym	20 632
Konsekvenser av indexhöjningar	68 274
Sammanlagt	88 906

2020 budget	4 857 179 000
2019 budget	4 768 273 000
2018 bokslut	4 657 183 372

16. Extra pensioner och övriga pensionsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 008 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionskyddet hålls på samma nivå som pensionskyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning föranleds av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentrals tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till nämnda bolag

2) till betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammas Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar; med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 flyttats över från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammas Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen

3) till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt från statens pensionssystem till följd av lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999)

4) till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och till betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

5) högst 9 000 euro till betalning av extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2020 (2619).

Ersättningarna betalas i huvudsak som sådana engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder som Keva kan avtala om. Ersättningarna kan också betalas som kontinuerliga prestationer.

Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning till Nokia Abp	10 000
Ersättning till Vapo Oy	250 000
Ersättning till Vammas Oy	30 000
Ersättning till Lapua Oy	50 000
Övriga ersättningar	20 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	1 740 000
Extra pensioner	1 899 000
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	4 008 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring till prognosen av pensionsavgiften	-500
Konsekvenser av indexhöjningar	65
Överföring från moment 28.50.17	2 373
Sammanlagt	1 938

2020 budget	4 008 000
2019 budget	2 070 000
2018 bokslut	1 324 671

(17.) *Övriga pensionsutgifter* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.50.16	-2 373
Sammanlagt	-2 373

2019 budget	2 373 000
2018 bokslut	504 424

50. *Skadestånd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 640 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till olycksfallsersättningar
- 2) till trafikskadeersättningar
- 3) till förmåner som motsvarar grupplivförsäkring
- 4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän
- 5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda

- 6) till ersättningar enligt lagen om ansvar för spårtrafik
- 7) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång
- 8) till betalning av skadestånd vid tillämpning av lagen om statens skadeståndsverksamhet
- 9) till sakkunnigarvoden i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador
- 10) rättegångskostnader till följd av skötseln av ett ersättningsärende som bygger på lagen om statens skadeståndsverksamhet eller trafikförsäkringslagen
- 11) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet
- 12) ersättande av reseskador.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

Olycksfallsersättningar: lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012), lagen om ersättning för olycksfall i militärtjänst och tjänstgöringsrelaterad sjukdom (1521/2016), lagen om ersättning för olycksfall och tjänstgöringsrelaterad sjukdom i krishanteringsuppdrag (1522/2016), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 26 § i lagen om statens pensioner (1295/2006), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet

Trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (460/2016) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)

Periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)

Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)

Lagen om ansvar i spårtrafik (113/1999)

Lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

Lagen om statens skadeståndsverksamhet (978/2014)

Lagen om skadeersättningar vid statliga tjänsteresor (530/2017)

Beräknad användning av anslaget (euro)

Olycksfallsersättningar	32 500 000
Trafikskadeersättningar	2 400 000
Ersättningar för förmåner som motsvarar grupplivförsäkring	1 100 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Periodiska ersättningar till statstjänstemän	40 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	100 000
Ersättningar enligt lagen om ansvar i spårtrafik	80 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	70 000
Gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	250 000
Skadestånd som grundar sig på statens ansvar	700 000
Reseskador	400 000
Sammanlagt	37 640 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i prognoserna gällande utgifter för ersättningar	-4 560
Sammanlagt	-4 560

2020 budget	37 640 000
2019 budget	42 200 000
2018 bokslut	36 554 343

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 256 728 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av pensionslagen för den offentliga sektorn (81/2016) till betalning av pensioner som staten till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning

2) till betalning av de belopp som ingår i statens pensioner och för vilka Keva med anledning av vissa ägarväxlingar betalar ersättning i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2020 (2619).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	19 002
Konsekvenser av indexhöjningar	3 340
Sammanlagt	22 342

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	256 728 000
2019 budget	234 386 000
2018 bokslut	216 324 634

95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 812 000 euro.

Anslaget får användas till räntor för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar samt till räntor för förskott som andra pensionsanstalter betalat till staten.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Staten betalar ränta till kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen på sådana pensioner enligt lagen om statens pensioner som betalats av andra pensionsanstalter samt på sådana förskott som betalats vid kostnadsfördelningen. Som räntesats används en försäkringsavgiftsränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 284/2017.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	149
Konsekvenser av indexhöjningar	277
Sammanlagt	426

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	19 812 000
2019 budget	19 386 000
2018 bokslut	15 790 916

60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller personalutgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 euro.

Anslaget får användas

1) till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när budgetpropositionen bereddes

- 2) till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande
 3) till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

2020 budget	15 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	15 000
2018 bokslut	12 613

10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 850 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för sådan forskning och insamling av uppgifter som främjar förnyelseförmågan hos statliga organisationer, arbetarskyddet, välbefinnande i arbetet och företagshälsovården inom statsförvaltningen
- 2) för sådan forskning och utveckling som främjar arbetslivsförhållandena mellan den statliga arbetsgivaren och de statligt anställda samt förnyelseförmågan hos statliga organisationer
- 3) för utbildning, handledning, kommunikation och nätverksarbete i anslutning till dessa.

Förklaring: Anslaget grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar (459/2015) och lagen om statskontoret (305/1991).

Anslaget beräknas så att det är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommits vid tjänste- och arbetskollektivavtalsförhandlingarna. Målet är att förbättra förutsättningarna för säkerhet i arbetet på statliga arbetsplatser och att stödja de statsanställdas välbefinnande i arbetet genom finansiellt stöd till information, forskning och utvecklingsprojekt som gäller ämnesområdet. Statens arbetslivsdelegation beslutar årligen om de prioriterade områdena för fördelningen av anslaget.

Användningen av anslaget administreras av Statskontoret, som i överensstämmelse med de prioriteringar som slagits fast av delegationen avgör ansökningarna om anslag för myndigheternas utvecklingsprojekt. I stora projekt som omfattar hela staten eller flera myndigheter kan Statskontoret vara den som koordinerar utvecklingsprojektet. Anslag för projektet kan då beviljas statskontoret.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.60.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i personalstrukturen och justering av löner	50
Sammanlagt	50

2020 budget	850 000
2019 budget	800 000
2018 bokslut	850 000

12. Kompetensutveckling (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådan ersättning till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen och Sysselsättningsfonden som avses i lagen om ersättning för utbildning (1140/2013).

Förklaring: Av anslaget kan ersättning betalas till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen för sådan utbildning som de ordnar för sina anställda. Av anslaget kan ersättning dessutom betalas till Sysselsättningsfonden till det belopp som fonden har betalat eller ersatt till arbetsgivarna i utbildningsersättning. Ordandet av utbildning och det ekonomiska incitament som är kopplat till det är en del av förverkligandet av den verksamhetsmodell för kompetensutveckling som avses i ramavtalet för arbetsmarknaden och som arbetsmarknadens centralorganisationer kommit överens om.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det utbetalade beloppet av ersättningar 2015—2019 till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen och Sysselsättningsfondens beräkning av ersättningar som ska betalas ut 2019 och prognosen för den framtida utvecklingen för utbildningsersättningens belopp.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	2 000
Sammanlagt	2 000

2020 budget	18 000 000
2019 budget	16 000 000
2018 bokslut	11 765 901

70. Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: De centrala och för varje förvaltningsområde och ämbetsverk specifika IKT-projekt som syftar till att utveckla organisationer, processer, tjänster och informationsteknik stöds med anslaget under moment 28.70.20. Från momentet överförs årligen i budgeten anslag till förvaltningsområdenas och ämbetsverkens förfogande.

Finansministeriets mål är att garantera var och en tillgängliga och högkvalitativa digitala tjänster och att genom framtidsarbete styra Finland i riktning mot ett digitalt samhälle med framförhållning. Digitaliseringen gör att medborgarna och företagen kommer i fokus för den allmännyttiga verksamhetens utveckling och garanterar bättre och mer tillförlitliga servicekedjor än tidigare för olika händelser i livet. I utvecklingsarbetet beaktas de möjligheter som artificiell intelligens och annan ny teknik erbjuder, liksom även konsekvenserna för produktionen av offentliga tjänster.

Medborgarna, myndigheterna och företagen informeras om kundfokuserade förändringar. Finansministeriet styr den offentliga förvaltningens tjänster i främsta hand i riktning mot digitala tjänster genom att förplikta myndigheterna att tillhandahålla kunderna elektroniska tjänster. Dessutom förpliktas företagen att använda de e-tjänster som myndigheterna producerar och utvecklas digitalt stöd för att underlätta användningen av e-tjänster. Uppmuntran till prioritering av e-tjänster fortskrider genom både elektronisk förmedling av meddelanden och tjänster som i första hand tillhandahålls digitalt. Revideringen av lagstiftning stöder tillhandahållandet av digitala tjänster och specificerar myndigheternas förpliktelser i anslutning till det.

En kostnadseffektiv och smidig servicekedja förutsätter förmåga att överföra och att flexibelt utbyta information mellan olika myndigheter. Finansministeriet säkerställer detta genom att möjliggöra flexibelt utnyttjande av information och främjande av interoperabiliteten. Informationspolitiken utövas genom att informationspolitiska riktlinjer och principer utarbetas tillsammans med den övriga offentliga förvaltningen. Utifrån dessa främjas utnyttjandet av information och artificiell intelligens på ett etiskt hållbart sätt. Verkställigheten av lagstiftningen om informationshantering styrs och stöds. Dessutom fastställs målbilden och en verksamhetsmodell för digital identitet.

En förutsättning för digital verksamhet är en trygg digital miljö. Finansministeriet möjliggör digital verksamhet genom att effektivisera den digitala säkerheten samt genom att garantera användarna driftssäkra digitala tjänster och system. Redskap för effektivisering av den digitala säkerheten är bl.a. revidering av bestämmelserna om datasäkerhet samt förtydligande av instruktioner-na för informationssäkerhet.

Under ledning av finansministeriet verkställs utvecklingsprogrammet för den digitala säkerheten inom den offentliga förvaltningen. Genom utvecklingsprogrammet säkerställs att de digitala tjänsterna är driftssäkra och att användarna litar på dem. Inom utvecklingsprogrammet för digital säkerhet har tre insatsområden valts: ledning och riskhantering, kunnig personal samt nya förfaranden och säkerhet i fråga om tjänsterna. Ett principbeslut av statsrådet utarbetas om utveckling av den digitala säkerheten inom den offentliga förvaltningen, och reformen av det mobila myndighetsnätet fortsätter.

01. Styrning och utveckling av informations- och kommunikationstekniken (IKT) inom den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 42 700 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för utveckling, ibruktagande och förvaltning under utvecklingsarbetet när det gäller gemensamma reformer av informationssystem och gemensamma IKT-tjänster inom den offentliga förvaltningen
- 2) för styrning och utveckling av genomförandet av digitaliseringen inom den offentliga förvaltningen
- 3) för den styrning och utveckling som förutsätts i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019), lagen om anordnande av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster (1226/2013), lagen om verksamheten i den offentliga för-

valtningens säkerhetsnät (10/2015) och lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016)

4) för styrning och utveckling av informations- och cybersäkerheten, beredskapen och informationssäkerhetstjänsterna inom den offentliga förvaltningen

5) för internationell verksamhet och samarbetsprojekt i anslutning till styrningen av IKT-verksamheten och informations- och cybersäkerheten

6) till behovsprövade statsunderstöd.

Anslaget får också användas till avlönande av personal.

Förklaring: Anslaget är avsett för genomförande av gemensamma tjänster för informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen och av andra sådana åtgärder i anslutning till informationsförvaltningen som behövs med tanke på samordnad verksamhet samt för genomförande av program och projekt för utveckling av informations- och cybersäkerheten och beredskapen samt för anskaffning av köpta tjänster som stöder styrningen av statens IKT hos kommersiella och interna tjänsteproducenter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av digitaliseringen	25 000
Främjande av digitaliseringen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	13 000
Sammanlagt	38 000

2020 budget	42 700 000
2019 budget	4 700 000
2018 bokslut	5 301 000

02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får användas för utveckling, anskaffning och genomförande av processer och datasystem för sådan ekonomi-, personal- och lokalförvaltning som betjänar statsförvaltningen.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas för utveckling och revidering av statens gemensamma system för ekonomi- och personalförvaltningen, t.ex. för utveckling av informationssystemet Kiekus produktivitet och för informationssystemtjänster i anslutning till digitaliseringen av anskaffningar inkl. elektroniska system för hantering av beställningar och räkningar. Avsikten är att anslaget i någon mån också ska användas för utgifter som föranleds av utvecklingen av det datasystem som stöder beredningen av budgeten och rambesluten om statsfinanserna. De årliga utgifterna för förvaltningen av systemet betalas från moment 28.01.01.

Projekt och beräknad användning av anslaget (euro)

Utveckling av informationssystemet Kiekus produktivitet samt statsrådets budgeterings- och ramsystem	1 500 000
Genomförande av gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen	3 500 000
Köpta tjänster för tjänstehelheten eOppiva	500 000
Sammanlagt	5 500 000

2020 budget	5 500 000
2019 budget	5 500 000
2018 bokslut	5 000 000

(05.) Stöd och handledning i samband med beredningen och genomförandet av landskapsreformen och social- och hälsovårdsreformen (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 II tilläggsb.	—
2019 budget	211 015 000
2018 bokslut	198 970 000

20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 967 000 euro.

Anslaget får användas

1) till anskaffning av informationsförvaltningsprojekt, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster

2) till utveckling av centrala datasystemprojekt inom förvaltningsområdena

3) till avlönande av personal motsvarande högst 25 årsverken i uppgifter för viss tid.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som ökar produktiviteten inom förvaltningen och för vars del finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna. Genom att de datasystem som används i ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna moderniseras och funktionerna automatiseras kan produktiviteten förbättras, övergången till e-tjänster främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget får även användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Automations- och robotlösningar för webbtjänsten Sitoumus2050.fi och plattformen Platsförförsök.fi (finansiering 2019) (överföring från moment 23.01.01)	320
HETI-projektet (finansiering 2019) (överföring från moment 28.30.03)	4 000
HETI-projektet (finansiering 2020) (överföring till moment 28.30.03)	-4 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ibrukttagande av de gemensamma IKT-tjänsterna (harmoniseringsprojekt) (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.22)	2 505
Migrationsverkets projekt "Ett smart digitalt ämbetsverk" (finansiering 2019) (överföring från moment 26.40.01)	2 000
Nationella visumsystemet (finansiering 2019) (överföring från moment 24.01.21)	2 150
Nationella visumsystemet (finansiering 2020) (överföring till moment 24.01.21)	-850
Polisstyrelsens projekt för multibiometrisk identifiering (finansiering 2019) (överföring från moment 26.10.01)	2 000
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.01)	240
Projektet automatisk anonymisering och innehållsbeskrivning av dokument som innehåller personuppgifter (finansiering 2020) (överföring till moment 25.01.01)	-80
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2019) (överföring från moment 30.40.22)	500
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2020) (överföring till moment 30.40.22)	-500
Projektet för att höja skyddspolisens prestationsförmåga (finansiering 2019) (överföring från moment 26.10.02)	5 074
Projektet för en reform av alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2019) (överföring från moment 33.02.05)	800
Projektet för en reform av alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2020) (överföring till moment 33.02.05)	-1 200
Projektet för ett gemensamt fältledningssystem för myndigheterna och en nationell elektronisk akutsjukvårdsjournal (KEJO-EHK-projektet) (finansiering 2019) (överföring från moment 26.10.21)	3 330
Projektet för förvaltningsdomstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumenthantering (HAIPA) (finansiering 2019) (överföring från moment 25.10.03)	4 533
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2019) (överföring från moment 30.20.01)	1 340
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (finansiering 2020) (överföring till moment 30.20.01)	-1 120
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2019) (överföring från moment 30.01.05)	500
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2020) (överföring till moment 30.01.05)	-500
Projektet för statsrådets digitala skrivbord (finansiering 2019) (överföring från moment 23.01.01)	510
Projektet för statsrådets gemensamma ärendehantering (Vahva) (finansiering 2019) (överföring från moment 23.01.01)	1 800
Projektet för statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku) (finansiering 2019) (överföring från moment 23.01.01)	520
Projektet för statsrådets gemensamma tjänstehanteringssystem (Virkku) (finansiering 2020) (överföring till moment 23.01.01)	-480
Projektet för utveckling av informationssystem för Rättsregistercentralens myndighetsverksamhet (eORK) (finansiering 2019) (överföring från moment 25.01.05)	895
Projektet för utveckling av systemet för tillsyn över miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2020) (överföring till moment 30.20.01)	-2 573
Projektet för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (finansiering 2019) (överföring från moment 30.20.01)	832

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (finansiering 2020) (överföring till moment 30.20.01)	-864
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2019) (överföring från moment 30.20.01)	2 412
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2020) (överföring till moment 30.20.01)	-1 764
Projektet om patientdatasystemet för hälso- och sjukvård för fångar (finansiering 2019) (överföring från moment 33.01.06)	750
Reformen av registren för hälso- och genteknik (finansiering 2019) (överföring från moment 33.02.06)	470
Reformen av registren för hälso- och genteknik (finansiering 2020) (överföring till moment 33.02.06)	-370
Totalreformen av tullklareringssystemen (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2019) (överföring från moment 28.10.02)	13 590
Totalreformen av tullklareringssystemet (investeringsutgifter för IKT-anskaffning) (finansiering 2020) (överföring till moment 28.10.02)	-10 830
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-12 460
Nivåförändring	2 227
Sammanlagt	15 707

2020 budget	19 967 000
2019 budget	4 260 000
2018 bokslut	8 726 000

21. Inrättande av ett nationellt inkomstregister (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas för utvecklande av ett nationellt inkomstregister.

Förklaring: Anslaget används för utvecklande av ett nationellt inkomstregister och för beredning av ändringar som har samband med inkomstregistret.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredskap för utvidgande av inkomstregistrets datainnehåll (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Sammanlagt	1 000

2020 budget	1 000 000
2018 bokslut	15 663 000

40. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av prisstöd och underskottsunderstöd i anslutning till myndighetsradionätet och den bredbandiga myndighetskommunikationstjänsten till Suomen Erillisverkot Oy eller dess dotterbolag.

Förklaring: Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga användningen och förvaltningen av den myndighetskommunikationstjänst som baserar sig på myndighetsradionätet samt att utveckla en ny bredbandig myndighetskommunikationstjänst.

2020 budget	8 100 000
2019 budget	8 100 000
2018 bokslut	8 100 000

80. Överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. De skattskyldiga på Åland betalar således skatt till staten på samma grunder som skattskyldiga i övriga delar av landet. Landskapet Åland tillförs årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna, med undantag för upptagna nya statslån, multipliceras med avräkningsgrunden som enligt självstyrelselagen är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som ska tas upp i budgetpropositionen. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Också det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på det sätt som beskrivs ovan.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president sådana beslut av delegationen som gäller avräkningen samt delegationens beslut om ovannämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen ska stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 250 147 000 euro.

Anslaget får i enlighet med Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av det avräkningsbelopp och förskott på det som avses i 45 § i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar av inkomstposter	7 865
Sammanlagt	7 865

2020 budget	250 147 000
2019 II tilläggsb.	1 340 000
2019 I tilläggsb.	-648 000
2019 budget	242 282 000
2018 bokslut	244 648 862

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till landskapet Åland enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	3 000
Sammanlagt	3 000

2020 budget	20 000 000
2019 budget	17 000 000
2018 bokslut	15 196 476

33. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2020 budget	13 000 000
2019 budget	13 000 000
2018 bokslut	12 413 124

90. Stöd till kommunerna

Förklaring: Genom statsandelen för kommunal basservice och den utjämning av statsandelar som baserar sig på skatteinkomsterna strävar man efter att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet och balansera kommunernas i lag bestämda uppgifter och den övergripande finansieringen av dem enligt område och kommungrupp. De kalkylerade kostnader som ligger till grund för statsandelen grundar sig framför allt på kostnaderna för varje åldersgrupp och på sjukfrekvensen. Sjukfrekvenskoefficientens delfaktorer är hälso- och sjukvård, äldreomsorg och socialvård. Övriga bestämningsgrunder för de kalkylerade kostnaderna är en arbetslöshetskoefficient, en främmandespråkskoefficient, tvåspråkighet, karaktär av skärgård, en befolkningsstäthetskoefficient och en utbildningsbakgrundskoefficient.

Den andra delen av kriterierna består av tilläggsdelar för kommuner inom samernas hembygdsområde, fjärrorter samt tilläggsdel utifrån självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser.

Sammanslagningsstöd enligt prövning kan betalas vid sammanslagning till en kommun som har en svår ekonomisk situation. Sammanslagningsunderstödet enligt prövning ska användas för att stärka den nya kommunens ekonomi. Det sammanlagda beloppet av sammanslagningsunderstöd enligt prövning dras av från statsandelen för kommunal basservice.

Av statsandelen för kommunal basservice anvisas finansiering för en höjning av kommunernas statsandel enligt prövning.

Centrala reformer

I överensstämmelse med regeringsprogrammet utvidgas den subjektiva rätten till småbarnspedagogik och minskas gruppstorleken i småbarnspedagogiken. Vasa centralsjukhus blir ett sjukhus med omfattande jour.

I överensstämmelse med 7 § i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) justeras viktningen av sjukfrekvenskoefficientens delfaktorer och kostnadsfaktorernas viktcoefficienter för 2020.

Lagen om statsandel för kommunal basservice ändras så att kompensationer som motsvarar den minskning av skatteinkomsterna som följer av ändringar av beskattningsgrunderna inte längre betalas under moment 28.90.30. I fortsättningen betalas kompensationerna under det separata momentet 28.90.35.

Effektmål

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska skillnaderna i välfärd och hälsa mellan olika befolkningsgrupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Effektmålen beskrivs närmare i kapitel 33.60, som ingår i huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på lika villkor till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel. Basservicen stärks och reformeras.

Utgångspunkten för den kommunala förskoleundervisningen och grundläggande utbildningen samt de allmänna biblioteken och kulturverksamheten är att småbarnspedagogiken, utbildningen, grundtryggheten samt biblioteks- och kulturtjänsterna ska garanteras och stärkas för alla i hela landet, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. De centrala målen för finansieringen till kommunerna är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för varje barn, elev och studerande enligt hans eller hennes förmåga och särskilda behov och att för var och en, som en del av medborgarnas kulturella rättigheter, trygga möjligheten till utveckling med hjälp av riksomfattande bibliotekstjänster och informations- och kulturtjänster samt att säkerställa en jämlik tillgång till kunskap och kultur för befolkningen.

Syftet med grundläggande konstundervisning är att ge kommuninvånarna en möjlighet att delta i grundläggande konstundervisning och i sådan undervisning på konstens olika områden som stöder hobbyverksamhet.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna

	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Kalkylerade kostnader		
0—5-åringar, euro/inv.	8 172,48	8 511,95
6-åringar, euro/inv.	8 677,23	9 043,62
7—12-åringar, euro/inv.	7 277,40	7 573,36
13—15-åringar, euro/inv.	12 502,85	12 981,41
16—18-åringar, euro/inv.	3 996,52	4 139,31
19—64-åringar, euro/inv.	993,59	1 022,15
65—74-åringar, euro/inv.	1 983,49	2 017,02
75—84-åringar, euro/inv.	5 481,29	5 626,27
85-åringar och äldre, euro/inv.	18 771,66	19 451,07
Enligt sjukfrekvens	1 133,37	1 178,00
Enligt arbetslöshetsgrad, euro/inv.	88,08	91,55
Enligt tvåspråkighet, euro/inv.	271,55	282,24
Enligt inslag av främmande modersmål, euro/inv.	1 907,37	1 982,49
Enligt befolkningstäthet, euro/inv.	38,36	39,87
Enligt karaktären av skärgård, euro/inv.	373,75	388,47
Enligt ställning som kommun med skärgårdsdel	273,41	284,18
Enligt utbildningsbakgrund, euro/inv.	389,91	405,26
Tilläggsdelar		
Fjärrort, euro/inv.	210,85	215,70
Kommuner inom samernas hembygdsområde, euro/inv.	2 678,06	2 739,62
Självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser, euro/inv.	63,99	65,46

(22.) *Utveckling av och stöd till förvaltnings- och servicestrukturerna* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	200 000
2018 bokslut	200 000

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 074 155 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsandel enligt lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009)
- 2) till utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna
- 3) till betalning av hemkommunsersättningar för 6—15-åringar som saknar hemkommun

4) till betalning av de belopp motsvarande mervärdesskatten för privata utbildningsanordnare och universitet som betalas i samband med hemkommunsersättningarna till privata anordnare av grundläggande utbildning

5) till ett belopp av högst 10 000 000 euro för betalning av behovsprövad höjning av statsandelen

6) till ett belopp av högst 3 000 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) som beviljats före 2016 för anläggningsprojekt som gäller läroanstalter

7) till ett belopp av högst 2 400 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) som beviljats före 2016 för anläggningsprojekt som gäller allmänna bibliotek.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Statsandel för kommunal basservice	
<i>Kalkylerade kostnader</i>	26 904 711
— åldersstruktur	18 710 046
— sjukfrekvens	6 450 623
— arbetslöshet	503 650
— tvåspråkighet	100 885
— inslag av främmande modersmål	735 901
— boendetäthet	198 191
— karaktär av skärgård	14 528
— kommun med skärgårdsdel	9 814
— utbildningsbakgrund	181 073
<i>Kommunernas finansieringsandel</i>	20 054 745
Statsandel	6 849 966
Tilläggsdelar	335 164
Justering av fjärrortskoefficienten för 2017—2019	4 100
Utgjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna	763 279
Behovsprövad höjning av statsandelen	10 000
Hemkommunsersättning för 6—15-åringar som saknar hemkommun (staten ersätter)	5 841
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	6 337
Ökningar och minskningar av statsandelen	-900 532
Sammanlagt	7 074 155

Statsandelsprocenten för kommunal basservice är 25,46. Det invånarantal som ligger till grund för statsandelarna var 5 488 130 vid årsskiftet 2018/2019.

Regeringspropositioner och andra ändringar som hänför sig till dimensioneringen av anslaget

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) så att statsandelsprocenten för kommunal basservice ändras från 25,37 % till 25,46 % år 2020. I ändringen har som tillägg beaktats 0,10 procentenheter i anslutning till genomförandet av nya och mer omfattande åligganden så att statsandelsprocenten är 100. I ändringen har som avdrag beaktats 0,01 procentenheter till följd av att tre avdrag av bestående natur har överförts till statsandelsprocenten från de tidsbegränsade avdragen och tilläggen under momentet för statsandelen för basservice.

Vid dimensioneringen av statsandelen har i överensstämmelse med regeringsprogrammet som nya uppgifter beaktats att Vasa centralsjukhus blir ett sjukhus med omfattande jour (1 000 000 euro), stöd för mångfalden av familjer och livssituationer (2 000 000 euro), genomförandet av en utvidgad subjektiv rätt till småbarnspedagogik (7 100 000 euro) och en minskning av gruppstorlekarna inom småbarnspedagogiken (6 700 000 euro).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) så sätt att de ersättningar till kommunerna som följer av ändringar av beskattningsgrunderna i fortsättningen betalas under det separata momentet 28.90.35. Genom ändringen minskar anslaget under momentet med 1 967 000 000 euro jämfört med 2019.

I samband med budgetpropositionen överlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om småbarnspedagogik och lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn för att återinföra den subjektiva rätten till småbarnspedagogik.

År 2020 är indexhöjningen i fråga om statsandelen för basservice 2,4 procent och den därav följande ökningen av statsandelen 165 980 000 euro.

Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna ökar statsandelarna för basservice med 102 150 000 miljoner euro.

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris	Kalkylerad kostnad
Enligt åldersstruktur	
— 0—5-åringar (8 511,95 euro/inv.)	2 771 891
— 6-åringar (9 043,62 euro/inv.)	551 996
— 7—12-åringar (7 573,36 euro/inv.)	2 807 565
— 13—15-åringar (12 981,41 euro/inv.)	2 319 506
— 16—18-åringar (4 139,31 euro/inv.)	726 056
— 19—64-åringar (1 022,15 euro/inv.)	3 248 873
— 65—74-åringar (2 017,02 euro/inv.)	1 389 832
— 75—84-åringar (5 626,27 euro/inv.)	2 038 697
— 85-åringar och äldre (19 451,07 euro/inv.)	2 855 631
Enligt sjukfrekvens (1 178,00 euro/inv.)	6 450 623
Enligt arbetslöshet (91,55 euro/inv.)	503 650

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Enligt tvåspråkighet (282,24 euro/inv.)	100 885
Enligt inslag av främmande modersmål (1 982,49 euro/inv.)	735 901
Enligt boendetäthet (39,87 euro/inv.)	198 191
Enligt karaktär av skärgård (388,47 euro/inv.)	14 528
Enligt ställning som kommun med skärgårdsdel (284,18 euro/inv.)	9 814
Enligt utbildningsbakgrund (405,26 euro/inv.)	181 073
Sammanlagt	26 904 711

Kommunernas finansieringsandel

Invånarantal	5 488 130
Finansieringsandel, euro/inv.	3 654,20
Finansieringsandel, 1 000 euro	20 054 745

Tilläggsdelar för fjärrorter och för kommuner inom samernas hembygdsområde samt på basis av självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (1 000 euro)

Grundpris	
För fjärrorter (215,70 euro/inv.)	120 102
Enligt självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (65,46 euro/inv.)	211 457
För kommuner inom samernas hembygdsområde (2 739,62 euro/inv.)	3 605
Sammanlagt	335 164

På skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna (1 000 euro)

Tillägg	Minskningar	Netto
1 424 422	-661 143	763 279

Andra minskningar och öknings av statsandelen (1 000 euro)

Minskningar av statsandelen	
— neutralisering av ändringen i skatteinkomstutjämning	-79 303
— avdrag i samband med finansieringen av skolor som inleder sin verksamhet	-164
— frysning av indexhöjningen, 2016	-34 602
— frysning av indexhöjningen, 2018	-42 334
— frysning av indexhöjningen, 2019	-91 577
— kommunernas andel av finansieringen av det grundläggande utkomststödet, utfall 2018	-345 322
— kommunernas andel av finansieringen av det grundläggande utkomststödet, korrigering av förhandsuppgiften i budgeten för 2018	-14 475
— minskning till följd av konkurrenskraftsavtalet	-233 600
— finansiering av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten	-22 501
— överföring till moment 28.90.32 till incitamentssystemet för digitalisering i kommunerna	-40 000
— kommunernas behovsprövade höjning av statsandelen	-10 000
— avdrag i anslutning till pensionsstödet för långtidsarbetslösa	-22 600
Avdrag sammanlagt	-936 478

Andra minskningar och öknningar av statsandelen (1 000 euro)

Öknningar av statsandelen	
— korrigeringspost för arbetsmarknadsstödet	29 549
— utjämning av systemförändringar 2010	497
— tillägg för landskapsförbundens uppgifter	500
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för läroanstalter	3 000
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för bibliotek	2 400
Tillägg sammanlagt	35 946

Annan finansiering (1 000 euro)

Hemkommunsersättning för 6—15-åringar som saknar hemkommun	5 841
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	6 337

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i avdraget i anslutning till pensionsstödet för långtidsarbetslösa	-1 700
Ändring i kommunernas betalningsandel av det grundläggande utkomststödet	8 019
Anläggningskostnadsprojekt för bibliotek	-600
Anläggningskostnadsprojekt för läroanstalter	-7 000
Besparing till följd av utvecklingen av närstående- och familjevården	-10 168
Effekterna av ändringar i invånarantal och beräkningsfaktorer	18 207
Effektivisering av ordnandet av regional specialiserad sjukvård	-22 878
Hemkommunsersättning för personer som saknar hemkommun	1 378
Incitamentsystem för digitalisering i kommunerna (överföring till moment 28.90.32)	-10 000
Indexhöjning	165 980
Justering av fjärrortskoefficienten för 2017—2019	4 100
Justering av fjärrortskoefficienten för 2020	-400
Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna	102 150
Minskad nedskärning på grund av konkurrenskraftsavtalet	263 732
Minskning av gruppstorlekarna inom småbarnspedagogiken	6 700
Överföring av de ersättningar som betalas till kommunerna till följd av ändringar av beskattningsgrunderna till moment 28.90.35	-1 967 000
Övriga ändringar	1 805
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	653
Stöd för mångfalden av familjer och livssituationer	2 000
Subjektiv rätt till småbarnspedagogik	7 100
Tidigareläggning av undervisningen i A1-språket	7 500
Utvidgning av eftervården inom barnskyddet	12 000
Vasa centralsjukhus blir ett sjukhus med omfattande jour	1 000
Sammanlagt	-1 417 422

2020 budget	7 074 155 000
2019 budget	8 491 577 000
2018 bokslut	8 575 483 792

31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får användas för särskilda utredningar enligt 16 § i kommunstrukturlagen samt till kommunernas sammanslagningsutredningar.

Förklaring: Kommunerna har betalats sådant sammanslagningsunderstöd som avses i 42 § i kommunstrukturlagen (1698/2009) och sådan ersättning för minskning av statsandelar till följd av sammanslagningen som avses i 44 § i den lagen. Sammanslagningsunderstöd och ersättningar för minskning av statsandelar betalades fram till 2019 för sammanslagningar som trädde i kraft senast 2017.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Upphörande av i kommunstrukturlagen avsedda sammanslagningsunderstöd och ersättningar för minskning av statsandelar år 2019	-3 690
Sammanlagt	-3 690

2020 budget	400 000
2019 budget	4 090 000
2018 bokslut	7 500 253

32. Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

Anslaget får användas för utbetalning av statsunderstöd till kommuner och samkommuner för projekt som främjar digitalisering.

Förklaring: Avsikten med anslaget är att effektivisera kommunernas verksamheter med hjälp av digitalisering och att främja förverkligandet av de riksomfattande strategiska målen för digitaliseringen med utgångspunkt i kommunerna samt att uppmuntra kommunerna till samarbete. Incitamentsanslag beviljas i form av understöd enligt statsunderstödslagen i enlighet med de principer som anges i statsrådets förordning om incitamentssystemet för digitalisering i kommunerna samt närmare kriterier som fastställs i ansökningsprocessen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Incitamentssystem för digitalisering i kommunerna (överföring från moment 28.90.30)	10 000
Sammanlagt	10 000

2020 budget	40 000 000
2019 budget	30 000 000

35. Statens ersättning till kommunerna för minskning av skatteinkomsterna till följd av ändringar av beskattningsgrunderna (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 252 000 000 euro.

Anslaget får användas till att betala ersättningar som följer av ändringar av beskattningsgrunderna i enlighet med 35 § i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009).

Förklaring: Regeringen lämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009) på så sätt att de ersättningar som följer av ändringar av beskattningsgrunderna i fortsättningen betalas under ett separat moment. Tidigare har de betalats under moment 28.90.30.

Ersättningar för minskning av skatteinkomsterna till följd av ändringar av beskattningsgrunderna har betalats till kommunerna under moment 28.90.30 sedan 2010. Dessa ersättningar överförs från moment 28.90.30 till ett separat moment. De ersättningar som betalades åren 2010—2019 uppgick till sammanlagt 1 967 000 000 euro. Kompensationen för 2020 är cirka 285 000 000 euro. Av anslaget utgör 1 967 000 000 euro en överföring från moment 28.90.30. De kompensationer som betalats 2016—2019 överförs till ramen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kompensation för förlorade skatteinkomster 2010 (överföring från moment 28.90.30)	375 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2011 (överföring från moment 28.90.30)	129 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2012 (överföring från moment 28.90.30)	299 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2013 (överföring från moment 28.90.30)	11 500
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2014 (överföring från moment 28.90.30)	9 500
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2015 (överföring från moment 28.90.30)	131 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2016 (överföring från moment 28.90.30)	262 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2017 (överföring från moment 28.90.30)	395 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2018 (överföring från moment 28.90.30)	131 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2019 (överföring från moment 28.90.30)	224 000
Kompensation för förlorade skatteinkomster 2020	285 000
Sammanlagt	2 252 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget 2 252 000 000

91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet

Förklaring: Sysselsättningen och näringslivet stöds med energiskattestöd.

Med allmänna energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor. Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning.

41. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 270 000 000 euro.

Anslaget får användas till följande stöd och återbärningar som betalas på ansökan:

- 1) återbäring enligt lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006)
- 2) skatteåterbäring för energiintensiva företag som avses i 8 a § i lagen om accis på elström och vissa bränslen (1168/2002)

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1. Återbäring av energiskatt inom jordbruket	35 000 000
2. Skatteåterbäring till energiintensiva företag	235 000 000
Sammanlagt	270 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-5 000
Sammanlagt	-5 000

2020 budget	270 000 000
2019 budget	275 000 000
2018 bokslut	272 634 094

92. EU och internationella organisationer

Fullmakt

Finansministeriet får med EU:s gemensamma resolutionsnämnd ingå ett avtal om ett arrangemang med lånelimit, inom vilket de lån som beviljas får uppgå till ett belopp av högst 1 083 500 000 euro.

Statsrådet får besluta om att överföra bidrag till den gemensamma resolutionsfonden och om att framföra en begäran om tillfällig överföring av en sådan annan avtalsslutande parts fondandel som avses i 2 § 1 mom. i lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i avtalet om överföring av och ömsesidighet för bidrag till den gemensamma resolutionsfonden till ett belopp av högst 3 502 500 000 euro.

Finland får förbinda sig till ersättning av kapital i Europeiska investeringsbanken så att Finlands andel av bankens tecknade kapital höjs med 595 084 998 euro från nuvarande 3 098 617 500 euro till sammanlagt 3 693 702 498 euro.

Förklaring: År 2020 är det sjunde och därmed sista budgetåret i EU:s fleråriga budgetram för 2014—2020. Budgeten för 2020 innehåller de rabatter som följer av beslutet om egna medel som retroaktivt trädde i kraft i oktober 2016, såsom mervärdesskattebaserade rabatter och engångsrabatter. Förenade kungarikets rabatt fortsätter att gälla utan avbrott även 2020 liksom den

tillhörande reduktionen för Tyskland, Österrike, Nederländerna och Sverige. Betalningsunderlagen för de egna medlen utarbetas i enlighet med nationalräkenskapssystemet (ESA 2010).

03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 633 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring: Verket för finansiell stabilitet är en myndighet som till följd av det EU-direktiv som gäller återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag inrättades i Finland 2015. I direktivet och i den förordning som gäller en gemensam resolutionsmekanism anges för verket närmare myndighetsuppgifter i anslutning till föregripande resolutionsåtgärder samt befogenheter att genomföra en kontrollerad omstrukturering av verksamheten vid inrättningar i kris och eventuellt lägga ner sådana inrättningar. Verket för finansiell stabilitet ska också sköta förvaltningen av insättningsgarantisystemet, inklusive förvaltningen av insättningsgarantifonden. I och med verket har man inrättat en ny insättningsgarantifond, i vilken verket samlar insättningsgarantiavgifter. Kostnaderna för myndighetens verksamhet täcks helt och hållet med förvaltningsavgifter av skattenatur som tas ut inom sektorn.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 11.19.11.

Mål för resultatet av verksamheten

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken	17,6	18	18
Index för utbildningsnivån (skala 1—8)	6,8	6,9	6,9
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	7,3	8	7
Arbetsstillfredsställelseindex	4,1	4,0	4,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring till följd av kostnadsförslag	-296
Investeringar och anskaffning av tjänster (finansiering 2019)	-148
Investeringar och anskaffning av tjänster (finansiering 2020)	136
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-10
Nivåförändring	-2
Sammanlagt	-320

2020 budget	3 633 000
2019 budget	3 953 000
2018 bokslut	2 947 000

20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader i enlighet med ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte ersätter, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna ska årligen före utgången av februari lämna rådets generalsekreterare en redovisning för hur de har använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.93.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av kostnadsnivån	600
Sammanlagt	600

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	2 300 000
2019 budget	1 700 000
2018 bokslut	1 500 000

40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 600 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses få av att vara vårdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 12 600 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken ligger i Helsingfors. Detta motsvarar det skattebelopp som banken år 2018 innehöll av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades i tiden vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i vårdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid de ovannämnda institutionerna betalar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppskattning enligt utfall	288
Sammanlagt	288

2020 budget	12 600 000
2019 budget	12 312 000
2018 bokslut	11 544 551

67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 ingåtts med internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen
- 2) till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har ingåtts efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av de förbindelser som ingåtts 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljon euro oinlösta den 31 december 2018.

2020 budget	170 000
2019 budget	170 000
2018 bokslut	—

68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens samt Internationella finansieringsbolagets grundkapital (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands första betalningsandelar 2020 till följd av höjningen av grundkapitalet för Internationella banken för återuppbyggnad och utveckling (*International Bank for Reconstruction and Development, IBRD*) och Internationella finansieringsbolaget (*International Finance Corporation, IFC*). Finlands första betalningsandel är för IBRD:s del cirka 8 075 000 euro och för IFC:s del cirka 6 092 000 euro.

Fullmakt

- 1) År 2020 får Finland förbinda sig till en höjning av grundkapitalet för Internationella banken för återuppbyggnad och utveckling som 2020—2023 föranleder utgifter på sammanlagt 31 900 000 euro.
- 2) År 2020 får Finland förbinda sig till en höjning av grundkapitalet för Internationella finansieringsbolaget som 2020—2024 föranleder utgifter på sammanlagt 30 200 000 euro.
- 3) År 2020 får Finland förbinda sig till en höjning av garantikapitalet för Internationella banken för återuppbyggnad och utveckling som 2020—2023 föranleder utgifter på sammanlagt 213 500 000 euro.

Förklaring: Med stöd av fullmakterna får Finland till följd av höjningen av grundkapitalet för Internationella banken för återuppbyggnad och utveckling och Internationella finansieringsbolaget teckna aktier och förbinda sig till betalning av sin andel av höjningen av garantikapitalet.

Motvärdena under momentet har beräknats enligt valutakursen EUR/USD 1,1245 per den 23 april 2019. Anslaget kan också användas till betalningar som eventuellt följer av värdebevaringsskyldigheten, eftersom det i betalningarna till Internationella banken för återuppbyggnad och utveckling ingår en skyldighet att bevara värdet i förhållande till US-dollar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av IBRD:s och IFC:s grundkapital, första betalningsandelen	14 200
Sammanlagt	14 200

2020 budget	14 200 000

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 206 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland ska betala till Europeiska unionen

2) till medfinansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket.

Förklaring: Bestämmelser om de medel som ska tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag finns i rådets beslut 2014/335/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

1) diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och produktionsavgifter för socker

2) mervärdesskattebaserade avgifter och avgifter baserade på bruttonationalinkomsten (momsavgift och BNI-avgift) som medlemsstaterna ska betala.

Med undantag av uppbördsprovisionen ingår de traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning inte i statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande av rådets förordningar (EG):

1) nr 1150/2000: förordningen gällande genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel

2) nr 1553/1989: förordningen om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt

3) nr 2223/1996: förordningen gällande beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris.

Anslagsnivån baserar sig på EU:s budgetram för 2014—2020.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mervärdesskattebaserade avgifter	316 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 743 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket	147 000 000
Sammanlagt	2 206 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	137 000
Sammanlagt	137 000

2020 budget	2 206 000 000
2019 budget	2 069 000 000
2018 bokslut	1 881 000 000

87. *Finlands andel av grundkapitalet för Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 11 050 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands betalningsandel 2020 för tecknandet av grundkapital i Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar till ett belopp av 12 420 000 US-dollar vars motvärde är ca 11 050 000 euro.

Förklaring: Motvärdena under momentet har beräknats enligt valutakursen EUR/USD 1,1245 per den 23 april 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kursdifferens vid tecknandet av grundkapital	950
Sammanlagt	950

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	11 050 000
2019 budget	10 100 000
2018 bokslut	10 330 217

99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen. Med en del av anslagen under kapitlet bereder man sig på utgifter som är beroende av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2020 budget	300 000
2019 budget	300 000
2018 bokslut	175 524

96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	3 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-3 000
Sammanlagt	0

2020 budget	2 000 000
2019 budget	2 000 000
2018 bokslut	5 000 000

97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt andra fordringar
- 2) till tryggande och skötsel av statens lånefordringar, borgensfordringar och andra fordringar samt statens ärvda egendom
- 3) till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som betalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt
- 4) till betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare
- 5) till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2020 budget	300 000
2019 budget	300 000
2018 bokslut	199 742

98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter i anslutning till hanteringen av risken i samband med statens kassaplaceringar.

Anslaget är avsett för betalning av negativa ränteintäkter förorsakade av en exceptionell räntemiljö.

Statens likvida medel ska placeras ändamålsenligt, utan kreditrisk eller med låg kreditrisk samt så att statens likviditet är så bra som möjligt vid alla förhållanden på finansmarknaden. Inom ramen för dessa begränsningar ska man eftersträva placeringslösningar som är så förmånliga som möjligt med tanke på statsfinanserna. Hanteringen av risken i anslutning till de likvida medlen ska också kostnadsmässigt vara så förutsägbar som möjligt.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter för att hantera risken i samband med statens kassaplaceringar vid exceptionella förhållanden på finansmarknaden, när placering enligt lag har varit möjligt på sådana villkor som minskar risken och medför kostnader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i ränteprognozen	8 600
Sammanlagt	8 600

2020 budget	12 600 000
2019 I tilläggsb.	8 100 000
2019 budget	4 000 000
2018 bokslut	11 550 237

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar som beviljas inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde budgeteras på grundval av beslutet om beviljande med avvikelse från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Globaliseringen, klimatförändringen, den tekniska och ekonomiska utvecklingen, förändringarna i arbetet, förändringarna i befolkningsstrukturen samt den ökande ojämlikheten innebär snabba förändringar i samhället och påverkar målen och verksamheten inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Strukturförändringen inom ekonomin, ökningen av de åldersrelaterade utgifterna, den regionala differentieringen av befolkningsstrukturen och förutsättningarna för service samt behovet av anpassningsåtgärder inom den offentliga sektorn sätter ramar för förvaltningsområdets verksamhet. Det positiva är att arbetslösheten minskat och antalet lediga arbetsplatser ökat i och med den ekonomiska tillväxten. Problemen med att rekrytera arbetskraft och utmaningarna i fråga om tillgången på kompetent arbetskraft har dock ökat. Den ekonomiska tillväxten bedöms i fortsättningen avta.

Inhemska och internationella jämförelser visar att Finlands relativa ställning som ett kunskaps-samhälle har försvagats. Utbildningsnivån har slutat stiga, de ungas kunskapsnivå sjunker och den finländska vetenskapen sackar efter de konkurrerande ländernas. Välbefinnandet bland barn och unga har inte till alla delar utvecklats i en gynnsam riktning. Befolkningens ringa fysiska aktivitet och de kostnader som fysisk inaktivitet orsakar samhället sänker individernas och samhällets funktionsförmåga. Även hårdare attityder och värden ökar osäkerheten. Hatretorik och olika alternativa sanningar utmanar demokratin och förtroendet. Kommunerna har inte jämlika möjligheter att genomföra målen och uppgifterna enligt lagen om kommunernas kulturverksamhet.

En viktig uppgift för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde är att stärka samhällets bildningsgrund och bygga förutsättningar för att öka kompetensen, kreativiteten och delaktigheten i samhället. Kunskap, kompetens och kreativitet är Finlands viktigaste konkurrensfaktorer. Genom dem skapas förutsättningar för välfärd, förnyelseförmåga inom ekonomin och främjande av sysselsättningen. Med förvaltningsområdets åtgärder befasts jämställdheten, jämlikheten och förtroendet i samhället.

Finland har alla förutsättningar att bevara och stärka sin bildningsgrund. Betydelsen av sådana institutioner och sådan politik som upprätthåller kompetensen, kreativiteten, den sociala samhörigheten, jämställdheten och förtroendet i samhället framhävs i verksamheten. Genom åtgärder på utbildningsområdet tryggas tillgången till kvalificerad arbetskraft, ekonomins förnyelseförmåga och möjligheterna till hållbar tillväxt på lång sikt. Behovet av kontinuerligt lärande gäller alla. För att utbildningsnivån ska höjas och utbildningssystemets kvalitet och effektivitet förbättras krävs det nya, öppna och försöksinriktade verksamhetssätt och att man aktivt följer och påverkar utvecklingen inom den inhemska och internationella verksamhetsmiljön. Förhållandena för forskning, utveckling och innovationer bör förbättras. I samhället uppstår en allt större del av den ekonomiska tillväxten av immateriellt innehåll och det mervärde de producerar. För att man ska kunna höja befolkningens kunskapsnivå och stärka den sociala samhörigheten, delaktigheten och jämställdheten krävs samarbete mellan aktörerna inom förvaltningsområdet samt förvaltningsövergripande politik. Vi måste förbinda oss till hållbar utveckling och globalt ansvar. Allt verksamhet ska utgå från jämlikhet.

Utvecklingen av kultursektorn kräver åtgärder för genomförande av de strategiska målen för kreativt arbete och kreativ produktion, delaktighet och deltagande inom kultur samt grunden och kontinuiteten för kulturen. De kreativa branscherna är också tillväxtbranscher som utnyttjar digitaliseringen, och den digitala utvecklingen erbjuder nya möjligheter för utveckling av affärsverksamheten och servicen inom dessa branscher. Idrotts-, konst- och kulturintresset ska utökas och samtidigt som aktivt medborgarskap stärks.

Samhälleliga effektmål

- Småbarnspedagogiken, utbildningen, forskningen, konsten, kulturen, idrotten, motionen och ungdomsarbetet förnyar samhället och stärker bildningsgrunden
- Jämställdheten, jämlikheten, förtroendet, öppenheten och stabiliteten i samhället ökar
- Hela befolkningens utbildnings- och kunskapsnivå stiger och främjar sysselsättningen, välfärden och förnyelse av ekonomin
- Nivån på forskningen och forskningens genomslag förbättras och förutsättningarna för forsknings-, innovations- och utvecklingsverksamhet stärks
- Konst och kultur skapas, produceras och utnyttjas mångsidigt och kulturarvets mångfald skyddas
- Det aktiva medborgarskapet och den aktiva livsstilen stärks.

Jämställdheten mellan könen

Integreringen av jämställdhetsperspektivet stärks genom att man etablerar förvaltnings- och tillvägagångssätt som främjar jämställdheten mellan könen vid beredningen av ärenden och i beslutsfattandet. Konsekvensanalyser ur ett jämställdhetsperspektiv tas in som en del av lagberedningsprocesserna, resultatstyrningen inom förvaltningsområdet och planeringen av verksamheten och ekonomin. Dessutom beaktas jämställdhetsaspekten i personalutbildningen och kommunikationen samt i planeringen av program och projekt. I processerna för ansökan om och beviljande av statsunderstöd beaktas främjandet av jämställdhet mellan könen och de könsrelaterade konsekvenserna av verksamheten inom förvaltningsområdet följs med hjälp av statistik och undersökningar.

Hållbar utveckling

Undervisnings- och kulturministeriet främjar målen för hållbar utveckling när det gäller att utveckla ett likvärdigt, jämlikt, kunnande och ekologiskt hållbart Finland. Målen för hållbar utveckling beaktas i småbarnspedagogiken, utbildningen, konst och kultur, ungdomsarbetet och motion och idrott genom att man ger akt på solidaritet, kulturell mångfald och internationalism, sunda levnadsvanor samt respekt för miljön och livet.

Kyrkliga ärenden

Målet är att garantera verksamhetsförutsättningarna för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkan och andra religionssamfund och att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten. I fråga om det allmänna ordnandet av begravningsväsendet är utgångspunkten religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Anslag för statsandelar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

Moment	Verksamhetsform	2018 bokslut	2019 budget	2020 budgetprop.	2019/2020 förändr.
29.10.30	Allmänbildande utbildning	679 867	708 705	705 285	3 420
29.10.31	Fritt bildningsarbete	162 262	155 230	162 716	7 486
29.20.30	Yrkesutbildning	799 116	806 191	917 598	111 407
29.20.33	Kompetensprogrammet för unga vuxna	5 000	-	-	-
29.80.30	Bibliotek	3 700	4 560	4 762	202
29.80.31 och 52	Teatrar, orkestrar och museer	104 084	105 177	125 506	20 329
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	18 409	17 881	17 488	-393
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	19 509	19 545	19 560	15
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	8 017	7 975	7 904	-71
Sammanlagt		1 799 964	1 825 264	1 960 819	135 555

Uppskattning av fördelningen av statsandelar och statsunderstöd

Kommuner och samkommuner	932 381	945 487	1 005 900	60 413
— Kommuner	-95 103	-96 440	-84 496	11 944
— Samkommuner	1 027 484	1 041 926	1 090 396	48 469
Privata	867 583	879 777	954 919	75 142

Kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för gymnasieutbildning 2020 utgör enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) 58,04 % ökat med 15,04 euro per kommuninvånare på grund av bortfallet av yrkeshögskolornas finansiering. Kommunens finansieringsandel vid finansiering av yrkesutbildning är det belopp som fås när det i 9 § 1 mom. i den ovannämnda lagen avsedda statliga anslaget multipliceras med talet 1,3461. Kommunernas finansieringsandel är dock högst enligt nivån 2017.

Avkastning av penningspelsverksamhet

Veikkaus Ab:s egentliga intäktskalkyl i fråga om främjandet av idrott, fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete 2020 uppgår till 537,2 miljoner euro. Utöver den egentliga intäktskalkylen intäktsförs sammanlagt 30,8 miljoner euro ofördelade vinstmedel, varvid det totala beloppet av penningspelsverksamhetens vinstmedel som står till förfogande uppgår till 568,0 miljoner

euro, vilket är en ökning på ca 4,2 miljoner euro jämfört med budgeten för 2019. De beräknade intäkterna har fördelats mellan förmånstagarna enligt 17 a § i lotterilagen (1047/2001).

Penningspelsverksamhetens vinstmedel¹⁾ och anslag som anvisats för liknande ändamål, miljoner euro

	2013 bokslut	2014 bokslut	2015 bokslut	2016 bokslut	2017 bokslut	2018 bokslut	2019 budget	2020 budget- prop.
Vetenskap	398,8	308,6	258,3	424,9	432,7	453,1	501,6	493,4
— vinstmedel	102,2	102,4	102,2	103,2	104,4	106,2	107,6	105,5
— budgetmedel ²⁾	296,6	205,4	156,1	321,7	328,3	346,9	394,0	387,9
Konst	451,8	458,3	470,3	458,6	460,8	460,3	447,7	479,7
— vinstmedel	224,6	237,0	236,9	233,3	233,4	238,8	246,3	257,6
— budgetmedel	227,2	221,3	233,4	225,4	227,4	221,4	201,5	222,1
Idrott	151,7	187,4	188,5	154,9	178,6	171,8	159,9	163,9
— vinstmedel	151,6	147,3	148,0	147,1	166,2	163,3	154,7	150,7
— budgetmedel	0,1	40,1	40,5	7,8	12,3	8,5	5,3	13,2
Ungdomar	73,9	74,3	74,4	73,1	76,8	75,0	78,1	78,6
— vinstmedel	52,4	52,8	53,0	52,7	52,6	53,3	55,3	54,3
— budgetmedel	21,5	21,5	21,4	20,4	24,2	21,7	22,8	24,4
Vinstmedel sammanlagt	530,8	539,5	540,1	536,3	556,7	561,6	563,8	568,0

¹⁾ Penningspelsverksamhetens vinstmedel är fram till 2017 tippningsvinstmedel.

²⁾ I anslagen ingår inte anslagen under moment 29.40.50 för den statliga finansieringen av universiteten.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
29	UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE		
	fullmakt		
	— flaggskeppsverksamhet inom forskningen	60,0	-
	— utvecklande av lärmiljöerna inom yrkesutbildningen	80,0	-
29.40	Högskoleundervisning och forskning		
	— fullmakt för Finlands Akademis forskningsprojekt	368,4	337,1
29.40.54	<i>Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för forskningsprojekt	55,6	55,6
	<i>Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)</i>		
29.80.75	— fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,0	1,0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet	259 389	242 784	250 760	7 976	3
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 777	17 770	18 658	888	5
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	68 724	60 633	63 769	3 136	5
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till Utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)	7 489	6 314	5 434	-880	-14
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	3 358	2 661	2 661	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	30 917	31 000	32 000	1 000	3
50. Vissa understöd (fast anslag)	1 536	1 537	1 537	—	0
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 310	3 613	3 349	-264	-7
52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)	114 000	114 000	115 596	1 596	1
53. Vissa understöd som föranleds av invandrare (reservationsanslag 2 år)	10 290	3 010	5 510	2 500	83
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 989	2 246	2 246	—	0
10. Allmänbildande utbildning och småbarns-pedagogisk verksamhet	932 991	929 910	1 027 862	97 952	11
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	41 461	43 085	34 933	-8 152	-19

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
20. Gemensamma utgifter för allmänbildande utbildning, småbarnspedagogik, fritt bildningsarbete och gymnasieutbildning (reservationsanslag 3 år)	41 557	14 487	117 415	102 928	710
30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för allmänbildande utbildning och småbarnspedagogik (förslagsanslag)	679 867	708 705	705 285	-3 420	0
31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	162 262	155 230	162 716	7 486	5
51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)	7 843	8 403	7 513	-890	-11
20. Yrkesutbildning	838 825	840 842	938 391	97 549	12
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	7 972	8 072	7 887	-185	-2
21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildningen (reservationsanslag 3 år)	26 737	26 579	12 906	-13 673	-51
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)	799 116	806 191	917 598	111 407	14
(33.) Kompetensprogrammet för unga vuxna (fast anslag)	5 000	—	—	—	0
40. Högskoleundervisning och forskning	3 286 110	3 136 162	3 279 821	143 659	5
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 689	11 542	10 802	-740	-6
02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 823	19 457	19 566	109	1
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	1 118	1 108	1 082	-26	-2
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 656	1 665	1 629	-36	-2

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	169 375	32 523	29 769	-2 754	-8
(22.) Finansiering av forsknings- infrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 500	8 500	—	-8 500	-100
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 767 428	1 767 113	1 874 209	107 096	6
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslags- anslag)	245 175	276 140	280 096	3 956	1
53. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)	106 188	107 567	105 486	-2 081	-2
54. Strategisk forsknings- finansiering (förslagsanslag)	42 801	55 631	54 631	-1 000	-2
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservations- anslag 2 år)	826 250	834 944	882 472	47 528	6
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslags- anslag)	18 106	19 972	20 079	107	1
(86.) Statlig finansiering för yrkeshögskolornas kapital (reservationsanslag 2 år)	24 000	—	—	—	0
(89.) Statlig finansiering för universitetens kapital- placeringar (fast anslag)	46 000	—	—	—	0
70. Studiestöd	540 894	587 097	617 865	30 768	5
01. Omkostnader för besvär- nämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	619	635	639	4	1
52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)	50 253	59 200	84 200	25 000	42
55. Studiepenning och bostads- tillägg (förslagsanslag)	414 097	442 136	447 800	5 664	1
57. Måltidsstödet till högskole- studerande (förslagsanslag)	30 267	31 626	31 626	—	0
59. Stöd för skolresor (förslags- anslag)	45 659	53 500	53 600	100	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
80. Konst och kultur	460 274	447 726	479 736	32 010	7
01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	3 995	4 115	4 106	-9	0
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 290	2 109	2 095	-14	-1
04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)	19 952	19 999	20 875	876	4
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	4 889	5 199	5 211	12	0
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	6 011	6 750	6 747	-3	0
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	17 959	19 225	19 485	260	1
20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	15 686	15 804	15 816	12	0
30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)	3 700	4 560	4 762	202	4
31. Statsandel och statsunderstöd för driftkostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)	48 815	47 077	62 915	15 838	34
(35.) Statsunderstöd för anläggningskostnader inom huvudprojektet för 100-årsjubileet av Finlands självständighet (reservationsanslag 3 år)	8 000	—	—	—	0
40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	240	252	252	—	0
41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	26 648	26 648	26 648	—	0
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	9 380	1 370	4 890	3 520	257

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	14 333	14 853	16 294	1 441	10
52. Avkastning av penningsspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)	238 839	246 260	257 570	11 310	5
53. Statsunderstöd för lokal-kostnader (fast anslag)	26 160	26 867	25 442	-1 425	-5
55. Tillgång till och förvaring av det digitala kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	1 950	1 950	1 950	—	0
72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år)	739	739	729	-10	-1
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	3 688	3 899	3 899	—	0
95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)	0	50	50	—	0
(96.) Donation till Finsk-estniska kulturstiftelsens kapital (reservationsanslag 2 år)	7 000	—	—	—	0
90. Idrottsverksamhet	171 795	159 941	163 891	3 950	2
30. Understöd till programmen Studier i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse och Vuxna i rörelse samt till anläggning av idrottsanläggningar (reservationsanslag 3 år)	7 000	3 800	8 000	4 200	111
50. Avkastning av penningsspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förslagsanslag)	163 301	154 667	150 694	-3 973	-3
52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	1 494	1 474	397	-1 077	-73

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
56. Främjande av idrott och elit-idrott (reservationsanslag 3 år)	—	—	4 800	4 800	0
91. Ungdomsarbete	75 018	78 093	78 623	530	1
50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	53 295	55 320	54 250	-1 070	-2
51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	19 923	21 023	22 723	1 700	8
52. Vissa understöd (reservationsanslag 2 år)	1 800	1 750	1 650	-100	-6
Sammanlagt	6 565 297	6 422 555	6 836 949	414 394	6
Det totala antalet anställda	2 589	2 474	2 562		

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom verksamhetsområdet*01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 658 000 euro.

Anslaget får också användas för utgifter för rättsskyddsnämnden för studerande.

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriet leder utvecklingen av tjänster inom utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken. Genom sin verksamhet stärker ministeriet bildningen och grunden för kompetens och kreativitet i samhället.

Målen för resultatet av verksamheten vid undervisnings- och kulturministeriet är följande:

1. Ministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller förändringar i omvärlden och styr ministeriets ansvarsområde. Kunskapsbaserad ledning stöder ministeriets beslutsfattande och strategiska verksamhet.

2. Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt och planmässigt sätt. Beredningen av lagstiftningen är högklassig och sakkunnig.

3. Vid planeringen av verksamheten och ekonomin beaktas konsekvenserna av utvecklingen inom ekonomin och av den övriga samhällsutvecklingen. Styrningen av ansvarsområdet främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

4. Ledningen av ministeriet och verksamhetens kvalitet utvecklas för att de uppsatta målen ska nås. Långsiktighet och förutsägbarhet inom personalplaneringen samt personalens arbetshälsa främjas.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 808	17 970	18 858
Bruttoinkomster	436	200	200
Nettoutgifter	18 372	17 770	18 658
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	9 254		
— överförs till följande år	8 659		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utveckling av produktiviteten och stärkande av koncernstyrningen inom ansvarsområdet (överföring från moment 29.10.01)	1 200
Utvidgat anskaffningsstöd (-0,5 årsv.) (överföring till moment 23.01.01)	-50
Lönejusteringar	-48
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-400
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-73
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-55
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	275
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	63
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-24
Sammanlagt	888

2020 budget	18 658 000
2019 budget	17 770 000
2018 bokslut	17 777 000

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 63 769 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till utveckling och produktion av läromedel

2) till ett belopp av högst 620 000 euro för sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna i fråga om försäljning av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning

3) till ett understöd på högst 80 000 euro för produktion av svenskspråkiga läromedel med liten spridning

- 4) till ett understöd på 500 000 euro till sametinget för produktion av läromedel på samiska språket
- 5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 6) till ett belopp av 15 006 000 euro till betalning av utgifter och understöd för personalutbildning inom undervisningsväsendet och småbarnspedagogiken
- 7) till ett belopp av 524 000 euro till utvecklande och anordnande av språkexamina, utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer samt för utvecklande av ett register över rättstolkare och för kostnaderna för att driva verksamheten
- 8) till ett belopp av 1 600 000 euro för främjande av kännedomen om och samarbetet inom den finländska utbildningen, särskilt till ordnande av undervisning och ökande av kännedomen om finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra experter som tjänstgör utomlands, personal motsvarande sammanlagt högst 47 årsverken
- 9) till ett belopp av 2 870 000 euro till stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte samt tjänstemannautbyte
- 10) till ett belopp av högst 14 676 700 euro till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter
- 11) till ett belopp av högst 1 942 000 euro för den nationella finansieringen av projekt och program som finansieras av EU och Nordiska ministerrådet, för multilateralt och bilateralt samarbete, för att göra högskoleutbildningen känd och för stipendier som främjar internationaliseringen inom högskoleutbildningen samt till betalning av nationell medfinansiering för nordisk forskningsverksamhet vid Samiska högskolan.

Under momentet får det nettobudgeteras inkomster och utgifter som gäller stipendier inom ramen för programmet Erasmus +, som finansieras av Europeiska unionen, och Nordplus-programmet, som finansieras av Nordiska ministerrådet. Understöd och stipendier som beviljas för internationell verksamhet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter.

Förklaring: Utbildningsstyrelsen är en sakkunnigmyndighet som sköter utvecklings-, service- och förvaltningsuppgifter som gäller utbildning, småbarnspedagogik och livslångt lärande samt främjar internationaliseringen i samhället. Utbildningsstyrelsen främjar kunnande, ökad bildning och vidsynthet i samhället, ökad jämlikhet inom utbildningen och en mera hållbar välfärd samt sådana färdigheter som behövs i en global miljö och i framtidens arbetsliv. Genom kompetensutveckling skapas förutsättningar för hållbar tillväxt. Av anslaget betalas även ersättningar som baserar sig på upphovsrättslagen för användning av skyddat material inom statsförvaltningen, utbildningen och småbarnspedagogiken i enlighet med avtal som ingås med organisationer som företräder innehavarna av upphovsrätten samt utgifter som föranleds av ingåendet av avtalen.

*Produktion och kvalitetsledning***Kvantitativa mål (st.)**

Mål/uppgift	Mått	Måttenhet	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Internationella program för mobilitet och samarbete	Finansierad mobilitet	St.	30 367	30 000	32 000
Studieinfo är en nationell tjänsteportal för utbildning	Antal användare av tjänsten Studieinfo	Antal	8 500 000	8 000 000	8 000 000
Sökande till utbildningar efter den grundläggande utbildningen, till högskolor och till vuxenutbildningar	Antal sökande	Antal	295 000	295 000	295 000
Påvisande av kunskande	Utbildningsförvaltningens examina	Antal	251	400	400
	Språkexamina inom statsförvaltningen	Antal	1 196	1 000	1 000
	Allmänna språkexamina	Antal	8 819	9 500	9 500
	Examen för auktoriserade translatorer (personer som avlagt examen)	Antal	66	100	100
	Beviljats rätt att vara verksam som auktoriserad translator	Antal	37	50	50
	Erkännande av examina (totalt antal)	Antal	845	850	850
Omfattning av den avgiftsbelagda publikationsverksamheten	Sålda publikationer och läromedel	St.	61 815	60 000	60 000
Stödjande av de utbildningspolitiska målen samt resultaten inom småbarnspedagogiken och undervisningsväsendet	Kursdeltagardagar inom den avgiftsbelagda verksamheten	St.	6 273	8 000	10 000

Serviceförmåga och kvalitet

Mål/uppgift	Mått	Måttenhet	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 utfall
Behandlingstid för beslut	Erkännande av examen	Månad/ beslut	3,6	3,0	3,0
Kundtillfredsställelse	Internationell programverksamhet (vart tredje år)	1—100	92	-	-
	Avgiftsbelagd utbildning	1—5	4,3	4,1	4,1
	Sökandes respons på Studieinfo	4—10	8,4	8,5	8,5

Funktionell effektivitet

— Utbildningsstyrelsens verksamhet och styrning baserar sig på ett tydligt, kundorienterat och flexibelt verksamhetssätt som utnyttjar de digitala möjligheterna. Inom verksamheten tar man i bruk digitala tjänster och tillämpar försöksverksamhet, utvecklar ledarskapet och verksamhets-sätten samt lättar upp förvaltningen.

— Vid Studentexamensnämndens kansli och Nationella centret för utbildningsutvärdering inled- des verksamheten som en del av Utbildningsstyrelsen den 1 januari 2018 och etableras i enlighet med målen för reformen, så att verksamhetens samhällseffekter ökar och verksamheten effekti- viseras. Den oberoende ställningen för både Studentexamensnämnden och Nationella centret för utbildningsutvärdering har tryggats.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Mått	Måttenhet	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Årsverken (alla moment sammanlagt; innefattar utlandslektorer)	Årsv.	367	371	372
Årsverken (omkostnader)	Årsv.	335	331	326
Ledarskapsindex	1—5	3,1	3,4	3,5
Arbetsstillfredsställelseindex	1—5	3,4	3,5	3,6
Personalomsättning	%	18,0	10,0	10,0
Sjukfrånvaro	Arbetsdagar/ årsv.	7,3	6,0	6,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	111 741	99 775	102 911
Bruttoinkomster	48 399	39 142	39 142
Nettoutgifter	63 342	60 633	63 769
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	15 498		
— överförs till följande år	20 880		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 287	1 350	1 350
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 465	2 000	2 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 178	-650	-650
Kostnadsmotsvarighet, %	52	68	68

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Prisstöd	620	620	620
Kostnadsmotsvarighet efterprisstöd , %	77	99	99

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 464	1 500	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 465	1 500	1 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1	-	200
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	111

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	571	570	500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	978	900	900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-407	-330	-400
Kostnadsmotsvarighet, %	58	63	56

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationsresursen inom småbarnspedagogiken (Varda) upprätthållande	490
Nivåhöjning i omkostnaderna (överföring från moment 29.10.01)	2 000
Reform av informationssystemet för det kalkylerade finansieringssystemet	623
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-106
Lönejusteringar	-46
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-40
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-54
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	214

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	62
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	3 136

2020 budget	63 769 000
2019 II tilläggsb.	3 700 000
2019 I tilläggsb.	500 000
2019 budget	60 633 000
2018 bokslut	68 724 000

03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till Utbildningsstyrelsen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 434 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 3 494 000 euro till betalning av omkostnader för Nationella centret för utbildningsutvärdering

2) till ett belopp av högst 1 940 000 euro till betalning av omkostnader för studentexamensnämndens kansli.

Förklaring: Nationella centret för utbildningsutvärdering är ett oavhängigt sakkunnigorgan för extern utvärdering av utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet. Utvärderingscentret producerar information för det utbildningspolitiska beslutsfattandet och utvecklandet av utbildningen och småbarnspedagogiken.

Studentexamensnämndens kansli sköter och utvecklar verkställigheten av studentexamen samt nämndens förvaltning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	13 731	13 216	12 734
Bruttoinkomster	7 021	6 902	7 300
Nettoutgifter	6 710	6 314	5 434
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 613		
— överförs till följande år	5 392		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 853	6 800	6 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 477	8 400	8 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 624	1 600	-1 400
Kostnadsmotsvarighet, %	81	81	83

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Övergång till elektronisk studentexamen (återföring till moment 29.10.01 av en överföring)	-200
Övergång till elektronisk studentexamen (återföring till moment 29.10.20 av en överföring)	-500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-2
Lönejusteringar	-9
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-162
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-54
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-11
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	51
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	13
"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-6
Sammanlagt	-880

2020 budget	5 434 000
2019 budget	6 314 000
2018 bokslut	7 489 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 661 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt samarbete samt till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram

2) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Fulbright-stipendieutbytesprogrammet	369 000
Övriga internationella projekt	2 292 000
Sammanlagt	2 661 000

Med anslaget finansieras projekt i anslutning till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområdes multilaterala och bilaterala internationella samarbete, utlandsfinländarverksamhet och samarbete med besläktade folk.

2020 budget	2 661 000
2019 budget	2 661 000
2018 bokslut	3 358 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	32 000 000
2019 budget	31 000 000
2018 bokslut	30 916 733

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 537 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	773 000
2.	Paasikivi-Samfundet	10 000
3.	Traditionsförbundet Eklövet	63 000
4.	Programmet för att vitalisera det svenska teckenspråket	131 000
5.	Understödjande av den minoritetsspråkiga tidningspressen	500 000
6.	OKKA-stiftelsen	60 000
	Sammanlagt	1 537 000

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Bortfall av engångsutgift	-200
Nivåförhöjning för Svenska Finlands folkting (regeringsprogr. 2019)	200
Sammanlagt	0

2020 budget	1 537 000
2019 budget	1 537 000
2018 bokslut	1 535 549

51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 349 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Understöd till Ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 579 000
2.	Understöd till Finlands Sjömanskyrka — varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnads- lån till sjömanskyrkor (högst)	134 000 52 000
3.	Understöd för skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och istandsättning av begravningsplatser i det avträdde området	32 000
4.	Understöd till registrerade religionssamfund	524 000
5.	Understöd för främjande av dialogen mellan religioner	80 000
	Sammanlagt	3 349 000

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Bortfall av engångsutgift	-300
Indexjustering (1,4 %)	36
Sammanlagt	-264

2020 budget	3 349 000
2019 budget	3 613 000
2018 bokslut	3 309 900

52. Statlig finansiering av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 115 596 000 euro.

Anslaget får användas för finansiering enligt lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för skötseln av vissa samhällsuppgifter (430/2015).

Förklaring: Finansieringen av evangelisk-lutherska kyrkans samhällsuppgifter grundar sig på de lagstadgade uppgifterna i anslutning till begravningsväsendet, folkbokföringen och kulturhistoriskt värdefulla byggnader och värdefullt lösöre.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering (1,4 %)	1 596
Sammanlagt	1 596
2020 budget	115 596 000
2019 budget	114 000 000
2018 bokslut	114 000 000

53. Vissa understöd som föranleds av invandrare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 510 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av åtgärder som ska göra studievägarna för invandrare och asylsökande snabbare samt åtgärder som främjar deras integrering i det finska samhället

2) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Invandrares kompetensutveckling i syfte att främja förutsättningarna för sysselsättning	2 500
Sammanlagt	2 500
2020 budget	5 510 000
2019 budget	3 010 000
2018 bokslut	10 290 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 246 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco och andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Medlemsavgift till Unesco	1 423 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	38 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till WIPO	110 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	20 000
Utgifter föranledda av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	14 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	45 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	325 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	21 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	30 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	82 000
Medlemsavgift till OECD/INES	32 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet	15 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets utvidgade delavtal som gäller kulturer	7 000
Finlands finansiella bidrag till Nordliga dimensionens kulturpartnerskap	20 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott (EPAS)	19 000
Sammanlagt	2 246 000
2020 budget	2 246 000
2019 budget	2 246 000
2018 bokslut	1 989 315

10. Allmänbildande utbildning och småbarnspedagogisk verksamhet

Förklaring: Målen för undervisnings- och kulturministeriets samhälleliga effekter vad gäller småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet är följande:

- Kvaliteten på och jämlikheten i undervisningen och inom småbarnspedagogiken stärks, inlärningsresultaten förbättras, ojämlikheten minskar och deltagandet i småbarnspedagogiken ökar.
- Småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet står på en stark och funktionsduglig grund.
- Verksamhetskulturen och lärmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare.

De samhälleliga effekterna mäts genom nationella och internationella forsknings- och utvärderingsprojekt.

Kvaliteten på och jämlikheten i undervisningen och inom småbarnspedagogiken stärks, inlärningsresultaten förbättras, ojämlikheten minskar och deltagandet i småbarnspedagogiken ökar

Målet för småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet är att garantera var och en kulturella grundläggande fri- och rättigheter samt att främja välbefinnandet, lärandet och uppväxten. Utgångspunkten är en helhetssyn på personens utveckling, lärande och uppväxt som baserar sig på forskningsbaserad kunskap och en stark pedagogik. Småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen utvecklas till en gemenskap som främjar barns och ungas inläring och välbefinnande. Detta sker genom att man säkerställer professionell undervisning av god kvalitet, handledning och stödåtgärder samt en trygg inlärningsmiljö. Inom förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen tryggas elev- och studerandevården.

Verksamhetens mål

— Småbarnspedagogiken förverkligas på ett högklassigt sätt så att barnens utveckling, lärande och välbefinnande främjas på ett övergripande sätt och stödhelheten utvecklas ytterligare

— Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högklassigt och resultatrikt sätt så att eleverna och studerandena erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att genomströmningen förbättras ytterligare

— Kvaliteten på gymnasieutbildningen och genomförandet av den nya gymnasielagen främjas. Genom en reform förbättras de studerandes likvärdiga möjligheter att utveckla kompetens som stöder internationalisering samt möjligheter att bekanta sig med högskolor och högskolestudier samt arbetslivet redan under gymnasiestudierna, oberoende av var gymnasiet är beläget. Reformen ökar också välbefinnandet bland studerande, stöder framstegen i studierna och förebygger utanförskap

— Genom reformer av lagen om studentexamen visas kunnandet på ett bredare och mera mångsidigt sätt än tidigare. Genom reformerna ökar de studerandes rättigheter, minskar den psykiska belastningen, ökar jämlikheten vid ansökan till fortsatta studier och blir examen mer flexibel

— Kunskaperna i naturvetenskaper och matematik, barnens multimodala färdigheter samt programmeringskunskaperna stärks med hjälp av ett riksomfattande utvecklingsprogram. Språkkunskaperna stärks fortsättningsvis genom att både omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk och språkbadsverksamhet stöds

— Välbefinnandet och den sociala samhörigheten bland elever främjas och åtgärderna för att minska mobbning i skolan fortsätter

— Ett program för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom den grundläggande utbildningen inleds i syfte att förbättra inlärningsresultaten och minska ojämlikheten

— Ett åtgärdsprogram inleds för att främja kvaliteten och jämlikheten och öka deltagandet inom småbarnspedagogiken. Som en del av programmet bland annat utvidgas försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik för 5-åringar, förbereds ett pilotprojekt med tvåårig förskoleundervisning och utvecklas en trestegsmodell för stöd

— Principerna för kontinuerligt lärande inom det fria bildningsarbetet främjas genom att man utvecklar individuella utbildningslösningar för vuxna som har bristfälliga grundläggande färdigheter.

Resultaten av OECD:s PISA-undersökning i Finland 2006—2015 och målen för 2018

	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 ¹⁾ mål
Läskunnighet	547	536	524	526	538—550
Matematik	548	541	519	511	538—550
Naturvetenskaper	563	554	546	531	550—560

¹⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2007, 2010, 2013, 2016 och 2019.

Den socioekonomiska bakgrundens inverkan på inlärningsresultaten: Förändring i poängantalet för huvudämnet för PISA-undersökningen då den socioekonomiska faktorn (ESCS¹⁾ ökar med en standardavvikelse²⁾

	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 ³⁾ mål
Huvudämne	Natur- vetenskaper	Läskunnighet	Matematik	Natur- vetenskaper	Läskunnighet
Poäng	31	29	33	41	20—28

¹⁾ ESCS-indexet (PISA Index of Economic, Social and Cultural Status) innefattar föräldrarnas yrken och utbildning samt familjens förmögenhet.

²⁾ Poängantalet beskriver hur mycket prestationspoängantalet i medeltal ändras då det socioekonomiska indexets värde ökar med en standardavvikelse. Ju större poängantalet är, desto starkare är sambandet mellan den socioekonomiska bakgrunden och prestationerna.

³⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2007, 2010, 2013, 2016 och 2019.

Kunskapsskillnader mellan eleverna i PISA-undersökningen (standardavvikelse)¹⁾

	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 utfall	2018 ²⁾ mål
Läskunnighet	88	86	95	94	85—90
Matematik	81	82	85	82	75—80
Naturvetenskaper	86	89	93	96	85—90

¹⁾ Ju större standardavvikelsen är, desto större är kunskapsskillnaderna mellan eleverna.

²⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2007, 2010, 2013, 2016 och 2019.

Småbarnspedagogiken, den allmänbildande utbildningen och det fria bildningsarbetet står på en stark och funktionsduglig grund

Målet är att trygga funktionsförmågan, tillgängligheten och verksamhetens genomslag. Detta förutsätter att styrningen av sektorn utvecklas strategiskt.

Verksamhetens mål

— Ändringar av den lagstiftning som styr småbarnspedagogiken bereds för att slopa begränsningen av subjektiv rätt till småbarnspedagogik och minska gruppstorleken för barn över 3 år

— En höjning av läropliktsåldern till 18 år bereds

— Man stärker de allmänna planerings-, styrnings- och tillsynsuppgifterna inom ansvarsområdet samt informationsledningen bland aktörerna inom småbarnspedagogiken genom att den informationsproduktion som gäller personalen och privata aktörer inom småbarnspedagogiken utvecklas och genom att den nationella informationsresursen inom småbarnspedagogiken tas i bruk

— De nationella utvecklingsgymnasierna med en särskild utbildningsuppgift är riksomfattande utbildningsutvecklare inom sina kompetensområden

— Tillgången till grundläggande utbildning och gymnasieutbildning tryggas med olika medel

— Reformerna av gymnasielagstiftningen genomförs stegvis 2018. Reformen av gymnasiets läroplan genomförs så att de nya läroplanerna tas i bruk i undervisningen från och med den 1 augusti 2021

— Trygga lärmiljöer främjas genom det nationella programmet för främjande av säkerhetskulturen inom lärgemenskapen.

Verksamhetskulturen och lärmiljöerna moderniseras och blir mångsidigare

Syftet är att förnya studiemiljöerna och verksamhetskulturen i skolorna och läroanstalterna så att den allmänbildande utbildningen och småbarnspedagogiken svarar på framtida utmaningar.

Verksamhetens mål

— Syftet med utvecklingsforumet för utbildningarna inom småbarnspedagogiken är att följa utvecklingen av utbildningarna och förändringsprocesserna samt den nationella och internationella forskningen kring utbildning. Syftet med forumet är också att stödja verkställigheten av lagen om småbarnspedagogik och främja samarbetet mellan olika aktörer inom småbarnspedagogiken

— Man genomför ett program med målet att barns och ungas digitala färdigheter, multilitteracitet, mediekompetens, förmåga att producera medieinnehåll och uttrycka sig i medier stärks och blir mångsidigare

— Inom den grundläggande utbildningen främjas interoperativa digitala lösningar och utvecklingen av digitala läromedel. En beskrivning av målbilden för digitaliseringen inom den grundläggande utbildningen och digitala lösningar som stöder beskrivningen utarbetas. Man skapar förfaranden för utvärdering av digitaliseringen och de digitala färdigheterna

— Verksamheten inom utvecklingsnätverket för gymnasier (LUKE-nätverket) fortsätter i syfte att modernisera verksamhetskulturen och göra lärmiljöerna mångsidigare samt för att stödja genomförandet av läroplanen

— I och med de nya läroplanerna för gymnasiet förnyas undervisningens mål och innehåll

— Inom gymnasieutbildningen främjas sådan bred allmänbildning och kompetens på hög nivå som behövs i framtiden. Lärmiljöerna görs mångsidigare och teknik utnyttjas naturligt som en del av studierna

— Reformen av studentexamenslagstiftningen införs stegvis 2019. De föreskrivna reformerna tillämpas till alla delar från och med våren 2022. Den strukturella utvecklingen av examen fortsätter.

— Utbildningsanordnarnas digitala tjänster förbättras. Ett digitalt informationshanteringssystem för tillstånd att ordna allmänbildande utbildning och tillstånd att vara huvudman för en läroanstalt tas i bruk. Man utreder behovet av att genomföra andra riksomfattande tjänster som används gemensamt.

Antal elever och studerande under åren 2017—2020

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Småbarnspedagogik ¹⁾	247 968	241 000	235 000	229 000
Förskoleundervisning ²⁾	61 063	61 346	60 000	59 000
Grundläggande utbildning, läropliktiga ²⁾	543 229	552 147	556 000	557 000
Grundläggande utbildning, elever som passerat läropliktsåldern	3 861	4 451	5 000	5 600
Påbyggnadsundervisning	841	834	850	870
Elever med de svåraste utvecklingsstörningarna inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning	1 579	1 568	1 600	1 600
Övriga elever med utvecklingsstörning inom förskoleundervisning och grundläggande utbildning	9 821	9 852	10 000	10 000
Förberedande undervisning för invandrare ³⁾	3 481	2 769	2 800	2 800
Elever inom flexibel grundläggande utbildning (högst)	1 897	1 973	2 100	2 100
Gymnasieutbildning, läroplanen för unga ⁴⁾	93 880	95 590	95 700	95 700
Gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna	6 650	7 400	7 500	7 500
Studerande enligt antalet gymnasiekurser som avlagts av ämnesstuderande	1 095	1 290	1 290	1 290

¹⁾ Siffran för 2018 är en uppskattning med avvikelse från de övriga punkterna. I uppskattningarna antas deltagandet i småbarnspedagogik ligga på samma nivå som 2017.

²⁾ Utfallet för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen är utfallsuppgifter från utfallsåret på hösten (20.9) (kommuner, samkommuner, staten, universitet, privata utbildningsanordnare).

³⁾ Relevantalet är kalkylmässigt (uppskattning 26 slutförda kurser/år). Fr.o.m. 2018 deltar personer som fyllt 17 år inte längre i den förberedande undervisningen för invandrare.

⁴⁾ Antalet studerande inkluderar studerande som finansieras i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (inte statens eller universitetens gymnasie-studerande). Utfallet är det viktade medelvärde av antalet beräkningsdagar för studerande som berättigar till finansiering. Fram till 2017 består antalet studerande av dem som har börjat studera före respektive efter att ha fyllt 18 och från och med 2018 av studerande som studerar enligt läroplanen för unga respektive läroplanen för vuxna.

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 933 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna

2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande undervisning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten vid Valteri-centret för lärande och kompetens samt till understöd för att utveckla och göra lärmiljöerna mångsidigare

3) till betalning av utgifter som föranleds av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Suomalais-venäläinen koulu och Helsingin ranskalais-suomalainen koulu är skolor som ordnar förskoleundervisning, grundläggande utbildning och gymnasieutbildning. Skolorna utvecklar undervisningen i språk och kultur med hjälp av kulturkontakter och nätverksbyggande. Valteri-centret för lärande och kompetens är ett nationellt center för lärande och kompetens som stödjer förverkligandet av närskoleprincipen och som tillsammans med hemkommunen genom multiprofessionell expertis främjar skolgången för barn och unga i behov av stöd. Europeiska skolan i Helsingfors har till uppgift att erbjuda undervisning enligt läroplanerna för Europaskolorna.

Antalet elever

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	812	826	835	839
Suomalais-venäläinen koulu	712	694	705	705
Valteri-centret för lärande och kompetens	343	329	340	340
Europaskolorna (finländska elever)	549	525	620	620
Grundläggande utbildning vid skolhem	111	107	111	111
Europeiska skolan i Helsingfors	274	280	284	284
Sammanlagt	2 801	2 761	2 895	2 899

Nyckeltal för handledningsverksamheten vid Valteri-centret för lärande och kompetens

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Handledningsverksamhet på fältet				
— handledningsbesök	927	919	1 091	1 144
— antal kommuner som använt handledningstjänster	196	234	225	225
Tillfällig undervisning och rehabilitering				
— stödperioddagar	4 058	3 350	3 464	3 518
— stödperiodernas elever	476	566	498	525

Årsverken

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	75	77	75	75
Suomalais-venäläinen koulu	82	78	77	77
Valteri-centret för lärande och kompetens	527	518	539	544
Europaskolorna	27	30	32	32
Europeiska skolan i Helsingfors	61	60	61	61
Sammanlagt	772	763	784	789
Arbetsstillfredsställelse (1—5)	4	4	4	4

Beräknad användning av anslaget (euro)

Språkskolor	3 137 000
Valteri-centret för lärande och kompetens	26 622 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	1 052 000
Europaskolorna	1 458 000
Europeiska skolan i Helsingfors	2 664 000
Sammanlagt	34 933 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	59 785	64 085	55 433
Bruttoinkomster	20 146	21 000	20 500
Nettoutgifter	39 639	43 085	34 933
Poster som överförts			
— överförts från föregående år	18 294		
— överförts till följande år	20 116		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande gymnasieutbildningen, 1 274 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.10.30.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåhöjning i omkostnaderna (överföring till moment 29.01.02)	-2 000
Övergång till elektronisk studentexamen (återföring från moment 29.01.03 av en överföring)	200
Utveckling av produktiviteten och stärkande av koncernstyrningen inom ansvarsområdet (överföring till moment 29.01.01)	-1 200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-522
Lönejusteringar	-69
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-4 730
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-232
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-96
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	445
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	111
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-59
Sammanlagt	-8 152

2020 budget	34 933 000
2019 budget	43 085 000
2018 bokslut	41 461 399

20. Gemensamma utgifter för allmänbildande utbildning, småbarnspedagogik, fritt bildningsarbete och gymnasieutbildning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 117 415 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den grundläggande utbildningen och den småbarnspedagogiska verksamheten
- 2) till ett belopp av högst 408 000 euro för betalning av understöd och utgifter för utvecklings-, forsknings-, utvärderings- och uppföljningsprojekt inom fritt bildningsarbete och organisationer som utför bildningsarbete samt inom det samarbete i fråga om livslångt lärande som bedrivs inom EU och internationellt
- 3) till ett belopp av högst 850 000 euro för betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom gymnasieutbildningen
- 4) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utbildningsprojekt inom den grundläggande utbildningen och småbarnspedagogiken än sådana som finansieras ur strukturfonderna
- 5) till betalning av utgifter för statistikföring, datatekniska tjänster samt datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom den grundläggande utbildningen och småbarnspedagogiken
- 6) till ett belopp av 75 228 000 euro för betalning av utgifter och understöd som föranleds av programmet för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom den grundläggande utbildningen
- 7) till ett belopp av 32 500 000 euro för betalning av utgifter och understöd som föranleds av programmet för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom småbarnspedagogiken
- 8) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 14 årsverken.

Förklaring: Genom försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt stöds de strategiska målen för den grundläggande utbildningen, småbarnspedagogiken, det fria bildningsarbetet och gymnasieutbildningen. Målet för datasystemen för uppföljning och styrning av verksamheten är att förbättra tillgången till och kvaliteten på informationen, främja elektronisk ärendehantering och producera heltäckande information till stöd för bl.a. beslutsfattandet och lagstiftningsändringar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av försöket med avgiftsfri småbarnspedagogik	-5 000
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (återföring från moment 32.01.05 av en överföring)	250
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring till moment 32.20.40)	-250
Övergång till elektronisk studentexamen (återföring från moment 29.01.03 av en överföring)	500
Program för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom den grundläggande utbildningen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	60 000
Program för kvalitets- och jämlikhetsarbete inom småbarnspedagogiken (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	25 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tidigareläggning av undervisningen i A1-språket inom den grundläggande utbildningen	-300
Understöd för jämlikhet inom den grundläggande utbildningen (överföring från moment 29.10.30)	15 228
Understöd för positiv diskriminering inom småbarnspedagogiken (överföring från moment 29.10.30)	7 500
Sammanlagt	102 928

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	117 415 000
2019 I tilläggsb.	1 000 000
2019 budget	14 487 000
2018 bokslut	41 557 000

30. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för allmänbildande utbildning och småbarnspedagogik (förlagsanslag)

Under momentet beviljas 705 285 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till ett belopp av högst 3 800 000 euro till driftskostnader för ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen som ordnas för andra än läropliktiga enligt den ovan nämnda lagen

3) till ett belopp av högst 2 076 000 euro till understöd enligt 44 § 2 mom. i den ovan nämnda lagen för privata utbildningsanordnares driftskostnader för grundläggande utbildning

4) till ett belopp av högst 6 000 000 euro till tilläggskostnader enligt den ovan nämnda lagen som föranleds av den flexibla grundläggande utbildningen

5) till ett belopp av högst 1 300 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 44 § 1 mom. i den ovan nämnda lagen till utbildningsanordnare som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning

6) till ett belopp av högst 150 000 euro till statsunderstöd enligt prövning för andra utbildningsanordnare inom grundläggande konstundervisning än de som får statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning

7) till ett belopp av högst 5 575 000 euro enligt 44 § 1 mom. i den ovan nämnda lagen till innovativa lärmiljöer inom småbarnspedagogiken och den allmänbildande utbildningen, digitala utbildningsmolntjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och utvecklande av utnyttjandet av sådan teknik vid avläggandet av studentexamen samt till statsunderstöd för internationell verksamhet i skolorna, läroanstalterna och inom den kommunala småbarnspedagogiken

8) till ett belopp av högst 842 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § 1 mom. i den ovan nämnda lagen för ordnande av omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk och språk-

badsverksamhet inom förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och den kommunala småbarnspedagogiken

9) till ett belopp av högst 2 865 000 euro till statsunderstöd enligt 44 § i den ovan nämnda lagen för stödjande av klubbverksamhet för skolelever

10) till ett belopp av högst 240 000 euro till sametingets förfogande för betalning av statsunderstöd till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för tryggnad av småbarnspedagogiska tjänster för samiska barn

11) till ett belopp av högst 19 975 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 45 § 2 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och i undervisnings- och kulturministeriets förordning (1777/2009) för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning som utgör ett komplement till undervisningen i fråga om elever med främmande modersmål

12) till ett belopp av högst 75 000 euro till att på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer betala de statsunderstöd som avses i 45 § 2 mom. i den ovan nämnda lagen och i undervisnings- och kulturministeriets förordning (1777/2009) för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer

13) till betalning av statsunderstöd enligt 45 § 1 mom. i finansieringslagen och statsrådets förordning om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (1769/2009)

14) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område (SRF 72/2014)

15) till anordnande av småbarnspedagogisk verksamhet i Finland för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten enligt överenskommelsen om säte mellan Finlands regering och Europeiska kemikaliemyndigheten (SRF 11/2008) och på samma villkor som gäller för andra kommuninvånare.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 3 720 000. Priset är 26,00 euro per ledd timme.

Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 658 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet undervisningstimmar högst 179 400 timmar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

STATSANDELAR OCH FINANSIERING

1. Gymnasieutbildning och utbildning som förbereder för gymnasieutbildning

Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	637 003 000
— kommunal gymnasieutbildning, läroplanen för unga (85 410 * 6 336,36 €)	541 188 000
— privat gymnasieutbildning, läroplanen för unga (8 780 * 6 461,24 €, inkl. moms)	56 730 000
— kommunal gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna (5 190 * 3 936,77 €)	20 432 000
— privat gymnasieutbildning, läroplanen för vuxna (1 660 * 4 345,01 €, inkl. moms)	7 213 000
Tilläggsfinansiering för särskild utbildningsuppgift (1,57 % av de totala kostnaderna)	11 440 000
Kommunernas finansieringsandel	-460 477 000
Statsandel	176 526 000

2. Förskoleundervisning och grundläggande utbildning (finansieringen enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet)

2.1 Undervisning som förbereder för den grundläggande utbildningen	46 928 000
2.2 Grundläggande utbildning för andra än läropliktiga	32 601 000
2.3 5-åringar som omfattas av förlängd läroplikt	3 873 000
2.4 Ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen för andra än läropliktiga (högst)	3 800 000
2.5 Finansiering till sådan undervisning enligt lagen om grundläggande utbildning som ordnas i skolor utomlands	3 784 000
2.6 Finansiering till privata utbildningsanordnare för verksamhet som inleds och utvidgas	3 922 000
2.7 Tilläggsfinansiering för förlängd läroplikt, personer med de svåraste utvecklingsstörningarna	49 856 000
2.8 Tilläggsfinansiering för förlängd läroplikt, övriga än personer med de svåraste utvecklingsstörningarna	191 009 000
2.9 Tillägg för internatskola	2 840 000
2.10 Skolhemsförhöjning	1 613 000
2.11 Tillägg för flexibel grundläggande utbildning (högst)	6 000 000
2.12 Påbyggnadsundervisning	7 061 000
2.13 5-åringar som deltar i tvåårig förskoleundervisning i privata språkskolor	365 000

3. Grundläggande konstundervisning(finansiering enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet)

Statsandel per undervisningstimme för grundläggande konstundervisning	84 369 000

4. Morgon- och eftermiddagsverksamhet

Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	55 240 000

Kalkylerad finansiering och statsandelar sammanlagt	669 187 000

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

STATSUNDERSTÖD

5. Statsunderstöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

5.1 För innovativa lärmiljöer inom den allmänbildande utbildningen, digitala utbildningsmolntjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och utvecklande av utnyttjandet av sådan teknik vid avläggandet av studentexamen samt för internationell verksamhet i skolorna och läroanstalterna (högst)	5 575 000
5.2 Ordnande av omfattande och mindre omfattande undervisning på två språk samt språkbadsverksamhet (högst)	842 000
5.3 Stödjande av klubbverksamhet (högst)	2 865 000
5.4 Understöd till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme (högst)	1 300 000
5.5 Understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader (högst)	2 076 000

6. Statsunderstöd enligt 45 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

6.1 Betalning av statsunderstöd enligt 45 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och statsrådets förordning om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (1769/2009)	2 200 000
6.2 Understöd enligt 45 § 2 mom. i finansieringslagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer (högst)	75 000
6.3 Understöd enligt 45 § 2 mom. i finansieringslagen för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	19 975 000

7. Statsunderstöd enligt statsunderstödslagen

7.1 Understöd till andra utbildningsanordnare än de som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme (högst)	150 000
7.2 Tryggande av småbarnspedagogiska tjänster för samiska barn i kommuner inom samernas hembygdsområde (högst)	240 000

8. Statsunderstöd enligt internationella överenskommelser

8.1. Stöd för anordnande av småbarnspedagogisk verksamhet för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten	500 000
8.2 Utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område	300 000

Statsunderstöd sammanlagt	36 098 000

Sammanlagt	705 285 000

Den kommun som tillhandahåller småbarnspedagogiska tjänster för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten ta ut skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

Eurobelopp per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Grunddelen av hemkommunsersättningen för förskoleundervisning och grundläggande utbildning	6 796,81 euro/invånare
Gymnasieutbildning	6 305,48 euro/studerande
Grundläggande konstundervisning	79,54 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	26,00 euro/handledningstimme

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 9 577 000 euro som kommunernas andel av gymnasieutbildningen i övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-15 000
Fastställande av pris per enhet för gymnasieutbildning (regeringsprogr. 2019)	7 500
Förändring i antalet prestationer, grundläggande utbildning	2 451
Förändring i antalet studerande, gymnasieutbildning	-3 770
Justering av kostnadsfördelningen, grundläggande utbildning	1 928
Justering av kostnadsfördelningen och förändring i kostnadsnivån, gymnasieutbildning	3 691
Justering av kostnadsnivån, grundläggande konstundervisning	754
Justering av kostnadsnivån, grundläggande konstundervisning (2,4 %)	2 910
Justering av kostnadsnivån, grundläggande utbildning (2,4 %)	8 226
Lagstadgade ändringar i kostnadsunderlaget, grundläggande utbildning	6 247
Lagstadgade ändringar i kostnadsunderlaget, gymnasieutbildning	5 688
Möjlighet för alla att delta i hobbyer i samband med skoldagen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	5 000
Övriga lagstadgade ändringar, gymnasieutbildning	3 183
Precisering av förslagsanslaget för grundläggande utbildning för vuxna	5 000
Understöd för åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen	-15 000
Understöd för jämlikhet inom den grundläggande utbildningen (överföring till moment 29.10.20)	-15 228
Understöd för positiv diskriminering inom småbarnspedagogiken (överföring till moment 29.10.20)	-7 500
Understöd för positiv särbehandling, småbarnspedagogik	-2 500
Understöd för stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk i fråga om elever med främmande modersmål	1 000
Utveckling av den grundläggande konstundervisningen (regeringsprogr. 2019)	2 000
Sammanlagt	-3 420

2020 budget	705 285 000
2019 I tilläggsb.	6 000 000
2019 budget	708 705 000
2018 bokslut	679 867 446

31. Statsandelar och statsunderstöd för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 162 716 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu

2) till ett belopp av högst 10 418 000 euro till understöd enligt 14 § i den ovannämnda lagen.

Enheter som berättigar till statsandel

	maximibelopp	enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	1 698 839	undervisningstimme
Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader	241 834	studerandevecka
Statsandel för studiecentralernas driftskostnader	158 984	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitetens driftskostnader	52 711	undervisningstimme

Av de kalkylerade studerandeveckor vid folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 4 160 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Trots tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: För det maximala antalet enheter som berättigar till statsandel beviljas huvudmän för integrationsutbildning för invandrare prestationer som berättigar till statsandel på 100 procent, så att de utgifter som föranleds av dessa uppgår till högst 4 927 000 euro.

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Medborgarinstitut	82 157 000	3 012 000	85 169 000
Folkhögskolor	44 334 000	2 206 000	46 540 000
Studiecentraler	15 894 000	150 000	16 044 000
Sommaruniversitet	4 986 000	50 000	5 036 000
Främjande av kontinuerligt lärande	-	5 000 000	5 000 000
Integrationsutbildning för invandrare	4 927 000	-	4 927 000
Sammanlagt	152 298 000	10 418 000	162 716 000

Genom statsandelar och statsunderstöd för fritt bildningsarbete möjliggörs uppnåendet av de strategiska målen för det fria bildningsarbetet. Anslaget används för uppdraget för läroanstalter för fritt bildningsarbete att i enlighet med principen om livslångt lärande ordna utbildning som stöder ett enhetligt samhälle, jämlikhet och aktivt medborgarskap. Tyngdpunkten för statsunderstöden ligger på att stödja den strukturella utvecklingen av det fria bildningsarbetet, kvaliteten och verkningfullheten samt möjligheterna till utbildning för målgrupper som är utbildningspolitiskt viktiga. Understöden i form av studiesedlar inom ungdomsgarantin riktas till utbildning som förbättrar studiefärdigheterna och språkkunskaperna hos unga invandrare.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	84,37 euro/undervisningstimme
Folkhögskolor	297,48 euro/studerandevecka
Studiecentraler	153,65 euro/undervisningstimme
Sommaruniversitet	156,94 euro/undervisningstimme

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av kontinuerligt lärande (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	5 000
Justering av kostnadsnivån, folkhögskolor	40
Justering av kostnadsnivån, medborgarinstitut	-1 697
Justering av kostnadsnivån, sommaruniversitet	2
Justering av kostnadsnivån, studiecentraler	897
Lagstadgade ändringar i kostnadsunderlaget	1 345
Uppskattad ändring av kostnadsnivån (2,4 %)	1 899
Sammanlagt	7 486

2020 budget	162 716 000
2019 budget	155 230 000
2018 bokslut	162 262 079

51. Statsunderstöd för organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 513 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 518 000 euro till statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)

2) till ett belopp av 6 019 000 euro till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete, Karjalan Liitto ry, Sofian kannatusyhdistys ry samt till Kriittinen korkeakoulu ry

3) till ett belopp av 976 000 euro till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Utvecklingscentralen Lärarik rf, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry, till Suomi-koulujen tuki ry, till Finlandsskolornas verksamhet och utveckling samt till kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamheten och till stödjande av verksamheten inom utbyteselevsorganisationer och till stödjande av verksamheten för deltagande i vetenskapsolympiader för gymnasieelever.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Organisationer inom allmänbildande utbildning	271 000
Kesäluokioseura ry	128 000
Stödjande av distansskolan Kulkuri som Kansanvalistusseura (föreningen för folkbildning) är huvudman för och stödjande av kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamheten	148 000
Stödjande av Finlandsskolornas verksamhet	429 000
Statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)	518 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	1 916 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer för hantverk och konstindustri	2 195 000
Bildningsarbete och kulturverksamhet som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 117 000
Karjalan Liitto	131 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	499 000
Bildningsverksamhet som utförs för utlandsfinländare av Sofian kannatusyhdistys ry	83 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	78 000
Sammanlagt	7 513 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-1 140
Statsunderstöd till vissa kvinnoorganisationer (överföring från moment 29.20.21)	250
Sammanlagt	-890

2020 budget	7 513 000
2019 budget	8 403 000
2018 bokslut	7 843 000

20. Yrkesutbildning*Förklaring:***Samhälleliga effekter**

För yrkesutbildningen uppställer undervisnings- och kulturministeriet följande mål för de samhälleliga verkningarna:

— utbildningen resulterar i kompetent arbetskraft för arbetsmarknaden, stödjer reformer inom arbets- och näringslivet och skapar förutsättningar för ny företagsverksamhet

- utbildningen ger individerna yrkeskompetens och generiska färdigheter för övergången till arbetslivet eller fortsatta studier samt för utveckling av kompetensen i olika skeden av arbetslivet
- utbildningens servicesystem fungerar på ett kundorienterat och effektivt sätt.

Verksamhetens resultat

Utbildningen resulterar i kompetent arbetskraft för arbetsmarknaden, stödjer reformer inom arbets- och näringslivet och skapar förutsättningar för ny företagsverksamhet

Yrkesutbildningen ska resultera i kompetent arbetskraft på den föränderliga arbetsmarknaden snabbt och i rätt tid med beaktande av förändrade kompetensbehov. Utbildningen ska i allt högre grad också kunna bemöta behoven av kontinuerligt lärande när befolkningen förnyar och uppdaterar sina kunskaper i olika skeden av arbetslivet. När arbetsuppgifterna och sätten att arbeta förändras behövs det ständigt ny kompetens och nya kompetenskombinationer för att bemöta de allt mångfaldigare kompetensbehoven och de utmaningar som det kontinuerliga lärandet innebär. En förutsättning för detta är att utbildningens kunskapsbaserings stärks. Yrkesutbildningen främjar inte bara sysselsättning och företagsamhet utan förbättrar också den internationella konkurrenskraften.

Verksamhetens mål

- Anordnarna av yrkesutbildning riktar sina utbildningstjänster i enlighet med arbetslivets kompetensbehovs och reagerar med framförhållning och flexibilitet på förändringar inom verksamhetsområden. Utbildningsutbudet riktas till branscher med brist på kompetent arbetskraft som är viktiga med tanke på tillväxten.
- Utbildningsanordnarna styrs genom tillstånd att ordna examina och utbildning, genom prestationsbeslut och beslut om strategifinansiering som fattas för att fastställa den årliga finansieringen samt genom informationsstyrning. Processerna för verksamhetsstyrning effektiviseras och processernas transparens och växelverkan ökas genom att systemet för beslutsfattande och ärendehantering mellan ministeriet och utbildningsanordnarna utvecklas.
- Genom de styrmekanismer som avser finansieringssystemet uppmuntras utbildningsanordnare till verksamhet som motsvarar målen och är resultatrik. Finansieringen av yrkesutbildningen är uppdelad i kalkylerad bas-, prestations- och effektivitetsfinansiering samt strategifinansiering som betalas på basis av ansökningar. År 2020 är basfinansieringens andel 70 procent, prestationsfinansieringens andel 20 procent och effektivitetsfinansieringens andel 10 procent av den kalkylerade finansieringen för yrkesutbildningen. Möjligheterna att förenkla och förtydliga grunderna för fastställandet av finansieringen utreds.
- Man stärker kompetensbaseringen inom yrkesutbildningen genom att ständigt utveckla examensstrukturen och examina i samarbete med aktörer och intressentgrupper inom yrkesutbildningen. År 2020 finns det 43 yrkesinriktade grundexamina, 65 yrkesexamina och 56 specialyrkesexamina. Utifrån resultaten från pilotförsöken inom yrkeskompetens bedöms behoven av att utveckla examensgrunderna och finansieringssystemet så att man genom delar av examen och delar som är mindre än dessa bättre kan bemöta också kompetensbehov som uppstår med kort varsel och är mer avgränsade.

Utbildningen ger individerna yrkeskompetens och generiska färdigheter för övergången till arbetslivet eller fortsatta studier samt för utveckling av kompetensen i olika skeden av arbetslivet

Yrkesutbildningens uppgift är att ge individerna den yrkeskompetens och sådana generiska färdigheter som behövs i arbetslivet eller inom de fortsatta studierna. Den viktigaste generiska färdigheten är förmågan till kontinuerligt lärande som innebär att var och en själv kan utvärdera sitt eget kunnande och uppdatera och öka kunnandet i enlighet med arbetslivets behov och de egna behoven. Yrkesutbildningens uppgift är även att vad gäller tillgången till utbildningstjänster trygga likabehandlingen av och jämlikheten mellan individer och regioner. Ansökan till utbildning kommer i regel att vara fortgående och pågå flexibelt året om. Man ska kunna ansöka och antas till utbildning när det behövs. Den riksomfattande gemensamma ansökan som ordnas på våren är avsedd för dem som avslutar den grundläggande utbildningen och andra som saknar en yrkesexamen.

Verksamhetens mål

— Fler lärare och handledare anställs inom yrkesutbildningen och stödåtgärderna ökas i syfte att säkerställa att de studerande får den undervisning och handledning som de behöver. Utbildningsanordnarna kan använda det tilläggsanslag som riktas till ändamålet för att anställa nya lärare och handledare och även för att öka antalet undervisningstimmar för nuvarande timlärare samt för att anställa stödpersonal, vilket möjliggör att lärarnas arbetsinsats kan riktas i större utsträckning på undervisningen. Vid behov kan tilläggsanslaget också användas till andra stödåtgärder för att säkerställa den undervisning och handledning som de studerande behöver, till exempel till utveckling av lärmiljöer och pedagogiska verksamhetsmodeller.

— Tillgången till yrkesutbildning tryggas i hela landet. Utbildningsanordnarna sörjer i första hand för befolkningens kompetensbehov inom det egna verksamhetsområdet och tryggar utbildningstjänster särskilt för dem som avslutat grundstadiet och andra som saknar examen på andra stadiet samt erbjuder den arbetsföra befolkningen i området tillräckliga möjligheter till kontinuerligt lärande.

— Bildande studier inom yrkesutbildningen ska främjas (grundläggande färdigheter, förmåga till kritiskt tänkande och förmåga att lära att lära).

— Sökandet och antagningen till utbildning effektiviseras genom att möjligheten till kontinuerlig ansökan och de digitala tjänsterna utvecklas.

— Genom gemensam ansökan tryggas den omedelbara övergången till fortsatta studier i fråga om åldersklassen som går ut grundskolan.

— Tjänsten Studieinfo.fi utvecklas så att den stöder kontinuerligt lärande och bättre balans mellan kundernas kompetensbehov och utbildningsutbudet.

Utbildningens servicesystem fungerar på ett kundorienterat och effektivt sätt

Servicesystemet inom yrkesutbildningen ska på ett dynamiskt och effektivt sätt tillgodose alla kundgruppers behov. Det ska vara möjligt för kunden att förvärva kompetens på det sätt som lämpar sig bäst med tanke på hans eller hennes kompetensbehov, förutsättningar för lärande, livssituation och karriärplaner. För att yrkesutbildningssystemets kundorientering, funktion och verkningsfullhet ska förbättras förutsätts att det utvecklas individuella studievägar, att lärmiljöerna görs mångsidigare och att det ordnas mer utbildning på arbetsplatserna. Utbildningsanordnarna ska kunna förbättra kvaliteten på sina tjänster och verksamheten så att färre avbryter studierna

och genomströmningen förbättras. Det förutsätts att utbildningsanordnarna förnyar sina verksamhetsprocesser på ett genomgripande sätt och att de även har beredskap för strukturell utveckling.

Verksamhetens mål

- Genom ett flexibelt tjänsteutbud reagerar anordnarna av yrkesutbildning i rätt tid, träffsäkert och högklassigt på arbetslivets och individernas kompetensbehov.
- Utbildning tillhandahålls i mångsidiga och högklassiga lärmiljöer.
- Arbetsplatsernas roll som centrala lärmiljöer stärks inom all yrkesutbildning. Utbildning som ordnas på en arbetsplats genomförs enligt behov flexibelt i form av utbildning som grundar sig på utbildningsavtal eller i form av läroavtalsutbildning. Utbildningen av arbetsplatshandledare utökas och utvecklas.
- Utbildningsanordnarna effektiviserar identifieringen och erkännandet av kompetens samt sina undervisningsarrangemang så att de individuella studievägarna blir mångsidigare, studie- och handledningsprocesserna effektiviseras och utbildningstiderna blir kortare.
- Anordnarna av yrkesutbildning utvecklar och inför pedagogiska verksamhetsmodeller och handledningsmodeller som stöder individuella studievägar samt digitala lösningar som förbättrar verksamhetens genomslag.
- Anordnarna av yrkesutbildning utvecklar aktivt anordnarstrukturen, det ömsesidiga samarbetet och arbetsfördelningen inom sina verksamhetsområden.
- Reformen av yrkesutbildningen stöds genom ett stödprogram som fortgår till utgången av 2020.
- Utbildningskvaliteten höjs genom att genomförandet av en kvalitetsstrategi för yrkesutbildningen inleds.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål

Datainsamlingen, statistikföringen och uppföljningen inom yrkesutbildningen förnyas i sin helhet på det sätt som förutsätts i den nya lagstiftningen. De kvantitativa målen och de indikatorer som beskriver dem fastställs och tas i bruk stegvis under en övergångsperiod. Målen uppställs utifrån de prestationsdefinitioner som används i det nya styr-, reglerings- och finansieringssystemet för yrkesutbildningen. I fortsättningen fås en stor del av de uppgifter som behövs för att fastställa utbildningsanordnarnas finansiering, styra deras verksamhet och följa deras resultat från den nationella tjänsten Koski för utlämnande av studie- och examensuppgifter. Uppgifterna i tjänsten Koski utnyttjas vid fastställandet av mål och indikatorer i takt med att datainnehållet ökar och det samlas uppgifter för flera år.

Statistikuppgifterna nedan baserar sig på definitioner, datainsamling och statistikföring enligt tidigare lagstiftning.

Nya studerande i yrkesutbildning som leder till examen¹⁾

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Utbildning som leder till grund-examen	71 621	74 049	75 583	80 000	80 000	80 000
— varav läroavtalsutbildning	6 166	6 838	8 588	10 000	10 000	10 000
Utbildning som leder till yrkes- eller specialyrkesexamen	31 518	34 453	32 625	38 000	38 000	38 000
— varav läroavtalsutbildning	12 672	14 437	14 194	15 000	15 000	15 000

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Inkluderar statsandelsfinansierad utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Fr.o.m. 2018 innefattar siffrorna den arbetskraftsutbildning som flyttats till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Studerande som avlagt yrkesexamen¹⁾

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Grundexamina	50 492	50 062	51 173	54 000	56 000	57 000
— varav läroavtalsutbildning	4 635	4 379	4 193	4 500	5 000	6 000
Yrkes- och specialyrkesexamina	16 701	17 923	19 328	21 500	22 000	23 000
— varav läroavtalsutbildning	7 384	8 368	9 193	10 500	10 500	11 000

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Inkluderar statsandelsfinansierad utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Fr.o.m. 2018 innefattar siffrorna den arbetskraftsutbildning som flyttats till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Antalet anordnare av yrkesutbildning enligt ägartyp¹⁾

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 utfall	2020 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	176	166	166	162	152
— kommuner som anordnare	9	9	9	9	9
— samkommuner som anordnare	35	35	35	34	33
— privata anordnare	131	121	121	118	109
— staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1

¹⁾ Läget i början av kalenderåret. Siffrorna för åren 2018—2020 innefattar också de tillstånd att ordna yrkesinriktad tilläggsutbildning enligt den gamla lagen som gäller under en övergångsperiod (16 anordnare åren 2018 och 2019 samt 11 anordnare 2020).

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 887 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till internationalisering av Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, till utvecklande av lärmiljöer och digitala lösningar, till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

2) till ett belopp av högst 2 400 000 euro för sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna vid Centret för sjösäkerhetsutbildning.

Förklaring: Centret för sjösäkerhetsutbildning erbjuder säkerhetsutbildning som höjer och upprätthåller säkerhetsnivån inom sjöfartsnäringen, för myndigheter och för medborgare som rör sig till sjöss samt säkerhetsutbildning som förebygger miljöolyckor vid enheten för överlevnadsutbildning i Lojo och enheten för brandutbildning i Obbnäs. Målet är att Centret för sjösäkerhetsutbildning år 2020 ska utbilda sammanlagt 4 100 personer.

Sameområdets utbildningscentral har som uppgift att höja samebefolkningens yrkeskunnighet, ordna utbildning som motsvarar näringslivets behov inom sameområdet och främja sysselsättningen i området samt bevara och utveckla den samiska kulturen och det samiska språket. Utbildningscentralen har som specialuppgift att tjäna den enda ursprungsbefolkningen inom Europeiska unionen. År 2020 är antalet studerandeårsverken inom utbildningscentralens yrkesutbildning ca 125. Inom den terminsbundna utbildningen i det samiska språket och den samiska kulturen är antalet studerandedagar ca 7 200 och inom kursverksamheten ca 4 000.

Årsverken

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Sameområdets utbildningscentral	69	69	70
Centret för sjösäkerhetsutbildning	25	26	26
Sammanlagt	94	95	96

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den företagsekonomiska verksamheten vid Centret för sjösäkerhetsutbildning (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 164	1 000	1 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 605	2 910	2 600
— andel av samkostnader	1 207	900	1 100
Kostnader sammanlagt	3 812	3 810	3 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 649	-2 810	-2 600
Kostnadsmotsvarighet, %	31	26	30
Prisstöd	2 400	2 400	2 400
Kostnadsmotsvarighet efterprisstöd, %	93	89	95

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sameområdets utbildningscentral	4 587 000
Prisstöd för Centret för sjösäkerhetsutbildning	2 400 000
Övriga utgifter för Centret för sjösäkerhetsutbildning	900 000
Sammanlagt	7 887 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 750	10 072	9 347
Bruttoinkomster	1 713	2 000	1 460
Nettoutgifter	8 037	8 072	7 887
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 946		
— överförs till följande år	1 881		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-141
Lönejusteringar	-10
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-58
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-36
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	59
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	14
Sammanlagt	-185

2020 budget	7 887 000
2019 budget	8 072 000
2018 bokslut	7 972 000

21. Gemensamma utgifter för yrkesutbildningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 906 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster inom yrkesutbildningen och finansiering av gemensamma utgifter för datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten och andra gemensamma utgifter för yrkesutbildningen

3) till att täcka kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro

4) till ett belopp av högst 1 700 000 euro för utgifter för yrkesutbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten och inkvartering i anslutning till utbildningen

5) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

6) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst åtta årsverken.

Förklaring: Verksamheten vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten grundar sig på ett avtal mellan Finland, Norge och Sverige som ingås för en avtalsperiod. Enligt avtalet för åren 2016—2019 har Finland förbundit sig att finansiera arbetskraftsutbildning som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten för ca 80 studerande per år. Avsikten är att det målsatta antalet utbildningsplatser ska vara detsamma i avtalet för åren 2020—2023. Med stöd av den internationella överenskommelsen har Stiftelsen Utbildning Nordkalotten beviljats rätta att ordna vissa finländska examina och utbildningar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nätverket Team Finland Knowledge (överföring till moment 24.01.01)	-123
Statsunderstöd till vissa kvinnoorganisationer (överföring till moment 29.10.51)	-250
Stiftelsen Utbildning Nordkalottens arbetskraftsutbildning (överföring från moment 32.30.51)	1 700
Stödjande av genomförandet av reformen	-15 000
Sammanlagt	-13 673

2020 budget	12 906 000
2019 II tilläggsb.	—
2019 budget	26 579 000
2018 bokslut	26 737 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 917 598 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 806 004 000 euro till bas-, prestations- och effektivitetsfinansiering för yrkesutbildning i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och strategifinansiering till anordnare av yrkesutbildning som beviljas i form av statsunderstöd som avses i 44 § 1 mom. i den ovannämnda lagen

2) till ersättning enligt 32 i § i den ovannämnda lagen till privata anordnare av yrkesutbildning för de kostnader som föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet samt kostnaderna för den mervärdesskatt som betalats för fastigheter och anläggningstillgångar som en kommun eller samkommun har överlåtit för verksamhet som avses i lagen om yrkesutbildning

3) till ett belopp av 824 000 euro för kompensation som bestäms på kalkylerade grunder till anordnare av yrkesutbildning i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och den nya modellen för observationsskogar.

Andelen av den strategifinansiering för yrkesutbildning som avses i punkt 1 är högst en procent av anslaget för yrkesutbildning enligt 9 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet målinriktade studerandeår inom yrkesutbildningen är högst 179 500 studerandeår, varav antalet målinriktade studerandeår som hänförs sig till utbildning som ordnas i form av arbetskraftsutbildning är minst 8 350 studerandeår.

Förklaring: Enligt modellen för observationsskogar ingår Forststyrelsen ett avtal om nyttjanderätt mot vederlag med fem anordnare av yrkesutbildning. Enligt avtalet intäktsförs inkomsterna av virkesförsäljning till Forststyrelsen i stället för till anordnarna av yrkesutbildning, och utbildningsanordnarna betalas kompensation som beaktas som ett tillägg i Forststyrelsens intäktsföring i statsbudgeten.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Anslag för yrkesutbildning sammanlagt (inkluderar inte moms-kompensationer)	1 866 385 000
— Den kalkylerade finansieringens andel sammanlagt	1 851 385 000
varav basfinansiering (70 % av den kalkylerade finansieringen)	1 295 970 000
varav prestationsbaserad finansiering (20 % av den kalkylerade finansieringen)	370 277 000
varav effektivitetsfinansiering (10 % av den kalkylerade finansieringen)	185 139 000
Strategifinansieringens andel (0,80 % av anslaget för yrkesutbildningen)	15 000 000
Kommunernas finansieringsandel	-980 381 000
Mervärdesskattekomensationer sammanlagt	30 770 000
— Mervärdesskattens andel av privata utbildningsanordnares kostnader för anskaffningar som anknyter till utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och för anskaffningar som anknyter till annan än affärsekonomisk verksamhet	29 770 000
— Mervärdesskatt som privata utbildningsanordnare ersätts för i fråga om fastigheter och anläggningstillgångar som överlåtits av en kommun eller samkommun	1 000 000
Kompensation som bestäms på kalkylerade grunder till anordnare av yrkesutbildning i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och den nya modellen för observationsskogar	824 000
Sammanlagt	917 598 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anställning av lärare och handledare samt stödåtgärder i anslutning till undervisningen och handledningen (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	80 000
Gradvist bortfall av den ökning av antalet studerandeår som gjorts i syfte att minska ungdomsarbetslösheten och svara på kompetensbehoven	-4 700
Justering av det mervärdesskattebelopp som privata anordnare av yrkesutbildning kompenseras för	2 627
Justering av kostnadsnivån (2,6 %)	20 208
Konkurrenskraftsavtalets inverkan på statsandelen för yrkesutbildning	10 272
Ökning och utveckling av utbildningen för arbetsplatshandledare	2 500
Stödjande av yrkesutbildningen för idrottare	500
Sammanlagt	111 407

2020 budget	917 598 000
2019 II tilläggsb.	20 000 000
2019 budget	806 191 000
2018 bokslut	799 116 282

40. Högskoleundervisning och forskning

Fullmakt

För Finlands Akademis forskningsprojekt, programvaru- och apparaturanskaffningar med avseende på forskningsfinansieringen, utvärderingar, samordning av forskningsprogram samt av Akademien finansierat forskningsfrämjande, vilka finansieras under momenten 29.40.51 och 29.40.53, får det 2020 ingås förbindelser till ett värde av 337 076 000 euro. Av fullmakten är ett belopp på minst 20 000 euro avsett för stärkande av forskningsinfrastrukturerna på internationell nivå, ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för genomförande av ett forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram (ICT) och ett belopp på 50 000 000 euro avsett för stärkande av universitetens profilering. Om en del av bevilningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får förbindelser som gäller den oanvända delen ingås ännu 2020.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Samhälleliga effekter

— Nivån på den finländska vetenskapen i internationell jämförelse och vetenskapens kunskaps- och kompetensgrund stärks och därigenom främjas en hållbar ekonomisk tillväxt och uppkomsten av nya arbetsplatser

— Tillgången till en högt utbildad och kompetent arbetskraft och forskarkår tryggas så att samhället, kulturen och arbetslivet kan förändras.

Nivån på den finländska vetenskapen i internationell jämförelse och vetenskapens kunskaps- och kompetensgrund stärks

Yrkeshögskolorna, universiteten, Finlands Akademi, Riksarkivet, Institutet för de inhemska språken och Depåbiblioteket främjar genom sin verksamhet konkurrenskraften, välfärden och bildningen samt en hållbar utveckling i det finländska samhället. Verksamheten är högklassig, internationell, effektiv och etisk och stöder en jämlik och mångkulturell samhällsutveckling.

Verksamhetens mål

— Genom vetenskapspolitik och åtgärder inom högskolorna främjar man uppkomsten av starka och nätverkande forsknings- och kompetenscenter, internationalisering och kontakter till globala nätverk av föregångare

— Genom forskningsfinansieringen stärks förutsättningarna för spetsforskning och nationella forskningsinfrastrukturer samt för sådan forskning och innovationsverksamhet som sammanför olika aktörer och branscher

— Högskolorna stöder växande forskningsområden och skapar konkurrenskraftiga förutsättningar för forskning som siktar på den internationella toppen

— Ett omfattande utnyttjande av samt öppenhet i fråga om forskningsmaterial, forskningsresultat och kunnande, inklusive kommersialisering och kompetensexport, främjas inom det offentliga beslutsfattandet och utvecklandet av näringslivet

— Utvecklandet av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och med hjälp av digitaliseringen

— Öppen vetenskaplig publikationsverksamhet samt användbarhet och långtidsbevaring av material främjas i samarbete mellan förvaltningsområdena

— Medie- och medborgarsynligheten samt vetenskapsfostran stärks inom forskningen.

Tillgången till en högt utbildad och kompetent arbetskraft och forskarkår tryggas

Yrkeshögskolorna och universiteten utvecklar själva sin verksamhet så att de är jämlika, tillgängliga, mångkulturella, attraktiva och skickligt ledda arbets- och lärmiljöer. Högskolorna främjar dessa mål också i samhället i stort. Innehållet och den digitala servicemiljön inom högskoleutbildningen utvecklas så att de motsvarar samhällets och arbetslivets föränderliga behov. Studieprocesserna, öppna lärmiljöer och flexibla studiemöjligheter för elever och studerande med olika status utvecklas så att tiden i arbetslivet förlängs och det blir möjligt att utveckla det kontinuerliga lärandet.

Verksamhetens mål

— Andelen högskoleutbildad arbetskraft ökas genom ett ökat utbud av högskoleutbildning, bättre genomströmning och utvecklande av flexibla studiemöjligheter

— För att samla kompetensen och avveckla oändamålsenliga och överlappande funktioner kommer högskolorna att fortsätta det operativa och strukturella utvecklandet inom och mellan de olika sektorerna

— Högskolorna profilerar sig inom sina egna starka områden, förtydligar och effektiviserar samarbetet och arbetsfördelningen både sinsemellan och med forskningsinstituten

— Högskolorna höjer kvaliteten på utbildningen genom att se över utbildningsinnehållet, undervisningsmetoderna, lärmiljöerna och lärarnas pedagogiska kompetens

— Högskolorna ökar möjligheterna till kontinuerligt lärande, gör handledningen av de studerande mångsidigare och ökar samarbetet med arbetslivet

— I högskolornas verksamhet betonas internationalisering och ett företagarmässigt tillvägagångssätt samt samhällsansvar och globalt ansvar.

Antal studerande vid yrkeshögskolor och universitet

	2016	2017	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Grundexamina vid yrkeshögskolor					
— studerande som inlett sina studier	33 915	32 611	30 826	32 000	32 000
— avlagda examina	23 044	23 167	24 506	23 700	23 700
— antal studerande	128 663	127 792	127 033	127 100	127 100
Högre yrkeshögskoleexamina					
— studerande som inlett sina studier	4 279	4 962	4 827	4 900	5 000
— avlagda examina	2 518	2 753	3 116	3 200	3 300
— antal studerande	11 001	12 198	13 404	13 400	13 400

Antal studerande vid yrkeshögskolor och universitet

	2016	2017	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Grundexamina vid universitet¹⁾					
— nya studerande	20 943	20 266	21 682	21 300	21 300
— avlagda lägre högskoleexamina	14 289	13 893	13 462	13 600	13 900
— avlagda högre högskoleexamina	15 321	14 911	15 162	15 200	15 300
— antal studerande	134 887	133 609	133 948	134 000	134 000
Doktorsexamina vid universitet	1 888	1 750	1 783	1 770	1 750

¹⁾ Inbegriper studerande för lägre och högre högskoleexamen samt lägre och högre högskoleexamina

Andelen utgifter för forsknings-och utvecklingsverksamhet av bruttonationalprodukten (%)

	2014	2015	2016	2017	2018 uppskattning	2019 uppskattning	2020 uppskattning
FoU-utgifternas andel av BNP (%)	3,17	2,90	2,74	2,76	2,70	2,72	2,72

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna för forskningsprojekt föranleder staten (mn euro)

Bevilningsfullmakt									
År		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
2009	258,5	0,7							
2010	369,1	1,5							
2011	316,1	1,4							
2012	282,4	1,4							
2013	302,6	2,2	0,1						
2014	280,0	9,5	2,4	0,2					
2015	318,8	51,1	17,2	3,0	0,1				
2016	338,4	82,9	48,4	15,6	2,2	0,1			
2017	348,3	91,2	88,2	56,4	20,4	2,0			
2018	343,3	75,1	87,9	88,2	55,2	15,2			
2019	368,4	31,3	79,9	89,9	92,9	65,2	9,1		
2020	337,1		6,6	78,7	83,7	82,3	61,1	19,7	5,0
Sammanlagt		348,3	330,7	332,0	254,5	164,8	70,2	19,7	5,0

Vid ändringen av bevilningsfullmakten har som tillägg beaktats 8 500 000 euro i överföring från moment 29.40.22 för forskningsinfrastrukturer, 5 207 000 euro för att som en del av en teknisk ändring i budgeteringen ändra anslagsbeviljandet under moment 29.40.53 till beviljande enligt fullmaktsbeslut och 1 000 euro på grund av ändringen av pensionsavgiftsstrukturen samt som avdrag beaktats 25 000 000 euro på grund av upphörande av finansieringen till flaggskeppsprojekt åren 2018 och 2019 och ett engångsbelopp på 20 000 000 euro till undervisnings- och kulturministeriets finansiering av den internationella forskningsinfrastrukturen EuroHPC.

Den tekniska överföringen av 8 500 000 euro från moment 29.40.22 ökar utgifterna som föranleds av fullmakten under moment 29.40.51 med 2 500 000 euro år 2020, 5 000 000 euro år 2021, 7 500 000 euro år 2022 och 8 500 000 euro år 2023. Ändringen av anslagsbeviljandet under moment 29.40.53 till beviljande enligt fullmaktsbeslut ökar inte statens utgifter.

01. Finlands Akademi omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 802 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademi är en viktig finansiär av vetenskaplig forskning i Finland och verkar aktivt inom den nationella och internationella vetenskaps- och innovationspolitiken. Akademien höjer genom konkurrens, forskningsfinansiering och vetenskapspolitisk verksamhet kvaliteten på och genomslaget av forskningen och stöder aktivt förnyelse inom vetenskapen. I anslutning till Finlands Akademi finns rådet för strategisk forskning. Förvaltningsämbetet för Akademien producerar rådets administrativa tjänster.

Verksamhetens resultat

— Akademien säkerställer med sin forskningsfinansiering forskningens kvalitet och genomslag samt att vetenskapen förnyas. Akademien utvecklar sina finansieringsformer, ser över sina bedömningskriterier och främjar jämlikhet och ansvarsfull forskning, med beaktande av internationaliseringen och forskarnas rörlighet samt genom att fortsätta det finansiella samarbetet med finländska och utländska samarbetsparter

— Akademien producerar högklassigt och mångsidigt kunskapsbaserat material och analyser som gäller den forskning som görs i Finland och finländska forskningsorganisationer för ministerier, högskolor, forskningsinstitut och andra aktörer, för att användas för beslutsfattande inom vetenskapspolitiken

— Akademien förutsätter att tillgängligheten i fråga om materialet, metoderna och resultaten gällande forskningen inom de projekt som finansieras av Akademien följer principerna om öppen vetenskap

— Akademins verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och i verksamheten beaktas förändringar i verksamhetsmiljön, såsom digitaliseringen, och de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Hantering av mänskliga resurser

— Finlands Akademi utvecklar arbetsgemenskapen för att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen samt för att det utnyttjande av kunskaper som anges i Akademins strategi ska riktas på rätt sätt.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål

Samhälleliga effekter

Akademins samarbetsförmåga (förfrågan till intressenter, max 4)

- 3,01 3,10 -

Utvärdering av vetenskapens tillstånd i Finland (med två års mellanrum)

inledd genomförd genomförd inledd

Öppnande av datalager som produceras inom finansierade forskningsprojekt (%)

>50 56,8 <25 >50

Verksamhetens resultat

Finansieringsverksamheten, behandlade ansökningar (st.)

4 490 4 113 4 100 4 300

Andelen Öppen vetenskap inom de projekt som finansieras av Akademien (%)

45 46,1 50 80

Nyckeltal	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Finansieringsverksamhetens kostnadsandel av den beviljade finansieringen (%)	2,3	2,3	<3,5	<3,5
Akademiprojektens handläggningskostnad (euro/ansökan)	1 500	1 420	1 500	1 400
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,63	3,54	3,65	3,65
Årsverken	136,2	132,5	139	137

För att resultatmålen för Finlands Akademi ska nås används även anslagen under momenten 29.40.51, 29.40.53, 29.40.54 och 29.40.66.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 174	11 892	11 202
Bruttoinkomster	559	350	400
Nettoutgifter	11 615	11 542	10 802
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 645		
— överförs till följande år	6 719		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Övriga förändringar	4
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-59
Lönejusteringar	-23
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-700
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-57
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-28
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	139
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	32
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-48
Sammanlagt	-740

2020 budget	10 802 000
2019 budget	11 542 000
2018 bokslut	11 689 000

02. Riksarkivets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 566 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Riksarkivets internationella samarbete

2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

Förklaring: Riksarkivet är en sakkunnig- och serviceorganisation samt en infrastruktur för humanistisk och samhällsvetenskaplig forskning som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad användbar form och så att det kan användas effektivt med tanke på kunderna. Riksarkivet har till uppgift att säkerställa att handlingar som hör till vårt nationella kulturarv bevaras och hålls tillgängliga, att stödja forskningen, att göra informationen mera tillgänglig samt att utveckla arkivfunktionen samtidigt som digitalisering främjas.

Verksamhetens resultat

— Riksarkivet digitaliserar och främjar vidareutnyttjande av digital dokumentinformation inom ramen för sina resurser

— Riksarkivets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv och fokuserad på verkets kärnuppgifter samt beaktar de ramvillkor som fastställts för statens finansiella verksamhet.

Hantering av mänskliga resurser

— Riksarkivet utvecklar arbetsgemenskapen för att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen samt för att kunskandet ska riktas på rätt sätt.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Samhälleliga effekter				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	218 516	221 795	219 000	226 000
Den totala mängden digitalt material (mn bildenheter)	60	74	80	85
Verksamhetens resultat				
Besök i forskarsalar	28 925	26 920	25 000	23 000
Genomförda beställningar av upplysningar	33 792	28 806	27 000	27 000
Användning på nätet (antal besök)	1 453 923	1 626 634	1 800 000	1 900 000
Myndighetsarkiv (hyllmeter/år)	887	2 279	15 100	5 000
Digitalt material (hyllmeter/år)	663	1 000	250	550
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,4	3,3	3,7	3,7
Årsverken	224,1	203	200	200

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 374	20 057	20 236
Bruttoinkomster	1 844	600	670
Nettoutgifter	18 531	19 457	19 566
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 622		
— överförs till följande år	915		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av temporärt tillägg för nytt centralarkiv	-50
Massdigitalisering av pappersarkiv	1 500
Nivåförändring i omkostnaderna	1 500
Pilotförsök med massdigitalisering år 2019	-2 500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-431
Lönejusteringar	-28
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-55
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-35
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	178
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	41
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-11
Sammanlagt	109

2020 budget	19 566 000
2019 budget	19 457 000
2018 bokslut	17 823 000

03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 082 000 euro.

Förklaring: Institutet för de inhemska språken är en sakkunnig- och serviceorganisation som genom sin verksamhet ökar kännedomen om de inhemska språken och främjar bevarandet och utvecklingen av finskan och svenskan och producerar tjänster, såsom rådgivning, språkvård och ordböcker. Institutet samordnar språkvården av samiska, teckenspråk och romani och erbjuder sina tjänster och sitt material öppet på nätet och främjar öppen information och digitalisering som en del av forskningens infrastrukturer. Institutet skapar förutsättningar för integration av invandrare genom att utarbeta en finsk-somalisk ordbok och ordböcker mellan finska och de kurdiska språken.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Publikationsmängd (sidor)	3 939	4 019	3 500	3 500
Språkrådgivning (svar), st.	6 540	7 060	6 000	6 000
Elektroniskt material ¹⁾	185 088	190 713	190 000	200 000
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,53	3,6	3,4	3,4
Årsverken	77,1	78	77	77

¹⁾ Kumulativ utveckling av materialets mängd och förädlingsgrad.

För att resultatmålen för Institutet för de inhemska språken ska nås används även anslagen under moment 29.40.53.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 835	1 558	1 532
Bruttoinkomster	455	450	450
Nettoutgifter	1 380	1 108	1 082
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	856		
— överförs till följande år	594		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-25
Lönejusteringar	-1
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-7
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-1
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	7
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	2
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-1
Sammanlagt	-26

2020 budget	1 082 000
2019 budget	1 108 000
2018 bokslut	1 118 000

04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 629 000 euro.

Förklaring: Depåbiblioteket minskar genom sin verksamhet de allmänna och vetenskapliga bibliotekens samlingsbehov och säkerställer att den litteratur som anskaffats finns tillgänglig för dem som behöver informationen. Depåbibliotekets verksamhet stödjer främjandet av öppen ve-

tenskap och utvecklandet av kunnandet i samhället som en del av forskningens infrastrukturer. Depåbibliotekets verksamhet är högklassig, effektiv och kostnadseffektiv.

Nyckeltal	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Mängd material som tagits emot (hyllmeter/år)	3 121	3 007	4 000	4 000
Antal beställningar (st./år)	107 989	97 386	115 000	115 000
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,84	3,9	4	4
Årsverken	17,9	17,4	18	18

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 623	1 668	1 629
Bruttoinkomster	3	3	3
Nettoutgifter	1 620	1 665	1 626
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	60		
— överförs till följande år	96		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-38
Lönejusteringar	-2
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-9
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-3
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	14
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	3
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-1
Sammanlagt	-36

2020 budget	1 629 000
2019 budget	1 665 000
2018 bokslut	1 656 000

20. *Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 29 769 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller yrkeshögskolor, universitet och vetenskapsinstitut

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolor, forskningsinstitut och vetenskap samt till centraliserad finansiering av datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom högskolorna och vetenskapen och av andra motsvarande gemensamma utgifter

3) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till avlönande av personal motsvarande högst 186 årsverken i uppgifter för viss tid

5) till ett belopp av högst 400 000 euro för kostnaderna för genomförandet av en centraliserad offentlig elektronisk förvarings- och arkiveringstjänst.

Förklaring: Genom utvecklingsåtgärderna stöder man särskilt strukturell utveckling och förnyande av högskole- och forskningssystemet. Målet är att höja servicenivån för stödfunktionerna, sänka kostnaderna och främja elektronisk kommunikation med hjälp av gemensamma eller enhetliga datatekniska tjänster inom högskolorna och vetenskapen. Åren 2017—2021 genomförs ett utvecklingsprogram för databaserad forskning som ska bidra till högre kvalitet på vetenskapen, ökat kunnande och ökad konkurrenskraft för vetenskapen samtidigt som man kan uppnå fördelarna av digitaliseringen.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	9 000	3 000	12 000
Utgifter sammanlagt	9 000	3 000	12 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet	1 369 000
Gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen	28 000 000
Utgifter för genomförandet av en centraliserad offentlig elektronisk förvarings- och arkiveringstjänst, SAPA (högst)	400 000
Sammanlagt	29 769 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärdande av anhopningen av sökande till högskolorna	-2 000
Minskning av engångsnatur av understöd enligt prövning	-1 000
Nätverket Team Finland Knowledge (överföring från moment 24.01.01)	446
Servicehelhet för elektronisk arkivering (SAPA)	-200
Sammanlagt	-2 754

2020 budget	29 769 000
2019 budget	32 523 000
2018 bokslut	169 375 000

(22.) Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Från och med år 2020 fattas nya beslut om forskningsinfrastrukturprojekt endast på basis av en fullmakt och anslagen för betalningar av fullmakten har överförts till moment 29.40.51. Anslagsökningen är 2,5 miljoner euro år 2020, 5,0 miljoner euro år 2021, 7,5 miljoner euro år 2022 och 8,5 miljoner euro år 2023.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Forskningsinfrastrukturer, 8,5 miljoner euro i överföring till fullmakten för Finlands Akademi och år 2020 en anslagsökning på 2,5 miljoner euro under moment 29.40.51	-8 500
Sammanlagt	-8 500

2019 budget	8 500 000
2018 bokslut	8 500 000

50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 874 209 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering i enlighet med universitetslagen (558/2009) enligt följande:

- 1) 1 650 148 000 euro för universitetens basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder
- 2) 178 461 000 euro i ersättning till universiteten för de kostnader som universiteten föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalkyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet
- 3) högst 15 600 000 euro för prövningsbaserad finansiering av universiteten.

Förklaring: Den statliga finansieringen av universiteten bestäms med stöd av 49 § i universitetslagen (558/2009), statsrådets förordning om universiteten (770/2009) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering (331/2016).

Ersättningen enligt punkt 2 justeras årligen utifrån det senaste mervärdesskatteintaget i euro för varje universitet.

I anslutning till Helsingfors universitet verkar Nationalbiblioteket. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (558/2009) och lagen om deponering och förvaring av kulturmaterial (1433/2007). Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av basjänster inom hela biblioteksnätet.

Vid de universitet som ordnar lärarutbildning finns övningsundervisning och för utvecklingen av lärarutbildningen finns övningsskolor. Målet för övningsskolorna är en hög nivå på den verksam-

het som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetets övriga verksamhet. Antalet elever i övningsskolorna är ungefär 8 300, varav cirka 2 200 är gymnasieelever.

Universitetens kvantitativa mål

	2014 utfall	2016 utfall	2018 ¹⁾ utfall	2020 ²⁾ mål
Lägre högskoleexamina	13 499	14 289	13 462	14 670
Högre högskoleexamina	14 859	15 321	15 162	15 395
Doktorsexamina	1 865	1 888	1 783	1 690
Vetenskapliga publikationer (jufo 2 och 3)/undervisnings- och forskningspersonal ³⁾	0,46	0,53	0,56	0,57
Andelen gemensamma, internationella publikationer av de vetenskapliga publikationerna (jufo 1—3), %	44,9	42,7	47,0	48,0
Andelen studerande som avlagt examen inom målsatt tid (7 år) av dem som inlett studier, % ⁴⁾	48,5	51,5	52,5	55,0
Andelen som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, %	38,4	41,8	43,2	45,0

¹⁾ Antal examina utfall, i övrigt uppskattning

²⁾ I fråga om målen för examina är siffran för år 2020 det genomsnittliga målet för åren 2017—2020. I stället för en ökning av antalet doktorsexamina vill man flytta fokus till utveckling av forskarkarriären efter påbyggnadsexamen och att förbättra anställbarheten.

³⁾ Publikationsforumet är ett klassificeringssystem som stöder kvalitetsbedömningen av vetenskaplig publikationsverksamhet. I klassificeringen som består av tre nivåer placeras de centrala utländska och inhemska publiceringskanalerna mellan basnivån (1) och den högsta nivån (3).

⁴⁾ Avser i fråga om lägre och högre högskoleexamina andelen studerande som avlagt målsexamen, den högsta examen som en ny studerande har beviljats rätt att avlägga.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 680 148 000
— Nationalbiblioteket	17 874 000
— Övningsskolor	51 375 000
— Övrig kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 610 899 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet utgör av de kostnader som universiteten föranleds	178 461 000
— Uppskattning av moms-kompensationen år 2020	165 705 000
— Justering enligt skillnaden mellan den moms-kompensation som gäller ersättningarna 2018 och utfallet	12 756 000
Prövningsbaserad finansiering av universiteten (högst) enligt universitetslagen (558/2009)	15 600 000
Sammanlagt	1 874 209 000

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för gymnasieutbildning i övningsskolorna, 8 307 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärdande av anhopningen av sökande till högskolorna	-4 000
Höjning av basfinansieringen (regeringsprogr. 2019)	40 000
Indexhöjning (2,6 %)	41 670
Konkurrenskraftsavtalets verkningar på universitetens verksamhet som finansieras med budgetmedel	500
Nätverket Team Finland Knowledge (överföring till moment 24.01.01)	-674
Precisering av moms-kompensationen	27 008
Utvecklande av en verksamhetsmodell för samarbete mellan universiteten inom det tekniska området i Sydvästra Finland	-1 000
Utveckling av personalstrukturen inom småbarnspedagogiken	4 000
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-408
Sammanlagt	107 096

2020 budget	1 874 209 000
2019 budget	1 767 113 000
2018 bokslut	1 767 428 000

51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 280 096 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av forskning, uppgifter i olika skeden av forskarkarriären, utveckling av forskningsinfrastrukturerna och forskningsförutsättningarna, främjande av utnyttjandet av forskningen, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer, inklusive forskningsinfrastrukturer
- 3) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU
- 4) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av informationssystem för forskningsfinansiering och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar samt tillsammans med anslagen under moment 29.40.53 för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behov av anslag för fullmactsbeslut, ändring av tidpunkten	2 448
Flaggskeppsprojekt, utbetalningar i enlighet med beslut	4 000
Forskningsinfrastrukturer (8,5 miljoner euro i överföring från moment 29.40.22 till Finlands Akademis fullmakt och en anslagsökning på 2,5 miljoner euro under moment 29.40.51)	2 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av universitetens profilering, ändring av tidpunkten för utbetalningar enligt fullmaktbesluten	-5 000
Lönejusteringar	-2
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	10
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	2
Sammanlagt	3 956

2020 budget	280 096 000
2019 budget	276 140 000
2018 bokslut	245 175 193

53. Avkastning av penningsspelsverksamheten för främjande av vetenskap (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 105 486 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av forskning, uppgifter i olika skeden av forskarkarriären, utveckling av forskningsförutsättningarna exklusive forskningsinfrastrukturprojekt, främjande av utnyttjandet av forskningen, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av informationssystem för forskningsfinansiering och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar samt tillsammans med anslagen under moment 29.40.51 för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken

4) till statsunderstöd och till utgifter för utvecklande inom privat arkiveringsverksamhet

5) till utgifter som föranleds av verksamheten vid Institutet för de inhemska språken enligt 8 § 1 mom. i lagen om Institutet för de inhemska språken. Anslaget får tillsammans med anslagen under moment 29.40.03 användas för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 82 årsverken, inklusive tjänstemän som utnämnts till sin tjänst

6) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet

7) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete

8) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt mellan nationalspråken och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning och forskningsetik samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen

9) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och för infrastrukturprojekt som gäller forskning samt till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid

statens ämbetsverk samt till avlönande av personal i uppgifter för viss tid motsvarande högst 7 årsverken

10) till hyror för statens lokaler som används av vetenskapliga samfund.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

I fråga om de personer som avses i 5 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	50 673 000
Till statsunderstöd och till utgifter för utvecklande inom privat arkiveringsverksamhet	5 744 000
Verksamheten inom Institutet för de inhemska språken	3 627 000
Verksamheten vid Vetenskapscentret Heureka och projekt som stöder vetenskapsfostran	3 000 000
Till Vetenskapliga samfundets delegation för främjande av samarbetet mellan vetenskapliga samfund och av vetenskaplig informationsförmedling	5 850 000
Verksamheten vid vetenskapsinstitut utomlands	2 340 000
Främjande av sökbarheten, tillgängligheten, kompetiteten och återanvändbarheten hos digitalt informationsmaterial	5 000 000
Utgifter som föranleds av främjande av forskningsinstitut utanför statsfinanserna och främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	5 822 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	600 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	22 080 000
Betalning av understöd för lokalkostnaderna till vetenskapsinstitut som betalar hyra till utrikesministeriet	750 000
Sammanlagt	105 486 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-2 081
Sammanlagt	-2 081

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	105 486 000
2019 budget	107 567 000
2018 bokslut	106 188 438

54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 54 631 000 euro.

Fullmakt

År 2020 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 55 631 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas

- 1) till strategisk forskning i enlighet med de temaområden och prioriteringar som statsrådet beslutat om
- 2) till betalning av forskningsprojekt och forskningsprogram som finansieras av rådet för strategisk forskning och till betalning av löneutgifter och andra utgifter och understöd som föranleds av forskningens infrastruktur, stipendier och internationellt samarbete även till utländska organisationer
- 3) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utvärderingar.

Anslaget får också användas för nationell medfinansiering för EU-projekt och andra internationella forskningsfinansierares projekt, om projekten följer de tema- och prioritetsområden som statsrådet beslutat om samt rådets programstruktur.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten, med undantag för företag.

Förklaring: Den strategiska forskningen är långsiktig, problemfokuserad och vetenskapligt högklassig forskning som stöder samhällspolitiken och utvecklingen av samhällets funktioner och som syftar till att finna lösningar på betydande utmaningar och problem i samhället. Finansieringen kanaliseras på bred bas till forskning kring olika betydande och stora utmaningar som samhället ställs inför och bl.a. forskning som främjar konkurrenskraften och förnyandet av näringslivet, utvecklingen av arbetslivet, forskning som stöder utvecklingen av den offentliga sektorn osv. Finansieringen gör det möjligt att inrikta forskningen i enlighet med samhällets föränderliga informationsbehov och på mindre utforskade områden. Forskningsprojekten finansieras utifrån samhällelig betydelse, genomslagskraft och forskningens kvalitet.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakten för forskningsprojekt som finansieras av rådet för strategisk forskning föranleder staten (1 000 euro), uppskattning

År	Fullmakt	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
2015	55 631	10 752	22 259	22 370	-608	858				
2016	55 631		11 710	22 536	16 878	4 507				
2017	55 631			1 098	16 914	18 222	15 000	4 398		
2018	55 631				9 618	17 000	17 000	10 000	2 013	
2019	55 631					6 331	17 400	17 200	14 700	
2020	55 631						5 231	20 200	19 100	11 100
Sammanlagt		10 752	33 969	46 004	42 802	46 918	54 631	51 798	35 813	11 100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av tidpunkten för utbetalningar enligt fullmaktsbesluten	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2020 budget	54 631 000
2019 budget	55 631 000
2018 bokslut	42 801 479

55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 882 472 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av 815 182 000 euro till basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder för yrkeshögskolor i form av finansiering enligt yrkeshögskolelagen (932/2014)

2) till ett belopp av 57 214 000 euro i ersättning till yrkeshögskolorna för de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds av de kostnader för mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet

3) till ett belopp av högst 9 770 000 euro för prövningsbaserad finansiering av yrkeshögskolorna i enlighet med yrkeshögskolelagen (932/2014)

4) till ett belopp av 306 000 euro för kompensation som bestäms på kalkylerade grunder till yrkeshögskolor i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och den nya modellen för observationsskogar.

Förklaring: Den statliga finansieringen av yrkeshögskolorna bestäms med stöd av 43 § i yrkeshögskolelagen (932/2014), statsrådets förordning om yrkeshögskolor (1129/2014) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering (814/2016).

Ersättningen enligt punkt 2 baserar sig på uppgifterna från det senast fastställda bokslutet.

I anslaget under punkt 3 ingår 1 050 000 euro för att öka antalet nybörjarplatser inom yrkeshögskoleutbildningen i Nyslott med 150 platser från och med 2020.

I enlighet med modellen för observationsskogar i punkt 4 ingår Forststyrelsen ett avtal om nyttjanderätt mot vederlag med tre yrkeshögskolor (Hämeen ammattikorkeakoulu, Karelia-ammattikorkeakoulu, Novia yrkeshögskolan). Enligt avtalet intäktsförs inkomsterna av virkesförsäljning till Forststyrelsen i stället för till yrkeshögskolorna, och yrkeshögskolorna betalas kompensation som beaktas som ett tillägg i Forststyrelsens intäktsförelägg i statsbudgeten.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2014 utfall	2016 utfall	2018 utfall	2020 ¹⁾ mål
Yrkeshögskoleexamina	22 778	23 044	24 506	22 269
Högre yrkeshögskoleexamina	2 115	2 518	3 116	2 950
Yrkespedagogisk lärarutbildning, utexaminerade	1 849	1 798	1 461	1 600

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2014 utfall	2016 utfall	2018 utfall	2020 ¹⁾ mål
Publikationer/lärare och FoU-personal	1,11	1,28	1,30	1,35
Personer som avlagt yrkeshögskoleexamen inom fem år från det att studierna inleddes, % av dem som börjat studera	55,7	57,3	58,0	60,0
Studerande som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, % av studerande för yh-examen	61,7	62,2	63,0	64,0

¹⁾ I fråga om målen för examina är siffran för år 2020 det genomsnittliga målet för åren 2017—2020.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av yrkeshögskolorna	815 182 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet utgör av de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds	57 214 000
Prövningsbaserad finansiering av yrkeshögskolorna (högst) i enlighet med yrkeshögskolelagen (932/2014)	9 770 000
Kompensation som bestäms på kalkylerade grunder till yrkeshögskolor i enlighet med reformen av nyttjanderätten till observationsskog och den nya modellen för observationsskogar	306 000
Sammanlagt	882 472 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av basfinansieringen (regeringsprogr. 2019)	20 000
Indexhöjning (2,6 %)	20 367
Kompensation för nyttjande av observationsskog	306
Konkurrenskraftsavtalets verkningar på yrkeshögskolornas verksamhet som finansieras med budgetmedel	300
Ökning av nybörjarplatserna vid högskolorna	1 050
Precisering av moms-kompensationen	5 603
Team Finland Knowledge (överföring till moment 24.01.01)	-338
Yrkeshögskoleutbildning inom mekaniskt träbyggande	240
Sammanlagt	47 528

2020 budget	882 472 000
2019 budget	834 944 000
2018 bokslut	826 250 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 079 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC), Europeiska universitetsinstitutet (EUI) och den europeiska synkrotronljusanläggningen (ESRF) och anläggning-

en för forskning om antiprotoner och joner i Europa (FAIR) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationerna har fattat.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i medlemsavgifter på grund av förändringar i nationalproduktsandelar och valutakurser	107
Sammanlagt	107

2020 budget	20 079 000
2019 budget	19 972 000
2018 bokslut	18 105 780

70. Studiestöd

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriets samhälleliga effektmål för studiestödsverksamheten är att försörjningen under studietiden tryggas och studiestödet dimensioneras så att lika förutsättningar till höjande av kompetensnivån möjliggörs. Detta sker genom att sökan- de till frivillig utbildning och studier på heltid stöds.

Genom forskningsprojekt som genomförs regelbundet utvärderas hur effektivt studiestödet är.

Studiestödet enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, studiepenningens försörjarförhöjning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Syftet med studiestödet är att trygga utkomsten under studietiden.

Ett studielån framhäver utbildningens karaktär av investering och ska betalas tillbaka. Den som har lyft studielån och avlagt högskoleexamen inom utsatt tid är berättigad till lånekompensation eller studielånsavdrag, vars syfte är att uppmuntra studerande att avlägga examen inom målsatt tid.

Efter avslutade studier kan studielånsräntor som förfallit till betalning betalas av statens medel i form av räntebidrag till studielåntagare med låga inkomster utan återbetalningsskyldighet. Räntebidraget tryggar således återbetalningen av lånet och förebygger samtidigt en ökning av statens borgensansvarsutgifter.

Syftet med måltidsstödet för högskolestuderande är att möjliggöra dagliga måltider till ett rimligt pris. Vid beviljandet av understödet tillämpas statsrådets förordning om grunderna för måltidsstöd för högskolestuderande (54/2012).

Stödet för skolresor enligt lagen om stöd för skolresor (48/1997) ersätter skäliga dagliga skolresekostnader för en studerande som bedriver sådana studier inom den grundläggande utbildningen som ordnas för personer som passerat läropliktsåldern, gymnasiestudier eller yrkesinriktade stu-

dier. Genom förordning av undervisnings- och kulturministeriet föreskrivs om beräkningsgrunderna för kostnaderna för skolresor (465/2019).

Verkställigheten av studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten i samarbete med läroanstalterna. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Verksamhetens resultat och mål för verksamheten

I syfte att höja kompetensnivån utvecklas studiestödet så att systemet främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2016	2018	2020 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	371,9	279,5	283,7
— andra stadiet	131,8	125,3	141,1
Bostadstillägg	264,6	9,2	23,0
Stöd för skolresor	49,0	45,7	54,0
Måltidsstöd	31	30,3	31,6
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	188 525	189 760	182 000
— andra stadiet	127 227	117 677	111 000
Bostadstillägg			
— högskolenivå	155 349	19 070	19 000
— andra stadiet	62 101	3 592	3 600
Stöd för skolresor	65 380	64 001	65 500
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	185 980	189 411	189 000
Andra stadiet	48 024	59 227	60 000

Vid utgången av 2018 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 3 400,9 miljoner euro. Vid utgången av år 2018 hade 439 212 personer studielån. För dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen var studielånet i genomsnitt 7 400 euro, för dem som avlagt yrkeshögskoleexamen 11 900 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 12 900 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

	2016	2018	2020 uppskattning
Studiestöd i genomsnitt			
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	296	248	251
— andra stadiet	170	182	196
Bostadstillägg, €/månad	199	203	202
Stöd för skolresor, €/månad	174	153	159

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas antalet personer som regelbundet får studiepenning 2020 vara 219 000, varav 138 000 är högskolestuderande och 81 000 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 12 000. Antalet personer som regelbundet får stöd för skolresor beräknas uppgå till 34 400 studerande.

Studiepenningens grundbelopp (euro/mån)

	1.8.2019	1.8.2020 (uppskattning ¹⁾)
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,66	39,04
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	81,39	82,20
— studerande under 18 år som bor annanstans	101,74	102,75
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	250,28	252,76
— gifta studerande	250,28	252,76
— studerande som försörjer barn under 18 år	325,28	353,75

¹⁾ De belopp som beräknats enligt FPL-indexet är uppskattade belopp från den 1 augusti 2020, de slutliga poängtalerna fastställs i oktober 2019.

— Föräldrarnas inkomster kan sänka eller höja beloppet av studiepenningen.

— Beloppet av den försörjarförhöjning till studiepenningen som betalas till studerande som försörjer barn är från den 1 januari 2020 100 euro per månad.

— En studerande som är yngre än 20 år och som är berättigad till förhöjd studiepenning på grund av familjens små inkomster samt en studerande som är yngre än 17 år och studerar vid gymnasieutbildning eller yrkesinriktad utbildning och vars familj har små inkomster har rätt till ett läromedelstillägg (46,80 €/mån.).

— Bostadstillägget för studerande som studerar utomlands eller i landskapet Åland är 210 euro per månad.

— Stöd för skolresor beviljas om den studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2016	2018	2020 uppskattning
Gymnasium	26 971 (25 %)	25 525 (25 %)	25 000 (24 %)
Yrkesutbildning	96 953 (65 %)	86 303 (61 %)	86 000 (61 %)
Yrkeshögskola	90 700 (67 %)	90 634 (67 %)	88 000 (63 %)
Universitetet	88 148 (63 %)	88 525 (63 %)	88 000 (61 %)

01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 639 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärsinstant i ärenden som gäller studiestöd och stöd för skolresor (lagen om besvärsnämnden för studiestöd 1080/2012). Antalet

klagomål som blir anhängiga år 2020 uppskattas vara cirka 3 500. Den målsatta genomsnittliga behandlingstiden för klagomålen är högst 7 månader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	-1
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de of-	
fentliga finanserna	-3
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-2
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	8
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	2
Sammanlagt	4

2020 budget	639 000
2019 budget	635 000
2018 bokslut	619 000

52. Statsborgen för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 84 200 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Studielånskompensation	55 000 000
Betalningar för borgensförbindelse	17 000 000
Avgiftsbefrielser	6 000 000
Kontoavskrivningar	6 000 000
Räntebidrag	200 000
Sammanlagt	84 200 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inverkan på utgifterna för studielånskompensation av antalet studerande som avlagt	
högskoleexamen inom utsatt tid	25 000
Sammanlagt	25 000

2020 budget	84 200 000
2019 budget	59 200 000
2018 bokslut	50 252 684

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 447 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om studiestöd så att studiepenningens försörjarförhöjning höjs från och med den 1 januari 2020 med 25 euro per månad och studiepenningens binds vid FPL-indexet den 1 augusti 2020.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Studiepenning för högskolestuderande	283 700 000
Studiepenning för studerande vid andra läroanstalter	141 100 000
Bostadstillägg	23 000 000
Sammanlagt	447 800 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av försörjarförhöjningen 25 €/mån 1.1.2020 (regeringsprogr. 2019)	3 000
Läromaterialstillägg	5 200
Lindring av behovsprövningen av studiepenning och bostadstillägg för studerande under 18 år	930
Precisering av studerandeantalet och behovskalkylen inom yrkesutbildningen	-8 466
Precisering av utgifterna för bostadstillägg	3 000
Studiepenningen binds vid index 1.8.2020 (regeringsprogr. 2019)	2 000
Sammanlagt	5 664

2020 budget	447 800 000
2019 budget	442 136 000
2018 bokslut	414 096 918

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 626 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd för studentrestauranger i Finland i syfte att sänka priset på måltiderna för studerande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen i en finsk högskola, studerande som avlägger en yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen och studerande som deltar i yrkesinriktade fortbildningsprogram, specialiseringsutbildningsprogram eller tilläggsundervisning för yrkes- eller tjänstebehörighet som ordnas vid högskolor 1,94 euro per måltid

2) till betalning av extra understöd för den som förestår en studentrestaurang som finns i någon annan lokal än högskolans lokaler, högst 1 euro per måltid för vilken måltidsstöd betalas, dock högst det belopp som motsvarar lokal- och anläggningskostnaderna för måltiderna för de studerande.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Måltidsstödet till högskolestuderande	29 126 000
Extra understöd för studentrestauranger	2 500 000
Sammanlagt	31 626 000
2020 budget	31 626 000
2019 budget	31 626 000
2018 bokslut	30 266 582

59. Stöd för skolresor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor (48/1997).

Förklaring: Grunden för de kalkylerade kostnaderna enligt undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningsgrunderna för vissa kostnader för skolresor (544/2015) kan justeras den 1 augusti 2020 på basis av kostnadsutvecklingen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvidgande av stödet för skolresor till att omfatta studerande inom den grundläggande utbildningen som passerat läropliktsåldern	100
Sammanlagt	100
2020 budget	53 600 000
2019 budget	53 500 000
2018 bokslut	45 658 705

80. Konst och kultur

Förklaring: De samhälleliga effektmålen enligt undervisnings- och kulturministeriets kulturpolitiska strategi 2025 främjas. Uppnåendet av målen främjas särskilt med åtgärder inom konst- och konstnärs-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturexport- och upphovsrättspolitikerna samt den audiovisuella politiken.

Mål för de samhälleliga effekterna

— *Kreativt arbete och kreativ produktion:* Förutsättningarna för konstnärligt och annat kreativt arbete förbättras och produktions- och distributionsformerna diversifieras

— *Delaktighet och deltagande i kulturlivet:* Kulturdeltagandet ökar och skillnaderna i olika befolkningsgruppers deltagande minskar

— *Kulturgrunden och dess livskraft:* Kulturgrunden är stark och livskraftig.

Kreativt arbete och kreativ produktion: Förutsättningarna för konstnärligt och annat kreativt arbete förbättras och produktions- och distributionsformerna diversifieras

Formerna för kreativt arbete och konstnärlig framställning har diversifierats och verksamhetsmiljön har förändrats. De olika konstformerna samt deras verksamhetsformer och strukturer skiljer sig från varandra. Ställningen på arbetsmarknaden för konstnärer och andra som utför kreativt arbete varierar beroende på om de är yrkesutövare, arbetstagare eller självsysselsatta. Konstnärernas utkomst släntrar efter jämfört med utvecklingen av den övriga befolkningens inkomstnivå. Såväl antalet konstnärstipendier som stipendiebeloppen har legat på samma nivå under en lång tid, eller sjunkit om man tar hänsyn till den allmänna höjningen av kostnadsnivån. Det behövs åtgärder för att stärka konstnärers utkomst och ställning på arbetsmarknaden.

Vilka behov företag inom de kreativa branscherna har beaktas inte i tillräcklig grad i finansierings- och stödssystemen. Ett bättre utnyttjande av kreativ kompetens skulle bidra till ökade utkomstmöjligheter för konstnärer och dem som utfört kreativt arbete.

Globaliseringen ökar inte bara konkurrensen utan erbjuder också nya möjligheter på marknaden för konst- och kulturprodukter. Det behövs bättre verksamhetsförutsättningar för förmedlande aktörer och andra åtgärder som förbättrar de finländska aktörernas förutsättningar att klara sig på den globala marknaden.

Mål för resultatet av verksamheten

- System som stöder och främjar konstnärernas och konstens ställning utvecklas.
- Systemet för ersättningar för kopiering för enskilt bruk ses över.
- Tillväxten inom den kreativa sektorn stöds genom att förutsättningarna för produktutveckling, export och internationalisering av kulturinnehåll samt kulturturism förbättras.

Nyckeltal som anknyter till målet	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
<i>Konstnärer</i>				
— antal mottagare av/ansökningar om årsstipendier	271/2 268	294/2 548	300/2 500	300/2 500
— andelen personer som bor i huvudstadsregionen av samtliga som ansöker om/får stipendium från Centret för konstfrämjande (inkl. samman-				
slutningar), %	46/48	49/51	46/48	46/48
— antal konstnärspensioner sammanlagt (31.12)	1 076	1 073	1 070	1 070
— antal nya mottagare av konstnärspensioner i för-				
hållande till antalet sökande, %	11,80	10,90	10,70	11,0
— antal arbetslösa arbetssökande i yrken inom konstbranschen	7 144	6 217	6 500	6 500
<i>Kultursektorn</i>				
— antal personer som utövar ett yrke inom kultur som huvudsyssla (arbetskraftsundersökningen)	127 000	-	127 500	127 000
— verksamhetsställen för företag inom kulturbranschen	21 636	-	21 000	21 500

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Nyckeltal som anknyter till målet				
— antal anställda vid företag inom kulturbranschen	54 592	-	55 000	55 300
— omsättningen för företag inom kulturbranschen (md euro)	13,9	-	14,0	14,2
— omsättningen för företag inom spelbranschen (md euro)	2,6	-	2,8	2,8

Delaktighet och deltagande i kulturlivet: Kulturdeltagandet ökar och skillnaderna i olika befolkningsgruppers deltagande minskar

Det är viktigt att tillgången till och tillgängligheten i fråga om konst- och kulturtjänster tryggas när samhället bli allt mångformigare och regionerna differentieras. Kulturdeltaktigheten förutsätter att de kulturella rättigheterna uppfylls och att det finns sådana konst- och kulturtjänster som garanterar lika möjligheter till deltagande. För produktion och spridning av kulturtjänster behövs det ett nytt slags samarbete mellan olika aktörer samt nya modeller för att nå särskilt dem som sällan använder kulturtjänster. Även de digitala tjänsterna och utnyttjandet av digitaliseringen i kultursektorns publikarbete behöver utvecklas.

Kulturverksamheten i kommunerna är avsedd för alla medborgare. Utgångspunkten i den nya lagen om kommunernas kulturverksamhet som trädde i kraft 2019 är att den diversifierade befolkningsstrukturen ska beaktas vid ordnandet av kulturverksamhet och kulturtjänster. De allmänna bibliotekens funktioner och tjänster utvecklas i enlighet med lagen om allmänna bibliotek som trädde i kraft 2017. Regionalt omfattande och mångsidig konst- och kulturfestivalverksamhet främjas i enlighet med ett handlingsprogram som sträcker sig fram till 2025. Systemet för den grundläggande konstundervisningen förnyas.

Konst och kultur ökar välbefinnandet och därför ska de synas i människornas vardag, såsom inom småbarnspedagogiken, i hobbyverksamheten i anknytning till skoldagen, i livsmiljön och i social- och hälsovårdstjänsterna. Mångfalden i samhället ska synas bättre än för närvarande i konst- och kultursektorns verksamhet och tjänster.

Mål för resultatet av verksamheten

— Utbudet av konst-, kultur- och bibliotekstjänster tillgodoser olika befolkningsgruppers behov och användningen av tjänsterna bibehålls åtminstone på den etablerade nivån.

	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål

Nationella konstinstitutioner

— antal föreställningar vid Finlands nationalopera och -balett	587	654	647	600
— betalande besökare vid Finlands nationalopera och -balett, 1 000 pers.	229	231	230	230
— publikkontakter, Finlands nationalopera och -balett, 1 000 pers.	297	290	320	300
— antal föreställningar vid Suomen Kansallisteatteri	1 274	1 264	1 220	1 000
— betalande besökare vid Suomen Kansallisteatteri, 1 000 pers.	197	1783	175	125

Mått som har samband med målet	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
— publikkontakter, Suomen Kansallisteatteri, 1 000 pers.	213	195	195	160
— antal samlings- och specialutställningar vid Nationalgalleriet	17	18	19	20
— betalande besökare vid Nationalgalleriet, 1 000 pers.	794	679	760	700
— Nationalgalleriets publikkontakter, 1 000 pers.	2 754	2 242	2 900	2 900
<i>Teatrar, orkestrar och museer som får statsandel</i>				
— antal teaterföreställningar	12 600	12 100	12 600	12 200
— teaterbesökare, 1 000 pers.	2 230	2 251	2 200	2 200
— antal orkesterkonserter	2 492	2 800	2 800	2 800
— orkesterkonserter, antal åhörare, 1 000 pers.	940	961	960	960
— museibesökare (statsandelsmuseer och andra museer som sköts på heltid), 1 000 pers.	6 700	7 129	6 800	7 000
<i>Film</i>				
— premiärer på inhemska filmer	40	41	40	40
— antal biobesökare, inhemska filmer, 1 000 pers.	2 398	1 900	2 000	2 000
<i>Allmänna bibliotek</i>				
— antal huvudbibliotek och biblioteksfilialer, st.	719	719	718	717
— den totala utlåningen vid allmänna bibliotek, 1 000 st.	85 215	84 516	85 000	85 000
— fysiska biblioteksbesök, 1 000 st.	50 076	49 824	50 000	51 000
— biblioteksbesök över nätet, 1 000 st.	36 978	38 036	40 000	43 000
— deltagare i evenemang som ordnas av biblioteken, 1 000 pers.	963	959	961	963
<i>Kommunernas kulturverksamhet</i>				
Nettodriftskostnader för kulturverksamheten: m.v. €/invånare (inkl. grundläggande konstundervisning, bibliotek, museer och utställningar, teater, dans och cirkus, musik, övrig kulturverksamhet)	141	-	141	141

— En reform av finansieringssystemet för grundläggande konstundervisning inleds i syfte att öka tillgången till grundläggande konstundervisning.

— Kulturell mångfald främjas inom konsten och kulturen.

— Hälso- och välfärdsfrämjande konst- och kulturtjänster blir en etablerad del av social- och hälsovården.

Kulturgrunden och dess livskraft: Kulturgrunden är stark och livskraftig

Över hälften av sektorns statliga finansiering finansieras med penningspelsverksamhetens vinstmedel. Situationen är utmanande, särskilt om intäktsföringen av penningspelsverksamheten minskar.

När finansieringssystemen inom kultursektorn utvecklas är det viktigt att balansen mellan finansieringens förutsebarhet och flexibilitet upprätthålls. Statsandelssystemet för museer revideras som bäst. Systemet behöver förnyas också i fråga om scenkonsten. Inom kulturarvsområdet är uppdateringen av lagen om fornminnen en mångårig process. Kulturarvet bör också i övrigt behandlas på ett mångsidigare sätt än tidigare med tanke på dess samhällseliga verkningar och möj-

ligheterna att utnyttja arvet. Det finns behov av att fortsätta digitaliseringen av kulturmaterial så att materialet görs tillgängligt i stor utsträckning och materialets långtidsförvaring tryggas.

Mål för resultatet av verksamheten

— En reform av statsandelssystemet för scenkonst inleds.

— En reform av lagen om fornminnen inleds och en kulturarvsstrategi som gäller olika förvaltningsområden börjar utarbetas.

— En ökad digital åtkomst till kulturarvsmaterial samt ökad användning och långtidsförvaring av materialet främjas.

— Museernas finansieringssystem förnyas med utgångspunkt i ett förslag som en arbetsgrupp lagt fram 2018. Reformen innefattar en total översyn av museilagen och en ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Dessutom förnyas statsandelssystemet för scenkonst vid Centret för konstfrämjande.

Finna-tjänsten	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Antal organisationer som erbjuder material	230	344	370	390
Sökbar materialmängd	13,6 mn	15,3 mn	17 mn	18 mn
Material som finns tillgängligt på nätet	1,9 mn	1,9 mn	2,2 mn	2,5 mn
Nätbesök	23,6 mn	31,3 mn	35 mn	40 mn

— Projekt för att anlägga och renovera konst- och kulturinstitut stöds.

01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 106 000 euro.

Förklaring: Centret för konstfrämjande är ett ämbetsverk för finansiering, utveckling och tjänster inom konst med uppgift att främja konst på nationell och internationell nivå. Centret har också till uppgift att främja kultur till de delar uppgiften inte hör till något annat ämbetsverk. Centret för konstfrämjande främjar konstnärernas möjligheter att utöva konstnärligt arbete, skapar förutsättningar för ett långsiktigt arbete för sammanslutningar inom området och främjar kvaliteten, nyskapandet, mångfalden och internationaliseringen inom konstens område. Med hjälp av konst och kultur stöds en demokratisk och jämlik samhällsutveckling samt det psykiska och ekonomiska välbefinnandet i samhället.

Ämbetsverket finansierar årligen konstnärers arbete och olika sammanslutningars verksamhet. Genom utvecklingsprogram och andra tjänster främjar Centret för konstfrämjande konstens och konstnärernas ställning samt tillgången och åtkomsten till konst och kulturtjänster.

De förtroendeorgan som verkar i anknytning till centret är statens konstkommissioner och regionala konstkommissioner samt nämnden för biblioteksstipendier åt författare och översättare och nämnden för visningsstipendier för bildkonst. Till deras uppgifter hör att på basis av inbördes jämförelse dela ut stipendier, vara sakkunnig på sitt eget ansvarsområde och delta i utarbetandet av centrets strategi.

I anknytning till Centret för konstfrämjande verkar konstrådet. Det har till uppgift att besluta om antalet statliga konstkommissioner samt om deras exakta namn och verksamhetsområden. Konstrådet utnämner också medlemmar till de statliga konstkommissionerna och de regionala konstkommissionerna samt gör en framställning om titeln konstakademiker.

För genomförandet av de samhälleliga effektmålen ska Centret för konstfrämjande

- främja konstnärers utkomst och sysselsättning
- med hjälp av konst och kultur stödja en demokratisk och jämlik samhällsutveckling.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för resultatet av verksamheten vid Centret för konstfrämjande:

- Verksamheten och strukturen förnyas inom de förtroendeorgan som verkar i anknytning till centret och som gör inbördes jämförelser.
- Ämbetsverksstrukturen och de regionala tjänsterna ses över.

Nyckeltal för resultatet	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål/uppskatt- ning	2020 mål/uppskatt- ning
Statsunderstöds- och stipendieansökningar	14 000	13 661	14 700	12 000
Positiva beslut om statsunderstöd och stipendier	3 369	3 283	3 100	3 000
Behandlingstiden för stipendie-/understödsansökan (veckor i genomsnitt)	15	21	15	14
Antalet stödformer	24	23	21	19
Antalet organ	24	23	24	20
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken	87	87	91	91
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,5	3,5	3,5	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 353	4 125	4 116
Bruttoinkomster	32	10	10
Nettoutgifter	4 321	4 115	4 106
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	676		
— överförs till följande år	350		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-15
Lönejusteringar	-7
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-11

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-9
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	45
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	10
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-13
Sammanlagt	-9

2020 budget	4 106 000
2019 budget	4 115 000
2018 bokslut	3 995 000

03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 095 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till finansiering av projekt för grundläggande förbättringar
- 2) till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg ansvarar för restaureringen, underhållet och utvecklingen av det internationellt betydelsefulla byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista. Nämnden svarar också för produktionen och spridningen av basinformation om Sveaborg till allmänheten.

Förvaltningsnämnden för Sveaborg har i uppdrag att bevara kulturarvshelheten i enlighet med de nationella skyddsmålen och världsarvskonventionen.

Förvaltningsnämnden för Sveaborgs uppgift när det gäller att uppnå de samhälleliga effektmålen är att

— ansvara för en exemplarisk skötsel och presentation och ett exemplariskt underhåll av världsarvsobjektet Sveaborg så att fästningsområdet bevaras livskraftigt och attraktivt

— se till att konstruktionerna och byggnaderna förblir representativa, planeringen och byggandet håller en hög nivå och såväl de boendes som besökarnas tillfredsställelse håller sig på en hög nivå

— följa åtgärderna i den vård- och bruksplan som Unesco förutsätter för att göra världsarvsobjektet känt.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för förvaltningsnämnden för Sveaborg:

— Sveaborgs livskraft och dragningskraft stärks och förvaltningsnämndens underhåll av hyreslokaler effektiviseras. Världsarvsobjektets byggnader och miljö sköts på ett hållbart och ett ansvarsfullt sätt.

— I enlighet med programmet för renovering av Sveaborg (2019—2022) iordningsställs de lokaler som underutnyttjas eller som står tomma på grund av renovering. Målet är att hyresintäkterna

ska öka och att nyttjandegraden för hyresbostäderna ska vara 95 procent. Lägenheternas hyror höjs så att hyornas eftersläpning i förhållande till den allmänna hyresnivån gradvis minskar. Avsikten är att de hyror som tas ut ska bidra till att täcka kostnaderna för underhållet av fastigheterna och de ökade fastighetskostnaderna.

Nyckeltal för resultatet	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål/ uppskattning	2020 mål/ uppskattning
Samhälleliga effekter				
Sveaborgs lokalekonomiska effekt (mn euro)	40	23	50	45
Funktionell effektivitet				
Hyresbostädernas nyttjandegrad, %	94	94,2	95	95
Hyresintäkter, tillväxt %	-1,0	1,0	0,5	0,5
Hantering av mänskliga resurser				
Årsverken	76,8	81,1	79	79
Arbetsstillfredsställelseindex (VM Baro)	3,7	3,6	3,8	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 983	8 594	8 695
Bruttoinkomster	6 737	6 485	6 600
Nettoutgifter	2 246	2 109	2 095
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	381		
— överförs till följande år	425		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 619	6 550	6 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 502	6 450	6 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	117	100	100
Kostnadsmotsvarighet, %	102	102	102

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	-3
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-13
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-5

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-4
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	19
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	4
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-12
Sammanlagt	-14

2020 budget	2 095 000
2019 budget	2 109 000
2018 bokslut	2 290 000

04. Omkostnader för Museiverket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 875 000 euro.

Anslaget får också användas för anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Museiverket är sakkunnigt när det gäller kulturarv och kulturmiljö, fungerar som myndighet på området samt producerar information om kulturarvet och kulturmiljön. Museiverket ansvarar för insamlingen och förvaringen av kulturarvsinformation, skyddet av kulturmiljön och kulturegendomen, styrningen och utvecklandet av museisektorn samt sakkunskapen i fråga om internationella konventioner som gäller kulturarvet i samarbete med andra myndigheter. Museiverket och Finlands nationalmuseum, som hör till Museiverket, ansvarar för den kulturhistoriska nationalsamlingen och ordnar utställningar och tillhandahåller tjänster för allmänheten i sina lokaler.

Museiverkets uppgift när det gäller att uppnå de samhälleliga effektmålen är att

- vinnlägga sig om ett mångsidigt kulturarv genom att tillhandahålla information och kunskap om hur kulturarvet och kulturmiljön kan utvecklas och skyddas
- aktivt delta i det nationella och internationella samarbetet för att identifiera kulturarvets betydelse och utnyttja de möjligheter det öppnar
- förbättra den fysiska, informationsmässiga och kulturella tillgängligheten till kulturarvet och delaktigheten i det
- utveckla tjänsterna på ett kundorienterat och interaktivt sätt samt öka den elektroniska åtkomsten till och användningen av material.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Museiverket:

- Riktlinjerna i kulturmiljöstrategin, världsarvsstrategin och det museipolitiska programmet verkställs genomgående i verksamheten.

— I det arbete som gäller kulturmiljön läggs fokus på nationella uppgifter, statens särskilda ansvar samt stöd och handledning till museerna på regional nivå. I arbetet betonas framförhållning och planmässig skyddspolitik. Verksamheten stärks när det gäller genomförandet av internationella kulturarvskonventioner och deltagandet i samarbete på kulturarvsområdet i Europa, i Norden och i Östersjöområdet. Material och processer omvandlas till digital form.

— Museiverket producerar ett mångsidigt nationellt och internationellt programutbud. Musei- och sevärdhetsobjekten utvecklas som regionala attraktivitetsfaktorer.

Nyckeltal för resultatet	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål/ uppskattning	2020 mål/ uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
Antal studerade objekt i tjänsten Finna, st.	1 207 722	635 050	700 000	800 000
Åtkomst till elektroniskt katalogiserade objekt i tjänsten Finna, st.	215 765	265 813	275 000	290 000
Totalt antal besökare i museer och slott	681 209	710 896	685 000	690 000
Funktionell effektivitet				
Det genomsnittliga priset på musei- och slottsbesök, euro	2,04	2,19	2,12	2,12
Den genomsnittliga inkomsten av musei- och slottsbesök, euro	3,48	4,36	3,86	3,86
Hantering av mänskliga resurser				
Arbetsstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,69	3,77	3,6	3,7
Årsverken	242	267	250	260

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 760	23 299	24 375
Bruttoinkomster	5 931	3 300	3 500
Nettoutgifter	20 829	19 999	20 875
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 807		
— överförs till följande år	1 930		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Hyra för centret för samlingar och konservering i Vanda (tilläggsbudget II 2018)	560
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-978
Lönejusteringar	-28
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-42
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-38
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	181
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	44

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-23
Nivåförändring	1 200
Sammanlagt	876

2020 budget	20 875 000
2019 I tilläggsb.	1 000 000
2019 budget	19 999 000
2018 bokslut	19 952 000

05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 211 000 euro.

Anslaget får också användas för anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Biblioteket för synskadade, Celia, är ett kunskapscentrum för tillgänglig litteratur och publicering. Celia producerar och förmedlar litteratur i tillgängliga format, bl.a. talböcker och punktskriftsböcker, tillsammans med bibliotek och förlag.

Celia producerar ca 1 300 nya skönlitteratur-, facklitteratur- och lärobokstitlar. Celia producerar i enlighet med produktionspolitiken läromedel som skolelever med läshinder och studerande på andra stadiet med läshinder behöver samt böcker som examensstuderande i högre utbildning med läshinder behöver enligt examenskraven.

Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna ungefär en miljon gånger per år i samarbete med de allmänna biblioteken, högskolebiblioteken och andra sammanslutningar. Webblånen andel av alla lån ökar. Servicen är avgiftsfri för kunden. I sakkunnigverksamheten ligger fokus på att främja tillgänglig publicering.

För genomförandet av de samhälleliga effektmålen ska biblioteket för synskadade

- förebygga ojämlikhet och stödja lika möjligheter till läsande och lärande
- öka tillgången till Celias tjänster för nya kunder i enlighet med modellen för samarbete mellan Celia, de allmänna biblioteken och läroanstalterna
- svara på barnens och de ungas ökade efterfrågan på och användning av material genom att utarbeta en servicestrategi för barn och unga.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för biblioteket för synskadade:

- Tillgången till skriftligt material för personer med läshinder förbättras genom produktion av mångsidiga rådgivnings- och sakkunnigtjänster samt genom stärkt samarbete mellan förläggare, innehållsproducenter, läroanstalter och sammanslutningar.
- Partnerskapen med de allmänna biblioteken, högskolebiblioteken och organisationerna stärks för att hänvisa kunder till Celias nättjänster och lån av cd-skivor.

— I samband med att politiken för samlingarna ses över sammanförs produktionspolitiken för skönlitterära verk, faktaalitterära verk och läromedel samtidigt som andra aktörers tillgängliga publikationer och åtkomsten till dem beaktas.

Nyckeltal för resultatet	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål/ uppskattning	2020 mål/ uppskattning
Skriftliga informations- och kultureresurser för personer med läshinder				
— Celas bokproduktion, antal nya titlar	1 390	1 434	1 300	1300
— Rekommendationer för tillgänglig publicering, rådgivning och utbildning om tillgänglighet, antal	34	28	30	40
Tillgången till bibliotekstjänster för personer med läshinder				
— Barn och unga som regelbundet använder Celas tjänster	1 747	8 927	10 000	11 000
Funktionell effektivitet				
— Kunder som omfattas av tjänsterna	39 000	45 567	52 000	55 000
— Antal leveranser av läroböcker	13 885	45 938	52 000	57 000
Användning av elektroniska tjänster				
— Antal personer som använder de elektroniska tjänsterna	13 895	31 340	36 000	42 000
— Webblänens andel av den totala låne- verksamheten, %	48	60	68	73
Hantering av mänskliga resurser				
— Årsverken	42,6	42	43	45
— Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,12	3,31	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 214	5 309	5 241
Bruttoinkomster	98	110	30
Nettoutgifter	5 116	5 199	5 211
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 094		
— överförs till följande år	867		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av cd-bränningsrobotar för distribution av cd-skivor	-100
Förnyande av nätdistributionen för synskadade	20
Främjande av tillgängligheten	75
Lönejusteringar	-5
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-12
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-8

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	37
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	9
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Sammanlagt	12

2020 budget	5 211 000
2019 budget	5 199 000
2018 bokslut	4 889 000

06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 747 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till anskaffning av utrustning och anordningar
- 2) till betalning av understöd
- 3) till ett belopp av högst 240 000 euro för prisstöd för visningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Nationella audiovisuella institutet (KAVI) förvarar och bevarar filmer och tv- och radioprogram, främjar det audiovisuella kulturarvet samt tryggar barnens utveckling och välfärd i mediemiljön.

KAVI anskaffar till sina samlingar visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen, lagrar radio- och TV-programflöde digitalt enligt en plan som undervisnings- och kulturministeriet har godkänt, tar emot inhemska radio- och tv-program som kan betraktas som originalspelelingar som lagstadgade depositioner samt övervakar utbudet av bildprogram och det arbete som utförs av klassificerare av bildprogram i enlighet med den offentliga tillsynsplanen. KAVI för register över leverantörer och klassificerare av bildprogram samt för en offentlig förteckning över bildprogram. KAVI erbjuder utbildning, handledning och stödtjänster för klassificerare och leverantörer av bildprogram och underhåller och utvecklar klassificeringsprogramvaran.

Nationella audiovisuella institutets uppgift när det gäller att genomföra de samhälleliga effektmålen är:

— Det inhemska kulturarvets användbarhet och tillgängligheten till det förbättras genom digitalisering av material och samlingar samt genom att institutets digitala innehåll görs tillgängliga för allmänheten via det nationella digitala bibliotekets kundgränssnitt FINNA och KAVI:s bild- och ljudterminaler för radio- och televisionsarkivet.

— Publikunderlaget inom filmkulturen och filmfostran görs mångsidigare och filmkulturen görs tillgängligare särskilt för skolor samt barn och unga.

— Kritisk mediekompetens och mediefostran främjas och genom att utbudet av bildprogram övervakas stöder man en för barn trygg mediemiljö.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Nationella audiovisuella institutet:

Nyckeltal för resultatet	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål/ uppskattning	2020 mål/ uppskattning
Produktion och kvalitetsledning				
— Vård av samlingar/arkiverade filmer, antal	136 183	137 386	142 500	143 700
— Avgiftsbelagda tjänster/visningsverksamhet, antal besökare	53 674	50 330	53 000	53 000
— Digitalt lagrat programflöde i terabyte (radio- och televisionsarkivet) ¹⁾	501	548	601	651
— Informationskampanjer om mediefostran	10	7	10	10
— Antal övervakningsärenden som avser utbudet av bildprogram	42	33	40	30
Funktionell effektivitet				
— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/film	24,4	24,5	23,6	24,16
— Radio- och televisionsarkivet sammanlagt euro/lagrat programflöde i terabyte	2 937	2 422	2 450	2 127
— Kostnader för klassificering av bildprogram, euro/program ²⁾	105	145	108	126
— Kostnader för övervakning av klassificerare, euro/program ³⁾	245	272	200	230
Hantering av mänskliga resurser				
— Årsverken	84	79	78	76
— Arbetstillfredsställelseindex (VMBaro)	3,28	3,34	3,5	3,5

¹⁾ Kumulativt inflöde. I sifferuppgifterna har beaktats Yles gamla digitaliserade egen produktion som från 2014 och framåt överförs till KAVI.

²⁾ beställda klassificeringar

³⁾ Nya klassificeringar

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 247	7 550	7 487
Bruttoinkomster	836	800	740
Nettoutgifter	6 411	6 750	6 747
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	841		
— överförs till följande år	441		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en engångsutgift	-80
Digitalisering av MTV:s analoga videomaterial	50
Förflyttning av museiföremål och kringmaterial	100
Förnyande av tjänsterna för digital fångst av tv-sändningar	60
Utveckling av digitala kundtjänster och tryggnad av institutets verksamhetsbetingelser	-130
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-32
Lönejusteringar	-10
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-14
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-13
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	56
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	15
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-5
Sammanlagt	-3

2020 budget	6 747 000
2019 budget	6 750 000
2018 bokslut	6 011 000

16. Extra konstnär- och journalistpensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 485 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av extra konstnärspensioner enligt lagen om konstnärspension (194/2016)
- 2) till betalning av familjepensioner i anknytning till tidigare beviljade journalist- och konstnärspensioner
- 3) till ett belopp av högst 1 015 000 euro för nya konstnärspensioner och familjepensioner i anslutning till konstnärspensioner så att högst 51 extra konstnärspensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I anslaget under punkt 3 ingår högst två delpensioner som höjs till full pension.

Förklaring: Den extra konstnärspensionen uppgår till 1 363,50 euro per månad 2019. Delpensionen är hälften av beloppet av den fulla pensionen. Den extra konstnärspensionen justeras kalenderårsvis i enlighet med 98 § i lagen om pension för arbetstagare (395/2006). Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2020 (2619).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering av pensionerna	260
Sammanlagt	260

2020 budget	19 485 000
2019 budget	19 225 000
2018 bokslut	17 959 257

20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 816 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lokalkostnader för kulturhistoriskt värdefulla kultur- och sevärdhetsobjekt som Museiverket förfogar över.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering av hyresutgifterna	118
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-106
Sammanlagt	12

2020 budget	15 816 000
2019 budget	15 804 000
2018 bokslut	15 686 000

30. Statsunderstöd för verksamhet vid allmänna bibliotek (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 762 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt lagen om allmänna bibliotek(1492/2016) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till betalning av statsunderstöd för databas- och materialtjänster som producerats för allmänna bibliotek och betalning av statsunderstöd för bibliotekens innehållsproduktion

3) till betalning av statsunderstöd som hänför sig till verksamheten vid biblioteket för teckenspråkig litteratur.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för de riksomfattande och de regionala utvecklingsuppgifterna	2 642 000
Understöd för bibliotekens innehållsproduktion, de allmänna bibliotekens särskilda uppgifter samt produktion av databas- och materialtjänster	900 000
Understöd till verksamheten vid biblioteket för teckenspråkig litteratur	220 000
Tillgång till allmänna bibliotek samt bokbussar	1 000 000
Sammanlagt	4 762 000

Genom de allmänna bibliotekens verksamhet främjas befolkningens likvärdiga möjligheter till bildning och kultur, tillgången till och användningen av information, läskulturen och en mångsi-

dig läskunnighet, möjligheterna till livslångt lärande och utveckling av kompetensen samt ett aktivt medborgarskap, demokrati och yttrandefrihet.

Genom statsunderstöd stöds likvärdig verksamhet i de allmänna biblioteken och regional utveckling av verksamheten. Syftet är att säkerställa att nätet av allmänna bibliotek fungerar och att trygga kvaliteten på verksamheten liksom även tillgången och åtkomsten till information och kultur för hela befolkningen.

Biblioteksväsendets genomslag bedöms på basis av indikatorer för användning av biblioteken, materialanskaffningar, personalresurser och tillgänglighet.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Bokanskaffning, st./1 000 invånare	288	305	310	315
Andra materialanskaffningar, st./1 000 invånare	43	43	43	43
Årsverken/1 000 invånare	0,7	0,7	0,7	0,7
Öppethållning, 1 000 timmar	1 647	1 797	1 800	1 850
Fysiska besök, st./invånare	9,1	9,1	9,2	9,3
Besök på webben, st./invånare	6,7	6,9	7,1	7,3
Lån, st./invånare	15,6	15,4	15,6	15,8
Omkostnader, euro/invånare	57	58	58	58

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-860
Tillgång till allmänna bibliotek samt bokbussar (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Uppskattad ändring av kostnadsnivån (2,4 %)	62
Sammanlagt	202

2020 budget	4 762 000
2019 budget	4 560 000
2018 bokslut	3 700 000

31. Statsandel och statsunderstöd för driftskostnader för teatrar, orkestrar och museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 62 915 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar till sådana teatrar, orkestrar och museer som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Det antal årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar, högst 1 033 för orkestrar och högst 1 250 för museer.

Förklaring: Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 58 248 euro per årsverke för teatrar, 51 851 euro per årsverke för orkestrar och 71 761 euro per årsverke för museer.

Avsikten är det ska anvisas högst 170 årsverken för museernas regionala uppgifter. För museernas nationella uppgifter beviljas höjning efter prövning till ett belopp av högst 5 800 000 euro.

Avsikten är att bevilja statsunderstöd enligt prövning till ett belopp av högst 2 000 000 euro för utveckling av professionella aktörers verksamhet inom det fria fältet i anslutning till genomförandet av reformen av statsandel för scenkonst.

För de lagstadgade statsandelarna har det dessutom beviljats sammanlagt 62 591 000 euro under moment 29.80.52.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Statsandelar ur budget- medel (mom. 29.80.31)	Statsandelar av penningspels- verksamhetens vinstmedel (mom. 29.80.52)	Sammanlagt
Statsandel för teatrar	31 470 000	26 069 000	57 539 000
Statsandel för orkestrar	9 775 000	10 137 000	19 892 000
Statsandel för museer	19 690 000	26 385 000	46 075 000
Statsandelsreformen för scenkonst	2 000 000	-	2 000 000
Sammanlagt	62 915 000	62 591 000	125 506 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en engångsutgift	-595
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (återföring från moment 32.20.40 av en överföring)	250
Justering av kostnadsnivån, museer	1 034
Justering av kostnadsnivån, orkestrar	309
Justering av kostnadsnivån, teatrar	4 221
Konkurrenskraftsavtalets verkningar på statsandelen; teatrar, orkestrar, museer	983
Lagstadgade ändringar i kostnadsunderlaget, museer	96
Lagstadgade ändringar i kostnadsunderlaget, orkestrar	140
Lagstadgade ändringar i kostnadsunderlaget, teatrar	90
Reform av statsandelssystemet för museer och statsunderstöd för scenkonst	5 000
Reform av statsandelssystemet för scenkonst (regeringsprogr. 2019)	1 000
Uppskattad ändring av kostnadsnivån (2,4 %)	3 310
Sammanlagt	15 838

2020 budget	62 915 000
2019 budget	47 077 000
2018 bokslut	48 815 161

40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg står staten och staden tillsammans för driftsförlusterna för servicetrafiken till Sveaborg.

2020 budget	252 000
2019 budget	252 000
2018 bokslut	239 616

41. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 648 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ett belopp av högst 11 000 000 euro till betalning av kompensation för kopiering för enskilt bruk enligt upphovsrättslagen (404/1961) och av utgifter som föranleds av detta

2) till ett belopp av högst 15 648 000 euro till betalning av ersättning till upphovsmän för utlåning av skyddade verk och för utgifterna för att ordna ersättning.

Förklaring: Av anslaget betalas kompensation till upphovsmännen av upphovsrättsligt skyddade verk och övriga rättsinnehavare för framställning av exemplar av verk för enskilt bruk, samt ersättningar enligt upphovsrättslagen för utlåning av verk vid bibliotek och för användning av skyddat material vid kulturarvsinrättningar som omfattas av offentlig finansiering, i enlighet med de avtal som ingåtts med de organisationer som företräder innehavarna av upphovsrätterna.

2020 budget	26 648 000
2019 budget	26 648 000
2018 bokslut	26 648 000

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 890 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd för verksamheten vid Bulevardens Teaterförening rf

2) till främjande av principen om en procent i fråga om byggandet

3) till stärkande av kulturturismen

4) till fortsättning av Läsrörelsen

5) till stödjande av barnkultur

6) till ersättning för Nationalgalleriets mervärdesskatteutgifter

7) till stödjande av projektet Europeisk kulturhuvudstad 2026.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Verksamheten vid Bulevardens Teaterförening rf	290 000
Främjande av principen om en procent i fråga om byggandet	500 000
Stärkande av kulturturismen	1 000 000
Fortsättning av Läsrörelsen	600 000
Allmänna understöd och projektunderstöd till barnkultur	2 000 000
Ersättning för Nationalgalleriets mervärdesskatteutgifter	300 000
Projektet Europeisk kulturhuvudstad 2026	200 000
Sammanlagt	4 890 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Allmänna understöd och projektunderstöd till barnkultur (regeringsprogr. 2019)	2 000
Bortfall av engångsutgift	-530
Främjande av principen om en procent i fråga om byggandet (regeringsprogr. 2019)	500
Kompensation för Nationalgalleriets mervärdesskatteutgifter	300
Läsrörelsen: Fortsättning av Läsrörelsen (regeringsprogr. 2019)	600
Projektet Europeisk kulturhuvudstad 2026 (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	200
Stärkande av kulturturismen (regeringsprogr. 2019)	1 000
Turism 4.0	-150
Understöd till fredsorganisationer och Förbundet för mänskliga rättigheter rf (överföring till moment 25.01.50)	-400
Sammanlagt	3 520

2020 budget	4 890 000
2019 II tilläggsb.	3 000 000
2019 budget	1 370 000
2018 bokslut	9 380 000

51. Stipendier till konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 294 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 545 stipendieår enligt 3 § i lagen om statens konstnärsstipendier (734/1969) och till betalning av statens konstnärsstipendier för särskilt meriterade konstutövare enligt 3 § 2 mom. i den lagen

2) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

Enskilda stipendieperioder som avbryts eller fortsätter efter ett avbrott kan medföra ändringar i hur betalningsposterna av anslaget för de olika åren fördelas.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Statens konstnärstipendier (545 st.)	12 682 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	3 100 000
Konstnärsprofessorstipendier (22 st.)	512 000
Sammanlagt	16 294 000

Konstnärstipendiet uppgår år 2020 till 1 939,15 euro per månad. Konstnärstipendierna justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av Centret för konstfrämjande. Totalbeloppet av stipendierna till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av nivån på konstnärstipendierna (regeringsprogr. 2019)	1 400
Lönejusteringar	41
Sammanlagt	1 441

2020 budget	16 294 000
2019 budget	14 853 000
2018 bokslut	14 333 188

52. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av konst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 257 570 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av verksamhet som främjar konst och kultur i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001)

2) till i lagen om Centret för konstfrämjande avsedda stipendier och understöd som Centret för konstfrämjande, konstrådet och konstkommissionerna beviljar, för stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 960 000 euro samt till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 42 årsverken vid Centret för konstfrämjande i tidsbundna uppgifter som avser konstfrämjande och för de utgifter som detta orsakar

3) till anskaffning av konstverk till statens konstverkskommissions samling i enlighet med lagen om Nationalgalleriet (889/2013)

4) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har, kostnader som delegationen för upphovsrättsärenden har och kostnader för upphovsrättsutredningar

5) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) samt till understöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992) för teatrar och orkestrar

6) till betalning av statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 18 § i lagen om allmänna bibliotek (1492/2016) för bibliotek och statens regionala förvaltning av de allmänna biblioteken för regional utveckling och till annan utveckling av biblioteksväsendet samt till utgifter för anskaffning av kvalitetslitteratur och kulturtidskrifter med lite upplaga till allmänna bibliotek

7) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt museilagen (314/2019) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt till annat stödjande av musei- och kulturarvsområdet

8) till Finlands filmstiftelse för manuskriptskrivande, produktion och distribution av film samt annat stödjande av filmkulturen med stöd av lagen om främjande av filmkonsten (28/2000) samt till ett belopp av högst 2 745 000 euro för täckande av kostnaderna för Finlands filmstiftelses understödsverksamhet

9) till restaurering eller renovering av kulturhistoriskt värdefulla, skyddade byggnader med stöd av lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010)

10) till kostnader som föranleds av genomförande av de konventioner som gäller Unescos kulturarv

11) till statsunderstöd för driftskostnaderna till ett belopp av högst 37 997 000 euro för Finlands Nationalopera och Nationalbalett, ett belopp av högst 11 391 000 euro för Finlands Nationalteater och ett belopp av högst 13 195 000 euro för Nationalgalleriet

12) till betalning av löneutgifter och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet och till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid statens ämbetsverk och inrättningar samt till förvaltning och nationell motfinansiering av programmet Kreativa Europa

13) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid för genomförande av de internationella kulturarvskonventionerna.

De stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) som beviljas under punkt 2 samt anslaget under punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen. I fråga om de personer som avses i 2 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1) Kreativa arbeten och produktioner	99 261 000
Film	25 047 000
Scenkonst (musik, dans, teater och cirkus)	50 898 000
Litteratur	993 000
Visuell konst och arkitektur samt design	5 412 000
Produktion och spridning av kultur	16 911 000
2) Delaktighet och deltagande inom kulturen	29 115 000
Bibliotek och tillgång till information	6 909 000
Kulturtjänster och kulturverksamhet	22 206 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

3) Kulturgrunden och kontinuiteten i kulturen	129 194 000
Museer och kulturarv	33 213 000
Kulturlokaler	25 390 000
Nationella kulturinstitut	67 379 000
Kulturfostran och kulturpolitisk forskning och utveckling	3 212 000
Sammanlagt	257 570 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av orgel till Musikhuset med ofördelade vinstmedel av penningspelsverksamheten	-500
Bortfall av engångsutgift	-4 364
Grundlig reparation av Nationalteatern (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	20 000
Införande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner med ofördelade vinstmedel av penningspelsverksamheten	-250
Planering av grundlig reparation av Nationalteaterns lilla scen med ofördelade vinstmedel av penningspelsverksamheten	-1 000
Reform av statsandelssystemet för scenkonst med ofördelade vinstmedel av penningspelsverksamheten	2 000
Nivåförändring	-4 576
Sammanlagt	11 310

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	257 570 000
2019 budget	246 260 000
2018 bokslut	238 839 355

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 25 442 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för lokalkostnader som orsakas konst- och kulturinstitutioner och samfund som verkar i statsägda lokaler.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas till understöd för lokalkostnaderna för 14 nationellt betydelsefulla konst- och kulturinstitutioner.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finlands nationaloperas och nationalbaletts lokalprojekt	110
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-1 535
Sammanlagt	-1 425

2020 budget	25 442 000
2019 budget	26 867 000
2018 bokslut	26 159 810

55. Tillgång till och förvaring av det digitala kulturarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 950 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till kostnader som föranleds av genomförandet av en helhet som utgörs av det digitala kulturarvet
- 2) till kostnader som föranleds av planenlig digitalisering av centrala, prioriterade musei- och kulturarvsmaterial
- 3) till stödjande av museers innehållsproduktion
- 4) till upprätthållande och utvecklande av system och tjänster som förbättrar tillgången till och användningen och förvaringen av digitalt kulturarvsmaterial samt till utvecklande av bibliotekens, arkivens och museernas gemensamma söktjänst och anslutning av den till Europeiska digitala biblioteket Europeana
- 5) till kostnader för utveckling och överföring av kompetens som avser digitalisering, digital åtkomst och långtidsförvaring i fråga om kultur- och kulturarvsmaterial
- 6) till kostnader som föranleds av statliga ämbetsverks och inrättningsars digitalisering av kulturarvsmaterial och förvaring av digitalt kulturarvsmaterial
- 7) till avlönande av personal motsvarande högst tio årsverken i uppgifter för viss tid.

2020 budget	1 950 000
2019 budget	1 950 000
2018 bokslut	1 950 000

72. Utökning av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 729 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av Nationalgalleriets anskaffningar av konst.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-10
Sammanlagt	-10
2020 budget	729 000
2019 budget	739 000
2018 bokslut	739 000

75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 899 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av investeringsutgifter för ombyggnad och underhåll av fastighetsförmögenhet och för smärre nybyggnadsprojekt samt för kostnader för reparationsarbeten på museibåtar.

Dispositionsplan (euro)

1.	Museiverket	799 000
2.	Förvaltningsnämnden för Sveaborg	3 100 000
Sammanlagt		3 899 000

I fråga om punkt 2 i dispositionsplanen får anslaget användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken för tidsbundna uppgifter.

Fullmakt

Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 i dispositionsplanen får ingå så att de utgifter som föranleds av dem efter 2020 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

2020 budget	3 899 000
2019 I tilläggsb.	790 000
2019 budget	3 899 000
2018 bokslut	3 688 000

95. Utgifter för skyddandet av kulturmiljön (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och ersättningar som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför.

2020 budget	50 000
2019 budget	50 000
2018 bokslut	—

90. Idrottsverksamhet

Förklaring: Idrottsverksamhetens uppgift är att främja motion och idrott. Staten och kommunerna skapar förutsättningar för motions- och idrottsverksamheten. Idrottsverksamheten ska i huvudsak skötas av idrottsorganisationerna.

Mål för idrottspolitiken är att främja motion och idrott på ett jämställt och likvärdigt sätt och att bidra till ökad fysisk aktivitet, delaktighet och en rörlig livsstil hos befolkningen. Grunden för en rörlig livsstil skapas inom småbarnspedagogiken, i skolorna, i familjerna och inom idrottshobbyerna. Åtgärderna för främjande av motion och idrott riktas till alla livsskeden genom att motionsförhållandena utvecklas och genom att idrottsföreningars och idrottsorganisationers verksamhet samt elitidrotten stöds. Särskilt de utmaningar som fysisk inaktivitet och för liten fysisk aktivitet

orsakar individerna och samhället identifieras, och strävan är att man ska bemöta dessa utmaningar både genom ministeriets egna åtgärder och genom sektorsövergripande samarbete inom hela statsrådet.

Ledningen av och styrsystemen inom ansvarsområdet för motion och idrott baserar sig på principen om kunskapsbaserad ledning och en kontinuerlig utvärdering av effekterna av de idrottspolitiska åtgärderna.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer för idrottspolitiken upp följande mål för de samhälleliga verkningarna:

- Det blir vanligare med en rörlig livsstil
- Tillgängligheten till idrotten ska vara likvärdig
- Motion och idrott ökar deltagandet.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom idrottsverksamheten
Riksomfattande och lokala förhållanden som möjliggör idrott och motion utvecklas systematiskt. När det gäller stöd för byggande av idrottsanläggningar prioriteras i första hand byggande och renovering av högklassiga idrottsanläggningar för stora användargrupper.

Medborgarverksamheten inom motion och idrott är aktiv och engagerande. Verksamhet inom frivilligorganisationer för motion och idrott, lokal föreningsverksamhet och idrottsverksamhet med låg tröskel stöds. Fri utbildningsverksamhet vid idrottsutbildningscentren och utvecklandet av kvaliteten på denna verksamhet stöds. Idrottsorganisationers förutsättningar att ansöka om och arrangera större internationella idrottsevenemang och idrottsorganisationers internationella samarbets- och påverkningsmöjligheter stärks.

Olika befolkningsgruppers motions- och idrottsaktivitet ökar. Projekt för att främja idrott och motion under hela livet stöds. Projekt som ökar likabehandlingen inom idrotten stöds. Integrering av invandrare med hjälp av motion och idrott stöds. Olika befolkningsgruppers möjligheter att delta i utbildning med fri inriktning inom idrotten stöds.

Elitidrotten utvecklas för att förbättra de internationella framgångarna, det högklassiga kunnandet och idrottens status. Träningsförutsättningarna för talangfulla idrottare stöds, möjligheten att kombinera en idrottskarriär med studier utvecklas och uppkomsten av träningsmiljöer stöds. Ökat samarbete mellan olika grenar och grenförbundens möjligheter att främja framgångar inom elitidrotten inom den egna grenen stöds. Etiska åtgärder inom motion, idrott och elitidrott stärks genom understöd till verksamheten vid Finlands centrum för etik inom idrotten (FCEI).

Kunnandet inom och kunskapsbasen för branschen stärks och kunskapen utnyttjas effektivt i beslutsfattandet. Forskningen och informationsförmedlingen inom idrotten stöds och utvecklas med avseende på det idrottspolitiska beslutsfattandets behov. Anskaffningen och utnyttjandet av information stärks vid beredningen av understöden inom branschen. Produktionen av information stöds för att utveckla byggandet av idrottsanläggningar och en samhällsplanering som främjar motion. Ett system för bedömning av konsekvenserna av statens idrottsråds idrottspolitik utvecklas. Internationella idrottskongresser som ordnas i Finland stöds.

Motion och idrott får en större roll vid beslutsfattandet inom de olika förvaltningsområdena. Man säkerställer att främjandet av motion och idrott beaktas i kommunernas strategier och idrottspolitiska åtgärder. UKM:s och SHM:s nationella strategi för motion som främjar hälsan och välbefinnandet genomförs och interaktionen med andra förvaltningsområden ökas. Statens idrottsråd bedömer verkningarna av de åtgärder för främjande av motion och idrott som vidtas vid de olika ministerierna inom statsförvaltningen.

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2020 uppskattning
Andel personer som motionerar eller idrottar i motions- och idrottsföreningar, %¹⁾				
9—13-åringar				
— flickor	64	64	65	65
— pojkar	66	67	65	65
15-åringar				
— flickor	44	44	44	44
— pojkar	47	47	44	44
15—24-åringar				
— flickor	27	27	26	26
— pojkar	24	24	39	39
Andelen personer som motionerar eller idrottar regelbundet flera timmar per vecka, %²⁾				
20—54-åringar	25	30	31	31
55—74-åringar	12	15	17	17
Andel personer som motionerar i enlighet med motionsrekommendationerna, %³⁾				
9-åringar				
— flickor		40	40	40
— pojkar		44	52	52
11-åringar				
— flickor	34	34	40	40
— pojkar	47	47	46	46
13-åringar				
— flickor	22	22	29	29
— pojkar	32	32	35	35
15-åringar				
— flickor	13	13	15	15
— pojkar	23	23	23	23
20—54-åringar				
— män	18	18	18	18
— kvinnor	18	18	18	18

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2020 uppskattning

Medianresultat av MOVE-mätningarna, 20 meters löptest (beep-test) bland skolelever (min, sek)

11-åringar				
— flickor	4 min 12 s	3 min 58 s	4 min 00 s	4 min 00 s
— pojkar	4 min 50 s	4 min 34 s	4 min 29 s	4 min 29 s
15-åringar				
— flickor	4 min 40 s	4 min 41 s	4 min 40 s	4 min 40 s
— pojkar	5 min 40 s	5 min 53 s	6 min 06 s	6 min 06 s

Genomsnitt av Cooper-test bland rekryter som inleder beväringstjänsten (meter)⁴⁾

	2 407	2 402	2 403	2 403

¹⁾ Resultaten för 2016 och 2017 är ett sammandrag av resultaten av följande undersökningar: Barn och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland 2014 och 2016 samt undersökningarna om ungdomars fritid från 2012 och 2015 (Nuorten vapaa-aiikatutkimus 2012 och 2015). Resultaten för 2018 baserar sig i fråga om 9—13-åringar och 15-åringar på undersökningen om barns och ungas fritid från 2018. Resultaten bland 15—24-åringar år 2018 baserar sig på undersökningen om barns och ungas fritid från 2018 och forskarnas kompletterande analys av materialet (andelen personer som deltar åtminstone varje vecka i motions- eller idrottsföreningsverksamhet).

²⁾ Undersökningarna Vuxenbefolkningens hälsa, välfärd och service ATH samt FinSote 2017—2018 (Institutet för hälsa och välfärd). ”Hur mycket rör du på dig och anstränger dig fysiskt under fritiden?” Andelen som svarade ”jag motionerar eller sportar aktivt flera timmar i veckan, t.ex. jogging, skidåkning, simning eller bollspel” (åldersgrupperna 20—54 år och 55—74 år).

³⁾ Enligt rekommendationerna ska barn och unga (7—18-åringar) minst 1—2 timmar per dag utöva sådan motion som är mångsidig och lämplig med tanke på åldern. Perioder av över två timmars sittande bör undvikas. Siffrorna baserar sig på undersökningen Barns och ungdomars motions- och idrottsvanor i Finland åren 2014, 2016 och 2018 (individens bedömning av motionsaktiviteten). När det gäller vuxenbefolkningen har man vid tolkningen av antalet personer som motionerar i enlighet med rekommendationerna använt UKK-institutets motionskaka (www.ukkinstituutti.fi/liikuntapiirakka). Siffrorna baserar sig på undersökningen Vuxenbefolkningens hälsa, välfärd och service ATH (Institutet för hälsa och välfärd), personer som utövar uthållighets- och muskelkonditionsträning enligt rekommendationerna.

⁴⁾ Statistik över löptestet för beväringar, 12 minuters Coopertest

30. Understöd till programmen Studier i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse och Vuxna i rörelse samt till anläggning av idrottsanläggningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas till till betalning av utgifter och understöd som föranleds av programmen Studier i rörelse, Småbarnspedagogiken i rörelse och Vuxna i rörelse samt av anläggning av idrottsanläggningar som är avsedda för rekreation.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet Vuxna i rörelse	2 000 000
Programmet Studier i rörelse	2 000 000
Programmet Småbarnspedagogiken i rörelse	2 000 000
Anläggning av idrottsanläggningar för rekreation	2 000 000
Sammanlagt	8 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anläggning av idrottsplatser (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Engångsfinansieringen upphör (anvisats 2019)	-3 800
Utvidgning av det sektorsövergripande programmet för fysisk aktivitet och av programmet Skolan i rörelse (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	6 000
Sammanlagt	4 200

2020 budget	8 000 000
2019 budget	3 800 000
2018 bokslut	7 000 000

50. Avkastning av penningspelsverksamheten för främjande av fostran inom motion och idrott (förlagsanslag)

Under momentet beviljas 150 694 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt idrottslagen (390/2015), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt enligt statsunderstödslagen (688/2001) till betalning av andra understöd avsedda för främjande av motion och idrott samt fysisk fostran

2) till utgifter för försöks-, utvecklings-, utrednings- och programverksamhet

3) till ett belopp av högst 2 300 000 euro till betalning av träningsstipendier till idrottare

4) till utgifter för sammanslutningars och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, etisk verksamhet och arbete mot dopning inom idrotten och elit-idrotten, testverksamhet och effektivisering av fostran mot dopning samt till finansiering av högskolor, forskningsinstitut och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med forskningsprojekten

5) till ett belopp av högst 400 000 euro till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till stiftelsen Suomen Urheilumuseosäätiö

6) till utgifter för statens idrottsråd

7) till ett belopp av högst 370 000 euro för pensioner enligt lagen om extra pension för idrottsutövare (1419/2014)

8) till ett belopp av högst 30 000 euro till betalning av utmärkelserna Pro Idrott och Piikkarit

9) till omkostnader för regionförvaltningen för motion och idrott

10) till projektet för totalrenovering och modernisering av Olympiastadion

11) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen för kommunens idrottsväsende är 12,00 euro per invånare.

Det maximala antalet studerandedygn som utgör grunden för statsandelen för riksomfattande idrottsutbildningscenter är 269 900 och det maximala antalet studerandedagar för regionala

idrottsutbildningscenter 48 300. Oberoende av de nämnda antalen får anslaget användas för utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Priset per enhet för regionala idrottsutbildningscenter är 16,60 euro per studerandedag.

Anslagen under punkterna 3 och 7 budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget under punkt 7 får användas för beviljande av extra pension för idrottsutövare motsvarande högst 16 fulla pensioner.

I fråga om de personer som avses i 11 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

<i>Lika tillgång till idrott och motion</i>	33 365 000
Understöd för byggande av idrottsanläggningar	31 865 000
Likabehandling inom idrotten	1 500 000
<i>Deltagande i motion och idrott</i>	62 677 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	43 897 000
Elitidrott	12 600 000
Stora motions- och idrottsevenemang	1 600 000
Etisk verksamhet inom motion och idrott	4 150 000
Internationellt samarbete	430 000
<i>Främjande av idrott och motion för hela befolkningen</i>	27 875 000
Statsandelar för kommunernas idrotts- och motionsverksamhet	19 560 000
Främjande av en motionsinriktad livsstil	8 315 000
<i>Kompetensen och kunskapsbasen inom motion och idrott</i>	26 777 000
Idrottsutbildningscenter	17 171 000
Idrottsvetenskap och forskning	3 580 000
Samfund inom forskning och utveckling samt för utbildningsverksamhet	4 070 000
Verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott	500 000
Statens idrottsråds verksamhet	480 000
Undervisnings- och kulturministeriet	976 000
Sammanlagt	150 694 000

Det genomsnittliga pris per enhet, exklusive mervärdesskatt, för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 88,20 euro per studerandedygnet och motsvarande genomsnittliga pris per enhet, inklusive mervärdesskatt, är 95,09 euro per studerandedygnet. För statsandelarna till idrottsutbildningscentren beviljas 317 000 euro under moment 29.90.52.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Understöd till multifunktionsarenan i Tammerfors	-1 000
Nivåförändring	-2 973
Sammanlagt	-3 973

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	150 694 000
2019 budget	154 667 000
2018 bokslut	163 300 942

52. Statsandel för idrottsutbildningscenter samt finansiering för kostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)

Under momentet beviljas 397 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till riksomfattande idrottsutbildningscenter

2) till ett belopp av högst 80 000 euro för Finlands Akademis förvaltningskostnader i samband med utvärderingen av den idrottsvetenskapliga forskningen samt för avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Av anslaget under moment 29.90.50 anvisas sammanlagt 13 914 000 euro till statsandelarna till riksomfattande idrottsutbildningscenter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-1 000
Justering av kostnadsnivån (inkl. avslutande av den temporära nedskärningen av semesterpenningen)	-77
Sammanlagt	-1 077

2020 budget	397 000
2019 budget	1 474 000
2018 bokslut	1 494 000

56. Främjande av idrott och elitidrott (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 800 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter och understöd som föranleds av genomförandet av åtgärderna i den idrottspolitiska redogörelsen.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effektiveringsunderstöd till idrottsgrenar, inkl. paraidrotten (regeringsprogr. 2019)	700
Höjning av stödet till föreningarna (regeringsprogr. 2019)	1 500
Idrottsakademier och träningscenter (regeringsprogr. 2019)	2 000
Pilotprojekt för främjande av äldres fysiska aktivitet (regeringsprogr. 2019)	600
Sammanlagt	4 800

2020 budget

4 800 000

91. Ungdomsarbete

Förklaring: Enligt ungdomslagen är syftet med ungdomsarbetet och ungdomspolitiken att främja de ungas delaktighet och möjligheter att påverka samt förmåga och förutsättningar att verka i samhället, att stödja de ungas utveckling, självständighetsprocess och gemenskapskänsla samt inhämtandet av kunskaper och färdigheter i anknytning till detta, att stödja de ungas fritidssysselsättningar och verksamhet i det civila samhället, att främja de ungas likställdhet och jämlikhet samt tillgodoseendet av deras rättigheter, och förbättra de ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Syftet ska uppnås med utgångspunkt i solidaritet, kulturell mångfald och internationalism, hållbar utveckling, sunda levnadsvanor, respekt för miljön och livet samt sektorsövergripande samarbete. Dessa mål enligt ungdomslagen gäller alla som är under 29 år och bor i Finland.

Strategidokumentet för statens ungdomsarbete och ungdomspolitik utgörs av det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik som godkänns av statsrådet vart fjärde år.

För ungdomsarbetet och ungdomspolitiken uppställer undervisnings- och kulturministeriet följande mål för de samhälleliga verkningarna:

- De ungas delaktighet ökar och påverkningsmöjligheterna blir mångsidigare
- De ungas erfarenheter av jämlikhet, jämställdhet, samhörighet och tillgodoseendet av de ungas rättigheter stärks
- De unga har lika tillgång till fritidsaktiviteter och verksamhet
- De ungas livskompetens stärks.

Målen och de viktigaste åtgärderna inom ungdomsarbetet

- Det i ungdomslagen (1285/2016) avsedda riksomfattande programmet för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken för åren 2020—2023 genomförs
- Med de kompetenscentrum på ungdomsområdet som godkänts som berättigade till statsbidrag avtalas om deras kompetenscentrumuppgifter åren 2020—2023
- En översyn av ungdomslagen inleds särskilt med fokus på smidigare understödsprocesser. Behoven av ändringar bedöms, statsunderstödsprocesserna och bedömningen av effekterna av statsunderstöden utvecklas
- Forskningen och informationsproduktionen inom ungdomsväsendet utvecklas så att de stödjer ungdomsarbetet och det ungdomspolitiska beslutsfattandet. Kännedomen om tjänsten nuorisotilastot.fi ökas i syfte att förbättra rapporteringen av resultaten och kvalitetsbedömningen av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken på lokal, regional och nationell nivå. Dessutom breddas informationsunderlaget för tjänsten
- Ett riksomfattande digitalt system utvecklas i syfte att underlätta överföringen av identifierings- och kontaktuppgifter till det uppsökande ungdomsarbetet.

Nyckeltal för ungdomsarbetet

	2017 utfall	2018 utfall	2020 uppskattning
10—29-åringar som hör till/är med i något organisationsarbete eller motsvarande (undersökningen om fritiden), %	57	56	58
15—29-åringar som upplever att de hör till det finländska samhället (Ungdomsbarometern), %	75	75	75
15—29-åringar som upplever att de har bra kontroll över sitt liv (Ungdomsbarometern), %	85	85	87
Barn i grundskoleålder som inte har någon nära vän (undersökningen Hälsa i skolan, Institutet för hälsa och välfärd), %	9	9	9
15—29-åringar som har låtit bli att inleda en hobby på grund av brist på pengar (Ungdomsbarometern), %	39	39	35
15—29-åringar som har upplevt diskriminering under de senaste 12 månaderna (Ungdomsbarometern), %	7	7	7
15—29-åringar som är optimistiska vad gäller sin egen framtid (Ungdomsbarometern), %	80	79	83
Antalet arbetslösa personer under 25 år (ANM)	38 300	33 400	28 000

50. Avkastning av penningsspelsverksamheten för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 54 250 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsandelar för kommunernas ungdomsväsende på basis av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och ungdomslagen (1285/2016)

2) till statsunderstöd enligt ungdomslagen (1285/2016) som beviljas till riksomfattande organisationer på ungdomsområdet samt för verksamheten vid och byggandet av ungdomscentraler

3) till understöd och betalning av stipendier för ungdomsforskning, för att utarbeta utredningar som gäller ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna samt för utgifter för informations- och rådgivningsarbetet för unga, för digitalt ungdomsarbete, för systemen för hörande av unga och ungas deltagande och för utveckling av dessa system

4) för att täcka de utgifter som föranleds av sammanslutningars och statsförvaltningens internationella samarbete på ungdomsområdet samt för att stödja EU-verksamhetsprogram och internationella verksamhetsprogram

5) till stöd för lokal fritidsverksamhet för barn och unga, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott och kultur samt för miljöfostran för unga

6) till verkstadsverksamhet för unga genom riksomfattande stöd och för uppsökande ungdomsarbete, förebyggande av missbruk, socialt ungdomsarbete och annat stärkande av de ungas sociala identitet

7) till betalning av utgifter som föranleds av statens ungdomsråd och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen och samernas ungdomsråd samt för stärkande av den samiska ungdomskulturen

8) för att genomföra, utvärdera och utveckla det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik

9) till utgifter för den regionala ungdomsverksamheten och för att utveckla det regionala ungdomsarbetet, för drift och utveckling av tjänsten nuorisotilastot.fi där statistik över ungdomsarbetet i Finland samlas på lokal, regional och riksomfattande nivå samt för genomförande av regionförvaltningens och statens ämbetsverks tidsbundna projekt inom ungdomsarbetet

10) till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 14 årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsväsende är 15,00 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i 10 punkten beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

<i>Aktivt medborgarskap för unga</i>	
Riksomfattande organisationer på ungdomsområdet	18 600 000
Lagstadgade nationella kommittéer	990 000
<i>Stärkande av de ungas sociala identitet</i>	
Uppsökande ungdomsarbete och annat stärkande av de ungas sociala identitet	8 127 000
<i>Ungas uppväxt- och levnadsvillkor, lokalt och regionalt ungdomsarbete</i>	
Statsandel för kommunernas ungdomsväsende	7 904 000
Uppväxt- och levnadsvillkor lokalt och regionalt	3 670 000
<i>Utveckling av ungdomsarbetet och ungdomspolitik</i>	
Försök, utvecklande, forskning	9 159 000
Internationellt samarbete	600 000
Ungdomscentraler	5 200 000
Sammanlagt	54 250 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 070
Sammanlagt	-1 070

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	54 250 000
2019 budget	55 320 000
2018 bokslut	53 294 828

51. Verkstadsverksamhet för unga samt uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 22 723 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för att stödja verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete
- 2) till betalning av utgifter och understöd som föranleds av stödjandet av det uppsökande ungdomsarbetet och genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti

3) till utveckling av ett riksomfattande digitalt system i syfte att underlätta överföringen av identifierings- och kontaktuppgifter till det uppsökande ungdomsarbetet.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Stöd till verkstadsverksamhet	16 300 000
Stöd till uppsökande ungdomsarbete samt betalning av utgifter och understöd som föranleds av genomförandet av EU:s Ungdomsgaranti	5 223 000
Utveckling av ett riksomfattande digitalt system	1 200 000
Sammanlagt	22 732 000

För stödjande av uppsökande ungdomsarbete anvisas det dessutom 7 127 000 euro under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-1 500
Stödjande av verkstadsverksamhet för unga (regeringsprogr. 2019)	2 000
Utveckling av ett riksomfattande digitalt system (regeringspr. 2019, av engångsnatur)	1 200
Sammanlagt	1 700

2020 budget	22 723 000
2019 I tilläggsb.	300 000
2019 budget	21 023 000
2018 bokslut	19 923 000

52. *Vissa understöd* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för att stödja kultur- och språkboverksamhet på enaresamiska, skoltsamiska och nordsamiska
- 2) för att främja ungas företagare-, ekonomi- och arbetslivskompetens.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samernas kultur- och språkboverksamhet	950 000
Främjande av ungas företagare-, ekonomi- och arbetslivskompetens	700 000
Sammanlagt	1 650 000

För stöd till kultur- och språkboverksamhet utanför Sameområdet anvisas dessutom 250 000 euro under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-100
Sammanlagt	-100
2020 budget	1 650 000
2019 budget	1 750 000
2018 bokslut	1 800 000

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde bygger upp Finland till ett land med förmåga att utvecklas – med ett hållbart livsmedelssystem och en hållbar naturresurss ekonomi som har förmåga att förnya sig samt ett innovativt system för geografisk information.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Finlands framtid påverkas av många globala förändringsfaktorer vars styrka och hastighet vi egentligen inte kan inverka på. Vi måste anpassa oss till följderna av dem och se förutom hot även många nya möjligheter med dem. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde har det identifierats sex förändringsfaktorer i verksamhetsmiljön som är oberoende av förvaltningsområde och som under det kommande årtiondet mest väntas ändra omvärlden för den finska livsmedels- och naturresurss sektorn. Förändringsfaktorerna är 1) klimatförändringen, 2) den snabba tekniska utvecklingen, 3) konkurrensen om de sinande naturresurserna, 4) den globala ekonomiska omvälvningen, 5) förändringen i värderingar och attityder samt 6) befolkningsstrukturen och urbaniseringen.

De grundläggande uppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde blir allt viktigare när det gäller att garantera livsmedelstryggheten, livsmedelssäkerheten, ett konkurrenskraftigt inhemskt livsmedelssystem, försörjningsberedskapen och rent vatten, hålla djur- och växtsjukdomar under kontroll, säkerställa en hållbar naturresurss ekonomi och konkurrenskraften för de näringar som baserar sig på den samt utveckla landsbygdens livskraft. Högkvalitativ geografisk information och analys av den är av central betydelse vid utvecklingen av framtida tekniklösningar. Digitaliseringen och den starka ökningen av informationens betydelse framhäver vikten av att främja sam användningen av tillförlitliga basregister, geografisk information och naturresursdata som en del av ministeriets verksamhetsområde.

Finland är en ansvarsfull global aktör och engagerad i att genomföra Agenda 2030 för hållbar utveckling. I takt med att den internationella konkurrensen ökar växer också betydelsen av förvaltningen då det gäller att avlägsna hinder för fri konkurrens och att möjliggöra bioekonomi, nya innovationer, affärsmodeller och metoder för värdeskapande. Den möjliggörande förvaltningen arbetar i nära samverkan med den privata sektorn och har förståelse för den allt snabbare utvecklingen och de utmaningar och möjligheter som den medför. De begränsade resurserna kan riktas så effektivt som möjligt i syfte att uppnå ett optimalt ekonomiskt läge, och genom samordning av den hållbara utvecklingen och riskhanteringen skapas det en internationellt konkurrenskraftig

verksamhetsmiljö för bioekonomin som moderniseras och internationaliseras. De uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet och dess förvaltningsområde svarar för utgör en naturlig grund för att verkställa den nästa fasen av bio- och cirkulärekonomin.

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är betydande användare av förnybara naturresurser. Bioekonomin, som på ett hållbart sätt utnyttjar förnybara naturresurser för att skapa näring, energi, produkter och tjänster, ger betydande affärsmöjligheter. Målet är att med hjälp av bioekonomin minska beroendet av fossila naturresurser, förhindra utarmningen av ekosystemen samt främja biologisk mångfald. Framgången för ministeriets ansvarsområde är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer när det gäller en hållbar användning av förnybara naturresurser. Forskningen inom förvaltningsområdet är föregripande och producerar fakta, kompetens och innovationer till stöd för beslutsfattandet, utvecklandet av näringarnas konkurrenskraft och främjandet av välfärden.

Samhälleliga effektmål

Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet. I motiveringen till kapitlen beskrivs de mål inom politiksektorn som stöder de samhälleliga effektmålen samt de nyckeltal som beskriver deras utveckling.

- Bättre konkurrenskraft för det ansvarsfulla livsmedelssystemet som har förmåga att förnyas
- En förnybar och hållbar naturresursekonomi ökar välbefinnandet och ersätter icke förnybara råvaror och energi
- En diversifierad företagsverksamhet, framgångsrik landsbygd, multilokalitet och nätverk stärker samhället
- Tillförlitlig geografisk information samt information om fastigheter och lägenheter som kan användas brett skapar ny företagsverksamhet och säkrar ägarskap.

Mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser

- Verksamheten är resultatrik och resurserna riktas effektivt så att de samhälleliga effekterna uppnås. Man ser till att uppgifterna och resurserna är i balans.

Jämställdhet mellan könen

Jord- och skogsbruksministeriet fortsätter integreringen av jämställdhetsperspektivet i lagberedningen, vid styrningen av verksamheten och ekonomin samt i andra funktioner som är väsentliga med tanke på jämställdheten. Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av effektmålen för de olika politiksektorerna. Stödets inverkan på jämställdheten mellan könen är i regel inte en grund för beviljande av stöd.

Hållbar utveckling

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde genomför FN:s mål för hållbar utveckling som en del av sin strategi. Förvaltningsområdet främjar särskilt målet om klimatneutralitet genom att det skapas hållbara bioekonomi- och cleantech-lösningar.

Finansiering anvisas för investeringar som främjar t.ex. miljöns tillstånd och användningen av förnybar energi. För miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar avsätts 246,2 miljoner euro och för förgröningsstöd 157,5 miljoner euro. För främjan-

de av naturresurs- och bioekonomi anvisas 29,3 miljoner euro. Genom anslaget genomförs den nationella bioekonomiska strategin samt markanvändningssektorns klimatpolitik inom jord- och skogsbruket. För främjande av vården av skogsnatur anvisas 7,0 miljoner euro. Utvecklingen av den vattenbaserade affärsverksamheten och återetableringen av vandrande och hotade fiskbestånd stöds med sammanlagt 11,1 miljoner euro. Ett anslag på 56,2 miljoner euro avsätts för att trygga en uthållig virkesproduktion.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
30.10.40 <i>Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)</i>		
— bevilningsfullmakt	96,0	30,0 ¹⁾
30.10.41 <i>Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)</i>		
— räntestödsfullmakt	250,0	250,0
30.10.64 <i>EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)</i>		
— bevilningsfullmakt	121,7	106,9 ¹⁾
30.20.43 <i>Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)</i>		
— bevilningsfullmakt	20,0	- ¹⁾
30.40 Naturresursekonomi		
— annan fullmakt	2,0	2,0
30.40.44 <i>Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)</i>		
— bevilningsfullmakt	44,0	44,0
30.64.50 <i>Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)</i>		
— bevilningsfullmakt	1,1	-

¹⁾ Om en del av den bevilningsfullmakt som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2020.

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
01. Förvaltning och forskning	133 750	130 146	134 098	3 952	3
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 218	21 984	23 285	1 301	6
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	70 570	73 155	74 039	884	1
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 343	1 343	1 343	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)	5 120	585	3 240	2 655	454
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	28 335	28 540	27 652	-888	-3
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 164	4 539	4 539	—	0
10. Utveckling av landsbygden	428 085	463 649	456 299	-7 350	-2
40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	75 276	84 976	88 326	3 350	4
41. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	11 031	13 000	15 000	2 000	15
42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	58 330	40 500	45 300	4 800	12
43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år)	67 767	67 767	62 767	-5 000	-7
(44.) Åtgärder för att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar (reservationsanslag 3 år)	7 500	22 500	—	-22 500	-100
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	5 266	5 266	3 466	-1 800	-34
51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 843	1 843	1 843	—	0
54. Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	40 182	40 092	40 092	—	0
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 905	3 905	3 805	-100	-3
63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 000	3 100	6 000	2 900	94

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)	154 985	180 700	189 700	9 000	5
20. Jordbruk och livsmedels-ekonomi	1 811 107	1 786 861	1 819 746	32 885	2
01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	70 048	74 938	4 890	7
(02.) Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 599	—	—	—	0
(03.) Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 121	—	—	—	0
20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	7 437	5 948	5 948	—	0
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	323 340	322 700	323 000	300	0
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	539 922	529 700	526 200	-3 500	-1
43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	290 710	290 710	153 200	-137 510	-47
44. Kompensationsersättningar (reservationsanslag 3 år)	518 738	548 288	624 788	76 500	14
46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	5 705	10 635	10 910	275	3
47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	6 619	2 945	3 995	1 050	36
48. Utveckling av åkerstrukturen (reservationsanslag 3 år)	—	—	500	500	0
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	200	170	200	30	18
61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)	49 000	—	90 300	90 300	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 717	5 717	5 767	50	1
40. Naturresursekonomi	198 542	189 589	225 880	36 291	19
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	3 000	3 100	3 200	100	3
21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	13 565	13 971	17 091	3 120	22
22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)	14 880	6 450	29 250	22 800	353
31. Stödjande av vattenhus- hållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 486	5 586	11 136	5 550	99
40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	851	1 745	1 745	—	0
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	4 575	5 375	5 600	225	4
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	8 450	8 850	8 850	—	0
44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	49 097	56 230	56 230	—	0
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	5 027	5 027	7 027	2 000	40
46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	40 183	39 160	39 160	—	0
50. Främjande av vilthus- hållningen (reservationsanslag 2 år)	11 920	11 751	14 810	3 059	26
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)	10 250	10 536	9 161	-1 375	-13
53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)	1 432	1 332	1 132	-200	-15
62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	26 776	20 476	21 488	1 012	5

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
(83.) Lån för tryggnad av virkes- produktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	50	—	—	—	0
64. Forststyrelsen	7 594	7 491	7 831	340	5
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsupp- gifter (reservationsanslag 3 år)	7 594	7 491	7 831	340	5
70. Lantmäteri och datalager	55 584	43 580	44 669	1 089	2
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	51 384	40 080	42 169	2 089	5
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	4 200	3 500	2 500	-1 000	-29
Sammanlagt	2 634 663	2 621 316	2 688 523	67 207	3
Det totala antalet anställda	4 169	4 138	4 139		

01. Förvaltning och forskning

Förklaring: Uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde sköts av jord- och skogsbruksministeriet, Naturresursinstitutet, Lantmäteriverket och Livsmedelsverket med medel som budgeterats under huvudtitel 30. För skötseln av uppgifterna inom förvaltningsområdet finns det dessutom två fonder som står utanför budgeten (Gårdsbrukets utvecklingsfond och Interventionsfonden för jordbruket) samt Forststyrelsen, som är ett statligt affärsverk. Vidare svarar Finlands skogscentral och Finlands viltcentral, som beviljas statsbidrag, för vissa offentligt rättsliga uppgifter.

Under detta kapitel har utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet och förvaltningsområdets viktigaste forskningsanstalt Naturresursinstitutet budgeterats. Forsknings- och sakkunniguppgifter inom förvaltningsområdet handhas också av Livsmedelsverket (kapitel 30.20) och Lantmäteriverket (kapitel 30.70).

Genom sin styrning säkerställer jord- och skogsbruksministeriet att verksamheten vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar samt vid de statsbidragsorganisationer som sköter offentligt rättsliga uppgifter stöder de mål som anges i motiveringen till huvudtiteln och som gäller ansvarsområdets samhälleliga effekter, resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser.

När det gäller resultatet av verksamheten innebär målet enligt motiveringen till huvudtiteln att

- vår verksamhet är kundorienterad, horisontell, öppen och proaktiv
- vår forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt vår rådgivning är nätverksorienterad, resultatgivande och stödjer beslutsfattandet och näringarnas konkurrenskraft på ett proaktivt sätt
- våra digitala lösningar är användaranpassade och våra datalager är kompatibla och tillförlitliga och utnyttjas effektivt
- vi förutser risker och bereder oss för kriser.

När det gäller hanteringen av resurser innebär målet enligt motiveringen till huvudtiteln att

- vår personal är kompetent, uppskattad och mår bra
- våra resurser är tillräckliga och rätt fokuserade.

Verkställighetsuppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen (närings-, trafik- och miljöcentralerna och regionförvaltningsverken), för vilka anslagen inte budgeterats under denna huvudtitel. Uppgifter inom landsbygdsförvaltningen sköts förutom av statens regionförvaltning även i kommunerna.

Verkställighetsuppgifter inom jordbruks- och landsbygdspolitiken, fiskeripolitiken, växters sundhet samt vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna. Deras omkostnader har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (moment 32.01.02).

Kostnader för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt uppgift under omkostnadsmomentet för närings-, trafik- och miljöcentralerna (32.01.02) (inbegriper stödfunktioner)

Uppgift	Utfall 2017 mn euro	Utfall 2018 mn euro	Behov 2019 och 2020 mn euro
Utveckling av landsbygden	10,5	10,8	10,8
Jordbruk och livsmedelsekonomi	23,8	23,7	23,7
Naturresursekonomi	15,8	15,0	15,0
Sammanlagt	50,1	49,5	49,5

Närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter verkställighetsuppgifter i anslutning till EU:s jordbruks-, landsbygds-, växtskydds- och fiskeripolitik samt verkställighetsuppgifter i anslutning till vattenhushållningen. Det beräknas att ca 692 årsverken används för dessa 2020. De uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som gäller djurens hälsa och välfärd och tillsynen över livsmedelssäkerheten sköts inom regionförvaltningen av regionförvaltningsverken. Det beräknas att en personal motsvarande ca 62 årsverken sköter dessa uppgifter 2020. Regionförvaltningsverkens omkostnader har budgeterats under finansministeriets huvudtitel (moment 28.40.01). Säkerhets- och kemikalieverket under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (moment 32.01.08) svarar för verkställigheten av växtskyddslagstiftningen (enligt uppskattning 24 årsverken 2020).

För uppgifter inom vattenhushållningen används också i fortsättningen de resurser som budgeteras under miljöministeriets huvudtitel (moment 35.01.04) för miljöförvaltningen vid Finlands miljöcentral (enligt uppskattning ca 22 årsverken 2020). Dessutom utför Tullen vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter samt uppgifter som tillsynsmyndighet inom livsmedelskedjan (enligt uppskattning ca 95 årsverken 2020) under finansministeriets huvudtitel (moment 28.10.02).

01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 285 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för nämnden för projektgodkännanden och statsbidrag som hänför sig till den internationella verksamheten.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

Jord- och skogsbruksministeriet ställer preliminärt för 2020 upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01. Målen stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 prognos	2020 uppskattning
Antalet årsverken för jord- och skogsbruksministeriet	268,1	268	269
— Omkostnadsmomentet 30.01.01	262,3	262	266
— Övriga moment	5,8	6	3
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	5,3	6	6
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,6	3,7	3,7
Produktion och kvalitetsledning			
Regeringspropositioner (st.)	27	12	9
— Till riksdagen inom utlovad sessionsperiod (%)	92,5	100	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 559	23 334	24 635
Bruttoinkomster	1 440	1 350	1 350
Nettoutgifter	27 119	21 984	23 285
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	12 735		
— överförs till följande år	9 834		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationssystem för naturresursuppgifter (överföring från moment 30.01.23)	250
Nedskärning av post som överförs/sparbeslut, återföring av en besparing av engångs-natur	1 000
Organisering av uppgifterna inom vattenhushållningen (1 årsv.) (överföring från moment 30.40.21)	80
Lönejusteringar	-53
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-301
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-63
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	316
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	72
Sammanlagt	1 301

2020 budget	23 285 000
2019 budget	21 984 000
2018 bokslut	24 218 000

05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 74 039 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för betalning av överföringsutgifter som ingår i projektfinansiärernas finansieringsandelar inom samfinansierad verksamhet och samverkan
- 2) för sådana hus-, mark- och vattenbyggnadsarbeten samt för sådan ombyggnad av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer som hänförs till investeringsutgifter
- 3) till betalning av utgifter för verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel
- 4) för finansiering av Finska ekologiska forskningsinstitutets verksamhet
- 5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 6) för överföring av anslag till utlandet för beviljande av förskottsfinansiering, som till sitt belopp är ringa, till de länder där utvecklingssamarbete pågår, i syfte att genomföra projekt enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningsars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989), förutsett att motsvarande utgift debiteras från anslaget under moment 24.30.66.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Naturresursinstitutet ska inom sitt verksamhetsområde

- 1) bedriva vetenskaplig forskning och utveckling
- 2) producera information och sakkunnigtjänster till stöd för det samhälleliga beslutsfattandet och myndighetsverksamheten
- 3) överföra kunskap och teknologi

- 4) framställa statistik med anknytning till institutets verksamhetsområde, om detta inte hör till någon annan myndighets uppgifter
- 5) föra de register som institutet behöver i verksamheten
- 6) sköta uppgifter som gäller att bevara de genetiska resursernas mångfald
- 7) främja internationellt samarbete
- 8) sköta övriga uppgifter som hör till institutet enligt lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av lag
- 9) sköta de uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer särskilt.

Naturresursinstitutet stöder genom sin verksamhet *uppnåendet av de samhällseliga effektmål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

Jord- och skogsbruksministeriet ställer för Naturresursinstitutet för 2020 upp de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01.

Kostnader, intäkter och årsverken för Naturresursinstitutets huvudfunktioner

	2018 bokslut			2019 uppskattning			2020 uppskattning		
	Kostn. ¹⁾ Intäkter ²⁾		Årsv.	Kostn. ¹⁾ Intäkter ²⁾		Årsv.	Kostn. ¹⁾ Intäkter ²⁾		Årsv.
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €	
Forskningsprocess	91 603	39 321	999	91 600	39 300	960	92 300	40 500	958
Myndighetsprocess	24 288	6 919	260	24 200	6 000	250	25 000	6 100	250
Statistikprocess	4 880	980	50	5 200	1 000	50	5 700	1 200	52
Sammanlagt	120 771	47 220	1 309	121 000	46 300	1 260	123 000	47 800	1 260

¹⁾ I kostnadskalkylen har de intäkter som hänför sig till stödfunktionerna beaktats som en faktor som minskar kostnaderna, ca 2,0—2,5 miljoner euro per år.

²⁾ Endast intäkter som direkt hänför sig till kärnverksamheten.

Naturresursinstitutets nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Effektivitet			
Refererade vetenskapliga artiklar, st.	589	630	680
Förtroende- och anseendeindex ¹⁾	-	3,45	3,50
— medborgarna (1—5)	3,41	3,50	3,50
— beslutsfattarna (1—5)	-	3,50	3,50
— forskningspartner (1—5)	-	3,40	3,50
— företag (1—5)	-	3,40	3,50

Naturresursinstitutets nyckeltal

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Funktionell effektivitet			
Totala kostnader för kärnfunktionerna, 1 000 €/totala årsverken	92	96	98
Refererade vetenskapliga artiklar, st./forskarårsverke	0,9	0,9	1,0
Övriga vetenskapliga publikationer, st./forskarårsverke	0,1	0,2	0,2
Övriga publikationer, st./forskarårsverke	1,7	1,5	1,5
Statistik, st./årsverke inom statistik	1,5	1,2	1,3
Offentliggöranden av statistik, st./årsverke inom statistik	4,7	4,5	5,0
Produktion och kvalitetsledning			
Övriga vetenskapliga publikationer, st.	75	120	140
Övriga publikationer (inkl. publikationer som är avsedda för en yrkesgrupp och publikationer för allmänheten), st.	1 119	1 000	1 000
Nedladdningar och spridning av offentliggöranden av statistik, pressmeddelanden och e-publikationer, 1 000 st.	30	31	32
Användare av öppna data inom statistikwebbtjänsterna, 1 000 st.	113	120	130
Utlåtanden som lämnats, st.	219	200	200
Direkt insamling av uppgifter ur registren, % (Statistikmyndighetsverksamhet)	76	75	75
Användning av elektronisk insamling av uppgifter, % av dem som svarade (Statistikmyndighetsverksamhet)	44	55	57
Störningsfria e-tjänster, %	100	95	95
Mänskliga resurser			
Andel forskare som har avlagt doktorsexamen (%)	47	61	64
Arbetsstillfredsställelseindex	3,44	3,5	3,55

¹⁾ Källa: Mediebarometern

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	120 726	119 905	122 539
Bruttoinkomster	47 782	46 750	48 500
Nettoutgifter	72 944	73 155	74 039
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	15 606		
— överförs till följande år	13 232		

Bruttoinkomsterna är sammanlagt 48 500 000 euro, varav inkomsterna av den samfinansierade verksamheten utgör 33 400 000 euro, inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten 8 000 000 euro, EU-jordbruksstöden 1 000 000 euro samt övriga inkomster 6 100 000 euro.

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	136	130	130
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	136	130	130
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	89	80	80
— andel av samkostnader	68	50	50
Kostnader sammanlagt	157	130	130
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-21	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	87	100	100
<i>Övriga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 618	8 370	7 870
— övriga intäkter	-6	-	-
Intäkter sammanlagt	6 612	8 370	7 870
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	3 339	4 500	3 900
— andel av samkostnader	2 345	2 970	2 670
Kostnader sammanlagt	5 684	7 470	6 570
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	928	900	1 300
Kostnadsmotsvarighet, %	116	112	120
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	928	900	1 300

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	20 261	17 200	20 000
— finansiering från EU	5 255	5 600	5 700
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	9 505	8 200	9 600
Intäkter sammanlagt	35 021	31 000	35 300
Totala kostnader för projekten	59 647	51 500	59 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-24 626	-20 500	-23 700
Självfinansieringsandel, %	41	40	40

Av anslaget används minst 168 000 euro för hästhushållningsforskning. I anslaget har beloppet beaktats som ett belopp som finansieras ur den andel av avkastningen av totospel som inflyter under moment 12.30.20.

För vård av fiskbestånden används 600 000 euro av anslaget för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av Naturresursinstitutets verksamhet som inflyter under moment 12.30.99.

De inkomster som 2020 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster har antecknats under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ekoforskning, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-300
Finska ekologiska forskningsinstitutet (regeringsprogr. 2019)	200
Klimatpolitik/klimatforskning inom markanvändningssektorn (regeringsprogr. 2019)	200
Övervakning av fiskbestånden och digitalisering av statistikuppgifterna om fisket (DigiKala) (överföring till moment 30.01.23)	-505
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-500
Projektet för modernisering och revidering av programvaran för skogsplanering (MENU) (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	500
Rovdjursforskning (Regeringsprogr. 2019)	200
Satsningar på forskning (regeringsprogr. 2019)	1 000
Tilläggsresurs för forskning som gäller utfodring av vilt (regeringsprogr. 2019)	100
Undersökning om koldioxidutsläppen från torvmark, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-200
Vargforskning och uppföljning, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-300
Vildsvinsforskning (GPS-märkning) (regeringsprogr. 2019)	200
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-334
Lönejusteringar	-133
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-170
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	732
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	196
Nivåförändring	-2
Sammanlagt	884

2020 budget	74 039 000
2019 II tilläggsb.	900 000
2019 budget	73 155 000
2018 bokslut	70 570 000

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 343 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader och andra konsumtionsutgifter för forskning, utredningar och utvärderingar som skaffas hos ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde samt för beviljande av statsunderstöd i anslutning till forskning och utredningar.

Anslaget får användas till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 25 årsverken.

Vid nettobudgeteringen har som inkomster beaktats de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas andelar i gemensamma forskningsprojekt samt forskningsfinansiering från EU.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för att skaffa forskningsdata till stöd för det beslutsfattande som stöder de effektmål och mål för resultatet av verksamheten som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Med anslaget finansieras nationella finansieringsandelar av finländska projekt som hänför sig till EU:s ERA-NET-program. Andra statliga ämbetsverks och inrättningars finansieringsandelar till gemensamma forskningsprojekt som finansieras av detta anslag och som omfattas av jord- och skogsbruksministeriets helhetsansvar intäktsförs under detta moment. Även EU:s medfinansiering i forskningsprojekt intäktsförs under detta moment, varvid inkomsterna under momentet beräknas uppgå till ca 500 000 euro.

2020 budget	1 343 000
2019 budget	1 343 000
2018 bokslut	1 343 000

23. Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 240 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av investeringar, forskning och undersökningar som främjar produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 20 årsverken.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Ämbetsverken får finansiera sådana projekt med anslaget som jord- och skogsbruksministeriet särskilt har avtalat om med ämbetsverket.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationssystem för naturresursuppgifter (överföring till moment 30.01.01)	-250
Organisering av hydrologisk uppföljning (överföring från moment 30.40.21)	300
Övervakning av fiskbestånden och digitalisering av statistikuppgifterna om fisket (DigiKala) (överföring från moment 30.01.05)	505
Planering av och pilotförsök med metoder för övervakning av arealbaserade stöd (överföring från moment 30.20.01)	200
Planerings- och styrsystem grundat på bästa tillgängliga information (Oma kala) enligt lagen om fiske (överföring från moment 30.40.51)	900
Revidering av nötkreatursregistret (överföring från moment 30.20.01)	1 500
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-500
Sammanlagt	2 655

2020 budget	3 240 000
2019 budget	585 000
2018 bokslut	5 120 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 652 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av den beräknade användningen	-888
Sammanlagt	-888

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	27 652 000
2019 budget	28 540 000
2018 bokslut	28 335 104

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 539 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden. Av anslaget får högst 1 600 000 euro användas för basfinansiering av Europeiska skogsinstitutet och högst 250 000 euro för andra betalningar enligt prövning.

2020 budget	4 539 000
2019 budget	4 539 000
2018 bokslut	4 163 722

10. Utveckling av landsbygden

Förklaring: Denna förklaringsdel gäller kapitlen 30.10 och 30.20.

Omvärlden

Största delen av Finlands areal är landsbygd. På landsbygden bor ungefär en tredjedel av befolkningen. Landsbygdsområdena utgör en miljö med såväl företagsverksamhet som fast boende och fritidsboende. Landsbygdsområdenas möjligheter ligger i en mångsidigare företagsverksamhet och ett hållbart och mångsidigt utnyttjande av bioekonomin. Landsbygdsområdena är av central betydelse också när det gäller att finna lösningar på utmaningar, så som bekämpningen av klimatförändringen. Ett bättre utnyttjande av de möjligheter som företagandet och boendet ger förutsätter att man genom samarbete mellan de olika förvaltningsområdena säkerställer att landsbygden är tillgänglig och att de grundläggande strukturerna och tjänsterna fungerar. För att det ska vara möjligt att främja landsbygdens livskraft och trygga servicen behövs det inte bara stöd från samhällets sida utan även innovationer och nyföretagsamhet samt lokalt förankrad utveckling på eget initiativ.

Landsbygdsområdenas näringsstruktur varierar enligt landsbygdstyp och region. På kärnlandsbygden och den stadsnära landsbygden är näringsstrukturen mångsidigare och sysselsättningsmöjligheterna bättre än i glesbygden. Antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på den stadsnära landsbygden. I glesbygden är näringsstrukturen mer ensidig och sårbar och sysselsättningsmöjligheterna sämre. Samtidigt har många företag på landsbygden brist på kvalificerad arbetskraft. Situationen för landsbygdsområdena är bättre i södra och västra Finland än i östra och norra Finland.

På landsbygden accentueras många av de framtida utmaningar som vårt land står inför. De äldres andel av befolkningen ökar i synnerhet i glesbygden. Den lägre inkomstnivån på landsbygden samt de långa avstånden och den glesa bebyggelsen försvårar bl.a. upprätthållandet av servicen.

Den inhemska jordbruksproduktionen utgör grunden för vårt livsmedelssystem. Jordbruk idkas i hela landet, även om produktionen de senaste åren har koncentrerats till de områden som med tanke på produktionsförhållandena relativt sett är förmånligast. Antalet gårdar har minskat och gårdarna ökat i storlek redan i årtionden, men produktionsmängderna och åkerarealerna har ändå hållits på en relativt stabil nivå.

Produktionsmängderna när det gäller de viktigaste produkterna motsvarar i det närmaste den inhemska konsumtionen med undantag för produktionen av nöt- och färskött, råg och socker samt produktionen av proteingrödor och oljeväxter. En betydande mängd av det kompletterande protein som behövs vid utfodringen av djuren är man tvungen att importera, vilket är problematiskt med tanke på försörjningsberedskapen.

Den snabba strukturutvecklingen inom jordbruket beräknas fortsätta. Antalet gårdar minskar, produktionen blir effektivare och koncentreras till större produktionsenheter. Den genomsnittliga åkerarealen har ökat med 20 hektar sedan år 2000 och är nu ca 48 hektar (gårdar med ekologisk produktion nästan 59 hektar). På motsvarande sätt ökar också storleken på produktionsenheterna inom husdjursskötseln och ny teknik tas i bruk inom produktionen.

Bibehållandet av den relativa konkurrenskraften förutsätter att jordbrukets struktur- och produktionsutveckling är minst lika snabb som i de viktigaste konkurrentländerna. Strukturstöden har central betydelse när det gäller att främja investeringar. En del av gårdarna väljer att göra verksamheten mångsidigare i stället för att specialisera produktionen, vilket märks i form av en relativ ökning av andelen gårdar som bedriver annan företagsverksamhet.

Det är viktigt att förbättra jordbrukets lönsamhet och konkurrenskraft så att den inhemska råvaruproduktionen bibehålls. Då känner man också till matens ursprung så bra som möjligt. Tillräcklig lönsamhet är också en förutsättning för produktionsutvecklande investeringar och för att det ska finnas sådana som vill ta över produktionen på gårdarna. Investeringar och utvecklande av kompetensen främjar produktionseffektiviteten, en hållbar användning av naturresurserna och miljöns tillstånd. Det har blivit svårare att förutse jordbrukets ekonomiska omvärld till följd av att priserna på produkter och insatsvaror har varierat mera än tidigare. De senaste åren har priserna på insatsvaror stigit snabbare än priserna på produkterna, vilket har försämrat produktionens lönsamhet i synnerhet inom husdjursskötseln. Om man jämför med åren 2012—2014 har prisförhållandet mellan produkter och insatsvaror varit ogynnsamt med tanke på jordbrukets lönsamhet sedan 2015. De ogynnsamma väderförhållandena under vegetationsperioderna 2017—2018 försämrar fortfarande lönsamheten och gårdarnas likviditet. Konsekvenserna kommer att synas i gårdarnas ekonomi ännu under flera år. På grund av konkurrenssituationen har gårdarna begränsade möjligheter att förbättra lönsamheten på marknadsvillkor. Hur försäljningsinkomsterna av jordbruksprodukter och priserna på insatsvaror utvecklas kan inte just påverkas med åtgärder från statsmaktens sida.

Jordbruksproduktionens lönsamhet påverkas inte bara av försäljningsinkomsterna och kostnaderna utan på ett centralt sätt också av EU-stöden och de nationella stöden för jordbruket. Deras andel av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter är ungefär en tredjedel. Stödhelheten har byggts upp så att den är så balanserad som möjligt med tanke på de olika produktionsinriktningarna och regionerna. Det är möjligt att påverka jordbrukarnas inkomstnivå och lönsamheten inom produktionen i synnerhet genom EU:s direkta stöd (mom. 30.20.41), kompensationsersättningarna (mom. 30.20.44) och de nationella stöden för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40). Ungefär hälften av jordbrukarstöden ingår i landsbygdsprogrammet.

Stöden till jordbrukarna och stödens EU-andel åren 2018—2020 (mn euro)¹⁾

	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Ersättningar för djurens välbefinnande (30.10.43)	68	68	62
— statens andel	39	39	36
— EU:s andel	29	29	26
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (30.20.40)	323	319	319
EU-inkomststöd (30.20.41)	537	525	525
Arealbaserade miljöersättningar, ekologisk produktion och icke-produktiva investeringar sammanlagt (30.20.43)	290	290	153
— statens andel	168	168	89
— EU:s andel	122	122	64
Kompensationsersättningar sammanlagt (30.20.44)	519	548	625
— statens andel ²⁾	422	451	538
— EU:s andel	97	97	87

Stöden till jordbrukarna och stödens EU-andel åren 2018—2020 (mn euro)¹⁾

	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Jordbrukarstöd sammanlagt	1 737	1 750	1 684
— statens andel	952	977	982
— EU:s andel	785	773	702
— EU:s andel, %	45	44	42

¹⁾ I tabellen anges det stöd som gäller åren 2018—2020. Utbetalningen av stödet kan fördelas mellan stödåret och det därpå följande året.

²⁾ Statens andel 2020 inbegriper också de anslag som i enlighet med regeringsprogrammet (2019) i det här skedet tekniskt anvisats under momentet; 5 miljoner euro för förbindelser om ekologisk produktion samt 88 miljoner euro för miljöersättningar.

Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden allt mer på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelssystemet och på utvecklandet av innovationer och på ett snabbt ibruktage av dem. Till innovationerna hör bl.a. nya produkter inom bioekonomin, ny produktionsteknik och nya miljövänliga produktionssätt. Konkurrenskraften kan ökas genom en höjning av förädlingsvärdet på produktionen, ökad export eller specialisering på t.ex. ekologisk produktion. Även naturproduktbranschen är en växande sektor som ger olika fördelar med tanke på välbefinnandet och kommersiella möjligheter.

Livsmedelssektorn är den fjärde största branschen inom industrin. Hela livsmedelsbranschen sysselsätter ca 340 000 personer i Finland, dvs. 13 % av den sysselsatta arbetskraften. Förädlingen av livsmedel har polariserats i Finland. Några stora företag har en stark roll i branschen, trots att 99 % av företagen i branschen, mätt enligt antalet anställda, hör till de små och medelstora företag som sysselsätter färre än 250 personer. Med tanke på livsmedelssystemet är det viktigt att branschen har tillräckligt många starka, innovativa, tillväxtorienterade och konkurrenskraftiga företag.

Konsumenternas val och matkunnande har stor inverkan på livsmedelssystemet och dess framtid. Allt oftare fattar konsumenterna sina köpbeslut inte bara utifrån den egna hälsan och det egna välbefinnandet utan också utifrån produktionsdjurens välbefinnande samt produktionskedjans miljöbelastning tillsammans med sociala aspekter och sysselsättningsaspekter. Livsmedelssystemet har blivit mångsidigare och internationaliserats, samtidigt som intresset för bl.a. närproducerad och ekologisk mat har ökat. Matens ursprung, produktionssätt, klimatpåverkan, säkerhet och hur hälsosam den är intresserar konsumenterna. Genom information och matfostran är det möjligt att öka kunskapen om ett ansvarstagande och hållbart livsmedelssystem.

Globaliseringen av livsmedelsmarknaden medför nya utmaningar när det gäller att hantera riskerna inom livsmedelssystemet, såsom sjukdomar som sprider sig med livsmedel, levande djur eller animaliska produkter samt växter från länder med bristfällig sjukdoms- eller hygiensituation eller med produktionsförhållanden som leder till att dessa risker inte kan hanteras fullt ut. De medvetna konsumenterna kräver ansvarstagande verksamhet inom handeln, industrin och primärproduktionen. De olika delarna av livsmedelssystemet är på många sätt kopplade till varandra, vilket medför att framgång för en part också inverkar på framgången för övriga parter. Denna helhet styrs genom livsmedelspolitiken. Statsrådets redogörelse om livsmedelspolitik (Mat2030) håller för närvarande på att genomföras.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken och vattendragen har minskat tack vare landsbygdsprogrammets åtgärder, ökad miljömedvetenhet och miljökompetens, ändrade konsumtionsvanor samt nya, preciserade produktionsmetoder och ökad ekologisk produktion. Klimatförändringen, mängden och kvaliteten på naturresurserna, planläggningen och annan styrning av samhällsstrukturen samt metoderna för energiproduktion inverkar i väsentlig grad också på utvecklingen inom livsmedelssystemet och i landsbygdsområdena. Att bromsa klimatförändringen och anpassa sig till den kvarstår som en stor framtida utmaning. Den kräver lösningar som inverkar på markanvändningen, energiförbrukningen, återvinningen av näringsämnen, jordbruksproduktionen och produktionsteknikerna. I enlighet med målen för den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

Centrala mål för åtgärderna

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2020 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp de mål som följer för verksamheten inom politiksektorerna för landsbygdsutveckling (kapitel 30.10) och jordbruk och livsmedelsekonomi (kapitel 30.20) som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln. Anslagen för främjandet av dessa mål har budgeterats under momenten i kapitel 30.10 och 30.20.

- Alla har tillräckligt med trygg och näringsrik mat
- Efterfrågan på och exporten av finländsk mat ökar
- Livsmedelssystemet är konsument- och marknadsorienterat
- Livsmedelssystemet är lönsamt
- Livsmedelssystemets mervärde ökar och fördelar sig rättvist
- Produktionsstrukturen och produktiviteten inom jordbruket förbättras
- Insatsvarorna är fortsättningsvis högklassiga och säkra
- Djursjukdomar och växtskadegörare är under kontroll
- Djurens välbefinnande håller en hög nivå och den antimikrobiella resistensen är under kontroll
- Verksamhetsmiljön för naturresursekonomin är konkurrenskraftig
- Den affärsverksamhet som baserar sig på naturresurser och naturprodukter är mångsidig och förädlingsgraden ökar
- Användningen av naturens olika immateriella tillgångar och välbefinnandetjänster ökar
- De förnybara naturresursernas livskraft, den biologiska mångfalden och livsmiljöernas tillstånd förbättras och en hållbar användning av dem tryggas
- Klimatförändringen bromsas genom att steg tas mot koldioxidneutralitet, materialeffektivitet och slutna kretslopp
- Vi anpassar oss till klimatförändringen och förbereder oss för de risker som den medför
- Kunskanget, samarbetet och partnerskapen inom naturresursekonomin stärks
- Företagsstrukturen i landsbygdsområdena utvecklas och företagens konkurrenskraft förbättras
- Företagen har tillgång till kompetent arbetskraft samt finansiering och tjänster

— Samhällsinfrastrukturen och högklassig service möjliggör välfärd, boende och näringsverksamhet på landsbygden

— Det regionala och lokala samarbetet samt den lokalt ledda utvecklingen stärks

— I beslutsfattandet beaktas konsekvenserna för landsbygden

— Växelverkan mellan landsbygds-, skärgårds- och stadsområden fungerar väl

— Geografisk information som anknyter till livsmedel och förnybara naturresurser möjliggör effektiva processer och tjänster samt ny affärsverksamhet.

Nyckeltal för politiksektorerna Utveckling av landsbygden (30.10) samt Jordbruk och livsmedelsekonomi (30.20)

Utveckling av landsbygden¹⁾

	2005	2010	2015	2017
Andelen företag med verksamhetsställe på landsbygden av samtliga verksamhetsställen, %	32,2	37,3	37,4	36,3
Sysselsättningsgrad sammanlagt	64,3	65,0	64,5	65,0
— glesbygd	54,8	57,7	58,3	59,8
— kärnlandsbygd	62,4	63,2	63,4	64,2
— stadsnära landsbygd	68,0	68,8	68,6	69,2
— stad	65,1	65,5	64,6	64,9
Andel av befolkningen som bor i landsbygdsområden, %	32,0	31,0	29,7	29,0
Andel av befolkningen som bor stadigvarande i landsbygdsområden eller är sommargäster, %	39,5	38,4	37,2	36,8
Andel övernattningar i landsbygdsområden av alla övernattningar, %	35,5	33,9	33,2	32,3

¹⁾ Siffrorna i tabellen gäller fastlandet (Källa: Statistikcentralen, landsbygdsindikatorer).

Landsbygdsprogram (delfinansierade av EU)¹⁾

	2007—2013 utfall	2014—2018 utfall	2014—2020 mål
Nya arbetstillfällen	7 948	1 706	5 700
Företag som fått understöd, st.	10 599	1 812	6 550
Deltagit i utbildning, antal personer	39 456	3 777	25 000
Landsbygdsinvesteringar, st.	1 771	4 038	7 000
Startstöd, st.	2 942	495	2 700

¹⁾ Genomförandet av landsbygdsprogrammet för perioden 2014—2020 inleddes fullt ut 2016. Utfallet för finansieringsperioden 2014—2020 anges i fråga om avslutade projekt.

Jordbruk och livsmedelsekonomi

	2016	2017	2018	2019—2020 mål
Företagarinkomst från jordbruket/FWU (euro/år) ¹⁾	12 500	18 600	15 700	ökar
Den inhemska produktionens andel (%) av konsumtionen				
— kött, sammanlagt	81	80	80	ökar
— mjölkprodukter, sammanlagt	67	68	67	ökar
Självförsörjningsgraden i fråga om kompletterande protein (%) ²⁾	17	16,5	14,5	ökar
Värdet av jordbruksproduktionen (mn euro) ³⁾	3 691	3 666	3 610	ökar
Bruttovärdet av livsmedelsproduktionen sammanlagt (mn euro) ⁴⁾	27 116	27 745	27 900	ökar
Värdet av livsmedelsexporten (mn euro) ⁵⁾	1 465	1 625	1 552	ökar

¹⁾ FWU är antalet heltidsarbetande medlemmar av en företagarfamilj beräknat utifrån företagarfamiljens arbetstimmar (0,9 personer per gård 2016). Företagarinkomsten från jordbruket beskriver den genomsnittliga inkomsten per företagare och år. Siffran för 2018 är en uppskattning.

²⁾ Uppskattning av andelen inhemsk ryps, raps, bondbönor och arter av det kompletterande proteinet inom husdjurssektorn. Siffran för 2018 är en uppskattning.

³⁾ Källa: Naturresursinstitutet. Inkluderar utöver försäljningsintäkterna även värdet på de produkter som använts för den egna mathållningen, foderanvändning samt vidareförädling samt lagerförändringen. Siffran för 2018 är en uppskattning.

⁴⁾ Produktionens bruttovärde inom jordbruket, livsmedelsindustrin, förplägnadsverksamheten samt parti- och detaljhandeln med livsmedel. Källa: Statistikcentralen, Nationalräkenskaperna. Siffran för 2018 är en uppskattning.

⁵⁾ Källa: Tullen/Livsmedelsindustriförbundet. Siffrorna omfattar inte foder.

Miljöbelastning från jordbruket

	2000—2006 i genomsnitt	2007—2013 i genomsnitt	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018—2020 mål
Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha ¹⁾	53,8	46,3	50,1	48,8	53,7	<46,0
Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha ¹⁾	7,6	4,0	4,6	4,3	5,8	<5,0
Utsläpp av växthusgaser från jordbrukssektorn, miljoner ton CO ₂ /ekv ²⁾	6,4	6,4	6,5	6,5	6,5	<6,5

Miljöbelastning från jordbruket

	2000—2006 i genomsnitt	2007—2013 i genomsnitt	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018—2020 mål
Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket, miljoner ton CO ₂ /ekv ³⁾	7,6	7,7	7,7	7,9	7,9	<7,9
Utsläpp av ammoniak från jordbruket, kt/år ⁴⁾	30,9	30,8	28,8	28,6	27,7	<27,7

¹⁾ Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten (Källa: Naturresursinstitutet, Agrikaattori).

²⁾ Till utsläppen av växthusgaser från jordbrukssektorn räknas utsläpp av metan från husdjurens matsmältning och gödselhanteringen, utsläpp av dikväveoxid från gödselhantering och odlingsjord samt koldioxidutsläpp från kalkning (Källa: Statistikcentralen "Finlands utsläpp av växthusgaser 2017 till EU och FN:s klimatkonvention" 28.3.2019).

³⁾ Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket (markanvändning, förändringar i markanvändningen samt skogsbrukssektorn) är koldioxidutsläpp från odlingsmark och gräsbevuxna områden (Källa: Statistikcentralen "Finlands utsläpp av växthusgaser 2017 till EU och FN:s klimatkonvention" 28.3.2019).

⁴⁾ Källa: Inventeringsrapport till konventionen om långväga transport av luftföroreningar - Informative Inventory Report, IIR 2019, 15.3.2019.

Ekologisk och närproducerad mat

	2016	2017	2018	2019—2020 mål
Mikro- och småföretag i livsmedelsbranschen ¹⁾				
— antal (st.)	1 655	1 657	>1 655	ökar
— produktionens förädlingsvärde (mn euro)	670,9	653,9	>653,9	ökar
Åkerareal med ekologisk odling (%) ²⁾	10,7	11,4	13,1	ökar
Antal ekologiska husdjursgårdar (st.) ²⁾	959	974	1037	ökar
Antal producenter av ekologiska livsmedel (st.) ¹⁾	697	>697	>697	ökar

¹⁾ Statistikunderlaget för uppgifterna om antalet företag har ändrats. Statistikcentralen. På grund av tidtabellen för när statistiken är klar är siffrorna för 2017 och 2018 uppskattningar.

²⁾ Källa: Livsmedelsverket.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

	2016	2017	2018	2019—2020 mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig (st.) ¹⁾	15	13	5	0
Farliga växtskadegörare (nya bestående) (st.)	0	0	0	0
Andelen husdjursgårdar som fått ersättningar för djurens välbefinnande (%)	43	50	52	ökar
Rapporterade livsmedelsburna matförgiftningsepidemier (st.)	56	47	67	under 45
— antal insjuknade (st.)	1 382	983	1 415	under 1 000
Förekomst av salmonella (%)				

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

	2016	2017	2018	2019—2020 mål
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel	under 1	under 1	under 1	under 1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	0	0	0	0
Objekt som nått de bästa nivåerna (A och B) vid OIVA-inspektioner av livsmedelslokalerna (%)	86	87	87	över 85
Andel objekt som uppfyller kraven (%)				
— jordbrukets insatsvaror (frön, gödsel-fabrikat, växtskyddsmedel och foder)	89	90	93	över 95
— en ekologisk livsmedelskedja	98	98	99	över 95
— på urval baserad tillsyn över djurskyddet	76	88	uppskattning 82	över 85

¹⁾ Inbegriper även djursjukdomar hos vilda djur.

Fonder utanför statsbudgeten*Gårdsbrukets utvecklingsfond*

De investeringsbidrag som i sin helhet finansieras nationellt beviljas och betalas fortfarande ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Budgetramen för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 har för strukturåtgärder använts med tyngdpunkt i början av programperioden så att man i slutet av programperioden ska kunna säkerställa att all EU-finansiering kan utnyttjas. Mot slutet av finansieringsperioden finansieras investeringsobjekt i allt högre grad nationellt. För att säkerställa att en tillräcklig finansiering överförs det 58,3 miljoner euro till Gårdsbrukets utvecklingsfond i statsbudgeten för 2020. Utvecklingsfondens ekonomiska situation granskas i följande tabell. Investerings- och startbidrag som delfinansieras av EU finansieras med anslag i budgeten (mom. 30.10.40). Jordbruksinvesteringar och etablering av jordbruk främjas också med hjälp av räntestöd (mom. 30.10.41).

Stödform i fråga om det strukturstöd till jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2018—2020 (mn euro)

	2018 bokslut	2019 uppskattning	2020 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	158,53	113,39	157,25
— egna inkomster ¹⁾ (bl.a. amorteringar och räntor)	14,23	13,38	10,92
— återtagande av lån och bidrag	0,03	0,10	0,10
— inkomster från EU + diverse inkomster	0,00	0,40	0,30
— belopp som överförs från föregående år	91,24	99,51	55,63
— övriga inkomster	4,03	-	-
— överföring från budgeten ²⁾	49,00	-	90,3
LÅN, sammanlagt			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	0,30	1,20	0,50
Räntestödslån sammanlagt (mom. 30.10.41)	205,00	250,00	250,00

Stödform i fråga om det strukturstöd till jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2018—2020 (mn euro)

	2018 bokslut	2019 uppskattning	2020 uppskattning
BIDRAG			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond	45,706	45,80	87,80
EU-delfinansierade bidrag (moment 30.10.40)	91,17 ³⁾	96,00	30,00
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.10.41)	11,03	13,00	15,00

¹⁾ Innehåller också köpeskillingsfordringar och försäljning av gårdar.

²⁾ För tryggnad av investeringar inom jordbruket ingår i budgeten ett anslag på sammanlagt 90,3 miljoner euro för kapitalisering av fonden. Av budgetöverföringen utgör sammanlagt 32 miljoner euro tilläggsanslag enligt regeringsprogrammet.

³⁾ Inbegriper bevilningsfullmakt på 12,66 miljoner euro som överförts från 2017.

Interventionsfonden för jordbruket

Alltför stora störningar på marknaden för jordbruksprodukter stabiliseras med hjälp av de marknads- och interventionsåtgärder som ingår i EU:s marknadssystem. Till interventionsverksamheten hör närmast lagring av produkter. För finansieringen av åtgärderna finns *Interventionsfonden för jordbruket*, vars utgifter i huvudsak finansieras med medel ur EU:s garantifond för jordbruket. De utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten ska svara för täcks av en budgetöverföring till fonden från moment 30.20.60.

40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 88 326 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för startbidrag till unga jordbrukare och unga näringsidkare och investeringsbidrag till jordbruket enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013

3) till betalning av investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet finansieras nationellt.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2020 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2014—2020 fattas för 30 000 000 euro. Om en del av den bevilningsfullmakt för 2019 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2020.

Förklaring: Startbidragen till unga jordbrukare och unga näringsidkare samt investeringsbidragen till jordbruket ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Genom bidragen förbättras jordbrukets produktivitet och konkurrenskraft, minskar den ekonomiska risken i samband med etablering av jordbruk samt tryggas en fortsatt jordbruksproduktion. Investeringar stöds förutom med delfinansierade bidrag som beviljas under momentet dessutom med räntestöd (mom. 30.10.41) samt nationella bidrag och statsborgen som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Bidragsbesluten beräknas uppgå till sammanlagt 30 000 000 euro. Av detta belopp beräknas startbidragen uppgå till ca 13 000 000 euro och investeringsbidragen till 17 000 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Den beräknade fördelningen av anslagen under momentet 2020 (euro)

Sammanlagt, varav	88 326 000
— EU:s andel	35 627 000
— statens andel	49 199 000
— investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet finansieras nationellt	3 500 000

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2020 ¹⁾	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	66,5	28,6	4,8	-	99,9
Förbindelser 2020	20,0	6,1	3,0	0,9	30,0
Utgifter sammanlagt	86,5	34,7	7,8	0,9	129,9

¹⁾ En del av utgifterna täcks av en post som överförs.

Under momentet har det dessutom i enlighet med regeringsprogrammet (2019) anvisats finansiering av engångsnatur på 3 500 000 euro för sådana investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet betalas nationellt.

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020 ¹⁾			Anslag		
	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2015—2018	budgeterats 2019	budgetprop. 2020
Start- och investeringsbidrag	183,5	253,5	437,0	193,4	85,0	88,3

¹⁾ Budgetramen inbegriper inte det anslag som reserverats för investeringar i biogas och gödselhantering som i sin helhet finansieras nationellt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av landsbygdsprogrammet (överföring från moment 30.10.43)	5 000
Ändring av landsbygdsprogrammet (överföring från moment 30.20.44)	25 000
Finansiering av investeringar i biogas och gödselhantering (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 500
Finansieringsöverföringar från 2022 till 2019 inom landsbygdsprogrammet (bortfall)	-20 000
Nivåförändring	-10 150
Sammanlagt	3 350

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	88 326 000
2019 budget	84 976 000
2018 bokslut	75 276 000

41. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringsar (329/1999), skoltlagen (253/1995), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringsar (986/2011), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsar (45/2000), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977).

Fullmakt

År 2020 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital på högst 250 000 000 euro.

Förklaring: För räntestödslån som beviljas med stöd av lagen om strukturstöd till jordbruket är det årliga räntestödet i fråga om lån som beviljats 2013 och därefter högst tre procent av det återstående lånebeloppet och i fråga om lån som beviljats tidigare på motsvarande sätt högst fyra procent. För lån som 1996—2012 beviljats med stöd av den tidigare finansieringslagstiftningen är räntestödet högst fyra eller fem procent av det återstående lånebeloppet beroende på tidpunkten för beviljande av lånet. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. Det utestående kapitalet i fråga om räntestödslån uppgick vid utgången av 2018 till sammanlagt ca 1,48 miljarder euro. Vid dimensioneringen av anslaget har det antagits att det genomsnittliga räntestödet för 2020 är 1 % av räntestödslånens kapital.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagd fr.o.m. 2020
Räntestödslån som beviljats före 2020	13,9	13,1	11,5	10,0	76,6	125,1
Räntestödslån som beviljas 2020	1,1	1,9	2,4	2,2	28,9	36,5
Utgifter sammanlagt	15,0	15,0	13,9	12,2	105,5¹⁾	161,6

¹⁾ Fr.o.m. 2024 beräknas räntestödsbeloppet uppgå till 3 % av räntestödslånens kapital.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	2 000
Sammanlagt	2 000

2020 budget	15 000 000
2019 budget	13 000 000
2018 bokslut	11 031 172

42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 45 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974)
- 2) till betalning av avträdelsestöd och skötselkostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006)
- 3) till betalning av Finlands åtaganden som föranleds av förbindelser enligt systemet med avträdelsestöd och programmet för skogliga åtgärder under EU:s programperiod 1995—1999 helt och hållet med nationella medel.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om en höjning av låga pensioner.

Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder. Nya beslut om avträdelsestöd kunde fattas till utgången av 2018, varefter det inte längre är möjligt att bevilja förtidspension från jordbruk i Europeiska unionen.

År 2020 betalas utgifter för de fyra helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2003—2006, 2007—2010, 2011—2014 och 2015—2018) och för systemet med avträdelsepension från tidigare år, inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen.

Utfall av avträdelsestöden och avträdelsepensionerna år 2020

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid		Pensioner som utbetalas i slutet av år 2020, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2020, uppskattning euro/månad
	Gårdar	Avträdare		
Avträdelsepension			6 530	246
Avträdelsestöd 2003—2006	3 389	5 794	2	866
Avträdelsestöd 2007—2010	2 467	4 298	111	594
Avträdelsestöd 2011—2014	2 067	3 277	1 110	821
Avträdelsestöd 2015—2018	626	849	569	1 076
Sammanlagt	8 549	14 218	8 322	

Åren 2019 och 2020 beräknas anslagsbehovet fördela sig på följande sätt (mn euro)

	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Avträdelsepensioner	23,05	20,68
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2003—2006	0,41	0,12
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2007—2010	1,90	1,24
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2011—2014	17,52	15,02
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2015—2018	5,14	6,93
Förvaltningskostnader ¹⁾	0,98	0,91
Sammanlagt	49,00	44,96²⁾

¹⁾ Social- och hälsovårdsministeriet har genom sitt beslut av den 11 januari 2019 (Dnr STM/5132/2018) fastställt grunderna för förvaltningskostnaderna för åren 2019—2022.

²⁾ Under momentet står även anslag som överförs från föregående år till förfogande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av låga pensioner	500
Nivåförändring	4 300
Sammanlagt	4 800

2020 budget	45 300 000
2019 budget	40 500 000
2018 bokslut	58 330 000

43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 62 767 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för ersättningar för djurens välbefinnande enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av sådana stöd för djurens välbefinnande enligt det av Europeiska kommissionen för åren 2007–2013 godkända programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som förlängts med ett år till 2014

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingår under programperioden 2014–2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna för djurens välbefinnande ingår i programmet för utveckling av Fastlandsfinland 2014–2020.

Syftet med ersättningar för djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande ska förbättras. Avsikten är att främja en mer artspecifik skötsel av produktionsdjuren och att öka jordbrukarnas medvetenhet om de faktorer som inverkar på djurens välbefinnande. En förbindelse om djurens välbefinnande kan ingå i fråga om nötkreatur, svin, får, getter och fjäderfå. I förbindelser om djurens välbefinnande förbinder sig jordbrukaren att iaktta villkoren för åtgärderna i fråga om de djurarter som jordbrukaren valt. Förbindelsen gäller 1 år, men den kan förlängas varje år.

År 2018 hade ca 6 100 husdjursproducenter förbundit sig till ersättning för djurens välbefinnande. Vid granskning av produktionsinriktningarna har 52 % av nötkreaturgårdarna, 72 % av svingårdarna, 47 % av gårdarna med får och getter och 81 % av fjäderfågårdarna ingått förbindelse.

År 2020 behövs det ett anslag på uppskattningsvis sammanlagt 62 767 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 26 362 000 euro och den nationella medfinansieringen 36 405 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014–2020 är 42 %.

Under momentet kan det även betalas sådana stöd som främjar djurens välbefinnande enligt programperioden 2007–2013 och som förlängts med ett år till 2014. Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014–2020			Anslag		
	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2014–2018	budgeterats 2019	budgetprop. 2020
Ersättningar för djurens välbefinnande	162,960	225,040	388,000	243,762	67,767	62,767

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av landsbygdsprogrammet (överföring till moment 30.10.40)	-5 000
Sammanlagt	-5 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	62 767 000
2019 budget	67 767 000
2018 bokslut	67 767 000

(44.) *Åtgärder för att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	22 500 000
2018 bokslut	7 500 000

50. *Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringsarna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 466 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för jordbruksrådgivningstjänster (431/2016) användas till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning, till företag och andra sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med statsbidraget garanteras regionalt och innehållsmässigt täckande yrkeskunnig rådgivning till skäligt pris. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. De statsbidragstagande rådgivningsorganisationernas effektivitet mäts bl.a. i antalet kunder. Cirka 40 % av lantbruks- och trädgårdsföretagen är kunder eller medlemmar i rådgivningsorganisationer.

Preliminära mål för användningen av statsbidraget när det gäller främjande av näringarna på landsbygden:

1. Genom rådgivning och genom att främja olika samarbetsformer skapas det förutsättningar för konkurrenskraft, ökad förädlingsgrad samt förbättrad produktivitet och produktionsstruktur inom sådan marknadsbaserad företagsverksamhet som baserar sig på bioekonomi och livsmedelskedjan.
2. Genom rådgivning och utveckling av rådgivningstjänsterna främjas miljövänligare produktionsmetoder och en hållbar användning av förnybara naturresurser bl.a. genom en optimal och hållbar användning av produktionsinsatserna och förbättring av materialeffektiviteten.
3. Genom rådgivning och metoder inom husdjursaveln samt genom utvecklande av mätare och metoder främjas människors, djurs och växters hälsa, välbefinnande och säkerhet samt ansvarsmedvetenheten inom livsmedelskedjan.

I resultatavtalen mellan jord- och skogsbruksministeriet och rådgivningsorganisationerna kommer man närmare överens om vilka mål för 2020 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Jordbruksrådgivning) (riksdagen)	-1 752
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Suomen Hevostietokeskus ry) (riksdagen)	-48
Sammanlagt	-1 800

2020 budget	3 466 000
2019 budget	5 266 000
2018 bokslut	5 266 000

51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 843 000 euro.

Anslaget får användas för följande bidrag till Renbeteslagsföreningen i enlighet med renskötsel-lagen (848/1990):

- 1) statsbidrag för byggande och underhåll av rengården vid riksgränserna
- 2) stöd för rådgivnings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja renskötseln.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengården vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna, och innefattar åtgärder för att bygga och under-hålla rengården vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Byggande och underhåll av rengården vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	987 000
Stödjande av rådgivningsarbetet	803 000
Försöksverksamhet inom renskötseln	53 000
Sammanlagt	1 843 000

2020 budget	1 843 000
2019 budget	1 843 000
2018 bokslut	1 843 000

54. Främjande av hästhushållning och hästsport med avkastningen av penningspelsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 40 092 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lotterilagen (1047/2001) och i den förordning av statsrådet (14/2017) som gäller användning av penningspelsbolagets avkastning för främjande av hästuppfödning och hästsport.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Av Veikkaus Ab:s avkastning ska 4 % användas för att främja hästuppfödning och hästsport. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. I form av understöd som beviljas efter prövning används en del som motsvarar inkomsterna till att främja hästuppföd-

ning och hästsport. Dessutom kan 168 000 euro användas till hästhushållsforskning (moment 30.01.05) samt 240 000 euro till utgifter som föranleds av beviljande av understöd för främjande av hästhushållning (moment 30.01.01).

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	40 092 000
2019 budget	40 092 000
2018 bokslut	40 182 000

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 805 000 euro.

Anslaget får användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft som boendemiljö genom att erbjuda mångsidig hobby-, service- och tävlingsverksamhet, sysselsätta unga och erbjuda dem möjligheter att prova på företagande, bl.a. genom att grunda egna företag.

Tyngdpunkter för 4H-verksamheten är främjande av företagsamhet och företagande särskilt på landsbygden (bl.a. verksamhetsmodellen ”tre steg till arbetslivet”), komplettering av serviceutbudet på landsbygden, ökning av skogskunskaperna, hobbyverksamhet på glesbygden, kunskaper, färdigheter och erfarenheter samt tävlingsverksamhet som anknyter till landsbygdsyrken, matförstran för barn och unga samt fostran till aktiva medborgare.

4H-organisationen har sammanlagt ca 250 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspanner ca 90 % av kommunerna i Finland. Föreningarna har ca 52 000 medlemmar.

I resultatavtalet mellan jord- och skogsbruksministeriet och 4H-organisationerna kommer man närmare överens om vilka mål för 2020 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (4H-ungdomsarbetet) (riksdagen)	-600
Främjande av 4H-verksamheten	500
Sammanlagt	-100

2020 budget	3 805 000
2019 budget	3 905 000
2018 bokslut	3 905 000

63. Utveckling av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för genomförande av rikstäckande utvecklings- och forskningsprojekt som gäller landsbygden och skärgården, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011)

2) till verksamhet som bedrivs av landsbygdspolitiska rådet enligt lagen om finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller jordbruk och livsmedelsekonomi samt landsbygden (1413/2011)

3) för finansiering av en effektbedömning, ett handlingsprogram och pilotprojekt som genomförs i syfte att utveckla livskraften och välfärden i glesbygdsområden

4) i anslutning till genomförandet av offentligrättsliga samfunds projekt, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 10 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter

5) för riksomfattande utveckling av byaverksamheten

6) till verksamhet som bedrivs av den skärgårdsdelegation som avses i 14 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nationella forsknings- och utvecklingsprojekt	750 000
Statsbidrag för byaverksamhet	1 100 000
Landsbygdspolitiska rådet	75 000
Skärgårdsdelegationen	75 000
Utveckling av livskraften och välfärden i glesbefolkade områden	4 000 000
Sammanlagt	6 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Statsbidrag för byaverksamhet) (riksdagen)	-100
Finansiering för utveckling av glest befolkade landsbygdsområden (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	4 000
Försöksprojektet Bybutiker som mångservicecenter	-1 000
Sammanlagt	2 900

2020 budget	6 000 000
2019 budget	3 100 000
2018 bokslut	2 000 000

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 189 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och det tekniska biståndet i anslutning därtill under programperioden 2014—2020 samt till betalning av förskott i motiverade fall

2) till avlönande av sådan personal motsvarande sammanlagt högst 223 årsverken som behövs för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2014—2020 samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingår under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2020 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2014—2020 fattas för 106 900 000 euro, varav 21 000 000 euro anvisas för åtgärder som anknyter till den lokala utvecklingen, 65 900 000 euro för andra åtgärder som finansieras under detta moment och 20 000 000 euro för tekniskt bistånd.

Om en del av de bevilningsfullmakter för 2019 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2020.

Förklaring: Med medel under detta moment finansieras under programperioden 2014—2020 sådana åtgärder enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som hänför sig till utveckling av företagsverksamheten, servicen, byarna och samarbetet på landsbygden, till utbildning och informationsförmedling på landsbygden samt till lokal utveckling genom Leader-verksamhet.

Finansieringen genomförs i form av företagsstöd samt i form av lokala, regionala, interregionala, riksomfattande och internationella projekt. Det tekniska biståndet stöder genomförandet av hela programmet. De årsverken som behövs för att genomföra programmet motsvarar utöver det tekniska biståndet det maximala antalet anställda årligen inom projekt som hör till statsförvaltningens s.k. egna produktion. Tekniskt bistånd kan användas för avlönande av personal motsvarande 871 årsverken under åren 2014—2023 för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020. Av dessa årsverken hade 424,14 årsverken använts vid utgången av 2018.

Bevilningsfullmakten anvisas närings-, trafik- och miljöcentralerna utifrån den riktgivande finansiering till lokal utveckling som genom beslut av jord- och skogsbruksministeriet fastställts för varje utvald Leadergrupp samt utifrån godkända planer i syfte att anvisa regionala medel för

andra åtgärder som finansieras under detta moment. Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Den beräknade fördelningen av anslagen och bevillningsfullmakterna 2020 (euro)

	Anslag	Fullmakt
Sammanlagt, varav	189 700 000	106 900 000
— EU:s andel	87 000 000	48 164 000
— statens andel	102 700 000	58 736 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (mn euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	139,838	102,243	54,328	3,391	299,800
Förbindelser 2020	49,862	36,457	19,372	1,209	106,900
Sammanlagt	189,700	138,700	73,700	4,600	406,700

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av bevillningsfullmakten och anslaget (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program- perioden	Budgeterat utan fullmakt under program- perioden	Bevillnings- fullmakt 2020	Anslag		
				betalats 2014—2018	budgeterats 2019	budgetprop. 2020
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlands- finland (programperioden 2014—2020) sammanlagt	912,000	790,300	106,900	319,676	180,600	189,600
— varav tekniskt bistånd	70,000	70,000	20,000	18,193	11,000	11,000
Programkorrigeringar	-	-	-	3,536	0,100	0,100
Alla sammanlagt	912,000	790,300	106,900	323,212	180,700	189,700

Momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.20.43 och 30.20.44 utgör även en del av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Fullmakten och anslaget för tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av programmet finns under detta moment.

De poster som föranleds av återkrav antecknas under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring som hänför sig till genomförandet av stödprogrammet	9 000
Sammanlagt	9 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	189 700 000
2019 budget	180 700 000
2018 bokslut	154 985 316

20. Jordbruk och livsmedelsekonomi

Förklaring: Förklaringsdelen under kapitel 30.20 ingår i förklaringsdelen under kapitel 30.10.

01. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 74 938 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till ett belopp av högst 500 000 euro för omkostnaderna för livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå
- 2) till betalning av överföringsutgifter som hänför sig till det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt
- 3) till ett belopp av högst 1 000 000 euro för en sänkning av priserna på avgiftsbelagda djurundersökningar som syftar till att upptäcka och följa farliga djursjukdomar och djursjukdomar som ska bekämpas
- 4) för utgifter som betalas med stöd som avses i den förordning av Europaparlamentet och rådet (EU) nr 652/2014 som gäller förvaltningen av utgifter för livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, växtskydd och växtförökningsmaterial
- 5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 6) till betalning av utgifter som föranleds av veterinärmedicinska skadenämndens verksamhet
- 7) till betalning av ersättningar som motsvarar kostnaderna för utarbetande av planer för bekämpning av flyghavre enligt lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002)
- 8) till betalning av ersättning till kommunerna i landskapet Åland enligt lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013).

I nettobudgeteringen beaktas den finansiering som på basis av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 årligen beviljats för undersökningar avseende växtskadegörare.

Utgifter som har samband med livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, ersättningar med anledning av växtskadegörare och åtgärder för att bekämpa skadegörare och som betalas med stöd som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 har beaktats som inkomster under moment 12.30.04.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av livsmedelslagen, lagen om Enheten för utredning av grå ekonomi samt lagen om växtskyddsmedel. Genom regeringens proposition ändras Livsmedelsverkets uppgifter så att den riskbedömningsuppgift som föregår fastställandet av gränsvärden för bekämpningsmedelsrester samt fastställandet av tillfälliga gränsvärden för bekämpningsmedelsrester övergår från Livsmedelsverket till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes).

Livsmedelsverket har till *uppgift* att främja, övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel, jord- och skogsbrukets produktionsinsatser, djurens hälsa och välfärd samt växthälsa. Verket ska dessutom med myndigheternas bistånd främja exporten av livsmedel och jordbrukets produktionsinsatser. Verket har verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som unionen finansierar och nationella åtgärder som kompletterar dem (uppgift som utbetalningsmyndighet). Livsmedelsverket har också till uppgift att sköta andra sådana uppgifter som föreskrivs för ämbetsverket i lag och uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet förordnat ämbetsverket att sköta och som hör till dess ansvarsområde.

Livsmedelsverket stöder uppnåendet av de *effektmål, mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser* som uppställts för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som anges i motiveringen till huvudtiteln och den gemensamma förklaringsdelen för kapitlen 30.10 och 30.20.

Nyckeltal för ämbetsverket

	2019	2020
	uppskattning	mål

Funktionell effektivitet

Lönsamhetsindex (2019=100)	100	100
Produktivitetsindex (2019=100)	100	100

Kostnader, intäkter och årsverken (1 000 euro)

	2019	2020
	uppskattning	uppskattning
Kostnader (1 000 euro)	113 615	110 354
Intäkter (1 000 euro)	36 457	35 416
Årsv.	995	970

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)¹⁾

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	105 245	110 354
Bruttoinkomster	35 197	35 416
Nettoutgifter	70 048	74 938

¹⁾ Livsmedelsverket inledde sin verksamhet den 1 januari 2019. Livsmedelsverket övertog Livsmedelssäkerhetsverkets och Landsbygdsverkets uppgifter samt en del av Lantmäteriverkets informationstjänstcentrals uppgifter. Samtidigt överfördes också tillhörande anslag och årsverken till detta moment. Under momenten 30.20.02 och 30.20.03 står det anslag som överförts från 2018 till Livsmedelsverkets förfogande 2019.

Bruttoutgifterna är sammanlagt 110 354 000 euro. Bruttoinkomsterna är sammanlagt 35 416 000 euro, varav inkomsterna av den samfinansierade verksamheten utgör 800 000 euro, inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten 23 835 000 euro samt övriga inkomster 10 781 000 euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>		
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten		
— intäkter av försäljningen av prestationer	20 168	20 190
— övriga intäkter	-	-
Intäkter sammanlagt	20 168	20 190
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten		
— särkostnader	15 091	14 999
— andel av samkostnader	5 077	5 191
Kostnader sammanlagt	20 168	20 190
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100

Övriga prestationer

Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten		
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 648	3 645
— övriga intäkter	-	-
Intäkter sammanlagt	3 648	3 645
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten		
— särkostnader	3 094	3 113
— andel av samkostnader	1 554	1 532
Kostnader sammanlagt	4 648	4 645

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 000	-1 000
Kostnadsmotsvarighet, %	78	78
Prisstöd	1 000	1 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	100	100

För att livsmedelsmarknaden ska fungera bättre och praxis som strider mot god affärssed kunna förhindras föreskrivs det i livsmedelsmarknadslagen (1121/2018) om livsmedelsmarknadsombudsmannens byrå som finns i anslutning till Livsmedelsverket. Ombudsmannen är självständig och oberoende i sin verksamhet. För livsmedelsmarknadsombudsmannens byrås omkostnader reserveras högst 500 000 euro.

Livsmedelsverket är förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (fonden för dem som har det sämst ställt), som arbets- och näringsministeriet ansvarar för. När det gäller årsverken för genomförandet av det operativa program för bistånd till dem som har det sämst ställt som finansieras ur fonden används fondens tekniska bistånd och när det gäller anskaffning, distribution och lagring av livsmedel används finansieringen för själva programmet. Vid dimensioneringen av anslaget har 3 800 000 euro beaktats i utgifterna och inkomsterna med anledning av administrationen och genomförandet av biståndet.

I syfte att upptäcka djursjukdomar som ska bekämpas och nya, farliga djursjukdomar samt i syfte att övervaka förekomsten av endemiska djursjukdomar behövs det prover från sjuka djur. För att det vid undersökningarna av djursjukdomar ska vara möjligt att få en med tanke på övervakningen tillräcklig mängd prover förutsätts det att djurens ägare eller veterinärerna på eget initiativ sänder in prover. Om kostnaderna för undersökningen tas ut till fullt belopp av den som sänder in proverna minskar antalet prover avsevärt, och därför är det motiverat med ett prisstöd. Prisstödet uppgår till högst 1 000 000 euro.

Utgifter som har samband med livsmedelskedjan, djurhälsa, djurskydd, ersättningar med anledning av växtskadegörare och åtgärder för att bekämpa skadegörare och som betalas med stöd som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 har beaktats som inkomster under moment 12.30.04.

Under momentet har nettobudgeteringen av den finansiering som årligen på basis av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 652/2014 beviljas för undersökningar avseende växtskadegörare beaktats.

Vid dimensioneringen av anslaget har 2 234 000 euro beaktats i utgifterna och inkomsterna som ett belopp för tekniskt bistånd inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de ersättningar som betalas till kommunerna i landskapet Åland för skötseln av uppgifter som avses i lagen om verkställighet av jordbruksstöd

(192/2013). Ersättningen fastställs på basis av antalet stödansökningar och ersättningsbeloppet anges i en förordning av statsrådet.

I anslaget har beaktats den finansiering som i regeringsprogrammet (2019) anvisats för inrättande av en tjänst som djurskyddsombudsman, främjande av livsmedelsexport, utvecklande av datasystemen samt information, utbildning och beredskap samt utvecklande av register som främjar bekämpningen av djursjukdomar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredning av CAP27-reformen	2 000
Effektiviserade åtgärder för bekämpning av afrikansk svinpest, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-700
Främjande av livsmedelsexport (Regeringsprogr. 2019)	1 000
Information, utbildning och beredskap samt utveckling av registren som främjar bekämpningen av djursjukdomar (regeringsprogr. 2019)	775
Inrättande av tjänst som djurskyddsombudsman (regeringsprogr. 2019)	100
Planering av och pilotförsök med metoder för övervakning av arealbaserade stöd (överföring till moment 30.01.23)	-200
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (2019) (överföring till moment 28.70.20)	-1 340
Projektet för modernisering av informationssystemet för gemensam djurtillsyn och tvärvillkor (2020) (överföring från moment 28.70.20)	1 120
Projektet för utveckling av systemet för tillsyn över miljö- och hälsoskyddet (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	2 573
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-2 412
Projektet Hantering av hälsa hos djur (ELTE) (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	1 764
Projekt för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (2019) (överföring till moment 28.70.20)	-832
Projekt för vidareutveckling av e-tjänsten för behandling av stöd för landsbygden (Hyrrä) (2020) (överföring från moment 28.70.20)	864
Revidering av nötkreatursregistret (överföring till moment 30.01.23)	-1 500
Riskbedömningsuppgift som föregår fastställandet av gränsvärden för bekämpningsmedelsrester samt fastställande av tillfälliga gränsvärden för bekämpningsmedelsrester (överföring till moment 32.01.08)	-70
Utveckling av informationssystemen (regeringsprogr. 2019)	1 750
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-480
Lönejusteringar	-96
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-112
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	557
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	129
Sammanlagt	4 890

2020 budget	74 938 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	70 048 000

20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 948 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter som förädlas av ersättningar som ska betalas till kommunerna med stöd av veterinärvårdslagen (765/2009)
- 2) till betalning av utgifter som förädlas av bekämpning av djursjukdomar med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), djurskydd med stöd av djurskyddslagen (247/1996) och ersättningar, utbildningar och utredningar i anslutning till dem samt till betalning av andra utgifter som är nödvändiga för genomförande av veterinärvården
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om skydd för växters sundhet (702/2003)
- 4) till betalning av utgifter som är nödvändiga för bekämpning av växtskadegörare.

Anslaget får också användas till utgifter och ersättningar som ansluter sig till ovan nämnda utgifter och som hänför sig till tidigare år samt till överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 23 § i veterinärvårdslagen får kommunen ersättning för uppgifter som kommunalveterinärerna sköter med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), lagen om animaliska biprodukter (517/2015), djurskyddslagen (247/1996), lagen om transport av djur (1429/1996), lagen om medicinsk behandling av djur (387/2014) och lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013).

De avgifter som aktörerna betalar för de avgiftsbelagda prestationer som kommunalveterinären utför med stöd av lagen om djursjukdomar och lagen om animaliska biprodukter intäktsförs under moment 12.30.99.

Med stöd av lagen om skydd för växters sundhet (702/2003) kan det till aktören betalas ersättning för kostnaderna för utrotning av växtskadegörare, om de skador som orsakats växtproduktionen är exceptionellt stora och ersättningen behövs för att aktören ska kunna fortsätta med sin näring. Ersättning för kostnaderna för utrotning av skadegörare kan betalas också i fråga om växande träd i skog. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för kartläggnings- och bekämpningsåtgärder som är nödvändiga för bekämpning av skadegörare.

Av anslaget är statens andel 5 818 000 euro och EU:s andel 130 000 euro. Europeiska unionens medfinansiering för bekämpning av djursjukdomar och växtskadegörare intäktsförs under moment 12.30.04.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättningar till kommunerna	4 400 000
Utgifter för bekämpning av djursjukdomar och djurskydd	1 448 000
Bekämpning av växtskadegörare	100 000
Sammanlagt	5 948 000

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	5 948 000
2019 budget	5 948 000
2018 bokslut	7 436 732

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 323 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nationellt stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) (nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd, annat stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen)

2) till betalning av stöd som beviljats 2019 och tidigare år

3) till betalning av sådana nationella stöd och ersättningar som stödmottagaren är berättigad till med stöd av ett beslut som har vunnit laga kraft, men för vilka anslaget inte längre är disponibelt.

Av anslaget har 4 000 000 euro reserverats för behovet av ändringar i stöd och stödnivåer i anslutning till verkställandet av stöden till följd av att efterfrågan på stöd är större än väntat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen och i fråga om punkt 3 enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Nationellt stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen betalas med stöd av EU-lagstiftningen och inom de gränser som anges i EU-lagstiftningen. Det nationella stödet har samordnats med de stödsystem som helt eller delvis finansieras av EU (EU:s inkomststöd, kompensationsersättningarna, miljöersättningen och ersättningarna för djurens välbefinnande). Stödet tryggar för sin del jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsförutsättningar och produktions lönsamhet samt bevarandet av landsbygdens livskraft. Stödsystemen omfattar nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd och vissa andra nationella stöd.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för svin- och fjäderfähus hållning samt trädgårdsodling i stödområdena A och B på grundval av det stödprogram som kommissionen godkände år 2014. Nordligt stöd betalas i mellersta och norra Finland (stödområde C) för husdjursskötsel, trädgårdsodling, växtodling och vissa andra objekt på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som kommissionen godkände 2016. Av anslaget betalas dessutom vissa andra nationella stöd.

Anslaget under momentet får även användas till betalning av sådana nationella stöd och ersättningar som stödmottagaren är berättigad till t.ex. med stöd av ett lagakraftvunnet beslut i samband med en besvärprocess, men för vilka anslaget inte längre är disponibelt.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2018—2020 (mn euro)

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	321,9	321,2	319,0
Nationellt stöd till södra Finland	23,1	20,3	17,2
Nordligt stöd	293,9	295,5	296,4
Övriga nationella stöd	4,9	5,4	5,4

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Renhushållning (regeringsprogr. 2019)	300
Sammanlagt	300

2020 budget	323 000 000
2019 budget	322 700 000
2018 bokslut	323 340 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 526 200 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av direktstöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013
- 2) till betalning av utgifter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 för stöd för privat lagring, vissa andra åtgärder som stöder marknaden för jordbruksprodukter och åtgärder som direkt hänför sig till produkterna och andra åtgärder som möjliggörs av förordningen
- 3) till betalning av EU-krisstöd som baserar sig på andra författningar än de som nämns i 1 och 2 punkten
- 4) till betalning av stöd som beviljats 2019 och tidigare år
- 5) till betalning av Finlands åtaganden som föranleds av utbetalning av stöd som betalats ut efter EU:s betalningsdatum (artikel 5 i kommissionens förordning (EU) nr 907/2014).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen i fråga om EU-inkomststöd och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om EU-marknadsstöd.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd som helt finansieras med EU-medel och som betalas enligt den gemensamma jordbrukspolitik.

EU:s inkomststöd tryggar jordbruksproduktionens lönsamhet och uppnåendet av andra mål för EU:s gemensamma jordbrukspolitik. Villkor för stöden är bl.a. att krav gällande miljön samt djurhälsa och växters sundhet, dvs. de s.k. tvärvillkoren, ska iakttas. Förgröningsstödet andel är 30 % av EU-inkomststödet, och stödet till unga jordbrukare högst 2 % av EU-inkomststödet.

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av grundstöd som är frikopplat från produktionen. Andelen stöd som är kopplat till produktionen utgör 19,6 % av maximibeloppet av EU:s direktstöd.

I anslaget under momentet har det beaktats att systemet med stöd till utdelning i skolan överförs till moment 30.20.46 och finansieras under det momentet. De medel för EU-stöd för privat lagring som betalas av medlen under momentet beräknas förbli desamma som 2019.

Under momentet är det möjligt att betala även Finlands åtaganden som föranleds av utbetalning av stöd som betalats ut efter EU:s betalningsdatum (artikel 5 i kommissionens förordning (EU) nr 907/2014) helt och hållet nationellt.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd 2020 enligt användningsändamål (euro)

EU:s inkomststöd sammanlagt	525 000 000
— Grundstöd	254 000 000
— Förgröningsstöd	157 500 000
— Stöd till unga jordbrukare	10 500 000
— Stöd som är kopplat till produktionen	103 000 000
EU:s marknadsstöd (stöd för den inre marknaden)	1 200 000
— EU-stöd för privat lagring	1 200 000
Sammanlagt	526 200 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen för systemet med utdelning i skolan	-3 500
Sammanlagt	-3 500

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	526 200 000
2019 budget	529 700 000
2018 bokslut	539 921 532

43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 153 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 och till betalning av sådana miljöstöd för jordbruket och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det för åren 2007—2013 godkända programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som förlängts med ett år till 2014

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingår under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Om en del av den fullmakt för 2018 eller 2019 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får förbindelser och avtal som gäller miljöersättningar samt förbindelser som gäller ekologisk produktion ingås beträffande den oanvända delen 2020.

Förklaring: Miljöersättningarna, ersättningen för ekologisk produktion, ersättningen för rådgivning och ersättningen för icke-produktiva investeringar ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Syftet med ersättningarna är att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Syftet med rådgivningen är att svara på det behov av rådgivning som jordbrukarna upplever för att främja målen med unionens gemensamma jordbrukspolitik och för att uppnå målen med programmet för utveckling av landsbygden. Genom rådgivningen är det möjligt att öka jordbrukarens kunnande när det gäller bl.a. att modernisera jordbruket och förbättra konkurrensförmågan, uppmärksamma miljöfrågor och djurens hälsa och välbefinnande, minska gårdarnas klimatpåverkan, förbättra energieffektiviteten och förhindra de risker som klimatförändringen medför.

Miljöersättningarna inbegriper miljöförbindelser, miljöavtal och förvaring i genbanker. Miljöersättningsåtgärderna riktas regionalt samt gårds- och skiftesspecifikt. Den gårdsspecifika åtgärden, som är obligatorisk för alla som förbundit sig till åtgärder, siktar till balanserad användning av näringsämnen och planmässig odling. Genom de skiftesspecifika åtgärderna genomförs sådana riktade åtgärder som främjar vattenvården och markstrukturen, minskar utsläppen av växthusgaser och/eller främjar åkernaturens mångfald. En del av vattenvårdsåtgärderna genomförs på annat sätt i det s.k. styrningsområdet (avrinningsområdena för åar och älvar som mynnar ut i Finska viken, Skärgårdshavet, Bottenhavet och Bottenviken). Miljöersättningar och ersättning för icke-produktiva investeringar kan också beviljas föreningar för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper samt för främjande av naturens och landskapets mångfald.

Vid dimensioneringen av anslaget har också de avtal om miljöspecialstöd som ingåtts åren 1995—1999 och 2000—2006 beaktats. Cirka 86 % av jordbrukarna har förbundit sig till systemet för programperioden 2014—2020 och förbindelsearealen omfattar totalt ca 90 % av den disponibla jordbruksmarken.

År 2020 behövs det ett anslag på uppskattningsvis sammanlagt 153 200 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 64 200 000 euro och den nationella medfinansieringen 89 000 000 euro. EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

De ekonomiska ramarna under programperioden och den beräknade användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020			Anslag		
	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2014—2018	budgeterats 2019	budgetprop. 2020
Miljöersättningar	695,659	960,673	1 656,332	1 254,230	240,027	96,600
Ekologisk produktion	136,920	189,080	326,000	204,708	48,683	55,600
Rådgivning	12,108	16,892	29,000	13,516	1,000	1,000
Icke-produktiva investeringar	2,520	3,480	6,000	2,961	-	-
Sammanlagt	847,207	1 170,125	2 017,332	1 475,415	289,710	153,200

Utgifter på grund av fullmakten för miljöersättningar och ekologisk produktion, statens och EU:s andelar sammanlagt (mn euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Åtgärder som gäller åren 2014—2020, varav förbindelser och avtal som ingås 2020	152,200	25,600	15,400	1,000	194,200
— miljöersättningar	118,100	-	-	-	118,100
— ekologisk produktion	91,600	-	-	-	91,600
förbindelser och avtal som ingåtts före 2020	26,500	-	-	-	26,500
— miljöersättningar	34,100	25,600	15,400	1,000	76,100
— ekologisk produktion	5,000	4,000	2,000	1,000	12,000
— ekologisk produktion	29,100	21,600	13,400	-	64,100
Utgifter sammanlagt	152,200	25,600	15,400	1,000	194,200

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring som hänför sig till genomförandet av landsbygdsprogrammet	-137 510
Sammanlagt	-137 510

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	153 200 000
2019 budget	290 710 000
2018 bokslut	290 710 000

44. *Kompensationsersättningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 624 788 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för kompensationsersättning enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 samt kompensationsersättning som ingår i programmet och som helt och hållet finansieras nationellt

2) till betalning av kompensationsbidrag enligt det program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2007—2013 och som 2014 förlängts med ett år

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingår under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Kompensationsersättningarna ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Med kompensationsersättning ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsersättning är att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. Åtgärden bidrar till en balanserad utveckling i fråga om antalet gårdar samt till att gårdsbruksenheter som är ekonomiskt livskraftiga bevaras och på detta sätt till att sysselsättningen på landsbygden upprätthålls och den ekonomiska utvecklingen i landsbygdsområdena främjas. Det finns ingen åldersgräns för erhållande av kompensationsersättning, och ersättningen per hektar minskar när gårdens storlek överskrider vissa gränsvärden. Kompensationsersättning betalas också för permanent gräsmark. Ersättningen betalas förhöjd om gården överskrider den föreskrivna djurtäthetsgränsen. Kompensationsersättningarna är ettåriga.

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %. Av anslaget betalas dessutom kompensationsersättningar som helt och hållet finansieras av staten.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Under momentet har det i enlighet med regeringsprogrammet (2019) tekniskt anvisats 5 000 000 euro som ska användas för finansiering av nya förbindelser om ekologisk produktion som ingår 2020 samt ett tillägg av engångsnatur på 88 000 000 euro som ska användas för miljöersättningar. Avsikten är att genom en tilläggsbudgetproposition till moment 30.20.43 överföra den EU:s medfinansiering och den nationella medfinansiering som behövs för förbindelserna om ekologisk produktion och miljöersättningarna. Överföringen kan genomföras när ändringen av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 har sänts till kommissionen för godkännande. Den nationella medfinansiering som reserverats för kompensationsersättningarna

ökar med sammanlagt 42 000 000 euro till följd av ett tillägg av engångsnatur i regeringsprogrammet.

Den beräknade fördelningen av anslagen för systemet med kompensationsersättning 2020 (euro)

Sammanlagt, varav	624 788 000
— EU:s andel	86 613 000
— statens andel	119 608 429
— kompensationsersättning som i sin helhet finansieras nationellt	325 566 571
— teknisk avsättning för finansiering av förbindelser om ekologisk produktion	5 000 000
— teknisk avsättning för finansiering av miljöersättningar	88 000 000

De ekonomiska ramarna under programperioden och användningen av anslaget (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna under programperioden 2014—2020 ¹⁾				Anslag		
	EU	Staten	helt nationell finansiering	Offentlig finansiering sammanlagt	betalats 2014—2018	budgeterats 2019	budgetprop. 2020
Kompensations- ersättningar	749,700	1 035,300	1 867,800	3 652,800	2 547,745	548,288	624,788

¹⁾ Innefattar inte de regeringsprogramsenliga tilläggen för 2020. Budgetramen motsvarar det gällande landsbygdsprogrammet (godkänt 26.3.2019). De tillägg som ingår i regeringsprogrammet beaktas i den ändring av landsbygdsprogrammet som i januari 2020 sänds till kommissionen för godkännande.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av landsbygdsprogrammet (överföring till moment 30.10.40)	-25 000
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (bibehållande av nivån på kompensations- ersättningen)	-21 500
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (förhöjd återbäring av kompensations- ersättning)	-6 000
Finansiering av nya förbindelser om ekologisk produktion som ingår 2020 (teknisk avsättning) (regeringsprogr. 2019)	5 000
Nationell finansiering enligt landsbygdsprogrammet (besparing enligt regerings- progr. 2015)	5 000
Strukturella ändringar (besparing enligt regeringsprogr. 2015)	-1 000
Utökning av kompensationsersättningen 2020 (regeringsprogr. 2019, av engångs- natur)	42 000
Utökning av miljöersättningen 2020 (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	88 000
Nivåförändring	-10 000
Sammanlagt	76 500

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	624 788 000
2019 budget	548 288 000
2018 bokslut	518 738 000

46. Av EU finansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 910 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för information om och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1144/2014
- 2) för utgifter som föranleds av det program för främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter som utarbetats i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013
- 3) till betalning av utgifter för verksamhetsprogrammen för frukt- och grönsaksproducentorganisationerna i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013
- 4) för utgifter inom systemet med utdelning i skolan i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 och för kompletterande åtgärder och informationsåtgärder samt därmed sammanhängande konsumtionsutgifter inom systemet med utdelning i skolan.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Mervärdsskatteutgifterna för kompletterande åtgärder och informationsåtgärder samt därmed sammanhängande konsumtionsutgifter inom systemet med utdelning i skolan har budgeterats under moment 30.01.29.

Förklaring: Under momentet finansieras utgifter för EU:s program för informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder som avser jordbruksprodukter i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1144/2014. Programmen finansieras helt och hållet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

I fråga om anslaget för främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 (tidigare programmet för produktion och marknadsföring av honung) uppgår EU:s medfinansiering till 50 %.

Till sådana organisationer för marknadsföring inom sektorn för frukt och grönsaker som producenterna bildar, dvs. till producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet. Det stöd som betalas till producentorganisationerna finansieras i sin helhet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

I fråga om anslaget för systemet med utdelning i skolan och de kompletterande åtgärder och informationsåtgärder som hänför sig till det i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 uppgår EU:s medfinansiering till 100 %.

De mervärdesskatteutgifter som hänför sig till de kompletterande åtgärderna och informationsåtgärderna samt därmed sammanhängande konsumtionsutgifter inom systemet med utdelning i skolan, och som inte ersätts av EU, har beaktats under moment 30.01.29.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sammanlagt, varav EU:s andel

Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen, (EU) nr 1144/2014	2 200 000	2 200 000
Främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter, (EU) 1308/2013	280 000	140 000
Producentorganisationernas verksamhetsprogram, (EU) nr 1308/2013	3 000 000	3 000 000
Systemet med utdelning i skolan, (EU) nr 1308/2013	5 430 000	5 430 000
— varav systemet med utdelning i skolan	4 890 000	4 890 000
— varav kompletterande åtgärder och informationsåtgärder	540 000	540 000
Sammanlagt	10 910 000	10 770 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av produktion och saluföring av biodlingsprodukter	75
Stöd till producentorganisationer för genomförande av verksamhetsprogram	200
Sammanlagt	275

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	10 910 000
2019 II tilläggsb.	117 000
2019 budget	10 635 000
2018 bokslut	5 705 000

47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 995 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av livsmedelskedjans verksamhet (SRF 680/2014) för understöd för projekt som hänför sig till genomförandet av utvecklings- och informationsåtgärder och säljfrämjande åtgärder för livsmedelskedjan

2) för nationella och internationella åtgärder som främjar uppnåendet av målen i redogörelsen om livsmedelspolitik

3) för utvecklings- och försöksprojekt som gäller livsmedelskedjans och jordbrukets marknader i syfte att utveckla nya innovationer

4) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 15 års-verken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får understöd beviljas även offentliga samfund.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för finansiering av nationella och internationella åtgärder som stöder målen i redogörelsen om livsmedelspolitik. Med anslaget stöds dessutom de åtgärder som ingår i de utvecklingsprogram som gäller den ekologiska branschen och närproducerad mat samt

uppnåendet av de mål som i form av statsrådets principbeslut satts upp för sektorn för ekologisk och närproducerad mat för perioden fram till 2020. Med anslaget stöds dessutom åtgärder enligt handlingsprogrammet för naturproduktbranschen 2020 samt utvecklings- och försöksprojekt som gäller livsmedelskedjans och jordbrukets marknader i syfte att utveckla nya innovationer.

Med de medel som är avsedda för åtgärder för utvecklande av livsmedelskedjan kan även omfattande riksomfattande projekt stödjas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Arbets effektivitets föreningen rf) (riksdagen)	-200
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Arktiset aromit - Arktiska aromer ry) (riksdagen)	-200
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Pro Pakuri Finland ry) (riksdagen)	-50
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Utbildningsprogram för livsmedelsexport)	-1 000
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Utredning om den gällande konkurrenslagens effekter för livsmedelskedjans verksamhet)	-100
Ett hållbart livsmedelssystem (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Kostvanor, skolmat (regeringsprogr. 2019)	300
Livsmedelsexport (regeringsprogr. 2019)	1 000
Marknadsåtgärder, offentlig upphandling, namnskyddade produkter, varumärkesarbete (regeringsprogr. 2019)	300
Sammanlagt	1 050

2020 budget	3 995 000
2019 budget	2 945 000
2018 bokslut	6 619 000

48. Utveckling av åkerstrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utarbetande av ett program för utveckling av åkerstrukturen samt finansiering av de åtgärder och projekt som man kommit överens om på basis av programmet

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 3 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får understöd beviljas även offentliga samfund.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget finansieras åtgärder för utveckling av åkrarnas ägarstruktur.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utveckling av åkerstrukturen (regeringsprogr. 2019)	500
Sammanlagt	500

2020 budget

500 000

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten svarar för. De utgifter som staten ska svara för beräknas närmast utgöra utgifter för interventionslagringen, och beloppet av dem går inte att uppskatta exakt. De utgifter som staten ska svara för beräknas uppgå till 201 000 euro, för vilket det uppskattningsvis behövs en budgetöverföring på 200 000 euro. Det beräknas att resten täcks av fondens eget kapital.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	30
Sammanlagt	30

2020 budget	200 000
2019 budget	170 000
2018 bokslut	200 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 90 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den överföring som avses i 2 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Förklaring: Anslaget används för finansiering av sådana investeringsbidrag till jordbruket som i sin helhet finansieras nationellt samt för finansiering av andra objekt enligt dispositionsplanen för Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Investeringar i renhushållningen (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Kapitalisering av Gårdsbrukets utvecklingsfond (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	31 000
Tryggande av investeringar inom jordbruket	60 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-1 700
Sammanlagt	90 300

2020 budget	90 300 000
2018 bokslut	49 000 000

62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 767 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsunderstöd för uppsamling och bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna (SRF 998/2017)
- 2) för statsunderstöd till riksomfattande djurskyddsorganisationer (SRF 166/2005)
- 3) till beviljande av statsbidrag för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet
- 4) till beviljande av statsunderstöd för främjande av alternativa metoder som ersätter djurförsök och som ska användas vid Tammerfors universitet
- 5) för beviljande av statsunderstöd för utvecklingsprojekt som förbättrar biosäkerheten samt övervakningen av djurens hälsa på gårdarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Ett mål är att säkerställa att produktionsdjur som dör på gårdarna bortskaffas i enlighet med kraven i EU:s biproduktsförordning, (EG) nr 1069/2009.

Avsikten är att statsunderstöd och statsbidrag beviljas djurskyddsorganisationer och för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet. Utöver det beviljas statsunderstöd till Tammerfors universitet (FICAM, centret för alternativa metoder till djurförsök) för främjande av alternativa metoder till djurförsök och forskning och utbildning i anslutning till detta.

Till motiveringen under momentet har fogats en möjlighet att bevilja statsunderstöd för utvecklingsprojekt som förbättrar biosäkerheten och övervakningen av djurens hälsa på gårdarna.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Bortskaffande av produktionsdjur som dör på gårdarna	4 780 000
Statsunderstöd till riksomfattande djurskyddsorganisationer	87 000
Statsbidrag till Helsingfors universitet	400 000
Statsbidrag till Tammerfors universitet, FICAM	300 000
Statsunderstöd för utveckling av biosäkerheten och övervakning av djurens hälsa på gårdarna	200 000
Sammanlagt	5 767 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av metoder som ersätter djurförsök (regeringsprogr. 2019)	200
Statsunderstöd för utveckling av biosäkerheten och övervakning av djurens hälsa på gårdarna (regeringsprogr. 2019)	200
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-350
Sammanlagt	50

2020 budget	5 767 000
2019 budget	5 717 000
2018 bokslut	5 717 000

40. Naturresursekonomi

Fullmakt

För den händelse att de pandor som anlänt till Finland skulle dö beviljas en fullmakt att ingå en förbindelse om en ersättning på högst 2 000 000 euro som betalas till Folkrepubliken Kina för att sända nya pandor.

Förklaring:

Omvärlden

Med naturresursekonomi avses hållbar och ansvarsfull användning av naturresurser som baserar sig på skogar, fisk, vilt och vatten.

De globala förändringsfaktorerna, dvs. klimatförändringen, den snabba tekniska utvecklingen, konkurrensen om de sinande naturresurserna samt förändringen i värderingar och attityder förändrar omvärlden för naturresurssektorn. Trots att man måste förbereda sig på följderna av dem, innebär de också nya möjligheter.

Klimatuppvärmningen och förändringarna i väder- och vattenförhållanden påverkar direkt verksamhetsförutsättningarna för naturresursekonomin i form av risker, men de erbjuder också nya möjligheter om man lyckas anpassa sig till dem. Den snabba tekniska utvecklingen öppnar nya dimensioner inom de olika delarna av naturresursekonomins värdenätverk, särskilt vid övergången från en verksamhet som utgår från producenten och biomassa till en konsument- och tjänsteinriktad naturresursekonomi. Mängden och exaktheten i fråga om naturresursdata kommer att öka avsevärt och utnyttjandet av denna data medför stora möjligheter för en utvidgning och internationalisering av naturresurssektorn. Den globala konkurrensen om de sinande naturresurserna och den allt större efterfrågan på hållbart producerade råvaror utgör en stor möjlighet inom naturresursekonomin. Finland har tack vare rikliga och hållbart förvaltade naturresurser samt högklassigt kunnande goda förutsättningar att bemöta den allt större efterfrågan.

Motstridiga mål kan minska användbarheten när det gäller naturresurserna och realiseringen av affärsmöjligheterna. Utanför Finlands gränser har man dålig kännedom om tillståndet för Finlands naturresurser och förfarandena inom naturresursekonomin vilket i samband med beredningen av internationella avtal eller EU-lagstiftning kan leda till beslut som är ofördelaktiga eller motstridiga med tanke på utvecklingen av Finlands naturresursekonomi.

Ansvarsområdet naturresursekonomi omfattar skogsbruk, fiskerinäring, fritidsfiske och vilthus-hållning samt vattenhushållning och allmänna naturresursfrågor. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter, ca 208 miljoner euro, har budgeterats under detta kapitel. Dessutom finns det ordinarie personal, motsvarande ca 200 årsverken, som arbetar vid närings-, trafik- och miljöcentralerna med uppgifter inom naturresursekonomi och vid Finlands miljöcentral med vattenhushållningsuppgifter. Löneutgifterna och utgifterna för den allmänna förvaltningen för denna personal har beaktats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsminis-

teriets huvudtitel samt under moment 35.01.04 under miljöministeriets huvudtitel. Uppgifterna inom naturresursekonomin omfattar också Gränsbevakningsväsendets tillsyn över vilthushållningen och fiskerinäringen inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Mål som stöder förvaltningsområdet samhälleliga effektmål

- Verksamhetsmiljön för naturresursekonomin är konkurrenskraftig
- Den affärsverksamhet som baserar sig på naturresurser och naturprodukter är mångsidig och förädlingsgraden ökar
- Användningen av naturens olika immateriella tillgångar och välbefinnandetjänster ökar
- De förnybara naturresursernas livskraft, den biologiska mångfalden och livsmiljöernas tillstånd förbättras och en hållbar användning av dem tryggas
- Klimatförändringen bromsas genom att steg tas mot koldioxidneutralitet, materialeffektivitet och slutna kretslopp
- Man anpassar sig till klimatförändringen och förbereder sig för de risker som den medför
- Kompetensen, samarbetet och partnerskapen inom naturresursekonomin stärks.

Nyckeltal

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning	2020 mål
— Värdeökningen inom skogsbruket, miljoner euro	3,8	stiger	stiger	stiger
— Investeringsavkastningen från virkesproduktion i privatskogsbruket, % (exklusive den årliga förändringen i rotpriserna)	4,3	4,4	stiger	stiger
— Avverkningsuttaget för stamved, miljoner m ³	72,4	77,0	stiger	stiger
— Metso-åtgärder i privatskogar, ha	42 796	45 289	48 089	48 289
— Värdet av produktionen av kommersiellt fiske, miljoner euro	51,4	50,0	stiger	stiger
— Värdet av vattenbruksproduktionen, miljoner euro	105,9	105,0	stiger	stiger
— Fiskförädlingens och fiskhandelns omsättning, miljoner euro	836,3	850,0	stiger	stiger
— Värdet av fritidsfiskets fångster, miljoner euro	51,0	stiger	stiger	stiger
— Antalet fiskedagar för fritidsfiskare, miljoner st.	16,0	oförändrat	oförändrat	oförändrat
— Invånarantal i områden med betydande översvämningrisk	5 843	5 955	5 900	sjunker
— Strukturförändring inom ordnandet av vattentjänster, antal vattentjänstverk, st.	1 100	1 099	1 090	sjunker
— Värdet av viltfångsten, miljoner euro	73,5	stiger	stiger	oförändrat
— Antalet jaktdagar i fråga om småvilt, miljoner st.	3,1	stiger	stiger	oförändrat
— Skador orsakade av stora rovdjur, miljoner euro	11,9	7,75	7,5	sjunker

20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011) och miljöskyddslagen (527/2014) och i andra motsvarande tillståndsbeslut förutsätter samt till betalning av överföringsutgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst tre årsverken

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, när utgifterna direkt hänför sig till åtgärder för vård av fiskbeståndet enligt punkt 1.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen i fråga om överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. tillståndspliktiga åtgärder orsakat fiskbestånden samt för utgifter för fiskerikontrollen. De vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter som beräknas inflyta år 2020 har antecknats som inkomster under moment 12.30.40.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning i de influtna inkomsterna	100
Sammanlagt	100

2020 budget	3 200 000
2019 budget	3 100 000
2018 bokslut	3 000 000

21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 17 091 000 euro.

Anslaget får användas för sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering av vattendragen, utvecklande av nyttjandet och vården av vattendrag, av vattentjänster, av vattenhanteringen inom jord- och skogsbruket och av annan vattenekonomi, anskaffning av observationsdata, vatteninformationstjänsten, bedömning av effekterna, statens skyldigheter med stöd av lag, tillståndsbeslut och avtal samt för gränsvattendragssamarbete som baserar sig på mellanstatliga fördrag samt genomförande inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde av den internationella strategin för vattensektorn i Finland.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 166 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till nationella organisationer inom vattensek-

torn. Anslaget får även användas för fullgörande av mellanstatliga samarbetsavtal som främjar affärsverksamhet inom vattensektorn.

Under momentet nettobudgeteras samarbetsparternas medfinansiering i projekt, utredningar eller andra åtgärder som ligger på närings-, trafik- och miljöcentralernas ansvar på basis av överenskommelser eller beslut enligt vattenlagstiftningen. Under momentet nettobudgeteras även de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Hantering av översvämningssrisker, dammsäkerhet, reglering av vattendrag och hydrologiska informationstjänster	2 340 000
Utvecklande av vattenhushållningen, planering och uppföljning	3 051 000
Grundliga reparationer av statens vattenbyggnadskonstruktioner och andra vattendragsåtgärder	9 200 000
Skyldigheter som följer av statens vattenhushållningstillstånd	2 200 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag, finansiella andelar och medlemsavgifter	300 000
Sammanlagt	17 091 000

Avsikten är att anslaget används för avlönande av personal motsvarande 150 årsverken inom arbets- och näringsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden och för avlönande av personal motsvarande 16 årsverken inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Metoder för skydd mot översvämningar och åkermarkernas vattenhushållning (Regeringsprogr. 2019)	500
Modernisering av den hydrologiska uppföljningen (överföring till moment 30.01.23)	-300
Organisering av uppgifterna inom vattenhushållningen (-1 årsv.) (överföring till moment 30.01.01)	-80
Programmet för effektiviserat vattenskydd (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Sammanlagt	3 120

2020 budget	17 091 000
2019 budget	13 971 000
2018 bokslut	13 565 000

22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 29 250 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utvecklings-, försöks- och investeringsprojekt, exportfrämjande projekt och kommunikation som gäller hållbar användning av förnybara naturresurser, bioekonomi, vård av miljön, den biologiska mångfalden, begränsning av och anpassning till klimatförändringen samt till betalning av understöd i anknytning till dessa

2) för förvaltning och utvecklande av informationssystem som hänför sig till en hållbar användning av förnybara naturresurser

3) till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 68 årsverken.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för försöks-, utvecklings- och investeringsprojekt samt exportfrämjande projekt som främjar en hållbar användning av förnybara naturresurser samt bioekonomi. Avsikten är att förbättra förutsättningarna för konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser. Genom anslaget genomförs den nationella bioekonomiska strategin samt markanvändningssektorns klimatpolitik inom jord- och skogsbruket.

Dessutom riktas anslag till en förbättring av interoperabiliteten hos datasystem och datalager i anslutning till användning och skydd av förnybara naturresurser och till utvecklande av de elektroniska tjänsterna, tryggnad av naturens mångfald, avvärjande av risker som invasiva främmande arter medför, skydd och hållbar användning av de genetiska resurserna samt främjande av användningen av naturen för rekreation och turism. Med anslaget kan det även göras utredningar med vilka avsikten är att förbättra naturresursernas tillstånd och användningen av dem samt anpassningen till klimatförändringen.

Som den andel som år 2019 tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har 135 000 euro beaktats under detta moment.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ett koldioxidneutralt Finland som tryggar den biologiska mångfalden: Klimatpolitiken för markanvändningssektorn	19 800 000
Ett livskraftigt Finland: Åtgärder som stärker den biologiska mångfalden	200 000
Åtgärder för att stärka naturvården	300 000
Spetsprojekt för återvinning av näringsämnen	3 200 000
Andra försöks- och utvecklingsprojekt inom naturresursekonomi och bioekonomi	4 320 000
Utveckling och förvaltning av informationssystem	750 000
Tillsyn över att avtal om fiske fullgörs	180 000
Sammanlagt	29 250 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärder som stärker den biologiska mångfalden (regeringsprogr. 2019)	200
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Främjande av innovationer inom bioekonomi) (riksdagen)	-1 100
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Inledande av projekt för istandsättning av värdefulla fågelvatten) (riksdagen)	-100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Klimatpolitiken för markanvändningssektorn (regeringsprogr. 2019, av engångs-natur)	9 800
Klimatpolitiken för markanvändningssektorn (regeringsprogr. 2019)	10 000
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2019) (över-föring till moment 28.70.20)	-500
Projektet Digitaliserade rekommendationer för skogsvård (finansiering 2020) (över-föring från moment 28.70.20)	500
Spetsprojektet för återvinning av näringsämnen (regeringsprogr. 2019, av engångs-natur)	3 200
Utökad finansiering för naturvården (Bekämpningen av främmande arter effektiviserar) (regeringsprogr. 2019)	800
Sammanlagt	22 800

2020 budget	29 250 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	6 450 000
2018 bokslut	14 880 000

31. Stödjande av vattenhushållnings- och fiskeriprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 136 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av understöd för åtgärder som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön och för åtgärder som minskar riskerna för översvämning eller torka samt utgifter som föranleds av projekt som genomförs som statens arbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av understöd för utvecklings- och investeringsprojekt som främjar en hållbar användning av vattenresurser.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av projektpersonal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter samt investeringsutgifter. Dessutom får anslaget användas som nationell självfinansieringsandel i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: När det gäller åtgärder som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön beviljas stöd för vattendragsåtgärder som syftar till att hantera översvämningensrisker och minska andra risker och olägenheter samt främja en mångsidig användning och vård av vattendragen. Stöd beviljas projekt som främjar försöks-, investerings- och utvecklingsverksamhet samt innovativa offentliga anskaffningar inom vattenhushållningssektorn och till dem anslutna verksamhetsmodeller, dvs. projekt som främjar en hållbar användning av vattenresurser. I syfte att förbättra fiskbeståndens livskraft används anslaget för genomförande av projekt som främjar fiskens vandrings, den naturliga förökningen inom fiskbestånden och bevarandet av mångfalden. Grunderna för understöden har fastställts i statsrådets förordning om understöd för projekt som förbättrar användningen av och tillståndet i vattendrag och vattenmiljön (714/2015).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riskhanterings-, istandsättnings-, utvecklings- och försöksprojekt inom vattenhus-hållningen	4 379 000
Fiskeriekonomiska istandsättnings-, utvecklings- och försöksprojekt	6 757 000
Sammanlagt	11 136 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (3 vattendragsprojekt) (riksdagen)	-350
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Byggande av stamvattenledning i Haapavesi) (riksdagen)	-600
Metoder för skydd mot översvämningar och åkermarkernas vattenhushållning (Regeringsprogr. 2019)	500
Nationellt program för att återställa bestånd av vandringsfisk (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	6 000
Sammanlagt	5 550

2020 budget	11 136 000
2019 I tilläggsb.	1 400 000
2019 budget	5 586 000
2018 bokslut	8 486 000

40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 745 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som ska återbäras till vattenområdets ägare
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av de avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren som betalas till vattenområdenas ägare
- 3) till betalning av ersättningar, utgifter och beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som tillståndsmyndigheter eller domstolar gett i vatten- eller fiskeriärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag samt till betalning av räntor och dröjsmålsräntor som gäller dessa
- 4) till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013)
- 5) till betalning av utgifter som föranleds av kartläggning av skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda och utgifter som föranleds av produktion av flygbilder över skadeområden
- 6) till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen
- 7) till betalning av ersättningar enligt rengärdesavtalet mellan Finland och Norge

8) till betalning av sådana bidrag som avses i lagen om försäkringsstöd för kommersiellt fiske (998/2012)

9) till betalning av ersättningar och kostnader för förluster enligt lagen om ersättande av förluster på grund av vissa bestämmelser i överenskommelsen angående fiskeristadgan för Tana älv och i den därtill anslutna fiskeristadgan (501/1991) samt av därmed förknippade räntor och dröjsmålsräntor.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Av inkomsterna från tillstånd till fiske i Tana älv återbärs till vattenområdenas ägare 2020 den andel som ska återbäras av de inkomster av tillstånd till fiske som influtit 2019. I budgeten för 2019 har det influtna beloppet beräknats uppgå till 500 000 euro. När den andel som ska återbäras till de privata vattenområdenas ägare i förhållande till vattenområdenas storlek är ca 73 %, är det belopp som ska återbäras 365 000 euro. Den andel som tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats i anslaget under moment 30.40.22. Den inkomst som år 2020 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Med avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren ersätts vattenområdenas ägare för olägenheter som avtalen medför. Målet är att det år 2020 ska finnas gällande avtal om begränsning av fiske på ett område av ca 2 600 km². Under moment 30.40.62 har medel reserverats för ersättning till kommersiella fiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

2020 budget	1 745 000
2019 budget	1 745 000
2018 bokslut	851 377

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 600 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter enligt 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993).

Anslaget får även användas till betalning av ersättningar som hänför sig till tidigare år, till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst sju årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Till utgifterna enligt 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift hör sådana utgifter enligt viltskadelagen (105/2009) som föranleds av förebyggande och ersättande av skador förorsakade av hjortdjur samt utgifter som föranleds av viltskaderegistret och av andra informationssystem som anknyter till förvaltningen av jakten på hjortdjur. Medel kan dessutom användas för utgifter som föranleds av observation och vård av samt forskning i hjortdjursbestånden samt andra motsvarande utgifter. Den inkomst som 2020 beräknas inflyta av jaktlicensavgifter

för hjorddjur är sammanlagt 5 600 000 euro och inkomsten har antecknats under moment 12.30.42.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättande av skador	2 500 000
Åtgärder för förebyggande av skador	500 000
Observation och forskning avseende hjorddjursbestånden	400 000
Viltskaderegistret	200 000
Vård av hjorddjursbestånden	2 000 000
Sammanlagt	5 600 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av influtna jaktlicensavgifter för hjorddjur	225
Sammanlagt	225

2020 budget	5 600 000
2019 budget	5 375 000
2018 bokslut	4 575 000

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 850 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för och förebyggande och övervakning av skador som orsakats av sådana stora rovdjur som avses i viltskadelagen (105/2009) och utgifter som hänför sig till verkställigheten av viltskadelagen

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem år-sverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för ersättningar för skador som orsakats av rovdjur 2019. Ersättningar för skador på ren betalas enligt 9 § 2 mom. i viltskadelagen inom ramen för budgeten och övriga skador till fullt belopp. De skador som ersätts beräknas sjunka något från 2018 års nivå.

År 2018 var beloppet för skador 7,75 miljoner euro, varav andelen skador på ren var 7,24 miljoner euro och andelen skador på husdjur 0,5 miljoner euro. Eftersom ersättningselementet exceptionellt stora skador på ren ströks bland ersättningselementen i viltskadelagen våren 2019 (318/2019, den s.k. Lex Halla), kunde ersättningarna betalas till fullt belopp till alla skadelidande.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning av skador på ren som orsakats av stora rovdjur	7 500 000
Ersättning av skador på husdjur, odlingar och bin som orsakats av stora rovdjur	600 000
Förebyggande och övervakning av skador	750 000
Sammanlagt	8 850 000
2020 budget	8 850 000
2019 budget	8 850 000
2018 bokslut	8 450 000

44. Stöd för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 56 230 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av stöd som beviljas med stöd av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015)

2) för genomförande av ägoregleringsprojekt av pilotstudiekaraktär för att främja skogsbrukets lönsamhet och till betalning av konsumtionsutgifter i anslutning till projekten samt till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2020 får stödbeslut enligt den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015) fattas till ett belopp av högst 44 000 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får stödbeslut om den oanvända delen fattas 2020.

Förklaring: Med anslaget främjas hållbar vård och användning av skogar genom att stöd beviljas för skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar.

I fråga om de arbeten som genomförs med anslaget är den direkta effekten på sysselsättningen ca 2 500 årsverken.

Fördelningen av anslaget och utgifter som bevilningsfullmakten föranleder staten (mn euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	36,06	15,71	7,28	2,48	61,53
Förbindelser 2020	20,17	12,00	6,00	5,83	44,00
Sammanlagt	56,23	27,71	13,28	8,31	105,53

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar	55 930 000
Ågoregleringsprojekt för att främja skogsbruk	300 000
Sammanlagt	56 230 000

2020 budget	56 230 000
2019 budget	56 230 000
2018 bokslut	49 096 656

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 027 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljas med stöd av den temporära lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (34/2015), för åtgärder som tryggar biologisk mångfald i skogarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget genomförs handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO).

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2020 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för den verksamhet som främjar vården av skogsnatur:

— Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd och projekt för vård av livsmiljöerna i skogsnaturen på ett 3 400 hektar stort område

— Vattenvården tryggas genom planering av mångfacetterade vattenvårdsprojekt

Beräknad användning av anslaget (euro)

Miljöstöd	6 000 000
Projekt för vård av skogsnaturen	1 027 000
Sammanlagt	7 027 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utökad finansiering för naturvården (Regeringsprogr. 2019)	2 000
Sammanlagt	2 000

2020 budget	7 027 000
2019 budget	5 027 000
2018 bokslut	5 027 000

46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 39 160 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föränleds av uppgifter enligt lagen om Finlands skogscentral (418/2011)
- 2) till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt som omfattas av Finlands skogscentrals statsbidragsverksamhet
- 3) till betalning av utgifter som föränleds av Finlands skogscentrals årspremier inom tilläggs pensionssystemet Eläke-Tapio.

Förklaring: Finlands skogscentral är en utvecklings- och verkställighetsorganisation som täcker hela landet och sköter uppgifter som hänför sig till en hållbar skötsel och användning av skogarna samt bevarande av skoglig mångfald. Finlands skogscentral ska främja de skogsbaserade näringarna, verkställa lagstiftningen om skog och sköta uppgifter som hänför sig till skogliga data. Finlands skogscentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Den viktigaste målgruppen för Finlands skogscentrals verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter (12,1 miljoner hektar, ca 60 % av Finlands skogsmarksareal). Finlands skogscentral övervakar att de lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till den. Skogscentralen behandlar t.ex. årligen ca 130 000 anmälningar om användning av skog och ca 90 000 ansökningar om Kemera-stöd och anmälningar om verkställande. Skogscentralen samlar in regional information om skogstillgångar på ett ca 1,7 miljoner hektar stort område och ger rådgivning till och utbildar årligen ca 30 000 skogsägare och aktörer inom skogsbranschen. År 2020 inleds ett nytt nationellt program för inventering av informationen om skogstillgångar som baserar sig på det riksomfattande laserskanningsprogrammet. Programmet ska förbättra kvaliteten och aktualiteten på informationen om skogstillgångar och öka möjligheterna att nyttja denna information.

Till skogscentralens produktivitetsfrämjande åtgärder hör att utveckla nätet av verksamhetsställen, de elektroniska tjänsterna, informationssystemarkitekturen, utnyttjandet av skogliga data samt rådgivningstjänsterna för skogsägare och aktörer inom skogsbranschen.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts i motiveringen till huvudtiteln och kapitlen ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2020 preliminärt upp följande mål för verksamheten vid Finlands skogscentral:

Resultatmål för Finlands skogscentral

	2018 utfall	2019 resultatmål	2020 resultatmål
1. Ekonomimål			
Totala kostnader för behandling och beslut som gäller anmälningar enligt skogslagen per anmälan, €	16,6	13,3	13,0
Totala kostnader för behandling av ansökningar (vård av ungskog) enligt finansieringslagen per ansökan, €	104	102	98
Styckkostnader för terrängundersökningar €/ha	283	281	280

Resultatmål för Finlands skogscentral

	2018 utfall	2019 resultatmål	2020 resultatmål
Kostnader för insamling av information om skogstillgångarna €/ha	3,15	4,5	4,5
2. Prestationsmål			
Mål för insamlingen av information om skogstillgångarna, ha	1 279 000	1 600 000	1 600 000
Antal skogsägare som under året använt tjänsten MinSkog.fi	42 271	50 000	60 000
Besökarantal på tjänsten MinSkog.fi, företag	701	750	750
3. Kvalitetsmål			
Areal av de privata skogarna som den aktuella informationen om skogstillgångarna täcker, %	86,2	90	97
Andelen bra projekt för vård av ung skog när det gäller kvalificering för finansiering av arealen enligt prestationsmålet vid stickprovskontroller minst, %	74,5	92	80
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängig-görandet	3,7	4,0	4,0

Uppskattad fördelning enligt process av kostnaderna för verksamhet som genomförs med anslaget (mn euro) samt årsverkerna (årsv.)

	2018 utfall		2019 uppskattning		2020 uppskattning	
	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.
Skogsdata- och kontrolltjänster	19,6	285	19,6	290	19,1	280
Näringslivstjänster	10,5	142	10,2	150	9,7	142
Förvaltningstjänster	9,0	51	3,5	36	3,5	35
Utvecklingstjänster	-	-	7,4	28	6,9	27
Sammanlagt	39,1	478	40,7	504	39,2	484

2020 budget	39 160 000
2019 budget	39 160 000
2018 bokslut	40 183 000

50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 810 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993)
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 3) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst sju årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar minst det belopp som samma år uppskattas inflyta i

form av jaktvårdsavgifter beräknat enligt antalet jägare under de tre närmast föregående åren (304 400). Jaktvårdsavgiften är 39 euro och för personer under 18 år 20 euro. Antalet jägare under 18 år uppskattas vara 8 500. De inkomster som beräknas inflyta av jaktvårdsavgifterna år 2020 har antecknats under moment 12.30.45.

Resultatet av verksamheten vid Finlands viltcentral

Finlands viltcentral är en självständig offentligrättslig inrättning som har hela landet förutom landskapet Åland som sitt verksamhetsområde. Till Finlands viltcentrals uppgifter hör att främja hållbar viltushållning, stödja jaktvårdsföreningarnas verksamhet, sörja för verkställigheten av viltpolitiken och fullgöra för centralen föreskrivna offentliga förvaltningsuppgifter. Finlands viltcentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Finlands viltcentral stöder uppnåendet av de samhälleliga effektmål som uppställts i motivering-
en till huvudtiteln och kapitlen på följande sätt:

— ansvarar för den deltagande beredningen av förvaltningsplaner och uppdateringar av dem som gäller viltarter och deras livsmiljöer och tar i sin verksamhet, inklusive de offentliga förvaltningsuppgifterna, i beaktande riktlinjerna i de fastställda förvaltningsplanerna och åtgärderna i den nationella strategin för främmande arter

— sörjer för att intressentgrupperna blir hörda och kan delta i allt väsentligt i de regionala viltvårdsråden och riksviltvårdsrådet, utvecklar och stöder i samarbete med Naturresursinstitutet och jaktvårdsföreningarna verksamheten för nätverket för kontaktpersoner i frågor som rör stora rovdjur samt främjar annan uppföljning av viltbestånden som grundar sig på frivilligt arbete och att observationerna och proverna skickas till forskningsinstitutet och utvecklar i samarbete med aktörer inom den offentliga viltvårdskoncernen statistikföreningen över fällda djur och andra dataarkiv för vilt med tanke på planeringsverksamheten inom viltförvaltningen

— sörjer för att skador orsakade av vilt minskar bl.a. genom aktiva åtgärder för förebyggande av skador samt genom att rikta jakten mot viltarter som orsakar skador

— strävar efter att med aktiva åtgärder minska olagligt dödande av vilt

— sörjer för att statsbidrag styrs till jaktvårdsföreningarnas verksamhet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands viltcentral	7 270 000
Jaktvårdsföreningarna	2 340 000
Stödjande av jaktmuseiverksamhet	415 000
Utvecklingsprojekt enligt viltvårdskoncernens strategi:	
— utvecklande av jaktvårdsföreningarnas verksamhet, förvaltning av bestånden av stora rovdjur och utvecklande av viltvårdskoncernens gemensamma informationssystem samt projekt som förbättrar viltets livsmiljö	4 785 000
Sammanlagt	14 810 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av djursjukdomar (regeringsprogr. 2019)	100
Minskning av jaktvårdsavgifterna	-41
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Sammanlagt	3 059

2020 budget	14 810 000
2019 budget	11 751 000
2018 bokslut	11 920 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 161 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av användningsändamålen enligt 82 § i lagen om fiske (379/2015)

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem år-sverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder

3) till utgifter för genomförande av lagen om fiske, utgifter för forskning inom fiskerinäringen samt utgifter för programmet för fisketurism.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 86 § i lagen om fiske ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar det belopp som på basis av statens senast fastställda bokslut beräknas inflyta i fiskevårdsavgifter under det året. Beloppet av de fiskevårdsavgifter som inflyter 2020 och dimensioneringen av anslaget grundar sig därmed på de influtna fiskevårdsavgifterna enligt statsbokslutet för 2018. Fiskevårdsavgiften 2020 är 45 euro för ett kalenderår, 15 euro för sju dygn och 6 euro för ett dygn. Enligt uppskattning inflyter 8 561 000 euro i form av fiskevårdsavgifter.

De inkomster som inflyter har antecknats under moment 12.30.44.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användningsändamål enligt 82 § 1—3 punkten i lagen om fiske	4 861 000
Utgifter som föranleds av uppbörden av fiskevårdsavgift enligt 82 § 5 punkten i lagen om fiske	650 000
Ersättningar enligt 82 § 4 punkten i lagen om fiske till ägare av vattenområden	3 050 000
Genomförande av lagen om fiske samt forskningsverksamhet	500 000
Programmet för fisketurism	100 000
Sammanlagt	9 161 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Finlands Yrkesfiskarförbund FYFF rf) (riksdagen)	-50
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Pohjois-Karjalan Kalatalouskeskus ry för åtgärder för övervakning av fisket) (riksdagen)	-100
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (reduktionsfiske i Pyhäjärvi i Säkylä) (riksdagen)	-100
Genomförande av lagen om fiske samt forskning om fiskebestånd (Regeringsprogr. 2019)	500
Minskning av de inbetalda fiskevårdsavgifterna	-825
Planerings- och styrsystem med utgångspunkt i tillgänglig information (Oma kala) enligt lagen om fiske (överföring till moment 30.01.23)	-900
Programmet för fisketurism (Regeringsprogr. 2019)	100
Sammanlagt	-1 375

2020 budget	9 161 000
2019 budget	10 536 000
2018 bokslut	10 250 000

53. Vissa statsunderstöd inom naturresursekonomin (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 132 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklande av produktionen av skogsträdsfrö

2) till betalning av understöd till allmännyttiga samfund inom naturresurssektorn.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom understöden för anläggning av skogsfröplantager säkerställs att tillräckliga mängder högklassigt skogsodlingsmaterial som lämpar sig för förhållandena kontinuerligt står till buds för skogsbruksändamål. Anslaget får också användas till utvecklande av produktionen av skogsträdsfrö.

Understöd som beviljas allmännyttiga samfund inom naturresurssektorn riktas till utvecklingsverksamhet och kommunikation som främjar tillväxten och konkurrenskraften inom naturresursekonomin.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd för anläggning av skogsfröplantager	440 000
Understöd till allmännyttiga föreningar inom naturresurssektorn	692 000
Sammanlagt	1 132 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Arbets effektivitetsföreningen rf för utvecklingsprojekt inom skogsbruket)	-200
Sammanlagt	-200

2020 budget	1 132 000
2019 budget	1 332 000
2018 bokslut	1 432 000

62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 488 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som gäller fiskerinäring och havspolitik och som delvis finansieras av medel ur Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)

2) till betalning av utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen och av tillsynen över det kommersiella fisket samt av ersättningar till kommersiella fiskare för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 80 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget har 9 205 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik och integrerade havspolitik beaktats 20 313 000 euro, vilket utgör medfinansiering för det operativa program som delfinansieras av Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under 2014—2020. EU:s andel av detta är 11 108 000 euro. EU:s medfinansiering och den nationella medfinansieringen har fastställts i det operativa program som godkänts av Europeiska kommissionen. Medel får användas i enlighet med det operativa programmet bl.a. för finansiering av investerings- och utvecklingsprojekt inom fiskerinäringarna, miljöprojekt inom fiskerinäringen och projekt som hänför sig till genomförandet av havspolitiken samt för finansiering av tillsynen över det kommersiella fisket och åtgärder för insamlingen av uppgifter.

I anslagets EU-andel har även Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som behövs i sin egen budget.

Under moment 12.30.03 beräknas det inflyta sammanlagt 10 000 000 euro i form av medfinansiering från EHFF under programperioden 2014—2020.

I anslaget har som åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt beaktats utgifterna för tillsynen över kommersiellt fiske, till den del tillsynsåtgärderna inte ingår i Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program. Anslaget får på grunder som godkänts

av jord- och skogsbruksministeriet användas också till annan förbättring av förutsättningarna för fiskerinäringen eller som statligt stöd inom fiskerinäringensbranschen i enlighet med EU:s rättsakter samt för ersättningar till kommersiella fiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren uppgående till uppskattningsvis 80 000 euro. År 2020 behövs det uppskattningsvis 375 000 euro för utgifter som i sin helhet finansieras nationellt. Dessutom kan anslaget i enlighet med regeringsprogrammet användas för åtgärder för främjande av användning av inhemsk fisk samt trygghet av förutsättningarna för yrkesfiske och ersättande av kostnaderna för att avlägsna sälar som orsakar skador. År 2020 anvisas det 700 000 euro till åtgärder enligt regeringsprogrammet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Nationell andel	EU:s andel (EHFF)	Sammanlagt
Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program, sammanlagt	9 205 000	11 108 000	20 313 000
Nationella åtgärder	1 175 000	-	1 175 000
Sammanlagt	10 380 000	11 108 000	21 488 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av finansieringen av det operativa programmet för EHFF	212
Förebyggande av fiskeriskador (Regeringsprogr. 2019)	300
Främjande av användning av inhemsk fisk (Regeringsprogr. 2019)	500
Sammanlagt	1 012

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	21 488 000
2019 budget	20 476 000
2018 bokslut	26 776 000

64. Forststyrelsen

I fråga om Forststyrelsens affärsverksamhet sätts följande mål och fattas följande beslut som förutsätts i lagen om Forststyrelsen (234/2016):

1. Centrala servicemål och övriga verksamhetsmål för affärsverksamheten

I sin affärsverksamhet och i sin styrning av dotterbolagen beaktar Forststyrelsen de allmänna samhällseliga förpliktelserna enligt lagen om Forststyrelsen. De fördelar som uppnåtts genom beaktandet av de samhällseliga förpliktelserna minskar inte. Lönsamheten för Forststyrelsens affärsverksamheter håller sig fortsättningsvis på en god nivå.

2. Ändringar i grundkapitalet

Forststyrelsens grundkapital kan höjas med 0,101 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta lån utanför koncernen till ett belopp av högst 20 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2020 medföra utgifter till ett belopp av högst 20 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2020 ingå förbindelser om investeringar som under senare räkenskapsperioder får medföra utgifter till ett belopp av högst 20 miljoner euro.

5. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens affärsverksamhet till koncernexterna aktörer till ett värde av högst 2,0 miljoner euro.

Förklaring: Forststyrelsens allmänna uppgift är att på ett hållbart sätt använda, vårda och skydda statens jord- och vattenegendom som den besitter och att bedriva en resultatrik verksamhet. Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom det ekonomiska utnyttjandet av statens jord- och vattenegendom som anvisats i dess besittning samt genom att administrera aktierna i de dotter- och intressebolag som bedriver affärsverksamhet som ansluter till besittningen av jord- och vattenegendomen.

Fortsstyrelsen fortsätter det system med avtal om nyttjande av observationsskogar mot vederlag som inleddes 2019 med Etelä-Savon Koulutus Oy, Länsirannikon Koulutus Oy, Rovaniemen koulutuskuntayhtymä, Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä och Itä-Savon koulutuskuntayhtymä. Enligt avtalen intäktsförs inkomsterna av försäljningen av virke från observationsskogarna inte till utbildningsanordnaren utan till Forststyrelsen, och detta beaktas som ett tillägg i Forststyrelsens intäktsföring till statsbudgeten. Utbildningsanordnarna betalas kompensation för ändringen av avtalsmodellen under undervisnings- och kulturministeriets moment 29.20.30. För närvarande är det 12 läroanstalter som ordnar forstutbildning i Forststyrelsens observationsskogar med gamla tidsbundna avtal om nyttjanderätt utan vederlag. Senast när de gamla avtalen går ut går man över till avtal om nyttjanderätt mot vederlag som ökar Forststyrelsens intäktsföring.

Centrala servicemål och övriga verksamhetsmål för affärsverksamheten

Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2020 som godkänts av riksdagen i beslutsdelen har jord- och skogsbruksministeriet för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2020 som resultatmål (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 125,9 miljoner euro. Målet motsvarar en avkastning på 4,8 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet. År 2021 uppgår det preliminära målet för intäktsföringen till 120,0 miljoner euro. För att resultatmålet ska nås krävs det att lönsamheten inom affärsverksamheten ligger kvar på en god nivå. Statsrådet fattar beslut om det belopp som ska intäktsföras i samband med fastställandet av bokslutet för 2020.

Forststyrelsen förverkligar de mål för skogsbruket som satts upp för den genom ägarstyrning av dotterbolaget Metsähallitus Metsätalous Oy, som bedriver skogsbruk, och genom att sätta upp resultatmål och målnivåer för dotterbolaget i fråga om de viktigaste kännetecknen som beskriver verksamhetens effekter. I enlighet med detta har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt satt upp som mål för Forststyrelsen att styra verksamheten vid Metsähallitus Metsätalous Oy så att de fördelar som uppnåtts genom beaktandet av de samhälleliga förpliktelserna i affärsverksamheten inte minskar. Effekten av de resurser som i affärsverksamhet används för att trygga naturens bio-

logiska mångfald och främja användningen av naturen för rekreation utvecklas. Denna nytta uppnås inte bara genom begränsningar av affärsverksamheten utan också genom aktiva natur- och vattenvårdsåtgärder samt andra åtgärder.

Skogsmarkens areal inom Forststyrelsens affärsverksamhet uppgick i slutet av 2018 till 3 481 000 ha, varav 566 000 ha omfattades av användningsbegränsningar till följd av de allmänna samhällseliga förpliktelserna enligt lagen om Forststyrelsen. Helt och hållet utanför ekonomibruk stod 310 000 ha och 256 000 ha var i begränsad användning. Detta innebär att 15,8 % av skogsmarkens areal inom skogsbruket omfattas av användningsbegränsningar av olika grad till följd av de allmänna samhällseliga förpliktelserna. De objekt som inrättats i ekonomiskogar för att skydda den biologiska mångfalden är bra sammankopplade med de lagenliga skyddsområdena och ökar den totala ekologiska skogsarealen på statens marker. I Lappland är ökningen 30 procent, i Kajanaland ca 51 procent, i Mellersta och Norra Österbotten 30 procent och i Södra Finland 22 procent jämfört med skogsmarksarealen inom naturskyddsområdena. Nivån på de totala satsningar som beaktandet av de samhällseliga förpliktelserna föranledde var 63,2 miljoner euro i slutet av 2018.

Ändringar i grundkapitalet

Enligt bokslutet för perioden den 1 januari till den 31 december 2018 uppgick grundkapitalet till 2 600,9 miljoner euro den 31 december 2018. I budgeten för 2019 godkände riksdagen en höjning av grundkapitalet med 0,512 miljoner euro.

Det föreslås att grundkapitalet höjs med 0,101 miljoner euro 2020. Grundkapitalet ökar med 0,141 miljoner euro som nettoeffekt av överföringar av besittningsrätter, arv som tillfallit staten och andra motsvarande ändringar gällande egendomen. Dessutom föreslås det att egendom till ett värde av 0,050 miljoner euro som ingår i grundkapitalet förs över till övrigt eget kapital som en nettoeffekt av ändringar i markanvändningen. Det föreslås därutöver att grundkapitalet höjs med 0,010 miljoner euro på grund av överföringar av fast egendom.

Investeringar

Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamheten för 8,9 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är förvärv av mark- och vattenområden för försvarsmaktens, Gränsbevakningsväsendets och forskningens behov. Avsikten är att områden till ett värde av ca 3,4 miljoner euro ska förvärvas för dessa behov. Andra betydande investeringsobjekt är konstruktioner för vindkraftsparker samt jord- och vattenbyggnadsprojekt.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2018 utfall		2019 prognos		2020 budgetprop.	
	Affärs- verksamhet	Affärs- verksamheten som helhet	Affärs- verksamhet	Affärs- verksamheten som helhet	Affärs- verksamhet	Affärs- verksamheten som helhet
Omsättning, mn €	97,2	355,2	111,6	362,8	113,1	356,7
— förändring, %	-2	11	15	2	1	-2
Driftsbidrag, %	95	41	104	40	101	39
Rörelsevinst/förlust, mn €	89,5	139,8	113,3	140,7	111,3	132,0

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2018 utfall		2019 prognos		2020 budgetprop.	
	Affärs- verksamhet	Affärs- verksamheten som helhet	Affärs- verksamhet	Affärs- verksamheten som helhet	Affärs- verksamhet	Affärs- verksamheten som helhet
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	105,6	125,0	148,9	128,8	125,9	120,6
— % av omsättningen	109	35	133	36	111	34
— % av grundkapitalet	4,1	4,8	5,7	5,0	4,8	4,6
Intäktsförling i stats- budgeten, mn € ¹⁾	92,7		102,9		138,9	
Avkastning på investerat kapital, % ²⁾	4,0	5,1	5,6	5,0	4,8	4,6
Investeringar, % av omsättningen	12	6	9	6	8	5
Soliditet, %	98	98	99	98	99	98
Balansomslutning, mn €	2 985	3 030	3 016	3 056	2 998	3 038
Antal anställda i genomsnitt (årsv.)	130	669	149	659	145	619

¹⁾ Intäktsförling för föregående år, målsatt intäktsförling för innevarande år och målsatt intäktsförling enligt budgetpropositionen

²⁾ Nyckeltal för grundkapitalet efter ändringar under året, avkastningsprocenten på i affärsverksamheten investerat kapital inkl. utdelning från dotterbolagen.

Forststyrelsens affärsverksamhet omfattar Forststyrelsens affärsverksamhet utom den affärsverksamhet som bedrivs av dotterbolagen.

Detta innebär Forststyrelsens affärsverksamhet och dotterbolagen inom Forststyrelsens affärsverksamhet.

Affärsverkets intäktsförling och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2018 utfall	2019 prognos	2020 budgetprop.

Intäktsförling av Forststyrelsens inkomster under inkomstmoment

13.05.01 Intäktsförling av vinst	92,704	102,895	138,900
Sammanlagt	92,704	102,895	138,900

Anslagsfinansiering som gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna

30.64.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	7,594	7,491	7,831
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	7,594	7,491	7,831

35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	34,760	35,369	57,844
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	34,760	35,369	57,844

Sammanlagt (JSM och MM)	42,354	42,860	65,675

Offentliga förvaltningsuppgifter

Servicemålen och de övriga verksamhetsmålen för de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt lagen om Forststyrelsen och finansieringen av dem tas i fråga om jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde upp under moment 30.64.50 och i fråga om miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna och utgiftsstrukturen (1000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

	2018 utfall	2019 prognos	2020 budgetprop.
Finansiering¹⁾			
Jord- och skogsbruksministeriet (30.64.50)	7 199	8 115	7 831
Miljöministeriet (35.10.52)	34 021	37 042	57 844
Miljöministeriet (35.10.63)	435	300	1 000
Miljöministeriet (35.10.22)	701	983	780
Annan finansiering från ministerierna	1 245	1 028	900
LIFE-finansiering från Europeiska unionen	1 650	2 914	3 000
Annan finansiering från Europeiska unionen	2 679	4 400	3 000
Utgifter som betalats genom inkomstfinansiering	11 692	12 000	12 140
Annan finansiering	3 539	2 459	2 500
Sammanlagt	63 160	69 240	88 995

¹⁾ I de finansiella posterna 2018—2019 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2018 utfall	2019 prognos	2020 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	12 170	12 700	12 140
Andra intäkter	4 386	9 600	8 300
Finansiering ur statsbudgeten	45 653	44 686	55 355
Intäkter sammanlagt	62 209	66 986	75 795
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	27 974	26 461	29 431
Övriga kostnader	35 619	41 948	47 964
Kostnader sammanlagt	63 593	68 409	77 395
Resultat före bokslutsdispositioner	-1 384	-1 423	-1 600
Överföring av bokslutsperiodens resultat för enheten för offentliga förvaltningsuppgifter som ändring i övrigt eget kapital ¹⁾	1 384	1 423	1 600

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2018 utfall	2019 prognos	2020 budgetprop.
Räkenskapsperiodens resultat	-	-	-
Antal anställda (årsv.)	498	490	545

¹⁾ Resultaträkningarna har gjorts upp på det sätt som anges i lagen om Forststyrelsen (234/2016) och den förordning (1368/2016) som trädde i kraft den 1 januari 2017, så att resultatet under räkenskapsperioden för de offentliga förvaltningsuppgifterna bokförs som en ändring i övrigt eget kapital.

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 831 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt 5 § i lagen om Forststyrelsen (234/2016)
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 3) för byggande som tjänar användningen av naturen för rekreation och jakt- och fisketjänster och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som tjänar eller behövs för användningen av naturen för rekreation och jakt- och fisketjänster
- 4) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för de ovannämnda offentliga förvaltningsuppgifterna använda de inkomster som inflyter till den från de offentliga förvaltningsuppgifterna och som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Verksamhetens effektmål inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde är följande:

- jakten och fisket är hållbart, etiskt och ansvarsfullt
- mångsidiga och kundorienterade jakt- och fisketjänster ökar välbefinnandet och skapar förutsättningar för företagsverksamhet inom jakt- och fiske
- rekreation i naturen ökar välbefinnandet och uppskattningen för naturen, vilket stöds genom aktiv information.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

- medborgarna erbjuds omfattande jakt- och fiskemöjligheter på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt och verksamhetens effekter följs

— det informeras effektivt om värden av vilt- och fiskbestånden och om möjligheterna att använda statsägda strövområden och andra statsägda områden och således främja de positiva effekterna av vildmarksliv och rekreation i naturen

— det säkerställs att kundbelåtenheten förblir god

— verksamheten för myndigheternas samarbetsnätverk i fråga om jakt- och fiskeövervakningen samt nya samarbetsmodeller utvecklas tillsammans med aktörerna inom viltvårdskoncernen och fiskerinäringssektorn

— man deltar i projekt för att återställa vandringsfiskarnas livscykel

— man minskar det eftersatta underhållet av utrustning för friluftsliv och vägledning i statsägda strövområden och andra betydande rekreationsområden på ett planmässigt sätt

— förutsättningar för naturturism och användning av naturen för rekreation skapas genom att serviceutrustningen, guidningen och slitagetåligheten inom de strövområden som är viktiga med tanke på användningen förbättras samt områdenas ekonomiska betydelse och annan nytta följs

— information ges om skyddet av och möjligheterna att nyttja naturens mångfald samtidigt som de positiva effekter rekreation i naturen medför främjas.

De offentliga förvaltningsuppgifter för Forststyrelsen som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 6 240 000 euro i inkomster till Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter, varav inkomsterna av jakt och fiske är 5 540 000 euro och inkomsterna av försäljningen av frö från skogsträd 700 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beredskapen för omfattande insamlingar av frön i Norra Finland beaktats. Ett anslag på 1 000 000 euro har reserverats för ändamålet och dessutom får de anslag som i budgetarna för 2018 och 2019 anvisats för insamlingar användas. Anskaffning och säkerhetsupplagring av frö för skogsträd i norra Finland utgör i enlighet med 5 § 2 mom. 7 punkten i lagen om Forststyrelsen en offentlig förvaltningsuppgift som Forststyrelsen ska sköta.

Kvantitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2018 utfall	2019 mål	2020 budgetprop.
Antal besökare: nationalparker och andra platser som är öppna för allmänheten (st.)	8 041 091	8 180 000	8 300 000
Kundbelåtenhet när det gäller naturum, service i naturen och tillståndskunder (skala 1—5)	4,14	4,09	4,09
Jakttillstånd (st.)	65 149	60 000	65 000
Fisketillstånd (st.)	87 883	85 000	85 000
Antal jakt- och fiskeövervakningsfall (st.)	8 650	11 000	11 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användning av naturen för rekreation	4 330 000
Vildmarksärenden	1 800 000
Övriga uppgifter	1 701 000
Sammanlagt	7 831 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Minskning av det eftersatta underhållet) (riksdagen)	-400
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Turism 4.0)	-260
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Sammanlagt	340
2020 budget	7 831 000
2019 budget	7 491 000
2018 bokslut	7 594 000

70. Lantmäteri och datalager

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket samt utgifterna för understödjande av fastighetsförrättningar budgeterats.

Omvärlden

Genom förvaltning och förbättring av fastighetssystemet skapas förutsättningar bl.a. för en fungerande marknadsekonomi och en hållbar användning av naturresurser. Riksomfattande grundläggande geografisk information spelar en viktig roll som ett enhetligt, allmänt basmaterial för nyttjandet av den rikstäckande geografiska informationen. De allmänna ekonomiska konjunkturerna påverkar särskilt lantmäteriförrättningar och inskrivningsärenden så att efterfrågan på dem följer konjunkturutvecklingen med viss fördröjning.

Serviceproduktionen styrs allt tydligare av kundernas och samhällets behov och strategiska utvecklingsprojekt koncentrerar sig på digitala tjänster. En allt större del av utvecklingsprojekten och uppgifterna sköts i samarbete i både nationella och internationella nätverk, vilket förutsätter allt aktivare medverkan när det gäller standardisering, fastställande av gemensamma mål och annat samarbete. Betydelsen av beredskap, dataskydd och data- och cybersäkerhet ökar ytterligare och detta förutsätter att ansvaren har definierats tydligt inom servicekedjorna och samarbetet. Kraven på fortlöpande tjänster måste också beaktas bättre än tidigare redan i planerings- och genomförandefasen av projekt för att man i samband med hanteringen av tjänsternas livscykel och serviceproduktionen säkert och kostnadseffektivt ska kunna uppfylla kundernas serviceförväntningar.

Genom det nya bostadsdatasystemet skapas det förutsättningar för registrering av ägande- och lägenhetsuppgifter om bostadslägenheter som besitts med stöd av aktier samt för byte av bostadslägenheter och hanteringen av säkerheter. I systemet bildas nya bostadsaktiebolag endast digitalt och några aktiebrev trycks inte längre på papper. Bostadsaktiebolag som bildats före den 1 januari 2019 ska senast den 31 december 2022 överföra förvaltningen av sina aktieböcker till bostadsdatasystemet. I följande skede av projektet utreds behovet av att vidareutveckla tjänsterna och lagstiftningen.

Positionering, geografisk information och navigationstjänster används i allt större utsträckning för näringslivets och förvaltningens processer, för förbättrad säkerhet, i utträttande av ärenden i

vardagen samt i fritidsaktiviteter. Den alltmer mångsidiga användningen av grundläggande geografisk information och annan geografisk information t.ex. som utgångsuppgifter vid olika analyser leder till att det ställs högre krav på informationen. Kraven hänför sig bl.a. till informationens riksomfattande täckning, tredimensionalitet, tillförlitlighet, exakthet, uppdatering, livscykel samt metadata och informationens enhetlighet. Visionen för redogörelsen om politiken för geografisk information är att Finland har världens mest innovativa och säkra ekosystem av geografisk information. I redogörelsen identifierades följande utvecklingsobjekt: adressuppgifter av god kvalitet, exakt positionering, en gemensam plattform för geografisk information för säkerhetsmyndigheterna, ett gemensamt ekosystem för geografisk information, effektivisering av samarbetet inom branschen för geografisk information, ökning av kompetensen och reformering av lagstiftningen. Genom att genomföra det åtgärdsprogram som ingår i redogörelsen om politiken för geografisk information kan produktionen av geografisk information effektiviseras, hanteringen av geografisk information kopplas till den allmänna informationspolitiken och verksamhetsförsäkringarna för olika sektorer förbättras med hjälp av geografisk information.

Ett medel för att främja målen för redogörelsen om politiken för geografisk information är att främja användningen av de stödtjänster som utvecklats inom Projektet för en geodatatplattform vid hanteringen av informationshelheter som flera organisationer ansvarar för (bl.a. adresser). Med hjälp av stödtjänsterna kan aktörerna inom den offentliga förvaltningen föra in geografisk information som aktören samlat in i det gemensamma informationsmaterialet och på ett kontrollerat sätt göra den tillgänglig för olika användningsändamål. Genom den information som stödtjänsterna erbjuder kan även aktörer inom den privata sektorn bygga egna ekosystem av tjänster om de så önskar. Uppdateringen av den grundläggande geografiska informationen baserar sig på en arbets- och ansvarsfördelning mellan Lantmäteriverket, kommunerna och övriga myndigheter.

Genom ägoregleringar kan man permanent påverka merkostnader och olägenheter som föranleds av en dålig ägostruktur. I sin rapport föreslog utredningspersonen ett omfattande reformprogram som lösning på lönsamhetsproblemen inom jordbruket. Ägoregleringar ingår i den åkerreform som föreslås i utredningen. I uppdateringen av den nationella skogsstrategin 2025 föreslås en ökning av verksamheten med skogsägoregleringar. Ägoregleringar ingår i allt större utsträckning även i planer och åtgärder som ska påverka klimatutsläppen och trafiksäkerheten.

De elektroniska tjänsterna utvecklas så att de blir allt mer kund- och behovsorienterade samt lättare att använda. Sett ur ett kundperspektiv är strävan att gränserna mellan olika aktörer inte ska synas och målet är att medborgarna ska använda centraliserade tjänster. Grunddatalagrens roll inom förvaltningen och vid ordnandet av tjänster i anslutning till den stärks som en del av den nationella servicearkitekturen. Grunddatalagren spelar dessutom en viktig roll eftersom de möjliggör tjänster inom den privata sektorn.

Kärnverksamheten vid Geodatacentralen består av främjande av sam användningen av geografisk information och utveckling av den nationella infrastrukturen för geografisk information, utveckling och förvaltning av nationella referenssystem samt forskning som gäller hela lantmäterisektorn. I den internationella konkurrensen framhävs betydelsen av bred forskning på hög nivå. Moderniseringen av den tekniska infrastrukturen vid forskningsstationen Metsähovi fortsätter och stationens forskningsverksamhet utvecklas.

Samhälleliga effektmål

Inom politikområdet lantmäteri och datalager uppnås utöver de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln dessutom följande mål:

- genom förvaltningen av och tjänsterna inom fastighets- och lägenhetsdatasystemen tryggas funktionen hos det nationella ägar- och garantisystemet
- genom förvaltningen av och tjänsterna inom terrängdata- och koordinatsystemen tryggas grunden för positionsbestämning samt nationell tillgång till grundläggande geografisk information
- genom forskning och stödtjänster stöds interoperabiliteten i fråga om den geografiska informationen och utvecklandet av den rikstäckande infrastrukturen för geografisk information
- geografisk information som anknyter till livsmedel och förnybara naturresurser möjliggör effektiva processer och tjänster samt ny affärsverksamhet.

01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 42 169 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till Lantmäteriverkets självfinansieringsandel i samfinansierade forskningsprojekt
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 3) till betalning av medlemsavgifter som hänför sig till ämbetsverkets verksamhet.

Förklaring: Lantmäteriverket ska inom sitt verksamhetsområde

- sörja för fastighetsbildnings- och ägoregleringsverksamheten
- bedriva vetenskaplig forskning och utveckling
- sörja för grunderna för positionsbestämningen och produktionen av grundläggande geografisk information samt producera sakkunnigtjänster som ställs till samhällets förfogande
- sköta underhållet av de register som behövs
- sörja för den allmänna utvecklingen i branschen och delta i det internationella samarbetet
- sköta andra uppgifter som bestäms särskilt eller som jord- och skogsbruksministeriet förelägger verket.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *samhälleliga effektmål* som anges i motiveringen till huvudtiteln och i förklaringsdelen under kapitel 30.70.

Verksamhetens resultat och hanteringen av resurser

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2020 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Lantmäteriverket, utöver de mål för resultatet av verksamheten och hanteringen av resurser som anges i förklaringsdelen under kapitel 30.01:

Lantmäteriverket fördjupar samarbetet kring forskning och infrastruktur med andra forskningsinstitut, högskolor och företag genom att utnyttja både Tulanet-sammanslutningen och andra nätverk. Verket svarar för och utvecklar forskningsstationen Metsähovi och ett riksomfattande FinnRef-nätverk med fasta GNSS-basstationer. Med apparaturen förvaltas riksomfattande och globala positionsbestämningssystem och referenssystem. Vidare svarar verket för en RIMS-basstation i Virolahti som ska förbättra navigationsnoggrannheten i Finland och i Europa. Verket utvecklar tjänsten FINPOS som anknyter till FinnRef-nätverket och som ska stödja verkets egna processer och i fortsättningen möjligtvis även andra aktörer. I syfte att förbättra positionsbestämningens tillförlitlighet och med anledning av projektet för översyn av Geodatacentralens lokaler fortsätter arbetet med att modernisera forskningsstationen Metsähovi och dess apparatur samt det permanenta nätverket för satellitbaserad positionsbestämning till utgången av 2020. Arbetet med att utveckla laboratorierna och de mobila mätsystemen fortsätter.

Kostnader, intäkter och årsverken för Lantmäteriverkets huvudfunktioner

	2018 bokslut			2019 uppskattning			2020 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Fastighetsförrättningar	36 947	36 371	485	36 464	35 008	472	35 608	35 608	472
Ägoregleringsupp- gifter	3 042	624	43	4 332	40	47	4 828	-	47
Inskrivningsupp- gifter	21 167	21 162	333	23 312	22 130	343	26 260	26 260	352
Upprätthållande av grunddatalager	33 048	3 016	425	34 255	1 971	446	34 930	3 008	440
Informationstjänst	13 512	14 199	50	12 273	12 370	54	13 100	12 998	54
Lantmäteri och forskning, utveckling och sakkunnigtjänster inom sektorn för geo- grafisk information	16 026	7 983	263	18 619	7 558	273	18 450	6 340	275
Produktion av it- tjänster	15 082	14 152	141	-	-	-	-	-	-
Sammanlagt	138 824	97 506	1 739	129 255	79 077	1 635	133 176	84 213	1 640

Nyckeltal för ämbetsverket

	2018 utfall	2019 mål ¹⁾	2020 mål

Samhälleliga verkningar

— antal kommuner som deltar i samarbetet kring den nationella terrängdatabasen vid utgången av året	-	15	25
— täckningsindex för programmet för grundlig förbättring FDS-2023	41	49	56
— utnyttjande av datalager, ökning från föregående år, %	2	3	3

Nyckeltal för ämbetsverket

	2018 utfall	2019 mål ¹⁾	2020 mål
— forskningens förtroende- och anseendeindex	3,83	3,85	3,90
— ägoregleringsproduktion (Mha)	6 916	7 100	7 100
Funktionell effektivitet			
— totalproduktivitet	101,0	102,0	102,0
— arbetsproduktivitet	103,2	102,0	102,0
Produktion och kvalitetsledning			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	16 276	17 000	17 000
— ägoreglering (nyskifte), st.	6	10	8
— inskrivningsavgöranden, st.	321 085	220 000	220 000
— antal avgöranden som gäller information om lägenheter, st.	-	-	92 000
— utfall av laserskanningsprogrammet, %	-	-	100
— höjdmodell med en rutstorlek på 2 m, km ²	22 480	12 300	4 500
— tiden för styckningar, mån.	5,0	4,5	4,2
— behandlingstid för lagfarter, dagar	30	20	20
— fullständighet hos byggnader och vägnät, %	-	96	96
— kundtillfredsställelse totalt, %	86	85	85
— refererade vetenskapliga publikationer, st.	102	120	120
— störningsfria e-tjänster, %	100	99,5	99,5

¹⁾ Uppdaterats enligt resultatavtalet

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	147 650	119 836	126 382
Bruttoinkomster	96 977	79 756	84 213
Nettoutgifter	50 673	40 080	42 169
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	41 044		
— överförs till följande år	41 755		

Kostnadmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.

*Offentligrättsliga prestationer***Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten**

— intäkter av försäljningen av prestationer	69 761	68 686	72 866
— övriga intäkter	8	-	-
Intäkter sammanlagt	69 769	68 686	72 866

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	44 706	41 787	46 696
— andel av samkostnader	24 700	26 889	26 170
Kostnader sammanlagt	69 406	68 676	72 866
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	363	10	-
Kostnadsmotsvarighet, %	101	100	100
<i>Övriga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 963	2 000	2 000
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	1 963	2 000	2 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 032	1 078	1 051
— andel av samkostnader	818	882	849
Kostnader sammanlagt	1 850	1 960	1 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	113	40	100
Kostnadsmotsvarighet, %	106	102	105

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av redogörelsen om politiken för geografisk information	1 500
Nedskärning av post som överförs, bortfall av nedskärning av engångsnatur	3 000
Väg- och torrlägningsprojekt i samband med ägoregleringar (överföring från moment 30.70.40)	500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-127
Lönejusteringar	-98
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-2 605
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-570
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-130
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	626
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	149
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-158
Nivåförändring	2
Sammanlagt	2 089

2020 budget	42 169 000
2019 budget	40 080 000
2018 bokslut	51 384 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lagen om stöd för nyskiften (1423/2014) samt utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977)

2) till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988)

3) till betalning av sådana kostnader och ersättningar som orsakas av en förrättning och som avses i 3 § 5 mom. i lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995) när det gäller nyskiften.

Anslaget får användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 8 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Anslaget används för att stödja ägoregleringar av åkrar samt ägoregleringar av skogar av pilotkaraktär. Man bedömer att användningen av anslaget fördelar sig så att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 1 100 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 900 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ägoregleringar, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-1 000
Ägoregleringar för utveckling av åkerstrukturen (Regeringsprogr. 2019)	500
Väg- och torrlägningsprojekt i samband med ägoregleringar (överföring till moment 30.70.01)	-500
Sammanlagt	-1 000

2020 budget	2 500 000
2019 budget	3 500 000
2018 bokslut	4 200 000

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriets förvaltningsområde betjänar samhället genom att det på ett hållbart sätt och så att tillväxten stöds ansvarar för fungerande och säkra trafik- och kommunikationsförbindelser och tjänster som gäller trafik och kommunikation samt möjliggör en användningsmiljö för nya digitala tjänster.

Verksamhetsmiljö

Den globala uppvärmningen är på väg att före mitten av århundradet överskrida den gräns på 1,5 grader som ansetts vara trygg. Åtgärder för att minska utsläppen måste vidtas betydligt snabbare än man hittills har gjort eller planerat att göra. Finland bör vara koldioxidneutralt senast 2035. Inom sektorn för trafik och transport kräver bekämpningen av klimatförändringen en kraftig minskning av koldioxidutsläppen och energikonsumtionen.

Tjänstefieringen av transport- och kommunikationssektorn fortsätter. Den globala marknaden för trafik- och transporttjänster beräknas öka och uppgå till 800 miljarder euro före 2030. Kommunikationsnäten är en plattform för samhällets tjänster. Självkörande fordon, sakernas internet och andra framtida fenomen och tjänster kräver snabbare och effektivare dataöverföringsförbindelser. Trafikledernas skick och kommunikationsnätens kapacitet blir allt viktigare i takt med att de digitala tjänsterna och automationen utvecklas. Kommunikationsnäten ses som en investering som skapar välfärd och konkurrenskraft. Utöver kommunikationsnäten ligger information och tillgång till information som grund för de tjänster med vars hjälp samhället blir mer effektivt, tryggt, miljövänligt och jämlikt.

Inom digitaliseringen har man gått in för en harmonisering. Automatiseringen av transporter är i en övergångsfas som innefattar planering och stöd inför ett omfattande ibrukttagande. Omvälvningen i hur information används och delas gör det möjligt att på ett nytt sätt utnyttja datalager och information för tjänste- och transportlösningar. Samtidigt blir användarna också mer medvetna om hur deras egna data hanteras. Det förutspås att tjänster som bygger på användningen av delnings- och plattformsekonomi kommer att öka i takt med att delningsplattformerna blir vanligare.

Behovet av driftsäkra datanät och säker informationshantering accentueras när de samhälleliga processerna blir mer automatiserade och tekniska. Brister i transport- och kommunikationsnätens driftsäkerhet, cyberhot och bristande informationssäkerhet kan orsaka olägenhet inom hela landet. Betydelsen av transport- och kommunikationsnät som har en förmåga att återhämta sig blir allt större.

Samhälleliga effektmål

Kommunikationsministeriet ställer följande samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet

- Finland har gjort framsteg som en föregångare på vägen mot en koldioxidfri trafik
 - Indikatorer
 - Minskade utsläpp från trafiken
 - Energiförbrukningen i trafiken
 - Andelen bilar som drivs med alternativa drivkrafter
 - Mängden av och marknadsandelen för hållbara färd sätt
- Nätverken och tjänsterna inom området för transport och kommunikation har underlättat vardagen och främjat näringsidkandet
 - Indikatorer
 - Transport- och kommunikationsnätens täckning
 - Prisutvecklingen för tjänsterna
- De nya verksamhetsmodellerna och innovationerna har ökat välfärden och konkurrenskraften
 - Indikatorer
 - Utvecklingen av digibarometerens totalindex
 - Utvecklingen av affärsverksamheten inom informationsintensiva sektorer
 - Utvecklingen av tjänster inom persontrafiken.

Jämställdheten mellan könen

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs en plan för operativ jämställdhet och likabehandling (Kommunikationsministeriets publikationer 12/2018). Målet är att producera prestationer och offentliga tjänster där man beaktar behoven hos olika befolkningsgrupper, såsom kvinnor, män, barn, äldre personer och personer med funktionsnedsättning. Dessutom strävar man efter att som underlag för beslutsfattandet få könsspecifik information från området för transport och kommunikation. Målet för personalplaneringen inom förvaltningsområdet är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs upp och utvecklas enligt godkända jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Anslagen fördelas jämställdhetsneutralt.

Hållbar utveckling

Vid genomförandet av handlingsprogrammet Agenda 2030 för hållbar utveckling är kommunikationsministeriets roll framför allt att vidta åtgärder för att minska utsläppen från trafiken, framför allt vägtrafiken. För minskningen av utsläpp är det viktigt att utveckla en lagstiftning som skapar förutsättningar för nya, digitala tjänster som bygger på utnyttjande av information och att utveckla ett trafiksystem som skapar hållbar tillväxt. Målen i handlingsprogrammet fullföljs också genom stöd av konsumenternas val av miljövänliga alternativ när det gäller resande och fordon, energieffektiva fordonsanskaffningar för den offentliga sektorn eller för företag och genom främjande av tillgängligheten till digitala trafik- och kommunikationstjänster i enlighet med åtgärdsprogrammet från 2017.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
31.10.20	<i>Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	109,0	-
31.10.77	<i>Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	80,0
31.20.54	<i>Köp och utvecklande av tjänster inom skärgårds- och förbindelse- fartygstrafiken (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— fullmakt att bevilja understöd	35,2	17,5

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	636 176	569 633	635 848	66 215	12
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 361	14 589	16 487	1 898	13
02. Transport- och kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	60 335	77 274	77 656	382	0
03. Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	73 549	47 545	48 534	989	2
04. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 159	42 983	45 384	2 401	6
(21.) Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 660	1 660	—	-1 660	-100
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	438 112	384 582	432 087	47 505	12
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	2 000	1 000	15 700	14 700	1470
10. Trafik- och kommunikationsnäten	2 044 723	1 563 108	2 082 208	519 100	33
20. Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)	1 468 490	1 065 361	1 409 111	343 750	32

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
30. Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)	47 600	30 100	138 700	108 600	361
31. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	7 990	4 500	35 400	30 900	687
(50.) Statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	13 000	17 000	—	-17 000	-100
76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)	18 793	29 997	34 997	5 000	17
77. Utvecklande av trafikleds-nätet (reservationsanslag 3 år)	363 850	298 150	351 200	53 050	18
79. Livscykelnsfinansierings-projekt (reservationsanslag 3 år)	125 000	118 000	112 800	-5 200	-4
20. Tjänster inom trafik, transport och kommunikation	755 024	741 035	771 463	30 428	4
43. Förbättrande av konkurrens-kraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	84 333	95 000	92 000	-3 000	-3
50. Statsunderstöd för genom-förande av det riks-omfattande bredbands-projektet (reservationsanslag 3 år)	13 142	0	—	—	0
51. Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation (reservationsanslag 3 år)	31 641	20 141	19 741	-400	-2
54. Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelse-fartygstrafiken (reservationsanslag 3 år)	17 986	17 986	19 136	1 150	6

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
55. Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken (reservationsanslag 3 år)	99 974	88 774	108 474	19 700	22
60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	507 948	519 134	532 112	12 978	2
Sammanlagt	3 435 922	2 873 776	3 489 519	615 743	21
Det totala antalet anställda	2 195	2 211	2 173		

01. (31.01, 10, delvis, 20, delvis, 40, delvis och 50) Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter*01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 487 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 2) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer
- 3) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund
- 4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 5) till att höja den cybersäkerhetsberedskap som statsrådet och ministerierna ansvarar för högst 2 000 000 euro.

Förklaring: Kommunikationsministeriet ställer för verksamheten 2020 följande preliminära mål för verksamhetens resultat som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Produktion och kvalitetsledning

- Hållbara färdssätt och hållbar transport har gjorts allt mer lockande
- Transport- och kommunikationsmarknaden skapar bättre och mer högklassiga tjänster för användarna
- Trafiknätets kvalitet har förbättrats
- Samarbetet mellan staten och städerna har stärkts
- Tillgången till snabba kommunikationsförbindelser har ökat

- Tillväxten i dataekonomin och utnyttjandet av artificiell intelligens har stärkts
- De digitala tjänsternas tillförlitlighet har stärkts
- Förutsättningar finns för att automatiserad trafik ska kunna tas i bruk i alla trafikformer.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 784	14 599	16 497
Bruttoinkomster	292	10	10
Nettoutgifter	14 492	14 589	16 487
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	13 053		
— överförs till följande år	12 922		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 31.01.21	80
Samordning av cybersäkerheten (regeringsprogr. 2019)	2 000
VNHY överföring, inbesparing i anslutning till ärendehanteringssystemet VAHVA	-24
Lönejusteringar	-33
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-300
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-8
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-37
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	186
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	43
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-9
Sammanlagt	1 898

2020 budget	16 487 000
2019 budget	14 589 000
2018 bokslut	14 361 000

02. (31.20.01 och 40.01) *Transport- och kommunikationsverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 77 656 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag
- 3) till betalning av utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av sjökartläggning
- 5) till betalning av utgifter som föranleds av forsknings- och utvecklingsverksamhet

6) till betalning av utgifter som föranleds av trafiksystemplanering, persontrafikundersökningar, främjande av mobilitetstjänster, övervaknings- och myndighetsuppgifter, traditionsverksamhet, utvecklande av sjötrafiken och av Safe Sea Net-verksamheten.

Förklaring: Transport- och kommunikationsverket svarar för myndighetstjänsterna för alla trafikformer samt för de uppgifter inom kommunikationssektorn som gäller myndighetsreglering, tillsyn, styrning, förvaltning och tjänster. Myndighetstjänsterna inom trafiken hänför sig till trafiksystemets säkerhet, datalager, driftsäkerhet och marknad.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken och tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten intäktsförs under moment 11.19.05. Informationssamhällsavgiften, tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet, tillsynsavgiften för postverksamhet och certifikatavgiften intäktsförs under moment 11.19.04.

Kommunikationsministeriet ställer för Transport- och kommunikationsverket för år 2020 följande preliminära mål för verksamhetens resultat som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Produktion och kvalitetsledning

— Hindren för marknadstillträde har undanröjts och konkurrensen har främjats genom en effektiv verkställighet av och tillsyn över lagstiftningen

— Utvecklandet och användningen av bättre tjänster har stimulerats utifrån ett användarorienterat sätt

— Förtroendet för digitala tjänster har förbättrats

— Tillgången till och interoperabiliteten hos digital information har ökat och verksamhetsmodellen My Data har använts för att påskynda dataekonomin

— Fordonsparken har förnyats och användningen av renare bränslen har ökat inom trafiken

— Trafiksystemets kvalitet, säkerhet och störningsfrihet har förbättrats

— Övergången till 5G-nät har genomförts effektivt och på ett cybersäkert sätt

— Konsekvensbedömningen och den produktion av information som den behöver har utvecklats.

Funktionell effektivitet	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Debetsedel, enhetskostnad, €	1,39	=< 2018	=< 2019
Registrering av fordon, enhetskostnad, €	4,73	=< 2018	=< 2019
Dataenhet, enhetskostnad, €	0,0115	=< 2018	=< 2019
Ansökan om körkort, enhetskostnad, €	33,22	=< 2018	=< 2019
Förarexamen, enhetskostnad, €	53,88	=< 2018	=< 2019
Domännamn, enhetskostnad, €	7,98	=< 2018	=< 2019
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, % (genomsnittet för tre år)		100—106	100—106
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, % (genomsnittet för tre år)		116—122	116—122

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	177 087	188 719	190 810
Bruttoinkomster	107 401	111 445	113 154
Nettoutgifter	69 686	77 274	77 656
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	44 608		
— överförs till följande år	35 257		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	96 016	101 515	97 026
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	95 850	100 178	99 108
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	166	1 337	-2 082
Kostnadsmotsvarighet, %	100	101	98

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	8 900	9 930	8 628
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 506	9 254	8 217
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	394	676	411
Kostnadsmotsvarighet, %	105	107	105

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, övrig avgiftsbelagd verksamhet (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	-	-	7 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	-	-	7 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter-kostnader)	-	-	0
Kostnadsmotsvarighet, %	-	-	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av inflödet av certifikatavgiften	26
Förändring av inflödet av tillsynsavgiften för besiktning	313
Förändring av inflödet av tillsynsavgiften för flygtrafik	481
Förändring av inflödet av tillsynsavgiften för postverksamhet	150
Förändring av inflödet av tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet	-41
Förbättring av informationssäkerheten och funktionssäkerheten i det digitala samhället	1 000
Överföring från moment 31.01.21	400
Överföring till ANS Finland Ab av avgiften till Eurocontrol	-3 000
Tilläggsfinansiering för Cybersäkerhetscentret	1 212
Underhåll av SS Saimaa (överföring till moment 31.01.20)	-380
Utveckling av ett intelligent GNSS-nätverk	600
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-131
Lönejusteringar	-54
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-500
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-38
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-80
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	366
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	92
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-37
Nivåförändring	3
Sammanlagt	382

2020 budget	77 656 000
2019 I tilläggsb.	1 650 000
2019 budget	77 274 000
2018 bokslut	60 335 000

03. (31.10.01) Trafikledsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 48 534 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 2) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Förklaring: Trafikledsverket har till uppgift att svara för upprätthållandet och utvecklandet av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Genom sin verksamhet främjar verket hela trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten och en balanserad och hållbar utveckling inom regionerna.

Kommunikationsministeriet ställer för Trafikledsverket för 2020 följande preliminära mål för verksamhetens resultat som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Produktion och kvalitetsledning

- Åtgärderna inom trafikledshållningen är fördelade utifrån kundbehoven och effektiviteten
- Trafiksystemets kvalitet och säkerhet har förbättrats
- Trafiksystemets energieffektivitet har förbättrats
- Hållbara transporter har gjorts mer lockande
- Egendomsförvaltningen har blivit effektivare och mer ansvarstagande och en helhetsbild av trafikledsförmögenheten har skapats
- Bannätsförvaltarens tjänster och verksamhetsmodeller har fortsättningsvis utvecklats och tagits i bruk enligt den tidtabell som en utvidgning av verksamhetsmiljön med många aktörer och konkurrensutsättningen av trafiken förutsätter.
- Utvecklingen av den infra som automatiserade transporter förutsätter har påbörjats i samarbete med aktörer i branschen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	73 516	47 945	48 984
Bruttoinkomster	1 282	400	450
Nettoutgifter	72 234	47 545	48 534
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	12 006		
— överförs till följande år	13 321		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättande av konsulttjänster med egna arbetsinsatser (överföring från moment 31.10.20)	400
Överföring från moment 31.01.21	270
Lönejusteringar	-110
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-300
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-15
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-176
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	817
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	202
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-99
Sammanlagt	989
2020 budget	48 534 000
2019 budget	47 545 000
2018 bokslut	73 549 000

04. (31.50.01) Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 45 384 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utgifter som föranleds av verksamheten i Antarktis
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 3) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Fullmakt

Meteorologiska institutet bemyndigas att ingå avtal för projektet METNET/MOI om forskning om Mars, så att de utgifter som projektet medför, inklusive tidigare förbindelser, uppgår till högst 1 536 000 euro.

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar observations- och forskningsinformation om klimatet, atmosfären och haven samt tillhandahåller väder-, havs- och klimattjänster.

Kommunikationsministeriet ställer för Meteorologiska institutet för 2020 följande preliminära mål för verksamhetens resultat som stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Produktion och kvalitetsledning

— Användning av de nya modellerna för beräkning av koldioxidbalansen i och klimatpåverkan av terrestra ekosystem (skogar, åkrar, myrmarker) för nationella inventeringar av växthusgaser och för framtidsscenarier har utvidgats.

— Användningen av data från väderradar och observationsdata från tredje parter har förbättrats och testats som stöd i realtid för en säker och effektiv vägtrafik

— Ny information om vädertjänsterna och väderrapporterna har producerats till stöd för införandet av uppkopplad och digitaliserad trafik

— Betydelsen av satellitservicecentret i Sodankylä har ökat internationellt

— Radarnätverkets kvalitet och täckning har förbättrats

— Forskningen vid Meteorologiska institutet är av hög kvalitet och internationellt utnyttjad.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	77 754	68 783	72 014
Bruttoinkomster	32 937	25 800	26 630
Nettoutgifter	44 817	42 983	45 384
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 151		
— överförs till följande år	11 493		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 221	5 760	6 090
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 054	5 760	6 090
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	167	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	103	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	7 912	4 540	4 540
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 855	4 460	4 460
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 057	80	80
Kostnadsmotsvarighet, %	115	102	102

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten	18 730	15 500	16 000
Totala kostnader för projekten	28 091	25 800	26 500
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-9 361	-10 300	-10 500
Självfinansieringsandel, %	33	40	40

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutningen till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingås 2020 eller därefter	160	155	165	81	561
Utgifter sammanlagt	160	155	165	81	561

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

ACTRIS-forskningsinfrastrukturen	600
Förnyande av väderradarnätet	1 000
ICAO:s globala rymdvädercenter	700
METNET/MOI, justering av anslagsbehovet för fullmakten	-8
Överföring från moment 31.01.21	230
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-49
Lönejusteringar	-62
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-300
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-23
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-81
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	382
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	93
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-30
Nivåförändring	-51
Sammanlagt	2 401

2020 budget	45 384 000
2019 budget	42 983 000
2018 bokslut	46 159 000

(21.) Produktivitätsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 31.01.01	-80
Överföring till moment 31.01.02	-400
Överföring till moment 31.01.03	-270
Överföring till moment 31.01.04	-230
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-680
Sammanlagt	-1 660

2019 budget	1 660 000
2018 bokslut	1 660 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 432 087 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	47 505
Sammanlagt	47 505

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	432 087 000
2019 budget	384 582 000
2018 bokslut	438 111 503

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 700 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar i aktiekapital eller i fonden för inbetalt fritt eget kapital i de projektbolag som ska bildas och ägas av Nordiska Järnvägar Ab eller direkt av kommunikationsministeriet. Det inbetalda kapitalet får användas av Nordiska Järnvägar Ab, av dess dotterbolag och av projektbolag som bildas och ägs direkt av kommunikationsministeriet för att täcka planeringskostnader för banor mot Åbo och Tammerfors och kostnader för organisering av verksamheten samt övriga kostnader. I planeringsbolagen ska statens ägarandel vara minst 51 procent. Ett villkor för kapitaliseringen är att städerna och eventuella andra offentliga samfund som drar nytta av projekten förbinder sig att betala en del av de totala kostnaderna för planeringen, så att statens andel av kostnaderna blir högst 51 procent. Projektbolagen kan också ha andra delägare under förutsättning att bolagets kvalificerade majoritet stannar i offentlig ägo. I frågor som är

ekonomiskt eller samhälleligt betydande överlåter staten till ingen del sin beslutanderätt till det projektbolag som ska bildas.

Förklaring: Det statsägda bolaget Nordiska Järnvägar Ab grundades 2019 bl.a. för att främja stora investeringar i spårtrafik. Staten har kapitaliserat bolaget genom aktier vars försäljningsinkomster efter skatt var ca 102,7 miljoner euro den 1 mars 2019. Med beaktande av en tidigare kapitalisering ska det riktas högst 76,5 miljoner euro till projektbolaget Suomi-rata (Finlandsbanan) för banan mot Tammerfors och högst 38,25 miljoner euro till projektbolaget Turun tunnin juna (Entimmeståget till Åbo) för att täcka planeringskostnaderna och högst 3,65 miljoner euro till kostnader för organiseringen av verksamheten och övriga kostnader. Avsikten är att statens finansiering ska täcka 51 procent av de uppskattade kostnaderna för planeringen av infrastrukturprojekten och av andra kostnader som bolagets verksamhet förutsätter. Avsikten är att staten när projektbolagen bildas ska äga minst 51 procent av bolagen.

Bolagen ska bildas och kapitaliseras först efter att staten och kommunerna och andra offentliga samfund som eventuellt har nytta av projektet har nått ett förhandlingsresultat om finansieringen av planeringen, utgångspunkterna för planeringen av projekten och om samarbetet kring styrningen av planeringen samt har rätt ut nyttoaspekterna. Det förutsätts dessutom att parterna har en gemensam syn på tidtabellen för beredning och beslut i planeringsskedet och en vision för hur projektets bygginvesteringar ska finansieras, t.ex. med hjälp av de fördelar för markanvändningen och fastighetsutvecklingen som följer av projektet och med hjälp av andra intäkter. Avsikten är att bilda bolagen som instrument särskilt för att samla de olika parternas finansieringsandelar och för samarbetet mellan parterna. Att delta i planeringsfasen och att medfinansiera planeringen ska inte binda parterna till att ta del av byggfasen av projekten eller i finansieringen av byggandet. I ett senare skede ska modellen med projektbolag kunna tillämpas också för att påskynda byggandet av Östbanan.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kapitalisering av Nordiska Järnvägar Ab	15 700
Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	14 700

Anslaget under momentet har ombildats till ett anslag inom ramen.

2020 budget	15 700 000
2019 budget	1 000 000
2018 bokslut	2 000 000

10. (31.10, delvis) Trafik- och kommunikationsnäten

Förklaring: Statens trafiknät består av landsvägsnätet, bannätet och farleder. Vid utgången av 2018 var landsvägsnätets längd 77 993 km, bannätets 5 926 km och farledernas 16 286 km.

Balansvärde för trafiknätet (mn euro)

	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Vägar	15 106	14 989	14 222
Järnvägar	4 779	4 779	4 501
Farleder	219	254	221
Sammanlagt	20 104	20 022	18 944

Det eftersatta underhållet när det gäller landsvägar, järnvägar och farleder uppgick år 2018 till sammanlagt ca 2,5 miljarder euro. Med eftersatt underhåll avses den penningssumma som behövs för att trafiklederna ska vara i gott skick enligt dagens behov. Med gott skick avses en teknisk-ekonomisk nivå där trafikledens servicenivå är tillräcklig i förhållande till trafikledens trafikvolym och betydelse och där upprätthållandet av servicenivån inte blir orimligt dyrt.

Inkomster av och utgifter för trafikledsnätet (mn euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Basunderhåll av transportinfrastrukturen (20)	1 321,2	1 065,4	1 409,1
Inkomster	63,1	57,6	50,3
— Banavgift	45,6	51,0	45,0
— Övriga inkomster	17,5	6,6	5,3
Utgifter	1 384,3	1 123,0	1 459,4
Underhåll	768,2	775,5	798,0
— Skötsel	401,2	390,2	413,7
— Isbrytning	60,6	57,6	64,0
— Reparation	306,4	327,7	320,3
Förbättring och planering	117,0	56,5	171,8
— Investeringar i förbättring av trafikleder	83,6	33,1	139,0
— Planering	33,4	23,4	32,8
Trafiktjänster	125,5	191,0	189,6
— Informations- och styrningstjänster för trafiken	73,2	141,0	139,6
— Landsvägsfärjetrafik	49,2	50,0	50,0
— Sjökartläggning	3,1	-	-
Minskning av det eftersatta underhållet	373,6	100,0	300,0
Understöd (30, 31)	55,6	34,6	174,1
Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (30)	47,6	30,1	138,7
Vissa understöd (31)	8,0	4,5	35,4

Inkomster av och utgifter för trafikledsnätet (mn euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 79)	406,1	446,2	499,0
Anskaffning av och ersättningar för mark- och vatten- områden (76)	18,8	30,0	35,0
Utvecklande av trafikledsnätet (77)	278,3	298,2	351,2
Livscykelnsfinansieringsprojekt (79)	109,0	118,0	112,8
Nettoutgifter sammanlagt	1 782,9	1 546,2	2 082,2
Bruttoutgifter sammanlagt	1 846,0	1 603,8	2 132,5

Utvecklingen av uppgifter som gäller verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2018 utfall	2019 uppskattning	förändring	2020 uppskattning	förändring
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	102 548	104 805	2,2 %	107 110	2,2 %
Passagerartrafik, mn resenärer	19,0	19,4	2,1 %	19,8	2,1 %
Intäkter av farledsavgifter, 1 000 euro	49 078	48 400	-1,4 %	50 160	3,6 %
Övriga intäkter, 1 000 euro	1 488	416	-72,0 %	418	0,5 %
Kostnader, 1 000 euro	94 252	96 748	2,7 %	97 338	0,6 %
Kostnadsmotsvarighet	53,7 %	50,5 %	-2,0 %	52,0 %	0,3 %

Kapitlets rubrik har ändrats.

20. Basunderhåll av transportinfrastrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 409 111 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som hänför sig till skötsel, användning och reparation av trafikleder, livscykelhantering, egendomsförvaltning, planering, investeringar för att förbättra trafiklederna, trafikledningssystem och styrning av och information om trafiken, forsknings- och utvecklingsverksamhet samt isbrytning, landsvägsfärjetrafik och andra uppgifter som den som upprätthåller trafikleder, banor eller farleder har ansvar för samt till betalning av skadestånd som föranleds av trafikledshållningen. Till den serviceavgift som grundar sig på det serviceavtal som ska ingås med trafikledningsbolaget får det användas högst 139 600 000 euro

2) till kostnader för andra åtgärder i anslutning till väg- eller banhållarens uppgifter än byggande och underhåll av landsvägar eller järnvägar enligt särskilda avtal

3) i enlighet med omkostnadsanslagets användningsändamål med standardinnehåll till fullgörande av sådana nödvändiga lagstadgade skyldigheter som får föranleda utgifter också under kommande finansår

4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

5) tillfälligt till betalning av materialleveranser för banhållningen innan materialet hänförs till de projekt för utveckling av trafikleder som budgeterats under investeringsutgiftsmomenten.

Vid nettobudgeteringen beaktas banavgiften, inkomsterna från den samfinansierade verksamheten, inkomsterna av tillståndsavgiften för Saima kanal, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och inkomsterna av försäljningen av egendom, med undantag för inkomster av försäljningen av fast egendom och inkomster av skadestånd från trafikledshållningen.

Fullmakt

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Det befintliga trafiknätet underhålls med åtgärder enligt *basunderhållet av transportinfrastrukturen*. Med anslagen för basunderhållet av transportinfrastrukturen finansieras väg- och banhållning samt farledshållning. I trafikledshållningen prioriteras åtgärder för att säkerställa den dagliga framkomligheten i trafiknätet, kvaliteten på högtrafikerade och för näringslivet viktiga delar av trafiknätet och trafiksäkerheten samt de möjligheter som digitaliseringen medför.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats banavgiftens grundavgift på 50 miljoner euro och andra inkomster av trafikledshållningen (bl.a. fastighetsintäkter och kanalavgifter) på 5 miljoner euro.

Man strävar efter att dämpa ökningen av det eftersatta underhållet och tryggar trafikledernas skick med beaktande av i synnerhet näringslivets behov. Åtgärder riktas även till att utveckla de trafikmässiga förhållandena med vars hjälp bl.a. verksamhetsförutsättningarna för näringslivet, trafiksäkerheten och pendlingstrafiken förbättras.

Inkomster av och utgifter för basunderhållet av transportinfrastrukturen per trafikform åren 2018—2020 (mn euro)

	2018 bokslut			2019 ordinarie budget			2020 budgetprop.		
	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter
Väghållning	825	-	825	548	-	548	740	-	740
Banhållning	587	53	534	343	57	286	481	50	431
Farledshållning	110	1	109	91	1	90	98	-	98
Informations- och styrningstjänster för trafiken	-	-	-	141	-	141	140	-	140
Sammanlagt	1 522	54	1 468	1 123	58	1 065	1 459	50	1 409

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avlägsnande av farliga plankorsningar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	12 000
Avskrivning av engångsposter	-27 520
Bestående nivåförhöjning för basunderhållet av transportinfrastrukturen (regeringsprogr. 2019)	300 000
Ersättande av konsulttjänster med egna arbetsinsatser (överföring till moment 31.01.03)	-400

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskandet av det eftersatta underhållet	40 000
Program och projekt för att främja gång och cykling (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	10 000
Ring I i Bredvik, åtgärd som hänför sig till Spårjokern (överföring från moment 31.10.77)	12 000
Spareffekten av bolagiseringen av trafikledningen	-1 400
Underhåll av SS Saimaa (överföring från moment 31.01.02)	380
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-1 310
Sammanlagt	343 750

Anslaget under momentet har ombildats från ett tvåårigt till ett treårigt reservationsanslag. Genom ändringen ökas statsbudgetens flexibilitet och ändamålsenlighet när det gäller mer omfattande och längre projekt som omfattas av finansieringen av basunderhållet av transportinfrastrukturen. Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2020 budget	1 409 111 000
2019 II tilläggsb.	40 000 000
2019 budget	1 065 361 000
2018 bokslut	1 468 490 000

30. (31.10.35 och 36) Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 138 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för projekt som gäller byggande av västmetron från Mattby till Stensvik i Esbo, byggande av snabbspårvägen Spårjokern och byggande av en spårväg i Tammerfors (fas 1).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

Byggande av västmetron från Mattby till Stensvik	90 000 000
Byggande av snabbspårvägen Spårjokern	30 000 000
Byggande av en spårväg i Tammerfors, fas 1	18 700 000
Sammanlagt	138 700 000

Fullmakt

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: I och med det fortsatta projektet för byggandet av västmetron ska västmetron förlängas från Mattby till Stensvik i Esbo. Understödet betalas till Esbo stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet för första gången betalas 2017 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2014—2016. Maximibeloppet av understödet enligt kostnadsnivån för MAKU-index november 2013 (136,72 poäng 2005 =100) är 240 miljoner euro.

Spårjokern är en regional ringformad kollektivtrafikförbindelse som genomförs i form av en snabbspårväg från Östra Centrum via Sockenbacka och Albergå till Kägeludden. Understöd be-

talas till Helsingfors och Esbo stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet för första gången betalats 2018 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2016—2017. Understödet maximibelopp är 84,0 miljoner euro.

I den första fasen av projektet för en spårväg i Tammerfors byggs det spårväg på sträckan Hervanta—centrum—Tammerfors universitetssjukhus (Tays) och i andra fasen mellan centrum och Lentävänniemi. Understödet betalas till Tammerfors stad i efterhand på basis av de faktiska kostnaderna från föregående år, men så att statsunderstödet för första gången betalats 2018 för de faktiska understödsberättigande utgifterna 2016—2017. Statsunderstödet är högst 71,0 miljoner euro, dvs. andelen för den första fasen är högst 55,05 miljoner euro och för den andra fasen högst 15,95 miljoner euro.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutningen till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Västmetron Mattby—Stensvik	90 000	34 740		124 740
Snabbspårvägen Spårjokern	30 000	30 000	18 200	78 200
Spårvägen i Tammerfors, fas 1	18 700	950		19 650
Spårvägen i Tammerfors, fas 2		15 950		15 950
Sammanlagt	138 700	81 640	18 200	238 540

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Spårjokern	24 500
Spårvägen i Tammerfors	-900
Västmetron	85 000
Sammanlagt	108 600

2020 budget	138 700 000
2019 II tilläggsb.	380 000
2019 budget	30 100 000
2018 bokslut	47 600 000

31. (31.10.37 och 41) Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 35 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till kommunerna för infrastrukturprojekt som främjar gång och cykling och för andra projekt som främjar förhållandena för gång och cykling samt för infrastrukturprojekt som främjar verksamhetsförutsättningarna för kollektivtrafik

2) till betalning av statsunderstöd för verksamhets- och investeringsutgifter för de flygplatser som ligger utanför Finavias flygplatsnät

3) i enlighet med lagen (560/2018) och förordningen (1069/2018) om enskilda vägar till betalning av statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar

4) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av stöd för rådgivning och handledning av väglag och produktion av material och tjänster i anslutning till detta.

För statsunderstödens del budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

Främjande av gång och cykling och kommunernas kollektivtrafikprojekt	14 500 000
Flygplatser som ligger utanför Finavias flygplatsnät	900 000
Understöd för enskilda vägar och konsumtionsutgifter för rådgivning av väglag	20 000 000
Sammanlagt	35 400 000

Förklaring: Som en del av det program för att främja gång och cykling som statsrådet har godkänt genomförs ett gemensamt investeringsprogram för staten och kommunerna. Projekten i investeringsprogrammet ska förbättra förhållandena för cykel- och gångtrafiken. Programmet för att främja gång och cykling är ett led i genomförandet av den nationella energi- och klimatstrategin.

Staten kan bevilja understöd till kommuner som genomför åtgärder i enlighet med programmet. Kommunen ska delta i projektets kostnader med en minst lika stor satsning. Staten kan också bevilja kommunerna understöd för sådana infrastrukturprojekt genom vilka kollektivtrafikens verksamhetsförutsättningar förbättras och kollektivtrafikens andel av den totala färdmedelsfördelningen ökas. Ett sådant projekt kan t.ex. bestå av byggande av en infartsparkering.

På understöd som beviljas flygplatser som ligger utanför Finavias flygplatsnät tillämpas utöver statsunderstödslagen (688/2001) meddelandet från kommissionen om riktlinjer för statligt stöd till flygplatser och flygbolag (EUT 2014/C 99/03) samt kommissionens förordning 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget och senare gjorda ändringar i förordningen.

Anslaget för att understödja underhåll och förbättring av enskilda vägar används för att trygga lika möjligheter till mobilitet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och näringslivet behöver.

Statsbidraget riktas i första hand till vägförbättringar samt till stöd för användning och underhåll av färjor. Det finns ca 55 000 km vägar som är berättigade till statsbidrag, och det har bildats ca 16 000 väglag för att sköta dessa vägar. Antalet specialobjekt som understöds är ca 20.

Understöd beviljas bara för sådan förbättring av broar som med tanke på framkomligheten på vägen är mest brådskande eller för reparation av skador på vägen. Stödet kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. För sedvanliga vägförbättringsobjekt utgör stödets andel för närvarande 50 % och i vissa av de mest betydande broobjekten högst 75 %. Kommunernas stöd för objekt av detta slag har varierat mellan 0 och 20 %.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 31.10.50	13 000
Program och projekt för att främja gång och cykling (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	11 000
Understöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	7 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-100
Sammanlagt	30 900

2020 budget	35 400 000
2019 budget	4 500 000
2018 bokslut	7 990 000

(50.) Statsunderstöd för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-4 000
Överföring till moment 31.10.31	-13 000
Sammanlagt	-17 000

2019 budget	17 000 000
2018 bokslut	13 000 000

76. Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 997 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt lagen om trafiksystem och landsvägar (503/2005) även till betalning av nödvändiga utgifter i anslutning till dessa
- 2) till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995)
- 3) till förvärv av bytesmark som kan användas för sådana områden som behövs för landsvägar och järnvägar och för ägoregleringar samt till ersättningar innan en väg- eller järnvägsplan godkänns
- 4) till betalning av köpeskillningar och ersättningar för jordområden som skaffas för verksamhet enligt banlagen (110/2007) samt till betalning av nödvändiga utgifter i anslutning till dessa
- 5) till betalning av anskaffningsutgifterna för jord- och vattenområden som behövs för byggandet av trafikleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt
- 6) till betalning av ersättningar enligt vattenlagen (587/2011)
- 7) till betalning av ersättningar enligt lagen om enskilda vägar (560/2018).

Förskottsersättningarna under momentet ska fördelas enligt kontantprincipen.

Förklaring: Avsikten är att 28 440 000 euro ska användas för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om vägområden, 6 540 000 euro för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om banområden och 17 000 euro för anskaffningar och ersättningar i fråga om jord- och vattenområden.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	5 000
Sammanlagt	5 000

2020 budget	34 997 000
2019 budget	29 997 000
2018 bokslut	18 792 825

77. Utvecklande av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 351 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av sådana investeringar för utvecklande av trafikledsnätet som är budgeterade under momentet

2) utgifter som föranleds av projektplanering av investeringsprojekt som finansieras under momenten för investeringsutgifter innan det i samband med statsbudgeten fattas ett beslut om inledande av projektet.

Fullmakt

Fullmakt att ingå förbindelser om nya trafikledsprojekt.

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal för nedan i tabellen specificerade projekt på det sättet att de utgifter som föranleds staten uppgår högst till det belopp som nämns i tabellen

Nya trafikledsprojekt

	Maximibeloppet för de utgifter som förbindelserna föranleder staten (euro)
Elektrifiering av banavsnittet Hyvinge—Hangö	62 000 000
Planering av banan Tammerfors—Jyväskylä	15 000 000
Planering av banan Seinäjoki—Vasa	3 000 000

Fullmakt att ingå förbindelser för trafikledsprojekt från tidigare budgetår.

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal för nedan i tabellen specificerade projekt som det beslutats om i tidigare budgetår, på det sättet att de utgifter som föranleds staten inklusive de tidigare förbindelserna uppgår högst till det belopp som nämns i tabellen

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

Maximibeloppet för de utgifter
som förbindelserna föranleder
staten, inkl. utgifter som
föranleds av förbindelser som
ingåtts tidigare budgetår (euro)

Vägprojekt

Rv 3 Tavastkyro omfartsväg	64 000 000
Rv 8 Åbo—Björneborg, omkörningsfält vid Virmo och Luvia	30 000 000
Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik	80 000 000
E18 Fredrikshamns omfartsväg	180 000 000
Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg	77 900 000
Rv 8 Åbo—Björneborg	92 500 000
Anslutningsförbindelser för västmetron	19 900 000
Rv 5 vid S:t Michel	27 000 000
Lv 101 förbättring av Ring I	32 000 000
Rv 6 Taavetti—Villmanstrand	76 000 000
Sv 77 Viitasaari—Keitele	13 000 000
Rv 3 Tammerfors—Vasa, vid Laihela, fas 1	27 000 000
Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius	15 000 000
Rv 8 väginvesteringar som föranleds av kärnkraftverket i Pyhäjoki	22 500 000
Rv 4 Uleåborg—Kemi	140 000 000
Rv 5 S:t Michel—Juva	121 000 000
Rv 12 Lahtis södra ringväg	198 000 000
Rv 12 Tillola—Keltti	14 000 000
Ring I i Bredvik	20 000 000
Arrangemang för anslutande trafik till utbyggnaden av västmetron	7 000 000
Rv 4 Kirri—Tikkakoski	139 000 000

Banprojekt

Förbättring av banan Kouvola—Kotka/Fredrikshamn	98 000 000
Idensalmi—Ylivieska (elektrifiering och byggande av ett triangelspår i Idensalmi)	55 000 000
Förbättring av bangården i Joensuu	74 000 000
Ringbanan	517 000 000
Österbottenbanan	674 000 000
Mellersta Böle, västra spåret	48 800 000
Triangelspåret i Riihimäki	12 500 000
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, fas 1	150 000 000
Förbättring av funktionsdugligheten hos bangården i Helsingfors	60 000 000
Luumäki—Imatra—ryska gränsen, förbättring av järnvägsförbindelsen	165 000 000
Elektrifiering av banavsnittet Björneborg—Tallholmen	5 700 000
Elektrifiering av Nystadsbanan	21 000 000

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

Maximibeloppet för de utgifter som förbindelserna föranleder staten, inkl. utgifter som föranleds av förbindelser som ingått tidigare budgetår (euro)

Farledsprojekt

Byggande av havsfarleden till Uleåborg	27 500 000
Havsfarleden till Raumo	31 500 000
Förflyttning av Nyslotts djupfarled	40 000 000
Havsfarleden till Karleby	45 000 000
Havsfarleden till Nordsjö	12 500 000

Gemensamma trafikledsprojekt

Trafikförbindelser för Äänekoski bioproduktfabrik	173 000 000

Förklaring: Under momentet budgeteras alla anslag för utvecklingsinvesteringar som genomförs med direkt finansiering från statsbudgeten. Projektens externa finansieringsandelar beaktas under moment 12.31.10 i de fall där Trafikledsverket betalar i första hand och därefter fakturerar den externa parten. På motsvarande sätt minskar behovet av anslag under detta moment. Med externa finansieringsandelar avses att andra aktörer deltar i kostnaderna för trafikledsprojekt som hör till statens ansvar.

Projekt

			Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslags- behov år 2020 mn €	Senare anslags- behov mn €
Godkänd	Färdigt för trafik						
Vägprojekt							
Rv 3 Tavastkyro omfartsväg	Tilläggs- budget 2019	2022	64,0		2,4	20,0	41,6
Rv 8 Åbo—Björneborg, omkörningsfält vid Virmo och Luvia	Tilläggs- budget 2019	2021	30,0		30,0	-	-
Rv 4 Uleåborg—Kemi	Budget 2017/ tilläggs- budget 2018	2021	140,0		98,6	35,4	5,9
Rv 5 S:t Michel—Juva	Budget 2017	2021	121,0		81,0	22,0	18,0
Rv 12 Lahtis södra ringväg	Budget 2017	2021	198,0		160,7	37,3	-
Ring I i Bredvik	Budget 2018	2021	20,0		17,0	3,0	-
Rv 4 Kirri—Tikkakoski	Budget 2018	2021	139,0		44,0	64,0	31,0

Projekt

		Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslags- behov år 2020 mn €	Senare anslags- behov mn €
Banprojekt								
Förbättring av banan Kouvola—Kotka/Fredriks- hamn	Tilläggs- budget 2019	2025	98,0			3,0	35,0	60,0
Idensalmi—Ylivieska (elektrifiering och byggande av ett triangelspår i Idensalmi)	Tilläggs- budget 2019	2023	55,0			0,5	5,0	49,5
Förbättring av bangården i Joensuu	Tilläggs- budget 2019	2023	74,0			1,0	20,0	53,0
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors— Riihimäki, fas 1	Budget 2015	2020	150,0			120,7	17,1	12,2
Förbättring av funktions- dugligheten hos bangården i Helsingfors	Budget 2016	2020	60,0			56,1	3,9	-
Luumäki—Imatra—ryska gränsen, förbättring av järn- vägsförbindelsen	Budget 2017	2022	165,0			37,4	63,8	63,8
Elektrifiering av Nystadsbanan	Tilläggs- budget 2017	2021	21,0			19,0	2,0	-
Farledsprojekt								
Byggande av havsfarleden till Uleåborg	Tilläggs- budget 2019	2021	27,5			27,5	-	-
Havsfarleden till Nordsjö	Budget 2018	2020	12,5			7,0	5,5	-
Gemensamma trafikleds- projekt								
Annan planering av utveck- lingsprojekt						-	7,0	-
Oavslutade trafikleds- projekt sammanlagt				1 375,0		705,9	341,0	335,0

Projekt

	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslags- behov år 2020 mn €	Senare anslags- behov mn €
Nya trafikledsprojekt							
Elektrifiering av banavsnittet Hangö—Hyvinge	Budget 2020		62,0		-	3,0	59,0
Planering av banan Tammerfors—Jyväskylä	Budget 2020		15,0			4,0	11,0
Planering av banan Seinäjäoki—Vasa	Budget 2020		3,0			3,0	-
Planering av en fördjupning av havsfarleden till Ajos i Kemi	Budget 2020		-			0,2	-
Nya trafikledsprojekt sammanlagt			80,0			10,2	70,0
Pågående och nya trafikleds- projekt sammanlagt			1 455,2		705,9	351,2	405,0

Som motivering till de nya projekten föreslås följande:

Elektrifiering av banavsnittet Hangö—Hyvinge

Hyvinge—Karis—Hangö är en enkelspårig bana som inte är elektrifierad. Elektrifieringen omfattar banan Hyvinge—Karis—Hangö fram till gränsen för statens bannät. Elektrifieringen omfattar en spårsträcka på sammanlagt 165 km. Inom ramen för projektet förbättras och avlägsnas dessutom plankorsningar. På banavsnittet finns 78 plankorsningar.

Projektet har som mål att förbättra järnvägstransporternas kostnadseffektivitet och att minska de skadliga utsläppen från trafiken. Dessutom förbättras säkerheten vid plankorsningarna.

Kostnadsförslaget för projektet är 62,0 miljoner euro. För elektrifieringen är förhållandet nytta/kostnad 0,87.

Planering av banan Tammerfors—Jyväskylä

Banan Tammerfors—Jyväskylä är dubbelspårig mellan Tammerfors och Orivesi och enkelspårig mellan Orivesi och Jyväskylä. Planeringen omfattar en grundlig förbättring av hela banan Tammerfors—Jyväskylä och utvecklingsåtgärder, bl.a. förnyande av säkerhetsanordningar och byggande av ett dubbelspår mellan Lahdenperä och Jämsä. Åtgärderna förutsätter utredningsplanering, banplanering och byggplanering.

Planering av banan Seinäjoki—Vasa

Banan Seinäjoki—Vasa är en enkelspårig bana med en hastighetsbegränsning på 120 km/h. Planeringen omfattar utvecklingsåtgärder för banavsnittet. Utvecklingsåtgärderna kan innebära att plankorsningar avlägsnas, hastighetsbegränsningar höjs på vissa banavsnitt och geometrifel korrigeras. De planerade åtgärderna påverkar också restiden på banavsnittet.

Planering av en fördjupning av havsfarleden till Ajos i Kemi

Farleden till Ajos i Kemi har ett seglationsdjup på 10,0 meter. Enligt det planerade projektet ska farleden till Ajos i Kemi göras djupare så att den uppfyller kraven på 12,0 meters leddjupgående. Fördjupningen förutsätter muddring och tippning av muddermassor samt arbeten med säkerhetsanordningar i anknytning till utmärkning av farleden. Syftet med projektet är minskade transportkostnader för näringslivet. Anslaget anvisas för en eventuell komplettering av planeringen av vatentillstånd och för byggplanering. Beslut om att genomföra projektet fattas separat.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutningen till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Oavslutade trafikledsprojekt	334 000	228 415	83 100	23 500	669 015
Nya trafikledsprojekt	10 000	29 000	31 000	10 000	80 000
Utgifter sammanlagt	344 000	257 415	114 100	33 500	749 015

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 360 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Elektrifiering av banavsnittet Hangö-Hyvinge	3 000
Förändring i behovet av anslag	-32 350
Förbättring av bangården i Joensuu	20 000
Idensalmi-Ylivieska (elektrifiering och byggande av ett triangelspår i Idensalmi)	5 000
Kouvola-Kotka/Fredrikshamn	35 000
Ökat anslag för annan planering av utvecklingsprojekt	2 000
Överföring från moment 31.10.79	5 200
Planering av banan Seinäjoki–Vasa	3 000
Planering av banan Tammerfors–Jyväskylä	4 000
Planering av en fördjupning av havsfarleden till Ajos i Kemi	200
Ring I i Bredvik, åtgärd som hänför sig till Spårjokern (överföring till moment 31.10.20)	-12 000
Rv 3 Tavastkyro omfartsväg	20 000
Sammanlagt	53 050

2020 budget	351 200 000
2019 II tilläggsb.	70 935 000
2019 budget	298 150 000
2018 bokslut	363 850 000

79. Livscykelns finansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 112 800 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av utvecklingsinvesteringar i trafikledsnätet som genomförs som livscykelprojekt.

Fullmakt

Trafikledsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Under momentet budgeteras de anslag som behövs för statens medfinansieringsandel i alla livscykelprojekt. År 2020 finansieras fyra livscykelprojekt under momentet.

Projekt

	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2020 mn €	Senare finansieringsbehov mn €
Oavslutade livscykelprojekt						
E18 Muurla—Lojo	Tilläggsbudget I					
	2004	2008	700,0	445,3	28,8	225,9
E18 Forsby—Kotka	Budget					
	2010	2014	650,0	304,8	50,0	295,2
E18 Fredrikshamn—Vaalimaa	Budget					
	2014	2018	660,0	90,0	30,0	510,0
Fast förbindelse till Karlö	Budget					
	2018	2021	116,9	6,0	4,0	106,9
Sammanlagt			2 126,9	846,1	112,8	1 138,0

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutningen till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	112 800	115 800	115 000	907 203	1 250 803

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 400 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föranleds av nya avtal som ingås när projekten framskrider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 31.10.77	-5 200
Sammanlagt	-5 200

2020 budget	112 800 000
2019 budget	118 000 000
2018 bokslut	125 000 000

20. (31.20, delvis, 30 och 40, delvis) Tjänster inom trafik, transport och kommunikation

Förklaring: Genom myndighetstjänsterna för trafik och kommunikation tryggar man trafiksystemets funktion och säkerhet samt skapar förutsättningar för ett innovativt utvecklande av trafiksystemet och dess tjänster. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät utnyttjas till betydande del vid produktionen och konsumtionen av samhällets tjänster. I och med digitaliseringsutvecklingen uppkommer nya trafik- och kommunikationstjänster som kommunikationsnäten skapar förutsättningar för.

Kapitlets rubrik har ändrats.

43. (31.30.43) *Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 92 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (1277/2007) till fartyg som är inskrivna i handelsfartygsförteckningen.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar allmänt beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöman erhållit från ett fartyg som är inskrivet i handelsfartygsförteckningen och av de sjömanspensionsförsäkrings- och olycksfallsförsäkringspremier som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast beloppet av den verkställda källskatten och av den sjukförsäkringsavgift som arbetsgivaren betalat.

År 2020 betalas stöd för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.2019—30.6.2020. För passagerarfartyg som får ta mer än 120 passagerare motsvarar stödet det belopp av förskottsinnehållningar, arbetsgivares socialskyddsavgifter och källskatt för tiden 1.11.2019—31.10.2020 som ingår i de arbetsgivarprestationer som lämnats och betalats till skatteförvaltningen.

År 2018 betalades det 84,3 miljoner euro i stöd. Det uppskattas att det år 2020 i handelsfartygsförteckningen finns 117 fartyg som omfattas av stödet. Av dessa är 102 lastfartyg och 15 passagerarfartyg. Bruttodräktigheten för de fartyg som är upptagna i förteckningen uppskattas vara sammanlagt ca 1 500 000 ton.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-3 000
Sammanlagt	-3 000
2020 budget	92 000 000
2019 budget	95 000 000
2018 bokslut	84 332 971

50. (31.40.50) Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

De anslag som har budgeterats för tidigare år får även användas för sådana kostnader för administrativa uppgifter inom bredbandsprojektet som gäller anställande av en personalmängd som motsvarar högst fyra årsverken.

Fullmakt

Till den del som fullmakten inte har använts får Transport- och kommunikationsverket ingå avtal enligt den fullmakt som beviljats i tidigare års budgetar.

Förklaring: Villkoret för statligt stöd är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av det offentliga finansieringsstödet. Det offentliga finansieringsstödet, inklusive NTM-centralernas stöd för byanätverk, kan vara högst 90 % av projektets stödberättigande kostnader, men dock högst 100 % i de projekt som inletts efter den 15 juli 2017. Statens finansieringsandel enligt lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden är högst 33 % av bredbandsprojektets stödberättigande kostnader och kommunens finansieringsandel är 33 %. Kommunens finansieringsandel är 8 % eller 21,78 % i de kommuner för vilka finansieringen av ett bredbandsprojekt annars skulle bli en oskälig ekonomisk belastning med beaktande av kommunens ekonomiska bärkraft, bredbandsprojektets omfattning, tekniska utformningssätt, kommunens invånartäthet och projektets byggnadskostnader i relation till kommunens befolkningsmängd. Det statliga stödet beviljas i dessa fall förhöjt på motsvarande sätt, dock högst till ett belopp av 58 % av projektets stödberättigande kostnader om kommunens betalningsandel är 8 % och högst 44,22 % om kommunens betalningsandel är 21,78 %.

Statsrådet satte genom ett principbeslut den 4 december 2008 upp som mål att det senast den 31 december 2015 överallt i landet beroende på efterfrågan ska finnas tillgång till ett optiskt fibernät eller kabelnät som möjliggör 100 megabits förbindelser, eller något annat nät med jämförbara egenskaper. En anslutning till dessa nät med en högst två kilometer lång fast eller trådlös abonnentförbindelse medför att åtminstone 99 % av alla fasta bostäder och av fasta driftställen för företag och organisationer inom den offentliga förvaltningen kan använda sådana kommunikationstjänster och andra tjänster inom informationssamhället som kräver mycket stora överföringshastigheter. Tills vidare har målet inte uppnåtts. Byggandet av de nät som det fattats beslut om ska dock fortsätta och vid Transport- och kommunikationsverket behandlas stödansökningar. Stöd kan fortfarande beviljas enligt de fullmakter som förblivit oanvända under tidigare år.

Projektet finansieras genom anslag som beviljats tidigare år.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutningen till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Utbetalningar i anslutning till förbindelser och avtal som ingåtts före 2020	-	2 500	2 500

2020 budget	—
2019 budget	—
2018 bokslut	13 142 000

51. (31.20.(40), 41, 42, 30.42, 51, 40.(45)) *Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 741 000 euro.

Anslaget får användas

1) till allmän säkerhetsverksamhet för vägtrafik och till utvecklingsprojekt, försök och säkerhetsundersökningar i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av säkerhetsverksamhet för vägtrafik (1207/2016)

2) till betalning av understöd enligt lagen om skrotningspremie för personbilar, stöd för anskaffning av eldrivna personbilar och stöd för konvertering av personbilar till gas- eller etanoldrift (971/2017)

3) till betalning av statsunderstöd för kostnader för ordnande av yrkesutbildning inom järnvägstrafiken

4) till betalning av prisstöd för lotsning i Saimenområdet i enlighet med lotsningslagen (940/2003).

I fråga om punkt 1 och 4 budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Dispositionsplan (euro)

Säkerhetsverksamhet för vägtrafik	9 100 000
Konverteringsstöd för personbilar	6 000 000
Yrkesutbildning i samband med järnvägstrafiken	841 000
Prisstöd för lotsning inom Saimenområdet	3 800 000
Sammanlagt	19 741 000

Förklaring: Med anslaget för säkerhetsverksamhet för vägtrafiken främjas de trafikpolitiska målen för säkerhet i vägtrafiken. Anslaget baserar sig på den trafiksäkerhetsavgift som tas ut hos försäkringsbolag och som intäktsförs under moment 11.19.05.

Målet med anskaffnings- och konverteringsstödet för personbilar är att främja en förnyelse av bilbeståndet så att allt fler personbilar fungerar med alternativa drivkrafter eller bränslen (el, bio- eller naturgas eller höginblandad etanol) och att därigenom minska de skadliga utsläpp som orsakas av trafiken.

Anslaget för utbildning inom järnvägsbranschen är avsett för en läroanstalt eller ett aktiebolag som erbjuder övergripande yrkesutbildning inom järnvägsbranschen för olika uppgifter och som är oberoende av aktörerna inom järnvägsbranschen.

Enligt lotsningslagen tas det på Saima kanal och Saimens vattenområde ut en lotsningsavgift som grundar sig på ett nedsatt pris per enhet. Det nedsatta priset per enhet är maximalt två tredjedelar av det ordinarie priset per enhet. Det är därför meningen att prisstöd enligt momentet ska betalas för företagsekonomiskt olönsam lagstadgad lotsning inom Saimenområdet till det företag som

producerar lotsningstjänster. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts så att ersättningen är högst lika stor som underskottet för Saimenområdet (inkl. kanalen).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återtagande av inbesparingen till följd av en minskning av inflödet av trafiksäkerhetsavgiften	1 390
Minskning av inflödet av trafiksäkerhetsavgiften	-1 390
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-400
Sammanlagt	-400

2020 budget	19 741 000
2019 budget	20 141 000
2018 bokslut	31 641 000

54. (31.30.64 och 66) *Köp och utvecklande av skärgårds- och förbindelsefartygstrafiken* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 136 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och konsumtionsutgifter som föranleds av dessa tjänster samt till redogörelser och information
- 2) till reparation av de bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik
- 3) till understöd för underhållet av de isvägar av privat natur som ersätter förbindelsefartygstrafiken
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter som har beviljats under tidigare år.

Av anslaget får det dessutom beviljas understöd för de trafikidkare som sköter förbindelserna i skärgården på de grunder som anges i statsrådets förordning (371/2001).

I fråga om understöden budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland bemyndigas år 2020 att ingå femåriga helhetsserviceavtal om köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården till ett belopp av högst 17 500 000 euro av de totala kostnaderna.

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) ska staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har transportservice till sitt förfogande.

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Transport- och kommunikationsverket ansvarar för och den täcker nästan alla de öar med bofast befolkning i Skärgårdshavet och Finska viken som inte har någon vägförbindelse. Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland upphandlar tjänster för förbindelsefartygstrafik genom konkurrensutsättning. Passagerarantalet inom förbin-

delfartygstrafiken beräknas vara ca 220 000 personer år 2020. De utgifter som helhetsserviceavtalen orsakar är per passagerare ca 80 euro per resa och per bofast person längs förbindelsefartygsrutterna ca 30 000 euro per år.

Syftet med stöden är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av passagerar- och godstransporter i Finska viken och i Åbolands skärgård.

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland har gällande avtal om produktion av förbindelsefartygstjänster åren 2013—2021 för Nagu södra rutt och Nagu tvärtrafik samt för förbindelsefartygstrafiken på ruttområdet Houtskär—Iniö. Avtalen går ut vid utgången av 2021 och avsikten är att inleda upphandlingen av nya avtal under 2020.

Genom de nya fullmakterna tryggas köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken på de aktuella rutterna som helhetstjänster där tjänsteleverantörerna svarar för anskaffningen och underhållet av de fartyg som trafikerar rutterna. Helhetsservicen enligt avtalen ska gälla tidsperioden 1.5.2022—30.4.2027. Förbindelsefartygstjänsterna beräknas föranleda utgifter på ca 3 500 000 euro om året under åren 2022—2027. Hur stor fullmakt som behövs grundar sig på prisnivån för de nuvarande avtalen samt i huvudsak på den nuvarande verksamhetsmodellen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Reparation av de bryggor som används för förbindelsefartygstrafiken	1 250
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-100
Sammanlagt	1 150
2020 budget	19 136 000
2019 budget	17 986 000
2018 bokslut	17 986 000

55. (31.30.63) *Köp och utvecklande av tjänster inom den offentliga persontrafiken* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 108 474 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtalen om allmän trafik så som det föreskrivs i trafikavtalsförordningen (EG) nr 1370/2007)
- 2) till betalning av understöd enligt lagen om transportservice (320/2017) till användare av trafiktjänster
- 3) till köp av tågtrafiktjänster
- 4) till köp av flygtrafiktjänster
- 5) till köp av fartygstrafiktjänster för Kvarken
- 6) till köp av region- och lokaltrafik och till kostnader för inrättande och användning av biljettsystemet

- 7) till stöd för den offentliga persontrafiken i stora stadsregioner
- 8) till stöd för den offentliga persontrafiken i medelstora stadsregioner
- 9) till projekt för utvecklande av trafiktjänster och andra utgifter som främjar användningen av trafiktjänster samt för mobilitetsstyrning.

Av anslaget får beviljas understöd till kommuner och andra sammanslutningar i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för transportservice (509/2018).

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter som avses i lagen transportservice (320/2017) samt för vissa andra utgifter som hänförs till produktionen av kollektivtrafiktjänster och till främjandet och utvecklandet av kollektivtrafiken samt till mobilitetsstyrningen.

Staten ersätter i regel regionala köp direkt till trafikidkaren. Kommunerna betalar sin andel av kostnaderna. När det gäller trafik som ordnas enligt bruttomodellen får staten biljettinkomsterna som budgeteras under inkomster i statsbudgeten. Utöver dessa inkomster budgeteras det också andra inkomster i anslutning till det riksomfattande biljett- och betalningssystemet. För 2020 har det vid dimensioneringen av momentet beaktats 2 500 000 euro som biljettinkomster som har budgeterats som inkomstpost under momentet 12.31.10.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Upphandling av tågtrafik	32 170
Köp och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken	32 329
Stöd för den offentliga persontrafiken i stora stadsregioner	13 250
Klimatbaserade åtgärder	20 000
Stöd för den offentliga persontrafiken i medelstora stadsregioner	8 125
Upphandling av flygtrafik	1 000
Kvarkentrafiken	250
Utvecklingsprojekt	750
Mobilitetsstyrning	600
Sammanlagt	108 474

Upphandling av tågtrafik

Avtalet mellan staten och VR-Group Ab om upphandling av tågtrafiken 2020 omfattar närtrafik utanför samkommunen Helsingforsregionens trafik och dessutom fjärrtrafik som sköts med rälsbussar. Avtalet om upphandlad trafik innehåller en option på fortsättning i 1,5 år till och med 6/2022. Utöver den trafik som köps med stöd av avtalet i fråga är VR-Group Ab skyldigt att på det sätt som kommunikationsministeriet bestämmer sköta den trafik som avses i koncessionsavtalet om ensamrätt till persontågtrafik så som kommunikationsministeriet slår fast i sitt beslut om trafikplikt.

Syftet med stödet till fjärrtrafiken och närtrafiken är att upprätthålla och höja servicenivån inom tågtrafiken och kollektivtrafikens andel av färdställen. Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional nivå och på riksnivå som anses vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas på marknadsvillkor och i den omfattning som det årligen för ändamålet

beviljade anslaget tillåter. Köpen möjliggör en högre servicenivå än den som enbart de direkta biljettintäkterna ger möjlighet till.

Köp och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar den offentliga persontrafik på landsbygden som kan ses som grundläggande service. Dessutom upphandlar de trafik till sin region genom konkurrensutsatta avtal i vars finansiering kommunerna kan delta. I statsrådets förordning om statsunderstöd för transportservice finns bestämmelser om grunderna för det stöd som närings-, trafik- och miljöcentralerna beviljar. Utöver detta används finansieringen för kostnader för inrättande och användning av biljettsystemet.

Tyngdpunkten för region- och lokaltrafikens utvecklingsåtgärder ligger på planering av trafiken och främjande och utvecklande av samordningen av persontransporterna.

Stöd för den offentliga persontrafiken i stora stadsregioner

Staten stöder Samkommunen Helsingforsregionens trafik och trafiktjänsterna i stadsregionerna Tammerfors, Åbo och Uleåborg under förutsättning att finansieringen är kopplad till de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalet om markanvändning, boende och trafik (MBT) så att man kan garantera finansieringens effekter i enlighet med målen i programmet. Staten vill dessutom genom finansieringen bidra till att anslutningen till den myndighet som ansvarar för att ordna den offentliga persontrafiken inte ska utgöra en oskälig kostnadsbörda för kommunen. För att främja målen för energi- och klimatstrategin stöder staten en sådan utveckling av trafiktjänsterna i de stora stadsregionerna som främjar en digitalisering och tjänstefiering och som utvecklar interoperabla biljett- och betalningssystem som bygger på ett identifikationsbaserat bakgrundssystem.

Staten stöder de stora stadsregionerna med högst 50 % av de godtagbara kostnaderna.

Stöd för den offentliga persontrafiken i medelstora stadsregioner

Staten stöder trafiktjänsterna i de medelstora stadsregionerna under förutsättning att stadsregionerna har upprättat ett intentionsavtal om utveckling av trafiktjänsterna och att de deltar i finansieringen av utvecklingsåtgärderna med minst 50 % av de godtagbara kostnaderna. För att främja målen för energi- och klimatstrategin stöder staten en sådan utveckling av trafiktjänsterna i de medelstora stadsregionerna som främjar en digitalisering och tjänstefiering och som utvecklar interoperabla biljett- och betalningssystem som bygger på ett identifikationsbaserat bakgrundssystem.

Upphandling av flygtrafik

Flygtrafik kan upphandlas för orter till vilka restiden från Helsingfors är längre än tre timmar med tåg. Genom att staten upphandlar flygtrafik på reguljära rutter tryggas sådana förbindelser som är nödvändiga främst för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av dessa förbindelsesträckor. I den upphandlade trafiken mellan Helsingfors och Nyslott reste år 2018 ca 10 800 passagerare. Avtalet om den regelbundna flygtrafiken på rutten Helsingfors—Nyslott gäller 8.1.2018—18.12.2020.

Kvarkentrafiken

Målet med upphandlingen av fartygstrafiken i Kvarken är att garantera en passagerarfärjetrafik mellan Vasa och Umeå året om. År 2018 var antalet passagerare cirka 210 000. Statens betalningsandel är högst 50 % av kostnaderna för köpen. Det nuvarande årliga bidraget på 250 000 euro för avtalstrafiken bibehålls till slutet av den innevarande avtalsperioden 2020. Från och med 2021 deltar staten inte längre i drivandet av fartygstrafiken genom årliga köp av tjänster.

Utvecklingsprojekt

Genom riksomfattande, strategiska utvecklingsåtgärder försöker man främja den offentliga persontrafikens verksamhetsförutsättningar, konkurrenskraft och attraktivitet på lång sikt. En förutsättning för beviljandet av statsunderstöd för utvecklingsprojekt är att de som får statsunderstöd deltar i kostnaderna för projektet med åtminstone en lika stor andel och att resultaten av utvecklingsprojekten även främjar de riksomfattande utvecklingsmålen.

Mobilitetsstyrning

Genom mobilitetsstyrning medverkar man till att öka både andelen offentlig persontrafik och andelen gång och cykling, särskilt i stadsregionerna. Metoderna är bl.a. informationsstyrning, marknadsföring och stöd till att utveckla tjänsterna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Klimatbaserad nivåförhöjning (regeringsprogr. 2019)	20 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-300
Sammanlagt	19 700

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	108 474 000
2019 I tilläggsb.	5 000 000
2019 budget	88 774 000
2018 bokslut	99 974 000

60. (31.40.60) Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 532 112 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond användas till en överföring till fonden.

Förklaring: Enligt 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) ska det för att täcka kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten enligt 7 § i lagen om Rundradion Ab (1380/1993) till fonden betalas ersättning ur ett anslag i statsbudgeten. Anslagsbeloppet justeras årligen så att det motsvarar förändringen i kostnadsnivån. Enligt 5 § i lagen om statens televisions- och radiofond används för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet årligen medel ur fonden till det belopp som avses i 3 § 2 mom. Medel får också användas för utbetalning av arvoden för förhandsprövning enligt 6 a § i lagen om Rundradion Ab samt för förvaltning av fonden. Medel ur fonden kan även i övrigt användas för att främja televisions- och radioverksamheten.

Överföringen till fonden för att täcka kostnaderna för den Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet finansieras med rundradioskatten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Index 2,5 %	12 978
Sammanlagt	12 978

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	532 112 000
2019 budget	519 134 000
2018 bokslut	507 948 000

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde driver man en tillväxtpolitik som främjar en hållbar ekonomisk tillväxt. Tillväxten ska vara socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar. Tillväxtpolitiken binder samman enskilda politikområden inom förvaltningsområdet, särskilt innovations- och näringspolitiken, sysselsättnings-, företagsamhets-, konsument-, konkurrens-, region-, naturresurs-, energi- och klimatpolitiken samt de politikområden som gäller utveckling av arbetslivet och integration av invandrare.

Bekämpningen av klimatförändringen, ett fullskaligt utnyttjande av arbetskraftsinsatsen och främjandet av ökad tillväxt är viktiga målsättningar inom förvaltningsområdet. Under denna regeringsperiod är målet för sysselsättningsgraden 75 % och målet för arbetslöshetsgraden 4,8 %.

Företagens tillträde till världsmarknaden och deras konkurrenskraft där är av avgörande betydelse. Framgångsrika företag sysselsätter och kan betala konkurrenskraftiga löner och investera i förutsättningar för framtida tillväxt. Arbets- och näringsministeriet arbetar för att få Europas inre marknad att fungera bättre och främjar via åtgärder inom förvaltningsområdet företagens tillträde till tillväxtmarknader i tredjeländer. Arbets- och näringsministeriet främjar en fungerande och konkurrensutsatt hemmamarknad, vilket bidrar till att stärka företagens förmåga till framgång också på den internationella marknaden.

Företagens framgång grundar sig allt mer på kunnande och på förmågan att kommersiellt utnyttja de möjligheter som teknologi och nya lösningar ger. Ett välfungerande nationellt innovationssystem ger företagen möjligheter att lyckas och är lockande för finländska och utländska investerare och för aktörer inom forskning, utveckling och innovationer. Aktörerna inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde stöder företagens innovationsverksamhet med målet att kunnandet ska få en bred spridning inom samhällsekonomin.

Tillgången till kapital och en fungerande kapitalmarknad stöder tillväxten. Ett mål inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde är att med hjälp av särskilda finansiella instrument komplettera den privata kapitalmarknadsverksamheten inom branscher med marknadsbrist. Särskilt inom den internationella exporten är målet att garantera jämlika konkurrensförhållanden för finländska företag.

Förekomsten av stora företag och sådana företags framgång är av avgörande betydelse. Att trygga förutsättningarna för företagsverksamhet för företag av alla storlekar är ett sätt att stödja tillväxtmålen för hela ekonomin. Arbets- och näringsministeriet främjar företagsamhet och tillväxt på många plan. Ett ekosystembaserat tillvägagångssätt betonar nätverk och växelverkan mellan företag av olika storlek och forskningsorganisationer.

Arbets- och näringsministeriet har som mål att naturresurserna ska användas som bas för en hållbar och modern ekonomisk verksamhet såväl vid första användningen som vid återanvändning. Genom utnyttjandet av naturresurser och främjandet av cirkulär ekonomi eftersträvas en miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbar affärsverksamhet, bättre konkurrenskraft och nya sysselsättningsmöjligheter för företagen.

Arbets- och näringsministeriet främjar en fungerande arbetsmarknad och en utveckling av arbetslivet. Målet är att minska arbetslösheten, främja en snabb sysselsättning och påskynda tillväxten genom att svara på företagets behov av arbetskraft och kompetens och genom att skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet. Företagsutvecklingen, hanteringen av strukturomvandlingar och kontinuiteten i yrkeslivet stöds med hjälp av tjänster som beaktar företagets behov. Kompetensen hos arbetssökande uppdateras för att förbättra företagets tillgång till kompetent arbetskraft. Spelregler i arbetslivet är en viktig del av en fungerande arbetsmarknad. Sysselsättningen av personer med svag ställning på arbetsmarknaden stöds genom ett urval av arbetskraftspolitiska metoder.

För att företagets verksamhetsförutsättningar ska kunna säkerställas är det nödvändigt att trygga tillgången till kunnig arbetskraft. Utöver att höja sysselsättningsgraden för den finländska arbetskraften vill aktörerna inom förvaltningsområdet underlätta arbetskraftsinvandring för näringslivets behov. Det är viktigt att höja sysselsättningsgraden bland de utlänningar som redan finns i landet och att integrera dem.

För att bekämpa klimatförändringen och reagera på omvälvningen inom den cirkulära ekonomin behöver vi nytt kunnande som förenar olika branscher. Skapandet av nytt kunnande, smidighet i fråga om arbetskraftens kompetens och en tillräckligt stor kunnig arbetskraft kommer att utgöra kärnan i konkurrenskraften. Möjligheterna till sysselsättning i anslutning till naturresurser och kunnande ska utnyttjas också på det regionala planet.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde arbetar man för att utnyttja särskilda starka sidor som förbättrar den hållbara ekonomiska tillväxten och livskraften i landets olika regioner. Förvaltningsområdet ser också över sina tillvägagångssätt och främjar företagets verksamhetsförutsättningar genom att tillhandahålla sådana främst digitala affärsorienterade ekosystem av tjänster som är lätta att använda och genom att göra också företagen delaktiga i utvecklandet av tjänster. På det regionala planet ser man även till att det finns ett fungerande servicesystem för företag och arbetskraft. Användningen av europeiska finansiella instrument utgör en del av tillväxtstrategin.

Tryggad tillgång till energi till skäligt pris är en av grunderna för ekonomisk tillväxt. Minskade koldioxidutsläpp inom produktionen och användningen av energi och inom industrin spelar en central roll när det gäller att nå koldioxidneutralitet före 2035. Samtidigt ska kommersialiseringen av nya energilösningar och av ren teknik utgöra en del av den finländska tillväxtpolitiken.

Arbets- och näringsministeriet ställer preliminärt upp följande samhällseliga effektmål för sitt ansvarsområde för 2020:

	2018 utfall/ uppskattning	2019 uppskattning	2020 uppskattning
— BNP, volymförändring (%)	1,7	1,4	0,9
— Arbetslöshetsgrad (%)	7,4	6,5	6,3
— Sysselsättningsgrad (%)	71,7	72,6	73,2
— Antal tillväxtföretag	> 1 000	> 1 000	> 1 000
— Arbetsproduktivitet, förändring (%)	-0,5	0,6	0,9
— Export av varor och tjänster, andel av BNP (%)	39	39	> 39

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Inom systemet för planering av områdesanvändningen beaktas olika befolkningsgruppers behov inom regionutvecklingen som helhet. För att säkerställa jämställdheten mellan könen fästs särskild uppmärksamhet vid att båda könen deltagande i de organ som ingår i planeringssystemet tryggas. Till exempel ska de av landskapens samarbetsgrupper som är i central ställning med tanke på inriktningen och samordningen av utvecklingsåtgärderna inom regionerna följa jämställdhetslagen i fråga om sin sammansättning.

När det gäller regionutvecklingen är regionutvecklingsmyndighetens alla uppgifter till sin natur könsneutrala. Regionutvecklingsåtgärderna samlas i regel i planer och program, vid vilkas beredning de krav på främjande av jämställdheten mellan kvinnor och män som såväl den nationella lagstiftningen som EU-lagstiftningen ställer bör beaktas. I programarbetet för regionutveckling beaktas bägge könen behov och möjligheter. Jämställdhetsaspekten utsträcks till att även omfatta planeringen, genomförandet och utvärderingen av projekt.

Arbetsmarknadens indelning i kvinnliga och manliga yrken och branscher kan brytas bl.a. genom åtgärder som främjar sysselsättningen och företagsamheten. Effektiv arbetskrafts- och företagservice uppmuntrar till kompetensutveckling och rörlighet på arbetsmarknaden, vilket är av största vikt i synnerhet vid omstruktureringar.

	2017 Kvinnor	2017 Män	2018 Kvinnor	2018 Män
Arbetslösa arbetssökande (%)	45	55	45	55
Deltagare i arbetskraftsutbildning (%)	42	58	45	55
Börjat i arbetskraftsservice				
— integrationsutbildning (%)	55	45	55	44
— lönesubventionerat arbete (%)	48	52	48	52
— startpeng (%)	50	50	51	49
Inlett frivilliga studier (%)	57	43	57	43

Skillnaden mellan könen när det gäller arbetslöshet har minskat under de senaste årtiondena. Den större andelen män som deltar i arbetskraftsutbildning förklaras med att männens utbildningsnivå är lägre. Kvinnor söker sig dock till andra arbets- och näringsstjänster mer aktivt än män.

Målet för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” är både att främja jämställdheten mellan könen och att eliminera könsdiskriminering. Könsmångfalden bör beaktas inom ramen för jämställdheten mellan könen. Inom programmet genomförs den dubbla strategin för främjande av jämställdheten mellan könen genom särskilda jämställdhetsprojekt med en egen investeringsprioritet. Dessutom främjas jämställdheten genom att genusperspektivet integreras i verksamheten inom alla projekt. Med integreringsprincipen avses att jämställdheten ska beaktas i allt samhälleligt beslutsfattande och all samhällelig verksamhet. I strukturfondsprogrammet utgör likabehandling och jämställdhet mellan könen horisontella och övergripande teman.

Under de fem första åren av genomförande har det inom ramen för programmet inletts 266 projekt som delfinansieras av ESF och 25 projekt som delfinansieras av Eruf och där likvärdighet utgör en central del av projektet. Dessa projekt utgör 17 % (123 miljoner euro) av den reserverade offentliga ESF-finansieringen och 0,5 % (5 miljoner euro) av Eruf-finansieringen. Antalet projekt där principen om likvärdighet har integrerats är i fråga om ESF 452 (offentlig finansiering 202,7 miljoner euro, 33 % av ESF-finansieringen) och i fråga om Eruf 1 191 (offentlig finansiering 258,5 miljoner euro, 24 % av Eruf-finansieringen).

På motsvarande sätt är antalet projekt där genusperspektivet har integrerats 409 i fråga om ESF (offentlig finansiering 231,7 miljoner euro, 31 % av ESF-finansieringen) och 1 159 i fråga om Eruf (offentlig finansiering 249,1 miljoner euro, 23 % av Eruf-finansieringen). Inom programmet har det inletts 89 projekt som förbättrar i synnerhet kvinnors ställning och 32 som förbättrar mäns ställning (Eruf och ESF sammanlagt).

Hållbar utveckling

Arbets- och näringsministeriet genomför energi- och klimatstrategin, skapar hållbara bioekonomiska lösningar och cleantech-lösningar, genomför färdplanen för cirkulär ekonomi tillsammans med olika aktörer, stöder innovationer inom hållbar utveckling, främjar tillgången på kunnig arbetskraft på den föränderliga arbetsmarknaden, förebygger marginalisering och främjar integrering av invandrare.

År 2020 används för genomförande av energi- och klimatstrategin 110 miljoner euro av fullmakten för energistöd. Det beräknas att det för produktionsstödet för förnybar energi används 232,6 miljoner euro. Dessutom stöds den cirkulära ekonomin med investerings- och innovationsstöd.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
32.01	Förvaltning		
	— fullmakt att godkänna lån (lån för skyddsupplag)	8,400	8,400
	— bevillningsfullmakt	0,034	0,034
32.01.41	<i>Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT</i>		
	<i>Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	13,500	-

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

		2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
32.20.40	<i>Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet</i> (förslagsanslag)		
	— fullmakt för finansiering	344,365	327,516
32.20.41	<i>Energistöd</i> (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	80,000	110,000
32.20.83	<i>Lån för forsknings- och innovationsverksamhet</i> (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	155,123	146,823
32.20.87	<i>Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet</i> (förslagsanslag)		
	— fullmakt för finansiering	30,000	-
32.30	Sysselsättning och företagsamhet		
	— fullmakt att ingå avtal	23,000	-
32.30.42	<i>Stödjande av företagens utvecklingsprojekt</i> (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	-	4,000
32.30.51	<i>Offentlig arbetskrafts- och företagsservice</i> (reservationsanslag 2 år)		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	65,000	65,000
32.30.64	<i>EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken</i> (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	668,811	-
32.40.82	<i>Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning</i> (förslagsanslag)		
	— bevillningsfullmakt	1 000,000	1 000,000

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020	
				1000 €	%
01. Förvaltning	764 782	720 911	777 841	56 930	8
01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 874	33 700	34 560	860	3
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	171 937	170 338	173 653	3 315	2
03. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	163 524	171 613	196 375	24 762	14
04. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 942	32 248	32 302	54	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
05. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland (reservationsanslag 3 år)	87 200	97 474	99 471	1 997	2
06. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 294	15 548	18 519	2 971	19
07. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	-1 565	7 943	8 722	779	10
08. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 218	19 564	19 923	359	2
09. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 563	6 839	6 771	-68	-1
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	3 859	4 939	4 939	—	0
(21.) Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 3 år)	5 732	786	—	-786	-100
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	45 220	36 072	57 072	21 000	58
(31.) Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 731	—	—	—	0
40. Statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik (reservationsanslag 3 år)	18 651	5 171	5 751	580	11
41. Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)	1 500	10 400	2 100	-8 300	-80
49. Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet (reservationsanslag 2 år)	89 303	94 403	97 303	2 900	3

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
(50.) Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	872	872	—	-872	-100
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationerna (fast anslag)	872	872	1 122	250	29
51. Statens andel av sjömansserviceverksamheten (förslagsanslag)	1 549	2 572	2 572	—	0
53. Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	400	-600	-60
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	8 507	8 507	16 236	7 729	91
(88.) Kapitalinvestering i Teknologiska forskningscentralen VTT Ab (reservationsanslag 3 år)	15 000	—	—	—	0
(89.) Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	46 000	—	—	—	0
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	0	50	50	—	0
20. Förnyelse och låga koldioxidutsläpp	1 011 522	728 648	915 303	186 655	26
20. Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi (reservationsanslag 3 år)	3 500	3 420	3 420	—	0
(28.) Främjande av material-effektiviteten (reservationsanslag 3 år)	400	400	—	-400	-100
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	260 363	275 500	298 301	22 801	8
41. Energistöd (förslagsanslag)	30 708	47 250	60 750	13 500	29
42. Utvecklande av ekosystem och kompetensplattformar för cirkulär ekonomi (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	1 000	-4 000	-80

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
43. Stödjande av företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, ökad cirkulär ekonomi och branschtillväxt (reservationsanslag 3 år)	49 300	—	87 550	87 550	0
44. Investeringsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 530	1 000	-1 530	-60
45. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	13 830	14 930	5 532	-9 398	-63
(46.) Innovationsstöd för skeppsbyggnad (reservationsanslag 3 år)	10 000	10 000	—	-10 000	-100
47. Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken (reservationsanslag 3 år)	3 000	3 000	8 000	5 000	167
48. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	249 809	214 500	232 550	18 050	8
(50.) Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	1 000	—	—	—	0
(51.) Ett innovationspris för kvinnor (reservationsanslag 2 år)	118	118	—	-118	-100
66. Överföringar till EU:s innovationsfond (förslagsanslag)	—	—	60 000	60 000	0
(80.) Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	214 787	—	—	—	0
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	161 793	140 000	137 200	-2 800	-2
87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)	5 914	12 000	20 000	8 000	67

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
30. Sysselsättning och företag-samhet	742 570	725 476	850 504	125 028	17
40. Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna (reservationsanslag 3 år)	17 708	3 300	21 000	17 700	536
42. Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	12 069	8 178	7 978	-200	-2
(43.) Internationaliseringsunder-stöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	426	—	—	—	0
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 000	6 000	6 000	—	0
46. Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)	26 752	30 000	78 000	48 000	160
51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reserva-tionsanslag 2 år)	321 050	244 061	294 460	50 399	21
52. Lönegaranti (förslags-anslag)	25 141	32 000	32 000	—	0
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom samman-hållningspolitiken (förslags-anslag)	334 422	401 887	410 166	8 279	2
(65.) Överföringsutgifter för investeringar i syssel-sättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	—	50	—	-50	-100
95. Utbetalning av avkastning för påverkansinvesteringar (förslagsanslag)	—	—	900	900	0
(40.) Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	—	—	—	—	0
40. Specialfinansiering för företag	51 849	102 732	121 823	19 091	19
42. Statligt stöd för trygghet av elförsörjningen (förslags-anslag)	10	125	700	575	460

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd till bolaget (förslagsanslag)	19 620	30 777	33 691	2 914	9
48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	26 219	57 800	67 400	9 600	17
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	0	20	20	—	0
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	0	10	10	—	0
89. Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)	6 000	10 800	14 900	4 100	38
95. Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder (förslagsanslag)	—	3 200	5 102	1 902	59
(50.) Regionutveckling och strukturfondspolitik	—	—	—	—	0
50. Integration	228 614	223 704	197 919	-25 785	-12
03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	3 561	1 631	12 601	10 970	673
30. Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)	225 053	222 073	185 318	-36 755	-17
(60.) Energipolitik	40 131	—	—	—	0
(43.) Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	131	—	—	—	0
(45.) Investeringsstöd för förnybar energi och ny energiteknik (reservationsanslag 3 år)	40 000	—	—	—	0
Sammanlagt	2 839 468	2 501 471	2 863 390	361 919	14
Det totala antalet anställda	8 296	8 288	8 446		

01. (32.01, delvis, 20, delvis, 30, delvis, 40, delvis och 60, delvis) Förvaltning

Fullmakt

Maximibeloppet enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977) av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2020 godkännas till ett belopp av högst 8 400 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2020 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet genomför tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och övriga ministerier en tillväxtpolitik som stöder att tillväxt- och sysselsättningsmålen enligt regeringsprogrammet uppnås. Tillväxtpolitiken bygger på en framgångsrik företagsverksamhet som bidrar till innovation och sysselsättning samt skapar välfärd i Finland. Aktörerna inom förvaltningsområdet har som mål att åstadkomma förhållanden som stöder hållbar tillväxt och genom vilka verksamhetsförutsättningar skapas för att stärka konkurrenskraften och den ekonomiska tillväxten.

Med tanke på Finlands ekonomiska framgång och de finländska företagens tillväxtförutsättningar är det viktigt att se till att företagen har en fungerande och konkurrenskraftig författningsmiljö. Inom förvaltningsområdet genomförs övergripande åtgärder för att Finland ska utvecklas till ett lockande och konkurrenskraftigt land att arbeta och idka företagsamhet i. Företagens tillväxtförutsättningar stärks genom att reglering som begränsar eller bromsar dem avvecklas. Konkurrensen inom ekonomin utökas och förutsättningarna för affärsverksamhet på marknadsvillkor förbättras.

Innovationer och ett välfungerande system för skydd av immateriell egendom är väsentliga med tanke på de finländska företagens tillväxt och internationella konkurrenskraft. Ett välfungerande och konkurrenskraftigt system för immateriella rättigheter säkerställer att företagens innovationer och övriga immateriella egendom skyddas och används och att rättigheterna verkställs effektivt i Finland och internationellt.

En välfungerande arbetsmarknad, en tidsenlig arbetslagstiftning som beaktar arbetsgivarnas, arbetstagarnas och företagens behov samt en god arbetslivskvalitet hör till företagens konkurrensfördelar. Lika konkurrensförutsättningar för företagen främjas bl.a. genom arbetslagstiftningen. Genom att förbättra förutsättningarna för lokala avtal samt främja företagens verksamhetsförutsättningar och tillväxtvilja stöder man målet att höja sysselsättningsgraden. Strävan är att lätta på arbetsgivarnas administrativa börda genom att gallra bland tillstånds- och anmälningsförfarandena.

Riktlinjer för förberedelserna inför undantagsförhållanden ges i statsrådets beslut om målen med försörjningsberedskapen (1048/2018). Det strategiska målet för den nationella försörjningsberedskapen är att trygga funktionen av sådan infrastruktur, produktion och service som är av en väsentlig betydelse för att befolkningens, näringslivets och försvarets grundläggande behov ska kunna tillgodoses under alla förhållanden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för 2020:

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning			
Ämbetsverken inom koncernen får ökade digitala färdigheter						
— Index för digital mognad (självvärdering, 1—5)	-	3,01	> 3,01			
	Arsverken		Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)			
	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning			
	2018 utfall	2019 mål	2020 mål			
Arbets- och närings- ministeriet	398	405	400	3,6	> 3,6	> 3,6
Närings-, trafik- och miljöcentralerna	2 949	2 916	2 932	3,6	> 3,5	> 3,6
Arbets- och närings- byråerna	3 032	2 988	3 085	3,5	> 3,4	> 3,5
Geologiska forsknings- centralen	425	400	410	3,7	3,7	3,75
Business Finland	615	610	610	3,1	> 3,5	> 3,5
Konkurrens- och konsumentsverket	141	203	234	3,7	> 3,7	> 3,8
Patent- och register- styrelsen	400	416	415	3,9	3,8	3,9
Säkerhets- och kemikalie- verket	254	274	264	3,5	3,7	3,8
Energimyndigheten	82	76	76	4,0	> 3,9	> 3,9
Sammanlagt	8 296	8 288	8 426	3,6	> 3,6	> 3,6

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 560 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för ett pris för offentliggörande av konsumentinformation
- 2) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av projekt som finansieras med medel ur Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), som hör till EU:s fonder inom området för inrikes frågor.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet ser till att det finns handlingsramar för entreprenörskap och innovationsverksamhet i Finland och ansvarar för arbetsmarknadens funktion och arbetstagarnas sysselsättningsförutsättningar samt för regionutvecklingen. Ministeriet leder och styr tillväxtpolitiken, närings- och innovationspolitiken, sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken, konsument- och konkurrenspolitiken, region-, energi- och klimatpolitiken samt utvecklingen av arbetslivet och integrationen av invandrare.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Regeringspropositioner (st.)	35	30	30
— Till riksdagen inom utlovad sessionsperiod (%)	85	> 80	> 80
— Ändringar i riksdagen på grund av författningstekniska eller språkliga brister (%)	0,5	0	0
Statsrådsförfordningar (st.)	33	20	20

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	39 744	42 700	43 060
Bruttotinkomster	8 271	9 000	8 500
Nettoutgifter	31 473	33 700	34 560
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 323		
— överförs till följande år	8 724		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Driften av Hilmasystemet (överföring till moment 28.01.01)	-20
Efsi-rådgivningstjänster (överföring till moment 32.01.21)	-400
En branschspecifik helhet för tillväxt (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	800
Främjande av materialeffektiviteten (överföring från moment 32.20.28)	270
Integrationsuppgifter (1 årsverke) (regeringsprogr. 2019)	70
Kompetensutvecklingsuppgifter (1 årsverke) (överföring från moment 32.30.51)	69
Konceptet för internationell rekrytering (1 årsverke) (regeringsprogr. 2019)	70
Löneutgifter och andra utgifter för en specialsakkunnig (överföring från moment 24.01.01)	88
Produktivitetsanslag för förvaltningsområdet (överföring från moment 32.01.21)	603
Produktivitetsvinst till följd av införandet av ärendehanteringssystemet VAHVA	-24
Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	100
Programmet för främjande av cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019)	1 000
Rådgivningsenheten för offentlig upphandling (överföring till moment 32.01.40)	-500
Utgifter för organiseringen av arkivet (överföring till moment 23.01.01)	-67
Lönejusteringar	-60
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-1 400
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-89
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-71
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	361
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	83
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-23
Sammanlagt	860

2020 budget	34 560 000
2019 budget	33 700 000
2018 bokslut	32 874 000

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 173 653 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av utgifter som förädlats av euroinfocentren
- 2) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter
- 3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 4) för utgifter för att utveckla, främja och driva utvecklingstjänster för företag.

Förklaring: Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) främjar regionutvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. NTM-centralerna främjar entreprenörskap, arbetsmarknadens funktion, kompetens och kultur, landsbygdens livskraft, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerheten, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. Det finns 15 NTM-centraler, och de bedriver nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Av lokalförvaltningsmyndigheterna är arbets- och näringsbyråerna underställda NTM-centralernas styrning. Dessutom har NTM-centralerna och arbets- och näringsbyråernas ett nationellt center som producerar utvecklings- och förvaltningstjänster (KEHA).

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Tillfredsställelse med kundtjänsten (1—5)	4,2	> 4	> 4
Övergripande tillfredsställelse hos NTM-centralernas intressentgrupper (1—5)	-	> 3,7	-

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	208 072	200 338	203 653
Bruttoinkomster	35 043	30 000	30 000
Nettoutgifter	173 029	170 338	173 653
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	31 188		
— överförs till följande år	30 096		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Offentlighetsrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 775	8 500	8 000
— övriga intäkter	-32	-	-
Intäkter sammanlagt	8 743	8 500	8 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	6 129	5 500	6 000
— andel av samkostnader	1 756	3 000	2 000
Kostnader sammanlagt	7 885	8 500	8 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	858	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	111	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 940	6 000	8 000
— finansiering från EU	95	-	-
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	12	2	-
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	2 608	1 500	2 500
Intäkter sammanlagt	10 655	7 502	10 500
Totala kostnader för projekten	12 126	9 000	12 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-1 471	-1 498	-1 500
Självfinansieringsandel, %	12	17	13

Genom närings-, trafik- och miljöcentralerna styrs finansiering från följande moment i budgeten: 30.10.51, 30.40.20, 21, 22, 31, 40, 51 och 62, 31.10.31, 31.20.54 och 55, 32.01.03, 20 och 51, 32.20.41, 32.30.42, 51, 52 och 64, 32.50.30, 33.20.31, 50 och 52, 35.01.65, 35.10.20, 21, 22, 61 och 63 samt 35.20.64.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av nedskärning i en post som överförs	1 800
Driften av Hilmasystemet (överföring till moment 28.01.01)	-50
Indexhöjning och besparing i fråga om hyror	-21
Invandrares kompetensutveckling (1 årsverke) (regeringsprogr. 2019)	60
Juridisk integrationsrådgivning (1 årsverke) (överföring från moment 32.01.03)	60
Löneutgifter och andra utgifter (överföring till moment 32.01.05)	-86
Metoder för skydd mot översvämningar och åkermarkernas vattenhushållning (2 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	130
Ökade lönesubventioner, utbetalningsuppgifter (20 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	1 000
Uppgifter i anslutning till digitaliseringen (-2 årsverken) (överföring till moment 28.30.03)	-120
Utbetalningsuppgifter i anslutning till lönesubventioner (12 årsverken) (överföring från moment 32.30.51)	400
Utveckling av den internationella rekryteringen (2 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	120
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-885
Lönejusteringar	-349
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-500
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-413
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	2 085
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	473
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-390
Nivåförändring	1
Sammanlagt	3 315

2020 budget	173 653 000
2019 budget	170 338 000
2018 bokslut	171 937 000

03. (32.30.01) Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 196 375 000 euro.

Förklaring: Arbets- och näringsbyråernas uppgift är att bedriva företags- och arbetsgivarorienterad arbetsförmedling till stöd för att människor snabbt ska kunna sysselsättas och lediga arbetsplatser besättas så effektivt som möjligt. Arbets- och näringsbyråerna är lokalförvaltningsmyndigheter som är underställda NTM-centralerna.

Arbets- och näringsministeriet beslutar hur stor andel av det anslag som är avsett för arbets- och näringsbyråernas omkostnader som ska användas för sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för arbets- och näringsbyråerna för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Arbetsgivarkunders tillfredsställelse totalt (1—5)	4,1	> 4,0	> 4,0
Arbetssökande kunders tillfredsställelse totalt (1—5)	3,8	> 4,0	> 4,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	173 139	172 013	196 775
Bruttoinkomster	905	400	400
Nettoutgifter	172 234	171 613	196 375
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	33 072		
— överförs till följande år	24 362		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avslutande av pilotprojektet för den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice (överföring från moment 28.40.03)	21
Digitaliseringsprojektet inom arbets- och näringsstjänsterna (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	10 000
Effektivisering av den internationella rekryteringen (4 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	200
Främjande av sysselsättningen och utveckling av tjänsterna (regeringsprogr. 2019)	5 000
Identifiering av invandrares kompetens (11 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	550
Integration och effektivisering av arbetstillståndsprocesserna (20 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	1 000
Juridisk integrationsrådgivning (-1 årsverke) (överföring till moment 32.01.02)	-60
Köpta tjänster inom internationell rekrytering (regeringsprogr. 2019)	1 610
Ökade lönesubventioner, digitala tjänster (regeringsprogr. 2019)	2 000
Periodiska intervjuer (-100 årsverken)	-5 000
Periodiska intervjuer och främjande av ungdomsgarantin (100 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	5 000
Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Utgifter för serviceutveckling och serviceförsök (överföring från moment 32.30.51)	1 300
Utveckling av förvaltningen av sysselsättningstjänsterna (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Lönejusteringar	-328
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-500
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-378

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	1 912
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	435
Sammanlagt	24 762

2020 budget	196 375 000
2019 I tilläggsb.	3 000 000
2019 budget	171 613 000
2018 bokslut	163 524 000

04. (32.20.01) Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 302 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av medlemsavgifter och finansieringsandelar i och samarbete inom internationella organisationer inom forskningsverksamhet

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s strukturfonder

3) till betalning av utgifter och finansieringsandelar som föranleds av gemensamma professorer.

Förklaring: Geologiska forskningscentralen (GTK) har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en hållbar användning av naturtillgångarna i jordskorpan. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter och en europeisk expert med spetskompetens inom forskningen kring hållbart utnyttjande av mineraltillgångar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål

Nya resultatområden 2020: rollens andel av kärnverksamheten

— kunduppdrag	-	-	25
— vetenskap och innovationer	-	-	22
— geodatacenter	-	-	28
— övrig kärnverksamhet	-	-	25

Samfinansierad verksamhet

— andel av de sammanlagda årsverkna inom kärnverksamheten (%)	32,1	20	20

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 922	44 248	45 302
Bruttoinkomster	16 853	12 000	13 000
Nettoutgifter	29 069	32 248	32 302
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 409		
— överförs till följande år	6 282		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 760	7 800	8 000
— övriga intäkter	92	-	-
Intäkter sammanlagt	9 852	7 800	8 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 791	5 550	5 650
— andel av samkostnader	2 177	1 700	1 750
Kostnader sammanlagt	7 968	7 250	7 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 884	550	600
Kostnadsmotsvarighet, %	124	108	108

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 392	2 200	2 800
— finansiering från EU	1 857	700	1 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	1 648	1 300	1 200
Intäkter sammanlagt	6 897	4 200	5 000
Totala kostnader för projekten	9 838	8 400	10 000
Självfinansieringsandel(intäkter - kostnader)	-2 941	-4 200	-5 000
Självfinansieringsandel, %	30	50	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-151
Lönejusteringar	-53
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-69
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-68
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	340
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	78
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-24
Nivåförändring	1
Sammanlagt	54

2020 budget	32 302 000
2019 budget	32 248 000
2018 bokslut	30 942 000

05. (32.20.06) *Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Business Finland* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 99 471 000 euro.

Förskottsutbetalningar av anslaget får även göras till bolaget Business Finland för de tjänster som med anslaget köps till Innovationsfinansieringsverket Business Finland.

Förklaring: Business Finland består av Innovationsfinansieringsverket Business Finland och aktiebolaget Business Finland.

Business Finland främjar utvecklingen av näringar med hjälp av teknik, innovationer och tillväxtfinansiering. Detta förnyar näringarna, höjer förädlingsvärdet och produktiviteten, ökar exporten och företagets internationalisering, förbättrar arbetslivskvaliteten och skapar på detta sätt sysselsättning och välfärd. Resultat nås genom kundernas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt genom utvecklande av den internationella affärsverksamheten, vilket Business Finland uppmuntrar genom finansiering, programverksamhet, internationaliseringstjänster och andra rådgivningstjänster med beaktande av också internationella partnerskap. Business Finland främjar genom sin verksamhet även utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland samt turistresor från utlandet till Finland. Genom Business Finlands Talent-verksamhet stöder man internationella experters etablering i Finland och utnyttjandet av expertisen för företagets tillväxt, internationalisering och förnyelse och för en ökning av investeringarna.

Inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten är kunderna företag, forskningsorganisationer och offentliga organisationer. Internationaliseringstjänsterna i Finland och utomlands inriktas särskilt på att stärka små och medelstora företags beredskap att internationalisera sin verksamhet och på att utveckla deras verksamhetsförutsättningar. Samarbetet med utrikesförvaltningens beskickningar stärker nätverket Team Finlands serviceförmåga ute i världen.

Vid anskaffningen av utländska investeringar och utländskt kapital ligger fokus särskilt på kunskapsintensiva branscher, produktion med högt mervärde och investeringar i forskning, utveckling och innovationer. Inom den turistfrämjande verksamheten utvecklas och förbättras bilden av

Finland som turistland. Dessutom stimuleras exporten av och efterfrågan på turisttjänster i samarbete med aktörerna inom turistbranschen och övriga aktörer samt stöds internationaliseringen av företagen inom turistbranschen.

I enlighet med regeringsprogrammet inriktar Business Finland sin verksamhet på programverksamhet inom den cirkulära ekonomin, livsmedelsbranschen och trävarubranschen, på programmet för turistfrämjande verksamhet och på programmet Creative Business Finland, som stöder tillväxten inom den kreativa sektorn.

Finland deltar i världsutställningen i Dubai åren 2020—2021. Målet är att främja de finländska företagens internationalisering och göra Finland mer lockande för turism och investeringar genom en starkare Finlandsbild. Deltagandet i utställningen beräknas föranleda Business Finland kostnader på sammanlagt 10 miljoner euro under 2019—2021, varav näringslivet betalar minst hälften.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Business Finland för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Innovationsfinansieringsarbetets totala kostnad/beviljad finansiering (%)	3,5	< 3,5	< 3,5
Kundernas vilja att rekommendera Business Finland (-100—100)	65	> 56	> 56

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av innovationsverksamheten, internationaliseringstjänster, projekt- och programverksamhet samt främjande av utländska investeringar och kapitalinvesteringar i Finland	77 171 000
En branschspecifik helhet för tillväxt	5 500 000
Investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi	2 000 000
Creative Business Finland	1 000 000
Talent-verksamhet	2 000 000
Deltagande i världsutställningen i Dubai	2 000 000
Främjande av turistresor till Finland	9 800 000
Sammanlagt	99 471 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	81 969	97 574	99 571
Bruttoinkomster	-373	100	100
Nettoutgifter	82 342	97 474	99 471

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 736		
— överförs till följande år	16 594		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Creative Business Finland (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
En branschspecifik helhet för tillväxt (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	5 500
Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Främjande av export och internationalisering (regeringsprogr. 2019)	5 000
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring till moment 29.10.20)	-250
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring till moment 32.01.21)	-250
Löneutgifter och andra utgifter (överföring från moment 32.01.02)	86
Nätverket av exportcentraler, upphörande av temporärt tillägg	-1 000
Projektet Turism 4.0	-6 350
Talent-verksamhet (regeringsprogr. 2019)	2 000
Team Finland-programverksamhet	-5 000
Lönejusteringar	-87
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-1 000
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-94
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-87
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	441
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	101
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-12
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	1 997

2020 budget	99 471 000
2019 budget	97 474 000
2018 bokslut	87 200 000

06. (32.40.01) Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 519 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om vissa befogenheter för konsumentskyddsmyndigheterna samt till lagar om ändring av lagen om Konkurrens- och konsumentverket och vissa andra lagar. Konkurrens- och konsumentverket ser till att marknaden fungerar väl. Målet är att trygga en sund och fungerande konkurrens och att öka effektiviteten inom ekonomin i såväl privat som offentlig verksamhet och att se till att företagen handlar ansvarsfullt och att konsumenterna kan lita på att marknaden fungerar och att störningssituationer snabbt reds ut. Överdirektören med ansvar för

konsumtfrågor är konsumentombudsman. Verket sköter också konsumentrådgivningsuppgifter och arbetar allmänt för att främja en fungerande konkurrens och konsumenternas ställning.

Konkurrensverket skapar förutsättningar för ekonomisk tillväxt och för ny och sund företagsverksamhet. Den ekonomiska konkurrensen styr förnyelsen av ekonomin och skapar incitament för innovationer och investeringar. Konsumenternas förtroende för verksamhetsmiljön och för aktörerna på marknaden skapar förutsättningar för ökad privat efterfrågan.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrens- och konsumentverket för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Stärkt trovärdig politik mot "hard core"-karteller			
— Intressentgruppernas bedömning (1—5)	3,6	> 4,0	> 4,0
Genom övervakning av företagsköp förhindras effektivt konkurrensproblem som beror på monopol			
— Intressentgruppernas bedömning (1—5)	3,5	> 3,7	> 3,7
Genom konsumentombudsmannens åtgärder ändrar näringsidkarna sitt beteende i samklang med konsumentskyddslagstiftningen			
— Fall där ett företag har ändrat sin verksamhet i samklang med konsumentskyddslagstiftningen (st.)	108	130	130
Konsumentrådgivning			
— Andelen betjänade kunder av dem som ringt den nationella telefonrådgivningen (%)	67	> 90	> 90

Uppskattad fördelning av årsverken sektorsvis

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Främjande av marknadernas funktion	24,7	25,5	33,5
Konkurrensövervakning	65,7	67,0	82,0
Konsumentombudsmannens tillsyn och annat konsumentskydd	34,5	35,5	44,0
Konsumentrådgivning	-	58,0	57,0
Förvaltningstjänster	15,9	17,0	17,5
Sammanlagt	140,8	203	234

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 572	15 908	18 879
Bruttoinkomster	495	360	360
Nettoutgifter	11 077	15 548	18 519

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 978		
— överförs till följande år	2 195		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av EU:s samarbetsförordning (8 årsverken)	650
Stärkande av konkurrens- och konsumentpolitiken (regeringsprogr. 2019)	1 350
Stärkande av konkurrensövervakningen	400
Stärkande av konkurrensövervakningen (överföring från moment 32.01.21)	500
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-21
Lönejusteringar	-25
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-21
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-29
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	139
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	32
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Sammanlagt	2 971

2020 budget	18 519 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	15 548 000
2018 bokslut	11 294 000

07. (32.40.03) Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 722 000 euro.

Anslaget får också användas till medlemsavgifter i internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet.

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation i frågor som gäller industriella rättigheter och verksamhet i företag och sammanslutningar främjar och utvecklar Patent- och registerstyrelsen (PRS) företagsamhet, innovation och samhällelig verksamhet i Finland och internationellt.

I budgetpropositionen finns beredskap för ikraftträdandet av det europeiska enhetliga patentskyddet vid ingången av 2020.

Med anslag under momentet betalas kostnader för tillsyn över stiftelser och ombud för industriellt rättsskydd till ett belopp av 730 000 euro och kostnader för revisionstillsyn till ett belopp av 2 260 000 euro. Motsvarande tillsynsavgifter intäktsförs under moment 11.19.09.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Patent- och registerstyrelsen för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Funktionell effektivitet			
Arbetsproduktivitet (förändring i produktiviteten, %)	4,1	> 1,0	> 1,0
Resurshushållning (förändring i enhetskostnaderna, %)	-2,1	< 2,0	< 2,0
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse (1—5)	4,0	> 4,0	> 4,0
E-tjänster			
— Patentansökningar (%)	96,1	> 95	> 95
— Varumärkesansökningar (%)	86,2	> 90	> 90
— Anmälningar till handelsregistret (%)	59,6	> 65	> 70
— Anmälningar till föreningsregistret (%)	84,9	> 80	> 85
Genomsnittliga behandlingstider			
— Nationella patentansökningar (år)	2,3	< 2,4	< 2,3
— PCT-granskningsrapporter inom utsatt tid (%)	92,7	> 80	> 85
— Nationella varumärkesansökningar (mån.)	1,0	< 2,8	< 2,6
— Elektroniska anmälningar till handelsregistret (dagar)	1,0	< 2	< 2
— Anmälningar till föreningsregistret (dagar)	3	< 5	< 4

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	54 523	46 000	46 700
— övriga intäkter	3 752	-	-
Intäkter sammanlagt	58 275	46 000	46 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	42 201	44 443	44 922
— andel av samkostnader	9 748	9 500	10 500
Kostnader sammanlagt	51 949	53 943	55 422
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	6 326	-7 943	-8 722
Kostnadsmotsvarighet, %	112	85	84

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	54 704	53 943	55 422
Bruttoinkomster	58 275	46 000	46 700
Nettoutgifter	-3 571	7 943	8 722
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 946		
— överförs till följande år	13 952		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ikraftträdande av det europeiska enhetliga patentskyddet (kompensation för PRS:s inkomstbortfall)	800
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-21
Sammanlagt	779
2020 budget	8 722 000
2019 budget	7 943 000
2018 bokslut	-1 564 661

08. (32.40.05) Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 923 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas avgifter för kemikalieregistrets produktregister och för ackrediteringstjänster, arvoden som Europeiska kemikalieverket betalat på basis av kommissionens förordning (EG) nr 340/2008, ersättningar för den separata tjänsten för bedömning av växtskyddsmedel och biocider samt den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) övervakar och främjar att produkter, tjänster och industriell verksamhet är säkra och tillförlitliga samt främjar företagens konkurrenskraft. Tukes främjar mineralhantering och är nationellt ackrediteringsorgan. Målet är att förbättra aktörernas ansvarsfullhet och riskhantering i syfte att främja säkerheten, förebygga skador på personer, egendom och miljön, minska kemikaliers olägenheter för hälsan och miljön samt säkerställa jämlika konkurrensförhållanden. Verksamheten inriktas på produkter och kemikalier på marknaden, produktionsanläggningar, utrustning och tjänster samt företagets verksamhetsformer och konsumenternas beteenden.

Arbets- och näringsministeriet och i fråga om tillsynen över räddningsväsendets anordningar inrikesministeriet samt i fråga om produkttillsynen över kemikalier jord- och skogsbruksministeriet, miljöministeriet och social- och hälsovårdsministeriet ställer preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhets- och kemikalieverket för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Riskhanteringen hos företag där det finns risk för storolyckor			
— Produktionsanläggningar för kemikalier och sprängämnen vars riskhantering ligger på en godtagbar nivå, andel av tillsynsobjekten (%)	68	> 65	> 65
Tillstånds- och tillsynsverksamheten är förutsägbar, riskbaserad och effektiv			
— Kund- och intressentgruppsstillfredsställelse (1—5)	-	> 4	> 4
— Digitaliseringsgraden i tillstånds- och anmälningsprocesserna (%)	10	15	35

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 172	5 979	5 914
Intäkter sammanlagt	7 172	5 979	5 914
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	3 046	2 607	2 482
Intäkter sammanlagt	7 172	5 979	5 914
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 385	3 635	3 564
— andel av samkostnader	2 949	2 344	2 350
Kostnader sammanlagt	7 334	5 979	5 914
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-162	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	98	100	100

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 071	24 178	24 415
Bruttoinkomster	5 405	4 614	4 492
Nettoutgifter	19 666	19 564	19 923
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 078		
— överförs till följande år	2 630		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tilläggsuppgifter i anslutning till bekämpningsmedelsrester (1 årsverke) (överföring från moment 30.20.01)	70
Tilläggsuppgifter på grund av utvidgningen av kemikaliesäkerhetslagens tillämpningsområde	120
Tilläggsuppgifter på grund av utvidgningen av kemikaliesäkerhetslagens tillämpningsområde (överföring från moment 32.01.21)	80
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-44
Lönejusteringar	-37
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-43
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-41
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	215
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	47
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-8
Sammanlagt	359

2020 budget	19 923 000
2019 budget	19 564 000
2018 bokslut	19 218 000

09. (32.60.01) Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 771 000 euro.

Förklaring: Energimyndigheten sköter verkställighetsuppgifter inom energi- och klimatpolitiken. Dessa är de uppgifter som myndigheten har enligt lagstiftningen och som gäller tillsynen över och främjandet av energimarknaden och de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen. Energimyndigheten ansvarar för tillsynen över och främjandet av energimarknaden, dvs. parti- och detaljhandelsmarknaden för el och naturgas samt el- och naturgasnätverksamheten. I fråga om de politiska åtgärderna för att genomföra klimatmålen ansvarar myndigheten för tillsynen över och främjandet av utsläppshandeln, stödsystemen för förnybar energi, hållbarhetskriterierna för biobränslen och energieffektiviteten. Energimyndigheten ansvarar också för verkställigheten av kompensationssystemet för utsläppshandelns indirekta kostnader.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimyndigheten för 2020:

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Digitalisering av myndighetens ärendehanteringsprocess			
— Andelen elektroniska registreringar av alla registreringar (%)	63	> 65	> 65
Myndighetens tillståndprocesser görs smidigare			
— Behandlingstid för nättillstånd (dagar)	67	< 50	< 50
— Behandlingstid för projektstillstånd (dagar)	53	< 40	< 40
— Behandlingstid för utsläppstillstånd (dagar)	46	< 50	< 70

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Resurshushållningen i tillsynen över energimarknaden			
— Omkostnaderna för tillsynen över el- och naturgas/ förbrukningen av el och naturgas (c/kWh)	0,0042	< 0,0034	< 0,0034
Resurshushållningen i främjandet av klimatmålen			
— Omkostnaderna för förvaltningen av utsläppshandeln per anläggning som omfattas av utsläppshandeln (euro/anläggning)	3 018	3 000	< 3 400
— Förvaltningskostnader för produktionsstöden för förnybar energi enligt den el som produceras i de anläggningar som omfattas av systemet (euro/MWh)	0,24	< 0,30	< 0,30

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 948	8 439	9 801
Bruttoinkomster	1 807	1 600	3 030
Nettoutgifter	8 141	6 839	6 771
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 014		
— överförts till följande år	436		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Elmarknadslagens och tillsynslagens tilläggsutgifter för viss tid (överföring till moment 32.01.21)	-80
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-19
Lönejusteringar	-13
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-19
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-17
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	66
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	18
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-4
Sammanlagt	-68

2020 budget	6 771 000
2019 budget	6 839 000
2018 bokslut	6 563 000

20. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 939 000 euro.

Anslaget får i enlighet med civiltjänstlagen (1446/2007) användas

1) för kostnader som föranleds av civiltjänst, med undantag av lönekostnaderna

2) till betalning av kostnader för uppehålle och förmåner för civiltjänstgörare som utför arbetstjänst på Civiltjänstcentralen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Civiltjänstcentralen vid NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter (KEHA) är den myndighet som verkställer civiltjänsten. Civiltjänstcentralen förordnar civiltjänstgörare till tjänstgöring och kompletterande tjänstgöring, organiserar civiltjänstgörarnas utbildningsperioder och övervakar och ser till att civiltjänstverksamheten ordnas i enlighet med civiltjänstlagen och civiltjänstanvisningarna.

Tjänstgöringstiden i civiltjänst är 347 dygn, som innefattar en utbildningsperiod på 28 dygn och arbetstjänst under resten av tiden. Största delen av civiltjänstgörarna utför arbetstjänsten på civiltjänstgöringsplatser och uppskattningsvis ca 65 på Civiltjänstcentralen.

En civiltjänstgörare som har fullgjort tjänstgöring enligt värnpliktslagen (1438/2007) eller lagen om frivillig militärtjänst för kvinnor (194/1995) och vars ansökan om civiltjänst har godkänts efter fullgörandet av tjänstgöringen är skyldig att delta i kompletterande tjänstgöring. Civiltjänstcentralen ordnar kompletterande tjänstgöring i form av en fem dygn lång utbildning.

Nyckeltal för civiltjänstgöring

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Antal personer som ansökt om civiltjänst	1 815	2 000	2 000
Antal personer som utbildats under grundutbildningsperioden	1 276	1 300	1 300
Antal personer som hemförlovats från Civiltjänstcentralen efter fullgjord tjänstgöring	65	40	40
Antal sökande till kompletterande tjänstgöring	376	400	400
— antal personer som utbildats	457	350	350
2020 budget			4 939 000
2019 budget			4 939 000
2018 bokslut			3 858 602

(21.) *Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Efsi-rådgivningstjänster (överföring från moment 32.01.01)	400
Elmarknadslagens och tillsynslagens tilläggsuppgifter för viss tid (överföring från moment 32.01.09)	80
Ibruktage av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring från moment 32.01.05)	250
Produktivitetsanslag för förvaltningsområdet (överföring till moment 32.01.01)	-603
Stärkande av konkurrensövervakningen (överföring till moment 32.01.06)	-500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tilläggsuppgifter på grund av utvidgningen av kemikaliesäkerhetslagens tillämpningsområde (överföring till moment 32.01.08)	-80
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-333
Sammanlagt	-786

2019 budget	786 000
2018 bokslut	5 732 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 072 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till konsumtionsutgifter som betalas med anslag under momenten 32.20.40 och 32.20.42.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av mervärdesskatteutgifterna (Business Finland-reformen)	21 000
Sammanlagt	21 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	57 072 000
2019 I tilläggsb.	21 000 000
2019 budget	36 072 000
2018 bokslut	45 219 753

40. Statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 751 000 euro.

Anslaget får användas till att i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) bevilja företag och andra sammanslutningar

- 1) statsunderstöd för aktörer som främjar en hållbar tillväxtpolitik
- 2) allmänna understöd enligt statsrådets förordning om understöd under åren 2016—2020 till sammanslutningar som främjar närings- och innovationspolitiken samt företags internationalisering (1530/2015)
- 3) det internationella teknologipriset (Milleniumpriset).

Anslaget får även användas till att bevilja statsunderstöd i enlighet med Europeiska kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Understödet får användas till främjande av företagsverksamhet och entreprenörskap, utveckling och produktion av tjänster som främjar företagets förnyelse och internationalisering, standardiseringsverksamhet, produktion av rådgivningstjänster för offentlig upphandling, skötsel av uppgifter på nationell nivå inom det nordiska miljömärkningssystemet, främjande av finländsk formgivning i och utanför Finland och det internationella teknologipris som beviljas vartannat år (Milleniumpriset).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av entreprenörskap och företagsverksamhet samt internationaliseringstjänster	2 921 000
Det internationella teknologipriset	1 000 000
Rådgivningstjänster för offentlig upphandling	500 000
Standardiseringsverksamhet	1 330 000
Sammanlagt	5 751 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-920
Det internationella teknologipriset	1 000
Rådgivningsenheten för offentlig upphandling (överföring från moment 32.01.01)	500
Sammanlagt	580

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	5 751 000
2019 II tilläggsb.	530 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	5 171 000
2018 bokslut	18 651 000

41. (32.20.41) Specialunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s forskningsinfrastruktur (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

Anslaget får användas till kostnaderna för nedläggningen av forskningsreaktorn FiR1 i Otnäs och istandsättningen av de högaktiva cellerna på Otsvängen 3.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslag under momentet betalas utgifter som föranleds av förbindelser som ingått före 2020.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1 000 euro)

Istandsättning av Otsvängen 3	2 000
Nedläggning av forskningsreaktorn FiR1	100
Sammanlagt	2 100

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	2 100	500	500	3 100
Utgifter sammanlagt	2 100	500	500	3 100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskade utbetalningar	-8 300
Sammanlagt	-8 300

2020 budget	2 100 000
2019 budget	10 400 000
2018 bokslut	1 500 000

49. (32.20.49) *Statsunderstöd för Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s verksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 97 303 000 euro.

Anslaget får som finansiering enligt lagen om Teknologiska forskningscentralen VTT Ab (761/2014) användas som ett allmänt understöd till bolaget för annan strategisk verksamhet vid Teknologiska forskningscentralen VTT Ab än sådan som bedrivs på företagsekonomiska grunder.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut och det kan betalas ut i förskott.

Förklaring: Teknologiska forskningscentralen VTT Ab:s uppgift är att i egenskap av oberoende forskningsinstitut främja att forskningen och teknologin tillgodogörs på ett mångsidigt sätt inom näringslivet och samhället. Bolaget bedriver tillämpad forskning och teknologiutveckling samt gör upp prognoser i anslutning till dessa, är verksamt som nationellt metrologiinstitut, upprätthåller och utvecklar det nationella metrologisystemet och mätnormalsystemet och den nationella kalibreringstjänsten samt bedriver strategisk forskning inom metrologi.

Anslaget används till utveckling av branscher som förnyar Finlands näringsstruktur och av internationellt sett betydande innovationsekosystem. Prioriterade områden är klimatet i framtiden, tillräckliga resurser, ett gott liv, övergripande säkerhet och riskhantering samt förnyelse av industrin. Med anslaget stöds även innovationsprojekt inom cirkulär ekonomi.

Inom forskning av särskilt stor strategisk betydelse är det statliga stödet 100 %.

Effekter

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Näringslivets tillväxt och förnyelse			
— Finländska innovationer inom vars utveckling och kommersialisering VTT:s roll är betydande (%; 5 år glidande medelvärde)	28,4	28,4	28—30
— VTT:s medverkan i innovationsekosystem som är viktiga för Finland (st.)	8	8	8
Finländska företags och forskningssamfunds etablering i internationella värdenätverk			
— Projekt som genomfördes med VTT främjade kundernas förankring i internationella nätverk (%)	51	49	> 49
Uppkomsten av affärsverksamhet och företag som grundar sig på forskning			
— Kapital till VTT:s spin-offs (mn euro)	29	15	15
— IPR intäkter (mn euro)	3,4	3,3	2,8
— Avgiftsbelagd verksamhet (mn euro)	74,3	76,5	81,0

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänt understöd till basfinansiering	77 768
Mervärdesskatteutgifter	16 300
Allmänt understöd för samordningen av Europeiska atomenergigemenskapens (Euratom) fusionsforskning	160
Allmänt understöd för medlemsavgifter	75
Sammanlagt	94 303

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (energilaboratoriet)	-100
Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regerings-progr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Sammanlagt	2 900

2020 budget	97 303 000
2019 budget	94 403 000
2018 bokslut	89 303 000

(50.) (32.40.50) Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Stödjande av Konsumentförbundets verksamhet)	-50
Statsunderstöd för konsumentorganisationer (överföring till moment 32.01.40)	-822
Sammanlagt	-872

2019 budget	872 000
2018 bokslut	872 000

50. (32.40.50) Statsunderstöd för konsumentorganisationerna (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 122 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja verksamheten vid Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry är konsumenternas intresseorganisation. I den egenskapen ger förbundet konsumenterna råd samt delar ut och förmedlar konsumentinformation.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (Stödjande av Konsumentförbundets verksamhet)	-50
Statsunderstöd för Konsumentverket (regeringsprogr. 2019)	300
Sammanlagt	250

2020 budget	1 122 000
2019 budget	872 000
2018 bokslut	872 000

51. (32.40.51) Statens andel av sjömansserviceverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 572 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av sjömansservicelagen (447/2007) till betalning av statsandelen för tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd

2) med stöd av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013) till betalning av ersättning till arbetsgivare för sjömäns resekostnader.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Sjömansservicebyrån finns i anslutning till arbets- och näringsministeriet. Byråns verksamhet finansieras genom de serviceavgifter för sjömän som tas ut hos arbetstagare som arbetar på finländska fartyg och hos deras arbetsgivare. Vardera avgiften är 1/1000 av den inkomst som fås och betalas på fartyget. Statens andel av finansieringen av sjömansservicebyrån är 50 %.

Sjömansservicebyrån ska ta ut serviceavgifter, främja studie- och vuxenutbildningsverksamhet för sjömän samt inrättandet av sjömansservicecentraler i hemlandet och utomlands, ordna och styra motions- och kulturverksamhet samt annan rekreations- och fritidsverksamhet för sjömän, tillhandahålla biblioteks- och informationstjänster för sjömän, förbättra informationsverksamheten, kontaktverksamheten och kommunikationstjänsterna för sjömän samt utveckla sjömansserviceverksamheten så att sjömannens möjligheter att delta i samhällslivet förbättras.

Staten betalar rederierna 50 % i ersättning för de kostnader som hemresorna för arbetstagare som arbetar på finländska fartyg orsakar. Kostnader som ersätts är de omedelbara resekostnaderna, kostnaderna för arbetstagarens uppehälle under resan och kostnaderna för researrangemangen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	1 072 000
Statens andel av sjömännens resekostnader	1 500 000
Sammanlagt	2 572 000

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	2 572 000
2019 budget	2 572 000
2018 bokslut	1 548 652

53. (32.40.53) Hemtransport av och ersättning till resenärer (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om leverantörer av kombinerade resetjänster (921/2017) användas till betalning av hemtransport av och ersättning till resenärer i fall där leverantörer av kombinerade resetjänster blir insolventa.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten ersätter hemtransporten av resenärer och betalar ersättning om en leverantör av kombinerade resetjänster är insolvent. Staten kan betala kostnaderna för hemtransport om det är nödvändigt på grund av att hemtransporten av resenärer måste ske snabbt. Staten kan även betala resenärers andra fordringar, om den säkerhet som leverantören av kombinerade resetjänster ställt inte räcker till för att betala alla fordringar eller om betalningen av dem med säkerheten räcker oskäligt länge. Staten betalas ersättning för kostnaderna för hemtransport och för ersättningar till resenärerna genom de i enlighet med lagen om en tillsyns- och insolvensskyddsavgift för leverantörer av kombinerade resetjänster (922/2017) ställda säkerheterna, genom de fasta avgifter som baserar sig på dessa säkerheter och genom en avgift av skattenatur som tas ut hos researrangörerna och uppgår till 0,024 % av omsättningen i försäljningen av kombinerade resetjänster. Genom avgifterna förbereder man sig på situationer där staten blir ersättningsskyldig och de ersättningar som staten betalat inte fås tillbaka via säkerheterna. Dessutom tas det ut en fast avgift som grundar sig på säkerhetsbeloppet. Avgifterna intäktsförs under moment 11.19.09 och beräknas uppgå till 750 000 euro 2020.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-600
Sammanlagt	-600

2020 budget	400 000
2019 budget	1 000 000
2018 bokslut	1 000 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 236 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av stödjande av särskilda program
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nordiskt samarbete på området för kärnsäkerhet	360 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 220 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	753 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	434 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	44 000
Internationella atomenergiorganets (IAEA) IPPAS-granskningar	130 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA), andelar av pensionsavgifterna och av kostnaderna för det nya huvudkontoret	3 219 000
Finlands finansiella bidrag till ESA:s vetenskapsprogram	7 104 000
Avgifter till Guyanas rymdcenter	625 000
Medlemsavgift till Internationella arbetsorganisationen (ILO)	1 700 000
Medlemsavgift till den internationella byrån för förnybar energi (Irena)	110 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	537 000
Sammanlagt	16 236 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgifter till ESA (överföring från moment 32.20.40)	7 729
Sammanlagt	7 729

2020 budget	16 236 000
2019 budget	8 507 000
2018 bokslut	8 507 000

95. (32.40.95) *Vissa rättegångskostnader och ersättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007)
- 2) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Konkurrens- och konsumentverkets motpart i en rättsprocess som avses i konkurrenslagen (948/2011)
- 3) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Energimyndighetens motpart i en rättsprocess som avses i lagen om tillsyn över el- och naturgasmarknaden (590/2013), elmarknadslagen (588/2013) eller naturgasmarknadslagen (508/2000)
- 4) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Patent- och registerstyrelsens motpart i en sådan rättsprocess om tillsynen över stiftelser som avses i stiftelselagen (487/2015)
- 5) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Säkerhets- och kemikalieverkets motpart i en rättsprocess som avses i lagen om marknadskontrollen av vissa produkter (1137/2016), markanvändnings- och bygglagen (132/1999), lagen om produktgodkännanden för vissa byggprodukter (954/2012), lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), lagen om transport av farliga ämnen (719/1994), lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008), avfallslagen (646/2011), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000), konsument säkerhetslagen (920/2011), lagen om leksakers säkerhet (1154/2011), kemikalielagen (599/2013), lagen om växtskyddsmedel (1563/2011), lagen om kosmetiska produkter (492/2013), miljöskyddslagen (527/2014), lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), gruvlagen (621/2011), lagen om tryckbärande anordningar (1144/2016), hiss säkerhetslagen (1134/2016), elsäkerhetslagen (1135/2016), lagen om konstaterande av tillförlitligheten hos tjänster för bedömning av överensstämmelse med kraven (920/2005), containerlagen (762/1998) eller lagen om mätinstrument (707/2011).

Förklaring: Med anslag under momentet betalas de rättegångskostnader som uppkommer för staten vid processer med grupptalan, om konsumentombudsmannen förlorar talan. Dessutom kan det med anslag under momentet betalas rättegångskostnader som föranleds av skötseln av Konkurrens- och konsumentverkets, Energimyndighetens, Patent- och registerstyrelsens och Säkerhets- och kemikalieverkets tillsynsuppgifter och som statens åläggs att betala en motpart, om tillsynsmyndigheten har förlorat målet.

2020 budget	50 000
2019 budget	50 000
2018 bokslut	—

20. (32.20, delvis och 60, delvis) Förnyelse och låga koldioxidutsläpp

Förklaring: Genom närings-, innovations- och energipolitiken främjas en förnyelse av arbetslivet och en stärkning av den internationella konkurrenskraften liksom även en utveckling

mot ett koldioxidneutralt samhälle. Detta förutsätter nya åtgärder och nära samverkan mellan den offentliga sektorn och företagen. Det måste utvecklas nya klimatvänliga produkter och tjänster och införas produktionsmetoder som kan göra de industriella processerna koldioxidsnåla. Genom att satsa på detta kan företagen tillhandahålla lösningar som grundar sig på Finlands styrkor och är miljömässigt hållbara. Efterfrågan på miljömässigt hållbara lösningar ökar just nu på världsmarknaden.

Övergången till ett koldioxidneutralt samhälle påskyndas genom att vi investerar i förnybara energikällor, arbetar för resurseffektivitet (energi- och resurseffektivitet) och ökar andelen förnybar energi inom energianvändningen. Politiska åtgärder som stöder ett koldioxidsnålt samhälle och uppkomsten av ett utsläppsfritt energisystem möjliggör en hållbar ekonomisk utveckling.

Revideringen av innovationssystemet fortsätter med beaktande av riktlinjerna i regeringsprogrammet och rekommendationerna i den senaste tidens utvärderingar och bedömningar. Förnyelse och ett mångsidigare näringsliv stöds genom att man möjliggör uppkomsten av internationellt konkurrenskraftiga innovationskluster och ekosystem i Finland. Forsknings- och innovationsfinansieringen inriktas på områden som är viktiga för en förnyelse av samhället och näringslivet, och på lovande tillväxtmöjligheter. En förutsättning för att forskningens och innovationsverksamhetens kvalitet och genomslagskraft ska kunna förbättras är att samarbetet mellan företagen, högskolorna och forskningsinstituterna utökas och intensifieras. Det är även av väsentlig betydelse att stödja en kommersialisering av innovationer och resultat av forskningsverksamheten samt förutsättningarna för en sådan kommersialisering. Företagen sporras till förnyelse med hjälp av ny teknik och nya källor till värdeskapande.

De politiska tillvägagångssätten och metoderna förnyas bl.a. med hjälp av digitalisering, försök, utveckling av lagstiftningen och utformning av förvaltningsövergripande utvecklingsåtgärder och programhelheter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhällseliga effektmål för resultatområdet för 2020:

	2018 uppskattning/ utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Klimatmålen nås			
— Växthusgasutsläpp utanför utsläppshandeln (Mt CO ₂ ekv.)	30,0	29,2	28,7
— Användningen av förnybar energi i % av slutanvändningen	42	42	42
Investeringarna ökar i Finland			
— Industrins fasta investeringar (md euro)	3,73	4,07	4,35
— Utländska direktinvesteringar / BNP (%)	35	35	35
Innovationsverksamheten stärks			
FoU-utgifter / BNP (%)	2,70	2,74	2,76
Offentliga FoU-utgifter / BNP (%)	0,81	0,82	0,84

Kapitlets rubrik har ändrats.

20. (32.60.20) *Främjande av energieffektivitet och användning av förnybar energi* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 420 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till främjande av effektiv användning av energi, främjande av användning av förnybara energikällor, utvecklingsprojekt och utredningar samt informations- och rådgivningsverksamhet
- 2) till beredning av lagstiftning, nationellt genomförande och internationellt samarbete när det gäller energieffektivitet och förnybar energi.

Förklaring: Åtgärdshelheter som finansieras med anslag under momentet är genomförande av energieffektiviseringsdirektivet och fullgörande av energieffektiviseringsavtal samt införande av ett energikartläggningssystem, fastställande av europeiska energieffektivitetskrav för produkter, påverkan av konsumenternas agerande i fråga om energihushållning och främjande av användningen av förnybar energi samt konsekvensbedömning och internationella rapporteringsåtaganden.

Genom verksamheten samlas, bearbetas och sprids information samt utvecklas metoder och påskyndas ibruktagande av ny teknik i samarbete med kommuner, företag och branschorganisationer, med beaktande av också de möjligheter som internationellt samarbete erbjuder. Inom den rådgivnings- och informationsverksamhet som gäller effektiv användning av energi och förnybara energikällor och som riktar sig till större konsumentgrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer och stöder regionala aktörer.

Effekter

	2017 utfall	2018 uppskattning	2019 uppskattning	2020 mål
Slutlig energiförbrukning (TWh)	310	-	-	< 310
Kumulativ energibesparing 2014—2020 (TWh)	68,9	80,0	87,0	> 49

Beräknad användning av anslaget (euro)

Informations- och rådgivningsverksamhet	600 000
Systemet med energieffektiviseringsavtal	550 000
Energikartläggningssystemet	250 000
Regional energirådgivning	500 000
Främjande av användningen av förnybar energi	600 000
Uppföljning, konsekvensbedömning och rapportering	600 000
Utvecklingsprojekt och utredningar	320 000
Sammanlagt	3 420 000
2020 budget	3 420 000
2019 budget	3 420 000
2018 bokslut	3 500 000

(28.) *Främjande av materialeffektiviteten* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Främjande av materialeffektiviteten (överföring till moment 32.01.01)	-270
Kartläggning av materialflöden (överföring till moment 32.20.40)	-130
Sammanlagt	-400

2019 budget	400 000
2018 bokslut	400 000

40. *Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 298 301 000 euro.

Fullmakt

År 2020 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 327 516 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får 2020 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 20 000 000 euro.

Anslaget och fullmakten får användas

1) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014), kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknik och affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster samt för projekt för utveckling av arbetslivet

2) för forsknings- och utvecklingsprojekt och nationella och internationella program och projekt samt beredning av sådana vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande organisationer som bedriver offentlig forskning eller sprider information, för utveckling av kompetensen och de strategiska verksamhetsförutsättningarna samt för medlems- och programavgifter till internationella organisationer

3) för sådana innovativa utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av arbetslivet som avser den offentliga verksamhet som bedrivs av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, kommunala organisationer och andra offentliga organisationer

4) för förberedelse och genomförande av offentlig upphandling i fråga om innovationer som höjer den offentliga verksamhetens kvalitet och kostnadseffektivitet vid de upphandlande enheter som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016) (innovativ offentlig upphandling)

5) för medlems- och deltagaravgifter till internationella organisationer för innovationssamarbete och innovationsprogram

6) för nationella medfinansieringsandelar och EU-medfinansieringsandelar i europeiska samarbetsprojekt

7) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt åren 2016—2020 (1734/2015) och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till genomförande av åtgärder som främjar internationalisering

8) för sådana mindre betydande kostnadsandelar av bidragskaraktär som betalas ut i samband med utvecklingen av företagens kartläggning av materialflöden och som anknyter till företagens försök med kartläggning av materialflöden

9) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) för sådana viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse vars stödjande Europeiska kommissionen efter särskild anmälan har godkänt som förenligt med den inre marknaden.

Med anslag under momentet kan det utöver vanliga förskott i anslutning till finansieringsverksamhet också betalas förskott till Business Finland Oy för betalning av utgifterna för de fullmakter att bevilja understöd som Business Finland Oy beviljar.

Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med anslag under moment 32.01.29.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansieringen riktas särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivets strukturer. Med finansieringen sporrar organisationer till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen, höja förädlingsvärdet och produktiviteten samt främja utvecklingen av arbetslivet. Med finansieringen sporras även uppkomsten av nya ekosystem i miljardklass i Finland. Vid beviljandet av finansiering beaktas effekterna av finansieringen på projektets genomförande samt projektets genomslagskraft, den eftersträlvade affärsverksamheten och nyhetsvärdet av den innovation eller det kunnande som ska utvecklas, nyttiggörandet av resultaten, de resurser som används, de ekonomiska förutsättningarna och nätverken samt projektens indirekta konsekvenser för näringslivet och samhället.

Finansiering kan även beviljas för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse (Important Projects for Common European Interest, IPCEI).

Den EU-medfinansieringsandel som motsvarar utgifterna för europeiska samarbetsprojekt har antecknats under moment 12.32.99.

Effekter

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål

Internationell tillväxt för företag

— Exportökning för de små och medelstora kundföretag som ökat sin export mest (top 10 %) (mn euro och %)	993 (41 %)	888 (> 44 %)	900 (> 44 %)
— Ökning av satsningarna på FoU i små och medelstora företag som får Business Finlands FoU-finansiering (%)	32	> 31	> 31

Effekter

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
— Årlig export som genererats av de finansierade projekten/ Business Finlands forsknings-, utvecklings- och innovations- finansiering (exportkoefficient)	25	> 20	> 20
Ekosystem av världsklass och en konkurrenskraftig verk- samhetsmiljö till stöd för tillväxten			
— Sådana finansierade initiativ till ekosystem där målet är en helhet värd mer än 1 md euro (st.)	8	10	5

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Bidrag till forskning, utveckling och innovationsverksamhet	191 100	209 693
— till nyetablerade företag		59 495
— till små och medelstora företag		58 915
— till stora företag		91 283
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	94 778	105 400
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	12 423	12 423
Sammanlagt	298 301	327 516

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingått före 2020	229 401	131 000	51 000	12 500	2 500	426 401
Förbindelser 2020	68 900	118 000	87 400	38 450	14 766	327 516
Utgifter sammanlagt	298 301	249 000	138 400	50 950	17 266	753 917

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av finansiering som överförts till innovativ offentlig upphandling	3 000
Avgifter till ESA (överföring till moment 32.01.66)	-7 729
Ekosystem och innovationer i miljardklass (regeringsprogr. 2019)	7 000
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring från moment 29.10.20)	250
Ibrukttagande av incitamentssystemet för audiovisuella produktioner (överföring till moment 29.80.31)	-250
Industridrivna innovationsekosystem (budget 2019 utbetalningar av nivåhöjningen på den stående fullmakten)	24 500
Innovativ upphandling	828
Kartläggning av materialflöden (överföring från moment 32.20.28)	130
Precisering av förslagsanslaget	-3 528
Samarbete mellan forskning och företag, utveckling av ekosystem och innovativ upphandling, innovationssedel, TF Explorer-finansiering	-1 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Talent Explorer (regeringsprogr. 2019)	900
Uppsägningarna vid Microsoft (tilläggsfullmakt på 10 mn euro budget 2016)	-1 300
Sammanlagt	22 801

2020 budget	298 301 000
2019 budget	275 500 000
2018 bokslut	260 362 671

41. (32.60.40) Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 750 000 euro.

Anslaget och fullmakten får i enlighet med statsrådets förordningar om allmänna villkor för beviljande av energistöd (1063/2012 och 1098/2017) användas

1) för investeringar och utredningar som stöder produktion eller användning av förnybar energi, energisparande, en effektivare energiproduktion eller energianvändning eller ibruktagande av ny teknik med anknytning till detta

2) för demonstrationsprojekt som hänför sig till teknik för produktion eller användning av bi drivmedel för trafiken.

Dessutom får anslaget och fullmakten användas för i statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings-, och innovationsverksamhet (1444/2014) avsedda pilotprojekt som hänför sig till teknik för produktion eller användning av bi drivmedel för trafiken samt för utredningar om miljökonsekvenserna och de samhällsekonomiska konsekvenserna av bi drivmedel för trafiken eller om ny teknik som gäller bi drivmedel.

Anslaget får användas till betalning av konsumtionsutgifterna för utredningar i anslutning till nyttiggörandet av bi drivmedel för trafiken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2020 får nya förbindelser ingå till ett belopp av högst 110 000 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får 2020 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 40 000 000 euro.

Förklaring: Energistödet utgör en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön. Energistöd behövs särskilt för att främja införandet och kommersialiseringen av ny teknik, för förnybar värmeproduktion och småskalig elproduktion, för att öka användningen av bi drivmedel för trafiken och för att stödja investeringar i energieffektivitet (inbegriper eltrafik och väteteknik). Anslaget får användas för att stödja storskaliga demonstrationsanläggningar som uppförs i Finland och som ingår i EU:s strategiska plan för energiteknik. För att också produktionen och användningen av bi drivmedel för trafiken och andra förnybara energikällor ska främjas så att en nivå som motsvarar målen nås i Finland förutsätts det att stödinsatserna i fråga om energi riktas till pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik samt till utvärdering av konsekvenserna av bränsleanskaffnings-, bränsleproduktions- och bränsleanvändningskedjorna och till standardisering av alternativa bränslen.

Energistödet inriktas också på sådana pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik som främjar låga koldioxidutsläpp vid uppvärmning av stora städer och som särskilt grundar sig på andra metoder än förbränning. Av bevilningsfullmakten ska 30 miljoner euro i enlighet med regeringsprogrammet användas till att stödja investeringar som syftar till att ersätta stenkolen. Med en sådan satsning främjas ett frivilligt, försnabbat slopande av stenkol inom energiproduktionen före 2025.

Business Finland svarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för biobränslen för pilotprojekt i anslutning till teknik, och arbets- och näringsministeriet för stöd som riktas till demonstrationsanläggningarna.

Energistödet uppgår inom investeringsprojekten till högst 30 % och inom utredningsprojekten till högst 40 % av de godtagbara kostnaderna. Dessutom kan stödet inom ett investeringsprojekt höjas med 10 procentenheter i fråga om ny teknik som ingår i projektet. Inom ett utredningsprojekt kan en likadan höjning göras när stödet beviljas en kommun eller ett litet eller medelstort företag.

Samhälleliga effekter

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål

Ny teknik införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi

Mångsidigheten inom energiförsörjningen kvarstår på en god nivå

— Investeringar som främjats genom energistöd (mn euro)	247	320—400	440—550
— Beviljat energistöd (mn euro)	53,3	80	110
— Hävstångseffekten från energistödet (investeringar/stödbelopp)	4,6	4—5	4—5

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	56 750	39 250	19 500	4 000	119 500
Förbindelser 2020	4 000	46 000	42 000	18 000	110 000
Utgifter sammanlagt	60 750	85 250	61 500	22 000	229 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av förslagsanslaget	13 500
Sammanlagt	13 500

2020 budget	60 750 000
2019 budget	47 250 000
2018 bokslut	30 708 102

42. Utvecklande av ekosystem och kompetensplattformar för cirkulär ekonomi (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till att i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse bevilja företag och andra sammanslutningar statsunderstöd

1) för genomförande av strategiska tillväxtplattformar och tillväxtekosystem som främjar cirkulär ekonomi

2) för utveckling av ekosystemen inom cirkulär ekonomi.

Anslaget får dessutom användas till projekt som främjar cirkulär ekonomi och utvecklingen av dess ekosystem och som genomförs av organisationer inom statens budgetekonomi och av högskolor och motsvarande organisationer som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning samt av kommunala och andra offentliga organisationer.

Konsumtionsutgifter budgeteras enligt principen om betalningsbeslut till den del det är fråga om konkurrensutsatt projektfinansiering. Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med anslag under moment 32.01.29.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Finansieringen riktas till att utveckla sådana plattformar och ekosystem för cirkulär ekonomi som förnyar den hållbara tillväxten och näringslivsstrukturen samt till att utnyttja samarbetet mellan den offentliga och den privata sektorn i innovationsverksamheten. Målet är att mellan den privata och den offentliga sektorn inleda partnerskap som är avsedda att utveckla innovationer och kompetens i syfte att skapa nya verksamhetsmodeller, affärsverksamhet och nya arbetstillfällen med hjälp av nationella, regionala och internationella resurser inom cirkulär ekonomi.

Anslaget kan användas till att stödja inledandet av och försök med stora utvecklingshelheter och ekosystem som är inriktade på globala utmaningar, utvecklandet av kompetens och innovationsförmåga, digitala plattformslösningar, utvecklandet av nationellt och internationellt nätverkande kompetenskluster bildade av företag och forskningsorganisationer samt utnyttjandet av EU-finansiering. Dessutom används anslaget till att stärka utnyttjandet av hållbar och innovativ offentlig upphandling som utvecklingsunderlag för cirkulär ekonomi och till att främja utvecklandet av ekosystem för cirkulär ekonomi.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ekosystem	-2 000
Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Kompetenscentrumet för innovativ offentlig upphandling	-3 000
Sammanlagt	-4 000

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	1 000 000
2019 budget	5 000 000
2018 bokslut	5 000 000

43. Stödjande av företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, ökad cirkulär ekonomi och branschtillväxt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 87 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001), statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014), kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet

2) för forsknings- och utvecklingsprojekt vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi och vid högskolor och motsvarande organisationer som bedriver offentlig forskning eller kunskapsspridning

3) för innovativa projekt och utvecklingsprojekt som avser den offentliga verksamhet som bedrivs av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, kommunala organisationer och andra offentliga organisationer

4) för förberedelse och genomförande av offentlig upphandling i fråga om innovationer som höjer den offentliga verksamhetens kvalitet och kostnadseffektivitet vid de upphandlande enheter som avses i 5 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016) (innovativ offentlig upphandling)

5) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 samt statsrådets förordning 1547/2016 till företag och andra sammanslutningar för kostnaderna för manuskriptskrivande för och utveckling, produktion och distribution av audiovisuella produktioner i Finland samt främjande av försäljningen av dem; understöd kan även beviljas utländska aktörer

6) i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) för sådana viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse vars stödjande Europeiska kommissionen efter särskild anmälan har godkänt som förenligt med den inre marknaden.

7) till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Som en del av regeringens program för framtidsinvesteringar riktas företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansiering särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivsstrukturerna. Med finansieringen sporras företag och andra organisationer till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen och höja förädlingsvärdet och produktiviteten. Med finansieringen sporras även uppkomsten av nya ekosystem i miljardklass i Finland. Vid beviljandet av finansiering beaktas effekterna av finansieringen på projektets genomförande samt projektets genomslagskraft, den eftersträlvade affärsverksamheten och nyhetsvärdet av den innovation eller det kunnande som ska utvecklas, nyttiggörandet av resultaten, de resurser som an-

vänds, de ekonomiska förutsättningarna och nätverken samt projektens indirekta konsekvenser för näringslivet och samhället.

Finland stärker sin roll som föregångare inom cirkulär ekonomi. Under regeringsperioden genomförs ett program för främjande av cirkulär ekonomi. Business Finlands finansiering riktas till att finansiera företagens projekt för cirkulär ekonomi, offentliga aktörers samarbetsprojekt och innovativ offentlig upphandling. Understöd kan även beviljas för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse (Important Projects for Common European Interest, IPCEI).

Finansieringen används särskilt till att påskynda tillväxtorientering och förnyelse inom livsmedels- och trävarubranschen.

Genom incitamentet för audiovisuella produktioner främjas tillväxten av de audiovisuella produktionerna, företagsverksamheten i branschen, sysselsättningen och internationaliseringen, inklusive främjandet av utländska investeringar, samt mångsidigare ekosystem inom denna bransch i Finland.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Företagsdriven forsknings-, utvecklings- och innovationsfinansiering	55 000
Investerings- och innovationsunderstöd för cirkulär ekonomi	18 000
Produktionsstöd för audiovisuella produktioner	12 350
Branschspecifik tillväxtfinansiering	2 200
Sammanlagt	87 550

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

En branschspecifik helhet för tillväxt (regeringsprogr. 2019)	2 200
Ett företagsdrivet forsknings-, utvecklings- och innovationspaket (regeringsprogr. 2019)	55 000
Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	18 000
Produktionsstöd för audiovisuella produktioner (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	12 350
Sammanlagt	87 550

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	87 550 000
2018 bokslut	49 300 000

44. Investeringsstöd för den cirkulära ekonomin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 som avser stöd av mindre betydelse, statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om understöd som beviljas för investerings- och utvecklingsprojekt inom cirkulär ekonomi användas

- 1) till investeringar som främjar cirkulär ekonomi och som inbegriper nya innovationer, tekniska lösningar, tjänster, tillvägagångssätt eller affärsmodeller inom cirkulär ekonomi
- 2) till utredningar som behövs för att starta investeringar som främjar cirkulär ekonomi och till att skapa nätverk och samverkan som främjar samarbete mellan aktörer med anknytning till investeringar eller främjar integrering av processer och materialflöden
- 3) till genomförande av och investeringar i sådana innovativa lösningar inom cirkulär ekonomi som stöder sysselsättningen.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Investeringsstödet är avsett för främjande av innovativa framtida lösningar inom cirkulär ekonomi. I en cirkulär ekonomi hålls produkter, material och deras värde kvar i det ekonomiska kretsloppet så länge som möjligt. Cirkulär ekonomi innebär nya tillvägagångs- och produktionssätt för företagen samt nya former av samarbete mellan företagen. Investeringsstödet är ett stöd av mindre betydelse (de minimis) från Europeiska unionen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-530
Ett tidsbundet investerings- och innovationsstöd för cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Investeringsstöd för cirkulär ekonomi	-2 000
Sammanlagt	-1 530

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	1 000 000
2019 II tilläggsb.	-530 000
2019 budget	2 530 000
2018 bokslut	2 000 000

45. (32.60.41) Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 532 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd som beviljats i enlighet med statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av investeringsstöd för terminaler för kondenserad naturgas (707/2013).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används till betalning av de investeringsstöd som 2014 beviljades för tre terminalprojekt för kondenserad naturgas (LNG). De beviljade stöden uppgår till sammanlagt 92 876 100 euro.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	5 532	5 532
Utgifter sammanlagt	5 532	5 532

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskade utbetalningar av stöd	-9 398
Sammanlagt	-9 398

2020 budget	5 532 000
2019 budget	14 930 000
2018 bokslut	13 830 000

(46.) *Innovationsstöd för skeppsbyggnad* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	10 000 000
2018 bokslut	10 000 000

47. (32.60.47) *Främjande av infrastrukturen för eltrafik och för användning av biogas i trafiken* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förordning om infrastrukturstöd för främjande av eltrafik och för användning av biogas i trafiken 2018—2021 (498/2018), som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001), användas

1) till investeringar i infrastruktur som främjar utveckling av eltrafik, inbegripet bl.a. offentliga snabbbladdningsstationer och laddningssystem för kollektivtrafiken

2) till pilot- och demonstrationsprojekt för ny teknik med anknytning till infrastrukturen för eltrafik

3) till byggande av tankstationer som erbjuder biogas och inte omfattas av överförings- och distributionsnäten för gas.

Dessutom får anslaget användas för investerings- och utredningsprojekt i anslutning till genomförandet av ett nationellt biogasprogram.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet för stödprogrammet är att främja utvecklingen av eltrafiken och genom att utveckla i synnerhet laddningsinfrastrukturen minska tröskeln för att skaffa elfordon. Dessutom är målet att utvidga nätet av gastankstationer och på så sätt förbättra förutsättningarna för användning av gasdrivna fordon.

I den nationella energi- och klimatstrategin fastställs det att utsläppen från trafiken före 2030 ska minska med 50 % jämfört med nivån 2005. Målet för strategin är att bilbeståndet ska förnyas snabbare och att andelen alternativ drivkraft ska öka inom bilbeståndet. Ett omfattande laddningssystem är en förutsättning för ökad eltrafik. Vid byggandet av laddningssystem bör dessutom frågor som gäller elsystemet beaktas, såsom att den elektriska effekten är tillräcklig och att systemen är flexibla. Det är också viktigt att uppmuntra företag att utveckla nya lösningar, såsom smarta styrsystem, och att kommersialisera dem. Stöd har tidigare beviljats i synnerhet för utvidgning av det offentliga laddningsnätet och för pilotprojekt som gäller eldriven kollektivtrafik. Målet för stödprogrammet är att med beaktande av dessa åtgärder stärka den nationella laddningsinfrastrukturen och främja utvecklande av ny teknik i anslutning till infrastrukturen. Stödet ska inte användas för laddningsstationer för hushåll eller kapacitetsutbyggnad i elnätet i samband med dessa stationer.

I fordonsladdningssystem med hög prestanda uppgår infrastrukturstödet till högst 35 % av de godtagbara kostnaderna, annars högst 30 %. Om ett projekt utnyttjar ny teknik kan infrastrukturstödet höjas med 10 procentenheter.

I enlighet med regeringsprogrammet ska det för åren 2020—2022 upprättas ett nationellt biogasprogram för Finland för att landets livskraft ska kunna utvecklas och klimatmålen ska kunna nås. Syftet med programmet är att utnyttja potentialen för produktion av biogas.

Samhälleliga effektmål

— Infrastrukturen för eltrafiken utvecklas så att dess underutveckling inte utgör ett hinder för omfattande ibruktagande av elbilar (2018: 700 offentliga laddplatser)

— Införandet av ny teknik i infrastrukturen för eltrafiken ökar

— Antalet tankstationer för biogas ökar i betydande grad jämfört med nuläget (2018: 40).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Biogasprogram (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	5 000
Sammanlagt	5 000

2020 budget	8 000 000
2019 budget	3 000 000
2018 bokslut	3 000 000

48. (32.60.44) Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 232 550 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (1396/2010) användas

1) till betalning av inmatningstariffen (vindkraft, biogas, trädbränsle)

2) till betalning av produktionsstöd för produktion av skogsflisbaserad el (ett produktionsstöd höjt med en förgasarpremie)

3) till betalning av ett premiestöd som baserar sig på anbudsförfarande.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Produktionsstödet används för stöd till produktion av el med vindkraft, biogas, skogsflis eller trädbränsle i anläggningar som godkänts inom inmatningstarriffsystemet. Till producenterna av vindkrafts-, biogas- och trädbränslebaserad el betalas som stöd inom inmatningstarriffsystemet skillnaden mellan det riktpolis som fastställs i lagen och medeltalet av det områdespris för Finland som under tre månader realiserats på elbörsen (inmatningstarriffsystem) samt till producenter av skogsflisbaserad el ett stöd som varierar enligt utsläppsrättens pris och skatten på torv. Till producenter av biogasbaserad och trädbränslebaserad el betalas dessutom en inmatningstarriff höjd med en värmepremie vid kraftvärmeproduktion och till producenter av skogsflisbaserad el en inmatningstarriff höjd med en förgasarpremie när skogsflis förgasas i en förgasare för att användas som bränsle i en pulverförbränningspanna. Stöd betalas ut i högst 12 år per kraftverk.

I enlighet med den nationella energi- och klimatstrategin ordnades det 2018 ett teknikneutralt anbudsförfarande för stöd för förnybar energi. Stöd beviljades för sju projekt med en sammanlagd elproduktion på 1,36 TWh per år. Det uppskattas att de projekt för förnybar el som vunnit anbudsförfrandet kan inleda produktionen tidigast 2020.

Europeiska unionen har ställt som mål att öka andelen förnybar energi till 20 % av slutanvändningen av energi före 2020. För Finlands del är målet 38 %.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (omarbetat, det s.k. RED II) ska medlemsstaterna gemensamt säkerställa att andelen energi från förnybara energikällor i unionens slutliga energianvändning (brutto) år 2030 är minst 32 %. Medlemsstaterna ska fastställa nationella bidrag för att gemensamt uppfylla det bindande övergripande unionsmålet. Finland har lämnat kommissionen sitt utkast till nationell energi- och klimatplan och där uppgett sig eftersträva en andel på 50 % förnybar energi 2030.

Produktionsstöd och riktpolis

Riktpolis för vindkrafts-, biogas- och trädbränslebaserad el (euro/MWh)	83,50
Värmepremie för biogasbaserad el vid kraftvärmeproduktion (euro/MWh)	50,00
Värmepremie för trädbränslebaserad el vid kraftvärmeproduktion (euro/MWh)	20,00
— högst per år/kraftverk som producerar trädbränslebaserad el (euro)	750 000
Produktionsstöd, som varierar enligt priset på en utsläppsrätt och skatten på torv, till producenter av skogsflisbaserad el (högst euro/MWh, förutsatt att det genomsnittliga priset på en utsläppsrätt under tre månader är högst 10 euro/t och skatten på torv är 1,90 euro/MWh)	18,00

Samhälleliga effektmål

- Finland når de uppsatta målen för förnybar energi
- Stödprogrammet hjälper Finland att bli ett koldioxidsnålt samhälle.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Vindkraftverk	229 520 000
Biogaskraftverk	2 720 000
Skogsfliskraftverk	190 000
Trädbränslekraftverk	120 000
Sammanlagt	232 550 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i marknadspriset på utsläppsrätter och el, i skatten på torv och i begränsningen av vindkraftskapaciteten	18 050
Sammanlagt	18 050

2020 budget	232 550 000
2019 budget	214 500 000
2018 bokslut	249 808 985

(51.) *Ett innovationspris för kvinnor* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	118 000
2018 bokslut	118 000

66. Överföringar till EU:s innovationsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalningar till Europeiska unionens innovationsfond
- 2) till kostnaderna för förvaring av avkastningen på de utsläppsrätter som säljs med tanke på betalningarna till fonden och till kostnaderna för betalningarna.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Det s.k. utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG) innehåller bestämmelser om Europeiska unionens innovationsfond. Medel till fonden samlas in genom att 25 medlemsländer auktionerar ut sammanlagt 50 miljoner utsläppsrätter. Dessa utsläppsrätter är de utsläppsrätter som inte blivit tilldelade under den tredje handelsperioden och som ska överföras till EU-reserven för marknadsstabilitet, vilket innebär att försäljningen och intäktsföringen av dem inte har någon direkt inverkan på Finlands auktionsintäkter.

Energimyndigheten auktionerar för Finlands del ut 2 miljoner utsläppsrätter och intäktsför motsvarande inkomster på kommissionens konto, minskade med de kostnader som tillåts enligt kommissionens auktioneringsförfordning.

Inkomsterna från auktioneringen av utsläppsrätter har antecknats under moment 12.32.99.

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget

60 000 000

83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 137 200 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), kommissionens förordning (EU) nr 651/2014, statsrådets förordning om finansiering av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (1444/2014) och kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013, som avser stöd av mindre betydelse, anvisas till företag och andra sammanslutningar

1) för teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster

2) för inledande av verksamheten i företagsacceleratorer som främst tjänar nyetablerade innovativa företag och i företag som samlar in medel till riskkapitalfonder.

Om projektets genomförande eller det ekonomiska nyttiggörandet av resultaten fördröjs eller misslyckas, har Business Finland rätt att på ansökan av låntagaren avstå från lånefordran eller i övrigt ändra lånevillkoren på det sätt som närmare föreskrivs genom statsrådets förordning 1444/2014.

Lånen beviljas i regel utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Statskontoret har rätt att ingå avtal med låntagare om omvandling av tidigare beviljade kapitallån och räntorna på dem till lån i form av främmande kapital i enlighet med aktiebolagslagen (624/2006). Statskontoret kan också avtala om att lån förfaller i samband med omvandlingen. En omvandling förutsätter de övriga borgenärernas samtycke.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2020 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 146 823 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får 2020 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 50 000 000 euro.

Förklaring: Med lånen sporras företag och andra sammanslutningar till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och produktiviteten.

Lånen beviljas för högst 10 år. Om projektets genomförande eller det ekonomiska nyttiggörandet av resultaten fördröjs, kan lånetiden av ytterst vägande skäl förlängas till högst 20 år. Räntan på lånen beräknas uppgå till 1 % 2020. Det startstöd som beviljas i form av lån uppgår till högst 1 miljon euro (för unga innovativa företag högst 2 miljoner euro) och lånetiden är högst 10 år.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04 och räntorna under moment 13.01.05.

Effektmålen har angetts i samband med moment 32.20.40.

Utgifter för staten som förädlas av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	79 700	24 600	8 700	2 200	500	115 700
Förbindelser 2020	57 500	52 000	16 000	7 000	14 323	146 823
Utgifter sammanlagt	137 200	76 600	24 700	9 200	14 823	262 523

Det totala beloppet lån beviljade av Business Finland¹⁾

	2016	2017	2018
Det totala lånebeloppet i slutet av året (mn euro)	829,1	882,3	965,9
Avskrivna, efterskänkta lån (mn euro)	20,2	20,0	19,1

¹⁾ Inbegriper även lån beviljade med anslag under moment 32.20.87.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbetalningar av fullmaktsökningar	1 300
Utbetalningar av fullmaktsökningar (överföring till moment 32.40.89)	-4 100
Sammanlagt	-2 800

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	137 200 000
2019 budget	140 000 000
2018 bokslut	161 793 255

87. Kapitallån för modernisering av industrin och utveckling av företagsledda ekosystem för affärsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av kapitallån utan säkerhet enligt aktiebolagslagen (624/2006) till företag och andra sammanslutningar för verksamhet som utvecklar ekosystemen för affärsverksamhet.

Lån kan beviljas i form av kapitallån som inte innehåller statligt stöd eller i form av startstöd enligt kommissionens förordning (EU) nr 651/2014. Om lånet har beviljats i form av startstöd och den affärsverksamhet som ett ungt företag eftersträvar misslyckas, kan i undantagsfall det utestående lånekapitalet och räntorna efterskännas eller lånevillkoren på något annat sätt ändras i enlighet med det som närmare anges i statsrådets förordning 1444/2014.

En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Om en del av bevillningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får 2020 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas till ett belopp av högst 10 000 000 euro.

Förklaring: Med kapitallån finansieras företag som är i inledningsfasen och som genom sin verksamhet moderniserar industrin och utvecklar nya ekosystem för affärsverksamhet. Målet är att främja företagsverksamhet som baserar sig på ett effektivt utnyttjande av kapital och kompetens av ny, immateriell karaktär för främjande av ekonomisk tillväxt.

Den verksamhet som finansieras kan ha samband med t.ex. verksamheten för en operatör för ett ekosystem för affärsverksamhet eller utvecklande av data- eller testplattformar.

Effektmålen har angetts i samband med moment 32.20.40.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingått före 2020	20 000	4 000	24 000
Utgifter sammanlagt	20 000	4 000	24 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av förslagsanslaget	8 000
Sammanlagt	8 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	20 000 000
2019 I tilläggsb.	18 000 000
2019 budget	12 000 000
2018 bokslut	5 914 375

30. (32.30, delvis, 40, delvis, 50 och 60, delvis) Sysselsättning och företagsamhet

Förklaring: Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken understöds för genomförandet av tillväxtpolitiken arbetskraftens kompetensutveckling, företagens internationalisering och tillväxt och ny företagsverksamhet samt bekämpas arbetslösheten och matchningsproblemen på arbetsmarknaden. Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken utvecklas de små och medelstora företagens konkurrenskraft på lång sikt samtidigt som man påverkar de förändringar i omvärlden som föranleds av digitaliseringen, globaliseringen, befolkningens stigande medelålder och de utmaningar som energipolitiken och klimatförändringen för med sig.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken har ett nära samband med närings- och innovationspolitiken, som är centrala element i tillväxtpolitiken. Sysselsättnings- och företagsamhetspoliti-

ken fokuserar på att minska arbetslösheten, främja en snabb sysselsättning och påskynda tillväxten genom att svara på företagets behov av arbetskraft och kompetens samt skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet. Företagsutvecklingen, hanteringen av strukturomvandlingar och kontinuiteten i yrkeslivet stöds med hjälp av arbetskraftsutbildning enligt företagets behov och tjänster för utveckling av företagsverksamheten. Kompetensen hos de arbetssökande uppdateras för att förbättra företagets tillgång till kompetent arbetskraft. Uppkomsten av nya företag främjas med startpeng och genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i form av rådgivning och utbildning i den första fasen av ett företags livscykel. Arbets- och näringsbyråns uppgift är att bedriva företags- och arbetsgivarorienterad arbetsförmedling till stöd för att människor snabbt ska kunna sysselsättas och lediga arbetsplatser besättas så effektivt som möjligt.

Regeringen har som mål att höja sysselsättningsgraden till 75 %. En förutsättning för att det målet ska nås är att fler partiellt arbetsföra arbetstagare, svårsysselsatta personer, unga, äldre och personer med invandrarbakgrund fås ut på arbetsmarknaden. Målet är att i likhet med de andra nordiska länderna ändra arbetskraftspolitikens riktning från passiv till aktiv och rikta tjänsterna på ett effektivare sätt. Särskilt de tjänster som tillhandahålls i början av arbetslösheten ska bli effektivare och de arbetslösas olika, individuella behov beaktas bättre än tidigare. De personresurser som behövs ska reserveras för att garantera den arbetslösa personlig service och en helhet av tjänster. Regeringens mål är att avsevärt öka användningen av lönesubvention i företag och att utöka den arbetskraftsutbildning som anskaffas gemensamt tillsammans med företagen. Dessutom ska alla unga under 25 år och utexaminerade under 30 år garanteras en arbets-, praktik-, arbetsprövnings-, verkstads-, läroavtals- eller rehabiliteringsplats inom tre månader från det att arbetslösheten började. Regeringens bygger sina åtgärder för ungdomsgarantin på expertarbete. Möjligheterna för personer i behov av särskilt stöd (bl.a. partiellt arbetsföra arbetstagare, invandrare, personer med funktionsnedsättning, unga, äldre) att få ta del av sysselsättningsfrämjande och individuella tjänster förbättras. Regeringen har vidare som mål att öka sysselsättningen bland partiellt arbetsföra arbetstagare och andra personer med en svår ställning på arbetsmarknaden med hjälp av ett sysselsättningsvillkor som kopplas till offentlig upphandling.

En positiv och aktiv integration underlättas genom att invandras språkkunskaper och yrkesfärdigheter stärks, deras sysselsättning påskyndas och deras kunskaper om och delaktighet i samhället främjas. Den som får ett positivt beslut om uppehållstillstånd ska få börja delta i språkundervisning inom tre månader från delfäendet av beslutet. Invandrarnas integration och sysselsättning stöds genom integrationsutbildning som genomförs i form av arbetskraftsutbildning.

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftsservice under ett år (inkluderar inte åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet; beräkningsgrund: tillgängliga anslag under året)

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Lönesubventionerat arbete			
— Statsförvaltningen	458	500	500
— Kommunerna och samkommunerna	7 575	7 500	7 500
— Privata sektorn	12 915	13 200	15 300
Startpeng ¹⁾	11 287	6 300	3 800

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftsservice under ett år (inkluderar inte åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet; beräkningsgrund: tillgängliga anslag under året)

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Upphandling av arbetskraftsutbildning ²⁾	18 618	13 000	11 900
— Yrkesutbildning	11 287	6 300	5 100
— Integrationsutbildning	7 331	6 700	6 800
Arbetssträning	2 498	3 000	2 000
Sammanlagt	53 351	43 500	41 000
Arbetsprövning	10 515	11 000	11 000
Sammanlagt	63 866	54 500	52 000

¹⁾ Volymen av startpengen inbegriper också en andel som finansieras med anslag för arbetslöshetsförmåner inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

²⁾ Volymerna av arbetskraftsutbildning omfattar enbart arbetskraftsutbildning som finansieras med arbets- och näringsministeriets sysselsättningsanslag. En del av arbetskraftsutbildningen börjar stegvis finansieras med anslag under budgetmoment inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde, och därför beräknas den volym som finansieras med sysselsättningsanslag minska.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för resultatområdet för 2020:

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Matchningen av efterfrågan och utbudet på arbetskraft förbättras			
— Arbetslöshetens genomsnittliga längd (veckor)	54	50	50
Arbetslöshetsperioderna blir kortare			
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. (%)	42	< 32	< 32

Regionutveckling och strukturfondspolitik

Regionutveckling är sådan sektorsövergripande verksamhet på flera nivåer för att utveckla livskraften och välfärden i de olika regionerna i landet som bygger på samverkan mellan ministerierna, landskapen, kommunerna och andra aktörer. I regionutvecklingen granskas förvaltningsområdenas och landskapens mål och åtgärder som en helhet både ur det riksomfattande perspektivet och ur regionernas synvinkel.

Regionutvecklingen och strukturfondspolitiken stöder genomförandet av tillväxtpolitiken. Regionutvecklingsverksamheten styrs förutom av lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) även av de prioriteringar i regionutvecklingen som statsrådet fastställt för regeringsperioden, de regionutvecklingsmål som preciserar prioriteringarna och som ministerierna fastställt för sina respektive förvaltningsområden samt de landskapsprogram inklusive genomförandeprogram som landskapsförbunden har berett och som baserar sig på landskapsöversikterna. Dessa nationella mål stöds av Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”, som har utarbetats för EU:s strukturfondsperiod 2014—2020.

I enlighet med regeringsprogrammet stöds utvecklingen av olika slags områden, såsom metropolområdet, regionstäder och den glesbefolkade landsbygden. Regionutvecklingen baserar sig på växelverkan, arbetsfördelning mellan aktörerna och gemensamma mål. Systemet syftar till att

skapa förutsättningar för en ekonomisk tillväxt som utgår från regionerna och som baserar sig på hållbar utveckling, eftersom detta bäst främjar sysselsättningen och människornas välfärd.

I anslutning till arbets- och näringsministeriet finns den delegation för förnyelse i regionerna som tillsatts av statsrådet och som ska samordna och dra upp riktlinjer för den strategiska helheten för regionutvecklingen. Delegationens viktigaste uppgifter är att dra upp riktlinjer för innehållet i regionutvecklingsbeslutet och andra betydande program och planer i anslutning till regionutvecklingen och för de olika förvaltningsområdenas regionutvecklingsåtgärder. Delegationen ska dessutom följa och förutse utvecklingen inom regionerna och åtgärdernas genomslagskraft.

Statsrådets beslut om de riksomfattande prioriteringarna i regionutvecklingen innefattar de strategiska riktlinjerna och åtgärderna för varje förvaltningsområde, resurserna för utvecklingsarbetet, mått på resultat och effektivitet samt målen för och ansvarsområdena inom eventuella särskilda program. Landskapsförbunden beaktar prioriteringarna i regionutvecklingen inom sitt eget strategi- och programarbete.

Regionutvecklingsmålen och åtgärderna för att nå dessa mål framgår av landskapsprogrammet och av dess verkställighetsplan som görs upp vartannat år. Dessa handlingar knyter samman regionutvecklingsverksamheten inom de olika sektorerna vid NTM-centralerna och regionförvaltningsverken.

Största delen av regionutvecklingsåtgärderna kanaliseras via NTM-centralerna. För varje NTM-central och regionförvaltningsverk utarbetas för regeringsperioden ett resultatavtal som ses över årligen. Resultatavtalet baserar sig på de allmänna mål och syften som läggs fram i det gemensamma strategidokument som utarbetats för regionförvaltningsverken och NTM-centralerna och på de landskapsprogram med genomförandeplaner som har utarbetats för respektive region.

Utgångspunkter för regionutvecklingen är regionernas och städernas starka sidor och särdrag. Städerna är tillväxtmotorer och utgör en väsentlig del av regionutvecklingen, och därför ska deras starka sidor utnyttjas för att stärka regionutvecklingspolitiken. En pluralistisk stadspolitik som grundar sig på växelverkan och partnerskap beaktar att olika städer har olika utmaningar och utvecklingsförutsättningar. Stadsutveckling bedrivs både inom EU och nationellt. Avtal och partnerskap är centrala element inom region- och stadsutvecklingen.

Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” omfattar både åtgärder som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och åtgärder som finansieras med medel ur Europeiska socialfonden (ESF). I programmet finns fem insatsområden. Utifrån dem stöds i synnerhet små och medelstora företags konkurrenskraft, framtagande och nyttiggörande av ny information och kunskap, sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande samt social delaktighet och kampen mot fattigdom. Ett genomgående horisontellt specialmål är bl.a. att främja en koldioxidsnål ekonomi, och 25 % av Eruf:s finansiering riktas till detta mål. Strukturfondsprogrammet genomför och främjar målen för Europa 2020-strategin.

Kapitlets rubrik har ändrats.

40. (32.50.40) Stödjande av hållbar tillväxt och livskraft i regionerna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014) användas

- 1) för projekt som främjar hållbar tillväxt och livskraft i städer och regioner och till avtalsbaserat samarbete
- 2) för regionutvecklingsprojekt som gäller fler än en region eller som är nationellt viktiga
- 3) för utvecklingsprojekt som syftar till regionutveckling och främjande av näringspolitiskt samarbete mellan kommunerna i en region.

Dessutom får anslaget användas till att betala konsumtionsutgifter samt avlöna personal motsvarande högst 8 årsverken och betala lokalkostnader och andra kostnader som föranleds av avlöningen av personal i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) som ett allmänt understöd för Talent Hub-verksamhet. Anslaget får även användas till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på genomförandet av projekten.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt.

Anslaget används till att stödja verkställigheten av statsrådets regionutvecklingsbeslut. Finansieringen inriktas på åtgärder som stöder en hållbar tillväxt och en förnyelse av näringarna i regionerna, statens avtalsenliga samarbete med städer och regioner, tematiska nätverk mellan städer och regioner, stärkande av de regionala ekonomierna, prognostisering och hantering av strukturomvandlingar samt förebyggande av ojämlikhet mellan regionerna.

Anslaget används för avtalsbaserat samarbete inom ramen för konceptet Talent Hub. Målet är att möjliggöra servicekedjor över organisationsgränserna för internationella experter och företag i anslutning till strävandena att locka experter till Finland och i anslutning till deras ankomst till och etablering i landet, till rekryteringen av dem och utnyttjandet av deras kompetens. Genom Talent Hub-samarbetet integreras tjänster som hänför sig till internationella experter med regionernas innovationsekosystem och ekosystem för företagstjänster.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Avtalsbaserat samarbete	15 000
Frivillig utveckling av landskapen	5 000
Konceptet Talent Hub	1 000
Sammanlagt	21 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-300
Finansiering för avtalsbaserat samarbete (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	15 000
Konceptet Talent Hub (regeringsprogr. 2019)	1 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regionstädernas projekt	-3 000
Regionutvecklingspengar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	5 000
Sammanlagt	17 700

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	21 000 000
2019 II tilläggsb.	814 000
2019 budget	3 300 000
2018 bokslut	17 708 000

42. (32.50.42) Stödjande av företagens utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 978 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd i enlighet med lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) och den lag som föregick den lagen (1336/2006) för projekt som förbättrar små och medelstora företags beredskap att internationalisera sin verksamhet och för andra utvecklingsprojekt som riktar sig till företag samt för sådana projekt för att förbättra små och medelstora företags verksamhetsmiljö som drivs av icke-vinstsyftande sammanlutningar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2020 får förbindelser ingås till ett belopp av högst 4 000 000 euro.

Förklaring: Fullmakten under momentet används till sådana understöd för utvecklande av företag som är i linje med det regionala program för påskyndande av små och medelstora företags tillväxt som kommer att starta. Programmet inriktas särskilt på att stödja tillväxt- och internationaliseringsberedskapen bland små och medelstora företag som just har börjat växa, med en exportdriven tillväxt som målsättning.

Med fullmakten under momentet beräknas man kunna förbättra 100 små och medelstora företags tillväxt- och internationaliseringsberedskap.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	7 178	1 178			8 356
Förbindelser 2020	800	1 600	1 200	400	4 000
Utgifter sammanlagt	7 978	2 778	1 200	400	12 356

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskade utbetalningar för projekt	-1 000
Tillväxtprogrammet för små och medelstora företag (regeringsprogr. 2019)	800
Sammanlagt	-200

2020 budget	7 978 000
2019 I tilläggsb.	9 400 000
2019 budget	8 178 000
2018 bokslut	12 069 408

44. (32.50.44) Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd i enlighet med statsrådets förordning om regionalt transportstöd, som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001), till små och medelstora företag med verksamhet i stödberättigande områden, i syfte att minska transportkostnader som föranleds av långa transportsträckor för de varor som företagen tillverkar.

Förklaring: Transportstöd betalas till små och medelstora företag med verksamhet i glest bebyggda områden, dvs. NUTS 2-regionerna i östra och norra Finland samt den ekonomiska regionen Saarijärvi—Viitasaari, för långa varutransporter. Målet för transportstödsystemet är att minska de extra kostnader som långa transportsträckor orsakar företagsverksamheten i avlägsna och glest befolkade områden och att på så sätt upprätthålla och öka företagsverksamheten inom dessa regioner.

Transportstöd betalas till ca 250 små och medelstora företag.

2020 budget	6 000 000
2019 budget	6 000 000
2018 bokslut	5 000 000

46. (32.60.46) Kompensationsstöd för utsläppshandelns indirekta kostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 78 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd enligt lagen om kompensering av indirekta kostnader för handeln med utsläppsrätter (138/2017).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stödet kompenseras den elintensiva industrin för de indirekta kostnader som handeln med utsläppsrätter orsakar. Målet är att trygga den elintensiva exportindustrins konkurrenskraft och på det sättet hålla kvar produktionen i Finland. De i lagen angivna sektorer som är särskilt utsatta för risker för koldioxidläckage kan beviljas stöd som kompensation för det högre elpris som beror på priset på utsläppsrätterna.

Stödet har dimensionerats till 50 % av det högsta tillåtna beloppet enligt Europeiska kommissionens riktlinjer. Andelen stöd som betalas ut (stödnivån) uppgår till 37,5 % 2020 (40 % 2019) och

beror på priset på utsläppsrätterna och stödmottagarens faktiska elförbrukning eller produktions storlek 2019.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i priset på utsläppsrätter	48 000
Sammanlagt	48 000

2020 budget	78 000 000
2019 budget	30 000 000
2018 bokslut	26 752 204

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 294 460 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) användas

1) för anskaffning av sakkunnigbedömningar, arbetsprövning, arbetsträning, arbetskraftsutbildning, arbetsförmedlingsservice, vägledning för yrkesval och karriär, information och rådgivning samt service för utveckling av företagsverksamhet, för sysselsättningspolitiskt understöd och till betalning av kostnadsersättningar och stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen till dem som söker sig till arbete och service och till dem som deltar i service och sakkunnigbedömningar

2) till ersättning av lönekostnader för avlöning av arbetslösa arbetssökande motsvarande högst 500 årsverken vid statliga ämbetsverk eller inrättningar; de lönekostnader utan semesterpenning som ersätts för en person med anslag under detta moment och momenten 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 3 100 euro per månad, utöver vilket högst motsvarande semesterpenning ersätts

3) till betalning av den lönesubvention som avses i 7 kap. 9 § 1 mom.; de lönekostnader utan semesterpenning som ersätts för en person med anslag under detta moment och momenten 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 1 800 euro per månad, utöver vilket högst motsvarande semesterpenning ersätts

4) till betalning av tilläggsstöd till kommunerna samt annan lönesubvention än sådan som avses i punkt 3; det belopp i form av lönesubvention utan semesterpenning som betalas för en person med anslag under detta moment och momenten 33.20.50 och 33.20.52 får uppgå till totalt högst 1 400 euro per månad, utöver vilket högst den procentandel av semesterpenningen som anges i beslutet om lönesubvention ersätts

5) till betalning av startpeng till andra personer än dem som inlett företagsverksamhet som arbetslösa

6) till kostnader för försäkringsskydd.

Anslaget får också användas

7) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande

8) för betalning av beslut enligt lagen om ett försök med regionalt tillhandahållande av arbetskrafts- och företagstjänster samt med arbetslivsprovning (505/2017).

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter som nämns i punkterna 1, 2 och 6.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen, startpengen och det sysselsättningspolitiska understödet enligt kontantprincipen, Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier enligt principen om betalningsbeslut och övriga överföringsutgifter enligt prestationsprincipen.

Fullmakt

År 2020 får upphandlingen av arbetskraftsutbildning föranleda staten utgifter efter 2020 till ett belopp av högst 65 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sakkunnigbedömningar	5 000 000
Arbetsprovning och arbetsträning (490 000 studerandearbetsdagar)	34 250 000
Upphandling av arbetskraftsutbildning	
— Yrkesutbildning (1,2 mn studerandearbetsdagar)	67 700 000
— Integrationsutbildning (1,7 mn studerandearbetsdagar)	60 401 000
Sammanlagt	129 101 000
Startpeng (2 400 årsverken)	18 000 000
Lönesubventionerat arbete	
— Statsförvaltningen (högst 500 årsverken)	15 450 000
— Kommunerna och samkommunerna (6 500 årsverken, stöd 30/40/50 %)	18 742 000
— Privata sektorn (30, 40 eller 50 eller 100 %, 14 800 årsverken)	46 277 000
Sammanlagt	80 469 000
Sysselsättningspolitiskt understöd	10 000 000
Upphandling av utvecklingstjänster för företagsverksamhet	13 000 000
Ersättningar	1 000 000
Försäkringsskydd	950 000
Arbetsförmedlingsservice	1 690 000
Vägledning för yrkesval och karriär	1 000 000
Informations- och rådgivningstjänster	1 000 000
Alla sammanlagt	294 460 000

Samhälleliga effektmål

	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 mål
— Andelen arbetslösa efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskrafts- utbildning (%)	37	< 32	< 32
— Andelen arbetslösa efter 3 månaders lönesubventionerat arbete (%)	48	< 45	< 45
— Andelen arbetslösa efter 3 månaders integrationsutbildning (%)	26	< 27	< 25

Utgifter för staten som förädlas av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	55 370	9 500	500	-	65 370
Förbindelser 2020	-	55 000	9 500	500	65 000
Utgifter sammanlagt	55 370	64 500	10 000	500	130 370

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten (överföring till moment 29.20.21)	-1 700
Anslagsminskning av engångsnatur 2019 som hänför sig till stora poster som överförs	50 000
Familjeåterförening	-4 895
Höjning av arbetskraftsutbildning (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	4 000
Integrationsutbildning	-6 082
Integrationsutbildning, höjning av flyktingkvoten (regeringsprogr. 2019)	165
Kompetensutvecklingsuppgifter (-1 årsverke) (överföring till moment 32.01.01)	-69
Ökade lönesubventioner (regeringsprogr. 2019)	10 000
Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	4 400
Utbetalning av avkastning för SIB-projektet för sysselsättning (överföring till moment 32.30.95)	-500
Utbetalningsuppgifter i anslutning till lönesubventioner (-12 årsverken) (överföring till moment 32.01.02)	-400
Utgifter för serviceutveckling och serviceförsök (överföring till moment 32.01.03)	-1 300
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-3 220
Sammanlagt	50 399

2020 budget	294 460 000
2019 I tilläggsb.	-7 500 000
2019 budget	244 061 000
2018 bokslut	321 050 000

52. (32.40.52) Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjö-
män (1108/2000)

2) till återbetalning av fordringar som återkrävts och till räntor på dem

3) till betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet
med lönegaranti samt betalning av konkurskostnader.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de an-
ställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller an-
nan insolvens. Som lönegaranti kan sådana fordringar betalas ut som följer av ett anställningsför-
hållande och som arbetsgivaren skulle ha varit skyldig att betala arbetstagaren.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Lönegaranti	31 810 000
Återbetalning av fordringar som återkrävts och räntor på dem	80 000
Myndighetsavgifter, rättegångskostnader och konkurskostnader	110 000
Sammanlagt	32 000 000

De inkomster på 31 810 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantin har antecknats under
moment 12.32.31.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbetalning av lönegarantin har budgeterats un-
der moment 12.32.99.

Jämförelsetal för lönegarantin

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (1 000 euro)	5 510	6 900	6 900
Arbetstagare som fått lönegaranti (antal)	5 393	6 000	6 000
Arbetsgivare som fått lönegarantibeslut (antal)	1 887	2 000	2 000
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	149	180	150
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	18	25	25

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	32 000 000
2019 budget	32 000 000
2018 bokslut	25 141 423

64. (32.50.64) *EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 410 166 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020” som delfinansieras med medel ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden, och till betalning av den statliga medfinansieringen av målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC)

2) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av de ovannämnda programmen samt de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen

3) till avlöning av den personal motsvarande sammanlagt högst 250 årsverken som behövs för att genomföra det program som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under programperioden 2014—2020

4) till betalning av Finlands åtaganden enligt artiklarna 98—102 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 under EU:s programperiod 2007—2013 och enligt artiklarna 143—147 (finansiella korrigeringar) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 under EU:s programperiod 2014—2020 samt till betalning av åtaganden som föranleds av andra förbindelser som gäller projekt

5) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av program som delfinansieras med medel ur fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt

6) till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

Om en del av bevilningsfullmakten för 2019 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2020.

Förklaring: Av anslaget är sammanlagt 224 131 000 euro avsett att användas för utbetalning av EU:s strukturfonders medfinansiering och 186 035 000 euro för utbetalning av den statliga medfinansieringen.

Europeiska socialfondens och Europeiska regionala utvecklingsfondens åtgärder har samlats i Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”. Den totala finansieringen av programmet uppgår till ca 2,6 miljarder euro, av vilket EU-medfinansieringen utgör ca 1,3 miljarder euro och den nationella offentliga medfinansieringen ca 1,3 miljarder euro. Av den offentliga finansieringen uppgår statens andel till 75 % och kommunernas och den övriga offentliga finansieringens andel till 25 %.

För ett flerårigt projekt sker bindningen av bevillningsfullmakten för strukturfondsprogrammet i regel för ett år, så att flera projekt kan finansieras samtidigt och man därmed säkrar att programmedlen används fullt ut.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom den verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde, och finansieringen fördelas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom respektive förvaltningsområde på det sätt som ministeriet i fråga bestämmer. Rätten till stöd för de kostnader som ska betalas ska dessutom ha granskats på förhand enligt de nationella bestämmelserna och Europeiska unionens bestämmelser, med undantag för förskotten och betalningen av kostnaderna för den offentliga arbetskraftsservicen i fråga om överföringsutgifterna.

De lönesubventioner enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) som delfinansieras med medel ur Europeiska socialfonden kan betalas i enlighet med de i punkterna 2—4 i beslutsdelen under moment 32.30.51 angivna begränsningarna av beloppet av lönekostnader som ska ersättas.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i Europeiska gemenskapernas strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

I det partnerskapsavtal som godkänts av Europeiska kommissionen fastställs det hur man med stöd av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (Europeiska utvecklings- och garanti-fonden för jordbruket, Europeiska socialfonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden) främjar Europa 2020-strategins syften och mål om smart och hållbar tillväxt för alla.

Finansieringen av strukturfondsprogrammen under programperioden 2014—2020 riktas till att främja sysselsättningen, minska den strukturella arbetslösheten och förbättra arbetslivets kvalitet, säkerställa tillgången till arbetskraft, nyttiggöra kunskap och ny information, förbättra tillväxtmöjligheterna för små och medelstora företag, öka andelen förnybar energi och förbättra energieffektiviteten samt främja den sociala delaktigheten. Med åtgärder inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds integrering och utbyte av erfarenheter samt skapande och stärkande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena. Programmen syftar till att påverka bl.a. konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen i gränsområdena. Syftet med initiativprogrammet för små och medelstora företag är att bevilja små och medelstora företag ny lånefinansiering för grundande av nya företag, kapital i den inledande fasen och kapital avsett för att effektivisera företagets allmänna verksamhet samt att genomföra nya projekt eller utveckla nytt på initiativ av existerande företag eller bereda sådana företag tillträde till marknaden.

Fördelningen av Finlands strukturfondsprogram enligt insatsområde (IO) (exkl. andelarna för målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS), Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead), delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI, CBC) och initiativprogrammet för små och medelstora företag)

	Andel under hela programperioden (%)
IO 1. Små och medelstora företags konkurrenskraft (Eruf)	24,9
IO 2. Produktion och användning av ny information och kunskap (Eruf)	33,2
IO 3. Sysselsättning och arbetskraftens rörlighet (ESF)	18,3
IO 4. Utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande (ESF)	12,8
IO 5. Social delaktighet och kampen mot fattigdom (ESF)	7,8
IO 6. Tekniskt bistånd (Eruf)	1,8
IO 7. Tekniskt bistånd (ESF)	1,2
Sammanlagt	100,0

Utgifter för användningen av bevilningsfullmakten (mn euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Tidigare års förbindelser	34,682	18,718	-	-	53,400
Förbindelser 2017	104,557	34,808	12,772	-	152,137
Förbindelser 2018	180,618	216,741	216,741	-	614,100
Förbindelser 2019	90,309	108,371	108,370	337,883	644,933
Sammanlagt	410,166	378,638	337,883	337,883	1 464,570

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU-medfinansiering och statlig medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Budgeterad fullmakt 2019 budget	Budgeterat anslag 2019	Anslag 2020

Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)

Tekniskt bistånd	47,208	14,166	8,247	8,411
Nationella teman	43,424	6,676	3,886	3,971
Regiondelar sammanlagt	1 251,261	366,592	213,359	218,037
— Östra och Norra Finland	917,852	267,871	155,906	159,306
— Södra och Västra Finland	333,409	98,721	57,453	58,731
Sammanlagt	1 341,893	387,434	225,492	230,419

Europeiska socialfonden (ESF)

Tekniskt bistånd	30,762	6,728	3,918	3,995
Nationella teman	221,605	59,358	34,546	35,301

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU-medfinansiering och statlig medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Budgeterad fullmakt 2019 budget	Budgeterat anslag 2019	Anslag 2020
Regiondelar sammanlagt	649,864	187,772	109,287	111,670
— Östra och Norra Finland	427,565	123,729	72,013	73,583
— Södra och Västra Finland	222,299	64,043	37,274	38,087
Sammanlagt	902,231	253,858	147,751	150,966
Europeiskt territoriellt samarbete (ETS)¹⁾	51,000	-	8,415	8,415
Delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC)¹⁾	69,975	19,564	15,606	15,605
Fonden för europeiskt bistånd (Fead)	26,519	7,955	4,623	4,761
Initiativprogrammet för små och medelstora företag	40,000	-	-	-
Allasammanlagt	2 431,618	668,811	401,887	410,166

¹⁾ Utgör statlig medfinansiering.

Kärnindikatorer för Finlands strukturfondsprogram ”Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020”

	Utfall 2014—2018	Mål (2023)
Nya företag	323	1 200
Nya arbetstillfällen	5 814	12 310
Nya forsknings-, utvecklings- och innovationsrelaterade arbetstillfällen	478	1 330
Antal företag som deltar i forsknings- och utvecklingsinstitutionernas projekt	9 002	7 900
Antal företag som främjar låga koldioxidutsläpp	1 066	2 065
Deltagare under 30 år som är arbetslösa eller står utanför arbetslivet	27 492	26 000
Inom utbildningsåtgärderna: deltagare som fullgjort grundskolestadiet	21 127	28 200
Inom åtgärder för att stärka delaktigheten: långtidsarbetslösa	10 325	11 250

Utbetalningar av EU-stöd har antecknats under moment 12.32.50 och poster som föranleds av återkrav under moment 12.39.10. Ränteintäkter från landskapsförbunden samt eventuella återbetalningar av anslag som betalats till landskapsförbunden under tidigare år har antecknats under moment 12.32.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Prognostisering av resultatreserven under programperioden 2014—2020	26 916
Tidigareläggning till 2019 av den fullmakt som budgeterats för 2020	-18 637
Sammanlagt	8 279

Anslaget står delvis utanför ramen.

2020 budget	410 166 000
2019 I tilläggsb.	-4 900 000
2019 budget	401 887 000
2018 bokslut	334 422 348

(65.) (32.50.65) *Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2019 budget	50 000
2018 bokslut	—

95. Utbetalning av avkastning för påverkansinvesteringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av avkastning för resultatbaserade projekt som omfattar påverkansinvesteringar inom sysselsättning och integration.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet har konkurrensutsatt och med en privat projektadministratör ingått avtal om inrättande av en resultatbaserad fond för påverkansinvesteringar. Ett projekt som syftar till snabbare sysselsättning för invandrare startade 2016 och ett som syftar till minskad långtidsarbetslöshet startade 2018.

Inom projekt som omfattar påverkansinvesteringar samlar projektadministratören in kapital till fonderna från investerare, och detta kapital används till att finansiera tjänster för invandrare och långtidsarbetslösa arbetssökande. Investerarna bär den ekonomiska risken i anslutning till resultaten av projekten.

Arbets- och näringsministeriet har förbundit sig att betala de aktörer som investerat i fonderna resultatbaserade arvoden. De bestäms utifrån verksamhetens resultat och genomslagskraft. Inom det projekt som syftar till sysselsättning för invandrare betalas aktörerna högst 10 000 euro per person som blivit sysselsatt, sammanlagt uppskattningsvis 15 miljoner euro 2020—2023, och inom det projekt som syftar till minskad långtidsarbetslöshet högst 23 miljoner euro 2020—2024.

Effekter

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål

Sysselsättningen bland invandrare ökar

Antalet deltagare i sysselsättningsprojektet för invandrare

(kumulativt 2016—, personer)	1 298	2 500	2 500
— varav sysselsatta	428	900	900

Effekter

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Sysselsättningen bland långtidsarbetslösa ökar			
Antalet deltagare i sysselsättningsprojektet för långtidsarbetslösa (kumulativt 2019—, personer)	-	250	1 250
— varav sysselsatta	-	40	400

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbetalning av avkastning för SIB-projektet för integration			400
Utbetalning av avkastning för SIB-projektet för sysselsättning (överföring från moment 32.30.51)			500
Sammanlagt			900

2020 budget 900 000

(40.) Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att momenten 01, 03, 05, (31), (50), 51, 52, 53 och 95 överförs till kapitlet 32.01 och 30.

40. (32.01, delvis, 20, delvis och 60, delvis) Specialfinansiering för företag

Förklaring: Uppbyggnaden av en internationellt konkurrenskraftig verksamhetsmiljö stöds genom att man utvecklar kapitalmarknaden, förbättrar tillgången till finansiering för tillväxtorienterade företag, lockar nya investeringar och ny kompetens samt upprätthåller ett fungerande system för exportfinansiering.

En effektiv marknad för företagsfinansiering är en förutsättning för att vi ska få fler nyetablerade företag samt tillväxtorienterade och internationellt inriktade företag till Finland och för att exportföretagen ska ha jämlika konkurrensvillkor när det gäller finansieringen. Ministeriet främjar tillväxtfinansiering, stärkande av företagens finansiella saldo och egna kapital samt utnyttjande av Efsi-finansiering och övrig EU-finansiering. Instrumenten för offentlig företagsfinansiering har en viktig roll när finansmarknadens funktionella brister ska åtgärdas. Målet är att komplettera och mobilisera den privata finansieringen genom olika åtgärder och att trygga förutsättningarna för det offentliga systemet för exportfinansiering. Offentlig företagsfinansiering och statens deltagande i risken behövs särskilt i nyetablerade företag och i innovativa tillväxtföretag samt vid finansieringen av export. Syftet med finansieringen av export är att säkerställa att finländska företag har samma verksamhetsförutsättningar som de viktigaste konkurrentländerna.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhälleliga effektmål för resultatområdet för 2020:

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Finland är en internationellt konkurrenskraftig omvärld för näringsverksamhet			
— Privata riskinvesteringar i nyetablerade företag (mn euro)	265	> 305	> 351

Kapitlets rubrik har ändrats.

42. (32.60.42) Statligt stöd för tryggnad av elförsörjningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Anslaget får med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) användas till betalning av understöd som beviljats för ersättningsinvesteringar i elnätet i Enontekisregionen.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används till betalning av utgifterna för det understöd på 7 000 000 euro som 2019 beviljats för ersättningsinvesteringar i elnätet i Enontekis kommun.

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	2024—	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser som ingåtts före 2020	700	700	700	700	4 200	7 000
Utgifter sammanlagt	700	700	700	700	4 200	7 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ersättningsinvesteringar i elnätet i Enontekisregionen	700
Ersättningsinvesteringar i elnätet i Utsjokiregionen	-125
Sammanlagt	575

2020 budget	700 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	125 000
2018 bokslut	9 591

47. (32.20.47) Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster och räntestöd till bolaget (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 33 691 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av 8 § 1 mom. 1—3 punkten i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit-, borgens- och kapitalplaceringsverksamhet (445/1998) användas

1) för partiell ersättning av förluster som uppkommit till följd av Finnvera Abp:s kredit- och borgensverksamhet

2) till räntestöd till Finnvera Abp.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten betalar med stöd av den ingångna förbindelsen Finnvera Abp en ersättning på 50 % av det totala beloppet av kredit- och borgensförlusterna. Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja lån och ställa borgen också när företags säkerheter är otillräckliga.

Finnvera Abp bedöms fatta ca 8 000 finansieringsbeslut 2020. De företag som får finansiering beräknas uppgå till ca 2 300. Finnvera Abp har uppskattningsvis 25 000 kunder varav ca 90 % är företag som sysselsätter färre än tio personer.

Finnvera Abp slutade bevilja räntestödd finansiering 2014. Med anslag under momentet betalas Finnvera Abp räntestöd på basis av de befintliga ansvarsförbindelserna för räntestödslån som beviljats före 2014.

Effekter

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Projekt totalt som omfattas av kredit- och borgensförlustförbindelser (md euro)	1,9	2,0	2,2
— varav finansiering beviljad av Finnvera (md euro och %)	0,8 (41 %)	0,8 (40 %)	0,9 (40 %)
— varav finansiering från banker och övriga (md euro och %)	1,1 (59 %)	1,2 (60 %)	1,3 (60 %)
Antal nyetablerade företag (st.)	2 637	3 000	3 500
Antal nya arbetstillfällen som Finnvera Abp främjat (st.)	7 727	8 000	8 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av förslagsanslaget	2 914
Sammanlagt	2 914

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	33 691 000
2019 budget	30 777 000
2018 bokslut	19 619 947

48. (32.20.48) *Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 67 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) och lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011)

2) till betalning av behövliga åtgärder och kostnader för skydd mot ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal

3) till betalning av förvaltningsarvode och underskottsersättning till Finlands Exportkredit Ab.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget gör det möjligt att ha ett internationellt sett konkurrenskraftigt och offentligt understött system för exportfinansiering, bidrar till en gynnsam exportbaserad utveckling av sysselsättningen och ekonomin och underlättar hanteringen av ränterisker i anslutning till exportfinansiering.

När det gäller ränteutjämning ingår Finlands Exportkredit Ab ränteutjämningsavtal med ett kreditinstitut eller finansiellt institut eller fattar ränteutjämningsbeslut. Vid ränteutjämning betalar kreditinstitutet, det finansiella institutet eller Finlands Exportkredit Ab en fast ränta till staten i enlighet med ränteutjämningskrediten och staten betalar Finlands Exportkredit Ab, kreditinstitutet eller det finansiella institutet den referensränta, i allmänhet sex månaders, som allmänt ska användas för valutan i fråga och som motsvarar ränteperioden för krediten, ökad med ett tillägg enligt arbets- och näringsministeriets förordning om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1547/2011).

Syftet med beviljandet av offentligt understödda export- och fartygskrediter är att främja Finlands ekonomiska utveckling genom att se till att de finländska bolag som bedriver export har ett internationellt konkurrenskraftigt system för finansiering av export och fartygsleveranser. Ett syfte är vidare att öka kapitalvaruexporten och fartygsleveranserna från Finland samt att främja sysselsättningen för exportörer, finländska varv och underleverantörer.

Med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) får Finlands Exportkredit Ab ingå ränteutjämningsavtal om ränteutjämningskrediter eller fatta motsvarande ränteutjämningsbeslut till ett kapitalvärde av högst 22 miljarder euro samt bevilja sådana krediter med fast eller rörlig ränta som beviljas på OECD-villkor till ett kapitalvärde av högst 22 miljarder euro.

Nyckeltal som beskriver verksamheten

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Nya kreditutjämningsförbindelser ¹⁾ (mn euro)	1 957	6 000	6 000
Kreditutjämningsförbindelser i slutet av året ²⁾ (mn euro)	11 869	17 000	22 000

¹⁾ Omfattar de kreditavtal med fast ränta som Finlands Exportkredit Ab ingår och de ränteutjämningskrediter som bankerna avtalar om.

²⁾ Omfattar Finlands Exportkredit Ab:s ränteutjämningsavtal och ränteutjämningsbeslut samt kredit- och ränteutjämnings-reservationer.

Utgifter som föranleds staten på grund av ränteutjämningsavtalen (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Räntestöd för exportkrediter	36 600	52 000	59 200	65 200	213 000
Utgifter för skyddsåtgärder	30 800	25 600	25 700	22 300	104 400
Utgifter sammanlagt	67 400	77 600	84 900	87 500	317 400

De räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder som ränteutjämningsverksamheten leder till för staten intäktsförs under moment 12.32.99. Ränteutjämningsverksamheten beräknas uppvisa ett överskott på 9,8 miljoner euro 2020 (2018: 12,5 miljoner euro, 2019: 12 miljoner euro).

Inkomster för staten på grund av ränteutjämningsavtalen (1 000 euro)

	2020	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Räntegottgörelser	64 100	72 700	74 800	76 400	288 000
Inkomster av skyddsåtgärder	13 100	13 200	17 700	17 400	61 400
Inkomster sammanlagt	77 200	85 900	92 500	93 800	349 400

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i kreditstocken och räntenivån	9 600
Sammanlagt	9 600

2020 budget	67 400 000
2019 budget	57 800 000
2018 bokslut	26 219 360

60. (32.01.60) Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till betalningar i enlighet med statens ansvar enligt 4 § i lagen om statsgarantifonden (444/1998).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget används för de betalningar till Statsgarantifonden som staten ansvarar för, om tillgångarna i den exportgaranti- och specialgarantifond som finns upptagen i Finnvera Abp:s balansräkning eller tillgångarna i Statsgarantifonden inte räcker till för att täcka en förlust som Finnvera Abp:s separata resultat uppvisar.

2020 budget	20 000
2019 budget	20 000
2018 bokslut	—

82. (32.20.82) Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån som avses i 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998).

Fullmakt

Arbets- och näringsministeriet kan bevilja Finnvera Abp lån som hänför sig till finansiering av export enligt 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) till ett belopp av högst 1 000 000 000 euro.

Förklaring: Finlands Exportkredit Ab kan med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) bevilja får export- och fartygskrediter som grundar sig på Finnvera Abp:s medelsanskaffning. Om det förekommer sådana störningar i finansmarknadens funktion att Finnvera Abp inte via marknaden kan skaffa medel på skäliga villkor, kan staten mot gängse ränta bevilja bolaget lån utan säkerhet för högst 12 månader.

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	10 000
2019 budget	10 000
2018 bokslut	—

89. (32.20.89) Kapitalinvestering i Business Finland Venture Capital Ab (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för aktier och av annat kapital i Business Finland Venture Capital Ab. Bolaget kan inom ramen för bestämmelserna och föreskrifterna om statligt stöd ta en större risk i sina fondplaceringar eller nöja sig med en mindre avkastning än privata investerare.

Förklaring: Business Finland Venture Capital Ab gör investeringar i kapitalfonder där tyngdpunkten i investeringsverksamheten ligger på tillväxtorienterade och internationellt inriktade finländska nyetablerade företag. Investeringar kan göras i kapitalfonder som direkt eller via en tillämplig fondstruktur investerar i nyetablerade företag.

Syftet med investeringsverksamheten är en mångsidig kapitalinvesteringsmarknad för nyetable-rade företag och en större andel privata investeringar inom den totala finansieringen av nyetable-rade företag. Målet är att fonderna ska ha minst 50 % eget kapital, vilket kan genomföras också i anslutning till fondens investeringsobjekt.

Nyckeltal

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Nya fondplaceringar (st.)	0	2—4	2—3
Andelen privat finansiering (%)	-	50	50

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbetalningar av fullmaktsökningar (överföring från moment 32.20.83)	4 100
Sammanlagt	4 100

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	14 900 000
2019 budget	10 800 000
2018 bokslut	6 000 000

95. (32.20.95) *Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 102 000 euro.

Anslaget får användas till kostnader som uppkommit till följd av avtal om avkastningsbyte.

Förklaring: Finlands Exportkredit Ab finansierade 2009—2012 sådana krediter med fast eller rörlig ränta som beviljas på OECD-villkor och som kreditinstitut eller finansiella institut ordnat för export av finländska kapitalvaror. Refinansieringen genomfördes med hjälp av de lån som finska staten beviljat Finlands Exportkredit Ab. För krediter med fast ränta valde Statskontoret ränte- och valutaskydd.

Finlands Exportkredit Ab betalade 2018 till finska staten tillbaka de lån som beviljats för refinansieringsverksamhet, med undantag för ett enda lån.

I samband med återbetalningen av lånen undertecknade Finlands Exportkredit Ab och staten projektspecifika avtal om avkastningsbyte eller avkastningsjustering. De avtal om avkastningsbyte som gäller krediter med fast ränta kan medföra kostnader för staten, om den fasta ränta som Finlands Exportkredit Ab betalar enligt ett avtal om avkastningsbyte är lägre än den rörliga ränta som staten betalar. Dessutom orsakas staten kostnader för skyddsåtgärder. Avtalen om avkastningsjustering medför inga kostnader för staten.

De ränteinkomster och inkomster av skyddsåtgärder som avtalen om avkastningsbyte och avkastningsjustering leder till intäktsförs under moment 13.01.05. Verksamheten beräknas uppvisa ett överskott på 6,2 miljoner euro 2020 (2019: 8,8 miljoner euro).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för avtal om avkastningsbyte och för skyddsåtgärder	1 902
Sammanlagt	1 902

2020 budget	5 102 000
2019 II tilläggsb.	1 000 000
2019 budget	3 200 000

(50.) Regionutveckling och strukturfondspolitik

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att momenten (40), 42, (43), (44), 64 och (65) överförs till kapitel 32.30.

50. (32.70) Integration

Förklaring: Syftet med integration är att stödja och främja invandrarnas integrering, sysselsättning och delaktighet i det finländska samhället. En positiv och aktiv integration underlättas genom att invandrares språkkunskaper och yrkesfärdigheter stärks, deras sysselsättning påskyndas och deras kunskaper om och delaktighet i samhället ökas. För snabbare integrering och sysselsättning ska identifieringen av invandrarnas kompetens och den handledning de får förbättras. Särskild vikt fästs vid invandrarkvinnors möjligheter att delta i integrations- och språkutbildning. Integrationen effektiviseras också genom att integrationstjänsterna görs bättre samt mer förpliktande och slagkraftiga. Kommunernas roll i främjandet av integrationen stärks t.ex. genom att det byggs multidisciplinära integrations- och kompetenscenter som fungerar enligt principen med en enda kontaktpunkt. Även tredje sektorns integrationsfrämjande roll stärks bl.a. genom statsunderstöd. Dubbelriktad integration främjas genom att relationerna mellan olika befolkningsgrupper förbättras.

Det ska säkerställas att personer som får internationellt skydd snabbt blir förflyttade till kommuner och börjar omfattas av integrationsfrämjande tjänster. Antalet kvotflyktingar beräknas årligen uppgå till mellan 850 och 1 050 med beaktande av antalet asylsökande.

Det beräknas att det 2020 för integrationsutbildningen används 60 401 000 euro av anslagen under moment 32.30.51.

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	2 740	3 315	3 600
— varav ensamkommande minderåriga som fått uppehållstillstånd	79	100	200

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Familjeåterföreningar	938	1 200	1 120
Kvotflyktingar	773	750	850
Flyktingar sammanlagt	4 451	5 265	5 570
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	21 592	18 664	16 527
Inkvarteringsplatser i familjegrupphem och stödboenden sammanlagt	835	600	250

03. (32.70.03) Främjande av invandrares integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 601 000 euro.

Anslaget får användas

1) för främjande av integration, sysselsättning, likabehandling och jämställdhet och för nationell medfinansiering av integrationsfrämjande projekt som finansieras av EU

2) för utgifter som Kompetenscentret för integration av invandrare orsakas exempelvis av att bevaka integrationen, den integrationsfrämjande verksamheten och de etniska relationerna, utveckla verksamhetsmodeller, sprida god praxis och bedriva kommunikation som gäller integrationen samt för andra utgifter som främjar genomförandet av integrationspolitiken och dess genomslagskraft

3) för understöd som i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001) beviljas kommuner, organisationer och andra aktörer för verksamhet som främjar integration och sysselsättning, förebygger rasism och etnisk diskriminering och främjar en dialog mellan olika befolkningsgrupper samt för uppsökande arbete och rådgivningsverksamhet som syftar till att identifiera offer för människohandel

4) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppsansvarsförsäkringar för personer som deltar i frivilliga studier enligt 22 § i lagen om främjande av integration (1386/2010) eller i andra individuellt överenskomna åtgärder som främjar människors integration samt till betalning av de förvaltningskostnader som Statskontoret tar ut för dem

5) för avlöning av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid

6) till betalning av stöd i förskott, om det är motiverat med tanke på användningen av den finansiering eller det stöd som beviljas.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I enlighet med regeringsprogrammet ska aktiv integration av invandrare i det finländska samhället stärkas, effektiviseras och påskyndas. Invandrarnas integration och etablering i det finländska samhället stöds genom att man stärker deras språkkunskaper och yrkesfärdigheter och främjar deras kunskaper om och delaktighet i samhället. Kommunernas och tredje sektorns roll ska stärkas inom den integrationsfrämjande verksamheten. Kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet ska utvidgas och den handledande och rådgivande verksamheten för invandrare görs permanent. Öppenheten i arbetslivet främjas genom att det utarbetas ett program för mångfalden i arbetslivet.

Kompetenscentret för integration av invandrare, som finns i anslutning till arbets- och näringsministeriet, stöder statens, kommunernas och organisationerna expertarbete för främjande av invandrades integration med målet att förbättra integrationens genomslagskraft. Centrala uppgiftsområden inom kompetenscentrets verksamhet är att öka kunskapsbasen inom den integrationsfrämjande verksamheten, utveckla bedömningen och uppföljningen av verksamhetens resultat samt förbättra de lokala aktörernas yrkeskompetens och kunskaper genom att utvärdera arbetssätt och verksamhetsmodeller, befästa god praxis och klargöra arbetsprocesserna.

Serviceprocessen och integrationsutbildningen samt övriga tjänster för invandrare utvecklas i syfte att främja invandrades integration och sysselsättning. Integrationsutbildningen görs effektivare genom att man utvecklar identifieringen av invandrades kompetens, vägledningen i fråga om utbildning och andra tjänster, testningen av språkkunskaper och innehållet i utbildningen, exempelvis orienterande utbildning på det egna språket och integrationsutbildningsmodeller med koppling till arbetslivet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av integration och sysselsättning	2 921 000
Kompetenscentret för integration av invandrare	830 000
Statsunderstöd	
— Kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet	4 000 000
—Handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare	4 000 000
— Bidrag till organisationer och andra aktörer	850 000
Sammanlagt	12 601 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effektivare och snabbare integration av invandrare (regeringsprogr. 2019)	2 320
Handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare	4 000
Kommunernas multidisciplinära kompetenscenterverksamhet	4 000
Ökad förståelse hos invandrare för hur vårt samhälle fungerar	250
Utarbetning av ett program för mångfalden i arbetslivet	400
Sammanlagt	10 970

2020 budget	12 601 000
2019 I tilläggsb.	250 000
2019 budget	1 631 000
2018 bokslut	3 561 000

30. (32.70.30) Statlig ersättning för integrationsfrämjande verksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 185 318 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om främjande av integration (1386/2010) och statsrådets förordningar 1393/2011 och 115/2012 användas

1) till kalkylerade ersättningar till kommunerna för anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan verksamhet som stöder integrationen och för inledande kartläggning i fråga om personer som anges i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration

2) för kostnader som kommunen föranleds av utkomststöd, tolkservice, ersättande av specialkostnader och stödjande av återflyttning samt till betalning av hyror under den tid då flyktingar väntar på att flytta till kommunen

3) till ersättning för kostnader som kommunen orsakas av placeringen av en minderårig asylsökande som fått uppehållstillstånd i familjegrupphem eller någon annan bostadsenhet samt för familjevård, stödtjänster för boende och andra åtgärder som kan jämföras med barnskyddstjänster till dess att personen fyller 21 år, samt till betalning av arvode till den företrädare som tingsrätten anvisat den minderårige

4) till betalning av förskott för kostnader för ovannämnda familjegrupphem eller andra bostadsenheter, om det är motiverat med tanke på ordnandet av verksamheten

5) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av ordnandet av social- och hälsovårdstjänster och andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen

6) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 48 § eller 49 § 1 mom. 1 punkten i utlänningslagen (301/2004) och av social- och hälsovård som ges dem, samt till kostnader för vård av och omsorg om personer som deltog som frivilliga i Finlands krig

7) till betalning av förskott till Folkpensionsanstalten för kostnader för betalning av grundläggande utkomststöd till ovannämnda personer.

Anslaget får också användas till kostnaderna för sådana ersättningar för grundläggande utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen som Folkpensionsanstalten med stöd av 51 § 2 mom. i lagen om främjande av integration ska betalas ersättning för. Kostnaden beräknas uppgå till 130 000 euro per år fram till 2022.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Antalet personer som omfattas av den ersättning som betalas för personer som anges i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration uppskattas på basis av antalet asylsökande som anlänt till landet under de tre föregående åren och som fått uppehållstillstånd, antalet personer som anlänt till landet genom familjeåterförening och uppskattningen för budgetåret. I fråga om kvotflyktingar uppskattas antalet personer som omfattas av ersättningarna på basis av det antal som anlänt till landet under de fyra föregående åren samt uppskattningen för budgetåret. Flyktingkvoten beräknas år 2020 uppgå till 850 personer.

I enlighet med 45 § i lagen om främjande av integration betalas kalkylerad ersättning till kommunen för anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan integrationsfrämjande verksamhet för tre år räknat från det år då uppgiften om hemkommun första gången registrerades. För kvotflyktingar betalas ersättningen för fyra år.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för sådana personer som fallit offer för människohandel och som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och blir invånare i kommunen. Kommunerna har möjlighet att hos NTM-centralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter ansöka om ersättning för tillhandahållande av tjänster

till följd av en persons ställning som offer för människohandel, när personen i fråga bor i kommunen.

Placeringen i kommunerna av personer som får internationellt skydd främjas genom att man effektiviserar systemet med ersättningar till kommunerna och intensifierar samarbetet mellan statsförvaltningens olika aktörer och kommunerna.

Den inledande kartläggning som enligt lagen om främjande av integration ska göras för invandrare görs av kommunen eller arbets- och näringsbyrån.

Folkpensionsanstalten ersätts för de kostnader som betalningen av grundläggande utkomststöd orsakar.

Effekter

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Antalet platser anvisade för flyktingar i kommunerna, minst	1 454	3 500	3 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kostnader för återflyttare	2 500 000
— Utkomststöd 6 mån.	200 000
— Utkomststöd 5 år	300 000
— Specialkostnader	1 400 000
— Frände veteraner	600 000
Kalkylerade ersättningar för flyktingar (16 527 personer; 0—6 år 6 845 €, övriga 2 300 €)	53 034 000
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	128 384 000
— Utkomststöd (2 102 euro/år/person)	34 736 000
— Specialkostnader (1 534 euro/år/person)	25 345 000
— Tolkjänster (1 128 euro/år/person)	18 639 000
— Ersättningar för omsorg om minderåriga (12 000 euro/år/person)	49 664 000
Kostnader för inledande kartläggning (2 000 personer; kalkylerad ersättning 700 euro/person)	1 400 000
Sammanlagt	185 318 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring av antalet asylsökande som fått uppehållstillstånd	-47 275
Höjning av flyktingkvoten (regeringsprogr. 2019)	520
Kostnaderna för omvårdnad om minderåriga som saknar vårdnadshavare	10 000
Sammanlagt	-36 755

2020 budget	185 318 000
2019 budget	222 073 000
2018 bokslut	225 053 280

(60.) (32.60, delvis) Energipolitik

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att momenten 01, 20, 40, 41, 42, 44, 46 och 47 överförs till kapitlen 32.01, 20, 30 och 40.

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE

För temporär betalning av förmåner ur allmänna fonden för social trygghet enligt 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten får användas anslag som reserverats för betalning av andra förmåner ur samma fond under följande moment: 33.10.50, 53, 54, 57, 60 och 33.20.52.

Förklaring:

Omvärlden

Under de senaste tio åren har finländarnas välfärd och livskvalitet utvecklats på ett gynnsamt sätt. Den ökade polariseringen och sociala ojämlikheten innebär dock en risk såväl för individens välbefinnande som för samhällets stabilitet.

Den snabba tekniska utvecklingen ökar möjligheterna att vidta förebyggande åtgärder för att stödja hälsa och välfärd och ge mera verkningsfull vård och service. Också kunskap och vetande kan utnyttjas bättre på såväl individnivå som på samhällelig nivå. Sysselsättning, hälsa och välfärd samt de tjänster som stöder dem ökar medborgarnas delaktighet och förhindrar utslagning. Förändringarna i arbetslivet för med sig nya sätt att delta i arbetslivet. I och med dem förändras också grunden för finansieringen av den sociala tryggheten.

Villkoret för social och ekonomisk hållbarhet är en hög sysselsättningsgrad, friska och arbetsföra medborgare samt verkningsfulla och nödvändiga social- och hälsotjänster och förmåner. En reform av social- och hälsotjänsterna och förmånerna kräver och möjliggör ibruktagandet av nya verksamhetssätt. Genom att utnyttja de möjligheter digitaliseringen medför kan verksamheten effektiviseras och tillgången till tjänster och deras tillgänglighet förbättras.

Social- och hälsopolitiken bidrar till en höjning av sysselsättningsgraden och produktiviteten av arbetet genom att man sörjer för arbetstagarnas hälsa, välbefinnande och funktions- och arbetsförmåga. I takt med att medborgarnas hälsotillstånd och funktionsförmåga förbättras förändras behovet av social- och hälsotjänster. Social- och hälsovårdssektorn är också en tillväxtsektor och en motor för utvecklingen av teknik och tjänster.

Det finländska välfärdssamhället ska kunna erbjuda social- och hälsotjänster, pensioner och annan social trygghet åt alla. Finansieringen av välfärdssamhället baserar sig på en balanserad ekonomisk utveckling som förutsätter ekonomisk tillväxt och strukturella reformer.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Regeringens mål är ett inkluderande och kunnigt Finland — ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle. Det är möjligt att förnya samhället och öka jämställdheten endast om människornas förtroende för ett fungerande demokratiskt system stärks. I anslutning till detta har regeringen gett sex löften. Genom att infria dem kan ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart Finland uppnås.

Det huvudsakliga målet för den ekonomiska politiken är att öka välfärden. Det innebär en ekologiskt och socialt hållbar ekonomisk tillväxt, en hög sysselsättning och en hållbar offentlig ekonomi. Tack vare ekonomisk stabilitet kan man undvika sådana oväntade förändringar i människornas liv som försämrar välfärden.

De strategiska helheterna Ett rättvist, jämlikt och inkluderande Finland samt Ett Finland där förtroende och en jämlik arbetsmarknad råder utgör ramen för social- och hälsovårdsministeriets verksamhet. Dessa kompletteras och stöds av andra strategiska helheter i regeringsprogrammet. Betydande reformer under beredning är reformen av social- och hälsovårdstjänsterna och reformen av den sociala tryggheten.

Största delen eller två tredjedelar av socialutgifterna finansieras med arbetstagarnas och arbetsgivarnas socialskyddsavgifter, kommunernas skattemedel samt klientavgifter. Socialutgifternas andel av utgifterna under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är ungefär en femtedel. De största utgiftsposterna under huvudtiteln utgör pensionerna (34 %), familje- och boendekostnaderna samt utkomststödet (29 %), utkomstskyddet för arbetslösa (15 %) och sjukförsäkringen (13 %).

De strategiska målen för regeringsperioden

I enlighet med social- och hälsovårdsministeriets strategi Ett samhälle med sammanhållning och hållbar välfärd 2030 har ministeriet som mål att säkerställa människornas funktionsförmåga, försörjning och tjänster så att vi kan leva i ett jämlikt, hållbart och stabilt samhälle. Denna uppgift genomförs med hjälp av lagberedning, mångsidig styrning samt förvaltningsövergripande och internationellt samarbete. I ministeriets arbete betonas informationsledning, öppen kommunikation, tillåtande bestämmelser, innovationer och digitalisering.

Effektmål 2020—2023:

Funktionsförmåga

- Skillnaderna i välfärd och hälsa har minskat
- Funktions- och arbetsförmågan har förbättrats
- Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare

Försörjning

- Den sociala tryggheten uppmuntrar människorna att arbeta
- Fattigdomen och antalet marginaliserade har minskat

Tjänster

- Verkningsfulla tjänster och utkomstskyddet bildar en fungerande helhet
- Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov
- Må bra-branschen skapar affärsmöjligheter och export.

Social- och hälsovårdsministeriet främjar förverkligandet av dessa strategiska mål under 2020—2023 i förvaltningsövergripande samarbete med de andra ministerierna.

Social- och hälsovårdsministeriet samordnar planmässigt regeringens jämställdhetspolitik, främjar beaktandet av jämställdhetsperspektivet och integrerar jämställdhetsperspektivet i all beredning och allt beslutsfattande vid statsrådet. Dessa mål främjas och beaktas i jämställdhets- och likalönsprogrammet samt i reformer som genomförs i enlighet med regeringsprogrammet, t.ex. grundskydds- och pensionshöjningar, utvecklingsprogrammet för arbetslivet och välbefinnandet i arbetet, beredningen av reformen av utkomstskyddet för arbetslösa, reformen av social- och hälsovårdens strukturer och reformen av den sociala tryggheten.

Social- och hälsovårdsministeriet verkställer i tillämpliga delar lagen om regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) och lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014). Vid fördelningen av Europeiska unionens strukturfondsmedel förhandlas resurserna för riksomfattande projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram tillsammans med det ansvariga ministeriet, dvs. arbets- och näringsministeriet.

Hållbar utveckling

Inom verksamheten vid social- och hälsovårdsministeriet år 2020 ligger fokus på främjande av hälsa och välfärd, minskande av ojämlikheten, främjande av partiellt arbetsföra arbetstagares möjligheter att sysselsättas och stanna kvar i arbetslivet, stärkande av äldre personers funktionsförmåga och säkerställande av tjänster för dem samt främjande av jämställdhet mellan kvinnor och män. Dessa mål förverkligas år 2020 i synnerhet genom beredningen av reformen av social- och hälsovårdens strukturer och reformen av den sociala tryggheten, höjningarna av grundskyddet och pensionerna, jämställdhets- och likalönsprogrammet, utvecklingsprogrammet för arbetslivet och välbefinnandet i arbetet samt beredningen av reformen av utkomstskyddet för arbetslösa.

Uppföljningsindikatorer 2015—2020

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
Funktionsförmåga						
Skillnaderna i välfärd och hälsa har minskat						
Potentiellt förlorade levnadsår (PYLL) i åldrarna 0—80 per 100 000 invånare						
— Sammanlagt	6 443	6 354	6 321	6 258 ¹⁾	6 195	6 133
— Män	8 774	8 610	8 514	8 429 ¹⁾	8 345	8 261

Uppföljningsindikatorer 2015—2020

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
— Kvinnor	4 182	4 166	4 190	4 194 ¹⁾	4 198	4 202
Andel (%) 20–64-åringar som upplever att deras hälsa är medel- måttig eller sämre						
— Sammanlagt	31,5	30,5	28,2	27,5	26	25
— Män	32,6	31,0	29,0	28,1	27	25
— Kvinnor	30,4	30,1	27,4	27,0	26	25
Andel elever i årskurs 8 och 9 (%) som upplever att deras hälsotillstånd är medelmåttigt eller dåligt						
— Sammanlagt	16,2	..	18,8	19 ¹⁾	19	19
— Män	12,9	..	13,9	14 ¹⁾	14	14
— Kvinnor	19,5	..	23,4	24 ¹⁾	24	24
Andel 20–64-åringar (%) som upplever att deras livskvalitet är god (EuroHIS-8)						
— Sammanlagt	55,2	56,8	57,4	63,5	64	65
— Män	55,1	55,4	54,5	60,9	62	63
— Kvinnor	55,3	58,1	60,5	66,1	67	68
Funktions- och arbetsförmågan har förbättrats						
Antal personer som gått i sjukpension						
— Sammanlagt						
— Heltidsanställda	16 156	16 080	15 145	14 691 ¹⁾	14 250	13 822
— Deltidsanställda	4 824	5 224	5 594	6 042 ¹⁾	6 525	7 047
— Under 25 år	1 883	2 108	1 933	1 972 ¹⁾	2 011	2 051
Män						
— Heltidsanställda	8 733	8 585	7 926	7 530 ¹⁾	7 153	6 796
— Deltidsanställda	1 514	1 619	1 695	1 797 ¹⁾	1 905	2 019
— Under 25 år	986	1 085	1 017	1 037 ¹⁾	1 058	1 079
Kvinnor						
— Heltidsanställda	7 423	7 495	7 219	7 147 ¹⁾	7 075	7 005
— Deltidsanställda	3 310	3 605	3 899	4 250	4 632	5 049
— Under 25 år	897	1 023	916	934 ¹⁾	953	972
Andel 20–64-åringar (%) som tror att de sannolikt inte orkar arbeta ända till åldern för ålderspension						
— Sammanlagt	26,1	25,8	24,8	23,2	22	21
— Män	26,2	24,8	26,2	24,5	24	24
— Kvinnor	25,9	26,6	23,4	21,9	21	20
Andel 75-åringar eller äldre (%) som upplever sig ha åtminstone stora svårigheter att ta hand om sig själva						
— Sammanlagt	11,9	15,9	12,2	11,1	11	11
— Män	10,9	15,1	12,3	10,5	11	11

Uppföljningsindikatorer 2015—2020

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
— Kvinnor	12,5	16,4	12,2	11,5	11	11
Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare						
Antal döda i olyckor i hemmet och på fritiden	2 135	2 230	2 297	2 250	2 200	2 150
Arbetsolycksfallsfrekvens	28,6	28,4	29	29,1 ¹⁾	29	29
Vattenepidemier, antal	3	3	1	2	3	3
Fall av våld i familjen eller nära relationer som kommit till polisens kännedom						
— Sammanlagt, antal	9 741	9 905	9 546	9 886	9 850	9 800
— Män som offer, %	30,2	29,2	29,8	30,9	30	30
— Kvinnor som offer, %	69,8	70,8	70,2	69,1	70	70
Försörjning						
Den sociala tryggheten uppmuntrar människorna att arbeta						
Sysselsättningsgrad						
20–29 år						
— Sammanlagt	63,6	65,1	66,0	67,5	68,4	68,9
— Män	64,5	65,4	67,4	69,3	70,2	70,7
— Kvinnor	62,7	64,4	64,4	65,9	66,8	67,3
20–70 år						
— Sammanlagt	66,3	66,8	67,6	69,6	70,6	71,1
— Män	67,7	68,8	69,6	71,7	72,8	73,3
— Kvinnor	64,8	64,8	65,6	67,5	68,5	69,0
55–64 år						
— Sammanlagt	60,0	61,4	62,6	65,4	66,4	66,8
— Män	57,4	59,8	61,6	64,3	65,2	65,6
— Kvinnor	62,3	62,9	63,3	66,5	67,4	67,9
Långtidsarbetslösa, % av arbets- kraften						
— Sammanlagt	4,2	4,7	4,0	2,9	2,6	2,3
— Män	4,8	5,4	4,5	3,3	3,0	2,7
— Kvinnor	3,5	4,0	3,4	2,5	2,3	2,1
Den förväntade pensioneringsåldern för en 25-åring						
— Sammanlagt	61,1	61,1	61,2	61,3	61,3	61,4
— Män	61,2	61,3	61,5	61,6	61,6	61,7
— Kvinnor	61,0	60,9	60,9	60,9	61,0	61,0
Fattigdomen och antalet marginaliserade har minskat						
Låginkomsttagarnas andel, %						
— Hela befolkningen	11,7	11,5	12,1	12,0 ¹⁾	11,9	11,8
— Under 18 år	9,4	10,2	11,1	11,0 ¹⁾	10,9	10,8
— Löntagare	1,4	1,4	1,7	1,5 ¹⁾	1,5	1,5
— 65+	12,5	12,4	13,3	13,3 ¹⁾	13,2	13,1

Uppföljningsindikatorer 2015—2020

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
— 18–24-åringar som riskerar att bli utslagna (arbetar inte, studerar inte, är inte i värnpliktstjänst), % av befolkning i motsvarande ålder	..	..	16,9	17 ¹⁾	17	16
25–64-åringar som fått utkomststöd en längre tid, % av befolkning i motsvarande ålder						
— Sammanlagt	2,5	2,5	2,8	2,9	2,8	2,7
— Män	2,8	2,8	3,0	3,1	3,0	2,9
— Kvinnor	2,2	2,2	2,5	2,6	2,5	2,5
— Privathushåll utan inkomst, antal	..	..	41 377	39 158	39 000	39 000
Utländska arbetslösa arbetssökande, % av den utländska arbetskraften						
— Sammanlagt	27,2	26,4	22,7	22 ¹⁾	22	22
— Män	24,6	23,4	19,5	19 ¹⁾	19	19
— Kvinnor	30,1	29,5	25,7	25 ¹⁾	25	24
Tjänster						
Verkningsfulla tjänster och utkomst- skyddet bildar en fungerande helhet						
0—17-åringar placerade utom hemmet, % av befolkning i motsvarande ålder						
— Sammanlagt	1,4	1,4	1,4	1,5	1,4	1,4
— Män	1,4	1,4	1,5	1,6	1,5	1,5
— Kvinnor	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4
Andel som fått otillräckliga tjänster för barnfamiljer, % av dem som b ehövt tjänster						
— Sammanlagt	..	..	..	36,6	36	25
17—24-åringar som hamnat utanför utbildning, % av befolkning i motsvarande ålder						
— Sammanlagt	8,3	8,3	8,1	8,0 ¹⁾	8	8
— Män	9,2	9,4	9,4	9,2 ¹⁾	9	9
— Kvinnor	7,3	7,0	6,7	6,7 ¹⁾	7	7
Personer som får partiell sjukdag- penning, % av alla som får sjukdag- penning						
— Sammanlagt	5,2	5,9	6,6	6,9	7	8
— Män	3,5	3,8	4,2	4,4	5	5
— Kvinnor	6,5	7,3	8,2	8,6	9	10

Uppföljningsindikatorer 2015—2020

	2015 utfall	2016 utfall	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
65-åringar och äldre (%) som på grund av penningbrist varit tvungna att skära ner på mat, mediciner eller läkarbesök						
— Sammanlagt	11,1	12,7	9,4	10,5	11	11
— Män	9,7	10,4	7,9	9,0	9	9
— Kvinnor	12,1	14,4	10,7	11,6	12	12
Andel 65-åringar och äldre (%) som upplever att deras livskvalitet är god (EuroHIS-8)						
— Sammanlagt	52,4	54,5	55,9	51,1	52	53
— Män	54,1	58,2	57,3	50,6	52	53
— Kvinnor	51,1	51,8	54,9	51,6	53	54
75-åringar och äldre som bor hemma, % av befolkning i motsvarande ålder						
— Sammanlagt	90,6	90,9	91,1	91 ¹⁾	92	92
— Män	93,4	93,5	93,6	94 ¹⁾	94	94
— Kvinnor	88,9	89,2	89,5	90 ¹⁾	90	90
Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov						
Väntetid på över 7 dygn för icke brådskande besök hos läkare i den öppna sjukvården inom primärvården, % av genomförda besök						
— Sammanlagt	50,3	55,3	55,0	55,9	50	45
— Män	49,1	53,9	53,9	55,4	49	44
— Kvinnor	51,2	56,3	55,8	56,2	51	46
Andel som fått otillräckligt med läkarmottagningstjänster, % av dem som behövt dem						
— Sammanlagt	..	..	..	15,8	15	14
— Män	..	..	..	13,9	14	13
— Kvinnor	..	..	..	17,3	17	16
— Specialiserad sjukvård, antal som väntat längre än 6 månader 31.12	1 072	1 837	1 317	1 734	1 700	1 650
— bedömningar av ett eventuellt servicebehov inom barnskyddet som färdigställt inom den lagbestämda tidsfristen på 3 månader under tiden 1.10–31.3, %	91,7	94,5	93,6	93,1	93	93

¹⁾ Uppskattning

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Förvaltning	92 763	90 540	95 996	5 456	6
01. Social- och hälsovårds- ministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 836	31 929	34 180	2 251	7
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservations- anslag 2 år)	422	547	483	-64	-12
05. Omkostnader för de barn- skyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	664	601	531	-70	-12
06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	18 491	19 105	19 121	16	0
07. Omkostnader för besvär- nämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)	8 188	8 334	8 507	173	2
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	11 000	7 000	9 900	2 900	41
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårds- ministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	19 287	18 929	19 229	300	2
66. Internationella medlems- avgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 875	4 095	4 045	-50	-1
02. Tillsyn	60 536	62 301	72 825	10 524	17
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	11 398	11 587	14 235	2 648	23
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reser- vationsanslag 2 år)	11 021	11 940	11 628	-312	-3
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reser- vationsanslag 2 år)	3 125	3 752	5 104	1 352	36

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	24 324	24 775	26 167	1 392	6
08. Omkostnader för Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata (reservationsanslag 2 år)	—	—	5 200	5 200	0
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	10 668	10 247	10 491	244	2
03. Forskning och utveckling	141 976	86 982	102 731	15 749	18
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	53 252	53 708	54 687	979	2
25. Nationella kompetenscenter (reservationsanslag 3 år)	7 400	5 200	7 000	1 800	35
31. Främjande av hälsa och välfärd (reservationsanslag 3 år)	51 500	—	10 000	10 000	0
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	23 222	23 222	24 042	820	4
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	6 602	4 852	7 002	2 150	44
10. Utjämning av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster	4 185 712	4 367 360	4 275 300	-92 060	-2
50. Familjeförmåner (förslagsanslag)	9 360	11 500	1 611 400	1 599 900	13912
(51.) Barnbidrag (förslagsanslag)	1 362 200	1 369 900	—	-1 369 900	-100
(52.) Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	1 959	3 800	—	-3 800	-100
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	16 100	17 600	16 100	-1 500	-9
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	1 492 000	1 567 800	1 485 400	-82 400	-5
(55.) Underhållsstöd (förslagsanslag)	208 900	216 400	—	-216 400	-100
56. Tolknings tjänster för personer med funktionsnedsättning (förslagsanslag)	45 642	50 700	50 800	100	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
57. Grundläggande utkomststöd (förslagsanslag)	719 811	751 900	672 700	-79 200	-11
60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)	329 741	377 760	438 900	61 140	16
20. Utkomstskydd för arbetslösa	2 343 229	2 369 590	2 234 266	-135 324	-6
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	25 982	26 840	28 366	1 526	6
50. Statsandel till förtjänstskyddet och alterneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	816 923	828 900	745 400	-83 500	-10
(51.) Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)	20 846	—	—	—	0
52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)	1 463 594	1 510 100	1 457 500	-52 600	-3
55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)	3 280	3 750	3 000	-750	-20
(56.) Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	12 604	—	—	—	0
30. Sjukförsäkring	2 113 127	2 425 900	1 975 800	-450 100	-19
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	2 113 127	2 425 900	1 975 800	-450 100	-19
40. Pensioner	4 535 334	4 660 171	4 953 071	292 900	6
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	58 700	63 271	59 000	-4 271	-7
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	679 000	715 400	729 900	14 500	2
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	252 951	292 100	328 700	36 600	13

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	7 445	11 500	12 571	1 071	9
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 683	14 500	13 600	-900	-6
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 523 554	3 563 400	3 809 300	245 900	7
50. Stöd till veteraner	191 630	218 681	207 978	-10 703	-5
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	702	1 250	1 050	-200	-16
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	12 022	9 500	7 300	-2 200	-23
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	71 228	85 378	62 000	-23 378	-27
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalida och dem som blivit invalida på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	40 000	38 000	25 000	-13 000	-34
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalida (reservationsanslag 2 år)	3 100	3 100	2 500	-600	-19
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	100	45	20	-25	-56
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500	3 500	2 500	-1 000	-29
56. Utgifter för rehabilitering av frontveterana (reservationsanslag 2 år)	60 970	58 400	38 000	-20 400	-35
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveterana (reservationsanslag 2 år)	8	8	8	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)	—	19 500	69 600	50 100	257
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	283 765	202 366	301 216	98 850	49
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	500	500	350	-150	-30
31. Nationell utveckling inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	500	2 450	1 600	-850	-35
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)	21 000	23 800	25 000	1 200	5
33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)	92 860	96 000	96 000	—	0
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar, patientöverföringar och medicinska sakkunnigutlåtanden (förslagsanslag)	12 015	15 200	15 200	—	0
(35.) Statlig finansiering till studerandehälsovård som ordnas av Studenternas hälsovårdsstiftelse (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480	480	480	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådslande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)	21	5 346	5 346	—	0
(38.) Statsunderstöd för kostnader för pilotprojekt med valfrihet	100 000	—	—	—	0
39. Utvecklande av servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)	—	—	97 000	97 000	0
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	28 990	28 990	28 990	—	0
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	17 550	19 550	21 550	2 000	10
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	3 000	2 950	2 750	-200	-7
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 850	7 100	6 950	-150	-2
(65.) Ökat psykosocialt stöd till barn och unga (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
70. Hälsa och funktionsförmåga främjas	33 648	35 218	37 473	2 255	6
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	26 390	28 990	30 640	1 650	6
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	680	650	545	-105	-16
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	550	550	460	-90	-16
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 200	2 200	2 000	-200	-9

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 900	1 900	2 900	1 000	53
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)	928	928	928	—	0
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	149 610	154 990	143 040	-11 950	-8
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	131 170	134 700	122 750	-11 950	-9
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	2 050	1 900	1 900	—	0
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	250	250	250	—	0
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar servicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	16 140	18 140	18 140	—	0
90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd	357 975	361 850	380 000	18 150	5
50. Understöd till sammanlutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (reservationsanslag 3 år)	357 975	361 850	380 000	18 150	5
Sammanlagt	14 489 307	15 035 949	14 779 696	-256 253	-2

Det totala antalet anställda¹⁾

3 651

3 649

3 645

¹⁾ Antalet årsverken innehåller inte den andel som gäller Arbetshälsoinstitutet. År 2020 uppgår den avgiftsbelagda verksamhetens andel till 1 706 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 235 årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet och besvärsnämnden för social trygghet samt för statens sinnessjukhus, statens barnskyddsenheter och enheten för hälso- och sjukvård för fångar som lyder under Institutet för hälsa och välfärd samt av vissa andra utgifter.

De verksamhetspolitiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde anges i motiveringen till huvudtiteln. Utgångspunkten är styrningen av den politiska nivån, för vilken det finns riktlinjer i regeringsprogrammet.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklandet av den sociala tryggheten och tjänsterna inom social- och hälsovården samt främjandet av välmående och hälsa. Ministeriet fastslår riktlinjer för social- och hälsopolitiken, bereder centrala reformer och styr genomförandet och samordningen av dem. Besvärsnämnden för social trygghet har som mål att meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut inom rimlig tid. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Öppenvård, vård utom hemmet och eftervård i enlighet med barnskyddslagen är statens barnskyddsenheters uppgift. Enheten för hälso- och sjukvård för fångar har som uppgift att tillhandahålla hälso- och sjukvård för fångar.

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 180 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen
- 2) för betalning av utgifter för beredskapen för det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden samt anskaffning av inventarier och anordningar i anslutning till dem
- 3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som godkänts av social- och hälsovårdsministeriet
- 4) till kostnader för att inrätta en informationstjänst för jämställdhet.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet förverkligar målen i regeringsprogrammet och ministeriets strategiska riktlinjer med hjälp av ämbetsverkens och inrättningarnas sakkunskap i enlighet med de mål som avtalats i resultatavtalen.

Social- och hälsovårdsministeriet har ställt upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2020:

Funktionell effektivitet

— i samarbete med de andra förvaltningsområdena utvecklas redovisningen, kostnadsberäkningen och annan uppföljning bl.a. inom ramen för informationssystemet Kieku och anskaffningsverksamheten i överensstämmelse med Handi-principerna

— målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnads- motsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

Produktion och kvalitetsledning

— program som hänför sig till regeringsprogrammet och andra program som ministeriet ansvarar för genomförs och uppföljs

— ministeriet bereder och verkställer reformen för ordnande, finansiering, utveckling och övervakning av social- och hälsovårdsreformen

— samarbetet mellan forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas

— integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter

— utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— utvecklandet av social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur fortsätter med beaktande av de mål som ställts upp för utveckling av ministeriets produktivitet och av minskningen av omkostnaderna på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som ministeriets kärnuppgifter kräver säkerställs.

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Ministeriets ledning	523	555	590
Ledningens stöd	2 510	2 661	2 820
Enheten för internationella ärenden	2 565	2 719	2 880
Kommunikation	1 416	1 501	1 600
Förvaltning	2 840	3 011	3 200
Avdelningen för styrning av social- och hälsovården	1 684	1 785	1 880
Avdelningen för social trygghet och försäkringar	5 495	5 825	6 160
Avdelningen för välfärd och tjänster	14 925	15 824	16 740
Avdelningen för arbete och jämställdhet	5 232	5 548	5 860
Sammanlagt	37 190	39 429	41 730

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 190	39 429	40 730
Bruttoinkomster	7 443	7 500	7 550
Nettoutgifter	29 747	31 929	34 180

Poster som överförs

— överförs från föregående år	8 809
— överförs till följande år	9 898

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredningen och verkställandet av den lagstiftning som gäller tjänster för äldre och för personer med funktionsnedsättning	80
Jämställdhets- och likalönsprogrammet (regeringsprogr. 2019)	500
Ministeriets styruppgifter (5 årsv.) och upphandling av sakkunnigtjänster (överföring från moment 33.01.25)	1 000
Precisering av utgifterna för överföringen av centralen STEA till SHM	-25
Produktivitetsbesparingen VAHVA	-24
Säkerställande av resurser för lagstiftningsarbetet	1 200
Lönejusteringar	-53
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-560
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-139
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-71
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	392
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	81
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-30
Nivåförändring	-100
Sammanlagt	2 251

2020 budget	34 180 000
2019 I tilläggsb.	60 000
2019 budget	31 929 000
2018 bokslut	30 836 000

04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 483 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader
- 2) till betalning av utgifter på grund av fluktuationer i efterfrågan på tjänster vid enheten för psykiatrisk vård av farliga och svårbehandlade barn och unga
- 3) till betalning av utgifter motsvarande jordbruksstöd
- 4) till betalning av kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statliga sinnessjukhus täcks i huvudsak med ersättningar som betalas av kommunerna. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts i enlighet med de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifterna tas ut enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992).

De resultatmål som ställs upp för statens sinnessjukhus anges i de resultatavtal för 2020 som statens sinnessjukhus ingår med Institutet för hälsa och välfärd.

Verksamhetens resultat

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten utförs och utnyttjas fort-löpande. Man fäster fortfarande uppmärksamhet vid vårdens kvalitet och uppföljningen av vårdresultaten genom att öka de terapeutiska färdigheterna. Vården utvecklas så att det ska behövas så lite tvångsåtgärder som möjligt. Dessutom förbättras verksamhetens mätmetoder och uppföljningssystem.

Verksamhetens produktivitet förbättras genom att man utvecklar multiprofessionella arbetssätt samt arbetsledning som bättre motsvarar de krav som ställs bl.a. på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård. Statens sinnessjukhus fungerar effektivt och ekonomiskt och ser samtidigt till att utveckla kvaliteten i sin verksamhet. Kostnaderna täcks med intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstrukturen för statens sinnessjukhus (1 000 euro) och sjukhusens årsverken

	2018 utfall	årsv.	2019 uppskatt- ning	årsv.	2020 uppskatt- ning	årsv.
Omkostnadsanslag	381	5	547	1	483	1
Företagsekonomiska prestationer	58 826	821	61 021	838	62 000	838
Utomstående finansiering sammanlagt	488	9	326	7	293	7
Sammanlagt	59 695	835	61 894	846	62 776	846

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	59 695	61 894	62 776
Bruttoinkomster	59 314	61 347	62 293
Nettoutgifter	381	547	483
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	509		
— överförs till följande år	550		

Utvecklingen av sinnessjukhusens produktivitet (antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverken)

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	195,42	193,96	187,82
Vårdenheten för minderåriga vid Niuvanniemi sjukhus	110,12	105,58	105,60
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	176,24	173,24	173,24

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar)

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	351,71	368,78	385,16
Vårdenheten för minderåriga vid Niuvanniemi sjukhus	819,29	857,66	857,76
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	381,01	393,73	393,73

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	57 827	60 454	61 332
— övriga intäkter	1 487	893	961
Intäkter sammanlagt	59 314	61 347	62 293
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	59 447	61 629	62 506
— andel av samkostnader	248	265	270
Kostnader sammanlagt	59 695	61 894	62 776
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-381	-547	-483
Kostnadsmotsvarighet, %	99	99	99

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter (vuxenavd.)	145 455	145 017	141 914
Sinnesundersökningsvård dygn (vuxenavd.)	4 358	4 364	4 362
Sinnesundersökningar (vuxenavd.)	65	69	69
Vård dagar vid vårdenheten för minderåriga	4 538	4 562	4 563
Sinnesundersökningsvård dygn vid vårdenheten för minderåriga	66	110	110
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	1	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utvecklandet av personalen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bl.a. vårdmetoderna utvecklas så att de bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras. Målet är att minska sjukdagarna och förbättra arbetshälsoindexet. Inom personalutvecklingen avsätts resurser för sådan på personal- och utbildningsplanen baserad yrkesinriktad fortbildning vars centrala teman är bl.a. kurser som ger psykologisk beredskap, kurser i biologi och farmako-

logi och utbildning som syftar till att minska användningen av tvångsmedel. Fortbildningen finansieras huvudsakligen med intäkterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-3
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-59
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	-64

2020 budget	483 000
2019 budget	547 000
2018 bokslut	421 554

05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 531 000 euro.

Anslaget får också användas

1) till innehållsmässigt utvecklande av skolhemmen och fängelsets familjeavdelning samt stöd-jande av verksamheten och utvecklande av förhållandena

2) för utjämning av variationerna i efterfrågan på elevvårdsplatser och platser i skola samt platser på fängelsets familjeavdelning

3) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk

4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhem och fängelsets familjeavdelning

5) till betalning av den månadspenning som är avsedd för skolhemselever och den måltidsersättning som är avsedd för deras föräldrar

6) till förbättring av skolhemmens lokaler.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks i huvudsak med ersättningar som betalas av kommunerna. På finansieringen av den grundläggande utbildningen i skolhemmen och annan verksamhet som hör till undervisningsväsendet tillämpas bestämmelserna i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Finansieringssystemet baserar sig på kalkylmässiga enhetspriser som bestäms av undervisnings- och kulturministeriet och fastställs av statsrådet på för-hand för följande år. De ersättningar som betalas till eleverna och deras föräldrar grundar sig på barnskyddslagen (417/2007) och socialvårdslagen (1301/2014).

De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

De mål som ställs upp för statens skolhem anges i de resultatavtal för 2020 som ingås mellan Institutet för hälsa och välfärd, Utbildningsstyrelsen och skolhemmen.

Effektivitet

Man kommer att förbättra verksamhetens effektivitet vid statens skolhem genom att utveckla den administrativa strukturen i en mera koncernmässig riktning och genom att modernisera serviceproduktionens driftsmässiga och fysiska strukturer. Tjänster för behoven hos barn och unga med svåra beteendestörningar, missbruksproblem och problem med den mentala hälsan utvecklas som en i den grundläggande utbildningen integrerad helhetstjänst av barnskydd, hälso- och sjukvård och krävande särskilt stöd, genom att man garanterar kvantitativt tillräckliga personalresurser och fortlöpande utbildning som stärker personalens specialkunnande. Forsknings- och utvecklingsarbetet vid skolhemmen styr och verifierar bedömningen av verksamhetens genomslag. De uppgifter man får med hjälp av forsknings- och utvecklingsprojekten inverkar på utvecklandet av barnskyddet på såväl nationell som internationell nivå. Det elektroniska kvalitetsledningssystemet och den mätare för genomslagskraft som ingår i informationssystemet för klientuppgifter utnyttjas för att utveckla verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet. På fängelsets familjeavdelning säkerställs barnens möjlighet till trygga erfarenheter av tidig interaktion samt till god vård och omsorg. Familjeavdelningsarbetets effektivitet följs upp bl.a. genom insamling av kundrespons och verksamheten utvecklas så att den motsvarar de ändrade behoven hos de som köper tjänster-na, dvs. kommunerna.

Verksamhetens resultat

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstrukturen för statens skolhem (1 000 euro) och skolhemmens årsverken

	2018 utfall	årsv.	2019 ordinarie budget	årsv.	2020 budgetprop.	årsv.
Omkostnadsanslag	569	-	601	-	531	-
Företagsekonomiska prestationer (omfattar utbildningsstyrelsens finansieringsandel)	21 670	320	22 608	330	22 673	330
Sammanlagt	22 239	320	23 209	330	23 204	330

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	22 239	23 209	23 204
Bruttoinkomster	21 670	22 608	22 673
Nettoutgifter	569	601	531
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 011		
— överförs till följande år	1 106		

Vid dimensioneringen av anslaget har de jordbruksstöd som erhålls i form av utomstående finansiering beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	20 586	21 483	21 548
— övriga intäkter	2 391	2 490	2 490
Intäkter sammanlagt	22 977	23 973	24 038
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 307	1 365	1 365
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	21 671	21 826	21 821
— andel av samkostnader	1 568	1 383	1 383
Kostnader sammanlagt	23 239	23 209	23 204
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-262	764	834
Kostnadsmotsvarighet, %	99	103	104

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 100 % av deras kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Vårddygn	38 158	32 557	32 557
Vårddygn inom den särskilda omsorgen	8 623	7 534	7 534
Skoldagar	20 064	20 530	20 530
Eftervårdsdygn	1 582	1 500	1 500
Fängelsets familjeavdelning	2 911	1 700	2 400

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-3
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-65
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-2
Sammanlagt	-70

2020 budget	531 000
2019 budget	601 000
2018 bokslut	664 322

06. Omkostnader för enheten för hälso- och sjukvård för fångar som är underställd Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 121 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av utgifter på grund av fluktuationer i efterfrågan på hälso- och sjukvårdstjänster för fångar
- 2) till anskaffning av köpta tjänster för hälso- och sjukvård för fångar
- 3) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning (inkl. ekonomi-, personal- och informationsförvaltning samt stödtjänster) och styrning av hälso- och sjukvården för fångar
- 4) till utveckling av hälso- och sjukvården för fångar och dess verksamhetsomgivning
- 5) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskaplig forskning
- 6) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk.

Förklaring: Enheten för hälso- och sjukvård för fångar svarar för ordnandet av hälsovårdstjänster för fångar. Enheten för hälso- och sjukvård för fångar producerar själv största delen av tjänsterna inom primärvården, mun- och tandvården och den psykiatriska specialiserade sjukvården. Tjänster inom den specialiserade sjukvården och jourtjänster skaffas i regel som köpta tjänster. Såsom inkomster för enheten för hälso- och sjukvård för fångar beaktas inkomsterna av dess avgiftsbelagda verksamhet och de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten.

Effektivitet

Institutet för hälsa och välfärd har efter bytet av förvaltningsområde inlett ett program för utveckling av hälso- och sjukvården för fångar för att bl.a. förbättra verkningsfullheten hos och kvaliteten på hälso- och sjukvården för fångar, intensifiera samarbetet med fängelsernas psykologer, socialarbetare och missbrukararbetare och säkra kontinuiteten i vården också efter det att fångarna frigetts.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	18 011	19 324	19 339
Bruttoinkomster	287	219	218
Nettoutgifter	17 724	19 105	19 121

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	-		
— överförs till följande år	767		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förebyggande och bekämpning av sexualbrott – (överföring från moment 25.40.01)	26
Nivåhöjning för att motsvara verksamhetens utgifter	600
Projektet om patientdatasystemet för hälso- och sjukvård för fångar (finansieringen 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-750
Lönejusteringar	-22
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-34
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	157
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	39
Sammanlagt	16

2020 budget	19 121 000
2019 budget	19 105 000
2018 bokslut	18 491 000

07. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 507 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för social trygghet är en besvärsinstant som kan jämföras med en specialdomstol i socialförsäkringsfrågor och fungerar som första besvärsinstant i branschen i alla ärenden som gäller folkpension, alla rehabiliteringsärenden som handläggs av Folkpensionsanstalten och alla ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag, bostadsbidrag för pensionstagare, barnbidrag, stöd för hemvård och privat vård av barn, underhållsstöd, militärunderstöd, moderskapsunderstöd, sjukförsäkring, garantipension, tolkningstjänst för handikappade personer, inkomstrelaterad dagpenning, grunddagpenning, arbetsmarknadsstöd, altemneringsersättning, medlemskap i arbetslöshetskassa, vuxenutbildningsstöd, yrkesexamensstipendium, betalning enligt lönegarantin, arbetsgivares självriskpremie och uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremie. Därutöver behandlar besvärsnämnden alla ansökningar om undanröjande av lagakraftvunna beslut i dessa ärendekategorier.

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Produktivitet och lönsamhet			
Beslutspris (euro/avgörande)	200	200	203
Produktiviteten av arbetet (avgörande/årsv.)	403	408	400

Verksamhetens resultat

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Resultat och kvalitetsledning			
Anhängiggjorda besvärärenden	39 386	41 500	40 000
Avgjorda ärenden	41 511	42 000	42 000
Behandlingstid för besvären (mån.)	8,7	7,0	6,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökningen i antalet ärenden och säkerställande av en skälig handläggningstid	200
Lönejusteringar	-12
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-100
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-19
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	82
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	22
Sammanlagt	173

2020 budget	8 507 000
2019 budget	8 334 000
2018 bokslut	8 188 000

25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning till Folkpensionsanstalten enligt lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007) för utveckling av Kanta-tjänsten (den nationella elektroniska arkiveringstjänsten för patientuppgifter, Receptcentret, den nationella arkiveringstjänsten för socialvården samt den tjänst som ger medborgarna möjlighet att ta del av egna recept- och klientuppgifter och uträtta receptärenden elektroniskt, patientens informationshanteringstjänst, recepttjänsten och de elektroniska tjänster och datalager som är avsedda för medborgarna), till täckande av sådana kostnader för fortlöpande uppgifter och underhåll som inte kan tas ut hos tjänstetillhandahållarna inom social- och hälsovården eller apoteken som en användaravgift samt till uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer i anslutning till Kanta-tjänsterna (FPA)

2) till planering och utveckling av andra myndigheters riksomfattande informationssystemtjänster inom social- och hälsovården

3) till beviljande av statsunderstöd för en effektivisering av den regionala informationsinfrastrukturen inom social- och hälsovården (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

4) för styrning av digitaliseringsprojekt inom social- och hälsovården samt utvärdering och uppföljning av hur digitaliseringen förverkligas (SHM).

Förklaring: Det är Folkpensionsanstaltens uppgift att genomföra riksomfattande informationssystemtjänster för social- och hälsovården och göra upp specifikationer som behövs för ge-

nomförandet i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007).

Avsikten är att anslaget också ska användas till betalning av statsbidrag till kommuner och samkommuner samt vid behov till andra parter för en klarare strukturering och effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen då det gäller social- och hälsovårdens datasystem som helhet. Statsbidragsmyndigheter kan vara Institutet för hälsa och välfärd och social- och hälsovårdsministeriet.

Anslaget får också användas för styrning av digitaliseringsprojekt inom social- och hälsovården samt genomförandet av utvärdering och uppföljning av digitaliseringsutvecklingen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återbäring av en engångsjustering av anslagsnivån	4 000
Ministeriets styruuppgifter för informationshantering (-5 årsv.) och upphandling av sakkunnigtjänster (överföring till moment 33.01.01)	-1 000
Styrning av informationshanteringen vid Institutet för hälsa och välfärd (-20 årsverken) (överföring till moment 33.03.04)	-1 800
Tryggande av en fortsättning på Soutu-projektet	2 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-300
Sammanlagt	2 900

2020 budget	9 900 000
2019 budget	7 000 000
2018 bokslut	11 000 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 19 229 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för närområdessamarbete.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	300
Sammanlagt	300

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	19 229 000
2019 budget	18 929 000
2018 bokslut	19 287 335

66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 045 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningsars medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödjande av speciella program.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet svarar för bl.a. Finlands medlemsavgift till WHO, vars finansiering till 25 % täcks av medlemsavgifter och till resterande del av medlemsstaternas frivilliga finansiering. Det har ställts krav på att WHO ska vidta kraftfullare åtgärder i samband med pandemier och kriser som rubbar jämvikten i statlig ekonomi och säkerhet. Finlands påverkningsmöjligheter i de pågående reformerna inom organisationen accentueras under åren 2018—2020 i och med ett medlemskap i förvaltningsrådet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Av Finlands finansiella bidrag till sekretariatet för det internationella hälsosäkerhetsprogrammet	150
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-200
Sammanlagt	-50
2020 budget	4 045 000
2019 budget	4 095 000
2018 bokslut	3 875 000

02. Tillsyn

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad tillsyn inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, omkostnaderna för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet och av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Tillsynsinrättningarna är Strålsäkerhetscentralen, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet, tillståndsmyndigheten för social- och hälsovården och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet. Uppgifter inom rättsmedicin sköts av Institutet för hälsa och välfärd. Av de strategiska målen för regeringsperioden omfattar tillsynsinrättningarnas verksamhet följande:

- Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare
- Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov

Effektivitet

- garanterande av likabehandling, rättsskydd och andra grundläggande fri- och rättigheter samt iakttagande av lagstiftningen
- tyngdpunkten för tillsynen ligger på en föregripande, riskbaserad tillsyn över till arten och omfattningen betydande verksamhet som främjar säkerheten, ordnandet av tjänster och egenkontroll.

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 235 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU-fonder.

Av anslaget får också högst 1 500 000 euro användas för samarbete mellan Finland och Ryssland eller andra länder i Finlands närområde om strål- och kärnsäkerhet:

- 1) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med i första hand Ryska federationens kärnsäkerhetsmyndigheter och verksamhetsutövare
- 2) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med myndigheterna i andra stater i Finlands närområde
- 3) till betalning av statliga överföringsutgifter i anslutning till kärn- och strålsäkerhetssamarbete.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt ställt upp följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen för 2020. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektmål och verksamhetsmål

Strålsäkerhetscentralen bör inleda åtgärder för att säkerställa att den nerlagda undersökningen kan återupptas. Det kräver ett långsiktigt arbete och man bör överföra anslag till detta ändamål. Det nätverkande med andra finländska strålskyddsforskare som redan inletts inom ramen för Cores-samarbetet ska understödjas.

Strålsäkerhetscentralen ska vidta åtgärder för att garantera övergången till den egenkontroll som det föreskrivs om i den nya strålsäkerhetslagen (859/2018). Övervakningen av strålsäkerheten ska på samma sätt som annan miljö- och hälsoskyddstillsyn ändras från den föråldrade tillsynsverksamheten till egenkontroll. Detta innebär att en grundlig ändring av arbetssätten hos både de som övervakar och som övervakas.

Strålsäkerhetscentralen ska vara alert och beakta den tekniska utvecklingen i sitt arbete. Den nya tekniken blir allmännare och användningen av joniserande och icke-joniserande strålning ökar kontinuerligt och den nya tekniken kan oönskade effekter på strålsäkerheten både inom hälso- och sjukvården och hos tjänster som säljs till konsumenterna.

Strålsäkerhetscentralen fortsätter digitaliseringen av tillsynen och de interna processerna och sår på så sätt den nya teknikens möjligheter att förbättra verksamhetens effektivitet och kvalitet.

Strålsäkerhetscentralen säkerställer tillräckliga resurser för att förbereda flytten från de nuvarande lokalerna till Ånäs i Vanda sommaren 2022. Strålsäkerhetscentralen ska genom verksamhetens effektivitet säkerställa att inte en ökning av hyreskostnaderna leder till en oskälig ökning av kostnaderna för den nettobudgeterade tillsynen.

Strålsäkerhetscentralens finansieringsstruktur (1 000 euro) och årsverken

	2018 utfall	årsv.	2019 ordinarie budget	årsv.	2020 budgetprop.	årsv.
Budgetfinansiering	10 728	93	11 587	97	14 235	98
Avgiftsbelagd verksamhet	27 822	222	28 313	220	27 900	218
Samfinansierad verksamhet	528	7	500	7	500	7
Sammanlagt	39 078	322	40 400	324	42 635	323

Strålsäkerhetscentralens kostnader och årsverken (1 000 euro) per resultatområde

	2018 utfall	årsv.	2019 uppskattning	årsv.	2020 uppskattning	årsv.
Kärnenergi	21 354	91	21 500	91	22 015	89
Strålningsverksamhet	6 126	25	6 200	25	6 475	25
Beredskapsverksamhet	2 252	7	2 300	7	2 590	7
Forskning och utveckling	1 200	5	1 600	7	1 992	8
Sakkunnigtjänster	3 765	14	4 200	12	4 483	12
Kommunikation	1 247	5	1 400	5	1 590	5
Miljö	3 134	9	3 200	9	3 490	9
Gemensamma tjänster och stöd- tjänster		107		107		107
Semester		59		61		61
Sammanlagt	39 078	322	40 400	324	42 635	323

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	39 078	40 400	42 635
Bruttoinkomster	28 350	28 813	28 400
Nettoutgifter	10 728	11 587	14 235
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 815		
— överförs till följande år	11 485		

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (kärnsäkerhetstillsyn, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	17 664	21 396	21 265
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksam- heten	17 817	21 396	21 265
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-153	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	3 293	589	635
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 987	589	635
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	306	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	110	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	77	100	100
— finansiering från EU	122	150	150
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	57	-	-
Intäkter sammanlagt	256	250	250
Totala kostnader för projekten	548	500	500
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-292	-250	-250
Självfinansieringsandel, %	53	50	50

Strål- och kärnsäkerhetssamarbete

Strål- och kärnsäkerhetssamarbetet med Ryska federationen har omfattat följande ämnesområden: Leningrads kärnkraftverk, Kola kärnkraftverk, kärnsäkerhetsövervakning, radioaktivt avfall, övervakning av strålning i miljön och beredskap inför olyckor samt övervakning av kärnmaterial. Största delen av anslagen är avsedda för höjning av säkerheten vid de två kärnkraftverken

så att det huvudsakliga föremålet för anslagen är Leningrads kärnkraftverk, vars placering och reaktorer av Tjernobylytyp ökar behovet av kontinuerliga förbättringar. Projekten omfattar bl.a. utbildning, säkerhetsanalyser, förbättringar av den tekniska säkerheten, leveranser av utrustning och utveckling av metoder för kontroll av utrustningen. Systemen för övervakning av strålningen i miljön runt de båda kärnkraftverken har genomförts inom ramen för samarbetet.

Det samarbete för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med andra länder i Finlands närområde gäller däremot objekt som är viktiga för finländarnas säkerhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av en besparing av engångsnatur	3 000
Lönejusteringar	-18
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-400
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-44
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-24
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	125
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	28
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-16
Nivåförändring	-3
Sammanlagt	2 648

2020 budget	14 235 000
2019 budget	11 587 000
2018 bokslut	11 397 739

05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 628 000 euro.

Förklaring: Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården främjar befolkningens hälsa och funktionsförmåga med hjälp av den styrning tillsynen kräver samt förhands- och efterhandstillsyn.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för 2020. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat

— tyngdpunkten förskjuts mot en mera proaktiv tillsyn och mot egenkontroll samtidigt som verksamhetens styrning stärks i dessa avseenden

— tillstånds- och tillsynsprocesserna blir smidigare.

Budgeten för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården baserar sig på partiell netotobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna har budgeterats under moment 12.33.02. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är beslut om tillstånd för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården och socialvården och avgifter för prestationer som gäller

riksomfattande tillstånd för privata serviceproducenter inom social- och hälsovården och sådana avgifter för verkets prestationer som fastställs enligt företagsekonomiska grunder. Därutöver betalar regionförvaltningsverken en del av de årsavgifter de tar ut hos privata serviceproducenter inom social- och hälsovården för de kostnader som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården orsakas av underhållet av registret över privata serviceproducenter.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om klinisk prövning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	17 754	15 940	15 393
Bruttoinkomster	6 065	4 000	3 765
Nettoutgifter	11 689	11 940	11 628
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 380		
— överförs till följande år	5 712		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 418	4 800	4 965
— övriga intäkter	-	400	-
Intäkter sammanlagt	7 418	5 200	4 965
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 353	1 200	1 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 334	3 700	3 565
— andel av samkostnader	2 048	1 500	1 400
Totalkostnader, sammanlagt	7 382	5 200	4 965
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	36	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

*Produktion och kvalitetsledning***Antal ärenden som inkommer till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för avgörande**

	2018 utfall	2019 prognos	2020 prognos	2019/2020 förändr., %
Beslut om yrkesutövning inom hälso- och sjukvården	20 311	20 000	20 000	0,0
Beslut om legitimering av yrkesutbildade personer inom socialvården	21 401	10 000	10 000	0,0
Tillsynsärenden inom social- och hälsovården	1 426	1 450	1 500	3,5
Tillstånd för avbrytande av havandeskap	742	970	970	0,0

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Då verksamhetsmiljön förändras och beredningen av social- och hälsovårdsreformen och Statens tillstånds- och tillsynsmyndighet Luova förföll krävs det av ledningen en ny slags vägledning och att personalen engageras i uppdaterade mål. Utöver verkets grundläggande uppgifter har man de senaste åren satsat mycket på beredningen av Luova. De resurser som nu frigörs riktas till verkets grundläggande uppgifter samt till utveckling av den egna verksamheten. Personalplaneringen blir ännu viktigare under den fortsatta verksamheten vid ämbetsverket.

Samarbetet med alla ministerier och ämbetsverk som deltagit i beredningen av Luova har skapat goda sakkunnigätverk och ett nära samarbete. Då omvärlden förändras är det viktigt att säkerställa de nuvarande sakkunnigresurserna, utnyttja nätverk och stödja utvecklingen av personalens kunnande så att de motsvarar de nya behoven. Detta sker utifrån resultat- och utvecklingssamtal och genom utarbetande av en utbildningsplan som stöder verksamheten. Förändringen understöds genom nya verksamhetssätt och arbetsmetoder, bl.a. digitala verktyg.

Omsorg om de anställdas välbefinnande i arbetet skapar en grund för de anställdas funktionsförmåga. En stor arbetsvolym, ansvaret i anslutning till tjänsteåliggandena och den kontinuerliga förändringen är en utmaning för de anställdas välbefinnande i arbetet. Välbefinnandet i arbetet kontrolleras genom regelbundna enkäter och analyser av resultaten, det satsas på utvecklingsåtgärder och uppföljning av dem och chefsarbetet stöds med utbildning som skräddarsyts för myndigheten. Ledningen och cheferna fäster allt mer uppmärksamhet vid chefsarbetet och organiseringen av arbetsuppgifterna samt vid att stödja personalen och utveckla kunnandet. Arbetstagarnas möjligheter att samordna arbete och fritid understöds genom att flexibla möjligheter till distansarbete utvecklas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-800
Alkoholnäringsregistret (ALLU) (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	1 200
Genomförande av EU:s MD- och IVD-förordningar och uppgifter i anslutning till dessa (-4 årsv.) (överföring till moment 33.02.06)	-280
Stärkande av resurserna för styrning och tillsyn av tjänster för äldre och personer med funktionsnedsättning	240
Stärkande av resurserna för tillsyn över småbarnspedagogiken	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tillsyn över produkter och utrustning för hälso- och sjukvård (överföring till moment 33.02.06)	-700
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-28
Lönejusteringar	-24
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-140
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-23
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-28
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	145
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	33
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-7
Sammanlagt	-312

2020 budget	11 628 000
2019 I tilläggsb.	280 000
2019 budget	11 940 000
2018 bokslut	11 021 000

06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 104 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till finansiering av forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och som förverkligas utanför centret
- 2) till betalning av extra utgifter på grund av stärkandet av centrets verksamhet enligt en modell med flera driftsställen.

Förklaring: Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet har lokaler som vid i behov kan tas i bruk i städer som är centrala med tanke på verksamheten.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet för 2020. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat

- förbättrande av lönsamheten genom förnyade verkningssätt och effektiviserade processer
- stärkande av verksamheten för utvärdering av det terapeutiska och ekonomiska värdet i fråga om läkemedel (HTA-verksamhet)
- utveckling av läkemedelsinformationen
- deltagande i beredningen och genomförandet av EU-lagstiftningen
- störningsfritt övertagande av de tillsynsuppgifter gällande hälsoteknik som överförs till Fimea, förberedelse för de nya uppgifterna och stödande av forsknings- och innovationsverksamheten

- förbättrande av effektiviteten inom medicinerings säkerheten och -tillsynen genom ökat samarbete mellan olika aktörer och föregripande styrning
- främjande av läkemedelsinnovationer och läkemedelsforskning genom styrning och tillsyn
- förberedelse inför nationella och internationella förändringar i omvärlden (bl.a. Brexit)
- framtagande av information till stöd för en rationell läkemedelsbehandling och det läkemedelspolitiska beslutsfattandet.

Verksamhetens resultat (resurshushållning, produktivitet, lönsamhet, kostnadsmotsvarighet)

Avsikten är att prestationerna inom ämbetsverkets avgiftsbelagda verksamhet ska produceras på ett kostnadsmotsvarigt sätt. Centret följer upp produktivitetsutvecklingen med hjälp av Statistikcentralens produktivitetsindikatorer.

Verksamhetens resultat (index 100 = år 2011)

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Produktivitetsindex för arbete	88,7	> 100	> 100
Totalproduktivitetsindex	82,5	> 100	> 100

Antal årsverken vid centret

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Avgiftsbelagd verksamhet	223	241	241
Avgiftsfri verksamhet	27	29	43
Sammanlagt	250	270	284

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 704	28 582	30 176
Bruttoinkomster	23 541	24 830	25 072
Nettoutgifter	2 163	3 752	5 104
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 879		
— överförs till följande år	4 841		

**Finansieringsstruktur för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet
(1 000 år)**

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Budgetfinansiering	3 107	3 752	5 104
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	23 541	24 830	25 072
— offentligrättsliga prestationer	21 281	22 500	22 742
— företagsekonomiska prestationer	18	-	-
— prestationer enligt speciallagar	1 920	2 080	2 080
Andra intäkter	322	250	250
Post som överförts från föregående år	3 879	-	-
Sammanlagt	30 527	28 582	30 176

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	21 281	22 500	22 742
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	12 195	13 725	13 872
— andel av samkostnader	11 151	8 775	8 870
Kostnader sammanlagt	23 346	22 500	22 742
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 065	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	91	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	1 920	2 080	2 080
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	987	1 335	1 335
— andel av samkostnader	674	745	745
Kostnader sammanlagt	1 661	2 080	2 080

Kostnads Motsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Kostnads motsvarighet (intäkter - kostnader)	259	-	-
Kostnads motsvarighet, %	116	100	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Vid Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet upprätthålls, stöds och utvecklas personalens kompetens och arbetsförmåga.

Nyckeltal	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Personalens välbefinnande			
— arbetstillfredsställelseindex	3,67	> 3,7	över genomsnittet för staten
— sjukfrånvaron mätt i dagar/ årsv. minskar	8,2	< 7,5	under genomsnittet för staten

Av anslaget är 150 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och sådana inkomster som avses i 84 b § i läkemedelslagen (595/2009).

Budgeten för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks i huvudsak genom de avgifter som tas ut för tillsyns- och serviceverksamheten. Tjänsterna inom den avgiftsbelagda verksamheten produceras till självkostnadspris. De avgifter som tas ut för prestationerna är sådana som avses i lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för kvalitetskontroll av läkemedel täcks av de avgifter som tas ut enligt 84 b § i läkemedelslagen (595/2009).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av en besparing av engångsnatur	500
Genomförande av EU:s MD- och IVD-förordningar och uppgifter i anslutning till dessa (4 årsv.) (överföring till moment 33.02.05)	280
Reformen av registren för hälso- och genteknik (finansiering 2019) (överföring till moment 28.70.20)	-470
Reformen av registren för hälso- och genteknik (finansiering 2020) (överföring från moment 28.70.20)	370
Stärkande av resurserna för utvärdering av läkemedelsbehandlingar	150
Tillsyn över produkter och utrustning för hälso- och sjukvård (överföring till moment 33.02.05)	700
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-3
Lönejusteringar	-7
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-200
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-3

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-9
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	42
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	10
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-8
Sammanlagt	1 352

2020 budget	5 104 000
2019 budget	3 752 000
2018 bokslut	3 125 357

07. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 167 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

Förklaring: Ett mål med verksamheten inom ansvarsområdena för arbetarskyddet vid regionförvaltningsverken är att påverka ledningen av säkerheten på arbetsplatserna och arbetsförhållandena så att olycksfall på arbetsplatserna, yrkessjukdomar, skadlig belastning och antalet arbetstagare som går i invalidpension minskar. Den verksamhet ansvarsområdena för arbetarskyddet bedriver bidrar också till att anställningsvillkoren iakttas i större utsträckning och att den grå ekonomin minskar.

Verksamhetens resultat

För att trygga en kundorienterad verksamhet ger arbetarskyddsförvaltningen följande servicelöfte:

Ansvarsområdena för arbetarskyddet arbetar inom ramen för de befogenheter samhället ger så att arbetsinducerade risker och olägenheter för människors hälsa hanteras på behörigt sätt. Verksamheten inom ansvarsområdena för arbetarskyddet är oberoende, opartisk och sakkunnig. Den kundinitierade efterfrågan på tjänster ska oavsett bransch och arbetsplats till fullo bemötas enligt avtalad leveranstid och tillgänglighet. Ansvarsområdena för arbetarskyddet utvecklar sin verksamhet på basis av insamlad kundrespon.

Arbetarskyddsmyndigheterna riktar den myndighetsinitierade verksamheten i huvudsak på sådana sakkomplex och fenomen som upptäckts vara förknippade med de största riskerna. Målet är att arbetarskyddstillsynen stöder och främjar arbetsplatsens egna säkerhetsåtgärder. Genom tillsynen säkerställs det att arbetsgivaren och andra ansvariga instanser iakttar arbetarskyddslagstiftningen.

I anslutning till de sakkomplex och fenomen som tillsynen omfattar fastställs de tillsynssätt som tillsammans ger största möjliga effektfullhet för myndighetsverksamheten. För att säkerställa att tillsynen når de arbetsgivare som medvetet försöker kringgå sina arbetsgivarskyldigheter ser man till att arbetsplatskontrollerna är tillräckligt omfattande.

Funktionell effektivitet

För inspektionsverksamheten ställs följande mål upp:

Funktionell effektivitet

	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Antal inspektioner sammanlagt	26 420	27 500	27 500

Totala kostnader (1 000 euro) och årsverken per resultatområde inom arbetarskyddets regionförvaltning

Resultatområde	2018			2019			2020		
	utfall	%-andel	årsv.	mål	%-andel	årsv.	mål	%-andel	årsv.
Myndighetsinitierad verksamhet	18 861	78	311	16 016	65	266	17 009	65	283
Kundinitierad verksamhet	3 144	13	52	4 504	18	73	4 710	18	78
Förvaltnings- och stödåtgärder	2 176	9	36	4 255	17	69	4 448	17	74
Sammanlagt	24 181	100	399	24 775	100	408	26 167	100	435

Produktion och kvalitetsledning

Tillsynen över arbetarskyddet är baserad på riskbedömning. Ansvarsområdena för arbetarskyddet använder resultatgivande och enhetliga verksamhetssätt och tillsynsmetoder. Genom samarbete mellan ansvarsområdena, informationsutbyte mellan myndigheterna och spridning av god praxis garanteras en verkningsfull arbetarskyddstillsyn.

Intressentgruppssamarbete och kommunikation stöder på ett effektivt sätt ansvarsområdenas verksamhet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Inom ansvarsområdena för arbetarskyddet säkerställs en ändamålsenlig placering av kunnandet och personalresurserna. Utvecklandet av personalens kunnande och upprätthållandet av yrkesskickligheten stöds och välbefinnandet på arbetsplatsen förverkligas med beaktande av förändringarna i verksamhetsmiljön. Specialkunnandet utvecklas och utnyttjas effektivare på riksni-vå.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 461	24 945	26 337
Bruttoinkomster	280	170	170
Nettoutgifter	24 181	24 775	26 167
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 251		
— överförs till följande år	3 394		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av resurserna för arbetarskyddstillsynen och tillsynen över utländskt arbetskraft (regeringsprogr. 2019)	1 500
Lönejusteringar	-65
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-311
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-131
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-78
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	392
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	90
Nivåförändring	-5
Sammanlagt	1 392

2020 budget	26 167 000
2019 budget	24 775 000
2018 bokslut	24 324 000

08. Omkostnader för Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 200 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till utjämning av variationerna i efterfrågan
- 2) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning av tillståndsmyndigheten.

Förklaring: Anslaget används för utvecklande och underhåll av tillståndsmyndighetens bas-service och infrastruktur. De som får dataanvändningstillstånd betalar en avgift för tillståndet och för de tjänster de behöver, såsom för insamling, samkörning, teknisk bearbetning och utlämnande av uppgifter med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt och de beslut som tillståndsmyndighetens styrgrupp fattat. Tillståndsmyndigheten ersätter den registeransvariga myndigheten för den andel av avgiften som tillkommer den. I lagen om sekundär användning av personuppgifter inom social- och hälsovården (552/2019) föreskrivs det om de uppgifter som ankommer på Tillståndsmyndigheten för användning av social- och hälsovårdsdata.

Följande mål har ställts upp för verksamheten för fyraårsperioden 2020—2023:

- utvecklande och införande av tillståndsmyndighetens rådgivningstjänst samt tillståndsprocess och process för insamling och behandling av uppgifter
- integrering i tillståndsprocessen av de etiska överväganden som utredningarna om dataanvändningstillstånd förutsätter
- utvecklande och införande av en nationell elektronisk åtkomstportal samt utvecklande och införande av en tjänst för samkörning och utlämnande av uppgifter och en förvaringstjänst för kodnycklar

- utvecklande av en informationssäker teknisk miljö för utlämnande av uppgifter
- utvecklande av samarbetet mellan tillståndsmyndigheten och de personuppgiftsansvariga.

Social- och hälsovårdsministeriet ställer upp resultatmålen för tillståndsmyndigheten och dess verksamhet utifrån det förslag som tillståndsmyndighetens styrgrupp utarbetat.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 250
Bruttoinkomster	50
Nettoutgifter	5 200

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Allmänna kostnader för förvaltningens stödtjänster och infrastruktur	700
Investeringar av engångsnatur	3 000
Omkostnader	1 500
Sammanlagt	5 200

2020 budget	5 200 000
2019 I tilläggsb.	2 500 000

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 491 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)
- 2) till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004)
- 3) till betalning av utgifterna för utbildning av specialister i rättsmedicin i form av köptjänster från universiteten
- 4) till betalning av utgifter för transporter av avlidna i fråga om vilka rättsmedicinsk obduktion förordnats eller utgifter för sådana av polisen beställda transporter av avlidna
- 5) till betalning av arvoden och lön till rättsläkare för jour utanför tjänstetid motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter för jourverksamheten.

Förklaring: År 2018 utfördes 8 551 obduktioner, år 2019 utförs uppskattningsvis 8 100 obduktioner och år 2020 uppskattningsvis 8 000 obduktioner.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av arvoden och ersättningar som betalas för rättsmedicinska undersökningar	244
Sammanlagt	244

2020 budget	10 491 000
2019 budget	10 247 000
2018 bokslut	10 668 257

03. Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, av omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd och av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt förvaltningsområde. Målet är att producera sådan forskningsinformation som kan utnyttjas systematiskt i olika slags utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom vid beredningen och verkställandet av lagstiftningen, i olika program och projekt samt i ministeriets övriga beslutsfattande.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen ska uppnås. Forsknings- och utvecklingspolitiken är strategiskt beslutsfattande, beredning och genomförande av lagstiftning och budget samt investering som stöder informationsstyrningen. Forskningsinstitutet inom förvaltningsområdet har också verksamhet för att omsätta forsknings- och utvecklingsresultaten i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har de lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter i anslutning till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten gäller i synnerhet följande strategiska mål inom förvaltningsområdet:

- Skillnaderna i välfärd och hälsa har minskat
- Funktionsförmågan och arbetsförmågan har förbättrats
- Livs- och arbetsmiljön har blivit sundare och tryggare
- Tillförlitliga tjänster i rätt tid motsvarar kundernas behov
- Må bra-branschen skapar affärsmöjligheter och export.

Effektivitet

Forskningens och utvecklingens effekter ska förbättras

- med stöd av beslutsfattandet, bl.a. genom utvärdering av välbefinnande- och hälsoeffekter

- genom förbättrad informationsproduktion
- genom förmedling av forskningsbaserad information till den samhälleliga debatten och medborgarna.

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 54 687 000 euro.

Anslaget får också användas

- 1) till betalning av utgifter för sådana medlemsavgifter till internationella och inhemska organisationer som har anknytning till verksamheten, teckning av andel i biobankernas andelslag och årsmedlemsavgifter, finansiella bidrag till samfinansierade projekt, projekt som genomförs utomlands, understöd för kompletterande utbildning och samarbetsprojekt
- 2) till betalning av utgifter för finansiering av projekt som godkänts av EU
- 3) till Stiftelsen för alkoholforskning, för utarbetande av riktlinjer för god medicinsk praxis, för tekniskt underhåll av cancer- och synskaderegistret vid Suomen Syöpäyhdistys - Cancerföreningen i Finland ry och Synskadades Centralförbund rf och till betalning av statsunderstöd och andra utgifter för utvecklingsprojekt vid stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö och utvecklingsprojekt som gäller social- och hälsovårdens informationsförvaltning
- 4) till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten
- 5) för hälsofrämjande projekt som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför
- 6) för projekt i anslutning till förebyggande och övervakning av smittsamma sjukdomar som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför
- 7) till utgifter för styrning och utvärdering av social- och hälsovårdens servicesystem
- 8) för styrningsuppgifter för informationshanteringen inom social- och hälsovården, utveckling och underhåll av den riksomfattande informationsarkitekturen för social- och hälsovården samt andra uppgifter i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) samt lagen om elektroniska recept (61/2007) och lagen om klienthandlingar inom socialvården (254/2015).

Förklaring: Institutet för hälsa och välfärd har till uppgift att främja befolkningens välfärd och hälsa, förebygga sjukdomar och sociala problem och utveckla social- och hälsovårdstjänster. Institutet genomför sin uppgift med hjälp av forskning, uppföljning och utvärdering, utvecklingsarbete, sakkunnigpåverkan och myndighetsuppgifter samt internationellt samarbete. Institutet för hälsa och välfärd är dessutom statistikmyndighet inom sitt område samtidigt som institutet sörjer för kunskapsunderlaget inom uppgiftsområdet och för utnyttjandet av det. Institutet ansvarar också för styrningsuppgifterna för informationshanteringen inom social- och hälsovården.

Institutets verksamhet grundar sig på lagen om Institutet för hälsa och välfärd samt social- och hälsovårdsministeriets strategiska vision om ett samhälle med sammanhållning och hållbar välfärd. Bland målen ingår enligt de centrala riktlinjerna för institutet förnyelse, ett effektivt utnyttjande av kunskapsmaterialet, framsyn, prioritering och satsningar på arbetsgemenskapen.

I institutets verksamhet betonas rollen som sakkunniginrättning när det gäller att främja användande av uppgifter på alla nivåer av beslutsfattandet. Detta stöder institutets mål när det gäller att utveckla datalager och att underlätta utnyttjandet av dem.

Funktionell effektivitet

När resurserna minskar har Institutet för hälsa och välfärd anpassat sin verksamhet så att riskerna i anslutning till genomförandet av regeringsprogrammet och uppfyllandet av de sakkunnig- och myndighetsuppgifter som institutet har har minimerats. Den finansieringsnivå enligt rambeslutet som gäller institutet förutsätter i framtiden att anpassningsåtgärderna fortsätter de närmaste åren. En fördelningsgrund för anpassningsåtgärderna är en ny strategi som ska utarbetas. Kärnfunktionerna fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Institutets produktivitet ökar och överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten används för produktutveckling och investeringar. Institutets informations- och statistikproduktion samt nättjänster och portaler utgör tillsammans en fungerande helhet och tjänar kundernas behov av information. Institutets organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder institutets strategiska riktlinjer. Förvaltnings- och verksamhetsmetoderna vid Institutet för hälsa och välfärd främjar integreringen av jämställdhetsperspektivet mellan könen. Institutet för hälsa och välfärd har en ändamålsenlig finansieringsstruktur.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Institutet för hälsa och välfärd utvecklar och förnyar sitt kunskapskapital. Institutets personals aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med institutets strategi. Kunnandet hos personer i ledningsuppgifter utvecklas så att ledningen är yrkeskunnig och motiverande. Personalens välbefinnande understöds och arbetsgivarbilden utvecklas. Personalplaneringen görs mera förutsebar och långsiktig.

Inkomsterna av försäljning och distribution av sällsynta vacciner har antecknats under moment 12.33.03.

Andel av anslaget som enligt uppskattning används för understöden (euro)

Stiftelsen för alkoholforskning	350 000
Riktlinjer för god medicinsk praxis	925 000
Cancerföreningen i Finland	899 000
Synskadades Centralförbund	136 000
Stiftelsen Hoitotyön tutkimussäätiö	396 000
Sammanlagt	2 706 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	83 287	85 926	86 085
Bruttoinkomster	33 070	32 218	31 398
Nettoutgifter	50 217	53 708	54 687

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 804		
— överförs till följande år	10 839		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— försäljningsintäkter	9 023	9 000	9 000
Intäkter sammanlagt	9 023	9 000	9 000
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	-	20	20
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 228	5 300	5 300
— andel av samkostnader	2 117	2 200	2 200
Kostnader sammanlagt	7 345	7 500	7 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 678	1 500	1 500
Kostnadsmotsvarighet, %	123	120	120

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	13 145	13 000	13 000
— finansiering från EU	3 672	3 500	3 500
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	772	700	700
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	6 310	6 000	6 000
Intäkter sammanlagt	23 899	23 200	23 200
Totala kostnader för projekten	42 221	40 700	40 700
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-18 322	-17 500	-17 500
Självfinansieringsandel, %	43	43	43

Totala kostnader för verksamheten (1 000 euro) och årsverken enligt avdelning

	2018 utfall	årsv.	2019 uppskattning	årsv.	2020 mål	årsv.
Välfärd	14 182	155	13 812	155	13 838	158
Folkhälsolösningar	20 448	218	19 237	215	19 237	218
System	8 302	85	7 793	87	7 752	89
Statens social- och hälsovårdstjänster	13 622	141	16 968	184	17 883	185
Hälsosäkerhet	15 073	167	14 996	167	14 917	166
Informationstjänster	11 660	118	13 120	124	13 458	126
Sammanlagt	83 287	884	85 926	932	86 085	927

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationshanteringsuppgifter (20 årsv.) (överföring från moment 33.01.25)	1 800
Översättning till svenska av rekommendationen Käypä hoito (God medicinsk praxis) (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	600
Riksdagens tillägg; kvalitetsregister	-1 200
Riksdagens tillägg; trötthetssyndrom	-200
Tillsyns- och styrningsuppgift för boendeservicen för offer för människohandel (3 årsverken) (regeringsprogr. 2019)	300
Uppföljning, styrning och utveckling av och forskning om vård utom hemmet inom barnskyddet (1 årsv.)	80
Utvärdering av upprättandet av satellitcenter till Seri-stödcentren (regeringsprogr. 2019)	300
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-425
Lönejusteringar	-105
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-560
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-192
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-129
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	651
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	149
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-90
Sammanlagt	979

2020 budget	54 687 000
2019 II tilläggsb.	—
2019 I tilläggsb.	250 000
2019 budget	53 708 000
2018 bokslut	53 252 000

25. Nationella kompetenscenter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för förenhetligandet av funktionerna vid de offentliga biobankerna och för det förberedande arbetet och inrättandet av en gemensam aktör

- 2) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av det nationella cancercentret
- 3) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av ett nationellt neurovetenskapligt center samt för pilotprojekt inom klinisk forskning och vård
- 4) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av ett nationellt center för läkemedelsutveckling
- 5) till betalning av utgifterna för det förberedande arbetet och inrättandet av det nationella genomcentret
- 6) till betalning av statsunderstöd till kommuner, samkommuner, högskolor, allmännyttiga samfund och andelslag som bildas av biobanker för förberedelser och genomförande av projekt
- 7) till avlönande av personal motsvarande högst tio årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Som grundpelare för precisionsmedicinen stöder de nationella kompetenscentren (genomcentret, centret för läkemedelsutveckling, neurocentret och cancercentret samt den förenhetligade biobanksverksamheten) stimulerandet av forskning och innovation inom hälsobranschen samt främjandet av den individualiserade hälso- och sjukvården. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för beredningen och genomförandet i samarbete med arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och andra aktörer (sjukvårdsdistrikt, högskolor, sakkunniginrättningar).

Målen är följande:

- de offentliga biobankernas funktioner effektiviseras genom att verksamhetssätten förenhetligas och ett effektivt samarbete med de olika kompetenscentren och då i synnerhet genomcentret säkerställs
- ett nationellt cancercenter, ett nationellt neurocenter och ett nationellt center för läkemedelsutveckling inrättas
- utvecklingen av individualiserad medicin (precisionsmedicin) som en del av social- och hälsovården främjas och människornas välbefinnande och tjänsterna för dem förbättras med hjälp av forskning, kompetens, utveckling, innovationsverksamhet, investeringar och ny affärsverksamhet
- förverkligandet av målen för tillväxtstrategin för hälsobranschen samt stärkandet av Finlands ställning som en konkurrenskraftig verksamhetsmiljö stöds.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inrättande av ett nationellt center för läkemedelsutveckling	1 000
Kostnader för inrättande av ett genomcenter	-1 200
Nationellt cancercenter och genomcenter	-700
Offentliga kostnader för förenhetligandet av biobankernas funktioner	-300
Stödjande av tillväxtstrategin för social- och hälsovården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Sammanlagt	1 800

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	7 000 000
2019 budget	5 200 000
2018 bokslut	7 400 000

31. *Främjande av hälsa och välfärd* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för en översyn av verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården i enlighet med regeringens strategiska mål
- 2) för utvecklande av tjänsterna för barn och familjer bl.a. genom att stödja det fortsatta arbetet för utvecklande av familjecentren, att stärka det tidiga stödet såsom t.ex. tjänsterna för föräldraskap och parförhållanden samt att inrätta regionala kompetens- och stödcenter för barn och ungdomar med svåra symtom som behöver särskilt stöd och särskild hjälp
- 3) till betalning av omkostnader för genomförande av projekt, till betalning av forsknings- och utvecklingsprojekt och försök samt startbidrag och till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd i samband med genomförandet till kommuner, samkommuner, Folkpensionsanstalten, allmännyttiga samfund och företag
- 4) till övervakning och kontroll av projekt
- 5) till betalning av ersättningar för riksomfattande uppgifter i anslutning till förvaltningen av statsunderstöd för projekt
- 6) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för uppgifter som gäller beredning, genomförande och administration.

Förklaring: I enlighet med statsminister Antti Rinnes regeringsprogram vidtas för att stödja barnfamiljer sådana åtgärder som främjar välbefinnandet samt förebygger och åtgärdar problem. Tröskeln för mentalvårdstjänster för barn och unga sänks och tjänsterna ska som en del av bas servicen i ännu högre grad ges i rätt tid och vara tillgängliga. Kontakten mellan dem och de befintliga tjänsterna för barn och familjer och andra servicestrukturer ska intensifieras.

Dessutom fortsätter genomförandet av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster. Målen för programmet är att sprida modellen med familjecenter och utveckla rådgivningsbyråerna, att stärka parrelationsarbetet och stödet i föräldraskapet t.ex. genom en förbättring av tjänsterna inom uppfostrings- och familjerådgivningen samt att stärka förebyggande tjänster för familjer enligt socialvårdslagen och underlätta förutsättningarna för familjer att få och beviljas hemservice.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utveckling av barn- och familjetjänster samt fortsättning av programmet för utveckling av barn- och familjetjänster (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	10 000
Sammanlagt	10 000

2020 budget	10 000 000
2018 bokslut	51 500 000

50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 24 042 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelen enligt 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978)

2) till finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas för kostnader för utbildning inom företagshälsovården och genomförandet av projekt som hänför sig till företagshälsovårdspersonalens utveckling.

Förklaring: Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv. Arbetshälsoinstitutets mål iakttar social- och hälsovårdsministeriets strategi och de bekräftas i ett resultatavtal mellan ministeriet och Arbetshälsoinstitutet.

För finansiering av Arbetshälsoinstitutets verksamhet betalas enligt omfattningen av den verksamhet som godkänts i statsbudgeten årligen som en statsandel fyra femtedelar av kostnaderna i institutets av social- och hälsovårdsministeriet godkända budget. Inom ramen för statsbudgeten kan Arbetshälsoinstitutet beviljas ökad statsandel för utförande av särskilda uppgifter i anslutning till forsknings- och serviceverksamheten inom arbetarskyddets och arbetshygienens område.

De kostnader som berättigar till statsandel beräknas uppgå till 33,1 mn euro. De inkomster av verksamheten som berättigar till statsandel beräknas uppgå till 10,1 mn euro. Inkomsterna av verksamheten beräknas överstiga en femtedel av de kostnader som berättigar till statsandel. De överstigande inkomsterna används till Arbetshälsoinstitutets forskning och utveckling, ledning och sakkunnigarbete.

För arbetshälsoinstitutets totala utgifter, som år 2020 beräknas uppgå till 53 020 000 euro, beviljas 24 042 000 euro i statsbidrag. Omfattningen av verksamheten enligt resultatområde beräknas vara följande under 2020:

Verksamhetens omfattning enligt resultatområde år 2018—2020 (1 000 euro)

	Utgifter			Egen finansiering			Statsbidrag		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
	uppskatt- utfall	uppskatt- ning	uppskatt- ning	uppskatt- utfall	uppskatt- ning	uppskatt- ning	uppskatt- utfall	uppskatt- ning	uppskatt- ning
Forskning och utveckling	16 934	18 000	20 798	8 288	9 000	9 200	8 646	9 000	11 598
Sakkunnigarbete	7 149	7 000	6 188	1 202	1 100	1 100	5 947	5 900	5 088
Ledning	8 984	8 322	7 356	355	-	-	8 629	8 322	7 356
Affärsverksamhet	17 464	19 178	18 678	17 464	19 178	18 678	-	-	-
Sammanlagt	50 531	52 500	53 020	27 309	29 278	28 978	23 222	23 222	24 042
Finansieringsandel, %				54	56	55	46	44	45

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejustering	150
Utvecklingsprogrammet för arbetet och välbefinnandet i arbetet (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-330
Sammanlagt	820

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	24 042 000
2019 budget	23 222 000
2018 bokslut	23 222 000

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 002 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och bygande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter
- 2) till sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt
- 3) till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd
- 4) för finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska och operativa planering och beslutsfattande
- 5) till betalning av omkostnader för genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets ansvarsområde samt finansieringsunderstöd
- 6) för finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som godkänts av EU
- 7) till utgifter för kontrollen av och tillsynen över projekt
- 8) för översyn av verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården för unga i enlighet med ungdomsgarantin
- 9) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget stöder skapandet av nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklandet av kompatibla datasystem, framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltnings-tjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att man genom att effektivisera utnyttjandet av informationstekniken ska förbättra också en jämlik tillgång på tjänster och tjänsternas kvalitet samt stöda självständighet och möjlighet att bo hemma och klara sig på egen hand. Ett mål är också att säkerställa att användningen av ny informationsteknik förverkligas jämnt i hela landet, bl.a. genom att en hälsonättjänst för medborgarna genomförs.

Av användningen av anslaget bedöms överföringsutgifterna utgöra ungefär tre femtedelar och konsumtionsutgifterna ungefär två femtedelar. Variationen i fråga om andelarna föränleds av innehållet i och sättet att genomföra pågående projekt samt de mål som ställts upp för dem.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Riksdagens tillägg av engångsnatur för mathjälpsverksamhet	-1 200
Riksdagens tillägg av engångsnatur för utveckling av assistanshundsverksamheten	-150
Stärkande av palliativ vård och vård i livets slutskede (regeringsprogr. 2019)	2 000
Tjänster för mödrar med missbruksproblem (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 500
Tryggande av tjänsterna för mödrar med missbruksproblem (regeringsprogr. 2019)	3 000
Tryggande av tjänsterna för mödrar med missbruksproblem åren 2018-2019 (Pidä kiinni -projektet)	-3 000
Sammanlagt	2 150

2020 budget	7 002 000
2019 budget	4 852 000
2018 bokslut	6 602 000

10. Utjämnings av familje- och boendekostnader, grundläggande utkomststöd samt vissa tjänster

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föränleds närmast av moderskapsunderstödet, barnbidraget, militärunderstödet, det allmänna bostadsbidraget, underhållsstödet, ordnandet av tolkningstjänster och det grundläggande utkomststödet samt av Folkpensionsanstaltens omkostnader.

Avsikten med moderskapsunderstödet, adoptionsbidraget och barnbidraget är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra privathushåll på grund av barnens födelse och underhåll och internationella adoptioner. Dessa förmåner betalas till barnfamiljer per barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2004. Syftet är att förhindra att en arbetstagare och dennes familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

Militärunderstöd betalas med stöd av värnpliktslagen eller civiltjänstlagen till anhöriga till den som fullgör värnplikt förutsatt att tjänstgöringen har försvagat den anhörigas möjligheter att försörja sig och den anhöriga är i behov av understödet.

Med bostadsbidrag främjas uppnåendet och bevarandet av en skälig boendenivå genom att boendeutgifterna sänks för barnfamiljer och andra hushåll som behöver stöd.

Målet med underhållsstödet är att trygga barnets rätt till tillräckligt underhåll i situationer där barnets privaträttsliga underhåll inte är tryggt. Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd (580/2008).

Avsikten med ordnandet av tolktjänster är att erbjuda hörsel- och synskadade, hörselskadade och personer med talskada de tolkningstjänster de behöver.

Utkomststödet är den sociala trygghetsförmån som används i sista hand. Det grundläggande utkomststödet beviljas och betalas ut av Folkpensionsanstalten, som för ändamålet får en förskotts-betalning av statens medel till fullt belopp. Kommunernas andel av utgifterna för det grundläggande utkomststödet är 50 %, och den beaktas som avdrag under momentet för statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen. Statsandelen för kompletterande och förebyggande utkomststöd ingår i den kalkylerade statsandelen för kommunal basservice som betalas under moment 28.90.30.

De ovannämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Moderskapsunderstöd			
Antal moderskapsunderstöd (antal barn)	45 849	44 500	47 400
Moderskapsunderstödet belopp	170	170	170
Internationell adoption			
Antal adoptionsunderstöd (antal barn)	47	100	100
Barnbidrag			
Antal barn vid utgången av året	990 925	982 500	976 000
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	168 319	166 900	165 800
Antal familjer som lyfter barnbidrag	542 049	536 900	533 800
Stöd för hemvård av barn som ska ersättas till personer som är bosatta utomlands			
Genomsnittligt antal familjer som får stöd/mån.	400	500	500
Militärunderstöd			
Antal mottagare av understödet	8 743	8 700	8 700
Understödet genomsnittliga belopp, euro/mån. (hushåll)	347,00	359,00	350,00
Allmänt bostadsbidrag			
Antal hushåll som får bostadsbidrag	376 019	367 500	356 500
Genomsnittligt bidrag, euro/mån.	319,44	324,00	330,00
Underhållsstöd			
Barn för vilka underhållsstöd har betalats	105 548	107 000	108 400
— till fullt belopp	87 634	89 000	90 800
— som komplement till underhållsbidraget eller i övrigt nedsatt	21 936	21 150	20 650
Underhållsstöd till fullt belopp euro/mån.	158,74	156,09	168,23

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning			
Berättigade till tolkningstjänster	6 093	6 190	6 290
Grundläggande utkomststöd			
Antal mottagare under året	400 745	404 000	403 000
Antal hushåll under året	276 646	279 000	278 000

50. Familjeförmåner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 611 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993), till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar samt till kostnader för planering och utveckling av förpackningen

2) till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption

3) till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992)

4) till betalning av ersättningar som betalas enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996).

5) till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållsstöd (580/2008).

Förklaring: Familjen kan ta emot moderskapsunderstödet antingen som pengar eller som en moderskapsförpackning. Understödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Omkring 68 % tar emot understödet i form av en moderskapsförpackning medan resten lyfter stödet i form av pengar.

En adoptivförälder får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % av ovannämnda stöd.

Barnbidrag betalas för under 17-åriga barn. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn ökar då antalet barn i en familj ökar. Till ensamförsörjare betalas förhöjt barnbidrag.

Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2004. Staten betalar ersättning för de stöd som betalats till utlandet.

De regressfordringar och återkrav som tas ut hos underhållsskyldiga intäktsförs under moment 12.33.98.

I fråga om underhållsstöd och barnbidrag gäller anslaget inte landskapet Åland.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ändring av sjukförsäkringslagen och vissa andra lagar så att grundskyddet,

barnbidraget för det fjärde och femte barnet samt barnbidragets ensamförsörjartillägg och underhållsstödet höjs.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Moderskapsunderstöd	10 300 000
Statens understöd vid internationell adoption	400 000
Barnbidrag	1 369 900 000
Stöd för vård av barn som betalas till utlandet	3 400 000
Underhållsstöd	227 400 000
Sammanlagt	1 611 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-5 000
Förhöjning av underhållsstödet med 7 euro (regeringsprogr. 2019)	9 000
Förhöjning med 10 euro av barnbidraget för fjärde och femte barnet (regeringsprogr. 2019)	6 000
Förhöjning med 10 euro av barnbidragets ensamförsörjartillägg (regeringsprogr. 2019)	20 500
Sammanföring av familjeförmåner (överföring från moment 33.10.51)	1 347 500
Sammanföring av familjeförmåner (överföring från moment 33.10.52)	3 400
Sammanföring av familjeförmåner (överföring från moment 33.10.55)	218 500
Sammanlagt	1 599 900

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	1 611 400 000
2019 budget	11 500 000
2018 bokslut	9 360 000

(51.) *Barnbidrag* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-22 400
Sammanföring av familjeförmåner (överföring till moment 33.10.50)	-1 347 500
Sammanlagt	-1 369 900

2019 budget	1 369 900 000
2018 bokslut	1 362 200 000

(52.) *Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-400
Sammanföring av familjeförmåner (överföring till moment 33.10.50)	-3 400
Sammanlagt	-3 800

2019 budget	3 800 000
2018 bokslut	1 958 878

53. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det understöd som betalas till en anhörig till en värnpliktig består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. Till den värnpliktige själv betalas som militärunderstöd de räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för kostnader för den bostad som är i hans bruk. Av understödsgarna är ca 4 % årligen anhöriga till beväringar och civiltjänstgörare. Grundbidragets belopp för de anhöriga utgör sammanlagt ca 1 000 000 euro på årsnivå.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-1 500
Sammanlagt	-1 500

2020 budget	16 100 000
2019 budget	17 600 000
2018 bokslut	16 100 000

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 485 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om allmänt bostadsbidrag (938/2014).

Förklaring: Det allmänna bostadsbidraget grundar sig på den totala hyran och på definitionen av den lineära självrisken. Förändringar i stödmottagarnas antal samt stödmottagarnas bostadsutgifter och inkomster inverkar på behovet av bostadsbidrag. De åländska bostadsbidragen finansieras av statens ämbetsverk på Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-67 100
Höjning av grundskyddet (regeringsprogr. 2019)	-8 400
Lagändringar i fråga om studiestödet som utvidgar kretsen av studerande som är berättigade till allmänt bostadsbidrag	2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-4 900
Slopande av den nedsättning av förmåner som ingår i aktiveringsmodellen (regeringsprogr. 2019)	-4 000
Sammanlagt	-82 400

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	1 485 400 000
2019 budget	1 567 800 000
2018 bokslut	1 492 000 000

(55.) *Underhållsstöd* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	2 100
Sammanföring av familjeförmåner (överföring till moment 33.10.50)	-218 500
Sammanlagt	-216 400

2019 budget	216 400 000
2018 bokslut	208 899 755

56. *Tolkningstjänster för personer med funktionsnedsättning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 800 000 euro.

Anslaget får användas till ordnande av tolkningstjänster enligt lagen om tolkningstjänst för handikappade personer (133/2010).

Förklaring: Folkpensionsanstalten svarar för ordnandet av tolkningstjänsterna för personer med funktionsnedsättning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökat behov av tolkning	100
Sammanlagt	100

2020 budget	50 800 000
2019 budget	50 700 000
2018 bokslut	45 641 598

57. *Grundläggande utkomststöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 672 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av förskott enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet.

Förklaring: Det grundläggande utkomststödet innefattar en grunddel och övriga grundutgifter som omfattar boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, utgifter för hushållselektricitet, hemförsäkringspremier och hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Storleken på utkomststödet grunddel fastställs i 9 § i lagen om utkomststöd (1412/1997). Enligt 9 a § i den lagen justeras beloppen i enlighet med lagen om folkpensionsindex (456/2001).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-56 190
Förhöjning av barnbidragets ensamförsörjartillägg så att det också gynnar utkomststödsklienter (regeringsprogr. 2019)	4 600
Förhöjning med 10 euro av barnbidragets ensamförsörjartillägg (regeringsprogr. 2019)	-3 100
Höjning av grundskyddet (regeringsprogr. 2019)	-6 400
Höjning av små pensioner (regeringsprogr. 2019)	-5 300
Höjning av underhållsstödet med 7 euro (regeringsprogr. 2019)	-700
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-1 810
Rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga	-2 300
Slopande av den nedsättning av förmåner som ingår i aktiveringsmodellen (regeringsprogr. 2019)	-8 000
Sammanlagt	-79 200

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	672 700 000
2019 budget	751 900 000
2018 bokslut	719 811 107

60. Omkostnader för Folkpensionsanstaltens socialskyddsfonder (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 438 900 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur allmänna fonden för social trygghet i enlighet med 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001)
- 2) till betalning av statens andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur sjukförsäkringsfonden i enlighet med 18 kap. 10 § i sjukförsäkringslagen (1224/2004)
- 3) till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur folkpensionsfonden enligt 98 § i folkpensionslagen (568/2007), 36 § i lagen om garantipension (703/2010), 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007), 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007), 15 § i lagen om lagen om frontmannapension (119/1977) och 9 § i lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988)
- 4) till betalning av omkostnaderna för den kontaktpunkt som avses i 27 § i lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

Förklaring: Den andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader som ska betalas ur fonderna för social trygghet bestäms enligt 12 f § i lagen om Folkpensionsanstalten i förhållande till omkostnaderna för verkställigheten av förmåner. Ur allmänna fonden för social trygghet betalas uppskattningsvis 48 %, ur sjukförsäkringsfonden 40 % och ur folkpensionsfonden 12 % av Folkpensionsanstaltens omkostnader 2020. Statens finansierar 43,6 % av omkostnaderna för sjukförsäkringsfonden.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Omkostnaderna för den allmänna fonden för social trygghet	274 600 000
Omkostnaderna för sjukförsäkringsfonden	96 900 000
Omkostnaderna för folkpensionsfonden	66 700 000
Omkostnaderna för kontaktpunkten	700 000
Sammanlagt	438 900 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i finansieringsandelarna för sjukvårdsförmåner (överföring från moment 33.30.60)	31 700
Bestående resursbehov	9 326
Konsekvenserna av konkurrenskraftsavtalet	3 100
Lönejusteringar	7 800
Marginal	4 000
Ökade pensionsutgifter	1 900
Ombyggnad av lokaler	4 300
Studerandehälsovård	-860
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-1
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-125
Sammanlagt	61 140

2020 budget	438 900 000
2019 II tilläggsb.	15 000 000
2019 budget	377 760 000
2018 bokslut	329 741 000

20. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En förutsättning för dagpenningen är att arbetsvillkoret är uppfyllt, dvs. 26 veckor tidigare sysselsättning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar försörjningen för arbetslösa som bor i Finland men som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vars rätt till dagpenning har upphört.

Målet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig försörjning. En skälig försörjning definieras som minimiförsörjning och står i förhållande till tidigare inkomster. Utkomstskyddet för arbetslösa har utvecklats så att det stöder aktiva alternativ och sysselsättning. För att främja sysselsättningen omfattar utkomstskyddet för arbetslösa ett skyddat belopp på 300 euro. De arbetsinkomster som överstiger detta belopp jämkas med arbetslöshetsförmånen så att hälften av inkomsterna dras av från förmånen. Förmånen tillsammans med arbetsinkomsterna kan uppgå till ett belopp som är högst lika stort som de inkomster som ligger till grund för förmånen. Dessutom har inledandet av företagsverksamhet under arbetslöshet gjorts lättare genom att det inte under de fyra första månaderna bedöms om verksamheten är huvudsyssl.

Arbetslöshetsförmån betalas utöver under arbetslöshetstiden ut också under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Då betalas sökanden den arbetslöshetsförmån som han eller hon skulle ha haft rätt till som arbetslös. Arbetslösa, uppsagda och permitterade uppmuntras att delta i utbildning eller andra åtgärder som stöder sysselsättningen för att förbättra sina möjligheter att snabbt sysselsättas igen. Förhöjd förtjänstdel betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder. Under tiden för åtgärder som främjar sysselsättningen betalas dessutom kostnadsersättning. Arbetslösa uppmuntras också till studier för att förbättra sina yrkeskunskaper eller studier som stöder inledande av företagsverksamhet genom möjligheten att kortvarigt bedriva studier på heltid under arbetslöshetstiden.

För att man ska kunna bemöta förändringarna i arbetslivet bör yrkesskickligheten upprätthållas och vid behov bör man vara beredd att anpassa den till nya uppgifter. Målet med det vuxenutbildningsstöd som betalas till dem som är i arbetslivet är att främja lärande av sådan kunskap som utgår från behoven i arbetslivet samt livslångt lärande för dem som är i arbete och därmed samtidigt förebygga arbetslöshet. Vuxenutbildningsstödet för löntagare består av en grunddel, som är lika stor som grunddagpenningen, och en förtjänstdel. Sysselsättningsfonden svarar för hela finansieringen av vuxenutbildningsstöd för löntagare. I vuxenutbildningsstöd för företagare betalas endast grunddelen, som finansieras av staten. Dessutom betalar staten i fråga om personer i statens tjänst de i Sysselsättningsfondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Målet för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte är att bevara eller återställa personens arbetsförmåga. För att främja sysselsättningen ordnar kommunen arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för långtidsarbetslösa som får arbetsmarknadsstöd och utkomststöd.

För att den åldrande arbetskraften ska hållas kvar i arbetslivet har åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar höjts till 61 år för personer födda 1957 eller senare.

Alterneringsersättning betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig under motsvarande tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	7,4	6,3	6,1
Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte			
Antal personer som deltar i verksamheten i genomsnitt per år	35 000	40 000	42 000
Genomsnittligt antal verksamhetsdagar per år/deltagare	70	70	70
Inkomstrelaterad dagpenning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	118 900	101 200	98 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	30,7	26,1	25,3
— under arbetslöshetstiden	27,5	23,4	22,7
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service, sammanlagt	3,2	2,7	2,6
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	61,9	62,5	63,5
Grunddagpenning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	28 300	25 000	22 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	7,6	6,5	5,7
— under arbetslöshetstiden	6,5	5,6	4,9
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	1,1	0,9	0,8
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	30,8	30,8	31,1
Arbetsmarknadsstöd			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	189 700	187 000	175 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	49,9	48,6	45,4
— under arbetslöshetstiden	33,6	32,2	30,1
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	16,2	16,4	15,3
Genomsnittligt arbetsmarknadsstöd (€/dag)	34,7	34,7	35,1
Alterneringsersättning			
Genomsnittligt antal mottagare/mån.	2 157	2 000	2 000
Ersättningsdagar inom förtjänstskyddet, mn st.	0,8	0,8	0,8
Ersättningsdagar inom grundskyddet, mn st.	0,0	0,0	0,0
Genomsnittlig ersättning inom förtjänstskyddet (€/dag)	54,6	55,0	55,8
Genomsnittlig ersättning inom grundskyddet (€/dag)	21,6	21,6	21,8

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 366 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001)

2) för betalning av statlig ersättning till kommunerna för ordnande av arbetslivsprövning enligt lagen om ett försök med regionalt tillhandahållande av arbetskrafts- och företagstjänster samt med arbetslivsprövning (505/2017).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Den ersättning som betalas till kommunen är 10,09 euro per verksamhetsdag och deltagare i verksamheten. Antalet deltagare i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas 2020 uppgå till ca 42 000 personer och antalet verksamhetsdagar till i genomsnitt 70 per deltagare. Statlig ersättning betalas för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och för de dagar personen i fråga deltar i den, dock för högst fyra dagar i veckan.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet klienter	1 526
Sammanlagt	1 526
2020 budget	28 366 000
2019 budget	26 840 000
2018 bokslut	25 981 961

50. Statsandel till förtjänstskyddet och altemneringsersättningen inom arbetslöshetsförmånerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 745 400 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till finansiering av den inkomstrelaterade dagpenningen enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel
- 2) till finansiering av kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) så som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa
- 3) till betalning av arbetslöshetskassornas andel av förvaltningskostnaderna enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984)
- 4) till det rörlighetsunderstöd som betalas med stöd av 8 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002)
- 5) till betalning av statsandel till altemneringsersättning i enlighet med lagen om altemneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) föreskrivs om statsandel.

Anslaget får användas till betalning av den andel som motsvarar statsandelen för arbetslöshetsdagpenning för sysselsättning som ordnas av staten, den lönesubvention som betalas till arbetsgivaren och startpengen för blivande företagare enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen och startpengen enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomstrelaterad dagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av Sysselsättningsfonden, arbetslöshetskassorna och staten. Arbetslöshetskassornas andel av löntagarens dagpenningar är i regel 5,5 %, dock så, att Sysselsättningsfonden helt och hållet finansierar förhöjningsdelarna av förtjänstskyddet och tilläggen för omställningsskyddet. Staten finansierar en andel av beloppet som motsvarar grunddagpenningen och fonden resten. Staten deltar

inte i finansieringen av dagpenningar som betalas för permitteringstiden eller s.k. tilläggsdagar, inte heller i finansieringen av barnförhöjningar. Av dagpenningen för företagare finansierar staten en andel som motsvarar grunddagpenningen samt barnförhöjningar medan företagskassorna finansierar den återstående delen. Staten finansierar de kostnadsersättningar som betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande service.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en höjning av grundskyddet med 20 euro per månad.

Alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av de ersättningar som betalats till medlemmarna i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningens fulla belopp.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsandel av utbetalda dagpenningar	
— under arbetslöshetstiden	560 287 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	84 313 000
Lönesubventioner och startpeng	50 000 000
Kostnadsersättningar	15 000 000
Rörlighetsunderstöd	5 000 000
Statsandel av förvaltningskostnader	14 000 000
Alterneringsersättning	16 800 000
Sammanlagt	745 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa	-23 000
Ändring i behovskalkylen	-90 500
Förkortning av karenstiden från 90 dagar till 60 dagar	1 900
Höjning av grundskyddet (regeringsprogr. 2019)	16 800
Slopande av den nedsättning av förmåner som ingår i aktiveringsmodellen (regeringsprogr. 2019)	11 300
Sammanlagt	-83 500

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	745 400 000
2019 budget	828 900 000
2018 bokslut	816 922 684

52. Statsandel till grundskyddet inom arbetslöshetsförmåner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 457 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av grunddagpenning eller arbetsmarknadsstöd och de därtill anslutna barnförhöjningarna och de förhöjningsandelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service med stöd av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av

integration (1386/2010) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs om statens andel

2) till finansiering av lagstadgade kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012) på det sätt som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till det rörlighetsunderstöd som betalas med stöd av 8 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002)

4) till betalning av statsandel till altemneringsersättning i enlighet med lagen om altemneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) föreskrivs om statsandel.

Anslaget får användas till betalning av den andel som motsvarar statsandelen för grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet för sysselsättning som ordnas av staten, den lönesubvention som betalas till arbetsgivaren och startpengen för blivande företagare enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen och startpengen enligt kontantprincipen.

Förklaring: Grunddagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Grunddagpenningen och den därtill hörande barnförhöjningen samt förhöjningsdelen finansieras med statsmedel och intäkterna av lönta­gares arbetslöshetsförsäkringspremie. Staten finansierar de kostnadsersättningar som betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande service. De arbetslöshetsförsäkringspremier som tas ut hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten.

Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 300 dagar av den tid de varit arbetslösa. Kommunernas finansieringsandel är 70 % i fråga om dem som fått arbetsmarknadsstöd i mer än 1 000 dagar av den tid de varit arbetslösa. Annat arbetsmarknadsstöd finansierar staten helt och hållet. Dessutom sörjer staten för Folkpensionsanstaltens likviditet i fråga om arbetsmarknadsstödet (likviditetsbe­lopp).

Altemneringsersättningar finansieras såsom motsvarande arbetslöshetsförmåner. Altemneringsersättning för dem som inte hör till en kassa finansieras helt och hållet av staten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner genom vilken arbetslöshetsförsäkringspremierna för 2020 fastställs.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Arbetsmarknadsstöd	
— under arbetslöshetstiden	1 024 600 000
— kommunernas finansieringsandel	-387 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	549 400 000
— kostnadsersättningar	78 100 000

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

— rörlighetsunderstöd	1 500 000
— förhöjningsdel	26 400 000
Arbetsmarknadsstöd sammanlagt	1 293 000 000
Grunddagpenning	
— under arbetslöshetstiden	176 016 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	28 484 000
— förhöjningsdel	2 800 000
— kostnadsersättning	5 000 000
Andel av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie	-192 900 000
Grunddagpenning sammanlagt	19 400 000
Lönesubvention inom grundskyddet	145 000 000
Alterneringsersättning	100 000
Sammanlagt	1 457 500 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-64 600
Ändring i löntagarens betalningsandel	-26 000
Förkortning av karenstiden från 90 dagar till 60 dagar	1 500
Höjning av grundskyddet (regeringsprogr. 2019)	33 200
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	-9 000
Rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga	-2 100
Slopande av den nedsättning av förmåner som ingår i aktiveringsmodellen (regeringsprogr. 2019)	14 400
Sammanlagt	-52 600

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	1 457 500 000
2019 budget	1 510 100 000
2018 bokslut	1 463 594 162

55. Statsandelar till Sysselsättningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsförmåner (1276/2000).

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas vuxenutbildningsstödet för företagare. Dessutom betalar staten i fråga om personer i statens tjänst de i Sysselsättningsfondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-750
Sammanlagt	-750

2020 budget	3 000 000
2019 budget	3 750 000
2018 bokslut	3 279 749

30. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen delas upp i sjukvårdsförsäkringen och arbetsinkomstförsäkringen.

Genom sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av läkemedelskostnaderna inom öppenvården, resekostnaderna, studenternas primärvård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av läkar- och tandläkararvoden inom den privata hälso- och sjukvården samt en del av de undersökningar och den vård som föreskrivits av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenning och särskild moderskapspenning och ersättning till arbetsgivaren för familjeledigheter. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semesterar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Dagpenningar			
Mottagare av sjukdagpenning	294 633	297 700	297 300
Mottagare av föräldradagpenningar	144 027	137 900	141 100
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	52,84	53,80	56,00
Genomsnittlig föräldrapenning (€/dag)	64,94	66,70	68,30
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	24,64	27,86	28,98
Läkemedel			
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	29 500	30 200	30 500
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	38,3	38,3	38,3

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Gränsen för tilläggsersättning för läkemedel (€)	605,13	572,00	578,37
Antal personer som fått tilläggsersättning	235 892	288 300	292 400

Sjukvårdsersättningar

År 2018 ersatte sjukförsäkringen 15,5 % av kostnaderna för läkararvoden, 14,2 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 13,4 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 77,6 % av resekostnaderna.

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 975 800 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005)
- 2) till betalning av statens andel enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984)
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

Folkpensionsanstalten får använda högst 53 400 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 6 600 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen budgeteras anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen utifrån prestationsprincipen.

Förklaring: Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, de kostnader som orsakas kommunerna av sjukvård för utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens verksamhetskostnader. I övrigt finansierar staten 67 % och de försäkrade 33 % av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna och staten. Staten finansierar den andel av dagpenningarnas minimibelopp och rehabiliteringspenningarna som överstiger beloppet av den förmån som beräknats på basis av den försäkrades årsinkomst. Dessutom finansierar staten 5 procent av övriga dagpenningar och rehabiliteringspenningar och en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten tryggar också sjukförsäkringsfondens likviditet.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen uppbärs år 2020 hos samtliga försäkrade en sjukvårdspremie på 0,68 %. När premien uppbärs på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,65 %. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen tas en premie på 1,20 % ut hos löntagare och på 1,36 % hos företagare för sjukförsäkringens dagpenningspremie, förutsatt att årsinkomsterna är minst 14 594 euro. På basis av årsinkomster som understiger 14 594 euro

tas premien inte ut hos löntagare och hos företagare tas det ut en dagpenningsskatt på 0,16 %. Arbetsgivares sjukförsäkringsavgift är 1,36 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ändring av sjukförsäkringslagen så att systemet med villkorlig ersättning i fråga om läkemedel fortsätter.

Den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning uppgår till högst 8 400 000 euro i årsgenomsnitt.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkring år 2020 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter

<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Sjukdagpenning	905
Föräldradagpenningar	957
Ersättning för familjeledighet	46
Dagtraktamenten för OFLA	4
Rehabiliteringspenningar	188
Företagshälsovård	375
Företagarnas tilläggsdagar	10
Fondens andel på 8 %	9
Sammanlagt	2 494

Sjukvårdsförsäkring

Läkemedelsersättningar	1 579
Resor	304
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	52
Läkararvoden	56
Tandläkararvoden	50
Övriga ersättningar för sjukvård	68
Rehabiliteringsservice	418
Fondens andel på 8 %	7
Sammanlagt	2 534
Utgifter sammanlagt	5 028

Inkomster

Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen

De försäkrades premier	1 084
Arbetsgivarnas avgifter	1 222
Företagarnas tilläggsdagar	8
Statens finansieringsandel	287
Överskott/underskott år 2019	-
Sammanlagt	2 603

Intäkter av sjukvårdsförsäkringen

Löntagarnas och företagarnas avgifter	441
Förmånstagarnas premier	465
Statens finansieringsandel	1 689

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2020 uppskattningsvis följande (mn euro)

EU-ersättningar från utlandet	9
Överskott/underskott år 2019	15
Sammanlagt	2 619
Inkomster sammanlagt	5 222
Statens andelarsammanlagt	1 976
<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Andel av dagpenningarna och rehabiliteringspenningarna	91
Andel av minimidagpenningarna	194
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	2
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>	
Andel av sjukvården	1 647
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	42

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av engångsnatur i finansieringsandelarna för sjukvårdsförmåner	-30 000
Ändring i behovskalkylen	-49 900
Ändring i finansieringsandelarna för sjukvårdsförmåner (överföring till moment 33.10.60)	-31 700
Effekten på utgifterna för rehabiliteringspenning av höjningen av små pensioner (regeringsprogr. 2019)	8 000
Höjning av grundskyddet (regeringsprogr. 2019)	4 400
Justering av finansieringsandelen i lantbruksföretagares försäkring för olycksfall i arbetet och yrkessjukdom	700
Moms för arvoden per betalningstillfälle som betalas till beställningscentralerna	1 000
Rehabiliteringspenning i form av aktivitetsbaserad inkomst för unga	7 400
Sänkning av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift	-360 000
Sammanlagt	-450 100

2020 budget	1 975 800 000
2019 budget	2 425 900 000
2018 bokslut	2 113 127 344

40. Pensioner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssystemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagares och stipendiateras olycksfallsförsäkring och självrisktiden för sjukdagpenning samt finansiering av handikappförmåner.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Arbetspensionens uppgift är att garantera en skälig utkomst och folkpensionens uppgift att garantera en minimiutkomst vid ålderdom, arbetsoförmåga, arbetslöshet och familjeförsörjares död. Antalet pensionstagare uppgick 31.12.2018 till sammanlagt 1 600 225, av vilka 1 365 039 lyfte ålder-

spension, 267 409 familjepension, 201 216 invalidpension, 3 367 deltidspension samt 10 670 övrig pension. Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Utbetalade pensioner åren 2016—2018 (mn euro)

	2016	2017	2018
Privata sektorn	16 442	17 086	17 619
Kommunala pensioner	4 764	5 011	5 228
Statens pensioner	4 479	4 574	4 645
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	350	362	373
<i>Arbetspensioner sammanlagt</i>	<i>26 035</i>	<i>27 033</i>	<i>27 865</i>
Solita-pensioner	505	472	460
FPA-pensioner	2 470	2 391	2 357
<i>Lagstadgade pensioner sammanlagt</i>	<i>29 010</i>	<i>29 896</i>	<i>30 682</i>
Genomsnittlig totalpension (egenpension) euro/mån.	1 436	1 464	1 680

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, de allmänna familjepensionerna, garantipensionerna och den pension som tjänas in under tiden för vård av barn och tiden för studier finansieras helt och hållet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2018—2020

Pensionstagare	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 212	8 212	8 212
Mottagare av lantbruksföretagarpension	146 052	139 563	133 144
Mottagare av företagarpension	254 258	261 067	264 479
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	4 533	4 407	4 264
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruksföretagare och stipendiater	9 648	9 385	9 075
Mottagare av barnpension	15 671	15 400	15 000
Mottagare av efterlevandepension	4 849	4 800	4 800
Mottagare av folkpension	596 986	591 100	605 900
Mottagare av garantipension	103 122	104 900	116 100

Verksamhetens omfattning 2018—2020

Antal försäkrade	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Försäkrade enligt SjPL	8 477	8 546	8 546
Försäkrade enligt LFöPL	56 749	54 216	51 902

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Antal försäkrade			
Försäkrade enligt FöPL	235 200	235 400	235 600
Stipendiater försäkrade enligt LFöPL	3 126	3 126	3 126
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	79 809	76 628	74 624

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Genomsnittliga pensioner			
Genomsnittlig sjömanspension (€/mån.)	1 460	1 490	1 520
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension (€/mån.)	493	526	526
Genomsnittlig företagarpension (€/mån.)	473	480	480
Genomsnittlig olycksfallspension, (€/mån.), lantbruksföretagare	668	692	716
Genomsnittlig efterlevandepension (€/mån.)	167	165	165
Genomsnittlig folkpension (€/mån.)	288	287	303
Genomsnittlig garantipension (€/mån.)	171	178	204

Verksamhetens omfattning 2018—2020, bostadsbidrag för pensionstagare och handikappförmåner

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Mottagare av bostadsbidrag för pensionstagare	209 617	214 500	219 500
Mottagare av vårdbidrag för pensionstagare	217 503	218 600	220 900
Mottagare av handikappbidrag	49 882	51 800	52 800

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare ska försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare, stipendiater och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL).

För olycksfall i arbetet och yrkessjukdom betalas arbetstagare och lantbruksföretagare ersättning i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen. Ersättning betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller dem för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarnas olycksfallsförsäkringsavgifter, men staten deltar i finansieringen av lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring.

Utöver egenpension kan pension betalas ut vid en familjeförsörjares död. Målet med den allmänna familjepensionen är att trygga minimiutkomsten vid en familjeförsörjares död. Familjepension betalas till den efterlevande maken eller maken och till minderåriga barn. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är litet. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen

folkpension. Pensionen kan också omfatta vårdbidrag för pensionstagare samt bostadsbidrag och barnförhöjning. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas också invalidpension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension om personen i fråga inte annars får pension eller om pensionen är liten.

Staten finansierar handikappförmånerna helt och hållet. Syftet med handikappförmånerna är att stödja handikappade och långtidssjuka när det gäller att klara sig självständigt och att förbättra deras livskvalitet. Handikappförmånerna utgörs av vårdbidrag för pensionstagare, handikappbidrag för personer under 16 år och handikappbidrag för personer som fyllt 16 år.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 31 %.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-4 271
Sammanlagt	-4 271

2020 budget	59 000 000
2019 budget	63 271 000
2018 bokslut	58 700 010

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 729 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 135 och 135 a § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006)

2) till betalning av statens andel enligt 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarnas pensioner till den del försäkringsavgifter och avkastning av placeringar inte räcker till dem. I fråga om ersättningsutgifter för grupplivförsäkring är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmåns- och förvaltningsutgifterna beräknas vara 82 % år 2020.

Tiden för den temporära sänkningen av dröjsmålsräntan på LFöPL-premier har förlängts till slutet av 2020.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	10 200
Ändring i beräkningsgrunden för förvaltningsutgifterna	5 000
Justering av finansieringsandelen i lantbruksföretagarens försäkring för olycksfall i arbetet och yrkessjukdom	-700
Sammanlagt	14 500

2020 budget	729 900 000
2019 budget	715 400 000
2018 bokslut	679 000 000

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 328 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

Förklaring: Staten ersätter kostnader som orsakats av företagspensioner till den del premiereserven inte räcker till.

Premien för företagare antas 2020 vara 24,1 % i fråga om personer under 53 år och 25,6 % i fråga om personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 1 108 800 000 euro. Totalpensionsutgiften beräknas uppgå till 1 355 000 800 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 84 300 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	36 600
Sammanlagt	36 600

2020 budget	328 700 000
2019 II tilläggsb.	200 000
2019 budget	292 100 000
2018 bokslut	252 951 272

53. Statens pensionersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 571 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionersättningen enligt 8 § i lagen om pensionersättning som ska betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	1 071
Sammanlagt	1 071

2020 budget	12 571 000
2019 budget	11 500 000
2018 bokslut	7 445 124

54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 148 § och 150 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar (873/2015)

2) till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Statens direkta andel är 29,5 % och lantbruksföretagarnas andel 33,5 % av de totala kostnaderna. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 27,6 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,4 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas helt och hållet av statens medel. Under momentet betalas också de ersättningar enligt olycksfallsförsäkringen som betalas till stipendiater samt kostnader för ersättning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om en justering av finansieringsandelarna i försäkringen för olycksfall i arbetet och yrkessjukdom. Propositionen inverkar också på moment 33.30.60, 33.40.51 och 33.40.60.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-1 400
Justering av finansieringsandelen i lantbruksföretagarens försäkring för olycksfall i arbetet och yrkessjukdom	500
Sammanlagt	-900

2020 budget	13 600 000
2019 budget	14 500 000
2018 bokslut	13 682 771

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förlagsanslag)

Under momentet beviljas 3 809 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007)
- 2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007)
- 3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007)
- 4) till betalning av statens andel enligt 150 § i lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar (873/2015)
- 5) till betalning av statens andel enligt 36 § i lagen om garantipension (703/2010)
- 6) till betalning av förmåner enligt lagen om pensionsstöd (1531/2016)
- 7) till rättelse av förmånsutbetalningar enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Staten finansierar helt och hållet folkpensionerna, garantipensionerna, familjepensionerna, pensionsstöden, bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna. Dessutom svarar staten för minimibeloppet av folkpensionsfondens finansieringstillgångar och tryggar fondens likviditet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om en höjning av låga pensioner.

Med beaktande av regeringens propositioner är statsandelarna, övriga utgifter och inkomster för folkpensionsförsäkringen år 2020 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter

Folkpensionsutgifter	2 293
Garantipension	261
Handikappförmåner	572
Bostadsbidrag för pensionstagare	641
Pensionsstöd	43
Sammanlagt	3 810

Inkomster

Intäkter av egendom	1
Statens andelar av förmånerna	3 809
Tryggande av finansieringstillgångarnas minimibelopp (staten)	0
Sammanlagt	3 810

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-6 720
Höjning av små pensioner (regeringsprogr. 2019)	230 000
Justering av finansieringsandelen i lantbruksföretagarens försäkring för olycksfall i arbetet och yrkessjukdom	-1 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring (I tilläggsbudg. 2019)	20
Pensionsstöd till långtidsarbetslösa	24 100
Sammanlagt	245 900

2020 budget	3 809 300 000
2019 I tilläggsb.	20 000
2019 budget	3 563 400 000
2018 bokslut	3 523 554 490

50. Stöd till veteraner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består främst av ersättningar, förmåner och rehabilitering för krigsinvalider och makar till dessa, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst samt frontveteraner. Till rehabilitering och till anstaltsvård används dessutom en del av Veikkaus Ab:s avkastning.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta olägenheter av skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst samt trygga möjligheterna för personen i fråga att klara sig på egen hand. Ett syfte är också att trygga försörjningen för de krigsinvalider som inte annars får tillräcklig försörjning. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stödja den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Antal förmånstagare åren 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Antal krigsinvalider vid årets slut	1 084	770	546
Antal invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	1 967	1 888	1 740
Antal frontveteraner	10 670	8 000	5 400
Antal anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	3 897	3 412	2 730
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till kriget	2 749	2 334	1 980
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	2 964	2 591	2 200

Lagen om skada, ådragen i militärtjänst gäller både dem som invalidiserades i striderna 1939—1945 (krigsinvalider) och personer som sårats eller invalidiserats under fullgörandet av värnpliktstjänst före år 1991 (militärinvalider). Det ord som oftast används i olika texter är ”krigsinvalid”. Begreppet innefattar också militärinvalider, som enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst har rätt till samma förmåner och service som krigsinvalider i enlighet med den invaliditetsgrad som fastställts för dem.

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 050 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 2 § i lagen om ordnande av vården av den förflyttade befolkningen (864/1949) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som placerats vid inrättningar inom social- och hälsovården uppskattas år 2020 uppgå till 14. Anslaget fördelas på betalning av både ersättningsförskott och slutposter.

Institutet för hälsa och välfärd svarar för ersättningen till kommunerna för kostnaderna för de krigsförflyttades sociala omvårdnad.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet krigsförflyttade	-200
Sammanlagt	-200
2020 budget	1 050 000
2019 budget	1 250 000
2018 bokslut	702 098

50. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977)

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-2 580
Effekten på fronttilläggen av höjningen av små pensioner (regeringsprogr. 2019)	300
Nivåförändring (I tilläggsbudg. 2019)	80
Sammanlagt	-2 200
2020 budget	7 300 000
2019 I tilläggsb.	80 000
2019 budget	9 500 000
2018 bokslut	12 022 487

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 62 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som har samband med den samt till betalning av ersättningar med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001)
- 2) till betalning av krigsinvalidernas rehabilitering och anstaltsvård
- 3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader
- 4) till betalning av ersättning för kostnaderna för kommunala öppenvårdstjänster för krigsinvalider bosatta i Sverige vars invaliditetsgrad är minst 10 %, också i fråga om annat än måltidsservice.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att cirka 5 300 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2020. Av dem får 2 600 personer livränta.

Den måltidsservice som bekostas av Statskontoret användes 2019 av 31 personer i Sverige.

Med stöd av 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) kan de kostnader för öppenvård som ska ersättas till kommunerna och samkommunerna finansieras med Veikkaus Ab:s avkastning. Veikkaus Ab redovisar i anknytning till detta ett belopp på 25 000 000 euro som tas in under moment 12.33.90. Vid dimensioneringen av anslaget har de kommunala öppenvårdstjänsterna till dem som skadats eller insjuknat till följd av krigen och har rätt till ersättning med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst beaktats.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet krigsinvalider och anhöriga	-23 378
Sammanlagt	-23 378
2020 budget	62 000 000
2019 budget	85 378 000
2018 bokslut	71 227 528

52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster.

Förklaring: Det beräknas att det 2020 finns 75 inrättningar i landet som erbjuder rehabilitering och vård för krigsinvalider och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst. Vid sidan av krigsinvalider rehabiliteras och/eller vårdas också andra klientgrupper. Vid dessa inrättningar beräknas det antal rehabiliteringsdagar som fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar och antalet vårddagar för krigsinvalider uppgå till sammanlagt cirka 132 580 under 2020. Till rehabiliterings- och vårdinrättningarna betalas ersättning enligt det faktiska antalet vårddagar eller besök vid inrättningarna. Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och besök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och vårdservicen uppnås. Priserna för vårddagarna på rehabiliterings- och vårdinrättningarna bestäms genom upphandlingskontrakt. Ersättningen används också till rådgivningstjänster för krigsinvalider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet krigsinvalider	-13 000
Sammanlagt	-13 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	25 000 000
2019 budget	38 000 000
2018 bokslut	40 000 000

53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att antalet makar till krigsinvalider och krigsänkor som har rätt till rehabilitering uppgår till 2 200 år 2020. Rehabiliteringsperiodens längd är två veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård dagar vid rehabiliteringsinrättningar och sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet rehabiliteringsklienter	-600
Sammanlagt	-600

2020 budget	2 500 000
2019 budget	3 100 000
2018 bokslut	3 100 000

54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av frontunderstöd på de grunder som statsrådet fastställer till vissa utländska frivilliga frontmän som deltagit i kriget 1939—1945 i Finlands försvarsmakt och som lever i svåra förhållanden i Estland och annanstans i det tidigare Sovjetunionens område

2) till beviljande av frontunderstöd också till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Målet är att stöda försörjningen för veteraner som lever i anspråkslösa ekonomiska förhållanden.

Verksamhetens omfattning 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Antalet mottagare av understöd	38	28	20
Understöd, euro/person	2 000	2 000	2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet mottagare av frontunderstöd	-25
Sammanlagt	-25

2020 budget	20 000
2019 budget	45 000
2018 bokslut	100 000

55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997)

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliteringsinrättningar där veteranrehabilitering ordnas. Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringen uppnås. Antalet personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig bedöms uppgå till 1 980 år 2020. Av dem beräknas antalet rehabiliteringsklienter uppgå till 700.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av antalet rehabiliteringsklienter	-1 000
Sammanlagt	-1 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	2 500 000
2019 budget	3 500 000
2018 bokslut	3 500 000

56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 38 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 17 b § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter samt resekostnader inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader

4) till betalning av tjänster för rehabiliteringsklienter som underlättar boende i hemmet.

Förklaring: Det anslag som grundar sig på Veikkaus Ab:s avkastning minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57 och 33.50.58.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-20 400
Sammanlagt	-20 400

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	38 000 000
2019 budget	58 400 000
2018 bokslut	60 970 000

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)
- 2) till betalning av utgifter för forsknings- och utvecklingsprojekt inom rehabiliteringen av frontveteraner
- 3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader
- 4) till betalning av tjänster för rehabiliteringsklienter som underlättar boende i hemmet.

Förklaring: Genom konkurrensutsättning och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vårddagar och sörjer för kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Antalet frontveteraner beräknas vara ca 5 400 vid utgången av 2020.

Vid dimensioneringen av anslaget har det beräknade servicebehovet samt Veikkaus Ab:s avkastning beaktats under moment 33.50.56.

2020 budget	8 000
2019 budget	8 000
2018 bokslut	8 000

58. Tjänster som tillhandahålls frontveteraner i hemmet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 69 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av tjänster som underlättar boende hemma för frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988).

Förklaring: Antalet frontveteraner beräknas vara ca 5 400 vid utgången av 2020.

Lagen om ändring av lagen om rehabilitering av frontveteraner träder i kraft den 1 november 2019 på så sätt att frontveteranerna får samma service som stöder boende hemma som krigsinvaliderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har det beräknade servicebehovet samt Veikkaus Ab:s avkastning beaktats under moment 33.50.56.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tjänster som ges frontveteranerna i hemmet	50 100
Sammanlagt	50 100

2020 budget	69 600 000
2019 budget	19 500 000

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds framför allt av statlig finansiering av utvecklandet av servicestrukturen, hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå, statlig ersättning enligt hälso- och sjukvårdslagen för de kostnader som föranleds av läkar- och tandläkarutbildningen, statlig finansiering av utgifterna för läkar- och läkarhelikopterverksamhet.

Statsandelarna för social- och hälsovården ingår i finansministeriets huvudtitel under moment 28.90.30, Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen.

Centrala reformer

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Allt detta försöker man uppnå bl.a. genom att ställa upp mål för främjandet av hälsa och välfärd som baserar sig på lokala förhållanden och behov i kommunerna, med jämna mellanrum utarbeta en välfärdsberättelse, utveckla kunskapsunderlaget, strukturerna och ledningen för den verksamhet som främjar välfärd och hälsa, förbättra de förebyggande tjänsterna och det tidiga stödet samt etablera främjandet av välfärd och hälsa som en del av samarbetet mellan olika sektorer och allt beslutsfattande. Vid planeringen och beslutsfattandet utnyttjas bedömningen av de sociala och hälsorelaterade effekterna.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning. För att säkerställa en lika tillgång på tjänster reformeras servicestrukturen för social- och hälsovården.

Vid social- och hälsovårdsministeriet pågår följande utvecklings- och lagstiftningsprojekt som för sin del stöder kommunerna att i enlighet med de uppställda målen producera åtgärder för förebyggande verksamhet inom social- och hälsovården och social- och hälsovårdstjänster för sina invånare.

— utvecklande av basservicen inom social- och hälsovården utifrån hälso- och sjukvårdslagen och socialvårdslagen. Syftet med reformen är att befästa den ställning de allmänna lagarna om social- och hälsovård har, flytta tyngdpunkten från specialiserade tjänster till allmänna tjänster,

öka jämlikheten mellan klienterna och deras tillgång till tidigt stöd samt intensifiera samarbetet mellan myndigheterna

— i samband med den fullständiga omarbetningen av lagstiftningen inom socialvården ses också speciallagstiftningen över stegvis så snart de allmänna lagarna har reviderats. Servicesystemet utvecklas så att det främjar och upprätthåller befolkningens välfärd och hälsa och tryggar tillgången till tillräcklig, högklassig och behövlig social service i hela landet

— beredning av riktlinjer för politiken inom området psykisk hälsa för åren 2020—2030.

Systembeskrivningar

Finansieringen av utvecklingen av servicestrukturen, framför allt primärvården, äldreomsorgen och strategin för psykisk hälsa, baserar sig på treåriga utvecklingsprojekt (moment 33.60.39). Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av hälso- och sjukvårdslagen statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (moment 33.60.32) och för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (moment 33.60.33). Finansieringen av hälsovetenskaplig forskning baserar sig på genomförandet av de insatsområden och mål som social- och hälsovårdsministeriet fastställt för forskningsområdet, forskningens kvalitet, omfattning och genomslag. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen och universiteten på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Insatsområdena och målen för den hälsovetenskapliga forskningen fastställs för fyra år i sänder genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Ersättning för kostnaderna på grund av brådsakande socialvård för personer som befinner sig illegalt i landet betalas i enlighet med en förordning som utfärdats av social- och hälsovårdsministeriet.

Kompletterande och förebyggande utkomststöd beviljas av den kommun inom vilken personen eller familjen stadigvarande vistas.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Socialservice			
Hemservice, antal hushåll under året	156 000	163 000	170 000
Stödtjänster som ingår i hemservicen, mottagare under året	118 000	122 000	125 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12 ¹⁾	6 000	5 000	4 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	48 000	49 000	50 000
Serviceboende för äldre, antal boende 31.12	49 200	51 000	55 000
Serviceboende för handikappade, antal klienter i genomsnitt ²⁾	17 200	17 500	18 000
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12	600	500	400
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	96 460	95 000	94 000

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Folkhälsoarbete			
Antal vård dagar (mn)	3,02	3,00	2,90
Antal besök inom öppenvården (mn)			
— Hos läkare	6,40	6,60	6,80
— Hos annan yrkesutbildad person	18,70	20,00	22,00
— Tandvård, antal besök	5,10	5,30	5,40
— Hemsjukvård, antal besök	3,95	4,10	4,20
Specialiserad somatisk sjukvård			
Antal vård dagar (mn)	2,85	2,80	2,80
Avslutade vårdperioder (mn)	0,94	0,94	0,94
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	3,05	3,00	3,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	7,30	7,40	7,40
Specialiserad psykiatrisk sjukvård			
Antal vård dagar (mn)	1,20	1,20	1,20
Avslutade vårdperioder (mn)	0,04	0,04	0,04
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	31,00	31,00	31,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	2,30	2,40	2,40

¹⁾ Kunder som inte fyllt 65 år är också medräknade

²⁾ I antalet ingår klienter i handlett boende och stödboende för personer med utvecklingsstörning vid årets slut samt klienter i serviceboende för personer med svår funktionsnedsättning under året.

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 303,6	1 325,0	1 325,0
Ersättning för examina, euro	46 200	46 000	46 000
Månadersersättning för utbildning, euro	850	850	850

Sinnesundersökningar

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Sammanlagt antal sinnesundersökningar	83	85	85
— statliga enheter	65	65	65
— kommunala sjukhus	10	10	10
— sjukhus inom fängsvårdsväsendet	8	10	10

30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 350 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för betalning av kostnader som föranleds av upprätthållande av och utbildning om nationell beredskap för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet
- 2) för ersättning av de extra kostnader som hanteringen av allvarliga olyckssituationer i Finland eller i utlandet medför för nationella aktörer, organisationer, stiftelser eller föreningar
- 3) för ersättning av kostnader som hanteringen av och beredskap för allvarliga förgiftningssituationer medför för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid större olyckor och exceptionella situationer räcker enskilda kommuners eller områdets resurser och kunnande inte till för vare sig hantering eller ledning av situationen. För allvarliga olyckor och störningar har Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) och Vanda stads social- och krisjour (Vanda) utsetts till nationella aktörer och de har agerat vid störningar och har beredskap för medicinsk evakuering och psykosocialt stöd. HNS och Vanda har deltagit med betydande resurser i sådan verksamhet som sträcker sig över de egna verksamhetsområdenas gränser. Avsikten är att anslaget ska ersätta i synnerhet sådana kostnader som inte har beaktats vid dimensioneringen av aktörernas basfinansiering.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-150
Sammanlagt	-150
2020 budget	350 000
2019 budget	500 000
2018 bokslut	500 000

31. Nationell utveckling inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 600 000 euro.

Anslaget får användas till att utveckla barnhusverksamhetsmodeller och utvidga dem till resten av landet

Förklaring: Barnhusmodellen, som utvecklats inom LASTA-projektet, utvidgas till resten av landet. Inom ramen för barnhusmodellen görs en multiprofessionell utredning i fråga om barn och unga som misstänks vara offer för sexualbrott i en barnvänlig omgivning och säkerställs en trygg tillväxt och utveckling för barnet. I utvecklingsarbetet utnyttjas de verksamhetsmodeller som redan tillämpas i Seri-stödcentren samt den samarbetsmodell som utvecklats vid universitetssjukhusens enheter för rättspsykiatri för barn samt annan verksamhetspraxis.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

SHVS-investering	-250
Tidigareläggning av införandet av KEJO	-2 200
Utvecklande av barnhusverksamhetsmodeller och utvidgande av dem till resten av landet.	1 600
Sammanlagt	-850

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	1 600 000
2019 I tilläggsb.	813 000
2019 budget	2 450 000
2018 bokslut	500 000

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 61—63 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010).

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas till finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå. Social- och hälsovårdsministeriet fastställer insatsområdena och målsättningarna för forskningen vart fjärde år och beviljar specialupptagningsområdenas forskningskommittéer forskningsfinansiering. Dessa fattar beslut om hur medlen ska fördelas på olika forskningsprojekt inom specialupptagningsområdena på basis av ansökan.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av forskningsfinansieringen (regeringsprogr. 2019)	4 000
Teknisk ändring	-2 800
Sammanlagt	1 200

2020 budget	25 000 000
2019 budget	23 800 000
2018 bokslut	21 000 000

33. Statlig ersättning till enheter inom social- och hälsovården för specialiseringsutbildning för social- och hälsovårdspersonal (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 96 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 59, 59 a och 60 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010)

2) till ersättning för utbildning som leder till specialistkompetens för begränsad förskrivningsrätt enligt 60 a § i hälso- och sjukvårdslagen

3) till betalning av statlig ersättning enligt 60 a och 60 b § i socialvårdslagen (1301/2014) för kostnader som orsakas av specialiseringsutbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården.

Förklaring: Avsikten är att 61 600 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus, 29 900 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården och 4 500 000 euro till universitet som anordnar specialistläkar- och specialisttandläkarutbildning samt specialiseringsutbildning på universitetsnivå för yrkesutbildade personer inom socialvården.

2020 budget	96 000 000
2019 budget	96 000 000
2018 bokslut	92 860 141

34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar, patientöverföringar och medicinska sakkunnigutlåtanden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 200 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990)
- 2) till betalning av ersättningar för utredning av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts enligt 22 t § i mentalvårdslagen
- 3) till betalning av statliga ersättningar enligt lagen om ordnande av utredningar av sexual- och misshandelsbrott mot barn (1009/2008)
- 4) till betalning av kostnader för riskbedömning i fråga om livstidsfångar i enlighet med 1 § i lagen om förfarandet vid frigivning av långtidsfångar (781/2005)
- 5) till betalning av konsumtionsutgifter som ingår i de ersättningar som avses i punkterna 1—4
- 6) till betalning av statlig ersättning för kommuners och samkommuners samt svenska statens kostnader för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland
- 7) till ett belopp av 25 000 euro för betalning av patientspecifika ersättningar till kommuner och samkommuner för stödjande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster
- 8) till betalning av statliga ersättningar till de sjukvårdsdistrikt som är huvudmän för ett universitetssjukhus för lämnande av medicinska sakkunnigutlåtanden enligt 68 a § i hälso- och sjukvårdslagen till domstolar på deras begäran och för bevisning i anslutning till dem samt för administrering av begärandena om utlåtande och utlåtandena.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har 5 560 000 euro beaktats som ersättningar för kostnader orsakade av sinnesundersökningar och kostnader för utredning av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts, 9 500 000 euro som ersättningar för rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga och

140 000 euro som ersättningar för kostnader för patientförflyttningar, varav 25 000 euro är ersättningar av engångsnatur till stöd för patientförflyttningarna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ändring av hälso- och sjukvårdslagen så att sjukvårdsdistrikten åläggs en skyldighet att ordna lämnandet av medicinska sakkunnigutlåtanden som begärs av domstolarna.

Momentets rubrik har ändrats.

2020 budget	15 200 000
2019 budget	15 200 000
2018 bokslut	12 014 794

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 480 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Syftet med verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2020 budget	480 000
2019 budget	480 000
2018 bokslut	480 000

37. Statlig ersättning till kommunerna för kostnader på grund av brådskande socialvård för personer som uppehåller sig illegalt i landet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 346 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av i 12 a § i socialvårdslagen (1301/2015) avsedd ersättning till kommunerna för kostnader som uppstår på grund av socialservice i brådskande fall till personer som uppehåller sig illegalt i landet.

Förklaring: År 2015 ansökte ca 32 500 personer om internationellt skydd i Finland medan antalet registrerade ansökningar år 2016 var ca 5 600. År 2017 ansökte ca 5 000 personer om skydd och år 2018 var antalet 4 500 personer. Av de personer som ansöker om internationellt skydd har ca 40 % fått avslag på ansökan sedan 2015. En del av de personer som fått avslag lämnar inte landet, och uppehåller sig därmed illegalt i Finland. Dessa personer kan i kommunerna få brådskande socialservice, och kommunerna kan av Folkpensionsanstalten ansöka om ersättning för kostnader för tillfällig inkvartering, mat och nödvändiga mediciner.

Bestämmelser om de kostnader som berättigar till sådan ersättning och om ansökan om och utbetalning av ersättningen har utfärdats genom förordning av statsrådet.

2020 budget	5 346 000
2019 budget	5 346 000
2018 bokslut	20 548

(38.) Statsunderstöd för kostnader för pilotprojekt med valfrihet

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2019 budget	—
2018 bokslut	100 000 000

39. Utvecklande av servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 97 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för en översyn av servicestrukturen och verksamhetsprocesserna inom social- och hälsovården i enlighet med regeringens strategiska mål
- 2) till betalning av omkostnader för genomförande av projekt, till betalning av forsknings- och utvecklingsprojekt och försök samt startbidrag och till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd i samband med genomförandet till kommuner, samkommuner, Folkpensionsanstalten, andelslag, allmännyttiga samfund och företag
- 3) till övervakning och kontroll av projekt
- 4) till avlönande av personal motsvarande högst tio årsverken för uppgifter som gäller beredning, genomförande och administration
- 5) till betalning av ersättningar för riksomfattande uppgifter i anslutning till förvaltningen av statsunderstöd för projekt.

Förklaring: I regeringsprogrammet har det skrivits in att tillgången, tillgängligheten, effektiviteten och kvaliteten i fråga om basservicen ska förbättras. Som struktur presenteras en organisering som baserar sig på landskapen, inom vilken tjänsterna ska utvecklas. Tjänsternas innehåll regleras dels genom dimensionering (vårdgaranti, personaldimensioneringar), dels genom strategiskt utvecklande av tjänsterna t.ex. för mentalvårdsklienter och äldre personer. Också reformen av läkemedelslagstiftningen främjar vården av klienterna.

Innan reformen träder i kraft bör det nuvarande systemet utvecklas så att det har beredskap för genomförandet av de kommande kraven. Det är sannolikt att t.ex. tillgången förbättras tidigare tack vare utvecklingsprogrammen. Genom utvecklingsverksamheten stärks också medborgarnas förtroende för offentligt ordnade social- och hälsovårdstjänster.

Utvecklingsprojekten riktas bl.a. till följande områden:

— Tryggande av tillgången till basservice bl.a. genom vårdgarantin och genom samordnande av klientens väg mellan socialtjänster och hälsotjänster.

— Förbättring av vården och omsorgen av äldre genom beredning av en bindande minimidimensionering för omsorgspersonalen, utvecklande av närståendevården och hemvården samt utarbetande av ett förvaltningsövergripande åldersprogram.

— Beredning av en nationell, förvaltningsövergripande strategi för psykisk hälsa.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

En bindande minimidimensionering (0,7) för omsorgspersonalen i enheter med heldygnsomsg (regeringsprogr. 2019)	5 000
Nationell, förvaltningsövergripande strategi för mental hälsa (regeringsprogr. 2019)	10 000
Programmet för arbetsförmåga för partiellt arbetsföra (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	4 500
Projektet för utveckling av hemvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Tillgången till basservice (skärpt vårdgaranti) (regeringsprogr. 2019)	60 000
Tillräckliga resurser för hemvård och utvecklande av närståendevården (regeringsprogr. 2019)	5 000
Utarbetande av en förvaltningsövergripande barnstrategi (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 000
Utarbetande av ett förvaltningsövergripande åldersprogram (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	5 000
Utveckling av servicestrukturen för att trygga det andra inhemska språket	1 000
Utvidgande av försöket med personlig budget för personer med funktionsnedsättning (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 500
Sammanlagt	97 000

2020 budget 97 000 000

40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 28 990 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förvaltningskostnader och kostnader för flygdriften för enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy och av utgifter för forskning och utveckling som gäller prehospitalet akutsjukvård. I förvaltningskostnaderna och kostnaderna för flygdriften inom läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten får ingå kostnader som föranleds FinnHEMS Oy av upphandling och övervakning av flygdriften under leveransavtalets giltighetstid, helikopterns flygbesättning, flygassistenten inbegripen, helikopterbaserna och deras underhåll, där även de markenheter som har nära anknytning till flygverksamheten ingår, samt övriga kostnader som helikopterverksamheten ger upphov till men som universitetssjukvårdsdistrikten inte svarar för.

Anslaget betalas till FinnHEMS Oy som förskott på statsunderstödet enligt tidpunkten för kostnaderna.

Förklaring: För administrationen av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten svarar enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy, som universitetssjukhusen grundat gemensamt. FinnHEMS Oy är ett i fråga om beskattningen allmännyttigt, icke-vinstdrivande aktiebolag som ägs av samkommunerna bakom universitetssjukhusen och som svarar för produktionen av Finlands läkar- och sjukvårdshelikopterverksamhet. De sjuk-

vårdsdistrikt där det finns universitetssjukhus svarar inom sitt område för en behövlig läkar- och sjukvårdshelikopters medicinska verksamhet.

Den största utgiftsposten för verksamheten är den egentliga flygdriften som bedrivs utifrån köpta tjänster efter konkurrensutsatt upphandling av flygdrift och med stöd av avtal om den. Flygdriften omfattar helikoptern och den flygbesättning som krävs. Den service som tillhandahålls omfattar dessutom de markenheter, dvs. ambulanser, som används vid uppdrag i närområden och som tillfälligt ersätter flygdriften på grund av väderleksförhållanden eller tekniska orsaker, de baser helikoptrarna behöver, underhållet av baserna och kostnaderna för administreringen av verksamheten.

2020 budget	28 990 000
2019 I tilläggsb.	—
2019 budget	28 990 000
2018 bokslut	28 990 000

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning till producenter av skyddshemstjänster enligt lagen om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster (1354/2014)

2) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken per år vid Institutet för hälsa och välfärd för koordinering av skyddshemsverksamheten, utbildning av personalen och handlednings-, drifts-, kvalitetskontroll-, utvecklings- och förvaltningsuppgifter i anknytning till skyddshemsverksamhet och för andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Syftet med lagen om ersättning som betalas av statens medel till producenter av skyddshemstjänster är att säkerställa nationellt högklassiga och heltäckande skyddshemstjänster för personer som är utsatta för våld i nära relationer eller som lever under hot om sådant våld. Institutet för hälsa och välfärd ansvarar för den riksomfattande samordningen av skyddshemsverksamheten och väljer producenter av skyddshemstjänster.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet skyddshem och utvecklande av verksamheten (regeringsprogr. 2019)	2 000
Sammanlagt	2 000
2020 budget	21 550 000
2019 budget	19 550 000
2018 bokslut	17 550 000

63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: De regionala kompetenscentrum som täcker hela landet är Södra Finlands kompetenscentrum inom det sociala området, Kompetenscentrumet inom det sociala området i Tavastland och Satakunta samt Östra Finlands, Sydöstra Finlands, Mellersta Finlands, De österbottniska landskapens, Norra Finlands och Egentliga Finlands kompetenscentrum inom det sociala området. Dessutom har man särskilt utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov bildat Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för statsunderstöd till vart och ett av kompetenscentrumen anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet med verksamheten är att trygga högklassig socialservice regionalt i samarbete med kommunerna och den forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet som ordnas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-200
Sammanlagt	-200

2020 budget	2 750 000
2019 budget	2 950 000
2018 bokslut	3 000 000

64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 950 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statlig ersättning för kostnader i anslutning till ordnande av medling enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005)
- 2) till ett belopp av högst 70 000 euro för betalning av de omkostnader Institutet för hälsa och välfärd har för utveckling och ordnande av medling
- 3) till utgifter för utveckling och drift av informationssystemet för medling vid brott och tvister samt för anställning av personal motsvarande högst ett årsverke vid Institutet för hälsa och välfärd i uppgifter som gäller drift och utveckling av informationssystemet för medling.

Förklaring: Enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005, 7 §) är Institutet för hälsa och välfärd skyldigt att ordna medlingsverksamhet så att tjänsten är tillgänglig och ändamålsenligt genomförd i hela landet.

Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna personal som deltar i medlingsverksamhet samt övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningens sammanlagda belopp

betalas till Institutet för hälsa och välfärd för de kostnader som ordnandet av medlingsverksamhet medför för en kommun eller annan tjänsteproducent som ingått avtal med institutet (1015/2005, 12 §) i enlighet med statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006). Institutet för hälsa och välfärd ska betala ersättningen i förskott till tjänsteleverantörerna och övervaka användningen av ersättningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-150
Sammanlagt	-150
2020 budget	6 950 000
2019 budget	7 100 000
2018 bokslut	6 850 000

70. Hälsa och funktionsförmåga främjas

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier, utgifter för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister i företagshälsovård samt statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti. Främjande av hälsa och funktionsförmåga och hälsoövervakning genomförs delvis också med anslagen under moment 33.02.03, 33.02.05, 33.03.04 och 33.03.50. Kommunerna hör till de centrala aktörerna när det gäller hälsoövervakning.

Åtgärder för främjande av hälsa och funktionsförmåga

Hälsan främjas och folksjukdomarna minskas med olika samhällspolitiska medel. Den enskildes eget initiativ till att upprätthålla och främja sin hälsa och sitt välbefinnande stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor.

Hälsoövervakningen (moment 33.70.21) fokuserar särskilt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt genomföra EU:s kemikalie-, kosmetika-, genteknik- och strålningslagstiftning och utveckla utredningen av fukt- och mögelskador i byggnader.

Mål:

- att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar
- att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i lagstiftningen, liksom också fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen
- att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten
- att förebygga men för hälsan som anknyter till gen-, bio- och nanoteknologi.

När det gäller anskaffning av vaccin och övervakning av smittsamma sjukdomar (moment 33.70.20 och 33.70.22) koncentreras insatserna till utveckling av vaccinationsprogrammet samt uppföljning av dess genomförande och effektivitet, bekämpning av infektioner som hänför sig till vården och mikrobläkemedelsresistens, förebyggande av HIV- och hepatitinfektioner och andra infektioner som överförs vid konsumgånge eller via blod, beredskap för allvarliga epidemier och stärkande av det förebyggande arbete som utförs i form av internationellt samarbete.

Mål:

— att uppnå en låg förekomst av sjukdomar som kan förebyggas genom vaccination, att förbättra influensavaccinationernas täckning bland personer över 65 år och att upprätthålla en allmän vaccinationstäckning (t.ex. incidensen av kikhosta, influensavaccinationstäckningen bland personer över 65 år)

— att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. frekvensen av påträffade campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi)

— att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. förekomsten av tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker och vårdrelaterade infektioner)

— att förhindra en ökning av spridningen av HIV-infektioner och andra infektioner som överförs vid konsumgånge eller via blod (t.ex. förekomsten av fall av HIV, hepatit C och klamydia, uppdatering av nationella strategier)

— att utveckla beredskapen inför en eventuell pandemi och den regionala epidemiologiska verksamheten (t.ex. uppdatering av den nationella beredskapsplanen för pandemier)

— att främja Finlands aktiva deltagande i forum för avvärjande av hot i form av smittsamma sjukdomar som ordnas närområdet, i Europa och globalt, utveckla uppföljningssystemen och främja hälsosäkerheten.

Anslaget för hälsofrämjande (moment 33.70.50) är avsett för hälsofrämjande verksamhet samt för förebyggande och minskning av användningen av tobak, alkohol och narkotika. År 2020 går anslaget för hälsofrämjande särskilt till verksamhet som främjar hälsa i kommunerna.

Prioriteringarna för 2020 är

— att stärka kommunernas välfärdsledning genom att utveckla kommunernas, regionala aktörers och organisationers lednings- och samarbetspraxis för verksamhetsmodeller mellan vilka det finns en kontaktyta, i synnerhet vad gäller motion, kost, främjande av den mentala hälsan, förebyggande missbruksarbete och förebyggande av olyckor

— att främja tillgängligheten och tillgången till kulturverksamhet som främjar hälsa och välfärd som ett multiprofessionellt samarbete mellan kommunala och regionala aktörer samt utveckla styrmedel, verksamhetsmodeller och utvärderingsmetoder för att stärka verksamheten för att främja välfärd genom kultur

— att främja barns och ungas trygga användning av digital utrustning och webben och förebygga skadlig och problematisk användning

— att främja bra kost av god kvalitet för äldre personer genom att utveckla matjänster, socialt umgänge och upprätthållandet av funktionsförmågan

— att utveckla sådana verksamhetsmodeller inom den kommunala servicen och i lokalsamhällena som bidrar till att förebygga de skador som användningen av tobaks- och nikotinprodukter och alkohol orsakar och stödja personer som vill sluta använda dem och där hänsyn tas till olika befolkningsgrupper samt utveckla praxis som främjar människornas delaktighet i det förebyggande rusmedelsarbetet

— att utveckla metoder och styrmedel som utnyttjar social marknadsföring i syfte att stärka levnadsvanor som främjar välfärden, hälsan och den mentala hälsan i synnerhet bland de befolknings- och specialgrupper som inte nås i tillräcklig utsträckning med de nuvarande metoderna.

Anslaget för utbildning av specialister i företagshälsovård (moment 33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet använder medlen för att utveckla sin egen och universitetens utbildning samt betalar ersättning för utbildningen av specialister inom företagshälsovården till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till företagshälsovårdsstationer som upprätthålls av arbetsgivare.

Mål:

— att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister i företagshälsovård i enlighet med statsrådets förordning om principerna för god företagshälsovårdspraxis, företagshälsovårdens innehåll samt den utbildning som krävs av yrkesutbildade personer och sakkunniga (708/2013)

— att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder

— att höja utbildningsnivån för läkare inom företagshälsovården till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattnig	2020 uppskattnig

Hälsoövervakningen

Epidemier som sprids via vatten

— antal epidemier	2	3	3
— antal insjuknade	472	100	100

Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin

Influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år, %	48	44	44
Kikhosta, antal fall	477	400	400
Campylobakterier, antal fynd	5 099	4 500	4 500
Anmälningar om misstänkt epidemi	100	85	85
Tuberkulos, antal fall	266	270	270
MRSA/resistenta stafylokocker, antal fynd	45	50	50

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskatning	2020 uppskatning
HIV, antal rapporterade fall	153	165	165
Hepatit C-virusinfektion, antal fall	1 165	1 150	1 150
Hepatit B-virusinfektion, antal fall	235	230	220
Gonorrésmitta, antal fall	499	300	300
Syfilissmitta, antal fall	187	225	225
Klamydiasmitta, antal fall	14 839	14 000	14 000
Utbildning av specialister i företagshälsovård			
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	44	45	45

20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 640 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringsstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, tackning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccineringsprogrammet, för utveckling av systemet för uppföljning av vaccinationers verkningar, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet

2) medlemsavgift till Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till

4) till betalning av kostnader som gäller beslutsprocessen i anslutning till anskaffningen av vaccin

5) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, tackning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccineringsprogrammet samt för utveckling av systemen för uppföljning.

Av anslaget får användas högst 600 000 euro för TBE-vaccineringar av befolkningen i de riskområden Institutet för hälsa och välfärd årligen fastställer.

Förklaring: Genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter på sammanlagt 30 850 000 euro. Summan är en uppskatning baserad på kommande beställningar. I anslaget ingår en årlig reserveringsavgift på 5 000 000 euro för pandemivaccin. Det beräknas att 500 000 euro ska användas för distribution av vacciner samt annan anskaffning och service i fråga om vacciner.

Inom ramen för programmet för TBE-vaccinationer fastställer Institutet för hälsa och välfärd årligen de geografiska områden inom vilka vaccin ska ges som en del av det nationella vaccinationsprogrammet.

Övriga utgifter för vaccindistribution har budgeterats under moment 33.03.04. Inkomsterna av vaccinförsäljning och vaccindistribution har antecknats under moment 12.33.03.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

HPV-vaccin för pojkar och utvidgning av TBE-vaccin	2 000
Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-350
Sammanlagt	1 650

2020 budget	30 640 000
2019 budget	28 990 000
2018 bokslut	26 390 000

21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 545 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (599/2013), strålskyddslagen (859/2018) och lagen om kosmetiska produkter (492/2013) och för forskning kring hälsoövervakningen och för vidareutbildning och fortbildning av personalen

2) till betalning av utgifter för utbildning och forskning om riskhantering i anslutning till bio- och nanoteknik

3) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-105
Sammanlagt	-105

2020 budget	545 000
2019 budget	650 000
2018 bokslut	680 000

22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 460 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande och upplysningsverksamhet enligt lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016), utredning och uppföljning av överraskande epidemier samt det internationella samarbete som förutsätts för dessa

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål

3) till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-90
Sammanlagt	-90
2020 budget	460 000
2019 budget	550 000
2018 bokslut	550 000

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt 1 § i lagen om anslag för hälsofrämjande (333/2009).

Av anslaget kan statsunderstöd beviljas till organisationer, stiftelser, kommuner och andra aktörer. Anslaget kan också användas när avtal om projekt för hälsofrämjande ingås med statliga inrättningar. Anslaget får användas också till betalning av kostnader för förvaltning av anslaget.

Förklaring:

Fördelning på prioriterade områden av anslaget för den hälsofrämjande verksamheten, euro/år

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Utveckling av ledningen av arbetet med att främja välfärd och hälsa i kommunerna och de blivande landskapen	-	550 000	160 000
Förebygga och minska användningen av tobak, alkohol, narkotika och andra droger och deras negativa effekter	645 000	330 000	360 000
Utveckling av metoder som utnyttjar social marknadsföring	-	550 000	360 000
Förebygga och minska övervikt hos barn och unga genom diet och fysisk aktivitet	611 000	750 000	-
Öka användningen av metoder som främjar psykisk hälsa och stödja förebyggandet av självmord	483 000	-	-
Förbättra den sexuella hälsan	438 000	-	-
Främjande av bra och näringsrik kost för äldre			360 000
Främjande av tillgängligheten och tillgången till kulturverksamhet som ett multiprofessionellt samarbete mellan kommunala och regionala aktörer			370 000
Barns och ungas säkerhet i den digitala världen			370 000
Administration av finansierade projekt	23 000	20 000	20 000
Sammanlagt	2 200 000	2 200 000	2 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivå på poster som överförs (regeringsprog. 2019)	-200
Sammanlagt	-200
2020 budget	2 000 000
2019 budget	2 200 000
2018 bokslut	2 200 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Förklaring: Till Arbetshälsoinstitutet ska ersättning av statsmedel betalas för de kostnader som utbildningen av läkare som specialiserar sig inom företagshälsovården medför. Arbetshälsoinstitutet kan betala ersättning till universitet, till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) och till serviceproducenter (arbetsgivares företagshälsovårdstationer) som avses i lagen om företagshälsovård. Därutöver kan Arbetshälsoinstitutet använda anslaget till betalning av kostnaderna för den egna utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Målet är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som bl.a. pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

År 2018 avlades 40 examina. Enligt uppskattning kommer 45 examina att avläggas både år 2019 och 2020.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000
2020 budget	2 900 000
2019 budget	1 900 000
2018 bokslut	2 900 000

52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 928 000 euro.

Anslaget får användas för beviljande av statsbidrag till UKK-instituutti som upprätthålls av stiftelsen Urho Kekkosen kuntoinstituutisäätiö (lagen om statsbidrag till stiftelsen Urho Kekkosen kuntoinstituutisäätiö (1284/2010), 2 §).

Förklaring: Understödet är avsett för den verksamhet som bedrivs vid UKK-instituutti, vars syfte är att främja, utveckla och forska i individens och befolkningens hälsa, funktionsförmåga och friskvård samt hälsofrämjande idrott.

2020 budget	928 000
2019 budget	928 000
2018 bokslut	928 000

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare

Förklaring: Syftet med avbytar servicen för lantbruksföretagare är att stödja lantbruksföretagarnas möjligheter att utöva sin rätt till social trygghet, samt att stödja lantbruksföretagarnas arbetsmotivation och möjligheter till ett längre arbetsliv. Syftet med avbytar servicen för pälsdjursuppfödare och vikariehjälpen för renskötare är att stödja pälsdjursuppfödarnas och renskötarnas arbetsmotivation och möjligheter till ett längre arbetsliv. Lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare kan välja antingen avbytar service som den lokala enheten i kommunen eller själva ordna avbyttjänst. Vikariehjälpen för renskötare är avbyttjänst som de själva ordnar.

Kostnaderna för ordnandet av avbytar service för lantbruksföretagare ersätts av statens medel på basis av kostnaderna. Lantbruksföretagare med uppgiften som huvudsyssla har rätt till 26 gratis semesterdagar. Vikariehjälp kan i regel också ges andra än lantbruksföretagare med uppgiften som huvudsyssla, om de på grund av sjukdom eller en annan i lagen föreskriven tillfällig orsak är förhindrade att sköta de nödvändiga dagliga djurskötseluppgifter som hör till lantbruksföretaget. Vikariehjälp beviljas endast på vissa villkor och en avgift tas ut för den. Lantbruksföretagare med uppgiften som huvudsyssla kan dessutom beviljas subventionerad avgiftsbelagd avbyttjänst eller fullt avgiftsbelagd avbyttjänst. Lantbruksföretagare som inte har uppgiften som huvudsyssla kan endast beviljas fullt avgiftsbelagd avbyttjänst.

Kostnaderna för avbytar service för pälsdjursuppfödare (semester och extraledighet) ersätts inom ramen för det överföringsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten. Maximibeloppen för de tjänster som ersätts fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Det är möjligt för renskötare att ansöka om vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga, och kostnaderna ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten. Maximibeloppet för den ersättningsbara servicen fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytar servicen hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA) har ansvaret för ordnandet av den lokala förvaltningen av avbytar service. I praktiken är kommunerna de lokala

enheter som ansvarar för ordnandet av avbytarservicen med stöd av uppdragsavtal med LPA. LPA och de lokala enheterna betalas en kalkylmässig ersättning av statens medel för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen.

Verksamhetens omfattning

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Lantbruksföretagare			
1. Semesterverksamhet			
Antal serviceanvändare	15 963	15 005	14 105
Antal avbytardagar	403 407	379 947	357 863
Antal avbytardagar/användare	25,27	25,32	25,37
Antal avbytartimmar	2 633 386	2 480 244	2 336 083
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,53	6,53	6,53
2. Vikarieverksamhet			
Antal serviceanvändare	5 368	5 052	4 749
Antal avbytardagar	242 415	228 145	214 461
Antal avbytardagar/användare	45,16	45,16	45,16
Antal avbytartimmar	1 676 749	1 578 043	1 483 398
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,63	6,63	6,63
3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp			
Antal serviceanvändare	8 549	8 043	7 560
Antal avbytardagar	76 121	71 616	67 315
Antal avbytardagar/användare	8,9	8,9	8,9
Antal avbytartimmar	504 926	475 040	446 513
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,63	6,63	6,63
Pälsdjursuppfödare			
1. Semester			
Antal serviceanvändare	473	466	447
Antal avbytardagar	8 319	8 236	7 946
Antal avbytardagar/användare	17,59	18,68	17,76
Antal avbytartimmar	58 584	58 565	57 074
Avbytardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	7,04	7,11	7,18
2. Extra lediga dagar			
Antal serviceanvändare	309	303	291
Antal avbytartimmar	33 409	33 365	33 326
Antal avbytartimmar/användare	108	110	111
Vikariehjälp för renskötare			
Beslut om beviljande av vikariehjälp	158	150	150
Antal avbytartimmar	12 846	12 650	12 650
Avbytartimmar/beslut	81,3	84,3	84,3
Antal användare	112	110	110
Antal avbytartimmar/användare	114,7	115	115

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 122 750 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för de driftskostnader för avbytar-service som avses i 35 § i lagen

2) till ett belopp av högst 182 000 euro till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget grundar sig på de preliminära uppgifter om utfallet som beskriver kostnaderna år 2018 och de beräkningar av verksamhetens omfattning och utvecklingen av kostnaderna för åren 2019 och 2020 som gjorts på basis av uppgifterna om utfallet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-11 950
Sammanlagt	-11 950

2020 budget	122 750 000
2019 budget	134 700 000
2018 bokslut	131 170 027

41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning till avbytarverksamhetens lokala enheter för de driftskostnader för avbytar-service för pälsdjursuppfödare som avses i 25 § i lagen om avbytar-service för pälsdjursuppfödare (1264/2009).

Förklaring: För pälsdjursuppfödare ordnas semester avgiftsfritt och extraledighet mot en avgift inom ramen för det anslag som reserverats för detta. Maximibeloppen för avbytar-service fastställs årligen genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

2020 budget	1 900 000
2019 budget	1 900 000
2018 bokslut	2 050 000

42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 250 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 16 § i lagen om vikariehjälp för renskötare (1238/2014) betalas för kostnader för vikariehjälp.

Förklaring: En renskötare kan få vikariehjälp mot avgift på grund av arbetsoförmåga för högst 200 timmar och under högst 90 dagar under kalenderåret. Maximibeloppet för avbytarservice fastställs årligen genom en förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

2020 budget	250 000
2019 budget	250 000
2018 bokslut	250 000

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 18 140 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen

2) för betalning till lokala enheter av ett belopp på högst 94 000 euro av sådan behovsprövad tilläggsersättning som avses i 12 § 3 mom. i lagen

3) till förvaltningskostnaderna för servicen med stöd av 24 § i lagen om avbytarservice för pälsdjursuppfödare (1264/2009) och med stöd av lagen om vikariehjälp för renskötare (1238/2014).

Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis 13 521 000 euro att användas för kommunernas kostnader för avbytarservicen, vilket inkluderar kommunernas kostnader för avbytarservicen för pälsdjursuppfödare samt den behovsprövade tilläggsersättning som betalas till vissa kommuner. För förvaltningskostnader för avbytarservicen som föranleds Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt kommer uppskattningsvis att användas 1 619 000 euro, som inkluderar pensionsanstaltens förvaltningskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare och renskötare.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

IKT-system för avbytarservice (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Projektet Ta hand om bonden	-3 000
Sammanlagt	0

2020 budget	18 140 000
2019 budget	18 140 000
2018 bokslut	16 140 000

90. Understöd för främjande av hälsa och social välfärd

Förklaring: Understöd beviljas på ansökan och enligt behovsprövning till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser av Veikkaus Ab:s avkastning.

Social- och hälsoorganisationernas understödscentral (STEA), som fungerar i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet, behandlar ansökningar om understöd, utarbetar understödsförsla-

gen och administrerar utbetalningen av understöd, utövar tillsyn över användningen av understöden och följer upp resultatet av verksamheten. Understödsbesluten fattas av social- och hälsovårdsministeriet, företrädesvis en gång om året.

År 2019 beviljades av Veikkaus Ab:s avkastning sammanlagt 361,9 miljoner euro i understöd till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Avkastningen användes också för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral till ett belopp av 2,9 miljoner euro. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 30,0 miljoner euro för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 38,0 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 58,4 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av avkastningen till sammanlagt 494,7 miljoner euro.

Avsikten är att sammanlagt 473,4 miljoner euro av Veikkaus Ab:s avkastning ska användas år 2020. Av detta belopp delas 380,0 miljoner euro ut i understöd under moment 33.90.50. Dessutom anvisas Statskontoret sammanlagt 90,5 miljoner euro av vilka 25 miljoner euro får användas för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, 25 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 2,5 miljoner euro för vissa utgifter för rehabiliteringsverksamhet och 38,0 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner. Därutöver anvisas 2,9 miljoner euro under moment 33.01.01 för omkostnaderna för Social- och hälsoorganisationernas understödscentral. Motsvarande inkomst på 473,4 miljoner euro har antecknats under moment 12.33.90.

50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 380 000 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 b § 1 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring:

Strategiska mål för den understödda verksamheten

— minska ojämlikheten och öka jämlikheten och delaktigheten med beaktande av livssituationen och bakgrunden

— stärka samhörigheten och toleransen samt förbättra bemötandet av olika slags människor och den ömsesidiga förståelsen

— stärka människornas resurser och hjälpa människorna att ta hand om sig själva, varandra och miljön.

I fråga om STEA:s understöd betonas år 2020 i synnerhet

— stärkande av förutsättningarna för ett organisationsbaserat arbete för att främja välmående och hälsa och hjälpa dem som har problem samt förtydligande av rollen inom de föränderliga strukturerna

— främjande av sysselsättningen av svårssysselsatta unga och personer med partiell arbetsförmåga (stödprogrammet Platsen är ledig II).

Understödshelheter

1) Att trygga organisationernas verksamhetsförutsättningar och basfinansiering. Understödshelheten omfattar organisationernas styrfunktioner och funktioner för påverkan såsom organisa-

tionsverksamhetens förvaltning, lokaler, kommunikation, intressebevakning, utvecklings-, forsknings- och utbildningsverksamhet samt medlemsorganisationsverksamhet.

2) Att främja hälsa och funktionsförmåga. Understödshelheten omfattar verksamhet som främjar hälsa, funktionsförmåga och människornas förmåga att själv behärska sin livssituation. Vid planeringen av verksamheten är det viktigt att beakta människor som har svårt att få stöd för brister i funktionsförmågan eller som inte själva kan söka hjälp.

3) Att främja samhörighet och möjligheter till delaktighet. Understödshelheten omfattar möjliggörande av bemötandet av människor och människors delaktighet samt stärkande av deras sociala färdigheter.

4) Att stödja boendet för grupper med särskilda behov. Understödshelheten omfattar förbättrande av boendemöjligheterna och -färdigheterna för grupper med särskilda behov samt avhjälpande av bostadslösheten.

5) Att ge krishjälp och öka tryggheten i vardagen. Understödshelheten omfattar verksamhet inom vilken man hjälper människor i olika slags krissituationer och förebygger problem som hotar tryggheten i vardagen. Understödshelheten omfattar också den frivilliga räddningstjänsten och utbildningen av frivilliga i anslutning till den.

6) Att öka delaktigheten i arbetslivet. Till understödshelheten hör understödsprogrammet Platsen är ledig II inom vilket man understöder arbetslivsfärdigheterna och sysselsättningen för unga och partiellt arbetsföra personer.

Utfall/uppskattning 2018—2020 (mn euro) för understödshelheterna inom understödsverksamheten

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Tryggande av organisationernas verksamhetsförutsättningar och basfinansiering	124	118	119
Främjande av hälsa och funktionsförmåga	85	85	85
Främjande av samhörighet och möjligheter till delaktighet	72	81	84
Stödjande av boendet för grupper med särskilda behov	20	22	25
Krishjälp och ökad trygghet i vardagen	31	33	40
Ökande av delaktigheten i arbetslivet	26	23	27
Sammanlagt	358	362	380

**Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2018—2020 (mn euro)
utfall/uppskattning**

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Allmänt understöd	67	70	70
Riktade verksamhetsunderstöd	174	180	195
Investeringsunderstöd	17	15	20
Projektunderstöd	100	97	95
Sammanlagt	358	362	380

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av understöden till organisationer	18 150
Sammanlagt	18 150

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	380 000 000
2019 budget	361 850 000
2018 bokslut	357 975 000

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Miljöministeriet arbetar för en hållbar livsmiljö och grön tillväxt. De strategiska prioriteringarna i verksamheten är 1. En god miljö och biologisk mångfald, 2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle och 3. En hållbar stadsutveckling. Förvaltningsområdet har ett nära samarbete med andra förvaltningsområden och intressentgrupper.

Bekämpningen av klimatförändringen samt de begränsade naturresurserna ändrar produktions- och konsumtionsstrukturerna. Utgångspunkten är att naturresurserna ska utnyttjas material- och energieffektivt och med strävan till ett slutet återvinningskretslopp av material, vilket minskar växthusgasutsläppen och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster. Det behövs strukturella förändringar, styrmedel och försöksverksamhet som främjar en koldioxidsnål cirkulär ekonomi och bioekonomi samt ren teknik. De lösningar som genomförs på nationell nivå be- tjänar också den exportfrämjande verksamheten.

Bekämpningen av klimatförändringen och anpassningen till förändringen för att uppnå EU:s klimat- och energimål som sträcker sig till 2020—2050 kräver effektiva åtgärder. Finland verkar för att genomförandet av Parisavtalet och det övriga klimatsamarbetet framskrider enligt överens- kommelse såväl i EU som inom ramen för FN:s klimatkonvention. Finland deltar i verkställandet av EU:s klimat- och energipaket, som sträcker sig till 2030, och i beredningen av uppdateringen av målen för 2030 så att de motsvarar kraven på 1,5 grader. Genom en revidering av klimatlagen säkerställer man på nationell nivå tillräckligt ambitiösa mål och förutsägbarhet i klimatpolitiken. Planen för regeringens klimatpolitik på medellång sikt som sträcker sig till 2030 bidrar till kost- nadseffektivare utsläppsminskande åtgärder. Genom de ambitiösa klimatmålen skapas en ny slags tillväxt och en marknad för koldioxidsnåla teknologier och lösningar.

Den nationella klimat- och energipolitiken syftar bl.a. till att förtäta samhällsstrukturen, minska den energi som används i byggnader och vid boende och utsläppen från dem samt öka produktio- nen och användningen av förnybar energi. En förenhetligad struktur i stadsregionerna främjas ge- nom att markanvändningen, boendet, tjänsterna och trafiken samordnas och genom att livsmil- jöns kvalitet, de sociala konsekvenserna och kostnadseffektiviteten samtidigt beaktas.

En åtgärdshelhet genomförs som syftar till att stödja en minskning av klimatavtrycket i boende och energieffektiviteten i det existerande byggnadsbeståndet förbättras. Genomförandet av färd- planen för koldioxidsnålt byggande fortsätter och författningsstyrningen som baserar sig på kli- matavtrycket under en byggnads livscykel utvecklas.

Beaktandet av den biologiska mångfalden, vatten- och havsskyddet, en hållbar användning av naturresurserna och möjligheterna att nyttja naturen för rekreation liksom landskapsvärden i beslutsfattandet främjas genom övergripande samarbete. För att uppnå en god status i yt- och grundvattnet och i Östersjön förutsätts det framför allt att eutrofieringen och belastningen av skadliga ämnen minskas, att de risker som dessa ämnen medför hanteras och att mångfalden i vatten- och havsnaturen skyddas. Genomförandet av de vatten- och havsförvaltningsplaner som sträcker sig till 2021 stärks genom programmet för effektiviserat vattenskydd på så sätt att ibruktagandet av effektivare åtgärder utvidgas. Lösningar på hur näringsämnen ska återvinnas tas fram för att minska eutrofieringen av vattendragen och öka Finlands självförsörjning när det gäller näringsämnen. En minskning av spridningen av farliga kemikalier samt miljöbelastningen kräver gränsöverskridande samarbete mellan staterna.

Förlusten av biologisk mångfald hejdas och ett gynnsamt tillstånd tryggas till 2030 genom att inleda ett handlingsprogram för förbättrande av livsmiljöerna samt genom effektivare andra åtgärder för att skydda hotade arter och naturtyper. Dessutom ska klimatsmarta skyddslösningar och möjligheterna till ekologisk kompensation utredas och andra förutsättningar för att reformera naturvårdslagstiftningen utvärderas. Trycket på den biologiska mångfalden ska minska och ett hållbart nyttjande av naturresurserna och en bioekonomi som beaktar den biologiska mångfalden ska främjas.

En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden, såsom bl.a. klimat- och energifrågorna, differentieringen av regionstrukturen, befolkningsförändringar, stadsregionernas tillväxt och urbaniseringen, nya färdssätt samt digitaliseringen och förändringar i förvaltningsstrukturerna. Med hjälp av digitaliseringen förbättras i samband med totalreformen av markanvändnings- och bygglagen tillgången till uppgifter som gäller planeringen av områdesanvändningen och byggandet och begripligheten i planeringen samt främjas deltagandet och det kunskapsbaserade beslutsfattandet. En av de centrala metoderna är att uppgifter om den byggda miljön samlas in med hjälp av nationellt interoperabla tjänsteplattformar och datastrukturer.

I de stora tillväxtcentrumen, särskilt i huvudstadsregionen, bidrar det otillräckliga utbudet av bostäder till att höja hyrorna och priserna till en hög nivå. Efterfrågan på bostäder i centrumen kommer även i fortsättningen att öka snabbt i och med att arbetsplatserna starkt koncentreras till dessa områden. Rimliga boendekostnader har en central betydelse när det gäller att trygga verksamhetsförutsättningarna för näringslivet samt regionernas och medborgarnas välfärd. Partnerskapet mellan staten och de stora stadsregionerna fortgår inom stadsutvecklandet med hjälp av avtalen om markanvändning, boende och trafik (MBT), och deras bindande verkan förstärks. Kolneutrala stadsregioner byggs, bostadsproduktionen utökas och andelen hållbara färdssätt av de olika sätten att färdas höjs.

Smidigheten i miljörelaterade bedömnings- och tillståndsförfaranden för projekt främjas på så sätt att den reformerade lagstiftningen om miljöskydd verkställs. Samtidigt säkerställs en hög nivå på miljöskyddet samt medborgarnas möjligheter att påverka beslutsfattande som gäller miljön. I fråga om miljöskyddslagen utarbetas en bedömning av hur de otaliga successiva reformerna har fungerat och vilken verkan de har haft. Dessutom bereds ett subsidiärt finansieringssystem för det miljöansvar som behövs för bekämpning av miljörisker och ersättning av miljöskador. Det nationella luftvårdsprogrammet 2030 genomförs.

Övergången till en cirkulär ekonomi är ännu på hälft och den främjas genom flera åtgärder bl.a. på så sätt att den riksomfattande avfallsplanen och den nationella färdplanen för plast genomförs och genomförandet av den helhet som inbegriper sex direktiv om avfallssektorn samt direktivet om engångsplast genomförs. Konsekvenserna av genomförandet av direktiven kommer till synes på många sätt – återvinningen effektiviseras, producentansvarssystemen utvidgas och förnyas, användningen av vissa plastprodukter begränsas och en del av användningen minskas och uppföljningen och rapporteringen utvecklas. Dessutom arbetar man för hållbarare offentliga upphandlingar och tar i bruk nya frivilliga s.k. green deal-avtal samt en riksomfattande dataplattform för avfall och biprodukter, dvs. Materialtorget. Målet är att främja en cirkulär ekonomi vid byggande och att avveckla hinder för den inom EU genom att under Finlands ordförandeskap ta upp till diskussion att återanvändning och återvinning av byggprodukter ska tas in som en del av den kommande revisionen av byggproduktförordningen.

Jämställdheten mellan könen främjas inom miljöministeriets förvaltningsområde genom författnings- och informationsstyrning bl.a. vid styrningen av och beslutsfattandet om den byggda miljön. Anslagen i budgeten bedöms inte ha någon nämnvärd inverkan på jämställdheten mellan könen. I förvaltningsområdets egen verksamhet och ledning betonas verksamhetsmetoder som stöder likställdhet och jämställdhet.

Hållbar utveckling

Miljöministeriet främjar bekämpningen av klimatförändringen, den cirkulära ekonomin, skyddet av den biologiska mångfalden samt en hållbar stadsutveckling och träbyggande.

De åtgärder som ingår i den klimatpolitiska plan på medellång sikt som sträcker sig till 2030 genomförs. Programmet för återvinning av näringsämnen samt programmet för effektiviserat vattenskydd genomförs.

Miljöministeriet strävar efter att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden bl.a. genom handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna, genom att skydda hotade naturtyper och arter, genom att vidta åtgärder som ingår i myrskyddet och genom METSO-handlingsplanen.

Syftet med färdplanen för koldioxidsnålt byggande är att före 2025 koppla byggnaders klimatavtryck till författningsstyrningen av byggandet. Träbyggande främjas i enlighet med åtgärdsprogrammet med ca 2 miljoner euro 2020. Miljöministeriet främjar produktionen av hyresbostäder till rimligt pris och förbättrar boendeförhållandena för olika befolkningsgrupper samt främjar energiprestandan och koldioxidneutraliteten i bostadsbeståndet.

Miljöministeriet ställer upp följande tre mål för ansvarsområdets samhälleliga effekter:

1. En god miljö och biologisk mångfald

- God miljöstatus har uppnåtts i Östersjön och i vattendragen
- Förlusten av biologisk mångfald har stoppats och ett gynnsamt tillstånd tryggats
- Livsmiljön bidrar till människors välbefinnande
- Miljöriskerna har identifierats och är under kontroll.

2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

- Finland har minskat sina växthusgasutsläpp betydligt
- Naturresurserna nyttjas på ett sparsamt och hållbart sätt
- Cirkulär ekonomi innebär samhällsförnyelse
- Byggnadernas livscykel är koldioxidsnål och materialeffektiv.

3. Hållbar stadsutveckling

- Stadsregionerna bidrar till en hållbar tillväxt i regionerna
- Närmiljöerna är socialt och ekologiskt hållbara
- Det finns bostäder som svarar på olika befolkningsgruppers behov
- Utvecklingen i stadsregionerna och på landsbygden stöder och står i samspel med varandra.

Förbättring av produktiviteten

Att öka produktiviteten inom den offentliga sektorn utgör ett led i regeringens finanspolitiska strategi. Strävan är att bevara verksamhetens effektivitet och serviceförmågan trots de minskade resurserna.

Fullmakter enligt moment under huvudtiteln (mn euro)

	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
35.10.63 <i>Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden</i> (reservationsanslag 3 år) — bevillningsfullmakt	10	10

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 €	%
01. Miljöförvaltningens omkostnader	61 492	57 616	69 427	11 811	20
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 034	26 227	34 888	8 661	33
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 311	23 024	23 374	350	2
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	7 712	6 435	9 435	3 000	47
65. Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)	2 435	1 930	1 730	-200	-10

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
10. Miljö- och naturvård	109 410	123 112	179 053	55 941	45
20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)	7 100	18 200	4 400	-13 800	-76
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 440	2 690	30 340	27 650	1028
22. Vissa utgifter för miljövärd (reservationsanslag 3 år)	16 525	18 175	20 235	2 060	11
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)	34 760	35 369	57 844	22 475	64
(60.) Överföring till oljeskydds- fonden (reservationsanslag 3 år)	3 000	3 000	—	-3 000	-100
61. Främjande av vatten- och miljövärd (reservations- anslag 3 år)	9 052	16 022	15 542	-480	-3
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskydds- områden (reservations- anslag 3 år)	29 621	26 830	48 630	21 800	81
(65.) Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfalls- avgiften (reservations- anslag 3 år)	1 000	1 000	—	-1 000	-100
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 812	1 826	2 062	236	13
(70.) Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	4 100	—	—	—	0
20. Samhällen, byggande och boende	12 446	23 656	29 413	5 757	24
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 926	4 806	5 713	907	19
04. Inrättande av ett digitalt register och en digital platt- form för den byggda miljön (reservationsanslag 3 år)	—	—	7 300	7 300	0
30. Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservations- anslag 2 år)	1 000	1 000	1 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
32. Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (reservationsanslag 3 år)	—	—	3 300	3 300	0
52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)	1 500	1 500	5 500	4 000	267
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	4 170	15 500	4 900	-10 600	-68
60. Överföring till Statens bostadsfond	0	0	—	—	0
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850	850	1 700	850	100
Sammanlagt	183 348	204 384	277 893	73 509	36
Det totala antalet anställda	865	839	892		

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Förklaring: Miljöförvaltningen arbetar för en hållbar livsmiljö och stöder grön tillväxt och ren teknik. Målet är en bättre miljö för kommande generationer. Det tas fram information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, och alternativa utvecklingstrender bedöms och lösningar som främjar en hållbar utveckling och medborgarnas välbefinnande utvecklas.

Verksamheten och resurserna riktas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Bedömningen av konsekvenserna av författningar och åtgärder utvecklas, och tillstånds- och myndighetsförfarandena görs smidigare.

Personalresurserna inom miljöförvaltningen styrs och de anställdas kunskaper utvecklas på ett systematiskt sätt i syfte att bevara miljöförvaltningens serviceförmåga och trygga de anställdas motivation.

Miljöministeriet deltar i den strategiska styrningen av statens regionförvaltning i samarbete med övriga styrande ministerier, samt ansvarar för den funktionella styrningen av ämbetsverkens miljöuppgifter.

Resultatmålen och omkostnaderna för miljötillståndsuppgifterna vid regionförvaltningsverken har budgeterats under moment 28.40.01 under finansministeriets huvudtitel.

Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader har budgeterats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. För att stödja de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln ställer miljöministeriet upp följande preliminära resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna:

En god miljö och biologisk mångfald

— De åtgärdsprogram för vatten- och havsvård som sträcker sig till 2021 och programmet för effektiviserat vattenskydd genomförs. Centralerna deltar i uppdateringen av övervakningsprogrammet och åtgärdsprogrammet för havsförvaltningsplanen och fortsätter justeringen av de vattenförvaltningsplaner som sträcker sig till 2027

— Kunskaperna om riskerna för grundvattnet utvidgas och grundvattenområdena fastställs och klassificeras

— Genomförandet av det riksomfattande forsknings- och saneringsprogrammet för förorenade markområden samt saneringskompetensen främjas

— En smidig behandling främjas när det gäller miljörelaterade tillstånd, tillsyn utövas på basis av riskerna, tillstånds- och tillsynsförfarandena elektrifieras och utvecklingen av subsidiära miljöansvarssystem fortsätter

— I främjandet av områdesanvändningen och byggandet beaktas att livsmiljön ska vara trygg, sund och trivsam samt kulturmiljöns värden och den gröna infrastrukturen

— Kulturmiljöstrategin genomförs och god vård av kulturmiljön främjas

— Verkställandet av statsrådets beslut om de riksomfattande målen för områdesanvändningen och beaktandet av de reviderade målen i kommunernas planläggning främjas

— Centralerna arbetar för att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden främst genom ett mångsidigt urval av metoder för att skydda naturtyper och hotade arter, genom att främja handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO), genom att effektivisera myrskyddet och genom att inleda ett handlingsprogram för förbättrande av livsmiljöerna

— Rutinerna för att genomföra skyddet inom nätverket Natura 2000 och för att förebygga åtgärder som försvagar områdena görs enhetligare och effektivare; bedömningar av Naturaområdenas tillstånd färdigställs.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

— En frigörelse från fossil energi främjas och koldioxidsnåla lösningar stöds regionalt

— Verkställandet av lagstiftningen om avfallsbranschen effektiviseras och centralerna förbereder sig på de ändringar som genomförandet av EU:s avfallslagstiftningspaket medför

— Den cirkulära ekonomin och hållbar offentlig upphandling främjas

— Ett hållbart nyttjande av naturresurserna främjas

— Utbyggnaden av vindkraft styrs till platser som är optimala med tanke på miljön, medborgarna och makroekonomin.

— Miljöförvaltningens handlingsprogram för anpassning till klimatförändringen genomförs.

Hållbar stadsutveckling

— Utarbetandet av sådana general- och detaljplaner för stadsregionerna som har betydande konsekvenser stöds i syfte att förtäta samhällsstrukturen, minska trafikbehovet och utveckla servicestrukturen. Förutsättningarna för att planera stadsregionhelheter förbättras och rutinerna för byggande på landsbygden utvecklas i samarbete med kommunerna på ett sätt som beaktar regionala särdrag.

Nyckeltal

Indikator	2017 utfall	2018 utfall	2019 mål	2020 mål
Skydd av METSO-områdena, ha	3 382	4 500	4 500	4 500
Miljöskyddsinspektioner, st.	2 357	2 504	2 200	2 400
De undersökningar av förorenade områden som genomförts som statligt avfallshanteringsarbete, st.	51	50	50	50
De istandsättningar av förorenade områden som genomförts som statligt avfallshanteringsarbete, st.	14	3	10	10
Tätortsstruktur i stadsregionerna som stöder tillhanda-hållande av tjänster och kollektivtrafik (andel av befolkningen som bor på områden med minst 20 inv./ha av befolkningen i hela stadsregionen), %	63,9	63,9	63,9 ¹⁾	63,9

¹⁾ Prognos

01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 888 000 euro.

Anslaget får även användas för ersättningar som betalas ut till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) för följande marknadskontrolluppgifter som grundar sig på EU-förordningar och EU-direktiv:

1) för att begränsa användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter, förpackningar, batterier och ackumulatorer samt för att kontrollera förpackningarnas grundkrav, tungmetallhalter och märkningar

2) för övervakning av förbud och restriktioner i fråga om produktion och utsläppande på marknaden av produkter med kvicksilver tillsatt, vilket krävs enligt Europeiska unionens förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver

3) för konstaterande, registrering och kontroll av behörigheten hos personer som utför underhåll av utrustning, vilket krävs enligt Europeiska unionens förordningar (EG) nr 1005/2009 och (EU) nr 517/2014 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om fluorerade växthusgaser

4) för byggprodukter

5) för ekologisk planering och energimärkning av byggprodukter.

Dessutom får anslaget användas till ersättningar till Ympäristömerkintä Suomi Oy för skötseln av uppgifter enligt Europeiska unionens program för tilldelning av miljömärke, till ersättningar till Tukes för marknadskontrollen av ej CE-märkta produkter, till betalning av sådant statsunderstöd för forskningsverksamhet i enlighet med målen i miljöministeriets strategi som betalas till

universitet, högskolor och andra motsvarande sammanslutningar som bedriver forskningsverksamhet samt till intressentgrupper för kommunikation som stöder målen i miljöministeriets strategi och för resebidrag.

Förklaring: Miljöministeriet ställer för 2020 upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet, och dessa mål stöder de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Effektmål	Resultatmål för verksamheten
1. En god miljö och biologisk mångfald	— Samordnat verkställande av vatten- och havsvården främjas, genomförandet av åtgärderna stärks genom programmet för effektiviserat vattenskydd och informationshanteringen i fråga om vatten reformeras — I vatten- och havsvården och aktionsplanen för Östersjön tas det in åtgärder som stöder målen för hållbar utveckling — Skyddet av skogar, myrar och våtmarker samt vården med metoder som bygger på frivillighet utvecklas. Beredningen och genomförandet av handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna inleds — Den smidiga behandlingen av miljöförfarandena i lagstiftningen för olika sektorer främjas, tillstånds- och tillsynsförfarandena elektrifieras, tillsynen görs utifrån en riskbedömning och subsidiära miljöansvarssystem utvecklas — Det nationella luftvårdsprogrammet 2030 genomförs och en minskning av mängden hälsofarliga partikelutsläpp och sot främjas — Skyddet, uppföljningen och inventeringen av arter och naturtyper stärks utifrån nya hotbedömningar — Betydelsen av kulturmiljöer och kulturlandskap stärks på bred bas i hela samhället — En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden
2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle	— De ändringar av klimatlagen som målet 1,5 grader kräver bereds, den klimatpolitiska planen på medellång sikt och energi- och klimatstrategin genomförs och en ny plan på medellång sikt eller en uppdatering utarbetas och beredningen av ändringarna av klimatlagen inleds. Kommunernas och regionernas klimatarbete påskyndas — Miljöministeriet arbetar för att miljö- och klimat aspekter ska beaktas i jordbruks-, skogs- och energisektorn och i den övriga bioekonomin. Ministeriet genomför ett program för näringsåtervinning och deltar i utarbetandet av en strategi för näringsåtervinning i Östersjöområdet

Effektmål**Resultatmål för verksamheten**

- Den riksomfattande avfallsplanen och färdplanen för plast genomförs och lagstiftningen utvecklas
- Ett strategiskt program för främjande av cirkulär ekonomi utarbetas tillsammans med de centrala ministerierna
- Hållbara offentliga upphandlingar och ibruktagande av frivilliga s.k. green deal-avtal främjas
- Byggnadsbeståndets energiprestanda, högklassigt byggande, byggnadernas fuktsäkerhet och ett gott inomhusklimat främjas
- Utnyttjande av förnybar energi, träbyggande och koldioxidsnålhet i den byggda miljön främjas
- Miljöministeriet bereder åtgärder för att minska miljöbelastningen vid byggande och förbättra material- och resurseffektiviteten
- Funktionsdugligheten och hållbarheten i stadsregionernas samhällsstruktur förbättras på partnerskapsbasis
- Bostadsmarknadens funktionsduglighet och utvecklandet av mångsidiga bostadsområden främjas
- Människors välbefinnande stärks på så sätt att kvaliteten på boendeförhållandena och närmiljön säkerställs och utvecklas
- Naturens effekter på hälsa- och välbefinnande stärks genom att främja nyttjandet av naturen för rekreation och en hållbar naturturism och genom att förbättra grönområdenas kvalitet

3. Hållbar stadsutveckling

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 127	27 027	35 688
Bruttoinkomster	682	800	800
Nettoutgifter	26 445	26 227	34 888
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	14 931		
— överförs till följande år	15 520		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det internationella sot-initiativet CCAC (överföring från moment 35.10.66)	100
Finansiering av förvaltningen av ett avfallsinformationssystem (regeringsprogr. 2019)	150
Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	4 400
Förvaltning av en elektronisk marknadsplats	215
Genomförande av programmet för främjande av cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019)	80

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Handlingsprogrammet för att förbättra äldres boende (överföring från moment 35.20.55) (regeringsprogr. 2019)	450
Höjning av HELCOM-avgiften (överföring till moment 35.10.66)	-36
Nedskärning av poster som överförs	800
Överföring till moment 23.01.01 (-1 årsv.)	-118
Rapportering och statistikföring av uppgifter om avfall, projekt för informations-system (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 000
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 000
Utvidgat anskaffningsstöd (-1 årsv.) (överföring till moment 23.01.01)	-100
Lönejusteringar	-46
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-1 060
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-132
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-56
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	283
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	65
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-11
Nivåförändring	-323
Sammanlagt	8 661

2020 budget	34 888 000
2019 budget	26 227 000
2018 bokslut	27 034 000

04. Finlands miljöcentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 374 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) tar fram ny information och utvecklar nya lösningsmodeller som främjar hållbar utveckling och som kan användas av statsrådet, den övriga offentliga förvaltningen och näringslivet. Som underlag för lösningarna tar miljöcentralen fram information om miljön, om hur miljöns tillstånd utvecklas och om de faktorer som påverkar miljöns tillstånd, samt bedömer alternativa utvecklingstrender. Miljöcentralen sköter också flera av de rapporteringar som EU-lagstiftningen och internationella överenskommelser kräver samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter.

Därtill sköter miljöcentralen de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattenresurser som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. Från miljöcentralens omkostnadsmoment anvisas för dessa uppgifter ca 1 500 000 euro. I fråga om dessa uppgifter bedöms kostnaderna för ca 20 årsverken täckas med miljöcentralens omkostnadsanslag medan kostnaderna för ca 16 årsverken täcks med särskild finansiering. Ändringarna preciseras genom gemensam planering.

Finlands miljöcentral fokuserar vid genomförandet av Agenda 2030 särskilt på att främja målet ”ett koldioxidneutralt och resurssmart Finland”.

Samhälleliga effekter

Effektmålen är följande:

1) En god miljö och biologisk mångfald

Den biologiska mångfalden stärks och livsmiljöerna förbättrar människors välbefinnande och hälsa. Östersjöns samt vattendragens och grundvattnens tillstånd förbättras. Ändringar i naturförhållandena förutses i samband med nyttjandet av vattenresurser. Det internationella vattensamarbetet utvidgas. Miljörisker förutses och identifieras.

2) Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

Nationella och internationella åtgärder stöder uppnåendet av koldioxidneutralitet och anpassningen till klimatförändringen. Den cirkulära ekonomin och bioekonomin stärks på ett hållbart sätt så att hållbarheten i nyttjandet av vattenresurser och andra naturresurser främjas och mängden avfall minskas på så sätt att affärsverksamheten samtidigt förnyas och konkurrenskraften förbättras.

3) En hållbar stadsutveckling

De åtgärder som vidtas i stadsregionerna och regionerna stöder bekämpningen av klimatförändringen och hållbarheten i användningen av naturresurser samt stärker naturens mångfald. Boendemiljöernas sociala och ekologiska hållbarhet stärks. Utvecklingen av stadsregionerna och utvecklingen av landsbygdsområdena stöder varandra.

4) Stärkande av användningen av miljöinformation samt produktionen av miljöinformation

Informationen om miljön är betydelsefull, öppen, tillförlitlig och lättillgänglig för användarna. Produktionen av information är proaktiv. Verksamhetsmodeller som utnyttjar nya tekniker stöder reformer inom den offentliga förvaltningen och att hållbara affärsmodeller stärks också internationellt.

5) Produktion av lokala och regionala hållbara lösningar med hjälp av försök och nätverk

Regionala och lokala nätverk producerar praktiska lösningsmodeller och stärker samhällets ekologiska, ekonomiska och sociala hållbarhet nationellt och internationellt. Nätverk produceras interaktivt för att påskynda samhällsutveckling som främjar hållbarhet.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Miljöministeriet ställer upp följande mål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral:

— Finlands miljöcentral säkerställer kvaliteten på sin vetenskapliga verksamhet samt upprätthåller antalet yrkespublikationer och vetenskapliga publikationer i förhållande till arbetsinsatsen på minst nuvarande nivå

- Miljöcentralen stärker användningen av digitala kanaler för informationsförmedling vid spridningen av information som gäller miljön
- Miljöcentralen sörjer för kostnadsmotsvarigheten i såväl sin offentlighetsrättsliga som sin företagsekonomiska verksamhet
- Miljöcentralen sörjer för att den har serviceförmåga i synnerhet ur de resultatstyrande ministeriernas samt regionförvaltningens perspektiv
- Miljöcentralen sörjer för att dess kommunikation är högkvalitativ.

I sin verksamhet fokuserar Finlands miljöcentral på

- att dämpa klimatförändringen och anpassa sig till den, med fokus på de styrsystem och styrmedel som särskilt hänför sig till detta, samt på att utvärdera och följa effekterna av åtgärderna
- att främja skyddet, vården och ett hållbart nyttjande av vattendragen, grundvattnen och Östersjön samt på effekterna av belastningen på Östersjön och vattendragen och på övervakningen av vattenstatusen samt att utveckla styrsystem och styrmedel som hänför sig till Östersjön och vattendragen
- att utvärdera och främja hållbarheten i den cirkulära ekonomin och bioekonomin och öka effektiviteten i material- och energianvändningen
- att främja hållbarheten i nyttjandet av naturresurser och konsekvensbedömningar i samband med detta samt på att identifiera nya typer av risker och finna lösningar på dem
- att stärka och trygga den biologiska mångfalden, främja hållbart nyttjande av naturen och upprätthållandet av tjänster som baserar sig på ekosystemens funktion och att ta fram lösningar i samband med detta samt på att främja affärsverksamhet som baserar sig på naturresursfunktionerna
- att ta fram och sprida information om hållbar urbanisering och markanvändning, en hållbar byggd miljö och trafiksystem samt på att utveckla styrmedel för att stödja samordningen av olika användarbehov.

Ekonomi

Finlands miljöcentrals inkomstpost 2020 är 32,0 miljoner euro. Av intäkterna inflyter 3,0 miljoner euro av den verksamhet som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är avgiftsbelagd, varav exportverksamheten uppskattas stå för ungefär en tredjedel.

Ersättningarna för samarbetskostnader uppgår till 9,2 miljoner euro och intäkterna av den samfinansierade verksamheten till 19,8 miljoner euro. EU:s andel av ersättningarna för samarbetskostnader och den samfinansierade finansieringen är sammanlagt ca 7,5 miljoner euro, varav 5 miljoner är samfinansierade.

Produktivitet

Finlands miljöcentral förbättrar produktiviteten genom att utveckla nätverkssamarbetet nationellt och internationellt, genom att reformera verksamhetsprocesserna och informationssystemen och genom att utvidga de elektroniska webbtjänsterna. Produktiviteten förbättras också inom stödfunktionerna bl.a. på så sätt att processerna inom upphandlingsfunktionen utvecklas.

Dessutom främjas den nationella samordningen av havsforskningen och forskningsinfrastrukturen i enlighet med de nationella riktlinjerna för forskningsinfrastrukturen. Inom hela miljöförvalt-

ningen förbättras produktiviteten bl.a. på så sätt att miljöövervakningen och datasystemen utvecklas och automatiseringen av den rapportering som baserar sig på uppföljning samt samarbetet i anslutning till datalager utökas. De nya verksamhetsmodellerna förbättrar produktiviteten även när det gäller de uppgifter som regionförvaltningen ansvarar för.

Produktiviteten förbättras också på så sätt att forskningssamarbetet mellan statens forskningsinstitut, universiteten och företagen görs mer mångsidigt, uppföljningsmetoderna utvecklas genom samarbete och nya samarbetsmodeller utnyttjas i uppföljningen samt samarbetet kring lokaler, laboratorier och forskningsinfrastrukturer ytterligare ökas.

År 2020 beräknas det totala antalet årsverken vid Finlands miljöcentral vara ca 565. Antalet anställda som anställts med direkt budgetfinansiering under omkostnadsmomentet motsvarar 244 årsverken. Mängden personal beror främst på hur den externa finansieringen utvecklas. Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen och den tillgängliga finansieringen.

Finlands miljöcentrals årsverken 2018—2020

	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
	558	563	565

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	56 252	52 024	55 374
Bruttoinkomster	31 863	29 000	32 000
Nettoutgifter	24 389	23 024	23 374
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	8 172		
— överförs till följande år	8 094		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	12 307	11 200	11 800
— finansiering från EU	5 276	4 800	5 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	3 067	3 300	3 000
Intäkter sammanlagt	20 650	19 300	19 800
Totala kostnader för projekten	27 851	27 571	27 500
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-7 201	-8 271	-7 700
Självfinansieringsandel, %	26	30	28

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Miljöforskningens och miljöförvaltningens resurser (regeringsprogr. 2019)	460
Genomförande av självkostnadsprincipen i Senatfastigheters hyror	-64
Lönejusteringar	-54
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-118
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-65
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	324
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	74
”Från upphandling till betalning”-besparing (regeringsprogr. 2015)	-18
Nivåförändring	-189
Sammanlagt	350

2020 budget	23 374 000
2019 budget	23 024 000
2018 bokslut	24 311 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 435 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	3 000
Sammanlagt	3 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	9 435 000
2019 budget	6 435 000
2018 bokslut	7 711 639

65. Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 730 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer
- 2) till understöd till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen
- 3) till bidrag enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården
- 4) för stödjande av verksamhet som främjar avfallshantering i skärgårds- och fjällområden

5) för stödjande av sådan nationellt och regionalt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning.

Förklaring: Anslaget används till allmänna understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer och till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för deras basverksamhet. Med anslaget stöds också miljövården i skärgården samt avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden. Med anslaget stöds dessutom sådana nationellt och regionalt betydande projekt som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning. I samband med prövningen beaktas hur nödvändigt understödet är med tanke på verksamhetens art och omfattning samt sammanslutningens ekonomi och andra stöd.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Organisationernas understöd	-100
Suomen Metsästajaliitto - Finlands Jägarförbund r.y.	-100
Sammanlagt	-200

2020 budget	1 730 000
2019 budget	1 930 000
2018 bokslut	2 435 000

10. Miljö- och naturvård

Förklaring: Under kapitlet har budgeterats de anslag som i huvudsak ska användas för sådan verksamhet som främjar miljö- och naturvård inom förvaltningsområdet och vid de ämbetsverk inom regionförvaltningen som sköter miljöuppgifter.

1. En god miljö och biologisk mångfald

Syftet är i synnerhet att förbättra Östersjöns, insjöarnas och grundvattnets tillstånd, minska belastningen på vattendragen och belastningen av näringsämnen och skadliga ämnen samt minska de miljö- och hälsorisker som uppstår till följd av förorenad mark.

Skyddet av Östersjön och vattendragen styrs av vatten- och havsförvaltningsplanerna och av internationella åtaganden. Genomförandet av dessa planer och åtaganden effektiviseras och det utvecklas nya och effektiva åtgärder för att uppnå en god status i vattendrag och hav. Genomförandet av programmet för effektiviserat vattenskydd fortsätter. Genom inventeringar av den marina undervattensmiljön stöds skyddet av Östersjön och styrs planeringen av ett hållbart utnyttjande av naturresurser. Samarbetet för verkställande av den aktionsplan som utarbetats av kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö (HELCOM) och EU:s strategi för Östersjöområdet fortsätter och Finland leder såsom ordförande för HELCOM (2018—2020) arbetet med att uppdatera aktionsplanen och utarbeta HELCOM:s strategi för näringsåtervinning.

Smidigheten i behandlingen av miljötillstånd och miljörelaterade bedömningar främjas och helheten effektiviseras. Målet är att de miljörelaterade tillstånds- och bedömningsförfarandena i

samband med investeringsprojekt ska löpa smidigt utan att det ges avkall på den höga nivån inom miljöskyddet.

Under Finlands ordförandeskap i Arktiska rådet (2017—2019) har god praxis för miljökonsekvensbedömning i arktiska områden utretts. Rekommendationer om denna praxis lyfts fram nationellt och internationellt.

Genomförandet av handlingsprogrammet i anknytning till Finlands strategi för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden fortsätter och förberedelser för att utarbeta en ny nationell strategi samt regionala handlingsprogram för tiden efter 2020 inleds. Nätverket av nationalparker utvidgas och nätverket av naturskyddsområden kompletteras så att förvärvandet av områden i privat ägo som är reserverade för naturskydd och ersättningsförfarandena i samband med detta fortsätter. Genomförandet och effekterna av förslaget till komplettering av myrskyddet bedöms och myrskyddet främjas. Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) effektiviseras.

Beredningen och genomförandet av handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna inleds. I naturskyddsområdena och i andra värdefulla områden återställs skogar och myrar samt istandsätts och vårdas hotade naturtyper såsom vårdbiotoper, lundar och fågelvåtmarker. Kvaliteten på och tillgången till informationen om naturen förbättras dessutom med hjälp av inventeringar av naturtyper och arter, uppföljning samt utveckling av informationshanteringen. Skyddsåtgärder för att avvärja hot mot Finlands natur riktas utifrån de nya bedömningarna av hot mot naturtyper och arter samt rapporteringarna enligt habitat- och fågeldirektiven. Information om resultaten ges aktivt. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen och utvecklandet av ett nätverk av nationalstadsparker fortsätter.

Handlingsprogrammet för skydd av hotade arter genomförs bl.a. genom att förekomsterna av arter som kräver skyndsamt skydd tryggas. Finlands värdefulla vårdbiotoper inventeras och skötseln av dem effektiviseras.

Forskning om och sanering av förorenade mark- och grundvattenområden som klassificeras som riskobjekt främjas i enlighet med det riksomfattande forsknings- och saneringsprogrammet. Brådskande herrelösa objekt saneras inom ramen för statens avfallshanteringssystem, som just nu håller på att ses över, och genom oljeskyddsfondens JASKA-projekt.

Det finns beredskap för betydande miljö- och kemikaliesäkerhetsrisker och utvecklandet av subsidiära miljöansvarssystem när det gäller företagsverksamhet som orsakar risker fortsätter. Programperioden för det nationella programmet om farliga kemikalier tar slut 2020. Genomförandet av åtgärderna bedöms och vid behov utarbetas ett nytt program.

De olägenheter för miljö och hälsa som luftföroreningar ger upphov till minskas. Det nationella luftvårdsprogrammet 2030 genomförs.

2. Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

Bekämpningen av klimatförändringen och anpassningen till förändringen för att uppnå EU:s klimat- och energimål som sträcker sig till 2020—2050 kräver effektiva åtgärder. Genomförandet av Parisavtalet och det övriga internationella klimatsamarbetet påverkas aktivt. Man deltar i och

påverkar verkställandet av EU:s klimat- och energipaket, som sträcker sig till 2030 och en eventuell uppdatering av målen för 2030 inleds.

Långsiktigheten och planmässigheten i klimatpolitiken ökas och kostnadseffektiviteten hos de klimatpolitiska åtgärderna förbättras genom de åtgärder som ingår i den klimatpolitiska plan på medellång sikt som sträcker sig till 2030 och genom att rapportera om dem till riksdagen i enlighet med klimatlagen. Samtidigt inleds en ny plan på medellång sikt, eller en uppdatering, och beredningen av ändringar av klimatlagen.

För att klimatåtgärderna ska vara kostnadseffektiva och Finland ska ha inflytande i EU och i internationella forum krävs vetenskapligt underbyggd information. Planeringen och beslutsfattandet i anslutning till klimatpolitiken stöds med hjälp av en nationell klimatpanel.

I samarbete med andra aktörer utvecklas sätt att främja koldioxidsnåla och energieffektiva lösningar samt innovationer inom den offentliga sektorn och i konsumenternas val. Klimatarbetet i kommunerna och regionerna påskyndas.

Träbyggande främjas i enlighet med planen i programmet för träbyggande. Programmet baserar sig på genomförandet av energi- och klimatstrategin. År 2020 genomförs planenligt bl.a. forsknings- och utvecklingsarbetet i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande i städer som förtätas och i stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster.

Beredningen av en övergång till en cirkulär ekonomi fortsätter bl.a. på så sätt att lagstiftningen och frivilliga avtal utvecklas, elektroniska plattformar och informationssystem utnyttjas och utvecklas samt genom försöksverksamhet. Målet är att naturresurserna ska utnyttjas material- och energieffektivt med sikte på ett slutet kretslopp för materialåtervinning som minskar växthusgasutsläppen och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster.

Genomförandet av programmet för återvinning av näringsämnen (RAKI) fortsätter, genom vilket man effektiviserar tillvaratagandet och återvinningen av näringsämnen i biomassa och avloppsvatten och främjar uppkomsten av metoder som minskar skadliga ämnen och samarbetshelheter som återvinner näringsämnen samt nya styrmedel för återvinning av näringsämnen i syfte att bevara fosfortillgångarna och främja en god status i vattendragen och i Östersjön.

Verksamhetsmålen i fråga om Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter har ställts upp i motiveringen under moment 35.10.52.

20. Bekämpning av miljöskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av förebyggande, begränsning och ordnande av bekämpning av miljöskador, undersökningar och utredningar som direkt anknyter till dessa åtgärder samt av rättegångar och konkursförfaranden till följd av återkrav av understöd

2) till utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka eller hanteras på korrekt sätt och alla kostnader inte alltid genast kan återkrävas hos den som fört ut avfallet

3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring: Anslaget används för utgifter som staten föranleds av förebyggande, begränsning och ordnande av bekämpning av miljöskador i risksituationer som orsakas av förorening av miljön eller andra skadliga förändringar i miljön. Myndigheternas behov att agera gäller särskilt insolvenssituationer och situationer där den ansvariga aktören är okänd eller onåbar. De kostnader som myndigheten orsakas gäller enskilda fall och är svåra att förutse. Återkrav av kostnaderna från den ansvariga aktör som definieras i lagen kan på grund av sakens natur vara svårt att genomföra.

Det har i miljöskyddslagen genom lag (1077/2018) tagits in en bestämmelse om den statliga tillsynsmyndighetens behörighet att vidta sådana åtgärder som är nödvändiga för att förebygga eller begränsa förorening av miljön, om verksamhet som medför risk för förorening av miljön orsakar eller hotar att orsaka allvarlig risk eller allvarlig olägenhet för hälsan eller miljön och om genomförandet av de behövliga åtgärderna inte med stöd av räddningslagen ingår i räddningsverksamheten. Åtgärder kan vidtas, om genomförandet av åtgärderna inte kan säkerställas genom ett sedvanligt förvaltningstvångsförfarande eller om det inte kan utredas vem som svarar för verksamheten. Bestämmelsen trädde i kraft den 1 januari 2019.

De utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka återkrävs av den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99. Ersättningarna beräknas uppgå till 150 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Andra fasen av stängningen av gruvan i Hitura	-16 300
Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	2 500
Sammanlagt	-13 800

2020 budget	4 400 000
2019 budget	18 200 000
2018 bokslut	7 100 000

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 30 340 000 euro.

Anslaget får användas

1) för beredning och genomförande av handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna samt inventering, märkning och skötsel av privata naturskyddsområden och andra områden som är värdefulla med tanke på den biologiska mångfalden och av landskapsområden

2) för främjande av genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO)

3) för uppföljning, skydd och vård av hotade arter, och för därmed relaterade arbetsgruppers verksamhet, för förebyggande av skador orsakade av fredade arter och för ordnande av vård för skadade vilda djur i naturtillstånd och den vård av djur som EU:s CITES-förordning förutsätter

4) för naturskyddsplanering och tillämpning av marktäktslagen samt för planering och istandsättning i anslutning till skydd av grundvatten

5) till avlöning av personal motsvarande högst 107 årsverken i uppgifter för viss tid enligt motiveringen ovan

6) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får i punkterna 1—3 även användas till betalning av understöd.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget bidrar till att genomförandet av METSO-handlingsplanen och skyddet av myrar effektiviseras samt att det utförs inventeringar och uppföljningar av hotade naturtyper och naturtyper som ska skyddas med stöd av naturvårdslagen, vårdbiotoper och åsskogar i Naturaområden. De bedömningar av Naturaområden som saknas samt behövliga planer görs. De utredningar som behövs för att utveckla naturvården genomförs. Handlingsprogrammet för skydd av arter genomförs och uppföljningen av pollinerare inleds.

Anslaget används i huvudsak för beredningen och genomförandet av det tioåriga handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna. Genom programmet skyddas, istandsätts och vårdas i den första fasen särskilt myrar, fågelvåtmarker och vårdbiotoper och i fortsättningen också andra försämrade objekt där det finns hotade livsmiljöer, och förbättras skyddsnivån på hotade naturtyper och arter. Inom ramen för programmet förbättras också kvaliteten på, omfattningen av och tillgången till sådan information om naturen som främjar naturvården.

För att stödja riktandet av miljöersättningarna för jordbruket slutförs den nationella inventeringen av vårdbiotoper i hela landet före utgången av 2021. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen främjas. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och till istandsättning av marktäktsområden genomförs.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	12 100
Säkerställande av att Heinola Fågelpark kan fortsätta sin verksamhet	-50
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	15 600
Sammanlagt	27 650

2020 budget	30 340 000
2019 budget	2 690 000
2018 bokslut	2 440 000

22. Vissa utgifter för miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 235 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för skyddet av Östersjön och för vattenskydd samt för att främja de vatten- och havsförvaltningsplaner som styr skyddet av Östersjön och vattenskyddet och för att främja verkställandet av planerna samt för att utveckla bedömningen av miljöns tillstånd och effekterna
- 2) för att skydda mångfalden i den marina undervattensmiljön och främja ett hållbart nyttjande av den marina undervattensmiljön
- 3) för att främja återvinningen av näringsämnen i syfte att minska eutrofieringen av vattendragen
- 4) för att utveckla forskningen, riskbedömningen och riskhanteringen i samband med markskydd och miljösanering samt för uppföljning
- 5) för att upphandla provtagning, laboratorietjänster, informationshantering och andra köptjänster som gäller miljöuppgifter
- 6) för att producera miljöinformation
- 7) för gemensamma utvecklingsprojekt och ordnande av utbildning som gäller miljöuppgifter
- 8) för utredningar i anslutning till utsläppsminskningsmålen och internationella klimatförhandlingar samt för åtgärder för att utveckla och verkställa klimatpolitiken
- 9) för att främja bekämpningen av klimatförändringen i områdesanvändningen
- 10) för utvecklingsuppgifter och projekt som främjar bioekonomin och den cirkulära ekonomin
- 11) för beredning av lagstiftning och lösningar som främjar återvinning
- 12) för avlönande av personal motsvarande högst 161 årsverken, varav visstidsanställd personal motsvarande högst 22 årsverken för uppgifter som anges i punkt 7 och visstidsanställd personal motsvarande högst 100 årsverken och personal motsvarande högst 39 årsverken för uppgifter som anges i de övriga punkterna
- 13) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Anslaget får även användas till betalning av understöd.

Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd	3 000 000
Främjande av skyddet av Östersjön och vattendragen	6 890 000
Upphandling av tjänster som gäller miljöuppgifter	4 125 000
Utveckling av miljösaneringen och markskyddet	1 350 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Styrning och utveckling av miljöuppgifter	1 200 000
Främjande av cirkulär ekonomi	420 000
Klimatpanel och klimatprojekt	1 910 000
Miljöforskningens och miljöförvaltningens resurser	1 340 000
Sammanlagt	20 235 000

Av anslaget används 9 890 000 euro för främjande av skyddet av vattendragen och Östersjön, för programmet för effektiviserat vattenskydd, för kartläggning av områden som är viktiga med tanke på mångfalden och ekosystemtjänsterna i den marina undervattensmiljön (VELMU-programmet), för främjande av skydd av grundvatten och småvatten, för fastställande och klassificering av grundvattenområden och för utveckling av bedömningen av miljöns tillstånd och effekterna. Anslaget används även för åtgärder som effektiviserar återvinningen av näringsämnen och åtgärder för att skydda Östersjön och vattendragen.

Av anslaget används 4 125 000 euro för att upphandla de laboratorietjänster och andra miljöuppgifter samt informationshanteringstjänster som miljöförvaltningen behöver.

Av anslaget används 420 000 euro för det strategiska programmet för främjande av cirkulär ekonomi och för främjande av annan cirkulär ekonomi.

Av anslaget används 1 350 000 euro för att utveckla forsknings- och saneringsverksamheten och uppföljningen i samband med markskyddet och förorenade mark- och grundvattenområden.

Därtill används anslaget för de utredningar som krävs med tanke på de internationella klimatförhandlingarna och utsläppsminskningarna och för att utveckla klimatpolitiken, för att verkställa den klimatpolitiska planen på medellång sikt, för att påskynda klimatarbetet i kommunerna och regionerna, för att bereda långsiktiga klimatplaner samt för klimatpanelens verksamhet.

Avsikten är att anslaget även ska användas för att stärka styrningen och skötseln av miljöuppgifter och för miljöförvaltningens gemensamma utvecklingsprojekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avlöning av klimatpanelens sekretariat	-150
Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	-1 500
Genomförande av programmet för främjande av cirkulär ekonomi (regeringsprogr. 2019)	420
Klimatpanelen (regeringsprogr. 2019)	450
Miljöforskningens och miljöförvaltningens resurser (regeringsprogr. 2019)	1 340
Projektet näringsåtervinning (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	2 500
Nivå på poster som överförs (regeringsprogr. 2019)	-1 000
Sammanlagt	2 060

2020 budget	20 235 000
2019 budget	18 175 000
2018 bokslut	16 525 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 57 844 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet enligt följande:

- 1) för utgifter för användning, skötsel, restaurering och uppföljning av och guidning i de nationalparker, övriga naturskyddsområden och naturskyddsobjekt, ödemarksområden samt kulturobjekt vars förvaltning hör till de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen besitter samt för utgifter för skötsel av privata skyddsområden
- 2) för sådant byggande inom naturskyddsområden och naturskyddsobjekt som tjänar skyddsändamålet och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som är belägna inom naturskyddsområden eller som är nödvändiga för dem
- 3) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars ekonomiska livslängd överstiger tre år
- 4) för utveckling och förvaltning av informationssystem, inklusive de ULJAS-system för geografisk information som är gemensamma för naturvårdsförvaltningen.

Dessutom får Forststyrelsen för dessa offentliga förvaltningsuppgifter använda sådana inkomster från offentliga förvaltningsuppgifter som inflyter till Forststyrelsen och som hör till miljöministeriets ansvarsområde.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Verksamhetens effektmål inom miljöministeriets ansvarsområde är följande:

- Skyddsnivån för arter och naturtyper förbättras med hjälp av åtgärder som prioriteras utifrån aktuell information
- Naturtillståndet i nätverket Natura 2000 och nätverket av naturskyddsområden förbättras
- Den kulturhistoriska fastighetsförmögenhetens värde bibehålls
- Rekreation i naturen ökar välbefinnandet och uppskattningen för naturen, vilket stöds genom aktiv information.

Förklaring: Miljöministeriet ställer upp följande preliminära mål för resultatet av verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Antal uppdateringar av bedömningarna av Natura-områdenas tillstånd (NATA) ¹⁾	-	-	-	150
Förbättrande av tillståndet hos försämrade livsmiljöer (ha)	5 746	6 219	5 990	7 450

Kvantitativa mål

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 mål
Inventeringar av arter, kontroll av förekomsten (st.)	6 409	14 349	9 000	18 000
Det totala antalet besökare: nationalparker och andra platser som är öppna för allmänheten (st.)	7 927 492	8 041 019	8 180 000	8 300 000
Kundtillfredsställelse när det gäller naturum och service i naturen (bedömningsskala 1—5)	4,34	4,40	4,41	4,42

¹⁾ Nytt mål

Forststyrelsen

— deltar i genomförandet av handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna i samarbete med NTM-centralerna

— förbättrar skyddsnivån för arter och naturtyper genom att i betydande grad öka antalet skydds- och vårdåtgärder som riktas till dem och genom att komplettera kunskapsunderlaget

— deltar i handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna

— deltar i planeringen och genomförandet av havsvården och utvecklar skyddet av den biologiska mångfalden i insjöarna

— ökar i Natura 2000-områden och andra skyddsområden antalet vård- och restaureringsåtgärder i syfte att förbättra områdenas naturtillstånd och sammanlänkning samt ekosystemtjänsternas funktion samt svarar för uppföljningen av hela skyddsområdesnätverkets tillstånd

— svarar för utvecklandet av datasystem för naturskyddsområden, naturtyper och arter och för förbättrande av kvaliteten på datainnehållet, inklusive hanteringen av information om hotade arter

— förvaltar och sköter kulturhistorisk fastighetsförmögenhet i enlighet med principerna i statens fastighetsstrategi

— förbättrar naturskyddsområdenas ekologiska hållbarhet samt förutsättningarna för naturturism och användning av naturen för rekreation bl.a. genom att systematiskt minska det eftersatta underhållet av utrustning för friluftsliv och vägledning i skyddsområden

— främjar fastighetsbildning av naturskyddsområden och utmärkning av gränserna i terrängen

— informerar om skyddet av och möjligheterna att nyttja den biologiska mångfalden och främjar således de positiva effekterna av rekreation i naturen.

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter som hör till miljöministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 5 700 000 euro i inkomster till Forststyrelsen, av vilket ca 300 000 euro är intäkter av försäljning av obehövliga fastigheter.

Övriga nyckeltal

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 budgetprop.
Antalet nationalparker (st.)	40	40	40	40
Antalet andra naturskyddsområden (st.)	579	579	925	1 270
Nationalparkernas areal (ha)	1 002 000	1 002 000	1 005 000	1 003 000

Övriga nyckeltal

	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 budgetprop.
De andra naturskyddsområdenas areal (ha)	982 000	986 000	1 110 000	1 250 000
De andra naturskyddsobjektens areal (ha)	830 000	896 000	780 000	650 000
Ödemarksområdenas (12 st.) areal (ha)	1 489 000	1 489 000	1 489 000	1 489 000
Skydd av platser med arter som kräver särskilt skydd (st.)	5 563	6 033	5 600	6 000
Skydd av platser med andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	24 257	27 611	24 500	24 500
Fornminnen (st.)	2 269	2 269	2 269	2 269
Skyddade byggnader (st.)	383	396	383	396
Naturum och andra kundbetjäningsställen (st.)	25	25	24	24

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Fastighetsbildning av naturskyddsområden och utmärkning av deras gränser	500
Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	7 500
Inkluderande av tillgänglighetsanpassade naturobjekt i objekten i Naturtjänsterna	-300
Istandsättning och utvecklande av 19 nationalparker och naturobjekt	-2 770
Minskandet av det eftersatta underhållet	-1 500
Minskandet av naturskyddsområdenas eftersatta underhåll	1 000
Projektet Turism 4.0	-1 240
Restaurering och vård av naturskyddsområden	500
Skydd av saimenvikaren	-100
Tidigareläggning av avloppsarbetena på Skanslandet (tilläggsb. II 2019)	-900
Utmärkning av nationalparkernas och andra naturskyddsobjekts vandringsleder på informationstavlor och rastplatser	-360
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	19 200
Utvecklande av ödestugor och minskande av det eftersatta underhållet	-200
Utvidgning och förnyelse av basutställningen vid Samemuseet och Övre Lapplands naturcentrum Siida	1 145
Sammanlagt	22 475

2020 budget	57 844 000
2019 II tilläggsb.	900 000
2019 budget	35 369 000
2018 bokslut	34 760 000

(60.) Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om oljeavfallsavgift.

2019 budget	3 000 000
2018 bokslut	3 000 000

61. *Främjande av vatten- och miljövård* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 542 000 euro.

Anslaget får användas

1) för understöd för genomförandet av åtgärder som ingår i vatten- och havsförvaltningsplanerna enligt lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004) samt för utgifterna för beviljande av understöd

2) för betalning av de understöd som avses i lagen om stödjande av sanering av förorenade områden (246/2019) för utredning av den risk eller olägenhet för hälsan eller miljön som förorening av mark, grundvatten eller sediment orsakar och för sanering av förorenade områden samt slutförande av statens anhängiga avfallshanteringsarbeten som avses i 35 § i den sedermera upphävda avfallslagen (1072/1993)

3) för betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst åtta år-sverken och av andra konsumtionsutgifter som föranleds av projekten

4) för åtgärder som är nödvändiga för att förhindra miljöskador

5) för betalning av utgifter som föranleds av programmet för träbyggande, genom vilket utbudet av trä utökas och trä används på ett mångsidigare sätt

6) för betalning av de utgifter som orsakas av programmet Hållbara städer som främjar en hållbar stadsutveckling

7) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Avtal får ingås om att ett arbete som finansierats med anslaget och som inletts och slutförts som statens arbete överläts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska det avtalas om de villkor som den som tar emot arbetet ska följa efter överlåtelsen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Programmet för effektiviserat vattenskydd	9 000 000
Genomförande av vatten- och havsförvaltningsplanerna	1 521 000
Sanering av förorenade områden	1 521 000
Programmet för träbyggande	2 000 000
Programmet Hållbara städer	1 500 000
Sammanlagt	15 542 000

Av anslaget används 10 521 000 euro för praktiska vattenvårds- och havsvårdsåtgärder och för programmet för effektiviserat vattenskydd i syfte att uppnå och trygga en god status i grund- och ytvatten. I synnerhet förbättras tillståndet i de kustvatten och åar vars tillstånd försämrats. Samarbetet, nätverken och partnerskapen mellan den offentliga och den privata sektorn och organisationsfältet stärks. Samtidigt främjas affärsverksamheten, konkurrenskraften och exportmöjligheterna inom den finländska vattensektorn genom stöd till införandet av ny teknik och delandet av god praxis.

Av anslaget används 1 521 000 euro för utgifter som förädlas av samordningen av statliga avfallshanteringsarbeten och av att man låter göra eller understöder forsknings- och saneringsprojekt som avser förorenade mark- och grundvattenområden och som genomförs som statliga avfallshanteringsarbeten, vid objekt som utgör betydande miljö- och hälsorisker och som NTM-centralerna har prioriterat och som närings-, trafik- och miljöcentralen i Birkaland centraliserat svarar för att genomföra. Anslaget kan också användas för att finansiera åtgärder som är nödvändiga för att förebygga miljöskador i situationer där staten på grund av verksamhetsutövarens insolvens eller av någon annan motsvarande orsak är tvungen att i andra hand delta i exempelvis avlägsnandet av farligt avfall eller farliga kemikalier från en fastighet.

Av anslaget används 2 000 000 euro till att genomföra programmet för träbyggnad. År 2020 genomförs bl.a. forsknings- och utvecklingsarbete i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande i städer som förtätas och i stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster.

Av anslaget används 1 500 000 euro till att genomföra programmet Hållbara städer. Programmet påskyndar en hållbar stadsutveckling med fokus på både miljömässigt och socialt hållbara lösningar. År 2020 ligger tyngdpunkten i verksamheten på arbetet med att lösa städernas och kommunernas gemensamma utmaningar, genomförandet av försök och spridningen av resultatet av dem, spridningen av god praxis, främjandet av nätverkssamarbetet inom stadsutvecklingen samt inledandet av ett internationellt utbyte av erfarenheter.

De projekt som främjas med anslaget finansieras i någon mån också med anslag under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, närmast som löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av programmet för effektiviserat vattenskydd	-1 000
Istandsättning av fem vattendrag	-480
Programmet Hållbar stadsutveckling (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	1 500
Projektet för sanering av Laajalahti i Lievestuore	-500
Sammanlagt	-480

2020 budget	15 542 000
2019 budget	16 022 000
2018 bokslut	9 052 000

63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 48 630 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden och byggnader för naturskyddsändamål och köp av områden som ska införlivas med odemarksområden
- 2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen

3) till ersättningar för de kostnader som staten med stöd av 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000

4) till ersättningar som föranleds av skydd enligt 8 och 26 § i marktäktslagen

5) till ersättningar för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen

6) till utgifter som föranleds av bedömning av, lantmäteriförrättningar på och förvärvsuppgifter för områden som förvärfvas till staten för naturskyddsändamål eller som inrättas som privata skyddsområden samt till utgifter som föranleds av anskaffning av tjänster för märkning av privata skyddsområden och dessutom till utgifter för fastighetsskötsel på områden som är i miljöministeriets besittning och till eventuella kostnader för ersättningsförrättningar

7) till ett belopp av högst 60 000 euro till arvoden som betalas utifrån separat ingångna samarbetsavtal och genom vilka behandlingen av anbud som markägarna lämnat in i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) främjas

8) till betalning av ränta för periodiserade betalningsposter av köpesumman och ersättningarna då räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter

9) till ersättningar som närings-, trafik- och miljöcentralerna betalar ut för skador orsakade av fridlysta sällsynta djur

10) till kommunerna och till samfund som kommunerna bildat för förvärv av rekreationsområden för stödjande av förvärv av regionalt och nationellt betydelsefulla rekreationsområden med stöd av statsunderstödslagen; förvärven ska främja skyddet av den biologiska mångfalden

11) till betalning enligt lagen om bekämpning av skogsskador av de utgifter som föranleds av ersättningar för de skogsskador som sprits från naturskyddsområden eller från områden i statens ägo som förvärvats för naturskyddsändamål och av bedömning av skadorna.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt, nätverket Natura 2000 och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) får det 2020 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2020 föranleder kostnader på sammanlagt högst 10 000 000 euro.

Förklaring: Genom förvärv till staten av mark för naturskyddsändamål och genom ett ersättningsförfarande tryggas områden som är viktiga för den biologiska mångfalden. Handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) genomförs särskilt. Dessutom skyddas värdefulla myrområden samt andra livsmiljöer som en del av handlingsprogrammet för förbättrande av livsmiljöerna. Med anslaget genomförs också de naturskyddsprogram som fastställts av statsrådet, nätverket Natura 2000, skyddet av arter som kräver särskilt skydd och reserveringar av skyddsområden enligt planerna. Vid sidan av närings-, trafik- och miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att förvärva skyddsområden vid behov.

För förvärv av och ersättningar för skogsområden som överensstämmer med METSO-handlingsplanen reserveras preliminärt 25 000 000 euro och för skydd av myrar som en del av livsmiljöpro-

grammet minst 12 000 000 euro. För stödjande av förvärv av rekreationsområden reserveras 100 000 euro. Vid behov kan 1 000 000 euro av anslaget anvisas för Forststyrelsens bruk.

Utgifter för staten som föränleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt (1 000 euro)

	2021	2022	2023	Sammanlagt fr.o.m. 2020
Förbindelser 2020	5 000	3 000	2 000	10 000
Utgifter sammanlagt	5 000	3 000	2 000	10 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av naturvård (regeringsprogr. 2019)	15 000
METSO-handlingsplanen (överföring till moment 35.20.55)	-5 000
Utökad finansiering för naturvården (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	12 000
Nivåförändring	-200
Sammanlagt	21 800

2020 budget	48 630 000
2019 budget	26 830 000
2018 bokslut	29 621 445

(65.) Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om oljeavfallsavgift.

2019 budget	1 000 000
2018 bokslut	1 000 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 062 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och överenskommelser i anslutning till miljöministeriets ansvarsområde samt till andra betalningar till utlandet som föränleds av internationella förbindelser.

Anslaget får också användas till stödjande av utvecklingsländernas representanters deltagande i internationella miljökonferenser, avtalsförhandlingar och expertseminarium.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Klimat och atmosfär	400 000
Ekosystemtjänsterna och den biologiska mångfalden	480 000
Östersjön, vattendrag och vattenresurser	625 000
Materialeffektivitet och kemikalier	200 000
Boende och byggd miljö	7 000
Andra betalningar till utlandet	50 000
Deltagandestöd till utvecklingsländer	300 000
Sammanlagt	2 062 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det internationella sot-initiativet CCAC (överföring till moment 35.01.01)	-100
Höjning av HELCOM-avgiften (överföring från moment 35.01.01)	36
Utvecklingsländernas representanters deltagande i miljökonferenser (överföring från moment 24.30.66)	300
Sammanlagt	236

2020 budget	2 062 000
2019 budget	1 826 000
2018 bokslut	1 812 000

20. Samhällen, byggande och boende*Förklaring:**En god miljö och biologisk mångfald*

En totalreform av markanvändnings- och bygglagstiftningen bereds i syfte att svara på förändringarna i omvärlden, såsom bl.a. klimat- och energifrågorna, differentieringen av regionstrukturen, befolkningsförändringar, stadsregionernas tillväxt och urbaniseringen, nya färdssätt samt digitaliseringen och förändringar i förvaltningsstrukturerna. I samband med reformen utvecklas systemet för planering av områdesanvändningen och systemet för styrning av byggandet samt förtydligas berednings-, beslutfattande- och verkställighetsuppgifterna enligt markanvändnings- och bygglagen.

Med hjälp av digitaliseringen förbättras i samband med totalreformen av markanvändnings- och bygglagen tillgången till uppgifter som gäller planeringen av områdesanvändningen och byggandet och begripligheten i planeringen samt främjas deltagandet och det kunskapsbaserade beslutsfattandet. En av de centrala metoderna är att uppgifter om den byggda miljön samlas in med hjälp av nationellt interoperabla tjänsteplattformar och datastrukturer. Digitaliseringen förutsätter att informationen är kompatibel mellan den privata och den offentliga sektorn. Främjande och organisering av informationen kräver ett organiserat samarbete mellan branscherna, ett omfattande terminologi- och kodningsarbete samt underhåll av helhetsarkitekturen för hanteringen av informationen om den byggda miljön.

För att trygga en god livsmiljö utvecklas sätt att förbättra planeringen av såväl växande stadsregioner som områden med minskande befolkningsunderlag. I landskapsplanläggningen läggs fokus på åtgärder som främjar de reviderade riksomfattande målen för områdesanvändningen och på det interaktiva planläggningssamarbete mellan landskapsförbunden och de olika myndigheterna som stöder åtgärderna.

Hållbar växelverkan mellan landsbygden och städerna främjas så att växelverkan motsvarar differentieringen av områdes- och samhällsstrukturen samt den förändring i områdesanvändningens verksamhetsmiljö som den tekniska utvecklingen medför. Multilokalitet och distansarbete, nya koldioxidsnålare färdssätt, diversifierade energilösningar, närproducerad mat, rekreation och turism samt hållbart nyttjande av de marksubstanser och vattenresurser som behövs för urbaniseringen förutsätter att de nuvarande styrmedlen och nya styrmedel utvecklas samt sådana partnerskap mellan landsbygden och städerna som förenar sektorerna och regionerna.

Kulturmiljöernas värden och positiva verkningar på människornas välbefinnande och på utvecklandet av samhällena och näringslivet identifieras, och kan utnyttjas för att skapa och trygga en god livsmiljö. I områdesanvändningen och byggandet tas det hänsyn till erkända kulturmiljöer och ses till att deras värden bevaras. Livskraften i områden som håller på att stagnera stöds bl.a. genom främjande av användningen av sådana lokaler och kulturmiljöer som underutnyttjas.

Havsområdesplanering bidrar till en ökad ekonomisk tillväxt i havsområden och till en hållbar användning och ett förbättrat skydd av den marina miljön. Miljöministeriet svarar för utvecklandet av havsområdesplaneringen och samarbetet med grannländerna, och landskapsförbunden svarar för utarbetandet av havsområdesplanerna.

De åtgärder för att avlägsna fukt- och mögelproblem i byggnader som förutsätts i riksdagens skrivelse RSk 5/2013 rd "Fukt- och mögelproblem i byggnader" genomförs. I åtgärdsprogrammet Sunda lokaler 2028 dras det upp riktlinjer för den process som ska förändra förfaringssätten under de följande tio åren och lösa olika typer av problem med inomhusluften. Syftet är att offentliga byggnader ska saneras och att vården, behandlingen och rehabiliteringen av alla som lider av dålig inomhusluft ska effektiviseras. För den tioåriga programperioden har det planerats åtskilliga åtgärder för att i normal fastighetsskötsel etablera ett tillvägagångssätt där byggnadernas tillstånd, hur väl de lämpar sig för sitt syfte samt användarnas erfarenheter regelbundet ses över. Situationen bedöms i ett multiprofessionellt samarbete.

Arbetet för att hitta en lösning på problemen med EU:s byggproduktförordning (EU) nr 305/2011 påverkas proaktivt, så att den inre marknaden för byggprodukter fungerar bättre. Att byggproduktförordningen inte kan tillämpas till alla delar försvårar för närvarande verksamheten i företagen inom byggbranschen och myndigheternas verksamhet. Sett till folkmängden är Finland den största exportören av byggprodukter i EU, vilket betyder att byggproduktförordningen har en stor inverkan på den finländska byggproduktindustrin.

Planeringen av områdesanvändningen bidrar till att upprätthålla och stärka en grön infrastruktur. Anläggningen av grönområden granskas som en helhet. Möjligheterna att röra sig i naturen och möjligheterna till rekreation i närområden förbättras så att alla har tillgång till natur.

Ett koldioxidneutralt kretsloppssamhälle

En enhetlig samhällsstruktur som uppmuntrar till utsläppssnål rörlighet främjas i stadsregionerna, och det skapas förutsättningar för kompletterande byggande som förbättrar livsmiljöns kvalitet. Genom kompletterande byggande nyttiggörs existerande infrastruktur samtidigt som trafikbehovet minskar och ordnandet av kollektivtrafik och annan service stöds. Styrningen av markanvändningen i kyrkbyar, i byar och på landsbygden utvecklas med beaktande av lokala särdrag, nya utvecklingstrender inom naturresursekonomin och strävan efter lokal energiproduktion.

En åtgärdshelhet genomförs som syftar till att stödja att klimatavtrycket i boende minskar och energieffektiviteten i det existerande byggnadsbeståndet förbättras. Inom förvaltningsområdet bereds åtgärder för att minska miljöbelastningen och förbättra material- och resurseffektiviteten vid nybyggande och ombyggnad. Genomförandet av färdplanen för koldioxidsnålt byggande fortsätter och författningsstyrningen som baserar sig på klimatavtrycket under en byggnads livscykel utvecklas. Handboken för grön offentlig upphandling vidareutvecklas. Anvisningarna främjar koldioxidsnålhet, materialeffektivitet och högklassigt byggande i offentligt byggande och offentlig ombyggnad.

Direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) och revideringen av det genomförs och energieffektivitetsdirektivet (EED) genomförs nationellt. Minimikraven för energieffektivare nybyggande och ombyggnad främjas. I ombyggnadsåtgärder som förbättrar energieffektiviteten beaktas lösningar som bevarar och tryggar byggnaders särdrag samtidigt som de bidrar till att förbättra livsmiljöns kvalitet och även tar hänsyn till de särskilda krav som kulturmiljön och det traditionella byggnadsbeståndet ställer. Man deltar i lagberedning som gäller ekodesign och energimärkning i fråga om EU:s byggproduktgrupper. Lagstiftning om samt styrningen och marknadskontrollen av byggprodukter verkställs.

Träbyggande främjas genom programmet för träbyggande och på basis av genomförandet av energi- och klimatstrategin. År 2020 genomförs planenligt bl.a. utvecklingsarbete i anslutning till specialfrågor som är förknippade med användningen av trä vid byggande i städer som förtäts och i användningen av stora träkonstruktioner samt främjas skapandet av regionala kompetenskluster och ökas kommunikationen till den stora allmänheten. En planmässig fastighetsförvaltning och god praxis vid ombyggnad främjas genom att användningen av förvaltningsinstrumenten effektiviseras och webbkommunikation och nätverket för reparationsrådgivning utnyttjas.

Verksamheten för att öka graden av återvinning av bygg- och rivningsavfall och stärka ett kretsloppsbetonat byggande fortsätter. Användningen av webbaserad anmälan om byggavfall, materialåtervinningen av bygg- och rivningsavfall samt utnyttjandet av industriell symbios effektiviseras och statistikföringen av bygg- och rivningsavfall förbättras. Förfarandena i enlighet med bestämmelserna om den inre marknaden för återvinningen av byggprodukter utvecklas och förutsättningarna för de nationella end of waste-kriterierna utreds. En informationstjänst för uppföljning av materialflödena inom den byggda miljön utvecklas.

Hållbar stadsutveckling

De ekonomiska tillväxtförväntningarna har försämrats, men den ekonomiska tillväxten väntas kvarstå på en rimlig nivå under de närmaste åren. Byggandet har ökat kraftigt och i synnerhet byggandet av nya bostäder har varit livligt. Under 2019 minskar produktionen måttligt. År 2018 påbörjades sammanlagt nästan 45 000 nya bostadsbyggen, och 2019 bedöms bostadsbyggandet hållas kvar på en relativt hög nivå, ca 36 000—39 000 bostäder. Bostadsbyggandet har till stor

del gällt höghus och koncentrerats särskilt till de stora centrumen. Byggandet av egnahemshus, som har minskat kraftigt på senare år, har fortfarande hållit sig kvar på en tämligen måttlig nivå. Den statsunderstödda bostadsproduktionen har hållits på en god nivå. År 2018 inleddes bygget av sammanlagt ca 8 600 understödda bostäder, av vilka ca 7 900 var räntestödsbostäder.

De bostadspolitiska åtgärderna syftar till att öka bostadsbyggandet, stärka den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, förnya bostadsbeståndet, främja konkurrensen inom byggnadsbranschen, öka valfriheten samt svara på strukturella förändringar i bostadsbehovet.

En flexibel bostadsmarknad främjar en kontrollerad samhällsstruktur i växande stadsregioner och skapar förutsättningar för regionernas allmänna ekonomiska funktionsförmåga samt ett effektivt ordnande av olika tjänster. Ett tillräckligt bostadsutbud som reagerar flexibelt på efterfrågan intar en nyckelställning vid genomförandet av boende till rimligt pris i tillväxtcentrumen och vid förbättrandet av regionernas konkurrenskraft. I områden med minskande befolkning utvecklas lösningar på problemet med bostäder som står tomma framför allt vad gäller det understödda bostadsbeståndet.

Genom att utveckla samhällsstrukturen i stadsregionerna förbättras utbudet av och tillgången på tjänster, främjas användningen av hållbara färdmedel, minskas behovet av bilism och ökas smidigheten i vardagen. Områdena utvecklas på ett övergripande sätt så att planeringen och genomförandet av markanvändning, boende, trafik, tjänster och näringar samordnas per region över kommungränserna.

Boendelösningar till rimligt pris behövs särskilt i huvudstadsregionen, där situationen på bostadsmarknaden är den klart mest utmanande i hela landet. Utöver urbaniseringen innebär även den åldrande befolkningen, det ökade behovet av arbetskraft inom servicesektorn och den ökade invandringen att efterfrågan på bostäder i tillväxtcentrumen ökar också i framtiden.

En primär förutsättning för en fungerande bostadsmarknad och boende till rimligt pris är en tillräcklig tomtreserv som snabbt kan tas i bruk. Det är behövligt att utöka den planlagda tomtreserven med utgångspunkt i den nuvarande samhällsstrukturen, eftersom detta säkerställer att det finns förutsättningar för att ordna kollektivtrafik och tjänster på ett effektivt sätt.

Genom förfarandet med avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT) i de största stadsregionerna (Helsingfors, Tammerfors, Åbo, Uleåborg) förtätas både samarbetet mellan kommunerna och samarbetet mellan kommunerna och statens olika förvaltningsområden i syfte att förbättra den funktionella helheten i regionerna och uppnå målen. År 2020 inleds genomförandet av de MBT-avtal som ingåtts för perioden 2020—2023 samt uppföljningen av genomförandet.

Genom samordning av metropolpolitiken utvecklas metropolregionen som en helhet så att samarbetsformer mellan olika aktörer och regionalt anpassade nationella politikåtgärder betonas. Utvecklandet av metropolpolitiken fortsätter med beaktande av de riktlinjer för städer och i synnerhet metropolregionen som ingår i det nya regeringsprogrammet.

Det nationella programmet för hållbara städer samordnas. Genom programmet stöds på partnerskapsbasis särskilt städernas egen verksamhet och nya former av verksamhet i riktning mot en hållbar stadsutveckling som på bred bas samordnar olika aspekter. Nya verksamhetsformer utvecklas bl.a. genom samarbete vid praktiska försök som riktar in sig på utmaningar med hjälp av

existerande stadsnätverk, spridning och mer utbredd reproducering av god praxis samt internationellt utbyte av erfarenheter. Lärdomarna från programmet utnyttjas i det mer strategiska samarbetet kring stadsutvecklingen och som ett verktyg för stadspolitik som helhet.

Förutsättningarna för den äldre befolkningen att bo hemma främjas. Antalet bostäder för befolkningsgrupper som behöver särskilt stöd i sitt boende ökas bl.a. till följd av det ökade antalet äldre personer som lider av en minnessjukdom och till följd av målet att minska antalet platser inom institutionsvården. Understöd till grupper med särskilda behov riktas i första hand till att förbättra boendeförhållandena för de svagaste grupperna. Arbetet för att minska bostadslöshet fortsätter. Boenderådgivningen utvidgas och befästs. Bostadssituationen för personer med utvecklingsstörning förbättras med målet att minska antalet institutionsplatser för personer med utvecklingsstörning genom att erbjuda mångsidiga boendelösningar som motsvarar behovet. Även boendet för personer som rehabiliteras inom mentalhälsovården förbättras.

Utgångspunkten för statens produktionsstöd är ett långvarigt behov av bostäder samt projektens ekonomiska hållbarhet. Den understödda bostadsproduktionen riktas i huvudsak till de stora stadsregionerna, i synnerhet Helsingforsregionen, där behovet av boendelösningar till rimligt pris är störst. I bostadsproduktionen i Helsingforsregionen understöds den statsunderstödda produktionen av normala hyresbostäder med startbidrag.

Bostadsproduktionens fördelning enligt region och produktionstyp

	2017	2018	2019 uppskattning	2020 uppskattning
ARA-produktion (delbeslut)				
Tillväxtcentrum	7 800	7 800	8 000	8 000
Det övriga landet	800	800	1 000	900
Bostäder i ARA-produktionen avsedda för grupper med särskilda behov	2 600	2 600	3 000	3 200
Andelen små bostäder av ARA-produktionen (normala hyres- och bostadsrättshus), %	69	70	65	65
Förändringen i bostadspriser, %	1,9	1,2	2	2
Förändringen i hyrorna i fritt finansierade bostäder, %	1,7	1,1	2	2
Förändringen i Aravahyror, %	1,3	1,3	2	2

Utfallet av MBT-avtalet för Helsingforsregionen i de avtalsslutande kommunerna

Mål	på lång sikt/år	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskattning	2020 uppskattning
Nya planer (bostäder)	16 500	15 000	15 000	16 500	16 500
Total bostadsproduktion (som påbörjas)	16 500	17 400	17 800	16 500	16 500
Statsunderstödd bostadsproduktion (som påbörjas)	5 800	4 500	4 500	5 800	5 800

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2018 och uppskattning för 2019—2020

	2018 utfall bostäder	2019 uppskattning bostäder	2020 uppskattning och fullmakter bostäder
Påbörjade nya bostäder, sammanlagt	45 000	39 000	37 000
— räntestöd för bostadslån	8 600	9 000	8 900
— mellanmodell med fyllnadsborgen	680	2 000	2 000
— fritt finansierade bostäder och andra bostäder	36 720	28 000	26 100
Räntestödslån för reparationsverksamhet	4 150	4 500	3 000
Borgenslån för ombyggnad	-	8 000	8 000
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	9 100	9 000	9 000
— räntestödslån, sociala hyresbostäder	500	500	500
Statsborgen för hushållens bostadslån ¹⁾	16 450	16 000	16 000

¹⁾ Riktas främst till anskaffningar, men även till reparationer och byggande.

Riskhanteringen i Statens bostadsfond

Den statsunderstödda bostadsproduktionen ökar beloppet av statens borgensansvar. Att den nya understödda produktionen i huvudsak riktas till stora stadsregioner minskar dock borgensrisken i anknytning till nya lån i betydande utsträckning. Aravalånestocken minskar som väntat samtidigt som borgensstocken för statens bostadsfinansiering samt beloppet av räntestödslånestocken ökar. Antalet extra amorteringar på aravalån har klart minskat till följd av den låga räntenivån.

Andelen försenade betalningar som gäller gamla aravalån av hela lånestocken uppgår enligt de senaste uppgifterna till ca 0,9 %. I de objekt och bolag som är i trångmål är problemen av mer långvarig och djupgående art, vilket kan leda till större kreditförluster än tidigare. Enligt den riskmodell som utarbetats av Statskontoret gäller ca 75 % av aravalånekapitalet kommuner där risken är liten eller obetydlig. Betalningsproblemen koncentreras i huvudsak till områden med minskande befolkningsunderlag och problemen beror närmast på att tomma bostäder belastar samhällenas ekonomi.

Den ekonomiska situationen för problemtungda samhällen lindras med hjälp av olika saneringsåtgärder och finansieringsarrangemang i anslutning till lånen samt genom att befria enskilda objekt från de begränsningar de är föremål för. I åtgärderna betonas kostnadseffektivitet. Vid ombyggnad av bostadshus riktas eventuellt stöd till objekt som även i fortsättningen ska användas länge.

Antalet försenade betalningar av ägarbostadslån med statsborgen är i förhållande till lånestocken mycket litet. Beloppet av borgensersättningar, som sedan 2009 har varierat mellan ca 200 000 och 900 000 euro per år, var ca 450 000 euro år 2018.

	2017	2018	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.12)	4 600	4 200	3 800	3 500
Borgen för räntestödslån för hyres- och bostadsrättshus (mn euro, läget 31.12)	11 600	11 600	12 500	13 500
Statens borgensansvar för ägarbostadslån (mn euro, läget 31.12)	2 110	2 110	2 100	2 100
Andelen aravalån med betalningsförseningar (270 dagar) av aravalånebeståndet (läget 31.3), %	1,0	0,8	0,7	0,7
Beslut om befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	4 600	3 500	4 000	5 000

Stöd för boendet, utvecklingen 2018—2020 (mn euro)

	2018 utfall	2019 budget	2020 budgetprop.
Understöd som betalas ur statsbudgeten			
— Reparationsunderstöd för bostäder 35.20.55	4,2	15,5	4,9
— Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster 35.20.30	1,0	1,0	1,0
Stöd i form av skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	95	70	80
Allmänt bostadsbidrag	1 492	1 568	1 498
Bostadsbidrag för pensionstagare	618	639	666
Bostadstillägg för studerande	18	20	23
Understöd som betalas ur Statens bostadsfond			
Räntestöd			
— räntestöd för bostadslån	4,0	5,4	5,4
Fullmakter att bevilja understöd			
— startbidrag för räntestödslån	20,0	20,0	30,0
— understöd för grupper med särskilda behov	105	105	90
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	2,6	2,6	2,6
— rivningsbidrag	3,0	5,0	8,0
— understöd för byggande av kommunal teknik	15,0	15,0	15,0
— rivningsackord för aravahus	3,0	5,0	8,0
— begränsningsackord för aravahus	2,0	3,0	2,0
— boenderådgivning	0,9	0,9	0,9
— understöd för reparation	20	20	23,6
— understöd för ändring av användningsändamål	-	-	1,0
— understöd för istandsättning av bostäder till äldre personer	-	-	5,0
— energiunderstöd till bostadsbyggnader	-	-	20,0
— förortsprogrammet	-	-	5,0
— bostadsandelslag	-	-	0,4
Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet, forsknings- och utvecklingspengar	0,7	0,7	0,7
Fullmakt att godkänna räntestödslån för bostadsproduktion	1 410	1 410	1 410

Stöd för boendet, utvecklingen 2018—2020 (mn euro)

	2018 utfall	2019 budget	2020 budgetprop.
Statens borgensfullmakt för byggnadslån för hyreshus enligt mellanmodellen med fyllnadsborgen	285	285	285
Statens borgensfullmakt för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag	100	100	100
Ändring av den totala borgensfullmakten för ägarbostadslån	100	100	-

01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 713 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (ARA) främjar hållbart boende till rimligt pris genom att verkställa, styra och övervaka stöden och genom därmed anknuten utvecklingsverksamhet. Centralen sköter uppgifter som gäller räntestödslån för bostadsbyggande samt statsborgen och statsunderstöd, samt finansierar forsknings- och utvecklingsprojekt för boende. Dessutom styr och övervakar centralen de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet, övervakar fastställandet av hyrorna för ARA-hyresbostäder, sköter riskhanteringen i fråga om lån och borgen i samarbete med Statskontoret samt ansvarar för informationstjänsterna i anslutning till boendet och bostadsmarknaden.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet beaktar i sin verksamhet i synnerhet den åldrande befolkningens bostadsbehov, förbättrad energieffektivitet och utvecklandet av bostadsområden. Centralen ansvarar för tillsynen över förfarandet med energicertifikat och sköter förvaltningen av informationssystemet för energicertifikat.

Miljöministeriet ställer upp följande preliminära mål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet 2020:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

— fokuserar i sin verksamhet på att främja produktionen av ARA-hyresbostäder till rimligt pris särskilt i fråga om Helsingforsregionen och andra regioner som omfattas av MBT-avtal, och utvecklar verkställigheten av stöden

— prioriterar genomförande av projekt genom konkurrensförfaranden så att kostnaderna för projekten inte överstiger en rimlig nivå. När projekt godkänns granskas också hyresnivån

— fördelar investeringsunderstöden för grupper med särskilda behov till de mest utsatta grupperna på basis av deras långvariga behov. Centralen stöder genom sin verksamhet och genom sina understöd genomförandet av riktlinjerna för förbättrande av de äldres boende, förebyggande av bostadslöshet samt boende för personer med utvecklingsstörning. Därtill ansvarar centralen för styrningen och tillsynen av ARA-bostadsbeståndet och säkerställer genom styrnings- och tillsynsverksamhet att stöden i samband med bostadsproduktionen riktas till invånarna

— söker sätt att lösa hyreshusbolags ekonomiska problem som uppstår till följd av tudelningen av bostadsmarknaden, och främjar tillsammans med fastighetsägarna och kommunerna åtgärder

för att anpassa bostadsbeståndet till efterfrågan genom att utveckla en övergripande och framsynt planering av bostadsbeståndet

— främjar en bättre energiprestanda hos byggnaderna och en enhetlig samhällsstruktur. Centralen söker i forsknings- och utvecklingsverksamheten nya, hållbara, innovativa och effektiva medel och metoder för att utveckla boende till rimligt pris samt byggande, ombyggnad och kompletterande byggande med hög livscykeleffektivitet

— utvecklar serviceprocesserna och ser till att stöden verkställs effektivt

— utövar i samarbete med Statskontoret riskhantering i fråga om det borgensansvar som förädlas av bostadslån.

De centrala prestationerna, utveckling

Beslut och andra prestationer av ARA (st.)	2017 utfall	2018 utfall	2019 uppskatt- ning	2020 uppskatt- ning
Godkännande av lån som räntestödslån	188	207	200	200
Beviljade reparationsunderstöd	1 855	1 740	2 500	2 500
Utbetalningar av understöd	1 334	1 102	2 500	2 500
Val av mottagare av överlåtelse	41	46	50	50
Befrielse från begränsningar	280	219	200	200
Upphandlingsbeslut som fattats med stöd av utvecklings- pengar	34	36	30	30
Styrnings- eller tillsynsbesök	43	44	37	37

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2018 utfall	2019 ordinarie budget	2020 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 392	5 296	6 163
Bruttoinkomster	490	490	450
Nettoutgifter	4 902	4 806	5 713
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 504		
— överförs till följande år	1 528		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Det ökade antalet uppgifter (av engångsnatur)	665
Det ökade antalet uppgifter (regeringsprogr. 2019)	200
Lönejusteringar	-11
Produktivitetsbesparing i anslutning till miljardbesparingen enligt planen för de offentliga finanserna	-24
Sänkning av arbetsgivarens pensionsavgift (konkurrenskraftsavt.)	-12
Sänkt semesterpenning (konkurrenskraftsavt.)	60
Sänkt sjukförsäkringsavgift (konkurrenskraftsavt.)	14

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

"Från upphandling till betalning"-besparing (regeringsprogr. 2015)	-11
Nivåförändring	26
Sammanlagt	907

2020 budget	5 713 000
2019 budget	4 806 000
2018 bokslut	4 926 000

04. Inrättande av ett digitalt register och en digital plattform för den byggda miljön (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till statens utgifter för projektet för digitalisering av den byggda miljön och till utgifter och avgifter för internationellt samarbete
- 2) för betalning av understöd med stöd av statsunderstödslagen
- 3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen av projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

För reservationsanslagens del budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av anslaget inrättas det ett riksomfattande digitalt register och en riksomfattande digital dataplattform för den byggda miljön, vilka ska utgöra underlag för beslut och processer om markanvändning och byggande. Anslaget hänför sig till främjande av digitalisering i samband med reformen av markanvändnings- och bygglagen. Avsikten är att förbättra tillgången till information och begripligheten i planeringen samt att främja deltagandet och det kunskapsbaserade beslutsfattandet. Med anslaget skapas interoperabla informationsstrukturer som grund för registret och plattformen samt understöds den digitala utvecklingen inom branschen och beredskapen att ta i bruk detta register. Inom projektet understöds investeringar inom branschen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ett riksomfattande digitalt register och en riksomfattande digital dataplattform för den byggda miljön (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	7 300
Sammanlagt	7 300

2020 budget	7 300 000

30. Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får

- 1) med stöd av statsunderstödslagen användas för ett försöksprojekt som har som mål att förebygga ekonomiska problem bland hyresgäster som redan har sådana problem

2) användas till betalning av konsumtionsutgifter

3) användas till betalning av utgifter för avlönande av en person motsvarande ett årsverke.

Understödet uppgår till högst 50 % av de kostnader som orsakas av projektets ekonomiska rådgivning och boenderådgivning. Understödet uppgår till 100 % i fråga om utgifterna för projektchefen vid Garantistiftelsen.

Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Understöd kan inte beviljas om den som ansöker om understöd har beviljats annat understöd för samma kostnader.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet med försöksprojektet för att förebygga ekonomiska problem bland hyresgäster som redan har sådana problem är att bland personer som bor i privata eller av ARA ägda hyresbostäder och som har problem med att hantera sin ekonomi minska hyresskulder och vräkningar och bidra till att åter göra dem kreditvärda och försäkringsbara samt sporra hushållen till att mer varaktigt ändra sin ekonomi- och livshantering. I projektet organiseras boenderådgivning, ekonomisk rådgivning, handgriplig ekonomisk styrning, betalningsplaner, försäkringsskydd, beviljande av små lån och rehabilitering på ett enhetligt och flexibelt sätt till en fungerande helhet när det gäller klientarbetet. Stödet riktas till de resurser som behövs för tillhandahållande av ekonomisk rådgivning och boenderådgivning, till utveckling av verktyg för hantering av ekonomin och till administration av projekthelheten.

2020 budget	1 000 000
2019 budget	1 000 000
2018 bokslut	1 000 000

32. Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) för utvecklande och stärkande av social- och hälsotjänster som förebygger och minskar bostadslöshet med stöd av statsunderstödslagen

2) för utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Avsikten är att trygga fungerande boende för personer som har varit bostadslösa eller som riskerar att bli bostadslösa genom att säkerställa tillgången till behövliga social- och hälsotjänster. Social- och hälsotjänster med låg tröskel och mobila social- och hälsotjänster utvecklas och stärks särskilt med tanke på minskande och förebyggande av bostadslöshet, och på så sätt tryggas boende för bostadslösa som behöver ett starkt stöd. Kommunerna kan ansöka om understöd för utvecklande och stärkande av social- och hälsotjänster som stöder boende. Stödet riktas till anställning av personer som utför klientarbete och till behövliga arbetsredskap samt administrationen av understödet. Den nuvarande statistikföringen av bostadslöshet stöder inte i tillräcklig grad kommunernas arbete mot bostadslöshet. En del av understödet används till utveck-

lande av statistikföringen och de statsförvaltningsutredningar som behövs för detta. Det inleds ett utvecklingsprojekt för att förbättra tillgången till aktuell information om bostadslöshet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Understöd för avskaffande av bostadslöshet och utvecklande av statistikföringen av bostadslöshet (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	3 300
Sammanlagt	3 300

2020 budget 3 300 000

52. Understöd för främjande av sådan infrastruktur i bostadshus som krävs för eldrivna transporter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 500 000 euro.

Anslaget får

1) med stöd av statsunderstödslagen användas till sammanslutningar som äger bostadshus för byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter. Med byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter avses ändringar i fastigheters elsystem för att möjliggöra laddningsmöjlighet för elbilar på minst fem bilplatser. Understöd kan beviljas också parkeringsbolag, om de ägs av sammanslutningar som äger bostadshus och de laddningsstationer som byggs med hjälp av understödet är avsedda att användas för boendeparkering

2) användas till betalning av konsumtionsutgifterna för tryckning av instruktionsmaterial och anvisningar avsedda för dem som ansöker om understöd och till annan informationsförmedling, till de tjänsteresor som behövs för projektet samt till utgifter för datasystem i anknäpning till beviljande och betalning av understöd

3) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande två årsverken

4) användas till kostnader i anslutning till laddningsanordningen, om laddningsanordningarna ägs direkt av den sammanslutning som söker understöd eller ägs av ett parkeringsbolag där den sammanslutning som söker understöd innehar aktier med tanke på parkeringen för sina boende.

Understöd beviljas till 35 % av de faktiska mervärdesskattebelagda totalkostnaderna, dock högst 90 000 euro per sökande. Understöd kan beviljas till 50 % av de faktiska mervärdesskattebelagda totalkostnaderna, om minst 50 % av de laddningsstationer som ska byggas inom projektet byggs så att de har en effekt på minst 11 kilowatt, vilket laddning av en renodlad elbil kräver. Som kostnader som berättigar till understödet godkänns ändringar i en fastighets elanslutning, eldragningar, elcentral, rördragningar och kabling samt därtill hörande normala markbyggnadsarbeten som krävs för byggande av laddningsinfrastruktur för elbilar. Skäliga kostnader för behovsinventering och planering kan understödjas om själva åtgärden för förbättrande av laddningsinfrastrukturen genomförs. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet fattar beslut om understöd utifrån kostnadskalkyler som baserar sig på en plan. Stödet betalas ut på basis av faktiska kostnader.

Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Understöd kan inte beviljas om den som ansöker om understöd har beviljats annat understöd för samma ändamål.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I enlighet med regeringsprogrammet understöds utvecklande av laddningsinfrastruktur för elbilar på bostadsfastigheter. Understöd beviljas sammanslutningar som äger bostadshus samt parkeringsbolag som ägs av dessa sammanslutningar för sådana ändringar i fastigheternas elsystem som behövs för laddningsstationer för elbilar.

Understöd beviljas för ändringar som ökar kapaciteten och funktionaliteten i fastighetens elnät. Själva laddningsstationen omfattas inte av understödet, om den inte ägs av den sammanslutning eller det parkeringsbolag som får understöd. Detta beror på olika lösningar när det gäller ägande och drift av laddningsstationer. Med byggande av laddningsinfrastruktur för eldrivna transporter avses ändringar i bostadsfastigheters elsystem för att möjliggöra laddningsmöjlighet för elbilar på minst fem bilplatser. Som kostnader som berättigar till understödet godkänns ändringar i en fastighets elanslutning, eldragningar, elcentral, rördragningar och kabling samt därtill hörande normala markbyggnadsarbeten som krävs för byggande av laddningsinfrastruktur för elbilar. Det är skäl att i de projekt som beviljas understöd beakta också beredskap för laddning av renodlade elbilar på åtminstone en del av platserna genom att förse systemet med tillräcklig kapacitet för eltillförsel och vid behov med smart styrning av belastningen.

De genomsnittliga kostnaderna för ändringarna uppskattas till ca 2 000 euro per bilplats eller laddningsstation. Med anslaget kan genomförandet av laddningsmöjlighet för elbilar understödas på ca 9 000 bilplatser per år.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stöd för laddningsinfrastruktur för elbilar (regeringsprogr. 2019, av engångsnatur)	4 000
Sammanlagt	4 000
2020 budget	5 500 000
2019 budget	1 500 000
2018 bokslut	1 500 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 900 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder (1087/2016).

Förklaring: Understöd beviljas för reparation av bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning, installation av hiss i efterhand och undanröjande av hinder för tillgänglighet i bostadshus samt för understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder, för utarbetande av undersökningar av skicket och reparationsplaner.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder, och denna ändring ska möjliggöra att understöd beviljas för utarbetande av undersökningar av skicket och reparationsplaner.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Handlingsprogrammet för att förbättra äldres boende (överföring till moment 35.01.01) (regeringsprogr. 2019)	-450
METSO-handlingsplanen (överföring från moment 35.10.63)	5 000
Överföring av reparationsunderstöd till Statens bostadsfond	-15 600
Överföring till moment 35.20.64	-850
Utarbetande av undersökningar av skicket och reparationsplaner (regeringsprogr. 2019)	1 300
Sammanlagt	-10 600

2020 budget	4 900 000
2019 budget	15 500 000
2018 bokslut	4 170 000

60. Överföring till Statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser

År 2020 får lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och enligt lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus (574/2016) godkännas som av Statens bostadsfonds medel understödda räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 1 410 000 000 euro. Lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

År 2020 får lån enligt lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder (856/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 285 000 000 euro.

År 2020 får lån enligt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag (941/2014) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 100 000 000 euro.

År 2020 får lån enligt lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån (868/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 1 000 000 000 euro.

Det totala beloppet av statsborgen enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara sammanlagt högst 2 700 000 000 euro vid utgången av 2020.

Med medel ur Statens bostadsfond betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus, lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyres-

bostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om kortvarigt räntestöd för byggnadslån för hyreshus, lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån, lagen om statsborgen för ägarbostadslån samt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag.

Uppskov, skuldsaneringar och ackord

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan det 2020 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 10 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och det frivilliga skuldarrangemang som avses i 97 § i lagen om företagssanering (47/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på bostadslån som beviljats av statens medel och som ska betalas tillbaka till bostadsfonden.

Statskontoret har rätt att på frivillig väg sälja en aravahyresbostad eller ett aravahyreshus i stället för att sälja det på exekutiv auktion och rätt att efterskänka en del av kapitalet för statliga bostadslån, om de kreditförluster som föranleds staten väntas bli mindre genom frivillig försäljning än genom exekutiv auktion.

År 2020 får Statskontoret använda högst 300 000 euro av Statens bostadsfonds medel till tryggnad av Statens bostadsfonds fordringar, såsom indrivning av fordringar och skötsel av säkerhetsegendomen, betalning av utgifter för utövande av regressrätten, betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare, inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner, exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det behövs för tryggnad av bostadsfondens låne- eller borgensfordringar eller andra fordringar eller för minimering av borgensansvar, samt till utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkningsunderlag eller om det är nödvändigt för att förhindra större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar får statens ansvar för aravalånekapital i enlighet med 17 a och 16 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 10 000 000 euro år 2020, dock så att beloppet av begränsningsackorden enligt 16 a § i aravabegränsningslagen uppgår till sammanlagt högst 2 000 000 euro.

Understöd

År 2020 får det ur Statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 90 000 000 euro.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om understöd för sanering av ekonomin i hyreshussamfund och bostadsrättshussamfund (1030/2008) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 200 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhållet i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett sammanlagt belopp av högst 8 000 000 euro enligt vad som

närmare föreskrivs genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Ur Statens bostadsfond får det 2020 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 15 000 000 euro enligt vad som närmare föreskrivs genom statsrådets förordning om statsunderstöd som åren 2020—2023 beviljas för byggande av kommunalteknik i bostadsområden. Dessutom får det fattas villkorliga förhandsbeslut om understöd som kan beviljas för nämnda ändamål 2021—2023 så att det sammanlagda beloppet av understöden och de villkorliga förhandsbesluten uppgår till högst 60 000 000 euro från och med 2020.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 30 000 000 euro i de kommuner som förbundet sig till avtal om markanvändning, boende och trafik mellan staten och MBT-regionerna. Startbidrag får beviljas dem som låter bygga hyresbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) till andra än grupper med särskilda behov. Startbidraget uppgår i Helsingforsregionen till 10 000 euro och i Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionen till 3 000 euro per ovan avsedda bostad. Understödet beviljas till ett 20 % högre belopp om objektet är ett flervåningsbostadshus med trästomme. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2020 får Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet med stöd av statsunderstödslagen bevilja sammanlagt högst 900 000 euro ur Statens bostadsfond för boenderådgivning. Understödet uppgår till högst 35 % av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2020 med stöd av statsunderstödslagen ur Statens bostadsfond bevilja sammanlagt högst 400 000 euro för tidsbundna understöd för ett boendeorienterat försöksprojekt som gäller bostadsandelslag. Understödet kan användas för planerings- och beredningskostnader som föranleds av bildande av nya boendeorienterade bostadsandelslag. Understödet uppgår till högst 50 % av kostnaderna. Dessutom kan högst 200 000 euro av fullmakten användas för kostnader som föranleds av framtagande av modellstadgar för boendeorienterade bostadsandelslag samt samordning, rådgivning och uppföljning av försöksprojektet.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen beviljas sammanlagt högst 5 000 000 euro i tidsbundna understöd för att främja livskraften i förorter och för att förebygga segregation. Understöd kan beviljas städer som utgör tillväxtcentrum. En förutsättning för beviljande av understöd är att det har utarbetats en plan för utvecklande av förorter som har godkänts av miljöministeriet och att utvecklande av förorter utgör en del av kommunens strategiska plan. Understöd kan beviljas för att främja ett områdes koldioxidneutralitet, för planering, utvecklande och genomförande av lokaler och verksamheter som ökar samhörigheten och livskraften, för samordning av utvecklandet, för förbättrande av förutsättningarna för tillbyggnad och renovering och för investeringar som riktas till att förbättra omgivningens trivsel, karaktär, funktionalitet, säkerhet, tillgänglighet och grönområden. Understöd kan också beviljas forskningsinstitut för forskning som främjar förverkligande av programmålen eller genomförandet av de projekt som nämns ovan. Dessutom kan miljöministeriet använda 200 000 euro per år för kommunikation som stöder fullgörandet av programmet. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet godkänner kostnaderna för projekt som beviljas understöd och beviljar understöd. Understödet

får uppgå till högst 20 % av kostnaderna för projektet. I forsknings- och utredningsprojekt kan understödet uppgå till 80 %.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas understöd till bostadsbyggnader för bättre energieffektivitet och en smart och flexibel energiförbrukning, och understödet för uppgå till sammanlagt högst 20 000 000 euro på det sätt som föreskrivs i den förordning som ska utfärdas om understöd för energieffektivitet. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas understöd till ett sammanlagt belopp av högst 1 000 000 euro för ändring av användningsändamål. Understödet får beviljas växande stadsregioner för att bygga om kontors- och industribyggnader så att de kan användas som hyresbostäder. Understödet uppgår till högst 10 % av de godkända ändringskostnaderna. Bostäderna ska användas som hyresbostäder i minst 5 år. Om understöd beviljas för objekt som finansieras med ombyggnadslån för hyresboende enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001), uppgår understödet till högst 20 % av de godkända ändringskostnaderna. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2020 får det ur Statens bostadsfond beviljas understöd enligt lagen om reparationsunderstöd för bostadsbyggnader och bostäder (1087/2016) till ett sammanlagt belopp av högst 23 600 000 euro.

Ur Statens bostadsfond får med stöd av statsunderstödslagen (688/2011) beviljas projektbaserade understöd till sammanlagt högst 5 000 000 euro för att i områden där befolkningen minskar sätta i stånd arava- och räntestödshyresbostäder så att de lämpar sig för äldre personer. Bestämmelser om understödet utfärdas med stöd av statsunderstödslagen genom en förordning av statsrådet.

Forskning och utveckling

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2020 använda högst 700 000 euro ur Statens bostadsfond till att finansiera forskning och utveckling kring boendet i enlighet med den dispositionsplan som miljöministeriet fastställt.

Förklaring: Understödet till boenderådgivningen fortsätter för att stödja personer som behöver särskilt stöd i sitt boende. Genom verksamheten kan de kostnader som föranleds av hyresskulder och vräkningar minskas. Boenderådgivning innebär i allt högre grad arbete med personer med svåra sociala problem. Det är behövligt att verksamheten utvecklas å ena sidan inom miljöministeriets förvaltningsområde i anslutning till fastighetsekonomi, och å andra sidan på ett övergripande sätt som en mer omfattande och områdesspecifikt verkningfull socialservice som hör till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Uppnåendet av planläggningsmålen i avtalen om markanvändning, boende och trafik mellan staten och de stora stadsregionerna stöds med understöd för byggande av kommunalteknik. Understödet binds till realiserad produktion av bostäder till rimligt pris, främjande av samarbetet mellan kommunerna och förenhetligande av samhällsstrukturen. För att trygga tillgången på arbetskraft och näringslivets konkurrenskraft ökas utbudet av räntestödda normala hyresbostäder genom ett startbidrag för hyresbostäder i anknytning till räntestödslån så att bostadsmarknaden i tillräcklig omfattning erbjuder bostäder till rimliga priser för hushåll med små eller medelstora inkomster. Både beviljande av understöd för byggande av kommunalteknik och beviljande av startbidrag för hyresbostäder förutsätter att det ingås avtal om markanvändning, boende och trafik (MBT).

Statens bostadsfond är skuldfri och har inget behov av att anskaffa medel för att täcka åligganden som betalas ur bostadsfonden.

2020 budget	—
2019 II tilläggsb.	—
2019 budget	—
2018 bokslut	—

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till privata ägare och till samfund som främjar vården av byggnadsarvet, för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning

2) till ersättningar som betalas med stöd av 13 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010) och till utgifter som orsakas staten för verkställande av skyddet

3) till understöd till kommuner enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999)

4) till kostnader för nödvändiga istandsättnings- eller återställningsarbeten som en myndighet låtit utföra med stöd av 17 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet.

Understöd för vården av byggnadsarvet får beviljas till högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används i huvudsak till att ge privata ägare och samfund som främjar vården av byggnadsarvet understöd för att trygga bevarandet av värdefulla byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 35.20.55	850
Sammanlagt	850

2020 budget	1 700 000
2019 budget	850 000
2018 bokslut	850 000

Huvudtitel 36

RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Ett mål för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som föranleds därav, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken, hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar tillgången på finansiering och statens likviditet till så förmånliga kostnader som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med cirka 358 miljoner euro år 2020.

Finansministeriet har fastställt den målsatta ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna, om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2018—2020

	År 2018 bokslut 1000 €	År 2019 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2020 budgetprop. 1000 €	Ändring 2019—2020 1000 € %	
01. Ränta på statsskulden	1 146 884	1 170 000	860 000	-310 000	-26
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 146 884	1 170 000	860 000	-310 000	-26
09. Övriga utgifter för stats- skulden	3 270	10 410	13 410	3 000	29
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslags- anslag)	3 270	10 410	13 410	3 000	29
Sammanlagt	1 150 154	1 180 410	873 410	-307 000	-26

01. Ränta på statsskulden*90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 860 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, preskriberade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Skulden i euro uppgick vid utgången av 2018 till 103 884 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 1,13 %. Som beräkningsantagande för 2020 års upplåning har använts -0,4 procents ränta för ränteperioder på 3 månader och -0,2 procents ränta för ränteperioder på 10 år.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

Serieobligationslån	909
Övriga obligationslån	-1
Övriga masskuldebrevslån	1
Skuldförbindelselån	-49
Sammanlagt	860

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-310 000
Sammanlagt	-310 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	860 000 000
2019 budget	1 170 000 000
2018 bokslut	1 146 884 096

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 13 410 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för upplåning och skuldhantering

2) till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering samt till reklam- och marknadsföringskostnader i anslutning till emission av avkastningsobligationer

3) till förvaltningsprovisioner för säkerhetsarrangemang i anslutning till Finlands program för finansiellt stöd.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föranleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2019—2020 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är de inkomster som inflyter av kontantsäkerheter.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Emissions-, försäljnings- och marknadsföringskostnader	11 000 000
Inlösenavgifter och ombudsmannaarvoden	10 000
Nettoränteutgifter för mottagen kontantsäkerhet	1 000 000
Övriga utgifter	1 400 000
Sammanlagt	13 410 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	3 000
Sammanlagt	3 000

Anslaget står utanför ramen.

2020 budget	13 410 000
2019 budget	10 410 000
2018 bokslut	3 269 546

Ekonomisk översikt

¹ Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Finansministeriets publikationer 2019:49

Ekonomisk översikt

Hösten 2019

Finansministeriet

ISBN PDF: 978-952-367-031-0

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2018

Presentationssblad

Utgivare	Finansministeriet		7.10.2019
Författare	Ekonomiska avdelningen		
Publikationens titel	Ekonomisk översikt, hösten 2019		
Publikationsseriens namn och nummer	Finansministeriets publikationer 2019:49		
Tema	Ekonomiska utsikter		
ISBN PDF	978-952-367-031-0	ISSN PDF	1797-9714
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-031-0		
Sidantal	106	Språk	Svenska
Nyckelord	Offentlig ekonomi, ekonomisk utveckling, budgetförslag		
Sammanfattning			
Den ekonomiska tillväxten verkar bli fortsatt positiv den närmaste tiden trots dåliga nyheter angående den globala ekonomin. Den inhemska efterfrågan upprätthåller den ekonomiska tillväxten under kommande år. De privata investeringarnas och konsumtionens tillväxt mattas av när osäkra yttre omständigheter reflekteras i de finländska företagens och konsumenternas förväntningar. Den offentliga konsumtionens och investeringarnas betydelse för tillväxten i BNP betonas i synnerhet i nästa år. Utgifterna inom den offentliga ekonomin har varit större än inkomsterna under hela högkonjunkturen. Den offentliga ekonomin uppvisar ett strukturellt underskott som enligt prognosen kommer att öka ytterligare under de närmaste åren. De offentliga finanserna försämras av den allt mer dämpade ekonomiska tillväxten, de ökade utgifterna till följd av att befolkningen åldras samt utgiftsökningarna i enlighet med regeringsprogrammet. År 2019 ökar Finlands BNP med 1,5 procent. Exporttillväxten är dämpad eftersom de ekonomiska utsikterna för Europa är fortsatt osäkra. Bostadsinvesteringarna minskar, men också de produktionsmässiga investeringarnas tillväxt mattas av när det globala konjunkturläget försämras. Den privata konsumtionen fortsätter att öka med stöd av den stigande inkomstnivån och den höga sysselsättningsnivån. BNP ökar med 1,0 procent 2020 och 0,9 procent 2021. Den privata konsumtionens tillväxt mattas av när hushållens sparkvot stiger. Investeringarnas andel av BNP minskar. Handelsspänningarna mellan de viktigaste ekonomierna avspeglas i världshandeln och inverkar indirekt på Finlands export. Den avtagande ekonomiska tillväxten och ökningen av de nominella lönerna bidrar stegvis till att ökningen av antalet sysselsatta mattas av. Sysselsättningsgraden stiger till 73,4 procent före 2021 då befolkningen i arbetsför ålder minskar ytterligare. Arbetslöshetsgraden sjunker långsamt till 6,2 procent 2021.			
Förläggare	Finansministeriet		
Distribution/ beställningar	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Kuvailulehti

Julkaisija	Valtiovarainministeriö		7.10.2019
Tekijät	Kansantalousosasto		
Julkaisun nimi	Ekonomisk översikt, hösten 2019 (Taloudellinen katsaus, syksy 2019)		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Valtiovarainministeriön julkaisuja 2019:49		
Teema	Talousnäkymät		
ISBN PDF	978-952-367-031-0	ISSN PDF	1797-9714
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-031-0		
Sivumäärä	106	Kieli	Ruotsi
Asiasanat	Julkinen talous, taloudellinen kehitys, talousarvioesitys		
Tiivistelmä Talouskasvu näyttää vielä lähiaikoina myönteiseltä huolimatta kansainvälisen talouden heikoista uutisista. Kotimainen kysyntä ylläpitää talouskasvua tulevina vuosina. Yksityisten investointien ja kulutuksen kasvu hidastuu epävarman ulkoisen ympäristön heijastuessa suomalaisten yritysten ja kuluttajien odotuksiin. Julkisen kulutuksen ja investointien merkitys BKT:n kasvulle korostuu varsinkin ensi vuonna. Julkinen talouden menot ovat pysyneet koko korkeasuhdanteen ajan tuloja suurempina. Julkisessa taloudessa on rakenteellinen alijäämä, joka ennusteen mukaan kasvaa lähivuosina. Julkista taloutta heikentävät vaimeneva talouskasvu, väestön ikääntymisestä johtuva menojen kasvu sekä hallitusohjelman mukaiset menonlisäykset. Vuonna 2019 Suomen BKT kasvaa 1,5 %. Viennin kasvu on vaisua Euroopan talousnäkymien säilyessä epävarmoina. Asuinrakennusinvestoinnit supistuvat, mutta myös tuotannollisten investointien kasvu hidastuu kansainvälisen talouden suhdanteen heikentyessä. Yksityisen kulutuksen kasvu jatkuu ansiotason nousun sekä korkean työllisyyden tukemana. BKT kasvaa 1,0 % v. 2020 ja 0,9 % v. 2021. Yksityinen kulutuksen kasvu hidastuu kotitalouksien säästämisasteen noustessa. Investointien osuus BKT:sta laskee. Keskeisten talouksien väliset kauppajännitteet heijastuvat maailmankauppaan ja vaikuttavat välillisesti Suomen vientiin. Talouskasvun hidastuminen ja nimellispalkkojen nousu alkavat asteittain heikentää työllisten kasvua. Työllisyysaste nousee 73,4 prosenttiin vuoteen 2021 mennessä työikäisen väestön edelleen vähentyessä. Työttömyysaste laskee hitaasti 6,2 prosenttiin v. 2021.			
Kustantaja	Valtiovarainministeriö		
Julkaisun myynti/ jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Description sheet

Published by	Ministry of Finance		7 October 2019
Authors	Economics Department		
Title of publication	Ekonomisk översikt, hösten 2019 (Economic Survey, autumn 2019)		
Series and publication number	Publications of the Ministry of Finance 2019:49		
Subject	Economic Prospects		
ISBN PDF	978-952-367-031-0	ISSN (PDF)	1797-9714
Website address (URN)	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-031-0		
Pages	106	Language	Swedish
Keywords	Public finance, economic development, draft budget		
Abstract			
The short-term outlook for the Finnish economy remains positive despite worrying economic news received from elsewhere in the world. Economic growth will be sustained by domestic demand over the coming years. Growth of private investments and consumption will slow down as the uncertainties in the external environment are reflected in the expectations of Finnish companies and consumers. Public consumption and investments will contribute markedly to GDP growth, especially in 2020. General government expenditure has remained higher than general government revenue throughout the current economic upturn. Finland's general government finances suffer from a structural deficit, which is expected to grow over the next few years. General government finances will be weakened by a slowdown in economic growth, higher expenditure resulting from an ageing population and the spending increases envisaged in the Government Programme. Finland's GDP will grow by 1.5% in 2019. Exports will grow only slowly as the outlook for European economies remains uncertain. Housing construction will decrease and with the global economy slowing down, a slowdown in production investments is also expected. Boosted by rising earnings and a high employment rate, private consumption will continue to grow. Finland's GDP will grow by 1.0% in 2020 and by 0.9% in 2021. Growth in private consumption will slow down as the household savings rate rises. Investments to GDP ratio will decrease. The trade tensions between major economies will have an impact on world trade and indirectly also on Finnish exports. A slowdown in economic growth and a rise in nominal wages will gradually weaken employment growth. Further decline in the working-age population will push the employment rate to 73.4% by 2021. Unemployment will fall slowly and will stand at 6.2% in 2021.			
Publisher	Ministry of Finance		
Publication sales/ Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Publication sales: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Källa för informationen om den faktiska utvecklingen: Statistikcentralen, om inget annat nämns

SYMBOLERNA SOM ANVÄNTS I TABELLERNA

-	Ingenting att informera om
0	Storheten mindre än hälften av enheten som använts
..	
.	Ingen information har erhållits
**	Prognos
CPB	CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis
HWWI	Hamburgisches WeltWirtschafts Institut
IMF	Internationella Valutafonden
SHM	Social- och hälsovårdsministeriet
FM	Finansministeriet

Varje siffra i tabellen har avrundats skilt.

EKONOMISK ÖVERSIKT HÖSTEN 2019

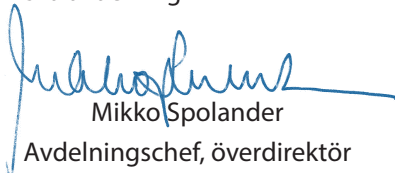
I översikten presenteras prognosen om den ekonomiska utvecklingen under 2019–2021. Vid sidan av den ekonomiska prognosen på kort sikt ingår också en kalkyl över den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt fram till 2023.

Prognosen och den utvecklingskalkylen i översikten har utarbetats av ekonomiska avdelningen på ett oberoende sätt och utifrån lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna (869/2012).

Granskningen i översikten bygger på de preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna för 2018 som Statistikcentralen gett ut i september 2019 samt annan offentlig statistik som stått till buds senast den 20 september 2019 samt regeringens beslut i budgetförhandlingarna den 17 september 2019.

Helsingfors, september 2019

Finansministeriets ekonomiska avdelning


Mikko Spolander
Avdelningschef, överdirektör


Jukka Railavo
Finansråd,
Chef för Makroprognoser


Marja Paavonen
Finansråd,
Chef för Fiskala prognoser

Innehåll

Ekonomisk översikt hösten 2019	7
Förord	11
Sammandrag	14
1 Ekonomiska utsikter	26
1.1 Global ekonomi	26
1.2 Utrikeshandel	32
1.2.1 Export och import	32
1.2.2 Priser och bytesbalans	34
1.3 Inhemsk efterfrågan	35
1.3.1 Privatkonsumtion	35
1.3.2 Offentlig konsumtion	37
1.3.3 Privata investeringar	39
1.3.4 Offentliga investeringar	42
1.4 Inhemsk produktion	43
1.4.1 BNP	43
1.4.2 Förädling	46
1.4.3 Tjänster	50
1.5 Arbetskraft	52
1.6 Inkomster, kostnader och priser	55
1.6.1 Löner	55
1.6.2 Konsumentpriser	56

2 Offentlig ekonomi	59
2.1 Samtliga offentliga samfund	59
2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar	66
2.1.2 De offentliga samfundens skuld	75
2.2 Statsförvaltningen	77
2.3 Lokalförvaltning	90
2.4 Socialskyddsfonder	95
2.4.1 Arbetspensionsfonder	95
2.4.2 Övriga socialskyddsfonder	97
2.5 Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet	98

Bilagatabeller	103

Ramarna

Konjunkturvändningar och prognoser för dessa	23
Finland och EU:s finanspolitiska regler	64
Finanspolitikens dimensionering 2019–2023 och regeringsprogrammets direkta budgetåtgärder i prognosen för de offentliga finanserna	67
Hur stor är koefficienten för offentliga utgifter?	71
Budgeten för 2020 och ramarna för statsfinanserna	81

Förord

Denna översikt innehåller statens senaste officiella ekonomiska prognos. Officiell såtillvida att Finansministeriets övergripande ekonomiska prognos skapar en bild av de ekonomiska utsikterna som underlag för statsbudgeten 2020 och valperiodens plan för de offentliga finanserna.

Enligt prognosen avtar den ekonomiska tillväxten från cirka 2,5 procent de senaste åren till knappt en procent de kommande åren. Världsekonomin hackar, företagens exportutsikter har försämrats betydligt och exporttillväxten avtar. Osäkerheten i företagsklimatet sätter företagens tillförsikt inför framtiden på prov, vilket leder till att också deras investeringar sviktar. Hushållen minskar sina bostadsinvesteringar, men fortsätter ändå att konsumera eftersom sysselsättningen och inkomsterna fortsätter att öka och inflationen hålls i schack.

Den ekonomiska grundbilden är inte dyster utan typisk för en konjunktur som håller på att mogna. Ekonomin fortsätter att växa, men konjunkturen planar ut – om än något snabbare än uppskattat i början av sommaren. Efter en högkonjunktur blir tillväxttakten, som bestäms av de ekonomiska strukturerna och de tillgängliga resurserna, snabbare än tidigare.

Den ekonomiska grundbilden inkluderar ingen recession. Prognosen präglas ändå av stor osäkerhet angående världsekonomens framtida riktning. En uppenbar risk är ett omslag mot en långsammare tillväxt än förutspått.

Den ekonomiska grundbilden grundar sig på antagandet att de tillfälliga faktorer och andra hinder som stör världsekonomin och världshandeln jämnar ut sig 2020. Tecken på detta borde bli synliga redan i slutet av 2019. Det är oroväckande att det under den gångna sommaren främst har hopats tecken på att störningarna fortsätter, speciellt i Europa.

Indikatorerna har sviktat också i Finland, men den allmänna bilden som de ger visar fortfarande en tillväxt som så småningom mattas av, inte en snabb förändring till det sämre.

Till regeringsprogrammet centrala mål hör att den offentliga ekonomin ska vara i balans före 2023 så att antalet sysselsatta ökar med 60 000 personer mer än i prognosen och att de sysselsattas andel av befolkningen i åldern 15–64 år stiger till 75 procent före slutet av 2023.

Med de åtgärder som man hittills kommit överens om kan dessa mål inte nås. Enligt prognosen stiger sysselsättningsgraden till drygt 73 procent och saldot i de offentliga finanserna uppvisar ett underskott på 1,4 procent i förhållande till BNP 2023. Det sammanlagda underskottet för staten och lokalförvaltningen uppgår till nästan 5,5 miljarder euro.

Detta innebär att de offentliga finanserna skuldsätts och stöder efterfrågan i ekonomin under de närmaste åren. Den stimulerande inriktningen av finanspolitiken kan visa sig vara ändamålsenligt om risken för en långsammare tillväxt än väntat förverkligas och ekonomin glider in i en mer kännbar konjunkturedgång eller recession.

Detta innebär också att de offentliga finanserna inte kommer i balans utan reformer som förbättrar sysselsättningen samt ekonomins produktivitet och produktiviteten i den offentliga förvaltningen och tjänsteproduktionen. För att kunna finansiera de lagstadgade offentliga förmånerna och producera tjänster även under kommande decennier borde de offentliga finanserna i själva verket just nu uppvisa ett klart överskott. Därför borde strävan att stärka de offentliga finansernas hållbarhet vara ett centralt mål som styr beredningen av alla stora reformer med inverkan på längre sikt.

En hållbar offentlig ekonomi kräver en klart högre sysselsättningsgrad. En snabbare ökning av sysselsättningen än förutspått är inte möjlig, om inte ekonomin också växer snabbare än väntat.

När ekonomin kom ut ur konjunkturgropen ökade efterfrågan på arbetskraft och sysselsättningsgraden steg snabbt. Konjunkturen erbjuder inte sysselsättningen lika stor draghjälp nu när ekonomins tillväxttakt börjat mattas av till en normal genomsnittlig takt på längre sikt.

För att ekonomin ska kunna växa snabbare än väntat under de närmaste åren måste de olika störningarna i världsekonomin avta och tilltron till framtiden förbättras både ute i världen och i Finland.

Framför allt ökningen av sysselsättningen kräver emellertid åtgärder som stöder den finländska produktionens produktivitet och kostnadskonkurrenskraft samt ökar utbudet på arbete. Den ekonomiska politiken ska se till att hitta och verkställa effektiva och tillräckligt omfattande åtgärder.

För att de finländska exportföretagen ska kunna öka sin produktion och arbetskraft måste de kunna överträffa sina konkurrenter ute på världsmarknaden. Därför får kostnaderna för den finländska produktionen stiga högst i samma takt som konkurrenternas kostnader. En stor del av de närmaste årens ökning av de inhemska kostnaderna fastställs vid kollektivavtalsförhandlingarna under de kommande månaderna.

Reformer som avhjälper kompatibilitetsproblemen i fråga om efterfrågan och utbud på arbetskraft, minskar den strukturella arbetslösheten och aktiverar fler personer än tidigare som befinner sig utanför arbetskraften att söka arbete krävs å sin sida för att företagen ska ha tillräckligt med kompetent arbetskraft och tillväxten inte ska snubbla på utbudsbegränsningar och förorsaka en kostnadsspiral.

Det finns många sätt att öka tillväxten och sysselsättningen. Regeringen har redan fattat beslut om vissa åtgärder i sina förhandlingar om budgeten 2020 och planen för de offentliga finanserna. Regeringen har också lovat att ta fram fler åtgärder tillsammans med arbetsmarknadsparterna.

Nu ser vi fram emot dessa. De har tid på sig fram till budgetmanglingen hösten 2020.

Sammandrag

Ekonomiska konjunkturutsikter för 2018–2020

Den ekonomiska tillväxten verkar bli fortsatt positiv den närmaste tiden trots dåliga nyheter angående den globala ekonomin. Den inhemska efterfrågan upprätthåller den ekonomiska tillväxten under kommande år. De privata investeringarnas och konsumtionens tillväxt mattas av när osäkra yttre omständigheter reflekteras i de finländska företagens och konsumenternas förväntningar. Den offentliga konsumtionens och investeringarnas betydelse för tillväxten i BNP betonas i synnerhet i nästa år.

På medellång sikt 2022–2023 mattas den ekonomiska tillväxten av till under en procent, vilket hänger samman med strukturella faktorer i ekonomin. Till följd av den avtagande ekonomiska tillväxten blir förbättringen av sysselsättningen obetydlig.

Utgifterna inom den offentliga ekonomin har varit större än inkomsterna under hela högkonjunkturen. Den offentliga ekonomin uppvisar ett strukturellt underskott som enligt prognosen kommer att öka ytterligare under de närmaste åren. De offentliga finanserna försämras av den allt mer dämpade ekonomiska tillväxten, de ökade utgifterna till följd av att befolkningen åldras samt utgiftsökningarna i enlighet med regeringsprogrammet.

Tillväxten inom världshandeln avtar klart

Tillväxten i världsekonomin avtar under innevarande år på grund av den osäkerhet som handelskonflikterna medför. Redan nästa år kan tillväxten emellertid återhämta sig, driven till stor del av euroområdet men också av många tillväxtekonomier. Tillväxten inom världshandeln är långsammast under innevarande år, men också den börjar återhämta sig från och med nästa år.

De ekonomiska utsikterna inom euroområdet överskuggas i år av att den ekonomiska tillväxten i Tyskland har mattats av snabbt. Utsikterna förväntas emellertid ljusna nästa år. Den relativt starka efterfrågan på tjänster stöder återhämtningen. Den ekonomiska tillväxten i Förenta staterna har varit snabb, driven av den starka inhemska efterfrågan och sysselsättningen. Centralbanken lättade på penningpolitiken i augusti som svar på den avtagande inflationen och den ekonomiska tillväxten i allmänhet.

Utträdet ur Europeiska unionen är en central fråga i de ekonomiska utsikterna för Storbritannien. Den långvariga osäkerheten har minskat investeringsverksamheten. Enligt de grundläggande utsikterna utträder Storbritannien ur EU enligt ett gemensamt överenskommet avtal.

Priset på råolja har förblivit relativt lågt trots den spända situationen i Persiska viken och priset antas stiga måttfullt under prognosperioden. De korta marknadsräntornas och statslårens räntemiljö har förändrats grundligt under innevarande år. Marknadsräntorna har blivit ännu mer negativa och räntorna på allt fler av statens långfristiga lån har också blivit negativa. Räntorna förväntas emellertid stiga något mot slutet av prognosperioden.

Den ekonomiska tillväxten fortsätter med stöd av den inhemska efterfrågan

År 2019 förutspås Finlands BNP växa med 1,5 procent. Tillväxten i Finlands export-efterfrågan avtar kraftigt under 2019. I Tyskland, som hör till Finlands viktigaste exportmarknader, är de ekonomiska utsikterna dystra. Exportindustrins utsikter har inte försämrats märkbart, men varuexportens tillväxt blir anspråkslös inom alla branscher utom offshoreindustrin.

De privata investeringarna beräknas börja minska under 2019. Bostadsinvesteringarna minskar, men också de produktionsmässiga investeringarnas tillväxt mattas av när det globala konjunkturläget försämras.

Ökningen av den privata konsumtionen är fortsatt snabb under 2019, eftersom ökningen av hushållens disponibla realinkomster uppgår till nästan två procent. År 2019 stöder både den höjda inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen den privata konsumtionens tillväxt.

Antalet sysselsatta ökar med 0,9 procent 2019, även om en stor del av ökningen i år härstammar från det sista kvartalet i fjol. Sysselsättningen förbättrades inte ytterligare i början av 2019. Sysselsättningsgraden för hela 2019 förutspås stiga till 72,5 procent.

Arbetslösheten har minskat ytterligare, men i långsam takt. Sysselsättningsökningen bidrar till att antalet arbetslösa minskar även 2019. Arbetslöshetsgraden för hela 2019 förutspås bli 6,5 procent.

Avtalsförhöjningarna stiger under 2019 och löneglidningarna som läggs till dessa förutspås öka då de nominella förtjänsterna ökar med 2,7 procent. Eftersom sysselsättningen fortsätter att öka förutspås hela ekonomins lönesumma öka med 3,7 procent i år.

Inflationen för 2019 förutspås uppgå till 1,1 procent. Utvecklingen av inkomstnivån förväntas leda till att priserna på tjänster stiger snabbare än i fjol. Varuprisernas inverkan på inflationen är klart negativ, vilket leder till att den underliggande inflationen blir endast cirka en procent.

År 2020 avtar den ekonomiska tillväxten till 1,0 procent. Exporttillväxten är fortsatt måttfull och följer utvecklingen av exportefterfrågan. Handelsspänningarna mellan de viktigaste ekonomierna avspeglas i världshandeln och inverkar indirekt på Finlands export.

Överskottet i handelsbalansen ökar till 1,5 miljarder euro i slutet av prognosperioden. Underskottet i ersättningar för produktionsfaktorer och inkomstöverföringar minskar inte, så bytesbalansen uppvisar fortsättningsvis ett underskott.

De konjunktürkänsliga husbyggnadsinvesteringarna utgörs till största delen av ökande bygginvesteringar inom industrin och de offentliga tjänsterna. Tidtabellen för en del av de planerade stora projekten har senarelagts något. De offentliga investeringarna ökar märkbart och inriktas i regel på byggnation, vilket i viss mån åsidosätter de privata investeringarna i dessa branscher. Investeringsökningen under prognosperioden blir anspråkslös och investeringarnas andel av BNP minskar.

Den privata konsumtionens tillväxt mattas av under prognosperioden när hushållens sparkvot långsamt återgår till en mer normal nivå. Realinkomsterna fortsätter

att öka stadigt då inkomstnivån stiger och inflationen tilltar måttfullt. Den offentliga konsumtionen allt snabbare ökning höjer den inhemska efterfrågans andel.

Den avtagande ekonomiska tillväxten och ökningen av de nominella lönerna bidrar till att sysselsättningsökningen stegvis mattas av. En sänkning av arbetslöshetsgraden till siffrorna under konjunkturtoppen före finanskrisen ökar trycket på arbetsmarknaden, vilket för sin del medför större tryck på att höja lönerna.

År 2021 ökar BNP med 0,9 procent. Utsikterna för de produktionsmässiga investeringarna är tämligen ljusa på längre sikt. Flera omfattande miljardprojekt bereds inom Finlands ekonomi.

Inflationstrycket i sin helhet väntas öka långsamt under de följande åren av prognosperioden. Åtstramningen av den indirekta beskattningen påskyndar inflationen med 0,1 procentenheter 2020 och 0,3 procentenheter 2021. Den stigande inkomstnivån väntas efter hand avspeglas i priserna i större omfattning och konsumtionsefterfrågan väntas öka i jämn takt.

I och med att arbetslöshetsgraden sjunker och flaskhalsarna på arbetsmarknaden ökar uppskattas inkomstnivån under de närmaste åren stiga så att den närmar sig den genomsnittliga årliga tillväxttakten på cirka tre procent under 2000-talet. Sysselsättningsgraden stiger till 73,4 procent före 2021 då befolkningen i arbetsför ålder minskar ytterligare.

Strukturellt underskott i de offentliga finanserna

Det goda konjunkturläget och anpassningsåtgärderna som stärker de offentliga finanserna har förbättrat saldot i de offentliga finanserna de senaste åren, men har inte eliminerat underskottet. Utgifterna inom den offentliga ekonomin har varit större än inkomsterna under hela högkonjunkturen.

Enligt prognosen kommer obalansen mellan inkomsterna och utgifterna i de offentliga finanserna att öka under de närmaste åren. Skuldsättningen i den offentliga sektorn i förhållande till bruttonationalprodukten stannar på nästan 60 procent fram till decennieskiftet, men börjar därefter öka. De offentliga finanserna försämrats av den allt mer dämpade ekonomiska tillväxten, de ökade utgifterna till följd av att befolkningen åldras samt utgiftsökningarna i enlighet med regeringsprogrammet.

Den låga räntenivån minskar trycket på den offentliga skuldkvoten under de närmaste åren, men underlättar inte balanseringen av de offentliga finanserna. En sänkning av räntenivån minskar statens och lokalförvaltningens ränteutgifter. Samtidigt minskar emellertid också arbetspensionsinrättningarnas ränteintäkter och tillväxttakten mattas av för förmögenhetsinkomsterna enligt nationalräkenskaperna.

I prognosen för de offentliga finanserna har beaktats endast åtgärder enligt regeringsprogrammet som redan har inkluderats i planen för de offentliga finanserna. I Planen för de offentliga finanserna har tills vidare inkluderats så kallade framtidsinvesteringar av engångsnatur som uppgår till totalt 1,4 miljarder euro, medan satsningar av engångsnatur enligt regeringsprogrammet får uppgå till högst tre miljarder euro under perioden 2020–2022. Ett fullständigt verkställande av utgiftsökningarna av engångsnatur utgör alltså en klar negativ risk för saldot i de offentliga finanserna.

Risker i den ekonomiska utvecklingen

Det är till största delen negativa risker som är förknippade med prognosen. Riskerna har dessutom ökat de senaste månaderna. Den viktigaste risken som överskuggar utsikterna för världsekonomin är att handelskonflikten fördjupas. En eventuell devalvering av valutor i konkurrenssyfte ökar risken ytterligare. En recession i Tyskland skulle innebära att den europeiska ekonomins återhämtning skjuts upp. Storbritanniens utträde ur EU utan avtal skulle leda till temporära störningar i varuhandeln och försämra de ekonomiska utsikterna också för många andra EU-länder.

En snabbare lösning än väntat på handelskonflikten mellan Förenta staterna och Kina skulle vara den viktigaste positiva risken för världsekonomins grundläggande utsikter.

Den största risken på kort sikt enligt prognosen är att bostadsbyggnadsinvesteringarna minskar snabbare än förutspått. På längre sikt betonas de stora projektens betydelse som riskfaktor i prognosen. Utan beslut om de stora projekten skulle investeringsökningen vara betydligt sämre.

Tabell 1. Centrala prognostal

	2018	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro	procentuell volymförändring					
BNP till marknadspris	234	2,6	3,1	1,7	1,5	1,0	0,9
Import	92	5,8	4,1	5,0	1,8	2,3	2,0
Totalutbud	325	3,5	3,3	2,6	1,6	1,4	1,2
Export	90	3,7	8,8	2,2	2,4	2,4	2,1
Konsumtion	178	2,1	0,7	1,7	1,6	1,5	1,1
privat	125	2,4	1,0	1,8	1,7	1,4	1,5
offentlig	53	1,4	0,2	1,5	1,4	1,7	0,1
Investeringar	55	8,2	4,1	3,4	0,4	-0,3	0,3
privat	46	7,8	4,8	3,0	0,2	-1,0	0,6
offentlig	10	8,9	2,4	4,5	1,3	3,0	-1,1
Totalefterfrågan	326	3,5	3,4	2,5	1,9	1,7	1,5
inhemsk efterfrågan	235	3,4	1,6	2,7	1,7	1,4	1,3

Tabell 2. Andra centrala prognostal

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
BNP, md euro	217	226	234	242	249	257
Tjänster, volymförändring, %	1,6	2,4	1,8	1,2	1,0	1,1
Industri, volymförändring, %	4,1	8,4	0,1	3,0	1,8	1,4
Arbetets produktivitet, förändring, %	2,0	2,8	-0,9	0,7	0,6	0,8
Sysselsatta, förändring, %	0,4	1,1	2,6	1,0	0,5	0,3
Sysselsättningsgrad, %	68,7	69,6	71,7	72,5	73,0	73,4
Arbetslöshetsgrad, %	8,8	8,6	7,4	6,5	6,3	6,2
Konsumentprisindex, förändring, %	0,4	0,7	1,1	1,1	1,4	1,7
Förtjänstnivåindex, förändring, %	0,9	0,2	1,7	2,7	3,1	2,9
Bytesbalans, md euro	-1,6	-1,6	-3,7	-3,0	-3,2	-3,1
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,7	-1,6	-1,2	-1,3	-1,2
Korta räntor (3 mån, Euribor), %	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,4	-0,3
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %	0,4	0,5	0,7	0,0	-0,2	-0,1
Offentliga utgifter, i förhållande till BNP, %	55,6	53,7	53,1	52,7	53,1	53,0
Skattegrad, i förhållande till BNP, %	43,8	43,0	42,3	41,9	42,2	42,1
Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-1,7	-0,7	-0,8	-1,0	-1,4	-1,5
Statens finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-2,6	-1,8	-1,2	-0,9	-1,2	-1,1
Offentliga sektorns bruttoskuld, i förhållande till BNP, %	62,6	60,8	58,9	58,8	58,8	59,7
Statens skuld, i förhållande till BNP, %	47,1	46,8	44,8	44,4	43,9	44,3

Utsikter på medellång sikt 2022–2023

Finlands bruttonationalprodukt ökade med 1,7 % under fjolåret. Under innevarande år väntas tillväxten avta till en och en halv procent. Åren 2020–2021 är tillväxten fortsatt måttfull med cirka en procent. På medellång sikt 2022–2023 uppskattas den ekonomiska tillväxten mattas av till under en procent.¹ Historiskt sett är den förväntade tillväxten på medellång sikt långsam, vilket hänger samman med strukturella faktorer i ekonomin.

Arbetskraftsinsatsens tillväxt ökar den potentiella produktionstillväxten under innevarande år och en aning också nästa år. Härefter börjar arbetskraftsinsatsen krympa, eftersom befolkningen i arbetsför ålder fortsätter att minska. Arbetskraftsinsatsens utveckling begränsas också av den höga strukturella arbetslösheten.

Den totala produktivitetens utveckling har förbättrats de senaste åren, trots att utvecklingen fortfarande är historiskt sett svag. Den sämre tillväxten har sin förklaring i omstruktureringen av ekonomin. Produktionen inom sektorer med hög produktivitet har krympt och hela den ekonomiska strukturen har blivit allt mer serviceorienterad. Den totala produktivitetens trendutveckling uppskattas på medellång sikt stanna på strax under en procent, medan tillväxten i början av 2000-talet nådde i genomsnitt mer än två procent per år. Den totala produktivitetens uppskattade trendutveckling är dock klart starkare än genomsnittet för de senaste tio åren.

Utöver den totala produktiviteten och arbetskraftsinsatsen påverkas ekonomins produktionsförutsättningar också av kapitalstocken. Investeringsnivån, som har varit fortsatt låg i några år på grund av den svaga ekonomin, fördröjde kapitalstockens tillväxt och försämrade den framtida ekonomins tillväxtpotential. Investeringsnivåns återhämtning efter de svagare åren har emellertid åtgärdat situationen i viss mån och investeringarna ökar den potentiella produktionen på medellång sikt med cirka en halv procent per år genom kapitalstockens tillväxt.

¹ De ekonomiska utsikterna på medellång sikt kan granskas genom den potentiella produktionen, som är tänkt att bestämma de ekonomiska tillväxtförutsättningarna. För att uppskatta den potentiella produktionen använder Finansministeriet den produktionsfunktionsmetod som EU-kommissionen och medlemsländerna utvecklat tillsammans, där den potentiella produktionstillväxten indelas i uppskattningar av den potentiella arbetskraftsinsatsen, kapitalets och den totala produktivitetens utveckling. Den potentiella produktionen och produktionsgapet är icke skönjbara variabler och bedömningen av dem förknippas med osäkerhet speciellt under en kraftig konjunkturcykel samt när produktionsstrukturen förändras snabbt.

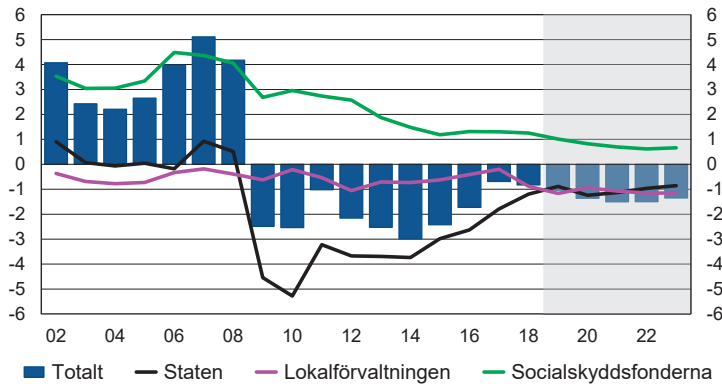
År 2019 beräknas produktionsgapet bli 0,3 % positivt i förhållande till den potentiella produktionen. Bruttonationalprodukten ökar något långsammare än den potentiella produktionen 2020–2021, så det positiva produktionsgapet börjar långsamt slutas. På medellång sikt förutspås att det positiva produktionsgapet kommer att slutas, när det goda konjunkturläget förr eller senare ger vika. Det är emellertid mycket svårt att förutspå när nästa konjunkturedgång börjar och utvecklingskalkylen på medellång sikt innehåller inget antagande om nästa recession.

Tabell 3. Nyckeltal på medellång sikt

	2017	2018	2019**	2020**	2021**	2022**	2023**
BNP till marknadspris, volymförändring, %	3,1	1,7	1,5	1,0	0,9	0,9	0,7
BNP, md euro	226	234	242	249	257	264	271
Konsumentprisindex, förändring, %	0,7	1,1	1,1	1,4	1,7	1,7	1,7
Arbetslöshetsgrad, %	8,6	7,4	6,5	6,3	6,2	6,3	6,5
Sysselsättningsgrad, %	69,6	71,7	72,5	73,0	73,4	73,4	73,1
Den offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,8	-1,0	-1,4	-1,5	-1,5	-1,4
Statsförvaltningen	-1,8	-1,2	-0,9	-1,2	-1,1	-1,0	-0,9
Localförvaltningen	-0,2	-0,9	-1,2	-0,9	-1,1	-1,2	-1,2
Socialskyddsfonderna	1,3	1,3	1,0	0,8	0,7	0,6	0,7
Den strukturella balansen, i förhållande till BNP, %	-0,8	-1,0	-1,3	-1,4	-1,6	-1,6	-1,4
Den offentliga sektorns bruttoskuld, i förhållande till BNP, %	60,8	58,9	58,8	58,8	59,7	60,6	61,6
Statsskulden, i förhållande till BNP, %	46,8	44,8	44,4	43,9	44,3	44,5	44,9
Produktionsgap, % av potentiella produktionen ¹	0,2	0,3	0,3	0,1	0,2	0,1	0,0

¹ Beräknad enligt EU:s gemensamma metod

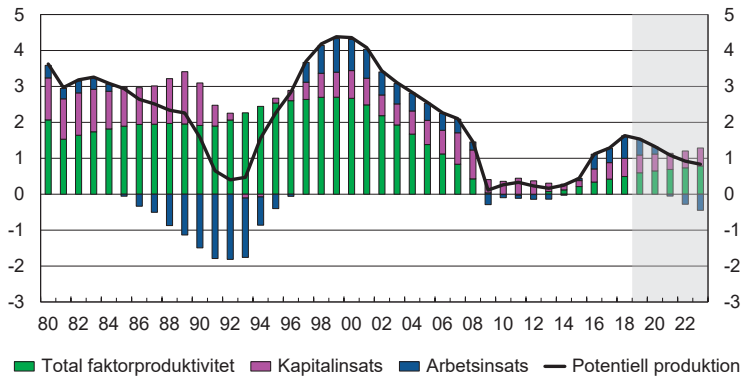
Offentliga sektorns finansiella sparande i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tillväxt i potentiell produktion samt delfaktorer enligt EU-metoden, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

KONJUNKTURVÄNDNINGAR OCH PROGNOSE R FÖR DESSA

Det finns många olika verktyg som kan användas till att följa upp den ekonomiska aktiviteten och bedöma kommande förändringar i den. Utöver modellerna för prognostisering av bruttonationalproduktens (BNP) tillväxt finns i litteraturen också andra modeller som är anpassade speciellt till att förutspå lågkonjunkturperioder. Dessa modeller har tagits fram på basis av Estrellas och Hardouvelis (1991) forskning, och de kan användas till att bedöma sannolikheten för att en lågkonjunkturperiod ska inträffa under en viss tidsperiod.

De finns flera olika sätt att fastställa om ekonomin befinner sig i en vikande eller stigande konjunktur. I Förenta staterna fastställer konjunkturkommittén vid National Bureau of Economic Research (NBER) att en lågkonjunkturperiod är en ekonomisk konjunkturfas där en signifikant nedgång i den ekonomiska aktiviteten sprider sig till hela ekonomin och kan pågå i allt från några månader till mer än ett år¹. I Finland finns ingen motsvarande kommitté, men här kan lågkonjunkturperioder fastställas exempelvis utifrån den reala BNP-tillväxten. En allmän definition av en recession är att den reala BNP krymper under två på varandra följande kvartal. Som brister i definitionen som grundar sig på BNP kan emellertid betraktas bland annat förändringar i konjunkturkronologin på grund av att uppgifterna preciseras samt förtretliga fördröjningar som innebär att uppgifterna inte publiceras i realtid.

Olika ekonometriska nowcasting-metoder har använts till att försöka kombinera informationen i flera variabler för att kunna bedöma ekonomins tillstånd i realtid. I sin artikel presenterar Juvonen m.fl. (2019) utvecklingen och tillämpningen av modellerings- och prognosmetoder på kort sikt i Finland. Med hjälp av dessa metoder kan man också ta fram olika konjunkturindex (se t.ex. Lanne och Nyberg 2009; Fredriksson m.fl. 2019), som sedan kan användas till att fastställa vändpunkter för konjunkturerna.

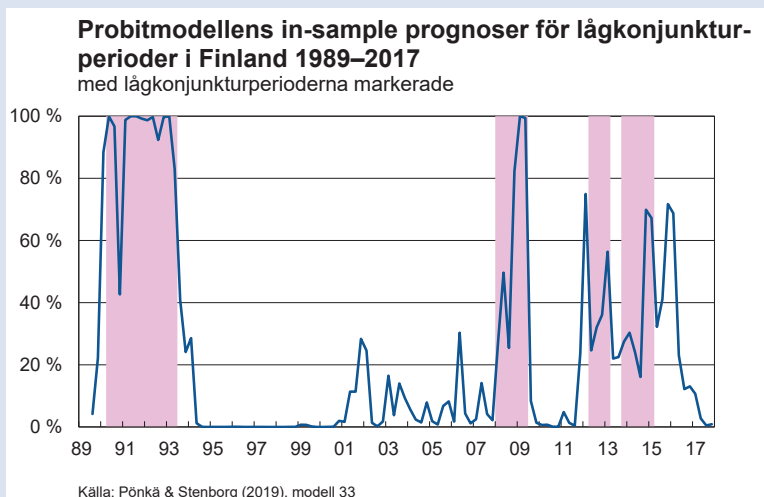
Konjunkturkronologin beskrivs som en ambivalent variabel, vars värde växlar beroende på om ekonomin befinner sig i en vikande konjunktur eller i det så kallade normaltillståndet. På grund av denna klassificering har det varit naturligt att tillämpa binära tidsserier på prognostiseringen av recessioner i den ekonometriska litteraturen. I sitt debattinitiativ använde Pönkä och Stenborg (2019) probitmodeller för att undersöka förutsägbarheten för lågkonjunkturperioder i Finland utifrån en uppsättning vanliga variabler baserade på tidigare litteratur². Bland variablerna som förutser lågkonjunkturperioder har i den internationella forskningslitteraturen

1 Kommittén använder bland annat den reala BNP, industriproduktionen, realinkomsterna, sysselsättningen och handelsstatistiken i sina bedömningar. En närmare beskrivning av NBER:s definition finns på <https://www.nber.org/cycles/recessions.html>

2 Författarna ansvarar för innehållet i publikationen och texten representerar inte nödvändigtvis Finansministeriets åsikt.

framhåvts prediktionskraften hos avkastningskurvan och i synnerhet hos räntespreaden mellan tioårs och tremånaders statslåneräntor. Utöver detta har också exempelvis konsumentförtroendet, aktiemarknadens avkastning, bostadspriserna och förändringarna i olika kreditvariabler konstaterats fungera som konjunkturindikatorer.

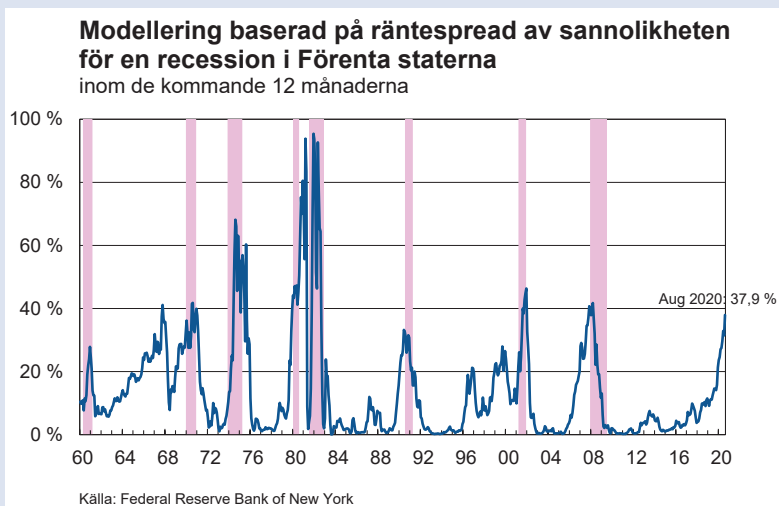
Forskningsresultaten visar att enskilda variabler såsom räntespread och förändringar i de reella bostadspriserna i huvudstadsregionen är användbara förutsägare för lågkonjunkturperioder under perioden 1988–2017. Ingen modell som grundar sig på en enskild variabel har emellertid kunnat förutse varje lågkonjunkturperiod, och exempelvis räntespreadsens prediktionskraft försämrades i och med inträdet i euroområdet. Den bästa in-sample fitprognosen gav en modell med en kombination av flera variabler såsom räntespreaden, den förväntade arbetslöshetskomponenten i konsumentförtroendet, aktiemarknadens årsavkastning samt de reella bostadspriserna i huvudstadsregionen.



Avkastningskurvan har fått rejäl uppmärksamhet på senare tid, eftersom Förenta staternas räntespread har blivit negativ för maturiteter som i allmänhet uppfattas som lågkonjunkturindikatorer. Uppmärksamheten bottnar i att skillnaden mellan tioårs- och tremånadersavkastningarna har blivit negativ före varje recession i Förenta staterna under de senaste 50 åren. Enligt en lågkonjunkturmodell som grundar sig på avkastningskurvan vid den regionala centralbanken i New York är sannolikheten för en recession i Förenta staterna inom de kommande 12 månaderna nästan 38 procent i början av september 2019³. Även med det material som används i Finland

3 https://www.newyorkfed.org/medialibrary/media/research/capital_markets/Prob_Rec.pdf

visar modellen baserad på räntespread att sannolikheten för en recession under det kommande året är över 20 procent, men denna modell har å sin sida inte varit på långt när så tillförlitlig som modellen i Förenta staterna.



Litteratur

Estrella, A. och Hardouvelis, G.A. (1991), "The term structure as a predictor of real economic activity", *Journal of Finance* 46: 555–576.

Fredriksson, A., Nyberg, H. och Sainio, J. (2019). "Coincident Economic Index for the Finnish Economy". Manuskript, Åbo universitet.

Juvonen, P., Anttonen, J., Fornaro, P., Nissilä, W., Nyberg, H. och Pönkä H. (2019). "Aikasarjamallit apuna Suomen talouden seurannassa". *Kansantaloudellinen aikakauskirja* 115 (3/2019).

Lanne, M. och Nyberg, H. (2009). "Suomen kansantalouden suhdanneindeksi", *Kansantaloudellinen aikakauskirja* 105: 422–432.

Pönkä, H. och Stenborg, M. (2019). "Forecasting the state of the Finnish business cycle". *Finansministeriets publikationer* 2019:13.

1 Ekonomiska utsikter

1.1 Global ekonomi

Utsikterna för världsekonomin osäkra före återhämtningen

Tillväxten i världsekonomin avtar under innevarande år på grund av den osäkerhet som konjunkturcykeln, handelskonflikten mellan Förenta staterna och Kina samt Brexit medför. Redan nästa år kan tillväxten emellertid återhämta sig, driven till stor del av euroområdet men också av många tillväxtekonomier. Tillväxten inom världshandeln är långsammast under innevarande år, men också den börjar återhämta sig från och med nästa år.

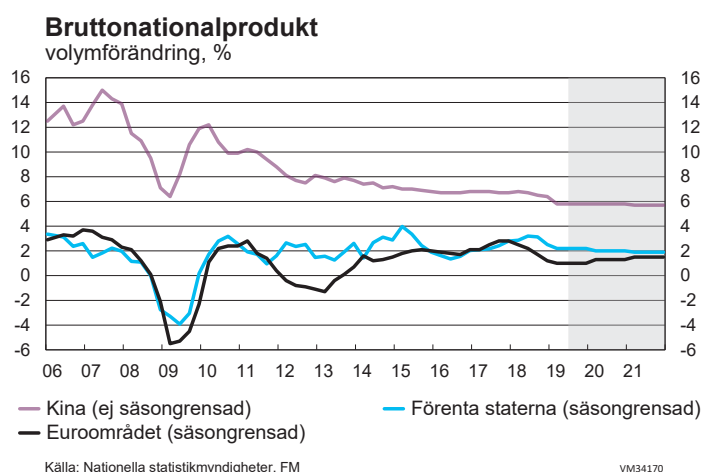
Den ekonomiska tillväxten i Förenta staterna har varit snabb, driven av den starka privata konsumtionen. Handelskonflikten med Kina kastar emellertid sin skugga över den ekonomiska utvecklingen. Industrins nya order tyder på att tillväxten avtar. Centralbanken lättade på penningpolitiken i augusti som svar på den avtagande inflationen och den ekonomiska tillväxten i allmänhet. Ekonomin växer med 2,2 procent under innevarande år. Tillväxten avtar till 2,0 procent nästa år och 1,9 procent därpå följande år, i takt med att produktionsgapet sluts.

De ekonomiska utsikterna inom euroområdet överskuggas i år av att den ekonomiska tillväxten i Tyskland har mattats av snabbt samt av osäkerheten med anknytning till Brexit. Prognosindikatorerna tyder på en allt svagare utveckling inom den närmaste framtiden. Utsikterna förväntas emellertid ljusna nästa år. Den relativt starka efterfrågan på tjänster stöder återhämtningen. Euroområdets tillväxt avtar till 1,0 procent under innevarande år, till stor del driven av Tyskland, men tilltar till 1,3 procent nästa år och 1,5 procent därpå följande år.

Brexit är den centrala frågan i de ekonomiska utsikterna för Storbritannien. Den inhemska efterfrågans positiva utveckling under det första kvartalet i år avtog under det andra kvartalet. Prognosindikatorerna tyder på en kraftig försämring av utsikterna. Den långvariga osäkerheten har minskat investeringsverksamheten. Enligt de grundläggande utsikterna utträder Storbritannien ur EU enligt ett gemensamt överenskommet avtal. Den ekonomiska tillväxten avtar till 0,8 procent under innevarande år och stannar kring en procent under hela prognosperioden.

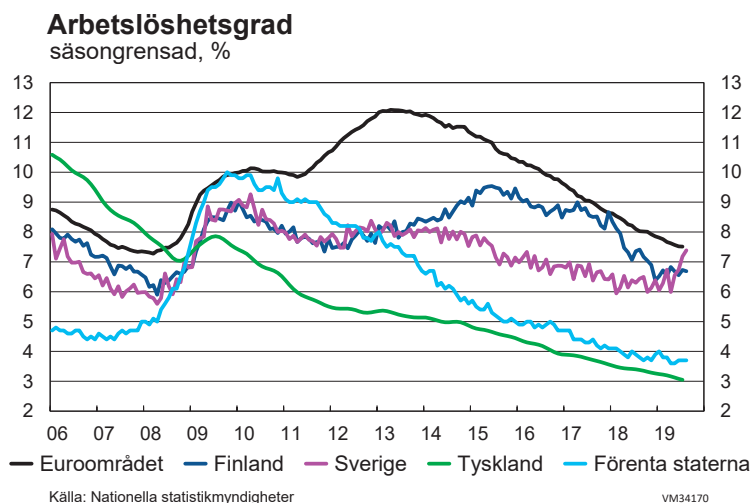
Sveriges ekonomiska tillväxt har mattats av till stor del på grund av konjunkturfaktorerna. De inhemska efterfrågeposterna försämrar tillväxten, men den svaga kronan stärker nettoexporten. Industrins inköpschefsindex är relativt stabilt. Konsumenternas förtroende har varit svagt sedan slutet av fjolåret, men visar tecken på återhämtning. Efter det svaga andra kvartalet i år blir tillväxten 1,2 procent under innevarande år och tilltar sedan till 1,7 procent i nästa år och 1,8 procent därpå följande år.

Rysslands ekonomi krympte under det första kvartalet i år och framtidsutsikterna är osäkra. Den ekonomiska aktiviteten håller på att mattas av på bred front. Ekonomins potentiella tillväxt är långsam och den svaga produktiviteten samt det låga kapacitetsutnyttjandet är tecken på en dämpad utveckling även under de närmaste åren. Ekonomin växer med 1,3 procent i år och 1,2 procent under de närmaste åren.



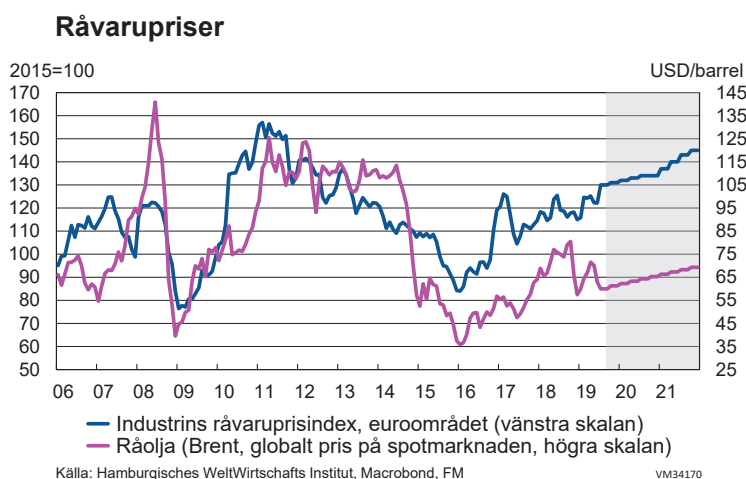
Utsikterna för den avtagande ekonomiska tillväxten i Kina försämrats av handelskonflikten med Förenta staterna. I fjol var den ekonomiska tillväxten den långsammaste sedan 1990. Industrins inköpschefsindex tyder på osäkra tillväxtutsikter. I synnerhet skuldsättningen vid företag som lyder under lokalförvaltningen väcker oro och betonar behovet av att reglera finansmarknaden ytterligare. Den ekonomiska tillväxten stannar på cirka sex procent under prognosperioden. Devalveringen av Kinas valuta yuan från och med början av augusti har betraktats som en åtgärd för att utvidga handelskonflikten.

De ekonomiska utsikterna i Japan förmörkas av de dämpade utsikterna för industrin, konsumenternas försämrade förtroende och ekonomins omfattande strukturella problem. Højningen av mervärdesskatten som införs i oktober i år kan ha negativa konsekvenser för den ekonomiska aktiviteten och staten försöker reagera på dem med finanspolitiska åtgärder. Ekonomin växer med en knapp procent under prognosperioden.



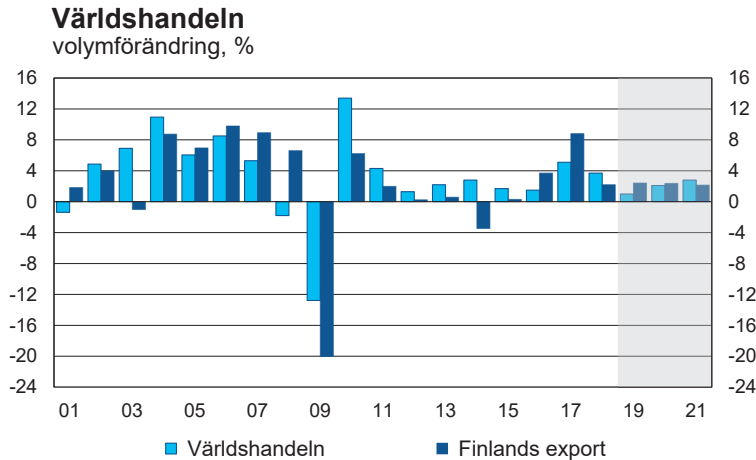
Priset på råolja har förblivit relativt lågt trots den spända situationen i Persiska viken. Orsaken till detta är bland annat världsekonomins avtagande tillväxt, den dämpade efterfrågan på olja och den kraftiga ökningen av skifferoljeproduktionen i Förenta staterna. Priset på råolja stiger måttfullt under prognosperioden. Det på senare tid kraftigt stigande priset på nickel utgör ett undantag till de allmänt låga priserna på industriella råvaror.

De korta marknadsräntornas och statslånens räntemiljö har förändrats grundligt under innevarande år. Marknadsräntorna har blivit ännu mer negativa och räntorna på allt fler av statens långfristiga lån har också blivit negativa. Denna utveckling orsakas av bland annat osäkerheten i den globala ekonomin och den avtagande inflationen. Räntorna förväntas emellertid stiga något mot slutet av prognosperioden.



Tillväxten inom världshandeln avtar i år

Handelskonflikten mellan Förenta staterna och Kina samt den allmänna försämringen av den ekonomiska utvecklingen i världsekonomin har bromsat upp världshandelns tillväxt innevarande år. Tillväxten inom handeln förväntas emellertid återhämta sig under de närmaste åren. Förhandlingarna mellan Förenta staterna och Kina samt uppskovet med Förenta staternas senaste tullhöjningar är uppmuntrande tecken. De handelspolitiska åtgärderna är avsedda att vara tillfälliga. I takt med att tillväxten inom världsekonomin återhämtar sig förutspås också världshandeln återhämta sig under prognosperioden.



Källa: CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis, Statistikcentralen, FM

VM34170

Förstärkta negativa risker

Avsevärda och till största delen negativa risker förknippas med de grundläggande utsikter som presenteras ovan. Riskerna har dessutom ökat de senaste månaderna. Den viktigaste risken som överskuggar utsikterna för världsekonomin är att handelskonflikten fördjupas. En eventuell devalvering av valutor i konkurrenssyfte ökar risken ytterligare. Risken för ett Brexit utan avtal har dessutom ökat under de senaste månaderna. Storbritanniens utträde ur EU utan avtal skulle leda till temporära störningar i varuhandeln och försämra de ekonomiska utsikterna också för många andra EU-länder. En ny tillspetsning av de geopolitiska spänningarna i Persiska viken skulle höja priset på råolja.

En snabbare lösning än väntat på handelskonflikten mellan Förenta staterna och Kina skulle vara den viktigaste positiva risken för världsekonomin grundläggande utsikter.

Tabell 4. Bruttonationalprodukt

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	procentuell volymförändring					
Världen (PPP)	3,2	3,6	3,6	2,9	3,1	3,2
Euroområdet	1,8	2,6	1,9	1,0	1,3	1,6
EU	1,7	2,4	1,9	1,1	1,3	1,4
Tyskland	1,9	2,5	1,5	0,5	1,4	1,6
Frankrike	1,2	2,4	1,7	1,2	1,3	1,3
Sverige	1,3	2,4	2,5	1,2	1,7	1,8
Storbritannien	1,8	1,8	1,4	0,8	0,9	0,8
Förenta staterna	1,6	2,4	2,9	2,2	2,0	1,9
Japan	1,0	1,9	0,8	0,8	0,7	0,7
Kina	6,7	6,8	6,6	5,8	5,8	5,7
Indien ¹	6,7	6,9	7,4	5,8	6,4	6,8
Ryssland	-0,2	1,6	2,3	1,3	1,2	1,2

¹ Räkenskapsår

Källa: Eurostat, nationella statistikmyndigheter, IMF, Världsbanken, FM

Tabell 5. Utgångsantaganden

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
Världshandelns tillväxt, %	1,5	5,1	3,7	1,0	2,1	2,8
USD/EUR	1,10	1,15	1,18	1,12	1,10	1,10
Industrins råvarupriser, EO, € (2015=100)	96,5	114,5	118,5	127,0	133,0	141,0
Råolja (Brent), \$/barrel	45,2	54,8	71,6	63,3	63,8	67,8
3 mån. Euribor, %	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-0,4	-0,3
Statens obligationer (10 år), %	0,4	0,5	0,7	0,0	-0,2	-0,1
Exportens marknadsandel (2010=100) ¹	90,0	93,0	92,0	93,0	93,0	93,0
Importpriser, %	-2,4	3,8	3,4	1,8	2,3	1,8

¹ Ökningen av exporten jämfört med tillväxten inom världshandeln

Källa: Nationella statistikmyndigheter, CPB, HWWI, Reuters, FM

1.2 Utrikeshandel

Världshandelns och världsekonomins långsammare tillväxt avspeglas i exporttillväxten i Finland under prognosperioden. Exportefterfrågans tillväxt mattas av under 2019, vilket beror på den måttfullare ekonomiska tillväxten i euroområdet och på andra viktiga exportmarknader. Utsikterna för utrikeshandeln har försämrats, trots att exportefterfrågan igen utvecklas mer gynnsamt från och med nästa år.

1.2.1 Export och import

Sämre exportutsikter

Finlands exportefterfrågan ökar med endast 1,3 procent 2019, framför allt på grund av de försämrade utsikterna för Europa. I Tyskland, som hör till Finlands viktigaste exportmarknader, mattades den ekonomiska tillväxten av i början av året och utsikterna för i år är relativt dystra. Även i Sverige var trenden för nya order från industrin fallande i början av året. Europas andel av Finlands export är stor, så vårt lands exportefterfrågan utvecklas svagare än utvecklingen i världshandeln i år. Världshandelns tillväxt stannar på endast 1,0 procent 2019. Tillväxten är långsammare i Europa, Förenta staterna och tillväxtekonomierna.

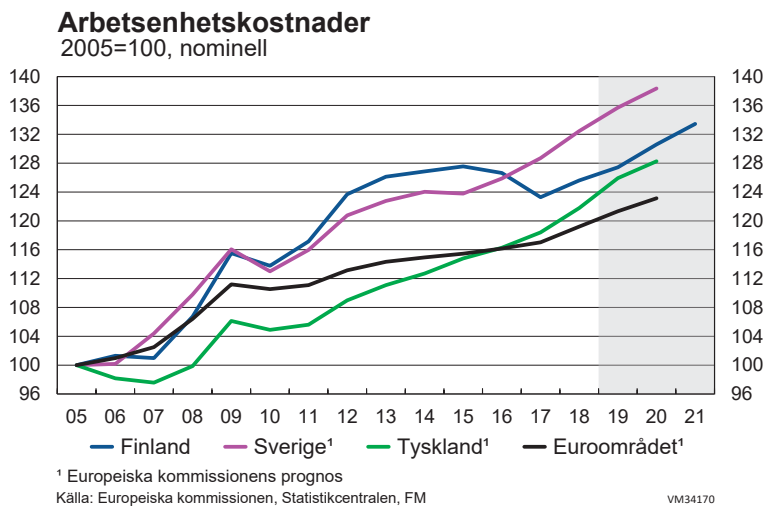
Utsikterna för Finlands exportindustri försämras inte märkbart i början av prognosperioden, trots att utsikterna på exportmarknaderna och för världsekonomin har försämrats. År 2019 ökar exporten i första hand till följd av fartygsleveranser. Inom de övriga industrierna är varuexportens tillväxt anspråkslös. Inom servicebranschen är exporttillväxten fortsättningsvis något snabbare. Under den första hälften av 2019 ökade exportvolymen med 4,2 procent. Tillväxten härrörde i huvudsak från serviceexporten, men också varuexporten ökade. År 2019 ökar exportvolymen med 2,4 procent.

Tabell 6. Utrikeshandeln

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	procentuell volymförändring					
Export av varor och tjänster	3,7	8,8	2,2	2,4	2,4	2,1
Import av varor och tjänster	5,8	4,1	5,0	1,8	2,3	2,0
	procentuell prisförändring					
Export av varor och tjänster	-2,4	3,3	4,0	2,0	2,0	1,8
Import av varor och tjänster	-2,4	3,8	3,4	1,8	2,3	1,8

Åren 2020 och 2021 förutspås världshandeln och Finlands exportefterfrågan återhämta sig. Finlands exportefterfrågan ökar med 2,3 procent 2020 och 2,5 procent 2021. De ljusare utsikterna för exportefterfrågan beror i synnerhet på den bättre ekonomiska utvecklingen på de viktigaste europeiska exportmarknaderna. Exporttillväxten är måttfull och följer utvecklingen av exportefterfrågan, och Finlands exports andel av den globala marknaden ökar inte.

Osäkerhetsfaktorer som påverkar exporten finns bland annat i det internationella handelssystemets funktion. Handelsspänningarna mellan de viktigaste ekonomier-
na avspeglas i världshandeln och inverkar indirekt på Finlands export. Utvecklingen av enhetsarbetskostnaderna kan ha en ogynnsam inverkan på exporten under prognosperioden, om kostnaderna ökar långsammare i konkurrerande länder än i Finland.



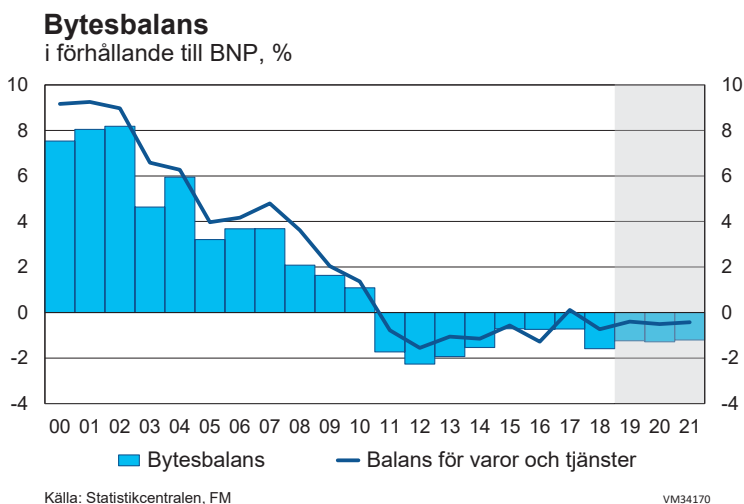
Under den första hälften av 2019 steg importvolymen med 1,2 procent. Varuimportens volym minskade, medan serviceimporten ökade rejält. Under prognosperioden upprätthålls importen av den inhemska konsumtionsefterfrågan, även om importtillväxten är klart långsammare 2019 än tidigare år. Importen ökar med 1,8 procent 2019. När prognosperioden fortsätter avspeglas också de snabbare växande maskin- och anläggningsinvesteringarna på importen, och importtillväxten blir snabbare från och med 2020.

1.2.2 Priser och bytesbalans

Bytesbalansen uppvisar fortsatt underskott

Importpriserna steg under den första hälften av 2019, trots att oljepriset sjönk jämfört med året innan. Under prognosperioden höjer prisutvecklingen för de råvaror som industrin använder och oljan importpriserna. Importvarornas priser stiger speciellt snabbt 2020, men något långsammare 2021.

Bytesförhållandet försvagades märkbart under årets första hälft, eftersom exportvarornas priser steg långsamt. Under prognosperioden är exportprisernas utveckling måttfull, trots att exportvarornas priser stiger något snabbare än importpriserna 2019, vilket till stor del beror på förändringar i priserna på olja och andra råvaror. Exportpriserna stiger långsammare än importprisernas utveckling 2020 och bytesförhållandet försvagas måttligt. Bytesförhållandet försvagas inte nämnvärt i slutet av prognosperioden, när exportpriserna på både varor och tjänster utvecklas i samma takt som importpriserna.



Under prognosperioden ökar värdet på importen och exporten till följd av både volymtillväxt och prisstegring. Värdet på exporten ökar snabbare än importen 2019, vilket minskar underskottet i varu- och tjänstebalansen. År 2020 ökar värdet på importen lite mer än exporten och därefter ökar importen och exporten i samma takt. Överskottet i handelsbalansen ökar i slutet av prognosperioden till över 1,5 miljarder euro, men tjänstebalansen uppvisar alltjämt ett underskott på cirka 2,7 miljarder euro, trots att serviceexporten ökar snabbt. Underskottet i ersättningar för

produktionsfaktorer och inkomstöverföringar minskar inte heller, så bytesbalansen uppvisar fortsättningsvis ett underskott. De primära inkomsterna uppvisar ett litet överskott under prognosperioden.

Tabell 7. Bytesbalansen

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro					
Balans för varor och tjänster	-2,8	0,3	-1,7	-1,0	-1,3	-1,1
Faktorinkomster och transfereringar, netto	1,2	-1,9	-2,0	-2,0	-1,9	-2,0
Bytesbalans	-1,6	-1,6	-3,7	-3,0	-3,2	-3,1
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,7	-1,6	-1,2	-1,3	-1,2

1.3 Inhemsk efterfrågan

1.3.1 Privatkonsumtion

Hushållens konsumtionsökning avtar

Ökningen av den privata konsumtionen mattas av något under prognosperioden, trots att ökningen av hushållens disponibla realinkomster är fortsatt stabil. Enligt Statistikcentralen tilltog ökningen av den privata konsumtionen 2018 och hushållens nettosparande var fortfarande negativt. Ökningen i konsumtionen upprätthålls av den kraftiga efterfrågan på tjänster, medan varaktiga konsumtionsvaror har den långsammaste ökningen av konsumtionsgrupperna. I synnerhet inom bilhandeln var utvecklingen svag i början av året.

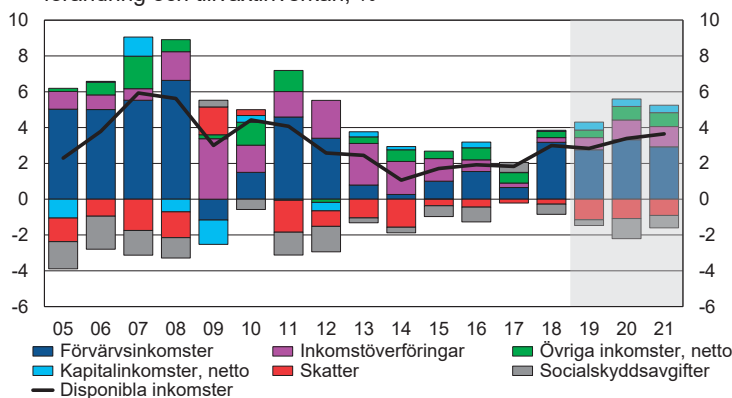
År 2019 stöder både den höjda inkomstnivån och den förbättrade sysselsättningen den privata konsumtionens tillväxt. Lönesumman fortsätter att öka, vilket upprätthåller den snabba tillväxten i hushållens disponibla inkomster jämfört med de senaste åren.

År 2020 upprätthåller höjningen av inkomstnivån lönesummans ökning trots att sysselsättningen ökar långsammare. Lönesummans ökning och tillväxten i hushållens disponibla inkomster är fortsatt starka. Höjningen av inkomstnivån påskyndas tillfälligt av återinförandet av semesterpenningen inom den offentliga sektorn 2020. Den tilltagande inflationen bromsar upp ökningen av de disponibla

realinkomsterna. Både den höjda inkomstnivån och ökningen av pensionsinkomsterna med mer än tre procent stöder tillväxten i hushållens disponibla inkomster.

År 2021 fortsätter inkomstnivån att stiga snabbt. Lönesummans ökning mattas emellertid av en aning då sysselsättningen ökar långsammare. Inflationen tilltar emellertid måttfullt och ökningen av de disponibla realinkomsterna upprätthåller hushållens köpkraft även i slutet av prognosperioden.

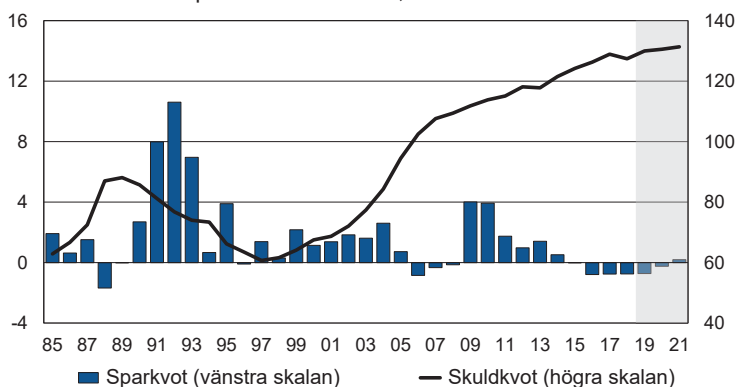
Hushållens disponibla nominella inkomster förändring och tillväxtinverkan, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

Hushållens sparande och skuldsättning andel av de disponibla inkomsterna, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

1.3.2 Offentlig konsumtion

De största posterna inom den offentliga konsumtionen utgörs av personalkostnader samt köpta varor och tjänster. Cirka två tredjedelar av den offentliga konsumtionen består av lokalförvaltningens konsumtion, en knapp tredjedel av statens och resten av socialskyddsfondernas konsumtion.

De offentliga konsumtionsutgifterna ökade i fjol och framför allt lokalförvaltningens konsumtionsutgifter ökade i rask takt jämfört med några av de föregående åren. Enligt kvartalsstatistiken över nationalräkenskaperna har ökningen av de offentliga tilltagit under den första hälften av innevarande år. Priset på konsumtionen höjs av de avtalade löneförhöjningarna och bortfallet av nedskärningarna av semesterpenningen. De offentliga konsumtionsutgifternas volym beräknas också öka. Lokalförvaltningens konsumtion ökas av bland annat den växande efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster.

Ökningen av de offentliga konsumtionsutgifterna fortsätter under hela prognosperioden. Den ökning av servicebehovet som beror på den åldrande befolkningen fortsätter och ökningen av de offentliga konsumtionsutgifterna påskyndas dessutom av statsminister Rinnes regerings utgiftsökningar. Rinnes regeringsprogram ökar de offentliga konsumtionsutgifterna i början av perioden 2020–2023. De bestående utgiftsökningarna ökar konsumtionen med 800 miljoner euro på 2023 års nivå. Utgiftsökningarna av engångsnatur höjer dessutom de offentliga konsumtionsutgifterna under perioden 2020–2022.

Den offentliga sektorns löneavtal står på spel våren 2020. I prognosen antas att den offentliga sektorns löneutveckling följer den allmänna löneutvecklingen på knappt tre procent.

Tabell 8. Konsumtion

	2018	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	andel, %	procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	2,4	1,0	1,8	1,7	1,4	1,5
Hushåll	95,2	2,4	1,1	1,9	1,7	1,5	1,6
Varaktiga konsumtionsvaror	7,9	4,9	4,0	5,3	1,5	1,9	1,3
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	7,6	1,3	2,2	3,4	2,4	2,3	2,1
Dagliga varor	27,4	1,5	-0,2	0,7	1,5	1,3	1,1
Tjänster	52,3	2,3	1,8	1,8	2,4	1,3	1,6
Icke vinstsyftande samfund	4,3	2,1	-1,4	0,5	1,5	0,5	0,5
Offentlig konsumtion		1,4	0,2	1,5	1,4	1,7	0,1
Totalt		2,1	0,7	1,7	1,6	1,5	1,1
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		0,9	0,5	6,2	2,5	1,5	0,5
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		1,9	1,2	1,8	1,1	1,4	1,5
Hushållens disponibla inkomster		1,9	1,8	3,0	2,8	3,4	3,6
Priset på privat konsumtion		0,3	0,7	1,1	1,1	1,4	1,6
Hushållens disponibla realinkomster		1,7	1,1	1,9	1,7	2,0	2,0
		procent					
Konsumtionens andel av brutto-nationalprodukten (till löpande priser)		78,0	76,0	75,4	75,3	75,7	75,9
Hushållens sparkvot		-0,8	-0,8	-0,8	-0,7	-0,2	0,2
Hushållens skuldkvot ¹		126,3	128,9	127,4	130,0	130,5	131,3

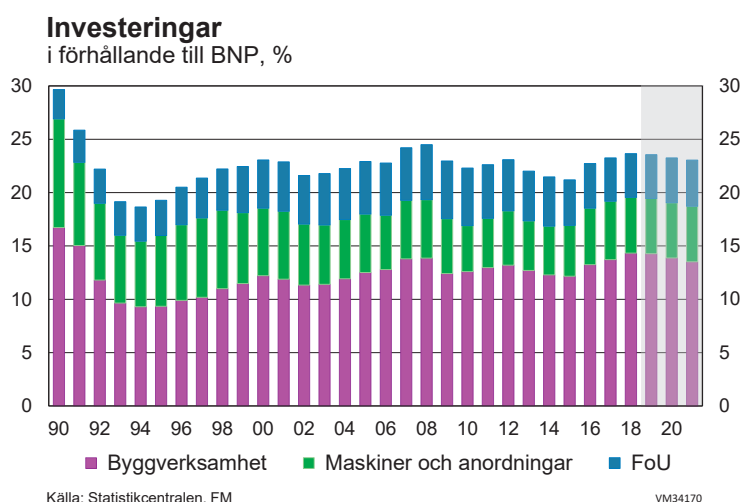
¹⁾ Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

1.3.3 Privata investeringar

De privata investeringarnas utveckling dämpad

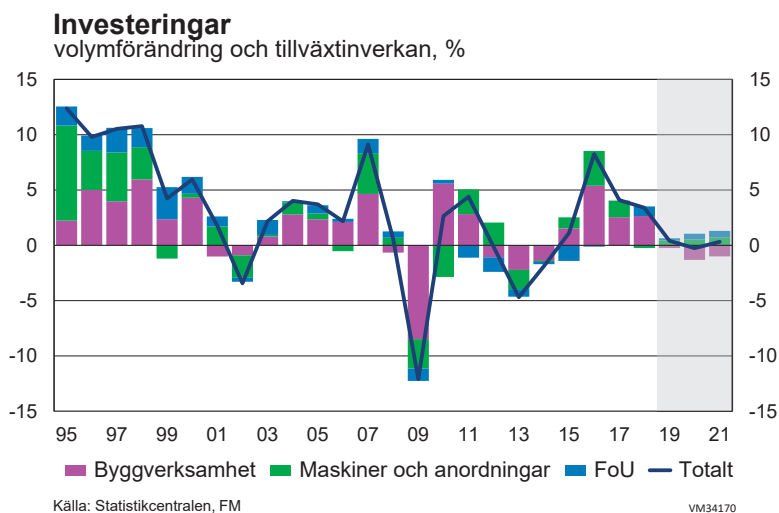
Det försämrade internationella konjunkturläget märks i investeringarna med en fördröjning. De senaste enkäterna från våren 2019 utlovar en fortsatt god utveckling för investeringarna i industriell produktion. Bostadsinvesteringarna på hemmamarknaden håller emellertid på att återgå till normal nivå under de närmaste åren med cirka 30 000 påbörjade nybyggen per år. De konjunkturkänsliga övriga husbyggnadsinvesteringarna utgörs till största delen av ökande bygginvesteringar inom industrin och de offentliga tjänsterna. Tidtabellen för en del av de planerade stora projekten har senarelagts något. Några exempel på positiva nyheter finns också, till exempel i fråga om miljötillstånd för projekt inom skogsindustrin.

I sin helhet blir investeringsutvecklingen under prognosperioden svagare än enligt föregående prognos. De privata investeringarna förutspås nu understiga den nivå som uppnåddes 2018 i slutet av prognosperioden. Samtidigt sjunker investeringarnas förhållande till BNP från nuvarande nivå med cirka 0,5 procentenheter och uppgår till 18,8 procent 2021.



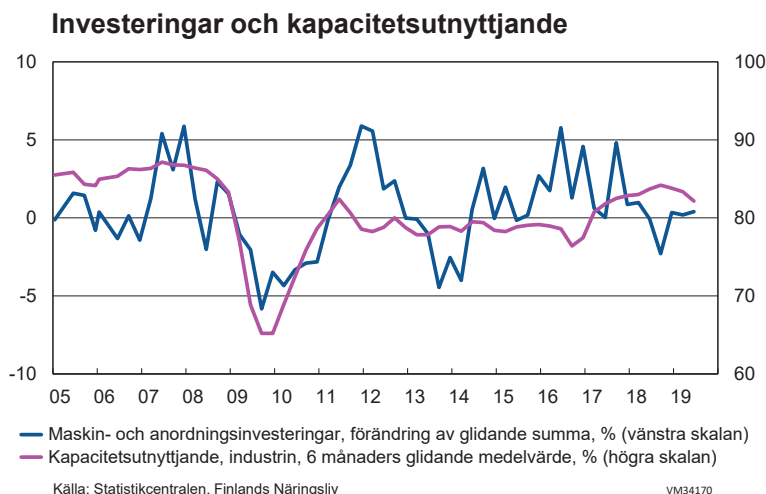
Bostadsproduktionen har hållit en exceptionellt hög nivå under de två senaste åren med cirka 45 000 påbörjade bostadsbyggen per år. Antalet beviljade bygglov har emellertid minskat som väntat. Under årets första hälft minskade tillstånden med mer än 20 procent jämfört med motsvarande period i fjol. Däremot är antalet

bostadsbyggen som påbörjats tills vidare endast sju procent färre än ett år tidigare. I prognosen uppskattas antalet påbörjade bostadsbyggen minska till 38 000 i år och fortsätta att minska nästa och därpå följande år. Bostadsinvesteringarna är trots det på en god nivå och förväntas inte rasa. Renoveringsinvesteringarna förutspås öka i relativt stadig takt på 1–2 procent per år under hela prognosperioden.



Utsikterna för de produktionsmässiga investeringarna är tämligen ljusa på längre sikt. Flera omfattande miljardprojekt bereds inom Finlands ekonomi. Situationen är exceptionell, eftersom så här många projekt av den typen aldrig tidigare varit under arbetet på samma gång. Alla de projekt som är under beredning är förknippade med många olika stadier bland annat med tanke på tillståndsprocessen, vilket medför att det är osäkert när själva arbetet infaller. En försämring av konjunkturläget kan också försena det slutliga investeringsbeslutet eller till och med stoppa det helt och hållet.

Under prognosperioden förväntas de stora projekten skapa en investeringsefterfrågan på cirka en miljard euro. Stora projekt som enligt de ursprungliga planerna ska påbörjas 2019–2021 finns för cirka sju miljarder euro. Dessa projekt ökar både industribyggandet och i ett senare skede också lagerbyggandet. Maskin- och anläggningsinvesteringarna uppskattas likaså öka under prognosperioden.



Offentliga investeringar ligger till grund för speciellt tillväxten inom annat husbyggnad än bostäder, såsom inom jord- och vattenbyggnad. Utvecklingen av byggloven för byggnader inom vårdbranschen och olika samlingslokaler är positiv och flera påbörjade byggen är att vänta.

Utgifterna för forskning och utveckling förutspås öka i år, även om prognosen är något sämre än tidigare, eftersom de offentliga forsknings- och utvecklingsinvesteringarna ökade mer än förhandsinformationen visade i fjol. Även de privata forsknings- och utvecklingsinvesteringarna förutspås öka under prognosperioden.

I prognosen ingår framtidsinvesteringar som till största delen genomförs av staten och som fastställts i Plan för de offentliga finanserna. Dessa framtidsinvesteringar antas delvis åsidosätta övriga investeringar inom den privata sektorn.

Den största risken på kort sikt enligt prognosen är att bostadsbyggnadsinvesteringarna minskar snabbare än förutspått. På längre sikt betonas de stora projektens betydelse som riskfaktor i prognosen. Utan beslut om de stora projekten skulle utvecklingen vara betydligt sämre. Om en större del av projekten än den förutspådda ökningen på en miljard euro däremot inleds, skulle prognosen vara underdimensionerad.

Tabell 9. Fasta investeringar enligt kapitalvarutyp

	2018	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	andel, %	procentuell volymförändring					
Husbyggande	51,2	8,7	5,9	5,3	-0,9	-3,4	-2,1
Bostäder	30,9	8,9	5,2	5,5	-2,4	-4,4	-2,9
Övriga hus	20,3	8,4	7,1	4,8	1,5	-1,9	-0,9
Anläggningsverksamhet	9,3	12,6	-3,1	0,5	2,0	4,5	0,4
Maskiner och apparater	22,1	14,0	6,4	-1,1	2,0	2,4	3,3
FoU-investeringar ¹	17,3	-0,6	0,1	5,0	1,1	3,0	3,2
Totalt	100,0	8,2	4,1	3,4	0,4	-0,3	0,3
Privata	82,2	7,8	4,8	3,0	0,2	-1,0	0,6
Offentliga	17,8	8,9	2,4	4,5	1,3	3,0	-1,1
		procent					
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Fasta investeringar		22,7	23,2	23,7	23,5	23,2	23,0
Privata		18,6	19,2	19,4	19,3	19,0	18,8
Offentliga		4,1	4,1	4,2	4,2	4,3	4,2

¹ Innehåller odlade tillgångar och produkter som skyddas av immateriell äganderätt

1.3.4 Offentliga investeringar

Knappt 20 procent av de totala investeringarna är offentliga investeringar, av vilka drygt hälften består av lokalförvaltningens och knappt hälften av statens investeringar. Socialskyddsfondernas andel är mycket liten. Av de offentliga investeringarna är trettio procent investeringar i jord- och vattenbyggande, och andelen övriga byggnadsinvesteringar är ungefär lika stor. Forsknings- och utvecklingsinvesteringarnas andel är en dryg fjärdedel, och investeringarna i maskiner och anläggningar utgör drygt tio procent.

De offentliga investeringarna beräknas i år utökas med en procent tack vare lokalförvaltningens investeringar. Bland annat investeringarna i infrastrukturen och det livliga byggandet av sjukhus och byggnader för social- och hälsovården ligger till grund för ökningen. Statens investeringar antas däremot minska kännbart när spetsprojekten som inleddes av statsminister Sipiläs regering avslutats. De offentliga investeringarna beräknas uppvisa en snabb tillväxt nästa år, till följd av investeringstilläggen enligt statminister Rinnes regeringsprogram. Det största enskilda tillägget är en nivåförhöjning på 300 miljoner euro för bastrafikledshållningen. De offentliga investeringarna fortsätter att öka 2021, om än långsammare än året

innan. Investeringsnivån är fortsatt hög under kommande år, bland annat tack vare omfattande sjukhusinvesteringar, en minskning av underhållsskulden och stora investeringsprojekt i tillväxtcentrumen.

1.4 Inhemsk produktion

1.4.1 BNP

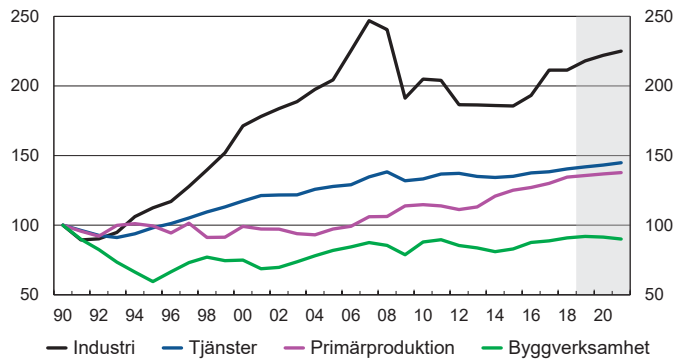
Utan större överraskningar fortsätter den ekonomiska tillväxten driven av den inhemska efterfrågan

Den ekonomiska tillväxten blev snabbare i början av året. Värdeökningen i hela ekonomin var 1,2 procent större under den första hälften av året än för ett år sedan. Det starkaste stödet fick tillväxten av serviceproduktionen, men också förädlingsbranschernas värdeökning var större än året innan. Primärproduktionen minskade däremot. Med undantag för finansierings- och försäkringsverksamheten utökades tjänsteproduktionen på bred front av de privata och offentliga tjänsterna. Efterfrågan på tjänsterna har varit fortsatt stor i hemlandet och utomlands. Byggnadsproduktionen ökade ytterligare inom förädlingsbranscherna, men inom industrin var utvecklingen tudelad. Metall- och kemiindustrins nya order ökade produktionen, men värdeökningen inom skogsindustrin minskade fortfarande klart. Lagren ökade å sin sida i början av året, så en del av produktionen har ännu inte levererats.

Ekonomins produktivitet är svag. Arbetets produktivitet per arbetstimme i hela ekonomin minskade i fjol och utvecklingen var dämpad också i början av året. Produktionstillväxten inom industrin var fortsatt dämpad och tjänsternas produktivitet förbättras inte tillräckligt för att upphäva detta. I synnerhet inom industrin är den totala produktivitetens utveckling sämre än i många andra länder. Först 2017 nådde produktivitetens nivå i Finland samma nivå som före finanskrisen. Nivån är fortfarande positiv jämfört med genomsnittet inom euroområdet, men inte på långt när så hög som före finanskrisen. Det beror till stor del på omstruktureringen inom elektronikindustrin.

Produktion

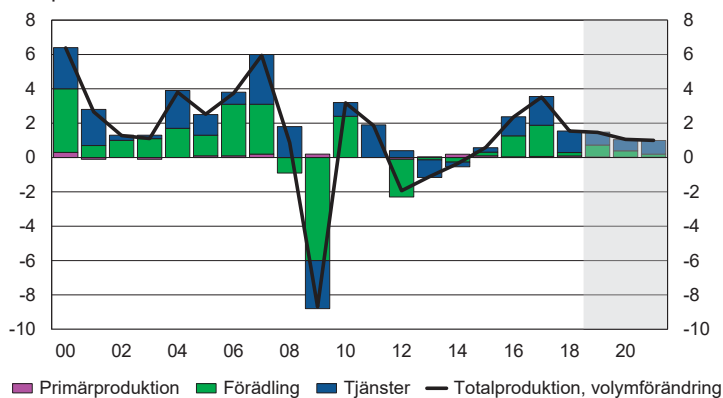
1990=100



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

Trots dåliga nyheter angående den globala ekonomin verkar den inhemska ekonomiska utvecklingen bli fortsatt positiv den närmaste tiden. Orderstockarna är fortfarande starka inom många industrisektorer, nybyggen har påbörjats på byggplatserna i samma takt som i fjol och företagen inom flera servicebranscher förväntar sig ökad försäljning. Det finns å sin sida också fler tecken än tidigare på tillväxtbegränsningar, eftersom industrin inte fick fler nya order i början av året, antalet bygglov har minskat i flera månader och bristen på efterfrågan är vanligare än i slutet av fjolåret inom många branscher i det privata affärlivet. Tillväxthinder finns vid merparten av företagen inom industrin, byggandet och servicebranscherna.

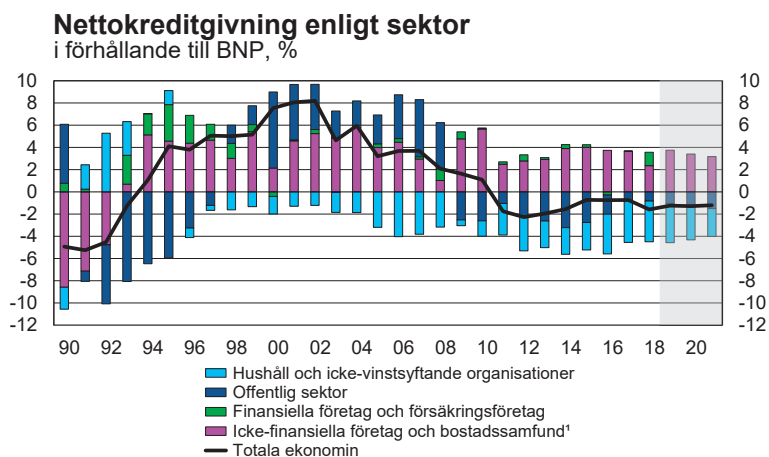
Totalproduktionens tillväxtkontributioner
procentenheter

Källa: Statistikcentralen, FM

VM34170

Trots hindren för produktionstillväxten kommer ekonomin att vara fortsatt aktiv ännu i år på bred bas. Tillväxten bottnar i en ökad global exportefterfrågan som riktar till Finland trots avmattningen inom världshandeln, arbetet med de många påbörjade nybyggnads- och reparationsprojekten samt ökningen i tjänsteproduktionen i hemlandet och utomlands. Även om den snabbaste tillväxtfasen förefaller vara förbi, indikerar Finlands näringslivs konjunkturförfrågningar att den positiva fasen fortsätter åtminstone det kommande halvåret. Dessutom stöder prognosens bakgrundsantaganden om en fortsatt växande världshandel och världsekonomi den exportinriktade industriproduktionen och därmed indirekt även affärlivets tjänsteproduktion. I synnerhet den ökande importen från Finlands viktigaste handelsområde Europa främjar den finska industri som tillverkar investerings- och mellanprodukter. Tack vare den breda tillväxtbasen och den positiva utvecklingen i början av året kommer värdeökningen i hela ekonomin att öka med 1,5 procent i år. Nästa och därpå följande år kommer tillväxttakten att avta, men totalproduktionen kommer ändå att öka med cirka en procent 2020 och 2021.

Flera risker är förknippade med prognosen ovan. Ett flertal osäkerhetsfaktorer som eskalerar samtidigt kan leda till en sämre utveckling än den som förutspåts, vilket kan försämra den globala efterfrågan och därigenom störa industriproduktionen som framför allt tjänar exporten. En utveckling som är bättre än den förutspådda kan å sin sida leda till kapacitetsökningar inom industrin och tjänsteproduktionen, tack vare att många investeringsplaner sätts i verket.

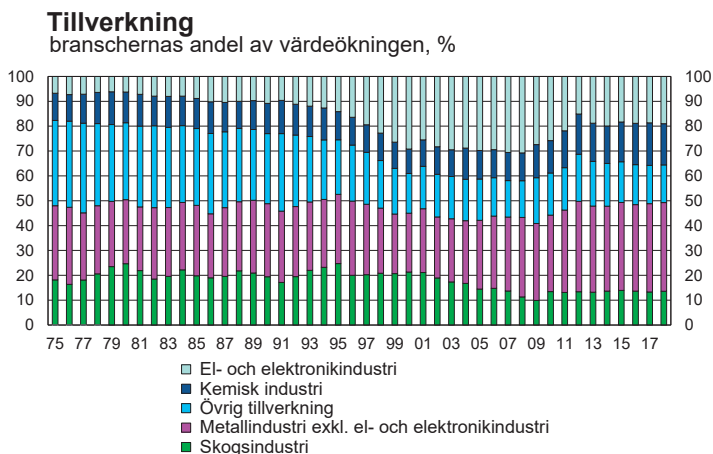


VM34170

1.4.2 Förädling

Industriproduktionens tillväxt mattas av när osäkerhet och handelshinder blir vanligare

Industrikonjunkturen fluktuerar. I fjol industrins värdeökning ökade inte, medan produktionen minskade inom både skogs- och kemiindustrin. I början av året ökade produktionen klart jämfört med året innan och tillväxten var än en gång bredbasig. Kemiindustrins omsättning ökade både i hemlandet och på exportmarknaderna. El- och elektronikindustrins omsättning ökade i synnerhet inom exporten. Skogsindustrins produktionsvolym minskade då priserna steg klart snabbare än värdet.



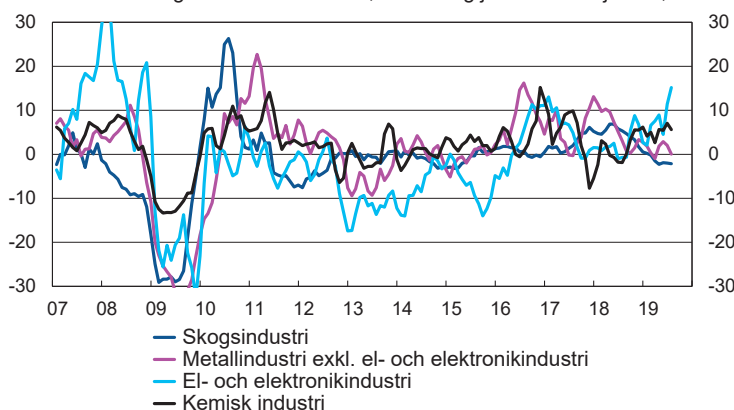
Källa: Statistikcentralen

VM34170

Merparten av industriproduktionen är råvaror och investeringsvaror som går på export. Efterfrågan på dessa upprätthåller tillväxten inom världsekonomin och världshandeln samt det högre kapacitetsutnyttjandet. Den finska företagsverksamhetens kostnadskonkurrenskraft mätt i nominella enhetsarbetskostnader försämrades däremot i fjol och samma utveckling fortsatte i början av året. Ökningen av värdet av industriföretagens nya order mattades av till en procent i början av året. Orderstocken var å sin sida fortfarande på en genomsnittlig nivå inom många branscher. Kemiindustrin vann flest nya order, men antalet order ökade även inom metallindustrin. Industrins produktionsförväntningar för det kommande halvåret är alltså fortfarande positiva.

Volymindex för industriproduktionen per bransch

3 månaders glidande medelvärde, förändring jämfört med fjolåret, %



Källa: Statistikcentralen

VM34170

Enligt konjunkturenkäterna förväntas tillväxten fortsätta inom den närmaste framtiden i skogs-, kemi-, livsmedels- och metallindustrin. De svagaste produktionsförväntningarna finns däremot i tryckeri- samt textil- och beklädnadsindustrin. Inom skogsindustrin ökar produktionen till följd av efterfrågan på massa, kartong och sågvaror. Produktionsförutsättningarna inom skogsindustrin stöds dessutom av investeringarna i branschen. Metallindustrin fick flera order speciellt på transportmedel som garanterar produktionen för flera år framåt. Industriproduktionen i sin helhet ökar med cirka tre procent i år tack vare positiva konjunkturutsikter och nya order samt produktionen i början av året.

De närmaste åren kommer exportefterfrågan att öka dämpat då tillväxten inom världshandeln fortsätter och importen väntas öka nästa och därpå följande år särskilt på de marknader i Europa som är viktiga för de finländska företagen. Ökningarna av produktionskapaciteten och företagens ansträngningar att förbättra sina produkters konkurrenskraft stöder industrins produktionsförutsättningar under kommande år. Kostnadskonkurrenskraften hotar enligt prognosen att försämrats i relation till euroområdet. Värdökningen inom industrin ökar med cirka två procent nästa år, men avtar till en takt på 1,5 procent 2021. Trots tillväxten blir nivån på industriproduktionen en tiondel mindre 2021 än under toppåret 2007.

Byggandet börjar minska från en mycket hög nivå

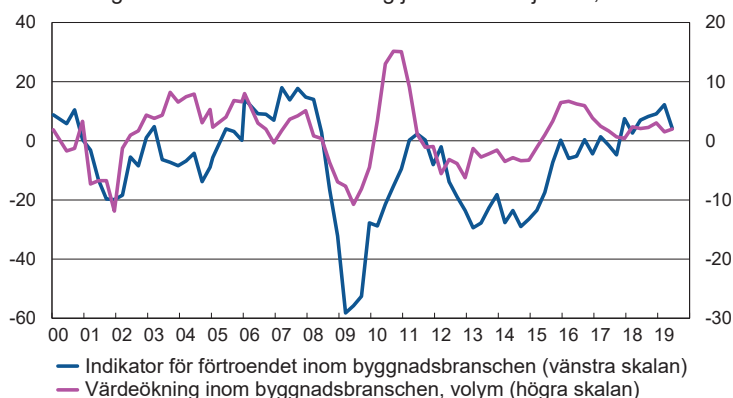
Byggandet stödde den totala produktionen ännu i början av året. Efter fyra år av oavbruten tillväxt är värdeökningen inom byggandet 15 procent högre än sin utgångsnivå. Nybyggandet av bostadshus har ökat mest, men också mark- och vattenbyggandet samt reparationsbyggandet har ökat betydligt. Under den första hälften av innevarande år ökade produktionen inom byggbranschen fortfarande med knappt över procent, eftersom framför allt mark- och vattenbyggandet samt den offentliga byggnadsverksamheten samt byggnadsverksamheten inom jordbruk och industri ökade kraftigt.

På byggplatserna inleddes färre projekt under första hälften av året jämfört med fjolåret, men de var i genomsnitt större och branschens orderstock är starkare än genomsnittet. Flyttningsrörelsen ökar fortfarande efterfrågan på bostäder i tillväxtcentrumen. Nybyggnationen är alltså livligare i tillväxtcentrumen än utanför dem, det vill säga tillväxten är regionalt sett ojämnt fördelad. I synnerhet i fråga om bostadsbyggnader och offentliga byggnader är behovet av reparationsbyggande stort.

Många byggprojekt kommer att bli färdiga i år och en del av dem har varit av engångsnatur, så de ersätts inte genast med ett nytt motsvarande nybyggnadsbestånd. Antalet bygglov har också minskat från sin tidigare höga nivå, speciellt inom bostads- samt affärs- och kontorsbyggandet. Byggbranschen dras dessutom med en mer utbredd brist på yrkeskunnig arbetskraft än de övriga huvudbranscherna. Enligt yrkesbarometern råder det brist på arbetsledare. Stödd av de pågående byggprojekten kommer produktionen inom byggbranschen att växa med en procent i år.

Byggnadsverksamheten är fortsatt livlig i tillväxtcentrumen även nästa och därpå följande år, men att döma av utvecklingen av beviljade tillstånd ökar antalet påbörjade nybyggen inte längre i samma takt som på senare år och därmed börjar byggandet avta. Byggandet av bostadsvåningshus och verksamhetslokaler förutspås minska mest. Offentliga satsningar upprätthåller aktiviteten inom byggnadsverksamheten. Åren 2020–2021 ligger tyngdpunkten på ett fåtal regionala nybyggnadsprojekt och reparationsbyggande, så värdeökningen inom byggandet minskar med i genomsnitt en procent årligen. Nivån 2021 är visserligen fortfarande klart högre än nivån före finanskrisen och den tidigare grundnivån 2014.

Förtroende och värdeökning inom byggnadsbranschen säsongrensat saldo och förändring jämfört med fjolåret, %



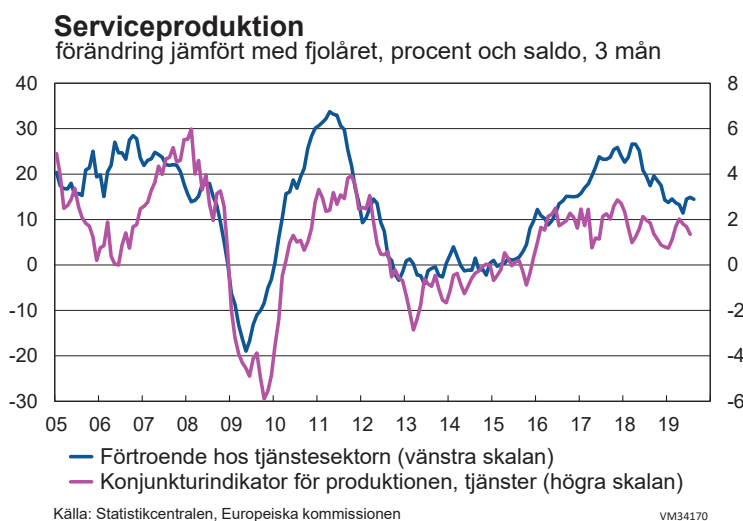
Källa: Statistikcentralen, Europeiska kommissionen

VM34170

1.4.3 Tjänster

Tjänsterna stöder den ekonomiska tillväxten

Tjänsteproduktionen påskyndade den ekonomiska tillväxten. Värdeökningen inom tjänsterna ökade i början av året med 1½ procent. Tillväxten var bredbasig, eftersom både de privata och de offentliga tjänsterna ökade med undantag för finansierings- och försäkringsverksamheten. Speciellt stark var tillväxten inom de servicebranscher som stöder affärlivet. Tjänsteföretagens försäljning ökade både i hemlandet och utomlands, eftersom serviceexporten ökade.



Konjunkturläget för de privata tjänsterna är fortfarande positivt. Försäljningen är på väg uppåt och väntas allmänt fortsätta att öka det närmaste halvåret. Bristen på efterfrågan och kompetent arbetskraft inom servicebranscherna bromsar upp tillväxten och mer än hälften av de företag som deltog i konjunkturenkäterna upplever att det finns hinder för tillväxten. Störst är bristen på städpersonal och läkare. Informations- och kommunikationstjänsterna samt fastighetsbranschen har de bästa förutsättningarna för tillväxt. Handeln väntas också öka. Försäljningsutsikterna för trafiken är däremot sämre än utsikterna för andra branscher, trots att speciellt sjötrafiken har ökat snabbt i början av året. I år blir värdeökningen inom tjänsterna drygt en procent högre jämfört med fjolåret.

I fortsättningen stöds tjänsteproduktionen av efterfrågan på slut- och mellanprodukter inom industrin och andra servicebranscher, så förutsättningarna för tillväxt är fortfarande goda inom servicebranscherna. Tjänster som främst riktar sig till konsumenter drar nytta av den förbättrade köpkraften. Den avtagande byggnadsproduktionen minskar emellertid servicebehovet inom branschen, medan budgetsatsningarna ökar den offentliga tjänsteproduktionen. Nästa och därpå följande år avtar tjänsteproduktionens tillväxt något jämfört med i år och fortsätter att växa med cirka en procent per år.

Tabell 10. Produktion per bransch

	2018	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	andel, % ¹	procentuell volymförändring					
Industriproduktion	21,0	4,1	8,4	0,1	3,0	1,8	1,4
Byggande	7,3	5,7	1,0	2,4	0,9	-0,5	-1,6
Jord- och skogsbruk	2,8	1,5	2,1	3,3	0,9	0,7	0,7
Industriproduktion och byggande	28,4	4,5	6,5	0,7	2,4	1,2	0,7
Tjänster	68,8	1,6	2,4	1,8	1,2	1,0	1,1
Produktion till baspris	100,0	2,4	3,5	1,5	1,5	1,0	1,0
Bruttonationalprodukt till marknadspris		2,6	3,1	1,7	1,5	1,0	0,9
Arbetets produktivitet inom samhälls-ekonomi		2,0	2,8	-0,9	0,7	0,6	0,8

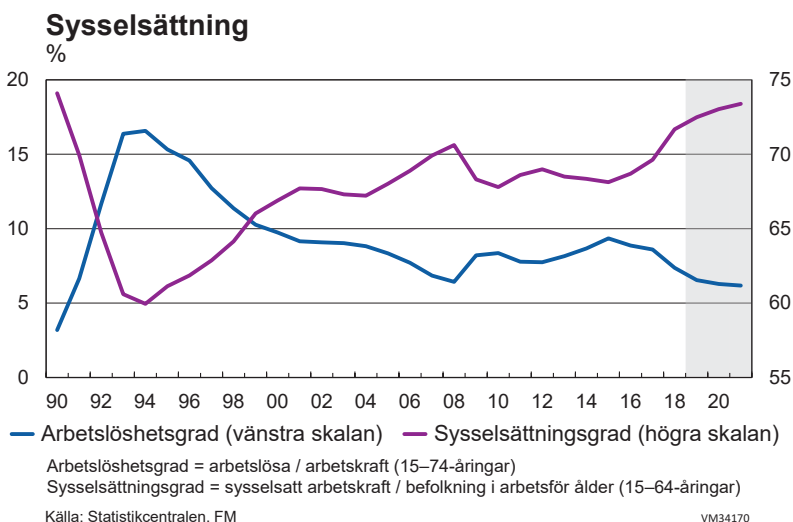
¹⁾ Andel av produktionen, löpande priser.

1.5 Arbetskraft

Sysselsättningsökningen dämpas

Under den första hälften av 2019 avstannade sysselsättningsökningen som pågått en längre tid. Trenden för sysselsättningsgraden var 72,4 procent i juli, vilket är samma siffra som i början av året.

Arbetskraftsefterfrågan var relativt livlig i början av året. Under det andra kvartalet 2019 fanns det enligt Statistikcentralen i genomsnitt 50 900 lediga platser, vilket är något fler än ett år tidigare. De finländska företagens sysselsättningsförväntningar var fortfarande höga i juli enligt Europeiska kommissionens förtroendeindikatorer. Mätt i andelen lediga platser av alla arbetstillfällen ligger efterfrågan på arbetskraft i Finland dock bara på EU:s medelnivå.



Arbetslösheten har också slutat att minska i början av året och trenden för arbetslöshetsgraden har hållit sig kring 6,6 procent sedan januari.

Antalet sysselsatta ökar med 0,9 procent 2019, även om största delen av ökningen härstammar från det sista kvartalet i fjol. Sysselsättningsgraden för hela 2019 förutspås stiga till 72,5 procent.

Sysselsättningsökningen bidrar till att antalet arbetslösa minskar ytterligare 2019, men arbetslösheten minskar emellertid klart långsammare än i fjol. Arbetslöshetsgraden för hela 2019 förutspås bli 6,5 procent.

Den avtagande ekonomiska tillväxten och ökningen av de nominella lönerna stoppar tillväxten av efterfrågan på arbetskraft 2020–2021. En sänkning av arbetslöshetsgraden till siffrorna under konjunkturtoppen före finanskrisen ökar trycket på arbetsmarknaden, vilket för sin del medför större tryck på löneförhöjningar och skapar flaskhalsar i ekonomin.

Ökningen av antalet sysselsatta avtar till 0,5 procent 2020 och till 0,3 procent 2021. Sysselsättningsgraden stiger till 73,4 procent före 2021 då befolkningen i arbetsför ålder minskar ytterligare. Den förutspådda ekonomiska tillväxten räcker ändå inte till att höja sysselsättningsgraden till 75 procent utan omfattande åtgärder.

Då sysselsättningsökningen fortsätter kommer också antalet arbetslösa att minska ytterligare under 2020, men den avtagande ekonomiska tillväxten och den tilltagande ökningen av arbetskraftskostnaderna bidrar till att arbetslöshetsgraden slutar sjunka vid cirka sex procent under 2021.

Antalet långtidsarbetslösa och dolt arbetslösa minskade fortfarande i början av 2019, vilket har gett utrymme för en sänkning av arbetslöshetsgraden. Enligt Arbets- och näringsministeriets arbetsförmedlingsstatistik var antalet strukturellt arbetslösa i juli 151 000 personer, vilket är 15 000 färre än ett år tidigare. Trots den minskade långtidsarbetslösheten är antalet långtidsarbetslösa bland 20–54-åringar fortfarande klart högre än under den förra konjunkturtoppen 2008.

Då arbetsmarknaden skärps kan man redan se flaskhalsar på arbetsmarknaden i vissa yrkesgrupper. Finlands näringslivs konjunkturbarometer och Arbets- och näringsministeriets yrkesbarometer visar att arbetsgivarna har brist på i synnerhet yrkeskunniga byggarbetare samt sakkunniga inom social- och hälsovårdstjänster. I tillväxtcentrumen råder också brist på yrkeskunnig personal inom fastighets- och städbranschen. En ökning av sysselsättningsgraden till 75 procent skulle kräva att flaskhalsarna på arbetsmarknaden åtgärdas, till exempel med tilläggsutbildningsplatser för branscher som lider av brist på arbetskraft samt ökad fortbildning riktad till arbetslösa.

Tabell 11. Arbetskraftsbalans

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	1000 personer i medeltal per år					
Befolkning i arbetsför ålder (15–74 åringar)	4109	4114	4124	4130	4131	4123
förändring	7	5	10	6	1	-8
Befolkning i arbetsför ålder (15–64 åringar)	3463	3451	3439	3431	3423	3416
förändring	-13	-12	-12	-8	-8	-7
Sysselsättning (15–74 åringar)	2447	2474	2539	2563	2575	2583
därav 15–64 åringar	2379	2403	2465	2487	2500	2507
Arbetslösa (15–74 åringar)	238	233	202	179	173	170
	procent					
Sysselsättningsgrad (15–64 åringar)	68,7	69,6	71,7	72,5	73,0	73,4
Arbetslöshetsgrad (15–74 åringar)	8,8	8,6	7,4	6,5	6,3	6,2
	1000 personer under ett år					
Immigration, netto	16	17	16	15	15	15

1.6 Inkomster, kostnader och priser

1.6.1 Löner

År 2018 ökade de nominella förtjänsterna med 1,7 procent mätt med lönenivåindexet. Hela ekonomins lönesumma ökade med 4,1 procent i fjol, påskyndad av sysselsättningsökningen.

År 2019 stiger avtalsförhöjningarna enligt kollektivavtalen och löneglidningarna som läggs till dessa förutspås öka snabbare då de nominella förtjänsterna ökar med totalt 2,7 procent. Eftersom sysselsättningen fortsätter att öka förutspås hela ekonomins lönesumma öka med 3,7 procent i år.

I och med att arbetslöshetsgraden sjunker och flaskhalsarna på arbetsmarknaden ökar uppskattas inkomstnivån under de närmaste åren stiga så att den närmar sig den genomsnittliga årliga tillväxttakten på cirka tre procent under 2000-talet. År 2020 ökas höjningen av inkomstnivån också tillfälligt av att nedskärningarna av semesterpenningen bortfaller. De nominella förtjänsterna förutspås då öka med 3,1 procent och hela ekonomins lönesumma med 3,6 procent. År 2021 ökar de nominella förtjänsterna med 2,9 procent och hela ekonomins lönesumma med 3,2 procent.

Tabell 12. Disponibel inkomst

	2018	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	andel, %	procentuell förändring					
Löntagares kompensationer	47,0	1,7	0,7	3,5	3,0	3,6	3,2
Löner och arvoden	38,9	1,4	2,4	4,1	3,7	3,6	3,2
Arbetsgivares socialskyddsavgifter	8,1	2,5	-6,2	0,4	-0,6	3,3	3,2
Förmögenhets- och företagarincomester, net	23,4	2,7	11,0	6,0	3,6	3,9	3,5
Skatter på produktion och import minus subventioner	13,2	5,9	1,6	5,1	2,9	2,0	2,2
Nationalinkomst	100,0	2,6	3,5	4,4	3,1	3,4	3,1
Disponibel inkomst		3,7	2,7	3,6	4,1	3,0	2,9
Bruttonationalinkomst, md euro		219	226	235	242	250	257

Tabell 13. Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	procentuell förändring					
Avtalslöneindex	0,6	-0,3	1,2	2,0	2,3	2,1
Löneglidning m.m.	0,3	0,5	0,5	0,7	0,8	0,8
Förtjänstnivåindex	0,9	0,2	1,7	2,7	3,1	2,9
Real förtjänstnivå ¹	0,5	-0,5	0,6	1,6	1,6	1,2
Medelinkomst ²	0,7	0,7	1,5	2,9	3,2	3,0
Enhetsarbetskostnad i hela samhällsekonomin ³	-0,7	-2,7	1,9	1,4	2,5	2,2

1) Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.

2) Hela samhällsekonomin lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar.

Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.

3) Löntagarersättningarna dividerade med volymen av bruttoförelägningsvärdet till baspris.

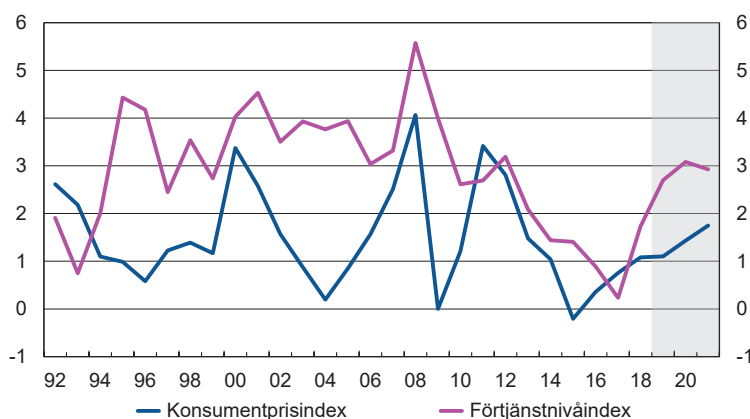
1.6.2 Konsumentpriser

Under första hälften av 2019 var det nationella konsumentprisindexets årliga förändring 1,2 procent, medan inflationen i juli avtog till 0,8 procent. Många faktorer bidrog till avmattningen. Prisstegringen på tjänster, som i början av året låg på cirka två procent, avtog i juli bland annat på grund av sänkningen av priserna på hotellrum. Även priserna på frukt och grönsaker sjönk tydligt i juli jämfört med motsvarande tidpunkt i fjol. Inflationen i euroområdet avtog till 1,0 procent i juli, vilket är den lägsta nivån sedan november 2016. I synnerhet energiprisernas kontribution till inflationen har minskat i euroområdet på grund av jämförelsetidpunktens inverkan och det sänkta priset på råolja i euro.

Inflationen för 2019 förutspås uppgå till 1,1 procent, det vill säga som helhet förväntas konsumentpriserna stiga i samma takt som i fjol. Utvecklingen av inkomstnivån förväntas leda till att priserna på tjänster stiger snabbare än i fjol. Varuprisernas inverkan på inflationen är klart negativ precis som under 2018, vilket leder till att den underliggande inflationen fortsättningsvis är endast cirka en procent. Priserna på livsmedel (inkl. alkohol och tobak) stiger till följd av skattehöjningar, men utvecklingen är långsammare än i fjol. Även energipriserna förutspås öka långsammare än i fjol, trots att elpriset som är högre än nivån i fjol har upprätthållit energiinflationen i hemlandet.

Konsumentpris- och förtjänstnivåindex

förändring jämfört med fjolåret, %



Källa: Statistikcentralen, FM

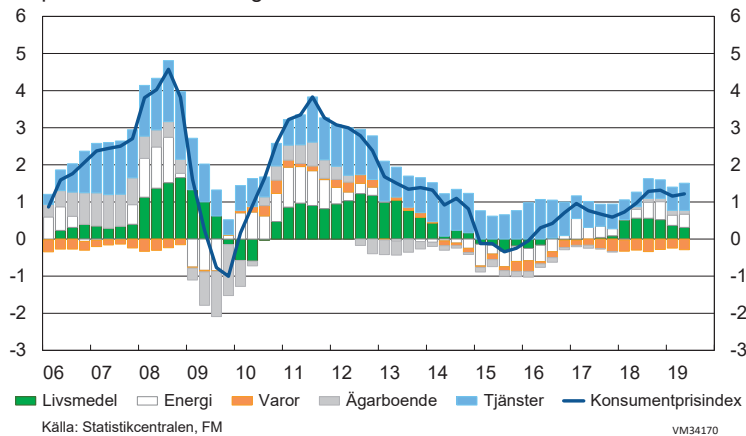
VM34170

Inflationen i sin helhet väntas tillta måttfullt under de följande åren av prognosperioden. Den stigande inkomstnivån väntas efter hand avspeglas i priserna i större omfattning och konsumtionsefterfrågan väntas öka måttfullt. I euroområdet väntas marknadsräntorna förbli låga under prognosperioden. Mätt enligt det nationella konsumentprisindexet förväntas inflationen uppgå till 1,4 procent 2020 och 1,7 procent 2021. Regeringsprogrammets åtstramningar av den indirekta beskattningen påskyndar inflationen med uppskattningsvis cirka 0,1 procentenheter 2020 och knappt 0,3 procentenheter 2021.

Enligt Eurosystemets expertbedömningar från juni väntas inflationen i euroområdet avta till 1,3 procent 2019 från 1,8 procent i fjol. Därefter väntas inflationen tillta till 1,4 procent 2020 och till 1,6 procent 2021. I Finland förutspås inflationen alltså stanna nära medelvärdet för euroområdet under prognosperioden.

Konsumentprisindex

procentuell förändring och tillväxtinverkan

**Tabell 14. Prisindex**

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	procentuell förändring					
Exportprisindex ¹	-2,4	3,3	4,0	2,0	2,0	1,8
Importprisindex ¹	-2,4	3,8	3,4	1,8	2,3	1,8
Konsumentprisindex	0,4	0,7	1,1	1,1	1,4	1,7
Harmoniserat konsumentprisindex	0,4	0,8	1,2	1,2	1,5	1,8
Basprisindex för hemmamarknadsvärar inklusive skatter	-1,2	4,9	4,7	0,9	1,9	2,2
Byggnadskostnadsindex	0,5	0,3	2,2	1,3	2,0	2,2

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna

2 Offentlig ekonomi

2.1 Samtliga offentliga samfund

De senaste årens högkonjunktur inom Finlands ekonomi har förbättrat de offentliga finanserna. När konjunkturen svalnar bromsas förbättringen av underskottet i de offentliga finanserna upp. Underskottet börjar öka i år och en liknande utveckling fortsätter under de närmaste åren. Ekonomin växer ungefär i potentiell takt under prognosperioden och trots det ökar utgifterna mer än inkomsterna. En strukturell obalans råder mellan inkomsterna och utgifterna i de offentliga finanserna.

Skuldsättningen i den offentliga sektorn i förhållande till bruttonationalprodukten sjönk tillfälligt under gränsen på 60 procent, men i början av 2020-talet börjar skuldkvoten öka på nytt. I fjol var skuldkvoten 58,9 procent i förhållande till BNP. Under konjunkturuppgången minskade skuldkvoten med endast fyra procentenheter, medan den ökade med mer än 30 procentenheter åren 2009–2015. Buffertarna inför följande recession är tunna.

Det gynnsamma konjunkturläget har för sin del kunnat dölja strukturella problem i de offentliga finanserna. Den åldrande befolkningen har redan ökat pensionsutgifterna och i framtiden ökar den också vård- och omsorgsutgifterna. De offentliga finanserna har ett hållbarhetsunderskott som ännu inte har åtgärdats.

Statsförvaltningen var i fjol den sektor av den offentliga ekonomin¹ som uppvisade det största underskottet. Underskottet minskar ännu under innevarande år på

¹ Finlands offentliga ekonomi består av statsförvaltningen, lokalförvaltningen och socialskyddsfonderna, som ytterligare är indelade i arbetspensionsfonder som sköter den lagstadgade pensionsförsäkringen och andra socialskyddsfonder.

grund av den måttfulla utgiftsutvecklingen, men nästa år börjar underskottet växa på nytt. Utgifterna ökar under de närmaste åren till följd av de bestående och tillfälliga utgiftsökningarna som statsminister Rinnes regering har infört. Försämringen av de offentliga finanserna som utgiftsökningarna medför dämpas emellertid av de skattehöjningar som regeringen har fastställt. Underskottet i statsfinanserna stannar på cirka en procent i förhållande till BNP.

Lokalförvaltningens saldo försämrades i följd av den svaga ökningen av skatteintäkterna och av konsumtionsutgifterna som samtidigt ökade. Lokalförvaltningens underskott ökar också i år, eftersom ökningen av konsumtionsutgifterna har varit fortsatt kraftig. Lokalförvaltningens saldo belastas av den ökning av servicebehovet som beror på den åldrande befolkningen samt investeringarna som hålls på en hög nivå.

Arbetspensionsanstalterna som hör till socialskyddsfonderna har uppvisat ett klart överskott. Arbetspensionsanstalternas överskott minskar till drygt en procent i förhållande till BNP under de närmaste åren. Å ena sidan ökar pensionsutgifterna i rask takt och den låga räntenivån leder till att förmögenhetsinkomsternas tillväxttakt mattas av, men å andra sidan ökar den skäliga ekonomiska utvecklingen pensionsavgiftsintäkterna. De övriga socialskyddsfonderna uppvisar ett litet överskott. Arbetslöshetsutgifterna beräknas minska ytterligare och arbetslöshetsförsäkringsavgiften sänks i början av nästa år. En sänkning av avgiften minskar socialskyddsfondernas underskott så att det är nästan i balans.

Utgiftsgraden, det vill säga utgifterna i förhållande till BNP, sjönk ytterligare i följd. Utgiftsgraden har sjunkit med mer än fyra procentenheter sedan 2014. Nästa år bidrar åtgärderna i statsminister Rinnes regeringsprogram till att höja utgiftsgraden. Dessutom sjunker arbetslöshetsutgifterna inte längre i lika rask takt som under tidigare år. Utgiftsgraden stannar på cirka 53 procent i slutet av prognosperioden. Skattegraden, det vill säga den andel av BNP som skatterna och avgifterna av skattens natur står för, har minskat på grund av skattelättnader och konkurrenskraftsavtalet. Skattegraden höjs under de närmaste åren av skattehöjningarna enligt statsminister Rinnes regeringsprogram.

Finland uppfyller de kriterier för underskottet och den offentliga skulden som fastställts i EU-fördraget. Risker finns ändå att Finland bryter mot stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del. Närmare beskrivningar av praxis i anslutning till

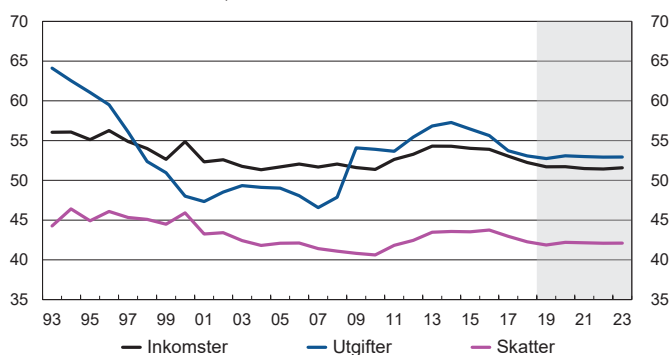
EU-bestämmelserna finns i Finlands stabilitetsprogram i bilaga 5 i planen för de offentliga finanserna för hösten 2019 samt i den preliminära budgetplanen och i rutan på sidan 65.

I de offentliga finanserna finns både interna och externa risker. De interna riskerna hänför sig till verkställandet av regeringsprogrammet. I prognosen beaktas endast satsningar som redan har fastställts och inkluderats i planen för de offentliga finanserna på 1,7 miljarder euro. I prognosen beaktas inte heller reseveringar för tilläggsbudgetar eller den odelade reserven i ramarna för statsfinanserna. Dessa beaktas i prognosen för de offentliga finanserna an efter som man fattar beslut om att använda reserveringarna och de allokeras till vissa åtgärder.

Lokalförvaltningens prognos är en belastningskalkyl från och med 2020, så den inkluderar inte kommunernas och samkommunernas egna åtgärder för att sanera sin ekonomi. Om sådana åtgärder vidtas har de en gynnsam inverkar på de offentliga finanserna.

De offentliga finansernas externa risker är nära förbundna med den allmänna ekonomiska utvecklingen. Om den ekonomiska tillväxten visar sig bli långsammare än väntat blir ökningen av skatteintäkterna sämre än förutspått och exempelvis de konjunkturrelaterade arbetslöshetsutgifterna växer mer än förutspått. Vilken effekt den ekonomiska utvecklingen som avviker från prognosen har på skatteutfallet beror på vilka faktorer som ligger till grund för avvikelsen. Effekten blir större ju mer avvikelsen från prognosen som gäller den allmänna ekonomiska utvecklingen beror på efterfrågan i hemlandet jämfört med de förändringar som efterfrågan i utlandet medför. En annan risk hänför sig till en avsevärd ökning av den offentliga ekonomins villkorade åtaganden efter finanskrisen 2008. Flera åtaganden som förfaller skulle öka de offentliga utgifterna och höja skuldkvoten ytterligare under en recession.

De offentliga samfundens inkomster, skatter och utgifter
i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 15. Offentliga samfund¹⁾

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro					
Direkta skatter	35,6	37,2	37,4	38,9	40,6	41,8
Skatter på produktion och import	31,1	31,6	33,1	33,5	34,2	35,1
Socialförsäkringsavgifter	27,9	27,3	28,0	28,3	29,6	30,5
Skatter och socialskyddsavgifter totalt ²	95,1	97,0	99,1	101,4	105,2	108,1
Övriga inkomster ³	22,6	23,7	24,1	24,5	24,5	24,7
erhållna räntor	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6
Inkomster totalt	117,2	119,8	122,5	125,2	129,0	132,1
Konsumtionsutgifter	51,5	51,5	53,1	55,2	57,9	59,7
Subventioner	2,7	2,7	2,7	2,8	3,0	2,8
Socialförmåner och -bidrag	42,2	42,6	43,1	43,8	45,1	46,5
Övriga transfereringar	5,6	5,2	5,6	5,5	5,7	6,0
Subventioner och transfereringar totalt	50,6	50,6	51,4	52,2	53,8	55,3
Kapitalavgifter ⁴	9,5	9,6	10,2	10,5	10,9	11,2
Övriga utgifter	9,4	9,7	9,7	9,8	9,8	9,8
erhållna räntor	2,3	2,2	2,1	2,0	1,8	1,7
Utgifter totalt	121,0	121,3	124,4	127,7	132,4	136,0
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-3,8	-1,6	-1,9	-2,5	-3,4	-3,9
Statsförvaltningen	-5,7	-4,0	-2,8	-2,1	-3,1	-2,9
Lokalförvaltningen	-0,9	-0,5	-2,1	-2,8	-2,3	-2,8
Arbetspensionsanstalterna	2,4	2,2	2,2	2,0	1,8	1,6
Övriga socialskyddsfonder	0,5	0,7	0,7	0,4	0,2	0,2
Primärt överskott ⁵	-3,1	-1,0	-1,5	-2,2	-3,2	-3,7

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Innehåller kapitalsskatter

3) Inkl. kapitaltransfereringar och förlitning av kapital

4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar

5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

Tabell 16. Parametrar för den offentliga ekonomin

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	i förhållande till BNP, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	43,8	43,0	42,3	41,9	42,2	42,1
Den offentliga sektorns utgifter ¹	55,6	53,7	53,1	52,7	53,1	53,0
Den offentliga sektorns nettoutlåning	-1,7	-0,7	-0,8	-1,0	-1,4	-1,5
Statsförvaltningen	-2,6	-1,8	-1,2	-0,9	-1,2	-1,1
Lokalförvaltningen	-0,4	-0,2	-0,9	-1,2	-0,9	-1,1
Arbetspensionsanstalterna	1,1	1,0	1,0	0,8	0,7	0,6
Övriga socialskyddsfonder	0,2	0,3	0,3	0,2	0,1	0,1
Primärt överskott ²	-1,4	-0,4	-0,7	-0,9	-1,3	-1,5
Den offentliga sektorns skuld	62,6	60,8	58,9	58,8	58,8	59,7
Statsskulden	47,1	46,8	44,8	44,4	43,9	44,3
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	616	619	633	633	636	635
Staten	132	132	135	135	133	132
Lokalförvaltningen	472	476	485	485	490	490
Socialskyddsfonderna	11	12	13	13	13	13

1) EU harmonisering.

2) Nettoutlåning utan nettoräntor.

Tabell 17. Euroområdet finansiella sparande och skuld

	2017	2018	2019**	2017	2018	2019**
	Finansiellt sparande			Skuld		
	i förhållande till BNP, %					
*Finland	-0,7	-0,8	-1,0	60,8	58,9	58,8
Finland						
Storbritannien	-1,9	-1,5	-1,5	87,1	86,8	85,1
Sverige	1,4	0,9	0,4	40,8	38,8	34,4
Danmark	1,5	0,5	0,6	35,5	34,1	33,1
Irland	-0,3	0,0	-0,1	68,5	64,8	61,3
Spanien	-3,1	-2,5	-2,3	98,1	97,1	96,3
Nederländerna	1,2	1,5	1,4	57,0	52,4	49,1
Luxemburg	1,4	2,4	1,4	23,0	21,4	20,7
Portugal	-3,0	-0,5	-0,4	124,8	121,5	119,5
Österrike	-0,8	0,1	0,3	78,2	73,8	69,7
Tyskland	1,0	1,7	1,0	64,6	60,9	58,4
Frankrike	-2,8	-2,5	-3,1	98,4	98,4	99,0
Belgien	-0,8	-0,7	-1,3	103,4	102,0	101,3
Italien	-2,4	-2,1	-2,5	131,4	132,2	133,7
Grekland	0,7	1,1	0,5	176,2	181,1	174,9

Källa: EU-kommissionens prognos våren 2019, *Finland: FM hösten 2019.

FINLAND OCH EU:S FINANSPOLITISKA REGLER

I EU-fördraget fastställs gränser för skulden och underskottet i de offentliga finanserna. I Finland har underskottet i de offentliga finanserna redan länge underskridit referensvärdet tre procent i EU-fördraget. Enligt Finansministeriets prognos kommer underskottet inte heller under de närmaste åren att överskrida gränsen. Den offentliga skuldkvoten överskred referensvärdet 60 procent 2015–2017, men började därefter minska. Enligt Finansministeriets prognos fortsätter den offentliga skuldkvoten att minska till 2020. Därefter börjar skuldkvoten öka på nytt och överskrider igen gränsen på 60 procent.

Finlands finanspolitik berörs av skyldigheterna enligt den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten, när reglerna som gäller underskottet och skulden i de offentliga finanserna i fördraget följs. I den förebyggande delen granskas uppnåendet av det medelfristiga målet (Medium Term Objective, MTO) som ställts upp för varje medlemslands strukturella saldo eller framstegen mot målet. Finlands medelfristiga mål för det strukturella saldot är -0,5 procent i förhållande till BNP. I de landsspecifika rekommendationerna som godkändes av rådet fastställs den årliga anpassningen som förutsätts och uppnåendet granskas med hjälp av två pelare: förändringen i det strukturella saldot och utgiftsregeln.

Det strukturella saldot beskriver de offentliga finansernas tillstånd när konjunkturlägets effekt på de offentliga inkomsterna och utgifterna rensas från det nominella saldot. Förändringen i det strukturella saldot visar då finanspolitikens dimensionering: finanspolitiken åtstramas om det strukturella saldot blir starkare och lättas upp om det strukturella saldot försvagas. Beräkningen av det strukturella saldot kräver en uppskattning av ekonomins konjunkturläge och det så kallade produktionsgapets storlek. Produktionsgapet mäter hur mycket nivån på BNP avviker från BNP:s potentiella nivå. Eftersom den potentiella produktionen inte kan observeras direkt är bedömningen av den förknippad med avsevärd osäkerhet. Därför kan uppskattningarna av produktionsgapets storlek variera rejält. Denna osäkerhet avspeglas naturligtvis också i beräkningen av det strukturella saldot i de offentliga finanserna och försvårar dess användning som rättesnöre i finanspolitiken.

Syftet med utgiftsregeln är att operationalisera den eftersträlvade förändringen i det strukturella saldot till ett tydligt rättesnöre för uppgörandet av budgeten. Utgiftsregeln begränsar ökningen av de offentliga utgifterna till den potentiella produktionens långfristiga genomsnittliga tillväxttakt. Om det strukturella saldots medelfristiga mål inte uppnåtts är utgiftsregeln strängare. I utgiftsregeln granskas de grundläggande offentliga nettoutgifterna, det vill säga från utgifterna avdras ränteutgifter, ändringar i utgifterna för arbetslösa på grund av konjunkturläget samt utgifter för EU-finansierade program. Eftersom de offentliga investeringarna kan variera mycket från år till år dras de offentliga investeringsutgifterna av i utgiftsregeln i den mån de avviker från genomsnittet för fyra år. Till slut kompenseras utgifterna genom att dra av effekten av beslut som gäller

offentliga intäkter. På så sätt begränsar utgiftsregeln inte merutgifter som finansieras exempelvis med skattehöjningar.

Enligt kommissionens bedömning uppfyllde Finland stabilitets- och tillväxtpaktens krav 2018 tack vare de flexibilitetsklausuler som vi fått rätt att tillämpa 2017–2019. År 2017 beviljades Finland har rätt att tillfälligt avvika från målet för det strukturella saldot på grund av genomförandet av strukturreformer (pensionsreformen och konkurrenskraftsavtalet) och offentliga investeringar¹. Finland fick dessutom rätt att tillämpa flexibilitetsklausuler på grund av den exceptionellt stora immigrationen 2015–2018.

Enligt kommissionens bedömning våren 2019 uppfyller Finland kraven i pakten i år och grovt taget även 2020. Vårens bedömning av detta och nästa år grundade sig på kommissionens vårprognos och det stabilitetsprogram som Finland lämnade in under våren, där perioden 2020–2022 bedömdes enligt antagandet om oförändrad politik. Härnäst bedömer kommissionen medlemsländernas finanspolitik utifrån de preliminära budgetplanerna som ska lämnas in i oktober. Finland lämnar samtidigt in ett uppdaterat stabilitetsprogram som grundar sig på den nya regeringens program. I det nya stabilitetsprogrammet bedömer man hur EU:s finanspolitiska regler följs i ljuset av Finansministeriets senaste prognos.

¹ Rätten att tillämpa investeringsklausulen upphörde 2018, eftersom de preliminära uppgifterna visade att de offentliga investeringarna minskat 2017.

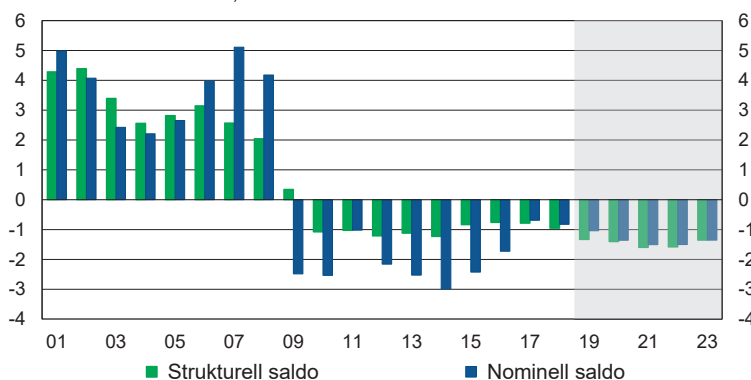
2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar

På basis av enskilda inkomst- och utgiftstransaktioner är finanspolitiken något stramare 2019 än året innan i fråga om alla offentliga finanser. Den förra regeringen fattade beslut om anpassningsåtgärder på cirka 0,6 miljoner euro som riktar sig mot statsfinanserna. Dessa åtgärder inkluderar bland annat indexfrysningar. Även kommunernas egna anpassningsåtgärder skärper finanspolitiken en aning. De skattelättnaderna som regeringen har fastställt stimulerar å sin sida finanspolitiken.

Hur finanspolitiken är inställd kan också granskas med hjälp av förändringen i det strukturella underskottet beräknad enligt EU:s gemensamma beräkningsmetod. En granskning av hur finanspolitiken är inställd enligt metoden i fråga ger inte en bild som helt sammanfaller med en granskning som härletts från enskilda inkomst- och utgiftstransaktioner. Exempelvis försvagar en ökning av de åldersbundna utgifterna det strukturella underskottet under prognosperioden, även om inga nya beslut som ökar utgifterna fattas. I den här rutan behandlas i detalj hur finanspolitiken är inställd för perioden 2019–2023.

Det uppskattas att det strukturella underskottet försvagas 2019, så enligt den indikatorn kan finanspolitiken anses behöva stimuleras. Det strukturella underskottet bidrar till ökningen av de åldersbundna utgifterna. År 2020 förblir det strukturella underskottet i stort sett oförändrat.

Nominell och strukturell saldo hos den offentliga sektorn
i förhållande till BNP, %



Beräkningarna baserar sig på EU-kommissionens produktionsfunktionsapproach

Källa: Statistikcentralen, FM

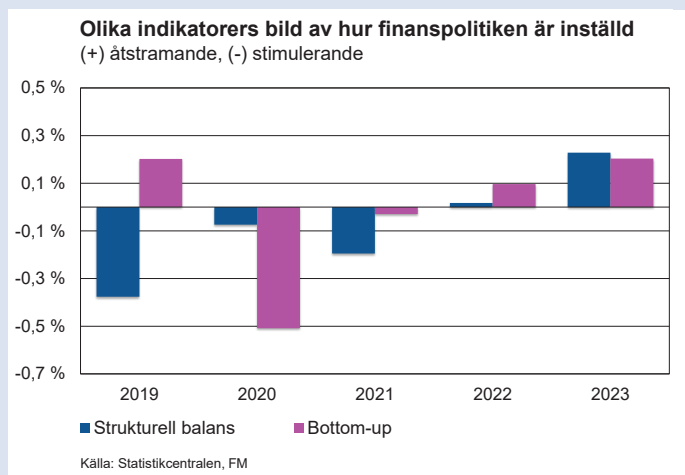
VM34098

FINANSPOLITIKENS DIMENSIONERING 2019–2023 OCH REGERINGSPROGRAMMETS DIREKTA BUDGETÅTGÄRDER I PROGNOSEN FÖR DE OFFENTLIGA FINANSERNA

I denna ruta granskas i detalj finanspolitikens dimensionering för perioden 2019–2023 och de direkta budgetåtgärder som statsminister Rinnes regering fastställt. Finanspolitikens dimensionering analyseras med hjälp av två olika indikatorer: det strukturella balans¹ och den så kallade bottom-up-indikatorn² som räknar samman enskilda diskretionära åtgärder. Indikatorerna kan ge vitt skilda resultat. Därför är det viktigt att granska hur finanspolitiken är inriktad med hjälp av fler än en indikator. De indikatorer som använts i analysen och deras styrkor och svagheter beskrivs i detalj i Finansministeriets diskussionsinitiativ³ (på finska).

Finanspolitikens dimensionering

Figur 1. Finanspolitikens dimensionering 2019–2023 (



1 Det strukturella balans används speciellt i EU-sammanhang för uppföljning av hur de olika medlemsländernas finanspolitik är inriktad. I indikatorn i fråga avlägsnas effekterna av konjunkturer samt faktorer av engångsnatur och tillfälliga faktorer från saldot i de offentliga finanserna, varefter den årliga förändringen i saldot kan tolkas som resultatet av en finanspolitik som bygger på bedömning.

2 Den så kallade bottom-up-indikatorn räknar samman de diskretionära politiska åtgärderna och dessa ger till slut en helhetsbild av den finanspolitik som bedrivits. Åtgärderna i denna indikator inkluderar de olika centrala åtgärdsprogrammen i regeringsprogrammet, såsom bestående utgiftsökningar, utgiftsökningar av engångsnatur och skattebeslut. Indikatorn inkluderar också ändringarna i socialskyddsavgifterna samt vissa diskretionära åtgärder från föregående regeringsperiod, som påverkar den innevarande valperioden. Åtgärderna beskrivs i detalj i kapitel 8.1 i planen för de offentliga finanserna från hösten 2019.

3 Finansspolitiikan päätösperäisyyden arvioiminen – vaihtoehtoisten mittareiden esittely (Utvärdering av finanspolitikens beslutsbetingelser – presentation av alternativa mätare) – <https://vm.fi/julkaisu?pubid=22601>

Enligt bottom-up-indikatorn är finanspolitiken något åtstramande under innevarande år. I år avslutades den förra regeringens spetsprojekt och dessutom trädde vissa anpassningsåtgärder som fastställts under föregående regeringsperiod i kraft. Statsminister Rinnes regering utökade å andra sidan statens utgifter i årets andra tilläggsbudget i juni 2019. Baserat på förändringen i det strukturella underskottet är finanspolitiken däremot stimulerande under 2019. För innevarande år ger indikatorerna alltså olika bilder av finanspolitikens inriktning. Eventuella skillnader kan förklaras exempelvis med att den kommunala ekonomins utgifter har ökat snabbt under 2019 och lokalförvaltningens saldo förutspås därför försämrats i år. Det syns som stimulans i det strukturella saldot, men inte i bottom-up-indikatorn.

För nästa år visar bottom-up-indikatorn en stimulerande finanspolitik. I början av året verkställs de bestående och tillfälliga utgiftsökningarna som statsminister Rinnes regering fastställt. Arbetslöshetsförsäkringsavgiften sänks, men i stället höjs de indirekta skatterna. Förändringen i det strukturella saldot visar att finanspolitiken är i det närmaste neutral.

Åren 2021–2022 är finanspolitikens dimensionering enligt båda indikatorerna i det närmaste neutral. Under den perioden träder ytterligare några av regeringens beslut som ökar utgifterna i kraft och likaså vissa skattehöjningar. Utgiftsökningarna av engångsnatur inverkar inte längre på ekonomin 2023, då finanspolitiken är i viss mån åtstramande.

Det är viktigt att notera att mätningen av det strukturella balans framför allt i realtid förknippas med osäkerhet i fråga om bedömningen av produktionsgapet, men också med tanke på prognosen för saldot i de offentliga finanserna. Uppfattningen om dimensioneringen av finanspolitiken kan också förändras när bilden av ekonomins konjunkturläge och saldot i de offentliga finanserna preciseras.

Åtgärderna i statsminister Rinnes regeringsprogram

Regeringen beslöt i enlighet med sitt regeringsprogram i budgetpropositionen för 2020 och planen för de offentliga finanserna 2020–2023 om bestående utgiftsökningar och omfördelningar som utökar de offentliga utgifterna med 1,3 miljarder euro netto på 2023 års nivå jämfört med den tekniska ramen från våren 2019. De skattegrundsändringar som regeringen fastställt utökar skatteintäkterna med cirka 0,8 miljarder euro netto på 2023 års nivå.

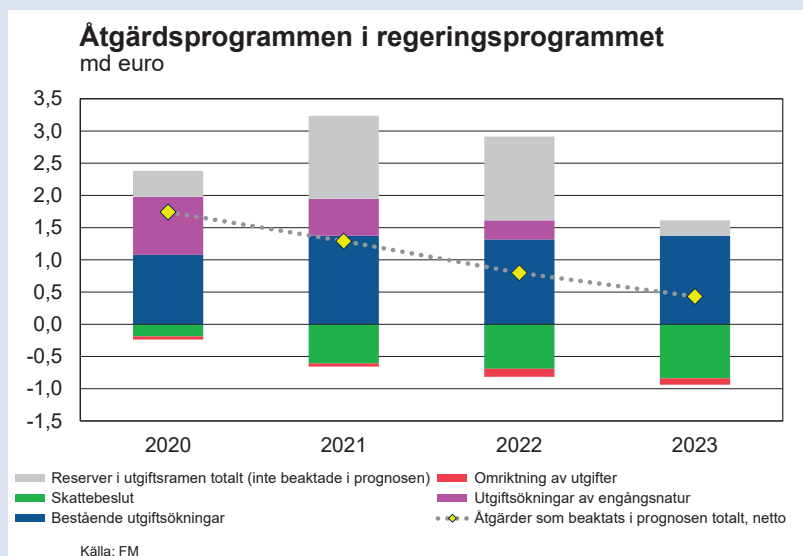
Regeringen har också fattat beslut om utgiftshöjningar av engångsnatur för perioden 2020–2022. Höjningarna uppgår till totalt 1,8 miljarder euro 2020–2022. Utgiftshöjningarna av engångsnatur består till största delen av det så kallade programmet för framtidsinvesteringar och satsningar från Statens bostadsfond. Avsikten är att merparten av så kallade framtidsinvesteringar ska finansieras genom att sälja statens egendom. Intäkter från försäljning av egendom bokförs inte i nettoupplåningen i nationalräkenskaperna, så utgiftshöjningarna av engångsnatur försämrar saldot i de offentliga finanserna.

Regeringen har tills vidare riktat medlen för endast en del av det så kallade programmet för framtidsinvesteringar, som fastställts i regeringsprogrammet. För de 1,7 miljarder euro som ännu inte riktats har cirka 0,85 miljarder euro reserverats i statens utgiftsramar för 2021 och 2022. Avsikten är att fatta beslut om att verkställa programmet i budgetmanglingen hösten 2020 som en del av sysselsättningsåtgärderna och granskningen av utgiftsökningarna i enlighet med regeringsprogrammet.

I regeringsprogrammet fattades dessutom beslut om att årligen reservera medel i statens utgiftsram för tilläggsbudgetar. Dessa reserver uppgår till 0,3 miljarder euro 2020–2022 och 0,1 miljarder euro 2023. Regeringen har också beslutat att inkludera en ofördelad reserv i utgiftsramen för oförutsedda utgifter. Den ofördelade reserven är cirka 0,1 miljarder euro 2020 och 0,15 miljarder euro 2021–2023.

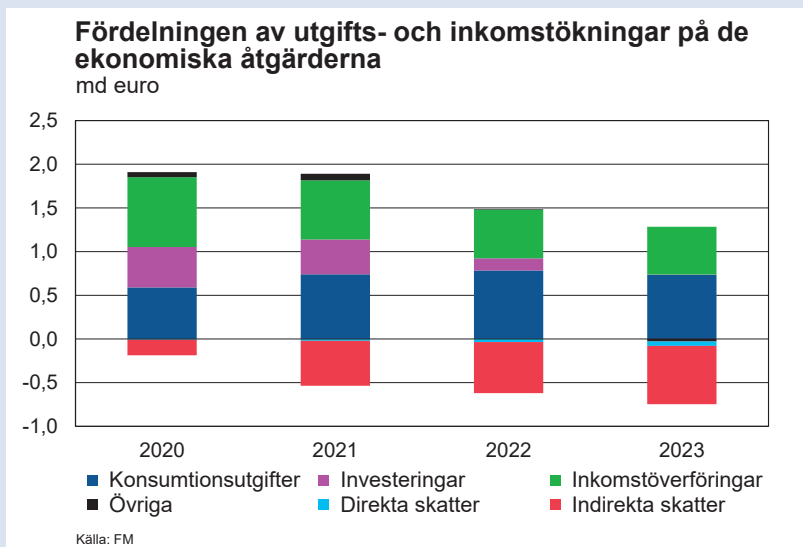
Reserverna i utgiftsramen för statsfinanserna har inte beaktats i prognosen. Reserverna för tilläggsbudgetar och den så kallade ofördelade reserven, som fastställts i regeringsprogrammet för utgiftsökningar av engångsnatur, beaktas i prognosen för de offentliga finanserna först när beslut om att använda reserverna har fattats och de riktats till vissa åtgärder.

Figur 2. Regeringens diskretionära åtgärder 2020–2023.



Åtgärderna som inkluderats i prognosen fördelas på de ekonomiska åtgärderna i nationalräkenskaperna till största delen mellan konsumtionsutgifterna och inkomstöverföringarna. Inkomstöverföringarna inkluderar socialbidrag och överföringsutgifter till den privata sektorn. Skattehöjningarna är till största delen inriktade på indirekta skatter.

Figur 3. Fördelningen av regeringens diskretionära åtgärder på de ekonomiska åtgärderna i nationalräkenskaperna 2020–2023



HUR STOR ÄR KOEFFICIENTEN FÖR OFFENTLIGA UTGIFTER?

Den offentliga efterfrågan, det vill säga den offentliga konsumtionen och investeringarna, utgör cirka 25–30 procent av bruttonationalprodukten. De offentliga utgifterna behövs för att producera tjänster och nyttigheter för samhället, men de är också ett verktyg för konjunkturpolitiken som kan användas till att påverka ekonomin. I denna ruta granskas de offentliga utgifternas verkningskanaler samt finanspolitikens effektivitet.

I ekonomivetenskapliga sammanhang mäts finanspolitikens effektivitet med hjälp av koefficienten för finanspolitiken. Koefficienten beskriver förhållandet mellan bruttonationalproduktens och de offentliga utgifternas ökning i euro. Om koefficienten är större än 1 ökar bruttonationalprodukten mer än den egentliga ökningen av de offentliga utgifterna. Då är finanspolitiken stimulerande. Om koefficienten är mindre än 1 tränger ökningen av de offentliga utgifterna undan den värdeökning som den privata sektorn tillför ekonomin.

Direkta och indirekta verkningskanaler för de offentliga utgifterna

Den offentliga efterfrågan är en del av bruttonationalprodukten, så en ökning av de offentliga utgifterna stimulerar mekaniskt den ekonomiska tillväxten. Om finanspolitiken antas ha endast direkta verkningar är koefficienten för de offentliga utgifterna 1, det vill säga bruttonationalproduktens värde ökar lika mycket som de offentliga utgifterna. Det finns emellertid också indirekta verkningar som bestämmer hur effektiv finanspolitiken är. De uppstår när hushållen och företagen reagerar på en förändring i de offentliga utgifterna.

Undanträngningseffekten, det vill säga hur mycket de offentliga utgifterna minskar eller ersätter den privata produktionen, minskar koefficienten för finanspolitiken. Efterfrågan på nyttigheter och arbetskraft som behövs för den offentliga produktionen blir allt större i takt med att den offentliga sektorns utgifter ökar. Detta höjer pris- och lönenivån i hela ekonomin, vilket kan försämra de privata företagens incitament att skapa arbetstillfällen, investera och utöka produktionen. Om det råder brist på fria resurser och priserna i ekonomin anpassas helt till den större offentliga efterfrågan, tränger ökningen av de offentliga utgifterna kraftigt undan den värdeökning som den privata sektorn tillför ekonomin.

Undanträngningseffektens storlek påverkas också av att de offentliga utgifterna i sista hand bör finansieras med skattehöjningar eller utgiftsnedskärningar som måste göras omedelbart eller senare. Om den privata sektorn förutser en finanspolitisk åtstramning i framtiden dämpas de offentliga utgifternas positiva verkningar. En högre beskattning kan också ha skadliga incitamentseffekter som har en negativ inverkan på investeringarna, sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten.

Koefficienten för finanspolitiken är större om offentliga konsumtionen och investeringarna kan befördra den allmänna produktiviteten i ekonomin. Denna inverkan kan ändå ses i regel först på lång sikt. Däremot höjs koefficienten på kort sikt av olika mekanismer som via höjda offentliga utgifter bidrar till en ökning av den privata efterfrågan. Då ger ökningen av de offentliga utgifterna hushållen extra inkomster som styrs till konsumtionen. De stigande inkomsterna bidrar till att ytterligare öka den totala efterfrågan och konsumtionen. I ekonomin uppkommer till slut en större värdeökning än ökningen av de offentliga utgifterna, och koefficienten för finanspolitiken är större än 1.

Den multiplikatoreffekt som beskrivs ovan utvecklas ur den ekonomiska strukturen eller konjunkturläget. Hushållen kan låta bli att beakta den högre prisnivån eller den allt stramare kommande finanspolitiken och konsumera en större del av de inkomster som den offentliga efterfrågans tillväxt. Undanträngningseffekten dominerar inte heller om ekonomin anpassar sig långsamt till den nya nivån på den offentliga efterfrågan, till exempel på grund av osmidighet i ekonomin eller fri produktionskapacitet. Då kan ekonomin växa utan prishöjningstryck och problem med tillgången på arbetskraft.

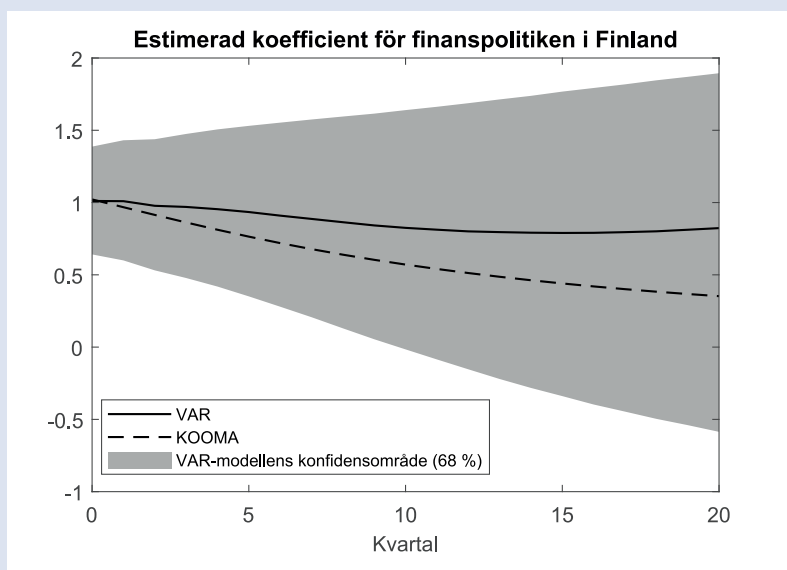
Uppskattning av storleken på koefficienten för finanspolitiken

Det är troligt att alla de direkta och indirekta verkningar som beskrivs ovan är relevanta för finanspolitikens effektivitet. Stora mängder ekonomisk forskningslitteratur bedömer de totala ekonomiska verkningarna av de offentliga utgifterna, det vill säga mäter den sammanlagda effekten av de direkta och indirekta mekanismerna (se t.ex. Ramey 2019). Studier kan i regel vara antingen teori- eller empiribaserade.

I teoribaserade studier, som normalt använder dynamisk stokastisk allmän jämviktsmodeller (DSGE), fastställs de mest väsentliga ekonomiska strukturerna – hur hushållen och företagen agerar. Modellen anpassas därefter till den ekonomi som ska studeras. I analysen påverkas den koefficient för de offentliga utgifterna som man vill mäta av hur de olika elementen i ekonomin beaktas. I de modeller som används inom politiken, såsom Finansministeriets KOOMA-modell, är ekonomin modellerad i detalj så att både undanträngningseffekten och de efterfrågebaserade mekanismerna beaktas i studierna.

Ett annat sätt att granska finanspolitiken grundar sig på en mer omfattande användning av empiriskt material så att man inte på förhand gör några antaganden om de olika mekanismerna i ekonomin. Problemet med en empirisk studie är att de offentliga utgifterna ofta används till att reagera på ett konjunkturläge, till exempel så att utgifterna utökas under en recession. Koefficienten för finanspolitiken bör däremot mätas med hjälp av händelser där de offentliga utgifterna har förändrats på ett oförutsett sätt och oberoende av konjunkturerna. Med hjälp av strukturella vektor-autoregressiva (SVAR) modeller kan sådana händelser avskiljas från tidsserier som oväntade chocker.¹

¹ Överraskande förändringar i finanspolitiken kan också avskiljas med hjälp av annan information om den offentliga ekonomin (se Ramey 2019).



Vidstående figur illustrerar två uppskattningar av koefficienten för finanspolitiken med olika tidshorisont. Koefficienten har mätts med två metoder: Finansministeriets KOOMA-modell för allmän jämvikt (streckad linje) och den empiriska VAR-modellen (obruten linje).² Koefficienten är kumulativ (Mountford och Uhlig, 2009), det vill säga den beskriver hur mycket bruttonationalprodukten ökar jämfört med de offentliga utgifterna på olika tidslinjer. Enligt resultaten skiljer sig uppskattningarna av storleken på koefficienten för de offentliga utgifterna inte nämnvärt från varandra. Både den teoribaserade och den empiribaserade uppskattningen av koefficienten är knappt 1. Koefficienten minskar när tidshorisonten blir längre. Det konfidensområde som beskriver osäkerheten i uppskattningen är emellertid stort, och koefficienten är inte statistiskt signifikant mindre eller större än 1.

De vidstående uppmätta koefficienterna för Finlands ekonomi ligger mycket nära uppskattningarna i forskningslitteraturen, som varierar mellan 0,6 och 1,4 i Förenta staterna och de europeiska länderna (Ramey 2019). Uppskattningarna är inte i väsentlig grad beroende av mätmetoden. De modeller för allmän jämvikt som används inom politiken ger koefficienter av ungefär samma storlek (Coenen m.fl. 2012) som de

2 Den Bayesianska VAR-modellen har tillämpats på kvartalsbedömningarna i Finlands ekonomi sedan 1990. Den offentliga utgiftschocken har identifierats med hjälp av Blanchards och Perottis (2002) teknik.

empiriska modellerna, där utgiftschocken i den offentliga ekonomin har mätts med olika typer av teknik.³

Finanspolitikens effektivitet beror på ekonomins mekanismer och konjunkturläget. Uppskattningarna av storleken på koefficienten skiljer sig inte nämnvärt från varandra, trots att meningsskiljaktigheter finns i den ekonomiska litteraturen angående de grundläggande mekanismerna och finanspolitikens effektivitet. Forskningsresultaten visar att koefficienten för de offentliga utgifterna ligger nära 1: finanspolitiken kan med vissa begränsningar användas till att stimulera ekonomin.

Litteratur:

- Blanchard, O. och Perotti, R. (2002), "An Empirical Characterization of the Dynamic Effects of Changes in Government Spending and Taxes on Output", *Quarterly Journal of Economics* 117(4): 1329–68.
- Coenen, G., Christopher J. E., Freedman, C., Furceri, D., Kumhof, M., Lalonde R., Laxton, D., Lindé, J., Mourougane, A. Muir, D., Mursula, S., de Resende, C., Roberts, J., Roeger, W., Snudden, S., Trabandt, M. och in't Veld, J. (2012), "Effects of Fiscal Stimulus in Structural Models", *American Economic Journal: Macroeconomics* 4(1): 22–68.
- Mountford, A. och Uhlig, H. (2009), "What Are the Effects of Fiscal Policy Shocks?", *Journal of Applied Econometrics* 24(6): 960–92.
- Ramey, V. (2019), "Ten Years after the Financial Crisis: What Have We Learned from the Renaissance in Fiscal Research?", *Journal of Economic Perspectives*, 33 (2): 89–114.

3 I SVAR-analysen kritiserar i allmänhet det att de ekonomiska chockerna som mäts i själva verket inte är några överraskningar för hushållen och företagen, eftersom man kan förutse finanspolitiken. Konjunkturläget kan också påverka koefficientens storlek (Ramey 2019). Mätningen av en konjunkturberoende koefficient är emellertid förknippad med stor osäkerhet.

2.1.2 De offentliga samfundens skuld

Skuldens förhållande till BNP minskade till 58,9 procent i fjol. Skuldkvoten förblir oförändrad i år och nästa år, trots att skulden fortsätter att växa. Skuldkvoten börjar emellertid växa igen när den ekonomiska tillväxten mattas av, finansieringen av anskaffningarna av jaktplan börjar och saldot i de offentliga finanserna försvagas. Skuldkvoten överstiger gränsvärdet på 60 procent och växer till under 62 procent i slutet av prognosperioden. Statsskulden i förhållande till BNP stiger till 45 procent.

År 2018 var merparten av den offentliga skulden, cirka 105 miljarder euro, den statliga budgetekonomins skuld. Statsförvaltningens totala skuld uppgick till 115 miljarder euro. Budgetekonomins skuld minskade i fjol för första gången på tio år. Lokalförvaltningens skuldbelopp ökade till 21 miljarder euro. Socialskyddsfondernas skuld uppgick till cirka två miljarder euro.

Till den offentliga skulden räknas också andra poster än budgetekonomins skuld. För statens del inkluderas exempelvis skulder hos flera enheter och bolag som inte omfattas av budgeten i skulden, samt säkerheter som hänför sig till de derivatavtal som använts för hanteringen av statens skuldportfölj. I lokalförvaltningens skuld inkluderas också skulden hos flera bolag som kommunerna äger. Socialskyddsfondernas skuld består av Arbetslöshetsförsäkringsfondens skuld och arbetspensionsanstalternas säkerheter som hänför sig till derivatavtal.

I vidstående tabell specificeras de faktorer som bidragit till förändringen i skuldkvoten under prognosperioden. I synnerhet bruttonationalproduktens tillväxt och andra faktorer bidrog till att minska skuldkvoten 2018. Från och med 2019 bidrar stats- och lokalförvaltningens växande primära överskott, ränteutgifter och andra faktorer, inklusive bland annat finansieringen av jaktplansprojektet med början 2021, till att öka skuldkvoten. Lokalförvaltningens underskott bidrar till att öka skuldkvoten med i genomsnitt mer än en procentenhet per år.

Behovet av upplåning minskas av inkomsterna från försäljning av aktier. Regeringens utgiftsökningar av engångsnatur ska enligt planen finansieras med försäljning av egendom och de ökar inte skuldbeloppet. Den ekonomiska tillväxten minskar skuldkvoten, men dess effekt är mindre än tidigare år.

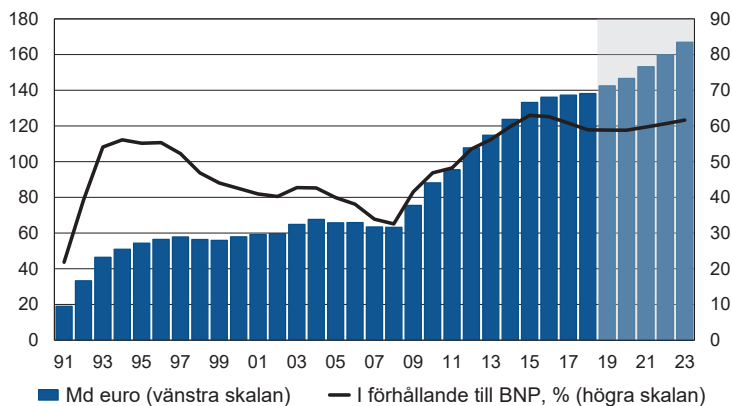
Tabell 18. Ändringen av de offentliga samfundens skuldförhållande och faktorerna som påverkar det

	2017	2018	2019**	2020**	2021**	2022**	2023**
Skuldförhållandet, i förhållande till BNP, %	60,8	58,9	58,8	58,8	59,7	60,6	61,6
Ändring av skuldförhållandet	-1,8	-1,9	-0,1	-0,0	0,9	0,9	1,0
Faktorer som påverkar ändringen av skuldförhållandet							
Primära finansiella balans (utan arbetspensionanstalterna)	0,7	0,9	1,1	1,4	1,5	1,4	1,3
Ränteutgifterna	1,0	0,9	0,8	0,7	0,7	0,6	0,7
Övriga faktorer ¹	-1,2	-1,4	-0,1	-0,4	0,4	0,5	0,6
Ändring av BNP	-2,3	-2,2	-1,9	-1,7	-1,7	-1,6	-1,6
Anskaffning av finansieringsmedel (netto), arbetspensionanstalterna	1,0	1,0	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6

1) Övriga faktorer inkluderar statens privatiseringsinkomster, utlåning samt effekterna av faktorer hänförande till värdering och periodisering av inkomster och utgifter.

Plusmärkt effekt höjer och minusmärkt effekt sänker skuldförhållandet.

De offentliga samfundens skuld



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

2.2 Statsförvaltningen

Underskottet i statsfinanserna har minskat de senaste åren men är trots det fortfarande mycket stort. Den största orsaken till förbättringen av statsfinanserna har varit de ökade skatteintäkterna, framför allt de snabbt tilltagande inkomstskatterna och mervärdesskatten. Anpassningsåtgärderna har för sin del bromsat upp utgiftsökningen. Även de sänkta arbetsgivaravgifterna som ingår i konkurrenskraftsavtalet och de tillfälliga nedskärningarna av semesterpenningen har minskat de löner och kollektiva avgifter som staten betalar under de två föregående åren.

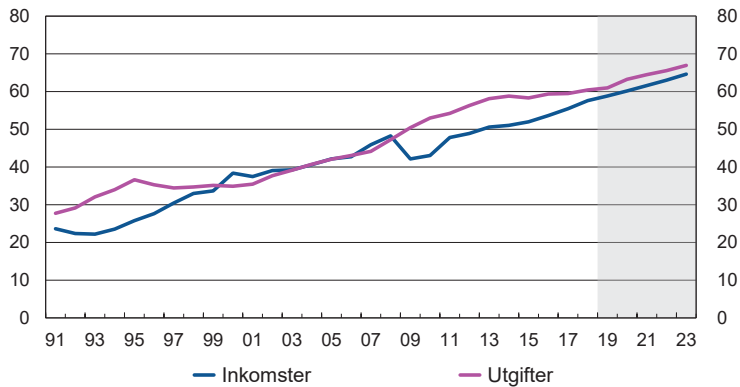
Innevarande år stärks saldot i statsfinanserna ytterligare och underskottet är det minsta sedan finanskrisen. Den förra regeringens anpassningsåtgärder och de avslutade spetsprojekten bromsar upp utgiftsökningen. Bortfallet av den tillfälliga nedskärningen av semesterpenningen höjer lönerna och de kollektiva avgifterna från och med 2019. Nästa år försvagas saldot klart bland annat på grund av utgiftsökningarna enligt regeringsprogrammet och det försämrade konjunkturläget. Åtgärderna i regeringsprogrammet höjer speciellt nivån på investeringarna.

På medellång sikt uppvisar saldot ett underskott på cirka en procent. Konjunkturläget förutspås bli sämre och erbjuder alltså ingen draghjälp för att få bukt med skuldsättningen.

Statsskulden har nästan fördubblats under de senaste tio åren och uppgick i slutet av fjolåret till cirka 105 miljarder euro. Den exceptionellt låga räntenivån har medfört låga ränteutgifter. Ränteutgifterna enligt nationalräkenskaperna utgjorde i fjol 3,2 procent av de totala utgifterna, medan motsvarande siffra som högst 1997 var nästan 16 procent. Skulden väntas öka ytterligare under regeringsperioden med i genomsnitt cirka tre procent per år.

I slutet av det första kvartalet 2019 uppgick statens garantistock till mer än 55 miljarder euro, det vill säga nästan lika mycket som utgifterna i statsbudgeten. Garantistocken ökade med cirka fyra miljarder euro jämfört med året innan. Statsgarantier omfattar alla slag av garantier som staten, statens affärsverk, statens aktiebolag och specialkreditinstituten beviljar och som statsförvaltningen i sista hand ansvarar för. Garantier är inte utgifter och de syns inte i statsbudgeten, om de inte förfaller till betalning.

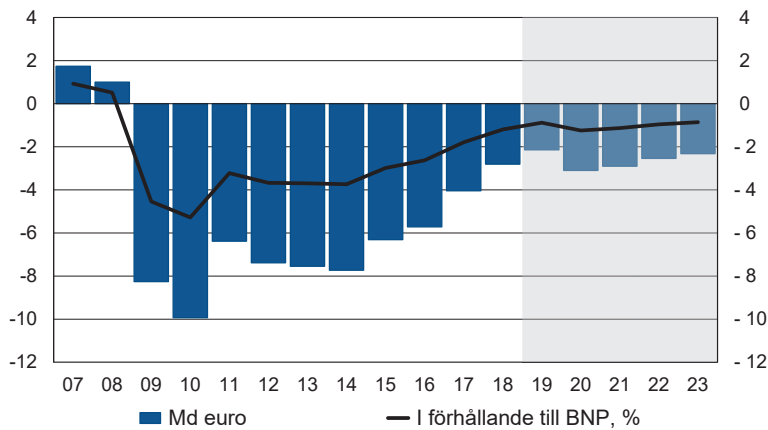
Statens inkomster och utgifter md euro



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

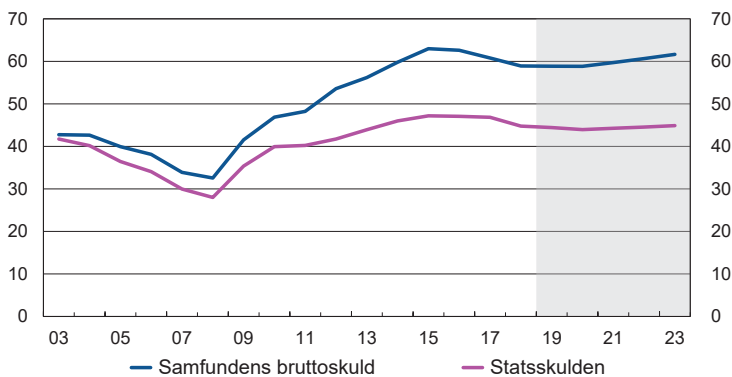
Statens finansiella sparande



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

De offentliga samfundens skuld i förhållande till BNP, %



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 19. Statsförvaltning ¹⁾

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro					
Direkta skatter	13,7	14,4	14,9	15,5	16,2	16,7
Skatter på produktion och import	31,1	31,6	33,1	33,5	34,2	35,1
Sociala avgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skatter och sociala avgifter, totalt ²	45,3	46,9	48,7	49,7	51,2	52,6
Övriga inkomster ³	8,8	8,8	9,0	9,1	8,9	8,9
därav erhållna räntor	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
Inkomster totalt	54,1	55,8	57,7	58,8	60,1	61,5
Konsumtionsutgifter	14,0	13,6	13,9	14,2	15,0	15,2
Subventioner och övriga transfereringar	38,7	39,4	40,0	40,4	41,6	42,7
till övriga offentliga samfund	27,1	28,1	28,2	28,5	29,3	30,2
Ränteutgifter	2,2	2,1	1,9	1,9	1,7	1,5
Kapitalavgifter ⁴	4,9	4,7	4,7	4,5	4,9	4,9
Utgifter totalt	59,8	59,8	60,5	61,0	63,2	64,4
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-5,7	-4,0	-2,8	-2,1	-3,1	-2,9
Primärt överskott ⁵	-3,8	-2,2	-1,1	-0,4	-1,6	-1,6

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Kapitalskatter inkl.

3) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital

4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar

5) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

Utgiftsökningen tilltar

Statens utgifter har minskat till cirka 26 procent i förhållande till BNP tack vare den gynnsamma ekonomiska utvecklingen, anpassningsåtgärderna och de sänkta arbetsgivaravgifterna som ingick i konkurrenskraftsavtalet. Mer än hälften, 33 miljarder euro, av alla statens utgifter är överföringsutgifter, särskilt till kommunerna och socialskyddsfonderna, men också till icke vinstsyftande samfund samt EU-avgifter och utvecklingsbistånd till utlandet. Nästan en fjärdedel av utgifterna, 14 miljarder euro, går till konsumtion, det vill säga arbetskraftskostnader och anskaffningar av produktionsinsatser. Andra stora utgiftsposter är betalda subventioner samt ränte- och investeringsutgifter.

Statens utgifter förutspås öka relativt långsamt i år på grund av den förra regeringens anpassningsåtgärder och de avslutade spetsprojekten. Utgifterna ökar till följd av de höjda lönerna och kollektiva avgifterna samt den ökade anskaffningen av varor och tjänster. De minskade investerings- och ränteutgifterna bromsar å sin sida upp utgiftsökningen.

Från och med 2020 ökas statens utgifter av de bestående och tillfälliga utgiftsökningarna som statsminister Rinnes regering har infört. Dessa ökar statens utgifter med totalt 2 miljarder euro 2020. Merparten av utgiftsökningarna är överföringsutgifter till andra offentliga samfund, inklusive för höjning av små pensioner och grundskyddet, merutgifter för miljöskyddet samt utveckling av yrkesutbildningen. Även investeringsnivån för bastrafikledshållningen höjs från och med nästa år med 300 miljoner euro, vilket medför att investeringarna ökar snabbare än BNP. Nästa år förutspås statens utgifter öka snabbare än inkomsterna för första gången sedan 2014. Nästa år ökar utgifterna med 3,7 procent och inkomsterna med 2,2 procent, vilket innebär att saldot försvagas till över tre miljarder euro.

I utvecklingskalkylen för 2021–2023 ökar statens utgifter mest i överföringsutgifter till andra offentliga samfund, särskilt till den kommunala ekonomin. I synnerhet ökningen av köpta varor och tjänster höjer konsumtionsutgifterna relativt snabbt.

Saldot för statsfinanserna är fortfarande mycket stort 2023, cirka 2,3 miljarder euro. På längre sikt ökar utgifterna inom statsfinanserna på grund av ökningen av de åldersbundna utgifterna, även om inga nya beslut som ökar utgifterna fattas. Även försvarsmaktens kommande anskaffningar kommer att öka statens utgifter som en engångsföreteelse kring mitten av 2020-talet.

BUDGETEN FÖR 2020 OCH RAMARNA FÖR STATSFINANSERNA

Budgetförslaget för 2020 grundar sig på den så kallade tekniska planen för de offentliga finanserna från april 2019 samt på statsminister Rinnes regeringsprogram. Statens budgetekonomis utgifter 2020 uppgår till totalt cirka 57,6 miljarder euro. Utgifterna ökar med cirka 2,1 miljarder euro jämfört med budgeten för 2019. I budgetförslaget har man beaktat de bestående utgiftsökningar som fastställts i regeringsprogrammet, vars inverkar på statsbudgeten uppgår till cirka 1,1 miljarder euro 2020. Utgiftsnivån höjs ytterligare bland annat av regeringens tidsbestämda så kallade framtidsinvesteringar (cirka 750 miljoner euro). Jämfört med 2019 ökar utgifterna också till följd av vissa andra faktorer, såsom indexhöjningar till fullt belopp, kompensation till kommunerna för inkomstbortfall som orsakas av skattegrundsändringar samt justering av kostnadsfördelningen mellan kommunerna och staten. Statsskuldens ränteutgifter beräknas däremot uppgå till endast cirka 0,9 miljarder euro, vilket är 0,3 miljarder euro mindre än innevarande år. Dessutom visar behovskalkylerna för konjunkturrelaterade anslag en minskning med nästan 0,3 miljarder euro jämfört med innevarande år.

År 2020 beräknas inkomsterna inom budgetekonomin (exklusive upplåningen) vara cirka 55,6 miljarder euro och skatteintäkterna cirka 47,1 miljarder euro. Intäkterna ökar med cirka 1,6 miljarder euro jämfört med budgeten för 2019. I inkomstbudgeten har man beaktat de skattegrundsändringar som fastställts i regeringsprogrammet samt de aktieförsäljningar som krävs för att finansiera framtidsinvesteringarna. Valfärdsstatens finansiering fastslås genom att stärka skatteunderlaget. Med beskattningen främjar man också uppnåendet av de klimatpolitiska målen. År 2020 är åtstramningarna av den indirekta beskattningen inriktade på drivmedel, tobak och läskedrycker. I beskattningen av förvärvsinkomster görs en indexjustering så att beskattningen inte skärps till följd av höjningen av den allmänna inkomstnivån. Beskattningen av låg- och medelinkomsttagare lättas upp med 200 miljoner euro som ska kompensera höjningarna av de indirekta skatterna. Solidaritetskatten fortsätter till slutet av regeringsperioden. Regeringens förslag till nya ändringarna som gäller skatteintäkterna ökar skatteintäkterna med 227 miljoner euro netto 2020. På årsnivå uppgår effekten av de nya besluten till cirka 460 miljoner euro, eftersom höjningen av drivmedelsskatten träder i kraft först i augusti 2020.

Tabell Statens budgetekonomis inkomster, utgifter och jämvikt, miljarder euro

	2019	2020 budgetförslag	2021	2022	2023
Inkomster	53,8	55,6	56,7	57,6	58,8
Utgifter*	55,5	57,6	60,6	61,5	62,8
Jämvikt	-1,7	-2,0	-3,9	-3,9	-4,0

* Utgifterna för 2021–2023 har omvandlats till nominella priser med hjälp av prognosen för prisindexet för offentliga utgifter.

Valperiodens ram för 2020–2023

Regeringen fortsätter förandet med en utgiftsram för statsfinanserna. Genom utgiftsregeln säkerställs en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik som främjar ekonomisk stabilitet. Ramen täcker cirka 80 procent av budgetutgifterna.

Utanför ramen står de utgifter som förändras i enlighet med konjunkturerna och finansieringsautomatiken, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegarantin, bostadsbidraget samt utkomststödet. Nämnda utgifter räknas ändå in i ramen i fråga om utgifteffekterna av de ändringar som företagits i grunderna för dem. Utanför ramen stannar dessutom bland annat ränteutgifterna för statsskulden, momsutgifterna, finansplaceringarna samt de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av finansieringsandelar från utomstående.

Regeringen har gjort upp en reell ram för statsfinanserna för perioden 2020–2023 i sin plan för de offentliga finanserna 7.10.2019. Som grund användes det så kallade tekniska rambeslutet som den förra regeringen fastställde (4.4.2019). Jämfört med den ökar de utgifter som ramen omfattar med 1,4 miljarder euro på 2023 års nivå. Nivån har fastställts med beaktande av utgiftsökningarna och -minskningarna enligt regeringsprogrammet fördelade på de år som ramen omfattar. För tilläggsbudgetar reserveras på ramnivån 300 miljoner euro/år under perioden 2020–2022 och 100 miljoner euro 2023.

Budgetekonomins utgifter uppgår under perioden 2020–2022 i genomsnitt till cirka 1,4 miljarder euro och 2023 till cirka 0,4 miljarder euro på den högre nivån i det så kallade tekniska rambeslutet från våren 2019. Utgiftsnivåns höjning beror till största delen på regeringens bestående och tidsbestämda utgiftsökningar, men höjningen dämpas av en märkbar minskning av ränteutgifterna för skulden i förhållande till den tekniska ramen. Under ramperioden 2020–2023 stiger förvaltningsområdenas utgifter reellt med i genomsnitt cirka 1,2 procent årligen, när de strukturella förändringarna beaktas. Nominellt ökar förvaltningsområdenas utgifter med i genomsnitt cirka 3,3 procent årligen.

Under ramperioden uppskattas inkomsterna öka med i genomsnitt drygt två procent om året. Skatteintäkternas ökning förutspås uppgå till i genomsnitt cirka 2,7 procent om året. Utgångspunkten för statens budgetekonomis inkomstbudgetar är en bedömning av nationalekonomins utveckling på medellång sikt. Den ekonomiska tillväxten förutspås avta och stanna på knappt en procent i slutet av granskningsperioden. Detta syns också i utvecklingen av skatteintäkterna. Jämfört med det så kallade tekniska rambeslutet från våren 2019 har budgetekonomins inkomster ökat framför allt tack vare de nya skattegrundsändringarna som regeringen fastställt samt aktieförsäljningarna med anknytning till finansieringen av de så kallade framtidsinvesteringarna av engångsnatur. Den allmänna ekonomiska utvecklingen blir något svagare än beräknat våren 2019, vilket dämpar effekten av skattegrundsändringarna på skatteutfallet.

Tabell. Faktorer som bidragit till förändringen i jämvikten hos statens budgetekonomi jämfört med den tekniska planen/rambeslutet för de offentliga finanserna från våren 2019, miljarder euro

	2020	2021	2022	2023
Jämviktskalkyl, planen för de offentliga finanserna 4.4.2019	-1,6	-3,0	-3,5	-4,1
Precisering av utgiftsstaten	-1,6	-1,7	-0,8	-0,4
Bestående ökningar enligt regeringsprogrammet (bilaga 1)	-1,1	-1,4	-1,3	-1,4
Besparingar enligt regeringsprogrammet (bilaga 1)	0,1	0,1	0,1	0,1
Regeringens tidsbestämda framtidsinvesteringar	-0,8	-0,4	-0,2	0,0
Kompensation till kommunerna för förlorade skatteintäkter i statsandelarna	-0,1	-0,1	0,0	0,0
Avlägsnande av återbäring av punktskatt på energiprodukter för industrin	0,0	0,0	0,1	0,2
Ändring av statsskuldens ränteutgifter	0,2	0,4	0,6	0,7
Ändring av andra utgifter (netto)	0,0	-0,3	-0,2	-0,1
Precisering av inkomststaten	1,2	0,7	0,4	0,4
Nya skattegrundsändringar (netto)	0,2	0,6	0,5	0,7
Ändrade uppskattningar av blandade intäkter och ränte- och dividendintäkter samt intäkter av aktieförsäljning	0,1	0,0	0,0	0,1
Kapitalinkomster för finansiering av framtidsinvesteringar	0,7	0,4	0,2	0,0
Andra faktorer som påverkat de uppskattade intäkterna (inkl. uppgifter om influtna belopp och den nya konjunkturprognosen)	0,0	-0,3	-0,4	-0,4
Förändring totalt	-0,4	-0,9	-0,4	0,1
Jämviktskalkyl, budgetförslag 2020 och plan för de offentliga finanserna 2020–2023	-2,0	-3,9	-3,9	-4,0

Måttfull ökning av skatteintäkterna

Cirka 85 procent av statens inkomster är skatteintäkter. De viktigaste skatteintäktsposterna är skatterna på förvärvsinkomster och kapitalinkomster, mervärdesskatten och samfundsskatten. Under innevarande decennium har tyngdpunkten i beskattningen förskjutits från direkta mot indirekta skatter.

Skattehöjningarna som ingår i statsminister Rinnes regeringsprogram är huvudsakligen inriktade på punktbeskattningen. Målet är att finansiera regeringsprogrammets bestående utgiftsökningar med de ökade skatteintäkterna och samtidigt styra konsumtionen i en mer miljövänlig och hälsosam riktning. Hälsan försöker man främja genom att höja punktskatten på tobak, alkohol och läskedrycker under regeringsperioden. Den åtstramade konsumtionsbeskattningen kompenseras genom att lätta upp inkomstbeskattningen för låg- och medelinkomsttagare. Den så kallade solidaritetsskatten fortsätter till slutet av regeringsperioden. I beskattningen av förvärvsinkomster görs det årligen justeringar motsvarande den höjda inkomstnivån och inflationen.

De influtna skatterna på förvärvs- och kapitalinkomster fortsätter att öka, om än i långsammare takt. I slutet av prognosperioden börjar ökningen av löneinkomsterna och därigenom de influtna skatterna på förvärvsinkomster så småningom mattas av. Pensionsinkomsterna ökar i rask takt då antalet pensionärer ökar och pensionsystemet mognar. Från och med början av nästa år lättas inkomstbeskattningen av låg- och medelinkomsttagare upp genom att höja arbetsinkomstavdraget, grundavdraget vid kommunalbeskattningen samt pensionsinkomstavdraget vid stats- och kommunalbeskattningen. Hushållsavdragets maximibelopp och ränteavdragsrätten för bostadslån minskar däremot. Även den influtna samfundsskatten ökar i år jämfört med fjolåret, eftersom företagsklimatet är fortsatt gynnsamt. Den avtagande ekonomiska tillväxten syns emellertid i form av en avmattning av samfundsskatteintäkten under prognosperioden. Intäkterna från källskatten på ränteinkomster är fortsatt små de närmaste åren på grund av den låga räntenivån.

Eftersom hushållens konsumtion fortsätter att växa i stadig takt under prognosperioden, ökar också mervärdesskatteintäkterna. Punktskatteintäkterna i sin helhet beräknas fortsätta att utvecklas mycket måttfullt. Under de närmaste åren ökar punktskatteintäkterna emellertid till följd av höjningarna av tobaksskatten, alkoholskatten, läskedrycksskatten och energiskatterna. Punktskatteintäkterna minskar däremot särskilt på grund av att energiskatteintäkterna minskar, vilket beror på den

minskade skattepliktiga förbrukningen av drivmedel samt på de allt vanligare bi-odrivmedlen som beskattas lättare i och med skyldigheten att leverera biodrivmedel. Intäkterna från bilskatten beräknas minska under prognosperioden, eftersom fordonens koldioxidutsläppsvärden väntas sjuka.

Tabell 20. Utvecklingsprognos för vissa inkomst- och efterfrågansposter som påverkar skattebelagda inkomster och skatteunderlaget

	2018	2019**	2020**	2021**	2023/2019**
	ändring, procent per år				ändring på årlig nivå, %
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	4,5	3,3	3,2	3,1	3,0
Löne- etc. inkomster	4,3	3,7	3,6	3,2	3,1
Pensioner och andra sociala förmåner	0,2	2,2	3,3	3,2	3,2
Kapitalinkomster	2,4	4,8	0,8	2,4	2,6
Förtjänstnivåindex	1,7	2,7	3,1	2,9	2,8
Driftsöverskott	4,3	5,2	3,9	4,4	3,9
Värdet av hushållens beskattningsbara konsumtionsutgifter	3,1	2,3	2,8	3,0	2,9
Mervärdesskatteunderlaget	3,4	2,4	2,6	4,4	3,1
Bensinkonsumtionen	-1,3	-2,0	-2,1	-3,8	-2,5
Konsumtionen av dieselolja	1,0	1,4	-0,3	-1,1	-0,3
Elkonsumtionen	2,8	-0,9	0,1	0,3	0,1
Beskattad alkoholkonsumtion	1,0	1,4	-0,3	-1,1	-0,3
Nyregistrering av personbilar	117900	108000	110000	112000	111600
Konsumentprisindex	1,1	1,1	1,4	1,7	1,5

Till statens övriga intäkter hör bland annat förmögenhetsinkomsterna och överföringarna från Statens pensionsfond. En del av statens årliga pensionsutgifter finansieras med en överföring från Statens pensionsfond. Eftersom Solidium Oy klassas som hörande till den statliga sektorn i nationalräkenskaperna bokförs bolagets intäktsföringar inte som statsförvaltningens intäkt. Solidium Oy:s egna dividender bokförs däremot som statens intäkt. Statsförvaltningens förmögenhetsinkomster beräknas stanna på cirka 1,6 miljarder euro under prognosperioden. Statens dividendintäkter har hållit en hög nivå och de ökar ytterligare en aning under innevarande år. Ränteintäkterna är historiskt sett fortsatt mycket låga.

Tabell 21. Vissa ändrade skatteunderlagsposter inverkan på skatteavkastningen

Skatteslag	Skatteunderlag	Ändring	Ändring i skatteavkastningen, mn euro
Förvärvsinkomstskatten	Löneinkomster	1%-enhet	446, varav staten 130 och kommuner 207
	Pensionsinkomster	1%-enhet	140, varav staten 36 och kommuner 91
Kapitalinkomstskatt	Kapitalinkomster	1%-enhet	39
Samfundsskatt	Driftöverskott	1%-enhet	63, varav staten 43 och kommuner 20
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1%-enhet	130
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1000 st.	5
Energiskatt	Elkonsumtionen ¹	1%-enhet	9
	Bensinkonsumtionen	1%-enhet	13
	Dieselskonsumtionen	1%-enhet	14
Alkoholskatt	Alkoholkonsumtionen	1%-enhet	15
Tobaksaccis	Cigarrettkonsumtionen	1%-enhet	10

¹ Exkl. industri, datacentraler och växthus

Tabell 22. Beräknade inkomster inom budgetekonomin

	2018	2019**	2020**	2021**	2022**	2023**	2023/2019**
	bokslut	inkl. tilläggs- budg.					ändring på årlig nivå, %
	md euro						
Beräknade skatteinkomsterna totalt	44,4	46,0	47,1	48,7	49,8	51,1	2,8
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	14,5	15,4	15,9	16,4	17,0	17,6	3,9
Skatter och avgifter på grund av omsättning	19,0	19,8	20,3	21,3	21,9	22,4	3,3
Punktskatter	7,4	7,5	7,6	7,7	7,6	7,6	0,6
Övriga skatter	3,4	3,3	3,3	3,3	3,4	3,4	-0,2
Inkomster av blandad natur	5,8	5,8	5,9	5,7	5,8	5,9	0,4
Ränteinkomster och vinstredovisningar	3,0	2,1	2,5	2,1	1,9	1,7	-9,1
Inkomstposterna totalt	54,9	54,0	55,6	56,7	57,6	58,8	1,4

Tabell 23. Verkningar av de största förändringarna i de offentliga samfundens skatteintäkter

	2018	2019	2020**	2021**	2022**	2023**
	mn euro					
Förvärvsinkomstskatter	-417	-216	-545	-453	-455	-441
Genomsnittlig höjning av kommunalskatteprocenten	-38	40	0	0	0	0
Kapitalinkomstskatt	-9	0	26	26	0	0
Samfundsskatt	5	9	15	-6	0	0
Andra direkta skatter	-57	-81	2	2	2	2
Mervärdesskatt	-150	-16	-23	33	-13	0
Energiskatt	47	35	82	174	49	179
Andra indirekta skatter	151	113	43	97	55	50
Socialskyddsavgifter	-437	-627	280	-95	33	28

Budgetekonomin och nationalräkenskaperna

Man kan inte direkt dra några slutsatser om statsförvaltningens saldo enligt nationalräkenskaperna på basis av budgetekonomins saldo. Statens budgetekonomi uppvisade ett underskott på 0,4 miljarder euro 2018. Enligt de preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna uppgick hela statsförvaltningens underskott till 2,8 miljarder euro, det vill säga mer än två miljarder euro mindre. Skillnaden mellan budgetekonomins och nationalräkenskapernas saldo blev mycket stor. Skillnaden kan förklaras speciellt med de aktieförsäljningar som ingick i budgeten och återbetalningen av lån som staten gett, som inte påverkar underskottet i räkenskaperna.

Under prognosperioden är budgetunderskottet bättre än saldot enligt räkenskaperna 2020. Då förbättras budgetunderskottet av inkomster från försäljning av egendom, som inte påverkar underskottet i räkenskaperna. Från och med 2021 medför periodiseringskillnader med anknytning till anskaffningarna av försvarsutrustning skillnader mellan budgeten och nationalräkenskaperna. På grund av dessa beräknas underskottet i nationalräkenskaperna från och med 2021 vara klart mindre än budgetunderskottet.

Man kan inte heller alltid sluta sig till statens behov av upplåning utifrån budgetunderskottet. År 2018 betalade Statskontoret av 0,8 miljarder euro på sin skuld. På basis av underskottet borde lån på 0,4 miljarder euro ha tagits, så skuldtagningen var cirka 1,3 miljarder euro mindre än budgetunderskottet krävde. Allmänt taget finns det många orsaker till skillnaden mellan underskottet och förändringen i skulden. Skillnaden i fjol kan förklaras med de överförda anslagen, ökningen av medlen i statliga fonder och användningen av likvida medel.

Orsakerna till skillnaden mellan budgetekonomins saldo och statsförvaltningens saldo enligt nationalräkenskaperna är många. Den viktigaste orsaken är att den statliga sektorn enligt nationalräkenskaperna är mer omfattande än enbart budgetekonomin, i vilken huvudsakligen ingår statens ämbetsverk. Till räkenskapernas statliga sektor hör förutom budgetekonomin bland annat de statliga fonderna (exklusive Statens pensionsfond), universiteten och deras fastighetsbolag samt Senatfastigheter. Besluten om klassificering av olika offentliga enheter omvärderas regelbundet. På Statistikcentralens webbplats finns en förteckning över alla enheter som hör till statsförvaltningen och mer allmänt till den offentliga sektorn.

Utöver klassificeringen bidrar också de avvikande bokföringsprinciperna till skillnaderna mellan nationalräkenskapernas och budgetekonomins utgifter. Räken-skaperna är baserade på prestationsprincipen, medan budgetekonomin delvis är baserad på kassapprincipen. På grund av bokföringsprincipen medför i synnerhet reservationsanslagen i budgeten skillnader mellan budgeten och räkenskaperna. Reservationsanslagen är fleråriga anslag som budgeteras i budgeten för ett år. I nationalräkenskaperna bokförs reservationsanslagen utifrån prestationsprincipen enligt det år då de används, såsom övriga utgifter. Reservationsanslagens nettoeffekt kan variera mycket från år till år. Skatter, subventioner och EU-avgifter omvandlas i räkenskaperna enligt prestationsprincipen med en korrigering av periodiseringen. Storleken på de skillnader som korrigeringarna av periodiseringen orsakar blir synliga först i efterhand.

I budgetekonomins saldo betraktas som intäkter och utgifter även de finansplaceringar, såsom lån som staten beviljat och återbetalat samt aktieförsäljningar och -förvärv, som i nationalräkenskaperna behandlas huvudsakligen som finansiella transaktioner. De finansiella transaktionerna inverkar inte på saldot för statsfinanserna enligt räkenskaperna. Som finansiella transaktioner betraktas också derivat, med vilka Statskontoret har lyckats minska ränteutgifterna som betalas från budgeten. Eftersom den minskade inverkan på ränteutgifterna som följer av derivatavtal i anslutning till räntorna inte beaktas i räkenskaperna är ränteutgifterna enligt räkenskaperna klart större än ränteutgifterna i budgeten.

EU-länderna rapporterar två gånger per år skillnaderna mellan siffrorna i statens budgetekonomi och nationalräkenskaperna till Eurostat i samband med underskotts- och skuldrapporteringen. Skillnaden mellan saldot enligt statens – liksom de övriga undersektorerna i den offentliga ekonomin – bokslut och nettokreditgivningen när det gäller tidigare år borde kunna förklaras på ett bra sätt. I rapporteringen utreds också den så kallade skulddynamiken, det vill säga hur nettokreditgivningen inom de offentliga finanserna stämmer överens med förändringen i den offentliga skulden.

Tabell 24. Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen ¹⁾

	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro				
Överskottet (+) / underskottet (-) i budgetekonomin²	-3,7	-0,4	-2,6	-2,0	-3,9
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	0,0	-1,0	-0,3	-0,9	-0,5
Finansiella placeringar, netto	-0,9	-2,1	-0,2	-0,2	-0,2
Inkomstöverskott i enheter utanför budgeten	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
Korrigerig av kassa- / prestationsprincipen	0,5	0,5	0,7	-0,1	1,7
Övriga korrigeringsposter ³	0,3	0,3	0,4	0,1	0,2
Nettokreditgivningen (+) / -upplåningen (-) inom statsförvaltningen	-4,0	-2,8	-2,1	-3,1	-2,9

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Innehåller skuldhanteringsutgifter

3) Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utländska placeringar, tilläggsdividender samt inverkan av periodisering av reservationsanslag

2.3 Lokalförvaltning

Enligt uppgifter från nationalräkenskaperna uppvisade lokalförvaltningens saldo i fjol ett underskott på 0,9 procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Lokalförvaltningens underskott fortsätter att djupna i år. Utgifterna ökar på grund av det växande behovet av social- och hälsovårdstjänster samt bland annat av löneförhöjningarna inom kommunsektorn och bortfallet av nedskärningarna av semesterpenningen enligt konkurrenskraftsavtalet, vars effekt till största delen syns redan 2019. Även investeringsutgifterna fortsätter att öka, eftersom byggandet av sjukhus och skolor samt investeringarna i infrastrukturen är fortsatt livliga. Lokalförvaltningens inkomster ökar klart långsammare än utgifterna.

Utvecklingskalkylen för lokalförvaltningen för 2020–2023 är en belastningskalkyl där man utöver den allmänna ekonomiska utvecklingen och befolkningsutvecklingen har beaktat endast åtgärder som påverkar den kommunala ekonomin och som redan ingår i budgetförslaget och planen för de offentliga finanserna. Kalkylen innehåller inte kommunernas och samkommunernas egna åtgärder för 2020–2023. De beaktas i utvecklingskalkylen först när budgetarna är klara. Kommunalskatteprocenten ligger på samma nivå som 2019.

Den åldrande befolkningen höjer lokalförvaltningens utgifter för social- och hälsovårdstjänster med cirka 1,2 procent årligen. Den sjunkande nativiteten för sin del minskar kalkylmässigt behovet av småbarnspedagogik- och utbildningstjänster. Totalt uppskattas ökningen av servicebehovet höja lokalförvaltningens konsumtionsutgifter med i genomsnitt 0,5 procent per år. Effekten av det minskade utbildningsbehovet har emellertid dämpats något i utvecklingskalkylen, eftersom man antar att omdimensioneringen av daghemmens och skolornas kapacitet förverkligas långsammare än den kalkylmässiga uppskattningen.

Utöver servicebehovet bidrar också regeringens diskretionära åtgärder till att lokalförvaltningens konsumtionsutgifter ökar. Statsminister Rinnes regering utökar och utvidgar kommunernas uppgifter och skyldigheter genom att rikta avsevärda tilläggssatsningar på social- och hälsovårdstjänster samt utbildning. Viktiga åtgärder är bland annat att förlänga läroplikten, utöka personaldimensioneringen inom äldreomsorgen och förbättra basservicens tillgänglighet. De bestående utgiftsökningarna i regeringsprogrammet ska enligt planen genomföras i början av perioden

och dessa uppskattas öka lokalförvaltningens konsumtionsutgifter med cirka 550 miljoner euro på 2023 års nivå.

Regeringsprogrammets utgiftsökningar av engångsnatur ökar den kommunala ekonomins utgifter årligen med 200 miljoner euro under perioden 2020–2022. De finansiella viktigaste satsningarna med tanke på den kommunala ekonomin inriktas på kvaliteten och likvärdigheten inom småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen och anställningen av lärare och handledare inom yrkesutbildningen.

De kommunala tjänste- och arbetskollektivavtalen gäller fram till slutet av mars 2020. En sänkning av arbetslöshetsgraden till nära nivån för strukturell arbetslöshet ökar trycket på arbetsmarknaden, vilket medför större tryck på löneförhöjningar och skapar flaskhalsar i ekonomin. Detta beräknas förbättra löneutvecklingen i ekonomin. I utvecklingsprognosen har kommunsektorns löneutveckling antagits följa den löneutveckling på knappt tre procent årligen, som förutspås för hela ekonomin. Trycket på arbetsmarknaden syns redan i kommunsektorn, eftersom Arbets- och näringsministeriets yrkesbarometer visar att arbetsgivarna har brist på bland annat sakkunniga inom social- och hälsovårdsbranschen. Eftersom personalkostnaderna utgör lokalförvaltningens största utgiftspost har löneuppgörelserna stor betydelse för utvecklingen av lokalförvaltningens ekonomi.

Lokalförvaltningens investeringar håller en hög nivå under hela prognosperioden, eftersom de pågående byggprojekten är fleråriga och investeringstrycket är fortsatt stort. Antalet bygglov som beviljas för byggnader för social- och hälsovården samt skolor ökar fortfarande och flera påbörjade byggen är att vänta. En försämring av konjunkturläget och de dystra utsikterna för den kommunala ekonomin kan å sin sida försena de slutliga investeringsbesluten.

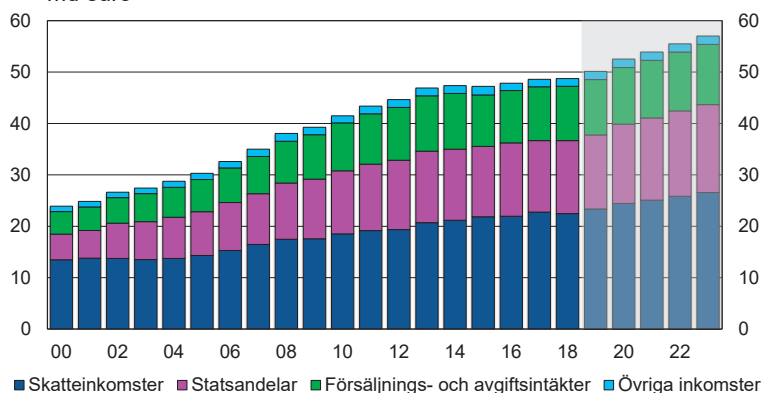
Lokalförvaltningens saldo förbättras något 2020 jämfört med innevarande år, men förbättringen är tillfällig och beror på bland annat tidsmässiga faktorer. I synnerhet statsbidragen ökar snabbast 2020. Statsbidragen ökas dessutom av att nedskärningarna med anknytning till konkurrenskraftsavtalet delvis faller bort, frysningen av statsandelsindexet avslutas och skattekompensationerna ökar. Ändringen av statsbidragen betyder inte i sin helhet att lokalförvaltningen stärks, utan en stor del av de ökade statsbidragen motsvarar antingen en minskning av andra inkomster eller en ökning av kostnaderna. Enligt lagen om statsandel för kommunal basservice

är statsandelen för nya och mer omfattande statsandelsåligganden 100 procent. Enligt regeringsprogrammet ska åtgärder som utökar eller utvidgar kommunernas uppgifter och skyldigheter kompenseras med statsandelar till hundra procent eller genom att andra uppgifter eller skyldigheter tas bort. Därför beräknas inverkan av statsminister Rinnes regerings åtgärder på den kommunala ekonomin för närvarande vara nästan neutral. Trots att regeringens åtgärder ökar kommunernas utgifter, ökar också tillhörande statsbidrag nästan lika mycket.

Även skatteintäkternas ökning tilltar nästa år till följd av en faktor av engångsnatur, när skatteåterbäringarna för löner för bisyssla väntas minska. Åren 2021–2023 fortsätter skatteintäkterna att öka bland annat tack vare den höjda inkomstnivån. Lokalförvaltningens inkomstutveckling räcker inte till att förbättra lokalförvaltningens ekonomi, eftersom investeringarna fortfarande är omfattande och behovet av social- och hälsovårdstjänster på grund av att befolkningen åldras fortsätter att öka. Lokalförvaltningens underskott djupnar 2021–2023. För att stärka lokalförvaltningens ekonomi krävs åtgärder och strukturreformer för att öka produktiviteten samt egna anpassningsåtgärder inom kommunerna och samkommunerna. Eftersom möjligheterna att anpassa utgifterna ofta redan har använts speciellt i mindre kommuner, är trycket på en höjning av de kommunala skattesatserna stort under de närmaste åren.

Lokalförvaltningens skuld i förhållande till BNP minskade 2017, men började öka på nytt 2018. Skuldkvotens ökning tilltar i år och fortsätter att öka i rask takt under hela prognosperioden på grund av lokalförvaltningens underskott och den avtagande ekonomiska utvecklingen.

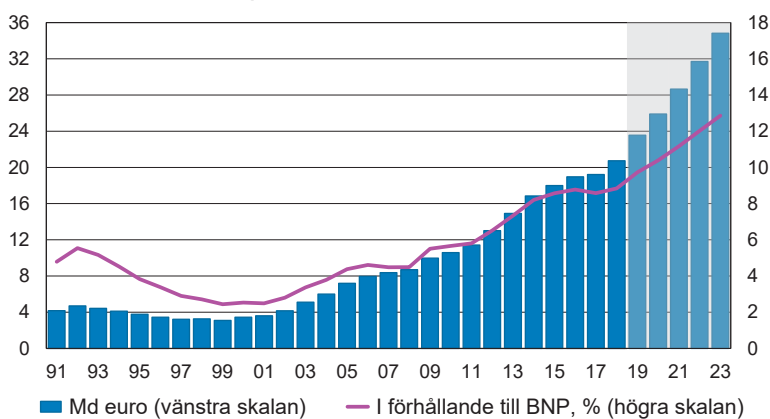
Lokalförvaltningens inkomster md euro



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Lokalförvaltningens skuld



Källa: Statistikcentralen, FM

VM34098

Tabell 25. Lokalförvaltning¹

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro					
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	21,9	22,8	22,5	23,4	24,4	25,1
därav kommunalskatt	18,7	19,1	18,8	19,5	20,5	21,0
samfundsskatt	1,5	1,9	1,9	2,0	2,0	2,1
fastighetsskatt	1,7	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9
Övriga inkomster ²	19,0	18,8	19,3	19,7	21,0	21,7
därav erhållna räntor	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
erhållna transfereringar från statsförvaltningen	14,3	13,9	14,2	14,4	15,4	16,0
Inkomster totalt	40,9	41,5	41,8	43,1	45,4	46,7
Konsumtionsutgifter	34,0	34,3	35,6	37,2	39,0	40,5
därav löntagarutgifter	21,6	21,0	21,4	21,9	22,8	23,5
Transfereringar	3,3	2,7	2,6	2,6	2,6	2,7
därav socialförmåner och -bidrag	1,3	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
subventioner och övriga transfereringar	1,8	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8
ränteutgifter	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Kapitalavgifter ³	4,5	5,0	5,6	6,1	6,2	6,3
Utgifter totalt	41,8	42,0	43,8	45,9	47,8	49,5
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-0,9	-0,5	-2,1	-2,8	-2,3	-2,8
Primärt överskott ⁴	-1,0	-0,6	-2,2	-3,0	-2,5	-2,9

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förslitning av fast kapital

3) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar

4) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

2.4 Socialskyddsfonder

2.4.1 Arbetspensionsfonder

Arbetspensionsanstalternas överskott var 1,0 procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Detta berodde på en kraftig ökning av socialskyddsavgifterna och förmögenhetsinkomsterna. Det förbättrade sysselsättningsläget ökade pensionsavgiftsintäkterna som betalades till arbetspensionsanstalterna. Arbetspensionsanstalternas överskott har emellertid minskat avsevärt under de senaste decennierna, eftersom överskottet under 2000-talets första decennium var i genomsnitt drygt tre procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Minskningen av överskottet beror framför allt på att antalet pensionärer ökar och den genomsnittliga pensionsnivån stiger. Den låga räntenivån minskade dessutom pensionsfondernas förmögenhetsinkomster. Trots det har höjningen av tillgångspriserna, i synnerhet driven av höjningen av aktiepriserna, ökat pensionsförmögenhetens värde med nästan 200 miljarder euro.

Arbetspensionsanstalternas överskott krymper under prognosperioden till cirka 0,6 procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Tillväxttakten mattas av för arbetspensionsanstalternas förmögenhetsinkomster och den stannar upp under kommande år på grund av att räntenivån minskar ytterligare. Arbetspensionsutgifternas tillväxttakt stannar emellertid i närheten av fyra procent under hela prognosperioden. Höjningen av den genomsnittliga nivån på pensionerna och pensionernas årliga indexjusteringar utöka pensionsutgifterna trots att ökningen av antalet pensionärer småningom mattas av. Lönesummans ökning medför i sin tur större pensionsavgiftsintäkter. Man har antagit att arbetspensionsavgiften i den privata sektorn hålls kvar på sin nuvarande nivå, 24,4 procent, under hela prognosperioden. Enligt Pensionsskyddscentralens långsiktiga kalkyler medför denna avgiftsnivå vissa höjningstryck efter prognosperioden.

Tabell 26. Socialskyddsfonder ¹⁾

	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
	md euro					
Avkastning på placeringstillgångar	3,7	3,9	4,1	4,1	3,9	4,0
Socialskyddsavgifter	27,9	27,3	27,9	28,3	29,6	30,5
arbetsgivarnas avgifter	18,8	17,6	17,7	17,6	18,2	18,8
försäkrades avgifter	9,2	9,7	10,3	10,7	11,4	11,7
Transfereringar från övriga offentliga samfund	14,6	15,8	15,5	15,4	15,2	15,5
Övriga inkomster	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Inkomster totalt	46,6	47,4	47,8	48,1	49,1	50,3
Konsumtionsutgifter	3,5	3,5	3,6	3,8	3,9	4,0
Socialförmåner och -bidrag	36,6	37,6	37,9	38,6	39,8	41,0
Övriga utgifter	3,6	3,4	3,3	3,3	3,4	3,4
Utgifter totalt	43,7	44,5	44,9	45,7	47,0	48,5
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	2,9	2,9	2,9	2,5	2,1	1,8
Arbetspensionsanstalterna	2,4	2,2	2,2	2,0	1,8	1,6
Övriga socialskyddsfonder	0,5	0,7	0,7	0,4	0,2	0,2
Primärt överskott ²	1,7	1,9	1,8	1,2	1,0	0,7

1) Enligt nationalräkenskaperna

2) Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter

2.4.2 Övriga socialskyddsfonder

De övriga socialskyddsfonderna består i huvudsak av Folkpensionsanstalten, som ansvarar för grundskyddet, samt Sysselsättningsfonden, som ansvarar för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. De övriga socialskyddsfondernas överskott stannade i fjol på 0,3 procent i förhållande till BNP. Höjningen av arbetslöshetsförsäkringsavgiften med en procentenhet i början av 2016 samt den avstannade ökningen av utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa när sysselsättningsläget förbättrades har bidragit till överskottet.

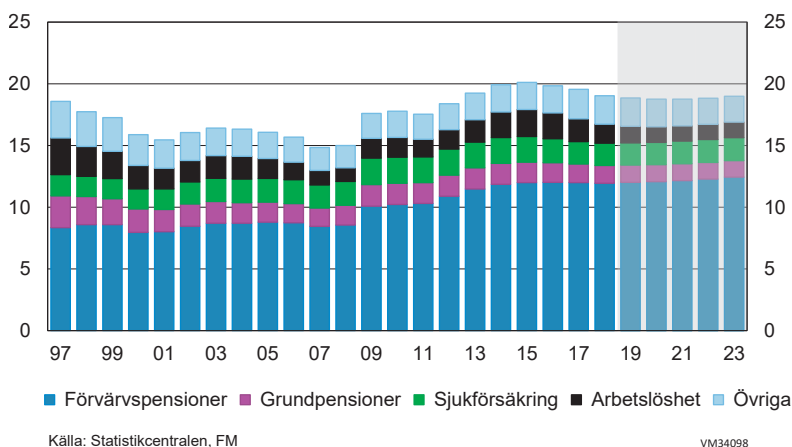
De övriga socialskyddsfondernas överskott väntas minska stegvis under prognosperioden. Det beror på att arbetsförsäkringsavgiften sänktes med 0,8 procentenhet i början av innevarande år och sänks med ytterligare 0,49 procentenheter nästa år. Det goda konjunkturläget har fått Sysselsättningsfondens ekonomi att vända så att den nu uppvisar ett tydligt överskott. Den förbättrade sysselsättningen minskar arbetslöshetsutgifterna och den växande lönesumman för med sig större intäkter av socialskyddsavgifterna. Efter sänkningen av avgifterna uppvisar de övriga socialskyddsfonderna fortfarande ett litet överskott. Av regeringens åtgärder bidrar i synnerhet höjningen av de små pensionerna till att öka förmånsutgifterna från och med nästa år.

Tabell 27. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2016	2017	2018	2019	2020**	2021**
Socialförsäkringsavgifter ¹						
Arbetsgivare						
Sjukförsäkring	2,12	1,08	0,86	0,77	1,36	1,35
Arbetslöshetsförsäkring	2,85	2,41	1,91	1,50	1,26	1,26
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	18,00	17,95	17,75	17,35	16,95	16,95
Kommunernas pensionsförsäkring	23,21	21,95	21,60	21,20	20,80	20,80
Löntagare						
Sjukförsäkring	2,12	1,58	1,53	1,54	1,88	1,78
Arbetslöshetsförsäkring	1,15	1,60	1,90	1,50	1,25	1,25
Arbetspensionsförsäkring	6,00	6,45	6,65	7,05	7,45	7,45
Förmånstagare						
Sjukförsäkring	1,47	1,45	1,53	1,61	1,65	1,56
Pensionsindex						
Arbetspensionsindex	2519	2534	2548	2585	2619	2668
Folkpensionsindex	1631	1617	1617	1617	1633	1659

1) Årliga medeltal. Arbetsgivaravgifterna samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionsavgifter som procent av lönerna. Siffrorna är vägda medeltal.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdsersättningar i förhållande till BNP, %



2.5 Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet

På lång sikt råder obalans mellan intäkterna och utgifterna i den offentliga ekonomin, vilket hotar att göra skulden i förhållande till BNP okontrollerat hög. Obalans uppkommer ur utsikterna på medellång och lång sikt. När det gynnsamma konjunkturläget planar ut ökar underskottet och skuldkvoten på medellång sikt. På längre sikt försämras den offentliga ekonomins hållbarhet i synnerhet av förändringen i befolkningsstrukturen. Den offentliga ekonomin utsätts också för tryck på grund av klimatförändringen, de planerade anskaffningarna av försvarsutrustning och farledsprojekten samt behovet av reparationer av offentliga byggnader, trafikleder och kommunalteknik.

Försörjningskvoten stiger ytterligare de kommande decennierna, eftersom antalet äldre personer ökar och befolkningen i arbetsför ålder minskar. Den ökande andelen äldre befolkning medför högre pensions-, hälsovårds- och omsorgsutgifter. Samtidigt minskar befolkningen i arbetsför ålder, vars skatter finansierar välfärds-tjänsterna och socialskyddet. Den nuvarande skattegraden räcker alltså inte till att finansiera de allt högre utgifterna i framtiden. Dessa fenomen illustreras i vidstående figurer. Om den offentliga ekonomin inte stärks kommer den bestående obalansen mellan intäkterna och utgifterna, det vill säga hållbarhetsunderskottet, att leda till kraftig skuldsättning.

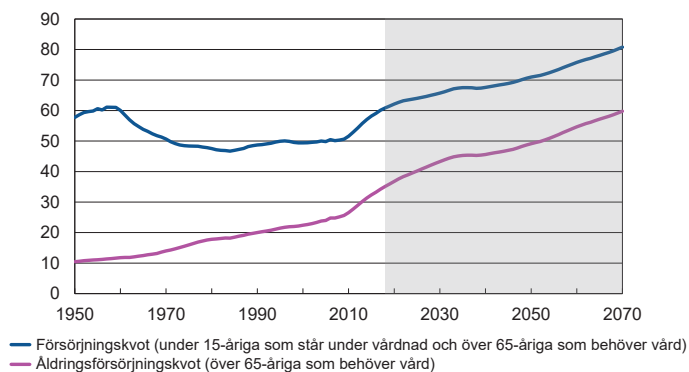
Finansministeriet beräknar att hållbarhetsunderskottet är cirka 4,5 procent i förhållande till BNP. Hållbarhetsunderskottet visar hur mycket den offentliga ekonomin borde stärkas före 2023, för att de offentliga finansernas skuldkvot inte ska öka obe-gränsat på lång sikt. De offentliga finansernas strukturella underskott förutspås vara cirka 1,5 procent i förhållande till BNP 2023. Däremot borde de offentliga finanserna uppvisa ett överskott på cirka tre procent i förhållande till BNP 2023, för att utgift-strycket på grund av den åldrande befolkningen inte ska leda till skuldsättning. Den uppdaterade prognosen för de offentliga finansernas skuldkvot och saldot på medellång sikt har höjt uppskattningen av hållbarhetsunderskottet jämfört med uppskattningen från våren i fjol. Merparten av hållbarhetsunderskottet uppkommer fortfarande på grund av ökningen av de åldersbundna utgifterna, som beror på att befolkningens åldersstruktur förändras.

Finansministeriets bedömning av den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt grundar sig på EU:s gemensamt avtalade metoder och beräkningsprinciper. Hållbarhetskalkylen är en belastningskalkyl, där det projiceras en utveckling baserad på dagens lagstiftning och praxis och utgående från en befolkningsprognos, en uppskattning av utgifterna enligt åldersgrupp och en uppskattning av den ekonomiska utvecklingen på lång sikt. Med andra ord bedömer hållbarhetsunderskottet de offentliga finansernas balans på lång sikt mot bakgrund av förevarande inkomst- och utgiftsstrukturer. I beräkningen av hållbarhetsunderskottet beaktas endast de beslut vars inverkan på den offentliga ekonomin kan bedömas med tillräcklig säkerhet. Beräkningsmetoderna beskrivs i detalj i Finansministeriets metodbeskrivning för beräkning av hållbarhetsunderskottet.¹

I beräkningen av hållbarhetsunderskottet görs antaganden om den kommande utvecklingen, utifrån vilka man fastställer inkomsterna och utgifterna på lång sikt. Dessa antaganden förknippas med osäkerhet som påverkar hållbarhetsunderskottets storlek. Trots osäkerheten erbjuder kalkylen ett konsekvent sätt att analysera kommande utmaningar för de offentliga finanserna och metoder för att lösa dessa. Osäkerheten analyseras i vidstående tabell, där hållbarhetsunderskottet har beräknats med avvikande antaganden. Hållbarhetsunderskottet minskas av mer positiva antaganden om sysselsättningen och produktiviteten, en starkare offentlig ekonomi på medellång sikt och en förskjutning av servicebehovet när livslängden förlängs.

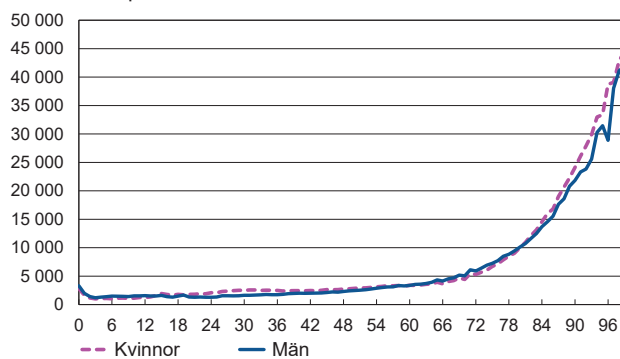
¹ <https://vm.fi/sv/metodbeskrivningarna>

Försörjningskvot och åldringsförsörjningskvot vårdbehövande per 100 i arbetsför ålder



Källa: Statistikcentralen

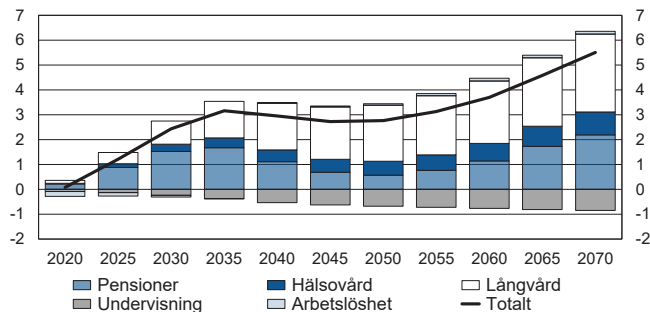
Hälsoutgifterna per ålders- och könsgrupp 2011 euro per invånare*



* Innehåller också långtidsvården

Källa: Institutet för hälsa och välfärd, Statistikcentralen

Ändring av åldersrelaterade utgifter från och med 2018, i förhållande till BNP, %



Tabellen har utarbetats med hjälp av social- och hälsovårdsministeriets SOME-modell

Källa: FM

VM34098

Tabell 28. Den offentliga ekonomin 2018–2070

	2018	2023**	2030**	2040**	2050**	2060**	2070**	2070/2018**
	i förhållande till BNP, %							förändring, %
Utgifter totalt	53,1	52,9	56,0	58,4	59,8	62,7	67,0	13,9
varav åldersbundna och arbetslöshetsutgifter	28,5	29,3	30,9	31,5	31,3	32,2	34,0	5,5
Pensioner	13,0	13,7	14,6	14,2	13,6	14,2	15,2	2,2
Förvärvspensioner	12,0	12,7	13,7	13,3	12,7	13,1	14,1	2,1
Grundpensioner	1,0	0,9	0,9	0,9	1,0	1,1	1,2	0,1
Hälsovård	5,5	5,6	5,8	5,9	6,0	6,2	6,4	0,9
Långvård	2,6	2,9	3,5	4,5	4,8	5,1	5,7	3,1
Undervisning	5,6	5,5	5,4	5,1	4,9	4,8	4,8	-0,8
Arbetslöshet	1,8	1,7	1,7	1,8	1,9	1,9	1,9	0,1
Ränteutgifter	0,9	0,7	2,0	4,0	5,5	7,5	9,9	9,1
Inkomster totalt	52,2	51,6	52,1	52,4	52,5	52,8	52,8	0,6
varav kapitalinkomster	2,9	2,7	3,2	3,4	3,6	3,9	3,9	1,0
Nettoutlåning ¹	-0,8	-1,4	-3,9	-6,1	-7,3	-9,9	-14,2	-13,3
varav transferering till arbetspensions fonder	1,1	0,6	-0,0	0,6	1,5	1,4	0,5	-0,6
Offentliga sektorns skuld, konsoliderad	58,9	61,6	71,0	101,4	140,7	190,2	253,2	194,3
Offentliga sektorns tillgångar, konsoliderad	124,3	122,0	119,0	113,4	115,2	120,2	119,8	-4,5
varav arbetspensionsanstaltens tillgångar, konsoliderad	83,6	81,3	80,1	77,4	81,9	88,5	88,7	5,1

¹ Konjunkturjusterad saldo från och med 2030

Tabell 29. Ekonomiska antaganden för hållbarhetsräkningen

	Ekonomiska antaganden, %					
	2023**	2030**	2040**	2050**	2060**	2070**
Arbetsproduktivitetsutveckling	1,0	1,0	1,4	1,5	1,5	1,5
Tillväxt av BNP	0,7	0,6	1,3	1,3	1,3	1,2
Arbetskraften/de arbetsföra						
Män (15-64 år)	79,5	78,6	78,6	79,1	79,8	80,6
Kvinnor (15-64 år)	77,0	75,8	76,0	76,6	77,3	77,8
Totalt (15-64 år)	78,3	77,3	77,3	77,9	78,6	79,2
Arbetslöshetsgrad	6,5	7,1	7,4	7,6	7,9	7,8
Åldringsförsörjningskvot ¹	38,9	43,3	45,6	49,2	54,7	59,8
Inflation	1,7	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Reala räntan på den offentliga skulden	-0,6	0,9	2,0	2,0	2,0	2,0
Reala avkastningen på arbetspensionsmedlen	2,1	2,9	3,5	3,5	3,5	3,5

¹ Antalet 65-åriga i förhållande till den 15-64-åriga befolkningen

Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 30. Känslighet för ekonomiska antaganden

	Baskalkyl (hösten 2019)	Förändring, %-enh.	Inverkan på hållbarhets- underskottet, %-enh.
Ökning av den allmänna produktiviteten (och realinkomsterna)	i medeltal 1,4 %	+0,5	-0,5
Sysselsättningsgrad (från slutet av 2020-talet)	73,1 % 2023 och 73,4 % 2070	+1,0	-0,4
Produktivitetsökning inom den offentliga hälso- och socialvården årligen	0 %	+0,5	-1,8
De offentliga finansernas strukturella primära överskott ¹ /BNP 2023	+0,7 %	+1,0	-1,0
Nativitet (totalt fertilitetstal)	1,45	+0,25 (= 1,70)	-1,0
Nettoinflyttning årligen (inverkar om sysselsättningsgraden inte ändras)	15 000	+ 7 500 (= 22 500)	-0,8
Förväntad livslängd för en 50-åring (33,6 år 2019)	Förlängs med 6,9 år före 2070	- 1,4 år (= 5,5 år)	-0,6
Behovet av hälso- och socialvårdstjänster skjuts fram då livslängden ökar	Skjuts fram med hälften av den förväntade livslängdens förlängning (över 50-åringar)	Skjuts fram i samma takt som livslängden ökar	-1,3
		Skjuts inte alls fram när livslängden ökar	+1,4
Inflation (BNP-deflatorn och konsumentpriserna ändras)	2 %	-0,5	Ungefär 0,0
Realränta på offentlig skuld (+ inverkan på ifrågavarande sektors diskonteringsränta)	Realränta på offentlig skuld och ränteintäkter 2 %, statens och kommunernas reella aktieinkomster 4 % samt arbetspensionsanstaltarnas reella placeringsavkastning 3,5 % (från 2030-talet)	-0,5	Ungefär 0,0
Realränta på offentlig skuld samt inverkan på den reella avkastningen på statens, kommunernas och arbetspensionsanstaltarnas ränteplaceringar (+ inverkan på alla sektors diskonteringsränta)		-0,5	+0,4
Realränta på offentlig skuld samt reell avkastning på alla placeringar inom den offentliga ekonomin (+ inverkan på alla sektors diskonteringsränta)		-0,5	+0,6

¹ Underskott utan ränteutgifter

Bilagatabeller

1. **Precisering av prognoserna**
2. **Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2014–2018**
3. **Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro**
4. **Samhällsekonominns finansiella jämvikt**

Tabell 1. Precisering av prognoserna¹

	2018				2019**				2020**				2021**			
Prognostiden	sommaren18	hösten18	vintern18	utfallet	vintern18	våren19	sommaren19	hösten19	vintern18	våren19	sommaren19	hösten19	vintern18	våren19	sommaren19	hösten19
BNP till marknadspris, volymförändring, %	2,9	3,0	2,5	1,7	1,5	1,7	1,6	1,5	1,3	1,4	1,2	1,0	1,1	1,2	1,1	0,9
Konsumtion, volymförändring, %	1,6	1,6	1,1	1,7	1,2	1,3	1,3	1,6	1,1	1,3	1,3	1,5	1,1	1,2	1,2	1,1
Export, volymförändring, %	4,9	4,9	3,5	2,2	3,1	3,2	2,9	2,4	2,6	2,9	2,9	2,4	2,4	2,0	2,0	2,1
Arbetslöshetsgrad, %	8,0	7,4	7,5	7,4	6,9	6,3	6,6	6,5	6,7	6,1	6,3	6,3	6,6	6,0	6,2	6,2
Konsumentprisindex, förändring, %	1,1	1,1	1,2	1,1	1,4	1,2	1,2	1,1	1,6	1,5	1,5	1,4	1,7	1,7	1,7	1,7
Statens finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-1,7	-1,5	-1,3	-1,2	-0,7	-0,7	-0,7	-0,9	-0,7	-0,7	-0,7	-1,2	-0,3	-0,7	-0,7	-1,1
Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,7	-0,8	-0,8	-0,4	-0,3	-0,6	-1,0	-0,1	0,0	-0,3	-1,4	-0,1	-0,1	-0,4	-1,5
Statens skuld, i förhållande till BNP, %	46,3	46,0	45,0	44,8	44,5	44,2	44,2	44,4	43,8	43,4	43,4	43,9	43,8	43,3	43,2	44,3

1) Ekonomisk översikt

Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 2. Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2014–2018

	Åren 2014-2018		Genomsnittliga prognosfel	
	Medeltal av prognoser, %	Medeltal av utfall, %	Under- eller över-skattnings av prognosen ¹ , %-enhet	Prognosfelets storlek ² , %-enhet
BNP (volym)	1,3	1,2	0,1	1,2
BNP (värde)	2,9	2,6	0,2	1,1
Privata konsumtionen (värde)	2,3	2,4	-0,2	0,6
Bytesbalans, i förhållande till BNP, %	-0,7	-0,4	-0,3	0,5
Inflation	1,6	0,6	0,9	0,9
Lönesumma	1,8	1,8	0,0	1,3
Arbetslöshetsgrad	8,5	8,6	-0,1	0,6
Statsskulden, i förhållande till BNP, %	49,4	46,8	2,5	2,5
Statens nettoutlåning, i förhållande till BNP, %	-2,7	-2,5	-0,1	0,7
Den offentliga ekonomins nettoutlåning, i förhållande till BNP, %	-2,2	-1,9	-0,3	1,2

Jämförelsen av prognoserna införs i de preliminära nationalräkenskaperna i mars/juli. Medeltalet för de fem senaste åren har beräknats utifrån vårens och höstens prognoser om budgetåret.

1) Indikatoren för under- eller övervärdering är det genomsnittliga prognosfelet.

2) Medeltalet av felens absoluta värde anger prognosfelens genomsnittliga storlek, oberoende av felens riktning.

Tabell 3. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser					
	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	217 469	225 781	234 453	242 109	249 328	256 561
Import av varor och tjänster	78 498	84 826	92 124	95 488	99 922	103 705
Totalutbud	295 967	310 607	326 577	337 597	349 251	360 266
Export av varor och tjänster	75 719	85 085	90 408	94 478	98 636	102 583
Konsumtion	169 627	171 649	176 835	182 413	188 746	194 669
privat	118 165	120 152	123 702	127 192	130 829	134 950
offentlig	51 462	51 497	53 133	55 221	57 916	59 718
Bruttobildning av realkapital	49 418	52 486	55 456	57 008	57 966	59 122
privat	40 401	43 272	45 584	46 810	47 296	48 287
offentlig	9 017	9 214	9 872	10 198	10 670	10 835
Totalefterfrågan	295 910	310 707	325 635	336 659	348 313	359 328
	Fasta priser, referensår 2010; ej adderbara					
	2016	2017	2018	2019**	2020**	2021**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	193 530	199 449	202 786	205 851	208 012	209 972
Import av varor och tjänster	80 598	83 874	88 057	89 651	91 709	93 506
Totalutbud	265 444	274 271	281 342	285 832	289 839	293 414
Export av varor och tjänster	74 610	81 186	82 963	84 964	86 966	88 826
Konsumtion	153 067	154 171	156 833	159 333	161 738	163 464
privat	106 761	107 782	109 733	111 595	113 189	114 895
offentlig	46 310	46 393	47 104	47 742	48 552	48 588
Bruttobildning av realkapital	44 659	46 466	47 986	48 169	48 043	48 195
privat	36 320	38 070	39 147	39 245	38 864	39 109
offentlig	8 342	8 391	8 840	8 928	9 195	9 096
Totalefterfrågan	273 599	283 017	290 222	295 707	300 690	305 220

Tabell 4. Samhällsekonominns finansiella jämvikt

	2014	2015	2016	2017	2018
	i förhållande till BNP, %				
Bruttoinvesteringar	21,5	21,2	22,7	23,2	23,7
hushåll och icke vinstsyftande samfund	6,4	6,1	6,7	7,0	7,2
företag och kreditinstitut	10,9	11,3	11,9	12,2	12,2
offentliga samfund	4,2	3,7	4,1	4,1	4,2
Bruttosparande¹	20,8	21,0	21,4	23,2	24,0
hushåll och icke vinstsyftande samfund	4,3	3,9	3,5	3,5	3,6
företag och kreditinstitut	15,2	15,9	15,6	16,4	17,0
offentliga samfund	1,1	1,0	2,2	3,3	3,3
Finansiellt överskott	-1,3	-0,7	-1,9	-0,7	-1,3
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-2,4	-2,4	-3,6	-3,7	-3,7
företag och kreditinstitut	4,2	4,2	3,4	3,7	3,6
offentliga samfund	-3,0	-2,4	-1,7	-0,7	-0,8
Statistisk differens	0,2	0,1	0,0	-0,0	0,4

1) Inklusive kapitalöverföringar, netto