

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av skogsförbättringslagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Avsikten med denna proposition är att revidera finansieringssystemet för skogsförbättringsarbeten och förenkla de stadganden som gäller skogsförbättring.

Syftet med lagen är att främja skötseln och underhållet av enskilda skogar. Benämningarna på skogsförbättringsarbeten ändras genom att begreppet skogsgödsling ändras till skogsvitaliseringsgödsling, skogsdikning till istandsättningsdikning och stamkvistning till istandsättning av ung skog. På samma gång ändras innehållet i och avgränsningen av skogsförbättringsarbetena.

Det föreslås att för skogsförbättringsarbeten i huvudsak skall beviljas statligt stöd. Maximibeloppet för det statliga stödet föreslås vara 75 % av verkställighetskostnaderna och det skall inom samma finansieringszon procentuellt sett vara lika stort för alla skogsförbättringsarbeten. Det föreslås att de särskilda finansie-

ringsvillkor som gäller sysselsättningsarbete, hyggesbränning samt förnyande av ett projekt som har utsatts för förödelse i naturen frångås.

Skogsförbättringslån kan enligt förslaget beviljas endast för verkställighetskostnader för samfällid dikning eller byggande av skogsväg och härvid endast som alternativ till det statliga stödet. Förhandsfinansieringen av projekt föreslås bli slopad.

Det föreslås att statsrådet skall ges befogenhet att besluta om de grunder för sänkning av lånekapitalet vilka hör till den frivilliga återbetalningen av lån.

Dessutom föreslås att vissa beslut som rör enskilda projekt och hör till ministeriet skall överföras på skogsnämnderna.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1993.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 1993.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget

Enligt skogsförbättringslagen (140/87), som trädde i kraft i maj 1987, anvisas understöd, lån och förhandsfinansiering årligen av statliga medel för skogsförbättringsarbeten för främjande av virkesproduktionen i enskilda skogar. Skogsförbättringsarbeten är skogsförnyelse, hyggesbränning, plantbeståndsvård, stamkvistning, skogsgödsling, skogsdikning och byggande av skogsväg. Skogsnämnden godkänner de ansökningar med vilka skogsförbättringsfinansiering söks för uppgörande och genomförande av skogsförbättringsplaner.

Finansieringsvillkoren för skogsförbättringsarbeten är i nuvarande form rätt olika.

Utgifter som slutligt stannar på staten är kostnader för planering av skogsförbättringsarbeten och arbetsledning, vissa förrättningar, tillstånd och granskningar, behövliga försäkringar vid hyggesbränning, rättande av fel och skadestånd samt kostnader som har riktats mot flera projekt, tryggande av resultat eller utvecklande av verksamheten.

Av övriga kostnader, dvs. s.k. verkställighetskostnader, har i sin helhet i form av understöd kunnat betalas kostnader för frön, plantor och andra förnödenheter för skogsodling, accis på

gödselmedel som ingår i priset för gödselmedel samt de merkostnader som föranleds av att ett skogsförbättringsprojekt med hänsyn till sysselsättningen eller till naturskyddet eller på grund av annan användning av skog än för virkesproduktion måste genomföras med avvikelse från det sedvanliga arbetssättet eller under annan tid än den vanliga arbetssäsongen. Helt i form av understöd har därtill kunnat betalas verkställighetskostnader som föranletts av förnyelse av sådana skogsförbättringsprojekt som har blivit utsatta för förödelse i naturen. För

finansiering av andra kostnader än de som nämnts ovan har kunnat beviljas understöd och lån eller enbart understöd eller lån. För kostnader som inte finansieras genom understöd eller lån kan förhandsfinansiering beviljas.

För andra verkställighetskostnader än sådana som i sin helhet betalas i form av understöd har markägaren kunnat få understöd till högst 80 %. Beträffande finansieringszoner och de understödsprocenter som tillämpas inom dem har genom förordning stadgats som följer:

Finansierings- zon	Skogsförnyelse Hyggesbränning Plantbeståndsvård	Stamkvistning Skogsdikning Skogsgödsling Skogsvägar				Enligt syssel- sättningsvillkor Plantbeståndsvård Stamkvistning
		med lån	utan lån	med lån	utan lån	utan lån
		Understöd i % av verkställighetskostnaderna				
I	—	30	—	25	60	
II	10	35	5	30	60	
III	20	45	10	40	70	
IV	30	50	20	45	70	
V	40	60	30	50	80	
VI	50	65	40	60	80	
VII	60	70	50	65	80	
VIII	70	80	50	65	80	

För verkställighetskostnader för hyggesbränning som överskrider de genomsnittliga kostnader som fastställs på det sätt som stadgas genom förordning har kunnat beviljas understöd till 80 %.

Villkoren för återbetalning av skogsförbättringslån varierar efter skogsförbättringsarbete och zon. Med beaktande av vad som stadgas i lagen om snabbare återbetalning av skogsför-

bättringslån och om höjd låneränta (1563/91) återbetalas lånen med annuiteter på 8, 12 eller 20 %, varav 4 eller 6 % räknas som ränta på lånet för det obetalade kapitalet och den resterande delen som amortering på kapitalet. Ränta börjar räknas och annuiteter uppbäras efter 2—8 friår. Lånevillkoren är följande för olika skogsförbättringsarbeten:

Skogsförbättringsarbete	Annuitet %	Låneränta %	Friår
Skogsförnyelse, hyggesbränning och plantbeståndsvård.....	8	4	2—8
Stamkvistning, skogsdikning och byggande av skogsväg.....	12	4	2
Skogsgödsling.....	20	6	2

Minimibeloppet för annuiteten är emellertid 400 mk och om den sista annuiteten för lånet understiger detta belopp uppbärs den i samband med föregående annuitet.

Genom förordning stadgas att det minsta lån som beviljas är 3 000 mk. Lånen är för närvarande i medeltal ca 5 000 mk och årligen beviljas ca 30 000 lån. För närvarande är ca 300 000 lån föremål för återkrav.

Under de senaste åren har sammanlagt 350—400 milj. mk i understöds- och lånedel stått till buds för finansieringen av skogsförbättringsarbeten. Efterfrågan på finansiering har emellertid redan i årtal varit betydligt större än de till buds stående medlen och för vissa skogsförbättringsarbeten har samlats betydande projektreserver.

År 1991 genomfördes och finansierades skogsförbättringsarbeten som följer:

Skogsförbättringsarbete	Prestationer	Stöd	Lån	Markägarens tillgångar	Sammanlagt
	ha (km)			Milj. mk	
Skogsförnyelse	36 000	96,8	14,5	22,5	133,8
Hyggesbränning	600	0,3	0,4	0,4	1,0
Plantbeståndsvård	89 500	26,0	22,5	18,9	67,4
Stamkvistning	8 700	4,3	5,0	5,2	14,4
Skogsgödsling	3 000	0,7	1,4	0,6	2,7
Skogsdikning	27 400	5,1	12,8	1,5	19,5
Iståndsättning av diken	41 000	4,0	26,5	1,6	32,1
Byggande av skogsväg (km)	1 764	12,5	63,0	10,0	85,5
Planering och arbetsledning		86,3			86,3
Utveckling		1,2			1,2
Sammanlagt		237,3	146,0	60,7	443,9

För arbeten som avses i lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1957/82) har av ovan angivna understödsmedel för skogsförnyelse använts 38,3 milj. mk och av medel för planering 8,7 milj. mk.

Skogsförnyelse är enligt lagen om enskilda skogar (412/67) markägarens skyldighet. För förnyelse av virkesfattig skog eller skog med trädbestånd av ringa värde har dock kunnat användas skogsförbättringsmedel i fall som anges i förordning då rotprisvärdet på det trädbestånd som växer på området och det trädbestånd som avverkat på området under tre års tid före ansökan om en förnyelseplan per zon har varit 2—4 gånger så stort som de genomsnittliga skogsodlingskostnaderna. Då rotpriserna för trädbeståndet jämfört med förnyelsekostnaderna har sjunkit har skogsförbättringsfinansieringen således kommit att omfatta allt fler förnyelseprojekt.

Plantbeståndsvården och stamkvistningen har finansierats både enligt normala villkor och enligt sysselsättningsvillkor. Inom plantbeståndsvården har prestationerna stigit till den nivå som kommissionen för uppföljning av programmet Skog 2000 förutsatte i sitt betänkande (kommittébetänkande 1992:5). Plantbeståndsvården har med avseende på de använda medlen haft den största sysselsättningseffekten jämfört med andra skogsförbättringsarbeten. Stamkvistningen har till arbetsmängden inte varit något betydande skogsförbättringsarbete.

Under de senaste åren har skogsgödslingen minskat kännbart till sin omfattning och de till buds stående medlen har i mån av möjlighet styrts till s.k. vitaliseringsgödsling, med vilken obalansen hos näringsämnena i jorden kan

rättas till och förödelse i naturen till följd av luftföroreningar förebyggas.

Skogsdikningsarealen är till dags dato ca 5,9 milj. ha och omfattar dikning av egentliga myrar och försumpade momarker. Skogsdikningen omfattar både nydikning och iståndsättning av skogsdiken. Nydikningen har fortgående minskat och numera är över hälften av skogsdikningen iståndsättning av skogsdiken. Under de närmaste åren kommer nydikningen att ytterligare minska och iståndsättningen av diken på gamla dikningsområden ökar.

Vid byggandet av skogsvägar har man börjat fästa vikt vid den grundliga iståndsättning av vägarna som den nya transportmaterielen förutsätter. Man har försökt dämpa stegringen i kostnaderna per enhet för vägbyggen genom att fästa speciell uppmärksamhet vid användningsbehoven och vid den kvalitetsnivå som de förutsätter. De ökande kraven på att träråvaran är färsk och att lagren cirkulerar snabbt skall beaktas vid planeringen av vägnätet. Skogsvägarnas betydelse vid främjandet av skogsanvändningen och såsom en faktor som i betydande utsträckning inverkar på den avkastning som skogen ger framhävs om vi i virkeshandeln i ökande utsträckning går över till leveranser vid väggkant och till motsvarande prissättning.

2. Mål och de föreslagna ändringarna

Allmänt

Eftersom skogstillgångarna i vårt land har

ökat rekordartat och man misstänker att den låga graden av utnyttjande i framtiden hotar skogarnas vitalitet och således en hållbar skogshushållning, har såsom en central målsättning för skogshushållningen under de närmaste åren uppställts en ökad användning av skogstillgångarna och ett bevarande av skogarnas vitalitet. Inom skogsvårdsarbetet håller tyngdpunkten på att flyttas från en ökad virkesproduktion till underhåll av skogstillgångarna.

Vid inriktandet av skogsförbättringsarbeten skall även beaktas att skötseln av skogarna och åtgärder som siktar på att höja användningsgraden av dem främjas samt att de investeringar som hittills gjorts i skogsbruket tryggas.

Syftet med reformen är att anpassa efterfrågan på skogsförbättringsprojekt till till buds stående finansieringsmöjligheter och att förenkla planerings- och finansieringssystemet för att de minskande anslagen skall ha en så stor helhetsverkan som möjligt. Det föreslås att skogsförbättringsarbetena ändras, så att skogsförbättringen bättre än i dag kan styras in på ett främjande av åtgärder som upprätthåller skogsvården och tillväxten samt på ett tryggt resultat från skogsförbättringsinvesteringar som tidigare har genomförts. Därtill underlättas förvaltningsrutiner som hör till skogsförbättringen genom att uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriet överförs till skogsnämnderna.

Skogsförbättringsarbeten

Det är fortfarande ändamålsenligt att stöda skogsförnyelse för att man skall kunna främja avverkning på områden med underproduktion. Avsikten är att sådana ändringar skall göras i förordningen som effektiviserar styrningen av medel som beviljas för förnyelse till de allra svagaste områdena.

Eftersom det är nödvändigt att flytta tyngdpunkten för skogsgödsling föreslås i stället för skogsgödsling skogsvitaliseringsgödsling som skogsförbättringsarbete. För att upprätthålla skogarnas tillväxtförmåga är det ur samhälls-ekonomisk synvinkel ändamålsenligt att med skogsförbättringspengar stöda nödvändig vitaliseringsgödsling, eftersom t.ex. investeringar som har gjorts på dikningsområden som lider av näringsämnesobalans håller på att gå om intet om vitaliseringsgödsling på områdena inte

inleds. Även följer av sådan belastning som orsakas skogarna av föroreningar i luften måste i allt större utsträckning korrigeras med vitaliseringsgödsling.

Skötseln av skogar som är äldre än plantbeståndsskedet har med skogsförbättringsmedel främjats genom stöd för skogsgödslingen och stamkvistningen. Det nuvarande överutbudet på virke håller emellertid på att leda till att skötseln av skogar som är unga och fordrar sin första gallring försummas på grund av höga avverkningskostnader och avsättningssvårigheter. För att skötsel- och avverkningsåtgärder som hindrar skogarna att råka i förfall skall vidtas och samtidigt för att en råvara som lämpar sig för energibruk skall tas till vara föreslås att istandsättning av ung skog i stället för stamkvistning tas med som ett skogsförbättringsarbete som stöds med skogsförbättringsmedel. Åtgärderna för istandsättning av ung skog kan i vissa fall även omfatta stamkvistning.

Då tyngdpunkten för dikning flyttats från nydikning till istandsättningsdikning ändras namnet till istandsättningsdikning. I samband med istandsättningsdikningen är det möjligt, om det med tanke på genomförandet av projektet är ändamålsenligt, att vid behov även nydika. För ordnandet av vattenhushållningen på försumpade momarker skall kunna vidtas nydikning för att hindra trädbeståndet att råka i förfall.

Finansiering

Finansieringen av skogsförbättringsarbeten revideras så att den huvudsakliga finansieringsformen utgörs av statligt stöd. Det statliga stödet för kostnaderna för genomförande av projekten kommer att vara lika stort för alla skogsförbättringsarbeten, och inget av arbetena beviljas därutöver särskilt stöd såsom hittills varit fallet i fråga för särskilt understöd för hyggesbränning och om stöd sysselsättningsarbete i samband med plantbestands- och stamkvistningsprojekt som utförs enligt sysselsättningsvillkor. Man avstår från att förnyande av ett skogsförbättringsprojekt, som till väsentliga delar förlorat sin betydelse på grund av skada som har uppstått av förödelse i naturen eller av någon annan därmed jämförbar orsak och som inte beror på områdets ägare, betalas helt och hållet i form av statligt stöd. Accisen på

gödselmedel täcks inte längre i sin helhet med statligt stöd, utan den räknas till verkställighetskostnaderna.

Det föreslås att lånefinansieringen av enskilda projekt slopas. Markägaren kan dimensionera och tidsmässigt förlägga verkställandet av enskilda projekt så att han har en tillräcklig självfinansiering och att lån inte behövs för verkställandet av projektet. Däremot kan en enskild delägare i samfälliga väg- och dikningsprojekt inte anpassa genomförandet och den tidsmässiga placeringen av projekt efter sina egna finansieringsmöjligheter, och därför är det i fråga om dessa projekt fortfarande nödvändigt att bibehålla långivningen, men endast som ett alternativ till stödet. Beviljandet av förhandsfinansiering frångås, eftersom denna finansiering i form av kortfristig långivning inskränker de till buds stående lånemedlen.

Riksdagen förutsätter i sitt svar på regeringens proposition med förslag till lag om snabbar återbetalning av skogsförbättringslån och om höjd låneränta (RP 114/91 rd) att regeringen vidtar åtgärder för att göra en helhetsbetraktad utredning av hur kostnaderna för indrivningen av statliga lån som beviljats med lång betalningstid samt övriga kostnader kan sänkas för att den statsekonomiska belastningen på grund av lånen skall minska. Vid behov bör låntagarna spöras till frivillig återbetalning enligt snabbare tidtabell. Genom ett tillägg till lagen om detta föreslås att statsrådet ges befogenhet att besluta om de grunder enligt vilka det belopp som skall återbetalas av det återstående lånekapitalet av skogsförbättringslånen kan sänkas, då den betalningsskyldige betalar hela det återstående lånekapitalet tidigare än vad som bestäms i lånevillkoren.

Förvaltning

För att förvaltningen av skogsförbättringen skall förenklas föreslås att lagen ändras så att beslut om återkrav som gäller enskilda skogsförbättringsprojekt samt beslut om försummande eller upphävande av skötsel- och underhållsskyldigheten fattas i skogsnämnderna. Besvär över skogsnämndernas beslut skall kunna anföras hos jord- och skogsbruksministeriet. Av de beslut som gäller enskilda skogsförbättringsprojekt skall jord- och skogsbruksministeriet enligt förslaget endast avgöra frågor om betalningen av sådana utgifter som slutligt

stannar på staten och som förorsakas av skadeersättning eller rättande av fel som har observerats i arbetet.

3. Ärendets beredning

De ändringar som ingår i propositionen har behandlats i ett betänkande av kommissionen för finansiering av skogsförbättringen (kommittébetänkande 1989:29) och i en promemoria av arbetsgruppen för utvecklande av skogsförbättringen (arbetsgruppspromemoria MMM 1990:20). De ändringar som ingår i propositionen har senast utretts och föreslagits av arbetsgruppen för revision av finansieringssystemet för skogsförbättring (arbetsgruppspromemoria MMM 1991:9). Den slutliga beredningen av propositionen har utförts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Vid beredningen har man försökt beakta de utlåtanden som kommit in om den sistnämnda arbetsgruppens förslag samt de förslag till ändringar i propositionen som framställts under beredningen. Propositionen har behandlats i skogspolitiska delegationen som arbetar i samband med jord- och skogsbruksministeriet.

4. Propositionens organisatoriska verkningar

När besluten om återkrav av skogsförbättringspengar som föranletts av försummande eller upphävande av skötsel- och underhållsskyldigheten samt besluten om återkrav av planeringskostnader för skogsförbättringsprojekt som har gått om intet överförs från jord- och skogsbruksministeriet till skogsnämnderna, uppstår inte något behov av extra personal i skogsnämnderna. Då beslut om enskilda skogsförbättringsprojekt inte längre fattas på ministerienivå framhävs ministeriets roll som resultatstyrande instans och besvärsmyndighet.

Ändringen av skogsförbättringsfinansieringen underlättar administrationen till följd av denna verksamhet både i skogsnämnderna och i den myndighet som sköter inteckningsregistret eller återkravet av statens fordran, eftersom det har uppskattats att endast ca 2 000 lån för skogsförbättring kommer att beviljas årligen. Även det totala antalet projekt kommer att minska, eftersom enhetliga finansieringsvillkor möjliggör ett godkännande av olika skogs-

förbättringsarbeten lägenhetsvis såsom ett projekt. Årligen har 50 000—55 000 projekt genomförts med skogsförbättringspengar.

5. Propositionens ekonomiska verkningar

Beträffande finansieringen av skogsförbättringsarbeten övergår man från statlig helhetsfinansiering som möjliggörs av gällande stadganden till statlig delfinansiering för projekt som gäller en lägenhet. Eftersom lån som tidigare beviljats för projekt som gäller en lägenhet faller bort, minskar statens finansiering något och ökar markägarnas självfinansiering. Enligt en uppskattning som grundar sig

på skogsförbättringsarbetenas omfattning de senaste åren minskar behovet av lånemedel stegvis från ca 170 milj. mk till ca 30 milj. mk. Behovet av statligt stöd beror till följd av denna lagändring på de ändringar som gäller finansieringsvillkoren och som skall göras i skogsförbättringsförordningen (437/87). Avsikten är att det statliga stödets andel av totalfinansieringen i stort skall motsvara understödsfinansieringens andel under de senaste åren.

Syftet med ändringen är att totalvolymen för skogsförbättringsarbetena inte sjunker trots den minskade statliga finansieringsandelen och att arbetenas regionala och sysselsättningsmässiga verkan inte försvagas.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslaget

Det föreslås att 19 § skogsförbättringslagen upphävs och att i 1 §, 8 § 2 mom., 9 och 15 §§, 17 § 3 mom., 30 § 1 mom. samt 37 § 2 mom., 38 § och 41 § görs ändringar som beror på att beviljandet av förhandsfinansiering har slopats.

Genom de ändringar som har gjorts i förslagets 20, 31 och 37—39 §§ uppluckras administrationen av skogsförbättringsarbeten och överförs en del av jord- och skogsbruksministeriets uppgifter på skogsnämnderna.

De ändringar som har gjorts i förslagets 1, 9—11, 15—17 och 38 §§ beror på att understödet har ändrats till stöd.

1 §. Det föreslås att grunderna för användningen av skogsförbättringspengar ändras så att pengarna kan användas till främjande av skötseln och underhållet av enskilda skogar. I paragrafen har gjorts en ändring som gäller arten av de medel som beviljas av skogsförbättringsanslagen. För skogsförbättringsarbeten anvisas stöd och lån.

4 §. Syftet med de ändringar som föreslås i paragrafens 1 mom. är att precisera och komplettera definieringen av dem som är berättigade till skogsförbättringsmedel i fråga om samfälliga områden och om formerna för fysiska personers skogsinnehav.

Eftersom det inte längre är nödvändigt att

utföra skogsförbättringsarbeten med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond föreslås att stadgandet i paragrafens 2 mom. om dessa arbeten slopas.

5 §. I paragrafens 1 mom. nämns de olika slagen av skogsförbättringsarbeten. I stället för "stamkvistning" föreslås "iståndsättning av ung skog", i stället för "skogsgödsling" föreslås "skogsvitaliseringsgödsling" och i stället för "skogsdikning" föreslås "iståndsättningsdikning". Av denna anledning föreslås också att begreppet "inståndsättningsdikning" införs i stadgandena i paragrafens 2 mom. och i 36—39 §§.

I paragrafens 2 mom. stadgas om begreppet "iståndsättningsdikning".

9 §. Avsikten med de föreslagna ändringarna är att begränsa beviljandet av skogsförbättringslån till att gälla endast lån för iståndsättningsdikning och byggande av skogsväg som genomförs som ett samfällt projekt och härvid endast som alternativ till statligt stöd.

10 §. Det föreslås att betalningen av accis på gödselmedel i sin helhet i form av statligt stöd slopas då accisen ändras till miljöskatt. Den föreslagna ändringen i paragrafens 2 mom. möjliggör att finansieringen av de merkostnader som föranleds av skötseln av sysselsättning, naturskyddet eller annan användning av skog kan tillämpas friare än tidigare.

11 §. I paragrafen ingår grundläggande stadganden om skogsförbättringszoner och bestämmande av stöd. Skogsförbättringsstödets maximala belopp föreslås uppgå till 75 %. Avsikten är att sex finansieringszoner skall fastställas genom förordning.

12 §. Paragrafen föreslås bli upphävd. För att finansieringen skall bli enklare föreslås att de extra understöden slopas och att finansieringen av olika slag av skogsförbättringsarbete samordnas så att det stöd som beviljas för verksamhetskostnader koncentreras till en enda stödform.

13 §. Paragrafen föreslås bli upphävd. Det separata sysselsättningsunderstödet för plantbeståndsvård och stamkvistning slopas. Tidigare användes nästan hälften av medlen för plantbeståndsvård för projekt som utförs enligt sysselsättningsvillkor, men de två senaste åren har endast en femtedel använts för projekt som utförs enligt sysselsättningsvillkor. När det gäller stamkvistning har 15 % av de använda medlen använts för arbeten som utförs enligt sysselsättningsvillkor. Då det i fråga om skogsförbättringsarbete görs försök att minska arbeten som hör till planeringen och administrationen av projekten och särskilt vid plantbeståndsvård att främja genomförandet av markägarnas projekt som utförs utan särskilda skogsförbättringsplaner, föranleder de plantbestånds- och stamkvistningsarbeten som utförs enligt sysselsättningsvillkor jämte avgränsningar av markägarens andelar samt planerings-, övervaknings- och arbetsledningsuppgifter extra utgifter i avsevärd utsträckning. Å andra sidan skall vid skogsförbättringsarbete även i fortsättningen enligt 2 § 1 mom. sysselsättningspunkter beaktas då arbeten fördelas. Det är emellertid nödvändigt att lätta upp administrationen av sysselsättningsarbeten i fråga om skogsförbättringsarbete.

Med beaktande av att de merkostnader som föranleds av skötseln av sysselsättningen på basis av 10 § 2 mom. i sin helhet kan finansieras med statligt stöd ändrar ett upphävande av paragrafen inte väsentligt stödet för dessa arbeten.

14 §. Paragrafen föreslås bli upphävd. Stadgandet har tillämpats nästan enbart i fråga om skogsförnyelseprojekt och det har lämnat tillräckligt rum för tolkning. Ett upphävande av stadgandet ökar ändamålsenlighetsprövningen vid valet av förnyelsemetoder och förenklar verksamheten. Därtill är det möjligt

att beakta hur avvikande kompletteringskostnaderna för skogsförnyelseområdet är då de genomsnittliga kostnaderna bestäms. Det föreslås att förnyandet av ett skogsförbättringsprojekt som av orsaker som inte beror på ägaren har mist sin betydelse till väsentliga delar skall finansieras med normal skogsförbättringsfinansiering på villkor som närmare fastställs i förordning. Upphävandet av paragrafen föranleder ändringar även i 11 och 39 §§.

17 §. De grunder för återbetalning av lån som anförs i paragrafens 1 och 2 mom. ändras i enlighet med vad som stadgas i lagen den 20 december 1991 om snabbare återbetalning av skogsförbättringslån och om höjd låneränta beträffande lån som beviljats för skogsdikning och byggande av skogsvägar.

I paragrafens 4 mom. föreslås att statsrådet skall ges befogenhet att bestämma om de grunder som sporrar till frivillig återbetalning av lånet.

23 §. Det föreslås att i paragrafen görs ett tillägg enligt vilket markägaren kan begära ett skriftligt beslut av skogsnämnden ifall finansiering som beviljats för ett projekt som han själv har genomfört enligt en plan förvägras. Avsikten med ändringen är att göra praxis tydligare och möjliggöra besvärsmätt enligt 40 § i dessa fall.

26 §. De ändringar som har föreslagits i paragrafen klarlägger det förfarande som gäller finansieringen av i lagen 8 § avsedda skadeersättningar och rättande av fel såsom utgifter som slutligt stannar på staten.

33 §. Det föreslås att stadgandet om storleken på lån som införs i inteckningsregistret slopas som obehövligt. Enligt den ändring som gjordes i skogsförbättringsförordningen 1991 går en anmälan om panträtt beträffande alla beviljade lån till inteckningsregistret.

40 §. I ändringarna i paragrafen beaktas den beslutanderätt som överförts på skogsnämnderna i 31 och 37—39 §§. Det föreslås att också beträffande dessa beslut av skogsnämnden skall stadgas om rätt att anföra besvär hos jord- och skogsbruksministeriet. Därtill föreslås att i ärenden som avses i 39 § skall kunna förrättas syn.

I 41 och 42 §§ har skötseln av indrivningen av statens fordringar överförts på länsstyrelserna. Eftersom organisationsändringar kan orsaka ändringar även i arrangemangen för skötseln av indrivningen av skogsförbättringspengar, föreslås att länsstyrelsen ersätts med uttryc-

ket ”myndighet som sköter indrivningen”. Länsstyrelserna fortsätter emellertid i denna uppgift så länge som någon annan organisation inte har anvisats för uppgiften.

43 §. I paragrafen föreslås ett tillägg som klarlägger stämpelskatteförfarandet i ärenden som avses i skogsförbättringslagen i samband med utgivna expeditioner.

2. Närmare stadganden och bestämmelser

Avsikten med de ändringar som skall göras i skogsförbättringsförordningen är att stadga om finansieringsförutsättningarna i fråga om nydikning av skog. I förordningen skall också stadgas om begreppet iståndsättning av ung skog, vilket har tagits in i lagen som ett nytt skogsförbättringsarbete, samt om avgränsningen och finansieringsförutsättningarna ifråga om sådan iståndsättning.

Avsikten är att genomföra ändringar som väsentligt inverkar på reformen av finansierings-systemet och på uppluckrandet av planeringsförfarandet för projekten genom ändringar i skogsförbättringsförordningen.

Avsikten är att förslagen till ändring av skogsförbättringsförordningen skall tillställas behöriga utskott i riksdagen i samband med behandlingen av detta lagförslag.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1993.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1993 och avses bli behandlad i samband med den.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av skogsförbättringslagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i skogsförbättringslagen av den 13 februari 1987 (140/87) 12—14 och 19 §§, av dessa 13 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 8 februari 1991 (268/91), *ändras* 1 och 4 §§, 5 § 1 mom. 4—6 punkten och 2 mom., 8 § 2 mom., 9—11 och 15—17 §§, 20 § 3 mom., 23 och 26 §§, 30 § 1 mom., 31 §, 33 § 1 mom., 36—39 §§, 40 § 1 och 2 mom. och 41—43 §§, av dessa lagrum 5 § 1 mom. 4—6 punkten och 2 mom., 11 §, 20 § 3 mom., 26, 31 och 36—39 §§, 40 § 1 och 2 mom. samt 41 och 42 §§ sådana de lyder i nämnda lag av den 8 februari 1991, samt 17 § sådan den lyder delvis ändrad genom sistnämnda lag, som följer:

1 §

Av de anslag för främjande av skötseln och underhållet av enskilda skogar som årligen upptas i statsbudgeten (*skogsförbättringspengar*) anvisas stöd och lån för skogsförbättringsarbeten i enlighet med denna lag.

4 §

Till förmån för ett samfund eller en stiftelse får skogsförbättringspengar användas endast i enlighet med vad som stadgas särskilt i 8 och 15 §§. De begränsningsstadganden och andra stadganden som gäller samfund och stiftelser

tillämpas inte på en samfällad skogs delägarlag eller på ett samfällt områdes delägarlag som avses i lagen om samfälligheter (758/89) eller på ett bolag, ett andelslag eller på något annat samfund som består av fysiska personer och som har till huvudsakligt syfte att bedriva gårds- eller skogsbruk eller, med de undantag som stadgas i 15 §, på väglag.

För skogsförbättringsarbeten som skall utföras enligt lagen om stöd för nyskiften (24/81) får skogsförbättringspengar användas endast för kostnader som avses i 8 § och i 10 § 2 mom.

5 §

Skogsförbättringsarbeten är

-
- 4) iståndsättning av ung skog,
 - 5) skogsvitaliseringsgödsling,
 - 6) iståndsättningsdikning samt
-

Iståndsättningsdikning kan innefatta nydikning endast enligt vad som särskilt stadgas genom förordning. Till iståndsättningsdikning kan också höras byggande av plana vägrenar och trummor som behövs för förbättrande av trafikförbindelserna samt byggande och iståndsättande av slambassänger, dammar och vattentäcker för släckningsvatten samt med dem jämförbara anläggningar och konstruktioner som behövs med tanke på miljövården eller av andra skäl.

8 §

För de ändamål som nämns i 1 mom. får skogsförbättringspengar användas också till förmån för ett samfund eller en stiftelse för samfällad dikning eller byggande av skogsväg som ett samfällt projekt.

9 §

För finansiering av andra kostnader än de som enligt 8 § stannar på staten (*verkställighetskostnader*) kan av skogsförbättringspengar på ansökan beviljas stöd och för finansiering av iståndsättningsdikning och byggande av skogsväg som samfällda projekt antingen stöd eller lån.

10 §

Verkställighetskostnaderna för anskaffning av frön, plantor och andra nödvändiga förnödenheter för skogsodling kan i sin helhet betalas i form av stöd.

De merkostnader som föranleds av att ett skogsförbättringsprojekt med hänsyn till sysselsättningen eller till naturskyddet eller på grund av användning av skog för annat än virkesproduktion måste genomföras med avvikelse från det sedvanliga kan också betalas helt i form av stöd.

11 §

För bestämmande av stödets storlek och

lånevillkoren indelas landet i zoner så att understödets belopp är störst inom de skogsekonomiskt svagaste områdena. Stödets maximibelopp är 75 procent av andra än i 10 § nämnda verkställighetskostnader för projektet. Om zonerna och stödprocenterna för zonerna stadgas genom förordning.

15 §

Ett samfund eller en stiftelse kan för verkställighetskostnader beviljas finansiering med skogsförbättringspengar endast för betalning av kostnader enligt 10 § 2 mom. för samfällad dikning och byggande av skogsväg som ett samfällt projekt med statligt stöd. Vad som sägs ovan tillämpas också på väglag, till den del nämnda kostnader enligt fastställda vägenheter hänförs till ett samfund eller en stiftelse som är delägare i skogsvägen.

16 §

Vid samfällad dikning kan en nyttohavare som inte yrkat dikning eller förenat sig om ett sådant yrkande beviljas stöd som avses i 10 och 11 §§ enligt med vad som stadgas ovan. Återstoden av de kostnader som en sådan nyttohavare enligt vattenlagen skall betala kan utges i förskott av skogsförbättringspengar, och när det gäller återkrav av kostnadsersättningarna har staten samma rätt som en dikare har enligt vattenlagen.

17 §

Skogsförbättringslån skall tills vidare återbetalas med tolv procents annuiteter, om inte lånet med hänsyn till ett genom förordning angivet minimibelopp för annuiteterna skall återkrävas med större annuiteter än de nu nämnda.

Av annuiteterna räknas som låneränta tills vidare fyra procent på det icke betalda kapitalet. Återstoden av annuiteten räknas som amortering.

Om minimibeloppet för lån som beviljas, om dröjsmålsränta, om den tidpunkt då betalningen av annuiteter på lånet skall börja, om minimibelopp och uppbörd av annuiteterna, om extra amortering av fordran och om övriga lånevillkor samt om indrivning av i 16 § nämnda andra medel än sådana som utgivits i form av stöd stadgas genom förordning.

Utan hinder av vad som i övrigt stadgas om

återbetalning av skogsförbättringslån kan statsrådet fastställa de grunder enligt vilka det återstående beloppet av lånekapitalet kan sänkas, om den betalningsskyldige återbetalar hela det återstående lånekapitalet på en gång.

20 §

Skogsnämnden avgör inom ramen för de anslag som har ställts till dess förfogande de ansökningar som gäller beviljande av skogsförbättringspengar för planering av skogsförbättringsprojekt och genomförande av dem samt beslutar om användningen av skogsförbättringspengar för de ändamål som nämns i 6 § 1 mom. 3—5, 7 och 8 punkten samt 2 mom., med undantag av de utgifter för åtgärder enligt 6 § 1 mom. 7 och 8 punkten som stannar på staten.

23 §

Kan inte planeringen av ett skogsförbättringsprojekt som jordägaren har ansökt om inledas eller planen utarbetas på det sätt jordägaren önskar eller förvägras utbetalning helt eller delvis av skogsförbättringsfinansiering som har beviljats för ett projekt som jordägaren själv har genomfört enligt fastställd plan, skall skogsnämnden på jordägarens begäran meddela skriftligt beslut i ärendet.

26 §

En jordägare som är missnöjd med genomförandet av ett projekt skall, om ett överlåtelsesammanträde hålls på grund av projektet, vid sammanträdet framföra sina anmärkningar eller yrkanden. Hålls inget sammanträde, skall jordägaren framställa sina anmärkningar eller yrkanden med anledning av ett fel till skogsnämnden inom ett år efter det han fick del av slutredovisningen. Kan jordägaren dock visa att det är fråga om ett sådant fel som han inte har kunnat observera vid överlåtelsen av projektet, får han framställa sina anmärkningar och yrkanden till skogsnämnden inom tre år efter överlåtelsesammanträdet eller delgivning- en av slutredovisningen.

Skogsnämnden skall efter att ha mottagit anmärkningen eller yrkandet reda ut om projektet skall fortsättas eller rättas samt besluta om skogsförbättringspengar skall beviljas för ändamålet eller, i fall som avses i 8 § 3 mom.,

sända förslaget om beviljande av skogsförbättringspengar till jord- och skogsbruksministeriet för avgörande.

30 §

Konstateras fördelningen av kostnaderna för ett projekt vara felaktig och har den inte fastställts med stöd av annan lagstiftning, kan skogsnämnden rätta fördelningen. Före rättelsen skall de vars rätt kan påverkas av åtgärden samt vid behov sysslomännen ges tillfälle att bli hörda. Vid rättelsen får lånets belopp ökas endast till den del lånet inte har förfallit till betalning.

31 §

Har utarbetandet av en skogsförbättringsplan avbrutits på grund av att den som har anhängit om planen inte önskar att arbetet på den fortsätts eller har den uppgjorda planen av orsak som berott på jordägaren helt eller delvis inte genomförts inom fastställd tid och har giltiga skäl till detta inte anförts, kan skogsnämnden besluta att ersättningen för kostnaderna för utarbetandet av planen helt eller delvis skall återbetalas.

33 §

Sedan ett finansieringsbeslut meddelats skall till domaren omedelbart sändas anmälan där- om för att den panträtt som nämns i 27 § skall bli införd i inteckningsregistret. Anmälan skall också sändas om åtgärder enligt 29 och 30 §§ om panträtten gäller en fastighet för vilken anmälan om projektet inte har gjorts tidigare.

36 §

En jordägare som har dragit nytta av skogsförnyelse, istandsättningsdikning eller byggan- de av skogsväg är skyldig att dra försorg om skötseln och underhållet av det område eller den skogsväg, som åtgärderna har omfattat, under tjugo år efter överlåtelsesammanträdet eller delgivningen av slutredovisningen. Då fastigheten övergår till en ny ägare, överförs också vård- och underhållsskyldigheten på den- ne. Skogsnämnden skall se till att vård- och underhållsskyldigheten fullgörs.

37 §

Har skötseln av ett skogsförnyelseområde

eller ett nyttoområde för iståndsättningsdikning eller underhållet av en skogsväg försumrats, skall skogsnämnden uppmana den vård- och underhållsskyldige att inom utsatt tid utföra det försummade.

Om en skogsförbättringsåtgärd på grund av en i 1 mom. nämnd försummelse hotar att förlora en avsevärd del av sin betydelse och jordägaren inte inom den utsatta tiden följt uppmaningen att utföra det försummade, kan skogsnämnden besluta att de skogsförbättringspengar som har beviljats för projektet helt eller delvis skall återbetalas omedelbart och att den vård- och underhållsskyldighet som nämns i 36 § skall upphöra.

38 §

Har ett skogsförnyelseområde eller nyttoområde för iståndsättningsdikning börjat användas på ett sådant sätt att områdets användning för skogsbruksändamål till väsentliga delar förhindras, skall skogsnämnden, sedan den har fått kännedom om saken, bestämma att skogsförbättringslånet för området omedelbart skall återbetalas. Har inte tjugo år förflutit sedan projektet genomfördes, kan skogsnämnden bestämma att jordägaren skall återbetala det för denna del av området beviljade stödet, helt eller delvis, med undantag av stöd som nämns i 10 § 2 mom. Sedan skogsnämnden fattat ett här nämnt beslut, upphör den i 36 § angivna vård- och underhållsskyldigheten.

39 §

Har skogsförnyelse, iståndsättningsdikning eller skogsväg, som har finansierats med skogsförbättringspengar, till väsentliga delar mist sin betydelse på grund av förödelse i naturen eller en skogsbrand som uppstått utan jordägarens vållande eller av annan orsak som inte beror på jordägaren eller av skador till följd av åtgärder som behövts för att förhindra skada, och är det inte ändamålsenligt att förnya skogsförbättringsarbetet enligt denna lag, kan skogsnämnden på ansökan besluta att vård- eller underhållsskyldigheten för det område eller den skogsväg som har utsatts för förödelser eller förstörelsen skall upphöra och att åtgärder för indrivning av skogsförbättringslånet inte skall vidtas.

40 §

Ändring i ett beslut som skogsnämnden har

fattat med stöd av 20 § 3 mom., 23 §, 26 § 2 mom., 29 §, 30 § 1 mom., 31 och 32 §§ eller 37—39 §§ får sökas genom besvär hos jord- och skogsbruksministeriet.

Om jord- och skogsbruksministeriet eller skogsnämnden anser det vara nödvändigt eller jordägaren så kräver, skall i ärenden som avses i 23, 26, 37 och 39 §§ förrättas syn. Syneförrättningen utförs av en synenämnd som avses i 12 § lagen om skogscentraler och skogsnämnder (265/91).

41 §

Har äganderätten till en fastighet före överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen övergått till ett samfund eller en stiftelse som inte får beviljas lån, skall det lån som belöper sig på fastigheten eller den del av lån till ett väglag som i enlighet med fastställda vägenheter hänförs sig till fastigheten omedelbart återbetalas till staten. Om äganderätten övergår till ett sådant samfund eller en sådan stiftelse efter överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen, skall skogsnämnden, sedan den har fått vetskap om ägarbytet, underrätta den myndighet som sköter indrivningen av lånet därom så att hela lånet omedelbart kan återkrävas till staten.

42 §

Har betalningsförmågan hos den som är skyldig att återbetala skogsförbättringspengar, med beaktande av hans och hans familjs tillgängliga inkomster och förmögenhet, av särskilda skäl, såsom försörjningsplikt, arbetslöshet eller sjukdom, väsentligt nedgått, kan den myndighet som sköter indrivningen av lånet bevilja uppskov med återbetalningen av statens fordran. Uppskov kan beviljas för högst två år i sänder och sammanlagt för högst åtta år. För uppskovstiden uppbärs inte ränta på statens fordran.

43 §

Förmåner som har erhållits med stöd av denna lag är inte skattepliktiga. För expeditioner som utges i ärenden enligt denna lag uppbärs inte stämpelskatt.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

På sådana skogsförbättringsprojekt för vilka finansieringsansökan har godkänts, finansieringsbeslut fattats eller förrättning enligt vat-

tenlagen eller lagen om enskilda vägar slutförts innan denna lag träder i kraft kan de stadganden som gällde då denna lag trädde i kraft tillämpas, med undantag av de stadganden som gäller organ.

Helsingfors den 11 september 1992

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Jord- och skogsbruksminister *Martti Pura*

Lag

om ändring av skogsförbättringslagen

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i skogsförbättringslagen av den 13 februari 1987 (140/87) 12—14 och 19 §§, av dessa 13 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 8 februari 1991 (268/91), *ändras* 1 och 4 §§, 5 § 1 mom. 4—6 punkten och 2 mom., 8 § 2 mom., 9—11 och 15—17 §§, 20 § 3 mom., 23 och 26 §§, 30 § 1 mom., 31 §, 33 § 1 mom., 36—39 §§, 40 § 1 och 2 mom. och 41—43 §§, av dessa lagrum 5 § 1 mom. 4—6 punkten och 2 mom., 11 §, 20 § 3 mom., 26, 31 och 36—39 §§, 40 § 1 och 2 mom. samt 41 och 42 §§ sådana de lyder i nämnda lag av den 8 februari 1991, samt 17 § sådan den lyder delvis ändrad genom sistnämnda lag, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Av de anslag för främjande av virkesproduktionen i enskilda skogar som årligen upptas i statsförslaget (*skogsförbättringspengar*) anvisas understöd, lån och förhandsfinansiering för skogsförbättringsarbeten i enlighet med vad som stadgas i denna lag.

4 §

Till förmån för ett samfund eller en stiftelse får skogsförbättringspengar användas endast i enlighet med vad som stadgas särskilt i 8 och 15 §§. De begränsningsstadganden och andra stadganden som gäller samfund och stiftelser tillämpas inte på en samfällad skogs delägarlag eller på ett samfund som består av delägare i annat samfällt område eller på ett familjebolag som har till huvudsakligt syfte att bedriva gårds- eller skogsbruk eller, med de undantag som stadgas i 15 §, på väglag.

För skogsförbättringsarbeten som skall utföras med medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond eller enligt lagen om stöd för nyskiftet (24/81) får skogsförbättringspengar användas endast för kostnader som avses i 8 § och i 10 § 2 mom.

Föreslagen lydelse

1 §

Av de anslag för främjande av *skötseln och underhållet* av enskilda skogar som årligen upptas i statsbudgeten (*skogsförbättringspengar*) anvisas *stöd och lån* för skogsförbättringsarbeten i enlighet med denna lag.

4 §

Till förmån för ett samfund eller en stiftelse får skogsförbättringspengar användas endast i enlighet med vad som stadgas särskilt i 8 och 15 §§. De begränsningsstadganden och andra stadganden som gäller samfund och stiftelser tillämpas inte på en samfällad skogs delägarlag eller på ett *samfällt områdes delägarlag som avses i lagen om samfälligheter (758/89)* eller på ett *bolag, ett andelslag eller på något annat samfund som består av fysiska personer och som har till huvudsakligt syfte att bedriva gårds- eller skogsbruk eller, med de undantag som stadgas i 15 §, på väglag.*

För skogsförbättringsarbeten som skall utföras enligt lagen om stöd för nyskiftet (24/81) får skogsförbättringspengar användas endast för kostnader som avses i 8 § och i 10 § 2 mom.

5 §

Skogsförbättringsarbeten är

-
- 4) stamkvistning,
 - 5) skogsgödsling,
 - 6) skogsdikning,
-

-
- 4) *iståndsättning av ung skog,*
 - 5) *skogsvitaliseringsgödsling,*
 - 6) *iståndsättningsdikning samt*
-

Skogsdikning innefattar också istandsättning av skogsdiken. Till skogsdikning kan också höra byggande av plana vägrenar och trummor som behövs för förbättrande av trafikförbindelserna samt byggande och istandsättande av slambassänger, dammar och vattentäcker för släckningsvatten samt med dem jämförbara anläggningar och konstruktioner som behövs med tanke på miljövården eller av andra skäl.

Istandsättningsdikning kan innefatta nydikning endast enligt vad som särskilt stadgas genom förordning. Till istandsättningsdikning kan också höra byggande av plana vägrenar och trummor som behövs för förbättrande av trafikförbindelserna samt byggande och istandsättande av slambassänger, dammar och vattentäcker för släckningsvatten samt med dem jämförbara anläggningar och konstruktioner som behövs med tanke på miljövården eller av andra skäl.

8 §

För ovan i 1 mom. nämnda ändamål får skogsförbättringspengar användas också till förmån för ett samfund eller en stiftelse. *Skogsförbättringspengar som har använts för kostnader som nämns i 1—4 punkten återkrävs dock, utom i fråga om samfällad dikning eller byggande av skogsväg som ett samfällt projekt, av samfund och stiftelser på det sätt som stadgas om återbetalning av kredit i form av förhandsfinansiering.*

För de ändamål som nämns i 1 mom. får skogsförbättringspengar användas också till förmån för ett samfund eller en stiftelse *för samfällad dikning eller byggande av skogsväg som ett samfällt projekt.*

9 §

För finansiering av andra kostnader än de som enligt 8 § stannar på staten (*verkställighetskostnader*) kan av skogsförbättringspengar på ansökan beviljas understöd och lån eller enbart understöd eller lån. *För den del av kostnaderna som inte finansieras genom understöd eller lån kan förhandsfinansiering beviljas.*

9 §

För finansiering av andra kostnader än de som enligt 8 § stannar på staten (*verkställighetskostnader*) kan av skogsförbättringspengar på ansökan beviljas *stöd och för finansiering av istandsättningsdikning och byggande av skogsväg som samfällda projekt antingen stöd eller lån.*

10 §

I sin helhet i form av understöd kan betalas verkställighetskostnader för

1) anskaffning av frön, plantor och andra nödvändiga förnödenheter för skogsodling samt

2) *accis på gödselmedel som ingår i priset för gödselmedel.*

Helt i form av understöd kan också sådana merkostnader betalas som föranleds av att ett skogsförbättringsprojekt med hänsyn till sysselsättningen eller till naturskyddet eller på grund av annan användning av skog än för virkesproduktion måste genomföras med avvikelse från det sedvanliga arbetssättet eller under annan tid än den vanliga arbetssäsongen.

10 §

Verkställighetskostnaderna för anskaffning av frön, plantor och andra nödvändiga förnödenheter för skogsodling kan i sin helhet betalas i form av *stöd.*

De merkostnader som föranleds av att ett skogsförbättringsprojekt med hänsyn till sysselsättningen eller till naturskyddet eller på grund av användning av skog för annat än virkesproduktion måste genomföras med avvikelse från det sedvanliga kan också betalas helt i form av stöd.

11 §

För bestämmande av understödets storlek och lånevillkoren indelas landet i zoner så att understödets belopp är störst inom de skogs-ekonomiskt svagaste områdena. Understödet maximibelopp är 80 procent för andra än i 10 § nämnda verkställighetskostnader för projektet, *om inte något annat följer av 14 §*. Om zonerna och understödsprocenterna för zonerna stadgas genom förordning.

12 §

Då verkställighetskostnaderna för sådan hygesbränning, som ingår i skogsförnyelse som skall finansieras med skogsförbättringspengar, eller verkställighetskostnaderna för sådan hygesbränning som genomförs som ett separat projekt överstiger de genomsnittliga kostnader som fastställs på det sätt som stadgas genom förordning, kan för de verkställighetskostnader som överstiger de genomsnittliga kostnaderna beviljas understöd till 80 procent.

13 §

För plantbeståndsvård och stamkvistning, som genomförs såsom sysselsättningsarbete i enlighet med anvisningar av arbetskraftsministeriet om användningen av arbetskraft, kan beviljas stöd för sysselsättningsarbete. Det sammanlagda beloppet av det beviljade stödet och det i 11 § nämnda understödet får dock vara högst 80 procent för andra verkställighetskostnader för det projekt som understöds än de som nämns i 10 §. För arbeten som utförs enligt sysselsättningsvillkor beviljas inte skogsförbättringslån utöver stödet för sysselsättningsarbete.

14 §

Då det är fråga om förnyande av ett skogsförbättringsprojekt, som till väsentliga delar har förlorat sin betydelse på grund av skada som har uppstått av förödelse i naturen eller av någon annan därmed jämförbar orsak och som inte beror på områdets ägare, kan verkställighetskostnaderna för projektet betalas helt och hållet i form av understöd av skogsförbättringspengar, om förutsättningar för att genomföra planen annars finns.

15 §

Ett samfund eller en stiftelse kan för verkställighetskostnader beviljas finansiering med

11 §

För bestämmande av *stödens* storlek och lånevillkoren indelas landet i zoner så att understödets belopp är störst inom de skogs-ekonomiskt svagaste områdena. *Stödets* maximibelopp är 75 procent *av* andra än i 10 § nämnda verkställighetskostnader av projektet. Om zonerna och stödprocenterna för zonerna stadgas genom förordning.

(upphävs)

(upphävs)

(upphävs)

15 §

Ett samfund eller en stiftelse kan för verkställighetskostnader beviljas finansiering med

skogsförbättringspengar endast i fråga om kostnader för samfällad dikning och byggande av en skogsväg såsom ett samfällt projekt så, att finansieringen av kostnader som avses i 10 § 2 mom. beviljas helt och hållet som understöd och av andra än i 10 § nämnda verkställighetskostnader såsom förhandsfinansiering. Vad som nu sägs tillämpas också på väglag, till den del som de nämnda kostnaderna enligt fastställda vägenheter hänför sig till ett samfund eller en stiftelse som är delägare i skogsvägen.

16 §

Vid samfällad dikning kan en nyttohavare som inte yrkat dikning eller förenat sig om ett sådant yrkande beviljas understöd som avses i 10 och 11 §§ i enlighet med vad som stadgas ovan. Återstoden av de kostnader som en sådan nyttohavare enligt vattenlagen skall betala kan utges i förskott av skogsförbättringspengar, och staten har när det gäller återkrav av kostnadsersättningar samma rätt som en dikare har enligt vattenlagen.

17 §

Lån för skogsförnyelse, hyggesbränning och plantbeståndsvård skall tills vidare återbetalas med sex procents annuiteter samt lån för *stamkvisning, byggande av skogsväg och skogsdikning med tio procents och lån för skogsgödsling med aderton procents annuiteter*, om inte lånet med hänsyn till ett genom förordning angivet minimibelopp för annuiteterna skall återkrävas med större annuiteter än de nu nämnda.

Av dessa annuiteter räknas som låneränta tills vidare tre procent på det icke betalda kapitalet, utom vid skogsgödsling, då räntan tills vidare utgör fem procent på det icke betalda kapitalet. Återstoden av annuiteten räknas som amortering.

Om minimibeloppet för lån som beviljas, om dröjsmålsränta, om den tidpunkt då betalningen av annuiteter på lånet skall börja, om minimibelopp och uppbörd av annuiteterna, om extra amortering av fordran och om övriga lånevillkor samt om indrivning av lån som beviljats i form av förhandsfinansiering och i 16 § nämnda andra medel än sådana som utgivits i form av understöd stadgas genom förordning.

skogsförbättringspengar endast för betalning av kostnader enligt 10 § 2 mom. för samfällad dikning och byggande av skogsväg som ett samfällt projekt med statligt stöd. Vad som sägs ovan tillämpas också på väglag, till den del nämnda kostnader enligt fastställda vägenheter hänför sig till ett samfund eller en stiftelse som är delägare i skogsvägen.

16 §

Vid samfällad dikning kan en nyttohavare som inte yrkat dikning eller förenat sig om ett sådant yrkande beviljas stöd som avses i 10 och 11 §§ enligt med vad som stadgas ovan. Återstoden av de kostnader som en sådan nyttohavare enligt vattenlagen skall betala kan utges i förskott av skogsförbättringspengar, och när det gäller återkrav av kostnadsersättningarna har staten samma rätt som en dikare har enligt vattenlagen.

17 §

Skogsförbättringslån skall tills vidare återbetalas med tolv procents annuiteter, om inte lånet med hänsyn till ett genom förordning angivet minimibelopp för annuiteterna skall återkrävas med större annuiteter än de nu nämnda.

Av annuiteterna räknas som låneränta tills vidare fyra procent på det icke betalda kapitalet. Återstoden av annuiteten räknas som amortering.

Om minimibeloppet för lån som beviljas, om dröjsmålsränta, om den tidpunkt då betalningen av annuiteter på lånet skall börja, om minimibelopp och uppbörd av annuiteterna, om extra amortering av fordran och om övriga lånevillkor samt om indrivning av i 16 § nämnda andra medel än sådana som utgivits i form av stöd stadgas genom förordning.

Utan hinder av vad som i övrigt stadgas om återbetalning av skogsförbättringslån kan statsrådet fastställa de grunder enligt vilka det

återstående beloppet av lånekapitalet kan sänkas, om den betalningsskyldige återbetalar hela det återstående lånekapitalet på en gång.

19 §

Kredit i form av förhandsfinansiering skall återbetalas till staten inom den i finansieringsbeslutet bestämda tiden dock inom tre år efter överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen.

På kredit i form av förhandsfinansiering skall betalas tolv procents årlig ränta, räknat från den tidpunkt då 30 dagar har förflutit efter överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen.

(upphävs)

20 §

Skogsnämnden avgör enligt de anslag som har ställts till dess förfogande de ansökningar som gäller beviljande av skogsförbättringspengar för uppgörande och genomförande av skogsförbättringsplaner.

Skogsnämnden avgör inom ramen för de anslag som har ställts till dess förfogande de ansökningar som gäller beviljande av skogsförbättringspengar för planering av skogsförbättringsprojekt och genomförande av dem samt beslutar om användningen av skogsförbättringspengar för de ändamål som nämns i 6 § 1 mom. 3—5, 7 och 8 punkten samt 2 mom., med undantag av de utgifter för åtgärder enligt 6 § 1 mom. 7 och 8 punkten som stannar på staten.

23 §

Kan inte planeringen av ett skogsförbättringsprojekt som jordägaren har ansökt om inledas eller planen utarbetas på det sätt jordägaren önskar, skall skogsnämnden på jordägarens begäran meddela skriftligt beslut i ärendet.

23 §

Kan inte planeringen av ett skogsförbättringsprojekt som jordägaren har ansökt om inledas eller planen utarbetas på det sätt jordägaren önskar eller förvägras utbetalning helt eller delvis av skogsförbättringsfinansiering som har beviljats för ett projekt som jordägaren själv har genomfört enligt fastställd plan, skall skogsnämnden på jordägarens begäran meddela skriftligt beslut i ärendet.

26 §

En markägare som är missnöjd med genomförandet av ett projekt skall, om ett överlåtelsesammanträde hålls på grund av projektet, vid sammanträdet framföra sina anmärkningar eller yrkanden. Hålls inget sammanträde, skall markägaren framställa sina anmärkningar eller yrkanden till skogsnämnden inom ett år efter det han fick del av slutredovisningen. Kan markägaren dock visa att det är fråga om ett sådant fel som han inte har kunnat observera vid överlåtelsen av projektet, får han framställa sina anmärkningar eller yrkanden till skogsnämnden inom tre år efter överlåtelsesamman-

26 §

En jordägare som är missnöjd med genomförandet av ett projekt skall, om ett överlåtelsesammanträde hålls på grund av projektet, vid sammanträdet framföra sina anmärkningar eller yrkanden. Hålls inget sammanträde, skall jordägaren framställa sina anmärkningar eller yrkanden med anledning av ett fel till skogsnämnden inom ett år efter det han fick del av slutredovisningen. Kan jordägaren dock visa att det är fråga om ett sådant fel som han inte har kunnat observera vid överlåtelsen av projektet, får han framställa sina anmärkningar och yrkanden till skogsnämnden inom tre år

trädet eller delgivningen av slutredovisningen.

Skogsnämnden skall, då anmärkning eller yrkande har mottagits, reda ut om projektet skall fortsättas eller rättas samt besluta om skogsförbättringspengar skall beviljas för fortsättning av projektet eller inte. När det är fråga om korrigering av ett fel som har iakttagits i ett arbete som avses i 8 § 1 mom. skall skogsnämnden sända förslaget om beviljande av skogsförbättringspengar till jord- och skogsbruksministeriet för avgörande.

30 §

Befinns fördelningen av kostnaderna för ett projekt vara felaktig och har den inte fastställts med stöd av annan lagstiftning, kan skogsnämnden rätta fördelningen. Före rättelsen skall de vars rätt kan påverkas av åtgärden samt vid behov syssломännen beredas tillfälle att bli hörda. *Vid rättelsen av fördelning får det inbördes förhållandet mellan understöd, lån och förhandsfinansiering ändras.* Vid rättelsen får lånets belopp ökas endast till den del lånet inte har förfallit till betalning.

31 §

Har utarbetandet av en skogsförbättringsplan avbrutits på grund av att den som har anhängit om planen inte önskar att arbetet på den fortsätts eller har den uppgjorda planen av orsak, som berott på markägaren, helt eller delvis inte genomförts inom fastställd tid och har giltiga skäl till detta inte anförts, kan jord- och skogsbruksministeriet besluta att ersättningen för kostnaderna för utarbetandet av planen helt eller delvis skall återbetalas.

33 §

Har ett finansieringsbeslut meddelats, skall till domaren omedelbart sändas anmälan där- om för att den panträtt som nämns i 27 § skall bli införd i inteckningsregistret. Anmälan skall också sändas om de i 29 och 30 §§ nämnda åtgärderna, då panträtten gäller en fastighet beträffande vilken anmälan om projektet inte har gjorts tidigare. *Anmälan görs endast om lån som överstiger ett genom förordning stadgat belopp.*

efter överlåtelsesammanträdet eller delgivning- en av slutredovisningen.

Skogsnämnden skall efter att ha mottagit anmärkningen eller yrkandet reda ut om pro- jektet skall fortsättas eller rättas samt besluta om skogsförbättringspengar skall beviljas för *ändamålet eller, i fall som avses i 8 § 3 mom.,* sända förslaget om beviljande av skogsförbätt- ringspengar till jord- och skogsbruksministeriet för avgörande.

30 §

Konstateras fördelningen av kostnaderna för ett projekt vara felaktig och har den inte fastställts med stöd av annan lagstiftning, kan skogsnämnden rätta fördelningen. Före rättel- sen skall de vars rätt kan påverkas av åtgärden samt vid behov syssломännen ges tillfälle att bli hörda. Vid rättelsen får lånets belopp ökas endast till den del lånet inte har förfallit till betalning.

31 §

Har utarbetandet av en skogsförbättrings- plan avbrutits på grund av att den som har anhängit om planen inte önskar att arbetet på den fortsätts eller har den uppgjorda planen av orsak som berott på jordägaren helt eller delvis inte genomförts inom fastställd tid och har giltiga skäl till detta inte anförts, kan *skogsnämnden* besluta att ersättningen för kostnader- na för utarbetandet av planen helt eller delvis skall återbetalas.

33 §

Sedan ett finansieringsbeslut meddelats skall till domaren omedelbart sändas anmälan där- om för att den panträtt som nämns i 27 § skall bli införd i inteckningsregistret. Anmälan skall också sändas om åtgärder enligt 29 och 30 §§ om panträtten gäller en fastighet för vilken anmälan om projektet inte har gjorts tidigare.

36 §

En markägare som har dragit nytta av skogsförnyelse, skogsdikning eller byggande av skogsväg är skyldig att dra försorg om skötseln och underhållet av det område eller den skogsväg, som åtgärderna har omfattat, under tjugo år efter överlåtelsesammanträdet eller mottagandet av slutredovisningen. Då fastigheten övergår till en ny ägare, överförs också vård- och underhållsskyldigheten på denne. Skogsnämnden skall se till att vård- och underhållsskyldigheten fullgörs.

37 §

Har skötseln av ett skogsförnyelse- eller skogsdikningsområde eller underhållet av en skogsväg försumrats, skall skogsnämnden uppmana den vård- och underhållsskyldige att inom utsatt tid utföra det försummade.

Om en skogsförbättringsåtgärd på grund av en i 1 mom. nämnd försummelse hotar att förlora en avsevärd del av sin betydelse och markägaren inte inom den utsatta tiden följt uppmaningen att utföra det försummade, kan jord- och skogsbruksministeriet besluta att de skogsförbättringspengar som har beviljats för projektet helt eller delvis skall återbetalas *på det sätt som stadgas om återbetalning av kredit som getts som förhandsfinansiering* och att den vård- och underhållsskyldighet som nämns i 36 § skall upphöra.

38 §

Har ett skogsförnyelseområde eller ett nyttoområde för skogsdikning börjat användas på ett sådant sätt att områdets användning för skogsbruksändamål till väsentliga delar förhindras, skall jord- och skogsbruksministeriet, sedan den har fått kännedom om saken, bestämma att skogsförbättringslånet *och den kredit som har beviljats i form av förhandsfinansiering* för området omedelbart skall återbetalas. Har inte tjugo år förflutit sedan projektet genomfördes, kan ministeriet bestämma att markägaren skall återbetala det för denna del av området beviljade understödet, helt eller delvis, med undantag av understöd som nämns i 10 § 2 mom. Sedan ministeriet fattat ett här nämnt beslut, upphör den i 36 § angivna vård- och underhållsskyldigheten.

36 §

En jordägare som har dragit nytta av skogsförnyelse, *iståndsättningsdikning* eller byggande av skogsväg är skyldig att dra försorg om skötseln och underhållet av det område eller den skogsväg, som åtgärderna har omfattat, under tjugo år efter överlåtelsesammanträdet eller delgivningen av slutredovisningen. Då fastigheten övergår till en ny ägare, överförs också vård- och underhållsskyldigheten på denne. Skogsnämnden skall se till att vård- och underhållsskyldigheten fullgörs.

37 §

Har skötseln av ett skogsförnyelseområde eller ett *nyttområde för iståndsättningsdikning* eller underhållet av en skogsväg försumrats, skall *skogsnämnden* uppmana den vård- och underhållsskyldige att inom utsatt tid utföra det försummade.

Om en skogsförbättringsåtgärd på grund av en i 1 mom. nämnd försummelse hotar att förlora en avsevärd del av sin betydelse och jordägaren inte inom den utsatta tiden följt uppmaningen att utföra det försummade, kan *skogsnämnden* besluta att de skogsförbättringspengar som har beviljats för projektet helt eller delvis skall återbetalas *omedelbart* och att den vård- och underhållsskyldighet som nämns i 36 § skall upphöra.

38 §

Har ett skogsförnyelseområde eller nyttoområde för *iståndsättningsdikning* börjat användas på ett sådant sätt att områdets användning för skogsbruksändamål till väsentliga delar förhindras, skall *skogsnämnden*, sedan den har fått kännedom om saken, bestämma att skogsförbättringslånet för området omedelbart skall återbetalas. Har inte tjugo år förflutit sedan projektet genomfördes, kan *skogsnämnden* bestämma att jordägaren skall återbetala det för denna del av området beviljade *stödet*, helt eller delvis, med undantag av *stöd* som nämns i 10 § 2 mom. Sedan skogsnämnden fattat ett här nämnt beslut, upphör den i 36 § angivna vård- och underhållsskyldigheten.

39 §

Har skogsförnyelse, skogsdikning eller skogsväg, som har finansierats med skogsförbättringspengar, till väsentliga delar mist sin betydelse på grund av förödelse i naturen eller en skogsbrand som uppstått utan jordägarens vållande eller av en annan orsak som inte beror på jordägaren eller av skador till följd av åtgärder som behövs för att förhindra skada, och är det inte ändamålsenligt att förnya skogsförbättringsarbetet enligt 14 §, kan jord- och skogsbruksministeriet på ansökan besluta att vård- eller underhållsskyldigheten för det område eller den skogsväg som har utsatts för förödelser eller förstörelser skall upphöra och att åtgärder för indrivning av skogsförbättringslånet inte skall vidtas.

40 §

Ändring i ett beslut som skogsnämnden har fattat med stöd av 20 § 3 mom., 23 §, 26 § 2 mom., 29 §, 30 § 1 mom. eller 32 § får sökas genom besvär hos jord- och skogsbruksministeriet.

Om ministeriet eller skogsnämnden anser det vara nödvändigt eller markägaren så kräver, skall i ärenden som avses i 23, 26 och 37 §§ förrättas syn. Syneförrättningen utförs av en synenämnd som avses i 12 § lagen om skogscentraler och skogsnämnder (265/91).

41 §

Har äganderätten till en fastighet före överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen övergått till ett samfund eller en stiftelse som inte får beviljas lån, skall det lån som belöper sig på fastigheten eller den del av lån till ett väglag som i enlighet med fastställda vägenheter hänförs sig till fastigheten, återbetalas till staten *på det sätt som stadgas om återbetalning av kredit som getts som förhandsfinansiering*. Då äganderätten övergår till ett sådant samfund eller en sådan stiftelse efter överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen, skall skogsnämnden, sedan den har fått vetskap om ägarväxlingen, underrätta länsstyrelsen därom så att hela lånet omedelbart kan återkrävas till staten.

39 §

Har skogsförnyelse, *iståndsättningsdikning* eller skogsväg, som har finansierats med skogsförbättringspengar, till väsentliga delar mist sin betydelse på grund av förödelse i naturen eller en skogsbrand som uppstått utan jordägarens vållande eller av annan orsak som inte beror på jordägaren eller av skador till följd av åtgärder som behövs för att förhindra skada, och är det inte ändamålsenligt att förnya skogsförbättringsarbetet *enligt denna lag*, kan *skogsnämnden* på ansökan besluta att vård- eller underhållsskyldigheten för det område eller den skogsväg som har utsatts för förödelser eller förstörelser skall upphöra och att åtgärder för indrivning av skogsförbättringslånet inte skall vidtas.

40 §

Ändring i ett beslut som skogsnämnden har fattat med stöd av 20 § 3 mom., 23 §, 26 § 2 mom., 29 §, 30 § 1 mom., *31 och 32 §§ eller 37—39 §§* får sökas genom besvär hos jord- och skogsbruksministeriet.

Om jord- och skogsbruksministeriet eller skogsnämnden anser det vara nödvändigt eller jordägaren så kräver, skall i ärenden som avses i 23, 26, 37 och 39 §§ förrättas syn. Syneförrättningen utförs av en synenämnd som avses i 12 § lagen om skogscentraler och skogsnämnder (265/91).

41 §

Har äganderätten till en fastighet före överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen övergått till ett samfund eller en stiftelse som inte får beviljas lån, skall det lån som belöper sig på fastigheten eller den del av lån till ett väglag som i enlighet med fastställda vägenheter hänförs sig till fastigheten *omedelbart* återbetalas till staten. Om äganderätten övergår till ett sådant samfund eller en sådan stiftelse efter överlåtelsesammanträdet eller slutredovisningen, skall skogsnämnden, sedan den har fått vetskap om ägarbytet, underrätta *den myndighet som sköter indrivningen av lånet* därom så att hela lånet omedelbart kan återkrävas till staten.

42 §

Har betalningsförmågan hos den som är skyldig att återbetala skogsförbättringsmedel, med beaktande av hans och hans familjs tillgängliga inkomster och förmögenhet, av särskilda skäl, såsom försörjningsplikt, arbetslöshet eller sjukdom, väsentligt nedgått, kan länsstyrelsen bevilja uppskov med återbetalningen av statens fordran. Uppskov kan beviljas för högst två år i sänder och sammanlagt för högst åtta år. För uppskovstiden uppbärs inte ränta på statens fordran.

43 §

Förmåner som har erhållits med stöd av denna lag är inte skattepliktiga.

42 §

Har betalningsförmågan hos den som är skyldig att återbetala skogsförbättringspengar, med beaktande av hans och hans familjs tillgängliga inkomster och förmögenhet, av särskilda skäl, såsom försörjningsplikt, arbetslöshet eller sjukdom, väsentligt nedgått, kan *den myndighet som sköter indrivningen av lånet* bevilja uppskov med återbetalningen av statens fordran. Uppskov kan beviljas för högst två år i sänder och sammanlagt för högst åtta år. För uppskovstiden uppbärs inte ränta på statens fordran.

43 §

Förmåner som har erhållits med stöd av denna lag är inte skattepliktiga. *För expeditiöner som utges i ärenden enligt denna lag uppbärs inte stämpelskatt.*

Denna lag träder i kraft den 199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

På sådana skogsförbättringsprojekt för vilka finansieringsansökan har godkänts, finansieringsbeslut fattats eller förrättning enligt vattenlagen eller lagen om enskilda vägar slutförts innan denna lag träder i kraft kan de stadganden som gällde då denna lag trädde i kraft tillämpas, med undantag av de stadganden som gäller organ.
