

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
temporär ändring av tulltariffen som utgör bilaga till tulltarifflagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att tullen på vissa färska och konserverade frukter, safter, råkaffe och vissa andra ätbara vegetabiliska produkter slopas fram till utgången av 1994.

Ändringen avses träda i kraft den 1 mars 1994 genom beslut av statsrådet.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Genom ett statsrådsbeslut (1644/91) slopades tullarna och importavgifterna för år 1992 på vissa ostar, ätbara vegetabiliska produkter, närmast färska och konserverade frukter, råkaffe samt kaffe- och andra extrakt och koncentrat, kakaoråvaror och fruktsafer. Eftersom importavgifter inte hade fastställts för nämnda produkter, gällde beslutet i praktiken enbart tullar. Med undantag av ostar samt kaffe- och andra extrakt och koncentrat förlängdes tullfriheten i stort sett oförändrad genom statsrådets beslut (1565/92) ännu för år 1993. Besluten utfärdades med stöd av 2 § 1 mom. lagen om förhindrande av stegring i kostnadsnivån i vissa fall (284/74). Enligt det nämnda lagrummet har statsrådet befogenhet att bestämma att vissa varor får införas till landet utan tull eller importavgift eller mot nedsatt tull eller importavgift, då detta är av nöden för bevarande av en stabil pris- och kostnadsnivå samt för tryggande av en balanserad ekonomisk tillväxt. Besluten hänförde sig till den tvååriga inkomstpolitiska helhetsupp- görelse som ingicks 1991. I samband med den avtalades om statsmaktens åtgärder bl.a. för sänkande av livsmedelspriserna.

I motiveringen till ovan nämnda lag (reg. prop. 13/1974 rd.) ansågs det viktigt att sörja

för att inte den snabba stegringen i världsmarknadspriserna på varor åstadkommer en direkt stegring av kostnadsnivån som avspeglas i minutpriserna. Det konstateras särskilt att uppgiften att bevara en stabil prisnivå då det inte existerar något starkt inflationstryck närmast är en uppgift för den ekonomiska konkurren- sen.

Giltighetstiden för den inkomstpolitiska helhetsupp- görelse som ingicks 1991 gick ut vid utgången av oktober 1993. Några särskilda faktorer som höjer kostnads- och prisnivån eller andra inflationstryck tycks inte heller existera i dagens läge. Sålunda finns det varken behov av eller grund för att förlänga den nämnda tullfriheten genom beslut av statsrådet i enlighet med den lag som gäller förhindrande av stegring i pris- och kostnadsnivån. Den befogenhet som statsrådet har med stöd av nämnda lag torde inte vara avsedd för beviljande av bestående tullsänkningar, utan om sådana skall stadgas genom lag.

De senaste åren har Finland ingått flera bilaterala lantbruksavtal i samband med avtal mellan länderna i Europeiska frihandelsområdet (EFTA) och vissa andra länder och i samband med avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES). Härvid har en betydande del av de produkter som befriats från tull genom ovan nämnda statsrådsbeslut

också befriats från tull vid import från avtalsländerna. T.ex. vid import från medlemsländerna i Europeiska unionen hör vitlök (position 07.03 i tulltariffen), sparris (07.09), vindruvor (08.06), meloner (08.07), kakaosmör, -fett och -olja (18.04), vissa konserverade tomater, svampar och sparris (20.02, 20.03 och 20.05) samt vissa safter av citrusfrukter (20.09) till dessa tullfria produkter.

Tullarna på de flesta andra produkter som ingår i de nämnda besluten är låga, endast 1,8—7 % av tullvärdet. De flesta av dessa produkter, såsom tillfälligt konserverade svampar (i position 07.11), vissa nötter (08.02), dadlar och fikon (08.04), päron importerade under början av året (08.08), vissa torkade frukter (08.13), skal av citrusfrukter eller meloner (08.14), rostade kakaobönor och kakopulver (18.01 och 18.05), vissa konserverade svampar och sparris (20.03 och 20.05), har inte heller så stor betydelse för industrin eller konsumenterna att tullen på dem skulle ha någon nämnvärd betydelse med tanke på kostnads- och prisnivån.

Bland ifrågasvarande produkter finns dock vissa sådana för vilka de lagstadgade tullarna är avsevärt höga eller/och vilka är av stor betydelse för vissa länders handel samt som dagliga konsumtionsvaror eller råvaror för industrin. En höjning av tullarna på dem till den tidigare nivån tycks ha medfört störningar både i privata handelsrelationer och i handelsrelationerna mellan stater samt anpassningssvårigheter för handeln och industrin. Tullarna kan också påverka livsmedelspriserna. De viktigaste av dessa produkter är färska eller torkade bananer och citrusfrukter (i position 08.03 och 08.05, högsta tullen 40 %), orostat kaffe (09.01, tullen 3 %), vissa beredda eller konserverade frukter, nötter och andra ätbara växtdelar (20.08, högsta tullen 45 %) samt apelsinsaft (20.09, tullen, fryst 12 %, annan 40 %). Det föreslås att tullfriheten för dessa

produkter förlängs genom att tulltariffen, som utgör bilaga till tulltariff lagen (660/87), ändras till motsvarande delar. Om målet för de pågående förhandlingarna mellan Finland och Europeiska unionen, Finlands medlemskap i unionen, nås redan vid ingången av 1995, torde vi bli tvungna att redan då godta unionens externa tullar och kan inte längre självständigt besluta sänka tullarna. Det föreslås därför att ändringen skall vara i kraft endast till utgången av 1994.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Slopandet av de föreslagna tullarna kan beräknas minska tullintäkterna med 50—65 milj. mk på årsnivå. Under slutet av 1994 är minskningen eventuellt ca 10—15 milj. mk mindre. Eftersom dessa produkter i alla fall inte är baslivsmedel, är priselasticiteten för flera av dem uppenbarligen ganska hög, men svår att förutspå. De uppskattade verkningarna av de förändrade tullarna kan därför inte heller anses speciellt tillförlitliga. I förhållande till 1992 och 1993 torde tullintäkterna till denna del öka med uppskattningsvis 20—30 milj. mk, när en del av de produkter som då befriades från tull på nytt beläggs med tull.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt. Avsikten är att ändringen av tullarna skall träda i kraft genom ett statsrådsbeslut med stöd av 5 § tulltariff lagen när propositionen med förslag till lag om ändring av lagen har avlåtits till riksdagen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag**om temporär ändring av tulltariffen som utgör bilaga till tulltariff lagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras temporärt den tulltariff som utgör bilaga till tulltariff lagen av den 10 juli 1987 (660/87) sådan den till de delar som det nu är fråga om lyder ändrad genom lagar av den 19 maj 1989 (444/89) och den 14 juli 1989 (655/89), som följer:

TULLTARIFF**AVDELNING II****VEGETABILISKA PRODUKTER****Kapitel 8****Ätbara frukter och nötter; skal av citrusfrukter eller meloner**

Posi- tions nr	Varuslag	Tull
1.	2.	3.
08.03	Bananer, inbegripet mjölbananer, färska eller torkade	fri
08.05	Citrusfrukter, färska eller torkade	fri
08.09	Aprikoser, körsbär, persikor (inbegripet nektariner), plommon och slånbar, färska: A. förtullade senast 31.5.	fri

Kapitel 9**Kaffe, te, matte och kryddor**

1.	2.	3.
09.01	Kaffe, även rostat eller koffeinfritt; skal och hinnor av kaffe; kaffesurrogat innehållande kaffe, oavsett mängden: A. orostat kaffe:	fri

AVDELNING IV

LIVSMEDELSINDUSTRINS PRODUKTER; DRUCKER, ETYLALKOHOL OCH ÄTTIKA; TOBAK SAMT
VAROR TILLVERKADE AV TOBAKERSÄTTNING

Kapitel 20

Beredningar av köksväxter, frukter, nötter eller andra växtdelar

1.	2.	3.
20.08	Fruktar, nötter och andra ätbara växtdelar, på annat sätt beredda eller konserverade, med eller utan tillsats av socker, annat sötningsmedel eller alkohol, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans:	fri
20.09	Fruktsaft (inbegripet druvmust) och köksväxtsaft, ojäst och utan tillsats av alkohol, även med tillsats av socker eller annat sötningsmedel:	
	A. frysta safter av citrusfrukter:	
	I. apelsinsaft	fri
	II. andra	12 %
	C. annan fruktsaft och blandsaft av andra frukter:	
	I. apelsinsaft	fri
	II. ananassaft	10,9 %
	III. andra	40 %

Denna lag träder i kraft den

1994 och gäller till utgången av 1994.

Helsingfors den 25 februari 1994

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

Gällande tulltariff

TULLTARIFF

AVDELNING II

VEGETABILISKA PRODUKTER

Kapitel 8

Ätbara frukter och nötter; skal av citrusfrukter eller meloner

Posi- tions nr	Varuslag	Tull
1.	2.	3.
08.03	Bananer, inbegripet mjölbananer, färska eller torkade: A. färska, med stock: I. förtullade under tiden 1.1.—31.5. II. förtullade under tiden 1.6.—31.12. B. färska, andra: I. förtullade under tiden 1.1.—31.5. II. förtullade under tiden 1.6.—31.12. C. torkade	7 % 8,6% 9,2 % 10,9 % 4,3 %
08.05	Citrusfrukter, färska eller torkade: A. apelsiner: I. förtullade under tiden 1.1.—30.6. II. förtullade under tiden 1.7.—30.11. III. förtullade under tiden 1.12.—31.12. B. mandariner (inbegripet tangeriner och satsumas); klementiner, wilkings och andra liknande citrushybrider: I. förtullade under tiden 1.1.—30.6. II. förtullade under tiden 1.7.—31.12. C. citroner och limefrukter D. grapefrukter E. andra	6 % 40 % 15 % 5,1 % 12 % 4 % fri 2 %

Lag**om temporär ändring av tulltariffen som utgör bilaga till tulltariffen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras temporärt den tulltariff som utgör bilaga till tulltariffen av den 10 juli 1987 (660/87) sådan den till de delar som det nu är fråga om lyder ändrad genom lagar av den 19 maj 1989 (444/89) och den 14 juli 1989 (655/89), som följer:

Förslag

TULLTARIFF-----
AVDELNING II**VEGETABILISKA PRODUKTER**
-----**Kapitel 8****Ätbara frukter och nötter; skal av citrusfrukter eller meloner**

Posi- tions nr	Varuslag	Tull
1.	2.	3.
08.03	Bananer, inbegripet mjölbananer, färska eller torkade	fri
08.05	Citrusfrukter, färska eller torkade	fri

Gällande tulltariff

1.	2.	3.
08.09	Aprikoser, körsbär, persikor (inbegripet nektariner), plommon och slånbar, färska: A. förtullade under tiden 1.1.—31.5:	
	I. aprikoser	25 %
	II. persikor (inbegripet nektariner) och plommon	10 %
	III. andra	5 %

Kapitel 9

Kaffe, te, matte och kryddor

1.	2.	3.
09.01	Kaffe, även rostat eller koffeinfritt; skal och hinnor av kaffe; kaffesurrogat innehållande kaffe, oavsett mängden: A. orostat kaffe	3 %

AVDELNING IV

LIVSMEDELSINDUSTRINS PRODUKTER; DRYCKER, ETYLALKOHOL OCH ÄTTIKA;
TOBAK SAMT VAROR TILLVERKADE AV TOBAKSERSÄTTNING

Kapitel 20

Beredningar av köksväxter, frukter, nötter eller andra växtdelar

1.	2.	3.
20.08	Frukter, nötter och andra ätbara växtdelar, på annat sätt beredda eller konserverade, med eller utan tillsats av socker, annat sötningsmedel eller alkohol, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans: A. nötter, jordnötter och andra frön: I. rostade jordnötter	fri
	II. andra	4,3 %
	B. ananas; persikor	9 %
	C. citrusfrukter; päron	45 %
	D. aprikoser	22,5 %
	E. palmhjärtan	9,9 %
	F. äppelpulp, utan tillsats av socker eller annat sötningsmedel	7,5 %
	G. äppelpulp, med tillsats av socker eller annat sötningsmedel	25 %
	H. andra: I. blandningar	5,6 %
	II. andra	6 %

Förslag

1.	2.	3.
08.09	Aprikoser, körsbär, persikor (inbegripet nektariner), plommon och slånbar, färska: A. förtullade <i>senast</i> 31.5.	<i>fri</i>

Kapitel 9

Kaffe, te, matte och kryddor

1.	2.	3.
09.01	Kaffe, även rostat eller koffeinfritt; skal och hinnor av kaffe; kaffesurrogat innehållande kaffe, oavsett mängden: A. orostat kaffe	<i>fri</i>

AVDELNING IV

LIVSMEDELSINDUSTRINS PRODUKTER; DRYCKER, ETYLALKOHOL OCH ÄTTIKA;
TOBAK SAMT VAROR TILLVERKADE AV TOBAKSERSÄTTNING

Kapitel 20

Beredningar av köksväxter, frukter, nötter eller andra växtdelar

1.	2.	3.
20.08	Frukt, nötter och andra ätbara växtdelar, på annat sätt beredda eller konserverade, med eller utan tillsats av socker, annat sötningsmedel eller alkohol, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans	<i>fri</i>

Gällande tulltariff

1.	2.	3.
20.09	Fruktsaft (inbegripet druvmust) och köksväxtsaft, ojäst och utan tillsats av alkohol, även med tillsats av socker eller annat sötningsmedel:	
	A. saft av citrusfrukter fryst, och blandsaft av citrusfrukter, fryst	12 %
	C. annan fruktsaft och blandsaft av andra frukter:	
	I. ananassaft	10,9 %
	II. andra	40 %

