

Hallituksen esitys Eduskunnalle Suomen liittymisestä tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehtyyn pöytäkirjaan sekä sen I ja II liitteisiin ja laiksi pöytäkirjan lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että Eduskunta hyväksyisi Suomen liittymisen Brysselissä kesäkuussa 1999 tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehtyyn pöytäkirjaan sekä sen I ja II liitteisiin.

Pöytäkirjalla muutetaan Kiotossa touku-kuussa 1973 tehtyä tullimenetelmien yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehtyä kansainvälistä yleissopimusta. Muutetun yleissopimuksen kuten myös alkuperäisen yleissopimuksen tavoitteena on yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa tullimenettelyjä ja edistää siten kansainvälisen kaupan helpottamista. Yleissopimuksen uudistamisen ja päivittämisen tarkoituksena on saattaa yleissopimus vastaamaan sen hyväksymisen jäl-

keen kansainvälisessä kaupassa tapahtuneita muutoksia kuten tietotekniikan käytön lisääntymistä, kansainvälisen liikenteen kasvua ja kansainvälisen kaupan globalisoitumista.

Esitykseen sisältyy ehdotus laiksi tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehdyn pöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaasaattamisesta. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan tasavallan presidentin asetuksella säädettävänä ajankohtana samaan aikaan kuin tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehty pöytäkirja tulee voimaan.

SISÄLLYSLUETTELO

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ	1
YLEISPERUSTELUT	4
1. Johdanto	4
2. Nykytila.....	4
3. Esityksen tavoitteet.....	5
4. Muutospöytäkirjan ja sen liitteiden pääasiallinen sisältö	5
4.1. Muutospöytäkirjan rakenne	5
4.2. Muutospöytäkirjan sisältö	6
4.3. Suomen lainsäädäntö ja Euroopan yhteisön toimivalta	6
5. Esityksen vaikutukset	7
6. Asian valmistelu	8
6.1. Sopimusneuvottelut	8
6.2. Esityksen valmistelu Suomessa.....	8
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT	9
1. Muutospöytäkirja sekä sen I ja II liitteet	9
1.1. Yleistä.....	9
1.2. Muutospöytäkirjan sisältö	9
1.3. Muutetun yleissopimuksen sisältö.....	9
JOHDANTO	9
I luku. Määritelmät	9
II luku. Yleissopimuksen soveltamisala ja rakenne.....	10
Yleissopimuksen soveltamisala.....	10
Yleissopimuksen rakenne.....	10
III Luku. Yleissopimuksen hallinto	10
Hallintokomitea	10
IV luku. Sopimuspuoli.....	11
Yleissopimuksen ratifiointi	11
Yleissopimuksen soveltaminen	11
Määräysten ja varaumien hyväksyminen	12
Määräysten täytäntöönpano	12
Erimielisyyksien ratkaiseminen	12
Yleissopimuksen muuttaminen	12
Yleissopimuksen voimassaoloaika.....	12
V luku. Loppumääräykset	12
Yleissopimuksen voimaantulo	12
Rekisteröinti ja alkuperäiset tekstit.....	12
1.4. Yleisliitteen sisältö	12
1 luku. Yleiset periaatteet	12
2 luku. Määritelmät.....	13
3 luku. Tulliselvitys ja muut tullimuodollisuudet	13
Tavaroiden luovutus.....	16

4 luku. Tullit ja verot.....	16
5 luku. Vakuus	18
6 luku. Tullivalvonta	18
7 luku. Tietotekniikan soveltaminen.....	19
8 luku. Tullilaitoksen ja kolmansien osapuolten välinen suhde	20
9 luku. Tullilaitoksen antamat tiedot ja sen tekemät päätökset ja ratkaisut	20
A. Yleiset tiedot.....	20
B. Erityiset tiedot	21
10 Luku Muutoksenhaku tulliasioissa	21
2. Lakiehdotuksen perustelut.....	22
3. Voimaantulo	22
4. Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus.....	22
5. Käsittelyjärjestys	27
LAKIEHDOTUS.....	28
tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn	
kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehdyn pöytäkirjan sekä sen I ja	
II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta .	28
PÖYTÄKIRJA LIITTEINEEN.....	29
PROTOCOL OF AMENDMENT AND APPENDICES.....	29

YLEISPERUSTELUT

1. Johdanto

Tullimenetelmien yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista koskeva kansainvälinen yleissopimus (SopS 6/1978), jäljempänä yleissopimus, tehtiin Kiotossa 18 päivänä toukokuuta 1973. Yleissopimus tuli kansainvälisesti voimaan 25 päivänä syyskuuta 1974. Yleissopimuksen on hyväksynyt tai ratifioinut tai siihen on liittynyt tämän hallituksen esityksen antamiseen mennessä 62 sopimuspuolta Euroopan yhteisö ja sen jäsenvaltiot mukaan lukien. Suomi ratifioi yleissopimuksen 28 päivänä lokakuuta 1977 ja se tuli Suomen osalta voimaan 23 päivänä helmikuuta 1978.

Tulliyhteistyöneuvosto, jäljempänä Maailman tullijärjestö, hyväksyi 26 päivänä kesäkuuta 1999 pöytäkirjan tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta, jäljempänä muutospöytäkirja. Muutospöytäkirjalla muutetaan yleissopimuksen johdantoa ja artikloja. Muutospöytäkirjan I liitteenä on yleissopimuksen teksti sellaisena kuin se on muutettuna. Lisäksi yleissopimuksen liitteet korvataan muutospöytäkirjan II liitteessä olevalla yleisliitteellä ja III liitteessä olevilla erityisliitteillä.

Yleissopimuksen muuttaminen on toteutettu erillisellä muutospöytäkirjalla yleissopimuksen mukaisen muutosmenettelyn sijasta. Muutospöytäkirjaa on pidetty yleissopimuksen 15 artiklaan perustuvaa muutosmenettelyä joustavampana, tehokkaampana ja nopeampana tapana saattaa muutettu yleissopimus voimaan.

Muutospöytäkirja tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen kun 40 yleissopimuksen nykyistä sopimuspuolta on allekirjoittanut pöytäkirjan ilman ratifiointivaraumaa tai tallettanut ratifiointi- tai liittymiskirjansa. Muutospöytäkirjan hyväksyminen edellyttää sen I liitteenä olevan muutetun yleissopimuksen ja II liitteenä olevan yleisliitteen hyväksymistä. Muutospöytäkirjan tai sen edellä mainittujen liitteiden määräyksiin ei ole mahdollista tehdä varauksia.

Muutospöytäkirjan sopimuspuolten välisissä suhteissa pöytäkirja ja sen liitteet korvaavat

yleissopimuksen. Yleissopimuksen sopimuspuolia, jotka eivät liity muutospöytäkirjaan, eivät sido muutetut määräykset, ja niillä säilyvät alkuperäisen yleissopimuksen mukaiset oikeudet. Muutospöytäkirjan tultua voimaan ei alkuperäiseen yleissopimukseen enää oteta uusia sopimuspuolia.

2. Nykytila

Yleissopimuksen lisäksi Suomi on hyväksynyt useita yleissopimuksen liitteitä. Suomi ratifioi yleissopimuksen ja sen liitteen F.6., joka koskee tuontitullien ja -verojen takaisinmaksua, 28 päivänä lokakuuta 1977. Suomi on lisäksi hyväksynyt seuraavat yleissopimuksen liitteet: tullausta vapaaseen liikkeeseen koskeva liite B.1. (SopS 46/1980, 49/1983 ja 83/1991), tullikauttakuljetusta koskeva liite E.1. (SopS 46/1980, 49/1983 ja 83/1991), väliaikaista tullittomuutta, jonka ehtona on jälleenvienti samassa tilassa, koskeva liite E.5. (SopS 46/1980, 49/1983 ja 83/1991), tavaroiden lopullista vientiä koskeva liite C.1. (SopS 2/1981), postiliikenteeseen sovellettavia muodollisuuksia koskeva liite F.4. (SopS 3/1981 ja 15/1984), tavarailmoituksen jättämistä edeltäviä tullimuodollisuuksia koskeva liite A.1. (SopS 48/1983 ja 84/1991), tavaroiden väliaikaista varastointia koskeva liite A.2. (SopS 48/1983 ja 84/1991), tullivarastoja koskeva liite E.3. (SopS 48/1983 ja 84/1991), tullinpalautusta koskeva liite E.4. (SopS 48/1983 ja 84/1991), valmistusta tai käsittelyä varten tapahtuvaa tavaroiden väliaikaista maahantuontia koskeva liite E.6. (SopS 48/1983 ja 84/1991), vapaa-alueita koskeva liite F.1. (SopS 48/1983 ja 84/1991) ja matkustajille myönnettäviä tullihelpotuksia koskeva liite F.3. (SopS 48/1983 ja 84/1991).

Yleissopimus perustuu sen hyväksymisaikana voimassa olleeseen Euroopan talousyhteisön ja Euroopan vapaakauppaliiton jäsenvaltioiden tullilainsäädäntöön. Siten Suomella tai muilla edellä mainittujen kansainvälisten yhteisöjen jäsenvaltioilla ei ole ollut vaikeuksia soveltaa yleissopimuksen määräyksiä. Yleissopimus onkin suunnattu erityisesti

kehitysmaita varten niiden soveltamien tullimenettelyjen kehittämiseksi.

Yleissopimuksen hyväksymisen jälkeen kansainvälisessä kaupassa tapahtuneet muutokset, kuten tietotekniikan käytön lisääntyminen, kansainvälisen liikenteen kasvu ja kansainvälisen kaupan globalisoituminen ovat johtaneet siihen, että yleissopimuksen mukaiset tullimenettelyt ja käytännöt eivät ole enää vastanneet kansainvälisen kaupan ja tullilaitosten nykypäivän tarpeita. Yleissopimuksen ei ole myöskään katsottu täyttävän sille asetettuja vaatimuksia maailmanlaajuisen tullimenettelyjen kehittäjänä sopimuspuolten vähäisen lukumäärän vuoksi. Lisäksi yleissopimuksen tehokkuutta on heikentänyt mahdollisuus tehdä varaumia sopimusmääräyksiin sekä sopimuksen soveltamista koskevien ohjeiden puuttuminen. Edellä mainittujen seikkojen vuoksi yleissopimuksen uudistamista pidettiin välttämättömänä. Yleissopimuksen muuttamista ryhdyttiin valmistelemaan vuonna 1995.

3. Esityksen tavoitteet

Muutetun yleissopimuksen kuten myös alkuperäisen yleissopimuksen pääasiallisena tavoitteena on yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa tullimenettelyjä ja edistää siten kansainvälisen kaupan helpottamista. Lisäksi muutetulla yleissopimuksella pyritään varmistamaan tarkoituksenmukaiset tullivalvonnan normit.

Yleissopimuksen uudistamisen ja päivittämisen tarkoituksena on varmistaa, että sopimus vastaa sen hyväksymisen jälkeen kansainvälisessä kaupassa tapahtuneita muutoksia kuten tietotekniikan käytön lisääntymistä, kansainvälisen liikenteen kasvua ja kansainvälisen kaupan globalisoitumista. Muutettu yleissopimus on tarkoitettu malliksi nykyaikaisille ja tehokkaille tullimenettelyille 2000-luvulla.

Muutettu yleissopimus sisältää uusia määräyksiä tietotekniikan soveltamisesta, tullivalvonnassa sovellettavista periaatteista ja yhteistyöstä muiden kansallisten viranomaisten, muiden tullihallintojen ja kaupan harjoittajien kanssa. Sopimuksen tehokkuutta on pyritty parantamaan ottamalla sopimukseen

sellaisia sitovia määräyksiä joihin ei ole mahdollista tehdä varaumia, ja laatimalla sopimuksen soveltamista koskevat ohjeet. Muutettu yleissopimus sisältää myös uusia siirtymäkauden normeja, joiden täytäntöönpanoaika voi olla muita pidempi. Yleissopimuksen hallintoa varten perustetaan hallintokomitea, jonka tehtävänä on muun muassa tehdä suosituksia sopimuksen muuttamiseksi. Lisäksi yleissopimuksen muutosmenettelyä ja sopimuspuolina olevien tulli- ja talousliittojen oikeuksia on muutettu. Yleissopimuksen rakennetta on myös uudistettu.

Esitys sisältää ehdotuksen niin sanotuksi blankettilaiksi, jolla saatetaan voimaan muutospöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset. Esitykseen ei sisälly asiasisältöisiä lainsäädännön muutosehdotuksia.

4. Muutospöytäkirjan ja sen liitteiden pääasiallinen sisältö

4.1. Muutospöytäkirjan rakenne

Muutospöytäkirja koostuu varsinaisen muutospöytäkirjan lisäksi sen I liitteenä olevasta muutetusta yleissopimuksesta sekä II liitteenä olevasta yleisliitteestä ja III liitteenä olevista erityisliitteistä. Muutospöytäkirjassa on yksi yleisliite ja 10 erityisliitettä aikaisemman 31 erillisen tullitoiminnan eri osalueta käsittelevän liitteen sijasta.

Muutospöytäkirjassa ja muutetussa yleissopimuksessa ovat yleiset sopimusmääräykset. Yleisliite sisältää kaikkiin tullimenettelyihin ja -käytäntöihin sovellettavat määräykset, kun taas kussakin erityisliitteessä on yhteen tai useampaan tullimenettelyyn tai -käytäntöön sovellettavia määräyksiä. Yleisliite ja erityisliitteet koostuvat määritelmistä ja normeista. Osa yleisliitteen normeista on siirtymäkauden normeja, joiden täytäntöönpanoaika voi olla viisi vuotta, kun se on muiden normien osalta 3 vuotta. Erityisliitteisiin sisältyy myös suositeltuja käytäntöjä, joiden täytäntöönpanoaika voi olla 3 vuotta. Kunkin liitteeseen liittyy soveltamisohjeet, jotka eivät sido sopimuspuolia.

Yleisliitteen hyväksyminen on sopimuspuolille pakollista, eikä siihen voi tehdä va-

raumia. Erityisliitteisiin liittyminen on vapaaehtoista, ja suositeltuihin käytäntöihin on mahdollista tehdä varauksia.

4.2. Muutospöytäkirjan sisältö

Muutospöytäkirjassa on määräykset muun muassa yleissopimuksen muuttamisesta, pöytäkirjan allekirjoittamisesta tai siihen liittymisestä, sen voimaan tulosta, pöytäkirjan tallettajasta ja alkuperäiskappaleista. Muutetun yleissopimuksen johdannossa todetaan keskeiset tullimenettelyjen ja -käytäntöjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista koskevat periaatteet. Lisäksi siinä on määräykset muun muassa yleissopimuksen soveltamisalasta, hallinnosta, ratifioinnista ja voimaantulosta.

Muutospöytäkirjan yleisliitteessä on kaikkiin tullimenettelyihin ja -käytäntöihin sovellettavat määräykset, jotka soveltuvat soveltuvin osin myös erityisliitteissä oleviin menettelyihin ja käytäntöihin. Tulliselvitystä ja muita tullimuodollisuuksia koskevat määräykset ovat yleisliitteen luvussa 3. Yleisliitteen määräykset koskevat tullimenettelyjen ja käytäntöjen lisäksi tulleja ja veroja, vakuuksia, tullivalvontaa, tietotekniikan soveltamista sekä tullilaitoksen ja kolmansien osapuolten välistä suhdetta. Siinä määrätään myös tullilaitoksen antamista tiedoista sekä sen tekemistä päätöksistä ja ratkaisuksista sekä muutoksenhausta tulliasioissa. Yleisliitteen sisältöä on käsitelty tarkemmin yksityiskohtaisissa perusteluissa.

Muutetun yleissopimuksen erityisliitteissä on yhteen tai useampaan tullimenettelyyn tai -käytäntöön sovellettavia määräyksiä. Erityisliitteet koskevat tavaroiden saapumista tullialueelle, maahantuontia, vientiä, tullivastaintia ja vapaa-alueita, passitusta, jalostusta, väliaikaista tullittomuutta, rikkomuksia, erityisiä menettelyjä ja alkuperää. Erityisliitteiden sisältöä ei käsitellä tarkemmin tässä esityksessä, koska yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ei ole tässä vaiheessa tarkoitus hyväksyä erityisliitteitä tai osaa niistä, eikä niitä myöskään ehdoteta tässä hallituksen esityksessä hyväksyttäväksi siltä osin kuin niiden hyväksyminen kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan. Erityisliitteiden määräysten yhteisölain-

säädännön mukaisuuden tutkiminen on kesken, ja tämän vuoksi yhteisö ei ole vielä valmis hyväksymään erityisliitteitä tai osaa niistä. Koska erityisliitteiden osalta sopimus-toimivalta on sekä yhteisöllä että sen jäsenvaltioilla, on tarkoituksenmukaista, että yhteisö ja sen jäsenvaltiot hyväksyvät erityisliitteet tai osan niistä samanaikaisesti myöhemmässä vaiheessa. Yhteisön ja sen jäsenvaltioiden liittyminen mahdollisimman pikaisesti muutospöytäkirjan pakolliseen osaan eli muutospöytäkirjaan sekä sen I liitteenä olevaan muutettuun yleissopimukseen ja II liitteenä olevaan yleisliitteeseen nopeuttaisi muutospöytäkirjan kansainvälistä voimaantuloa.

4.3. Suomen lainsäädäntö ja Euroopan yhteisön toimivalta

Euroopan yhteisön jäsenvaltiona Suomi on siirtänyt yhteisölle toimivallan tulliasioissa yhteisön yhteisen kauppapolitiikan mukaisesti. Yhteisön tullilainsäädäntö on suoraan sovellettavaa oikeutta ja kuuluu yhteisön yksinomaiseen toimivaltaan. Yhteisön tullilainsäädännön perussäännöksiä ovat neuvoston asetus (ETY) N:o 2913/92 yhteisön tullikodeksista ja komission asetus (ETY) N:o 2454/93 tietyistä tullikodeksista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2913/92 soveltamista koskevista säännöksistä. Yhteisö päättää yhteisön tullilainsäädännöstä ja sopii toimivaltansa rajoissa sitoumuksista kolmansien maiden tai toimivaltaisten järjestöjen kanssa. Yhteisön tullilainsäädäntö kuitenkin edellyttää tai sallii eräiltä osin täydentävää kansallista sääntelyä. Lisäksi muun muassa tullihallintoa, tullivalvontaa ja -rikosten tutkintaa koskeva sääntely sekä tietyt yhteisölainsäädännössä toistaiseksi sääntelemättömät alueet kuuluvat edelleenkin kansalliseen toimivaltaan. Yhteisön toimivaltaan kuuluvaa tullilainsäädäntöä täydentävät kansalliset säännökset sisältyvät pääasiassa tullilakiin (1466/1994) ja tulliasetukseen (1543/1994).

Arvonlisäverotus kuuluu jaetun toimivallan piiriin. Arvonlisäverotuksessa aineelliset säännökset on pitkälti yhdenmukaistettu neuvoston direktiiveillä. Pääosa arvonlisäveroa koskevista säännöksistä sisältyy kuudenteen neuvoston direktiiviin (77/388/ETY) jäsen-

valtioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta — yhteinen arvonlisäverojärjestelmä: yhdenmukainen määräytymisperuste, jäljempänä kuudes arvonlisäverodirektiivi. Kuudes arvonlisäverodirektiivi sisältää säännöksiä myös maahantuonnista kannettavasta arvonlisäverosta, mutta sitä koskevan menettelyn sääntely kuuluu kansalliseen toimivaltaan. Tavaroiden maahantuonnin arvonlisäverotusta koskevat kansalliset säännökset sisältyvät arvonlisäverolain (1501/1993) 9 lukuun.

Valmisteverotus kuuluu myös jaetun toimivallan piiriin. Merkittävimpien valmisteverojen (alkoholi, alkoholijuomat, tupakka-valmisteet ja mineraaliöljyt) keskeiset aineelliset ja menettelysäännökset on yhdenmukaistettu neuvoston direktiiveillä. Yhdenmukaistaminen on toteutettu keskeisiltä osin neuvoston direktiivillä (92/12/ETY) valmisteveron alaisia tuotteita koskevasta yleisestä järjestelmästä sekä näiden tuotteiden hallussapidosta, liikkumisesta ja valvonnasta, jäljempänä järjestelmädirektiivi. Järjestelmädirektiivissä säädetään muun ohessa verotusmenettelystä, valmisteveronalaisuudesta, veronpalautuksista, verovapaudesta, yksityisten henkilöiden maahantuonnista, valmisteverotuksen valvontajärjestelmästä ja kansallisista poikkeuksista. Valmisteveronalaisia tuotteita koskevat kansalliset säännökset ovat omissa verolaeissaan. Valmisteverotuksessa noudatettavaa menettelyä koskevat kansalliset säännökset sisältyvät valmisteverotuslakiin (1469/1994). Sen mukaan valmisteverot kannetaan pääsääntöisesti kansallisen valmisteverotuksen yhteydessä myös kolmansista maista tuotujen tuotteiden osalta. Valmisteverot kannetaan kuitenkin tullauksen yhteydessä tullilainsäädäntöä ja -menettelyjä noudattaen niissä kaupallisen tuonnin tilanteissa, joissa valmisteverotuslaissa tarkoitettu rekisteröimättömänä elinkeinonharjoittajana toimiva tullin käteisasiakas tuo EU:n ulkopuolelta valmisteveron alaisia tuotteita. Samoin yhteisön ulkopuolelta saapuvan matkustajan valmisteveron alaisten tuotteiden tuontiin sovelletaan tullimenettelyjä.

Muutospöytäkirja on niin sanottu jaetun toimivallan sopimus, jonka osalta sopimus-toimivalta on sekä yhteisöllä että sen jäsenvaltioilla. Muutospöytäkirjan määräykset

kuuluvat pääasiassa yhteisön toimivaltaan, mutta siihen sisältyy kuitenkin myös jäsenvaltion toimivaltaan kuuluvia määräyksiä. Yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen toimivallan jakoa on käsitelty tarkemmin yksityiskohtaisien perusteluiden kohdassa 4. eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus. Muutospöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden määräysten toteuttaminen ei edellytä Suomen lainsäädännön muuttamista. Määräysten on katsottu olevan myös yhteisön lainsäädännön mukaisia siltä osin kuin ne kuuluvat yhteisön toimivaltaan.

Koska muutospöytäkirja on jaetun toimivallan sopimus, pöytäkirjaan sitoutuminen on siten hyväksyttävä sekä EY:ssä että sen jäsenvaltioissa. Jotta yhteisö ja sen jäsenvaltiot voisivat täyttää sopimuksessa määrätty velvoitteet sekä käyttää yhdessä oikeuksiaan jaettuun toimivaltaan kuuluvissa asioissa, on katsottu tarkoituksenmukaiseksi, että yhteisöstä ja sen jäsenvaltioista tulee sopimuspuolia samanaikaisesti. Tämän vuoksi tarkoitukseksi on, että EY ja sen jäsenvaltiot tallettaisivat liittymiskirjansa samanaikaisesti.

Muutospöytäkirjaan liittyessään EY:n tulee antaa muutetun yleissopimuksen 8 artiklan 5 kappaleen mukaisesti ilmoitus toimivallastaan sopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa. Lisäksi EY:n on ilmoitettava kaikista olennaisista muutoksista, jotka koskevat sen toimivallan laajuutta. Toimivaltaa koskevan ilmoituksen tarkoituksena on tiedottaa sopimuksen muille sopimuspuolille toimivallan jakautumisesta yhteisön ja jäsenvaltioiden välillä. Lisäksi EY:n tulee ilmoittaa tallettajalle yleissopimuksen 11 artiklan mukaisesti tulliliittoon kuuluvat alueet. Tämä merkitsee sitä, että EY:n tulee ilmoittaa yhteisön tulli-, arvonlisävero- ja valmisteveroalueet. Muutetun yleissopimuksen mukaisten ilmoitusten valmistelu on vielä kesken tätä hallituksen esitystä annettaessa.

5. Esityksen vaikutukset

Suomen lainsäädäntö täyttää muutospöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden määräykset. Esityksellä ei ole taloudellisia vaikutuksia eikä myöskään organisaatio- tai henkilövai- kutuksia. Kansainvälisellä tasolla muutettu

yleissopimus kuitenkin edistää tullimenettelyjen ja -käytäntöjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista sekä kansainvälisen kaupan helpottamista. Yhteisön ulkopuolisten maiden tullimenettelyjen yksinkertaistaminen ja yhdenmukaistaminen on suomalaisien kuten myös kaikkien jäsenvaltioissa toimivien viejien edun mukaista.

6. Asian valmistelu

6.1. Sopimusneuvottelut

Yleissopimuksen uudistaminen alkoi Maailman tullijärjestössä vuonna 1995, kun yleissopimuksen uudistamisen valmistelemista varten asetettiin työryhmä. Lisäksi valmistelutyöhön osallistui Maailman tullijärjestön pysyvä tekninen komitea. Suomea edusti valmistelussa Tullihallitus.

Yleissopimuksen uudistamista valmisteltiin neljän vuoden ajan tiiviisti. Maailman tullijärjestön neuvosto hyväksyi yksimielisesti muutetun Kioto-yleissopimuksen 93./94. istunnossaan kesäkuussa 1999. Samalla neuvosto hyväksyi muutospöytäkirjan, joka avattiin allekirjoitettavaksi yleissopimuksen osapuolille 26 päivänä kesäkuuta 1999 alkaen. Muutospöytäkirja oli avoinna allekirjoittamista varten 30 päivään kesäkuuta 2000. Tämän jälkeen muutospöytäkirja on ollut avoinna liittymistä varten.

Kesäkuun 2002 mennessä muutospöytäkirjan on allekirjoittanut ilman ratifiointivaraa taikka ratifioimis- tai liittymiskirjansa on tallettanut Algeria, Australia, Japani, Kanada, Kiina, Latvia, Lesotho, Marokko, Tsekki, Uganda ja Uusi-Seelanti. Lisäksi Kongo, Slovakia, Sri Lanka, Sveitsi, Zambia ja Zimbabwe ovat allekirjoittaneet sopimuksen ratifiointivaraamin. Muutospöytäkirja sekä sen I ja II liite tulevat kansainvälisesti voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun neljäkymmentä sopimuspuolta on allekirjoittanut muutospöytäkirjan ilman ratifiointivaraa tai tallettanut ratifioimis- tai liittymiskirjansa.

Pyrkimyksenä on, että EY ja sen jäsenvaltiot saattaisivat liittymismenettelynsä päätökseen vuoden 2002 loppuun mennessä ja tallettaisivat liittymiskirjansa samanaikaisesti. Liittymismenettely on tämän hallituksen esityksen antamiseen mennessä saatu päätökseen Italiassa ja Ruotsissa.

6.2. Esityksen valmistelu Suomessa

Hallituksen esitys on laadittu virkatyönä valtiovarainministeriössä yhteistyössä ulkoasiainministeriön kanssa. Esityksestä pyydettiin lausunnot oikeusministeriöltä, Tullihallitukselta, Teollisuuden ja Työnantajain Keskusliitolta sekä Suomen Huolintaliikkeiden Liitto ry:ltä. Annetut lausunnot on pyritty otamaan huomioon esityksen jatkovalmistelussa.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1. Muutospöytäkirja sekä sen I ja II liitteet**1.1. Yleistä**

Muutospöytäkirja koostuu varsinaisen pöytäkirjan lisäksi sen I liitteenä olevasta muutetusta yleissopimuksesta, II liitteenä olevasta yleisliitteestä ja III liitteenä olevista erityisliitteistä. Tässä hallituksen esityksessä käsitellään pöytäkirjan, muutetun yleissopimuksen ja yleisliitteen määräyksiä.

1.2. Muutospöytäkirjan sisältö

1 artiklassa todetaan, että pöytäkirjalla muutetaan yleissopimuksen johdantoa ja artikloita pöytäkirjan I liitteen mukaisesti.

2 artiklan mukaan yleissopimuksen liitteet korvataan tämän pöytäkirjan II liitteessä olevalla yleisliitteellä ja III liitteessä olevilla erityisliitteillä.

3 artikla sisältää määräykset pöytäkirjan allekirjoittamisesta, ratifioimiskirjan tallettamisesta tai siihen liittymisestä sekä sopimuksen voimaantulosta. Kaikki yleissopimuksen sopimuspuolet voivat ilmoittaa sitoutuvansa noudattamaan pöytäkirjan, muutetun yleissopimuksen ja yleisliitteen määräyksiä allekirjoittamalla pöytäkirjan ilman ratifiointivaraa, tallettamalla ratifioimiskirjan allekirjoitettuaan pöytäkirjan ratifiointivaraumin tai liittymällä pöytäkirjaan. Pöytäkirja on ollut avoinna allekirjoittamista varten yleissopimuksen sopimuspuolille 30 päivään kesäkuuta 2000 saakka. Tämän jälkeen se on avoinna liittymistä varten. Pöytäkirja sekä muutettu yleissopimus ja yleisliite tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun neljäkymmentä yleissopimuksen sopimuspuolta on allekirjoittanut pöytäkirjan ilman ratifiointivaraa tai tallettanut ratifioimis- tai liittymiskirjansa. Kun neljäkymmentä sopimuspuolta on sitoutunut noudattamaan pöytäkirjan määräyksiä edellä esitetyn mukaisesti, yleissopimuksen sopimuspuoli voi hyväksyä yleissopimuksen muutokset ainoastaan liittymällä tähän pöytäkirjaan.

4 artiklassa on määräykset erityisliitteiden tai niiden lukujen hyväksymisestä.

5 artiklassa todetaan, että pöytäkirjan tulua voimaan tulliyhteistyöneuvoston pääsihteerin ei ota vastaan yleissopimusta koskevia ratifioimis- tai liittymiskirjoja. Siten alkuperäiseen yleissopimukseen ei oteta uusia sopimuspuolia sen jälkeen, kun pöytäkirja on tullut kansainvälisesti voimaan.

6 artiklassa todetaan, että tämän pöytäkirjan sopimuspuolten välisissä suhteissa pöytäkirja ja sen liitteet korvaavat yleissopimuksen.

7 artiklassa määrätään sopimuksen tallettajasta ja tämän tehtävistä. Sopimuksen tallettajana toimii tulliyhteistyöneuvoston pääsihteerin. Tallettajan tehtävien osalta viitataan I liitteen 19 artiklassa määrättyihin tehtäviin.

8 artiklan mukaan pöytäkirja on avoinna allekirjoittamista varten yleissopimuksen sopimuspuolille 26 päivästä kesäkuuta 1999 alkaen tulliyhteistyöneuvoston Brysselissä olevassa päämajassa.

9 artiklassa on määräykset pöytäkirjan rekisteröimisestä. Pöytäkirja on rekisteröitävä Yhdistyneiden Kansakuntien sihteeristössä tulliyhteistyöneuvoston pääsihteerin pyynnöstä. Artiklassa määrätään myös pöytäkirjan alkuperäiskappaleista ja todistusvoimaisista kielistä. Sopimus on tehty englannin- ja ranskankielisinä alkuperäiskappaleina, jotka ovat yhtä todistusvoimaiset.

1.3. Muutetun yleissopimuksen sisältö**JOHDANTO**

Muutetun yleissopimuksen johdannossa todetaan keskeiset tullimenettelyjen ja -käytäntöjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista koskevat periaatteet.

I luku. Määritelmät

1 artikla sisältää määritelmiä yleissopimuksessa käytetyistä termeistä. Artiklaan on lisätty useita uusia määritelmiä yleissopi-

muksen uusien elementtien huomioon ottamiseksi. Keskeisimpiä määritelmiä käsitellään asianomaisten määräysten yhteydessä.

II luku. Yleissopimuksen soveltamisala ja rakenne

Yleissopimuksen soveltamisala

2 artikla koskee yleissopimuksen soveltamisalaa. Siinä todetaan, että sopimuspuolet sitoutuvat edistämään tullimenettelyjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista ja tässä tarkoituksessa noudattamaan yleissopimuksen määräysten mukaisesti yleissopimuksen liitteisiin sisältyviä normeja, siirtymäkauden normeja ja suositeltuja käytäntöjä. Artiklassa todetaan myös, että sopimuspuolia ei estetä myöntämästä suurempia helpotuksia kuin yleissopimuksessa on määrätty. Tällaisten suurempien helpotusten myöntämistä myös suositetaan. Alkuperäisessä yleissopimuksessa on vastaava määräys.

3 artiklan mukaan yleissopimuksen määräykset eivät estä soveltamasta kansallisesta lainsäädännöstä johtuvia tullivalvonnan alaisia tavaroita koskevia kieltoja ja rajoituksia. Siten sopimuspuolilla on oikeus soveltaa kieltoja ja rajoituksia, jotka ovat perusteltuja esimerkiksi julkisen moraalin, yleisen järjestyksen tai turvallisuuden suojelemiseksi. Alkuperäisessä yleissopimuksessa on vastaava määräys.

Yleissopimuksen rakenne

4 artikla sisältävää määräyksiä yleissopimuksen rakenteesta. Yleissopimus muodostuu perusosasta, yleisliitteestä ja erityisliitteistä. Yleisliite tarkoittaa 1 artiklan määritelmän mukaisesti määräyksiä, joita sovelletaan kaikkiin yleissopimuksessa tarkoitettuihin tullimenettelyihin tai -käytäntöihin. Erityisliite puolestaan tarkoittaa määräyksiä, joita sovelletaan yhteen tai useampaan yleissopimuksessa tarkoitettuun tullimenettelyyn tai -käytäntöön. Yleisliitteessä ja erityisliitteissä on määritelmiä sekä normeja, joista osa on siirtymäkauden normeja. Siirtymäkauden normien täytäntöönpanoaika voi olla muita

normeja pidempi. Erityisliitteisiin sisältyy myös suositeltuja käytäntöjä, joilla tarkoitetaan määräystä, jonka katsotaan edistävän tullimenettelyjen ja -käytäntöjen yhdenmukaistamista ja yksinkertaistamista ja jonka mahdollisimman laajaa soveltamista pidetään toivottavana. Liitteisiin liittyy myös soveltamisohjeita, jotka eivät ole sitovia. Muutetun yleissopimuksen rakennetta on uudistettu melkoisesti alkuperäiseen yleissopimukseen verrattuna. Alkuperäisessä yleissopimuksessa ei ollut kaikkia tullimenettelyjä ja -käytäntöjä koskevaa yleisliitettä, sen sijaan erillisiä liitteitä oli huomattavasti nykyistä enemmän. Lisäksi alkuperäisessä yleissopimuksessa ei ollut siirtymäkauden normeja eikä liitteisiin liittynyt soveltamisohjeita.

5 artiklassa todetaan, että yhtä tai useampaa erityisliitettä tai lukua, jonka määräyksiä jokin sopimuspuoli on sitoutunut noudattamaan, on pidettävä yleissopimuksen erottamattomana osana, ja tämän sopimuspuolen osalta viittausten yleissopimukseen katsotaan viittaavan myös tällaiseen erityisliitteeseen tai lukuun.

III Luku. Yleissopimuksen hallinto

Hallintokomitea

6 artiklassa on määräykset perustettavasta hallintokomiteasta. Artiklan 1 kappaleen mukaan hallintokomitea perustetaan tarkastelemaan yleissopimuksen täytäntöönpanoa, sen yhtenäisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseen tähtääviä toimenpiteitä ja siihen ehdotettuja muutoksia. Artiklan 2 kappaleessa todetaan, että hallintokomitean jäseninä ovat sopimuspuolet. Artiklan 3 ja 4 kappaleessa määrätään hallintokomitean kokouksen tarkkailijoista. Hallintokomitean kokouksiin voi osallistua tarkkailijana Maailman kauppajärjestön jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen sekä mikä tahansa sellainen taho, joilla on oikeus tulla yleissopimuksen sopimuspuoleksi. Neuvosto päättää tällaisten tarkkailijoiden asemasta ja oikeuksista. Neuvoston kesäkuussa 2001 tekemän päätöksen mukaan tarkkailijoilla on täysi oikeus osallistua hallintokomitean kokouksiin,

mutta niillä ei ole kuitenkaan äänestys-oikeutta. Hallintokomitea voi myös kutsua tarkkailijoiksi hallitusten välisten tai muiden kansainvälisten järjestöjen edustajia. Artiklan 5 kappaleessa määrätään hallintokomitean tehtävistä, joihin kuuluu muun muassa suositusten tekeminen sopimuspuolille yleissopimuksen perusosan muuttamiseksi sekä yleisliitteen, erityisliitteiden ja niiden lukujen muuttamiseksi. Hallintokomitea päättää myös suositeltujen käytäntöjen muuttamisesta ja uusien suositeltujen käytäntöjen lisäämisestä sekä soveltamisohjeiden tarkistamisesta. Artiklan 6 kappaleessa määrätään hallintokomitean ehdotusten toimittamisesta pääsihteerille sekä ehdotuksista tiedottamisesta. Artiklan 7 ja 8 kappaleissa on määräykset hallintokomitean kokoontumisesta, puheenjohtajasta ja varanpuheenjohtajasta, hallintokomitean kokousta koskevien kutsujen ja esityslistaluonnoksen toimittamisesta sopimuspuolten toimivaltaisille viranomaisille ja tarkkailijoille sekä äänestämisestä hallintokomiteassa. Artiklan 9 kappaleessa todetaan, että sovellettaessa yleissopimuksen artiklan 5 kappaletta, sopimuspuolina olevilla tulli- ja talousliitoilla on äänestyksessä ainoastaan se määrä ääniä, jotka niihin kuuluvilla sopimuspuolina olevilla valtioilla on yhteensä. Tämä merkitsee sitä, että yhteisön toimivaltaan kuuluvissa asioissa EY:llä on käytettävissään 15 ääntä. Artiklan 10 kappaleessa on määräykset hallintokomitean kokouksen raportista. Artiklan 11 kappaleessa todetaan, että jos tässä artiklassa ei ole asiaa koskevaa määräystä, sovelletaan neuvoston työjärjestystä, jos hallintokomitea ei muuta päätä.

7 artiklassa on yksityiskohtaisia määräyksiä äänestämisestä ja äänioikeudesta hallintokomiteassa yleisliitettä ja erityisliitteitä koskevista asioista.

IV luku. Sopimuspuoli

Yleissopimuksen ratifiointi

8 artikla koskee yleissopimuksen ratifiointia. Artiklan 1—4 kappaleissa on tavanomaisia määräyksiä sopimuksen ratifiointista. Artiklan 5 kappaleen mukaan mikä tahansa tul-

li- tai talousliitto, joka täyttää 1 artiklassa olevan määritelmän edellytykset voi tulla yleissopimuksen sopimuspuoleksi. Määräys mahdollistaa Euroopan yhteisön osallistumisen yleissopimukseen. Tulli- tai talousliiton on ilmoitettava tallettajalle toimivallastaan yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa sekä kaikista olennaisista muutoksista, jotka koskevat sen toimivallan laajuutta. Sitteen Euroopan yhteisön tulee antaa liittymiskirjan tallettamisen yhteydessä toimivaltaa koskeva ilmoitus. Sopimuspuolina olevat tulli- ja talousliitot käyttävät toimivaltaansa kuuluvissa asioissa omissa nimissään niitä oikeuksia ja täyttävät ne velvollisuudet, jotka kuuluvat tällaisiin liittoihin kuuluville yleissopimuksen sopimuspuolina oleville jäsenvaltioille. Tällaisessa tapauksessa liiton jäsenet eivät voi itsenäisesti käyttää mainittuja oikeuksia, äänioikeus mukaan luettuna.

9 artiklan 1 kappaleessa määrätään yleisliitteen muutosten sitovuudesta. Jokainen yleissopimuksen ratifioinut tai siihen liittynyt sopimuspuoli on sidottu kaikkiin yleissopimuksen ja yleisliitteen muutoksiin, jotka ovat voimassa ratifioimis- tai liittymiskirjan tallettämispäivänä. Artiklan 2 kappale koskee erityisliitteen normien ja suositeltujen käytäntöjen muutosten sitovuutta.

Yleissopimuksen soveltaminen

10 artikla sisältää määräyksiä sopimuksen alueellisesta soveltamisesta. Sopimuspuoli voi ilmoittaa neuvoston pääsihteerille, että tämä yleissopimus ulotetaan jokaiseen tai johonkin tiettyyn alueeseen, jonka kansainvälisistä suhteista sopimuspuoli on vastuussa. Ilmoitus tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun neuvoston pääsihteerille on sen saanut. Artiklassa määrätään myös yleissopimuksen soveltamisen lakkaamista koskeva ilmoituksesta kyseisellä alueella.

11 artiklan mukaan tulli- tai talousliiton muodostavien sopimuspuolten on ilmoitettava neuvoston pääsihteerille tulli- tai talousliittoon kuuluvat alueet, ja nämä alueet on katsottava yhdeksi ainoaksi alueeksi. Tämän määräyksen mukaisesti Euroopan yhteisön tulee ilmoittaa pääsihteerille yhteisön tulli-, arvonlisävero- ja valmisteveroalueet.

Määräysten ja varaumien hyväksyminen

12 artiklassa määrätään määräysten ja varaumien hyväksymisestä. Siinä todetaan, että sopimuspuolet ovat sitoutuneet noudattamaan yleisliitteen määräyksiä. Yleisliite on erottamaton osa yleissopimusta eikä sen määräykseen ole mahdollista tehdä varaumia. Sen sijaan erityisliitteiden hyväksyminen on vapaaehtoista. Sopimuspuoli voi hyväksyä yhden tai useamman erityisliitteen tai yhden taikka useamman siinä olevan luvun. Erityisliitteen normeihin ei ole mahdollista tehdä varaumia, kun taas erityisliitteissä oleviin suositeltuihin käytäntöihin voi tehdä varaumia. Varaumia tehdessä tulee kuitenkin ilmoittaa kansallisen lainsäädäntönsä määräysten ja kyseisten suositeltujen käytäntöjen väliset erot. Artiklassa on myös määräykset varaumien peruuttamisesta ja varaumien tarkistamisesta kolmen vuoden välein.

Määräysten täytäntöönpano

13 artikla koskee määräysten täytäntöönpanoa. Sopimuspuolen on pantava yleisliitteen normit ja yhdessä tai useammassa erityisliitteessä tai niiden luvuissa olevat hyväksymänsä normit täytäntöön 36 kuukauden kuluessa siitä päivästä, kun tällaiset liitteet tai luvut ovat tulleet voimaan kyseisen sopimuspuolen osalta. Yleisliitteen siirtymäkauden normien osalta täytäntöönpanoaika on 60 kuukautta. Erityisliitteiden suositeltujen käytäntöjen osalta täytäntöönpanoaika on 36 kuukautta lukuun ottamatta niitä suositeltuja käytäntöjä, joihin sopimuspuoli on tehnyt varaumia. Mikäli sopimuspuoli ei pysty panemaan yleisliitteen määräyksiä täytäntöön määräajassa, se voi pyytää hallintokomitealta määräajan pidentämistä. Hallintokomitea voi poikkeustapauksissa päättää määräajan pidentämisestä. Päätöksessä on mainittava sen perusteena olevat poikkeukselliset olosuhteet. Määräaika voidaan pidentää enintään yhdellä vuodella.

Erimielisyyksien ratkaiseminen

14 artiklassa määrätään erimielisyyksien ratkaisemisesta. Yleissopimuksen tulkintaa tai soveltamista koskevat sopimuspuolten vä-

liset erimielisyydet on pyrittävä ratkaisemaan osapuolten välisin neuvotteluin. Mikäli erimielisyyksiä ei voida ratkaista neuvotteluin, hallintokomitea tutkii erimielisyydet ja antaa suosituksia niiden ratkaisemiseksi. Sopimuspuolet, joilla on erimielisyyksiä, voivat myös etukäteen sopia, että hallintoneuvoston suositukset sitovat niitä.

Yleissopimuksen muuttaminen

15 artiklaan sisältyy yksityiskohtaiset määräykset yleissopimuksen muutosmenettelystä.

16 artiklassa on erityismääräykset suositeltujen käytäntöjen muuttamisesta tai uusien suositeltujen käytäntöjen lisäämisestä.

Yleissopimuksen voimassaoloaika

17 artiklassa määrätään yleissopimuksen voimassaoloajasta. Yleissopimus on voimassa rajoittamattoman ajan, mutta sopimuspuoli voi irtisanoa sen milloin tahansa sopimuksen voimaantumisen jälkeen. Artiklaan sisältyy myös yksityiskohtaisia irtisanomista koskevia määräyksiä.

V luku. Loppumääräykset

Yleissopimuksen voimaantulo

18 artikla sisältää tavanomaisia määräyksiä yleissopimuksen voimaantulosta.

19 artiklassa on määräykset yleissopimuksen tallettajana toimivan tulliyhteistyöneuvoston pääsihteerin tehtävistä.

Rekisteröinti ja alkuperäiset tekstit

20 artiklassa määrätään sopimuksen rekisteröinnistä ja alkuperäisistä teksteistä. Määräykset vastaavat muutospöytäkirjan 9 artiklan määräyksiä.

1.4. Yleisliitteen sisältö

1 luku. Yleiset periaatteet

Normeissa 1.1.—1.3. määrätään yleisistä periaatteista. Normissa 1.1. todetaan, että

yleisliitteessä olevia määritelmiä, normeja ja siirtymäkauden normeja on sovellettava liitteessä mainittuihin tullimenettelyihin ja -käytäntöihin. Lisäksi niitä sovelletaan soveltuvin osin erityisliitteissä oleviin menettelyihin ja käytäntöihin. Normin 1.2. mukaan yleisliitteessä ja erityisliitteissä oleviin menettelyihin ja käytäntöihin vaadittavat edellytykset ja tullimuodollisuudet on mainittava kansallisessa lainsäädännössä ja niiden on oltava mahdollisimman yksinkertaisia. Siten sopimuspuolten tulee saattaa hyväksymänsä normit ja suositellut käytännöt voimaan kansallisesti. Kansallisen lainsäädännön tulee sisältää ainakin yleisliitteen perusmääräykset ja niiden täytäntöönpanoa koskevat säännökset. Muutetun yleissopimuksen 1 artiklan määritelmän mukaisesti kansallisella lainsäädännöllä tarkoitetaan sopimuspuolten toimivaltaisen viranomaisen säätämiä lakeja, asetuksia ja muita toimenpiteitä, joita sovelletaan koko kyseisen sopimuspuolen alueella, sekä kyseistä sopimuspuolta sitovia voimassa olevia sopimuksia. Normi 1.3. velvoittaa tullilaitosta luomaan ja pitämään neuvotteluyhteyksiä kaupan harjoittajiin.

2 luku. Määritelmät

Yleisliitteen 2 luku sisältää määritelmiä yleissopimuksen liitteissä käytetyistä termeistä. Keskeisimpiä määritelmiä käsitellään asianomaisten määräysten yhteydessä.

3 luku. Tulliselvitys ja muut tullimuodollisuudet

Normeissa 3.1.—3.5. on määräyksiä toimivaltaisista tullitoimipaikoista. Normi 3.1. koskee tullitoimipaikkojen määräämistä. Tullilaitos määrää ne tullitoimipaikat, joissa tavaroita voidaan esittää tai tulliselvittää. Tullitoimipaikkojen valtuuksia, sijaintia ja virka-aikoja määrättäessä on otettava huomioon erityisesti kaupan vaatimukset. Normi 3.2. velvoittaa tullilaitoksen suorittamaan tullimenettelyjen ja -käytäntöjen edellyttämät toimet muulloin kuin virka-aikana tai muualla kuin tullitoimipaikassa, jos sillä on käytävissään riittävät resurssit. Lisäksi siinä

määrätään, että tullilaitoksen veloittamien kulujen määrän on vastattava suunnilleen suoritetuista palveluista aiheutuneita kustannuksia. Normi 3.3. koskee yhteisellä rajanylityspaikalla sijaitsevien tullitoimipaikkojen virka-aikojen ja valtuuksien yhdenmukaistamista. Siirtymäkauden normi 3.4. velvoittaa asianomaisia tullihallintoja järjestämään yhteisellä rajanylityspaikalla mahdollisuuksien mukaan yhteisiä tarkastuksia. Siirtymäkauden normin 3.5. mukaan uutta tullitoimipaikkaa yhteiselle rajanylityspaikalle perustettaessa tai siellä olevaa toimipaikkaa muutettaessa tullilaitoksen on mahdollisuuksien mukaan toimittava yhteistyössä naapurimaan tullilaitoksen kanssa yhteisen tullitoimipaikan perustamiseksi yhteisten tarkastusten helpottamiseksi.

Normeissa 3.6.—3.7. määrätään henkilöistä, joilla on oikeus toimia tavaranhaltijana. Normin 3.6. mukaan kansallisessa lainsäädännössä on mainittava ne ehdot, jotka täytätessään henkilö voi toimia tavaranhaltijana. Soveltamisohjeiden mukaan kansallisessa lainsäädännössä voidaan esimerkiksi edellyttää, että tavaranhaltija on sijoittunut tullialueelle tai, että tavaranhaltija on tulliviranomaisen hyväksymä. Normissa 3.7. määrätään, että kaikilla, joilla on oikeus määrätä tavaroista, on oltava oikeus toimia tavaranhaltijana. Soveltamisohjeiden mukaan määräyksessä ei viitata ainoastaan tavaroiden omistajaan, vaan määräystä tulisi tulkita mahdollisimman laajasti kansallisen lainsäädännön mukaisesti ja katsoa sen koskevan myös sellaisia kolmansia osapuolia, jotka toimivat tavarantoimittajan puolesta kuten rahdinkuljettajaa, huolitsijaa ja vastaanottajaa.

Normi 3.8. koskee tavaranhaltijan vastuuta. Tavaranhaltijaa pidetään vastuullisena tullilaitokselle tavarailmoitukseen merkittyjen tietojen paikkansapitävyydestä sekä tullien ja verojen maksamisesta.

Normeissa 3.9.—3.10. on määräyksiä tavaranhaltijan oikeuksista. Normi 3.9. oikeuttaa tavaranhaltijan tarkistamaan tavarat ja ottamaan tavaränäytteitä ennen tavarailmoituksen jättämistä. Normissa tarkennetaan kuitenkin, että tavaranhaltijalla on oikeus näihin toimenpiteisiin tullilaitoksen asettamien edellytyksin. Normin 3.10. mukaan tullilaitos ei

vaadi erillistä tavarailmoitusta näytteiltä, jotka on lupa ottaa tullilaitoksen valvonnassa, jos tällaiset näytteet mainitaan kyseistä tavaralahetystä koskevassa tavarailmoituksessa.

Normit 3.11.—3.15. koskevat tavarailmoituksen sisältöä ja muotoa. Normin 3.11. mukaan tullilaitos määrää tavarailmoituksen sisällöstä. Tavarailmoitus voidaan antaa paperille laadittuna tai sähköisessä muodossa. Paperille laaditun tavarailmoituksen on oltava YK:n lomakemallin mukainen. Sähköisessä muodossa olevan tavarailmoituksen on perustuttava sähköistä tiedonvaihtoa koskeviin kansainvälisiin normeihin sellaisina kuin niistä on määrätty tietotekniikkaa koskevissa tulliyhteistyöneuvoston suosituksissa. Normissa 3.12. määrätään tavarailmoituksen tietovaatimuksista. Sen mukaan tullilaitoksen on vaadittava merkittäväksi tavarailmoitukseen vain ne tiedot, jotka ovat välttämättömiä tullien ja verojen määrittämiseksi ja kantamiseksi sekä tilastojen laatimiseksi ja tullilainsäädännön soveltamiseksi. Normi 3.13. koskee väliaikaisen tai epätäydellisen tavarailmoituksen jättämistä. Tavaranhaltija voi jättää väliaikaisen tai epätäydellisen tavarailmoituksen, jos hänellä ei ole kaikkia tavarailmoitukseen vaadittavia tietoja tullilaitoksen hyväksymistä syistä. Edellytyksenä väliaikaisen tai epätäydellisen tavarailmoituksen jättämiselle on, että tullilaitos katsoo annettujen tietojen olevan riittävät ja tavaranhaltija sitoutuu antamaan puuttuvat tiedot määräajassa. Normissa 3.14. määrätään, että mikäli tullilaitos rekisteröi väliaikaisen tai epätäydellisen tavarailmoituksen, tavaroille on myönnettävä sama tariffikohtelu kuin jos olisi heti annettu täydellinen ja virheetön ilmoitus. Normissa todetaan myös, että tavaroiden luovutusta ei saa viivästyttää, jos mahdollisten tullien ja verojen varmistamiseksi on asetettu vaadittu vakuus. Normin 3.15. mukaan tullilaitoksen on vaadittava alkuperäinen tavarailmoitus ja mahdollisimman vähän jäljennöksiä.

Normit 3.16.—3.19. koskevat tavarailmoituksen liiteasiakirjoja. Normin 3.16. mukaan tavarailmoituksen liitteenä on vaadittava ainoastaan ne asiakirjat, joita tullilaitos pitää välttämättöminä toimenpiteen valvonnan kannalta sekä sen varmistamiseksi, että kaikkia tullilainsäädännön soveltamiseen liittyviä

vaatimuksia on noudatettu. Normissa 3.17. määrätään liiteasiakirjojen esittämisestä jälkikäteen. Tulliviranomaisten on annettava lupa esittää liiteasiakirjat määräajassa silloin, kun niitä ei voida jättää yhdessä tavarailmoituksen kanssa tullilaitoksen hyväksymistä syistä. Siirtymäkauden normin 3.18. mukaan liiteasiakirjat on voitava jättää sähköisesti. Normi 3.19. koskee liiteasiakirjojen kääntämistä. Sen mukaan liiteasiakirjoissa olevista tiedoista ei vaadita käännöstä, ellei se ole välttämätöntä tavarailmoituksen käsittelemiseksi.

Normit 3.20.—3.31. koskevat tavarailmoituksen jättämistä, rekisteröintiä ja tarkastamista. Normi 3.20. mahdollistaa tavarailmoituksen jättämisen mihin tahansa määrättyyn tullitoimipaikkaan. Siirtymäkauden normi 3.21. koskee sähköistä tavarailmoitusta. Tavarailmoitus voidaan jättää sähköisesti. Määräystä täydentää normi 3.11., joka velvoittaa tullilaitosta käyttämään kansainvälisesti hyväksyttyjä normeja sähköisen tavarailmoitusjärjestelmän kehittämisessä, ja normi 3.18., joka mahdollistaa liiteasiakirjojen jättämisen sähköisesti. Normissa 3.22. todetaan, että tavarailmoitus on jätettävä tullilaitoksen määrääminä aikoina. Tämän luvun normin 3.1. mukaisesti tullilaitos määrää toimipaikkojen virka-ajat ja niiden valtuudet. Normissa 3.23. määrätään tavarailmoituksen jättämisen määräajasta. Mikäli kansallisessa lainsäädännössä on vahvistettu määräaika tavarailmoituksen jättämiselle, sen on oltava niin pitkä, että tavaranhaltija ehtii täyttää tavarailmoituksen ja hankkia vaadittavat liiteasiakirjat. Normin 3.24. mukaan tavaranhaltijan pyynnöstä tullilaitos voi pidentää määräaikaan hyväksyttävänä pitämistään syistä. Tätä normia voidaan soveltaa väliaikaista tai epätäydellistä tavarailmoituksen jättämistä koskevan normin 3.13. sijasta. Normi 3.25. velvoittaa määräämään kansallisessa lainsäädännössä tavarailmoituksen ja liiteasiakirjojen jättämisestä ja rekisteröimisestä tai tarkistamisesta ennen tavaroiden saapumista. Normi 3.26. koskee tilannetta, jossa tulliviranomainen kieltäytyy rekisteröimästä tavarailmoitusta siinä olevan virheen vuoksi. Tullilaitoksen on esitettävä tavaranhaltijalle perustelut, mikäli se ei voi rekisteröidä tavarailmoitusta. Normi 3.27. koskee tavarailmoituksen korjaamista. Tulli-

laitoksen on annettava tavaranhaltijan korjata jätettyä tavarailmoitusta, jos se ei ole aloittanut korjauspyynnön saadessaan ilmoituksen eikä tavaroiden tarkastusta. Siirtymäkauden normissa 3.28. määrätään tavarailmoituksen korjaamisesta sen jälkeen, kun tavarailmoituksen tarkastaminen on alkanut. Tämän normin mukaan tavarailmoituksen korjaamisesta koskeva pyyntö on hyväksyttävä tavarailmoituksen tarkastuksen alkamisen jälkeen, jos tavaranhaltijan esittämiä perusteluja pidetään pätevänä. Siirtymäkauden normi 3.29. koskee tavarailmoituksen peruuttamista. Sen mukaan tavaranhaltijalla on oikeus peruuttaa tavarailmoitus ja pyytää muun tullimenettelyn soveltamista, jos pyyntö esitetään tullilaitokselle ennen tavaroiden luovuttamista ja jos tullilaitos pitää perusteluja pätevänä. Soveltamisohjeissa mainitaan esimerkkeinä tällaisista olosuhteista se, että tavarat on ilmoitettu väärään tullimenettelyyn tai tavarantoimittaja on vaihtunut tulliselvitysmenettelyn aikana ja uusi toimittaja valitsee eri tullimenettelyn tavaroille. Normissa 3.30. määrätään, että tavarailmoitus on tarkastettava samanaikaisesti sen rekisteröimisen kanssa tai mahdollisimman pian se jälkeen. Määräyksellä varmistetaan, että tavaroiden tulliselvitys hoidetaan mahdollisimman nopeasti. Normi 3.31. koskee tavarailmoituksen tarkastamista. Tavarailmoitusta tarkastaessaan tullilaitoksen tulee ryhtyä ainoastaan sellaisiin toimenpiteisiin, joita se pitää välttämättömänä tullilainsäädännön noudattamisen varmistamiseksi.

Siirtymäkauden normi 3.32. sisältää määräyksiä valtuutettuja henkilöitä koskevista erityismenettelyistä. Erityismenettelyt koskevat sellaisia valtuutettuja henkilöitä, jotka täyttävät tullilaitoksen asettamat edellytykset, joihin sisältyvät tullilaitoksen vaatimusten noudattaminen aikaisemmin ja tyydyttävä kirjanpitojärjestelmä. Soveltamisohjeiden mukaan tullilaitoksen vaatimusten noudattamiseen kuuluu muun muassa asianmukaisten tavarailmoitusten antaminen, riittävien vakuuksien antaminen velvoitteiden täyttämiseksi sekä tullien ja verojen maksaminen oikea-aikaisesti. Valtuutetuille henkilöille tullilaitos luovuttaa tavarat, kun sille on toimitettu vähimmäistiedot tavaroiden tunnistamiseksi ja lopullisen tavarailmoituksen täyttä-

miseksi myöhemmin, sekä sallii tavaroiden tulliselvityksen tavaranhaltijan tiloissa tai muussa tullilaitoksen hyväksymässä paikassa. Lisäksi tullilaitos soveltaa mahdollisuuksien mukaan muita erityismenettelyitä, joista on mainittu esimerkkejä määräyksessä.

Normeissa 3.33.—3.35 on määräyksiä tavaroiden tarkastamiseen vaadittavasta ajasta. Normissa 3.33. määrätään, että mikäli tullilaitos päättää, että tulliselvitettäväksi ilmoitetut tavarat on tarkastettava, tarkastus on pantava toimeen mahdollisimman pian tavarailmoituksen rekisteröimisen jälkeen. Normista ilmenee, että kaikkia tulliselvitettäväksi ilmoitettuja tavaroita ei tarkisteta. Määräys liittyy myös normiin 6.4., jonka mukaan tarkastettavien tavaroiden määrittäminen perustuu riskianalyyysiin. Normin 3.34. mukaan ensimmäisenä on tarkastettava elävät eläimet, helposti pilaantuvat tavarat ja muut tullilaitoksen kiireellisinä pitämät lähetykset. Nämä tavarat vaativat pikaista tarkastamista luonteensa vuoksi. Siirtymäkauden normissa 3.35. määrätään, että sellaisessa tilanteessa, jossa tavarat on tarkastettava tulliviranomaisten lisäksi muiden toimivaltaisten viranomaisten toimesta, tullilaitoksen on varmistettava tarkastusten yhteensovittaminen ja mahdollisuuksien mukaan niiden suorittaminen samanaikaisesti.

Normit 3.36.—3.37. koskevat tavaranhaltijan läsnäoloa tavaroiden tarkastuksessa. Normin 3.36. mukaan tullilaitoksen on harkittava tavaranhaltijan pyyntöjä olla mukana tai lähettää edustaja tavaroiden tarkastukseen. Nämä pyynnöt voidaan evätä vain poikkeuksellisissa olosuhteissa. Normissa 3.37. todetaan, että tullilaitos voi vaatia tavaranhaltijaa olemaan mukana tavaroiden tarkastuksessa tai lähettämään sinne edustajansa tarkastusta helpottavan avun antamiseksi.

Normi 3.38. sisältää määräyksiä tullilaitoksen ottamista näytteistä. Tavarannäytteitä on otettava vain silloin, kun tullilaitos pitää sitä välttämättömänä ilmoitettujen tavaroiden tariffinimikkeen ja/tai arvon toteamiseksi tai muiden kansallisten lakimääräysten soveltamisen varmistamiseksi. Näytteiden on oltava määrältään mahdollisimman vähäisiä.

Normi 3.39. koskee virheitä, jotka ovat tapahtuneet annettaessa tulliviranomaisille tietoja tulli-ilmoituksella, liiteasiakirjoilla, kul-

jetusasiakirjoilla ja muilla vastaavilla keinoilla. Tullilaitos ei määrää ankaria rangaistuksia virheistä ollessaan vakuuttunut siitä, että virheet ovat olleet tahattomia ja että kyse ei ole petollisesta aikomuksesta eikä törkeästä huolimattomuudesta. Katsoessaan tarpeelliseksi ehkäistä tällaisten virheiden toistumista, tullilaitos voi määrätä rangaistuksen, joka ei kuitenkaan saa olla ankarampi kuin tämän tavoitteen saavuttaminen edellyttää.

Tavaroiden luovutus

Normeissa 3.40.—3.43. määrätään tavaroiden luovuttamisesta. Tavaroiden luovuttamisella tarkoitetaan 2 luvun määritelmän mukaan toimenpidettä, jolla tullilaitos sallii tulliselvitettävien tavaroiden luovuttamisen asianomaisten henkilöiden hallintaan. Normin 3.40. mukaan tavarat on luovutettava heti sen jälkeen, kun tullilaitos on ne tarkastanut tai päättänyt olla niitä tarkastamatta. Edellytyksenä on, että mitään rikkomusta ei ole todettu, tuonti- tai vientilisenssi taikka muut vaaditut asiakirjat on toimitettu, kaikki kyseiseen menetelmään liittyvät luvat on toimitettu ja kannettavat tullit ja verot on maksettu tai tarpeellisiin toimenpiteisiin niiden kantamiseksi on ryhdytty. Normissa 3.41. määrätään, että mikäli tullilaitos on vakuuttunut siitä, että tavaranhaltija täyttää myöhemmin kaikki tulliselvityksessä vaadittavat muodollisuudet, tavarat on luovutettava. Luovuttamisen edellytyksenä on, että tavaranhaltija esittää tullilaitoksen hyväksymän kaupallisen tai virallisen asiakirjan, jossa on tärkeimmät asianomaista tavaralähetystä koskevat tiedot ja tieto siitä, onko mahdollisesti kannettavista tulleistä ja veroista annettu vaadittu vakuus. Normissa 3.42. määrätään, että mikäli tullilaitos päättää, että tarkastus edellyttää näytteiden analysoimista laboratoriossa, yksityiskohtaista teknistä asiakirja-aineistoa tai asiantuntijoiden kuulemista, sen on luovutettava tavarat ennen näiden tarkastusten tulosten valmistumista, jos vaadittu vakuus on annettu ja jos se on vakuuttunut siitä, että kyse ei ole tavaroista, joille on asetettu kieltoja tai rajoituksia. Normi 3.43. koskee tavaroiden luovuttamista tilanteessa, jossa on tapahtunut rikkomus. Rikkomuksen havaittuaan tullilaitoksen on luovutettava tavarat ennen hallin-

nollisen käsittelyn tai oikeuskäsittelyn päättymistä tilanteessa, jossa tavaroita ei voida asettaa takavarikkoon tai tuomita menetyksi taikka jossa niitä ei tarvita myöhemmin todistusaineistoksi. Edellytyksenä on, että tavaranhaltija maksaa tullit ja verot sekä asettaa vaaditun vakuuden mahdollisten lisätullien ja -verojen tai rangaistusten varalta.

Normit 3.44.—3.45. koskevat tavaroiden hävittämistä tai luovuttamista. Normissa 3.44. määrätään, että mikäli tavaroita ei ole vielä luovutettu vapaaseen liikkeeseen tai jos ne on asetettu toiseen tullimenettelyyn eikä rikkomusta ole havaittu, asianomaista henkilöä ei vaadita maksamaan tulleja eikä veroja ja hänellä on oikeus maksun palautukseen tietyissä tilanteissa. Tällaisia tilanteita ovat tavarat luovuttaminen pyynnöstä valtiolle, hävittäminen tai tekeminen kaupallisesti arvottomaksi tullilaitoksen valvonnassa sen mukaan kuin tullilaitos päättää, tavaroiden tuhoutuminen tai vahingoittuminen korjaamattomiksi onnettomuudessa tai force majeure -syystä, jos tällainen tuhoutuminen tai vahingoittuminen näytetään toteen tullilaitosta tyydyttävällä tavalla, taikka tavaroiden määrän väheneminen tavaroiden luonteesta johtuvasta syystä, jos tällainen väheneminen näytetään toteen tullilaitosta tyydyttävällä tavalla. Mikäli tavaroiden hävittämisestä jäljelle jäänyt romu ja jäte tulliselvitetään vapaaseen liikkeeseen tai viedään maasta, siitä on maksettava samat tullit ja verot kuin siinä tilassa maahan tuotavasta tai sieltä vietävästä jätteestä ja romusta. Siirtymäkauden normissa 3.45. määrätään myyntituloista tullilaitoksen myydessä tavaroita. Tullilaitoksen myydessä tavarat, joita ei ole ilmoitettu tulliselvitettäviksi sallitussa ajassa tai joita ei ole voitu luovuttaa, vaikka rikkomusta ei ole havaittu, tullilaitoksella on oikeus periä tullit ja verot sekä kaikki muut maksut ja kulut. Myyntitulot, joista on vähennetty tullilaitokselle kuuluvat maksut, on luovutettava henkilöille, jotka ovat oikeutettuja ne saamaan, tai pidettävä heidän saatavillaan määrääjän.

4 luku. Tullit ja verot

Normit 4.1.—4.5. koskevat tullien ja verojen määräämistä. Tullien ja verojen määrää-

misellä tarkoitetaan 2 luvun määritelmän mukaan maksettavien tullien ja verojen määrän vahvistamista. Normi 4.1. velvoittaa määrittämään kansallisessa lainsäädännössä ne olosuhteet, joissa tulli- ja verovelvollisuus syntyy. Normin 4.2. mukaan kansallisessa lainsäädännössä on säädettävä ajanjakso, jonka kuluessa kannettavat tullit ja verot määrätään. Lisäksi normissa tarkennetaan, että tullit ja verot on määrättävä mahdollisimman pian tavarailmoituksen jättämisen jälkeen tai sen jälkeen, kun maksuvelvollisuus on syntynyt muutoin. Normi 4.3. koskee tullien ja verojen määräämisen perusteita. Määräys velvoittaa määräämään kansallisessa lainsäädännössä ne tekijät, joihin tullien ja verojen määrääminen perustuu, sekä edellytykset, joiden mukaan nämä tekijät määrätään. Soveltamisohjeiden mukaan tullien ja verojen määräämisen perusteena on yleensä tullinimike, arvo, määrä ja alkuperämaa. Normi 4.4. velvoittaa esittämään tullien ja verojen määrät virallisessa julkaisussa. Määräys on yhdenmukainen tullilaitoksen antamia tietoja koskevien 9 luvun normien kanssa. Normin 4.5. mukaan kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä se ajankohta, joka on otettava huomioon määrättäessä tullien ja verojen määrät. Soveltamisohjeiden mukaan tämän ajankohta voi olla esimerkiksi tavaroiden saapumisaika, tulli-ilmoituksen jättäminen tai hyväksymisajankohta, tullien ja verojen maksamisajankohta tai luovuttamisajankohta.

Normit 4.6.—4.9. ja 4.12. koskevat tullien ja verojen maksamista. Normin 4.6. mukaan kansallisessa lainsäädännössä on mainittava tullien ja verojen hyväksyttävät maksutavat. Normissa 4.7. määrätään, että kansallisessa lainsäädännössä on mainittava henkilö tai henkilöt, jotka ovat vastuussa tullien ja verojen maksamisesta. Määräyksestä ilmenee, että joissakin tapauksissa vastuussa voi olla kaksi tai useampikin henkilö yhdessä. Normi 4.8. velvoittaa määräämään kansallisessa lainsäädännössä maksupäivän ja -paikan. Maksupäivällä tarkoitetaan 2 luvun määritelmän mukaisesti tullien ja verojen maksun erääntymispäivää. Normissa 4.9. määrätään, että mikäli kansallisessa lainsäädännössä on mainittu, että maksu voi erääntyä tavaroiden luovutuksen jälkeen, maksupäivän on oltava vähintään kymmenen päivää luovutuksen

jälkeen. Luovutuspäivän ja maksupäivän väliseltä ajalta ei peritä korkoa. Normin 4.12. mukaan tullien ja verojen maksusta on annettava kuitti maksutositteeksi, jos maksusta ei ole muuta tositetta.

Normeissa 4.10.—4.11. ja 4.13.—4.14. on määräyksiä tullien ja verojen kantamisesta. Normi 4.10. velvoittaa ottamaan kansalliseen lainsäädäntöön säännöksen ajanjaksosta, jonka kuluessa tullilaitos voi ryhtyä lain vaatimiin toimenpiteisiin kantaakseen tullit ja verot, joita ei ole maksettu maksupäivänä. Normin 4.11. mukaan kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä viivästyskorkoprosentti, joka peritään tulleista ja veroista, joita ei ole maksettu maksupäivään mennessä. Lisäksi kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä viivästyskoron soveltamisehdot. Siirtymäkauden normin 4.13. mukaan kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä tavarain vähimmäisarvo ja/tai tullien ja verojen vähimmäismäärä, jonka alittavasta arvosta tai määrästä tulleja ja veroja ei kanneta. Normissa 4.14. määrätään, että jos virheet tavarailmoituksessa tai tullien ja verojen määräämisessä ovat aiheuttaneet tai aiheuttavat sen, että tulleja ja veroja kannetaan tai peritään vähemmän kuin laki määrää, tulliviranomaisten on korjattava virheet ja kannettava maksamatta jäänyt määrä. Mikäli kyseinen määrä on kuitenkin pienempi kuin kansallisen lainsäädännön mukainen vähimmäismäärä, sitä ei kanneta eikä peritä.

Normit 4.15.—4.17. koskevat tullien ja verojen maksunlykkäystä. Mikäli kansallinen lainsäädäntö mahdollistaa tullien ja verojen maksun lykkäämisen, siinä on määrättävä myös lykkäyksen ehdoista. Normi 4.16. koskee lykkäyksen vuoksi suoritettavaa korkoa. Sen mukaan maksunlykkäys on mahdollisuksien mukaan myönnettävä ilman korkokuluja. Normin 4.17. mukaan maksunlykkäystä on myönnettävä vähintään 14 päivää.

Normeissa 4.18.—4.24. on määräyksiä tullien ja verojen takaisinmaksusta. Luvun 2 määritelmän mukaisesti takaisinmaksulla tarkoitetaan tavaroista maksettujen tullien ja verojen täysimääräistä tai osittaista takaisinmaksua sekä täysimääräistä tai osittaista vapautusta mainituista tulleista ja veroista, jos niitä ei ole maksettu. Normin 4.18. mukaan tullien ja verojen takaisinmaksu on myönnet-

tävä, jos osoitetaan, että niitä on kannettu liikaa niiden määräämisessä tapahtuneen virheen vuoksi. Normissa 4.19. määrätään tullien ja verojen takaisinmaksusta tilanteessa, jossa tavarat ovat vienti- tai tuontihetkellä viallisia tai sovittuja ominaisuuksia muuten vastaamattomia. Takaisinmaksu on myönnettävä maahan tuoduille tai sieltä viedyille tavaroille, joiden on todettu olevan tuonti- tai vientihetkellä viallisia tai sovittuja ominaisuuksia muuten vastaamattomia ja jotka palautetaan joko tavaroiden toimittajalle tai hänen määräämälleen muulle henkilölle. Edellytyksenä on lisäksi, ettei tavaroita ole työstetty, korjattu eikä käytetty tuonti- tai vientimaassa, ja ne jälleenviedään tai jälleentuodaan kohtuullisen ajan kuluessa. Tavaroiden käyttö ei kuitenkaan estä takaisinmaksua, jos käyttö on ollut välttämätön vian tai muun jälleenviennin tai jälleentuonnin aiheuttaneiden seikkojen havaitsemiseksi. Jälleenviennin tai jälleentuonnin sijasta tavarat voidaan luovuttaa valtiolle, hävittää tai tehdä kaupallisesti arvottomiksi tullivalvonnassa. Tavaroiden mainitunlainen luovuttaminen tai hävittäminen ei saa aiheuttaa kuluja valtiolle. Siirtymäkauden normissa 4.20. määrätään, että mikäli tullilaitos antaa luvan soveltaa muuta tullimenettelyä tullien ja verojen maksamista edellyttävään tullimenettelyyn ilmoitettuihin tavarihin, sen on maksettava takaisin uudessa menettelyssä kannettavan määrän mahdollisesti ylittävät tullit ja verot. Normin 4.21. mukaan takaisinmaksuvaatimuksiin annettavat päätökset on tehtävä ja niistä on lähetettävä asianomaisille henkilöille kirjallinen ilmoitus mahdollisimman pian. Liikaa kannetut määrät on myös palautettava mahdollisimman pian sen jälkeen, kun vaatimukset on todettu oikeiksi. Normin 4.22. mukaan takaisinmaksu on suoritettava kiireellisesti, mikäli tullilaitos toteaa liikakannon johtuneen tullilaitoksen tullien ja verojen määräämisen yhteydessä tekemästä erehdyksestä. Normi 4.23. koskee takaisinmaksua koskevan vaatimuksen esittämisen määräaika. Takaisinmaksua koskevien vaatimusten esittämiseksi mahdollisesti asetettavien määräaikojen on oltava riittävän pitkiä, jotta voidaan ottaa huomioon kuhunkin tapaukseen liittyvät erilaiset olosuhteet. Normin 4.24. mukaan takaisinmaksua ei myönnetä, jos palautettava

summa on pienempi kuin kansallisen lainsäädännön mukainen vähimmäismäärä.

5 luku. Vakuus

Normi 5.1. velvoittaa luettelemaan kansallisessa lainsäädännössä ne tapaukset, joissa vakuus vaaditaan. Lisäksi kansallisessa lainsäädännössä on yksilöitävä vakuuden muoto.

Normin 5.2. mukaan tullilaitos määrää vakuuden määrän. Soveltamisohjeissa todetaan, että tullilaitoksen on annettava selvät ohjeet siitä, kuinka vakuuden määrä lasketaan yhdenmukaisuuden varmistamiseksi.

Normissa 5.3. määrätään vakuuden muodosta. Henkilöllä, jolta vakuus vaaditaan, on oikeus valita vakuuden muoto. Edellytyksenä on kuitenkin, että tullilaitos hyväksyy valitun vakuusmuodon.

Normi 5.4. koskee vakuudesta luopumista. Sen mukaan tullilaitos ei vaadi vakuutta ollessaan vakuuttunut, että velvoitteet tullilaitosta kohtaan täytetään, mikäli kansallinen lainsäädäntö mahdollistaa tällaisen menettelyn.

Normissa 5.5. määrätään yleisvakuudesta. Mikäli vakuuden tarkoitus on varmistaa tullimenettelystä aiheutuvien velvoitteiden täyttäminen, tullilaitoksen on hyväksyttävä yleisvakuus. Tämä koskee erityisesti sellaisia tavaranhaltijoita, jotka ilmoittavat säännöllisesti tavaroita tulliselvitettäväksi tullialueen eri tullitoimipaikoissa.

Normi 5.6. koskee vakuuden määrää. Mikäli vakuus vaaditaan, se on määrättävä mahdollisimman pieneksi. Määräyksessä myös tarkennetaan, että vakuus ei saa ylittää mahdollisesti kannettavien tullien ja verojen määrää.

Normissa 5.7. määrätään vakuuden palauttamisesta. Sen mukaan annettu vakuus on palautettava mahdollisimman pian sen jälkeen, kun tullilaitos on vakuuttunut siitä, että velvoitteet, joita varten vakuus vaadittiin, on asianmukaisesti täytetty.

6 luku. Tullivalvonta

Normin 6.1. mukaan kaikki tullialueelle tuotavat ja sieltä vietävät tavarat, kuljetusvä-

lineet mukaan lukien, ovat tullivalvonnan alaisia. Tähän ei vaikuta se, ovatko tavarat tullien ja verojen alaisia vai ei. Tullivalvonnalla tarkoitetaan 2 luvun määritelmän mukaan toimenpiteitä, joita tullilaitos soveltaa tullilakien noudattamisen varmistamiseksi.

Normi 6.2. velvoittaa rajoittamaan tullivalvonnan vähimpään mahdolliseen, mitä tullilainsäädännön noudattamisen valvominen edellyttää. Tämä on yksi keskeinen tullivalvonnan perusperiaate.

Normi 6.3. koskee riskienhallintaa. Sen mukaan tullilaitoksen on sovellettava tullivalvonnassa riskienhallintaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan soveltamisohjeiden määritelmän mukaan sellaisten hallintamenettelyjen ja käytäntöjen systemaattista soveltamista, jotka antavat tullilaitoksen tarvitseman tiedon, jotta se voi keskittyä niihin kuljetuksiin tai tavaraeriin, joissa on riski.

Normin 6.4. mukaan tullilaitoksen on sovellettava riskianalyysiä määritellessään ne henkilöt ja tavarat, kuljetusvälineet mukaan lukien, jotka on tarkistettava. Riskianalyysiä on sovellettava myös tarkastuksen laajuutta määritellessä. Riskianalyysillä tarkoitetaan soveltamisohjeiden määritelmän mukaan saatavilla olevan tiedon systemaattista käyttämistä, jotta määritettäisiin, kuinka usein määriteltäviä riskejä voi ilmetä ja niiden todennäköisten seuraamusten suuruus.

Normi 6.5. velvoittaa ottamaan käyttöön riskienhallintaa tukevan toimintasuunnitelman tullilainsäädännön noudattamisen mittaamiseksi.

Normi 6.6. koskee yritystarkastusta. Tullivalvontajärjestelmissä on käytettävä yritys-tarkastuksia. Yritystarkastuksella tarkoitetaan 2 luvun määritelmän mukaan toimenpiteitä, joilla tullilaitos varmistuu ilmoitusten paik-kansapitävyydestä ja aitoudesta tutkimalla asianomaisten henkilöiden asiaan liittyvät ti-lit, kirjanpidon, liiketoimintaan liittyvät jär-jestelmät ja kaupalliset tiedot.

Normissa 6.7. määrätään keskinäisestä hal-linnollisesta yhteistyöstä. Tullilaitoksen on pyrittävä tekemään yhteistyötä muiden tullihallintojen kanssa ja laatimaan keskinäistä hallinnollista avunantoa koskevia sopimuksia tullivalvonnan parantamiseksi.

Normi 6.8. koskee tullilaitoksen ja kaupan harjoittajien välistä yhteistyötä. Tullilaitok-

sen on pyrittävä toimimaan yhteistyössä kau-pan harjoittajien kanssa ja tekemään yhteis-ymmärryspöytäkirja tullivalvonnan paranta-miseksi. Jatkuva yhteistyötä tulisi olla sekä alueellisella että kansallisella tasolla.

Siirtymäkauden normi 6.9. velvoittaa tullilaitosta käyttämään mahdollisimman laajalti tietotekniikkaa ja sähköistä kauppaa tullivalvonnan parantamiseksi.

Normissa 6.10. määrätään, että tullivaati-musten noudattamisen varmistamiseksi tullilaitoksen on arvioitava kaupan harjoittajien liiketoimintaan liittyviä järjestelmiä, jos näil-lä järjestelmillä on vaikutuksia tullitoimenpi-teisiin.

7 luku. Tietotekniikan soveltaminen

Normi 7.1. velvoittaa tullilaitosta sovelta-maan toimenpiteidensä tukemiseksi tietotek-niikka. Edellytyksenä on, että tietotekniikan soveltaminen on tullilaitoksen ja kaupan kannalta kustannustehokasta ja tehokasta. Tullilaitos määrittelee tietotekniikan sovel-tamisedellytykset.

Normissa 7.2. todetaan, että ottaessaan käyttöön atk-sovelluksia tullilaitoksen on käytettävä asiaankuuluvia kansainvälisesti hyväksytyjä normeja. Tämä on tärkeää jär-jestelmien käyttökelpoisuuden ja saatavuu-den kannalta.

Normissa 7.3. määrätään, että tietotekniikan käyttöönoton yhteydessä on neuvoteltava mahdollisimman laajalti kaikkien niiden osa-puolten kanssa, joihin käyttöönotto välittö-mästi vaikuttaa. Tietotekniikan menestykse-käs käyttöönotto edellyttää hyvää yhteistyötä kaupan edustajien kanssa.

Normi 7.4. koskee tietotekniikan sovelta-misen huomioonottamista lainsäädännössä. Uutta kansallista lainsäädäntöä laadittaessa tai olemassa olevaa tarkistettaessa siihen on otettava määräyksiä, jotka koskevat paperi-asiakirjojen sijasta sovellettavia sähköisen kaupan menetelmiä sekä sähköisiä ja paperi-perusteisia varmennusmenetelmiä. Lisäksi määräyksiä on otettava tullilaitoksen oikeu-desta säilyttää tietoja omaan käyttöönsä ja tarvittaessa vaihtaa kyseisiä tietoja muiden tullihallintojen sekä sellaisten muiden osa-puolten kanssa, joilla on siihen lain mukaan

oikeus, sähköistä kauppaa koskevan tekniikan välityksellä.

8 luku. Tullilaitoksen ja kolmansien osapuolten välinen suhde

Normin 8.1. mukaan asianomaiset henkilöt voivat asioida tullilaitoksen kanssa joko henkilökohtaisesti tai nimittämällä kolmannen osapuolen toimimaan puolestaan. Siten asianomaisella henkilöllä on mahdollisuus valita, asioiko hän suoraan tullilaitoksen kanssa henkilökohtaisesti vai nimittääkö hän kolmannen osapuolen toimimaan puolestaan. Kolmannella osapuolella tarkoitetaan 2 luvun määritelmän mukaan henkilöä, joka asioi suoraan tullilaitoksen kanssa toisen henkilön lukuun ja tämän puolesta tavaroiden tuontiin, vientiin, kuljetukseen tai varastointiin liittyvissä asioissa. Kolmansia osapuolia voivat olla esimerkiksi huolitsija tai rahdinkuljettaja.

Normi 8.2. koskee kolmannelle osapuolelle asetettavia edellytyksiä sekä hänen vastuutaan. Kansallisessa lainsäädännössä on mainittava edellytykset, jotka täyttäessään henkilö voi asioida toisen puolesta ja tämän lukuun tullilaitoksen kanssa. Lisäksi kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä tulleja, veroja ja mahdollisia väärinkäytöksiä koskevista kolmansien osapuolten vastuusta tullilaitosta kohtaan.

Normi 8.3. velvoittaa kohtelevaan päämiehistä ja hänen edustajanaan toimivaa kolmatta osapuolta tasapuolisesti. Mikäli asianomainen henkilö haluaa toteuttaa tullitoimenpiteet henkilökohtaisesti, näitä toimenpiteitä ei kohdella epäsuotuisammin eikä niihin sovelleta tiukempia vaatimuksia kuin toimenpiteisiin, joissa asianomaista henkilöä edustaa kolmas osapuoli.

Normi 8.4. takaa kolmannelle osapuolelle samat oikeuden kuin päämiehelle. Sen mukaan kolmanneksi osapuoleksi nimetyllä henkilöllä on tullilaitoksen kanssa asioidessaan samat oikeudet kuin henkilöllä, joka on hänet nimennyt hoitamaan kyseisiä asioita.

Normin 8.5. mukaan tullilaitoksen on annettava kolmansien osapuolten osallistua virallisiin neuvotteluihinsa kaupan harjoittajien kanssa. Määräys täydentää normia 1.3., joka

velvoittaa tullilaitosta luomaan ja pitämään yllä virallisia neuvotteluyhteyksiä kaupan harjoittajiin.

Normi 8.6. koskee tullilaitoksen päätöstä olla asioimatta kolmannen osapuolen kanssa. Normi edellyttää, että tullilaitos määrää olosuhteet, joissa se ei asioi kolmannen osapuolen kanssa.

Normi 8.7. velvoittaa tullilaitosta antamaan kolmannelle osapuolelle kirjallisen ilmoituksen, mikäli se päättää olla asioimatta tämän kanssa. Soveltamisohjeiden mukaan ilmoitus tulisi antaa kohtuullisessa ajassa ennen tosiasiallista kieltäytymistä tai lopullisen päätöksen antamista.

9 luku. Tullilaitoksen antamat tiedot ja sen tekemät päätökset ja ratkaisut

A. Yleiset tiedot

Normeissa 9.1.—9.3. määrätään tullilaitoksen antamista yleisistä tiedoista. Normin 9.1. mukaan tullilaitoksen on varmistettava, että kaikkien asianomaisten käytettävissä on helposti kaikkea tullilainsäädäntöön liittyvää yleistä tietoa. Soveltamisohjeiden mukaan määräyksessä tarkoitettuja asianomaisia ovat kauppa- ja teollisuusyhtymät, huolintaliikkeen, rahdinkuljettajat, laivanselvittäjät ja tärkeimmät yritykset, jotka asioivat säännöllisesti tullilaitoksen kanssa. Tullilainsäädäntöön liittyvää yleistä tietoa tulisi antaa myös kansallisille viranomaisille, jotka toimivat tullilaitoksen yhteistyökumppaneina kuten satamille, ilmaisu-, terveys- ja muille viranomaisille. Suurta yleisöä, kuten matkustajia, koskevien tullimääräysten tulisi olla myös helposti saatavilla. Normissa 9.2. määrätään, että tullilainsäädännön, hallinnollisten järjestelyjen ja vaatimusten muutoksista on annettava tietoa riittävän ajoissa ennen niiden voimaan tuloa, ellei tätä ole kielletty. Siirtymäkauden normi 9.3. velvoittaa tullilaitosta tehostamaan tiedottamista käyttämällä tietotekniikkaa. Soveltamisohjeiden mukaan tullilaitosten tulisi harkita internetin käyttöä yleisen tiedon ja rajoittamattoman teknisen tiedon antamisessa. Lisäksi tariffi ja muu mer-

kityksellinen tieto tulisi antaa sähköisessä muodossa, joka on helposti saatavilla ja muutettavissa. Tietotekniikan soveltamisesta on yksityiskohtaiset säännökset 7 luvussa.

B. Erityiset tiedot

Normit 9.4.—9.7. koskevat tullilainsäädäntöön liittyvien erityisten tietojen antamista. Normi 9.4. velvoittaa tullilaitosta toimittamaan asianomaisen henkilön pyynnöstä mahdollisimman nopeasti mahdollisimman tarkkaa tietoa kyseisen henkilön esiin tuomista tullilainsäädäntöön liittyvistä erityisistä kysymyksistä. Normissa 9.5. määrätään lisätietojen antamisesta. Sen mukaan tullilaitoksen on annettava pyydettyjen tietojen lisäksi myös kaikki muut asiaan liittyvät tiedot, joista asianomaisen henkilön on sen mielestä oltava tietoinen. Normi 9.6. koskee tietojen luottamuksellisuutta. Tietoja toimittaessaan tullilaitoksen on varmistettava, että se ei levitä tullilaitokseen tai kolmansiin osapuoliin liittyviä henkilökohtaisia tai luottamuksellisia tietoja, ellei kansallisessa lainsäädännössä vaadita tai sallita tällaisten tietojen paljastamista. Normi 9.7. koskee tietojen maksullisuutta. Jos tullilaitos ei voi toimittaa tietoja maksutta, maksujen määrän on vastattava suunnilleen suoritetuista palveluista aiheutuneita kustannuksia. Määräyksestä ilmenee, että yleensä tullilaitos antaa tietoja maksutta. Mikäli tiedot ovat kuitenkin maksullisia, määräys velvoittaa rajoittamaan maksut aiheutuneiden kustannusten määrään.

Normeissa 9.8.—9.9. on määräyksiä tullilaitoksen antamista päätöksistä ja ratkaisuisista. Normin 9.8. mukaan tullilaitoksen on ilmoitettava päätöksestään kirjallisesti kansallisessa lainsäädännössä mainitun määräajan kuluessa, jos asianomainen henkilö sitä kirjallisesti pyytää. Määräys velvoittaa myös perustelemaan kielteisen päätöksen ja antamaan siinä tiedot valitusoikeudesta. Valitusmenettelystä on yksityiskohtaisemmat määräykset luvussa 10. Normi 9.9. sisältää määräyksen tullilaitosta sitovien tietojen antamisesta. Mikäli tullilaitoksella on käytettävissään kaikki tarpeelliseksi katsomansa tiedot, sen on annettava asianomaisen henkilön pyynnöstä sitovia ratkaisuja.

10 Luku Muutoksenhaku tulliasioissa

Normit 10.1.—10.6. koskevat valitusoikeutta. Normissa 10.1. velvoitetaan määräämään kansallisessa lainsäädännössä valitusoikeudesta tulliasioissa. Soveltamisohjeiden mukaan lainsäädännössä tulisi selkeästi esittää valitusmenettely. Lisäksi valituksen tekemistä koskevien oikeudellisten edellytysten ja menettelyjen tulisi olla helposti kaupan harjoittajien ja suuren yleisön ymmärrettävissä. Normissa 10.2. määrätään siitä, kenellä on valitusoikeus. Valitusoikeus on kenellä tahansa henkilöllä, jota tullilaitoksen päätös tai laiminlyönti välittömästi koskee. Kansallisessa lainsäädännössä jäisi määriteltäväksi se, kuka on henkilö, jota tullilaitoksen päätös tai laiminlyönti välittömästi koskee. Normi 10.3. koskee tullilaitoksen päätöksen perustelua. Henkilölle, jota tullilaitoksen päätös tai laiminlyönti koskee, on pyynnöstä perusteltava kyseinen päätös tai laiminlyönti kansallisessa lainsäädännössä mainitun määräajan kuluessa. Määräyksessä myös todetaan, että tämä perustelu saattaa johtaa valituksen tekemiseen. Normissa 10.4. määrätään ensi vaiheen muutoksenhakuoikeudesta. Normi velvoittaa säätämään kansallisessa lainsäädännössä oikeudesta hakea ensiksi muutosta tullilaitokselta. Kansallisessa lainsäädännössä on siis taattava, että valitusoikeuden omaavalla henkilöllä on oikeus hakea muutosta ensi vaiheessa tulliviranomaisilta siten, että hänen ei tarvitse kääntyä heti riippumattomien lainkäyttöviranomaisten puoleen. Normissa 10.5. määrätään oikeudesta valittaa tullihallinnosta riippumattomalle viranomaiselle. Mikäli tullilaitos hylkää valituksen, valittajalla on oltava oikeus valittaa tullihallinnosta riippumattomalle viranomaiselle. Soveltamisohjeissa todetaan, että tällaisen riippumattoman viranomaisen toimivalta ja kokoonpano saattaa vaihdella maasta toiseen. Se voi olla esimerkiksi välimiesmenettely, tuomioistuin tai erityistuomioistuin, jolla on toimivalta ratkaista tulliasioita. Normissa 10.6. määrätään oikeudesta valittaa lainkäyttöviranomaiselle. Viimeisenä muutoksenhakuasteena valittajalla on oltava oikeus valittaa lainkäyttöviranomaiselle.

Normit 10.7.—10.9. koskevat valituksen muotoa ja perusteita. Normin 10.7. mukaan

valitus on jätettävä kirjallisena, ja siinä on esitettävä valitusperusteet. Normi 10.8. sisältää määräyksen valituksen jättämisen määräajasta. Valituksen jättämiselle on asetettava määräaika, jonka on oltava riittävän pitkä, jotta valittajalla on riittävästi aikaa perehtyä moitteenalaiseen päätöksen ja valitukseen. Normi 10.9. koskee valitukseen liittyvän todistusaineiston jättämistä. Mikäli valitus osoitetaan tullilaitokselle, tullilaitos ei saa säännönmukaisesti vaatia jättämään todistusaineistoa samanaikaisesti valituksen kanssa. Tullilaitokselle on sallittava aiheellisissa olosuhteissa todistusaineiston jättäminen kohdullisen määräajan kuluessa.

Normeissa 10.10.—10.12. määrätään valituksen käsittelystä. Normi 10.10. velvoittaa tullilaitosta antamaan valitusta koskevan ratkaisun mahdollisimman pian. Lisäksi se velvoittaa tullilaitosta ilmoittamaan ratkaisusta kirjallisesti valittajalle mahdollisimman pian. Normin 10.11. mukaan hylätty valitus on perusteltava kirjallisesti. Lisäksi valittajalle on ilmoitettava oikeudesta valittaa edelleen hallinnolliseen tai riippumattomaan viranomaiseen ja valituksen jättämisen määräaika. Normi 10.12. sisältää määräyksen päätöksen täytäntöönpanosta. Mikäli valitus hyväksytään, tullilaitoksen on pantava päätöksensä tai riippumattoman viranomaisen taikka lainkäyttöviranomaisen ratkaisu täytäntöön mahdollisimman pian. Tämä ei kuitenkaan koske tilannetta, jossa tullilaitos valittaa ratkaisusta.

2. Lakiehdotuksen perustelut

Laki tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehdyn pöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

1 §. Pykälä sisältää säännöksen, jolla saatetaan voimaan ne pöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden määräykset, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan.

2 §. Pykälä sisältää säännöksen, jonka mukaan lain täytäntöönpanosta voidaan antaa tarkempia säännöksiä valtioneuvoston asetuksella.

3 §. Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan tasavallan presidentin asetuksella säädettävänä ajankohtana samanaikaisesti kuin muutospöytäkirja tulee Suomen osalta voimaan.

3. Voimaantulo

Yleissopimuksen sopimuspuolet voivat sitoutua noudattamaan muutospöytäkirjan sekä sen I liitteenä olevan muutetun yleissopimuksen ja II liitteenä olevan yleisliitteen määräyksiä allekirjoittamalla pöytäkirjan ilman ratifiointivaraumaa, tallettamalla ratifioimiskirjan allekirjoitettuaan pöytäkirjan ratifiointivaraumin, tai liittymällä pöytäkirjaan. Muutospöytäkirjaan sitoutumisen tulee kuitenkin tapahtua liittymällä vuoden 2000 kesäkuun 30 päivän jälkeen. Muutospöytäkirja sekä sen I ja II liitteet tulevat voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun neljäkymmentä sopimuspuolta on allekirjoittanut pöytäkirjan ilman ratifiointivaraumaa tai tallettanut ratifioimis- tai liittymiskirjansa. Muutospöytäkirjaan on hallituksen esityksen antamishetkeen mennessä sitoutunut 11 sopimuspuolta.

Euroopan unionin neuvosto hyväksynee sopimukseen liittymisen Euroopan yhteisön puolesta vuoden 2002 loppuun mennessä. Pyrkimyksenä on myös, että jäsenvaltiot saattaisivat kansalliset liittymismenettelynsä päätökseen vuoden 2002 loppuun mennessä. Tarkoituksena on, että yhteisö ja sen jäsenvaltiot tallettaisivat liittymiskirjansa samanaikaisesti.

Laki muutospöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ehdotetaan tulevaksi voimaan tasavallan presidentin asetuksella samanaikaisesti, kun muutospöytäkirja tulee Suomen osalta voimaan.

4. Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus

Muutospöytäkirja on niin sanottu jaetun toimivallan sopimus, jonka määräykset kuuluvat osittain jäsenvaltion ja osittain yhteisön toimivaltaan. Suomi hyväksyy siten muutospöytäkirjan perustuslain 93 §:n 1 momentin ja 94 §:n mukaisesti siltä osin kuin pöytäkir-

jan määräykset kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan.

Merkittävä osa muutospöytäkirjan määräyksistä kuuluu yhteisen kauppapolitiikan, lähinnä yhteisön tullilainsäädännön alaan, ja siten yhteisön yksinomaiseen toimivaltaan. Jäsenvaltioiden toimivaltaan kuuluvat lähinnä eräät tullihallintoa sekä tavarahan maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron kantamista koskevat määräykset.

Yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen toimivallan raja ei ole kuitenkaan selväpiirteinen. Käytännössä toimivallan jakautuminen yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välillä on pyritty määrittelemään jaetun toimivallan sopimuksissa suhteellisen yleisellä tasolla. Myös muutetun yleissopimuksen 8 artiklan edellyttämässä yhteisön toimivaltaa koskevassa ilmoituksessa on tarkoitus määritellä toimivallan jako yleisellä tasolla, koska yksityiskohtaisen selvityksen tekeminen asiasta olisi hyvin vaikeaa.

Perustuslain 94 §:n 1 momentin mukaan eduskunta hyväksyy muun muassa sellaiset valtiosopimukset ja muut kansainväliset velvoitteet, jotka sisältävät lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä. Perustuslakivaliokunnan tulkintakäytännön mukaan eduskunnan hyväksymistoimivalta kattaa kaikki aineelliselta luonteeltaan lain alaan kuuluvat kansainvälisen velvoitteen määräykset. Sopimuksen määräykset on luettava lainsäädännön alaan, jos määräys koskee jonkin perustuslaissa turvatun perusoikeuden käyttämistä tai rajoittamista, jos määräys muutoin koskee yksilön oikeuksien tai velvollisuuksien perusteita, jos määräyksen tarkoittamasta asiasta on perustuslain mukaan säädettävä lailla taikka jos määräyksen tarkoittamasta asiasta on voimassa lain säännöksiä tai siitä on Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla. Kysymykseen ei vaikuta se, onko jokin määräys ristiriidassa vai sopusoinnussa Suomessa lailla annetun säännöksen kanssa (PeVL 11, 12 ja 45/2000 vp).

Muutospöytäkirjan I liitteenä olevan muutettuun yleissopimukseen ja sen II liitteenä olevan yleisliitteeseen sisältyy useita lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä. Sen sijaan itse muutospöytäkirja ei sisällä lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä.

Muutetun yleissopimuksen 1 artikla sisältää yleissopimuksessa käytettyjen termien määritelmät. Muutetun yleissopimuksen 3 artiklassa puolestaan määrätään, että yleissopimuksen määräykset eivät estä soveltamasta kansallisesta lainsäädännöstä johtuvia tullivalvonnan alaisia tavaroita koskevia kieltoja ja rajoituksia. Tällaiset määräykset vaikuttavat välillisesti aineellisten sopimusmääräysten tulkintaan ja soveltamiseen, ja ne kuuluvat lainsäädännön alaan. Vastaavalla perusteella lainsäädännön alaan kuuluvat myös yleisliitteen 1 luvun normi 1.1. ja 2 lukuun sisältyvät määritelmät yleissopimuksen liitteissä käytetyistä termeistä. Edellä mainitut määräykset kuuluvat kuitenkin lainsäädännön alaan vain siltä osin, kun ne vaikuttavat jäsenvaltion toimivaltaan kuuluvien aineellisten sopimusmääräysten tulkintaan ja soveltamiseen.

Normin 3.8. mukaan tavaranhaltijaa on pidettävä vastuullisena tavarailmoitukseen merkittyjen tietojen oikeellisuudesta sekä tullien ja verojen maksamisesta. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräys kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan. Arvonlisäverolain 86 b §:ään sisältyvät säännökset maahantuonnista kannettavan arvonlisäverosta vastuussa olevista henkilöistä. Valmisteveron osalta verovelvollisuudesta säädetään valmisteverotuslaissa. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan.

Normin 3.12. mukaan tavarailmoitukseen on merkittävä tullien ja verojen määrittämiseksi ja kantamiseksi tarpeelliset tiedot. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräys kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan. Arvonlisäverolain 101 §:n mukaan tavarahan maahantuonnista kannettavaa arvonlisäveroa koskevasta menettelystä on soveltuvin osin voimassa, mitä tullista tullilainsäädännössä säädetään. Vastaavasti valmisteverotuslain 4 §:n nojalla valmisteveron osalta noudatetaan soveltuvin osin mitä tullista säädetään tai määrätään. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan.

Normin 3.14. mukaan tavaroiden luovutus ei saa viivästyttää, jos mahdollisten tullien ja verojen varmistamiseksi on asetettu vaa-dittu vakuus. Maahantuonnin yhteydessä

kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräys kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan ja myös lainsäädännön alaan.

Normit 3.20.—3.25. sisältävät määräyksiä tavara-ilmoituksen tekemispaikasta ja sitä koskevasta määräajasta. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräykset kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan. Arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentin mukaan tavarahan maahantuonnista kannettavaa arvonlisäveroa koskevasta menettelystä on soveltuvin osin voimassa, mitä tullista tullilainsäädännössä säädetään. Vastaavasti valmisteverotuslain 4 §:n nojalla valmisteveron osalta noudatetaan soveltuvin osin mitä tullista säädetään tai määrätään. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan.

Yleisliikkeen normi 3.39. sisältää määräyksiä seuraamusten määräämisestä virheistä, jotka ovat tapahtuneet annettaessa tulliviranomaisille tietoja tulli-ilmoituksella, liiteasiakirjoilla ja muilla vastaavilla keinoilla. Ilmoitusvelvollisuuden rikkomistapauksissa määrättävistä hallinnollisista seuraamuksista, tullinkorotuksesta ja virhemaksusta säädetään tullilain 31—33 §:ssä. Näitä määräyksiä sovelletaan arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentin ja valmisteverotuslain 4 §:n nojalla soveltuvin osin myös maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta. Normi kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan ja myös lainsäädännön alaan, koska virheiden hallinnollisista seuraamuksista säädetään Suomessa lailla ja koska normissa määrättyistä seikoista on muutoinkin Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla.

Normeissa 3.40., 3.41. ja 3.43. asetetaan tavaroiden luovutuksen edellytykseksi tullien ja verojen maksaminen tai niistä annettu vakuus. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräykset kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan ja myös lainsäädännön alaan.

Normi 3.44. koskee tullien ja verojen palauttamista eräissä tilanteissa, joissa tavarat eivät ole asianomaisten henkilöiden saatavilla. Tullien palauttamisesta säädetään yhteisön tullilainsäädännössä. Tavarahan maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräys kuuluu

jäsenvaltion toimivaltaan. Arvonlisävero- ja valmisteverotuslain nojalla arvonlisäveron ja valmisteveron palauttamiseen sovelletaan soveltuvin osin mitä tullista säädetään tullilainsäädännössä. Perustuslain 81 §:n 1 momentin mukaan valtion verosta säädetään lailla, joka sisältää säännökset verovelvollisuuden ja veron suuruuden perusteista sekä verovelvollisen oikeusturvasta. Tämän vuoksi myös verojen palauttamista koskevan määräyksen on katsottava kuuluvan lainsäädännön alaan siltä osin, kun se kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan.

Siirtymäkauden normissa 3.45. määrätään tullilaitoksen myymien tavaroiden myyntitulojen luovuttamisesta. Tullilain 36 §:ssä on tähän määräykseen liittyvä säännös, joka koskee tullihuutokaupalla myydyistä tavarasta jäänyttä ylijäämää. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan.

Normi 4.1. koskee olosuhteita, joissa tulli- ja verovelvollisuus syntyy. Normin 4.3. mukaan on muun muassa määriteltävä tekijät, joihin tullien ja verojen määrääminen perustuu. Normi 4.5. koskee sen ajankohdan määräämistä, joka otetaan huomioon tullien ja verojen määriä määritettäessä. Edellä mainituista asioista säädetään maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta kuudennessa arvonlisäverodirektiivissä ja järjestelmädirektiivissä. Vastaavat kansalliset säännökset sisältyvät arvonlisävero- ja valmisteverotuslakiin. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräykset kuuluvat sekä yhteisön että jäsenvaltion toimivaltaan. Määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan siltä osin, kun ne ovat jäsenvaltion toimivallassa.

Normi 4.2. koskee ajanjaksoa, jonka kuluessa tullit ja verot määrätään. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräys kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan. Arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentin mukaan maahantuonnista kannettavasta arvonlisäverosta on soveltuvin osin voimassa mitä tullista tullilainsäädännössä määrätään. Valmisteveron osalta normissa tarkoitettusta asiasta säädetään valmisteverotuslaissa. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan, siltä osin kun se kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan.

Normin 4.4. mukaan tullin ja verojen määrät on esitettävä virallisessa julkaisussa. Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan asiasta on säädettävä lailla. Verojen määrän julkaisemiseen liittyy myös perustuslain 81 §:n 1 momentti, jonka mukaan valtion verosta on säädettävä lailla sekä Suomen säädöskokoelmasta annetun lain (188/2000) 2 §:n 1 kohta, jonka mukaan säädöskokoelmassa julkaistaan lait. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan. Tullin osalta määräys kuuluu kuitenkin yhteisön toimivaltaan.

Normi 4.7. koskee henkilöitä, jotka ovat vastuussa tullien ja verojen maksamisesta. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta määräys kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan. Arvonlisäverolain 86 b §:ään sisältyvät säännökset maahantuonnista kannettavasta arvonlisäverosta vastuussa olevista henkilöistä. Valmisteveron osalta asiasta säädetään valmisteverotuslaissa. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan.

Normit 4.8. ja 4.9. koskevat tullien ja verojen maksupäivää ja -paikkaa. Normissa 4.10. määrätään ajanjaksosta, jonka kuluessa tullilaitos voi ryhtyä toimenpiteisiin kantaakseen tullit ja verot, joita ei ole maksettu maksupäivänä. Normi 4.11. sisältää määräyksen viivästyskorkoprosentista ja sen soveltamisehdoista. Normi 4.13. koskee arvorajaa, jonka alittavasta tavarasta ei kanneta tullia eikä veroja sekä kannettavien tullien ja verojen vähimmäismäärää. Normissa 4.14. määrätään tullien ja verojen kantamisesta tilanteessa, jossa niitä on virheiden vuoksi peritty liian vähän. Normeissa 4.15.—4.17. on määräyksiä tullien ja verojen maksunlykkäyksestä. Normit 4.18—4.24. koskevat tullien ja verojen takaisinmaksua. Edellä mainitut määräykset kuuluvat tullien osalta lähinnä yhteisön toimivaltaan. Tullien maksupaikasta säädetään kuitenkin tullilain 29 §:ssä, jossa on myös yhteisön tullilainsäädäntöä täydentäviä säännöksiä maksupäivästä. Pienimmästä tiileihin kirjattavasta tullin määrästä säädetään tullilain 53 §:n nojalla tulliasetuksen 2 §:ssä. Lisäksi tullilain 30 §:n nojalla tullin maksamisen viivästysseuraamuksiin sovelletaan, jollei yhteisön lainsäädännössä toisin säädetä, mitä veronlisäyksestä ja viivekorosta annetussa laissa (1556/1995) säädetään. Maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvon-

lisäveron ja valmisteveron osalta näihin määräyksiin sisältyvät tullien ja verojen kantamista ja maksamista koskevat seikat kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan. Niistä säädetään arvonlisävero- ja valmisteverotuslaissa, joissa on myös viittaussäännöksiä tullilainsäädännön soveltamiseen. Määräykset ovat lainsäädännön alaan kuuluvia siltä osin, kun ne kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan.

Normit 5.1.—5.7. koskevat vakuuksia, joilla tarkoitetaan tullilaitosta tyydyttäviä takeita siitä, että tullilaitosta kohtaan oleva velvoite täytetään. Määräyksissä muun muassa veloitetaan luettelemaan kansallisessa lainsäädännössä ne tapaukset, joissa vakuus vaaditaan sekä yksilöimään vakuuden muodot. Määräykset koskevat myös vakuuden määrää ja vakuuden palauttamista. Määräykset kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan siltä osin, kun kyse on maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron maksamista koskevasta vakuudesta. Tullivelan maksamisesta vaadittavasta vakuudesta säädetään yhteisön tullilainsäädännössä. Arvonlisäveron maksamista koskevien vakuuksien osalta sovelletaan arvonlisäverolain nojalla soveltuvien osin mitä tullista säädetään tullilainsäädännössä. Valmisteverojen suorittamista koskevista vakuuksista säädetään valmisteverotuslain 9 §:ssä. Koska vakuutta koskevista seikoista on Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla, määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan. Niiden voidaan katsoa kuuluvan lainsäädännön alaan myös siitä syystä, että ne sisältävät sellaisia yksilön oikeuksien ja velvollisuuksien perusteita koskevia seikkoja, joista on perustuslain 80 §:n 1 momentin nojalla säädettävä lailla. Määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan kuitenkin vain siltä osin, kun ne ovat jäsenvaltion toimivallassa.

Normi 7.4. koskee tietotekniikan soveltamisen, erityisesti sähköisen kaupan menetelmien sekä sähköisten ja paperiperusteisten varmennusmenetelmien huomioonottamista lainsäädännössä. Yhteisön tullilainsäädännössä on eräitä säännöksiä tullimuodollisuuksien suorittamisesta automaattisella tietojenkäsittelymenetelmällä. Muutoin asia kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan. Normiin 7.4. sisältyy määräyksiä, joista on Suomessa

vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla. Siten normi kuuluu lainsäädännön alaan siltä osin, kun se kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan.

Normit 8.1.—8.4. sekä 8.6. ja 8.7. sisältävät määräyksiä asiamiehen käyttämisestä. Normeihin sisältyy määräyksiä asioista, joista on Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla. Hallintomenettelylain (598/1982) 6 §:ssä säädetään asiamiehen käyttämisestä. Yhteisön tullilainsäädännössä säädetään edustus-oikeudesta koskien tullilainsäädännössä säädettyjen toimien ja menettelyjen suorittamista tulliviranomaisessa. Jäsenvaltiot voivat kuitenkin rajoittaa oikeutta edustajan käyttämiseen siten, että edustajan on oltava ammattitoimintaa harjoittava tulliasioitsija. Määräykset kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan myös siltä osin, kun kyse on asiamiehen käyttämisestä maahantuonnin yhteydessä kannettavaa arvonlisäveroa ja valmisteveroa koskevassa asiassa. Määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan siltä osin, kun ne ovat jäsenvaltion toimivallassa.

Normi 9.6. koskee tullilaitokseen tai kolmansiin osapuoliin liittyvien henkilökohtaisten tai luottamuksellisten tietojen salassapitoa. Tietojen salassapidosta säädetään yhteisön Arvonlisäverolain 101 §:n 2 momentissa on salassapidon osalta viittaussäännös tullilainsäädännön soveltamiseen. Viranomaisessa toimivan vaitiolovelvollisuudesta säädetään myös laissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), joka sääntelee asiaa yleislakina. Normi 9.6. kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron sekä osittain myös tullien osalta. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan siltä osin kun se kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan, koska tietojen salassapidosta on voimassa laintasoista sääntelyä.

Normi 9.7. koskee tullilaitoksen antamien tietojen maksullisuutta. Perustuslain 81 §:n 2 momentin mukaan valtion viranomaisten virkatoimien, palvelujen ja muun toiminnan maksullisuuden sekä maksujen suuruuden yleisistä perusteista säädetään lailla. Asiasta voimassa olevien kansallisten säännösten lisäksi tullilainsäädännön soveltamiseen liittyvien tietojen maksullisuudesta säädetään yhteisön tullilainsäädännössä. Normi 9.7. kuu-

luu jäsenvaltion toimivaltaan maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron sekä osittain myös tullien osalta. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan siltä osin, kun se kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan.

Normi 9.8. koskee tullilaitoksen velvollisuutta ilmoittaa päätöksestään määräajassa, perustella kielteinen päätös ja antaa valitus-oikeutta koskevia tietoja. Vastaavista asioista Suomessa säädetään lähinnä hallintomenettelylaissa. Siten määräys kuuluu lainsäädännön alaan. Normissa 9.9. määrätään sitovien ratkaisujen antamisesta. Määräys kuuluu maahantuonnin yhteydessä kannettavan arvonlisäveron ja valmisteveron osalta jäsenvaltion toimivaltaan. Näitä veroja koskevan ennakoratkaisun antamisesta säädetään arvonlisäverolain 190 §:ssä ja valmisteverotuslain 42 §:ssä. Määräys kuuluu lainsäädännön alaan siltä osin, kun se kuuluu jäsenvaltion toimivaltaan.

Normit 10.1.—10.6. koskevat valitus-oikeutta ja normit 10.7.—10.9. valituksen muotoa ja perusteita. Lisäksi normeissa 10.10.—10.12. on määräyksiä valituksen käsittelystä. Perustuslain 81 §:n 1 momentin mukaan valtion verosta säädetään lailla, joka sisältää säännökset verovelvollisuuden ja veron suuruuden perusteista sekä verovelvollisen oikeusturvasta. Siten normeihin 10.1.—10.6. sisältyvät valitus-oikeutta koskevat määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan. Oikeudesta hakea muutosta tullilainsäädännön soveltamiseen liittyvään tulliviranomaisen päätökseen säädetään yhteisön tullilainsäädännössä, jota täydentää tullilain 37—41 §:n säännökset. Määräykset kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan myös siltä osin kun, kyse on valitus-oikeudesta maahantuonnin yhteydessä kannettavaa arvonlisäveroa ja valmisteveroa koskevaan päätökseen. Normeihin 10.7.—10.12. sisältyvistä valitutuksen muotoa ja perusteita sekä valituksen käsittelyä koskevista seikoista Suomessa säädetään lähinnä hallintomenettelylaissa ja hallintolainkäyttölaissa (586/1996). Valitusajasta säädetään myös arvonlisävero-, valmisteverotus- ja tullilaissa. Koska normeissa 10.7.—10.12. tarkoitetuista valitusta koskevista seikoista on Suomessa voimassa laintasoisia säännöksiä, määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan,

siltä osin kun ne kuuluvat jäsenvaltion toimivaltaan.

5. Käsittelyjärjestys

Muutospöytäkirja ei sisällä määräyksiä, jotka koskisivat perustuslakia sen 94 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla. Näin ollen pöytäkirja voidaan hallituksen käsityksen mukaan hyväksyä äänten enemmistöllä, ja ehdotus sen voimaansaattamislainsiksi hyväksyä tavallisen lain säätämisyksessä.

Edellä olevan perusteella ja perustuslain 94 §:n mukaisesti esitetään,

että Eduskunta hyväksyisi Suomen liittymisen Brysselissä 26 päivänä kesäkuuta 1999 tehtyyn pöytäkirjaan tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta sekä sen I ja II liitteisiin siltä osin kuin ne kuuluvat Suomen toimivaltaan.

Koska pöytäkirja sekä sen I ja II liitteet sisältävät määräyksiä, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan, annetaan samalla Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Lakiehdotus

Laki

tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehdyn pöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Brysselissä 26 päivänä kesäkuuta 1999 tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen muuttamisesta tehdyn pöytäkirjan sekä sen I ja II liitteiden lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset ovat lakina voimassa sellaisina kuin Suomi on niihin sitoutunut.

2 §

Tarkempia säännöksiä tämän lain täytäntöönpanosta voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

3 §

Tämän lain voimaantulosta säädetään tasavallan presidentin asetuksella.

Helsingissä 18 päivänä lokakuuta 2002

Tasavallan Presidentti

TARJA HALONEN

Ulkoasiainministeri *Erkki Tuomioja*

(Suomennos)

PÖYTÄKIRJA

TULLIMENETTELYJEN YKSINKERTAISTAMISESTA JA YHDENMUKAISTAMISESTA TEHDYN KANSAINVÄLISEN YLEISSOPIMUKSEN MUUTTAMISESTA

(tehty Brysselissä 26 päivänä kesäkuuta 1999)

Tulliyhteistyöneuvoston, jäljempänä 'neuvosto', puitteissa laaditun tullimenettelyjen yksinkertaistamisesta ja yhdenmukaistamisesta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen (tehty Kiotossa 18 päivänä toukuuta 1973 ja tullut voimaan 25 päivänä syyskuuta 1974), jäljempänä 'yleissopimus', sopimuspuolet, jotka

KATSOVAT, että jotta voitaisiin:

— poistaa kansainvälistä kauppaa ja muuta kansainvälistä vaihtoa vaikeuttavat sopimuspuolten tullimenettelyjen ja -käytäntöjen erot,

— vastata kansainvälisen kaupan ja tullilaitosten tarpeisiin, jotka liittyvät tullimenettelyjen ja -käytäntöjen helpottamiseen, yksinkertaistamiseen ja yhdenmukaistamiseen,

— varmistaa tarkoituksenmukaiset tullivalvonnan normit ja

— luoda tullilaitoksille valmiudet vastata liike-elämän ja hallinnon menetelmien ja tekniikoiden suurimpiin muutoksiin, yleissopimusta on muutettava,

KATSOVAT lisäksi, että muutetussa yleissopimuksessa

— on määrättävä, että yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista koskevat perusperiaatteet sitovat muutetun yleissopimuksen sopimuspuolia,

PROTOCOL OF AMENDMENT

TO THE INTERNATIONAL CONVENTION ON THE SIMPLIFICATION AND HARMONIZATION OF CUSTOMS PROCEDURES

(done at Brussels on 26th June 1999)

The Contracting Parties to the International Convention on the simplification and harmonization of Customs procedures (done at Kyoto on 18th May 1973 and entered into force on 25th September 1974), hereinafter "the Convention", established under the auspices of the Customs Co-operation Council, hereinafter "the Council",

CONSIDERING that to achieve the aims of :

— eliminating divergence between the Customs procedures and practices of Contracting Parties that can hamper international trade and other international exchanges;

— meeting the needs of international trade and the Customs for facilitation, simplification and harmonization of Customs procedures and practices;

— ensuring appropriate standards of Customs control; and

— enabling the Customs to respond to major changes in business and administrative methods and techniques, the Convention must be amended,

CONSIDERING also that the amended Convention :

— must provide that the core principles for such simplification and harmonization are made obligatory on Contracting Parties to the amended Convention;

— on varmistettava, että tullilaitoksilla on käytettävissään tehokkaita menettelyjä, joiden tukena ovat tarkoituksenmukaiset ja tehokkaat valvontamenetelmät ja

— yksinkertaistetaan ja yhdenmukaistetaan huomattavasti tullimenettelyjä ja -käytäntöjä, mikä on neuvoston merkittävimpiä tavoitteita, ja edistetään siten suuresti kansainvälisen kaupan helpottamista,

ovat sopineet seuraavasta:

1 ARTIKLA

Muutetaan yleissopimuksen johdantoa ja artikloita tämän pöytäkirjan liitteen I mukaisesti.

2 ARTIKLA

Korvataan yleissopimuksen liitteet tämän pöytäkirjan liitteessä II olevalla yleisliitteellä ja liitteessä III olevilla erityisliitteillä.

3 ARTIKLA

1. Kaikki yleissopimuksen sopimuspuolet voivat ilmoittaa sitoutuvansa noudattamaan tätä pöytäkirjaa, liite I ja II mukaan lukien,

(a) allekirjoittamalla pöytäkirjan ilman ratifiointivaraumaa,

(b) tallettamalla ratifioimiskirjan allekirjoitettuaan pöytäkirjan ratifiointivaraumin, tai

(c) liittymällä pöytäkirjaan.

2. Tämä pöytäkirja on avoinna allekirjoittamista varten yleissopimuksen sopimuspuolille 30 päivään kesäkuuta 2000 saakka neuvoston Brysselissä olevassa päämajassa. Tämän jälkeen se on avoinna niiden liittymistä varten.

3. Tämä pöytäkirja, liite I ja II mukaan lukien, tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun neljäkymmentä sopimuspuolta on allekirjoittanut pöytäkirjan ilman ratifiointivaraumaa tai tallettanut ratifioimis- tai liittymiskirjansa.

4. Kun neljäkymmentä sopimuspuolta on ilmoittanut sitoutuvansa noudattamaan pöytäkirjan määräyksiä 1 kappaleen mukaisesti, yleissopimuksen sopimuspuoli voi hyväksyä yleissopimuksen muutokset ainoastaan liittymällä tähän pöytäkirjaan. Tällaisen so-

— must provide the Customs with efficient procedures supported by appropriate and effective control methods; and

— will enable the achievement of a high degree of simplification and harmonization of Customs procedures and practices which is an essential aim of the Council, and thus make a major contribution to facilitation of international trade,

Have agreed as follows :

ARTICLE 1

The Preamble and the Articles of the Convention are amended as set out in the text contained in Appendix I hereto.

ARTICLE 2

The Annexes of the Convention are replaced by the General Annex contained in Appendix II and by the Specific Annexes contained in Appendix III hereto.

ARTICLE 3

1. Any Contracting Party to the Convention may express its consent to be bound by this Protocol, including Appendices I and II, by :

(a) signing it without reservation of ratification;

(b) depositing an instrument of ratification after signing it subject to ratification; or

(c) acceding to it.

2. This Protocol shall be open until 30th June 2000 for signature at the Headquarters of the Council in Brussels by the Contracting Parties to the Convention. Thereafter, it shall be open for accession.

3. This Protocol, including Appendices I and II, shall enter into force three months after forty Contracting Parties have signed this Protocol without reservation of ratification or have deposited their instrument of ratification or accession.

4. After forty Contracting Parties have expressed their consent to be bound by this Protocol in accordance with paragraph 1, a Contracting Party to the Convention shall accept the amendments to the Convention only by becoming a party to this Protocol.

pimuspuolen osalta tämä pöytäkirja tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen kun se on allekirjoittanut pöytäkirjan ilman ratifiointivaraumaa tai tallettanut ratifioimis- tai liittymiskirjansa.

4 ARTIKLA

Ilmoittaessaan sitoutuvansa noudattamaan tämän pöytäkirjan määräyksiä kaikki yleissopimuksen sopimuspuolet voivat hyväksyä minkä tahansa pöytäkirjan liitteessä III olevista erityisliitteistä tai niiden luvuista, ja niiden on ilmoitettava neuvoston pääsihteerille hyväksytyt liitteet ja luvut sekä ne suositellut käytännöt, joihin ne tekevät varauksia.

5 ARTIKLA

Tämän pöytäkirjan tultua voimaan neuvoston pääsihteerin ei ota vastaan yleissopimusta koskevia ratifioimis- tai liittymiskirjoja.

6 ARTIKLA

Tämän pöytäkirjan sopimuspuolten välisissä suhteissa pöytäkirja ja sen liitteet korvaavat yleissopimuksen.

7 ARTIKLA

Neuvoston pääsihteerin toimii tämän pöytäkirjan tallettajana ja suorittaa pöytäkirjan liitteessä I olevassa 19 artiklassa määrätty tehtävä.

8 ARTIKLA

Tämä pöytäkirja on avoinna allekirjoittamista varten yleissopimuksen sopimuspuolille 26 päivästä kesäkuuta 1999 alkaen neuvoston Brysselissä olevassa päämajassa.

9 ARTIKLA

Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirjan 102 artiklan mukaisesti tämä pöytäkirja ja sen liitteet on rekisteröitävä Yhdistyneiden Kansakuntien sihteeristössä neuvoston pääsihteerin pyynnöstä.

Tämän vakuudeksi allekirjoittaneet, asianmukaisesti siihen valtuutettuina, ovat allekirjoittaneet tämän pöytäkirjan.

For such a Contracting Party, this Protocol shall come into force three months after it signs this Protocol without reservation of ratification or deposits an instrument of ratification or accession.

ARTICLE 4

Any Contracting Party to the Convention may, when it expresses its consent to be bound by this Protocol, accept any of the Specific Annexes or Chapters therein contained in Appendix III hereto and shall notify the Secretary General of the Council of such acceptance and of the Recommended Practices in respect of which it enters reservations.

ARTICLE 5

After the entry into force of this Protocol, the Secretary General of the Council shall not accept any instrument of ratification or accession to the Convention.

ARTICLE 6

In relations between the Parties hereto, this Protocol with its Appendices shall supersede the Convention.

ARTICLE 7

The Secretary General of the Council shall be the depositary of this Protocol and shall perform the functions as provided for in Article 19 contained in Appendix I to this Protocol.

ARTICLE 8

This Protocol shall be open for signature by the Contracting Parties to the Convention at the Headquarters of the Council in Brussels from 26th June 1999.

ARTICLE 9

In accordance with Article 102 of the Charter of the United Nations, this Protocol and its Appendices shall be registered with the Secretariat of the United Nations at the request of the Secretary General of the Council.

In witness whereof the undersigned, being duly authorized thereto, have signed this Protocol.

Tehty Brysselissä 26 päivänä kesäkuuta 1999 yhtenä ainoana englannin- ja ranskan-kielisenä alkuperäiskappaleena, jonka molemmat tekstit ovat yhtä todistusvoimaisia ja joka talletetaan neuvoston pääsihteerin huostaan, joka lähettää oikeaksi todistetut jäljennökset kaikille tämän pöytäkirjan liitteessä I olevan 8 artiklan 1 kappaleessa tarkoitetuille tahoille.

Done at Brussels, this twenty-sixth day of June nineteen hundred and ninety-nine, in the English and French languages, both texts being equally authentic, in a single original which shall be deposited with the Secretary General of the Council who shall transmit certified copies to all the entities referred to in paragraph 1 of Article 8 contained in Appendix I to this Protocol.

LIITE I

**TULLIMENETTELYJEN
YKSINKERTAISTAMISESTA
JA YHDENMUKAISTAMISESTA
TEHTY
KANSAINVÄLINEN
YLEISSOPIMUS
(sellaisena kuin se on muutettuna)**

JOHDANTO

Tämän, tulliyhteistyöneuvoston puiteissa laaditun yleissopimuksen sopimuspuolet, jotka

PYRKIVÄT poistamaan sopimuspuolten tullimenettelyjen ja -käytäntöjen erot, jotka voivat vaikeuttaa kansainvälistä kauppaa ja muuta vaihtoa,

HALUAVAT edistää tehokkaasti tällaisen kaupan ja muun vaihdon kehittämistä yksinkertaistamalla ja yhdenmukaistamalla tullimenettelyjä ja -käytäntöjä ja lujittamalla kansainvälistä yhteistyötä,

OTTAVAT HUOMIOON, että kansainvälisen kaupan helpottamisesta koituvat merkittävät edut on mahdollista saavuttaa vaarantamatta tarkoituksenmukaisia tullivalvonnan normeja,

TUNNUSTAVAT, että tullimenettelyjä ja -käytäntöjä voidaan yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa soveltamalla erityisesti seuraavia periaatteita:

- tullimenettelyjen ja -käytäntöjen jatkuvaan uudenaikaistamiseen ja siten tehokkuuden parantamiseen tähtäävien ohjelmien toteuttaminen,

- tullimenettelyjen ja -käytäntöjen soveltaminen ennakoitavalla, johdonmukaisella ja avoimella tavalla,

- kaiken tullilakeihin ja -asetuksiin, hallinnollisiin suuntaviivoihin, menettelyihin ja käytäntöihin liittyvän tarvittavan tiedon toimittaminen asianosaisille,

- uudenaikaisten tekniikkojen, kuten riskienhallinnan ja yritystarkastusten käyttöönotto sekä tietoteknologian mahdollisimman laaja soveltaminen,

APPENDIX I

**INTERNATIONAL CONVENTION
ON
THE SIMPLIFICATION AND HARMONIZATION OF
CUSTOMS PROCEDURES
(as amended)**

PREAMBLE

The Contracting Parties to the present Convention established under the auspices of the Customs Co-operation Council,

ENDEAVOURING to eliminate divergence between the Customs procedures and practices of Contracting Parties that can hamper international trade and other international exchanges,

DESIRING to contribute effectively to the development of such trade and exchanges by simplifying and harmonizing Customs procedures and practices and by fostering international co-operation,

NOTING that the significant benefits of facilitation of international trade may be achieved without compromising appropriate standards of Customs control,

RECOGNIZING that such simplification and harmonization can be accomplished by applying, in particular, the following principles :

- the implementation of programmes aimed at continuously modernizing Customs procedures and practices and thus enhancing efficiency and effectiveness,

- the application of Customs procedures and practices in a predictable, consistent and transparent manner,

- the provision to interested parties of all the necessary information regarding Customs laws, regulations, administrative guidelines, procedures and practices,

- the adoption of modern techniques such as risk management and audit-based controls, and the maximum practicable use of information technology,

— tarvittaessa yhteistyö muiden kansallisten viranomaisten, muiden tullihallintojen ja kaupan harjoittajien kanssa,

— tarkoituksenmukaisten kansainvälisten normien käyttöönotto,

— sen varmistaminen, että asianosaisilla on helposti käytettävissään hallinnollisia ja oikeudellisia muutoksenhakumenettelyjä,

OVAT VAKUUTTUNEITA siitä, että kansainvälinen sopimus, joka sisältää edellä mainitut tavoitteet ja periaatteet, joita valtiot sitoutuvat soveltamaan, johtaisi tullimenettelyjen huomattavaan yksinkertaistamiseen ja yhdenmukaistamiseen, mikä on tulliyhteistyöneuvoston merkittävimpiä tavoitteita, ja siten edistäisi suuresti kansainvälisen kaupan helpottamista,

ovat sopineet seuraavasta:

I LUKU

Määritelmät

1 artikla

Tässä yleissopimuksessa:

(a) 'normi' tarkoittaa määräystä, jonka soveltaminen katsotaan välttämättömäksi tullimenettelyjen ja -käytäntöjen yhdenmukaistamiseksi ja yksinkertaistamiseksi,

(b) 'siirtymäkauden normi' tarkoittaa yleisliitteessä olevaa normia, jonka täytäntöönpano-aika voi olla muita pidempi,

(c) 'suositeltu käytäntö' tarkoittaa erityisliitteessä olevaa määräystä, jonka katsotaan edistävän tullimenettelyjen ja -käytäntöjen yhdenmukaistamista ja yksinkertaistamista ja jonka mahdollisimman laajaa soveltamista pidetään toivottavana,

(d) 'kansallinen lainsäädäntö' tarkoittaa sopimuspuolen toimivaltaisen viranomaisen säätämiä lakeja, asetuksia ja muita toimenpiteitä, joita sovelletaan koko kyseisen sopimuspuolen alueella, ja kyseistä sopimuspuolta sitovia voimassa olevia sopimuksia,

— co-operation wherever appropriate with other national authorities, other Customs administrations and the trading communities,

— the implementation of relevant international standards,

— the provision to affected parties of easily accessible processes of administrative and judicial review,

CONVINCED that an international instrument incorporating the above objectives and principles that Contracting Parties undertake to apply would lead to the high degree of simplification and harmonization of Customs procedures and practices which is an essential aim of the Customs Co-operation Council, and so make a major contribution to facilitation of international trade,

Have agreed as follows :

CHAPTER I

Definitions

Article 1

For the purposes of this Convention :

(a) "Standard" means a provision the implementation of which is recognized as necessary for the achievement of harmonization and simplification of Customs procedures and practices;

(b) "Transitional Standard" means a Standard in the General Annex for which a longer period for implementation is permitted;

(c) "Recommended Practice" means a provision in a Specific Annex which is recognized as constituting progress towards the harmonization and the simplification of Customs procedures and practices, the widest possible application of which is considered to be desirable;

(d) "National legislation" means laws, regulations and other measures imposed by a competent authority of a Contracting Party and applicable throughout the territory of the Contracting Party concerned, or treaties in force by which that Party is bound;

(e) 'yleisliite' tarkoittaa määräyksiä, joita sovelletaan kaikkiin tässä yleissopimuksessa tarkoitettuihin tullimenettelyihin tai -käytäntöihin,

(f) 'erityisliite' tarkoittaa määräyksiä, joita sovelletaan yhteen tai useampaan tässä yleissopimuksessa tarkoitettuun tullimenettelyyn tai -käytäntöön,

(g) 'soveltamisohjeet' tarkoittavat yleisliitteessä ja erityisliitteessä sekä niiden luvuissa olevien määräysten selityksiä, jotka osoittavat, minkä suuntaisiin toimiin voidaan ryhtyä normeja, siirtymäkauden normeja ja suositeltuja käytäntöjä sovellettaessa ja joissa kuvaillaan erityisesti parhaita toimintatapoja ja tehdään suosituksia suuremmiksi helpotuksiksi,

(h) 'pysyvä tekninen komitea' tarkoittaa neuvoston pysyvää teknistä komiteaa,

(ij) 'neuvosto' tarkoittaa tulliyhteistyöneuvoston perustamista koskevalla, Brysselissä 15 päivänä joulukuuta 1950 tehdyllä yleissopimuksella luotua järjestöä,

(k) 'tulli- tai talousliitto' tarkoittaa valtioiden perustamaa ja niistä koostuvaa liittoa, joka on toimivaltainen hyväksymään kyseisiä valtioita sitovia tämän yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvia määräyksiä sekä päättämään omien sisäisten menettelyjensä mukaisesti tämän yleissopimuksen allekirjoittamisesta ja ratifioimisesta tai siihen liittymisestä.

(e) "General Annex" means the set of provisions applicable to all the Customs procedures and practices referred to in this Convention;

(f) "Specific Annex" means a set of provisions applicable to one or more Customs procedures and practices referred to in this Convention;

(g) "Guidelines" means a set of explanations of the provisions of the General Annex, Specific Annexes and Chapters therein which indicate some of the possible courses of action to be followed in applying the Standards, Transitional Standards and Recommended Practices, and in particular describing best practices and recommending examples of greater facilities;

(h) "Permanent Technical Committee" means the Permanent Technical Committee of the Council;

(ij) "Council" means the Organization set up by the Convention establishing a Customs Co-operation Council, done at Brussels on 15 December 1950;

(k) "Customs or Economic Union" means a Union constituted by, and composed of, States which has competence to adopt its own regulations that are binding on those States in respect of matters governed by this Convention, and has competence to decide, in accordance with its internal procedures, to sign, ratify or accede to this Convention.

II LUKU

SOVELTAMISALA JA RAKENNE

Yleissopimuksen soveltamisala

2 artikla

Kukin sopimuspuoli sitoutuu edistämään tullimenettelyjen yksinkertaistamista ja yhdenmukaistamista ja tässä tarkoituksessa noudattamaan tämän yleissopimuksen määräysten mukaisesti tämän yleissopimuksen liitteisiin sisältyviä normeja, siirtymäkauden normeja ja suositeltuja käytäntöjä. Sopimuspuolia ei kuitenkaan estetä myöntämästä suurempia helpotuksia kuin yleissopimuksessa on määrätty, ja kullekin sopi-

CHAPTER II

SCOPE AND STRUCTURE

Scope of the Convention

Article 2

Each Contracting Party undertakes to promote the simplification and harmonization of Customs procedures and, to that end, to conform, in accordance with the provisions of this Convention, to the Standards, Transitional Standards and Recommended Practices in the Annexes to this Convention. However, nothing shall prevent a Contracting Party from granting facilities greater than those provided for therein, and

muspuolelle suositetaan tällaisten suurempien helpotusten myöntämistä mahdollisimman suuressa määrin.

3 artikla

Tämän yleissopimuksen määräykset eivät estä soveltamasta kansallisesta lainsäädännöstä johtuvia tullivalvonnan alaisia tava-roita koskevia kieltoja tai rajoituksia.

Yleissopimuksen rakenne

4 artikla

1. Yleissopimus koostuu perusosasta, yleisliitteestä ja erityisliitteistä.

2. Tämän yleissopimuksen yleisliite ja kaikki erityisliitteet muodostuvat periaatteessa luvuista, joihin liitteet ovat jakautuneet ja jotka koostuvat:

(a) määritelmistä ja

(b) normeista, joista eräät yleisliitteeseen sisältyvät normit ovat siirtymäkauden normeja.

3. Kukin erityisliite sisältää myös suositeltuja käytäntöjä.

4. Kuhunkin liitteeseen liittyy soveltamisohjeita, jotka eivät sido sopimuspuolia.

5 artikla

Tätä yleissopimusta sovellettaessa yhtä tai useampaa erityisliitettä tai lukua, jonka määräyksiä jokin sopimuspuoli on sitoutunut noudattamaan, on pidettävä mainitun yleissopimuksen erottamattomana osana, ja tämän sopimuspuolen osalta viittausten yleissopimukseen katsotaan viittaavan myös yhteen tai useampaan tällaiseen erityisliitteeseen tai lukuun.

III LUKU

YLEISSOPIMUKSEN HALLINTO

Hallintokomitea

6 artikla

1. Perustetaan hallintokomitea tarkastelamaan yleissopimuksen täytäntöönpanoa,

each Contracting Party is recommended to grant such greater facilities as extensively as possible.

Article 3

The provisions of this Convention shall not preclude the application of national legislation with regard to either prohibitions or restrictions on goods which are subject to Customs control.

Structure of the Convention

Article 4

1. The Convention comprises a Body, a General Annex and Specific Annexes.

2. The General Annex and each Specific Annex to this Convention consist, in principle, of Chapters which subdivide an Annex and comprise :

(a) definitions; and

(b) Standards, some of which in the General Annex are Transitional Standards.

3. Each Specific Annex also contains Recommended Practices.

4. Each Annex is accompanied by Guidelines, the texts of which are not binding upon Contracting Parties.

Article 5

For the purposes of this Convention, any Specific Annex(es) or Chapter(s) therein to which a Contracting Party is bound shall be construed to be an integral part of the Convention, and in relation to that Contracting Party any reference to the Convention shall be deemed to include a reference to such Annex(es) or Chapter(s).

CHAPTER III

MANAGEMENT OF THE CONVENTION

Management Committee

Article 6

1. There shall be established a Management Committee to consider the implemen-

sen yhtenäisen tulkinnan ja soveltamisen varmistamiseen tähtäviä toimenpiteitä ja siihen ehdotettuja muutoksia.

2. Hallintokomitean jäseninä ovat sopimuspuolet.

3. Minkä tahansa tahon, jolla on oikeus tulla tämän yleissopimuksen sopimuspuoleksi 8 artiklan mukaisesti, tai minkä tahansa Maailman kauppajärjestön jäsenvaltion toimivaltainen viranomais voi osallistua tarkkailijana hallintokomitean kokouksiin. Neuvosto päättää tällaisten tarkkailijoiden asemasta ja oikeuksista. Näitä oikeuksia ei voida käyttää ennen kyseisen päätöksen voimaantuloa.

4. Hallintokomitea voi kutsua kansainvälisten hallitusten välisen tai riippumattomien järjestöjen edustajia osallistumaan tarkkailijoina hallintokomitean kokouksiin.

5. Hallintokomitea:

(a) tekee sopimuspuolille suosituksia:

(i) tämän yleissopimuksen perusosan muuttamiseksi,

(ii) yleisliitteen, erityisliitteiden ja niiden lukujen muuttamiseksi sekä uusien lukujen sisällyttämiseksi yleisliitteeseen ja

(iii) uusien erityisliitteiden ja erityisliitteiden lukujen sisällyttämiseksi yleissopimukseen,

(b) voi päättää suositeltujen käytäntöjen muuttamisesta tai uusien suositeltujen käytäntöjen lisäämisestä erityisliitteisiin tai niiden lukuihin 16 artiklan mukaisesti,

(c) tarkastelee tämän yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa 13 artiklan 4 kappaleen mukaisesti,

(d) tarkistaa soveltamisohjeita ja saattaa niitä ajan tasalle,

(e) tutkii muita sille siirrettyjä tämän yleissopimuksen kannalta merkityksellisiä asioita,

(f) tiedottaa päätöksistään pysyväälle tekniselle komitealle ja neuvostolle.

6. Sopimuspuolten toimivaltaisten viranomaisten on toimitettava neuvoston pääsihteerille tämän artiklan 5 kappaleen a, b, c tai

tation of this Convention, any measures to secure uniformity in the interpretation and application thereof, and any amendments proposed thereto.

2. The Contracting Parties shall be members of the Management Committee.

3. The competent administration of any entity qualified to become a Contracting Party to this Convention under the provisions of Article 8 or of any Member of the World Trade Organization shall be entitled to attend the sessions of the Management Committee as an observer. The status and rights of such Observers shall be determined by a Council Decision. The aforementioned rights cannot be exercised before the entry into force of the Decision.

4. The Management Committee may invite the representatives of international governmental and non-governmental organizations to attend the sessions of the Management Committee as observers.

5. The Management Committee :

(a) shall recommend to the Contracting Parties :

(i) amendments to the Body of this Convention;

(ii) amendments to the General Annex, the Specific Annexes and Chapters therein and the incorporation of new Chapters to the General Annex; and

(iii) the incorporation of new Specific Annexes and new Chapters to Specific Annexes;

(b) may decide to amend Recommended Practices or to incorporate new Recommended Practices to Specific Annexes or Chapters therein in accordance with Article 16;

(c) shall consider implementation of the provisions of this Convention in accordance with Article 13, paragraph 4;

(d) shall review and update the Guidelines;

(e) shall consider any other issues of relevance to this Convention that may be referred to it;

(f) shall inform the Permanent Technical Committee and the Council of its decisions.

6. The competent administrations of the Contracting Parties shall communicate to the Secretary General of the Council pro-

d kohdan mukaiset ehdotukset ja niiden perusteet sekä pyynnöt kohtien lisäämiseksi hallintokomitean kokousten esityslistalle. Neuvoston pääsihteerin on tiedotettava ehdotuksista tämän artiklan 2, 3 ja 4 kappaleessa tarkoitetuille sopimuspuolten toimivaltaisille viranomaisille ja tarkkailijoille.

7. Hallintokomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa. Se valitsee vuosittain puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Neuvoston pääsihteeri toimittaa kutsut ja esityslistaluonnoksen tämän artiklan 2, 3 ja 4 kappaleessa tarkoitetuille sopimuspuolten toimivaltaisille viranomaisille ja tarkkailijoille vähintään kuusi viikkoa ennen hallintokomitean kokousta.

8. Jos päätöstä ei hyväksytä yksimielisesti, läsnä olevien sopimuspuolten on äänestettävä hallintokomitean käsiteltävänä olevista asioista. Tämän artiklan 5 kappaleen a, b ja c kohdan mukaiset ehdotukset on hyväksyttävä kahdella kolmanneksella annetuista äänistä. Kaikista muista asioista hallintokomitea päättää enemmistöllä annetuista äänistä.

9. Sovellettaessa tämän yleissopimuksen 8 artiklan 5 kappaletta, sopimuspuolina olevilla tulli- ja talousliitoilla on äänestyksessä ainoastaan se määrä ääniä, jotka niihin kuuluvilla sopimuspuolina olevilla valtioilla on yhteensä.

10. Ennen kokouksen päättymistä hallintokomitean on hyväksyttävä raportti. Tämä raportti on toimitettava neuvostolle sekä 2, 3 ja 4 kappaleessa tarkoitetuille sopimuspuolille ja tarkkailijoille.

11. Jos tässä artiklassa ei ole asiaa koskevaa määräystä, sovelletaan neuvoston työjärjestystä, jos hallintokomitea ei muuta päätä.

7 artikla

Hallintokomitea äänestää erikseen kustakin erityisliitteestä ja erityisliitteen luvusta.

posals under paragraph 5 (a), (b), (c) or (d) of this Article and the reasons therefor, together with any requests for the inclusion of items on the Agenda of the sessions of the Management Committee. The Secretary General of the Council shall bring proposals to the attention of the competent administrations of the Contracting Parties and of the observers referred to in paragraphs 2, 3 and 4 of this Article.

7. The Management Committee shall meet at least once each year. It shall annually elect a Chairman and Vice-Chairman. The Secretary General of the Council shall circulate the invitation and the draft Agenda to the competent administrations of the Contracting Parties and to the observers referred to in paragraphs 2, 3 and 4 of this Article at least six weeks before the Management Committee meets.

8. Where a decision cannot be arrived at by consensus, matters before the Management Committee shall be decided by voting of the Contracting Parties present. Proposals under paragraph 5 (a), (b) or (c) of this Article shall be approved by a two-thirds majority of the votes cast. All other matters shall be decided by the Management Committee by a majority of the votes cast.

9. Where Article 8, paragraph 5 of this Convention applies, the Customs or Economic Unions which are Contracting Parties shall have, in case of voting, only a number of votes equal to the total votes allotted to their Members which are Contracting Parties.

10. Before the closure of its session, the Management Committee shall adopt a report. This report shall be transmitted to the Council and to the Contracting Parties and observers mentioned in paragraphs 2, 3 and 4.

11. In the absence of relevant provisions in this Article, the Rules of Procedure of the Council shall be applicable, unless the Management Committee decides otherwise.

Article 7

For the purpose of voting in the Management Committee, there shall be separate voting on each Specific Annex and each Chapter of a Specific Annex.

(a) Kaikilla sopimuspuolilla on äänioikeus yleissopimuksen perusosan ja yleisliitteen tulkintaan, soveltamiseen tai muuttamiseen liittyvissä asioissa.

(b) Äänestettäessä voimassa olevasta erityisliitteestä tai erityisliitteen luvusta äänioikeus on ainoastaan kyseisen erityisliitteen tai sen luvun hyväksyneillä sopimuspuolilla.

(c) Kaikilla sopimuspuolilla on äänioikeus äänestettäessä uusista erityisliitteistä tai erityisliitteiden uusista luvuista.

(a) Each Contracting Party shall be entitled to vote on matters relating to the interpretation, application or amendment of the Body and General Annex of the Convention.

(b) As regards matters concerning a Specific Annex or Chapter of a Specific Annex that is already in force, only those Contracting Parties that have accepted that Specific Annex or Chapter therein shall have the right to vote.

(c) Each Contracting Party shall be entitled to vote on drafts of new Specific Annexes or new Chapters of a Specific Annex.

IV LUKU

SOPIMUSPUOLI

Yleissopimuksen ratifiointi

8 artikla

1. Neuvoston ja Yhdistyneiden Kansakuntien sekä sen erityisjärjestöjen kaikki jäsenet voivat tulla tämän yleissopimuksen sopimuspuoliksi:

(a) allekirjoittamalla sen ilman ratifiointivaraumaa,

(b) tallettamalla ratifioimiskirjan allekirjoitettuaan sen ratifiointivaraumin, tai

(c) liittymällä siihen.

2. Tämä yleissopimus on avoinna allekirjoittamista varten tämän artiklan 1 kappaleessa tarkoitetuille jäsenille 30 päivään kesäkuuta 1974 asti neuvoston Brysselissä olevassa päämajassa. Sen jälkeen se on avoinna niiden liittymistä varten.

3. Jokaisen sopimuspuolen on yleissopimusta allekirjoittaessaan tai ratifioidessaan taikka siihen liittyessään mainittava erityisliite tai -liitteet taikka niissä olevat luvut, jotka se mahdollisesti hyväksyy. Se voi jälkeinpäin ilmoittaa tallettajalle yhden tai useamman muun erityisliitteen tai erityisliitteen luvun hyväksymisestä.

4. Uuden erityisliitteen tai erityisliitteen uuden luvun hyväksyvien sopimuspuolten

CHAPTER IV

CONTRACTING PARTY

Ratification of the Convention

Article 8

1. Any Member of the Council and any Member of the United Nations or its specialized agencies may become a Contracting Party to this Convention :

(a) by signing it without reservation of ratification;

(b) by depositing an instrument of ratification after signing it subject to ratification; or

(c) by acceding to it.

2. This Convention shall be open until 30th June 1974 for signature at the Headquarters of the Council in Brussels by the Members referred to in paragraph 1 of this Article. Thereafter, it shall be open for accession by such Members.

3. Any Contracting Party shall, at the time of signing, ratifying or acceding to this Convention, specify which if any of the Specific Annexes or Chapters therein it accepts. It may subsequently notify the depositary that it accepts one or more Specific Annexes or Chapters therein.

4. Contracting Parties accepting any new Specific Annex or any new Chapter of a

on ilmoitettava hyväksymisestään tallettajalle tämän artiklan 3 kappaleen mukaisesti.

5. (a) Mikä tahansa tulli- tai talousliitto voi tulla tämän artiklan 1, 2 ja 3 kappaleen mukaisesti tämän yleissopimuksen sopimuspuoleksi. Tällaisen tulli- tai talousliiton on ilmoitettava tallettajalle toimivallastaan tämän yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa. Tällaisen tulli- tai talousliiton on lisäksi ilmoitettava tallettajalle kaikista olennaisista muutoksista, jotka koskevat sen toimivallan laajuutta.

(b) Tämän yleissopimuksen sopimuspuolena olevat tulli- ja talousliitot käyttävät toimivaltaansa kuuluvissa asioissa omilla nimissään niitä oikeuksia ja täyttävät ne velvollisuudet, jotka yleissopimuksen mukaan kuuluvat tällaisiin liittoihin kuuluville yleissopimuksen sopimuspuolina oleville jäsenvaltioille. Tällaisessa tapauksessa liiton jäsenet eivät voi itsenäisesti käyttää mainittuja oikeuksia, äänioikeus mukaan luettuna.

9 artikla

1. Jokainen tämän yleissopimuksen ratifioinut tai siihen liittynyt sopimuspuoli on sidottu kaikkiin tämän yleissopimuksen ja yleisliitteen muutoksiin, jotka ovat voimassa ratifioimis- tai liittymiskirjan tallettamispäivänä.

2. Jokainen erityisliitteen tai erityisliitteen luvun hyväksynyt sopimuspuoli on sidottu kyseisessä erityisliitteessä tai sen luvussa oleviin normeihin tehtyihin muutoksiin, jotka ovat voimassa päivänä, jolloin mainittu sopimuspuoli ilmoittaa tallettajalle hyväksymisestään. Jokainen sopimuspuoli, joka hyväksyy erityisliitteen tai sen luvun, on sidottu siinä olevaan suositeltuun käytäntöön tehtyihin muutoksiin, jotka ovat voimassa päivänä, jolloin sopimuspuoli ilmoittaa tallettajalle hyväksymisestään, jos se ei tee varauksia yhden tai useamman suositellun käytännön suhteen tämän yleissopimuksen 12 artiklan mukaisesti.

Specific Annex shall notify the depositary in accordance with paragraph 3 of this Article.

5. (a) Any Customs or Economic Union may become, in accordance with paragraphs 1, 2 and 3 of this Article, a Contracting Party to this Convention. Such Customs or Economic Union shall inform the depositary of its competence with respect to the matters governed by this Convention. Such Customs or Economic Union shall also inform the depositary of any substantial modification in the extent of its competence.

(b) A Customs or Economic Union which is a Contracting Party to this Convention shall, for the matters within its competence, exercise in its own name the rights, and fulfil the responsibilities, which the Convention confers on the Members of such a Union which are Contracting Parties to this Convention. In such a case, the Members of such a Union shall not be entitled to individually exercise these rights, including the right to vote.

Article 9

1. Any Contracting Party which ratifies this Convention or accedes thereto shall be bound by any amendments to this Convention, including the General Annex, which have entered into force at the date of deposit of its instrument of ratification or accession.

2. Any Contracting Party which accepts a Specific Annex or Chapter therein shall be bound by any amendments to the Standards contained in that Specific Annex or Chapter which have entered into force at the date on which it notifies its acceptance to the depositary. Any Contracting Party which accepts a Specific Annex or Chapter therein shall be bound by any amendments to the Recommended Practices contained therein, which have entered into force at the date on which it notifies its acceptance to the depositary, unless it enters reservations against one or more of those Recommended Practices in accordance with Article 12 of this Convention.

Yleissopimuksen soveltaminen

10 artikla

1. Allekirjoittaessaan tämän yleissopimuksen ilman ratifiointivaraumaa tai tallettaessaan ratifioimis- tai liittymiskirjansa tai näiden toimenpiteiden jälkeen mikä tahansa sopimuspuoli voi ilmoittaa neuvoston pääsihteerille, että tämä yleissopimus ulotetaan jokaiseen tai johonkin tiettyyn alueeseen, jonka kansainvälisistä suhteista se on vastuussa. Tällainen ilmoitus tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun neuvoston pääsihteerille on sen saanut. Yleissopimusta ei kuitenkaan sovelleta ilmoituksessa mainituilla alueilla, ennen kuin yleissopimus tulee voimaan asianomaisen sopimusvaltion osalta.

2. Mikä tahansa sopimuspuoli, joka tämän artiklan 1 kappaleen nojalla on ilmoittanut tämän yleissopimuksen ulottamisesta alueeseen, jonka kansainvälisistä suhteista se on vastuussa, voi ilmoittaa neuvoston pääsihteerille yleissopimuksen 19 artiklan edellyttämässä järjestyksessä, että yleissopimuksen soveltaminen kyseisellä alueella lakkaa.

11 artikla

Tätä yleissopimusta sovellettaessa tullitai talousliiton muodostavien sopimuspuolten on ilmoitettava neuvoston pääsihteerille tullitai talousliittoon kuuluvat alueet, ja nämä alueet on katsottava yhdeksi ainoaksi alueeksi.

Määräysten ja varaumien hyväksyminen

12 artikla

1. Kaikki sopimuspuolet ovat täten sitoutuneet noudattamaan yleisliitteen määräyksiä.

2. Kukin sopimuspuoli voi hyväksyä yhden tai useamman erityisliitteen ja yhden tai useamman erityisliitteessä olevan luvun. Sopimuspuoli, joka hyväksyy erityisliitteen tai yhden taikka useamman siinä olevan luvun, on sitoutunut noudattamaan kaikkia kyseisessä erityisliitteessä tai luvussa olevia normeja. Sopimuspuoli, joka hyväksyy eri-

Application of the Convention

Article 10

1. Any Contracting Party may, at the time of signing this Convention without reservation of ratification or of depositing its instrument of ratification or accession, or at any time thereafter, declare by notification given to the depositary that this Convention shall extend to all or any of the territories for whose international relations it is responsible. Such notification shall take effect three months after the date of the receipt thereof by the depositary. However, this Convention shall not apply to the territories named in the notification before this Convention has entered into force for the Contracting Party concerned.

2. Any Contracting Party which has made a notification under paragraph 1 of this Article extending this Convention to any territory for whose international relations it is responsible may notify the depositary, under the procedure of Article 19 of this Convention, that the territory in question will no longer apply this Convention.

Article 11

For the application of this Convention, a Customs or Economic Union that is a Contracting Party shall notify to the Secretary General of the Council the territories which form the Customs or Economic Union, and these territories are to be taken as a single territory.

Acceptance of the provisions and reservations

Article 12

1. All Contracting Parties are hereby bound by the General Annex.

2. A Contracting Party may accept one or more of the Specific Annexes or one or more of the Chapters therein. A Contracting Party which accepts a Specific Annex or Chapter(s) therein shall be bound by all the Standards therein. A Contracting Party which accepts a Specific Annex or Chapter(s) therein shall be bound by all the Rec-

tyisliitteen tai yhden tai useamman siinä olevan luvun, on sitoutunut noudattamaan kaikkia kyseisessä erityisliitteessä tai luvussa olevia suositeltuja käytäntöjä, ellei se niitä hyväksyessään tai milloin tahansa sen jälkeen ilmoita neuvoston pääsihteerille niitä suositeltuja käytäntöjä, joiden suhteen se tekee varaumia mainiten samalla kansallisen lainsäädäntönsä määräysten ja kyseisten suositeltujen käytäntöjen väliset erot. Kukin varaumia tehnyt sopimuspuoli voi milloin tahansa peruuttaa varaumansa kokonaan tai osittain ilmoittamalla pääsihteerille, mistä alkaen varaumat peruutetaan.

3. Kunkin sopimuspuolen, joka on sitoutunut noudattamaan jonkin erityisliitteen tai yhden tai useamman erityisliitteen luvun määräyksiä, on kolmen vuoden välein, alkaen päivästä, jona tämä yleissopimus tulee voimaan kyseisen sopimuspuolen osalta, tutkittava mahdollisuuksia peruuttaa 2 kapaleen mukaisesti tekemänsä varaumat suositeltuihin käytäntöihin ja ilmoitettava neuvoston pääsihteerille tämän tarkistuksen tuloksista mainiten ne kansallisen lainsäädäntönsä määräykset, jotka sen mielestä ovat ristiriidassa varaumien peruuttamisen kanssa.

ommended Practices therein unless, at the time of acceptance or at any time thereafter, it notifies the depositary of the Recommended Practice(s) in respect of which it enters reservations, stating the differences existing between the provisions of its national legislation and those of the Recommended Practice(s) concerned. Any Contracting Party which has entered reservations may withdraw them, in whole or in part, at any time by notification to the depositary specifying the date on which such withdrawal takes effect.

3. Each Contracting Party bound by a Specific Annex or Chapter(s) therein shall examine the possibility of withdrawing any reservations to the Recommended Practices entered under the terms of paragraph 2 and notify the Secretary General of the Council of the results of that review at the end of every three-year period commencing from the date of the entry into force of this Convention for that Contracting Party, specifying the provisions of its national legislation which, in its opinion, are contrary to the withdrawal of the reservations.

Määräysten täytäntöönpano

13 artikla

1. Kunkin sopimuspuolen on pantava yleisliitteessä ja yhdessä tai useammassa erityisliitteessä taikka niiden luvuissa olevat hyväksymänsä normit täytäntöön 36 kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona tällaiset liitteet tai luvut ovat tulleet voimaan kyseisen sopimuspuolen osalta.

2. Kunkin sopimuspuolen on pantava yleisliitteessä olevat siirtymäkauden normit täytäntöön 60 kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona yleisliite on tullut voimaan kyseisen sopimuspuolen osalta.

3. Kunkin sopimuspuolen on pantava yhdessä tai useammassa erityisliitteessä tai sen luvussa olevat hyväksymänsä suositellut käytännöt täytäntöön 36 kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona tällaiset erityisliitteet tai luvut ovat tulleet voimaan kyseisen

Implementation of the provisions

Article 13

1. Each Contracting Party shall implement the Standards in the General Annex and in the Specific Annex(es) or Chapter(s) therein that it has accepted within 36 months after such Annex(es) or Chapter(s) have entered into force for that Contracting Party.

2. Each Contracting Party shall implement the Transitional Standards in the General Annex within 60 months of the date that the General Annex has entered into force for that Contracting Party.

3. Each Contracting Party shall implement the Recommended Practices in the Specific Annex(es) or Chapter(s) therein that it has accepted within 36 months after such Specific Annex(es) or Chapter(s) have entered into force for that Contracting

sopimuspuolen osalta, ellei se ole tehnyt varauksia yhden tai useamman suositellun käytännön suhteen.

4. (a) Jos jokin sopimuspuoli ei pysty käytännössä panemaan yleisliitteen määräyksiä täytäntöön tämän artiklan 1 tai 2 kappaleen mukaisen ajan kuluessa, kyseinen sopimuspuoli voi pyytää hallintokomitealta ennen tämän artiklan 1 tai 2 kappaleessa tarkoitetun määräajan päättymistä kyseisen määräajan pidentämistä. Pyyntöä esittäessään sopimuspuolen on mainittava yleisliitteessä oleva yksi tai useampi määräys, joiden osalta aikaa halutaan pidentää, sekä perusteltava pyyntö.

(b) Hallintokomitea voi poikkeustapauksessa päättää määräajan pidentämisestä. Hallintokomitean on aina mainittava päätöksessään sen perusteena olevat poikkeukselliset olosuhteet, ja se voi pidentää määräaikaa enintään yhdellä vuodella. Pidentetyn määräajan päätyttyä sopimuspuolen on ilmoitettava tallettajalle niiden määräysten täytäntöönpanosta, joiden osalta määräaikaa pidennettiin.

Party, unless reservations have been entered as to one or more of those Recommended Practices.

4. (a) Where the periods provided for in paragraph 1 or 2 of this Article would, in practice, be insufficient for any Contracting Party to implement the provisions of the General Annex, that Contracting Party may request the Management Committee, before the end of the period referred to in paragraph 1 or 2 of this Article, to provide an extension of that period. In making the request, the Contracting Party shall state the provision(s) of the General Annex with regard to which an extension of the period is required and the reasons for such request.

(b) In exceptional circumstances, the Management Committee may decide to grant such an extension. Any decision by the Management Committee granting such an extension shall state the exceptional circumstances justifying the decision and the extension shall in no case be more than one year. At the expiry of the period of extension, the Contracting Party shall notify the depositary of the implementation of the provisions with regard to which the extension was granted.

Erimielisyyksien ratkaiseminen

14 artikla

1. Kaikki kahden tai useamman sopimuspuolen välillä syntyneet erimielisyydet tämän yleissopimuksen tulkinnasta tai soveltamisesta on mahdollisuuksien mukaan ratkaistava osapuolten välisin neuvotteluin.

2. Kaikki erimielisyydet, joita ei voida ratkaista sopimuspuolten välisin neuvotteluin, on siirrettävä hallintokomitealle, jonka on tutkittava erimielisyydet ja annettava suosituksia niiden ratkaisemiseksi.

3. Sopimuspuolet, joilla on erimielisyyksiä, voivat etukäteen sopia hallintoneuvoston suositusten sitovan itseään.

Settlement of disputes

Article 14

1. Any dispute between two or more Contracting Parties concerning the interpretation or application of this Convention shall so far as possible be settled by negotiation between them.

2. Any dispute which is not settled by negotiation shall be referred by the Contracting Parties in dispute to the Management Committee which shall thereupon consider the dispute and make recommendations for its settlement.

3. The Contracting Parties in dispute may agree in advance to accept the recommendations of the Management Committee as binding.

Yleissopimuksen muuttaminen

15 artikla

1. Neuvoston pääsihteerin on tiedotettava hallintokomitean 6 artiklan 5 kappaleen a kohdan i ja ii alakohdan mukaisesti suosittelemista muutosteksteistä kaikille sopimuspuolille sekä neuvoston niille jäsenille, jotka eivät ole sopimuspuolia.

2. Yleissopimuksen perusosan muutokset tulevat voimaan kaikkien sopimuspuolten osalta kaksitoista kuukautta sen jälkeen, kun ne sopimuspuolet, jotka olivat läsnä muutosehdotukset tehneen hallintokomitean kokouksessa, ovat tallettaneet hyväksymisasi kirjansa, ellei jokin sopimuspuoli esitä vastalauseita kahdentoista kuukauden kuluessa päivästä, jona muutoksista tiedotettiin.

3. Yleisliitteen tai erityisliitteiden taikka niiden lukujen muutoksen katsotaan tulleen hyväksytyksi kuusi kuukautta sen jälkeen, kun muutosehdotuksesta on ilmoitettu sopimuspuolille ellei:

(a) sopimuspuoli tai, jos muutos koskee erityisliitettä tai lukua, sellainen sopimuspuoli, joka on sitoutunut noudattamaan kyseistä erityisliitettä tai lukua, ole vastustanut muutosehdotusta tai

(b) sopimuspuoli ilmoita neuvoston pääsihteerille, että vaikka se aikoo hyväksyä muutosehdotuksen, sen hyväksymiseen välttämättömiä edellytyksiä ei ole vielä täytetty.

4. Jos sopimuspuoli lähettää neuvoston pääsihteerille tämän artiklan 3 kappaleen b kohdassa tarkoitetun ilmoituksen, se voi, ellei se ole ilmoittanut pääsihteerille hyväksyvänsä muutosehdotusta, esittää muutosta koskevan vastalauseen kahdeksantoista kuukauden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin tämän artiklan 3 kappaleessa tarkoitettu kuuden kuukauden ajanjakso päättyy.

5. Jos muutosehdotusta koskeva vastalause esitetään tämän artiklan 3 kappaleen a kohdan tai 4 kappaleen mukaisesti, muutok-

Amendments to the Convention

Article 15

1. The text of any amendment recommended to the Contracting Parties by the Management Committee in accordance with Article 6, paragraph 5 (a) (i) and (ii) shall be communicated by the Secretary General of the Council to all Contracting Parties and to those Members of the Council that are not Contracting Parties.

2. Amendments to the Body of the Convention shall enter into force for all Contracting Parties twelve months after deposit of the instruments of acceptance by those Contracting Parties present at the session of the Management Committee during which the amendments were recommended, provided that no objection is lodged by any of the Contracting Parties within a period of twelve months from the date of communication of such amendments.

3. Any recommended amendment to the General Annex or the Specific Annexes or Chapters therein shall be deemed to have been accepted six months after the date the recommended amendment was communicated to Contracting Parties, unless :

(a) there has been an objection by a Contracting Party or, in the case of a Specific Annex or Chapter, by a Contracting Party bound by that Specific Annex or Chapter; or

(b) a Contracting Party informs the Secretary General of the Council that, although it intends to accept the recommended amendment, the conditions necessary for such acceptance are not yet fulfilled.

4. If a Contracting Party sends the Secretary General of the Council a communication as provided for in paragraph 3 (b) of this Article, it may, so long as it has not notified the Secretary General of the Council of its acceptance of the recommended amendment, submit an objection to that amendment within a period of eighteen months following the expiry of the six-month period referred to in paragraph 3 of this Article.

5. If an objection to the recommended amendment is notified in accordance with the terms of paragraph 3 (a) or 4 of this Ar-

sen ei katsota tulleen hyväksytyksi eikä se näin ollen tule voimaan.

6. Jos jokin sopimuspuoli on lähettänyt tämän artiklan 3 kappaleen b kohdan mukaisen ilmoituksen, muutoksen katsotaan tulleen hyväksytyksi aikaisempaan seuraavista kahdesta määräpäivästä:

(a) päivä, johon mennessä kaikki kyseisen ilmoituksen lähettäneet sopimuspuolet ovat ilmoittaneet neuvoston pääsihteerille hyväksyvänsä ehdotetun muutoksen, jos kaikista hyväksymisistä on ilmoitettu ennen tämän artiklan 3 kappaleessa tarkoitettua kuuden kuukauden ajanjakson päättymistä, jolloin tätä päivämäärää pidetään mainitun kuuden kuukauden ajanjakson päättymispäivänä;

(b) tämän artiklan 4 kappaleessa tarkoitettua kahdeksantoista kuukauden ajanjakson päättymispäivä.

7. Jokainen yleisliitteeseen tai erityisliitteisiin taikka niiden lukuihin tehty muutos, jonka katsotaan tulleen hyväksytyksi, tulee voimaan joko kuuden kuukauden kuluttua siitä päivästä, jolloin se katsottiin hyväksytyksi, tai jos muutosehdotuksessa on määräys muusta ajanjaksosta, tämän ajan kuluttua siitä päivästä, jolloin muutos katsottiin hyväksytyksi.

8. Neuvoston pääsihteerin on ilmoitettava mahdollisimman pian tämän yleissopimuksen sopimuspuolille kaikista muutosehdotuksista koskevista vastalauseista, jotka on tehty tämän artiklan 3 kappaleen a kohdan mukaisesti, samoin kuin kaikista ilmoituksista, jotka on saatu tämän artiklan 3 kappaleen b kohdan mukaisesti. Neuvoston pääsihteerin on myöhemmin ilmoitettava sopimuspuolille siitä, esittääkö kyseisen ilmoituksen antanut yksi tai useampi sopimuspuoli vastalauseen ehdotettuun muutokseen vai hyväksyykö se muutoksen.

16 artikla

1. Huolimatta tämän yleissopimuksen 15 artiklassa määrätystä muutosmenettelystä, hallintokomitea voi päättää 6 artiklan mukaisesti suositeltujen käytäntöjen muuttamisesta tai uusien suositeltujen käytäntöjen lisäämisestä erityisliitteisiin tai niissä oleviin lukuihin. Neuvoston pääsihteerin on kutsut-

tule, the amendment shall be deemed not to have been accepted and shall be of no effect.

6. If any Contracting Party has sent a communication in accordance with paragraph 3 (b) of this Article, the amendment shall be deemed to have been accepted on the earlier of the following two dates :

(a) the date by which all the Contracting Parties which sent such communications have notified the Secretary General of the Council of their acceptance of the recommended amendment, provided that, if all the acceptances were notified before the expiry of the period of six months referred to in paragraph 3 of this Article, that date shall be taken to be the date of expiry of the said six-month period;

(b) the date of expiry of the eighteen-month period referred to in paragraph 4 of this Article.

7. Any amendment to the General Annex or the Specific Annexes or Chapters therein deemed to be accepted shall enter into force either six months after the date on which it was deemed to be accepted or, if a different period is specified in the recommended amendment, on the expiry of that period after the date on which the amendment was deemed to be accepted.

8. The Secretary General of the Council shall, as soon as possible, notify the Contracting Parties to this Convention of any objection to the recommended amendment made in accordance with paragraph 3 (a), and of any communication received in accordance with paragraph 3 (b), of this Article. The Secretary General of the Council shall subsequently inform the Contracting Parties whether the Contracting Party or Parties which have sent such a communication raise an objection to the recommended amendment or accept it.

Article 16

1. Notwithstanding the amendment procedure laid down in Article 15 of this Convention, the Management Committee in accordance with Article 6 may decide to amend any Recommended Practice or to incorporate new Recommended Practices to any Specific Annex or Chapter therein.

tava kukin tämän yleissopimuksen sopimuspuoli osallistumaan keskusteluun hallintokomiteassa. Neuvoston pääsihteerin on ilmoitettava jokaisen näin hyväksytyn muutoksen tai uuden suositellun käytännön teksti sopimuspuolille ja neuvoston niille jäsenvaltioille, jotka eivät ole tämän yleissopimuksen sopimuspuolia.

2. Tämän artiklan 1 kappaleen mukaisesti hyväksytyt muutokset tai sopimukseen sisällytetyt uudet suositellut käytännöt tulevat voimaan kuusi kuukautta sen jälkeen, kun neuvoston pääsihteeri on niistä ilmoittanut. Kunkin sopimuspuolen, joka on sitoutunut noudattamaan jotakin kyseisten muutosten tai uuden suositellun käytännön kohteena olevaa erityisliitettä tai erityisliitteen lukua, katsotaan hyväksyneen myös nämä muutokset tai uudet suositellut käytännöt, ellei se tee varaumaa tämän yleissopimuksen 12 artiklan mukaisella tavalla.

Yleissopimuksen voimassaoloaika

17 artikla

1. Tämä yleissopimus on voimassa rajoittamattoman ajan, mutta mikä tahansa sopimuspuolista voi irtisanoa sen milloin tahansa 18 artiklan edellyttämällä tavalla sen jälkeen kun se on tullut voimaan.

2. Irtisanomisesta on ilmoitettava kirjallisesti asiakirjalla, joka talletetaan neuvoston pääsihteerin huostaan.

3. Irtisanominen tulee voimaan kuusi kuukautta sen jälkeen, kun neuvoston pääsihteeri on vastaanottanut irtisanomisasiakirjan.

4. Tämän artiklan 2 ja 3 kappaleessa olevat määräykset koskevat myös tämän yleissopimuksen erityisliitteitä tai niissä olevia lukuja, joita koskevan hyväksymisensä kunkin sopimuspuoli on oikeutettu peruuttamaan milloin tahansa sen voimaantulopäivän jälkeen.

5. Sopimuspuoli, joka peruuttaa hyväksymisensä yleisliitteen osalta, katsotaan irtisanoutuneeksi yleissopimuksesta. Myös tällöin sovelletaan 2 ja 3 kappaleen määräyksiä.

Each Contracting Party shall be invited by the Secretary General of the Council to participate in the deliberations of the Management Committee. The text of any such amendment or new Recommended Practice so decided upon shall be communicated by the Secretary General of the Council to the Contracting Parties and those Members of the Council that are not Contracting Parties to this Convention.

2. Any amendment or incorporation of new Recommended Practices decided upon under paragraph 1 of this Article shall enter into force six months after their communication by the Secretary General of the Council. Each Contracting Party bound by a Specific Annex or Chapter therein forming the subject of such amendments or incorporation of new Recommended Practices shall be deemed to have accepted those amendments or new Recommended Practices unless it enters a reservation under the procedure of Article 12 of this Convention.

Duration of accession

Article 17

1. This Convention is of unlimited duration but any Contracting Party may denounce it at any time after the date of its entry into force under Article 18 thereof.

2. The denunciation shall be notified by an instrument in writing, deposited with the depositary.

3. The denunciation shall take effect six months after the receipt of the instrument of denunciation by the depositary.

4. The provisions of paragraphs 2 and 3 of this Article shall also apply in respect of the Specific Annexes or Chapters therein, for which any Contracting Party may withdraw its acceptance at any time after the date of the entry into force.

5. Any Contracting Party which withdraws its acceptance of the General Annex shall be deemed to have denounced the Convention. In this case, the provisions of paragraphs 2 and 3 also apply.

V LUKU

LOPPUMÄÄRÄYKSET

Yleissopimuksen voimaantulo

18 artikla

1. Tämä yleissopimus tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun viisi 8 artiklan 1 ja 5 kappaleessa tarkoitettua tahoa on allekirjoittanut sen ilman ratifiointivaraumaa tai tallettanut ratifioimis- tai liittymiskirjansa.

2. Tämä yleissopimus tulee voimaan minä tahansa sopimuspuolen osalta kolme kuukautta sen jälkeen kun siitä on tullut sopimuspuoli 8 artiklan määräysten mukaisesti.

3. Jokainen tämän yleissopimuksen erityisliite tai erityisliitteessä oleva luku tulee voimaan kolme kuukautta sen jälkeen, kun viisi sopimuspuolta on hyväksynyt kyseisen erityisliitteen tai luvun.

4. Sen jälkeen, kun mikä tahansa erityisliite tai erityisliitteessä oleva luku on tullut voimaan tämän artiklan 3 kappaleen mukaisesti, kyseinen erityisliite tai luku tulee voimaan minä tahansa sopimuspuolen osalta kolme kuukautta sen jälkeen, kun kyseinen sopimuspuoli on ilmoittanut hyväksymisestään. Erityisliite tai erityisliitteessä oleva luku ei kuitenkaan tule voimaan kyseisen sopimuspuolen osalta ennen kuin tämä yleissopimus on tullut voimaan mainitun sopimuspuolen osalta.

Yleissopimuksen tallettaja

19 artikla

1. Tämä yleissopimus ja kaikki allekirjoitukset ratifiointivaraumineen tai ilman niitä sekä kaikki ratifioimis- ja liittymiskirjat talletetaan neuvoston pääsihteerin huostaan.

2. Tallettaja:

(a) ottaa vastaan ja säilyttää tämän yleissopimuksen alkuperäiset tekstit,

(b) laatii oikeaksi todistetut jäljennökset tämän yleissopimuksen alkuperäisistä teksteistä ja toimittaa ne sopimuspuolille ja niil-

CHAPTER V

FINAL PROVISIONS

Entry into force of the Convention

Article 18

1. This Convention shall enter into force three months after five of the entities referred to in paragraphs 1 and 5 of Article 8 thereof have signed the Convention without reservation of ratification or have deposited their instruments of ratification or accession.

2. This Convention shall enter into force for any Contracting Party three months after it has become a Contracting Party in accordance with the provisions of Article 8.

3. Any Specific Annex or Chapter therein to this Convention shall enter into force three months after five Contracting Parties have accepted that Specific Annex or that Chapter.

4. After any Specific Annex or Chapter therein has entered into force in accordance with paragraph 3 of this Article, that Specific Annex or Chapter therein shall enter into force for any Contracting Party three months after it has notified its acceptance. No Specific Annex or Chapter therein shall, however, enter into force for a Contracting Party before this Convention has entered into force for that Contracting Party.

Depositary of the Convention

Article 19

1. This Convention, all signatures with or without reservation of ratification and all instruments of ratification or accession shall be deposited with the Secretary General of the Council.

2. The depositary shall :

(a) receive and keep custody of the original texts of this Convention;

(b) prepare certified copies of the original texts of this Convention and transmit them to the Contracting Parties and those Mem-

le neuvoston jäsenille, jotka eivät ole sopimuspuolia, sekä Yhdistyneiden Kansakuntien pääsihteerille,

(c) ottaa vastaan kaikki allekirjoitukset ratifiointivaraumiseen tai ilman niitä ja ratifiointi- tai liittymiskirjat, sekä ottaa vastaan ja säilyttää kaikki yleissopimukseen liittyvät asiakirjat, ilmoitukset ja tiedonannot,

(d) tutkii, onko tähän yleissopimukseen liittyvä allekirjoitus, asiakirja, ilmoitus taikka tiedonanto laadittu oikeassa muodossa, ja tarvittaessa ilmoittaa kyseiselle sopimuspuolelle asiasta ja

(e) ilmoittaa sopimuspuolille, niille neuvoston jäsenille, jotka eivät ole sopimuspuolia, sekä Yhdistyneiden Kansakuntien pääsihteerille:

— tämän yleissopimuksen 8 artiklan mukaiset liitteisiin ja lukuihin liittyvät allekirjoitukset, ratifiointit, liittymiset ja hyväksymiset,

— yleisliitteen uudet luvut ja uudet erityisliitteet sekä niissä olevat luvut, joita hallintokomitea päättää suositella sisällytettäväksi yleissopimukseen,

— yleissopimuksen, yleisliitteen ja kunkin erityisliitteen ja erityisliitteessä olevan luvun tämän yleissopimuksen 18 artiklan mukaisen voimaantulopäivän,

— yleissopimuksen 8, 10, 11, 12 ja 13 artiklan mukaisesti saadut ilmoitukset,

— sopimuspuolten peruuttamat liitteiden tai lukujen hyväksynnät,

— tämän yleissopimuksen 17 artiklan mukaiset irtisanomiset ja

— kaikki muutokset, jotka on hyväksytty tämän yleissopimuksen 15 artiklan mukaisesti, sekä niiden voimaantulopäivän.

3. Jos sopimuspuolen ja tallettajan välillä on tallettajan tehtävien suorittamista koskevia erimielisyyksiä, tallettajan tai kyseisen sopimuspuolen on ilmoitettava asiasta muille sopimuspuolille ja allekirjoittajille tai, tapauskohtaisesti, hallintokomitealle tai neuvostolle.

bers of the Council that are not Contracting Parties and the Secretary General of the United Nations;

(c) receive any signature with or without reservation of ratification, ratification or accession to this Convention and receive and keep custody of any instruments, notifications and communications relating to it;

(d) examine whether the signature or any instrument, notification or communication relating to this Convention is in due and proper form and, if need be, bring the matter to the attention of the Contracting Party in question;

(e) notify the Contracting Parties, those Members of the Council that are not Contracting Parties, and the Secretary General of the United Nations of :

— signatures, ratifications, accessions and acceptances of Annexes and Chapters under Article 8 of this Convention;

— new Chapters of the General Annex and new Specific Annexes or Chapters therein which the Management Committee decides to recommend to incorporate in this Convention;

— the date of entry into force of this Convention, of the General Annex and of each Specific Annex or Chapter therein in accordance with Article 18 of this Convention;

— notifications received in accordance with Articles 8, 10, 11, 12 and 13 of this Convention;

— withdrawals of acceptances of Annexes/Chapters by Contracting Parties;

— denunciations under Article 17 of this Convention; and

— any amendment accepted in accordance with Article 15 of this Convention and the date of its entry into force.

3. In the event of any difference appearing between a Contracting Party and the depositary as to the performance of the latter's functions, the depositary or that Contracting Party shall bring the question to the attention of the other Contracting Parties and the signatories or, as the case may be, the Management Committee or the Council.

Rekisteröinti ja alkuperäiset tekstit

20 artikla

Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirjan 102 artiklan mukaisesti tämä yleissopimus on rekisteröitävä Yhdistyneiden Kansakuntien sihteeristössä neuvoston pääsihteerin pyynnöstä.

Tämän vakuudeksi allekirjoittaneet, asianmukaisesti siihen valtuutettuina, ovat allekirjoittaneet tämän yleissopimuksen.

Tehty Kiotossa 18 päivänä toukokuuta 1973 englannin- ja ranskankielisenä alkupe-
räiskappaleena, jonka molemmat tekstit
ovat yhtä todistusvoimaiset ja joka talletetaan neuvoston pääsihteerin huostaan, joka lähettää oikeaksi todistetut jäljennökset kaikille tämän yleissopimuksen 8 artiklan 1 kappaleessa tarkoitetuille tahoille.

Registration and authentic texts

Article 20

In accordance with Article 102 of the Charter of the United Nations, this Convention shall be registered with the Secretariat of the United Nations at the request of the Secretary General of the Council.

In witness whereof the undersigned, being duly authorized thereto, have signed this Convention.

Done at Kyoto, this eighteenth day of May nineteen hundred and seventy-three in the English and French languages, both texts being equally authentic, in a single original which shall be deposited with the Secretary General of the Council who shall transmit certified copies to all the entities referred to in paragraph 1 of Article 8 of this Convention.

LIITE II

YLEISLIITE

SISÄLLYSLUETTELO

1 LUKU	YLEISET PERIAATTEET.....	1
2 LUKU	MÄÄRITELMÄT.....	2
3 LUKU	TULLISELVITYS JA MUUT TULLIMUODOLLISUUDET.....	5
4 LUKU	TULLIT JA VEROT.....	17
	A. TULLIEN JA VEROJEN MÄÄRÄÄMINEN, KANTAMI- NEN JA MAKSAMINEN	17
	B. TULLIEN JA VEROJEN MAKSUN LYKKÄYS	19
	C. TULLIEN JA VEROJEN TAKAISINMAKSU	20
5 LUKU	VAKUUS	22
6 LUKU	TULLIVALVONTA.....	24
7 LUKU	TIETOTEKNIIKAN SOVELTAMINEN	26
8 LUKU	TULLILAITOKSEN JA KOLMANSIEN OSA- PUOLTEN SUHDE.....	27
9 LUKU	TULLILAITOKSEN ANTAMAT TIEDOT SEKÄ SEN TEKEMÄT PÄÄTÖKSET JA RATKAISUT.....	29
	A. YLEISET TIEDOT	29
	B. ERITYISET TIEDOT	29
	PÄÄTÖKSET JA RATKAISUT.....	30
10 LUKU	MUUTOKSENHAKU TULLIASIOISSA.....	31
	A. VALITUSOIKEUS.....	31
	B. VALITUKSEN MUOTO JA PERUSTEET.....	32
	C. VALITUKSEN KÄSITTELY	33

APPENDIX II

GENERAL ANNEX

TABLE OF CONTENTS

CHAPTER 1	GENERAL PRINCIPLES	1
CHAPTER 2	DEFINITIONS	2
CHAPTER 3	CLEARANCE AND OTHER CUSTOMS FORMALITIES.....	5
CHAPTER 4	DUTIES AND TAXES	17
	A. ASSESSMENT, COLLEC- TION AND PAYMENT OF DUTIES AND TAXES	17
	B. DEFERRED PAYMENT OF DUTIES AND TAXES	19
	C. REPAYMENT OF DUTIES AND TAXES	20
CHAPTER 5	SECURITY	22
CHAPTER 6	CUSTOMS CONTROL	24
CHAPTER 7	APPLICATION OF INFORMA- TION TECHNOLOGY	26
CHAPTER 8	RELATIONSHIP BETWEEN THE CUSTOMS AND THIRD PARTIES.....	27
CHAPTER 9	INFORMATION, DECISIONS AND RULINGS SUPPLIED BY THE CUSTOMS	29
	A. INFORMATION OF GENERAL APPLICATION	29
	B. INFORMATION OF A SPECIFIC NATURE.....	29
	C. DECISIONS AND RULINGS	30
CHAPTER 10	APPEALS IN CUSTOMS MATTERS	31
	A. RIGHT OF APPEAL	31
	C. FORM AND GROUNDS OF APPEAL.....	32
	D. CONSIDERATION OF APPEAL	33

1 LUKU

YLEISET PERIAATTEET

1.1. Normi

Tässä liitteessä olevia määritelmiä, normeja ja siirtymäkauden normeja on sovellettava tässä liitteessä mainittuihin tullimenettelyihin ja -käytäntöihin ja soveltuvien erityisliitteissä oleviin menettelyihin ja käytäntöihin.

1.2. Normi

Tässä liitteessä ja erityisliitteissä oleviin menettelyihin ja käytäntöihin vaadittavat edellytykset ja tullimuodollisuudet on mainittava kansallisessa lainsäädännössä, ja niiden on oltava mahdollisimman yksinkertaisia.

1.3. Normi

Tullilaitoksen on luotava ja pidettävä yllä virallisia neuvotteluyhteyksiä kaupan harjoittajiin lisätäkseen yhteistyötä ja edistääkseen osallistumista mahdollisimman tehokkaiden toimintamenetelmien laatimiseen kansallisten määräysten ja kansainvälisten sopimusten mukaisesti.

2 LUKU

MÄÄRITELMÄT

Tämän yleissopimuksen liitteissä:

E1./F23. **'valitus'** tarkoittaa toimenpidettä, jolla henkilö, johon tullilaitoksen päätös tai laiminlyönti välittömästi vaikuttaa ja joka katsoo sen loukanneen oikeuksiaan, hakee muutosta toimivaltaiselta viranomaiselta,

E2./F19. **'tullien ja verojen määrääminen'** tarkoittaa maksettavien tullien ja verojen määrän vahvistamista,

E3./F4. **'yrittystarkastus'** tarkoittaa toimenpiteitä, joilla tullilaitos varmistuu ilmoitusten paikkansapitävyydestä ja aitoudesta tutkimalla asianomaisten henkilöiden asiaan liittyvät tilit, kirjanpidon, liiketoimintaan liittyvät järjestelmät ja kaupalliset tiedot,

CHAPTER 1

GENERAL PRINCIPLES

1.1. Standard

The Definitions, Standards and Transitional Standards in this Annex shall apply to Customs procedures and practices specified in this Annex and, insofar as applicable, to procedures and practices in the Specific Annexes.

1.2. Standard

The conditions to be fulfilled and Customs formalities to be accomplished for procedures and practices in this Annex and in the Specific Annexes shall be specified in national legislation and shall be as simple as possible.

1.3. Standard

The Customs shall institute and maintain formal consultative relationships with the trade to increase co-operation and facilitate participation in establishing the most effective methods of working commensurate with national provisions and international agreements.

CHAPTER 2

DEFINITIONS

For the purposes of the Annexes to this Convention :

E1./F23. **"appeal"** means the act by which a person who is directly affected by a decision or omission of the Customs and who considers himself to be aggrieved thereby seeks redress before a competent authority;

E2./F19. **"assessment of duties and taxes"** means the determination of the amount of duties and taxes payable;

E3./F4. **"audit-based control"** means measures by which the Customs satisfy themselves as to the accuracy and authenticity of declarations through the examination of the relevant books, records, business systems and commercial data held by persons concerned;

E4./F15. **'tavarailmoituksen tarkastaminen'** tarkoittaa toimenpidettä, johon tullilaitos ryhtyy varmistuakseen siitä, että tavarailmoitus on oikein laadittu ja että vaaditut liiteasiakirjat täyttävät niille asetetut ehdot,

E5./F9. **'tulliselvitys'** tarkoittaa niiden tullimuodollisuuksien suorittamista, jotka ovat välttämättömiä, jotta tavarat voidaan luovuttaa vapaaseen liikkeeseen, viedä maasta tai asettaa johonkin muuhun tullimenettelyyn,

E6./F10. **'tullilaitos'** tarkoittaa viranomaista, joka vastaa tullilainsäädäntöön liittyvästä hallinnosta ja tullien ja verojen kantamisesta sekä tavaroiden tuontiin, vientiin, liikkumiseen tai varastointiin liittyvien muiden lakien ja asetusten soveltamisesta,

E7./F3. **'tullivalvonta'** tarkoittaa toimenpiteitä, joita tullilaitos soveltaa tullilakien noudattamisen varmistamiseksi,

E8./F11. **'tullit'** tarkoittaa tullitariffissa määriteltäviä ja tullialueelle tuotavista tai sieltä vietävistä tavaroista kannettavia maksuja,

E9./F16. **'tullimuodollisuudet'** tarkoittaa niitä toimenpiteitä, jotka asianomaisen henkilön ja tullilaitoksen on tullilainsäädännön mukaan suoritettava,

E10./F18. **'tullilainsäädäntö'** tarkoittaa tavaroiden tuontiin, vientiin, liikkumiseen tai varastointiin liittyviä lakeja tai määräyksiä, joiden hallinto ja valvonta on osoitettu nimenomaisesti tullilaitokselle, sekä kaikkia määräyksiä, jotka tullilaitos antaa lakisääteisen toimivaltansa nojalla,

E11./F2. **'tullitoimipaikka'** tarkoittaa tullimuodollisuuksien suorittamiseen toimivaltaista tullilaitoksen hallinnollista yksikköä sekä tiloja tai muita alueita, jotka toimivaltaiset viranomaiset ovat hyväksyneet tähän tarkoitukseen,

E12./F25. **'tullialue'** tarkoittaa aluetta, jossa sovelletaan jonkin sopimuspuolen tullilainsäädäntöä;

E13./F6. **'päätös'** tarkoittaa yksittäistä toimenpidettä, jolla tullilaitos päättää tullilainsäädäntöön liittyvästä asiasta,

E4./F15. **"checking the Goods declaration"** means the action taken by the Customs to satisfy themselves that the Goods declaration is correctly made out and that the supporting documents required fulfil the prescribed conditions;

E5./F9. **"clearance"** means the accomplishment of the Customs formalities necessary to allow goods to enter home use, to be exported or to be placed under another Customs procedure;

E6./F10. **"Customs"** means the Government Service which is responsible for the administration of Customs law and the collection of duties and taxes and which also has the responsibility for the application of other laws and regulations relating to the importation, exportation, movement or storage of goods;

E7./F3. **"Customs control"** means measures applied by the Customs to ensure compliance with Customs law;

E8./F11. **"Customs duties"** means the duties laid down in the Customs tariff to which goods are liable on entering or leaving the Customs territory;

E9./F16. **"Customs formalities"** means all the operations which must be carried out by the persons concerned and by the Customs in order to comply with the Customs law;

E10./F18. **"Customs law"** means the statutory and regulatory provisions relating to the importation, exportation, movement or storage of goods, the administration and enforcement of which are specifically charged to the Customs, and any regulations made by the Customs under their statutory powers;

E11./F2. **"Customs office"** means the Customs administrative unit competent for the performance of Customs formalities, and the premises or other areas approved for that purpose by the competent authorities;

E12./F25. **"Customs territory"** means the territory in which the Customs law of a Contracting Party applies;

E13./F6. **"decision"** means the individual act by which the Customs decide upon a matter relating to Customs law;

E14./F7. **'tavaranhaltija'** tarkoittaa henkilöä, joka laatii tavarailmoituksen tai jonka nimissä se laaditaan;

E15./F5. **'maksupäivä'** tarkoittaa tullien ja verojen maksun erääntymispäivää,

E16./F12. **'tullit ja verot'** tarkoittaa tuontitulleja ja veroja ja/tai vientitulleja ja veroja,

E17./F27. **'tavaroiden tarkastus'** tarkoittaa tavaroiden fyysistä tarkastusta, jonka tullilaitos suorittaa varmistuakseen siitä, että tavaroiden luonne, alkuperä, kunto, määrä ja arvo ovat yhtäpitävät tavarailmoituksen tietojen kanssa,

E18./F13. **'vientitullit ja verot'** tarkoittaa tulleja ja kaikkia muita tavaroiden viennissä tai sen yhteydessä kannettavia maksuja, veroja tai kuluja, ei kuitenkaan kuluja, joiden määrä vastaa suunnilleen suoritetuista palveluista aiheutuneita kustannuksia tai jotka tullilaitos perii toisen kansallisen viranomaisen puolesta,

E19./F8. **'tavarailmoitus'** tarkoittaa tullilaitoksen määräämässä muodossa annettavaa ilmoitusta, jolla asianomaiset henkilöt osoittavat tavaroihin sovellettavan tullimenettelyn sekä ilmoittavat ne tiedot, jotka tullilaitos vaatii kyseisen menettelyn soveltamiseksi,

E20./F14. **'tuontitullit ja -verot'** tarkoittaa tulleja ja kaikkia muita tavaroiden maahantuonnissa tai sen yhteydessä kannettavia maksuja, veroja tai muita kuluja, ei kuitenkaan kuluja, joiden määrä vastaa suunnilleen suoritetuista palveluksista aiheutuneita kustannuksia tai jotka tullilaitos perii toisen kansallisen viranomaisen puolesta,

E21./F1. **'keskinäinen hallinnollinen apu'** tarkoittaa toimenpiteitä, jotka tullihallinto toteuttaa toisen tullihallinnon puolesta tai yhteistyössä tämän kanssa tullilainsäädännön soveltamiseksi tarkoituksenmukaisella tavalla ja tullirikosten ehkäisemiseksi, tutkimiseksi ja syytteeseen saattamiseksi,

E22./F21. **'laiminlyönti'** tarkoittaa tullilainsäädännössä tullilaitokselta edellytettyä toimenpidettä, jota tullilaitos ei toteuta tai tällaista päätöstä, jota se ei tee sille asian-

E14./F7. **"declarant"** means any person who makes a Goods declaration or in whose name such a declaration is made;

E15./F5. **"due date"** means the date when payment of duties and taxes is due;

E16./F12. **"duties and taxes"** means import duties and taxes and/or export duties and taxes;

E17./F27. **"examination of goods"** means the physical inspection of goods by the Customs to satisfy themselves that the nature, origin, condition, quantity and value of the goods are in accordance with the particulars furnished in the Goods declaration;

E18./F13. **"export duties and taxes"** means Customs duties and all other duties, taxes or charges which are collected on or in connection with the exportation of goods, but not including any charges which are limited in amount to the approximate cost of services rendered or collected by the Customs on behalf of another national authority;

E19./F8. **"Goods declaration"** means a statement made in the manner prescribed by the Customs, by which the persons concerned indicate the Customs procedure to be applied to the goods and furnish the particulars which the Customs require for its application;

E20./F14. **"import duties and taxes"** means Customs duties and all other duties, taxes or charges which are collected on or in connection with the importation of goods, but not including any charges which are limited in amount to the approximate cost of services rendered or collected by the Customs on behalf of another national authority;

E21./F1. **"mutual administrative assistance"** means actions of a Customs administration on behalf of or in collaboration with another Customs administration for the proper application of Customs law and for the prevention, investigation and repression of Customs offences;

E22./F21. **"omission"** means the failure to act or give a decision required of the Customs by Customs law within a reasonable time on a matter duly submitted to

mukaisesti esitetystä asiasta kohtuullisen ajan kuluessa,

E23./F22. **'henkilö'** tarkoittaa sekä luonnollisia että oikeushenkilöitä, ellei asiayhteys muuta edellytä,

E24./F20. **'tavaroiden luovutus'** tarkoittaa toimenpidettä, jolla tullilaitos sallii tulliselvitettävien tavaroiden luovuttamisen asianomaisten henkilöiden hallintaan,

E25./F24. **'takaisinmaksu'** tarkoittaa tavaroi-
sta maksettujen tullien ja verojen täysimääräistä tai osittaista takaisinmaksua sekä täysimääräistä tai osittaista vapautusta mainituista tulleista ja veroista, jos niitä ei ole maksettu,

E26./F17. **'vakuus'** tarkoittaa tullilaitosta tyydyttävää taetta siitä, että tullilaitosta kohtaan oleva velvoite täytetään. Vakuutta sanotaan yleisvakuudeksi, kun sillä taataan useista toimenpiteistä johtuvien velvoitteiden täyttäminen,

E27./F26. **'kolmas osapuoli'** tarkoittaa henkilöä, joka asioi suoraan tullilaitoksen kanssa toisen henkilön lukuun ja tämän puolesta tavaroiden tuontiin, vientiin, liik-
kumiseen tai varastointiin liittyvissä asi-
oissa.

them;

E23./F22. **"person"** means both natural and legal persons, unless the context otherwise requires;

E24./F20. **"release of goods"** means the action by the Customs to permit goods un-
dergoing clearance to be placed at the dis-
posal of the persons concerned;

E25./F24. **"repayment"** means the re-
fund, in whole or in part, of duties and taxes
paid on goods and the remission, in whole
or in part, of duties and taxes where pay-
ment has not been made;

E26./F17. **"security"** means that which
ensures to the satisfaction of the Customs
that an obligation to the Customs will be
fulfilled. Security is described as "general"
when it ensures that the obligations arising
from several operations will be fulfilled;

E27./F26. **"third party"** means any per-
son who deals directly with the Customs,
for and on behalf of another person, relating
to the importation, exportation, movement
or storage of goods.

3 LUKU

TULLISELVITYS JA MUUT TULLI- MUODOLLISUUDET

Toimivaltaiset tullitoimipaikat

3.1. Normi

Tullilaitoksen on määrättävä ne tullitoi-
mipaikat, joissa tavaroita voidaan esittää tai
tulliselvittää. Määrättäessä näiden toimi-
paikkojen valtuudet, sijainti ja virka-ajat, on
otettava huomioon erityisesti kaupan vaati-
mukset.

3.2. Normi

Asianomaisen henkilön pyynnöstä ja hy-
väksyttävänä pitämistään syistä tullilaitok-
sen on suoritettava tullimenettelyjen ja -
käytäntöjen edellyttämät toimet muulloin
kuin virka-aikana tai muualla kuin tullitoi-

CHAPTER 3

CLEARANCE AND OTHER CUSTOMS FORMALITIES

Competent Customs offices

3.1. Standard

The Customs shall designate the Customs
offices at which goods may be produced or
cleared. In determining the competence and
location of these offices and their hours of
business, the factors to be taken into ac-
count shall include in particular the re-
quirements of the trade.

3.2. Standard

At the request of the person concerned
and for reasons deemed valid by the Cus-
toms, the latter shall, subject to the avail-
ability of resources, perform the functions
laid down for the purposes of a Customs

mipaikassa, jos sillä on käytettävissään riittävät resurssit. Tullilaitoksen veloittamien kulujen määrän on vastattava suunnilleen suoritetuista palveluista aiheutuneita kustannuksia.

3.3. Normi

Jos tullitoimipaikat sijaitsevat yhteisellä rajanylityspaikalla, asianomaisten tullihallintojen on yhdenmukaistettava tällaisten toimipaikkojen virka-ajat ja valtuudet.

3.4. Siirtymäkauden normi

Asianomaisten tullihallintojen on järjestettävä yhteisellä rajanylityspaikalla mahdollisuuksien mukaan yhteisiä tarkastuksia.

3.5. Siirtymäkauden normi

Jos tullilaitos aikoo perustaa uuden tullitoimipaikan yhteiselle rajanylityspaikalle tai muuttaa siellä olevaa toimipaikkaa, sen on mahdollisuuksien mukaan toimittava yhteistyössä naapurimaan tullilaitoksen kanssa yhteisen tullitoimipaikan perustamiseksi yhteisten tarkastusten helpottamiseksi.

Tavaranhaltija

(a) Henkilöt, joilla on oikeus toimia tavaranhaltijana

3.6. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on mainittava ne ehdot, jotka täyttäessään henkilö voi toimia tavaranhaltijana.

3.7. Normi

Kaikilla, joilla on oikeus määrätä tavaroista, on oltava oikeus toimia tavaranhaltijana.

(b) Tavaranhaltijan vastuu

3.8. Normi

Tavaranhaltijaa pidetään vastuullisena tullilaitokselle tavarailmoitukseen merkittyjen tietojen paikkansapitävyydestä ja tullien ja verojen maksamisesta.

procedure and practice outside the designated hours of business or away from Customs offices. Any expenses chargeable by the Customs shall be limited to the approximate cost of the services rendered.

3.3. Standard

Where Customs offices are located at a common border crossing, the Customs administrations concerned shall correlate the business hours and the competence of those offices.

3.4. Transitional Standard

At common border crossings, the Customs administrations concerned shall, whenever possible, operate joint controls.

3.5. Transitional Standard

Where the Customs intend to establish a new Customs office or to convert an existing one at a common border crossing, they shall, wherever possible, co-operate with the neighbouring Customs to establish a juxtaposed Customs office to facilitate joint controls.

The declarant

(a) Persons entitled to act as declarant

3.6. Standard

National legislation shall specify the conditions under which a person is entitled to act as declarant.

3.7. Standard

Any person having the right to dispose of the goods shall be entitled to act as declarant.

(b) Responsibilities of the declarant

3.8. Standard

The declarant shall be held responsible to the Customs for the accuracy of the particulars given in the Goods declaration and the payment of the duties and taxes.

*(c) Tavaranhaltijan oikeudet***3.9. Normi**

Ennen tavarailmoituksen jättämistä tavaranhaltijalla on oltava oikeus tullilaitoksen asettamin edellytyksin:

- (a) tarkastaa tavarat ja
- (b) ottaa tavaränäytteitä.

3.10. Normi

Tullilaitos ei vaadi erillistä tavarailmoitusta näytteiltä, jotka on lupa ottaa tullilaitoksen valvonnassa, jos tällaiset näytteet mainitaan kyseistä tavaralähetystä koskevassa tavarailmoituksessa.

*Tavarailmoitus**(a) Tavarailmoituksen muoto ja sisältö***3.11. Normi**

Tullilaitoksen on määrättävä tavarailmoituksen sisällöstä. Paperille laaditun tavarailmoituksen on oltava YK:n lomakemallin mukainen.

Automatisoiduissa tulliselvityksissä käytettävän sähköisessä muodossa olevan tavarailmoituksen on perustuttava sähköistä tiedonvaihtoa koskeviin kansainvälisiin normeihin sellaisina kuin niistä on määrätty tietotekniikkaa koskeissa tulliyhteistyöneuvoston suosituksissa.

3.12. Normi

Tullilaitoksen on vaadittava merkittäväksi tavarailmoitukseen vain ne tiedot, jotka ovat välttämättömiä tullien ja verojen määrittämiseksi ja kantamiseksi sekä tilastojen laatimiseksi ja tullilainsäädännön soveltamiseksi.

3.13. Normi

Tavaranhaltijan on saatava jättää väliaikainen tai epätäydellinen tavarailmoitus, jos hänellä ei ole kaikkia tavarailmoitukseen vaadittavia tietoja tullilaitoksen hyväksymistä syistä, jos tullilaitos katsoo annettujen tietojen olevan riittävät ja jos tavaranhaltija

*(c) Rights of the declarant***3.9. Standard**

Before lodging the Goods declaration the declarant shall be allowed, under such conditions as may be laid down by the Customs:

- (a) to inspect the goods; and
- (b) to draw samples.

3.10. Standard

The Customs shall not require a separate Goods declaration in respect of samples allowed to be drawn under Customs supervision, provided that such samples are included in the Goods declaration concerning the relevant consignment.

*The Goods declaration**(a) Goods declaration format and contents***3.11. Standard**

The contents of the Goods declaration shall be prescribed by the Customs. The paper format of the Goods declaration shall conform to the UN-layout key.

For automated Customs clearance processes, the format of the electronically lodged Goods declaration shall be based on international standards for electronic information exchange as prescribed in the Customs Co-operation Council Recommendations on information technology.

3.12. Standard

The Customs shall limit the data required in the Goods declaration to only such particulars as are deemed necessary for the assessment and collection of duties and taxes, the compilation of statistics and the application of Customs law.

3.13. Standard

Where, for reasons deemed valid by the Customs, the declarant does not have all the information required to make the Goods declaration, a provisional or incomplete Goods declaration shall be allowed to be lodged, provided that it contains the par-

sitoutuu antamaan puuttuvat tiedot määräajassa.

3.14. Normi

Jos tullilaitos rekisteröi väliaikaisen tai epätäydellisen tavarailmoituksen, tavaroille on myönnettävä sama tariffikohtelu kuin jos olisi heti annettu täydellinen ja virheetön ilmoitus.

Tavaroiden luovutusta ei saa viivästyttää, jos mahdollisten tullien ja verojen varmistamiseksi on asetettu vaadittu vakuus.

3.15. Normi

Tullilaitoksen on vaadittava alkuperäinen tavarailmoitus ja mahdollisimman vähän jäljennöksiä.

(b) Tavarailmoituksen liiteasiakirjat

3.16. Normi

Tavarailmoituksen liiteinä tullilaitoksen on vaadittava ainoastaan ne asiakirjat, joita se pitää välttämättöminä toimenpiteen valvonnan kannalta sekä sen varmistamiseksi, että kaikkia tullilainsäädännön soveltamiseen liittyviä vaatimuksia on noudatettu.

3.17. Normi

Kun tiettyjä liiteasiakirjoja ei voida jättää yhdessä tavarailmoituksen kanssa tullilaitoksen hyväksymistä syistä, tulliviranomaisten on annettava lupa esittää kyseiset asiakirjat määräajassa.

3.18. Siirtymäkauden normi

Tullilaitoksen on sallittava liiteasiakirjojen jättäminen sähköisesti.

3.19. Normi

Tullilaitos ei vaadi käännöstä liiteasiakirjoissa olevista tiedoista, ellei se ole välttämätöntä tavarailmoituksen käsittelemiseksi.

particulars deemed necessary by the Customs and that the declarant undertakes to complete it within a specified period.

3.14. Standard

If the Customs register a provisional or incomplete Goods declaration, the tariff treatment to be accorded to the goods shall not be different from that which would have been accorded had a complete and correct Goods declaration been lodged in the first instance.

The release of the goods shall not be delayed provided that any security required has been furnished to ensure collection of any applicable duties and taxes.

3.15. Standard

The Customs shall require the lodgement of the original Goods declaration and only the minimum number of copies necessary.

(b) Documents supporting the Goods declaration

3.16. Standard

In support of the Goods declaration the Customs shall require only those documents necessary to permit control of the operation and to ensure that all requirements relating to the application of Customs law have been complied with.

3.17. Standard

Where certain supporting documents cannot be lodged with the Goods declaration for reasons deemed valid by the Customs, they shall allow production of those documents within a specified period.

3.18. Transitional Standard

The Customs shall permit the lodgement of supporting documents by electronic means.

3.19. Standard

The Customs shall not require a translation of the particulars of supporting documents except when necessary to permit processing of the Goods declaration.

*Tavarailmoituksen jättäminen, rekisteröinti
ja tarkastaminen*

3.20. Normi

Tullilaitoksen on sallittava tavarailmoituksen jättäminen mihin tahansa määrättyyn tullitoimipaikkaan.

3.21. Siirtymäkauden normi

Tullilaitoksen on sallittava tavarailmoituksen jättäminen sähköisesti.

3.22. Normi

Tavarailmoitus on jätettävä tullilaitoksen määrääminä aikoina.

3.23. Normi

Jos kansallisessa lainsäädännössä on vahvistettu määräaika, jonka kuluessa tavarailmoitus on jätettävä, määräajan on oltava niin pitkä, että tavaranhaltija ehtii täyttää tavarailmoituksen ja hankkia vaadittavat liiteasiakirjat.

3.24. Normi

Tavaranhaltijan pyynnöstä ja hyväksyttävänä pitämistään syistä tullilaitoksen on pidennettävä määräaika, jonka kuluessa tavarailmoitus on jätettävä.

3.25. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrätävä tavarailmoituksen ja liiteasiakirjojen jättämisestä ja rekisteröimisestä tai tarkastamisesta ennen tavaroiden saapumista.

3.26. Normi

Jos tullilaitos ei voi rekisteröidä tavarailmoitusta, sen on esitettävä tavaranhaltijalle perustelut.

3.27. Normi

Tullilaitoksen on annettava tavaranhaltijan korjata jätettyä tavarailmoitusta, jos se ei ole aloittanut korjauspyynnön saadessaan ilmoituksen eikä tavaroiden tarkastusta.

3.28. Siirtymäkauden normi

Tullilaitoksen on hyväksyttävä tavarail-

*Lodgement, registration and checking of the
Goods declaration*

3.20. Standard

The Customs shall permit the lodging of the Goods declaration at any designated Customs office.

3.21. Transitional Standard

The Customs shall permit the lodging of the Goods declaration by electronic means.

3.22. Standard

The Goods declaration shall be lodged during the hours designated by the Customs.

3.23. Standard

Where national legislation lays down a time limit for lodging the Goods declaration, the time allowed shall be sufficient to enable the declarant to complete the Goods declaration and to obtain the supporting documents required.

3.24. Standard

At the request of the declarant and for reasons deemed valid by the Customs, the latter shall extend the time limit prescribed for lodging the Goods declaration.

3.25. Standard

National legislation shall make provision for the lodging and registering or checking of the Goods declaration and supporting documents prior to the arrival of the goods.

3.26. Standard

When the Customs cannot register the Goods declaration, they shall state the reasons to the declarant.

3.27. Standard

The Customs shall permit the declarant to amend the Goods declaration that has already been lodged, provided that when the request is received they have not begun to check the Goods declaration or to examine the goods.

3.28. Transitional Standard

The Customs shall permit the declarant to

moituksen korjaamista koskeva pyyntö tavarailmoituksen tarkastuksen alkamisen jälkeen, jos tavaranhaltijan esittämiä perusteluja pidetään pätevänä.

3.29. Siirtymäkauden normi

Tavaranhaltijalla on oikeus peruuttaa tavarailmoitus ja pyytää muun tullimenettelyn soveltamista, jos pyyntö esitetään tullilaitokselle ennen tavaroiden luovuttamista ja jos tullilaitos pitää perusteluja pätevänä.

3.30. Normi

Tavarailmoitus on tarkastettava samanlaisesti sen rekisteröimisen kanssa tai mahdollisimman pian sen jälkeen.

3.31. Normi

Tavarailmoitusta tarkastaessaan tullilaitoksen tulee ryhtyä ainoastaan sellaisiin toimenpiteisiin, joita se pitää välttämättöminä tullilainsäädännön noudattamisen varmistamiseksi.

Valtuutettuja henkilöitä koskevat erityismenettelyt

3.32. Siirtymäkauden normi

Sellaisille valtuutetuille henkilöille, jotka täyttävät tullilaitoksen asettamat edellytykset, joihin sisältyy tullilaitoksen vaatimusten noudattaminen aikaisemmin ja tyydyttävä kirjanpitojärjestelmä, tullilaitos:

— luovuttaa tavarat, kun sille on toimitettu vähimmäistiedot, jotka tarvitaan tavaroiden tunnistamiseksi ja joiden avulla lopullinen tavarailmoitus voidaan myöhemmin täyttää,

— sallii tavaroiden tulliselvityksen tavaranhaltijan tiloissa tai muussa tullilaitoksen hyväksymässä paikassa,

sekä lisäksi soveltaa mahdollisuuksien mukaan muita erityismenettelyjä, kuten:

— antaa luvan jättää yhden ainoan tavarailmoituksen, joka sisältää kaikki tietynä

amend the Goods declaration if a request is received after checking of the Goods declaration has commenced, if the reasons given by the declarant are deemed valid by the Customs.

3.29. Transitional Standard

The declarant shall be allowed to withdraw the Goods declaration and apply for another Customs procedure, provided that the request to do so is made to the Customs before the goods have been released and that the reasons are deemed valid by the Customs.

3.30. Standard

Checking the Goods declaration shall be effected at the same time or as soon as possible after the Goods declaration is registered.

3.31. Standard

For the purpose of checking the Goods declaration, the Customs shall take only such action as they deem essential to ensure compliance with Customs law.

Special procedures for authorized persons

3.32. Transitional Standard

For authorized persons who meet criteria specified by the Customs, including having an appropriate record of compliance with Customs requirements and a satisfactory system for managing their commercial records, the Customs shall provide for :

— release of the goods on the provision of the minimum information necessary to identify the goods and permit the subsequent completion of the final Goods declaration;

— clearance of the goods at the declarant's premises or another place authorized by the Customs;

and, in addition, to the extent possible, other special procedures such as :

— allowing a single Goods declaration for all imports or exports in a given period

ajanjaksona maahan tuodut ja maasta viedyt tavarat, jos sama henkilö vie tai tuo tavaroita toistuvasti,

— sallii valtuutetun henkilön itse määrittää kirjanpidon avulla kannettavat tullit ja verot ja mahdollisuuksien mukaan varmistaa muiden tullivaatimusten noudattamisen,

— sallii tavarailmoituksen jättämisen siten, että valtuutetun henkilön kirjanpitoon tehdään merkintä, jota täydennetään myöhemmin täydentävällä tavarailmoituksella.

where goods are imported or exported frequently by the same person;

— use of the authorized persons' commercial records to self-assess their duty and tax liability and, where appropriate, to ensure compliance with other Customs requirements;

— allowing the lodgement of the Goods declaration by means of an entry in the records of the authorized person to be supported subsequently by a supplementary Goods declaration.

Tavaroiden tarkastus

(a) Tavaroiden tarkastamiseen vaadittava aika

3.33. Normi

Jos tullilaitos päättää, että tulliselvitettäviksi ilmoitetut tavarat on tarkastettava, tarkastus on pantava toimeen mahdollisimman pian tavarailmoituksen rekisteröimisen jälkeen.

3.34. Normi

Ensimmäisinä on tarkastettava elävät eläimet, helposti pilaantuvat tavarat ja muut tullilaitoksen kiireellisinä pitämät tavarat.

3.35. Siirtymäkauden normi

Jos tavarat on tullilaitoksen lisäksi tarkastettava myös muiden toimivaltaisten viranomaisten toimesta, tullilaitoksen on varmistettava tarkastusten yhteensovittaminen ja mahdollisuuksien mukaan niiden suorittaminen samanaikaisesti.

(b) Tavaranhaltijan mukanaolo tavaroiden tarkastuksessa

3.36. Normi

Tullilaitoksen on harkittava tavaranhaltijan pyyntöjä olla mukana tai lähettää edustaja tavaroiden tarkastukseen. Nämä pyynnot voidaan evätä vain poikkeuksellisissa olosuhteissa.

Examination of the goods

(a) Time required for examination of goods

3.33. Standard

When the Customs decide that goods declared shall be examined, this examination shall take place as soon as possible after the Goods declaration has been registered.

3.34. Standard

When scheduling examinations, priority shall be given to the examination of live animals and perishable goods and to other goods which the Customs accept are urgently required.

3.35. Transitional Standard

If the goods must be inspected by other competent authorities and the Customs also schedules an examination, the Customs shall ensure that the inspections are coordinated and, if possible, carried out at the same time.

(b) Presence of the declarant at examination of goods

3.36. Standard

The Customs shall consider requests by the declarant to be present or to be represented at the examination of the goods. Such requests shall be granted unless exceptional circumstances exist.

3.37. Normi

Jos tullilaitos pitää sitä tarpeellisena, se voi vaatia tavaranhaltijaa olemaan mukana tavaroiden tarkastuksessa tai lähettämään sinne edustajansa, jotta tämä voi antaa tullilaitokselle kaikkea tarkastusta helpottavaa apua.

(c) Tullilaitoksen ottamat näytteet

3.38. Normi

Tavaränäytteitä on otettava vain silloin, kun tullilaitos pitää sitä välttämättömänä ilmoitettujen tavaroiden tariffinimikkeen ja/tai arvon toteamiseksi tai muiden kansallisten lakimääräysten soveltamisen varmistamiseksi. Näytteiden on oltava määrältään mahdollisimman vähäisiä.

Virheet

3.39. Normi

Tullilaitos ei määrää ankaria rangaistuksia virheistä ollessaan vakuuttunut siitä, että virheet ovat olleet tahattomia ja että kyse ei ole petollisesta aikomuksesta eikä törkeästä huolimattomuudesta. Katsoessaan tarpeelliseksi ehkäistä tällaisten virheiden toistumista, tullilaitos voi määrätä rangaistuksen, joka ei kuitenkaan saa olla ankarampi kuin tämän tavoitteen saavuttaminen edellyttää.

Tavaroiden luovutus

3.40. Normi

Tavarat on luovutettava heti sen jälkeen kun tullilaitos on ne tarkastanut tai päättänyt olla niitä tarkastamatta, jos:

- mitään rikkomusta ei ole todettu,
- tuonti- tai vientilisenssi taikka muut vaaditut asiakirjat on toimitettu,
- kaikki kyseiseen menetelmään liittyvät luvat on toimitettu ja
- kannettavat tullit ja verot on maksettu tai tarpeellisiin toimenpiteisiin niiden kantamiseksi on ryhdytty.

3.41. Normi

Jos tullilaitos on vakuuttunut siitä, että tavaranhaltija täyttää myöhemmin kaikki tul-

3.37. Standard

If the Customs deem it useful, they shall require the declarant to be present or to be represented at the examination of the goods to give them any assistance necessary to facilitate the examination.

(c) Sampling by the Customs

3.38. Standard

Samples shall be taken only where deemed necessary by the Customs to establish the tariff description and/or value of goods declared or to ensure the application of other provisions of national legislation. Samples drawn shall be as small as possible.

Errors

3.39. Standard

The Customs shall not impose substantial penalties for errors where they are satisfied that such errors are inadvertent and that there has been no fraudulent intent or gross negligence. Where they consider it necessary to discourage a repetition of such errors, a penalty may be imposed but shall be no greater than is necessary for this purpose.

Release of goods

3.40. Standard

Goods declared shall be released as soon as the Customs have examined them or decided not to examine them, provided that :

- no offence has been found;
- the import or export licence or any other documents required have been acquired;
- all permits relating to the procedure concerned have been acquired; and
- any duties and taxes have been paid or that appropriate action has been taken to ensure their collection.

3.41. Standard

If the Customs are satisfied that the declarant will subsequently accomplish all the

liselvityksessä vaadittavat muodollisuudet, sen on luovutettava tavarat, jos tavaranhaltija esittää tullilaitoksen hyväksymän kaupallisen tai virallisen asiakirjan, jossa on tärkeimmät asianomaista tavaralähetystä koskevat tiedot, ja jos mahdollisesti kannettavista tulleista ja veroista on annettu vaadittu vakuus.

3.42. Normi

Jos tullilaitos päättää, että tarkastus edellyttää näytteiden analysoimista laboratoriossa, yksityiskohtaista teknistä asiakirja-aineistoa tai asiantuntijoiden kuulemistä, sen on luovutettava tavarat ennen näiden tarkastusten tulosten valmistumista, jos vaadittu vakuus on annettu ja jos se on vakuuttunut siitä, että kyse ei ole tavaroista, joille on asetettu kieltoja tai rajoituksia.

3.43. Normi

Rikkomuksen havaittuaan tullilaitoksen on luovutettava tavarat ennen hallinnollisen käsittelyn tai oikeuskäsittelyn päättymistä, jos tavaroita ei voida asettaa takavarikkoon tai tuomita menetetyiksi taikka jos niitä ei tarvita myöhemmin todistusaineistoksi ja jos tavaranhaltija maksaa tullit ja verot ja asettaa vaaditun vakuuden mahdollisten lisätullien ja -verojen tai rangaistusten varalta.

Tavaroiden hävittäminen tai luovuttaminen

3.44. Normi

Jos tavaroita ei ole vielä luovutettu vapaaseen liikkeeseen tai jos ne on asetettu toiseen tullimenettelyyn eikä rikkomusta ole havaittu, asianomaista henkilöä ei vaadita maksamaan tulleja eikä veroja ja hänellä on oikeus maksun palautukseen:

— jos tavarat luovutetaan hänen pyynnöstään valtiolle, hävitetään tai tehdään kaupallisesti arvottomiksi tullilaitoksen valvonassa, sen mukaan kuin tullilaitos päättää. Asianomaisen henkilön on vastattava kaikista tähän liittyvistä kuluista,

— jos tavarat tuhoutuvat tai vahingoittuvat korjaamattomiksi onnettomuudessa tai

formalities in respect of clearance they shall release the goods, provided that the declarant produces a commercial or official document giving the main particulars of the consignment concerned and acceptable to the Customs, and that security, where required, has been furnished to ensure collection of any applicable duties and taxes.

3.42. Standard

When the Customs decide that they require laboratory analysis of samples, detailed technical documents or expert advice, they shall release the goods before the results of such examination are known, provided that any security required has been furnished and provided they are satisfied that the goods are not subject to prohibitions or restrictions.

3.43. Standard

When an offence has been detected, the Customs shall not wait for the completion of administrative or legal action before they release the goods, provided that the goods are not liable to confiscation or forfeiture or to be needed as evidence at some later stage and that the declarant pays the duties and taxes and furnishes security to ensure collection of any additional duties and taxes and of any penalties which may be imposed.

Abandonment or destruction of goods

3.44. Standard

When goods have not yet been released for home use or when they have been placed under another Customs procedure, and provided that no offence has been detected, the person concerned shall not be required to pay the duties and taxes or shall be entitled to repayment thereof:

— when, at his request, such goods are abandoned to the Revenue or destroyed or rendered commercially valueless under Customs control, as the Customs may decide. Any costs involved shall be borne by the person concerned;

— when such goods are destroyed or irrecoverably lost by accident or force majeure,

force majeure -syystä, jos tällainen tuhoutuminen tai vahingoittuminen näytetään toteen tullilaitosta tyydyttävällä tavalla,

— jos tavaroiden määrä vähenee tavaroiden luonteesta johtuvasta syystä ja jos tällainen väheneminen näytetään toteen tullilaitosta tyydyttävällä tavalla.

Kaikesta tavaroiden hävittämisestä jäljelle jääneestä romusta ja jätteestä, jos se tulliselvitetään vapaaseen liikkeeseen tai viehdään maasta, on maksettava samat tullit ja verot kuin siinä tilassa maahan tuotavasta tai sieltä vietävästä jätteestä ja romusta.

3.45. Siirtymäkauden normi

Tullilaitoksen myydessä tavarat, joita ei ole ilmoitettu tulliselvitettäväksi sallitussa ajassa tai joita ei ole voitu luovuttaa vaikka rikkomusta ei ole havaittu, on myyntitulot, joista on vähennetty tullit ja verot ja kaikki muut maksut ja kulut, luovutettava henkilöille, jotka ovat oikeutettuja saamaan ne, tai muussa tapauksessa pidettävä heidän saatavillaan määräajan.

provided that such destruction or loss is duly established to the satisfaction of the Customs;

— on shortages due to the nature of the goods when such shortages are duly established to the satisfaction of the Customs.

Any waste or scrap remaining after destruction shall be liable, if taken into home use or exported, to the duties and taxes that would be applicable to such waste or scrap imported or exported in that state.

3.45. Transitional Standard

When the Customs sell goods which have not been declared within the time allowed or could not be released although no offence has been discovered, the proceeds of the sale, after deduction of any duties and taxes and all other charges and expenses incurred, shall be made over to those persons entitled to receive them or, when this is not possible, held at their disposal for a specified period.

4 LUKU

TULLIT JA VEROT

A. TULLIEN JA VEROJEN MÄÄRÄÄMINEN, KANTAMINEN JA MAKSAMINEN

4.1. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määritettävä olosuhteet, joissa tulli- ja verovelvollisuus syntyy.

4.2. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on säädettävä ajanjakso, jonka kuluessa kannettavat tullit ja verot määrätään. Ne on määrättävä mahdollisimman pian tavarailmoituksen jättämisen tai maksuvelvollisuuden muuten syntymisen jälkeen.

4.3. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä ne tekijät, joihin tullien ja verojen määrittäminen perustuu, sekä edellytykset, joiden mukaan nämä tekijät määrätään.

CHAPTER 4

DUTIES AND TAXES

A. ASSESSMENT, COLLECTION AND PAYMENT OF DUTIES AND TAXES

4.1. Standard

National legislation shall define the circumstances when liability to duties and taxes is incurred.

4.2. Standard

The time period within which the applicable duties and taxes are assessed shall be stipulated in national legislation. The assessment shall follow as soon as possible after the Goods declaration is lodged or the liability is otherwise incurred.

4.3. Standard

The factors on which the assessment of duties and taxes is based and the conditions under which they are determined shall be specified in national legislation.

4.4. Normi

Tullien ja verojen määrät on esitettävä virallisissa julkaisuissa.

4.5. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä se ajankohta, joka on otettava huomioon määrättäessä tullien ja verojen määrät.

4.6. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on mainittava tullien ja verojen hyväksyttävät maksutavat.

4.7. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on mainittava henkilö tai henkilöt, jotka ovat vastuussa tullien ja verojen maksamisesta.

4.8. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä maksupäivä ja -paikka.

4.9. Normi

Jos kansallisessa lainsäädännössä on mainittu, että maksu voi erääntyä tavaroiden luovutuksen jälkeen, maksupäivän on oltava vähintään kymmenen päivää luovutuksen jälkeen. Luovutuspäivän ja maksupäivän väliseltä ajalta ei peritä korkoa.

4.10. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on oltava määräys ajanjaksosta, jonka kuluessa tullilaitos voi ryhtyä lain vaatimiin toimenpiteisiin kantaakseen tullit ja verot, joita ei ole maksettu maksupäivänä.

4.11. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrättävä viivästymiskorkoprosentti, joka peritään tulleista ja veroista, joita ei ole maksettu maksupäivään mennessä, ja sen soveltamishdot.

4.12. Normi

Kun tullit ja verot on maksettu, maksajal-

4.4. Standard

The rates of duties and taxes shall be set out in official publications.

4.5. Standard

National legislation shall specify the point in time to be taken into consideration for the purpose of determining the rates of duties and taxes.

4.6. Standard

National legislation shall specify the methods that may be used to pay the duties and taxes.

4.7. Standard

National legislation shall specify the person(s) responsible for the payment of duties and taxes.

4.8. Standard

National legislation shall determine the due date and the place where payment is to be made.

4.9. Standard

When national legislation specifies that the due date may be after the release of the goods, that date shall be at least ten days after the release. No interest shall be charged for the period between the date of release and the due date.

4.10. Standard

National legislation shall specify the period within which the Customs may take legal action to collect duties and taxes not paid by the due date.

4.11. Standard

National legislation shall determine the rate of interest chargeable on amounts of duties and taxes that have not been paid by the due date and the conditions of application of such interest.

4.12. Standard

When the duties and taxes have been

le on annettava kuitti maksutositteeksi, jos maksusta ei ole muuta tositetta.

4.13. Siirtymäkauden normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrätävä vähimmäisarvo ja/tai vähimmäismäärä, jota pienempiä tulleja ja veroja ei kanneta.

4.14. Normi

Jos tullilaitos havaitsee, että virheet tavara-ilmoituksessa tai tullien ja verojen määrittämisessä ovat aiheuttaneet tai aiheuttavat sen, että tulleja ja veroja kannetaan tai peritään vähemmän kuin laki määrää, heidän on korjattava virheet ja kannettava maksamatta jäänyt määrä. Jos kyseinen määrä on kuitenkin pienempi kuin kansallisen lainsäädännön mukainen vähimmäismäärä, tullilaitos ei kanna eikä peri sitä.

paid, a receipt constituting proof of payment shall be issued to the payer, unless there is other evidence constituting proof of payment.

4.13. Transitional Standard

National legislation shall specify a minimum value and/or a minimum amount of duties and taxes below which no duties and taxes will be collected.

4.14. Standard

If the Customs find that errors in the Goods declaration or in the assessment of the duties and taxes will cause or have caused the collection or recovery of an amount of duties and taxes less than that legally chargeable, they shall correct the errors and collect the amount underpaid. However, if the amount involved is less than the minimum amount specified in national legislation, the Customs shall not collect or recover that amount.

B. TULLIEN JA VEROJEN MAKSUN- LYKKÄYS

4.15. Normi

Jos tullien ja verojen maksua voidaan kansallisen lainsäädännön mukaan lykätä, siinä on määrättävä lykkäyksen ehdoista.

4.16. Normi

Maksunlykkäys on mahdollisuuksien mukaan myönnettävä ilman korkokuluja.

4.17. Normi

Tullien ja verojen maksunlykkäystä on myönnettävä vähintään 14 päivää.

B. DEFERRED PAYMENT OF DUTIES AND TAXES

4.15. Standard

Where national legislation provides for the deferred payment of duties and taxes, it shall specify the conditions under which such facility is allowed.

4.16. Standard

Deferred payment shall be allowed without interest charges to the extent possible.

4.17. Standard

The period for deferred payment of duties and taxes shall be at least fourteen days.

C. TULLIEN JA VEROJEN TAKAISIN- MAKSU

4.18. Normi

Tullien ja verojen takaisinmaksu on myönnettävä, jos osoitetaan, että niitä on kannettu liikaa niiden määrittämisessä tapahtuneen virheen vuoksi.

C. REPAYMENT OF DUTIES AND TAXES

4.18. Standard

Repayment shall be granted where it is established that duties and taxes have been overcharged as a result of an error in their assessment.

4.19. Normi

Takaisinmaksu on myönnettävä maahan tuoduille tai sieltä viedyille tavaroille, joiden on todettu olevan tuonti- tai vientihetkellä viallisia tai sovittuja ominaisuuksia muuten vastaamattomia ja jotka palautetaan joko tavaroiden toimittajalle tai hänen määräämälleen muulle henkilölle, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:

— tavaroita ei ole työstetty, korjattu eikä käytetty tuontimaassa, ja ne jälleenviedään maasta kohtuullisen ajan kuluessa;

— tavaroita ei ole työstetty, korjattu eikä käytetty vientimaassa, ja ne jälleentuodaan maahan kohtuullisen ajan kuluessa.

Tavaroiden käyttö ei saa kuitenkaan estää takaisinmaksua, jos käyttö on ollut välttämättömän vian tai muiden jälleenviennin tai jälleentuonnin aiheuttaneiden seikkojen havaitsemiseksi.

Jälleenviennin tai jälleentuonnin sijasta tavarat voidaan luovuttaa valtiolle, hävittää tai tehdä kaupallisesti arvottomiksi tulliläivonnassa, sen mukaan kuin tullilaitos päättää. Tavaroiden mainitunlainen luovuttaminen tai hävittäminen ei saa aiheuttaa kuluja valtiolle.

4.20. Siirtymäkauden normi

Jos tullilaitos antaa luvan soveltaa muuta tullimenettelyä tullien ja verojen maksamista edellyttävään tullimenettelyyn ilmoitettuihin tavaroihin, sen on maksettava takaisin uudessa menettelyssä kannettavan määrän mahdollisesti ylittävät tullit ja verot.

4.21. Normi

Takaisinmaksuvaatimuksiin annettavat päätökset on tehtävä ja niistä on lähetettävä asianomaisille henkilöille kirjallinen ilmoitus ilman aiheutonta viivytystä, ja liikaa kannetut määrät on palautettava mahdollisimman pian sen jälkeen kun vaatimukset on todettu oikeiksi.

4.22. Normi

Kun tullilaitos toteaa liikakannon johtuneen tullilaitoksen tullien ja verojen määräämisen yhteydessä tekemästä erehdyksek-

4.19. Standard

Repayment shall be granted in respect of imported or exported goods which are found to have been defective or otherwise not in accordance with the agreed specifications at the time of importation or exportation and are returned either to the supplier or to another person designated by the supplier, subject to the following conditions :

— the goods have not been worked, repaired or used in the country of importation, and are re-exported within a reasonable time;

— the goods have not been worked, repaired or used in the country to which they were exported, and are re-imported within a reasonable time.

Use of the goods shall, however, not hinder the repayment if such use was indispensable to discover the defects or other circumstances which caused the re-exportation or re-importation of the goods.

As an alternative to re-exportation or re-importation, the goods may be abandoned to the Revenue or destroyed or rendered commercially valueless under Customs control, as the Customs may decide. Such abandonment or destruction shall not entail any cost to the Revenue.

4.20. Transitional Standard

Where permission is given by the Customs for goods originally declared for a Customs procedure with payment of duties and taxes to be placed under another Customs procedure, repayment shall be made of any duties and taxes charged in excess of the amount due under the new procedure.

4.21. Standard

Decisions on claims for repayment shall be reached, and notified in writing to the persons concerned, without undue delay, and repayment of amounts overcharged shall be made as soon as possible after the verification of claims.

4.22. Standard

Where it is established by the Customs that the overcharge is a result of an error on the part of the Customs in assessing the du-

tä, takaisinmaksu on suoritettava kiireellisesti.

4.23. Normi

Takaisinmaksua koskevien vaatimusten esittämiselle mahdollisesti asetettavien määräaikojen on oltava riittävän pitkiä, jotta voidaan ottaa huomioon kuhunkin tapaukseen, jossa takaisinmaksu voidaan myöntää, liittyvät erilaiset olosuhteet.

4.24. Normi

Takaisinmaksua ei myönnetä, jos palautettava summa on pienempi kuin kansallisen lainsäädännön mukainen vähimmäismäärä

ties and taxes, repayment shall be made as a matter of priority.

4.23. Standard

Where time limits are fixed beyond which claims for repayment will not be accepted, such limits shall be of sufficient duration to take account of the differing circumstances pertaining to each type of case in which repayment may be granted.

4.24. Standard

Repayment shall not be granted if the amount involved is less than the minimum amount specified in national legislation.

5 LUKU

VAKUUS

5.1. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on lueteltava ne tapaukset, joissa vakuus vaaditaan, sekä yksilöitävä vakuuden muodot.

5.2. Normi

Tullilaitoksen on määrättävä vakuuden määrä.

5.3. Normi

Sen henkilön, jolta vakuus vaaditaan, on saatava valita mikä tahansa vakuusmuoto, edellyttäen, että tullilaitos hyväksyy sen.

5.4. Normi

Tullilaitos ei vaadi vakuutta ollessaan vakuuttunut, että velvoitteet tullilaitosta kohtaan täytetään, jos tällainen menettely on kansallisen lainsäädännön mukaan sallittu.

5.5. Normi

Jos vakuuden tarkoitus on varmistaa tullimenettelystä aiheutuvien velvoitteiden täyttäminen, tullilaitoksen on hyväksyttävä yleisvakuus, erityisesti sellaisilta tavaranhaltijoilta, jotka ilmoittavat säännöllisesti tavaroita tulliselvitettäväksi tullialueen eri tullitoimipaikoissa.

CHAPTER 5

SECURITY

5.1. Standard

National legislation shall enumerate the cases in which security is required and shall specify the forms in which security is to be provided.

5.2. Standard

The Customs shall determine the amount of security.

5.3. Standard

Any person required to provide security shall be allowed to choose any form of security provided that it is acceptable to the Customs.

5.4. Standard

Where national legislation provides, the Customs shall not require security when they are satisfied that an obligation to the Customs will be fulfilled.

5.5. Standard

When security is required to ensure that the obligations arising from a Customs procedure will be fulfilled, the Customs shall accept a general security, in particular from declarants who regularly declare goods at different offices in the Customs territory.

5.6. Normi

Kun vakuus vaaditaan, se on määrättävä mahdollisimman pieneksi eikä se saa ylittää mahdollisesti kannettavien tullien ja verojen määrää.

5.7. Normi

Annettu vakuus on palautettava mahdollisimman pian sen jälkeen, kun tullilaitos on vakuuttunut siitä, että velvoitteet, joita varten vakuus vaadittiin, on asianmukaisesti täytetty.

5.6. Standard

Where security is required, the amount of security to be provided shall be as low as possible and, in respect of the payment of duties and taxes, shall not exceed the amount potentially chargeable.

5.7. Standard

Where security has been furnished, it shall be discharged as soon as possible after the Customs are satisfied that the obligations under which the security was required have been duly fulfilled.

6 LUKU**TULLIVALVONTA****6.1. Normi**

Kaikki tullialueelle tuotavat ja sieltä vietyvät tavarat, kuljetusvälineet mukaan lukien, ovat tullivalvonnan alaisia, riippumatta siitä, ovatko ne tullien ja verojen alaisia.

6.2. Normi

Tullivalvonta on rajoitettava vähimpään mahdolliseen mitä tullilainsäädännön noudattamisen valvominen edellyttää.

6.3. Normi

Tullilaitoksen on sovellettava tullivalvonassa riskienhallintaa.

6.4. Normi

Tullilaitoksen on sovellettava riskianalyysiä määritellessään ne henkilöt ja tavarat, kuljetusvälineet mukaan lukien, jotka on tarkastettava, sekä tarkastuksen laajuus.

6.5. Normi

Tullilaitoksen on otettava käyttöön riskienhallintaa tukeva toimintasuunnitelma tullilainsäädännön noudattamisen mittaamiseksi.

6.6. Normi

Tullivalvontajärjestelmiin on sisällyttävä yrittystarkastuksia.

CHAPTER 6**CUSTOMS CONTROL****6.1. Standard**

All goods, including means of transport, which enter or leave the Customs territory, regardless of whether they are liable to duties and taxes, shall be subject to Customs control.

6.2. Standard

Customs control shall be limited to that necessary to ensure compliance with the Customs law.

6.3. Standard

In the application of Customs control, the Customs shall use risk management.

6.4. Standard

The Customs shall use risk analysis to determine which persons and which goods, including means of transport, should be examined and the extent of the examination.

6.5. Standard

The Customs shall adopt a compliance measurement strategy to support risk management.

6.6. Standard

Customs control systems shall include audit-based controls.

6.7. Normi

Tullilaitoksen on pyrittävä tekemään yhteistyötä muiden tullihallintojen kanssa ja laatimaan keskinäistä hallinnollista avunantoa koskevia sopimuksia tullivalvonnan parantamiseksi.

6.8. Normi

Tullilaitoksen on pyrittävä toimimaan yhteistyössä kaupan harjoittajien kanssa ja tekemään yhteisymmärryspöytäkirja tullivalvonnan parantamiseksi.

6.9. Siirtymäkauden normi

Tullilaitoksen on käytettävä mahdollisimman laajalti tietotekniikkaa ja sähköistä kauppaa tullivalvonnan parantamiseksi.

6.10. Normi

Tullivaatimusten noudattamisen varmistamiseksi tullilaitoksen on arvioitava kaupan harjoittajien liiketoimintaan liittyviä järjestelmiä, jos näillä järjestelmillä on vaikutuksia tullitoimenpiteisiin.

6.7. Standard

The Customs shall seek to co-operate with other Customs administrations and seek to conclude mutual administrative assistance agreements to enhance Customs control.

6.8. Standard

The Customs shall seek to co-operate with the trade and seek to conclude Memoranda of Understanding to enhance Customs control.

6.9. Transitional Standard

The Customs shall use information technology and electronic commerce to the greatest possible extent to enhance Customs control.

6.10. Standard

The Customs shall evaluate traders' commercial systems where those systems have an impact on Customs operations to ensure compliance with Customs requirements.

7 LUKU**TIETOTEKNIIKAN SOVELTAMINEN****7.1. Normi**

Tullilaitoksen on sovellettava toimenpiteidensä tukemiseksi tietotekniikkaa, jos se on tullilaitoksen ja kaupan kannalta kustannustehokasta ja tehokasta. Tullilaitoksen on määriteltävä tietotekniikan soveltamisedellytykset.

7.2. Normi

Ottaessaan käyttöön atk-sovelluksia tullilaitoksen on käytettävä asiaankuuluvia kansainvälisesti hyväksyttyjä normeja.

7.3. Normi

Tietotekniikan käyttöönoton yhteydessä on neuvoteltava mahdollisimman laajalti kaikkien niiden osapuolten kanssa, joihin käyttöönotto välittömästi vaikuttaa.

CHAPTER 7**APPLICATION OF INFORMATION TECHNOLOGY****7.1. Standard**

The Customs shall apply information technology to support Customs operations, where it is cost-effective and efficient for the Customs and for the trade. The Customs shall specify the conditions for its application.

7.2. Standard

When introducing computer applications, the Customs shall use relevant internationally accepted Standards.

7.3. Standard

The introduction of information technology shall be carried out in consultation with all relevant parties directly affected, to the greatest extent possible.

7.4. Normi

Uutta kansallista lainsäädäntöä laadittaessa tai olemassaolevaa tarkistettaessa siihen on otettava määräyksiä, jotka koskevat:

— sähköisen kaupan menetelmiä, joita voidaan soveltaa paperiasiakirjojen sijasta,

— sähköisiä ja paperiperusteisia varmenusmenetelmiä,

— tullilaitoksen oikeutta säilyttää tietoja omaan käyttöönsä ja tarvittaessa vaihtaa kyseisiä tietoja muiden tullihallintojen sekä sellaisten muiden osapuolten kanssa, joilla on siihen lain mukaan oikeus, sähköistä kauppaa koskevan tekniikan välityksellä.

7.4. Standard

New or revised national legislation shall provide for :

— electronic commerce methods as an alternative to paper-based documentary requirements;

— electronic as well as paper-based authentication methods;

— the right of the Customs to retain information for their own use and, as appropriate, to exchange such information with other Customs administrations and all other legally approved parties by means of electronic commerce techniques.

8 LUKU**TULLILAITOKSEN JA KOLMANSIEN
OSAPUOLTEN SUHDE****8.1. Normi**

Asianomaiset henkilöt voivat asioida tullilaitoksen kanssa joko henkilökohtaisesti tai nimittämällä kolmannen osapuolen toimimaan puolestaan.

8.2. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on mainittava edellytykset, jotka täyttäessään henkilö voi asioida toisen puolesta ja tämän lukuun tullilaitoksen kanssa, sekä määrättävä tulleja, veroja ja mahdollisia väärinkäytöksiä koskevasta kolmansien osapuolten vastuusta tullilaitosta kohtaan.

8.3. Normi

Jos asianomainen henkilö haluaa toteuttaa tullitoimenpiteet henkilökohtaisesti, näitä toimenpiteitä ei kohdella epäsuotuisammin eikä niihin sovelleta tiukempia vaatimuksia kuin toimenpiteisiin, joissa asianomaista henkilöä edustaa kolmas osapuoli.

8.4. Normi

Kolmanneksi osapuoleksi nimetyllä henkilöllä on tullilaitoksen kanssa asioidessaan samat oikeudet kuin henkilöllä, joka on hänet nimennyt hoitamaan kyseisiä asioita.

CHAPTER 8**RELATIONSHIP BETWEEN THE CUSTOMS AND THIRD PARTIES****8.1. Standard**

Persons concerned shall have the choice of transacting business with the Customs either directly or by designating a third party to act on their behalf.

8.2. Standard

National legislation shall set out the conditions under which a person may act for and on behalf of another person in dealing with the Customs and shall lay down the liability of third parties to the Customs for duties and taxes and for any irregularities.

8.3. Standard

The Customs transactions where the person concerned elects to do business on his own account shall not be treated less favourably or be subject to more stringent requirements than those Customs transactions which are handled for the person concerned by a third party.

8.4. Standard

A person designated as a third party shall have the same rights as the person who designated him in those matters related to transacting business with the Customs.

8.5. Normi

Tullilaitoksen on annettava kolmansien osapuolten osallistua virallisiin neuvotteluihinsa kaupan harjoittajien kanssa.

8.6. Normi

Tullilaitoksen on määrättävä olosuhteet, joissa se ei asioi kolmannen osapuolen kanssa.

8.7. Normi

Tullilaitoksen on annettava kolmannelle osapuolelle kirjallinen ilmoitus päätöksestä olla asioimatta tämän kanssa.

8.5. Standard

The Customs shall provide for third parties to participate in their formal consultations with the trade.

8.6. Standard

The Customs shall specify the circumstances under which they are not prepared to transact business with a third party.

8.7. Standard

The Customs shall give written notification to the third party of a decision not to transact business.

9 LUKU

TULLILAITOKSEN ANTAMAT TIEDOT JA SEN TEKEMÄT PÄÄTÖKSET JA RATKAISUT

A. YLEISET TIEDOT

9.1. Normi

Tullilaitoksen on varmistettava, että kaikkien asianomaisten käytettävissä on helposti kaikkea tullilainsäädäntöön liittyvää yleistä tietoa.

9.2. Normi

Kun käytettävissä olevaa tietoa on muutettava tullilainsäädäntöön tai hallinnollisiin järjestelyihin tai vaatimuksiin tehtyjen muutosten vuoksi, tullilaitoksen on huolehdittava siitä, että muutettu tieto on helposti saatavilla riittävän ajoissa ennen kyseisten muutosten voimaantuloa, jotta asianomaiset voivat ottaa ne huomioon, paitsi jos muutoksista ei saa tiedottaa ennakolta.

9.3. Siirtymäkauden normi

Tullilaitoksen on tehostettava tiedottamista käyttämällä tietotekniikkaa.

CHAPTER 9

INFORMATION, DECISIONS AND RULINGS SUPPLIED BY THE CUSTOMS

A. INFORMATION OF GENERAL APPLICATION

9.1. Standard

The Customs shall ensure that all relevant information of general application pertaining to Customs law is readily available to any interested person.

9.2. Standard

When information that has been made available must be amended due to changes in Customs law, administrative arrangements or requirements, the Customs shall make the revised information readily available sufficiently in advance of the entry into force of the changes to enable interested persons to take account of them, unless advance notice is precluded.

9.3. Transitional Standard

The Customs shall use information technology to enhance the provision of information.

*B. ERITYISET TIEDOT***9.4. Normi**

Tullilaitoksen on toimitettava asianomaisen henkilön pyynnöstä mahdollisimman nopeasti mahdollisimman tarkkaa tietoa kyseisen henkilön esiin tuomista tullilainsäädäntöön liittyvistä erityisistä kysymyksistä.

9.5. Normi

Tullilaitoksen on toimitettava pyydettyjen tietojen lisäksi myös kaikki muut asiaan liittyvät tiedot, joista asianomaisen henkilön on sen mielestä oltava tietoinen.

9.6. Normi

Tietoja toimittaessaan tullilaitoksen on varmistettava, että se ei levitä tullilaitokseen tai kolmansiin osapuoliin liittyviä henkilökohtaisia tai luottamuksellisia tietoja, ellei kansallisessa lainsäädännössä vaadita tai sallita tällaisten tietojen paljastamista.

9.7. Normi

Jos tullilaitos ei voi toimittaa tietoja maksutta, maksujen määrän on vastattava suunnilleen suoritetuista palveluista aiheutuneita kustannuksia.

*B. INFORMATION OF A SPECIFIC NATURE***9.4. Standard**

At the request of the interested person, the Customs shall provide, as quickly and as accurately as possible, information relating to the specific matters raised by the interested person and pertaining to Customs law.

9.5. Standard

The Customs shall supply not only the information specifically requested but also any other pertinent information which they consider the interested person should be made aware of.

9.6. Standard

When the Customs supply information, they shall ensure that they do not divulge details of a private or confidential nature affecting the Customs or third parties unless such disclosure is required or authorized by national legislation.

9.7. Standard

When the Customs cannot supply information free of charge, any charge shall be limited to the approximate cost of the services rendered.

*C. PÄÄTÖKSET JA RATKAISUT***9.8. Normi**

Tullilaitoksen on ilmoitettava päätöksensä kirjallisesti kansallisessa lainsäädännössä mainitun määräajan kuluessa, jos asianomainen henkilö sitä kirjallisesti pyytää. Kielteinen päätös on perusteltava, ja siinä on oltava tiedot valitusoikeudesta.

9.9. Normi

Jos tullilaitoksella on käytettävissään kaikki tarpeelliseksi katsomansa tiedot, sen on annettava asianomaisen henkilön pyynnöstä sitovia ratkaisuja.

*C. DECISIONS AND RULINGS***9.8. Standard**

At the written request of the person concerned, the Customs shall notify their decision in writing within a period specified in national legislation. Where the decision is adverse to the person concerned, the reasons shall be given and the right of appeal advised.

9.9. Standard

The Customs shall issue binding rulings at the request of the interested person, provided that the Customs have all the information they deem necessary.

LUKU 10

MUUTOKSENHAKU TULLIASIOISSA

A. VALITUSOIKEUS

10.1. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrätävä valitusoikeudesta tulliasioissa.

10.2. Normi

Valitusoikeus on kenellä tahansa henkilöllä, jota tullilaitoksen päätös tai laiminlyönti välittömästi koskee.

10.3. Normi

Henkilölle, jota tullilaitoksen päätös tai laiminlyönti välittömästi koskee, on pyynnöstä perusteltava kyseinen päätös tai laiminlyönti kansallisessa lainsäädännössä mainitun määräajan kuluessa. Tämä perustelu saattaa johtaa valituksen tekemiseen.

10.4. Normi

Kansallisessa lainsäädännössä on määrätävä oikeudesta hakea ensiksi muutosta tullilaitokselta.

10.5. Normi

Jos tullilaitos hylkää valituksen, valittajalla on oltava oikeus valittaa edelleen tullihallinnosta riippumattomalle viranomaiselle.

10.6. Normi

Viimeisenä muutoksenhakuasteena valittajalla on oltava oikeus valittaa lainkäyttöviranomaiselle.

B. VALITUKSEN MUOTO JA PERUSTEET

10.7. Normi

Valitus on jätettävä kirjallisena, ja siinä on esitettävä valitusperusteet.

10.8. Normi

Tullilaitoksen päätöstä koskevan valituksen jättämiselle on asetettava määräaika, jonka on oltava riittävän pitkä, jotta valitta-

CHAPTER 10

APPEALS IN CUSTOMS MATTERS

A. RIGHT OF APPEAL

10.1. Standard

National legislation shall provide for a right of appeal in Customs matters.

10.2. Standard

Any person who is directly affected by a decision or omission of the Customs shall have a right of appeal.

10.3. Standard

The person directly affected by a decision or omission of the Customs shall be given, after having made a request to the Customs, the reasons for such decision or omission within a period specified in national legislation. This may or may not result in an appeal.

10.4. Standard

National legislation shall provide for the right of an initial appeal to the Customs.

10.5. Standard

Where an appeal to the Customs is dismissed, the appellant shall have the right of a further appeal to an authority independent of the Customs administration.

10.6. Standard

In the final instance, the appellant shall have the right of appeal to a judicial authority.

B. FORM AND GROUNDS OF APPEAL

10.7. Standard

An appeal shall be lodged in writing and shall state the grounds on which it is being made.

10.8. Standard

A time limit shall be fixed for the lodgement of an appeal against a decision of the Customs and it shall be such as to allow the

jalla on riittävästi aikaa perehtyä moitteenalaiseen päätökseen ja laatia valitus.

10.9. Normi

Jos valitus osoitetaan tullilaitokselle, tullilaitos ei saa säännönmukaisesti vaatia jättämään todistusaineistoa samanaikaisesti valituksen kanssa, vaan sen on sallittava aiheellisissa olosuhteissa todistusaineiston jättäminen kohtuullisen määräajan kuluessa.

C. VALITUKSEN KÄSITTELY

10.10. Normi

Tullilaitoksen on annettava valitusta koskeva ratkaisu ja ilmoitettava siitä kirjallisesti valittajalle mahdollisimman pian.

10.11. Normi

Tullilaitoksen on perusteltava hylätty valitus kirjallisesti sekä ilmoitettava valittajalle tämän oikeudesta valittaa edelleen hallinnolliseen tai riippumattomaan viranomaiseen ja valituksen jättämisen määräaika.

10.12. Normi

Jos valitus hyväksytään, tullilaitoksen on pantava päätöksensä tai riippumattoman viranomaisen taikka lainkäyttöviranomaisen ratkaisu täytäntöön mahdollisimman pian, ellei se valita ratkaisusta.

appellant sufficient time to study the contested decision and to prepare an appeal.

10.9. Standard

Where an appeal is to the Customs they shall not, as a matter of course, require that any supporting evidence be lodged together with the appeal but shall, in appropriate circumstances, allow a reasonable time for the lodgement of such evidence.

C. CONSIDERATION OF APPEAL

10.10. Standard

The Customs shall give its ruling upon an appeal and written notice thereof to the appellant as soon as possible.

10.11. Standard

Where an appeal to the Customs is dismissed, the Customs shall set out the reasons therefor in writing and shall advise the appellant of his right to lodge any further appeal with an administrative or independent authority and of any time limit for the lodgement of such appeal.

10.12. Standard

Where an appeal is allowed, the Customs shall put their decision or the ruling of the independent or judicial authority into effect as soon as possible, except in cases where the Customs appeal against the ruling.