

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus ändras. Det föreslås att lagens giltighetstid förlängs så att understöd får beviljas till utgången av år 2010.

Avsikten är att understöd beviljas från ingången av 2010 till slutet av mars för samma ändamål som under 2009. Reparationerna ska inledas före utgången av mars 2010 och färdigställas före utgången av mars 2011.

Från ingången av april 2010 till årets slut ska understöd beviljas endast för sådana ombyggnadsåtgärder med hjälp av vilka bo-

stadshusens energiprestanda förbättras, skadliga utsläpp minskas eller förnybara energikällor tas i bruk. De understödda arbetena ska inledas tidigast vid ingången av april 2010 och senast före utgången av år 2010. Arbetena ska färdigställas senast före utgången av 2011.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2010 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2010.

MOTIVERING

1 Nuläge

Konjunkturrelaterade understöd

I den första tilläggsbudgeten för år 2009 anvisades för beviljande av konjunkturrelaterade understöd en fullmakt på 125 000 000 euro under moment 35.20.56 (Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer). Syftet är att stimulera byggandet och öka sysselsättningen inom byggbranschen. För beviljande av understöd stiftades en temporär lag om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus (178/2009), nedan konjunkturunderstödslagen. Vid beviljandet av understöd tillämpas också statsunderstödslagen (688/2001).

Understöd beviljas för sådana byggnadsarbeten som utförs mellan ingången av februari 2009 och utgången av år 2010. Byggnadsarbetena ska inledas under 2009.

Understöd har sökts för väldigt olika åtgärder. Mest har man ansökt om understöd för åtgärder som gäller klimatskärm, dvs. ytterväggar, fönster, ytterdörrar, vindsbjälklag och bottenbjälklag samt för förnyande av vatten- och avloppsanordningar.

Understöd beviljas för reparationer av byggnader som används för boende året om och som är på ett samfunds ansvar. Understöd beviljas inte för hushåll och man kan inte heller erhålla understöd för reparation av en enskild bostad.

Det har kommit in rikligt med understödsansökningar. Före utgången av juli innevarande år hade till kommunerna lämnats in godtagbara ansökningar till ett totalbelopp av ca 78 000 000 euro. Understöden har också påskyndat ombyggnad på det sätt som avsetts. Understöden har redan haft en liten sysselsättande effekt och den största effekten infaller i slutet av detta år och nästa år.

Understöd har beviljats på det sätt som förutsatts. Det stora intresset för understöd hotar att leda till att ansökningarna hopar sig i kommunerna före årsskiftet.

2 Föreslagna ändringar

Det svåra konjunkturläget inom byggnadsbranschen kommer att fortsätta. Man kan även förutspå att branschen kommer att återhämta sig långsamt. Därför är stimulerande åtgärder som sträcker sig ända till år 2011 motiverade.

Det finns även risk för att det stora antalet reparationsprojekt som kommer att påbörjas samtidigt i slutet av året föranleder bråda tider och med det försämrad arbetskvalitet. En kort tilläggstid för planering är säkert nödvändig för många projekt. Även kommunerna kan behöva tilläggstid för behandling av det stora antalet ansökningar.

Det föreslås att giltighetstiden för lagen om konjunkturrelaterade understöd förlängs med ett år, dvs. till utgången av år 2010.

Det föreslås att lagens 3 § 1 mom. ändras så att understöd kan beviljas för ombyggnads- och reparationsåtgärder enligt gällande bestämmelser ända till utgången av mars 2010. Reparationer kan även påbörjas ännu före utgången av mars 2010. Likaså föreslås för färdigställande av arbetena en tre månaders tilläggstid, vilket innebär utgången av mars 2011. Tilläggstiden ska gälla alla åtgärder som understöts enligt konjunkturunderstödslagen.

Enligt 3 § 2 mom. kan understöd beviljas även efter mars 2010 men mera riktat än tidigare. Avsikten är att stödet riktas endast till sådana ombyggnadsåtgärder med hjälp av vilka bostadshusens energipresanda förbättras eller skadliga utsläpp minskas eller förnybar energi tas i bruk. Åtgärder som stöds kan hänföra sig till förbättring av värmeisoleringen av byggnadens klimatskärm, dvs. ytterväggar, dörrar och fönster samt vindsbjälklag och bottenbjälklag. Understöd kan riktas även till åtgärder i anslutning till värme- och ventilationssystem samt till varmt bruksvattensystem. Med tanke på klimatmålen är det viktigt att både förbättra byggnaders energiprestanda och minska utsläpp av

växthusgaser samt att öka bruket av förnybar energi.

Avsikten är att närmare bestämmelser om de åtgärder som kan understödjas utfärdas genom förordning av statsrådet.

Understöden ska under lagens giltighetstid ersätta de energiunderstöd som beviljas samfunnen, med undantag av de understöd som beviljas för kostnaderna för energikartläggning.

I 4 § 1 mom. ska ingå bestämmelser om att understöd som riktas på energireparationer beviljas till 15 procent av de godtagbara kostnaderna, om det inte av särskilda skäl är nödvändigt att bevilja mindre understöd. Det är skäl att understödsprocenten till denna del är högre än övriga konjunkturrelaterade understöd, där den är 10 procent. Man har för en del kostnader för åtgärder som stöds med energiunderstöd kunnat få understöd upp till 15 procent, och ett så stort understöd har uppskattats ha tillräckligt sporrande effekt.

3 Propositionens konsekvenser

Konsekvenser för statens och kommunernas ekonomi

De konjunkturrelaterade understöden beviljas från förslagsanslagsmoment 35.20.56 (Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer). I budgetpropositionen för 2010 har under momentet föreslagits en fullmakt på 87 000 000 euro, varav 37 000 000 euro kan användas för stödjande av reparationer som förbättrar energiprestandan. Utbetalningen av understöden fördelar sig på åren 2010, 2011 och 2012.

Understöden ökar arbetena inom byggnadsbranschen, vilket i sin tur ökar skatteintäkterna och minskar arbetslöshetskostnaderna.

Konsekvenser för sysselsättningen

Enligt bedömning bidrar understöden till att stödja sysselsättningen inom byggnadsbranschen med ca 11 200 årsverken, varav nya arbetsuppgifter skulle utgöra ca 3 300 årsverken. Av detta arbete utförs ca hälften

på byggena och ca hälften indirekt i arbeten i anslutning till ombyggnad.

Konsekvenser för företagen

Med understöd på totalt 87 000 000 euro kan man stödja ombyggnadsprojekt för ca 745 000 000 euro. Med projekten kan man avsevärt stimulera företagsverksamheten i branschen.

Konsekvenser för organisation och personal

Understöden beviljas och betalas av kommunerna.

År 2010 bedöms kommunerna fatta ca 8 000 beslut om stöd och dessutom fatta nödvändiga beslut om utbetalning av stöd för åren 2010, 2011 och 2012. Antalet energibeslut kommer 2010 att vara 2 000 färre än föregående år.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet bereder och meddelar anvisningar för ansökningsförfarandet, anvisar kommunerna anslagsandelar, fattar beslut om understöd till kommuner och samkommuner samt övervakar kommunerna.

Konsekvenser för miljön

Av landets totala energikonsumtion utgör byggnadsbeståndet hela 40 procent och av utsläpp av växthusgaser ca 30 procent. Minskning av utsläppet av växthusgaser som föranleds av byggnadsbeståndet och förbättring av energiprestandan är centrala åtgärder

med tanke på klimatpolitiken. Det samma gäller övergången till förnybara energikällor i byggnaders energiförbrukning.

Med finansieringsstöd kan reparationer som förbättrar byggnaders energiprestanda förbättras så att energibesparingar uppnås och koldioxidutsläppen minskar. Likaså kan man främja att byggnader övergår till förnybara energikällor i energiförbrukningen. De åtgärder som ska understödjas väljs ut så, att önskvärda verkningar blir så stora som möjligt.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid miljöministeriet. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet har hörts i samband med beredningen.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2010 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2010. Lagen tillämpas till utgången av 2010.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 27 mars 2009 om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus(178/2009) 1 § 1 mom., 3 §, 4 § 1 mom. och 11 § 1 mom. som följer:

1 §

Tillämpningsområde och förhållande till statsunderstödslagen

Av statens medel kan under åren 2009 och 2010 beviljas understöd för att stimulera ombyggnad, öka sysselsättningen och upprätthålla bostadshusbeståndet.

Tidpunkten för när byggnadsarbetet har påbörjats fastställs enligt startdatumet i entreprenadavtalet eller i något annat motsvarande avtal. Tidpunkten för när arbetet har färdigställts fastställs enligt slutsynen, överlåtelseintyget eller någon annan tillförlitlig utredning.

De beräknade kostnaderna för ombyggnads- och reparationsåtgärderna ska vara minst 5 000 euro.

3 §

Förutsättningar för beviljande

Understöd kan beviljas för åtgärder som har påbörjats tidigast den 1 februari 2009 och senast den 31 mars 2010 och som har färdigställts senast den 31 mars 2011. Åtgärderna ska vara godtagbara med tanke på energiprestandan.

Från och med den 1 april 2010 får understöd beviljas endast för sådana åtgärder med hjälp av vilka bostadshusens energiprestanda förbättras, skadliga utsläpp minskas eller förnybara energikällor tas i bruk. Av åtgärderna förutsätts dessutom att de har påbörjats tidigast den 1 april 2010 och senast den 31 december 2010 samt färdigställts senast den 31 december 2011.

4 §

Understödet maximibelopp

I understöd beviljas i de fall som anges i 3 § 1 mom. 10 procent och i de fall som anges i 3 § 2 mom. 15 procent av de godtagbara kostnaderna, om inte särskilda skäl föranleder ett mindre understöd. Som godtagbara kostnader räknas högst de faktiska kostnaderna.

11 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 april 2009 och gäller till och med den 31 december 2010.

_____ Åtgärder som verkställigheten av lagen
Denna lag träder i kraft den 20 . förutsätter får vidtas innan lagen träder i
kraft.

Helsingfors den 2 oktober 2009

Republikens President

TARJA HALONEN

Bostadsminister *Jan Vapaavuori*

Lag

om ändring av lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 27 mars 2009 om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus(178/2009) 1 § 1 mom., 3 §, 4 § 1 mom. och 11 § 1 mom. som följer:

Gällande lag

1 §

Tillämpningsområde och förhållande till statsunderstödslagen

Av statens medel kan år 2009 beviljas understöd för att stimulera reparationsbyggnad, öka sysselsättningen och upprätthålla bostadshusbeståndet.

3 §

Förutsättningar för beviljandet

Understöd kan beviljas för åtgärder som har påbörjats tidigast den 1 februari och senast den 31 december 2009 och som har färdigställts före den 31 december 2010. Tidpunkten för när byggnadsarbetet har påbörjats fastställs enligt startdatumet i entreprenadavtalet eller något annat motsvarande avtal. Tidpunkten för när arbetet har färdigställts fastställs enligt slutbesiktningen, besiktningsutlåtandet eller någon annan pålitlig utredning.

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde och förhållande till statsunderstödslagen

Av statens medel kan under åren 2009 och 2010 beviljas understöd för att stimulera ombyggnad, öka sysselsättningen och upprätthålla bostadshusbeståndet.

3 §

Förutsättningar för beviljande

Understöd kan beviljas för åtgärder som har påbörjats tidigast den 1 februari 2009 och senast den 31 mars 2010 och som har färdigställts senast den 31 mars 2011. Åtgärderna ska vara godtagbara med tanke på energiprestandan.

Från och med den 1 april 2010 får understöd beviljas endast för sådana åtgärder med hjälp av vilka bostadshusens energiprestanda förbättras, skadliga utsläpp minskas eller förnybara energikällor tas i bruk. Av åtgärderna förutsätts dessutom att de har påbörjats tidigast den 1 april 2010 och senast den 31 december 2010 samt färdigställts senast den 31 december 2011.

Tidpunkten för när byggnadsarbetet har

De beräknade kostnaderna för ombyggnads- och reparationsåtgärderna ska vara minst 5 000 euro.

Åtgärderna ska vara godtagbara med tanke på energieffektivitet.

4 §

Understödet maximibelopp

Understöd beviljas för tio procent av de godtagbara kostnaderna om inte särskilda skäl föranleder ett mindre understöd. Som godtagbara kostnader räknas högst de faktiska kostnaderna.

11 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 2009 och gäller till och med den 31 december 2009.

påbörjats fastställs enligt startdatumet i entreprenadavtalet eller i något annat motsvarande avtal. Tidpunkten för när arbetet har färdigställts fastställs enligt slutsynen, överlåtelseintyget eller någon annan tillförlitlig utredning.

De beräknade kostnaderna för ombyggnads- och reparationsåtgärderna ska vara minst 5 000 euro.

4 §

Understödet maximibelopp

I understöd beviljas *i de fall som anges i 3 § 1 mom. 10 procent och i de fall som anges i 3 § 2 mom. 15 procent av de godtagbara kostnaderna*, om inte särskilda skäl föranleder ett mindre understöd. Som godtagbara kostnader räknas högst de faktiska kostnaderna.

11 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 april 2009 och gäller till och med den 31 december 2010.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.