

RP 367/2014 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM
KOMPLETTERING AV TILLÄGGSBUDGET-
PROPOSITIONEN FÖR 2015 (RP 362/2014 rd)**



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande proposition om komplettering av regeringens proposition om en tilläggsbudget för 2015.

Helsingfors den 24 februari 2015

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

ANTTI RINNE

Budgetråd, biträdande budgetchef *Juha Majanen*

ALLMÄNN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en komplettering av tilläggsbudgetpropositionen för 2015 (RP 362/2014 rd). Regeringens proposition om tilläggsbudgeten för 2015 överlämnades till riksdagen den 12 februari 2015, och finansutskottet har ännu inte gett sitt betänkande om den.

Föreslagna ändringar

För Tullen föreslås en fullmakt på 54,2 miljoner euro för anskaffning av färdig programvara för det EU-baserade förtullningssystemet.

För utvecklandet av registret för verifierat kunnande anvisas 880 000 euro. De totala kostnaderna för registret är 3,74 miljoner euro för åren 2015—2018.

Till fullmakten av projektet trafikförbindelser för Äänekoski bioproduktfabrik föreslås ett tillägg på 20 000 000 euro med anledning av ett behov av tilläggsfinansiering till projektet.

Ett tilläggsanslag föreslås för eventuella ägararrangemang som gäller Talvivaara-gruvan.

Ramen för valperioden

I propositionen om en komplettering av tilläggsbudgetpropositionen har de utgifter som föreslås ingen påverkan på ramnivån.

Balans

Anslagen föreslås höjas med 97 miljoner euro, vilket ökar behovet av statens nettouplåning. Statens nettouplåning beräknas uppgå till 5,2 miljarder euro år 2015.

De av riksdagen godkända inkomstposterna och anslagen för 2015, den tilläggsbudgetproposition som är under behandling i riksdagen och den nu föreslagna kompletterande tilläggsbudgetpropositionen, euro

	Inkomstposter (exklusive nettouplåning och skuldhantering)	Nettouplåning och skuldhantering	Anslag
Ordinarie budgeten	49 143 239 000	4 720 839 000	53 864 078 000
Tilläggsbudget	-36 030 000	348 469 000	312 439 000
Kompletterande tilläggsbudgetpropositionen	-	97 000 000	97 000 000
Sammanlagt	49 107 209 000	5 166 308 000	54 273 517 000

INKOMSTPOSTER

Avdelning 15

LÅN

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas ett tillägg på 445 469 000 euro.

Förklaring: Beslutsdelen ersätter beslutsdelen under momentet i tilläggsbudgetpropositionen för 2015.

Tillägget på 97 000 000 euro jämfört med det tillägg på 348 469 000 euro som föreslås i tilläggsbudgetpropositionen föranleds av de ändringar i inkomstposterna och anslagsändringar som föreslås i denna kompletterande budgetproposition.

Nettouplåningen till nominellt värde uppgår till 5 216 308 000 euro år 2015. Inberäknat posterna för skuldhantering uppgår beloppet av nettoinkomsterna till 5 166 308 000 euro år 2015.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	5 216
Nettouplåning till nominellt värde	
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	5 166

15.03

7

2015 I tilläggsb.	445 469 000
2015 budget	4 720 839 000
2014 III tilläggsb.	-433 396 000
2014 II tilläggsb.	327 406 000
2014 I tilläggsb.	-23 806 000
2014 budget	7 129 086 000
2013 bokslut	6 419 515 623

ANSLAG

Huvudtitel 28 FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Beskattningen och Tullen

02. *Tullens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Fullmakt

Dessutom kompletteras motiveringen till momentet så att förbindelser år 2015 får ingås för anskaffande av färdig programvara för det EU-baserade förtullningssystemet, vilket innefattar utgifter som föranleds av anskaffningen, ibruktagandet av både programvara och hårdvarumiljöer, konverteringar i anslutning till det, nedläggningen av de nuvarande systemen samt annat ibruktagande, på så sätt att utgifterna får uppgå till ett sammanlagt belopp på högst 54 200 000 euro.

Förklaring: Beslutsdelen fogas som punkt Fullmakt i beslutsdelen under momentet i tilläggsbudgetpropositionen 2015.

Tullen har förberett reformen av förtullningsprocesserna och förtullningssystemen genom att aktivt delta i arbetet med unionens nya tullkodex (Union Customs Code, UCC) och det beredningsarbete inom EU av en kommissionens rättsakt som krävs för den. EU:s tullkodex och dess genomförandeförordning kräver ändringar i tullklaringsprocessen och de datasystem som används. Unionens tullkodex genomför en princip för införande av elektroniska system enligt EU:s e-tullbeslut, enligt vilken all kommunikation mellan de olika parterna (kunder och tullar, tullar och tullar samt tullar och kommissionen) i fortsättningen ska ske helt på elektronisk väg. Efter reformen kommer sålunda ingen tullklarering i pappersform att finnas tillgänglig inom tullförfarandet. I unionens arbetsprogram finns tidsplaner för de ändringar i datasystemen som hänför sig till tullklareringen och anknyttande processer (kommissionens genomförandebeslut 2014/255/EUT

L134/46). Tidsplanerna enligt arbetsprogrammet fastställs i IA-lagstiftningsförfarandet, varvid de blir tvingande. De elektroniska förfarandena bör kunna tillämpas till alla delar senast den 31 december 2020.

Systemreformen grundar sig på en s.k. produktbaserad färdig programvara som man bedömt att den på längre sikt bäst kan trygga en störningsfri förtullningsverksamhet och förverkligandet av kostnadsnyttan i underhållsfasen. Livscykelkostnaderna för den produktbaserade lösningen för åren 2016—2032 beräknas i fråga om köpta tjänster vara 6 miljoner euro och i fråga om årsverken som är bundna till utvecklandet omkring 170 årsverken mindre än utvecklandet av de nuvarande systemen.

Tullen säkerställer att man i datasystemsreformen minimerar de ekonomiska, avtalsmässiga, teknologiska och övriga risker som hänför sig till anskaffningen av programvara som inte är färdig när det gäller produktifieringsnivån. Tullen anskaffar programvara som är så långt färdig som möjligt, vid behov genom att anpassa tidsplanen för projektet. Dessutom strävar Tullen efter ett så nära samarbete som möjligt med de andra EU-länderna.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakten föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser år 2015	-	4 700	10 600	12 100	26 800	54 200
Utgifter sammanlagt	-	4 700	10 600	12 100	26 800	54 200

Med anledning av det som anförts ovan föreslås det inte något tilläggsanslag under momentet.

2015 I tilläggsb.	—
2015 budget	164 003 000
2014 budget	166 359 000
2013 bokslut	167 475 000

70. Utvecklande av statsförvaltningen

20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet dras det av 2 080 000 euro.

Förklaring: Beslutsdelen ersätter beslutsdelen under momentet i tilläggsbudgetpropositionen för 2015.

Avdraget på 880 000 euro jämfört med det avdrag på 1 200 000 euro i tilläggsbudgetpropositionen föranleds av en överföring till moment 29.01.02 av kostnader för utvecklandet av registret för verifierat kunnande för 2015.

10

28.70

2015 I tilläggsb.	-2 080 000
2015 budget	12 535 000
2014 III tilläggsb.	-200 000
2014 I tilläggsb.	-1 995 000
2014 budget	20 005 000
2013 bokslut	40 705 000

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett tillägg på 880 000 euro.

Förklaring: Momentet fogas till tilläggsbudgetpropositionen för 2015.

Tillägget är en överföring från moment 28.70.20 och föranleds av kostnader för utvecklandet av registret för verifierat kunnande för 2015.

Registret för verifierat kunnande är en nationell elektronisk tjänst som ger läroanstalter, myndigheter och medborgare tillgång till uppgifter om examina inom tillståndspliktig undervisning. De totala kostnaderna för utvecklandet av registret är 3 740 000 euro, varav 880 000 euro beräknas uppstå 2016, 1 280 000 euro 2017 och 700 000 euro 2018.

Kostnaderna för att upprätthålla registret, 950 000 euro 2018 och 1 150 000 euro från och med 2019, ska täckas av dem som drar nytta av att registret utvecklas och som använder det, alltså undervisnings- och kulturministeriet, finansministeriet, Statistikcentralen, arbets- och näringsministeriet samt Folkpensionsanstalten och eventuella andra användare, i proportion till den nytta de har av registret. De anslagsöverföringar som gäller finansieringen av upprätthållandet ska inkluderas i rambeslutet för statsfinanserna för 2016—2019. Folkpensionsanstalten och eventuella andra sådana användare av registret som står utanför statsbudgeten ska delta i upprätthållandet genom att betala användningsavgift.

2015 I tilläggsb.	880 000
2015 budget	22 235 000
2014 budget	22 668 000
2013 bokslut	22 656 000

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

10. Trafiknätet

77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Fullmakt

Motivering till momentet kompletteras så att Trafikverket får fullmakt att ingå avtal

1) i anslutning till projektet trafikförbindelser för Äänekoski bioproduktfabrik så att projektet får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 158 000 000 euro.

Förklaring: Punkt 1 i den del av beslutsdelen som gäller fullmakter ersätter punkt 1 i den del av beslutsdelen som gäller fullmakter under momentet i tilläggsbudgetpropositionen.

Ökningen av fullmakten med 20 000 000 euro jämfört med det belopp på 138 000 000 euro i tilläggsbudgetpropositionen anleds av ett behov av tilläggsfinansiering till projektet.

Med anledning av det som anförts ovan föreslås det inte något tilläggsanslag under momentet.

2015 I tilläggsb.	—
2015 budget	340 141 000
2014 III tilläggsb.	14 111 000
2014 II tilläggsb.	48 000 000
2014 I tilläggsb.	16 500 000
2014 budget	393 641 000
2013 bokslut	369 303 000

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

01. Förvaltning

89. *Aktieförvärv* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 97 000 000 euro.

Anslaget får användas till att höja eget kapital i Terrafame Ab samt till överföring av statens fordran i anslutning till Talvivaara Sotkamo Oy:s konkurs som apportegendom till Terrafame Ab.

Dessutom får staten avsäga sig äganderätten till Terrafame Ab.

Förklaring: Momentet fogas till tilläggsbudgetpropositionen för 2015.

Talvivaara Sotkamo Oy har försatts i konkurs den 6 november 2014 och överförs till offentlig utredning den 1 december 2014. Talvivaara Sotkamo Oy:s konkursbo försöker hitta en ny företagare för gruvdriften. Terrafame Ab är ett aktiebolag som helt ägs av staten. Bolaget grundades i avsikt att vid behov kunna delta i eventuella företags- och ägararrangemang som gäller Talvivaara-gruvan eller i andra avtalsarrangemang som gäller saken. Om man inte hittar någon som vill fortsätta gruvdriften i Talvivaara kan Terrafame Ab ansvara för eller i övrigt delta i nedläggningen av gruvdriften.

2015 I tilläggsb.

97 000 000