

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om beskattningsförfarande

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om beskattningsförfarande ändras.

Lagen om beskattningsförfarande ska ändras genom att till lagen fogas en ny paragraf enligt vilken Skatteförvaltningen ska vara behörig myndighet i ett ärende som gäller skatteavtal mellan Finland och en främmande stat då befogenheten enligt avtalet kan överföras från finansministeriet. Om ärendet är

principiellt viktigt, kan finansministeriet ändå avgöra det. Den behöriga myndigheten avgör bland andra alla de i avtalet avsedda ärenden som berör utbyte av upplysningar, övrig handräckning och förfarandet vid ömsesidig överenskommelse.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Finland har ingått med främmande stater flera avtal om beskattning (avtal). Avtalen berör undvikande av internationell dubbelbeskattning och handräckning i skatteärenden. Till handräckningsavtalen hör också avtalen om utbyte av upplysningar i skatteärenden. Dessutom har Finland ingått med några stater och jurisdiktioner skatteavtal med begränsat tillämpningsområde.

Avtalen är antingen bilaterala eller multilaterala. I avtalen har man vanligen bestämt såsom behörig myndighet finansministeriet eller dess befullmäktigade ombud eller den myndighet som finansministeriet förordnar att vara behörig myndighet. Den behöriga myndigheten handhar de ärenden som avses i avtalet, såsom informationsutbyte och handräckning. Dessutom förhandlar den behöriga myndigheten vid behov med den behöriga myndigheten i den andra avtalsslutande staten om tolkning av avtalet vid så kallad förfarande vid ömsesidig överenskommelse.

Finansministeriet har genom förordning förordnat Skatteförvaltningen att vara behörig myndighet i vissa ärenden som hänför sig till avtalen. Enligt förordningen kan Finansministeriet emellertid avgöra ett principiellt viktigt ärende. I förordningen uppräknas de

avtal och ärenden i vilka befogenheten har överförts till Skatteförvaltningen. Dessa är informationsutbyte och övrig handräckning, förfarande vid ömsesidig överenskommelse och beslut om förmånernas avtalsenlighet. Förordningen har uppdaterats när nya avtal har trätt i kraft. Förteckningen över de ärenden, som hör till Skatteförvaltningens befogenhet, har utvidgats, då överföring av befogenheten har ansetts nödvändigt. Den gällande förordningen om förordnande för Skatteförvaltningen att såsom behörig myndighet avgöra vissa ärenden som avses i internationella avtal om beskattning utfärdades den 8 januari 2013 (56/2013).

Alla de uppgifter som hör till en behörig myndighet har inte överförts till Skatteförvaltningen. Till finansministeriets befogenhet hör till exempel ömsesidig avtal om det detaljerade genomförandet av informationsutbyte och övrig handräckning med behörig myndighet i en annan avtalsslutande stat.

Det nuvarande förfarande, där befogenhet i detaljerat bestämda ärenden överförs till Skatteförvaltningen genom förordning, kan inte längre anses vara ändamålsenligt. Det är mera transparent att bestämma om ärendet genom en lag, som ger Skatteförvaltningen befogenhet att verka som behörig myndighet. Befogenhet ska överföras till Skatteförvalt-

ningen i alla de uppgifter som hör till en behörig myndighet i sådana avtal, där finansministeriet befullmäktigas att överföra av befogenhet. Enligt förslaget är de uppgifter av den behöriga myndigheten, som överförs till Skatteförvaltningen, mera omfattande än i den gällande förordningen. De uppgifter som hör till Skatteförvaltningen som behörig myndighet ska inte längre specificeras på samma sätt som i den gällande förordningen, utan befogenheten ska vara allmän.

Finansministeriet kvarstår som behörig myndighet, om befogenheten enligt avtalet inte kan överföras eller om det är fråga om ett principiellt viktigt ärende som finansministeriet kan överta för att avgöra det. Också enligt den gällande förordningen har finansministeriet beslutanderätt i principiellt viktiga ärenden.

I samband med att lagen träder i kraft upphävs finansministeriets förordning om förordnande för Skatteförvaltningen att såsom behörig myndighet avgöra vissa ärenden som avses i internationella avtal om beskattning för den del förordningen gäller överföring av den behöriga myndighetens uppgifter till Skatteförvaltningen. Genom förordningen har Skatteförvaltningen också beviljats befogenhet att avgöra de ansökningsärenden som avses i 89 § 3 mom. lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) och som berör till-

lämpningen av det i 2 § nämnda avtalet, om det belopp för vilket befrielse begärs, är högst 50 000 euro. Denna befogenhet ska alltså bli oförändrad.

2 Propositionens konsekvenser

Det administrativa arbetet i ärenden som hör till den behöriga myndigheten, utförs redan för närvarande i Skatteförvaltningen, om finansministeriet inte har varit behörigt. Antalet årsverken inom det administrativa arbetet ingår i Skatteförvaltningens kostnader. Förslaget inverkar inte på Skatteförvaltningens eller på de skattskyldigas administrativa kostnader.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet. Utlåtande har begärts av justitieministeriet och Skatteförvaltningen.

4 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lag om beskattningsförfarande

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) rubriken för 10 kap. sådan den lyder i lag 875/2012, samt
fogas till lagen en ny 88 §, i stället för den 88 § som upphävts genom lag 875/2012, som följer:

10 kap.	kan vara behörig myndighet enligt ett avtal om beskattning som Finland ingått med en främmande stat eller jurisdiktion. Skatteförvaltningen avgör ärenden som hör till den behöriga myndigheten i första hand. Finansministeriet kan dock överta avgörandet av ett principiellt viktigt ärende.
Behörig myndighet och skattelättnad	
88 §	
<i>Behörig myndighet</i>	

Skatteförvaltningen är behörig myndighet, om en representant eller myndighet som finansministeriet befullmäktigat eller förordnat

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .

Helsingfors den 25 september 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Finansminister *Antti Rinne*

Lag

om ändring av lag om beskattningsförfarande

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) rubriken för 10 kap. sådan den lyder i lag 875/2012, samt
fogas till lagen en ny 88 §, i stället för den 88 § som upphävts genom lag 875/2012, som följer:

10 kap.	10 kap.
Skattelättnad	<i>Behörig myndighet och skattelättnad</i>
	88 §
	<i>Behörig myndighet</i>

Skatteförvaltningen är behörig myndighet, om en representant eller myndighet som finansministeriet befullmäktigat eller förordnat kan vara behörig myndighet enligt ett avtal om beskattning som Finland ingått med en främmande stat eller jurisdiktion. Skatteförvaltningen avgör ärenden som hör till den behöriga myndigheten i första hand. Finansministeriet kan dock överta avgörandet av ett principiellt viktigt ärende.

Denna lag träder i kraft den _____ 20 .