

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om beskattningsförfarande och av arbetarskyddslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det ändringar i lagen om beskattningsförfarande och i arbetarskyddslagen.

Till lagen om beskattningsförfarande fogas det enligt förslaget bestämmelser om ett förfarande för månatlig anmälan av arbetstagare och entreprenader på byggarbetsplatser. Bestämmelserna syftar till att effektivisera skattekontrollen inom byggbranschen.

Den som beställer byggtjänster ska lämna Skatteförvaltningen uppgifter som behövs för skattekontrollen om de företag som på beställarens uppdrag utför sådana byggtjänster som avses i mervärdesskattelagen eller som utför eller river byggställningar eller som hyr ut arbetskraft åt beställaren för dessa ändamål. Likaså ska beställaren lämna uppgifter om vederlag som betalas till dessa företag.

Huvudentreprenören eller någon annan som är den huvudsakliga genomföraren av byggprojektet på en gemensam byggarbetsplats ska lämna Skatteförvaltningen uppgifter som behövs för skattekontrollen om de arbetstagare eller egenföretagare som arbetar på arbetsplatsen. Enligt förslaget ska ett företag som är verksamt på arbetsplatsen å sin sida lämna uppgifter om de arbetstagare som är i företagets tjänst till den huvudsakliga genomföraren av byggprojektet.

En byggherre som är en fysisk person ska lämna Skatteförvaltningen uppgifter om de

arbetstagare och företag som utfört byggarbetet samt om löner och annat vederlag som betalats ut till dem före den slutsyn som enligt markanvändnings- och bygglagen ska göras innan byggnaden tas i bruk, i det fall att bygget kräver bygglov. Byggherren ska vid slutsynen dessutom visa byggnadstillsynsmyndigheten ett av Skatteförvaltningen utfärdat intyg över att uppgiftsskyldigheten har uppfyllts. Bestämmelsen om försumlseavgift ändras enligt förslaget så att försumlseavgift får påföras byggherren, om denne försummat sin skyldighet att lämna uppgifter.

Till arbetarskyddslagen fogas det enligt förslaget en bestämmelse om att huvudentreprenören eller någon annan som i huvudsak genomför byggprojektet på en gemensam byggarbetsplats ska föra och förvara en förteckning över de arbetstagare och egenföretagare som arbetar på arbetsplatsen. Arbetsgivare och egenföretagare är enligt förslaget skyldiga att lämna de uppgifter som behövs för förteckningen. Bestämmelsen om arbetarskyddsförseelse avses bli ändrad i syfte att ge eftertryck åt skyldigheterna.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 oktober 2013.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÅGE	3
1.1 Inledning	3
1.2 Bestämmelser i lagen om beskattningsförfarande som gäller utomståendes skyldighet att lämna uppgifter	4
2 DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	4
2.1 Lagen om beskattningsförfarande	4
Förfarande för anmälning av uppgifter om de anställda.....	4
Informationsinnehåll i de uppgifter som ska lämnas	5
Arbetsgivarens skyldighet att lämna uppgifter till den huvudsakliga genomföraren av byggprojektet	5
Befrielse från försummelseavgift	5
Förfarande för anmälning av uppgifter om entreprenader.....	5
Skyldighet att lämna uppgifter när byggherren är en privatperson	6
Kontroll av en privatpersons uppfyllande av uppgiftsskyldigheten i samband med slutsyn.....	6
2.2 Förteckning över dem som arbetar på en gemensam arbetsplats	7
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	7
3.1 Ekonomiska konsekvenser	7
Konsekvenser för företagen inom byggbranschen	7
Konsekvenser för byggherrar	8
Konsekvenser för den offentliga ekonomin	8
3.2 Konsekvenser för myndigheterna	9
Kostnader för förvaltningen	9
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	9
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER.....	9
6 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	10
DETALJMOTIVERING	11
1 LAGFÖRSLAG	11
1.1 Lagen om beskattningsförfarande	11
1.2 Arbetarskyddslagen.....	15
2 NÄRMARE FÖRESKRIFTER.....	16
3 IKRAFTTRÄDANDE	16
om ändring av lagen om beskattningsförfarande.....	17
om ändring av arbetarskyddslagen	19
BILAGA	21
PARALLELLTEXT	21
om ändring av lagen om beskattningsförfarande.....	21
om ändring av arbetarskyddslagen	25

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge**1.1 Inledning**

Bekämpningen av den grå ekonomin är ett av regeringens särskilda insatsområden. Programmet för statsminister Jyrki Katainens regering innefattar ett flertal åtgärder för bekämpning av den grå ekonomin. En del av dessa har redan verkställts.

Enligt regeringsprogrammet ska kontrollen över anställningsfrågor och skattekontrollen inom byggbranschen effektiviseras genom att skattnummer på obligatoriska fotoförsedda id-kort tas i bruk på byggena. En regeringsproposition om frågan, regeringens proposition med förslag till lag om skattnummer och skattnummerregistret för byggbranschen samt till vissa lagar som har samband med den (RP 58/2011 rd), förelades riksdagen i samband med propositionerna om statsbudgeten hösten 2011. Lagarna stadfästes den 15 december 2011.

Arbeterskyddslagen (738/2002) ändrades så att det fotoförsedda id-kort som är obligatoriskt för dem som arbetar på en byggarbetsplats utöver de uppgifter som lagen tidigare krävt även ska ha det skattnummer som registrerats i skattnummerregistret för byggbranschen. I den nya lagen om skattnummer och skattnummerregistret för byggbranschen (1231/2011) finns bestämmelser om det skattnummerregister för byggbranschen som Skatteförvaltningen ska föra och om den tjänst där var och en genom ett allmänt datanät har rätt att kontrollera om den av serviceanvändaren specificerade personen och skattnumret har antecknats i skattnummerregistret. Genom förfarandet säkerställs att Skatteförvaltningen har uppgift om arbetstagarna på en byggarbetsplats innan arbetet inleds. Samtidigt skapas ett lättanvänt medel för att kontrollera saken.

Dessutom ändrades lagen om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster (661/2009) och lagen om offentlighet och sekretess i fråga om beskattningssuppgifter (1346/1999).

Lagarna trädde delvis i kraft den 15 december 2011. Genom förordning av statsrå-

det (258/2012) sattes lagarna till övriga delar i kraft senare till följd av de datatekniska arrangemang som verkställandet av ändringarna krävde. Ändringarna sattes i kraft den 1 juni, den 1 augusti respektive den 1 september 2012, varvid lagen om ändring av arbetarskyddslagen (1232/2011) trädde i kraft sist.

Övergången till ett förfarande med skattnummer var det första steget i regeringsprogrammets lagstiftningsåtgärder för bekämpning av den grå ekonomin inom byggbranschen. Förfarandet med skattnummer möjliggör inte ensamt en effektiv kontroll. Utöver detta förfarande ska i enlighet med regeringsprogrammet ett anmälningförfarande i fråga om arbetstagare och entreprenader på byggarbetsplatser införas. Ett sådant anmälningförfarande används för närvarande på frivillig basis främst hos en del medlemsföretag i byggnadsindustrins arbetsgivarorganisation.

Avsikten har varit att den som i huvudsak genomför byggprojektet varje månad ska tillställa Skatteförvaltningen de uppgifter om arbetsplatsens arbetstagare som behövs för skattekontrollen. Den som beställt byggtjänsten är enligt förslaget å sin sida skyldig att tillställa Skatteförvaltningen uppgifter som behövs för skattekontrollen behövliga uppgifter om underleverantörer och om beställarens betalningar till underleverantörer.

De uppgifter som samlas in genom anmälningförfarandet kan utnyttjas för en skattekontroll som sker så nära realtid som möjligt. Jämförelseuppgifterna ger information om byggföretagets verksamhet och bidrar till att skapa en helhetsbild av företaget och dess anställda. De kan även utnyttjas för att minska skatteförlusterna på grund av grå ekonomi, förhindra användningen av svart arbetskraft och förebygga att företag verkar inom den ekonomiska gråzonen.

Jämförelseuppgifterna ger desutom exakt och korrekt information om utländska företag och anställda och deras verksamhet i Finland. Med hjälp av uppgifterna kan man behandla, utvärdera och fastställa kundernas beskattningsstatus i fråga om fast driftställe, allmän och begränsa skattskyldighet samt behovet

av att registrera företaget i registret över mervärdesskatteskylidiga och i förskottsuppbörsregistret.

Jämförelseuppgifterna och utvecklandet av reallida arbetssätt ger möjlighet att utnyttja ett brett urval metoder som har en hämmande effekt på den grå ekonomin och skatterisken. Även anmälningsförfarandet har en kraftig förebyggande effekt på den grå ekonomin.

Införandet av ett anmälningsförfarande ingår även i statsrådets principbeslut av den 19 januari 2012 om ett åtgärdsprogram för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet 2012–2015.

1.2 Bestämmelser i lagen om beskattningsförfarande som gäller utomståendes skyldighet att lämna uppgifter

I bestämmelserna om utomståendes skyldighet att lämna uppgifter i 3 kap. i lagen om beskattningsförfarande föreskrivs om den skyldighet andra än den skattskyldige själv har att lämna uppgifter. Bestämmelserna rör diverse uppgifter som behövs för beskattningen. Enligt till exempel 15 § 1 mom. ska var och en tillstålla Skatteförvaltningen för beskattningen behövliga uppgifter om förmåner med penningvärde som han betalt eller förmedlat och om rättelser av dem samt om mottagarna av förmånerna och grunderna för dem.

En närmare definition av skyldigheten att lämna uppgifter har i regel lämnats genom ett beslut av Skatteförvaltningen som fattas med stöd av ett bemyndigande i bestämmelserna om skyldighet att lämna uppgifter.

Uppfyllandet av uppgiftsskyldigheten ges eftertryck genom den försummelseavgift som avses i lagens 22 a §. Maxbeloppet för avgiften är 15 000 euro.

2 De viktigaste förslagen

2.1 Lagen om beskattningsförfarande

Det föreslås att det till bestämmelserna om utomståendes uppgiftsskyldighet i lagen om beskattningsförfarande fogas bestämmelser om ett månatligt anmälningsförfarande i frå-

ga om uppgifter om anställda och entreprenader.

Förfarande för anmäling av uppgifter om de anställda

I fråga om uppgifterna om de anställda avses anmälningskyldigheten höra till huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare eller, om någon sådan inte finns på arbetsplatsen, till byggherren.

Vid fastställandet av omfattningen av anmälningskyldigheten i fråga om uppgifter om de anställda måste man avgöra vilka personer uppgifter ska ges om och vad uppgifterna ska innehålla.

Vid fastställandet av personkretsen finns det i praktiken två alternativa grundlösningar. För det första kan avgränsningen kopplas till vilken typ av arbete personen utför. Anmälningskyldigheten skulle då omfatta de arbetstagare som utför byggarbete. Vid en närmare avgränsning av arbetets art kan man stödja sig på mervärdesskattelagens (1501/1993) definition av byggtjänst. Vid ingången av april 2011 övergick man inom byggbranschen till omvänd mervärdesskatteskylidighet, som tillämpas på försäljning av byggtjänster. Vilka som ska omfattas av anmälningskyldigheten kan definieras så att den gäller personer som utför sådana byggtjänster som avses i mervärdesskattelagen. Gränsdragningen skulle ske på samma grund som branschens aktörer även annars måste tillämpa för mervärdesbeskattningen.

Det andra alternativet är att avgränsa personkretsen utifrån var arbetet utförs: anmälningskyldigheten skulle då gälla de personer som arbetar på byggarbetsplatsen. För definitionen av byggarbetsplats kunde man stödja sig på arbetarskyddslagstiftningen, som innehåller rikligt med bestämmelser som på olika sätt främjar säkerheten på byggarbetsplatser. Även i detta fall är det frågan om lagstiftning som redan finns, som aktörerna inom byggbranschen fortlöpande måste tillämpa och vars begreppsapparat är känd. Betydelsen av begreppet byggarbetsplats har ökat i och med övergången till förfarandet med skattenummer. Ett id-kort med fotografi måste hållas synligt på en sådan gemensam

byggarbetsplats som avses i arbetarskyddslagen.

Med tanke på bekämpningen av grå ekonomi är det ändamålsenligt att välja en definition som är så tydlig och enkel att tillämpa som möjligt för branschens aktörer, så att arbetsplatsernas uppgifter om de anställda i så hög utsträckning kan utnyttjas för skattekontrollen. Med hänsyn till detta måste man beakta att det inom byggbranschen har förekommit missnöje med övergången till omvänd mervärdesskatteskyldighet bland annat därför att man har upplevt problem med gränsdragningen mellan arbete som omfattas av förfarandet och arbete som inte gör det. Däremot har det åtminstone inte enligt arbetarskyddsmyndigheternas erfarenhet förekommit någon särskild ovisshet om innehållet i begreppet gemensam byggarbetsplats.

Enligt förslaget gäller anmälningsskyldigheten dem som arbetar på en sådan gemensam byggarbetsplats som avses i arbetarskyddslagen. Anmälningsskyldigheten avses dock inte gälla dem som tillfälligt transporterar varor till arbetsplatsen. Dessa behöver inte heller bära ett personkort med fotografi på arbetsplatsen. Anmälningsskyldigheten avses således gälla samma personkrets som måste bära ett personkort med fotografi.

Informationsinnehåll i de uppgifter som ska lämnas

Förhandlingar har förts mellan Skatteförvaltningen och Byggnadsindustrin RT rf om det detaljerade innehållet i de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten. Målsättningen har varit att de uppgifter som lämnas till Skatteförvaltningen ska vara tillräckliga för en ändamålsenlig skattekontroll. Å andra sidan har strävan även varit att insamlingen av uppgifterna hos arbetstagare och arbetsgivare samt förmedlingen av dem till Skatteförvaltningen inte ska orsaka företagen en alltför stor administrativ belastning, vilket kunde leda till att uppgiftsskyldigheten fullföljs i lägre grad och att kvaliteten på de lämnade uppgifterna sjunker.

Uppgiftsskyldigheten avses gälla uppgifter som behövs för skattekontrollen. Vad som är behövliga uppgifter föreskrivs i lagen, och

Skatteförvaltningen utfärdar närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas samt om när och hur de ska lämnas.

Arbetsgivarens skyldighet att lämna uppgifter till den huvudsakliga genomföraren av byggprojektet

För att kunna uppfylla sin anmälningsskyldighet för andra än sina egna arbetstagare måste den huvudsakliga genomföraren få uppgifter om arbetsplatsens andra arbetstagare av deras arbetsgivare eller i fråga om en egenföretagare av denne själv. Företag och egenföretagare som arbetar på arbetsplatsen åläggs därför skyldighet att till den huvudsakliga genomföraren lämna de uppgifter som denne måste vidarebefordra till Skatteförvaltningen.

Befrielse från försummelseavgift

Den huvudsakliga genomföraren av ett byggprojekt, arbetsgivaren eller egenföretagaren kan åläggas att betala en försummelseavgift på grund av försummelse att uppfylla uppgiftsskyldigheten. Det är inte rimligt att ålägga den huvudsakliga genomföraren att betala försummelseavgift om försummelsen beror på att arbetstagarens arbetsgivare eller egenföretagare har lämnat bristfälliga eller oriktiga uppgifter. Med tanke på denna typ av situationer fogas till bestämmelserna om försummelseavgift en bestämmelse om befrielse från försummelseavgift.

Förfarande för anmälning av uppgifter om entreprenader

Vilka företag som ska omfattas av anmälningsförfarandet för uppgifter om entreprenader bestäms, till skillnad från anmälningsförfarandet för uppgifter om de anställda, så att förfarandet även gäller andra byggtjänster än sådana som utförs på en gemensam byggarbetsplats. Detta är nödvändigt, eftersom många byggföretag helt på egen hand utför till och med stora byggarbeten åt till exempel husbolag. Exempel på sådana arbeten är t.ex.

fasadarbeten, reparationer av yttertak och rörrenoveringar.

Uppgiftsskyldighetens omfattning fastställs så att den gäller företag som utför sådana byggtjänster som avses i mervärdesskattelagen och dessa företags entreprenader. Det föreslås att den uppgiftsskyldige ska vara den beställare åt vilken företaget utför en byggtjänst. Uppgiftsskyldigheten avses dock inte gälla planerings- eller tillsynstjänster eller andra motsvarande tjänster som anknyter till byggtjänsterna. Att utsträcka uppgiftsskyldigheten till dessa tjänster kan inte anses nödvändigt med hänsyn till skattekontrollen. De nämnda tjänsterna har av samma orsak lämnats utanför tillämpningsområdet för den omvända mervärdesbeskattningen.

Vid bedömningen av om det är fråga om en byggtjänst enligt mervärdesskattelagen som omfattas av uppgiftsskyldigheten eller om det är en annan arbetsprestation, kan en mervärdesskatteskyldig beställare stödja sig på huruvida arbetet fakturerats som ett arbete som omfattas av omvänd mervärdesbeskattning och vars mervärdesskatt betalas av köparen. Beställare som inte är mervärdesskatteskyldiga, t.ex. bostadsaktiebolag, kan inte stödja sig på faktureringen på samma sätt.

Uppgiftsskyldigheten avses även omfatta uppförande och rivning av byggställningar, vilket inte betraktas som byggtjänster. Dessutom avses uppgiftsskyldigheten gälla uthyrning av arbetskraft för byggtjänster eller för uppförande eller rivning av byggställningar.

Skyldighet att lämna uppgifter när byggherren är en privatperson

Månatlig anmälan av uppgifter om arbetstagare och entreprenader lämpar sig inte som sådan för privatpersoners egnahemsbyggande eller andra privata byggprojekt, ett område där man också upptäckt att det förekommer grått arbete.

Anmälningsskyldighet för egnahemsbyggare nämndes i regeringens proposition om reformen med skattenummer (RP 58/2011 rd) som en åtgärd som ska utredas i samband med utredningen av förfarandet med månatlig anmälan.

En utredning av anmälningförfarandet förutsätts även i det av statsrådet godkända

åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet 2012—2015.

Enligt förslaget ska en byggherre som är en fysisk person och för vars räkning en byggnad eller en del av en byggnad uppförs eller repareras, tillstålla Skatteförvaltningen de uppgifter som behövs för skattekontrollen före den slutsyn som ska göras innan byggnaden tas i bruk. Uppgiftsskyldigheten avses röra arbetstagare och företag som utför byggarbete inklusive identifierings- och kontaktuppgifter för dessa samt de löner och andra ersättningar som byggherren betalat till dessa. Skatteförvaltningen kan enligt förslaget utfärda närmare bestämmelser om innehållet i de uppgifter som ska lämnas.

Den föreslagna uppgiftsskyldigheten för fysiska personer rör endast byggande, reparation och markarbete som inte anknyter till den fysiska personens företagsverksamhet. Om till exempel en fysisk person som är enskild rörelseidkare eller yrkesutövare låter bygga en kontorsfastighet eller en jordbrukare låter bygga en produktionsbyggnad, bestäms uppgiftsskyldigheten enligt 15 b och 15 c §.

Uppgiftsskyldigheten gäller inte heller byggande som enligt markanvändnings- och bygglagen (132/1999) inte kräver bygglov.

Den föreslagna uppgiftsskyldigheten begränsar sig inte enbart till egnahemsbyggare, utan gäller även andra bygg- och reparationsarbeten som kräver bygglov och som utförs för en privatpersons räkning. Uppgiftsskyldigheten avses således gälla även t.ex. reparation i en lägenhet i ett bostadsaktiebolag, om bygglov krävs till exempel på grund av att reparationen hänför sig till en bärande mellanväg eller att kökets eller badrummets placering ändras. Bygglovets beviljas bostadsbolaget, men uppgiftsskyldigheten gäller den aktieägare som är byggherre.

Skyldigheten att lämna uppgifter ges eftertryck genom att en försummelseavgift kan påföras på grundval av en försummelse.

Kontroll av en privatpersons uppfyllande av uppgiftsskyldigheten i samband med slutsyn

Finansutskottet föreslog i sitt betänkande över regeringens proposition om ett skatte-

nummerförfarande att man som kontrollmedel i fråga om egnahemsbyggare kunde överväga att en nybyggnation inte godkänns för ibruktagande innan skyldigheterna har uppfyllts även gentemot skattemyndigheterna. Utskottet ansåg att kontrollen kunde knytas till ibruktagningsgranskningen av byggnaden, varvid kontrollen inte skulle kräva några extra insatser, till skillnad från många andra kontrollmedel.

Samma kontrollmedel föreslogs även i det betänkande 17/2011 som gavs av arbets- och näringsministeriets arbetsgrupp för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet inom byggbranschen samt hotell- och restaurangbranschen.

För ibruktagningsgranskningen används i markanvändnings- och bygglagen uttrycket slutsyn. Byggarbetets myndighetstillsyn avslutas i och med slutsynen. Enligt 153 § i markanvändnings- och bygglagen får en byggnad eller en del av den inte tas i bruk förrän den har godkänts vid slutsynen.

I samband med beredningen aktualiserades ett alternativ enligt vilket uppfyllande av uppgiftsskyldigheten skulle uppställas som villkor för att byggnaden får tas i bruk. Den åtgärden måste dock anses oskäligt sträng i jämförelse med försummelsens klandervärde. En försummelse av uppgiftsskyldigheten är inte ett tecken på att byggherren skulle ha gjort sig skyldig till något annat klandervärd förfarande, till exempel försummelse av sina skyldigheter som arbetsgivare. Om byggherren verkligen skulle ha försummat sina skyldigheter som arbetsgivare, kan de normala påföljderna inom skattelagstiftningen och strafflagen tillämpas. Att förbjuda ibruktagande vore ett tämligen effektivt medel att motivera byggherren att ange möjliga aktörer inom den grå ekonomin. Ett påtryckningsmedel som beslag för att uppnå detta mål vore dock oskäligt strängt och vore uppenbarligen ohållbart med hänsyn till de grundläggande rättigheterna, även med tanke på att det finns andra tillgängliga kontrollmedel.

Det är i sig ändamålsenligt att knyta kontrollen av uppfyllandet av uppgiftsskyldigheten till slutsynen. En tillräcklig kontrollerande effekt kan dock nås genom ett lättare förfarande, genom vilket byggnadstillsynsmyndigheten åläggs att meddela Skatteförvalt-

ningen i det fall att byggherren inte har visat en utredning om att uppgiftsskyldigheten har uppfyllts i samband med den slutsyn som ska föregå ibruktagandet.

2.2 Förteckning över dem som arbetar på en gemensam arbetsplats

Uppgifter om de arbetstagare och egenföretagare som arbetar på arbetsplatsen behövs för att säkerställa arbetarskyddet. Uppgifterna behövs även i förfarandet för anmälning av uppgifter om arbetstagare och i kontrollen av anmälningsskyldigheten.

Regleringen i fråga begränsar sig för närvarande till 13 § 3 mom. i statsrådets förordning om säkerheten vid byggarbeten (205/2009), där det endast förutsätts att den som i huvudsak genomför byggprojektet ska försäkra sig om att han eller hon känner till vilka arbetstagare och egenföretagare som arbetar på arbetsplatsen. Varken i förordningen eller någon annanstans i arbetarskyddslagstiftningen bestäms något om dokumentering, till exempel förande av en förteckning. Detta hindrar i praktiken en effektiv kontroll av att skyldigheten uppfylls.

För att nå en bättre kontrolleffekt föreslås det att det uttryckligen i arbetarskyddslagen föreskrivs att huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet har skyldighet att föra en förteckning över dem som arbetar på en gemensam byggarbetsplats. För att ge eftertryck åt skyldigheten föreslås det att försummelse att uppfylla skyldigheten straffas som arbetarskyddsförseelse.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser för företagen inom byggbranschen

En övergång till ett anmälningsförfarande skulle i betydande grad öka de administrativa kostnaderna, varav en del är av engångskaraktär och en del fortlöpande, för företagen inom byggbranschen och i synnerhet för fö-

retag som är huvudsaklig genomförare av ett byggprojekt. Engångskostnader uppstår bland annat till följd av ändringar i datasystem, förnyelse av blanketter och anvisningar och utbildning. Fortlöpande kostnader uppstår till följd av anställning av ytterligare personal, underhåll av programvara och ökade kostnader för anlitande av revisionsbyråer och utbildare.

Enligt Byggindustrin RT rf:s uppskattningar skulle anmälningsförfarandet för entreprenadbelopp medföra fortlöpande kostnader på 18 miljoner euro per år. Den största engångskostnaden hänför sig till programvaruändringarna, som uppskattningsvis medför en kostnad på 10 miljoner euro.

Kostnaderna för anmälningsförfarandet för arbetstagaruppgifter har uppskattats bli avsevärt högre. Anmälningsförfarandet gäller företag som är huvudsaklig genomförare av byggprojekt; dessa uppgår till cirka 5 000 enligt Byggindustrin RT rf:s uppskattning. Kostnader förorsakas dock alla sådana arbetsgivare på en gemensam byggarbetsplats som lämnar uppgifter om arbetstagarna till den huvudsakliga genomföraren för vidare förmedling till Skatteförvaltningen. De fortlöpande kostnaderna för branschen uppskattas till cirka 30 miljoner per år.

Den största engångskostnaden för anmälning av arbetstagaruppgifter, uppskattningsvis 35 miljoner euro, uppkommer till följd av ändringar i programvara och andra system. En del av kostnaden hänför sig till införande av elektronisk passerkontroll, som väntas bli vanligare i och med reformen. I fråga om ändringarna i datasystemen grundar sig uppskattningen på att kostnaderna per företag blir 10 000 euro. De verkliga kostnaderna per företag varierar dock och beror även på den tillämpade automationsgraden.

Den minskning av den grå ekonomin som reformen syftar till skulle sanera konkurrensläget inom branschen och förbättra konkurrenskraften och verksamhetsförutsättningarna för företag som agerar hederligt. Reformen bedöms även ha positiva effekter för de inhemska företagens sysselsättningsmöjligheter och på den inhemska sysselsättningen. Det finns dock inga möjligheter att bedöma de kvantitativa effekterna.

Konsekvenser för byggherrar

Reformen medför direkta administrativa kostnader inte bara för byggföretagen utan även för byggherrarna åtminstone när det gäller anmälningsförfarandet för entreprenader som utförs av den huvudsakliga genomförare som byggherren anlitar.

Byggherren kan delegera de andra föreslagna skyldigheterna, dvs. anmälan av arbetstagaruppgifter och förande av en förteckning över dem som arbetar på arbetsplatsen, genom att utse en huvudsaklig genomförare som primärt är ansvarig för dessa skyldigheter. Det är ofta ändamålsenligt att byggåtgärderna sköts av ett byggföretag som också annars sköter den typen av uppgifter i sin företagsverksamhet, i det fall att beställaren är till exempel ett bostadsaktiebolag som sporadiskt låter utföra reparationer. Detta kan främjas genom att ta upp utnämning av huvudsaklig genomförare i de modellavtal för byggentreprenader som fastighetsbranschens organisationer erbjuder sin kundkrets, dvs. byggherrar, fastighetsägare och bostadsaktiebolag.

I mindre reparationsprojekt där det inte utses en huvudsaklig genomförare sköts uppgiftsskyldigheten av byggherren, såvida inte uppgiften hör till disponenten.

Även om skötseln av skyldigheterna läggs ut på en byggfirma eller disponent, faller kostnaderna antingen helt eller delvis på byggherren genom byggfirmans eller disponentens fakturering.

Om byggherren saknar yrkeskompetens inom byggande kan det i samband med smärre projekt uppstå oklarhet om huruvida åtgärden ger upphov till de föreslagna skyldigheterna. Avsikten är att Skatteförvaltningen ska informera om reformen och de skyldigheter som den innebär för byggherrar och entreprenörer.

Konsekvenser för den offentliga ekonomin

En effektivisering av skattekontrollen när det gäller den grå ekonomin inom byggbranschen skulle öka arbetsgivarprestationerna och skatteinkomsterna från företagen och arbetstagarna.

Enligt regeringsprogrammet strävar man med hjälp av det sjätte åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet enligt en försiktig beräkning efter att få in 300—400 miljoner euro per år i ökade skatter och socialförsäkringsavgifter och sådan vinning av brott som har återfåtts. En del av de målsatta merintäkterna kommer att nås genom att förfarandet med skattenummer tas i bruk samt genom att anmälningsförfarandet för uppgifter om anställda och entreprenader enligt denna proposition införs.

Det förmodade förbättrade sysselsättningsläget för inhemsk arbetskraft inom byggbranschen kommer att minska de kostnader som skötseln av arbetslösheten medför för den ofrentliga ekonomin.

3.2 Konsekvenser för myndigheterna

De nya arbetsuppgifter som anmälningsförfarandena för uppgifter om arbetstagare och entreprenader innebär ökar i avsevärd grad Skatteförvaltningens arbetsbörda och förutsätter att nya metoder utvecklas och att satsningar görs på att uppgifterna kan utnyttjas i realtid i alla steg i beskattningen.

Kostnader för förvaltningen

Införandet av ett anmälningsförfarande för uppgifter om arbetstagare och entreprenader, som enligt planerna ska se under 2013, medför datasystemskostnader på 4,2 miljoner euro för Skatteförvaltningen.

Efter införandet av anmälningsförfarandet kunde man i skattekontrollen även utnyttja de uppgifter om utländska arbetstagare som Skatteförvaltningen får. Det bestående årliga personalbehovet uppskattas i sin helhet till 109 årsverken för anmälningsförfarandet. Tilläggsresurser behövs särskilt för skattekontrollen i samband med den regelmässiga beskattningen och skattegranskningen och för handläggningen av ändringsansökningar; resursbehovet har här uppskattats till 87,5 årsverken.

Uppgiftsskyldigheten för fysiska personer medför cirka 300 000 euro i datasystemskostnader, omfattande mottagning av uppgifter, införande i databasen och utskrivning av

intyg. Dessutom tillkommer 25 000—150 000 euro beroende på val av anmälningskanal, förbindelser och egenskaper hos tjänsten.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet och Skatteförvaltningen.

Utlåtanden om propositionen har lämnats av följande myndigheter och organisationer: Asunto-, toimitila- ja rakennuttajaliitto RAKLI ry, Finlands näringsliv rf, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Centralhandelskammaren, Finlands Fastighetsförbund rf, Regionförvaltningsverket i Lappland, Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, justitieministeriet, Byggnadsförbundet rf, Byggnadsindustrin RT rf, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, social- och hälsovårdsministeriet, Finlands Kommunförbund, Finlands Egnahemsförbund rf, Företagarna i Finland rf, Inrikesministeriet, Dataombudsmannens byrå, arbets- och näringsministeriet, Skatteförvaltningen, Skattebetalarnas Centralförbund rf och miljöministeriet.

Vad som framförts i utlåtandena har i mån av möjlighet beaktats i den fortsatta beredningen.

De föreslagna ändringarna i arbetarskyddslagen har behandlats i delegationen för beredning av arbetarskyddsbestämmelser. Propositionen har behandlats i delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning.

För de ändringar i arbetarskyddslagen som hör till social- och hälsovårdsministeriets ansvarområde har föredragningstillstånd erhållits av social- och hälsovårdsministeriet.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2013 och avses bli behandlad i samband med den.

6 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

I förslaget föreskrivs det att en huvudsaklig genomförare av ett byggprojekt, en beställare och en byggherre som är en fysisk person har uppgiftsskyldighet angående arbetstagare gentemot Skatteförvaltningen. Förslaget har därmed relevans för de grundläggande fri- och rättigheterna i fråga om det skydd för privatliv och personuppgifter som avses i 10 § 1 mom. i grundlagen (731/1999). Enligt detta moment utfärdas närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter genom lag.

Bemyndigandet om reglering av skyddet för personuppgifter kräver att bestämmelser om detta utfärdas genom lag, men överlåter bedömningen av detaljerna till lagstiftaren. Lagstiftarens rörelsefrihet begränsas förutom av bemyndigandet om reglering av skyddet för personuppgifter även av att skyddet för personuppgifter delvis ingår i skyddet av privatlivet, om vilket det föreskrivs i samma moment.

Grundlagsutskottet har i sin praxis ansett att bland annat innehållet i och ändamålet med de personuppgifter som registreras utgör viktiga föremål för reglering i fråga om skyddet för personuppgifter. Eftersom uppgiftsskyldigheten i 15 b—15 d § även berör uppgifter som enligt 10 § 1 mom. i grundlagen omfattas av skyddet för privatlivet och personuppgifter, har uppgifternas exakta än-

damål, dvs. skattekontroll, och vilka uppgifter som ska omfattas av uppgiftsskyldigheten bestämts i lagen i enlighet med grundlagsutskottets praxis, (t.ex. GrUU 14/2002 rd, GrUU 15/2002 rd, GrUU 17/2002 rd och GrUU 40/2005 rd).

I 52 b § i arbetarskyddslagen bestäms enligt förslaget om en byggherres eller någon annan huvudsaklig genomförare skyldighet att föra en förteckning över arbetstagare och egenföretagare som arbetar på en gemensam byggarbetsplats. Eftersom det även i detta fall gäller uppgifter som omfattas av skyddet för privatlivet och personuppgifter enligt 10 § 1 mom. i grundlagen, föreslås det att det på lagnivå införs exakta bestämmelser om förteckningens ändamål och vilka uppgifter som ska ingå i den. Enligt förslaget föreskrivs, i enlighet med grundlagsutskottets praxis (t.ex. GrUU 14/2002 rd och GrUU 15/2002 rd), på lagnivå även om förteckningens förvaringstid och den registrerades rättsskydd. På behandlingen av de uppgifter som samlas in i förteckningen och på den registrerades rättigheter tillämpas i övrigt personuppgiftslagen (523/1999).

Skatteförvaltningen kan enligt förslaget dessutom utfärda närmare föreskrifter om de uppgifter som avses i lagen.

Lagförslagen är enligt regeringens uppfattning oproblematiska med avseende på skyddet för privatlivet och personuppgifter enligt 10 § 1 mom. i grundlagen.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag**1.1 Lagen om beskattningsförfarande**

15 b §. *Skyldighet för den huvudsakliga genomföraren av ett byggprojekt att lämna uppgifter om arbetstagaren.* I paragrafens 1 mom. föreskrivs enligt förslaget om innehållet i uppgiftsskyldigheten.

Det föreslås att den uppgiftsskyldige är huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av ett byggprojekt.

Huvudsaklig genomförare definieras i 2§ 4 punkten i statsrådets förordning om säkerheten vid byggarbeten. Med den som i huvudsak genomför byggprojektet avses i nämnda bestämmelse en av byggherren utsedd huvudentreprenör eller en arbetsgivare som utövar den huvudsakliga bestämmanderätten eller, om sådan inte finns, byggherren själv. Uppgiftsskyldigheten ligger således hos byggherren, om denne inte har utsett en huvudsaklig genomförare för byggprojektet. Den huvudsakliga genomföraren svarar för den allmänna och gemensamma säkerheten på byggarbetsplatsen och har huvudansvaret för ledningen, planeringen och uppföljningen av säkerheten.

Skyldigheten avses gälla uppgifter om dem som arbetar på en gemensam byggarbetsplats. Gemensam byggarbetsplats definieras i statsrådets förordning om säkerheten vid byggarbeten. Med gemensam byggarbetsplats avses enligt 2 § 1 punkten i förordningen en sådan arbetsplats där arbete enligt 1 § utförs och där flera än en arbetsgivare eller egenföretagare är verksamma samtidigt eller efter varandra. Enligt 1 § i förordningen tillämpas den vid nybyggnad, reparationsbyggnad och underhåll av byggnader och andra konstruktioner ovan och under jord och i vatten samt på installationsarbeten, rivningsarbeten, jord- och vattenbyggnad och planering som gäller byggandet i anslutning till det. Dessutom tillämpas förordningen på projektering och planering av byggprojekt som gäller sådana arbeten.

Det är frågan om en gemensam byggarbetsplats endast i det fall att flera än en arbetsgivare eller egenföretagare är verksamma

där samtidigt eller efter varandra. Det finns ingen nedre gräns, baserad på till exempel byggprojektets varaktighet eller utförd arbetsmängd, som avgör om det är frågan om en gemensam byggarbetsplats där uppgiftsskyldigheten gäller. Det avgörande är att man på arbetsplatsen utför sådant byggarbete som avses i förordningen om säkerheten vid byggarbeten och att arbetet utförs av minst två olika företag. En gemensam byggarbetsplats kan uppstå vid till exempel en relativt liten renovering som förutom en elfirmas installationsarbeten omfattar ytbehandling som utförs av en målerifirma.

Det är dock inte ändamålsenligt att utsträcka uppgiftsskyldigheten till exempelvis smärre reparations- och underhållsarbeten i husbolag, då de administrativa kostnaderna skulle bli oskäligt höga i förhållande till arbetets värde och den nytta uppgiftsskyldigheten medför för skattekontrollen. Avsikten är att Skatteförvaltningen i de föreskrifter om uppgiftsskyldighet som kan ges med stöd av 5 mom. begränsar uppgiftsskyldigheten i samband med små projekt på basis av kostnaderna eller arbetets eller tjänstens art. Befrielsen avses gälla till exempel fall där kostnaderna underskrider ett belopp som betraktas som ringa eller där det typiskt är fråga om ett smärre underhållsarbete.

Uppgiftsskyldigheten gäller enligt den föreslagna paragrafens 1 mom. identifierings- och kontaktuppgifter för de arbetstagare och egenföretagare som arbetar på byggarbetsplatsen samt för arbetsgivarna och dem som låter utföra hyrt arbete. Vidare gäller den uppgifter om arbetsgivarens hemstat, arten av anställnings- och uppdragsförhållandet samt uppgifter över arbetstagarnas och egenföretagarnas arbete och vistelse i Finland och över deras försäkringsskydd. Med identifierings- och kontaktuppgifter avses såväl utländska som finländska beteckningar och kontaktuppgifter, vilka definieras närmare i 22 § 2 mom. i lagen. Med anställnings- och uppdragsförhållandet avses uppgifter om huruvida det är frågan om en löntagare, en hyrd arbetstagare eller en yrkesutövare. Andra uppgifter är bland annat arbetets och vistel-

sens längd och uppgifter om försäkringen av utländska arbetstagare.

Uppgiftsskyldigheten begränsas så att den inte gäller uppgifter om personer som tillfälligt transporterar varor till arbetsplatsen.

Uppgiftsskyldigheten avses gälla följande uppgifter:

- den uppgiftsskyldiges namn, FO-nummer eller utländsk beteckning, hemstat, adress i Finland och i hemstaten samt kontaktperson och kontaktuppgifter,

- arbetstagarens namn, personbeteckning eller skattenummer i skattenummerregistret, födelse- och uppgift om huruvida en utländsk arbetstagare har intyg E101, E102 eller A1 för utstationerade arbetstagare,

- arbetsgivarens namn, adress, FO-nummer eller utländsk beteckning och hemstat,

- uppgift om huruvida det är frågan om en arbetstagare, en hyrd arbetstagare eller en yrkesutövare,

- namn, adress, FO-nummer eller utländsk beteckning och hemstat för arbetsgivaren till en hyrd arbetstagare,

- namn, adress, FO-nummer eller utländsk beteckning och hemstat för den som låter utföra hyrt arbete,

- arbetsplatsens läge och datum för när arbetet börjar och när det enligt uppskattningarna slutar,

- för en utstationerad arbetstagare del namn och adress för arbetsgivarens representant,

- uppgift om det för en gemensam byggarbetsplats inte finns arbetstagaruppgifter att anmäla för den aktuella månaden.

I paragrafens 2 mom. införs enligt förslaget en bestämmelse om skyldigheten för ett företag som arbetar på arbetsplatsen att till den huvudsakliga genomföraren lämna de uppgifter om de egna arbetstagarna som behövs för att uppfylla uppgiftsskyldigheten. Dessutom föreskrivs om en egenföretagares skyldighet att lämna dessa uppgifter för egen del.

Uppgifterna ska lämnas innan arbetet inleds. Uppgifterna är delvis de samma som ska antecknas i den uppdaterade förteckning som avses i den föreslagna 52 b § i arbetarskyddslagen. Ändringar i uppgifterna ska lämnas utan dröjsmål.

Om det inte finns någon huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare, är byggherren uppgiftsskyldig. På byggher-

ren tillämpas enligt paragrafens 3 mom. i sådana fall vad som i paragrafen bestäms om en huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare. Bestämmelsen är förtydligande, eftersom uttrycket huvudsaklig genomförare även innefattar byggherren, om denne inte har utsett en huvudsaklig genomförare.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs enligt förslaget om förvaringstiden för de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten. Förvaringstiden avses vara sex år räknat från utgången av det år då byggprojektet slutfördes. Bakgrunden till förvaringstiden är den tid som föreskrivits för rättelse till den skattskyldiges nackdel.

Enligt 56 § 4 mom. i lagen kan beskattningen rättas till den skattskyldiges nackdel inom fem år från ingången av året efter det då beskattningen av den skattskyldige slutförts, om den skattskyldige har underlåtit att lämna in skattedeklaration eller lämnat in en bristfällig, vilseledande eller oriktig skattedeklaration, annan uppgift eller handling eller annars försummat sin deklarationskyldighet. För exempelvis beskattningsåret 2013 sker beskattningen år 2014, så tiden för rättelse löper ut vid utgången av 2019. Den skattskyldiges förteckningar som behövs för kontrollen av beskattningen för 2013 ska alltså likaså förvaras till utgången av 2019, dvs. i sex år räknat från utgången av 2013.

I paragrafens 5 mom. finns ett bemyndigande för Skatteförvaltningen att utfärda närmare föreskrifter och begränsa uppgiftsskyldigheten i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

15 c §. Skyldighet för den som beställer byggtjänster att lämna uppgifter om entreprenaden. Skyldigheten att lämna uppgifter om entreprenaden ska enligt förslaget fullföljas av beställaren. Uppgiftsskyldig beställare är alltid byggherren, vars uppgiftsskyldighet gäller de avtalade entreprenaderna. Om beställaren ingått endast ett avtal med en huvudentreprenör, är denne uppgiftsskyldig för sina underleverantörer. I underleverantörskedjan är varje beställare uppgiftsskyldig för sina egna underleverantörer.

Byggherren kan givetvis överlåta fullföljandet av uppgiftsskyldigheten till någon an-

nan, t.ex. kan ett bostadsaktiebolag överföra skyldigheterna till en disponentfirma.

Uppgiftsskyldigheten avses gälla sådana byggtjänster som avses i mervärdesskattelagen. Enligt 31 § 3 mom. 1 punkten i mervärdesskattelagen är byggtjänster byggnads- och reparationsarbeten på fastigheter samt överlåtelse av varor som installeras i samband med arbetet. Uppgiftsskyldigheten avses dock inte gälla sådan planering, övervakning och motsvarande tjänster som avses i 31 § 3 mom. 2 punkten och som utförs i samband med arbeten som nämns i 1 punkten i momentet.

En byggtjänst kan hänföra sig till en byggnad, till marken eller till ett vattenområde på fastigheten. Byggandet kan till sin natur utgöra nybygge, ombyggnad, reparationsbyggnad samt ändrings-, utvidgnings- eller reparationsarbete. Typiska byggtjänster är vid sidan av nybygge till exempel rör- och elreleveringar i bostadsaktiebolag, förnyelse av yttertak, målning av en byggnads yttre och inre, beläggning av gårdsområde och körbanor, underhåll av hissar och justering av värmesystem eller ventilationssystem.

Däremot är till exempel fastighetsskötsel eller planering och skötsel av ett grönområde som görs separat från annat byggande inte byggtjänster. Med tjänst som avser fastighetsskötsel avses normalt en tjänstkombination av kontinuerlig karaktär som omfattar bl.a. städning, underhåll, snöplogning, sandning, vård av uppvärmningssystem, ventilation och luftkonditionering och mindre reparationer. Mindre reparationer utgör i allmänhet en del av avtalet om tjänster som avser fastighetsskötsel och de faktureras inte separat. Om företaget som bedriver fastighetsskötsel fakturerar reparationerna separat, anses de vara byggtjänster. Byggtjänster är inte heller planering som sker separat från byggandet, till exempel planering av reparationen av ett husbolags byggnad.

Utöver byggtjänster avses uppgiftsskyldigheten gälla uppförande och rivning av byggställningar. Uppgiftsskyldigheten avses även gälla uthyrning av arbetskraft för byggtjänster eller för uppförande eller rivning av byggställningar, om dessa omfattas av uppgiftsskyldigheten.

Uppgiftsskyldigheten gäller uppgifter som behövs för skattekontrollen och uppgifterna fastställs i lagen.

Uppgiftsskyldigheten avses för det första omfatta företagets identifierings- och kontaktuppgifter. Uppgiftsskyldigheten gäller även uppgifter om uppdragets art, dvs. om det är frågan om entreprenad eller uthyrning av arbetskraft, och uppgifter om uppdragets varaktighet och byggets läge och vederlag som beställaren betalt.

Även i detta fall kan Skatteförvaltningen ge närmare föreskrifter om uppgifternas innehåll med stöd av 2 mom. i paragrafen. I fråga om uppgifter om entreprenaden kan Skatteförvaltningen dessutom begränsa anmälningskyldigheten i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

Uppgiftsskyldigheten avses gälla följande uppgifter:

- anmälnarens namn, FO-nummer eller utländsk beteckning, hemstat, adress i Finland och i hemstaten samt kontaktperson och kontaktuppgifter för denne,
- underleverantörens namn, FO-nummer och utländsk beteckning, hemstat och adress,
- adress till den byggplats där det arbete som avses i underleverantörsavtalet utförs,
- belopp som underleverantören fakturerat under den period anmälan avser,
- underleverantörsavtalets entreprenadbelopp totalt,
- uppgift om huruvida omvänd momsskyldighet tillämpas i faktureringen,
- uppgift om huruvida det är frågan om entreprenad eller uthyrning av arbetskraft,
- datum för när entreprenaden börjar och slutar i enlighet med underleverantörsavtalet.

Uppgiftsskyldigheten enligt den föreslagna bestämmelsen förpliktar inte den uppgiftsskyldige att lämna uppgift om vem denne är underleverantör åt i fråga om en underleverans som den uppgiftsskyldige har beställt. Denna uppgift skulle göra det lättare att skapa en bild av underentreprenadskedjorna och förbättra förutsättningarna för skattekontrollen. Att lämna denna uppgift kan dock i praktiken vara svårt särskilt i de fall där den uppgiftsskyldige är underleverantör åt flera olika företag. Den föreslagna bestämmelsen hindrar inte att den uppgiftsskyldige när det är

möjligt lämnar även denna uppgift till Skatteförvaltningen i samband med anmälan av de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten.

Skatteförvaltningen ska meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

15 d §. Skyldighet att lämna uppgifter när byggherren är en fysisk person. I paragrafens 1 mom. föreskrivs enligt förslaget om skyldighet för en fysisk person att lämna uppgifter. Uppgiftsskyldigheten avses endast gälla byggande eller reparation eller markarbete som kräver bygglov. Uppgiftsskyldigheten avses gälla för beskattningen behövliga uppgifter som anges i bestämmelsen. Skatteförvaltningen kan i enlighet med bemyndigandet i paragrafens 4 mom. utfärda närmare föreskrifter om uppgifternas innehåll.

Uppgiftsskyldigheten avses gälla följande uppgifter:

- den uppgiftsskyldiges namn, personbeteckning och kontaktuppgifter,
- byggobjektets fastighetsbeteckning eller adress,
- utredning över byggarbetet,
- arbetstagarens namn, adress, personbeteckning eller utländsk beteckning samt uppgift om gjorda betalningar,
- namn, adress, FO-nummer eller utländsk beteckning för det företag som utfört byggarbetet samt uppgift om gjorda betalningar,
- i förekommande fall uppgift om att inga anmälningspliktiga betalningar till arbetstagarare eller företag har gjorts,
- bostads- eller fastighetsaktiebolagets FO-nummer, i det fall att bygglov beviljats ett sådant bolag.

Uppgiftsskyldigheten för en privatperson avviker enligt förslaget från uppgiftsskyldigheten i 15 b § på så sätt att den inte förutsätter att det är frågan om en gemensam byggarbetsplats. Vid byggande som kräver bygglov uppkommer alltså uppgiftsskyldighet även om arbetet i sin helhet utförs av endast ett företag.

I paragrafens 2 mom. föreslås det bestämmelser om den tid inom vilken uppgiftsskyldigheten ska uppfyllas och om förfarandet

för kontroll av uppfyllandet. Uppgifterna ska enligt förslaget lämnas till Skatteförvaltningen före den slutsyn som ska göras innan byggnaden tas i bruk, och i samband med slutsynen ska byggherren visa byggnadstillsynsmyndigheten Skatteförvaltningens intyg över att uppgiftsskyldigheten har uppfyllts.

Närmare bestämmelser om slutsyn finns i Finlands byggbestämmelsesamling, som innehåller förordningar utfärdade av miljöministeriet med stöd av markanvändnings- och bygglagen och i enlighet med 80 § i Finlands grundlag (731/1999). Enligt punkt 10.1 i del A1 i byggbestämmelsesamlingen kan en byggnad eller en del därav godkännas för ibruktagande genom att det för byggnaden förrättas en partiell slutsyn. Slutsynen kan alltså förrättas stegvis, till exempel om en byggnad eller en del av den är färdig men byggarbetena i en annan del av bygget fortsätter eller om gårdsarbetena är ofullbordade. Om slutsynen förrättas stegvis ska uppgiftsskyldigheten ha uppfyllts för de löner och andra ersättningar som betalats fram till slutsynen för varje byggskede. Det kan hända att den slutliga slutsynen förrättas först flera år efter att byggnaden har tagits i bruk. Om uppgiftsskyldigheten då uppfylls först vid den slutliga slutsynen skulle förfarandets kontrolleffekt försvagas betydligt.

Det föreslås att Skatteförvaltningen kan ålägga den uppgiftsskyldige att betala en försumelseavgift för försummande av skyldigheten.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs om byggnadstillsynsmyndighetens skyldighet att meddela Skatteförvaltningen att en byggherre inte har uppvisat en utredning över att uppgiftsskyldigheten har uppfyllts.

Ett motsvarande förfarande som är knutet till slutsynen tillämpas i övervakningen av ställande av insolvenssäkerhet enligt lagen om bostadsköp (843/1994). Enligt 7 kap. 7 § i lagen om bostadsköp ska byggnadstillsynsmyndigheten i samband med slutsyn tillställas ett intyg över insolvenssäkerhet som ställts enligt 2 kap. i samma lag. Enligt punkt 10.6 i del A1 i byggbestämmelsesamlingen konstaterar byggnadstillsynsmyndigheten, i samband med den slutsyn som krävs för att ett bostadshus ska godkännas för ibruktagan-

de, huruvida till denna inlämnats intyg över insolvenssäkerheten. Om intyg inte inlämnats ska byggnadstillsynsmyndigheten utan dröjsmål meddela Konsumentverket detta efter det att slutsyn förrättats.

Enligt 4 mom. Skatteförvaltningen ska meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

22 §. Särskilda bestämmelser om lämnande av uppgifter. Det föreslås att paragrafens 2 mom., i vilken det föreskrivs om hur föremålet för uppgiften ska specificeras i de fall som avses i 15 a § samt i 17 § 7 och 9 mom., ändras så att bestämmelsen tillämpas även på specificering av de uppgifter som avses i de föreslagna 15 b–15 d §.

Enligt förslaget fogas dessutom till paragrafen som 3 mom. en specialbestämmelse om specificering av sådana arbetstagare eller egenföretagare som avses i 15 b §. Dessa ska med avvikelse från paragrafens 2 mom. 1 punkt specificeras med personbeteckning eller födelsetid och skattenummer.

Enligt paragrafens 2 mom. 1 punkt sker specificeringen med personbeteckning eller, då sådan saknas, med födelsetid. I princip alla som omfattas av det föreslagna 3 mom. har en finländsk personbeteckning, och syftet är att göra det möjligt att även anmäla arbetstagaruppgifter på basis av födelsetid och skattenummer.

22 a §. Försummelseavgift. Det föreslås att det i paragrafens 5 mom. föreskrivs att den huvudsakliga genomföraren inte åläggs att betala försummelseavgift, om de uppgifter som denne lämnat med stöd av 15 b § är bristfälliga eller oriktiga till följd av en försummelse av en arbetsgivare eller egenföretagare som avses i 15 b § 2 mom. En förutsättning för befrielse från försummelseavgiften är då att den huvudsakliga genomföraren informerar Skatteförvaltningen om arbetsgivarens försummelse.

I fråga om uppfyllandet av uppgiftsskyldigheten är den huvudsakliga genomföraren i hög grad beroende av de uppgifter som arbetsgivaren lämnar. Den huvudsakliga genomföraren kan inte utan oskäligen administra-

tiv belastning åläggas en långtgående skyldighet att kontrollera riktigheten hos de uppgifter arbetsgivarna och egenföretagarna lämnar. Den huvudsakliga genomföraren har i praktiken möjlighet att anmäla arbetsgivarens eller egenföretagarens försummelse främst när arbetsgivaren helt eller delvis underlåter att lämna uppgifter om en arbetstagar eller egenföretagare underlåter att lämna uppgifter om sig själv samt när dessa lämnar uppgifter som är uppenbart oriktiga. Det föreslås därför att försummelseavgift inte heller påförs om det i uppgifterna finns en brist eller felaktighet som beror av arbetsgivaren eller egenföretagaren och som den huvudsakliga genomföraren inte rimligen kan förutsättas ha känt till.

Paragrafens nuvarande 5 och 6 mom. blir i enlighet med förslaget 6 och 7 mom.

För att ge eftertryck åt uppgiftsskyldigheten för en byggherre som är en privatperson enligt 15 d § föreslås det att nuvarande 5 mom., som enligt förslaget blir 6 mom., ändras så att byggherren kan åläggas att betala en försummelseavgift. En försummelseavgift kan även påföras om byggherren försummar att i samband med slutsynen visa byggnadstillsynsmyndigheten ett intyg över att uppgiftsskyldigheten har uppfyllts.

1.2 Arbetarskyddslagen

52 b §. Förteckning över dem som arbetar på en gemensam byggarbetsplats. Enligt 1 mom. i den nya paragraf som enligt förslaget fogas till lagen ska huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet föra en förteckning över de arbetstagare och egenföretagare som arbetar på arbetsplatsen. Om bygget inte har en huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare, hör skyldigheten i enlighet med 6 mom. till byggherren. Förteckningen avses vara uppdaterad och enkel att kontrollera för myndigheterna.

I 1 mom. 1–4 punkten i paragrafen ingår uttömmande bestämmelser om förteckningens informationsinnehåll.

Med undantag av det datum för när arbetet avslutas som avses i momentets 2 punkt ska uppgifterna vara införda i förteckningen när personen inleder arbetet på arbetsplatsen. Da-

tum för när arbetet avslutas kan av förståeliga skäl inte alltid förutsägas med säkerhet, men ska genast införas i förteckningen när datumet är känt.

Enligt paragrafens 2 mom. behöver inte de som tillfälligt transporterar varor till byggsplatsen införas i förteckningen.

För att huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare ska ha praktiska möjligheter att föra förteckningen, föreslås det att det i 3 mom. föreskrivs om en arbetsgivares skyldighet att lämna de uppgifter som krävs i förteckningen.

I paragrafens 4 mom. föreskrivs om förvaringstiden för förteckningen. Den föreslagna förvaringstiden på sex år grundar sig inte på arbetarskyddshänsyn eller på arbetarskyddsmyndigheternas behov utan i första hand på skattekontrollens behov. Grunderna för dimensioneringen av förvaringstiden är de samma som för motsvarande förvaringstid i föreslagna 15 b § 4 mom. i lagen om beskattningsförfarande. Under byggtiden ska förteckningen kunna granskas på arbetsplatsen. När byggarbetet avslutats ska förteckningen förvaras av den som har fört förteckningen.

Med stöd av paragrafens 5 mom. tillämpas i övrigt personuppgiftslagen på behandlingen av de personuppgifter som samlas in i förteckningen och på den registrerades rättigheter.

Enligt 6 mom. vad som föreskrivs om huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet ska tillämpas på byggherren, om arbetsplatsen inte har en huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare.

I paragrafens 7 mom. föreskrivs enligt förslaget att en förteckning inte behöver föras på en arbetsplats där en byggnad eller del av byggnad byggs eller repareras för eget bruk och där byggherren är en fysisk person. Förteckningen avses således omfatta samma personer som är skyldiga att bära det personkort som avses i föreslagna 52 a § när de rör sig på arbetsplatsen.

53 §. Egenföretagares skyldigheter på gemensamma arbetsplatser. Enligt förslaget åläggs en egenföretagare skyldighet att till huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare själv lämna de uppgifter som krävs i den förteckning som avses i 52 b §. Om denna skyldighet föreskrivs i det nya 53 § 2 mom. Paragrafens nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom.

63 §. Arbetarskyddsförseelse. För att ge eftertryck åt de skyldigheter som huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare samt arbetsgivare och egenföretagare har i anslutning till förteckningen föreslås det att det till 2 mom. 3 och 4 punkter där det föreskrivs att försummelse av skyldigheterna straffas som arbetarskyddsförseelse.

2 Närmare föreskrifter

Det föreslås att Skatteförvaltningen med stöd av föreslagna 15 b § 5 mom., 15 c § 2 mom. och 15 d § 4 mom. i lagen om beskattningsförfarande kan besluta om begränsad uppgiftsskyldighet i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

3 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 oktober 2013.

Uppgiftsskyldigheten gäller således uppgifter som lämnas den 1 oktober 2013 eller senare, till exempel arbete som utförs av en arbetstagare den 1 oktober 2013 och senare samt löner och ersättningar som betalats efter nämnda datum.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om beskattningsförfarande**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) 22 § 2 mom. och 22 a § 5 mom., sådana de lyder i lag 1224/2006, och *fogas* till lagen nya 15 b—15 d §, till 22 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 565/2004, 1224/2006 och 520/2010, ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 och 4 mom. blir 4 och 5 mom., samt till 22 a §, sådan den lyder i lagarna 565/2004, 1124/2006 och 520/2010, ett nytt 5 mom., varvid det ändrade 5 mom. och nuvarande 6 mom. blir 6 och 7 mom., som följer:

15 b §

Skyldighet för den huvudsakliga genomföraren av ett byggprojekt att lämna uppgifter om arbetstagare

Huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet på en gemensam arbetsplats enligt 7 § i arbetarskyddslagen (738/2002) ska månatligen lämna Skatteförvaltningen för skattekontrollen behövliga identifierings- och kontaktuppgifter i fråga om arbetstagare, egenföretagare, arbetsgivare och dem som låter utföra hyrt arbete på den gemensamma byggarbetsplatsen samt uppgifter om arbetsgivares hemstat och arten av anställnings- och uppdragsförhållanden, och om arbetstagarnas och egenföretagarnas arbete och vistelse i Finland och deras försäkringsskydd. Uppgifter om personer som tillfälligt transporterar varor till arbetsplatsen lämnas dock inte.

Ett företag som är verksamt på en gemensam byggarbetsplats ska lämna arbetsplatsens huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet uppgifter enligt 1 mom. om sina anställda. En egenföretagare ska lämna motsvarande uppgifter om sig själv. Uppgifterna ska lämnas innan arbetet inleds och förändringar i uppgifterna ska meddelas utan dröjsmål.

Vad som i denna paragraf föreskrivs om huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet ska

tillämpas på byggherren, om arbetsplatsen inte har någon huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare.

Den som enligt denna paragraf är skyldig att lämna uppgifter ska bevara uppgifterna och de handlingar som innehåller de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten i sex år räknat från utgången av det år då byggprojektet slutfördes, om inte en längre bevaringstid föreskrivs någon annanstans i lag.

Skatteförvaltningen får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

15 c §

Skyldighet för den som beställer byggtjänster att lämna uppgifter om entreprenaden

Beställaren ska månatligen lämna Skatteförvaltningen för skattekontrollen behövliga identifierings- och kontaktuppgifter i fråga om företag som på uppdrag av beställaren utför byggtjänster som avses i 31 § 3 mom. 1 punkten i mervärdesskattelagen (1501/1993) eller uppför eller river byggställningar, eller hyr ut arbetskraft åt beställaren för dessa ändamål. Beställaren ska dessutom lämna uppgifter om uppdragets

art och varaktighet, arbetsplatsens läge och de vederlag som beställaren betalat till dessa företag.

Skatteförvaltningen får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

15 d §

Skyldighet att lämna uppgifter när byggherren är en fysisk person

Om byggherren är en fysisk person för vars räkning byggnaden eller en del av den byggs eller repareras eller för vars räkning det utförs markarbete, ska byggherren, i det fall att byggarbetet inte anknyter till hans eller hennes företagsverksamhet, i stället för de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten enligt 15 b och 15 c § lämna Skatteförvaltningen för skattekontrollen behövliga uppgifter inklusive identifierings- och kontaktuppgifter i fråga om de arbetstagare och företag som utfört byggarbetet. Byggherren ska dessutom lämna uppgifter om de löner och annat vederlag som betalats till dessa. Uppgiftsskyldigheten gäller inte byggande som enligt markanvändnings- och bygglagen (132/1999) inte kräver bygglov.

Byggherren ska lämna Skatteförvaltningen de uppgifter som avses i 1 mom. före den slutsyn som enligt markanvändnings- och bygglagen ska göras innan byggnaden tas i bruk. I samband med slutsynen ska byggherren visa byggnadstillsynsmyndigheten ett av Skatteförvaltningens utfärdat intyg över att skyldigheten att lämna uppgifter har fullgjorts.

Om det intyg som avses i 2 mom. inte har uppvisats i samband med den slutsyn som avses i 2 mom., ska byggnadstillsynsmyndigheten utan dröjsmål underrätta Skatteförvaltningen om detta.

Skatteförvaltningen får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har

ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

22 §

Särskilda bestämmelser om lämnande av uppgifter

I de fall som avses i 15 a 15 d § och 17 § 7 och 9 mom. ska den som uppgifterna gäller förutom med namn specificeras med följande uppgifter som den uppgiftsskyldige besitter:

1) företags- och organisationsnummer eller personbeteckning, eller om personbeteckning saknas, födelsetid,

2) skatte- eller personnummer som tilldelats av hemviststaten, eller om sådana uppgifter saknas, med något annat motsvarande signum, och

3) kontaktuppgifter i både Finland och hemviststaten.

Med avvikelse från 2 mom. 1 punkten ska en arbetstagare eller egenföretagare som avses i 15 b § specificeras med personbeteckning eller födelsetid och med skattenummer.

22 a §

Försummelseavgift

En huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet åläggs inte att betala försummelseavgift om de uppgifter som har lämnats i syfte att uppfylla uppgiftsskyldigheten enligt 15 b § 1 mom. är bristfälliga eller oriktiga till följd av en försummelse av en arbetsgivare eller egenföretagare som avses i 15 b § 2 mom. och den huvudsakliga genomföraren informerar Skatteförvaltningen om arbetsgivarens eller egenföretagarens försummelse. Försummelseavgift påförs inte heller om det i uppgifterna finns en brist eller ett fel som beror av arbetsgivaren eller egenföretagaren och som den huvudsakliga genomföraren inte skäligen kan förutsättas ha känt till.

Fysiska personer och dödsbon åläggs inte att betala försummelseavgift, om det inte är fråga om försummelse av uppgiftsskyldighet

i anslutning till näringsverksamhet eller jord- och skogsbruk. En företrädare som avses i 4 a § i lagen om utstationerade arbetstagare kan dock alltid åläggas att betala försummel-seavgift. Försummelseavgift kan även påfö-ras en byggherre som är en fysisk person, om denne försummar uppgiftsskyldigheten

i 15 d § eller underlåter att visa byggnadstill-synsmyndigheten det intyg som avses i 15 d §.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av arbetarskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i arbetarskyddslagen (738/2002) 63 § 2 mom.,
sådant det lyder i lag 1232/2011, och
fogas till lagen en ny 52 b § och till 53 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 1232/2012, ett
nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

52 b §

Förteckning över dem som arbetar på en gemensam byggarbetsplats

Huvudentreprenören eller någon annan hu-vudsaklig genomförare av byggprojektet ska föra en förteckning över de arbetstagare och egenföretagare som arbetar på en gemensam byggarbetsplats. Förteckning ska uppdateras så snart förhållandena ändras. Av förteck-ningen ska framgå

1) arbetstagarens eller egenföretagarens för- och efternamn, födelsetid och skatte-nummer,

2) vilket datum arbetstagarens eller egenfö-retagarens arbete på arbetsplatsen börjar och slutar,

3) namnet på arbetstagarens arbetsgivare och dennes FO-nummer eller motsvarande utländsk beteckning,

4) namnet på och kontaktinformation i Fin-land till en sådan företrädare som avses i 4 a § i lagen om utstationerade arbetstagare (1146/1996).

Personer som tillfälligt transporterar varor till arbetsplatsen behöver inte antecknas i för-teckningen.

Arbetsgivaren ska lämna huvudentreprenö-ren eller någon annan huvudsaklig genomfö-rare av byggprojektet de uppgifter om sina anställda som behövs för den i 1 mom. av-sedda förteckningen.

Huvudentreprenören eller någon annan hu-vudsaklig genomförare ska bevara den för-teckning som avses i 1 mom. i sex år räk-nat från utgången av det år då bygget blev fär-digt.

På behandlingen av de personuppgifter som samlas in för förteckningen och på den registrerades rättigheter tillämpas i övrigt personuppgiftslagen (523/1999).

Vad som i denna paragraf föreskrivs om huvudentreprenören eller någon annan hu-vudsaklig genomförare av byggprojektet ska tillämpas på byggherren, om arbetsplatsen inte har en huvudentreprenör eller någon an-nan huvudsaklig genomförare.

En i 1 mom. avsedd förteckning behöver inte föras på en arbetsplats där en byggnad eller del av byggnad byggs eller repareras för

eget bruk av en byggherre som är en fysisk person.

53 §

Egenföretagares skyldigheter på gemensamma arbetsplatser

En egenföretagare ska lämna huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare uppgifter enligt 52 b § 1 och 2 punkten för den förteckning som avses i den paragrafen.

63 §

Arbetarskyddsförseelse

För arbetarskyddsförseelse skall också dömas

1) en person som olovligen eller utan giltigt skäl uppsåtligen eller av oaktsamhet av-

lägsnar eller förstör en anordning, anvisning eller varning som är avsedd för att förebygga risk för olycksfall eller sjukdom,

2) en person som avses i 52 a § och som uppsåtligen eller av oaktsamhet underlåter att i kontrakt som han eller hon ingår eller i övrigt med tillgängliga medel uppfylla sin skyldighet enligt paragrafen att svara för att de som arbetar på en gemensam byggarbetsplats använder personkort,

3) en person som uppsåtligen eller av oaktsamhet försummar att föra eller bevara den förteckning som avses i 52 b §,

4) en person som uppsåtligen eller av oaktsamhet försummar att lämna uppgifter enligt 52 b § för den förteckning som avses i nämnda paragraf eller som lämnar väsentligen oriktiga eller bristfälliga uppgifter, och

5) en egenföretagare som på en gemensam byggarbetsplats underlåter att ha det personkort som avses i 52 a § synligt då han eller hon rör sig på arbetsplatsen.

Denna lag träder i kraft den

20 .

Helsingfors den 17 september 2012

Statsministerns ställföreträdare, finansminister

JUTTA URPIILAINEN

Avdelningschef, överdirektör *Lasse Arvela*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av lagen om beskattningsförfarande

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) 22 § 2 mom. och 22 a § 5 mom., sådana de lyder i lag 1224/2006, och *fogas* till lagen nya 15 b—15 d §, till 22 §, sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 565/2004, 1224/2006 och 520/2010, ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 och 4 mom. blir 4 och 5 mom., samt till 22 a §, sådan den lyder i lagarna 565/2004, 1124/2006 och 520/2010, ett nytt 5 mom., varvid det ändrade 5 mom. och nuvarande 6 mom. blir 6 och 7 mom., som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

15 b §

Skyldighet för den huvudsakliga genomföraren av ett byggprojekt att lämna uppgifter om arbetstagare

Huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet på en gemensam arbetsplats enligt 7 § i arbetarskyddslagen (738/2002) ska månatligen lämna Skatteförvaltningen för skattekontrollen behövliga identifierings- och kontaktuppgifter i fråga om arbetstagare, egenföretagare, arbetsgivare och dem som låter utföra hyrt arbete på den gemensamma byggarbetsplatsen samt uppgifter om arbetsgivares hemstat och arten av anställnings- och uppdragsförhållanden, och om arbetstagarnas och egenföretagarnas arbete och vistelse i Finland och deras försäkringsskydd. Uppgifter om personer som tillfälligt transporterar varor till arbetsplatsen lämnas dock inte.

Ett företag som är verksamt på en gemensam byggarbetsplats ska lämna arbetsplatsens huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet uppgifter enligt 1 mom. om sina anställda. En egenföretagare ska lämna motsvarande uppgifter om sig själv. Uppgifterna ska lämnas innan arbetet inleds och förändringar i uppgifterna ska meddelas utan dröjsmål.

Vad som i denna paragraf föreskrivs om huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet ska tillämpas på byggherren, om arbetsplatsen inte har någon huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare.

Den som enligt denna paragraf är skyldig att lämna uppgifter ska bevara uppgifterna och de handlingar som innehåller de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten i sex år räknat från utgången av det år då byggprojektet slutfördes, om inte en längre bevaringstid föreskrivs någon annanstans i lag.

Skatteförvaltningen får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

15 c §

Skyldighet för den som beställer byggtjänster att lämna uppgifter om entreprenaden

Beställaren ska månatligen lämna Skatteförvaltningen för skattekontrollen behövliga identifierings- och kontaktuppgifter i fråga om företag som på uppdrag av beställaren utför byggtjänster som avses i 31 § 3 mom. 1 punkten i mervärdesskattelagen (1501/1993) eller uppför eller river bygg-ställningar, eller hyr ut arbetskraft åt beställaren för dessa ändamål. Beställaren ska dessutom lämna uppgifter om uppdragets art och varaktighet, arbetsplatsens läge och de vederlag som beställaren betalat till dessa företag.

Skatteförvaltningen får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

15 d §

Skyldighet att lämna uppgifter när byggherren är en fysisk person

Om byggherren är en fysisk person för vars räkning byggnaden eller en del av den byggs eller repareras eller för vars räkning det utförs markarbete, ska byggherren, i det fall det byggarbetet inte anknyter till hans eller hennes företagsverksamhet, i stället för de uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten enligt 15 b och 15 c § lämna Skatteförvaltningen för skattekontrollen behövliga uppgifter inklusive identifierings- och kontaktuppgifter i fråga om de arbetstagare och företag som utfört byggarbetet. Byggherren ska dessutom lämna uppgifter om de löner och annat vederlag som betalats till dessa. Uppgiftsskyldigheten gäller inte byggande som enligt markanvändnings- och bygglagen (132/1999) inte kräver bygglov.

Byggherren ska lämna Skatteförvaltningen de uppgifter som avses i 1 mom. före den slutsyn som enligt markanvändnings- och bygglagen ska göras innan byggnaden tas i bruk. I samband med slutsynen ska byggherren visa byggnadstillsynsmyndigheten ett av Skatteförvaltningens utfärdat intyg över att skyldigheten att lämna uppgifter har fullgjorts.

Om det intyg som avses i 2 mom. inte har uppvisats i samband med den slutsyn som avses i 2 mom., ska byggnadstillsynsmyndigheten utan dröjsmål underrätta Skatteförvaltningen om detta.

Skatteförvaltningen får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas, om när och hur uppgifterna ska lämnas och om rätten att inte lämna alla uppgifter som avses i denna paragraf i fall som har ringa betydelse med tanke på ekonomin eller skattekontrollen.

22 §

Särskilda bestämmelser om lämnande av uppgifter

I de fall som avses i 15 a § och 17 § 7 och

22 §

Särskilda bestämmelser om lämnande av uppgifter

I de fall som avses i 15 a–15 d § och 17 §

9 mom. skall den som uppgifterna gäller förutom med namn specificeras med följande uppgifter som den uppgiftsskyldige besitter:

1) företags- och organisationsnummer eller personbeteckning, eller om personbeteckning saknas, födelsetid,

2) skatte- eller personnummer som tilldelats av hemviststaten, eller om sådana uppgifter saknas, med något annat motsvarande signum, och

3) kontaktuppgifter i både Finland och hemviststaten.

7 och 9 mom. ska den som uppgifterna gäller förutom med namn specificeras med följande uppgifter som den uppgiftsskyldige besitter:

1) företags- och organisationsnummer eller personbeteckning, eller om personbeteckning saknas, födelsetid,

2) skatte- eller personnummer som tilldelats av hemviststaten, eller om sådana uppgifter saknas, med något annat motsvarande signum, och

3) kontaktuppgifter i både Finland och hemviststaten.

Med avvikelse från 2 mom. 1 punkten ska en arbetstagare eller egenföretagare som avses i 15 b § specificeras med personbeteckning eller födelsetid och med skattenummer.

22 a §

Försummelseavgift

Fysiska personer och dödsbon åläggs inte att betala försummelseavgift, om det inte är fråga om försummelse av uppgiftsskyldighet i anslutning till näringsverksamhet eller jord- och skogsbruk. En företrädare som avses i 4 a § i lagen om utstationerade arbetstagare kan dock alltid åläggas att betala försummelseavgift.

22 a §

Försummelseavgift

En huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet åläggs inte att betala försummelseavgift om de uppgifter som har lämnats i syfte att uppfylla uppgiftsskyldigheten enligt 15 b § 1 mom. är bristfälliga eller oriktiga till följd av en försummelse av en arbetsgivare eller egenföretagare som avses i 15 b § 2 mom. och den huvudsakliga genomföraren informerar Skatteförvaltningen om arbetsgivarens eller egenföretagarens försummelse. Försummelseavgift påförs inte heller om det i uppgifterna finns en brist eller ett fel som beror av arbetsgivaren eller egenföretagaren och som den huvudsakliga genomföraren inte skäligen kan förutsättas ha känt till.

Fysiska personer och dödsbon åläggs inte att betala försummelseavgift, om det inte är fråga om försummelse av uppgiftsskyldighet i anslutning till näringsverksamhet eller jord- och skogsbruk. En företrädare som avses i 4 a § i lagen om utstationerade arbetstagare kan dock alltid åläggas att betala försummelseavgift. Försummelseavgift kan även påföras en byggherre som är en fysisk person, om denne försummar uppgiftsskyldigheten i 15 d § eller underlåter att visa byggnadstillsyns-

myndigheten det intyg som avses i 15 d §.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring av arbetarskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut ändras i arbetarskyddslagen (738/2002) 63 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1232/2011, och fogas till lagen en ny 52 b § och till 53 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 1232/2012, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

Gällande lydelse

Förelagen lydelse

52 b §

Förteckning över dem som arbetar på en gemensam byggarbetsplats

Huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet ska föra en förteckning över de arbetstagare och egenföretagare som arbetar på en gemensam byggarbetsplats. Förteckning ska uppdateras så snart förhållandena ändras. Av förteckningen ska framgå

1) arbetstagarens eller egenföretagarens för- och efternamn, födelsetid och skattnummer,

2) vilket datum arbetstagarens eller egenföretagarens arbete på arbetsplatsen börjar och slutar,

3) namnet på arbetstagarens arbetsgivare och dennes FO-nummer eller motsvarande utländsk beteckning,

4) namnet på och kontaktinformation i Finland till en sådan företrädare som avses i 4 a § i lagen om utstationerade arbetstagare (1146/1996).

Personer som tillfälligt transporterar varor till arbetsplatsen behöver inte antecknas i förteckningen.

Arbetsgivaren ska lämna huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet de uppgifter om sina anställda som behövs för den i 1 mom. avsedda förteckningen.

Huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare ska bevara den förteckning som avses i 1 mom. i sex år räknat från utgången av det år då bygget blev färdigt.

På behandlingen av de personuppgifter som samlas in för förteckningen och på den registrerades rättigheter tillämpas i övrigt personuppgiftslagen (523/1999).

Vad som i denna paragraf föreskrivs om huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare av byggprojektet ska tillämpas på byggherren, om arbetsplatsen inte har en huvudentreprenör eller någon annan huvudsaklig genomförare.

En i 1 mom. avsedd förteckning behöver inte föras på en arbetsplats där en byggnad eller del av byggnad byggs eller repareras för eget bruk av en byggherre som är en fysisk person.

53 §

Egenföretagares skyldigheter på gemensamma arbetsplatser

63 §

Arbetarskyddsförseelse

För arbetarskyddsförseelse ska också dömas

1) en person som olovligen eller utan giltigt skäl uppsåtligen eller av oaktsamhet avlägsnar eller förstör en anordning, anvisning eller varning som är avsedd för att förebygga risk

53 §

Egenföretagares skyldigheter på gemensamma arbetsplatser

En egenföretagare ska lämna huvudentreprenören eller någon annan huvudsaklig genomförare uppgifter enligt 52 b § 1 och 2 punkten för förande av den förteckning som avses i den paragrafen.

63 §

Arbetarskyddsförseelse

För arbetarskyddsförseelse skall också dömas

1) en person som olovligen eller utan giltigt skäl uppsåtligen eller av oaktsamhet avlägsnar eller förstör en anordning, anvisning eller varning som är avsedd för att förebygga risk

Gällande lydelse

Förelagen lydelse

för olycksfall eller sjukdom,

2) en person som avses i 52 a § och som uppsåtligen eller av oaktsamhet underlåter att i kontrakt som han eller hon ingår eller i övrigt med tillgängliga medel fullgöra sin skyldighet enligt paragrafen att svara för att de som arbetar på en gemensam byggarbetsplats använder personkort, *och*

3) en egenföretagare som på en gemensam byggarbetsplats underlåter att ha det personkort som avses i 52 a § synligt då han eller hon rör sig på arbetsplatsen.

för olycksfall eller sjukdom,

2) en person som avses i 52 a § och som uppsåtligen eller av oaktsamhet underlåter att i kontrakt som han eller hon ingår eller i övrigt med tillgängliga medel uppfylla sin skyldighet enligt paragrafen att svara för att de som arbetar på en gemensam byggarbetsplats använder personkort,

3) *en person som uppsåtligen eller av oaktsamhet försummar att föra eller bevara den förteckning som avses i 52 b §,*

4) *en person som uppsåtligen eller av oaktsamhet försummar att lämna uppgifter enligt 52 b § för förande av den förteckning som avses i nämnda paragraf eller som lämnar väsentligen oriktiga eller bristfälliga uppgifter, och*

5) en egenföretagare som på en gemensam byggarbetsplats underlåter att ha det personkort som avses i 52 a § synligt då han eller hon rör sig på arbetsplatsen.

Denna lag träder i kraft den

20 .