

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg och lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg och lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg ändras. I den lag som gäller godstrafik skall olika internationella transporttillstånd definieras. Beviljandet av internationella transporttillstånd skall överföras från kommunikationsministeriet till tullen och Fordonsförvaltningscentralen. I lagen tas in bestämmelser om förutsättningarna för beviljande av transporttillstånd samt om återställande av transporttillstånd. Dessutom tas i lagen in bestämmelser om ändringssökande och handräckning.

På motsvarande sätt skall i fråga om persontrafik beviljande av kontrolldokument för tillfällig internationell persontransport med

buss och beviljande av sådana transporttillstånd för trafik utomlands som baserar sig på bilaterala avtal överföras från kommunikationsministeriet till Fordonsförvaltningscentralen. Beviljandet av transporttillstånd för regelbunden internationell persontrafik inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet skall överföras från kommunikationsministeriet till länsstyrelserna. Dessutom föreskrivs om förutsättningarna för beviljande samt om återställande av transporttillstånd.

Inom kommunikationsministeriet kartläggs som bäst ett mera omfattande ändringsbehov i anslutning till de båda lagarna.

Lagarna avses träda i kraft den 1 april 2004.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

| | |
|---|-----------|
| PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL | 1 |
| INNEHÅLLSFÖRTECKNING | 2 |
| ALLMÄN MOTIVERING | 3 |
| 1. Nuläge..... | 3 |
| 1.1. Lagstiftning och praxis | 3 |
| Godstrafik..... | 3 |
| Persontrafik..... | 3 |
| 1.2. Bedömning av nuläget..... | 4 |
| Godstrafik..... | 4 |
| Persontrafik..... | 4 |
| 2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen | 4 |
| 2.1. Målen och de viktigaste förslagen..... | 4 |
| 3. Propositionens verkningar..... | 5 |
| 3.1. Eftersträlvade verkningar | 5 |
| 3.2. Statsfinansiella verkningar | 5 |
| 4. Beredningen av propositionen..... | 5 |
| DETALJMOTIVERING | 5 |
| 1. Lagförslag | 5 |
| 1.1. Lag om tillståndspliktig godstrafik på väg..... | 5 |
| 1.2. Lag om tillståndspliktig persontrafik på väg..... | 6 |
| 2. Ikraftträdande | 7 |
| 3. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning | 7 |
| LAGFÖRSLAG..... | 9 |
| om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg | 9 |
| om ändring av lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg | 11 |
| BILAGA | 13 |
| PARALLELLTEXTER..... | 13 |
| om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg | 13 |
| om ändring av lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg | 16 |

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Lagstiftning och praxis

Godstrafik

Med transporttillstånd avses ett tillstånd med stöd av vilket en i utlandet registrerad lastbil eller tung släpvagn får användas i Finland eller i Finland registrerad lastbil eller tung släpvagn utomlands. I dagsläget beviljas bilaterala tillstånd, såsom tillstånd i Rysslandstrafiken, av tullen och övriga transporttillstånd av kommunikationsministeriet. Förhandlingar om överförandet av uppgifterna från kommunikationsministeriet till Fordonsförvaltningscentralen har förts med respektive ämbetsverk.

Transporttillstånden baserar sig på gemenskapslagstiftningen eller avtal mellan medlemsstaterna. De bilaterala tillstånden och tillstånden till transporter i tredje länder räcker i allmänhet för att tillgodose transportbehovet vid respektive tillfälle. Däremot råder det brist på CEMT-tillstånd och tillstånd enligt det så kallade miljöpoängssystemet som berättigar till transittrafik i Österrike. Därför har myndigheterna varit tvungna att begränsa beviljandet av tillstånd. Beviljandet och återställande av tillstånd har reglerats genom administrativa beslut. Det har varit möjligt att söka ändring i besluten i enlighet med förvaltningsprocesslagen.

Transporttillstånd växlas med sammanlagt 26 olika länder. Tullen hade år 2002 sammanlagt 169 670 stycken bilaterala tillstånd för utdelning, av vilka största delen (135 000 st.) var tillstånd i Rysslandstrafiken. 115 100 tillstånd utnyttjades.

Kommunikationsministeriet hade olika tillstånd att dela ut under 2002 enligt följande:

- sammanlagt 7 180 tillstånd för tredje länder, av vilka ca 1 900 utnyttjades
- 1 050 CEMT-årstillstånd (96 av dessa duger för transittrafik i Österrike), av vilka 109 utnyttjades

- 480 CEMT-30 dygns tillstånd, av vilka 9 utnyttjades

- tillstånd som berättigar för CEMT-flyttransporter, av vilka 24 stycken utnyttjades

- 34 473 miljöpoäng i Österrikes miljöpoängssystem, av vilka 34 041 utnyttjades

- 2 400 transittillstånd i Schweiz för lastbilar på 40 ton, av vilka 538 utnyttjades

- 867 transittillstånd i Schweiz för lastbilar på 28 ton, av vilka 255 utnyttjades.

Persontrafik

Internationell linjetrafik inom persontrafiken och tillfällig trafik med buss förutsätter transporttillstånd, om trafiken inte har befriats från tillståndsplikten. Då skall den som bedriver trafik ha ett kontrolldokument som beviljats av en behörig myndighet. Transporttillstånden och kontrolldokumenten baserar sig på gemenskapslagstiftningen (rådets förordning (EEG) nr 684/92 om gemensamma regler för internationell persontransport med buss, sådan den lyder ändrad genom rådets förordning (EG) nr 11/98, samt rådets förordning (EG) nr 12/98 om villkoren för att transportföretag skall få utföra nationella persontransporter på väg i en annan medlemsstat än den där de är hemmahörande) eller bilaterala avtal. För gemenskapens transporter och transporter som baserar sig på den så kallade Interbus-överenskommelsen (rådets beslut 2002/917/EG om ingåendet av Interbus-överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss) gäller inga kvantitativa maximigränser. År 2002 användes 160 stycken sådana kontrolldokument som avses i överenskommelsen och 60 dokument i enlighet med gemenskapslagstiftningen. Tills vidare har Finland ingått bilaterala transportavtal endast med Ryssland. Ett tillstånd fordras då en buss som förts tom till Ryssland hämtar passagerare från Ryssland eller för tillbaka andra passagerare än de som transporterats dit. Finland har 4 000

transporttillstånd för trafik i Ryssland år 2003.

Kommunikationsministeriet beviljar linjetrafiktillstånd för trafik som överskrider riksgränsen. Vid ingången av år 2004 gäller 17 dylika tillstånd. Av tillstånden gäller 8 Ryssland, 1 Sverige, 7 Norge och 1 Estland.

Om linjetrafiktillstånd som beviljas till stater som hör till Europeiska unionen och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet föreskrivs i rådets förordning (EEG) nr 684/92, sådan den lyder ändrad genom rådets förordning (EG) nr 11/98. Ansökan om tillstånd görs hos den behöriga myndigheten på avrese- eller bestämmelseorten, som innan beviljande av tillstånd ber utlåtande av myndigheterna i de andra medlemsstaterna utmed färdvägen. Enligt den ovan nämnda förordningen skall tillstånd beviljas om inga skäl i enlighet med artikel 7 i förordningen för att avslå tillståndet föreligger. Tillstånd beviljas på basis av rättsprövning. I tillståndsprövningen ingår inte t.ex. prövning av behovet av tillstånd.

1.2. Bedömning av nuläget

Godstrafik

Tullens och Fordonsförvaltningscentralens administrativa beviljande av transporttillstånd har baserat sig på ett avtal mellan kommunikationsministeriet och de ovan nämnda ämbetsverken. Det har ansetts flexibelt och ändamålsenligt att tillstånden beviljas av den myndighet som annars också sköter ärenden i anknytning till fordon och transporter.

Det kan dock inte anses tillfredsställande att det inte finns någon reglering på lagnivå om den myndighet som beviljar transporttillstånd, förutsättningarna för beviljande av transporttillstånd och återställande av transporttillstånd.

Dessutom kan transporttillstånd som är beroende av rättsprövning inte beviljas alla de sökande på grund av det ringa antalet tillstånd. Förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall fastställas på lagnivå.

Redan nu måste de som bedriver trafik återställa transporttillstånd som inte använts. Denna praxis har dock baserat sig på kommunikationsministeriets anvisningar, det

finns ingen lagstiftning i fråga om saken.

Tullen och Fordonsförvaltningscentralen har tills vidare inte kunnat ta ut någon avgift för transporttillståndet, eftersom det inte finns någon bestämmelse som berättigar till det.

Enligt 80 § grundlagen måste ovan nämnda frågor föreskrivas i lag.

Persontrafik

Fordonsförvaltningscentralen delar för närvarande ut det transportdokument som baserar sig på gemenskapslagstiftningen och kontrolldokument som baserar sig på Interbusöverenskommelsen samt transporttillstånd i Rysslandstrafiken. Även detta förfarande har sin grund i avtalet mellan myndigheterna. Förfarandet har varit flexibelt och ändamålsenligt. Tack vare sin karaktär som teknisk verksamhet lämpar sig skötseln av saken väl för förvaltningsområdets ämbetsverk. Det bör dock finnas bestämmelser på lagnivå om den myndighet som delar ut dokument och beviljar tillstånd.

Beviljande av tillstånd för internationell linjetrafik som grundar sig på rättsprövning lämpar sig bättre för länsstyrelser än för kommunikationsministeriet. Största delen av den i rådets förordning avsedda regelbundna trafiken i Finland sker inom det område som hör till Lapplands länsstyrelse. Arbetsbördan som avses att överföras är inte särskilt stor eftersom länsstyrelserna även hittills avgett utlåtande om nästan alla överlåtbara tillstånd och ändringar som gjorts i dem.

2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

2.1. Målen och de viktigaste förslagen

Målet med propositionen är att kodifiera gällande praxis på lagnivå. Målet är att åstadkomma en öppen och rättvis tillståndspraxis med tillräckliga rättsskyddsmedel. Avsikten är att tullen och Fordonsförvaltningscentralen under de i lagen angivna förutsättningarna beviljar de sökande transporttillstånd i internationell trafik. Enligt förslaget skall Fordonsförvaltningscentralen utfärda de transport- och kontrolldokument som

behövs för bedrivande av tillfällig internationell trafik med buss avsedd för persontrafik, samt de tillstånd som baserar sig på bilaterala avtal.

Transporttillståndet grundar sig på rättsprövning. Det skall beviljas en sökande utan ändamålsenlighetsbedömning. I lagen föreslås en särskild bestämmelse för de situationer där beviljande av tillstånd måste begränsas på grund av att antalet tillstånd är så litet.

Transporttillståndet är bundet till dokumentet. Därför är ett administrativt återkallande av tillståndet inte en tillräcklig åtgärd. På grund av detta skall tillståndshavaren vara skyldig att återställa ett beviljat tillstånd, om det inte finns något behov för tillståndet. I så fall kan myndigheterna dela ut tillståndet på nytt. Vad gäller transporttillstånd i godstrafiken skall tullen och Fordonsförvaltningscentralen enligt förslaget vid behov få handräckning av polisen för att övervaka iakttagandet av bestämmelsen.

3. Propositionens verkningar

3.1. Eftersträevade verkningar

Avsikten är att göra tillståndsförfarandet

klarare och att de som bedriver trafik tillägnar sig det. De bilaterala tillstånden och tillstånden i tredje länder beräknas räcka till utan problem, men CEMT-tillstånden och miljöpoängstillstånden räcker inte till för alla de sökande. Målet är att åstadkomma ett klart och rättvist tillståndssystem med tillhörande rättsskyddsmedel.

3.2. Statsfinansiella verkningar

Tillståndsmyndigheterna har rätt att ta ut en avgift för beviljande av transporttillståndet och utfärdande av dokument. Lagen om grunderna för avgifter till staten innehåller bestämmelser om grunderna för avgiften. Avgiften medför inte några betydande verkningar för dem som idkar trafik.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet. Utlåtanden om propositionen har begärts av justitieministeriet, tullstyrelsen, Fordonsförvaltningscentralen, Finlands Lastbilsförbund rf och Bussförbundet rf. Propositionen har sänts för eventuell kommentering till inrikesministeriet och länsstyrelserna.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

1.1. Lag om tillståndspliktig godstrafik på väg

2 §. *Definitioner.* Det föreslås att fyra nya definitioner fogas till paragrafen, punkt 3 a—3 d. Med bilaterala tillstånd avses ett transporttillstånd som baserar sig på ett avtal mellan Finland och någon annan stat. I ett avtal mellan till exempel Finland och Ryssland fastställs antalet transporttillstånd för trafik. Med tillstånd som utfärdats i tredje land av-

ses ett transporttillstånd för trafik mellan två länder, av vilka ingetdera är fordonets registreringsstat. Användning av ett finskt fordon i trafik mellan till exempel Ungern och Rumänien förutsätter ett sådant tillstånd. Med CEMT-tillstånd avses ett sådant transporttillstånd för trafik i två olika CEMT-stater som avses inom Europeiska transportministerrådet. Med transittillstånd avses det så kallade miljöpoängssystemet för transittrafiken i Republiken Österrike, enligt vilket EU-medlemsstaterna utdelas ett visst antal miljöpoäng för utdelning åt dem som bedriver tra-

fik. Antalet fastställs för ett år i sänder. Med andra transittillstånd avses till exempel transporttillstånd genom Schweiziska edsförbundet.

6 §. *Tillståndsmyndighet*. Det föreslås att ett nytt 2 mom. fogas till paragrafen. Enligt momentet beviljar tullen bilaterala transporttillstånd och transittillstånd med undantag av transittillstånd i Republiken Österrike och Schweiziska edsförbundet. Fordonsförvaltningscentralen beviljar enligt förslaget de övriga transporttillstånden.

7 b §. *Förutsättningar för beviljande av transporttillstånd*. Det föreslås att en ny 7 b § fogas till lagen. Enligt paragrafens 1 mom. beviljar tillståndsmyndigheten transporttillstånd på ansökan. Tillståndet skall ansökas skriftligt.

Enligt paragrafens 2 mom. skall tillståndsmyndigheten bevilja transporttillstånd om tillstånd kan anvisas för transporten. Tillståndet är alltså beroende på rättsprövning. Om tillstånd på grund av att antalet tillstånd är litet kan beviljas endast en del av de sökande skall de sökande beviljas tillstånd i ansökningsordning eller, i synnerhet i fråga om miljöpoängsystemet, åt en sökande vars transport utnyttjar tillståndets transporträtt på det effektivaste sättet. I princip prioriteras sådana transporter som utnyttjar så få miljöpoängmärken som möjligt. Då beaktas vid beviljandet av tillståndet bl.a. lastbilens COP-värde som utgör grunden för behovet av miljöpoängmärken, samt tidigare effektivt utnyttjande av miljöpoängmärken.

Tillståndsmyndigheten kunde fastställa ansökningstider för tillstånden eller en del av dem så att de skulle räcka till för hela året och likvärdigt för flera sökanden.

7 c §. *Återställande av transporttillstånd*. Det föreslås att en ny 7 c § fogas till lagen. Enligt paragrafens 1 mom. är tillståndshavaren skyldig att utan dröjsmål återställa ett transporttillstånd, som beroende på situationen inte kommer att användas eller som inte använts, till tillståndsmyndigheten för ny utdelning. Tillståndsmyndigheten kan kräva att tillståndet återställs, och fastställa en skälighetsfrist. Detta är nödvändigt för att trygga myndigheternas verksamhetsförmåga.

Enligt paragrafens 2 mom. har tillståndsmyndigheten rätt att få handräckning av poli-

sen, tullen och gränsbevakningsväsendet för att övervaka att bestämmelsen iakttas och för verkställigheten av bestämmelsen.

12 §. *Skyldighet att visa upp dokument*. Det föreslås att paragrafen ändras så att omnämmandet av cabotagetillståndet stryks, eftersom det är onödigt. I övrigt motsvarar paragrafen 12 § i gällande lag.

13 §. *Ändringssökande*. Det föreslås att paragrafen ändras så att den motsvarar den nuvarande bestämmelsen om ändringssökande. Avsikten är att tillståndsmyndighetens beslut kan besvärmas i enlighet med förvaltningsprocesslagen. I beslut som tullmyndigheterna har fattat söks emellertid ändring enligt tullagen (1466/1994). Beslutet skall dock iakttas trots ändringssökande om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

16 §. *Personregisteruppgifter*. Lagen om ett datasystem för vägtrafiken (819/1989) har upphävts genom lagen om fordonstrafikregistret (541/2003). Hänvisningen till körkortsregistret ändras så att den gäller fordonstrafikregistret.

Utsökningsregistret behöver nämnas i lagtexten så att tillståndsmyndigheterna skall kunna bli direktanvändare av registret. Informationen som finns i registret behövs för att verifiera att tillståndsvillkoren uppfylls.

1.2. Lag om tillståndspliktig persontrafik på väg

7 a §. *Behöriga myndigheter som avses i rådets förordningar om internationell buss trafik och cabotagetrafik*. Paragrafens 1 mom. föreslås ändras så att befogenheterna fördelas mellan kommunikationsministeriet och Fordonsförvaltningscentralen. Ministeriet beviljar enligt förslaget fortfarande linjetrafiktillstånden, men utdelandet av transportdokument som gäller tillfällig trafik överförs till Fordonsförvaltningscentralen.

Dessutom föreslås att beviljande av tillstånd för linjetrafik i internationell trafik inom Europeiska unionen och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet överförs till länsstyrelserna. Meningen beträffande övervakning av kör- och vilotider är obehövlig och stryks. Enligt 94 a § vägtrafiklagen övervakas iakttagande av kör- och vilotider av polisen, tullverket, gränsbevakningsväsendet

och arbetarskyddsmyndigheterna.

Paragrafens 2 mom. föreslås ändras så att den i artikel 6 i rådets förordning (EG) nr 12/98 avsedda behöriga myndigheten är Fordonsförvaltningscentralen. Fordonsförvaltningscentralen skall utfärda transportdokumentet för tillfällig cabotagetrafik. Till övriga delar är kommunikationsministeriet fortfarande den behöriga myndigheten.

7 c §. *Tillfällig internationell persontransport med buss.* Det föreslås att en ny paragraf fogas till lagen. Paragrafen innehåller bestämmelser om de behöriga myndigheter som avses i den s.k. Interbus-överenskommelsen från år 2002. Enligt paragrafen utfärdar Fordonsförvaltningscentralen kontrolldokumentet. Den som bedriver trafik skall ha kontrolldokumentet då det är fråga om sådan i artikel 6 i överenskommelsen avsedd verksamhet som befriats från transporttillstånd. Den i artikel 15 i överenskommelsen avsedda behöriga myndighet som beviljar transporttillstånd är kommunikationsministeriet. De kontrollmyndigheter som avses i artikel 18 i överenskommelsen är polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet.

7 d §. *Transporttillstånd för sådan tillfällig internationell persontransport med buss som baserar sig på bilaterala avtal.* Det föreslås att en ny paragraf fogas till lagen. Enligt paragrafens 1 mom. beviljar Fordonsförvaltningscentralen ett transporttillstånd för tillfällig internationell persontransport med buss utomlands som baserar sig på ett bilateralt avtal mellan Finland och någon annan stat. I ansökan skall läggas fram de uppgifter som tillståndsmyndigheten begär och som är nödvändiga för behandlingen av ansökningsen.

Paragrafens 2 mom. innehåller bestämmelser om förutsättningarna för beviljandet av tillstånd. Tillståndet skall beviljas om det för den sökta transporten enligt internationell förpliktelse som binder Finland finns ett transporttillstånd att anvisa. Fordonsförvaltningscentralen kan bestämma en tidsfrist för sökandet av tillståndet. Förfarandet kan vara motiverat till exempel då det på grund av att antalet tillstånd är litet finns ett speciellt behov av att se till att transporter kan skötas året runt. I praktiken förhandlas skilt om antalet tillstånd med respektive stat. Om det ser ut att antalet tillstånd räcker jämnt över hela

året, finns det inget särskilt behov för en tidsfrist. Huvudregeln för beviljandet av tillståndet är enligt förslaget att tillståndet beviljas den som först ansöker om tillstånd.

I paragrafens 3 mom. föreskrivs att innehavaren av transporttillståndet är skyldig att återlämna ett tillstånd, som förblir outnyttjat eller har blivit outnyttjat, till tillståndsmyndigheten.

8 §. *Tillståndsmyndigheter.* Paragrafens 2 mom. ändras så att det motsvarar den ändrade 7 a §.

30 §. *Personregisteruppgifter.* Lagen om ett datasystem för vägtrafiken (819/1989) har upphävts genom lagen om fordonstrafikregistret (541/2003). Hänvisningen till körkortsregistret ändras så att den gäller fordonstrafikregistret.

Utsökningsregistret behöver nämnas i lagtexten så att tillståndsmyndigheterna skall kunna bli direktanvändare av registret. Informationen som finns i registret behövs för att verifiera att tillståndsvillkoren uppfylls.

2. Ikraftträdande

Lagarna avses träda i kraft den 1 april 2004.

3. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Var och en har, enligt 18 § grundlagen, i enlighet med lag rätt att skaffa sig sin försörjning genom arbete, yrke eller näring som han eller hon valt fritt. Grundlagsutskottet har i sin tidigare utlåtandep Praxis behandlat koncessionens och näringsfrihetens relation bl.a. i utlåtandena GrUU 47/1996 rd, GrUU 4/2000 rd och GrUU 19/1998 rd. Utskottet har ansett näringsfriheten vara huvudregeln, men haft den uppfattningen att näringsverksamhet i undantagsfall kan förenas med tillståndsplikt. Tillståndsplikten skall dock alltid fastställas i en lag som skall uppfylla de krav på exakthet och tydliga gränser som gäller begränsningen av grundrättigheter.

Transporttillståndssystemet baserar sig på gemenskapslagstiftningen och internationella förpliktelser som binder Finland. Antalet tillstånd är begränsat. Tillståndsprövningen är rättslig prövning. I regel beviljas tillståndet

den som först ansökt om det. Det finns så lite av vissa slags tillstånd i Finland att efterfrågan överskrider utbudet. Därför ingår i förslaget en bestämmelse med tydliga gränser som gäller dessa situationer. Regleringen är inte problematisk med tanke på näringsfrihe-

ten. Lagförslaget kan sålunda behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

1.

Lag

om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 15 februari 1991 om tillståndspliktig godstrafik på väg (342/1991) 12, 13 och 16 §, av dessa lagrum 12 § sådan den lyder i lag 574/1994, samt fogas till 2 §, sådan den lyder i lag 1093/2002, nya 3 a—3 d-punkter, till 6 § ett nytt 2 mom. samt till lagen nya 7 b och 7 c § som följer:

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

3 a) *bilateralt tillstånd* ett transporttillstånd för trafik mellan Finland och någon annan stat,

3 b) *tillstånd som utfärdats i tredje land* ett transporttillstånd för trafik mellan två länder, av vilka ingetdera är fordonets registreringsstat,

3 c) *CEMT-tillstånd* ett sådant transporttillstånd för trafik mellan lastningsplatser för gods i två olika medlemsstater som avses inom Europeiska transportministerrådet,

3 d) *transittillstånd* sådant miljöpoängssystem som avses i artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr /2003 om inrättande av ett tillfälligt poängsystem för tunga lastbilar som reser genom Österrike 2004 inom ramen för en hållbar transportpolitik eller något annat tillstånd som berättigar

den som bedriver trafik att passera genom en annan stat,

6 §

Tillståndsmyndighet

Tullen beviljar det transporttillstånd som avses i 2 § 3 a- och 3 d-punkten med undantag av transporttillstånd i Republiken Österrike och Schweiziska edsförbundet som beviljas av Fordonsförvaltningscentralen. Fordonsförvaltningscentralen beviljar det transporttillstånd som avses i 2 § 3 b- och 3 c-punkten.

7 b §

Förutsättningar för beviljande av transporttillstånd

Tillståndsmyndigheten beviljar transport-

tillstånd på ansökan. I ansökan skall de uppgifter finnas som tillståndsmyndigheten begärt och som är nödvändiga för behandlingen av ansökan.

Tillståndsmyndigheten skall bevilja transporttillstånd om tillstånd kan anvisas den transport ansökan gäller enligt en internationell förpliktelse som är bindande för Finland. Tillståndsmyndigheten kan bestämma en ansökningstid för tillståndet. Om endast en del av de sökande kan beviljas tillstånd på grund av det ringa antalet tillstånd, skall tillståndet beviljas de sökande som sköter transporten så att den transporträtt som hänför sig till det tillstånd ansökan gäller utnyttjas på det effektivaste sättet.

7 c §

Återställande av transporttillstånd

Tillståndshavaren är skyldig att utan dröjsmål till tillståndsmyndigheten återställa ett tillstånd som inte kommer att användas eller som inte använts. Tillståndsmyndigheten kan kräva att transporttillståndet återställs om tillståndshavaren inte använder transporttillståndet och inte heller inom en skälig tid som bestäms av tillståndsmyndigheten börjar använda tillståndet.

Tillståndsmyndigheten har rätt att få handräckning av polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet för övervakningen av att bestämmelsen iakttas och för verkställigheten av bestämmelsen.

12 §

Skyldighet att visa upp dokument

Då trafik bedrivs skall i fordonet medföras behörigt trafiktillstånd eller transporttillstånd i original eller en kopia av gemenskapstillstånd. Tillståndet skall på anmodan visas upp för en polis-, tull- eller gränsbevakningsman.

13 §

Ändringsökande

Om inte annat bestäms någon annanstans i lag, får ändring i beslut som fattas med stöd av denna lag sökas på det sätt som bestäms i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Beslutet skall iakttas trots ändringsökandet om inte besvärmyndigheten beslutar något annat.

16 §

Personregisteruppgifter

Tillståndsmyndigheterna har rätt att få uppgifter ur straffregistret, fordonstrafikregistret och utsökningsregistret för behandling av ärenden som gäller beviljande och återkallande av trafiktillstånd.

—————
Denna lag träder i kraft den .

2.

Lag**om ändring av lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 15 februari 1991 om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991) 7 a §, sådan den lyder i lag 888/1998, 8 § 2 mom. sådant det lyder i lag 662/1994 och 30 §, samt

fogas till lagen nya 7 c och 7 d § som följer:

7 a §

Behöriga myndigheter som avses i rådets förordningar om internationell busstrafik och cabotagetrafik

Behöriga myndigheter enligt rådets förordning (EEG) nr 684/92 om gemensamma regler för internationell persontransport med buss, sådan den lyder ändrad genom rådets förordning (EG) nr 11/98, är i Finland kommunikationsministeriet som även tar emot de anmälningar som avses i artikel 2.3 i förordningen och ger de certifikat som avses i artikel 13.1 och 13.3 samt Fordonsförvaltningscentralen och länsstyrelserna av vilka trafikidkaren får de handlingar som avses i artikel 11.4. Länsstyrelsen i det län där sökanden har hemort är behörig att bevilja i artikel 3a avsedda gemenskapstillstånd samt återkalla och återta sådana tillstånd i enlighet med artiklarna 16.1 och 16.3. I artikel 6—9 avsedd myndighet som beviljar tillstånd för regelbunden trafik är den länsstyrelse på vars område rutten finns. Om rutten omfattar fler en ett läns område, beviljas tillståndet av den länsstyrelse på vars område den längsta sträckan av rutten finns. Sådan behörig kontroll- och övervakningsmyndighet som avses i artiklarna 14 och 15 i förordningen är polisen.

Behörig myndighet enligt rådets förordning (EG) nr 12/98 om villkoren för att transportföretag skall få utföra nationella persontransporter på väg i en annan medlemsstat än den där de är hemmahörande, är i Finland kommunikationsministeriet. Fordonsförvaltnings-

centralen är den behöriga myndighet som avses i artikel 6 i förordningen. Polisen är den kontrollmyndighet som avses i artiklarna 5 och 6 i förordningen. Polisen är även behörig att återta sådana förfalskade handlingar som avses i artikel 11.3.

7 c §

Tillfällig internationell persontransport med buss

Det kontrolldokument för avreglerad tillfällig trafik som avses i artikel 6 i den överenskommelse som avses i rådets beslut 2002/917/EG om ingåendet av Interbusöverenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss utfärdas i Finland av Fordonsförvaltningscentralen. I Finland är kommunikationsministeriet den behöriga myndighet som beviljar tillstånd och som avses i artikel 15 i överenskommelsen. De kontrollmyndigheter som avses i artikel 18 i överenskommelsen är polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet.

7 d §

Transporttillstånd för sådan tillfällig internationell persontransport med buss som baserar sig på bilaterala avtal

Fordonsförvaltningscentralen beviljar ett transporttillstånd för sådan tillfällig internationell persontransport med buss utomlands som baserar sig på ett bilateralt avtal mellan Finland och någon annan stat. I ansökan skall finnas de uppgifter som tillståndsmyndighe-

ten begärt och som är nödvändiga för behandlingen av ansökan.

Tillståndet skall beviljas om tillstånd kan anvisas den transport ansökan gäller enligt en internationell förpliktelse som är bindande för Finland. Fordonsförvaltningscentralen kan bestämma en ansökningstid för tillståndet. Om endast en del av de sökande kan beviljas tillstånd på grund av det ringa antalet tillstånd, skall tillståndet beviljas de sökande som först ansökt om tillstånd.

Tillståndshavaren är skyldig att utan dröjsmål till tillståndsmyndigheten återställa ett tillstånd som inte kommer att användas eller som inte använts.

8 §

Tillståndsmyndigheter

Linjetrafiktillstånd beviljas av länsstyrel-

sen. Om linjens rutt omfattar flera än ett län, beviljas tillståndet av länsstyrelsen i det län där den längsta sträckan av ruten finns. Linjetrafiktillstånd för trafik som överskrider länsgränsen och som helt eller delvis körs som snabbturstrafik beviljas dock av trafikministeriet. Kommunikationsministeriet beviljar även tillstånd för annan än i 7 a § avsedd linjetrafik som överskrider riksgränsen.

30 §

Personregisteruppgifter

En tillståndsmyndighet har rätt att få uppgifter ur straffregistret, fordonstrafikregistret och utsökningsregistret för behandling av ärenden som gäller beviljande och återkallande av trafiktillstånd.

Denna lag träder i kraft den .

Helsingfors den 30 januari 2004

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Johannes Koskinen

*Bilaga
Parallelltexter*

1.

Lag

om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 15 februari 1991 om tillståndspliktig godstrafik på väg (342/1991) 12, 13 och 16 §, av dessa lagrum 12 § sådan den lyder i lag 574/1994, samt fogas till 2 §, sådan den lyder i lag 1093/2002, nya 3 a—3 d-punkter, till 6 § ett nytt 2 mom. samt till lagen nya 7 b och 7 c § som följer:

Gällande lydelse

2 §

Definitioner

Föreslagen lydelse

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

3 a) bilateralt tillstånd ett transporttillstånd för trafik mellan Finland och någon annan stat,

3 b) tillstånd som utfärdats i tredje land i tredje land ett transporttillstånd för trafik mellan två länder, av vilka ingetdera är fordonets registreringsstat,

3 c) CEMT-tillstånd ett sådant transporttillstånd för trafik mellan lastningsplatser för gods i två olika medlemsstater som avses inom Europeiska transportministerrådet,

3 d) transittillstånd sådant miljöpoängssystem som avses i artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr /2003 om inrättande av ett tillfälligt poängsystem för tunga lastbilar som reser genom Österrike 2004 inom ramen för en hållbar transportpolitik eller något annat tillstånd som berättigar den som bedriver trafik att passera genom en annan stat,

6 §

Tillståndsmyndighet

6 §

Tillståndsmyndighet

Tullen beviljar det transporttillstånd som avses i 2 § 3 a- och 3 d-punkten med undantag av transporttillstånd i Republiken Österrike och Schweiziska edsförbundet som beviljas av Fordonsförvaltningscentralen. Fordonsförvaltningscentralen beviljar det transporttillstånd som avses i 2 § 3 b- och 3 c-punkten.

7 b §

Förutsättningar för beviljande av transporttillstånd

Tillståndsmyndigheten beviljar transporttillstånd på ansökan. I ansökan skall de uppgifter finnas som tillståndsmyndigheten begärt och som är nödvändiga för behandlingen av ansökan.

Tillståndsmyndigheten skall bevilja transporttillstånd om tillstånd kan anvisas den transport ansökan gäller enligt en internationell förpliktelse som är bindande för Finland. Tillståndsmyndigheten kan bestämma en ansökningstid för tillståndet. Om endast en del av de sökande kan beviljas tillstånd på grund av det ringa antalet tillstånd, skall tillståndet beviljas de sökande som sköter transporten så att den transportträtt som hänför sig till det tillstånd ansökan gäller utnyttjas på det effektivaste sättet.

7 c §

Återställande av transporttillstånd

Tillståndshavaren är skyldig att utan dröjsmål till tillståndsmyndigheten återställa ett tillstånd som inte kommer att användas eller som inte använts. Tillståndsmyndigheten kan kräva att transporttillståndet återställs om tillståndshavaren inte använder transporttillståndet och inte heller inom

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

en skälig tid som bestäms av tillståndsmyndigheten börjar använda tillståndet.

Tillståndsmyndigheten har rätt att få handräckning av polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet för övervakningen av att bestämmelsen iakttas och för verkställigheten av bestämmelsen.

12 §

12 §

*Skyldighet att visa upp dokument**Skyldighet att visa upp dokument*

Då trafik bedrivs skall i fordonet medföras behörigt trafiktillstånd, *cabotagetillstånd* eller transporttillstånd i original eller en kopia av gemenskapstillstånd. Tillståndet skall på anmodan visas upp för en polis-, tull- eller gränsbevakningsman.

Då trafik bedrivs skall i fordonet medföras behörigt trafiktillstånd eller transporttillstånd i original eller en kopia av gemenskapstillstånd. Tillståndet skall på anmodan visas upp för en polis-, tull- eller gränsbevakningsman.

13 §

13 §

*Besluts verkställbarhet**Ändringsökande*

Ett beslut eller en föreskrift som har meddelats enligt denna lag eller enligt de stadganden som har utfärdats med stöd av den skall iakttas trots att det inte har vunnit laga kraft, om inte den myndighet som har meddelat beslutet eller föreskriften bestämmer något annat.

Om inte annat bestäms någon annanstans i lag, får ändring i beslut som fattas med stöd av denna lag sökas på det sätt som bestäms i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Beslutet skall iakttas trots ändringsökandet om inte besvärsmyndigheten beslutar något annat.

16 §

16 §

*Personregisteruppgifter**Personregisteruppgifter*

Tillståndsmyndigheterna har rätt att få uppgifter ur straffregistret och körkortregistret för behandling av ärenden som gäller beviljande och återkallande av trafiktillstånd.

Tillståndsmyndigheterna har rätt att få uppgifter ur straffregistret, *fordonstrafikregistret* och *utsökningsregistret* för behandling av ärenden som gäller beviljande och återkallande av trafiktillstånd.

Denna lag träder i kraft den _____ .

2.

Lag**om ändring av lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 15 februari 1991 om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991) 7 a §, sådan den lyder i lag 888/1998, 8 § 2 mom. sådant det lyder i lag 662/1994 och 30 §, samt
fogas till lagen nya 7 c och 7 d § som följer:

Gällande lydelse

7 a §

Behöriga myndigheter som avses i rådets förordningar om internationell busstrafik och cabotagetrafik

Behörig myndighet enligt rådets förordning (EEG) nr 684/92 om gemensamma regler för internationell persontransport med buss, sådan den lyder ändrad genom rådets förordning (EG) nr 11/98, är i Finland trafikministeriet, som även tar emot de anmälningar som avses i artikel 2.3 i förordningen och ger de certifikat som avses i artikel 13.1 och 13.3. Sådana i artikel 11.4 i förordningen avsedda myndigheter av vilka trafikidkarna får färdblanketter är utom trafikministeriet också länsstyrelserna. Länsstyrelsen i det län där sökanden har hemort är behörig att bevilja i artikel 3a avsedda gemenskapstillstånd samt återkalla och återta sådana tillstånd i enlighet med artiklarna 16.1 och 16.3. Sådana behöriga kontroll- och övervakningsmyndigheter som avses i artiklarna 4, 14 och 15 i förordningen är polisen och i de fall som gäller iakttagande av kör- och vilotider även arbetarskyddsmyndigheterna.

Behörig myndighet enligt rådets förordning (EG) nr 12/98 om villkoren för att

Föreslagen lydelse

7 a §

Behöriga myndigheter som avses i rådets förordningar om internationell busstrafik och cabotagetrafik

Behöriga myndigheter enligt rådets förordning (EEG) nr 684/92 om gemensamma regler för internationell persontransport med buss, sådan den lyder ändrad genom rådets förordning (EG) nr 11/98, är i Finland *kommunikationsministeriet* som även tar emot de anmälningar som avses i artikel 2.3 i förordningen och ger de certifikat som avses i artikel 13.1 och 13.3, *samt Fordonsförvaltningscentralen och länsstyrelserna av vilka trafikidkaren får de handlingar som avses i artikel 11.4.* Länsstyrelsen i det län där sökanden har hemort är behörig att bevilja i artikel 3a avsedda gemenskapstillstånd samt återkalla och återta sådana tillstånd i enlighet med artiklarna 16.1 och 16.3. *I artikel 6—9 avsedd myndighet som beviljar tillstånd för regelbunden trafik är den länsstyrelse på vars område rutten finns. Om rutten omfattar fler än ett länsområde, beviljas tillståndet av den länsstyrelse på vars område den längsta sträckan av rutten finns. Sådant behörig kontroll- och övervakningsmyndighet som avses i artiklarna 14 och 15 i förordningen är polisen.*

Behörig myndighet enligt rådets förordning (EG) nr 12/98 om villkoren för att

Gällande lydelse

transportörer skall få bedriva nationell persontransport på väg i en annan medlemsstat än den där de är hemmahörande är i Finland trafikministeriet. Polisen är den kontrollmyndighet som avses i artiklarna 5 och 6 i förordningen. Polisen är även behörig att återta sådana förfalskade handlingar som avses i artikel 11.3.

Föreslagen lydelse

transportföretag skall få utföra nationella persontransporter på väg i en annan medlemsstat än den där de är hemmahörande, är i Finland kommunikationsministeriet. *Fordonsförvaltningscentralen är den behöriga myndighet som avses i artikel 6 i förordningen.* Polisen är den kontrollmyndighet som avses i artiklarna 5 och 6 i förordningen. Polisen är även behörig att återta sådana förfalskade handlingar som avses i artikel 11.3.

7 c §

Tillfällig internationell persontransport med buss

Det kontrolldokument för avreglerad tillfällig trafik som avses i artikel 6 i den överenskommelse som avses i rådets beslut 2002/917/EG om ingående av Interbus-överenskommelsen om tillfällig internationell persontransport med buss utfärdas i Finland av Fordonsförvaltningscentralen. I Finland är kommunikationsministeriet den behöriga myndighet som beviljar tillstånd och som avses i artikel 15 i överenskommelsen. De kontrollmyndigheter som avses i artikel 18 i överenskommelsen är polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet.

7 d §

Transporttillstånd för sådan tillfällig internationell persontransport med buss som baserar sig på bilaterala avtal

Fordonsförvaltningscentralen beviljar ett transporttillstånd för sådan tillfällig internationell persontransport med buss utomlands som baserar sig på ett bilateralt avtal mellan Finland och någon annan stat. I ansökan skall finnas de uppgifter som tillståndsmyndigheten begärt och som är nödvändiga för behandlingen av ansökan.

Tillståndet skall beviljas om tillstånd kan anvisas den transport ansökan gäller enligt en internationell förpliktelse som är bindande för Finland. Fordonsförvaltningscen-

8 §

Tillståndsmyndigheter

Linjetrafiktillstånd beviljas av länsstyrelsen. Om linjens rutt omfattar flera än ett län, beviljas tillståndet av länsstyrelsen i det län där den längsta sträckan av rutten finns. Linjetrafiktillstånd för trafik som överskrider länsgränsen och som helt eller delvis körs som snabbturstrafik beviljas dock av trafikministeriet. Trafikministeriet beviljar även tillstånd för linjetrafik som överskrider riksgränsen.

30 §

Personregisteruppgifter

Tillståndsmyndigheterna har rätt att få uppgifter ur straffregistret och körkortsregistret för behandling av ärenden som gäller beviljande och återkallande av trafiktillstånd.

8 §

Tillståndsmyndigheter

tralen kan bestämma en ansökningstid för tillståndet. Om endast en del av de sökande kan beviljas tillstånd på grund av det ringa antalet tillstånd, skall tillståndet beviljas de sökande som först ansökt om tillstånd.

Tillståndshavaren är skyldig att utan dröjsmål till tillståndsmyndigheten återställa ett tillstånd som inte kommer att användas eller som inte använts.

Linjetrafiktillstånd beviljas av länsstyrelsen. Om linjens rutt omfattar flera än ett län, beviljas tillståndet av länsstyrelsen i det län där den längsta sträckan av rutten finns. Linjetrafiktillstånd för trafik som överskrider länsgränsen och som helt eller delvis körs som snabbturstrafik beviljas dock av trafikministeriet. *Kommunikationsministeriet* beviljar även tillstånd för *annan än i 7 a § avsedd* linjetrafik som överskrider riksgränsen.

30 §

Personregisteruppgifter

En tillståndsmyndighet har rätt att få uppgifter ur straffregistret *fordonstrafikregistret* och *utsökningsregistret* för behandling av ärenden som gäller beviljande och återkallande av trafiktillstånd.

Denna lag träder i kraft den .